


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«21» июня 2022 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

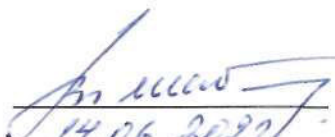
на тему: Практика применения форм таможенного контроля в пунктах пропуска
в регионе деятельности ДВТУ

Исполнитель
студент группы 737-ос1



В.Е. Артамонова

Руководитель
доцент, к.т.н.


14.06.2022

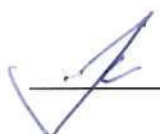
В.Е. Шабельский

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент


14.06.2022 А.А. Иванищев

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 25 » 01 . 2022 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Артамонова Валерия Викторовна

1. Тема дипломной работы

(проекта) Практика применения форм таможенного контроля в пунктах пропуска в рамках деятельности ДВТУ.

(утверждено приказом от 25.01.2022 № 126-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 14.06.2022 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

результаты деятельности таможенных органов ДВТУ по применению форм таможенного контроля в пунктах пропуска за 2011-2021 гг.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке

вопросов): 1. Теоретические основы таможенного контроля в пунктах пропуска

2. Организация таможенного контроля в пунктах пропуска в рамках деятельности ДВТУ

3. Совершенствование таможенного контроля в пунктах пропуска ДВТУ

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

приложение А - структура Хабаровской таможни

приложение Б - структура службы по Амурской области и Республике Саха (Якутия)

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним (1 выделенных) разделов) Шабельский Владимир Александрович, научный руководитель ВКР

7. Дата выдачи задания 26.01.2022 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Шабельский Владимир Александрович
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

доцент кафедры МБ и Т ФГБОУ ВО АмГУ, канд. тех наук

Задание принял к исполнению (дата) 26.01.2022 г.



(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 74 с., 20 таблиц, 9 рисунков, 43 источника, 2 приложения.

ВЫПУСК ТОВАРА, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ, ЭЛЕКТРОННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ, ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ.

Цель исследования: изучить комплексную деятельность таможенных органов государства, проанализировать значение, установление и правовые основы осуществления таможенного контроля, осуществляемого таможенными органами, изучить законодательство данной отрасли.

Задачи исследования:

- провести анализ сущности таможенного контроля, его целей и задач;
- изучить формы таможенного контроля и разработать предложения по его совершенствованию;
- обосновать роль таможенного контроля в регулировании внешнеэкономической деятельности;
- разработать предложения по совершенствованию законодательства о таможенном контроле;
- проанализировать роль и особенности ДВТУ и подведомственных ему органов в осуществлении таможенного контроля.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	
1 Теоретические основы таможенного контроля в пунктах пропуска	7
1.1 Понятие и формы таможенного контроля	7
1.2 Принципы таможенного контроля в пунктах пропуска	21
1.3 Порядок проведения таможенного контроля в пунктах пропуска	26
2 Организация таможенного контроля в пунктах пропуска в регионе деятельности ДВТУ	33
2.1 Краткая характеристика ДВТУ	33
2.2 Анализ импорта и экспорта товаров в ДВТУ	34
2.3 Практика осуществления таможенного контроля в пунктах пропуска ДВТУ	39
3 Совершенствование таможенного контроля в пунктах пропуска ДВТУ	53
3.1 Анализ эффективности таможенного контроля в пунктах пропуска ДВТУ	53
3.2 Совершенствование таможенного контроля в пунктах пропуска ДВТУ	56
Заключение	67
Библиографический список	69

ВВЕДЕНИЕ

Роль таможенной службы за последние годы возросла, усовершенствовалось законодательство в этой сфере, отвечающее требованиям международного уровня, создана необходимая правовая база для эффективной деятельности таможенной службы.

Совершенствование деятельности таможенной службы, ускорение проведения таможенных операций и технологий таможенного контроля обеспечивают всемерное развитие внешней торговли, укрепление экономики и пополнение доходной части российского бюджета за счёт увеличения сбора таможенных платежей. Этой деятельности подчинены правоохранительная, социально – экономическая, контрольная и защитные функции, которые возложены на Федеральную таможенную службу (далее ФТС России).

Для результативного выполнения данных функций таможенным органам следует в полном соответствии проводить таможенные операции.

Цель исследования: изучить деятельность таможенных органов России, проанализировать её значение и правовые основы осуществления таможенного контроля.

Задачи исследования:

- провести анализ результатов таможенного контроля, и задач по совершенствованию практики применения форм таможенного контроля;
- изучить формы таможенного контроля и разработать предложения по совершенствованию их применения в пунктах пропуска на государственной границе;
- обосновать роль и значение таможенного контроля в регулировании внешнеэкономической деятельности;
- разработать предложения по совершенствованию таможенного законодательства;

- проанализировать роль и особенности Дальневосточного таможенного управления (далее ДВТУ) и подведомственных ему органов в осуществлении таможенного контроля;

Объект и предмет исследования: объектом исследования является таможенный контроль и правоотношения, возникающие в процессе осуществления таможенного контроля.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты и относящиеся к ним документы, практика применения форма таможенного контроля в международных пунктах пропуска при перемещении через государственную границу грузов, товаров, ручной клади и багажа, физических лиц и международных почтовых отправлений.

Методологическую основу исследования составляют научные методы исследования – исторический, диалектико-логический, а также специальные методы – сравнительно-правовой анализ, официально-правовые методы и другие.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

1.1 Понятие и формы таможенного контроля

Создание Таможенного союза стран-участников ЕАЭС упростило торговлю для предприятий ЕАЭС, согласовало таможенные пошлины на товары, ввозимые из-за пределов ЕАЭС, и помогло защитить граждан ЕАЭС.

С практической точки зрения таможенный союз означает, что таможенники всех стран ЕАЭС работают вместе как одна организация. Они применяют одни и те же таможенные пошлины к товарам, ввозимым на их территорию из остального мира, а во внутренней торговле таможенные пошлины не применяются.

Для ЕАЭС это означает, что при перемещении товаров из одной страны ЕАЭС в другую таможенные пошлины не уплачиваются. Таможенные пошлины на товары, ввозимые в ЕАЭС в качестве традиционных собственных ресурсов, составляют около 14% от общего бюджета ЕАЭС.

Таможенный контроль на внешних границах ЕАЭС защищает потребителей от товаров и продуктов, которые могут быть опасными или вредными для их здоровья. Таможенный контроль также защищает животных и окружающую среду, борясь с незаконной торговлей видами животных и растений, находящимися под угрозой исчезновения, и предотвращая распространение болезней животных и растений.

Таможня сотрудничает с политическими и иммиграционными службами в борьбе с организованной преступностью и терроризмом. Они борются с торговлей людьми, наркотиками, оружием, контрафактными товарами и проверяют, чтобы люди, перевозящие крупные суммы денег, не отмывали деньги, не уклонялись от уплаты налогов и даже не финансировали преступные организации.

ЕАЭС также борется с налоговым и таможенным мошенничеством со стороны компаний и частных лиц, что лишает национальные власти жизненно важных ресурсов для государственных расходов.

Таможенный контроль осуществляется только на внешней границе РФ, в границах, а также в портах, аэропортах и внутренних таможенных постах. Упрощено оформление транзитных товаров – для конкретной перевозки требуется только один транзитный документ (таможенная декларация), который действует на всей таможенной территории ЕАЭС. Ветеринарные, фитосанитарные формальности и контроль безопасности для транзитных грузов выполняются только на внешних границах ЕАЭС.

Грузы, прошедшие повторный досмотр при въезде в ЕАЭС при пересечении границы другого государства-члена, не подлежат обязательному контролю. Таможенное оформление транзитных грузов осуществляется только в пунктах пропуска внешних границ ЕАЭС.

В портах, где в основном формируются грузы, отправляемые из портов других стран-членов ЕАЭС, значительно сократились таможенные формальности. Добавленная стоимость и льготы по акцизам в свободных портах применяются только к товарам, находящимся в пути, и к товарам, ввозимым в соответствии с соответствующими таможенными процедурами. Преимущества российского транзита по сравнению с другими транзитными маршрутами в ЕАЭС заключаются в основном в преимуществах транспортной инфраструктуры, географического положения и тарифов на услуги.

Добавленная стоимость и льготы по акцизам в свободных портах применяются только к товарам, находящимся в пути, и к товарам, ввозимым в соответствии с соответствующими таможенными процедурами.

Таможенный контроль осуществляют таможенные органы Службы ФТС (таможенные органы). Товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС и вывозимые из нее, подлежат таможенному контролю.

Например, меры таможенного надзора могут применяться к товарам, перемещаемым в соответствии с таможенной процедурой внешнего или внутреннего транзита Сообщества, во время перевозки товаров.

Предмет таможенного права. Предметом любой сферы права является сфера общественных отношений, нормами которой регулируется сфера права.

Автор Ерхан И. в своей докторской диссертации «Правовой статус таможенных органов в РФ: проблемы и решения» упоминает контрольную функцию таможенных органов, которая осуществляется путем:

- 1) проведения таможенного контроля;
- 2) валютный контроль, выражающийся в проверке таможенными органами срока и правильности репатриации валютных ценностей, возникающих по внешнеэкономическим операциям.

В ходе работы анализируются функции центрального аппарата таможенной службы, в том числе функцию таможенного оформления и таможенного контроля, которая достигается за счет непосредственной организации таможенного оформления товаров и транспортных средств, осуществления мероприятий по совершенствованию упрощение процедур контроля и таможенного оформления, организация таможенного контроля и осуществление мероприятий по его совершенствованию и упрощению.

В отношении таможенного контроля указываем, что это период времени, в течение которого в соответствии с таможенным законодательством товары и транспортные средства подлежат или могут быть подвергнуты операциям таможенного контроля, с ограничением права их распоряжения. и использовать.

В научной статье исследователь Ерхан И. рассматривает таможенный контроль как одну из форм реализации таможенной политики государства, с функцией обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенную границу таможенного законодательства, в частности, законодательства РФ в целом, а

также выявление нарушений, которые могут быть совершены ими при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Что касается форм таможенного контроля, то автор упоминает только те, которые предусмотрены в Таможенном кодексе РФ, и не делает их анализа. Упоминается, что в современной таможенной службе есть функция «пост-таможенного аудита», целью которой является соблюдение таможенных правил и увеличение доходов.

Также автор предлагает наделить новыми обязанностями и полномочиями, в том числе:

1) разработку и внедрение положения о таможенном контроле прекурсоров, товаров двойного назначения и культурных ценностей;

2) разработка принципа таможенного контроля на основе анализа и избирательности рисков;

3) систематизация критериев и профилей рисков, применяемых в процессе таможенного оформления товаров, и разработка новых, более эффективных.

Мы поддерживаем мнение автора о таможенном контроле, но, из-за отсутствия определяющих элементов, не можем осознать важность полноценного института таможенного контроля, которого мы намерены достичь в ходе нашей работы.

Таможенный надзор определяется как период времени, в течение которого в соответствии с таможенным законодательством товары и транспортные средства подлежат или могут быть подвергнуты операциям таможенного контроля с ограничением прав их распоряжения и пользования.

Есть два основных этапа, на которых товары помещаются под таможенный надзор.

Таким образом, проводится различие между «обязательным этапом», совпадающим с процедурой таможенного оформления, и «факультативным этапом», который является отдельной процедурой и не зависит от таможенного оформления. Особенностью таможенного контроля является то, что

таможенный контроль за товарами и транспортными средствами осуществляется независимо от того, выпущены ли они в свободное обращение, при наличии оснований полагать, что действующее законодательство нарушено.

Производство, коммерческая деятельность и т.д. в зонах осуществление деятельности, а также перемещение транспортных средств, товаров и лиц через их границы допускаются с разрешения и под контролем таможенных органов. Лица, перемещающие товары или транспортные средства через таможенную границу либо осуществляющие деятельность, отнесенную к контролю таможенных органов, представляют в эти органы документы и сведения, перечень которых устанавливается законодательством. Для осуществления таможенного контроля таможенные органы вправе получать от банков, иных финансово-кредитных учреждений и субъектов предпринимательства информацию об экспортно-импортных операциях и иных видах деятельности, контроль за которыми возложен на таможенные органы. Документы требуются не менее трех лет от физических лиц, следует хранить.

Цель таможенного контроля РФ действует в соответствии с международным законодательством о таможенном законодательстве, Законом о таможенных тарифах и другими нормативными правовыми актами, а также международными договорами РФ по внешнеэкономическим вопросам.

Объект таможенного контроля - товары, транспортные средства, перемещаемые через таможенную территорию, документы и сведения о них, физические и юридические лица, имеющие отношение к товарам и транспортным средствам, таможенные брокеры, декларанты, их документы и избранные ими таможенные режимы в отношении товаров и транспортных средств.

Таможенный контроль в основном организован в таможенной зоне. Таможенная зона – место таможенного оформления вблизи таможенной

территории и в районах, определяемых таможенным органом, по месту нахождения таможенного органа.

Таможенный контроль может включать досмотр товаров, взятие проб, проверку данных декларации, наличие и подлинность документов, проверку счетов экономических операторов и других записей, досмотр транспортных средств, досмотр багажа и другого имущества.

Непроизвольный таможенный контроль должен основываться в первую очередь на анализе рисков с использованием методов электронной обработки данных для выявления и оценки рисков на основе критериев, установленных на национальном уровне, уровне Сообщества и, при наличии, на международном уровне, а также разработки необходимых контрмер.

Режим таможенного контроля также распространяется на товары, которые необходимо переработать для соответствия определенным техническим регламентам, необходимым для выпуска в свободное обращение.

Это режим, в котором положения, касающиеся пересечения границы товаров, не находящихся в свободном обращении, процессам, которые изменяют их качество или статус на таможенной территории ЕАЭС, без импортных пошлин или мер торговой политики, а также выпуск продукты, полученные в результате этих процессов, в свободное обращение сверх таможенных пошлин.

При возникновении таможенного обязательства в отношении неизмененных товаров или продукции, находящихся на одной из промежуточных стадий сделки, предусмотренной в разрешении, сумма таможенных пошлин определяется исходя из ставки налога и других элементов налогообложения, действующих на момент регистрации декларации о данном порядке на ввозимые товары.

В процессе таможенного контроля - происходит перемещение товаров, процесс их производства, хранения, реализации, закупки, погрузки, разгрузки, размещения, страхования и т.д. Одной из основных функций таможенного

контроля является определение страны происхождения этих товаров, таможенной стоимости, правильности ТИС на основании ТН.

Предметом таможенного контроля является система таможенных органов РФ, которую осуществляют должностные лица таможенных органов. Они действуют на основании законов, решений и постановлений Таможни РФ.

При осуществлении таможенного контроля на некоторых объектах необходимо принимать меры перед таможенными органами:

1) определение времени и места регистрации товаров и транспортных средств;

2) определение маршрута и времени доставки грузов;

3) установление таможенного контроля за доставкой товаров (пломбы, штампы и другие отметки);

4) разработка технологических схем таможенного контроля;

5) принятие решения о перемещении товаров, их хранении или размещении в любом режиме;

6) получать информацию об участниках ТИА и следить за выполнением ими законов и правил;

7) контроль документов и лиц, участвующих в перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Эти меры играют важную роль в охране закона, т. е. в предупреждении правонарушений, в полной реализации фискальных вопросов.

Таможенный контроль относит к себе:

1) создание условий для внешнеторговых операций;

2) принятие объективного решения о перемещении товаров и транспортных средств через государственную таможенную границу.

3) предотвращение контрабанды и уклонения от уплаты таможенных платежей, контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотиков, археологических раскопок, памятников истории и культуры;

4) полное и своевременное взимание таможенных и налоговых платежей;

5) осуществление таможенной и специальной статистики;

6) осуществление валютного контроля в рамках таможенного законодательства;

7) решает такие вопросы, как использование товарной номенклатуры внешнеэкономических связей.

Эффективный таможенный контроль является результатом регулярной очистки товаров и транспортных средств.

Под организацией таможенного контроля и таможенного оформления понимаются комплексные действия, осуществляемые таможенными органами при перемещении товаров и транспортных средств через государственную таможенную границу.

Этот комплекс мероприятий позволит сформировать таможенную инфраструктуру и снизить таможенный контроль. Кроме того, организация таможенного контроля и таможенного оформления решает следующие вопросы:

1) устанавливает определенное время и место при пересечении таможенной границы - Пропуск товаров и транспортных средств через эти места осуществляется в рабочее время;

2) определяет время и место таможенного контроля и оформления - ввозимых товаров и т.д. Товары подлежат таможенному контролю, а в случае пересечения таможенной границы товары подлежат таможенному контролю. Таможенное оформление – это представление декларантом таможенному органу по своему выбору одного из режимов. Таможенное оформление может производиться по совместительству или в другом месте по согласованию с таможенными органами. (в организациях и на строительных площадках);

3) определяет время, место и механизм подачи товаров, транспортных средств, документов в таможенные органы - товары, поступающие на таможенную территорию, временно размещаются на складе до избрания одного из известных режимов и осуществления платежей и контроля другое тело. Алкогольная продукция и табачные изделия могут храниться только на

таможенных складах, установленных таможенным органом, а таможенное оформление производится только на складах временного хранения товаров;

4) разрабатывает технологические схемы с надзорными, регистрационными, пограничными войсками, органами внутренних дел и другими органами.

Он обеспечивает надлежащую организацию таможенного контроля и совместный контроль над перемещением органами, участвующими в контроле. Одним из основных вопросов при организации контроля является размещение таможни и ее инфраструктуры в районах постоянной деятельности участников внешнеэкономических связей, а также в районах пересечения ими таможенной границы. В первую очередь таможенный контроль должен быть организован по таможням и таможенным постам, целям, принципам, основным направлениям, внутренней интеграции таможенных органов и постов. При организации таможенного контроля владельцы таможенных брокеров, владельцы таможенных складов и складов временного хранения содействуют работе должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций.

При организации таможенного контроля в регионе необходимо соблюдать следующее:

1) объем работ, выполненных таможенным органом (количество участников, количество транспортных средств, подлежащих таможенному контролю);

2) постановка на таможенный контроль и таможенное оформление, обеспечение необходимыми инструментами и оборудованием;

3) определение штата таможенного органа;

4) подбор и обучение специалистов;

5) создание материально-технической базы;

6) установление органичной связи между таможенными органами;

7) создать все условия для организации таможенного контроля таможенными органами.

Технологическая схема организации таможенного контроля совместно с органами, осуществляющими перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, включает следующие мероприятия:

При въезде и выезде с таможенной территории:

- 1) уведомление товаров, транспортных средств и лиц, пересекающих таможенную границу;
- 2) подача товаров, транспортных средств и сопутствующих документов в таможенный орган;
- 3) прием и оформление документов, представляемых в соответствии с таможенным законодательством;
- 4) контроль за доставкой товара до места назначения до момента оформления документов;
- 5) контроль товаров, отгружаемых из других таможенных органов;
- 6) уведомить таможенные органы о доставке или недоставке товаров;
- 7) временное размещение товаров на таможенном складе;
- 8) приемка таможенным органом;
- 9) установление и оформление таможенного контроля после принятия ЕБРР;
- 10) Принятие решения по результатам таможенного оформления.

Каждый из этих пунктов осуществляется на основании таможенного законодательства и других нормативных актов.

Для совершенствования технологической схемы таможенного контроля могут быть приняты следующие меры:

- 1) совершенствование организации таможенного контроля;
- 2) сокращение времени сушки и улучшение качества товаров и транспортных средств;
- 3) снижение таможенных платежей;
- 4) предотвращение ущерба стране и экономике;

Таможенным законодательством предусмотрены следующие формы таможенного контроля;

1. Проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей – эти документы в основном делятся на три группы:

- 1) транспорт, торговля, таможня и др.;
- 2) транспортные документы - товарно-транспортные накладные, коносамент, манифест, накладная;
- 3) коммерческие документы - контракты, соглашения, счета-фактуры, счета-фактуры, накладные;
- 4) таможенные документы - лицензии, выданные таможней, свидетельство о специализации, накладная, декларация таможенной стоимости, корректировка таможенной стоимости, разрешение на проведение таможенного контроля товаров под контролем Таможенного союза, контейнеры и транспортные средства;
- 5) иные документы - система физических лиц, удостоверение и свидетельство участника ТИА, разрешения иных органов - разрешительные документы Департамента ветеринарии, фитосанитарии и культуры;

2. Устный допрос лиц и должностных лиц;

3. Таможенное оформление - на основании представленных документов предотвратить ввоз запрещенных товаров на таможенную территорию, удостоверившись в законном пересечении границы товарами и транспортными средствами. Таможенное оформление – для определения наименования, номера, качества, при необходимости, и выявления тайных мест, куда автотранспортом может быть доставлен недокументированный товар. В этой работе необходимо будет использовать технические средства. Курсы могут проводиться в следующие туры:

- 1) на основании иностранной валюты, сертификата происхождения и других документов;
- 2) определение количества груза (вскрытие всех мест на две части)
- 3) сушка определенной части товара для досмотра или досмотра;
- 4) кольцо контрабанды, используемое для выявления скрытых мест, где спрятаны контрабандные товары.

К регулярно перевозимым грузам относятся:

- а) подакцизные товары;
- б) товары, облагаемые таможенными пошлинами;
- в) товары с лицензией, квотой;
- г) подозрение в коде ТН;
- д) сведения о физических лицах.

4. товары и транспортные средства. таможенное оформление зданий и других помещений (штамповка, нанесение, маркировка и т.п.)

5. осмотр площадей (временно, таможни, свободных складов, свободных зон и др.) и иных мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю;

6. Прощение лица - лица, пересекающего таможенную границу в зоне таможенного контроля или в транзитной зоне аэропорта открытого для международного сообщения.

Представим на рисунке формы таможенного контроля.



Рисунок 1 – Формы таможенного контроля¹

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 // СПС «Консультант-плюс».

Таможенный контроль включает выявление операций, которые могут привести к возникновению таможенных правоотношений в соответствии с требованиями таможенного законодательства. Для этого проводятся различные виды проверок. Таможенный контроль также включает в себя попытки выявления различных нарушений².



Рисунок 2 – Полномочия ФТС России

² Глазкова Г. В. Контроль как механизм совершенствования таможенного администрирования // Аудитор. 2017. Т. 3. № 12. С. 25.

Задачи Федеральной таможенной службы:



Рисунок 3 – Задачи таможенного контроля³.

³ Калинин А.С. таможенные операции и таможенный контроль в евразийском экономическом союзе // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. LXXIV междунар. студ. науч.-практ. конф. № 2 (73). URL: [https://sibac.info/archive/social/2\(73\).pdf](https://sibac.info/archive/social/2(73).pdf) - 19.01.2020.

Для решения задач, выполняемых органом, установленным таможенной:



Рисунок 4– Решения задач

1.2 Принципы таможенного контроля в пунктах пропуска

При въезде в Россию заполненную таможенную декларацию необходимо сохранять до выезда из страны. Декларацию необходимо подавать таможенникам при выезде из страны.

На видеокамеру, ввозимую для личного пользования и включаемую в таможенную декларацию, специального разрешения не требуется.

В целях защиты государственной и общественной безопасности, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, окружающей среды, исторического, археологического и художественного наследия азербайджанского народа и других народов, прав собственности, а также прав интеллектуальной собственности, законодательством РФ ввоз и вывоз отдельных товаров может быть запрещен в случаях, предусмотренных международными договорами, стороной которых является страна.

Существует система принципов, которые распространяются на отношения, возникающие при осуществлении таможенного контроля в пунктах пропуска.

Принципы делятся на основные и комплементарные.



Рисунок 5 – Основные принципы

Таможенное оформление, повседневные операции, места перевалки, досмотра и таможенного досмотра товаров, места временного хранения, стоянки транспортных средств, перевозящих товары под таможенным

контролем, таможенные склады, территории особых экономических зон, свободные склады, беспошлинная торговля магазины и объем пассажиропотока
Зона таможенного контроля – местонахождение таможенных органов РФ, определяемое уполномоченным органом по вопросам таможенного дела, исходя из темпов развития внешнеэкономических связей отдельных регионов и (или) участники внешнеэкономической и иной деятельности.

Зона таможенного контроля устанавливается в местах, определяемых таможенными органами РФ.

Для признания места зоной таможенного контроля:



Рисунок 6 - Места зоной таможенного контроля

Зона временного таможенного контроля устанавливается опознавательными знаками с соблюдением следующих требований:



Рисунок 7 - Зона временного таможенного контроля

Согласно действующим Правилам, физические или юридические лица могут подавать предварительную информацию о товарах и транспортных средствах в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС для регистрации исходных сведений в таможенных органах до фактического въезда транспортных средств на территорию зона таможенного контроля.

Согласно поправке, физические или юридические лица должны предоставить сведения, предусмотренные Таможенным кодексом ЕАЭС, для регистрации исходных сведений в таможенных органах до фактического въезда транспортных средств в зону таможенного контроля.

Информация, которую необходимо предоставить, следующая:

- предполагаемое время въезда транспортного средства на таможенную территорию;
- направления и маршруты движения транспортного средства;
- персонал и пассажиры транспортного средства;
- груз, подлежащий выгрузке на таможенной территории, независимо от его назначения и цели ввоза;
- грузы, если таковые имеются, не предназначенные для выгрузки на таможенной территории;
- таможенная зона, куда въезжает транспортное средство.

1.3 Порядок проведения таможенного контроля в пунктах пропуска

Таможенный контроль по своей природе является очень важным государственным институтом. Ведь таможенный контроль является одним из основных механизмов действующих в интересах государства и его экономической безопасности, а также надежной охраны его границ.

Таможенный контроль - правоотношение, связанное с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, которое осуществляется таможенными органами, и перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу физическими лицами и участниками внешнеэкономической деятельности, представляет собой совокупность установленных законодательством конкретных действий по обеспечению соблюдения нормативных правовых актов РФ при экспорте и импорте транспортных средств. По мнению Н.А. Погодиной, основной целью таможенного контроля является осуществление контроля за операциями и действиями участников таможенно-правовых отношений посредством проверок, установленных законодательством, и обеспечение и контроль за их соблюдением законодательства, тем самым предупреждение таможенных правонарушений.

Статья 301 и 322 новой редакции Таможенного кодекса содержат формы и порядок проведения таможенного контроля. Настоящие статьи определяют порядок и формы таможенного контроля.

Таможенный контроль, заполнение деклараций и досмотр пассажиров и грузов на автомобильных, железнодорожных и воздушных пунктах пропуска осуществляются в установленном порядке по двухполосной системе.

«Зеленый» коридор - специально отведенное место в пункте въезда и выезда, предназначенное для перемещения товаров через таможенную границу физическими лицами с озёрным грузом и сопровождаемым багажом.

«Красный» коридор – вывоз через таможенную границу товаров ручной клади и товаров в сопровождаемом багаже, которые специально отведены в пунктах въезда и выезда, подлежащих письменному декларированию физическими лицами, а также товаров, декларируемых в усмотрение человека 'место, предназначенное для зубов.

Запрещается или ограничивается ввоз или вывоз товаров через таможенную границу по «зеленому» коридору либо с превышением нормы стоимости и (или) количества, ограничения нормы ввоза товаров без уплаты таможенных пошлин или ограничения нормы вывоза товаров без представления таможенного декларирования при подозрении на перевозку товаров или наличии сведений об этом должностное лицо таможенного органа вправе применить к такому лицу форму таможенного контроля, обеспечивающую соблюдение таможенного законодательства.

При проведении таможенного контроля таможенный орган вправе в случае необходимости:



Рисунок 8 - Проведение таможенного контроля

Заполнение и подача должностному лицу таможенного органа пассажирской декларации, ввозимых и вывозимых физическими лицами в наличной и (или) наличной иностранной валюте РФ на сумму более таможенной декларации⁴.

Зоны таможенного контроля могут устанавливаться при постоянном нахождении товаров, подлежащих таможенному контролю - постоянно или временно, а также в ходе таких операций, если это необходимо для осмотра товаров или таможенного досмотра.

⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 // СПС «Консультант-плюс».

Порядок создания и установления зон таможенного контроля, а также порядок допуска в зону таможенного контроля определяется уполномоченным органом.

Для проведения таможенного контроля в пунктах пропуска товаров и транспортных средств таможенные органы выдают коммерческие документы, касающиеся внешнеэкономических операций с этими товарами и транспортными средствами, а также коммерческие документы, относящиеся к товарам и транспортным средствам, ввозимым в страну таможенной территории РФ; вправе запрашивать и получать бухгалтерскую документацию и иную информацию, в том числе информацию в электронной форме, от декларанта или любого лица, участвующего в операциях с товарами и транспортными средствами или владеющего этими документами и информацией.

Правоохранительные органы, налоговые органы и иные надзорные органы РФ, банки и организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, регистрирующие органы, нотариусы по запросу таможенных органов в случаях и порядке, установленных законодательством РФ и обязан сообщить имеющуюся информацию⁵.

Физическое лицо, в отношении которого проводится личный досмотр, вправе:

- 1) ознакомиться с порядком производства личного досмотра и постановлением о проведении личного досмотра до начала личного досмотра;
- 2) добровольно передать спрятанные товары, являющиеся предметами нарушения законодательства РФ;
- 3) составить заявление с обязательной записью в протоколе о личном досмотре должностного лица таможенного органа, проводящего личный досмотр;

⁵ Литвинова Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3 (49). С. 163.

4) знакомиться с результатами личного досмотра и процессуальными документами;

5) обжаловать действия должностных лиц таможенных органов, проводящих личный досмотр в соответствии с настоящим Кодексом;

6) пользоваться услугами адвоката.

Физическому лицу, в отношении которого производился личный досмотр, выдаются копии протокола о личном досмотре, акта о выемке товара.

Личный досмотр производится должностными лицами таможенных органов одного пола с досматриваемым лицом в присутствии двух понятых того же пола в отдельном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Проникновение в помещение других лиц и возможность надзора за их личным досмотром не допускаются. Осмотр органов тела обследуемого должен проводить специалист, при необходимости с использованием специального медицинского оборудования.

Проверка системы учета и отчетности по товарам и транспортным средствам как форма таможенного контроля проводится в следующих случаях:

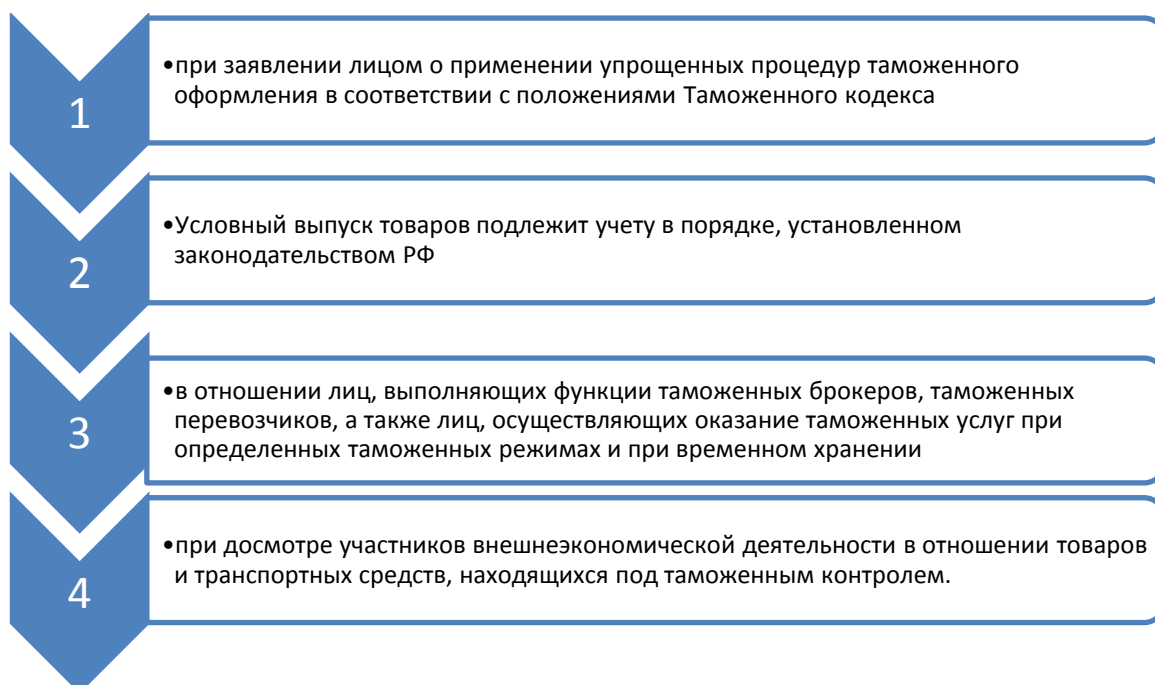


Рисунок 9 – Проверка системы учета и отчетности

В случаях, не предусмотренных Таможенным кодексом, проверка системы учета и отчетности может проводиться при проведении таможенного контроля с применением проверки внешнеэкономической и иной деятельности в сфере таможенного дела.

В целях обеспечения контроля за условно выпущенными товарами и транспортными средствами, товарами, подлежащими тарифному и нетарифному регулированию, пересечение таможенными органами таможенной границы РФ осуществляется на основании сведений, предоставленных лицами при таможенном оформлении и таможенном досмотре. контроль в соответствии с Кодексом ЕАЭС ведет учет транспортных средств.

Лица, пользующиеся условно выпущенными на территорию РФ товарами и транспортными средствами, и иные лица, установленные настоящим Кодексом, обязаны вести их учет и представлять отчетность в таможенные органы в порядке, установленном уполномоченным органом.

Товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, находящиеся, могут находиться или находящиеся под таможенным контролем, имеют документы, необходимые для проведения таможенного контроля, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ, при предъявлении служебного удостоверения и распоряжением, подписанным руководителем таможенного органа, имеют право входить на территорию и в помещения, где осуществляется обслуживание товаров (без права обыска и обыска).

В случае отказа во входе на территорию и в помещения, за исключением помещений, разрешенных прокурором, должностные лица таможенных органов вправе пройти на территорию и в помещения в присутствии двух понятых путем пресечения возражения и открытия закрытых помещений. Таможенные органы в течение двадцати четырех часов уведомляют прокурора обо всех случаях проникновения в помещения путем подавления сопротивления и вскрытия закрытых помещений. Лица, возражающие против проникновения

должностных лиц таможенных органов на территорию и в помещения, несут ответственность в соответствии с законами РФ.

В случаях немедленного отложения действия, требующие разрешения прокурора, могут быть совершены без разрешения, но с последующим письменным уведомлением прокурора в течение двадцати четырех часов. По получении указанного уведомления прокурор проверяет законность совершенных действий и в случае их неправомерности отменяет их или прекращает ограничительные меры своим постановлением.

Если законодательными актами РФ установлен особый порядок доступа должностных лиц государственных органов на отдельные объекты, то доступ на такие объекты осуществляется в порядке, установленном этими законодательными актами.

2 ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДВТУ

2.1 Краткая характеристика ДВТУ

Дальневосточное таможенное управление входит в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивает реализацию задач и функций Федеральной таможенной службы России в Дальневосточном федеральном округе.

Следует отметить, что таможенные органы вправе проводить оперативно-розыскные мероприятия только в целях выявления таможенных преступлений, с соблюдением требований законодательства и без нарушения прав и свобод граждан. В этом случае раскрытие других преступлений приводит к передаче информации правоохранительным органам, имеющим полномочия на расследование этих преступлений.

В своей деятельности таможенные органы руководствуются Конституцией РФ, Законом РФ «О Государственной таможенной службе», иными актами законодательства и международными договорами РФ.

ДВТУ является органом государственного управления в соответствии с Конституцией РФ.

ДВТУ в пределах своей компетенции обеспечивает проведение единой таможенной политики, соблюдение законодательства о таможенном деле, эффективное функционирование системы таможенных органов.

В соответствии с законодательством таможенные органы осуществляют свою деятельность независимо от органов местного самоуправления.

Приказы и распоряжения ДВТУ, принятые в соответствии с законодательством в пределах своих полномочий, должны исполняться физическими и юридическими лицами, участвующие во внешней торговле.

Деятельность ДВТУ отнесена к правоохранительной и финансируются из государственного бюджета, она имеет печать с изображением Государственного герба РФ и своим наименованием.

К функциям ДВТУ относятся:

1) содействие в осуществлении мероприятий по охране государственной безопасности, общественного порядка, жизни и здоровья людей, охране важной окружающей среды на таможенной территории Дальневосточного федерального округа;

2) обеспечение осуществления таможенного контроля в установленном порядке и совершенствование его форм;

3) соблюдение, направленных на совершенствование контроля за соблюдением таможенного законодательства и налогового законодательства в пределах своей компетенции;

4) обеспечение применения таможенных правил, в том числе таможенно-тарифного механизма, участие в разработке и внедрении методов тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, квотирования, лицензирования и декларирования;

5) обеспечение своевременного и полного перечисления пошлин, налогов и других платежей в государственный бюджет;

6) осуществляет валютный контроль в пределах своей компетенции;

7) организация сбора, обработки и анализа статистических данных в сфере таможенного дела, осуществление прогнозных расчетов развития внешнеэкономических связей, укрепление внешнеторгового и платежного баланса и разработка предложений;

8) разработка и внедрение системы сбора информации о деятельности в сфере таможенного дела, а также предоставление таможенной статистики в соответствующие органы и заинтересованные органы;

9) разработка мер по предупреждению и ликвидации контрабанды, таможенного законодательства, нарушений налогового законодательства в пределах своей компетенции, самостоятельно или во взаимодействии с

правоохранительными органами, а также международного терроризма и международной авиационной деятельности в аэропортах ДВТУ; содействовать борьбе с незаконным вмешательством;

10) расследование дел, отнесенных к компетенции таможенных органов, и рассмотрение дел о нарушении таможенных правил в соответствии с законодательством;

11) в установленном порядке применять к юридическим и физическим лицам меры ответственности за нарушение таможенных правил, предусмотренные законодательством;

12) разработка и применение мер по предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных и взрывчатых веществ, оружия через таможенную границу РФ;

13) совместно с компетентными органами республики и иностранных государств обеспечить контролируемый оборот наркотических средств и психотропных веществ и т.д., что повысит качество таможенного администрирования.

В связи с тем, что преддипломная практика автора ВКР проходила в службе по Амурской области и Республики Саха (Якутия) Хабаровской таможни, рассмотрим структуру Хабаровской таможни и структуру службы (г. Благовещенск) (приложение А и Б).

2.2 Анализ импорта и экспорта товаров в регионе деятельности ДВТУ

Для эффективного управления внешнеэкономической деятельностью в Российской Федерации проводится широкий спектр практической работы, который в полной мере отражает внешнеэкономические связи и поднимает рейтинг страны. Внешнеэкономические связи - это в основном экспорт и импорт товаров и услуг, международные финансовые операции, производственная деятельность за рубежом по международным договорам, трудовая миграция и международное туристическое движение, а также другие направления международной деятельности.

Согласно мировому опыту, развитие экспортного потенциала в условиях перехода к открытой рыночной экономике и всесторонняя поддержка национального экспортера является основой эффективной внешнеэкономической деятельности и страны.

Экспорт достиг 17,3 млрд долларов, а импорт 16,8 млрд долларов.

Экспорт в ДВТУ достиг 10,8 миллиарда долларов в 2020 году (снижение на 2,2 процента), а импорт упал до 13 миллиарда долларов (снижение на 0,1 процента). За отчетный период было зафиксировано пассивное внешнеторговое сальдо в размере 23,8 миллиарда долларов.

По итогам 2021 года внешнеторговый оборот ДВТУ составил 34,4 млрд долларов США, что на 10,5 млрд долл. США больше, чем в соответствующем периоде 2020 года. долларов США или 44,09 процента.

Внешняя торговля из-за пандемии коронавируса, охватившая сейчас почти все страны мира, привела к спаду международной интеграции и закрытию государственных границ. Это оказывает непосредственное влияние на внешнюю торговлю страны и уровень жизни.

ДВТУ имеет торговые отношения более чем со 150 странами мира. Относительно значительная доля приходится на Беларусь (16,9 %), Китайскую Народную Республику (16,8 %), Казахстан (8,3 %), Республику Корея (6,7 %), Турцию (5,8 %). Кыргызская Республика (2,3 процента) и Германия (2,1 процента).

В январе-марте 2021 года доля стран СНГ во внешнеторговом обороте составила 36,2%, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 2,5%.

В табл. 1 представлена динамика внешней торговли между ДВТУ за 2014–2021 гг.

Таблица 1 – Внешнеторговый оборот в регионе ответственности ДВТУ

в млрд долл.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт	10,6	9,4	9,3	10,7	12,5	13,0	10,8	17,5
Импорт	18,4	11,4	10,9	12,4	12,5	13,1	13,0	16,8

Продолжение таблицы 1

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Товарооборот	29,1	20,9	20,2	23,1	25,0	26,2	23,8	34,4

Пример расчета:

$$VO_{2014} = 10679 + 18497 = 29,1 \text{ млрд долл.}$$

Так, видим, что внешнеторговый оборот вырос с 2014 года до 2021 года, но в 2015-2016 гг. происходит снижение товарооборота, также он резко падает в 2020 году с 26,2 млрд. долл. до 23,8 млрд долл. В 2021 году несмотря на пандемию взаимная торговля выросла между странами.

В 2020 году товарооборот ДВТУ составил 23,8 млрд долл. США, уменьшившись на 8,97% (2,3 млрд долл. США) по сравнению с 2019 годом.

Экспорт ДВТУ в 2020 году составил 10,8 млрд долл. США, уменьшившись на 16,92 % (2,2 млрд. долл. США) по сравнению с 2019 годом.

Импорт ДВТУ в 2020 году составил 13 млрд долл. США, уменьшившись на 1,09 % (0,14 млрд. долл. США) по сравнению с 2019 годом.

Сальдо торгового баланса ДВТУ в 2020 году сложилось отрицательное в размере 2,2 млрд. долл. США. По сравнению с 2019 годом отрицательное сальдо увеличилось на 1 487,30 % (2 млрд долл. США).

В 2021 году товарооборот ДВТУ составил 34,4 млрд долл. США, увеличившись на 44,09% (10,5 млрд долл. США) по сравнению с 2020 годом.

Экспорт ДВТУ в 2021 году составил 17,5 млрд долл. США, увеличившись на 61,78% (6,7 млрд долл. США) по сравнению с 2020 годом.

Импорт ДВТУ в 2021 году составил 16,8 млрд долл. США, увеличившись на 29,4 % (3,8 млрд долл. США) по сравнению с 2020 годом.

Сальдо торгового баланса ДВТУ в 2021 году сложилось положительное в размере 0,66 млрд долл. США, в то время как по итогам 2020 года оно было отрицательным в размере 2,2 млрд долл. США.

Представим динамику внешнеторгового оборота ДВТУ

Таблица 2 – Динамика показателей внешнеторгового оборота ДВТУ за 2014-2021 гг.

в млрд долл.

	2015/2014	2016/2015	2017/2016	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Экспорт	-1,2	-1,4	1,3	1,8	5,4	-22,1	6,7
Импорт	-7	-5,3	1,6	1,7	6,7	-15,0	3,8
Внешнеторговый оборот	-8,2	-6,7	2,9	1,8	12,1	-2,4	10,5

Перейдем к рассмотрению внешнеторговых отношений между ДВТУ с другими странами. Оборот внешней торговли между ДВТУ в 2019 г. составил 26,2 млрд долл. США, увеличившись на 12,1 млн долл. по сравнению с 2018 г.

В 2020 году происходит снижение внешней торговли между ДВТУ и другими странами на 2,4 млн долл. В основном снижение происходит за счет уменьшения экспорта на 22,1 млн долл.

По итогам 2021 года товарооборот между ДВТУ и другими странами достиг рекордных объемов и составил 34,4 миллиарда долларов, увеличившись на 10,5 млрд руб.

Таблица 3 – Темп роста внешнеторгового оборота ДВТУ за 2014-2021 гг.

в процентах

	2015/2014	2016/2015	2017/2016	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Экспорт	88,9	98,6	114,4	116,9	104,34	83,07	161,78
Импорт	61,9	95,4	114,4	100,1	105,37	98,90	129,39
Внешнеторговый оборот	71,8	96,8	114,4	107,9	104,85	91,04	144,09

Экспорт российской продукции в другие страны в 2019 г. вырос на 4,4 % и в денежном выражении составил 13,0 млрд долл. США, импорт товаров в ДВТУ увеличился на 5,3 % и составил 13,2 млрд долл. США.

Оборот торговли между ДВТУ и другими странами в 2021 году составил

34,4 млрд долларов, увеличившись на 44 % в годовом выражении, следует из материалов Федеральной таможенной службы России.

В том числе экспорт в регионе ответственности ДВТУ в другие страны составил 17,5 млрд долларов (рост на 61,8 %), импорт в Россию из США — 16,8 млрд (увеличение на 29,4 %).

Для проведения анализа вовлеченности территорий регионов ответственности ДВТУ во внешней торговле представлена таблица 4.

Таблица 4 – Анализ вовлеченности во внешнюю торговлю

в млрд долл.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Внешнеторговый оборот	29,2	20,9	20,3	23,2	25,02	26,2	23,9	34,4
Сальдо внешней торговли	-7,8	-2,0	-1,6	-1,8	-10	-1,4	-2,2	6,6
Коэффициент покрытия	0,57	0,82	0,86	0,86	0,99	0,98	0,83	1,04

Пример расчета:

$$СВТ_{2014} = 10679 - 18497 = -7,8 \text{ млрд долл.}$$

$$К_{покр.2014} = 10679 / 18497 = 0,57$$

На графике представим динамику внешнеторгового оборота.

Сальдо внешней торговли на протяжении всего анализируемого периода отрицательное. Это связано с тем, что импорт в ДВТУ значительно превышает экспорт из ДВТУ.

Наибольшее превышение импорта составляло в 2014 году – 18,5 млрд долл., а наименьшее в 2016 – 10,9 млрд долл.

Коэффициент покрытия с 2014 по 2020 гг. не достигает единицы. Его значение колеблется в пределах 0,57-0,99. А это означает, что экспорт не покрывает импорт.

И только в 2021 году коэффициент покрытия составил 1,04 единицы, что говорит, что импорт покрыл экспорт.

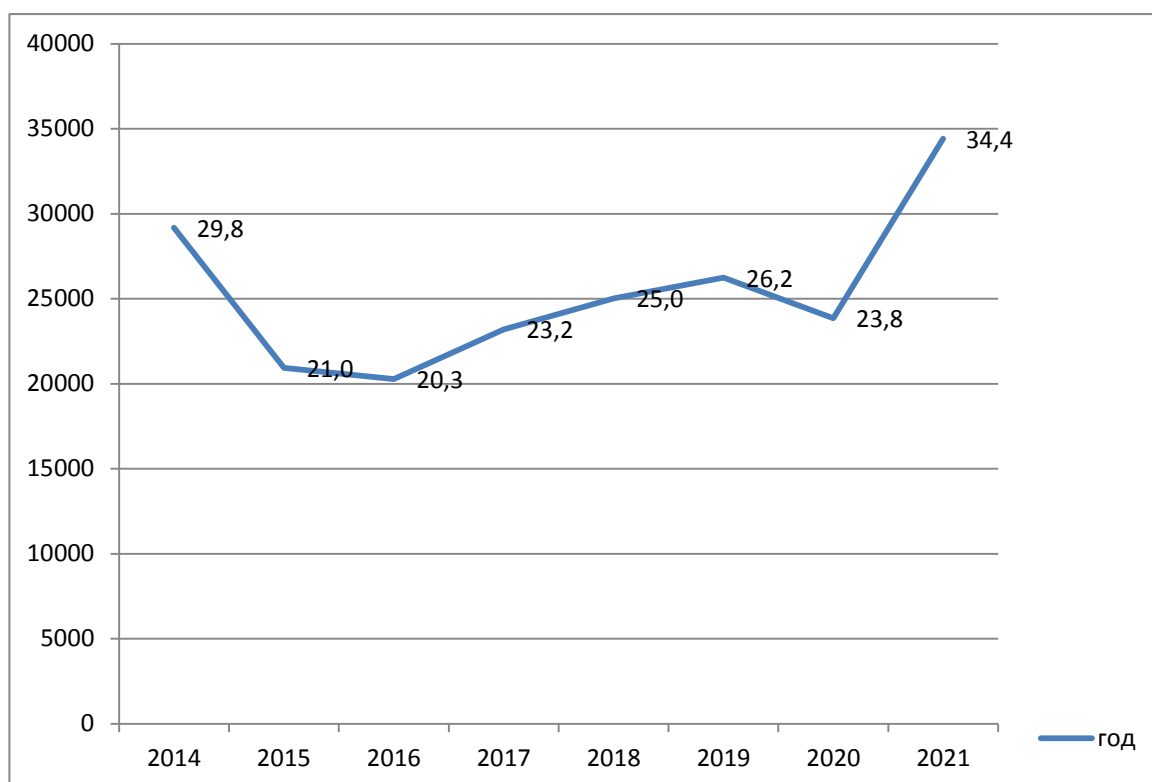


Рисунок 10 – Динамика внешнеторгового оборота

Из рисунка наглядно видно, что динамика внешнеторгового оборота на протяжении всего периода неоднозначная.

Таким образом, с 2016 года по 2019 год происходит увеличение с 20,3 млрд долл. до 26,2 млрд долл.

С 2015 года внешнеторговый оборот снижается. Если в 2019 году снижение незначительное (2,3 млрд дол.), то в 2015 году внешнеторговый оборот снижается практически на 30 % - 8,2 млрд долл.

В 2019 и 2021 гг. происходит его увеличение на 1214 млн. долл. и 19,5 млрд долл. соответственно.

2.3 Практика осуществления таможенного контроля в пунктах пропуска в регионе деятельности ДВТУ

Рассмотрим осуществления таможенного контроля после выпуска товаров в Хабаровской таможне (на примере результатов деятельности таможенных постов в Амурской области и в Республике Саха (Якутия)).

Таблица 5 – Динамика показателей оперативной работы Благовещенского таможенного поста за 2011 – 2015 гг.

Показатель	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	Из России	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	350	9980	242	7572	1395	1395	242	7572	1395	4735
Оформлено грузов, тыс. т.	77,3	307,2	40,2	198,2	238,4	238,4	40,2	198,2	238,4	83
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	21,9	557,4	14,3	349,5	85,5	85,5	14,3	349,5	85,5	154,8

Таблица 6 – Динамика показателей оперативной работы Благовещенского таможенного поста за 2017 – 2021 гг.

Показатель	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	1353	6000	1410	6168	988	8573	468	3460	325	2983
Оформлено грузов, тыс. т.	321,4	261,2	357,6	118	475,6	291,3	87,9	52,5	67,5	46,8
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	240,3	103,9	119	239,1	358,1	49,1	461,4	31,2	472,2	36,8

За период с 2012 по 2021 год количество заполненных деклараций на товары из России на Благовещенской таможне уменьшилось с 9080 до 2983 штук в 2020 году. Это показывает, что экспорт этой позиции сократился.

Таблица 7 – Динамика показателей оперативной работы Поярковского таможенного поста за 2012 – 2016 гг.

Показатель	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	105	289	166	387	232	111	182	209	449	26
Оформлено грузов, тыс. т.	26,4	8,4	43,5	24,2	78,4	1,7	37,5	10,1	108	0,3
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	3,8	15,9	7,33	57,4	11,9	6,8	5,2	8,8	23,2	1,1

Таблица 8 – Динамика показателей оперативной работы Поярковского таможенного поста за 2017 – 2021 гг.

Показатель	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	833	10	711	3	422	4	1	0	0	0
Оформлено грузов, тыс. т.	268,9	1,3	270,2	234,6	204,1	0	1	0	0	0
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	28,5	6,8	35,3	18,2	16,8	0	0,1	0	0	0

С 2012 по 2021 год количество деклараций на товары из России на Поярковском таможенном посту уменьшилось с 289 до 0 шт. Это означает, что к 2021 году экспорт этого продукта сократится, и к 2021 году пандемии не будет.

Динамика импорта аналогична динамике экспорта. Например, с 2012 года по импорту сделано 105 деклараций, но к концу 2021 года ничего не произойдет.

Таблица 9 – Динамика показателей оперативной работы таможенного поста «Нерюнгринский» за 2012 – 2016 гг.

Показатель	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	0	0	3	1	70	248	63	214	206	82
Оформлено грузов, тыс. т.	0	0	15,4	0,03	360,9	5,2	468,1	5	376,2	0,8
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	0	0	1,5	0,2	39,4	25,2	43,4	25	25,1	2,9

Таблица 10 – Динамика показателей оперативной работы таможенного поста «Нерюнгринский за 2017 – 2021 гг.

Показатель	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	616	9	681	0	448	0	0	0	0	0
Оформлено грузов, тыс. т.	752,5	0,1	169	0	120,6	0	0	0	0	0
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	46,4	1,5	17,8	0	14	0	0	0	0	0

С 2012 по 2021 год количество российских деклараций на товары на Нерюнгринском таможенном посту имеет тенденцию к юридическим лицам. Следовательно, в 2012 году таможенные декларации не оформлялись, в 2013 году они были оформлены и увеличены на 1 экз. до 9 единиц. Это свидетельствует о снижении экспорта данной должности. Динамика импорта более динамична, чем экспорта. Так, импорт составил 3 декларации в 2013 году и 448 деклараций в 2019 году. В этот период в 2020 и 2021 годах трафик был низким.

Таблица 11 – Динамика показателей оперативной работы таможенного поста «Якутский» за 2012 – 2016 гг.

Показатель	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	0	0	2	0	19	139	31	103	35	68
Оформлено грузов, тыс. т.	0	0	0	0	0,04	0,7	0,1	0,4	0,3	0,03
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	0	0	0	0	0,6	62,8	43,5	1,8	41,2	0,6

Таблица 12 – Динамика показателей оперативной работы таможенного поста «Якутский» за 2017 – 2021 гг.

Показатель	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	32	12	0	2	0	0	0	0	0	0
Оформлено грузов, тыс. т.	0,1	0,08	0	0	0	0	0	0	0	0
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	26,6	24,4	0	0	0	0	0	0	0	0

Таможенный пост Якутск функционирует с 2013 года. Так будет проходить таможенное декларирование с 2013 по 2018 годы. После 2019 года движения по посту прекратились.

Таблица 13 – Динамика показателей оперативной работы Благовещенской таможни за 2012 – 2016 гг.

Показатель	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	Из России	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	350	9980	242	7572	1395	1395	242	7572	1395	4735
Оформлено грузов, тыс. т.	77,3	307,2	40,2	198,2	238,4	238,4	40,2	198,2	238,4	83
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	21,9	557,4	14,3	349,5	85,5	85,5	14,3	349,5	85,5	154,8

Таблица 14 – Динамика показателей оперативной работы Аэропорт Благовещенский за 2017 – 2021 гг.

Показатель	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию
Количество ДТ, шт.	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оформлено грузов, тыс. т.	2,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Стоимость грузовых отправок, млн. долл.	0,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Динамика показателей оперативной работы Аэропорт Благовещенский с 2017 году прекратилась.

Далее проанализируем показатели оперативной работы таможенных постов в Амурской области и Республики Саха (Якутия) в отношении физических лиц.

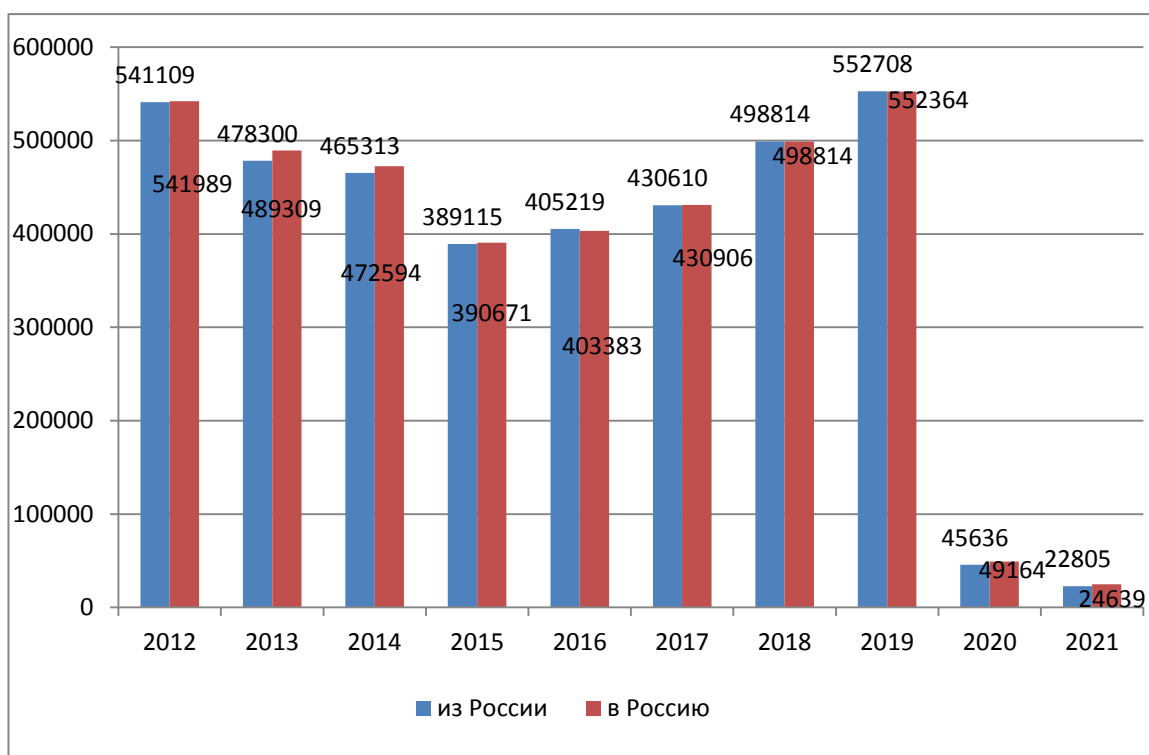


Рисунок 11 – Количество граждан, пропущенных через границу, чел.

Если сравнивать количество граждан, пропущенных из России и в Россию, то происходит такая же тенденция. С 2012 года снижение произошло с 541989 чел. до 24639 чел. в прошедшем 2021 году

Структура граждан, выехавших из России, представлена на рисунке 12.



Рисунок 12 – Структура граждан, выехавших из России за период с 2011 по 2020 гг.

Так, видим, что с 2012 году преобладают российские граждане Рос выезжающие из России до 2016 года. С 2017 года ситуация резко меняется и

доля иностранных граждан переваливает за 50 %. Но в период закрытия пунктов пропуска в 2020- 2021 гг. опять выросла доля российских граждан.

На рисунке 13 представлена структура граждан, въехавших в Россию за период с 2012 по 2021 гг.



Рисунок 13 – Структура граждан, въехавших в Россию за период с 2012 по 2021 гг.

Так, видим, что с 2012 году преобладают российские граждане въезжающие в Россию до 2016 года. С 2017 года ситуация резко меняется и доля иностранных граждан переваливает за 50 %. Но в период пандемии в 2021 году опять выросла доля российских граждан и составила – 73,4 %.

Также, рассмотрим работу таможенных органов в ДВТУ по таможенному контролю через оценку таможенных преступлений выявленную ими.

Определим показатели динамики объема таможенных правонарушений на основании данных, которые занесены в приложении А. Полученные расчеты оформим в таблицу 14.

Таблица 14 – Динамика объема таможенных правонарушений в ДВТУ⁶

Год	Объем таможенных правонарушений, тыс. шт.	Абсолютный прирост, тыс. тонн.		Темп роста, %		Темп прироста, %		Абсолютное значение 1% прироста, тыс. шт.
		ц.	б.	ц.	б.	ц.	б.	
2012	56,5	-	0,0	-	100,0	-	0,0	-
2013	58,4	1,9	1,9	103,4	103,4	3,4	3,4	0,0
2014	61,3	2,9	4,8	105,0	108,5	5,0	8,5	3,4
2015	67,1	5,8	10,6	109,5	118,8	9,5	18,8	5,0
2016	66,4	-0,7	9,9	99,0	117,5	-1,0	17,5	9,5
2017	57,4	-9,0	0,9	86,4	101,6	-13,6	1,6	-1,0
2018	58,2	0,8	1,7	101,4	103,0	1,4	3,0	-13,6
2019	39,1	-19,1	-17,4	67,2	69,2	-32,8	-30,8	1,4
2020	42,3	3,2	-14,2	108,2	74,9	8,2	-25,1	-32,8
2021	41,6	-0,7	-14,9	98,3	73,6	-1,7	-26,4	8,2
Итого	548,3	-14,9	-16,7					-20,0

Наблюдается, что объем таможенных правонарушений за 2012-2021 гг. снижается с 56,5 тыс. шт. до 41,6 тыс. шт., что было связано с пандемией 2019 года. Наибольшее снижение наблюдается в 2019 году до 39,1 тыс.шт.

По данным таблицы 14 найдем средние показатели динамики. Среднее число в области равно:

$$\bar{y} = \frac{548,3}{10} = 54,83$$

Средний абсолютный прирост равен:

$$\bar{y} = \frac{-20}{9} = -2,22$$

$$\Delta \bar{y} = \frac{74,8}{9} = 8,31$$

Средний темп роста найдем, подставив значения в формулу:

$$\overline{\text{Тр}} = \sqrt[9]{\frac{41,6}{56,5}} = 0,9671 = 96,70\%$$

⁶ Дальневосточное таможенное управление. Электронный ресурс : <http://dvtu.customs.ru> (дата обращения 02.05.2020)

Найдем среднегодовой темп прироста:

$$\bar{T}_{np} = 96,70 \% - 100 \% = -3,3\%$$

Изобразим ряд исходных данных графически:

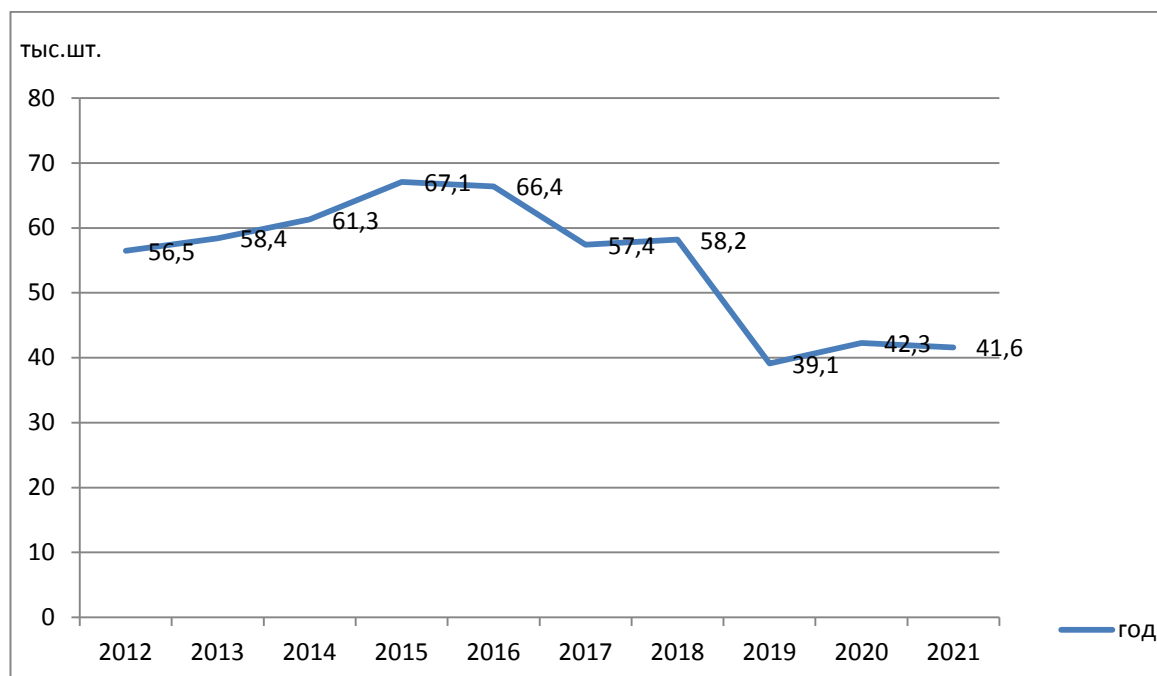


Рисунок 14 - Динамика объема таможенных правонарушений в ДВТУ, тыс. шт.

Определим взаимосвязь между показателем объемом таможенных преступлений и таможенных пошлин уплачиваемые в бюджет. Факторным признаком является таможенные пошлины, а результативным – объем таможенных преступлений (таблица 15).

Таблица 15 – Расчетные данные

Год	Объем таможенных правонарушений, тыс. шт.	Таможенные пошлины, млрд руб.	y^2_i	x^2_i	$x_i \cdot y_i$
2012	56,5	0,1	3192,25	0,01	5,65
2013	58,4	0,2	3410,56	0,04	11,68
2014	61,3	4,5	3757,69	20,25	275,85
2015	67,1	2,7	4502,41	7,29	181,17
2016	66,4	4,8	4408,96	23,04	318,72
2017	57,4	15,6	3294,76	243,36	895,44
2018	58,2	26,8	3387,24	718,24	1559,76

Продолжение таблицы 15

Год	Объем таможенных правонарушений, тыс. шт.	Таможенные пошлины, млрд руб.	y^2_i	x^2_i	$x_i \cdot y_i$
2019	39,1	34,9	1528,81	1218,01	1364,59
2020	42,3	86,1	1789,29	7413,21	3642,03
2021	41,6	73,4	1730,56	5387,56	3053,44
Итого	548,3	249,1	31002,53	15031,01	11308,33

На основе данных таблицы 15, рассчитаем коэффициент корреляции:

$$r = \frac{\sum x \cdot y - \frac{\sum x \cdot \sum y}{n}}{\sqrt{\left(\sum x^2 - \frac{(\sum x)^2}{n}\right) \cdot \left(\sum y^2 - \frac{(\sum y)^2}{n}\right)}} = -0,816 \quad (5)$$

Взаимосвязь между признаками сильная и обратная. При увеличении таможенных пошлин снижается объем таможенных правонарушений.

Предположим, что между x и y существует линейная зависимость, которую можно выразить уравнением вида:

$$y = a_0 + a_1 \cdot x, \quad (6)$$

Чтобы определить форму корреляционной связи необходимо вычислить параметры уравнения прямым путем решения системы нормальных уравнений:

Для наших данных система уравнений имеет вид

$$10a + 249.1 \cdot b = 39.872$$

$$249.1 \cdot a + 15031.01 \cdot b = 947.343$$

Домножим уравнение (1) системы на (-24.91), получим систему, которую решим методом алгебраического сложения.

$$-249.1a - 6205.081 b = -993.215$$

$$249.1 \cdot a + 15031.01 \cdot b = 947.343$$

Получаем:

$$8825.929 * b = -45.872$$

$$\text{Откуда } b = -0.0052$$

Теперь найдем коэффициент «а» из уравнения (1):

$$10a + 249.1 * b = 39.872$$

$$10a + 249.1 * (-0.0052) = 39.872$$

$$10a = 41.167$$

$$a = 4.1167$$

Получаем эмпирические коэффициенты регрессии: $b = -0.0052$, $a = 4.1167$

С помощью полученных параметров составим уравнение регрессии, подставив значения в формулу (8) и составим уравнение регрессии: $y = 4.11 - 0.0052 x$ и заполним таблицу 16.

Таблица 16 – Расчетные значения

Год	x	y	y(x)	$(y_i - y_{cp})^2$	$(y - y(x))^2$	$(x_i - x_{cp})^2$	$ y - y_x : y$
2012	0.1	56.5	61.324	2.789	23.267	615.536	0.0854
2013	0.2	58.4	61.292	12.745	8.362	610.584	0.0495
2014	4.5	61.3	59.937	41.861	1.858	416.568	0.0222
2015	2.7	67.1	60.5	150.553	43.554	493.284	0.0984
2016	4.8	66.4	59.844	133.865	42.985	404.412	0.0987
2017	15.6	57.4	56.577	6.605	0.677	86.676	0.0143
2018	26.8	58.2	53.378	11.357	23.255	3.572	0.0829
2019	34.9	39.1	51.177	247.433	145.858	99.8	0.309
2020	86.1	42.3	39.22	157.001	9.487	3744.216	0.0728
2021	73.4	41.6	41.896	175.033	0.0876	2351.28	0.00712
Итого	249.1	548.3	545.144	939.241	299.39	8825.929	0.84

Величину R^2 (равную отношению объясненной уравнением регрессии дисперсии результата y к общей дисперсии y) для нелинейных связей называют индексом детерминации.

Чаще всего, давая интерпретацию индекса детерминации, его выражают в процентах.

$$R^2 = 1 - \frac{\sum(y_i - y_x)^2}{\sum(y_i - \bar{y})^2} \quad (7)$$

$$R^2 = 1 - \frac{299.39}{939.24} = 0.681 \quad (8)$$

То есть в 68.12 % случаев изменения таможенных пошлин к изменению объема таможенных преступлений. Другими словами - точность подбора уравнения регрессии - средняя.

Найдем коэффициент эластичности, опираясь на формулу:

$$\bar{\varepsilon} = a_1 * \frac{\bar{x}}{\bar{y}}, \quad (9)$$

Подставим значения в формулу и получим:

$$E = 24.91(-0.0052) = -0.129$$

Коэффициент эластичности меньше 1. Следовательно, при изменении сбора таможенных пошлин на 1%, объем таможенных преступлений изменится менее чем на 1%. Другими словами - влияние сбора таможенных пошлин на объем таможенных преступлений не существенно.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДВТУ

3.1 Анализ эффективности работы таможенного контроля в пунктах пропуска в регионе деятельности ДВТУ

Большое внимание в нашей стране уделяется дальнейшему развитию внешнеэкономической деятельности и созданию широкого спектра возможностей для предпринимателей. В частности, в целях дальнейшего совершенствования и усовершенствования процесса таможенного контроля и оформления, внедрения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в отрасль набирает обороты предоставление различных интерактивных услуг через сеть Интернет.

Глядя на последние десять лет в таможенной сфере, принимаются десятки важных документов по внедрению информационно-коммуникационных технологий в отрасль, в частности, указы и постановления Президента, постановления Кабинета Министров. Можно сказать, что дальнейшее упрощение процессов контроля и оформления выходит на уровень государственной политики.

Необходимость привлечения информационных технологий в таможенную систему выражается в следующих формах: задачи, возлагаемые на таможенные органы в этой сфере, требуют дальнейшего повышения эффективности таможенного контроля за счет внедрения новых форм и методов таможенного контроля. С точки зрения международных стандартов одним из основных критериев определения эффективности деятельности таможенных органов являются затраты времени на таможенное оформление и контроль.

Внедрение информационно-коммуникационных технологий в таможенной сфере направлено на создание единой сети передачи информации и единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, системы безопасности и защиты информации, а также оснащение таможенных

комплексов и постов современными техническими средствами таможенный контроль.

На сегодняшний день на официальном сайте www.customs.ru доступны 9 интерактивных сервисов и Единый портал интерактивных государственных услуг. Для населения и участников внешнеэкономической деятельности предоставляется 10 интерактивных сервисов. Предоставляемые интерактивные сервисы значительно экономят время предприятий и граждан, сокращают бумажные расходы, получают и обрабатывают необходимую информацию с рабочих мест через Интернет без обращения в таможенные органы и т.д.

В целях обеспечения реализации таможенного контроля, создания удобств для участников внешнеэкономической деятельности разработана и внедрена автоматизированная информационная система «Электронная декларация». Эта система дает ряд преимуществ участникам внешнеэкономической деятельности. В том числе:

- в процессе электронного декларирования субъект хозяйствования имеет возможность сделать это через Интернет, независимо от удаленности от таможенного поста;

- декларант может находиться на своем рабочем месте и декларировать товары несколькими таможенными постами;

- сократятся временные и материальные затраты, связанные с прохождением необходимых таможенных процедур участников.

- Показатели деятельности таможенных органов по взысканию задолженности совместно с налоговыми органами по уплате таможенных платежей и пеней рассмотрим в таблице 17.

Таблица 17 – Динамика деятельности таможенных органов совместно с налоговыми органами РФ по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней

в млрд. руб.

Показатели	2019	2020	2021	Абсл.отклонение 2020 г. к 2019 г.	Абсл.отклонение 2021 г. к 2020 г.	Темп роста 2020 г. к 2019 г.	Темп роста 2021 г. к 2020 г.
Общая задолженность, всего:	43,4	44,2	46,1	0,8	1,9	6,2	4,3
по уплате таможенных платежей	25,0	26,2	28,0	1,2	1,8	12,0	6,9
по уплате пеней	18,4	18,0	18,1	-0,4	0,1	-1,6	0,6
Взыскано, всего:	11,4	17,0	17,7	5,6	0,7	55,3	4,1
в счёт уплаты таможенных платежей	10,5	15,6	14,3	5,1	-1,3	36,2	-8,3
в счёт уплаты пеней	0,9	1,4	3,4	0,5	2	142,9	277,8
Эффективность взыскания задолженностей, в %	26,3	38,5	38,4	12,2	-0,1	46,0	-0,3

В результате принятых таможенными органами мер за прошедший период 2021 года и таможенных проверок выявлено в общей сложности 41,6 тыс. нарушений на сумму 46,1 млрд руб. По 230 фактам выявленных нарушений возбуждено уголовное дело.

В 2021 году раскрыта преступная деятельность 20 участников ИФП, причастных к контрабанде и оформлению товаров на основании поддельных оперативно-розыскных документов, в отношении них возбуждено уголовное дело на общую сумму 135,2 млн руб. доначисления таможенных пошлин.

У правонарушителей изъяты наркотические средства, 56 психотропных веществ, 22 единицы огнестрельного оружия, 202 боеприпаса, 4421 материал религиозного содержания, пропаганда жестокости и насилия.

Сведения об общей сумме предоставленных льгот по уплате таможенных платежей в 2019-2021 гг. представлены на рисунке 15.

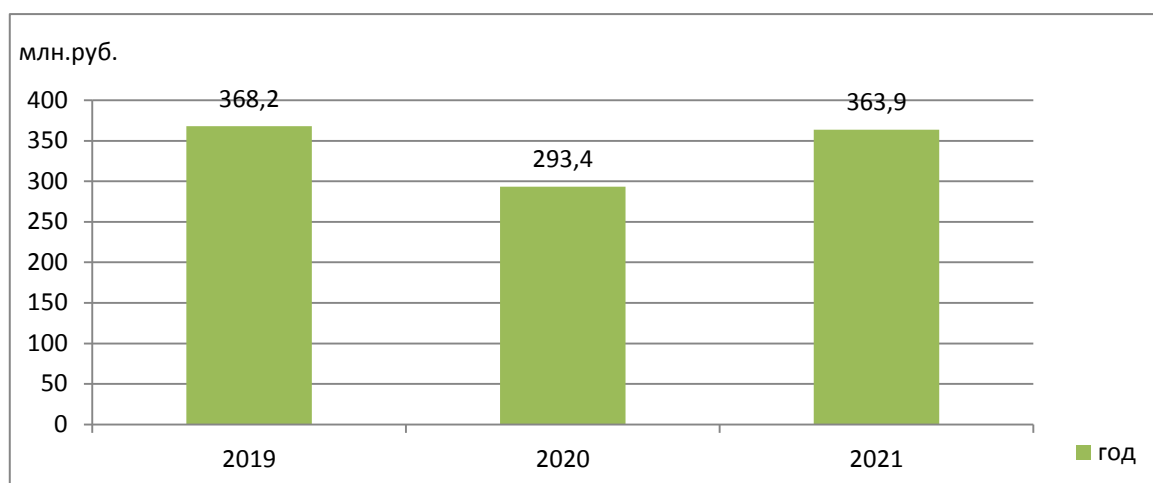


Рисунок 15 - Динамика общей суммы предоставленных льгот по уплате таможенных платежей в 2019-2021 гг.

Как следует из данных, представленных на рисунке 15, за исследуемый период общая сумма предоставленных льгот по уплате таможенных платежей уменьшилась на 4,3 млн. руб. или 1,2%.

Предлагается заложить основу единого механизма таможенного администрирования и налогообложения для повышения качества перемещения товаров время от времени до их перемещения на таможенную территорию ЕАЭС. Консолидация таможенных счетов и налоговых органов.

Однако, несмотря на повышение эффективности инспекционных практик в области таможенных платежей после таможенного оформления и повышение эффективности нормативных практик в целом, в трудоустройстве должностных лиц существует множество системных проблем. таможенные органы при выполнении этой задачи. Исходя из аналитических данных таможенных органов и научной литературы по вопросам осуществления таможенного контроля, представляется, что трудностей в выполнении этой задачи будет больше (рис. 16)



Рисунок 16 - Основные проблемы таможенного контроля

3.2 Совершенствование работы таможенного контроля в пунктах пропуска в регионе деятельности ДВТУ

Безусловно, изучение опыта других стран по совершенствованию таможенного контроля и применение его к нашему российскому законодательству облегчит проведение таможенного контроля, тем самым обеспечив нашу экономическую безопасность и внедрив надежную охрану наших границ.

В изучении таможенного дела зарубежных стран, преимущественно Европы и США целесообразно обратить особое внимание на их достижения в этой области. Это связано с тем, что применяемые в этих странах таможенные процедуры доказали свою эффективность и проверены временем, что позволяет развивающимся странам изучать опыт зарубежных стран в этой сфере и применять некоторые из них в национальном законодательстве.

Конечно, не следует слепо перенимать опыт зарубежных стран и процедуры в этой области.

Целесообразно их внимательно изучить и вводить в зависимости от экономической и политической ситуации в стране.

Ниже мы рассмотрим некоторые таможенные процедуры, применяемые некоторыми странами ЕС и США при организации и проведении таможенного контроля, их преимущества и недостатки, их специфические и благоприятные стороны.

Эффективность таможенного контроля в странах Европы обусловлена внедрением систем управления рисками. Внедрение систем управления рисками в странах Евросоюза началось 10 лет назад, и сегодня эти системы полностью эффективны. Это, в свою очередь, привело к укреплению торговых отношений с европейскими и другими странами, увеличению внешней торговли и товарооборота. Системы управления рисками были полностью внедрены в Европе с 2005-2006 гг.

Эти системы основаны на Международной Киотской конвенции о гармонизации таможенных процедур и процессов, согласно которой:

- 1) таможенный контроль ограничивается действиями, необходимыми для обеспечения соблюдения таможенного законодательства;
- 2) системы управления рисками используются при применении форм таможенного контроля;
- 3) таможенные органы действуют по принципу предупреждения нарушений таможенного законодательства.

Во всех странах ЕС «опасность» означает, что транспортное средство, перевозящее товары через таможенную границу, или лицо, пересекающее таможенную границу, может нарушить закон, а также возможность несоблюдения таможенного законодательства. Таможенные риски в европейских странах подразделяются на:

- 1) доказанные риски – это ранее совершенные таможенным органом, при наличии таких случаев таможенные органы учитывают возможность совершения таможенного правонарушения при принятии решения по конкретному делу;
- 2) потенциальные опасности - они еще не идентифицированы, но могут возникнуть или возникнуть как предполагаемый риск.



Рисунок 17 - Новые подходы таможенного контроля после выпуска товаров

Таможенный мониторинг – это, по сути дела, систематическая деятельность таможенных органов по наблюдению за деятельностью компаний, занимающихся ВЭД.

Таможенный аудит – это было предложение бизнеса. Когда компания выходит на IPO, она проходит различный аудит – ее проверяют банковские, страховые организации, и эта проверка служит основанием, критерием для принятия определенных решений инвестора и других лиц.

Такое предлагается как добровольная история для бизнеса, получай аудиторское заключение, представляй его в таможеню, но данный аудит будет лишь дополнением.

По сути дела цифровые двойники отсюда и вытекают – из электронного досье, это объемная картинка деятельности компании за определенный период, все это позволяет нам эту деятельность экстраполировать и прогнозировать и, в свою очередь, видеть отклонения в деятельности этой компании.

Что это дает?

Это дает нам возможность реже обращаться к контролю конкретной декларации той или иной компании. Потому что на одной декларации обмануть можно, это легче сделать, но на объеме, на динамике, на времени – очень сложно обмануть временную шкалу.

Маркировка и прослеживаемость – это новые направления, которые дают новые возможности.

Маркировка находится в каждой единице активов и облегчает деятельность отделов контроля, касающихся обращения и импорта товаров. Хороший трек товаров, который производится совместно с ФНС России, это уже сопоставление движения товаров и движения денег, бухгалтерского учета и финансовой отчетности. А значит и дальнейший доступ к многофункциональной системе контроля важных товаров и оборотов, которую, на наш взгляд, лучше будет расширить за счет Евразийского союза, чтобы у них не было соблазна нарушить эти четкие таможенные границы, таможенные правила на территории настоящего Союза.

Все эти технологии полностью работают в режиме реального времени, когда трейдеры готовы к большей готовности, то есть к доступу к различным нормативам. Здесь это, кажется, не имеет большого значения, потому что здесь речь идет о моих взглядах, моей совести и работе воли. Другими словами, вам может и не нужно собирать бизнес, вы не хотите видеть информацию, пожалуйста, но вы должны понимать другое отношение к себе, возможно, более лояльного человека, который все обеспечивает. Во всяком случае, это так очевидно: должна быть причина, чтобы перейти на оригинал, особенно на этапе после выпуска. То, что вылетает автоматически, надо все равно каким-то образом мониторить и контролировать. Не было ли там ошибки при автоматическом выпуске, как раз технология контроля после выпуска и помогает это сделать.

Таким образом, основной целью является создание комфортной среды, позволяющей заниматься честным, добросовестным бизнесом, добровольно желающим и способным соблюдать таможенные правила.

По мнению Л. А. Поповой и Д. Г. Власова, повышение эффективности и качества таможенного контроля возможно за счет создания комплексной системы таможенного контроля, включающей предварительный информационный, декларационный и выездной таможенный контроль с привлечением фискальной службы.

С внедрением технологии таможенного контроля с предварительным уведомлением и объединением мероприятий с регистрацией сведений налоговых органов можно предложить определение «непрерывный таможенный контроль», за которым следует первый шаг информации и заканчивается уплатой налогов на территории Российской Федерации.

При этом период проверки будет включать как информационный обмен данными, межведомственное взаимодействие, а также развитие методологических баз для решения задач совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров.

Таким образом, взаимодействие с налоговыми органами и расширение информационного массива для анализа возможных нарушений права Евразийского экономического союза и законодательства в сфере таможенного дела является перспективным направлением администрирования таможенного контроля и требует методологической проработки.

На основании изложенного выше целесообразно применять при проведении контроля после выпуска товаров в первую очередь приемы и способы аудирования.

Во-вторых, необходимо использовать для повышения результативности проверок таможенных органов результаты оценок независимых аудиторов. Кроме того, принимая во внимание эффективность взаимодействия с налоговыми органами, возникает необходимость распространения применения методов аудита не только таможенными, но и налоговыми

органами при проведении как самостоятельных, так и скоординированных мероприятий.

Распоряжение ФТС России «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов (стандартов) аудита при проведении таможенной проверки» не вносит новизны в действия должностных лиц при проведении проверочных мероприятий и не конкретизирует использование методов аудита.

Согласно ст. 332 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза камеральную таможенную проверку проводят по месту расположения таможенного органа. До настоящего времени неурегулированным в правовом отношении остается вопрос проведения камеральной проверки по месту регистрации участника ВЭД или по месту выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Проблема выбора таможенным органом объекта контроля после выпуска товаров обострится не только из-за отсутствия методик выбора объектов контроля, но и из-за переноса этапа контроля декларирования товаров в центры электронного декларирования, создание которых планируется в каждом субъекте Российской Федерации.

Наличие центров электронного декларирования товаров усугубит процесс выбора объекта для проведения таможенного контроля после выпуска товаров и не будет способствовать совершенствованию таможенного контроля после выпуска товаров. Таможенный контроль после выпуска товаров до сих пор не применяется в электронной форме при проведении проверочных мероприятий.

Для смещения таможенного контроля после выпуска товаров в формат электронного контроля необходимо установить контрольные показатели деятельности и закрепить их за каждым таможенным органом, администрирующим таможенный контроль после выпуска товаров в Благовещенской таможне.

Комплексная программа развития ФТС России, которая включает «10 шагов на встречу бизнесу», «Хартию добросовестных участников ВЭД»

должны обеспечить смену курса таможенного администрирования, направленного на упрощение торговли и ведение бизнеса при реализации таможенного контроля после выпуска товаров.

Данные шаги должны быть направлены на:

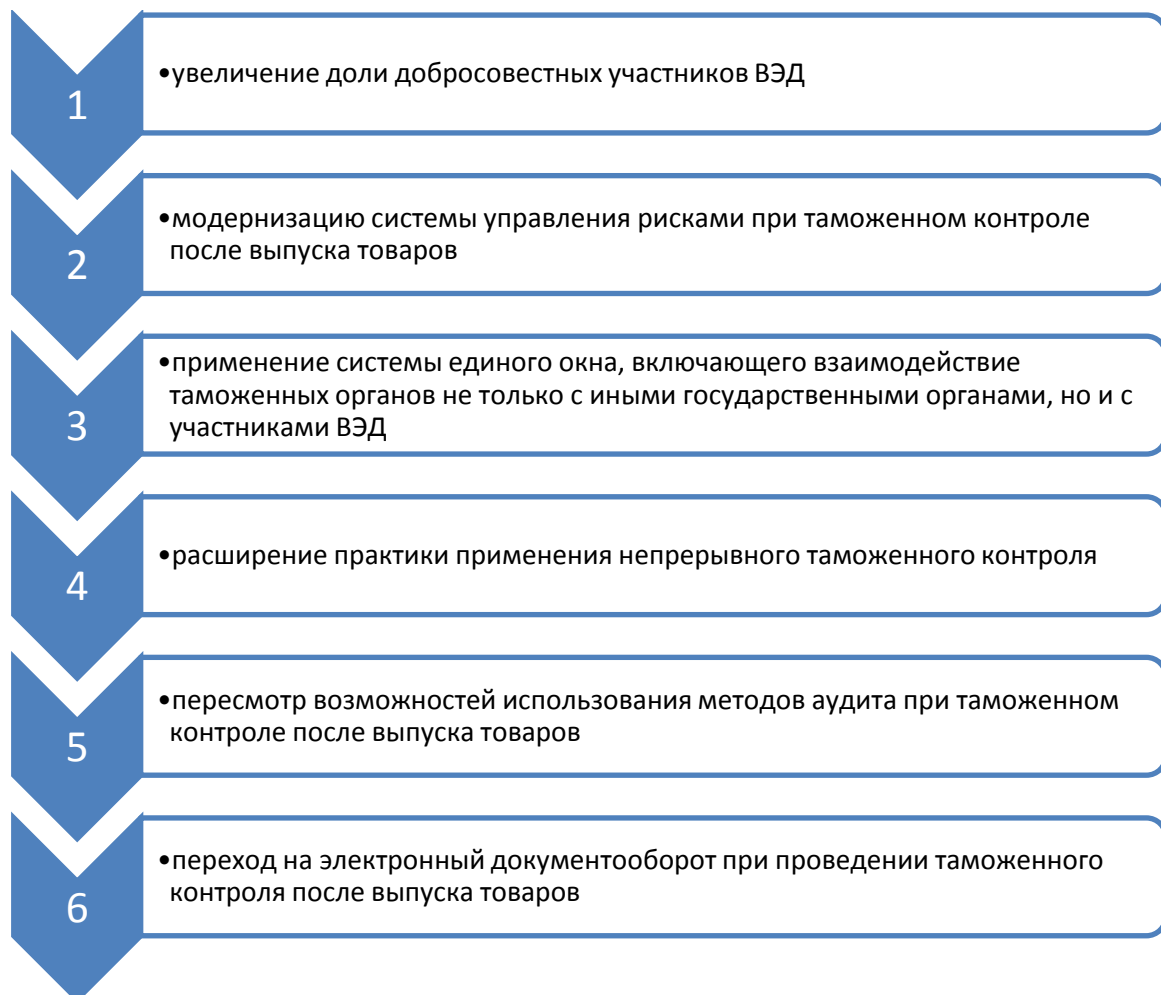


Рисунок 18 – Шаги для улучшения таможенного контроля

Реализация изложенных выше шагов позволит повысить эффективность таможенного контроля и обеспечит интеграцию таможенных органов в международную систему администрирования контроля после выпуска товаров.

Для оценки предложенных мероприятий необходимо выполнить прогноз динамики объема таможенных правонарушений ДВТУ на 2022– 2026 года.

Для того чтобы представить количественную модель, выражающую общую тенденцию изменений объема таможенных правонарушений

Благовещенской таможни, используется аналитическое выравнивание ряда динамики. В этом случае фактические уровни заменяются уровнями, вычисленными на основе определенной кривой.

Проведем выравнивание динамического ряда используя уравнение прямой. Прежде чем составить выбранное уравнение, проведем расчеты, необходимые для расчета его параметров (таблица 18).

Используя данные таблицы, произведем расчеты:

$$y_i = a_0 + a_1 \cdot t ; \quad (10)$$

где t - порядковый номер периодов.

Таблица 18 – Предварительные расчеты для нахождения параметров уравнения тренда для объема таможенных правонарушений в ДВТУ

Год	Объем объема таможенных правонарушений в ДВТУ, тыс. шт.	t_i	t_i^2	$y_i \cdot t_i$
2012	56,5	1	1	56,5
2013	58,4	2	4	116,8
2014	61,3	3	9	183,9
2015	67,1	4	16	268,4
2016	66,4	5	25	332
2017	57,4	6	36	344,4
2018	58,2	7	49	407,4
2019	39,1	8	64	312,8
2020	42,3	9	81	380,7
2021	41,6	10	100	416
Итого	548,3	55	385	2818,9

Параметры a_0 и a_1 рассчитываются по методу наименьших квадратов.

Система нормальных уравнений в данном случае имеет вид:

$$\begin{cases} \sum_1^n y_t = a_0 \cdot n + a_1 \cdot \sum_1^n t_i \\ \sum_1^n y_i \cdot t_i = a_0 \cdot \sum_1^n t_i + a_1 \cdot \sum_1^n t_i^2 \end{cases} \quad (11)$$

$$a_1 = -2,39$$

$$a_0 = 67,98$$

Получим уравнение:

$$y(t) = 67,98 - 2,39 \times t \quad (12)$$

Параметр a_1 показывает, что объем таможенных правонарушений в ДВТУ каждый год снижается на 2,39 тыс. шт. Это говорит о том, что в общем объеме таможенных правонарушений в ДВТУ снижается.

Рассчитаем теоретические значения объема таможенных правонарушений в ДВТУ (таблица 19).

Таблица 19 – Фактические и теоретические значения объема таможенных правонарушений в ДВТУ

Год	Объем объема таможенных правонарушений в ДВТУ, тыс. шт.	Теоретические значения показателя, тыс. тонн.	Отклонение	Квадрат отклонений
2012	56,5	65,59	9,09	82,63
2013	58,4	63,2	4,80	23,04
2014	61,3	60,81	-0,49	0,24
2015	67,1	58,42	-8,68	75,34
2016	66,4	56,03	-10,37	107,54
2017	57,4	53,64	-3,76	14,14
2018	58,2	51,25	-6,95	48,30
2019	39,1	48,86	9,76	95,26
2020	42,3	46,47	4,17	17,39
2021	41,6	44,08	2,48	6,15
Итого	548,3	548,35	0,05	470,02

Таким, образом, теоретические значения отклоняются от фактических на 0 %. Значит найденное уравнение тренда можно применять для прогнозирования объема таможенных правонарушений в ДВТУ.

Определим прогнозные значения объема таможенных правонарушений в ДВТУ на 2021–2025 годы:

Таблица 20 – Прогнозные значения объема таможенных правонарушений

В процентах

Год	Прогноз на основе			
	Среднего абсолютного прироста	Среднего темпа роста	Аналитическое выравнивание	
			t	\bar{y}_t
2021	39,4	40,2	11	41,69
2022	37,2	38,9	12	39,3
2023	35	37,6	13	36,91
2024	32,8	36,4	14	34,52
2025	30,6	35,2	15	32,13

По таблице наблюдается прогноз снижения объема таможенных правонарушений в ДВТУ. Наименьшее значение прогнозируется при использовании среднего абсолютного прироста, наибольшее значение – при использовании среднего темпа роста.

Из полученных коэффициентов корреляции видно, что связь между объемом таможенных правонарушений ДВТУ и внешней торговлей заметна коррелирована.

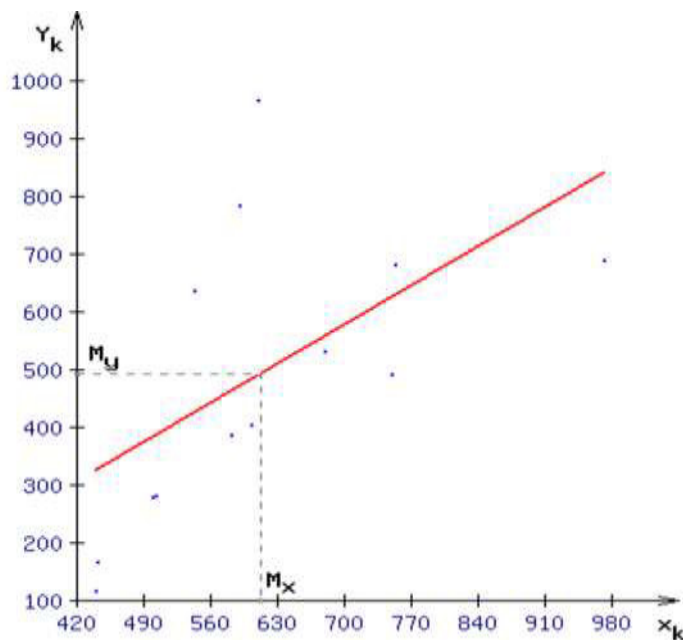


Рисунок 9 – График, отображающий линию регрессии и корреляционное поле

Таким образом, произведя анализ, обнаружена заметная и прямая связь между переменными.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенный контроль - контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами нормативных актов, регулирующих ввоз, вывоз или вывоз товаров, транспортных средств, валюты и иностранной валюты таможенными органами.

ДВТУ имеет торговые отношения более чем со 150 странами мира. Относительно значительная доля приходится на Беларусь (16,9 %), Китайскую Народную Республику (16,8 %), Казахстан (8,3 %), Республику Корея (6,7 %), Турцию (5,8 %). Кыргызская Республика (2,3 процента) и Германия (2,1 процента).

В январе-марте 2021 года доля стран СНГ во внешнеторговом обороте составила 36,2%, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 2,5%.

Так, видим, что внешнеторговый оборот вырос с 2014 года до 2021 года, но в 2015-2016 гг. происходит снижение товарооборота, также он резко падает в 2020 году с 26,2 млрд. долл. до 34,4 млрд долл. В 2019 году несмотря на пандемию взаимная торговля выросла между странами.

Перейдем к рассмотрению внешнеторговых отношений между ДВТУ с другими странами. Оборот внешней торговли между ДВТУ в 2019 г. составил 26,2 млрд долл. США, увеличившись на 12,1 млн долл. по сравнению с 2018 г.

В 2020 году происходит снижение внешней торговли между ДВТУ и другими странами на 2352 млн долл. В основном снижение происходит за счет уменьшения экспорта на 2209 млн долл.

Экспорт российской продукции в другие страны в 2019 г. вырос на 4,4 % и в денежном выражении составил 13,0 млрд долл. США, импорт товаров в ДВТУ увеличился на 5,3 % и составил 13,2 млрд долл. США.

Оборот торговли между ДВТУ и другими странами в 2021 году составил 34,4 миллиарда долларов, увеличившись на 44 % в годовом выражении, следует из материалов Федеральной таможенной службы России.

В том числе экспорт в регионе ответственности ДВТУ в другие страны составил 17,5 млрд долларов (рост на 61,8 %), импорт в Россию из США — 16,8 миллиарда (увеличение на 29,4 %).

Безусловно, изучение опыта других стран по совершенствованию таможенного контроля и применение его к нашему российскому законодательству облегчит проведение таможенного контроля, тем самым обеспечив нашу экономическую безопасность и внедрив надежную охрану наших границ.

В изучении таможенного дела зарубежных стран, преимущественно Европы и США опыта государств целесообразно обратить особое внимание на их достижения в этой области. Это связано с тем, что применяемые в этих странах таможенные процедуры доказали свою эффективность и проверены временем, что позволяет развивающимся странам изучать опыт зарубежных стран в этой сфере и применять некоторые из них в национальном законодательстве.

Конечно, не следует слепо перенимать опыт зарубежных стран и процедуры в этой области.

Целесообразно их внимательно изучить и вводить в зависимости от экономической и политической ситуации в стране.

Ниже мы рассмотрим некоторые таможенные процедуры, применяемые некоторыми странами ЕС и США при организации и проведении таможенного контроля, их преимущества и недостатки, их специфические и благоприятные стороны.

Эффективность таможенного контроля в странах Европы обусловлена внедрением систем управления рисками. Внедрение систем управления рисками в странах Евросоюза началось 10 лет назад, и сегодня эти системы полностью эффективны. Это, в свою очередь, привело к укреплению торговых отношений с европейскими и другими странами, увеличению внешней торговли и товарооборота. Системы управления рисками были полностью внедрены в Европе с 2005-2006 гг.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)
- 2 ФЗ-№164 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».
- 3 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2015 N 2-ФКЗ, от 21.07.2015 N 11-ФКЗ).
- 4 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и об изменениях в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2019 №289-ФЗ.
- 5 Постановление от 20 ноября 2008 г. «Об утверждении правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации»
- 6 Приказ ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении»).
- 7 Приказ Федеральной таможенной службы от 20.09.2021 № 798 "Об утверждении Общего положения о таможне"
- 8 Приказ Федеральной таможенной службы от 20.09.2021 № 799 "Об утверждении Общего положения о таможенном poste".
- 9 Приказ от 22 декабря 2009г. №247 «Об утверждении типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морских и речных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
- 10 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)

11 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)

12 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 11.10.2019)

13 Баландина, Г. В. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. / Г. В. Баландина, Н. П. Воловик, С. В. Приходько. - М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2019. - 228 с.

14 Бекашев, К. А. Таможенное право: учебник. - 3-е издание, переработанное и дополненное. / К. Бекашев, Е. Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2019. - 336 с.

15 Боков, К. И. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. / К. И. Боков. - М.: Проспект, 2018. - 172 с.

16 Борисов, С.М. Таможенный союз: совместное взимание ввозных таможенных пошлин. / С.М. Борисов. // Деньги и кредит. - №8. - 2019. - С. 33-36.

17 Бородавко, Е. В. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства. / Е. В. Бородавко. // Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности. - №1. - 2019. - С. 108-121.

18 Буваева, Н. Э. Международное таможенное право: учебник. / Н. Э. Буваева. - М.: Юрайт, 2019. - 376 с.

19 Вериш, Т. А. Проблемы взимания таможенных платежей. / Т. А. Вериш. // Проблемы и перспективы экономики и управления. - №12. - 2015. - С. 248-251.

20 Давиденко, Л. Г. Налоги и таможенные платежи: учебное пособие / Л. Г. Давиденко. - СПб: ИЦ Интермедия, 2018. - 199 с.

21 Досмырза, Д. Концептуальные перспективы развития таможенного администрирования. / Д. Досмырза. // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2019. - С. 37-44.

22 Иванова, В. Ю. Таможенные пошлины во внешнеэкономической деятельности. / В.Ю. Иванова. // Вестник Сибирского федерального университета. - №3. - 2019. - С. 11-13.

23 Иванча, И. И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей. / И. И. Иванча. // Вестник Томского государственного университета. - №319. - 2018. - С. 143-144.

24 Игошин, Р. Е. Анализ доходной части бюджета РФ, формирующейся за счет таможенных пошлин / Р. Е. Игошин // Экономика и менеджмент инновационных технологий. №6. - 2019. - С. 13-19.

25 Колумбекова, Т. Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях. / Т. Е. Колумбекова. // Terra Economics. - №3. - Т. 3. - 2017. - С. 89-93.

26 Коник, Н. В. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н. В. Коник, Е. В. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2019. - 206 с.

27 Маховикова, Г. А. Таможенное дело: учебник. - 2-е издание, переработанное и дополненное. / Г. А. Маховикова, Е. Д. Павлова. - М.: Юрайт, 2018. - 408 с.

28 Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. – М.: Юридическая литература, 2021. – 467 с.

29 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07 марта 2017 г. № 33-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

30 Стратегия развития федеральной таможенной службы до 2030 года

31 Оразалиев, А. А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе

Евразийской интеграции. / А .А. Оразалиев. // Управление экономическими системами. - №5. - 2018. - С. 12-20.

32 Остроумов, Н. В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования. / Н. В. Остроумов. // Юридическая наука. - №1. - 2018. - С. 58-61.

33 Панкратова, В. И. Правовое регулирование отношений в процессе поступления и распределения таможенных платежей в Таможенном союзе ЕврАзЭС. / В. И. Панкратова. // Финансовое право. - №6. - 2016. - С. 43-46.

34 Пащенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. / Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: монография. / А.В. Пащенко. - М.: Институт публично-правовых исследований, 2016. - 160 с.

35 Покровская, В. В. Таможенное дело: учебник. / В. В. Покровская. - М.: Юрайт, 2017. - 732 с.

36 Постников, Л. В. О налоговой природе таможенных платежей. / Л. В. Постников. // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - №2. - 2018. - С. 134-137.

37 Руденко, Л. Г. Экономика таможенного дела: учебник. / Л. Г. Руденко, Р. С. Губанов. - М.: Дело и Сервис, 2015. - 112 с.

38 Савинова, Е. А. Статистический анализ объемов и структуры таможенных платежей в РФ. / Е. А. Савинова, В. Г. Степченко. // Экономика и современный менеджмент. - №7. - 2017. - С. 41-45.

39 Сафина, Д. И. Динамика и структура поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации с момента вступления России в ВТО. / Д. И. Сафина, М. И. Коновалова. // Вестник томского политехнического университета. - № 1. - 2018. - С. 262-267.

40 Сидоров, В. Н. Таможенное право: учебник. - 5-е издание, переработанное и дополненное. / В. Н. Сидоров. - М.: Юрайт, 2018. - 512 с.

41 Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: проблемы становления и перспективы развития: Материалы междунар. науч.-практич.

конференции / под ред. В. Н. Комкова. - Саратов: Издательство Саратовский источник, 2018. - 78с.

42 Халевинская, Е. Д. Торговая политика: учебное пособие / Е.Д. Халевинская - М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с.

43 Шепелева, П. М. Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности: учебное пособие. - 2-е издание. / П. М. Шепелева, Е.Б. Шувалова. - М.: Дашков и Ко, 2016. - 132 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура службы по Амурской области и Республики Саха (Якутия) (г. Благовещенск).



ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структура службы по Амурской области и Республики Саха (Якутия) (г. Благовещенск).

