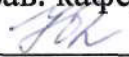


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова
«21» июня 2022 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

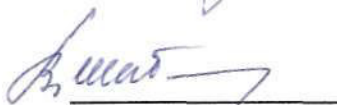
на тему: Применение технических средств и технологий таможенного контроля товаров и транспортных средств в пунктах пропуска через государственную границу

Исполнитель
студент группы 737-ос1



Е.А. Кодолова

Руководитель
доцент, к.т.н.



В.Е. Шабельский

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



14.06.22 А.А. Иванищев

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

76 В.В. Ульянова

« 25 » 01 2022 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Ковалевой Анастасии Александровны

1. Тема дипломной работы (проек-

та) Криптовалюты как финансовый инструмент и их влияние на экономику России
и возможности их использования в качестве средства платежа
в России (утверждено приказом от 25.01.2022 № 126-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 14.06.2022 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Нормативно-правовые акты, материалы из интернета
и др.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): Теоретическое описание криптовалюты как финансового инструмента
и ее влияние на экономику России
и возможности ее использования в качестве средства платежа
в России

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программ-
ных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

Дипломная работа содержит 73 с., 16 таблиц, 3 рисунка, 5 приложений
и приложения

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разде-
лов) нет

7. Дата выдачи задания 26.01.2022 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) доцент, к.т.н. В.В. Шабалин
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 26.01.2022 г.

С.И.И. (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 73 с., 16 таблиц, 3 рисунка, 51 источник, 2 приложения

ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ТЕХНОЛОГИИ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ДОСМОТРОВАЯ РЕНТГЕНОВСКАЯ ТЕХНИКА, ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫЕ КОМПЛЕКСЫ.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование практики применения технических средств и технологий таможенного контроля в Хабаровской таможне. Предметом выпускной квалификационной работы являются технические средства и технологии, применяемые в таможенном контроле.

Объектом исследования является Хабаровская таможня.

Период исследования: 2017 – 2021 гг.

В первой главе выпускной квалификационной работы раскрыты основы применения технических средств и технологий в рамках таможенного контроля. Во второй главе проведен анализ результатов применения технических средств и технологий в ходе таможенного контроля в деятельности Хабаровской таможни. В третьей главе предложены направления совершенствования применения технических средств и технологий таможенного контроля.

СОДЕРЖЕНИЕ

Введение	7
1 Теоретические основы применения технических средств и технологий в таможенном контроле	10
1.1 Понятие и классификация средств таможенного контроля	10
1.2 Особенности организации эксплуатации технических средств таможенного контроля	17
1.3 Порядок использования технических средств и технологий таможенного контроля	22
2 Анализ результатов применения технических средств и технологий в ходе таможенного контроля в деятельности Хабаровской таможни	28
2.1 Организационно-экономическая характеристика таможни	28
2.2 Анализ данных таможенной статистики в регионе деятельности таможни	33
2.3 Характеристика применяемых технических средств и технологий таможенного контроля в деятельности таможни	46
3 Совершенствование применения технических средств и технологий таможенного контроля в Хабаровской таможне	52
3.1 Современные проблемы применения технических средств и технологий таможенного контроля	52
3.2 Предложения, направленные на повышение результатов использования технических средств и технологий таможенного контроля в Хабаровской таможне	57
Заключение	60
Библиографический список	64
Приложение А Организационная структура Хабаровской таможни и службы по Амурской области и Республике Саха (Якутия)	70
Приложение Б Технические характеристики стационарного газоанализатора «Сегмент»	71
Приложение В Модель интеллектуального пункта пропуска	74

ВВЕДЕНИЕ

Современные условия реализации внешнеэкономической деятельности характеризуются процессами интеграции и глобализации экономических процессов разных государств, что влечет за собой стабильный рост объемов внешнеэкономической деятельности, который, в свою очередь, приводит к увеличению нагрузки на таможенные органы. При этом развитие международных рынков товаров приводит к развитию производства различных видов товаров, увеличение объема ввоза которых на территорию государства приводит к росту трудоемкости процессов, реализуемых таможенными органами в рамках процедуры таможенного контроля. Представленные современные тенденции определяют необходимость применения технических средств и технологий в деятельности таможенных органов.

Также необходимо отметить, что в отдельных случаях, реализация процедуры таможенного контроля может быть существенным образом затруднена, ввиду сложности конструкций перемещаемых через таможенную границу машин и оборудования. В подобных случаях, выполнение процедур таможенного контроля без применения специальных таможенных технических средств и технологий, может быть существенным образом затруднены. При этом наличие в распоряжении таможенных органов мобильных досмотровых комплексов позволяет осуществить процедуры таможенного контроля без существенных трудовых и временных затрат.

Также важно отметить, что в условиях глобализации процессов внешнеэкономической деятельности, формируются дополнительные возможности для ввоза контрафактных и запрещенных товаров. Так, лица, нарушающие таможенное законодательство ЕАЭС прибегают к различным тайникам, в целях ввоза на территорию государства товаров, ограниченных или запрещенных к ввозу. В подобных случаях, опыт и высокая квалификация служащих таможенных органов, а также привлечение кинологических служб далеко не всегда позволяет выявить факт нарушения таможенного законодательства ЕАЭС в части ввоза товаров, в отношении которых имеются запреты или ограничения. Применение

в подобных случаях специальных таможенных технических средств и технологий позволяет существенным образом повысить степень выявления фактов нарушений таможенного законодательства.

Таким образом, применение современных таможенных технологий позволяет существенно сократить длительность реализации одной таможенной процедуры, а также повысить эффективность таможенного контроля.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы заключается в существенной роли применения специальных таможенных технических средств и технологий в процессе реализации процедур таможенного контроля. При этом имеющиеся в распоряжении технические средства и технологии далеко не всегда позволяют достигать поставленные цели. В частности, одной из основных проблем применения технических средств и технологий при реализации процедур таможенного контроля в таможенной службе, является сложность выявления отдельных фактов нарушения таможенного законодательства, которые способны крайне негативным образом отразиться на экономике государства, а также на жизни и здоровье граждан. Среди подобных товаров, особое значение имеют взрывоопасные товары, а также товары военного назначения или их частей. Использование нарушителями различных способы сокрытия опасных товаров, существенно затрудняет процессы их идентификации и снижает результаты реализации процедур таможенного контроля. Сказанное позволяет судить об остроте рассмотренной проблемы, а также о необходимости ее решения, в целях повышения эффективности деятельности служащих таможенных органов, повышения эффективности реализации процессов таможенного контроля, а также в целях обеспечения защиты жизни и здоровья населения государства.

Практическая значимость мероприятий, направленных на повышение результатов использования технических средств и технологий при реализации процедур таможенного контроля в рамках деятельности таможенной службы, которые были предложены в выпускной квалификационной работе, заключается в возможности их фактического применения в практической деятельности

таможенных органов.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка направлений совершенствования применения технических средств и технологий в Хабаровской таможне.

Для достижения поставленной цели, определены следующие задачи:

- раскрыть понятие и классификация средств таможенного контроля;
- представить основы организации эксплуатации средств таможенного контроля;

- провести сбор исходной информации и представить организационно-экономическую характеристику Хабаровской таможни

- провести анализ данных таможенной статистики в регионе деятельности Хабаровской таможни;

- представить характеристику применяемых технических средств и технологий таможенного контроля в деятельности Хабаровской таможни;

- предложить направления совершенствования применения технических средств и технологий таможенного контроля в Хабаровской таможне.

Предметом выпускной квалификационной работы являются технические средства и технологии, применяемые в системе таможенного контроля. Объектом исследования является Хабаровская таможня. Период исследования: 2017 – 2021 гг. В работе использован материал учебной литературы, статей периодической печати, Интернет-ресурсов, посвященных вопросам таможенного контроля и применения технических средств таможенного контроля.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ТЕХНОЛОГИЙ В ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ

1.1 Понятие и классификация средств таможенного контроля

Внешнеэкономическая деятельность играет существенную роль для любого государства, создавая возможности для развития внутренних рынков товаров и продукции, а также формируя возможности для развития экспортного потенциала отечественных предприятий. Развитие внешнеэкономической деятельности государств, а также формирование различных экономических союзов с единым таможенным законодательством, также способствует развитию внешнеэкономической деятельности современных государств. При этом подобные тенденции приводят к глобализации внешнеторговых отношений, а также интеграции национального таможенного законодательства с мировым. Представленные тенденции благоприятствуют развитию внешнеэкономической деятельности стран, что приводит к росту объемов ввоза товаров на таможенные территории государств, и, как следствие, увеличивает нагрузку на служащих таможенных органов. Таким образом, современные условия развития внешнеэкономической деятельности благоприятствуют развитию таможенных технических средств и технологий, применение которых позволяет сократить длительность процессов таможенного контроля, а также повысить их эффективность, в части увеличения количества проведенных процедур таможенного контроля на одного служащего таможенных органов, выявления нарушений таможенного законодательства.

Также развитию современных таможенных технических средств и технологий благоприятствует развитие научно-технического прогресса, что приводит к созданию новых более эффективных и прогрессивных технических средств и технологий, применение которых в таможенном деле позволяет получить положительные результаты и решить имеющиеся проблемы.

В общем понимании, технические средства и технологии, применяемые в таможенном деле, представлены совокупностью объектов, характеризующихся

наличием технологических и наукоемких характеристик, позволяющих более эффективно решать поставленные перед таможенными органами цели и задачами.¹

Классификация технических средств, применяемых таможенными органами, представлена на рисунке 1.

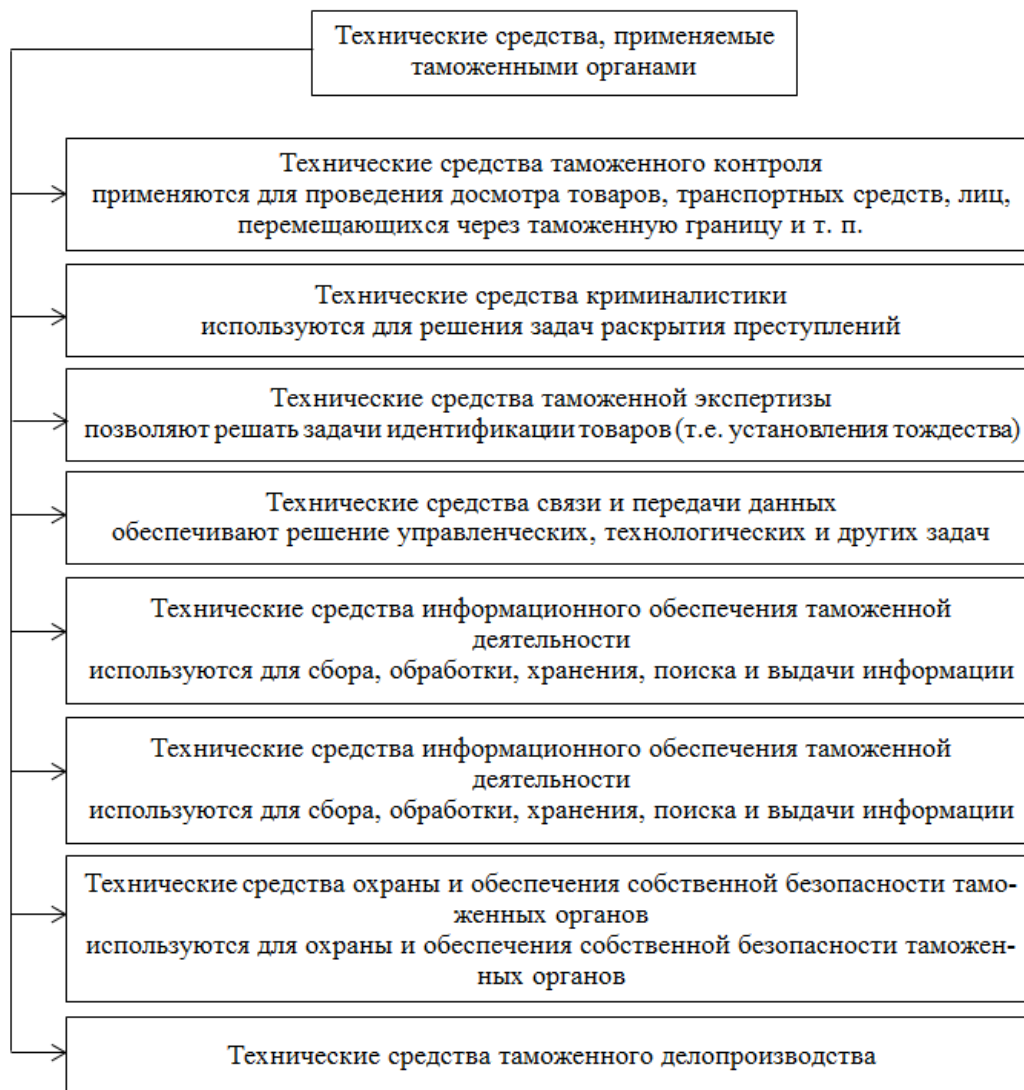


Рисунок 1 – Классификация технических средств, применяемых таможенными органами

Существенная часть технических средств, используемых таможенными органами, являются средства таможенного контроля (ТСТК). Результаты использования технических средств во многом определяют дальнейший ход процедуры таможенного контроля. Подобные технические средства позволяют

¹ Попова, Л.И. Технологии таможенного контроля : учеб. пособие для вузов. М., 2018. С. 37.

определить подлинность документов, представляемых декларантами в таможенный орган при перемещении товаров через таможенную границу государства. Также подобные технические средства позволяют определить соответствие характеристик перемещаемых товаров с информацией, представленной в таможенной декларации и сопроводительных документах. Важное значение в системе процессов таможенного контроля, имеет установление классификации перемещаемых товаров в соответствии с номенклатурой ТН ВЭД, что становится возможным благодаря использованию технических средств в ходе таможенного контроля. Представленные особенности применения технических средств в таможенном деле позволяет повысить объективность данных таможенной статистики, что также является неоспоримым преимуществом применения рассматриваемой техники таможенными органами.²

(ТСТК) - комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к импорту и экспорту, или не соответствующие заявленной содержания. Эти технические средства должны быть абсолютно безопасными для жизни и здоровья человека, они не должны наносить вред людям, товарам и транспортным средствам и окружающей среде.³

В Федеральном законе от 3.08.2018 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации и об изменениях в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 289-ФЗ определено, что таможенные органы разрабатывают, создают и эксплуатируют информационные системы, системы связи и системы передачи данных, ТСТК, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты, в соответствии с законодательством РФ.

² Якименко, Е.С. Средства технического контроля таможенных перемещений товаров через таможенную границу Российской Федерации // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2017. № 1. С. 124.

³ Григорян, Т. В. Технические средства таможенного контроля: современное состояние и оперативно-технические возможности // Актуальные проблемы таможенного дела: Региональная научно-практическая конференция. Чита. 2018. С. 50.

Вся совокупность средств таможенного контроля классифицируется на две основные группы:

1) специальные средства (устройства для вскрытия помещений, средства для принудительной остановки транспорта, наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества);

2) технико-химические средства (металлоискатели, детекторы для проведения экспресс-анализа, досмотровая рентгеновская техника).

В качестве основных принципов применения технических средств и технологий в таможенном деле, рассматривают: правомерность применения, научная обоснованность, не причинение ущерба и неправомерного вреда объектам таможенного контроля, сохранность обнаруженного предмета таможенного правонарушения, этичность, эффективность, экономичность.⁴

В целях повышения эффективности использования таможенных технических средств и технологий, важна объективная классификация подобной техники, с учетом реализуемых функций, технических характеристик, веса, габаритов и иных параметров.

К объектам таможенного контроля относятся:

- товары определенных категорий;
- ручная кладь и сопровождаемый багаж пассажиров и транспортных служащих;
- несопровождаемый багаж пассажиров.⁵

Важно отметить, что к применению специальных технических средств и технологий таможенного контроля допускаются служащие таможенных органов, прошедшие инструктаж, а также обладающие теоретическими знаниями и практическими навыками использования рассматриваемой техники в рамках таможенного контроля.

Основной задачей использования ТСТК, является возможность реализации процедуры таможенного контроля дистанционно, а также достижение более высоких показателей эффективности деятельности таможенных органов.

⁴ Попова, Л.И. Технологии таможенного контроля : учеб. пособие для вузов. М., 2018. С. 44.

⁵ Дугин, Г. А. Технические средства таможенного контроля. М. 2017. С. 98.

Среди преимуществ использования технических средств таможенного контроля, следует отметить:

- сокращение трудоемкости работ служащих таможенных органов при реализации процедур таможенного контроля;
- сокращение длительности реализации процедур таможенного контроля;
- возможность выявления нарушений таможенного законодательства, в ходе реализации процедур таможенного контроля, что является невозможным или затруднительным без применения технических средств таможенного контроля;
- возможность проверки перемещаемых товаров без вскрытия тары или упаковки;
- возможность дистанционной реализации процедур таможенного контроля;
- возможность таможенного контроля большегрузных транспортных средств или оборудования;
- возможность выявления скрытых объектов при перемещении товаров через таможенную границу;
- повышение достоверности данных таможенной статистики.⁶

Важно отметить, что высокая эффективность использования таможенных технических средств достигается за счет комплексного использования техники на каждом этапе таможенного контроля.⁷ При этом для каждого конкретного вида перемещаемых товаров, используются отдельные объекты технических средств таможенного контроля.

Также необходимо отметить, что без наличия теоретических знаний о технических характеристиках и возможностях конкретных технических средств и технологий, а также без наличия практических навыков работы с конкретными техническими средствами у служащих таможенных органов, невозможно

⁶ Якименко, Е.С. Средства технического контроля таможенных перемещений товаров через таможенную границу Российской Федерации // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2017. № 1. С. 126.

⁷ Григорян, Т. В. Технические средства таможенного контроля: современное состояние и оперативно-технические возможности // Актуальные проблемы таможенного дела: Региональная научно-практическая конференция. Чита. 2018. С. 55.

достичь целей и задач, определенных процедурами таможенного контроля.

Использование технических средств при проведении таможенного контроля позволяет обследовать труднодоступные места товаров и транспортных средств, и приводит к значительному сокращению трудозатрат и времени таможенного контроля.

Среди средств таможенного контроля, следует выделить металлоискатель, которые получил достаточно широкое распространение в системе процессов таможенного контроля.⁸ Следует отметить, что таможенными органами используются два вида металлоискателей: портативные (сборные облегченные конструкции, используются для выявления запрещенных предметов у физических лиц) и стационарные (арочная или стоечная конструкция, устанавливаются в зонах таможенного контроля и применяются для обнаружения металлических предметов, запрещенных или ограниченных в перемещении через таможенную границу в аэропортах, железнодорожных вокзалах, морских и речных портах).⁹

Также достаточно широкое применение в системе процедур таможенного контроля, получили цифровые фото-и видеокамеры, которые используются в ходе реализации оперативных мероприятий в таможенных органах, в целях фиксации фактов правонарушений таможенного законодательства. Среди цифровых фото-и видеокамеры в системе таможенного дела, в большинстве случаев используются: система оперативного наблюдения и портативный видеорегистратор, которые относятся к классу системы визуального.¹⁰

Среди технических средств таможенного контроля также следует отметить бинокли, системы и приборы ночного видения, электронные оптические приборы (тепловизоры).

В таможенных органах РФ наиболее часто используют тепловизоры фирм Flir и Fluke. В процессе таможенного наблюдения допускаются к применению

⁸ Дугин, Г. А. Технические средства таможенного контроля. М. 2017. С. 101.

⁹ Григорян, Т. В. Технические средства таможенного контроля: современное состояние и оперативно-технические возможности // Актуальные проблемы таможенного дела: Региональная научно-практическая конференция. Чита. 2018. С. 54.

¹⁰ Щерба, М.Ю. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля. М. 2019. С. 54.

только те технические средства таможенного контроля, которые соответствуют требованиям нормативной и эксплуатационной документации, полностью укомплектованные, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ.¹¹

Особое значение в системе таможенных технических средств и технологий, получили средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, использование которых позволяет обеспечить радиационную безопасность населения, а также предотвратить ввоз подобных материалов на территорию государства. Также в целях радиационной защиты населения, силами таможенных органов могут быть использованы автомобильный, пешеходный и железнодорожный типы стационарных систем радиационного контроля.¹²

Таким образом, применение технических средств и технологий таможенного контроля позволяет не только повысить эффективность деятельности таможенных органов, но и сократить угрозу для жизни и здоровья населения. Помимо этого, технические средства обладают множеством преимуществ, в частности: сокращение длительности реализации процедур таможенного контроля, выявление скрытых товаров в ходе их перемещения через таможенную территорию, а также достижение достоверности данных таможенной статистики. Все представленные преимущества в совокупности позволяют определить значимость использования технических средств и технологий в рамках таможенного контроля.

1.2 Особенности организации эксплуатации технических средств таможенного контроля

Таможенные технические средства и технологии в современных условиях являются одним из основных инструментов выявления фактов нарушений таможенного законодательства за счет того, что применение технических средств позволяет определить соответствие технических и иных характеристик перемещаемых через таможенную границу товаров с информацией, представленной

¹¹ Якименко, Е.С. Средства технического контроля таможенных перемещений товаров через таможенную границу Российской Федерации // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2017. № 1. С. 125.

¹² Попова, Л.И. Технологии таможенного контроля : учеб. пособие для вузов. М.. 2018. С. 52.

в таможенной декларации и иных сопроводительных документах, таким образом, достигается требование достоверности между представленными сведениями.

Важно отметить, что современной тенденцией применения технических средств и технологий в ходе таможенного контроля, является внедрение более сложных и наукоемких единиц техники, использование которой достигается посредством взаимодействия со средствами современных таможенных технологий.¹³

В современных условиях, повышение эффективности таможенного контроля за счет применения технических средств и технологий, достигается за счет усиления взаимодействия между государством и бизнесом, в рамках государственно-частного партнерства. Так, существенная часть таможенных технических средств и технологий производится в рамках коммерческой деятельности организации и реализуется таможенным органам в рамках системы контрактной системы в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.¹⁴ Преимуществами подобного взаимодействия является экономическая и социальная польза для всех субъектов внешнеэкономической деятельности, а также для населения государства. В частности, применение технических средств и технологий в ходе таможенного контроля повышает эффективность деятельности таможенных органов, а также сокращает длительность и трудоемкость процессов таможенного контроля, что является неоспоримым преимуществом для таможенных органов. В качестве преимущества применения технических средств и технологий в ходе таможенного контроля для государства, следует выделить возможность снижения уровня преступности в части нарушения таможенного законодательства, увеличение собираемости таможенных платежей за счет повышения эффективности использования технических средств и технологий, а также достижение иных целей госу-

¹³ Стельмах, Е.В. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля // Успехи современной науки и образования. 2018. № 8. С. 121.

¹⁴ Якименко, Е.С. Средства технического контроля таможенных перемещений товаров через таможенную границу Российской Федерации // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2017. № 1. С. 125.

дарства, в частности, достоверности данных таможенной статистики. Помимо этого, следует отметить преимущества применения технических средств и технологий в ходе таможенного контроля для населения, которые выражаются в повышении защищенности населения от внешних угроз для жизни и здоровья в части угрозы ввоза на территорию государства товаров, произведенных с нарушением требований качества и безопасности, а также ввоза радиоактивных материалов.¹⁵

К применению при проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, соответствующие требованиям нормативной и эксплуатационной документации, полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные (сертифицированные) в соответствии с законодательством РФ.

При применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства РФ по охране и безопасности труда. ТСТК применяются в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов, а также в зонах таможенного контроля и в иных местах, нахождение в которых должностных лиц таможенных органов связано с исполнением ими служебных обязанностей. ТСТК могут использоваться в случае применения следующих форм таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.¹⁶

ТСТК могут использоваться при таможенном контроле:

- 1) любых товаров (в соответствии с техническими характеристиками

¹⁵ Афонин, П.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал РТА. 2019. С. 128.

¹⁶ Стельмах, Е.В. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля // Успехи современной науки и образования. 2018. № 8. С. 121.

ТСТК), перемещаемых через таможенную границу ТС, в том числе ручной клади и сопровождаемого багажа пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемого багажа пассажиров, среднегабаритных грузовых (товарных) упаковок, крупногабаритных грузовых упаковок;

- 2) всех видов транспортных средств;
- 3) МПО(международные почтовые отправления);
- 4) таможенных документов на товары и транспортные средства;
- 5) средств идентификации (специальных марок, идентификационных знаков), наложенных на документы, товары и транспортные средства, и иные места и т.п.¹⁷

Технические средства таможенного контроля имеют чрезвычайно широкий спектр применения. По области использования они относятся к: досмотровому инструменту, средствам поиска, техническим средствам измерения количественных и качественных показателей, приборам взвешивания, специальным информационным комплексам.

В современных условиях, в международных пунктах пропуска РФ используется более 15тысяч таможенных технических средств и технологий различных типов и назначения. Каждая единица техники используется в рамках отдельного процесса таможенного контроля, а также для отдельных ситуаций.¹⁸

Следует отметить, что одной из основных проблем при реализации процессов таможенного контроля, является недостаточная степень контроля руководителей таможенных пунктов пропуска в отношении применения специальных таможенных технических средств, что снижает эффективность деятельности ФТС России, а также усиливает угрозу ввоза на территорию государства товаров или продукции, использование которых способно нанести непоправимый ущерб жизни и здоровью населения государства. При этом в системе технических средств и технологий, используемых для выявления потенциально

¹⁷ Якименко, Е.С. Средства технического контроля таможенных перемещений товаров через таможенную границу Российской Федерации // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2017. № 1. С. 126.

¹⁸ Стельмах, Е.В. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля // Успехи современной науки и образования. 2018. № 8. С. 122.

опасных товаров, особое значение имеют (ИДК).

Также в системе рассматриваемых проблем, следует выделить недостаточно эффективное использование информации о перемещаемых товарах, содержащейся в товаросопроводительных документах, что также негативно влияет на результаты применения технических средств и технологий в рамках таможенного контроля. Таким образом, в рассматриваемых аспектах, особое значение имеет комплексное использование различных инструментов таможенного контроля, в частности, специальных таможенных технических средств и технологий.

Помимо рассмотренных особенностей и проблем, целесообразно отметить, что в условиях растущего внешнеторгового оборота РФ, в целях оптимизации транспортных расходов, участники внешнеэкономической деятельности прибегают к использованию большегрузных транспортных средств, таможенный контроль которых является достаточно затруднительным без применения специальных технических средств и технологий. Одним из современных направлений решения указанной проблемы, является создание системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, представляющей собой сеть ИДК, входящих в общее информационное пространство ФТС России.¹⁹

Важное значение в современных условиях приобретает высокая степень зависимости средств таможенного контроля от иностранных государств, ввиду отсутствия существенной части отечественных информационных разработок и производств технических средств таможенного контроля. В отношении отдельных объектов технических средств и технологий, зависимость РФ составляет более 90 % от импорта указанной техники.²⁰ Действующие в таможенных органах ЦТК не стали исключением из правил, однако следует отметить, что различные виды ЦТК существенно различаются по показателям импортной зави-

¹⁹ Кубрин, И.П. Технические средства таможенного контроля. Основы досмотровой системы. Казань. 2019. С. 122.

²⁰ Щерба, М.Ю. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля. Ростов н/Д: Российская таможенная академия, Ростовский филиал. 2019. С. 108.

симости. Наиболее импорто-зависимыми являются скрининговое рентгено-телевизионное оборудование и инспекционно-досмотровые комплексы. На долю использованной досмотровой рентгеновской техники импортной продукции приходится 85 % от общего объема. Следует отметить, что 15 августа 2016 года приказом ФТС России № 1585 утверждена концепция импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года, согласно которой таможенные органы должны перейти на отечественные информационные технологии и программное обеспечение.

Важное значение для решения рассматриваемой проблемы, является политика импортозамещения и развития сферы информационных технологий, реализуемая в РФ на современном этапе. В указанных целях, государством созданы разнообразные условия для поддержки развития организаций, осуществляющих деятельности в сфере информационных технологий.

Развитие сферы современных технологий в РФ позволит сократить зависимость таможенных органов от импортных технических средств, а также позволит повысить эффективность использования бюджетных средств, ввиду существенной разницы в стоимости между иностранными и отечественными техническими средствами. Таким образом, современные условия развития средств технического таможенного контроля позволяют судить о наличии широкого спектра возможностей, которые позволят существенно повысить результаты работы ФТС России.

1.3 Порядок использования технических средств и технологий таможенного контроля

Таможенные органы РФ реализуют особую роль в системе внешнеэкономической деятельности государства, а также в рамках таможенной политики РФ, которая направлена на обеспечение эффективности таможенных процессов, пополнение доходов государства за счет контроля над расчетом и уплатой таможенных платежей, а также за счет обеспечения соблюдения требований таможенного законодательства РФ. Представленные функции положительны образом сказываются на экономической, социальной и продовольственной без-

опасности государства, что определяет значимость функций, реализуемых таможенными органами, в частности функций в рамках таможенного контроля.²¹

Таким образом, пресечение и выявление нарушений положений таможенного законодательства РФ во многом зависит от качества и эффективности работы таможенных органов государства.

Автомобильный пункт пропуска представляет собою территорию или оборудованное место, где осуществляется пограничный и другие виды государственного контроля, и пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Автомобильный пункт пропуска включает в себя комплекс зданий, помещений, сооружений с соответствующим технологическим оборудованием.

В зависимости от значимости направления пунктов пропуска определяется количественный и качественный состав контролирующих органов, выполняющих свои функции на территории таможенного поста (ТП).

Статьей 4 ТК ЕАЭС регламентировано понятие таможенного контроля, представляющего совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками (СУР), в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС.²²

Основные задачи таможенного контроля определены положениями статьи 6 ТК ЕАЭС. При этом деятельность таможенных органов основана на принципах: законности; равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод; единства системы таможенных органов и централизованного руководства; профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов; ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления ВЭД, таможенном законодатель-

²¹ Лямкина, А.Ю. Таможенный контроль с применением инспекционно-досмотровых комплексов в рамках системы управления рисками странами Таможенного союза //Альманах научных работ студентов. 2021. № 3. С. 48.

²² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

стве ЕАЭС; единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций; недопущения возложения на участников ВЭД, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела; совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах – торговых партнерах России.²³

Следует отметить, что согласно ст. 342 ТК ЕАЭС «Использование технических средств таможенного контроля, иных технических средств, водных и воздушных судов таможенных органов», при проведении таможенного контроля таможенные органы могут использовать технические средства таможенного контроля (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и иные технические средства.²⁴

Перечень и порядок применения технических средств таможенного контроля устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании. Технические средства таможенного контроля должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам.

Важное значение в системе применяемых технических средств и технологий в рамках таможенного контроля, имеют мобильные инспекционно – досмотровые комплексы (сокращенное название: МИДК), которые представляет собой технические средства таможенного контроля. Среди наиболее значимых задач МИДК следует выделить проведение процессов таможенного контроля в дистанционной форме, посредством обеспечения воздействия проникающего ионизирующего излучения на перемещаемые крупногабаритные товары. Ре-

²³ Там же.

²⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

зультатом применения МИДК является изображение объектов, находящихся в транспортных средствах. При этом остаточное излучение на объектах отсутствуют.

Также важно отметить, что в процессе реализации таможенного контроля с применением МИДК, объект контроля остается неподвижным, сказанное определяет неоспоримое преимущество использования рассматриваемого технического средства. В процессе использования МИДК, техническое средство располагается на шасси автомобиля. Недостатком использования рассматриваемого технического средства, является длительность развертывание комплекса, в целях достижения им рабочего положения – в среднем от 15 до 30 минут. Недостатком использования указанного технического средства, является длительное время его развертывания, которое может занимать до 90 минут (в условиях работы при низких температурах). Изображение товаров, находящихся в транспортных средствах получается в течении 3-5 минут.

Важно отметить, что в ходе применения МИДК, особое внимание уделяется соблюдению требований зоны радиационного контроля, в целях обеспечения безопасности здоровья таможенных служащих и перевозчиков.

Также в системе таможенных органов применяются стационарные инспекционно-досмотровые комплексы (сокращенное название: СИДК), представляет собой специально построенное здание, в котором находится досмотровый тоннель, а также все необходимые для работы персонала помещения.²⁵

В целях обеспечения радиационной защиты таможенных служащих и перевозчиков, досмотровый тоннель окружен бетонными стенами, служащими защитой от выхода наружу высокоэнергетичного рентгеновского излучения, применяемого для просвечивания объектов.

Эффективность использования МИДК и СИДК в части обнаружения нарушений таможенного законодательства близко к 100 %. Сказанное позволяет судить о необходимости и особой значимости применения рассматриваемой техники в системе таможенного контроля.

²⁵ Шипицина, А.В. Оценка результативности таможенного контроля с применением таможенной экспертизы // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2019. № 4. С. 72.

Также среди инспекционно-досмотровых комплексов, следует отметить легковозводимый или перемещаемый инспекционно-досмотровый комплекс (сокращенное название: ЛИДК). Преимуществом применения указанной техники, является высокая пропускная способность – до 20 грузовых автомобилей в час. Оборудование ЛИДК размещается в быстро возводимом бетонном сооружении либо в сооружении из сборных бетонных модулей (перебазируемый вариант) с упрощенной радиационной защитой, что позволяет использовать их в любом месте государственной границы.²⁶

Порядок использования ИДК в Единой автоматизированной информационной системе (ЕАИС) строго регламентирован:

- все ИДК должны быть подключены к ЕАИС;
- на ИДК должна поступать информация в соответствии с СУР, оперативная информация об участниках ВЭД, перевозчиках, имевших правонарушения в таможенной сфере;
- изображения товаров и транспортных средств, полученные с помощью ИДК, в электронном виде, должны передаваться пользователям на всех уровнях управления (ФТС России, РТУ, таможни и ТП);
- оперативные решения по управлению применением ИДК принимаются на ПП, ТП (таможнях) и в РТУ.

Таможенный осмотр с использованием ИДК проводится:

- в случае выявления рисков, содержащихся в профиле риска, устанавливающим необходимость проведения таможенного осмотра с использованием ИДК;
- по решению уполномоченного должностного лица таможенного органа.

Применяемые ИДК таможенными органами получили развитие с началом финансирования системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств (СТККГ и ТС) и продолжается по настоящее время, поскольку все более важную роль в оптимизации и повышении эффективности

²⁶ Лямкина, А.Ю. Таможенный контроль с применением инспекционно-досмотровых комплексов в рамках системы управления рисками странами Таможенного союза //Альманах научных работ студентов. 2021. № 3. С. 50.

таможенного контроля приобретают ИДК, которые в режиме реального времени позволяют осуществлять сканирование, хранение и накопление полученных снимков и своевременно анализировать партии товаров, направляемых по процедуре таможенного транзита.

Применение ИДК в деятельности таможенных органов позволяет достичь следующих положительных результатов:

- сокращение трудоемкости работ служащих таможенных органов при реализации процедур таможенного контроля;
- сокращение длительности реализации процедур таможенного контроля;
- возможность выявления нарушений таможенного законодательства, в ходе реализации процедур таможенного контроля, что является невозможным или затруднительным без применения технических средств таможенного контроля;
- возможность проверки перемещаемых товаров без вскрытия тары или упаковки;
- возможность дистанционной реализации процедур таможенного контроля;
- возможность таможенного контроля большегрузных транспортных средств или оборудования;
- возможность выявления скрытых объектов при перемещении товаров через таможенную границу.

Проведенное исследование теоретических основ применения технических средств и технологий в рамках таможенного контроля позволило определить особую роль рассмотренных объектов техники в рамках реализации процессов таможенного контроля, что позволяет существенным образом повышать эффективность работы таможенных служащих, а также увеличивать степень выявления нарушений таможенного законодательства РФ. Особое значение технические таможенные средства и технологии имеют в современных условиях стабильно растущего внешнеэкономического оборота, что определяет рост нагрузки на таможенные органы. Применение технических средств и технологий в

рамках таможенного контроля в современных условиях позволяют существенно сократить длительность и трудоемкость реализации процессов таможенного контроля. При этом технические средства используются дистанционно, что также является неоспоримым преимуществом их применения. Особое значение таможенные технические средства и технологии имеют в рамках обеспечения безопасности населения государства, что становится возможным благодаря наличию специализированного оборудования в таможенных органах, которое позволяет выявлять потенциально опасные товары. Представленные сведения позволяют судить о необходимости дальнейшего развития системы технических средств и технологий в рамках деятельности ФТС России.

2 АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ТЕХНОЛОГИЙ В ХОДЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХАБАРОВСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1 Организационно-экономическая характеристика таможни

Важно отметить, что приказом ФТС РФ от 27.03.2020 г. № 328 «О реорганизации Биробиджанской, Благовещенской и Хабаровской таможен», с 01.10.2020 г. упразднена Благовещенская таможня. Таможенные посты, ранее входившие в состав Благовещенской таможни, сейчас находятся в непосредственном подчинении Хабаровской таможни. Помимо этого, с введенными изменениями в Хабаровской таможне создана служба по Амурской области и РС (Якутия) г. Благовещенск.

Также следует отметить, что за последние пять лет (2017 – 2021 гг.) в структуре ФТС России произошли существенные изменения, в связи с переходом деятельности таможни от электронной таможни к цифровой. В результате чего, было упразднено более 600 мест, созданы 16 центров декларирования. Также в структуре Хабаровской таможни действует центр электронного декларирования (ЦЭД), всего в ДВТУ действует два подобных центра электронного декларирования.

Хабаровская таможня является таможенным органом Российской Федерации, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе своей деятельности в пределах полномочий, определенных Общим положением о таможне.

На территории Хабаровской таможни действуют 16 таможенных пунктов пропуска:

- пункт пропуска МРПП «Хабаровск» (пассажирское направление);
- пункт пропуска «Покровка»;
- пункт пропуска МВПП Хабаровск (новый);

- пункт пропуска морской порт «Николаевск-на-Амуре»;
- пункт пропуска «Охотск»;
- пункт пропуска «Благовещенск».

Все представленные таможенные посты находятся в непосредственном подчинении Хабаровской таможни.

Основными целями деятельности таможенного поста являются проведение процедур таможенного оформления и таможенного контроля. Основной функцией Благовещенского таможенного поста является реализация таможенного контроля товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу РФ. С целью реализации задач, направленных на совершенствование деятельности службы Хабаровской таможни по Амурской области и Республике Саха (Якутия) (г. Благовещенск) организована система показателей эффективности деятельности таможенного поста.

Задачи таможенной службы представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Задачи службы Хабаровской таможни по Амурской области и Республике Саха (Якутия) (г. Благовещенск)

Область деятельности	Задачи таможенного поста
Формирование федерального бюджета	Соблюдение требований выполнения показателей таможенной службы по направлениям деятельности
Повышение эффективности деятельности таможенной службы	Увеличение количества товаров, прошедших декларацию
Совершенствование эффективности проведения досмотров товаров и транспортных средств	Подготовительные мероприятия для повышения эффективности деятельности таможенных органов
Соблюдение требования законности в ходе реализации процедур таможенного оформления и таможенного контроля	Мероприятия, направленные на усиление дисциплины в таможенных органах
Развитие внешнеэкономической деятельности Амурской области	Разработка и реализация мероприятий, направленных на пресечение незаконных решений, принимаемых сотрудниками таможенной службы
Укрепление служебной дисциплины таможенной службы	Разработка и реализация мероприятий, направленных на укрепление служебной дисциплины таможенной службы

Указанные задачи подлежат исполнению при взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, а также органами исполнительной власти Российской Федерации.

Реализация задач, поставленных перед Хабаровской таможней происходит непосредственно под контролем Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Основной функцией Хабаровской таможни является проведение процедур таможенного досмотра и таможенного оформления для товаров, перемещаемых через границу Российской Федерации. Также среди функций таможенной службы, следует выделить:

- обеспечение «реализации задач и функций ФТС России, в том числе связанных с совершением таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме и исполнением функций органа валютного контроля, в регионе своей деятельности в пределах полномочий;

- обеспечение реализации задач и функций ФТС России, в том числе связанных с совершением таможенных операций и исполнением функций органа валютного контроля, в регионе своей деятельности в пределах полномочий»²⁷.

Нормативно-правовое регулирование деятельности ФТС РФ обеспечено следующими нормативно-правовыми актами:

- распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 г. № 1388-р «Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» (определяет общие направления развития ФТС РФ и направления их реализации на период до 2030 г.²⁸);

- таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) – определяет основы законодательства в сфере таможенного регулирования на территории стран-участников ЕАЭС;

- федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (регулирует отношения, связанные с ввозом товаров в Российскую Федерацию, вывозом товаров из Российской Фе-

²⁷ Об утверждении общего положения о таможне [Электронный ресурс]: приказ ФТС России от 31.05.2019 г. № 833. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

²⁸ Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 г. № 1388-р. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

дерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин²⁹);

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе» (определяет полномочия, права и обязанности ФТС России в рамках реализации норм и положений таможенного законодательства³⁰);

- приказ ФТС России от 04.09.2018 г. № 1380 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы» (определяет основные направления деятельности, задачи, функции, полномочия, структуру, основы формирования штатного расписания, порядок взаимодействия с правоохранительными органами, планирование деятельности, а также иные направления деятельности ФТС РФ³¹).

Положения представленных нормативно-правовых актов должны соблюдаться всеми служащими ФТС РФ, а также исполнение положений указанных документов призвано обеспечить реализацию функций и задач, возложенных на таможенные органы РФ.

Следует отметить, что приказом ФТС РФ от 27.03.2021 г. № 328 «О реорганизации Биробиджанской, Благовещенской и Хабаровской таможен», с 01.10.2021 г. Благовещенская таможня. Таким образом, на текущий момент времени, в структуру Хабаровской таможни входят 16 таможенных постов:

- Бикинский таможенный пост (смешанный п/п Покровка);
- таможенный пост Аэропорт Хабаровск (воздушный п/п Хабаровск (Новый));

²⁹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

³⁰ О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

³¹ Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 г. № 809. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

- Хабаровский таможенный пост (речной п/п Хабаровск; морской п/п Охотск);
- Приамурский таможенный пост (центр электронного декларирования) (нет п/п);
- Комсомольский-на-Амуре таможенный пост (нет п/п);
- Николаевский таможенный пост (морской п/п Николаевск-на-Амуре);
- Де-Кастринский таможенный пост (морской п/п Де-Кастри);
- Таможенный пост Морской порт Ванино (морской п/п Ванино);
- Биробиджанский таможенный пост (нет п/п);
- Амурзетский таможенный пост (п/п Амурзет, п/п /Нижнеленинское);
- Благовещенский таможенный пост (грузопассажирский с возможностью пропуска автомобильного и речного транспорта пункт пропуска «Благовещенск – Хэйхэ»);
- Нерюнгринский таможенный пост (нет п/п);
- Поярковский таможенный пост (грузопассажирский с возможностью пропуска автомобильного и речного транспорта пункт пропуска «Поярково – Сюнькэ»);
- Якутский таможенный пост (воздушный пункт пропуска «Аэропорт Якутск»);
- Таможенный пост Аэропорт Благовещенск (воздушный пункт пропуска «Аэропорт Благовещенск»);
- таможенный пост МАПП Кани-Курган (смешанный пункт пропуска Кани-Курган, не открыт).

Организационная структура таможенной службы представлена в приложении А. Во главе Хабаровской таможни по Амурской области и Республике Саха (Якутия) находится начальник таможни. В прямом подчинении у него находятся: первый заместитель начальника таможни, заместитель начальника таможни, заместитель начальника таможни по экономической деятельности, заместитель начальника таможни по работе с кадрами - начальник отдела. Контроль над реализацией задач, возложенных на таможенную службу, осуществ-

ляет федеральная таможенная служба. При выявлении нарушений при реализации указанных задач, возможно взаимодействие регионального отделения ФТС с контролирующими органами, уполномоченными на реализацию соответствующих контрольных действий.

В подчинении у Благовещенского подразделения Хабаровской таможни, находятся: Биробиджанский таможенный пост, Амурзетский таможенный пост, Благовещенский таможенный пост, Нерюнгринский таможенный пост, Поярковский таможенный пост, Якутский таможенный пост, Таможенный пост Аэропорт Благовещенск, Таможенный пост МАПП Кани-Курган.

Значимость функций и задач, осуществляемых сотрудниками Хабаровской таможни, заключается в организации контроля над процессами перемещения товаров через таможенную границу РФ, реализации законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности, реализации правоохранительной деятельности таможенными служащими, а также в контроле над правильностью расчетов и обеспечении собираемости таможенных платежей, что позволяет пополнять доходную часть бюджета региона.

2.2 Анализ данных таможенной статистики в регионе деятельности таможни

Хабаровская таможня осуществляет правоохранительную деятельность, в части контроля над соблюдением таможенного законодательства при перемещении товаров через таможенную границу РФ. В целях анализа таможенной статистики в зоне деятельности таможни, в таблице 1 представлена динамика показателей внешней торговли по Амурской области за 2017 – 2021 гг.

Представленные в таблице 2 сведения позволяют определить положительные тенденции, сформированные во внешней торговле Амурской области в 2017 – 2021 гг.

Таблица 2 - Анализ показателей внешней торговли Амурской области за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей по годам					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г.	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютный прирост	темп прироста, процент
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	516,5	681,7	755,3	924,8	1158,7	642,20	в 2,24 раза
Экспорт, млн. долл. США	308,6	369,2	480,4	646,3	626,94	318,34	в 2,03 раза
Импорт, млн. долл. США	207,9	312,5	274,9	278,5	531,74	323,84	в 2,56 раза
Сальдо торгового баланса, млн. долл. США	100,7	56,7	205,5	367,8	95,20	-5,50	-5,46
Коэффициент покрытия импорта экспортом, процент	148,44	118,14	174,75	232,06	117,09	-31,35	х

Источник: ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021_god/document/329536. – 27.03.2022.

В частности, отмечено увеличение внешнеторгового оборота региона на 642,20 млн. долл. США или в 2,24 раза, что в основном за счет увеличения импорта (на 323,84 млн. долл. США или в 2,56 раза). Также необходимо отметить рост экспорта на 318,34 млн. долл. США (в 2,03 раза). Представленная динамика привела к росту снижению внешнеторгового оборота на 5,50 млн. долл. США (5,45 %), что является следствием более медленного темпа роста экспорта по сравнению с импортом региона, а также способствует формированию негативных тенденций, связанных со снижением эффективности внешнеэкономической деятельности Амурской области. Необходимо отметить, что динамика экспорта и импорта региона привела к снижению коэффициента покрытия импорта экспортом на 31,35 процентных пунктов, что позволяет сделать аналогичные выводы.

В целях анализа динамики внешнеторгового оборота Амурской области по основным группам стран-контрагентов, в таблицу 3 сведены соответствующие данные за 2017 – 2021 гг.

Таблица 3 – Динамика внешней торговли Амурской области по группам стран-контрагентов за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей, млн. долл. США					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г.	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темп прироста, процент
Внешнеторговый оборот	516,5	681,7	755,3	924,6	1158,7	642,20	в 2,24 раза
в том числе:							
- АТЭС	473,0	583,8	529,6	571,2	731,3	258,30	54,61
- ОЭСР	24,4	75,4	170,8	298,1	419,8	395,40	в 17,20 раза
- СНГ	6,0	9,2	37,5	44,6	27,5	21,50	в 4,58 раза
- ЕАЭС	5,9	8,2	36,5	13,6	26	20,10	в 4,41 раза
- ЕС	8,1	28,1	132,4	205,9	113,8	105,70	в 14,05 раза
- ОПЕК	0,9	0,2	1,0	0,2	58	57,10	в 64,44 раза
- прочие страны	22,5	26,8	30,8	27	42,4	19,90	88,44

Источник: ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/143395>. – 27.03.2022.

Согласно представленным в таблице 3 сведениям, основной группой контрагентов во внешней торговле Амурской области, являются страны АТЭС. Так, величина внешнеторгового оборота региона и стран АТЭС в 2021 г. составляет 731,3 млн. долл. США, прирост показателя за 2017 – 2021 гг. составил 258,30 млн. долл. США или 54,61 %. Представленные сведения позволяют сделать вывод о тесноте торгово-экономических отношений между Амурской областью и странами-участниками АТЭС, а также об усилении подобных отношений.

Необходимо отметить существенный прирост внешнеторгового оборота Амурской области и стран-участников ОЭСР, прирост показателя за 2017 – 2021 гг. составил 395,40 млн. долл. США, или 17,20 раза, что является следствием укрепления торгово-экономических связей между государствами. Ана-

логичная тенденция наблюдается отмечена в отношении внешнеторгового оборота региона и стран ЕС. Так, прирост внешнеторгового оборота за 2017 – 2021 гг. составил 105,70 млн. долл. США или 14,05 раза. В отношении торгово-экономических связей между Амурской областью и странами-участниками ЕС возможно сделать выводы, аналогичные выше представленным.

Для более детального исследования отдельных показателей внешней торговли России, в таблице 4 представлена динамика экспорта Амурской области по странам-импортерам за 2017 – 2021 гг.

Таблица 4 - Динамика экспорта Амурской области по странам-импортерам за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей, млн. долл. США					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г.	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темп прироста, процент
1	2	3	4	5	6	7	8
Экспорт, всего	308,6	369,2	480,4	646,3	626,94	318,34	в 2,03 раза
в том числе по группам стран:							
АТЭС	279,9	340,1	304,0	352,4	343,1	63,2	22,58
ОЭСР	5,5	2,3	144,9	269,7	190,1	184,6	в 34,56 раза
ЕС	0,1	-	121,5	191,8	0,4	0,3	в 4 раза
ОПЕК	-	-	-	-	57,6	57,6	х
ЕАЭС	1,3	2,1	4,0	1,3	4,2	2,9	в 3,23 раза
СНГ	1,3	2,9	7,0	2,1	5,4	4,1	в 4,15 раза
Прочие страны	2,73	26,2	30,0	25,8	35,3	32,57	в 12,9 раза
Из совокупного экспорта по отдельным странам:							
страны СНГ:							
- Армения	0,15	0,02	0,01	0,02	0,06	-0,10	-63,68
- Беларусь	0,23	0,51	0,47	0,84	0,47	0,24	в 2,07 раза
- Казахстан	0,91	1,55	3,54	-	3,58	2,67	в 3,94 раза
- Кыргызстан	-	0,01	-	-	0,05	0,05	х

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7	8
- Таджикистан	0,03	-	0,11	-	0,43	0,40	в 13,20 раза
- Украина	0,01	0,02	0,13	0,08	0,43	0,43	в 55,05 раза
страны дальнего зарубежья	282,68	365,80	470,14	637,79	619,31	336,63	в 2,19 раза
- Вьетнам	-	-	0,38	1,05	0,82	0,82	х
- Германия	0,05	0,02	0,01	0,02	0,05	-	-9,20
- Китай	274,52	337,85	297,56	345,31	336,53	62,01	22,59
- Южная Корея	4,53	0,17	0,33	2,12	4,29	-0,23	-5,17
- Монголия	2,70	25,64	27,70	22,88	35,35	32,65	в 13,09 раза
- ОАЭ	-	-	-	-	57,63	57,63	х
- Соединенное ко- ролевство	-	-	121,48	191,70	110,40	110,40	х
- США	0,57	0,01	0,03	0,15	0,24	-0,33	-57,96
- Швейцария	-	-	17,91	75,08	74,50	74,50	х
- Япония	0,31	2,11	5,11	0,53	0,31	0,01	2,12

Представленные в таблице 4 сведения позволяют сделать вывод о существенном изменении в динамике экспорта Амурской области в отношении отдельных государств. Так, за 2017 – 2021 гг. наблюдается увеличение экспорта региона со странами ОЭСР в 34,56 раза, при этом абсолютный прирост показателя – существенно невелик и составляет 184,6 млн. долл. США. Увеличение экспорта региона со странами ЕАЭС произошло в 3,23 раза, при этом абсолютный прирост показателя, также, сравнительно небольшой (2,9 млн. долл. США).

В составе экспорта Амурской области со странами СНГ, следует отметить существенное увеличение экспорта с Беларусью, так, увеличение показателя за 2017 – 2021 гг. составило 0,24 млн. долл. США или в 2,07 раза, что является следствием развития торгово-экономической деятельностью между государствами. Аналогичный вывод напрашивается при изучении экспорта региона из Казахстана, так, прирост показателя составил 2,67 млн. долл. США (или в 3,94 раза) за анализируемый период времени.

В составе экспорта Амурской области со странами дальнего зарубежья, следует выделить динамику экспорта с Китаем, показатель увеличился за 2017 – 2021 гг. на 62,01 млн. долл. США или на 22,59 %, что является следствием развития внешнеторговых отношений Россией с Китаем. Следует отметить, что

в основном, Амурская область поставляет в Китай топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки, битуминозные вещества, воски минеральные (190,72 млн. долл. США в 2021 г.), а также масличные семена и плоды (79,92 млн. долл. США в 2021 г.).³² Также следует отметить увеличение экспорта товаров в Амурскую область из Соединенного королевства в анализируемом периоде, величина экспорта составила 110,40 млн. долл. США в 2021 г., при этом в 2017 г. и 2018 г. указанное государство не осуществляло поставки товаров в Амурскую область.

Среди групп стран-импортеров товаров Амурской области, наиболее существенное значение имеют страны АТЭС, на их долю в 2021 г. приходится 54,73 % экспорта товаров Амурской области, при этом в 2017 г. указанный показатель составлял 90,70 % (сокращение произошло на 35,97 %). При этом наблюдается рост удельного веса стран-участников ОЭСР в структуре экспорта товаров Амурской области на 28,54 процентных пунктов, в 2021 г. показатель составил 30,32 % (таблица 5).

Таблица 5 – Географическая структура экспорта товаров в Амурскую область за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Структура экспорта, процент					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г., процентных пунктов
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	2	3	4	5	6	7
Экспорт, всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-
в том числе по группам стран:						
АТЭС	90,70	92,12	63,28	54,53	54,73	-35,97
ОЭСР	1,78	0,62	30,16	41,73	30,32	28,54
ЕС	0,03	-	25,29	29,68	0,06	0,03
ОПЕК	-	-	-	-	9,19	9,19
ЕАЭС	0,42	0,57	0,83	0,20	0,67	0,25
СНГ	0,42	0,79	1,46	0,32	0,86	0,44
Прочие страны	0,88	7,10	6,24	3,99	5,63	4,75
Из совокупного экспорта по отдельным странам:						

³² ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021_god/document/329536. – 30.03.2022.

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7
страны СНГ:						
- Армения	0,05	0,01	-	-	0,01	-0,04
- Беларусь	0,07	0,14	0,10	0,13	0,07	-
- Казахстан	0,29	0,42	0,74	0,01	0,57	0,28
- Кыргызстан	-	0,01	-	-	0,01	0,01
- Таджикистан	0,01	-	0,02	-	0,07	0,06
- Украина	-	0,01	0,03	0,01	0,07	0,07
страны дальнего зарубежья	91,60	99,08	97,86	98,68	98,78	7,18
- Вьетнам	-	-	0,08	0,16	0,13	0,13
- Германия	0,02	0,01	-	-	0,01	-0,01
- Китай	88,96	91,51	61,94	53,43	53,68	-35,28
- Южная Корея	1,47	0,05	0,07	0,33	0,68	-0,78
- Монголия	0,87	6,94	5,77	3,54	5,64	4,76
- ОАЭ	-	-	-	-	9,19	9,19
- Соединенное королевство	-	-	25,29	29,66	17,61	17,61
- США	0,18	-	0,01	0,02	0,04	-0,15
- Швейцария	-	-	3,73	11,62	11,88	11,88
- Япония	0,10	0,57	1,06	0,08	0,05	-0,05

Источник: ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021_god/document/329536. – 30.03.2022.

Среди отдельных стран, в структуре экспорта Амурской области, следует выделить Китай, доля которого в структуре рассматриваемого показателя, составляет 53,68 % в 2021 г., при этом наблюдается снижение показателя на 35,28 процентных пунктов. Следует отметить сравнительно высокий удельный вес Соединенного королевства и Швейцарии в структуре экспорта Амурской области (17,61 % и 11,88 % в 2021 г. соответственно).

В динамике импорта Амурской области за 2017 – 2021 гг. необходимо отметить существенный прирост поставок товаров на территорию региона из стран-участников ОЭСР, так, прирост показателя за 2017 – 2021 гг. составил 210,80 млн. долл. США, или в 12,15 раза (таблица 6). Также существенный прирост в абсолютном выражении наблюдается в отношении импорта товаров в Амурскую область из стран ЕС (на 105,40 млн. долл. США) и стран АТЭС (на 195,20 млн. долл. США). Следует отметить существенный относительный прирост импорта товаров в Амурскую область из стран СНГ (в 18,42 раза за 2017 – 2021 гг.).

Таблица 6 - Динамика импорта Амурской области по странам-экспортерам за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей, млн. долл. США					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г.	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темп прироста, процент
Импорт, всего	207,9	312,5	274,9	278,5	531,74	323,84	в 2,56 раза
в том числе по группам стран:							
АТЭС	193,1	243,7	225,6	243,7	388,3	195,20	в 2,01 раза
ОЭСР	18,9	73,1	26,0	73,1	229,7	210,80	в 12,15 раза
ЕС	8,0	28,1	10,9	28,1	113,4	105,40	в 14,18 раза
ОПЕК	0,9	-	1,0	-	0,4	-0,50	-55,56
ЕАЭС	4,6	6,1	32,5	6,1	21,8	17,20	в 4,74 раза
СНГ	1,2	6,3	32,5	6,3	22,1	20,90	в 18,42 раза
Прочие страны	1,2	0,6	0,8	0,6	6,9	6,90	х
Из совокупного экспорта по отдельным странам:							
страны СНГ:							
- Армения	0,03	-	-	-	-	-0,03	-100,00
- Беларусь	3,79	5,60	2,01	1,20	1,40	-2,38	-62,93
- Казахстан	0,78	0,55	30,44	41,11	20,38	19,60	в 26,08 раза
- Кыргызстан	-	-	-	0,03			х
- Таджикистан	0,03	0,01	0,01	-	-	-0,03	-100,00
- Украина	-	0,15	-	0,05	0,22	0,22	в 61,47 раза
страны дальнего зарубежья	191,28	243,69	226,36	212,21	45,98	-145,30	-75,96
- Вьетнам	0,10	0,04	-	-	-	-0,10	-99,90
- Германия	1,40	2,34	3,51	1,07	78,10	76,69	в 55,69 раза
- Китай	180,19	231,35	214,21	204,40	272,52	92,34	51,25
- Южная Корея	2,68	4,99	2,56	3,34	99,08	96,40	в 36,97 раза
- Монголия	0,34	0,35	0,37	0,56	0,33	-0,02	-4,67
- ОАЭ	-	-	-	-	0,39	0,39	х
- Соединенное королевство	1,73	0,07	0,43	0,04	0,01	-1,73	-99,71
- США	1,93	3,12	3,65	1,73	3,32	1,39	71,95
- Швейцария	0,02	0,03	0,07	0,01	-	-0,02	-100,00
- Япония	2,88	1,39	1,55	1,05	1,24	-1,64	-57,06

Источник: ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. –

14.03.2001. – Режим доступа : https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021_god/document/329536. – 30.03.2022.

Представленные сведения позволяют судить об увеличении потребительского спроса у населения региона в отношении товаров, производимых на территории представленных союзов.

Анализируя динамику импорта Амурской области по отдельным странам, следует отметить существенный прирост поставок товаров на территорию региона из Китая (показатель составляет 272,52 млн. долл. США в 2021 г., увеличившись на 92,34 млн. долл. США или 51,25 %) и Южной Кореи (показатель составляет 99,08 млн. долл. США, увеличившись на 96,40 млн. долл. США или в 36,97 %). Учитывая существенное влияние указанных стран на импорт товаров в Амурскую область, следует отметить, что существенная доля товаров, поставляемых из Китая, представлена машинами, оборудованием и механизмами (139 122,6 млн. долл. США в 2021 г.). Также из Южной Кореи, в большей степени, реализуются поставки машин, оборудования и механизмов (86 421,1 млн. долл. США в 2021 г.) на территорию Амурской области.³³

Географическая структура импорта товаров в Амурскую область за 2017 – 2021 гг. представлена в таблице 7.

Таблица 7 - Географическая структура импорта товаров в Амурскую область за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Структура импорта, процент					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г., процентных пунктов
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	2	3	4	5	6	7
Импорт, всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-
в том числе по группам стран:	-					
АТЭС	92,88	77,98	82,07	87,50	73,02	-19,86
ОЭСР	9,09	23,39	9,46	26,25	43,20	34,11

³³ ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021_god/document/329536. – 30.03.2022.

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7
ЕС	3,85	8,99	3,97	10,09	21,33	17,48
ОПЕК	0,43	-	0,36	-	0,08	-0,36
ЕАЭС	2,21	1,95	11,82	2,19	4,10	1,89
СНГ	0,58	2,02	11,82	2,26	4,16	3,58
Прочие страны	0,58	0,19	0,29	0,22	1,30	0,72
Из совокупного экспорта по отдельным странам:						
страны СНГ:						
- Армения	0,01	-	-	-	-	-0,01
- Беларусь	1,82	1,79	0,73	0,43	0,26	-1,56
- Казахстан	0,38	0,18	11,07	14,76	3,83	3,46
- Кыргызстан	-	-	-	0,01	-	-
- Таджикистан	0,01	-	-	-	-	-0,01
- Украина	-	0,05	-	0,02	0,04	0,04
страны дальнего зарубежья	92,01	77,98	82,34	76,20	8,65	-83,36
- Вьетнам	0,05	0,01	-	-	-	-0,05
- Германия	0,67	0,75	1,28	0,38	14,69	14,01
- Китай	86,67	74,03	77,92	73,39	51,25	-35,42
- Южная Корея	1,29	1,60	0,93	1,20	18,63	17,34
- Монголия	0,16	0,11	0,13	0,20	0,06	-0,10
- ОАЭ	-	-	-	-	0,07	0,07
- Соединенное королевство	0,83	0,02	0,16	0,01	-	-0,83
- США	0,93	1,00	1,33	0,62	0,62	-0,30
- Швейцария	0,01	0,01	0,03	-	-	-0,01
- Япония	1,39	0,44	0,56	0,38	0,23	-1,15

Рассматривая географическую структуру импорта Амурской области по группам стран-экспортеров, следует отметить, что наибольший удельный вес в структуре импорта товаров, поставляемых в Амурскую область, представлена странами АТЭС (73,02 % в 2021 г.), что объясняется территориальной близостью соответствующих стран к России, а также теснотой торгово-экономических отношений между странами-участниками АТЭС и Россией.

Также следует выделить сравнительно высокий удельный вес стран ОПЕК в структуре исследуемого показателя, который составляет 43,20 % в 2021 г.

Исследуя структуру импорта Амурской области по отдельным странам-импортерам, следует отметить сравнительно высокий удельный вес Китая в структуре рассматриваемого показателя (51,25 % в 2021 г.). Также следует от-

метить удельный вес Южной Кореи в структуре импорта региона, который составляет 18,63 % в 2021 г., при этом наблюдается увеличение показателя на 17,34 процентных пунктов за 2017 – 2021 гг.

Проведенный анализ географической структуры внешней торговли Амурской области, позволил сделать вывод о существенном значении стран АТЭС, и, в частности, Китая, для развития внешне-торговых отношений региона.

В целях исследования товарной структуры внешней торговли Амурской области за 2017 – 2021 гг., в таблице 8 представлены соответствующие показатели по экспорту региона.

Согласно сведениям, представленным в таблице 7, наибольшая доля в товарной структуре экспорта Амурской области за 2017 – 2021 гг. представлена минеральными продуктами, удельный вес указанной группы товаров составляет 36,25 % в 2021 г., при этом наблюдается снижение удельного веса показателей на 18,81 процентных пунктов.

Таблица 8 - Товарная структура экспорта Амурской области за 2017 – 2021 гг.

Код группы	Наименование товара	Структура экспорта по странам-партнерам, процент					Изменения структуры 2021 г. к 2017 г., процентных пунктов
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8
01-24	Продовольственные товары и сырье	32,96	45,91	28,88	27,27	20,81	-12,15
25-27	Минеральные продукты	55,06	44,42	34,12	25,63	36,25	-18,81
в том числе 27	Топливо-энергетические товары	55,03	44,41	34,05	25,51	36,13	-18,90
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	0,40	0,41	0,46	0,47	0,86	0,46
41-43	Кожевенное сырье, пушнина	0,04	0,06	0,06	-	-	-0,04

1	2	3	4	5	6	7	8
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	9,83	9,63	7,06	4,49	2,89	-6,94
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,07	0,09	0,06	0,38	0,05	-0,02
72-83	Металлы и изделия из них	1,30	0,03	0,02	-	0,01	-1,29
84-90	Машиностроительная продукция	0,30	0,26	0,29	0,43	0,44	0,14
68-71, 91-97	Прочие товары	-	0,02	29,07	41,22	38,76	38,76
Итого		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-

Источник: ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021_god/document/329536. – 05.04.2022.

Также сравнительно существенная доля в структуре экспорта региона, представлена продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем (20,81 % в 2021 г.), что объясняется достаточно масштабным развитием сельского хозяйства на территории региона.

Товарная структура импорта Амурской области за 2017 – 2021 гг. представлена в таблице 9.

Таблица 9 - Товарная структура импорта Амурской области за 2017 – 2021 гг.

Код группы	Наименование товара	Структура экспорта по странам-партнерам, процент					Изменения структуры 2021 г. к 2017 г., процентных пунктов
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8
01-24	Продовольственные товары и сырье	19,97	11,40	12,88	8,40	1,48	-18,49
25-27	Минеральные	1,36	0,64	11,56	15,35	7,79	6,43

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8
	продукты						
в том числе 27	Топливо-энергетические товары	1,27	0,59	0,73	0,78	0,56	-0,71
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	11,66	8,84	10,91	9,73	4,06	-7,6
41-43	Кожевенное сырье, пушнина	0,24	0,24	0,09	0,14	0,11	-0,13
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	0,96	0,42	0,70	0,64	0,49	-0,47
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	7,61	6,91	6,31	12,38	2,61	-5,0
72-83	Металлы и изделия из них	6,51	9,95	7,17	8,60	9,40	2,89
84-90	Машиностроительная продукция	49,45	49,51	46,27	41,14	72,02	22,57
68-71, 91-97	Прочие товары	2,23	12,12	4,12	3,64	2,03	-0,2
Итого		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-

Источник: ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021_god/document/329536. – 05.04.2022.

Согласно сведениям, представленным в таблице 9, наибольшая доля импорта региона представлена машиностроительной продукцией (72,02 % в 2021 г.), что обусловлено отсутствием машиностроительной отрасли в регионе. Следует отметить существенное снижение доли импорта продовольственных товаров (с 19,97 % в 2017 г. до 1,48 % в 2021 г.), в результате реализации на территории Амурской области государственных программ, направленных на развитие сферы АПК в регионе, а также на развитие импортозамещения.

Представленные сведения позволяют сделать вывод о развитии внешней

торговли Амурской области в анализируемом периоде, при этом отмечены существенные изменения в географической и товарной структуре внешней торговли региона.

Также необходимо отметить значение торгово-экономических отношений для Амурской области со странами АТЭС, а также возможность их дальнейшего развития.

2.3 Характеристика, применяемых технических средств и технологий таможенного контроля в деятельности таможни

В целях сокращения временных и трудовых затрат при реализации процедур таможенного контроля, а также в целях повышения их эффективности, Хабаровской таможни используются различные технические средства и технологии (ТСТК). Среди подобных технологий, следует отметить систему электронного декларирования товаров, которая позволяет осуществлять проверку сопроводительных к товарам документам посредством использования информационной автоматизированной таможенной системы, и, выявлять неточности, ошибки и намеренные искажения в таможенных декларациях и иных документах.

В рамках развития технических средств и технологий, предназначенных для осуществления таможенного контроля Хабаровской таможней с 2017 г. используется система автоматического выпуска деклараций, которая позволяет осуществлять процедуры выпуска деклараций без участия должностных лиц таможенных органов, при этом в сравнительно короткие сроки, по сравнению с длительностью стандартной процедуры. В современных условиях, длительность процессов, связанных с автоматическим выпуском таможенных деклараций, составляет от 2 до 5 минут, в зависимости от сведений, представленных в декларациях и прочих условий. Существенное сокращение длительности указанных процессов, привело к увеличению совокупного количества выпущенных таможенных деклараций таможенным органом. Динамика количества таможенных деклараций, выпущенных Хабаровской таможней за 2017 – 2021 гг. представлено на рисунке 2.

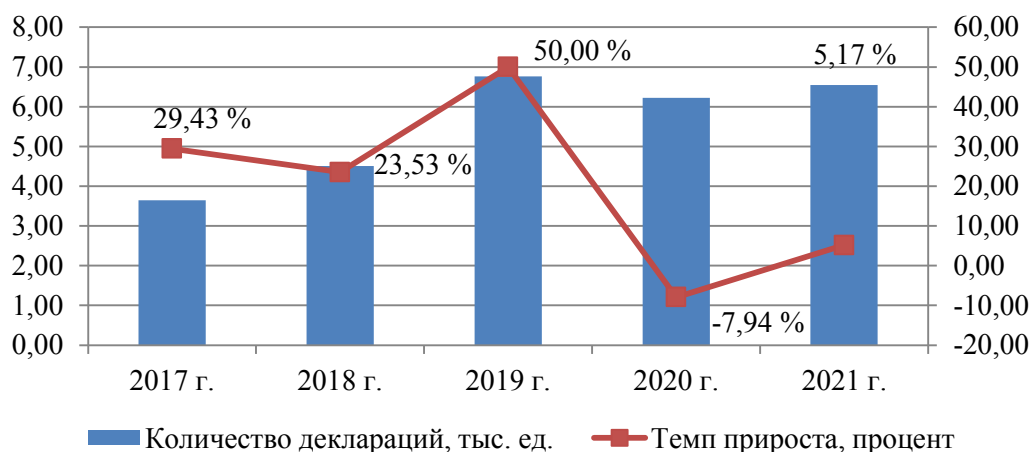


Рисунок 2 – Динамика таможенных деклараций, выпущенных Хабаровской таможней за 2017 – 2021 гг.

Представленные на рисунке 2 сведения позволяют судить о сравнительно высоком приросте количества выпущенных таможенных органом деклараций, после внедрения системы автоматического выпуска деклараций. Важно отметить, что рассматриваемая система не только позволяет увеличивать производительность труда таможенных служащих, но и способствует достижению более быстрых темпов пополнения дохода бюджета региона. Сказанное подтверждается сведениями, представленными на рисунке 3.

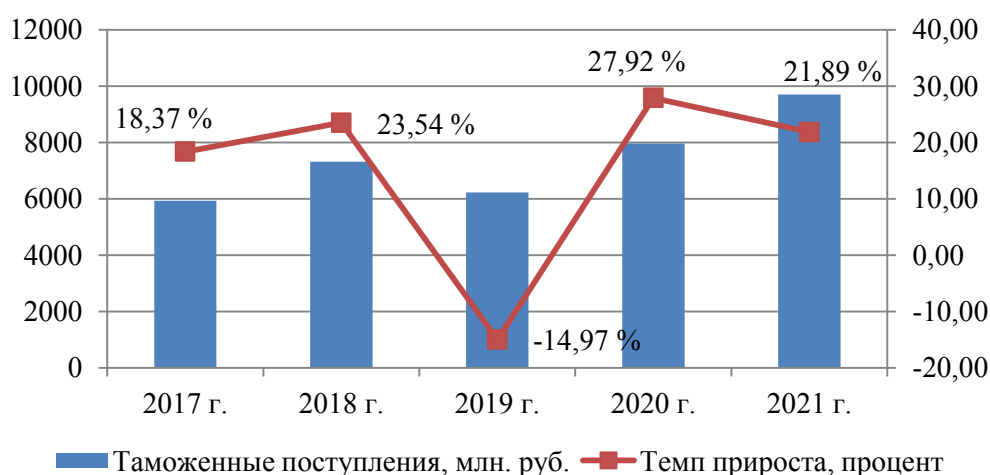


Рисунок 3 – Динамика таможенных поступлений, администрируемых Хабаровской таможней за 2017 – 2021 гг.

Представленные на рисунке 3 сведения позволяют сделать вывод о существенном приросте величины таможенных поступлений, администрируемых

Хабаровской таможней за 2017 – 2021 гг. В целом за анализируемый период, увеличение таможенных платежей (темп прироста) составило 63,78 %.

Также следует отметить, что Хабаровской таможней используется мобильно инспекционно – досмотровый комплекс (МИДК), который представляет собой техническое средство таможенного контроля, основная задача которого заключается в создании, посредством воздействия проникающего ионизирующего излучения на перемещаемые крупногабаритные товары. При этом после получения изображения, остаточное излучение на объектах отсутствуют.

В ходе реализации процедур таможенного контроля, объект, подвергающийся проверке остается неподвижным, в чем заключается основное преимущество использования МИДК. Визуально, в рабочем состоянии, МИДК представляет собой тягач модели «Atego» торговой «Mercedes-Benz». В нерабочем состоянии, комплекс выглядит как специальный автофургон. Также в ходе реализации процедур таможенного контроля, МИДК располагается на шасси автомобиля. Недостатком использования рассматриваемого технического средства, является длительность разворачивание комплекса, в целях достижения им рабочего положения – в среднем от 15 до 30 минут.

При этом время разворачивания может существенно увеличиваться (до 90 минут) при его длительной транспортировке на большие расстояния, а также в случаях работы комплекса при температуре ниже 0°С. Длительность получения изображения с использованием МИДК – около 3 – 5 минут. При этом на изображении видны транспортные средства или крупногабаритные объекты, а также находящиеся в них товары.

Основными результатами применения МИДК, является сокращение длительности оформления таможенных деклараций на перемещаемые крупногабаритные объекты через таможенную границу, а также повышение эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов, что заключается в увеличении выявленных факторов нарушений таможенного законодательства.

В целях анализа эффективности применения технических средств и технологий в рамках таможенного контроля служащими Хабаровской таможни в

таблице 10 представлена динамика показателей, отражающих удельный вес фактов применения ТСТК в таможенном контроле за 2017 – 2021 гг.

Таблица 10 – Удельный применения ТСТК в таможенном контроле Хабаровской таможни за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей, процент					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г., процентных пунктов
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
Доля фактов применения ТСТК при:						
- проверке документов	30,9	33,1	30,9	29,5	25,0	-5,9
- таможенном осмотре	20,4	22,2	22,0	21,7	25,0	4,6
- таможенном досмотре	20,5	15,	18,4	18,5	21,1	0,6
- таможенном осмотре помещений и территорий	14,0	15,0	14,1	16,2	16,2	2,2
- таможенных проверках	14,1	14,3	14,5	14,1	12,5	-1,6

Представленные сведения позволяют определить что в большей степени, ТСТК применяются в Хабаровской таможне в ходе проверки документов (в 25,0 % случаев в 2021 г.) и при таможенном осмотре (в 25,0 % случаев в 2021 г.).

Темпы роста использования ТСТК в деятельности Хабаровской таможне по Амурской области за 2017 – 2021 гг. представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Цепные темпы роста использования ТСТК в деятельности Хабаровской таможни за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей, процент					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г., процентных пунктов
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	2	3	4	5	6	7
Цепные темпы роста использования ТСТК при:						
- проверке документов	99	101	100	101	73	-26
- таможенном осмотре	88	103	106	104	99	11

1	2	3	4	5	6	7
- таможенном досмотре	126	70	128	106	98	-28
- таможенном осмотре помещений и территорий	100	102	101	121	86	-14
- таможенных проверках	110	96	108	102	77	-33

В целом, за 2017 – 2021 гг. наблюдается стабильное увеличение фактов применения ТСТК в таможенный контроль в Хабаровской таможне. При этом в 2021 г. наблюдается сокращение фактов использования ТСТК в расчете на одну операцию таможенного контроля.

В таблице 12 представлена эффективность применения ТСТК в Хабаровской таможне по Амурской области за 2017 – 2021 гг.

Таблица 12 - Динамика применения ТСТК в Хабаровской таможне за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г.
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
Эффективность применения ТСТК, процент	21,9	24,9	7,12	24,97	23,03	1,13
Средняя сумма поступления средств по административным и уголовным делам, выявленным в ходе таможенного контроля с применением ТСТК, тыс. руб.	14,81	23,59	43,37	26,10	28,52	13,71

Эффективность применения ТСТК определен как отношение количества дел, по которым производились доначисления в региональный бюджет к количеству заведенных дел, с применением ТСТК.

Средняя сумма поступления средств по административным и уголовным делам, выявленным в ходе таможенного контроля с применением ТСТК, определена как отношение суммы средств, доначисленных в региональный бюджет, с помощью применения ТСТК к количеству дел, по которым производились доначисления в региональный бюджет.

Согласно представленным в таблице 12 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается увеличение эффективности применения ТСТК на 1,13 процентных пунктов, в 2021 г. показатель составил 23,03 % в 2022 г. Также за 2017 – 2021 гг. наблюдается увеличение средней суммы поступления средств по административным и уголовным делам, выявленным в ходе таможенного контроля с применением ТСТК на 13,71 тыс. руб., что составляет 92,57 % в относительном выражении.

Представленные результаты анализа позволили сделать вывод об эффективности применяемых в Хабаровской таможне технических средств и технологий, что отражается не только на сокращении длительности таможенных операций, но и на результатах правоохранительной деятельности, реализуемых таможенными органами и величине доходов бюджета от таможенных поступлений.

В целях дальнейшего совершенствования технологий таможенного контроля, продолжения автоматизации таможенных органов Российской Федерации ФТС России приняла Стратегию развития до 2030 года и утвердила план мероприятий по её реализации на 2021 -2024 годы.

В соответствии с данными мероприятиями, на экспериментальной площадке в ФТС России осуществляется ряд презентаций по созданию и работы интеллектуальных пунктов пропуска и дальнейшего перехода деятельности таможенных органов на осуществление фактического таможенного контроля товаров и транспортных средств на пути их перемещения по таможенной территории от государственной границы к месту назначения по процедуре транзита. А также перенос акцента фактического таможенного контроля товаров и грузов на таможенный контроль после выпуска. Тем самым будет осуществлён к 2030 году переход от электронной таможни к интеллектуальной.

В целях представления модели интеллектуального пункта пропуска, в приложении В представлена необходимая информация.

Предполагается направить транспортные средства, пребывающие в таможенные пункты пропуска по двум коридорам: «зеленому» и «красному». Дви-

жение по «зеленому» коридору осуществляется без остановок. При этом в процессе движение автотранспортных средств, техническими устройствами будет считываться информация о транспорте и о перемещаемых товарах. Планируется организовать передачу получаемой информации в различные ведомства (Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Россельхознадзору, пограничной службе ФСБ РФ) автоматически, в режиме так называемого «Единого окна», что позволит достичь высокой скорости обработки и анализа полученной информации. Так, после рассмотрение полученной информации, указанные ведомства, также, в режиме «Единого окна» представляют сформированные ими решения в таможенный орган, служащие которого на основе полученных данных принимают решение о выпуске транспортного средства.

Движение по «красному» коридору предполагает применение всех необходимых процессов таможенного контроля. Выбор маршрута движение транспорта по интеллектуальному пункту пропуска будет осуществляться автоматически.

Результатами реализации представленной модели, станут:

- высокая скорость реализации процессов таможенного контроля;
- полная автоматизация всех процессов таможенного контроля;
- оперативный доступ к информации необходимыми ведомствами в режиме «Единого окна»;
- повышение эффективности результатов таможенного контроля.

Таким образом, внедрение интеллектуальных таможенных пунктов пропуска является особо значимым мероприятием в системе всех мер по переходу от электронной таможни к интеллектуальной.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ТЕХНОЛОГИЙ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ХАБАРОВСКОЙ ТАМОЖНЕ

3.1 Современные проблемы применения технических средств и технологий таможенного контроля

В современных условиях, технические средства и технологии, применяемые таможенными органами, существенным образом сокращают длительность процессов реализации таможенных процедур, оптимизируют трудовые затраты на процессы таможенного контроля, а также позволяют в большем объеме выявлять нарушения таможенного законодательства.

Среди основной проблемы применения технических средств и технологий при реализации процедур таможенного контроля в таможенной службе, следует выделить невозможность выявления отдельных фактов нарушения таможенного законодательства, которые способны крайне негативным образом отразиться на экономике государства, а также на жизни и здоровье граждан. Речь идет о взрывоопасных товарах, а также товарах военного назначения или их частях.

Нарушители правопорядка реализуют различные способы сокрытия опасных товаров, ввоз которых на территорию РФ разрешен только отдельным организациям, реализующим функции в рамках национальной безопасности и обороны. Так, нередки случаи сокрытия взрывоопасных веществ и товаров, а также товаров военного назначения и их отдельных частей в составе аналогичных по визуальным характеристикам товаров, что создает сложности для их выявления. К примеру, нередки случаи выявления служащими таможенных органов сыпучих взрывоопасных веществ в составе сыпучих строительных смесей. При этом для выявления подобных фактов, нередко применяются различные технические средства и технологии, к примеру, досмотровые комплексы, а также прибегают к помощи кинологов. При этом далеко не все факты ввоза запрещенных товаров РФ выявляются на территории таможенных пунктов про-

пуска. О существенной части подобных фактов становится известно в результате оперативных действий служащих МВД РФ.

Рассматривая проблемы обнаружения взрывоопасных веществ и прочих товаров, запрещенных к ввозу на территорию РФ, важно отметить, что актуальность рассматриваемых проблем определяется военным конфликтом Российской Федерации с Украиной. Так, за последние месяцы силами МВД РФ, были неоднократно пресечены попытки совершения террористических актов на территории РФ. Подобные действия преступников способны привести к многочисленным человеческим жертвам, разрушениям инфраструктурных объектов, а также к существенному экономическому ущербу. Сказанное определяет актуальность вопросов выявления и пресечения ввоза на территорию Российской Федерации взрывоопасных веществ, а также военных товаров и их частей. При этом наиболее эффективными, в указанных целях, являются технические средства и технологии.

Также существенной проблемой в части применения технических средств и технологий при реализации процедур таможенного контроля в таможенной службе, являются процедуры таможенного контроля ввозимых товаров на предмет обнаружения наркотических средств и их аналогов. Ни для кого не секрет, что оборот наркотических средств на территории РФ представляет существенную угрозу для жизни и здоровья населения, степени социальной напряженности, уровня жизни населения, а также экономики в целом. Обнаружение наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в зонах таможенных пунктов пропуска товаров, по большей части, осуществляется за счет привлечения кинологов. При этом существенная часть запрещенных веществ рассматриваемой группы остается не выявленной в результате применения правонарушителями различных способов ухода от обнаружения указанных товаров, в частности, различные тайники, что существенно усугубляет процессы поиска и обнаружения запрещенных веществ.

Следует отметить, что для выявления взрывчатых средств и наркотических веществ Хабаровской таможней используются технические средства по-

верхностного зондирования.

В целях выявления взрывчатых веществ на территории таможенных пунктов пропуска применяются: детекторы микрочастиц и анализа паров взрывчатых веществ, путем сбора микрочастиц салфетками и помещения их в детектор для производства анализа, путем сбора паров при помощи компрессора детектора с подозрительных участков.

Также в целях проверки наличия наркотических средств и психотропных веществ, таможенными органами применяются:

- детекторы и экспресс-анализаторы наркотических веществ методом сбора микрочастиц, с помощью салфеток и помещения их в детектор для производства анализа, а также анализа паров с подозрительного участка при помощи включения компрессора детектора;

- ампулы или набор ампул для цветового различения наркотического вещества в специальных прозрачных емкостях.

Представленные сведения позволяют судить о наличии специализированных технических средств, применяемых сотрудниками Хабаровской таможни в целях обнаружения фактов ввоза опасных для общества и экономики товаров.

Для оценки результатов деятельности сотрудников Хабаровской таможни в г. Благовещенске по выявлению взрывчатых веществ и наркотических средств, в таблице 13 представлены необходимые показатели.

Таблица 13 – Динамика выявленных фактов незаконного ввоза (контрабанды) на территорию РФ взрывчатых веществ и наркотических средств за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей, ед.					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г., ед.
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	2	3	4	5	6	7
Всего выявлено фактов контрабанды запрещенных к ввозу на территорию РФ товаров	19	23	19	23	36	17
в том числе:						

1	2	3	4	5	6	7
- по ст. 226.1 «Контрабанда взрывчатых и иных аналогичных веществ»	7	5	4	2	8	1
- по ст. 229.1 «Контрабанда наркотических веществ»	12	18	15	21	28	16

Источник: ДВТУ.Таможня.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : <https://customs.gov.ru/activity/pravooxranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-glavnogo-upravleniya-po-bor-be-s-kontrabandoj/document/263689>. – 12.05.2022.

Согласно представленным показателям, в анализируемом периоде наблюдается увеличение количество выявленных фактов нарушений по ст. 226.1 «Контрабанда взрывчатых и иных аналогичных веществ» на 1 преступление, а также по ст. 229.1 «Контрабанда наркотических веществ» на 16 преступлений. В совокупности, увеличение выявленных фактов рассматриваемых преступлений произошло на 17 ед.

Наличие тенденции к росту представленных показателей, с одной стороны, свидетельствует о повышении эффективности работы служащих Хабаровской таможни в г. Благовещенске, а с другой стороны – об усилении активности правонарушителей. Необходимо отметить, что далеко не все преступления, связанные с контрабандой взрывчатых веществ и наркотических средств выявляются таможенными органами. Так, исходя из результатов работы УМВД России по Амурской области около 2/3 рассматриваемых правонарушений не выявляются таможенными органами, ввиду отсутствия эффективных технических таможенных средств и технологий, а также использования правонарушителями различных схем организации ввоза рассматриваемых товаров, запрещенных к ввозу на территорию РФ. В среднем, около 1/3 выявляется служащими МВД РФ. Оставшаяся часть, к сожалению, остается не выявленной.

Следует отметить, что помимо уголовного наказания по вышеуказанным статьям, правонарушителям грозят штрафы, установленные соответствующими

нормами уголовного кодекса РФ. Динамика штрафов представлена в таблице 14.

Таблица 14 – Динамика штрафов за совершенные факты незаконного ввоза (контрабанды) на территорию РФ взрывчатых веществ и наркотических средств за 2017 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей, млн. руб.					Изменения показателей 2021 г. к 2017 г., млн. руб.
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
Штрафы за нарушение таможенного законодательства ЕАЭС	19,7	14,3	17,1	14,8	23,2	3,5
в том числе:						
- по ст. 226.1 «Контрабанда взрывчатых и иных аналогичных веществ»	7,3	4,8	5,6	2,7	9,4	2,1
- по ст. 229.1 «Контрабанда наркотических веществ»	12,4	9,5	11,5	12,1	13,8	1,4

Так, согласно представленным сведениям, в анализируемом периоде наблюдается увеличение штрафов за нарушение таможенного законодательства в рамках ввоза (контрабанды) на территорию РФ взрывчатых веществ и наркотических средств в совокупности на 3,5 млн. руб. При этом наибольшая величина в рассматриваемой совокупности штрафов, представлена штрафами за контрабанду наркотических веществ (по ст. 229.1 УК РФ).

Полученные от уплаты штрафов денежные средства, поступают в бюджет государства, что положительным образом отражается на доходной части бюджета. При этом, не смотря на наличие специализированных технических средств и технологий в распоряжении Хабаровской таможни, а также наличии положительных тенденций в выявлении фактов контрабанды взрывоопасных веществ и наркотических средств, существенная часть подобных фактов не выявляется, что формирует потенциально опасные угрозы, способные принести вред жизни и здоровью населения.

Представленные сведения позволяют судить о необходимости внедрения

мероприятий, направленных на повышение результатов использования технических средств и технологий при реализации мер таможенного контроля в рамках деятельности таможенной службы, в части выявления контрабанды взрывоопасных веществ и наркотических средств.

3.2 Предложения, направленные на повышение результатов использования технических средств и технологий таможенного контроля в деятельности Хабаровской таможни

В целях повышения выявляемости фактов нарушений таможенного законодательства ЕАЭС в части контрабанды взрывчатых веществ и наркотических средств, за счет усиления степени использования технических средств и технологий, предлагается внедрить в процессы реализации процедур таможенного контроля (таможенный осмотр и таможенный досмотр) использование стационарного газоанализатора «Сегмент», который позволяет обнаруживать взрывчатые вещества и наркотические средства. Технические характеристики газоанализатора представлены в приложении А.

Стоимость одной единицы газоанализатора «Сегмент» составляет 1,3 млн. руб. В рамках выпускной квалификационной работы предлагается осуществить установку газоанализатора в каждый таможенный пункт пропуска Хабаровской таможни по г. Благовещенск (Благовещенский таможенный пост и таможенный пост Аэропорт Благовещенск). Таким образом, совокупная величина расходов на приобретение газоанализаторов составит 2,6 млн. руб.

В качестве поставщика предлагается выбрать ООО «Спецтех» (юридический адрес: г. Москва, ул. Южнопортовая, дом 5, корпус 15). Организация занимается реализацией специализированного оборудования в сфере безопасности, в том числе специализированного оборудования для таможенных органов.

Доставка газоанализаторов возможна транспортом ООО «Спецтех». Согласно сведениям, полученным у специалистов организации, стоимость доставки оборудования составит 154 тыс. руб.

Результат от внедрения предложенного мероприятия выразится в повышении степени выявления фактов ввоза на территорию РФ взрывчатых веществ

и наркотических средств. Следует отметить, что использование газоанализатора «Сегмент» предполагается только в случае ввоза крупногабаритных грузов – при отсутствии возможности применения иных технических досмотровых средств. При этом провоз контрабанды в большегрузных транспортных средствах предполагает существенный объем товаров, ввозимых на территорию РФ. В связи с чем, ожидается, что предложенное мероприятие позволит увеличить степень выявления фактов контрабанды взрывчатых средств и наркотических веществ на 1/3 (30 %) от уровня 2021 г. Соответственно, ожидается увеличение сумм штрафов за нарушение таможенного законодательства РФ.

Ожидаемые результаты от внедрения мероприятия представлены в таблице 15.

Таблица 15 - Ожидаемые результаты от внедрения мероприятия

Показатели	Факт 2021 г.	После внедрения мероприятий	Абсолютный прирост	Темп прироста, процент
Всего выявлено фактов контрабанды запрещенных к ввозу на территорию РФ товаров	36	47	11	30,00
в том числе:				
- по ст. 226.1 «Контрабанда взрывчатых и иных аналогичных веществ»	8	11	3	30,00
- по ст. 229.1 «Контрабанда наркотических веществ»	28	36	8	30,00
Штрафы за нарушение таможенного законодательства ЕАЭС	23,2	30,16	6,96	30,00
в том числе:				
- по ст. 226.1 «Контрабанда взрывчатых и иных аналогичных веществ»	9,4	12,22	2,82	30,00
- по ст. 229.1 «Контрабанда наркотических веществ»	13,8	17,94	4,14	30,00

Согласно представленным сведениям, внедрение газоанализатора в деятельность Хабаровской таможни по г. Благовещенск, позволит увеличить объем штрафов за контрабанду взрывчатых средств и наркотических веществ на 6,96 млн. руб. (на 30 % от уровня 2021 г.).

При этом мероприятие предполагает осуществление расходов на приобретение газоанализаторов. Экономический эффект от внедрения мероприятия определен с учетом ожидаемых доходов и расходов и представлен в таблице 16.

Таблица 16 – Экономический эффект от внедрения газоанализаторов в деятельность Хабаровской таможни по г. Благовещенск

Показатели	Значение показателей (в млн. руб.)
Доходы (увеличение поступлений от уплаты штрафов)	6,96
Расходы, всего	2,75
в том числе:	
- на приобретение газоанализаторов	2,60
- на доставку газоанализаторов	0,15
Экономический эффект (разница между доходами и расходами)	4,21

Анализируя сведения, представленные в таблице 15, следует отметить, что экономический эффект от внедрения мероприятия составит 4,21 млн. руб. Указанная сумма денежных средств поступит в доходы бюджета г. Благовещенска Амурской области, что определяет экономическую эффективность от внедрения предложенных мероприятий. Также предложенное мероприятие характеризуется управленческой эффективностью, которая выражается в совершенствовании системы использования технических средств и технологий в рамках таможенного контроля в Хабаровской таможне по г. Благовещенск.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современные условия деятельности таможенных органов предполагают обязательное использование технических средств и технологий, которые повышают результаты таможенного контроля, в части выявления фактов нарушения таможенного законодательства, а также существенным образом сокращают длительность процессов реализации таможенных процедур и оптимизируют трудовые затраты на процессы таможенного контроля. Важно значение среди технических средств и технологий таможенного контроля, имеют (ИДК).

Следует отметить, что в рамках реализации процессов таможенного контроля особую роль играют специальные таможенные технические средства и технологии, что позволяет существенным образом повышать эффективность работы таможенных служащих, а также увеличивать степень выявления нарушений таможенного законодательства РФ. Особое значение технические таможенные средства и технологии имеют в современных условиях стабильно растущего внешнеэкономического оборота, что определяет рост нагрузки на таможенные органы. Применение технических средств и технологий в рамках таможенного контроля в современных условиях позволяют существенно сократить длительность и трудоемкость реализации процессов таможенного контроля. При этом технические средства используются дистанционно, что также является неоспоримым преимуществом их применения. Особое значение таможенные технические средства и технологии имеют в раках обеспечения безопасности населения государства, что становится возможным благодаря наличию специализированного оборудования в таможенных органах, которое позволяет выявлять потенциально опасные товары. Представленные сведения позволяют судить о необходимости дальнейшего развития системы технических средств и технологий в рамках деятельности ФТС России.

В ходе исследования применяемых технических средств и технологий таможенного контроля в деятельности таможенной службы, сделаны следующие выводы. В Хабаровской таможни по Амурской области и Республике Саха (Якутия) в г. Благовещенске используются различные технические средства и

технологии (ТСТК) в целях сокращения временных и трудовых затрат при реализации процедур таможенного контроля, а также в целях повышения их эффективности. Среди подобных технологий, особое значение имеет система электронного декларирования товаров, которая позволяет осуществлять проверку сопроводительных к товарам документам посредством использования информационной автоматизированной таможенной системы, и, выявлять неточности, ошибки и намеренные искажения в таможенных декларациях и иных документах. Помимо представленных технических средств, в Хабаровской таможне (г. Благовещенск) с 2017 г. используется система автоматического выпуска деклараций, которая позволяет осуществлять процедуры выпуска деклараций без участия должностных лиц таможенных органов, при этом в сравнительно короткие сроки, по сравнению с длительностью стандартной процедуры. Существенное сокращение длительности указанных процессов, привело к увеличению совокупного количества выпущенных таможенных деклараций таможенным органом.

Также следует отметить, что Хабаровской таможне в (г. Благовещенске) используется мобильно инспекционно – досмотровый комплекс (МИДК), который представляет собой техническое средство таможенного контроля, основная задача которого заключается в создании, посредством воздействия проникающего ионизирующего излучения на перемещаемые крупногабаритные товары.

В большей степени, ТСТК применяются в Хабаровской таможне по Амурской области в ходе проверки документов (в 25,0 % случаев в 2021 г.) и при таможенном осмотре (в 25,0 % случаев в 2021 г.). Также следует отметить, что в целом, за 2017 – 2021 гг. наблюдается стабильное увеличение фактов применения ТСТК в ходе процедур таможенного контроля в Хабаровской таможне по Амурской области. При этом в 2021 г. наблюдается сокращение фактов использования ТСТК в расчете на одну процедуру таможенного контроля.

Эффективность применения ТСТК определен как отношение количества дел, по которым производились доначисления в региональный бюджет к количеству заведенных дел, с применением ТСТК.

Представленные сведения определяют эффективность применяемых в Хабаровской таможне технических средств и технологий, что отражается не только на сокращении длительности таможенных процедур, но и на результатах правоохранительной деятельности, реализуемых таможенными органами и величине доходов бюджета от таможенных поступлений.

Среди современных проблем применения технических средств и технологий при реализации процедур таможенного контроля в таможенной службе, в ходе исследования выявлены сложности обнаружения контрабанды взрывчатых веществ и наркотических средств, что обусловлено реализацией правонарушителями различных способов сокрытия опасных товаров. При этом ввоз указанных групп товаров на территорию РФ способен крайне негативным образом отразиться на экономике государства, а также на жизни и здоровье граждан.

В ходе исследования определено, что в анализируемом периоде наблюдается увеличение количество выявленных фактов нарушений по ст. 226.1 «Контрабанда взрывчатых и иных аналогичных веществ» на 1 преступление, а также по ст. 229.1 «Контрабанда наркотических веществ» на 16 преступлений. В совокупности, увеличение выявленных фактов рассматриваемых преступлений произошло на 17 ед. Также за последние пять лет (2017 – 2021 гг.) наблюдается увеличение штрафов за нарушение таможенного законодательства в рамках ввоза (контрабанды) на территорию РФ взрывчатых веществ и наркотических средств в совокупности на 3,5 млн. руб. При этом наибольшая величина в рассматриваемой совокупности штрафов, представлена штрафами за контрабанду наркотических веществ (по ст. 229.1 УК РФ).

При этом далеко не все преступления, связанные с контрабандой взрывчатых веществ и наркотических средств выявляются таможенными органами. Так, исходя из результатов работы УМВД России по Амурской области в г. Благовещенск, около 2/3 рассматриваемых правонарушений не выявляются таможенными органами, ввиду отсутствия эффективных технических таможенных средств и технологий, а также использования правонарушителями различных схем организации ввоза рассматриваемых товаров, запрещенных к ввозу на

территорию РФ. В среднем, около 1/3 выявляется служащими МВД РФ. Оставшаяся часть, к сожалению, остается не выявленной.

Представленные сведения позволили обосновать необходимость внедрения мероприятий, направленных на повышение результатов использования технических средств и технологий при реализации процедур таможенного контроля в рамках деятельности таможенной службы, в части выявления контрабанды взрывоопасных веществ и наркотических средств. В указанных целях, предложено приобретение стационарного газоанализатора «Сегмент», который позволяет обнаруживать взрывчатые вещества и наркотические средства. Стоимость одной единицы газоанализатора «Сегмент» составляет 1,3 млн. руб., всего требуется приобрести 2 единицы. Поставщиком выступит ООО «Спецтех», организация также обеспечит доставку специализированного оборудования.

В результате реализации предложенного мероприятия, ожидается, что увеличение количества выявленных фактов контрабанды взрывчатых средств и наркотических веществ на 1/3 (30 %) от уровня 2021 г. Соответственно, ожидается увеличение сумм штрафов за нарушение таможенного законодательства РФ. Экономический эффект от внедрения мероприятия составит 4,21 млн. руб.

Представленные сведения позволяют судить о значимости использования технических средств и технологий при реализации процедур таможенного контроля в рамках деятельности таможенной службы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агамагомедова, С.А. Таможенный контроль после выпуска товаров: учебное пособие / С.А. Агамагомедова, О.В. Шишкина. – СПб: Троицкий мост, 2018. – 224 с.
- 2 Алексеева, Т.С. Деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации: вопросы эффективности / Т.С. Алексеева // Правовая культура. – 2020. – № 2. – С. 115 – 124.
- 3 Ананьева, В.Н. Экономическая оценка таможенной деятельности: методологические проблемы и пути их преодоления / В.Н. Ананьев // Учет и статистика. – 2021. – № 3 (27). – С. 70 – 75.
- 4 Афонин, П.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля / П.Н. Афонин, А.Н. Сигаев. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал РТА, 2019. – 256 с.
- 5 Барамзин, С.В. Теория и методология систем управления таможенными процессами / С.В. Барамзин. - М.: РИО РТА, 2019. – 320 с.
- 6 Гамидуллаев, Таможенное дело: теория и практика применения мобильных инспекционно-досмотровых комплексов: учебник / С.Н. Гамидуллаев, В.Ф. Вербов. – Ростов н/Д, Ростовский филиал РТА, 2020. – 296 с.
- 7 Григорян, Т. В. Технические средства таможенного контроля: современное состояние и оперативно-технические возможности / Т.В. Григорян // Актуальные проблемы таможенного дела: Региональная научно-практическая конференция: сб.ст. / Забайкал. гос. ун-т; отв. ред. Н. Г. Савосина. – Чита, 2018. – 68 с.
- 8 Дианов, А.Ю. Проблемы оценки результативности деятельности таможенных органов / А.Ю. Дианов // Транспортное дело России. – 20120 – № 1. – С. 75 – 78.
- 9 Дугин, Г. А. Технические средства таможенного контроля / Г.А. Дугин. – М: Инфра-М, 2017. – 187 с.
- 10 Ермилов, И.С. Таможенные услуги и пути повышения их качества / И.С. Ермилов // Вестник СГСЭУ. – 2020. – №1 (30). – С. 87 – 89.

11 Зеркин, Д.Г. Совершенствование подходов к оценке эффективности деятельности таможенного органа и выработке управления по достижению требуемого результата / Д.Г. Зеркин // Вестник Университета (Государственный университет управления). – 2020. – № 6. – С. 037 – 041.

12 Кабанов, В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле / В.И. Кабанов // Символ науки. – 2018. – № 4 – 1 (16). – С. 79 – 81.

13 Киселева, А.И. Эффективность применения технических средств при осуществлении таможенного контроля / А.И. Киселева, А.В. Колесникова, Т.С. Суворкина // Актуальные вопросы развития современного общества. – 2018. – № 4. - С. 289 – 292.

14 Кнышов, А.В. Формирование категориального аппарата для оценки эффективности таможенной деятельности / А.В. Кнышов // Вестник Российской таможенной академии. – 2019. – № 3. – С. 65 – 70.

15 Кубрин, И.П. Технические средства таможенного контроля. Основы досмотровой системы / И.П. Кубрин. – Казань: КАИ, 2019. – 350 с.

16 Кулешов, А.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: учебное пособие / А.В. Кулешов, В.А. Черных, О.В. Шишкина. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2017. – 420 с.

17 Кулиева, К.Т. Основные этапы развития аналитической деятельности при оценивании результатов функционирования таможенных органов / К.Т. Кулиева // Таможенное дело. – 2020. – № 1. – С. 13 – 17.

18 Ловидова, А.Г. Современные подходы к оценке эффективности деятельности таможенных органов / А.Г. Ловидова, С.В. Тюрин // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2018. – № 7. – С. 31 – 34.

19 Лямкина, А.Ю. Таможенный контроль с применением инспекционно-досмотровых комплексов в рамках системы управления рисками странами Таможенного союза / А.Ю. Лямкина // Альманах научных работ студентов. – 2021. - № 3. – С. 47–53.

20 Макрусев, В.В. Управление таможенным делом / В.В. Макрусев, В.А.

Черных. – СПб.: Троицкий мост, 2020. – 448 с.

21 Малышенко, Ю.В. Оценка загрузки инспекционно-досмотровых комплексов / Ю.В. Малышенко, Г.А. Штанов // Вестник Российской таможенной академии. – 2019. - № 3. - С. 110 – 119.

22 Маренов, Б.И. Основы применения технических средств таможенного контроля: учебное пособие / Б.И. Маренов, Ю.В. Задорожный. – СПб: Интермедия, 2017. – 169 с.

23 Матвиенко, Г.В. Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий / Г.В. Матвиенко // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2019. – № 2 (16). – С. 75 – 81.

24 Наумкин, Р.Н. Применение системы управления рисками и технических средств при осуществлении таможенного контроля / Р.Н. Наумкин, С.В. Гурьев // Вестник Науки и Творчества. – 2018. – № 4 (4). – С. 136 –138.

25 Нурпеисова, А.К. Современное состояние и перспективы модификации досмотровых инспекционных комплексов на территории Таможенного союза / А.К. Нурпеисова, А.Ж. Актанов // Вестник Калмыцкого университета. – 2020. – № 2 (14). – С. 149 – 152.

26 Об утверждении перечня типовых структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Федеральной таможенной службы от 26.12.2012 г. № 1926. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об утверждении Положения об Управлении таможенных расследований и дознания [Электронный ресурс]: приказ Федеральной таможенной службы от 26.07.2013 г. № 1392. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой [Электронный ресурс]: приказ Федеральной таможенной службы от 23.04.2013 г. № 797. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

30 Олухов, А.Е. Развертывание целей в области качества таможенного контроля по подразделениям Приволжского таможенного управления / А.Е. Олухов, Е.В. Снырова // Методы менеджмента качества. – 2019. – № 9. – С. 36 – 45.

31 О Положении о добавлении лицензионных и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары [Электронный ресурс]: рекомендация Коллегии ЕЭК от 15.11.2016 г. № 20. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

32 О службе в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс]: федерального закона от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

33 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

34 О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

35 Попова, Л.И. Технологии таможенного контроля : учеб. пособие для вузов / Л.И. Попова. - М. : Издательство Юрайт, 2018. - 286 с.

36 Пятов, А.А. Направления совершенствования оценки эффективности деятельности органов таможенной службы / А.А. Пятов // Вестник ТГЭУ. – 2019. – № 2. – С. 64 – 71.

37 Сальникова, А.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств : курс лекций / А. В. Сальникова. Владимир : Изд-во

ВлГУ, 2018. – 90 с.

38 Романов, Д.В. Развитие системы управления рисками в таможенных органах Российской Федерации / Д.В. Романов // Вестник Орловского государственного аграрного университета. – 2019. – № 6. – С. 49 – 52.

39 Российский статистический ежегодник за 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994> (дата обращения: 14.01.2022).

40 Таможенная служба Российской Федерации: справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2018_godu.pdf. – 15.11.2021.

41 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

42 Таможня.ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/zhurnal-tamozhnya>. – 18.02.2022.

43 Сальникова, А.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств : курс лекций / А.В. Сальникова. - Владимир : Изд-во ВлГУ, 2019. – 90 с.

44 Соловьева, И.В. Комплексная система оценки таможенных рисков как основа повышения эффективности деятельности таможенных органов РФ / И.В. Соловьева // Terra Economicus. – 2018. – № 3. – С. 95 – 100.

45 Старикова, О.Г. Основы таможенного дела: учебное пособие / О.Г. Старикова. – СПб: Интермедия, 2021. – 408 с.

46 Стельмах, Е.В. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля / Е.В. Стельмах, С.А. Соловченков // Успехи современной науки и образования. – 2018. – № 8. – С. 121 – 122.

47 Трунина, Е.В. Таможенные органы как субъекты обеспечения без-

опасности государства: задачи, приоритетные направления / Е.В. Трунина // Современное право. – 2018. – № 4. – С. 77 – 82.

48 Федотова, Г.Ю. Актуальные вопросы повышения эффективности работы таможенных органов на основе внедрения международного опыта менеджмента качества / Г.Ю. Федотова // Научные труды Северо-Западного института управления. – 2018. – № 1 (8). – С. 163 – 166.

49 Шипицина, А.В. Оценка результативности таможенного контроля с применением таможенной экспертизы / А.В. Шипицина // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2019. – № 4. – С. 70 – 75.

50 Щерба, М.Ю. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля / М.Ю. Щерба. - М.: Юрайт, 2019. – 142 с.

51 Якименко, Е.С. Средства технического контроля таможенных перемещений товаров через таможенную границу Российской Федерации / Е.С. Якименко // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. – 2017. – № 1. – С. 124 – 127.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Организационная структура Хабаровской таможни по Амурской области и Республике Саха (Якутия)

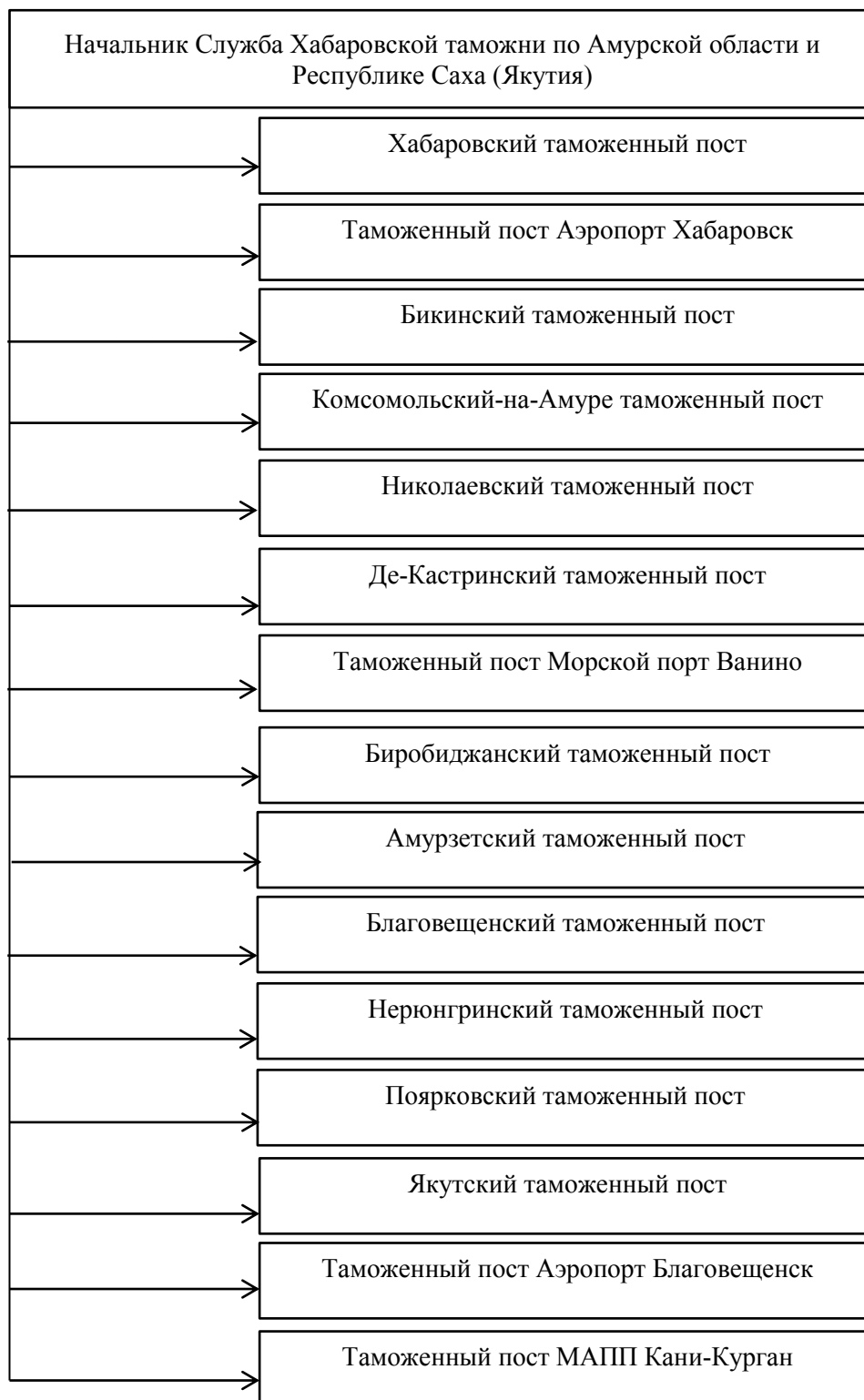


Рисунок А.1 – Организационная структура Хабаровской таможни по Амурской области и Республике Саха (Якутия)

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Технические характеристики стационарного газоанализатора «Сегмент»

Таблица Б.1 - Идентификационные данные программного обеспечения

Идентификационные данные (признаки)	Значение
Идентификационное наименование ПО	IMS
Номер версии (идентификационный номер) ПО	не ниже 1.7.6
Цифровой идентификатор ПО	Прилагается индивидуально к каждому газосигнализатору и прописан в формуляре АПМУ 04.00.00.000 ФО

Таблица Б.2 - Метрологические характеристики

Наименование характеристики	Значение
Порог срабатывания, мг/м ³ :	
Зарин	1,0 x 10 ⁻²
Зоман	1,0 x 10 ⁻²
Vx	3,0 x 10 ⁻³
Хлор	1,0
Сероводород	10,0
Пределы допускаемой относительной погрешности порога срабатывания, процент	±30

Таблица Б.3 - Основные технические характеристики

Наименование характеристики	Значение
1	2
Электропитание осуществляется:	
- от сети переменного тока:	
напряжением, В	от 110 до 240
частота, Гц	50/60
- от аккумуляторного блока напряжением, В	11,1
Габаритные размеры, мм, не более:	
- высота	250
- длина	120
- ширина	180
Масса, кг, не более	3,5
Время срабатывания при пороговых концентрациях, с, не более	5
Время выхода в рабочий режим, мин, не более	15
Время непрерывной работы от аккумуляторного блока, ч, не менее	8
Потребляемая мощность, В·А, не более	65
Наработка на отказ, ч, не менее	10 000
Средний срок службы, лет, не менее	5
Условия эксплуатации	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Технические характеристики стационарного газоанализатора «Сегмент»

Продолжение таблицы Б.3

1	2
- температура окружающей среды, °С - относительная влажность, процент - атмосферное давление, кПа	от +15 до +35 от 30 до 80 от 84,0 до 106,7
Электрическое сопротивление изоляции между каждым из контактов сетевой вилки питания и корпусом составляет, МОм, не менее: - в нормальных климатических условиях - при повышенной влажности	20,0 1,0
Уровень шума на расстоянии 1 м, дБ, не более	45

Таблица Б.4 - Комплектность средства измерения

□ Наименование	Обозначение	Количество (шт.)
Газосигнализатор автоматический стационарный «Сегмент»	АПМУ 04.00.00.000	1
Измерительное устройство	-	1
Сетевой адаптер	ЛПКН 26.02.04.000	1
Аккумуляторный блок (АКБ)	ЛПКН 26.02.03.000	1
Устройство зарядное	IMAX B6AC V2	1
Переходник УЗ	ЛПКН 26.02.05.000	1
Переходник УЗ	ЛПКН 26.02.05.000	1
Кабель устройства зарядного	-	1
Сетевой кабель устройства зарядного	-	1
Комплект запасных частей, инструмента и принадлежностей ЗИП-О	АПМУ 04.03.00.000	1
Ведомость эксплуатационных документов	АПМУ 04.00.00.000 ЭД	1
Руководство по эксплуатации	АПМУ 04.00.00.000 РЭ	1
Формуляр	АПМУ 04.00.00.000 ФО	1
Ведомость ЗИП-О	АПМУ 04.00.00.000 ЗИ	1
Методика поверки	-	1
Транспортная тара	АПМУ 04.05.00.000	по заказу

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Модель интеллектуального пункта пропуска



Рисунок В.1 – Модель интеллектуального пункта пропуска