

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра финансов
Направление подготовки 38.03.01 – Экономика
Направленность (профиль) образовательной программы Финансы и кредит

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

Самойлова

Е.А. Самойлова

« 01 » 06 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Особенности финансирования государственных учреждений (на примере «Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области»)

Исполнитель

студент группы 671-3б

Лагута
01.06.2021
(подпись, дата)

А.О. Лагута

Руководитель

доцент, к.э.н.

Цепелев
01.06.2021
(подпись, дата)

О.А. Цепелев

Нормоконтроль

ассистент

Колупаева
01.06.2021
(подпись, дата)

С.Ю. Колупаева

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

Самойлова Е.А. Самойлова

«23» 03 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Лагуты Анастасии Олеговны

Тема выпускной квалификационной работы: Особенности финансирования государственных учреждений (на примере «Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области»)

утверждена приказом от 19.03.2021 г. №575-уч

2. Срок сдачи студентом законченной работы 01.06.2021г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учредительные документы, бухгалтерская (финансовая) отчетность учреждения, бюджетная смета учреждения

4. **Содержание выпускной квалификационной работы** (перечень подлежащих разработке вопросов):

1. Теоретические аспекты финансирования государственных бюджетных учреждений
2. Анализ финансирования деятельности Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области
3. Направления совершенствования финансирования Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области

5. **Перечень материалов приложения:** (наличие рисунков, таблиц, графиков, схем, и т.п.) «Отчет о финансовых результатах»

6. **Консультанты по выпускной квалификационной работе** (с указанием относящихся к ним разделов) нет

7. **Дата выдачи задания** 23.03.2021 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы Цепелев О.А., доцент, к.э.н.
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 23.03.2021 г.

Лагута
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 111 с., 16 таблиц, 10 рисунков, 55 источников, 2 приложения.

ФИНАНСИРОВАНИЕ, ИМУЩЕСТВО, ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО, УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ, МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА, ПРИВАТИЗАЦИЯ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ, ДОХОДЫ, РАСХОДЫ, БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка мероприятий по совершенствованию финансирования Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области (ТУ ФАУГИ по Амурской области). Предмет исследования – порядок и особенности финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области. Объект исследования – ТУ ФАУГИ по Амурской области.

В первой главе исследуются теоретические аспекты финансирования государственных бюджетных учреждений. Выявляются особенности деятельности государственных бюджетных учреждений. Исследуется порядок финансирования деятельности государственных бюджетных учреждений. Рассматривается порядок планирования доходов и расходов государственных бюджетных учреждений.

Во второй главе работы проводится анализ финансирования деятельности учреждения. Дается его экономическая характеристика, изучается порядок управления финансированием ТУ ФАУГИ по Амурской области. Проводится анализ показателей финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области

В третьей главе работы формируются направления совершенствования финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области. Для этого выявляются недостатки финансирования учреждения, формируются мероприятия по совершенствованию финансирования учреждения, дается оценка эффективности предложенных мероприятий

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 5 |
| 1 Теоретические аспекты финансирования государственных бюджетных учреждений | 8 |
| 1.1 Особенности деятельности государственных бюджетных учреждений | 8 |
| 1.2 Порядок финансирования деятельности государственных бюджетных учреждений | 15 |
| 1.3 Планирование доходов и расходов государственных бюджетных учреждений | 23 |
| 2 Анализ финансирования деятельности Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области | 35 |
| 2.1 Экономическая характеристика учреждения | 35 |
| 2.2 Порядок управления финансированием Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области | 41 |
| 2.3 Анализ показателей финансирования Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области | 49 |
| 3 Направления совершенствования финансирования Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области | 62 |
| 3.1 Выявленные недостатки финансирования учреждения | 62 |
| 3.2 Мероприятия по совершенствованию финансирования учреждения | 66 |
| 3.3 Оценка эффективности предложенных мероприятий | 71 |
| Заключение | 82 |
| Библиографический список | 88 |

| | |
|---|-----|
| Приложение А Бухгалтерская финансовая отчётность Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области | 96 |
| Приложение Б Справка о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований | 110 |

ВВЕДЕНИЕ

Организации бюджетной сферы оказывают существенное влияние на деятельность общества в целом. Их задача состоит в том, чтобы выполнять те виды деятельности, которые по тем или иным причинам не являются привлекательными для коммерческих предприятий, однако, в них заинтересовано общество. Ввиду того, что перечень таких видов деятельности достаточно широкий, количество бюджетных учреждений также достаточно велико.

Актуальность исследования теоретических аспектов финансирования государственных бюджетных учреждений обуславливается тем, что в условиях современной экономической системы особое внимание уделяется эффективности использования имеющихся ресурсов. Данный вопрос стоит не только для коммерческих организаций, хотя для них он является наиболее значимым, но также и в отношении некоммерческих организаций, так как они финансируются из налогов, которые взимаются и с населения, и с предприятий и организаций. В результате этого, в том случае, когда деятельность государства в лице государственных бюджетных учреждений эффективна, это позволяет либо сократить уровень налогообложения, либо использовать имеющиеся финансовые ресурсы на другие цели, что увеличивает благосостояние общества в целом.

На сегодняшний день государственные бюджетные учреждения в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса имеют возможности ведения не только бюджетной, но и внебюджетной деятельности, что сближает их с коммерческими организациями и увеличивает уровень конкуренции на рынке, ведёт к внедрению рыночных аспектов в деятельность таких организаций. Однако, основным направлением для них выступает, всё же, именно бюджетная деятельность, осуществляемая в рамках установленных лимитов, и предполагающая получение средств из того или иного бюджета для своей деятельности. В результате этого у таких организаций присутствует значительная специфика в деятельности, которая требует внимания и анализа.

В целом по РФ можно говорить о постепенном совершенствовании финансирования деятельности государственных бюджетных учреждений. Основной причиной этого является стремление государства обеспечить сопоставимость уровней эффективности использования ресурсов между коммерческим и некоммерческим секторами экономики. В результате этого активно развиваются методы, подходы и формы финансирования, активно идёт разработка методов планирования доходов и расходов бюджетных учреждений. Однако, проводимые контрольные мероприятия в отношении средств бюджетных учреждений показывают, что существует значительное количество случаев нецелевого использования данных средств, что говорит о недостаточном уровне контроля, либо о недостаточной эффективности управления процессом финансирования таких организаций.

Бюджетные учреждения в своей деятельности существенным образом зависят от макроэкономической обстановки в стране. Так, ухудшение условий хозяйствования ведёт к снижению темпов роста объёмов финансирования, и наоборот. В результате этого важным становится выявление резервов в сокращении расходов бюджетного сектора экономики страны. Однако, здесь также надо помнить и о том, что снижение затрат, производимое в рамках оптимизации бюджета в последствии может приводить к существенным негативным социально-экономическим процессам, таким, как снижение уровня здоровья населения, уменьшение рождаемости, рост преступности, снижение уровня жизни населения страны и прочих. В результате этого, оптимизация объёмов бюджетных затрат должна проводиться обоснованно, в противном случае, существуют значительные риски превышения негативных последствий над суммой экономии.

Для Амурской области вопросы рационализации финансирования государственных бюджетных учреждений также имеют первостепенное значение. Основной причиной здесь является хронический дефицит по собственным доходам региона, что связано с низким уровнем его экономического развития. В этих условиях задачей региональной власти

становится не только получение значительных объёмов средств из федерального бюджета, но также и мотивация бюджетных организаций к наиболее эффективному использованию получаемых ими средств с тем, чтобы высвободить их на другие значимые цели.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка мероприятий по совершенствованию финансирования Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области (ТУ ФАУГИ по Амурской области).

Предмет исследования – порядок и особенности финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области.

Объект исследования – ТУ ФАУГИ по Амурской области.

Задачи работы:

- изучить теоретические аспекты финансирования государственных бюджетных учреждений;
- провести анализ финансирования деятельности Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области;
- выявить недостатки финансирования учреждения;
- сформировать мероприятия по совершенствованию финансирования учреждения;
- дать оценку эффективности предложенных мероприятий.

Временной период исследования – 2018-2020 гг.

Практическая значимость работы определяется тем, что полученные данные можно использовать в практике работы ТУ ФАУГИ по Амурской области с целью повышения эффективности его финансирования.

Информационную базу исследования составили публикации в учебной и научной печати, бухгалтерская финансовая отчётность ТУ ФАУГИ по Амурской области, данные органов государственного регулирования и статистических органов.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

1.1 Особенности деятельности государственных бюджетных учреждений

Важность рассмотрения деятельности государственных бюджетных учреждений обуславливается значимостью данных учреждений в деятельности общества в целом и конкретных территориальных образований – в частности. Они выполняют значительный объём работ, нацеленных на поддержание социальной стабильности и определённого уровня и качества жизни населения. В результате этого, значимым становится вопрос рассмотрения особенностей их деятельности.

Рассмотрим понятие бюджетного учреждения. Анализ нормативных актов, учебной и научной литературы, статей, а также периодической печати позволяет выделить следующие определения:

1) «Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах» (статья 9.2)¹;

2) «Бюджетное учреждение – организация, созданная органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера»;

3) «Бюджетные учреждения ... создаются в целях осуществления функций

¹ Федеральный закон №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. [Электр. источник]. – URL: www.consultant.ru.

некоммерческого характера, которые получают финансирование из соответствующего бюджета на основании сметы доходов и расходов»².

Особенностью нормативного определения бюджетного учреждения является указание в нём на то, что данное учреждение нацелено на выполнение работ и оказания определённых услуг, исходя из имеющихся полномочий власти на это. При этом, очерчена сфера деятельности бюджетного учреждения – социально значимые аспекты функционирования общества – наука, здравоохранение, образование и прочие. При этом, как указывает И.А. Радионова, данная деятельность носит, преимущественно, некоммерческий характер, в результате чего данные учреждения должны получать внешнее финансирование, которое расходуется на реализацию проводимых мероприятий. На данный факт указывает Ю.А. Ананьина.

Особенностью деятельности бюджетных учреждений является наличие у них возможности ведения деятельности, которая приносит доход. Данная предпринимательская деятельность, однако, может вестись лишь в том объёме, который не препятствует осуществлению учреждением своих основных функций. При этом, согласно ст. 298 Гражданского Кодекса имущество, которое приобретается за счёт таких средств, поступает в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

По мнению О.В. Титиевской, основными отличительными чертами бюджетных учреждений на сегодняшний день являются следующие (таблица 1).³

Таблица 1 – Особенности бюджетных учреждений

| Критерий | Содержание |
|--------------------------------------|--|
| Правосубъектность | Юридические лица, регулируемые в рамках публичного права |
| Форма собственности | Государственная, либо муниципальная |
| Финансирование | За счёт средств бюджета |
| Характер деятельности | Непроизводственный (преимущественно) |
| Экономический результат деятельности | Отсутствие прибыли |

² Ананьина, Ю.А. Особенности внебюджетной деятельности для бюджетных учреждений // Актуальные исследования. 2020. № 12. С. 75.

³ Титиевская, О.В. Особенности функционирования бюджетных учреждений в системе государственных финансов // Менеджер. 2017. № 3. С. 133.

В качестве специфических особенностей деятельности бюджетных учреждений можно рассматривать следующие:

1) правовой статус;

Бюджетные учреждения создаются в виде юридического лица, либо – в виде обособленного подразделения того или иного бюджетного учреждения (организации).

2) правовой режим имущества;

Выделяют такие режимы, как:

– главный распорядитель бюджетных средств;

– распорядитель бюджетных средств.

3) формы реализации права собственности на имущество:

– пользование;

– распоряжение;

– владение.⁴

Базу нормативного регулирования деятельности бюджетных учреждений составляет Федеральный закон №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. Согласно п. 3 ст. 9.2 данного закона, для бюджетных учреждений устанавливается государственное задание, исходя из его учредительных документов. Учредителем бюджетного учреждения данное задание утверждается. Оно является документом, который устанавливает основные показатели деятельности бюджетного учреждения.

Государственная регистрация бюджетных учреждений ведётся на основании положений Федерального закона №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также другими федеральными законами об отдельных видах некоммерческих организаций» от 08.08.2001 г.

Наряду с этим, ГК РФ в ст. 50 устанавливаются особенности организационно-правовых форм некоммерческих организаций, к которым

⁴ Титиевская, О.В. Особенности функционирования бюджетных учреждений в системе государственных финансов // Менеджер. 2017. № 3. С. 134.

относятся и бюджетные учреждения. Вместе с этим, ГК РФ регламентирует требования к учредителям таких организаций, ответственность участников и прочие аспекты.

Непосредственное регулирование деятельности бюджетного учреждения ведётся Бюджетным Кодексом РФ (БК РФ) №145-ФЗ от 31.07.1998 г. Данным документом устанавливается состав бюджетной системы страны, порядок её функционирования, ответственность лиц за принимаемые решения и прочие аспекты деятельности, в том числе, бюджетных учреждений. Так, например, главой 10 БК РФ устанавливается порядок финансирования деятельности бюджетных учреждений, порядок расходования ими средств на свою деятельность и прочие.

Государственное задание является базой всей его деятельности. Понятие государственного задания установлено в ст. 6 БК РФ. Согласно его, «...государственное ... задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных ... услуг (выполнения работ)»⁵.

По мнению Е.В. Харько, внедрение в практику деятельности бюджетных учреждений государственного задания обуславливается требованием повышения уровня эффективности деятельности данных учреждений. В условиях современной экономики эффективность измеряется затратами на достижение требуемого результата. При этом, государство заинтересовано в том, чтобы обеспечивать максимальную эффективность своей деятельности в части реализации социально-экономических функций, так как это позволяет высвободить средства либо на другие направления, либо обеспечивать снижение уровня налогового бремени. В свою очередь, это позволяет повысить жизненный уровень населения и сделать страну привлекательной.

Государственное задание возможно рассматривать как документ, в котором устанавливаются плановые показатели деятельности бюджетного

⁵ Бюджетный Кодекс РФ [Электр. источник]. – URL: www.consultant.ru.

учреждения, с учётом его специфики.⁶

Структура государственного задания может быть представлена следующим образом (рисунок 1).



Рисунок 1 – Структура государственного задания

Основным нормативным документом, в котором устанавливается порядок формирования государственного задания, является Постановление Правительства от 26.06.2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания». Данный документ основывается на следующих принципах данной деятельности:

1) принцип соответствия учредительным документам;

В рамках данного принципа формирование государственного задания осуществляется исходя из установленных учредительными документами основных направлений деятельности бюджетного учреждения.

⁶ Харько, Е. В. Особенности формирования государственного задания для бюджетных учреждений и государственных предприятий // Colloquium-journal. 2020. № 9-4. С. 7.

Подразумевается, что назначение бюджетному учреждению деятельности, которая не установлена учредительными документами, невозможно.

2) принцип обязательности учёта;

Данный принцип подразумевает оценку показателей эффективности деятельности бюджетного учреждения, в том числе – удовлетворённости получателей услуг.

3) принцип обратной связи.

Данный принцип предполагает организацию канала обратной связи с получателями услуг и работ бюджетного учреждения, с учётом вносимых ими предложений и замечаний при их представлении.

4) принцип соответствия.

Суть данного принципа состоит в том, что предоставляемые бюджетным учреждением услуги и работы должны соответствовать требованиям к их качеству и составу, утверждаемых на вышестоящем уровне.⁷

Формирование государственного задания осуществляется на основании установленных показателей, а также имеющегося ведомственного перечня работ и услуг, которые оказываются бюджетными учреждениями. Данная деятельность ведётся учредителем бюджетного учреждения. При этом, государственное задание предполагает наличие прямой связи между его финансированием и планируемыми результатами деятельности бюджетного учреждения. В результате этого, государственное задание не предполагает регламентации внутренних процессов деятельности бюджетного учреждения, а направлено на результаты данной деятельности – объём предоставляемых услуг и их качество.

По итогам проведённого в пункте 1.1 исследования сделаем следующие выводы:

1) определение бюджетного учреждения нормативно закреплено в рамках Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

⁷ Харько, Е. В. Особенности формирования государственного задания для бюджетных учреждений и государственных предприятий // Colloquium-journal. 2020. № 9-4. С. 8.

Особенностями данных организаций являются некоммерческий характер деятельности, направленность на решение социальных вопросов, принадлежность к определённой сфере деятельности, а также учреждение их государственными или муниципальными органами власти и наличие бюджетного финансирования;

2) правовая регламентация деятельности бюджетных учреждений ведётся, как правило, на основании норм бюджетного законодательства, среди которых основное место занимает Бюджетный Кодекс, устанавливающий, в том числе, порядок финансирования деятельности таких учреждений;

3) особенностью деятельности бюджетных учреждений является наличие государственного задания, в рамках которого учредителем отражаются перечень предоставляемых услуг или выполняемых работ, показатели их качества и требуемые значения, объёмы услуг и работ. Данная информация поступает в паспорт учреждения, реестр госуслуг, и служит основанием для формирования финансовых ресурсов для выполнения такой деятельности.

1.2 Порядок финансирования деятельности государственных бюджетных учреждений

Схема финансового обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения представлена на рисунке 2.⁸

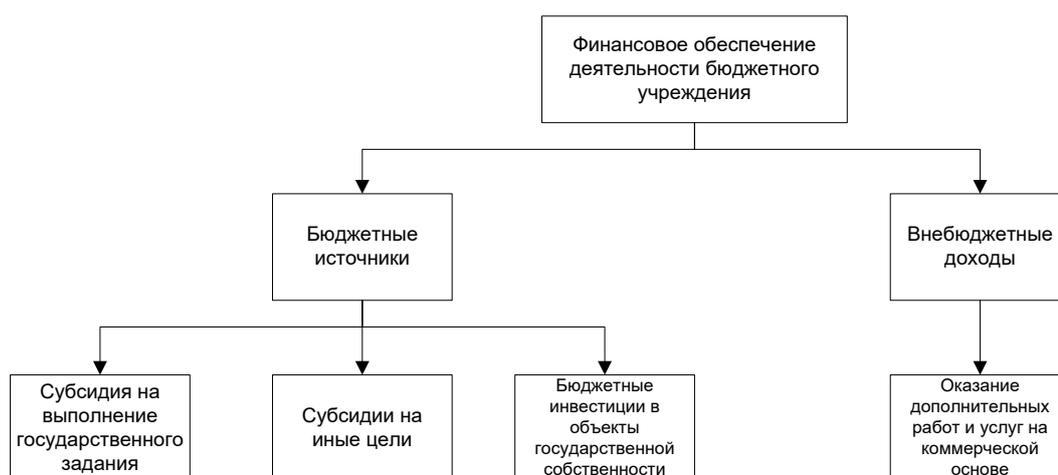


Рисунок 2 – Схема финансового обеспечения деятельности бюджетного учреждения

⁸ Ковтун, Л. Р. Финансы государственных и муниципальных учреждений. Иркутск : Байкальский государственный университет, 2020. С. 5.

В рамках финансового обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения выделяют бюджетные и внебюджетные источники. Бюджетные источники состоят из субсидий (на выполнение государственного задания и на иные цели), а также из инвестиций в объекты государственной собственности. Внебюджетные источники представлены средствами, которые государственное бюджетное учреждение получает от коммерческой деятельности.

Этапы финансирования деятельности государственного бюджетного учреждения представлены на рисунке 3.⁹

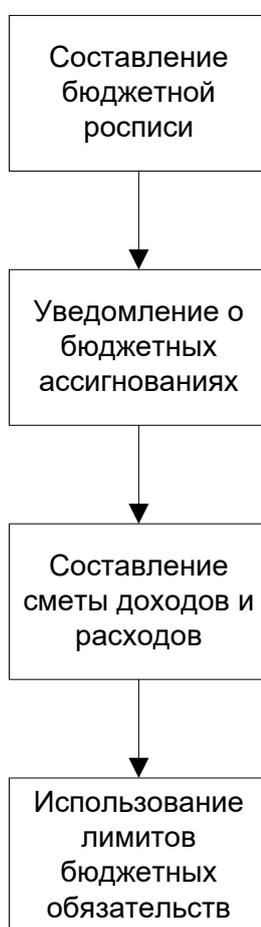


Рисунок 3 – Этапы финансирования деятельности государственных бюджетных учреждений

В качестве первого этапа выступает составление бюджетной росписи. Она составляется на основании уже утверждённого бюджета главным

⁹ Шибзухова, М. Р. Особенности финансирования бюджетных учреждений // Вектор экономики. 2018. № 4. С. 61

распорядителем бюджетных средств, исходя из перечня получателей данных средств. Бюджетная роспись представляет собой документ, в котором на квартальной основе приводится распределение установленного перечня доходов и расходов бюджета, а также поступлений из определённых источников финансирования дефицита бюджета.

В качестве главного распорядителя бюджетных средств выступают государственные органы власти – как законодательные, так и исполнительные.

Вторым этапом финансирования государственных бюджетных учреждений выступает формирование уведомления о бюджетных ассигнованиях. После того, как утверждена бюджетная роспись, Главным распорядителем бюджетных средств направляется уведомление о бюджетных ассигнованиях всем получателям средств. Данный документ направляется в течение 10 дней с момента утверждения бюджетной росписи. Срок действия бюджетных ассигнований совпадает с периодом действия утверждённого бюджета.

Третьим этапом является составление сметы доходов и расходов. Здесь государственные бюджетные учреждения составляют данный документ, исходя из представленных бюджетных ассигнований. Составленная смета доходов и расходов утверждается распорядителем средств, на что отводится 5 дней. После этого смета передаётся в орган, осуществляющий исполнение бюджета.

На четвёртом этапе осуществляется использование лимитов бюджетных обязательств. Под лимитами бюджетных обязательств понимают размер максимально возможных показателей на принятие им денежных обязательств, которые финансируются за счёт бюджетных средств. Установление лимитов осуществляется по каждой статье расходов. При этом, возможна корректировка лимитов государственным бюджетным учреждением, исходя из текущих потребностей. Данная корректировка осуществляется на основании действующих нормативно-правовых актов.¹⁰

¹⁰ Шибзухова, М. Р. Особенности финансирования бюджетных учреждений // Вектор экономики. 2018. № 4. С. 62.

Особенности финансирования деятельности бюджетных учреждений по уровням управления в бюджетной системе РФ представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Особенности финансирования деятельности бюджетных учреждений по уровням управления в бюджетной системе РФ

| Участник бюджетного процесса | Разработка проекта бюджета | Исполнение бюджета |
|---|---|--|
| Правительство (исполнительный орган власти) | <ul style="list-style-type: none"> – разработка проекта бюджета; – рассмотрение проекта бюджета; – представление проекта бюджета на утверждение законодательному органу | Принятие решения об исполнении на соответствующий год |
| Орган исполнения бюджета | <ul style="list-style-type: none"> – прогнозирование параметров социально-экономического развития; – составление проекта бюджета; – организация работы по составлению проекта бюджета; – представление проекта бюджета исполнительному органу | <ul style="list-style-type: none"> – организация исполнения бюджета; – контроль исполнения бюджета; – формирование отчётов об исполнении бюджета; – обеспечение финансирования бюджетных учреждений; – доведение лимитов бюджетных обязательств до получателей средств; – бюджетное финансирование расходов бюджетных учреждений; – контроль целевого использования средств бюджета |
| Исполнительный орган субъекта РФ | <ul style="list-style-type: none"> – организация деятельности по составлению проекта бюджета; – составление проекта бюджета. | <ul style="list-style-type: none"> – составление реестров расходов; – направление реестров расходов в казначейство; – составление и утверждение смет для бюджетных учреждений, подведомственных органу. |
| Казначейская система | – | Организация расходования бюджетных средств |
| Бюджетные учреждения | Разработка предложений к проекту бюджета | <ul style="list-style-type: none"> – организация целевого расходования выделенных бюджетных средств; – отчёт о расходовании средств бюджета. |

Особенностью финансирования деятельности государственных бюджетных учреждений является наличие у них специального финансового механизма. По мнению Л.Р. Ковтун, под финансовым механизмом для данных

организаций следует понимать «... совокупность методов, инструментов, способов и форм организации финансовых отношений, формирования достаточных объемов финансовых ресурсов и их эффективного распределения в целях обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания и достижения количественных и качественных параметров, определяющих условия оценки эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений». ¹¹

В качестве ключевой задачи финансового механизма государственных бюджетных учреждений выступает финансовое обеспечение реализации полномочий, имеющих у органов государственной власти в сфере общественной жизни.

Состав финансового механизма бюджетных учреждений может быть представлен следующим образом (рисунок 4).



Рисунок 4 – Состав финансового механизма бюджетных учреждений

В рамках финансового механизма бюджетных учреждений выделяются три составляющих. Первой составляющей является финансовое планирование и прогнозирование. Оно состоит из составления государственного задания, что осуществляется учредителем, и на что государственное бюджетное учреждение может оказывать влияние лишь косвенно, высказывая свои соображения вышестоящему органу.

Оперативное управление предполагает текущее использование выделенных ресурсов с целью реализации государственного задания. В рамках

¹¹ Ковтун, Л. Р. Финансы государственных и муниципальных учреждений. Иркутск : Байкальский государственный университет, 2020. С. 23-24.

данной составляющей финансового механизма учредитель, как правило, не вмешивается в деятельность бюджетного учреждения, если финансовые ресурсы используются надлежащим и законным образом.

Финансовый контроль предполагает комплекс процедур, с помощью которых у учредителя и контрольных органов обеспечивается уверенность в рациональном и законном использовании финансовых ресурсов для достижения целей, поставленных в рамках государственного задания для государственного бюджетного учреждения.

Основой финансовых ресурсов, предоставляемых в рамках государственного задания составляют субсидии – на выполнение государственного задания и на иные цели.

Бюджетная субсидия на выполнение государственного задания является обязательной к принятию всеми бюджетными учреждениями. Она выделяется вместе с установленным государственным заданием. Ключевыми особенностями данной субсидии являются следующие факторы:

1) размер субсидии должен учитывать необходимость осуществления бюджетным учреждением затрат, связанных с содержанием недвижимого имущества, особо ценного имущества, которое закреплено за учреждением решением учредителя, либо приобретённым бюджетным учреждением за счёт целевых средств учредителя. Кроме того, в составе субсидии должны быть учтены требования по уплате имущественных налогов, включая земельные участки.

2) расчёт объёмов субсидии ведётся на основании нормативных затрат на предоставление государственного задания по предоставлению тех или иных услуг или работ, с учётом требования по оплате услуг сторонних организаций и частных лиц, которые необходимы для реализации государственного задания (ст. 78.1 ч. 1 БК РФ).

У большинства бюджетных учреждений существует имущество, которое необходимо содержать. Данные затраты являются постоянными, то есть, не зависят от объёмов деятельности бюджетного учреждения. Учредителем может

быть установлена позиция, согласно которой данные постоянные затраты не финансируются полностью, а частично включаются в нормативы затраты, связанных с предоставлением услуг. Фактически, они переводятся в состав переменных расходов. Так, действующая практика финансирования федеральных бюджетных учреждений показывает, что в постоянные затраты включается только 10 % от общих затрат учреждения на электрическую энергию, а также 50 % от затрат на тепловую энергию. Оставшиеся объёмы затрат на них включаются в состав затрат, которые связаны с предоставлением услуг в рамках государственного задания. Соответственно, получение данных сумм полностью зависит от деятельности бюджетного учреждения по его выполнению.

Наряду с этим, субсидия на выполнение государственного задания может содержать как прямые, так и косвенные расходы. К прямым расходам бюджетного учреждения относятся расходы на предоставление услуги, такие, как оплата труда персонала, который её предоставляет, начисления на оплату труда, материалы по услуге и прочие. К косвенным (непрямым) расходам на предоставление услуги также относятся расходы по административному аппарату, а также могут включать в себя и затраты по содержанию имущества учреждения.

В тех случаях, когда бюджетное учреждение оказывает услуги в рамках государственного задания на коммерческой основе гражданам и/или организациям, из субсидии на выполнение государственного задания вычитаются суммы, которые планируются к поступлению от потребителей данных услуг.¹²

Выделение субсидий на цели, которые не связаны с выполнением государственного задания, осуществляется на основании федерального законодательства. Однако, если субсидия на выполнение государственного задания является обязательной, то субсидия на иные цели таковой не является.

¹² Исаева, А. К. Источники финансирования бюджетных учреждений // Современные тенденции в экономике: новый взгляд : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кизляр, 30 марта 2016 года Филиал ДГУ в г. Кизляре. – Кизляр: Общество с ограниченной ответственностью "Апробация", 2016. С. 130.

Её выделение обуславливается конкретным решением исполнительного органа власти – Правительством РФ, а также высшим исполнительным органом власти субъекта РФ. Данная особенность использования такой субсидии установлена ст. 78.1 ч. 1 БК РФ.

Распоряжением исполнительного органа (Правительства РФ, органом региона) устанавливается конкретный перечень целей, на которые возможно использование данной субсидии. Они могут направляться на:

- приобретение объектов основных средств;
- капитальный ремонт и реконструкцию;
- мероприятия по ресурсо- и энергосбережению;
- проведение мероприятий на повышение квалификации и обучение персонала;
- исполнение судебных решений;
- ликвидацию последствий стихийных бедствий;
- погашение кредиторской задолженности и другие.

Исходя из указанных целей использования субсидий на иные цели можно сделать вывод о том, что данная субсидия является инструментом, посредством которого осуществляется предоставление бюджетных инвестиций, результатом которого является увеличение стоимости имущества бюджетных учреждений. Кроме того, в качестве целей таких инвестиций могут выступать:

- проведение тех или иных мероприятий за счёт бюджетных средств;
- финансирование тех или иных форс-мажорных расходов;
- прочих неучтённых расходов, потребность в которых имеется в процессе функционирования бюджетного учреждения.¹³

По итогам проведённого в пункте 1.2 исследования сделаем следующие выводы:

1) финансовое обеспечение деятельности бюджетного учреждения состоит из двух частей – бюджетных и внебюджетных источников. В составе

¹³ Исаева, А. К. Источники финансирования бюджетных учреждений // Современные тенденции в экономике: новый взгляд : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кизляр, 30 марта 2016 года Филиал ДГУ в г. Кизляре. – Кизляр: Общество с ограниченной ответственностью "Апробация", 2016. С. 132.

бюджетных источников выделяются субсидия на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели, а также бюджетные инвестиции в государственную собственность. В составе внебюджетных источников выделяются поступления от коммерческой деятельности государственных бюджетных учреждений;

2) в рамках финансирования деятельности государственного бюджетного учреждения выделяются такие этапы, как составление бюджетной росписи, уведомление о бюджетных ассигнованиях, составление сметы доходов и расходов, а также использование лимитов бюджетных обязательств. Финансовый механизм бюджетных учреждений состоит из финансового планирования и прогнозирования, оперативного управления и финансового контроля;

3) основу финансирования государственных бюджетных учреждений составляют субсидии. Основной объём приходится на субсидии на выполнение государственного задания, которая является обязательной. Из неё финансируются затраты на выполнение государственного задания. Кроме того, может использоваться субсидия на иные цели, применение которой состоит в инвестициях в имущество бюджетных учреждений, что позволяет обеспечить необходимый уровень их материально-технического оснащения.

1.3 Планирование доходов и расходов государственных бюджетных учреждений

Основная деятельность бюджетного учреждения осуществляется на основании государственного (муниципального) задания, утвержденного и доведенного до него учредителем. Для каждого учреждения действует свой ведомственный порядок, установленный учредителем с учетом отраслевых и иных особенностей.

По решению учредителя указанный порядок может устанавливаться:

- 1) отдельно по каждому учреждению;
- 2) в среднем по группе учреждений (рассчитываются как отношение суммы нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги по

всем учреждениям, входящим в группу, к количеству указанных учреждений);

3) по группе учреждений с использованием корректирующих коэффициентов, учитывающих их особенности, например место нахождения учреждения, статус муниципального образования, на территории которого оно расположено, обеспеченность инженерной инфраструктурой и другие критерии (рассчитываются путем умножения среднего значения нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги по группе учреждений на корректирующие коэффициенты).

Кроме того, порядок расчета нормативных затрат может быть установлен учредителем для одной либо нескольких однотипных государственных услуг, включенных в утвержденный им ведомственный перечень услуг, и может содержать:

- методику расчета удельной расчетной стоимости предоставления в очередном финансовом году и плановом периоде единицы услуги, оказываемой бюджетным учреждением в рамках задания;

- методику расчета объема затрат на содержание в очередном финансовом году и плановом периоде недвижимого и особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений;

- виды применяемых корректирующих коэффициентов (в случае наличия таковых) и способы их расчета;

- порядок изменения нормативных затрат, в том числе в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию услуг, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе о бюджете соответствующего уровня для финансового обеспечения выполнения задания.

При изменении нормативных затрат на оказание услуги и содержание имущества не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения задания.

Расчет нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) может осуществляться с использованием различных методов либо их комбинации:

1) Нормативный (метод прямого счета)

Предполагает определение структуры затрат на оказание услуги и отдельный расчет каждой составляющей нормативных затрат исходя из требований к качеству и условиям оказания услуги (например, расчет заработной платы преподавателя на одного студента (ученика) исходя из требований к учебному плану, количеству преподавателей, количеству студентов (учеников) и ставки оплаты труда, принятой в учреждении). В случае, если существуют утвержденные нормативы, выраженные в натуральных показателях, в том числе нормативы питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, нормы потребления расходных материалов, нормативы затрат рабочего времени, нормативы снижения объемов потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иные натуральные показатели, необходимые для оказания государственной услуги должного качества, указанные нормативы используются при определении нормативных затрат. В случае отсутствия утвержденных нормативов (натуральных показателей) и/или соответствующих стандартов оказания услуги учредитель в целях определения нормативных затрат может самостоятельно установить нормативы, выраженные в натуральных показателях.

Применяется в части затрат, имеющих прямое отношение к оказанию конкретной услуги (заработная плата специалистов, оказывающих услугу, используемые при оказании данной услуги материалы и иные прямые затраты).

2) Структурный (для отдельных статей затрат)

Предполагает определение отдельных статей расходов пропорционально выбранному основанию, например, пропорционально:

- затратам на оплату труда с начислениями персоналу, участвующему в оказании услуги;
- площади помещения, используемого для оказания услуги;

– объему оказываемых услуг в случае, если они имеют одинаковую единицу измерения объема (чел., тыс. чел., посещений и прочих).

Например, расходы на общехозяйственные нужды, затраты, связанные с использованием имущества и т.п., распределяются между государственными услугами пропорционально (в том числе с применением поправочных коэффициентов для разных типов затрат) затратам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда основного персонала.

3) Экспертный (для отдельных статей затрат)

Рекомендуется применять данный метод, если невозможно определить долю одной или нескольких статей расходов в общей сумме расходов на оказание услуги. При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующих затрат (расходов) определяются на основании экспертной оценки, например:

– оценка доли затрат (в частности, трудозатрат, расходных материалов, коммунальных платежей) в общем объеме затрат, необходимых для оказания услуги, и прочего;

– количество обращений потребителей услуги;

– оценка условного объема площадей, необходимых для оказания услуги

Выбор методов определения нормативных затрат в отношении каждой группы расходов осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания государственных (муниципальных) услуг.¹⁴

Постановлением №640 Правительства РФ конкретизируется порядок расчёта объёмов финансового обеспечения исполнения государственного задания. Для оценки данных объёмов предлагается использование следующей формулы:

$$R = \sum N_i \times V_i + \sum N_w \times V_y - \sum P_i \times V_i - \sum P_w \times V_w + N^{YH}, \quad (1)$$

¹⁴ Шелепова, Р. Г. Особенности финансирования бюджетных учреждений / Р. Г. Шелепова // Вестник СевКавГТИ. – 2018. – № 4. – С. 62.

где R – объем финансового обеспечения выполнения государственного задания;

N_i – нормативные затраты на оказание i -й государственной услуги, установленной государственным заданием;

V_i – объем i государственной услуги, установленной государственным заданием;

N_w – нормативные затраты на выполнение w -й работы, установленной государственным заданием;

V_w – объем w работы, установленной государственным заданием;

P_i – размер платы (тариф и цена) за выполнение w -й работы, установленный государственным заданием;

P_w – размер платы (тариф и цена) за оказание i -й государственной услуги, установленный государственным заданием;

N^{yn} – затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Расчёт необходимых объёмов финансов, требуемых для выполнения бюджетным учреждением установленного для него государственного задания на текущий период осуществляется на основании:

- нормативных затрат на выполнение услуг;
- нормативных затрат, связанных с выполнением требуемых для этого работ.

Также, при расчёте объёмов финансирования учитываются следующие аспекты:

- объём затрат на содержание имущества – недвижимого, а также особо ценного – движимого;
- объём затрат на уплату имущественных налогов.

Субсидия на выполнение государственного задания подлежит уменьшению на доходы от платной деятельности бюджетного учреждения.

Расчёт показателя N (нормативные затраты) в рамках формулы (1) рассчитывается на единицу объёмов оказания услуг или выполнения работ,

исходя из размеров базовых затрат и корректирующих коэффициентов. Расчёт данного показателя осуществляется по формуле:

$$N = N_6 \times K_m \times K_o, \quad (2)$$

где N_6 – затраты в базовой стоимости на единицу государственной услуги (работы);

K_t – территориальный коэффициент, учитывающий особенности оказания услуги на конкретной территории;

K_o – отраслевой коэффициент, учитывающий особенности отрасли, в рамках которой оказывается услуга.

Расчёт базового норматива затрат на оказание государственной услуги осуществляется, исходя из учёта следующих факторов:

– затрат, требуемых для оказания государственной услуги, учитывая требования по её качеству;

– показателей, отражающих отраслевые особенности данной услуги, в качестве которых выступают содержание данной услуги, её форма.

В составе базового норматива затрат на оказание государственной услуги выделяют следующие составляющие:

– затрат, непосредственно связанных с оказанием услуги;

– затрат на общехозяйственные нужды.

В состав затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включаются:

– затраты на оплату труда с начислениями на неё по лицам, которые непосредственно заняты выполнением услуг и работ;

– затраты на материалы, необходимые для выполнения услуг (работ);

– прочие затраты, непосредственно связанные с оказанием услуг (работ).

Перечень затрат на общехозяйственные нужды существенно шире, и включает в себя следующие статьи затрат:

– затраты на содержание недвижимого имущества и его аренду;

- затраты на коммунальные услуги;
- затраты на услуги связи;
- затраты на транспортные услуги;
- затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, а также затраты на аренду такого имущества;
- затраты на формирование резервов по восстановлению особо ценного движимого имущества, используемого для общехозяйственных нужд;
- затраты на оплату труда работников, осуществляющих общехозяйственные функции, в том числе – начисления на неё;
- прочие затраты на общехозяйственные нужды.

Объём необходимых затрат на общехозяйственные нужды определяется одним из следующих методов:

- применяя нормативы потребления, установленные в стандарте государственной услуги;
- на основе усреднения показателей деятельности федерального государственного учреждения, которое имеет минимальный объём указанных затрат на оказание единицы государственной услуги в установленной сфере;
- применяя медианное значение по федеральным государственным учреждениям, оказывающим государственную услугу в установленной сфере деятельности, в соответствии с общими требованиями.¹⁵

Получение средств государственным бюджетным учреждением для финансирования деятельности по выполнению государственного задания осуществляется на основании утверждённого графика финансирования. Перечисления средств в адрес учреждения ведутся не реже 1 раза в квартал. При этом, суммы перечислений не должны превышать:

- 25 % годового размера субсидии в течение I квартала;
- 50 % годового размера субсидии в течение первого полугодия;
- 75 % годового размера субсидии в течение 9 месяцев.

¹⁵ Ковтун, Л. Р. Финансы государственных и муниципальных учреждений. Иркутск : Байкальский государственный университет, 2020. С. 34.

Для получения остатков средств финансирования, предусмотренных на год, государственное бюджетное учреждение должно предоставить в государственное казначейство предварительный отчет по выполнению государственного задания, в котором указывается оценка достижения требуемых показателей.¹⁶

При расчете доходов могут быть использованы следующие основные методы расчета:¹⁷

1) Прямой счет (нормативный метод);

В этом случае расчет производится путем умножения доходов на 1 пациента на их количество при предоставлении коммерческих услуг учреждением.

Данный метод применим к доходам бюджета, по которым ведется детализированный учет объектов получения доходов и их характеристик.

2) Метод экстраполяции;

Метод экстраполяции заключается в приложении определенной для базисного периода тенденции развития экономического процесса (доходов учреждения) к прогнозируемому периоду и основывается на сохранении в будущем сложившихся условий развития процесса.

При использовании этого метода необходимо иметь информацию об устойчивости тенденций развития объекта (изменений объемов доходов, в том числе по отдельным видам) за период, в 2–3 раза превышающий срок прогнозирования. Длительная тенденция изменения экономических показателей называется трендом. Последовательность действий при экстраполяции:

– четкое определение задачи, выдвижение гипотез о возможном развитии прогнозируемого объекта, рассмотрение факторов, стимулирующих или препятствующих развитию данного объекта, определение необходимой экстраполяции и ее допустимой дальности;

¹⁶ Ковтун, Л. Р. Финансы государственных и муниципальных учреждений. Иркутск : Байкальский государственный университет, 2020. С. 35.

¹⁷ Папело В.Н. Бюджетное планирование и прогнозирование. Новосибирск: СИУ, 2019. С. 104.

- выбор системы параметров, унификация различных единиц измерения, относящихся к каждому параметру в отдельности;
- сбор и систематизация данных, проверка их однородности и сопоставимости;
- выявление тенденций или симптомов изменения изучаемых величин в ходе статистического анализа и непосредственной экстраполяции данных.

Операцию экстраполяции в общей форме можно представить в виде определения значения функции:

$$Y_i + L = F(Y_i, L), \quad (2)$$

где $Y_i + L$ – экстраполируемое значение уровня;

L – период упреждения;

Y_i – уровень, принятый за базу экстраполяции.

Метод экстраполяции дает надежные результаты на ближайшую перспективу прогнозирования тех или иных объектов – 5-7 лет.

При экстраполировании используются методы: наименьших квадратов и его модификации; экспоненциального сглаживания, скользящей средней и другие.

Применение данного метода в настоящее время нецелесообразно, поскольку как социально-экономическая ситуация, так и налоговое законодательство постоянно меняются и выявление сравнительно устойчивого тренда представляется весьма сомнительным.

3) Метод экономико-математического моделирования.

Моделирование считается достаточно эффективным средством прогнозирования, термин «модель» в данном случае означает какой-либо условный образ объекта исследования, а в прогнозировании – экономические или социальные процессы.

Содержание процесса моделирования включает в себя следующие этапы:

- а) конструирование модели на основе предварительного изучения

объекта;

б) выделение существенных характеристик объекта;

в) экспериментальный и теоретический анализ модели;

г) сопоставление результатов моделирования с фактическими данными объекта;

д) корректировка или уточнение модели. Экономико-математическое моделирование основывается на принципе аналогии, то есть возможности изучения объекта через рассмотрение другого объекта, подобного ему и более доступного. Таким более доступным объектом является экономико-математическая модель. Она представляет собой систему формализованных уравнений, описывающих основные взаимосвязи элементов, образующих экономическую систему или какой-либо экономической процесс.

Эта модель позволяет довести до полного исчерпывающего описания процесс получения и обработки исходной информации, а также решить рассматриваемые задачи в достаточно широком классе конкретных случаев.

Проблемой использования метода моделирования является сложность и затратность составления модели, которая в полной мере описывала бы все взаимосвязи и взаимовлияния, складывающиеся в реальной практике. В связи с этим для определения объемов бюджетных поступлений на кратко- и среднесрочную перспективу этот метод практически не используется.

4) Упрощенное моделирование.

При расчете прогнозируемых доходов бюджетов методом упрощенного моделирования не формируется полноценная экономическая модель, но учитываются основные факторы, влияющие на объем поступлений:

– основные изменения в налоговом и ином законодательстве и их расчетные последствия для объемов доходов бюджетов соответствующего уровня;

– основные прогнозируемые тенденции социально-экономического развития соответствующей территории и их влияние на объем доходов учреждения.

Комплексное использование изученных методов расчета доходов бюджета позволяет с высокой степенью точности оценить планируемые объемы поступлений по всем видам доходов.¹⁸

По итогам проведенного в пункте 1.3 исследования сделаем следующие выводы:

1) базу для расчёта необходимого объёма финансовых средств для своей деятельности в бюджетном учреждении составляет государственное задание. Основными методами расчёта затрат являются нормативный, структурный и экспертный. Применение структурного и экспертного метода допускается только для отдельных статей затрат;

2) расчёт объёмов финансового обеспечения в рамках государственного задания ведётся на основании Постановления Правительства № 640. В его рамках используется нормативный подход, в котором определяется объём затрат на предоставление единицы услуги (работы), с учётом территориальной и отраслевой специфики. При этом, затраты на выполнение государственного задания разделяются на прямые, связанные непосредственно с выполнением задания, а также общехозяйственные;

3) расчёт доходов государственного бюджетного учреждения может вестись такими методами, как прямой счёт, он же – нормативный метод, метод экстраполяции, метод экономико-математического моделирования, а также упрощённого моделирования. Следует отметить, что суммы средств, полученных учреждением от коммерческой деятельности, уменьшают объёмы выделяемой ему субсидии на выполнение государственного задания.

По итогам проведенного в главе 1 исследования сделаем следующие обобщающие выводы:

1) особенности деятельности бюджетного учреждения обусловлены в значительной степени его статусом организации, ведущей некоммерческую деятельность за счёт бюджетных средств. Бюджетные учреждения организуют свою деятельность из необходимости выполнения государственного задания,

¹⁸ Папело В.Н. Бюджетное планирование и прогнозирование. Новосибирск: СИУ, 2019. С. 106.

которое представляет собой комплекс услуг и работ определённого качества, на которые выделяются бюджетные ассигнования. При этом, также возможно ведение и коммерческой деятельности бюджетными учреждениями;

2) финансирование деятельности бюджетного учреждения может осуществляться за счёт бюджетных или внебюджетных источников. Финансирование деятельности бюджетного учреждения представляет собой совокупность последовательных этапов, таких, как составление бюджетной росписи, уведомления о бюджетных ассигнованиях, составление сметы доходов и расходов, использования лимитов бюджетных обязательств. Финансовый механизм бюджетных учреждений представляет собой совокупность финансового планирования и прогнозирования, оперативного управления и финансового контроля. Основной объём финансирования таких учреждений приходится на субсидии на выполнение государственного задания;

3) расчёт затрат на оказание услуг в бюджетных учреждениях ведётся на основании нормативного метода, а для отдельных статей затрат – на основании структурного или экспертного метода. Расчёт в рамках нормативного метода ведётся на основании установленных нормативов с учётом территориальной и отраслевой специфики. При планировании доходов используются такие методы, как прямой счёт, метод экстраполяции, метод экономико-математического моделирования, а также метод упрощенного моделирования. Однако, при получении коммерческих доходов объём субсидий на выполнение государственного задания уменьшается на сумму данных доходов.

2 АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Экономическая характеристика учреждения

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области (ТУ ФАУГИ в Амурской области) Приказу Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 29 сентября 2009 г. №278 (с изм. и доп.).

ТУ ФАУГИ по Амурской области является территориальным органом федерального органа исполнительной власти Росимущества.

Местонахождение ТУ ФАУГИ по Амурской области: 675000, Амурская область, г.Благовещенск, ул.Амурская, д.154.

ТУ ФАУГИ по Амурской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства экономического развития Российской Федерации, Положением ТУ ФАУГИ по Амурской области, а также актами Федерального агентства по управлению государственным имуществом РФ.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах.

ТУ ФАУГИ по Амурской области реализует в своей деятельности следующие полномочия:

1) реализует полномочия собственника в отношении имущества, которое принадлежит федеральным государственным унитарным предприятиям,

учреждениям в Амурской области, а также иного федерального имущества, которое располагается на территории региона;

2) осуществляет от имени владельца имущества (Российской Федерации) юридические действия по распоряжению имуществом, располагающимся в Амурской области, в том числе, по вопросам его приватизации, а также по прочим вопросам, находящимся в компетенции ТУ ФАУГИ по Амурской области;

3) контроль деятельности по использованию федерального имущества, в том числе – земельных участков, прочего федерального имущества, которое закреплено за федеральными государственными предприятиями и организациями, выявление нарушений и привлечение ответственных лиц к ответственности за данные нарушения;

4) сбор и предоставление в Агентство информации и необходимых документов по следующим направлениям:

- выписки из реестров держателей реестров акций в случае приватизации федерального имущества;

- запрос информации у держателей имущества в случае проведения операций по продаже собственности (акций) компаний, а также проведение оценки имущества и публикация сообщений о продаже;

5) реализация арестованного имущества во исполнение судебных решений, в том числе, конфискованного, бесхозного, изъятого и других видов имущества;

6) заключение договоров купли-продажи федерального имущества, передача прав собственности на данное имущество;

7) подготовка и предоставление в Агентство следующих документов:

- предложений по приватизации того или иного федерального имущества на плановый период;

- формирование перечня стратегических предприятий и акционерных обществ;

- использование права «золотой акции», а также прекращение его

действия в отношении тех или иных открытых акционерных обществ;

– предложение и согласование размещения тех или иных федеральных объектов на земельных участках, принадлежащих федеральным органам власти в регионе;

– предложения по реализации земельных участков, находящихся в федеральной собственности в Амурской области;

– формирование предложений по предоставлению и прекращению прав на земельные участки, находящиеся в федеральной собственности;

– предложения по реализации военного имущества, за исключением имущества, не подлежащего приватизации;

– формирование предложений по приватизации федерального имущества;

– предложения по реорганизации и ликвидации федеральных государственных унитарных предприятий;

– проведение обучения работников Территориального управления;

– формирование планов деятельности Территориального управления и некоторые другие.

Организационная структура ТУ ФАУГИ по Амурской области представлена на рисунке 5.

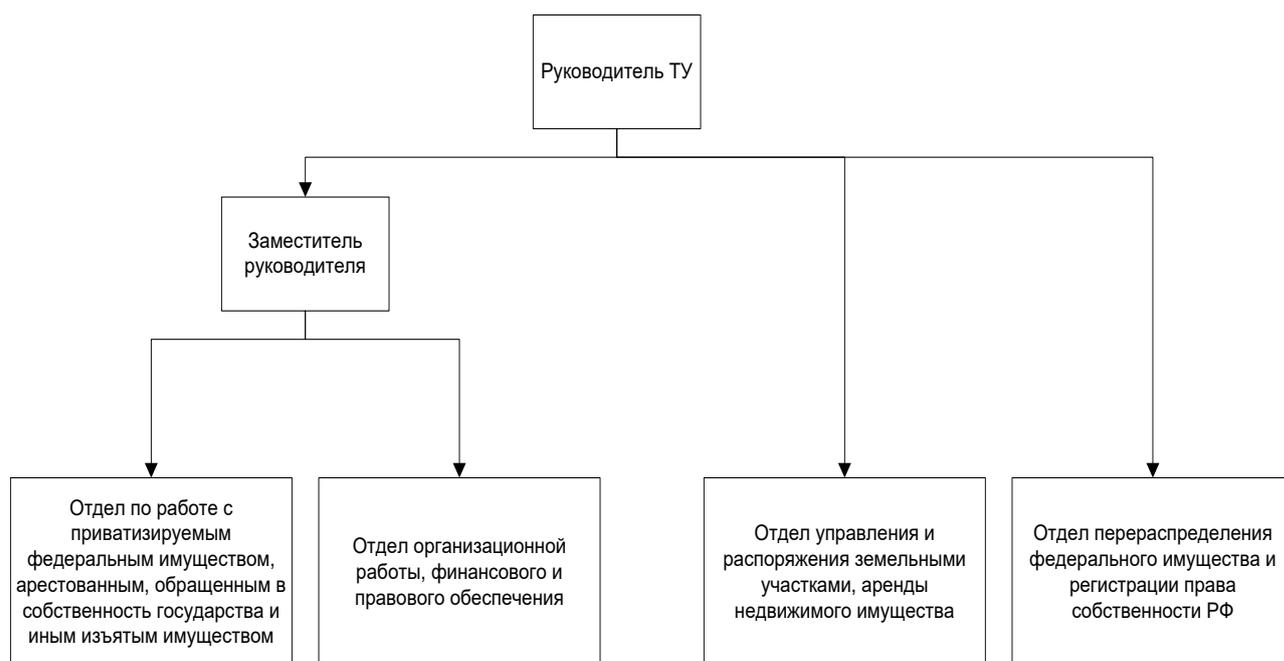


Рисунок 5 – Организационная структура ТУ ФАУГИ по Амурской области

В составе Территориального управления выделяется 4 отдела – по основным функциональным направлениям деятельности:

- приватизации имущества, а также по изъятому, арестованному и обращённому в доход имуществу;
- организационной работе, её финансовому и правовому обеспечению;
- управления земельными участками;
- перераспределения федерального имущества и регистрации прав собственности на него.

Основные показатели деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Показатели деятельности Территориального Управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области в 2018-2020 гг.

| Показатели | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Темп прироста по годам, % | | Абсолютное изменение | |
|---|---------|---------|---------|---------------------------|----------------|----------------------|----------------|
| | | | | 2019г.к 2018г. | 2020г.к 2019г. | 2019г.к 2018г. | 2020г.к 2019г. |
| Среднегодовая численность персонала, чел. | 22 | 26 | 24 | 18,2 | -7,7 | 4 | -2 |
| Количество договоров аренды недвижимости, ед. | 121 | 107 | 84 | -11,6 | -21,5 | -14 | -23 |
| Количество договоров аренды земельных участков, ед. | 421 | 447 | 466 | 6,2 | 4,3 | 26 | 19 |
| Подано претензий по использованию федерального имущества, ед. | 160 | 148 | 145 | -7,5 | -2,0 | -12 | -3 |
| Сумма претензий по использованию федерального имущества, тыс. руб. | 20481 | 24941 | 7044 | 21,8 | -71,8 | 4460 | -17897 |
| Количество исков, поданных в суд по использованию федерального имущества, ед. | 124 | 78 | 73 | -37,1 | -6,4 | -46 | -5 |
| Поступившие доходы от собственности, тыс. руб. | 91310 | 95487 | 107936 | 4,6 | 13,0 | 4177 | 12449 |
| Расход лимитов бюджетных обязательств, тыс. руб. | 23094 | 26328 | 27300 | 14,0 | 3,7 | 3234 | 972 |
| Задолженность по договорам, млн. руб. | 1847,0 | 1861,5 | 2590,4 | 0,8 | 39,2 | 14,5 | 728,9 |

По итогам анализа деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области можно сделать вывод о том, что численность персонала учреждения в рассматриваемом периоде превышала 20 чел. При этом, если в 2019 году численность работников выросла с 22 до 26 чел., или на 4 чел. (+18,2 %), то по итогам 2020 года наблюдается снижение численности на 2 чел., или на 7,7 %, в результате чего данный показатель стал составлять 24 чел.

Наблюдается снижение количества договоров аренды федеральной недвижимости, которые контролируются ТУ ФАУГИ по Амурской области. Так, составляя на начало периода 121 договор, по итогам 2019 года наблюдается снижение до 107 договоров, или на 11,6 %, или на 14 ед. в абсолютном выражении. По итогам 2020 года наблюдается дальнейшее снижение количества арендуемых объектов федеральной собственности. Так, по итогам конца периода количество таких договоров составило только 84 ед., сократившись на 21,5 %, или на 23 ед. Одной из основных причин снижения данного показателя является снижение уровня экономической активности в регионе, а также увеличение ликвидности рынка, в связи с увеличением количества предложений объектов недвижимости на рынке.

Наряду с этим, растёт количество договоров аренды земельных участков, которые принадлежат федеральным органам власти. Так, составляя на начало периода 421 ед., а по итогам 2019 года данный показатель стал составлять уже 447 договоров, или на 6,2 % больше. В следующем, 2020 году наблюдается дальнейшее увеличение количества таких договоров до 466 ед., или ещё на 4,3 %, что на 19 договоров больше. Причиной такой динамики показателя является повышение спроса на земельные участки, нежели чем на объекты недвижимости.

Важным направлением деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области является ведение претензионной и исковой работы. Однако, по данному направлению наблюдается некоторое снижение количества поданных претензий по использованию федерального имущества. Если в 2018 году их количество составляло 160 ед., то по итогам 2019 года – только 148 ед., или на

7,5 % меньше. По итогам 2020 года количество таких претензий снизилось ещё на 2 % и составило 145 ед., что указывает, с одной стороны, на повышение уровня ответственности пользователей такого имущества, а с другой – на снижение спроса на данное имущество и возможность его замещения имуществом, которое не относится к федеральному имуществу.

Учреждение также осуществляет учёт претензий по использованию федерального имущества, которое передано в аренду. При этом, по итогам 2018-2019 гг. наблюдается рост данного показателя с 20,5 до 24,9 млн. руб., что на 21,8 % больше. По итогам 2020 года данная сумма сократилась до 7,0 млн. руб., или на 71,8 %. Наблюдается также снижение количества исков, которые были поданы учреждением в суд, касающихся использования федерального имущества. Если в начале анализируемого периода данный показатель составлял 124 ед., то по итогам 2019 года он стал составлять лишь 78 ед., или на 37,1 % меньше. По итогам 2020 года наблюдается дальнейшее снижение количества таких исков до 73 ед., или на 6,4 %, что указывает на повышение уровня ответственности арендаторов такого имущества.

Наблюдается тенденция к росту поступления доходов в ТУ ФАУГИ по Амурской области от использования федерального имущества. Если в 2018 году данная сумма составляла 91,3 млн. руб., то по итогам 2019 года – уже 95,5 млн. руб., или на 4,6 %. По итогам 2020 года данная сумма выросла до 107,9 млн. руб., или ещё на 13 %, что свидетельствует о том, что учреждение увеличивает возможности по получению доходов от использования федерального имущества.

Объём расходных лимитов бюджетных обязательств в ТУ ФАУГИ по Амурской области имел тенденцию к росту. Если в 2018 году данные обязательства составили 23,1 млн. руб., то в 2019 году – 26,3 млн. руб., или на 14 % больше, а в 2020 году – 27,3 млн. руб., или ещё на 3,7 % больше, что обуславливается увеличением уровня цен в экономике страны.

Объёмы задолженности по договорам по использованию федерального имущества в ТУ ФАУГИ по Амурской области имели тенденцию к

увеличению. Так, составляя в 2018-2019 гг. сумму в размере 1,8-1,9 млрд. руб., по итогам 2020 года она выросла до 2,6 млрд. руб., или на 39,2 %, что свидетельствует о том, что часть арендаторов федерального имущества не имеет возможностей по погашению задолженности по нему.

По итогам проведённого в пункте 2.1 исследования можно сделать вывод о том, что ТУ ФАУГИ по Амурской области является органом, осуществляющим управление федеральным имуществом, которое располагается на территории региона. Учреждение осуществляет учёт и контроль данного имущества, обеспечивает поступление средств от его использования, проводит операции по приватизации. Наблюдается увеличение масштабов деятельности учреждения, что выражается в росте численности его сотрудников, увеличении объёмов поступивших доходов, росте расходных обязательств, а также увеличении задолженности по договорам аренды.

2.2 Порядок управления финансированием Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области

Управление финансированием ТУ ФАУГИ по Амурской области осуществляется на основании утверждённой бюджетной сметы. Порядок утверждения показателей бюджетной сметы представлен на рисунке 6.

Органом, иницирующим формирование показателей бюджетной сметы в части финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области выступает Отдел организационной работы, финансового и правового обеспечения учреждения. В его функции входит:

- прогноз показателей бюджетной сметы учреждения;
- формирование проекта лимитов бюджетных обязательств, которые требуются для функционирования учреждения – зарплаты, начислений на неё, тех или иных услуг;
- проект показателей бюджетных назначений по доходам, которые учреждение планирует получить от операций, связанных с использованием федерального имущества, располагающегося на территории Амурской области.

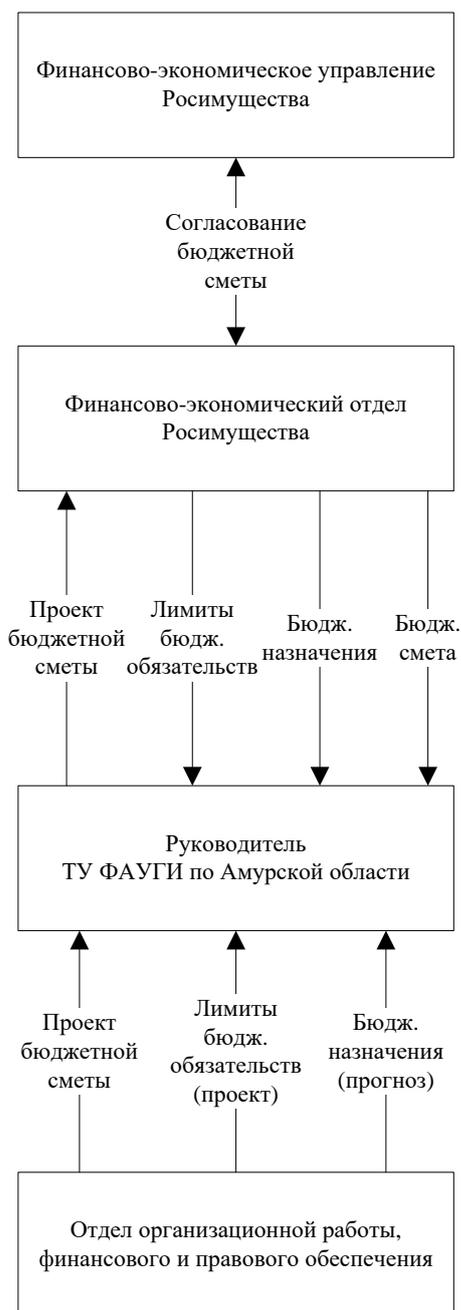


Рисунок 6 – Порядок согласования показателей бюджетной сметы ТУ ФАУГИ по Амурской области

Вышеуказанные показатели утверждаются руководителем ТУ ФАУГИ по Амурской области как плановые (прогнозные), после чего проект бюджетной сметы отправляется в Финансово-экономический отдел Росимущества.

Финансово-экономический отдел Росимущества осуществляет контроль представленных показателей плановой бюджетной сметы, а также контроль лимитов бюджетных обязательств, а также оценивает обоснованность

бюджетных назначений по доходам.

Утверждение бюджетной сметы в виде её согласования осуществляется Финансово-экономическим управлением Росимущества, что делает показатели бюджетной сметы, а также лимитов бюджетных обязательств и назначений обязательными для исполнения ТУ ФАУГИ по Амурской области.

После утверждения бюджетной сметы в Центральном аппарате Росимущества, данная смета вместе с бюджетными обязательствами и назначениями доводится до ТУ ФАУГИ по Амурской области. При этом, возможно внесение в неё изменений в течение текущего года, с целью отражения изменившихся условий функционирования учреждения.

Для финансирования деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области учреждением на плановый год и плановый 3-летний период формируется Проект бюджетной сметы, который имеет следующую структуру (рисунок 7).

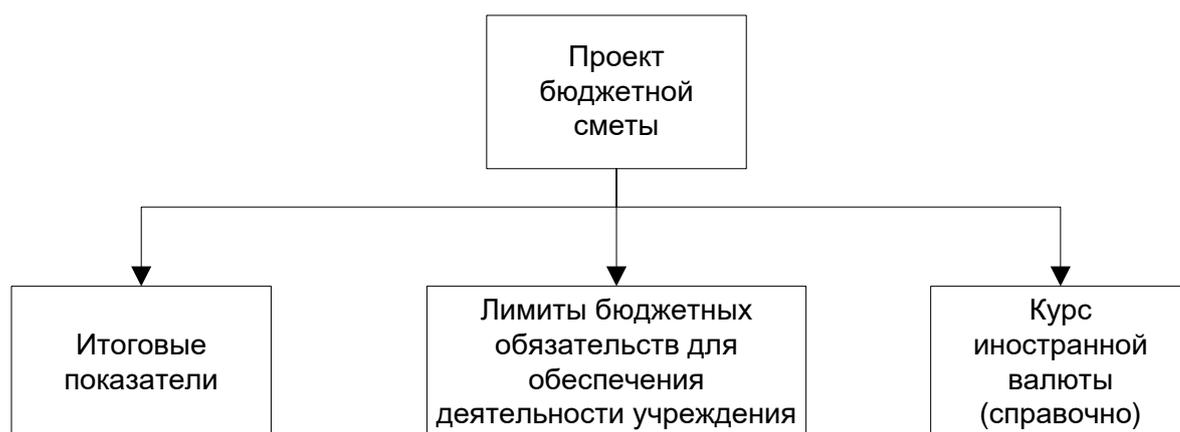


Рисунок 7 – Структура проекта бюджетной сметы ТУ ФАУГИ по Амурской области

В рамках проекта бюджетной сметы устанавливаются итоговые показатели его деятельности в части расходов (раздел 1). Следует отметить, что наряду с указанными итоговыми показателями указывается также и курс иностранной валюты, который используется со справочными целями. Его значение определяется документом «Основные направления денежно кредитной политики» на плановый период Банка России.

При этом, учреждение планирует расходы по следующим направлениям

обеспечения своей деятельности (таблица 4).

Таблица 4 – Основные направления планирования расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области

| Вид расходов | Коды КОСГУ |
|--|-----------------------------------|
| Фонд оплаты труда | 121 |
| Иные выплаты персоналу, за исключением оплаты труда | 212, 226 |
| Закупка товаров, работ и услуг сфере информационных технологий | 225, 221, 346, 226 |
| Уплата налога на имущество организаций и земельного налога | 291 |
| Обязательное медицинское страхование | 213 |
| Прочие закупки товаров, работ и услуг | 223, 226, 343, 225, 221, 346, 227 |
| Уплата прочих налогов и сборов | 291 |

В тех случаях, когда существует необходимость в корректировке бюджетной сметы, ТУ ФАУГИ по Амурской области формирует документ «Изменение №__ показателей бюджетной сметы». Данный документ утверждается руководителем ТУ ФАУГИ по Амурской области, а составляется – планово-финансовой службой учреждения, и подписывается руководителем данной службы.

В рамках изменения показателей бюджетной сметы ТУ ФАУГИ по Амурской области указывает следующие показатели:

- 1) наименование изменяемого показателя;
- 2) код по бюджетной классификации РФ:
 - раздел;
 - подраздел;
 - целевую статью;
 - вид расходов.
- 3) код аналитического показателя;
- 4) сумму изменений на плановый период:
 - в рублях;
 - в иностранной валюте;
 - код валюты.

Одновременно с изменениями к бюджетной смете также формируется бюджетная смета с учётом представленных изменений, которая прикладывается к основному документу.

Также, планирование и учёт расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области ведётся и по функциональному признаку. Структура расходов по нему представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Структура расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области по функциональному признаку

| Показатель | Раздел | Под-раздел | Целевая статья | | Код напр-ти деятельности | Вид расходов |
|--|--------|------------|----------------|----------------|--------------------------|--------------|
| | | | Прогр. Статья | Напр. Расходов | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 01 | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 13 | | | | |
| Основное мероприятие в ТУ ФАУГИ по Амурской области | 01 | 13 | 38103 | | | |
| Финансовое обеспечение иных расходов гос. органов РФ и ФКУ | 01 | 13 | 38103 | 99999 | | |
| Содержание и обслуживание казны РФ | 01 | 13 | 38103 | 99999 | 0900100 | |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения нужд | 01 | 13 | 38103 | 99999 | 0900100 | 244 |
| Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 01 | 13 | 38103 | 99999 | 3400300 | |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности | 01 | 13 | 38103 | 99999 | 3400300 | 244 |
| Основное мероприятие «Обеспечение реализации подпрограммы» | 01 | 13 | 38106 | | | |
| Расходы на выплаты по оплате труда работников тер. органов | 01 | 13 | 38106 | 90012 | | |
| Территориальные органы | 01 | 13 | 38106 | 90012 | 0011500 | |
| Фонд оплаты труда ТУ ФАУГИ | 01 | 13 | 38106 | 90012 | 0011500 | 121 |
| Взносы на ОМС на денежное содержание ТУ ФАУГИ | 01 | 13 | 38106 | 90012 | 0011500 | 129 |
| Расходы на обеспечение функций гос. органов | 01 | 13 | 38106 | 90019 | | |
| Территориальные органы | 01 | 13 | 38106 | 90019 | 0011500 | |
| Выплаты персоналу за исключением фонда оплаты труда | 01 | 13 | 38106 | 90019 | 0011500 | 122 |
| Прочая закупка товаров для оказания услуг | 01 | 13 | 38106 | 90019 | 0011500 | 244 |
| Уплата налога на имущество организаций и земельного налога | 01 | 13 | 38106 | 90019 | 0011500 | 851 |

Продолжение таблицы 5

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|--|----|----|-------|-------|---------|-----|
| Оплата прочих налогов и сборов | 01 | 13 | 38106 | 90019 | 0011500 | 852 |
| Финансовое обеспечение иных расходов гос. органов РФ и ФКУ | 01 | 13 | 38106 | 99999 | | |
| Организация продажи арестованного имущества | 01 | 13 | 38106 | 99999 | 0010500 | |
| Прочая закупка товаров для оказания услуг | 01 | 13 | 38106 | 99999 | 0010500 | 244 |
| Оценка недвижимости, признание права | 01 | 13 | 38106 | 99999 | 0900200 | |
| Прочая закупка товаров для оказания услуг | 01 | 13 | 38106 | 99999 | 0900200 | 244 |

Следует отметить, что ТУ ФАУГИ по Амурской области в рамках планирования расходов на свою деятельность по функциональному признаку осуществляет данную деятельность только по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», и не осуществляет планирования по другим разделам. Основной причиной данного обстоятельства является то, что деятельность учреждения охватывает очень небольшой участок, который связан со всеми остальными видами государственной деятельности.

Вместе с планированием расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области также осуществляет и планирование своих доходов. Планирование осуществляется по следующим кодам бюджетной классификации (таблица 6).

Таблица 6 – Направления планирования деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области по доходам

| КБК | Вид дохода |
|-------------------|---|
| 1 | 2 |
| 11406021016000430 | Доходы от продажи земельных участков, находящихся в фед. собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений) |
| 20701020016000150 | Прочие безвозмездные поступления в фед. (выморочное имущество, обращенное в доход федерального бюджета) |
| 11607090019000140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ об основах конституционного строя РФ, о гос. власти РФ, о государственной службе РФ, о выборах и референдумах РФ, об Уполномоченном по правам человека в РФ. |
| 11413010016000410 | Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности РФ, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны |

Продолжение таблицы 6

| 1 | 2 |
|-------------------|---|
| 11610121010001140 | Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020 г., подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 г. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020 г., подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда) |
| 11607010019000140 | Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных законодательством |
| 11414012016000440 | Средства от реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса РФ (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами РФ) |
| 11414011010500440 | Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность РФ, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) (средства от распоряжения и реализации прочего движимого конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность РФ) |
| 11414010010500410 | Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность РФ, подлежащие зачислению в федеральный бюджет |
| 11402013016000440 | Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) |
| 11301991015000130 | Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета. Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями |
| 11301991016000130 | Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств фед. бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами РФ) |
| 11109041016103120 | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности РФ (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) |
| 11105321010000120 | Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями |
| 11105071016000120 | Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну РФ (за исключением земельных участков) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления гос. внебюджетными фондами РФ) |
| 11105021016000120 | Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами РФ) |

По итогам проведенного планирования доходов и расходов ТУ ФАУГИ

по Амурской области подводится итог, и определяется сальдо доходов и расходов. Данное сальдо относится в результат исполнения бюджета. В том случае, если доходы ТУ ФАУГИ по Амурской области больше, чем расходы, формируется профицит бюджетной сметы. При этом, статья «Источники финансирования дефицита бюджета» показывается с отрицательным сальдо. Данное сальдо списывается по итогам года со счёта в Федеральном Казначействе ТУ ФАУГИ по Амурской области.

В тех случаях, когда расходы учреждения больше, нежели чем его доходы, формируется статья дефицита бюджетной сметы, а по статье «Источники финансирования дефицита бюджета» указываются:

- положительное значение статьи (дефицита);
- конкретные источники, из которых будет покрываться дефицит.

По итогам проведённого в пункте 2.2 исследования сделаем следующие выводы:

1) управление финансированием ТУ ФАУГИ по Амурской области ведётся как на уровне самого учреждения, которое формирует бюджетную смету, рассчитывает плановые лимиты бюджетных обязательств, а также формирует прогнозный объём бюджетных назначений для формирования доходов федерального бюджета, но также и на уровне Центрального аппарата Росимущества, который обеспечивает контроль предоставленных данных, а также их утверждение и проверку исполнения;

2) формирование доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области осуществляется по широкому спектру видов, основными из которых являются доходы от собственности и использования природных ресурсов. Расходы учреждения формируются в виде, прежде всего, оплаты труда персоналу, начислений на него, а также связанных с его деятельностью затрат – на коммунальные услуги, услуги связи, услуги, связанные с содержанием имущества и прочие услуги;

3) результат исполнения бюджетной сметы формируется на счёте в Федеральном казначействе как разница между поступившими доходами и

расходами, и списывается по итогам года.

2.3 Анализ показателей финансирования Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области

Рассмотрим состав доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области в анализируемом периоде (таблица 7).

Таблица 7 – Состав доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области в 2018-2020 гг.

| Показатели | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Темп прироста по годам, % | | Абсолютное изменение | |
|--|---------|---------|---------|---------------------------|----------------|----------------------|----------------|
| | | | | 2019г.к 2018г. | 2020г.к 2019г. | 2019г.к 2018г. | 2020г.к 2019г. |
| Доходы от собственности, тыс. руб. | 91310 | 95487 | 107936 | 4,6 | 13,0 | 4177 | 12449 |
| Доходы от платных услуг, тыс. руб. | 12 | 7 | 5 | -41,7 | -28,6 | -5 | -2 |
| Штрафы, пени, возмещение ущерба, тыс. руб. | 2620 | 3112 | 4244 | 18,8 | 36,4 | 492 | 1132 |
| Безвозмездные поступления от бюджетов, тыс. руб. | 6877 | 3232 | 647 | -53,0 | -80,0 | -3645 | -2585 |
| Доходы от операций с активами, тыс. руб. | 4137 | 1139 | -2163 | -72,5 | – | -2998 | -3302 |
| Итого доходов, тыс. руб. | 104956 | 102977 | 110669 | -1,9 | 7,5 | -1979 | 7692 |

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что наблюдается рост объёмов доходов от собственности в ТУ ФАУГИ по Амурской области. Если в 2018 году объём данных доходов составил 91,3 млн. руб., то по итогам 2019 года данный показатель вырос до 95,5 млн. руб., или на 4,6 %. По итогам 2020 года значение данного показателя выросло до 107,9 млн. руб., увеличившись за год на 13 %. Основной причиной данного роста является аренда крупными предприятиями группы «Газпром» земельных участков на территории Амурской области. По годам рост составил 4,2 и 12,4 млн. руб.

Объёмы доходов от платных услуг, которые предоставляет ТУ ФАУГИ по Амурской области были очень небольшими в объёмах. Кроме того, по ним наблюдается постепенное снижение – с 12 до 5 тыс. руб. в периоде.

Объёмы штрафов, пеней и возмещения ущерба в учреждении имели тенденцию к росту. Если в начале анализируемого периода данный показатель составлял 2,6 млн. руб., то по итогам 2019 года данный показатель вырос до 3,1 млн. руб., или на 18,8 %. В 2020 году наблюдается рост показателя до 4,2 млн. руб., что на 36,4 % больше. Данные факты свидетельствуют о том, что учреждение наращивает свои возможности по взысканию данных средств с предприятий и организаций, использующих федеральное имущество.

Объёмы безвозмездных перечислений в пользу ТУ ФАУГИ по Амурской области имели тенденцию к сокращению. Так, если в 2018 году данный показатель составлял 6,9 млн. руб., то по итогам 2019 года его значение сократилось до 3,2 млн. руб., или на 53 %. По итогам 2020 года сокращение ещё более значительное, оно составило 80 %, в результате чего данная статья сократилась до 647 тыс. руб.

Объём доходов от операций с активами, отражаемый в составе доходов учреждения, в рассматриваемом периоде постоянно сокращался. Если на начало периода его значение составило 4,1 млн. руб., то в 2019 году – уже только 1,1 млн. руб., показав сокращение на 72,5 %. В 2020 году значение данного показателя стало отрицательным, и составило минус 2,2 млн. руб.

В целом по всей совокупности доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области объём доходов достаточно стабильный в объёмах, и превышающий 100 млн. руб. Однако, если в 2019 году объём данных доходов сократился со 105,0 млн. руб. до 103,0 млн. руб., или на 1,9 %, то по итогам 2020 года – рост до 110,7 млн. руб., или на 7,5 %. При этом, если в 2019 году снижение в абсолютных цифрах составило 2,0 млн. руб., то в 2020 году рост составил 7,7 млн. руб. Таким образом, доходная база в деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области достаточно стабильна, что позволяет сделать вывод о том, что учреждение может формировать значительный объём доходов, что обеспечивает экономическую целесообразность деятельности учреждения.

Рассмотрим структуру доходов учреждения, что представлено в следующей таблице 8.

Таблица 8 – Структура доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области в 2018-2020 гг.

| Показатели | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Изменение, % | |
|--|---------|---------|---------|------------------------|------------------------|
| | | | | В 2019 г. к 2018 г. | В 2020 г. к 2019 г. |
| Доходы от собственности, % | 87,00 | 92,73 | 97,53 | 5,73 | 4,80 |
| Доходы от платных услуг, % | 0,01 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Штрафы, пени, возмещение ущерба, % | 2,50 | 3,02 | 3,83 | 0,53 | 0,81 |
| Безвозмездные поступления от бюджетов, % | 6,55 | 3,14 | 0,58 | -3,41 | -2,55 |
| Доходы от операций с активами, % | 3,94 | 1,11 | -1,95 | -2,84 | -3,06 |
| Итого доходов, % | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 0,00 | 0,00 |

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что основной объём доходов в учреждении приходится на доходы от собственности. При этом, наблюдается активное увеличение таких объёмов. Если в начале периода данная статья составляла 87 %, то по итогам 2019 года – 92,73 %, что на 5,73 % больше. По итогам 2020 года фиксируется дальнейшее увеличение данной доли до 97,53 %, что ещё на 4,80 % больше. Данная динамика обуславливается ростом доли доходов от собственности и увеличением эффективности деятельности учреждения по сбору доходов от неё. По платным услугам, которые оказывает ТУ ФАУГИ по Амурской области наблюдается минимальное значение доли в структуре доходов. Если на начало периода данная доля составляла 0,01 %, то по итогам периода 2019-2020 годов она была незначимо отличалась от нуля, в результате чего её влияние на деятельность учреждения практически отсутствует.

По штрафам, пеням и платежам в возмещение ущерба в ТУ ФАУГИ по Амурской области наблюдается постепенное увеличение доли. Если в начале анализируемого периода данный показатель составлял 2,50 %, то по итогам 2019 года – уже 3,02 %, или на 0,53 % больше. В 2020 году рост показателя продолжился, в результате чего его значение стало составлять 3,83 %, или ещё на 0,81 % больше. Такая динамика связана, прежде всего, с тем, что учреждение стало более требовательно подходить к вопросам взимания штрафов с арендаторов федерального имущества.

По безвозмездным поступлениям от бюджетов других уровней наблюдается активное снижение доли. Так, составляя на начало периода 6,55 %, по итогам 2019 года данная доля сократилась до 3,14 %, что более чем в 2 раза меньше, чем за год до этого, снижение составило 3,41 %. По итогам 2020 года снижение составило ещё 2,55 %, в результате чего значение показателя на конец периода было уже 0,58 %. Данная динамика объёмов безвозмездных перечислений связана с тем, что ТУ ФАУГИ по Амурской области получает доходов больше, нежели чем расходует средств на свою деятельность. В результате этого оно не имеет значимых потребностей в том, чтобы дополнительно привлекать средства от бюджетов других уровней.

Доходы от операций с активами в учреждении имели выраженную тенденцию к снижению. Если в начале периода они составляли 3,94 %, то по итогам 2019 года они сократились до 1,11 % или на 2,84 %, а по итогам 2020 года стали отрицательными, ввиду чистых расходов на данную деятельность, доля которых составила минус 1,95 %.

Следует отметить, что в 2020 году ТУ ФАУГИ по Амурской области стало раскрывать объёмы доходов от различных видов собственности, что представлено на рисунке 8.

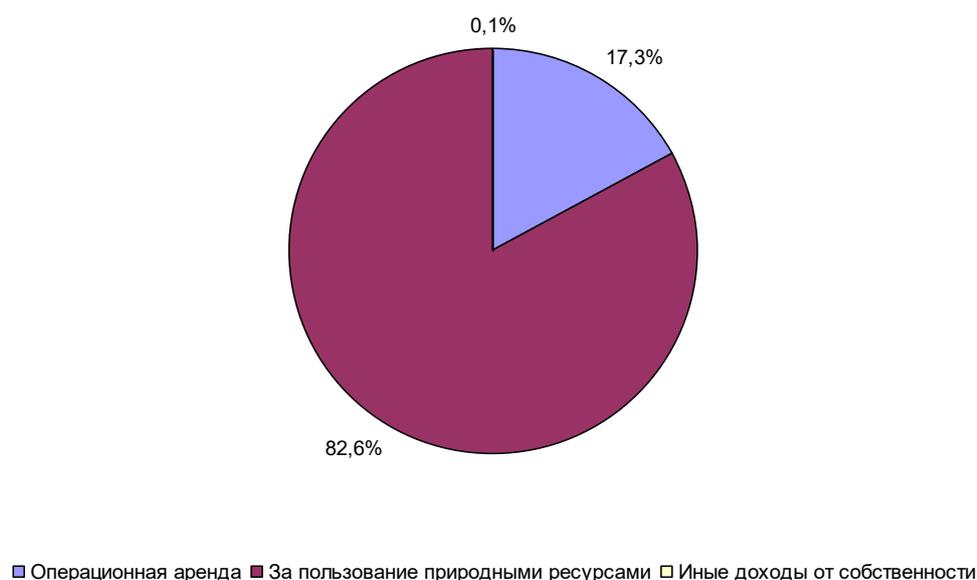


Рисунок 8 – Структура доходов от собственности в ТУ ФАУГИ в Амурской области в 2020 г.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что крупнейшей статьёй в составе доходов является статья доходов от пользования природными ресурсами. Данная доля составила 82,6 %. Второй по значимости статьёй является статья доходов от операционной аренды, на которую пришлось 17,3 % доходов. Доля иных доходов от собственности составила 0,1 %, и не оказывала какого-либо значимого влияния на структуру доходов.

Рассмотрим состав расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области, что представлено в таблице 9. Необходимость исследования данных показателей связана с тем, чтобы определить, на что расходуются финансы при проведении финансирования деятельности учреждения.

Таблица 9 – Состав расходов ТУ ФАУГИ в Амурской области в 2018-2020 гг. по финансированию деятельности учреждения

| Показатели | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Темп прироста по годам, % | | Абсолютное изменение | |
|---|---------|---------|---------|---------------------------|----------------|----------------------|----------------|
| | | | | 2019г.к 2018г. | 2020г.к 2019г. | 2019г.к 2018г. | 2020г.к 2019г. |
| Оплата труда и начисления на неё, тыс. руб., в т.ч. | 16675 | 16686 | 17892 | 0,1 | 7,2 | 11 | 1206 |
| – зарплата, тыс. руб. | 12955 | 12672 | 13788 | -2,2 | 8,8 | -283 | 1116 |
| – прочие выплаты, тыс. руб. | 69 | 266 | 2 | 285,5 | -99,2 | 197 | -264 |
| – начисления на зарплату, тыс. руб. | 3651 | 3748 | 4102 | 2,7 | 9,4 | 97 | 354 |
| Оплата работ, услуг, тыс. руб., в т.ч. | 5474 | 6147 | 7171 | 12,3 | 16,7 | 673 | 1024 |
| – услуги связи, тыс. руб. | 481 | 561 | 523 | 16,6 | -6,8 | 80 | -38 |
| – транспортные услуги, тыс. руб. | 230 | 59 | 43 | -74,3 | -27,1 | -171 | -16 |
| – коммунальные услуги, тыс. руб. | 736 | 672 | 1047 | -8,7 | 55,8 | -64 | 375 |
| – работы по содержанию имущества, тыс. руб. | 620 | 256 | 443 | -58,7 | 73,0 | -364 | 187 |
| – прочие работы и услуги, тыс. руб. | 3407 | 4599 | 5100 | 35,0 | 10,9 | 1192 | 501 |
| – страхование, тыс. руб. | 0 | 0 | 15 | – | – | 0 | 15 |
| Итого расходов | 22149 | 22833 | 25063 | 3,1 | 9,8 | 684 | 2230 |

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что по оплате труда и начислений на неё в период 2018-2019 годов наблюдалась

стабильность объёмов в размере около 16,7 млн. руб., изменение не превышало 0,1 %. По итогам 2020 года фиксируется рост показателя до 17,9 млн. руб., что составляет 7,2 % прироста, что в абсолютном выражении составляет увеличение на 1,2 млн. руб. При этом, по итогам 2019 года наблюдается даже сокращение объёмов заработной платы. Так, составляя на начало периода 13,0 млн. руб., по итогам 2019 года она сократилась до 12,7 млн. руб., или на 2,2 %. Однако по итогам 2020 года фиксируется рост показателя до 13,8 млн. руб., или на 8,8 %, что компенсировало снижение 2019 года. Объёмы прочих выплат были невелики, и не превышали 0,3 млн. руб. во всём периоде исследования.

Объёмы начислений на заработную плату в учреждении имели тенденцию к постоянному росту. Если в начале анализируемого периода данный показатель составлял 3651 тыс. руб., то в 2019 году – уже 3748 тыс. руб., или на 2,7 % больше. По итогам 2020 года наблюдается рост показателя на 9,4 % – до 4,1 млн. руб. ввиду увеличения объёмов начисленной заработной платы.

Объёмы оплаты работ, товаров и услуг в учреждении имели тенденцию к росту, что свидетельствует о росте стоимости данной статьи расходов, а следовательно – о необходимости увеличения объёмов финансирования. Так, составляя на начало периода 5,5 млн. руб., по итогам 2019 года показатель вырос до 6,1 млн. руб., или на 12,3 %. В 2020 году фиксируется рост показателя до 7,2 млн. руб., или на 16,7 %, что отражает как рост потребности в получении товаров, работ и услуг, так и рост уровня стоимости данных товаров, работ и услуг.

В составе услуг, оплачиваемых ТУ ФАУГИ по Амурской области, существенное место занимают услуги связи. При этом, если в 2019 году по ним наблюдалось увеличение суммы с 481 до 561 млн. руб., или на 16,6 %, то по итогам 2020 года – снижение на 6,8 % до 523 тыс. руб. Объёмы транспортных услуг в компании имели тенденцию к снижению. Если на начало периода они составляли 230 тыс. руб., то по итогам 2019 года – 59 тыс. руб., или на 74,3 % меньше. В 2020 году снижение продолжилось, в результате чего объёмы затрат

по данному направлению составили 43 тыс. руб. (– 27,1 %).

Значительные объёмы расходов приходились на расходы, связанные с содержанием имущества. При этом, их объёмы были нестабильными в периоде. Если в начале анализируемого периода они составляли 620 тыс. руб., то в 2019 году – только 256 тыс. руб., или на 58,7 % меньше. В 2020 году снижение данного направления расходов сменилось их ростом – до 443 тыс. руб., или на 73 %.

Объёмы прочих работ и услуг, которые финансировались в ТУ ФАУГИ по Амурской области, были существенно больше, ввиду их многочисленности. Также, по ним наблюдалось увеличение объёмов. Так, составляя на начало периода 3,4 млн. руб., в 2019 году они выросли до 4,6 млн. руб., или на 35 %. По итогам 2020 года наблюдается дальнейший рост показателя – до 5,1 млн. руб., или ещё на 10,9 %, что свидетельствует об увеличении потребности в финансировании деятельности учреждения. Следует отметить, что в период до 2020 года в ТУ ФАУГИ по Амурской области не выделялись затраты на страхование, а по итогам 2020 года они выделены, составив 15 тыс. руб.

В целом по учреждению наблюдается постоянный рост уровня расходов. Так, по итогам 2019 года данный рост составил 3,1 % – с 22,1 до 22,8 млн. руб., а в 2020 году увеличение объёмов составило 9,8 % – до 25,1 млн. руб. Это говорит о росте потребности учреждения в финансировании.

Проведём анализ структуры расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области, что представлено в таблице 10.

Таблица 10 – Структура расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области в 2018-2020 гг.

| Показатели | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Изменение, % | |
|---|---------|---------|---------|---------------------|---------------------|
| | | | | В 2019 г. к 2018 г. | В 2020 г. к 2019 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Оплата труда и начисления на неё, %, в т.ч. | 75,29 | 73,08 | 71,39 | -2,21 | -1,69 |
| – зарплата, % | 58,49 | 55,50 | 55,01 | -2,99 | -0,49 |
| – прочие выплаты, % | 0,31 | 1,16 | 0,01 | 0,85 | -1,16 |

Продолжение таблицы 10

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-------------------------------------|--------|--------|--------|-------|-------|
| – начисления на зарплату, % | 16,48 | 16,41 | 16,37 | -0,07 | -0,05 |
| Оплата работ, услуг, %, в т.ч. | 24,71 | 26,92 | 28,61 | 2,21 | 1,69 |
| – услуги связи, % | 2,17 | 2,46 | 2,09 | 0,29 | -0,37 |
| – транспортные услуги, % | 1,04 | 0,26 | 0,17 | -0,78 | -0,09 |
| – коммунальные услуги, % | 3,32 | 2,94 | 4,18 | -0,38 | 1,23 |
| – работы по содержанию имущества, % | 2,80 | 1,12 | 1,77 | -1,68 | 0,65 |
| – прочие работы и услуги, % | 15,38 | 20,14 | 20,35 | 4,76 | 0,21 |
| – страхование, % | 0,00 | 0,00 | 0,06 | 0,00 | 0,06 |
| Итого | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 0,00 | 0,00 |

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что с позиций финансирования деятельности учреждения максимальная доля приходится на оплату труда и начисления на неё. Однако, особенностью данных расходов является снижение их доли в периоде. Если в начале периода данная доля составляла 75,29 %, то по итогам 2019 года – 73,08 %, или на 2,21 % меньше. В 2020 году снижение данной доли продолжилось, в результате чего она составила 71,39 %, что указывает на повышение значимости прочих затрат и необходимости выделения на них больших объёмов финансирования.

В составе расходов на оплату труда в ТУ ФАУГИ по Амурской области наибольшая значимость у заработной платы. При этом, также, как и в целом по оплате труда, по данной статье наблюдается снижение доли. Если на начало периода данная доля составляла 58,49 %, то в 2019 году – уже только 55,50 %, или на 2,99 % меньше. В 2020 году снижение продолжилось, однако, оно было не столь значимым – на 0,49 % до 55,01 %. Однако, при этом доля заработной платы в расходах, а следовательно, в потребности в финансировании прочих затрат, увеличивается. Доля прочих выплат в периоде была очень небольшой, и составила от 0,01 % до 1,16 %. Доля начислений на заработную плату имела тенденцию к медленному сокращению – с 16,48 % до 16,37 %, по годам снижение составило всего 0,07 % и 0,05 %. Доля оплаты работ и услуг в ТУ ФАУГИ по Амурской области имела тенденцию к увеличению. Если в начале рассматриваемого периода данный показатель составлял 24,71 %, то по итогам 2019 года его значение выросло на 2,21 % до 26,92 %, а в 2020 году – до 28,61

% или ещё на 1,69 %. В составе работ и услуг, которые получает ТУ ФАУГИ по Амурской области, услуги связи колебались в периоде от 2,09 до 2,46 %, а доля транспортных услуг сократилась с 1,04 % до 0,17 %. Существенно более значимыми были коммунальные услуги. Их доля в периоде колебалась от 2,94 % до 4,18 %. Доля работ по содержанию имущества также значительно колебалась. Если в 2018 году они составляли 2,80 %, то по итогам 2019 года – 1,12 %, или на 1,68 % меньше. В 2020 году наблюдается некоторое восстановление доли до 1,77 %, или на 0,65 %.

Доля прочих работ и услуг в расходах ТУ ФАУГИ по Амурской области была куда более существенной. При этом, наблюдается постоянное увеличение их доли. Так, составляя на начало периода 15,38 %, в 2019 году они выросли на 4,76 %, или до 20,14 %. По итогам 2020 года фиксируется рост показателя до 20,35 % или на 0,21 %, что говорит о повышении значимости данных услуг, увеличении их разнообразия. Доля страхования по итогам 2020 года составила 0,06 %.

Уровень покрытия доходами расходов учреждения представлен на рисунке 9

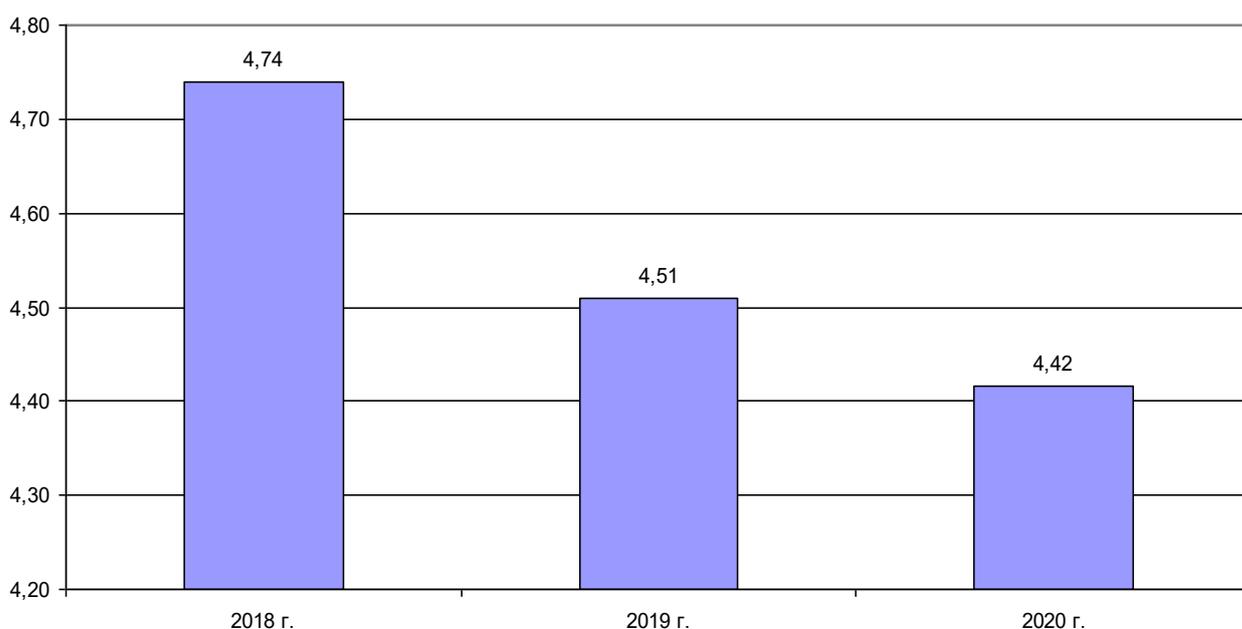


Рисунок 9 – Коэффициент покрытия доходами расходов в ТУ ФАУГИ по Амурской области в 2018-2020 гг.

Анализ представленных на рисунке показателей позволяет сделать вывод о том, что в целом по ТУ ФАУГИ по Амурской области наблюдается снижение уровня покрытия доходами расходов учреждения. При этом, во всём периоде исследования значение данного коэффициента было больше 1. Следовательно, с позиций обеспечения финансирования своей деятельности учреждение самодостаточно, то есть за счёт полученных доходов может финансировать свою деятельность. При этом, наблюдается некоторое снижение показателя в периоде. Если в 2018 году показатель составлял 4,74, то по итогам 2019 года его значение стало составлять 4,51 ед., или на 0,23 ед. меньше, что свидетельствует как о наращивании расходов учреждением, так и о снижении возможностей по получению доходов от федеральной собственности, а также об увеличении перечня расходов, которые несёт ТУ ФАУГИ по Амурской области для собственного функционирования. По итогам 2020 года наблюдается дальнейшее снижение показателя до 4,42 ед., или на 0,12 ед., что свидетельствует о том, что происходящие изменения достаточно устойчивы, и продолжают своё влияние на деятельность учреждения.

Результат исполнения бюджета в учреждении приведён на рисунке 10.

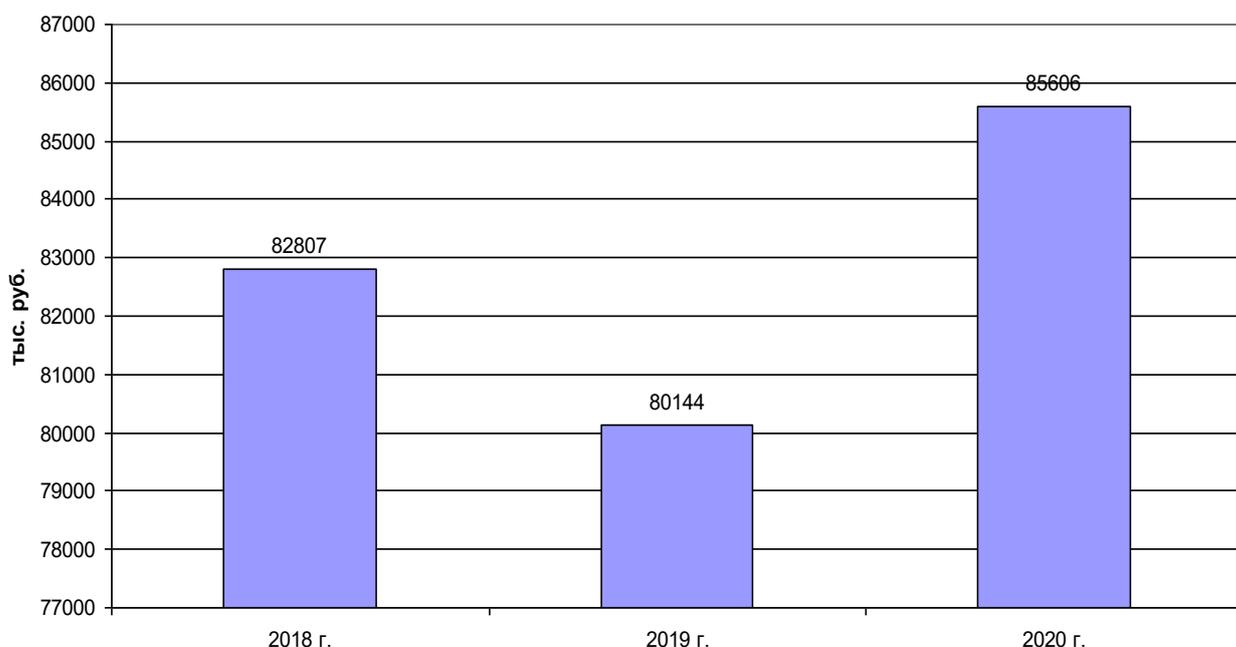


Рисунок 10 – Результат исполнения бюджета в ТУ ФАУГИ по Амурской области в 2018-2020 гг.

По итогам анализа данных, представленных на рисунке, можно сделать вывод о том, что во всём периоде исследования в ТУ ФАУГИ по Амурской области наблюдался положительный результат от исполнения бюджета – превышение доходов над расходами. В целом за период данная сумма не опускалась меньше, чем 80 млн. руб. При этом, наблюдается её определённая нестабильность – снижение с 82,8 до 80,1 млн. руб. в 2019 году, или на 3,2 %, а по итогам 2020 года – рост до 85,6 млн. руб., или на 6,8 %. Таким образом, можно сделать вывод о том, что учреждение может финансировать свою деятельность исключительно за счёт получаемых от пользователей федерального имущества средств в оплату аренды.

По итогам проведённого в пункте 2.3 исследования сделаем следующие выводы:

1) основной статьёй расходов, требующей наибольших объёмов финансирования в ТУ ФАУГИ по Амурской области, является статья заработной платы и начислений на неё, доля которой в совокупности снизилась с 75 % до 71 %. На долю расходов на оплату работ и услуг приходится от 25 до 29 % в рассматриваемом периоде. Наиболее значима в их структуре доля коммунальных услуг, составляющих около 4 %, а также услуг связи в размере 2 %;

2) основной объём средств, получаемых учреждением, являются средства от собственности, которую оно передаёт в использование коммерческим и другим организациям. На неё приходится существенно более 90 % всего объёма доходов. Прочие доходы существенно менее значимы, крупнейшей статьёй в них является статья штрафов, пеней и возмещения ущерба – 3-4 %;

3) объёмы финансирования, выделяемые для деятельности учреждения, существенно меньше, нежели чем объёмы его доходов – более чем в 4 раза, превышение объёмов доходов над расходами составляет более 80 млн. руб. в периоде, что указывает на то, что финансирование деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области ведётся из средств, которые получены от арендаторов и

пользователей федерального имущества, а оставшиеся средства пополняют федеральный бюджет.

По итогам проведённого в главе 2 исследования сделаем следующие обобщающие выводы:

1) ТУ ФАУГИ по Амурской области является органом, осуществляющим управление федеральным имуществом, которое располагается на территории региона. Особенностью его деятельности является учёт и контроль данного имущества. При этом, фиксируется рост численности персонала учреждения, увеличение в периоде доходов от собственности с 91,3 до 107,9 млн. руб., а также лимитов бюджетных обязательств – с 23,1 до 27,3 млн. руб.;

2) управление финансированием в учреждении производится как на уровне самого территориального учреждения, так и на уровне Головного аппарата Росимущества, в котором осуществляется контроль порядка составления бюджетной сметы, бюджетных обязательств и назначений. Возможно внесение изменений в бюджетную смету в течение года, что также должно санкционироваться Головным аппаратом Росимущества;

3) в качестве основной статьи расходов, которая требует финансирования в ТУ ФАУГИ по Амурской области, выступает статья заработной платы, на которую приходится почти 3/4 всех объёмов финансирования. Оставшиеся объёмы распределяются на работы и услуги, связанные с обеспечением деятельности учреждения. В их составе наиболее важными являются коммунальные услуги, а также услуги связи. Основной объём доходов учреждение получает от федеральной собственности, формирующие более 90 % всех доходов. При этом, превышение доходов над расходами в учреждении составляет более 4 раз, однако, данный показатель имеет тенденцию к снижению. При этом объём превышения составляет более 80 млн. руб. ежегодно, что позволяет сделать вывод о том, что финансирование ТУ ФАУГИ по Амурской области осуществляется, в основном, за счёт средств, которые учреждение получает с арендаторов. Наряду с этим в учреждении быстро сокращаются объёмы межбюджетных трансфертов, которые оно получило для

финансирования своей деятельности, что объясняется тем, что ввиду превышения доходов над расходами оно может самостоятельно финансировать свою деятельность, без привлечения данных источников.

3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Выявленные недостатки финансирования учреждения

По итогам проведённого в главе 2 исследования укажем на следующие недостатки в финансировании ТУ ФАУГИ по Амурской области:

1) отсутствие актуальной рыночной стоимости движимого федерального имущества;

Суть данного недостатка состоит в том, что ТУ ФАУГИ по Амурской области не имеет возможностей для объективной оценки стоимости движимого имущества, которое находится в его распоряжении. Особенностью имущества как объекта является то, что его оценка в значительной степени зависит от рыночной ситуации. В те моменты, когда спрос на данное имущество увеличивается, растёт и его цена. Напротив, в те моменты, когда спрос на имущество сокращается, снижается и его цена.

Применительно к рассматриваемой организации одним из аспектов проблемы является то, что часть движимого федерального имущества является специфичной, и не имеет выраженного спроса на территории Амурской области. С другой стороны, действующие на сегодняшний день рыночные законы привели к тому, что имущество как таковое не является дефицитом. Напротив, сейчас наблюдается определённый избыток имущества, которое в связи с этим теряет свою стоимость. Более того, в отдельных случаях, как, например, в случае компьютерной техники, снижение стоимости обусловлено моральным старением, в результате чего отдельные виды имущества даже без эксплуатации не могут быть реализованы по сколько-нибудь значимой цене.

Также, здесь играет и тот аспект, что для получения актуальной рыночной стоимости имущества необходимо проведение процедуры его оценки. При этом, сам владелец имущества (то есть, ТУ ФАУГИ как организация, распоряжающаяся федеральным имуществом), такую процедуру осуществлять не может, так как не имеет компетенций в этом. Для проведения

такой процедуры необходимо привлечение оценочной фирмы. При этом, стоимость услуг таких организаций, как правило, существенная, в результате чего проведение процедуры оценки рационально только в случае, если стоимость объекта оценки существенная. Для объектов, имеющих небольшую стоимость данная оценка не является рациональной, а следовательно, ТУ ФАУГИ по Амурской области будет вынуждено реализовывать данное имущество, фактически, по той стоимости, которая будет приемлема для покупателей.

2) отсутствие актуальной рыночной стоимости земли и недвижимого имущества;

Применительно к земле и недвижимому имуществу ситуация аналогично ситуации по предыдущему пункту, однако, имеет и свои особенности. Одной из основных особенностей здесь является то, что земля и объекты недвижимости имеют существенный уровень стоимости, в результате чего возможные потери от отсутствия их оценки могут быть очень значительными. В этих условиях наличие информации об оценке данных объектов может существенно увеличить их стоимость на торгах.

С другой стороны, аналогично предыдущему пункту, оценка данных объектов будет стоить существенных средств, в результате чего если ТУ ФАУГИ будет реализовывать подобные объекты, то в их стоимость будет необходимым включать и стоимость оценки.

Наряду с этим, следует также признать, что объекты недвижимости и земля имеют, как правило, длительный период экспозиции на рынке, в результате чего даже после принятия решения по их продаже реальная продажа может произойти через 6-12 месяцев, или даже больше. Следствием этого является то, что всё это время ТУ ФАУГИ должно обеспечивать как сохранность объекта, так и его содержание. При этом, для зданий и сложных сооружений стоимость содержания может быть очень значительной, так как предполагает отопление, техническое обслуживание и проведение прочих необходимых работ.

В этих условиях как наличие объекта недвижимого имущества, так и процесс его продажи представляются существенно затратными по объёмам необходимых ресурсов, в результате чего необходимо реализовать мероприятия, которые бы снижали данные затраты.

Безусловно, применительно к земельным участкам ситуация обстоит не столь сложно, однако, в отношении них существуют и другие проблемы. Так, данный участок должен иметь привязку к местности, которая проводится соответствующим государственными службами. Наряду с этим, продажа земли может осуществляться как вместе с постройками на ней, так и без построек. В случае наличия построек необходимо определение юридического статуса данных построек, а также разграничение прав собственности между землёй и постройками. В результате этого, продажа земли столь же затратна по времени, как и продажа объектов недвижимого имущества.

3) отсутствие увязки доходов, получаемых учреждением и его расходов, в том числе – заработной платы.

Особенностью текущей деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области на сегодняшний день является отсутствие связи между финансированием деятельности учреждения и объёмом его расходов, в том числе – на заработную плату.

Основной причиной этого является тот факт, что ТУ ФАУГИ по Амурской области не является в полной мере коммерческой организацией, хотя и выполняет отдельные функции, имеющие отчётливый коммерческий характер. Так, например, ТУ ФАУГИ по Амурской области выступает как учреждение, которое заключает договора на предоставление имущества в аренду, а также взимает за данное имущество арендную плату. Наряду с этим, ТУ ФАУГИ по Амурской области может выступать как учреждение, осуществляющее продажу федерального имущества, с получением средств за него и последующим перечислением их в федеральный бюджет.

При этом, в рамках такой деятельности прямая связь между объёмами финансирования деятельности учреждения и объёмом его доходов отсутствует.

В результате этого наблюдается процесс снижения коэффициента покрытия доходами расходов с 4,74 до 4,42 в периоде.

Наряду с этим, ТУ ФАУГИ по Амурской области характеризуется значительным превышением доходов над расходами – от 80,1 до 85,6 млн. руб. в рассматриваемом периоде, что также характерно для предприятий, ведущих коммерческую деятельность.

Однако, объёмы финансирования деятельности в ТУ ФАУГИ по Амурской области не имеют прямой связи с объёмами доходов, которые получает учреждение от своей деятельности. Основной причиной этого является тот факт, что он является подразделением учреждения, которое перечисляет средства в федеральный бюджет, а следовательно, действует в интересах всего общества.

Кроме того, особенностью деятельности учреждения также является его формальная неприбыльность. Так, все суммы средств, которые оно получает от арендаторов имущества, а также от штрафов и прочих видов доходов, перечисляются в бюджет, который, в свою очередь, выделяет средства для функционирования учреждения.

По итогам проведённого в пункте 3.1 исследования сделаем следующие выводы:

1) в качестве первого недостатка указано отсутствие рыночной оценки движимого имущества в ТУ ФАУГИ по Амурской области, что ведёт к снижению объективности оценки стоимости данного имущества. При этом, ввиду многочисленности данного имущества, а также его разнородности, его оценка по отдельным категориям нерациональна, за исключением наиболее дорогих объектов;

2) в качестве второго недостатка указано отсутствие рыночной оценки недвижимого имущества в учреждении. Это связано, прежде всего, с тем, что у данных объектов длительный период экспозиции, в результате чего результаты оценки устаревают раньше, нежели чем проводится сделка по их продаже. В результате этого, результаты оценки становятся малоактуальными, и могут

быть использованы исключительно как база или ценовой ориентир;

3) в качестве третьего недостатка указано отсутствие увязки доходов, получаемых учреждением и его расходов, в том числе – заработной платы. При этом, ТУ ФАУГИ по Амурской области формальное не является коммерческой организацией, хотя и реализует отдельные коммерческие функции, как, например, собирает доходы от аренды имущества, при том, что объём данных платежей существенно превышает расходы. Полученные доходы передаются в доходы федерального бюджета, который, в свою очередь, финансирует деятельность учреждения.

3.2 Мероприятия по совершенствованию финансирования учреждения

С целью совершенствования финансирования деятельности ТУ ФАУГИ по Амурской области предлагаются к реализации следующие мероприятия:

1) увязка объёмов финансирования заработной платы с объёмами доходов от использования имущества;

Данное мероприятие состоит в том, чтобы увязать объёмы средств, выделяемых на заработную плату в ТУ ФАУГИ с доходами, которые получает учреждение от имущества, передаваемого в пользование арендаторам.

Следует отметить, что при определении связи финансирования заработной платы и объёмов доходов от использования имущества следует иметь ввиду следующее:

– ввиду наличия в современной рыночной экономике постоянного роста цен, необходимо рассматривать показатели доходов, и, соответственно, финансирования, с учётом роста цен;

– рост объёмов финансирования заработной платы в ТУ ФАУГИ по Амурской области должен быть сопоставим или несколько меньше, нежели чем рост объёмов полученных доходов;

– необходимо установить минимальный значимый объём изменений, при превышении которого можно будет с уверенностью сделать вывод о том, что именно деятельность работников ТУ ФАУГИ по Амурской области привела к

росту объёмов доходов, а это не произошло под влиянием случайных факторов;

- расчёт необходимых сумм финансирования расходов на заработную плату должен осуществляться с учётом платежей во внебюджетные фонды, а также прочих, увязанных с заработной платой, выплат.

Исходя из этих посылок сформируем следующий порядок финансирования расходов на заработную плату в ТУ ФАУГИ по Амурской области (таблица 11).

Таблица 11 – Порядок определения объёмов финансирования расходов на заработную плату в ТУ ФАУГИ по Амурской области при реализации предложенного мероприятия

| Действие | Примечание |
|---|--|
| 1. Определение темпов прироста уровня цен в экономике | Осуществляется на основании данных Росстата РФ |
| 2. Определение темпов прироста объёмов доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области | Определяется по данным ТУ ФАУГИ по Амурской области (Т1) |
| 3. Определение темпов роста объёмов финансирования расходов на заработную плату вместе с платежами во внебюджетные фонды | Определяется по данным ТУ ФАУГИ по Амурской области (Т2) |
| 4. Определение скорректированного темпа прироста объёма доходов на прирост цен | Определяется расчётно (Т1р) |
| 5. Определение скорректированного темпа прироста объёма расходов на заработную плату на прирост цен | Определяется расчётно (Т2р) |
| 6. Рассчитывается уровень роста доходов относительно роста расходов на зарплату | Определяется расчётно (К1) |
| 7. Определяется допустимый коэффициент роста к предыдущему периоду финансирования заработной платы в ТУ ФАУГИ по Амурской области | Определяется таблично (К2) |

С целью определения конкретного уровня коэффициента К2, посредством которого индексируется размер финансирования расходов на заработную плату в ТУ ФАУГИ по Амурской области, предлагается следующий подход, подразумевающий учёт необходимости исключения случайных колебаний объёмов доходов, представленный в таблице 12.

Таблица 12 – Порядок определения увеличения объёмов финансирования затрат на заработную плату в ТУ ФАУГИ по Амурской области

| Значение коэффициента K1 | Значение коэффициента K2 |
|--------------------------|---|
| Менее 1,02 | 1,00 |
| $1,02 < K1 < 1,05$ | 1,01 |
| $1,05 < K1 < 1,10$ | 1,04 |
| $1,10 < K1 < 1,20$ | 1,08 |
| $1,20 < K1 < 1,40$ | 1,19 |
| 1,40 и более | $1,38 + 0,9$ от разницы ($K1 - 1,40$) |

Наряду с этим, нами предлагается следующее. В случае, когда на протяжении трех последовательных лет значение коэффициента K2 составляет 1,00, необходимо проведение индексации заработной платы в ТУ ФАУГИ по Амурской области с учётом сложившихся на рынке условий, так как при отсутствии индексации её размер не будет соответствовать рыночному, что может привести к оттоку специалистов и снижению возможностей учреждения по получению доходов.

2) формирование базы данных показателей эффективности использования имущества арендаторами и оценка возможности его дальнейшего использования как доходоприносящего актива;

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы:

– получить от арендаторов имущества обратную связь, которая состоит в описании способа использования арендованного имущества;

– определении экспертным образом той выгоды, которую приносит арендованное имущество арендатору, с целями как определения возможной эффективности использования данного имущества, так и с целью последующего предоставления данного имущества в аренду другим арендаторам;

– определить или скорректировать возможную стоимость аренды имущества с учётом того или иного способа его использования в тех или иных условиях.

Следует отметить, что направление использования имущества, которое ТУ ФАУГИ по Амурской области предоставляет в аренду, определяется,

прежде всего, договором аренды. При этом, арендатор имеет возможность использовать имущество тем или иным способом, что позволит ему получить прибыль. Так, например, с позиций аренды площадей в помещениях ТУ ФАУГИ по Амурской области, как правило, указывает общие условия её использования. Конкретный способ использования зависит от арендатора. Так, на свободных площадях возможно расположение точки общепита, магазина, торгового павильона и прочих.

Наряду с этим, ТУ ФАУГИ по Амурской области по договорённости с арендатором, либо самостоятельно может определить эффективность использования имущества, которое передано в аренду. Так, например, возможно определение объёмов увеличения продаж компании при аренде объекта недвижимости, либо рост объёмов продаж компании, арендующей специальную технику и прочих.

Следует отметить, что данное мероприятие должно осуществляться путём направления писем ТУ ФАУГИ по Амурской области арендаторам, либо, путём устного с ними общения. При этом, накапливаемая информация позволит определить возможную эффективность, либо, напротив, неэффективность использования того или иного объекта имущества, в отношении которого может быть заключён договор аренды.

3) использование инструмента лизинга с зачётом остаточной стоимости объекта лизинга.

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы снизить объёмы имущества, которое есть в распоряжении федеральных предприятий и организаций, за счёт того, что остаточная стоимость объекта лизинга может быть зачтена как взнос за новый объект.

Данная схема наиболее часто применяется в случае транспортных средств, однако, может быть распространена и на другое имущество. Преимуществом такого подхода к управлению имуществом в ТУ ФАУГИ по Амурской области является:

- нет необходимости заниматься продажей имущества, которое было

самортизировано;

- возможно, выбрать новое имущество по требованиям;
- возможно, зачесть остаток суммы в качестве платы за новое имущество.

Естественным недостатком данного мероприятия является то, что фирмализингодатель будет закладывать в объект лизинга свою прибыль, что приведёт к снижению как выкупной стоимости амортизированного имущества, так и к снижению срока использования такого имущества.

По итогам проведённого в пункте 3.2 исследования сделаем следующие выводы:

1) в качестве первого мероприятия в рассматриваемом периоде выступает мероприятие по увязке объёмов финансирования заработной платы с объёмами доходов от использования имущества. Оно состоит в том, чтобы сравнить эффективность заработной платы по получению доходов, прежде всего, от аренды федерального имущества, что позволит обосновать новые объёмы финансирования заработной платы и связанных с ней расходов в учреждении. Предполагается, что темпы роста объёмов доходов учреждения с учётом роста цен должны быть больше, нежели чем темпы роста заработной платы. Для этого устанавливается график коэффициента роста затрат на финансирование заработной платы в учреждении;

2) в качестве второго мероприятия по совершенствованию финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области выступает формирование базы данных показателей эффективности использования имущества и оценка возможности его дальнейшего использования как доходоприносящего актива. Оно предполагает получение от арендаторов информации о возможной эффективности, либо неэффективности использования арендуемого имущества, что даст возможность более объективно оценивать его качества как рыночного актива, в том числе, для того, чтобы ориентировать будущих арендаторов к тому или иному использованию данного имущества;

3) в качестве третьего мероприятия предлагается использование

инструмента лизинга с зачётом остаточной стоимости объекта лизинга. Оно состоит в том, чтобы вместо покупки того или иного имущества в федеральную собственность, использовать лизинг, при котором у лизингополучателя после завершения лизингового договора остаётся сумма, которую он может использовать как первоначальный взнос на финансирование нового имущества. Данная схема в наибольшей степени распространена при лизинге автотранспорта, но может применяться и для другого имущества, что позволит отказаться от владения имуществом и затрат на его содержание.

3.3 Оценка эффективности предложенных мероприятий

Дадим оценку эффективности предложенных мероприятий:

1) увязка объёмов финансирования заработной платы с объёмами доходов от использования имущества;

Дадим оценку эффективности данного мероприятия. Следует отметить, что в случае роста объёмов доходов от аренды в ТУ ФАУГИ по Амурской области одним темпом с ростом инфляции, которая составляет по планам около 4 % ежегодно, прирост уровня заработной платы в учреждении составит 1 %. Это предполагает стимулирование работников к увеличению доходов от имущества в деятельности учреждения. При этом, рост заработной платы будет продолжаться, хотя и будет небольшим.

Будем исходить из того, что сегодняшние объёмы доходов, которые ТУ ФАУГИ по Амурской области получает от использования федерального имущества, могут быть увеличены. При этом, только за 2020 год они выросли на 7,46%.

В связи с тем, что данное мероприятие будет носить в значительной степени мотивационный характер, определим увеличение объёмов данного роста. Ввиду того, что будет присутствовать связь между ростом объёмов доходов и заработной платой, определим, что прирост уровня доходов будет с коэффициентом 3 относительно периода до реализации данного мероприятия. Данный коэффициент будет отражать повышение уровня заинтересованности работников ТУ ФАУГИ по Амурской области в получении больших объёмов

доходов, и, таким образом, увеличении объёмов финансирования своей деятельности. Выбор данного коэффициента связан с тем, что работники учреждения будут заинтересованы в получении большего объёма доходов, в результате чего эффективность их деятельности заметно вырастет.

Отсюда, прирост объёмов доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области от использования федерального имущества составит:

$$K1 = 7,46 \% \times 3 = 22,38 \%$$

С учётом данных таблицы соответствия темпов увеличения финансирования заработной платы и темпов увеличения доходов, получим, что коэффициент роста зарплаты будет составлять:

$$K2 = 1,19.$$

Отсюда, увеличение объёмов доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области составит:

$$\Delta Д = K1 \times Д = 22,38 \% \times 110669 = 24768 \text{ тыс. руб.}$$

Определим увеличение объёмов затрат на заработную плату и на связанные с ней платежи:

– по заработной плате:

$$\Delta ЗП = 13788 \times (1,19 - 1) = 2620 \text{ тыс. руб.}$$

– по начислениям на заработную плату:

$$\Delta НЗП = 4102 \times (1,19 - 1) = 779 \text{ тыс. руб.}$$

– совокупное увеличение объёмов расходов на заработную плату:

$$\Delta З = \Delta ЗП + \Delta НЗП = 2620 + 779 = 3399 \text{ тыс. руб.}$$

Следовательно, увеличение объёмов средств, которые поступят в федеральный бюджет, составит:

$$\Delta ФБ = 24768 - 3399 = 21369 \text{ тыс. руб.}$$

Рассчитаем коэффициент покрытия доходами расходов. Совокупный объём доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области по итогам данного мероприятия составит:

$$Д_1 = 110669 + 21369 = 132038 \text{ тыс. руб.}$$

Сумма расходов составит:

$$P_1 = 25063 + 3399 = 28462 \text{ тыс. руб.}$$

Отсюда, значение коэффициента составит:

$$K\phi = \frac{132038}{28462} = 4,64$$

Увеличение уровня коэффициента составит:

$$\Delta K\phi = K\phi_1 - K\phi_0 = 4,64 - 4,42 = 0,22$$

Таким образом, будет наблюдаться рост коэффициента с 4,64 до 4,42 ед., или на 0,22 ед.

Результаты расчётов представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Расчёт эффективности мероприятия по увязке расходов на финансирование заработной платы и доходов учреждения

| Показатель | Формула | Результат |
|---|--|--|
| Темп роста объёмов перечислений в федеральный бюджет | Определено по итогам главы 2 | $K1 = 7,46 \%$ |
| Коэффициент увеличения заработной платы | Определено таблично | $K2 = 1,19$ |
| Сумма увеличения объёмов доходов учреждения | $\Delta Д = K1 \times Д$, где Д – сумма доходов учреждения | $\Delta Д = 22,38 \% \times 110669 = 24768 \text{ тыс. руб.}$ |
| Увеличение объёмов расходов по заработной плате | $\Delta ЗП = ЗП \times (K2 - 1)$, где ЗП – сумма финансирования заработной платы | $\Delta ЗП = 13788 \times (1,19 - 1) = 2620 \text{ тыс. руб.}$ |
| Увеличение объёмов расходов по начислениям о заработной плате | $\Delta НЗП = НЗП \times (K2 - 1)$, где ЗП – сумма финансирования начислений по зарплате | $\Delta НЗП = 4102 \times (1,19 - 1) = 779 \text{ тыс. руб.}$ |
| Совокупное увеличение объёмов расходов на заработную плату | $\Delta З = \Delta ЗП + \Delta НЗП$ | $\Delta З = 2620 + 779 = 3399 \text{ тыс. руб.}$ |
| Увеличение объёмов поступления средств в федеральный бюджет | $\Delta ФБ = \Delta Д - \Delta З$ | $\Delta ФБ = 24768 - 3399 = 21369 \text{ тыс. руб.}$ |
| Сумма доходов, перечисляемых в федеральный бюджет | $Д_1 = Д + \Delta Д$ | $Д_1 = 110669 + 21369 = 132038 \text{ тыс. руб.}$ |
| Сумма расходов с учётом увеличения | $P_1 = P + \Delta P$ | $P_1 = 25063 + 3399 = 28462 \text{ тыс. руб.}$ |
| Коэффициент покрытия доходами расходов | $K\phi_1 = \frac{Д_1}{P_1}$ | $K\phi_1 = \frac{132038}{28462} = 4,64$ |
| Изменение коэффициента покрытия | $\Delta K\phi = K\phi_1 - K\phi_0$ | $\Delta K\phi = 4,64 - 4,42 = 0,22$ |

2) формирование базы данных показателей эффективности использования имущества арендаторами и оценка возможности его дальнейшего использования как доходоприносящего актива;

Определим влияние данного фактора на деятельность ТУ ФАУГИ по Амурской области. В связи с тем, что объёмов имущества, находящегося в распоряжении учреждения не раскрываются, оценим их объём.

На текущий момент размер ключевой ставки в РФ составляет 4,5 % годовых. С учётом того, что данная ставка предполагает использование денежных средств как оборотного актива, и не учитывает меньшей ликвидности имущества, в том числе, недвижимого, примем, что норма доходности на данное имущество составляет 75 % от ключевой ставки.

Тогда, норма доходности от имущества, находящегося в ТУ ФАУГИ по Амурской области составит:

$$\text{НД} = 75 \% \times 4,5 \% = 3,38 \% \text{ годовых.}$$

С учётом суммы доходов, которые учреждение получило в 2020 году, получим, что стоимость имущества составляет:

$$СИ = \frac{110669}{3,38\%} = 3274231 \text{ тыс. руб. или } 3274,2 \text{ млн. руб.}$$

Следствием реализации данного мероприятия будет рост отдачи от передаваемого в аренду имущества, что, одновременно с этим, приведёт к увеличению ставок по аренде данного имущества. Оценим это через увеличение сумм доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области. По итогам 2020 года прирост уровня доходов, как показано в главе 2, составил 7,46 %. Данный рост возможно считать нормальным, используя его как базу для расчёта влияния предлагаемого мероприятия.

В качестве базового сценария примем плановый рост объёмов доходов на 10 % относительно уровня прошлого года. Данный рост будет отражать большой уровень возможностей ТУ ФАУГИ по Амурской области относительно способа использования имущества, переданного арендаторам.

Отсюда, увеличение темпов роста доходов учреждения от данного

мероприятия составит:

$$\Delta Tr_0 = 10,00 \% - 7,46 \% = 2,54 \%$$

Определим рост объёмов доходов учреждения от реализации данного мероприятия:

$$\Delta Д = Д \times \Delta Tr = 110669 \times 2,54 \% = 2811 \text{ тыс. руб.}$$

В связи с тем, что реализация данного мероприятия будет сопряжена с необходимостью проведения взаимодействия с арендаторами, требуется учесть расходы на него. Данные расходы будут носить, преимущественно, косвенный характер, так как предполагают сбор информации от арендаторов, а также проведение с ними бесед, в которых будет осуществляться выявление особенностей использования имущества. Материальные затраты в рамках данного мероприятия будут невелики, их можно рассматривать как несущественные, ввиду того, что их максимальный объём будет наблюдаться в случае необходимости направления официального письма к арендатору, что достаточно дёшево. Максимальный объём затрат предполагается в рамках аналитической работы по обобщению опыта аренды объектов федерального имущества, так как будет необходимым выявить общие черты и определить направления, по которым данное имущество может быть представлено потенциальному арендатору в будущем.

В связи с этим, определим размер возможных расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области в размере 30 % от размера доходов учреждения, что в денежном выражении составит:

$$\Delta P = 30 \% \times \Delta Д = 30 \% \times 2811 = 843 \text{ тыс. руб.}$$

Отсюда, общее увеличение доходов учреждения (федерального бюджета) от реализации данного мероприятия составит:

$$\Delta ФБ = \Delta Д - \Delta P = 2811 - 843 = 1968 \text{ тыс. руб.}$$

Определим влияние данного мероприятия на уровень коэффициента покрытия доходами расходов учреждения. Совокупный размер доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области составит:

$$Д_1 = 110669 + 2811 = 113480 \text{ тыс. руб.}$$

Совокупный размер расходов ТУ ФАУГИ по Амурской области составит:

$$P_1 = 25063 + 843 = 25906 \text{ тыс. руб.}$$

Отсюда, значение коэффициента покрытия составит:

$$K\phi_2 = \frac{113480}{25906} = 4,38$$

Изменение коэффициента покрытия:

$$\Delta K\phi = K\phi_2 - K\phi_0 = 4,38 - 4,42 = - 0,04$$

Таким образом, несмотря на рост объёмов поступлений в федеральный бюджет, коэффициент покрытия несколько сократится.

Результаты расчётов по данному мероприятию представлены в таблице 14.

Таблица 14 – Расчёт эффективности мероприятия по формированию базы данных показателей эффективности использования имущества арендаторами

| Показатель | Формула | Результат |
|---|--|---|
| Рост показателей доходов | Нормативно задан | $Tr_1 = 10 \%$ |
| Рост темпов доходов относительно текущего | $\Delta Tr = Tr_1 - Tr_0$, где Tr_0 – темп роста в 2020 году | $\Delta Tr_0 = 10,00 \% - 7,46 \% = 2,54 \%$ |
| Изменение суммы доходов учреждения | $\Delta D = D \times \Delta Tr$, где D – сумма доходов в 2020 году | $\Delta D = 110669 \times 2,54 \% = 2811$ тыс. руб. |
| Изменение суммы расходов учреждения | $\Delta P = 30 \% \times \Delta D$ | $\Delta P = 30 \% \times 2811 = 843$ тыс. руб. |
| Общее увеличение доходов федерального бюджета | $\Delta ФБ = \Delta D - \Delta P$ | $\Delta ФБ = 2811 - 843 = 1968$ тыс. руб. |
| Сумма доходов после мероприятия | $D_1 = D + \Delta D$ | $D_1 = 110669 + 2811 = 113480$ тыс. руб. |
| Сумма расходов после мероприятия | $P_1 = P + \Delta P$ | $P_1 = 25063 + 843 = 25906$ тыс. руб. |
| Коэффициент покрытия доходами расходов | $K\phi_2 = \frac{D_1}{P_1}$ | $K\phi_2 = \frac{113480}{25906} = 4,38$ |
| Изменение коэффициента покрытия доходами расходов | $\Delta K\phi = K\phi_2 - K\phi_0$ | $\Delta K\phi = 4,38 - 4,42 = - 0,04$ |

3) использование инструмента лизинга с зачётом остаточной стоимости объекта лизинга.

Проведём анализ возможной эффективности предлагаемого мероприятия.

Для расчётов будем использовать прогнозный объём имущества, определённый в предыдущем мероприятии в размере 3274,2 млн. руб.

В связи с тем, что данное мероприятие предполагает достаточно узкий перечень имущества, примем, что оно будет распространяться на 3 % от его стоимости. Данный уровень определён экспертно.

Отсюда, совокупный объём такого имущества составит:

$$И = 3 \% \times 3274,2 = 98,226 \text{ млн. руб.}$$

Оценим остаточную стоимость имущества в размере 30 %, которая будет возвращена с целью использования в качестве первоначального взноса для замены объектов лизинга. Данная остаточная стоимость составит:

$$\text{Ост} = 30 \% \times 98226 = 29468 \text{ тыс. руб.}$$

Ввиду того, что объём имущества, который будет взят в данный лизинг не будет облагаться налогом на имущество, прямая экономия ТУ ФАУГИ по Амурской области составит:

$$\text{Эни} = 98226 \times 2,2 \% = 2161 \text{ тыс. руб.}$$

Кроме того, на сумму 98226 тыс. руб. уменьшится и размер имущества, которое будет необходимо контролировать и управлять со стороны учреждения.

Ввиду того, что данное имущество будет требовать затрат на содержание, примем ставку затрат в размере 15 % от их стоимости, что предполагает срок полезного использования в размере 7 лет. Данная ставка характерна для основных средств, которые имеют высокий уровень морального старения – средства оргтехники, компьютеры, легковой автотранспорт и прочие, управление которыми достаточно проблематично.

Отсюда, сумма затрат на содержание имущества, которых удастся избежать, составит:

$$Зс = 15 \% \times 98226 = 14734 \text{ тыс. руб.}$$

Примем ставку по лизинговому договору в размере 18 % в год. Тогда, с учётом внесения первоначального платежа сумма платы за лизинг составит:

$$\text{Пл} = (98226 - 29468) \times 18 \% = 12376 \text{ тыс. руб.}$$

Отсюда, выгода ТУ ФАУГИ по Амурской области от применения данного мероприятия в части снижения затрат на содержание имущества, составит:

$$П = 14734 + 2161 - 12376 = 4519 \text{ тыс. руб.}$$

Результаты расчётов представлены в таблице 15.

Таблица 15 – Расчёт эффективности мероприятия по использованию инструмента лизинга с зачётом остаточной стоимости

| Показатель | Формула | Результат |
|--|---|---|
| Доля имущества для применения лизинга с зачётом остаточной стоимости | Задан экспертно (Ди) | Ди = 3 % |
| Сумма имущества для применения лизинга с зачётом остаточной стоимости | Ил = И х Ди, где И – экспертная оценка стоимости имущества | Ил = 3 % х 3274,2 = 98,226 млн. руб. |
| Доля остаточной стоимости | Задан экспертно (Дост) | Дост = 30 % |
| Сумма возвращаемой остаточной стоимости | Ост = Ил х Дост | Ост = 98226 х 30 % = 29468 тыс. руб. |
| Снижение платы по налогу на имущество | Эни = Сни % х Ил, где Сни – ставка налога на имущество | Эни = 2,2 % х 98226 = 2161 тыс. руб. |
| Уровень текущих затрат на содержание имущества | Задан экспертно (Уз) | Уз = 15 % |
| Сумма затрат на содержание имущества | Зс = Уз х Ил | Зс = 15 % х 98226 = 14734 тыс. руб. |
| Ставка лизинга, годовых | Задана экспертно на основании анализа рынка | Сл = 18 % |
| Сумма платы за лизинговое имущество | Пл = (Ил – Ост) х Сл | Пл = (98226 – 29468) х 18 % = 12376 тыс. руб. |
| Снижение затрат на содержание имущества при применении данного лизинга | П = Зс + Эни – Пл | П = 14734 + 2161 – 12376 = 4519 тыс. руб. |

Проведённые расчёты по всем мероприятиям показали, что они являются экономически выгодными для ТУ ФАУГИ по Амурской области, что позволит посредством них повысить эффективность финансирования данного учреждения. Это позволит не только увеличить объёмы доходов федерального бюджета, но также повысит уровень эффективности использования имущества.

По итогам проведённого исследования составим следующую таблицу 16.

Таблица 16 – Результаты оценки экономической эффективности предлагаемых мероприятий по совершенствованию финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области

| Мероприятие | Достижимые результаты | Размер эффекта в годовом исчислении |
|---|---|-------------------------------------|
| Увязка объёмов финансирования заработной платы с объёмами доходов от использования имущества | Увеличение доходов учреждения, тыс. руб. | 24768 |
| | Увеличение доходов федерального бюджета, тыс. руб. | 21369 |
| | Увеличение коэффициента покрытия доходами расходов, ед. | 0,22 |
| Формирование базы данных показателей эффективности использования имущества арендаторами и оценка возможности его дальнейшего использования как доходоприносящего актива | Увеличение доходов учреждения, тыс. руб. | 2811 |
| | Увеличение доходов федерального бюджета, тыс. руб. | 1968 |
| Использование инструмента лизинга с зачётом остаточной стоимости объекта лизинга | Снижение затрат на содержание имущества, тыс. руб. | 4519 |
| | Уменьшение объёмов малоценного имущества, млн. руб. | 98,2 |

По итогам проведённого в пункте 3.3 исследования сделаем следующие выводы:

1) проведённый расчёт экономической эффективности мероприятия по увязке объёмов финансирования заработной платы с объёмами доходов от использования имущества показал, что при этом ожидается рост доходов учреждения в виде увеличения объёмов арендной платы от использования федерального имущества на 24,8 млн. руб., увеличение объёмов доходов федерального бюджета с учётом расходов – на 21,4 млн. руб., а коэффициент покрытия доходами расходов в ТУ ФАУГИ по Амурской области вырастет с 4,42 до 4,64 ед., или на 0,22 ед.;

2) в рамках мероприятия по формированию базы данных показателей эффективности использования имущества арендаторами и оценка возможности его дальнейшего использования как доходоприносящего актива ожидается увеличение доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области на 2,8 млн. руб., а

доходов федерального бюджета с учётом расходов – на 2,0 млн. руб. Особенностью данного мероприятия будет небольшой объём материальных затрат, однако, предполагается существенный объём обработки и анализа полученных данных;

3) в рамках третьего мероприятия ожидается снижение объёмов затрат на содержание имущества в ТУ ФАУГИ по Амурской области на 4,5 млн. руб., а также уменьшение объёмов малоценного имущества на балансе учреждения на 98,2 млн. руб. за счёт замещения его аналогичным лизинговым имуществом и снижением затрат на содержание такого имущества.

По итогам проведённого в главе 3 исследования сформулируем следующие обобщающие выводы по совершенствованию финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области:

1) в качестве основных недостатков в деятельности учреждения указаны отсутствие актуальной рыночной стоимости движимого федерального имущества, отсутствие актуальной рыночной стоимости земли и недвижимого имущества, а также отсутствие увязки доходов, получаемых учреждением и его расходов, в том числе – заработной платы;

2) в качестве первого предлагаемого мероприятия выступает увязка объёмов финансирования заработной платы с объёмами доходов от использования имущества. В его рамках предполагается формирование связи между ростом доходов, получаемых ТУ ФАУГИ по Амурской области от имущества и уровнем роста заработной платы работников. При этом, в качестве основного условия выступает превышение роста доходов над ростом расходов на зарплату. По результатам расчётов экономической эффективности получено, что рост доходов учреждения от него составит 24,8 млн. руб., при этом, сальдированный результат доходов федерального бюджета увеличится на 21,4 млн. руб., а коэффициент покрытия доходами расходов вырастет с 4,42 до 4,64 ед., или на 0,22 ед.;

3) в качестве второго мероприятия выступает мероприятие по формированию базы данных показателей эффективности использования

имущества арендаторами и оценка возможности его дальнейшего использования как доходоприносящего актива. Оно подразумевает сбор и аналитическую обработку работниками ТУ ФАУГИ по Амурской области способов использования переданного арендаторам имущества, с тем, чтобы распространить данный опыт и информацию среди других арендаторов, целью чего является рост стоимости аренды такого имущества. По результатам расчётов выявлено, что увеличение доходов учреждения от данного мероприятия составит 2,8 млн. руб., а увеличение сальдированных доходов федерального бюджета – на 2,0 млн. руб.;

4) третьим предлагаемым мероприятием выступает использование инструмента лизинга с зачётом остаточной стоимости объекта лизинга. В его рамках предполагается замена объектов лизинга с сохранением остаточной стоимости как начального взноса для продолжения лизингового договора. Доля остаточной стоимости определена в размере 30 %, а совокупный объём имущества, который предполагается использовать при этом, составляет 98,2 млн. руб., что позволяет уменьшить на данную сумму объём управляемого ТУ ФАУГИ по Амурской области малоценного имущества. Снижение затрат в рамках данного мероприятия оценивается в 4,5 млн. руб. ежегодно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Определение бюджетного учреждения нормативно закреплено в рамках Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Особенности данных организаций являются некоммерческий характер деятельности, направленность на решение социальных вопросов, принадлежность к определённой сфере деятельности, а также учреждение их государственными или муниципальными органами власти и наличие бюджетного финансирования.

Правовая регламентация деятельности бюджетных учреждений ведётся, как правило, на основании норм бюджетного законодательства, среди которых основное место занимает Бюджетный Кодекс, устанавливающий, в том числе, порядок финансирования деятельности таких учреждений.

Особенностью деятельности бюджетных учреждений является наличие государственного задания, в рамках которого учредителем отражаются перечень предоставляемых услуг или выполняемых работ, показатели их качества и требуемые значения, объёмы услуг и работ. Данная информация поступает в паспорт учреждения, реестр госуслуг, и служит основанием для формирования финансовых ресурсов для выполнения такой деятельности.

Финансовое обеспечение деятельности бюджетного учреждения состоит из двух частей – бюджетных и внебюджетных источников. В составе бюджетных источников выделяются субсидия на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели, а также бюджетные инвестиции в государственную собственность. В составе внебюджетных источников выделяются поступления от коммерческой деятельности государственных бюджетных учреждений.

В рамках финансирования деятельности государственного бюджетного учреждения выделяются такие этапы, как составление бюджетной росписи, уведомление о бюджетных ассигнованиях, составление сметы доходов и расходов, а также использование лимитов бюджетных обязательств. Финансовый механизм бюджетных учреждений состоит из финансового

планирования и прогнозирования, оперативного управления и финансового контроля.

Основу финансирования государственных бюджетных учреждений составляют субсидии. Основной объём приходится на субсидии на выполнение государственного задания, которая является обязательной. Из неё финансируются затраты на выполнение государственного задания. Кроме того, может использоваться субсидия на иные цели, применение которой состоит в инвестициях в имущество бюджетных учреждений, что позволяет обеспечить необходимый уровень их материально-технического оснащения.

Базу для расчёта необходимого объёма финансовых средств для своей деятельности в бюджетном учреждении составляет государственное задание. Основными методами расчёта затрат являются нормативный, структурный и экспертный. Применение структурного и экспертного метода допускается только для отдельных статей затрат.

Расчёт объёмов финансового обеспечения в рамках государственного задания ведётся на основании Постановления Правительства № 640. В его рамках используется нормативный подход, в котором определяется объём затрат на предоставление единицы услуги (работы), с учётом территориальной и отраслевой специфики. При этом, затраты на выполнение государственного задания разделяются на прямые, связанные непосредственно с выполнением задания, а также общехозяйственные.

Расчёт доходов государственного бюджетного учреждения может вестись такими методами, как прямой счёт, он же – нормативный метод, метод экстраполяции, метод экономико-математического моделирования, а также упрощённого моделирования. Следует отметить, что суммы средств, полученных учреждением от коммерческой деятельности, уменьшают объёмы выделяемой ему субсидии на выполнение государственного задания.

ТУ ФАУГИ по Амурской области является органом, осуществляющим управление федеральным имуществом, которое располагается на территории региона. Учреждение осуществляет учёт и контроль данного имущества,

обеспечивает поступление средств от его использования, проводит операции по приватизации. Наблюдается увеличение масштабов деятельности учреждения, что выражается в росте численности его сотрудников, увеличении объёмов поступивших доходов, росте расходных обязательств, а также увеличении задолженности по договорам аренды.

Управление финансированием ТУ ФАУГИ по Амурской области ведётся как на уровне самого учреждения, которое формирует бюджетную смету, рассчитывает плановые лимиты бюджетных обязательств, а также формирует прогнозный объём бюджетных назначений для формирования доходов федерального бюджета, но также и на уровне Центрального аппарата Росимущества, который обеспечивает контроль предоставленных данных, а также их утверждение и проверку исполнения.

Формирование доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области осуществляется по широкому спектру видов, основными из которых являются доходы от собственности и использования природных ресурсов. Расходы учреждения формируются в виде, прежде всего, оплаты труда персоналу, начислений на него, а также связанных с его деятельностью затрат – на коммунальные услуги, услуги связи, услуги, связанные с содержанием имущества и прочие услуги.

Результат исполнения бюджетной сметы формируется на счёте в Федеральном казначействе как разница между поступившими доходами и расходами, и списывается по итогам года.

В качестве первого недостатка указано отсутствие рыночной оценки движимого имущества в ТУ ФАУГИ по Амурской области, что ведёт к снижению объективности оценки стоимости данного имущества. При этом, ввиду многочисленности данного имущества, а также его разнородности, его оценка по отдельным категориям нерациональна, за исключением наиболее дорогих объектов.

В качестве второго недостатка указано отсутствие рыночной оценки недвижимого имущества в учреждении. Это связано, прежде всего, с тем, что у

данных объектов длительный период экспозиции, в результате чего результаты оценки устаревают раньше, нежели чем проводится сделка по их продаже. В результате этого, результаты оценки становятся малоактуальными, и могут быть использованы исключительно как база или ценовой ориентир.

В качестве третьего недостатка указано отсутствие увязки доходов, получаемых учреждением и его расходов, в том числе – заработной платы. При этом, ТУ ФАУГИ по Амурской области формальное не является коммерческой организацией, хотя и реализует отдельные коммерческие функции, как, например, собирает доходы от аренды имущества, при том, что объём данных платежей существенно превышает расходы. Полученные доходы передаются в доходы федерального бюджета, который, в свою очередь, финансирует деятельность учреждения.

В качестве первого мероприятия в рассматриваемом периоде выступает мероприятие по увязке объёмов финансирования заработной платы с объёмами доходов от использования имущества. Оно состоит в том, чтобы сравнить эффективность заработной платы по получению доходов, прежде всего, от аренды федерального имущества, что позволит обосновать новые объёмы финансирования заработной платы и связанных с ней расходов в учреждении. Предполагается, что темпы роста объёмов доходов учреждения с учётом роста цен должны быть больше, нежели чем темпы роста заработной платы. Для этого устанавливается график коэффициента роста затрат на финансирование заработной платы в учреждении.

В качестве второго мероприятия по совершенствованию финансирования ТУ ФАУГИ по Амурской области выступает формирование базы данных показателей эффективности использования имущества и оценка возможности его дальнейшего использования как доходоприносящего актива. Оно предполагает получение от арендаторов информации о возможной эффективности, либо неэффективности использования арендуемого имущества, что даст возможность более объективно оценивать его качества как рыночного

актива, в том числе, для того, чтобы ориентировать будущих арендаторов к тому или иному использованию данного имущества.

В качестве третьего мероприятия предлагается использование инструмента лизинга с зачётом остаточной стоимости объекта лизинга. Оно состоит в том, чтобы вместо покупки того или иного имущества в федеральную собственность, использовать лизинг, при котором у лизингополучателя после завершения лизингового договора остаётся сумма, которую он может использовать как первоначальный взнос на финансирование нового имущества. Данная схема в наибольшей степени распространена при лизинге автотранспорта, но может применяться и для другого имущества, что позволит отказаться от владения имуществом и затрат на его содержание.

Проведённый расчёт экономической эффективности мероприятия по увязке объёмов финансирования заработной платы с объёмами доходов от использования имущества показал, что при этом ожидается рост доходов учреждения в виде увеличения объёмов арендной платы от использования федерального имущества на 24,8 млн. руб., увеличение объёмов доходов федерального бюджета с учётом расходов – на 21,4 млн. руб., а коэффициент покрытия доходами расходов в ТУ ФАУГИ по Амурской области вырастет с 4,42 до 4,64 ед., или на 0,22 ед.

В рамках мероприятия по формированию базы данных показателей эффективности использования имущества арендаторами и оценка возможности его дальнейшего использования как доходоприносящего актива ожидается увеличение доходов ТУ ФАУГИ по Амурской области на 2,8 млн. руб., а доходов федерального бюджета с учётом расходов – на 2,0 млн. руб. Особенностью данного мероприятия будет небольшой объём материальных затрат, однако, предполагается существенный объём обработки и анализа полученных данных.

В рамках третьего мероприятия ожидается снижение объёмов затрат на содержание имущества в ТУ ФАУГИ по Амурской области на 4,5 млн. руб., а также уменьшение объёмов малоценного имущества на балансе учреждения на

98,2 млн. руб. за счёт замещения его аналогичным лизинговым имуществом и снижением затрат на содержание такого имущества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Абрекова, А. М. Нормативно-правовое регулирование функционирования финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений / А. М. Абрекова, В. И. Верещак // Молодежь и наука: шаг к успеху : сборник научных статей 3-й Всероссийской научной конференции перспективных разработок молодых ученых: в 5 томах, Курск, 21–22 марта 2019 года / Юго-Западный государственный университет, Московский политехнический университет. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2019. – С. 266-269.

2 Абрекова, А.М. Финансирования бюджетных, казенных и автономных учреждений / А. М. Абрекова, Ю. А. Криворотько // Молодежь и XXI век - 2019 : материалы IX Международной молодежной научной конференции, Курск, 22 февраля 2019 года. – Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2019. – С. 25-28.

3 Акашева, В. В. Финансирование бюджетных учреждений / В. В. Акашева, Н. Н. Сидяева // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2018. – № 1(60). – С. 1017-1018.

4 Алиев, Б.Х. Особенности формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений / Б. Х. Алиев, А. Б. Магомедова // Эпоха науки. – 2020. – № 21. – С. 131-134.

5 Ананьина, Ю.А. Особенности внебюджетной деятельности для бюджетных учреждений / Ю.А. Ананьина // Актуальные исследования. – 2020. – № 12. – С. 75-76.

6 Бексултанов, А.А. Финансирование бюджетных организаций, порядок его осуществления / А. А. Бексултанов // Известия ВУЗов (Кыргызстан). – 2018. – № 5. – С. 124-126.

7 Бюджетный Кодекс РФ: принят Государственной думой 17 июля 1998 г.: одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г. : по состоянию на 1 янв. 2021 г. – М.: Эксмо, 2021. – 204 с.

8 Гайнирова, Л. Р. Механизм бюджетного финансирования государственных учреждений / Л. Р. Гайнирова // Исследование различных направлений современной науки : Материалы XXI Международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Москва, 24 апреля 2017 года. – М.: Научный центр «Олимп», 2017. – С. 189-192.

9 Гладковская, Е. Н. Оценка эффективности использования бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания бюджетным учреждением / Е. Н. Гладковская, М. С. Донец // European research : сборник статей XIX Международной научно-практической конференции, Пенза, 07 февраля 2019 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2019. – С. 119-123.

10 Гоманова, Т.К. Механизм финансирования бюджетных учреждений как инструмент обеспечения бюджетной безопасности государства / Т. К. Гоманова, З. А. Лукьянова // Вопросы управления. – 2019. – № 1. – С. 77-85.

11 Грачева, П. А. Стратегическое планирование финансовой деятельности бюджетных учреждений как инструмент обеспечения финансовой безопасности / П. А. Грачева // Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности и противодействия теневой экономики : сборник научных трудов. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Научный консультант», 2018. – С. 49-54.

12 Данилов, С.С. Особенности финансирования бюджетных общеобразовательных учреждений / С. С. Данилов, И. Г. Монин, К. А. Тихонова // Молодой ученый. – 2019. – № 24. – С. 330-332.

13 Деревянко, Д. В. Финансирование бюджетных учреждений / Д. В. Деревянко // Современные проблемы и тенденции развития экономики и управления : сб. статей Международной научно-практической конференции, Казань, 15 января 2018 года. – Казань: Общество с ограниченной ответственностью «Аэтерна», 2018. – С. 181-183.

14 Десфонтейнес, Д. Д. Особенности финансирования бюджетных учреждений / Д. Д. Десфонтейнес // Студенческий. – 2020. – № 18-3. – С. 72-74.

15 Дьяченко, О. А. Особенности финансирования бюджетных учреждений на примере учреждений дошкольного образования / О. А. Дьяченко, А. С. Щербакова // International scientific research 2017 : Сб. материалов XXVI Международной научно-практической конференции, Москва, 19 ноября 2017 года. – Москва: Научный центр «Олимп», 2017. – С. 186-189.

16 Ермакова, Т. С. Финансирование бюджетных учреждений / Т. С. Ермакова, А. И. Анцинова // Российская экономика: взгляд в будущее : материалы III международной научно-практической конференции (заочной): в 2 частях, Тамбов, 17 февраля 2017 года. – Тамбов: Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, 2017. – С. 485-492.

17 Задунайская, Е.Б. Особенности оценки эффективности использования бюджетных средств в некоммерческой организации на примере государственного бюджетного учреждения города Москвы «Автомобильные дороги Центрального административного округа» / Е. Б. Задунайская // Молодой ученый. – 2019. – № 20. – С. 219-222.

18 Захидна, О. Р. Основы финансирования бюджетных учреждений / О. Р. Захидна, Т. И. Сподарик // Бизнес информ. – 2019. – № 12. – С. 332-337.

19 Исаева, А. К. Источники финансирования бюджетных учреждений / А. К. Исаева, З. А. Мусаева // Современные тенденции в экономике: новый взгляд : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кизляр, 30 марта 2016 года / Филиал ДГУ в г. Кизляре. – Кизляр: Общество с ограниченной ответственностью "Апробация", 2016. – С. 127-133.

20 Идрисов, Н. Р. Об эффективности бюджетного планирования в Российской Федерации / Н. Р. Идрисов, А. В. Сигарев // Инновации и инвестиции. – 2019. – № 7. – С. 189-194.

21 Квитко, К. В. Особенности финансирования бюджетных учреждений / К. В. Квитко // Прогрессивные технологии развития. – 2017. – № 11. – С. 77-80.

22 Ковтун, Л. Р. Финансы государственных и муниципальных учреждений / Л. Р. Ковтун. – Иркутск : Байкальский государственный университет, 2020. – 119 с.

23 Коньшев, И. С. Особенности формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений в современных условиях / И. С. Коньшев, Ю. П. Решетова // NovaUm.Ru. – 2018. – № 12. – С. 72-76.

24 Костенко, С. В. Проблемы управления финансами бюджетных учреждений / С. В. Костенко // Актуальные вопросы экономических наук и современного менеджмента : Сборник статей по материалам IV международной научно-практической конференции, Новосибирск, 06–14 ноября 2017 года. – Новосибирск: Ассоциация научных сотрудников "Сибирская академическая книга", 2017. – С. 38-43.

25 Крылова, И. Ю. Формирование и использование финансовых ресурсов бюджетных учреждений / И. Ю. Крылова // Инновации в науке и практике : Сборник статей по материалам IX международной научно-практической конференции. В 3-х частях, Барнаул, 23 июня 2018 года. – Барнаул: Общество с ограниченной ответственностью Дендра, 2018. – С. 177-181.

26 Кюлленен, М.А. Целевые средства в деятельности бюджетного учреждения: сущность и особенности учета / М. А. Кюлленен // Молодой ученый. – 2020. – № 1. – С. 92-95.

27 Левченкова, В. В. Основные аспекты сметно-бюджетного финансирования бюджетных учреждений в современных экономических условиях / В. В. Левченкова // Научно-практические исследования. – 2020. – № 5-8. – С. 54-56.

28 Луганская, С. Г. Бюджетное прогнозирование и планирование государственного задания и субсидии на финансовое обеспечение его выполнения в государственных бюджетных и автономных учреждениях / С. Г. Луганская // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – Т. 8. – № 6А. – С. 198-208.

29 Маршалкина, Г. А. Современный механизм финансирования бюджетных учреждений / Г. А. Маршалкина // Кооперация и предпринимательство: состояние, проблемы и перспективы : Сборник научных трудов II международной конференции молодых ученых, аспирантов, студентов и учащихся, Казань, 21 декабря 2018 года. – Казань: Общество с ограниченной ответственностью «Печать-Сервис-XXI век», 2018. – С. 98-102.

30 Мороз, Ю. С. Финансовый механизм бюджетных учреждений / Ю. С. Мороз // Наука через призму времени. – 2017. – № 9. – С. 171-173.

31 Муравьев, Р. В. Нормативное регулирование порядка формирования государственного задания федеральных государственных бюджетных учреждений / Р. В. Муравьев // Вестник университета. – 2017. – № 3. – С. 27-30.

32 Муталиева, Л. С. Правовая регламентация доходов от внебюджетной деятельности бюджетных учреждений МЧС России / Л. С. Муталиева, А. В. Меньшиков, В. В. Афонина // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2018. – № 3(40). – С. 34-38.

33 О некоммерческих организациях : федер. Закон №7-ФЗ от 12.01.1996 г. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2021. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

34 О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом: постановление Правительства РФ от 05.06.2008 г. № 432 [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2021. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

35 О формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания: положение, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2021. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

36 Об автономных учреждениях : федер. закон №174-ФЗ от 03.11.2006 г. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2021. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

37 Об утверждении методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им»: распоряжение Правительства РФ от 12.10.2020 г. №2645-р [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2021. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

38 Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2021. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

39 Об утверждении структуры реестрового номера федерального имущества и правил формирования реестрового номера федерального имущества и порядкового номера карты соответственно объекта учета и лица, обладающего правом на федеральное имущество и сведениями о нем: приказ Росимущества № 457 от 18.11.2015 г. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2021. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

40 Осипова, Д. А. Совершенствование планирования доходов региональных бюджетов / Д. А. Осипова // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2019. – Т. 9. – № 4-1. – С. 74-80.

41 Печникова, А. Г. Источники финансирования государственных (муниципальных) учреждений / А. Г. Печникова, А. В. Филатова // Генезис экономических и социальных проблем субъектов рыночного хозяйства в

России. – 2018. – № 12. – С. 47-51.

42 Сарычева, М. А. Анализ финансирования деятельности бюджетных учреждений / М. А. Сарычева, Н. Ю. Титова, Т. А. Полещук // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2018. – Т. 7. – № 2. – С. 285-288.

43 Сафина, Р. З. К вопросу финансирования бюджетных учреждений / Р. З. Сафина // Экономика и социум. – 2018. – № 11. – С. 833-836.

44 Серяева, М. Г. Бюджетное финансирование учреждений сферы культуры Российской Федерации / М. Г. Серяева // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2020. – Т. 9. – № 3. – С. 317-320.

45 Соловьёва, М.И. Повышение эффективности системы финансового планирования бюджетных образовательных учреждений / М. И. Соловьёва // Молодой ученый. – 2020. – № 38. – С. 68-71.

46 Сугарова, И. В. Бюджетное планирование: особенности осуществления и направления совершенствования / И. В. Сугарова // Вестник Чеченского государственного университета. – 2018. – № 2(30). – С. 32-35.

47 Титиевская, О.В. Особенности функционирования бюджетных учреждений в системе государственных финансов / О.В. Титиевская, Н.Н. Азарова // Менеджер. – 2017. – № 3. – С. 130-136.

48 Харько, Е. В. Особенности формирования государственного задания для бюджетных учреждений и государственных предприятий / Е. В. Харько // Colloquium-journal. – 2020. – № 9-4. – С. 6-9.

49 Хасанова, А. Э. Внебюджетные источники финансирования деятельности бюджетного учреждения: формирование и использование / А. Э. Хасанова, Л. Р. Хабибуллина // Инновационные научные исследования: теория, методология, практика : сборник статей победителей IV международной научно-практической конференции, Пенза, 10 декабря 2016 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2016. – С. 148-152.

50 Холодова, И. А. Механизм финансового обеспечения деятельности государственных бюджетных образовательных учреждений / И. А. Холодова //

Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Экономика. – 2017. – № 1-2. – С. 22-27.

51 Шелепова, Р. Г. Особенности финансирования бюджетных учреждений / Р. Г. Шелепова // Вестник СевКавГТИ. – 2018. – № 4. – С. 62-65.

52 Шибзухова, М. Р. Особенности финансирования бюджетных учреждений / М. Р. Шибзухова, Э. Г. Шурдумова, С. А. Байзулаев // Вектор экономики. – 2018. – № 4. – С. 58-67.

53 Шкляр, В. С. Государственное задание как основа деятельности бюджетных учреждений / В. С. Шкляр // Труды кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия : Сборник научных трудов / Под редакцией И.А. Цинделиани. – М.: Общество с ограниченной ответственностью «Перспект», 2020. – С. 331-335.

54 Яговкина, В. А. Возврат субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания за счет иных средств учреждения / В. А. Яговкина // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 3. – С. 35-39.

55 Яковлев, А.Ю. Формирование и выполнение государственного задания бюджетными учреждениями города Москвы / А. Ю. Яковлев, И. В. Чеботников // Евразийская адвокатура. – 2019. – № 5(42). – С. 104-109.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Бухгалтерская финансовая отчётность Территориального управления
Федерального агентства по управлению государственным имуществом в
Амурской области

ЭТ О ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

на 1 января 2018 г.

Главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств,
 главный администратор, администратор доходов бюджета,
 главный администратор, администратор источников
 финансирования дефицита бюджета
 Наименование бюджета (публично-правового образования)
 Периодичность : годовая
 Единица измерения: руб.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО
 АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
 ИМУЩЕСТВОМ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
 Федеральный бюджет

| | |
|---------------|------------|
| Форма по ОК/Д | Коды |
| Дата | 0503121 |
| по ОКТО | 01.01.2018 |
| ИНН | ПБС |
| Глава по БК | 2801150690 |
| ОКТМО | 167 |
| по ОКЕИ | 10701000 |
| | 383 |

| Наименование показателя | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|---|------------|--------------|------------------------|------------------------------------|----------------|
| | Доходы (стр. 020 стр.+стр. 030+стр. 040+стр. 050+стр. 060+) | Код строки | Код по КОСГУ | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
| Налоговые доходы | | 010 | 100 | 160 607 632,89 | | 160 607 632,89 |
| Доходы от собственности | | 020 | 110 | | | |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | | 030 | 120 | 111 794 234,30 | | 111 794 234,30 |
| Суммы прирудительного взимания | | 040 | 130 | 7 000,00 | | 7 000,00 |
| Безвозмездные поступления от бюджетов в том числе: | | 050 | 140 | 2 775 940,77 | | 2 775 940,77 |
| поступления от национальных организаций и правительств иностранных государств | | 060 | 150 | 30 106 891,10 | | 30 106 891,10 |
| поступления от международных финансовых организаций | | 061 | 151 | 30 106 891,10 | | 30 106 891,10 |
| поступления от национальных организаций и правительств иностранных государств | | 062 | 152 | | | |
| Взносы на социальные нужды | | 063 | 153 | | | |
| Доходы от операций с активами | | 090 | 160 | | | |
| из них: | | 091 | 170 | 10 785 357,29 | | 10 785 357,29 |
| Доходы от реализации активов | | 092 | 171 | | | |
| чрезвычайные доходы от операций с активами | | 093 | 172 | 10 785 357,29 | | 10 785 357,29 |
| | | | 173 | | | |

85 dso

| Наименование показателя | 1 | Код строки | 2 | Код по КОСГУ | 3 | Бюджетная деятельность | 4 | Средства во временном распоряжении | 5 | Итого | 6 |
|--|---|------------|-----|--------------|---|------------------------|---|------------------------------------|---|----------------|---|
| Прочие доходы | | 100 | 180 | | | 5 138 209,43 | | | | 5 138 209,43 | |
| Доходы будущих периодов | | 110 | 100 | | | | | | | | |
| Расходы (стр. 160 + стр. 170 + стр. 190 + стр. 210 + | | 150 | 200 | | | 158 998 423,97 | | | | 158 998 423,97 | |
| Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда | | 160 | 210 | | | 16 675 809,30 | | | | 16 675 809,30 | |
| в том числе: | | 161 | 211 | | | 12 956 643,67 | | | | 12 956 643,67 | |
| прочие выплаты | | 162 | 212 | | | 68 665,00 | | | | 68 665,00 | |
| начисления на выплаты по оплате труда | | 163 | 213 | | | 3 650 500,63 | | | | 3 650 500,63 | |
| Приобретение работ, услуг | | 170 | 220 | | | 5 474 452,93 | | | | 5 474 452,93 | |
| в том числе: | | 171 | 221 | | | 480 526,74 | | | | 480 526,74 | |
| транспортные услуги | | 172 | 222 | | | 231 220,00 | | | | 231 220,00 | |
| коммунальные услуги | | 173 | 223 | | | 736 285,25 | | | | 736 285,25 | |
| арендная плата за пользование имуществом | | 174 | 224 | | | | | | | | |
| работы, услуги по содержанию имущества | | 175 | 225 | | | 619 623,18 | | | | 619 623,18 | |
| прочие работы, услуги | | 176 | 226 | | | 3 406 817,76 | | | | 3 406 817,76 | |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | | 190 | 230 | | | | | | | | |
| в том числе: | | 191 | 231 | | | | | | | | |
| обслуживание внешнего долга | | 192 | 232 | | | | | | | | |

| Наименование показателя | Код строки | Код по КОСГУ | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
|---|------------|--------------|------------------------|------------------------------------|---------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Безвозмездные перечисления организациями | 210 | 240 | 73 686 045,91 | | 73 686 045,91 |
| в том числе: | 211 | 241 | 73 686 045,91 | | 73 686 045,91 |
| Безвозмездные перечисления организациям, за исключением | 212 | 242 | | | |
| Безвозмездные перечисления бюджетам | 230 | 250 | 62 217 619,76 | | 62 217 619,76 |
| в том числе: | 231 | 251 | 62 217 619,76 | | 62 217 619,76 |
| перечисления наднациональным организациям и правительствам | 232 | 252 | | | |
| перечисления международным организациям | 233 | 253 | | | |
| Социальное обеспечение | 240 | 260 | | | |
| в том числе: | 241 | 261 | | | |
| пособия по социальной помощи населению | 242 | 262 | | | |
| пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора | 243 | 263 | | | |
| Расходы по операциям с активами | 260 | 270 | 670 135,93 | | 670 135,93 |
| в том числе: | 261 | 271 | 233 309,63 | | 233 309,63 |
| расходование материальных запасов | 262 | 272 | 436 826,30 | | 436 826,30 |
| чрезвычайные расходы по операциям с активами | 263 | 273 | | | |
| Прочие расходы | 270 | 290 | 260 008,00 | | 260 008,00 |
| Расходы будущих периодов | 280 | | 14 352,14 | | 14 352,14 |
| Чистый операционный результат (стр. 291 - стр. 292 + стр. 303); (стр. 310 + стр. 380) | 290 | | 1 609 208,92 | | 1 609 208,92 |
| Операционный результат до налогообложения (стр. 010 - стр. 150) | 291 | | 1 609 208,92 | | 1 609 208,92 |
| Налог на прибыль | 292 | | | | |
| Резервы предстоящих расходов | 303 | | | | |

Форма 0503121 с. 3

15

| Наименование показателя | Код строки | Код по КОСГУ | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
|---|------------|--------------|------------------------|------------------------------------|-----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Операции с нефинансовыми активами | 310 | | -100 721 262,68 | | -100 721 262,68 |
| Чистое поступление основных средств | 320 | | 100 500,00 | | 100 500,00 |
| в том числе: | 321 | 310 | 24 674 328,11 | | 24 674 328,11 |
| Уменьшение стоимости основных средств | 322 | 410 | 31 988 416,69 | | 31 988 416,69 |
| Чистое поступление нематериальных активов | 330 | | | | |
| в том числе: | 331 | 320 | | | |
| Уменьшение стоимости нематериальных активов | 332 | 420 | | | |
| Чистое поступление непроизведенных активов | 350 | | -96 205 518,36 | | -96 205 518,36 |
| в том числе: | 351 | 330 | 7 161 893,18 | | 7 161 893,18 |
| Уменьшение стоимости непроизведенных активов | 352 | 430 | 103 367 411,54 | | 103 367 411,54 |
| Чистое поступление материальных запасов | 360 | | 2 798 344,26 | | 2 798 344,26 |
| в том числе: | 361 | 340 | 3 235 170,56 | | 3 235 170,56 |
| Уменьшение стоимости материальных запасов | 362 | 440 | 436 826,30 | | 436 826,30 |
| Чистое изменение затрат на использование готовой продукции, выполнение работ, | 370 | | | | |
| в том числе: | 371 | x | | | |
| уменьшение затрат | 372 | x | | | |
| Операции с финансовыми активами и обязательствами (стр. 390 - стр. 510) | 390 | | 102 330 471,60 | | 102 330 471,60 |
| Операции с финансовыми активами (стр. 410 + стр. 420 + стр. 440 + стр. 460 + | 410 | | 102 270 445,15 | -6 421 895,02 | 95 848 550,13 |
| Чистое поступление средств на счета бюджетов | 411 | 510 | 97 168 482,06 | -6 421 895,02 | 90 746 587,04 |
| в том числе: | 412 | 610 | 120 360 078,27 | 36 981 433,79 | 157 341 512,06 |
| вычитая со счетов бюджетов | | | 23 191 596,21 | 43 403 328,81 | 66 594 925,02 |

85

65

| Наименование показателя | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|------------|--------------|------------------------|------------------------------------|-------|----------------|
| | Код строки | Код по КОСГУ | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого | |
| Чистое поступление ценных бумаг, кроме акций | 420 | 520 | | | | |
| в том числе: | 421 | 520 | | | | |
| уменьшение стоимости ценных бумаг, кроме акций | 422 | 520 | | | | |
| Чистое поступление акций и иных форм участия в капитале | 440 | 530 | | | | |
| в том числе: | 441 | 530 | | | | |
| уменьшение стоимости акций и иных форм участия в капитале | 442 | 530 | | | | |
| Чистое предоставление бюджетных кредитов | 460 | 540 | | | | |
| в том числе: | 461 | 540 | | | | |
| уменьшение задолженности по бюджетным ссудам и кредитам | 462 | 540 | | | | |
| Чистое поступление иных финансовых активов | 470 | 550 | | | | |
| в том числе: | 471 | 550 | | | | |
| уменьшение стоимости иных финансовых активов | 472 | 550 | 5 101 963,09 | | | 5 101 963,09 |
| Чистое увеличение прочей дебиторской задолженности (кроме бюджетных кредитов) | 480 | 560 | 125 553 891,81 | | | 125 553 891,81 |
| в том числе: | 481 | 560 | 120 451 928,72 | | | 120 451 928,72 |
| уменьшение прочей дебиторской задолженности | 482 | 560 | | | | |

форма 0503121 с 5

| Наименование показателя | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|--|------------|--------------|------------------------|------------------------------------|---------------|---|
| | Код строки | Код по КОСГУ | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого | |
| Операции с обязательствами (стр. 520 + стр. 530 + стр. 540) | 510 | | -60 026,45 | -6 421 895,02 | -6 481 921,47 | |
| Чистое увеличение задолженности по внутреннему государственному долгу | 520 | | | | | |
| в том числе: | | | | | | |
| уменьшение задолженности по внутреннему государственному долгу | 521 | 710 | | | | |
| Чистое увеличение задолженности по внешнему государственному долгу | 530 | 810 | | | | |
| в том числе: | | | | | | |
| уменьшение задолженности по внешнему государственному долгу | 531 | 720 | | | | |
| 532 | 820 | | | | | |
| Чистое увеличение прочей кредиторской задолженности | 540 | | -60 026,45 | -6 421 895,02 | -6 481 921,47 | |
| в том числе: | | | | | | |
| уменьшение прочей кредиторской задолженности | 541 | 730 | 24 946 101,79 | 36 981 433,79 | 61 927 535,58 | |
| | 542 | 830 | 25 006 128,24 | 43 403 328,81 | 68 409 457,05 | |

Руководитель _____ (подпись) _____ (подпись) Т.А. Елагина (расшифровка подписи)

Централизованная бухгалтерия

Руководитель _____ (подпись) _____ (подпись) _____ (подпись) _____ (подпись) _____ (подпись)

Исполнитель финансового и пр _____ (подпись) _____ (подпись) _____ (подпись) _____ (подпись) _____ (подпись)

"27" февраля 2018г.

001

О Т О ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

на 1 января 2019 г.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО
АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
ИМУЩЕСТВОМ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
Федеральный бюджет

| | | |
|---------------|------------|------|
| Форма по ОКУД | 0503121 | Коды |
| Дата | 01.01.2019 | |
| по ОКПО | 70688044 | ПЭС |
| ИНН | 2801150890 | |
| по БК | 167 | |
| ОКТМО | 10701000 | |
| по ОКЕИ | 383 | |

Главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств,
главный администратор, администратор доходов бюджета,
главный администратор, администратор источников
финансирования дефицита бюджета
Наименование бюджета (юридико-правового образования)
Периодичность : годовая
Единица измерения: руб.

| Наименование показателя | Код строки | Код по КОСГУ | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
|---|------------|--------------|--------------------------|---------------------------------------|--------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Доходы (стр. 020 +стр. 030+стр. 040+стр. 050+стр. 060+ | | | 44 976 249 548,34 | | 44 976 249 548,34 |
| Налоговые доходы | 010 | 100 | | | |
| | 020 | 110 | | | |
| | 030 | 120 | 91 309 605,17 | | 91 309 605,17 |
| Доходы от собственности | 040 | 130 | 12 200,00 | | 12 200,00 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ), комиссионный заклад | 050 | 140 | 2 619 625,97 | | 2 619 625,97 |
| Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба | 060 | 150 | 6 876 999,58 | | 6 876 999,58 |
| Безвозмездные поступления от бюджетов | 061 | 151 | 6 876 999,58 | | 6 876 999,58 |
| в том числе: | 062 | 152 | | | |
| поступления от национальных организаций и правительства иностранных | 063 | 153 | | | |
| поступления от международных финансовых организаций | 080 | 160 | | | |
| Справочные взносы на обязательное социальное страхование | 090 | 170 | 4 137 033,10 | | 4 137 033,10 |
| Доходы от операций с активами | 091 | 171 | | | |
| из них: | 092 | 172 | 4 137 033,10 | | 4 137 033,10 |
| Доходы от реализации активов | 100 | 173 | 44 871 294 084,52 | | 44 871 294 084,52 |
| чрезвычайные доходы от операций с активами | 100 | 180 | | | |
| Прочие доходы | 104 | 189 | 44 871 294 084,52 | | 44 871 294 084,52 |
| из них: | | | | | |

| Наименование показателя | Код строки | Код по КОСГУ | Единичная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
|---|------------|--------------|------------------------|------------------------------------|-----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы (стр. 160 + стр. 170 + стр. 190 + стр. 210 + | 150 | 200 | 158 787 021,20 | | 158 787 021,20 |
| Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда | 160 | 210 | 16 685 969,52 | | 16 685 969,52 |
| в том числе: | 161 | 211 | 12 676 209,00 | | 12 676 209,00 |
| прочие выплаты | 162 | 212 | 286 254,60 | | 286 254,60 |
| начисления на выплаты по оплате труда | 163 | 213 | 3 743 505,92 | | 3 743 505,92 |
| Оплата работ, услуг | 170 | 220 | 6 147 286,57 | | 6 147 286,57 |
| в том числе: | 171 | 221 | 561 127,85 | | 561 127,85 |
| транспортные услуги | 172 | 222 | | | |
| коммунальные услуги | 173 | 223 | 671 881,74 | | 671 881,74 |
| арендная плата за пользование имуществом | 174 | 224 | | | |
| работы, услуги по содержанию имущества | 175 | 225 | 255 680,00 | | 255 680,00 |
| прочие работы, услуги | 176 | 226 | 4 658 578,98 | | 4 658 578,98 |
| Обслуживание оборудования (материального) фонда | 190 | 230 | | | |
| в том числе: | 191 | 231 | | | |
| обслуживание внешнего долга | 192 | 232 | | | |
| процентные расходы по обязательствам | 194 | 234 | | | |
| Безвозмездные перечисления организациям | 210 | 240 | 8 359 372,88 | | 8 359 372,88 |

102

| | | | | |
|---|-----|-----|----------------|----------------|
| Освоительские перечисления организациям, за исключением бюджетных учреждений | 211 | 241 | 8 317 722,88 | 8 359 372,88 |
| в том числе: | 212 | 242 | | |
| перечисления на национальным организациям и правительствам | 230 | 250 | 126 697 521,87 | 126 697 521,87 |
| перечисления международным организациям | 231 | 251 | 126 697 521,87 | 126 697 521,87 |
| Социальное обеспечение | 232 | 252 | | |
| | 233 | 253 | | |
| | 240 | 260 | | |

Форма 0503121 с. 3

| Наименование показателя | Код строки | Код по КОСГУ | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
|--|------------|--------------|------------------------|---------------------------------------|-------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| в том числе: | 241 | 281 | | | |
| пособия по социальной помощи населению | 242 | 262 | | | |
| пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора | 243 | 263 | | | |
| Расходы по операциям с активами | 250 | 270 | 581 516,36 | | 581 516,36 |
| в том числе: | 251 | 271 | 46 806,70 | | 46 806,70 |
| расходование материальных запасов | 252 | 272 | 534 709,66 | | 534 709,66 |
| чрезвычайные расходы по операциям с активами | 253 | 273 | | | |
| Прочие расходы | 260 | 290 | 315 372,00 | | 315 372,00 |
| Чистый операционный результат (стр. 301 - стр. 302); (стр. 310 + стр. 400) | 300 | | 44 817 462 527,14 | | 44 817 462 527,14 |
| Операционный результат до налогообложения (стр. 010 - стр. 150) | 301 | | 44 817 462 527,14 | | 44 817 462 527,14 |
| Налог на прибыль | 302 | | | | |

Форма 0503121 с. 4

103

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|--|------------|--------------|--------------------------|------------------------------------|--------------------------|
| Наименование показателя | Код строки | Код по КОСГУ | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
| Операции с нефинансовыми активами | 310 | | 44 740 519 862,86 | | 44 740 519 862,86 |
| Чистое поступление основных средств | 320 | | 100 500,00 | | 100 500,00 |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение стоимости основных средств | 321 | 310 | 126 642 396 010,59 | | 126 642 396 010,59 |
| Чистое поступление нематериальных активов | 322 | 41X | 81 946 918 115,20 | | 81 946 918 115,20 |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение стоимости нематериальных активов | 330 | | | | |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение стоимости нематериальных активов | 331 | 320 | | | |
| уменьшение стоимости нематериальных активов | 332 | 42X | | | |
| Чистое поступление производственных активов | 350 | | -54 919 243,12 | | -54 919 243,12 |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение стоимости производственных активов | 351 | 330 | 72 314 021,87 | | 72 314 021,87 |
| Чистое поступление материальных запасов | 352 | 43X | 127 233 264,99 | | 127 233 264,99 |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение стоимости материальных запасов | 360 | | -10 685,88 | | -10 685,88 |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение стоимости материальных запасов | 361 | 340 | 524 023,78 | | 524 023,78 |
| Чистое поступление прав пользования активами | 362 | 440 | 534 709,66 | | 534 709,66 |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение стоимости прав пользования активами | 370 | 350 | | | |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение стоимости прав пользования активами | 371 | 450 | | | |
| уменьшение стоимости прав пользования активами | 372 | | | | |
| Чистое изменение затрат на приобретение готовой продукции, | 380 | | | | |
| в том числе: | | | | | |
| уменьшение затрат | 381 | X | | | |
| уменьшение затрат | 382 | X | | | |
| уменьшение затрат | 390 | X | -28 103,53 | | -28 103,53 |
| Расходы будущих периодов | 400 | | 76 942 664,28 | | 76 942 664,28 |
| Операции с финансовыми активами и обязательствами | 410 | | 162 031 027,54 | 2 036 850,74 | 164 067 878,28 |
| Операции с финансовыми активами | 420 | | 74 150 825,17 | 2 036 850,74 | 76 187 675,91 |
| Чистое поступление средств на счета бюджетов | 421 | 510 | 171 935 345,01 | 90 355 857,99 | 262 291 203,00 |
| в том числе: | | | | | |

h04

| | | | | | |
|---|-----|-----|---------------|--------------|---------------|
| Уменьшение прочей дебиторской задолженности | 482 | 660 | 75 760 404,74 | | |
| Итого с обязательствами | 510 | | 85 000 383,28 | 2 036 850,74 | 87 125 214,00 |
| Чистое увеличение задолженности по внутреннему государственному долгу | 520 | | | | |
| в том числе: | | | | | |
| Уменьшение задолженности по внутреннему государственному долгу | 521 | 710 | | | |
| Чистое увеличение задолженности по внешнему государственному долгу | 522 | 810 | | | |
| | 530 | | | | |

Форма 0503121 с 6

| Наименование показателя | Код строки | Код по КОСГУ | Единичная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
|---|------------|--------------|------------------------|------------------------------------|----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| в том числе: | 531 | 720 | | | |
| Уменьшение задолженности по внешнему государственному долгу | 532 | 820 | | | |
| Чистое увеличение прочей кредитной задолженности | 540 | 730 | 17 369 086,76 | 2 036 850,74 | 19 405 937,50 |
| в том числе: | 541 | 830 | 42 438 896,97 | 90 365 857,99 | 132 794 754,96 |
| Уменьшение прочей кредитной задолженности | 542 | 830 | 25 069 810,21 | 88 319 007,25 | 113 388 817,46 |
| Доходы будущих периодов | 550 | X | 67 550 626,82 | | 67 550 626,82 |
| Резервы предстоящих расходов | 560 | X | 168 649,68 | | 168 649,68 |

Руководитель _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи) _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи)

Централизованная бухгалтерия
 Руководитель _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи)
 (уполномоченное лицо)

(наименование, ОГРН, ИНН, КПП, местонахождение)

ОТЧЕТ О ФИНАНСОВО-РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2020 г.

Главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств,
главный администратор, администратор доходов бюджета,
главный администратор, администратор источников

ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ

финансирования дефицита бюджета

Федеральный бюджет

Наименование бюджета (бюджетно-правового образования)
Периодичность: годовая
Единица измерения: руб.

| | |
|---------------|-----------------------|
| Формы по ОКВД | Коды |
| Дата | 0903121 |
| по ОКТО | 01.01.2020 |
| ИНН | 70688044 |
| по ОКПО | 2801030424 2901150990 |
| по ОКТМО | 10701000 |
| по ОКЕИ | 383 |

| Наименование показателя | 1 | Код строки | 2 | Код по КОСГУ | 3 | Бюджетная деятельность | 4 | Средства во временном распоряжении | 5 | Итого | 6 |
|---|---|------------|---|--------------|---|------------------------|---|------------------------------------|---|------------------|---|
| Доходы (стр. 020 + стр. 030 + стр. 040 + стр. 060 + стр. 066 + стр. 070 + стр. 090 + стр. 100 + стр. 110) | | 010 | | 100 | | 7 737 584 350,89 | | | | 7 737 584 350,89 | |
| | | 020 | | 110 | | | | | | | |
| Налоговые доходы | | 030 | | 120 | | 98 307 862,41 | | | | 98 307 862,41 | |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| Доходы от собственности | | 030 | | 121 | | 18 698 740,76 | | | | 18 698 740,76 | |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| Доходы от операционной аренды | | 030 | | 123 | | 79 549 121,55 | | | | 79 549 121,55 | |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | | 030 | | 129 | | 60 000,10 | | | | 60 000,10 | |
| Иные доходы от собственности | | 040 | | 130 | | 4 600,00 | | | | 4 600,00 | |
| Доходы от оказания платных услуг (работ), комиссионный доход | | 040 | | 131 | | 4 600,00 | | | | 4 600,00 | |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | | 050 | | 140 | | 4 243 921,67 | | | | 4 243 921,67 | |
| Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба | | 050 | | 141 | | 4 243 921,67 | | | | 4 243 921,67 | |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) | | 060 | | 150 | | 647 051,20 | | | | 647 051,20 | |
| Безвозмездные денежные поступления текущего характера | | 060 | | 155 | | 647 051,20 | | | | 647 051,20 | |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| Поступления текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора) | | | | | | | | | | | |
| Наименование показателя | 1 | Код строки | 2 | Код по КОСГУ | 3 | Бюджетная деятельность | 4 | Средства во временном распоряжении | 5 | Итого | 6 |
| | | | | | | | | | | | |

Форма 0503121 с. 2

| Безвозмездные денежные поступления капитального характера | | 070 | 160 | | | | |
|--|--|-----|-----|--|------------------|--|------------------|
| в том числе: | | | | | | | |
| Доходы от операций с активами | | 090 | 170 | | -2 163 438,87 | | -2 163 438,87 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Доходы от выкупа активов | | 090 | 172 | | -2 163 438,87 | | -2 163 438,87 |
| Прочие доходы | | 100 | 180 | | | | |
| в том числе: | | | | | | | |
| Безвозмездные денежные поступления в сектор государственного управления | | 110 | 190 | | 7 636 544 354,48 | | 7 636 544 354,48 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Безвозмездные денежные поступления капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора | | 110 | 195 | | 6 804 437 598,14 | | 6 804 437 598,14 |
| Безвозмездные денежные поступления капитального характера от организаций (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора) | | 110 | 196 | | 56 848 105,11 | | 56 848 105,11 |
| Прочие неденежные безвозмездные поступления | | 110 | 199 | | 775 258 651,23 | | 775 258 651,23 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Расходы (стр. 160 + стр. 170 + стр. 190 + стр. 210 + стр. 230 + стр. 240 + стр. 250 + стр. 260 + стр. 270) | | 150 | 200 | | 6 335 789 649,81 | | 6 335 789 649,81 |
| Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда | | 160 | 210 | | 17 891 754,03 | | 17 891 754,03 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Зарботочная плата | | 160 | 211 | | 13 787 589,13 | | 13 787 589,13 |
| Прочие социальные выплаты персоналу в денежной форме | | 160 | 212 | | 1 900,00 | | 1 900,00 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | | 160 | 213 | | 4 102 264,90 | | 4 102 264,90 |
| Оплата работ, услуг | | 170 | 220 | | 7 170 629,39 | | 7 170 629,39 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Услуги связи | | 170 | 221 | | 523 147,94 | | 523 147,94 |
| Транспортные услуги | | 170 | 222 | | 42 666,80 | | 42 666,80 |
| Коммунальные услуги | | 170 | 223 | | 1 047 037,01 | | 1 047 037,01 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | | 170 | 225 | | 443 067,39 | | 443 067,39 |
| Прочие работы, услуги | | 170 | 226 | | 5 100 139,31 | | 5 100 139,31 |
| Страхование | | 170 | 227 | | 14 570,94 | | 14 570,94 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | | 190 | 230 | | | | |
| в том числе: | | | | | | | |
| Безвозмездные перечисления кредиторам организации | | 210 | 240 | | | | |
| в том числе: | | | | | | | |
| Безвозмездные перечисления бюджетам | | 230 | 250 | | 1 150 237 659,94 | | 1 150 237 659,94 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | | 230 | 251 | | 1 150 237 659,94 | | 1 150 237 659,94 |
| Социальное обеспечение | | 240 | 260 | | 46 339,56 | | 46 339,56 |
| в том числе: | | | | | | | |
| Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме | | 240 | 266 | | 46 339,56 | | 46 339,56 |

| Итого | | Код строки | Код по КОСГУ | Единичная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
|-----------------------------------|--|------------|--------------|------------------------|------------------------------------|--------------|
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы по операциям с активами | | 250 | 270 | 9 534 975,04 | | 9 534 975,04 |
| в том числе: | | | | | | |
| Амортизация | | 250 | 271 | 255 567,84 | | 255 567,84 |
| Расходование материальных запасов | | 250 | 272 | 9 279 407,20 | | 9 279 407,20 |

Форма 0503121 с. 3

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Справка о результатах проверки текстового документа на наличие
заимствований

СПРАВКА

Амурский государственный университет

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Лагута Анастасия Олеговна
Самоцитирование
рассчитано для: Лагута Анастасия Олеговна
Название работы: Лагута.pdf
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ

■ ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ КОРРЕКТИРОВАЛСЯ: НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ДО КОРРЕКТИРОВКИ

| | | | |
|-----------------|--------|-----------------|--------|
| ЗАИМСТВОВАНИЯ | 15.65% | ЗАИМСТВОВАНИЯ | 15.65% |
| ОРИГИНАЛЬНОСТЬ | 66.51% | ОРИГИНАЛЬНОСТЬ | 66.51% |
| ЦИТИРОВАНИЯ | 17.84% | ЦИТИРОВАНИЯ | 17.84% |
| САМОЦИТИРОВАНИЯ | 0% | САМОЦИТИРОВАНИЯ | 0% |

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 31.05.2021

ДАТА И ВРЕМЯ КОРРЕКТИРОВКИ: 10.06.2021 05:51

Модули поиска: ИПС Адилет; Модуль поиска "АмГУ"; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Медицина; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; СМИ России и СНГ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley; Переводные заимствования

Работу проверил: Цепелев Олег Анатольевич

ФИО проверяющего

Дата подписи: 31.05.2021


Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.