


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений  
Кафедра международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
И.о. зав. кафедрой  
 В.В. Ульянова  
«25» июня 2021 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Таможенное декларирование и таможенный контроль товаров,  
перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС

Исполнитель  
студент группы 737-узс



А.К. Отарян

Руководитель  
доцент, к.э.н.



Н.Н. Левентов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент  
доцент, к.т.н.



В.З. Григорьева

Благовещенск 2021


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 01 » 02. 2021 г.

**ЗАДАНИЕ**

К дипломной работе (проекту) студента

Отарак Айк Каримович

1. Тема дипломной работы

(проекта) Таможенное декларирование и таможенной  
контроль товаров, перемещаемых физическими лицами  
через таможенную границу ЕАЭС

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-У/У)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Таможенный кодекс ЕАЭС

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке

вопросов): Расскрыть понятие и определить основные таможенные  
декларирование, провести анализ внешней торговли РФ в  
рамках ЕАЭС

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем,  
программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

10 таблиц, 8 рисунков.

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним  
разделов) нет

7. Дата выдачи задания 01.02.2021 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Фочетт, к.э.н. Левенков, Н.Н.  
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

 (подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 69с., 10 таблиц, 6 рисунков, 39 источников

### ТАМОЖНЯ, ДЕКЛАРИРОВАНИЕ, ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ОГРАНИЧЕНИЕ, ВВОЗ, ВЫВОЗ

Актуальность выбранной темы обусловлена значимостью процесса таможенного декларирования товаров в условиях роста внешнеторгового оборота России за последние годы.

Цель работы заключается в рассмотрении порядка оформления товара ввозимого физическими лицами для личного пользования, а также изучения форм таможенного контроля.

Для достижения указанной цели в работе были решены следующие задачи:

- раскрыть понятие и определение назначения таможенного декларирования;
- изучить порядок подачи таможенной декларации и документы, необходимые для декларирования товаров;
- выявить особенности перемещения отдельных видов товаров;
- провести анализ внешней торговли РФ в условиях ЕАЭС;
- изучить динамику ввоза в Российскую Федерацию товаров для личного пользования физическими лицами в зоне действия таможенный пост Благовещенский;
- провести анализ основных групп товаров, за которые были взысканы таможенные платежи с физических лиц.

Предметом исследования являются таможенное декларирование товаров.

Объектом исследования является таможенное регулирование товаров перемещаемых физическими лицами для личного пользования.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Товары перемещаемые физическими лицами для личного пользования	6
1.1 Таможенное декларирование, товаров перемещаемых физическими лицами для личного пользования	6
1.2 Особенности перемещения отдельных видов товаров	8
1.3 Понятие таможенного контроля	10
2 Анализ внешней торговли РФ в условиях ЕАЭС	24
2.1 Внешняя торговля по РФ	24
2.2 Внешняя торговля по ДФО	33
3 Анализ статистических данных по таможенному декларированию товаров, перемещаемых, физическими лицами через таможенную границу	35
3.1 Динамика ввоза в Российскую Федерацию товаров для личного пользования физическими лицами в зоне действия таможенный пост Благовещенский	37
3.2 Проблемы таможенного декларирования и контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС и предложения по их решению	30
Заключение	54
Библиографический список	57

## ВВЕДЕНИЕ

Товары, перемещаемые через таможенную границу Российской Федерации подлежат таможенному декларированию. При любой транспортировке грузов через государственную границу необходимо их таможенное декларирование. Обязательное таможенное декларирование сегодня получают любые товары и транспортные средства – как ввозимые на территорию Российской Федерации, так и вывозимые за ее пределы.

Обязательное таможенное декларирование касается не только товаров в случае импорта или экспорта, но и пассажирского багажа, ручной клади, валюты, ценностей, транспортируемых через государственную границу. Таможенное декларирование товаров заключается в предоставлении всех сведений о товарах и транспортных средствах, на которых они перевозятся через границу, что необходимо для прохождения определенного таможенного режима.

Актуальность выбранной темы обусловлена значимостью процесса таможенного декларирования товаров в условиях роста внешнеторгового оборота России за последние годы.

Цель работы заключается в рассмотрении порядка оформления товара ввозимого физическими лицами для личного пользования, а также изучения форм таможенного контроля.

- раскрыть понятие и определение назначения таможенного декларирования;
- изучить порядок подачи таможенной декларации и документы, необходимые для декларирования товаров;
- выявить особенности перемещения отдельных видов товаров;
- провести анализ внешней торговли РФ в условиях ЕАЭС;
- изучить динамику ввоза в Российскую Федерацию товаров для личного пользования физическими лицами в зоне действия таможенный пост Благовещенский;

– провести анализ основных групп товаров, за которые были взысканы таможенные платежи с физических лиц.

Предметом исследования являются таможенное декларирование товаров.

Объектом исследования является таможенное регулирование товаров перемещаемых физическими лицами для личного пользования.

Данная работа состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

При написании дипломной работы использовались методы исследования: анализа и синтеза.

Для написания работы использовались труды следующих авторов: К.А. Бекашев, Е. Г. Моисеев, О. Ю. Бакаева, Г. В. Матвиенко, и др.

# 1 ТОВАРЫ ПЕРЕМЕЩАЕМЫЕ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

## 1.1 Таможенное декларирование, товаров перемещаемых физическими лицами для личного пользования

Таможенный кодекс ЕАЭС был принят 1 января 2018 года. В соответствии со статьей 359 ТК ЕАЭС таможенные органы могут осуществлять консультирование лиц, по вопросам, связанным с применением международных договоров, а также различных актов в сфере таможенного регулирования и другим вопросам, по которым компетентны таможенные органы.

Основное таможенное оформление основывается на выполнении требований обязательного декларирования при трансграничных перевозках, участниками внешнеэкономической деятельности.

Декларирование – это операция, которая является неотъемлемой частью процедуры помещения товаров под определенную таможенную процедуру или после завершения данной процедуры.

Основная суть декларирования заключается в заявлении таможенному органу, сведений о товарах в установленной форме, перемещаемых через таможенную границу, а также других товаров, подлежащих декларированию.

Таможенное оформление – это ряд таможенных операций, которые выполняются физическими лицами и таможенными органами в отношении перемещаемых через границу товаров и регулируется таможенным кодексом ЕАЭС.

При таможенном декларировании товаров, для пересылки между международными почтовыми отделениями, документы, сопровождающие международные почтовые отправления, могут использоваться вместо пассажирской декларации.

Товары, поступающие на таможенные процедуры или при изменении таможенной процедуры, или товары, декларированные без прохождения

таможенных процедур в течение указанного времени, должны быть задекларированы в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры в течение двух суток либо в течение четырех часов с момента наступления события, совершения действия.

В случае если указанные товары заявляются в таможенную процедуру таможенного транзита в целях их перевозки (транспортировки) по таможенной территории Евразийского экономического союза, срок, установленный настоящим пунктом, не должен превышать срок доставки товара, предусмотренный в соответствии с указанной таможенной процедурой с положениями главы 17 Таможенного кодекса ЕАЭС. Таможенное декларирование товаров также осуществляется, в тех случаях, когда в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) законодательством государств-членов товары освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов.

При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенная декларация на них подается в транзитную декларацию. Одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита является представление таможенному органу отправления сведений о видах или наименованиях, количестве, стоимости товаров, в том числе отправителе (отправителях) и получателе (получателях) товаров.

В качестве декларации на товары могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, сопровождающие товары, в том числе таможенная декларация (далее – ТД). Например, перевозка товаров осуществляется на основании ТД. Товарный раздел «А» ТД заполняется на русском языке и государственном языке государства - члена таможенного союза с проставлением нумерации арабскими цифрами.

Иные случаи и порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и транзитной декларации, а также форма декларирования определяется



федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, в случаях, определяемых Комиссией.

Предварительная информация, представленная в виде электронного документа, может использоваться в качестве транзитной декларации в порядке, определяемом Комиссией. Сведения, содержащиеся в предварительной информации, используются таможенными органами исключительно для принятия решений и совершения таможенных операций, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела.

Использование предварительной информации в качестве таможенной декларации осуществляется в порядке, установленном настоящим Кодексом.

В электронном виде могут использоваться документы, содержащие сведения о товарах, оформленные таможенными органами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, имеющие непосредственное отношение к оформляемым товарам;

В электронном виде могут использоваться документы, оформленные в форме бумажных носителей (сертификаты происхождения товаров и др.);

Декларант вправе представлять до подачи декларации на товары или после подачи декларации на товары: 1) заявление о представлении документов, указанных в части второй статьи 80 настоящего Кодекса; 2) документы, подтверждающие сведения, указанные в декларации на товары, и (или) документы, необходимые для выпуска товаров, подтверждающие соблюдение условий предоставления льгот по уплате таможенной пошлины, налогов, а также целей и иных условий предоставления специальных таможенных преференций или неприменения к товарам запретов и ограничений.

Таможенная декларация в отношении товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза, подается до истечения срока временного хранения товаров либо в иной срок, установленный настоящим Кодексом.

Таможенная декларация в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, подается до их убытия с таможенной территории Союза, если иное не установлено Кодексом.<sup>1</sup>

Совершением таможенных операций, необходимых в соответствии с ТК ЕАЭС:

– для применения к товарам таможенных процедур (выпуск товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой, например, перемещения товаров физическими лицами);

– для помещения товаров под таможенный режим (выпуск товаров в соответствии с заявленным таможенным режимом);

– для завершения действия таможенного режима, если такой таможенный режим действует в течение определенного срока (таможенный склад, транзит, временный ввоз и ряд других режимов);

– для исчисления и взимания таможенных платежей (например, в случае условного выпуска товаров, под обеспечение уплаты таможенных платежей, которые могут быть дополнительно начислены).

Разрешение таможенного органа на совершение таможенных операций. ТК ЕАЭС установлен предельный срок для выдачи необходимого разрешения, который приравнен к сроку проверки таможенной декларации, иных документов и проверки товаров. То есть разрешение на проведение таможенных операций должно быть выдано таможенным органом в течение трех дней со дня обращения заинтересованного лица в таможенный орган и представления необходимых (в соответствии с требованиями конкретной таможенной операции) документов.

---

<sup>1</sup> "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)

ТК ЕАЭС имеет отношение к таможенному оформлению, соответственно можно говорить о проведении таможенными органами таких действий, как, например, таможенный осмотр товаров, таможенный досмотр товаров, осмотр помещений и территорий, взятие проб и образцов товаров.

На основании части 2 ст. 29 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические требования, а также требования обязательного подтверждения соответствия применяются к товарам, происходящим из иностранного государства, таким же образом, каким они применяются к аналогичным товарам российского происхождения. Поэтому для отдельных категорий товаров, ввозимых на таможенную территорию РФ либо вывозимых с этой территории, таможенное оформление может быть завершено только после прохождения иных (отличных от таможенного) видов государственного контроля. Например, в соответствии с частью 4 ст. 14 ФЗ «О ветеринарии» перевозка животных, продуктов животноводства и кормов, пропуск военных транспортных средств через Государственную границу РФ допускаются только в местах, где организуются пограничные ветеринарные контрольные пункты. В соответствии с пунктом 4 ст. 21 ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и пунктах таможенного оформления пищевых продуктов, материалов и изделий, ввоз которых осуществляется на территорию РФ, должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный ветеринарный надзор и государственный фитосанитарный контроль, в соответствии со своей компетенцией проводят досмотр таких пищевых продуктов, материалов и изделий, проверку их товарно-сопроводительных документов и принимают решение о возможности оформления ввоза таких пищевых продуктов, материалов и изделий на территорию РФ. В соответствии с частью 3 ст. 33 ФЗ «О семеноводстве» ввезенные в РФ партии семян

подлежат семенному контролю и фито- санитарному контролю.

Согласно, СТК ЕАЭС Статья 81. Первоочередной порядок совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров:

В отношении товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо для проведения учений, товаров, подвергающихся быстрой порче, а также в отношении животных, радиоактивных материалов, взрывчатых веществ, международных почтовых отправлений, экспресс-грузов, товаров, предназначенных для показа на международных выставочных мероприятиях, гуманитарной и технической помощи, сообщений и материалов для средств массовой информации, необходимых для ремонта и (или) поддержания безопасной эксплуатации транспортных средств международной перевозки запасных частей, двигателей, расходных материалов, оборудования, инструментов, валюты государств-членов, иностранной валюты, иных валютных ценностей, драгоценных металлов, в том числе золота, ввозимых национальными (центральными) банками государств-членов и их филиалами, и других подобных товаров таможенные операции совершаются в первоочередном порядке.

Комиссия вправе определять иные товары, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке.

Для целей применения настоящей статьи перечень категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, определяется Комиссией, а до его определения Комиссией - законодательством государств-членов.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)

Без уплаты таможенных пошлин, налогов товары для личного пользования ввозятся на таможенную территорию Союза в пределах стоимостных, весовых и (или) количественных норм (приложение № 1 к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107).

Отдельными категориями лиц товары для личного пользования могут ввозиться с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов (приложение № 3 к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107).

После 4 февраля 2020 г. вместе с пассажирской таможенной декларацией необходимо представить документы для подтверждения происхождения наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, если их общая сумма превышает сумму, эквивалентную 100 тыс. долларов США (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.08.2019 № 130).

Товары, запрещенные или ограниченные к перемещению через таможенную границу Евразийского экономического союза в части соблюдения мер нетарифного регулирования (в соответствии с решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования») рассмотрим в таблице 1.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_178556/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178556/)

Таблица 1 – Перечень товаров для личного пользования, запрещенных к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и (или) вывозу с территории Союза

	Перечень товаров для личного пользования, запрещенных к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и (или) вывозу с территории Союза
1	2
1.	При перемещении через таможенную границу любым способом:
1.1	Информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации, запрещенная к ввозу и вывозу (раздел 1.3 Решения)
1.2	Служебное и гражданское оружие, его основные части, и патроны к нему, запрещенные к ввозу и (или) вывозу (раздел 1.6 Решения)
1.3	Опасные отходы, запрещенные при ввозе (вывозе), и ограниченные при ввозе (вывозе) (раздел 1.2 и 2.3 Решения, Приложение № 7)
1.4	Специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации (раздел 2.17 Решения, Приложение № 16)
1.5	<u>Озоноразрушающие</u> вещества и продукция, содержащая <u>озоноразрушающие</u> вещества, запрещенные к ввозу и вывозу (раздел 1.1 и 2.1 Решения, Приложение № 20)
1.6.	Наркотические средства, психотропные вещества и их <u>прекурсоры</u> , за исключением ограниченных количеств наркотических средств и психотропных веществ в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии подтверждающих медицинских документов с указанием наименования и количества товара, а также <u>прекурсоров</u> в объемах, определенных законодательством государства - члена Союза (раздел 2.12 Решения, Приложение № 10)
1.7	Органы и (или) ткани человека, кровь и ее компоненты, ограниченные к перемещению через таможенную границу при ввозе и (или) вывозе (раздел 2.21 Решения, Приложение № 3)
2.	При вывозе любым способом:
2.1	Соболы живые, запрещенные к вывозу (раздел 1.9 Решения)
2.2	Необработанные драгоценные металлы, лом и отходы драгоценных металлов, руды и концентраты драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, экспорт которых с таможенной территории союза ограничен (раздел 2.10 Решения, Приложение № 14)
2.3	Виды минерального сырья (раздел 2.11 Решения, Приложение № 4)
2.4	Информация о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального <u>сырья</u> (раздел 2.23 Решения, Приложение № 18)
3.	При ввозе любым способом:

## **1.2 Особенности перемещения отдельных видов товаров**

Таможенному декларированию подлежат: товары, находящиеся на таможенной территории Российской Федерации, товары, вывозимые с таможенной территории Российской Федерации; товары Таможенного союза, за исключением товаров для личного пользования, ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза и (или) вывозимых с таможенной территории Таможенного союза; иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию Российской Федерации и предназначенные для отчуждения; российские товары при их вывозе с таможенной территории РФ.; наличные денежные средства и (или) дорожные чеки, если общая сумма таких наличных денежных средств и (или) дорожных чеков при их единовременном ввозе на таможенную территорию ЕАЭС или единовременном вывозе с таможенной территории ЕАЭС превышает сумму, эквивалентную 10 тысячам долларов США по курсу валют, действующему на день подачи таможенному органу пассажирской таможенной декларации; денежные инструменты, за исключением дорожных чеков; культурные ценности, в отношении которых подлежат соблюдению запреты и ограничения; товары для личного пользования, пересылаемые в международных почтовых отправлениях.

Иностранцами физическими лицами на период своего пребывания на таможенной территории могут ввозиться без уплаты таможенных платежей товары (в том числе и на территорию свободных таможенных зон, если такие товары используются в целях за пределами таможенной территории):

- 1) предназначенные для удовлетворения потребностей их официальных иностранных делегаций, иностранных физических лиц, имеющих государственные или межгосударственные награды;
- 2) ввозимые в качестве гуманитарной помощи;
- 3) ввозимые в рекламных, промоционных целях в ходе проведения выставок-ярмарок, симпозиумов, конференций;

В случае ввоза товаров для личного пользования, стоимость, вес и

(или) количество которых не превышает норм беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, установленных международными договорами, а также с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, в соответствии Таможенным кодексом ЕАЭС, подлежат таможенному декларированию по установленной письменной форме с применением пассажирской таможенной декларации (далее – ПТД). ПТД заполняется на русском либо на английском языке.

Таможенные пошлины, налоги уплачиваются физическими лицами на основании таможенного приходного ордера, форма и порядок заполнения которого установлены Приказом Федеральной таможенной службы России от 12 декабря 2006 г. N 1307.

В графе 17 "Валюта: наименование, код" таможенного приходного ордера указываются:

- в левой части - в соответствии с Общероссийским классификатором валют ОК 014-94, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. N 365;

- в правой части - наименование валюты, ее цифровой код согласно Общероссийскому классификатору валют ОК 014-94;

Таможенное декларирование постоянно находится в поле зрения специалистов, исследователей и экспертов. Под таможенным декларированием понимается заявление таможенному органу по установленной форме (письменной, устной, электронной) сведений о товарах, их таможенном режиме, а также иных сведений, необходимых для таможенных целей. Таможенные органы наделены правом требовать от лиц сведения, необходимые для таможенного оформления, декларирования товаров, в том числе и путем предоставления предварительной информации.

Товары подлежат таможенному декларированию при их помещении под таможенную процедуру. В отношении отдельных категорий предметов ТК ЕАЭС не установлены требования по их декларированию. Например, если товары не подлежат таможенному декларированию при их перемещении



физическими лицами, то такие товары подлежат ввозу, вывозу или транзиту с полным освобождением от уплаты таможенных платежей.

Таможенное декларирование не требуется, только в том случае, если товары, ранее прибывшие на таможенную территорию ЕАЭС, не покидали места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС и не перемещались через иные таможенные органы ЕАЭС, кроме случая их возврата после временного вывоза.

Если же товар находится за пределами таможенной территории ЕАЭС, то необходимо таможенное декларирование, иначе оно просто не нужно.

То есть, если товар был ввезён для его размещения на территории РФ и уже вывезен с территории РФ, то по закону РФ этот товар считается находящимся на территории России.

В письменной форме таможенное декларирование допускается при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита; в отношении товаров для личного пользования; в отношении международных почтовых отправлений; в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях; в отношении экспресс-товаров; в отношении запасных частей и комплектующих для использования при ремонте или техническом обслуживании воздушных, морских (речных) и других судов, в том числе запасных частей, предназначенных для ремонта и технического обслуживания этих судов на территории.<sup>4</sup>

Нововведением стала и возможность письменного таможенного декларирования в случае отсутствия у таможенного органа возможности «обеспечить реализацию декларантом таможенного декларирования в электронной форме в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи, отключениями электроэнергии» и иных

---

<sup>4</sup> Земскова, И. А. Трансформация качества государственных услуг под влиянием цифровизации государственных органов [Текст] / И.А. Земскова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2018. – № 3 (72). – С. 23-28.

случаях, устанавливаемых законодательством государств-членов ЕАЭС.<sup>5</sup>

Активное внедрение электронного таможенного декларирования стало базисом автоматизации ряда таможенных операций и применения электронных форм представления сведений, сообщает пресс-служба Государственного таможенного комитета.

Внедрение электронного декларирования в таможенных органах Беларуси происходит постепенно.

Как пояснила начальник пресс-службы ГТК Екатерина Корнева, «на первом этапе внедряются несколько программных продуктов, которые позволяют декларировать грузы в электронном виде и получать необходимый пакет документов в электронном виде в рамках действующего законодательства.

Новациями стали информация о товарном знаке, наименовании места происхождения товара (если он содержит объекты интеллектуальной собственности), цене и весе нетто единицы товара, сведения о продавце и покупателе товаров. Таможенная декларация заполняется на основе документов, предоставленных при совершении таможенных операций, а также документов, представленных в подтверждение сведений, указанных в таможенной декларации. При отсутствии документов и (или) сведений, подтверждающих необходимые для выпуска товаров сведения, содержащаяся в таможенной декларации информация может быть проверена сотрудником отдела контроля таможенной стоимости до подачи таможенной декларации и может быть сообщена декларанту путем проставления на ГТД отметки «Проверено».

Подача декларации на товары не сопровождается подачей документов, подтверждающих сведения, заявленные в декларации на товары.

Информация о документах, подтверждающих заявленные в таможенной декларации сведения, и порядок заполнения граф декларантом

---

<sup>5</sup> Кешелава, А. В. Особенности таможенного декларирования товаров [Текст] / А.В. Кешелава // ВНИИГеосистем. – 2019. – № 1. – С. 6–9.

указываются в приложениях к ДТ, предусмотренных пунктом 1 статьи 183 ТК ТС, если иное не установлено настоящей главой.

Если при таможенном декларировании товаров общая таможенная стоимость не может быть определена в письменной форме, то для определения таможенной стоимости применяется резервный метод.<sup>6</sup>

Наряду с этим предусмотрены случаи, когда такие документы на момент декларирования не могут быть представлены.

Например, они не могут представляться, если не выполнены требования таможенного законодательства о предоставлении разрешительных документов, либо истекли сроки их действия.

В этих случаях документы представляются одновременно с подачей таможенной декларации.

Если необходимо предоставление документов на иностранных языках, то, как правило, декларант в письменном виде указывает перечень таких документов.

Кроме того, документы, подтверждающие сведения, заявленные в декларации на товары, могут быть представлены таможенному органу в электронном виде (посредством электронной связи) с использованием информационных систем и сетей связи.

При подаче декларации на товары в виде электронного документа таможенный орган направляет декларанту подтверждение о получении декларации на товар в виде электронного сообщения (документа) по электронной почте или по иным каналам связи, определенным таможенным органом.<sup>7</sup>

Таможенные операции, связанные с регистрацией или отказом в регистрации таможенной декларации, совершаются таможенным органом не

---

<sup>6</sup> Корняков, К. А. Таможенное сопровождение инвестиционных проектов / К.А. Корняков: монография. – М. : РИО Российской таможенной академии, 2017. – 312 с.

<sup>7</sup> Лузина, Т. В. Анализ взаимодействия ФТС с бизнес-структурами / Т.В. Лузина // Современная наука и образование на страже экономических интересов Российской Федерации. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2017. – 185 с

позднее 1 часа рабочего времени таможенного органа с момента подачи таможенной декларации. Ранее данный срок составлял 2 часа.

Таким образом, подведем итоги:

1. Таможенное декларирование представляет собой процесс заявления декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

2. Значимыми новациями института таможенного декларирования в ТК ЕАЭС стали: установление приоритета электронного таможенного декларирования; дополнение состава сведений, которые подлежат указанию в декларации на товары; непредставление документов при таможенном декларировании; сокращение времени регистрации (отказа в регистрации) таможенной декларации; уточнение и расширение оснований для отказа в регистрации таможенной декларации.

Новые подходы к таможенному декларированию товаров направлены на сокращение времени, затрачиваемого на совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием.

### **1.3 Понятие таможенного контроля**

В соответствии с одним из основных принципов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ, который закреплен в ТК ЕАЭС Статья 322. Формы таможенного контроля. При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- 1) получение объяснений;
- 2) проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- 3) таможенный осмотр;
- 4) таможенный досмотр;
- 5) личный таможенный досмотр;
- 6) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 7) таможенная проверка.

Требования этого принципа являются обязательными и распространяются на всех лиц, перемещающих товары и транспортные средства.

Этот принцип связан с функцией таможенных органов при производстве таможенного контроля. На первый взгляд, функция контроля, которая не так уж и примечательна, проявляется постоянно, независимо от категорий и количества перемещаемых товаров, а также лиц, которых они перемещают, и типов транспортных средств.

Что такое таможенный контроль, каковы его составляющие и как он проявляется, в том числе в связи с другими таможенными и правовыми институтами.

Таможенный контроль-это комплекс мер, осуществляемых таможенными органами Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, контроль за выполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации. Это единственное определение таможенного контроля, содержащееся в действующем законодательстве о таможенном деле.

В ст. 180 ТК ЕАЭС перечислены отдельные меры, которые могут быть осуществлены таможенными органами Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения законодательства о таможенном деле или форме таможенного контроля.

Таможенный контроль осуществляется должностными лицами таможенных органов Российской Федерации. Таким образом, субъектами таможенного контроля, то есть лицами, уполномоченными его производить, являются сотрудники таможенных органов Российской Федерации.

Помимо таможенных органов, существуют и другие государственные регулирующие органы, которые выполняют свои функции в связи с товарами, перемещаемыми через таможенную границу Российской

Федерации. В связи с этим возникает вопрос о возможности расширения сферы деятельности субъектов таможенного контроля, а также соотношения их полномочий в процессе осуществления проверочных мероприятий. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, может быть завершено только после осуществления ветеринарного, фитосанитарного, экологического и других видов государственного контроля. Кроме того, положения о контроле таможенной декларации, документов и досмотре товаров и транспортных средств не включают время, необходимое для контроля товаров и транспортных средств другими государственными органами.

Указанные нормы указывают на обязательный характер действий по поиску товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации. Более того, таможенные органы имеют право взаимодействовать с другими правоохранительными и иными государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами для решения задач таможенного дела, осуществления определенных подконтрольных им действий, входящих в их компетенцию.

В Таможенном кодексе ЕАЭС цели таможенного контроля раскрыты не полностью, поэтому он может быть ограничен только таможенным контролем. Требования таможенного законодательства обязывают предоставлять разрешения соответствующих контролирующих органов на право ввоза в Российскую Федерацию определенных категорий товаров (продукции растениеводства, животноводства и т.д.). Каждый государственный орган, выполняющий функции контроля, в пределах своей компетенции решает "свои" задачи, руководствуясь соответствующим законодательством. Орган фитосанитарного контроля, например, с выводом о том, что ввезенный товар не может быть использован на территории Российской Федерации, отказывает в предоставлении необходимого

разрешительного документа (фитосанитарного сертификата или разрешения на импортный карантин). В свою очередь, таможенные органы не разрешат выпуск товаров на территорию Российской Федерации, если они не прошли таможенное оформление при выпуске в свободное обращение (в результате непредставления документов, необходимых для таможенных целей).

Целью таможенного контроля является проверка соблюдения законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соответствия условий выбранного таможенного режима и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела.

Субъектами таможенного контроля являются только и исключительно таможенные органы (должностные лица), поскольку, в конечном счете, таможня принимает решение о выпуске товаров и транспортных средств, в том числе об условном выпуске или выдаче лицензии на осуществление предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела.

В соответствии с обозначенными объектами таможенного контроля можно различать объект и объекты. Учитывая, что под объектом в законе понимаются конкретные имущественные и неимущественные выгоды и интересы, отношения в отношении которых регулируются законом, в качестве объекта таможенного контроля необходимо различать государственные интересы, существующие в обеспечении соблюдения физическими лицами и участниками внешнеэкономической деятельности положений регулирования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, а также осуществления деятельности, которая контролируется таможенными органами. И тогда, переходя к проверке деятельности таможенных органов, направленной непосредственно на нас, мы уточним субъекты таможенного контроля, а именно:

- 1) товары и транспортные средства (перемещающиеся через таможенную границу Российской Федерации);

- 2) документы и информация, необходимые для таможенных целей;
- 3) предпринимательская деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы.

Последний из вышеперечисленных пунктов таможенного контроля отражает одну из его основных особенностей, имейте в виду, что речь может идти о вопросах, которые непосредственно не связаны с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. Поскольку нет движения, это означает, что нет таможенного оформления (за исключением случаев изменения таможенного режима), и это уже дает независимость таможенному контролю, отделяя его от процедуры таможенного оформления. Дело в том, что при систематической проверке деятельности этот вид контроля можно обозначить как надзор. В отличие от контроля конкретных предметов (товаров, документов, транспортных средств), таможенный надзор имеет более абстрактный вид и включает в себя многие пункты (порядок ведения учета товаров, хранящихся на таможенных складах, удобство охранной сигнализации, соблюдение режима доступа на территорию склада временного хранения, соблюдение порядка проведения экспортных операций с хранящимися товарами и т.д.).

Что касается документов, необходимых для таможенного контроля, то они могут рассматриваться в качестве объектов контроля, как при регистрации перевозки товаров и транспортных средств или регистрации изменений таможенного режима, так и при осуществлении таможенного надзора. Более того, в зависимости от их назначения их можно разделить на несколько типов:

- 1) документы, необходимые для таможенного оформления и контроля;
- 2) документы, необходимые для контроля (надзора).

Таким образом, принимая во внимание таможенный контроль как проверку, в ходе которой выявлены основные элементы (субъект и объекты), можно дать следующее его определение.



Таможенный контроль-это обязательный досмотр, осуществляемый таможенными органами Российской Федерации товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, документов и информации, необходимых для таможенных целей, а также надзор за предпринимательской деятельностью (рынком таможенных услуг) в области таможенного дела.

Согласно Таможенному кодексу ЕАЭС, все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Российской Федерации, подлежат таможенному контролю.

При ввозе таможенный контроль начинается с момента, когда товар и транспортное средство пересекают таможенную границу Российской Федерации.

При экспорте таможенный контроль начинается с момента принятия таможенной декларации. Нетрудно заметить, что все это соответствует началу движения, критериям определения того, что содержится в ТК ЕАЭС.

При выпуске товаров и транспортных средств, вывозимых за пределы таможенной территории Российской Федерации, таможенный контроль завершается в момент пересечения таможенной границы Российской Федерации.

В то же время следует учитывать определенный период времени, который может быть обозначен как находящийся под таможенным контролем. Общее понятие, содержание и правовые последствия нахождения товаров и транспортных средств под таможенным контролем могут быть выведены в следующем определении:

Под таможенным контролем находится необходимый период времени, установленный Трудовым кодексом Российской Федерации, в течение которого товары и транспортные средства подвергаются или могут быть подвергнуты необходимым мерам проверки при ограничении права пользования и распоряжения ими.

Товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным

контролем с момента его начала до его завершения в соответствии с таможенным режимом. Эта формулировка, которая является банальной на первый взгляд, позволяет обозначить границы и, соответственно, периоды того, что находится под таможенным контролем. Таких периодов несколько. Более того, один из них является обязательным, чего никак нельзя избежать, а другой является необязательным, в зависимости от выбранного таможенного режима.

С момента начала нахождения товаров и транспортных средств под таможенным контролем в соответствии с перемещением через таможенную границу Российской Федерации обязательный период нахождения под таможенным контролем начинается с момента перемещения через таможенную границу Российской Федерации и заканчивается помещением товаров и транспортных средств под выбранный таможенный режим. Иными словами, обязательный период, когда товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, полностью совпадают с периодом таможенного оформления (то же самое происходит при изменении таможенного режима, если нет перемещения через таможенную границу Российской Федерации). В этом смысле таможенное оформление-это своего рода правовая база для таможенного контроля, например, отражение результатов контроля таможенной декларации.

Необязательный период, когда товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, имеют самостоятельное значение и не зависят от завершения таможенного оформления. Речь идет о таможенных режимах условного выпуска (таможенный склад, временный ввоз/вывоз, транспортировка, переработка и т.д.) или отдельных случаях выпуска в свободное обращение с последующим контролем целевого использования товаров, которые ввозятся с предоставлением льгот по таможенным платежам (гуманитарная помощь, формирование уставного капитала предприятий с иностранными инвестициями и другие случаи).

Если товары после завершения таможенного оформления должны быть

помещены под одну из форм безусловного выпуска (экспорт, реэкспорт, выпуск в свободное обращение, реимпорт), то по окончании таможенного оформления остатки под таможенным контролем также завершаются. Для экспорта и реэкспорта необходимо, чтобы товары не просто выпускались, а фактически вывозились за пределы таможенной территории Российской Федерации.

Стоит отметить, что при вывозе товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории Российской Федерации в соответствии с таможенными режимами, например, временного вывоза или переработки за пределы таможенной территории Российской Федерации, они продолжают находиться под таможенным контролем. Совершенно очевидно, что в этом случае практически исключается использование всего набора форм таможенного контроля, в то же время, ведется учет и контроль за соблюдением сроков возврата товаров (продуктов переработки) и транспортных средств.

Итак, существует несколько периодов нахождения под таможенным контролем товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации. Обязательный период таможенного оформления (как предварительного, так и основного), который начинается с момента перемещения и заканчивается помещением товаров и транспортных средств под выбранный таможенный режим, и необязательный период, который наступает в случае помещения товаров в транспортный режим, предусматривающий условное освобождение. Однако следует иметь в виду, что выделенные периоды могут повторяться в зависимости от особенностей таможенного режима и других факторов. Например, завершение режима таможенного склада сопровождается помещением товаров на склад временного хранения для целей экспорта или помещением на другой таможенный режим, что, в свою очередь, подразумевает производство таможенного оформления.

Законодатель не исключил возможности проведения таможенного

контроля с фактом выпуска, то есть, независимо от выпуска товаров и транспортных средств, таможенный контроль над ними может быть осуществлен в любое время, если есть основания полагать, что допущено нарушение законодательства Российской Федерации о международном договоре Российской Федерации, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы Российской Федерации.

В то же время, в данном случае, вместо таможенного контроля как статуса, проводятся отдельные проверочные мероприятия с целью принятия решения о возбуждении дела о нарушении таможенных правил.

Перенос таможенного контроля на стадию после выпуска товаров, ускорение и упрощение таможенных операций также направлены на создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты налогов, в том числе при обороте товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза. Достижение этой цели требует пересмотра подходов к выбору объектов таможенных проверок и организации таможенного контроля после выпуска товаров.

Главное управление таможенного контроля, работа в этом направлении и уже разработан механизм, который предусматривает ряд мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение незаконного ввоза товаров. До недавнего времени проверочная деятельность подразделений таможенного контроля после выпуска товаров (ТСПWT) основывалась на экспорте выборочных проверок, без анализа влияния результатов проверок на декларирование идентичных или аналогичных товаров или на отрасль в целом. Комплексный подход является обязательным требованием для учета взаимозависимых факторов, на которые влияют нарушения таможенного законодательства при проведении таможенного контроля после выпуска товаров. Поэтому комплексный подход направлен на выявление причин, повлиявших на допущение нарушений таможенного законодательства, и, как следствие, на решение проблем, чтобы исключить случаи их возникновения. Комплексный подход к таможенному контролю

после выпуска товаров предусматривает использование такого инструмента, как внутриведомственный и межведомственный механизм взаимодействия, а также взаимодействие с крупными бизнес-сообществами на основе соглашений с Федеральной таможенной службой (ФТС России).

Работа по выявлению незаконно ввезенных товаров осуществляется на основе:

- результатов аналитической работы подразделений ТКПВТ;
- информации, предоставляемой подразделениями экономического блока;
- информации, предоставляемой правоохранительным блоком таможенных органов;
- информации, предоставляемой Федеральной налоговой службой (ФНС России) и иными государственными контролирующими органами;
- информации бизнес-сообществ.

Особое внимание уделяется взаимодействию Федеральной таможенной службы России с Федеральной налоговой службой России и другими контролирующими органами, а также с бизнес-сообществами.

В январе 2020 года заместитель руководителя Федеральной таможенной службы России и Федеральная налоговая служба России утвердили План совместных оперативных мероприятий по увеличению собираемости налогов и таможенных платежей на первое полугодие 2020 года.

Планом предусматривалась работа в рамках взаимодействия двух федеральных органов исполнительной власти по следующим направлениям –

- разработка критериев предоставления участникам ВЭД, в отношении которых имеются признаки непрозрачности;
- определение объектов таможенного и налогового контроля;
- экспорт скоординированных проверочных мероприятий.

В настоящее время разработан алгоритм взаимодействия на уровне центральных органов Федеральной таможенной службы России и

Федеральной налоговой службы России при организации и проведении таможенных и налоговых проверок.

В целях совместного осуществления таможенными и налоговыми органами контроля за соблюдением требований ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, осуществление права владения, пользования и реализации товаров, разработано Положение "Об организации и проведении СКМ и мерах таможенного и налогового контроля информации".

В целях предотвращения проникновения запрещенных товаров на территорию Российской Федерации взаимодействие с государственными контролирующими органами стало особенно актуальным в свете экономических санкций, введенных Правительством Российской Федерации на основании указов Президента о сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии.

Федеральная таможенная служба России разработала механизм межведомственного взаимодействия

с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и Министерством внутренних дел Российской Федерации (Министерство внутренних дел Российской Федерации) при выполнении проверочных мероприятий как на уровне центральных органов, так и на территориальном уровне, что позволяет выявлять и предотвращать незаконную торговлю "санкционными" товарами на территории Российской Федерации.

Меры по проверке, которые необходимо провести:

– в зонах таможенного контроля в отношении отдельной категории товаров, находящихся в свободном обращении, с целью проверки достоверности сведений, заявленных при таможенном декларировании страны происхождения товаров;

- у лиц, занимающихся оптовой и розничной торговлей сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, когда товары торгуются на территории Российской Федерации;

- лиц и перевозчиков, участвующих в закупке и доставке" санкционных" товаров, происходящих из стран ЕАЭС. Учитывая, что недобросовестные участники рынка быстро адаптируются к использованию различных схем сокрытия "оштрафованных" товаров при перемещении на территорию Российской Федерации, их продаже и (или) хранении, в семи местных таможенных органах, созданных на базе таможен, расположенных в местах, близких к Российско-Казахстанскому, Российско-Белорусско-Российскому и Российско-грузинскому участкам Государственной границы Российской Федерации, создано и работает 35 мобильных групп.

Основными задачами мобильных групп являются:

– прекращение незаконного ввоза товаров, в отношении которых российское правительство вводит санкции;

– прекращение незаконного ввоза товаров изъятия, которое оформлено в Республике Казахстан по льготным ставкам ВТО и не подлежит ввозу в Российскую Федерацию;

– осуществление контроля за перевозкой грузов, транспортировкой с территории Украины в Республику Казахстан; – предотвращение незаконного ввоза товаров по информации, полученной от правоохранительных органов.

Основными задачами, стоящими перед мобильными группами, являются:

- пресечение незаконного ввоза товаров находящихся под санкциями;

- пресечение незаконного ввоза товаров изъятия, которые выпускаются в Республике Казахстан по сниженным тарифам ВТО и не подлежат ввозу в Российскую Федерацию;

- контроль за перевозкой товаров, перевозимых с территории Украины в Республику Казахстан;

- пресечение незаконного ввоза товаров, которое основано на информации, полученной от правоохранительных органов.

В принципе, все таможенные операции в соответствии с их целями, кругом участвующих лиц, перечнем необходимых документов и информации делятся на независимые группы, определенные законодательным органом посредством таможенных процедур.

В зависимости от решаемых задач ТК ЕАЭС определяет следующие таможенные операции и процедуры.

Таможенные операции и процедуры, предшествующие подаче таможенной декларации:

– прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации (доставка товаров и транспортных средств с места пересечения таможенной границы места прибытия, то есть до места представления в таможенный орган необходимых документов и сведений, а также ввезенных на таможенную территорию товаров);

– внутренний таможенный транзит (оформление внутреннего таможенного транзита, транспортировка товаров в таможню назначения, оформление завершения внутреннего таможенного транзита);

- помещение товаров на временное хранение.

Таможенные операции и процедуры, осуществляемые после завершения таможенного декларирования товаров.

– при убытии товаров с таможенной территории Российской Федерации;

– в случае условного выпуска товаров, в соответствии с определенными обязательствами перед таможенными органами (например, по уплате таможенных пошлин.

Одним из элементов таможенно-логистического оформления, определяющим взаимодействие декларантов и таможенных органов, является перемещение товаров через таможенную границу. В то же время операторы внешней торговли должны соблюдать условия перемещения товаров в части



мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в отношении объектов международной торговли, а таможенные органы должны гарантировать соблюдение этих государственных мер при ввозе товаров в Российскую Федерацию или экспорте из Российской Федерации с использованием имеющихся у них инструментов, в конкретных формах и мерах таможенного контроля.<sup>8</sup>

Безусловно, применение форм и мер таможенного контроля таможенными органами Российской Федерации в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, позволяют им обеспечивать соблюдение участниками внешнеторговой деятельности условий перемещения товаров на мировом торговом пространстве. Реализация функции контроля таможенными органами Российской Федерации при осуществлении логистики предусматривает использование такой формы, как таможенный досмотр на основе применения системы управления рисками, в том числе.

В случаях нарушения таможенного законодательства Российской Федерации предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Перечень административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов:

а) сокрытие товаров таможенного контроля путем использования тайников или других методов, затрудняющих отслеживание товаров, или путем придания товарам внешнего вида других товаров при их перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза;

б) недекларирование по установленной форме или ложное декларирование товаров, подлежащих таможенному декларированию;

в) несоблюдение запрета и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории

---

<sup>8</sup> Ворона, А. А. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и бизнес-структур при электронном декларировании товаров [Текст] / А.А. Ворона // Молодой ученый. – 2019. – №38. – С. 93-97.

Евразийского экономического союза или Российской Федерации;

г) недекларирование или недостоверное декларирование физическими лицами наличных денег и (или) денежных инструментов;

д) перемещение товаров и (или) транспортных средств или лиц через границу зоны таможенного контроля или в ее пределах, либо осуществление производственной или иной экономической деятельности без разрешения таможенного органа, если такое согласие требуется;

е) нарушение условий временного хранения товаров;

ж) физические лица, не вывозящие временно ввезенные товары и (или) транспортные средства с таможенной территории Евразийского экономического союза в установленные сроки для временного ввоза, или физические лица, не реимпортирующие временно вывезенные товары в Российскую Федерацию, подлежащие обязательному реимпорту в соответствии с законодательством Российской Федерации;

з) передача права пользования или иного распоряжения транспортными средствами, временно ввезенными физическими лицами, без соблюдения условий, предусмотренных таможенным законодательством Евразийского экономического союза; в иных случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Перечень уголовных преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов:

а) уклонение от уплаты таможенных пошлин будет взиматься с организации физического лица;

б) контрабанда наличных денег и (или) денежных инструментов;

в) контрабанда алкоголя и (или) табачных изделий;

г) контрабанда сильнодействующих, ядовитых, токсичных, взрывчатых, радиоактивных веществ, источников излучения, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового уничтожения, средств их доставки, другого оружия, другой военной техники, а также материалов и

оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения, средств их доставки, другого оружия, другой военной техники, а также стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей или особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов;

д) контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, которые являются наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами, или их частей, которые являются наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами, инструментами или оборудованием, находящимися под особым контролем и используемыми для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

## 2 АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РФ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

### 2.1 Внешняя торговля РФ

В 2020 году мировая экономика и торговля столкнулась с беспрецедентным экзогенным шоком в мирное время, особенностью которого является то, что государства сами вводят жесткие ограничения на экономическую деятельность и трансграничный поток товаров, услуг и рабочей силы. В то же время ожидается, что ущерб основным макроэкономическим показателям будет больше, чем во время глобального финансово-экономического кризиса 2008-2009 годов.

По данным МВФ, мировой ВВП сократится на 4,9% в 2020 году, что станет самой глубокой рецессией за весь послевоенный период. В то же время мировая торговля товарами и услугами пострадает более значительно. По оценкам ВОЗ, падение мировой торговли товарами в 2020 году составит от 13 до 32%. Трудно оценить влияние пандемии COVID-19 на глобальную торговлю услугами, но негативное влияние, вероятно, будет даже сильнее, чем в торговле товарами. Только в сфере международных туристических услуг (на которые приходится около четверти всей мировой торговли услугами), по оценкам ОЭСР, ожидается снижение на 45-70%. Однако более глубокое снижение мировой торговли и внешнеэкономической деятельности в 2020 году может только усилить ранее существовавшие тенденции, отраженные в отчете за 2019 год.

Последствия пандемии, связанные с нарушением трудовых, торговых, логистических и производственных связей (например, карантин в портах, ограничения на авиаперевозки, приостановка трудовой миграции и туризма), не противоречат, а скорее усиливают тенденции деглобализации и защиты, которые четко проявились в 2019 году и в предыдущие годы. Важно понимать, насколько долгосрочными будут последствия пандемии для мировой экономики в целом и для внешнеэкономической деятельности государства в частности.

Можно предположить, что снижение внешнеэкономической активности (ВЭД) – это долгосрочная тенденция, только усиленная пандемией. В этом случае Россия столкнется с новыми вызовами в сфере внешнеэкономической деятельности. Первые месяцы 2020 года в очередной раз продемонстрировали нестабильность модели внешнеэкономической деятельности, основанной на экспорте сырья. Вполне вероятно, что пандемия COVID-19 приведет к глобальному снижению потребления углеводородов не только в результате ускоренной реализации экологической повестки отдельными развитыми и развивающимися странами, но и в результате изменений в организации работы на рынке труда, в частности, стимулирования перехода на удаленную работу (что может привести к сокращению потребления топлива транспортным сектором).<sup>9</sup>

Следует отметить, что за период с 2016-2020 годы в России произошло увеличение оборота внешней торговли товарами.

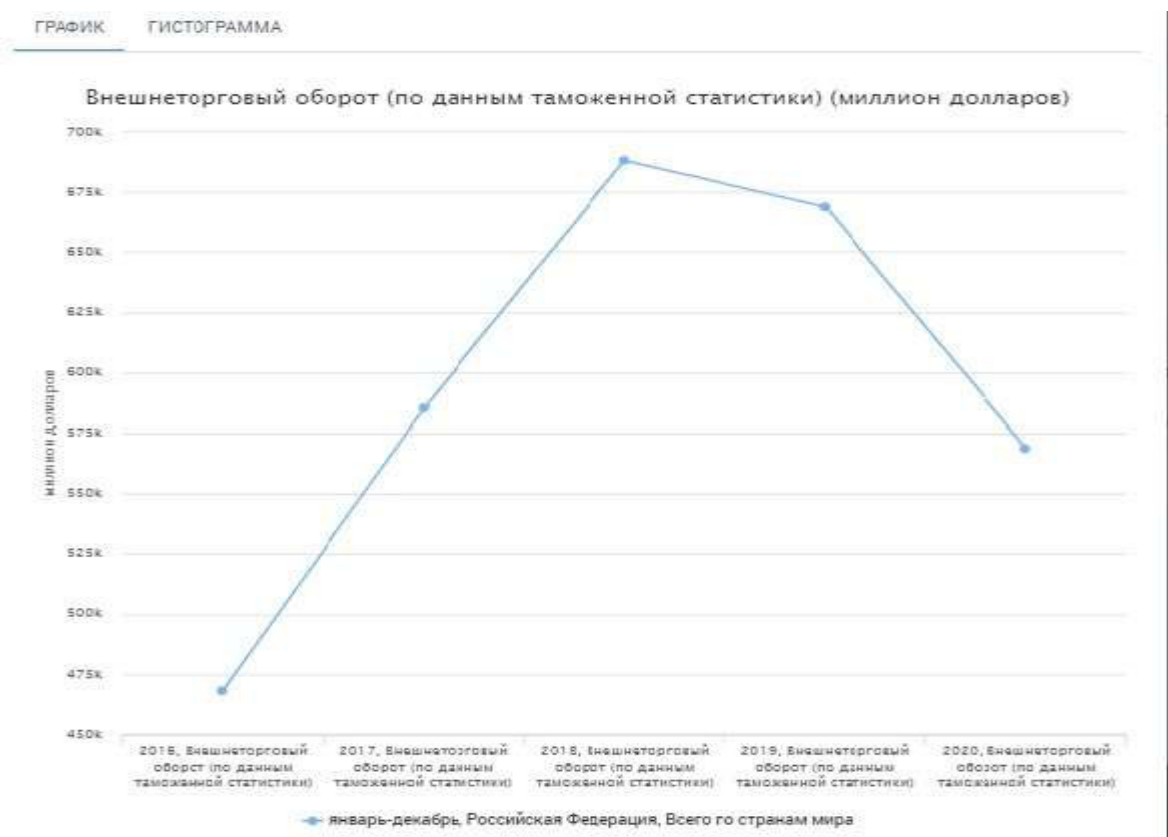


Рисунок 1 - Основные показатели внешней торговли за 2016-2020 годы

<sup>9</sup> Итоги внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в 2019 году / <https://economy.gov.ru/material/file/66eec1250c653fc9abd0419604f44bbd/VED.pdf>

Эта тенденция обусловлена ростом и снижением количества экспортно-импортных операций. Так, в 2018 году оборот внешней торговли товарами составил 790 миллионов долларов, что почти на 230 миллионов долларов больше, чем в 2016 году. Но в 2020 году было зафиксировано снижение до 560 миллионов долларов.

Наблюдается положительная тенденция в плане соблюдения участниками внешнеторговой деятельности правил перемещения товаров через таможенную границу, с учетом того, что наблюдается увеличение количества поданных деклараций на товары, но в то же время сокращается количество проверок (проверок), то есть это свидетельствует о повышении достоверности информации, предоставляемой участниками внешнеторговой деятельности, и повышении качества таможенного контроля. Следовательно, в течение 2017-2018 годов было зафиксировано увеличение таможенных платежей, подлежащих перечислению в федеральный бюджет, доходов и оборота внешней торговли товарами. Кроме того, наблюдается сокращение количества таможенных проверок (проверок) товаров, которые должны проводиться на фоне увеличения количества выданных деклараций на товары.

В целом можно сделать вывод, что за период 2016-2020 годов статистика меняется. Показатели высоки в 2018 году, но к 2020 году наметилось резкое снижение.

По данным таможенной статистики, в 2020 году внешнеторговый оборот России составил 571,9 миллиарда долларов США и вырос на 15,2% по сравнению с 2016 годом.

Положительное сальдо торгового баланса составило 104,5 миллиарда долларов США, что на 73,9 миллиарда долларов меньше, чем в 2016 году.

Экспорт России в 2020 году составил 338,2 миллиарда долларов США и вырос на 20,7% по сравнению с 2016 годом. На долю стран дальнего зарубежья пришлось 85,6% потребления, стран СНГ-14,4%.

Основу российского экспорта в 2020 году традиционно составляют

топливно-энергетические товары, доля которых в товарной структуре экспорта составила 49,6% (2016-62, 1%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 53,8% (2016-66, 9%), в страны СНГ-24,8% (28,8%). По сравнению с 2019 годом стоимость топливно-энергетических товаров снизилась на 36,6%, а физических товаров - на 6,0%. В экспорте товаров топливно-энергетического комплекса физические объемы поставок электроэнергии снизились на 39,6%, керосина - на 16,7%, сырой нефти - на 11,4%, природного газа - на 9,7%. В то же время физический объем экспорта автомобильного бензина сократился на 12,4%, сжиженного природного газа - на 4,5%.

В общей стоимости экспорта доля металлов и изделий из них в 2020 году составила 10,4% (в 2016 году - 18,9%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 9,8% (в 2016 году - 11,2%), в страны СНГ - 13,8% (18,5%). По сравнению с 2016 годом стоимостной объем экспорта товаров снизился на 7,2%, а физический - на 1,4%. В то же время физический объем экспорта полуфабрикатов из чугуна или легированной стали сократился на 11,9%, ферросплавов - на 10,5%, чугуна - на 1,6%, алюминия - на 1,7%. В то же время объем экспорта меди и медных сплавов увеличился на 10,4%, плоского проката из чугуна и легированной стали - на 9,6%.

Доля экспорта продовольственных товаров и сырья для их производства в товарной структуре экспорта в 2020 году составила 8,8% (в 2019 году - 5,9%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 8,0% (в 2016 году - 5,1%), в страны СНГ - 13,6% (11,0%). По сравнению с 2016 годом стоимость и физический объем доставки этих товаров снизились на 19,2% и 19,1% соответственно. Физический объем экспорта свежей свинины и мороженого снизился в 2,2 раза, свежего мяса и мороженого - в 1,9 раза, сливочного масла - на 59,0%, мяса птицы - на 40,2%, молока и сливок - на 36,8%, пшеницы - на 20,9%, сыра и творога - на 11,9%, свежей рыбы и мороженого - на 8,5%.

Доля экспорта продукции химической промышленности в 2020 году составила 7,1% (в 2016-9,4%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 6,0% (в 2016 году-5,4%), в страны СНГ – 13,9% (13,3%). По сравнению с январем-декабром прошлого года стоимостной объем экспорта этой продукции снизился на 11,9%, а физический-на 1,3%. Физический объем экспорта органической химической продукции снизился на 16,0%, удобрений-на 1,3%. В то же время физический объем экспорта пластмасс и изделий из них увеличился на 58,9%, мыла и моющих средств – на 19,3%, а также фармацевтической продукции – на 17,2%.

Доля экспорта машин и оборудования в 2020 году составила 7,4% (в 2016 году – 6,6%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 5,5% (в 2016 году-4,6%), в страны СНГ – 19,3% (20,1%). Стоимостной объем этой группы товаров вырос на 10,1%. Поставки электрооборудования сократились на 21,7%, наземного транспортного оборудования, за исключением путевого, – на 26,2%, оптических приборов и приборов – на 19,6%, механического оборудования-на 7,5%. Физический объем поставок легковых автомобилей сократился на 41,2%, а грузовых-на 17,7%.

Доля экспорта древесины и целлюлозно – бумажной продукции в 2020 году составляет 3,7% (в 2016 году- 3,0%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 3,5% (в 2016 году-2,8%), в страны СНГ – 4,7% (4,5%). Стоимостной объем экспорта этой товарной группы увеличился на 3,3%, а физический объем увеличился на 1,6%. Физические объемы экспорта газетной бумаги сократились на 14,8%, пиломатериалов-на 6,6%, необработанной древесины-на 2,0%, а поставок клееной фанеры-на 5,8%.

Импорт России в 2020 году составил 233,7 миллиарда долларов США и вырос на 5,7% по сравнению с 2016 годом. На долю стран дальнего зарубежья пришлось 89,3%, стран СНГ-10,7%.



В товарной структуре импорта наибольшая доля приходится на машины и оборудование – 47,6% (в 2016 году – 46,1%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 50,8% (в 2016 году-49,3%), из стран СНГ – 21,1% (21,0%). Стоимостной объем импорта этой продукции вырос на 2,2% по сравнению с 2016 годом. Стоимостные объемы импорта механического оборудования снизились на 0,4%, в то время как объем поставок оптических приборов и приборов-на 11,1%. Физический объем импорта легковых автомобилей сократился на 19,7%, а грузовых-на 19,4%.

Доля продукции химической промышленности в товарной структуре импорта в 2020 году составила 18,3% (в 2016-19, 6%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 18,8% (в 2016 году-20,2%), из стран СНГ – 14,0% (14,6%). По сравнению с 2016 годом стоимость импорта продукции химической промышленности снизилась на 11,4%, а физической – на 5,3%. Физический объем поставок фармацевтической продукции увеличился на 30,9%, резины и каучука – на 9,7%, косметики и туалетной продукции – на 6,7%, продукции органической химии-на 4,4%.

Доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства в 2020 году составила 12,8% (в 2016 году-12,3%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 11,3% (в 2016 году-10,9%), из стран СНГ-25,3% (22,9%). Стоимостные объемы импорта снизились на 0,9%, а физические объемы незначительно выросли на 0,6%. Физическая поставка сыра и творога увеличилась на 12,4%, сливочного масла – на 11,0%, молока и сливок-на 5,9%. В то же время физический объем импорта подсолнечного масла увеличился на 47,4%, свежего мяса и мороженого – на 29,8%, свежей и замороженной рыбы – на 11,4%.

Доля металлов и изделий из них в товарной структуре импорта в 2020 году составила 6,8% (в 2016 году – 7,3%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 6,0% (в 2016 году-

6,2%), из стран СНГ-13,7% (16,4%). Стоимостной объем этой сырьевой отрасли вырос на 11,5% по сравнению с 2016 годом, а физический объем-на 23,9%. Физические поставки черных металлов и изделий из них сократились на 27,2%, в том числе труб – на 57,8%, металлоконструкций из черных металлов – на 17,8%, плоского проката из железа и нелегированной стали – на 15,8%. Себестоимость и физические объемы этой товарной группы выросли на 13,4% и 0,4% соответственно по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В структуре внешней торговли России Европейский союз занимает лидирующее место, являясь крупнейшим экономическим партнером страны. На долю Европейского Союза в 2020 году пришлось 38,5% российского товарооборота (2016-41,6%), стран СНГ-12,9% (12,2%), стран ЕАЭС- 9,1% (8,7%), стран АТЭС – 33,8% (31,8%).

Основными торговыми партнерами России в январе-декабре 2020 года по странам дальнего зарубежья были: Китай, товарооборот с которым составил 103,9 миллиарда долларов США (93,3% в 2016 году), Германия – 41,9 миллиарда долларов США (78,9%), Нидерланды – 28,6 миллиарда долларов США (58,6%), Великобритания – 26,6 миллиарда долларов США (153,6%), Соединенные Штаты Америки – 23,9 миллиарда долларов США (91,1%), Турция – 20,8 миллиарда долларов США (79,8%), Италия – 20,2 миллиарда долларов США (80,1%), Республика Корея – \$ 19,6 млрд (80,5%), Япония - \$ 16,2 млрд (79,6%), Польша - \$ 14,3 млрд (80,3%).

Объемы торговли со странами СНГ в 2016-2020гг. приведены ниже:

Таблица 2 – Объемы торговли со странами СНГ в январе-декабре 2019-2020гг

млн.долл.США

СТРАНА	ЭКСПОРТ				
	Январь-декабрь 2016 г.	Январь-декабрь 2017 г.	Январь-декабрь 2018 г.	Январь-декабрь 2019 г.	Январь-декабрь 2020 г.
АЗЕРБАЙДЖАН	2 312,5	2 075,4	2 412,5	2 812,5	1 812,5
АРМЕНИЯ	1 692,5	1 657,7	1 452,5	1 692,5	1 092,5
БЕЛАРУСЬ	21 709,7	16 916,2	25 709,7	21 709,7	20 009,0
КАЗАХСТАН	14 327,0	14 031,0	15 328,0	15 307,0	14 020,0
КЫРГЫЗСТАН	1 562,0	1 456,8	1 782,0	1 502,0	1 062,0
МОЛДОВА, РЕСПУБЛИКА	1 257,2	954,1	1 050,2	1 477,2	1 057,0
ТАДЖИКИСТАН	953,1	795,6	903,1	1 053,1	843
ТУРКМЕНИСТАН	543,3	649,5	543,3	743	540
УЗБЕКИСТАН	3 908,0	4 660,1	3 908,0	4 008,0	2 908,0
УКРАИНА	6 619,0	6 310,7	6 509,0	4 619,0	3 619,0

СТРАНА	ИМПОРТ				
	Январь-декабрь 2016 г.	Январь-декабрь 2017 г.	Январь-декабрь 2018 г.	Январь-декабрь 2019 г.	Январь-декабрь 2020 г.
АЗЕРБАЙДЖАН	856,2	850,4	745,2	857,4	813,7
АРМЕНИЯ	548,6	807,2	765,2	857,2	646,8
БЕЛАРУСЬ	10543,2	13 003,2	12044,3	13 663,2	13 237,8
КАЗАХСТАН	6331,0	5 005,0	4925,2	5 725,0	5 034,1
КЫРГЫЗСТАН	241,0	300,3	281,2	330,3	238,8
МОЛДОВА, РЕСПУБЛИКА	380,5	330,5	269,1	383,5	353,0
ТАДЖИКИСТАН	34,2	30,9	31,2	36,9	42,6
ТУРКМЕНИСТАН	132,1	101,5	124,2	151,5	320,6
УЗБЕКИСТАН	1078,3	1 109,3	1048,2	1 179,3	1 222,6
УКРАИНА	4123,3	4 850,9	4135,2	4 850,9	3 608,0

Таким образом, подведем итоги:

Наблюдается положительная тенденция в плане соблюдения участниками внешнеторговой деятельности правил перемещения товаров через таможенную границу, с учетом того, что наблюдается увеличение количества поданных деклараций на товары, но в то же время сокращается количество проверок (проверок), то есть это свидетельствует о повышении достоверности информации, предоставляемой участниками внешнеторговой

деятельности, и повышении качества таможенного контроля.

Активное внедрение электронного таможенного декларирования стало основой для автоматизации ряда таможенных операций, которые уже успешно внедрены в деятельность таможенных органов и показали свою эффективность.

## **2.2 Внешняя торговля Дальнего Востока**

Проведен обзор участников внешнеэкономической деятельности, зарегистрированных на Дальнем Востоке. Данные таможенной статистики внешней торговли дополняются данными о торговле с государствами-членами Евразийского экономического союза, содержащимися в статистических формах учета движения товаров.

Внешеэкономическую деятельность в 2020 году осуществляют 5707 участников внешнеэкономической деятельности (без учета данных о взаимной торговле со странами-членами ЕАЭС). Количество участников выросло на 6,7% по сравнению с 2019 годом. Удельный вес числа участников внешней торговли, зарегистрированных на Дальнем Востоке.

Внешнеторговый оборот составил 32 114,4 млн долларов США, что на 5 140,1 млн долларов США меньше, чем в 2019 году (на 13,8%), при этом экспорт сократился на 4765,4 млн долларов США (на 16,5%), а импорт сократился на 374,8 млн долларов США (на 4,4%).

Количество стран-контрагентов, в которых участники внешнеэкономической деятельности Дальнего Востока осуществляли внешнеэкономическую деятельность, сократилось со 170 до 151 (снижение на 11,2%). То

наибольший объем внешнеторгового оборота Дальнего Востока приходится на следующие группы стран:

АТЭС – 26 098,2 млн. долларов США или 81,3% от стоимости внешнеторгового оборота; снижение на 13,8% по сравнению с уровнем 2019 года;

ОЭСР – 16 567,4 миллиона долларов США, или 51,6%, снижение на

22,6%;

ЕС – 2 363,8 миллиона долларов США или 7,4%, снижение на 15,2%;

СНГ – 1 267,3 млн. долларов США или 3,9%, снижение на 20,8%.

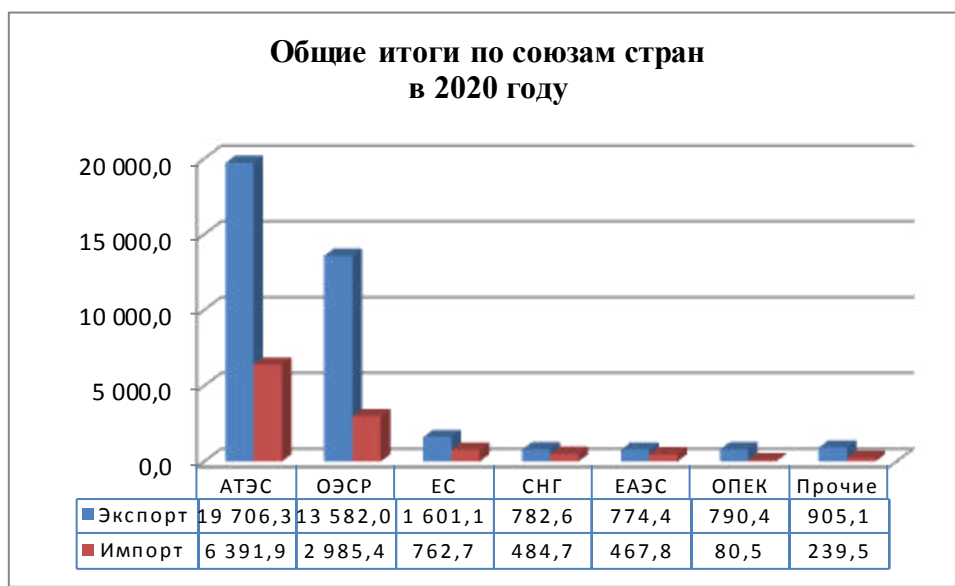


Рисунок 2 – Общие итоги по союзам стран в 2020 году

**Внешнеторговый оборот** между странами-контрагентами  
распределился следующим образом:



Рисунок 3 - Крупнейшие страны-контрагенты во внешнеторговом обороте:

Китай – 10 841,1 миллиона долларов США или 33,8% от стоимости товарооборота Дальнего Востока. Увеличение стоимости на 3,6% или на 375,5 миллиона долларов США.

Республика Корея – 7,796,3 миллиона долларов США или 24,3%. Снижение затрат на 23,0% или на 2 325,4 миллиона долларов США.

Япония – 5 588,5 миллиона долларов США или 17,4%. Снижение стоимости на 23,7% или на 1 732,9 миллиона долларов США.

Бельгия– 1 239,2 миллиона долларов США или 3,9%. Снижение стоимости на 32,0% или на 581,9 млн долларов США.

Казахстан – 1 197,8 млн. долларов США или 3,7%. Увеличение стоимости на 24,1% или на 232,7 миллиона долларов США.

Объединенные Арабские Эмираты – 812,6 миллиона долларов США или 2,5%. Увеличение стоимости в 1,8 раза или на 372,4 миллиона долларов США.

Индия – 765,0 млн. долларов США, или 2,4%. Увеличение стоимостного объема товарооборота на 5,2% или на 37,6 млн долларов США.

Тайвань (Китай) – 646,0 млн. долларов США или 2,0%. Увеличение стоимостного объема товарооборота на 3,9%, или на 24,4 миллиона долларов США.

Соединенные Штаты Америки – 408,3 миллиона долларов США или 1,3%. Снижение стоимости на 24,8% или на 134,8 миллиона долларов США.

Экспорт региона в отчетном периоде составил 24 054,0 миллиона долларов США, было зафиксировано снижение на 16,5% по сравнению с 2019 годом.

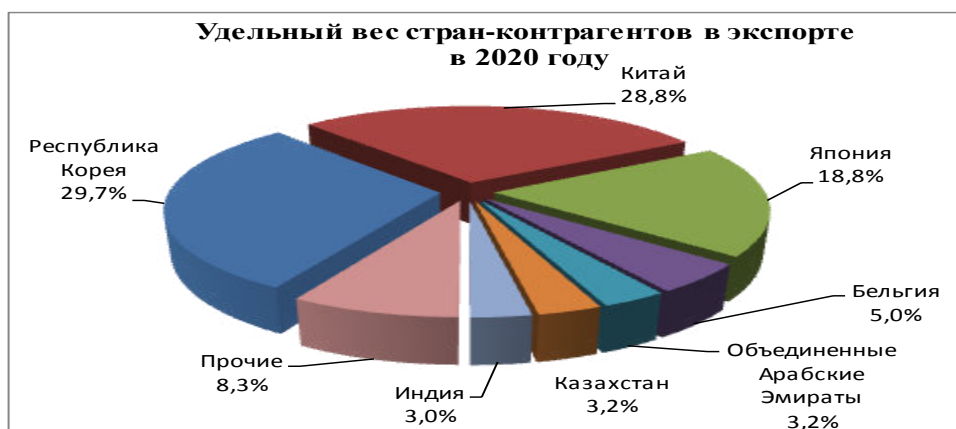


Рисунок 4 - Основные торговые партнеры Дальнего Востока по экспорту:

- Республика Корея – 7 139,1 млн. долларов США или 29,7% экспорта. Произошло снижение стоимости на 2 281,0 миллиона долларов США (на 24,2%). Основные статьи экспорта: сырая нефть и нефтепродукты - 58,3%; ракообразные-10,9%; нефтяные газы и углеводы.газообмен. пр. - 9,8% от стоимости экспорта;

- Китай – 6 935,4 миллиона долларов США или 28,8% экспорта. Экспорт увеличился на 488,1 млн долларов США (на 7,6%). Основные статьи экспорта: мороженая рыба - 15,8%; сырая нефть и нефтепродукты-13,5%; медные руды и концентраты - 9,1%.

- Япония – 4 510,3 млн. долларов США или 18,8% экспорта. Произошло снижение экспорта на 1 559,0 млн. долларов США (на 25,7%). Основными статьями экспорта являются нефтяные газы и углеводы.Оборот газа-49,1%; сырая нефть и нефтепродукты-28,2%; уголь и твердое топливо из него - 9,6%.

- Казахстан – 759,9 млн. долларов США или 3,2% экспорта. Экспорт увеличился на 158,8 млн долларов США (на 26,4%). Основной статьей экспорта является свинцовая руда и концентрат - 3,9%.

- Индия – 721,2 миллиона долларов США или 3,0% экспорта. Экспорт увеличился на 36,3 миллиона долларов США (на 5,3%). Основные статьи экспорта: уголь и твердое топливо из него - 3,0%; бурый уголь (бурый уголь), кроме реактивного,-1,0%.

- Тайвань (Китай) – 552,2 миллиона долларов США или 2,3% от экспорта. Произошло снижение экспорта на 13,7 млн долларов США (на 2,4%). Основными статьями экспорта являются нефтяные газы и углеводы.оборот газа-80,2%; уголь и твердое топливо из него-17,5%; нефть и нефтепродукты, кроме ru - 2,0%.

Товарная структура экспорта Дальнего Востока в 2020 году распределилась следующим образом:

Таблица 3 - Товарная структура ЭКСПОРТА

(тыс. долларов США)

Код группы	Наименование товаров	2019 год	2020 год	Темп роста, %
01-24	Продовольственные товары и сырье	4 010 049,12	4 030 489,11	100,5%
в т.ч. 03	Рыба, ракообразные и моллюски	3 526 679,06	3 469 459,22	98,4%
25-27	Минеральные продукты	18 134 019,09	14 360 736,42	79,2%
в т.ч. 27	Топливо-энергетические товары	16 956 876,89	12 470 419,97	73,5%
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	56 832,86	60 570,49	106,6%
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия	836,26	833,75	99,7%
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1 139 785,11	942 147,93	82,7%
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	3 824,92	13 321,79	в 3,5 раза
72-83	Металлы и изделия из них	520 719,84	350 444,37	67,3%
84-90	Машиностроительная продукция	1 285 579,89	689 233,75	53,6%
68-71, 91-97	Прочие товары	3 667 758,41	3 606 237,67	98,3%

Импорт региона в отчетном периоде составил 8 060,4 млн. долларов США, что на 4,4% меньше, чем в 2019 году.



Рисунок 5 – Импорт

### Товарная структура ИМПОРТА

Основные торговые партнеры по импорту стали:

- Китай – 3 905,6 миллиона долларов США или 48,5%. Сокращение



импорта на 112,7 млн долларов США (на 2,8%). Основными статьями импорта являются: компьютеры и их блоки-9,3%; электротелефонные устройства и телеграф. - 4,9%; прочая готовая продукция - 3,5% от стоимости импорта.

- Япония – 1 078,2 млн. долларов США или 13,4% импорта. Снижение импорта на 173,9 млн долларов США (на 13,9%). Основные статьи импорта: кузова автомобилей 8701-8705-32,8%; запасные части и оборудование автомобилей 8701-8705-20,3%; двигатели внутреннего сгорания с искрами. воспламенение - 8,7%.

- Республика Корея – 657,2 млн. долларов США или 8,2% импорта. Снижение импорта на 44,4 млн долларов США (на 6,3%). Основные статьи импорта: круизные суда, паромы, грузы-19,1%; нефть и нефтепродукты, кроме гв-11,3%; косметика (кроме лекарств) - 5,1%.

- Казахстан – 437,9 млн. долларов США или 5,4% от импорта. Увеличение импорта на 73,9 млн долларов США (на 20,3%). Основные статьи импорта: руда и другие концентраты - 9,2%; радиаторы центрального отопления-0,2%.

- Соединенные Штаты Америки – 318,6 миллиона долларов США или 4,0% от импорта. Снижение импорта на 68,2 млн долларов США (на 17,6%). Основными статьями импорта являются: отходы и лом алюминия - 11,0%; краны, клапаны, задвижки и другая арматура-8,4%; центрифуги, фильтровальные установки - 7,0%.

- Германия – 213,9 млн долларов США, или 2,7% импорта. Снижение импорта на 16,8 млн долларов США (на 7,3%). Основными статьями импорта являются: демонтаж машин - 23,6%; рыболовные суда; плавучие базы и т.д. - 20,6%; оборудование с электрическим и неэлектрическим отоплением-6,2%.

Италия – 142,7 миллиона долларов США или 1,8% от импорта. Увеличение импорта на 32,5 млн долларов США (на 29,5%). Основными статьями импорта являются: насосы, компрессоры, вентиляторы-36,5%; краны, клапаны, задвижки и другая арматура-15,7%; запасные части для

оборудования 8425-8430 - 8,0%.

- Тайвань (Китай) – 93,8 млн. долларов США или 1,2% импорта. Увеличение импорта на 38,0 млн долларов США (в 1,7 раза). Основными статьями импорта являются: запасные части и аксессуары для машин-43,8%; компьютеры и их блоки-17,8%; звуконосители - 5,7%

Таблица 5 - Товарная структура импорта Дальнего Востока распределилась следующим образом:

(тыс. долларов США)

Код группы	Наименование товаров	2019 год	2020 год	Темп роста, %
01-24	Продовольственные товары и сырье	1 063 402,3	743 355,0	69,9%
в т.ч. 03	Рыба, ракообразные и моллюски	68 469,5	47 394,6	69,2%
25-27	Минеральные продукты	471 042,5	632 160,6	134,2%
в т.ч. 27	Топливо-энергетические товары	112 473,9	198 024,9	в 1,8 раза
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	753 636,8	709 534,2	94,1%
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия	20 784,1	17 575,6	84,6%
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	94 516,2	83 832,4	88,7%
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	312 478,3	438 091,2	140,2%
72-83	Металлы и изделия из них	686 426,3	609 971,0	88,9%
84-90	Машиностроительная продукция	4 516 238,4	4 394 876,3	97,3%
68-71, 91-97	Прочие товары	516 644,2	431 013,5	83,4%

Основными странами контрагентами при экспорте в отчетном периоде являлись: Республика Корея, Китай, Япония, Казахстан, Индия, Тайвань (Китай). Сальдо торгового баланса сложилось положительным и составило 15 993,6 млн. долларов США.

Таблица 6 - Общие итоги внешней торговли

тыс.долл.США

Регион	2019 г.		2020 г.		Темп роста, %	
	4 квартал	01.01.2019-31.12.2019	4 квартал	01.01.2020-31.12.2020	Отчетный кв. тек.года / отчетный кв. предыд. года	Нар. итог тек. года / нар. итог предыд. года
<b>Дальний Восток</b>						
Товарооборот	9 118 958,3	37 254 574,4	8 585 209,5	32 114 425,1	94,1	86,2
Экспорт	6 847 306,0	28 819 405,5	6 213 687,7	24 054 015,3	90,7	83,5
Импорт	2 271 652,3	8 435 169,0	2 371 521,8	8 060 409,8	104,4	95,6
Сальдо	4 575 653,8	20 384 236,5	3 842 165,9	15 993 605,5	0,0	0,0
<b>Амурская область</b>						
Товарооборот	227 291,9	756 972,0	186 826,4	924 584,6	82,2	122,1
Экспорт	160 094,5	480 537,9	137 703,4	647 244,9	86,0	134,7
Импорт	67 197,4	276 434,2	49 123,0	277 339,8	73,1	100,3
Сальдо	92 897,1	204 103,7	88 580,5	369 905,1	0,0	0,0
<b>Еврейская АО</b>						
Товарооборот	41 223,5	139 976,1	76 816,7	207 295,0	186,3	148,1
Экспорт	35 622,6	116 488,7	73 629,8	198 294,4	206,7	170,2
Импорт	5 600,8	23 487,4	3 186,9	9 000,6	56,9	38,3
Сальдо	30 021,8	93 001,4	70 442,9	189 293,9	0,0	0,0
<b>Забайкальский край</b>						
Товарооборот	311 547,5	1 011 634,0	416 945,2	1 516 901,5	133,8	149,9
Экспорт	210 825,1	633 622,4	275 481,5	1 071 863,6	130,7	169,2
Импорт	100 722,4	378 011,6	141 463,6	445 037,9	140,4	117,7
Сальдо	110 102,8	255 610,8	134 017,9	626 825,7	0,0	0,0
<b>Камчатский край</b>						
Товарооборот	326 773,6	1 047 581,4	281 970,0	1 051 702,0	86,3	100,4
Экспорт	263 289,7	869 337,2	233 177,4	823 211,6	88,6	94,7
Импорт	63 483,9	178 244,3	48 792,6	228 490,5	76,9	128,2
Сальдо	199 805,8	691 092,9	184 384,8	594 721,1	0,0	0,0
<b>Магаданская область</b>						
Товарооборот	139 010,9	524 676,5	184 867,5	541 239,1	133,0	103,2
Экспорт	115 125,9	455 830,8	156 863,9	457 836,2	136,3	100,4
Импорт	23 885,0	68 845,8	28 003,6	83 402,9	117,2	121,1
Сальдо	91 240,9	386 985,0	128 860,3	374 433,3	0,0	0,0
<b>Приморский край</b>						
Товарооборот	2 430 038,4	9 293 237,9	2 422 327,1	7 930 463,2	99,7	85,3
Экспорт	992 334,5	4 063 556,3	827 535,6	2 845 582,0	83,4	70,0
Импорт	1 437 703,9	5 229 681,6	1 594 791,5	5 084 881,2	110,9	97,2
Сальдо	-445 369,4	-1 166 125,3	-767 255,9	-2 239 299,2	0,0	0,0
<b>Республика Бурятия</b>						
Товарооборот	278 952,4	1 006 816,7	342 141,8	1 232 048,3	122,7	122,4

Обзор внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций Дальнего Востока в 2020 году показал уменьшение объема внешнеторгового оборота на 13,8% (на 5 140,1 млн. долларов США). В отчетном периоде произошло уменьшение стоимости экспорта на 4 765,4 млн. долларов США

(на 16,5%) по сравнению с 2019 годом, а импорт снизился на 374,8 млн. долларов США (на 4,4%).

### 3 АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ ПО ТАМОЖЕННОМУ ДЕКЛАРИРОВАНИЮ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ, ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

#### **3.1 Динамика ввоза в Российскую Федерацию товаров для личного пользования физическими лицами в зоне действия таможенный пост Благовещенский**

Проанализировав динамику импорта товаров для личного пользования Российской Федерации физическими лицами в зону действия Благовещенской таможни-почтовой отправкой через пункт пропуска в 2017-2019 годах.

В 2017-2019 годах было получено 4167 таможенных заказов (далее-ТПО), выданных физическими лицами на ввоз товаров через Благовещенский таможенный пост. При этом общая сумма собранных таможенных платежей за три рассматриваемых года составила 33 314 060 рублей.

В 2019 году, по сравнению с 2017 годом, количество ТПО увеличилось на 67,6%, а сумма собранных таможенных платежей увеличилась почти на 100%. Это свидетельствует о повышении эффективности работы таможенных органов в этом направлении.

Это связано с тем, что с 1 января 2019 года существенно изменились стоимостные и весовые нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования (за исключением этилового спирта, алкогольных напитков, пива, неделимых товаров для личного пользования), ввозимых в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже видами транспорта, отличными от воздушного или пешего.

До 31 декабря 2018 года включительно беспошлинный ввоз применяется к товарам, стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 1500 евро, и (или) вес не более 50 кг. С 1 января 2019 года вступают в силу новые нормы: для беспошлинного импорта стоимость товаров не должна превышать сумму, эквивалентную 500 евро, и (или) вес не

должен превышать 25 кг (таблица 1, рис. 1).

Таблица 7 - Количество оформленных ТПО и суммы взысканных таможенных платежей в 2017–2019 гг.

Показатель	2017-г.	2018-г.	2019-г.	Показатель 2019-г. к 2017-г., %	Итого за 3-года	Среднее значение
Количество оформленных приходных ордеров при ввозе, шт.	1121	1167	1879	67,60	4167	1389
Сумма взысканных таможенных платежей, тыс. руб.	8334,587	9591,766	15387,71	84,62	33314,06	11104,686

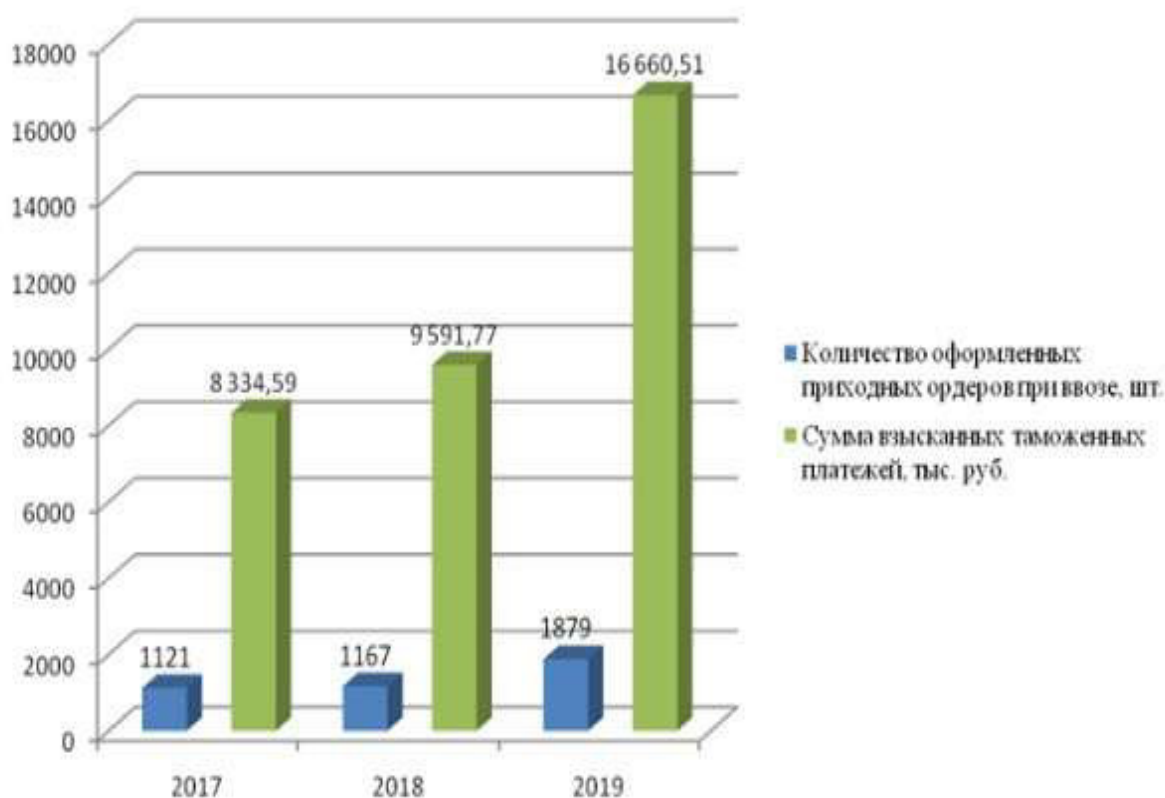


Рисунок 6 – Динамика количества оформленных ТПО и суммы взысканных таможенных платежей в 2017–2019 гг.

Основные группы товаров, за которые были взысканы таможенные платежи с физических лиц по ТПО в 2017–2019 гг., представлены в таблице 2. Это: бытовая химия, бытовая техника, мебель, металлоизделия, изделия из пластмасс, алкогольные напитки и пиво.

Таблица 8 – Количество оформленных ТПО в 2017–2019 гг. в разрезе товарных групп

Группа товаров	2017-г.	2018-г.	2019-г.	Показатель 2019-г. к 2017-г., %	Итого за 3-года
Группа 22. Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус (пиво)	416	437	198	-52	1051
Группа 34. Мыло, поверхностно-активные органические вещества, моющие средства и пр. (бытовая химия)	150	347	753	+400	1250
Группа 39. Пластмассы и изделия из них	21	8	23	+9,5	52
Группа 73. Изделия из черных металлов	38	18	44	+15,8	100
Группа 84. Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части (двигатели, бытовая техника)	136	51	69	-49,2	256
Группа 85. Электрические машины и оборудование и пр. (бытовая техника)	40	40	227	+467	307
Группа 89. Суда, лодки и плавучие конструкции (катера)	10	16	9	-10	35
Группа 94. Мебель	243	176	327	+34,5	746
Прочие	67	74	229	+241	370
Всего	1121	1167	1879	+67,60	4167

Среди товаров, ввезенных физическими лицами в 2017–2019 гг. и оформленных по ТПО, наибольший удельный вес имели: пиво, бытовая химия и мебель.

Если проводить анализ динамики сумм взысканных таможенных платежей в 2017–2019 гг. в разрезе товарных групп, то можно отметить, что больше всего было взыскано таможенных платежей в сумме за три года по следующим товарным группам (табл. 3):

1. Группа 89 (катера) – 8727,222 тыс. руб.
2. Группа 94 (мебель) – 6964,203 тыс. руб.
3. Группа 34 (бытовая химия) – 5845,753 тыс. руб.

Таблица 9 - Суммы взысканных таможенных платежей в 2017–2019 гг. в разрезе товарных групп, тыс. руб.

Группа товаров	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Показатель 2019 г. к 2017 г., %	Итого за 3 года
Группа 22. Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус (пиво)	511,795	594,706	291,107	-43	1397,609
Группа 34. Мыло, поверхностно-активные органические вещества, моющие средства и пр. (бытовая химия)	672,842	1577,664	3595,245	+434	5845,753
Группа 39. Пластмассы и изделия из них	162,731	121,875	191,434	+17,6	476,040
Группа 73. Изделия из черных металлов	347,524	203,774	636,725	+83,2	1188,042
Группа 84. Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части (двигатели, бытовая техника)	726,471	613,907	636,676	-12,3	1977,056
Группа 85. Электрические машины и оборудование и пр. (бытовая техника)	309,498	603,619	1657,022	+435	2570,140
Группа 89. Суда, лодки и плавучие конструкции (катера)	2505,139	3006,302	3215,780	+28,36	8727,222
Группа 94. Мебель	1799,723	1591,208	3573,272	+98,54	6964,203
Прочие	1298,859	1278,707	1590,451	+22,45	4168,017
Всего	8334,587	9591,766	15387,71	+84,62	33314,06

В 2019 г. по сравнению с 2017 г. общая сумма взысканных таможенных платежей в 2017–2019 гг. в разрезе товарных групп увеличилась более чем на 84%. Это обусловлено высокой стоимостью товаров групп 89 и 94, а также частотой перемещения товаров группы 34 и 85.

### 3.2 Проблемы таможенного декларирования и контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС и предложения по их решению

Изучение особенностей перемещения товаров для личного пользования физическими лицами, на которые распространяются запреты и ограничения, представляется актуальным, поскольку на данный момент трудно найти материал, в котором все особенности таможенного регулирования данной



категории товаров, в том числе с учетом существующих запретов и ограничений, были бы полностью, подробно, детально представлены и систематизированы. В случае перемещения товаров для личного пользования физическими лицами проблемы в определении определенных правил обусловлены тем, что они содержатся в различных нормативных правовых актах как Евразийского экономического союза, так и Российской Федерации. Более того, существует множество нормативных актов, дополняющих основную. Кроме того, изменения в таможенном законодательстве происходят регулярно, и неспециалисту очень сложно отследить все эти изменения.

Особую роль в упорядочении процесса перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС играют меры таможенного регулирования, которые определены Главой 37 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС), главой 35 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 27.12.2020) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № . 107 от 20 декабря 2017 года "О некоторых вопросах, связанных с товарами для личного пользования".

Прежде всего, необходимо ознакомиться с основными положениями главы 37 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Статья 255 Таможенного кодекса ЕАЭС содержит основные понятия, связанные с перемещением товаров для личного пользования физическими лицами:

– "ввоз с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов" – ввоз товаров для личного пользования на таможенную территорию Союза с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов в случаях и на условиях, определяемых Евразийской экономической комиссией (далее-ЕЭК, Комиссия);

- "несопровождаемый багаж" – товары для личного пользования,

которые входят в состав физического лица, должны быть переданы или переданы перевозчику по договору международной перевозки (транспортной экспедиции), подтвержденному транспортными (перевозочными) документами, для фактического перемещения через таможенную границу Союза в связи с въездом этого физического лица на таможенную территорию Союза или его убытием с таможенной территории Союза.;

- "система двойного коридора" - это упрощенная система таможенного контроля, которая позволяет физическим лицам, перемещающимся через таможенную границу Союза, самостоятельно выбирать между "красным" и "зеленым" коридорами;

- "сопровожаемый багаж" – товары для личного пользования, в том числе ручная кладь, перевозимые через таможенную границу Союза при фактическом въезде физического лица на таможенную территорию Союза или его выезде с таможенной территории Союза;

– "товары для личного пользования, предоставляемые перевозчиком" – товары для личного пользования, перевозимые перевозчиком через таможенную границу Союза по договору международной перевозки (транспортной экспедиции), подтвержденному транспортными (транспортными) документами, в адрес физического лица, не пересекающего таможенную границу Союза, или физического лица, не пересекающего таможенную границу Союза.

Пункт 3 статьи 256 Таможенного кодекса ЕАЭС вводит способы перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС:

а) сопровождаемый или несопровожаемый багаж при перемещении физического лица через таможенную границу Союза;

б) в международной почте;

в) перевозчиком в адрес физического лица, которое не пересекает таможенную границу Союза, или физического лица, которое не пересекает таможенную границу Союза.

Порядок исчисления таможенных платежей в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами

Действующий процесс перемещения товаров для личного пользования физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС предусматривает следующие последовательные действия:

- предоставление полного освобождения от уплаты таможенных пошлин;
- применение таможенных пошлин и налогов, которые будут взиматься по единой ставке, в том числе в виде общего таможенного платежа (STP).

В случае перемещения товаров для личного пользования физическими лицами проблемы в определении определенных правил обусловлены тем, что они содержатся в различных нормативных правовых актах как ЕАЭС, так и Российской Федерации. Более того, существует множество нормативных актов, дополняющих основную.

Проблема Nog'n связана с тем, что обычным гражданам очень сложно понять юридический язык законодательства, т. е. речь идет о недостаточной правовой грамотности физических лиц при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 107 от 20 декабря 2017 года "О некоторых вопросах, связанных с товарами для личного пользования" (далее-Решение) содержит множество приложений, часть из которых представлена, казалось бы, в удобной табличной форме. Однако, по нашему мнению, обычное лицо, физическое лицо, выезжающее за границу, не знакомо с содержанием этого документа и приложений к нему, которые напрямую связаны с теми товарами, которые физическое лицо перемещает для личного пользования.

Некоторые приложения к Решению содержат коды товаров в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС. Несомненно, таможенники, специалисты в области таможенного дела и все, кто связан с работой в сфере околотаможенных услуг, знакомы с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности(ВЭД) ЕАЭС, структурой, назначением и

кодами. Но для обычного гражданина, физического лица, призыв Таможенного кодекса ЕАЭС и его кодексов вряд ли ничего не значит.

Рассмотрим более подробно действующий порядок исчисления таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС.

Допускается ввоз товаров для личного пользования на территорию ЕАЭС без уплаты таможенных пошлин – товаров, предназначенных для личных, семейных, бытовых и иных нужд физических лиц, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Нарушения в сфере таможенного дела оказывают негативное влияние на региональную экономику России и национальную безопасность страны. Увеличение числа административных правонарушений (далее-АП) в сфере таможенного регулирования приводит к необходимости совершенствования законодательства и правоприменительной практики. Это также касается таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования. Административные правонарушения, совершаемые физическими лицами при перемещении товаров для личного пользования, связаны не только с незнанием норм таможенного законодательства, но и с наличием умысла.

Таким образом, физические лица используют все возможные способы, чтобы затруднить обнаружение перемещения товаров, которые запрещены или ограничены для импорта/экспорта. Например, они прячут незадекларированные товары в запасных колесах и багажных отделениях, используют так называемые покровные товары, при перевозке товаров, включенных в список запрещенных предметов, под личные вещи, упакованные в коробки под разрешенные товары.

Работа по выявлению административных правонарушений в сфере таможенного дела является эффективной. В 2019 году было зарегистрировано 775 дел об административных правонарушениях в отношении товаров, перевозимых физическими лицами в

зарегистрированном багаже, как указано в статьях 16.1 ч. 2 ч. 1 16.2, 16.3, 16.4 и 16.18.

Анализ динамики судебных преследований по поводу АП показывает, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось на 42%, или на 229 дел (табл. 8).

Данные о количестве возбужденных уголовных дел в контексте статей Административного кодекса России приведены в таблице 4.

Таблица 10 – Количество возбужденных дел в разрезе статей КоАП России в отношении физических лиц, перемещающих товары для личного пользования

Статья КоАП РФ	2018 г.	2019 г.	Изменение (+/-; %)
Ч. 2 ст. 16.1	6	14	Увеличение более чем в 2 раза (+8; 133%)
Ч. 1 ст. 16.2	182	401	Увеличение более чем в 2 раза (+219; 120%)
Ст. 16.3	357	357	-
Ст. 16.4	1	1	-
Ст. 16.18	0	3	Увеличение более чем в 3 раза (300%)
ИТОГО	546	775	+229; 42%

Сравнительный анализ показывает, что количество дел, подпадающих под так называемую "контрабанду-формирование" статей, увеличилось более чем в 2 раза.

В 2019 году на таможенном посту принято решение не классифицировать перевозку товаров как товары для личного пользования в отношении 94 товарных единиц (в 2018 году – 108). Во всех случаях возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:

- 66 дел об АП (разделы 16.1; 16.2) возбуждено в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами, которые признаны товарами для личного пользования;

- возбуждено 28 дел по АП за перемещение товаров физическими лицами, включенными в перечень сельскохозяйственной продукции и продовольствия, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию;

- Возбуждено 357 уголовных дел по факту перемещения товаров без

оформления ветеринарных разрешений на ввоз в Российскую Федерацию (2018-357);

- более 585 кг рыбы, 77,7 кг мяса и более 1572,5 кг молочной продукции запрещены или ограничены к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, изъяты и (или) возвращены на территорию соседнего государства;

- одобрено 29 перевозок грузов (25 перевозок в 2018 году).

Снижение числа решений не классифицировать перевозку товаров как товары для личного пользования составило 16,7%.

Одной из причин такого снижения является изменение с 01.07.2019 г. Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии № 107 от 20 декабря 2017 г., утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 53 от 28 мая 2019 г., в отношении отнесения табачной и алкогольной продукции к товарам личного пользования при выезде из Российской Федерации.

Поэтому в основном физические лица совершают следующие правонарушения:

- сокрытие товаров таможенного контроля путем использования тайников или других методов, затрудняющих отслеживание товаров, или путем предоставления одного товара, который имеет внешний вид других, когда они перемещаются через таможенную границу;

- недекларирование товаров, подлежащих таможенному декларированию по установленной форме;

- несоблюдение запретов и ограничений на ввоз и (или) вывоз товаров;

- недекларирование или ложное декларирование физическими лицами наличных денег и (или) денежных инструментов, которые перемещаются через таможенную границу Таможенного союза и подлежат письменному заявлению;

- не-вывоз с таможенной территории Таможенного союза физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки временного ввоза;

- неспособность физических лиц реимпортировать временно вывезенные товары, подлежащие обязательному реимпорту в соответствии с законодательством.

Поскольку в настоящее время все граждане (физические лица) являются активными пользователями Интернета и мобильных приложений, перспективным направлением в развитии интернет-сервисов и мобильных приложений, которые содержали бы все нормативные акты, касающиеся деталей перемещения товаров физическими лицами для личного пользования в удобной для пользователя форме [30, с. 261-265] (Торопцов, 2017). В таком приложении также можно было бы рассчитать таможенные платежи для физических лиц. Заявка может содержать информацию о порядке прохождения "зеленого" и "красного" коридоров, включает в себя правила перевозки отдельных категорий грузов физическими лицами, а также перечень необходимых документов.

Одним из перспективных направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, является широкое использование физическими лицами формы электронного декларирования, дальнейшее развитие декларирования перемещаемых физическими лицами товаров с использованием электронного декларирования и интернета, предварительная информация о товарах, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу.

В настоящее время действует Порядок заполнения пассажирской таможенной декларации и осуществления таможенных операций в отношении изменения (дополнения) сведений, содержащихся в пассажирской таможенной декларации, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 124 от 23 июля 2019 года, который регулирует форму пассажирской таможенной декларации в виде электронного документа.

Получается, что в одном из направлений совершенствования

таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования в рамках условий ЕАЭС, можно выделить, прежде всего, ряд общих целей и задач. Такие общие задачи включают в себя следующее.

1. Повышение качества услуг, предоставляемых таможенными органами, снижение затрат участников внешнеэкономической деятельности и государства в отношении таможенного контроля (за счет упрощения таможенных процедур и ускорения таможенных операций).

2. Развитие и совершенствование таможенной инфраструктуры.

3. Расширение использования передовых таможенных технологий таможенными органами Российской Федерации.

4. Разработка и внедрение автоматизированных информационных технологий таможенного контроля.

5. Совершенствование таможенной инфраструктуры.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резюмируя вышеизложенное, подведем итоги исследования: таможенное декларирование представляет собой процесс заявления декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Декларант вносит все необходимые сведения о товаре в одну из четырех таможенных деклараций, в зависимости от заявляемой таможенной процедуры:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

На сегодняшний день основной формой заявления является электронная форма, в то время как письменное и устное заявление допускается только в строго определенных случаях.

Активное внедрение электронного таможенного декларирования стало основой для автоматизации ряда таможенных операций, а вместе с этим — и для построения информационной системы учета и контроля за доставкой товаров, которые уже успешно внедрены в деятельность таможенных органов и показали свою эффективность. В связи с этим Таможенный кодекс ЕАЭС определяет возможность для таможенных органов осуществлять определенные таможенные операции через информационную систему таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов. Что касается таможенного декларирования, то такими операциями стали автоматические регистрации деклараций на товары.

После анализа результатов эффективности использования таможенной декларации по принципу логистики мы выявили положительные и отрицательные факторы, влияющие на состояние в таможенных органах, а также перспективы развития и риски, связанные с этим процессом. Среди

положительных факторов, влияющих на развитие электронного декларирования в странах Евразийского экономического союза: технический уровень информационно-технической поддержки, а также программно-технические средства электронного декларирования, обеспечение эффективности его использования в России; внедрение, совершенствование и развитие электронного декларирования в таможенной деятельности государств-членов Евразийского экономического союза; включение в нормативные правовые акты и программные документы Федеральной таможенной службы России, а также стран, входящих в Евразийский экономический союз, в качестве приоритетных направлений развития комплексной информатизации таможенных органов.

К негативным факторам, препятствующим внедрению и активному использованию информационных таможенных технологий, относятся: технические и программно-аппаратные средства, не позволяющие таможенным органам в полной мере использовать преимущества электронного декларирования; недостаточно совершенная нормативная база, являющаяся основой для гармонизации таможенных процедур при использовании электронного декларирования товаров.

Таким образом, можно сказать, что разработка и совершенствование программно-технических средств, направленных на взаимодействие Федеральной таможенной службы с участниками внешнеторговой деятельности на основе логистики, все еще находится в системе таможенных органов России. Для совершенствования таможенного контроля при одновременном упрощении самого процесса электронного декларирования следует проводить работу по следующим направлениям: модернизация информационных систем таможенных органов; снятие ответственности за ошибки, допущенные при передаче данных сотрудником таможни; развитие механизма "единого окна"; интенсивная борьба с коррупцией, упрощение процесса доступа участников ВЭД к форме электронного декларирования; укрепление кадрового потенциала таможенных органов; унификация

таможенного законодательства в рамках ЕАЭС и с международными стандартами в области таможенного дела; модернизация системы информационного контроля. Решение многих проблем электронного декларирования максимально поможет увеличить количество участников ВЭД, ускорить процесс прохождения товаров через таможенную границу, что в свою очередь увеличит сам товарооборот. Но это сложно реализовать в полной мере из-за того, что обустройство таможенных постов не полностью отвечает современным требованиям. При непосредственной поддержке государственных органов и активном сотрудничестве с другими развитыми странами в области таможенного дела процесс электронного декларирования станет одним из важных элементов, а также, вероятно, основной формой таможенного декларирования товаров.

Перемещение товаров через таможенную границу на принципах логистики подразумевает необходимость их помещения под таможенные процедуры и осуществления экспортных таможенных операций и операций таможенного контроля в связи с ними. Качество таможенного контроля за операциями, которые могут быть осуществлены при декларировании товаров, оказывает существенное влияние на состояние федерального бюджета, а следовательно, и на экономическую безопасность государства. Таким образом, в результате экспортных операций в 2019 году в доходы федерального бюджета было перечислено 3025,7 млрд рублей таможенных платежей, что на 53,7%, или на 1057,4 млрд рублей больше, чем за аналогичный период 2020 года, в то время как импорт платежей составляет 2945,6 млрд рублей, или на 18,3% больше, чем в 2020 году .

Увеличение скорости таможенных операций при таможенном декларировании обеспечивает своевременное поступление таможенных платежей. Время совершения таможенных операций при декларировании товаров является одним из основных показателей работы таможенных органов Российской Федерации.

Комплексная программа развития Федеральной таможенной службы на

период до 2030 года предусматривает увеличение скорости таможенных операций за счет сокращения количества документов; внедрение автоматического оформления деклараций на товары в форме электронного документа, а также внедрение искусственного интеллекта.

Современные интеграционные процессы, расширение международной торговли, снижение тарифных и нетарифных барьеров, новые модели логистики и систем снабжения, расширение использования информационно-коммуникационных технологий в международных торговых операциях делают необходимым повышение качества таможенного декларирования товаров и транспортных средств.

Повышается эффективность работы таможенных органов на территории таможенного контроля за перемещением товаров для личного пользования физическими лицами. Свидетельством этого является увеличение сумм взимаемых таможенных пошлин.

В то же время положительная динамика числа административных правонарушений позволяет сделать вывод о том, что физические лица либо недостаточно осведомлены о требованиях к товарам, подлежащим перемещению, о действующих запретах и ограничениях и мерах ответственности, либо действуют умышленно.

В нынешних условиях таможенные органы должны быть готовы быстро адаптироваться к потребностям торговли и продолжать следить за постоянными изменениями в международных экономических отношениях. Автоматизация процессов таможенных операций, направленных на выпуск товаров, является одной из основных задач, стоящих перед таможенными службами государств-членов Евразийского экономического союза.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) от 1 января 2018 года [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

2 Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция) / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/)

3 О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 // СПС «КонсультантПлюс».

4 О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // СПС «КонсультантПлюс».

5 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 03.08.2018 года № 289-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

6 Об утверждении Положения о системе показателей таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 29.09.2012 № 994 // СПС «КонсультантПлюс».

7 Абрамов, А. С. Перспективы совершенствования порядка совершения таможенных операций в свете развития ЕАИС таможенных органов [Текст] / А. С. Абрамов // Политика и правовое государство. – 2018. – № 6. – С. 16-21.

8 Алехина, О. В. Цифровые технологии в таможенном деле [Текст] / О.В. Алехина // Вестник Саратовского государственного социально-

экономического университета. – 2019. – № 3 (72). – С. 9-15.

8 Белоусова, Т. И. Современные технологии таможенного декларирования [Текст] / Т.И. Белоусова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2018. – № 1 (78). – С. 16–27.

9 Ворона, А. А. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и бизнес-структур при электронном декларировании товаров [Текст] / А.А. Ворона // Молодой ученый. – 2019. – №38. – С. 93-97.

10 Дробот, Е. В. Совершенствование электронного декларирования в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / Е.В. Дробот // Экономические отношения. – 2018. – № 2. – Т. 7. – С. 143–158.

11 Земскова, И. А. Трансформация качества государственных услуг под влиянием цифровизации государственных органов [Текст] / И.А. Земскова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2018. – № 3 (72). – С. 23-28.

12 Кешелава, А. В. Особенности таможенного декларирования товаров [Текст] / А.В. Кешелава // ВНИИГеосистем. – 2019. – № 1. – С. 6–9.

13 Корняков, К. А. Таможенное сопровождение инвестиционных проектов / К.А. Корняков: монография. – М. : РИО Российской таможенной академии, 2017. – 312 с.

14 Лузина, Т. В. Анализ взаимодействия ФТС с бизнес-структурами [Текст] / Т.В. Лузина // Современная наука и образование на страже экономических интересов Российской Федерации. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2017. – 185 с.

15 Малышенко, Ю. В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме [Текст] / Ю.В. Малышенко. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2017. – 217 с.

16 Матвеева, О. П. Необходимость формирования системы оценки таможенных доходов для обеспечения их роста [Текст] / О. П. Матвеева, Т. Н. Прижигалинская // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2018. – № 2(69). – С.240-254.

17 Мешечкина, Р. П. Совершенствование таможенного администрирования как фактор развития государственных таможенных услуг [Текст] / Р. П. Мешечкина, И. А. Алейников // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2019. – №3(55). – С. 157-161.

18 Нестеренко, Е. А. Направления развития таможенного декларирования в России [Текст] / Е.А. Нестеренко // Экономическая безопасность и качество. – 2019. – № 2. – С. 12–15.

19 Потапина, К. В. Применение систем управления рисками в таможенном деле [Текст] / К. В. Потапина // Управление инвестициями и инновациями. – 2019. – № 3. – С. 91-94.

20 Прушковская, Е. Е. Повышение результативности таможенного администрирования на основе информационно технического обеспечения [Текст] / Е.Е. Прушковская // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2018. – № 3(47). – С. 317-321.

21 Трофимова, А. А. Система управления рисками в таможенном деле как ключевой элемент таможенного контроля: проблемы и пути совершенствования [Текст] / А. А. Трофимова // Научная гипотеза. – 2018. – № 4. – С. 25-34.

22 Худжатов, М. Б. Особенности таможенного декларирования товаров [Текст] / М.Б. Худжатов // Маркетинг и логистика. – 2019. – № 6 (8). – С. 107-115.

23 Цыбин, Д. А. Правовое регулирование таможенного декларирования товаров [Текст] / Д.А. Цыбин // Электронный научный журнал . – 2019. – № 4 (26) . – С. 65-68.

24 Шохин, С. О. Электронная таможня – сегодня и завтра (правовые аспекты) [Текст] / С.О. Шохина // Таможенное дело. – 2018. – № 3. – С. 16–19.

25 Ягубов, Ш. Р. Модернизация таможенных органов с целью повышения качества их деятельности [Текст] / Ш.Р. Ягубов // Таможенное дело: Направления эффективного развития: сб. науч. тр. Саратов, 2018. – С.

138-146.

26 Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

27 Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. / Г. Баландина, Н. Воловик, С. Приходько. - М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2012. - 228 с.

28 Бекашев, К. Таможенное право: учебник. - 3-е издание, переработанное и дополненное. / К. Бекашев, Е. Моисеев. - М.: Проспект, 2014. - 336 с.

29 Боков, К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. / К. Боков. - М.: Проспект, 2012. - 172 с.

30 Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник. / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2013. - 376 с.

31 Вериш, Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей. / Т.А. Вериш. // Проблемы и перспективы экономики и управления. - №12. - 2014. - 251 с.

32 Давиденко, Л.Г. Налоги и таможенные платежи: учебное пособие / Л.Г. Давиденко. - СПб: ИЦ Интермедия, 2013. - 199 с.

33 Коник, Н. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н. Коник, Е. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2014. - 206 с.

34 Маховикова, Г. Таможенное дело: учебник. - 2-е издание, переработанное и дополненное. / Г. Маховикова, Е. Павлова. - М.: Юрайт, 2013. - 408 с.

35 Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2014. - 732 с.

36 Руденко, Л. Экономика таможенного дела: учебник. / Л. Руденко, Р. Губанов. - М.: Дело и Сервис, 2015. - 112 с.

37 Сидоров, В. Таможенное право: учебник. - 5-е издание, переработанное и дополненное. / В. Сидоров. - М.: Юрайт, 2013. - 512 с.



38 Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: проблемы становления и перспективы развития: Материалы междунар. науч.-практич. конференции. / под ред. В.Н. Комкова. - Саратов: Издательство Саратовский источник, 2012. - 78с.

39 Халевинская, Е.Д. Торговая политика: учебное пособие / Е.Д. Халевинская - М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с. 18. Шепелева, П.М. Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности: учебное пособие. - 2-е издание. / П.М. Шепелева, Е.Б. Шувалова. - М.: Дашков и Ко, 132 с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Основные показатели внешней торговли

№	Показатель	Годы				
		2016	2017	2018	2019	2020
1	Оборот внешней торговли товарами, млрд. дол	460	580	790	750	571
2	Декларации на товары, шт. всего из них	227130	315540	561 012	498 021	301546
2.1	Экспорт товаров	150452	245126	350123	310258	210460
2.2	Импорт товаров	77018	79 154	210899	187752	89016
3	Тамож. Платежи, млрд. дол	510	670	720	690	490
4	Тамож. Досмотры, ед.	28250	32060	43250	40625	36025
5	Административные <u>наруш.</u> , ед.	367	328	510	490	430