


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«25» июня 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Таможенное регулирование и контроль за перемещением мясной продукции через таможенную границу в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 637-ос1



А.А. Иванов

Руководитель
доцент, к.ю.н.



Е.Н. Шахов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент
доцент, к.т.н.



Н.А. Бабкина

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

« 01 » 02 . 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Иванова Александра Андреевича

1. Тема дипломной работы (проек-

та) Практическое моделирование и контроль в кризисном
состоянии предприятия при максимальном уровне
финансов БИТС

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

учебная и методическая литература, научные статьи, статистиче-
ские сборники, материалы сайта БИТС

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): основные функции предприятия в период кризиса при максимальном
уровне финансов, проблемы максимального контроля за деятельностью
предприятия

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программ-
ных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

14 рисунков, 31 таблица

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разде-
лов)

7. Дата выдачи задания 01.02.2021

Руководитель дипломной работы (проекта) 01.02.2021 г.

Михаил Владимирович Николаев (Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

[Подпись]

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 76 с., 31 таблица, 14 рисунков, 29 источников.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ТАРИФНЫЕ ЛЬГОТЫ, ТАМОЖЕННЫЕ КВОТЫ, ИМПОРТ, ЭКСПОРТ, ЭМБАРГО

Объектом исследования является процедура таможенного контроля мясной продукции.

Предметом исследования являются отношения, возникающие в процессе таможенных операций и таможенного контроля при импорте мясной продукции.

Целью исследования работы является разработка мероприятий по оптимизации таможенных операций и процедуре таможенного контроля при экспорте и импорте мясной продукции.

Для достижения поставленной цели в работе решены следующие задачи:

- рассмотреть общие положения и порядок проведения таможенного контроля;
- проанализировать порядок проведения таможенного контроля мясной продукции;
- сформулировать основные импортные барьеры и возможности мясной отрасли России;
- описать основные проблемы таможенного контроля при ввозе мясной продукции;
- предложить рекомендации по улучшению процесса таможенных операций при ввозе мясной продукции.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Порядок перемещения через границу мяса и продуктов его переработки	7
1.1 Основные принципы перемещения товаров через таможенную границу	7
1.2 Тарифное и нетарифное регулирование перемещения мясной продукции через таможенную границу	14
1.3 Порядок осуществления таможенного контроля при перемещении мясной продукции через границу	21
2 Импорт мяса и продуктов его переработки в РФ: современное состояние и тенденции развития	26
2.1 Внутреннее производство и потребление мяса в РФ	26
2.2 Товарная и географическая структура импорта мяса и продуктов его переработки	33
2.3 Влияние таможенного регулирования на динамику импорта мясной Продукции	42
3 Проблемы таможенного контроля за перемещением мясной продукции через таможенную границу в условиях ЕАЭС	52
3.1 Основные проблемы таможенного контроля при ввозе мяса и продуктов его переработки	52
3.2 Перспективы развития импорта мясной продукции в Россию	59
Заключение	71
Библиографический список	73

ВВЕДЕНИЕ

Импорт мясной продукции из России долгое время был нецелесообразен, поскольку оптовая стоимость на данный вид продукции была сравнительно высокой. Но в настоящее время в связи с усиливающейся конкуренцией цены значительно снизились, поэтому экспорт мяса стал возможным. В связи с увеличением объемов импорта в данный момент времени многие компании на практике столкнулись с проблемами таможенного оформления и таможенного контроля мясной продукции. Поэтому компании производящие мясо стараются оптимизировать процессы, связанные с таможенными операциями и таможенным контролем при ввозе продукции. Также многие компании, связанные с производством и реализацией мясной продукции, сталкиваются с трудностями классификации товаров и присвоении им детализированного классификационного кода по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, возникают трудности при описании товаров в основных сопроводительных документах. Важной причиной замедления таможенного контроля данного вида продукции является отсутствие специально подготовленных кадров для подтверждения качественных характеристик товара при проведении экспертиз.

Вдобавок в данный период времени можно столкнуться и с другими преградами, возникающими при поставке мясной продукции из России в другие страны, такими как:

- присутствие раздробленной ветеринарной службы;
- наличие недостаточно разработанной нормативной основы по обеспечению биологической и эпизоотической безопасности;
- низкий уровень государственной поддержки в сравнении со странами с развитым животноводством;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры мясного рынка, высокая степень износа основных производственных фондов, что приводит к дополнительным издержкам.

Объектом исследования является процедура таможенного контроля мясной продукции.

Предметом исследования являются отношения, возникающие в процессе таможенных операций и таможенного контроля при импорте мясной продукции.

Целью исследования работы является разработка мероприятий по оптимизации таможенных операций и процедуре таможенного контроля при экспорте и импорте мясной продукции.

Для достижения поставленной цели в работе решены следующие задачи:

- рассмотреть общие положения и порядок проведения таможенного контроля;
- проанализировать порядок проведения таможенного контроля мясной продукции;
- сформулировать основные импортные барьеры и возможности мясной отрасли России;
- описать основные проблемы таможенного контроля при ввозе мясной продукции;
- предложить рекомендации по улучшению процесса таможенных операций при ввозе мясной продукции.

Нормативно-правовой основой исследования являются Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральный закон № 311-ФЗ от 27.11.2010 «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Решение Комиссии Таможенного союза № 257 от 20.05.2010 г. «Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций», Решение Комиссии Таможенного союза № 262 от 20.05.2010 «Об Инstrukции о порядке оформления отказа в выпуске товаров», Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68 и другие нормативные акты.

1 ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ МЯСА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ

1.1 Основные принципы перемещения товаров через таможенную границу

Основной целью единой таможенной политики, которая является неотъемлемой частью внутренней и внешней политики России, является участие в защите экономических интересов и безопасности России, внутреннего рынка и другие задачи, вытекающие из экономической политики.

В результате экономического анализа было установлено, что в последние годы физические лица пытались переправить товары на таможенную территорию от имени физических лиц и переправить их через таможенную границу России в виде товаров, не предназначенных для этого в производственных или коммерческих целях. Увеличилось количество случаев уклонения от уплаты таможенных пошлин, а также контрабанды этих товаров.

В то же время освобождение ввозимых товаров от таможенных пошлин в установленных пределах и количествах наряду с увеличением оборота этих товаров на внутреннем рынке привело к снижению годового оборота импорта в стране, а в некоторых дела о банкротстве официальных импортеров.

Под грузом понимаются товары, перевозимые или предназначенные для перевозки по маршруту, вагонами, контейнерами и небольшими объемами по железной дороге.

Все грузы, ввозимые и вывозимые с таможенной территории РФ, должны пройти таможенную очистку.

Порядок таможенного оформления определяется нормативными документами таможенной службы, а порядок взаимодействия таможенных органов с железной дорогой - правовыми актами.

Таможенное оформление товаров осуществляется в сроки, предусмотренные Таможенным кодексом. Склады временного хранения, создаваемые железнодорожными ведомствами, должны быть оборудованы в соответствии с требованиями Государственного таможенного комитета.

Перевозка готовой продукции между двумя таможенными органами осуществляется под ответственность железных дорог, которые осуществляют перевозки под таможенным контролем. Грузы, перевозимые под таможенным контролем, важны для железнодорожников для выполнения решений, принятых должностными лицами таможни в пределах их компетенции.

Перевозка товаров под таможенным контролем железных дорог осуществляется в вагонах и контейнерах, обеспечивающих хранение товаров под таможенным контролем в соответствии с правилами перевозки грузов согласно соответствующим соглашениям о международных перевозках грузов.

Таможенный орган отправления определяет время прибытия товаров в таможенный пункт назначения с учетом предполагаемых возможностей маршрута и других условий железной дороги, исходя из периода перевозки. Обязан проинформировать соответствующую таможню. орган о доставке товара.

Не требуется обеспечивать уплату таможенных пошлин при перевозке грузов железнодорожным транспортом под таможенным контролем.

Таможенное оформление товаров на таможенной территории РФ начинается с уведомления должностных лиц таможни о ввозе груза из-за границы пограничниками. Копия графика перемещения остается в таможенном органе вместе с дополнительными копиями документов, сопровождающих товары, предназначенные для таможенных целей, а другая копия возвращается работнику станции вместе со всеми документами, представленными вместе с графиком перемещения.

Сотрудник пограничной таможни проверяет документы на указанные выше ввозимые товары, регистрирует их и принимает одно из следующих решений:

- по полной растаможке груза;
- получение или повторный досмотр груза и документов;
- при отправке груза в таможенный орган назначения под таможенный контроль.

В случаях, определенных ФТС, полное таможенное оформление осу-

ществляется в пограничном таможенном органе в соответствии с правилами и условиями, предусмотренными для полного таможенного оформления во внутренних таможенных органах.

Решение о возврате груза указывается в железнодорожной квитанции под наименованием груза с отметкой «должен быть возвращен» или аналогичной надписью.

Решение о приеме груза и его документов или повторном досмотре груза указывается в транспортных документах с отметкой «Запрет досмотра» с указанием причины. Печать и надпись заверяются личной печатью должностного лица таможни. срок продлевается согласно сроку задержания.

Ввозимые таможенные грузы размещаются на складах временного хранения в местах общего пользования на станциях назначения или перемещаются в коридоры предприятий со складами временного хранения.

Таможенное оформление - это совокупность операций по помещению товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим в соответствии с требованиями Таможенного кодекса и прекращение действия этого режима.

Таможенное оформление также можно понимать как совокупность операций, осуществляемых должностными лицами таможни с целью обеспечения таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ и применения мер государственного регулирования для такого перемещения.

Правила таможенного оформления предусмотрены как положениями Таможенного кодекса, так и определяется иными актами законодательства.

Правовое регулирование таможенного оформления может осуществляться не только законодательством, но и нормами, предусмотренными международными конвенциями.

Перемещение основных товаров и транспортных средств через границу содержит основные принципов - это основные юридические требования, к которым необходимо применять правовой режим товаров и транспортных

средств, движение в Российской Федерации их через таможенную границу на основе всех таможенных и правовых отношений участников.¹

Эти принципы включают:

- принцип равенства прав всех лиц на импорт и экспорт товаров (в том числе валютных ценностей) и транспортных средств;
- перевозка товаров за пределы таможенной границы запретов и ограничений, соблюдение принципа;
- принцип таможенного оформления и таможенного управления;
- принцип регулирования использования и распоряжения товарами и транспортными средствами через таможенную границу ;
- принцип передачи товаров по таможенным операциям, выполнение обязательств, распределение;
- Правила Таможенного кодекса Российской Федерации установлены для правильного выполнения обязательств, защиты.

Все лица перевозящие товар через границу РФ имеют равные права на импорт и экспорт товаров (в том числе валютных ценностей) и транспортных средств, имеют равные права на перемещение товаров и транспортных средств через таможенные границы все юридические и физические лица. Этот закон соответствует Конституции, которая позволяет всем (независимо от национальности) свободно возвращаться за пределы России, а также гражданам России, а также право каждого на свободное использование своих способностей и имущества в хозяйственной деятельности, в том числе и на внешнюю торговлю этого любой сфере.

Юридическое равенство прав на перемещение товаров и транспортных средств приписывается всем лицам, независимо от того, являются ли они владельцами товаров, их покупателями, или в ином качестве выступают для другого вида владения товарами во имя действий, предусмотренных законом.

Таким образом, никто не может быть лишен или ограничен правом им-

¹ Чудновский, Н.Е. Экспортный контроль в системе безопасности Российской Федерации: проблемы правового обеспечения и развития // Специальный выпуск. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, 2018. № 17. С. 3-9.

порта и экспорта товаров и транспортных средств из России, за исключением случаев, предусмотренных в ТК ЕАЭС, законами Российской Федерации и другими правовыми актами России.

Товары и транспортные средства, движущиеся через таможенную границу проходят определённый контроль в соответствии с Федеральным Кодексом Федерации. Порядок движения валюты Российской Федерации, ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте других валют через таможенную границу сообщества регулируется законами Российской Федерации О валютном управлении и валютном контроле.

Суть принципа соблюдения запретов и ограничений в транспортировке товаров через таможенную границу заключается в том, что в некоторых случаях государство может установить запрет или ограничению свободного трафика через таможенную границу некоторых товаров, из-за:

- государственная безопасность;
 - защита общественного порядка, морали населения, жизни и здоровья человека;
 - защита животных и растений;
 - охрана окружающей среды;
 - защита художественного, исторического и археологического наследия народов России и за рубежом;
 - защита прав собственности (включая интеллектуальную собственность)
- и т.д.

Товары, запрещенные к импорту в Россию, сразу же импортируются с таможенной территории, если в Российской Федерации Таможенный кодекс запрещает или другой федеральный закон предусмотрен, эти товары экспортирует перевозчик. Если невозможно экспортировать или каким-то образом быстро экспортировать эти товары, они могут быть добавлены к временным хранилищам или местам, которые являются таможенной зоной контроля.²

² Ефремова, Е.И. Анализ проблем определения страны происхождения товаров в таможенных целях // Сборник тезисов докладов конгресса молодых ученых. 2017. С. 34.

Срок таких товаров во временном хранении составляет три дня, за исключением случаев, когда другой период предусмотрен в других федеральных законодательствах, связанных с определенными видами товаров. Эти товары для реализации по истечении этого срока производятся в соответствии с разделом с 41 ТМК РФ.

Товары, которые могут быть ограничены к ввозу только в Российской Федерации, таможенной территории, могут быть импортированы. Экспорт запрещенных товаров фактически не экспортируется из Российской Федерации на таможенную территорию.

Товары, ограниченные экспортом из Российской Федерации таможенной территорией, могут быть экспортированы в соответствии с законами Российской Федерацией, требованиями международных договоров и условиями Российской Федерацией или правовыми актами.

Лица, которые понесли расходы, связанные с импортом товаров в Российскую Федерацию на таможенную территорию, и они запреты и ограничены экспортом с этой территории, их расходы не возвращаются таможенными органами.

Суть принципа обязательности таможенного оформления и таможенного контроля заключается в том, что все товары и транспортные средства, которые проходят границу РФ имеют также таможенные формальности и контроль за выполнением Таможенного кодекса в порядке и условиях предусмотренных им.

При осуществлении таможенного и пограничного контроля таможенные органы и их сотрудники не имеют права на претензии и ограничения, к которым не применимы таможенные законы или другие российские Федерации, нормативно- правовые акты.

Таможенные требования, при проведении таможенного и пограничного контроля, не могут считаться препятствием для товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и деятельности по осуществлению таможенной области в большем масштабе, чем минимум, необ-

ходимый для соблюдения таможенного законодательства.

Суть принципа регламентированности порядка пользования и распоряжения перемещаемыми через таможенную границу товарами и транспортными средствами заключается в том, что никто не имеет права использовать и распоряжаться товарами и транспортными средствами до их передачи, только в случае и в соответствии с требованиями и условиями таможенного кодекса.

После того, как товар и транспортное средство выпущено для передачи их эксплуатация и устранение будет происходить в соответствии с заявленным Таможенный режим.³

В соответствии с принципом распределения обязанностей по совершению таможенных операций для выпуска товаров обязанность по совершению таможенных операций для выпуска товаров, если иное не установлено настоящим ТМК РФ, несут:

- если перемещение товаров через таможенную границу осуществляется в соответствии с внешнеэкономической сделкой, заключенной российским лицом, – российское лицо, которое заключило такую внешнеэкономическую сделку или от имени либо по поручению которого эта сделка заключена;
- если перемещение товаров через таможенную границу осуществляется без заключения внешнеэкономической сделки российским лицом;
- лицо, имеющее право владения и (или) право пользования товарами на таможенной территории Российской Федерации;
- иные лица, выступающие в качестве, достаточном в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и (или) с Таможенным кодексом РФ для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем.

Суть принципа гарантированности надлежащего исполнения обязан-

³ Чудновский, Н.Е. Экспортный контроль в системе безопасности Российской Федерации: проблемы правового обеспечения и развития // Специальный выпуск. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, 2018. № 17. С. 3-9.

ностей, установленных Таможенным кодексом РФ, состоит в том, что в предусмотренных ТМК РФ и иными правовыми актами Российской Федерации случаях таможенные органы вправе в отношении товаров требовать от лиц предоставления гарантий надлежащего исполнения ими обязанностей, установленных ТМК РФ, в том числе в виде обеспечения уплаты таможенных платежей в соответствии с положениями главы 31 ТМК РФ.

Перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств с несоблюдением рассмотренных принципов является неправомерным и влечет за собой ответственность в соответствии с действующим российским законодательством.

1.2 Тарифное и нетарифное регулирование перемещения мясной продукции через таможенную границу

Страны использовали методы нетарифного регулирования во внешней торговле как раньше, так и сейчас.

Некоторые нетарифные ограничения снять просто невозможно. Таким образом, нетарифные ограничения являются воплощением влияния внутренней экономической политики на экономические отношения с другими странами.

Однако существуют легализованные международной торговой системой меры нетарифного регулирования, а именно меры защиты, направленные на предотвращение ущерба национальной экономике от резкого увеличения импорта иностранных товаров, а также другие меры, направленные на предотвращение нездоровой конкуренции со стороны иностранных экспортеров.

Нетарифные ограничения на импортные операции - ограничение, препятствующее поступлению иностранных товаров на внутренний рынок, представляют собой набор запрещенных мер.

Целью этих мер является не только усиление конкурентоспособности страны - импортера, но и защита национальной промышленности, жизни и здоровья населения, окружающей

среды, нравственности, религии и национальной безопасности. Кроме того, нетарифные меры также используются в экспортных операциях.

Меры, которые прямо или косвенно регулируют внешнюю торговлю, обычно делятся на восемь групп: тарифы, нетарифные, контроль цен, финансы, лицензирование, количественный контроль, монополистические меры и технические меры.

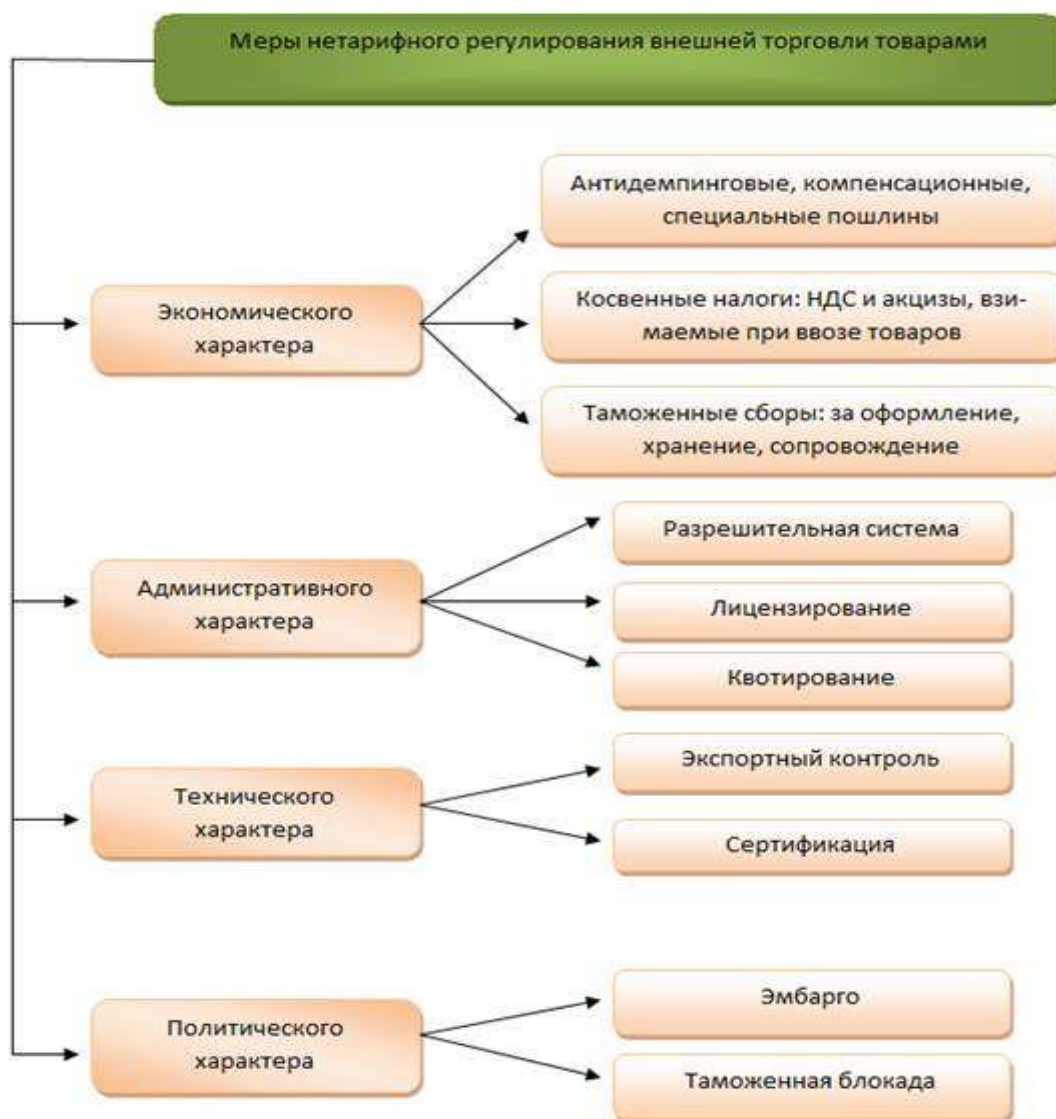


Рисунок 1 – Меры нетарифного регулирования

Так, видим на рисунке 1 нетарифного регулирования. Теперь представим тарифного регулирования.



Рисунок 2 – Меры тарифного регулирования

Таблица 1 - Ставки таможенных пошлин на ввоз мяса внутри и сверх квоты⁴

Наименование	Внутри квоты	Вне квоты
Мясо КРС	15% но не менее 0,2 евро за кг.	50% но не менее 1 евро за кг.
Свинина	15% но не менее 0,25 евро за кг. (до 2012); 0%(с 2012)	75% но не менее 1,5 евро за кг (до 2012) 65%(с 2012) 25%(с 1.01.2020)
Мясо птицы	25% но не менее 0.2 евро за кг.	80% но не менее 0.7 евро за кг.

За весь рассматриваемый период таможенные пошлины на мясо КРС составляют внутри квоты 15 % но не менее 0,2 евро за кг. вне квоты 50 % но не менее 1 евро за кг. Импортные пошлины на свинину внутри квоты составили до 2012 г. 15 % но не менее 0,25 евро за 1кг; с 2012 г. 0 %. Вне квоты до 2012 75 % не менее 1,5 евро за 11 1кг; с 2012 65 %, но с 1 января 2020 тариф завязан на 25 %. Импортная пошлина на мясо птицы составляет 25 % но не менее 0.2 евро за кг. вне квоты 80 % но не менее 0.7 евро за кг. В случае отмены тарифной квоты на мясо птицы будет применяться тариф в размере 37.5 %.⁵

Минпромторгу России поручено Правительством Российской Федерации⁶ представлять в Минэкономразвития России данные об объемах мяса крупного рогатого скота (КРС) свежего или охлажденного (код ТН ВЭД 0201), мяса КРС замороженного (код 0202) и замороженного обваленного мяса кур домашних (код 0207).

Импорт мяса в условиях функционирования ЕАЭС, стал ежегодно регулироваться путем принятия решений в части объемов тарифных квот.

На сегодняшний день, ясно, что еще нескоро импортное мясо исчезнет с нашего рынка (за исключением мяса курицы, отечественное произ-

⁴ Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/ttr/pages/default.aspx>

⁵ Статистические данные ЕЭК [Электронный ресурс]: <http://www.eurasiancommission.org>

⁶ ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства России от 21 августа 2014 г. №835 "О дополнительных мерах по регулированию импорта мяса крупного рогатого скота и мяса домашней птицы

водство которого растет). Самым оптимальным методом регулирования объемов импорта в этой отрасли является квотирование, поэтому и перечень, определенный решениями КТС и включает в себя только мясные товары. При этом приоритетом при введении квот на каждый следующий период должен выступать ежегодный анализ темпов роста отечественного производства мяса, а также объемов потребления. Исходя из этих данных, необходимо постепенно сокращать величину квот.

Поэтому в России необходимость регулирования импорта мяса уже давно стала аксиомой и не ставится под сомнение даже самыми яркими сторонниками «свободного рынка». В трудные времена ни США, ни ЕС не стесняются поддерживать своего фермера. В России существует система квот на импорт мясной продукции, которая позволяет нам расширять собственное производство.

Таможенные тарифы считаются одним из основных источников дохода государственного бюджета. Сумма этого дохода равна сумме произведенных тарифов и объему импорта. Таможенные тарифы могут принести доход стране если: они не слишком высоки, они не позволяют полностью закрыть импортные товары.

Оптимальные инвестиции- эффект от использования импортных взносов, когда иностранные поставщики получают прибыль от снижения цен. Она становится монопольной властью покупателя, то есть когда на мировом рынке возникает монопсоническая ситуация. Если это большая страна с рыночной емкостью, крупнейшие импортеры и экспортеры зависят от условий своего внутреннего рынка.

В этом случае большая страна станет монопольным покупателем и введение таможенного тарифа на импорт принесет ему чистый доход. Таким монопсонским властям будут обладать США на мировом рынке телевизоров, мотоциклов, машин и других товаров.

Решения о применении методов нетарифного регулирования при ввозе товаров на единую таможенную территорию принимаются комиссией

ЕАЭС.



Рисунок 3 - Способы нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности

Самым используемым способом нетарифного регулирования является количественное ограничение импорта или экспорта. Широко используется мера установления квот (т.е. ограничение в количестве или стоимостном выражении объема продукции.)

Различают следующие виды квот: глобальные, индивидуальные, сезонные, тарифные.

Импорт мяса и продуктов его переработки в РФ регулируется квотированием.

Рассмотрим изменение объёма квот на мясо за период 2010-2020 г.

Таблица 2 - Объёмы квот на импорт мяса, тыс. тонн

Виды	Импорт мяса, тыс. тонн										
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Мясо КРС	30	30	30	40	40	40	40	40	40	40	40
Мясо КРС замороженное	530	530	530	530	530	530	530	530	530	530	530
Свинина	472.1	472.1	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0
Мясо домашней птицы	780	350.0	250.0	364.0	364.0	364.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0
Итого	1812.1	1382.1	1210	1334	1334	1334	1220	1220	1220	1220	1220

Общий объем квоты на мясо в 2010-2019 годах снизился на 592,1 тыс. тонн, или на 32,6 %. Квота на говядину выросла на 10 тыс. тонн.

Квота на мясо КРС (замороженное) оставалась неизменной и составляла 530 тыс. тонн. Квота на свинину за 2010-2019 г. снизилась на 72.1 тыс. тонн или 15 %. Квота на мясо птицы на протяжении 2010-2019 г. сократилась на 530 тыс. тонн или 68 %.

Изобразим на рисунке 4 структуру тарифных квот по видам мяса.

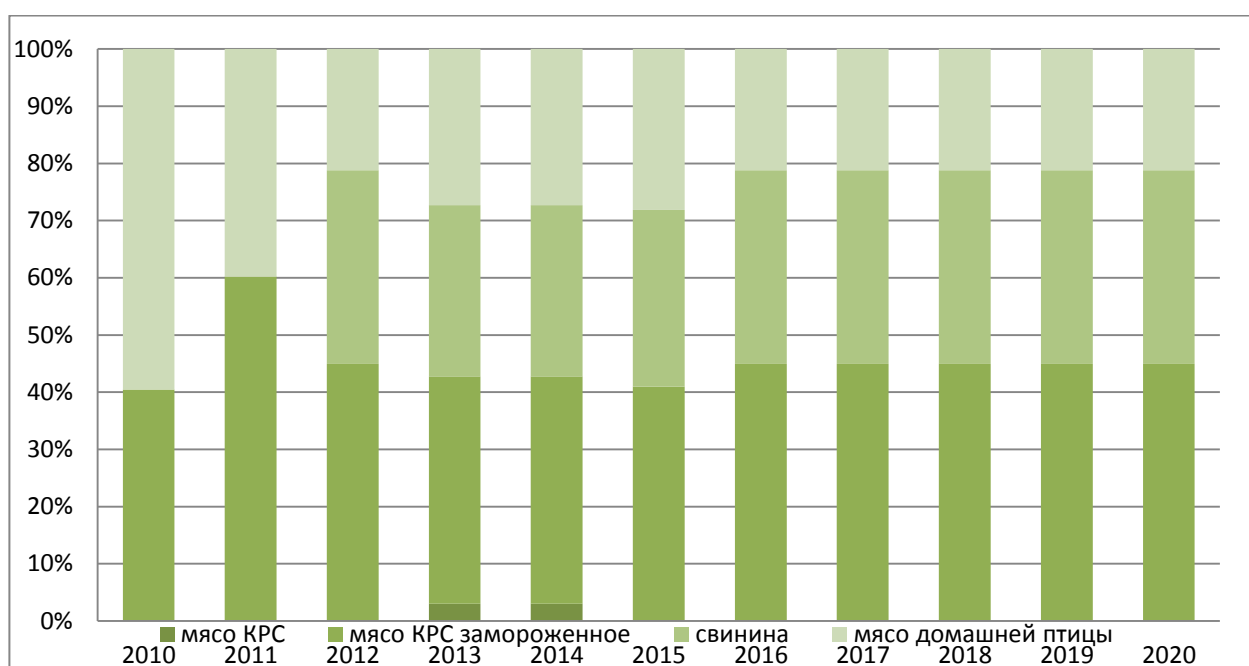


Рисунок 4 - Структура тарифных квот по видам мяса

Таблица 3 - Динамика тарифных квот по видам мяса

Виды	Структура тарифных квот по видам мяса										
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Мясо КРС	1.66 %	2.17 %	2.48 %	3% 	3% 	3% 	2.48 %	2.48 %	2.48 %	2.48 %	2.48 %
Мясо КРС замороженное	29.25 %	38.35 %	33.06 %	39.73 %	39.73 %	39.73 %	43.44 %	43.44 %	43.44 %	43.44 %	43.44 %
Свинина	26.05 %	34.16 %	33.06 %	29.99 %	29.99 %	29.99 %	32.79 %	32.79 %	32.79 %	32.79 %	32.79 %
Мясо домашней птицы	43.04 %	25.32 %	20.66 %	27.29 %	27.29 %	27.29 %	20.49 %	20.49 %	20.49 %	20.49 %	20.49 %

Выделим, что квота на 2010-2020 годы упала на 592,1 тыс. тонн, или на 32,6 %, что показывает, то, что государство постепенно снижало импорт мяса, в целях защиты отечественных производителей и увеличивая собственное производство.

Таким образом, в настоящее время Россия играет существенную роль на мировом рынке продовольствия, как импортер. С 30.01.2010 в стране действует Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации⁷, согласно которой стране предстоит к 2021-2025 годам кардинально снизить долю импорта основных видов продовольствия, заменив его продукцией отечественного сельского хозяйства. Таможенно - тарифное регулирование ввоза мяса в страну происходит при установке тарифных квот и их распределения по странам.

1.3 Порядок осуществления таможенного контроля при перемещении мясной продукции через границу

Таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства государств – членов ТС.

⁷[Электронный ресурс] <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/>

Его основная цель — определение с помощью различного рода проверок, соответствия проводимых участниками таможенно- правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям норм таможенного законодательства ТС и выявление таможенных правонарушений (нарушений таможенных правил).

Формы таможенного контроля
Получение объяснений
Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений
Таможенный осмотр
Таможенный досмотр
Личный таможенный досмотр
Таможенный осмотр помещений и территорий
Таможенная проверка

Рисунок 5 - Формы таможенного контроля⁸

При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

⁸ Бекашев, К. А. Таможенное право / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 328 с.

При ввозе на территорию России мяса, рыбы, птицы и морепродуктов каждый импортер должен знать, что процедура таможенного оформления мясных продуктов имеет свои особенности. Отличительные особенности в первую очередь, связаны с ограниченным сроком хранения и с особым ветеринарным и санитарным контролем при ввозе.

Основные особенности импорта/ экспорта мяса и рыбы:

1) Сроки растаможки. Мясо, рыба и морепродукты – скоропортящийся товар («скоропорт»), т.е. относятся к товарам, которые имеют ограниченный срок хранения и ограниченный срок реализации потребителю. Именно поэтому, получатель груза должен проследить, чтобы были сокращены сроки таможенного оформления и прохождения ветеринарного контроля на ввозимые мясные продукты. Ошибки в документах экспортера и импортера – это причина увеличения сроков таможенного оформления и увеличение затрат при хранении на складе временного хранения. При наличии проблем, связанных с неверно оформленными документами только владелец груза может быстро и оперативно оплатить штрафы и решить все вопросы, которые могут возникнуть из-за неграмотного оформления документов продавцом / экспортером. Поэтому, мы всегда просим, чтобы до отгрузки товаров, продавец (Экспортер), согласовывал с нами правильность заполнения документов (импортный ветеринарный сертификат, инвойс и авианакладную). Указанные документы отправляются нам на проверку - заблаговременно, чтобы была возможность изменить их.

2) Температурный режим. При перевозке и при хранении мясных продуктов на складе временного хранения во время таможенного оформления, требуется обязательное поддержание температурного режима. Поэтому, при ввозе авиационным транспортом, рекомендуем выбрать для таможенной очистки аэропорт Домодедово, где есть таможенный склад, на котором можно хранить товары с нужным вам температурным режимом. При помещении мяса, рыбы и морепродуктов на склад временного хранения, сотрудники СВХ ЗАО «Домодедово Карго», определяют требования к темпе-

ратурному режиму на основании записи в авианакладных. Поэтому нужно заранее требовать от перевозчика или отправителя указать температурный режим хранения в накладной. Например, 0-2 градуса для охлажденного мяса говядины. В ином случае, сотрудники склада временного хранения снимут с себя ответственность за правильное хранение мясных продуктов.

3) Ветеринарный контроль на границе. Сразу после ввоза и до таможенного оформления будет производиться ветеринарный контроль ввозимых мясных продуктов в соответствии с Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317. Ветеринарный контроль включает в себя:

- документальный контроль. Проверяется наличие импортного фитосанитарного сертификата), наличие разрешения Россельхознадзора на ввоз;

- досмотр партии товаров. При досмотре проверяют маркировку всех коробок. При отсутствии указания на коробках – Наименования товаров, Отправителя, Получателя, Производителя и средств идентификации, т.е. номера авианакладной или СМР. В случае отсутствия, указанной маркировки на грузовых местах, должностное лицо Россельхознадзора составляет протокол об административном правонарушении на получателя груза. В случае административного правонарушения, срок таможенного оформления мяса, рыбы и морепродуктов увеличивается - более чем 1 сутки, пока не будет оплачен штраф;

- лабораторный контроль. Данный вид контроля включает в себя отбор проб и образцов и осуществляется, в случаях выявления видимых органолептических изменений при досмотре перевозимых подконтрольных товаров и исключения заразных болезней животных.

По результатам осуществления указанных видов контроля должностным лицом пограничного контрольного ветеринарного пункта принимается одно из следующих решений в отношении подконтрольных товаров:

- о пропуске;
- о приостановке движения;

- о запрете ввоза;
- о возврате.

Решение, принятое в отношении мяса, оформляется должностным лицом ветеринарного надзора путем проставления соответствующих штампов. Обычно ветеринарный контроль продолжается от 30 минут до 1,5 часов. Обязателен ветеринарный сертификат на ввоз в Российскую Федерацию мяса птицы.

4) Контроль таможенной стоимости при таможенной очистке. В связи с тем, что каждый участник ВЭД заинтересован сократить размер таможенных платежей при импорте мяса, то при таможенном оформлении необходимо знать все риски (проходные стоимости) по тем или иным товарам. В ином случае, при занижении таможенной стоимости, будет проводиться дополнительная проверка таможенной стоимости, что влечет увеличение сроков таможенного оформления и затраты на хранение груза на СВХ.

2 ИМПОРТ МЯСА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ В РФ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

2.1 Внутреннее производство и потребление мяса в РФ

За последнее десятилетие рынок мясопродуктов демонстрирует устойчивую динамику роста. В нем под влиянием различных факторов меняется спрос на товары той или иной группы. Часто дорогие продукты, такие как свинина и ее производные, заменяются более дешевыми продуктами (курица и продукты ее переработки).

В 2010-2019 гг. наблюдается устойчиво наращивание объемов производства мяса в России. Производство мяса всех видов в РФ в 2019 году составило 10 729,4 тыс. тонн в убойном весе. По отношению к 2018 году оно выросло на 3,0 % (на 310,4 тыс. тонн). За 5 лет производство увеличилось на 24,7 %, за 10 лет - на 69,3 %, за 15 лет - на 112,9 %.

По мере развития агропромышленного комплекса в стране все большее значение приобретает доступ на внешние рынки. Животноводческая отрасль наряду с другими сельскохозяйственными рынками демонстрирует положительную динамику производства. В 2019 г. рост производства в ней составил 1,7 % по сравнению с 2018 г. Однако увеличение объемов выпуска мясной продукции в условиях достигнутого уровня самообеспеченности и сложность с расширением доступа на внешние рынки сказываются на внутренних ценах и рентабельности производства.

Производство скота и птицы⁹ в убойном весе за 2019 г. составило 10,8 млн т и покажет рост в сравнении с 2018 г. на 180 тыс. т. Ожидается, что к концу 2020 г. производство мяса превысит 11 млн т, а уже к 2024 г. может приблизиться к 11,8 млн. т. (в год). Более 80 % производства будет приходиться на мясо птицы и свинину.

⁹ <https://meatinfo.ru/blog/rinok-myasa-v-rossii-itogi-2019-g-i-perspektivi-735>

Таблица 4 - Производство мяса в России

В МЛН. ТОНН

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (оценка)	2021 (оценка)
Производство мяса (в убойном весе)	8.53	9.03	9.52	9.85	10.32	10.63	10.81	11.04	11.34
Мясо птицы	3.84	4.16	4.54	4.62	4.94	4.98	5.05	5.13	5.24
Свинина	2.82	2.96	3.08	3.36	3.52	3.74	3.85	3.97	4.12
Говядина	1.61	1.62	1.62	1.59	1.57	1.61	1.62	1.64	1.68
Прочее	0.26	0.28	0.28	0.29	0.29	0.30	0.29	0.30	0.30

В РФ производство мяса в основном приходится на Центральный федеральный округ. В 2020 г. производство мяса выросло до 4,2 млн т (доля 38 % в общероссийском объеме производства мяса).

Мясо птицы является основной отраслью для птицеводства в РФ. Тут аналогично в ЦФО больше всего производится мяса птицы. Предположительно с 2019 г. каждый год производство мяса птицы будет расти и возможно находится на уровне выше 5 млн т мяса, а к 2024 году вырастет до 5,3 млн т. по всей РФ.

По мясу индейки производство аналогично не снижается, тут главным образом прирост будет продолжаться. На 2019 г. мясо индейки производилось - 288 тыс. т в убойном весе, что по показателям 2018 г. на 17 тыс. тонн превышает прошедший год.

Спрос населения на покупку мяса индейки достаточно высок и растет с каждым годом, так как оно диетическое и в нем присутствует низкое содержание жира, что на рынке мяса являются конкурными позициями относительно мяса бройлеров и свинины.

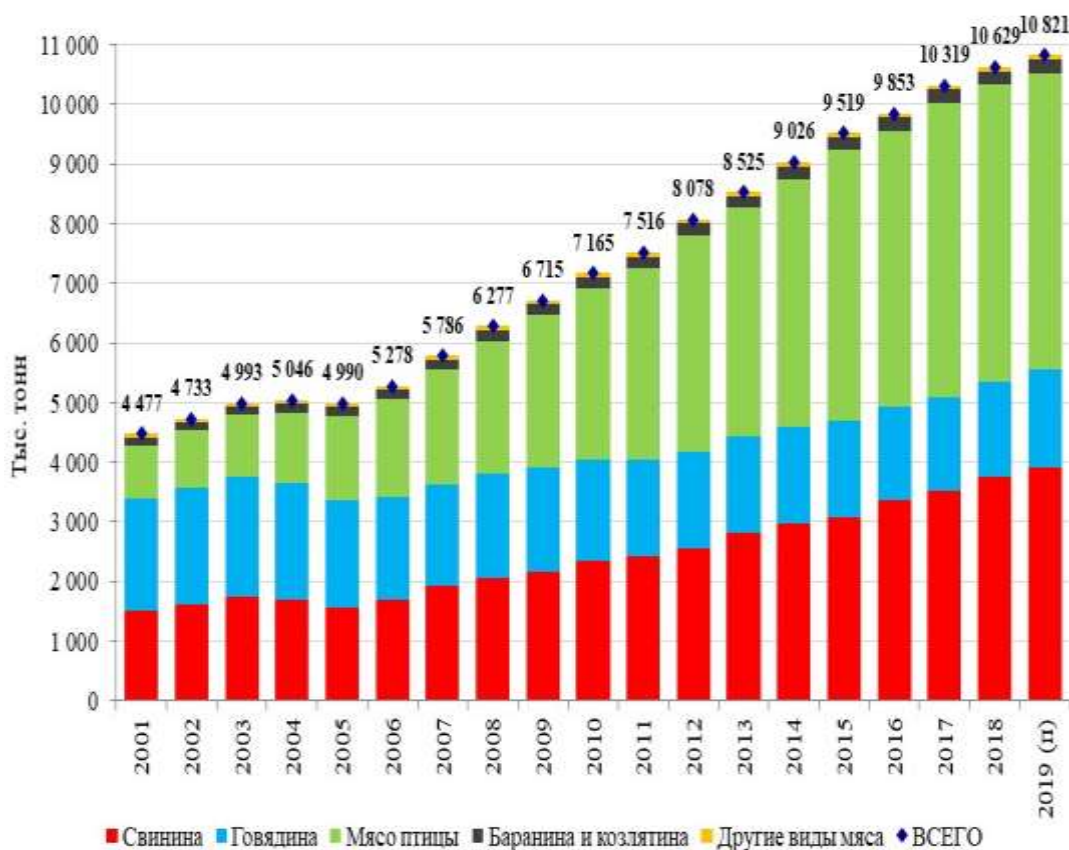


Рисунок 6 - Производство мяса в России в млн. тонн

С 2001 по 2019 год объем производства мяса в России неуклонно рос. В 2018 году производство всех видов мяса в России составило 10 629 млн тонн. Убойный вес 4 тыс. тонн. По сравнению с 2017 годом он вырос на 3,0 % (в 310,4 тыс. тонн). За пять лет производство выросло на 24,7 %, за 10 лет - на 69,3 %, за 15 лет-на 112,9 %.

В то же время доля птицы, свинины и баранины увеличилась за весь период контроля, в то время как доля говядины, напротив, снизилась. В 2018 году на долю свинины пришлось 35,2 %, говядины-15,1 %, птицы - 46,9 %, баранины-1,9 %, козлятины-0,2 %, других видов мяса - 0,7 %.

Структура производства мяса в России
по виду в 2018 году, %
Общий объем – 10 629 тыс. тонн

АБ
центр
ЭКСПЕРТНО-
АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР
АГРОБИЗНЕСА
www.ab-centre.ru

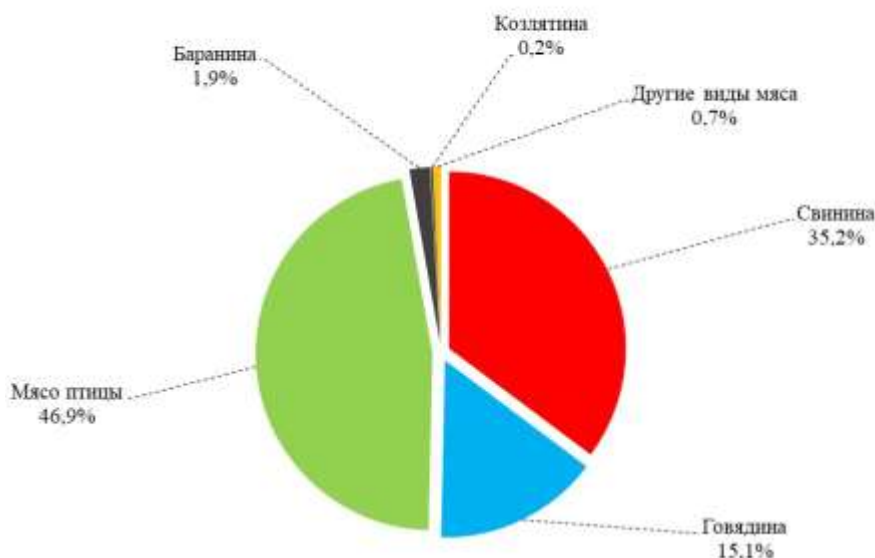


Рисунок 7 – Структура производства мяса в России

По данным АБ-Центра, исходя из динамики производства за первые три квартала 2019 года, производство всех видов мяса в России в 2019 году по сравнению с аналогичным периодом 2018 года составит 10 820,9 тыс. тонн, что на 1,8 % выше, чем в 2018 году.

Лидерами по производству индейки в 2019 г. стали:

- ГК «Дамате» — 131 тыс. т, плюс 42 тыс. т в сравнении с 2018 г.;
- «Тамбовская индейка» — 40,9 тыс. т;
- «Краснобор» — 21 тыс. т;
- птицефабрика «Морозовская» — 19 тыс. т;
- «Евродон» — 12 тыс. т.

Рост производства мяса птицы в 2020 году может составить около 50 тыс. тонн, в том числе индейки-30-40 тыс. тонн, по сравнению с 2019 годом.

С 2001 по 2013 год объем российского рынка мяса, как ожидается, будет неуклонно расти. В 2013 году оценки АБ-Center достигли 10 885,8 тыс. тонн. Несмотря на значительный рост производства с 2014 по 2015 год, показатели несколько снизились в условиях значительного сокращения импортных поста-

вок. В 2015 году объем рынка составил 10 603,8 тыс. тонн. С 2016 по 2019 год размер рынка продолжает расширяться. В 2017 году этот показатель превысил значение 2013 года, достигнув 11 091,1 тыс. тонн, в 2018-11 годах - 095,8 тыс. тонн. В 2018 году объем российского рынка мяса увеличился на 1,9 %, по данным АВ-Center, за счет показателей пятилетней давности. Рост за 10-летний период составил 12,2 %, а за 15-летний период-44,3 %.

Таблица 5 – Потребление мяса на душу населения кг. в год

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	69	71	74	75	74	73	74	75	75	76
Потребление мяса на душу населения по видам										
Мясо птицы	24,6	25,6	29	30,2	31,3	32,4	32,5	34,2	34,7	35
Свинина	25,4	26,3	27,4	27,5	24	24,1	25,4	26,2	26,2	27
Говядина	18,2	17,1	17,4	17,3	16,6	15	14,2	14,2	14,1	13,8

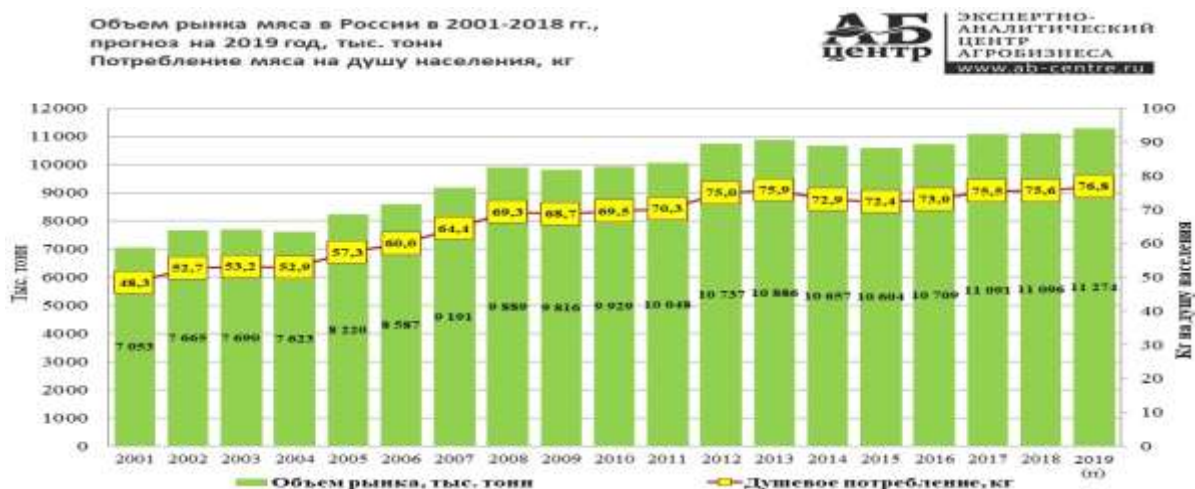


Рисунок 8 – Душевое потребление рынка мяса в России

Как ожидается, к концу 2019 года объем рынка достигнет 11 273,5 тыс. тонн.

По данным АВ-Центра, потребление на душу населения всех видов мяса в России в 2018 году составило 75,6 кг, что все еще несколько ниже наблюдаемого значения в 2013 году (75,9 кг). За 10-летний период потребление мяса на душу населения в России выросло на 9,1 %, а за 15-летний период - на 42,2 %. Как

ожидается, к концу 2019 года потребление мяса на душу населения достигнет 76,9 кг.

Автономия здесь относится к соотношению потребления к проценту производства.

В 2005 году доля мяса в России была на самом низком уровне - 60,7 %. Он постоянно растет с 2006 года. Он проводился в течение различного времени: постепенное сокращение объема квот, квота на импорт мяса, ограничения на импорт мяса птицы из США, ограничения на импорт мяса из ряда стран (в основном ЕС, Канады и США, с августа 2014 года), ограничения на импорт бразильской свинины (2018 год), значительное ослабление национальной валюты. Снижение импортных поставок было полностью компенсировано расширением объемов производства.

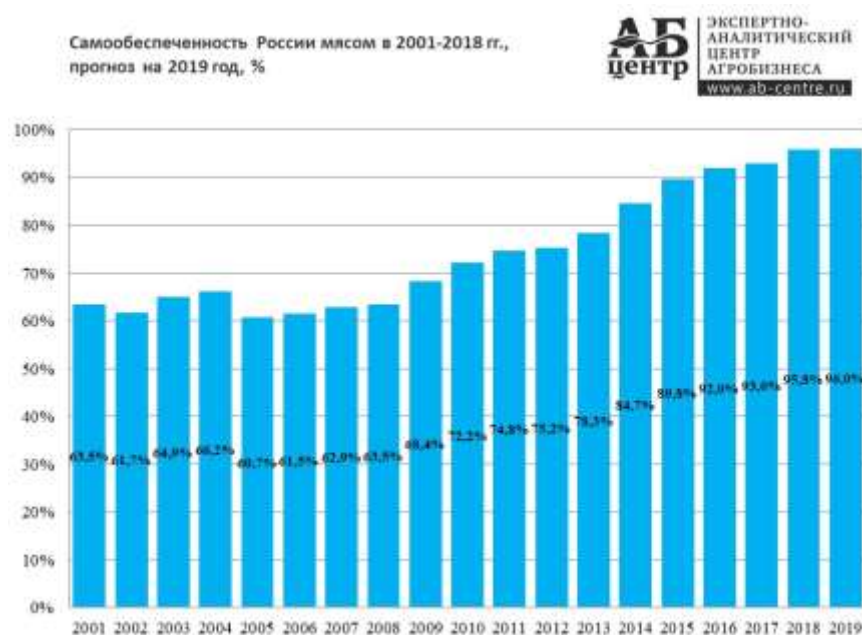


Рисунок 9 – Самообеспеченность России мясом в 2001-2019 гг.

Именно в первый раз в 2014 году был превышен минимальный порог для мяса для российской продовольственной автономии, который должен составлять не менее 85 % в соответствии с доктриной безопасности пищевых продуктов.

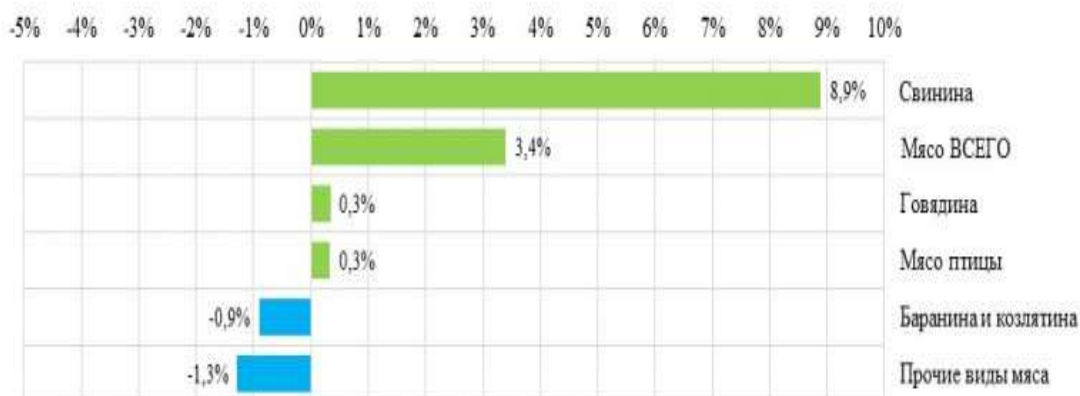
В 2018 году доля мяса в России достигла 95,8 %, в 2019 году ожидается 96,0 %.

В 2021 году происходит снижение производства мяса в России.

Изменение объемов производства мяса, %



Изменение объемов производства мяса (в убойном весе) в России в 2020 г. по отношению к 2019 г., %



Изменение объемов производства мяса (в убойном весе) в России в январе-марте 2021 г. по отношению к январю-марту 2020 г., %

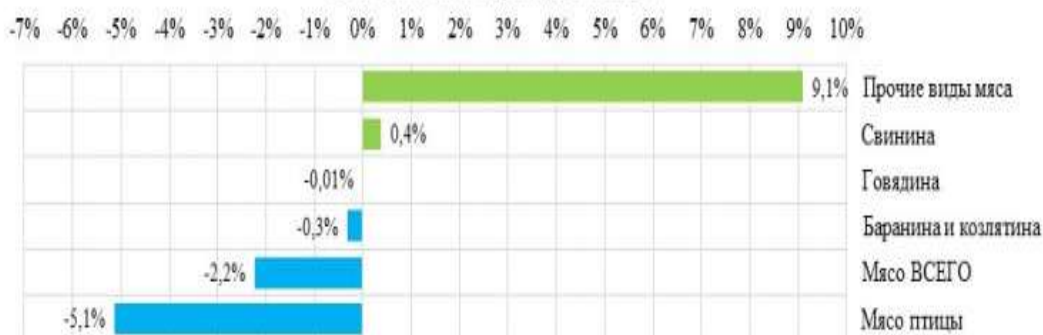


Рисунок 10 – Изменение объемов производства мяса

Снижение производства может быть связано с более высокой насыщенностью внутреннего рынка, а также с ростом цен на корма.

Между тем больше всего упало производство мяса птицы - на 5,1 % (на 61,8 тыс. тонн). Из-за этого общие показатели всех видов мяса также снизились.

Кроме того, объем баранины несколько снизился, или на 0,3 %, до 30,6 тыс. тонн, а говядины - на 0,1 %, до 323,2 тыс. тонн. В то же время несколько вы-

росло производство свинины - на 0,4 % (на 3,7 тыс. тонн) до 1 010,7 тыс. тонн. Производство прочих видов мяса выросло на 9,1 % (на 0,8 тыс. тонн) до 9,1 тыс. тонн.

Следует отметить, что по итогам 2021 года еще можно сгладить показатели и даже некоторый рост по сравнению с данными за 2020 год. Производство мяса в России носит сезонный характер, поэтому основной объем традиционно приходится на последний квартал года. Особенно это касается баранины и говядины.

2.2 Товарная и географическая структура импорта мяса и продуктов его переработки

Представим в таблице 6 место в составе импорта таких товаров, как мясо, овощи и фрукты¹⁰.

Таблица 6 – Место преференциальных товаров в импорте России за 2016 – 2020 гг.

Вид товаров	2016	2017	2018	2019	2020
Мясо	3,13	2,3	2,68	2,04	1,85
Овощи	1,91	1,4	1,8	1,83	1,81
Фрукты	3,97	3,85	4,69	5,07	5,05
Итого	182,7	182,3	227,5	238,5	216,8

Из данных таблицы видно, что импорт преференциальных товаров не имеют однозначной тенденции. Импорт мяса на конец анализируемого периода сокращается до 1,85 млрд. долл. в 2020 году. Также сокращается импорт овощей с 1,91 млрд. долл. в 2016 году до 1,81 млрд. долл. в 2020 году. Тогда как импорт фруктов вырос с 3,97 млрд. долл. в 2016 году до 5,05 млрд. долл. в 2020 году.

Представим долю преференциальных товаров в структуре импорта России.

¹⁰ Статистика внешней торговли. Анализ онлайн [Электронный ресурс]. URL: <https://statimex.ru/statistic/all/oborot/2016-2020/world/RU/> (дата обращения: 24.04.2021).

Таблица 7 – Доля преференциальных товаров в импорте России за 2016 – 2020 гг.

Вид товаров	2016	2017	2018	2019	2020
Мясо	1,71	1,26	1,18	0,86	0,85
Овощи	1,05	0,77	0,79	0,77	0,83
Фрукты	2,17	2,11	2,06	2,13	2,33
Итого	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

На протяжении анализируемого периода доля фруктов среди анализируемых преференциальных товаров занимает более 2 %. Тогда как доля импорта мяса сокращается с 1,05 % в 2016 году до 0,85 % в 2020 году, а овощей с 1,05 % до 0,83 %.

Рассмотрим динамику импорта мяса по основным товарным позициям, что представлено в таблице 8.

Таблица 8 – Динамика Импорта мяса по товарным позициям

в долл. США

То-варная пози-ция	0201	0202	0203	0204	0205	0206	0207	0208	0209	0210
2015 г.	33658 4347.0 0	11610 15755. 00	95230 6850.0 0	19728 346.00	34602 448.00	19532 9297.0 0	36238 4639.0 0	58584 96.00	36608 749.00	16336 39.00
2016 г.	29049 5731.0 0	83097 6702.0 0	62808 9181.0 0	16811 550.00	23602 989.00	14063 8378.0 0	31621 5741.0 0	82077 20.00	25876 050.00	77698 1.00
2017 г.	34305 2158.0 0	89189 5265.0 0	81327 6853.0 0	16644 181.00	28534 662.00	17730 4064.0 0	35993 2209.0 0	69433 00.00	32042 237.00	75948 3.00
2018 г.	37072 3666.0 0	89243 7375.0 0	17145 0857.0 0	18833 599.00	29557 174.00	18334 9764.0 0	36218 2424.0 0	33777 37.00	31370 208.00	76460 1.00
2019 г.	24328 8380.0 0	80632 1407.0 0	24108 1720.0 0	15172 892.00	24245 368.00	15071 4251.0 0	38348 8967.0 0	20856 52.00	10225 713.00	12057 24.00
2020 г.	22439 5688.1 8	70778 2301.5 8	12291 853.78	90804 14.07	21698 523.42	13187 4472.1 6	31995 5524.8 2	18338 71.38	44270 86.29	33157 03.97

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что по свежему мясу КРС при импорте мяса наблюдался рост с пери-

ода 2016 года по 2018 год , однако, после этого наблюдается активное снижение.

Объёмы импорта мороженого мяса КРС с 2015 по 2016 значительно сократился, но с 2016 года по 2018 был виден рост, с 2018 по 2020 сокращение.

По свинине наблюдается противоположная динамика. На начало периода наблюдается резкий спад по 2016 год, затем – быстрое повышение, далее идет значительное сокращение.

Объёмы импорта по кодам 0204 и 0205 так же то увеличивались, то сокращались и суммы были минимальны, ввиду относительно слабой популярности баранины, козлятины и конины у российских потребителей мяса и мясной продукции.

Существенное снижение объёмов импорта наблюдается и по пищевым субпродуктам. Так, если в максимуме сумма импорта наблюдалась в 2015 году, то на 2020 объёмы данного импорта были уже минимальны.

Ситуация по мясу птицы схожа с остальными. Она состоит в том, что данный импорт был максимальным уже в начале периода, а затем лишь снижался. Но в 2018 году достиг своего максимума, но 2020 пошел на спад.

По кодам 0208 и 0210, на которых отражаются относительно редко приобретаемые мясные продукты, объёмы импорта невелики, и также имеют тенденцию к снижению, что свидетельствует об успешном замещении данных товаров. По коду 0208 мы видим увеличение с 2015 по 2016 года, но зачет идет спад. По коду 0209 мы видим, тенденцию к спаду и к увеличению.

Рассмотрим страны, являющиеся крупнейшими поставщиками мяса и мясной продукции в РФ, что представлено в таблице 9.

Таблица 9 – Основные страны-поставщики мяса в РФ в 2015-2020 гг.

в млн. долл.

Страна	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020
1	2	3	4	5	6	7
Беларусь	594	606	685	738	606	182
Бразилия	1.53	1.13	1.38	187	491	123
Парагвай	385	262	270	475	335	110

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7
Аргентина	156	106	145	309	221	55
Индия	31.6	19.2	29.3	60.5	61.3	22
Уругвай	38.6	28.5	32.8	77.6	24.7	13,2
Казахстан	11.3	9.4	13.7	18.8	20.4	6.5
Чили	87.1	32.5	53	109	62.1	1.9
Колумбия	21.8	14.5	13.8	43.4	22.3	1.7
Австралия	9,7	8	7,3	7,2	5,9	1.4

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в начале анализируемого периода основной объём поставок мяса и мясной продукции в РФ осуществлялся из Бразилии. Однако, по итогам 2018 года фиксируется существенное снижение объёмов импорта, которое не было скомпенсировано в 2019 году.

Вторым по значимости поставщиком в периоде была Беларусь. Особенностью поставок из данной страны является, прежде всего, высокий уровень стабильности.

Парагвай экспортировали в РФ также значительные объёмы мяса. Так, в 2015 мы видим наибольший объём импорта из этой страны. Снижение их объёмов началось с 2015 года, но потом объёмы то повышались, то росли. В 2020 году мы видим резкий спад объёма. Аналогичная ситуация и с Аргентиной, в период с 2015 по 2016 уменьшился объём поставок, но потом начал нарастать. С 2018 года объёмы начали резко сокращаться.

Среди других постоянных поставщиков мяса и мясной продукции в РФ следует выделить Индию. Объёмы поставок из неё также устойчивы, в период до 2015 по 2015 объёмы падали, но с 2016 года мы можем увидеть резкий рост объёмов импорта. Также среди крупных поставщиков мяса и мясной продукции в РФ был Уругвай, здесь мы видим аналогичную ситуацию, как и в Индии.

Такие страны, как Казахстан, Чили, Колумбия и Австралия поставляли значительные объёмы мяса в РФ. Мы также видим спад объёмов, а затем рост объёма импорта и опять же резкий спад в 2020 году.

Представим в таблице 10 географическую состав импорта мяса из развивающихся стран.

Таблица 10 – Географический состав импорта мяса из развивающихся стран за 2016 – 2020 гг.

Период	Бразилия	Парагвай	Аргентина	Чили
2016	1530	385,18	155,99	87,13
2017	1130	262,48	108,51	33,3
2018	1380	269,9	144,5	52,95
2019	187,04	475,15	309	108,93
2020	491,18	334,06	220,83	62,09

Как мы видим, наибольшие объемы импорта мяса с 2016 по 2018 гг. приходился на Бразилию, однако, в 2019 году его объемы резко упали. Это вызвано тем, что с 1 декабря 2018 года импорт мяса из Бразилии был запрещен.

Такое решение было принято Россельхознадзором в ноябре из-за обнаружения в мясе, которое поступает в Россию из Бразилии, стимулятора роста мышечной массы у животных – рактопамина. В большинстве стран мира, включая государства Евросоюза, Россию, Тайвань и Китай, его использование запрещено. В частности, запрещен ввоз в Россию продукции, полученной с применением рактопамина.

В таблице 11 представим географическую структуру импорта мяса из развивающихся стран.

Таблица 11 – Географическая структура импорта мяса из развивающихся стран за 2016 – 2020 гг.

Год	Бразилия	Парагвай	Аргентина	Чили
2016	48,88	12,31	4,98	2,78
2017	49,13	11,41	4,72	1,45
2018	51,49	10,07	5,39	1,98
2019	9,17	23,29	15,15	5,34
2020	26,55	18,06	11,94	3,36

С 2016 по 2018 и в 2020 гг. основным поставщиком мяса являлась Бразилия, а в 2019 году Парагвай с долей в 23,29 %.

Таблица 12 – Динамика импорта мяса по основным позициям за 2016 – 2020 гг.

Период	0202 - замороженное мясо крупного рогатого скот...	0203 - свинина	0207 - мясо и пищевые субпродукты домашней птиц...	0201 - свежее или охлажденное мясо крупного рог...	0206 - пищевые субпродукты крупного рогатого ск...
2016	1170	952,85	365,91	346,26	195,53
2017	836,3	627,65	317,81	297,97	140,99
2018	894,65	813,27	362,52	351,44	177,52
2019	887,13	171,47	346,34	363,31	183,57
2020	801,98	241	381,09	228,39	149,63

Импорт мяса замороженного КРС на конец периода снизился до 801,98 млн. долл. Также снижение наблюдается практически по всем видам товарных позиций, при этом сокращение импорта мяса свинины происходит практически в 4 раза. Сокращение объема в разрезе субпозиций обусловлено сокращением общего объема импорта.

Единственным видом товарной позиции, по которой произошел рост, является мясо и пищевые субпродукты, импорт которых вырос с 365,91 млн. долл. в 2016 году до 381,09 млн. долл. в 2020 году.

Представим в таблице 13 структуру импорта мяса по субпозициям.

Таблица 13 – Структура импорта мяса по основным позициям за 2016 – 2020 гг.

Период	0202 - замороженное мясо крупного рогатого скот...	0203 - свинина	0207 - мясо и пищевые субпродукты домашней птиц...	0201 - свежее или охлажденное мясо крупного рог...	0206 - пищевые субпродукты крупного рогатого ск...
2016	37,38	30,44	11,69	11,06	6,25
2017	36,36	27,29	13,82	12,96	6,13
2018	33,38	30,35	13,53	13,11	6,62
2019	43,49	8,41	16,98	17,81	9,00
2020	43,35	13,03	20,60	12,35	8,09

Наибольшую долю в составе импорта мяса занимает замороженное мясо КРС, доля которого выросла с 37,38 % до 43,35 %. Удельный вес импорта мяса свинины сокращается с 30,44 % до 13,03 %. Это вызвано тем, что растет производство мяса свинины на внутригосударственном уровне, вследствие чего, нужда в поставках из третьих стран сократилась.

По остальным субпозициям наблюдается рост удельного веса, однако по

свежему или охлажденному мясу и пищевым субпродуктам он составил незначительную величину.

Проведём анализ структуры экспорта в третьи страны мяса и мясопродуктов из РФ.

Таблица 14 - Структура экспорта мяса из России в третьи страны

В МЛН. ДОЛЛ.

Группа товара	2017	2018	2019	2020
010201	2.4	1.9	4	526 тыс.
010202	12.1	16.6	24.9	7.4
010203	61.1	68.1	111	45
010204	2.7	58.2	40.7	64.9
010205	3.96	458 долл.	81.7	—
010206	66.3	64	40	12.2
010207	173	193	327	104
010208	3.2	3.5	3.6	1.5
010209	2.3	3.6	7.9	3
010210	428 тыс.	381 тыс.	124 тыс.	73.7 тыс.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом за период с 2017 по 2020 гг. включительно объёмы российского экспорта мяса и мясной продукции повышались, то понижались. Исходя, из времени увеличения объёмов экспорта можно сделать вывод о том, что толчком к его росту послужила политика импортозамещения, позволившая существенно обновить основные фонды и повысить конкурентоспособность отечественных производителей.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что по коду 0201, по которому отражается мясо КРС свежее или охлаждённое, объёмы экспорта невелики, так как к такому мясу предъявляются повышенные требования к упаковке и хранению. При этом, значимого насыщения российского рынка данной продукцией нет, что приводит и к отсутствию необходимости экспорта.

По коду 0202, на котором учитывается мясо КРС замороженное, рост объёмов экспорта наблюдался уже в 2018 году. По итогам 2019 года фиксируется дальнейшее увеличение показателя до 24.9 млн. долл., что

свидетельствует о возможностях отечественных экспортёров по наращиванию объёмов поставок, но в 2020 году было замечено резкий спад.

По коду 0203, на котором учитывается свинина, начинается активный рост объёмов экспорта с 2017 года..

Баранина и козлятина, отражаемые по коду 0204 не являются для российских производителей продукцией, производство которой осуществляется в значительных размерах. Тем не менее, уже с 2017 года по ней фиксируется активное наращивание объёмов. Так, в 2017 г. включительно данная продукция почти не экспортировалась, а в 2018-2020 гг. объёмы экспорта составили более 40 млн. долл. ежегодно.

По коду 0205, на котором отражается прочее мясо, прежде всего, конина, объёмы экспорта во всём периоде исследования крайне малы.

Пищевые субпродукты (код 0206), экспортируемые из РФ, активно уменьшались в объёмах..

По продуктам из птицы, учитываемой по коду 0207, фиксируется значительный рост объёмов с 2017 года, что свидетельствует о привлекательности данной продукции из РФ на мировых рынках.

По коду 0208, на котором отражается прочая мясная продукция, объёмы невелики. Аналогично по коду 0209, на котором учитывается свиной жир и субпродукты, сделанные из мяса, объёмы экспорта также не превышают. Также, небольшие объёмы экспорта наблюдаются и по коду 0210, где учитывается маринад и рассолы мяса. Сделки с данным видом товара в российских условиях носят единичный характер.

Проведём анализ крупнейших стран- импортёров мяса, поставляемого из РФ, что представлено в таблице 15.

Таблица 15 – Основные страны- покупатели мяса из РФ в 2015-2020 гг.

В млн. долл.

Страна	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7
Украина	25,4	64,4	99,5	105	103	27,9
Гонконг	16,8	41,2	59,9	47,0	30,9	11,7

Продолжение таблицы 15

1	2	3	4	5	6	7
Вьетнам	3,6	15,6	37,7	65,0	31,8	15
Абхазия	2,1	2,6	2,7	2,8	2,8	478 тыс.
Финляндия	2,2	2,8	2,4	3,0	2,6	1.4
Азербай- джан	0,0	0,6	6,2	6,2	5,9	1.9
Таджики- стан	0,8	3,0	2,3	4,4	5,4	1
Всего	50.1	129.6	210.7	233.4	182.4	59.4

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в течение рассматриваемого периода в составе стран, которые являются покупателями мяса и мясной продукции из РФ, произошли существенные изменения. Примечательно, что начиная с 2015 года значительные объёмы экспорта стали осуществляться в Украину. До этого времени поставки не велись, что, очевидно, связано с ухудшением экономической ситуации в стране. Существенные объёмы покупал Гонконг. Гонконг постоянно увеличивали объёмы закупок.

Следует отметить, что среди других постоянных покупателей продукции из РФ выступают также такие страны, как Вьетнам, Абхазия, Финляндия. При этом, закупки Вьетнамом российского мяса и мясной продукции активизировались в связи с созданием с этой страной зоны свободной торговли.

Также, среди других крупнейших импортёров российского мяса присутствуют такие страны, как Азербайджан и Таджикистан, ввиду значительного количества хозяйственных связей с ними, оставшихся после распада СССР.

В целом доли крупнейших стран-импортёров из РФ в периоде, как правило, превышали 80 %, что свидетельствует о том, что экспорт мяса в них концентрируется на небольшом количестве стран, осуществляющих крупные закупки.

По итогам проведённого в этом пункте исследования сделаем следующие выводы:

1) экспорт мяса из РФ имеет в последние годы повышательную динамику, вызванную процессом импортозамещения, приведшего к активизации производства мяса в стране. Результатом этого стало увеличение экспорта с менее чем 50 млн. долл. в период до почти 0,5 млрд. долл. в 2019 году;

2) основу экспорта из РФ составляет птица, прежде всего, по причине быстрого выращивания. Значительные объёмы приходятся на свинину, также имеющую короткий срок производства. Мясо с длительным циклом производства, прежде всего, мясо КРС из РФ практически не экспортируется, что свидетельствует о недостаточном развитии производственной базы.

2.3 Влияние таможенного регулирования на динамику импорта мясной продукции

Проведём анализ цены импорта на мясо. Для этого, вначале рассмотрим мясо КРС (коды 0201 и 0202), как имеющие большое значение с позиций импорта мяса (таблица 16)

Таблица 16 – Динамика цены на импорт мяса КРС в РФ в 2017-2020 гг.

В МЛН. ДОЛЛ.

Группа товаров	2017	2018	2019	2020
0201	351	374	251	53.4
0202	895	896	809	206

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что по свежему мясу КРС (код 0201) наблюдается определённое снижение уровня цены. Если в начале анализируемого периода она составляла 351 млн. долл., то по итогам периода фиксируется её снижение до 53.4 млн. долл., что обуславливается нарастанием объёмов внутреннего производства данного вида мяса в РФ и увеличением уровня конкуренции.

По мороженому мясу КРС (код 0202) динамика цены существенно

более сложная. Так, если в период 2017 – 2018 гг. наблюдалась повышательная волна цены, то в период с 2018 по 2020 гг. – понижательная. Это свидетельствует о том, что российские производители, а также поставки из ЕАЭС не могут удовлетворить спроса на такое мясо со стороны потребителей в РФ.

Проведём анализ других видов мяса, что представлено в таблице 17.

Таблица 17 – Динамика цены на импорт прочих видов мяса в РФ в 2017-2020 гг.

Группа товара	2017	2018	2019	2020
0203	813	172	241	2
0204	16.8	19.1	15.4	2.4
0205	28.5	29.6	24.2	6.2

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что наименьший уровень цены наблюдается по баранине (код 0204).

Наибольший уровень цены наблюдается у свинины (0203). Так как большая часть населения РФ больше предпочитает именно этот мясной продукт.

Наибольший уровень цены на прочее мясо имеет баранина (код 0204). При этом, в целом за период стоимость данного мяса составляла от 4,7 до 6,4 тыс. долл. за тонну, и характеризовалась устойчивостью, находясь, преимущественно, на уровне 5-6 тыс. долл. за тонну. Более высокий уровень цены на данный товар обусловлен более высоким уровнем трудоёмкости выращивания данных животных.

Рассмотрим отдельные виды сельскохозяйственных товаров, ввозимые с 2017 по 2021 на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в отношении которых установлены тарифные квоты, и объёмы тарифных квот с 2017 по 2021 год в отношении этих товаров, ввозимых на территории государств – членов Евразийского экономического союза.

Таблица 18 - Виды сельскохозяйственных товаров, ввозимые с 2017 по 2021 на таможенную территорию Евразийского экономического

Товары, в отношении которых установлены тарифные квоты		Объемы тарифных квот (тыс. тонн)				
Наименование товара	Года	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное	2017	0.0	0.0	21.0	0.0	40.0
	2018	0.0	0.0	21.0	3.5	40.0
	2019	0.0	0.0	21.0	7.0	40.0
	2020	0.0	0.0	21.0	5.0	40.0
	2021	6.0	0.0	21.0	5.0	40.0
Свинина свежая, охлажденная или замороженная	2017	0.0	20.0	0.0	3.5	400.0
	2018	0.0	20.0	0.0	3.5	400.0
	2019	0.0	20.0	0.0	3.5	400.0
	2020	0.0	20.0	0.0	3.5	400.0
	2021	10.0	20.0	0.0	3.5	0.0
замороженные необваленные половины или четвертины тушек кур домашних и замороженные необваленные ножки кур домашних и куски из них	2017	0.0	0.0	128.0	58.0	250.0
	2018	0.0	0.0	128.0	58.0	250.0
	2019	0.0	0.0	128.0	58.0	250.0
	2020	0.0	0.0	128.0	58.0	250.0
	2021	44.0	0.0	128.0	58.0	250.0

союза

Исходя из таблицы мы можем определить, что максимальные объемы тарифных квот у нас были представлены на мясо свинины Российской Федерации, а также объемы были стабильны и по другим товарам.

В Армении по всем товарам с 2017 по 2020 гг. объемы тарифных квот были нулевые, а уже в начале 2021 начали увеличиваться.

В Беларуси виднеется похожая динамика, но только по отношению свинины наблюдались определенные тарифные квоты по всем годам.

В Республике Казахстан противоположная динамика, по всем товарам были введены квоты, но на свинину объем тарифных квот составлял 0.0 тыс. тонн.

В Кыргызской Республике по всем товарам наблюдались стабильный объем квот.

Рассмотрим страновой объём экспорта мяса в рамках торговли мясом и мясопродуктами внешней торговли ЕАЭС с третьими странами (таблица 19).

Таблица 19 – Итоги внешней торговли ЕАЭС с третьими странами

В млн. долл.

Страна	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
2017 г.	1,6	15,5	43,2	1,3	325,2
2018 г.	1,8	20,0	55,0	1,2	412,7
2019 г.	1,9	18,4	51,6	1,3	387,4
2020 г.	1,8	15,0	41,4	1,4	304,7

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что Российская Федерация проводила максимальную внешнюю торговлю с третьими странами с 2017 по 2020 гг. Минимальная торговля происходила у Киргизии. Также неплохая торговля наблюдается в Казахстане и в Беларуси.

Проведём анализ состава импорта из стран ЕАЭС по видам товаров, что представлено в таблице 20.

Таблица 20 – Объёмы импорта мяса и мясной продукции из стран ЕАЭС в 2014-2019 гг.

В млн. долл.

Вид товара	0201	0202	0203	0204	0205	0206	0207	0208	0209	0210
2014 г.	331,7	88,5	52,4	0,0	0,4	3,3	227,2	0,2	2,5	1,0
2015 г.	306,4	93,2	2,8	0,2	0,0	8,2	188,3	0,1	0,3	0,1
2016 г.	288,1	140,1	8,5	0,1	0,0	6,1	174,7	2,0	0,5	0,4
2017 г.	338,7	131,9	14,3	0,4	0,0	7,5	202,9	0,5	0,7	0,7
2018 г.	361,9	151,1	19,1	0,9	0,0	7,0	226,6	0,0	2,9	0,7
2019 г.	241,5	146,6	3,6	1,7	0,0	5,5	225,7	0,0	1,1	0,6

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что импорт мяса из стран ЕАЭС в значительной степени был ориентирован, прежде всего, на импорт таких видов продукции, как свежее мясо КРС, моро-

женое мясо КРС, а также мясо птицы. Объёмы импорта свежего мяса КРС превышали в периоде более 300 млн. долл., и являлись крупнейшей статьёй в импорте мяса и мясной продукции. Основной причиной данного обстоятельства является отсутствие мощностей для производства такой продукции в РФ в достаточном объёме.

Второй по значимости статьёй в импорте была статья мяса птицы (код 0207), объёмы импорта по которой выросли с нуля до 0,2 млрд. долл., причём находятся на данном уровне начиная с 2014 года. При этом птицеводство в РФ существенно развито, следовательно, данный импорт осуществляется по конкурентным ценам.

Импорт мороженого мяса КРС (код 0202) вырос в периоде с нуля до 130-150 млн. долл. При этом, в период 2016-2019 гг. объёмы импорта стабилизировались, что свидетельствует об определённом насыщении рынка данной продукцией.

Прочие виды продукции в импорте невелики. Среди них крупнейшей статьёй является импорт свинины (код 0203), объёмы поставок которой в РФ составляли в максимуме (2014 год) более 50 млн. долларов. Однако, ввиду того, что свинина обладает более коротким сроком отдачи на капитал по сравнению с мясом КРС, в дальнейшем объёмы её импорта не превышали 20 млн. долларов. Все прочие виды мяса и мясной продукции импортировались в ещё меньших объёмах, не превышая 10 млн. долл. Более того, по коду 0205 сделки в целом совершались на разовой основе, что говорит об низком спросе на данное мясо в РФ.

Проведём анализ поставок мяса и мясной продукции в страны ЕАЭС.

Таблица 21 – Итоги внешней торговли ЕАЭС с третьими странами

в млн. долл.

Страна	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
2017 г.	2,7	14,5	17,0	2,6	210,2
2018 г.	3,5	15,6	19,5	3,1	221,1
2019 г.	3,8	17,2	24,4	2,8	226,6
2020 г.	2,8	16,1	23,8	1,8	213,7

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что для таких стран, как Армения и Киргизия поставки мяса и мясной продук-

ции в третьи страны носят разовый характер. При этом следует отметить, что в этих странах уровень развития мясной и перерабатывающей промышленности по сравнению с Беларуссией и Казахстаном существенно более низкий, что и тормозит наращивание поставок в третьи страны. Кроме того, уровень потребления мяса в этих странах гораздо ниже, чем в ядре ЕАЭС (РФ, Беларуссия, Казахстан), что приводит к снижению приоритетности экспорта.

Объёмы поставок из Казахстана в третьи страны имеют повышательную тенденцию. Если в начале анализируемого периода они не превышали нескольких миллионов долл. в год, то по итогам периода фиксируется рост объёмов, что говорит о развитии местной мясной промышленности и переработки мяса.

Проведём анализ цены импорта на мясо. Для этого, вначале рассмотрим мясо КРС (коды 0201 и 0202), как имеющие большое значение с позиций импорта мяса (таблица 22)

Таблица 22 – Динамика цены на импорт мяса КРС в РФ в 2017-2020 гг.

в млн. долл.

Группа товаров	2017	2018	2019	2020
0201	351	374	251	53.4
0202	895	896	809	206

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что по свежему мясу КРС (код 0201) наблюдается определённое снижение уровня цены. Если в начале анализируемого периода она составляла 351 млн. долл., то по итогам периода фиксируется её снижение до 53.4 млн. долл., что обуславливается нарастанием объёмов внутреннего производства данного вида мяса в РФ и увеличением уровня конкуренции.

По мороженому мясу КРС (код 0202) динамика цены существенно более сложная. Так, если в период 2017 – 2018 гг. наблюдалась повышательная волна цены, то в период с 2018 по 2020 гг. – понижательная. Это свидетельствует о том, что российские производители, а также поставки из ЕАЭС не могут удовлетворить спроса на такое мясо со стороны потребителей в РФ.

Проведём анализ других видов мяса, что представлено в таблице 23.

Таблица 23 – Динамика цены на импорт прочих видов мяса в РФ в 2017-2020 гг.

В млн. долл.

Группа товара	2017	2018	2019	2020
0203	813	172	241	2
0204	16.8	19.1	15.4	2.4
0205	28.5	29.6	24.2	6.2

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что наименьший уровень цены наблюдается по баранине (код 0204).

Наибольший уровень цены наблюдается у свинины (0203) . Так как большая часть населения РФ больше предпочитает именно этот мясной продукт.

Наибольший уровень цены на прочее мясо имеет баранина (код 0204). При этом, в целом за период стоимость данного мяса составляла от 4,7 до 6,4 тыс. долл. за тонну, и характеризовалась устойчивостью, находясь, преимущественно, на уровне 5-6 тыс. долл. за тонну. Более высокий уровень цены на данный товар обусловлен более высоким уровнем трудоёмкости выращивания данных животных.

Ввиду образования новой интеграционной группировки – ЕАЭС, целесообразно рассматривать систему тарифных льгот и преференций в рамках функционирования Таможенного союза ЕАЭС.

Нововведением таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС является, прежде всего, формирование и комплектация специальных органов управления в рамках ЕАЭС, по примеру Евросоюза были созданы Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия, Суд Евразийского экономического союза.

Влияние тарифных льгот на импорт мяса велико. Представим на рисунке 1 долю импорта мяса из развивающихся стран, рассмотренных нами выше¹¹.

¹¹ Статистика внешней торговли. Анализ онлайн [Электронный ресурс]. URL: <https://statimex.ru/statistic/all/oborot/2016-2020/world/RU/> (дата обращения: 24.04.2021).

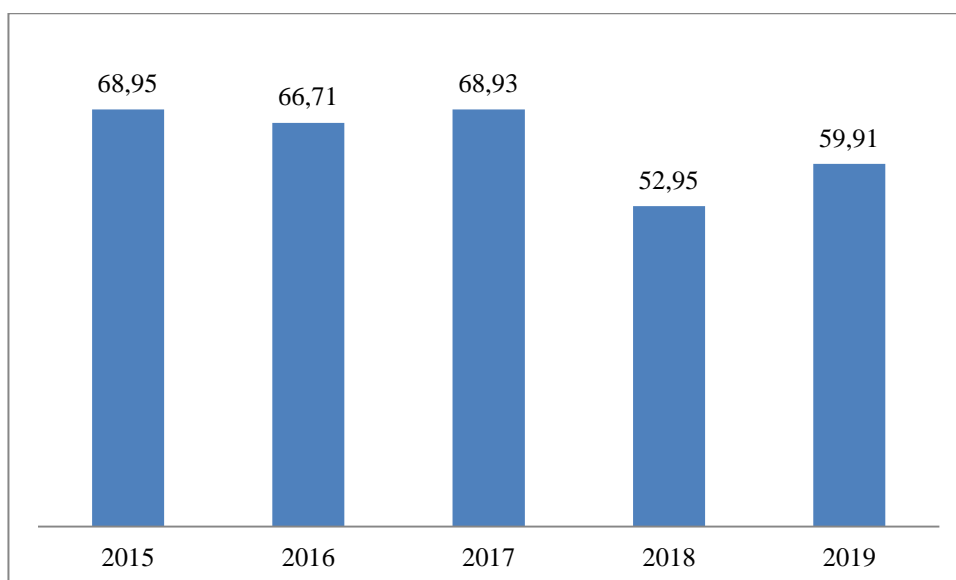


Рисунок 11 – Доля импорта мяса из развивающихся стран

Как мы видим из рисунка, более 50 % импорта мяса в Россию осуществляют развивающиеся страны. Несмотря на его неоднозначную тенденцию, которая вызвана введением запретов, его уровень на конец анализируемого периода составил 59,91 %.

В предыдущем пункте нами было выявлено, что в составе общей структуры импорта мяса преобладает мясо КРС замороженное. Представим географическую структуру ввоза товарной позиции с кодом ТН ВЭД 0202 в разрезе крупнейших поставщиков¹².

Таблица 24 – Импорт мяса КРС замороженного в разрезе крупнейших поставщиков

Период	Бразилия		Парагвай		Беларусь		Аргентина		Индия	
	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%
2016	579,62	49,54	348,03	29,75	93,41	7,98	23,29	1,99	31,58	2,70
2017	400,19	47,85	229,41	27,43	142,36	17,02	10,06	1,20	19,21	2,30
2018	458,61	51,26	227,92	25,48	130,55	14,59	14,25	1,59	29,3	3,28
2019	26,21	2,95	423,2	47,70	137,87	15,54	134,18	15,13	60,48	6,82
2020	219,25	27,34	291,43	36,34	138,37	17,25	65,22	8,13	61,25	7,64

Из основных торговых партнеров, более 80 % объема импорта мяса КРС замороженного приходится на развивающиеся страны, что свидетельствует о

¹² Статистика внешней торговли. Анализ онлайн [Электронный ресурс]. URL: <https://statimex.ru/statistic/all/oborot/2016-2020/world/RU/> (дата обращения: 24.04.2021).

несомненных преимуществах действующей преференциальной системы для пользователей тарифных преференций.

Подведем итог влияния тарифной льготы на размер таможенной пошлины:

Во-первых, при ввозе из третьих стран на таможенную территорию ЕАЭС от уплаты ввозной таможенной пошлины освобождаются товары, происходящих из стран, включенных в Перечень развивающихся стран — пользователей системы тарифных преференций таможенного союза, Перечень наименее развитых стран — пользователей системы тарифных преференций таможенного союза, и включенных в Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции.

Во-вторых, величина пошлины дифференцируется в зависимости от страны происхождения товаров.

В этих случаях применяется тарифная льгота, которая представляет собой определенные преимущества, предусмотренные в области уплаты таможенной пошлины при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС в отношении товаров:

– происходящих из государств, в торгово-политических отношениях с которыми Россия применяет режим наиболее благоприятствуемой нации (РНБ). Если страна происхождения товара не установлена, но не имеется признаков того, что это страной не РБН действуют базовые ставки пошлины, установленные в Едином таможенном тарифом ТС (ЕТТ ТС);

– в происхождении которых таможенными органами обнаружены признаки того, что данные товары происходят из страны не РБН, то применяются ставки для РБН, увеличенные вдвое;

– происходящих из развивающихся стран — пользователей схемой преференций ТС, действуют ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 % от ставок РБН;

– происходящих из наименее развитых стран — пользователей схемой

преференций ТС, ставки ввозных таможенных пошлин не применяются;

– происходящих с территориями государств, образующих вместе с Россией зону свободной торговли (государства участники СНГ, Грузия, Республика Сербия) и ввозимых на таможенную территорию ТС с таможенной территории какого-либо из этих государств, — беспошлинно, т. е. не применяются ввозные таможенные пошлины.

Также стоит отметить, что в марте 2021 года Совет Евразийской экономической комиссии на три четверти сократил количество стран с тарифными преференциями. Среди исключенных – Турция, Южная Корея, Китай, Бразилия.

При этом, Бразилия является основным поставщиком мяса КРС в Россию. Исходя из сложившихся условий, развитие импорта мяса из Бразилии может пойти по 2м сценариям: либо резкое увеличение стоимости импортного мяса, либо значительное сокращение его поставок.

Во второй главе был проведен анализ импорта России, а также определено место товаров, попадающих под систему тарифных льгот и проведен более подробный анализ импорта мяса, а также влияние тарифных льгот на его импорт.

3 ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ МЯСНОЙ ПРОДУКЦИИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

3.1 Основные проблемы таможенного контроля при ввозе мяса и продуктов его переработки

Мясо и мясные субпродукты являются товарами народного потребления, поэтому их ввоз тщательно контролируется на таможенных постах. Таможенное оформление мяса имеет свои особенности. Они имеют ограниченное время хранения продукта и связаны с усилением контроля за импортом ветеринарно-санитарных средств.

Уникальные особенности в первую очередь связаны со специальным ветеринарно-санитарным осмотром при ограниченном сроке хранения и импорте.

Основные особенности импорта/ экспорта мяса.

Сроки растаможки.

Мясо и продукты его переработки являются скоропортящимися товарами, и их срок годности ограничен, при условии, что товары с ограниченным сроком годности доступны потребителям. Поэтому отгрузка сроков данных товаров должна снизить таможенное оформление и состояние ветеринарного контроля ввозимой мясной продукции. Ошибка в документах экспортеров и импортеров приводит к увеличению затрат импортеров на хранение мяса на временных складах и увеличивает сроки таможенного оформления. Если возникнут проблемы с неверными оформленными документами, то владелец груза должен оплатить их немедленно и оперативно для снижения сроков хранения товаров. Поэтому необходимо всегда точно документировать (импортный ветеринарный сертификат, счет-фактура, инвойс и авианакладную) перед экспортом товаров (экспортером).

Указанные документы отправляются нам на проверку - заблаговременно, чтобы была возможность изменить их.

Температурный режим. При перевозке и при хранении мясных продуктов на складе временного хранения во время таможенного оформления, требуется

обязательное поддержание температурного режима. Поэтому, при ввозе авиационным транспортом, рекомендуем выбрать для таможенной очистки аэропорт Домодедово, где есть таможенный склад, на котором можно хранить товары с нужным вам температурным режимом. При помещении мяса на склад временного хранения, сотрудники «Домодедово», определяют требования к температурному режиму на основании записи в авианакладных. Поэтому нужно заранее требовать от перевозчика или отправителя указать температурный режим хранения в накладной. Например, 0- 2 градуса для охлажденного мяса говядины. В ином случае, сотрудники склада временного хранения снимут с себя ответственность за правильное хранение мясных продуктов.

Ветеринарный контроль на границе.

Он включает документарный, физический и лабораторный контроль.

Для таможенного оформления мяса требуются следующие документы:

- инвойс;
- контракт;
- транспортные накладные;
- сертификаты качества;
- ветеринарное свидетельство.

Документарный контроль. Ввоз подконтрольных товаров и проверка соответствия необходимых документов ветеринарной медицины.

Физический контроль (инспекция продукции) включает проверку мясных продуктов, проверку соответствия информации, содержащейся в документе, и мониторинг характеристик транспортных средств для обеспечения соответствия ветеринарно-санитарным требованиям. На этикетках особое внимание уделяется маркировке. Они должны содержать следующую информацию: название продукта, производитель, приемник, средство идентификации и т.д. При отсутствии этой информации официальный экспортер (получатель груза) формирует протокол о правонарушении. Срок таможенного оформления продлевается до 24 часов до тех пор, пока экспортер не уплатит штраф.

Лабораторный контроль проводится для выявления органолептических

изменений при досмотре мяса и субпродуктов и исключения зараженной продукции.

При прохождении контроля в местах таможенного оформления будет необходимо предоставить ветеринарный сертификат, подтверждением прохождения ветеринарного контроля является штамп «выпуск разрешен» на товаросопроводительных документах.

В результате этих проверок будет осуществлена деятельность ветеринарной лаборатории пограничного контроля для определения одного из следующих решений в отношении контролируемого товара:

- о пропуске;
- о приостановке движения;
- о запрете ввоза;
- о возврате.

Решения, касающиеся мяса, принимаются сотрудником ветеринарной службы путем проставления соответствующих штампов. Обычно ветеринарный осмотр длится от 30 до 1,5 часов. Ветеринарные сертификаты необходимы для импорта мяса птицы в Россию.

Контроль таможенной стоимости при таможенном оформлении. Поскольку каждая Страна внешней торговли заинтересована в минимизации таможенных пошлин на определенные товары в процессе таможенного оформления, важно знать конкретный риск (который уже существует). Если таможенная стоимость является неполной, таможенная стоимость подлежит дополнительному тестированию, которое будет увеличиваться с таможенным оформлением и приведет к увеличению затрат на хранение груза на СВХ.

Таблица 25 - Риски мо мясу

Код Товара	Наименование товара	Парагвай, Уругвай	Новая Зеландия, Австралия	Аргентина, Чили
0201300005	вырезка	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
	лопатка, крестец, кострец, голяшка, нога, горб (NEW)	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
	подлопаточный отруб, спинной отруб, толстый край, антрекот, рибай, оковалок	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
	грудинка	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
	межреберное мясо, пашина	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
	корейка	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
	тонкий край, поясничный отруб, ростбиф	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
	тримминг	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
0201209002	стейк лопаточный	**\$/кг	**\$/кг	**\$/кг
	ребра седло, поясничный отруб, тонкий край на кости	**\$/кг	**\$/кг	
	толстый край на кости	**\$/кг	**\$/кг	

На основании Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации" с 07.08.2014 г. введены ограничения на импорт мяса из недружественных нам стран.

Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые сроком на один год запрещены к ввозу в Российскую Федерацию.

Таблица 26 - Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Код ТН ВЭД ТС	Наименование товара *)***)
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное
0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная
0207	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные
из 0210**	Мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое
0301, 0302, 0303, 0304, 0305, 0306, 0307, 0308	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные

При этом необходим дополнительный контроль за перемещением мяса и мясных полуфабрикатов через таможенную границу, следовательно, в Евразийском экономическом союзе этот вопрос все еще имеет значение, так как происходят нарушения таможенного законодательства при экспорте и ввозе товаров этого вида. Основная цель деятельности таможенных органов в том числе исключительная возможность несоблюдения участниками внешнеэкономической и таможенной деятельности мер нормативных правовых актов страны.

Попытки российской таможни нелегально поставлять мясо по-прежнему высоки. Результаты эффективности работы ФТС можно увидеть в задержании мяса при контрабанде сотрудниками таможенных служб. Так, сотрудниками Хабаровской таможенной службы, выявленных в ходе одной специальной проверки на складе, был обнаружен большой набор мяса китайского производства - ненужное свиное мясо - около 10 тонн. Согласно представленным документам, продукт был приобретен в Санкт-Петербурге, где Дания занималась поставками мяса, и страной, указанной на коробке в графе "производитель".

Хотя эта проверка позволила определить, что мясо не приходило из Санкт-Петербург в Хабаровск, было подтверждено, что контрабанда ввезена на территории России. По мнению экспертов, эти мясопродукты ввозятся из Ки-

тая в Россию, а данная отгрузка " Россельхознадзором" запрещена.

Общая рыночная цена товара достигла 5,8 млн. руб. Возбуждено уголовное дело.

Это не первый случай, когда мясо и мясопродукты незаконно ввозились с таможи в Россию.

Основными проблемами при импорте мяса и мясной продукции являются:

- недостоверное декларирование страны происхождения мяса и мясопродуктов;

- не полное предоставление сведений или предоставление недостоверных сведений в графе 31 таможенной декларации;

- отсутствие определенных специальных знаний у должностных лиц таможенных органов в использовании информационно-справочных материалов, методических пособий для правильной классификации и идентификации мясной продукции;

- декларирование мяса домашней птицы, говядины и свинины под видом других товаров, классифицируемых в товарных позициях ТН ВЭД ЕАЭС, непосредственно не относящихся к мясу и мясным продуктам (0511: Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные; павшие животные группы 01 или 03, непригодные для употребления в пищу; 2301: Мука тонкого и грубого помола и гранулы из мяса или мясных субпродуктов, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, непригодные для употребления в пищу; шкварки).

Проблемы возникают, когда таможенная служба не может дифференцировать информацию о торговле, транспортировке или большом количестве товаров и информации в марках или штампах без контроля. Как показывает опыт, не всегда невозможно получить информацию о конкретном продукте.

Из-за видов мяса, страны происхождения, количества мяса и мясопереработки, а также ассортимента сопутствующих продуктов, которые вводятся вме-

сте с соответствующими документами, существует большая возможность ошибки.

Мясо убойных животных отличается определенными показателями, такими как цвет и стабильность жира на туше. В зависимости от вида окраска варьируется: от светло-розовой до темно-коричневой. Однако цвет мышечной ткани различается даже в пределах одной группы товаров.

Факторы, влияющие на определение товара, такие как возраст животных, количество заморозков и т.д. Например, мясо которое заморожено два раза, имеет более темный цвет, чем мясо, которое когда - то было заморожено один раз. На практике это часто используется для описания того, что особенности костной и анатомической анатомии животного. В большинстве случаев таможенники не могут идентифицировать мясо различных животных.

После прибытия товаров на территорию Российской Федерации таможенный орган проверяет документы в профессиональных пунктах досмотра и осуществляет меры ветеринарного контроля. В случае, если таможенники сомневаются в достоверности информации, они обязаны обеспечить профессиональный медицинский, ветеринарный и лабораторный контроль.

Мясные экспертизы занимают много времени, но этого не всегда достаточно. Мясо-это скоропортящийся продукт, который вы обязаны проверить как можно скорее. Это означает, что проверка должна быть точной, но она никогда не должна быть в срок. Так во многих случаях невозможно провести обследования эффективно и быстро, поэтому это может увеличить время, необходимое для таможенного оформления. Из этого можно сказать, что система мясного и общественного питания должна измениться, использовать новые технологии и внедрить электронные системы идентификации на основе клейма.

Технология электронного клейма заключается в том, что необходимо установку (вживление) электронного клейма провести на этапе проведения экспертизы сразу после убоя и дробления животных. Далее, после этого может быть зафиксирована вся деятельность мяса, включая происхождение мяса, перемещение товаров и скорость замораживания, условия его хранения (темпера-

тура). Первая информация должна быть включена на основе вакцинации, болезни, веса, возраста и символов, размещенных на протяжении всей ее жизни и дополнительная информация также предоставляется после экспертизы.

Планируется создать базу данных по полному жизненному циклу животных, а также по деятельности, выполняемой тушами после забоя. Таможенным должностным лицам необходимо будет использовать специальные инструменты для чтения, чтобы распознать печать. Кроме того, можно разработать программу для смартфонов, которая позволит получать информацию непосредственно с электронных устройств и вносить соответствующие изменения в базу данных.

Комплексная разработка системы довольно трудоемка и дорогостояща для электронной торговой марки мяса, но ее внедрение является огромным преимуществом: во-первых, при большом сокращении времени на проведение таможенного контроля и, во-вторых, уменьшении случаев фальсификации мяса и субпродуктов из мяса, в-третьих, не будет потребности в специалисте по идентификации и улучшения других областей, а также для обеспечения безопасности импорта мяса и мясопродуктов в РФ.

3.2 Перспективы развития импорта мясной продукции в Россию

Доля импорта мяса птицы превышает 51 %. В прошлом году она превысила 191 тысячу тонн. За последние три года объем импорта конины растет. В 2020 году было импортировано 900 тонн конины, в 2021 году он увеличился в 2,5 раза. раз до 2 тыс. т. И у России есть все условия, чтобы стать крупным экспортером мяса на внешние рынки.

Загруженность сельхозперерабатывающих предприятий невысока, что вынуждает россиян покупать масло, сыр и творог за рубежом. В России перерабатывается только 33 процента мяса и 31 процент молока.

Загруженность всех наших перерабатывающих предприятий по-прежнему низкая - 60 процентов. Например, в Казахстане и Беларуси загруженность аналогичных предприятий составляет более 80 процентов.

Приведем таблицу с проблемами и путями решения импорта мясной

продукции в России.

Таблица 27 - Проблемы и пути решения импорта мясной продукции в России

Проблемы	Пути решения
отсутствует стимул к импорту биологического материала для поддержки выращивания высокопродуктивных видов животных	Необходим нулевой импорт биологического материала, который будет использоваться для повышения мясной продуктивности
Длительные транспортные и таможенные операции с мясной продукцией ведущие к потерям и сокращению срока ее годности	Введение ускоренных режимов пропуска охлаждённого мяса на таможне.
Нехватка специализированных кормов для высокопродуктивных животных	временно уменьшить пошлины на комбикорм для КРС от 5-3 % на корма для животных

Анализ импорта российского мяса и мясопродуктов позволяет определить следующие слабые места в таможенно-тарифном регулировании:

1) отсутствует стимул к импорту биологического материала для поддержки выращивания высокопродуктивных видов животных. Недостатком этого является то, что, несмотря на явную нехватку мяса для животных, выращиваемых в нашей стране, уровень импорта биологического и особенно семенного материала не равен нулю. Таким образом, ставка импорта этих материалов составляет 5 %, в то время как ставка для племенных животных равно нулю. В то же время их небольшое количество из-за стоимости биоматериалов, значительно ниже, стоимость живых животных может достигать 20-50 тыс.долл. за одну голову. С этой точки зрения не стоит поощрять импорт живых животных, что может способствовать снижению импорту биоматериалы для их разведения, а при этом закуп биоматериалов также будет повышать эффективность отечественной науки;

2) важное условие для скоропортящихся товаров и таможенных правил мясопродуктов. За 24 часа на таможенном контроле должны быть проверены скоропортящиеся товары. Однако важно отметить, что таможенное регулирование и связанная с ним транспортная деятельность также необходимы и требуют времени для проверки мяса. В результате практически невозможно переместить определенный продукт, такой как свежее мясо, в приграничные регионы без охлаждения. При этом мясо не только портится, но и снижается его сто-

имость. Кроме того, речь идет не только об экспорте, но и об импорте таких товаров. Кроме того, это препятствует производству самого дорогого мяса на экспорт. Если такая страна не оказывает серьезного влияния на продажи, важно также обеспечить трансграничные поставки;

3) существует нехватка кормов для высокопродуктивных животных. Комбикормовая промышленность ориентирована на российские стандарты качества кормов для животных. В то же время интенсификация сельского хозяйства, особенно в производстве мяса, вызвала необходимость в переработке и производстве высококалорийных кормов. Этими кормами очень хорошо питаются высокопродуктивные животные, что позволяет получать большое количество мясного веса животного. Сельскохозяйственные животные нуждались в низкокалорийной пище, когда планируемый вес в России был низким. Получение импортных животных для животноводства требует покупки импортных кормов, что требует правильного рациона, который не всегда доступен.

Поэтому возможность использования интенсивной технологии производства мяса возможна только за счет использования высокопродуктивных животных и высококачественных кормов. Ни один из них не производится или производится в небольших количествах в России, что требует увеличения их импорта, но на данный момент задача заключается в том, чтобы минимизировать и сбалансировать импорт мяса в нашу страну.

Мы хотели бы предложить усовершенствовать импортное и тарифное регулирование мяса и мясопродуктов в России:

1) Необходим нулевой импорт биологического материала, который будет использоваться для повышения мясной продуктивности. Ценность этого предложения заключается в том, чтобы максимально сократить ставку импорта биоматериалов, которая использовалась для увеличения производства животных и мяса животных.

На данный момент ставка налога (пошлины) на импорт составляет 5-10% в зависимости от вида импортируемых товаров. В то же время для биоматериала в 2-2,5 раза ниже, чем для импорта мяса на высоких позициях. На практике

наличие этого биологического материала значительно повысило продуктивность животных мясных и молочных продуктов.

Импорт этого биоматериала особенно важен для крупных сельскохозяйственных предприятий, с риском значительного увеличения тесных связей между скрещивания скота существенно увеличивается риск близкородственных связей между особями, что привело к снижению производительности.

Например, примером важности этой деятельности является деятельность ГУП «Амурветпром» которое производит осеменение скота в региональных организациях, что является результатом значительного увеличения производства мяса в регионе.

По этой причине наличие пошлины на импорт, приводит к росту стоимости биоматериалов, а это увеличение конечной стоимости мяса у российских производителей и стало важным фактором конкурентоспособности на российском и мировом рынках.

Мы считаем, что в результате изменения пошлин на нулевые, в страну сможет увеличиться поставка биоматериалов, чтобы продуктивное поголовье могло адаптироваться к условиям России и было генетически детерминировано. В связи с низким объемом импорта биоматериалов, можно сказать при нулевой ставке дефицит бюджета обусловлен низким снижением налога на импорт (код которого 0511). То есть на бюджете РФ данное предложение отразится минимально.

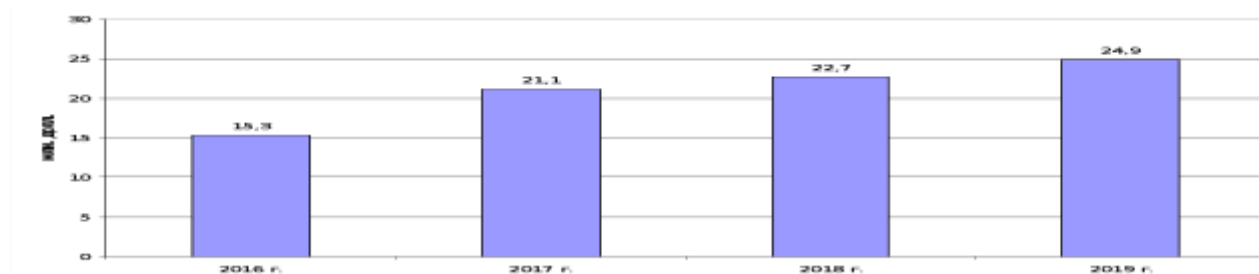


Рисунок 12 – Динамика объёмов импорта биоматериалов для животных в РФ в 2016-2019 гг.

Исходя из 5-10 % ставки пошлины от текущей платы в бюджет пошлин,

дефицит бюджета оценивается в 1,33-2,5 млн. долл. Однако это связано с большим увеличением объемов экспорта мяса из России и наличием большого НДС. В связи тем, что объёмы импорта биоматериалов в 76 раз меньше импорта мяса и мясопродуктов, можно сделать вывод о том, что возможно многократное перекрытие потерь от снижения пошлины от данного снижения.

Другая причина этого заключается в том, что биоматериалы не только могут улучшить животноводство в сельскохозяйственном секторе, но и могут быть использован для обслуживания местных ферм, которые поставляют большое количество мяса на продовольственные рынки России. Эта мера будет наиболее полезна для производителей из-за меньшего поголовья скота и высоких затрат предприятия на техническое обслуживание.

2) Введение ускоренных режимов пропуска охлаждённого мяса на таможне.

Особенностью свежего мяса является очень короткий срок хранения. Самый короткий период хранения у свежего продукта: у свинины и говядины – не более суток, у баранины и птицы – двое суток. Охлажденное мясо хранится в холодильнике. Для свинины и говядины срок составляет от 1 до 3 дней, для птицы - до 5 дней. Для продуктов, охлажденных до температуры ниже 0 градусов, срок годности увеличивается до 15 дней.

Еще одной особенностью свежего мяса является то, что его продажа на экспорт (а также импорт) требует от потребителей, чтобы они доставляли его быстрее. В связи с таможенным контролем, таможенной очисткой, оформлением и обработкой товаров и услуг важно отметить, что время продажи такого мяса сокращается. Поэтому в магазине такое мясо можно хранить лишь очень недолго.

Поэтому необходимо эффективно сократить сроки экспорта или импорта мяса. Единственным доступным вариантом здесь является сокращение времени таможенного оформления товаров, поскольку операции по прямой доставке находятся за пределами юрисдикции таможенного органа Российской Федерации.

Учитывая это, было принято Постановление Правительства РФ от 01.08.2019 г. № 994 «О перечне товаров, задержанных таможенными органами,

подлежащих быстрой порче, срок хранения которых не может превышать 24 часа с момента задержания». В данный перечень включены товары с кодами от 0201 до 0210, в результате чего они могут проходить таможенные операции в первоочередном порядке. Принятие данного перечня было осуществлено на основании статьи 87 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Однако, по нашему мнению, установленные в данном перечне сроки в размере 24 часов не являются оптимальными, так как после таможенного оформления необходима длительная перевозка таких товаров.

В связи с этим, предлагается следующая модификация перечня, с введением норм обработки таких товаров (таблица 28).

Таблица 28 - Предлагаемые сроки обработки скоропортящихся товаров по группам 0201-0210

Код ТН ВЭД ЕАЭАС	Наименование товара	Срок задержания, ч
1	2	3
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное, в т.ч.	8
0201 10 000 3, 0201 20 200 3, 0201 20 300 3 0201 20 500 3 0201 20 900 3 0201 30 000 6	Высококачественная говядина	4
0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное	24
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная	24
0203 11 – 0203 19	Свинина свежая или охлажденная	6
0204	Баранина или козлятина свежая, охлажденная или замороженная, в т.ч.	24
0204 10, 0204 21, 0204 22, 0204 50 110-390	Баранина или козлятина свежая, охлажденная	6
0206	Пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные, в т.ч.	24
0206 10, 0206 30, 0206 80,	Пищевые субпродукты свежие или охлажденные	6
0207	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные, в т.ч.	24
0207 11, 0207 13, 0207 24, 0207 26, 0207 41, 0207 43, 0207 44	Мясо птицы и субпродукты охлажденные или свежие	6
0208	Прочие мясо и пищевые мясные субпродукты, свежие, охлажденные или замороженные, в т.ч.	24
0208 10-90	Для охлажденных товаров	6
0209	Свиной жир, отделенный от тощего мяса, и жир домашней птицы, не вытопленные или не извлеченные другим способом, свежие, охлажденные, замороженные, соленые, в рассоле, сушеные или копченые	24
0210	Мясо и пищевые мясные субпродукты, соленые, в рассоле, сушеные или копченые; пищевая мука тонкого и грубого помола из мяса или мясных субпродуктов	24

Общая процедура таможенного оформления выглядит следующим образом: раздел 0201-0210 является наиболее общим подходом к процедуре таможенного оформления.:

- в случае новых или охлажденных товаров задержание таможи не должно превышать 6 часов. Сроки этого периода являются единовременным сдвигом в решении вопроса о перемещении товаров и продукции, которые проходят через таможенную границу. Отсрочка более чем на 1 рабочий оборот может привести к тому, что фактическая обработка товаров займет немного времени всего за 1 день, что делает это событие бессмысленным;

- например, говядина, самые дорогие и вкусные виды мяса, время задержания не более 4 часов;

- срок содержания под таможенной проверкой для свежего неохлажденного мяса и мясопродуктов должен учитываться в течение 24 часов в соответствии с действующими стандартами.

В результате мы ожидаем, что Россия поддержит экспорт холодного мяса в другие страны и значительно повысит конкурентоспособность российских производителей.

С другой стороны, такие меры не должны распространяться на импорт, что приведет к увеличению потребления мяса самого высокого качества, охлажденного и свежего.

3) Временно уменьшить пошлины на комбикорм для КРС от 5-3 % на корма для животных.

Современные особенности разведения скота заключаются в том, что для достижения высокого уровня массы необходимо поставлять полноценный корм. Кроме того, современные российские комбикормовые заводы ориентированы на среднероссийский уровень и на потребление калорий, витаминов и других веществ, поэтому они могут не полностью соответствовать требованиям, предъявляемым к таким кормам для высокопродуктивных животных.

В то же время очевидно, что производство кормов в России невелико (ри-

сунок 13).¹³

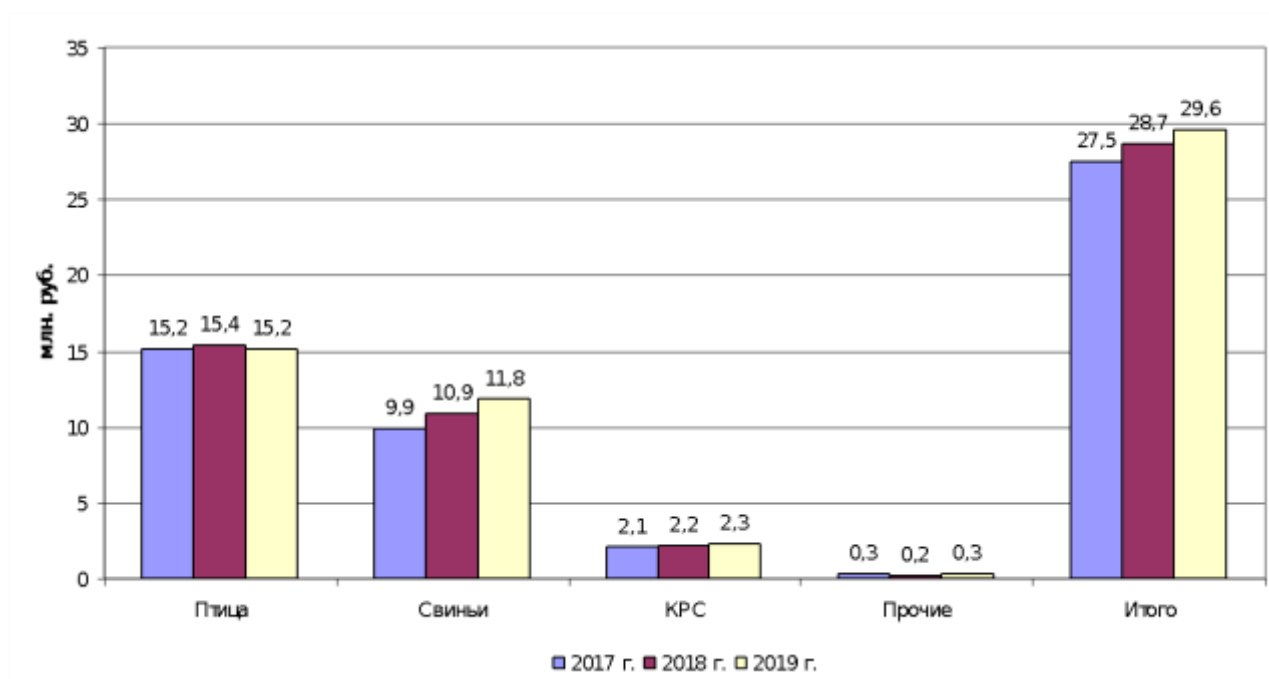


Рисунок 13 – Динамика производства комбикормов для разных видов сельскохозяйственных животных в РФ в 2017-2019 гг.

Информация, показанная на рисунке, может быть обобщена следующим образом: в российских комбикормовых заводах в основном составляет производится кормов составляет более 15 миллионов тонн и сосредоточены на производство кормов для птицы и для свиноводства. В последнее время в данной отрасли наблюдается увеличение производства кормов с 9,9 до 11,8 млн. т., что свидетельствует о растущем спросе на такие корма.

Что касается животноводства, то объем производства кормов для животных невелик. Таким образом, по итогам 2017 года объем в 2,1 млн. т. является постоянным, а в 2019 году – 2,3 млн. т., этот комбикорм является дополнительным кормом для птицы, свиней. В результате не приходится рассчитывать на стремительный рост производства животноводческой продукции в России.

Потребление других комбикормов колеблется от 0,2 до 0,4 млн. тонн. В целом производство кормов в России растет. Если в 2017 году добыто 27,5 млн.

¹³ The Dairy News. Обзор кормовой отрасли по итогам 2019 [Электр. источник]. – URL: /www.dairynews.ru/news/rynok-kormov-itogi-2019-obzor-kormovoy-otrasli-po-.html. – 01.06.2020.

тонн, то в 2019 году -29,6 млн. тонн. Это свидетельствует об увеличении потребления кормов, что, в свою очередь, имеет свойства для роста производства мяса в России.

С другой стороны, Россия, скорее всего, увеличит количество кормов. Стоимость импортных кормов в России показана на рисунке 14.

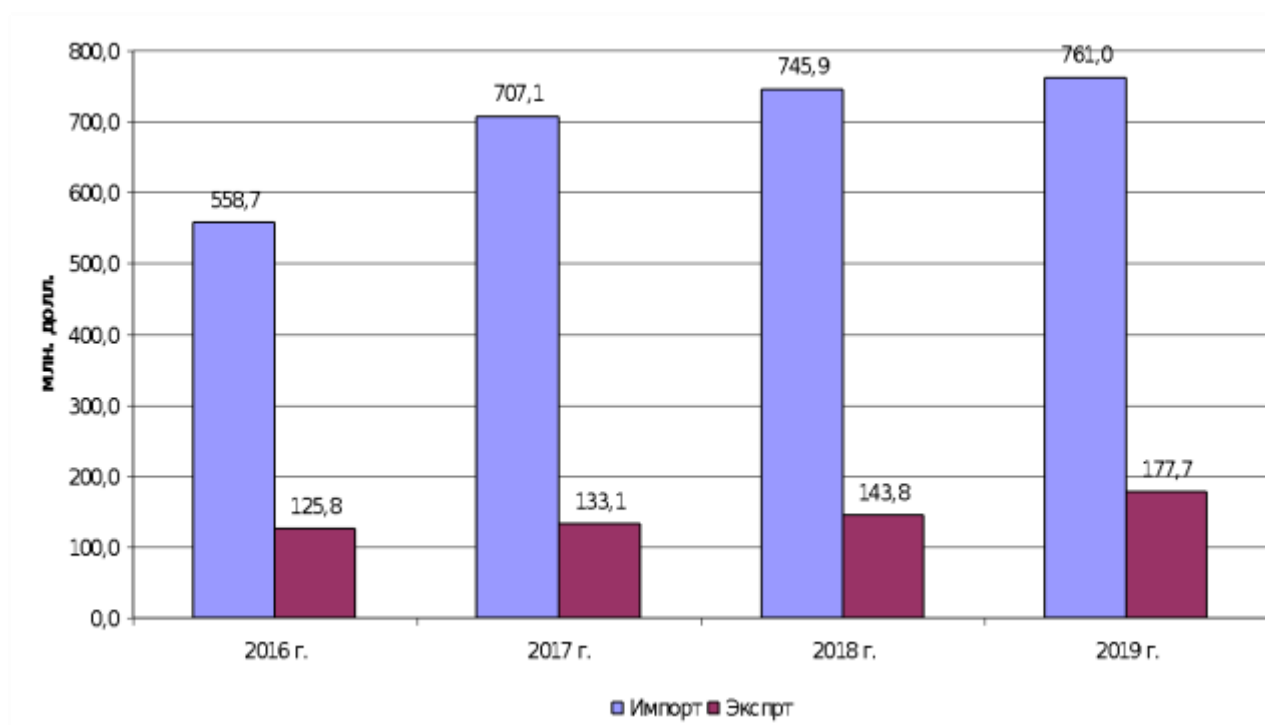


Рисунок 14 – Динамика импорта и экспорта комбикормов в РФ в 2016-2019 гг. в денежном выражении

Анализ информации, приведенной на рисунке, показывает, что в то время как производство комбикормов, которые являются одним из видов корма для животных, импорт комбикормов увеличивается, это может быть связано с увеличением импорта комбикормов в денежном выражении. Если импорт в 2016 году составил 558,7 млн. долл., то эта цифра уже в 2019 году достигла 761 млн. долл. Таким образом, на рынке кормов Российской Федерации существует высокий спрос, и это один из наиболее продуктивных вопросов кормления скота в животноводстве как импорте.

В то же время объем экспорта комбикормов в российских условиях значительно невелик. Положительной тенденцией срока является рост в этом

направлении - с 125,8 до 177,7 млн. долл., однако импорт значительно меньше.

Таблица 29 – Динамика экспорта комбикормов

Период	Стоимость, \$	Масса, тонн
Квартал 1 2017 года	33,33 млн.	26,07 тыс.
Квартал 4 2017 года	38,33 млн.	29,43 тыс.
Квартал 1 2018 года	29,81 млн.	23,16 тыс.
Квартал 4 2018 года	43,82 млн.	35,2 тыс.
Квартал 1 2019 года	36,82 млн.	29,47 тыс.
Квартал 4 2019 года	51,13 млн.	41,28 тыс.
Квартал 1 2020 года	50,09 млн.	43,61 тыс.

Исходя, из таблицы мы можем сказать, что максимум поставок пришлось на 1 квартал 2020 года, минимум на 1 квартал 2018 года.

Также мы рассмотрим динамику импорта комбикормов (таблица 27).

Таблица 30 – Динамика импорта комбикормов

Период	Стоимость, \$	Масса, тонн
Квартал 1 2017 года	121,14 млн.	67,94 тыс.
Квартал 4 2017 года	203 млн.	108,99 тыс.
Квартал 1 2018 года	155,99 млн.	75,24 тыс.
Квартал 4 2018 года	194,2 млн.	101,34 тыс.
Квартал 1 2019 года	137,98 млн.	69,08 тыс.
Квартал 4 2019 года	206,87 млн.	104,61 тыс.
Квартал 1 2020 года	166,31 млн.	88,61 тыс.

В результате таблицы мы видим что, максимум поставок пришлось на 4 квартал 2017 года, а минимум на 1 квартал 2017 года.

Ведущими поставщиками импорта комбикормов в 2017-2020 годах выступили следующие страны, представленные в таблице 31.

Таблица 31 – Основные поставщики комбикормов в РФ в 2017-2019 гг.

В МЛН. ДОЛЛ.

Страна	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4
Франция	100.5	102.5	105.92
Германия	76.99	66.15	57.92

1	2	3	4
Нидерланды	56.49	52.21	48.52
Италия	53.29	56.15	58.18
Дания	41.99	42.19	38.81
Канада	43.17	38.44	41.43
Венгрия	42.74	32.74	34.22

Страновой анализ импорта комбикормов показывает, что они осуществляются из стран, которые имеют высокий уровень развития мясной промышленности. Таким образом, данные комбикорма, очевидно, предназначаются для кормления высокопродуктивных животных.

Исходя из того, что часть видов комбикормов, которые производятся за рубежом, и предназначаются для кормления высокопродуктивных животных, не производятся в РФ, предлагается следующий график установления пошлины на такой комбикорм (таблица 31).

Анализ импорта кормов для животных на национальном уровне показывает, что мясной сектор поступает из стран с высоким уровнем развития. Тем самым, данные комбикорма, безусловно, предназначены для кормления высокопродуктивных животных.

Ряд высокопродуктивных кормов для животных производится в зарубежных странах и не производится в Российской Федерации, а также предлагается в следующем масштабе график установления пошлины на такой комбикорм (таблица 32).

Таблица 32 – Предлагаемый график изменения пошлин на отдельные виды комбикорма, используемые для кормления высокопродуктивных КРС

Период	Ставка таможенной пошлины, в процентах
2021 г.	3,0
2022 г.	3,5
2023 г.	3,8
2024 г.	4,0
2025 г.	4,5
2026 г.	5,0

В этом предложении следует отметить, что предложение применять следует к товарной группе 2309 90, а нынешний уровень таможенных пошлин для нее составляет 5 %. Предлагаемая нами ставка в размере 3 % на 2021 год позволит снизить (с учётом НДС) стоимость импортируемых комбикормов на 2,4 %, что должно, с одной стороны, стимулировать отечественную промышленность к выпуску таких комбикормов, а с другой – повысить уровень производства мяса КРС, так как это позволит покупать корма по более низким ценам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нам нужна таможенная политика, направленная на максимальную защиту интересов национальных производителей, потребителей и государства РФ. Для обеспечения экономической безопасности страны государство должно создать эффективный механизм использования инструментов таможенной политики. Он эффективен только при целенаправленном применении таможенной политики. При анализе сбора таможенных пошлин был сделан вывод, что для РФ совершенствование таможенной политики, совершенствование ее инструментов - это, прежде всего, продолжение формирования нормативно-правовых актов. Есть несколько способов улучшить инструменты таможенной политики России; разнообразие обычаев.

При использовании инструментов таможенной политики, прежде всего, следует обращать внимание на низкую покупательную способность казахстанских потребителей. Источниками среднегодового дохода являются в основном продукты питания. Импорт товаров длительного пользования часто удовлетворяет спрос на внутреннем рынке, поэтому таможенная политика должна основываться на спросе на внутреннем рынке.

Одна из основных задач таможенной политики - развитие и стимулирование импортозамещения. Россия в состоянии производить большую часть своей импортной продукции самостоятельно, и основным инструментом защиты в устоявшихся сферах мировой практики, имеющим все возможности, является таможенная пошлина на таможенные тарифы. Высокие тарифы - возможность регулировать торговлю. Россия - страна, богатая природными ресурсами. Сырья очень много, поэтому в большинстве случаев должны быть препятствия для вывоза сырья, для этого используются экспортные квоты. Перспективы развития таможенной политики - начальный этап становления таможенной службы Россия не в полной мере играет роль в реализации условий ее развития и функционирования. Научно обоснованная политика оказывает большое влияние на работу таможенной службы, поэтому для совершенствования инстру-

ментов таможенной политики необходимо определить их эффективность, уметь правильно использовать каждый инструмент. Освобождение отечественных производителей от многих налогов и создание для них благоприятных условий позволит им добиться больших успехов в улучшении нашей экономики вместе с их отраслью, а если членство в международных организациях требует регулирования внешней торговли в соответствии с международными правилами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агаркова, Е.А. Сравнительный анализ ТК ТС и ТК ЕАЭС / Е.А Агаркова., Т.Р.Коваленко, В.Л. Щипанова // Правовые, социально-экономические и гуманитарные аспекты организационного развития в сфере образования, науки и бизнеса материалы международной научно-практической конференции. - 2016. - № 5. - С.6-9.
- 2 Алехина, О.В. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях ЕАЭС / О.В. Алехина, Г.В. Игнатънва, И.С. Ермилов. - Саратов: ИЦ «Наука», 2017. - 163 с.
- 3 Аубакирова, И.У. От Таможенного союза к Евразийскому экономическому союзу: некоторые правовые вопросы региональной интеграции / И.У. Аубакирова // Финансовое право. - 2017. - № 9. - С. 10-17.
- 4 Белов, В.А. Евразийский экономический союз: история и современность / В.А Белов // Законодательство и экономика. -2015.- № 8. С. 66-69.
- 5 Боброва, В. В. Новый Таможенный Кодекс ЕАЭС как эффективный инструмент государственного регулирования внешней торговли / В.В. Боброва.//Региональная Экономика и Управление: Научный Журнал. - 2017. - № 49. - С. 409-416.
- 6 Борисова, И.И. Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности: учебно-методическое пособие / И.И. Борисова. - Нижний Новгород: Нижегородский государственный университет, 2017. – 72 с.
- 7 Быков, А.Н. Перспективы евразийской интеграции: российские и зарубежные оценки / А.Н. Быков // Российский внешнеэкономический вестник. - 2018. - № 4. - С. 10-18.
- 8 Влияние защитных мер в интеграционных объединениях на международную торговлю: монография / под ред. М. А. Баевой, А. Ю. Кнобеля, Ю. К. Зайцева, А. Н. Лощенковой. – М.: Дело, 2018. – 110 с.
- 9 Гинзбург, Ю.В. Наднациональное и национальное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: на примере таможенной пошлины / Ю.В. Гин-

збург // Институт публично-правовых исследований . - 2016. - С. 23-27.

10 Горохов, В.Н. Правовое регулирование таможенных отношений в ЕАЭС / В.Н. Горохов // Теория и практика общественного развития. - 2017. - № 24. - С. 215-218.

11 Гошин, В. А. Таможенное сотрудничество стран-членов ЕАЭС: новые горизонты / В. А. Гошин // Торговая политика. - 2017. - № 4. - С. 9-25.

12 Гревцева, Л.Г. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: возможности и перспективы / Л.Г. Гревцева, А.В. Аносов // Вестник ННГУ. - 2018. - № 5. - С. 198-204.

13 Гурова, И. Региональная торговля на пространстве СНГ: предпосылки для производственной кооперации / И.Гурова, М.Ефремова // Вопросы экономики. - 2016. - № 6. - С. 115-121.

14 Дробот, Е. В. Практические аспекты применения инструментов нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях членства России в ВТО и интеграции в ЕАЭС / Е.В. Дробот // Актуальные проблемы таможенного регулирования в условиях интеграции России в Евразийский экономический союз и членства в ВТО: Сборник докладов круглого стола: Выборгский филиал РАНХиГС. - Выборг, 2017. – С. 18-22.

15 Дроздова, С.А. Нормативные правовые акты наднационального и национального регулирования таможенного законодательства в Евразийском Экономическом Союзе / С.А. Дроздова // Таможенные чтения – 2015: Евразийский экономический союз в условиях глобализации: вызовы, риски, тенденции: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Часть I., - 2017. - С. 38-43.

16 Дроздова, С.А. Таможенный союз, Единое экономическое пространство, Евразийский экономический союз: историко-правовой аспект этапов интеграции / С.А. Дроздова // Таможенное дело. – 2017. - № 1. - С. 333- 337.

17 Зуев, В.Н. Методология классификации и оценки форм региональной интеграции / В.Н. Зуев // Евразийская Экономическая Интеграция. - 2017. - № 3 - С. 25-43.

18 Зуева, Т.С. Новые подходы, которые нашли отражение в проекте таможенного кодекса ЕАЭС актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук / Т.С.Зуева // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук.- 2016.- № 11-2. - С. 77-80.

19 Кадочников, П. А. О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС / П. А. Кадочников, М. Г. Пташкина // Российский экономический журнал. - 2016. - № 6. - С. 3-9.

20 Кобзарь-Фролова, М.Н. Особенности и специфика таможенного регулирования в Российской Федерации: ретроспективный анализ и современное состояние / М.Н. Кобзарь-Фролова // Финансовое право. -2017. - № 5. - С. 21 – 26.

21 Козырин, А.Н. Международные договоры и национальное законодательство в правовом механизме Таможенного союза ЕАЭС. / А.Н. Козырин // Реформы и право. - 2017. - № 2. - С. 29-36.

22 Косаренко, Н.Н. Международное регулирование и применение таможенного порядка в Евразийском экономическом союзе / Н.Н.Косаренко, А.В. Квятковский // Евразийская адвокатура. - 2016. - № 5 (24). - С. 135-141.

23 Новиков, М. Б. Анализ проблем функционирования единого экономического пространства Евразийского экономического союза и разработка мер по их решению / М.Б. Новиков // Наука и современность. - 2017. - № 37-2. - С.130-138.

24 Новикова, С. А. Таможенное дело : учебник для бакалавриата и магистратуры / С. А. Новикова. - М. : Издательство Юрайт, 2018. - 302 с.

25 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. Электронный ресурс, режим доступа: <http://www.gks.ru/>

26 Пермякова, Е.С. Евразийская экономическая интеграция: проблемы и перспективы развития / Е.С. Пермякова // Россия и евразийский мир: прошлое, настоящее, будущее: материалы междунар. науч.-практ. конф. - 2017 . -С. 234-240.

27 Прокопович, Г.А. Новое таможенное законодательство и перспективы

его изменения / Г.А. Прокопович // Власть Закона. - 2017. - № 3. - С. 21-27. 75

28 Сидоров, В. Н. Таможенное право. Практикум : учеб. пособие для академического бакалавриата / В. Н. Сидоров. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2019. - 267 с.

29 Тимошенко, И.В. Таможенное право России: учебник для вузов / И.В. Тимошенко. - М.: Феникс, 2018. - 114 с.