

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра финансов  
Направление подготовки 38.04.01 – Экономика  
Направленность (профиль) образовательной программы «Финансы, учет и налогообложение»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

Самойлова Е.А. Самойлова

« 10 » 12 2020 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на тему: Совершенствование финансирования мер социальной защиты населения Амурской области

Исполнитель  
студент группы 871-озм

Ложникова 03.12.2020 С.Н. Ложникова

Руководитель  
доцент, к.э.н.

Самойлова 03.12.2020 Е.А. Самойлова

Руководитель научного  
содержания программы  
магистратуры

Цепелев 02.12.20 О.А. Цепелев

Нормоконтроль

Колупаева 03.12.2020 С.Ю. Колупаева

Рецензент

Зинченко 09.12.20 М.В. Зинченко

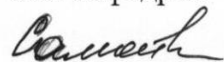
Благовещенск 2020

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра финансов

Утверждаю

Зав. кафедрой

 Е.А. Самойлова

« 01 » 09 2020 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента Ложниковой Светланы Николаевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Совершенствование финансирования мер социальной защиты населения Амурской области (утверждена приказом от 30.09.2020 № 2168-уч )

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 03.12.2020

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учебная литература, статьи, опубликованные в периодической печати, законодательные и правовые акты Российской Федерации и Амурской области, отчеты министерства социальной защиты населения Амурской области.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): теоретические аспекты финансирования социальной защиты населения, организация финансирования социальной защиты населения, анализ социальных выплат и мер социальной поддержки, рассмотрение недостатков финансирования и направлений совершенствования финансирования мер социальной защиты населения.

5. Перечень материалов приложения: структура министерства социальной защиты населения Амурской области, учреждения социальной защиты населения Амурской области

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе: нет

7. Дата выдачи задания: 01.09.2020

Руководитель выпускной квалификационной работы: Самойлова Елена Александровна, доцент, к.э.н.

Задание принял к исполнению 01.09.2020:  Ложникова С.Н.

## РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 91 с., 34 рисунка, 16 таблиц, 2 приложения, 56 источников.

### СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, ФИНАНСИРОВАНИЕ, ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Целью диссертации является исследование недостатков действующей системы финансирования социальной защиты населения и поиск путей по их устранению.

Объектом исследования является финансирование социальной защиты населения Амурской области.

Предметом – механизм формирования и распределения финансовых ресурсов, направляемых на обеспечение социальной защиты населения Амурской области.

В первой главе рассмотрены сущность, механизм, функционирование и источники финансирования социальной защиты населения. Дана характеристика органам исполнительной власти в системе социальной защиты населения, а также принципам государственной политики в сфере социальной защиты населения.

Во второй главе рассмотрена нормативно-правовая база финансового обеспечения, проведен анализ планирования финансовых средств для обеспечения социальных выплат и мер социальной поддержки.

В третьей главе выявлены недостатки системы финансирования социальной защиты населения в Амурской области и направления совершенствования финансирования социальной защиты населения Амурской области.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты финансирования социальной защиты населения	7
1.1 Социальная защита: сущность, механизм, функционирование и источники финансирования	7
1.2 Органы исполнительной власти в системе социальной защиты населения	14
1.3 Принципы государственной политики в сфере социальной защиты населения в Амурской области	22
2 Организация финансирования социальной защиты населения Амурской области	29
2.1 Нормативно-правовая база финансового обеспечения	29
2.2 Планирование финансовых средств для обеспечения социальных выплат и мер социальной поддержки	39
2.3 Анализ социальных выплат и мер социальной поддержки на примере Амурской области	46
3 Совершенствование финансирования социальной защиты населения в Амурской области	53
3.1 Недостатки системы финансирования социальной защиты населения в Амурской области	53
3.2 Направления совершенствования финансирования социальной защиты населения	68
Заключение	78
Библиографический список	80
Приложение А Структура министерства социальной защиты населения Амурской области	86
Приложение Б Учреждения министерства социальной защиты населения Амурской области	87
Приложение В Справка о проверке документа на наличие заимствований	91

## ВВЕДЕНИЕ

Финансирование системы социальной защиты населения России осуществляется из всех уровней бюджетной системы и государственных (федеральных) и территориальных государственных (региональных) внебюджетных фондов. Довольно большую часть средств для осуществления финансирования социальных обязательств при помощи межбюджетных трансфертов государство перераспределяет между элементами бюджетной системы (дотации, субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты), поэтому финансирование социальной защиты населения страны носит многоуровневый и многоканальный характер.

Как известно, источники финансирования системы социальной защиты населения носят преимущественно налоговый характер. В последние годы произошли изменения в порядке финансирования системы социальной защиты населения.

Налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на прибыль пополняют в большей степени бюджеты субъектов федерации, на которые в основном падает тяжесть по социальным выплатам. Прямое влияние на финансирование системы социальной защиты россиян, в частности, через государственные внебюджетные социальные фонды, оказывают взносы на обязательное социальное страхование: чем больше налоговая база – тем больше платежи.

Безусловно, одним из самых важных условий сокращения бедности является устойчивый экономический рост. Однако эффективность борьбы с бедностью определяется, в том числе, эффективностью ее «диагностики» и «методов лечения».

Существующая в России система социальной поддержки населения чрезвычайно громоздка, что делает ее плохо управляемой. Ее необходимо консолидировать и упростить: сделать это сложно, но возможно.

Данная тема актуальна, так как в настоящее время огромное внимание со стороны Президента и Правительства уделяется именно социальной политике.

Несмотря на бюджетные проблемы и кризисные ситуации, расходы на социальную политику никогда не сокращались, а лишь увеличивались. Но у большей части населения, уровень жизни далек от достойного.

Целью является исследование недостатков действующей системы финансирования социальной защиты населения и поиск путей по их устранению.

В соответствии с целью были определены следующие задачи:

- 1) изучить практику финансирования социальной защиты населения;
- 2) выявить недостатки финансирования социальной защиты населения;
- 3) определить направления совершенствования финансирования социальной защиты населения

Объектом исследования является финансирование социальной защиты населения Амурской области.

Предметом – механизм формирования и распределения финансовых ресурсов, направляемых на обеспечение социальной защиты населения Амурской области.

Научная новизна исследования заключается в комплексном исследовании проблем, что позволит теоретически обосновать и разработать практические рекомендации по повышению эффективности использования средств, выделяемых на социальную защиту населения.

Практическая значимость исследования заключается в том, что представленный в ней материал может быть использован в разработке социальных программ, в учебном процессе, в профессиональной подготовке специалистов.

В процессе написания работы были использованы следующие методы исследования – традиционные способы группировки, сопоставления и обобщения показателей, методы сравнения, абсолютных и относительных величин, табличный способ представления данных.

Методической основой для написания работы послужили аналитические данные по финансированию социальной защиты, пояснительные записки о реализации государственной программы, статистические данные.

Аналитический период составляет с 2017 по 2019 годы.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

## **1.1 Социальная защита: сущность, механизм, функционирование и источники финансирования**

Главным фактором процесса общего развития экономики государства в современных условиях является социальная сфера. Россия является социально - ориентированным государством и предполагает приоритетное финансирование социальных расходов. Согласно Конституции Российской Федерации «Россия является социальным государством, политикой которого является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, каждому гражданину гарантируется определенный перечень государственных социальных услуг, предоставление которого осуществляется за счет государства»<sup>1</sup>.

Учитывая социальную направленность государства, можно отметить, что финансирование социальной сферы является основным направлением бюджетной политики любого уровня.

На сегодняшний момент, социальная политика является главной областью деятельности институтов гражданского общества

Социальная политика государства включает в себя социальную защиту населения и является ключевым направлением деятельности.

Под термином «социальная защита» Е.И. Холостова подразумевает «систему мер, защищающих любого гражданина от экономической и социальной ущемленности вследствие безработицы, потери или резкого сокращения дохода из-за болезни, рождения ребенка, производственной травмы или профзаболевания, инвалидности, старости, потери кормильца и тому подобное»<sup>2</sup>.

Социальная защита населения - это меры по обеспечению государством социальных гарантий, которые закреплены законодательно в законодательных

---

<sup>1</sup> Конституция РФ. М.: Юридическая литература, 2015. Гл. 1. Общие положения. – Ст. 7

<sup>2</sup> Холостова Е.И. Российская энциклопедия социальной работы: справочник. М.- 2016. С. 742.

актах на государственном уровне с использованием системы актов федерально-го и регионального законодательства.

Основой содержания социальной деятельности является взаимодействие субъекта и объекта.

К объекту социальной защиты можно отнести личность, группу, общество. Они классифицируются по следующим признакам:

- социально - демографические (пол, возраст, семейное положение, наличие и количество детей и т.д.);

- профессионально - трудовые (граждане, имеющие особые трудовые заслуги и т.п. и работающие во вредных, опасных условиях труда, представители редких и уникальных профессий,);

- территориально - географические (граждане, проживающие в городской или сельской местности, в другой стране, на отдаленных территориях и т.д.);

- условия и образ жизни (социально - одобряемый или неодобряемый образ жизни, удовлетворительные или неудовлетворительные условия проживания, место жительства, распорядок дня и т.д.);

- состояние здоровья (абсолютно здоровые, относительно здоровые, больные, инвалиды по различным заболеваниям и отклонениям);

- сроку и продолжительности осуществления социальной защиты (впервые обратившиеся в социальную службу, вторично обратившиеся за помощью/консультацией, длительно находящиеся на обслуживании и т.п.);

- формы и виды социальной защиты и характер предоставляемых социальных услуг (находящиеся на обслуживании в территориальном центре социальной помощи семье и детям, проживающие в доме-интернате, обратившиеся за консультативной помощью, т.д.).

Для отнесения граждан к категории нуждающихся в социальной защите лежат критерии, носящие как объективный характер (невозможность трудоспособного индивида обеспечить себе и находящимся на его иждивении необходимый прожиточный минимум, отсутствие второго трудоспособного члена семьи с детьми, уход за нетрудоспособным членом семьи, большое количество



детей в семье); так и субъективный характер (нетрудоспособность по возрасту, по инвалидности, пр.). К субъектам социальной защиты относятся отдельные специалисты, органы (предприятия, организации, учреждения), социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО), социальные институты, осуществляющие и контролирующие процесс социально-экономического планирования, прогнозирования и финансирования социальной защиты.

Классификация субъектов социальной защиты представлена на рисунке 1.

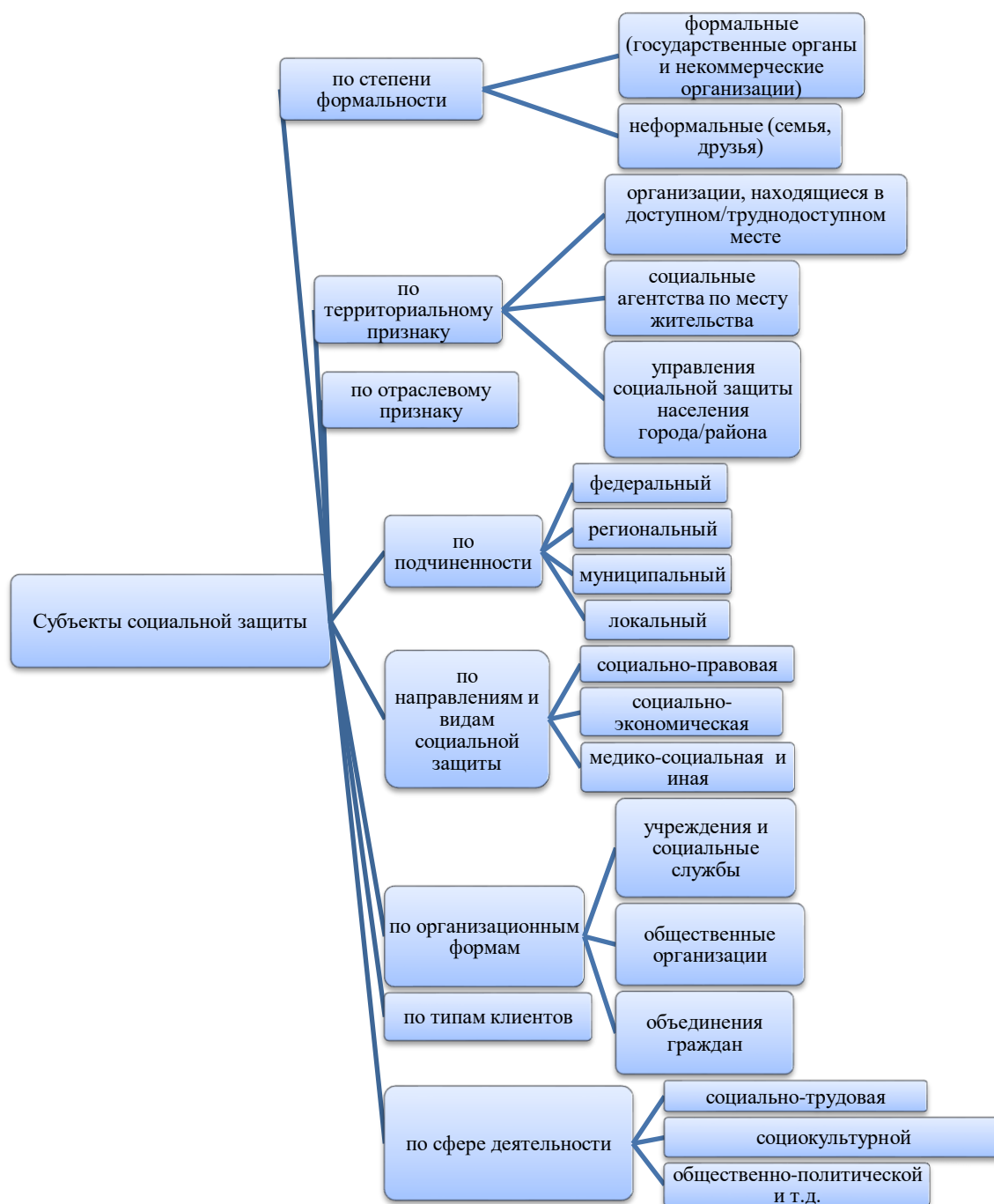


Рисунок 1 - Классификация субъектов социальной защиты

Функции социальной защиты населения представляют собой самостоятельные, но связанные между собой виды деятельности по социальной защите человека, оказавшегося в трудной жизненной ситуации.

Функции социальной защиты представлены на рисунке 2.

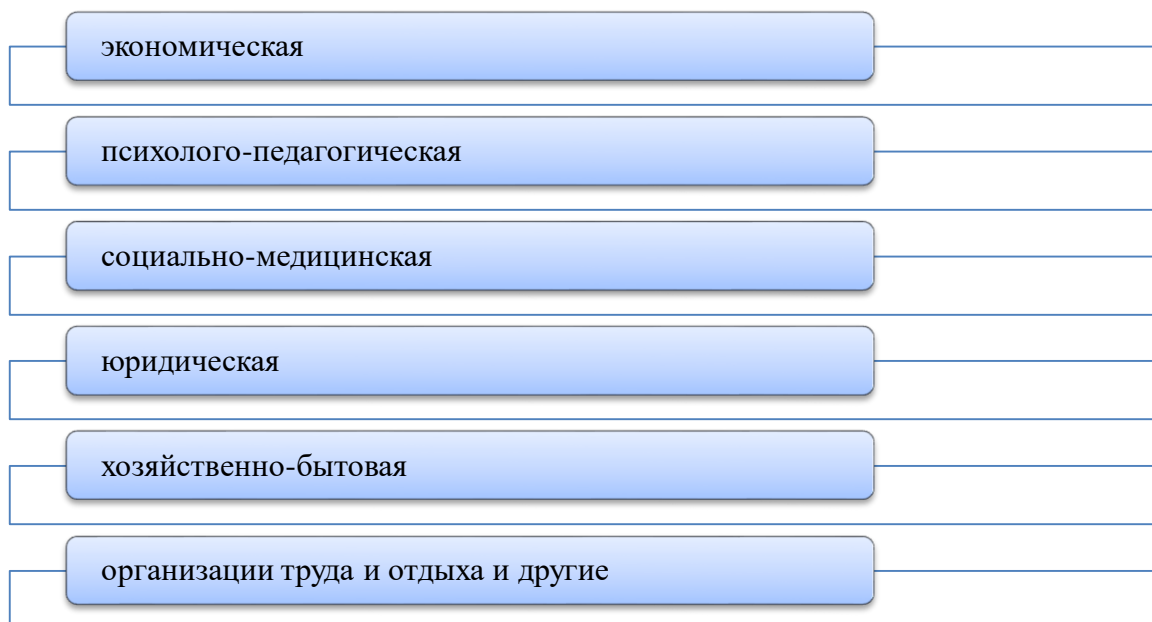


Рисунок 2 – Функции социальной защиты

Система социальной защиты в Российской Федерации направлена на оказание помощи нуждающемуся человеку, а также на решение проблем населения. Она реализует свои функции через организационно-правовые формы такие, как пенсионное обеспечение, государственная социальная помощь, социальное страхование, и социальное обслуживание.

В рамках пенсионного обеспечения осуществляется ежемесячная выплата трудовой пенсии, социальной пенсии, пенсии по инвалидности, пенсии по потере кормильца.

Социальное страхование выступает как институт защиты активного населения от рисков утраты дохода в связи с потерей трудоспособности или места работы. В рамках социального страхования гражданам выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, в связи с материнством и родами, а также

санаторно-курортное лечение и оздоровление работников, членов их семей и инвалидов.

Виды оказания социальной помощи представлены на рисунке 3.

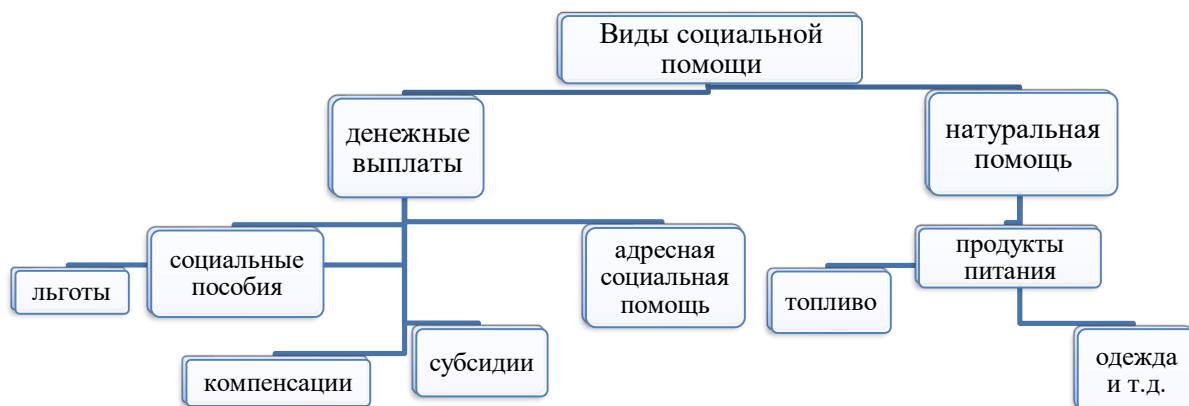


Рисунок 3 – Виды социальной помощи

Социальное обслуживание – это деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, психолого-педагогических, социально-медицинских, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Все более активно социальная защита граждан реализует свои функции через целевые социальные программы, которые направлены на решение проблем отдельной категории населения.

Управляющее воздействие на экономику социальной сферы осуществляется при помощи финансовой политики государства.

Важной составной частью всей финансовой системы государства являются финансы. Это система предоставления, организации и расходования средств.

Основные функции финансирования следующие: распределительная, стимулирующая, контролирующая.

Эти функции реализуются на основе следующих принципов:

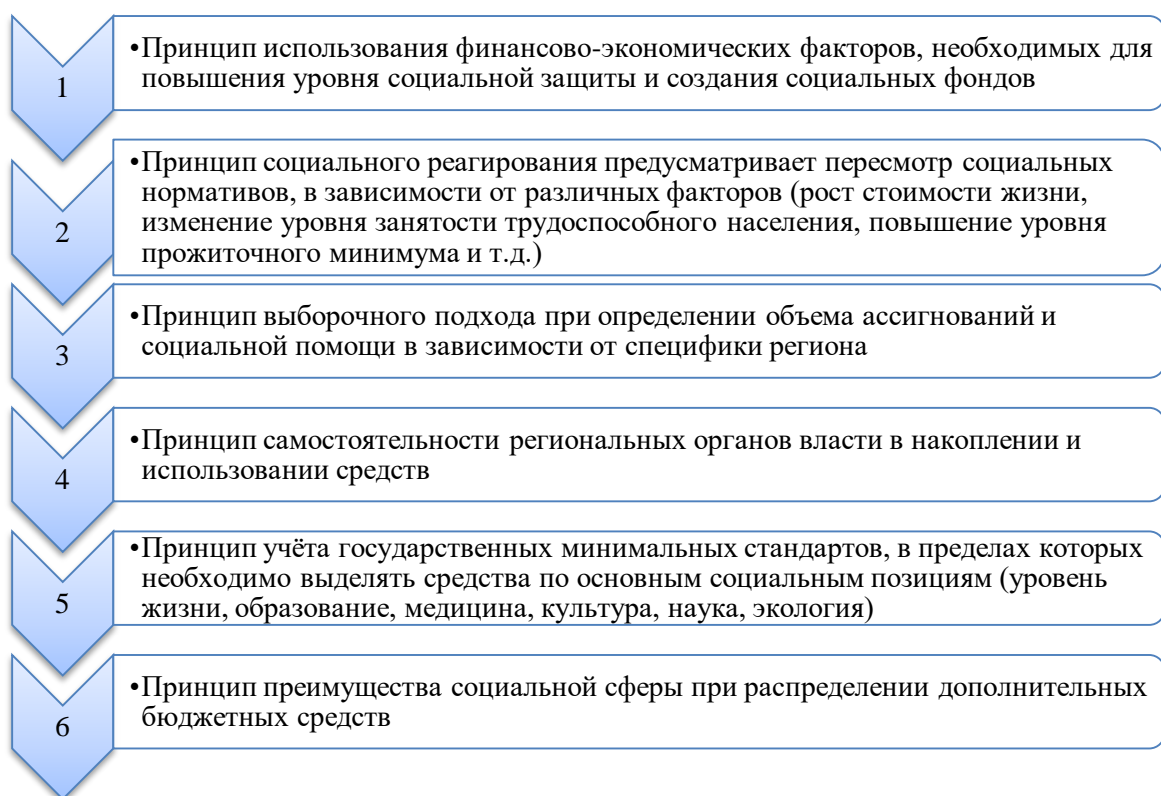


Рисунок 4 – Принципы реализации функций социальной защиты

Важным элементом финансирования являются методы оказания финансовой поддержки. К ним относятся субвенции, субсидии, дотации.

Характеристика элементов финансирования представлена на рисунке 5.

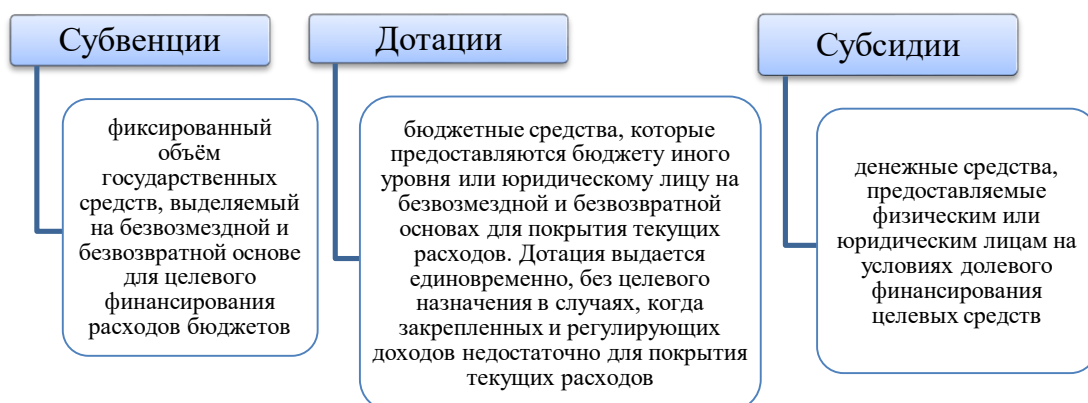


Рисунок 5 – Элементы финансирования социальной защиты

В составе расходов федерального бюджета создается Фонд компенсаций. Средства используются на субсидии и субвенции, которые выделяются субъектам Федерации для финансирования общероссийских социальных программ и конкретных социальных законов.

Смысл и назначение системы социальной защиты состоит в осуществлении защиты и поддержки нуждающимся в этом группам населения и отдельным категориям граждан, посредством нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств. Существующая система, несмотря на многочисленные структурные изменения, оказалась неспособна в полной мере справиться с требованиями и по-прежнему не обеспечивает адекватную защиту малоимущих и уязвимых слоев населения.

Основные проблемы финансирования расходов бюджета на социальную защиту представлены на рисунке 6.

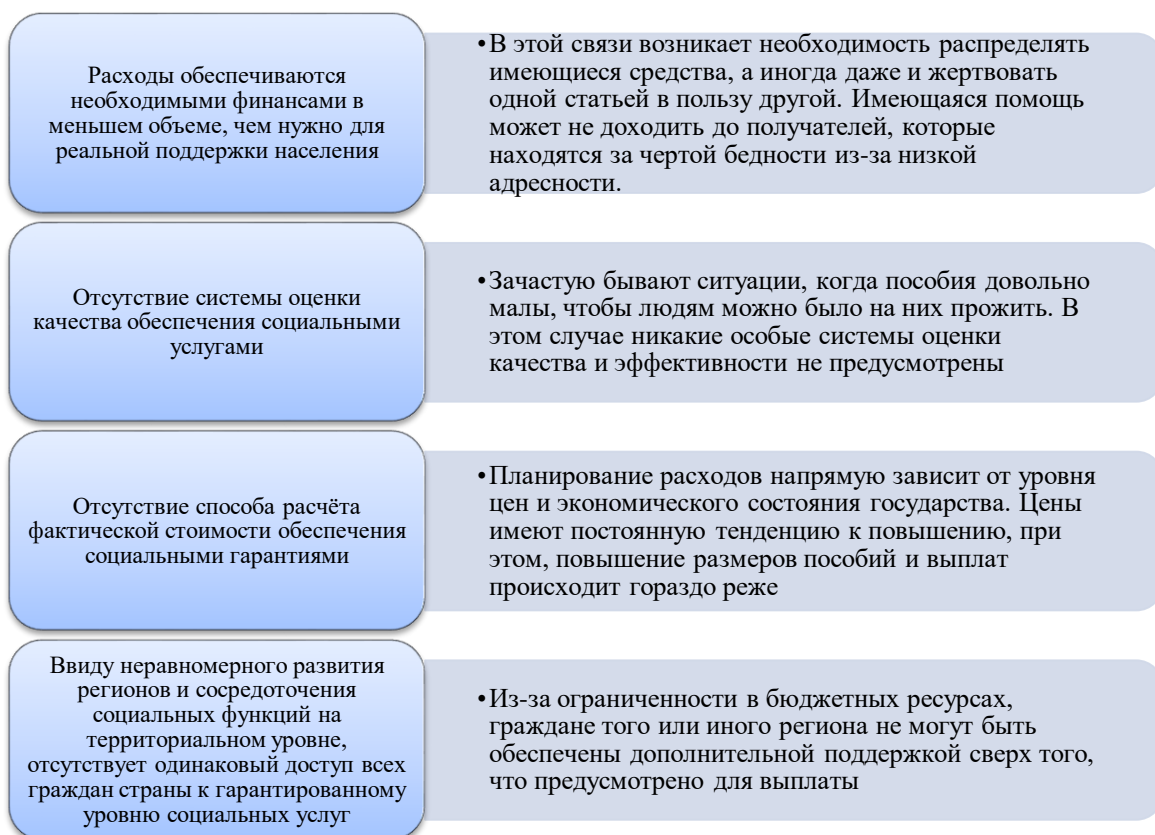


Рисунок 6 - Проблемы финансирования расходов бюджета на социальную защиту

## **1.2 Органы исполнительной власти в системе социальной защиты.**

В общем смысле структуру институтов социальной защиты населения можно охарактеризовать как систему взаимодействия организаций социальной защиты и её субъектов, обеспечивающих общие условия полноценной жизнедеятельности и рациональной организации социальной защиты нуждающихся в помощи людей в соответствии с их интересами и потребностями.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, защиту семьи, материнства, отцовства и детства, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Для решения этих вопросов субъекты Российской Федерации создают соответствующие органы исполнительной власти.

Исходя из этого, порядок образования органа социальной защиты населения, структура, штаты, а также статус (министерство, комитет, департамент, управление) и название определяются субъектами Российской Федерации самостоятельно. В Амурской области на основании постановления Главы Администрации области от 09.12.1997 г. № 609 было создано управление социальной защиты Администрации Амурской области, преобразованное в департамент социальной защиты населения Администрации области, а затем в Министерство социальной защиты населения Амурской области (далее – МСЗН АО).

Министерство социальной защиты населения Амурской области является исполнительным органом государственной власти Амурской области, реализующим государственную политику и осуществляющим отраслевое управление в сфере социальной защиты населения Амурской области, а также координирующим деятельность иных исполнительных органов государственной власти области по предоставлению мер социальной поддержки, социальных услуг отдельным категориям населения, социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Амурской области.

Структура Министерства социальной защиты населения Амурской области (Приложение А) сформирована исходя из назначения системы социальной защиты, а именно, осуществления поддержки и помощи нуждающимся группам населения и отдельным категориям граждан посредством нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств.

Деятельность органов социальной защиты населения области направлена на оказание социальных услуг населению и обеспечение своевременного и полного предоставления мер социальной поддержки.

В первую очередь в социальной защите нуждаются: граждане пожилого возраста, особенно одинокие и одиноко проживающие; инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших военнослужащих; инвалиды из числа воинов-интернационалистов; инвалиды, в том числе инвалиды с детства, и дети-инвалиды; одинокие матери; граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах; вынужденные беженцы и переселенцы; дети – сироты; малообеспеченные семьи, неблагополучные семьи; многодетные семьи.

Учреждения социальной защиты населения представлены на рисунке 7.

дома - интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, детские дома - интернаты для умственно отсталых детей, дома - интернаты для детей с физическими недостатками

- стационарные учреждения социального обслуживания

центры социального обслуживания, специальные дома для одиноких пенсионеров

- полустационарные учреждения социального обслуживания

специализированные отделения социально-медицинского обслуживания на дому, службы срочного социального обслуживания и др.

- нестационарные учреждения

социальные приюты для детей и подростков, социально - реабилитационные центры для несовершеннолетних, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, центры социальной помощи семье и детям

- учреждения социального обслуживания семьи и детей

Рисунок 7 – Учреждения социальной защиты

Министерство социальной защиты населения осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о министерстве, утвержденным постановлением губернатора Амурской области от 03.08.2007 № 459.

Основные задачи министерства представлены на рисунке 8.



Рисунок 8 - Основные задачи министерства

Полномочия министерства социальной защиты в зависимости от области решения вопросов представлены на рисунках 9, 10, 11, 12, 13 и 14.



- 1 • организует реализацию федеральных законов и законов Амурской области о предоставлении гражданам мер социальной поддержки, пособий и компенсаций, осуществляет контроль за правильным и единообразным применением законодательства Российской Федерации и Амурской области в сфере социальной защиты населения
- 2 • разрабатывает проекты нормативных правовых актов Амурской области в пределах своей компетенции, готовит предложения по проектам федеральных законов, разработанных по предметам совместного ведения Российской Федерации и Амурской области
- 3 • разрабатывает проекты государственных программ Амурской области по предоставлению социальных гарантий социально незащищенным категориям граждан, организует их выполнение и осуществляет функции заказчика услуг, выполняемых для реализации указанных программ
- 4 • ведет областной регистр граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, организует и проводит мониторинг в сфере предоставления мер социальной поддержки социально незащищенным категориям граждан
- 5 • организует сбор, анализ, обобщение информационно-аналитических материалов и формирование банка данных по социально незащищенным категориям граждан, а также получателям пособий и компенсаций
- 6 • организует формирование баз данных персонифицированного учета граждан, состоящих на учете в управлениях социальной защиты населения области
- 7 • осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью подведомственных министерству учреждений, в том числе по назначению и выплате социальных пособий, социальных выплат и компенсаций гражданам
- 8 • организует и осуществляет деятельность по патронажу в отношении совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности
- 9 • запрашивает и получает в установленном порядке от других исполнительных органов государственной власти Амурской области, юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию министерства

Рисунок 9 – Полномочия министерства в области решения комплексных вопросов социальной защиты населения

- 1 • определяет на основании решения совета по вопросам государственной службы размер пенсии за выслугу лет, предусмотренной законодательством Амурской области, принимает решение о выплате пенсии за выслугу лет, выплачивает пенсию за выслугу лет, осуществляет в установленном порядке перерасчет размера пенсии за выслугу лет
- 2 • устанавливает региональную социальную доплату к пенсии в установленном порядке и организует ее выплату
- 3 • определяет в установленном порядке денежные эквиваленты мер социальной поддержки
- 4 • осуществляет в установленном порядке обмен соответствующей информацией с органами Пенсионного фонда, извещает органы Пенсионного фонда о произведенных изменениях (индексациях) размеров денежных выплат

Рисунок 10 – Полномочия министерства в области пенсионного обеспечения

- 1 • организует работу управлений социальной защиты населения по выдаче гражданам удостоверений единого образца, дающих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с федеральным и областным законодательством
- 2 • организует в пределах компетенции министерства, в том числе совместно с другими исполнительными органами государственной власти Амурской области, отдых и оздоровление детей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, и граждан пенсионного возраста в соответствии с действующим законодательством
- 3 • осуществляет, в том числе совместно с другими исполнительными органами государственной власти Амурской области, меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних
- 4 • организует работу по созданию условий для социальной адаптации и интеграции в общество граждан, нуждающихся в социальной поддержке, в том числе детей с ограниченными возможностями
- 5 • обеспечивает предоставление государственной социальной помощи многодетным и малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам
- 6 • ежемесячно в установленном порядке формирует реестры (списки) получателей отдельных видов пособий и компенсаций и представляет их для выплаты в Федеральное медико-биологическое агентство и Федеральную службу по труду и занятости
- 7 • ведет учет граждан, пострадавших от радиационного воздействия, проживающих на территории Амурской области и получающих меры социальной поддержки в установленном порядке
- 8 • осуществляет обмен с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти информацией о социальной защите инвалидов и об оказании им социальной поддержки
- 9 • выдает удостоверения соответствующего образца отдельным категориям лиц

Рисунок 11 – Полномочия министерства в области социальной поддержки семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов и иных категорий граждан

- 1 • организует социальное обслуживание в области в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", в том числе осуществляет деятельность, направленную на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы
- 2 • осуществляет оформление и выдачу путевок в подведомственные министерству стационарные учреждения социального обслуживания Амурской области
- 3 • организует работу по оказанию социальной поддержки и материальной помощи, предоставлению социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании
- 4 • разрабатывает в установленном порядке проекты государственных стандартов социального обслуживания, а также обеспечивает их введение в действие, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания на территории Амурской области
- 5 • принимает меры по оказанию протезно-ортопедической помощи гражданам, не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в ней
- 6 • организует формирование баз данных персонифицированного учета граждан, состоящих на учете в управлениях социальной защиты населения области
- 7 • осуществляет ведение учета и отчетности в сфере социального обслуживания в области
- 8 • осуществляет разработку и реализацию мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания
- 9 • способствует развитию и оптимизации сети подведомственных учреждений

Рисунок 12 – Полномочия министерства в области социального обслуживания населения

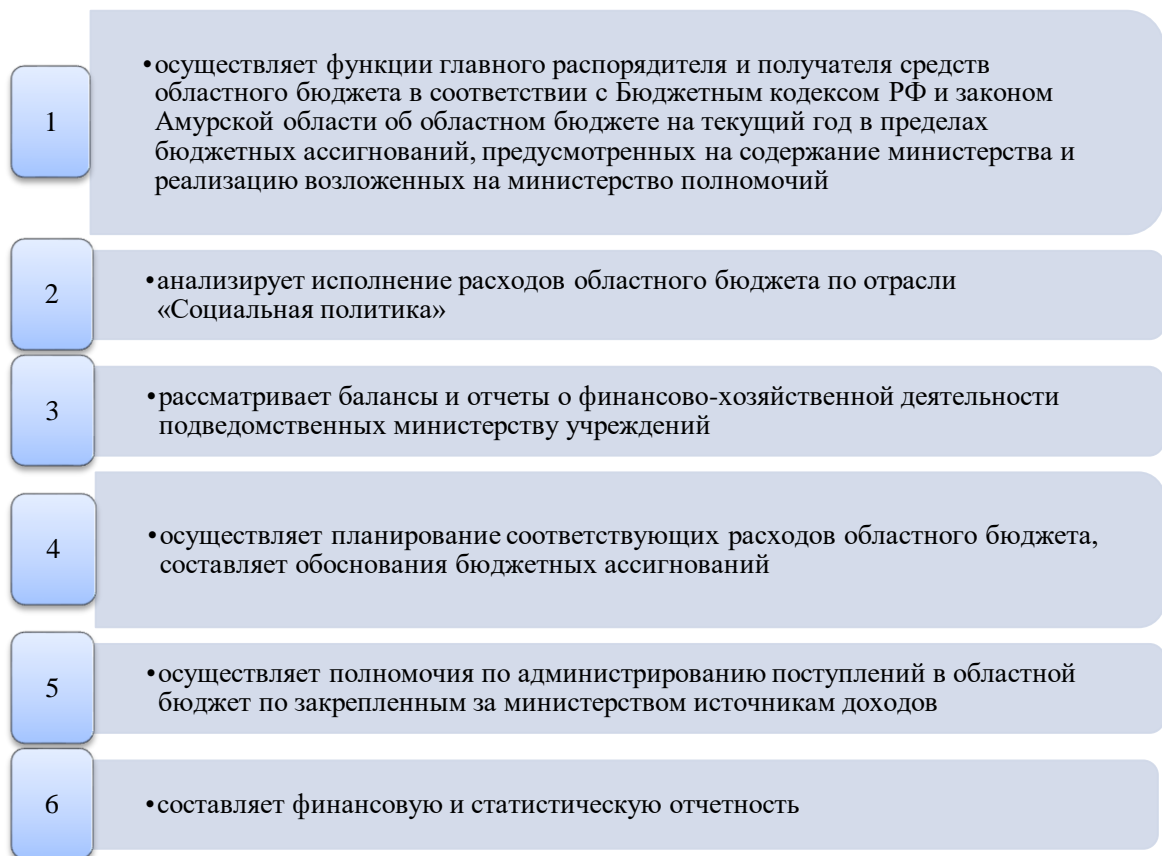


Рисунок 13 – Полномочия министерства в области финансово-экономической и хозяйственной деятельности

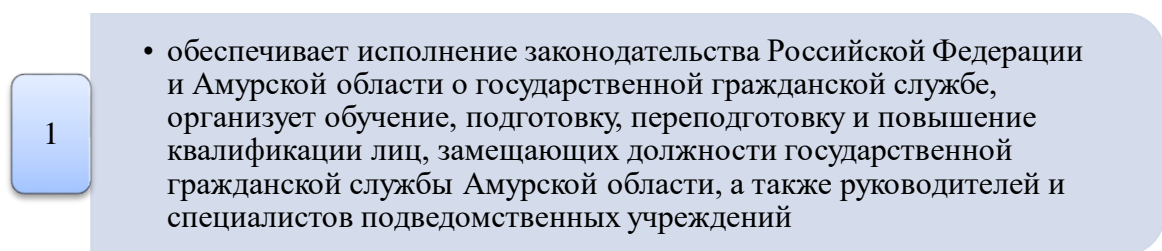


Рисунок 14 – Полномочия министерства в области формирования кадрового состава

Министерство возглавляет министр, который назначается на государственную должность области и освобождается от должности губернатором области. Министр осуществляет общее руководство деятельностью министерства на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и функций. Представляет министерство в

отношениях с другими органами государственной власти Российской Федерации и Амурской области, органами местного самоуправления, государственными и негосударственными организациями, учреждениями, предприятиями.

В настоящее время социальное обслуживание находится не на очень высоком уровне. Объективная потребность граждан значительно выше, чем то, что предлагает государство.

Это объясняется рядом причин:

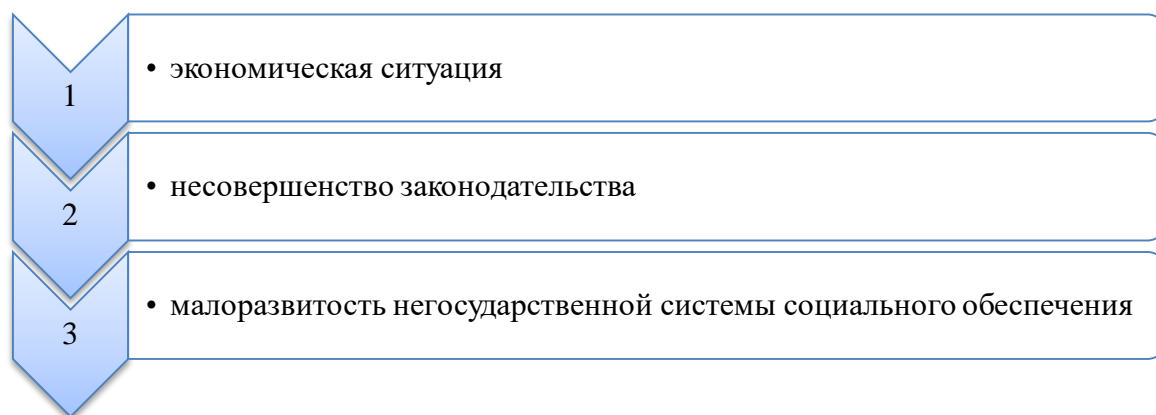


Рисунок 15 – Причины низкого уровня развития социальной защиты

Недостаточное финансирование в области социального обеспечения населения приводит к низкому качеству услуг, кадровому дефициту, плохому материальному оснащению соответствующих учреждений. Законодательство также препятствует успешному развитию данной сферы. Ведь часто в законодательных актах встречается противоречивость, а четко сформулированные понятия видов социального обеспечения отсутствуют. Поэтому в обществе зреет потребность реформирования этой сферы.

Как показывает исторический опыт, при осуществлении радикальных экономических преобразований проблемы социальной политики выходят на первый план, являясь одновременно и стимулом этих преобразований, и фактором, определяющим границы радикализма.

Для нормального функционирования социально ориентированной рыночной экономики России и успешного создания эффективного социально-защитного механизма необходимо незамедлительное принятие и неукоснитель-

ное претворение в жизнь нормативно-законодательных актов, направленных на повышение занятости и обеспечение государством социальной поддержки населения.

### **1.3 Принципы государственной политики в сфере социальной защиты населения в Амурской области**

Главными принципами социальной защиты населения являются гуманизм и социальная справедливость.

При реализации социальной защиты быть гуманным и справедливым - это значит признавать самоценность человеческой личности, её право на свободу, развитие своих способностей, независимо о национальных, расовых, религиозных и других индивидуальных или социальных особенностей иметь достойную, полноценную и счастливую жизнь. Создавать бескорыстные отношения между людьми, которые основываются на взаимопомощи, взаимопонимании и добре.

Быть справедливым и гуманным в социальной защите – это значит уметь правильно оценить личностный потенциал человека, его внутренние ресурсы, понять основные причины жизненных затруднений и определить пути выхода из них.

Это и оценка человека с точки зрения способности осуществлять определенную деятельность по самозащите, проявлять инициативу и предприимчивость.

Важна необходимость оберегать созданную систему социальной защиты от опасности превращения её в орудие усреднения и распространения всеобщей бедности тогда, когда она должна быть средством помощи и поддержки нуждающимся гражданам.

Справедливость и гуманизм в социальной защите – это предоставление всем слоям населения на правовой основе равнодоступных защитных гарантий и благ с учётом трудового вклада. А это значит, что создание социальной защиты населения непосредственно связано с построением правового, демократического государства, в котором при приобретении равнодоступных защитных га-

рантий и благ исключено стимулирование иждивенческих настроений и пассивное ожидание помощи отдельных членов общества.

Система социальной защиты населения строится на принципах системности и комплексности. Она формируется как целостное образование, составленное из частей, как комплекс взаимосвязанных структурных элементов, образующих в процессе интеграции определенную целостность.

С системностью в организации и содержании социальной защиты тесно связана комплексность, то есть комплекс мер экономического, социального, правового или другого характера по предоставлению гарантированного государством минимального уровня социальной защиты.



Рисунок 16 – Обеспечение комплексности в социальной защите

На основании комплексного подхода удаётся защитить тех граждан, кому угрожает переход за черту бедности, кто оказался в трудной жизненной ситуа-

ции. Превратить социальную защиту в фактор укрепления экономического и социального развития.

Немалое значение имеет принцип превентивных мер по социальной защите. Смысл этого принципа заключается в предупреждении причин социального неблагополучия, обнаружении их на самой начальной стадии формирования и устранении.

Под превентивностью понимаются не только компенсации в денежной или натуральной форме малообеспеченным слоям населения при повышении цен или иных социальных изменений, а непосредственно создание условий при которых люди сами смогут справиться со сложной жизненной ситуацией и использовать личные ресурсы в случае возникновения социальных рисков (старость, болезнь, безработица и т.п.).

Предупреждение этих самых рисков осуществляется путем помощи в нахождении работы пенсионеру либо инвалиду, развития домашнего труда, поддержания величины денежных доходов не ниже уровня прожиточного минимума, использованием общественных работ и другое.

Важнейшим принципом социальной защиты является адресность.

Адресность – это комплекс мер, направленных на поддержание достойных условий жизни людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, учитывая их индивидуальные потребности и возможности их удовлетворения согласно установленным критериям.

Хотелось бы отметить, что предоставление средств для существования гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, а также людям больным и старым, не всегда является адресным и справедливым. Зачастую пособия выплачиваются не тем гражданам, кому должны выделяться в первую очередь. Пенсии не в полной мере учитывают трудовой стаж. Перечень социальных услуг - узок.

Адресность социальной защиты, базирующаяся на научных методах и расчётах, которая учитывает трудную жизненную ситуацию определенного че-



ловека, является средством обеспечения социальной справедливости и источником повышения его внутреннего потенциала.

В результате, благодаря именно этому принципу удаётся достичь главного, а это оказать помощь гражданам в трудной жизненной ситуации, поощрить и поддержать их в стремлении самостоятельно разрешить возникшие проблемы.

Из-за ухудшения экономического положения появилась потребность в критериях оценки нуждаемости в материальной помощи, а также механизмах, устанавливающих адресность.

Основные условия адресной социальной помощи представлены на рисунке 17.

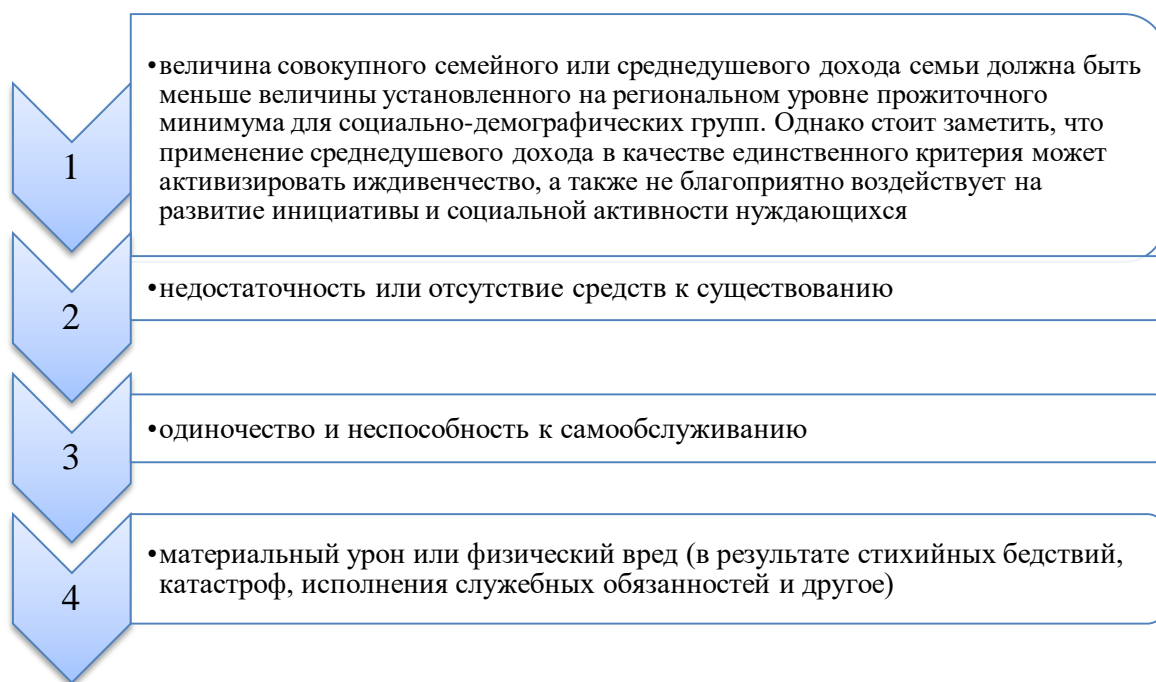


Рисунок 17 – Условия предоставления адресной помощи

На базе этих условий создаётся банк данных нуждающихся в адресной помощи и её оказании.

Условия создаются на основе социальных нормативов, представляющих собой научно-обоснованные показатели величины потребления необходимых благ и услуг, размере денежных доходов и других данных, определяющих условия жизнедеятельности человека.

Адресную помощь необходимо в первую очередь предоставлять группам населения, которые представлены на рисунке 18.

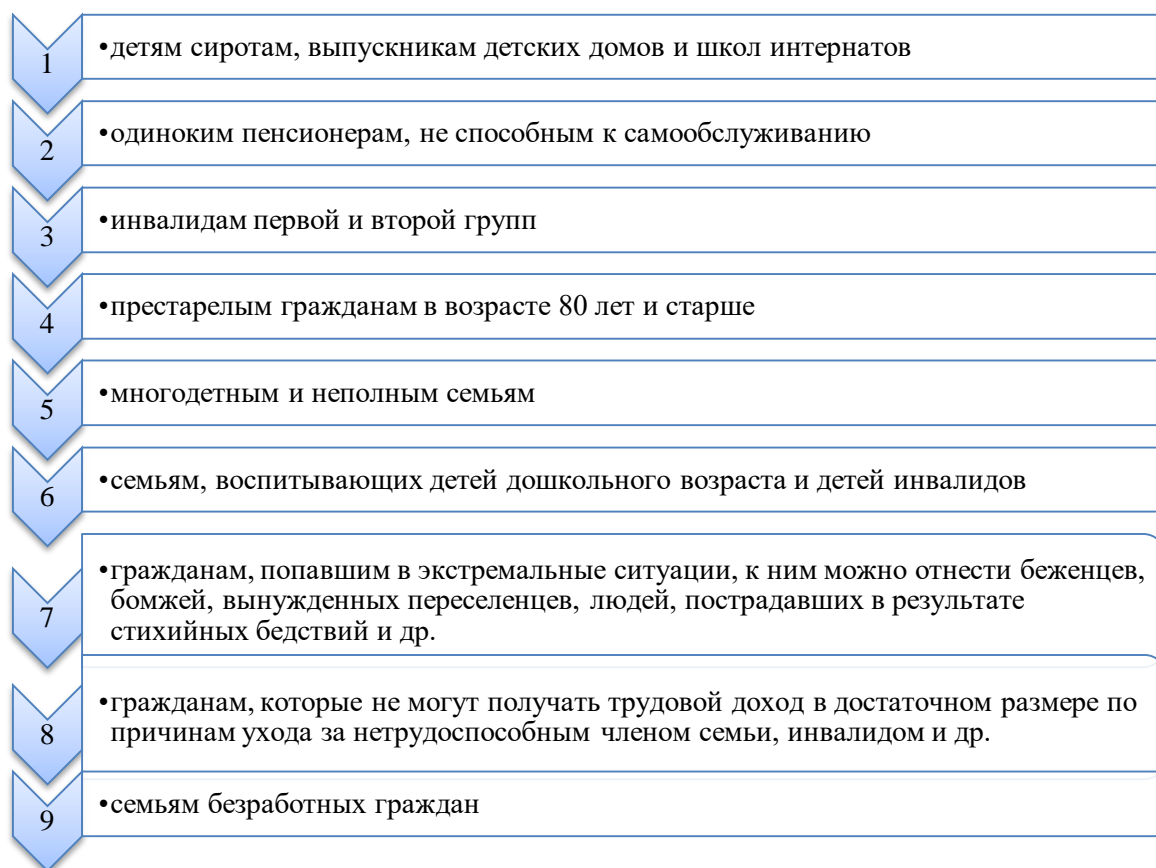


Рисунок 18 – Категории населения, которым адресная помощь предоставляется в первоочередном порядке

Этот круг может быть расширен по решению местных органов власти, исходя из демографических, социально–экономических, природно-климатических и других особенностей региона.

Стоит заметить, что материальное положение указанных категорий необходимо проверять.

Принцип адаптивности говорит о том, что система социальной защиты населения должна предусматривать пересмотр утвержденных нормативов в условиях инфляции и экономической нестабильности, сокращению занятости, своевременно развивать правовую базу организационных структур, обновлять методы осуществления услуг. Этот принцип означает, что система социальной защиты способна к самосовершенствованию, развитию самих социальных

служб и их способности к самопомощи. Это важно, когда речь идет о социально-демографических, профессиональных и иных группах населения.

Еще одним принципом социальной защиты является его многосубъектность. Государство является главным субъектом социальной защиты. Именно государство разрабатывает и осуществляет социальную политику в сфере социальной защиты, прилагает все усилия, чтобы сделать её сильной и эффективной, учитывает все региональные аспекты при её проведении.

Названные принципы выражают объективные закономерности развития общества, его социально-экономической жизни. Они реализуются в процессе создания, развития и реализации функций социальной защиты и наполнения их новым содержанием.

При всей внешней стройности, продуманности, тщательности обоснования структуры, нормативной базы и других элементов системы социальной защиты населения в ней всё ещё имеется множество резервов для дальнейшего развития, а также нестыковок, несуразностей и других проблем.

Исходя из всего, следует отметить, что небольшие размеры денежных выплат, пособий и льгот не столько способствуют преодолению возникших проблем и выходу из рискованных ситуаций, сколько, это в лучшем случае, их стабилизации или усугублению.

В современных условиях старым, больным, а также людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, предоставление средств к существованию, не всегда имеет место быть адресным и справедливым (пособия нередко выплачиваются не тем, кому они должны выделяться в первую очередь; назначаемые пенсии не в полной мере учитывают трудовой стаж граждан; узок перечень социальных услуг и др.).

В сущности, при формировании системы социальной защиты, не соблюдается принцип системного подхода. Слабо организована координация множества органов, в функции которых входит установление, назначение и реализация различных социальных льгот и выплат. И как результат, люди либо не получают их вовсе либо получают в урезанном объеме.

Существующая сеть учреждений социальной защиты населения чрезвычайно консервативна и нацелена на оказание неизменных видов социальной помощи, которые не всегда соответствуют требованиям конкретной ситуации. Причиной этого является сложившаяся система финансирования сети социальных учреждений на основе затратных принципов. Доступ негосударственных организаций к оказанию социальной помощи жестко ограничен. Сотрудничество государственных организаций с благотворительными и религиозными организациями по оказанию социальной помощи населению развито слабо.

## 2 ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Нормативно-правовая база финансового обеспечения

Деятельность органов социальной защиты населения области направлена на оказание социальных услуг населению и обеспечение своевременного и полного предоставления мер социальной поддержки.

Основополагающим источником нормативного регулирования социальной защиты населения является Конституция РФ.

Так, в п. 1 ст. 7 Конституции РФ говорится, что Российская Федерация является социальным государством, из этого следует, что государственная политика должна быть направлена на создание условий, гарантирующих достойную жизнь граждан этого государства<sup>3</sup>.

В п. 2 вышеупомянутой статьи законодатель уже конкретизирует направления государственной политики, которая направлена на охрану труда и здоровья людей, обеспечения государственной поддержки семей и материнства, инвалидов, пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление пенсий, пособий и иных социальных гарантий<sup>4</sup>.

Также некоторые статьи Конституции РФ посвящены отдельным формам социального обеспечения. Например, в ст. 38 Конституции РФ говорится о защите материнства и детства, также интересен п. 3 ст. 38, где сказано, что совершеннолетние дети должны проявлять заботу о нетрудоспособных родителях<sup>5</sup>.

Статья 39 Конституции РФ посвящена социальному обеспечению и установленных социальных гарантий<sup>6</sup>.

В статье 40 Конституции РФ говорится о необходимости охраны здоровья граждан, а также медицинскую помощь, т.е. данная статья посвящена медицинскому обеспечению.

---

<sup>3</sup> Конституция РФ. М.: Юридическая литература, 2015. Гл. 1. Общие положения. – Ст. 7

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Там же.

Следующим источником нормативного регулирования социального обеспечения является ФЗ от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»<sup>7</sup>. В данном федеральном законе устанавливаются меры социальной поддержки граждан, набор социальных услуг, виды социальной поддержки и прочие моменты.

В статье 3 Закона определены цели социальной поддержки граждан. Представим их на рисунке 19.

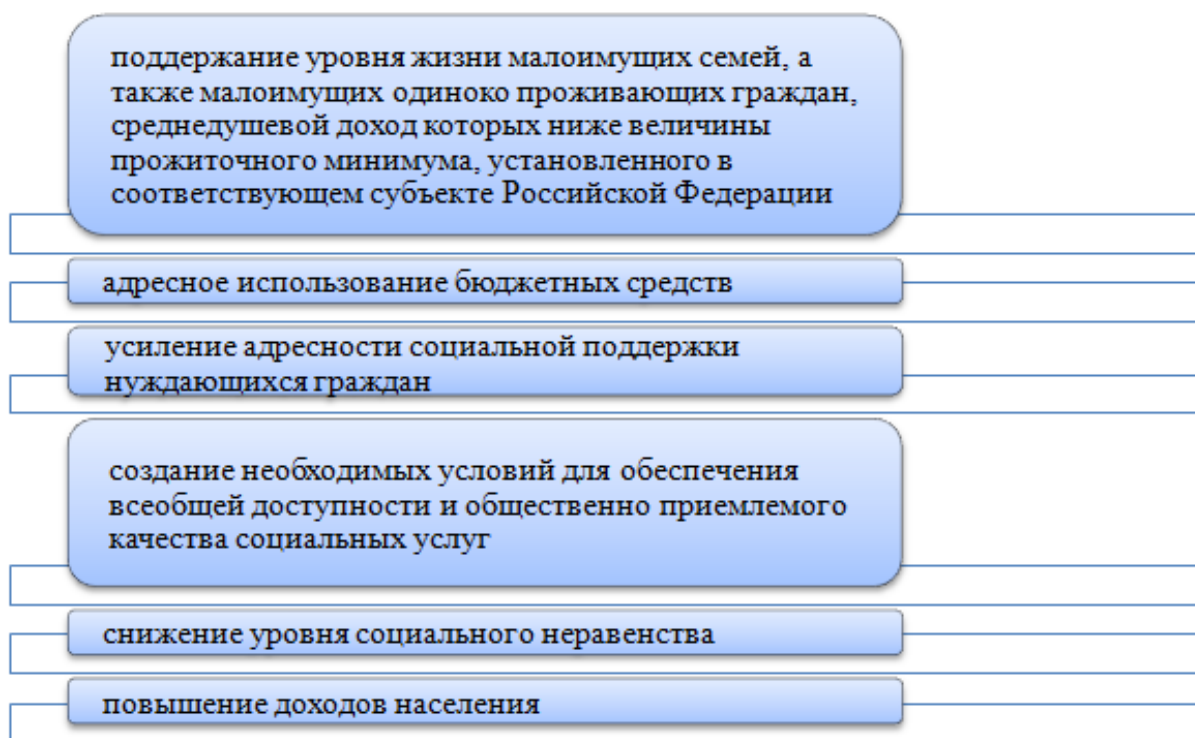


Рисунок 19 – Цели оказания социальной поддержки граждан

На основании вышеуказанных целей органы государственной власти принимают законы и иные нормативно-правовые акты, которыми определяется размер социальных выплат, условия и порядок назначения мер социальной поддержки. Также на органы государственной власти возложена обязанность по разработке и реализации государственных региональных программ в области социальной поддержки граждан.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции от 13.07.2020 г.): // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Финансирование социальной поддержки, включающую в себя предоставление социальной помощи, социальных услуг, обеспечение лекарственными препаратами и т.п., в соответствии со ст. 2 осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета<sup>8</sup>.

С целью определения размера субвенций, предоставляемых субъектам Российской Федерации на реализацию мер социальной поддержки Правительством РФ разработана методика<sup>9</sup>.

Глава 3 Закона 178-ФЗ посвящена перечню лиц, которым положена социальная поддержка по ее видам.

Так, в ст. 7 определены получатели социальной помощи, к которым законодатель относит малоимущих семей и граждан. К малоимущим относятся семьи и граждане, чей среднедушевой доход ниже регионального прожиточного минимума. Согласно ст. 12 социальная помощь может оказываться как в денежной, так и в натуральной форме. Под последним видом следует понимать продукты питания, одежду, медицинские препараты и т.п.<sup>10</sup>

Следующий источник нормативно-правового регулирования – Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» является основополагающим источником в области социальной защиты ветеранов. В данном кодифицированном акте установлены категории ветеранов, а также меры социальной поддержки ветеранов по категориям<sup>11</sup>. Таким образом, цель данного федерального закона состоит в обеспечении достойного уровня жизни ветеранов вне зависи-

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции от 13.07.2020 г.): // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>9</sup> Постановление Правительства РФ от 27 августа 2014 г. № 865 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>10</sup> Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями от 13.07.2020) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>11</sup> Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции от 24.04.2020) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

мости от их категории (ветеран Великой отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны труда и т.д.).

В федеральном законе от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены меры социальной поддержки семей с детьми<sup>12</sup>. Государственная поддержка, согласно нормам данного законодательного акта, положена матерям, отцам и усыновителям. Также оказание социальной помощи осуществляется беременным, например, вставшим на ранний учет и т.п.

В федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определены принципы, условия и порядок предоставления социальных услуг<sup>13</sup>. основополагающим принципом выступает обеспечение мер социальной поддержки с учетом соблюдения прав гражданина и уважения его достоинства. Определен перечень обстоятельств, которые могут привести к ухудшению жизнедеятельности гражданина, и стать следствием для предоставления мер социальной поддержки.

До 1996 года в Российской Федерации действовал закон РФ «О ритуальном пособии». На его место пришел федеральный закон «О погребении и похоронном деле»<sup>14</sup>, который устанавливает гарантии погребения умершего. В статье 10 данного федерального закона установлено социальное пособие на погребение, его размер, сроки и порядок выплаты.

И последний закон федерального уровня, который относится к регулированию государственной социальной помощи – Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»<sup>15</sup>. Данный за-

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (редакция от 08.06.2020) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>13</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52. Ст. 7007.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (редакция от 01.10.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>15</sup> Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (редакция от 24.04.2020) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».



кон действует еще со времен существования РСФСР, однако, часть его положений, в настоящее время, признано Конституционным судом противоречащими Конституции РФ. Как известно, 26 апреля 1986 года случилась страшная катастрофа на Чернобыльской АЭС, которая повлекла не только гибель большого числа граждан, но и оказала влияние на состояние здоровья.

В статье 4 определены меры социальной поддержки граждан, которые подверглись радиации из-за катастрофы, произошедшей на Чернобыльской АЭС. Стоит отметить, что социальная помощь также предоставляется членам семей умерших инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы.

Помимо федеральных законов издано ряд указов и постановлений, регулирующих социальную поддержку граждан. Начнем с Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 (рисунок 20).

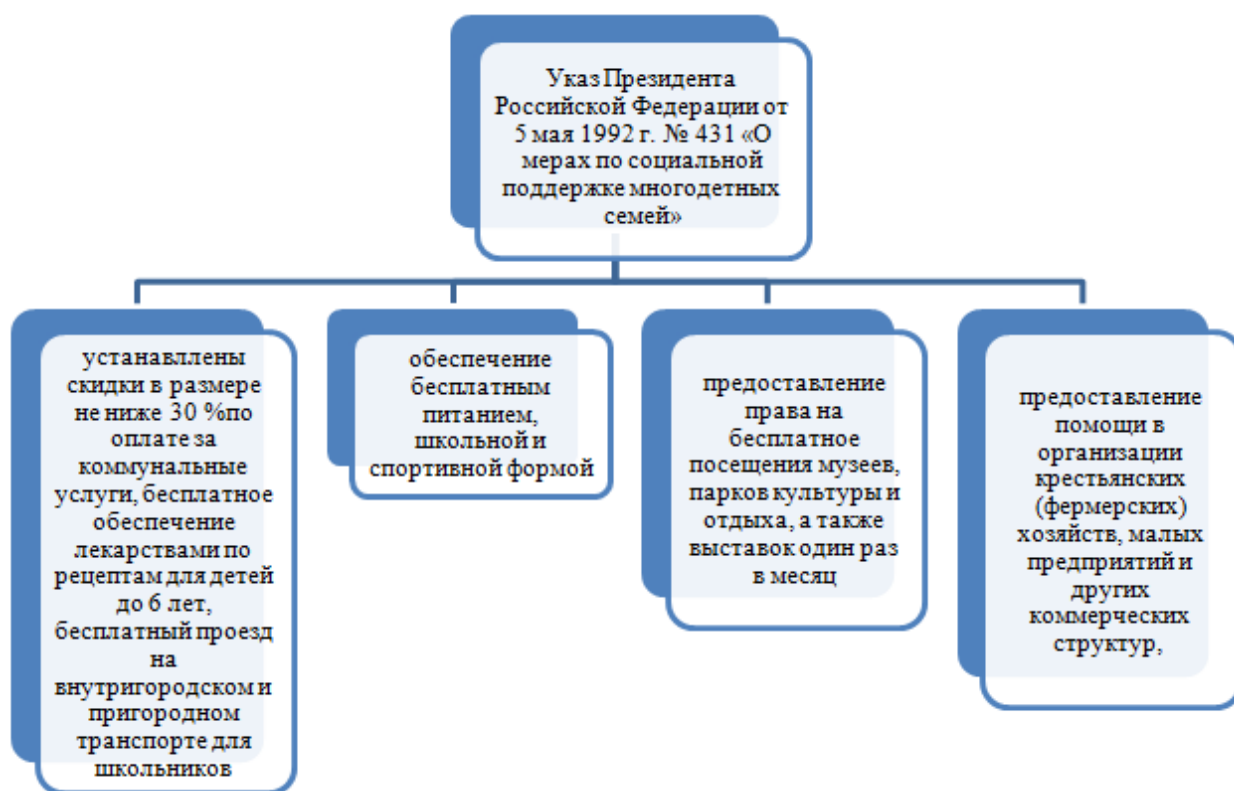


Рисунок 20 – Меры социальной поддержки многодетных семей согласно Указу от 5.05.1992 г. № 431<sup>16</sup>

<sup>16</sup> Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (с изменениями и дополнениями) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики направлен на совершенствование государственной социальной политики. В частности:

- увеличение заработной платы врачей, преподавателей высших учебных заведений и научных сотрудников;
- увеличение доли квалифицированного персонала;
- увеличение рабочих мест для инвалидов;
- формирование программы совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы;
- формирование независимой оценки качества работы организаций;
- сохранение и развитие культуры<sup>17</sup>.

Следующий Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», согласно которому определены национальные цели развития России (рисунок 21)<sup>18</sup>.



Рисунок 21 – Национальные цели согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

<sup>17</sup> Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>18</sup> Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21.07.2020) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Из представленного рисунка видно, что в соответствии с вышеупомянутым Указом, национальные цели носят не только социальный характер, но и экономический. Данную тенденцию можно объяснить тем, что повышение социального уровня граждан невозможно без повышения экономического уровня государства. К примеру, депутаты Государственной Думы вносят проект закона об увеличении некоторого числа пособий, но из-за дефицита средств, направляемых на выплату социальных пособий, данный проект может быть отклонен. Таким образом, мы наблюдаем прямую зависимость размера социальной поддержки от обеспеченности государства финансовыми ресурсами.

Определение методики размера субсидий, порядок их предоставления, перераспределения между субъектами, источники финансирования и прочее вопросы, касающиеся финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров»<sup>19</sup>.

Далее перейдем к региональному уровню нормативно-правового регулирования социальной поддержки.

Отношения, связанные с назначением и выплатой ежемесячного пособия лицам, удостоенным званий Героя Российской Федерации, Мать-героиня, награжденным орденами «Материнская слава» I, II или III степени, медалями «Медаль материнства» I или II степени, почетным знаком Амурской области «Материнская слава» регулирует Закон Амурской области от 9 февраля 1998 г. № 54-ОЗ «О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Рос-

---

<sup>19</sup> Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2017 г. № 1687 «О финансовом обеспечении социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров». Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

сийской Федерацией и Амурской областью»<sup>20</sup>.

Размер пособия и порядок выплаты гражданам, ставшими инвалидами в результате боевых действий на территориях Чеченской Республики и бывших республик СССР определены Законом Амурской области от 26 июня 1998 г. № 77-ОЗ «О ежемесячном пособии гражданам, ставшим инвалидами в результате увечья, заболевания, полученных при прохождении военной службы по призыву, и пострадавшим в результате боевых действий на территориях Чеченской Республики и бывших республик СССР»<sup>21</sup>.

Назначение и выплату пособия семьям погибших от боевых действий определяет Закон Амурской области от 27 ноября 1998 г. № 109-ОЗ «О ежемесячном пособии семьям граждан, проходивших военную службу по призыву и погибших, умерших в результате увечья, заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы»<sup>22</sup>.

Закон Амурской области от 7 марта 2003 г. № 192-ОЗ «О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Амурской областью в сфере сельскохозяйственного производства» устанавливает ежемесячное пособие руководителям сельскохозяйственных организаций области в связи с высокой значимостью их многолетнего плодотворного труда в сельскохозяйственном производстве и направлен на социальную поддержку данной категории граждан<sup>23</sup>.

На рисунке 22 представлены законы Амурской области, регулирующие социальную поддержку детей и семей с детьми.

---

<sup>20</sup> Закон Амурской области от 9 февраля 1998 г. № 54-ОЗ «О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Амурской областью» (с изменениями и дополнениями) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>21</sup> Закон Амурской области от 26 июня 1998 г. № 77-ОЗ «О ежемесячном пособии гражданам, ставшим инвалидами в результате увечья, заболевания, полученных при прохождении военной службы по призыву, и пострадавшим в результате боевых действий на территориях Чеченской Республики и бывших республик СССР» (в редакции от 31.10.2014 г.): // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>22</sup> Закон Амурской области от 27 ноября 1998 г. № 109-ОЗ «О ежемесячном пособии семьям граждан, проходивших военную службу по призыву и погибших, умерших в результате увечья, заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы» (принят Амурским областным Советом народных депутатов 19 ноября 1998 г.) (с изменениями и дополнениями): // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>23</sup> Закон Амурской области от 7 марта 2003 г. № 192-ОЗ «О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Амурской областью в сфере сельскохозяйственного производства» (Принят Амурским областным Советом народных депутатов 20 февраля 2003 г.) (с изменениями и дополнениями) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

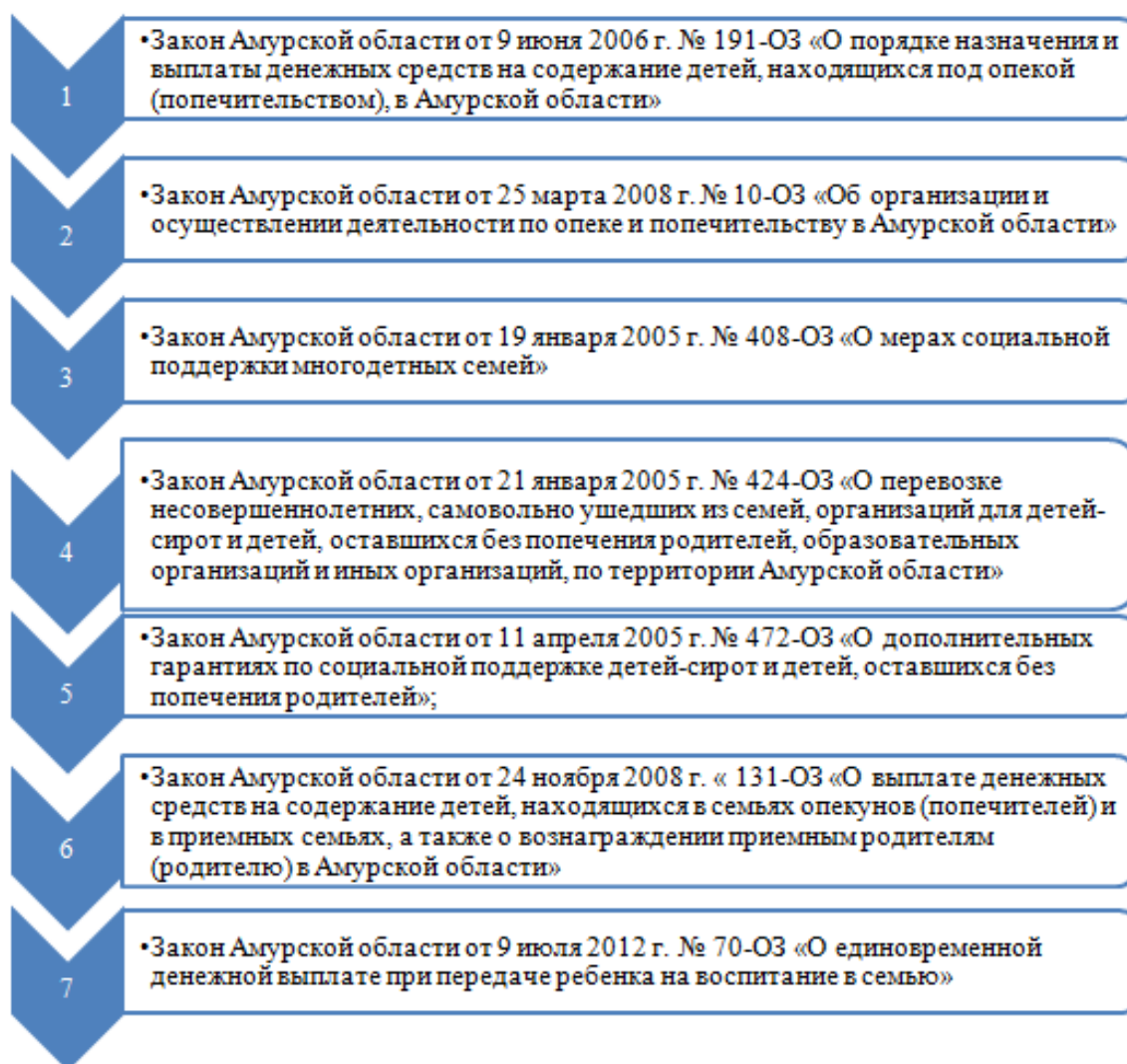


Рисунок 22 – Законы Амурской области, регулирующие социальную поддержку детей и семей с детьми

Помимо перечисленных выше законов Амурской области, на региональном уровне принято еще порядка более 10 законов в сфере социальной защиты. В частности, они касаются поддержки лиц, имеющих заслуги перед Амурской областью, о почетном знаке «Материнская слава», о звании «Ветеран труда», о государственной гражданской службе и другие.

Важным направлением в деятельности министерства социальной защиты населения является реализация государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.», утвержденной постановлением Правительства Амурской области.

Целью государственной программы является создание условий для обеспечения государственных социальных гарантий и прав населения Амурской области на получение социальной поддержки и социальных услуг<sup>24</sup>.

Задачи государственной программы представлены на рисунке 23.



Рисунок 23 – Задачи государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.»

Предоставление мер социальной поддержки в Амурской области базируется на категориальном и адресном подходах.

Также стоит отметить, что с 2008 года в системе социальной защиты Амурской области происходят значительные изменения. Так, полномочия были

<sup>24</sup> Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 444 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 - 2020 гг.» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

переданы с муниципального на региональный уровень, что обеспечило более эффективное предоставление мер социальной поддержки.

## **2.2 Планирование финансовых средств для обеспечения социальных выплат и мер социальной поддержки**

Социальная поддержка граждан должна обеспечиваться в полном объеме. Но, для того, чтобы каждый нуждающийся гражданин смог получить социальную помощь в материальной или натуральной форме, система финансирования расходов для обеспечения социальных выплат должна быть организована на высоком уровне.

Система социальной защиты в стране распространялась и развивалась достаточно быстро и в начале 90-х годов появляется новый термин для отечественной практики социальной защиты — «планирование социальной работы». Этот вид планирования, как показывает предыдущий опыт, реализуется в виде организационных планов, которые классифицируются по двум признакам: время выполнения (период времени), по учреждениям социальной защиты.

Уже в XX веке в деятельности учреждений социальной защиты начинает использоваться финансовое планирование. Например, в деятельности Центра социального обеспечения социального обслуживания таким инструментом выступают «Заявка на выделение средств на квартал» и «План расходов на квартал», которые представляются в вышестоящий орган, где они рассматриваются, корректируются и утверждаются.

План расходов на социальное обеспечение может включать стандартные статьи расходов, но может иметь и расширенный вид, т.к. организация может сама выбирать статьи расходов для учета и анализа. Стандартные статьи плана расходов на социальное обеспечение представлены на рисунке 24.

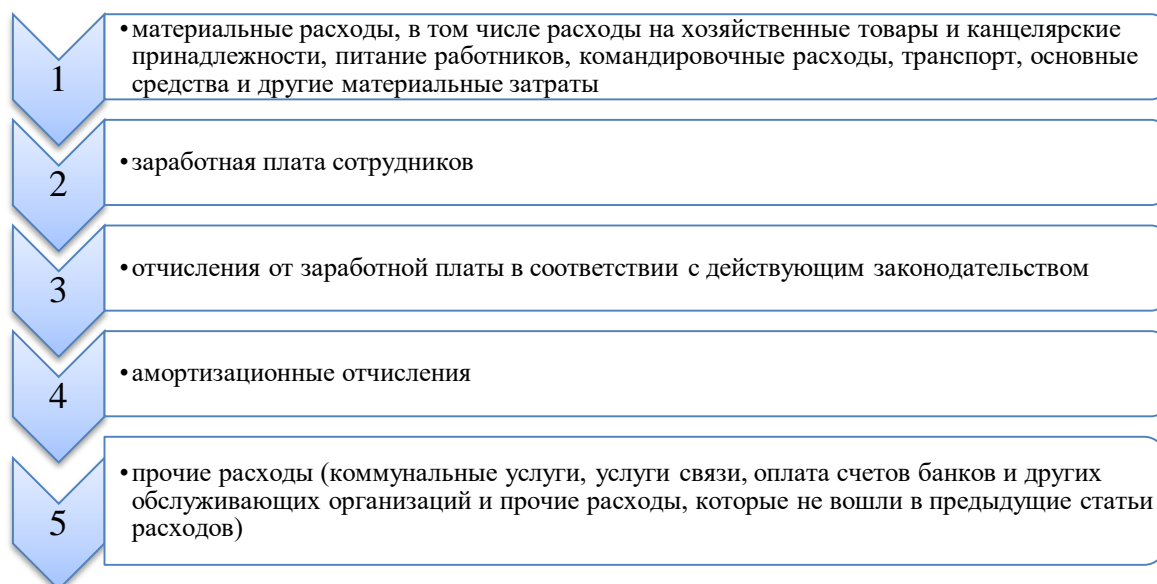


Рисунок 24 – Стандартные статьи плана расходов на социальное обеспечение

В век компьютеризации и программирования с целью планирования стали применяться различные программные продукты, которые позволяют не только планировать социальную деятельность подразделений и отдельных работников социальных организации, но и контролировать выполнение планов, корректировать планы достаточно быстро в зависимости от выделенного бюджета.

В настоящее время планирование расходов на финансирование социальной защиты осуществляется двумя способами:

- программно-целевой;
- нормативный.

Первый метод парования подразумевает системное планирование выделения средств из бюджета на основании утвержденных целевых программ.

Метод целевого планирования является одним из основных инструментов формирования ориентированного на результат бюджета, четко выражающим его основные принципы. Этот метод заключается в определении или выборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и установлении согласованных мер по их достижению в заданные сроки. Метод программно-целевого планирования расходов способствует реализации единого подхода



эффективного использования средств для решения самых острых проблем государства, региона и муниципалитета, а также является инструментом управления для экономического развития отдельных регионов.

Представим механизм планирования средств по программно-целевому методу (рисунок 25).

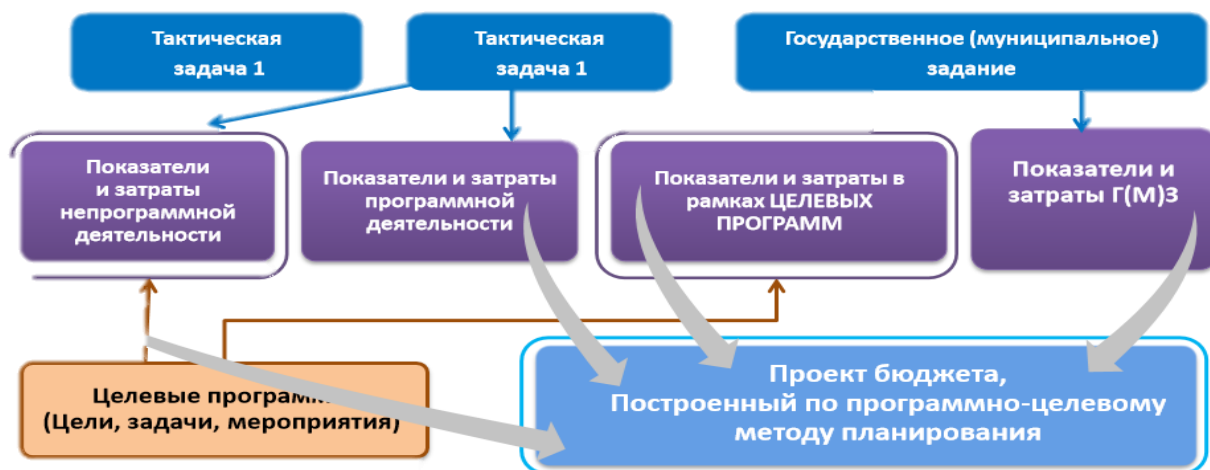


Рисунок 25 – Бюджет, построенный по программно-целевому методу

Программно-целевое финансирование основывается на сметном планировании, основу которых представляют физические показатели, например койко-места, а также финансовые нормы и время работы учреждений. На величину расходов на социальную защиту при их планировании прямое влияние оказывают количество граждан, нуждающихся в поддержке, а также размер социальных выплат.

Нормативный метод планирования расходов применяется при составлении смет бюджетных учреждений и при планировании средств на финансовое обеспечение бюджетной деятельности. Эти стандарты должны быть установлены законом. К ним относятся:

- натуральные показатели социальных потребностей в денежном выражении (нормативы расходов на питание в бюджетных учреждениях, наличие медикаментов, нормативы мягкого инвентаря и др.);
- величины предоставления индивидуальных льгот (пособий, надбавок, заработной платы и т.д.);

– величины, основанной на среднем размере расходов предыдущего периода (например, затраты на содержание зданий).

Так, одним из документов, устанавливающим нормативы финансирования социальных услуг является постановление Правительства Российской Федерации «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг»<sup>25</sup>. В нем приведены формулы для расчета подушевого финансирования социальных услуг, прямых и косвенных расходов на предоставление социальных и иных расходов, включаемых в себестоимость социальных услуг.

На региональном уровне Министерством социальной защиты населения Амурской области был издан приказ об утверждении тарифов на социальные услуги на 2020 год<sup>26</sup>. Данным приказом установлены тарифы на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг на дому, в полустационарной и стационарной формах.

В качестве методов планирования выделяют еще индексный метод. Индексный метод основывается на расчете объема бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований базового года.

Планирование расходов на социальную защиту осуществляется по двум направлениям: на выплату различного рода пособий, предоставление льгот и на содержание учреждений, которые оказывают социальную помощь населению.

Итак, качественное планирование расходов способствует повышению рациональности распределения имеющихся финансовых ресурсов, последующей эффективности их использования, а значит, позволяет государству более эффективно осуществлять свою деятельность, в том числе по оказанию социальных услуг населению.

Планирование и финансирование расходов на выплаты социального характера осуществляет отдел финансирования социальных выплат и мер соци-

---

<sup>25</sup> Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2014 г. № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>26</sup> Приказ Министерства социальной защиты населения Амурской области от 25 декабря 2019 г. № 429 «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2020 год». Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

альной поддержки (далее – ОФСВ). Данный отдел является структурным подразделением Министерства социальной защиты населения Амурской области.

ОФСВ подчиняется первому заместителю министра социальной защиты населения Амурской области, курирующему вопросы, входящие в компетенцию отдела.

Функции отдела по планированию и финансированию расходов на социальные выплаты состоят в:

- разработке предложения в проект областного бюджета на очередной финансовый год в части расходов на социальные выплаты и меры социальной поддержки, а также на предоставление субсидий пассажирским транспортным предприятиям на возмещение расходов за проезд граждан отдельных категорий граждан;

- разработке предложения в проект перспективного финансового плана в части расходов на социальные выплаты и меры социальной поддержки, а также на предоставление субсидий пассажирским транспортным предприятиям на возмещение расходов за проезд граждан отдельных категорий граждан;

- разработке предложения в проект реестра расходных обязательств Амурской области (областной уровень) в части расходов на предоставление социальных выплат и мер социальной поддержки, субсидий пассажирским транспортным предприятиям на возмещение расходов за проезд граждан отдельных категорий граждан;

- формировании бюджетной росписи на бумажном носителе и в автоматизированной системе электронных данных программного обеспечения «АЦК-Финансы» по бюджетополучателям, видам расходов в части расходов по курируемым направлениям;

- внесении предложений об изменении, перераспределении годовых объемов бюджетных ассигнований по расходам на социальные выплаты и меры социальной поддержки, субсидий пассажирским транспортным предприятиям на возмещение расходов за проезд граждан отдельных категорий граждан;

- формировании и доведении до бюджетополучателей уведомления о лимитах бюджетных обязательств и бюджетных ассигнованиях в соответствии с бюджетной росписью главного распорядителя средств областного бюджета по кодам бюджетной классификации по расходам на социальные выплаты и меры социальной поддержки, а также на предоставление субсидий пассажирским транспортным предприятиям на возмещение расходов за проезд граждан отдельных категорий граждан;

- формировании сводной заявки на финансирование текущих расходов по выплатам социального характера и мерами социальной поддержки, а также на предоставление субсидий пассажирским транспортным предприятиям на возмещение расходов за проезд граждан отдельных категорий граждан;

- и другие.

Помимо функций по планированию расходов ОФСВ осуществляет:

- перечисление денежных средств обособленным подразделениям Федеральной почтовой связи, кредитным учреждениям, осуществляющим выплату пенсии за выслугу лет;

- подготовку выплатных документов для обеспечения выплаты пенсии за выслугу лет;

- оформление актов сверок взаимных расчетов с предприятиями Федеральной почтовой связи за фактически произведенную выплату пенсии за выслугу лет;

- обеспечение ведение учета средств, направленных на выплату пенсии за выслугу лет;

- перерасчет размеров пенсии за выслугу лет в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

- контроль на основании выездных проверок и отчетности целевое расходование средств, выделяемых органам социальной защиты населения на предоставление выплат социального характера и мер социальной поддержки, субсидий пассажирским транспортным предприятиям на возмещение расходов за проезд граждан отдельных категорий граждан;

– обобщение информации в виде реестров (списков) для Федеральной службы по труду и занятости, Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, государственного учреждения – Амурского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по получателям компенсационных выплат и ежемесячных пособий:

- членов семей погибших военнослужащих;
- нетрудоспособных женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;
- не работающих граждан, осуществляющих уход за детьми в возрасте до 1,5 лет;

- инвалидов Чернобыльской АЭС.

- оформление договоров, соглашений с предприятиями, организациями и учреждениями, участвующими в процессе предоставления выплат социального характера и мер социальной поддержки, субсидий пассажирским транспортным предприятиям на возмещение расходов за проезд граждан отдельных категорий граждан;

- обобщение информации о выплатах социального характера и мер социальной поддержки в виде сводных отчетов для Министерства финансов РФ, Министерства труда и социальной защиты, министерства финансов Амурской области и территориального органа федеральной службы государственной статистики по Амурской области.

На отдел финансирования социальных выплат возложена обязанность по разработке предложения в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по труду и занятости (Роструд) для формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и два последующих года в части расходов на предоставление за счет средств федерального бюджета денежных выплат и компенсаций, мер социальной поддержки.

Планирование расходов на заработную плату, текущие расходы на обеспечение деятельности органов социальной защиты, общехозяйственные и про-

чие расходы осуществляет бухгалтерия Министерства социальной защиты населения Амурской области.

Финансирование расходов осуществляется за счет предоставляемых субсидий из федерального, регионального и местного бюджетов.

### **2.3 Анализ социальных выплат и мер социальной поддержки на примере Амурской области**

Основными направлениями расходов министерства социальной защиты населения области являются:

- 1) исполнение публичных нормативных обязательств;
- 2) содержание подведомственных учреждений;
- 3) содержание аппарата министерства и территориальных подразделений министерства.

Динамика расходных обязательств министерства социальной защиты области представлена на рисунке 26.

На протяжении анализируемого периода наблюдается устойчивый рост расходных обязательств на социальную политику, за исключением 2017 года, когда наблюдается небольшое снижение показателя.

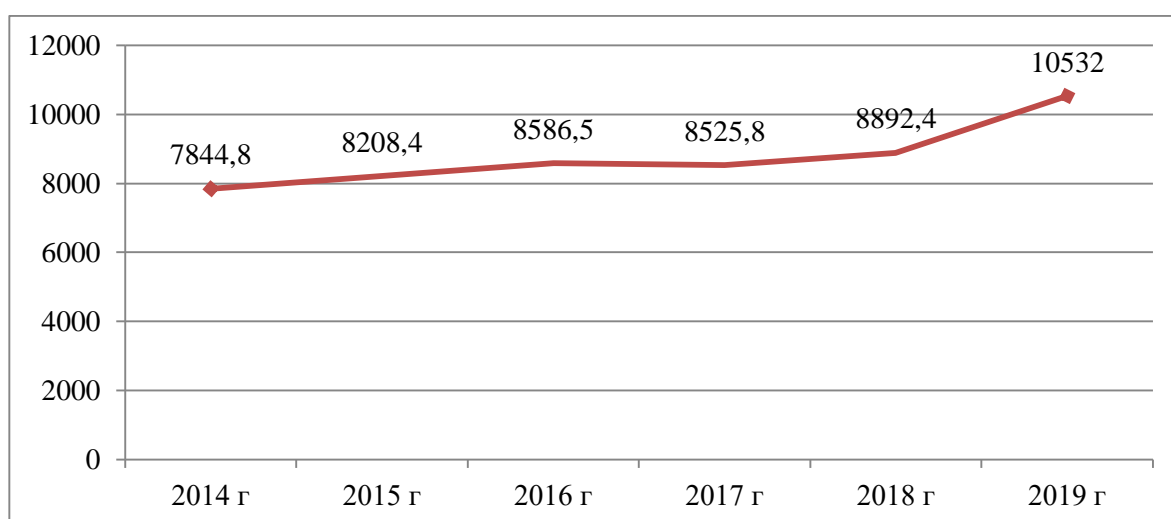


Рисунок 26 - Динамика расходных обязательств министерства социальной защиты населения Амурской области за 2014 – 2019 гг., млн. руб.

Получателями мер социальной поддержки являются 33 % жителей области: инвалиды, ветераны войны и труда, многодетные семьи, малообеспеченные граждане.

Проанализируем динамику и структуру расходов на реализацию социальной политики в разрезе подпрограмм.

Таблица 1 – Динамика расходов на социальную защиту в разрезе подпрограмм за 2017 – 2019 гг.

Подпрограмма	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное изменение, тыс. руб.		Темп роста, %	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
«Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания области»	1875328,2	2216326	2675113,6	340997,8	458787,6	118,18	120,70
«Социальная поддержка семьи и детей Амурской области»	2562763,3	2625734,4	2791029	62971,1	165294,6	102,46	106,30
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области»	3988323,7	3954805,4	4965607,3	-33518,3	1010801,9	99,16	125,56
«Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов»	43201,3	27032,2	30737,6	-16169,1	3705,4	62,57	113,71
«Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения области»	56207	68537,2	69127,7	12330,2	590,5	121,94	100,86
ИТОГО	8525823,5	8892435,2	10531615,3	366611,7	1639180,1	104,30	118,43

В ходе исполнения областного бюджета в 2019 году бюджетные ассигнования по государственной программе изменены путем внесения изменений в Закон и сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Расходные обязательства на финансирование социальной защиты ежегодно увеличиваются. Их рост в 2018 году составил 366611,7 тыс. руб., а в 2019

году 1639180,1 тыс. руб. Рост расходов вызван увеличением финансирования, направляемого на реализацию всех подпрограмм.

Ежегодный рост финансового обеспечения наблюдается по подпрограмме «Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания области», «Социальная поддержка семьи и детей Амурской области» и «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения области».

Причиной роста объема финансирования вызвано увеличением граждан пожилого возраста и инвалидов, увеличения количества койко-мест в учреждениях социального обслуживания населения, рост детей, нуждающихся в социальной поддержке и другие.

В таблице 2 представим структуру расходов на социальную политику в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета за 2017 – 2019 гг.

Таблица 2 – Структура расходов на социальную защиту в разрезе подпрограмм за 2017 – 2019 гг.

Наименование подпрограммы	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное изменение, %.	
				2018 к 2017	2019 к 2018
«Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания области»	22,00	24,92	25,40	2,93	0,48
«Социальная поддержка семьи и детей Амурской области»	30,06	29,53	26,50	-0,53	-3,03
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области»	46,78	44,47	47,15	-2,31	2,68
«Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов»	0,51	0,30	0,29	-0,20	-0,01
«Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения области»	0,66	0,77	0,66	0,11	-0,11
ИТОГО	100,00	100,00	100,00	-	-

Наибольший объем расходов на социальную защиту приходится на подпрограмму «Социальная поддержка отдельных категорий граждан». Это вызва-



но тем, что наибольший объем финансирования направляется на адресную помощь.

Также значительный удельный вес занимают подпрограммы «Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания области» и «Социальная поддержка семьи и детей Амурской области». Что связано с обновлением материально-технической базы органов социальной защиты с целью эффективного предоставления социальных услуг, а также оказание в полной мере поддержки детям и семьям с детьми.

Начиная с 2014 года расходы областного бюджета формируются по программно-целевому признаку, т.е. в рамках мероприятий, предусмотренных государственными программами.

Проанализируем исполнение областного бюджета по государственной программе.

Таблица 3 – Исполнение расходов областного бюджета по государственной программе в разрезе подпрограмм за 2017 год

в тыс. руб.

Наименование подпрограммы	Закон в редакции от 21.12.2017 № 161-ОЗ	Уточненная роспись	Исполнение	% исполнения к:	
				Закону	уточненной росписи
1	2	3	4	5	6
«Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания Амурской области»	1 850 845,6	1 891 342,4	1 875 328,2	101,3	99,2
«Социальная поддержка семьи и детей Амурской области»	2 586 187,8	2 601 719,5	2 562 763,3	99,1	98,5
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области»	4 066 492,7	4 025 700,4	3 988 323,7	98,1	99,1
«Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»	41 716,6	43 339,3	43 201,3	103,6	99,7

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6
«Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области»	55 222,0	56 565,8	56 207,0	101,8	99,4
ИТОГО	8 600 464,7	8 618 667,3	8 525 823,5	99,1	98,9

Расходы областного бюджета были не выполнены по всем подпрограммам, при этом наибольшее неисполнение наблюдается по подпрограмме «Социальная поддержка семьи и детей Амурской области», что связано с заявительным характером социальной помощи.

Таблица 4 – Исполнение расходов областного бюджета по государственной программе в разрезе подпрограмм за 2018 год

в тыс. руб.

Наименование подпрограммы	Закон в редакции от 21.12.2018 № 301-ОЗ	Уточненная роспись	Исполнение	% исполнения к:	
				Закону	уточненной росписи
1	2	3	4	5	6
«Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания Амурской области»	2 200 331,9	2 221 542,0	2 216 326,0	100,7	99,8
«Социальная поддержка семьи и детей Амурской области»	2 644 741,6	2 667 355,6	2 625 734,4	99,3	98,4
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области»	3 995 265,0	3 988 668,9	3 954 805,4	98,9	99,1
«Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»	25 444,0	27 042,9	27 032,2	106,2	99,9

## Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6
«Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области»	69 509,7	68 867,5	68 537,2	98,6	99,5
ИТОГО	8 935 292,2	8 973 476,9	8 892 435,2	99,5	99,1

На 2018 год показатели исполнения областного бюджета улучшаются, тенденция с наименьшим исполнением по подпрограмме «Социальная поддержка семьи и детей» сохраняется и на 2018 год. За данный период времени наблюдается наименьшее расхождение с нормативом.

Таблица 5 – Исполнение расходов областного бюджета по государственной программе в разрезе подпрограмм за 2019 год

в тыс. руб.

Наименование подпрограммы	Закон в редакции от 12.12.2018 № 450-ОЗ	Уточненная роспись	Исполнение	% исполнения к:	
				Закону	уточненной росписи
1	2	3	4	5	6
«Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания Амурской области»	2 687 222,1	2 697 703,0	2 675 113,6	99,5	99,2
«Социальная поддержка семьи и детей Амурской области»	2 901 103,6	2 990 486,4	2 791 029,0	96,2	93,3
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области»	4 144 897,8	5 283 472,4	4 965 607,3	119,8	93,9
«Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»	31 867,8	32 546,7	30 737,6	96,5	94,4

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6
«Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области»	69 343,9	69 351,2	69 127,7	99,7	99,7
ИТОГО	9 834 435,2	11 073 559,6	10 531 615,3	107,1	95,1

В 2019 году не освоение бюджетных средств достигло высокого значения и составило 4,9 %.

Если расценивать структуру расходов средств областного бюджета на реализацию социальной политики в разрезе функциональных разделов бюджетной классификации, то можно сделать вывод, что наибольшая доля приходится на социальное обеспечение.

В целом, проведенный анализ показал, что ежегодное не освоение средств происходит по причине заявительного характера предоставления пособий, так и неисполнение обязательств некоторыми поставщиками, заключившим контракт с Министерством.

С точки зрения направлений финансового обеспечения наибольшую долю в объеме расходов составили достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (иных межбюджетных трансфертов) из федерального бюджета – 82,0 %.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### 3.1 Недостатки системы финансирования социальной защиты населения в Амурской области

Расходы на финансирование социальной защиты в России финансируются за счет бюджета разных уровней, при этом в стране нет единой консолидированной отчетности, предоставляемых ведомствами, участвующими в оказании мер социальной поддержки. Данный факт затрудняет объединить средства регионов, направленных на финансирование расходов на социальную поддержку населения ввиду несовпадения классификаций, которые используются данными ведомствами.

Отчетность, которую по итогам отчетных периодов предоставляют подведомственные учреждения, в основном касается именно источников финансирования мер социальной поддержки, а не категорий граждан, получающих их или социальных рисков, на предотвращение которых направлена социальная поддержка.

Все вышеперечисленное говорит о том, что оценка эффективности социальной политики в России носит прямой характер касательно бюджетной системы, а не получателей мер социальной поддержки, т.е. мы можем оценить сколько процентов от общего объема расходов бюджета было направлено на социальную защиту, но не можем оценить сколько было за отчетный период выделено отдельным категориям граждан.

На территории Амурской области в настоящее время реализуется государственная программа «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области», утвержденная постановлением № 444 от 25 сентября 2013 года. Сроки реализации программы составляют с 2014 по 2025 год.

Министерство социальной защиты Амурской области является координатором государственной программы. Участниками программы являются: министерство образования и науки Амурской области; министерство здравоохранения Амурской области; министерство по физической культуре и спорту Амур-

ской области; министерство культуры и архивного дела Амурской области; министерство юстиции Амурской области; министерство транспорта и строительства Амурской области.

Финансирование социальной защиты населения в Амурской области, согласно программе, осуществляется преимущественно за счёт ассигнований областного и федерального бюджета, при этом, финансирование расходов на социальную поддержку населения и социальные услуги за счет средств федерального бюджета прекращается с 2022 года.

Так, считаем целесообразным представить динамику финансирования средств, направленных на социальную защиту населения на рисунке 27.



Рисунок 27 – Динамика финансирования средств, направленных на социальную защиту населения за 2017 – 2019 гг., тыс. руб.

Согласно представленному рисунку расходы на социальную защиту преимущественно финансируются за счет средств областного бюджета, при этом, ежегодно сумма финансирования увеличивается.

В 2017 и 2018 гг. финансирование социальной защиты за счет средств федерального бюджета составлял около 19 % от общей суммы финансирования, но на 2019 год их доля увеличивается до 32 %.

На рисунке 28 представим динамику расходов на социальную защиту населения.



Рисунок 28 – Динамика расходов на социальную защиту населения за 2017 – 2019 гг., тыс. руб.

Динамика расходов на протяжении всего периода имеет положительную тенденцию. Это связано с тем, что ежегодно происходит увеличение расходов на капитальные вложения в органы государственной власти, содержание органов государственной власти и т.д. Фактическое исполнение программы по итогам 2017 года составило 98,92 %, в 2018 году 99,1 % и в 2019 году 95,11 %.

В таблице 6 определим излишек / недостаток в финансировании расходов на социальную защиту за 2017 – 2019 гг.

Таблица 6 – Излишек / недостаток средств, направленных на финансирование социальной защиты населения за 2017 – 2019 гг., тыс. руб.

Уровень бюджета	Финансирование			Расходы			Излишек (+) / недостаток (-)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Средства федерального бюджета	1659613	1715579	3533623	1621844	1691638	3118069	+37770	+23942	+415554
Средства областного бюджета	6959054	7257898	7539937	6903980	7200798	7413547	+55074	+57100	+126390
Средства муниципального бюджета	0	1666	0	0	1666	0	0	0	0

На протяжении всего периода наблюдается излишек финансирования.

Основной причиной остатка средств финансирования является заявительный характер предоставления мер социальной поддержки по многим видам социальных услуг. А также причинами являются:

- экономия расходов на материальные затраты;
- превышение запланированного объема перевозок льготных категорий граждан над фактическим;
- удешевление некоторых контрактов;
- не востребованностью некоторых видов социальных услуг.

На рисунке 29 представим динамику финансирования расходов на социальную защиту по подпрограммам.

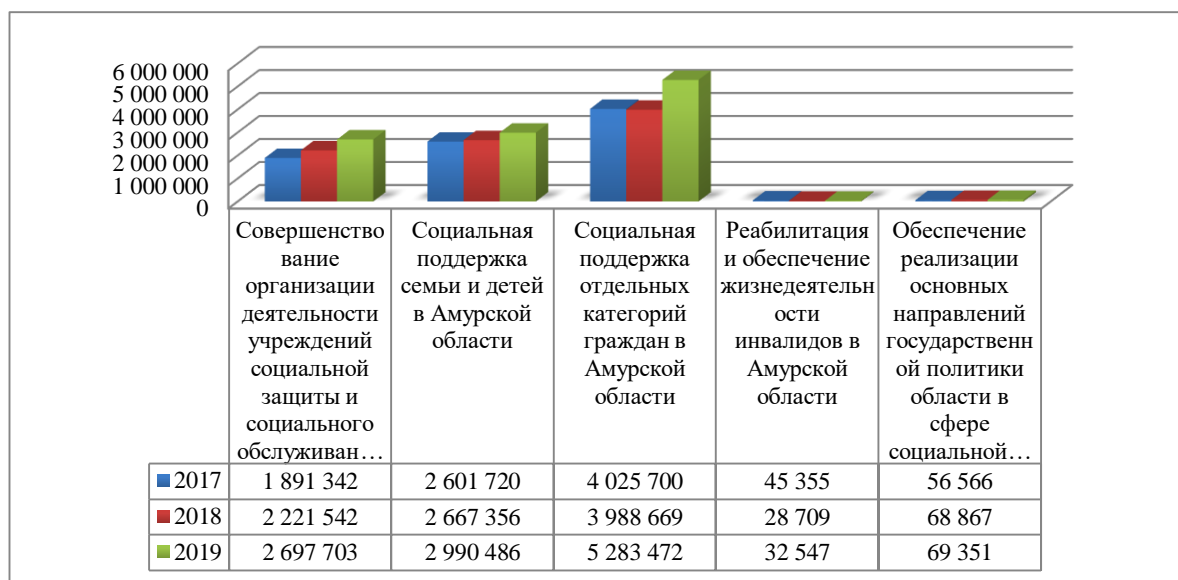


Рисунок 29 – Динамика финансирования расходов на социальную защиту по подпрограммам за 2017 – 2019 гг.

Финансирование преимущественно направляется на финансирование подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области». Также именно по данной подпрограмме наблюдается наибольший рост в динамике – 32,46 % в 2019 году по сравнению с 2018 годом. Это связано с тем, что на данную подпрограмму приходится наибольшее количество мероприятий, а также лиц, нуждающихся в помощи.



Наименьшие объемы финансирования уходят на «Реабилитацию и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» и «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области». Также стоит отметить, что в 2018 году происходит снижение финансирования подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» преимущественно за счет того, что за данный период не направлялись средства на проведение спартакиады инвалидов на базе ГАУ АО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон».

В таблице 7 представим изменение излишков / недостатков расходов на социальную защиту населения в разрезе подпрограмм за 2017-2019 годы.

Таблица 7 – Динамика излишка / недостатка финансовых ресурсов на социальную политику в разрезе подпрограмм за 2017 – 2019 гг.

Подпрограмма	Излишек (+) / недостаток (-), тыс. руб.			Абсолютное изменение, тыс. руб.		Темп роста, %	
	2017	2018	2019	2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения Амурской области	16014	5216	22589	-10798	17373	32,57	433,07
Социальная поддержка семьи и детей в Амурской области	38956	41621	199457	2665	157836	106,84	479,22
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области	37377	33863	317865	-3514	284002	90,60	938,68
Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области	138	11	1809	-127	1798	7,97	16445,45
Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области	359	330	224	-29	-106	91,92	67,88

Из представленных данных видно, что на протяжении всего периода расходы на социальную защиту населения финансируются в полном объеме. Кроме того, наблюдается ежегодное получение платежного излишка.

Так, например, средства, выделенные из федерального бюджета на оплату перевозки из Амурской области в другие субъекты Российской Федерации самовольно ушедших детей не были израсходованы в связи с отсутствием обращений работников детских учреждений о возмещении им расходов, возникших в пути следования в результате сопровождения несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских учреждений в 2019 году, предусмотренные в бюджете средства не были израсходованы.

На обеспечение деятельности государственных учреждений было предусмотрено 23839,8 тыс. руб. Направлениями расходования средств в рамках данного мероприятия являются создание в октябре - ноябре 2019 года новых структур служб «Мобильная бригада» в ряде учреждений социальной защиты населения, а также содержание их текущей деятельности (зарплата, начисления, горючие смазочные материалы, аренда гаража, транспортный налог, техосмотр, медосмотр водителя и другое). В связи с тем, что штат специалистов служб «Мобильная бригада» не был укомплектован на 100 %, сложилась экономия средств в размере 1769,4 тыс. руб.

Наибольший платежный излишек был получен в 2019 году по подпрограммам «Социальная поддержка семьи и детей в Амурской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области».

По подпрограмме 3 наибольшая не востребованность финансирования наблюдается по выплате материнского капитала на первого и второго ребенка (44,73 %). Также излишек образовался по возмещению затрат специализированным службам по вопросам похоронного дела (60,19 %).

Также большая экономия образовалась по 4 подпрограмме. Причины данной экономии следующие.

На возмещение затрат, связанных с проездом инвалидов к социально значимым объектам, расположенным на территории Амурской области, и обратно

в 2019 году из областного бюджета было предусмотрено 600,0 тыс. руб. Услугами социального такси воспользовались 63 инвалида. Фактическое исполнение по мероприятию составило 24,7 тыс. руб. или 4,12 % предусмотренных средств. Остаток бюджетных ассигнований в размере 575,3 тыс. руб. образовался в связи с не востребованностью.

Также экономия произошла по оплате проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно. В 2019 году компенсацией стоимости проезда к месту лечения и обратно воспользовались 7 человек: 6 инвалидов и 1 сопровождающее лицо. Объем израсходованных средств по итогам 2019 года составил 96,4 тыс. руб. или 39,12 % предусмотренных средств. Остаток средств в размере 149,965 тыс. руб. образовался в связи с заявительным характером данной меры социальной поддержки.

По проведению торжественных и спортивных мероприятий была получена экономия в размере 102,4 тыс. руб. (50,75 %), который образовался в связи с заявительным характером мероприятия.

Всего в рамках данного мероприятия был оплачен проезд 2 граждан и 2 сопровождающих, в том числе:

1 гражданина - члена регионального отделения Всероссийского общества слепых и 1 сопровождающего в целях участия в Международном образовательном реабилитационном форуме ВОС «Владивосток 2019» с 23.08.2019 по 28.08.2019;

1 инвалида I группы (с собакой поводырём) и 1 сопровождающего в целях участия в XV Всероссийском конкурсе ВОС с участием инвалидов по зрению и их собак-проводников «Мы с хозяином вдвоем», проводимом с 22.08.2019 по 25.08.2019 в Московской области, Балашихинский район, д. Черное Негосударственным образовательным учреждением «Российская школа подготовки собак-проводников ВОС».

Прежде чем перейти к недостаткам системы финансирования расходов на социальное обеспечение, приведем динамику численности постоянного населения Амурской области с разбивкой на городское и сельское (рисунок 30).

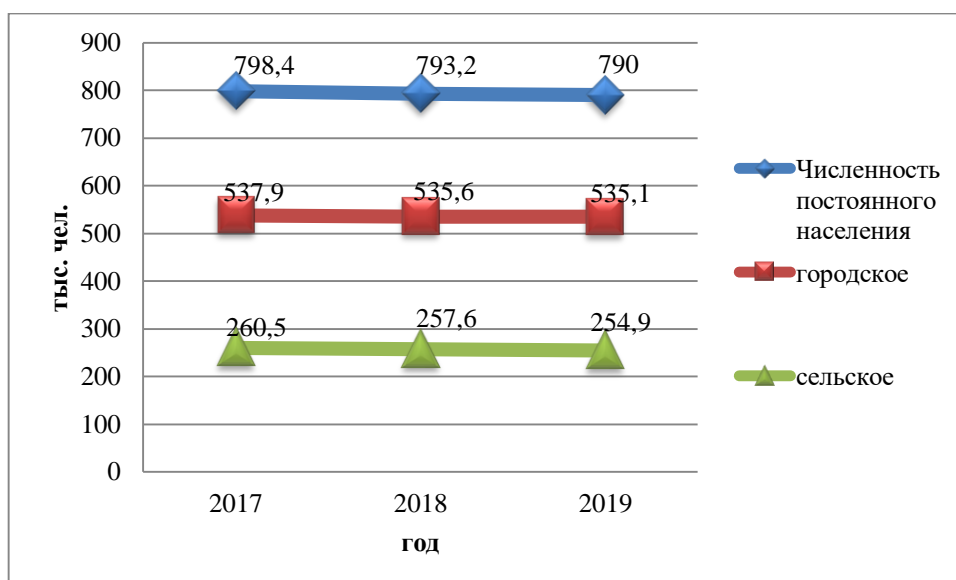


Рисунок 30 – Динамика численности постоянного населения Амурской области

Из представленного выше рисунка видно, что численность постоянного населения Амурской области ежегодно снижается. За весь период общая численность населения сократилась на 8,4 тыс. чел., из них численность городского населения уменьшилась на 2,8 тыс. чел., а сельского населения на 5,6 тыс. чел.

Так, несложно заметить, что снижение численности сельского населения превышает снижение городского в 2 раза. Данная тенденция вызвана тем, что часть сельского населения переехала в города, а часть и вовсе покинула Амурскую область. Сложившаяся отрицательная динамика постоянной численности населения Амурской области вызвана тем, что согласно статистической информации, в области снижается среднемесячный размер заработной платы, что приводит к обеднению населения. Также стоит отметить, что уровень заработной платы в Амурской области имеет резкий разрыв между разными категориями персонала, что является причиной высокой доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

В таблице 8 представим основные социально-экономические показатели уровня жизни населения Амурской области.

Таблица 8 – Динамика основных социально-экономических показателей уровня жизни населения Амурской области

Показатель	Значение показателя.			Абсолютное изменение		Темп роста, %	
	2017	2018	2019	2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц), рублей	29212,6	30937,3	33332,4	1724,7	2395,1	105,90	107,74
Реальные денежные доходы, в % к предыдущему году	101,1	102,5	101,8	1,4	-0,7	101,38	99,32
Реальные располагаемые денежные доходы, в % к предыдущему году	101,2	101,8	99,8	0,6	-2	100,59	98,04
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), рублей в месяц	11330	11190	12155	-140	965	98,76	108,62
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, тыс. чел.	133,6	124,1	124,3	-9,5	0,2	92,89	100,16
Коэффициент Джини	0,388	0,399	0,398	0,011	-0,001	102,84	99,75

Динамика основных социально-экономических показателей уровня жизни населения Амурской области носит отрицательный характер. Так, несмотря на рост денежных доходов на душу населения в 2018 году на 1724,7 руб., а в 2019 году на 2395,1 руб., на конец анализируемого периода снижаются реальные денежные доходы и реальные располагаемые денежные доходы на 0,7 % и 2 %.

Как мы видим, коэффициент Джини не имеет однозначной тенденции, однако наиболее благоприятное его значение наблюдается в 2017 году – 0,388, что говорит о более равномерном распределении богатства среди населения Амурской области, тем самым, согласно значению данного показателя, можно сделать вывод, что в области отсутствует «ловушка бедности».

Важнейшим показателем можно считать долю населения, имеющего денежные доходы ниже региональной величины прожиточного минимума относительно общей численности населения области. Этот показатель позволит оценить рост материального благосостояния населения и эффективность мер

социальной поддержки, направленных на обеспечение роста доходов граждан. Социальная поддержка, в том числе, направлена на снижение уровня бедности населения в рамках адресного подхода. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, социальное обслуживание населения должны быть основаны на оценке нуждаемости. Представим на рисунке 31 долю населения, чьи доходы ниже величины прожиточного минимума.

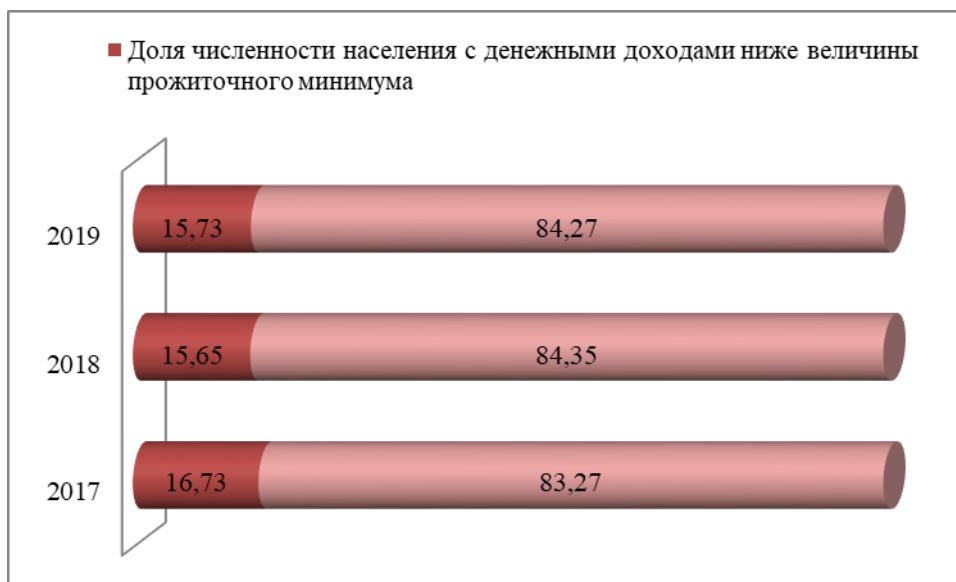


Рисунок 31 – Доля численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %

Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составляет более 15 % от общей численности постоянного населения Амурской области, что является значимой долей, тогда как по России данная доля составляет 12,3 %.

В целом, если сравнивать данный показатель по Амурской области с 2010 годом, то здесь наблюдается положительная тенденция, так как происходит сокращение с 24,3 % до 15,73 %.

Как видим из проведенного анализа, Амурская область является социально уязвимой, поэтому социальная поддержка амурчан играет важную роль в формировании достойного уровня жизни населения. Представим на рисунке 32 долю граждан, получивших меры социальной поддержки за 2017 – 2019 гг.



Рисунок 32 – Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, %

Как видно из рисунка, доля граждан, получивших меры социальной поддержки ежегодно находится в пределах 36,84-37,27 %. Наименьший удельный вес данной категории граждан наблюдается в 2018 году, что вызвано снижением количества граждан, получивших денежные выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Так, в 2018 году третьими и последующими родилось 2098 детей, а в 2017 году - 2180 детей. Недостижение показателя связано со снижением общей численности населения.

Стоит отметить и положительные стороны, происходит снижение численности граждан с низким уровнем дохода, которым предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, что связано с увеличением доходов граждан (например, связанных с индексацией пенсий и иных выплат) на фоне отсутствия изменений величины регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Сравним долю численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума и долю граждан, получивших социальную поддержку (рисунок 33).



Рисунок 33 – Сравнение доли численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и доли граждан, получивших социальную поддержку, %

Как видно из рисунка, доля граждан, получивших социальную поддержку, превышает долю нуждающихся (уровень дохода которых ниже прожиточного минимума) более чем в 2 раза. Данная тенденция вызвана тем, что в соответствии с Государственной программой Амурской области, меры социальной поддержки осуществляются не только малоимущим гражданам, но и отдельным категориям граждан. К таким гражданам относятся: реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, ветераны труда, дети войны, почетные доноры России, лица, имеющие особые заслуги и т.п.

Сравнение планового значения граждан, которые должны получить социальную поддержку (таблица 9).

Таблица 9 – Сравнение планового значения граждан, которые должны получить социальную поддержку

Показатель	2017	2018	2019
Количество граждан, запланированные к получению мер социальной поддержки	263	275	275
Количество граждан, получивших меры социальной поддержки	297,6	292,2	293,3
% отклонения	113,2	106,3	106,7



На протяжении всего анализируемого периода, доля граждан реально получивших социальную поддержку превышает плановое значение. Данное превышение объясняется тем, что большинство мер социальной поддержки носит заявительный характер.

Представим в таблице 10, сколько средств предусмотрено программой в среднем на 1 нуждающегося человека и сколько получено фактически, т.е. определим результативность.

Таблица 10 – Результативность финансирования расходов на соцзащиту

Показатель	Значение показателя			Темп роста 2019 в % к 2017
	2017	2018	2019	
Предусмотрено программой, тыс. руб.	8618667	8975143	11073600	128,48
Фактическое исполнение, тыс. руб.	8525823	8894102	10531615	123,53
Количество граждан, запланированные к получению мер социальной поддержки, тыс. чел.	263	275	275	104,56
Количество граждан, получивших меры социальной поддержки, тыс. чел.	297,6	292,2	293,3	98,56
Предусмотрено на 1 человека, руб.	32770,6	32636,9	40267,64	122,88
Исполнено на 1 человека, руб.	28648,6	30438,4	35907,31	125,34

Из представленных в таблице данных видно, что ежегодно, фактическое финансирование на 1 человека ниже плановых значений. Это связано с тем, что происходит сокращение объема финансирования расходов на социальную поддержку на фоне роста количества граждан, получивших меры социальной поддержки. Таким образом, наблюдается разрыв между плановыми и фактическими значениями.

Проведенный анализ показал, что результативность финансирования социальной защиты населения растет. Так, денежные доходы на душу населения на конец анализируемого периода увеличились на 2395,1 руб. и фактически составили 33332,4 руб. Рост коэффициента Джини на конец периода свидетельствует об экономическом неравенстве в стране. Также подтверждением данного факта является рост количества граждан, получивших меры поддержки в 2018 году до 293,3 тыс. чел.

Исходя из проведенного анализа можно определить некоторые недостатки в области финансирования социальной защиты населения. Сведем их в таблицу 11.

Таблица 11 – Выявленные недостатки в финансировании социальной защиты и мероприятия по их устранению

Недостатки	Причины возникновения	Направления совершенствования	Мероприятия по устранению
Финансирование мер социальной защиты населения за счет средств бюджетной системы страны	Низкая заинтересованность бизнеса в участии в социальных проектах	Развитие государственно-частного партнерства	Внедрение новой модели финансирования расходов на социальную защиту на региональном уровне
Не выполнение плановых объемов финансирования социальной защиты населения	Заявительный характер финансирования мер социальной защиты населения	Выделение финансовых ресурсов на улучшение автоматизации социальных услуг и социальной поддержки	Создание единой информационной системы для отражения мер социальной поддержки
Превышение фактической численности граждан, получивших меры социальной поддержки над плановыми показателями	Недостаточное информирование граждан о возможности получения услуг и социальной поддержки Слабая автоматизация системы оказания социальных услуг и социальной поддержки		

Организация социальной защиты в Амурской области в настоящее время переживает активный подъем – вводятся новые меры поддержки, улучшается качество услуг, расширяются категории граждан, попадающих под социальную защиту, однако, несмотря на положительные моменты, в социальной сфере имеются и негативные тенденции.

В таблице выше, нами были приведены недостатки финансирования социальной защиты населения, теперь перейдем к исследованию причин их возникновения.

На сегодняшний день финансирование социальной защиты в Амурской области происходит преимущественно за счет средств областного, федерального и в небольшой части местного бюджетов. Привлечение ресурсов коммерческого сектора не предусмотрено. Негосударственные виды социальной защиты, действуя на внебюджетных финансовых источниках, оказывают большое влияние на формирование подходов социальной помощи, существенно расширяют категории получателей, спектр услуг и форм поддержки, способствуют увеличению ее размеров, оперативности в организации помощи индивиду, что в значительной мере может влиять на общую картину состояния социальной защиты населения в целом. Поэтому для Амурской области необходима комплексная, концептуальная разработка целостной системы перераспределения финансовых потоков каналов финансового обеспечения социальной поддержки населения, а именно: институциональной структуры; совокупности форм и методов формирования и использования финансовых ресурсов в целях обеспечения не только социальной, но и экономической эффективности.

Невыполнение плановых объемов финансирования социальной защиты населения обусловлено сокращением объема финансирования расходов на социальную поддержку на фоне того, что финансирование мер социальной защиты населения носит заявительный характер.

Наконец последний недостаток – превышение фактической численности граждан, получивших меры социальной поддержки над плановыми показателями. Несмотря на то, что число граждан, реально получивших социальную поддержку, превышает плановое значение, оно составляет меньшую величину по сравнению с количеством граждан с доходами ниже прожиточного минимума, которые также нуждаются в поддержке со стороны государства. Это вызвано тем, что предоставление мер социальной поддержки осуществляется путем подачи заявления в органы социальной защиты и МФЦ. В результате чего не все граждане, нуждающиеся в поддержке, получают ее в реальности. Этот факт обуславливает необходимость внедрения электронной подачи заявлений.

Также стоит отметить общую тенденцию, состоящую в недостаточности объема ресурсов, направляемых на социальное обеспечение, поскольку размеры некоторых социальных выплат не соответствуют величине прожиточного минимума.

Например, в 2020 было введено новое пособие на детей от 3 до 7 лет. Размер данного пособия составляет  $\frac{1}{2}$  от прожиточного минимума в регионе – 6363,5 руб. Тогда как пособие на первого ребенка, рожденного после 2018 года, составляет кратную величину прожиточного минимума на ребенка, т.е. прослеживается некий дисбаланс, который можно связать с ущемлением прав ребенка на социальную поддержку в одинаковом размере вне зависимости от возраста.

Таким образом, успешное развитие организации социальной защиты населения в Амурской области, как одного из элементов социальной сферы тормозится, что вызвано, прежде всего, недостатком финансовых ресурсов.

### **3.2 Направления совершенствования финансирования социальной защиты населения**

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод, что социальная защита населения охватывает все более широкие слои населения, но для обеспечения финансовыми и материальными средствами определенные группы граждан, необходимо привлечение дополнительных финансовых ресурсов.

На фоне происходящих изменений в области системы финансирования расходов на социальное обеспечение, в России, в том числе Амурской области, остались неизменными следующие подходы:

- заявительный подход, предусматривающий обращение граждан в уполномоченный орган за назначением социальной поддержки;
- категориальный подход, предусматривающий предоставление социальной поддержки законодательно определенным группам населения.

При этом объективные критерии отнесения тех или иных групп семей/граждан к нуждающимся в социальной поддержке, назначение и цели предоставления преобладающей части мер социальной поддержки до сих пор

законодательно не определены. Недостаточно обоснованы размеры мер социальной поддержки, предоставляемых конкретным получателям.

На основании выделенных недостатков определим основные направления совершенствования финансирования социальной защиты Амурской области.

Развитие государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), а также сектора негосударственных институтов социальной защиты населения, в том числе интеграция негосударственного благотворительного сектора в систему социальной защиты общества, реализация инновационно-инвестиционных механизмов развития элементов социальной защиты населения.

Под развитием ГЧП мы понимаем взаимовыгодное сотрудничество между государством и частным предпринимательством. Данный вид финансирования широко используется не только в развитых странах, но и в России – в оборонно-промышленном комплексе. Сотрудничество может основываться как на совместных инвестиционных проектах, так и на предоставлении прямой помощи определенной сфере взамен на льготы и преференции. Также есть вариант концессионной формы соглашения. В данном случае частный партнер, являющийся концессионером привлекает финансирование для создания/реконструкции объекта инфраструктуры и оказывает целевые или сопутствующие услуги согласно условиям соглашения. Например, средства финансирования для строительства / модернизации реабилитационного центра для инвалидов привлеч частный партнер, государство затрат на реализацию данного мероприятия не понесло. Преимуществом такого финансирования для частного партнера будет комбинация услуг, оплачиваемых государством, и услуг, оказываемых на коммерческой основе.

Рассчитаем эффективность предложения, взяв за основу реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания».

На исполнение данного мероприятия в 2019 году были предусмотрены средства на строительство объекта «Психоневрологический интернат в с. Но-

вый Быт Ромненского района. Спальный корпус (1 очередь) «Корректировка» в объеме 24153,7 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 23429,1 тыс. руб. и средства областного бюджета – 724,6 тыс. руб.

Фактический расход денежных средств на проведение мероприятия составил 20262,1 тыс. руб. или 83,89 % от общего объема предусмотренных средств, из них:

– государственный контракт на строительные-монтажные работы исполнен ООО «Мрагвал» на сумму 18561,6 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 18004,8 тыс. руб., средства областного бюджета – 556,8 тыс. руб.);

– мебель и оборудование - 1449,2 тыс. рублей. Мебель и оборудование приобретены полностью и размещены в спальном корпусе по назначению;

– прочие расходы – 251,2 тыс. руб.

Так, из представленных направлений финансирования в рамках государственно-частного партнерства можно привлечь коммерческое предприятие для выполнения строительные-монтажных работ. Представим в таблице 12 изменение объема финансирования при реализации данного мероприятия. Исходить будем из того, что при сокращении расходов на строительные-монтажные работы увеличится объем финансирования.

Таблица 12 – Изменение суммы финансирования в рамках ГЧП

Показатель	Значение показателя (тыс.руб,)		Абсолютное изменение	Темп роста, %
	2019	План		
Средства государственного контракта на строительные-монтажные работы ООО «Мрагвал»	-	18561,6	18561,6	0
в том числе:				
софинансирование за счет средств областного бюджета (3%)	-	556,8	556,8	0
софинансирование за счет средств федерального бюджета (97 %)	-	18004,8	18004,8	0
Итого сумма финансирования в рамках ГЧП	-	18561,6	18561,6	0
Всего финансирование социальной защиты населения	11073559	11092121	18561,6	100,17

Так, в рамках ГЧП объем финансирования увеличится на 18561,6 тыс. руб., или на 0,69 %.

В 2020 году с целью обеспечения защищенного взаимодействия в электронном виде между министерством и ГКУ УСЗН а также полноценной работы системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ 3.0) было приобретено оборудование общей стоимостью 2 миллиона рублей. Запланирована полная модернизации защищенной сети, что позволит полноценно осуществлять выгрузку в ЕГИСО на постоянной основе. Но, недостатком является отсутствие подачи электронных заявлений через портал Госуслуг. Для внедрения данного функционала в Амурской области необходимо реализовать подсистему СЭД «Дело».

Также определенным преимуществом является интеграция с другими системами

- ФГИС ЕГР ЗАГС;
- ФГИС ЕГРН;
- АИС ФССП;
- АИС МФЦ;
- ГИС ГМП;
- Подсистема Концентратор услуг;
- ФНС, ПФР, ФМС и др. ФОИВы.

Подсистема оказания государственных и муниципальных услуг на базе системы электронного документооборота «ДЕЛЮ» позволит существенно увеличить эффективность работы по предоставлению государственных и муниципальных услуг, повысить их качество.

Представим на рисунке 34 схему взаимодействия.

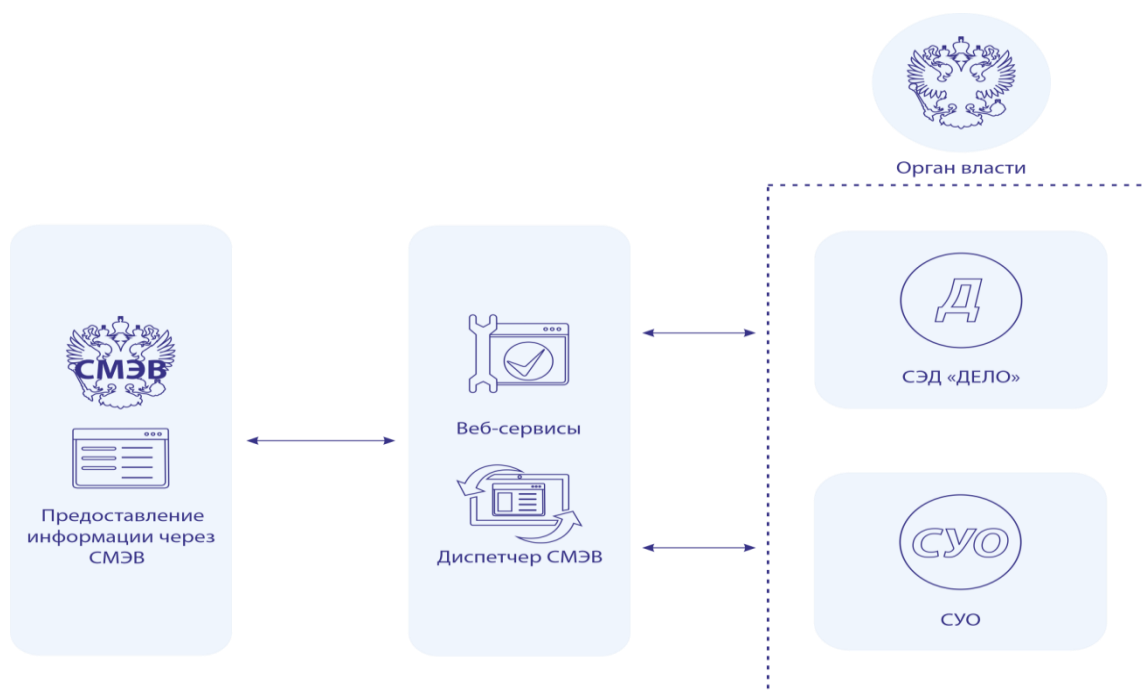


Рисунок 34 – Схема взаимодействия программного обеспечения

При реализации данного программного обеспечения увеличится объем предоставляемых услуг за счет электронной подачи примерно на 5 %, т.е. количество граждан, получивших меры социальной поддержки может увеличиться до 307,97 тыс. чел.

Таблица 13 – Эффективность предлагаемых мероприятий

Показатель	Значение показателя		Абсолютное изменение
	2019	План	
Финансирование, тыс. руб., всего	11073600	11094161,60	20561,60
в. т.ч. бюджетное финансирование	11073600	11073600	2000
из них:			
расходы на улучшение автоматизации социальных услуг и социальной поддержки	-	2000	2000
внебюджетное финансирование	-	18561,60	18561,60
из них:			
государственно-частное финансирование	-	18561,60	18561,60
Количество граждан, запланированных к получению мер социальной поддержки, тыс. чел.	275	275	0
Предусмотрено на 1 человека, руб.	40267,64	40394,14	125,50
Количество граждан, получивших меры социальной поддержки, тыс. чел.	293,30	307,97	14,67
Исполнено на 1 человека, руб.	35907,31	36069,70	162,39



Из представленной таблицы видно, что в результате предложенных мероприятий общий объем финансирования увеличится на 20561,60 тыс. руб. При реализации СЭД «Дело» воспользоваться мерами социальной поддержки смогут на 14,67 тыс. чел. больше, а так как большинство мер носит заявительный характер, то данное обстоятельство будет являться действенным механизмом по выравниваю денежных доходов населения Амурской области.

По результатам исследования можно сделать вывод о том, что эффективность финансирования расходов на социальное обеспечение зависит от того насколько точно определен круг лиц, которым необходима социальная поддержка. Так как из-за того, что большинство мер социальной поддержки носит заявительный характер, не всегда возможно точно определить необходимый размер финансовых ресурсов. Для исправления данной ситуации, на наш взгляд, необходимо воспользоваться зарубежным опытом и создать «блочные социальные выплаты» или единое пособие.

Далее проведем аналитическое выравнивание динамического ряда.

Для нахождения параметров  $a_0$  и  $a_1$  необходимо решить систему нормальных уравнений.

Обозначив годы (t) порядковыми номерами от 1 до 3, расчет параметров  $a_0$  и  $a_1$  производится в таблице 14.

Таблица 14 – Расчетные данные для определения параметров  $a_0$  и  $a_1$  и выравненных теоретических значений ( $\bar{y}_t$ )

Год	у, млрд. руб.	t	t <sup>2</sup>	yt	$\bar{y}_t$
2017	8,6	1	1	8,6	8,4
2018	8,9	2	4	17,8	9,3
2019	10,5	3	9	31,5	10,3
Итого:	28	6	14	57,9	28

Исчислим параметры  $a_0$  и  $a_1$ , используя расчетные данные таблицы 10:

$$a_0 = \frac{28 \times 14 - 57,9 \times 6}{3 \times 14 - 6 \times 6} = 7,43$$

$$a_1 = \frac{3 \times 57,9 - 6 \times 28}{3 \times 14 - 6 \times 6} = 0,95$$

$$\bar{y}_t 2019 = 7,43 + 0,95 \times 3 = 10,3 \text{ млрд. руб.}$$

С помощью метода экстраполяции можно спрогнозировать изменение среднегодового объема финансирования социальной защиты в Амурской области. Элементарными методами экстраполяции являются средний абсолютный прирост, средний темп роста, экстраполяция на основе аналитического выравнивания ряда.

Определим средний абсолютный прирост по формуле:

$$\Delta \bar{y} = \frac{0,3 + 1,6}{2} = 0,95 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2020} = 10,5 + 0,95 = 11,45 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2021} = 11,45 + 0,95 = 12,4 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2022} = 12,4 + 0,95 = 13,35 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2023} = 13,35 + 0,95 = 14,3 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2024} = 14,3 + 0,95 = 15,25 \text{ млрд. руб.}$$

Рассчитаем годовые прогнозные значения объема финансирования социальной защиты населения на базе ряда динамики с помощью среднего темпа роста:  $y_i = y_{i-1} \times \bar{T}_p : 100 \%$ .

Средний темп роста составляет:

$$\bar{T}_p = \sqrt[2]{103,49 \times 117,98} = 110,5 \%$$

$$y_{2020} = 10,5 \times 110,5 / 100 = 11,6 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2021} = 11,6 \times 110,5 / 100 = 12,82 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2022} = 12,82 \times 110,5 / 100 = 14,17 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2023} = 14,17 \times 110,5 / 100 = 15,66 \text{ млрд. руб.}$$

$$y_{2024} = 15,66 \times 110,5 / 100 = 17,3 \text{ млрд. руб.}$$

Далее проведем расчеты на основе аналитического выравнивания ряда с помощью формулы:  $\bar{y}_t = 7,43 + 0,95 t$

$$\bar{y}_{2020} = 7,43 + 0,95 \times 4 = 11,23 \text{ млрд. руб.}$$

$$\bar{y}_{2021} = 7,43 + 0,95 \times 5 = 12,18 \text{ млрд. руб.}$$

$$\bar{y}_{2022} = 7,43 + 0,95 \times 6 = 13,13 \text{ млрд. руб.}$$

$$\bar{Y}_{2023} = 7,43 + 0,95 \times 7 = 14,08 \text{ млрд. руб.}$$

$$\bar{Y}_{2024} = 7,43 + 0,95 \times 8 = 15,03 \text{ млрд. руб.}$$

Применив все методы экстраполяции, сведем результаты расчетов в таблицу 15.

Таблица 15 – Годовые прогнозные значения финансирования социальной защиты населения в Амурской области

Год	Прогноз на основе			
	среднего абсолютного прироста ( $\overline{\Delta y}$ )	среднего темпа роста $\overline{T_p}$	Аналитического выравнивания	
			t	$\overline{y}_t$
2020	11,45	11,6	4	11,23
2021	12,4	12,82	5	12,18
2022	13,35	14,17	6	13,13
2023	14,3	15,66	7	14,08
2024	15,25	17,3	8	15,03

Согласно всем трем методам объем финансирования социальной защиты населения будет увеличиваться. При этом наибольший рост наблюдается по прогнозу на основе среднего темпа роста. Согласно данному прогнозу объем финансирования социальной защиты населения на конец периода составит 17,3 млрд. руб.

Далее, на наш взгляд необходимо провести корреляционно-регрессионный анализ между объемом финансирования социальной защиты населения в Амурской области (млн. руб., Y) и удельным весом граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (% , X).

Для указанного анализа выбираем уравнение прямой, так как в статистике распространена методология парной регрессии (результативный признак напрямую зависит от факторного признака, равномерно возрастающая или убывающая с его увеличением).

Находить параметры уравнения  $a_0$  и  $a_1$  будем путем решения системы нормальных уравнений. Для того, чтобы заполнить систему фактическими данными, необходимо найти  $\sum xy$ ,  $\sum x^2$  и  $\sum y^2$ . Расчеты данных показателей при-

ведены в таблице 16.

Таблица 16 – Расчетные данные для определения параметров  $a_0$  и  $a_1$  и выравненных теоретических значений ( $\bar{y}_t$ )

Год	уд. вес с ДД ниже ПМ, х, %	Объем финансирования, у, млрд. руб.	$x^2$	$y^2$	$xy$	$y_x$	$(y-y_x)$	$(y-y_x)^2$	$\frac{ y-y_x }{y}$
2017	8,526	8,6	72,69	73,96	73,3236	8,5	0,07	0,004	0,008
2018	8,894	8,9	79,1	79,21	79,1566	8,9	0,03	0,001	0,004
2019	10,532	10,5	110,92	110,25	110,586	10,6	-0,15	0,024	-0,145
Итого	27,952	28	262,71	263,42	263,066	28	-0,05	0,029	-0,134

$$a_0 = \frac{28 \times 262,72 - 263,42 \times 27,952}{3 \times 262,72 - 27,952 \times 27,952} = -1,0616$$

$$a_1 = \frac{3 \times 263,42 - 27,952 \times 28}{3 \times 262,72 - 27,952 \times 27,952} = 1,1157$$

Уравнение регрессии принимает вид:

$$y_x = -1,0616 + 1,1157 \times x$$

В уравнении параметр  $a_0$  показывает усредненное влияние на результативный признак неучтенных факторов.

Параметр  $a_1$  показывает, что с ростом доли граждан с денежными доходами ниже прожиточного минимума на 1 %, объем финансирования социальной защиты в Амурской области необходимо увеличить на 1,1157 млрд. руб. Подставляя в уравнение значения  $x$ , находим значения  $y_x$ .

В связи с тем, что суммы теоретических и эмпирических значений финансирования социальной защиты в Амурской области (28), параметры регрессионного уравнения определены верно.

Измеряем тесноту связи с помощью линейного коэффициента корреляции:

$$r = \frac{263,066 - \frac{27,952 \times 28}{3}}{\sqrt{(262,72 - \frac{781,314}{3}) \times (263,42 - \frac{784}{3})}} = 0,99$$

Согласно шкале Чэддока между объемом финансирования социальной защиты населения в Амурской области и удельным весом граждан с денежны-

ми доходами ниже величины прожиточного минимума наблюдается прямая высокая зависимость. Для расчета эмпирического корреляционного отношения необходимо предварительно вычислить дисперсии:

$$\sigma_y^2 = \frac{263,42}{3} - \left(\frac{28}{3}\right)^2 = 0,7$$

$$\sigma_{y-y_x}^2 = \frac{0,029}{3} = 0,01$$

$$\sigma_{y_x}^2 = 0,7 - 0,01 = 0,69$$

$$\eta = \sqrt{\frac{0,69}{0,7}} = 0,99$$

Связь между факторным и результативным признаками высокая.

Теоретическое корреляционное отношение изменяется от 0 до 1: чем ближе корреляционное отношение к 1, тем теснее связь между признаками.

Коэффициент детерминации  $\eta^2$ , равный 0,99, означает, что вариация финансирования расходов на социальную защиту населения на 99 % объясняется вариацией доли численности с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и на 1 % - прочими факторами.

Таким образом, проведенное исследование показало, что в целом финансирование социальной защиты в Амурской области осуществляется эффективно, увеличиваются денежные доходы на душу населения, растет количество граждан, получающих меры социальной поддержки, а также стоит отметить отсутствие недостатка финансирования на протяжении всего периода.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На территории Амурской области в настоящее время реализуется государственная программа «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области», утвержденная постановлением № 444 от 25 сентября 2013 года. Сроки реализации программы составляют с 2014 по 2025 год.

Министерство социальной защиты Амурской области является координатором государственной программы. Участниками программы являются: министерство образования и науки Амурской области; министерство здравоохранения Амурской области; министерство по физической культуре и спорту Амурской области; министерство культуры и архивного дела Амурской области; министерство юстиции Амурской области; министерство транспорта и строительства Амурской области.

Финансирование социальной защиты населения в Амурской области согласно программе осуществляется преимущественно за счет ассигнований из областного и федерального бюджета.

Организация социальной защиты в Амурской области в настоящее время переживает активный подъем – вводятся новые меры поддержки, улучшается качество услуг, расширяются категории граждан, попадающих под социальную защиту, однако, несмотря на положительные моменты, в социальной сфере имеются и негативные тенденции.

На сегодняшний день финансирование социальной защиты в Амурской области осуществляется преимущественно за счет средств областного, федерального и в небольшой части местного бюджетов. Привлечение ресурсов коммерческого сектора не предусмотрено.

В связи с тем, что реализация мер социальной защиты населения носит заявительный характер, происходит невыполнение плановых объемов финансирования на социальную защиту населения.

Наконец последний недостаток – превышение фактической численности граждан, получивших меры социальной поддержки над плановыми показателя-

ми. Несмотря на то, что число граждан, реально получивших социальную поддержку, превышает плановое значение, оно составляет меньшую величину по сравнению с количеством граждан с доходами ниже прожиточного минимума, которые также нуждаются в поддержке со стороны государства. Это вызвано тем, что предоставление мер социальной поддержки осуществляется путем подачи заявления в органы социальной защиты и МФЦ. В результате чего не все граждане, нуждающиеся в поддержке, получают ее в реальности. Данный факт обуславливает необходимость внедрения электронной подачи заявлений.

Мероприятия по устранению:

- привлечение финансовых ресурсов из внебюджетных и частных источников, так называемое государственно-частное финансирование;
- создать единую базу данных для отражения мер социальной поддержки.

В результате предложенных мероприятий общий объем финансирования увеличится на 20561,60 тыс. руб. При реализации СЭД «Дело» воспользоваться мерами социальной поддержки смогут на 14,67 тыс. чел. больше, а так как большинство мер носит заявительный характер, то данное обстоятельство будет являться действенным механизмом по выравниваю денежных доходов населения Амурской области.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Алиев, Б.Х. Повышение эффективности бюджетных расходов регионов: проблемы и перспективы / Б.Х. Алиев, М.Ш. Валиев // международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. - № 7 (часть 2). – С. 249-253.

2 Андреева, Е.И. Региональные подходы к оптимизации системы мер социальной поддержки / Е.И. Андреева, Д.Г. Бычков, О.А. Феокистова // Финансовый журнал. - 2016. - № 5. - С. 25-36.

3 Анисимова, С.А. Социальная политика в системе социального обслуживания: учебное пособие / С.А. Анисимова. - М.: АПКиППРО, 2016. - 188 с.

4 Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник/Амурстат - Благовещенск, 2018 – 222 с.

5 Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник/Амурстат - Благовещенск, 2019 – 212 с.

6 Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник/Амурстат - Благовещенск, 2020 – 212 с.

7 Афанасьев, Р.С. Оценка эффективности бюджетных расходов: федеральный и региональный опыт / Р.С. Афанасьев, Н.В. Голованова // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2016. - № 2. – С. 56-64.

8 Афанасьев, Р.С. Понятие эффективности бюджетных расходов: теория и законодательство / Р.С. Афанасьев, Н.В. Голованова // Финансовый журнал. – 2016. - № 1. – С. 61-69.

9 Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова / М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 703 с.

10 Белоруков, Д.А. Роль и значение социальной сферы в современной экономике / Д.А. Белоруков, А.В. Степичев // Системные технологии. – 2017. - № 24. – С. 11-14.

11 Боброва, А.В. Проблемы макрофинансового планирования и анализа показателей бюджетной системы России / А.В. Боброва // Вестник ЮУрГУ. Се-



рия: Экономика и менеджмент. – 2015. - Т. 9, № 3. – С. 7-17.

12 Бюджетный кодекс РФ - Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями от 27.12.2018): // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

13 Галухин, А.В. Оценка эффективности бюджетных расходов на реализацию долгосрочных целевых программ: теоретико-методологический аспект // Современные научные исследования и инновации. - 2014. -№ 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2014/01/30882> (дата обращения: 25.11.2019).

14 Гварлиани, Т.Е. Проблемы формирования бюджетных расходов в условиях дефицита бюджетов / Т.Е. Гварлиани, М.С. Оборин, А.А. Сарян // Сервис plus. – Т. 11. 2017. - № 4. – С. 65-77.

15 Годовая отчетность министерства финансов Амурской области за 2017, 2018 и 2019 годы [Электронный ресурс].URL: [http://ob.fin.amurobl.ru/dokumenty/otchetnost/gxod\\_otchet](http://ob.fin.amurobl.ru/dokumenty/otchetnost/gxod_otchet) (Дата обращения: 15.09.2020).

16 Доманина, Е.В. Теоретические аспекты экономического анализа в современных условиях и его значение / Е.В. Доманина // Символ науки. – 2015. № 11. – С. 100-103.

17 Дробозина, Л.А. Финансы: учебник для вузов /Л.А. Дробозина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – С. 274.

18 Заслонкина, О.В. Теория социальной работы: учебно-методическое пособие / О.В. Заслонкина / Орел: Изд-во Орловского филиала РАНХиГС, 2015. – 168 с.

19 Зверева, Н.В. Финансирование расходов и социальную защиту инвалидов и организацию доступной среды / Н.В. Зверева // Финансовые исследования. – 2018. № 3 (60). – С. 102-108.

20 Зубаревич, Н.В. Социальные расходы в России: федеральный и региональный бюджеты / Н.В. Зубаревич, Е.А. Горина. – М.: НИУ ВШЭ, 2015. – 63 с.

21 Ивлева, Н.В. Региональная специфика реализации программы по повышению эффективности бюджетных расходов: аналитический аспект / Н.В. Ивлева, О.О. Комаревцева, А.И. Федотов // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. - № 42 (369). – С. 21-31.

22 Конституция РФ. М.: Изд-во Юридическая литература, 2015.

23 Кривякин, К.С. Анализ социальных расходов в России на региональном уровне / К.С. Кривякин // Экономинфо. – 2017. - № 1-2. – С. 45-49.

24 Малиновская, О.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева, А.В. Бровкина / М.:КНОРУС. 2016, - 488 с.

25 Миленский, А.В. Программное бюджетирование: преимущества и проблемы / А.В. Миленский, П.С. Демидов // Фундаментальные исследования. – 2015. № 2-3. – С. 558-562.

26 Ниналалова, Ф.И. Проблемы бюджетного финансирования социальной сферы региона / Ф.И. Ниналалова // Вестник экспертного совета. - 2015. - № 1(1). – С. 10-14.

27 О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Амурской областью [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 09.02.1998 № 54-ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

28 О социальной поддержке граждан отдельных категорий [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 05.12.2005 № 99-ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

29 О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Амурской областью в сфере сельскохозяйственного производства [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 07.03.2003 № 192-ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

30 Об исполнении областного бюджета за 2017 год [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 03.09.2018 № 236- ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

31 О социальной поддержке граждан, имеющих детей [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 11.07.2014 № 388-ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

32 Об исполнении областного бюджета за 2018 год [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 10.09.2019 № 390-ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

33 О мерах социальной поддержки многодетных семей [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 19.01.2005 № 408. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об адресной социальной помощи [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 19.01.2005 № 411-ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

35 О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 05.11.2014 № 431-ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об исполнении областного бюджета за 2019 год [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 20.07.2020 № 567-ОЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

37 О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]: Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

38 Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 - 2020 гг. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 444. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

39 Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах [Электронный ресурс]: Распоряжение Правитель-

ства РФ от 31.01.2019 № 117-р. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

40 Основные социально-экономические показатели [Электронный ресурс]. URL: [https://www.amurobl.ru/pages/ekonomika/kratkiy-obzor-ekonomiki-amurskoy-oblasti/osnovnye-sotsialno-ekonomicheskie-pokazateli /?sphrase\\_id=1575888](https://www.amurobl.ru/pages/ekonomika/kratkiy-obzor-ekonomiki-amurskoy-oblasti/osnovnye-sotsialno-ekonomicheskie-pokazateli/?sphrase_id=1575888) (Дата обращения 15.09.2020).

41 О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

42 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

43 О ветеранах [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

44 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

45 О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

46 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

47 Павлова И.В. Особенности финансирования системы социальной защиты населения России / И.В. Павлова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. - № 9-1. – С. 71-75.

48 Развитие эффективной социальной поддержки населения в России: адресность, нуждаемость, универсальность / Под ред. к. э. н. В. Назарова и А.

Пошарац. Научный доклад. М.: Научно-исследовательский финансовый институт; Всемирный банк, 2017. - 144 с.

49 Сидорина, И.Ф. Оценка целевых программ как метод управления расходами региональных и муниципальных бюджетов // Наука и экономика. - 2019. № 3. - С. 68-72.

50 Стыров, М.М. Проблемы и перспективы финансирования социальной сферы в России / М.М. Стыров // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2013. № 5 (29). – С. 169-185.

51 Фейфер, А.А. Определение содержания и инструментария социальной политики государства / А.А. Фейфер, О.В. Иванова // Системные технологии. – 2018. № 26. – С. 121-124.

52 Фирсов, М.В. Теория и методика социальной работы: учебник / М.: Изд-во Юрайт, Профессиональное образование, 2016. – 448 с.

53 Фрумина, С.В. Показатели оценки эффективности бюджетных расходов / С.В. Фрумина // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. – 2015. Вып. 2а. – С. 195-201.

54 Холостова, Е.И. Российская энциклопедия социальной работы: справочник / Е.И. Холостова. - М.: ИТК «Дашков и Ко», 2016. - 1032 с.

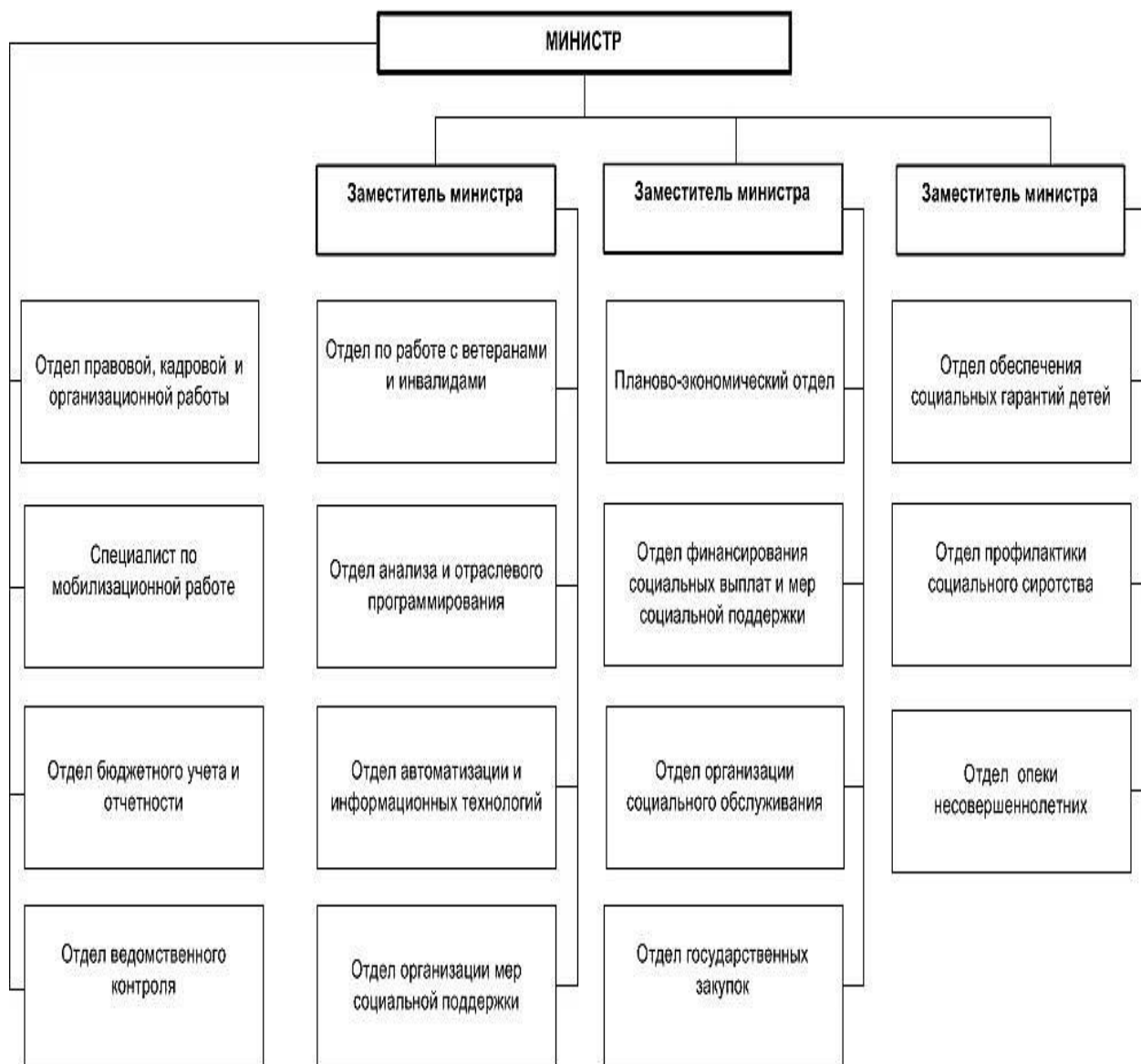
55 Холостова, Е.И. Теория социальной работы: учебник для магистров / Е.И. Холостова. – М.: ИТК «Дашков и Ко», 2018. - 474 с.

56 Шайхатдинов, В.Ш. Право социального обеспечения стран ЕврАзЭС: проблемы науки и законодательства (общее и особенное) / В.Ш. Шайхтадинов // Трудовое право в России и за рубежом. - 2017. - № 3. - С. 41

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Структура министерства социальной защиты населения

#### Амурской области



## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Учреждения социальной защиты населения Амурской области

№ п/п	Адрес	Наименование учреждения
1	Благовещенск, ул. Рабочая, 95	Государственное автономное учреждение Амурской области «Благовещенский комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта»
2	Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 198	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Благовещенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Мечта»
3	Благовещенск, ул. Рабочая, 95	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Централизованная бухгалтерия министерства социальной защиты населения Амурской области»
4	Благовещенск, ул. Чайковского, 307	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Благовещенский дом-интернат»
5	Благовещенск, ул. Чайковского, 301	Государственное унитарное предприятие Амурской области «Реабилитационно-технический центр по обслуживанию инвалидов»
6	Благовещенск, ул. Зейская, 319	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Благовещенский специальный дом для одиноких престарелых «Ветеран»
7	с. Усть-Ивановка, ул. Больничная, 2	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Усть-Ивановский психоневрологический интернат»
8	Благовещенск, п. Мясокомбинат, 4	Государственное автономное учреждение Амурской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Благовещенский детский дом»
9	Благовещенск, ул. Северная, 186	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г. Благовещенск и Благовещенскому району
10	Белогорск, Никольское шоссе, 170	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Белогорский психоневрологический интернат»
11	Белогорск, ул. Низменная, 41	Государственное автономное учреждение Амурской области «Белогорский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»
12	Белогорск, ул. 9 Мая, 177 «б»	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Белогорский комплексный центр социального обслуживания населения»
13	Белогорск, ул. Производственная 11	Государственное автономное учреждение Амурской области «Белогорский центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей «Радуга»
14	Белогорск, ул. Гагарина, 17	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения в г. Белогорске (межрайонное)
15	Свободный, ул. М-	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Сво-

	Чесноковская, 5,	бодненский социальный приют для детей»
16	Свободный, ул. К. Маркса, 20	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Свободненский комплексный центр социального обслуживания населения «Лада»
17	Свободный, ул. М.Чесноковская, 4/1	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Свободненский специальный дом для одиноких престарелых «Ветеран»
18	с. Бардагон, ул. Набережная, 33	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон»
19	г. Свободный, ул. К. Маркса, 27	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Свободненский специальный (коррекционный) детский дом»
20	г. Свободный, ул. 40 лет Октября, 92	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г.Свободный, ЗАТО Циолковский, Свободненскому району
21	Шимановск, ул. Ленина, 40	Государственное автономное учреждение Амурской области «Шимановский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»
22	с. Ключевое, ул. Мухина, б/н	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Мухинский психоневрологический интернат»
23	г. Шимановск, ул. Комсомольская, 23	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г. Шимановск и Шимановскому району
24	Зея, ул. Октябрьская, 7	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Зейский комплексный центр социального обслуживания населения «Родник»
25	Зея, микрорайон Солнечный, 12	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Зейский социальный приют для детей «Солнечный»
26	Зея, ул. Боровинского, 17а	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г. Зея и Зейскому району
27	п. Архара, ул. Привокзальная, 17	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Архаринский комплексный центр социального обслуживания населения»
28	п. Архара, ул. Первомайская, 113	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Архаринский дом-интернат для престарелых и инвалидов»
29	п. Архара, ул. Привокзальная, 17	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Архаринскому району
30	с. Новокиевский Увал, ул. Советская, 46	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Мазановский психоневрологический интернат»
31	с. Сапроново, ул. 30 лет Победы, 12	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Сапроновский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Парусник надежды»
32	с. Новокиевский Увал, ул. Советская, 13	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Мазановскому району
33	с.Екатеринославка	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Ок-



	л. Коммунальная, 58	тябрьский специальный дом для одиноких престарелых»
34	п. Восточный, ул. Восточная, 12	Государственное автономное учреждение Амурской области «Октябрьский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»
35	с. Екатеринославка, ул. Новая, 20	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Октябрьскому району
36	п. Новобурейский ул. Комсомольская, 10	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Новобурейский комплексный центр социального обслуживания населения «Надежда»
37	с. Малиновка, ул. Красноармейская, 3	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Малиновский дом-интернат для умственно отсталых детей»
38	п. Новобурейский, ул. Горького, 20	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Бурейскому району
39	с. Березовка ул. Партизанская, 104	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Ивановский социальный приют для детей»
40	с. Дмитриевка, ул. Мира, 20	Государственное автономное учреждение Амурской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Дмитриевский детский дом»
41	с. Ивановка, ул. Кирова, 54	Государственное автономное учреждение Амурской области «Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения»
42	с. Семиозерка, ул. Кирова, 41А	Государственное автономное учреждение Амурской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Семиозерский детский дом»
43	с. Ивановка ул. Ленина, 152	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Ивановскому району
44	с. Антоновка, ул. Молодежная, 18	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Завитинский социальный приют для детей»
45	г. Завитинск, ул. Куйбышева, 51	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г. Завитинск и Завитинскому району
46	п. Чильчи, ул. Ленина, 5	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Тындинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»
47	г. Тында, ул. 2-я Пятилетка, 72	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г. Тында и Тындинскому району
48	г. Тында, ул. Советская, 57	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Тындинский комплексный центр социального обслуживания населения»
49	п.г.т.Серышево, ул. Пионерская, 38	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Серышевский специальный дом для одиноких престарелых «Милосердие»
50	п.г.т.Серышево, ул. Горького, 5	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Серышевскому району
51	с. Поярково, ул. Гагарина, 12	Государственное автономное учреждение Амурской области «Поярковский комплексный центр социального обслуживания населения»

52	с. Поярково, ул. Гагарина, 12	Государственное автономное учреждение Амурской области «Поярковский центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей «Доверие»
53	с. Поярково, ул. Гагарина, 12	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Михайловскому району
54	п. Магдагачи, ул. Ленина, 19	Государственное бюджетное учреждение Амурской области «Магдагачинский комплексный центр социального обслуживания населения «Гармония»
55	п. Магдагачи, ул. Карла Маркса, 19	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Магдагачинскому району
	пгт. Ушумун, ул. Ленина 63	Филиал Государственного автономного учреждения социального обслуживания Амурской области «Мухинский психоневрологический интернат» – Центр социальной адаптации для лиц без определённого места жительства и занятий
56	с. Тамбовка, ул. Калининская, 66	Государственное автономное учреждение Амурской области «Тамбовский комплексный центр социального обслуживания населения»
57	с.Козьмодемьяновка, ул. Комсомольская, 56	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области пансионат «Приозёрье» для престарелых и инвалидов
58	с.Тамбовка, ул. Калининская, 66	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Тамбовскому району
59	с. Константиновка, ул. Советская, 100	Государственное автономное учреждение Амурской области «Константиновский центр социальной помощи семье и детям «Росток»
60	с.Константиновка, ул. Константиновская, 37	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Константиновскому району
61	п.г.т.Экимчан, ул. Набережная, 2	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по Селемджинскому району
62	г.Сковородино, ул. Победы, 28	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г. Сковородино и Сковородинскому району
63	г.Райчихинск, ул. Победы, 19	Государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г. Райчихинск п.г.т. Прогресс
64	п.г.т. Прогресс, р. п. Новорайчихинск, ул. Поярковская	Государственное автономное учреждение Амурской области «Новорайчихинский центр социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Маяк»
65	г. Райчихинск, п. Широкий, ул. Станционная, 7	Государственное автономное учреждение Амурской области «Райчихинский центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей «Шанс»
66	г.Райчихинск, ул. Курсовая, 3	Государственное автономное учреждение социального обслуживания Амурской области «Райчихинский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

# ПРИЛОЖЕНИЕ В

## Справка о проверке документа на наличие заимствований



Амурский государственный университет

### СПРАВКА о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе  
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Ложникова Светлана Николаевна
Подразделение	кафедра финансов
Тип работы	Магистерская диссертация
Название работы	ВКР_Ложникова.1
Название файла	ВКР_Ложникова.1.docx
Процент заимствования	23.89 %
Процент самоцитирования	10.30 %
Процент цитирования	5.03 %
Процент оригинальности	60.78 %
Дата проверки	10:01:16 13 декабря 2020г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль поиска "АмГУ"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Модуль поиска "Интернет Плюс"; Коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Модуль поиска переводных заимствований по eLibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Коллекция Медицина; Диссертации и авторефераты НББ; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общепотребительных выражений; Кольцо вузов
Работу проверил	Самойлова Елена Алексеевна ФИО проверяющего
Дата подписи	13.12.2020 Подпись проверяющего

Чтобы убедиться в подлинности справки, используйте QR-код, который содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего. Предоставленная информация не подлежит использованию в коммерческих целях.