

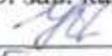
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова
«15» июня 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Анализ перемещения товаров военного назначения через таможенную границу в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 637-ос1



Р.Н. Волков

Руководитель
доцент, к.ю.н.



Е.Н. Шахов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



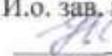
В.Е. Шабельский

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
« 01 » 02 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной дипломной работе (проекту) студента группы

1. Тема выпускной дипломной работы: Анализ перемещение товаров военного назначения через таможенную границу в условиях ЕАЭС
(утверждено приказом № 103-уч от 25.01.2021г)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 17.06.2021 г
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность таможенных органов Российской Федерации. Информационной базой исследования стали сведения, представленные на официальном Интернет-сайте ФТС РФ.
4. Содержание выпускной дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов): 1 Теоретические и методические основы перемещения товаров военного назначения через таможенную границу Российской Федерации. 2 Практика организации перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС. 3 Совершенствование системы наказаний за нарушение процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС.
5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей
6. Дата выдачи задания 01.02.2021 г

Руководитель выпускной дипломной работы (проекта)

_____ 

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г

_____  (подпись студента)

Благовещенск 2021

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 78 с., 14 таблицы, 7 рисунков, 50 источников, 1 приложение.

ТОВАРЫ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, ТОВАРЫ ДВОЙНОГО НАЗНАЧЕНИЯ, ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ, КОНТРОЛЬНЫЕ СПИСКИ, ТАМОЖЕННАЯ ПРОЦЕДУРА, ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ, СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Целью выпускной квалификационной работы является разработка комплекса мер по совершенствованию системы борьбы с нарушениями процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС.

Предметом выпускной квалификационной работы является перемещение товаров военного назначения через границу ЕАЭС.

В качестве объекта исследования, выступают проблемы перемещение товаров военного назначения через границу ЕАЭС.

Период исследования: 2016 – 2020 гг.

В первой главе выпускной квалификационной работы раскрыты теоретические и методические основы перемещения товаров военного назначения через таможенную границу Российской Федерации.

Во второй главе выпускной квалификационной работы исследована практика организации перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС.

В первой главе выпускной квалификационной работы предложены направления совершенствование системы наказаний за нарушение процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС.

СОДЕРЖЕНИЕ

Введение	6
1 Теоретические и методические основы перемещения товаров военного назначения через таможенную границу Российской Федерации	9
1.1 Виды и характеристика товаров военного назначения	9
1.2 Нормативно-правовое регулирование перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС	16
1.3 Меры ответственности за нарушение таможенных правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС	23
2 Практика организации перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС	30
2.1 Место и роль товаров военного назначения во внешней торговле стран-участников ЕАЭС	30
2.2 Географическая и товарная структура внешней торговли товарной группы 93 «Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности»	42
2.3 Особенности реализации процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС	49
3 Совершенствование системы наказаний за нарушение процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС	55
3.1 Анализ судебной практики в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС	55
3.2 Комплекс мер по совершенствованию системы борьбы с нарушениями процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС	60
Заключение	66
Библиографический список	70
Приложение А Классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей	77

ВВЕДЕНИЕ

Процедуры перемещения товаров военного назначения характеризуются наличием множества проблем, основной из которых, является наличие товаров двойного назначения, которые имеют схожие характеристики с военными товарами и могут быть использованы для их создания. При этом товары двойного назначения также используются в гражданских и мирных целях. Сказанное определяет сложности в идентификации и отделения товаров военного и двойного назначения. При этом товары двойного назначения также подлежат процедурам экспортного контроля. Среди товаров двойного назначения, выделяют: отдельные группы сырья, материалов, систем и технологий, которые могут быть использованы при создании военной техники, вооружения, а также различного вида оружия (ядерного, ракетного и прочего). В целях определения различий между товарами двойного и военного назначения, на официальном сайте ФТС РФ представлена вся необходимая информация. При этом указанные выше особенности не позволяют в полной мере идентифицировать товары военного и двойного назначения, что нередко приводит к проблемам при их перемещении через таможенную границу стран-участников ЕАЭС. Необходимость правильной идентификации товаров и отнесения их к продукции военного назначения, определяется значимостью обеспечения контроля за оборотом оружия на территории ЕАЭС и в частности, в Российской Федерации.

Также сложности в идентификации товаров двойного и военного назначения заключаются в несовершенстве нормативно-правовой базы. Так, в федеральном законе от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ (в ред. от 02.12.2020 г. № 429-ФЗ) «Об экспортном контроле» не раскрывается понятие товаров двойного назначения, при этом они рассматриваются как группы сырья, материалов, систем и технологий, которые могут быть использованы при создании военной техники, вооружения, а также различного вида оружия (ядерного, ракетного и прочего).

Сложности в процедурах перемещения товаров двойного и военного назначения, также заключаются в недостаточной осведомленности лиц, осу-

шествующих указанные действия. Так, нередко декларанты не знают о том, что перемещаемые ими товары относятся к группе товаров двойного назначения, или поименованы в списках подконтрольных товаров, что создает массу рисков для декларантов, а также возможность административной или уголовной ответственности.

Необходимо отметить, что товары военного назначения используются, в первую очередь, для обеспечения военной безопасности государства, которая является одной из основных составляющих национальной безопасности государства. Угрозы военной безопасности определяют угрозы для различных сфер жизни общества: экономической, демографической, производственной и прочих. В связи с чем, вопросы военной безопасности являются основополагающими в обеспечении национальной безопасности государства. Также следует отметить, что необходимость обеспечения высокого уровня военной безопасности государства является приоритетом любой страны мира в связи с тем, что военная угроза для жизни населения является одной из наиболее серьезных, способных нанести непоправимый ущерб здоровью и жизни населения. Среди основных приоритетов государства, выделяют национальную оборону, государственную безопасность, а также общественную безопасность. Военная безопасность является одним из основополагающих элементов национальной безопасности страны.

Представленные сведения позволяют определить актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы, которая заключается в наличии достаточно острых проблем, возникающих при перемещении товаров военного назначения, которые генерируют риски как для таможенных органов (в рамках сложностей обеспечения эффективной реализации мер таможенного контроля указанных групп товаров), так и для лиц, непосредственно перемещающих товары военного назначения (в рамках наличия рисков административной и уголовной ответственности).

Целью выпускной квалификационной работы является разработка комплекса мер по совершенствованию системы борьбы с нарушениями процедур

перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС. Для достижения указанных целей, определены следующие задачи:

- раскрыть виды и представить характеристику товаров военного назначения;
- исследовать нормативно-правовое регулирование перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС;
- представить меры ответственности за нарушение таможенных правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС;
- раскрыть место и роль товаров военного назначения во внешней торговле стран-участников ЕАЭС;
- проанализировать географическую и товарную структуру внешней торговли военными товарами;
- выделить особенности реализации процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС;
- провести анализ судебной практики в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС;
- разработать комплекс мер по совершенствованию системы борьбы с нарушениями процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС.

Предметом выпускной квалификационной работы является перемещение товаров военного назначения через границу ЕАЭС. В качестве объекта исследования, выступают проблемы перемещение товаров военного назначения через границу ЕАЭС.

В качестве нормативной базы исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность таможенных органов Российской Федерации. Информационной базой исследования стали сведения, представленные на официальном Интернет-сайте ФТС РФ.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Виды и характеристика товаров военного назначения

Современные условия глобализации экономики, в которых все большее значение приобретает внешнеэкономическая деятельность государств, оказывает существенное значение на уровень социально-экономического развития стран. Также показатели внешней торговли (внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, сальдо внешнеторгового оборота и другие показатели) оказывают существенное влияние на доходы бюджета государства, в части объема полученных таможенных платежей, что определяет значимость расширения и развития внешней торговли среди современных государств.

Внешняя торговля представляет собой процессы реализации и приобретения товаров или продукции у иностранных государств. В ст. 2 федерального закона от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах регулирования внешнеторговой деятельности» (в ред. от 22.12.2020 г. № 446-ФЗ), внешнеэкономическая деятельность государства рассматривается как «деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью»¹. При этом понятие «внешняя торговля» является более узким понятием, по сравнению с «внешнеэкономической деятельностью». Так, внешняя торговля учитывает только операции, связанные с реализацией или приобретением товаров или продукции и не учитывает внешнюю торговлю услугами, то есть учитывает продажу активов, имеющих материально-вещественную форму.²

К товарам, перемещаемым через таможенную границу ЕАЭС предъявляются требования, определенные таможенным кодексом ЕАЭС. Так, ст. 9 ТК ЕАЭС определено право граждан и юридических лиц на перемещение товаров через таможенную границу экономического союза, при этом определена необ-

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

² Рожкова, Ю.В. Экономика таможенного дела / Ю.В. Рожкова. Спб. 2019. С. 214.

ходимость помещения таких товаров под таможенную процедуру таможенного контроля³, которая заключается в совершении различных процедур таможенными органами, направленными на обеспечение соблюдения законодательства ЕАЭС. При этом в отношении отдельных групп товаров, применяются особые условия при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС. Среди таких товаров, следует выделить товары военного назначения.

Товары военного назначения используются, в первую очередь, для обеспечения военной безопасности государства, которая является одной из основных составляющих национальной безопасности государства. Угрозы военной безопасности определяют угрозы для различных сфер жизни общества: экономической, демографической, производственной и прочих. В связи с чем, вопросы военной безопасности являются основополагающими в обеспечении национальной безопасности государства. Также следует отметить, что необходимость обеспечения высокого уровня военной безопасности государства является приоритетом любой страны мира в связи с тем, что военная угроза для жизни населения является одной из наиболее серьезных, способных нанести непоправимый ущерб здоровью и жизни населения. Среди основных приоритетов государства, выделяют национальную оборону, государственную безопасность, а также общественную безопасность. Военная безопасность является одним из основополагающих элементов национальной безопасности страны.⁴

Также следует отметить, что военные товары относятся к высокотехнологичной и наукоемкой продукции.⁵ При этом рассматриваемая группа продукции относится к категории продукции, способной провоцировать развитие угроз военной и экономической безопасности государства. Сказанное определяет наличие отличительных особенностей нормативно-правового регулирования и практической реализации таможенных процедур при перемещении военной продук-

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁴ Левкин, И.М. Военно-техническое сотрудничество России в системе национальной безопасности страны // Управленческое консультирование. 2017. № 6. С. 31.

⁵ Сибирякова, Т.А. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС продукции военного назначения // Актуальные вопросы таможенного дела. 2019. № 1. С. 29.

ции через таможенную границу ЕАЭС.

Также, внешняя торговля продукцией военного назначения, является достаточно актуальным вопросом в процессах интеграции Российской Федерации в мировую экономику, а также совершенствования международных торгово-экономических отношений.

Среди продукции военного назначения выделяют разнообразные товары рассматриваемой категории, в частности: вооружение, военная техника, результаты интеллектуальной деятельности, работы и услуги военного назначения, а также информационные данные в военно-технической сфере. Более подробная классификация продукции военного назначения представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Классификация продукции военного назначения

Таким образом, в составе продукции военного назначения выделяют не только средства вооружения и специальной техники, но также и работы, услуги и нематериальные активы (объекты интеллектуальной собственности) в рас-

смаатриваемой сфере.⁶

Основы и принципы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами определяются федеральным законом от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ (в ред. от 08.12.2020 г. № 429-ФЗ) «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами».⁷

Федеральный закон № 114-ФЗ раскрывает следующую классификацию товаров военного назначения:

- «техника, предназначенная для использования в военных действиях (военная техника);
- средства и системы связи, используемые для управления войсками и военной техникой;
- различные взрывчатые вещества, а также аналогичные устройства;
- специализированное оборудование, используемое в военных целях в интересах тыла;
- военная форма и иные соответствующие атрибуты»⁸.

Более подробная классификация товаров военного назначения представлена в указе Президента РФ от 10.09.2005 г. № 1062 (в ред. от 03.08.2020 г.) «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» и представлена, в основном военной техникой (специализированные транспортные средства сухопутного, водного и воздушного назначения), запасные части, узлы и агрегаты к военной технике, различные средства для использования непосредственно в бою и для обеспечения задач тыла и прочие аналогичные товары, основное назначение которых - использование непосредственно в военных действиях, или для обеспечения интересов воинских сил государства.

⁶ Сибирякова, Т.А. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС продукции военного назначения // Актуальные вопросы таможенного дела. 2019. № 1. С. 29.

⁷ О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁸ Там же.

При этом согласно указом Президента РФ от 10.09.2005 г. № 1062 (в ред. от 03.08.2020 г.) «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами», к продукции военного назначения не относятся «детали, агрегаты, оборудование, материалы, запасные части и комплектующие изделия, применяемые для обеспечения производства, эксплуатации и ремонта продукции военного назначения»⁹, при условии, что они относятся к продукции гражданского назначения или указанные группы продукции изготовлены для гражданского и военного назначения по единым требованиям.

Таким образом, к продукции военного назначения, относятся: вооружение, военная техника, а также информация в военно-технической сфере.¹⁰ При этом продукция военного назначения используется не только военнослужащими, но и органами полиции, пограничными войсками, служащими таможенных органов и иных органов исполнительной власти, полномочия которых позволяют использовать средства военного назначения.

В решении Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. № 54 (в ред. от 16.02.2021 г.) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза», продукция военного назначения отнесена к группе 93 «Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности». Положениями указанного правового акта, продукция военного назначения классифицируется на следующие группы:

- «9301 «Оружие военного образца, кроме револьверов, пистолетов и оружия товарной позиции 9307»;
- 9303 «Оружие огнестрельное прочее и аналогичные устройства, действующие посредством использования заряда взрывчатого вещества (спортивные ружья и винтовки, огнестрельное оружие и прочее);

⁹ Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 10.09.2005 г. № 1062. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁰ Левкин, И.М. Военно-техническое сотрудничество России в системе национальной безопасности страны // Управленческое консультирование. 2017. № 6. С. 33.

- 9305 «Части и принадлежности изделий товарных позиций 9301 – 9304»;
- 9306 «Бомбы, гранаты, торпеды, мины, ракеты и аналогичные средства для ведения боевых действий, их части; патроны, прочие боеприпасы, снаряды и их части, включая дробь и пыжи для патронов»¹¹.

Более подробная классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей, согласно классификации решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза», представлена в приложении А.

Исходя из представленной классификации, следует заключить, что в товарную группу 93 включаются следующие группы товаров:

- разнообразное оружие, используемое для целей военных действий органами исполнительной власти Российской Федерации (полиция, таможенные органы, пограничная служба, органы министерства внутренних дел и другими);
- оружие, используемое население, в целях самообороны или охоты;
- иные виды оружия или приспособлений, в основе которых положен принцип заряда взрывчатого вещества;
- части оружия и боеприпасов, а также принадлежности к ним;
- боеприпасы и ракеты, не относящиеся к товарной группе 36 «взрывчатые вещества; пиротехнические изделия; спички; пирофорные сплавы; некоторые горючие вещества».

Таким образом, для отнесения товаров к продукции военного назначения, они должны соответствовать определенным характеристикам и обладать особыми техническими аспектами.

Исходя из представленной классификации, основное назначение товаров военного назначения - использование непосредственно в военных действиях,

¹¹ Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решении Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. № 54. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

или для обеспечения интересов воинских сил государства. Указанные сведения отражают основную характеристику рассматриваемых групп товаров, а также основной критерий их отнесения к товарам военного назначения.

Помимо представленной классификации, критерием отнесения перемещаемых через границу товаров к военным, может являться обязанность перевозчика или декларанта реализовать действия, связанные с получением специальной лицензии, без которой, перемещение товаров военного назначения через границу РФ не осуществляется. Право на выдачу (или отказ в выдаче) такой лицензии, принадлежит федеральной службе по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС) РФ. Также ФСВТС РФ выдает специальные заключения, в которых указывается: относится ли определенный товар к группе товаров военного назначения. Указанный документ также является достаточно весомым критерием отнесения или не отнесения перемещаемых товаров к товарам военного назначения, а также в целях их идентификации среди других перемещаемых через границу товаров. Порядок выдачи соответствующих заключений, утвержден приказом ФСВТС России от 13.03.2015 г. № 20-од «Об утверждении Порядка отнесения товаров, а также информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности к продукции военного назначения и выдачи Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству соответствующих заключений»¹².

Помимо лицензии, в целях идентификации товаров военного назначения и выделения их среди других групп товаров, используется специальная техническая документация на указанные группы товаров, в которой представлены необходимые сведения, характеризующие наименование товаров, их назначение, различные технические характеристики и прочие сведения, которые позволяют выделить товары военного назначения среди других групп товаров.

Необходимость правильной идентификации товаров и отнесения их к

¹² Об утверждении Порядка отнесения товаров, а также информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности к продукции военного назначения и выдачи Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству соответствующих заключений [Электронный ресурс]: приказом ФСВТС России от 13.03.2015 г. № 20-од. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

продукции военного назначения, определяется значимостью обеспечения контроля за оборотом оружия на территории ЕАЭС и в частности, в Российской Федерации. Следует отметить, что в указанных целях, на территории Российской Федерации, действует федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ (в ред. от 08.12.2020 г. № 403-ФЗ) «Об оружии». Также статьей 28 федерального закона № 150-ФЗ определены принципы и основы организации контроля за оборотом оружия, среди которых, выделены полномочия должностных лиц, имеющих право на реализацию действий, направленных на контроль за оборотом оружия на территории государств. К перечню таких действий, относятся:

- осмотр оружия;
- проверка документов, удостоверяющих право собственника на ношение и использования оружия;
- изымать и уничтожать оружие, запрещенное к обороту на территории Российской Федерации;
- обращаться в судебные органы, в целях аннулирования права субъекта на пользование оружием).

В целях реализации выше представленных нормативно-правовых актов, на территории действия таможенных органов, установлен особый порядок организации мер таможенного контроля в отношении товаров военного назначения.¹³ Необходимо отметить, что лицо, осуществляющее перемещение рассматриваемой группы товаров, должно обладать лицензией на осуществление соответствующего вида деятельности. В связи с чем, обязанности по проверке наличия такой лицензии и удостоверению ее подлинности.

1.2 Нормативно-правовое регулирование перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС

Основы нормативно-правового регулирования перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, составляют следующие нормативно-правовые акты:

¹³ Левкин, И.М. Военно-техническое сотрудничество России в системе национальной безопасности страны // Управленческое консультирование. 2017. № 6. С. 35.

- международный договор о торговле оружием (МДТО), ратифицированный в 50 странах 04.06.2013 г.;

- Вассенаарское соглашение по контролю над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения, подписанное на четвертом пленарном заседании 03.12.1998 г.;

- резолюция Совета Безопасности ООН от 05.12.2013 г. № 2127, принята Советом Безопасности ООН;

- таможенный кодекс ЕАЭС (глава 2);

- федеральный закон от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ (в ред. от 08.12.2020 г. № 429-ФЗ) «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»;

- постановление Правительства РФ от 11.08.1995 г. № 804 (в ред. от 26.09.2017 г. № 1162) «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации».

Первые три представленных правовых акта относятся к международным правовым актам, регулирующим оборот продукции военного назначения и определяющим общие принципы и основы организации оборота указанной группы товаров на территории государств, в целях обеспечения безопасности населения. Таможенный кодекс ЕАЭС относится к нормативно-правовым актам Евразийского экономического союза и определяет особенности перемещения товаров военного назначения. Остальные представленные нормативно-правовые акты относятся к документам национального уровня и применяются на территории Российской Федерации. Так, статьей 9 ТК ЕАЭС определено право населения и юридических лиц на свободное перемещение товаров и транспортных средств, не запрещенных законодательством, через таможенную границу ЕАЭС. При этом ст. 12 ТК ЕАЭС определен перечень запретов на перемещение отдельных групп товаров через таможенную границу государств.¹⁴

Статьей 1 федерального закона от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ «О военно-

¹⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» определены понятия ввоза и вывоза продукции военного назначения, которыми признаются, перемещение товаров, относящихся к продукции военного назначения (товарная группа 93 «Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности») на территорию Российской Федерации и за пределы территории Российской Федерации, соответственно. Также рассматриваемым федеральным законом предусмотрено, что порядок и особенности оборота продукции военного назначения внутри государств-участников ЕАЭС регулируется непосредственно нормами национального законодательства. При этом товары указанной товарной группы относятся к товарам, разрешенным к ввозу и вывозу с территории ЕАЭС, при условии соблюдения определенных требований, в целях соблюдения законодательства в области военно-технического сотрудничества ЕАЭС при таможенном контроле.

Постановление Правительства РФ от 11.08.1995 г. № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» определяет полномочия Министерства обороны РФ в части проверки качества военной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС.¹⁵

Перемещение военных товаров через таможенную территорию ЕАЭС подвергается более строгим мерам государственного контроля, по сравнению с другими группами товаров. Так, среди направлений государственного контроля над перемещением продукции военного назначения, выделяют: соответствие вида перемещаемого товаров единому списку продукции военного назначения; соблюдение особого порядка на получение права перемещения продукции военного назначения; обязательное лицензирование товаров; соблюдение особого порядка таможенного оформления. Более подробный перечень мер государственного контроля продукции военного назначения представлен на рисунке 2.

В целях соблюдения требований государственного контроля в части перемещения продукции военного назначения через таможенную границу РФ, на

¹⁵ О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 11.08.1995 г. № 804. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

территории государства действуют специализированные органы, в задачи которых входят: контроль соблюдения действующих мер государственного контроля над перемещением военных товаров, а также мониторинг эффективности таких мер и разработка направлений их совершенствования.

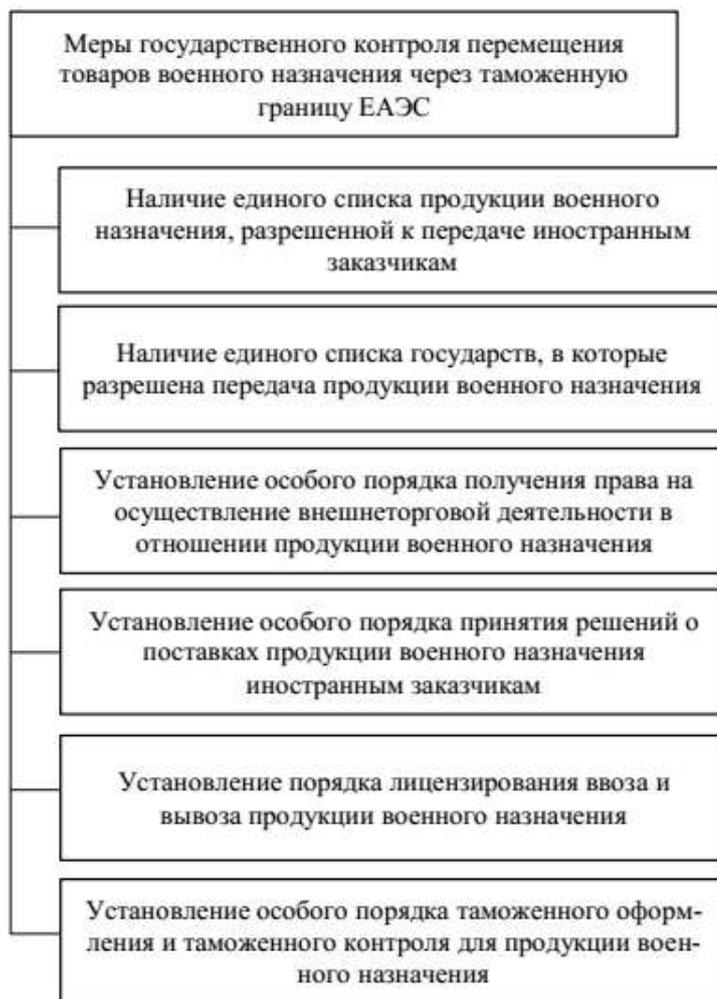


Рисунок 2 – Направления государственного контроля перемещения продукции военного назначения через таможенную границу РФ

Для участия во внешней торговле продукцией военного назначения, юридическое лицо должно получить соответствующее разрешение, которое выносится Президентом Российской Федерации и выдается на срок не более пяти лет в отношении каждого вида продукции, относящейся к категории продукции военного назначения. Такие организации включаются в реестр ФСТВТ.¹⁶

¹⁶ Сибирякова, Т.А. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС продукции военного назначения // Актуальные вопросы таможенного дела. 2019. № 1. С. 30.

Таким образом, перемещение товаров военного назначения через таможенную границу РФ, осуществляется исключительно на основании решений Президента России, Правительства России или ФСВТС России.

Следует отметить, что лицензия, выдаваемая ФСВТС России участникам внешнеэкономической деятельности на перемещение продукции военного назначения, является обязательным условием для ввоза или вывоза товаров исследуемой товарной группы.

Субъекты военно-технического сотрудничества, действующие на территории России и сотрудничающие с иностранными государствами, обладают следующими правами:

- поиск и отбор иностранных заказчиков;
- осуществление коммуникаций с потенциальными заказчиками по поводу поставок товаров военного назначения;
- реализация средств рекламной кампании в указанных целях;
- формирование, рассмотрение и подписание контрактов на поставку товаров;
- реализация обязанностей, продиктованных информацией, представленной в контрактах.¹⁷

При этом на территории Российской Федерации действует запрет в отношении посреднических действий при реализации внешнеторговой деятельности в отношении военных товаров. В качестве исключения, следует отметить действия иностранных органов власти, а также международных организаций, уполномоченных на совершение подобных действий международными соглашениями.

Также необходимо отметить, что в случае, вывоза товаров военного назначения из страны, которые ранее были ввезены, также является поводом для получения специальной лицензии на осуществления указанных действий. При этом сертификаты, полученные лицами, осуществляющими перемещение

¹⁷ Левкин, И.М. Военно-техническое сотрудничество России в системе национальной безопасности страны // Управленческое консультирование. 2017. № 6. С. 37.

товаров военного назначения, подлежат строгому учету и хранению. Также в целях обеспечения мер по контролю над перемещением военных товаров, на территории Российской Федерации устанавливается контроль в отношении участников внешнеэкономической деятельности указанными группами товаров, с момента поиска заказчика, до момента исполнения условий контракта. Также подписанные сторонами контракты, регистрируются в ФСТВТ РФ, где они подвергаются проверке, учету и хранению. Сказанное является следствием необходимости обеспечения военной безопасности граждан РФ, а также недопущения развития военных конфликтов.¹⁸

После выполнения контрактов, участниками внешнеэкономической деятельности, формируются отчеты о реализации контрактов, которые передаются в ФСТВТ РФ. Указанная служба проверяет отчеты на наличие нарушений, и, при необходимости, выносит соответствующие решения, вплоть до привлечения сторон в ответственности.

Также перемещаемые товары должны пройти соответствующие процедуры их идентификации, в целях присвоения или не присвоения им категории «продукция военного назначения». При этом процедуры идентификации товаров не относятся к полномочиям таможенных органов, а являются сферой компетенции ФСВТС России. Таким образом, таможенные органы при реализации таможенных процедур в отношении продукции военного назначения, руководствуются сведениями, представленными в пакете документов, которые являются сопровождающими документами к перемещаемым товарам.

Таким образом, в ходе перемещения товаров военного назначения через таможенную границу РФ, рассматриваемые группы товаров подлежат строгому контролю, а также обязательному декларированию и лицензированию. Также участники подобных сделок, обязаны вести учет указанных контрактов. Более полный алгоритм действий декларанта при перемещении товаров военного назначения, представлен на рисунке 3.

¹⁸ Сибирякова, Т.А. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС продукции военного назначения // Актуальные вопросы таможенного дела. 2019. № 1. С. 31.

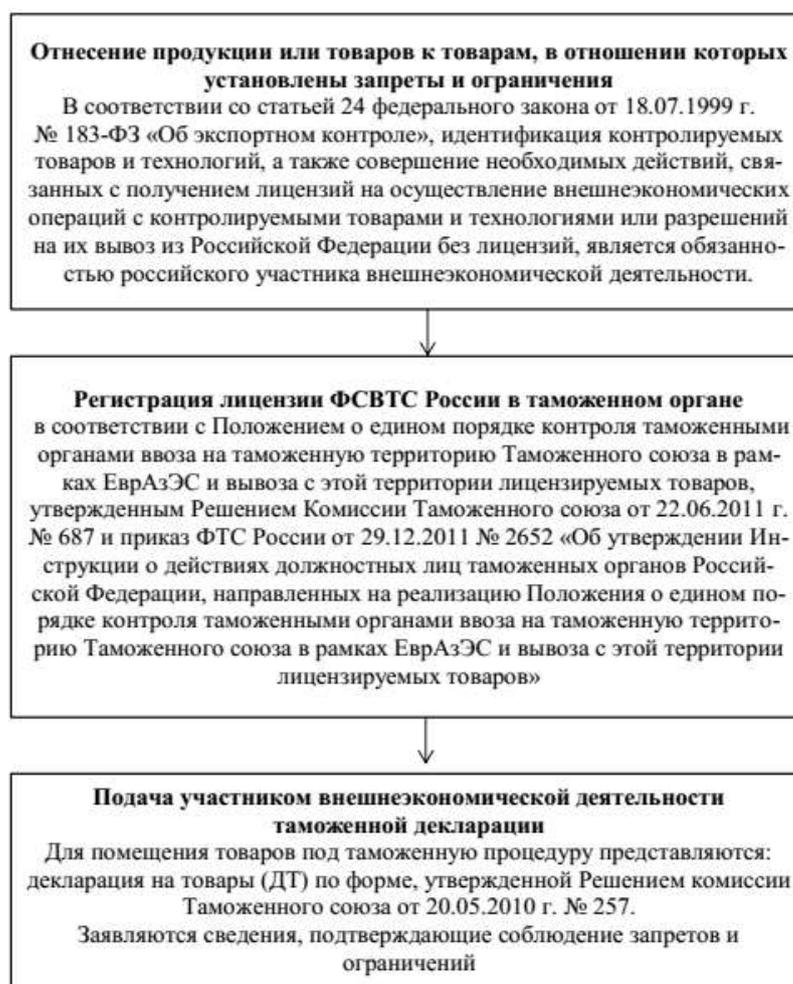


Рисунок 3 - Алгоритм действий декларанта при перемещении товаров военного назначения через таможенную границу ЕАЭС¹⁹

Согласно сведениям, представленным на рисунке 3, порядок перемещения товаров товарной группы 93 «Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности» имеет особый порядок, в отличие от перемещения иных групп товаров. Так, перемещение продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС предполагает обязательное лицензирование перемещаемых товаров в федеральной службе по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС) России. Также рассматриваемая группа товаров подлежит обязательной декларации на территории таможенного органа.

¹⁹ Памятка для участников внешнеэкономической деятельности по нормативному правовому регулированию вопросов перемещения товаров участниками внешнеэкономической деятельности через таможенную границу Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/135401> (дата обращения: 25.03.2021).

В представленных условиях, обеспечение военной безопасности государства, является одной из наиболее приоритетных мер, реализацией которой занимаются органы власти РФ, в частности, Правительство государства.

В качестве трудностей, с которыми сталкиваются таможенные органы при реализации таможенных процедур в отношении продукции военного назначения, являются трудности, связанные с соотношением видов перемещаемой продукции с информацией, представленной в сопроводительных документах. В целях решения указанных проблем, в письме ФТС России 16.04.2016 № 01-11/62618 «О методических рекомендациях по вопросам применения законодательства в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества», раскрываются порядок и особенности заполнения таможенной декларации на товары. При этом в отношении продукции военного назначения, указанный приказ ФТС является малоэффективным, в связи с тем, что в отношении рассматриваемой группы товаров, в сопроводительных документах не отражаются конкретные характеристики товаров, при том, что основу их описания составляет аббревиатура, которая сложно сопоставляется с конкретным грузом.

Таким образом, в настоящее время продукция военного назначения выступает одним из важных объектов в системе внешнеторговой деятельности. Поставки продукции военного назначения в рамках военно-технического сотрудничества Российской Федерации с третьими странами имеет глобальное значение для эффективной интеграции страны в мировую экономику и модернизации торгово-экономических отношений с иностранными государствами.

1.3 Меры ответственности за нарушение таможенных правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС

Прежде, чем приступить к исследованию мер ответственности за нарушение таможенных правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС, необходимо раскрыть значимость соблюдения порядка перемещения товаров военного назначения, с учетом следующих фактов. Негативные последствия вооруженных конфликтов являются прямым результатом самих боевых действий, а также разрушения инфраструктуры страны, такой как дороги,

водоснабжение, канализация, школы и больницы. В долгосрочной перспективе переселение населения и миграция препятствуют функционированию общества сейчас и его восстановлению в будущем.

В странах Северной Европы благотворительные фонды и фонды развития, поддерживаемые государством, уже несколько десятилетий действуют в нескольких регионах мира, а последствия вооруженных конфликтов для здоровья населения наблюдаются населением стран Северной Европы с безопасного расстояния.

В современных условиях, вооруженные конфликты на Ближнем Востоке оказывают прямое влияние на здоровье населения в Европе и в странах Северной Европы. Эти эффекты имеют как краткосрочную, так и долгосрочную перспективу. В краткосрочной перспективе в центре внимания поиски мигрантов в поисках еды, жилья и социальной поддержки. В долгосрочной перспективе интеграция мигрантов в новые общества является серьезной проблемой. Это включает образование, работу и принятие в «свою группу» - социологическую тему «мы и они». Без интеграции не может быть развития общественного здравоохранения.

Поскольку, невозможно положить конец вооруженным конфликтам, мы должны мириться с их последствиями и извлекать максимальные выгоды из плохой ситуации. Это включает активную поддержку часто образованных мигрантов из зон конфликтов. В долгосрочной перспективе Европа, а также страны Северной Европы столкнутся с «седеющим населением», и поэтому прибывающую миграцию следует рассматривать как благо. Но прежде всего нам нужно поддержать таких, как мы, в ситуации, о которой они не просили.

За последние пару лет Скандинавский журнал общественного здравоохранения получил несколько статей о последствиях миграции, но не в последнее время. Сегодня мы хотели бы побудить вас сообщать о проблемах общественного здравоохранения, связанных с продолжающейся миграцией, картировать проблемы, а также предлагать решения.

Представленные ранее сведения позволяют судить о значимости и необ-

ходимости реализации мер экспортного контроля в отношении товаров военного и двойного назначения. В указанных целях, действует и реализуется система мер ответственности за нарушение порядка перемещения товаров военного назначения, а также за нарушение порядка реализации экспортного контроля на международном и национальном уровнях.

В государствах-участниках ЕАЭС, ответственность за нарушение представленного выше порядка, определена нормами ТК ЕАЭС и регламентируется решениями Комиссии ЕАЭС, а также нормами национального законодательства стран-участников ЕАЭС, при условии, что они не противоречат положениям ЕАЭС в рамках рассматриваемых вопросов.

Следует отметить, что на национальном уровне в Российской Федерации, ответственность за нарушение порядка перемещения товаров военного назначения, установлена положениями федерального закона от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ (в ред. от 24.02.2020 г. № 20-ФЗ) «О таможенном регулировании в РФ», в котором отражены нормы, относимые на национальное государство РФ.²⁰

Меры ответственности за нарушение порядка перемещения товаров военного назначения, а также экспортного контроля, подразделяются на административные и уголовные. В свою очередь, административные меры ответственности регулируются нормами кодекса об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ), уголовные меры ответственности регулируются уголовным кодексом (УК РФ). При этом на уровне ЕАЭС, решение рассматриваемых вопросов затрудняется отсутствием единых подходов к регламентации рассматриваемых вопросов в национальном законодательстве стран-участников ЕАЭС. В частности, нормами ТК ЕАЭС определена обязанность таможенных органов применить меры в привлечении правонарушителей к административной и уголовной ответственности. Также нормами ТК ЕАЭС определено обязанность государств участников экономического союза по внесению необходимых изменений, в целях приведения к единообразию норм ТК ЕАЭС и национального

²⁰ О таможенном оформлении и таможенном контроле продукции военного назначения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

законодательства, в части регулирования выше рассмотренных вопросов. При этом в современных условиях, указанное требование не выполнено в полном объеме. В связи с чем, административная и уголовная ответственность в рассматриваемых вопросах, на территории Российской Федерации регламентируется нормами и положениями национального законодательства.

В рамках рассматриваемых вопросов, следует уделить внимание определению «незаконное перемещение товаров», которое отражено в ст. 2 ТК ЕАЭС, как противоправные действия, совершаемые в обход установленных норм, регламентирующих перемещение товаров через таможенную границу стран-участников ЕАЭС. При этом объектом посягательства выступают правила и порядок перемещения товаров через таможенную границу, определенные ТК ЕАЭС, а также нарушение порядка таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную границу. Следует также отметить, что ст. 16.1, 16.3 и 16.18 КоАП РФ раскрывают характерные признаки незаконного перемещения товаров, которые не раскрываются в ТК ЕАЭС, что, с одной стороны, более полно определяет сущность рассматриваемого понятия, а с другой стороны, определяет необходимость приведения норм национального законодательства в соответствие с нормами КоАП РФ.²¹

В качестве субъекта ответственности, в представленных вопросах, следует рассматривать лицо, совершившее противоправные действия, нарушающие нормы и положения ТК ЕАЭС. При этом меры административной ответственности, установленные ст. 16.1 и 16.3 КоАП РФ, относятся только к правонарушениям, осуществляемым непосредственно при перемещении товаров через таможенную границу.²²

Следует отметить, что нарушение порядка перемещения товаров через таможенную границу стран-участников ЕАЭС, относятся к одним из наиболее значимых и проблемных среди всех правонарушений таможенного законодательства, ввиду того, что подобные действия могут быть квалифицированы как

²¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

²² Там же.

контрабанда. Указанные вопросы регламентируются положениями УК РФ.

Ст. 16.1 КоАП РФ определяет основные составы правонарушений в рассматриваемой сфере, которые отличаются способами нарушения норм ТК ЕАЭС и связанные со следующими фактами:

- нарушение установленного порядка перемещения товаров военного назначения через границ стран-участников ЕАЭС;
- сокрытие факта перемещения товаров военного назначения вовсе;
- сокрытие факта перемещения товаров военного назначения и попытки выдать указанные товаров за товары двойного назначения;
- представление таможенным органам недостоверной информации о перемещаемых товарах.

Также, согласно ст. 16.1 КоАП РФ, предметом правонарушения, выступают товары, в частности, военного назначения, перемещение которых осуществляется с нарушением норм и положений ТК ЕАЭС. При этом транспортные средства, в которых перевозятся перемещаемые товары, не относятся к орудиям правонарушения, исключения составляют случаи, когда товары ввозятся на территорию государства вне территории таможенных постов, а также с использованием различных тайников и прочих сооружений, в качестве которых рассматриваются специально оборудованные территории, предназначенные для их сокрытия от таможенных органов (ч. 2 ст. 16.1 КоАП РФ).²³

Субъективная форма рассматриваемых правонарушений, в большинстве случаев, представлена умыслом лица, выступающего в качестве нарушителя. Объективная форма правонарушения представлена сокрытием факта совершенного правонарушения от таможенных органов (ч. 2 ст. 16.1 КоАП РФ).

Также следует отметить, что основными признаками, позволяющими квалифицировать рассматриваемые правонарушения, являются: наличие тайников, позволяющих скрыть товары, а также изменение первоначальных характеристик товаров (к примеру, внешний вид), что позволяет затруднить идентифи-

²³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

кацию товаров военного назначения.

Также следует рассмотреть факты фальсификации документов на перемещаемые товары военного назначения, что также определяет нарушение норм таможенного законодательства и является составом преступления. Указанный факт определяет основание для привлечения нарушителя к административной ответственности по п. 2 ст. 16.1 КоАП РФ.²⁴

Помимо представленных фактов, объективную сторону правонарушения, составляет применение фальсифицированного или поддельного средства, используемого для идентификации товаров военного назначения. Указанные правонарушения выявляются при перемещении товаров через таможенную границу, или при помещении товаров под процедуры таможенного контроля. Следует отметить, что непредставление таможенным органам сведений, которые не регламентируются нормами ТК ЕАЭС, не квалифицируется как противоправное деяние не попадает под ст. 16.1 КоАП РФ.

В рамках рассматриваемых вопросов, таможенному контролю подлежат не только сами товары и наличие необходимых сопроводительных документов, но и количество товаров. Так, перемещение большего количества товаров через таможенную границу, по сравнению с количеством, указанным в таможенных декларациях, попадает под действие ст. 16.1 КоАП РФ. При этом перемещение товаров через таможенную границу в количестве, меньшем, чем указано в таможенной декларации, не квалифицируется как нарушение норм и положений ТК ЕАЭС. При этом, согласно положениям ст. 16.1 КоАП РФ, представление таможенным органам недостоверных сведений, является административным правонарушением.²⁵

Помимо административной ответственности, нарушение порядка перемещения товаров военного назначения через таможенную границу РФ, подлежит уголовной ответственности. В частности, ст. 194 УК РФ определяет меры уголовной ответственности при уклонении декларанта от уплаты таможенных

²⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

²⁵ Там же.

пошлин при перемещении товаров.²⁶ При этом указанное правонарушение квалифицируется как уголовное, при его совершении в крупном размере.

Представленные сведения позволяют сделать вывод о том, что в современных условиях, правонарушения, связанные с перемещением товаров военного назначения через таможенную границу стран-участников ЕАЭС, занимают существенное место в совокупной структуре таможенных правонарушений. Сказанное определяет необходимость достижения единообразия между нормами ТК ЕАЭС и национальным законодательством государств-участников экономического союза, а также усиления действий таможенных органов, в целях выявления подобных правонарушений. Подобные действия позволят решить существенную часть текущих проблем в рассматриваемом вопросе, а также существенным положительным образом повлияет на дальнейшее расследование представленных правонарушений.

²⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

2 ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ ЕАЭС

2.1 Место и роль товаров военного назначения во внешней торговле стран-участников ЕАЭС

Современные условия характеризуются ростом угроз военной безопасности, в связи с чем, товары военного назначения в системе внешней торговли стран-участников ЕАЭС играют особую роль не только в обеспечении военной безопасности государств экономического союза, но и в соблюдении законных интересов, прав и свобод граждан государств ЕАЭС. Следует отметить, что немаловажным вызовом военной безопасности российского государства, являются напряженные отношения между Россией и некоторыми иностранными государствами, которые ввели против России экономические и политические санкции после присоединения к территории РФ полуострова Крым. Подобные санкции предполагают прекращение экономических отношений с российскими организациями в некоторых иностранных государствах, запрет на ввоз российской продукции, а также запрет на пересечение границ иностранных государств некоторыми гражданами России, в том числе и военных товаров.

Таким образом, в современных условиях, Россия находится в непростых политических условиях, одной из основных причин которым, стал политический конфликт с Украиной по поводу присоединения полуострова Крым к территории Российской Федерации. Указанная ситуация стала причиной военных действий на территории Украины, в результате, были сформированы две новые республики - ЛНР (Луганская народная Республика) и ДНР (Донецкая народная Республика). Следует отметить, что представленные республики в современных условиях, являются непризнанными мировым сообществом, также они не получили признания со стороны ООН. Единственным государством, которым были признаны ЛНР и ДНР, является Южная Осетия, которая сама не является членом ООН, а также имеет ограниченное признание. Подобные действия привели к вооруженным действиям, в которых погибли мирные граждане, как Украины, так и России.

Также одним из основных признаков протекающей холодной войны в современных условиях, являются военные учения США, которые проводятся вблизи российской берегов. Таким образом, Россия вынуждена обеспечить присутствие военно-морских сил в ходе учений США. Следует также отметить гонку вооружений, присущую современному миру. США выделяет огромные средства на финансирование новейших разработок в военной сфере, что позволяет судить об агрессивности глав государства.²⁷

Важно отметить, что военные расходы - самая большая категория дискреционных расходов в федеральном бюджете США. Таким образом, его странственные узоры также являются одними из самых концентрированных. Анализ последних данных о расходах на оборону показывает, что от десяти до пятнадцати государств получают между собой по крайней мере 70% военных контрактов и более высокую долю контрактов, связанных с высокими технологиями и исследованиями. Изучение данных о субподряде показывает, что немного более широкий разброс расходов на оборону происходит между штатами за пределами основных областей на Западе, на Восточном побережье и в нескольких внутренних районах.

Также в качестве одного из основных признаков холодной войны, следует выделить экономические санкции иностранных государств против России и последовавшее за ними российское продовольственное эмбарго. Указанные действия представляют собой признаки экономической войны между странами.

Следует отметить, что напряженные отношения между Россией и странами НАТО, также возможно рассматривать как холодную войну. При этом после отравления С. Скрипаля и его дочери в Великобритании, якобы, российскими спецслужбами, следует сделать вывод о том, что в современных условиях, Россия входит к новый этап холодной войны. В подтверждение сказанное, следует отметить депортацию 150 дипломатов, являющихся гражданами РФ из 28 иностранных государств, при этом 60 из них были депортированы из США, что

²⁷ Крылова, И.А. Военная безопасность России: актуальные проблемы // Знание. Понимание. Умение. 2018. № 3. С. 55.

еще больше усугубляет и без того напряженные отношения между Россией и США.

В качестве ответных мер на неправомерные действия иностранных государств, России приняла так называемые «зеркальные меры». При этом Правительство РФ полностью отвергает причастность России к выше указанным фактам, при том, что у Великобритании нет прямых доказательств совершения указанного факта.

Помимо сказанного, необходимо отметить следующее. За последние десятилетия государства, международные организации и другие субъекты мобилизовались для создания более прочной инфраструктуры в поддержку посредничества в конфликтах. Как это ни парадоксально, эта мобилизация не привела к еще большему посредничеству. Количество вооруженных конфликтов, в которые вмешивается третья сторона для содействия поиску решения путем переговоров, не изменилось, а в последние годы пошло на убыль.

Следует полагать, что представленную особенность можно объяснить несоответствием между спросом и предложением на международном «рынке» посредничества. Хотя существует больше посредников, меняющийся характер вооруженного конфликта, в частности, растущее участие исламистских субъектов, сделало медиацию применимой к меньшему количеству дел. Параллельно с ростом исламистских вооруженных конфликтов изменились ключевые нормы и международная практика управления конфликтами, в результате чего стабильность и борьба с терроризмом стали важнее разрешению конфликтов.

В современных условиях, не возможно окончательно определить, является ли изменение природы конфликтов или изменение норм управления конфликтами лучшим объяснением упадка посредничества, наш первоначальный анализ предполагает, что в первую очередь последнее; Уровень насилия, подобного террору, не увеличился, и до того, как включение в список террористов стало обычным явлением, уровень посредничества в конфликтах с участием исламистов существенно не отличался от других конфликтов.

Для того, чтобы военное посредничество состоялось, должны существо-

вать добровольный посредник и воюющие стороны, готовые взаимодействовать с посредником. Поэтому полезно рассматривать возникновение посредничества как функцию как факторов предложения, относящихся к стимулам и возможностям потенциальных посредников, так и факторов спроса, относящихся к стимулам воюющих сторон. Любой из них или оба могут содержать объяснения наблюдаемого сдвига в посредничестве. Что касается спроса, исследования указали на такие факторы, как характер спора и баланс сил между действующими игроками и повстанцами.

Возникновение посредничества является функцией интересов третьей стороны, географической близости и возможностей посредника. С этой точки зрения, временной сдвиг в распространении посредничества должен происходить из-за временных сдвигов в факторах спроса и предложения в популяции продолжающихся конфликтов. Что касается спроса в отношении военных товаров, то, если совокупность конфликтов добавляет случаи, которые с меньшей вероятностью разовьются в «зрелые» ситуации, это может помочь объяснить, почему международное посредничество применяется реже. Что касается предложения, то, если в популяции конфликтов преобладают дела, которые внешние посредники считают менее интересными или неспособными достичь, это может реально объяснить, почему общие показатели посредничества снижаются. Фрагментированные конфликты, безусловно, будет труднее разрешить с помощью мирных соглашений, но большее количество конфликтных отношений должно увеличивать, а не уменьшать потребность и возможности в посредниках. Теоретически продолжительность конфликта должна быть связана с более высокой вероятностью достижения урегулирования путем переговоров, а поскольку длительность конфликта увеличивает его издержки, она должна побуждать основные и третьи стороны сесть за стол переговоров.

Представленные сведения позволяют сделать вывод о том, что в целях достижения собственных интересов, страны Запада стремятся дискредитировать Россию в глазах мирового сообщества. Сказанное подтверждает наличие напряженных отношений между Россией и странами Запада, что является од-

ним из условий холодной войны.²⁸ Также представленная ситуация, в совокупности, является признаком холодной войны, провоцирующей ухудшение экономической ситуации в России и является потенциальным фактором для начала вооруженных действий, в связи с чем, подобные условия являются угрозами для военной безопасности России.

Мировое сообщество нередко прибегает к военным действиям в целях решения экономических и политических конфликтов. Текущая мировая нестабильная политическая ситуация может не стать исключением. К тому же ситуацию усугубляют ранее представленные негативные экономические факторы.

Нередко, представленные проблемы, приводят к международной напряженности, военным конфликтам и мировым войнам. В связи с чем, возможно констатировать наличие серьезных угроз для национальной безопасности России. Учитывая возможность политических конфликтов, существенное значение приобретает система военной безопасности в государствах ЕАЭС. Современные условия военной безопасности стран-участников ЕАЭС, в частности России, складываются под влиянием следующих факторов:

- «украинский фактор», сформированный, как следствие присоединения полуострова Крым к территории Российской Федерации. В результате чего, страны Запада заявили о военном вмешательстве России в делах Украины, и, как следствие, был выдвинут ряд санкций против России. Представленные факты негативным образом повлияли на политическую и экономическую обстановку в стране;

- «кавказский фактор», создающий, по мнению НАТО, «условия для дестабилизации региональных отношений, так как проводимая российская политика в отношении Грузии нарушает ее суверенитет и территориальную целостность»²⁹;

- «сирийский фактор». Указанный фактор заключается в позиции НАТО по отношению политики России в Сирии, которая заключается во мнении о

²⁸ Крылова, И.А. Военная безопасность России: актуальные проблемы // Знание. Понимание. Умение. 2018. № 3. С. 55.

²⁹ Там же.

том, что Россия осуществляет военное вмешательство во внутренние дела Сирии, при этом НАТО выражает негативное отношение к поддержке политики Б. Асада со стороны Российской Федерации.

Представленные факторы, явились для стран НАТО основанием для своей политики в части «конфронтационных разногласий» с Россией, вследствие чего, военная инфраструктура НАТО была приближена к границам России.

Учитывая вышесказанное, в современных условиях имеется множество угроз военной безопасности, в связи с чем, страны ЕАЭС и, в частности, Россия, стремятся обеспечить себя всеми необходимыми средствами вооружения и боеприпасами, конечно, при условии их возможного неприменения, в целях сохранения мирных условий в мире.

В целях определения места и роли товаров военного назначения во внешней торговле ЕАЭС, проведено исследование динамики экспорта и импорта стран-участников ЕАЭС по группам основных товаров за 2016 – 2020 гг.

Таблица 1 – Динамика экспорта товаров стран-участников ЕАЭС по основным группам товаров за 2016 – 2020 гг. с иностранными государствами

Код ТН ВЭД	Группы товаров	Значения показателей, млн. долл. США					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темп прироста, процент
1	2	3	4	5	6	7	8	9
01-24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	16375	20575	25245	25019	29819	13444	82,10
25-27	Минеральные продукты	187209	242419	329837	302879	196254	9045	4,83
27	в том числе топливно-энергетические продукты	183524	236804	323444	295684	188835	5311	2,89

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	20558	23403	27519	26788	23849	3291	16,01
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	289	293	236	172	114	-175	-60,55
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	9888	11698	14017	12934	12658	2770	28,01
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	837	1041	1094	1121	1033	196	23,42
72-83	Металлы и изделия из них	31972	41029	46918	40663	38238	6266	19,60
84-87, 90	Машины, оборудование и транспортные средства	13006	14795	14839	15823	13545	539	4,14
93	Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности	28052	31552	30920	35273	48794	20742	73,94
х	Прочие товары	79	117	97	77	105	26	32,91
Всего экспорт		308265	386922	490722	460749	364409	56144	18,21

Источник: Евразийская экономическая комиссия: внешняя торговля с третьими лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2020/12/E202012_3_1.pdf (дата обращения: 07.04.2021).

Анализируя сведения, представленные в таблице 1, следует отметить рост экспорта товаров стран-участников ЕАЭС на 56 144 млн. долл. США, что составляет 18,21 % в относительном выражении. Наибольший абсолютный прирост экспорта характерен для продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (ТН ВЭД 01-24). Прирост экспорта указанной группы товаров составил 13 444 млн. долл. США (82,10 %). Также следует отметить существенный прирост минеральных продуктов на 9045 млн. долл. США (4,83 %), в

том числе топливно-энергетических продуктов на 5 311 млн. долл. США, что определяется наличием высокого природного потенциала стран ЕАЭС, в частности России, а также ростом спроса населения иностранных государств на представленные ресурсы. Снижение экспорта наблюдается в отношении кожаного сырья, пушнины и изделия из них (код ТН ВЭД 41-43) на 175 млн. долл. США (60,55 %), в результате роста поставок указанной группы товаров из других государств. Также в ходе анализа представленных показателей, определен рост экспорта товаров военного назначения на 20742 млн. долл. США, или на 73,94 % в относительном выражении. Указанная динамика является следствием роста потребительского спроса на рассматриваемую группу товаров, как результат усугубления военной ситуации в мире. Также представленная динамика позволяет сделать вывод о росте влияния стран ЕАЭС на мировых торговых рынках, что позволяет укреплять не только торговые, но также политические и экономические отношения между странами-участниками ЕАЭС и иностранными государствами.

Наибольшая доля в структуре экспорта товаров стран-участников ЕАЭС представлена минеральными продуктами (53,86 % в 2020 г.), при этом 51,82 % экспорта представлено топливно-энергетических продуктов (таблица 2).

Таблица 2 – Структура экспорта товаров стран-участников ЕАЭС за 2016 – 2020 гг. (внешняя торговля)

Код ТН ВЭД	Группы товаров	Структура показателей, процент					Изменения 2020 г. к 2016 г., процентных пунктов
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8
01-24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	5,31	5,32	5,14	5,43	8,18	2,87
25-27	Минеральные продукты	60,73	62,65	67,21	65,74	53,86	-6,87
27	в том числе топливно-энергетические продукты	59,53	61,20	65,91	64,17	51,82	-7,71
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	6,67	6,05	5,61	5,81	6,54	-0,12

1	2	3	4	5	6	7	8
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,09	0,08	0,05	0,04	0,03	-0,06
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	3,21	3,02	2,86	2,81	3,47	0,27
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,27	0,27	0,22	0,24	0,28	0,01
72-83	Металлы и изделия из них	10,37	10,60	9,56	8,83	10,49	0,12
84-87, 90	Машины, оборудование и транспортные средства	4,22	3,82	3,02	3,43	3,72	-0,50
93	Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности	9,10	8,15	6,30	7,66	13,39	4,29
х	Прочие товары	0,03	0,03	0,02	0,02	0,03	-
Всего экспорт		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-

Также следует отметить металлы и изделия из них в структуре экспорта товаров ЕАЭС, доля которых составляет 10,49 % в 2020 г. Удельный вес остальных групп товаров в общей структуре экспорта составляет меньшую долю. Удельный вес оружия и боеприпасов в структуре экспорта имеет также достаточно высокую долю (13,39 % в 2020 г.), что позволяет определить их значимость для внешней торговли стран-участников ЕАЭС. Графически, структура экспорта основных групп товаров из стран ЕАЭС за 2020 г. представлена на рисунке 4.

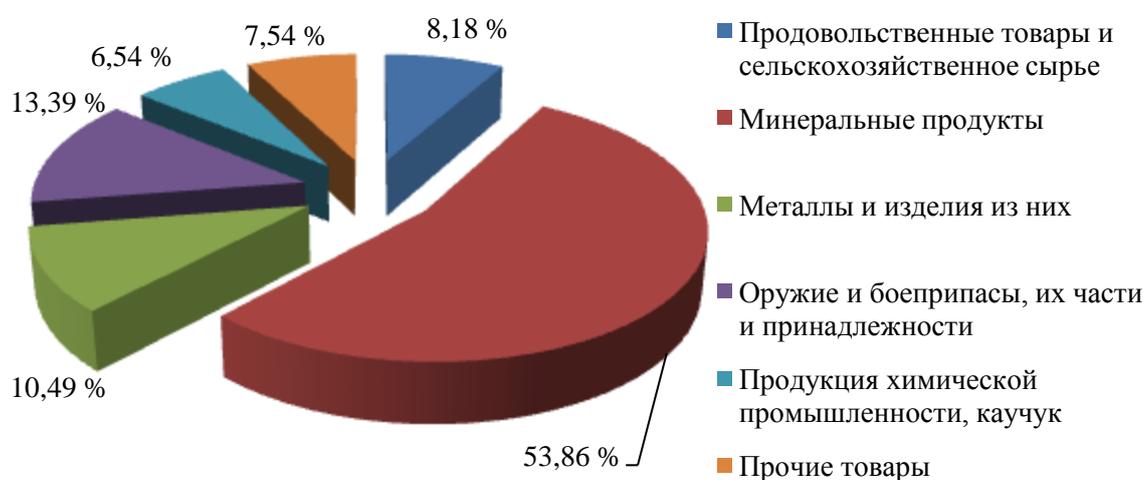


Рисунок 4 - Структура экспорта основных групп товаров из стран-участников ЕАЭС за 2020 г.

Представленная динамика позволяет определить значимость товаров военного назначения для внешней торговли ЕАЭС.

Импорт товаров стран-участников ЕАЭС, аналогично экспорту, имеет тенденцию к росту. Так, показатель увеличился на 84 293 млн. долл. США (41,91 %) за 2016 – 2020 гг. (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика импорта товаров в страны ЕАЭС по основным группам товаров за 2016 – 2020 гг. с иностранными государствами

Код ТН ВЭД	Группы товаров	Значения показателей, млн. долл. США					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темпы прироста, процент
1	2	3	4	5	6	7	8	9
01-24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	26521	30226	30551	30563	29858	3337	12,58
25-27	Минеральные продукты	2559	3244	4171	4124	3143	584	22,82
27	в том числе топливно-энергетические продукты	1528	1762	2445	2551	2078	550	35,99
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	37249	44625	47968	52447	47313	10064	27,02
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	914	1266	1417	1419	1069	155	16,96
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	3719	3980	4333	4112	3769	50	1,34
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	12731	15876	17539	17882	16519	3788	29,75
72-83	Металлы и изделия из них	12957	16041	18013	19154	17139	4182	32,28
84-87, 90	Машины, оборудование и транспортные средства	87163	110509	116940	121898	116804	29641	34,01

1	2	3	4	5	6	7	8	9
93	Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности	2244	2053	2469	1869	2549	305	13,59
93	Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности	2244	2053	2469	1869	2549	305	13,59
х	Прочие товары	15051	19451	19713	23359	47238	32187	213,85
Всего экспорт		201108	247271	263114	275027	285401	84293	41,91

Источник: Евразийская экономическая комиссия: внешняя торговля с третьими лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2020/12/E202012_3_1.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

В отношении товаров военного назначения, также наблюдается рост импорта в страны ЕАЭС. Увеличение показателя составило 305 млн. долл. США (13,39 %), величина показателя составила 2 549 млн. долл. США в 2020 г.

В целях сравнения объемов экспорта и импорта товаров военного назначения в ЕАЭС за 2016 – 2020 гг., на рисунке 5 представлены необходимые сведения.

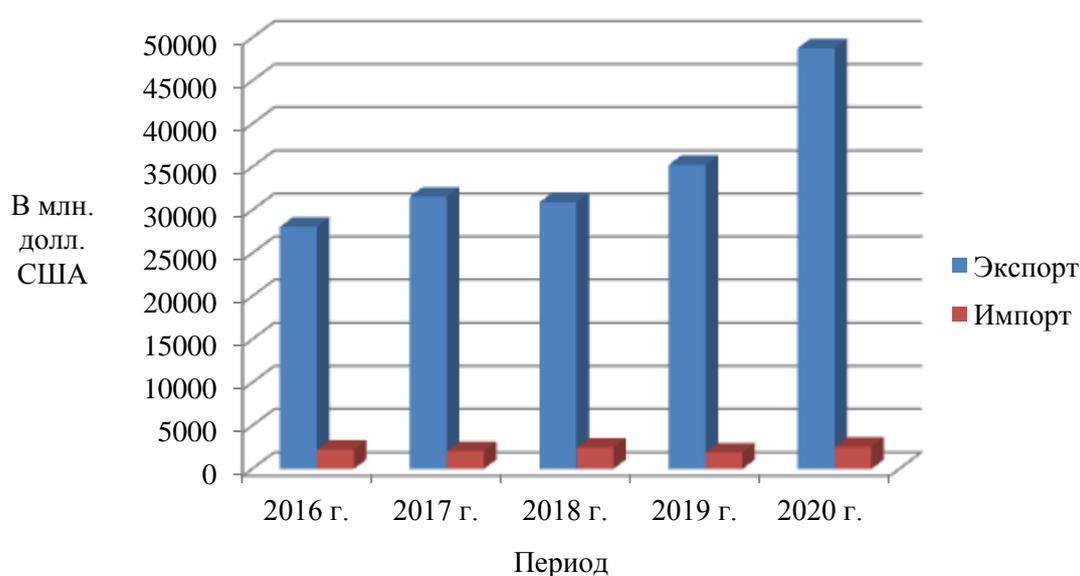


Рисунок 5 – Объем экспорта и импорта товаров военного назначения в ЕАЭС за 2016 – 2020 гг.

Сведения, представленные на рисунке 5 позволяют сделать вывод о существенном превышении объема экспорта товаров военного назначения, по сравнению с импортом, что определяется обеспеченностью стран-участников ЕАЭС собственными товарами военного назначения.

Наибольшая доля в структуре импорта товаров в страны ЕАЭС представлена машинами, оборудованием и транспортными средствами, доля указанной группы товаров составляет 40,93 % в 2020 г. (таблица 4).

Таблица 4 - Структура импорта товаров в страны ЕАЭС за 2016 – 2020 гг.
(внешняя торговля)

Код ТН ВЭД	Группы товаров	Структура показателей, процент					Изменения 2020 г. к 2016 г., процентных пунктов
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
01-24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	13,19	12,22	11,61	11,11	10,46	-2,73
25-27	Минеральные продукты	1,27	1,31	1,59	1,50	1,10	-0,17
27	в том числе топливно-энергетические продукты	0,76	0,71	0,93	0,93	0,73	-0,03
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	18,52	18,05	18,23	19,07	16,58	-1,94
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,45	0,51	0,54	0,52	0,37	-0,08
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,85	1,61	1,65	1,50	1,32	-0,53
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	6,33	6,42	6,67	6,50	5,79	-0,54
72-83	Металлы и изделия из них	6,44	6,49	6,85	6,96	6,01	-0,44
84-87, 90	Машины, оборудование и транспортные средства	43,34	44,69	44,44	44,32	40,93	-2,42
93	Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности	1,12	0,83	0,94	0,68	0,89	-0,22
х	Прочие товары	7,48	7,87	7,49	8,49	16,55	9,07
Всего экспорт		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-

Также сравнительно высокая доля в структуре импорта товаров в страны

ЕАЭС представлена продукцией химической промышленности, удельный вес которой сократился на 1,94 процентных пунктов в анализируемом периоде и составил 16,58 % в 2020 г.

Удельный вес военных товаров в структуре импорта в страны ЕАЭС занимает существенно малую долю (0,89 % в 2020 г.), в связи с тем, что в целом, страны ЕАЭС обеспечены собственным военным производством, что в большей части, касается России.

Графически, структура импорта основных групп товаров в страны ЕАЭС за 2020 г. представлена на рисунке 6.

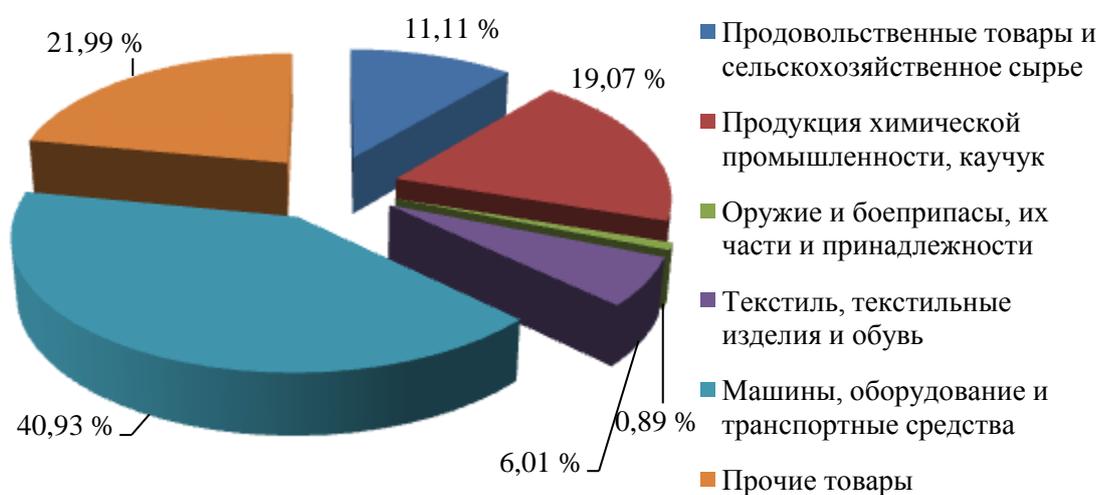


Рисунок 6 - Структура импорта основных групп товаров в государства ЕАЭС за 2020 г.

Представленные результаты анализа внешней торговли ЕАЭС позволяют определить значимость экспорта товаров военного назначения для стран-участников экономического союза. Также следует сделать вывод об обеспеченности стран-участниками ЕАЭС товарами военной промышленности, учитывая ранее представленные объемы экспорта и импорта рассматриваемой группы товаров.

2.2 Географическая и товарная структура внешней торговли товарной группы 93 «Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности»

Основными потребителями военных товаров, поставляемых странами ЕАЭС, являются: Египет, Алжир, Китай, Индия и США. Более подробно, географическая структура экспорта военных товаров из стран ЕАЭС за 2016 – 2020 гг. представлена в таблице 5.

Таблица 5 - Географическая структура экспорта военных товаров из стран ЕАЭС за 2016 – 2020 гг.

Страны-импортеры	Состав, млн. долл. США					Структура, процент				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
Алжир	8321	9167	7352	11878	9267	29,66	29,05	23,78	33,67	18,99
Египет	7894	8542	9544	7559	11652	28,14	27,07	30,87	21,43	23,88
Индия	3754	4647	2859	4319	4386	13,38	14,73	9,25	12,24	8,99
Китай	3056	2753	3216	4679	7812	10,89	8,73	10,40	13,27	16,01
Саудовская Аравия	878	1364	1652	360	2932	3,13	4,32	5,34	1,02	6,01
США	1622	2253	2474	3559	4354	5,78	7,14	8,00	10,09	8,92
Турция	536	718	856	654	3837	1,91	2,28	2,77	1,85	7,86
Чехия	472	653	1032	720	1947	1,68	2,07	3,34	2,04	3,99
Швеция	584	848	1134	1080	1437	2,08	2,69	3,67	3,06	2,95
Другие страны	935	607	801	465	1170	3,33	1,92	2,59	1,32	2,40
Итого	28052	31552	30920	35273	48794	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Евразийская экономическая комиссия: внешняя торговля с третьими лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2020/12/E202012_3_1.pdf (дата обращения: 14.04.2021).

Анализируя данные таблицы 5, следует отметить, что наибольшая доля в структуре экспорта товаров военного назначения из стран ЕАЭС принадлежит Египту (23,88 % в 2020 г.). Также существенная доля военных товаров в структуре экспорта стран ЕАЭС принадлежит Алжиру и Китаю, доля которых в структуре экспорта военных товаров составляет 18,99 % и 16,01 % в 2020 г. соответственно. Также среди основных импортеров товаров военного назначения, поставляемых из стран ЕАЭС, следует выделить: Индию, Саудовскую Аравию,

США, Турцию, Чехию и Швецию.

Следует отметить, что представленная структура экспорта товаров военного назначения за 2016 – 2020 гг. изменилась незначительно. Графическое изображение структуры экспорта военных товаров из стран-участников ЕАЭС по основным импортерам за 2020 г. представлено на рисунке 7.

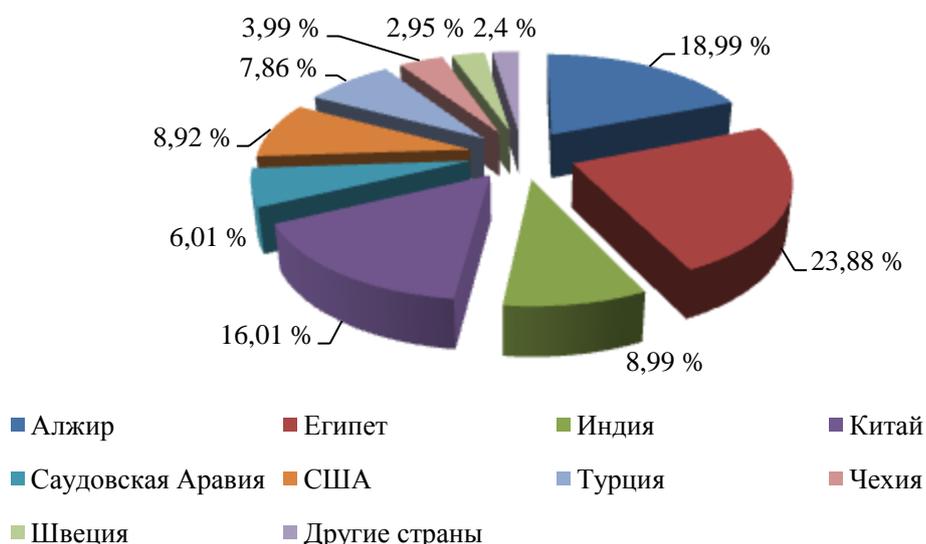


Рисунок 7 - Структура экспорта военных товаров из стран-участников ЕАЭС по основным импортерам за 2020 г.

Основными экспортерами товаров военного назначения в страны ЕАЭС, являются: Украина, США, Израиль, Великобритания и Германия. Географическая структура импорта военных товаров в страны ЕАЭС за 2016 – 2020 гг. представлена в таблице 6.

Таблица 6 - Географическая структура импорта военных товаров в страны ЕАЭС за 2016 – 2020 гг.

Страны-импортеры	Состав, млн. долл. США					Структура, процент				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
Великобритания	152	123	74	83	117	6,77	5,99	3,00	4,44	4,59
Германия	87	97	52	61	79	3,88	4,72	2,11	3,26	3,10
Израиль	518	488	638	494	428	23,08	23,77	25,84	26,43	16,79
США	379	356	493	522	723	16,89	17,34	19,97	27,93	28,36
Украина	934	874	1118	638	1139	41,62	42,57	45,28	34,14	44,68
Другие страны	174	115	94	71	63	7,75	5,60	3,81	3,80	2,47
Итого	2244	2053	2469	1869	2549	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Евразийская экономическая комиссия: внешняя торговля с третьими лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep

Согласно сведениям, представленным в таблице 6, наибольшая доля в структуре импорта товаров военного назначения в страны ЕАЭС, принадлежит Украине (44,68 % в 2020 г.). Также следует отметить высокую долю США (28,36 % в 2020 г.) и Израиля (16,79 % в 2020 г.) в структуре импорта военных товаров на территорию стран-участников ЕАЭС.

В целях исследования динамики экспорта товаров военного назначения по группам товаров из стран ЕАЭС, в таблице 7 представлены необходимые сведения.

Таблица 7 – Динамика экспорта товаров военного назначения по группам товаров из стран ЕАЭС за 2016 – 2020 гг.

Код ТН ВЭД	Группы товаров	Значения показателей, млн. долл. США					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темпы прироста, процент
9301	Оружие военного образца	9677	11817	12322	13678	18539	8862	91,58
9303	Оружие огнестрельное прочее и аналогичные устройства, действующие посредством использования заряда взрывчатого вещества	6139	4253	6189	5832	8458	2319	37,77
9304	Оружие прочее	2134	2582	2839	3156	4769	2635	123,48
9305	Части и принадлежности изделий товарных позиций 9301 – 9304	5954	6967	6218	9552	8193	2239	37,60
9306	Бомбы, гранаты, торпеды, мины, ракеты и аналогичные средства для ведения боевых действий, их части; патроны, прочие боеприпасы, снаряды и их части	3637	5252	3234	2586	8794	5157	141,79
9307	Мечи, сабли, шпаги, палаши, штыки, пики и аналогичное оружие, части перечисленного оружия, ножны и чехлы к нему	511	681	118	469	41	-470	-91,98
Итого		28052	31552	30920	35273	48794	20742	73,94

Наибольший прирост экспорта товаров военного назначения из стран

ЕАЭС в анализируемом периоде наблюдается в отношении оружия военного образца (код ТН ВЭД 9301), увеличение показателя произошло на 8 862 млн. долл. США (91,58 %). Также сравнительно высокий прирост наблюдается в отношении товаров товарной позиции 9306 (на 5157 млн. долл. США).

Наибольшая доля в структуре экспорта военных товаров из стран ЕАЭС в 2016 – 2020 гг. принадлежит оружию военного образца, удельный вес которых составляет 37,99 % в 2020 г. (таблица 8). Также необходимо отметить сравнительно высокие доли товаров товарных позиций 9303, 9305 и 9306.

Таблица 8 – Товарная структура экспорта товаров военного назначения по группам товаров из стран ЕАЭС за 2016 – 2020 гг.

Код ТН ВЭД	Группы товаров	Структура показателей, процент					Изменения 2020 г. к 2016 г., процентных пунктов
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
9301	Оружие военного образца	34,50	37,45	39,85	38,78	37,99	3,50
9303	Оружие огнестрельное прочее и аналогичные устройства, действующие посредством использования заряда взрывчатого вещества	21,88	13,48	20,02	16,53	17,33	-4,55
9304	Оружие прочее	7,61	8,18	9,18	8,95	9,77	2,17
9305	Части и принадлежности изделий товарных позиций 9301 – 9304	21,22	22,08	20,11	27,08	16,79	-4,43
9306	Бомбы, гранаты, торпеды, мины, ракеты и аналогичные средства для ведения боевых действий, их части; патроны, прочие боеприпасы, снаряды и их части	12,97	16,65	10,46	7,33	18,02	5,06
9307	Мечи, сабли, шпаги, палаши, штыки, пики и аналогичное оружие, части перечисленного оружия, ножны и чехлы к нему	1,82	2,16	0,38	1,33	0,08	-1,74
Итого		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-

Рассматривая динамику импорта товаров военного назначения в прочего оружия страны ЕАЭС за 2016 – 2020 гг., следует отметить существенный прирост (код ТН ВЭД 9304) на 248 млн. долл. США, что составляет 26,55 % в от-

носителем выражении (таблица 9).

Таблица 9 – Динамика импорта товаров военного назначения по группам товаров в страны ЕАЭС за 2016 – 2020 гг.

Код ТН ВЭД	Группы товаров	Значения показателей, млн. долл. США					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темпы прироста, процент
9301	Оружие военного образца	214	322	497	225	429	215	100,47
9303	Оружие огнестрельное прочее и аналогичные устройства, действующие посредством использования заряда взрывчатого вещества	138	273	151	225	326	188	136,23
9304	Оружие прочее	934	872	1118	773	1182	248	26,55
9305	Части и принадлежности изделий товарных позиций 9301 – 9304	539	374	412	386	398	-141	-26,16
9306	Бомбы, гранаты, торпеды, мины, ракеты и аналогичные средства для ведения боевых действий, их части; патроны, прочие боеприпасы, снаряды и их части	277	148	229	164	132	-145	-52,35
9307	Мечи, сабли, шпаги, палаши, штыки, пики и аналогичное оружие, части перечисленного оружия, ножны и чехлы к нему	142	64	62	96	82	-60	-42,25
Итого		2244	2053	2469	1869	2549	305	13,59

Источник: Евразийская экономическая комиссия: внешняя торговля с третьими лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2020/12/E202012_3_1.pdf (дата обращения: 17.04.2021).

Также необходимо отметить рост импорта товаров товарных позиций 9301 и 9303 (оружие военного образца и оружие огнестрельное прочее), что определяется ростом потребительского спроса на указанные группы товаров.

При этом отмечено снижение импорта товаров товарных позиций 9305-9307.

Наибольшая доля в структуре импорта военных товаров в страны ЕАЭС в 2016 – 2020 гг. принадлежит прочему оружию, удельный вес которых составляет 46,37 % в 2020 г. (таблица 10). Также необходимо отметить сравнительно высокие доли товаров товарных позиций 9301, 9303 и 9305.

Таблица 10 – Товарная структура импорта товаров военного назначения по группам товаров из стран ЕАЭС за 2016 – 2020 гг.

Код ТН ВЭД	Группы товаров	Структура показателей, процент					Изменения 2020 г. к 2016 г., процентных пунктов
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
9301	Оружие военного образца	9,54	15,68	20,13	12,04	16,83	7,29
9303	Оружие огнестрельное прочее и аналогичные устройства, действующие посредством использования заряда взрывчатого вещества	6,15	13,30	6,12	12,04	12,79	6,64
9304	Оружие прочее	41,62	42,47	45,28	41,36	46,37	4,75
9305	Части и принадлежности изделий товарных позиций 9301 – 9304	24,02	18,22	16,69	20,65	15,61	-8,41
9306	Бомбы, гранаты, торпеды, мины, ракеты и аналогичные средства для ведения боевых действий, их части; патроны, прочие боеприпасы, снаряды и их части	12,34	7,21	9,28	8,77	5,18	-7,17
9307	Мечи, сабли, шпаги, палаши, штыки, пики и аналогичное оружие, части перечисленного оружия, ножны и чехлы к нему	6,33	3,12	2,51	5,14	3,22	-3,11
Итого		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-

Проведенный анализ товарной структуры внешней торговли ЕАЭС товарами военного назначения позволил определить значимость торговли указанными группами товаров не только для экономик стран-участников ЕАЭС, но и для уровня экономической безопасности ЕАЭС, как экономического союза, так и государств, входящих в его состав.

2.3 Особенности реализации процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС

Основным документом, регламентирующим и определяющим порядок перемещения товаров военного назначения через таможенную границу, является решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 41 от 10.05.2014 г. «О проекте Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами – членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза». Согласно нормам указанного решения, государства, являющиеся членами ЕАЭС, устанавливают единый порядок перемещения товаров через таможенную границу. В указанных целях, государства экономического союза должны привести национальное таможенное законодательство в соответствие с нормами ТК ЕАЭС. При этом указанная обязанность в современных условиях не реализована в полной мере, в связи с чем, нормы национального законодательства стран ЕАЭС нередко противоречат нормам ТК ЕАЭС, в рассматриваемом случае, государства руководствуются положениями национального законодательства.

Следует отметить, порядок перемещения товаров военного назначения через таможенные границы стран-участников ЕАЭС распространяется на процессы, связанные с ниже представленными целями:

- оказание военной помощи государствам, являющимся участниками ЕАЭС;
- оказание военной помощи государствам, не являющимся участниками ЕАЭС;
- реализация контртеррористических операций на основе международного сотрудничества;
- оказание материально-технической помощи между воинскими частями государств-участников ЕАЭС, как между государствами, так и на территории одного государства.

Следует отметить, что перемещение товаров военного назначения регламентируется нормами ТК ЕАЭС не только при пересечении товарами таможен-

ной границы, но и перемещении товаров по территории одного государства. Указанные действия должны быть согласованы с уполномоченными органами, также подобные действия реализуются на основе решения Коллегии ЕЭК от 10.05.2012 г. № 41, в частности, на основе единых правил перемещения и контроля за перемещением продукции военного назначения между государствами – членами ЕАЭС, а также через таможенную границу ЕАЭС. Период согласования такого перемещения, или формирования заключения об отказе в подобном перемещении, составляет 15 рабочих дней, с момента поступления обращения.

В рамках рассматриваемого вопроса, целесообразно раскрыть особенности реализации соответствующих действий. Так, государственный уполномоченный орган, формирующий заключение о разрешении перемещения товаров военного назначения по территории государства, должен передать необходимую информацию в уполномоченный орган того государства, на территории которого планируется осуществить перемещение военных товаров.

Также следует отметить, что в рассматриваемых вопросах, существенное значение имеет государственная политика в отношении экспортного контроля, которая являются частью как внешней, так и внутренней политики государства и реализуется для обеспечения реализации международных обязательств на национальном уровне, в целях пресечения контрабанды оружия, вооруженных восстаний и конфликтов, а также создания орудия массового поражения.

Основы экспортного контроля в РФ представлены механизмами его реализации, в части процедур контроля экспорта и импорта товаров, продажа которых осуществляется на основе соответствующих лицензий в сфере внешнеэкономической деятельности. Правила реализации экспортного контроля, а также перечень товаров, включенных в контрольные списки, формируются Правительством РФ, которые определяют порядок и особенности реализации экспортного контроля, определяют требования к документам, в том числе к лицензиям, выдаваемым в качестве разрешения на осуществление внешнеэкономической деятельности, посредством реализации товаров военного назначения.

При этом решение о выдаче или отказе в получении подобной лицензии, принимается на международном уровне, в результате комплексного анализа деятельности участников внешнеэкономической деятельности, с учетом сложившейся военной ситуации в мире, а также потенциальных рисков.

Группы товаров, указанных в контрольных списках, в рамках экспортного контроля, подлежат перемещению через таможенную границу, только при наличии соответствующей лицензии и разрешения.

Регулирование порядка перемещения товаров военного назначения на территории РФ определяется положениями федерального закона от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ (в ред. от 02.12.2020 г. № 429-ФЗ) «Об экспортном контроле». Государственным органом, уполномоченным на реализацию мер экспортного контроля товаров двойного назначения, является Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (сокращенное наименование: ФСТЭК РФ).

При этом контроль над деятельностью в сфере военного сотрудничества на территории Российской Федерации, реализуется Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС), которая находится под руководством Президента РФ, координация и контроль указанной деятельности, реализует Правительство РФ и Министерство обороны РФ, в рамках своих полномочий.

В качестве одной из основных проблем, связанных с процессами перемещения товаров военного назначения, является наличие товаров двойного назначения, которые имеют схожие характеристики с военными товарами и могут быть использованы для их создания. При этом товары двойного назначения также используются в гражданских и мирных целях. Сказанное определяет сложности в идентификации и отделения товаров военного и двойного назначения. При этом товары двойного назначения также подлежат процедурам экспортного контроля. Среди товаров двойного назначения, выделяют: отдельные группы сырья, материалов, систем и технологий, которые могут быть использованы при создании военной техники, вооружения, а также различного вида оружия (ядерного, ракетного и прочего).

В целях определения различий между товарами двойного и военного назначения, на официальном сайте ФТС РФ представлена вся необходимая информация. При этом указанные выше особенности не позволяют в полной мере идентифицировать товары военного и двойного назначения, что нередко приводит к проблемам при их перемещении через таможенную границу стран-участников ЕАЭС. Подобные проблемы отражаются как на таможенных органах, в рамках длительности процессов идентификации и наличия рисков выдачи разрешения на ввоз или вывоз товаров военного назначения без наличия соответствующих лицензий и разрешений, при неверной идентификации товаров, а также для участников внешнеэкономической деятельности, которые рискуют получить административную или уголовную ответственность, при неверной идентификации товаров двойного назначения.

Также сложности в идентификации товаров двойного и военного назначения заключаются в несовершенстве нормативно-правовой базы. Так, в федеральном законе от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ (в ред. от 02.12.2020 г. № 429-ФЗ) «Об экспортном контроле» не раскрывается понятие товаров двойного назначения, при этом они рассматриваются как группы сырья, материалов, систем и технологий, которые могут быть использованы при создании военной техники, вооружения, а также различного вида оружия (ядерного, ракетного и прочего).

Для решения указанных проблем, нормами национального законодательства РФ, определена обязанность лица, перемещающего товары двойного назначения, оформить соответствующее заключение в ФСТЭК РФ. При этом, в случае, если перемещаемые товары находятся в списке товаров, подлежащих экспортному контролю, в их отношении необходимо оформить лицензию ФСТЭК или разрешение комиссии по экспортному контролю (КЭК).

Сложности в процедурах перемещения товаров двойного и военного назначения, также заключаются в недостаточной осведомленности лиц, осуществляющих указанные действия. Так, нередко декларанты не знают о том, что перемещаемые ими товары относятся к группе товаров двойного назначения, или поименованы в списках подконтрольных товаров, что создает массу

рисков для декларантов, а также возможность административной или уголовной ответственности.

Представленные факты позволяют судить о наличии множества проблем, связанных с перемещением как товаров военного, так и двойного назначения.

В целях исследования динамики результатов правоохранительной деятельности ФТС РФ за 2016 – 2020 гг., в рамках нарушения таможенных процедур перемещения товаров военного назначения, в таблице 11 представлены необходимые сведения.

Таблица 11 - Динамики результатов правоохранительной деятельности ФТС РФ за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост	темп прироста, процент
Выявлено уголовных правонарушений, всего, ед.	473	514	587	680	834	361	76,32
в том числе:							
- по ст. 226.1 УК РФ	472	512	586	679	832	360	76,27
- по ст. 189 УК РФ	1	2	1	1	2	1	100,00

Источник: составлено автором.

Согласно представленным сведениям, в анализируемом периоде наблюдается рост фактов нарушения порядка перемещения товаров военного назначения через границу РФ на 361 дело (76,32 % прироста). При этом существенно большая часть дел возбуждена по ста. 226.1 «контрабанда сильнодействующих, ядовитых, взрывчатых, радиоактивных веществ, стратегически важных товаров и ресурсов, культурных ценностей, огнестрельного оружия или его основных частей, боеприпасов, иного вооружения, иной военной техники, особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов» УК РФ (832 дела в 2020 г.), 2 дела в 2020 г. возбуждены по ст. 189 «незаконные экспорт из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг),

которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники» УК РФ.

Представленные сведения, с одной стороны, свидетельствуют о росте преступности в рассматриваемой сфере и снижении результатов работы служащих ФТС РФ, с другой стороны – об остроте проблем классификации и идентификации товаров двойного назначения и товаров военного назначения. Также учитывая наличие выше представленных проблем, перемещение товаров военного назначения, несет в себе множество рисков, которые по большей части присущи гражданам или юридическим лицам, осуществляющим перемещение товаров, имеющих схожие характеристики с товарами военного назначения, без намерения дальнейшего их использования в военных целях.

Представленные сведения определяют остроту и актуальность рассматриваемых проблем, а также определяют необходимость изучения судебной практики в отношении дел по перемещению товаров военного назначения через таможенную границу РФ.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ НАКАЗАНИЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРОЦЕДУР ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ ЕАЭС

3.1 Анализ судебной практики в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС

Ранее проведенное исследование результатов реализации правоохранительной деятельности служащими ФТС РФ в рамках контроля реализации таможенных процедур, связанных с перемещением товаров военного назначения, позволило сделать вывод о наличии проблем в части идентификации товаров двойного и военного назначения, ввиду наличия у них множества схожих характеристик. Представленные выводы позволяют определить необходимость анализа судебной практики в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС (таблица 12).

Таблица 12 – Судебная практика в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС

Истец, ответчик	Краткое изложение судебного дела	Судебное решение	Приговор
1	2	3	4
АО «Тралфлот», Владивостокская таможня	В отношении АО «Тралфлот» служащими Владивостокской таможни было вынесено решение о назначении административного штрафа по ст. 16.3 КоАП в размере 50 тыс. руб. в результате заявления недостоверных сведений в декларации на товары военного назначения. АО «Тралфлот» с доводами таможни не согласно.	Действия таможни признаны незаконными, решение таможни отменено полностью, ввиду малозначительности административного правонарушения.	Оправдательный
АО «Авиалифт» Владивосток», Новороссийская таможня	В отношении АО «Авиалифт», Новороссийской таможней вынесено решение о несоблюдении сроков подачи таможенной декларации на товары военного назначения и нарушении порядка перемещения товаров военного назначения, в связи с отсутствием разрешения межведомственного координационного органа по экспортному контролю на осуществление внешнеэкономических операций с товарами для вывоза вышеуказанного двигателя. АО «Авиалифт» пыталось доказать, что подобное разрешение в современных условиях не требуется. При этом ФСТЭК не информировала общество о возможных рисках в рамках осуществления внешнеэкономической деятельности.	Суд решил оставить решение Новороссийской таможни без изменения, а требования, изложенные в исковом заявлении АО «Авиалифт» - не удовлетворены.	Обвинительный

1	2	3	4
Генеральный директор, ООО «Техимпорт», Благовещенская таможня	Генеральный директор, ООО «Техимпорт» обратился в мировой суд о признании незаконным решения Благовещенской таможни в части нарушения ст. 16.3 КоАП РФ, а именно, несоблюдение запретов или ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в РФ в отношении товаров военного назначения. Физическое лицо с доводами таможенного органа не согласно.	Руководителя ООО «Техимпорт» - признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 16.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5 тыс. руб.	Обвинительный
АО «Авиакомпания «Якутия», Приволжская электронная таможня	АО «Авиакомпания «Якутия» обратилось в судебный орган о признании незаконными действия таможни и отмене соответствующего постановления о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 16.3 КоАП РФ. Авиакомпанией был ввезен переносной огнетушитель (б/у) ВС Боинг 737, содержащий озоноразрушающие вещества, был признан таможней товаром военного назначения. Авиакомпания с доводами таможни не согласна.	Отказать АО «Авиакомпания «Якутия», решение таможенного органа оставить без изменений	Обвинительный
ООО «ЭнжитронРус», Омская таможня	ООО «ЭнжитронРус», обратилось в судебный орган с требованием о признании незаконным действия таможни в части неверной классификации товаров и отмене признания перевозимых товаров, в качестве товаров военного назначения	Требования ООО «ЭнжитронРус» удовлетворить полностью, действия таможни признать незаконными	Оправдательный
АО «Научно-производственное объединение «Государственный институт прикладной оптики» (АО «НПО ГИПО»), ФТС РФ	Требование АО «НПО ГИПО»: признать действия таможенного органа незаконными, в результате неверной классификации товаров и отнесении их к товарам военного назначения.	Требования АО «НПО ГИПО» оставить без удовлетворения	Обвинительный

Согласно сведениям, представленным в таблице 12, решения судебных органов носят разнородный характер, в связи с чем, по аналогичным судебным делам, судебные органы выносят противоположные решения, в связи, в первую очередь, отсутствия в РФ института прецедентного права, а также, в связи с несовершенством нормативно-правовой базы в части перемещения товаров военного назначения, а также сложностями, возникающими при классификации то-

варов военного и двойного назначения.

На основе проведенного исследования, в таблице 13 представлены результаты анализа судебной практики в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС.

Таблица 13 - Анализ судебной практики в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС

Показатель	Значение показателя
Всего исследовано судебных решений, ед.	64
из них:	
- дел в отношении неверного заполнения таможенной декларации на товары военного назначения	7
- неверная классификация товаров	45
- нарушение порядка перемещения товаров военного назначения	12
Вынесено оправдательных приговоров	17
Вынесено обвинительных приговоров	47
из них:	
- административное наказание	32
- уголовное наказание	15

Согласно представленным в таблице 13 сведениям, из 64 рассмотренных судебных дел по вопросам перемещения товаров военного назначения, 7 дел (10,94 %) относятся к делам в отношении неверного заполнения таможенной декларации на товары военного назначения, 12 дел (18,75 %) – дел о нарушении порядка перемещения товаров военного назначения. Большая доля из рассматриваемых судебных дел связаны с неверной классификацией товаров – 45 дел (70,31 %). Сказанное позволяет судить о значимости существующих проблем, связанных со сложностями в классификации товаров военного назначения.

Также следует отметить, что из рассмотренных 64 дел, оправдательных приговоров из которых вынесено в отношении 17 дел (26,56 %). Соответственно, обвинительных – 47 дел (73,44 %), из которых 32 решения суда носят административное наказание, 15 – уголовное.

Таким образом, около трети решений или постановлений таможенных органов, выносимых в результате нарушения порядка перемещения товаров воен-

ного назначения, являются незаконными. Представленные сведения позволяют сделать вывод об остроте выявленных проблем, а также о необходимости их решения.

Также анализ судебной практики показал, что одной из основных причин возникновения рассмотренных споров, является сложность в идентификации товаров военного назначения и их разделения от товаров двойного назначения, что обусловлено, несовершенством действующего таможенного законодательства, и, как следствие, неверные действия служащих таможенных органов.

При этом основной причиной вынесения обвинительных приговоров по делам, связанным с нарушением порядка перемещения товаров военного назначения, является несоблюдение лицами, перемещающими товары, законодательно установленного порядка. Так, в феврале 2021 г. служащими Астраханской таможни был пресечен канал незаконного вывоза продукции военного назначения из России в Республику Беларусь.³⁰ В рамках рассматриваемого дела, таможенными органами было установлено, что на протяжении нескольких лет, директор одного из заводов Вологодской области осуществлял перемещение через российско-белорусскую границу электронных комплектующих – кварцевых резонаторов, которые применяются в производстве военной техники. Таможенные органы считают, что кварцевые резонаторы ввозились в нарушение указа Президента Российской Федерации от 10.09.2005 г. № 1062 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами», федеральным законом от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», указом Президента Российской Федерации от 24.03.2012 г. № 341 «Об утверждении Положения о порядке реализации договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о развитии военно - технического сотрудничества» и иными нормативными актами.

При этом согласно указу Президента РФ от 17.12.2011 г. № 1661 (в ред.

³⁰ Астраханские таможенники пресекли контрабанду продукции военного назначения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/267161> (дата обращения: 04.06.2021).

от 19.02.2021 г.) «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль», кварцевые резонаторы имеют код ТН ВЭД 8541600000 «Кристаллы пьезоэлектрические собранные» и относятся к товарам двойного назначения.³¹ Нарушение порядка перемещения товаров двойного назначения подлежит административной ответственности по ст. 14.20 «Нарушение законодательства об экспортном контроле» КоАП РФ, согласно которой, нарушение установленного порядка, «влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц и юридических лиц в размере стоимости товаров, информации, работ, услуг либо результатов интеллектуальной деятельности, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой либо конфискацию предметов административного правонарушения»³².

Таким образом, указанное выше нарушение должно иметь административные последствия, фактически же, директору заводу, нарушившему порядок перемещения товаров двойного назначения, грозит уголовная ответственность по части 1 ст. 226.1 «Контрабанда продукции военного назначения», в частности, «до 12 лет лишения свободы со штрафом в размере до 1 млн. руб., либо в размере дохода осужденного за период до 5 лет»³³, в связи с тем, что кварцевые резонаторы, которые перевозились через российско-белорусскую границу, были признаны таможенными органами товарами военного назначения. В настоящий момент времени, судебные процессы по данному делу продолжаются, итоги не известны.

Исходя из представленных выше сведений, особенности перемещения товаров военного назначения характеризуются особой актуальностью и достаточ-

³¹ Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль [Электронный ресурс]: указу Президента РФ от 17.12.2011 г. № 1661. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

³² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

³³ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

ной остротой, что определяет необходимость разработки и последующего внедрения мероприятий, направленных на решение выявленных проблем. При этом мероприятия должны касаться как совершенствования нормативно-правовой базы, так и процессов, касающихся практических действий служащих таможенных органов.

3.2 Комплекс мер по совершенствованию системы борьбы с нарушениями процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС

В целях решения проблем, связанных с процедурами перемещения товаров военного назначения через таможенную границу ЕАЭС, а также с проблемами, обусловленными судебной практикой в отношении подобных дел, автор настоящей выпускной квалификационной работы, считает целесообразным внедрить следующие меры:

- внести исправления в ст. 352 «Ответственность таможенных органов и их должностных лиц» ТК ЕАЭС, в целях введения персональной ответственности служащих таможенных органов за нарушение порядка реализации таможенных процедур, в частности, процедур, связанных с перемещением товаров военного назначения. В частности, в рамках предлагаемого мероприятия, предлагается дополнить статью 352 ТК ЕАЭС следующей формулировкой:

а) в части п. 1: «убытки, причиненные лицам неправомерными решениями, действиями (бездействием) таможенных органов или их должностных лиц, подлежат возмещению в соответствии с законодательством государств-членов»³⁴ дополнить формулировкой: «в рамках персональной ответственности служащих таможенных органов». Так, предложенное мероприятие предполагает внедрение мер персональной ответственности служащих таможенных органов за несоблюдение или нарушение нормативно-правовых актов, регламентирующих осуществления порядка перемещения товаров военного назначения, в частности, при неверном отнесении товаров двойного назначения к товарам во-

³⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

енного назначения;

б) в части п. 3: «за неправомерные решения, действия (бездействие) должностные лица таможенных органов несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государств-членов»³⁵ дополнить формулировкой «дисциплинарная ответственность предполагает: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям; административная ответственность предполагает штраф в размере от одной до пяти тысяч рублей – при однократном нарушении, от десяти до двадцати тысяч рублей при неоднократном нарушении». Предложенное мероприятие предполагает детализацию мер ответственности служащих таможенных органов, что приведет к повышению эффективности работы служащих ФТС РФ, а также к минимизации неверных решений, принимаемых служащими таможенных органов;

- создать внутреннее положение ФТС РФ, выступающее в качестве регламента (порядка) поведения служащих таможенных органов при реализации таможенных процедур таможенного контроля товаров военного и двойного назначения. В предлагаемом нормативном документе, следует привести перечень товаров военного назначения, имеющих код ТН ФЭД 93 «Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности», а также их технические характеристики и подробное описание с графическим материалом. Также в данном положении предлагается представить подробную совокупную характеристику товаров двойного назначения, при этом, учитывая достаточно широкий перечень указанной группы товаров (более 4000 наименований), считается нецелесообразным приводить полный перечень указанных групп товаров, при этом следует представить информацию о том, что подобные товары, в большинстве случаев, представлены отдельными частями товаров, которые относятся к группе товаров военного назначения. Подобное внутреннее положение должно быть доведено до сведений служащих таможенных органов, посредством подробного ин-

³⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

структажа, обязанность по проведению которого следует возложить на руководителей таможен и таможенных управлений. Предложенное мероприятие направлено на повышение теоретических знаний и практических навыков служащих таможенных органов;

- внедрить чип-паспорта для товаров военного назначения, которые будут содержать в себе всю необходимую информацию о месте производства товаров, их технические характеристики, направления использования и прочие параметры, необходимые для указания в таможенных декларациях достоверных сведений, а также в целях оформления необходимых лицензий, сертификатов и прочих документов. В рамках рассматриваемого мероприятия, предлагает обязать предприятия военной промышленности, занимающиеся производством военных товаров на территории ЕАЭС, самостоятельно организовать приобретение или производство чип-паспортов с обязательным их помещением на товары военного назначения таким образом, чтобы изъятие с товаров было невозможно без повреждения исходного вида и функциональных характеристик рассматриваемых видов товаров. Предложенное мероприятие позволит, в первую очередь, обеспечить необходимую степень идентификации товаров военного назначения, а во вторую, позволит усовершенствовать направления экспортного контроля, в частности, сократить факты незаконного перемещения товаров военного назначения через таможенную границу ЕАЭС (речь идет о контрабанде). Таким образом, внедрение предложенных мер позволит обеспечить эффективность экспортного контроля в отношении товаров, военного назначения, перемещаемых по территории государств-участников ЕАЭС, а также сократить угрозу внешнего и внутреннего терроризма.

Помимо представленного направления, в рамках рассматриваемых мер, целесообразно ввести обязательное чипирование для товаров военного назначения, ввозимых на территорию стран-участников ЕАЭС из иностранных государств, не являющихся членами экономического союза. В рамках мероприятия, предлагается ввести обязательное чипирование товаров военного назначения, импортируемых из иностранных государств, непосредственно на территории

таможенных органов, что позволит достичь выше указанных целей и еще в большей степени усовершенствовать меры экспортного контроля на территории стран-участников ЕАЭС.

Предложенные мероприятия следует закрепить на законодательном уровне с обязательным доведением соответствующей информации до сведения предприятий военной промышленности, посредством представления необходимой информации в СМИ, а также провести необходимый инструктаж среди служащих таможенных органов;

- усилить участие России в международном сотрудничестве, в целях развития связей с правоохранительными органами иностранных государств, уполномоченных в реализации мер экспортного и внутреннего контроля в отношении товаров военного назначения. Предложенная мера позволит обеспечить обмен опытом, а также усовершенствовать меры контроля над товарами военного назначения;

- усовершенствовать технические и информационные средства контроля, используемые при реализации таможенных процедур в отношении товаров военного назначения;

- внедрить обязательную реализацию процедур таможенного контроля в отношении всех товаров военного назначения, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. Предложенные меры должны закреплены внутренними положениями ФТС РФ;

- усилить взаимодействие служащих таможенных органов с другими органами, уполномоченными на выдачу лицензий в отношении военных товаров, в части представления таможенным органам информации о лицах, оформляющих лицензии на право хранения оружия. Предложенная мера позволит обеспечить эффективный контроль использования военных товаров на территории России, а также сократить количество вооруженных конфликтов, в результате совместного взаимодействия таможенных органов с органами МВД РФ, ФСБ РФ и другими службами.

Предложенные направления способны, с одной стороны, повысить эф-

фективность работы таможенных органов, в рамках наиболее эффективной идентификации товаров военного и двойного назначения, а также снизить количество неверно вынесенных обвинительных решений таможенных органов в отношении лиц, осуществляющих перемещение товаров военного и двойного назначения. Также предложенные мероприятия направлены на совершенствование экспортного контроля товаров военного назначения, усиление контроля над перемещением товаров военного назначения по территории стран-участников ЕАЭС, а также своевременного выявления, предупреждения и пресечения попыток незаконных перемещений товаров военного назначения по территории Российской Федерации.

При этом ожидается, что предложенные направления позволят усовершенствовать нормативно-правовое регулирование процедур таможенного контроля при перемещении товаров военного и двойного назначения.

Эффект от реализации предложенных направлений выразится в снижении количества неверно вынесенных обвинительных решений таможенных органов в отношении лиц, осуществляющих перемещение товаров военного и двойного назначения. Для определения потенциального результата, в таблице 14 представлена информация о результатах правоохранительной деятельности ФТС РФ, в рамках нарушения таможенных процедур перемещения товаров военного назначения.

Таблица 14 – Результаты правоохранительной деятельности ФТС РФ, в рамках нарушения таможенных процедур перемещения товаров военного назначения

Показатель	2020 г.	После реализации комплекса мероприятий	Абсолютное изменение	Относительное изменение, процент
Выявлено уголовных правонарушений, всего, ед.	834	612	- 222	- 26,56
в том числе:				
- по ст. 226.1 УК РФ	832	611	- 221	- 26,56
- по ст. 189 УК РФ	2	1	- 1	- 26,56

Источник: составлено автором.

Результаты реализации комплекса мероприятий, представленные в таблице 3, определены с учетом результатов ранее проведенного анализа судебной практики в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС. Так, по результатам исследования, было рассмотрено 64 судебных решения, по которым было вынесено 47 обвинительных приговоров и 17 оправдательных. Таким образом, доля оправдательных приговоров, составляет 26,56 % ($17 : 64 \times 100 \%$). Исходя из представленных расчетов, предполагается, что снижение судебных дел, связанных с нарушением порядка перемещения товаров военного назначения через таможенную границу ЕАЭС, сократится на 26,56 %, за счет снижения количества неверных решений, вынесенных таможенными органами РФ. Так, ожидается, что в общей совокупности, снижение количества судебных дел произойдет на 222 ед.

Необходимо отметить, что предложенные мероприятия, в первую очередь, направлены на снижение количества неверных решений, вынесенных таможенными органами РФ, в целях обеспечения законных интересов граждан РФ, а также на повышение эффективности работы таможенных органов, посредством совершенствования таможенного законодательства и внутреннего нормативного регулирования деятельности таможенных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило определить, что в современных условиях имеется множество угроз военной безопасности, в связи с чем, страны ЕАЭС и, в частности, Россия, стремятся обеспечить себя всеми необходимыми средствами вооружения и боеприпасами, конечно, при условии их возможного неприменения, в целях сохранения мирных условий в мире.

В ходе исследования определен рост экспорта товаров военного назначения на 20742 млн. долл. США, или на 73,94 % в относительном выражении. Указанная динамика является следствием роста потребительского спроса на рассматриваемую группу товаров, как результат усугубления военной ситуации в мире. Также представленная динамика позволяет сделать вывод о росте влияния стран ЕАЭС на мировых торговых рынках, что позволяет укреплять не только торговые, но также политические и экономические отношения между странами-участниками ЕАЭС и иностранными государствами. Удельный вес оружия и боеприпасов в структуре экспорта имеет также достаточно высокую долю (13,39 % в 2020 г.), что позволяет определить их значимость для внешней торговли стран-участников ЕАЭС.

В отношении товаров военного назначения, наблюдается рост импорта в страны ЕАЭС. Увеличение показателя составило 305 млн. долл. США (13,39 %), величина показателя составила 2 549 млн. долл. США в 2020 г. Удельный вес военных товаров в структуре импорта в страны ЕАЭС занимает существенно малую долю (0,89 % в 2020 г.), в связи с тем, что в целом, страны ЕАЭС обеспечены собственным военным производством, что в большей части, касается России. Представленные результаты анализа внешней торговли ЕАЭС позволяют определить значимость экспорта товаров военного назначения для стран-участников экономического союза. Также следует сделать вывод об обеспеченности стран-участниками ЕАЭС товарами военной промышленности, учитывая ранее представленные объемы экспорта и импорта рассматриваемой группы товаров.

В ходе анализа особенностей реализации процедур перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС, выявлено, что в качестве одной из основных проблем, связанных с процессами перемещения товаров военного назначения, является наличие товаров двойного назначения, которые имеют схожие характеристики с военными товарами и могут быть использованы для их создания. При этом товары двойного назначения также используются в гражданских и мирных целях. Сказанное определяет сложности в идентификации и отделении товаров военного и двойного назначения. При этом товары двойного назначения также подлежат процедурам экспортного контроля.

Также сложности в идентификации товаров двойного и военного назначения заключаются в несовершенстве нормативно-правовой базы. Так, в федеральном законе от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ (в ред. от 02.12.2020 г. № 429-ФЗ) «Об экспортном контроле» не раскрывается понятие товаров двойного назначения, при этом они рассматриваются как группы сырья, материалов, систем и технологий, которые могут быть использованы при создании военной техники, вооружения, а также различного вида оружия (ядерного, ракетного и прочего).

Представленные факты позволяют судить о наличии множества проблем, связанных с перемещением как товаров военного, так и двойного назначения.

Также в процессе написания выпускной квалификационной работы определено, что в анализируемом периоде наблюдается рост фактов нарушения порядка перемещения товаров военного назначения через границу РФ на 361 дело (76,32 % прироста). При этом существенно большая часть дел возбуждена по ст. 226.1 «контрабанда сильнодействующих, ядовитых, взрывчатых, радиоактивных веществ, стратегически важных товаров и ресурсов, культурных ценностей, огнестрельного оружия или его основных частей, боеприпасов, иного вооружения, иной военной техники, особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов» УК РФ (832 дела в 2020 г.), 2 дела в 2020 г. возбуждены по ст. 189 «незаконные экспорт из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть ис-

пользованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники» УК РФ.

Проведенный анализ судебной практики в области нарушения правил перемещения товаров военного назначения через границу ЕАЭС показал, что решения судебных органов носят разнородный характер, в связи с чем, по аналогичным судебным делам, судебные органы выносят противоположные решения, в связи, в первую очередь, отсутствия в РФ института прецедентного права, а также, в связи с несовершенством нормативно-правовой базы в части перемещения товаров военного назначения, а также сложностями, возникающими при классификации товаров военного и двойного назначения. Из 64 рассмотренных судебных дел по вопросам перемещения товаров военного назначения, 7 дел (10,94 %) относятся к делам в отношении неверного заполнения таможенной декларации на товары военного назначения, 12 дел (18,75 %) – дел о нарушении порядка перемещения товаров военного назначения.

Таким образом, около трети решений или постановлений таможенных органов, выносимых в результате нарушения порядка перемещения товаров военного назначения, являются незаконными. Представленные сведения позволяют сделать вывод об остроте выявленных проблем, а также о необходимости их решения. Основной причиной вынесения обвинительных приговоров по делам, связанным с нарушением порядка перемещения товаров военного назначения, является несоблюдение лицами, перемещающими товары, законодательно установленного порядка.

В целях решения выявленных проблем, предложены следующие мероприятия:

- внести исправления в ст. 352 «Ответственность таможенных органов и их должностных лиц» ТК ЕАЭС, в целях введения персональной ответственности служащих таможенных органов за нарушение порядка реализации таможенных процедур;

- создать внутреннее положение ФТС РФ, выступающее в качестве регламента (порядка) поведения служащих таможенных органов при реализации

таможенных процедур таможенного контроля товаров военного и двойного назначения;

- внедрить чип-паспорта для товаров военного назначения, которые будут содержать в себе всю необходимую информацию о месте производства товаров, их технические характеристики, направления использования и прочие параметры, необходимые для указания в таможенных декларациях достоверных сведений, а также в целях оформления необходимых лицензий, сертификатов и прочих документов;

- усилить участие России в международном сотрудничестве, в целях развития связей с правоохранительными органами иностранных государств, уполномоченных в реализации мер экспортного и внутреннего контроля в отношении товаров военного назначения;

- усовершенствовать технические и информационные средства контроля, используемые при реализации таможенных процедур в отношении товаров военного назначения;

- внедрить обязательную реализацию процедур таможенного контроля в отношении всех товаров военного назначения, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

- усилить взаимодействие служащих таможенных органов с другими органами, уполномоченными на выдачу лицензий в отношении военных товаров, в части представления таможенным органам информации о лицах, оформляющих лицензии на право хранения оружия.

Предложенные направления способны, с одной стороны, повысить эффективность работы таможенных органов, в рамках наиболее эффективной идентификации товаров военного и двойного назначения, а также снизить количество неверно вынесенных обвинительных решений таможенных органов в отношении лиц, осуществляющих перемещение товаров военного и двойного назначения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Антоненко, А.В. Проблемы идентификации, классификации и экспертизы товаров в таможенных целях / А.В. Антоненко // Актуальные проблемы развития таможенного дела. – 2018. - № 4. – С. 3 – 7.
- 2 Астраханские таможенники пресекли контрабанду продукции военного назначения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/267161> (дата обращения: 04.06.2021).
- 3 Боненко, Т.А. Направления решения проблем, связанных с классификацией товаров по ТН ВЭД ЕАЭС / Т.А. Боненко // Актуальные проблемы развития таможенного дела. – 2018. - № 4. – С. 14 – 18.
- 4 Вассенаарское соглашение по контролю над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения [Электронный ресурс] : решение четвертого пленарного заседания Вассенаарских договоренностей от 03.12.1998 г. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».
- 5 Военная доктрина Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 25.12.2014 г. № Пр-2976. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».
- 6 Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 10.09.2005 г. № 1062 Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».
- 7 Гурова, Е.С. Особенности лицензирования внешнеторговых операций с продукцией военного назначения / Е.С. Гуров // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2019. - № 2. – С. 5 – 11.
- 8 Джабиев, А.П. Усиление таможенного контроля товаров и технологий двойного применения при перемещении их через таможенную границу ЕАЭС / А.П. Джабиев // Международная торговля и торговая политика. – 2018. - № 3. – С. 90 – 99.
- 9 Евразийская экономическая комиссия: внешняя торговля с третьими

лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2020/12/E202012_3_1.pdf. - 07.04.2021.

10 Евразийская экономическая комиссия: внешняя торговля с третьими лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.Eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2020/12/E202012_3_1.pdf. - 14.04.2021.

11 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

12 Крылова, И.А. Военная безопасность России: актуальные проблемы / И.А. Крылова // Знание. Понимание. Умение. - 2018. - № 3. - С. 51 - 63.

13 Кузнецов, Е.С. Корреляционная зависимость между объемом импорта оружия и боеприпасов (93 группа ТН ВЭД) и количеством преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия / Е.С. Кузнецова // Вопросы студенческой науки. – 2018. - № 2. – С. 26 – 33.

14 Лапшина, А.В. Правовая квалификация правонарушений, посягающих на порядок перемещения товаров через таможенную границу / А.В. Лапшина // Академия. – 2017. - № 1. – С. 66 – 71.

15 Левкин, И.М. Военно-техническое сотрудничество России в системе национальной безопасности страны / И.М. Левкин, И.А. Власова // Управленческое консультирование. – 2017. - № 6. – С. 31 – 39.

16 Матвеева, Н.В. Об экспорте продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС / Н.В. Матвеева // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2019. - № 9. – С. 428 – 435.

17 Международный договор о торговле оружием (МДТО) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org/disarmament/ru/convarms/договор-о-торговле-оружием>. - 05.03.2021.

18 ГОСТ Р 56111-2014 Интегрированная логистическая поддержка экспортируемой продукции военного назначения. Номенклатура показателей эксплуатационно-технических характеристик [Электронный ресурс]: приказ федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16.09.2014 г. № 1098-ст. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

19 О безопасности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.12.2020 г. № 390-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

20 Об оружии [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

21 Об основах регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

22 Об экспортном контроле [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

23 Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. № 54. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

24 Об утверждении Инструкции по формированию сводного объема экспорта продукции военного назначения и представлению отчетности о внешне-торговой деятельности в отношении продукции военного назначения [Электронный ресурс]: приказ КВТС РФ от 19.07.2001 г. № 54. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

25 Об утверждении Порядка отнесения товаров, а также информации,

работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности к продукции военного назначения и выдачи Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству соответствующих заключений [Электронный ресурс]: приказ ФСВТС России от 13.03.2015 г. № 20-од. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

26 Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 17.12.2011 г. № 1661. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

27 Общий перечень статей административного и уголовного законодательства государств – членов Евразийского экономического союза, предусматривающих административную и уголовную ответственность за административные правонарушения и преступления или уголовные правонарушения, привлечение к ответственности за совершение которых законодательством государств-членов определено в качестве основания для отказа во включении в реестр уполномоченных экономических операторов [Электронный ресурс]. – режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/CIDD3_DevCI/CIDD3_articles_of_administrative_and_criminal_law.pdf (дата обращения: 27.03.2021).

28 О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

29 О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 11.08.1995 г. № 804. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

30 О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципально-

го контроля [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

31 О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

32 О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2012 г. № 925. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

33 О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2012 г. № 865. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

34 О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 г. № 814. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

35 О методических рекомендациях по вопросам применения законодательства в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества [Электронный ресурс]: письме ФТС России 16.04.2016 № 01-11/62618. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

36 О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ

Президента РФ от 06.08.2014 г. № 560. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

37 О таможенном оформлении и таможенном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

38 О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ ГТК РФ от 31.08.2001 г. № 870 Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

39 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

40 Резолюция Совета Безопасности ООН [Электронный ресурс]: решение Совета Безопасности ООН от 05.12.2013 г. № 2127. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

41 Павин, Д.С. Особенности торговли продукцией военного назначения / Д.С. Павин, Н.В. Полежаева // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2018. - № 3. – С. 519 – 521.

42 Пермякова, Э.Ш. Правовое регулирование внешней торговли продукцией военно-технического назначения в Российской Федерации как необходимая мера обеспечения национальной безопасности / Э.Ш. Пермякова // Вестник экономик, права и социологии. – 2017. - № 4. – С. 184 – 188.

43 Погодина, Н.А. К вопросу об административной ответственности за нарушение таможенных правил / Н.А. Погодина // Молодой ученый. – 2018. - № 3. – С. 41 – 45.

44 Пояснения к единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/psn/Pages/default.aspx> (дата обращения: 25.03.2021).

45 Размазина, М.А. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России от внешних угроз / М.А. Размазина, М.С. Федорова, Е.П. Шипилова // Образование и наука на современном этапе развития ЕАЭС: взгляд молодых лидеров. – 2018. - № 2 – С. 114 – 118.

46 Рожкова, Ю.В. Экономика таможенного дела / Ю.В. Рожкова. - Спб. : Питер, 2019. – 374 с.

47 Сибирякова, Т.А. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС продукции военного назначения / Т.А. Сибирякова, Н.В. Полежаева // Актуальные вопросы таможенного дела. – 2019. - № 1. – С. 29 – 33.

48 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

49 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

50 Халипов, С.В. Экспорт и таможенные процедуры экспорта в условиях Евразийского экономического союза / С.В. Халипов // Внешнеэкономическая деятельность. – 2019. - № 4. – С. 37 – 47.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей

Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Доп. ед. изм.	Ставка ввозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости либо в евро, либо в долларах США)
9301	Оружие военного образца, кроме револьверов, пистолетов и оружия товарной позиции 9307:		
9301 10 000 0	– оружие артиллерийское (например, пушки, гаубицы и минометы)	шт	15
9301 20 000 0	– ракетные пусковые установки; огнеметы; гранатометы; торпедные аппараты и аналогичные пусковые установки	шт	15
9301 90 000 0	– прочее	шт	15
9302 00 000 0	Револьверы и пистолеты, кроме входящих в товарную позицию 9303 или 9304	шт	15
9303	Оружие огнестрельное прочее и аналогичные устройства, действующие посредством использования заряда взрывчатого вещества (например, спортивные ружья и винтовки, огнестрельное оружие, заряжаемое с дула, ракетницы и прочие устройства для пуска только сигнальных ракет, пистолеты и револьверы для стрельбы холостыми патронами, пистолеты с выскакивающим стержнем для "гуманного" забоя животных, линеметы):		
9303 10 000 0	– оружие огнестрельное, заряжаемое с дула	шт	15
9303 20	– ружья спортивные, охотничьи или для стрельбы по мишеням, прочие, включая комбинированные с гладкими и нарезными стволами:		
9303 20 100 0	– – одноствольные гладкоствольные	шт	12
9303 20 950 0	– – прочие	шт	12

Рисунок А.1 - Классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей

Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Доп. ед. изм.	Ставка ввозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости либо в евро, либо в долларах США)
9303 30 000 0	– винтовки спортивные, охотничьи или для стрельбы по мишеням, прочие	шт	12
9303 90 000 0	– прочие	шт	15
9304 00 000 0	Оружие прочее (например, пружинные, пневматические или газовые ружья и пистолеты, дубинки), кроме указанного в товарной позиции 9307	шт	15
9305	Части и принадлежности изделий товарных позиций 9301 – 9304:		
9305 10 000 0	– револьверов или пистолетов	–	15
9305 20 000	– ружей или винтовок товарной позиции 9303:		
9305 20 000 1	– – стволы	шт	15
9305 20 000 9	– – прочие	–	15
	– прочие:		
9305 91 000 0	– – оружия военного образца товарной позиции 9301	–	15
9305 99 000 0	– – прочие	–	15
9306	Бомбы, гранаты, торпеды, мины, ракеты и аналогичные средства для ведения боевых действий, их части; патроны, прочие боеприпасы, снаряды и их части, включая дробь и пыжи для патронов:		
	– патроны для гладкоствольного оружия и их части; пульки для пневматического оружия:		
9306 21 000 0	– – патроны	1000 шт	15
9306 29 000 0	– – прочие	1000 шт	15
9306 30	– патроны прочие и их части:		

Рисунок А.2 - Классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей

Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Доп. ед. изм.	Ставка ввозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости либо в евро, либо в долларах США)
9306 30 100 0	-- к револьверам и пистолетам товарной позиции 9302, а также к автоматам (под пистолетные патроны) товарной позиции 9301 -- прочие:	–	15
9306 30 300 0	---- для оружия военного образца	–	15
9306 30 900 0	---- прочие	–	15
9306 90	– прочие:		
9306 90 100	-- для военных целей:		
† 9306 90 100 1	---- для установки на разведывательно-ударные беспилотные летательные аппараты ¹⁴⁾	–	15
† 9306 90 100 9	---- прочие	–	15
† 9306 90 900 0	-- прочие	–	15
9307 00 000 0	Мечи, сабли, шпаги, палаши, штыки, пики и аналогичное оружие, части перечисленного оружия, ножны и чехлы к нему	–	15

Рисунок А.3 - Классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей