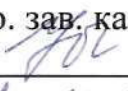


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова
«21» июня 2022 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование импорта станков в
Россию в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 837-узс



К.В. Черных

Руководитель
доцент, к.г.н.



Т.А. Мирошниченко

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



Е.С. Новопашина

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

«25» 01 2022 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Чернык Евгений Владимирович

1. Тема дипломной работы (проекта) Математико-маршрутная и нетематическое радиомаршрутирование шиповых станков в России в условиях СЭЭС

(утверждено приказом от 25.01.2022 № 126-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 10.06.2022 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Литературная, методическая литература, интернет ресурсы.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): 1. Исследование алгоритма математико-маршрутирования шиповых станков в условиях СЭЭС в РФ с учетом СЭЭС в России. Разработка маршрутирования шиповых станков в РФ с учетом СЭЭС в России. Разработка маршрутирования шиповых станков в РФ с учетом СЭЭС в России.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

Работа содержит 6 т.с., 10 таблиц, 13 рисунков, 42 иллюстрации.

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) нет.

7. Дата выдачи задания 26.01.2022 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Мирошниченко П.А.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

к.т.н., доцент.

Задание принял к исполнению (дата) 27.01.2022 г.

Е. Чернык (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 60 с., 10 таблиц, 13 рисунков, 42 источника.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ИМПОРТ, СТАНКИ, ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ, РОССИЙСКИЙ РЫНОК СТАНКОВ, ДИНАМИКА ИМПОРТА

Предмет исследования - таможенно-тарифное регулирование импорта станков в условиях ЕАЭС.

Объект исследования - импорт станков в Россию.

Цель работы - анализ рынка станков в России в условиях ЕАЭС и разработка мер совершенствования таможенного регулирования импорта станков в Россию.

Использовались такие методы, как графический, аналитический, метод сравнения и другие общенаучные методы.

Информационная база: научные статьи, журналы, учебные издания, статистические данные ФТС России.

Практическая значимость работы определяется возможностью использования определенных положений для решения задач, связанных с расчетом ставок таможенной пошлины в отношении импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС.

Работа состоит из титульного листа, оглавления, введения, двух глав, заключения и списка литературы. Библиографический список насчитывает 25 позиций.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты таможенного регулирования импортных операций в отношении станков в РФ в условиях ЕАЭС	8
1.1 Нормативно-правовое обеспечение таможенного регулирования в РФ в условиях ЕАЭС	8
1.2 Тарифные меры регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС	12
1.3 Нетарифные меры регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС	17
2 Особенности регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС	24
2.1 Обзор отечественного рынка станков	24
2.2 Анализ географической структуры импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС	29
2.3 Анализ товарной структуры импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС	34
3 Оценка воздействия таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на импорт станков в РФ в условиях ЕАЭС	39
3.1 Анализ влияния тарифных и нетарифных мер регулирования на перемещение станков через таможенную границу РФ в условиях ЕАЭС	39
3.2 Проблемы, воздействующие на внешнюю торговлю станками в РФ в условиях ЕАЭС	44
3.3 Направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС	47
Заключение	53
Библиографический список	56

ВВЕДЕНИЕ

Станки являются необходимым товаром для производства широкого спектра продукции, таким образом, о производстве продукции станкостроения можно говорить как об одном из важнейших показателей экономического потенциала экономики государства. Объём той продукции, которой производится на внутреннем рынке страны, и уровень удовлетворения потребности в этой продукции во многом определяется обеспеченностью станками.

Актуальность проведения анализа особенностей таможенно-тарифного регулирования ввоза продукции станкостроения трудно переоценить, поскольку с начала XXI века Россия всё больше становится зависимой от импорта станков. С середины прошлого века и до наших дней чётко прослеживается постепенный переход от курса на экспорт к курсу на импорт. Так, уже к 80-90 гг. XX века происходит сокращение производства продукции станкостроения в десятки раз, наиболее высокие темпы сокращения производства приходились на самые сложные с точки зрения создания изделия.

Таким образом, по сей день наблюдается сильнейшая зависимость от продукции станкостроения зарубежного производства. Производство станков внутри страны из года в год покрывает потребности заводов и фабрик примерно на 3-10 %. Остальная доля потребностей удовлетворяется за счёт импортных станков.

В условиях ЕАЭС говорить о каких-то серьёзных переменах в данной ситуации сложно: Беларусь, являясь основным поставщиком станков в Россию среди стран Союза, ориентирована в первую очередь на удовлетворение потребностей на внутреннем рынке, а в Казахстане станкостроение постепенно сходит на нет. Требуется кардинальные меры в решении данного вопроса.

Начиная с недавних времён, Российская Федерация взяла курс на импортозамещение, что касается и сферы станкостроения. Важно отметить, что от станков во многом зависит выпуск широкого перечня продукции, включая и военную. В условиях санкций против России со стороны других государств на

внешнеполитической арене и всё большим ослаблением сферы станкостроения представляется необходимым развитие собственной базы станкостроения, важен курс на политику протекционизма с целью сохранения товара на внутреннем рынке и стимулирование к производству, созданию рабочих мест. Важно иметь в виду продолжительный характер последствий от проблем в области станкостроения, поскольку станки - продукт, который может использоваться долгие годы, он требует периодических существенных вложений на смену запасных частей, обслуживание и пр.

Индикатором того, что на сферу станкостроения в последние годы обращается повышенное внимание, может служить формирование из российских производителей станков корпорации «Станкопром». Одновременно с этим вследствие того, что за развитие данной области не брались очень продолжительный период, проблемы, связанные с производством станков, усугубились на долгие годы, а крупнейшие производители по своему потенциалу перешли в разряд средних и небольших предприятий. Это обуславливается также и тем фактом, что внутренний рынок во многом не выдерживает конкуренции зарубежных производителей. Таким образом, первостепенной и итоговой задачей образовавшейся корпорации является полное удовлетворение потребностей на внутреннем рынке и успешный выход на всемирный рынок станков. Всё это обуславливает актуальность данного исследования.

Предмет исследования - таможенно-тарифное регулирование импорта станков в условиях ЕАЭС.

Объект исследования - импорт станков в Россию.

Цель дипломной работы - анализ рынка станков в России в условиях ЕАЭС и разработка мер совершенствования таможенного регулирования импорта станков в Россию.

В соответствии с целью исследования в работе определены следующие задачи:

- рассмотреть теоретические аспекты таможенного регулирования при ввозе станков на таможенную территорию ЕАЭС;

- описать специфику тарифных и нетарифных мер регулирования импорта станков;
- проанализировать российский рынок станков;
- провести анализ динамики импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС;
- разработать меры совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта станков в условиях ЕАЭС.

Использовались такие методы, как графический, аналитический, метод сравнения и другие общенаучные методы.

Информационная база: научные статьи, журналы, учебные издания, интернет-ресурс Консультант плюс, первичные статистические данные интернет-ресурса ФТС России.

Практическая значимость работы определяется возможностью использования определенных положений для решения задач, связанных с расчетом ставок таможенной пошлины в отношении импорта станков в условиях ЕАЭС.

Дипломная работа состоит из титульного листа, оглавления, введения, двух глав, заключения и списка литературы. Библиографический список насчитывает 41 позицию.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ СТАНКОВ В РФ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

1.1 Нормативно-правовое обеспечение таможенного регулирования в РФ в условиях ЕАЭС

Таможенное регулирование представляет собой комплекс тарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли товарами.

Таможенно-тарифное регулирование, в свою очередь, является инструментом контроля внешнеэкономической деятельности, а также важным источником средств в государственный бюджет. Реализуется посредством применения импортных и экспортных таможенных платежей (пошлин).¹

Главными принципами регулирования деятельности таможи в области внешнеэкономической деятельности является единство и центрообразующий характер регулирования торговли, что закреплено в нормативно-правовой документации на уровне Евразийского Экономического Союза. Внешняя торговля, как и любая внешнеэкономическая деятельность должна иметь наднациональный характер, что обуславливает необходимость разработки нормативно-правовых основ соответствующего характера. Говоря о странах Евразийского Экономического Союза, это правило распространяется на все его страны-участники со дня формирования Союза, поэтому правовое поле на данном уровне обладает достаточным уровнем соответствия стандартам и правилам деятельности государств на международной арене, уровнем правовой определённости. Перечень постановлений и соглашений чётко регламентирует порядок методов, форм, направлений и средств взаимобмена не только финансовыми ресурсами, но и интеллектуальными, физическими и пр.

Тарифное регулирование есть главный инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности со стороны государства.²

Законодательно определение понятий «таможенное регулирование» и

¹ Чинько, В.А. Таможенное право. 2018. С. 32.

² Таможенный тариф // ucsol [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ucsol.ru/information/tamozhennyj-tarif>. - 06.04.2022.

«таможенное дело» закреплено в ст. 2 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ.³

Правовую основу таможенно-тарифного регулирования составляют:

- Федеральный закон РФ от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 01.01.2016 г.);
- Закон РФ от 21.05.1993 г. № 5003-1 (с изм. и доп. от 05.04.2016 г.) «О таможенном тарифе»;
- система нормативно-правовых актов по таможенно-тарифному регулированию, издаваемых Президентом РФ, Правительством и Федеральной таможенной службой.

Меры таможенно-тарифного регулирования товаров определены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54 «Единый таможенный тариф Союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

Для детального рассмотрения терминологии «единая политика» и «согласованная политика», необходимо обратиться непосредственно к Договору, учреждающему Евразийский экономический союз, где раскрываются принципы политики данной организации. Политика ЕАЭС обязует соблюдение общей документально-правовой системы через принятие схожих методов и механизмов регулирования внешнеторговых экономических процессов (в том числе со странами за пределами союзной территории). Именно поэтому принятие единой законодательной базы и последующее создание общего экономического пространства стало одним из факторов развития для всех участников Евразийского экономического союза.

На постоянной основе организуются рабочие собрания Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Объем полномочий этого органа значительно урезан, однако это не препятствует обеспечению контроля над исполнением обяза-

³ Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/fe6c85a7d9643092149/. - 08.04.2022.

тельств в рамках ЕАЭС. Однако первостепенное назначение Евразийской экономической комиссии в организации среды, где ЕАЭС может стабильно функционировать, развиваться и оптимизировать процессы интеграции в пределах союзной территории.

Полномочия, которыми наделена Евразийская экономическая комиссия, дают ей право модифицировать обязательные к исполнению нормативно-правовые основы, регулирующие таможенные процессы ЕАЭС. Решения, вынесенные ЕЭК, имеют юридическую силу в странах-резидентах Евразийского экономического союза и встраиваются в их правовую систему.⁴

Особыми характеристиками, выделяющими таможенно-тарифное регулирование среди других отраслей экономики и права, являются:

1) таможенно-тарифный контроль представляет собой одну из разновидностей государственного управления и надзора за процессами, протекающими во внешнеторговых отношениях;

2) товарооборот непрерывен, это обуславливает динамику таможенно-тарифного регулирования;

3) в процесс таможенно-тарифного контроля встроены иные меры регулирования со стороны государства (налогообложения, нетарифное регулирование и прочее);

Если рассматривать таможенный контроль как целостную систему, тарифный контроль стоит особняком и является приоритетным методом регулирования импорта и экспорта для государства. При этом, однако, успешно соединяется с иными формами управления торговыми процессами.

4) контроль тарифов позволяет оперативно реагировать на внешнеэкономические изменения и трансформировать регулирование;

5) наравне с паратарифными платежами, тарифно-пошлинная система выступает регулятором экономических отношений;

6) для управления внешнеторговыми отношениями применяются методы

⁴ О Евразийской экономической комиссии // [eurasiancommission](http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/about.aspx) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/about.aspx>. - 08.04.2022.

не только прямого, но и косвенного регулирования (чем и является таможенная пошлина);

7) введение тарифного регулирования ничто иное как применение косвенных налогов в качестве инструментария управления и влияния на сферу внешнеторговых отношений, поэтому важно разделять пошлину и косвенные налоги.⁵

Уплата таможенных взносов - необходимое условие для всех, кто намеревается транспортировать товары через государственные границы членов Евразийского экономического союза. Институт базируется на принципе единства и взаимоуважения, предполагается добросовестное, абсолютное соблюдение принятых соглашений. Соответственно, при выявлении фактов нарушений, на государство-нарушителя будут наложены соответствующие санкции.

Единый таможенный тариф - свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизированных в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского Экономического Союза (ТН ВЭД ЕАЭС).⁶

Все решения, постановления и другие нормативно-правовые акты центральных и местных органов власти, тем или иным образом влияющие на регулирование (исключая установление тарифов) импорта и экспорта в области ценообразования, конкурентоспособности отечественной продукции, товарное разнообразие на внешнем рынке, относят к нетарифным ограничениям. Их назначение - создание менее выгодных условий для реализации импортной продукции на территории государства или обеспечение разных условий (более или менее благоприятных) для товаров из разных государств.

Базовая основа нетарифного регулирования закреплена в статьях 46 и 47 Раздела IX Договора о ЕАЭС, а также в Приложении №7 («Протокол о мерах

⁵ Падалко, К.С. Особенности таможенно-тарифного регулирования в условиях ЕАЭС. 2021. С. 83.

⁶ Закон РФ «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/. - 09.04.2022.

нетарифного регулирования в отношении третьих стран») к Договору о ЕАЭС.⁷

Нормативно-правовое обеспечение таможенно-тарифного регулирования в РФ является двухуровневым. Первый уровень составляют нормативные документы ЕАЭС, и, прежде всего, его Таможенный Кодекс, а также международные договора стран-членов ЕАЭС. Второй уровень нормативно-правовой документации представляет собой национальное законодательство, которое, однако, призвано регулировать те частные вопросы, которые не урегулированы наднациональным законодательством.

Таким образом, нормативно-правовые основы тарифного и нетарифного регулирования представлены как на уровне правовой базы Российской Федерации, так и на уровне Евразийского Экономического союза и других межнациональных объединений. В соответствии с темой дипломной работы, далее рассмотрим тарифные и нетарифные меры регулирования импорта станков в РФ в условиях Евразийского Экономического Союза.

1.2 Тарифные меры регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС

Действуя в рамках договорённостей с другими участниками Евразийского экономического союза, Российская Федерация заинтересована в стимулировании экономических процессов, положительных изменений, поэтому руководствуется также и действующими законами и государственными программами. Сегодня пошлинная система регулирования внешней торговли и принципы, на которых она базируется, закреплены в нормативно-правовых актах.⁸

Механизмы тарифного регулирования таможенных процессов представляют собой совокупность методов регулирования внешнеторговых операций, которые заключаются в применении обязательных платежей (пошлин), которые уплачивают участники внешнеэкономической деятельности при экспорте или импорте продукции.

⁷ Статья 46. Меры нетарифного регулирования // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/. - 05.04.2022.

⁸ Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/b70e367650649d4403d542b865d6f6e8a3b85a79/. - 11.05.2022.

Контроль проходящих через государственную границу товаров также может носить ограничительный характер. Так, государством предусмотрены меры разной направленности (правовые, технические и другие), сдерживающие торговые потоки. Данный комплекс мер именуется нетарифными методами регулирования внешнеэкономической деятельности и включается нижеперечисленные механизмы сдерживания:

- применение системы налогов (налог на добавленную стоимость, взимаемый с импортёра; налоги с оборота; акцизы на товары повышенного спроса и т.д.;

- антидемпинговая политика (т.е. борьба с фальсифицированным занижением цен в области корпоративных государственных закупок;

- финансово-валютные ограничения.

Членами ЕАЭС принят ряд соглашений, объединяющие их стремление ограничить торговлю нетарифными мерами контроля. Внутри Евразийского экономического союза создана Комиссия, в юрисдикцию которой входят такие полномочия как введение, продление и отмена нетарифных инструментов для сохранения контроля над таможенными торговыми процессами.

Был утверждён Договор Евразийского экономического союза, где статья 32 реализует единый контроль на территориях стран, принадлежащих союзу. Контроль осуществляется посредством реализации Таможенного кодекса ЕАЭС и другими актами, из системы которых и складывается правовая база для таможенных процессов внутри союза.⁹

Действуя в соответствии со статьями 99 и 101 Договора Евразийского экономического союза, государства-участники, ответственные за управление комплексом таможенных правоотношений, ограничены в своём правотворчестве рамками договорённостей ЕАЭС и единым экономическим пространством.¹⁰

⁹ Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/3bcf58adfe632489d7eace7a91802f1f25f6cee7/. - 11.05.2022.

¹⁰ Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/890e07d6c8389ba2d5dc676feb56ac2807aef430/. -

Управление таможенными процессами, обеспечивающими безопасное перемещение товаров и ресурсов через границу государств, должно тяготеть к единому центру. Этим принципом и руководствуется Евразийский экономический союз. Для полного обеспечения данного принципа верховенство права должно осуществляться на межнациональном уровне, стать нормой политического поведения для стран-участников ЕАЭС. Разработка правовой базы производилась согласно вышеуказанной цели, система складывалась и укреплялась постепенно, охватывала всё больше аспектов таможенного дела, что и обеспечило её высокие стандарты. Спектр общепринятых договорённостей связывает и между собой и выстраивает методы, средства и направления обмена разного рода ресурсов между союзниками ЕАЭС и странами, не входящим в него.

Всё перечисленное строго соблюдается участниками процесса. Дело в том, что каждый член союза понимает: на уровне собственного государства страны должны быть ограничены в своих законотворческих полномочиях, которые бы могли предоставить кому-либо преференции. Это может повлечь столкновение интересов и, как следствие, настоящие конфликты среди союзников ЕАЭС. Поэтому участники этих экономических отношений заинтересованы в унифицированной общепринятой системе таможенного регулирования, где строго соблюдаются условия импорта и экспорта, процедура хранения товара в пункте контроля и его последующая отправка.

Определим понятие станков как объекта исследования.

Станок представляет собой массивный механизм, оборудование или машину, которая используется в качестве приспособления для создания какой-либо продукции, обработки материалов. Станкостроение является частью сферы машиностроения. Станки же в свою очередь выступают инструментом производства.

По своему назначению станки могут подразделяться на различные категории.

С точки зрения универсальности станки можно разделить на 4 группы:

1) Станки общего назначения (широкоуниверсальные):

- токарно-винторезные;
- вертикально- и горизонтально-фрезерные;
- вертикально- и радиально-сверлильные;
- круглошлифовальные и пр.

2) Станки общего назначения, обладающие повышенной производительностью:

- токарно-револьверные;
- токарные автоматы и полуавтоматы;
- продольно- и карусельно-фрезерные;
- бесцентро-шлифовальные и прочие.

Особенностью данной категории по сравнению с предыдущей является несколько большая специализация, имеют меньший диапазон частот вращения и подач.

3) Станки определенного назначения (специализированные):

- зуборезные;
- токарно-копировальные и прочие.

Данные станки предназначены для операций одного наименования, определенного типа деталей.

4) Станки специальные.

По видам обрабатываемых материалов станки можно разделить на:

- металлорежущие;
- деревообрабатывающие;
- прочие (камнерезные, печатные, ткацкие, буровые и прочие).

Кроме того, по способности самостоятельной работы станки можно разделить на:

- ручные;
- станки с ЧПУ (числовым программным обеспечением).¹¹

¹¹ Классификация станков и их описание // vektorus [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vektorus.ru/blog/vidy-stankov.html>. - 12.04.2022.

В товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности станки двенадцатью товарными кодами. Так, в составе ТН ВЭД ЕАЭС возможно выделить следующие позиции, отражающие внешнеторговые операции со станками (таблица 1).

Таблица 1 - Коды станков ТН ВЭД ЕАЭС¹²

¹² ТН ВЭД // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/tnved/>. - 11.04.2022.

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование кода
8446	Станки ткацкие
8456	Станки для обработки любых материалов путем удаления материала с помощью лазерного или другого светового или фотонного луча, ультразвуковых, электроразрядных, электрохимических, электронно-лучевых, ионно-лучевых или плазменно-дуговых процессов; водоструйные резательные машины
8457	Центры обрабатывающие, станки агрегатные однопозиционные и многопозиционные, для обработки металла
8458	Станки токарные (включая станки токарные многоцелевые) металлорежущие
8459	Станки металлорежущие (включая агрегатные станки линейного построения) для сверления, растачивания, фрезерования, нарезания наружной или внутренней резьбы посредством удаления металла, кроме токарных станков (включая станки токарные многоцелевые) товарной позиции 8458
8460	Станки обдирочно-шлифовальные, заточные, шлифовальные, хонинговальные, притирочные, полировальные и для выполнения других операций чистовой обработки металлов или металлокерамики с помощью шлифовальных камней, абразивов или полирующих средств, кроме зуборезных, зубошлифовальных или зубоотделочных станков товарной позиции 8461
8461	Станки продольно-строгальные, поперечно-строгальные, долбежные, протяжные, зуборезные, зубошлифовальные или зубоотделочные, пильные, отрезные и другие станки для обработки металлов или металлокерамики посредством удаления материала, в других местах не поименованные или не включенные:
8462	Станки (включая прессы) для обработки металлов объемной штамповкой, ковкой или штамповкой; станки для обработки металлов (включая прессы) гибочные, кромкогибочные, правильные, отрезные, пробивные или вырубные; прессы для обработки металлов или карбидов металлов, не поименованные выше:
8463	Станки для обработки металлов или металлокерамики без удаления материала прочие
8464	Станки для обработки камня, керамики, бетона, асбоцемента или аналогичных минеральных материалов или для холодной обработки стекла
8465	Станки (включая машины для сборки с помощью гвоздей, скоб, клея или другими способами) для обработки дерева, пробки, кости, эбонита, твердых пластмасс или аналогичных твердых материалов
8466	Части и принадлежности, предназначенные исключительно или в основном для оборудования товарных позиций 8456 - 8465, включая приспособления для крепления инструмента или деталей, самораскрывающиеся резьбонарезные головки, делительные головки и другие специальные приспособления к станкам; приспособления для крепления рабочих инструментов для всех типов ручных инструментов

Особенностью регулирования импорта станков в Евразийском Экономическом Союзе является то, что оно перенесено в плоскость экономики, в результате чего нормативные документы по данному направлению регулирования отсутствуют. При этом ставки ввозных таможенных пошлин по станкам в ЕАЭС достаточно либеральны, что представлено в таблице 2.

Таблица 2 - Ставки ввозных таможенных пошлин на станки согласно Единого таможенного тарифа ЕАЭС¹³

Вид станков	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Таможенная пошлина, %
Станки ткацкие	8446	0
Станки лазерные, ультразвуковые, электроннолучевые	8456	1
Станки агрегатные для обработки металла	8457	0-10
Станки токарные	8458	0-9,8
Станки металлорежущие	8459	0-10
Станки обдирочно-шлифовальные, заточные, хонинговальные	8460	0-10
Станки продольно-строгальные, протяжные, зуборезные	8461	0-10
Станки для обработки металлов объемной штамповкой	8462	0-10
Станки для обработки металлов прочие	8463	0
Станки для обработки камня, керамики, бетона	8464	0
Станки для обработки дерева, пробки, пластмасс или аналогичных материалов	8465	0
Части и принадлежности к станкам	8466	0

Как видно из таблицы, ставка ввозной пошлины не превышает 10 %, а зачастую она снижена до нуля. Следствием этого является преимущественное регулирование развития станкостроения на национальном уровне.

В следующей части будет рассмотрена законодательная документация для координации системы нетарифного регулирования на единой территории Евразийского экономического союза.

1.3 Нетарифные меры регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС

В соответствии со статьей 46 Таможенного кодекса ЕАЭС даётся определение мер нетарифного регулирования и запретов и ограничений:

- меры нетарифного регулирования - комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств - членов ЕАЭС, решениями Комиссии и нормативными правовыми актами государств - членов Евразийского Экономического Союза, изданными в соответствии с международными договорами

¹³ Группа 84 - Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства, их части // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alta.ru/ett/gruppa84.html>. - 14.04.2022.

государств - членов ЕАЭС.

- запреты и ограничения - комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, которые установлены международными договорами государств - членов ЕАЭС, решениями Комиссии ЕАЭС и нормативными правовыми актами государств - членов ЕАЭС, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ЕАЭС.¹⁴

Нетарифное регулирование есть система мер воздействия на внешнюю торговлю, что регламентируется наднациональной нормативно-правовой документацией, фиксирующей однородность условий для всех стран-участников Евразийского Экономического Союза.

Механизмы нетарифного регулирования представляют собой совокупность воздействий со стороны государства на внешнеторговые операции, представляющие собой ограничения в количестве и прочие ограничения экономических процессов, в зависимости от цели и проводимой экономической политики государства.

Задачами нетарифного регулирования могут выступать как ограничения импорта с целью стимулирования внутреннего производства, так и ограничения экспорта с целью сохранения продукции на внутреннем рынке. Введение нетарифных мер может также обуславливаться политикой протекционизма.

Таможенное оформление станка состоит из следующих этапов:

- испытания и сертификация оборудования;
- определение кода ТН ВЭД и таможенной стоимости оборудования;
- заполнение таможенной декларации и ее предоставление в таможенные органы;
- организация досмотра груза;
- выпуск товара в обращение;
- решение спорных вопросов в Арбитражном суде, юридическое представ

¹⁴ Статья 46. Меры нетарифного регулирования // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/. - 05.04.2022.

вительство клиента;

- организация регулярных поставок.

Основная задача, которая стоит перед декларантом еще в самом начале, - классификация груза по товарной номенклатуре ВЭД. Принимая во внимание сложность токарного оборудования и его разнородность, правильно определить код по ТН ВЭД будет непросто. Определяя код, следует опираться на техническое описание, предоставленное производителем.

Для таможенного оформления станка потребуются:

- контракт ВЭД;
- разрешительные документы;
- счет-фактура;
- инвойс;
- упаковочный лист;
- сведения о производителе и поставщике; товаросопроводительные документы.

На деревообрабатывающие токарные станки, предназначенные для использования в бытовых условиях, оформляется сертификат соответствия. Если же это любой другой токарный станок, то он подлежит декларированию соответствия по техническим регламентам ЕАЭС.

Параметры оценки токарных станков сформулированы в технических регламентах:

- ТР 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;
- ТР 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»;
- ТР 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств».

При оформлении декларации на станок зачастую используется схема 1Д и 2Д, которая не предусматривает проведение экспертизы в лаборатории. Подавая заявку на оформление и регистрацию декларации соответствия, нужно приложить:

- учредительные и регистрационные документы компании;
- ОГРН и ИНН;

- контракт ВЭД;
- нормативные документы;
- паспорт станка;
- сертификат на станок в системе сертификации страны-производителя.

В силу того, что внутреннее производство станков в России находится на относительно низком уровне, государству нет никакой необходимости вводить ограничения на их ввоз в страну. Напротив, чтобы стимулировать приток оборудования в РФ, механизмы ограничения всё больше упрощаются, а ставки по пошлинам остаются минимальными. Вместе с тем, в зависимости от ситуации на внутреннем рынке, на национальном уровне могут вводиться такие временные нетарифные меры регулирования как ограничение импорта аналогичной продукции или экспортный контроль станков.

Так, согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 12.11.2021 № 130, в случаях, когда станки в страну ввозят физические лица без статуса ИП, гражданам РФ не нужно проходить таможенные процедуры и предъявлять сертификат соответствия.

Порядок ввоза иностранных станков распространяется только на индивидуальных предпринимателей. Также таможенники не вправе требовать документы о соответствии в случаях, когда ввозится оборудование, бывшее в употреблении.¹⁵

Подводя итог, представим схематично действующую систему мер регулирования торговли продукцией станкостроения России.

¹⁵ Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 12.11.2021 № 130 // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/21sr0130/>. - 18.04.2022.

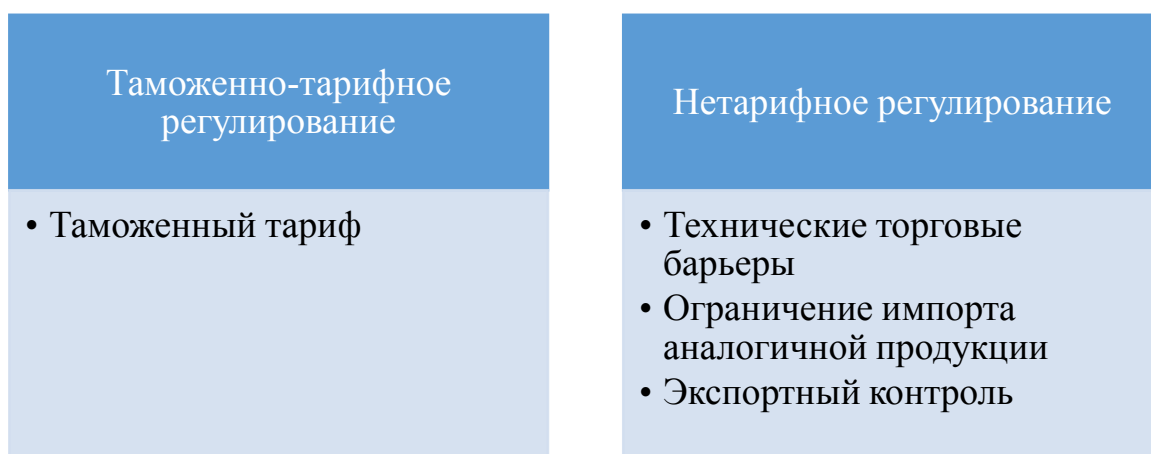


Рисунок 1 - Действующие меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности станкостроительной отрасли

Применение технических барьеров обуславливается необходимостью обеспечения безопасности для потребителей ввозимых товаров, качества, ограничения вреда для окружающей среды и пр. Одновременно с этим, технические барьеры также являются эффективным средством защиты внутреннего рынка в отношении станков, машин, оборудования и транспортных средств посредством регулирования объемов перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации.

Такой документ как технический регламент фиксирует требования к продукции в условиях Евразийского Экономического Союза. Данный документ регламентирует необходимые требования к той или иной продукции по различным критериям. Технический регламент принят комиссией Евразийского Экономического Союза.

Технические барьеры могут проявляться в разных формах. Они могут быть выражены в качестве технических норм, правил или стандартов, различных требований к продукции и её характеристикам технического плана.

Среди форм технических барьеров можно выделить:

- нормативные акты, принятые в соответствии с таможенным законодательством в исполнение;

- в форме законодательной документации на государственном уровне, действие которого распространяется как на внутреннее производство, так и на

ввоз продукции;

- в форме участия государства в различных международных соглашениях, что обуславливается масштабированием сотрудничества разных государств в плане обеспечения безопасности продукции, защиты природы, общей гармонизации требований.¹⁶

Самыми частыми случаями применения технических барьеров является полный запрет на импорт продукции в следствие её несоответствия назначенным требованиям технического характера.

В понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях Евразийского Экономического союза входят не только тарифы и пошлины, но и механизмы ограничительного характера (нетарифное регулирование). Сюда входят меры защиты внутреннего рынка, обеспечение безопасности продукции, воздействие на импорт или экспорт товаров с целью балансировки цен на внутреннем и внешнем рынках, обеспечение высокого уровня насыщенности той или иной продукцией внутри страны.

Единство таможенного регулирования также заключается в установлении единого порядка назначения и уплаты платежей, вносимых участниками внешнеэкономической деятельности при транзите товаров через таможенную границу, назначение специальных мер, включая компенсационные и антидемпинговые механизмы, а также особенности отношений между властями государств-участников Евразийского Экономического Союза, которые реализуют права распоряжения, владения и использования товаров и ресурсов в пределах Союза и за пределами Союза.

Тарифное и нетарифное регулирование ввоза станков на таможенную территорию Евразийского Экономического Союза имеет свои специфические черты, применяется таможенный тариф, технические барьеры, ограничение импорта производящейся на внутреннем рынке продукции, экспортный контроль.

Таким образом, в первой главе дипломной работы была изучена нормативно-правовая база таможенного регулирования внешней торговли, а также

¹⁶ Тишков, В.Н. Внешнеторговая политика: тарифное и нетарифное внешней торговли. 2017. С. 28.

тарифные и нетарифные меры регулирования импорта станков. Вторая глава посвящена анализу особенностей регулирования и объемов импорта станков в Россию в условиях ЕАЭС.

2 ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА СТАНКОВ В РФ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

2.1 Обзор отечественного рынка станков

На сегодняшний день продукция сферы станкостроения является одной из наиболее важных в структуре хозяйственного комплекса во всех развитых странах. К номенклатуре выпускаемых станкостроением изделий сегодня относят металлорежущие и деревообрабатывающие станки, кузнечнопрессовое оборудование, литейные машины, режущие, измерительные, абразивные инструменты, оснастку для станков и прочее оборудование. Будучи сравнительно небольшой по объемам выпуска отраслью, в которой в большинстве развитых стран создается менее 1 % ВВП, станкостроение в значительной степени определяет технологический уровень всей экономики страны и состояние ее технологической безопасности.

Ключевые показатели финансового состояния отрасли станкостроения за 2019-2021 гг. представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Ключевые показатели финансового состояния отрасли за 2019-2021 гг.¹⁷

Показатели	Значение показателя			Изменение показателя			
				2020/2019		2021/2020	
	2019	2020	2021	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %
Объемы внутреннего рынка, станкостроительная отрасль, млрд. руб.	94,2	84,3	93,5	-9,9	89,5	9,2	110,9
Объемы производства продукции, станкостроительная отрасль, млрд. руб.	37,4	37,6	35,9	0,2	100,5	-1,7	95,5
Объемы производства продукции станкостроения, млрд. руб.	16,9	17,9	18,1	1	105,9	0,2	101,1
Объемы производства инструментальной продукции, млрд. руб.	20,5	19,7	20,4	-0,8	96,1	0,7	103,6
Объемы экспорта станкоинструментальной продукции, млрд. руб.	1,85	2,5	2,65	0,65	135,1	0,15	106,0

¹⁷ Отрасль станкостроение в России в 2021 году // stankoinstrument [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.stankoinstrument.ru/files/article_pdf/8/article_8811_199.pdf. - 12.04.2022.

Судя по представленным показателям, стоит отметить, что к 2021 году отрицательные показатели наблюдаются только в позиции «объемы производства продукции, станкостроительная отрасль» - по сравнению с 2020 годом показатель снизился на 4,5 %. На протяжении рассматриваемого периода положительная динамика за 3 года наблюдается по показателям объемов производства продукции станкостроения, экспорта станко-инструментальной продукции.

Анализ представим схематично (рисунок 2).

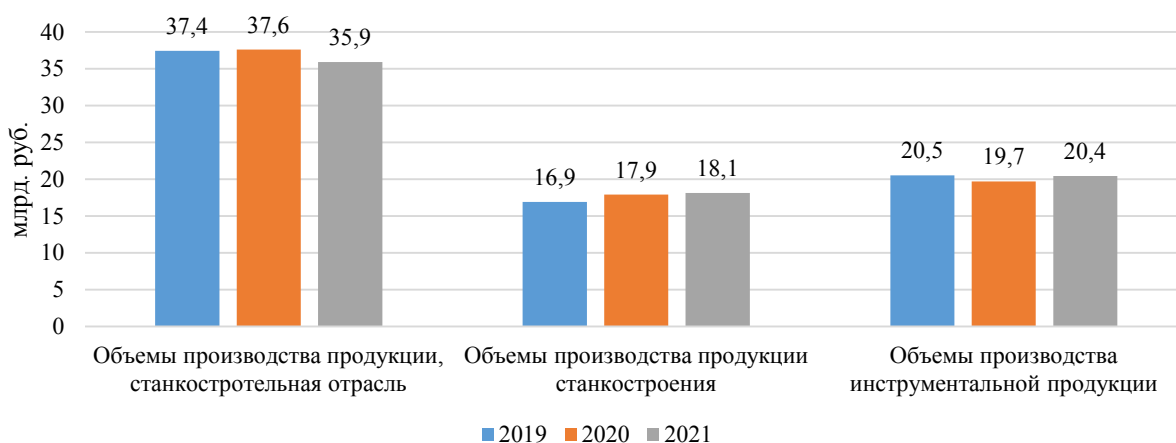


Рисунок 2 - Ключевые показатели финансового состояния отрасли за 2019-2021

гг.¹⁸

В десятку производств-лидеров по выпуску товаров и предоставлению услуг в станкостроительной отрасли входят такие производства, как:

- АО «Станкотех» (г. Коломна);
- ООО «Ульяновский станкостроительный завод»;
- ООО «Саста» (г. Сасово);
- ООО НПО «Станкостроение» (г. Sterлитамак);
- ООО «Диамех 2000» (г. Москва) и пр.

Наибольшие показатели производства товаров и услуг в России приходятся на АО «Станкотех» г. Коломна, ООО «Ульяновский станкостроительный завод», ОАО «Саста» г. Сасово и ООО НПО «Станкостроение» г. Sterлитамак.

¹⁸ Отрасль станкостроение в России в 2021 году // stankoinstrument [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.stankoinstrument.ru/files/article_pdf/8/article_8811_199.pdf. - 12.04.2022.

В Дальневосточном Федеральном Округе функционирует Хабаровский станко-строительный завод. Всего по стране насчитывается порядка 174 заводов-производителей станков.

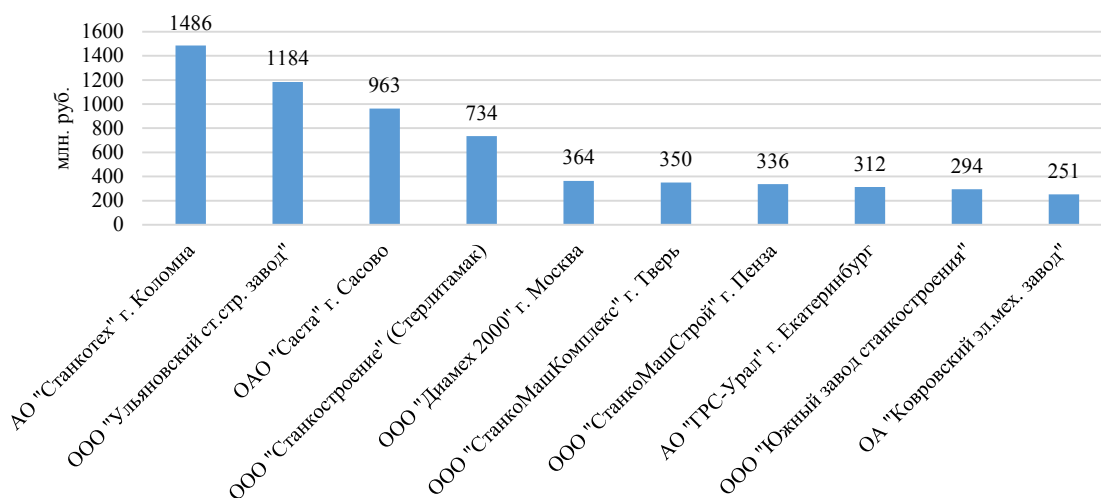


Рисунок 3 - Топ-10 предприятий станкостроительного комплекса по производству товаров и услуг в 2021 году¹⁹

Динамика объемов производства основных видов станков в РФ за 2019-2021 гг. представлена в таблице 4.

Таблица 4 - Динамика объемов производства основных видов станков в РФ за 2019-2021 гг.²⁰

Показатели	Значение показателя			Изменение показателя			
				2020/2019		2021/2020	
	2019	2020	2021	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %
Металлорежущие станки, тыс. ед.	3,5	2,9	3,3	-0,6	82,9	0,4	113,8
Деревообрабатывающие станки, ед.	166	137	227	-29	82,5	90	165,7
Ткацкие станки, ед.	59	43	64	-16	72,9	21	148,8

Из представленных данных видно, что наибольшие показатели приходятся на

¹⁹ Отрасль станкостроение в России в 2021 году // stankoinstrument [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.stankoinstrument.ru/files/article_pdf/8/article_8811_199.pdf. - 12.04.2022.

²⁰ Росстат - Официальная статистика // rosstat.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705>. - 13.04.2022.

ся на металлорежущие станки - наибольшие показатели объема их производства приходятся на 2019 год. Деревообрабатывающие и ткацкие станки выпускаются довольно скромными объемами.

Важно отметить тот факт, что объемы выпуска рассматриваемой продукции уменьшались практически с каждым годом на протяжении длительного периода времени. В 70-90-х гг. XX века объемы выпуска данной продукции были гораздо значительнее.

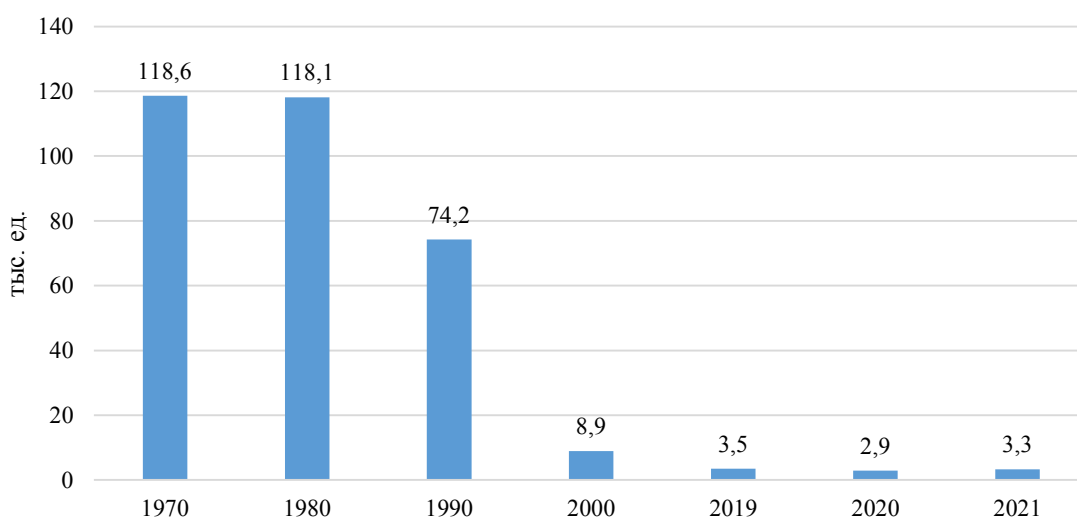


Рисунок 4 - Динамика объемов производства металлорежущих станков в РФ в 1970-2021 гг.²¹

Анализ данных, представленных на рисунке, позволяет сделать вывод о том, что в период с начала 2000-х гг. в РФ наблюдается стабильное уменьшение количества производства металлорежущих станков. Так, если в начале посткризисного восстановления экономики РФ в 2000 г. объем производства станков составил 8,9 тыс. ед., то к 2019 г. их количество сократилось на 5,4 тыс. ед., после чего динамика показателей в наши дни остаётся на стабильно низком уровне и варьируется незначительно.

Следует также указать на тот факт, что в советский период объёмы производства металлорежущих станков составляли более 100 тыс. ед. Безусловно, данное обстоятельство обуславливалось закрытостью тогдашней экономики, в

²¹ Росстат - Официальная статистика // rosstat.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705>. - 13.04.2022.

результате чего производство всех видов станков осуществлялось собственными силами. Тем не менее, более чем 40-кратное снижение объёмов производства металлорежущих станков может быть объяснено только за счет снижения уровня развития промышленности. В то же время, следует указать на то, что именно данный объём производства приходится на конкурентоспособные на рынке станки в РФ.

Необходимо отметить, что динамика производства деревообрабатывающих станков Росстатом не публикуется, однако, доступна статистика по наиболее продвинутым видам таких станков - с ЧПУ (рисунок 5).

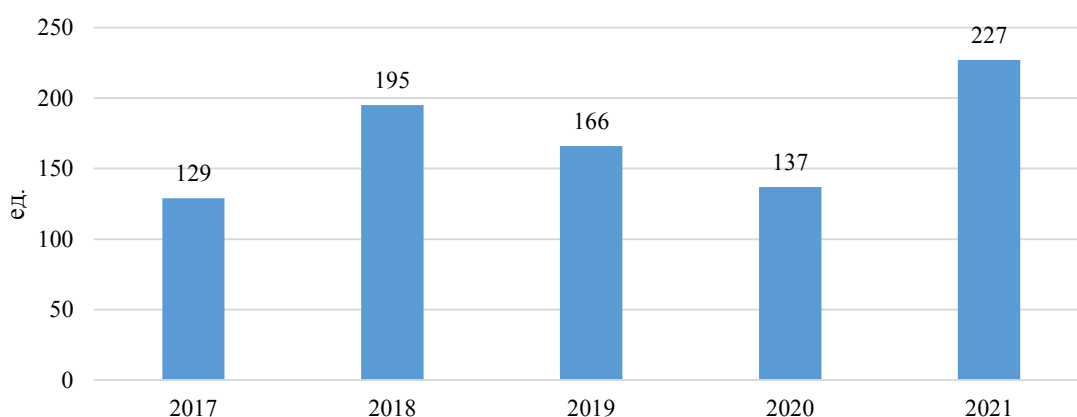


Рисунок 5 - Динамика производства деревообрабатывающих станков с ЧПУ в РФ в 2017-2021 гг.²²

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что количество современных деревообрабатывающих станков, производимых в РФ, ничтожно. В целом за период количество таких станков не превышало 227 ед., что в размерах РФ является чрезвычайно небольшим показателем. При этом, к 2021 году наблюдается некоторый рост показателя, вызванный, прежде всего, активизацией усилий по развитию данного направления экономики в РФ.

Динамика объёма производства ткацких станков в РФ представлена на рисунке 6.

²² Росстат - Официальная статистика // rosstat.gov.ru/folder/10705 [Электронный ресурс]. Режим доступа: - 13.04.2022.

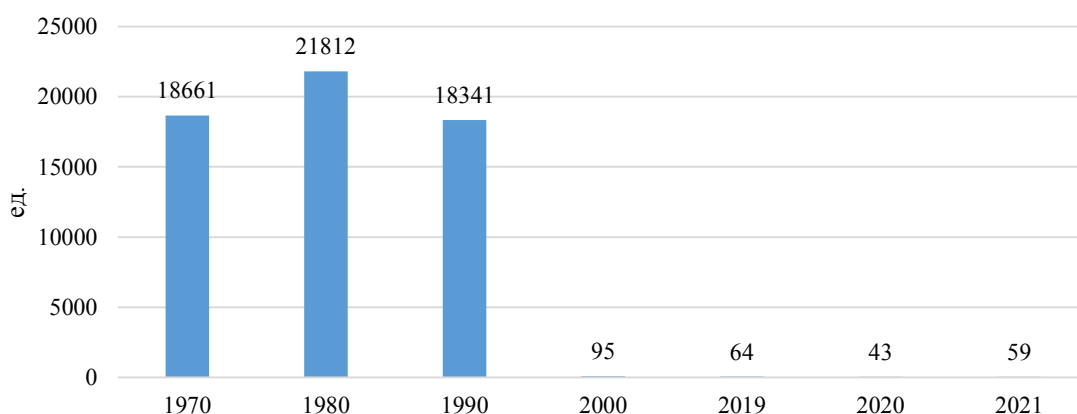


Рисунок 6 - Динамика производства ткацких станков в РФ в 1970-2021 гг.²³

Анализ данных, представленных на рисунке, позволяет сделать вывод о том, что производство станков для лёгкой промышленности в РФ практически отсутствует в значимых количествах. Так, если даже в период кризиса конца 1990-х гг. в РФ выпускалось около 2 тыс. ткацких станков, то на сегодняшний день их выпуск не превышает 100 ед. При этом, возможная потребность в таких станках существенно больше, о чём говорит объём их производства в размере 18,3 тыс. ед., зафиксированный по итогам 1990 г. Однако, возможное увеличение объёмов производства ткацких станков может быть обусловлено исключительно увеличением потребности в них со стороны лёгкой промышленности страны. В условиях, когда основной объём реализуемой одежды и тканей в стране приходится на импортируемые из стран Юго-Восточной Азии, а также принимая во внимание низкий уровень пошлин, регламентируемых ВТО, возможности увеличения производства данных станков являются чрезвычайно проблематичными.

Далее изучим географическую структуру импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС.

2.2 Анализ географической структуры импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС

Географическая структура импорта станков в РФ представлена в основ-

²³ Росстат - Официальная статистика // rosstat.gov.ru/folder/10705 [Электронный ресурс]. Режим доступа: - 13.04.2022.

ном такими странами как: Китай, Германия, Италия, Тайвань, Япония, Корея.

Динамика импорта станков в Россию из разных стран за 2019-2021 гг. в стоимостном и физическом выражении представлена в таблице 5.

Таблица 5 - Динамика импорта станков в Россию из разных стран в 2019-2021 гг.²⁴

Показатели	Значение показателя			Изменение показателя			
				2020/2019		2021/2020	
	2019	2020	2021	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %
Китай							
В стоимостном выражении, млн. долл.	377,98	390,8	585,4	12,82	103,4	194,6	149,8
В физическом выражении, тонн	69652,7	67970,8	88901,9	-1681,9	97,6	20931,1	130,8
Германия							
В стоимостном выражении, млн. долл.	335,56	325,8	340,2	-9,76	97,1	14,4	104,4
В физическом выражении, тонн	13368,7	12846,4	14244,3	-522,3	96,1	1397,9	110,9
Италия							
В стоимостном выражении, млн. долл.	240,2	228,7	250,4	-11,5	95,2	21,7	109,5
В физическом выражении, тонн	12115,7	12588,5	11823,8	472,8	103,9	-764,7	93,9
Тайвань							
В стоимостном выражении, млн. долл.	167,9	120,5	142,72	-47,4	71,8	22,22	118,4
В физическом выражении, тонн	13500,2	9936,6	11291,2	-3563,6	73,6	1354,6	113,6
Япония							
В стоимостном выражении, млн. долл.	86,8	68,1	72,4	-18,7	78,5	4,3	106,3
В физическом выражении, тонн	3598,2	3246,04	3574,4	-352,16	90,2	328,36	110,1
Корея							
В стоимостном выражении, млн. долл.	76,03	69,4	100,3	-6,63	91,3	30,9	144,5
В физическом выражении, тонн	4783,9	3712,8	6543,8	-1071,1	77,6	2831	176,2
Прочее							
В стоимостном выражении, млн. долл.	599,5	623,5	669,78	24	104,0	46,28	107,4
В физическом выражении, тонн	37812,8	37901,3	44255,2	88,5	100,2	6353,89	116,8

²⁴ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 30.04.2022.

Важнейшим фактором сегодняшнего дня в развитии рынка станков в условиях ЕАЭС является внутренняя торговля и импорт станков в его границы.

В 2021 году из Китая продукции станкостроительной области было ввезено в Россию 88,9 тыс. тонн на сумму 585,4 млн. долл. Из Германии было импортировано 14,2 тыс. тонн продукции на сумму 340,2 млн. долл. Сопоставив два эти факта, можно сказать о том, что продукция станкостроительной области из Германии имеет довольно высокую стоимость. Аналогично можно сказать и об Италии: оттуда в 2021 году было ввезено 11,8 тыс. тонн продукции на сумму 250,4 млн. долл.

Из Германии больше всего продукции станкостроения было импортировано в 2021 году: несмотря на снижение показателей в 2020 году на 2,9 % в стоимостном выражении и на 3,9 % в стоимостном, к 2021 году показатели увеличились на 4,4 % и 10,9 % соответственно.

Из Тайваня больше всего продукции рассматриваемой сферы было импортировано в 2019 году, к 2020 году показатели в физическом и стоимостном выражении снизились на 28,2 и 24,4 % соответственно, но к 2021 году увеличились на 18,4 и 13,6 % соответственно.

Из Японии в 2021 году было импортировано 3574,4 тонн продукции станкостроительной сферы, что больше показателей 2020 года на 6,3 % в стоимостном выражении и на 10,1 % соответственно.

Из Кореи наибольшие показатели импорта пришлись на 2021 год - тогда было импортировано в Россию 6543,8 тонн продукции на сумму 100,3 млн. долл. Данные показатели выше показателей 2020 года на 44,5 и 76,2 % соответственно.

Среди прочих стран можно выделить Австрию, Беларусь, Швейцарию, Гонконг, США, Турцию и пр. В аналитических таблицах и рисунках эти страны отнесены к категории «прочее». В рассматриваемой позиции наибольшие показатели импорта станков пришлись на 2021 год: прирост показателей по сравнению с 2020 годом в денежном и физическом выражении 7,4 и 16,8 % соответственно.

Результаты анализа представим схематично (рисунок 7).

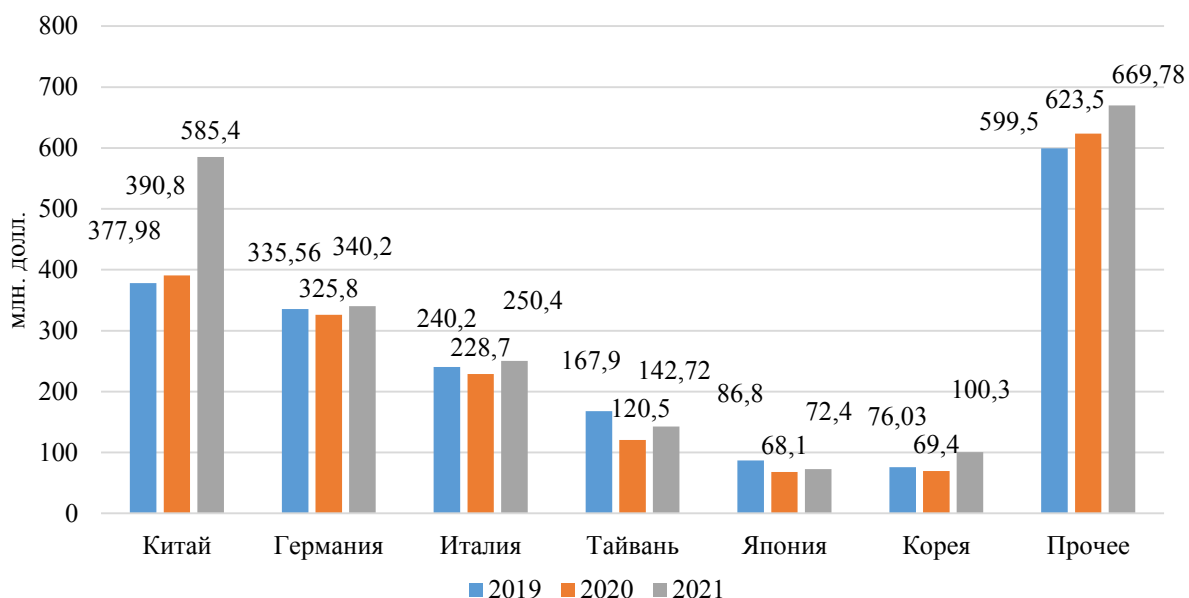
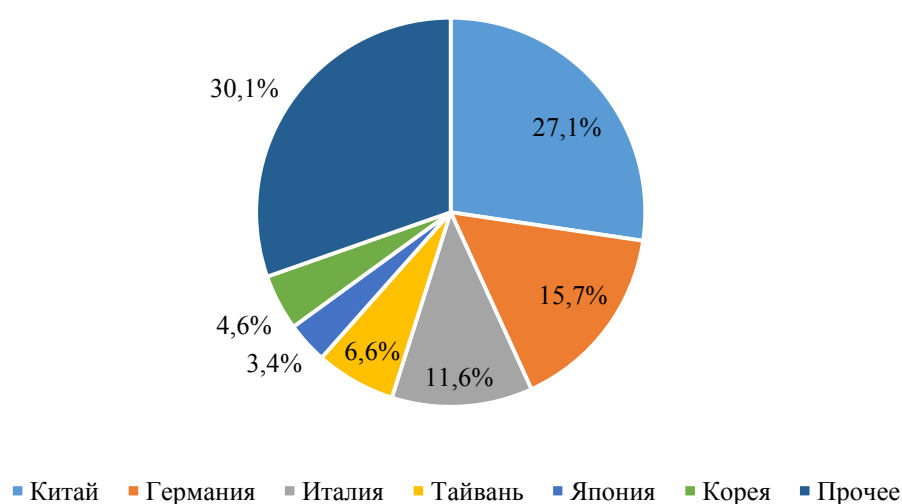


Рисунок 7 - Динамика импорта станков в Россию из разных стран в 2019-2021

гг.²⁵

Таким образом, в географической структуре импорта станков наибольшие объемы импорта идут из Китая, Германии, Италии, Тайваня, Японии и Кореи. Рассчитаем удельный вес объемов импорта из каждой страны в 2021 году в стоимостном выражении (рисунок 8).



²⁵ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 30.04.2022.

Рисунок 8 - Географическая структура импорта станков в РФ в 2021 году²⁶

Говоря о поставках станков в Россию из стран Евразийского Экономического Союза, стоит отметить, что значительные объемы импорта наблюдаются из Беларуси.

Таблица 6 - Динамика объемов импорта станков в Россию в стоимостном выражении²⁷

Показатели	Значение показателя, млн. долл.			Изменение показателя			
	2019	2020	2021	2020/2019		2021/2020	
				Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %
Армения	15,92	9,5	59,3	-6,42	59,7	49,8	624,2
Беларусь	2711,84	2724,14	4290,35	12,3	100,5	1566,21	157,5
Киргизия	0,82	36,83	0,21	36,01	4491,5	-36,62	0,6
Казахстан	138,8	92,01	117,75	-46,79	66,3	25,74	128,0

Объемы импортируемых станков из стран ЕАЭС коррелируют с общими объемами импорта в страну - так, наибольшие показатели приходятся на 2021 год за счёт того, что из Беларуси было импортировано на 57,5 % больше, чем в 2020 году. К 2021 году импорт станков из Армении также увеличился более чем в 6 раз. К 2020 году зафиксирован скачок импорта из Киргизии.



Рисунок 9 - импорт станков в Россию из стран-участников Евразийского Эко-

²⁶ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 30.04.2022.

²⁷ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 11.05.2022.

номического Союза в общей структуре импорта в условиях ЕАЭС²⁸

Таким образом, наибольшие показатели импорта станков в Россию приходятся на Китай как крупнейшего мирового производителя оборудования, станков и прочей техники. Большие объемы ввоза станков наблюдаются также из Германии, Италии и Тайваня. Внутри Евразийского Экономического Союза также ведётся торговля станками: весомые объемы станков идут из Беларуси, остальные страны (Казахстан, Армения, Киргизия) также поставляют оборудование в Россию, хоть и в незначительной степени.

Далее проанализируем товарную структуру импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС.

2.3 Анализ товарной структуры импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС

На основе статистических данных Федеральной Таможенной Службы России были проанализированы объемы ввоза станков в Россию. Динамика импорта станков за 2019-2021 в физическом и денежном выражении представлена в таблице 7.

Таблица 7 - Динамика импорта станков в РФ за 2019-2021 гг.²⁹

Показатели	Значение показателя			Изменение показателя			
				2020/2019		2021/2020	
	2019	2020	2021	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %
В стоимостном выражении, млн. долл.	1883,98	1826,79	2161,18	-57,19	97,0	334,39	118,3
В физическом выражении, тонн	154832	148202	180635	-6629,8	95,7	32432,2	121,9

Судя по представленным показателям, стоит отметить, что наибольшие показатели импорта станков в РФ приходятся на 2021 год: с 2020 года показатели в стоимостном и физическом выражении увеличились на 118,3 % и 121,9 % соответственно. Наименьшие показатели были в 2020 году: с 2019 года пока-

²⁸ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 11.05.2022.

²⁹ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 11.05.2022.

затель импорта станков в стоимостном выражении за год снизился на 3 %.

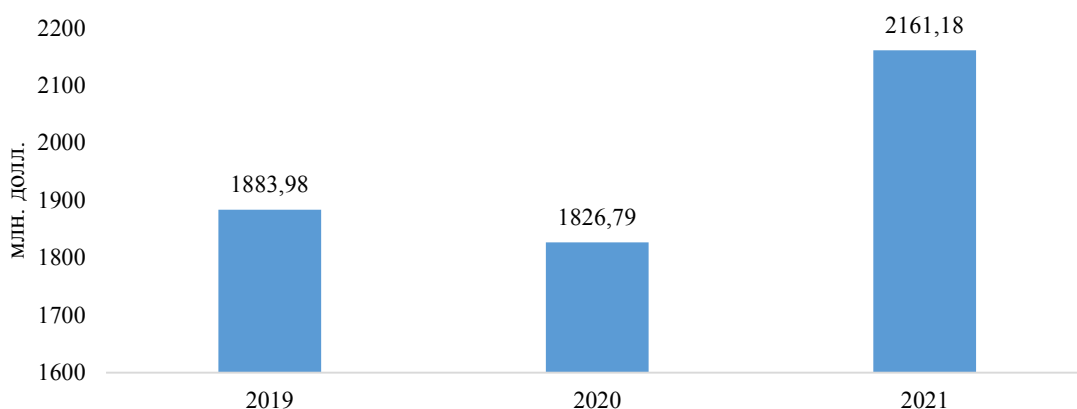


Рисунок 10 - Динамика импорта станков в РФ за 2019-2021 гг. в стоимостном выражении³⁰

Товарная структура импорта станков по различным кодам ТН ВЭД ЕАЭС за 2019-2021 гг. представлена в таблице 8.

Таблица 8 - Товарная структура импорта станков в Россию в 2019-2021 гг.³¹

Показатели	Значение показателя			Изменение показателя			
	2019	2020	2021	2020/2019		2021/2020	
				Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Станки ткацкие (8446)							
В стоимостном выражении, млн. долл.	20,6	19,34	23,8	-1,26	93,9	4,46	123,1
В физическом выражении, тонн	1900,3	2038,28	2677,5	137,98	107,3	639,22	131,4
Центры обрабатывающие, агрегатные станки (8457)							
В стоимостном выражении, млн. долл.	238,9	207,1	250,8	-31,8	86,7	43,7	121,1
В физическом выражении, тонн	14719,1	12541,7	16935,2	-2177,4	85,2	4393,5	135,0
Станки токарные (8458)							
В стоимостном выражении, млн. долл.	275,38	239,4	251,2	-35,98	86,9	11,8	104,9
В физическом выражении, тонн	16446,6	15501	17420	-945,6	94,3	1919	112,4
Станки металлорежущие (8459)							
В стоимостном выражении, млн. долл.	80,14	79,59	93,63	-0,55	99,3	14,04	117,6

³⁰ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 11.05.2022.

³¹ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 11.05.2022.

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8
В физическом выражении, тонн	7554,5	7418,4	8162,6	-136,1	98,2	744,2	110,0
Станки обдирочно-шлифовальные и пр. (8460)							
В стоимостном выражении, млн. долл.	99,97	100,14	109,8	0,17	100,2	9,66	109,6
В физическом выражении, тонн	6675,5	6194,2	6997,7	-481,3	92,8	803,5	113,0
Станки для обработки камня, бетона и пр. (8464)							
В стоимостном выражении, млн. долл.	112,01	119,1	75,1	7,09	106,3	-44	63,1
В физическом выражении, тонн	7240,4	7309,5	6711,1	69,1	101,0	-598,4	91,8
Прочее							
В стоимостном выражении, млн. долл.	1057,01	1062,2	1356,9	5,19	100,5	294,7	127,7
В физическом выражении, тонн	100296	97199,4	121731	-3096,4	96,9	24531,2	125,2

Судя по представленным показателям, наибольшие показатели импорта станков приходятся на агрегатные станки и обрабатывающие центры (код 8457 ТН ВЭД ЕАЭС), токарные станки (код 8458 ТН ВЭД ЕАЭС). В категорию «прочее» входят товары из групп 8456, 8461, 8462, 8463, 8465, 8466 ТН ВЭД ЕАЭС. Наибольшие показатели приходятся на 2021 год, наименьшие - в 2020 году, что, скорее всего, обуславливается начавшейся в этом году коронавирусной пандемии, которая к 2021 году пошла на спад.

Наибольшие показатели импорта станков приходятся на категорию «станки (включая машины для сборки с помощью гвоздей, скоб, клея или другими способами) для обработки дерева, пробки, кости, твердой резины, твердых пластмасс или аналогичных твердых материалов» (код 8465 ТН ВЭД ЕАЭС) - 21 %.

На второе место можно отнести товары из категории «станки (включая прессы) для обработки металлов объемной штамповкой, ковкой или штамповкой; станки для обработки металлов (включая прессы) гибочные, кромкогибочные, правильные, отрезные, пробивные или вырубные; прессы для обработки металлов или карбидов металлов, не поименованные выше» (код 8462 ТН ВЭД ЕАЭС) - 18,5 %.

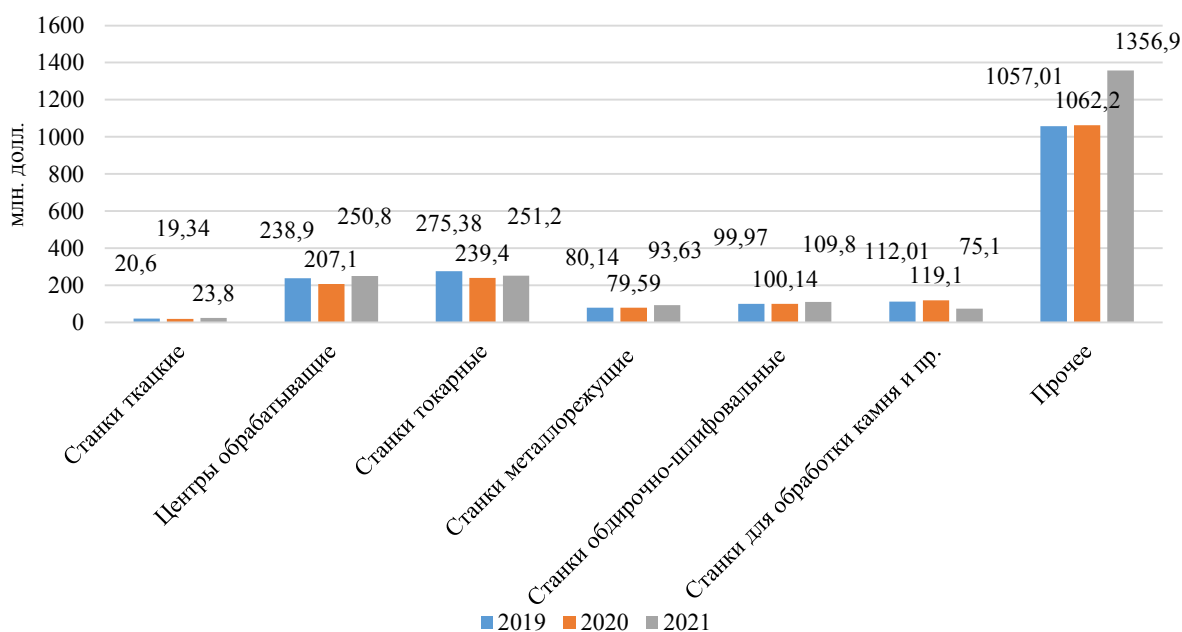


Рисунок 11 - Товарная структура импорта станков в Россию в 2019-2021 гг.³²

Категория «прочее» составляет наибольший объем импорта станков. Представим удельный вес каждой товарной группы в структуре импорта станков в 2021 году в стоимостном выражении.

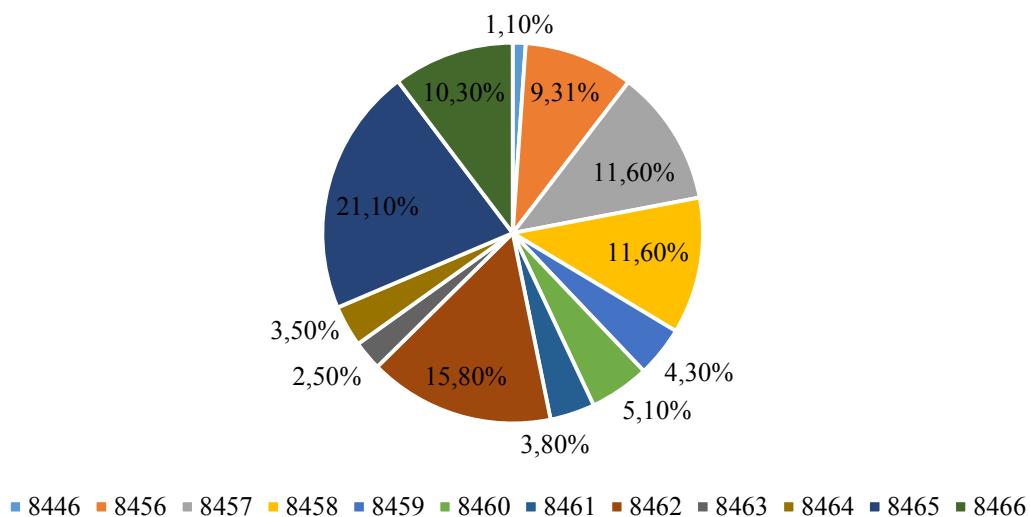


Рисунок 12 - Товарная структура импорта станков по кодам ТН ВЭД ЕАЭС в 2021 году в стоимостном выражении³³

Таким образом, во второй главе дипломной работы был проведён анализ

³² Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 11.05.2022.

³³ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 11.05.2022.

внутреннего рынка станков в РФ, изучена товарная и географическая структура ввоза станков на территорию России.

Третья глава посвящена выявлению проблем регулирования ввоза продукции станкостроения в Россию в условиях ЕАЭС, а также разработке мер совершенствования процессов, связанных с таможенным регулированием её импорта.

3 ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО И НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ИМПОРТ СТАНКОВ В РФ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

3.1 Анализ влияния тарифных и нетарифных мер регулирования на перемещение станков через таможенную границу РФ в условиях ЕАЭС

Таможенное регулирование представляет собой комплекс тарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли товарами, имея перед собой целью обеспечения и сохранения тенденции развития экономики государства, что непосредственно относится и к сфере станкостроения. Характер инструментов, механизмов и мер регулирования отражается на финальных результатах внешнеэкономической деятельности.³⁴

О сфере станкостроения можно говорить как о фундаментальном секторе экономики страны. Развитие данной области обуславливает динамику технического и научного прогресса внутри машиностроительной промышленности в целом, создаёт интегрированные условия для заводов и фабрик по производству важнейших товаров и объектов инфраструктуры, включая металлообработку, автоматические линии, литейное оборудование и прочее.

По этой же причине в условиях ЕАЭС области станкостроения отдаётся высокий приоритет, что проявляется в тесном сотрудничестве стран-участников в выполнении цели обеспечить независимость области промышленности от импорта из других стран, а также полностью покрывать потребность внутренних рынков за счёт собственного производства.

Удовлетворение потребностей в продукции станкостроения на внутреннем рынке, а также увеличение потенциала производственной базы в целом является приоритетным направлением политики государства в области регулирования данной сферы. Механизмами реализации такой политики являются как государственное участие, так и субсидирование и кредитование, а также развитие кадровой политики, предоставление льгот по налогам, предпринимаются

³⁴ Новиков, В.Е. Теоретические и методологические основы формирования таможенного тарифа. 2017. С. 208.

меры государственной поддержки. Таким образом, меры регулирования внешней торговли и внутреннего рынка отрасли станкостроения являются первоочередным фактором в развитии данной сферы. Регулирование направлено на:

- внешнеэкономическую деятельность предприятий, специализирующихся на станкостроении, которая берёт курс на импортозамещение и кооперирование в условиях Евразийского Экономического союза в технологическом и производственном аспекте;

- стимулирование внутреннего рынка на производство станков и оборудования.

Этим обуславливается актуальность таможенного регулирования внешне-торговой деятельности производителей станков.

Так, главным механизмом тарифного регулирования по-прежнему является пошлина - взимаемый органами таможни платёж, который совершают участники внешнеэкономической деятельности при перемещении продукции станкостроения через таможенную границу. Главная цель, которую преследует регулирование и применение тарифного регулирования - балансировка стоимости между продукцией с внутреннего рынка и импортными станками, чтобы создать условия для выравненной и справедливой конкурентной среды. За счёт того, что пошлины создают дополнительные издержки производства, регулируются импортные операции в отношении экспортных и наоборот.

Участие России во Всемирной Торговой Организации и Евразийском Экономическом Союзе у страны имеются обязательства по снижению тарифов. Это оказывает непосредственное воздействие на тарифное регулирование торговли станками в условиях ЕАЭС. Так, за последние годы ввозные ставки пошлин на собранные станки снизились до минимальных показателей: от 0 до 10 % в зависимости от товарной позиции в номенклатуре ВЭД ЕАЭС. Данные изменения привели к тому, что зарубежная продукция станкостроительной отрасли всё больше привлекает отечественных потребителей в силу того, что становится более доступной. Это чревато тем, что внутреннее производство ослабевает, теряя свои конкурентоспособные позиции, а страна становится всё более

зависима от импорта станков из других стран.³⁵

Одновременно с этим, наряду с пошлинами, механизмами тарифного регулирования выступают тарифные квоты, преференции и льготы. Так, например, станкостроительная продукция, поставляемая в Россию из Сербии, не облагается пошлинами (нулевая ставка). Около 4 процентов всего импорта обдирочно-шлифовальных и заточных станков идут в Россию именно оттуда.

Тарифные квоты также представляются эффективным средством регулирования импорта станков, она должна быть установлена с упором на потребности внутреннего рынка в условиях ЕАЭС и уровнем удовлетворения его потребностей отечественной продукцией. Ввоз станков сверх квоты должен быть ужесточён через повышение ставок пошлин.

Государства-участники Евразийского Экономического Союза могут использовать инструменты тарифного и нетарифного регулирования на национальном уровне. Так, говоря о мерах нетарифного регулирования перемещения через таможенную границу станков и оборудования, Россия последние годы фокусируется на применении технических барьеров - требований к качеству продукции, определённым техническим характеристикам, системам и нормам сертификации.

Главной трудностью применения инструментов таможенного регулирования является грамотная и эффективная балансировка между регулированием внешнеторговых операций и стимулирования производства на внутреннем рынке. Исследуя специфику импорта и экспорта продукции станкостроения в России, было выявлено, что используемые механизмы регулирования внешней торговли и стимулирования внутреннего рынка не показывают свою эффективность в развитии производства станков в стране и в избавлении от импортозависимости. Ввозимая продукция станкостроительной области по-прежнему представляется в глазах потребителей выгоднее, чем приобретение её на внутреннем рынке. Поэтапное сведение к нулю ввозных ставок пошлин на отдель-

³⁵ Стратегия развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года // docs.cntd [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/566218409?marker=656010>. - 02.05.2022.

ные компоненты и части станков и полное отсутствие пошлин на экспорт представляется целесообразным, однако внутреннее производство в таких условиях не приобретает выгоду.

Таким образом, вводимые меры таможенного регулирования внешней торговли станками напрямую зависят от того, на каком этапе развития отрасли находится государство. Так, можно выделить следующие этапы развития сферы станкостроения (рисунок 13). Каждому этапу соответствует комплекс регулирующих мер.



Рисунок 13 - Меры регулирования импорта и экспорта станков на различных этапах развития отрасли внутри страны

Станкостроение в России на сегодняшний день находится скорее в переходной стадии от этапа слабого развития отрасли к её становлению. Таким образом, представляется необходимым как квотирование импорта, так и его стимулирование в отношении частей высокотехнологичного оборудования и сборки станков внутри страны, а также кооперирование со странами-участниками Евразийского Экономического Союза в развитии технологий производства, когда на национальном уровне развитие производства станков достигнет стабильного уровня.

Государства-участники Евразийского экономического Союза по-прежнему не обладают достаточным уровнем обеспеченности производства станков, поэтому по-прежнему в странах Союза берётся курс на протекционистскую политику и импортозамещение с одновременным квотированием импорта высокотехнологичных станков и их компонентов. Этому способствует, по большей части, использование таможенного тарифа: ставки повышаются на те категории товаров, аналоги которых на внутреннем рынке обладают высоким уровнем конкурентоспособности в отношении импортной продукции. Снижение ставок происходит на ту продукцию, конкурентоспособность которых значительно превышает показатели ввозимых товаров.

Таким образом, было выявлено, что механизмы таможенно-тарифного и нетарифного воздействия на торговлю станкостроительной продукцией применяются и регулируются в зависимости от положения внутреннего рынка. Когда отрасль в стране слабо развита, государство поддерживает импорт, снижая до минимальных показателей ставки по тарифам, вводит дополнительные льготы на ввоз нового оборудования, и ограничивает экспорт в другие страны, чтобы сохранить продукцию внутри страны. Когда какая-либо сфера развита, всё происходит наоборот - ограничивается импорт посредством введения тарифных и нетарифных мер регулирования и стимулируется экспорт.

Одновременно с этим, введение каких-либо мер таможенного регулирования может обуславливаться проведением политики протекционизма в силу различных факторов. Так, говоря о реалиях 2022 года, Постановлением Правительства РФ № 311 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации» от 09.03.2022 устанавливает запрет до конца года на экспорт ряда товаров, включая продукцию станкостроения.³⁶ Помимо этого, В ЕАЭС уже введены ограничения на импорт станков в случае, если имеется отечественный аналог. Но даже при всем этом отечественное станкостроение оказывается в патовой ситуации: без зарубежных комплектующих если и удаётся создать нуж-

³⁶ Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 311 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/LAW_411231/. - 02.05.2022.

ное оборудование, то его финальный вариант оказывается менее производительным.

Двигателем прогресса отрасли станкостроения в Российской Федерации должно стать соответствие применяемых инструментов таможенного регулирования потребностям и условиям развития рынка станков. Таким образом, на первом плане стоит исследование эффективности тех или иных применяемых инструментов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в отношении продукции станкостроения в РФ.

Далее изучим основные проблемы, препятствующие развитию сферы международной торговли станками в условиях ЕАЭС.

3.2 Проблемы, воздействующие на внешнюю торговлю станками в РФ в условиях ЕАЭС

Воздействие на показатели внешней торговли станками в Российской Федерации в условиях Евразийского Экономического Союза, оказывается, по большей части, тенденциями и проблемами внутреннего производства. Так, динамика потребности на продукцию станкостроительной отрасли в России идёт на опережение относительно производству и развитию этой отрасли в целом. Это является следствием того, что другие области отечественной экономики, нуждающиеся в станках, развиваются быстрыми темпами, а также острой необходимостью тотального обновления имеющегося отечественного парка станков.

Так, процент износа основных фондов отечественной промышленности в целом варьируется от 50 до 75 % в зависимости от отрасли. Срок службы эксплуатируемого оборудования превышает 20 лет при 9-летней максимальной эффективной норме. Коэффициент обновления не превышает 1 % при нормативе 8-10 %.³⁷

Потребность и объемы потребления станков в Российской Федерации уже долгие годы превалируют над объемами производства на внутреннем рынке.

³⁷ Омельченко, И.Н. Анализ существующей ситуации российского станкостроения по отношению к международному уровню. 2021. С. 87.

Таким образом, как уже было отмечено, на сегодняшний день наблюдается сильнейшая зависимость от импорта станков, а отечественная продукция не выдерживает конкуренции на внешнеэкономической арене.

Несмотря на то, что отечественная продукция станкостроения дешевле западных импортных станков приблизительно на 30 %, она уступает по качеству и дизайну. Одновременно с этим, относительной китайской продукции, отечественная превосходит по данному критерию, но китайские станки дешевле русских в среднем в два раза. Таким образом, можно говорить о том, что российская продукция станкостроительной отрасли не обладает чётким позиционированием. Это происходит в том числе и по причине низкого развития маркетинговых инструментов и систем, что приводит к снижению количества потребителей товаров отечественного производителя. Ситуация приводит к тому, что даже если в стране имеется российский аналог дорогой высокотехнологичной продукции, потребитель, как правило, отдаёт предпочтение зарубежной продукции.

Ситуация на внутреннем рынке явно отражается и на внешней торговле станками. Представляется очевидным, что в сложившихся условиях импорт станков развивается и во много раз превышает экспорт российских станков в другие страны.

Инновационная деятельность в области станкостроения практически отсутствует, а доход предприятий, занимающихся станкостроением в основном, состоит из модернизации и ремонта старого оборудования. Таким образом, отечественный рынок станков на внешнеэкономическом рынке просто не выдерживает конкуренции, и занимает минимальную долю мирового рынка станков (менее 1 %).

Сложившаяся ситуация обуславливается низким уровнем технического оснащения заводов и фабрик, что также не позволяет развиваться и молодым специалистам, получившим техническое образование. Таким образом, вследствие низкого уровня обновления продукции станкостроения в стране не получается совершить переход к использованию инновационных технологий, что

негативно отражается и на изменениях к требованиям в профессиональном техническом образовании, что является движущей силой развития отрасли в целом и повышения её конкурентоспособности на мировом рынке.

Всё вышеперечисленное крайне негативно сказывается не только на внутреннем рынке. Низкий уровень развития отрасли станкостроения в России провоцирует страну быть зависимой от импортной продукции, а также не позволяет развиваться экспорту станков в другие страны.

Одновременно с этим, в феврале 2019 г. Евразийская экономическая комиссия объявила о создании Евразийского инжинирингового центра по станкостроению. Обсуждения этой инициативы были начаты в декабре 2013 г. Целью структуры станет содействие переходу станкостроения стран ЕАЭС к новому технологическому укладу. На фоне объединения станкостроительных предприятий в рамках каждой страны идет синхронизация работы станкостроительных групп Евразийского Союза. В перспективе этот центр позволит собрать информацию о наличии производства аналогов в ЕАЭС ввозимой станкоинструментальной продукции, а соответственно защитить евразийский рынок станкостроения. Создание подобного инжинирингового центра снизит затраты станкостроительных предприятий на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, обеспечит информационный обмен, а в стратегической перспективе - обеспечит лидерство отечественных станкостроителей в области инжиниринговых услуг, производства станков «нового поколения» и числового программного управления в ЕАЭС.

Помимо внутренних проблем станкостроительной отрасли, негативно воздействующих на внешнюю торговлю станками в РФ, существует и ряд внешних. Во многом это касается внешнеполитической ситуации. На сегодняшний день Россия проводит активную политику импортозамещения в условиях санкций, которые не позволяют или затрудняют ввоз или продажу целого ряда товаров. Вследствие такой напряжённой обстановки, отечественные компании, нуждающиеся в современном импортном оборудовании и зарубежные компании, нуждающиеся в российской продукции вынуждены искать обход-

ные, а порой и нелегальные пути, чтобы перевезти нужные им товары. Всё это так или иначе негативно сказывается на объемах внешней торговли станками.

Таким образом, было выявлено, что проблемы, воздействующие на торговлю Россией станками, лежат как в плоскости проблем внутреннего рынка (износ фондов, превалирование потребностей в станках над их производством, низкое качество, отсутствие инновационной деятельности и пр.), так и на уровне отношений между государствами. В связи с этим, представляется необходимым разработка направлений совершенствования таможенного регулирования ввоза станков в РФ.

3.3 Направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС

Фактор нарастающей цифровизации экономики, выражающийся в импорте продукции станкостроения из развитых стран в страны-участники Евразийского Экономического Союза, негативно воздействует на их технологическую безопасность. Наиболее важными глобальными целями рынка станков в условиях ЕАЭС представляется модернизация продукции и ведение политики импортозамещения.

Необходимость использования комплексного подхода к ведению политики импортозамещения невозможно отрицать. Решение проблем, связанных со стимулированием наращивания потенциала внутреннего рынка требует сильного научного аппарата, чёткое планирование, эффективность и прямолинейность формулировок, общий системный подход. Помимо этого, в ведении политики импортозамещения выделяются как контролируемые факторы, так и неконтролируемые. Данный подход должен основываться на детальном изучении возникающих проблем, обуславливающих необходимость ведения политики импортозамещения. Важным моментом является определение сроков проведения такой политики, определения контрольных точек.

На сегодняшний день можно констатировать, что политика импортозамещения может благоприятно воздействовать на отрасль станкостроения. Большую роль в работе по возрождению производства станков играет государ-

ственная поддержка, которая может выражаться в льготном кредитовании, субсидировании и пр. Вместе с тем, невозможно отрицать, что продолжающийся уже на протяжении 30 лет кризис отрасли станкостроения с трудом позволяет делать оптимистичные прогнозы, несмотря на периодические положительные сдвиги. Проблематика возрождения отрасли станкостроения лежит в том, что обрести конкурентоспособность на мировом рынке и избавиться от сильнейшей импортозависимости только посредством государственной поддержки невозможно. Простое перекрытие импорта не позволит иметь на внутреннем рынке высокотехнологичное оборудование. Огромное значение представляет повышение уровня международного взаимодействия со странами, обладающими развитой отраслью станкостроения. Здесь же актуализируется вопрос санкций, которых в отношении нашей страны в последние годы становится всё больше. Ограничения поступления в страну инновационного, цифрового технологического оборудования негативно воздействует на отрасль станкостроения.

В связи с вышеупомянутыми факторами, таможенное регулирование импорта продукции станкостроения приобретает особую актуальность. В данной дипломной работе были разработаны меры совершенствования механизмов таможенного регулирования ввоза станков в Россию.

1. Реализация целевых тарифных ставок на ввоз продукции станкостроения.

Данная мера заключается в обнулении ставок на ввоз особо необходимой на внутреннем отечественном рынке продукции отрасли станкостроения в условиях Евразийского экономического Союза.

Для ввоза отдельных позиций продукции в практике импорта в рамках Единого Таможенного Тарифа в условиях Евразийского Экономического Союза требуется назначение специальных тарифных ставок пошлин в случаях, когда импортные операции данных товаров представляют особое значение. В пример можно привести импорт высокотехнологичного оборудования в Сочи в 2014 году (по случаю проведения Олимпийских игр) на льготных условиях. В данном случае, чтобы ставки на оборудование были обнулены, изменения нуж-

но было вносить на законодательном уровне.

В рамках предложенной меры совершенствования тарифного регулирования импорта продукции станкостроения в условиях Евразийского Экономического Союза представляется необходимым применение целевых тарифных ставок в отношении продукции станкостроения в области:

- космической промышленности;
- авиастроении;
- микробиологии;
- микроэлектроники и робототехники и др.

Применение льготной (нулевой) ставки ввозной пошлиной в данном случае должно обуславливаться:

- наличием острой экономической необходимости в приобретении данной продукции;
- отсутствием на внутреннем рынке аналогичной продукции.

Система ограничений по механизму льготных тарифных ставок представлена в таблице 9.

Таблица 9 - Предлагаемые ограничения по механизму целевых ставок

Показатель	Вид ограничения
Отрасль	Список приоритетных отраслей закрепляется Таможенном Кодексе в виде отсылки на постановление регулирующего органа (например, в РФ - Минэкономразвития)
Вид станка	Закрепляется постановлением Минэкономразвития
Срок использования на предприятии	Не менее 5 лет
Продажа	Не ранее, чем установленный срок использования на предприятии. В случае более ранней реализации предприятие должно выплатить пошлины, действовавшие на момент принятия решения об установлении целевой ставки.
Стоимость станка	Не менее 1 млн. долл.

Введение ограничений на применение льготных (нулевых) тарифных ставок на ввоз продукции станкостроения обуславливается необходимостью ограничить объемы ввозимой продукции по нулевой ставке. Так, большая пороговая цена (от 1 миллиона долларов) пресечёт излишний импорт относительно недорогих станков, где выгода от обнуления ставок невысока.

2. Увязка уровня импортных таможенных пошлин на станки с приобретением технологий станкостроения.

На сегодняшний день особенностью Таможенного Кодекса ЕАЭС является то, что они устанавливают исключительно уровень таможенной пошлины на товар. При этом, особенностью сферы станкостроения является наличие значительных объёмов ноу-хау, которые, как правило, не входят в состав цены. В результате этого, государственному регулированию подвергается покупка станка как объекта, при том, что покупка интеллектуальной стоимости в контексте таможенного тарифа не рассматривается вовсе.

Недостатком такого подхода является несколько обстоятельств:

- покупаемый по импорту станок должен быть обеспечен рабочей силой для его эффективной эксплуатации. Если для рядовых станков существует возможность по самообучению работников, а также их обучению на аналогичных станках, то для крупных и сложных станков необходимым условием является обучение работников персоналом фирмы-производителя станка;

- стоимость наладки и запуска станка в эксплуатацию может существенно увеличивать его стоимость. Так, в большинстве случаев необходимыми условиями использования станка являются наличие площадки его установки, её защита от воздействий со стороны других механизмов, обеспечение стабильного энергопитания и прочее;

- станок, являясь средством производства, имеет в себе значительную составляющую в виде применённых технологий, в результате чего импорт собственно станка может оказывать влияние на результаты, достигаемые при его использовании. Однако, отсутствие доступа к технологиям его производства не позволяет развивать отечественное станкостроение.

На основании данных заключений возможно предложить следующий подход к установлению ставки таможенной пошлины в зависимости от доступа к технологиям производства станков (таблица 10).

Предполагается, что при увеличении объёмов передаваемой импортёру информации будет возможным снижение уровня таможенной пошлины на

станки относительно текущей. При этом, в тех случаях, когда пошлина нулевая, государству возможно пойти даже на увеличение пошлины до уровня 2-5 %, что будет соответствовать текущей практике ВТО, с целью стимулирования импортёров к передаче технологий в РФ, вместо поставок готовой продукции.

Таблица 10 - Уровень таможенной пошлины на импортируемые станки при увязке импорта с передачей технологий

Вариант	Уровень таможенного тарифа, в процентах к существующему
1) Покупка станка без передачи технологий	100
2) То же, но с передачей конструкторской документации	70
3) Покупка, как в п. 2, но также с передачей ноу-хау изготовления станков	30
4) Покупка, как в п. 3, но также с обеспечением доступа государства к ноу-хау	0

Результатами реализации данного мероприятия могут быть:

- увеличение объёмов поступающей конструкторской документации;
- увеличение объёмов ноу-хау в распоряжении частных компаний и государства;
- увеличение компетентности российских компаний в производстве станков.

При этом, следует отметить тот факт, что государство, как организующий орган в рамках целого РФ может осуществить дальнейший трансфер технологий с целью получения конкурентного преимущества российских производителей на рынке.

Подводя итог проведения анализа таможенно-тарифного и нетарифного регулирования импорта станков в условиях Евразийского Экономического Союза и поиска путей совершенствования данной деятельности, можно отметить, что уже продолжительное время отрасль станкостроения в России переживает серьёзный кризис, несмотря на некоторые положительные сдвиги. Ситуация обостряется нарастающим напряжением во внешнеэкономическом и внешнеполитическом пространстве, применение санкций в отношении нашей страны всё больше изолирует отрасль. Вместе с тем, можно констатировать, что при всех

существующих проблемах, обеспеченность внутреннего рынка станками находится на устойчивом уровне.

Были разработаны меры совершенствования механизмов таможенного регулирования ввоза станков в Россию. Первой мерой выступает реализация целевых тарифных ставок на ввоз продукции станкостроения, которая заключается в обнулении ставок на ввоз особо необходимой на внутреннем отечественном рынке продукции отрасли станкостроения в условиях Евразийского экономического Союза.

Мероприятие по увязке уровня импортных таможенных пошлин на станки с приобретением технологий станкостроения состоит в снижении уровня таможенных пошлин при передаче технологий производства станков, так как при производстве станкостроительной продукции значительная доля затрат приходится на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Трансфер технологий в РФ позволит снизить уровень таможенных пошлин, так как приведёт к возможности увеличения уровня станкостроения в Россию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Станок представляет собой массивный механизм, оборудование или машину, которая используется в качестве приспособления для создания какой-либо продукции, обработки материалов. Станкостроение является частью сферы машиностроения. Станки же в свою очередь выступают инструментом производства. По своему назначению станки могут подразделяться на различные категории.

Станкостроение является отраслью машиностроения, а сам станок является средством производства. Основными особенностями станков как объекта на рынке являются относительно небольшое количество станков при их значительной номенклатуре, разовость поставок станков, значительные разбросы по стоимости единицы у различных станков одинакового назначения, значительная масса и габариты станков, а также длительность периода поставки. При этом, на рынке станков выделяются два сегмента - рынок новых станков, а также рынок восстановленных и бывших в употреблении станков.

Наибольшие показатели импорта станков в РФ за последние 3 года приходятся на 2021 год: с 2020 года показатели в стоимостном и физическом выражении увеличились на 118,3 % и 121,9 % соответственно. Наименьшие показатели были в 2020 году: с 2019 года показатель импорта станков в стоимостном выражении за год снизился на 3 %. Наибольшие показатели импорта станков приходятся на агрегатные станки и обрабатывающие центры (код 8457 ТН ВЭД ЕАЭС), токарные станки (код 8458 ТН ВЭД ЕАЭС). В категорию «прочее» входят товары из групп 8456, 8461, 8462, 8463, 8465, 8466 ТН ВЭД ЕАЭС.

В 2021 году из Китая продукции станкостроительной области было ввезено в Россию 88,9 тыс. тонн на сумму 585,4 млн. долл. Из Германии было импортировано 14,2 тыс. тонн продукции на сумму 340,2 млн. долл. Продукция станкостроительной области из Германии имеет довольно высокую стоимость. Аналогично можно сказать и об Италии: оттуда в 2021 году было ввезено 11,8 тыс. тонн продукции на сумму 250,4 млн. долл.

Из Тайваня больше всего продукции рассматриваемой сферы было импортировано в 2019 году, к 2020 году показатели в физическом и стоимостном выражении снизились на 28,2 и 24,4 % соответственно, но к 2021 году увеличились на 18,4 и 13,6 % соответственно.

Из Японии в 2021 году было импортировано 3574,4 тонн продукции станкостроительной сферы, что больше показателей 2020 года на 6,3 %.

Из Кореи наибольшие показатели импорта пришлись на 2021 год - тогда было импортировано в Россию 6543,8 тонн продукции на сумму 100,3 млн. долл. Данные показатели выше показателей 2020 года на 44,5 и 76,2 % соответственно.

Также станки импортируются из таких стран, как: Австрия, Беларусь, Швейцария, Гонконг, США, Турция и пр.

Было выявлено, что механизмы таможенно-тарифного и нетарифного воздействия на торговлю станкостроительной продукцией применяются и регулируются в зависимости от положения внутреннего рынка. Когда отрасль в стране слабо развита, государство поддерживает импорт, снижая до минимальных показателей ставки по тарифам, вводит дополнительные льготы на ввоз нового оборудования, и ограничивает экспорт в другие страны, чтобы сохранить продукцию внутри страны. Когда какая-либо сфера развита, всё происходит наоборот - ограничивается импорт посредством введения тарифных и нетарифных мер регулирования и стимулируется экспорт. Одновременно с этим, введение каких-либо мер таможенного регулирования может обуславливаться проведением политики протекционизма в силу различных факторов.

Проблемы, воздействующие на торговлю Россией станками, лежат как в плоскости проблем внутреннего рынка (износ фондов, превалирование потребностей в станках над их производством, низкое качество, отсутствие инновационной деятельности и пр.), так и на уровне отношений между государствами. В связи с этим, представляется необходимым разработка направлений совершенствования таможенного регулирования ввоза станков в РФ.

Были разработаны меры совершенствования механизмов таможенного

регулирования ввоза станков в Россию. Первой мерой выступает реализация целевых тарифных ставок на ввоз продукции станкостроения, которая заключается в обнулении ставок на ввоз особо необходимой на внутреннем отечественном рынке продукции отрасли станкостроения в условиях Евразийского экономического Союза.

Также, предлагается к реализации увязка уровня импортных таможенных пошлин на станки с приобретением технологий станкостроения. В связи с тем, что в станкостроении основной объём стоимости приходится на ноу-хау и прочие нематериальные активы, предлагается реализовать механизм, при котором передача вместе со станками связанных с ними ноу-хау будет приводить к снижению уровня пошлин.

Ожидается, что реализация предложенных мероприятий позволит существенно увеличить привлекательность РФ как места сборки станков, что снизит зависимость рынка РФ от импортных поставок, что важно в контексте реализации политики импортозамещения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Альта-Софт: Таможенный портал для участников [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/GL38/ST274>. - 06.04.2022.
- 2 Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 30.04.2022.
- 3 Барковский, А.Н. Внешнеэкономическая политика России в глобальном экономическом пространстве / А.Н Барковский // Россия и современный мир. - 2019. - № 3. - С. 23-25.
- 4 Верстова, М.Е. К вопросу о понятии таможенных платежей как источника доходов бюджета / М.Е. Верстова // Внешнеторговое право. - 2019. - № 6. - С. 15-19.
- 5 Грузинов, В.С. Направления совершенствования таможенного контроля как функции налогового администрирования / В.С. Грузинов. - М.: Юрайт. - 2020. - 486 с.
- 6 Группа 84 - Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства, их части // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/ett/gruppa84.html>. - 14.04.2022.
- 7 Закон РФ «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/. - 09.04.2022.
- 8 Какие документы необходимо представить таможенному органу для подтверждения таможенной стоимости // tks [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.tks.ru/practicum/2020/08/19/01>. - 04.04.2022.
- 9 Карлусов, В.С. Внешнеэкономические связи России и Китая: баланс интересов и совершенствование механизма организации / В.С. Карлусов // Проблемы Дальнего Востока. - 2018. - № 3. - С. 50-59.
- 10 Классификация станков и их описание // vektorus [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vektorus.ru/blog/vidy-stankov.html>. - 12.04.2022.
- 11 Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ре-

сурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/LAW_163855/. - 11.05.2022.

12 Маховикова, Г.М. Таможенное дело / Г.М. Маховикова. - М.: Юрайт. - 2020. - 320 с.

13 Новиков, В.Е. Теоретические и методологические основы формирования таможенного тарифа / В.Е. Новиков // Российская Таможенная Академия. - 2017. - № 5. - С. 184-211.

14 Омельченко, И.Н. Анализ существующей ситуации российского станкостроения по отношению к международному уровню / И.Н. Омельченко // Машиностроение и компьютерные технологии. - 2021. - № 8. - С. 81-94.

15 Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования / Н.В. Остроумов // Юридическая наука. - 2018. - № 1. - С. 59-64.

16 Падалко, К.С. Особенности таможенно-тарифного регулирования в условиях ЕАЭС / К.С. Падалко // Форум молодёжной науки. - 2021. - № 6. - С. 81-94.

17 Постановление Правительства РФ № 311 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/cons_doc_LAW_411231/. - 02.05.2022.

18 Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 798 "Об утверждении Общего положения о таможене" // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/21pr0798/>. - 19.04.2022.

19 Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 12.11.2021 № 130 // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/21sr0130/>. - 18.04.2022.

20 Родыгина, Н.Ю. Перспективные направления развития таможенно-тарифного регулирования в условиях современного геополитического кризиса / Н.Ю. Родыгина // Современные тенденции в экономике и управлении. - 2016. - № 5. - С. 87-93.

- 21 Росстат - Официальная статистика // rosstat.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705>. - 13.04.2022.
- 22 Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России // [minfin](http://minfin.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2018_godu.pdf. - 06.04.2022.
- 23 Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России // [minfin](http://minfin.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2021_godu.pdf. - 03.04.2022.
- 24 Станкостроение в России в 2021 году // [stankoinstrument](http://stankoinstrument.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.stankoinstrument.ru/article8811.pdf>. - 12.04.2022.
- 25 Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона // [consultant](http://consultant.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/. - 08.04.2022.
- 26 Статья 214. Проведение таможенного контроля // [consultant](http://consultant.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/. - 14.04.2022.
- 27 Статья 46. Меры нетарифного регулирования // [consultant](http://consultant.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/LAW_163855/. - 05.04.2022.
- 28 Статья 47. Введение мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке // [consultant](http://consultant.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/. - 10.04.2022.
- 29 Статья 71. Принципы взаимодействия государств-членов в сфере налогообложения // [consultant](http://consultant.ru) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/. - 06.03.2022.
- 30 Стратегия развития станкоинструментальной промышленности на

период до 2035 года // docs.cntd [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/566218409?marker=6560IO>. - 02.05.2022.

31 Таможенный тариф // ucsol [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ucsol.ru/information/tamozhennyj-tarif>. - 06.04.2022.

32 ТК ЕАЭС ст. 310. Проведение таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. - 04.03.2022.

33 ТН ВЭД // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.altar.ru/tnved/>. - 11.04.2022.

34 ТН ВЭД ЕАЭС, пояснения ТН ВЭД // issa система [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://issa.ru/tnvd/?text_search=8703. - 06.04.2022.

35 Толкушкин, А.В. Таможенное дело / А.В. Толкушкин. - М.: Инфра-М. - 2019. - 440 с.

36 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.08.2018. № 32 (часть I). Ст. 5082.

37 Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1).

38 Финансовая статистика Евразийского экономического союза // eurasioncomission [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/statistical_publications/Documents/finstat/finstat_2021.pdf. - 15.04.2022.

39 Чинько, В.А. Таможенное право / В.А. Чинько. - М.: Наука. - 2018. - 414 с.

40 Шишаев, А.И. Регулирование международной торговли товарами / А.И. Шишаев. - М.: Центр экономики и маркетинга. - 2017. - 260 с.

41 Шишканова, Е.Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности / Е.Э.

Шишканова // Концепт. - 2018. - № 6. - С. 18-22.

42 Ягубов, Ш.Р. Нормативно-практические аспекты перемещения физическими лицами через таможенную границу таможенного союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов / Ш.Р. Ягубов // Актуальные проблемы валютного контроля в современных условиях: материалы междунар. науч.- практ. конф. - 2017. - С. 156-161.