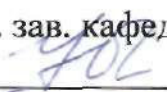


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений  
Кафедра международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
И.о. зав. кафедрой  
 В.В. Ульянова  
«25» июня 2021 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Исследование практики перемещения через таможенную границу  
объектов дикой флоры и фауны (на примере Хабаровской таможни)

Исполнитель  
студент группы 737-узс



В.А. Журавель

Руководитель  
доцент, к.т.н.



В.Е. Шабельский

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



Е.Н. Стрелец

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

« 01 » 02 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Журавель Рикторий Александрович

1. Тема дипломной работы

(проекта) Исследование практики перемещения  
через таможенную границу объектов  
фиксой флота и флотера

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Таможенный кодекс ЕАЭС

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке

вопросов): 1) Раскрыть понятие и определить маш.

контроль объектов фиксой флота и флотера,

2) Выявить проблемы контроля объектов фиксой флота

и флотера  
5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем,  
программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним  
разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания 01.02.2021 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) 01.02.2021 г.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Шабаловкин Владимир Сергеевич, доцент, к.т.н.

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

В.В. Ульянова  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 59 с., 35 источников

### ВВОЗ, ВЫВОЗ, ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ОГРАНИЧЕНИЕ, КОНТРАБАНДА, ДИКАЯ ФЛОРА ДИКАЯ ФАУНА

Актуальность исследования обусловлена следующими обстоятельствами. Выживание человека в агрессивных условиях окружающей его среды, всю историю существования нашей планеты, было связано с потребностью в использовании объектов животного мира. Но тем не менее, спустя много веков, объекты живой природы начали использоваться человеком не только для выживания, но и для своих нужд. Такими примерами могут быть: изготовление драгоценных украшений, эксклюзивной одежды из меха животных, утонченных аксессуаров и даже для создания лекарств.

Объектом дипломного исследования выступают таможенные органы.

Предмет изучения составляет деятельность таможенных органов, направленная на борьбу с незаконным перемещением особо редких объектов флоры и фауны.

Цель работы заключается в разработке системы организационно-правовых мер по совершенствованию организации таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) определить понятие и основания классификации объектов флоры и фауны;
- 2) раскрыть понятие, формы и особенности таможенного контроля объектов дикой фауны и флоры.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Общая характеристика объектов дикой фауны и флоры перемещаемых через таможенную границу	6
1.1 Понятия и классификация флоры и фауны	6
1.2 Понятие и формы таможенного контроля объектов дикой фауны и флоры	8
1.3 Особенности таможенного контроля и совершение таможенных операций объектов дикой фауны и флоры	10
2 Анализ контроля перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС	20
2.1 Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения	25
2.2 Анализ перемещения товаров животного и растительного происхождения – на примере Дальневосточного таможенного управления	30
2.3 Основные нормативно-правовые акты, регулирующие выполнение Конвенции СИТЕС в Таможенном союзе ЕАЭС	40
3 Проблемы контроля перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза ЕАЭС объектов дикой фауны и флоры и пути	46
3.1 Проблемы контроля перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза ЕАЭС объектов дикой фауны и флоры	50
3.2 Ответственность за преступления, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу Таможенного союза ЕАЭС объектов дикой фауны и флоры на примере Дальневосточного таможенного управления	52
3.3 Пути решения проблем контрабанды дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения	53
Заключение	55
Библиографический список	56

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена следующими обстоятельствами. Выживание человека в агрессивных условиях окружающей его среды, всю историю существования нашей планеты, было связано с потребностью в использовании объектов животного мира. Но тем не менее, спустя много веков, объекты живой природы начали использоваться человеком не только для выживания, но и для своих нужд. Такими примерами могут быть: изготовление драгоценных украшений, эксклюзивной одежды из меха животных, утонченных аксессуаров и даже для создания лекарств.

Сегодня, доходы от контрабанды животными и растениями, а также их частями, располагаются на третьем месте в мире после доходов от торговли наркотиками и оружием. С каждым годом контрабанда охватывает все больше стран и становится всемирной проблемой.

Согласно данным Международной программы по мониторингу за контрабандой, которая была создана Всемирным фондом дикой природы, ежегодный объем контрабанды объектов дикой флоры и фауны достигает десятков миллионов долларов США. Незаконная торговля объектами дикой флоры и фауны, привела к снижению популяции на 14%.

Актуальность исследования также заключается в том, что за последние 400 лет, Всемирным союзом охраны природы, было зарегистрировано, что с Земли уже исчезло 75 видов птиц, 65 видов млекопитающих. За данный период, с территории нашей страны исчезло 10 видов млекопитающих и птиц, например, степной тарпан, морская корова.

Исчезновение любого вида флоры или фауны – является невозвратимой утерей уникального генома. Все виды живых организмов, существующих на планете, имеют ценность для человека. Ведь биологические свойства, некоторых организмов могут быть очень полезными для человека в будущем.

Понимание того, что вопрос сохранения биоразнообразия планеты,

является очень острым, в 1973г. (Российская Федерация стала участницей Конвенции в 1992). Была разработана Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. (СИТЕС).

Несмотря на создание данной Конвенции, вопросы об охране дикой флоры и фауны, а также проблемы противодействия контрабанде остаются открытыми до сих пор. Поток контрабанды с территории России редких и находящихся на грани исчезновения уссурийских тигров, соколов, осетровых рыб, мускуса, женьшеня, шкур медведей и лап тигров, которые выключены в приложения СИТЕС, наносит непоправимый ущерб природе и всему человечеству.

Также можно отметить, что контрабанда ввозимых на территорию России дикой флоры и фауны, которые попадают под действие Конвенции, иногда приводит к «вспышкам» опасных заболеваний.

Проблема контрабанды дикой флоры и является актуальной для всех регионов России. Дальний Восток обладает огромным потенциалом в виде различных биологических ресурсов. Данный регион является объектом внимания для множества контрабандистов по всему миру. Анализируя статистику внешнеторговых операций, можно заметить, что в товарной структуре экспорта большинства регионов нашей страны, в том числе и нашего региона, 90% занимают растения и животные.

– древесина, пушнина, кожевенное и различное сырье животного и растительного происхождения. Однако, наряду с легальным вывозом биологических ресурсов, таможенные органы периодически сталкиваются с непрекращающимися попытками их нелегального, в том числе и контрабандного, перемещения.

Контрабанда животных и растений – это не только экономический ущерб стране и региону, наряду с данным преступлением можно заметить браконьерство и коррупцию. Коррупция в органах власти является основой для контрабанды. Все потому, что коррупция способствует созданию

множества преступных группировок, которые занимаются нелегальным оборотом дикой флоры и фауны, занесенной в красную книгу и находящуюся под охраной.

Все вышесказанное подтверждает актуальность темы и важность данного исследования, связанного с вопросами таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны. Борьба с контрабандой животных и растений, находящихся под охраной, является одним из приоритетов государственной политики нашей страны.

Данная тема достаточно разработана научных кругах. Вопросам правового регулирования и контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны посвящены труды таких исследователей как С. Н. Алямкин, О. Ю. Бакаева, А. И. Бойко, А. Вайсман, Г. В. Карнишина, Э. Николенко, В.Г. Прохоров, Е. И. Майорова, Л. Ю. Родина, С. А. Хапилин и др.

Объектом дипломного исследования выступают таможенные органы.

Предмет изучения составляет деятельность таможенных органов, направленная на борьбу с незаконным перемещением особо редких объектов флоры и фауны.

Цель работы заключается в разработке системы организационно-правовых мер по совершенствованию организации таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры и фауны. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) определить понятие и основания классификации объектов флоры и фауны;
- 2) раскрыть понятие, формы и особенности таможенного контроля объектов дикой фауны и флоры;
- 3) проанализировать нормативно-правовое обеспечение контроля таможенных органов за незаконным перемещением объектов дикой фауны и флоры на международном и региональном уровне;
- 4) проследить динамику и направления перемещения товаров животного и растительного происхождения на примере Дальневосточного

таможенного управления;

5) выявить проблему контрабанды объектов дикой фауны и флоры в Таможенном союзе ЕАЭС;

6) определить пути решения проблем контрабанды дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения;

7) сформулировать предложения по совершенствованию таможенного контроля за перемещением объектов дикой фауны и флоры.

Методологическая основа исследования. Дипломное исследование опирается на системный подход, позволяющий рассматривать объект исследования как комплекс взаимосвязанных элементов, а также исследовать таможенные органы как важнейшую структуру внешнеэкономической деятельности государства. В рамках решения поставленных задач использовались следующие общенаучные методы: проблемно-хронологический, структурно-системный, статистический и описательный.

Практическая значимость работы заключается в разработке рекомендаций на основании данных, собранных и обобщенных в ходе исследования, которые могут быть использованы для осуществления организации таможенного контроля объектов дикой фауны и флоры.

Структура дипломной работы включает следующие разделы: введение, четыре главы, заключение, список использованных источников и литературы, список сокращений и обозначений и приложения.

Во введении раскрывается актуальность обозначенной темы, степень ее изученности, выделяются объект, предмет, определяются цель и задачи, хронологические и территориальные рамки, методы исследования, раскрывается научная новизна и практическая значимость работы.

Первая глава посвящена подробному изучению дикой фауны и флоры как объектов таможенного контроля. Глава включает в себя: понятие и классификацию флоры и фауны, формы таможенного контроля объектов дикой фауны и флоры, особенности таможенного контроля и совершение операций объектов дикой фауны и флоры.



Во второй главе представлен анализ нормативных источников международного и государственного уровня, направленных на защиту объектов дикой флоры и фауны, а также анализируется картина контрабандных перемещений исчезающих объектов живой природы.

В третьей главе рассмотрены проблемы контрабанды в контексте функционирования стран в ЕАЭС, освещается уголовно-правовой аспект контрабандной деятельности, и определяются пути решения проблем контрабанды объектов дикого животного мира.

# 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

## 1.1 Понятие и классификация флоры и фауны

Незаконная торговля и контрабанда животных и растений, их частей и дериватов является самой распространённой формой преступности на сегодняшний день. Продажа и контрабанда частей и дериватов дикой природы – это одна из самых опасных форм контрабанды. Учитывая количество преступлений, связанных с незаконной транспортировкой через таможенную границу, дикой флоры и фауны – это самый высоколатентный вид преступления.

Так как флоры и фауны являются объектами контрабанды, логично будет определить понятие для данных категорий перемещаемых объектов.

Животные (лат. Animals) – совокупность всех видов животных, которые обитают в определённом ареале и входят во все виды биогеноценозов.

Фауна объединяет всех животных в одном месте (ареале), хотя все они могут относиться к разным видам и классам. Таким образом, европейский ареал России также включает оленей, орлов, щук, бабочек, но у каждого вида имеется свой ареал обитания.

Виды, завезенные случайно, но распространяющиеся или несуществующие без помощи человека, должны также учитываться в местной флоре. Например, это могут быть насекомые из других стран или регионов (африканские тараканы в Европе, России, гессенские птицы в Северной Америке).

Цветы (лат. Flora) - это тип исторического растения, которое развивается и распространяется только на определенных территориях или землях с особыми условиями в настоящее время или в прошлом.

Объекты флоры следует классифицировать по некоторым критериям. Например, учитывая группы живых организмов, флора делится на:

древесные растения, лишайники, грибы, водоросли и т. д. Основываясь на географическом признаке, можно поделить флору на: флору всей планеты, отдельного материка или континента, государств, островов, заливов и прочее. Различные типы растений также различаются в зависимости от почвенных условий. В этом случае растения делятся на: речные, болотные, флора водохранилищ, морей, океанов.

Основываясь на данной классификации, можно сказать о том, что для нашего законодательства важным является географическая классификация животных их растений и их дериватов.

С точки зрения законодательства, все объекты дикой флоры и фауны делятся на:

1. Живая природа, ее части и дериваты, которые зависят от цели экспорта и делятся на^

- виды диких животных, их части и дериваты, распространяемые в научных, культурных и образовательных целях;

- виды диких животных, их компоненты и другие дериваты используемые в восточной медицине; различные охотничьи медали;

- виды диких животных, их компоненты и экстракты которые используются в качестве пищевых продуктов;

- предметы домашнего обихода, украшения и предметы художественного творчества представителей дикой природы;

- мех и шкуры диких животных.

Исходя из ситуации, виды животных можно разделить на:

- виды, охраняемые законодательством РФ;

- виды, охраняемые международным правом;

- виды, разрешаемые для рыбалки

- виды для торговли.

Объекты растений, которые, исходя из целей экспорта, можно разделить на:

- виды диких цветов, их части и дериваты, распространяемые в научных,

культурных и образовательных целях;

- травы лекарственные и грибы;
- декоративные виды дикорастущих растений;
- растения как продукты питания.

В зависимости от характера экспорта растений их можно разделить на категории из:

- растений, охраняемых законодательством РФ;
- растения, охраняемые иностранным законодательством;
- виды растений, для которых ограничен экспорт;
- виды растений, для которых экспорт не ограничен.

Основным рынком сбыта, редких и контролируемых видов животных и растений, являются: Африка и Южная Америка (экзотические птицы, обезьяны); Юго-Восточная Азия (змеи, гигантские бабочки и пищевые насекомые); города Европы (энтомологические группы насекомых).

В последующие годы торговля животными стала частью незаконной торговли организованных преступных групп, которые действовали на международном уровне и торговали ими на протяжении десятилетий.

В период с 1975 по 1987 год, когда была создана Комиссия, было проведено исследование, посвященное торговле дикими животными в странах бывшего Советского Союза.

Данное исследование показало, что торговля дикими животными была не редкостью, особенно среди восточно-европейских государств.

Помимо уголовного права и социально-экономических проблем контрабанды, нельзя игнорировать экономическую группу, коренящуюся в социальных проблемах местного сообщества. Незаконная охота и продажа охраняемых объектов дикой флоры и фауны остается первым, если не единственным источником дохода в отдаленных районах.

Типичный пример - Приморский край России. Анализ обитающих в Приморском крае животных и существующих растений к 2020 году выявил незаконную охоту с последующей продажей многих видов охраняемых

животных и растений. Развитие местной экономической системы, которая необходима для сохранения разнообразия и в то же время способствует большей охоте. Выявлено множество причин, например, для многих местных жителей охота является единственным способом заработка. Контрабандисты очень быстро тратят деньги полученные таким образом.

Что касается поощрения браконьерства и контрабанды, координатор проекта российского офиса Всемирного фонда дикой природы А.Л.Вайсман рассказал о том, что исследование WWF выявило 72,7% случаев охоты, в основном по финансовым причинам. Потому что в малонаселенных и бедных регионах России не существует другого способа прокормить семью и заработать деньги. Помимо всего этого, Вайсман отмечает, что в этих новых экономических и социальных условиях этот тип браконьерства повысил бездеятельность местных органов власти. Этот вид охоты позволил мафиозным структурам расти и укрепляться. Они смогли повлиять на руководство различных секторов экономики, государственного управления, местного самоуправления и местных правоохранительных органов, вовлекая их в преступную деятельность.

В последние годы торговля животными и браконьерство, экономика, этика и серьезные социальные проблемы. В обоих случаях есть хороший стимул. Успех - это, во-первых, определение социально-экономического статуса человека в самых сложных социально-экономических условиях последнего времени с последующим усилением охоты с целью выведения диких коз, что является новым образом жизни. В регистрации дикой природы есть беспричинная ссылка для грабежа.

Таким образом, решение проблемы браконьерства и незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС дикой флоры и фауны невозможно только в рамках уголовного кодекса, без учета возникших экономических и социальных проблем. Разработка решения данной проблемы требует комплексного подхода и нестандартных решений.

## **1.2 Понятие и формы таможенного контроля объектов дикой фауны и флоры**

Выявление контрабанды и других преступлений в сфере, связанной с незаконным перемещением через таможенную границу охраняемых законом животных и растений, происходит в ходе оперативно-розыскных мероприятий, а также, в процессе таможенного оформления и таможенного контроля.

Пресечение незаконного перемещения охраняемых видов животных и растений может быть возможно если выявлены:

- 1) факт мошенничества с использованием поддельных документов или методов идентификации дикой флоры и фауны;
- 2) факты мошенничества при декларировании, недостоверное декларирование или декларирование под неверным кодом ТН ВЭД ЕАЭС, объектов дикой флоры и фауны, ввоз и вывоз которых запрещен.

Для выявления и пресечения незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны, используются различные формы таможенного контроля. Особую роль здесь играют такие проверки как:

-Проверка предоставленных документов, которые необходимы для таможенного контроля, перемещаемых через таможенную границу объектов дикой флоры и фауны.

-Таможенный и личный досмотр, если имеются основания для этого

Для решения проблем в области выявления и пресечения контрабанды объектов дикой флоры и фауны, сотрудник таможенного органа должен осуществить:

- первоначальный сбор и анализ информации;
- учет поведения и психологического состояния лица в период проведения таможенного досмотра и оформления;
- тщательная проверка документов, которые были предоставлены таможене для таможенного оформления;
- качественный осмотр ручной клади, багажа, транспортных средств,

сумок и различного груза.

Предварительный сбор и анализ предъявляемой информации содержит в себе:

- 1) Изучение ориентировок
- 2) Изучение экспорта и импорта охраняемых объектов дикой природы
- 3) Изучение списка пассажиров
- 4) Изучение списка работников железнодорожного, авиа и морского транспорта;
- 5) Получение информации о возможных готовящихся попытках контрабанды
- 6) Выявление рецидивистов, среди лиц, проходящих таможенное оформление и таможенный контроль.
- 7) Выявление лиц, чья работа может быть связана с торговлей объектами дикой флоры и фауны

Так, по официальным данным, люди, которые нарушают нормы законодательства и также имеют отношение к продаже животных их частей и дериватов являются:

1. Граждане Российской Федерации: физические лица, работники ж/д, авиа и морского транспорта, дальнобойщики.
2. Иностранцы граждане: контрабандисты и браконьеры, которые незаконно пересекли границу; предприниматели, работающие на территории нашей страны, и специализирующиеся на торговле растениями, которые используются в восточной медицине; туристы, посещающие Дальневосточный Федеральный округ.

Рассматривая психологическое состояние и поведение людей во время попыток контрабанды, предполагается, что практикующие специалисты в данной сфере, знакомы с поведением этих людей (признаки нервозности, напряжения, стресса).

Тщательная проверка и чтение документов, представленных на таможенное оформление и таможенный контроль, включает в себя:

- просматривать и изучать все декларации, чтобы сравнить достоверность декларируемых и ввозимых товаров;

- Просмотр и изучение разрешительных документов (например, лицензий, разрешений, сертификатов), которые были выданы уполномоченными органами, для проверки подлинности документов.

Данная работа является важной, чтобы исключить возможность незаконного импорта и экспорта дикой флоры и фауны их частей и дериватов с использованием поддельных документов или с предъявлением документов без наименования.

Изучение документов включает:

- Идентификация печатей, подписей должностных лиц, марок на сертификате Конвенции.

- Идентификация наличия лицензий, выданных Министерством экономического развития и согласование с Министерством природных ресурсов;

- Поиск соответствий между документами, которые разрешают перемещение через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС животных, растений, их частей;

- Поиск соответствий между предъявляемыми для таможенного контроля объектами дикой флоры и фауны и указанного в документах;

- Выявление фактов о внесении недостоверных данных в декларацию.

Осмотр грузов во время осуществления таможенного контроля проводится для определения незаконного ввоза (вывоза) объектов дикой флоры и фауны. Качественный осмотр включает в себя соблюдение всех требований технологии досмотра и применение технических средств.

Выявление и пресечение незаконного перемещения животных и растений через границу осуществляется с помощью нетарифного регулирования. Эта функция возложена на отделы, которые контролируют экспорт. При исполнении своих обязанностей данные отделы осуществляют контроль перемещаемых товаров, которые попадают под нетарифные меры.



Данный отдел выявляет попытки контрабанды объектов дикой флоры и фауны в процессе лицензирования и определенных квот:

- выявлять факты подделки документов, или документов в которых содержится неверная информация о товаре.

- проверять сведения, указанные в документах на соответствие с приказами ФТС;

- метод контроля за соблюдением информации, указанной в декларации на продукцию, и информации, указанной в лицензии (или других разрешительных документов, например, в соответствии с Международным торговым соглашением об объектах дикой флоры и фауны, или сертификат о ветеринарном контроле).

В случае нарушения законодательства – транзита, временного вывоза или ввоза, процесс выявления контрабанды происходит с помощью деятельности таможенных работников.

Перемещение зоовыставок, и различных цирковых животных происходит с помощью таможенной процедуры «временный ввоз», контроль за своевременным возвращением в данной ситуации ввезённых или вывезенных животных будет возлагаться на таможенные органы.

Ключевую роль в обнаружении и борьбе с торговлей контрабандой, браконьерами и контрабандистами – играет деятельность оперативно-розыскных отделов, а также отделов по борьбе с контрабандой.

Задача оперативно-розыскной деятельности – это поиск, сбор информации о людях, вещах, фактах, событиях и процессах, которые определены в статье 6 закона об оперативно-розыскных мероприятиях.

Важным является своевременное получение розыскными подразделениями таможни, информации в отношении лиц, которые готовят, совершают или хотят совершить перемещение объектов дикой флоры и фауны.

В процессе выявления и пресечения незаконного перемещения животных и растений, важную роль в работе розыскных отделов и отделов по

борьбе с контрабандой, играет информационная осведомленность работников, которая позволяет на основе анализа существующих данных – оценить сложившуюся обстановку:

- прогнозировать возможные события, которые могут быть связаны с подготовкой к совершению преступления;

- координировать оперативно-служебную деятельность по выявлению и пресечению контрабанды;

- координация реализации мер по устранению нарушений законодательства и преступлений в сфере, связанной с незаконным оборотом объектов дикой флоры и фауны;

- выявление лиц, причастных к незаконной деятельности, определение каналов связи и направлений контрабанды.

На основе изучения оперативной обстановки, деятельность таможен Дальневосточного федерального округа в сфере незаконного перемещения дикой флоры и фауны, которые находятся под угрозой исчезновения, может реализовываться по следующим направлениям:

- выявление и пресечение незаконного оборота животных и растений, охраняемых законодательством Российской Федерации, а также животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

- идентификация и борьба с незаконным оборотом животных и растений, охраняемых международными конвенциями;

- выявление и контроль незаконного оборота редких видов лекарственных растений, определенных животных и растений, компоненты которых применяются в медицине;

- выявление и пресечение контрабанды всех видов осетровых рыб, обитающих в реке Амур, и их продуктов, включенных в приложениях СИТЕС.

- выявление и пресечение контрабанды меха;

- выявление и контроль незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны, ответственность за которое предусмотрена

административным кодексом.

Правоохранительные органы регулярно арестовывают так называемых «карантинщиков», основная функция которых заключается в подготовке объектов дикой флоры и фауны для контрабанды. Подобные меры в соответствии с действующим Уголовным кодексом России не являются уголовным преступлением. Установить исполнителей по незаконному сбыту за границей является невозможным. Для этого необходимо задерживать исполнителей, а затем искать продавцов, которые напрямую связаны с покупателями за границей.

Организованные преступные группировки, в том числе граждане России и других стран, принимают участие в подготовке к контрабанде больших партий объектов дикой флоры и фауны. Например, граждане Китая, Вьетнама, Японии и Республики Корея являются покупателями или даже владельцами больших партий контрабандой продукции. Заготовка, транспортировка и вывоз объектов дикой флоры и фауны, осуществляется организованными преступными группировками. В незаконном перемещении через границу объектов дикой флоры и фауны, участие могут принимать водители, машинисты, дальнобойщики, проводники, члены экипажа.

Поскольку способы незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны постоянно улучшается, сотрудники Хабаровской таможни, и в целом Дальневосточного Федерального округа, должны вести действенную борьбу и выявлять продавцов и покупателей контрабанды.

### **1.3 Особенности таможенного контроля и совершение таможенных операций объектов дикой фауны и флоры**

Существует множество способов контрабанды. Что касается незаконного перемещения объектов СИТЕС. Наиболее часто встречаются следующие способы незаконного перемещения:

1. Перемещение товаров через таможенную границу РФ, минуя таможенный контроль. То есть, вне таможни или вне определенного времени таможенного оформления.

2. Скрытие товаров, использование тайников или других способов, мешающих обнаружению товара при проведении таможенного контроля.

3. Предоставление таможенному органу поддельных документов или документов, содержащих недостоверные сведения о товаре.

4. Недекларирование или недостоверное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу. А также не заявление достоверных сведений или заявление недостоверных сведений о перемещаемых товарах.

При взаимодействии с различными правоохранительными органами в процессе оперативной деятельности, возможность выявления и предотвращения незаконного перемещения животных и растений значительно возросла. В Статье 13 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «О оперативно-розыскных мероприятиях» предусматривается, что полномочия по ведению оперативно-розыскных мероприятий возложены на органы внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы безопасности и Федеральную пограничную службу Российской Федерации.

Непосредственно в процессе расследования и пресечения преступлений и таможенных правонарушений, при незаконном перемещении объектов дикой флоры и фауны, таможенные органы работают со следующими органами:

- Федеральная служба безопасности (УФСБ по краям, областям, республикам; ФСБ по ДВО);
- Министерство внутренних дел (УВД по краям, областям, республикам; территориальными подразделениями, и т. д.);
- Федеральная пограничная служба (ФПС РФ, соответствующие подразделения ФПС в зоне ответственности таможен).

Таможенные органы при работе с другими природоохранными органами, осуществляют меры по защите незаконного ввоза (вывоза) объектов дикой флоры и фауны, а правильно организованное сотрудничество различных правоохранительных органов, дает хорошие результаты в сфере

выявления и пресечения контрабанды охраняемых объектов дикой флоры и фауны.

Иногда органы власти могут работать и с другими органами, например, контролирующими, что в данном случае, дает видимый эффект, в выявлении незаконного ввоза (вывоза) объектов дикой флоры и фауны. Практика объединения сил правоохранительных и природоохранительных органов, дает свои плоды. Тем не менее отсутствие данных мер может привести к плачевным последствиям, потому что численность недавно еще существующих в большом количестве растений, может резко сократиться.

Следует иметь в виду, что одна из основных функций таможенных органов – это выявление контрабандных каналов связи, по которым уже давно перемещают редкие виды животных и растений.

Осознавая природу преступности и преступности, связанной с несоблюдением требований СИТЕС, ФТС России расширила сотрудничество не только с отечественными правоохранительными и природоохранительными органами, но и с зарубежными.

Таким образом, одним из каналов сотрудничества является региональная сеть связи по природоохранительной работе Всемирной таможенной организации (ВТО), стран СНГ «РИЛО-Москва», созданная в сентябре 2001 года. Данная организация взяла на себя роль координатора, в вопросах выявления, предотвращения и пресечения попыток нелегального перемещения и торговли охраняемыми объектами дикой флоры и фауны.

Задача расследования и сокращения деятельности ОПГ является обязанностью правоохранительных, участвующих в расследовании.

Количество объединённых преступных группировок с каждым годом увеличивается. С их увеличением уменьшается также их количество охраняемых видов животных и растений их частей и дериватов.

На сегодняшний день, в условиях существующего законодательства правоохранительные и природоохранительные органы ограничены в мерах выявления и пресечения преступной деятельности, связанной с незаконным

перемещением охраняемых объектов дикой флоры и фауны.

Обнаруженные и задержанные образцы, части диких животных и растений отправляют на таможенный склад. Если были задержаны контрабандно вывозимые, за пределы РФ, живые дикие животные, которые обитают в нашем регионе, то их помещают в специальные изолированные помещения. После этого вызывают ветеринара и представителей местных природоохранных органов. Далее создается комиссия, которая состоит из представителей таможенной, ветеринарной и природоохранительной службы, после их решения животное выпускается на волю. По данному факту выпуска составляют акт и приобщают его к протоколу. Если в регионе имеется центр спасения животных, то животные передаются в природоохранные органы, а затем помещаются в центр спасения для лечения, выпуска, или передачи в зоопарк.

Если дикие животные завезены в Россию, необходимо принять меры по переводу их в отдельные вольеры, клетки или помещения. При обнаружении животного вызывается представитель ветеринарной службы и местной администрации, для выявления всех обстоятельств произошедшего. В противном случае будут приняты меры по возвращению животных в страну происхождения.

Работа таможенных органов по выявлению и пресечению незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу, говорит о том, что:

- основным маршрутом незаконного вывоза объектов дикой флоры и фауны является Китай, Вьетнам, Япония и Республика Корея;

- Перемещение охраняемых законом животных и растений, может осуществляться через неохранные поселения.

- При перевозке больших партий контрабанды, могут участвовать водители машин, машинисты поездов, и прочие люди, которые связаны с транспортом.

Существует огромное количество способов контрабанды: скрытие от

таможенного контроля товаров, проектирование тайников в чемоданах, машинах и прочее; скрывание за одеждой или в багаже. Такие способы контрабанды легко выявить при помощи таможенного досмотра и проверки достоверности документов.

Во-первых, создание рабочих мест в регионах с повышенной долей преступности. Результатом будет то, что большая часть населения переориентируется от криминальной среды.

Во-вторых, оперативная реализация соответствующих правовых мер и, что более важно, совершенствование государственной правовой системы, что будет регламентировать использование объектов дикой флоры и фауны.

В-третьих, усиление борьбы с преступными группировками, которые могут быть прямо или косвенно связаны с незаконным перемещением через таможенную границу объектов дикой флоры и фауны.

В-четвертых, реализовать программу, которая способствует сохранению дикой природы. Принятие различных мер безопасности для предотвращения контрабанды.

В-пятых, особое внимание следует уделять людям, которые хотят разводить отдельные виды диких животных. Для них необходимо создать правовую базу, регулировать их деятельность, связанную с экспортом и импортом, потому что их деятельность имеет экспортную составляющую.

## 2 АНАЛИЗ КОНТРОЛЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕАЭС

### 2.1 Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

Представители дикой флоры и фауны – играют большую роль в жизни человека. Если с нашей планеты исчезнет большое количество охраняемых видов растений и животных, то это может привести к плачевным последствиям для всего человечества. Те виды, которые не имели никакого смысла для человека, могут оказаться полезными или иметь полезные свойства.

В правовой системе понятие «контрабанда биологических ресурсов» было введено в научный цикл правоведами в конце 20 века.

Сегодня зарубежные и региональные законы регулируют защиту, сохранение и контроль исчезающих объектов дикой флоры и фауны.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, или Вашингтонская конвенция, была подписана 3 марта 1973 г. в Вашингтоне. Принята Постановлением Совета Министров СССР № 612 от 04.08.1976 г. и Постановлением Совета Министров РСФСР № 501 от 08.09.1976 г. 1 января 1992 г. вступила в силу конвенция, согласно которой Российская Федерация остается Стороной СИТЕС как правопреемник СССР, являясь ее участницей в числе 180 других государств. Конвенция была подписана с целью борьбы с браконьерством и незаконной торговлей редкими объектами природных ресурсов и организации эффективного контроля за экспортно-импортными операциями с животными и растениями.

Указанная Конвенция имеет важное правовое значение для российской правоприменительной практики по той причине, что в соответствии с законом РФ от 15.07.1995 г. №101-ФЗ О международных договорах Российской Федерации: Международные договоры Российской Федерации, наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права,



являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Стандарты международного права являются неотъемлемой частью действующего российского законодательства. Эта политика особенно важна в сфере охраны, воспроизводства и использования редких и исчезающих видов дикой флоры и фауны. Из-за того, что большее количество данных видов проживает на различных территориях нашей планеты, сохранить их всех возможно только при совместных комплексных действиях по их сохранению.

СИТЕС включает в себя три приложения в которых содержится около 34 тысяч видов – это: более 5 тысяч видов животных и 28,5 тысяч растений, из которых 577 подвидов животных и 298 видов растений.

В первом приложении находится список, который включает в себя все виды животных и растений, которые находятся под угрозой исчезновения, влияющие на жизнь человека. В приложении указывается около восьмисот видов различных животных и растений.

Во втором приложении находятся виды животных и растений, которые не находятся под прямой угрозой исчезновения, и не являются объектами контрабанды и охоты браконьеров.

В третьем приложении описаны виды исчезающих видов животных и растений. Приложение также включает в себя более 300 видов диких животных и растений.

На Дальнем Востоке существует огромное количество объектов дикой флоры и фауны, находящихся под охраной. В результате 112 видов и редких видов и подвидов животных, 30 из них занесены в Приложение I, 78 в Приложение II, 69 видов в Приложение II. Российская Федерация не внесла ни одного вида дикого животного или растения в Приложение III к Конференции.

Именно поэтому в этой Конвенции, существует свод правил, предусматривающих применение мер для защиты окружающей среды, усовершенствование законов по защите исчезающих видов животных растений и их дериватов.

Конвенция, призвана ограничить контрабанду, сохранить количество исчезающих популяций, усовершенствовать существующее законодательство в данной области, сохранить существующие на планете экосистемы и естественные места обитания животных и растений.

Главной целью СИТЕС является борьба с незаконной охотой и торговлей объектами дикой флоры и фауны, которые занесены в приложения данной конвенции. Данное соглашение также должно обеспечить контроль за перемещением дикой флоры и фауны, находящейся под охраной.

По данным конференции СИТЕС, ряд различных организаций и государственных органов следят за выполнением соглашений Российской Федерации.

Поэтому для вывоза диких животных и растений из Российской Федерации, необходимо получить специальное разрешение СИТЕС. Также таможенные органы могут затребовать лицензию Министерства промышленности и торговли РФ в отношении отдельных групп товаров.

Рассмотрим этот порядок подробнее. Прежде всего, следует отметить, что в законодательстве существует такое понятие как «охотничий трофей». Охотничий трофей - это конкретная часть убитой дичи. Основные охотничьи трофеи:

- 1) рога диких копытных животных;
- 2) клыки кабанов, моржей, кабарги;
- 3) шкуры и черепа хищных млекопитающих.

При оформлении разрешения на вывоз из Российской Федерации охотничьих трофеев, владелец должен за 30 дней обратиться в Региональное управление Федеральной службы по ветеринарному контролю.

На вывоз из России определенного трофея, могут потребоваться

определенные документы:

1. Разрешение СИТЕС. При вывозе животных из Российской Федерации их составные части и дериватов (шкуры, черепов, рогов, костей, зубов, когтей), находящихся в Приложении к Конвенции о международной торговле видами дикой природы и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), для таможенной очистки нужно предоставить разрешение, выданное Административным центром СИТЕС в России.

Поэтому для вывоза черепов и шкур волка, медведей, ящериц необходимо заранее обратиться в Контрольный центр СИТЕС в России для получения разрешения СИТЕС на экспорт. А для вывоза шкур в харзы, колонка, салонгоя и других, следует обратиться в указанный Контрольный орган для получения сертификата о происхождении товара.

2 Лицензия Минэкономразвития России или разрешение территориального природоохранного органа.

3 Фитосанитарный сертификат. Согласно федеральному закону РФ, о карантине растений, объекты, которые имеют возможность стать носителями вредных бактерий или распространять их – будут являться подкарантинной продукцией. В статье 8 данного закона говорится о том, что вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции, которые предусмотрены правилами обеспечения карантина, разрешается если на данные растения имеется специальный фитосанитарный сертификат, которые подтверждает отсутствие у данного вида растений различных вредителей и болезней. Также, согласно списку товаров, подлежащих карантинному контролю, необработанные шкуры животных с шерстяным покровом также подлежат фитосанитарному контролю.

Чтобы получить данный сертификат нужно обратиться в региональное управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю. В целом, международная-законодательная база для охраны и защиты биологического разнообразия нашей планеты создана и должна получить развитие.

## **2.2 Анализ перемещения товаров животного и растительного происхождения на примере Дальневосточного таможенного управления**

На Дальнем Востоке, из-за большого разнообразия охраняемых видов растений и животных, вопрос контрабанды является глобальным, так как данный регион граничит с Китаем, Монголией, КНДР и Японией.

Отличительной чертой Дальнего Востока является то, что нелегальный вывоз охраняемых животных и растений, из России в основном в Китай, Монголию, Северную Корею и Японию, то есть тех стран, которые граничат с Дальним Востоком. Расположение данного региона играет огромную роль. В очень редких случаях осуществляется нелегальный вывоз в США и Вьетнам. Анализируя данные поступающие от Хабаровской таможни, местных властей СМИ, показывает, что основные маршруты, и направления незаконного вывоза объектов дикой флоры и фауны с территории Дальневосточного Федерального округа, которые попадают под Конвенцию СИТЕС и занесены в Красную книгу России и ее субъектов, выглядят так.

Большинство дорогих растений и животных, пользуются огромным спросом не только на Западе, но и во всем мире, но в основном экспортируются в Китай, Японию, Корею и другие страны.

Самыми популярными экзотическими растениями являются - женьшень, кедровый орех, сосна и ясень. Если говорить о животных, то это, конечно, разные виды тигров, леопардов, оленей и разные виды хищных птиц. Морские животные, такие как морской огурец, киты, акулы.

Популярными направлениями для нелегального вывоза птиц является Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты. Такие дикие птицы, как: кречет, тетеревиный, сокол-балабан, нелегально вывозятся из Москвы в Саудовскую Аравию или Объединенные Арабские Эмираты, или из Новосибирска в Баку, а затем их продают в Саудовскую Аравию или ОАЭ

Яйца птиц, также подвергаются контрабанде. Яйца таких птиц, как краснозобая гагара, гага, розовая чайка, вывозятся через Якутию в Москву

или Санкт-Петербург, для последующей контрабанды различными видами транспорта в страны Европы (например, Германию),

Например, по официальным данным, с территории Камчатки вывозится 20-60 кречетов, занесенных в Красную книгу. Однако ученые считают, что на самом деле это палка о двух концах. Евгений Лобков, российский историк и соавтор Камчатской Красной книги, утверждает, что ежегодно на Камчатке и Чукотке ловится до 600 кречетов.

Данный вид бизнеса в России стал уходить в подполье, но по прогнозам экспертов в ближайшие годы уровень контрабанды может увеличиться.

Сейчас данным видом «бизнеса» занимаются хорошо обученные и иногда даже вооруженные контрабандисты. Противостоять им крайне тяжело. Также проблема, в том, что, когда преступники пойманы, они не привлекаются к ответственности, так как дело обычно не доходит до суда, или заканчивается несопоставимым деянию приговором.

Большая часть экспорта женьшеня, используемой в восточной медицине, направляется в Китай. Зубы леопарда, желчь и хвосты барсука, мускусная железа, желчь медведя и другие дериваты, которые нашли свое применение в традиционной восточной медицине, с Дальнего Востока вывозятся контрабандным с помощью авиа-транспорта в Китай, Корею и КНДР. В Китай и Республику Корея незаконно вывозятся панты, рога, хвосты, жилы, изюбра, марая.

Основной поток нелегального вывоза амфибий и хищников, их частей и дериватов идет в Китай. Наибольшая доля растений и животных используется в народной медицине Китая и Кореи.

Основным потоком для незаконного вывоза корней женьшеня является Китай. Корни женьшеня покупаются у местного населения, живущего у мест его произрастания и занимающихся его незаконным промыслом. Также женьшень могут незаконно добывать граждане КНР, которые находятся на территории Российской Федерации. Далее корни женьшеня готовятся к

отправке и вывозятся в Китай различным видом транспорта.

Также контрабанде подвергаются различные растения и их части, используемые в восточной традиционной медицине, такие как родиола розовая, маньчжурский кирказон, ирис болотный и т. д.

Основными потоками для незаконного вывоза грибов являются такие страны, как: Япония, Китай, Республика Корея. Некоторые виды ценных грибов применяются в восточной медицине. Их собирают, доставляют и складируют для незаконной транспортировки в Японию, Китай, Корею, воздушным или наземным транспортом. Большое количество сосновых грибов незаконно собираются гражданами Китая, которые незаконно пересекают государственную границу РФ, а после возвращается в Китай, избегая места таможенного контроля.

Основными потокам для вывоза редких видов насекомых являются такие страны, как: Япония, Венгрия, Германия и США. Одним из факторов активизации ввоза представителей дикой флоры и фауны, является так называемая «популярность» данного вида животного. Растения могут становиться популярными медицинскими средствами, из-за этого на определенные виды может возрастет цена и спрос.

На основе анализа торговли дикими животными и их деривантов на Дальнем Востоке за 2018-2020 годы эксперты WWF делают вывод о существующей активной незаконной торговли птицами (сокол, ястреб-тетеревятник, сова), и их дериватами (когтями, костями, клыками, зубами.). В 2020 году IFAW провела исследование продаж леопарда в Интернете и получила 24 запроса на покупку и 4 продажи за последний месяц. в 2019 г. было убито около 21 тигра.

Ежегодно таможенники выявляют новые формы уклонения от уплаты таможенных платежей на животных и растения в соответствии с Российским и иностранным законодательством.

В 2020 году работники Хабаровского таможенного поста возбудили уголовные дела за контрабанду животными и растениями. Четыре из них

связаны с торговлей животными со стороны СИТЕС.

В 2019 году на территории Дальневосточного Федерального округа было выявлено 122 факта незаконного перемещения растений и животных через границу. В результате этого было возбуждено 15 уголовных дел и 107 административных дел.

Для возбуждения дела по статье 226.1 УК РФ необходимо, чтобы стоимость перевозимых товаров (животных, растений, и их частей) превышала один миллион рублей. Когда предметы правонарушений (предметы СИТЕС переправляются через границу) имеют низкую стоимость, есть основания для возбуждения уголовного дела в соответствии со статьей 16.2 КоАП. Аналогичным образом предусмотренные законом меры административной ответственности, которые распространяются на правонарушителей (например, штраф, конфискация преступного имущества).

Можно привести следующие примеры из судебной практики. В ночь на 27 января 2018 года сотрудники Хабаровской таможни, работающие в тандеме, вместе с пограничным управлением ФСБ провели спецоперацию на озере Ханка у границы с Китаем. Рабочие остановили два такси и трейлер, полный мешков с продуктами животного происхождения. Пакеты были подписаны: «леопардовые кости», «медвежьи лапы».

Помимо костей пяти амурских тигров, в мешках было 867 лап медведей, когти и желчь этих животных, олени, а также десять килограмм сушеного жира. Контрабандную продукцию перевозили трое китайцев с помощью двух россиян. По другую сторону границы каждая медвежья лапа может быть продана, как минимум за тысячу долларов. Ориентировочная стоимость одной лапы медведя - 55 миллионов рублей. Все эти когти и желчь, предназначены для лечебных целей. Туши некоторых тигров имеют большую ценность в Юго-Восточной Азии.

Это самая большая партия контрабанды за десять лет. Продукция всегда фасуется по маленьким пакетам. Так, в марте этого года в Забайкальском крае, на границе с Китаем пограничники обнаружили 500 туш

животных, четыре бивня и два килограмма внутренних органов тигра. Незаконный груз был спрятан в тайнике.

Рассматривая некоторые аспекты незаконного ввоза на Дальний Восток, стоит сказать и о важности подготовки специализированных кадров, правоохранительных органов в России.

Таможенные работники должны обладать специальными административными и оперативными навыками, чтобы должным образом обнаруживать и пресекать незаконную деятельность.

Сертификаты СИТЕС, выданные Регулирующим органом СИТЕС в России, содержат следующий текст: Для животных это разрешение действительно только в том случае, если условия перевозки соответствуют условиям СИТЕС.

В соответствии с Правилами перевозки живых животных ИАТА, на внешней стороне каждого контейнера с живыми животными должна быть указана следующая информация:

1. Полное имя, адрес и контактный номер отправителя, получателя и номер, по которому можно связаться в течение 24 часов.
2. Научное и общепринятое название животного и количество животных в контейнерах, утвержденное перевозчиком.
3. Прозрачная этикетка «Контейнеры для ядовитых животных», Агрессивные животные или птицы, которые могут нанести ущерб из вентиляционных отверстий контейнеров, имеют дополнительный предупреждающий знак с надписью: «Кусается».

Кроме того, на каждом контейнере должна быть одна из двух этикеток: «животные» (светло-зеленый фон) или «лабораторные животные» (светло-красный фон). В дополнение к этикетке с животным есть маркировка, направленная вверх (ярко-красная или черная). Минимальный размер трех этикеток - 10x15 см.

Контейнеры для животных должны соответствовать определенным требованиям. Животные, ввезенные в несоответствующих контейнерах,



подлежат конфискации даже если у них есть все необходимые документы. Дело в том, что перемещение животных в неблагоприятных условиях является адекватным основанием для конфискации.

Рассмотрим требования к контейнерам для животных, которые регулярно привозятся через границу России.

Для птиц требуется специальная клетка. Клетки должны быть изготовлены из дерева, металла или пластика и покрыты сеткой. В клетку можно поместить до 50 мелких и крупных птиц.

В любом случае размер клетки должен удовлетворять требованиям, чтобы все птицы могли расслабиться, свободно передвигаться и в то же время принимать свой естественный вид. С трех сторон по бокам имеются два небольших лофта. Внутри клетки не должно быть острых углов или неровностей, которые могут причинить вред птицам. Если вид обитает на ветвях, то вольер следует оборудовать ветвями, которые располагаются так, чтобы навоз сидящих на них птиц не попадал на других птиц и клетку. Индивидуальные поилки и кормушки (кормушки могут быть недоступны в небольших клетках). В глухих стенах должны быть вентиляционные отверстия шириной 2,5 см и шириной 5 см, а двери должны быть закрыты.

Особые требования к вольерам для определенных видов птиц

1. Большие клетки для попугаев и других птиц больше 23 см.

Стены должны быть изготовлены из фанеры (толщиной не менее 1,2 см), дерева (не менее 0,5 см) или металла. Вместо веток к полу следует прикрепить жердочки. Максимальное количество попугаев в клетке – 25. Все отверстия должны быть затянуты сеткой, не мешающей циркуляции воздуха.

2. Клетки для хищных птиц и сов.

В клетке или секции каждой клетки должна быть только одна птица. Высота клетки должна быть немного выше, чем высота птицы. Передняя стенка клетки должна состоять из двух сеток с расстоянием между ними 4-5 см. В передней стенке двери должно быть два отверстия толщиной не менее 5 см. Также требуется поилка.

Можно также использовать клетку для кошек и собак, которая была модифицирована следующим образом:

- бруски прикрепляются ко дну или дно покрывается нескользящим материалом;

- Двери и вентиляция обтянуты легкой тканью, которая не блокирует воздух, но обеспечивает полумрак;

- Клетка должна быть оборудована поилкой;

В клетке должны быть окна.

Требования к вольерам для мелких животных

Верхние 2/3 передней стенки должны быть соединены с вентиляционными отверстиями, нижняя 1/3 покрыта отверстиями. Дно сплошное, имеется канализационный бак с адсорбентом; Пол выполнен из деревянных брусков размером 2, 5x2, 5 см с зазором 0,5-1 см. Двери могут быть выполнены из цельного куска металла. Внутри есть полка на 1/3 длины всей клетки.

Пластиковые клетки для домашних кошек и собак также можно использовать для перевозки приматов, измененных следующим образом:

- пол покрыт адсорбентом;

- внутри обязательно должна быть поилка и кормушка.

Поилка и кормушка фиксированы по высоте, что не позволяет животным садиться на них.

Требования к контейнерам для черепах, ящериц и змей

Материал водонепроницаемый. Контейнер достаточно большой, чтобы держать одну большую черепаху. Контейнер состоит из одной прямой секции, без перегородок. На верхней обшивке есть вентиляционное отверстие. Крышка открывается. Вентиляционные отверстия со всех четырех сторон имеют ширину не менее 1 см. В одном контейнере или части контейнера - не более 10 черепах с длиной панциря менее 10 см, не более 5-с длиной панциря более 10 см. В одном контейнере или в одной секции есть только один вид: Змеи размером до 77 см, ящерицы, большие гекконы,

агрессивные черепахи и все водные черепахи. Змеи должны быть упакованы в прочные (непластиковые) пакеты, через которые проходит воздух. Каждый пакет имеет маркировку «токсичный» или «нетоксичный».

Черепаш с длиной панциря до 10 см можно переносить в пластиковых контейнерах (до 12,7 x 12,7 x 4,5 см), и не более 5 слоев помещаемых в большой контейнер (до 68,6 x 28 x 22,8 см). Внешний контейнер: крышка с вентиляционными окнами; крышка должна открываться. Зоны вентиляции со всех четырех сторон. Каждый внутренний контейнер содержит не более 5 панцирей черепах длиной от 5 до 10 см и только одного вида. Агрессивных и водных черепах можно перевозить только по одиночке.

В заключение следует отметить, что общая функция обнаружения незаконного перемещения животных и растений указывает на высокую степень латентности, экологического и социальной составляющей этих преступлений.

Именно поэтому задержания, которые проводятся таможенными органами РФ и Хабаровской таможни вопреки требованиям обычного права подтверждают деятельность организованных групп торговцев объектами дикой флоры и фауны, членами которых являются иностранные граждане Европы, Средней Азии, Дальнего Востока и других менее развитые регионов России.

### **2.3 Основные нормативно-правовые акты, регулирующие выполнение Конвенции СИТЕС в Таможенном союзе ЕАЭС**

В соответствии с Конвенцией о международной торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения, Российская Федерация не ратифицировала национальное законодательство о его применении. Не существует специального закона, который соответствовал бы данным положениям. Отсутствие правовых требований в российском законодательстве компенсируется определенными судебными исками в определенных областях.

Российское экологическое законодательство включает Закон

Российской Федерации от 24.02.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Эти федеральные законы ограничены в своем действии и в большей степени направлены на защиту российской фауны. После ратификации Российской Федерацией СИТЕС он автоматически стал частью национального законодательства Российской Федерации, его положения стали обязательными для всех граждан и организаций.

Процесс реализации положений Конвенции показал, что решение определенных вопросов возможно только на национальном уровне, в связи с принятием особых правовых особенностей.

В соответствии с Конвенцией, перемещение по границам государства животного мира, его запасных частей и материалов от более чем 33 000 животных, включенных в Приложение к СИТЕС, должно осуществляться исключительно на основании специальных разрешений, выданных СИТЕС. Здесь огромную роль играют работ правоохранительных и природоохранительных органов.

Однако в документах ФТС России нет описания процесса таможенного оформления образцов СИТЕС. Недостаточное внимание уделяется созданию политики регулирования импорта и экспорта товаров в Российскую Федерацию, а также транспортировки и экспорта видов дикой флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения.

В настоящее время процесс, посредством которого Российская Федерация выполняет свои обязательства по Конвенции СИТЕС, регулируется принципами самой Конвенции, решениями Правительства Российской Федерации и различными ведомственными органами. Согласно, Вашингтонской конвенции 1973 года Должностные лица по торговле, во главе с Конвенцией СИТЕС, должны контролировать наличие информации о разрешениях (сертификатах СИТЕС) и их ввозе в целях культурного контроля при ввозе и вывозе диких растений и животных Российской Федерации из Приложений к Конвенции.

Таким образом, высшим правовым органом является международное право (например, различные межгосударственные договоры, конвенции), которое регулирует отношения между правоохранительными органами в России и за рубежом, включая оперативно-розыскные подразделения и мероприятия (далее именуемые ОРД) по борьбе незаконным перемещением через таможенную границу объектов дикой флоры и фауны. Международные нормативно-правовые акты, которые были заключены с Россией, устанавливают порядок осуществления оперативных мероприятий, обменом оперативной информацией и других мероприятий, направленных на совершенствование в области таможенного сотрудничества.

Особую роль в интеграции правоохранительного сотрудничества государств-участников СНГ играет многостороннее решение Совета руководителей таможенных служб (СРТС) стран СНГ от 06.06.2008 г. об утверждении Положения о «Комитете руководителей правоохранительных органов» (КГПП) СРНС стран СНГ. Одной из основных функций Совета является координация деятельности государств-участников СНГ по борьбе с преступностью (в том числе контрабандой видов, находящихся под угрозой исчезновения).

Для дальнейшего определения верховенства права в российском законодательстве необходимо остановиться на ряде положений Конституции Российской Федерации. Их анализ показывает, что Конституция России содержит принципы, которые применимы как к руководству ОРД в целом, так и непосредственно влияют на содержание в отношении борьбы с контрабандой. Имея это в виду, целесообразно разделить его на два блока: общий и специальный.

Например, общий блок должен включать следующее:

- 1) Статья 2, провозгласившая высшую ценность прав и свобод человека, а также признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека, и гражданина как обязанность государства;
- 2) Раздел 22, который гарантирует право на свободу и личную

безопасность для всех (пункт 1), и его ограничение не является иным, как на основании решения суда (пункт 2);

3) Статья 23, в которой закреплено право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (пункт 1), а также тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (пункт 2);

4) Статья 25, которая гарантирует безопасность жилища.

Специальный блок включает в себя:

1) пункта 4 статьи 15, который включает общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России в правовую систему Российской Федерации и устанавливает приоритет международных нормативных правовых актов в отношении национальных детей;

2) пункт 4 статьи 9, провозглашающий, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности народов, находящихся на пострадавшей территории;

3) статьи 42, которая устанавливает право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу в результате экологических правонарушений;

4) Раздел 58, введение права каждого человека на сохранение природы и окружающей среды, на заботу о природных ресурсах (в соответствии со статьей 42);

5) раздела 74, в котором в качестве целей ограничений на перемещение (вводимых в соответствии с федеральным законом) товаров и услуг определены: обеспечение безопасности для обеспечения защиты жизни и здоровья людей, охрана природы и культурных ценностей.

Федеральные законы и кодексы Российской Федерации подчинены конституционным нормам.

Основные кодифицированные источники правового регулирования

Оперативно-розыскной деятельности таможенных органов по борьбе с незаконным перемещением объектов дикой флоры и фауны, можно отнести: Уголовный кодекс Российской Федерации и уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации

В настоящее время ответственность за незаконное перемещение диких животных и водных биологических ресурсов СИТЕС через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС установлена статьей 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации определяет компетенцию Таможенных органов Российской Федерации , в соответствии с которой в уголовных делах о контрабанде объектов СИТЕС, таможенные органы Российской Федерации проводят расследование по части 1 статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (статья 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) и проводят неотложные следственные действия по частям 3 и 4 статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Взаимосвязь норм уголовного, уголовно - процессуального и оперативно-розыскного законодательства в аспекте рассматриваемой проблемы выражается в том, что, признавая общественную опасность контрабанды, законодательный орган обоих ведомств Российской Федерации вправе осуществлять деятельность по борьбе с преступлениями, отнесенными к их компетенции Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Проецируя положения Федерального закона от 12.04.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Федеральный закон «Об ОРДО») на деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации, можно сделать вывод, что правовая база для реализации должностными лицами ОРД мер по борьбе с контрабандой объектов СИТЕС определяется следующими задачами:

- выявление, предотвращение и пресечение контрабанды видов

животных и растений, включенных в приложения СИТЕС, а также выявление и идентификация лиц, которые готовили, совершали или совершали ее;

- осуществление розыска скрывающихся лиц органами дознания, следствия и судом в связи с их причастностью к уголовному делу о контрабанде предметов СИТЕС, а также уклонение от наказания за это преступление, установленное санкциями статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- получение информации о событиях или действиях (бездействии), указывающих на фактическую (потенциальную) внутреннюю (внешнюю) угрозу экономической или экологической безопасности Российской Федерации, которая может возникнуть в результате незаконной международной торговли объектами СИТЕС.

Необходимо обратить внимание на то, что экологическая направленность целей деятельности ОРП ТО – защита жизни и здоровья, прав и свобод человека и гражданина, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств (статья 1 Федерального закона Российской Федерации «Об ОРД») – раскрывается через задачу, поставленную перед таможенным органом, для получения информации о событиях или действиях или бездействиях, представляющих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации (статья 2 Федерального закона Российской Федерации «Об ОРД»).

Следует отметить, что нормы Федерального закона Российской Федерации «Об ОРД», Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации повлияли на содержание положений Федерального закона Российской Федерации от 27.11.2010№. 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в соответствии с которым в Российской Федерации осуществляются приказы в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производства неотложных следственных действий



и запросов, к которым Уголовно-процессуальным кодексом отнесены действия, направленные на установление личности и установление лиц, которые их готовят, собираются совершить или уже совершили противоправные действия.

Акты Президента и Правительства Российской Федерации регулируют сложившиеся в ходе ОРД общественные отношения по борьбе с контрабандой объектов СИТЕС в сферах защиты государственной тайны, взаимодействия субъектов ОРД и операторов связи, проведения оперативно-розыскных мероприятий при осуществлении государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу и прочее.

Ведомственные НПА в области ОРД конкретизируют международные соглашения и правовые нормы высших законодательных органов власти. Приказы, команды и инструкции Министерства внутренних дел Российской Федерации, содержащие информацию об организации, тактике, планах, формах деятельности ОРД, являются государственной тайной и носят закрытый характер.

Нормы ведомственных организаций определяют цели, задачи и направления деятельности для определенных подразделений таможенных органов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в борьбе с незаконным перемещением через таможенную границу объектов СИТЕС. Поэтому:

- предотвращение незаконной торговли цветами и животными, местами их обитания и т.д. в соответствии со специальными правилами передвижения по культурной границе Российской Федерации;

- независимые оперативно-розыскные мероприятия для обеспечения безопасности таможенных органов;

- Международное сотрудничество России с правоохранительными органами и отраслевыми организациями по обмену информацией о подготовке контрабанды СИТЕС, фактах задержания, методах сокрытия, планах и специальных совместных мер по борьбе с незаконной торговлей

СИТЕС;

- взаимодействие с исследовательскими подразделениями центрального аппарата Федеральной таможенной службы России, региональными и местными подразделениями в процессе раскрытия или расследования контрабанды объектов СИТЕС;

- Распространение оперативно-служебных материалов (результаты ОРД), которые регистрируют признаки контрабанды объектов дикой флоры и фауны. Данные материалы отправляются в подразделение дознания таможенных органов для принятия необходимых уголовно или административно процессуальных решений.

Когда речь заходит о комплексном правовом регулировании действий правоохранительного и природоохранительного подхода к борьбе с незаконной торговлей животными и растениями, важно признавать роль таможенных, правоохранительных, природоохранительных служб.

### 3 ПРОБЛЕМЫ КОНТРОЛЯ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕАЭС ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

#### **3.1 Контрабанда объектов дикой фауны и флоры в Таможенном союзе ЕАЭС**

В настоящее время создаются дела, не связанные с использованием различных схем уклонения от уплаты налогов и других таможенных сборов. В контексте роста контрабанды, огромное значение имеет принятие новых нормативно-правовых актов.

Рост нелегальной контрабанды также может указывать на низкий уровень социальной ответственности граждан. Такое требование, как уплата своевременная и точная уплата налогов, является базовым уровнем.

С другой стороны, в контексте деятельности ТС ЕАЭС и избыточные меры надзора, несомненно, будут рассматриваться для участников внешнеэкономической деятельности как препятствие для торговли.

С этой точки зрения таможня - это государственное учреждение, призванное предоставлять качественные услуги региональным и иностранным субъектам экономической деятельности. Все это способствует эффективному продвижению внешнеэкономической деятельности.

Требуется также улучшение структуры, расширять функций руководящего органа, включая: разработку правовой и законодательной политики, надзор в области таможенного дела, финансовых операций, мониторинг, контроль транспортных средств на пунктах пропуска и санитарный и фитосанитарный контроль животных и растений, а также контроль животных на основе проверочных документов, специально оборудованные для этих целей пункты пропуска на российской границе, специальные операции по борьбе с контрабандой, и другими преступлениями.

Комплексный характер таможенного дела определяет многогранность функций таможенных органов Российской Федерации. Основные функции

закреплены в Федеральном законе от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Функции таможенных органов: развитие внешнеэкономической деятельности России и субъектов, соблюдение запрета на ввоз и вывоз товаров, выполнение таможенных обязательств, сотрудничество с иностранными таможенными органами.

Совместная работа таможенных служб России, Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана по развитию Евразийского экономического союза занимает центральное место в международном сотрудничестве. При участии Евразийской экономической комиссии Федеральной таможенной службы России дорабатывается и улучшается действующий раздел Соглашения в ЕАЭС.

Проблемы, связанные с общим применением обычного права, решает Объединенная ассоциация таможенных служб государств членов ТС ЕАЭС. Вот почему осуществляется функционирование таможенных служб по вопросам коммуникации во всех аспектах таможенного дела.

ФТС России активно участвует в развитии и усовершенствовании таможенного кодекса ЕАЭС. Развитие мира способствует к возникновению новых вопросов, которые требуют пересмотра и обсуждения.

В функции руководящего органа входят:

- осуществлять таможенный контроль, совершенствование методов проведения таможенного контроля и надзора, создание благоприятных условий для ускорения товарооборота в Российскую Федерацию и импорта товаров из Российской Федерации;

- Обеспечить соблюдение процедур и порядка перемещения товаров через таможенную границу.

Федеральная таможенная служба России постоянно совершенствует управление таможенным правом в целях создания лучших условий для внешнеэкономической деятельности и создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в Российскую Федерацию.

Правоохранительные функции таможенных органов включают в себя:

- выявление, предупреждение, пресечение таможенных преступлений и административных правонарушений;
- борьба с незаконной торговлей объектами интеллектуальной собственности, наркотическими средствами, психотропными веществами, оружием и боеприпасами, культурными ценностями и другими предметами, перемещаемыми через таможенную границу;
- обеспечить принятие мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

В 2019 году в таможенными подразделениями было возбуждено 1379 уголовных дел. Из них 444 дела были возбуждены по делам об уклонении от уплаты налогов, 246 дел возбуждены по результатам контрабанды наркотических и психотропных препаратов (прекурсоров или аналогов), 412 дел возбуждены по факту сильнодействующих, токсичных, взрывоопасных веществ, военного оборудования, культурных ценностей и объектов имеющих стратегическую важность.

Были организованы консультационные встречи для решения административных вопросов таможенных органов.

На этих встречах, экспертами были изучены аспекты незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны и ценных предметов в государствах-членах ЕАЭС. Была сохранена действующая система перевозки грузов между государствами-членами Таможенного союза ЕАЭС. Также существует, и подтверждена необходимость разработки аналогичных методов управления перемещением этих товаров в регионе ТС ЕАЭС.

Следует отметить, что при объединении политики эти решения разумны и законны. В то же время следует отметить, что снижение контроля над перемещением животных и растений привело к увеличению количества преступлений в данной сфере.

Однако в случае создания и функционирования Таможенного союза ЕАЭС правовой статус регулирующего органа в сфере таможенного дела по

данному вопросу повысился, поскольку создание ЕАЭС создает благоприятные условия, а также эта структура позволяет усилить экономическую безопасность и вхождение нашего государства в экономическую систему.

### **3.2 Ответственность за преступления, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу Таможенного союза ЕАЭС объектов дикой фауны и флоры на примере Дальневосточного таможенного управления**

Серьезность и важность проблемы незаконного оборота дикой природы, ее компонентов и ресурсов подтверждается тем фактом, что 22 июля 2003 года 44-я Генеральная Ассамблея ООН по экономическому и социальному развитию приняла Резолюцию 2003/27 «Незаконная торговля растениями и торговлей дикими животными».

Этот документ содержит, в соответствии с его резолюцией 2001/12 от 24 июля 2001 года, призыв ко всем странам принять законодательные акты, на основе которых распространение видов растений и животных, охраняемых их законодательством, будет являться уголовным правонарушением. В связи с вышеизложенным, Резолюция ООН призывает государства-члены принять превентивные меры и улучшить свое законодательство, которое может предусматривать соответствующие уголовные наказания за незаконный оборот видов растений и животных.

Для обеспечения рационального использования природных ресурсов в 2002 году он был принят Правительством Российской Федерации от 31 августа № 1225-р. «Российское экологическая доктрина», одной из основных функций, которой является пресечение незаконного использования природных ресурсов (в том числе браконьерства) и незаконных доходов от них.

В некоторых странах торговля объектами СИТЕС, подразделяется на несколько категорий, включая так называемую внутреннюю торговлю, торговлю животными и растениями, включая редкие или исчезающие виды, а

также видами, которые занесены в Красную книгу. Ситуация обострилась, когда возникла необходимость рассмотреть различные формы контрабанды в связи с необходимостью внесения поправок в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Одна из составляющих национальной безопасности России - борьба с контрабандой. Экономический и социальный кризис, который, помимо сохранения предрасполагающей структуры, не только создал условия, но и создал большие возникающие потребности и искоренил преступность в России. Это требует общей разработки конкретных мер в отношении карательных и карательных действий, направленных на поддержание общественных отношений, непосредственно связанных с деятельностью внешней экономики.

Проблема борьбы с контрабандой охраняемых объектов дикой флоры и фауны подтверждена статистическими данными таможенного ведомства. Зарегистрированное количество выявленных фактов контрабанды диких животных составляет примерно 22-23% (по отношению к общему объему незаконной продукции), в то время как оборот рынка увеличивается на 30-40% в год. Международные агентства критикуют ФТС России за небольшую долю задержаний контрабандистов, указывая на 20%. По статистике Федеральной таможенной службы России, можно сказать о том, что с начала 1990-х годов и до 2020 года контрабанда ежегодно увеличивается в 5-7 раз в год.

Анализируя уголовные дела за последний год, можно сделать вывод, что большее количество обнаруженных фактов контрабанды подходит под состав ч. 1, 226.1 УК РФ, дела по ч. 1, 258.1 УК РФ возбуждались не так часто.

В Российском законодательстве предусматривается административная и уголовная ответственность за контрабанду животных и растений, занесённых в Красную книгу и находящихся в Конвенции СИТЕС. Уголовным кодексом РФ в статье 258.1 определена мера ответственности за

контрабанду биологических ресурсов РФ. КоАП при нелегальном перемещении биоресурсов действует по ч. 1 ст. 16.2 Недекларирование либо неверное декларирование товаров, либо по ч. 2 ст. 16.3

Также были приняты поправки в уголовный кодекс. В декабре 2013 года в уголовный кодекс были внесены поправки, регулирующие незаконный оборот диких образцов. В итоге современное по статье 226.1 УК РФ было возбуждено уголовное дело по факту незаконного ввоза ценных животных и морских биологических ресурсов, а также мест их обитания и источников без определения ценности этих материалов.

В содержании статьи 226.1 УК РФ, помимо основных товаров, отдельно выделены особенно ценные животные и морские биологические ресурсы. Факт того, что особо ценные животные и растения были вынесены в отдельную категорию, является хорошим знаком.

Формулировка «стратегически важные товары и ресурсы по ст. 226.1», которые также пополняется Постановлением Правительства РФ от 13.09.2012 г. 923 «Утверждение перечня предметов первой необходимости и оборудования для целей п. 226.1 УК РФ». В этой Декларации Часть III озаглавлена «Важнейшие виды животных и животных» и включает виды растений и животных, внесенные в СИТЕС или занесенные в Красную книгу России.

Поэтому, помимо принятия конкретного списка, Раздел 3 содержит список аналогичных товаров СИТЕС и список редких и исчезающих видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. В результате образцы дикой природы (образцы СИТЕС) стали правовой основой для российского законодательства в сфере контрабанды.

По этим причинам под контрабандой диких образцов в настоящее время понимается незаконный ввоз образцов дикой флоры и фауны, для которых ограничено свободное обращение или распространение, или, другими словами, их перемещение через границу регулируется Конвенцией СИТЕС и международными соглашениями.



К сожалению, ситуация, официально описываемая как «торговля охраняемыми объектами дикой флоры и фауны», вышла за рамки правоприменительной практики. На сегодняшний день ни один закон не запрещает внутреннюю торговлю дикими растениями и животными иностранного происхождения, включенными в приложение СИТЕС.

Следует иметь в виду, что положения настоящего Соглашения не окажут прямого воздействия на территорию России без соответствующих юридических действий и, следовательно, не распространяются на внутреннюю торговлю. Следовательно, если есть возможность выйти за рамки таможенного контроля, то растения и животные, вывезенные контрабандистами за пределы Российской Федерации, можно будет свободно продавать и покупать.

Все эти недочеты судебной практики мешают потенциалу Российской Федерации контролировать торговлю охраняемыми дикими животными и растениями, которые часто находятся под угрозой исчезновения, но которые, однако, стали более распространенными в столице, городах и других частях России.

Внутренняя контрабанда образцов дикой природы стала реальностью в криминальной индустрии, этому способствует высокая ценность редких видов диких животных и растений, которые также пользуются наибольшим спросом. В действующем УК РФ еще не принята статья о незаконном вывозе животных (если это можно спутать с браконьерством - ст. 258 УК РФ) в дикой природе;

Следует отметить, что в соответствии с тех. 258.1 УК РФ уголовная ответственность наступает только за незаконное производство и сбыт ценного животных и растений, в том числе из 22 видов животных, указанных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г.

Основанием для возбуждения дела о контрабанде охраняемых объектов дикой флоры и фауны будет являться наличие данных объектов дикой флоры и фауны в Красной Книге Российской Федерации, или если они подпадают

под международные соглашения РФ.

### **3.3 Пути решения проблем контрабанды дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения**

Решение проблем контрабанды имеет правовой характер. В частности, необходимо пересмотреть правовую базу таможенного контроля за дикой фауной и флорой.

Принимая во внимание тесную взаимосвязь между внутренним и внешним перемещением объектов флоры и фауны, необходимо внести изменения в понятие «внутренняя контрабанда образцов дикой флоры и фауны».

Для этого предлагается:

1) в целях создания наиболее эффективного правового противодействия незаконной торговле дикорастущими экземплярами, на наш взгляд, целесообразно распространить действие Постановления Правительства Российской Федерации № 923 от 13.09.2012 г. и на статью 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2) Контрабанда диких животных и растений, должна квалифицироваться как контрабанда стратегически важных объектов, что в соответствии с частью III Закона Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 № 923 означает полный контроль над товарооборотом. Виды диких животных и диких растений, указанных в приложении СИТЕС или занесенных в Красную книгу Российской Федерации, будут строго ограничены.

2) юридически обосновать и дать определение понятию «внутренняя контрабанда» диких животных и растений, что позволит более широко использовать существующие правовые нормы КоАП и статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации для предотвращения контрабанды диких животных и растений, а также их частей и дериватов на территории России.

Контрабанда образцов дикой флоры и фауны за последние 20-25 лет

почти полностью стала находиться в зоне воздействия различных криминальных структур и других преступных группировок в регионе, участниками которых являются не только браконьеры, но и участники ВЭД, мелкие ретейлеры, посредники, предприниматели, сотрудники транспорта, иностранные граждане.

Для снижения уровня вывозимых за рубеж животных и растений, требуется ввести жесткие меры для ограничения контрабанды данных видов.

Затронув пробелы на законодательном уровне, следует отметить, что на данный момент остро стоит проблема эффективности природоохранительной функции статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении охраны объектов СИТЕС. Таким образом, декриминализация статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает увеличение размера «экономической» контрабанды до одного миллиона рублей (с изменениями. Нет. 245-ФЗ от 23.07.2013), вкуче со сложностью финансового рейтинга товаров (некоторые виды животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, исключены из свободного оборота, и поэтому официально фиксированной стоимости не существует), привели к резкому снижению привлечения лиц к уголовной ответственности за контрабанду.

В то же время увеличение числа дел об административных правонарушениях (далее – АП), возбужденных Министерством внутренних дел Российской Федерации в отношении лиц, незаконно перемещавших объекты Конвенции, свидетельствует: во-первых, о продолжении незаконного вывоза объектов Конвенции с территории Российской Федерации; во-вторых, установившаяся тенденция использования контрабандистами схем разделения больших групп объектов СИТЕС на маленькие; в-третьих, неадекватность принимаемых законодательных мер на криминальную среду.

Основанием для возбуждения уголовного дела, по факту контрабанды образцов дикой флоры и фауны, могут являться неопровержимые доказательства незаконного перемещения диких животных, растений и их

дериватов за пределы Российской Федерации. К выходу относится устойчивая группа людей, которые ранее объединили свои усилия для выполнения одного или нескольких одинаковых движений. Кроме того, ответственность в таких случаях должна подпадать под раздел 3 ст. 226.1 УК РФ, без учета стоимости этих товаров.

Отсутствие комплексных мер по освещению положений настоящего Соглашения, закона и продолжающееся контрабанда, и развитие неконтролируемой ситуации в России, говорит только о том, что в России не соблюдается Конвенция. Причиной этому может быть не только отсутствие правового регулирования данного вопроса, но и других методов.

Коррупция, умышленная контрабанда или низкая квалификация сотрудников таможенных органов. Все это играет значительную роль. Однако все эти причины не снимают ответственности с государства за выполнение своих обязательств по Конвенции СИТЕС. В конце концов, рост и развитие контрабанды и браконьерства, исчезающих видов животных и растений заставляет нас сомневаться в репутации страны как цивилизованного правительства, способного обеспечивать соблюдение международных соглашений.

Далее нами предлагаются мероприятия, направленные на уменьшение контрабанды в РФ:

1. Государственной Думе Российской Федерации следует внести поправки в уголовный и административный кодексы, ужесточающие ответственность за незаконное перемещение объектов дикой фауны и флоры.

– Правительство Российской Федерации должно изменить подзаконные акты, предусматривающие ответственность за незаконную торговлю объектами животного мира. Координируйте работу всех отделов по контролю за перемещением объектов дикой фауны и флоры. Скептически относится к новому межведомственному органу, который займется этой проблемой. Онвиккел'н план действий по выполнению обязательств СИТЕС.

2. Правительство Российской Федерации и субъекты Российской Федерации

Федерации:

- инициировать подписание соглашений о регулировании использования и охраны объектов животного мира в приграничных районах.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации:

- создать региональные специализированные подразделения по борьбе с контрабандой и незаконной торговлей объектами животного и растительного мира.

4. Федеральная таможенная служба Российской Федерации:

- определить перечень таможенных пунктов, посредством которых допускается перемещение объектов СИТЕС;

- организовать подготовку достаточного количества специалистов для обеспечения выполнения положений СИТЕС по поддержанию таможенного режима.

Представляется, что данные мероприятия должны способствовать снижению внутренней и внешней контрабанды редких животных и растений.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Помимо того, что на международном уровне были приняты необходимые меры по защите и сохранению исчезающих видов (СИТЕС) в соответствии с российским законодательством: во-первых, принят закон, развивающий положения Конвенции и адаптированный к условиям России. Сегодня, статья 226.1 УК РФ устанавливает уголовную ответственность по факту контрабанды ценных животных и биологических ресурсов, а также мест их частей и дериватов без учета ценности объекта.

Такой подход нельзя рассматривать как эффективный способ для обеспечения защиты исчезающих видов растений и животных, потому что исчезающие виды не всегда имеют особую ценность, но в то же время они являются важнейшим звеном в окружающей среде.

Власти руководствуются положениями Конвенции и политикой НПА при регулировании перемещения диких животных и диких животных в сотрудничестве с другими правоохранительными органами.

Также есть проблемы с работой таможенных органов, в том числе неадекватное техническое оснащение и отсутствие взаимодействия с другими правоохранительным и природоохранительным органами.

Для решения этих проблем необходимо принять меры правового, организационного, технического и экономического характера.

Четкое решение проблемы в любой сфере, не способствующее слаженности и слаженности работы. По этой причине необходимо обеспечить контроль властей над незаконной охраной животного мира в соответствии с принятыми локальными соглашениями, формируемыми на основе существующей международной практики.

Кроме того, органы власти должны повышать качество и скорость уведомления всех своих сотрудников, касаясь определенных видов - редких видов животных и птиц, путем создания специального каталога в общедоступном формате.

Повышение осведомленности таможенников об исчезающих видах важно, потому что образованные и квалифицированные работники таможенных органов, способствуют значительному сокращению контрабанды и экспорта исчезающих видов. Разработка указаний и инструкций, предназначенных для сотрудников ОПР, должна способствовать повышению эффективности контроля за объектами Конвенции.

В целом, набор правовых и организационных мер должен помочь повысить эффективность таможенных органов в контроле за перемещением исчезающих видов.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
- 2 Федеральный закон от 27.11.2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ред. от 23.07.2013) // РГ. – 2010. – 29 нояб. – № 269.
- 3 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019)
- 4 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021)
- 5 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 13.05.2021)
- 6 Федеральный закон Российской Федерации от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 28.06.2013) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349; Там же. – 1999. – № 2. – Ст. 233.
- 7 Федеральный закон Российской Федерации от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О животном мире» // РГ. – 1995. – 4 мая. – № 86.
- 8 Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 29.12.2014) // Ведомости РФ. – 1992. – № 10. – Ст. 457.
- 9 Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"
- 10 Постановление Правительства РФ от 28.05.2003 г. № 304 (ред. От 09.01.2009) «Об утверждении Правил использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.» // СЗ РФ от 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2168.



11 Постановление Правительства РФ от 15.04.1994 г. № 331 (ред. От 28.01.2012) «О внесении дополнений и изменений в Постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1992 г. N 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации» и от 10 декабря 1992 г. № 959 «О поставках продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» // Собрание актов Президента и Правительства РФ от 18.04.1994. – № 16. – Ст. 1280.

12 Приказ ФТС России от 13.09.2017 № 1471 «Об утверждении положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой».

13 Приказ ФТС России от 19.07.2013 N 18-12/31135 "О направлении методических рекомендаций" (вместе с "Методическими рекомендациями по актуальным вопросам возбуждения уголовных дел и уголовно-правовой квалификации контрабанды стратегически важных товаров и ресурсов")

14 Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Следственного комитета Российской Федерации от 27 сентября 2013 г. N 776/703/509/507/1820/42/535/398/68 г. Москва "Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд"

15 Приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России N 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005 (ред. от 15.10.2019) "О едином учете преступлений" (вместе с "Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях", "Положением о едином порядке регистрации

уголовных дел и учета преступлений", "Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов") (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2005 № 7339)

16 Алямкин, С. Н. Социальная ответственность бизнеса в сознании современного российского общества (синергично-антропологический подход) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2013. – № 1. – С. 17–21.

17 Паринова, Д. В. Государственный контроль и надзор как основные функции таможенных органов // Ленинградский юридический журнал. – 2021. – № 4 (30). – С. 34–42.

18 Бойко, А. И., Родина Л. Ю. Контрабанда. История, социальноэкономическое содержание и ответственность. – СПб., 2016. – С. 99–100.

19 Вайсман, А. Россия – браконьерская добыча // Охота. – 2015. – № 4(80). – С.2–7.

20 Всемирный фонд дикой природы (WWF): [официальный сайт]. URL: [www://wwf.ru](http://www.wwf.ru); Секретариат СИТЕС: [официальный сайт]. URL: <http://www.cites.org/>

21 Дзюба, Н.В. О некоторых тенденциях и проблемах в правовом регулировании уголовной ответственности за контрабанду в Российской Федерации. // Сборник трудов конференции. Таможенные чтения - 2016. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела. 2016. С. 223-231

22 Карнишина, Г.В. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с контрабандой. Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – 180 с.

23 Козлова, Н. А. Контрабанда объектов СИТЕС // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – № 3 (32). – С. 172 – 177.

24 Козловский, А. Ю. К вопросу о противодействии оперативно-розыскных подразделений таможенных органов Российской Федерации контрабанде, перемещаемой автомобильным транспортом вне пунктов

пропуска через таможенную (государственную) границу // Поиск: сб. статей по проблемам правоохранительной деятельности. Вып. 10 (1). – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2019. – С. 84–90.

25 Козловский, А. Ю. О проблемах осуществления оперативно-розыскной деятельности таможенными органами Российской Федерации на единой территории таможенного союза // Теоретические и практические аспекты таможенного регулирования на единой территории таможенного союза: сб. мат-лов междунар. науч.-практ. конф. Секретариата Комиссии таможенного союза и Российской таможенной академии. – Люберцы: Изд-во Российской таможенной академии, 2019. – С. 143–148.

26 Контрабанда живым товаром // Гуманитарный экологический журнал. – 2019. – № 14.

27 Краткий справочник для сотрудников таможенных органов / Сост.: С.Н.Ляпустин, С.А.Реуцкая, П.В.Фоменко, А.В.Кушниренко; Под общ. ред. В.И.Дьякова; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2018. – 76 с.

28 Ляпустин, С. Н., Фоменко П. В. Борьба с контрабандой объектов фауны и флоры на Дальнем Востоке России: Учебное пособие. - Владивосток: Изд-во «Апельсин», 2017. - 152 с.

29 Международный фонд защиты животных: [официальный сайт] URL: [http://www.ifaw.org/ifaw\\_russia/who\\_we\\_are/index.php](http://www.ifaw.org/ifaw_russia/who_we_are/index.php); Всемирный союз охраны природы: [официальный сайт]. URL: <http://www.iucn.org/>

30 Николенко, Э. Дикая охота (Проблема нелегального трансграничного оборота объектов СИТЕС Дальнего Востока) // Дальневосточный таможенный вестник. – 2019.

31 Прохоров, В. Г. Контрабанда образцов дикой природы: «внутренняя контрабанда» образцов дикой природы // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 11 (ноябрь). – С. 226–228.

32 Прохоров, В. Г. Контрабанда образцов дикой природы: браконьерство как первый этап // Актуальные проблемы гуманитарных и

естественных наук. – 2018. – № 12. – С.212–216.

33 Прохоров, В. Г. Контрабанда образцов дикой природы: новый вид преступности // Юридические науки. – 2016. – № 4 (38). – С.62–64.

34 Прохоров, В. Г., Майорова Е.И. Контрабанда образцов дикой природы: квалифицирующие признаки // Право и политика. – 2017. – № 11(131). – С. 1960–1967.

35 Результаты правоохранительной деятельности подразделений Федеральной таможенной службы за 2019 г. [электронный ресурс]: Официальный сайт Федеральной Таможенной службы. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

36 Таможенное регулирование и борьба с контрабандой в международном обороте объектов СИТЕС / Под ред. А. С. Шестакова. – М.: Всемирный фонд охраны дикой природы, 2016. – С. 251.