

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
В.В. Лазарева
«24» июня 2021 г.

БАКАЛАВРАСКАЯ РАБОТА

на тему: ТОСЭР как фактор повышения инвестиционной активности в регионе
(на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 773-об

Ры 24.06.2021
(подпись, дата)

Е.Д. Семешко

Руководитель

доцент, к.э.н.

В.В. 19.06.2021
(подпись, дата)

М.В. Зинченко

Нормоконтроль

ст. преподаватель

Михайленко 24.06.2021
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

В.В. Лазарева
подпись И.О. Фамилия

« 21 » апреля 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Симешко Екатерина
Дмитриевна

1. Тема выпускной квалификационной работы ТОСЭР как фактор
повышения инвестиционной активности в регионе (на при-
(утверждено приказом от 26.05.2020 № 100/п. И.О. Фамилия Амурской области)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 24.06.2021

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе нормативно-
правовые акты, учебная литература, научные статьи,
статистические данные

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень, подлежащих проработке
вопросов): Теоретические аспекты ТОСЭР как фактора
повышения инвестиционной активности. Анализ
ТОСЭР как фактора повышения инвестиционной
политики;

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем,
программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.)

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним
разделов)

7. Дата выдачи задания 21.04.21

Руководитель выпускной квалификационной работы Симешко Мария
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Викторович, доцент, к.э.н.
Задание принял к исполнению (дата): 21.04.2021 Ры
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 52 с., 9 рисунков, 7 таблиц, 1 приложение, 50 источников.

ИНВЕСТИЦИИ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ТЕРРИТОРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ТОСЭР

Цель бакалаврской работы – опираясь на теоретические и правовые аспекты, а так же на методологические знания и анализ практической деятельности Министерства экономического развития и внешних связей по реализации инвестиционной деятельности в Амурской области обозначить ключевые проблемы, мешающие реализации развития ТОСЭР, как фактора повышающего инвестиционную активность в Амурской области и высказать методы решения данных проблем, найденных путем анализа.

Объектом исследования является ТОСЭР, как фактор повышения инвестиционной активности.

Предметом исследования является деятельность ТОСЭР, как фактора повышения инвестиционной активности.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы следующие методы исследования: сравнительный метод, статистический метод, метод описания, метод диалектической логики, системный и графический метод.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты ТОСЭР как фактора повышения инвестиционной политики	7
1.1 Сущностные основы территории социально-экономического развития как фактора повышения инвестиционной активности	7
1.2 Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность ТОСЭР	14
1.3 Эволюция развития и особенности создания СЭЗ и ТОСЭР в России	19
2 Анализ ТОСЭР как фактора повышения инвестиционной политики	24
2.1 Роль министерства экономического развития Амурской области при формировании и реализации инвестиционной политики	24
2.2 Оценка инвестиционной активности в Амурской области на примере ТОСЭР «Белогорск»	31
2.3 Способы улучшения деятельности ТОСЭР «Белогорск»	38
Заключение	45
Библиографический список	47
Приложение А Положение об отделе инвестиционной поли министерства экономического развития и внешних связей	53

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы, представленной в данной выпускной квалификационной работе, обусловлена тем, что инвестиционная политика играет одну из ключевых ролей в развитии экономики, политики, социальной сферы, как региона, так и страны в целом. Стабильный поток инвестиций в различные проекты региона формируют улучшенные условия для освоения новых подходов в промышленности, а так же наукоемких отраслей хозяйства. Результативность инвестиционных процессов взаимосвязана с результативностью и устойчивостью политической системы.

Существует несколько инструментов для улучшения и стабилизации инвестиционной активности, один из них – это территории опережающего социально-экономического развития.

Данный инструмент при правильном и эффективном воздействии со стороны государства, может помогать в привлечении больших объемов инвестиций. Так же он помогает создавать конкурентные преимущества региона и формирует неповторимый имидж территории со своими плюсами. ТОСЭР располагает к быстрому социально-экономическому развитию экономику региона, по средствам формирования удобной среды для бизнеса и ведения проектов, а так же привлечения инвестиций.

При написании выпускной квалификационной работы была обозначена следующая цель, которая является ключевой бакалаврской работы – опираясь на теоретические и правовые аспекты, а так же на методологические знания и анализ практической деятельности Министерства экономического развития и внешних связей по реализации инвестиционной деятельности в Амурской области обозначить ключевые проблемы, мешающие реализации развития ТОСЭР, как фактора повышающего инвестиционную активность в Амурской области и высказать методы решения данных проблем, найденных путем анализа.

По итогам с найденной целью бакалаврской работы, были выдвинуты следующие задачи выпускной квалификационной работы:

1) изучить понятие и сущность ТОСЭР, как фактора повышения инвестиционной активности (на примере Амурской области);

2) просмотреть и изучить теоретико-методические и правовые аспекты ТОСЭР, как фактора повышения инвестиционной активности (на примере Амурской области);

3) обнаружить и раскрыть роль Министерства экономического развития и внешних связей в реализации инвестиционной активности;

4) проанализировать влияние деятельности ТОСЭР, как фактора повышения инвестиционной активности;

5) с помощью полученных данных из анализа, выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

Объектом исследования является ТОСЭР, как фактор повышения инвестиционной активности.

Предметом исследования является деятельность ТОСЭР, как фактора повышения инвестиционной активности.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы следующие методы исследования: сравнительный метод, статистический метод, метод описания, метод диалектической логики, системный и графический метод.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТОСЭР КАК ФАКТОРА ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Сущностные основы территории социально-экономического развития как фактора повышения инвестиционной активности

Роль инвестиционной политики очень важна в различных социальных, экономических и политических процессах страны. Повышение инвестиционного климата помогает формировать желаемые условия жизни общества, а так же развивает различные отрасли промышленности, производства и наукоемкие отрасли хозяйства. Инвестиционная политика является ключевым элементом для экономической модернизации страны.

Инвестиционная политика является синтезом связанных между собой целей, задач и различной деятельности по формированию благоприятного и высокого уровня, системы капиталовложений в развитие экономики страны, а так же связанных с ней отраслей и сфер, которые помогают улучшать инвестиционный имидж государства.

Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.¹

Целью инвестиционной политики можно назвать проводимую деятельность, направленную на повышение уровня социально-экономического развития страны, нахождения способов улучшения эффективности производства, а так же подъем экономики.

Задачи инвестиционной политики определяются при помощи

¹ Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

поставленных целей, следовательно, стоит опираться на возможные способы достижения целей, выявлять необходимые шаги для их осуществления, а из этого уже будут формироваться задачи инвестиционной политики.

Если рассматривать виды инвестиционной политики, то она бывает трех основных видов:

- а) отраслевая;
- б) региональная;
- в) инвестиционная.

Основная деятельность, которая отражает сущность инвестиционной политики, представлена на рисунке 1 ².



Рисунок 1 – Деятельность инвестиционной политики

Рассматривая рисунок 1, представленный выше, можно сказать, что благодаря действиям, которые выполняет инвестиционная политика, формируется наиболее благоприятный фон для развития инвестиционной активности, а из этого следует то, что достигаются поставленные цели.

² Инвестиционная политика [Электронный ресурс] // Фонда.про: офиц сайт. 2016. URL: https://fonda.pro/investitsionnaya-politika.html#i-2_ (дата обращения 04.05.2021).

Большую роль в формировании инвестиционной политики играет инвестиционная активность, которая показывает фактические показатели инвестиционного потенциала.

Инвестиционный потенциал – это набор инвестиционных средств данной территории, которые содержат материальные, технические, финансовые и нематериальные активы (имеют право собственности на объекты промышленности, использование природных ресурсов и т.д.).

Существует несколько видов факторов инвестиционного потенциала:

– производственно-технологические факторы. Они взаимосвязаны с ресурсом организации произвести товар по закрепленным нормам. Это: производительность труда, развитость производства, ресурсы, наукоемкие технологии и т.д., используемые для повышения конкурентных преимуществ товара, а так же повышения качество продукта;

– ресурсы. Рассматривают экономическое положения организации (уровень финансов, инвестирование и т.д.), а так же существование системы ресурсов, которые являются незаменимыми в работе предприятия (электроэнергия, водоснабжение, сырье, интеллектуальные особенности работников и т.д.) и уровень результативности пользования данными средствами (цены, издержки);

– институциональные инструменты рассматривают результативность использования рыночных факторов улучшения экономической отдачи от инвестиций (реальный показатель экономической независимости организации) и ресурс оперативного формирования нужной кооперации соисполнителей с использованием рыночных факторов (формирование коопераций нынешних тенденций);

– нормативные и правовые инструменты показывают законность проводимых мер организации, легитимность договоров, которые заключаются на предприятии, а так же фактор открытости. Главными характеристиками можно считать:

- 1) данные об преобразованиях в названии и организационно-правовой форме организации;
- 2) данные о государственной регистрации;
- 3) система органов управления и распределение ответственности в них;
- 4) документы, которые существуют в организации.

Один из важных пунктов факторов инвестиционного потенциала – это инфраструктура. Сейчас расходы на энергию, ресурсы, сырье увеличиваются, поэтому необходимо, чтобы организация находилась на территории с развитой инфраструктурой, ведь это дает возможность организации прогрессировать в каких-либо начинаниях и дает большой толчок для развития.

Так же важную роль играет экспортный потенциал. Благодаря тому, что он сопоставляет возможную емкость мирового рынка экспортных товаров и услуг (рассматриваемой организации) с созданными товарами и услугами этой организации, можно увидеть привлекательность организации для потенциальных инвесторов.

Инвестиционная активность – это наглядный показатель инвестиционного потенциала, который рассматривается с принятыми во внимание рисками, так же он показывает все инвестиционные элементы, входящие в структуру активов, их колебания и преобразования. Благодаря этому показателю можно фактически увидеть этап улучшения или падения рассматриваемого элемента.

Элементы, показывающие инвестиционную активность как экономическую категорию:

- а) действительный инвестиционный климат;
- б) этап развития законодательной системы, а так же уже изданные нормативно-правовые документы на той территории, куда будут инвестироваться средства;
- в) степень сформированности правового поля и налогового законодательства;
- г) возможность использования кредитных инструментов;
- д) часть содействия общества в инвестиционных действиях;

е) уровень развития инфраструктуры;
ж) сформированная деловая практика;
к) существование экономических территорий с наличием различных льгот и привилегий для инвесторов.

Для достижение поставленных целей инвестиционная политика использует различные инструменты, которые помогают решать поставленные перед государством задачи.

В Российской Федерации для создания улучшенных условий организации потоков инвестиций на территории субъектов Российской Федерации, так же для получения быстрого социально-экономического развития и формирования благоприятной обстановки жизнедеятельности общества, создаются территории опережающего социально-экономического развития, которые являются одним из основных инструментов инвестиционной политики.

Территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) является частью территории субъекта Российской Федерации, в рамках которого существует специальный правовой регламент, для совершения предпринимательской и другой деятельности.

По решению Правительства Российской Федерации ТОСЭР формируется на определенное время, в Российской Федерации этот промежуток времени равен семи годам, так же время существования ТОСЭР может быть увеличено по решению Правительства Российской Федерации.

ТОСЭР отличается от особых экономических зон тем, что на всей территории ТОСЭР для инвесторов существуют особые налоговые льготы и послабления, а самое главное отличие – формирование и строительство различной инфраструктуры нужной для программы или проекта на средства, выделяемые государством из бюджета.

Начало формирования ТОСЭР считается Послание Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года, где Президент Российской Федерации объявил: «на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири предлагаю создать сеть специальных территорий опережающего экономического развития с особыми

условиями для организации несырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт. Для новых предприятий, размещенных в таких зонах, должны быть предусмотрены пятилетние каникулы по налогу на прибыль, НДС (за исключением нефти и газа, это доходная отрасль), налогу на землю, имущество, а также, что очень важно для высокотехнологичных производств – льготная ставка страховых взносов»³.

Деятельность по формированию ТОСЭР началась с девяностых годов, но после принятия Федерального закона от 22.07.2005 года № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» она приняла системный характер.

На данный период времени вся основная информация о деятельности ТОСЭР содержится в Федеральном законе от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Данный нормативно-правовой документ определяет правовой режим ТОСЭР, способы помощи от государства, а так же структуру выполнения различных работ на этих участках.

Как уже говорилось выше, государство покрывает все расходы на строительство различных объектов для реализации проектов на территории ТОСЭР из средств бюджета. Из этого можно увидеть обязательства Российской Федерации по финансированию размещения объектов инфраструктуры ТОСЭР могут исполняться посредством:

- внесения взноса в уставный капитал управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит Российской Федерации и которая осуществляет финансирование размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

- предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным инвесторами на строительство объектов инфраструктуры, в размере до ста процентов от ставки рефинансирования;

³ Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию [Электронный ресурс]: послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

– использования иных механизмов проектного финансирования;

– использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации способов.

Обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполняются посредством:

1) внесения денежных средств в уставный капитал дочернего общества управляющей компании;

2) передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

3) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации способов⁴.

Для осуществления деятельности преимущественно важных проектов на каждой территории существуют основные резиденты. Определение резидента ТОСЭР закреплено в Федеральном законе от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

«Резидент ТОСЭР - индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего

⁴ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

социально-экономического развития и включены в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития»⁵.

Резидентам ТОСЭР гарантированы следующие привилегии (рисунок 2)⁶.

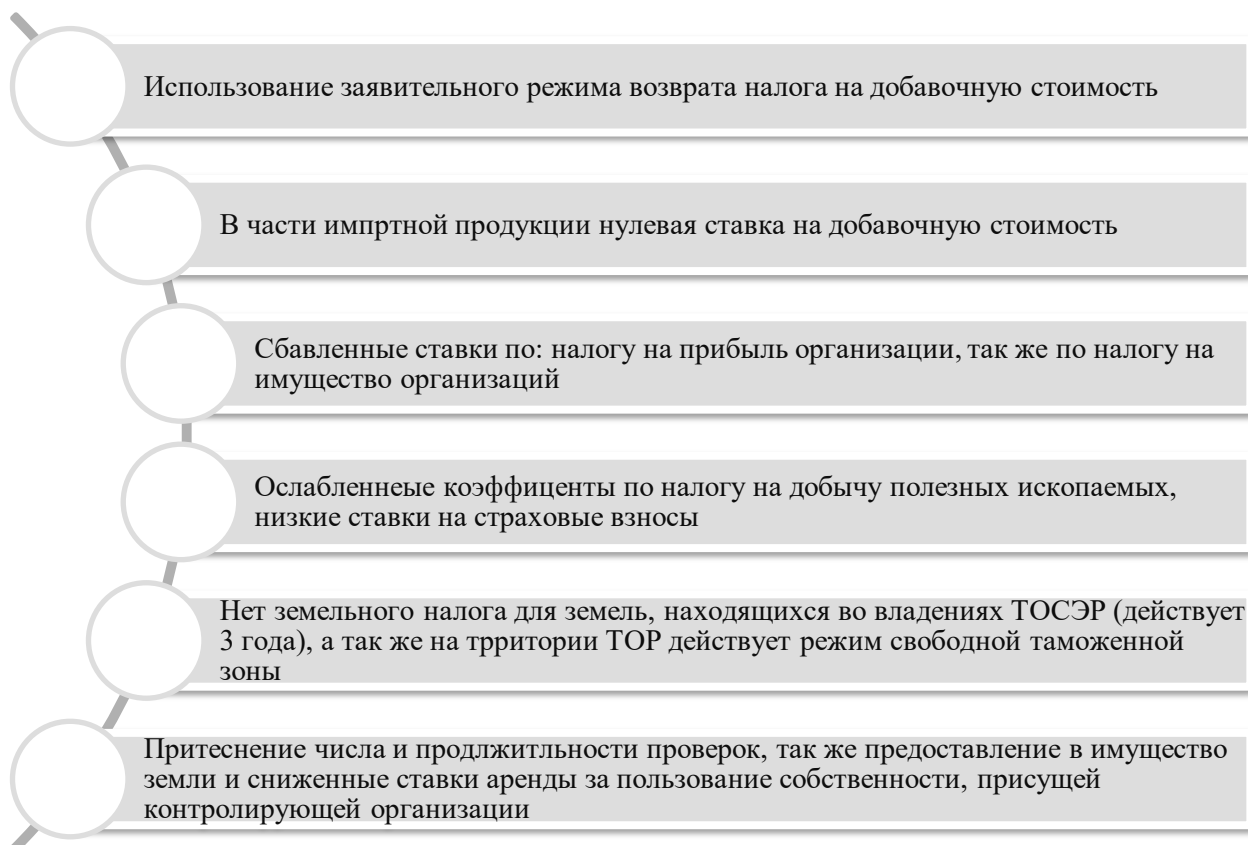


Рисунок 2 – Привилегии для резидентов ТОСЭР

Просмотрев рисунок 2, можно заметить, что данные привилегии, которые доступны для резидентов играют значимую роль в их привлечении. Государство использует множество средств и попыток улучшить и увеличить поток инвестиций и количество резидентов, снижая ставки на многие налоги, а так же комбинирует различные меры по достижению поставленных целей и задач. Благодаря, приведенным выше мерам для резидентов, улучшается деятельность ТОСЭР, как определенного проекта развития территории региона.

1.2 Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность

⁵ Там же.

⁶ Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://invest.amurobl.ru/info/investor-tor> (дата обращения 1.05.2021).

ТОСЭР

Для эффективной работы и благоприятных условий реализации различных целей и задач, поставленных перед ТОСЭР, а так же для повышения конкурентных преимуществ территорий субъектов Российской Федерации существует нормативно-правовая база, закреплённая на государственном уровне.

Нормативно-правовая база помогает законодательно закрепить обязанности и права резидентов, а так же контролирует все проводимые действия на территории ТОСЭР, благодаря этому все мероприятия осуществляются в рамках закона.

Данные нормативно-правовые акты обеспечивают:

а) обязательность соблюдения абсолютно для всех категорий исполнителей.

б) поддержку и контроль государством.

в) создание специальных наказаний за нарушение норм, закреплённых нормативно-правовым документом.

г) право принимать, корректировать или исключать нормативно-правовые документы ответственными органами власти.

д) официальная публикация (ст.15 Конституция РФ).

е) написание юридическим языком.

Можно заметить, что нормативно-правовая база является одним из ключевых элементов в проводимой деятельности ТОСЭР. Так же благодаря грамотным и структурированным нормативно-правовым актам, можно избежать множества проблем. Например, в данное время остро встала такая проблема, как коррупция, ее можно решить ужесточив наказание за данное нарушение. Так же такая проблема, как использование средств и ресурсов организации не по назначению. Эту проблему можно решить тем же путем, как и представленную выше.

Нормативно-правовая основа:

- федеральные законы Российской Федерации;
- нормативно-правовые акты федеральных органов власти РФ;

- нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации;
- государственные стандарты;
- межотраслевые нормативно-методические документы, регламентирующие работу с документами.

На таблице 1 можно увидеть основные акты на федеральном, региональном и муниципальном уровне, регламентирующие деятельность ТОР, а так их положения.

Таблица 1 – Основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность ТОСЭР, как фактора, повышающего инвестиционную активность

Нормативно-правовые акты	Положения
1	2
Федеральный уровень	
ФЗ от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»	Закон устанавливает административно-правовой статус территорий опережающего развития и правовой режим для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью привлечения инвестиций и опережающего социально-экономического развития.
Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)»	Определяет правила создания ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований, а так же устанавливает правила ведения реестра резидентов ТОСЭР. Реализация полномочий, предусмотренных в соответствии с настоящим постановлением.
Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока №9 от 06.02.2015 г.	Утверждает прилагаемую форму свидетельства, удостоверяющего регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента ТОСЭР
Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока №19 от 27.02.2015 г.	Порядок ведения реестра резидентов ТОСЭР, состава сведений, содержащихся в данном реестре, а также представления документов, подтверждающих статус резидента ТОСЭР
Региональный уровень	
Закон Амурской области от 13.12.1995 г. №40-ОЗ «Устав (основной Закон) Амурской области»	Настоящий Устав и законы области могут предусматривать для граждан Российской Федерации, проживающих в Амурской области установление дополнительных гарантий осуществления и защиты прав и свобод со стороны органов государственной власти области за счет собственных источников.
Инвестиционная стратегия Амурской области на период до 2025 года	Цель Стратегии - создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Амурской

	области.
Закон Амурской области от 05.09.2007 № 374 ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области»	Государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности; защита прав инвесторов
Закон Амурской области от 04.10.2010 389 ОЗ «О пониженных ставках налога на прибыль	Налоговые льготы резидентом территории опережающего развития., реализующим инвестиционные проекты; реализующим региональный

Продолжение таблицы 1

1	2
организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»	инвестиционные проекты.
Муниципальный уровень	
Постановление Администрации города Благовещенск от 15 сентября 2015 года № 3484 »О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»	Определить управление экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска уполномоченным органом, ответственным за проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.
Постановление администрации города Благовещенска от 17.07.2015 № 2691 «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории города Благовещенска по принципу «одного окна»	Сопровождение инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых на территории города Благовещенска, по принципу «одного окна»
Постановление администрации города Благовещенска от 11.09.2017 № 3040 «О создании совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска»	Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска является совещательным и координационным органом, созданным в целях повышения эффективности взаимодействия и обеспечения координации деятельности органов местного самоуправления и субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории города Благовещенска при рассмотрении вопросов инвестиционной деятельности и развития предпринимательства.

Просмотрев таблицу 1, можно сделать заключение, что нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность ТОСЭР, как фактора повышающего инвестиционную активность, играют немало важную роль в

развитии и созданию благоприятной среды для повышения инвестиционной привлекательности, как региона, так и страны в целом.

Так же нельзя не сказать о таких важных нормативно правовых актах, как Конституция Российской Федерации и Гражданский кодекс Российской Федерации.

Конституция РФ определяет верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории Российской Федерации, благодаря которым происходит правовое регулирование инвестиционных процессов.

Гражданский кодекс российской Федерации так же показывает основные действия для ведения деятельности в рамках инвестирования, определяет правовое положение участников инвестирования, а так же положения, которые влияют на формирование инвестиционных отношений, следит за исполнением обязанностей и влечет ответственность за не исполнение обязательств.

Существует три Постановления Правительства, которые были приняты для создания ТОСЭР в Амурской области:

- 1) постановление Правительства от 03.06.2017 г. № 673 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Свободный»;
- 2) постановление Правительства от 28.08.2015 г. № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»;
- 3) постановление Правительства от 21.08.2015 г. № 879 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Приамурская».

Также стоит отметить, что после принятия Федерального закона №473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», издался Федеральный закон №519 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Итогом принятия ФЗ-519 явилось то, что некоторые законодательные акты были изменены для эффективного обеспечения развития и деятельности ТОСЭР.

Это такие документы, как:

- а) Гражданский кодекс;
- б) Градостроительный кодекс;
- в) Трудовой кодекс;
- г) Земельный кодекс;
- д) Лесной кодекс;
- е) федеральные законы о законодательных и исполнительных органах власти субъектов Российской Федерации;
- ж) федеральные законы о местном самоуправлении;
- к) федеральные законы о приватизации;
- л) федеральные законы об обязательном страховании, а так же о лицензировании, о таможенных отчислениях и др.

1.3 Эволюция развития и особенности создания СЭЗ и ТОСЭР в России

Положено считать, что предпосылками для создания ТОСЭР являлись свободные экономические зоны (далее СЭЗ), их первые формы были сформированы еще в XVI веке в Европе. Можно сказать, что их сущностью являлась торговля, после СЭЗ начали формироваться в Африке и Азии, а в 30-х годах XX века в Америке, в конце XX века в Океании.

В России же идея сформировать СЭЗ появилась только в конце 80-х гг. XX в. Правительство СССР решило высказать свое мнение о создании структуры СЭЗ. По их мнению, СЭЗ должна была быть целостной частью на всей территории страны, а так же являлась структурным элементом внешней политики страны в сфере экономики.

Так же Правительство хотело улучшить взаимовыгодные отношения с другими государствами с помощью вышесказанных действий.

Для начала высказывались идеи о формировании зоны совместного предпринимательства, которые должны были находиться на определенном участке земли, с достаточно немалой концентрацией совместного ведения различных предприятий и проектов СССР и других государств.

Цели, которые ставились перед такими зонами:

- увеличение разработок наукоемкого товара, с помощью слияния советских знаний и зарубежного опыта;
- стимулирование внешнеэкономических связей;
- развитие конкурентных преимуществ советских разработчиков;
- увеличение потока денежных средств как от экспорта товаров и услуг.

В 1990 году были сформированы 13 СЭЗ. Они были равнозначны с мировыми СЭЗ и не уступали им ни в экономическом плане, ни в рамках расположения объектов по географическому признаку.

После создания первых СЭЗ Правительству пришлось посмотреть в глаза на ряд проблем, которые они допустили из-за недоработок проектов СЭЗ. Никто не брал во внимание свойства фигурирующих земель, так же не существовало рамок отбора, важных условий для выбора участков под СЭЗ. Поэтому из-за всего вышесказанного, после формирования первых 13 СЭЗ еще около 50 субъектов выразили свое желание создать на своих территориях СЭЗ.

Для того, чтобы как-то решить эту проблему и отрегулировать процесс создания СЭЗ принимается Закон от 4 июля 1991 г. № 1545-1 «Обиностраннных инвестициях в РСФСР».

Но после всей выполненной работы и всех проработанных возможностей, СЭЗ не показали эффективного развития и результаты их деятельности не были внушительными. Причинами этих факторов являлись: малоразвитая инфраструктура, низкий уровень финансов, которые выделялись государством, кризис в политике и экономике СССР, коррумпированность органов власти, а так же невзрачность инвестиционного климата СЭЗ. После этого было решено перестать выделять денежные средства на развитие СЭЗ.

После принятия Указа Президента в 1993 году наступил следующий этап в формировании СЭЗ. На тот момент государство всячески помогало 4 СЭЗ: «Находка», «Сахалин», «Ева» и «Янтарь».

В 1996 году в России было работающих СЭЗ 18, если сравнивать это количество с 2017 годом, то можно заметить, что это количество увеличилось на 6, в 2017 году их насчитывалось 24. Даже смотря на отрицательную динамику,

какие-то цели и задачи, которые СЭЗ должны были выполнить, были частично достигнуты: поток иностранных вложений был увеличен, так же количество организаций совместного владения стало больше.

После проведенного анализа проектов СЭЗ были выявлены проблемы, которые помог решить Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон об ОЭЗ).

Благодаря вышеназванному закону государство смогло структурировать цели особых экономических зон:

- 1) создание и продвижение обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей;
- 2) создание уникального, либо нового товара, а так же возможности создать товар, который мог бы его заменить;
- 3) расширение и улучшение транспортной инфраструктуры;
- 4) продвижение курортной среды, привлечение туристов;
- 5) помощь в расширении портового хозяйства и улучшение их конкурентных преимуществ⁷.

Так же в этом законе закрепились четыре типа особых экономических зон:

- а) промышленно-производственные особые экономические зоны;
- б) технико-внедренческие особые экономические зоны;
- в) туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- г) портовые особые экономические зоны⁸.

Следующим этапом эволюции можно считать принятие Федерального закона №392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным нормативно-правовым актом был выявлен еще один вид СЭЗ – зона территориального развития, которая является земельным участком субъекта, на ней формируются улучшенные средства для достижения эффективного и быстрого развития инвестиционной среды, а так же для

⁷ Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁸ Там же.

увеличения потока инвесторов, с помощью государственных гарантий.

На данный момент в рамках этого Федерального закона не создано ни одной зоны территориального развития.

После принятия Федерального закона № 473 «О территориях опережающего социально-экономического развития» наступает следующий этап.

Основной задачей ТОР является возможность развития региона в различных сферах общественной деятельности таких как: социальная сфера, хозяйственная сфера, сфера промышленности, сфера наукоемких отраслей и др.

На территориях ТОСЭР будут включены следующие условия:

- налоговые каникулы;
- пониженные ставки на некоторые налоги;
- льготные тарифы по социальному страхованию;
- таможенные льготы.

Так же в рамках Федерального закона № 473 есть условие о том, что допускается брать на работу иностранных граждан для формирования и эффективного развития ТОР. Считается, что благодаря этому условию в регионе, в котором функционирует ТОР будет достаточное количество работников для выполнения поставленных целей и задач перед ТОР. В законе определение свободного найма прописано, как исключение необходимости принятия права на работу для иностранных граждан, аннулирование существующих квот по принятию на работу иностранных работников в организацию, аннулирование ограничений по величине заработной платы для работников из других государств, имеющих высокую квалификацию.

Если рассматривать такой фактор как территорию, то ТОСЭР отличается от СЭЗ тем, что он не располагается на всей территории субъекта или на его определенной части. ТОСЭР располагается на одном или нескольких единицах территории, так называемые, площадки. Это является одним из плюсов данного вида проекта так, как это помогает быстро и легко использовать прилегающую инфраструктуру.

Возможные резиденты ТОСЭР обязаны начать на территории программу

инвестирования, зарегистрировать свою деятельность на территории, которая включена в ТОСЭР и начать осуществлять свой проект.

По прошествии месяца принятия закона Правительственная подкомиссия выбрала три территории, подходящие для создания ТОСЭР.

После были созданы: ТОСЭР «Надежинская», ТОСЭР «Комсомольск», ТОСЭР «Хабаровск».

По плану, благодаря сформированным вышеперечисленные площадки должны были помочь в создании новых рабочих мест, их количество было ориентировано на число в 5000.

После этих этапов началось создание ТОСЭР и на других территориях. На данный момент их число составляет 89.

2 АНАЛИЗ ТОСЭР КАК ФАКТОРА ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

2.1 Роль министерства экономического развития Амурской области при формировании и реализации инвестиционной политики

Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области (далее - министерство) является исполнительным органом государственной власти Амурской области, который осуществляет государственную политику и проводит межотраслевое управление в различных сферах, таких как: социально-экономическая сфера, инвестиционная и инновационная политика Амурской области, так же сфера промышленности, сфера топливно-энергетического комплекса, в сферах международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, развития малого и среднего предпринимательства, туризма и потребительского рынка Амурской области.

Министерство следит за проводящей деятельностью других исполнительных органов государственной власти Амурской области в этих сферах.

Задачами Министерства в сфере формирования и реализации инвестиционной политики являются:

1) проведение прогноза и анализа социально-экономического развития Амурской области, создание и предложение на дальнейшую перспективу стратегий и программ развития Амурской области, поиск важных приоритетов, а так же осуществление государственной инвестиционной политики;

2) использование всех возможностей изменения делового климата в лучшую сторону, поиск путей и условий для развития инвестиционной политики, создание необходимой системы государственной поддержки для всех субъектов инвестиционной деятельности, которые проводят инвестиционные проекты на территории Амурской области;

3) реализация возможностей для привлечения инвестиций в экономику Амурской области, совместная работа с институтами, которые занимаются

финансированием и сопровождением инвестиционных проектов.

4) осуществление подготовки, а так же контроль комплексных проектов в Амурской области (территории опережающего социально-экономического развития, иные проекты).

Полномочия Министерства в сфере формирования и реализации инвестиционной политики можно увидеть на рисунке 3⁹.



Рисунок 3 – Полномочия Министерства в сфере формирования и реализации

⁹ Об утверждении положения Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: постановление от 05 октября 2018 г. № 236 (с изм. от 02.06.2021 № 115). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

инвестиционной политики

Развитие взаимовыгодного сотрудничества, которое предполагает рост экономики, привлекает внимание Министерства, оно в свою очередь готово осуществить поддержку для инвесторов.

В Министерстве существует специальный отдел – отдел инвестиционной политики, который занимается инвестиционной сферой. Отдел является структурным подразделением Министерства и подчиняется министру экономического развития и внешних связей области, курирующему соответствующее направление деятельности¹⁰.

Основные задачи отдела представлены на рисунке 4¹¹.



Рисунок 4 – Основные задачи отдела

Так же данный отдел имеет ряд важных функций, которые помогают достигать поставленные цели и задачи. Данные представлены в приложении А.

Готовая структура государственной поддержки инвестиционной

¹⁰ Положение об отделе инвестиционной политики министерства экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области: офиц. сайт. 2018. URL: <https://economy.amurobl.ru> (дата обращения 12.05.2021).

¹¹ Там же.

деятельности дает способы для создания инвестиционного проекта и включает в себя:

- а) налоговые льготы;
- б) инвестиционный налоговый кредит;
- в) предоставление субсидий из средств областного бюджета;
- г) государственные гарантии;
- д) земельный участок (в целях создания масштабных проектов, включенных в список приоритетных проектов для области).

Для развития экономики и повышения привлекательности Амурской области Министерство использует различные инструменты. Одним из таких являются территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), которые улучшают инвестиционную активность в области.

ТОСЭР - это определенная часть территории субъекта Российской Федерации, на которой организуется специальный правовой режим проведения предпринимательской и других видов деятельности. Так же устанавливаются определенные льготные налоговые условия, которые упрощают различные административные процедуры и др.

Целью создания ТОСЭР В Амурской области является освоение конкурентных преимуществ и стимулирование ускоренного социально-экономического развития Амурской области с помощью создания комфортных условий для ведения бизнеса, привлечения инвестиций, создания новых сельскохозяйственных, промышленных объектов и дополнительных рабочих мест и, как следствие, повышение уровня жизни населения.

На данный момент есть три основных ТОСЭР: Приамурская, Белогорск и Свободный.

Развитие выше перечисленных ТОСЭР на территории Амурской области поможет обеспечить эффективную кооперацию в следующих сферах:

- производственная (ТОСЭР Приамурская будет удовлетворять потребности ТОСЭР «Белогорск» в строительных материалах, сельскохозяйственной технике, удобрениях, тепличном оборудовании,

упаковочных материалах);

- транспортная-логистическая (заключается в организации совместных поставок сырья и готовой продукции);
- маркетинговая (общие мероприятия по продвижению для 2 ТОСЭР);
- научно-техническая (совместные мероприятия по коммерциализации разработок).

Для того, чтобы стать резидентом ТОСЭР необходимо выполнить условия, которые представлены ниже на рисунке 5¹².

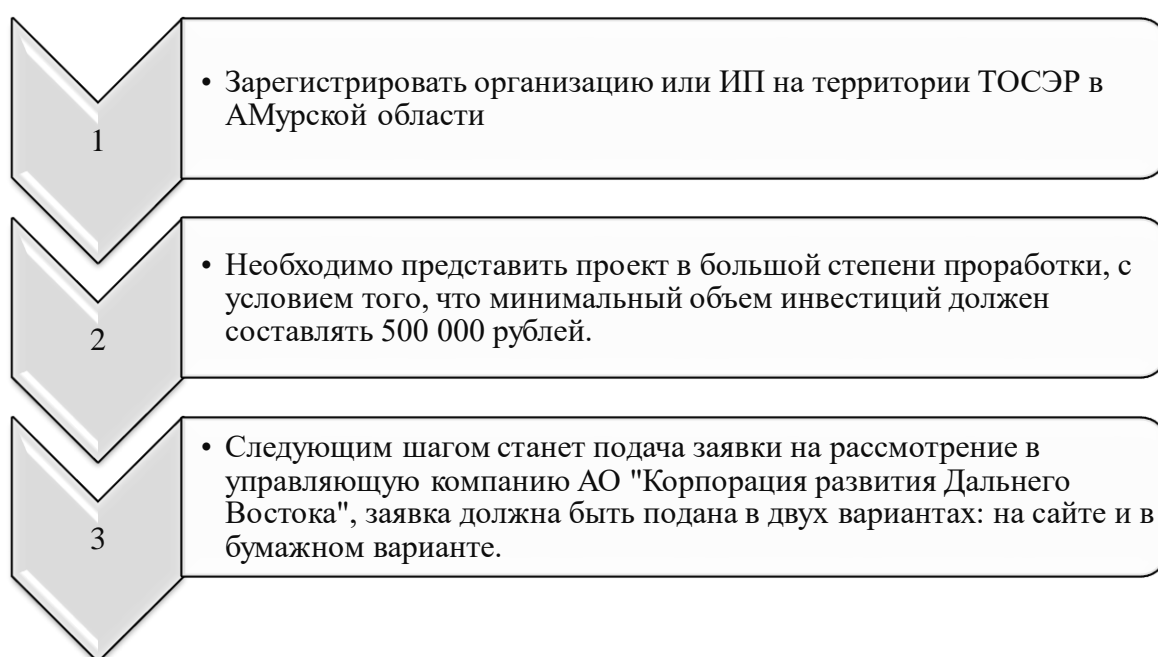


Рисунок 5 – Условия для резидентов ТОСЭР

Просмотрев рисунок 5, можно заметить, что для того, чтобы стать резидентом ТОСЭР необходимо выполнить всего три условия, которые помогут привлечь интерес к предлагаемому проекту и найти инвесторов, готовые оказать поддержку в развитии проекта.

Заявка на заключение соглашения об осуществлении деятельности содержит сведения:

- 1) о видах экономической деятельности заявителя на ТОСЭР;

¹² Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2018. URL: <http://invest.amurobl.ru/info/investor-tor> (дата обращения 13.05.2021 г.)

2) о площади земельного участка или об ином имуществе, необходимых для осуществления заявленной экономической деятельности;

3) о величине необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств заявителя, о видах, об объеме и о планируемой величине необходимой подключаемой нагрузки в отношении необходимых ресурсов (в том числе холодной и горячей воды, сетевого газа и тепловой энергии), используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, газоснабжению и водоснабжению, а также иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности;

4) о сроке, на который предлагается заключить соглашение об осуществлении деятельности.

Заявка на заключение соглашения об осуществлении деятельности содержит сведения:

а) копии учредительных документов (для юридических лиц);

б) бизнес-план, примерная форма которого устанавливается уполномоченным федеральным органом;

в) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;

г) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

д) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).¹³

После того, как заявка отправлена, она рассматривается в течении 15 рабочих дней. Если проект одобрен, то заключается договор с управляющей компанией том, что резидент имеет право совершать какие-либо действия на территории ТОСЭР в рамках правил, ему присваивается звание резидента, а так же он включается в реестр резидентов ТОСЭР.

¹³ Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2018. URL: <http://invest.amurobl.ru/info/investor-tor> (дата обращения 01.06.2021).

На таблице 2 можно рассмотреть основную информацию о ТОСЭР: нормативно-правовую базу, основание, резидентов ¹⁴.

Таблица 2 – Нормативно-правовая база, основания и резиденты ТОСЭР

ТОСЭР	Нормативно-правовая база	Основание	Резиденты
ТОСЭР «Приамурская»	Создана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года №879 на территориях Благовещенского, Ивановского и Тамбовского районов Амурской области.	Для эффективной реализации нефтеперерабатывающего комплекса. Зарегистрированными резидентами создается комплекс по переработке нефти и транспортировке нефтепродуктов.	1 ООО «Агрохим ДВ» 2 ООО «Бисолби-Благовещенск» 3 ООО «Агро Фабрика» 4 ООО «ЭкоЛайф» 5 ООО «С Технология» 6 ООО «Амурская Энергетическая Компания»
ТОСЭР «Белогорск»	Постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития Белогорск»	Для стимулирования эффективного развития агропромышленного комплекса, так же направлена на создание производств по глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, пищевых производств и импортозамещающих производств для развития животноводства.	1 ООО «Масло-экстракционный завод «Амурский» 2 ООО «Белхлеб» 3 ООО «Беллеспром» 4 ООО «Амурэкоресурс» 5 ООО «Крепость»
ТОСЭР «Свободный»	Создана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 года № 673 на территориях г. Свободный, Свободненского и Сковородинского районов Амурской области.	Направлена на создание газоперерабатывающего комплекса. Планируется создание производства метанола мощностью 1,2 млн. тонн в год в г. Сковородино. Реализуется проект по созданию Амурского ГПЗ.	1 ООО «Газпром переработка Благовещенск» 2 ПАО «СИБУР Холдинг» 3 ОАО «Технолизинг» 4 ООО «Амурстальконструкция» 5 ООО «Смена» 6 ООО «ПТК «Пчелы-Свободный»

Просмотрев таблицу, можно сделать вывод о том, что ТОСЭР «Приамурская», ТОСЭР «Белогорск» и ТОСЭР «Свободный» призваны

¹⁴ Информация о действующих резидентах территорий опережающего социально-экономического развития Амурской области по состоянию на 20.05.2021 [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Амурской области: офиц. сайт. 2018. URL: http://invest.amurobl.ru/files/uploads/docs/investor/2_tor/reestr%20tor%2020.05.2021.pdf (дата обращения: 02.06.2021).

считаться главными пунктами устойчивого и долгосрочного социально-экономического развития Амурской области.

Инвестиционная политика Амурской области включает в себя ряд экономических, организационных и законодательных мер по созданию благоприятного инвестиционного климата.

Заинтересованность Правительства региона в инвестиционном развитии экономики выражается в готовности взаимовыгодного сотрудничества с инвесторами путем предоставления мер инвестиционной поддержки.

На таблице 3 можно увидеть эффективность предоставляемых мер поддержки для резидентов ¹⁵.

Таблица 3 – Эффективность мер поддержки для резидентов

Налоги	Налог на прибыль	Налог на имущество	Земельный налог	Тарифы страховых фондов
Общий режим	20 %	2,2 %	По решению муниципалитета	30 %
ТОР	0- % - первые 5 лет, далее 10 % - 5 лет в региональный бюджет 2 % - в федеральный бюджет	0 % - первые 5 лет, далее 1,1 % - 5 лет	0 % - 3 года	7,6 % - 10 лет

Рассматривая таблицу 3, можно сделать вывод о том, что государство пытается всячески помочь реализовать и развить Амурскую область, применяя различные меры для достижения поставленных целей по эффективному развитию экономики в области.

2.2 Оценка инвестиционной активности в Амурской области на примере ТОР «Белогорск»

Как уже было отмечено выше, создание ТОСЭР является средством привлечения инвестиций в экономику области.

По итогам 2019 года Амурская область стала лидером Дальнего Востока по приросту объема инвестиций в основной капитал. Инвестиции в 2019 году

¹⁵ Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2018. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view> (дата обращения: 02.06.2021).

выросли на 36 миллиардов рублей. Сейчас в регионе работают три территории опережающего развития, следует хорошо понимать, что экономический успех их резидентов в перспективе гарантированно положительно скажется на экономике области.

В соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» постановлением Правительства РФ признана территория опережающего социально-экономического развития «Белогорск» на территории муниципального образования «Городской округ Белогорск» Амурской области.

Согласно постановлению, в названном ТОСЭР установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, в виде ограничения перечня видов экономической деятельности. Также на данной территории применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны. Минимальный объем капитальных вложений резидентов ТОСЭР «Белогорск» в осуществление соответствующих видов экономической деятельности составляет 500000 рублей.

ТОСЭР «Белогорск»¹⁶, где в настоящее время инвестиционную деятельность ведут 9 резидентов, характеризуется высокой эффективностью, особенно в части существенного превышения совокупных планируемых частных инвестиций над планируемыми при создании ТОСЭР¹⁷.

Далее будет представлена оценка эффективности ТОСЭР «Белогорск», которая проводилась путем разработки комплексной финансово-экономической модели потенциальных проектов резидентов и УК.

На территории ТОСЭР «Белогорск» в рамках отраслевой специализации запланировано строительство и развитие коммерческих объектов (таблица 4)¹⁸.

¹⁶ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 875. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁷ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. URL: <https://www.amurobl.ru/posts/news/itogi-razvitiya-tor-amurskoj-oblasti-obsudili-na-zasedanii-nablyudatelno-go-soveta> (дата обращения: 17.05.2021 г.).

¹⁸ Перспективный план развития ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <https://erdc.ru/upload> (дата обращения: 15.05.2021).

Таблица 4 – Потенциальные проекты ТООСЭР «Белогорск»

Наименование проекта	Сроки	Объем инвестиций, млн. рублей	Налоги и прочие поступления во внебюджетные фонды (с 2016 по 2028), млн. рублей	Кол-во раб. мест, человек
1	2	3	4	5
Завод по глубокой переработке сои	2016	1305,0	2823	420
Модернизация хлебобулочного комбината	2016 – 2017	18,0	54	15
Завод по изготовлению металлоконструкций	2017 – 2018	716,1	2291	228
Складской комплекс	2019 – 2020	1061,0	743	300
Тепличный комплекс	2019	696,0	583	50
Строительство комбикормового завода	2019 – 2020	426,9	1402	34
Предприятие по переработке овощей	2020	525,8	559	56

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5
Производство лимонадов и воды	2020 – 2021	163,0	151	20
Завод по производству пшеничной муки	2021 – 2022	199,0	263	20
Кондитерская фабрика	2021 – 2022	1338,7	1320	500
Складской комплекс (сухой и низкотемпературный склады – вторая очередь)	2026 – 2027	4588,0	341	125
Производство молочных Продуктов	2027 – 2028	1659,9	150	150

Из данных, представленных в таблице выше, видно, что реализация большей части проектов приходится на 2016 – 2022 годы. Также необходимо отметить, что реализация данных проектов способствует созданию рабочих мест.

Высокая экономическая эффективность ТОО «Белогорск» обусловлена значительными финансовыми потоками существующего резидента ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский», размещенного на инвестиционной площадке «Амурагроцентр».

Для того, чтобы более подробно оценить эффективность реализации проектов, названных в таблице 4, следует рассмотреть основные показатели эффективности функционирования ТООСЭР «Белогорск», которые представлены

в таблице ниже (таблица 5)¹⁹.

Таблица 5 – Показатели эффективности функционирования ТОСЭР «Белогорск»

Год	Количество рабочих мест, созданных на территории ТОСЭР, ед.		Объем инвестиций, осуществленных резидентами на территории ТОСЭР, (млн. рублей)		Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом НДС, (млн. рублей)		Объем налогов, уплаченных резидентами ТОСЭР в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ, (млн. рублей)	
	за год	нарастающим итогом	за год	нарастающим итогом	за год	нарастающим итогом	за год	нарастающим итогом
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2016	12	12	1318	1318	21	21	1	1

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2017	213	225	371	1689	3917	3938	9	10
2018	166	391	350	2039	6831	10768	18	28
2019	137	528	1721	3760	9396	20165	115	142
2020	438	965	1730	5491	12813	32978	342	484
2021	157	1123	1076	6567	14921	47899	383	867
2022	147	1270	1283	7850	16917	64816	784	1651
2023	369	1638	700	8550	19690	84506	1080	2732
2024	155	1793	700	9250	21038	105544	1345	4077
2025	50	1843	1400	10650	21712	127256	1523	5600
2026	100	1943	2535	13499	22385	149641	1692	7292
2027	50	1993	5315	18499	23062	172703	2104	9396
2028	375	2368	1198	19697	23764	196467	2767	12163

Данные, представленные в таблице 5, свидетельствуют о том, что функционирование ТОР «Белогорск» весьма эффективно:

- во-первых, это создание дополнительных рабочих мест на территории ТОР, по прогнозу за период реализации будет создано 2368 рабочих мест;
- во-вторых, это привлечение инвестиций для реализации всех проектов, по прогнозу будет привлечено 19697 млн. рублей;
- в-третьих, увеличение объемов продажи товаров, работ и услуг, что в свою очередь увеличивает объем выручки от их продажи, по прогнозу за период с 2016 по 2028 годы объем выручки составит 196467 млн. рублей.;
- в-четвертых, это налоговые поступления в бюджеты всех уровней за

¹⁹ Перспективный план развития ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. URL: <https://erdc.ru/upload> (дата обращения: 02.06.2021).

период реализации по прогнозу составят 12163 млн. рублей. В тот момент когда из средств бюджетов всех уровней за данный период на ТОР «Белогорск» спрогнозированы расходы в 1853 млн. рублей. Исходя из этого можно сделать вывод, что налоговые поступления превысят расходы бюджетов в 6,5 раз.

Создание и развитие ТОСЭР «Белогорск» в Амурской области позволит организовать дополнительные рабочие места для различных категорий трудовых ресурсов. В результате будет увеличен уровень занятости населения и, соответственно, повысится уровень жизни населения.

При этом на разных этапах развития ТОСЭР будут необходимы трудовые ресурсы разной степени квалификации и обладающие разными навыками.

На этапе строительства объектов, развития транспортно-инженерной инфраструктуры, необходимы квалифицированные архитекторы, строители, технические специалисты в области инженерного обеспечения, а также разнорабочие и неквалифицированный персонал.

На этапе введения высокотехнологичных и трудоемких производств на территории ТОСЭР в действие для обеспечения их деятельности, наряду с управляющим звеном, потребуются высококвалифицированные специалисты, инженеры и технологи, а также разнорабочие.

Количество рабочих мест, созданных на территории ТОСЭР представлено на рисунке 6 ²⁰.

²⁰ Перспективный план развития ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. URL: <https://erdc.ru/upload> (дата обращения: 02.06.2021).

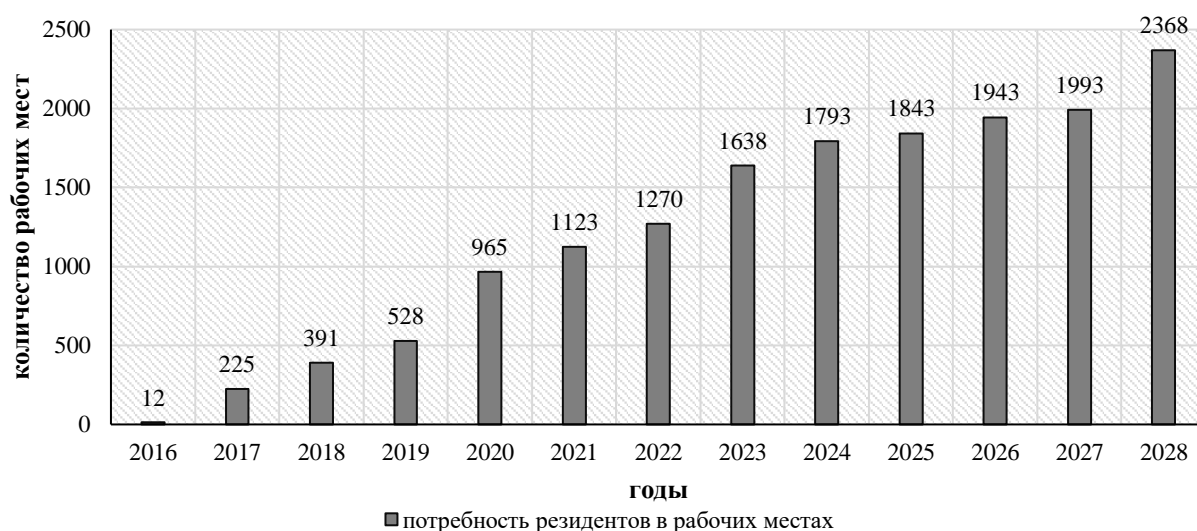


Рисунок 6 – Количество рабочих мест, созданных на территории ТОСЭР

Рисунок 6 наиболее наглядно демонстрирует, что функционирование ТОР «Белогорск» способствует созданию рабочих мест нарастающим итогом.

Снижение уровня безработицы в регионе в результате реализации проектов резидентов ТОСЭР «Белогорск» к 2028 г. составит 10,5 % (с 5,7 % до 5,0 %).

Развитие новых производств резидентов ТОСЭР «Белогорск» предполагает влияние на доходы населения Амурской области – рост среднего уровня зарплат на предприятиях резидентов ТОСЭР позволит стимулировать рост среднедушевых доходов населения Амурской области.

Высокая экономическая эффективность государственных вложений в развитие ТОР в 2017 - 2019 гг. обусловлена высокими объемами инвестиций в создание завода по переработке сои, а также в создание необходимых объектов инфраструктуры, существующего резидента ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский», размещенного на инвестиционной площадке «Амурагроцентр». Однако использование указанных объектов инфраструктуры возможно только для нужд данного резидента.

Макроэкономическая эффективность Проекта создания и развития ТОСЭР «Белогорск» оценивается по его способности влиять на формирование валового регионального продукта Амурской области и обеспечивать динамику

экономического роста (рисунок 7) ²¹.

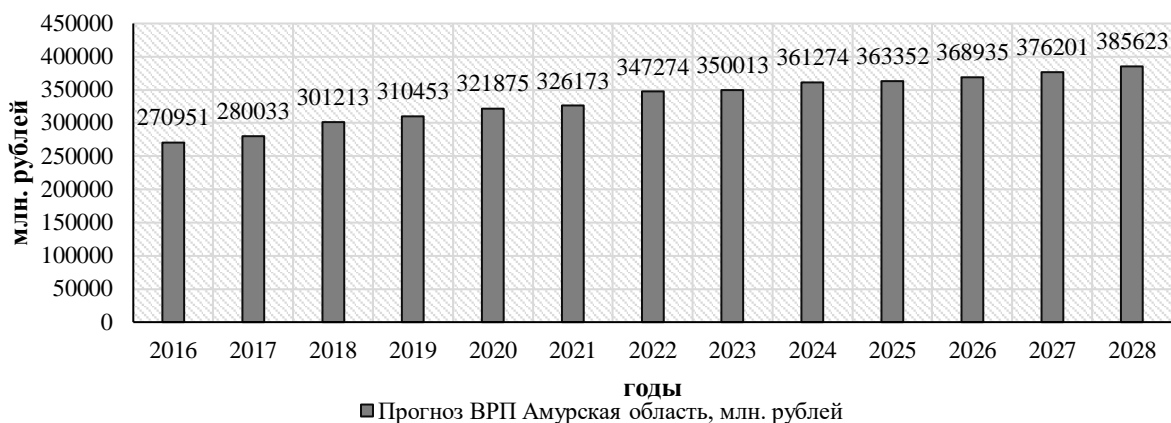


Рисунок 7 – Макроэкономический эффект

Добавленная стоимость в ВРП Амурской области ТОСЭР «Белогорск» за прогнозный период 2016 - 2028 гг. составит 45 903 млн. рублей.

Эффектом от функционирования резидентов ТОСЭР «Белогорск» также станет увеличение к 2028 г. объемов производства отрасли пищевых продуктов в Амурской области на 79,9 %, а отрасли сельского хозяйства - на 2,6 %.

В ТОСЭР «Белогорск» в настоящее время ведут инвестиционную деятельность 9 резидентов.

На производствах создано почти 800 рабочих мест, ожидается еще 200. Частные инвестиции превысили 5,5 млрд рублей. Существенное превышение совокупных частных инвестиций над планируемыми показывает МЭЗ «Амурский».

«Мы видим высокую эффективность работы по данной ТОСЭР, - отметил директор ООО «Управляющая компания «Амурская» Алексей Логинов. - Это связано, в том числе, с введением в эксплуатацию первой очереди производства якорного резидента. Сегодня предприятие производит пусконаладочные работы по запуску завода глубокой переработки сои, а также цеха модульного типа по производству кормов».

²¹ Перспективный план развития ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. URL: <https://erdc.ru/upload> (дата обращения: 02.06.2021).

Вместе с тем, на Наблюдательном совете отмечено, что деятельность двух резидентов в «красной зоне». Высокое отклонение по реализации проектов показали ООО «БелЛесПром» (комплекс по переработке промышленных отходов) и ООО «КМК Партнеры» (производство металлоконструкций). В случае недостижения плановых показателей, производства могут лишиться статуса резидента ТОСЭР. Для одного из них обеспечено расширение границ ТОСЭР «Белогорск»²².

«Высокая оценка деятельности территории опережающего развития - это результат слаженной работы всех уровней власти, предпринимательского сообщества, - отметил глава Белогорска Станислав Мелюков. - Для инвесторов, создания рабочих мест, развития производств выполняется целый комплекс мероприятий. Расширение границ по резидентов - одно из направлений. Надеемся, что по итогам 2020 года ТОСЭР «Белогорск» удержит достигнутое. В условиях пандемии сложно всем. В любом случае с нашей стороны оказывается вся возможная поддержка»²³.

Таким образом, рассмотрев, деятельность ТОСЭР «Белогорск», можно прийти к выводу, что данный ТОСЭР является территорией привлекающей инвестиции в регион в больших количествах, что и было сказано в докладе главы Белогорска.

Согласно постановлению о создании ТОСЭР «Белогорск», данная территория функционирует при соблюдении особых условий, которые были названы выше. Исходя из этого, можно предположить, что при послаблении данных условий возможно увеличение притока инвестиций в данном ТОСЭР.

А именно это увеличение перечня видов экономической деятельности, занятие которыми позволяет воспользоваться особым правовым режимом осуществления правовой деятельности. В свою очередь сокращение объема минимальных вложений также могут привлечь больше инвестиций.

²² Город Белогорск [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2015. URL: <https://www.belogorck...ru/novosti/segodnya-v-gorode/39538-chastnye-investitsii-v-tor-belogorsk-prevysili-5-5-mlrd-rublej> (дата обращения: 25.05.2021).

²³ Город Белогорск [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2015. URL: <https://www.belogorck...ru/novosti/segodnya-v-gorode/39538-chastnye-investitsii-v-tor-belogorsk-prevysili-5-5-mlrd-rublej> (дата обращения: 25.05.2021).

Таким образом, можно предположить, что в настоящее время есть несколько основных проблем, препятствующие большему привлечению инвестиций в экономику региона:

- 1) несовершенство нормативно-правовой базы деятельности ТОСЭР;
- 2) барьеры для входа на экономическую площадку новым резидентам;
- 3) необходимость расширения отраслей, на которые направлена деятельность ТОСЭР.

2.3 Способы улучшения деятельности ТОСЭР «Белогорск»

Проведенный анализ деятельности ТОСЭР «Белогорск» помог выявить три основные проблемы, которые мешают привлекать больший объем инвестиций.

На рисунке 8 мы можем рассмотреть основные перспективные проекты, на которые направлена деятельность ТОСЭР «Белогорск»²⁴.

Просмотрев рисунок 8, можно увидеть, что специализация ТОСЭР «Белогорск» направлена всего лишь на две отрасли - это сельское хозяйство и пищевая промышленность.

Для такой перспективно и хорошо развивающейся территории две отрасли направления ее деятельности – неразумно по многим причинам, включая то, что если развивать другие важные специальности, приток инвестиций в Амурскую область увеличится, так же ТОСЭР смогут привлекать резидентов в большем количестве.

²⁴ Перспективный план развития ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. URL: https://erdc.ru/upload/ППР_ТОР%20Белогорск.pdf (дата обращения 28.05.2021).

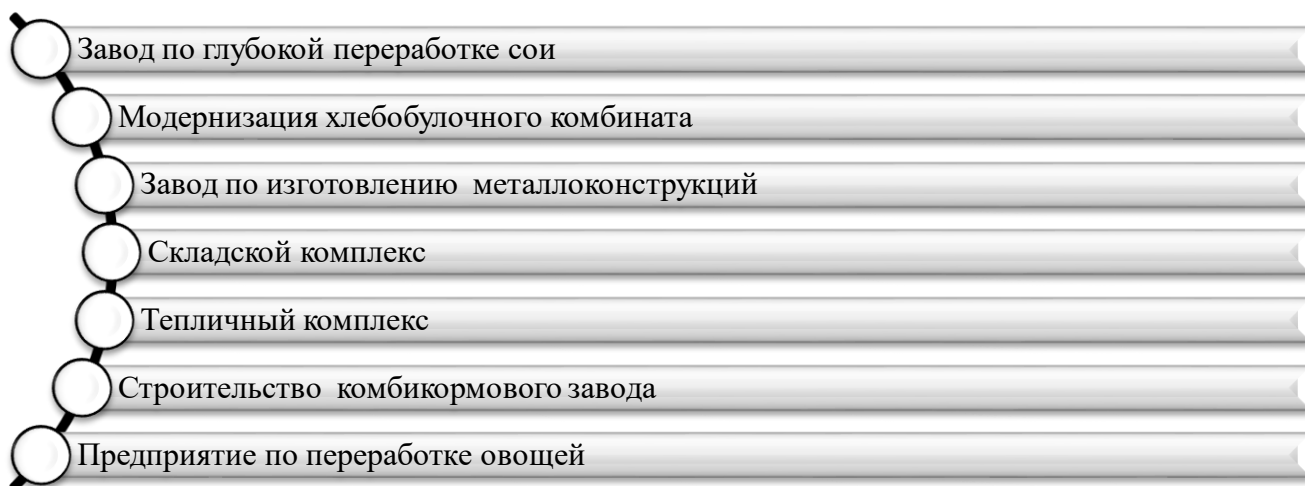


Рисунок 8 – Перспективные проекты ТОСЭР «Белогорск»

Если рассматривать город Белогорск, то кроме указанных выше направлений, можно еще выделить такие виды деятельности, показанные на рисунке 9²⁵.

Благодаря показанным видам деятельности на рисунке 8 можно сказать, что концентрировать всю работу ТОСЭР «Белогорск» на двух основных направлениях недальновидно, необходимо включать другие отрасли и расширять многофункциональность ТОСЭР «Белогорск».

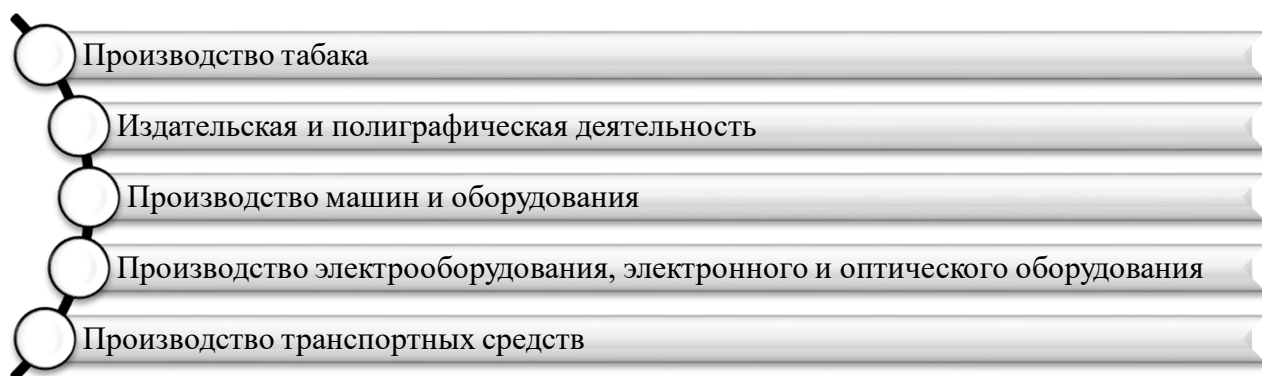


Рисунок 9 – Другие виды деятельности города Белогорск

Если рассмотреть преимущества Амурской области, то можно назвать основные ключевые факты, которые могут помочь в решении проблем ТОСЭР «Белогорск», это такие факторы, как:

²⁵ Перспективный план развития ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. URL: https://erdc.ru/upload/ППР_ТОР%20Белогорск.pdf (дата обращения 28.05.2021).

а) удобное географическое и геополитическое расположение. Амурская область близко расположена к странам Азиатско-Тихоокеанского региона, а так же, немало важный плюс положения Амурской области – граница с Китаем;

б) существование транспортной инфраструктуры: Транссибирская и Байкало-Амурская магистраль, а так же автомобильные дороги федерального значения «Амур» и «Лена»;

в) достаточно обогащенный регион различными местоположениями ресурсов воды и леса, а так же полезных ископаемых;

г) выгодное изобилие энергии

Остановившись на наиболее эффективной отрасли, которую можно включить в направление ТОСЭР «Белогорск» можно выделить – богатство региона полезными ископаемыми, природными, а так же водными и лесными ресурсами.

На данный период времени получение полезных ископаемых в Амурской области показывает два больших направления практики:

- добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (уголь);
- добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических (золото, железная руда, строительные материалы).

В 2020 году отгружено продукции по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» на сумму 79,96 млрд. рублей. Индекс производства составил 114,0 %.

Формирование горно-металлургического комплекса Амурской области обеспечивается развитием добычи и переработки железной руды, угля, золота, никеля с образованием горно-металлургического кластера²⁶.

На таблице показан объем добычи угля и золота в Амурской области за период 2019 - 2020 года²⁷.

Таблица 6 – Объем добычи угля и золота в Амурской области за 2019 - 2020 гг.

Название отрасли	2019 г.	2020 г.
------------------	---------	---------

²⁶ Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2015. URL: <http://invest.amurobl.ru/> (дата обращения 28.05.2021 г.)

²⁷ Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2015. URL: <http://invest.amurobl.ru/> (дата обращения 28.05.2021 г.)

Объем добычи угля	3635,34 тыс. тонн	3534,3 тыс. тонн
Объем добычи золота	22,8 тонны	26,3 тонны

Представленные данные в таблице 6 показывают то, что данная отрасль достаточно хорошо развивается и является одной из перспективных в Амурской области, включение ее в деятельность ТОСЭР станет повышающим фактором для повышения потока резидентов, которые в свою очередь смогут привлекать инвестиции в экономику региона, тем самым повышая его инвестиционную активность.

Но на данный момент в этой отрасли стали остро поднимать проблему загрязнения экологии. Эту проблему можно решить с помощью улучшения и нахождения новых способов добычи угля и золота в Амурской области, так же создание технологий с улучшенными характеристиками для работы в этой области. Создание породных отвалов в направлении понижения объемов формирования ненужных остатков выработки угля и золота, так же увеличение переработки, пускать в дело вскрышных и вмещающих пород.

Так же еще одной перспективной формой привлечения резидентов и инвестиций как в ТОСЭР «Белогорск», так и в Амурскую область может стать машиностроительный комплекс.

Его развитие обеспечит:

- 1) металлургическое производство;
- 2) создание металлических элементов, а так же электрическое оборудование;
- 3) создание транспортных средств;
- 4) создание автотранспортных средств, ремонт машин и оборудования²⁸.

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Амурской области в целом по машиностроительного комплекса амурской области объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за первый квартал 2021

²⁸ Информация о состоянии дел в машиностроительном комплексе Амурской области [Электронный ресурс] // Правительство Амурской области: офиц. сайт. 2009. URL: <https://www.amurobl.ru>. (дата обращения 20.05.2021).

г. составил около 2 млн. рублей, что на 82,6 % выше уровня аналогичного периода 2020 года.

Основной удельный вес в структуре объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по машиностроительному комплексу амурской области занимает несколько видов экономической деятельности, это ремонт и монтаж машин и оборудования и производства готовых металлических изделий, а также металлургическое производство. Суммарный объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ услуг предприятием данных видов экономической деятельности оставил более 96 % от общего объема отгружены продукции машиностроительной отрасли. Рост в отчетном периоде объемов отгружены продукции, Выполненных работ (услуг) в амурской области отмечен во всех видах экономической деятельности относящиеся к машиностроению. Значительный прирост объема отгрузки первом квартале 2021 г. по отношению к аналогичному периоду 2020 г. зарегистрирован на предприятиях, осуществляющих ремонт и монтаж машин и оборудования (в 2,2 раза) и Производство Металлургической продукции (в 2,1 раза), а также производство машин и оборудования (на 73,8 %) ²⁹.

Еще одной возможностью повышения инвестиционной активности региона может стать строительство аналога «Силиконовой долины» на территории ТОСЭР «Белогорск». На такой проект потратиться достаточно много энергии и ресурсов, но он является высоко эффективным для привлечения новых инвесторов, увеличения рабочих мест, развитие наукоемких отраслей.

Сущность «Силиконовой долины» состоит в том, что на определенной территории формируется высокий показатель производства, который ориентируется на создание компьютерных и мобильных технологий, разработка программного обеспечения, средств связи, интернет ресурсов.

Формирование такой зоны в Амурской области будет обречено на успех,

²⁹ Информация о состоянии дел в машиностроительном комплексе Амурской области [Электронный ресурс] // Правительство Амурской области: офиц. сайт. 2009. URL: <https://www.amurobl.ru>. (дата обращения 20.05.2021).

если государство сможет установить развитую и прозрачную экономику с достаточно высоким уровнем гибкости нормативно-правовой базы, так же решить проблему с коррупцией и бюрократией, обеспечить здоровую конкуренцию для резидентов данного проекта.

Так же можно отметить, что в рамках плана перспективного развития ТОСЭР «Белогорск» предлагается расширить поток российских и иностранных инвесторов, путем создания новых проектов. На таблице 7 представлены данные о возможных проектах ³⁰.

Таблица 7 – Перспективные проекты и потенциальные инвесторы на территории ТОСЭР «Белогорск»

Проект	Потенциальные инвесторы
Проект «Переработка субпродукции для животноводства: Изготовление кормов для животных»	Сегмент изготовления комбикормов путем переработки субпродукции для животноводства тесно связан с сегментом производства свинины. Практически все российские АПГ, занимающиеся животноводством, имеют мощности по ТОСЭР «Белогорск» 210 производству комбикормов.
Проект «Производство пищевых продуктов: Переработка овощей (заморозка и консервация)»	В качестве перспективных инвесторов в сегментах заморозки и консервации плодово-овощной продукции представлены лидеры российского и мирового рынков в соответствующих сегментах. Ряд крупнейших европейских поставщиков продукции на российский рынок уже имеет собственное производство на территории России. Отдельное внимание уделяется лидерам данного рынка в странах АТР. Потенциальными инвесторами в данных сегментах могут также выступать розничные сети, стремящиеся обеспечить себя собственной продукцией, а также крупные российские АПК, смещающиеся в сегмент переработки производимой ими продукции.
Проект «Производство пищевых продуктов: Производство пшеничной муки»	В качестве потенциальных инвесторов следует рассматривать исключительно российские компании в силу сильной зависимости от сырья, производимого в ТОСЭР «Белогорск», а также непривлекательности в настоящий момент этого рынка для иностранных инвесторов. В перечень вошли мукомольные предприятия, а также холдинги, имеющие в своем составе соответствующие активы, а также компании из смежных отраслей бизнеса.

В таблице 7 показанные проекты могут существовать как отдельно, так и сосуществовать взаимозависимо друг от друга, благодаря созданию и развитию

³⁰ Перспективный план развития ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. URL: https://erdc.ru/upload/ППР_ТОР%20Белогорск.pdf (дата обращения 27.05.2021).

проектов названы выше, можно улучшить ситуацию с инвесторами в регионе.

В заключении, можно отметить, что все вышеназванные меры помогут решить основные проблемы в ТОСЭР «Белогорск», а это в свою очередь сможет реализовать необходимые пути развития инвестиционной активности региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования, можно сформулировать несколько выводов:

а) инвестиционная активность региона влияет на ряд факторов, которые в свою очередь взаимосвязаны с экономикой, политикой, социальной жизнью общества региона и т.д. Эффективное развитие инвестиционной политики поможет стабилизировать поток инвестиций в приоритетные проекты региона, а они в свою очередь смогут увеличить доходы, а так же обеспечить население рабочими местами;

б) важность ТОСЭР, как фактора повышающего инвестиционную активность обусловлена тем, что создаются конкурентные преимущества региона и формируется неповторимый имидж территории со своими преимуществами. ТОСЭР располагает к быстрому социально-экономическому развитию экономику региона, по средствам формирования удобной среды для бизнеса и ведения проектов, а так же привлечения инвестиций;

в) одним из главных нормативно-правовых документов, которые регулируют деятельность ТОСЭР, является Федеральный закон от 29.12.2014 года № 473 ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития РФ»;

г) одним из органов государственной власти, который непосредственно имеет отношение к деятельности ТОСЭР и инвестиционной активности является Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области. В его структуре существует специальный отдел, занимающийся вопросами, которые связаны с инвестиционной активностью – отдел инвестиционной политики;

д) проведенный анализ показал, что ТОСЭР имеют большие возможности в сфере повышения инвестиционной активности региона, но деятельность ТОСЭР еще не достигла стабильного уровня эффективной работы, хотя многие показатели уже успевают оправдывать свои затраты;

е) так же анализ помог выявить несколько проблем в стабильной и эффективной деятельности ТОСЭР «Белогорск», как фактора повышения инвестиционной активности, это: несовершенство нормативно-правовой базы деятельности ТОСЭР; барьеры для входа на экономическую площадку новым резидентам; необходимость расширения отраслей, на которые направлена деятельность ТОСЭР;

ж) в рамках данной бакалаврской работы предлагаются пути решения вышеназванных проблем, такими способами как:

– деятельность ТОСЭР «Белогорск» направлена всего лишь на две отрасли - это сельское хозяйство и пищевая промышленность, поэтому следует обратить внимание на другие приоритетные отрасли, например, добыча полезных ископаемых и природных ресурсов. Данное мероприятие поможет привлекать потенциальных резидентов для новых проектов, а это в свою очередь увеличит приток инвестиций в регион, а так же сможет увеличить рабочие места;

– так же еще одной перспективной формой привлечения резидентов и инвестиций как в ТОСЭР «Белогорск», так и в Амурскую область может стать машиностроительный комплекс. Его развитие обеспечит: производство различного вида оборудования и элементов, а так же производство транспортных и автотранспортных средств и др.;

– еще одной возможностью повышения инвестиционной активности региона может стать строительство аналога «Силиконовой долины» на территории ТОСЭР «Белогорск». Данный проект поможет привлечь внимание к интернет-платформам и ресурсам, если государство учтет все плюсы и минусы данного мероприятия, то его ожидает успех;

– в рамках плана перспективного развития ТОСЭР «Белогорск» предлагается расширить поток российских и иностранных инвесторов, путем создания новых проектов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Бланк, И.А. Основы инвестиционного менеджмента: в 2 т. / И.А. Бланк. – К.: Эльга-Н, 2010. – 465 с.
- 2 Голубева, Е.И. Понятие инвестиций: эволюция и совершенствование его применения / Е.И. Голубева // Аллея Науки. – 2018. – № 5(21). – С. 33.
- 3 Город Белогорск [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://www.belogorck.ru>. – 26.05.2021.
- 4 Епифанов, В. А. Инвестиционная политика и нормативно-методическое обеспечение московского градостроительства / В.А. Епифанов, А.Ю. Коняев, А.В. Епифанова. - М.: КомКнига, 2014. – 315 с.
- 5 Инвестиции: учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности «Финансы и кредит» / М. В. Чиненов [и др.]. – М.: КноРус, 2020. – 325 с.
- 6 Инвестиционный анализ: учебное пособие / И. С. Межов [и др.]. – М.: КноРус, 2016. – 259 с.
- 7 Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <http://invest.amurobl.ru>. – 16.05.2021.
- 8 Карданова, И.А. Состояние государственной инвестиционной политики в России / И.А. Карданова // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. - 2017. - № 2. – С. 12.
- 9 Касьяненко, Т.Г. Экономическая оценка инвестиций: учебник и практикум / Т. Г. Касьяненко, Г. А. Маховикова. – М.: Юрайт, 2015. – 412 с.
- 10 Кейнс, Дж. Общая теория занятости, процента и денег / Дж. Кейнс. – М.: Норма, 2019. – 336 с.
- 11 Клементьева, В.Е. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в законодательстве РФ / В.Е. Клементьева // Актуальные вопросы науки. - 2018. - № 39. – С. 35.
- 12 Коммерческая оценка инвестиций: учебное пособие / В.Е. Есипов [и др.]. – М.: КноРус, 2016. – 441 с.

- 13 Куратов, Л.П. Инвестиционная политика в современных условиях / Л.П. Куратов. – М.: Республика, 2009. – 301 с.
- 14 Лахметкина, Н.И. Инвестиционная стратегия предприятия / Н.И. Лахметкина. – М.: КноРус, 2016. – 324 с.
- 15 Лимитовский, М.А. Инвестиционные проекты и реальные опционы на развивающихся рынках / М.А. Лимитовский. - М.: Дело, 2015. – 208 с.
- 16 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 17 О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 18 О налоге на имущество организаций [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 28 ноября 2003 г. № 266-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 19 О науке и государственной научно-технической политике [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 20 О пониженных стопах налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 04 октября 2010 г. № 389-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 21 О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Благовещенск от 15 сентября 2015 г. № 3484. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 29 декабря 2008 г. № 166-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 О соглашениях о разделе продукции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ (ред. от 27.06.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 О создании совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска [Электронный ресурс]: постановление администрации города Благовещенска от 11 сентября 2017 г. № 3040. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Свободный» [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 03 июня 2017 г. № 673. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 28 августа 2015 г. № 875. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Приамурская» [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 21 августа 2015 г. № 879. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 (ред. от 18.10.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 О финансовой аренде (лизинге) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ (ред. от 16.10.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об инвестиционной деятельности в Амурской области [Электронный

ресурс]: закон Амурской области от 05 сентября 2007 г. № 374 ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 09 июля 1999 г. № 160-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 22 июня 2015 г. № 614. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении Инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление правительства Амурской области от 25 февраля 2019 г. № 62. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении положения о Министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 05 октября 2018 г. № 236 (с изм. от 02.06.2021 г. № 115). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении положения о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 27 февраля 2015 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории города Благовещенска по принципу «одного окна» [Электронный ресурс]: постановление администрации города Благовещенска от 17 июля 2015 г.

№ 2691. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об утверждении формы свидетельства, удостоверяющего регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 06 февраля 2015 г. № 9. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Перспективный план развития ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: https://erdc.ru/upload/ППР_ТОР%20Белогорск.pdf. – 25.05.2021.

41 Плотников, А.Н. Инвестиционная деятельность и подрядные торги: учеб. пос. / А.Н. Плотников. – М.: Инфра-М, 2017. – 111 с.

42 Положение об отделе инвестиционной политики министерства экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области: офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru>. – 02.06.2021.

43 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru>. – 26.05.2021.

44 Строев, П.В. Территории опережающего социально-экономического развития: анализ и моделирование / П.В. Строев. – М.: А-проджект, 2020. – 224 с.

45 Устав (основной Закон) Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 13 декабря 1995 г. № 40-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

46 Филатова, Т.В. Роль государственного регулирования инвестиционной деятельности в современной России / Т.В. Филатова, Л.А. Оганян // Вестник Университета (Государственный университет управления). - 2014. - № 5. – С. 84.

47 Хазанович, Э.С. Инвестиции: учебное пособие / Э. С. Хазанович. – М.: КноРус, 2016. – 206 с.

48 Царьков, В.А. Аналитические методы и модели оценки эффективности инвестиционных проектов / В.А. Царьков // Аудит и финансовый анализ. - 2014. - № 2. – С. 46.

49 Целовальникова, И.Ю. Правовое регулирование инвестиционной деятельности: монография / И.Ю. Целовальникова. – М.: Юридический институт МИИТа, 2019. – 205 с.

50 Чепкасов, В.В. Инвестиции: понятие и основные виды / В.В. Чепкасов // Аллея Науки. – 2019. – № 5(21). – С. 54.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Положение об отделе инвестиционной политики министерства экономического развития и внешних связей

УТВЕРЖДАЮ

Министр экономического развития
и внешних связей Амурской
области

 Л.С. Старкова

« 26 » ноября 2018 года

ПОЛОЖЕНИЕ об отделе инвестиционной политики министерства экономического развития и внешних связей Амурской области

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение определяет правовые основы, компетенцию и порядок работы отдела инвестиционной политики министерства экономического развития Амурской области (далее по тексту - отдел).

Отдел является структурным подразделением министерства экономического развития и внешних связей Амурской области (далее по тексту — министерство) и подчиняется министру экономического развития и внешних связей области, заместителю министра экономического развития и внешних связей области, курирующему соответствующее направление деятельности.

Отдел возглавляет начальник отдела, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем аппаратом губернатора области и Правительства Амурской области.

1.2. Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами и иными нормативными правовыми актами области, Положением о министерстве и настоящим Положением.

1.3. Отдел применяет в своей работе современные информационные технологии, средства взаимодействия и связи.

1.4. Руководство отделом осуществляет начальник отдела.

В состав отдела входят:

- начальник отдела;
- заместитель начальника отдела;
- ведущий консультант;
- консультант;
- консультант.

ІІ. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОТДЕЛА

2.1. Определение приоритетов и реализация государственной

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

2

инвестиционной и инновационной политики.

2.2. Улучшение делового климата, создание условий для развития инвестиционной деятельности, формирование системы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты на территории Амурской области.

2.3. Координация привлечения инвестиций в экономику Амурской области, взаимодействие с институтами, осуществляющими софинансирование и сопровождение инвестиционных проектов.

2.4. Подготовка и сопровождение комплексных проектов в Амурской области (территории опережающего социально-экономического развития, иные проекты).

III. ФУНКЦИИ ОТДЕЛА

3.1. Анализирует поступление инвестиций в Амурскую область и ведет мониторинг, готовит аналитические записки об итогах инвестиционной деятельности, разрабатывает задачи на предстоящий период.

3.2. Разрабатывает долгосрочные и среднесрочные прогнозы по разделу «инвестиции» по видам экономической деятельности и по источникам финансирования.

3.3. Разрабатывает основные направления инвестиционной и инновационной политики Правительства Амурской области, определяет задачи и пути их реализации.

3.4. С целью развития инвестиционной инфраструктуры формирует Перечни «инвестиционных площадок», «незадействованных площадей на предприятиях, организациях и учреждениях (в т.ч. незавершенное строительство)», «неиспользуемых земельных участков, пригодных для строительства жилых и производственных помещений, а также для развития сельского хозяйства, для предложения инвесторам».

3.5. Формирует и осуществляет корректировку перечня инвестиционных проектов и областного реестра инновационных проектов и разработок Амурской области.

3.6. Осуществляет взаимодействие с кураторами инвестиционных проектов, обеспечивает их продвижение с целью поиска потенциальных инвесторов.

3.7. Формирует и осуществляет корректировку перечня приоритетных инвестиционных проектов Амурской области.

3.8. Обеспечивает проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством, готовит заключения о целесообразности включения инвестиционных проектов в перечень приоритетных.

3.9. Взаимодействует с государственными институтами развития (Внешэкономбанк, Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Фонд прямых инвестиций, Инвестиционный Фонд РФ и др.), с АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций».

3.10. Исполняет функции организатора по проведению круглых столов, конференций по вопросам инвестиций, презентаций инвестиционных возможностей области, инвестиционных проектов, в том числе и за рубежом.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

3

3.11. Принимает участие в работе конференций, семинаров, симпозиумов, форумов, выставок, переговоров по вопросам инвестиционной и инновационной политики.

3.12. Разрабатывает имиджевые материалы (печатную продукцию, презентационные материалы) по инвестиционным возможностям и инвестиционным проектам области.

3.13. Проводит консультации по вопросам инвестиционной и инновационной деятельности.

3.14. Принимает участие в согласительных процедурах при рассмотрении проектов законов по инвестиционной и инновационной деятельности, в работе комитетов Законодательного Собрания Амурской области по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

3.15. Исполняет функции организатора работы комиссий, рабочих групп по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

3.16. Разрабатывает и совершенствует законопроекты Амурской области, нормативно-правовые акты по компетенции отдела.

3.17. Осуществляет мониторинг внедрения Регионального инвестиционного стандарта, целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Амурской области («Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ»).

3.18. Обеспечивает реализацию инвестиционной стратегии Амурской области совместно с органами исполнительной власти Амурской области, органами местного самоуправления Амурской области, субъектами инвестиционной деятельности.

3.19. Принимает участие в формировании документов инвестиционного и инновационного развития Амурской области.

3.20. Выявляет проблемные вопросы в формировании и реализации инвестиционной и инновационной политики. Подготавливает предложения по их совершенствованию.

3.21. Готовит предложения по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в Амурской области с последующей подготовкой и оформлением соответствующих заявок на их создание, их дальнейшее сопровождение.

3.22. Осуществляет мониторинг деятельности резидентов преференциальных режимов (территории опережающего социально-экономического развития области, свободный порт Владивосток), выявляет проблемные вопросы и готовит предложения по их устранению.

3.23. Осуществляет актуализацию инвестиционного портала Амурской области в части, касающейся полномочий отдела.

3.24. Координирует и анализирует внедрение муниципального инвестиционного стандарта.

3.25. Осуществляет оценку регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, разрабатываемых в сфере инвестиционной деятельности

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

4

(частные инвестиции).

3.26. Организует работу Комиссии по приоритетным инвестиционным проектам и улучшению инвестиционного климата при губернаторе Амурской области, подкомиссии по непрерывному мониторингу за реализацией инвестиционных проектов, рабочих встреч с резидентами преференциальных режимов опережающего социально-экономического развития Амурской области.

3.27. Организует работу по включению организаций в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

3.28. Организует и осуществляет региональные научно-технические и инновационные программы и проекты, в том числе с привлечением научных организаций.

3.29. Содействует продвижению и реализации на территории Амурской области инновационных проектов.

3.30. Содействует развитию инновационной инфраструктуры Амурской области.

3.31. Осуществляет сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» в части категорий инвестиционных проектов, возложенных на Уполномоченный орган в рамках действующего регионального законодательства.

3.32. Осуществляет проверку соответствия масштабных инвестиционных проектов – критериям, установленным законом Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» в целях предоставления земельных участков в аренду без торгов.

3.33. Осуществляет подготовку прогноза налоговых доходов резидентов преференциальных режимов опережающего социально-экономического развития.

3.34. Выполняет мероприятия по мобилизационной подготовке и мобилизации в соответствии с приказом министра.

3.35. Выполняет и соблюдает требования по соблюдению режима секретности и защиты сведений, составляющих государственную тайну и иной информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

4.1. Руководит работой отдела начальник отдела, который замещает главную должность государственной гражданской службы Амурской области категории «руководители».

4.2. Начальнику отдела подчиняются все специалисты отдела, указания начальника отдела обязательны для исполнения специалистами отдела.

4.3. В случае отсутствия начальника отдела его обязанности исполняет заместитель начальника отдела. В случае отсутствия заместителя начальника отдела, назначенный министром сотрудник.

4.4. В процессе деятельности министерства отдел взаимодействует со всеми структурными подразделениями министерства по вопросам, входящим

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

в компетенцию отдела.

4.5. Критерии оценки деятельности отдела:

Для оценки эффективности деятельности отдела инвестиционной политики предусмотрены следующие показатели эффективности:

5.1. Качественные показатели:

- объем частных инвестиций, направленных за год на реализацию инвестиционных проектов;

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал.

5.2. Количественные показатели:

- количество соглашений о реализации инвестиционных проектов;

- количество мероприятий (встречи, совещания, форумы, конференции и др.), в рамках которых проведена презентация инвестиционного потенциала региона или инвестиционных проектов;

- количество публикаций и видео-выступлений об инвестиционном потенциале региона или инвестиционных проектах.

Заместитель министра



В.В. Дацко