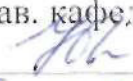


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«25» июня 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

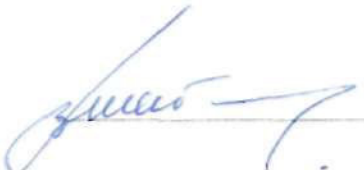
на тему: Влияние таможенных операций на логистику внешнеторговой деятельности организаций в РФ

Исполнитель
студент группы 637-ое2



Р.К. Павлов

Руководитель
доцент, к.т.н.




В.Е. Шабельский

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент




А.А. Иванищев

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
« 01 » 02 - 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Павлова Романа Константиновича

1. Тема дипломной работы (проекта):

Влияние таможенных операций на логиcтику внешнеторговой деятельности организаций в РФ

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Информационная основа исследования представлена Таможенной конвенции о Карнете А.Т.А., ТК ЕАЭС и другими нормативно-правовыми актами, учебниками и учебными пособиями отечественных ученых, таких как Арустамов Э. А., Богомолова А. А., Косаренко Н. Н., а также статистическими данными, представленными на сайте Евразийской экономической комиссии.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов : Введение; 1 Таможенные операции: теоретические аспекты; 2 Механизм применения таможенных операций в современных условиях; 3 Основные проблемы и перспективы применения таможенных операций; Заключение.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) : 15 таблиц, 35 рисунков

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания: 01.02.2021 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы (проекта): Шабельский Владимир Егорович, доцент, к.т.н.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

_____ (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 74 с., 15 таблиц, 35 рисунков, 35 источников.

ТАМОЖЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ, ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, ДЕКЛАРАЦИИ НА ТОВАРЫ, ТАМОЖЕННЫЙ ТРАНЗИТ, ВЫПУСК ТОВАРОВ, ЦЕНТР ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ, ТАМОЖЕННЫЙ ПОСТ

Целью данной работы является выявление проблем и путей их решения по совершенствованию применения таможенных операций на логистику внешнеэкономической деятельности организаций в РФ.

Объектом исследования выступают таможенные операции. Предметом исследования являются взаимоотношения, возникающие между участниками в процессе внешнеэкономической деятельности.

В первой главе были раскрыты теоретические аспекты таможенных операций.

Во второй главе был исследован механизм проведения таможенных операций, а также проведено исследование проведения таможенных операций на примере таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха (Якутия) Хабаровской таможни и анализ практики проведения таможенного контроля товаров.

В третьей главе были выявлены проблемы по применению таможенных операций при перемещении через государственную границу объектов международной торговли и даны рекомендации по их совершенствованию.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Таможенные операции: теоретические аспекты	7
1.1 Таможенные операции: понятие и виды	7
1.2 Роль таможенных платежей в формировании доходов федерального бюджета России	11
1.3 Основные нормативные акты, регулирующие таможенные операции	21
2 Механизм применения таможенных операций в современных условиях	27
2.1 Порядок проведения таможенных операций	27
2.2 Проведение таможенных операций на примере таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха (Якутия) Хабаровской таможни	37
2.3 Анализ практики проведения таможенного контроля товаров в регионе ответственности таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха (Якутия) Хабаровской таможни	46
3 Основные проблемы и перспективы применения таможенных операций	57
3.1 Проблемы по применению таможенных операций при перемещении через государственную границу объектов международной торговли	57
3.2 Совершенствование работы таможенных органов по применению таможенных операций	60
Заключение	67
Библиографический список	72

ВВЕДЕНИЕ

Одним из важнейших институтов таможенного права Российской Федерации является таможенная операция, которым обуславливается порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

Это обусловлено тем, что в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС все товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу ЕАЭС в строгом соответствии с заявленной таможенной операцией.

Лицо вправе выбрать любую таможенную операцию или изменить её на другую в соответствии с ТК ЕАЭС.

Обеспечение таможенных операций является гарантией их соблюдения декларантом, либо иных заинтересованных лиц, а также предусматривает санкции за нарушение правовых актов, касающихся регулирования определенных таможенных операций.

В связи с активным развитием внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, расширением международных торговых отношений, быстрым ростом торгового оборота изучение обеспечения таможенных операции приобрело особую актуальность.

Целью данной работы является выявление проблем и путей их решения по совершенствованию применения таможенных операции на логистику внешнеторговой деятельности организаций в РФ.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть теоретические аспекты таможенных операций;
- рассмотреть порядок проведения таможенных операций;
- дать оценку проведение таможенных операций на примере таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха(Якутия) Хабаровской таможни
- провести анализ практики проведения таможенного контроля товаров в регионе ответственности таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха(Якутия) Хабаровской таможни;

- выявить проблемы и предложить пути их решения по применению таможенных операций при перемещении через государственную границу объектов международной торговли.

Объектом исследования выступают таможенные операции. Предметом исследования являются взаимоотношения, возникающие между участниками в процессе внешнеэкономической деятельности.

Информационная основа исследования представлена Таможенной конвенции о Карнете А.Т.А., ТК ЕАЭС и другими нормативно-правовыми актами, учебниками и учебными пособиями отечественных ученых, таких как Арустамов Э. А., Богомолова А. А., Косаренко Н. Н., а также статистическими данными, представленными на сайте Евразийской экономической комиссии.

1 ТАМОЖЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

1.1 Таможенные операции: понятие и виды

Для России таможенная сфера является гарантией государственного суверенитета и независимости, его экономической безопасности, а также возрождения внутренней политики, экономики, обороны и т. д.

В деятельности суверенного государства. как средство обеспечения производств. Сложность таможенного права позволяет рассматривать правовое поле РФ как самостоятельную сферу со своими особенностями.

Ряд ученых, например Тихомиров, рассматривали таможенное регулирование как институт административного права. Если рассматривать таможенное регулирование через предмет административного права до принятия кодифицированного закона, тогда можно сказать, что с самого начала это была зона монопольной деятельности государства, как и современные обычаи.¹

В таможенном праве есть свои вопросы правового регулирования, определенные законом.

По предмету таможенного права рассмотрим определение Сандровского К.К., его слова привлекают к себе внимание: «Оно состоит из подходов, инструментов и методов, специфичных для областей права, связанных с государственным / установленным режимом и общей таможенной политикой в соответствии с таможенным законодательством.

Методы и инструменты, используемые в таможенном праве, делятся автором на три группы:

- 1) оформление;
- 2) запрет;
- 3) назначение.

Общие характеристики таможенного права, помимо его предмета и метода правового регулирования, включают правовую систему, ее структуру и

¹ Козырин, А. Н. Временный ввоз в таможенном законодательстве ЕАЭС: таможенная процедура и ее налоговые последствия / А.Н. Козырин // Право: журнал высшей школы экономики. – 2016. – С. 130-148.

принципы, ее связь с правовыми нормами и другие области права. Понятие таможенного права в целом, предмет, цель, принципы регулирования таможенной сферы

Таможенное оформление - это документ, подтверждающий, что национальное таможенное управление разрешает ввоз импортируемых товаров в страну или экспортируемым товарам, через которые им разрешается выезжать из страны.

Все ввозимые товары должны пройти таможенные процедуры для надлежащего осмотра и оценки. Это поможет таможенным органам собирать соответствующие налоги, а также контролировать нелегальный ввоз товаров.

Функция таможенного оформления включает в себя подготовку и подачу необходимых документов для облегчения экспорта или импорта товаров. Делается это следующим образом:

- остановить контрабанду запрещенных товаров (например, запрещенных наркотиков).
- оценка уплаты пошлин и взимания таможенных пошлин, специальных налогов и налога на товары и услуги с импорта.
- защита компании страны от нелегальной торговли.
- выполнение импортных и экспортных ограничений и запретов.
- сбор точных данных импорта и экспорта.

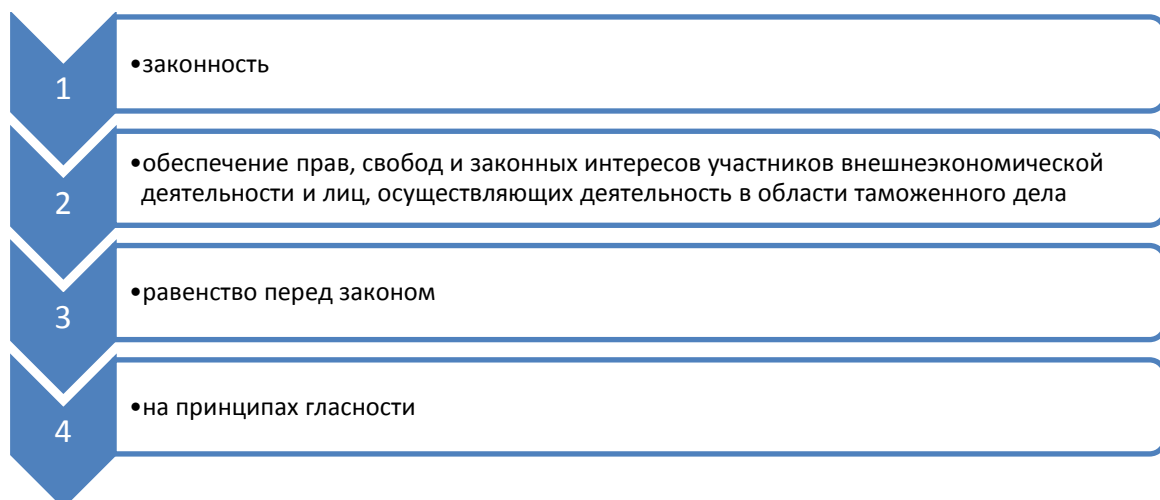


Рисунок 1 - Принципы таможенных органов

Принципы таможенной политики:

- единица (политическая единица: внутренняя и внешняя);
- система (существует единая система таможенного дела, состоящая из 11 союзов);
- мораль;
- легитимность;
- субъектное равенство;
- обязанность;
- универсальное обязательство;
- регулируется центральным правительством.²

РФ проводит единую таможенную политику, которая является неотъемлемой частью внутренней и внешней политики РФ. Таможенная политика подлежит рассмотрению центральными органами исполнительной власти РФ в пределах своих полномочий. Основными целями таможенной политики России являются содействие экономическому развитию и защита экономических интересов РФ, обеспечение эффективного таможенного контроля и другие цели, установленные законодательством РФ.

Таможенная политика России направлена на защиту российского рынка, внутренних потребителей и производителей, развитие экономики, экспорта и импортозамещающих производств, привлечение иностранных инвестиций, торговую политику и т. д. и должен иметь влияние. Эти обязательства необходимы для обеспечения суверенитета и независимости России, его национальной безопасности. Таможенная политика, наряду с таможенной, является предметом таможенного права. Являясь неотъемлемой частью внутренней и внешней политики государства, он имеет свою законную цель в экономической политике. Таможенная политика - одно из направлений государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, которое создает и реализует единую адресную систему таможенных платежей за товары, перемещаемые через таможенную границу РФ.

² Макарова, И. Г. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в Таможенном союзе / И.Г. Макарова, А.Д. Положенцева // Интеллектуальный потенциал XXI: Ступени познания. – 2016. – С. 167-171

Перейдем к рассмотрению таможенных операций РФ.

Таможенное оформление осуществляется в порядке, установленном законом и принятыми в соответствии с ним нормативными актами в области таможенного дела.³

Для упрощения и ускорения таможенного оформления в соответствии с международными договорами могут использоваться таможенные документы, используемые другими странами для таможенного оформления.

Порядок и технология таможенного оформления следующие:



Рисунок 2 - Порядок и технология таможенного оформления

Таможенные процедуры в равной степени распространяются на страну происхождения, отгрузки и доставки товаров.

³ Иванча, И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей // Вестник Томского государственного университета. 2016. № 319. С. 143-144.

1.2 Роль таможенных платежей в формировании доходов федерального бюджета России

Таможня - обеспечивает порядок перемещения товаров и транспортных средств, имущества и других предметов через таможенную границу, применяет таможенные режимы, взимает таможенные платежи, осуществляет таможенный контроль и государственное таможенное оформление. агентство. Обычно он создается и располагается на пограничных пунктах пропуска, в аэропортах, на вокзалах, в морских и речных портах, где перевозятся товары и имущество, а также куда люди выезжают из-за границы.

Символика таможенной службы появилась вместе с торговлей. Информация о внешнеторговых связях в Древнем Египте найдена в памятниках 3-го тысячелетия. Стоимость содержания охранников каравана была заменена специальными пошлинами, такими как родословная будущих таможенных пошлин. Владельцы некоторых поместий гарантировали, что караваны будут защищены от грабежа, и им выплачивались соответствующие деньги. Такие методы зарабатывания денег для казны постепенно перенимались городами с появлением государства. В связи с ростом городов возникла потребность в администрации и полиции. За их содержание взимались различные налоги и сборы, включая сборы за торговлю, транспортировку товаров, а также за использование складов в случае остановки во время торговли. Позже для этих же целей стали строить склады в морских портах. они облагались импортными и импортными пошлинами. Например, в Древней Греции В VI веке ввозные пошлины на ввозимые товары составляли $1/10$ их стоимости, для союзников - $1/100$, а для городов, не зависящих от Греции, - $1/20$.

В Египте до н.э. в 4 веке правительство строго регулировало ввоз продуктов питания в Александрию и экспорт ее продуктов. Сборы за импортные товары взимаются на различных контрольно-пропускных пунктах по всей стране. Карфаген В III веке обычаи стали настолько важными, что Ганнибал, полководец и император его Римской империи. Этими пошлинами покрывались все расходы по войне с хозяином. Даже в Риме раньше были введены ввозные

пошлины, а таможенные пошлины стали основным источником доходов. Таможенные правила являются предметом не только внутреннего права, но и международного права. В других странах того же периода пошлины появились в виде налогов, а позже стали удобным способом заработка для казны, составляя важную часть внешнеэкономической деятельности разных стран.

В средние века развитие обычаев было сложным и противоречивым. В раннем средневековье скромность обычаев позволила китайскому шелку появиться в Римской империи. С помощью таких добросовестных сборов в III и IV веках Армения также заботилась о торговле. В Германии прихожане гораздо раньше привыкли платить за использование измерительных приборов при покупках во время религиозных праздников. Позже крупные землевладельцы в Европе освободили духовенство от их обязанностей и назначили собственное духовенство для сбора таможенных пошлин.

В 19 веке Англия первой провозгласила свободу торговли, а местная буржуазия выступала за отмену любых подарков или пошлин на экспорт товаров, а также за свободное перемещение товаров через границу. Затем Франция ввела поддерживающие тарифы и продолжила путь свободной торговли. В Германии 18 стран во главе с Пруссией создали таможенный союз и отменили внутренние таможенные барьеры. Другие европейские страны сделали то же самое. Таким образом, в 60-х и 70-х годах 19 века процветал принцип свободной торговли, что привело к доминированию крупных монополий, которые были навсегда освобождены от защиты таможенных запретов и ограничений.

В Соединенных Штатах таможенно-тарифная политика по-прежнему является краеугольным камнем поддерживающей защиты американского рынка, а в некоторых случаях становится более серьезным препятствием для импорта, чем высокие таможенные ставки. В 1930-х годах это вызвало сильные дипломатические протесты во многих странах, и торговые партнеры США начали принимать ответные меры. Египет и Великобритания одними из первых подняли свои тарифы, а затем заблокировали свои колонии таможенными барьерами. В разгар экономического кризиса (1929-33 гг.) США пересмотрели свою тамо-

женную политику, призвав американских торговых партнеров. Он был вынужден пойти на уступки, чтобы не навредить жене. Короче говоря, экспорт продолжался, а импорт ограничивался. Ситуация существенно изменилась в 1957 году с образованием Европейского экономического союза. Страны «общего рынка» также столкнулись со своими американскими соперниками в качестве прикрытия с точки зрения таможенной и тарифной политики. Таким образом, они получили право беспошлинно ввозить продукцию на рынки своих партнеров.

Дополнительные таможенные штрафы, принятые Петром в 1724 году, сыграли важную роль в развитии внешней торговли России. В интересах российской промышленности были введены высокие тарифы на товары, которые не разрабатывались или только что разрабатывались. Преемники Петра пытались продолжить политику поощрения экспорта русских товаров. Жесткие ограничения на ввоз иностранных товаров вскоре позволили увеличить российское производство. Переход от свободной торговли к агрессивной поддержке в отношениях между развитыми европейскими странами в конце XIX века также повлиял на таможенные отношения России с ее соседями. Например, 1893 г. Чтобы убедить правительство Германии как можно скорее заключить торговое соглашение, правительство России приняло закон о двойных таможенных тарифах. Согласно закону, товары из стран, которые не предоставляют льготы при ввозе и транзите российских товаров, облагаются пошлиной на 15-30 % выше обычных ставок, установленных для других стран. Германия сразу подняла тарифы на российские товары до 5 %. В ответ Россия повысила тарифы на немецкие товары на 100 %. Однако в результате такой полугодовой таможенной войны было подписано двустороннее торговое соглашение.

Во время Октябрьской революции таможенная система России рухнула. Однако в 1918 г. В Наркомате финансов возобновил работу Управление таможенных пошлин. Позднее оно было переименовано в Главное управление таможенного контроля и подчинено Народному комиссариату торговли и промышленности. Этот Наркомат был реорганизован в 1920 году в Народный ко-

миссариат внешней торговли. Все обязанности таможенного администрирования были переданы этому наркомату. В 1924 году Президиум ЦИК СССР утвердил Таможенный устав СССР. В союзных республиках созданы подразделения Главного таможенного управления.

После распада СССР внесены изменения в организацию различных таможенных служб, работу таможенных складов и складов временного хранения, магазины беспошлинной торговли, таможенных перевозчиков, валютный контроль экспортной выручки.⁴

Понятия таможенная территория РФ, таможенная граница установлены впервые, четко определен порядок ввоза и вывоза товаров, транспортных средств. Таможня стала гарантией пополнения государственного бюджета, защиты интересов отечественных товаропроизводителей.

Также важным было соглашение о таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России в области таможенного регулирования от 20 января 1995 г., которое позже ратифицировали Кыргызстан и Таджикистан. Внесены изменения в организацию различных таможенных служб, работу таможенных складов и складов временного хранения, магазины беспошлинной торговли, таможенных перевозчиков, валютный контроль экспортной выручки. Понятия таможенная территория РФ, таможенная граница установлены впервые, четко определен порядок ввоза и вывоза товаров, транспортных средств. Таможня стала гарантией пополнения госбюджета, защиты интересов отечественных товаропроизводителей. Все основные правила таможенного контроля в государствах-членах Таможенного союза одинаковы. Работа по гармонизации таможенного законодательства в этих странах продолжается.

Сегодня в РФ в компетенцию таможни входят сбор и обработка информации о товарах и транспортных средствах, пересекающих границу, возбуждение уголовных дел по фактам совершения таможенных преступлений, осу-

⁴ Прокушев Е. В. Внешнеэкономическая деятельность: учебник / Е. В. Прокушев. – М. : Дашков и К, 2018. – 500 с.

шествие детективных и оперативно-розыскных мероприятий, контроль соблюдения санитарно-карантинных правил.

Он проверяет товары, перемещаемые через границу; осуществляет таможенный контроль; рассчитывает и взимает установленные таможенные пошлины, налоги; оформляет разрешение на перемещение товаров, удерживает их, если они не соответствуют установленным требованиям или запрещены к ввозу и вывозу; борется с контрабандой, нарушением таможенных правил, при необходимости контролирует вывоз культурных и исторических ценностей из страны;

Таможенная территория РФ включает ее сухопутную территорию, территориальные и внутренние воды, а также воздушное пространство. А таможенная граница - границы территории республики, свободные таможенные зоны и свободные склады. В соответствии с законодательством, таможенные органы несут ответственность за надлежащее оформление документов на границе. Таможенные органы должны собирать всю необходимую информацию для принятия обоснованных решений о товарах и транспортных средствах, пересекающих границу, сравнивать информацию, содержащуюся в документе, с фактическими данными, обнаруживать любые случайные или преднамеренные расхождения между этими двумя типами данных, исправлять ошибки и сообщать государству. для предотвращения возможного ущерба, выявления и устранения причин и обстоятельств нарушения законодательства и таможенных правил, принять меры по выявлению лиц по отношению к ним, дать правовую оценку этим искажениям. В аэропортах и морских портах, открытых для международных отношений, на железнодорожных станциях, в пунктах пропуска через таможенную границу или где есть подъездные пути. наличие складов для временного хранения товаров, перемещаемых через границу.

Создание международных пунктов пропуска и таможенной охраны и их оснащение всем необходимым оборудованием будет способствовать эффективной интеграции экономики республики в мировую экономику, развитию транспортного потенциала страны, увеличению государственных доходов, повыше-

нию эффективности и качества таможенного контроля, скорости оформления документов, обслуживание для удовлетворения особых потребностей перевозчиков.

Таможенная служба РФ из года в год расширяет связи с международными таможенными организациями.

Создание новой международной организации на базе Таможенного союза (Евразийское экономическое сообщество) на базе этого союза на встрече глав государств Таможенного союза (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан) в октябре 2000 год дал новый импульс развитию таможни. Это сообщество входит в «пятерку» Цель - создать единое экономическое пространство, значительно расширить виды сотрудничества в области координации экономической политики, включая микроэкономику, денежно-кредитную, финансовую и социальную сферы. На встрече также были обсуждены документы по согласованной торговой, тарифной и социально-экономической политике, определены конкретные работы, которые необходимо проделать к 2005 году для координации структурных реформ в экономике стран-членов таможенного союза, и одобрен проект плана действий по приблизительной налоговой законодательство. Эти шаги станут хорошей основой для поднятия уровня интеграции в Таможенный союз на новый уровень.

Товары, пересекающие таможенную границу, должны облагаться таможенными платежами в соответствии с таможенными тарифами РФ.

Таможенный тариф РФ - совокупность ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенную территорию РФ и вывозимым с этой территории.⁵

Данные товары систематизированы и сгруппированы в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности РФ, получают таможенные тарифы. Без него невозможна либерализация внешнеэкономической деятельности.

⁵ Бекашев, К. А. Таможенное право / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 328 с.

Введение экономически обоснованных таможенных тарифов явилось важным шагом на пути перехода от административных к экономическим методам регулирования внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время объем и цели тарифных мер различаются по импорту и экспорту. Центр тяжести последующих тарифных мер смещается в сторону поэтапной разработки механизмов регулирования импорта и снижения ограничений на экспорт, а также создания системы государственной поддержки экспорта. Текущие меры экспортного регулирования следует рассматривать как временные.

Таким образом, таможенный тариф является важным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях рыночной экономики.

Тариф - его товарная номенклатура, методы определения таможенной стоимости и взимания пошлин, механизм их проведения, изменения и дополнения, правила, определяющие границы исполнительной власти в области таможенно-тарифного регулирования, правила определения страна происхождения. Активной частью таможенного регулирования являются ставки таможенных пошлин, которые представляют собой налог на право ввоза или вывоза товаров. Таможенный тариф, выполняет функции регулирования внешнеэкономической деятельности, тарифные ставки не учитывают уровень развития отраслей экономики, не влияют на цены импортируемых товаров и не имеют экономического содержания.⁶

Таможенный тариф предназначен для защиты отечественного производства от иностранной конкуренции или для создания условий для конкуренции между отечественным и иностранным производством, в зависимости от объема пошлин на товары или упаковки товаров, предназначен для оптимизации структуры импорта и рационализации затрат на обмен валюты. отражая импортную политику РФ, повышают конкурентоспособность отечественной про-

⁶ Богомолова, А. А. Таможенное право: краткий курс лекций / А. А. Богомолова. - 2-е изд., испр. и доп.. - М.: Юрайт, 2017. - 169 с.

дукции. Кроме того, таможенный тариф рассчитан на развитие новых форм внешнеэкономической деятельности, экспорт РФ импортерам нашей продукции различного назначения.

Публичный характер установления таможенных тарифов и таможенных пошлин в РФ позволяет не только учесть интересы различных секторов экономики при установлении таких пошлин, но и повысить его торгово-политическое значение для российских контрагентов.

В свою очередь, прозрачность таможенного тарифа потребовала создания этого механизма, который позволит привлекать организации, заинтересованные в рынке республики, на демократических началах. Этот тариф потребовал согласования тарифных ставок на импорт и экспорт, подготовки предложений по таможенно-тарифной политике, рассмотрения проектов законов и международных соглашений, влияющих на таможенно-тарифную политику.

При создании таможенных пошлин необходимо учитывать экономический характер и их функции, так как они определяют принципы и способы взимания таможенных пошлин.

В экономической литературе нет сведений о характере таможенных пошлин и их функциях.

В условиях рыночной экономики и либерализации внешнеэкономической деятельности таможенные пошлины станут важным регулятором внешнеэкономической деятельности. С помощью таможенных пошлин государство имеет возможность поддерживать или ограничивать ввоз или вывоз товаров, направлять деятельность внешнеторговых субъектов в национальных, национальных интересах, вести товары колониальных производителей в экономической, научно-технической сфере, экологические, денежные и финансовые условия наравне с иностранными конкурентами.

Пошлина относится к ряду ценовых категорий. Это основано на обосновании пошлин на каждый продукт, их согласовании между национальными и

глобальными затратами и ценами при расчете потребительских параметров и качества продукта и т. д. требует отдельного направления.⁷

В 20 веке тенденция к снижению таможенных пошлин ослабила роль государства в формировании доходов, и их регулирующая функция получила приоритет, что, в свою очередь, не ограничивалось ограничением или запретом на ввоз импортных товаров. Необходимо детально дифференцировать ставки таможенных пошлин с учетом потребностей товарных групп и каждого товара, уровня национальных и мировых цен.

Такая дифференциация таможенных пошлин потребовала своего научного обоснования для изучения объективных факторов, определяющих эту разницу.

Снижение ставок таможенных пошлин и тенденция к увеличению дифференциации каждой товарной группы и каждого товара были основаны на объективных факторах. Развитие международного разделения труда потребовало ослабления протекционизма. Специализация национальных экономик, в том числе предметная, детальная и технологическая, потребовала дифференциации в обосновании внешнеэкономической политики стран с учетом внешних и национальных условий, влияющих на них по товарной группе, типу.⁸

Проведение большинства таможенных операций таможенным представителем в отношении товаров связано с классификацией товаров в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС, которая необходима для определения ставок таможенных пошлин, а также – для соблюдения различных запретов или ограничений на перемещение товаров через таможенную территорию ЕАЭС. Решение Комиссии ЕвразЭС от 16.07.2012 № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и единого Таможенного тарифа Евразийского экономического союза» регламентирует данную область деятельности таможенного представителя и на основа-

⁷ Иванча, И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей // Вестник Томского государственного университета. 2016. № 319. С. 143-144.

⁸ Иванча, И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей // Вестник Томского государственного университета. 2019. № 319. С. 143-144.

нии данного правового документа таможенные органы проверяют достоверность заявленного таможенным представителем кода товара. Данное Решение Комиссии ЕврАзЭС включает в себя ЕТН ВЭД ЕАЭС, которая построена по принципу Гармонизированной системы, а также он определяет правила и методы кодирования товаров, которые применяются на практике всеми без исключения таможенными представителями.⁹

Таможенные пошлины также решают задачу защиты от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, под которым понимается снижение доли национальных товаров на внутреннем рынке и сокращение масштабов их производства. В то же время создаваемый уровень тарифной защиты должен обеспечивать позитивное воздействие иностранной конкуренции, стимулирующее рост качества товаров национальных производителей, снижение общего уровня издержек в отрасли, использование прогрессивных технологий и современных материалов.

При этом в целях обеспечения защиты от импортной интервенции следует всесторонне поддерживать отечественных производителей, а именно, необходимо:

⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaunion.org/> (дата обращения: 12.04.2021 г.).

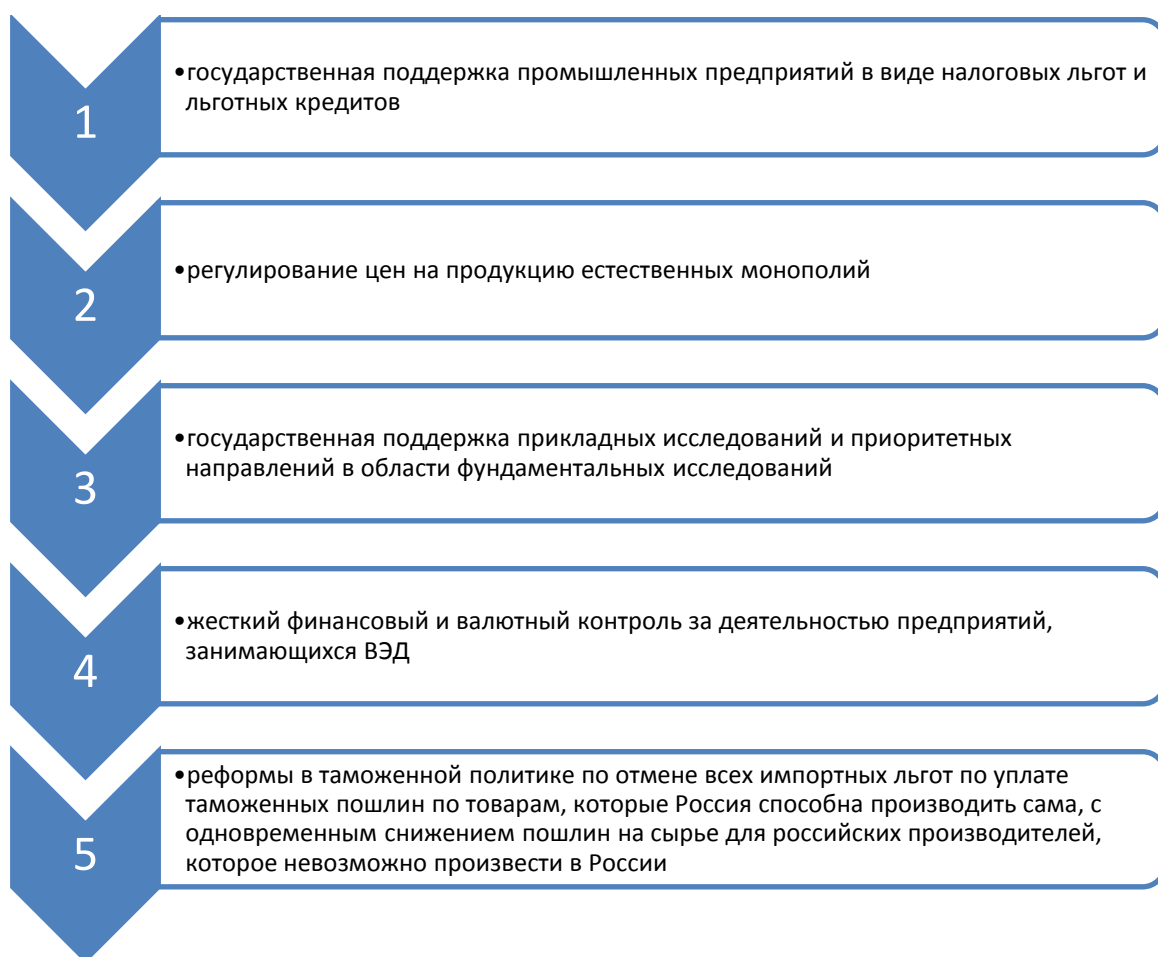


Рисунок 3 - Обеспечения защиты от импортной интервенции ¹⁰

Таким образом, таможенные платежи являются основным источником пополнения федерального бюджета страны. Его роль является ведущей среди иных источников. Что бы обеспечить постоянное пополнения федерального бюджета через данную систему, необходимо структурировать и качественно проработать всю систему таможенных сборов. ¹¹

1.3 Основные нормативные акты, регулирующие таможенные операции

Правовое регулирование таможенных отношений в рамках ТС ЕАЭС осуществляется законодательством ЕАЭС. Если этим законодательством отношения не урегулированы, то применяются нормы национального законодатель-

¹⁰ Дмитриева, Г. К. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию. Монография / Г. К. Дмитриева, И. В. Ершова, А. В. Карташов. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 194 с.

¹¹ Иванча, И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей // Вестник Томского государственного университета. 2016. № 319. С. 143-144.

ства, но до их установления на уровне ЕАЭС.

Поскольку ТК ЕАЭС закрепляет все основные вопросы таможенного регулирования, можно сделать вывод о том, что он занимает центральное место в системе таможенного законодательства ЕАЭС¹².

ТК ЕАЭС ввел ряд новшеств в регулировании таможенных отношений.

Одно из главных положений в правовом регулировании таможенных операции занимает Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных операции (Киотская конвенция) - это один из наиболее значимых международно-правовых документов в области таможенного дела, который служит ориентиром для построения таможенного законодательства большинства развитых государств. Данная Конвенция является одним из основополагающих документов в рамках ВТО в сфере таможенного дела и предполагает создание единых принципов таможенной политики.

Целью Конвенции является упрощение и гармонизация таможенных операции и правил.

Непосредственно в самом тексте Киотской Конвенции содержатся наиболее важные общие положения, касающиеся ее структуры, порядка и сферы применения, устанавливается процедура присоединения к ней, внесения поправок и дополнений.

Генеральное приложение является ключевым элементом Конвенции и содержит базовые принципы и правила таможенного регулирования, его положения применяются ко всем институтам таможенного дела.

Процедурные различия между законодательством ЕАЭС и Генеральное приложение Киотской конвенции в основном сводятся к более жестким нормам в соответствии с ТК ЕАЭС и законодательством ЕАЭС и более гибким и нацеленным на создание партнерских отношений при взаимодействии таможенных органов и участников ВЭД в Генеральном положении. Так, общей концепцией правил Генерального положения является создание доверительных отношений

¹² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Официальный сайт: <http://www.eaeunion.org>.

между таможенными органами и участниками ВЭД, первостепенное значение прав декларанта и всяческое содействие в их реализации, а также подтверждение сведений о товаре одним документом - декларацией на товар либо коммерческим документом¹³.

При этом Киотская конвенция была ратифицирована Республикой Казахстан, государством-членом Таможенного союза ЕАЭС (Закон Республики Казахстан № 141-IV «О ратификации Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур»), Президент Республики Беларусь подписал Закон Республики Беларусь о присоединении к Конвенции, Президент РФ подписал Федеральный закон «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур» в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (№ 279-ФЗ).

Необходимо отметить, что Казахская сторона присоединилась к тексту Киотской конвенции на русском языке, который был подготовлен Федеральной таможенной службой РФ. Из пяти стран-союзниц Республика Казахстан единственная присоединилась к Киотской конвенции в объеме генерального приложения и специального приложения, которые посвящены отдельным таможенным процедурам.

Положения о таможенных операциях занимают в таможенном законодательстве ЕАЭС одну из ключевых позиций. В первую очередь, это связано с тем, что все товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС в соответствии с их таможенными операциями¹⁴. Избранная таможенная процедура влияет на возможность перемещения отдельных категорий товаров, на порядок предшествующий подаче таможенной декларации и таможенного контроля, на размер таможенных платежей, подлежащих уплате в отношении перемещаемых товаров, а также определяет круг действий, которые могут быть осуществлены

¹³ Райкова А. Ю. Международно-правовые аспекты упрощения таможенной процедуры временного ввоза // Современное право. 2017. С. 12.

¹⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Официальный сайт: <http://www.eaeunion.org>.

в отношении последних.

При помощи таможенной операции определяется:

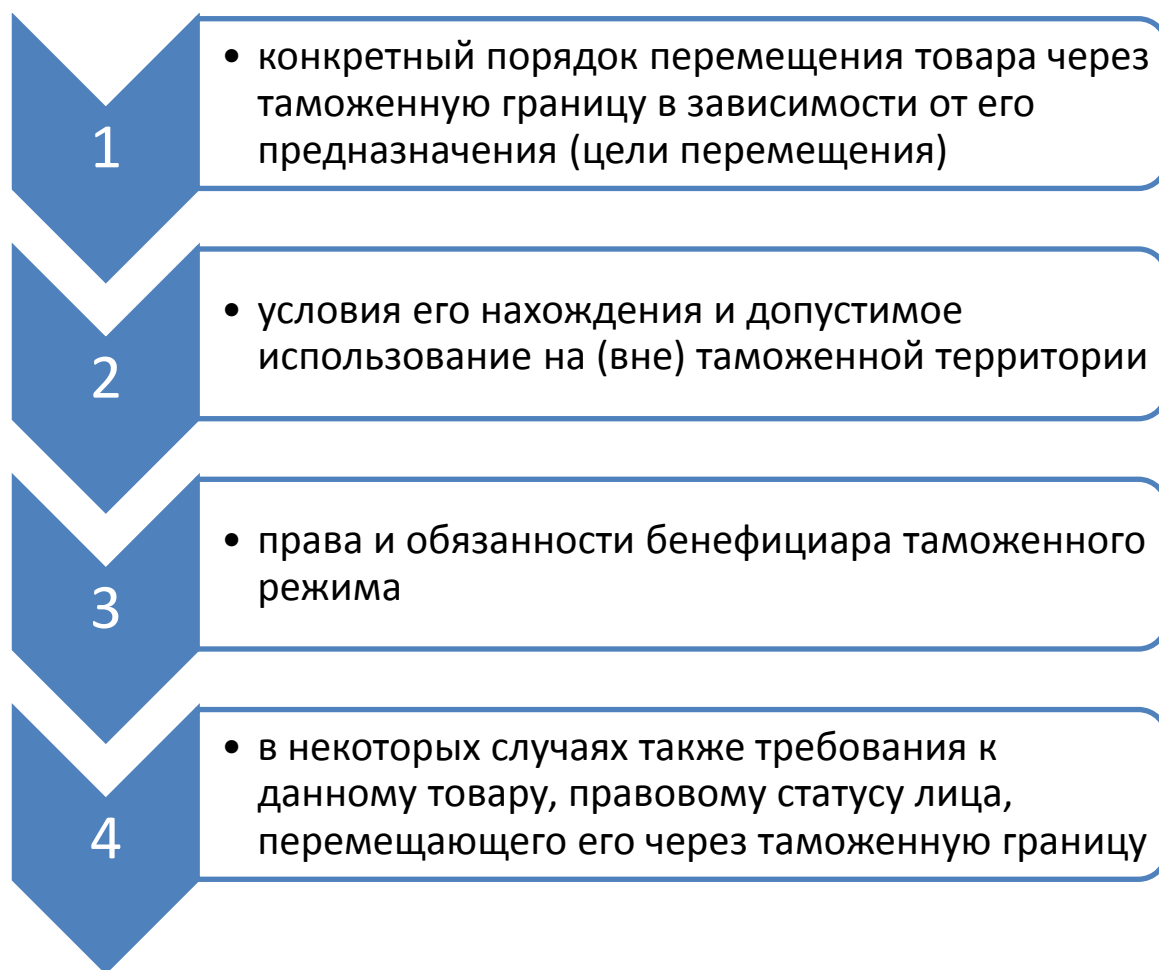


Рисунок 4 – Оценка таможенных операций

Каждая таможенная операции преследует достижение определенной цели. Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления используется, как правило, при исполнении внешнеторговых договоров купли-продажи или мены товаров. Указанная таможенная процедура не связывает участника ВЭД обязательствами перед таможенным органом, предоставляя тем самым ему возможность по собственному усмотрению решать юридическую судьбу ввезенного имущества. Товары, выпущенные в соответствии с этой таможенной процедурой, могут быть в дальнейшем переданы третьему лицу во временное пользование, реализованы, потреблены, уничтожены и так далее.

Таможенная операция является постоянной, федерально-значимой для стран - членов ЕАЭС процедурой. Она закрепляется системой установленных

таможенным законодательством, федеральными актами юридических норм, регулирующих деятельность по перемещению материальных ценностей через границу ЕАЭС.

Важнейшими компонентами общей таможенной операции являются:

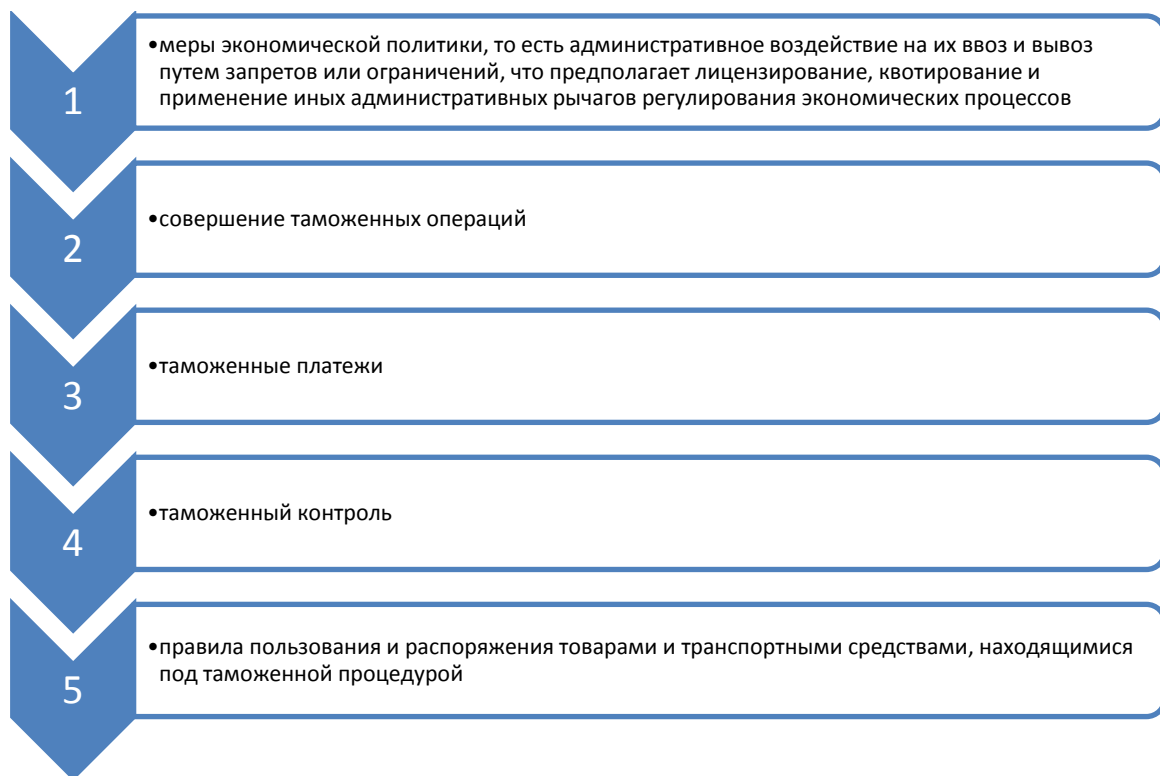


Рисунок 5 - Важнейшие компоненты общей таможенной операции

Законодательством утверждены нормативно правовые акты и соглашения, характеризующие особенности применения и регламентирующие таможенные процедуры, что напрямую отражено в Решении ЕЭК № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур»¹⁵.

К примеру, возьмём таможенную процедуру «Выпуск для внутреннего потребления»:

¹⁵ Степанов Е. А. Особенности взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов: монография. Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2016. С. 59.

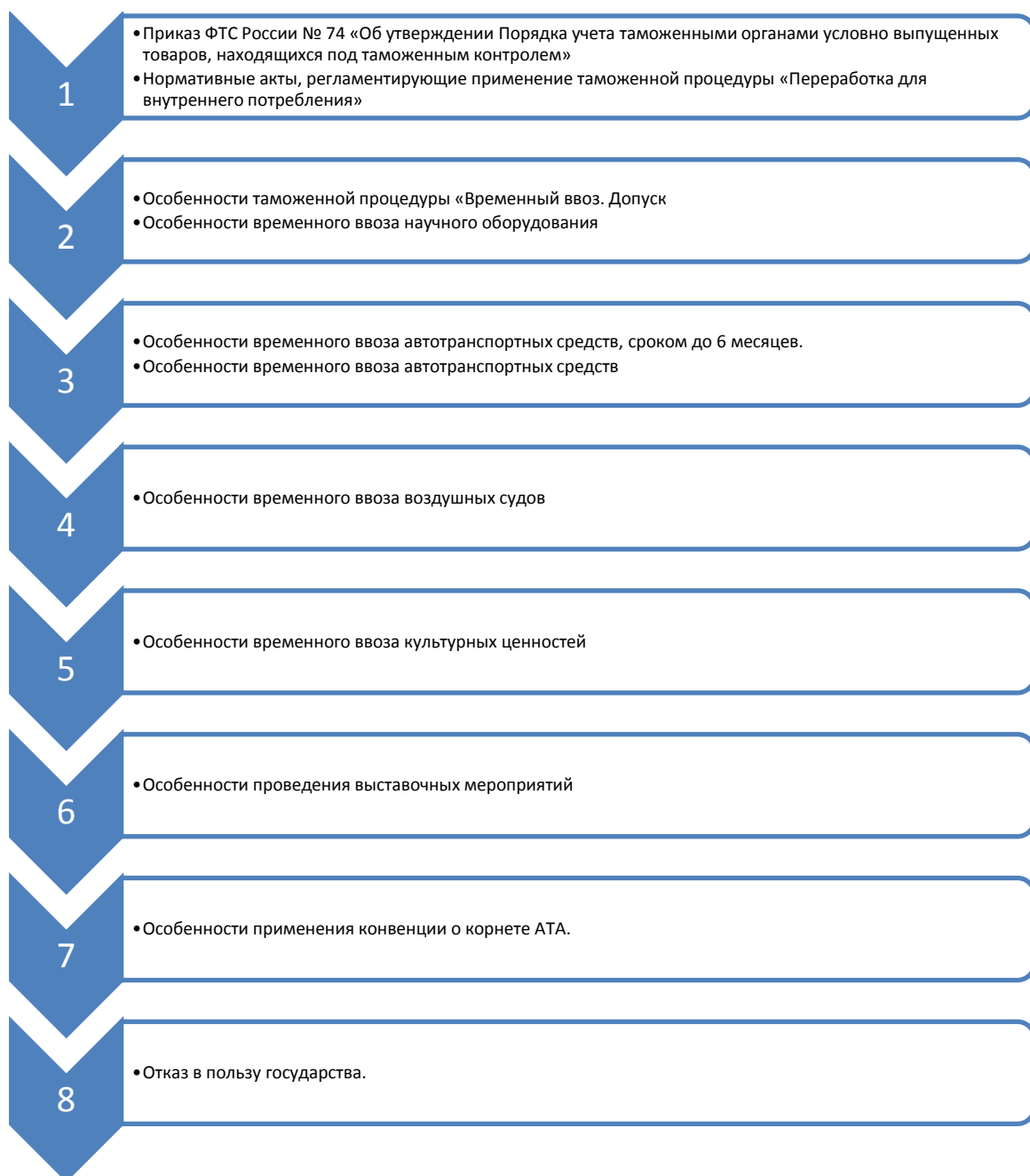


Рисунок 6 - Таможенная процедура «Выпуск для внутреннего потребления»

2 МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

2.1. Порядок проведения таможенных операций

Нормативное регулирование порядка проведения таможенных операций в настоящее время осуществляется на основании Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Более конкретно вопросы порядка проведения таможенных операций освещены в III разделе вышеупомянутого Кодекса. ТК ЕАЭС регулирует проведение таможенных операций, которые осуществляются при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, а именно: прибытие или убытие, временного хранения, таможенного декларирования и соответственно выпуска перемещаемых товаров.

Перечень товаров, в отношении которых проводятся таможенные операции определены ст. 81 и 178 ТК ЕАЭС. При этом, действие статьи 81 затрагивает все таможенные операции, а действие ст. 178 распространяется на таможенные операции, которые сопровождают помещение товаров под таможенные процедуры.

Гармонизация таможенного законодательства с целью повышения эффективности деятельности таможенных органов в условиях ЕАЭС предопределили изменения и обновления в отечественной законодательной базе. Так, на государственном уровне издаются приказы, распоряжения ФТС, запускаются пилотные проекты в части электронного сопровождения таможенных процедур и взаимодействия между участниками ВЭД, совершенствуется система межведомственного электронного взаимодействия и т.д.

ТК ЕАЭС определил круг лиц, владеющих полномочиями осуществления таможенных операций. Представим их на рисунке 7.

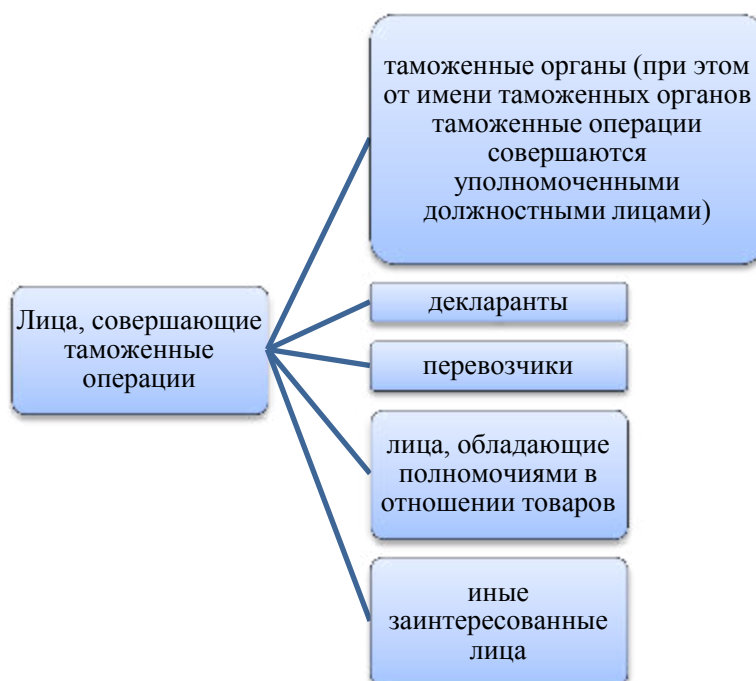


Рисунок 7 – Лица, осуществляемые таможенные операции

Как уже выше было затронуто, порядок проведения таможенных операций в настоящее время совершенствуется. В связи с этим, ТК ЕАЭС определил возможность проведения некоторых таможенных операций без привлечения должностных лиц таможенного органа. Данная возможность предполагает использование системы электронного взаимодействия между участниками ВЭЖ. При этом, порядок осуществления таможенных операций без участия должностных лиц таможенного органа определяется как на государственном уровне каждой страны – участницы ЕАЭС, так и на уровне Евразийского экономического союза.

При прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС таможенным законодательством определены сроки совершения таможенных операций в зависимости от вида транспортного средства. Представим на рисунке 8 сроки уведомления таможенного органа о прибытии товаров в соответствии со ст. 88 ТК ЕАЭС.

1 час

- при перевозке автомобильным транспортом

время, устанавливается технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или ж/д станции при перевозке товаров данными видами транспорта

- при перевозке товаров водным, воздушным и железнодорожным транспортом

Рисунок 8 – Срок уведомления перевозчиком таможенного органа о прибытии товаров

В случае осуществления перевозки товаров воздушным или железнодорожным транспортом, перевозчик на основании п. 4 ст. 88 ТК ЕЭАС в течение 3-х часов должен совершить одну, из представленных на рисунке таможенных операций.

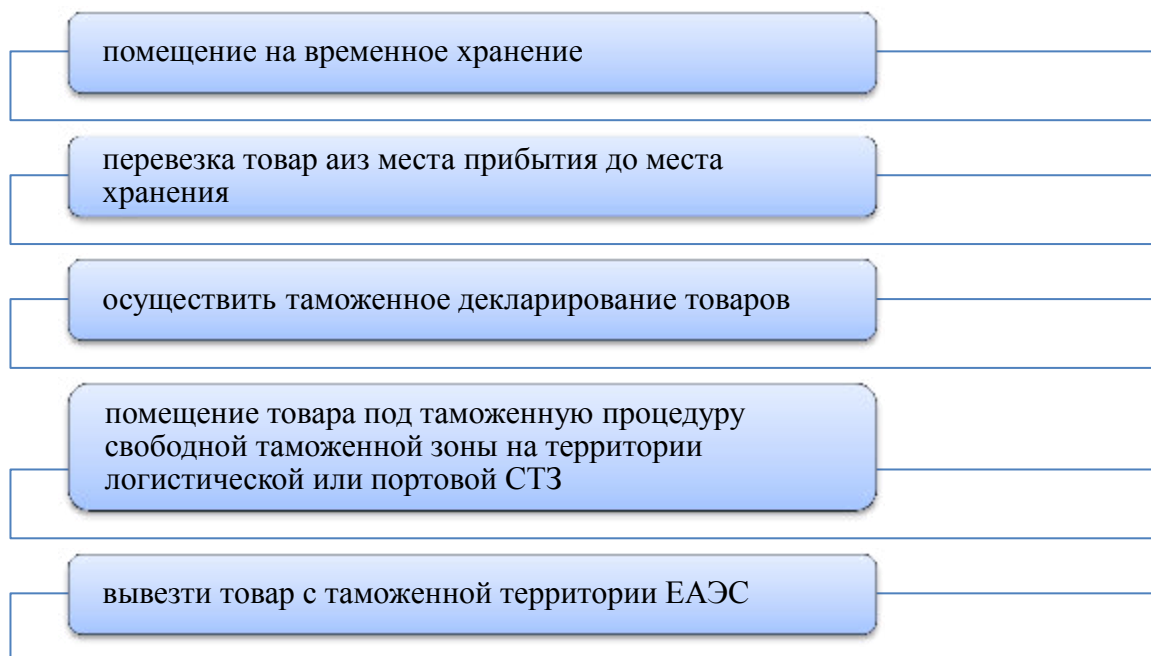


Рисунок 9 – Таможенные операции, совершаемые перевозчиком при перевозке товаров воздушным / железнодорожным транспортом

Регламентация порядка проведения таможенных операций при убытии товаров закреплена ст. 92 ТК ЕАЭС и включает следующее:

1) в таможенный орган перевозчик должен предоставить декларацию на товары, а также документы и сведения о товарах в зависимости от вида транспортного средства;

2) уполномоченное лицо таможенного органа осуществляет выдачу разрешения на убытие товаров на основании ранее предоставленных перевозчиком документов.

С вступлением в силу ТК ЕАЭС декларирование товаров осуществляется в электронной форме, однако, допускается декларирование в письменной форме в ряде случаев (рис. 10).

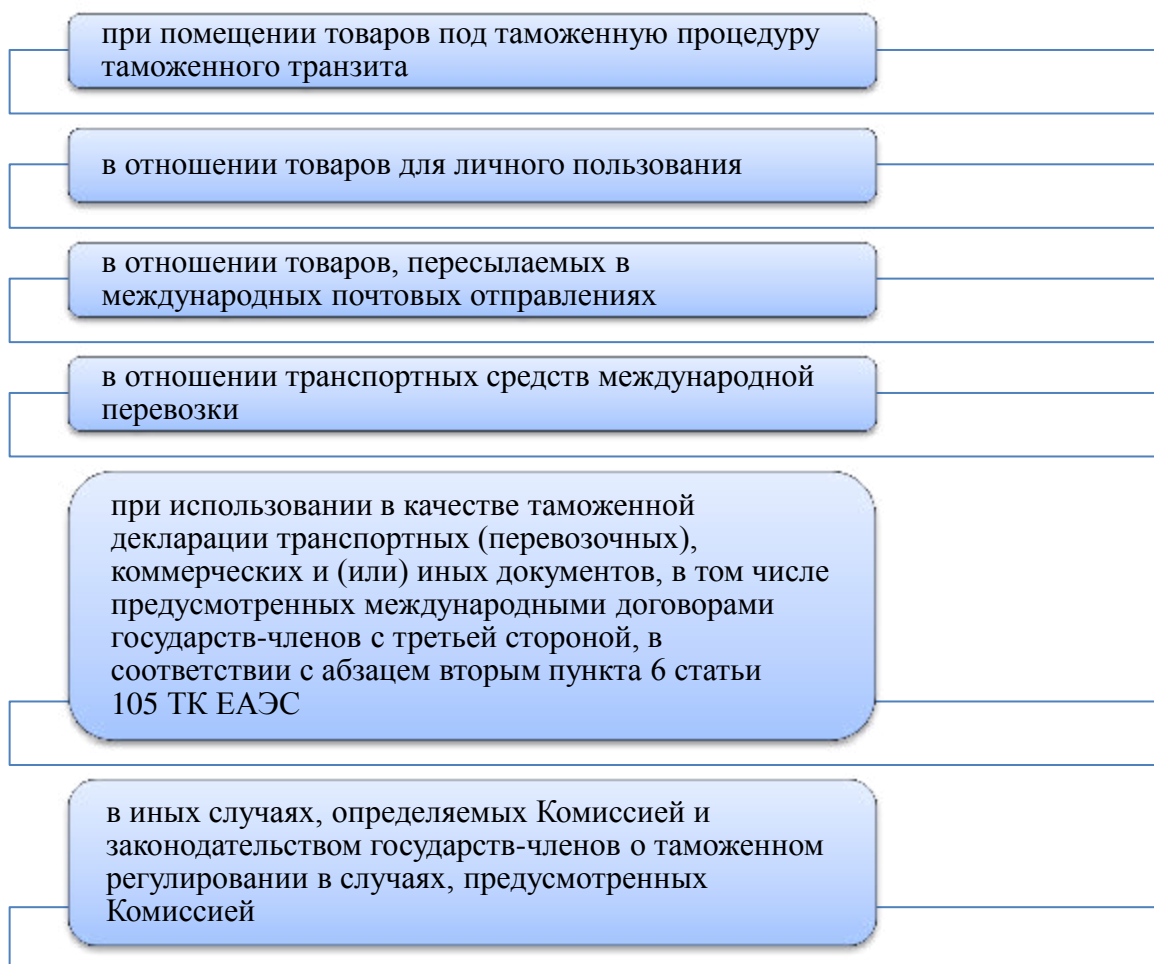


Рисунок 10 – Случаи допущения декларирования в письменной форме в соответствии со ст. 104 ТК ЕАЭС

Обязательному указанию в декларации на товары подлежат следующие элементы:

- сведения о продавце товара;
- сведения о производителе и товарном знаке;
- в случае перемещения товара, являющегося объектом интеллектуальной собственности - сведения о месте происхождения товара;
- таможенная, статистическая стоимость, а также сведения о цене товара.

Подача декларации на товары осуществляется в тот таможенный орган в администрировании которого находится территория, на которую прибыли данные товары. Однако, с. Ст. 109 ТК ЕАЭС предусмотрен ряд исключений (рис. 11).

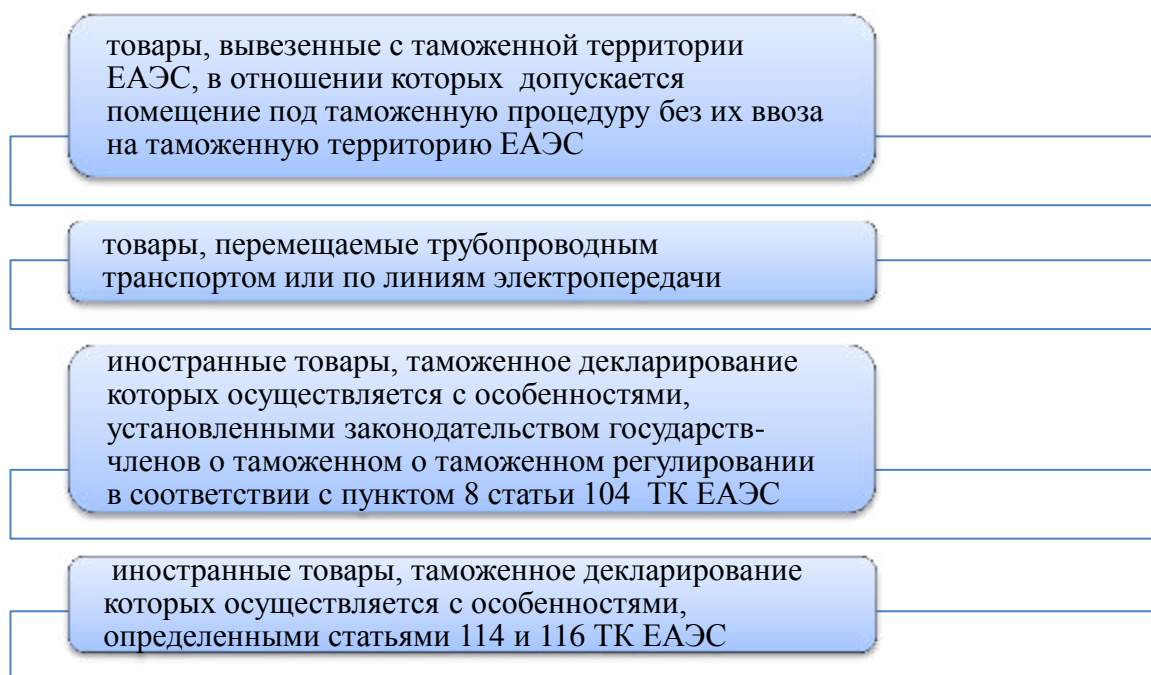


Рисунок 11 – Случаи предоставления товаров в таможенный орган не по месту нахождения товаров

В ходе осуществления таможенного контроля могут быть выявлены нарушения, устранение которых не повлечет отказа в выпуске товаров, в отношении которых осуществлялся таможенный контроль. При обнаружении данных нарушений таможенный орган имеет право потребовать их устранения, которое выражается в дополнении или изменении сведений декларантом, послед-

ний в свою очередь, в течение определенного законодательством срока (от 1 дня до 10 дней в зависимости от вида нарушения) должен их устранить.

Таможенные операции, связанные с отзывом таможенной декларации регулируются нормами ст. 113 ТК ЕАЭС. Так, в соответствии с п. 7 ст. 113 ТК ЕАЭС отзыв декларации на товары возможен в следующих случаях (рис. 12).

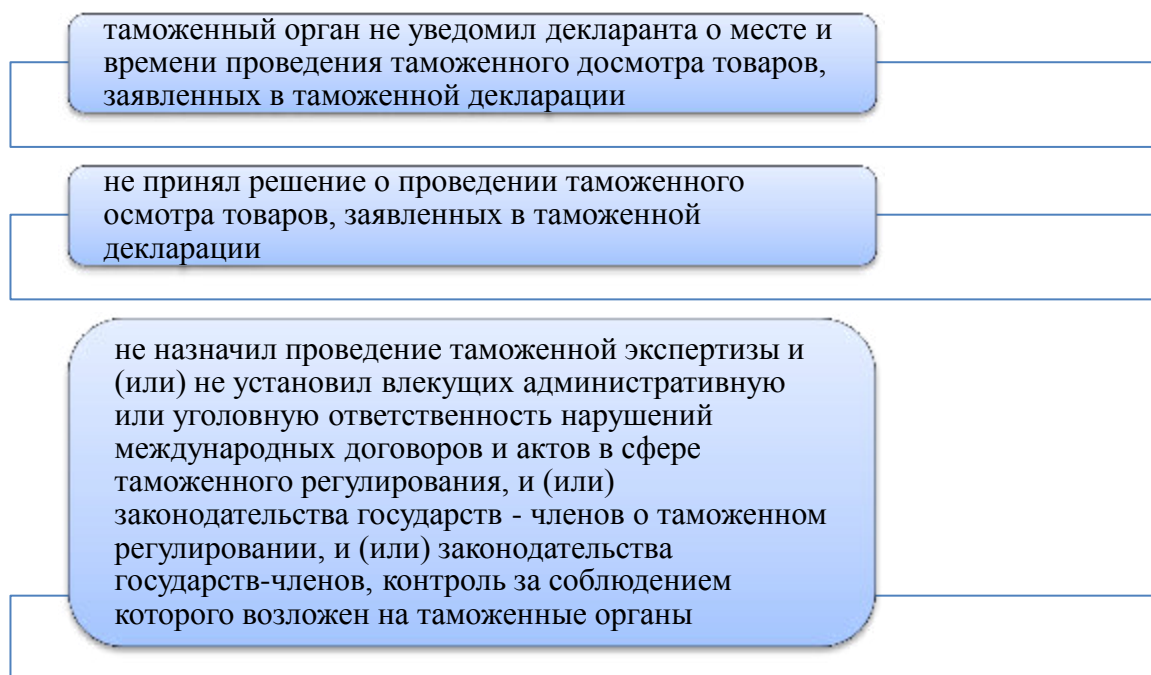


Рисунок 12 – Случаи отзыва декларации на товары с разрешения таможенного органа

В течение 30 календарных дней со дня регистрации декларации на товары, таможенному органу, осуществившему ее регистрацию должны быть предоставлены товары. В случае нарушения срока, а также наличия обстоятельств, представленных на рисунке 13, таможенный орган может отказать в выпуске товаров.

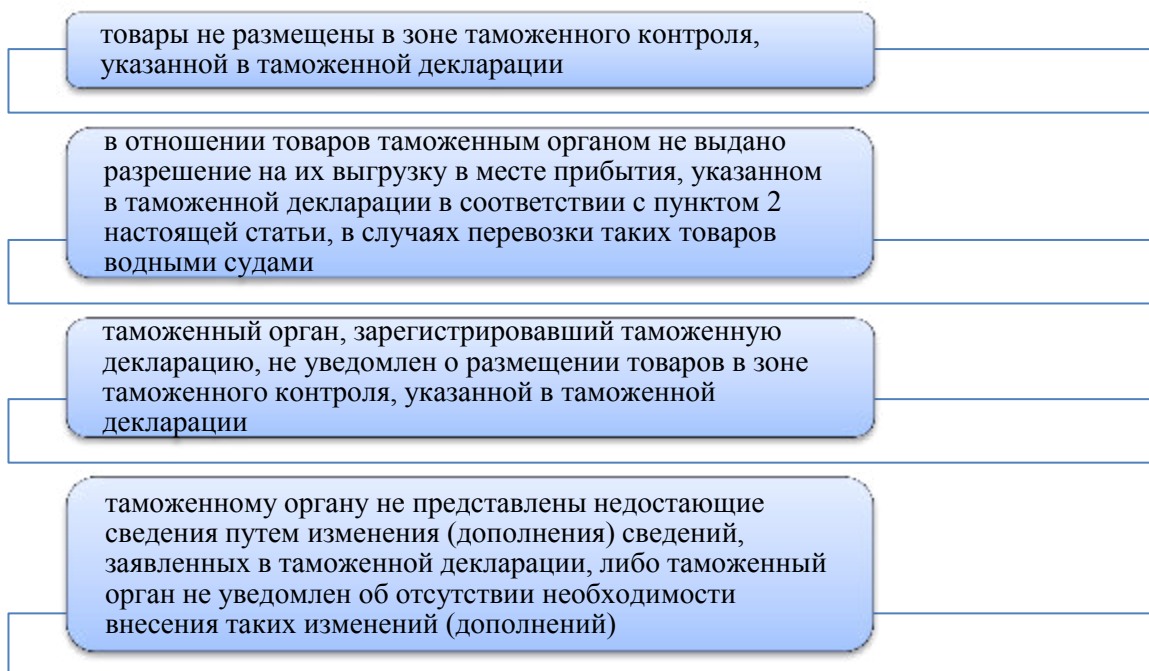


Рисунок 13 – Случаи отказа таможенным органом в выпуске товаров

Порядок совершения таможенных операций при неполном таможенном декларировании определен статьей 115 ТК ЕАЭС.

Согласно положениям пункта 1 указанной статьи данный вид таможенного декларирования может применяться только в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС.

На рисунке 14 представлены условия выпуска товаров.

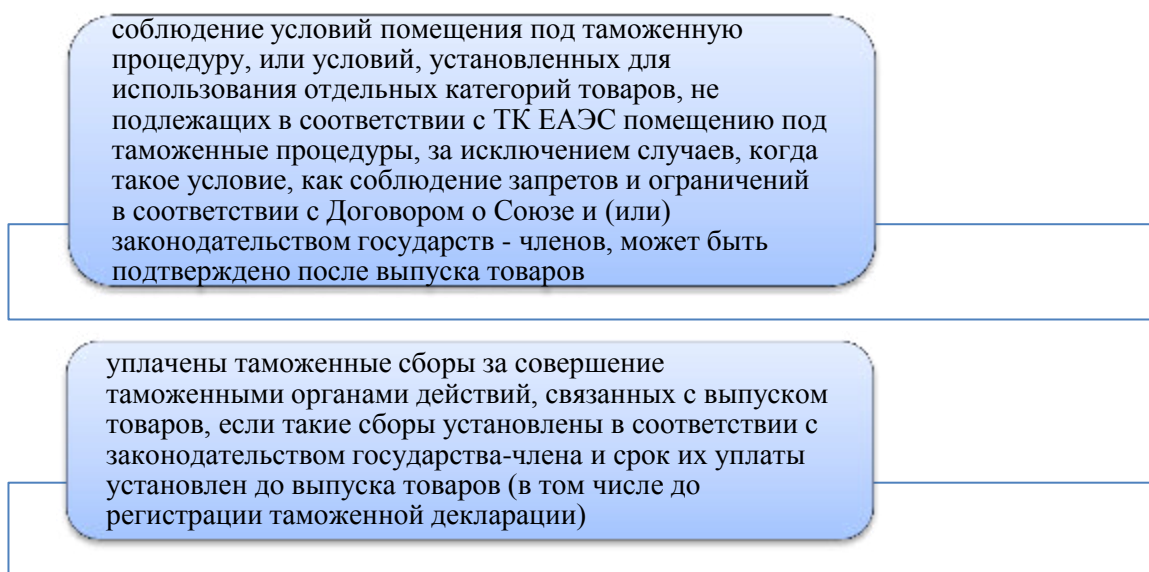


Рисунок 14 – Условия выпуска товаров

Таможенный орган осуществляет выпуск товаров:

- в течение 4 часов с момента регистрации декларации в случае ее регистрации не менее 4 часов до окончания рабочего дня;
- в течение 4 часов с момента начала рабочего времени дня следующего за днем регистрации в случае регистрации декларации менее чем за 4 часа до окончания рабочего дня.

При осуществлении предварительного таможенного декларирования товаров сроки выпуска товаров, исчисляются с момента наступления одного из следующих обстоятельств (рис. 15).

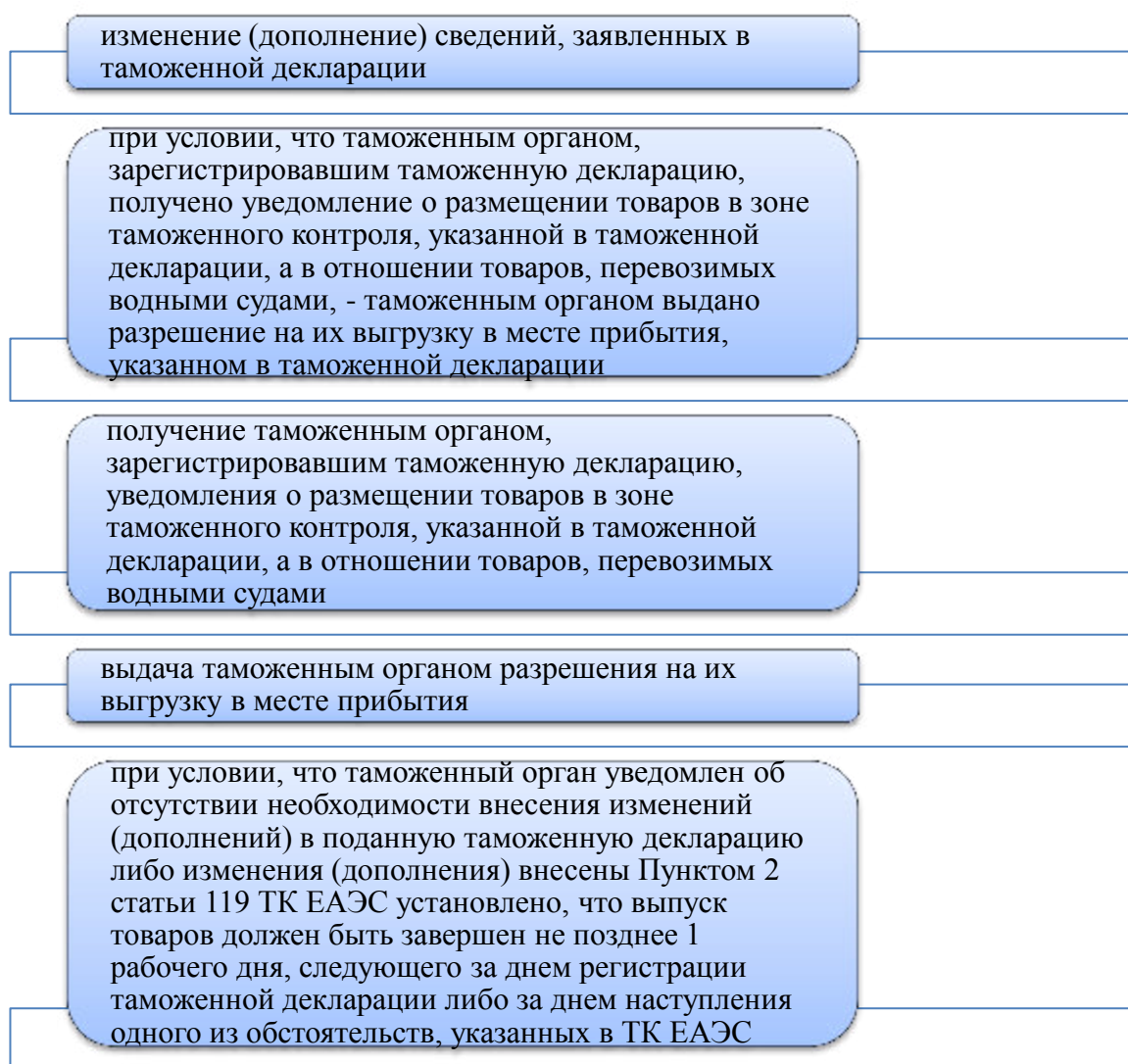


Рисунок 15 – Обстоятельства, для исчисления сроков выпуска при предварительном таможенном декларировании

Срок выпуска может быть продлен при наличии следующих обстоятельств (рис. 16).

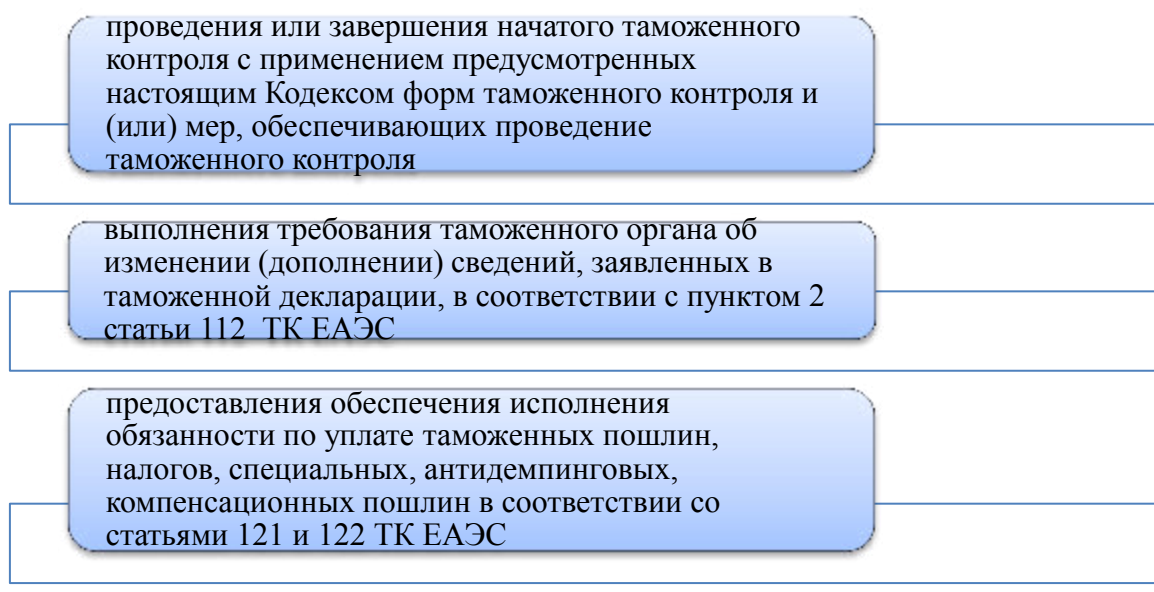


Рисунок 16 – Обстоятельства, предшествующие продлению срока выпуска

Срок выпуска товаров может быть продлен на основании решения руководителя таможенного органа, или иного уполномоченного лица. Выдача разрешения в письменной форме таможенным законодательством не предусмотрена. Выпуск товаров, в случае продления срока, должен быть завершён не позднее 10 рабочих дней с момента регистрации декларации на товары, либо момента наступления одного из обстоятельств, представленных на рисунке 16. Исключение составляет выпуск товаров, ранее помещённых под таможенный транзит, в данном случае срок сокращается до 5 рабочих дней, исчисление которых осуществляется аналогично общему порядку.

При отсутствии возможности проверки документов в продленный срок и выпуск не может быть осуществлён, то срок выпуска продлевается повторно. Основанием также служит разрешение руководителя таможенного органа или иного уполномоченного на это лица. Однако, в данном случае декларанту или иному представителю направляется уведомление в течение 1 рабочего дня.

Законодательством стран-участниц ЕАЭС данный срок может быть уста-

новлен более продолжительный. Также стоит отметить, что до завершения таможенной проверки выпуск товаров может быть осуществлен в случае уплаты таможенных пошлин и иных обязательных платежей – налогов и обеспечения исполнения обязанности.

Порядок осуществления таможенных операций, связанных с отказом в выпуске товаров предусмотрен ст. 125 ТК ЕАЭС. Представим на рисунке 17 основания для отказа в выпуске товаров.

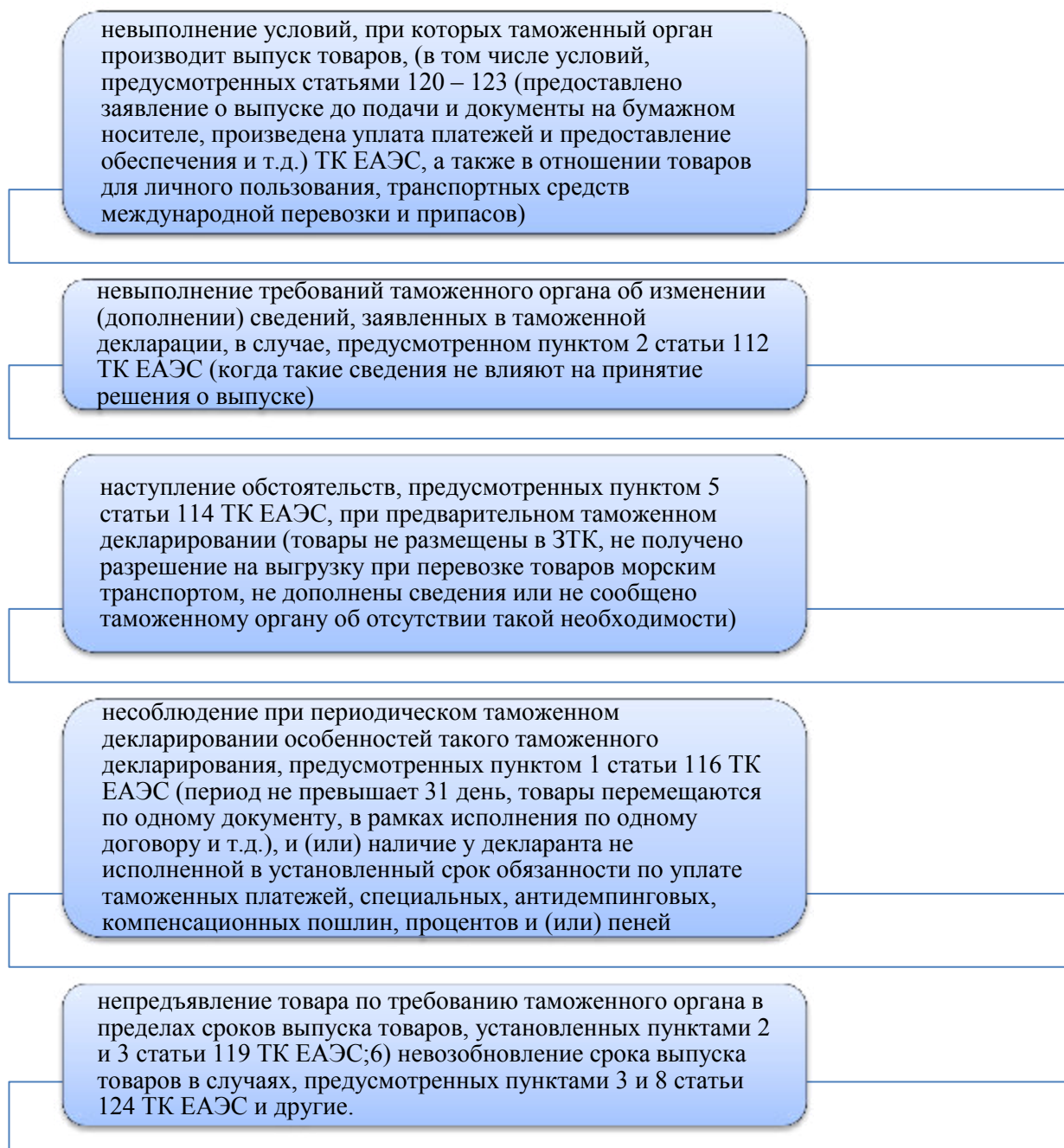


Рисунок 17 – Основания для отказа таможенным органом в выпуске товаров

Совершение таможенных операций, связанных с отказом в выпуске товаров проводятся в порядке, определенным Комиссией, а в случае отсутствия нормативного закрепления на уровне союза, применяется порядок, предусмотренный законодательством на уровне государств-участниц.

2.2 Проведение таможенных операций на примере таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха (Якутия) Хабаровской таможни

До 2020 года таможенные посты в Амурской области и в Республике Саха (Якутия) структурно были подчинены Благовещенской таможне. На основании Приказа ФТС России от 27.03.2020 № 328 «О реорганизации Биробиджанской, Благовещенской и Хабаровской таможен» вышеназванные таможенные посты входят в состав Хабаровской таможни.

Благовещенский и Якутский таможенные посты осуществляют таможенные досмотр и таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Помимо данной функции, в их задачи входит:

- досмотр и оформление грузов;
- личный таможенный досмотр;
- взимание пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- проверка документов и финансово-экономической деятельности

предприятий-участников внешнеэкономической деятельности.

Полномочия, компетенция, права и обязанности Благовещенского и Якутского таможенных постов определены в соответствии с Приказом ФТС РФ от 4 сентября 2014 г. № 1701.

Во главе каждого из названных таможенных постов находится начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России. Начальник таможенного поста несет персональную ответственность за осуществление возложенных на возглавляемое им подразделение полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности ТП.

Начальник поста по согласованию с региональным таможенным управлением может назначать на должность и освобождать от должности своих заместителей.

В настоящее время таможенные инспекторы назначаются на должность и освобождаются от должности приказом начальником Хабаровской таможни.

Благовещенский и Якутский таможенные посты являются центрами электронного декларирования, что подразумевает осуществление таможенных операций, связанных с принятием деклараций на товары и осуществления таможенного контроля в электронной форме.

При осуществлении ввоза товаров на территорию Амурской области совершается ряд последовательных таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Амурской области и перемещением в соответствии с таможенной процедурой транзита до таможенного поста, в котором непосредственно будет осуществляться таможенное декларирование ввезенных товаров.

В случае вывоза товаров с территории Амурской области осуществляется декларирование товаров на основании выбранной таможенной процедуры, а на территории таможенных постов осуществляются таможенные операции, связанные с их убытием.

Ввезенные с территории иностранного государства товары, имеют право свободного обращения на территории Амурской области только в случае помещения их под процедуру выпуска для внутреннего потребления и соответственно выпуском уполномоченным таможенным постом.

При ввозе товаров с территории иностранного государства на территорию Амурской области автомобильным транспортом необходимо предварительное предоставление информации уполномоченным сотрудникам таможенного поста.

Помещение прибывших товаров на территорию Амурской области под процедуру таможенного транзита и дальнейшей доставки до таможенного ор-

гана осуществляется после совершения таможенных операций в месте их прибытия.

На товары, помещенные под процедуру таможенного транзита, в таможенный пост декларантом подаются транзитная декларация и другие сопутствующие документы.

В таможенный пост в качестве транзитной декларации предоставляются документы, представленные на рисунке 18.

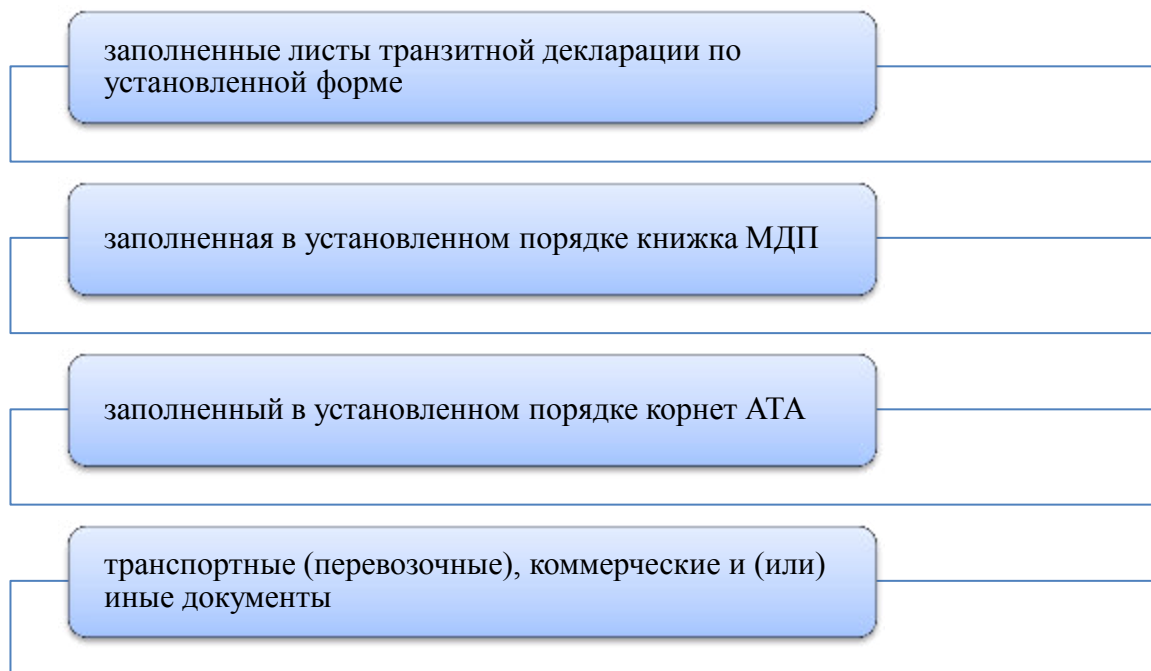


Рисунок 18 – Документы, предоставляемые в качестве транзитной декларации

При представленном наборе документов за основу транзитной декларации принимается перевозочный документ, а остальные являются неотъемлемой ее частью.

В случае, когда необходимый объем предварительных данных, подлежащих указанию в транзитной декларации, ранее направлялся в таможенный пост, а доставка осуществлялась автомобильным транспортом, в предоставлении копии транзитной декларации необходимости не имеется.



Рисунок 19 – Перемещение товаров в соответствии с таможенной процедурой транзита

Срок таможенного транзита, место доставки товаров, а в случае необходимости и маршрут перевозки, устанавливаются при осуществлении выпуска товаров в соответствии с процедурой таможенного транзита.

Для завершения процедуры таможенного транзита перевозчик должен представить в таможенный пост в течение 1 часа с момента прибытия товаров в установленное место доставки транзитную декларацию. В свою очередь, сотрудник таможенного поста в течение 2 часов после получения необходимых документов осуществляет выдачу подтверждения о прибытии транспортного средства.

Возвращение перевозчиком копии перевозочного документа с необходимыми отметками таможенного поста осуществляется по окончании таможенной процедуры таможенного транзита.

Таможенные операции, связанные с таможенным декларированием товаров осуществляется в течение 3 часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита. При несоблюдении данных условий, т.е. неосуществления таможенного декларирования товаров – они помещаются на склад временного хранения.

Под временным хранением товаров понимается хранение товаров, ввезенных с иностранных территорий, до их выпуска в соответствии с заявленной процедурой.

Общий срок временного хранения товаров составляет 2 месяца, но по необходимости может быть продлен до 4 месяцев. Продление срока временного хранения товаров осуществляется на основании письменного заявления уполномоченного лица.

В общем виде схему выпуска товара можно представить на рисунке 20.

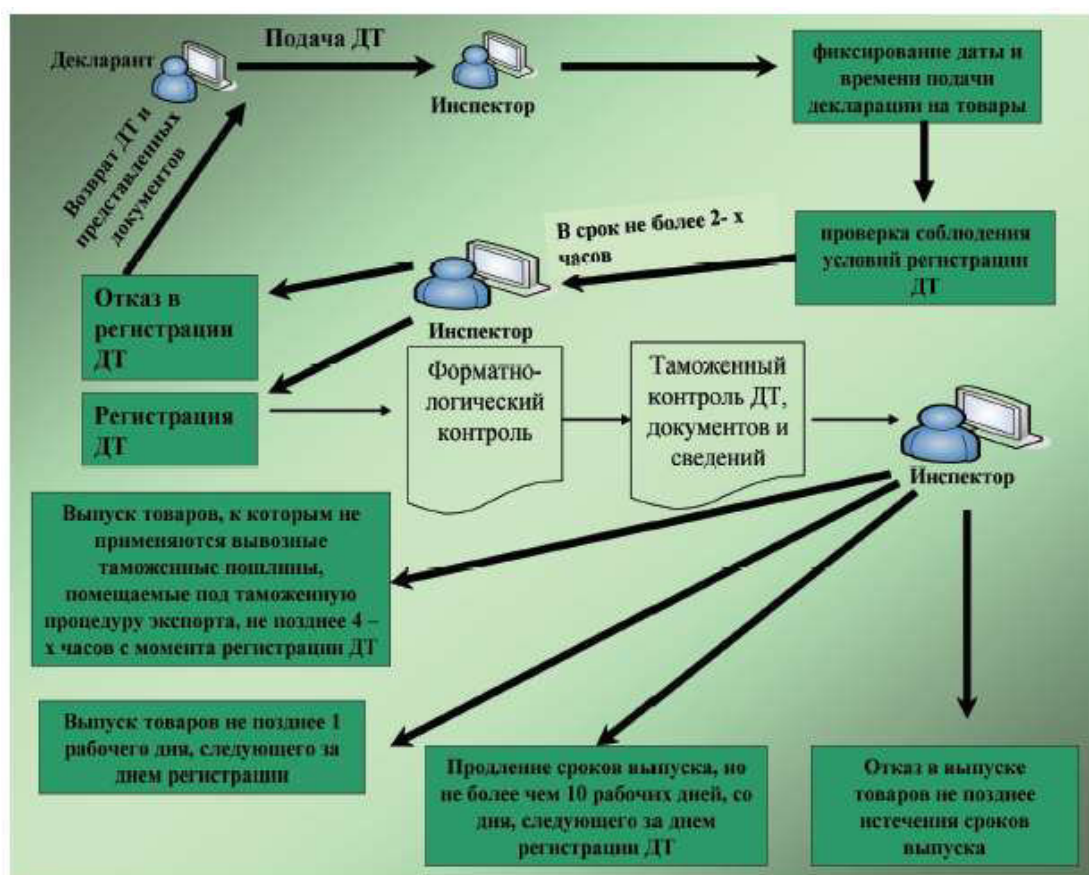


Рисунок 20 – Схема выпуска товаров таможенным органом

Помимо декларации на товары, для подтверждения сведений, содержащихся в ней, в таможенный пост подаются также документы, представленные на рисунке 21.

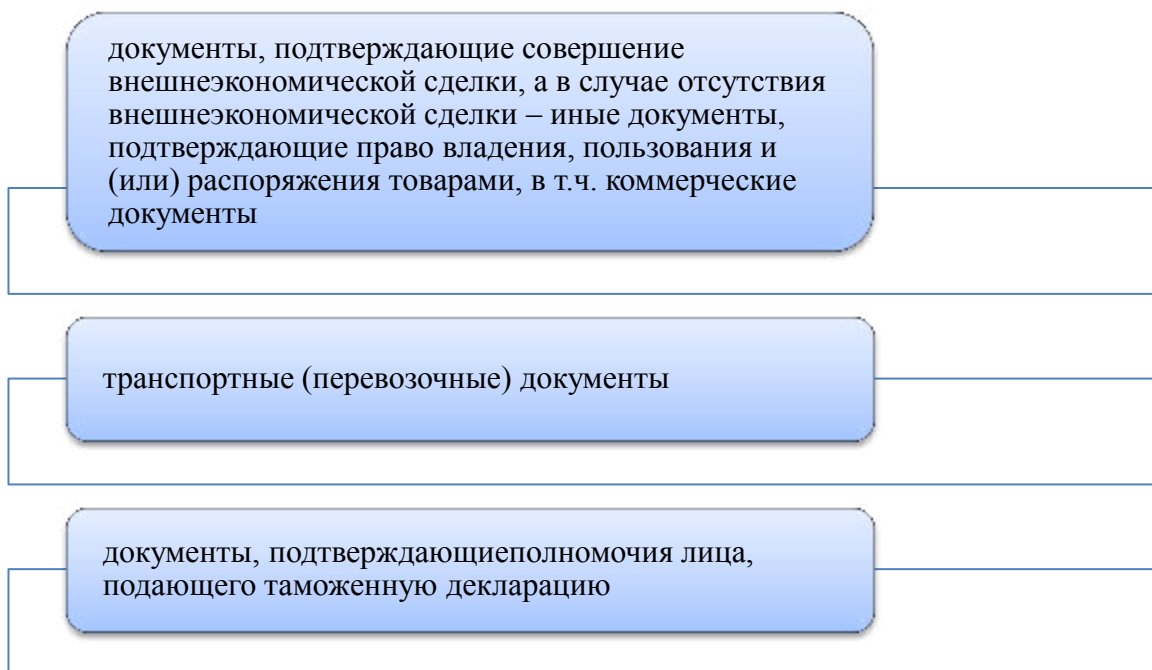


Рисунок 21 – Документы, прилагающиеся вместе с таможенной декларацией

Перечень предоставляемых документов также зависит от вида таможенной декларации и процедуры. В связи с чем также может потребоваться предоставление документов, представленных на рисунке 22.

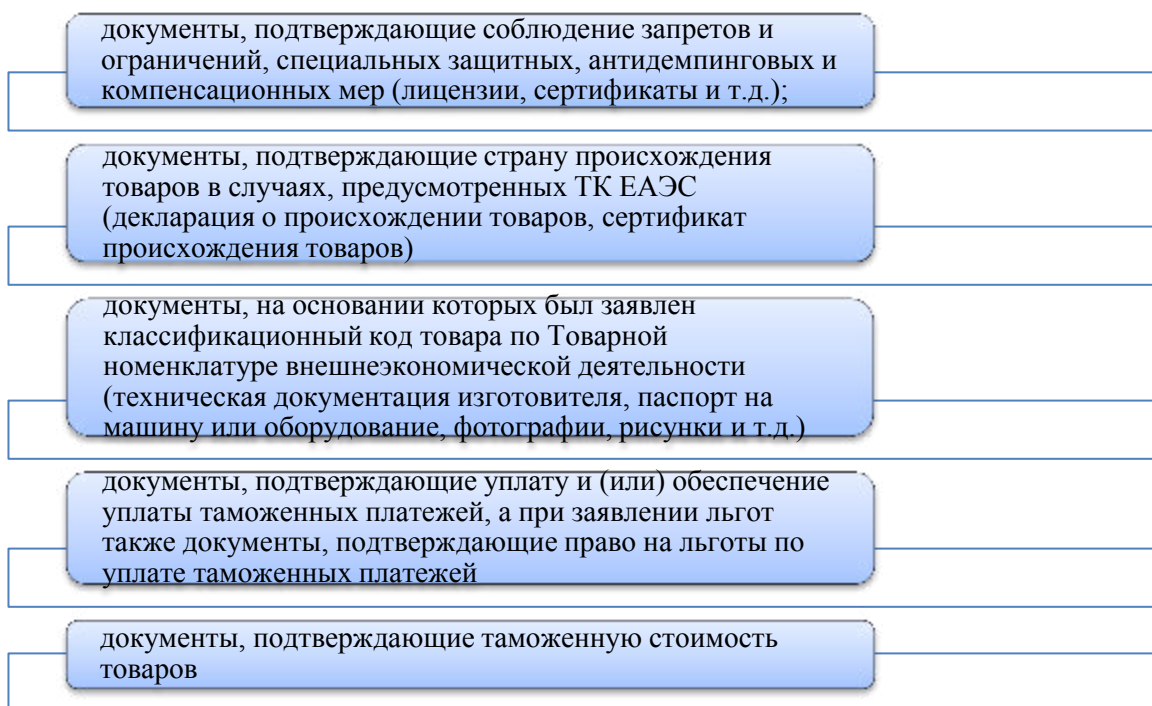


Рисунок 22 – Документы, предоставляемые в зависимости от вида таможенной декларации и процедуры

Документы, предоставляемые в зависимости от вида таможенной декларации и процедуры, могут не предоставляться в том случае, если они могут быть получены из других источников (через информационные ресурсы или посредством электронного взаимодействия между государственными органами).

Представим на рисунке 23 систему взаимодействия таможенных постов Благовещенский и Сахалинский с внешним таможенным органом.

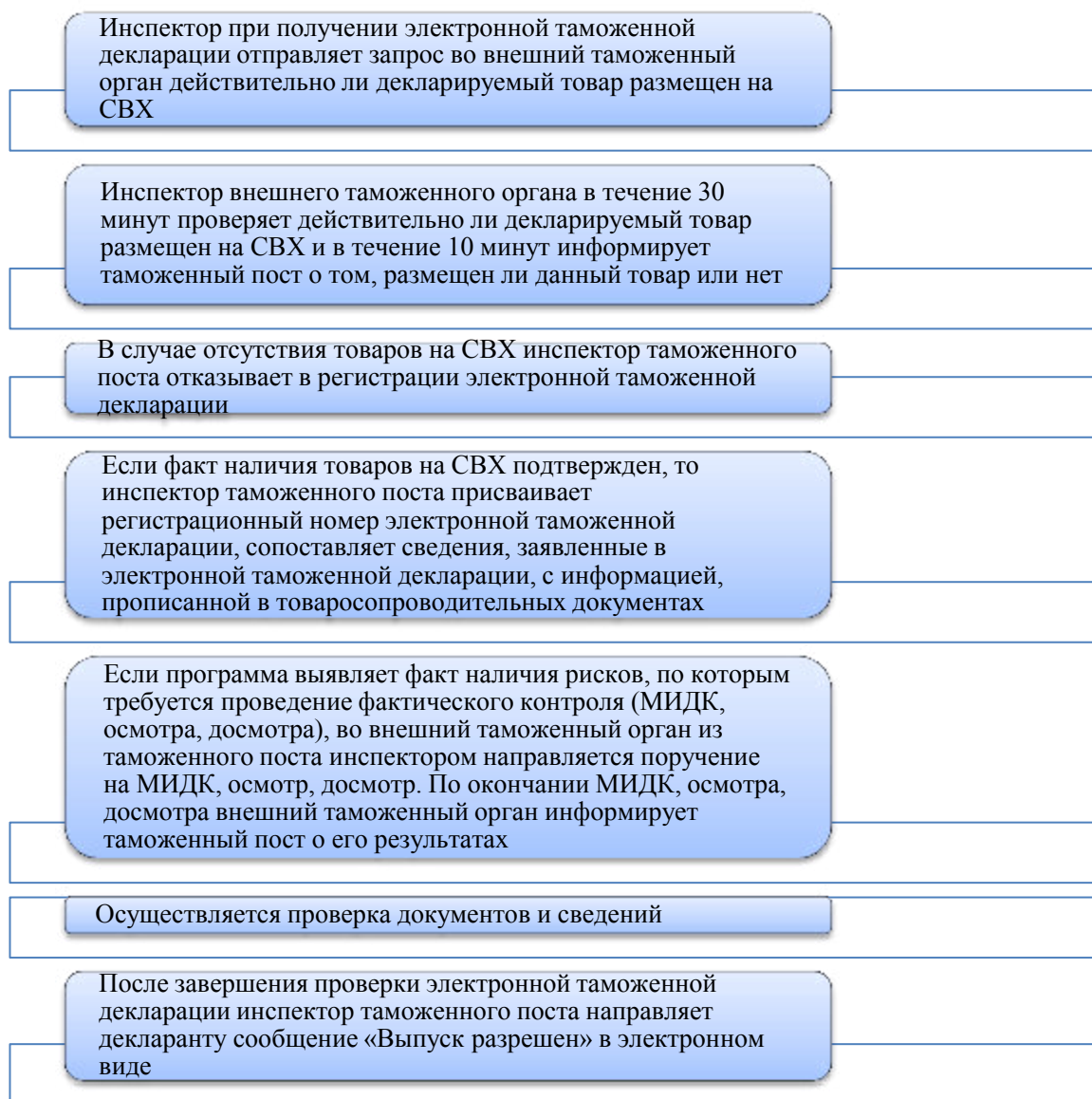


Рисунок 23 – Взаимодействие Благовещенского и Якутского таможенных постов с внешним таможенным органом

Срок проверки документов и сведений имеет строгое ограничение во времени и зависит от количества наименования товаров (рис. 24).



Рисунок 24 – Срок проверки таможенным постом документов и сведений

При экспорте, не облагаемом таможенными пошлинами предоставляется менее обширный перечень документов, который включает следующие (рис. 25).

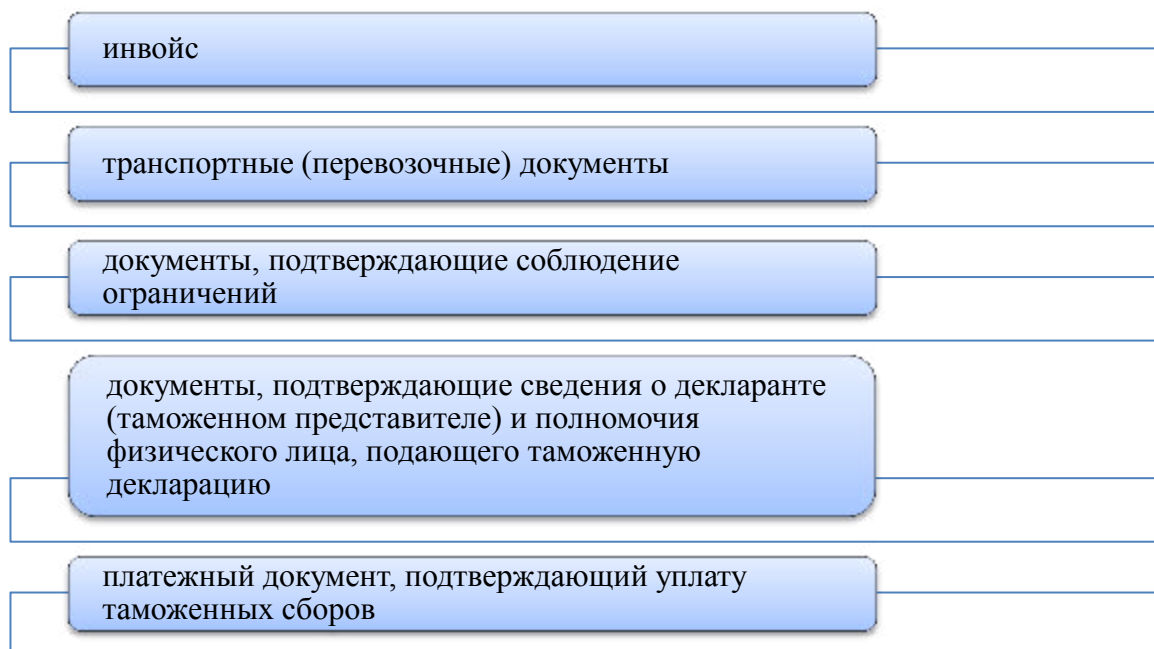


Рисунок 25 – Документы, предоставляемые таможенному органу при процедуре экспорта

Полученные уполномоченным лицом таможенного органа документы фиксируются в журнале с указанием времени и даты их получения.

В случае наличия оснований для отказа в регистрации декларации на товары уполномоченным лицом таможенного органа составляется в 2-х экземплярах листа отказа в регистрации. Обязательным требованием выступает указание причин отказа в данном листе. Среди оснований для отказа можно выделить следующие (рис. 26).

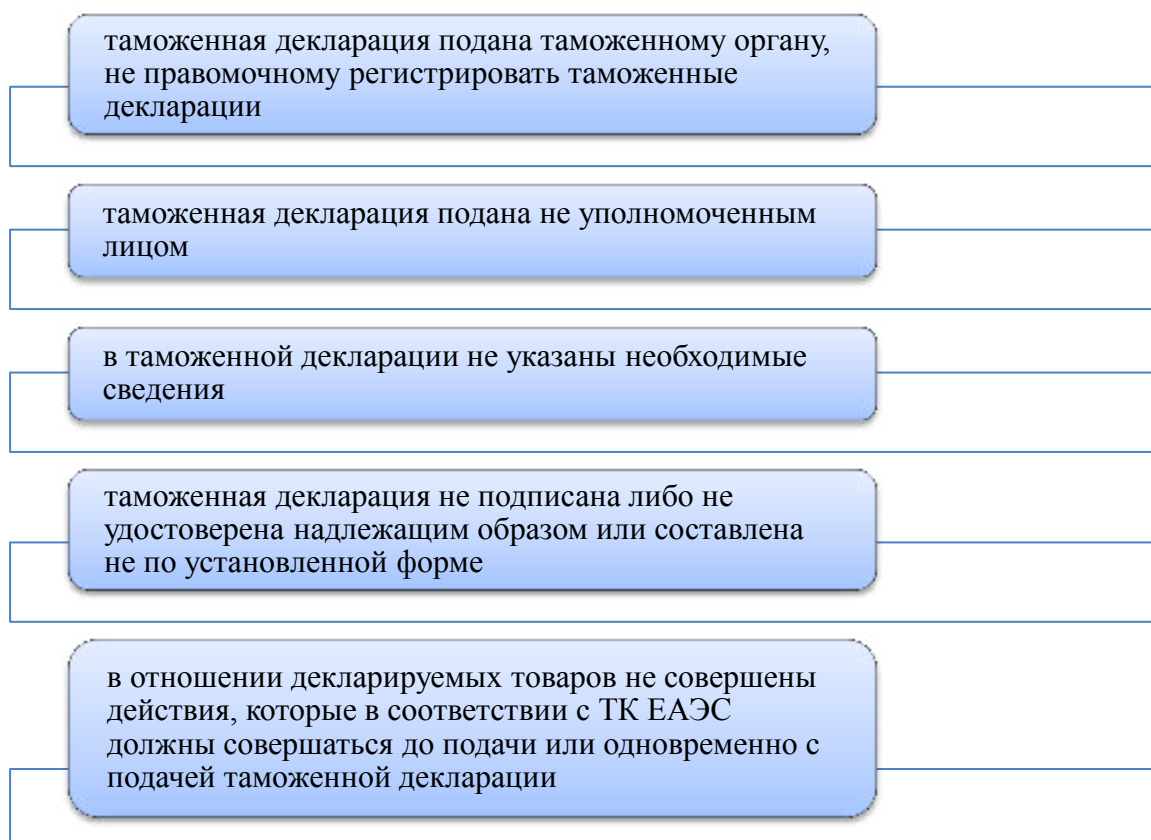


Рисунок 26 – Основания для отказа в регистрации декларации на товары

Исследовав проведение таможенных операций на примере таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха (Якутия) Хабаровской таможни можно подвести следующий итог:

1) таможенные посты Благовещенский и Якутский с 2020 года подведомственны Хабаровской таможне. Деятельность данных таможенных постов регулируется в соответствии с Приказом ФТС от 4 сентября 2014 г. № 1701.

2) основные таможенные операции, осуществляемые Благовещенским и Якутским таможенными постами, включают: регистрацию декларации на товары, отказ в регистрации декларации на товары, выпуск товаров.

2.3 Анализ практики проведения таможенного контроля товаров в регионе ответственности таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха (Якутия) Хабаровской таможни

Организация и проведение таможенного контроля товаров Благовещенским и Якутским таможенными постами осуществляется отделом таможенного контроля и таможенного оформления (Далее – ОТК и ТО).

Таким образом, ОТКиТО находятся в прямом подчинении того таможенного поста, в регионе которого осуществляют деятельность. Таким образом, ОТКиТО в регионе ответственности Амурской области подчинен Благовещенскому таможенному посту, а в Республике Саха (Якутия) – Якутскому таможенному посту.

План работы ОТКиТО утверждается первым заместителем руководителя. Руководство ОТКиТО назначается совместно Хабаровской таможней и Дальневосточным таможенным управлением ФТС России.

Руководством ОТКиТО определяется численный состав отдела, разрабатываются должностные инструкции, и осуществляется распределение полномочий между сотрудниками.

Проведем анализ таможенных операций, осуществляемых Благовещенским и Якутским таможенными постами за 2011 – 2020 гг.

В таблице 1, 2 представим динамику показателей оперативной работы ОТК и ТО в отношении юридических лиц.

Таблица 1 – Показатели деятельности Благовещенского таможенного поста в отношении юридических лиц за 2011 – 2020 гг.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество ДТ, шт.	8422	10330	7814	8129	6300	6130	8759	8452	6645	3928
Оформлено грузов, тыс. т.	231,4	384,4	238,4	232,2	302,8	321,4	774,1	800,3	293,5	140,4
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	364,4	579,3	358,2	315,4	212,9	240,3	321,4	388,9	619,2	492,6

Таблица 2 – Динамика показателей деятельности Благовещенского таможенного поста в отношении юридических лиц за 2011 – 2020 гг.

Показатель	2012 к 2011	2013 к 2012	2014 к 2013	2015 к 2014	2016 к 2015	2017 к 2016	2018 к 2017	2019 к 2018	2020 к 2019
Количество ДТ, шт.	122,65	75,64	104,03	77,50	97,30	142,89	96,50	78,62	59,11
Оформлено грузов, тыс. т.	166,12	62,02	97,40	130,40	106,14	240,85	103,38	36,67	47,84
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	158,97	61,83	88,05	67,50	112,87	133,75	121,00	159,22	79,55

Из представленных данных видно, что на конец анализируемого периода сокращается количество оформленных деклараций на товары с 8422 шт. в 2011 году до 3928 шт. в 2020 году.

Если анализировать тенденцию оформленных деклараций на товары по годам, то можно увидеть негативную динамику в 2013 г., 2015 г., 2016 г., 2018 г., 2019 г. и 2020 г. При этом наибольшее сокращение приходится на 2020 год, которое составило 40,89 %, что вызвано происходящими в экономической среде негативными тенденциями в связи с распространением коронавирусной инфекции и ограничении международного торгового оборота.

В количественном выражении общие поставки также имеют разнонаправленную тенденцию. При этом устойчивый рост количества поставленных грузов на территорию Амурской области наблюдается с 2015 по 2018 гг., так за

2018 год был поставлен максимальный объем товаров, который составил 800,3 тыс. т., но на конец анализируемого периода он сократился до 140,4 тыс. т.

Динамика стоимости грузовых поставок достигает максимума в 2019 году – 619,2 млн. долл., также значительная величина торгового оборота в стоимостном выражении приходится на 2020 год – 492,6 млн. долл., что подтверждает значимость сотрудничества с Китаем, так как, несмотря на ограничения, он все же составил большую величину по сравнению с базисным периодом, что свидетельствует о наращивании торгового оборота между Амурской областью и КНР.

Представим показатели оперативной работы ОТКиТО Благовещенского таможенного поста в отношении экспортных операций (табл. 3, 4).

Таблица 3 – Показатели оперативной работы Благовещенского таможенного поста в отношении экспортных операций за 2011 – 2020 гг.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество ДТ, шт.	170	350	242	248	1181	1395	2754	2280	639	468
Оформлено грузов, тыс. т.	10,7	77,3	40,2	28,9	205,9	238,4	658,6	682,3	178,4	87,9
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	5,5	21,9	14,3	9,7	76,3	85,5	140,2	149,9	33,7	31,2

Таблица 4 – Динамика показателей оперативной работы Благовещенского таможенного поста в отношении экспортных операций за 2011 – 2020 гг.

Показатель	2012 к 2011	2013 к 2012	2014 к 2013	2015 к 2014	2016 к 2015	2017 к 2016	2018 к 2017	2019 к 2018	2020 к 2019
Количество ДТ, шт.	205,88	69,14	102,48	476,21	118,12	197,42	82,79	28,03	73,24
Оформлено грузов, тыс. т.	722,43	52,01	71,89	712,46	115,78	276,26	103,60	26,15	49,27
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	398,18	65,30	67,83	786,60	112,06	163,98	106,92	22,48	92,58

В отношении экспортных операций наблюдается разнонаправленная тенденция. Наибольший рост оформленных деклараций на товары приходится на 2012 год, который составил 105,88 %, за этот год было оформлено 350 шт. деклараций на товары и 2015 год – темп роста 376,21 %, а количество деклараций на товары составило 1181 шт.

Количество оформленных грузов по экспортным операциям в 2020 году по сравнению с 2011 годом увеличилось более чем в 8 раз, однако, по сравнению с 2019 годом сократилось на 50,73 %.

Стоимость экспортных поставок достигает максимума в 2018 году – 149,9 млн. долл., а в 2019 и 2020 гг. сокращается на 77,52 % и 7,42 % соответственно. На конец анализируемого периода было вывезено из Амурской области груза на сумму 31,2 млн. долл., что в целом практически в 6 раз превышает объемы 2011 года.

Далее проанализируем показатели оперативной работы ОТКиТО Благовещенского таможенного поста в отношении импортных операций (табл. 5, 6).

Таблица 5 – Показателей оперативной работы ОТКиТО Благовещенского таможенного поста в отношении импортных операций за 2011 – 2020 гг.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество ДТ, шт.	8252	9980	7572	7881	5119	4735	6005	6172	6006	3460
Оформлено грузов, тыс. т.	220,7	307,2	198,2	203,3	96,4	83	115,5	118,0	115,1	52,5
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	358,8	569,5	343,9	305,7	137,6	155,6	181,2	239,1	585,5	461,4

Таблица 6 – Динамика показателей оперативной работы ОТКиТО Благовещенского таможенного поста в отношении импортных операций за 2011 – 2020 гг.

Показатель	2012 к 2011	2013 к 2012	2014 к 2013	2015 к 2014	2016 к 2015	2017 к 2016	2018 к 2017	2019 к 2018	2020 к 2019
Количество ДТ, шт.	120,94	75,87	104,08	64,95	92,50	126,82	102,78	97,31	57,61
Оформлено грузов, тыс. т.	139,19	64,52	102,57	47,42	86,10	139,16	102,16	97,54	45,61
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	158,72	60,39	88,89	45,01	113,08	116,45	131,95	244,88	78,80

На конец анализируемого периода количество деклараций на товары оформленных в связи вывозом составило 3460 шт., что ниже уровня, как базисного года, так и 2019 года. Сокращение импортных деклараций на товары в 2020 году по сравнению с 2019 годом составило 42,39 %.

Также наблюдается сокращение оформленных грузов в количественном выражении, объем которых составил 52,5 тыс. т. в 2020 году, что более чем в 4 раза ниже уровня 2011 года. При этом стоимость грузовых поставок в 2020 году по сравнению с 2012 годом увеличилась и на конец периода составила 461,4 млн. долл.

Сложившаяся динамика вызвана высоким ростом курса доллара, что привело к сокращению объема импорта в количественном выражении, но его росту в стоимостном выражении.

В таблице 7, 8 представим состав и динамику пропущенных транспортных средств через таможенную границу в Россию.

Таблица 7 – Состав пропущенных транспортных средств через таможенную границу в Россию с 2011 по 2020 год

В ед.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
А/м грузовые	6027	6605	5561	6318	9080	10403	7724	11277	7250	4906

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Автобусы	4952	4281	2827	6157	6178	5031	2717	608	568	194
Суда речные (включая СВП)	13400	11310	10128	4248	3111	2845	2150	2634	1416	230
Ж/д вагоны	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Контейнеры	16	1005	232	126	1875	1859	4035	5093	4345	4626
Самолеты	71	95	144	140	33	0	0	0	0	0
Итого	24466	23296	18893	16989	20277	20138	16626	19612	13579	9956

Таблица 8 – Динамика пропущенных транспортных средств через таможенную границу в Россию с 2011 по 2020 год

Показатель	2012 к 2011	2013 к 2012	2014 к 2013	2015 к 2014	2016 к 2015	2017 к 2016	2018 к 2017	2019 к 2018	2020 к 2019
А/м грузовые	109,6	84,2	113,6	143,7	114,6	74,2	146,0	64,3	67,7
Автобусы	86,4	66,0	217,8	100,3	81,4	54,0	22,4	93,4	34,2
Суда речные (включая СВП)	84,4	89,5	41,9	73,2	91,4	75,6	122,5	53,8	16,2
Ж/д вагоны	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Контейнеры	6281,3	23,1	54,3	1488,1	99,1	217,1	126,2	85,3	106,5
Самолеты	133,8	151,6	97,2	23,6	0,0	-	-	-	-
Итого	95,2	81,1	89,9	119,4	99,3	82,6	118,0	69,2	73,3

В 2020 году по сравнению с базисным годом происходит сокращение количества пропущенных в Россию транспортных средств более чем в 2 раза. Причиной явилось то, что сокращаются перевозки речными судами, величина которых составила в 2020 году всего 230 ед., тогда как в 2011 году их величина составляла 13400 ед.

При этом, начиная с 2015 года резко увеличивается количество контейнерных перевозок (практически в 15 раз). Также стоит отметить, что пропуск самолетов через таможенную границу с 2016 года не осуществлялся.

Далее представим состав и динамику пропущенных транспортных средств через таможенную границу из России (табл. 9, 10).

Таблица 9 – Состав пропущенных транспортных средств через таможенную границу из России с 2011 по 2020 год

В ед.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
А/м грузовые	6003	6609	5548	6331	9050	10361	7715	11244	7386	4821
Автобусы	4951	4281	2827	6157	6178	5031	2717	608	568	194
Суда речные (включая СВП)	13408	11310	10129	4243	3112	2840	2154	2415	1421	230
Ж/д вагоны	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Контейнеры	5	1090	178	174	1873	1933	4351	4814	5022	5063
Самолеты	60	93	145	136	31	0	0	0	0	0
Итого	24427	23517	18828	17041	20244	20165	16937	19081	14397	10308

Таблица 10 – Динамика пропущенных транспортных средств через таможенную границу из России с 2011 по 2020 год

Показатель	2012 к 2011	2013 к 2012	2014 к 2013	2015 к 2014	2016 к 2015	2017 к 2016	2018 к 2017	2019 к 2018	2020 к 2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
А/м грузовые	110,09	83,95	114,11	142,95	114,49	74,46	145,74	65,69	65,27
Автобусы	86,47	66,04	217,79	100,34	81,43	54,01	22,38	93,42	34,15
Суда речные (включая СВП)	84,35	89,56	41,89	73,34	91,26	75,85	112,12	58,84	16,19
Ж/д вагоны	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Контейнеры	21800,00	16,33	97,75	1076,44	103,20	225,09	110,64	104,32	100,82
Самолеты	155,00	155,91	93,79	22,79	0,00	-	-	-	-
Итого	96,27	80,06	90,51	118,80	99,61	83,99	112,66	75,45	71,60

В 2011 году Благовещенским таможенным постом было выпущено 24427 ед. транспортных средств, на 2020 год из количество сократилось и составило 10308 ед.

В составе транспортных средств по видам сильное сокращение на 2018 год наблюдается по автобусам (более чем в 4 раза). В 2020 году практически в 3 раза сократилось количество пропущенных через таможенную границу с российской стороны автобусов.

Поставки товаров из России ж/д вагонами за анализируемый период не осуществлялись.

Представим общую структуру пропущенных через таможенную границу транспортных средств (табл. 11).

Таблица 11 – Структура пропущенных транспортных средств через таможенную границу из России с 2011 по 2020 год

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
А/м грузовые	24,60	28,31	29,45	37,17	44,74	51,52	46,00	58,20	52,32	48,00
Автобусы	20,25	18,34	14,99	36,19	30,49	24,97	16,19	3,14	4,06	1,91
Суда речные (включая СВП)	54,83	48,46	53,70	24,95	15,36	14,11	12,82	13,05	10,14	2,27
Ж/д вагоны	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Контейнеры	0,04	4,49	1,09	0,88	9,25	9,41	24,99	25,60	33,48	47,81

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Самолеты	0,27	0,40	0,77	0,81	0,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Из представленной таблицы видно, что с 2011 по 2013 годы наибольшее количество пропущенных через границу Амурской области приходится на суда речные, однако за этот период их доля сократилась с 54,83 % до 53,7 %, а на конец анализируемого периода составила всего 2,27 %.

С 2014 года наибольшее количество через границу было пропущено грузовых автомобилей – от 37,17 % в 2014 году до 48 % в 2020 году.

Также с 2015 года более востребованными становятся контейнерные перевозки, так мы видим рост их доли с 0,04 % в базисном году до 47,81 % в отчетном году.

Перед ОТКиТО Благовещенского и Якутского таможенных постов на 2021 год поставлены следующие задачи (рис. 27).

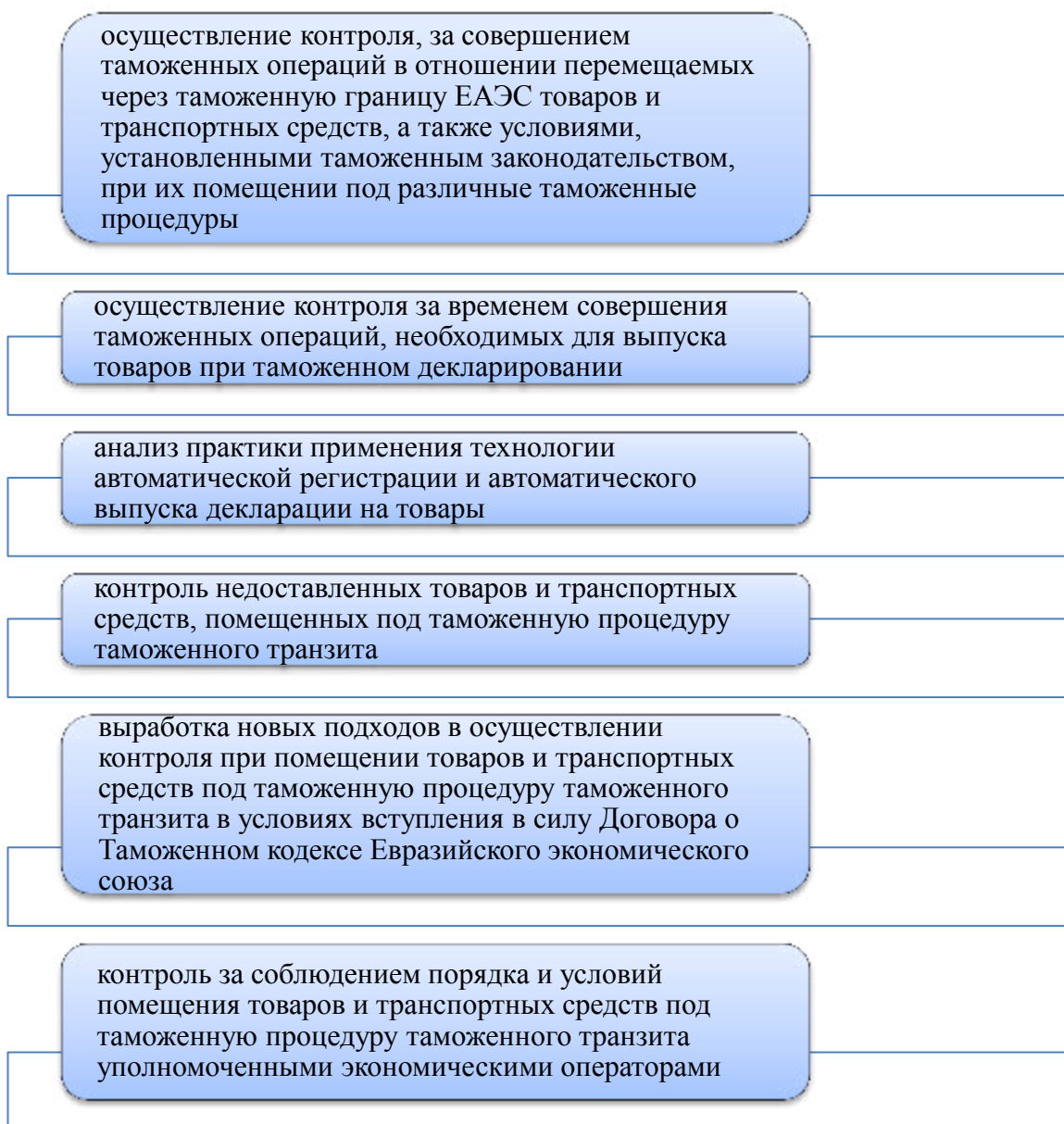


Рисунок 27 – Задачи, поставленные перед ОТКиТО на 2021 год

В зоне ответственности Благовещенского и Якутского таможенных постов осуществляется автоматическая регистрация и выпуск деклараций на товары в электронном виде. Электронный документооборот между исследуемыми таможенными постами и другими участниками внешнеэкономической деятельности положительно сказываются на эффективности деятельности Хабаровской таможни в целом, так как позволяет сократить время на совершение таможенных операций.

В целом, деятельность Благовещенской таможни по проведению таможенного контроля можно оценить как эффективную. Тем не менее, существуют в ней и определенные проблемы, связанные, прежде всего с вступлением в силу нового таможенного кодекса.

По результатам главы можно сделать следующие выводы.

1) порядок проведения таможенных операций регламентирован таможенным законодательством, как на уровне Евразийского экономического союза, так и на уровне стран-участниц ЕАЭС.

2) осуществление таможенных операций Благовещенским и Якутским таможенными постами осуществляется в зависимости от вида таможенной процедуры. Основными операциями данных таможенных постов являются регистрация декларации на товары, отказ в регистрации декларации на товары, выпуск товаров.

3) деятельность исследуемых таможенных постов является эффективной, однако, на конец анализируемого периода наблюдается спад некоторых показателей их деятельности. Тенденция снижения происходит на фоне экономических и законодательных изменений, таких как: рост валюты, ужесточение требований к предприятиям-участникам ВЭД, пандемия 2020 года и т.п.

3 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

3.1 Проблемы по применению таможенных операций при перемещении через государственную границу объектов международной торговли

Реализация функций таможенными органами в соответствии с международными нормативно-правовыми актами обуславливает множество проблемных аспектов в сфере внешнеторговой деятельности. Разрешение данных проблем представляется возможным только в совместном ведении таможенными органами и компаниями-участниками ВЭД. В частности, к таким вопросам можно отнести ускорение проведения таможенных операций, их упрощения, обмена сведениями между участниками ВЭД, а также улучшение взаимодействия таможенных органов и иных участников внешнеэкономической деятельности. При этом, одной из функций, помимо фискальной и правоохранительной, таможенные органы также несут функцию содействия субъектам бизнеса.

Принятие в 2010 году Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» № 311-ФЗ явился эффективным способом совершенствования взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД. При этом, он не затронул большинство вопросов регулирования деятельности таможенной службы с одновременным упрощением таможенных процедур и налаживании партнерских процедур между таможенными органами и участниками ВЭД.

В 2018 году был принят Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 289-ФЗ.

Стоит отметить, что в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности каждый из участников ставит перед собой конкретную цель. Так, таможенные органы нацелены на осуществление деятельности в соответствии с законодательством и на ускорение таможенных операций и процедур. В свою

очередь, предприятия, осуществляющие ВЭД, преследуют цель в ускорении таможенных операций и минимизации таможенных издержек.

Исходя из вышесказанного, мы видим, что как таможенные органы, так и предприятия ставят единую цель в сокращении времени проведения таможенных операций, не нарушая норм таможенного законодательства.

При всех происходящих изменениях и совершенствовании деятельности таможенных органов, в настоящее время все же имеется ряд недостатков (рис. 28).

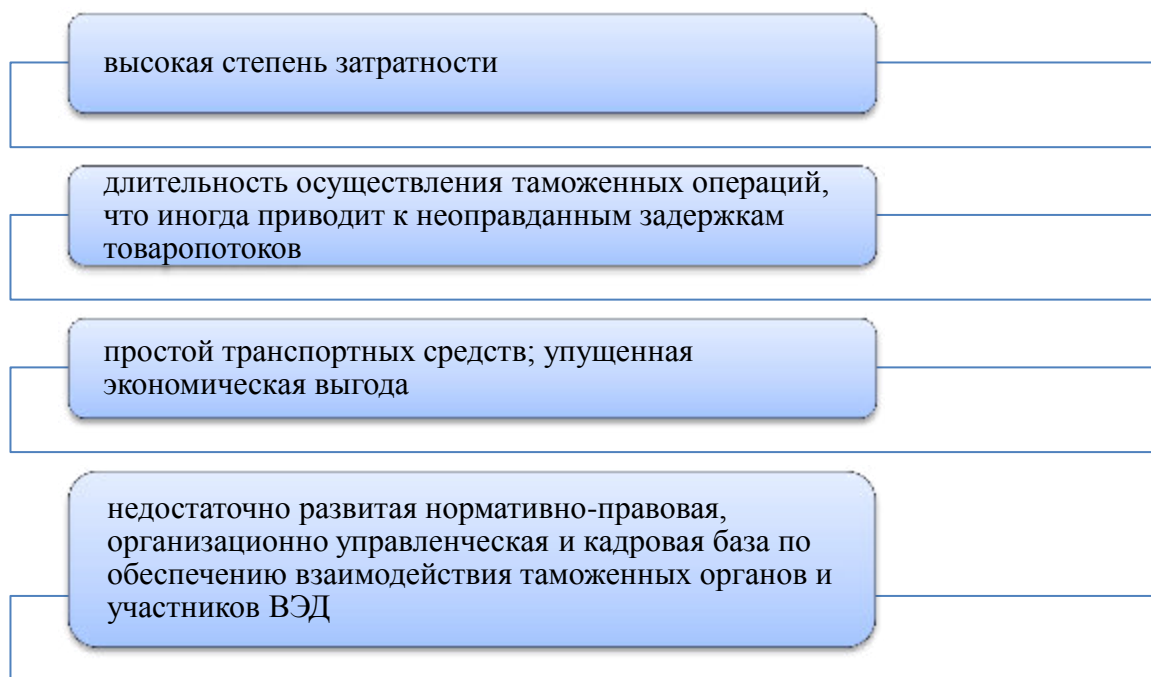


Рисунок 28 – Недостатки, возникающие в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности

Образование единого пространства, в состав которого входит Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения и Киргизия, рост внешнеторгового оборота и продолжающаяся интеграция России в экономическое пространство обуславливает весомость выделенных на рисунке 28 недостатков.

Новые подходы к деятельности таможенных органов были изложены еще в Концепции развития таможенных органов Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 2225- р, реализация которой должна проводиться посредством своевременных корректив

национального законодательства, регулирующего различные направления деятельности таможенных органов. Таможенной службе России необходимо придерживаться новой для нашей страны философии таможенного дела, когда государственная администрация не только эффективно взимает налоги с товаров, но и оказывает услуги, исходя из потребностей участников ВЭД, которые получают статус «клиент».

Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД необходимо на всех этапах осуществления таможенного контроля. До пересечения границы ЕАЭС – это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, на границе – удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после пересечения границы – круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые позволят снизить влияние субъектных факторов, а, следовательно, коррупционную составляющую. Конечно, не следует забывать, что одновременно с достижением цели по формированию комфортной среды таможенных операций для участников ВЭД перед таможенной службой стоят и такие цели, как: содействовать осуществлению мировой торговли при условии минимальных затрат для экономики государств, а также способствовать защите общества от незаконного перемещения товаров через границу. Нельзя не упомянуть о том, что предмет взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности носит специфический характер, который продиктован самой сферой взаимоотношений. Необходимо отметить также, что взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности (бизнес-сообществом) осуществляется не только на территории России, но и в рамках Евразийской интеграции.

Таким образом, особенностью системы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности является объективная необходимость сотрудничества во всех таможенных вопросах, начиная от этапа до пересечения границы ЕАЭС (взаимодействие может иметь характер предва-

рительного информирования, консультирования, круглых столов), на границе (взаимодействие может иметь форму удаленного выпуска, осуществления таможенного контроля, таможенных операций, списания платежей), после пересечения границы.

Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, совершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня – таможня» и «таможня – бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России.

3.2 Совершенствование работы таможенных органов по применению таможенных операций

Проведенное во второй главе исследование позволило выявить, что в настоящее время таможенным законодательством декларирование товаров осуществляется в электронной форме не по всем процедурам. Так, при таможенной процедуре транзита таможенная декларация может предоставляться в письменной форме, что усложняет проведение таможенных операций, которые осуществляются при данной процедуре.

В связи с этим, считаем актуальным осуществить мероприятия по совершенствованию таможенного контроля при декларировании товаров процедуры таможенного транзита.

В России сейчас отчасти уже реализовано таможенное декларирование в электронной форме, что позволило усовершенствовать проведение таможенных операций в связи с отсутствием необходимости предоставления части сведений и документов, а также автоматизации принятия решений таможенными органами. Результатом явилось внедрение автоматизированных технологий проведения таможенных операций, участие в которых уполномоченных лиц таможен-

ных органов не требуется, что обусловило автоматическую регистрацию таможенных деклараций, а также выпуск товаров. Повышение эффективности деятельности таможенных органов в России осуществляется посредством создания и развития условий наибольшего благоприятствования для осуществления внешнеэкономической деятельности с условием сохранения уже достигнутой эффективности контроля и иных функций, осуществляемых таможенными органами.

Основополагающей причиной сложившейся тенденции служит автоматизация осуществления таможенного контроля, что позволило ускорить проведение таможенных операций.

Однако, цель расширения практики применения автоматического принятия решений при декларировании товаров (т. е. полномасштабное внедрение) побуждает к дальнейшему развитию системы центров электронного декларирования (ЦЭД), которые в своей деятельности используют исключительно электронные документы.

В связи с отмеченным, в настоящее время происходит внедрение технологии электронного транзита. Данная тенденция в отношении товаров, которые помещены под таможенную процедуру таможенного транзита, продиктована стремлением сократить период проведения таможенных операций (т. е. уменьшить сроки), а также содействовать развитию взаимодействия (прежде всего, информационного) таможенных органов России и хозяйствующих субъектов, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность (ВЭД).

Преимуществом использования электронного транзита будет являться автоматическая обработка данных и сведений, предоставляемых в таможенный орган. Также положительное влияние на проведение таможенных операций, сопровождающих таможенный транзит, окажет единовременное предоставление в таможенный орган документов и сведений, использование которых потребуется и на других этапах проведения таможенных операций.

Помимо вышеизложенного, расширение сферы применения электронного транзита будет содействовать достижению таможенными органами возложенных на них задач (рисунок 29).

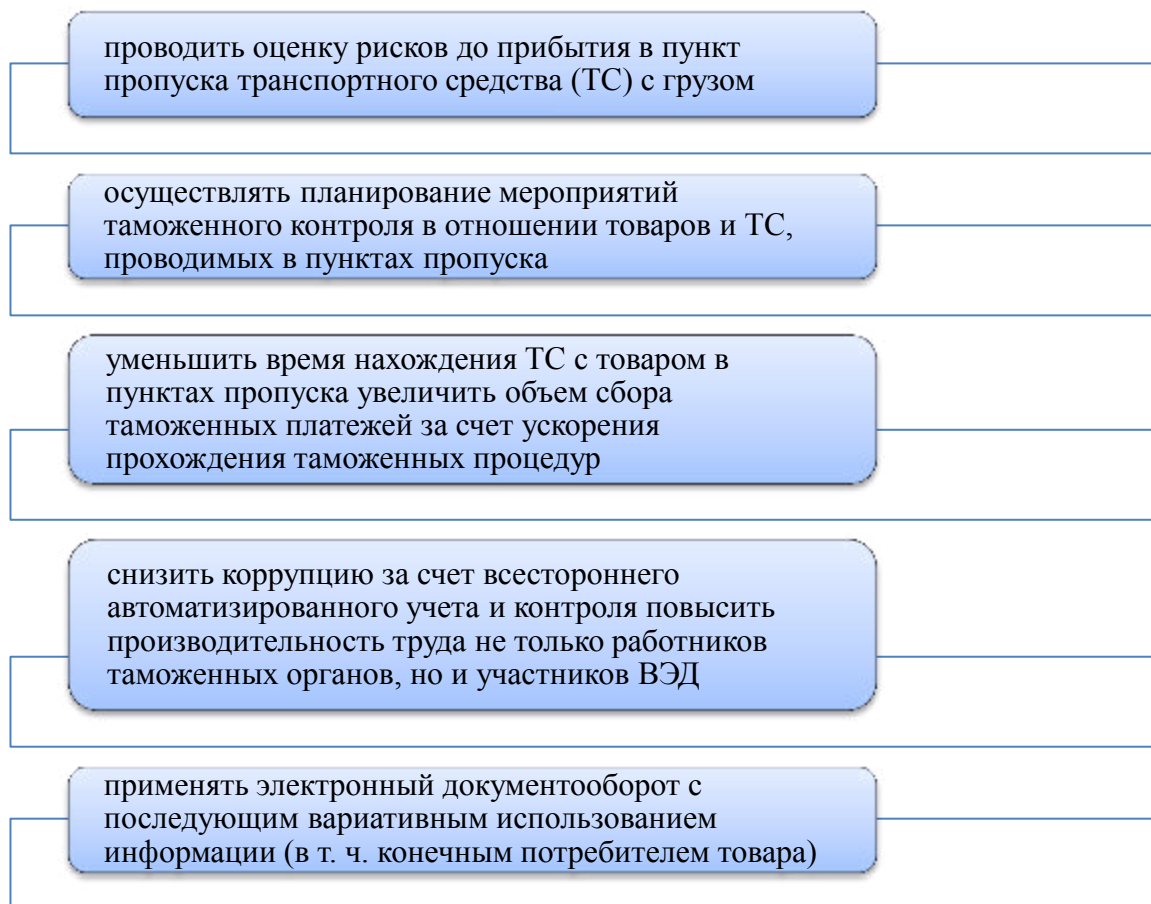


Рисунок 29 – Задачи, которые позволит решить развитие технологии электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита

Так, вышеизложенное нами подтверждает актуальность внедрения электронного декларирования при таможенной процедуре транзита. При этом, применение данного механизма в практике таможенных органов позволит увеличить пропускную способность пунктов пропуска, тем самым увеличится внешнеторговый оборот Российской Федерации.

Далее считаем целесообразным провести прогноз основных показателей деятельности Благовещенского таможенного поста. Для этого составим таблицы 12, 13 и 14.

Представим в таблице 12 данные для составления прогноза количества оформленных деклараций на период 2021 – 2023 гг.

Таблица 12 – Расчетные данные для определения параметров a_0 и a_1 и выравненных теоретических значений (\bar{y}_t)

Год	y	t	t ²	yt	\bar{y}_t
2011	8442	1	1	8442	9170,5
2012	10330	2	4	20660	8797,7
2013	7814	3	9	23442	8424,9
2014	8129	4	16	32516	8052,1
2015	6300	5	25	31500	7679,3
2016	6130	6	36	36780	7306,5
2017	8759	7	49	61313	6933,7
2018	8452	8	64	67616	6560,9
2019	6645	9	81	59805	6188,1
2020	3928	10	100	39280	5815,3
Итого:	74929	55	385	381354	74929,0

Исчислим параметры a_0 и a_1 , используя расчетные данные таблицы 12:

$$a_0 = \frac{74929 \cdot 385 - 381354 \cdot 55}{10 \cdot 385 - 55 \cdot 55} = 9543,267$$

$$a_1 = \frac{10 \cdot 381354 - 55 \cdot 74929}{10 \cdot 385 - 55 \cdot 55} = -372,794$$

Далее подставляем найденные значения параметров в уравнение:

$$\bar{y}_t 2021 = 9543,267 - 372,794 \cdot 11 = 5443 \text{ шт.}$$

$$\bar{y}_t 2022 = 9543,267 - 372,794 \cdot 12 = 5070 \text{ шт.}$$

$$\bar{y}_t 2023 = 9543,267 - 372,794 \cdot 13 = 4697 \text{ шт.}$$

Представим в таблице 13 данные для составления прогноза оформленного груза на период 2021 – 2023 гг.

Таблица 13 – Расчетные данные для определения параметров a_0 и a_1 и выравненных теоретических значений (\bar{y}_t)

Год	y	t	t ²	yt	\bar{y}_t
1	2	3	4	5	6
2011	231,4	1	1	231,4	290,1
2012	384,4	2	4	768,8	308,3

1	2	3	4	5	6
2013	238,4	3	9	715,2	326,5
2014	232,2	4	16	928,8	344,6
2015	302,8	5	25	1514	362,8
2016	321,4	6	36	1928,4	381,0
2017	774,1	7	49	5418,7	399,1
2018	800,3	8	64	6402,4	417,3
2019	293,5	9	81	2641,5	435,5
2020	140,4	10	100	1404	453,7
Итого:	3718,9	55	385	21953,2	3718,9

Исчислим параметры a_0 и a_1 , используя расчетные данные таблицы 13:

$$a_0 = \frac{3718,9 \cdot 385 - 21953,2 \cdot 55}{10 \cdot 385 - 55 \cdot 55} = 271,94$$

$$a_1 = \frac{10 \cdot 21953,2 - 55 \cdot 3718,9}{10 \cdot 385 - 55 \cdot 55} = 18,173$$

Далее подставляем найденные значения параметров в уравнение:

$$\bar{y}_t 2021 = 271,94 + 18,173 \cdot 11 = 471,84 \text{ тыс. т.}$$

$$\bar{y}_t 2022 = 271,94 + 18,173 \cdot 12 = 490,01 \text{ тыс. т.}$$

$$\bar{y}_t 2023 = 271,94 + 18,173 \cdot 13 = 508,19 \text{ тыс. т.}$$

Представим в таблице 14 данные для составления прогноза стоимости грузовых отправок на период 2021 – 2023 гг.

Таблица 14 – Расчетные данные для определения параметров a_0 и a_1 и выравненных теоретических значений (\bar{y}_t)

Год	y	t	t ²	yt	\bar{y}_t
2011	364,4	1	1	364,4	344,8
2012	579,3	2	4	1158,6	354,6
2013	358,2	3	9	1074,6	364,5
2014	315,4	4	16	1261,6	374,4
2015	212,9	5	25	1064,5	384,3
2016	240,3	6	36	1441,8	394,2
2017	321,4	7	49	2249,8	404,1
2018	388,9	8	64	3111,2	414,0
2019	619,2	9	81	5572,8	423,9
2020	492,6	10	100	4926	433,8
Итого:	3892,6	55	385	22225,3	3892,6

Исчислим параметры a_0 и a_1 , используя расчетные данные таблицы 14:

$$a_0 = \frac{3892,6 \cdot 385 - 22225,3 \cdot 55}{10 \cdot 385 - 55 \cdot 55} = 334,86$$

$$a_1 = \frac{10 \cdot 22225,3 - 55 \cdot 3892,6}{10 \cdot 385 - 55 \cdot 55} = 9,891$$

Далее подставляем найденные значения параметров в уравнение:

$$\bar{y}_t 2021 = 334,86 + 9,891 \cdot 11 = 443,66 \text{ млн. долл.}$$

$$\bar{y}_t 2022 = 334,86 + 9,891 \cdot 12 = 453,55 \text{ млн. долл.}$$

$$\bar{y}_t 2023 = 334,86 + 9,891 \cdot 13 = 463,44 \text{ млн. долл.}$$

Сведем полученные значения в таблицу 15 для более наглядного представления.

Таблица 15 – Прогнозные значения основных показателей деятельности Благовещенского таможенного поста на период 2021 – 2023 гг.

Показатель	2021	2022	2023
Количество ДТ, шт.	5443	5070	4697
Оформлено грузов, тыс. т.	471,84	490,01	508,19
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	443,66	453,55	463,44

Таким образом, проведенный прогноз показал ежегодное сокращение количества оформленных деклараций на товары и к 2023 году их количество составит 4697 шт. но, несмотря на сокращения количества деклараций на товары, объем оформленного груза и стоимость грузовых отправок возрастут. Представим прогноз стоимости грузовых поставок на рисунке 30.

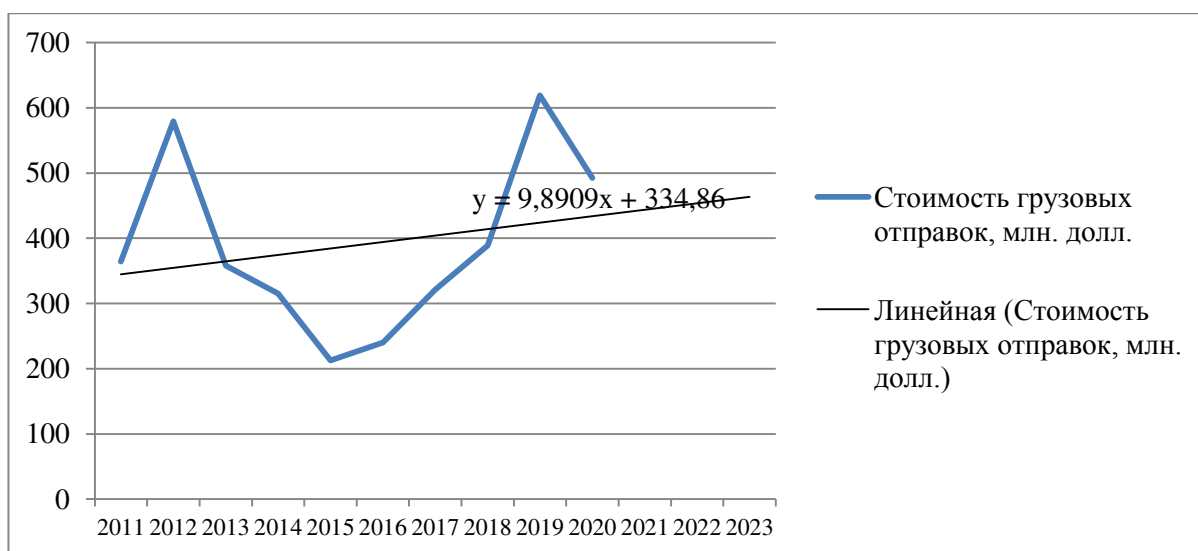


Рисунок 30 – Прогнозные значения стоимости грузовых поставок на период 2021 – 2023 гг.

Как мы видим из составленного прогноза, несмотря на наметившуюся тенденцию роста стоимости грузовых поставок, ее уровень будет находиться ниже уровня 2019 года.

По результатам проведенного исследования в 3 главе можно сделать следующие выводы:

1) основными недостатками, при применении таможенных операций в деятельности таможенных органов являются длительность осуществления таможенных операций, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков, а также недостаточное развитие нормативно-правовой базы, что приводит к снижению эффективности взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности;

2) с целью совершенствования работы таможенных органов по применению таможенных операций было предложено использование технологии электронного транзита во всех таможенных органах, что позволит сократить время обработки информации, и сделает более эффективным взаимодействие между участниками внешнеэкономической деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социально-экономические и политические изменения, происходящие в РФ после вступления в Евразийский экономический союз, привели к необходимости глубокого понимания и совершенствования таких важных институтов государства, как таможенные платежи. Таможенные платежи, являясь неотъемлемой частью общегосударственной системы налогов и сборов, занимают значительное место в Государственном бюджете страны и являются важным источником пополнения доходной части бюджета. От ее достаточности будет зависеть решение таких социально-экономических задач государства, как преодоление бедности, повышение заработной платы, повышение уровня жизни населения. От объема внешнеэкономической деятельности и эффективности правовых средств, гарантирующих своевременное и полное поступление таможенных платежей в бюджет государства, будет напрямую зависеть улучшение сбора таможенных платежей, которое является неотъемлемой частью общегосударственной системы налогообложения и сборов.

Изменения во внешнеэкономических отношениях, вызванные вхождением РФ в Евразийский экономический союз, требуют скорейшего развития и изменения законодательной базы страны. В настоящее время РФ ведет торговые отношения с более чем 140 странами мира. Вопрос правовой регламентации норм, регулирующих уплату таможенных платежей, обуславливает актуальность данной темы. Институт таможенных платежей служит основой для внедрения правового механизма их установления и взимания. Эффективность использования таможенных платежей как инструмента таможенной и налоговой политики государства зависит от того, насколько хорошо оно налажено. Вопросы таможенно-тарифного регулирования рассматривались и ранее, однако систематического и комплексного изучения процедуры уплаты таможенных платежей ранее не рассматривалось. Вопросы контроля таможенной стоимости и внесения изменений в порядок корректировки таможенной стоимости остаются актуальными и неисследованными.

Нормативное регулирование порядка проведения таможенных операций в настоящее время осуществляется на основании Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Более конкретно вопросы порядка проведения таможенных операций освещены в III разделе вышеупомянутого Кодекса. ТК ЕАЭС регулирует проведение таможенных операций, которые осуществляются при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, а именно: прибытие или убытие, временного хранения, таможенного декларирования и соответственно выпуска перемещаемых товаров.

Гармонизация таможенного законодательства с целью повышения эффективности деятельности таможенных органов в условиях ЕАЭС предопределили изменения и обновления в отечественной законодательной базе. Так, на государственном уровне издаются приказы, распоряжения ФТС, запускаются пилотные проекты в части электронного сопровождения таможенных процедур и взаимодействия между участниками ВЭД, совершенствуется система межведомственного электронного взаимодействия и т.д.

Подача декларации на товары осуществляется в тот таможенный орган в администрировании которого находится территория, на которую прибыли данные товары. Однако, с. Ст. 109 ТК ЕАЭС предусмотрен ряд исключений.

Совершение таможенных операций, связанных с отказом в выпуске товаров проводятся в порядке, определенным Комиссией, а в случае отсутствия нормативного закрепления на уровне союза, применяется порядок, предусмотренный законодательством на уровне государств-участниц.

До 2020 года таможенные посты в Амурской области и в Республике Саха (Якутия) структурно были подчинены Благовещенской таможне. На основании Приказа ФТС России от 27.03.2020 № 328 «О реорганизации Биробиджанской, Благовещенской и Хабаровской таможен» вышеназванные таможенные посты входят в состав Хабаровской таможни.

Благовещенский и Якутский таможенные посты осуществляют таможенные досмотр и таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Благовещенский и Якутский таможенные посты являются центрами электронного декларирования, что подразумевает осуществление таможенных операций, связанных с принятием деклараций на товары и осуществления таможенного контроля в электронной форме.

При осуществлении ввоза товаров на территорию Амурской области совершается ряд последовательных таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Амурской области и перемещением в соответствии с таможенной процедурой транзита до таможенного поста, в котором непосредственно будет осуществляться таможенное декларирование ввезенных товаров.

Основные таможенные операции, осуществляемые Благовещенским и Якутским таможенными постами, включают: регистрацию декларации на товары, отказ в регистрации декларации на товары, выпуск товаров

Организация и проведение таможенного контроля товаров Благовещенским и Якутским таможенными постами осуществляется отделом таможенного контроля и таможенного оформления. Таким образом, ОТКиТО находятся в прямом подчинении того таможенного поста, в регионе которого осуществляют деятельность. Таким образом, ОТКиТО в регионе ответственности Амурской области подчинен Благовещенскому таможенному посту, а в Республике Саха (Якутия) – Якутскому таможенному посту.

На конец анализируемого периода сокращается количество оформленных деклараций на товары на ввоз с 8422 шт. в 2011 году до 3928 шт. в 2020 году. Динамика стоимости грузовых поставок достигает максимума в 2019 году – 619,2 млн. долл., также значительная величина торгового оборота в стоимостном выражении приходится на 2020 год – 492,6 млн. долл., что подтверждает значимость сотрудничества с Китаем, так как, несмотря на ограничения, он все же составил большую величину по сравнению с базисным периодом, что свидетельствует о наращивании торгового оборота между Амурской областью и КНР.

В отношении экспортных операций наблюдается разнонаправленная тенденция. Стоимость экспортных поставок достигает максимума в 2018 году – 149,9 млн. долл., а в 2019 и 2020 гг. сокращается на 77,52 % и 7,42 % соответственно.

С 2011 по 2013 годы наибольшее количество пропущенных через границу Амурской области приходится на суда речные, однако за этот период их доля сократилась с 54,83 % до 53,7 %, а на конец анализируемого периода составила всего 2,27 %. С 2015 года более востребованными становятся контейнерные перевозки, так мы наблюдали рост их доли с 0,04 % в базисном году до 47,81 % в отчетном году.

Проведенный анализ показал, что деятельность исследуемых таможенных постов является эффективной, однако, на конец анализируемого периода наблюдается спад некоторых показателей их деятельности. Тенденция снижения происходит на фоне экономических и законодательных изменений, таких как: рост валюты, ужесточение требований к предприятиям-участникам ВЭД, пандемия 2020 года и т.п.

Реализация функций таможенными органами в соответствии с международными нормативно-правовыми актами обуславливает множество проблемных аспектов в сфере внешнеторговой деятельности. Разрешение данных проблем представляется возможным только в совместном ведении таможенными органами и компаниями-участниками ВЭД.

Проведенное во второй главе исследование позволило выявить, что в настоящее время таможенным законодательством декларирование товаров осуществляется в электронной форме не по всем процедурам. Так, при таможенной процедуре транзита таможенная декларация может предоставляться в письменной форме, что усложняет проведение таможенных операций, которые осуществляются при данной процедуре.

В связи с этим, считаем актуальным осуществить мероприятия по совершенствованию таможенного контроля при декларировании товаров процедуры таможенного транзита.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс]: конвенция от 18 мая 1973 г. (в ред. Протокола от 26.06.1999). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

2 Таможенная конвенция о Карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Конвенция А.Т.А.) (заключена в Брюсселе 06.12.1961) // Таможенные ведомости. – 1996. – № 1.

3 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Официальный сайт: Режим доступа: <http://www.eaeunion.org>. – 24.05.2021.

4 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

5 Приказ ФТС России от 28.12.2012 № 2675 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении карнета АТА» // СПС «КонсультантПлюс».

6 Постановление Правительства РФ от 02.11.1995 № 1084 «О присоединении Российской Федерации к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г. с принятием ряда приложений» // Российская газета. – 1995. – № 225.

7 Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение ФТС России от 28.12.2012 № 2575-р. (ред. от 10.02.2018). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

8 Абрамов, А.С. Проблемные вопросы и перспективы внедрения технологии декларирования процедуры таможенного транзита в электронной форме как инструмента повышения качества таможенных услуг / А.С. Абрамов // Управленческое консультирование. – 2018. – № 2 (110). – С. 80-87.

9 Алиев, М.А. Направления унификации таможенных процедур в международной практике / М.А. Алиев // РППЭ. - 2016. - № 4 (38). - С.65-69.

10 Арский, А.А. Информационно-технические аспекты профилактики контрабанды культурных ценностей / А.А. Арский // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 4 (12). – с. 5-10.

11 Арский, А.А. Фактор экономического потенциала таможенной территории в антикризисном управлении автотранспортным предприятием / А.А. Арский // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 5 (13). – с. 6-12.

12 Арустамов Э. А. Внешнеэкономическая деятельность : учебник / Э. А. Арустамов, Р. С. Андреева. - М. : КНОРУС, 2017. - 168 с.

13 Бакаева, О. Ю. Таможенное право / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. - М.: ЮРИСТЪ, 2018. – 428 с.

14 Баландина, Г. В. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России / Г.В. Баландина, Н.П. Воловик, С.В. Приходько. — М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2018. — 228 с.

15 Басарева, К.В. Таможенные процедуры / К.В. Басарева, В.В. Чемодуров, М.Е. Тихомирова, И.В. Минакова, В.В. Коварда // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. – № 3-2. – С. 236-237.

16 Бекашев, К. А. Таможенное право / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 328 с.

17 Богомолова, А. А. Таможенное право: краткий курс лекций / А. А. Богомолова. - 2-е изд., испр. и доп.. - М.: Юрайт, 2017. - 169 с.

18 Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2018. - 376 с.

19 Витюк, В.В. Предварительное информирование о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом / В.В. Витюк, Д.В. Киприянова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. - 2016. - № 3 (76).

20 Гокинаева, И.А. Таможенные процедуры: учебно-методическое посо-

бие / И.А. Гокинаева. – СПб.: Университет ИТМО, 2018. – 71 с.

21 Ерополова, Е.С. Таможенные процедуры (уничтожение и отказ в пользу государства): учебное пособие / Е.С. Ерополова, И.И. Ковалева. – М.: МАДИ, 2016. – 100 с.

22 Ионичева, В. Н. Международный лизинг: ввоз оборудования / В.Н. Ионичева // Лизинг. – 2017. – С. 48-55.

23 Козырин, А. Н. Временный ввоз в таможенном законодательстве ЕАЭС: таможенная процедура и ее налоговые последствия / А.Н. Козырин // Право: журнал высшей школы экономики. – 2016. – С. 130-148.

24 Косаренко, Н. Н. Таможенное право России / Н.Н. Косаренко. — М.: Флинта, 2017. — 216 с.

25 Костин, А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС / А. А Костин, О. В. Костина // Актуальные проблемы развития таможенного дела сборник материалов научно-практической конференции факультета таможенного дела. – 2016. – Т. 15. – С. 2076-2080.

26 Лаптев Р. А. Осуществление таможенного контроля за таможенным транзитом в рамках электронных технологий с введением системы слежения за товарами / Р.А. Лаптев, А.С. Дюкарева // Вопросы экономики и управления. - 2016. - № 3. - С. 95-97.

27 Макарова, И. Г. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в Таможенном союзе / И.Г. Макарова, А.Д. Положенцева // Интеллектуальный потенциал XXI: Ступени познания. – 2016. – С. 167-171.

28 Райкова, А. Ю. Международно-правовые аспекты упрощения таможенной процедуры временного ввоза / А.Ю. Райкова // Современное право. – 2017. – С. 10-15.

29 Руднева, З.С. Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров / З.С, Руднева // Вестник университета. – 2019. – № 1. – 138-144.

30 Селезнев, В. Таможенный контроль сменил акценты / В. Селезнев //

Таможня. - 2017. - № 5 (412). - С. 4-6.

31 Смирнова, И. А. К вопросу о применении таможенной процедуры временного ввоза / И.А. Смирнова // Актуальные проблемы права и экономики. – 2016. – С. 84-89.

32 Степанов, Е. А. Особенности взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов: монография. Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2016. –116 с.

33 Таможенная статистика [Электронный ресурс] // Официальный сайт: <http://customs.ru/statistic>.

34 Худжатов, М.Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере исчисления и уплаты таможенных платежей / М.Б. Худжатов // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 2 (10). – С. 173-181.

35 Худжатов, М.Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере таможенного контроля / М.Б. Худжатов // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 4 (12). – С. 91-100.