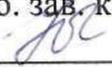


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

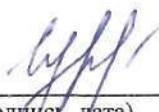
Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В. В. Ульянова
«27» июня 2022 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Практика документального таможенного контроля и направления его совершенствования

Исполнитель
студент группы 737-ос2



(подпись, дата)

А. М. Гурова

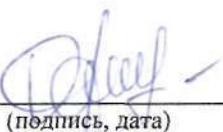
Руководитель
доцент, к.ю.н.



(подпись, дата)

Е. В. Шахов

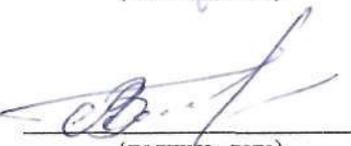
Нормоконтроль
инженер



(подпись, дата)

О. В. Шпак

Рецензент



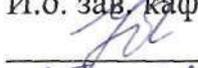
(подпись, дата)

А. В. Плешивцев

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
 В. В. Ульянова
«25» 01 2022 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Гуровой Алине Микаилловне

1. Тема выпускной квалификационной работы: Практика документального таможенного контроля и направления ее совершенствования (утверждено приказом от 25.01.2022 № _____)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 14.06.2022
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работы:
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические основы единичного таможенного контроля в таможенных постах Р.Ф. совершенствование документального контроля
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 28 рисунков, 8 таблиц.
6. Дата выдачи задания _____ 

Руководитель выпускной квалификационной работы: Шахов Евгений Николаевич,
к.ю.н. _____

Задание принял к исполнению (дата): _____ 
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 69 с., 8 таблиц, 28 рисунков, 45 источников.

ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ТАМОЖНЯ, ТАМОЖЕННЫЙ ПОСТ, ДЕКЛАРАЦИИ

Целью выпускной квалификационной работы является разработка основных направлений совершенствования документального контроля товаров в режиме экспорта и импорта.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить сущность документального контроля;
- дача описания организации контроля;
- оценить практику осуществления документального таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств;
- определение ключевых направлений совершенствования документального контроля товаров в режиме экспорта.

Предметом исследования является документальный контроль товаров, помещенных под таможенный режим экспорта и импорта.

Исследование проводилось с 2015 по 2021 год.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы документального таможенного контроля	7
1.1 Понятие и формы таможенного контроля	7
1.2 Правовая основа таможенного контроля	21
1.3 Порядок проведение документального таможенного контроля	24
2 Организация документального таможенного контроля в РФ	28
2.1 Анализ импорта и экспорта товаров через таможенную границу РФ	28
2.2 Практика осуществления документального таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств	34
2.3 Обзор судебной практики по спорам, связанным с результатами проведения таможенных проверок	47
3 Совершенствование документального таможенного контроля при экспорте и импорте товаров	51
3.1 Проблемы документального таможенного контроля при экспорте и импорте товаров	51
3.2 Совершенствование документального таможенного контроля при экспорте и импорте товаров	54
Заключение	62
Библиографический список	65

ВВЕДЕНИЕ

Таможенные органы в системе органов исполнительной власти занимают особое место и играют ведущую роль в обеспечении безопасности экономики страны. Как правило, таможенные органы вовлечены в деятельность по перевозке грузов и транспортных средств; контролируют. При перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществляется таможенный контроль, без него деятельность таможенных органов бессмысленна.

В этом контексте надзорная деятельность является одним из важнейших и основных направлений деятельности органов исполнения таможенных пошлин на основании отдельных таможенных процедур будет.

Надзорная деятельность таможенных органов осуществляется преимущественно в отдельных формах: таможенный контроль и валютный контроль.

Целью данной работы является научный анализ института таможенного контроля путем определения понятия таможенного контроля, его форм, порядка проведения таможенного контроля, технических средств, используемых для его проведения, и формулирования практических рекомендаций по повышению эффективности этого контроля.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка основных направлений совершенствования документального контроля товаров в режиме экспорта и импорта.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить сущность документального контроля;
- дать описание организации контроля;
- оценить практику осуществления документального таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств;
- определение ключевых направлений совершенствования документального контроля товаров в режиме экспорта.

Предметом исследования является документальный контроль товаров, помещенных под таможенный режим экспорта и импорта.

Исследование проводилось с 2015 по 2021 год.

Методологическая база включает системный подход и методы комплексного и сравнительного анализа.

Объект исследования – таможенный пост.

Структура работы: введение, основная часть, состоящая из пяти вопросов, заключение, список литературы, приложения.

Новизна и научная оригинальность результатов исследования. Инновационный характер полученных результатов определяется тем, что впервые в науке таможенного права РФ было проведено исследование по вопросу об институте таможенного документального контроля, с точки зрения теоретических последствий, сущности и правовых аспектов, на основании которых были сформулированы теоретические выводы и рекомендации по совершенствованию законодательства. Важная научная задача, решаемая в данной области, заключается в комплексном и многоплановом теоретико-практическом анализе института таможенного документального контроля с целью выделения конкретных принципов таможенного документального контроля, форм контроля и порядка проведения таможенного документального контроля в РФ.

Теоретическая значимость исследования дополняется научным анализом изучения особенностей учреждения таможенного документального контроля; за значительный вклад в разработку отечественных теоретических основ сущности и правовой сущности таможенного документального контроля; связаны с реалиями, присутствующими в практике таможенных органов; четкие примеры форм таможенного документального контроля, связанные с реалиями, присутствующими в доктрине и практике; выделение конкретных критериев и параметров, определяющих элементов документально-информационного контроля товаров, физического контроля товаров и транспортных средств, органного контроля как исключительной формы таможенного документального контроля как особого этапа таможенного контроля с учетом общие интересы и лица, участвующие в этих формах таможенного контроля.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1 Понятие и формы таможенного контроля

Таможенная политика не может осуществляться без проведения таможенного контроля на условиях, предусмотренных национальным законодательством каждого государства. Таможенная политика при осуществлении таможенного контроля направлена на защиту интересов государства и законных прав физических и юридических лиц. Таким образом, в таможенной деятельности особую и весьма важную сторону имеет осуществление таможенного контроля, который носит исключительный характер, осуществляемый только таможенными органами на любом этапе таможенной деятельности, особенно в процессе пересечения таможенной границы. товаров. транспортных средств и лиц. Принцип таможенного контроля является одним из основных принципов таможенного права, что нашло отражение в статьях ТК ЕАЭС: «товары и транспортные средства подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в соответствии с настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами».

Таможенный контроль, как исключительная прерогатива таможенных органов, направлен на обеспечение соблюдения таможенного законодательства государства, а также международных актов, стороной которых оно является. Именно то, как осуществляется таможенный контроль, его оперативность и эффективность, напрямую влияет на ускорение движения товаров и людей через таможенную границу РФ, обеспечивает соблюдение всеми лицами таможенного законодательства, приводит по противодействию незаконному перемещению товаров, выявлению таможенных правонарушений и мошенничеств и др. Сегодня очевидной необходимостью становится максимально широкое применение последующего таможенного контроля. При этом требуется соблюдение некоторых условий контроля, таких как: оснащение таможенных органов высокопроизводительными техническими средствами контроля, создание условий контроля (складов и таможенных терминалов), обустройство зон таможенного кон-

троля и др.¹

Таможенный контроль – это специальные действия, предпринимаемые таможенным органом для обеспечения надлежащего применения таможенных правил и, при необходимости, других правил, касающихся ввоза, количества, транзита, перемещения и специального использования товаров, находящихся на таможенной территории РФ, как а также перемещение товаров между таможенной территорией РФ и другими странами и наличие товаров, не имеющих статуса отечественных товаров. К таким действиям относятся досмотр товаров, проверка данных декларации, проверка наличия и подлинности документов и т.д.

Этимология слова «контроль» происходит от латинского выражения «contra rolus», что означает проверку дублирующего действия, совершаемого после первоначального. Контроль в его семантическом смысле - это постоянная или периодическая проверка, осуществляемая в поле, с целью узнать условия, способ осуществления и результаты деятельности, а также надзор, постоянное управление некоторыми территориями или владениями; господство над другими.

Однако в специальной литературе контроль имеет несколько значений:

- во франкоязычном смысле (фр. controle) контроль представляет собой проверку, тщательную проверку правильности действия;

- в англо-саксонском понимании контроль воспринимается как акт надзора за кем-либо, чем-либо, тщательный осмотр с целью узнать или отрегулировать функциональность механизма.

Укажем, что понятие «управление» часто можно использовать для описания состояния руководства, регламентации, порядка и проявления власти. В понимании современного общества слово «контроль» приобрело более широкое значение, чем проверка или наблюдение.

Говоря о контроле, мы имеем в виду не только проверку кого-либо, но и

¹ Калинин А.С. таможенные операции и таможенный контроль в евразийском экономическом союзе // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. LXXIV междунар. студ. науч.-практ. конф. № 2 (73). URL: [https://sibac.info/archive/social/2\(73\).pdf](https://sibac.info/archive/social/2(73).pdf) - 19.01.2020.

определенную покорность и/или ограниченность в действиях. В то же время мы обнаруживаем, что по существу контроль направлен на улучшение результатов в определенной отрасли, устранение ошибок или их предотвращение. Для этого необходимо установить критерии и эталоны измерения, чтобы иметь возможность сравнивать действительность с тем, что должно быть.

Под контролем понимается действие по обнаружению и констатации негативных фактов, нарушений и сбоев в контролируемой деятельности с последующим применением компетентными органами санкций или иных мер, предусмотренных законодательством. Контроль устанавливается не только для того, чтобы констатировать отклонения и применять санкции, но и для руководства контролируемой деятельностью и для того, чтобы из обнаруженных сделать выводы для ее улучшения.

Находясь в период перехода к новым качественным экономическим отношениям, РФ переживает этап развития, характеризующийся тенденцией к укреплению государственной власти и повышению роли государства в общей системе управления экономикой, усилением борьбы по борьбе с коррупцией и правонарушениями в экономической сфере, представляющими реальную угрозу экономической безопасности государства.

Последующий контроль рассматривается как одна из наиболее эффективных форм таможенного контроля, так как может охватывать все таможенные режимы (особенно носящие отлагательный характер, которые достаточно сложно проверить на границе) или режимы, предполагающие использование тарифных преференций. Эта концепция предполагает две различные формы контроля, а именно: «посттаможенный аудит» и «повторную проверку таможенных деклараций».

Последующий контроль – это метод таможенного контроля, который используется всеми странами-членами ЕАЭС.

Применение последующего контроля является частью стратегии управления анализом рисков. Управление рисками является ключом к глобальному согласованию (гармонизации) требований (потребностей) с точки зрения право-

применения, безопасности и облегчения.

Последующий контроль является инструментом проверки соблюдения таможенного законодательства и выявления мошенничества и преступлений, учитывая рост международной торговли и необходимость сокращения таможенного оформления.

Последующий контроль является специфической формой таможенного контроля, так как его следствием является немедленный выпуск товаров, что дает возможность декларанту распоряжаться товарами сразу после их прибытия на таможенную территорию.

Отмечаем, что посттаможенный аудит организуется и осуществляется на основе годовых и квартальных программ деятельности, которые составляются после применения исследований по анализу рисков и утверждаются руководством Таможенной службы. В деятельности по анализу рисков используются информационных методов обработки данных и разработки мер по идентификации рисков с использованием определенных критериев, установленных таможенными органами или на международном уровне. Таможенные органы могут использовать соответствующие электронные системы для осуществления управления рисками. Применяя методы управления рисками и посттаможенного аудита, таможенный орган имеет возможность выпускать подавляющее большинство отправок (до 80-90% от общего объема импорта) и удерживать только партии товаров в соответствии с выявленными профилями риска.

Остальные товары выпускаются сразу, но в любой момент могут быть подвергнуты таможенному контролю.

В российской доктрине данная форма таможенного контроля определяется как таможенный аудит, который может осуществляться в двух формах: общей и специальной. Общая таможенная проверка может проводиться в отношении декларанта и лиц, ответственных за совершение бездекларирующих таможенных операций. Специальная таможенная проверка может проводиться в отношении следующих категорий лиц: декларанты и иные лица, в ведении кото-

рых находятся товары, но не имеющие статуса декларанта при перемещении товаров, лица, осуществляющие таможенную деятельность (таможенные брокеры, таможенный перевозчик, владельцы складов), таможенные склады и склады временного хранения), лица, осуществляющие перевозки товаров, ввозимых в страну в розницу или оптом.

Пост-таможенный аудит является инструментом проверки соблюдения таможенного законодательства, выявления мошенничества и преступлений в текущих условиях роста международной торговли и необходимости сокращения таможенных формальностей путем проверки администрирования и организации соответствующих внутренних процедур.

Пост-таможенный аудит должен быть разработан не только как инструмент борьбы с мошенничеством, но и как средство его предотвращения путем проведения анализа рисков. Последующую контрольную деятельность посредством пост-таможенной проверки осуществляет контрольная группа, состоящая не менее чем из двух человек с назначением руководителя группы. Для осуществления эффективного контроля члены команды должны обладать глубокими знаниями в следующих областях: юриспруденция, методы и принципы бухгалтерского учета, процедуры и правила аудита, методы внешней торговли, таможенные методы и процедуры, знание ИТ.

Плановые или внеплановые послетаможённые проверки проводятся на основании контрольного ордера. Перед началом контроля члены контрольной группы анализируют имеющиеся данные и информацию в национальной и местной базах данных соответственно и сравнивают их с другой доступной информацией о деятельности подконтрольного лица.

Для того, чтобы пассажиры в аэропорту могли перейти на авиационную сторону терминала, необходимо провести детальную проверку пассажиров. Эта комплексная проверка осуществляется через паспортный и таможенный контроль. Все пассажиры и посетители аэропорта, проходящие по воздушной стороне терминала, должны пройти через большие сканеры. При прохождении через сканеры пассажиры обязаны выбросить все металлические предметы (кдю-

чи, украшения), предметы из карманов и т.п. Все разделенные предметы нужно хранить в пластиковых контейнерах, которые проходят через маленькие сканеры с конвейерной лентой вместе с ручной кладью, а пассажир проходит через большой сканер.

Во всех аэропортах есть два таможенных перехода, зеленый и красный, где пассажиры сначала получают форму, которую необходимо заполнить. Зеленый проход предназначен для пассажиров, не являющихся собственниками, а красный — для пассажиров, владеющих товарами, подлежащими уплате ввозных пошлин.

После окончания таможенного контроля следует паспортный контроль. После проверки пассажиры направляются в очередь в зависимости от того, к какой категории пассажиров они относятся. По вызову офицера пассажир сдает паспорт и посадочный талон, после чего сотрудник полиции проверяет личность пассажира и правильность оформления документации. Данные о пассажирах отправляются компьютером для дополнительной проверки в соответствии с внутренними и международными ордерами на арест.

После этих проверок пассажир находится в пограничной зоне. У самого входа в гейт пассажир должен пройти еще один скан-контроль, в ходе которого изымается все, что запрещено проносить в самолет. После выхода из гейта на аэродром или автобус проверяются паспорта и посадочные билеты. Последнюю проверку безопасности следует после того, как пассажиры садятся в самолет и занимают свои места. Бортпроводники также обучены наблюдать за пассажирами и сообщать о любых подозрительных происшествиях командиру воздушного судна, который в дальнейшем принимает необходимые меры. Если будет установлено, что кто-то по какой-либо причине вызывает подозрения, его могут вывести из самолета и отправить на дополнительные проверки.

Таблица 1 – Уровни таможенных органов по компетенции в сфере осуществления таможенного контроля товаров

Уровень 1	Описание 2
Тактический	Низовой уровень. Контроль на этом уровне осуществляют таможенные посты и таможни. Именно они определяют области риска, характерные для краткосрочных ситуаций, конкретных лиц и конкретных грузов.
Оперативный	Средний уровень. Контроль на этом уровне осуществляют региональные таможенные управления (РТУ) ФТС РФ. Они определяют локальные области риска в отношении отдельных лиц, товаров или таможенных органов, распределяют компетенции подведомственных подразделений низового уровня.
Стратегический	Высший уровень. Управление таможенным контролем осуществляет ФТС РФ. Здесь определяются области риска с наибольшей вероятностью потенциально возможного нарушения таможенного законодательства и наибольшей величиной ущерба в случае возникновения рисков. Анализ таких рисков позволяет в дальнейшем разрабатывать и внедрять меры по предотвращению нарушений законодательства и минимизации их последствий.

Таможенный контроль включает в себя меры, принимаемые для предотвращения несанкционированного обращения с таможенными товарами и обеспечения их идентичности до совершения таможенной процедуры. Таможенному контролю подлежат таможенные товары и пассажиры и экипаж, т.е. личный состав транспортных средств и транспортных средств.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

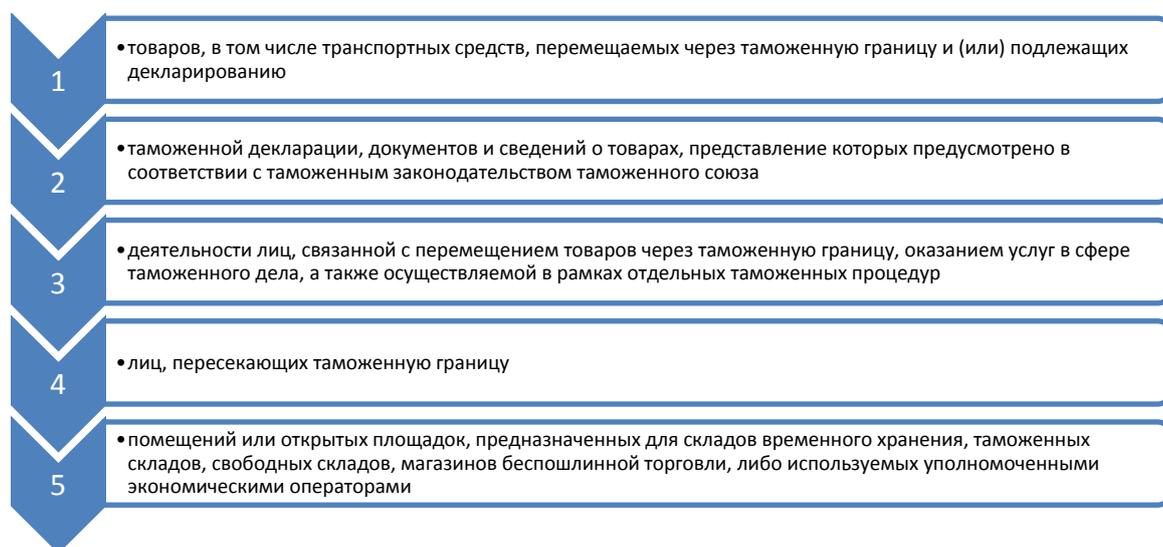


Рисунок 1 - Лица, в отношении которых проводится таможенный контроль

Перед подразделениями ФТС РФ поставлены цели таможенного контроля.

Таможенное регулирование. Правовое регулирование – это целенаправленное, организованное, нормативно-ценностное воздействие на поведение людей и общественные отношения, осуществляемое правовыми средствами.

Предусмотрены следующие формы таможенного контроля по ТК ЕАЭС:



Рисунок 2 – Формы таможенного контроля²

Все эти формы актуальны в момент нахождения объектов под таможенным контролем.

Мероприятия, проводимые органами таможни в целях таможенного контроля, возможно классифицировать:

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 // СПС «Консультант-плюс».

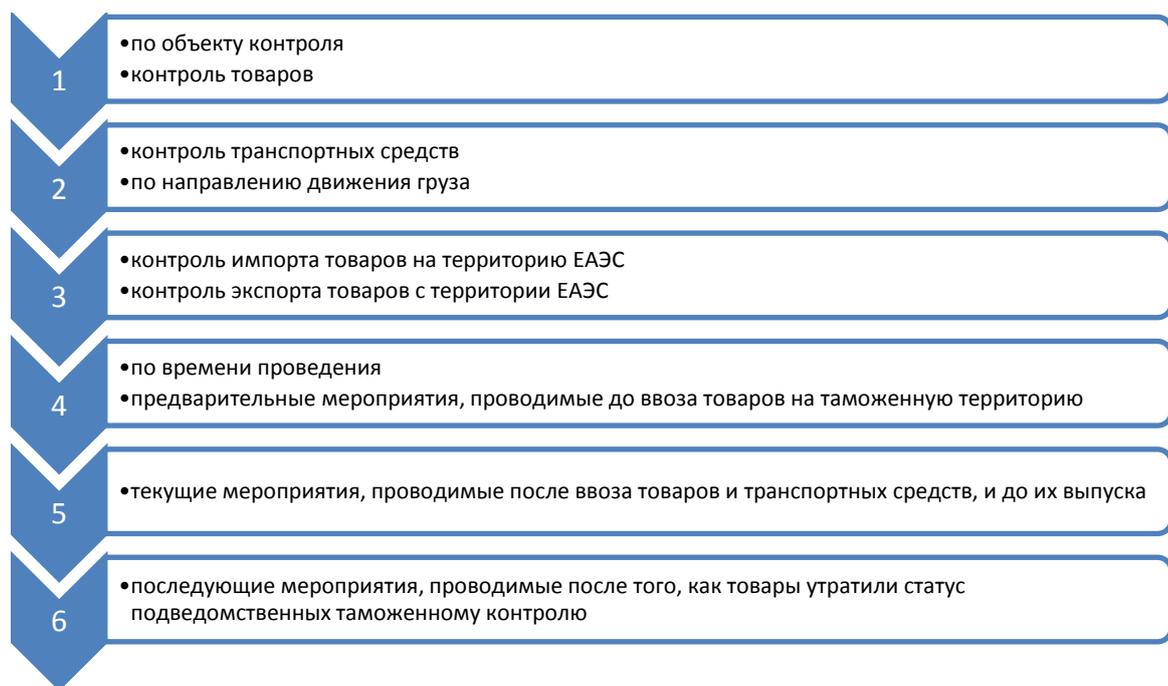


Рисунок 3 - Мероприятия, проводимые органами таможни в целях таможенного контроля³

Таможенная служба РФ проводит единую таможенную политику, являющуюся неотъемлемой частью внутренней и внешней политики. Основными задачами таможенной службы являются обеспечение эффективного таможенного контроля и регулирования торговли на территории РФ, стимулирование экономического развития, защита внутреннего рынка, перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, сбор таможенных пошлин, обязанности, условиям.

Цель таможенного контроля - РФ действует в соответствии с международным законодательством о таможенном законодательстве, Законом о таможенных тарифах и другими нормативными правовыми актами, а также международными договорами по внешнеэкономическим вопросам РФ.

Объект таможенного контроля - товары, транспортные средства, перемещаемые через таможенную территорию. документы и сведения о них, принадлежащие физическим и юридическим лицам товаров и транспортных средств, тамо-

³ Глазкова Г. В. Контроль как механизм совершенствования таможенного администрирования // Аудитор. 2017. Т. 3. № 12. С. 25.

женных брокеров, декларантов, их документы и избранные ими таможенные режимы в отношении товаров и транспортных средств.

Таможенный контроль в основном организован в таможенной зоне. Таможенная зона – это территория таможенного оформления вблизи таможенной территории и в местах нахождения таможенного органа, определяемая таможенным органом.

В процессе таможенного контроля - перемещение товаров, процесс их производства, хранения, реализации, закупки, погрузки, разгрузки, размещения, страхования и т.д. Основными функциями таможенного контроля являются определение происхождения этих товаров, таможенной стоимости и ТИС на основании ТН.

Предметом таможенного контроля является система таможенных органов РФ, которую осуществляют должностные лица таможенных органов. Они действуют на основе законов, решений и правил, касающихся таможенных процедур и процедур ТА.

При проведении таможенного контроля на некоторых объектах необходимо принимать меры перед таможенными органами:

- определение времени и места регистрации товаров и транспортных средств;
- определение маршрута и времени доставки грузов;
- установление таможенного контроля за доставкой товаров (наполнители, пломбы и другие маркировки);
- разработка технологических схем таможенного контроля;
- принятие решений о перемещении товаров, их хранении или помещении в любой режим;
- получать информацию об участниках ТИС и следить за соблюдением ими нормативных правовых актов;
- контроль документов и связанных лиц при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Эти меры играют важную роль в обеспечении правопорядка, т. е. в про-

филактиве правонарушений, в полной реализации фискальных вопросов.

Таможенный контроль:

- создание условий для внешнеторговых операций;
- принятие объективного решения о перемещении товаров и транспортных средств через государственную таможенную границу;
- против контрабанды и таможенных правонарушений, для предотвращения контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, археологических раскопок, памятников истории и культуры;
- полное и своевременное взимание таможенных пошлин, налогов;
- осуществление таможенной и специальной статистики;
- осуществление валютного контроля в рамках таможенного права;
- решает вопросы внешнеэкономических связей, такие как использование товарной номенклатуры.

Достижение эффективного таможенного контроля является результатом конечной очистки товаров и транспортных средств.

Эти комплексные действия позволят создать таможенную инфраструктуру и расширить таможенный контроль. Кроме того, организация таможенного контроля и таможенного оформления решает следующие вопросы:

- определяет время и место пересечения таможенной границы - пропуск товаров и транспортных средств через эти места осуществляется в рабочее время;

- определяет время и место прохождения таможенного контроля и оформления - поступающих товаров и т.д. vos взяты под таможенный контроль и взяты под таможенный контроль после выезда за таможенную границу. Таможенное оформление основано на том, что декларант выбирает один из режимов и представляет его в таможенный орган. Таможенное оформление может осуществляться бесплатно и в других местах по согласованию с таможенными органами.(организации и строительные площадки).

- определяет время, место и механизм подачи товаров, транспортных средств, документов в таможенные органы - груз, поступающий на таможен-

ную территорию, временно размещается на складе до выбора им одного из определенных режимов и прохождения контроля платежей и основной корпус. Алкогольная продукция и табачные изделия могут храниться только на таможенных складах, установленных таможенным органом, а таможенное оформление производится только в местах складов временного хранения таможенного оформления;

- разрабатывает технологические схемы с контрольными, регистрационными, пограничными службами, органами внутренних дел и другими органами.

Обеспечивает эффективный контроль за совместными действиями органов, осуществляющих контроль за таможенным контролем, только при правильной организации. Одним из основных вопросов при организации контроля является размещение таможни и ее инфраструктуры на землях, где постоянно осуществляют деятельность участники внешнеэкономических связей, а также на землях, где они пересекают таможенную границу.

При организации таможенного контроля в регионе необходимо соблюдать следующее:

- объем работ, выполняемых таможенным органом (количество участников ТИС, транспортных средств, находящихся под таможенным контролем);

- постановка на таможенный контроль и таможенное оформление, обеспечение необходимыми инструментами и оборудованием;

- определение штата таможенного органа;

- подбор и обучение специалистов;

- создание материально-технической базы;

- установление тесных отношений между таможенными органами;

- создание всех условий для организации таможенного контроля таможенными органами.

Технологическая схема организации таможенного контроля совместно с органами, осуществляющими перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, включает следующие мероприятия при въезде и выезде с таможенной территории:

- уведомление товаров, транспортных средств и лиц, пересекающих таможенную границу;
- подача товаров, транспортных средств и сопутствующих документов в таможенный орган;
- прием и оформление документов, представляемых в соответствии с таможенным законодательством;
- контроль перед оформлением документов на доставку товара в пункт назначения;
- контроль товаров, отгружаемых из других таможенных органов;
- уведомить таможенные органы о доставке или недоставке товаров;
- временное размещение товаров на таможенном складе;
- прием БЮБ таможенным органом;
- установление и оформление таможенного контроля после принятия БЮБ;
- принятие решения по результатам таможенного оформления.

Каждый из этих пунктов осуществляется на основании таможенного законодательства и других нормативных актов.

Совершенствование технологической схемы таможенного контроля могут быть приняты следующие меры:

- совершенствование организации таможенного контроля;
- сократить время сушки и улучшить качество товаров и транспортных средств;
- уменьшение таможенных платежей;
- предотвращение ущерба стране и экономике.

Таможенное законодательство предусматривает следующие формы таможенного контроля:

- 1) Проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей – эти документы в основном делятся на три группы:
 - транспорт, торговля, таможня и др.;
 - транспортные документы - товарно-транспортные накладные, коноса-

мент, манифест, накладная;

– коммерческие документы - контракты, соглашения, счета-фактуры, счета-фактуры;

– таможенные документы - лицензии, выданные таможей, свидетельство о специализации, накладная, декларация таможенной стоимости, корректировка таможенной стоимости, разрешение на проведение таможенного контроля товаров под контролем Таможенного союза, контейнеры и транспортные средства;

– иные документы - система физических лиц, удостоверение и свидетельство участника ТИА, разрешения иных органов - разрешительные документы Департамента ветеринарии, фитосанитарии и культуры.

2) Устный допрос лиц и должностных лиц.

3) Таможенное оформление - недопущение ввоза запрещенных товаров на таможенную территорию, обеспечение законного пересечения границы товарами и транспортными средствами на основании представленных документов. Таможенное оформление – это идентификация наименования, количества и качества товаров, при необходимости, и выявление тайных мест, где транспортные средства могут перевозить недокументированные грузы. В этой работе необходимо использовать технические средства. Курсы могут проводиться в следующих видах:

- на основании кросса, сертификата происхождения и других документов, представляемых БЮБ, предъявившим груз;

- определение количества груза (вскрытие всего или части помещения)

- сушка определенной части груза для досмотра или досмотра;

- стремитесь определить скрытые места, где спрятана контрабанда.

Постоянными грузами являются:

а) подакцизные товары;

б) товары, облагаемые таможенными пошлинами;

в) товары с лицензиями, квотами;

ж) подозрение в коде ТИА ТН;

г) сведения о физических лицах.

4) Товары и транспортные средства. таможенное оформление зданий и других мест (пломбирование, нанесение, маркировка и т.д.)

5) Учет товаров и транспортных средств - основная причина использования данного контроля заключается в том, что таможенный орган несет ответственность за ведение статистики ОВД.

6) Осмотр территорий (временных, таможенных, свободных складов, свободных зон и др.), зданий и иных мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю.

7) Идентификация лица - лицо, находящееся в зоне таможенного контроля или в транзитной зоне аэропорта открытого для международного сообщения, пересекающее таможенную границу.

Таким образом, таможенный контроль является одним из средств реализации государственной таможенной политики, направленной на обеспечение соблюдения законодательства в области таможенного дела и защиту экономической независимости РФ, и включает меры, принимаемые таможенными органами.

Правовое регулирование и таможенный контроль продукции, на которую требуется сертификат. В целях обеспечения населения и экономики продукцией высокого качества, защиты законных интересов потребителей и развития экономических отношений в РФ введена обязательная сертификация всех продуктов и товаров.

Сертификат соответствия – это документ продукции и товаров, который в соответствии с правилами системы сертификации подтверждает соответствие сертифицированной продукции требованиям нормативных правовых актов.

1.2 Правовая основа таможенного контроля

Совокупность актов, регламентирующих понятие таможенного контроля, принципы его проведения, формы проведения таможенного контроля, представляет собой нормативную базу таможенного контроля. Таможенный контроль должен осуществляться в строгом соответствии с Конституцией РФ,

национальным законодательством и международными договорами, участницей которых является наша страна.

Таможенные органы в системе органов исполнительной власти занимает особое место и играет ведущую роль в обеспечении безопасности экономики страны. Как правило, таможенные органы вовлечены деятельность по перевозке грузов и транспортных средств; контролирует. При перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществляется таможенный контроль, без него деятельность таможенных органов бессмысленна.

В этом контексте надзорная деятельность является одним из важнейших и основных направлений деятельности органов исполнение таможенных пошлин на основании отдельных таможенных процедур будет.⁴

Цель таможенного контроля таможенными органами имеет два основных аспекта: охранный и экономический. Цель охраны деятельности таможенных органов основывается на осуществлении правоприменительной деятельности, направленной на выявление, предупреждение и устранение оснований совершения таможенных правонарушений. Хозяйственное назначение связано с его фискальной деятельностью.

Таможенный контроль осуществляется в различных формах и способами. Формами таможенного контроля являются следующие виды следственных мероприятий.

На основании Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20.12.1988 г. реализован метод контролируемых поставок наркотических и психотропных веществ.

Целью настоящей Конвенции является содействие сотрудничеству между Сторонами, с тем чтобы они могли более эффективно бороться с различными аспектами незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер.

⁴ Литвинова Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3 (49). С. 163.

Развитие таможенного контроля после выпуска товаров осуществляется посредством комплекса конкретных действий:

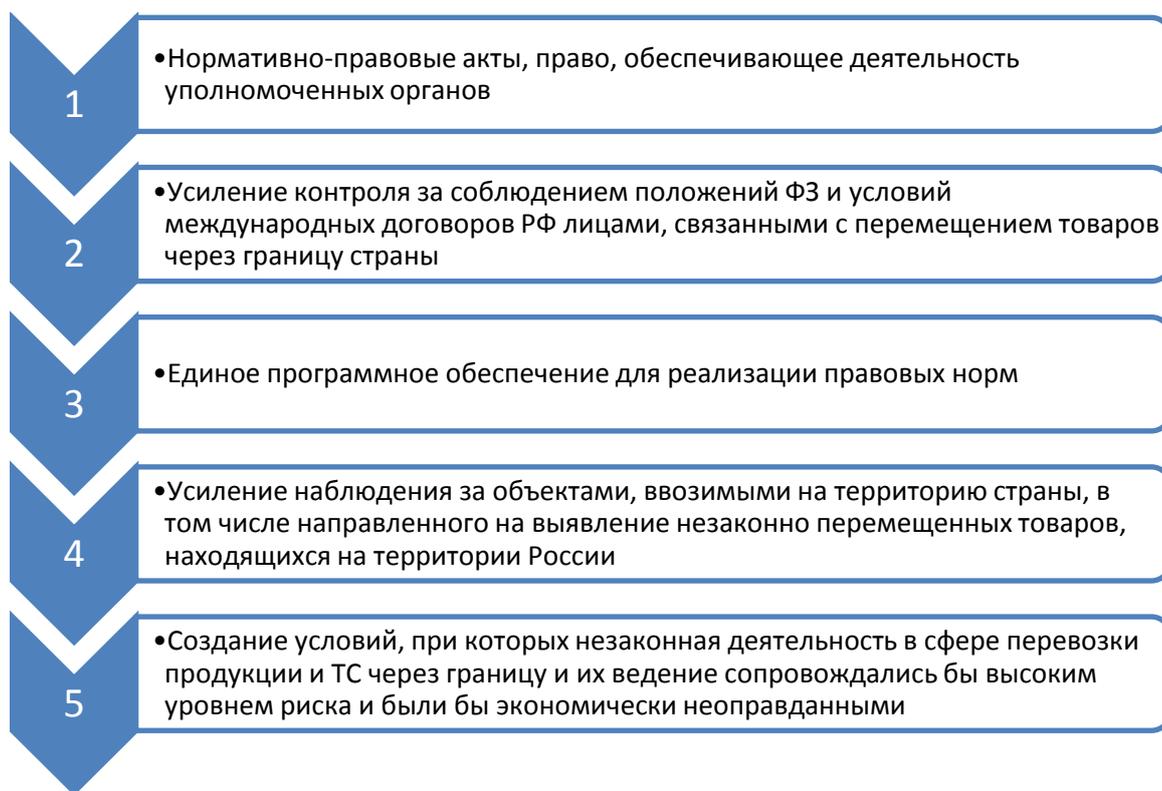


Рисунок 4 - Развитие таможенного контроля после выпуска товаров

Инструкция по таможенному контролю товаров в свободных экономических зонах ЕАЭС утверждена в соответствии с ТК ЕАЭС.

"Свободная таможенная зона" определяет правила применения таможенной процедуры, особенности таможенных режимов и таможенного контроля при вывозе товаров с территории свободных экономических зон и использовании товаров на территории свободных экономических зон.

На основании ТК ЕАЭС некоторые нормотворческие полномочия Правительства РФ переданы ряду государственных органов исполнительной власти, а также утверждены положения о порядке передачи.

Указанное положение определяет порядок передачи части нормотворческих полномочий Правительства РФ государственным органам исполнительной власти.

Применение таможенных пошлин не предназначено для защиты внутреннего рынка и фискальных целей, размер которых отражает расчетную стоимость услуг, оказываемых таможенными органами⁵.

Приведенное выше содержание подп. 41 п. 1 ст. 2 ТК ЕАЭС имеет два недостатка:

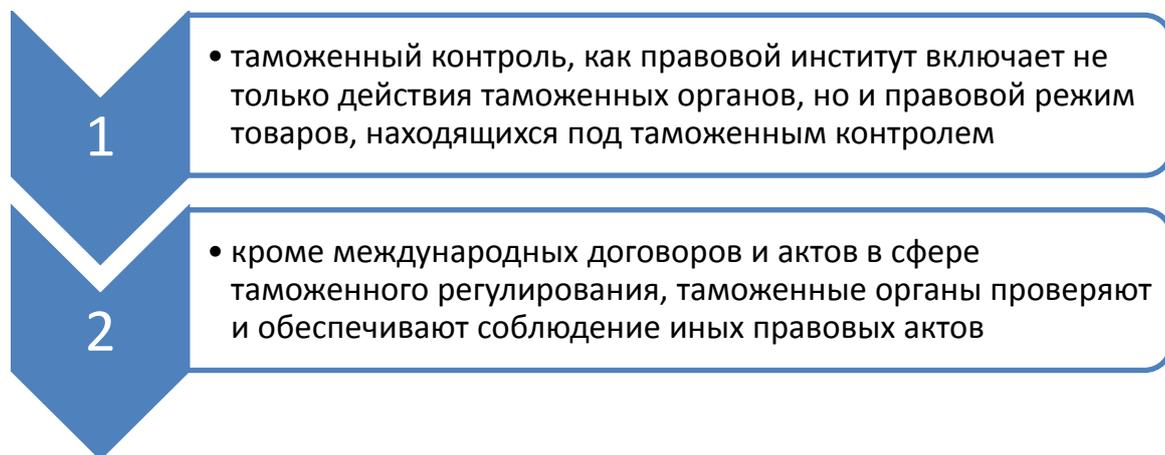


Рисунок 5 – Недостатки подп. 41 п. 1 ст. 2 ТК ЕАЭС⁶

Нахождению товаров под таможенным контролем посвящена статья 14 ТК ЕАЭС. Изъятые таможенными органами при проведении таможенного контроля товары тоже рассматриваются как находящиеся под таможенным контролем (ч. 2 ст. 318, ч. 2 ст. 319 Закона о таможенном регулировании). При этом в актах таможенного регулирования (всех уровней) нет разъяснений официально выделяемому режиму нахождения товаров под таможенным контролем. В большинстве случаев речь идет об ограничениях прав собственности в отношении подконтрольных товаров (за исключением экспортируемых товаров Союза) и обязательности совершения необходимых таможенных операций.⁷

1.3 Порядок проведение документального таможенного контроля

Таможенный контроль – порядок ввоза и вывоза товаров, наличной иностранной валюты, лекарственных средств и предметов медицинского назначе-

⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 // СПС «Консультант-плюс».

⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 // СПС «Консультант-плюс».

⁷ Осинковский Г. А. Правовые основы осуществления таможенного контроля // Студенческий вестник. 2018. № 4 (24). С. 47.

ния, культурных ценностей и транспортных средств некоммерческого назначения через таможенную границу РФ, а также двухполосная система таможенного контроля, декларирование, а досмотр пассажиров и грузов определяет порядок применения.

Таможенные органы систематически пресекают попытки уклонения от таможенного контроля с использованием различных уловок для уклонения от уплаты таможенных платежей.

Таможенный режим транзита не накладывает особых ограничений на номенклатуру, количество и назначение товаров, помещаемых под этот режим, однако применение режим транзита предусматривает запреты и ограничения на перемещение отдельных категорий товаров через границу в соответствии с ТК ЕАЭС.

На практике принципы и условия определения режима транзита делятся на две группы:

- обязательства, взятые на себя бенефициаром режима, или условия, при которых разрешено использование режима;
- средства осуществления таможенного контроля, используемые таможенными органами для обеспечения соблюдения правил режима.

Таможенный режим - совокупность правил, определяющих правовой

Таможенный кодекс ЕАЭС определяет порядок применения транзитного таможенного режима. Заявление и разрешение на применение режима в таможенный орган с целью перевозки товаров и т.д. путем подачи заполненной таможенной декларации, содержащей всю необходимую информацию.

Меры, принимаемые при перевозке товаров под таможенной, должны обеспечивать неизменность количества и качества товаров и транспортных средств, гарантируя при этом их сохранность.

При транзите товаров они находятся под постоянным таможенным контролем, и этот контроль осуществляется в соответствии с положениями ТК ЕАЭС.

При ввозе товаров в РФ с момента пересечения ими таможенной границы

России;

При вывозе товаров из РФ он начинается с момента принятия таможенной декларации таможенным органом.

Важными факторами, которые могут повлиять на осуществление таможенного контроля, являются следующие:

- тип транзита (международный национальный);
- тип транспортного средства (вид транспорта, железнодорожный, автомобильный, водный и т. д.);
- тип товара;
- статус перевозчика;
- риск нарушения правил транзита.

Документальный таможенный контроль осуществляется в основном в процессе помещения товаров под режим транзита и оформления окончания режима. В соответствии с Кодексом документы, представляемые в таможенную службу назначения, доставляются в таможенную службу назначения вместе с товарами, к которым они относятся. Контроль за информационными и фактическими показателями по товарам осуществляется в целом путем таможенного досмотра и инвентаризации товаров.

Идентификация товаров в режиме транзита осуществляется с помощью пломб, штампов и опознавательных знаков. При этом идентифицируются транзитные транспортные средства, перевозящие грузы.

При проведении таможенного контроля таможенный орган вправе в случае необходимости:

- требовать предъявления товаров и транспортных средств, а также необходимых документов для проверки;
- досматривать товары и транспортные средства, а в случаях, предусмотренных законом, лично досматривать физическое лицо;
- изъятие проб и образцов товаров и иных предметов для целей таможенного контроля;
- рассматривает в установленном порядке материалы о нарушениях та-

моженного законодательства и привлекает физических и юридических лиц к ответственности в соответствии с законом;

- изъятие и конфискация товаров и транспортных средств, являющихся непосредственным предметом таможенных правонарушений, в порядке и на условиях, установленных законодательством;

- проводить следственные действия и проводить оперативно-розыскные мероприятия;

- применение технических и специальных средств при выявлении таможенных правонарушений.

Таким образом, транзитная перевозка считается завершенной доставкой товаров между таможенной назначением и выполнением определенных операций. Товары и транспорт, прибывающие в таможенную назначенную территорию РФ с момента завершения операции. В противном случае он должен платить плательщикам, таким как вопрос свободного обращения и идеальный режим.

Вслед за изложенными в настоящей главе выделены следующие выводы:

1) По результатам анализа литературы отмечается преемственность в определении понятия таможенного контроля, обсуждаются понятия о понятии таможенного контроля, его принципах и формах.

2) Таможенный контроль – это институт, который в полной мере получил освещение в зарубежной литературе и в незначительной степени в отечественных исследованиях, предпочитая освещать рассматриваемые вопросы в учебниках и учебных материалах, научных статьях, ощущая недостаток монографий, научных исследований и обширные работы.

3) Институт таможенного контроля, как неотъемлемая часть таможенного права, комплексно изучался в русской литературе и в работах румынских авторов, причем выводы, вытекающие из нормативных требований.

4) Наличие ряда нормативных актов, регулирующих таможенный контроль, определяется аспектами международного движения товаров и транспортных средств в соответствии с самой передовой международной практикой.

2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РФ

2.1 Анализ импорта и экспорта товаров через таможенную границу РФ

Важную роль в экономической стратегии государства играет экспортно-ориентированная политика, направленная на регулирование и развитие внешне-экономических связей с ближним и дальним зарубежьем, активное участие страны в международном разделении труда. Основной задачей экспортоориентированной стратегии является поиск перспективных экспортных отраслей, достижение эффективности производства за счет выпуска конкурентоспособной, качественной продукции с высокими темпами экономического роста и постоянным спросом.

Экспортная направленность страны отражает характер экономических отношений страны с другими странами, направленных на закрепление на мировом рынке продукции и производства.

Суть экспортной ориентации как процесса заключается, с одной стороны, в открытости и поддержке экономики, а, с другой стороны, в сближении определенных макроэкономических систем страны и поддержании экономических отношений при этом движении.

Целью экспортоориентированной политики является достижение эффективности производства за счет выпуска продукции, пользующейся постоянным спросом при высоких темпах экономического роста или пользующейся постоянным спросом на мировом рынке. Одним из таких продуктов является нефть.

Федеральная таможенная служба России в начале 2022 года представила данные статистики о результатах внешней торговли нашей страны за минувший год.

Показатели внешней торговли РФ представим ниже.

Таблица 2 – Данные для анализа внешней торговли РФ

В МЛН. ДОЛЛ.

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт	343542,8	285491	357083	450039	423242	336394	491580
Импорт	182718,7	182262	226966	238110	244142	231430	293420
Внешнеторговый оборот	526261,5	467753	584049	688149	667384	567824	785000
Сальдо внешней торговли	160824,1	103229	130117	211929	179100	104964	198160

В 2020 г. по сравнению с 2015 г. внешняя торговля Российской Федерации будет иметь отрицательную динамику – снижение на 3 %. Следует отметить, что темпы роста импорта выше, чем темпы роста экспорта (26 %).

В 2020 году экспорт продукции сократился на 86 млн. долл. до 848 млн долларов по сравнению с 2019 годом из-за заражения в 2020 году коронавирусом COVID-19.

В 2021 г. внешнеторговый оборот России составил, по данным Банка России, 785,0 млрд. долл. США (139,3 % к 2020 г.), в том числе экспорт – 491,0 млрд. долл. (148,2 %), импорт – 293,4 млрд. долл. (126,8 %).

За весь период исследования наблюдается положительное сальдо торгового баланса, так с 2015 года показатель вырос с 160 млрд. долл. до 198 млрд. долл в 2021 году.

Далее необходимо изучить динамику показателей внешней торговли России за 2015-2021 гг. в таблице 3.

Таблица 3 – Динамика показателей внешней торговли России за 2015-2021 гг.

В МЛН. ДОЛЛ.

	2016/2015	2017/2016	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Экспорт	-58051,8	71592	92956	-26797	-86848	155186
Импорт	-456,7	44704	11144	6032	-12712	61990
Сальдо внешней торговли	-57595,1	26888	81812	-32829	-74136	93196

Представим динамику сальдо внешней торговли России за 2015-2021 гг. на рисунке 1.

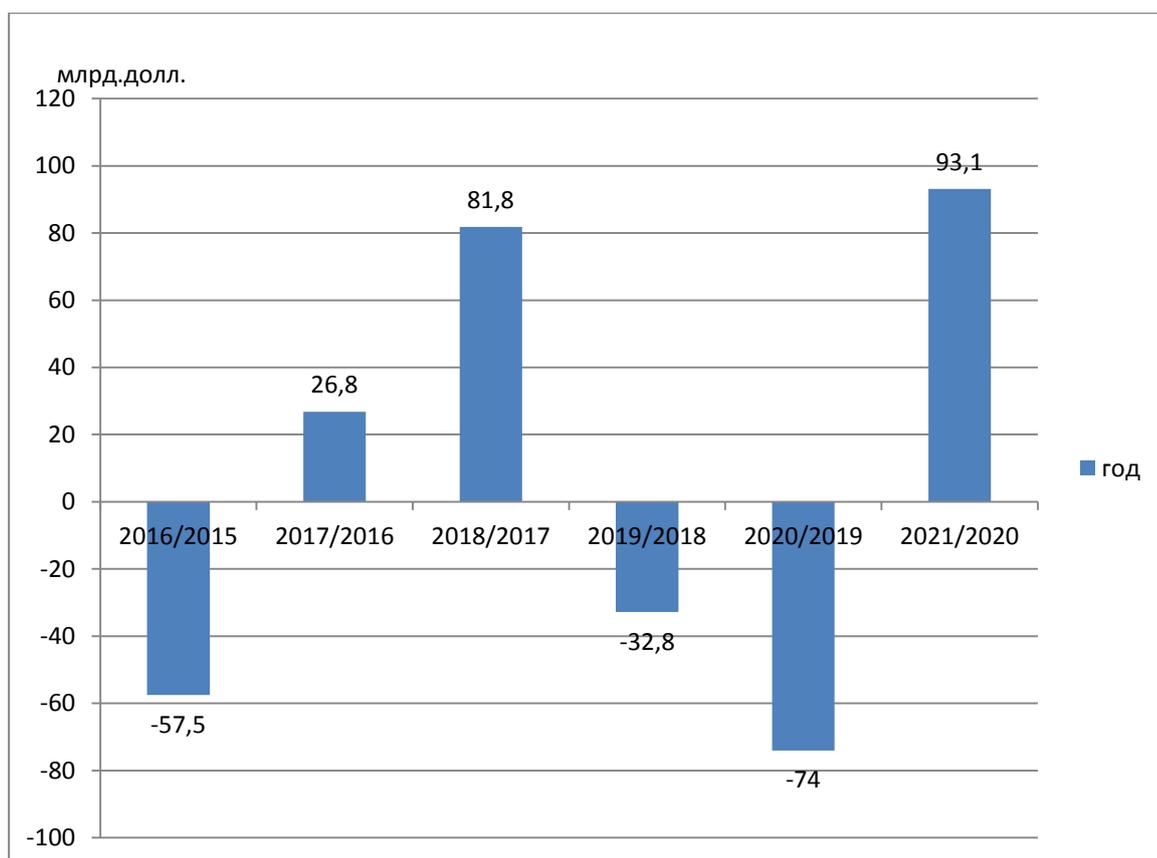


Рисунок 6 - Динамика сальдо внешней торговли России за 2015-2021 гг.

Таким образом, в 2017 году мы видим, что экспорт увеличился на 71 млрд. долл. по сравнению с 2016 годом, но только за 2019 год падение этого показателя увеличилось на 26 млрд. долл. В 2019 году и \$86 млрд. В 2020 году экспорт увеличится на 155 миллиардов долларов.

В импорте наблюдается обратная тенденция. Таким образом, импорт будет увеличиваться до 2019 года, но в 2020 году импорт снизится из-за закрытия границ из-за глобальной пандемии, но в 2021 году ситуация стабилизировалась и импорт увеличился на 61,9 млрд. долл.

В 2017 и 2018 годах торговый баланс России демонстрировал положительную динамику, но с 2019 года доходы упали на 32 миллиарда долларов. В 2019 году и 74 млрд. долл. В 2020 году это связано со снижением экспорта товаров из России.

В 2021 году сальдо внешней торговли выросло на 93 млрд. долл., благодаря снижению противокоронавирусных мер.

Далее изучим внешнеторговый оборот России в 2015-2021 гг.

Таблица 4 - Оценка экспорта и импорта за 2014-2021 гг.

в млрд. долл.

Показатель	Годы							Изменение		Темп роста, %	
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2020 к 2019	2021 к 2020	2020 к 2019	2021 к 2020
Внешнеторговый оборот	526	467	585	688	571	567	785	-4	218	99,30	138,45
Экспорт	343	285	357	449	422	336	491	-86	155	79,62	146,13
Импорт	182	182	227	238	243	231	294	-12	63	95,06	127,27

Внешнеторговый оборот России упал с 526 млрд.долл. в 2015 году до 467 млрд.долл. в 2016 году. Также, в 2019 году произошло сокращение внешней торговли на 17 %, а в 2020 году - на 0,7 %. В 2021 году же внешнеторговый оборот вырос на 38,45 % или на 218 млрд.долл.

Динамику экспорта России за 2010 – 2021 гг. представим на рисунке 2.

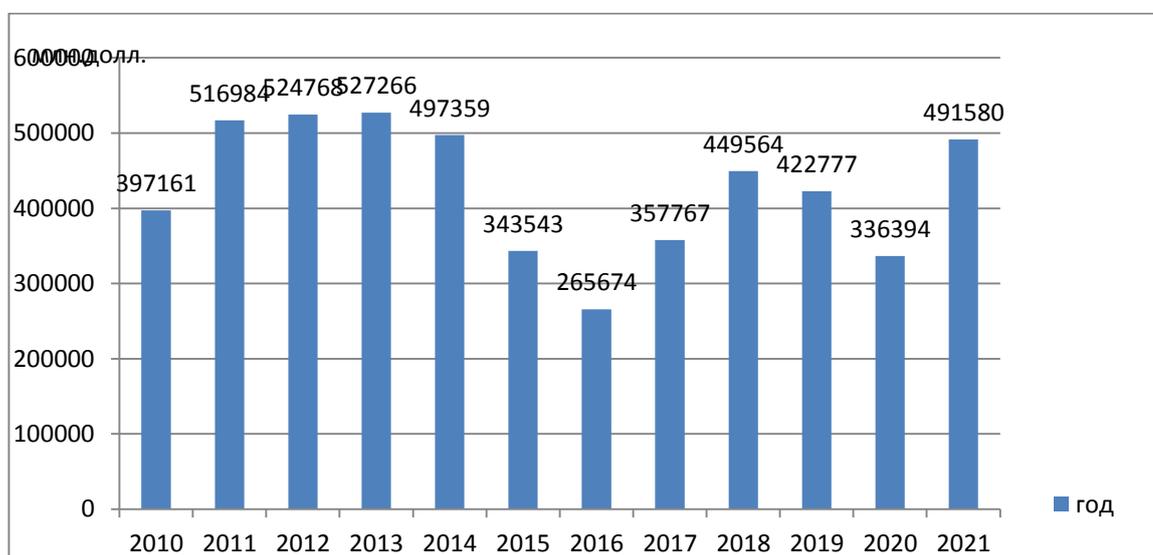


Рисунок 7 – Динамика экспорта РФ за 2010 – 2021 гг.

В 2019 году российский экспорт составил 422 777 млн. долл., что на 6,04 % (\$27 187 млн) меньше, чем в 2018 году. 2020 экспорт упадет на 86 миллиардов. из-за эпидемии коронавируса. В 2021 году экспорт увеличится на 155 мил-

лиардов долларов.

Затем представляем динамику российского импорта в 2010-2021 гг. Рисунок 3.

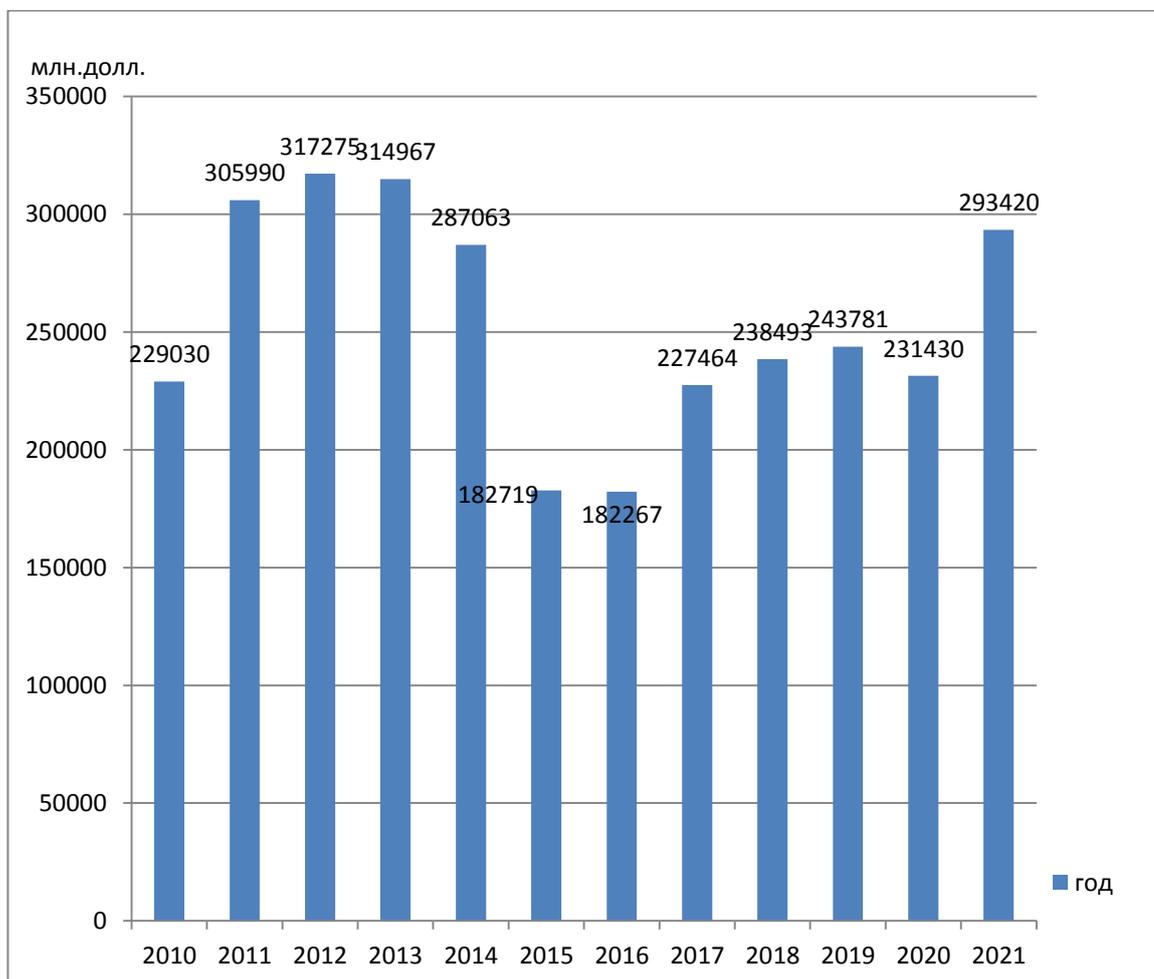


Рисунок 8 – Динамика импорта РФ за 2010 – 2021 гг.

Приведенные выше цифры показывают, что российский импорт сократился с 2013 по 2016 год и на 31 декабря 2016 года достиг 182,262 млрд. долл. США, а в 2018 году составит 238 151 млрд. Причиной такой тенденции является снижение экспорта. Импорт России в 2019 году достигнет 243,781 млн. США выросли на 2,36 % (5629 долларов США) по сравнению с 2018 годом.

В 2019 году торговый баланс России был положительным — 178,997 млн. По сравнению с 2018 годом положительное сальдо уменьшилось на 15,49 % (32 816 млн. долл. США).

Падение мировых цен на нефть и газ в 2014-2016 годах и неурядицы в от-

ношениях привели к снижению стоимости российского экспорта в Европейский союз и Содружество Независимых Государств. В 2020 году импорт товаров в РФ сократился на 12 миллиардов из-за ситуации с коронавирусом.

Ситуация с падением мировых цен на нефть и газ в 2014-2016 годах и неурядицы в отношениях привели к снижению стоимости российского экспорта в Европейский Союз и Содружество Независимых Государств. В 2020 году импорт товаров в РФ сократился на 12 миллиардов из-за ситуации с коронавирусом.

Глава Таможенной службы сообщил, что общий товарооборот на начало 2022 года составил 1 млрд. 504,2 млн. долл. США по импорту и 640,7 млн. долл. США по экспорту соответственно, экспорт уменьшился на 51,5 долларов США. млн. или 3,3 процента, а экспорт увеличился на 102,6 миллиона долларов или 19,1 процента. В общей структуре товарооборота доля импорта составляет 70,1 %, а экспорта – 29,9 %.

На долю полезных ископаемых и концентратов приходилось 14,1 процента или 90,2 миллиона долларов, алюминия 12,1 процента или 77,6 миллиона долларов и хлопкового волокна 7,2 процента или 46 процентов экспорта страны, 3 миллиона долларов, золота 4,7 процента или 30,4 миллиона долларов, цемента 4,3 процента или 27,3 миллиона долларов, пряжа х/б 2,5 процента или 16,3 миллиона долларов, сурьма 2,1 процента или 13,5 миллиона долларов, плодоовощная продукция 2,0 процента или 12,7 миллиона долларов, овощные соки и соки 0,5 процента или 2,9 миллиона долларов и табачные изделия 0,3 процента или \$2,1 млн.

Согласно анализу, экспорт фруктов и овощей за первое полугодие 2022 года увеличился на 24 219 тонн и составил 3,8 млн. долларов США, что является результатом развития садоводства и виноградарства в стране и увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Экспорт руд и концентратов уменьшился на 28 604 тонны и составил 58,0 млн. долларов США. Также экспорт алюминия уменьшился на 126 тонн, и его цена снизилась на 11,1 млн. долларов США, хлопкового волокна уменьшилась на 2196 тонн и его стоимость уменьшилась на 9,8 млн. долларов США. Несмотря на открытие в стране ряда новых цементных заводов, в этот период экспорт цемента составил 668,5 тыс.

тонн, что на 78,3 тыс. тонн меньше аналогичного периода прошлого года и составило 6,5 млн. долларов.

Из общего объема экспорта 21,3 процента или 136,6 миллиона долларов пришлось на страны СНГ и 78,7 процента или 504,1 миллиона долларов - на страны СНГ. Основной экспорт был с Турцией - 16,3 %, Казахстаном - 13,3 %, Афганистаном - 6,2 %, Узбекистаном - 4,4 %, Китаем - 2,7 %, Россией - 2,6 %, Бельгией - 22,1 % и Италией, 2 %.

За этот период по сравнению с первым полугодием 2022 года экспорт в Узбекистан уменьшился на 55,2 млн. долл., Китай – на 10,5 млн. долл., Иран – на 7,3 млн. долл. и Казахстан – на 6,6 млн. долларов, 33,9 млн. долл., Афганистан на 11,8 млн. долларов, Бельгию. 5,3 млн. долл. и Италия 1,8 млн. долл.

Согласно таможенной статистике, снижение экспорта в Узбекистан и Казахстан в основном связано со снижением экспорта руд и концентратов, а также снижением экспорта хлопчатобумажной пряжи и хлопкового волокна в Китай и Иран.

2.2 Практика осуществления документального таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств

Таможенные посты РФ осуществляют таможенный досмотр и таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Помимо данной функции, в их задачи входит:

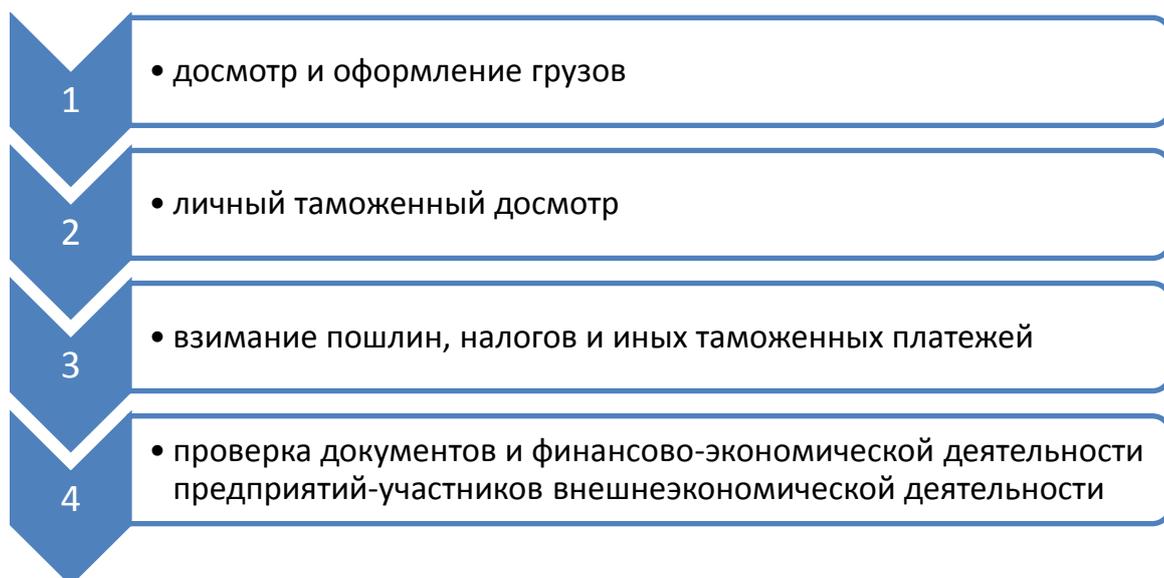


Рисунок 9 – Задачи

Так, рассмотрим практику осуществления документального таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств на примере таможенного поста Благовещенский.

Ввоз товаров в Амурскую область осуществляется при совершении ряда регулярных таможенных операций, связанных с ввозом товаров на таможенную территорию Амурской области и транспортировкой товаров до таможни по месту нахождения таможенных органов, транзитная процедура на ввозимые товары подается декларация построен напрямую.

При вывозе товаров с территории Амурской области товары подлежат декларированию в соответствии с избранной таможенной процедурой и совершением таможенных операций, связанных с их вывозом на таможенную территорию.

Товары, ввозимые с территории иностранного государства, имеют свободное право на территории Амурской области при условии, что они включены в порядок выдачи разрешений на внутреннее пользование и прошли авторизацию на уполномоченном таможенном посту.

Размещение ввозимых товаров на территорию Амурской области осуществляется путем таможенной обработки или использования в месте таможенного транзита и последующего прибытия.

В случае товаров, поступающих под таможенный транзит, декларант подает в таможенный орган транзитную декларацию и другие соответствующие документы.

Документы, показанные на рисунке 10, представляются таможне в качестве транзитной декларации.

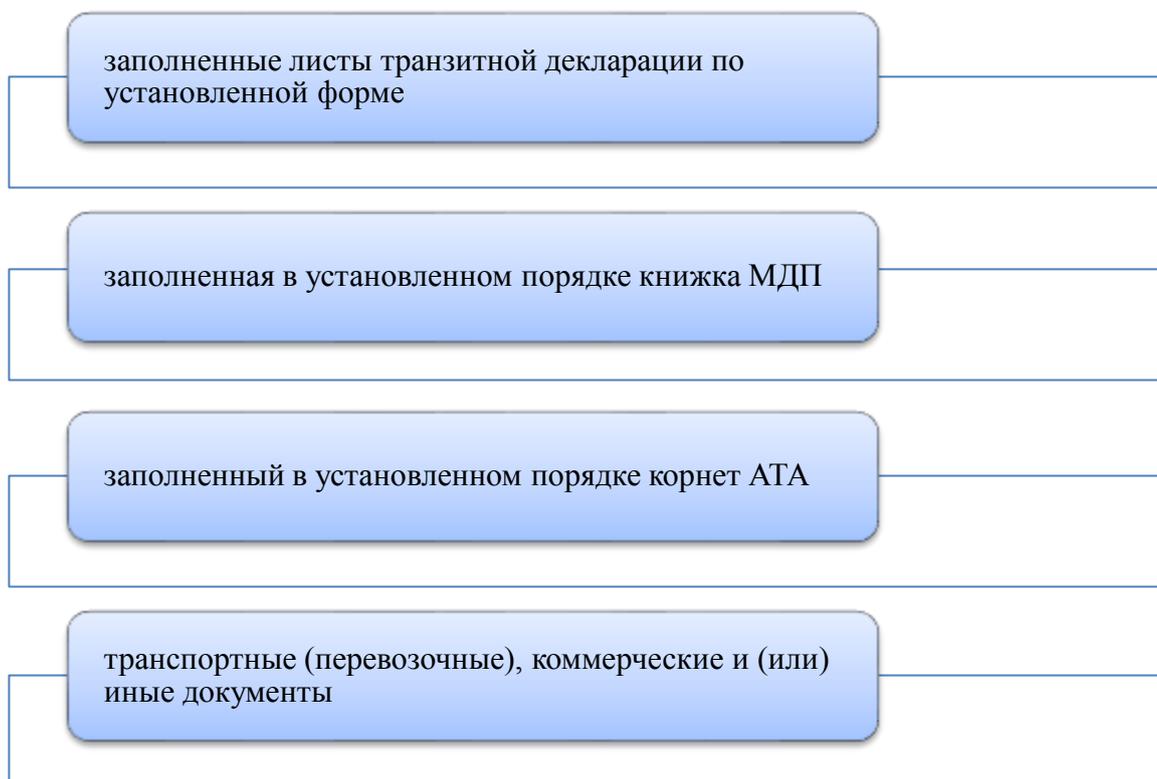


Рисунок 10 – Документы, предоставляемые в качестве транзитной декларации

При предъявлении транспортного документа транзитная декларация и баланс являются основанием

Запас транзитной декларации не требуется, если количество предварительной информации, указанной в транзитной декларации, уже отправлено в офис и доставка осуществляется автомобильным транспортом.



Рисунок 11 – Перемещение товаров в соответствии с таможенной процедурой транзита

Для завершения процедуры таможенного транзита перевозчик подает транзитную декларацию в отделение таможенной почты в течение 1 часа после прибытия в место назначения. При получении необходимых документов сотрудник таможни в течение 2 часов выдает акт о прибытии транспортного средства.

После таможенного транзита копия документа о перевозке с проставлением соответствующих почтовых марок возвращается перевозчику.

Таможенные операции, связанные с таможенным декларированием товаров, должны быть совершены в течение 3 часов после завершения процедуры таможенного транзита. Если эти условия не выполняются, т.е. не оформление таможенной декларации на товары - для временного хранения.

Временное хранение товаров - хранение товаров, ввозимых из-за границы, до получения разрешения по задекларированной системе.

Общий срок временного хранения товаров составляет 2 месяца, но при необходимости может быть продлен до 4 месяцев. Продление срока временного хранения товаров осуществляется по письменному заявлению уполномоченного лица.

В общем виде схему выпуска товара можно представить на рисунке 12.

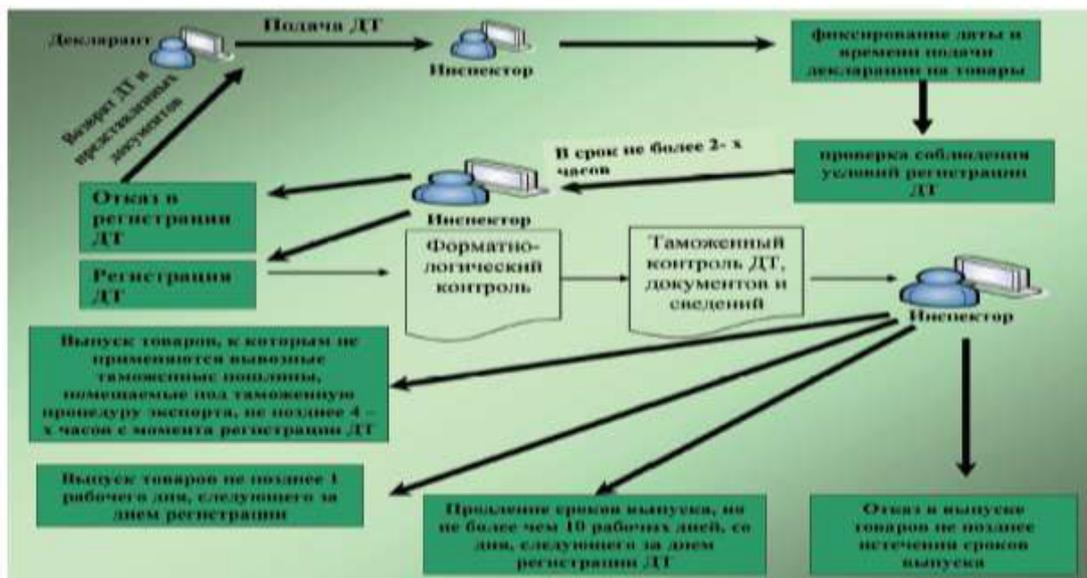


Рисунок 12 – Схема выпуска товаров таможенным органом

Помимо декларации на товары, для подтверждения сведений, содержащихся в ней, в таможенный пост подаются также документы, представленные

на рисунке 13.

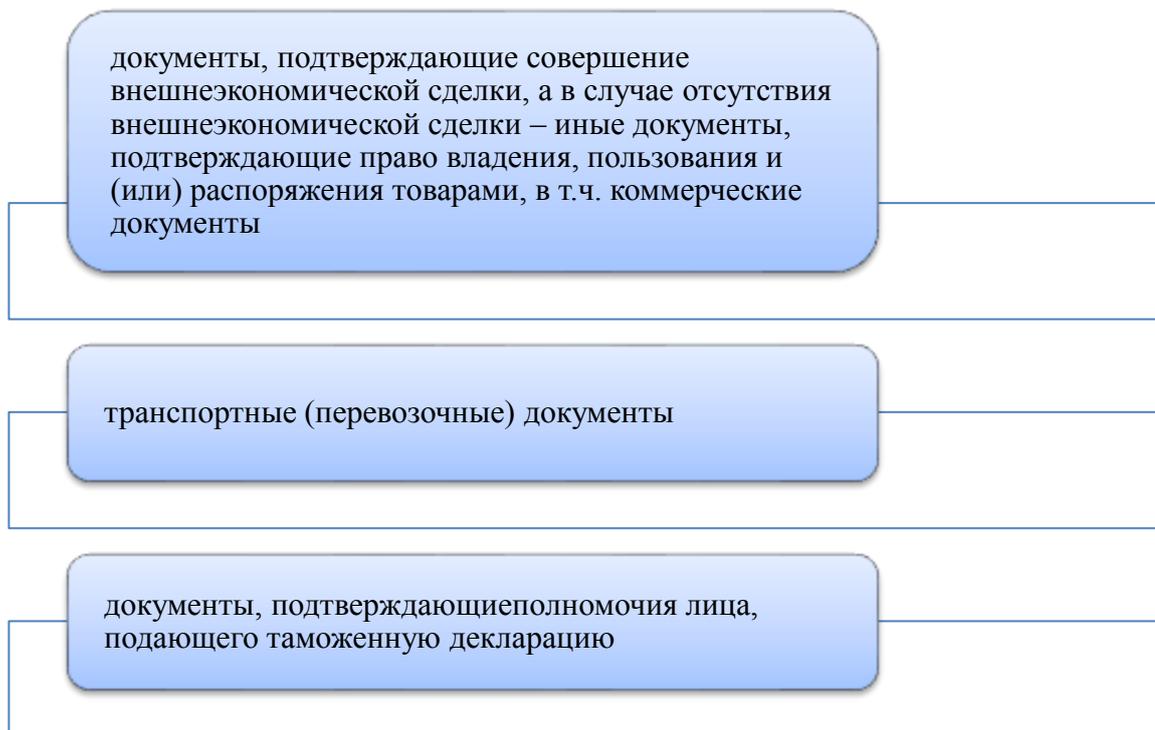


Рисунок 13 – Документы, прилагающийся вместе с таможенной декларацией

При осуществлении документального контроля уполномоченное должностное лицо проводит проверку соблюдения условий выпуска товаров путем осуществления следующих операций, представленных на рисунке 8.

Перечень предоставляемых документов также зависит от вида таможенной декларации и процедуры.

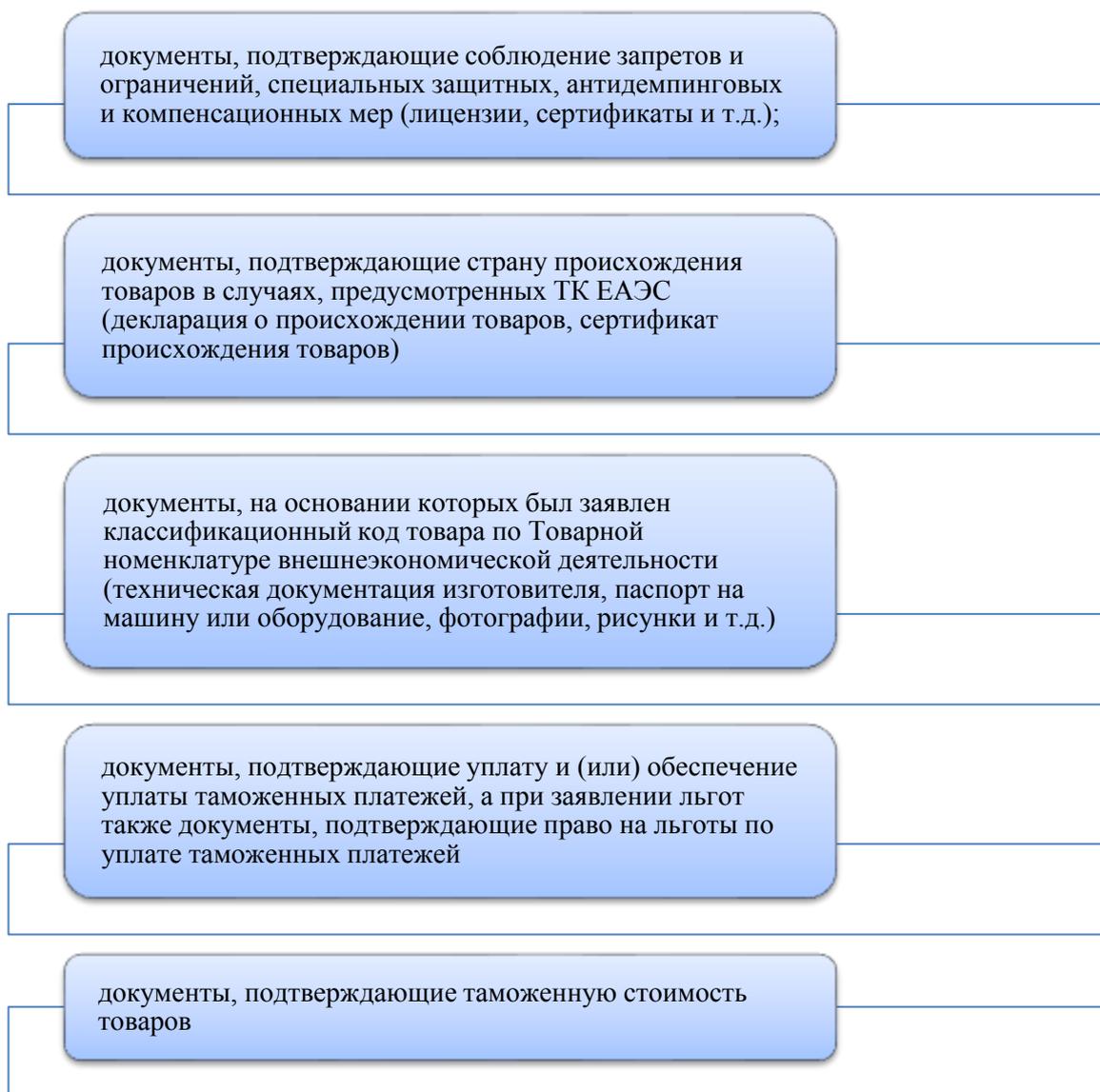


Рисунок 14 – Документы, предоставляемые в зависимости от вида таможенной декларации и процедуры

В зависимости от вида и порядка таможенного декларирования представляемые документы могут быть не представлены, если их можно получить из иных источников (посредством информационных ресурсов или электронного взаимодействия государственных органов).

Представим на рисунке 15 систему взаимодействия таможенных постов Благовещенский с внешним таможенным органом.

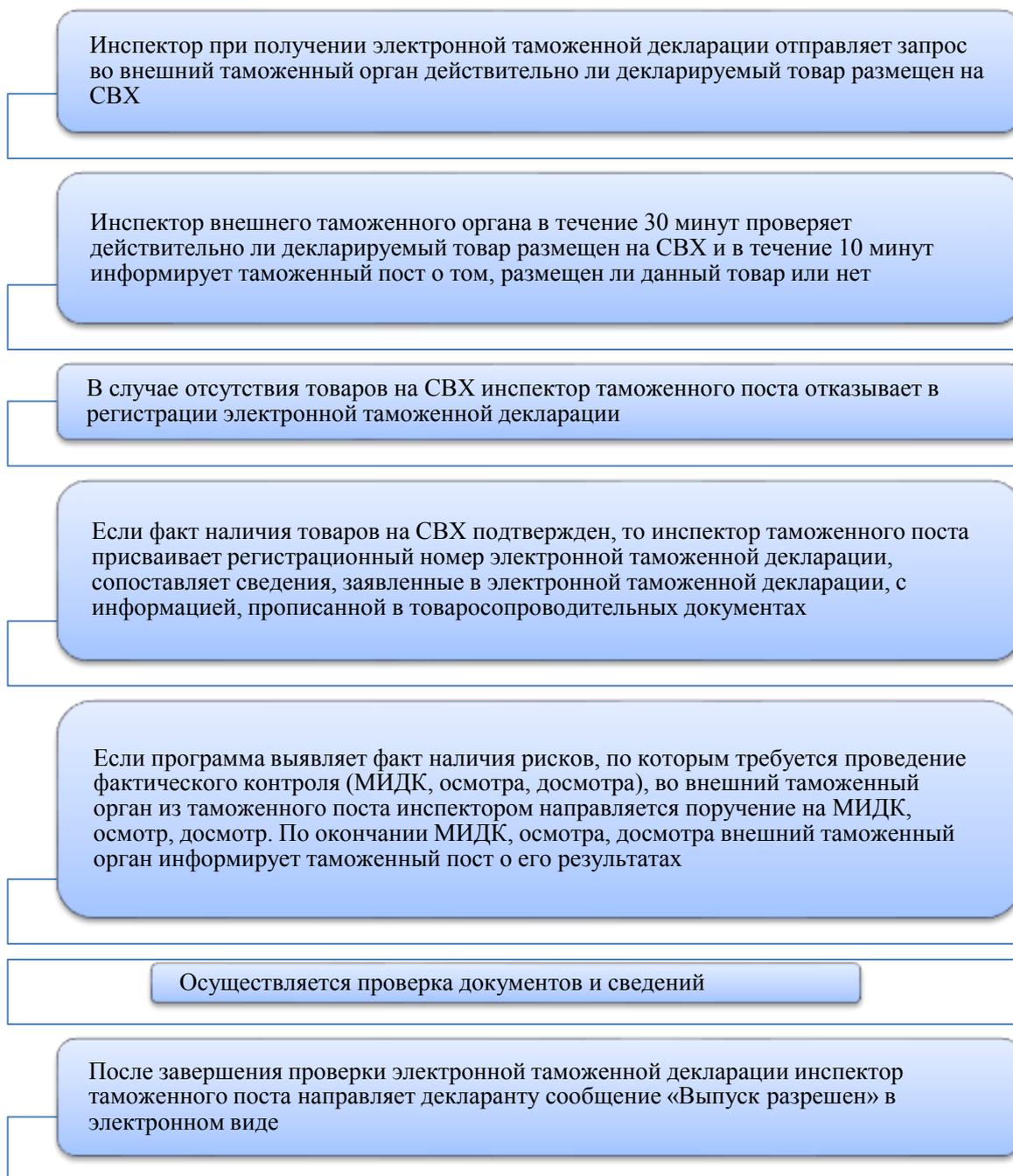


Рисунок 15 – Взаимодействие Благовещенского таможенного поста с внешним таможенным органом

Срок проверки документов и сведений имеет строгое ограничение во времени и зависит от количества наименования товаров (рисунок 16).



Рисунок 16 – Срок проверки таможенным постом документов и сведений

При экспорте, не облагаемом таможенными пошлинами предоставляется менее обширный перечень документов, который включает следующие (рисунок 17).



Рисунок 17 – Документы, предоставляемые таможенному органу при процедуре экспорта

Документы, принятые уполномоченным лицом таможенного органа, регистрируются в журнале с указанием времени и даты их поступления.

При наличии оснований для отказа в регистрации декларации на товары уполномоченное лицо таможенного органа отказывает в регистрации в 2 экземплярах. На этой странице должны быть указаны причины отказа. Среди оснований для отказа можно выделить следующие (рисунок 18).

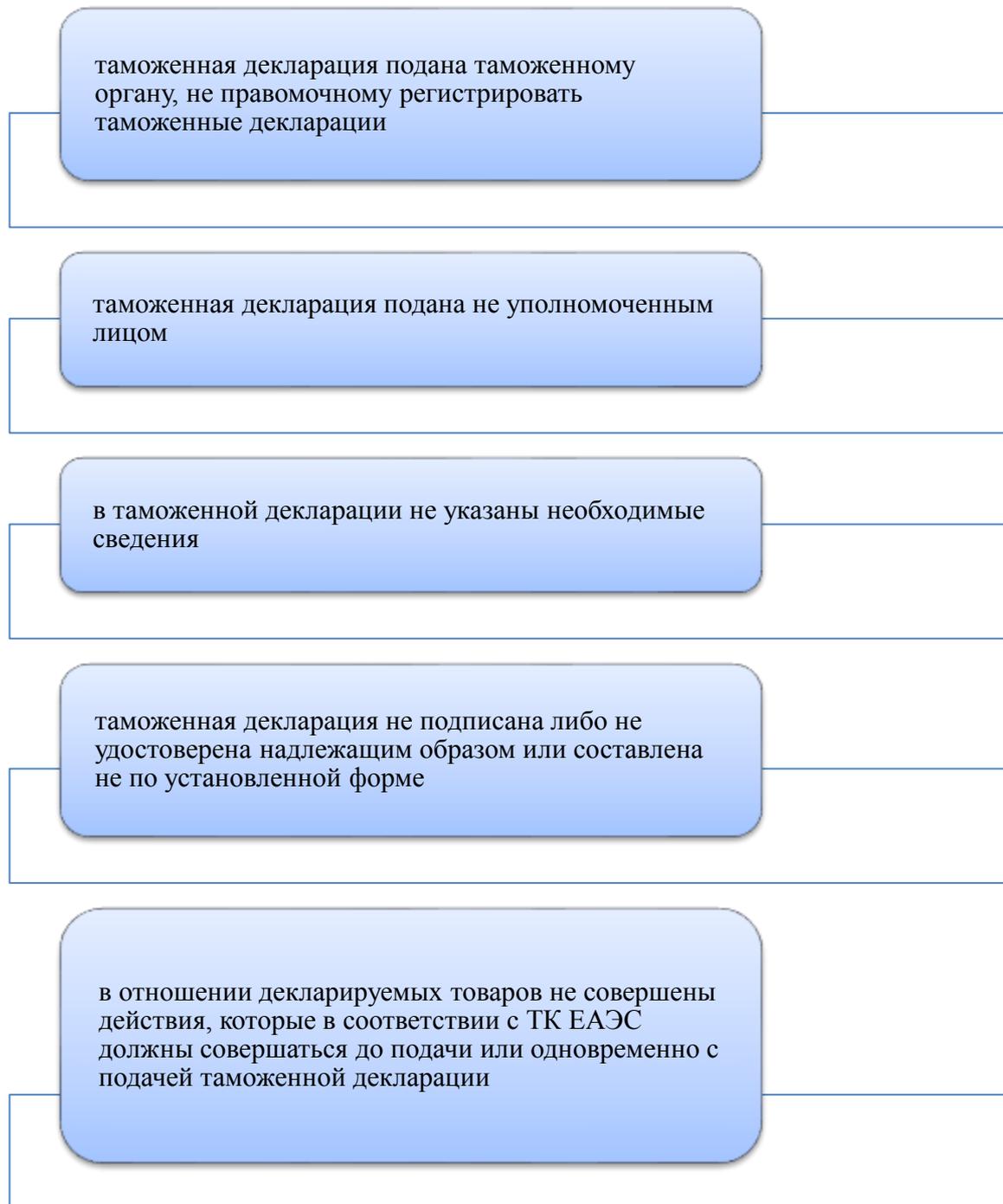


Рисунок 18 – Основания для отказа в регистрации декларации на товары

По результатам проверки документов и оценки рисков уполномоченное должностное лицо уведомляет руководителя таможенного объекта или уполномо-

моченное им лицо о необходимости проведения таможенной проверки (в случае проведения такой проверки и указанных в профиле риска), с указанием причин, вида и суммы, достаточной для проверки сведений, заявленных в таможенной декларации.

Так, рассмотрим данные по работы службы таможенного контроля по документальному оформлению за последние 5 лет.

В таблице 5 представим динамику показателей оперативной работы ОТК и ТО в отношении юридических лиц.

Таблица 5 – Динамика показателей оперативной работы ФТС России в отношении юридических лиц за 2017 – 2021 гг.

Показатель	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Из России	В Россию								
Количество ДТ, шт.	328832	403058	297940	424766	289663	436005	297345	426172	286327	438573
Оформлено грузов, млн. т.	1946,3	97,6	1262,8	84,6	655,8	115,5	682,3	118,0	292,3	151,6
Стоимость грузовых отправок, млрд. долл.	258,0	142,3	187,3	188,3	139,8	181,2	149,9	239,1	49,2	790,2

С 2017 по 2021 год количество заполненных деклараций на товары из России уменьшилось на 328 832 экземпляра. до 286 327 шт. В результате сокращение экспорта представляется как физическим, так и дорогостоящим.

В отличие от экспорта, в 2019 г. динамика импорта по сравнению с базовым годом положительная. Например, в 2021 году декларация на товары составляла 438 573 экз., или 35 515 экз., больше, чем в 2017 году.

Определим вышеперечисленные показатели относительно количества оформленных деклараций на товары (ГТД), зарегистрированных с 1 января в Таможенной службе.

Таблица 6 – Показатели количества оформленных деклараций на товары (ГТД), зарегистрированных с 1 января⁸

год	количество оформленных деклараций на товары (ГТД), зарегистрированных с 1 января в ФТС России, всего ед.	Абсолютный прирост, чел.		Темп роста в %		Темп прироста, в %		Абсолютное значение 1% прироста, ед.
		цепной	базисный	цепной	базисный	цепной	базисный	
2015	722439				100,00			
2016	739992	17553	17553	178,23	178,23	78,23	78,23	224,38
2017	731890	-8102	9451	79,74	142,11	-20,26	42,11	399,90
2018	722706	-9184	267	71,20	101,18	-28,80	1,18	318,89
2019	725668	2962	3229	113,04	114,39	13,04	14,39	227,15
2020	723517	-2151	1078	91,61	104,80	-8,39	4,80	256,38
2021	724900	2461	1383	110,96	105,88	10,96	5,88	224,54

На основании таблицы, можно сделать вывод о том, что количества оформленных деклараций на товары (ГТД), зарегистрированных с 1 января в ФТС России в 2015 году по сравнению с базисным выросло на 78,23 %, в 2016 - резко уменьшилась 42,11 %, в 2019 г. произошло снижение увеличения на 2962 ед. или 1,18 %. В 2020 г. наблюдается уменьшение количества оформленных деклараций на также. 2018 год является самым пиков по уменьшению количества оформленных деклараций, связанное с кризисом 2018 года. В 2021 году растет число количества оформленных деклараций при продолжение с кризисом в стране.

Ниже представлен график динамики количества оформленных деклараций за период с 2015 г. по 2021 г.

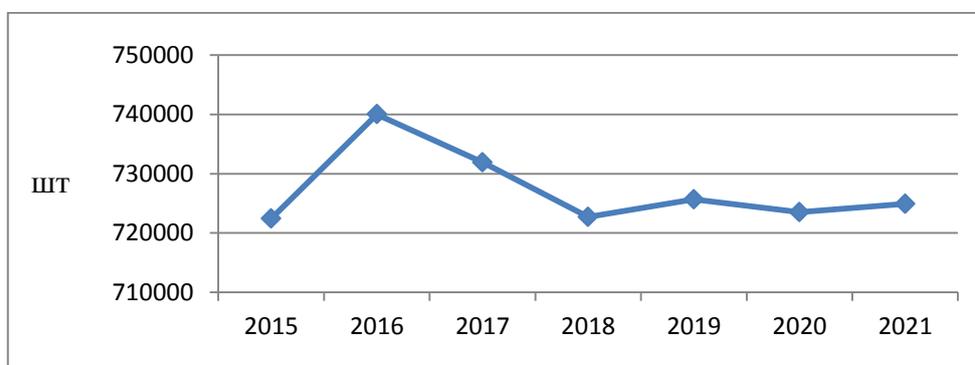


Рисунок 19 – Динамика количества оформленных деклараций за 2015 – 2021 ГОДЫ

⁸ Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 12.03.2022)

Средний темп роста количества оформленных деклараций за 7 лет определим по формуле средней геометрической:

$$\bar{E}_g = \sqrt[6]{\frac{23517}{22439}} = 1,02371(102,37\%)$$

Т.е. среднегодовой темп роста количества оформленных деклараций в ДВФО составляет приблизительно 102,37 %.

Средние показатели - это наиболее распространенный показатель, который представляет обобщенную характеристику признаков в статистической совокупности. Это наиболее универсальная форма выражения статистических показателей.

Среднеарифметическая применяется, когда данные не сгруппированы, а даны в виде перечня.

Среднее количество оформленных деклараций в ФТС России:

Х количества деклараций = $(22439 + 39992 + 22706 + 25668 + 23517 + 24900) : 7 = 27301$ ед.,

т. е. среднее количество оформленных деклараций в ФТС России за 6 лет составила 27301 шт.

Динамика роста количества электронных деклараций на товары в период с 2013–2021 гг. показана на рисунке 20.

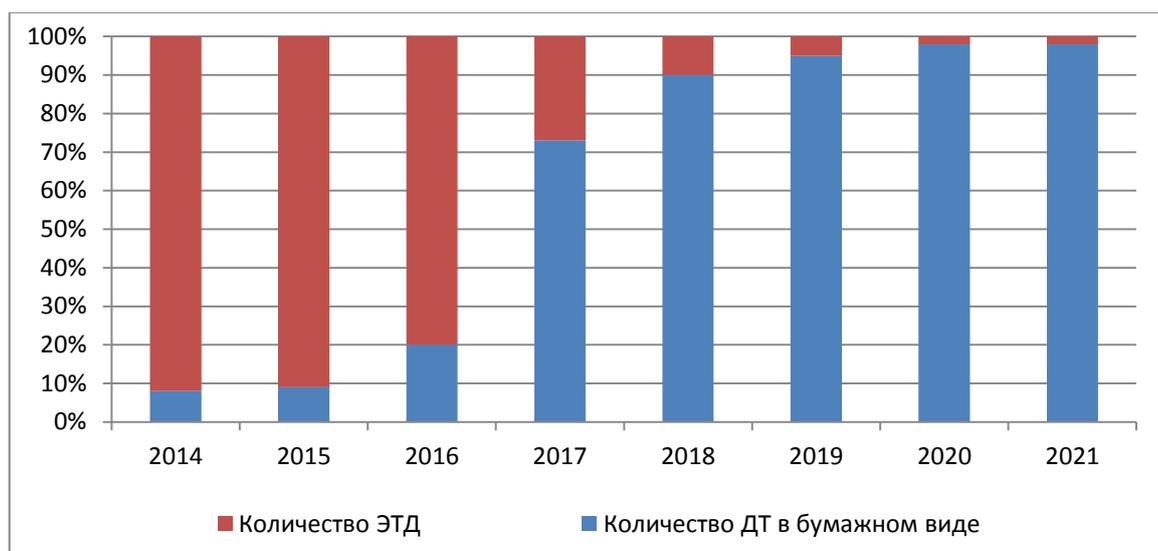


Рисунок 20 - Динамика роста количества электронных деклараций на товары в период с 2012–2021 гг.

На основании данных, представленных на рисунке 20, можно сделать вывод, что процент электронных деклараций растет из года в год. Если до 2016 года более 80 % деклараций на товары (ДТ) составляли бумажные декларации, то после 2017 года ситуация изменилась. В 2021 году, по статистике Федеральной таможенной службы России, 99,95 % таможенных деклараций будут подаваться и обрабатываться в электронном виде. К 2021 году процент таких деклараций должен составить 100 %.

Однако в настоящее время 100 % электронное декларирование не подается, так как категория товаров, требующих письменного декларирования, защищена.

Количество участников внешнеэкономической деятельности в 2017-2021 годах должно быть отражено в форме электронной декларации. Общее количество участников внешнеэкономической деятельности ФТС России (рисунок 21).

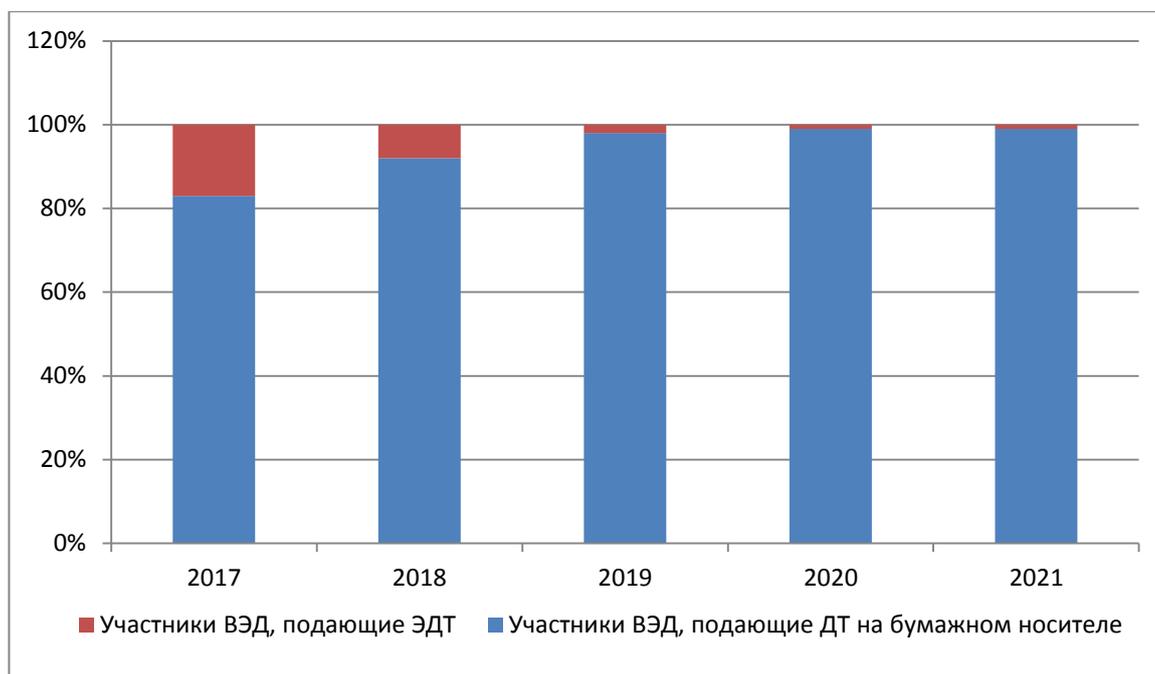


Рисунок 21 - Количество участников ВЭД, подающих электронные декларации на товары от общего количества участников ВЭД

На основании данных, представленных на рисунке 3, можно сделать вывод, что процент участников внешнеэкономической деятельности, подающих

электронные декларации на товары, растет из года в год. В 2021 году доля торговцев, подающих декларации на бумажные товары, составила 0,1 %. Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 г. № 863 при подаче электронной декларации на товары применяются ставки таможенных пошлин за совершение таможенных операций на уровне 75 % ставки таможенных пошлин за таможенные операции.

Активная работа с таможенниками и участниками внешнеэкономической деятельности по данному направлению электронного декларирования позволила применить данную форму декларации в ФТС России и подать ее на предприятия региона. С помощью электронного декларирования участники ВЭД значительно сократили время таможенных операций и, соответственно, уменьшили затраты.

2.3 Обзор судебной практики по спорам, связанным с результатами проведения таможенных проверок

Незаконное перемещение через таможенную границу – это нарушение, установленного законом, порядка перемещения товаров через таможенную границу. Такое нарушение преследуется законом согласно статье 16.1. КоАП РФ и влечёт за собой для участников ВЭД наложением штрафа.

Выявлена тенденция, в рамках которой основное количество судебных разбирательств связано с нарушением срока временного ввоза, а следственно с возникновением обязанности по уплате таможенных платежей. Зачастую, такое нарушение связано с тем, что физическое лицо вовремя не вывезло транспортное средство с территории ЕАЭС, не заплатив при этом соответствующие сумму таможенных платежей.

Рассмотрим на примере из судебной практики.

С 2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее - ТК ЕАЭС), в связи с чем, Таможенный кодекс Таможенного союза (далее - ТК ТС) признан утратившим силу. Пунктом 1 статьи 457 ТК ЕАЭС установлено, что в отношении товаров для личного пользования, тамо-

женное декларирование и (или) выпуск которых осуществлены без помещения под таможенные процедуры до вступления ТК ЕАЭС в силу и которые находятся под таможенным контролем на дату вступления ТК ЕАЭС в силу, с даты вступления в силу ТК ЕАЭС подлежат соблюдению условия, установленные для использования таких категорий товаров, предусмотренные ТК ЕАЭС.

Однако ответственность за совершение таможенных операций при ввозе транспортного средства на таможенную территорию Евразийского экономического союза, обязанность должника по уплате таможенных пошлин, налогов за временно ввезенное транспортное средство, правоотношения должника с транспортным средством несет должник. Действия (бездействие), совершенные в период действия Таможенного кодекса Таможенного союза и до вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС, повлекшие за собой начало срока уплаты таможенных пошлин, налогов.

В соответствии с пунктом 5 ст. в соответствии со статьей 15 КоАП РФ (далее - КоАП РФ) при разрешении дела об административном правонарушении суд применяет нормы материального права в правоотношениях с участием административный истец, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, данная жалоба должна быть рассмотрена в соответствии с нормами таможенного законодательства, действовавшими на момент действия (бездействия) должника, повлекшего за собой истечение срока уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении временно ввезенного транспортного средства.

В соответствии с пунктом 2 ст. Согласно статье 358 Таможенного кодекса Таможенного союза иностранные физические лица имеют право временно, но не более одного раза, за пользование транспортными средствами, зарегистрированными на территории иностранных государств, в период их временного пребывания на таможенной территории таможенных органов Союза, освобожденных от уплаты таможенных пошлин.

Аналогичные правила изложены в пункте 1 настоящей статьи. В соответствии со статьей 264 Таможенного кодекса ЕАЭС иностранным физическим

лицам разрешается временный ввоз транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государстве, не являющемся членом Союза, на срок, не превышающий таможенную территорию Союза более года.

Из вышеприведенных норм следует, что прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов происходит при не вывозе транспортного средства физическим лицом, осуществленном в пределах срока временного ввоза. В случае, если обратный вывоз временно ввезенного транспортного средства осуществляется по истечении установленного таможенным органом срока ввоза, подлежат уплате таможенные пошлины, налоги в порядке, установленном п. 7 ст. 14 Соглашения Принимая во внимание, что Якушкин В.К. автомобиль марки «MERCEDES- BENZ 108CDI» регистрационный номер ВВ1818ВН, 2003 года выпуска, VIN V[^]DF63809413556726 с таможенной территории Евразийского экономического союза своевременно не вывезен, у него возникла обязанность по уплате таможенных платежей.

Белгородской таможней в соответствии с ч. 6 ст. (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) Раздел II «Таможенные платежи» Глава 18. Взыскание таможенных платежей (статья 150, статья 151, статья 152, статья 153, статья 154, статья 155, статья 156, статья 157, статья 158, статья 159, статья 160). Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) составлен акт об обнаружении факта неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей.

До применения мер по принудительному взысканию таможенных пошлин, налогов таможенный орган выставляет плательщику таможенных пошлин, налогов требование об уплате таможенных платежей в соответствии со статьей 152 Федерального закона.

Согласно Решению по результатам таможенного контроля в отношении временно ввезенного транспортного средства для личного пользования \o10101020/091117/ТСЛП/0026 срок исчисления таможенных пошлин.

Белгородской таможней выставлено требование об уплате таможенных платежей - о наличии у Якушкина В.К. задолженности по уплате таможенных

платежей в размере в размере 755 767,79 руб. и пени в размере 44 382,46 руб. - всего 800 150,25 руб.

В требовании об уплате таможенных платежей Якушкину В.К. предложено оплатить имеющуюся задолженность по таможенным платежам, пени в добровольном порядке.

Требование Белгородской таможни об уплате таможенных платежей направлено Якушкину В.К. письмом.

В соответствии с п. 11 ст. 152 Федерального закона, срок исполнения требования об уплате таможенных платежей составляет не менее 10 рабочих дней и не более 20 календарных дней со дня получения указанного требования.

Однако в установленный ст. 152 Федерального закона срок требование Якушкиным В.К. не исполнено. Задолженность в добровольном порядке не оплачена.

В отношении автомобилей, ввозимых самими собственниками либо иными физическими лицами по поручению собственника, не выезжавшего для приобретения автомобиля за пределы таможенной территории таможенного союза вне зависимости от места совершения такой сделки по приобретению, с момента выпуска которых прошло не более 5 лет и рабочий объём двигателя, которых составляет более 1800 куб. сантиметров, но не превышает 2300 куб. сантиметров применяется единая ставка таможенных пошлин, налогов в размере 4,8 евро за 1 куб. сантиметр рабочего объема двигателя.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ЭКСПОРТЕ И ИМПОРТЕ ТОВАРОВ

3.1 Проблемы документального таможенного контроля при экспорте и импорте товаров

Для осуществления таможенного контроля в Таможенной службе при Правительстве РФ имеется ФТС, деятельность которого полностью сосредоточена в этом направлении. ФТС работает в соответствии с Положением, утвержденным Таможенной службой.

ФТС имеет ряд полномочий.

ФТС имеет ряд полномочий

- принятие мер по совершенствованию таможенного оформления и таможенного контроля, реализация мероприятий по развитию инфраструктуры, управление деятельностью таможенных органов по организации таможенного оформления и таможенного контроля, а также принятие мер по совершенствованию их деятельности, организация и координация деятельности таможенных органов. система мер, связанных с успешным осуществлением своих полномочий, в том числе таможенное оформление и таможенный контроль, общественный и контроль за деятельностью таможенных органов в области таможенного оформления и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через территорию РФ.

Рисунок 22 – Полномочия ФТС

В сложившейся ситуации таможенным органам необходимо использовать новую систему таможенного контроля.

Для обеспечения соблюдения таможенного законодательства, в частности законодательства о таможенной деятельности, должны применяться передовые

технические средства и другие современные средства таможенного контроля. Обеспечение эффективности таможенного контроля зависит главным образом от уровня квалификации и профессионализма должностных лиц таможенных органов. В связи с этим должностным лицам таможенных органов в данной сфере следует руководствоваться требованиями законодательства и сделать данное направление деятельности более эффективным.

В последние годы экспорт и импорт страны неуклонно растут. Однако, несмотря на принятые меры.

Согласно рейтингу Doing Business время экспорта в РФ под пограничным и таможенным контролем составляет 12 часов. Оформление документов занимает 6 часов и 170 долларов. На оформление документов на пограничном и таможенном контроле уходит 17 часов и 170 долларов.

В настоящее время и затраты зарубежных стран с высокими позициями по этому показателю на экспорт/импорт близки к нулю.

В частности, в Дании (1 место) количество времени и затрат на таможенный пограничный контроль нулевые, оформление документов занимает всего 1 час. В Беларуси (25 место) экспорт занимает 5 часов на пограничный и таможенный контроль, 4 часа на оформление документов и 168 долларов США. Время ввоза на пограничный и таможенный контроль 0 часов, на оформление документов - 4 часа и 0 долларов США.

Поэтому Министерство юстиции во взаимодействии с ФТС России при осуществлении внешнеэкономической деятельности и порядка получения разрешительных документов на пограничных постах, разрабатывают законодательство в области контрольных процедур и изучают правоприменительную практику.

Результаты анализа показали наличие излишних бюрократических процедур, требований и документов, представляемых в соответствующие органы для получения разрешений и таможенного оформления.

Среди них:

- запрос ветеринарно-карантинных органов на получение разрешения за

30 дней до вывоза/ввоза;

- подача дополнительных 10 видов документов (договор, документы, прилагаемые к товару, акт фумигации, копии нормативных документов и т.д.).

Необходимость подачи документов в бумажном виде, неполное функционирование информационной системы «единого окна» таможенной службы не позволяет осуществить переход к электронному документообороту, автоматизации контрольных процессов и эффективному межведомственному взаимодействию.

Кроме того, ускорению этого процесса препятствует низкий уровень автоматизации контрольных процессов на пунктах пропуска и отсутствие регламента прохождения контрольных процедур.

Например, во время тайминга на КПП в Краснодарском крае один грузовик прошел процедуру контроля (пограничный, таможенный, ветеринарный, фитосанитарный, санитарно-караиновый контроль) за 74 минуты. На проверку документов ушло около 10 минут, на таможне 5 минут, в итоге никаких дефектов в документах и грузе обнаружено не было. На данный момент 60 минут потрачено на простое ожидание.

При ввозе товаров импортеру выдается бумажный документ. На нем должны быть проштампованы 6 разрешительных документов таможенного контроля, пограничного контроля, транспортного досмотра, ветеринарного контроля, санитарно-карантинного контроля, карантинного и фитосанитарного контроля. Даже если ввозимый товар не подлежит контролю ветеринарной службы, печать все равно должна быть заверена представителем ветеринарной службы.

В то же время отсутствие системы управления рисками в деятельности органов контроля в пунктах пропуска (кроме таможенных органов) также влечет за собой необходимость досмотра каждого транспортного средства и груза. Это приводит к увеличению продолжительности процедур и снижению эффективности соответствующих контролей.

При изучении передового зарубежного опыта в этой сфере во многих

странах внедряются современные информационные системы, позволяющие получать и получать необходимые документы в режиме реального времени в режиме «одного окна», через автоматизированные системы таможенного, пограничного и иного контроля, избыточные процедуры и установлено, что аннулирование документов позволило сэкономить финансовые затраты и время при осуществлении экспорта/импорта.

3.2 Совершенствование документального таможенного контроля при экспорте и импорте товаров

Также в целях более полного освещения вопросов внешнеэкономической деятельности был проведен опрос среди предпринимателей на телеграм-канале «Правовая информация» Министерства юстиции для выявления недостатков в данной сфере и получения предложений по их устранению. В результате через «законодательный орган» поступило более 100 предложений и мнений предпринимателей. Эти предложения были учтены при совершенствовании этого направления.

С учетом вышеизложенного Минюст сократит количество процедур, сроков и документов, необходимых для выдачи и контроля разрешительных документов на постах.

Полноценная работа таможенной информационной системы, позволяющая в режиме реального времени подавать заявки и получать разрешительные документы вместе с освоенным QR-кодом, автоматический анализ на основе кода ТН, удаленный мониторинг процесса выдачи разрешительных документов;

Разработан проект регламента, который предусматривает разработку регламента прохождения контрольных процедур на постах и системы управления рисками.

В таблице 7 представлены целевые индикаторы совершенствования документального таможенного контроля

Таблица 7 - Целевые индикаторы совершенствования таможенного регулирования

Время	Было	Стало
предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки	17 часов	2 часа
предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки	12 часов	2 часа
доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях	40%	100%
доля деклараций на товары, ввезенные на территорию Российской Федерации, таможенные операции и таможенный контроль в отношении которых осуществляется в таможенных органах, расположенных в приграничных субъектах Российской Федерации, в общем объеме деклараций на товары	34%	65%
количество документов, требуемых для таможенных целей, при перемещении товара через государственную границу Российской Федерации при импорте (экспорте)	10 штук	4 штук
доля случаев несоблюдения ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также нарушений валютного законодательства при помещении товаров под таможенные процедуры	17%	11%
доля нарушений таможенного законодательства и иных правонарушений, выявленных таможенными органами Российской Федерации с применением системы управления рисками при декларировании товаров, в общем объеме таких нарушений, выявленных таможенными органами Российской Федерации по результатам таможенного контроля	20%	95%

Совершенствование организационно-управленческой деятельности предполагает повышение эффективности таможенной службы Российской Федерации, и это совершенствование в основном определяется организацией системы управления в зависимости от ее структуры и деятельности всех ее элементов.

Таможенный кодекс ЕАЭС разработан в соответствии с положениями Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенного законодательства и таможенных процедур членом ЕАЭС.

В новом Таможенном кодексе ЕАЭС есть специальный раздел, регулирующий таможенный контроль и таможенные документы. формы и порядок,

время и место проведения таможенного контроля и т.д.

В настоящее время таможенный контроль осуществляется для обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Особенности таможенного законодательства ЕАЭС определяют направление совершенствования правового регулирования таможенного контроля через принцип отбора в системе управления рисками.

Технические средства, используемые на таможне, имеют важное значение для совершенствования таможенного контроля.

С учетом современного состояния технических средств контроля таможенных документов в ЕАЭС можно указать следующие способы исправления:



Рисунок 23 – Пути совершенствования таможенного документального контроля

Несмотря на количество обученных таможенных экспертов, которые проводят таможенные проверки в ЕАЭС, не существует юридического документа, полностью контролирующего проведение таможенных экспертиз при проведении таможенного контроля. Для правового регулирования таможенных отношений в этой сфере Таможенный союз и ЕАЭС требуют создания специального союзного экспертного органа.

Основной подход на данном этапе заключается в создании простого и абсурдного механизма, чтобы рациональные компании управляли процессом импорта, ориентируясь на открытый бизнес, а предприниматели становились рациональными участниками внешнеэкономической деятельности, повышая при этом качество аналитического анализа. таможенная работа и поддержание сво-

ей налоговой репутации.



Рисунок 24 - Основные направления до 2025 года

2) Сокращение времени обработки транспортных средств на КПП, например, при необходимости досмотра грузовой автомобиль проходит осмотр за 10-15 минут по технологии работы КПП:



Рисунок 25 - Сокращение времени обработки транспортных средств на КПП, например, при необходимости досмотра грузовой автомобиль проходит осмотр за 10-15 минут по технологии работы КПП

3) Сокращение сроков декларирования товаров, сокращение сроков декларирования декларантом в 2-3 раза.

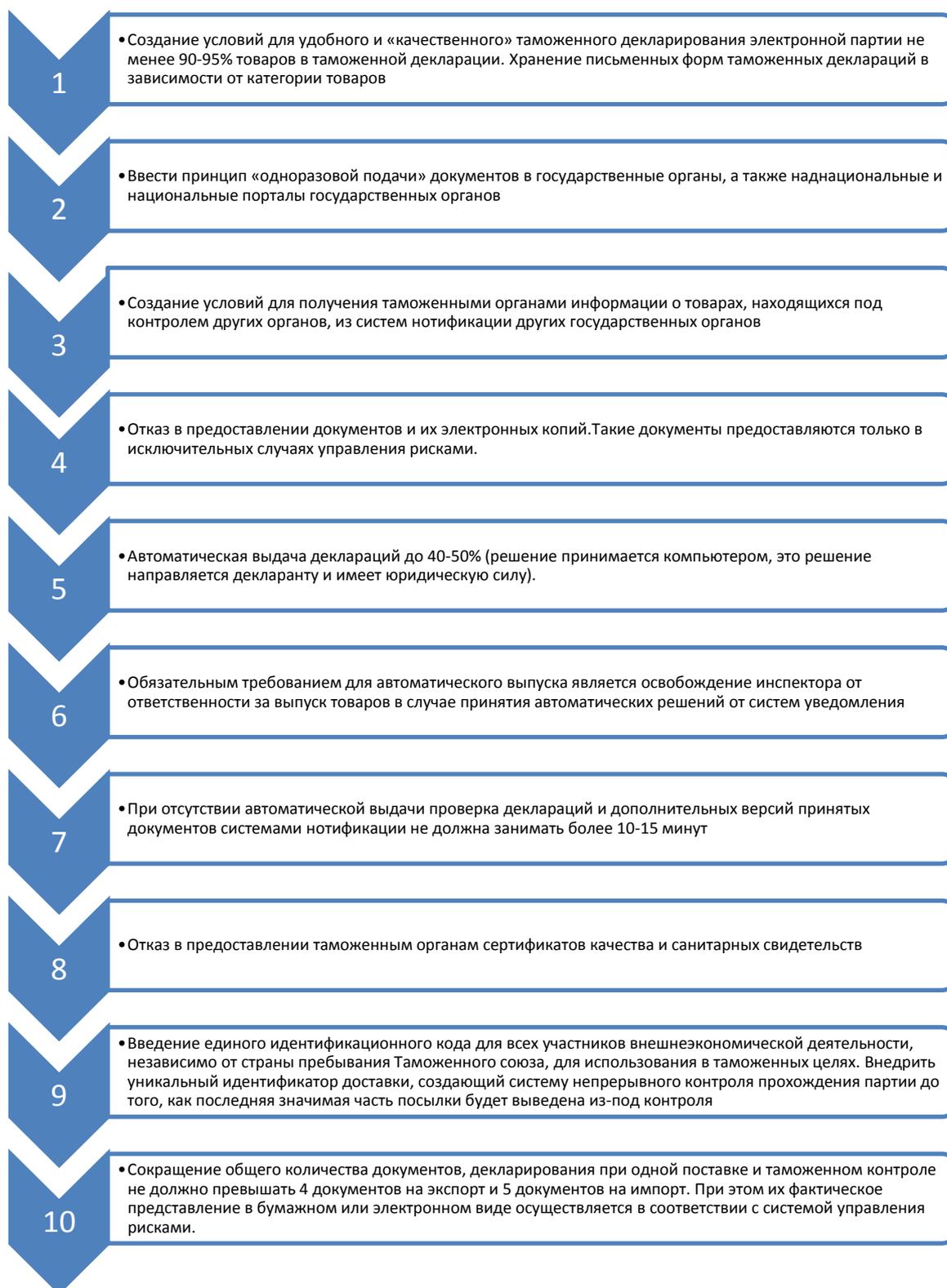


Рисунок 26 - Сокращение сроков декларирования товаров, сокращение сроков декларирования декларантом в 2-3 раза

4) Совершенствование системы управления рисками путем анализа таможенной и налоговой репутации участника внешнеэкономической деятельности или иных субъектов, доступа к их информационным ресурсам с помощью правоохранительных органов.

Таблица 8 - Совершенствование системы управления рисками

№	Мероприятия
1	Внедрение всесторонней дифференциации участников внешнеэкономической деятельности на основе четких и прозрачных принципов
2	Введение комплексной цены для всех комбинаций поставок
3	Перенос акцентов, полученных на основе комплексной оценки ситуации и системы управления рисками, включая возможность повреждения, на послетранспортный контроль и потерю общего контроля за декларированием товаров в связи с концентрацией контрольных мероприятий на удобства.
4	Ограничения по системе управления рисками – вне зависимости от количества профилей риска общее количество обращений по «тяжелой» форме контроля не должно превышать значение баланса между интересами таможенного контроля и устранением административных барьеров
5	Содействовать оформлению участников добросовестной внешнеэкономической деятельности (уполномоченных экономических операторов, дифференцированных таможенных участников и перевозчиков) путем снижения административных барьеров уполномоченных экономических операторов не менее чем на 30% от оборота
6	Увеличить льготы, предоставляемые уполномоченным операторам в размере, установленном Киотской конвенцией и другим соответствующим законодательством, при условии предоставления им необходимой и актуальной информации при проведении таможенного контроля
7	За счет модернизации системы управления рисками (упомянутой в разделе 3) сократить количество «тяжелых» контрольных операций на границе на 70%, а на границе на 90% при таможенном декларировании участников добросовестной внешнеэкономической деятельности
8	Основная обработка грузов, перевозимых таможенными перевозчиками и уполномоченными экономическими операторами
9	Сокращение набора сведений, необходимых участникам добросовестной внешнеэкономической деятельности для заполнения транзитных деклараций
10	Переход на заявительный принцип при декларировании товаров, перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, достигшими высокого уровня дифференциации
11	Заявителю разрешается использовать правило при условии его надлежащего предоставления (в размере 1 млн евро).
12	Такие товары хранятся в генераторе случайных чисел в качестве основы для контроля

5) Скидки для физических лиц.

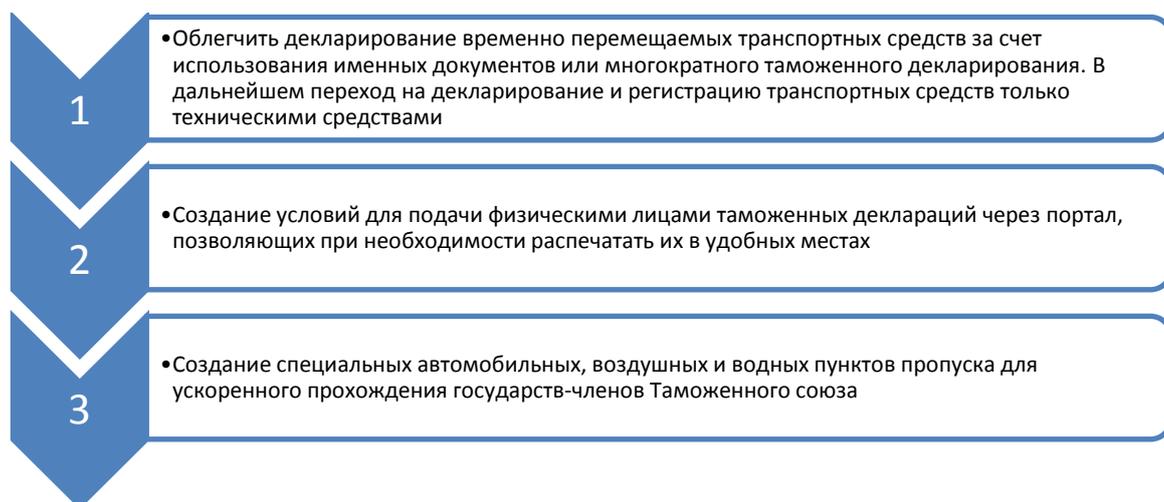


Рисунок 27 - Скидки для физических лиц

б) Творческий закон.

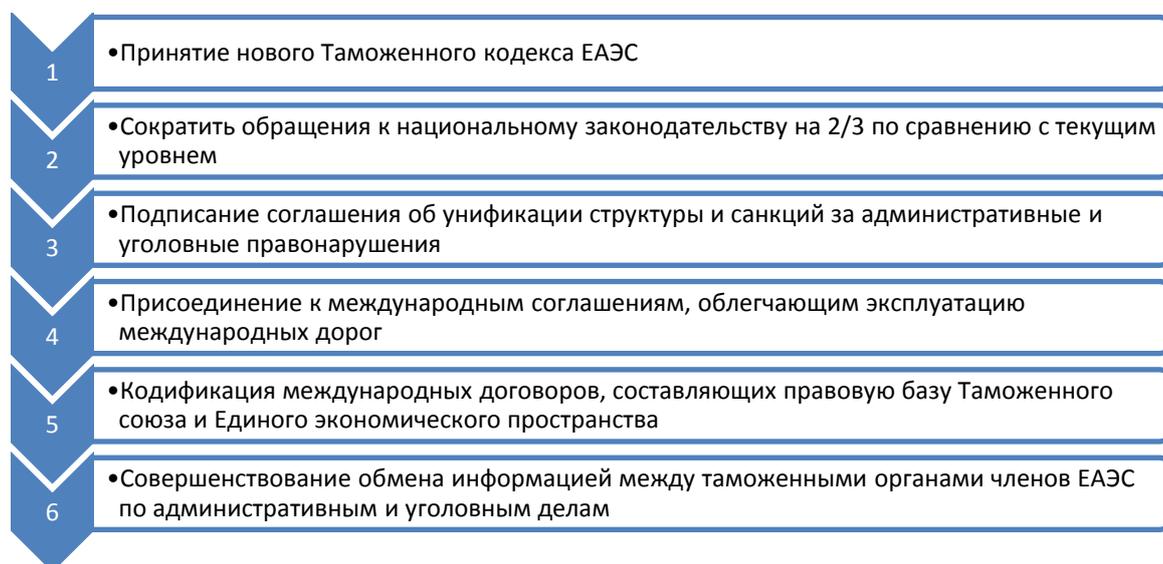


Рисунок 28 – Творческий закон

7 Необходимо сотрудничество с хозяйствующими субъектами в организации борьбы с контрабандой и нарушением таможенных правил и недопущение злоупотребления этическими нормами и должностными полномочиями сотрудников таможенных органов.

Разработанные предложения имеет важное значение в совершенствовании документального таможенного контроля ЕАЭС. На основе этой программы можно будет устранить недостатки в действующем таможенном контроле в ЕАЭС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под контролем понимается действие по обнаружению и констатации негативных фактов, нарушений и сбоев в контролируемой деятельности с последующим применением компетентными органами санкций или иных мер, предусмотренных законодательством. Контроль устанавливается не только для того, чтобы констатировать отклонения и применять санкции, но и для руководства контролируемой деятельностью и для того, чтобы из обнаруженных сделать выводы для ее улучшения.

Находясь в период перехода к новым качественным экономическим отношениям, РФ переживает этап развития, характеризующийся тенденцией к укреплению государственной власти и повышению роли государства в общей системе управления экономикой, усилением борьбы по борьбе с коррупцией и правонарушениями в экономической сфере, представляющими реальную угрозу экономической безопасности государства.

Последующий контроль рассматривается как одна из наиболее эффективных форм таможенного контроля, так как может охватывать все таможенные режимы (особенно носящие отлагательный характер, которые достаточно сложно проверить на границе) или режимы, предполагающие использование тарифных преференций. Эта концепция предполагает две различные формы контроля, а именно: «посттаможенный аудит» и «повторную проверку таможенных деклараций».

Последующий контроль – это метод таможенного контроля, который используется всеми странами-членами ЕАЭС.

Применение последующего контроля является частью стратегии управления анализом рисков. Управление рисками является ключом к глобальному согласованию (гармонизации) требований (потребностей) с точки зрения правоприменения, безопасности и облегчения.

Последующий контроль является инструментом проверки соблюдения таможенного законодательства и выявления мошенничества и преступлений, учитывая рост международной торговли и необходимость сокращения тамо-

женного оформления.

Одним из важнейших нововведений является внедрение механизмов развития таможенной статистики внешней торговли в соответствии с международной практикой и стандартами. До сих пор наблюдалось резкое расхождение между статистикой, опубликованной странами-партнерами, особенно в области импорта, и данными ФТС. Независимые эксперты отмечают, что это произошло из-за масштабного уклонения от таможенного оформления. После этого эту проблему необходимо решить.

Очень важным нововведением станет и применение практики «Зеленого коридора», которая широко применяется во всем мире. Это позволит товарам и транспортным средствам очень легко и беспрепятственно пересекать таможенную границу, предварительно подав таможенным органам краткую ввозную декларацию в электронном виде.

Количество документов и процедур, необходимых для таможенного оформления, будет сведено к минимуму. Это большой вклад для предпринимателей. Нынешние таможенные процедуры в РФ были сложными.

В настоящее время основанием для проведения таможенного контроля является Грузовая таможенная декларация (ГТД). Вся процедуру таможенного контроля условно делят на пять этапов. На первом этапе осуществляется формально-логический контроль информации, представленной в БГД. Для этого грузовой отдел проверяет правильность заполнения всех граф декларации, определяет наличие документов, необходимых для прохождения таможенного контроля в соответствии с заявленным таможенным режимом и наименованием товаров.

После проверки YGB ему присваивается номер, и он возвращается декларанту для исправления обнаруженных ошибок.

На втором этапе контролю подлежат расчетно-расчетные операции в иностранной валюте, указанной в ЕГБ. При этом участник внешнеэкономической деятельности проверяется на соблюдение законодательства о валютном контроле.

На третьем этапе проверяются правильность исчисления таможенных платежей, законность предоставления таможенных льгот, контролируется поступление платежей за счет таможенных органов.

На четвертом этапе отдел статистики проверяет заполнение граф, важных для таможенной статистики.

Наконец, на пятом этапе уполномоченное должностное лицо грузового отдела принимает решение о проведении таможенного досмотра (досмотра) товаров.

После прохождения всех этапов таможенного контроля в грузовом документе проставляется штамп «Выпуск разрешен».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абрамов, А.С. Проблемные вопросы и перспективы внедрения технологии декларирования процедуры таможенного транзита в электронной форме как инструмента повышения качества таможенных услуг / А.С. Абрамов // Управленческое консультирование. – 2018. – № 2 (110). – С. 80-87.
- 2 Алиев, М.А. Направления унификации таможенных процедур в международной практике / М.А. Алиев // РППЭ. - 2016. - № 4 (38). - С.65-69.
- 3 Арский, А.А. Информационно-технические аспекты профилактики контрабанды культурных ценностей / А.А. Арский // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 4 (12). – с. 5-10.
- 4 Арский, А.А. Фактор экономического потенциала таможенной территории в антикризисном управлении автотранспортным предприятием / А.А. Арский // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 5 (13). – с. 6-12.
- 5 Арустамов Э. А. Внешнеэкономическая деятельность : учебник / Э. А. Арустамов, Р. С. Андреева. - М. : КНОРУС, 2017. - 168 с.
- 6 Бакаева, О. Ю. Таможенное право / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. - М.: ЮРИСТЪ, 2018. – 428 с.
- 7 Баландина, Г. В. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России / Г.В. Баландина, Н.П. Воловик, С.В. Приходько. — М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2018. — 228 с.
- 8 Басарева, К.В. Таможенные процедуры / К.В. Басарева, В.В. Чемодуров, М.Е. Тихомирова, И.В, Минакова, В.В. Коварда // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. – № 3-2. – С. 236-237.
- 9 Бекяшев, К. А. Таможенное право / К.А. Бекяшев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 328 с.
- 10 Богомолова, А. А. Таможенное право: краткий курс лекций / А. А. Богомолова. - 2-е изд., испр. и доп.. - М.: Юрайт, 2017. - 169 с.
- 11 Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2018. - 376 с.

12 Витюк, В.В. Предварительное информирование о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом / В.В. Витюк, Д.В. Киприянова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. - 2016. - № 3 (76).

13 Гокинаева, И.А. Таможенные процедуры: учебно-методическое пособие / И.А. Гокинаева. – СПб.: Университет ИТМО, 2018. – 71 с.

14 Ерополова, Е.С. Таможенные процедуры (уничтожение и отказ в пользу государства): учебное пособие / Е.С. Ерополова, И.И. Ковалева. – М.: МАДИ, 2016. – 100 с.

15 Ионичева, В. Н. Международный лизинг: ввоз оборудования / В.Н. Ионичева // Лизинг. – 2017. – С. 48-55.

16 Козырин, А. Н. Временный ввоз в таможенном законодательстве ЕАЭС: таможенная процедура и ее налоговые последствия / А.Н. Козырин // Право: журнал высшей школы экономики. – 2016. – С. 130-148.

17 Косаренко, Н. Н. Таможенное право России / Н.Н. Косаренко. — М.: Флинта, 2017. — 216 с.

18 Костин, А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС / А. А Костин, О. В. Костина // Актуальные проблемы развития таможенного дела сборник материалов научно-практической конференции факультета таможенного дела. – 2016. – Т. 15. – С. 2076-2080.

19 Лаптев, Р. А. Осуществление таможенного контроля за таможенным транзитом в рамках электронных технологий с введением системы слежения за товарами / Р.А. Лаптев, А.С. Дюкарева // Вопросы экономики и управления. - 2016. - № 3. - С. 95-97.

20 Макарова, И. Г. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в Таможенном союзе / И.Г. Макарова, А.Д. Положенцева // Интеллектуальный потенциал XXI: Ступени познания. – 2016. – С. 167-171.

21 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс]: конвенция от 18 мая 1973 г. (в ред. Про-

токола от 26.06.1999). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

22 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

23 Панкратова, В.И. Правовое регулирование отношений в процессе поступления и распределения таможенных платежей в Таможенном союзе ЕврАзЭС. / В.И. Панкратова. // Финансовое право. - №6. - 2016. - С. 43-46.

24 Пашенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. / Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: монография. / А.В. Пашенко. - М.: Институт публично-правовых исследований, 2016. - 160 с.

25 Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2017. - 732 с.

26 Постановление Правительства РФ от 02.11.1995 № 1084 «О присоединении Российской Федерации к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г. с принятием ряда приложений» // Российская газета. – 1995. – № 225.

27 Постников, Л.В. О налоговой природе таможенных платежей. / Л.В. Постников. // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - №2. - 2018. - С. 134-137.

28 Приказ ФТС России от 28.12.2012 № 2675 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении карнета АТА» // СПС «КонсультантПлюс».

29 Райкова, А. Ю. Международно-правовые аспекты упрощения таможенной процедуры временного ввоза / А.Ю. Райкова // Современное право. – 2017. – С. 10-15.

30 Руденко, Л. Экономика таможенного дела: учебник. / Л. Руденко, Р. Губанов. - М.: Дело и Сервис, 2015. - 112 с.

31 Руднева, З.С. Состояние, оценка и направления развития таможенного

контроля после выпуска товаров / З.С, Руднева // Вестник университета. – 2019. – № 1. – 138-144

32 Савинова, Е.А. Статистический анализ объемов и структуры таможенных платежей в РФ. / Е.А. Савинова, В.Г. Степченко. // Экономика и современный менеджмент. - №7. - 2017. - С. 41-45.

33 Сафина, Д.И. Динамика и структура поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации с момента вступления России в ВТО. / Д.И. Сафина, М.И. Коновалова. // Вестник томского политехнического университета. - № 1. - 2018. - С. 262-267.

34 Селезнев, В. Таможенный контроль сменил акценты / В. Селезнев // Таможня. - 2017. - № 5 (412). - С. 4-6.

35 Сидоров, В. Таможенное право: учебник. - 5-е издание, переработанное и дополненное. / В. Сидоров. - М.: Юрайт, 2018. - 512 с.

36 Смирнова, И. А. К вопросу о применении таможенной процедуры временного ввоза / И.А. Смирнова // Актуальные проблемы права и экономики. – 2016. – С. 84-89.

37 Степанов, Е. А. Особенности взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов: монография. Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2016. –116 с.

38 Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение ФТС России от 28.12.2012 № 2575-р. (ред. от 10.02.2018). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

39 Таможенная конвенция о Карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Конвенция А.Т.А.) (заключена в Брюсселе 06.12.1961) // Таможенные ведомости. – 1996. – № 1.

40 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Режим доступа: <http://www.eaeunion.org>. – 24.05.2022.

41 Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: проблемы ста-

новления и перспективы развития: Материалы междунар. науч.-практич. конференции / под ред. В.Н. Комкова. - Саратов: Издательство Саратовский источник, 2018. - 78с.

42 Халевинская, Е.Д. Торговая политика: учебное пособие / Е.Д. Халевинская - М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с.

43 Худжатов, М.Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере исчисления и уплаты таможенных платежей / М.Б. Худжатов // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 2 (10). – С. 173-181.

44 Худжатов, М.Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере таможенного контроля / М.Б. Худжатов // Маркетинг и логистика. – 2017. – № 4 (12). – С. 91-100.

45 Шепелева, П.М. Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности: учебное пособие. - 2-е издание. / П.М. Шепелева, Е.Б. Шувалова. - М.: Дашков и Ко, 2016. - 132 с.