

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 15 » июня 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Система тарифных преференций в ЕАЭС и таможенный контроль за их реализацией

Исполнитель

студент группы 737- узс



(подпись, дата)

Т.В. Ласс

Руководитель

доцент, к.г.н.



(подпись, дата)

Т.А. Мирошниченко

Нормоконтроль



(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент



(подпись, дата)

А.В. Плешивцев

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 01 » 02 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Ласс Татьяны Викторовны

1. Тема дипломной работы (проекта)

Система тарифных преференций в ЕАЭС и таможенный контроль за их реализацией

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

учебная литература, ресурсы интернета

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):

1. Основные положения в системе тарифных преференций ЕАЭС

2. Анализ структуры импорта по странам-пользователям системы тарифных преференций ЕАЭС

3. Проблемы и перспективы системы тарифных преференций в ЕАЭС

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 11 рисунков, 12 таблиц, 35 источников

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

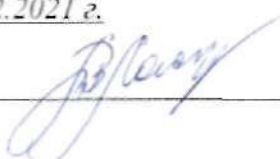
7. Дата выдачи задания 01.02.2021

Руководитель дипломной работы (проекта) 01.02.2021 г.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Мирашкисенко Татьяна Александровна доцент к.э.н.

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 70 с., 11 рисунков, 12 таблиц, 35 источников

СИСТЕМА ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ, ЕАЭС, ЕТТ, ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

В первой главе проводится исследование теоретических аспектов системы таможенных преференций в целом, и Евразийского экономического союза, в частности. Раскрывается суть тарифных преференций. Изучается нормативно-правовая база системы тарифных преференций и условия, на которых возможно предоставление тарифных преференций.

Во второй главе проводится анализ системы тарифных преференций ЕАЭС. Изучаются распределение долей импорта как между странами ЕАЭС, так и между странами-импортерами в ЕАЭС. Рассматривается структура импорта по товарам и странам. Определяются основные торговые партнеры и группы товаров, составляющие наибольший объем импорта в ЕАЭС. Выясняются какие товары и страны из общего объёма импорта попадают под действие преференциального режима. На примере отдельных товаров исследуется доля стран, попадающих под действие тарифных преференций, в структуре импорта.

В третьей главе изучается роль таможенного контроля в системе тарифных преференций. Выявляются проблемы таможенного контроля. Изучаются риски, возникающие при импорте преференциальных товаров и виды нарушений, наиболее часто возникающие при импорте по преференциальному режиму. Рассматриваются перспективы влияния изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС на состояние внутреннего рынка союза. Предполагаются возможные последствия введенных изменений. Рассматриваются положительные и отрицательные стороны изменений.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

Тарифные преференции - освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза

Единый таможенный тариф ЕАЭС – свод ставок ввозных таможенных пошлин, которые применяются к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС).

Страна происхождения товара - страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке, согласно установленным законодательными актами этой страны критериям.

Сертификат о происхождении товара – документ, свидетельствующий о СПТ и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из СПТ.

Зона свободной торговли – группа из двух или более таможенных территорий, в которых отменены пошлины и другие ограничительные правила регулирования торговли в отношении практически всей взаимной торговли, происходящей на этих территориях.

Таможенный контроль – это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Основные положения в системе тарифных преференций ЕАЭС	9
1.1 Понятие и сущность возникновения тарифных преференций	9
1.2 Нормативно–правовая база системы тарифных преференций	13
1.3 Условия предоставления тарифных преференций	16
2 Анализ системы тарифных преференций ЕАЭС	22
2.1 Анализ структуры импорта по странам-пользователям системы тарифных преференций ЕАЭС	22
2.2 Анализ структуры импорта по преференциальным товарам, ввозимым из стран пользователей системы тарифных преференций в ЕАЭС	36
3 Проблемы и перспективы системы тарифных преференций в ЕАЭС	46
3.1 Проблемы таможенного контроля в системе тарифных преференций в ЕАЭС	46
3.2 Перспективы влияния изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС на состояние внутреннего рынка союза	56
Заключение	65
Библиографический список	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в настоящее время международные экономические отношения существуют в условиях глобализации и либерализации, и, как следствие, тема предоставления тарифных льгот и, в частности, тарифных преференций является значимой. Необходимость изучения области тарифных преференций в рамках Евразийского экономического союза вызвана тем, что с момента формирования Таможенного Союза, а также введения новых основных нормативно-правовых документов, а именно нового таможенного кодекса и федерального закона о таможенном регулировании, прошло достаточно времени, чтобы выявить определенные проблемы и недоработки, возникающие в этой области. Поиск решения выявленных проблем, требует детального анализа. Учитывая постоянно растущие масштабы товарооборота, в особенности с развивающимися и наименее развитыми странами на условиях преференциального режима, тщательный таможенный контроль за предоставлением тарифных преференций и его постоянное усовершенствование крайне необходимы, чтобы обеспечить сохранность поступлений от ввозных таможенных пошлин в федеральный бюджет, а также обезопасить внутренний рынок отечественного производителя от недобросовестной конкуренции.

Объектом исследования дипломной работы являются тарифные преференции.

Предметом исследования является текущее состояние системы тарифных преференций в рамках ЕАЭС.

Цель дипломной работы – провести анализ действующей в ЕАЭС системы тарифных преференций, а также таможенного контроля за ее реализацией.

Задачи:

- описать понятие и сущность появления тарифных преференций;
- рассмотреть нормативно-правовую базу системы тарифных преференций ЕАЭС;
- изучить условия предоставления тарифных преференций;

- проанализировать состояние действующей системы тарифных преференций;
- провести анализ структуры импорта, связанного с применением тарифных преференций;
- исследовать уровень таможенного контроля в области тарифных преференций;
- рассмотреть перспективы влияния изменений системы тарифных преференций на внутренний рынок ЕАЭС.

Важность проблемы предоставления таможенных преференций и контроль за корректностью их предоставления связана с увеличением общего объема импортируемых товаров после формирования ЕАЭС. Предполагается, что применение тарифных преференций, как важный инструмент таможенно-тарифного регулирования, активно используется в настоящее время. В связи с чем объем товаров, импортируемых на территорию ЕАЭС с применением тарифных преференций, довольно велик.

В рамках работы над темой анализировались различные источники информации: учебная и научная литература, статьи, статистические данные и нормативно-правовые акты.

Во время изучения и обработки материала по данной теме использовались различные методы исследования. На начальном этапе работы преимущественно применялся метод синтеза. При дальнейшем написании работы, учитывая большое количество различных используемых источников, было необходимо тщательно анализировать всю имеющуюся информацию, выделять общие и частные аспекты и делать определенные выводы, поэтому применялись аналитический метод и метод дедукции. Также, учитывая специфику данной темы, большой объем информации был получен методом статистического исследования, а именно путем изучения статистических данных по объемам импорта преференциальных товаров, количеству отказов в преференциях после проведении таможенного контроля и т.д. Для систематизации отдельной информации применялся метод формализации, путем построения таблиц.

1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ В СИСТЕМЕ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ЕАЭС

1.1 Понятие и сущность возникновения тарифных преференций

История таможенного дела России по общепринятому понятию начинается еще со времен Древней Руси, и что немаловажно непосредственно связана с возникновением торгового. Как указывается в исторических источниках уже начиная с X века при продаже товаров происходил сбор таможенной пошлины. Князь Олег в договоре с византийцами использовал слово «мыт», которое означало пошлину. Помимо этого, существовали термины «мытница» - место, где взималась мыта, «мытчик» - человек, ответственный за сбор пошлин и др. То есть уже в те времена существовала таможенная терминология. Таким образом, очевидно, что уже на начальном этапе становления таможенного дела перемещение товаров через границу сопровождалось обязательным условием – взиманием таможенных пошлин. С развитием международной торговли, а также с изменениями политической ситуацией в мире появилась необходимость сделать тариф более сложным инструментом таможенного механизма. Например, за один и тот же товар взимать разную по величине пошлину с разных стран экспортеров. Так в XIX веке во внешнеторговых сделках при уплате таможенных пошлин стали появляться определенные преимущества, зависящие от того, из какой страны произошел товар. Такие преимущества получили название тарифных преференций. Их появление было связано с существующей в тот период колониальной системой устройства мира. Отношения, существующие между метрополиями и колониями (зависимыми территориями) имели особую специфику. Между метрополией и колониями были определены таможенные льготы, которые предполагали частичное или даже полное освобождение от импортных и экспортных пошлин, и при этом не предоставлялись третьим странам. Как правило, при таких условиях метрополии имели тарифные преференции при экспорте товаров в подчиняющиеся им колонии, что сильно способствовало развитию экономики стран метрополий.

К середине XX века вновь изменившаяся политическая ситуация в мире способствовала процессам деколонизации, а развивающиеся страны, которых не устраивала система политики тарифных преференций, в особенности после созданной в 1947 г. системы ГАТТ¹, начали открыто выражать свое недовольство. Основной причиной возмущения развивающихся стран являлось нежелание развитых стран снижать ставки тарифов по отношению к ним. Таким образом, система тарифных преференций требовала изменений. В 1964 г. развивающиеся страны выступили на конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Ими было предложено пересмотреть действующую систему тарифных преференций и создать новую, которая бы отражала интересы развивающихся стран. ЮНКТАД было рекомендовано создание Всеобщей системы преференций. Несколько лет спустя, в 1968 г. на второй Конференции ЮНКТАД, проходившей в Нью-Дели, эта концепция была официально утверждена и были сформированы основные принципы Всеобщей системы преференций. Всеобщая система преференций представляет собой совокупность торговых льгот, которые предоставляются развивающимся государствам². ВСП сохранила принцип льготных условий для развивающихся стран, но при этом учла интересы развитых государств. Например, развитые страны получили возможность самостоятельно устанавливать перечень преференциальных товаров, а с целью защиты собственного рынка развитым странам предоставили право ограничивать преференциальный импорт товаров, ввоз которых может негативно сказаться на местном производстве. Реализация всеобщей системы тарифных преференций началась с 70-х годов XX в. и проходила не одновременно. С 1971 года использование ВСП началось на территории Европейского экономического сообщества и в Японии, тогда как в США эту систему стали применять только спустя пять лет в 1976 году.

Таким образом, понятие тарифных преференций, изначально относивше-

¹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) от 30 октября 1947 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/2560614/> (дата обращения 05.03.2021)

² Основы таможенного дела: учебник для вузов / под общей редакцией А. П. Джабиева. - 2-е изд. - Москва Издательство Юрайт, 2020. 489 с.

еся исключительно к типу взаимоотношений между метрополиями и колониями, перестало ограничиваться рамками колониальной политики и стало гораздо более широким понятием, применяемым в отношениях между развитыми и развивающимися, а также наименее развитыми государствами мира. Однако основным элементом в применении тарифных преференций остается страна происхождения товара (далее СПТ).

Помимо этого, существуют еще несколько основополагающих частей СТП. Рассмотрим их на рисунке 1 - Основы системы тарифных преференций.



Рисунок 1 – Основы системы тарифных преференций

Источник: составлено автором на основе Договора ЕАЭС

На представленном рисунке видно, что основу, на которой базируется СТП, составляет следующее: страны-пользователи СТП, система ставок ввозных таможенных пошлин, перечень товаров в отношении которых применяются тарифные преференции, правила определения СПТ.

Страны-пользователи системой тарифных преференций – это страны, входящие в перечень стран, в отношении которых действуют тарифные преференции. Их разделяют на две группы:

- 1) Развивающиеся страны (далее РС),
- 2) Наименее развитые страны (далее НРС).

Система ставок ввозных таможенных пошлин в рамках функционирования Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС) является Единым таможенным тарифом (ЕТТ ЕАЭС). Для РС действуют ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от базовых ставок, установленных ЕТТ ЕАЭС, а для НРС – нулевые.

Третий важный элемент системы тарифных преференций – перечень товаров, в отношении которых применяются тарифные преференции. Так как распространение преференций на некоторые товары может негативно сказаться на отечественном производителе на внутреннем рынке, то существует ряд товаров, на которые преференции не распространяются, даже если товар импортируется из РС или НРС. В связи с этим, при желании получить преференции необходимо удостовериться, что товар входит в перечень преференциальных товаров. Перечень определяется национальным законодательством страны. В рамках ЕАЭС – Советом Евразийской экономической комиссии (далее Совет ЕЭК).

И четвертый элемент – правила определения СПТ. Существует ряд товаров, страну происхождения которых определить достаточно легко. Например, природные ресурсы, либо живые животные, которые родились и были выращены в определенной стране. Но наряду с ними существуют товары, которые при своем изготовлении могли подвергаться обработке на территории разных стран, либо при изготовлении товаров были использованы материалы из другого государства. В таких случаях правила определения СПТ являются важным элементом, от которого зависит, будут ли действовать преференции на этот товар, а также сохраняются гарантии, что преференции предоставляются только странам, пользующимся льготным режимом.

Как уже было сказано выше, на момент возникновения тарифные преференции способствовали экономическому развитию метрополий, в настоящее же время тарифные преференции способствуют экономическому развитию стран, считающихся развивающимися или наименее развитыми. По своей сути всеобщая система тарифных преференции стала действительно общей и доступной.

Это связано с тем, что преференции применяются как односторонняя скидка, а не результат торгово-политических переговоров. Также концепция системы тарифных преференций построена с учетом существования мира в условиях глобализации, то есть учитывает заинтересованность стран и государств в развитии внешнеэкономических связей и формировании благоприятных условий для внешнеторговой деятельности.

1.2 Нормативно-правовая база системы тарифных преференций

Система тарифных преференций формируется на основе действующей законодательно-правовой базы страны, а именно под влиянием внутреннего законодательства страны и законодательства, определяемого международным правом. В России до 2010 года систему тарифных льгот и преференций регулировал Таможенный кодекс Российской Федерации (ТК РФ), который утратил свою силу после формирования Таможенного Союза. В связи с созданием Таможенного Союза, в состав которого на начальном этапе входили Россия, Казахстан и Беларусь, был создан Таможенный кодекс Таможенного Союза (ТК ТС), заменивший ТК РФ и действовавший как нормативно-правовой документ в период с 2010 по 2018 год. На данный момент Таможенный Союз интегрировался до ЕАЭС, в состав которого входят Россия, Казахстан, Беларусь, Армения и Киргизия. Так как ТК ТС предусматривал довольно широкое применение национального таможенного законодательства, то возникла необходимость создания нового нормативно-правового документа, который бы позволил произвести более глубокую интеграцию стран-участниц Союза. Для этих целей был подписан "Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС"³. Договор вступил в силу с 01 января 2018 года.

Согласно Всеобщей системы преференции государства самостоятельно регулируют (создают) систему преференций. В Законе РФ "О таможенном та-

³ Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза" (Подписан в г. Москве 11.04.2017). [Электронный ресурс].
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/ (дата обращения 12.03.2021)

рифе" ст. 36 Тарифные преференции и тарифные квоты⁴ прописано, что Россия, как страна-участница ЕАЭС, предоставляет тарифные преференции третьим странам согласно международным договорам, заключенным самой Россией и международным договорам, которые заключили другие государства-члены ЕАЭС. Следовательно, в условиях членства России в международном интеграционном объединении СТП сформирована в рамках функционирования ЕАЭС, тарифная политика которого строится на основании Договора о Евразийском экономическом союзе⁵. Следует отметить, что основой для данного договора является договорно-правовая база ТС и Единого экономического пространства, которая для функционирования в рамках ЕАЭС, была усовершенствована и отредактирована под ВТО.

В первую очередь регулирование таможенных преференций осуществляет Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). В ее полномочия входит установление торговых режимов в отношении третьих стран, осуществление таможенно-тарифного регулирования, принятие защитных меры и др. Также помимо ЕЭК к государственным органам, участвующим в регулировании таможенными преференциями, относятся: Федеральная таможенная служба, Министерство экономического развития, Центральный банк РФ и др.

Предоставление тарифных льгот осуществляется согласно Положению об условиях и порядке применения ЕСТП ЕАЭС.⁶ В данном документе прописаны условия и порядок применения ЕСТП в отношении товаров, происходящих из РС и НРС, а также указан размер ставок ввозных таможенных пошлин. Известно, что для товаров, импортируемых из РС, действует 75% от базовой ставки ЕТТ ЕАЭС, при этом для импорта товаров из НРС предусмотрена нулевая став-

⁴ Законе РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 22.12.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/ (дата обращения 12.03.2021)

⁵ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения 12.03.2021)

⁶ Положение об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций от Евразийского экономического союза 06.04.2016 N 47 (ред. от 19.12.2019). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201514/9ed6e26a827b3a45423982484fa62650cd64f466/ (дата обращения 12.03.2021)

ка, то есть товары таможенными пошлинами не облагаются.

Перечень развивающихся и наименее развитых стран-пользователей системы преференций был утвержден в 2009 г. И на протяжении почти 12 лет практически не менялся. После незначительных поправок, внесенных 27 мая 2020 г. в перечень стали входить 103 развивающиеся страны и 50 наименее развитых стран. Однако, на заседании Совета Евразийской экономической комиссии 5 марта 2021 года, было принято решение о сокращении числа стран, пользующихся ЕСТП ЕАЭС. А именно, было решено исключить из перечня 75 РС и 2 НРС, одну из которых добавили в перечень развивающихся. Такое решение было принято в связи с тем, что ряд стран перестали соответствовать критериям, установленным в ЕАЭС, для получения статуса «развивающейся» или «наименее развитый», то есть по своим экономическим показателям эти страны уже не считаются странами с низким уровнем дохода. В настоящий момент данные поправки еще не вступили в силу, так как исключение страны из перечня РС или НРС вступает в силу не ранее чем через 6 месяцев с даты его принятия.⁷

Помимо утвержденного перечня преференциальных стран установлен перечень преференциальных товаров, происходящих из РС или НРС. То есть подразумевается, что для применения не все товары, которые ввозятся из РС или НРС, попадают под тарифные преференции, товар должен входить в список утвержденных. Следует отметить, что беспошлинный импорт, либо импорт с пониженной ставкой таможенного тарифа, должен быть выгоден и не должен сказываться на отечественном производителе. В связи с этим в перечень включены только те товары, в импорте которых заинтересованы страны-участницы ЕАЭС. Например, сырье или сельскохозяйственная продукция. Подакцизные товары, продукция промышленного производства или товары, ввоз которых

⁷ Положение об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций от Евразийского экономического союза 06.04.2016 N 47 (ред. от 19.12.2019). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201514/9ed6e26a827b3a45423982484fa62650cd64f466/ (дата обращения 12.03.2021)

может нанести угрозу отечественному производству, в данный перечень не включаются.

Следующим важным документом, на основании которого строится СТП ЕАЭС являются Правила определения страны происхождения товара из РС и НРС.⁸

Таким образом, можно прийти к выводу, что нормативно-правовую базу в области преференций в таможенном деле составляют следующие документы:

- Договор ЕАЭС;
- Положение об условиях и порядке применения ЕСТП ЕАЭС;
- Перечни развивающихся и наименее развитых стран;
- Перечень преференциальных товаров;
- Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран.

1.3 Условия предоставления тарифных преференций

Для того, чтобы в отношении импортируемых товаров был доступен преференциальный режим, необходимо соблюсти ряд условий. Условия установлены комиссией ЕЭК и прописаны в Правилах определения происхождения товаров из РС и НРС.

На рисунке 2 – Условия, при которых допустимо предоставление тарифных преференций, обозначены условия, которые необходимо соблюсти, чтобы применение тарифных преференций стало возможным. Сразу следует отметить, что все обозначенные на рисунке 2 условия, должны быть выполнены одновременно. Невыполнения даже одного из заявленных условий влечет отмену тарифных преференций, а следовательно, в отношении ввозимого товара будут действовать базовые ставки таможенной пошлины, указанные в ЕТТ ЕАЭС.

⁸ Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (от 14 июня 2018 г. No 60). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_302985/d65b5819f28af3069d4b480e713baaa3f4bb0cc/#dst100015 (дата обращения 15.03.2021)

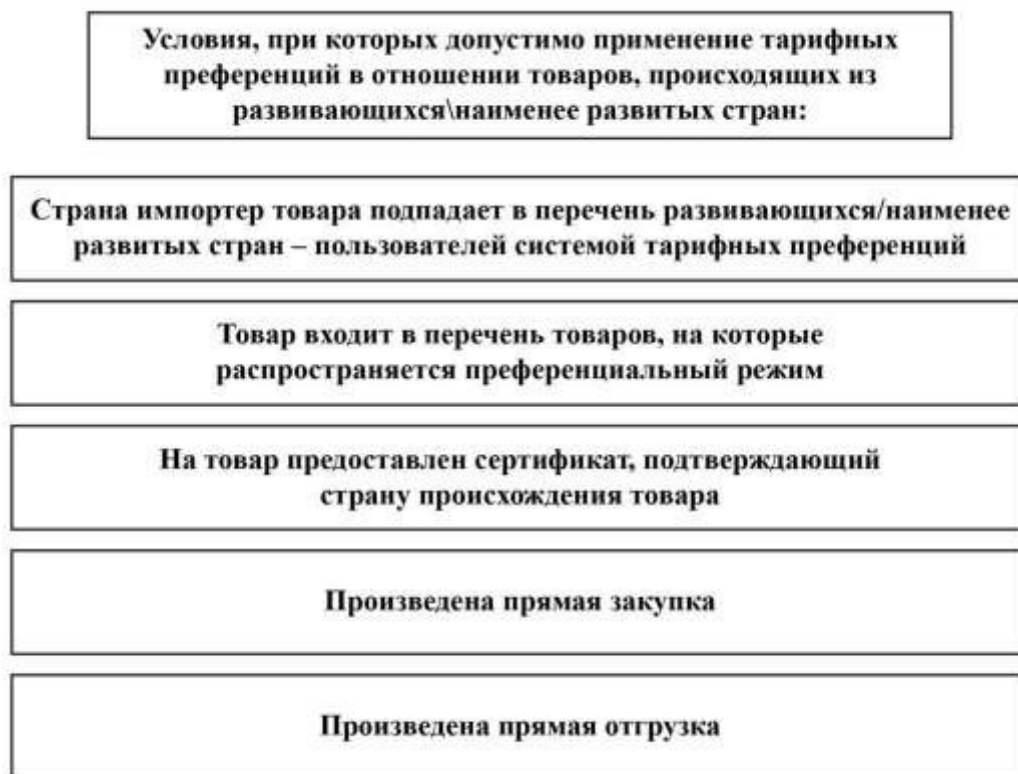


Рисунок 2 - Условия, при которых допустимо предоставление тарифных преференций

Источник: составлено автором на основе Договора ЕАЭС

Рассмотрим подробнее каждое условие предоставления тарифных преференций.

Самым важным условием является страна происхождения товара. А именно, страна импортер товара должна попадать в перечень РС или НРС. Утверждены два отдельных перечня стран-пользователей ЕСТП: перечень развивающихся стран и перечень наименее развитых стран. На данный момент в перечень РС входит 103 страны, а в перечень НРС – 50 стран. Для включения страны в перечень, она не должна определяться Всемирным банком, как государство с доходом выше среднего и с высоким уровнем дохода. По новым параметрам, установленным в 2021 году, существуют следующие деления стран:

- с низким доходом - \$ 1035 и ниже;
- с доходом ниже среднего \$ 1036 - \$ 4045;
- с доходом выше среднего \$ 4046 - \$ 12535;

- с высоким доходом \$ 12536 и выше.

Однако, в некоторых случаях, даже если страна не была определена, как страна с доходом выше среднего, либо с высоким уровнем дохода, существуют причины, являющиеся основанием для того, чтобы страна в перечень РС была не включена. Такое возможно в следующих случаях:

- страна в течение двух лет определялась как страна с доходом выше среднего или высоким доходом;

- страна достигала долю 1 % и выше в общем объеме мирового экспорта;
- если страна заключила с ЕАЭС преференциальное торговое соглашение;
- страна уже находится в перечне наименее развивающихся стран.

Следующим условием, которое необходимо соблюсти для получения тарифных преференций, является обязательное наличие импортируемого товара в перечне преференциальных. Напомним, что не все товары, импортируемые из РС или НРС, включены в данный перечень. В случае, если импорт товара может нанести вред отечественному производству, то такой товар не включается в перечень и следовательно, преференции на его импорт не действуют. Также, даже если товар включен в перечень, таможенные органы могут отказать в предоставлении преференций, если на данный товар установлены тарифные квоты. В основном, в перечень преференциальных товаров входят сырье, товары низкой степени обработки, сельскохозяйственные товары. Например, к такой категории товаров относятся, мясо, фрукты, рыба и ракообразные, кофе, чай, шелк, лесоматериалы из древесины тропических пород и др.

Еще одним важным условием является наличие сертификата подтверждающего СПТ. Такой сертификат выдается на одну партию (возможна выдача сертификата и до отправки товара, и непосредственно после) и действует в течение двенадцати месяцев с даты выдачи. В таможенные органы сертификат подается в печатном виде. Однако, с недавнего времени при переходе на электронные системы, стало возможным не предоставлять оригинал сертификата о СПТ, если между таможенным органом государства-члена и уполномоченным органом установлена договоренность о применении электронной системы ве-

рификации происхождения товаров существует договоренность. То есть возможно проверить достоверность информации и подлинность выдачи электронным путем.

Следующее условие получения тарифных преференций – при импорте товаров должна производиться прямая закупка. Подразумевается, что товар должен быть полностью произведен (или подвергнут достаточной переработке) на территории страны импортера и эта же страна должна являться контрактодержателем.

Заключительным условием является соблюдение правила прямой поставки. То есть ввозимый товар должен быть доставлен из СПТ сразу на территорию ЕАЭС, минуя транспортировку товара через территории третьих стран. При этом прописаны некоторые исключения. Например, если товар не невозможно транспортировать напрямую по географическим или транспортным причинам и единственное возможное решение - провоз через территории третьих стран. При этом важно понимать, что на территории третьих стран запрещено совершение над товаром каких-либо операций, кроме как тех, что направлены на сохранность товара. Также товары обязательно должны находиться под таможенным контролем.

Сама процедура получения преференций разделена на несколько этапов. Рассмотрим ее на рисунке 3 - Процедура получения тарифных преференций.



Рисунок 3 – Процедура получения тарифных преференций

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Так как тарифные преференции предоставляются не для всех стран, первым этапом необходимо определить СПТ, руководствуясь правилами определения происхождения товаров из РС и НРС. Для того чтобы определить СПТ руководствуются такими критериями как:

- правило смены товарной позиции (учитывается смена товарной позиции по ТН ВЭД в первых четырех знаках после переработки товара);

- правило адвалорной доли. Данное правило применяется в ситуациях, при которых товар был подвергнут обработке (или переработке) в одной или нескольких странах. В таких случаях компоненты, используемые в процессе обработки или переработки, должны составлять определенную долю в стоимости товара. Объем доли регламентируется правилами определения СПТ;

- выполнение установленных условий, и тех производственных или технологических операций, которых будет достаточно для определения СПТ, ту

страну, в которой совершались эти операции.

После определения СПТ необходимо проверить предоставляются ли данной стране преференции. Для этого выясняется есть ли СПТ в перечне РС или НРС. Далее необходимо определить код Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и выяснить входит ли данный товар в перечень товаров, на которые распространяются преференции.

В качестве вывода по первой главе работы, стоит отметить, что в настоящее время на фоне происходящих в мире процессов глобализации и либерализации торговли, система тарифных преференций является важным методом регулирования внешнеэкономической деятельности. В современном мире применение тарифных преференций благоприятно влияет на экономическое развитие РС и НРС, так как подразумевает предоставление этим странам более выгодного положения с точки зрения конкуренции на национальных рынках по сравнению с отечественными товарами или другими иностранными товарами. Для развитых стран импорт преференциальных товаров контрагентами является возможностью расширить национальное производство и привлечь иностранные инвестиции в национальную промышленность. При том необходимо понимать, что в некоторых случаях предоставление преференций может негативно сказаться на отечественном производителе, в связи с этим важно своевременно регулировать систему предоставления тарифных преференций.

В условиях функционирования ЕАЭС решения по регулированию системы тарифных преференций, а именно по определению перечней стран и товаров, на которые распространяется действие тарифных преференций, по установлению правил определения СПТ, по формированию системы ставок ввозных таможенных пошлин (ЕТТ ЕАЭС), а также по установлению условия для получения тарифных преференций определяются Советом ЕЭК.

2 АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ЕАЭС

2.1 Анализ структуры импорта по странам-пользователям системы тарифных преференций ЕАЭС

С самого начала развития таможенных отношений льготы имели важное государственное значение. Применение льгот и преференций предполагало создание условий для взаимовыгодного сотрудничества между странами. Использование преференций позволяло развитым государствам расширить внутренний рынок за счет тех государств, которые экономически являлись более слабыми, а слабые государства при этом получали выгоду за счет снижения стоимости пошлин (или вовсе отмены пошлин) при ввозе товара на территорию развитых государств. Таким образом, уже изначально тарифные преференции являлись составляющей частью системы таможенного-тарифного регулирования.

Тарифные преференции являются инструментом расширения внешне-экономических связей и необходимы для привлечения иностранных инвестиций в страну, а также оказывают влияние на регулирование торгового оборота, а именно на структуру импорта и увеличение объемов импорта. Действующую на данный момент систему тарифных преференций России необходимо рассматривать в рамках функционирования ЕАЭС. Сама по себе ЕСТП ЕАЭС формировалась на тезисах всеобщей системы преференций, а также на основаниях Киотской конвенции. Как уже упоминалось выше, одним из основных Документов, регулирующих СТП, является договор о Евразийском экономическом Союзе. В статьях 42 и 43 Договора отражены вопросы таможенно-тарифного регулирования, а именно положение о ЕТТ ЕАЭС и тарифных льготах. Положения, касающиеся непосредственно тарифных преференций, прописаны в 36 статье Договора. Таким образом, основу нормативно-правовой базы, регулирующей положения о таможенных преференциях в ЕАЭС, составляют Положение об условиях и порядке применения ЕСТП ЕАЭС, перечни развивающихся и наименее развитых стран, Правила определения происхождения то-

варов из развивающихся и наименее развитых стран, а также перечень товаров, попадающих под действие преференций.

Обозначим какие группы стран могут пользоваться тарифными преимуществами:

1. Развивающиеся и наименее развитые страны, включенные в перечень;
2. Страны, с которыми подписано соглашение о зоне свободной торговли (ЗСТ);
3. Непосредственно страны ЕАЭС.

В зависимости от характера торговых отношений между ЕАЭС и третьими странами на импорт товаров действует разная ставка таможенной пошлины ЕТТ ЕАЭС. Рассмотрим схемы, представленные на рисунках 4-6, как распределяются ставки ввозной таможенной пошлины для разных групп стран.

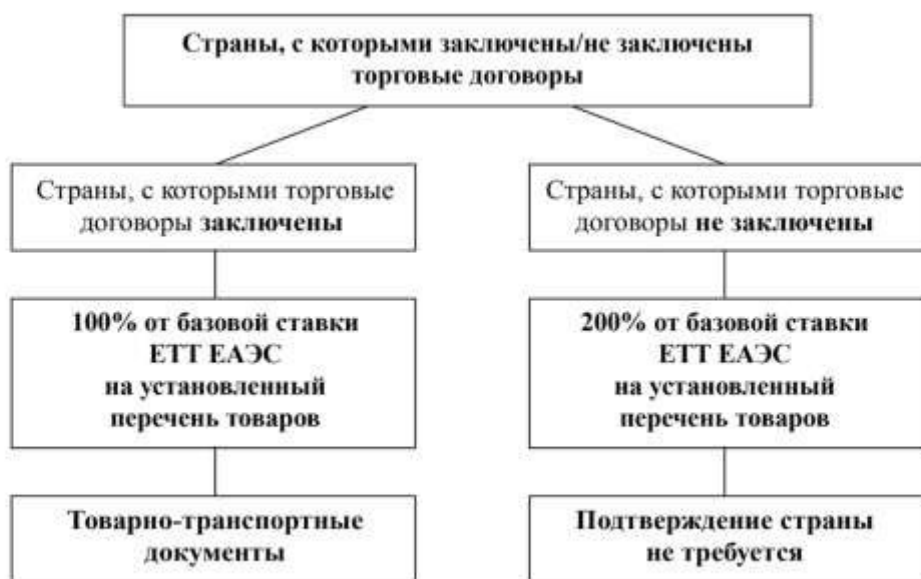


Рисунок 4 - Ставки ввозной таможенной пошлины для стран, с которыми заключены \ не заключены торговые договоры

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК



Рисунок 5 - Ставки ввозной таможенной пошлины для стран, в торговле с которыми применяется ЕСТП ЕАЭС

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК



Рисунок 6 - Страны, с которыми заключено соглашение о ЗСТ.

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Таким образом, из представленных выше схем видно, что для стран, с которыми ЕАЭС заключила торговые договоры, действует ставка ввозной пошлины в размере 100% от ЕТТ ЕАЭС. При этом, в случаях, когда со страной-импортером торговые договоры не заключены, размер ставки составляет 200% от ЕТТ ЕАЭС, то есть увеличивается в два раза. Касается стран, с которыми установлен преференциальный режим, действует снижение ставок. Например, для развивающихся стран, ставка на четверть снижена, то есть составляет 75% от базового тарифа. Для НРС предусмотрена беспошлинная торговля. Долгое время перечень РС и НРС не редактировался. Он включал в себя 153 страны, из которых 103 — развивающиеся и 50 — наименее развитые. (При этом на 1995 г. перечень стран, для которых действуют преференции, включал примерно такое же количество: 105 развивающихся стран и 47 наименее развитых) Однако, за последние годы было отмечено, что ряд стран, входящих в перечни, имеет среднедушевой доход выше среднедушевого показателя в странах-участницах ЕАЭС. То есть по сравнению с государствами-членами ЕАЭС эти страны находятся в более благоприятных экономических условиях, а следовательно, высок риск, что данные страны могут создать высокую конкуренцию на внутреннем рынке ЕАЭС, что является показанием для исключения данных стран из перечней.

5 марта 2021 года Советом ЕЭК было принято решение об исключении ряда стран из действующих перечней РС и НРС. Список был сокращен со 153 стран до 77. Из перечня РС исключили 75 стран, из перечня НРС — две, одна из которых перешла в список развивающихся стран. Таким образом, в новые перечни входят 29 развивающихся и 48 наименее развитых стран. В числе удаленных из перечня стран оказались Китай, Южная Корея, Турция, Бразилия, Аргентина и др. Данное решение может вступить в силу не ранее чем через 6 месяцев с даты его принятия, поэтому новый перечень начнет действовать с 12 октября 2021 года.

Следует отметить, что страны ЕАЭС, за исключением России, наряду с тем, что являются государствами, предоставляющими тарифные преференции

развивающимся и наименее развитым странам, сами также являются странами, которые могут пользоваться тарифными преференциями таких стран как США, ЕС, Канады и других.

Помимо РС и НРС, входящих в утвержденные перечни, тарифные преференции, предоставляемые ЕАЭС, действуют для стран, с которыми установлены соглашения о создании зоны свободной торговли (ЗСТ). К странам, с которыми установлена ЗСТ относятся Содружества Независимых Государств, а также такие страны, как Сербия (с 2019 г.), Сингапур (с 2019 г.) и Вьетнам (с 2016 г.). Для этих стран действует нулевая ставка таможенной пошлины ЕТТ ЕАЭС от базовой ставки. Также действует временное соглашение о ЗСТ с Ираном. Оно было подписано в 2018 году и согласно подписанному документу, свободная торговая зона между ЕАЭС и Ираном должна быть создана в течение трех лет. На данный момент ЗСТ с Ираном предусматривает ограниченный товарный охват. Преференциальное импортное покрытие составляет 49 % от общего объема поставок Ирана в ЕАЭС.

Стоит отметить, что в отличие от преференциального режима в отношении РС и НРС, при котором происходят односторонние уступки, зона свободной торговли предполагает освобождение от налогов, количественных ограничений и т.п. для обеих сторон. Помимо этого, к особенностям таможенно-тарифного регулирования со странами, с которыми установлена зона свободной торговли, относятся так называемые тарифные изъятия, то есть исключения. Для государств, образующих ЗСТ, осуществление таможенного контроля происходит в отношении товаров, которые не включены в список изъятий. Подразумевается, что есть товары, обозначенные в списке изъятий, на которые даже в рамках ЗСТ не распространяется беспошлинная торговля. Как правило, к ним относятся такие товары как сахар, алкогольная продукция, табачные изделия.

Что касается непосредственно государств-членов ЕАЭС, то согласно действующему Договору о Евразийском экономическом союзе, товары, произведенные в странах-участницах Таможенного союза, могут беспрепятственно перемещаться по всей территории союза и беспошлинно реализовываться в лю-

бом государстве, то есть существует единый внутренний рынок. Данное положение отражает одну из основных целей создания единой таможенной территории.

Приступим к анализу структуры импорта в ЕАЭС. Для того, чтобы выяснить каково значение таможенных преференций в импортных закупках ЕАЭС будем рассматривать структуру импорта с разных сторон. Проанализируем структуру импорта по странам и товарам. Выясним доли преференциальных стран и преференциальных товаров. На примере отдельных стран и товаров изучим детальную структуру импорта.

Для начала рассмотрим географическую структуру импортных закупок ЕАЭС с 2016 по 2020 годы, представленную в таблице 3. Для анализа возьмем группы стран, которые импортируют товары в ЕАЭС, сравним динамику объемов поставок по годам и долю каждой группы стран в общем объеме импорта.

Таблица 3 – Географическая структура импорта из третьих стран в ЕАЭС

в млрд долл. США/ %

Группа стран	Объем (млрд долл. США) / доля группы стран (%)				
	2016	2017	2018	2019	2020
ЕС	82,0 / 40,8	100,5 / 40,7	104,5 / 39,8	103,7 / 37,9	92,0 / 35,6
АТЭС	85,0 / 42,3	105,9 / 42,8	113,6 / 43,2	122,5 / 44,7	118,9 / 46
СНГ (без стран ЕАЭС)	8,6 / 4,3	10,4 / 4,2	11,4 / 4,4	11,0 / 4,0	9,8 / 3,8
Др. страны	25,5 / 12,6	30,4 / 12,3	33,3 / 12,6	36,6 / 13,4	37,7 / 14,6

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Согласно данным, представленным в таблице 3, основной импорт в ЕАЭС поступает из стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и

стран Европейского союза. Примерно 13% приходится на другие страны и совсем малая доля импорта, около 4%, поступает из стран СНГ. При этом стоит отметить, что с 2016 по 2020 гг. доля импорта из АТЭС выросла на 3,7 %, а импорт из стран ЕС снизился на 5,2%. Наряду с этим в 2020 году произошло уменьшение объемов импорта из всех групп стран, кроме группы «другие страны». Самое большое снижения импорта наблюдается со странами ЕС – уменьшение на 11,7 млрд долл. США. Вероятнее всего такой спад связан с ограничениями, вызванными пандемией COVID-19. Наглядная динамика изменения объемов импорта представлена рисунке 7.

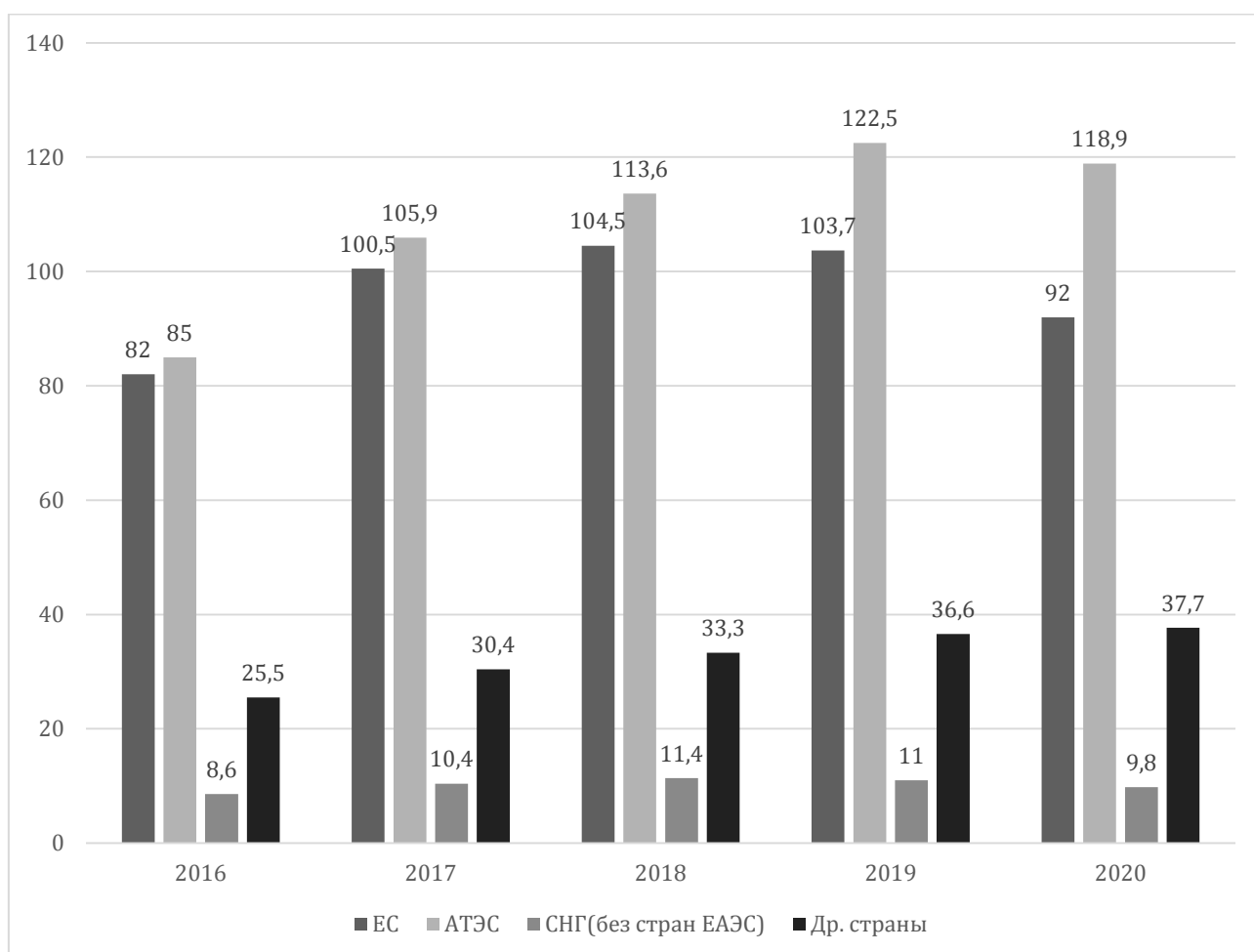


Рисунок 7 – Динамика изменения объемов импорта в ЕАЭС с 2016 по 2020 г. (млрд долл)

Составлено автором на основе данных ЕЭК

Проанализировав географическую структуру импорта в ЕАЭС, можно вычислить среднее за период с 2016 по 2020 гг. распределение долей импорта между третьими странами. Таким образом, на страны АТЭС приходится 44%, на страны ЕС - 39%, др. страны – 13% и страны СНГ (без учета стран ЕАЭС) – 4%.

Наглядное распределение долей импорта представлено на рисунке 8.

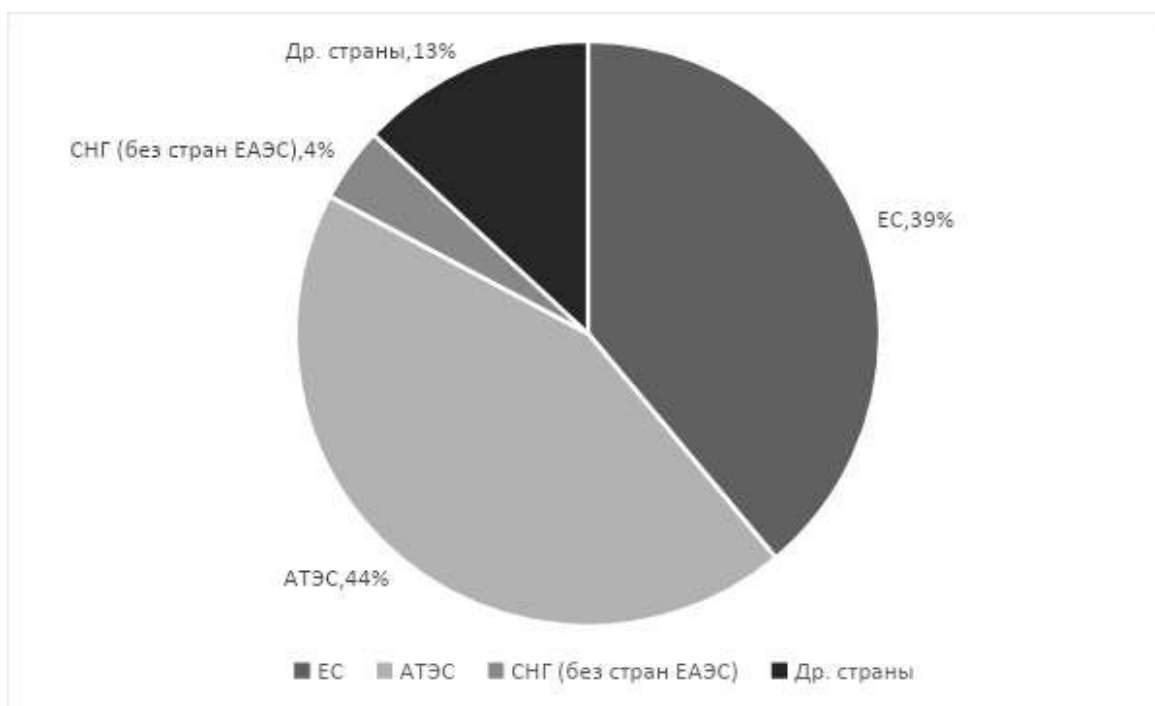


Рисунок 8 – Среднее значение долей импорта в ЕАЭС между третьими странами за период с 2016 по 2020 г (в процент.)

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Далее рассмотрим, как распределяются среди государств-членов ЕАЭС доли импорта товаров из третьих стран. Данные представлены на рисунке 9. Распределение объема импорта среди государств-участников ЕАЭС показаны за период с 2016 по 2020 гг.

Анализируя рисунок 9, можно сделать вывод, что наибольшая доля импорта приходится на Россию. Причем объем импорта в Россию значительно превышает объемы импорта в другие государства-члены ЕАЭС. В среднем за рассматриваемый период доля импорта в Россию составляет примерно 81%,

оставшиеся 19% распределяются между другими государствами-членами ЕАЭС следующим образом: на Казахстан приходится в среднем 9,4%, на Беларусь – 7,1%, на Кыргызстан – 1,4, на Армению – 1%. Учитывая это, можно сделать вывод, что наибольший объем предоставленных преференций также приходится на Россию.

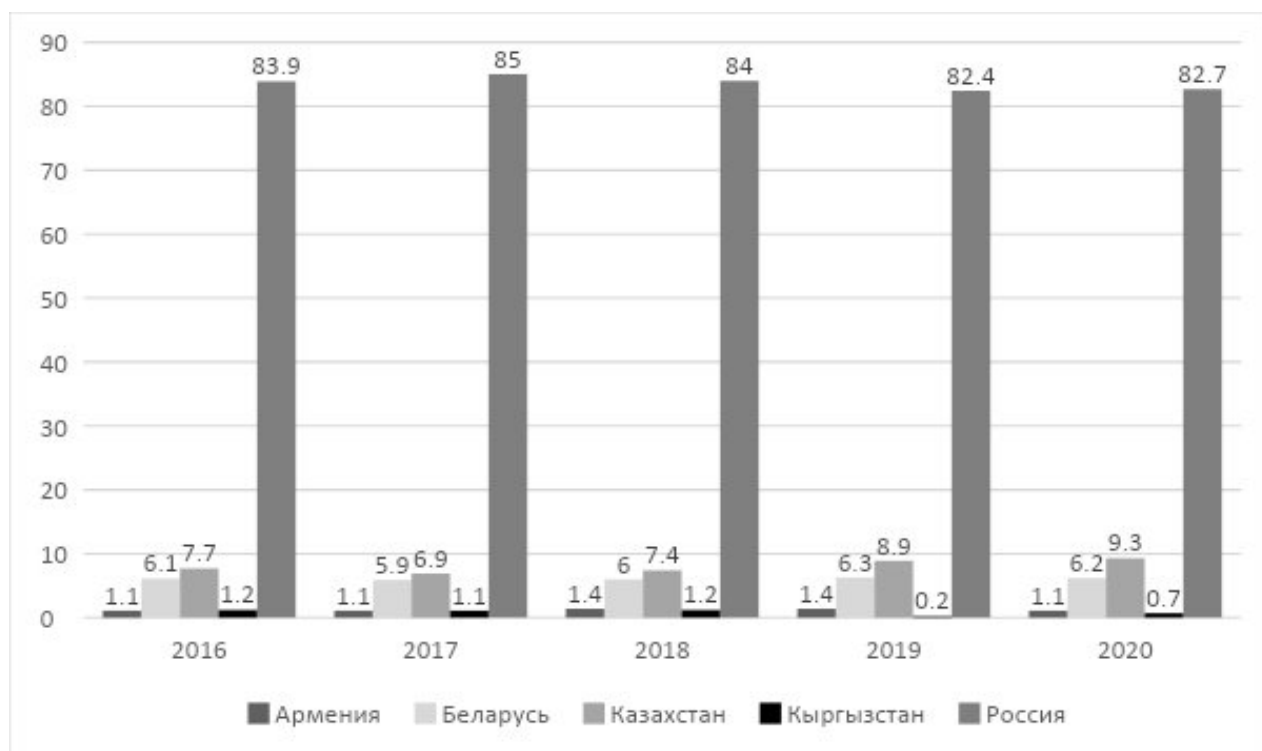


Рисунок 9 – Распределение объема импорта среди государств-участников ЕАЭС (млрд долл.)

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Проведем анализ импорта товаров из третьих стран в ЕАЭС и определим какое место в структуре импорта по странам занимают страны, подпадающие под преференциальный режим. Для этого рассмотрим статистику импорта в ЕАЭС за период с 2017 по 2020 гг. Будем учитывать первые 10 стран в списке, то есть только те страны, которые составляют наибольший объем импорта и являются основными торговыми партнерами. Изучим данные об объемах импорта, представленные в таблицах 4 и 5. Страны, подпадающие под преференци-

альный режим, будут выделены в таблице жирным шрифтом.

Таблица 4 – Статистика импорта в ЕАЭС по странам – основным торговым партнерам за 2017 – 2018 гг.

в млрд

	2017		2018	
	Страна	Объем импорта	Страна	Объем импорта
1	Китай	57,4	Китай	63,3
2	Германия	27,2	Германия	29,4
3	США	14,4	США	14,6
4	Италия	11,9	Италия	13,1
5	Франция	10,6	Франция	10,7
6	Япония	8,4	Япония	9,6
7	Корея	7,7	Корея	8,1
8	Украина	6,8	Украина	7,4
9	Польша	6,6	Польша	6,7
10	Турция	5,4	Турция	6,2

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Таблица 5 – Статистика импорта в ЕАЭС по странам – основным торговым партнерам за 2019 – 2020 гг.

в млрд

	2019		2020	
	Страна	Объем импорта	Страна	Объем импорта
1	Китай	66,9	Китай	66,4
2	Германия	28,7	Германия	27,1
3	США	15,5	США	14,9
4	Италия	13,5	Корея	12,3
5	Корея	11,6	Италия	12,0
6	Япония	9,9	Франция	9,3

7	Франция	9,7	Япония	7,9
8	Украина	7,1	Турция	7,1
9	Турция	7,0	Польша	6,5
10	Польша	6,8	Украина	0,9

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Изучив географическую структуру импорта из третьих стран в ЕАЭС за период 2017 – 2020 гг., было выявлено, что в списке стран основных торговых партнёров, занимающих первые 10 позиций и имеющих наибольший объем импорта в ЕАЭС, страны, на которые действует преференциальный режим, занимают лишь три позиции. К ним относятся Китай, Южная Корея и Турция. Однако, одна из стран – Китай – занимает лидирующее место в списке основных торговых партнеров на всем рассматриваемом периоде, то есть является основной страной-контрагентом. Две другие страны – Республика Корея и Турция – с 2017 по 2020 год наращивали объем импорта и на несколько позиций обошли другие страны.

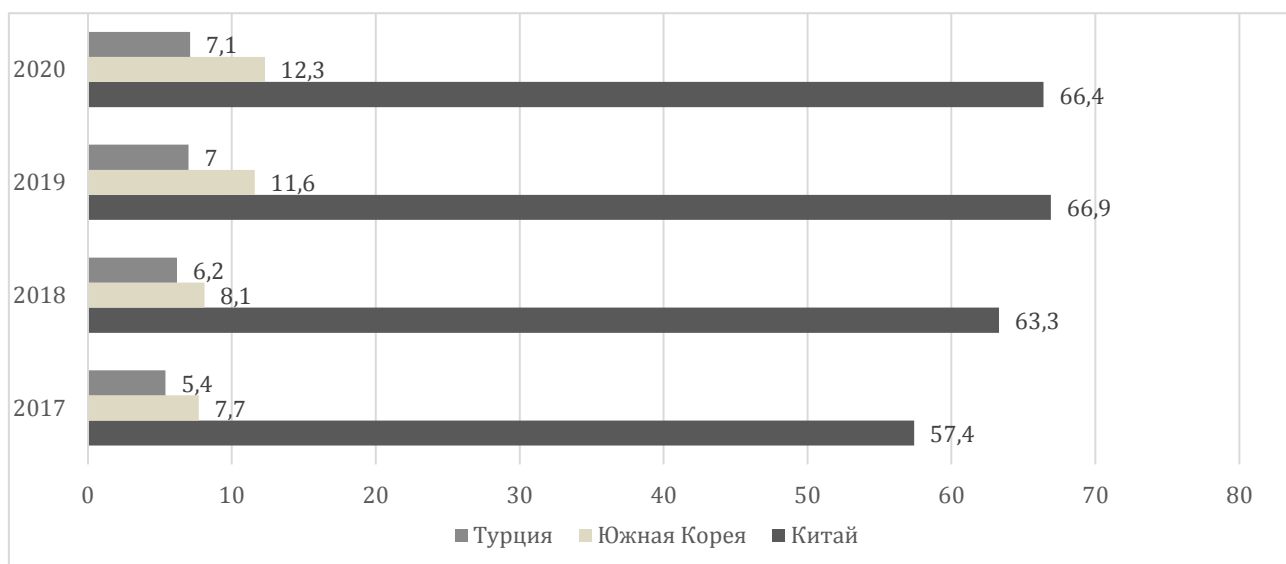


Рисунок 10 – Динамика импорта из стран, попадающих под действие преференциального режима и составляющих наибольший объем импорта за период 2017 - 2020 гг. (в млрд долл.)

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

На рисунке 10 представлена наглядная динамика импорта товаров из стран, в отношении которых действует преференциальный режим, входящих в десятку стран, поставляющих наибольший объем импорта в ЕАЭС за период 2016 – 2020 гг. На рисунке видно, насколько объемы импорта из Китая больше объемов импорта из Кореи и Турции. А также можно проследить регулярную динамику увеличения импорта из трех рассматриваемых стран. Единственным исключением является то, что импорт из Китая в 2020 году стал несколько ниже, чем 2019, но тем не менее остался выше по сравнению с 2018 и 2017 годами.

Так как Россия является государством, на которое приходится основная доля импорта, поступающего в ЕАЭС, рассмотрим какие товары попадают в перечень преференциальных на примере России и трех стран, попадающих под преференциальный режим и при том занимающих лидирующие позиции в структуре импорта в ЕАЭС по объемам товаров. Будем рассматривать период с 2016 по 2019 год (так как на 2020 год еще нет актуальных данных).

Для начала определим какие товарные группы составляют наибольшую долю в импорте из рассматриваемых стран, возьмем средний показатель за 2016 – 2019 г. Затем выясним входят ли эти группы, либо отдельные товары из товарных групп в перечень преференциальных. В таблицах 6-8 приведены первые пять позиций групп товаров, составляющие наибольший объем импорта в Россию из Китая, Кореи и Турции соответственно.

Таблица 6 - Группы товаров, занимающие наибольшую долю в объеме импорта из Китая в Россию

Товарная группа	Доля импорта	Наличие преференций
Машины, оборудование и аппаратура	51%	Нет
Металлы и изделия из них	8%	Нет
Текстиль	7,5%	На отдельные позиции
Металлы и изделия из них	7,5%	Нет
Разные промышленные товары	5,6%	На отдельные позиции

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Таблица 7 - Группы товаров, занимающие наибольшую долю в объеме импорта из Кореи в Россию

Товарная группа	Доля импорта	Наличие преференций
Транспорт	31,7%	Нет
Машины, оборудование и аппаратура	31,1%	Нет
Пластмассы каучук и резина	10,6%	На отдельные позиции
Металлы и изделия из них	8,2%	Нет
Продукция химической промышленности	6%	На отдельные позиции

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Таблица 8 - Группы товаров, занимающие наибольшую долю в объеме импорта из Турции в Россию

Товарная группа	Доля импорта	Наличие преференций
Продукты растительного происхождения	23,7%	Есть, кроме категорий «Овощи» и «Свинина свежая, охлажденная или замороженная»
Машины, оборудование и аппаратура	15,7%	Нет
Транспорт	13,7%	Нет
Текстиль	13%	Нет
Металлы и изделия из них	7,1%	Нет

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Проанализировав структуру импорта, представленную в таблицах 6-8, было выяснено, что с 2016 по 2019 годы из Китая в Россию производился импорт товаров преимущественно группы «Машины, оборудование и аппаратура». Однако, данная группа не входит в перечень товаров, попадающих под

действие преференций для развивающихся стран. Следующие товарные группы, которые занимают наибольшую долю в импорте из Китая в ЕАЭС также не входят в перечень преференциальных товаров. Лишь отдельные позиции товарных категорий, не являющиеся основными в общем потоке импорта, входят в перечень преференциальных товаров. Схожая ситуация происходит с импортом из Кореи. По товарным группам, составляющим наибольшую долю импорта, - «Транспорт», «Машины, оборудование и аппаратура» - отсутствуют преференции, а отдельные товарные позиции, на которые распространяются преференции, не являются основными.

Иная ситуация в отношении импорта товаров, поступающих с Турции. В основном из Турции импортируются «Продукты растительного происхождения», на данную товарную группу, входящую в перечень преференциальных товаров, приходится почти 1/4 объема всего импорта. При этом в данной группе есть ряд товаров, на которые действие преференций не распространяется. Рассмотрим подробнее структуру импорта из Турции в отношении группы товаров «Продукты растительного происхождения». Согласно статистике Ру-стат, 82% импорта приходится на «Фрукты и орехи», 10% на «Овощи» и 7,1% на «Семена, зерно, лекарственные растения». Товарная группа «Овощи» является исключением и не попадает под действие преференциального режима. Тем не менее можно сказать, что почти 20% импорта из Турции составляют преференциальные товары.

Можно сделать вывод, что несмотря на то, что Китай является страной, входящей в список преференциальных, и занимает первое место по объемам импорта, основные ввозимые Китаем товары, не находятся в перечне товаров, для которых действуют преференции, а следовательно основной объем импорта нельзя назвать преференциальным. Аналогичный вывод касается импорта из Кореи – основной импорт занимают не преференциальные товары. И лишь импорт из Турции составляет 20% преференциальных товаров.

2.2 Анализ структуры импорта по преференциальным товарам, ввозимым из стран-пользователей тарифных преференций в ЕАЭС

Следующим этапом рассмотрим какие преференциальные товары ввозятся в ЕАЭС в наибольшем объеме, для этого проведем анализ структуры импорта ЕАЭС по товарам. Рассмотрим структуру импорта по товарам в ЕАЭС за период с 2016 по 2020 годы. Выберем в общем объеме импорта товары, которые составляют наибольший объем и при этом являются преференциальными. Согласно данным ФТС России, к таким товарам относятся следующие:

- 2517: Галька, гравий, щебень;
- 2701: Уголь каменный (только для НРС);
- 2508: Глины прочие;
- 1201: Соевые бобы;
- 0805: Цитрусовые плоды;
- 0803: Бананы;
- 2523: Цемент;
- 1511: Масло пальмовое;
- 0202: Говядина замороженная
- 0303: Рыба мороженая;
- и др.

При дальнейшем анализе структуры импорта было выяснено, что среди вышеперечисленных преференциальных товаров, составляющих наибольший объем импорта, не все товары импортируются из стран, входящих в перечень пользователей тарифных преференций. Одну из первых позиций по объемам импорта занимает товарная позиция «Галька, гравий, щебень», однако основными поставщиками являются страны, не входящие в перечень РС и НРС. Наибольший объем импорта поступает из Украины, Финляндии и Норвегии. (Необходимо отметить, что Украина является участником проекта о Зоне Свободной торговли СНГ, однако с 2016 года данный договор не действует в отношении Российской Федерации). Аналогичная ситуация с импортом угля каменного и глины. Преимущественная доля импорта угля каменного, ввозится из

Украины, следующая по объему импорта страна - Колумбия, входящая в список преференциальных стран. Однако, импорт из Колумбии по сравнению с импортом из Украины довольно мал. Для примера, в 2020 г. из Украины в ЕАЭС было импортировано 2,9 млрд кг. угля каменного, при этом из Колумбии ввоз составил всего 32 млн кг. Основным поставщиком глины также является Украина.

Также одну из верхних позиций по объемам импорта в ЕАЭС занимают соевые бобы. Основными поставщиками соевых бобов для ЕАЭС являются страны, с которыми действует преференциальный режим, - Бразилия и Парагвай.

За период с 2016 по 2020 годы наибольший объем импорта бананов стабильно приходился на Эквадор, следующими по объему странами в разные годы были Колумбия, Коста-Рика. Все перечисленные страны входят в перечень стран-пользователей СТП ЕАЭС.

Что касается цитрусовых плодов – наибольшая доля импорта в ЕАЭС на протяжении рассматриваемого периода ввозилась из Турции. Следующие позиции по объемам импорта занимали Египет и Марокко (страны, входящие в перечень преференциальных).

Следующая позиция «Цемент» импортируется в ЕАЭС преимущественно из Ирана и Турции. Иран входит в перечень стран, попадающих под преференции. Поставки цемента из Турции по разным годам составляли в 3 раза, а в некоторые периоды в 5 раз, меньше, чем из Ирана. Тем не менее на Турцию приходится значительная доля от общего импорта.

Основной объем пальмового масла в ЕАЭС импортируется из Индонезии. На втором месте по доле импорта находится Малайзия (обе страны входят в перечень преференциальных). Следующий преференциальный товар говядина замороженная также преимущественно импортируется из стран, подпадающих под действие преференциального режима. На протяжении рассматриваемого периода лидирующее место по объемам импорта занимали Бразилия и Парагвай.

В импорте мороженой рыбы наибольший объем приходится на Фарерские острова, также большие доли импорта поступают и из преференциальных стран Чили и Китая.

Таким образом, при анализе структуры импорта было выяснено, что среди товаров, составляющих наибольший объем импорта, из преференциальных стран ввозятся следующие: соевые бобы; цитрусовые плоды; бананы; масло пальмовое; говядина замороженная, рыба мороженая и др. Более того, импорт данных товаров из преференциальных стран составляет наибольшую долю общего импорта по данным товарным позициям. Проанализируем подробнее несколько товарных позиций.

Начнем с анализа товарной позиции 1201: соевые бобы. Детальная структура импорта представлена в таблице 9 - Доля стран-поставщиков, пользующихся тарифными преференциями, при ввозе ТП 1201 за 2016 и 2020 гг. Страны, на которые распространяются тарифные преференции будут выделены жирным шрифтом.

Таблица 9 – Доля стран-поставщиков, пользующихся тарифными преференциями, при ввозе ТП 1201 за 2016 и 2020 гг.

2016		2020	
Общий объем импорта: 2 356 334 366		Общий объем импорта: 2 436 596 637	
Страна-поставщик	Доля в импорте (кг)	Страна-поставщик	Доля в импорте (кг)
Парагвай	1 005 826 684	Бразилия	1 092 523 764
Бразилия	946 283 384	Парагвай	627 828 854
США	216 018 497	Украина	365 555 058
Украина	77 605 524	Аргентина	113 591 000
Хорватия	52 499 206	Сербия	107 265 145
Канада	30 302 064	Румыния	77 396 841
Аргентина	26 244 428	Хорватия	50 700 018
Общий объем импорта рассматриваемых стран	2 354 779 787	Общий объем импорта рассматриваемых стран	2 434 860 680

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

В таблице представлены первые 6 стран-импортеров, так как объем ввозимой продукции из остальных стран не превышает 1 млн кг. Первые две позиции и в 2016 г., и в 2020 г. занимают преференциальные страны Бразилия и Парагвай. Они же поставляют наибольший объем импорта. Отметим, что с 2016 по 2020 год импорт соевых бобов увеличился на 3,3%, а также на 2020 г. в первые позиции добавилась еще одна преференциальная страна. Доля рассматриваемых первых 6 стран в структуре импорта и на 2016 г., и на 2020 г. составляет 99,8 % общего импорта. Выясним какая доля товаров из общего объема импорта соевых бобов приходится на преференциальные страны. В 2016 г. соевые бобы завозились из следующих страна, на которые распространяется действие тарифных преференций: Парагвай, Бразилия, Хорватия, Аргентина. Их общий объем составляет 2,030 млрд кг, что является 86% от всего поставляемого в ЕАЭС импорта соевых бобов. В 2020 г. к преференциальным странам, поставляющим соевые бобы, добавилась еще одна страна. Таким образом, импорт поступал из Бразилии, Парагвая, Аргентины, Сербии и Хорватии. Сумма ввозимого товара составляет 1,991 млрд кг., то есть 82% общего объема импорта соевых бобов. Исходя из этого можно сделать вывод, что несмотря на то, что по сравнению с 2016 г. объем импорта соевых бобов в 2020 г. увеличился на 3,3% и в список импортеров вошла еще одна преференциальная страна, доля импорта соевых бобов из преференциальных стран сократилась на 4%.

Далее проанализируем импорт товарной позиции 0803: бананы. В таблице 10 - Доля стран-поставщиков, пользующихся тарифными преференциями, при ввозе ТП 0803 за 2016 и 2020 гг. представлена структура импорта по данной позиции. Страны, на которые распространяются тарифные преференции будут выделены жирным шрифтом.

Таблица 10 – Доля стран-поставщиков, пользующихся тарифными преференциями, при ввозе ТП 0803 за 2016 и 2020 гг.

2016		2020	
Общий объем импорта: 1 445 950 991		Общий объем импорта: 1 627 177 891	
Страна-поставщик	Доля в импорте (кг)	Страна-поставщик	Доля в импорте (кг)
Эквадор	1 391 438 472	Эквадор	1 558 494 233
Коста-Рика	28 487 402	Коста-Рика	22 285 149
Мексика	9 276 733	Гватемала	21 498 617
Колумбия	5 660 212	Колумбия	17 705 544
Панама	3 231 400	Панама	2 356 253
Филиппины	1 697 729	Вьетнам	1 923 163
Камерун	1 507 861	Мексика	1 262 384
Гватемала	1 273 716	Гондурас	632 259
Кот-д'Ивуар	866 387	Кот-д'Ивуар	557 644
Суринам	669 800	Никарагуа	195834
Общий объем импорта рассматриваемых стран	1 444 718 577	Общий объем импорта рассматриваемых стран	1 626 911 080

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Сразу отметим, что объем импорта товарной позиции 0803 с 2016 года увеличился на 12%, при этом основным поставщиком является Эквадор. Все страны, занимающие первые 10 позиций в структуре импорта бананов, попадают под действие преференциального режима. Даже с учетом того, что в таблице приведены не все страны, поставляющие в ЕАЭС товарную позицию 0803, доля рассмотренных стран составляет 98,9% в 2016 году и 99,9% в 2020 году. Таким образом, можно сделать вывод что импорт бананов в ЕАЭС полностью производится по преференциальному режиму.

Теперь рассмотрим структуру импорта цитрусовых плодов на 2016 и 2020

гг. Напомним, что основным импортером цитрусовых плодов в ЕАЭС является Турция, которая, как было выяснено, входит в список 10 первых стран, обеспечивающих наибольшие объемы импортных поставок. Изучим таблицу 11 – Доля стран-поставщиков, пользующихся тарифными преференциями, при ввозе ТП 0805 за 2016 и 2020 гг.

Таблица 11 – Доля стран-поставщиков, пользующихся тарифными преференциями, при ввозе ТП 0805 за 2016 и 2020 гг.

в кг.

2016		2020	
Общий объем импорта: 1 703 474 123		Общий объем импорта: 1 851 293 701	
Страна-поставщик	Доля в импорте	Страна-поставщик	Доля в импорте
Турция	515 016 365	Турция	780 913 219
Египет	306 965 391	Египет	291 202 221
Марокко	223 844 105	Марокко	172 083 032
Китай	198 471 002	Южная Африка	170 930 551
Пакистан	125 322 237	Пакистан	127 763 708
Южная Африка	116 119 345	Аргентина	82 431 726
Аргентина	70 724 432	Китай	53 230 496
Израиль	20 505 614	Грузия	29 545 846
Грузия	20 334 603	Испания	21 150 170
Уругвай	17 512 850	Перу	13 505 370
Испания	16 726 121	Израиль	12 362 544
Сирия	11 228 090	Иран	8 955 726
Италия	7 826 476	Узбекистан	6 231 080
Греция	4 550 822	Греция	4 926 018
Перу	3 697 565	Бразилия	4 036 247
Общий объем импорта рассматриваемых стран	1 658 845 018	Общий объем импорта рассматриваемых стран	1 779 780 183

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

Из представленной таблицы выяснено, что объем рассматриваемых стран составляет примерно 97% от общего объема цитрусовых плодов в ЕАЭС. На 2016 г. из преференциальных стран было импортировано 1,613 млрд кг, что составляет долю в 97% от общего импорта. А на 2020 г. было импортировано 1,779 млрд кг, что также составляет долю 97%. Как видно из проведенного анализа, объемы импорта цитрусовых плодов увеличились, при этом доля преференциальных стран в структуре импорта осталась неизменной.

Исходя из проведенного анализа преференциальных товаров стало понятно, что динамика импорта из преференциальных стран отличается по разным товарным группам. Установлено, что в отношении импорта соевых бобов доля импорта из преференциальных стран снизилась на 4%, доля преференциальных стран в импорте бананов напротив увеличилась, а в отношении импорта цитрусовых плодов осталась неизменной. Опять же, стоит учитывать, что 2020 г. был достаточно сложным для международных торговых отношений и сопровождался рядом ограничений, вызванных пандемией COVID-19. Вследствие этого можно предположить, что без случившихся обстоятельств доля тарифных преференций могла бы продолжать более активно наращиваться.

Для того, чтобы выяснить динамику применения преференций за последние годы, рассмотрим на примере России (так как основной объем импорта приходится на Россию, а следовательно, и основной объем применения преференции также ложится на Россию) как изменялась сумма ввозных преференций за период с 2016 по 2020 годы. Суммы тарифных преференций и изменения в процентах по сравнению с предыдущим годом представлены в таблице 12 - Динамика применения тарифных преференций Российской Федерацией.

Статистические данные за период с 2016 по 2020 гг. показывают, что применение тарифных преференций имеет положительную динамику, то есть возрастает с каждым годом. Сумма, предоставленных преференций в отношении товаров, происходящих из РС и НРС и стран, с которыми заключены соглашения о ЗСТ составила 23,3 млрд руб. на 2016 г., а на 2020 г. - 31,8 млрд

руб., то есть на 36 % больше. Самый сильный прирост за последние пять лет был отмечен в 2018 году и составил 12 %.

Таблица 12 – Динамика применения тарифных преференций Российской Федерацией

Применение преференций	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Сумма предоставленных тарифных преференций (в млрд долл.)	23,3	25,9	28,2	30,3	31,8
Изменение сумма предоставленных тарифных преференций по сравнению с предыдущим годом (в процентах)		+ 9 %	+ 12 %	+ 3,2 %	+ 5 %

Источник: составлено автором на основе данных ФТС России

Подводя итог второй главе, можно сказать, что при анализе системы тарифных преференций в условиях ЕАЭС, следует учитывать относительно недавнее формирование Таможенного Союза, то есть понимать, что существующая система тарифных преференций еще требует усовершенствования, и по мере необходимости вводятся существенные доработки в систему. Это подтверждают недавно принятые изменения перечня стран, попадающих под преференциальный режим, изменение условий определения страны происхождения, работа по внедрению системы электронной верификации сертификата происхождения. и др. При дальнейшем улучшении работы СТП, надо понимать, что обеспечение условий для развития международной торговли не должно негативно сказываться на отечественном производителе, а следовательно, при доработке СТП следует стремиться к равновесию между этими двумя целями. Учитывая анализ статистических данных в области таможенных преференций, можно сделать вывод, что применение тарифных преференций за последние несколько лет шло на увеличение. Однако, следует принять во внимание, что страны, обеспечивающие наибольший импорт преференциальных товаров,

такие как Турция, Бразилия, Эквадор и др. в октябре 2021 года исключатся из списка стран, которым предоставляются тарифные преференции, следовательно, стоит предполагать, что с 2022 года количество применения тарифных преференции пойдет на спад.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В ЕАЭС

3.1 Проблемы таможенного контроля в системе тарифных преференций в ЕАЭС

В современном мире, в условиях увеличивающихся масштабов международной торговли, таможенный контроль является одной из важнейших функций таможенных органов в сфере обеспечения соблюдения таможенного законодательства и защиты национальных интересов страны в целом. И чем больше наращиваются международные торговые обороты, тем сильнее возрастает значимость таможенного контроля.

Сам по себе таможенный контроль является важной составляющей внешнеэкономической деятельности и помимо выполнения функции по созданию условий для развития рынка международной торговли, играет важную роль в обеспечении экономической безопасности государства и защите национального производителя. Таможенный контроль включает в себя набор различных таможенных операций, которые связаны с перемещением товара и транспортных средств через таможенную границу.

А. П. Джибаев дает следующее определение таможенного контроля: таможенный контроль является совокупностью мер, осуществляемых таможенными органами с применением системы управления рисками, для соблюдения правовых основ, заложенных в таможенное законодательство ЕАЭС.

Положения о таможенном контроле прописаны в VI разделе Таможенного кодекса ЕАЭС, раздел включает в себя информацию об общих положениях, формах таможенного контроля и мерах его обеспечивающих.

Учитывая развитие технологий и ускоренный темп современной жизни, необходимо, чтобы процессы осуществления внешнеэкономической деятельности и таможенного контроля, в частности, проводились максимально быстро и эффективно. Для этого необходимо грамотное и четкое распределение ресурсов и времени при работе таможенных органов. Это отражается в принципе выбо-

рочности, которым руководствуются таможенные органы при осуществлении таможенного контроля. Принцип выборочности подразумевает осуществление таможенного контроля применяя только те формы, которых будет достаточно для того, чтобы таможенное законодательство было соблюдено. Таким образом, при проведении таможенного контроля в целях эффективного распределения ресурсов и времени таможенные органы, используют систему управления рисками (далее – СУР). Помимо увеличения эффективности таможенного контроля и использования ресурсов таможенных органов к основным целям создания СУР относится акцентирование внимания на тех областях, где риск нарушений наиболее высок, а также сокращение трудозатрат и ускорение процессов перемещения через таможенную границу в тех областях, где риск нарушений минимален. Подразумевается, что к областям, в которых существует высокий риск, относятся нарушения, имеющие устойчивый характер, нарушения, которые могут негативно сказаться на конкурентоспособности отечественных производителей, а также нарушения, связанные с уклонением от уплаты таможенных пошлин. Для удобства осуществления контроля составлена так называемая группа риска, включающая товары, с которыми наиболее часто связаны нарушения. Например, мясо крупного рогатого скота, кофе, сахар, шоколад, духи, аккумуляторы электрические и др.

Таможенный контроль в отношении применения тарифных преференций, является достаточно важной функцией, потому как СТП предусматривает, что таможенные пошлины уплачиваются по заниженной ставке или не уплачиваются совсем. В связи с этим, необходим тщательный контроль за соблюдением всех условий предоставления тарифных преференций, чтобы исключить финансовые потери при неверном взимании пошлин, а также избежать возникновения недобросовестной конкуренции на национальном рынке.

При импорте преференциальных товаров существует высокий риск возникновения административных правонарушений, предполагающих неуплату (или неполную уплату) ввозных таможенных пошлин. Так как ввозные таможенные пошлины являются одной из основных доходных частей федерального

бюджета государств-членов ЕАЭС, то уклонение от уплаты пошлин приводит к сокращению доходов и негативно сказывается на федеральном бюджете. Отметим, что в Договоре о ЕАЭС обозначены как распределяются доли ввозных таможенных пошлин между государствами-членами ЕАЭС. Разница объемов распределения сумм ввозных пошлин стран-участниц представлена в виде диаграммы на рисунке 11 - Распределение ввозных таможенных пошлин между государствами-членами ЕАЭС.

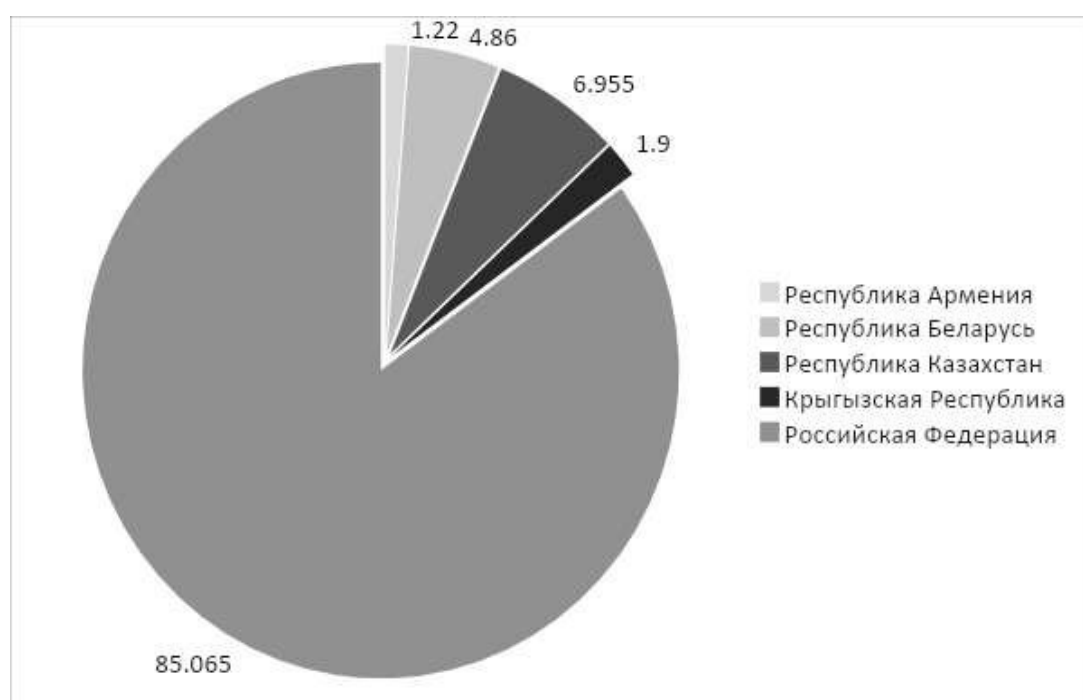


Рисунок 11 –Распределение ввозных таможенных пошлин между государствами-членами ЕАЭС

Источник: составлено автором на основе данных ЕЭК

На таможенные органы возложена ответственность за контроль над перемещением преференциальных товаров через границу, в частности за соблюдением условий и проверкой достоверности документов, определяющих статус товаров, как преференциальных.

Процедура предоставления тарифных преференций сопряжена с риском уклонения от уплаты таможенных платежей путем:

- нарушения правил определения СПТ;

- неверной классификацией товаров;
- несоблюдение условий непосредственной закупки товаров;
- несоблюдение условий прямой отгрузки товаров;
- предоставления недействительных или фальсифицированных документов и др.⁹

Одним из наиболее важных пунктов при осуществлении таможенного контроля в отношении преференциальных товаров является проверка достоверности СПТ, так как страна происхождения является ключевым фактором, определяющим относится ли перемещаемый товар к преференциальным. В связи с этим важно на начальном этапе (то есть на этапе декларирования) правильно определить СПТ. Таможенное декларирование товаров может осуществляться как в письменной, так и электронной формах с использованием таможенной декларации декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта. Определение СПТ вверяется декларанту, который указывает в декларации информацию о происхождении товара. На следующем этапе – этапе таможенного контроля – осуществляется контроль за определением СПТ. Контроль осуществляется путем проверки документов и сведений непосредственно должностными лицами таможенных органов. Происхождение товара из страны, попадающей под действие тарифных преференций, должно подтверждаться в установленной законодательством форме.

В качестве документа, подтверждающего СПТ, предоставляется сертификат о происхождении товара. В ЕАЭС определением СПТ и непосредственной выдачей сертификата занимаются торгово-промышленные палаты. Сертификат, подтверждающий СПТ, действует в течение 1 года с момента выдачи.

Для удостоверения происхождения товаров из РС и НРС выдается сертификат о происхождении товара по форме А, который подтверждает СПТ и дает право для получения товарами тарифных преференций. Также существуют сертификаты по форме СТ-1 и СТ-2, СТ-3, ЕАV, ЕAS, разработанные по аналогии

⁹ Е.О. Орлова, Ю.В. Рожкова Налоговые льготы и Преференции в таможенном деле

с сертификатом по форме А. Сертификат по форме СТ-1 предназначен для подтверждения происхождения товаров из стран СНГ, с которыми существует свободная торговая зона. Сертификат по форме СТ-2 распространяется на торговлю с Сербией и рассматривается как потенциальный вариант для других стран, с которыми существует ЗСТ. Остальные сертификаты предназначены для импорта из Ирана – сертификат по форме СТ-3; EAS – для Сингапура, EAV – для Вьетнама.

При проведении таможенного контроля проверяется подлинность сертификатов страны происхождения, а также достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и правильность ее оформления. При импорте товаров в ЕАЭС распространенным способом уклонения от уплаты таможенных пошлин является заявление в качестве СПТ одного из государств, с которыми установлена ЗСТ. Например, заявление СПТ одной из республик, входящих в состав СНГ. В связи с этим, при осуществлении таможенного контроля и проверки данных, заявленных в сертификате о происхождении, необходимо четко понимать, как определяется страна происхождения.

Товар считается происходящим из РС или НРС в следующих случаях:

- товар был полностью произведен в данной стране;
- при производстве товара использовались сырьевые материал или готовые изделия, произошедшие / сделанные в третьей стране (либо использованы товаров, происхождение которых не установлено) в том случае, если такие товары в достаточной степени обрабатывались или перерабатывались в данной стране.

К полностью произведенным в РС или НРС относятся такие товары, как полезные ископаемые, добытые из недр страны, в ее территориальном море (водах) или со дна этого моря; продукция растительного происхождения, выращенная или собранная в данной стране; продукция, полученная в данной стране от выращенных в ней животных и др.

При этом, в ситуациях, когда в производстве товара участвуют две и/или более стран, СПТ установлено считать страну, в которой были осуществлены

последние операции по переработке или изготовлению товара, отвечающие критериям достаточной переработки. Чтобы избежать ситуаций, при которых СПТ может быть неверно определена, в Правилах прописаны условия, объясняющие какие действия не достаточны для того, чтобы считаться переработки. Например, во время транспортировки товара операции, которые направлены на сохранение товара, переработкой не считаются; сюда же относятся действия по подготовке товара к продаже и транспортировке; также недостаточным считается смешивание товаров (либо отдельных компонентов), если оно существенно не изменило конечную продукцию от изначальных составляющих и др.

В мировой практике существуют различные подходы к установлению правил, касаемо регулирования тарифных преференций. Например, существует подход, при котором для всех товаров устанавливается единая схема определения страны происхождения, а затем уже устанавливаются отдельные требования для применения преференций. Второй подход (который применяется в рамках Таможенного Союза ЕАЭС) предполагает, что один и тот же товар с точки зрения преференциальных правил может иметь одну страну происхождения, а с точки зрения не преференциальных правил – другую. Так с 21 января 2021 года на территории Таможенного Союза ЕАЭС в силу вступили поправки, касающиеся изменения порядка указания сведений о происхождении товаров. Теперь основным будет посыл об указании в декларации на товары не преференциального происхождения. Если же импортер претендует на получение тарифных преференций, тогда необходимо будет указывать страну происхождения, попадающую под преференциальный режим.

При осуществлении таможенного контроля для предотвращения случаев уклонения от уплаты ввозных пошлин путем предоставления ложных данных о СПТ, в Правилах предусмотрена возможность запросить подтверждение подлинности сертификата. Таможенные органы ЕАЭС вправе направлять запрос о верификации происхождения товара в уполномоченный орган страны происхождения, заявленной в декларации. При этом могут проводиться различные консультации между таможенными органами ЕАЭС и третьей страной, запра-

шиваться документация, которая являлась основанием для выдачи сертификата СПТ.

Существуют случаи, в которых предоставленный сертификат может считаться недействительным. Например, после проведения проверки было выявлено, что сертификат выдан на основе недостоверных документов, либо сертификат выдан с нарушением условий, обозначенных в Правилах, либо по запросу о верификации сертификата отсутствует ответ в течение 6 месяцев.

Так как система таможенного регулирования довольно зависима от внешних факторов и должна соответствовать процессам, происходящим в мире, то подразумевается, что процессы регулирования должны подстраиваться под обстановку в мире и допускать изменения в Правила регулирования. Так, например, в Решение Совета ЕЭК (от 14 июня 2018 г. № 60) в апреле 2020 года были внесены изменения, которые отражали особенности предоставления сертификата о происхождении в условиях пандемии (распространение COVID-19). А именно, был установлен список товаров, освобождающихся от уплаты пошлины при импорте, на срок с 3 апреля до 30 сентября 2020 года. К таким товарам относятся средства индивидуальной защиты; товары, предназначенные для дезинфекции; отдельные виды медицинского оборудования и др.

Говоря о прогрессивности и развитии таможенного контроля, стоит упомянуть создание единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования. На данный момент существует 16 центров электронного декларирования, при этом ранее оформлением таможенных деклараций занимались более 600 таможенных постов. Также введена электронная система верификации товаров, которая позволяет не предоставлять оригинал сертификата СПТ, если у таможенного органа государства-члена заключена договоренность с уполномоченным органом (организации) о применении данной системы.

Еще одним способом уклонения от уплаты таможенных пошлин при импорте товаров на территорию ЕАЭС является неверная (или заведомо ложная) классификация товара по коду ТН ВЭД ЕАЭС. Так как для получения тарифных преференций нужно соблюсти ряд условий, одним из которых является

нахождение товара в перечне товаров, подпадающих под тарифные преференции, недобросовестные участники внешнеэкономической сделки могут умышленно заявлять неверный код товара, чтобы претендовать на получение преференций при импорте. В связи с этим существует перечень товаров группы риска, то есть товаров, которые наиболее часто могут пытаться импортировать по неверному коду ТН ВЕД. Таким образом, следует учитывать риск, связанный с тем, что импортер, желая избежать или снизить размер уплаты ввозных таможенных пошлин, может ложно классифицировать ввозимый товар, как попадающий в перечень преференциальных товаров. В случае выявления такого нарушения, таможенные органы самостоятельно осуществляют классификацию товаров. Также помимо перечня товаров группы риска, существует перечень товаров прикрытия. В список входят такие товары, которые вероятнее всего могут заявляться вместо товаров риска. Следует отметить, что Положением об условиях и порядке применения ЕСТП ЕАЭС обозначены условия, при которых товар не включается в перечень преференциальных товаров. К таким условиям относится чувствительность существующего производства товаров на территории внутреннего рынка Союза к аналогичным иностранным товарам, ввозимым на преференциальных условиях. В связи с этим могут быть установлены тарифные квоты в отношении ввозимых товаров.

При проведении таможенного контроля таможенные органы пользуются определенными формами контроля. В таможенном кодексе ЕАЭС, пришедшем в 2018 году на смену таможенному кодексу Таможенного Союза, действующему в период с 2010 по 2018 годы, предусмотрено сокращение количества форм таможенного контроля. В предыдущем кодексе определялось двенадцать форм таможенного контроля, в действующем кодексе количество форм сократилось до семи. Обозначим, какие существуют формы таможенного контроля на данный момент.

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;

- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка (камеральная таможенная проверка, плановая выездная таможенная проверка, внеплановая выездная таможенная проверка, встречная внеплановая выездная таможенная проверка).

Сокращение форм таможенного контроля подтверждает, что система таможенного регулирования подстраивается под изменения в современном мире и учитывает необходимость повышения эффективности, а также сокращения временных затрат на проведение таможенного контроля.

Рассмотрим на примере России статистику решений таможенного контроля в сфере тарифных преференций. На основе данных Таможенной службы Российской Федерации за период с 2016 по 2020 год проанализируем количество решений о корректировке сведений о происхождении товаров. Изучим таблицу 11 - Статистика решений о корректировке сведений о происхождении товаров.

Таблица 11 – Статистика решений о корректировке сведений о происхождении товаров

Год	2016	2017	2018	2019	2020
Количество решений о корректировке сведений о происхождении товаров	1889	2047	2906	9952	10994
Изменения по сравнению с предыдущим годом в процентах		8%	42%	242%	10,5%

Источник: составлено автором на основе данных ФТС России

Согласно таблице 11 в период с 2016 по 2020 годы происходило увеличение количества корректировок сведений о происхождении товаров. Самый резкий скачок наблюдается в 2019 году, когда количество дел по корректировке

увеличилось в 3,4 раза по сравнению с предыдущим годом.

В таблице 12 Статистика отказов в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций таможенными органами проанализируем количество отказов в предоставлении преференций.

Таблица 12 – Статистика отказов в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций таможенными органами

в шт. / млн руб.

Год	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество ДТ/ общая сумма	4280 / 454	4679 / 404,3	5747 / 780,3	5737 / 733,8	5223 / 662,01

Источник: составлено автором на основе данных ФТС России

Исходя из данных, представленных в таблице 12, можно сделать вывод, что количество отказов в предоставлении тарифных преференций увеличивалось с 2016 по 2018 год, а в 2019 году пошло на спад.

К основным причинам, которые являются основанием для отказа в предоставлении тарифных преференций, относятся:

- Неверно (либо заведомо ложно) указан код ТН ВЭД;
- Сертификат СПТ неверно оформлен, либо предполагается, что документ выдан не правомерно / отсутствуют оригиналы сертификатов;
- Данные, указанные в сертификате, не соответствуют данным, указанным в декларации или сопроводительных документах;
- Не соответствуют данные торгово-промышленной палаты о сертификате СПТ;
- Были нарушены правила прямой поставки.

3.2 Перспективы влияния изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС на состояние внутреннего рынка союза.

Важно понимать, что система тарифных преференций, как часть тамо-

женного регулирования, неизбежно подвержена влиянию мировых торгово-экономических процессов. Учитывая продолжающиеся процессы глобализации и довольно быстрый темп развития международных торговых отношений, необходимо своевременно реагировать на происходящие изменения и вносить корректировки в существующую систему таможенного регулирования для обеспечения наибольшей эффективности работы и развития внутренней экономики Союза.

За время с момента создания ЕАЭС был выявлен ряд недоработок и слабых сторон существующей системы таможенного регулирования в целом и системы тарифных преференций в частности. Определение существующих проблем и поиск путей решения являются обязательным условием для создания надежной платформы существования и развития Экономического Союза.

К последним изменениям, внесенным в СТП, относится изменение перечня РС и НРС, на которые распространяются тарифные преференции. Также ранее были внесены изменения в правила определения СПТ и в перечень товаров, на которые распространяется действие преференций.

На протяжении нескольких лет изменение перечня стран-пользователей тарифными преференциями считалось одной из ключевых проблем действующей в ЕАЭС системы тарифных преференций. Необходимость исключения стран, ВНД которых превышает показатели государств-членов ЕАЭС, рассматривалась ключевой проблемой системы тарифных преференций ЕАЭС. Как уже говорилось ранее, в марте 2021 года был пересмотрен перечень стран, которым предоставляются преференции и ряд стран был исключен из перечня. В числе исключенных стран оказались Китай, Южная Корея, Турция, Бразилия, Аргентина и др. Исключение стран из льготного перечня уравнивает их конкурентоспособность по отношению к товарам других иностранных поставщиков внутри ЕАЭС. Возможно, что первое время после вступления изменений в силу, произойдет краткосрочное снижение ввоза некоторых товаров из стран, подлежащих исключению из ЕСТП, что связано с адаптацией бизнеса к новым условиям торговли. Однако, до вступления изменений в силу есть 6 месяцев. За этот

период экспортеры и импортеры успеют адаптироваться к новым условиям.

Логично предполагать, что данное изменение может привести к тому, что товары, импортируемые из стран, лишившихся тарифных преференций, могут возрасти в цене. Причиной этому является появившаяся необходимость оплачивать ввозную таможенную пошлину при импорте в полном объеме. Однако, чтобы подтвердить это или опровергнуть, необходимо проанализировать ставки ввозных таможенных пошлин на основные группы импортируемых товаров.

Для начала рассмотрим исключенные из перечня страны, обеспечивающие наибольший объем импорта. В первую очередь это Китай, являющейся основным поставщиком ЕАЭС. Доля Китая в структуре импорта ЕАЭС во много раз превышает долю следующей по объемам импорта страны, в связи с этим важно понимать, как отразится отказ в предоставлении преференциального режима для Китая на дальнейшем импорте. При анализе структуры импорта из Китая было выяснено, что наибольший объем импортируемых товаров не является преференциальным. Наибольший объем импорта с 2016 по 2020 гг. составляли следующие товары:

- 8517: Аппаратура связи и части к ней (в среднем 7,2 млрд долл.);
- 8471: Вычислительные машины для автоматической обработки информации (в среднем 4,2 млрд долл.);
- 8708: Части и принадлежности для автомобилей и тракторов (в среднем 1,3 млрд долл.);
- 9503: Игрушки и головоломки (в среднем 1 млрд долл.);
- и др.

Все перечисленные товары не входят в перечень преференциальных. Следовательно, несмотря на то что Китай обеспечивает наибольший ввоз товаров в ЕАЭС и при этом до изменения перечня являлся преференциальной страной, отказ от преференций для Китая не может существенно отразиться на дальнейшем импорте. Аналогично ситуация обстоит с Южной Кореей. Наибольший объем импорта в Корею с 2016 по 2020 гг. составляли следующие товары:

- 8708: Части и принадлежности для автомобилей и тракторов (в среднем 1,2 млрд долл.);
- 8901: Суда круизные экскурсионные, паромы и другие средства для перевозки пассажиров (в среднем 0,6 млрд долл.);
- 8707: Кузова для автомобилей (в среднем 0,6 млрд долл.);
- 8418: Холодильники, морозильники и холодильное оборудование (1,6 млрд долл. на 2020 г)
- др.

Вышеперечисленные товары и другие товары, составляющие наибольший объем импорта в Корею, не являются преференциальными, следовательно изменение перечня стран, на которые действуют преференции, не должно отразиться на дальнейшем импорте и росте цен на ввозимые товары.

Подробнее стоит остановиться на импорте из Турции. Как было выяснено цитрусовые плоды занимают 20% импорта из Турции. На данный момент при импорте на территорию ЕАЭС Турция уплачивает ввозную таможенную пошлину на 25 % меньше базовой ставки ЕТТ ЕАЭС, однако, после вступления в силу нового перечня развивающихся стран, Турция будет поставлять свои товары по базовой ставке ЕТТ ЕАЭС. Базовая ставка для цитрусовых плодов составляет 5%, но не менее 0,017 евро за 1 кг. Следовательно, логично предполагать, что данное изменение может сказаться на импорте цитрусовых плодов, а именно повлиять на рост цен на внутреннем рынке ЕАЭС.

Далее рассмотрим проанализированные ранее товарные позиции, которые импортируются в ЕАЭС с применением преференциального режима. Было выяснено, что почти 100% импорт бананов на территорию ЕАЭС осуществляется по преференциальному режиму. Большая часть стран, которые обеспечивают наибольший объем импорта бананов, была исключена из перечня преференциальных. А именно были исключены Эквадор, Коста-Рика, Мексика, Колумбия, Панама, Гватемала. Базовая ставка на бананы составляет 5%, но не менее 0,02 евро за 1 кг. Так как развивать в отечественном производстве товарную позицию «Бананы» не предоставляется возможным, то бананы будут поступать на

рынок только посредством импорта из третьих стран, а следовательно, после вступления в силу изменений перечня преференциальных стран логично ожидать рост цен на бананы, либо возможно увеличение импорта из тех стран, которые остались в перечне преференциальных. К ним относятся Филиппины, Камерун, Кот- д'Ивуар. Второй вариант возможен лишь в том случае, если данные страны смогут обеспечивать наибольший объем рассматриваемой товарной позиции.

Соевые бобы, которые в довольно больших объемах ввозятся на территорию ЕАЭС, также поступают преимущественно из преференциальных стран (Бразилия, Парагвай), на которые с октября 2021 года перестанут распространяться преференции. Однако, на соевые бобы действует 0% ставки ввозной таможенной пошлины, то есть в данном случае изменения перечня на импорте в ЕАЭС отразиться не должны.

Исключенные из перечня Индонезия и Малайзия обеспечивают наибольший объем импорта пальмового масла. Ввозная пошлина на пальмовое масло составляет либо 0%, либо 3% в зависимости от субпозиции (подсубпозиции). Согласно статистике ФТС в Россию преимущественно импортируются субпозиции товарной позиции пальмовое масло, на которые действует нулевая ставка, таким образом, на импорт пальмового масла изменения в перечне не должны существенно повлиять.

На замороженную говядину, ставка ввозной таможенной пошлины составляет 15%. Так как основными импортерами являются Парагвай и Бразилия, (исключены из нового перечня), то вероятен рост цены на импортируемую говядину. Данная ситуация может положительно способствовать развитию отечественного производства в этой области, так как снизится уровень конкурентоспособности импортируемой говядины.

Касаемо мороженой рыбы, несмотря на то что основной объем импорта (в среднем 126,2 млрд долл.), поступает из автономного региона - Фарерские острова - на который не распространялись тарифные преференции, большая доля импорта приходится на Чили (в среднем 54,4 млрд долл.) и Китай (в среднем

45,4 млрд долл.). Следовательно, на импорт, поступающий из этих стран, теперь будут применяться ввозные пошлины. Ставка пошлины равна 7% (на некоторые субпозиции 3%).

Цемент преимущественно импортируется из Ирана и Турции. Иран не будет исключен из перечня стран, на которые распространяются тарифные преференции и помимо этого с Ираном действует временное соглашение о зоне свободной торговли, которое планируется развить до постоянно действующего соглашения, поэтому в данном случае нововведения на импорт цемента не повлияют. После отмены действия преференций для Турции, ставка ввозной таможенной пошлины на цемент будет составлять 3%.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что изменения перечня стран, на которые распространяются преференции, не должно существенно повлиять на импорт из стран, являющихся основными контрагентами (возможно, за исключением Турции). Однако, изменения могут отразиться на импорте конкретных товаров (цитрусовые плоды, бананы, замороженная говядина), которые поступают из стран, исключенных из перечня, а также на взаимодействии со странами, которые не являлись основными контрагентами, но при этом поставляли преимущественно преференциальные товары (например, Эквадор, Бразилия, Парагвай). Тем не менее предполагается, что данное решение совета ЕЭК должно подстегнуть развитие собственного производства в странах Союза. Также положительным последствием можно назвать, тот факт, что СТП подразумевает односторонние уступки, а изменение в перечне РС и НРС может послужить основой для развития новых форм взаимоотношений между ЕАЭС и исключенными из перечня странами, в рамках которых торговля будет происходить на взаимовыгодных условиях. То есть льготы будут предоставляться не только от ЕАЭС третьим странам, но и от третьих стран в пользу ЕАЭС. Помимо этого, стоит учитывать, что отказ в предоставлении преференций ряду стран предполагает увеличение поступлений в федеральный бюджет за счет увеличения размера ввозной таможенной пошлины.

В 2017 году вступило в силу изменение перечня товаров¹⁰, которые попадают под тарифные преференции. Перечень преференциальных товаров был существенно изменен. До 2017 года действовал единый перечень для РС и НРС, а после внесения изменений он стал состоять из двух частей.

- Товары, происходящие из РС,
- Товары, происходящие из НРС.

Первая часть списка осталась без редакции, но в перечень товаров для НРС были внесены существенные изменения. В новый перечень были добавлены следующие товарные группы:

- 01: Живые животные;
- 10: Злаки;
- 17: Сахар и кондитерские изделия (за исключением некоторых позиций);
- 72: Черные металлы изделия (за исключением некоторых позиций);
- и др.

Также в отдельные товарные группы добавились позиции. Например, увеличилась товарная группа фармацевтическая продукция. Учитывая, что изменения были внесены только в перечень НРС, можно предположить, что для ЕАЭС более выгодно предоставлять преференции НРС, чем РС. Сокращение перечня развивающихся стран также это подтверждает.

К положительным сторонам исключения из перечня ряда стран, которым ранее предоставлялись тарифные преференции можно отнести следующее:

- увеличение поступлений в федеральный бюджет за счет повышения ставки ввозной таможенной пошлины;
- создание более выгодных условий для конкурентоспособности отечественных товаров;
- стимулирование других стран к созданию ЗСТ с ЕАЭС.

К отрицательным последствиям можно отнести возможный рост цен на

¹⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.01.2017 г. № 8 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/17sr0008/> (дата обращения 31.05.2021)

отдельные виды товаров, в особенности тех, производство которых на территории ЕАЭС не представляется возможным.

Изменения перечня преференциальных товаров позволили расширить список товаров для наименее развитых стран, при этом оставив прежним список для развивающихся стран, изменение которого могло бы отрицательно сказаться на отечественном производителе и создать неравноценную конкуренцию на внутреннем рынке Союза.

Согласно информации Министерства Финансов России¹¹ помимо изменений, внесенных в перечень преференциальных товаров в 2017 году, в 2021 году продолжится работа по пересмотру перечня товаров, происходящих из стран - пользователей ЕСТП ЕАЭС, в отношении которых предоставляются тарифные преференции.

Учитывая, насколько быстро в современном мире происходят изменения мировых торгово-экономических процессов, помимо уже внесенных корректировок в действующую систему тарифных преференций ЕАЭС, стоит рассмотреть вариант упрощения редакций системы преференций. То есть допустить возможность редактирования перечня преференциальных товаров и перечней РС и НРС, с периодичностью, например, раз в два года. Данное изменение, позволило бы оперативно реагировать на происходящие изменения экономического развития третьих стран и не допустить негативного влияния федеральный бюджет и внутренний рынок ЕАЭС.

Подводя итог третьей главе, можно сделать следующий вывод. Учитывая сложный период после введения нового таможенного кодекса, нового федерального закона о таможенном регулировании, и сам факт, что после формирования ЕАЭС необходимо было время для проявления и обнаружения проблем и недоработок, а затем время для поиска решений, можно сказать, что на данном этапе своего развития система таможенного регулирования ЕАЭС активно совершенствуется. Это касается и таможенного контроля и системы тарифных

¹¹ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022-2023 гг. от 1 октября 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364178/ (дата обращения 31.05.2021)

преференций. Уже проделан ряд работы по улучшению систем. Изменен перечень РС и НРС, долгое время считавшийся одной из основных проблем системы тарифных преференций. Данное изменение позволит увеличить поступления в федеральный бюджет и создаст наиболее благоприятных условиях для национального производителя товаров. Внесены изменения в перечень преференциальных товаров и планируется дальнейшая его доработка и пересмотр прописанных товаров. Созданы центры электронного декларирования, внедряется электронная система верификации товаров. Автоматизация систем позволит сократить время, затрачиваемое на проведение операций по внешнеэкономической деятельности и, в частности, операций по проведению таможенного контроля.

Однако, не стоит забывать, что любые изменения могут сопровождаться определенными сложностями на этапе внедрения. Так, например, в ходе проведенного анализа импорта товаров из стран, которые будут исключены из перечня преференциальных, было отмечено, что после вступления изменений в силу возможен рост цен на отдельные виды товаров, главным образом тех, производство которых на территории ЕАЭС не представляется возможным. При внедрении электронных систем также возникают свои сложности. Например, увеличились сроки выполнения таможенных операций в связи с тем, что не было учтена разница в часовых поясах между таможенным органом декларирования, таможенным органом фактического контроля и регионом нахождения декларанта.

Тем не менее ожидается, что положительных последствий от проделанных изменений будет больше и работа по усовершенствованию системы тарифных преференций и таможенного контроля будет продолжаться.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках исследования все, поставленные во введении задачи, были выполнены, конечные цели достигнуты. Исходя из этого можно сделать следующие выводы.

СПП является важным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности, действие которого направлено на увеличение внешнеторговых связей. Система тарифных преференций построена с учетом существования мира в условиях глобализации, то есть учитывает заинтересованность стран и государств в развитии внешнеэкономических связей и формировании благоприятных условий для внешнеторговой деятельности.

В ЕАЭС система тарифных преференций регулируется Советом Евразийской экономической комиссии. Нормативно-правовую базу в области преференций в таможенном деле составляют следующие документы: Договор ЕАЭС, Положение об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС, перечни развивающихся и наименее развитых стран, перечень преференциальных товаров, Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран.

Основными элементами, на которых базируется система тарифных преференций ЕАЭС, являются: страны-пользователи системой преференций, система ставок ввозных таможенных пошлин, перечень товаров в отношении которых применяются тарифные преференции и правила определения СПП.

ЕАЭС предоставляет тарифные преференции РС, НРС, странам СНГ, странам, с которыми заключены договоры о зоне свободной торговли. Для развивающихся стран, включенных в перечень стран-пользователей тарифных преференций, предполагается снижение ставки базового тарифа на 25%. Для НРС-пользователей тарифных преференций предусмотрена нулевая ставка. Странам, с которыми заключено соглашение о ЗСТ, предоставляется либо снижение ставки на 25%, либо нулевая ставка.

На данный момент перечень стран-пользователей тарифными преференциями включает в себя 103 РС и 50 НРС. Заключены договоры о ЗСТ со странами СНГ, Сербией, Сингапуром, Вьетнамом, и действует временное соглашение с Ираном.

Действие тарифных преференций распространяется на товары, включенные в перечень преференциальных товаров. Перечень товаров для НРС включает в себя более широкий список товаров, чем перечень для развивающихся стран. Преференции для стран, с которыми заключено соглашение о ЗСТ, распространяются либо на определенный перечень, либо на все товары, кроме тех, что включены в список изъятий.

Для получения тарифных преференций следует соблюсти ряд условий. Необходимо, чтобы страна-импортер попадала в перечень, РС или НРС - пользователей системой тарифных преференций. Импортируемый товар должен входить в перечень товаров, на которые распространяется преференциальный режим. Должны быть соблюдены правила прямой закупки и правила прямой отгрузки. Необходимо предоставить на товар сертификат, подтверждающий страну происхождения товара. Форма сертификата, подтверждающего страну происхождения товара, зависит от страны-импортера. Существуют следующие виды сертификатов: сертификат по форме А, сертификаты СТ-1, СТ-2, СТ-3, EAV, EAS.

В ходе анализа структуры импорта по странам было выяснено, что в список стран основных торговых партнёров, занимающих первые 10 позиций и имеющих наибольший объем импорта в ЕАЭС, входят три страны, на которые распространяется преференциальный режим - Китай, Южная Корея и Турция. Помимо этого установлено, что Китай – занимает лидирующее место в списке основных торговых партнеров. Структура импорта по товарам показала, что данные страны преимущественно импортируют товарные группы «Машины», «оборудование и аппаратура», «транспорт», «продукты растительного происхождения». Из перечисленных товарных групп под действие преференций по-

падают лишь продукты растительного происхождения, которые импортируются из Турции.

Наибольший объем импорта в ЕАЭС приходится на такие преференциальные товары как: соевые бобы; цитрусовые плоды; бананы; масло пальмовое; говядина замороженная, рыба мороженая и др. Перечисленные товары преимущественно завозятся из Турции, Бразилии, Эквадора, Парагвая, Чили и др.

Анализ динамики объемов импорта преференциальных товаров показал увеличение объемов импорта ежегодно. То есть предположение, высказанное во введении, что объем товаров, импортируемых на территорию ЕАЭС с применением тарифных преференций, довольно велик – верно. Также был проведен анализ динамики применения тарифных преференций, который подтвердил, что с каждым годом происходит увеличение количества предоставленных преференций.

Была рассмотрена роль таможенного контроля в предоставлении тарифных преференций и выявлены возникающие при этом риски. Роль таможенного контроля в данной области заключается в обеспечении сохранности поступлений от ввозных таможенных пошлин в федеральный бюджет и защите внутреннего рынка отечественного производителя от недобросовестной конкуренции. Основным риском при осуществлении таможенного контроля связан с уклонением от уплаты ввозных таможенных пошлин, которое происходит путем нарушения правил определения СПТ, неверной классификацией товаров, несоблюдение условий непосредственной закупки и прямой отгрузки товаров, предоставлением недействительных или фальсифицированных документов. Задача таможенного контроля тщательно отслеживать обоснованность предоставления тарифных преференций и следить за соблюдением всех необходимых для этого условий.

Важным изменением, внесенным в систему тарифных преференций, является редакция перечня РС и НРС пользователей преференциями. По решению Совета ЕЭК из перечня будут исключены 75 развивающихся и 2 наименее развитые страны (одна перейдет в развивающиеся), таким образом новый перечень

будет включать 29 развивающихся и 48 наименее развитых стран. Долгое время вопрос об изменении перечня являлся одной из основных проблем системы тарифных преференций. Новый перечень вступает в силу с 12 октября 2021 года.

Так как изменения перечня стран-пользователей тарифных преференций может вызвать как положительные, так и отрицательные последствия, были рассмотрены перспективы влияния данного изменения на внутренний рынок Союза.

После проведенного анализа было выяснено, что преференциальные товары, составляющие наибольшие объемы импорта, преимущественно поступают из преференциальных стран, которые будут исключены из перечня. Изучив ставки ввозной таможенной пошлины, можно предположить, что после вступления в силу нового перечня вероятен рост цен на товары, импортируемые из исключённых стран, в особенности тех, производство которых на территории ЕАЭС не представляется возможным. Это коснется непосредственно тех товаров, на которые согласно ЕТТ ЕАЭС действует не нулевая ставка. Однако, наряду с этим предполагается, что данное изменение позволит увеличить поступления в федеральный бюджет и создаст наиболее благоприятные условия для национального производителя товаров. Также следует предполагать, что после исключения из перечня стран, обеспечивающих наибольший импорт преференциальных товаров (Турция, Бразилия, Эквадор и др.) количество применения тарифных преференций пойдет на спад.

Помимо такой серьезной корректировки, как изменение перечня стран-пользователей тарифными преференциями, происходят и другие. Например, недавнее изменение в порядке указания сведений о происхождении товара при заполнении таможенной декларации или более раннее изменение в перечне товаров, на которые распространяется действие тарифных преференций.

Таким образом, было выявлено, что развитие системы тарифных преференций ЕАЭС не стоит на месте и на данном этапе активно совершенствуется. Учитывая, основной смысл применения тарифных преференций – содействие в экономическом развитии РС и НРС – и как следствие развитие международных

торговых отношений, необходимо понимать, что приоритетным все же является обеспечение национальной экономической безопасности и обеспечение защиты отечественного производителя.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в Астане 29.05.2014 с ред. от 01.10.2019) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.eaeunion.org> – 05.03.2021.

2 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с последними изменениями от 01.07.2020.) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http:// www.constitution.ru/](http://www.constitution.ru/) – 05.03.2021.

3 Федеральный закон О таможенном регулировании в Российской Федерации (Принят Государственной Думой 19 ноября 2010 года с изменениями на 24 февраля 2021 г.) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902247071> – 05.03.2021.

5 Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (в редакции Решения Совета от 16 июля 2012 г. с изменениями от 18 октября 2016 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/ett/Pages/default.aspx>. - 09.03.2021.

6 Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Официальный сайт – Режим доступа : <https://minfin.gov.ru/ru/?fullversion=1>. - 10.03.2021.

7 Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]: Официальный сайт – Режим доступа : <https://eec.eaeunion.org/>. – 11.03.2021.

8 Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: Официальный сайт - Режим доступа URL <http://www.customs.ru>. - 11.03.2021.

9 Виртуальная таможня. [Электронный ресурс]: Таможенное законодательство, новостник, обзорный прессы - Режим доступа URL: <http://www.vch.ru>. - 12.03.2020.

10 Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. / Г. Баландина, Н. Воловик, С. Приходько. - М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2018. - 228 с.

11 Бекашев, К. Таможенное право: учебник. - 3-е издание, переработанное и дополненное. / К. Бекашев, Е. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 336 с.

12 Боков, К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. / К. Боков. - М.: Проспект, 2017. - 172 с.

13 Бородавко, Е. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства. / Е. Бородавко - №1. - 2018. - С. 108-121.

14 Вериш, Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей. / Т.А. Вериш. - Проблемы и перспективы экономики и управления. - №12. - 2014. - С. 248-251.

15 Витюк В. В. Тарифно-преференциальный режим: понятие и правовая основа регулирования - Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2019. № 3(88). С. 68–81.

16 Давиденко, Л.Г. Налоги и таможенные платежи: учебное пособие / Л.Г. Давиденко. - СПб: ИЦ Интермедия, 2017. - 199 с.

17 Джабиев А.П. Основы таможенного дела: учебник для вузов / под общей редакцией А. П. Джабиева. - 2-е изд. - Москва Издательство Юрайт, 2020. 489 с.

18 Демичев, А.А. Основы таможенного дела: учебник. / А.А. Демичев – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2019. – . 98 с.

19 Досмырза, Д. Концептуальные перспективы развития таможенного администрирования. / Д. Досмырза. - Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2018. - С. 37-44.

19 Иванова, В.Ю. Таможенные пошлины во внешнеторговой деятельности. / В.Ю. Иванова. - Вестник Сибирского федерального университета. - №3. - 2018. - С. 11-13.

20 Итоги внешней торговли с основными странами [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://customs.gov.ru> - 15.03.2021.

21 Кадочников П.А., Пташкина М.Г. О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вест-

ник. – 2015. – № 6. – С. 1 – 9.

22 Коник, Н. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н. Коник, Е. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2018. - 206 с.

23 Маховикова, Г. Таможенное дело: учебник. - 2-е издание, переработанное и дополненное. / Г. Маховикова, Е. Павлова. - М.: Юрайт, 2017. - 408 с.

24 Непомнящий Е.Г., Организация и регулирование внешнеэкономической деятельности. Курс лекций. – Таганрог: изд-во ТИУиЭ, 2007. –176 с.

25 Новиков, В.Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость – М.: Лаборатория знаний, 2016. – 349 с

26 Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2017. - 732 с.

27 Попова, Л. И. Технологии таможенного контроля: учебное пособие для вузов / Л. И. Попова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 286 с.

28 Соломеин А.Ю. История таможенного дела и таможенной политики России: Учебное пособие. — СПб.: ИЦ Интермедия, 2011. — 252 стр.

29 Таможенная служба Российской Федерации - Ежегодный сборник за 2016 – 2020 годы

30 Титкова А.А., Образование и наука без границ: социально-гуманитарные науки. - журнал 2015. № 1. С. 303-304.

31 Филлипенко, С.В. Таможенное регулирование в системе государственного управления Российской Федерации. / С.В. Филлипенко. – М.: РАГС, 2019.

32 Филиппов, М.И. Особенности таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях функционирования евразийского экономического союза / М.И. Филиппов, А. О. Мосеев, М.В. Непарко [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https:// Colloquium-journal>. – 2019. - № 20.

33 Холостякова, К.В. Тарифные преференции: институциональный аспект применения / К.В. Холостякова - Вестник Науки и Творчества. 2016. No 7 (7).

34 Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс].

- Статистика внешней торговли. По данным ФТС России. Режим доступа:
<https://ru-stat.com/>- 25.03.2021.

35 Эриашвили, Н. Д. Таможенное дело: учебник. / Н.Д Эриашвили. – М.:
ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 375 с.