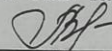


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

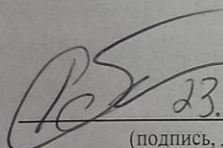
Зам. зав. кафедрой

 В.В. Лазарева
« 28 » июня 2021 г.

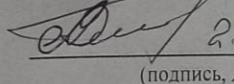
БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Проблемы управления природно-ресурсным потенциалом в регионе
(на примере деятельности министерства природных ресурсов Амурской
области)

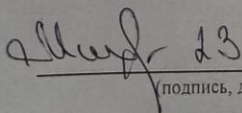
Исполнитель
студент группы 773 - об

 23.06.2021) И.В. Рабобык
(подпись, дата)

Руководитель
доцент, к.э.н.

 23.06.2021 А.В. Плешивцев
(подпись, дата)

Нормоконтроль
старший преподаватель

 23.06.2021 Л.Н. Михайленко
(подпись, дата)

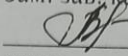
Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

 В.В. Лазарева
подпись И.О.Фамилия

«21» апреля 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Рабобык Ивана Владимировича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Проблемы управления природно-ресурсным потенциалом в регионе (на примере деятельности министерства природных ресурсов Амурской области)

(утверждена приказом от 05.04.2021 № 658-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 14 июня 2021

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические и правовые аспекты исследования проблем управления природно-ресурсным потенциалом в регионе; анализ управления природно-ресурсным потенциалом в Амурской области.

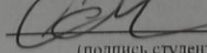
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 1 рисунок, 12 таблиц

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания «21» апреля 2021

Руководитель выпускной квалификационной работы: Плешивцев Андрей Валентинович,
доцент, к.э.н

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата):  «21» апреля 2021

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 53 с., 1 рисунок, 12 таблиц, 55 источников.

ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ, УПРАВЛЕНИЕ, ОЦЕНКА ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА, АНАЛИЗ, МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ.

Актуальность выбранной темы определяется рядом обстоятельств, в частности современное состояние природных ресурсов характеризуется рядом проблем, в числе которых можно выделить проблемы, связанные с водными ресурсами, отходов производства и потребления. Решение данных проблем обуславливает актуальность выбранной темы бакалаврской работы.

Цель бакалаврской работы – проанализировать обеспеченность природными ресурсами Амурской области, выделить проблемы их управления и предложить рекомендации по решению выявленных проблем.

В ходе работы были использованы материалы сайтов Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, Федеральной службы государственной статистики, данные Министерства природных ресурсов Амурской области и другие.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые аспекты исследования проблем управления природно-ресурсным потенциалом в регионе	7
1.1 Природно-ресурсный потенциал как фактор регионального развития	7
1.2 Оценка природно-ресурсного потенциала	12
1.3 Нормативно-правовое регулирование природно-ресурсным потенциалом в регионе	18
2 Анализ управления природно-ресурсным потенциалом в Амурской области	23
2.1 Оценка природно-ресурсного потенциала в Амурской области	23
2.2 Анализ управления природно-ресурсным потенциалом Министерством природных ресурсов Амурской области	30
2.3 Проблемы и перспективы развития управления природно-ресурсным потенциалом в Амурской области	36
Заключение	46
Библиографический список	48

ВВЕДЕНИЕ

Одним из важнейших показателей развития национальной экономики является обеспеченность ее природными ресурсами. От структуры запасов природных ресурсов, их качества и степени изученности зависит уровень экономического потенциала страны и региона. В природном потенциале можно выделить природные ресурсы, которые используются по определенным критериям. С течением времени природный потенциал отдельных видов ресурса, его значимость в общем природно-ресурсном потенциале, а также величина природно-ресурсного резерва изменяются.

Актуальность выбранной темы определяется рядом обстоятельств, в частности современное состояние природных ресурсов характеризуется рядом проблем, в числе которых можно выделить проблемы, связанные с водными ресурсами, отходов производства и потребления. Решение данных проблем обуславливает актуальность выбранной темы бакалаврской работы.

Объектом исследования бакалаврской работы выступает природно-ресурсный потенциал региона.

Предметом являются проблемы управления природно-ресурсным потенциалом Амурской области.

Цель работы: На основе анализа обеспеченности природными ресурсами Амурской области, выделить проблемы их управления и предложить рекомендации по решению выявленных проблем.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- 1) раскрыть, содержание понятия природно-ресурсный потенциал;
- 2) раскрыть, сущность методики оценки природно-ресурсного потенциала;
- 3) изучить обеспеченность Амурской области основными природными-ресурсами (земельные, водные, лесные, минеральные, топливно-энергетические);
- 4) выявить проблемы управления природно-ресурсным потенциалом;

5) разработать и предложить методы решения выявленных проблем.

В ходе работы были использованы учебная и научная литература по теме исследования, нормативные акты в сфере управления природно-ресурсным потенциалом, материалы сайтов Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, Федеральной службы государственной статистики, данные Министерства природных ресурсов Амурской области и другие.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ В РЕГИОНЕ

1.1 Природно-ресурсный потенциал как фактор регионального развития

«Природно-ресурсный потенциал региона - это совокупность расположенных на данной территории всех видов природных ресурсов, которые при существующем уровне экономического и технического развития общества и изученности территории могут быть задействованы в хозяйственный оборот и иную деятельность человека в настоящее время и в обозримом будущем. Величина потенциала, состав, значимость отдельных видов ресурсов со временем меняются, поэтому их оценка в определённый период времени относительна. Природно-ресурсный потенциал региона оказывает влияние на его рыночную специализацию и место в территориальном разделении труда. Размещение природных ресурсов, характер использования и условия их добычи влияют на содержание и темпы регионального развития.»¹

В управлении природопользованием региона сочетаются формы и методы организации и регулирования процессов природного хозяйства на двух уровнях – местном (региональном) и государственном. Целью такого управления является решение задачи по удовлетворению потребностей населения во всем необходимом для жизни, а также сохранение и восстановление природно потенциал как отдельных регионов, так и страны в целом. Согласно отраслевому принципу государственного управления природно-ресурсным ресурсом на государственном уровне осуществляется государственный надзор в области охраны, рационального использования и защиты природных ресурсов.²

При этом в число главных региональных задач включены:

¹ Минц, А. А. Экономическая оценка естественных ресурсов (Научно-методические проблемы учета географических различий в эффективности) – М.: Мысль, 1972. С. 183.

² Природно-ресурсный потенциал России [Электронный ресурс] // grandars.ru: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.grandars.ru/shkola/geografiya/prirodno-resursnyu-potencial-rossii.html> (дата обращения 27.04.2021.).

– деятельность по исследованию и анализу природно-ресурсных потенциалов и перспектив их хозяйственного освоения в целях комплексного социально-экономического и культурно-демографического развития регионов;

– из анализа экономической характеристики природных ресурсов региона и их территориальной комбинации на территории субъектов РФ, можно сделать вывод о наличии природных ресурсов в регионе.

Изучение тенденций размещения, хозяйственного использования, прогнозирования ресурсов ресурсосберегающих технологий в соответствии с достижениями современной научной и технической мысли.

Основной фактор качества – это экологическое состояние региона, который понимается как совокупность организационных методов с помощью государства по рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, защите местных экологических зон, а также обеспечению законности в эколого-экономических отношениях. На региональном уровне вопросы управления природно-ресурсным ресурсом также находятся в компетенции соответствующих министерств и ведомств:

1) Правительство РФ – выработка государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды, проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; так же принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия, организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы России;

2) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации – основной сферой деятельности ведомства выступает создание и проведение программ изучения, охраны природных ресурсов;

3) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования – мониторинг и управление природопользованием – это главные задачи, выполняемые данным органом;

4) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - осуществляет функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

5) Федеральное агентство водных ресурсов - является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере водных ресурсов;

6) Федеральное агентство по недропользованию - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере недропользования;

7) Федеральное агентство лесного хозяйства - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений;

8) Министерство сельского хозяйства Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, ветеринарию, растениеводство, карантин растений, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции.³

Задачи по управлению ресурсами региона – это основные задачи, которые решает управление природно - ресурсным потенциалом:

³ Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2016. – Режим доступа: <http://government.ru/ministries/> (дата обращения: 20.04.2021).

- в экологию входит сбор и обработка данных об окружающей среде региона, ее состояние и контроль над ней;
- планирование и прогнозирование природопользования и охраны окружающей среды;
- деятельность по финансовому обеспечению реализации активной природосберегающей политики и сохранения (восстановления, восстановления) природного ресурса региона.⁴

Изменение величины потенциалов в течение времени происходит постоянно, поэтому их оценка всегда относительна; состав и величина ресурса изменяются с течением времени. Если в процессе освоения крупных месторождений природного сырья образуется большой индустриальный или производственный центр, то возникает экономический комплекс и экономическая зона. Природно-ресурсный потенциал региона влияет и на его место в территориальном делении. Благодаря этим факторам и особенностям местности, в которой они находятся, добыча, и использование природных ресурсов влияют на развитие региона. Россия обладает разнообразным природным ресурсом, который может удовлетворить запросы собственного потребления и экспорта. В РФ самые большие месторождения природных газов, угля и железной руды.⁵

На основе природных ресурсов, которые находятся под землей, выделяют две группы – по происхождению и применению. По этим правилам их классифицировали. Существование подкласса «подкласс в классификации природопользования» означает, что данный ресурс относится к определенной группе природных ресурсов. Она содержит:

- минеральные (полезные ископаемые);
- климатические (агроклиматические);
- земельные (почвенные);
- водные;

⁴ Апкина, О.Г. Теория управления природно-ресурсным потенциалом региона. // Экономика. 2016. № 15. С. 1 – 7.

⁵ Природно-ресурсный потенциал России [Электронный ресурс] // grandars.ru: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.grandars.ru/shkola/geografiya/prirodno-resursnyy-potencial-rossii.html> (дата обращения 17.05.2021.)

- растительные;
- животные.

Минеральные ресурсы, в свою очередь, по направлениям использования делятся на три группы:

- 1) топливно-энергетические;
- 2) металлорудные;
- 3) неметаллические.

Признаки истощения и возобновляемости ресурсных возможностей выявляются при помощи признаков истощения или возобновляемости ресурса, что важно для охраны природы и обеспечения сохранности запасов в будущем; определения. Различение по этим признакам:

- далее следует перечень исчерпаемых, в том числе восполняемых или не возобновляемых природных ресурсов (почвенный слой, реки и озера; животные виды, растительный и животный мир), а также невозобновляемых (минеральные ресурсы, грунтовые воды, растительный и животный мир);
- неисчерпаемые возобновляемые источники (энергия солнца, ветра или потока воды, запасы океанической воды).

С помощью этой экономической классификации можно определить, какие природные ресурсы наиболее подходят для использования в отраслях экономики страны.

По данному признаку ресурсы характеризуются следующим образом:

В производстве материальных средств - это производство топлива и металлов, а в сельском хозяйстве – животноводство.

В зависимости от степени разведанности запасы в России подразделяются на четыре категории: А, В, С (1), С (2):

- а) А - это запасы, которые были исследованы и разведаны с наибольшей детальностью;
- б) В и С (1) - запасы, разведанные с относительно меньшей детальностью;

в) С (2) - запас, который был оценен в ходе предварительной оценки.⁶

На основании этого, по своей экономической значимости запасы полезных ископаемых делятся на две группы. Первая группа – это минеральные ресурсы, которые используются для производства продукции:

– К таким запасам относятся кондиционные - это те запасы, использование которых при имеющихся технологических возможностях теперь экономически оправдано и соответствуют промышленным стандартам качества сырья для горной промышленности.

– Забалансовый - тот вариант использования, который сейчас экономически нецелесообразен из-за малой мощности месторождений. Из-за сложности условий эксплуатации и необходимости использования очень сложного процесса переработки эти продукты не являются объектами промышленной деятельности; они могут быть объектом промышленного развития. В данном случае наиболее перспективным вариантом будет являться развитие промышленного производства.⁷

1.2 Оценка природно-ресурсного потенциала

Во время экономического роста или длительной эксплуатации ресурсов может происходить переход от одного вида ресурса к другому.

Природные ресурсы — это основной фактор, влияющий на природно-ресурсный потенциал любой территории. Основной задачей является оптимизация отношений природной среды к обществу (сохранение природных ресурсов и обеспечить их рациональное использование).⁸

Для сравнения можно привести показатели структуры природного потенциала территории в региональном природопользовании: агроклиматические, воды, наземные, лесные, речные, рекреационные и минерально - сырьевые ресурсы:

⁶Природно-ресурсный потенциал России [Электронный ресурс] // grandars.ru: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.grandars.ru/shkola/geografiya/prirodno-resursnyy-potencial-rossii.html> (дата обращения 17.05.2021.)

⁷ Миско, К.М. Ресурсный потенциал региона (теоретические и методические аспекты исследования). – М.: Наука, 1991. С. 52.

⁸ Минц, А. А. Экономическая оценка естественных ресурсов (Научно-методические проблемы учета географических различий в эффективности). – М.: Мысль, 1972. С. 120.

– агроклиматический потенциал. За счет того, что в регионе имеется большой экологический потенциал (в первую очередь, это сельское хозяйство), его можно использовать для развития сельского хозяйства.

– водный потенциал. С точки зрения потенциального водопользования, водный потенциал территории России оценивается в показателях водообеспеченности территории региона ресурсами поверхностных и подземных вод (тыс. м³/год на км²);

– земельный потенциал. Для сельского хозяйства почвы являются естественной основой, они должны учитываться в своих расчетах с точки зрения сельского хозяйства, не касаясь вопросов о свойствах почвы как основы размещения объектов и инфраструктуры;

– потенциал лесного хозяйства. С географической точки зрения, природные условия в России весьма разнообразны и связаны с расположением лесов на территории страны. Качественный лесной ресурс оценивается количественным показателем – общий запас древесины на корню, потенциальный для использования в хозяйственной деятельности. Лесной покров оказывает влияние на формирование экологических свойств территории;

– рекреационные ресурсы. Ресурсы, которые используются человеком и могут быть использованы для удовлетворения потребностей в отдыхе и туризме (рекреационные ресурсы);⁹

– минерально-сырьевой потенциал. Основными природными ресурсами являются минеральные ресурсы, которые представляют собой один из главных источников поступления в бюджет страны денежных средств. Оценка потенциала региона осуществляется с помощью двух показателей – первого оценивают потенциальные запасы минеральных ресурсов в региональном разрезе, а второго оценивают потенциальные запасы минерального топлива.

⁹ Глушкова, В.Г., Макар С.В. Экономика природопользования: учебное пособие. – М.: Гардарики, 2012. С. 105.

На данный момент, минеральные ресурсы являются одним из основных источников пополнения бюджета. Основные группы, на которые делятся минеральные ресурсы:

- топливно-энергетические (нефть и природный газ, уголь и торф, горючие сланцы);
- металлорудные – руды черных, цветных и редких металлов;
- металлические (нерудные), в их числе фосфориты и различные соли, слюда, графиты, строительный материал.¹⁰

Для оценки природного ресурса используются различные показатели (экономические, социально-экономические; социальные, географические; географические), которые определяют различия и значение природных ресурсов для жизни людей.

При экономической оценке вышеперечисленных природных ресурсов обычно используются следующие значения:

- 1) масштаб месторождения, определяемый его суммарными запасами;
- 2) качество полезного ископаемого, его состав и свойства, условия эксплуатации;
- 3) мощность пластов и условия залегания;
- 4) хозяйственное значение;
- 5) годовой объем добычи.

Самой важной составляющей в условиях становления рыночных отношений является стоимостная (денежная) оценка природно-ресурсного потенциала. Производство оценки природного ресурса на единственной основе достаточно проблематично. Поэтому ее используют в основном для определения величины природно-ресурсного потенциала субъекта.¹¹ Оценка природных ресурсов состоит в сопоставлении свойств, присущих ресурсам с критериями ценности. При этом выделяют:

¹⁰ Гафаров, Ю.М. Особо охраняемые природные территории Амурской области: справочник. – Благовещенск: Буквица, 2013. С. 27.

¹¹ Ларина, Н.И. Региональная политика в странах рыночной экономики. - М.: Инфра-М, 2013. С. 259.

В экономической оценке учитывается общая польза природных ресурсов. Как правило это оценка по фактическим затратам на участие в экономическом обороте, полученном от участия в экономическом обороте, полученного дохода и ряду других.

Экологическая и социальная, культурная ценность ресурса - это оценка его экономической и социальной, культурной или других ценностей.

Для того чтобы оценить природные ресурсы, необходимо провести оценку природных ресурсов:

- экономическая оценка. Благодаря этому можно будет определить величину национального дохода на основе количественных и качественных показателей природного ресурса, а также его качественного определения;

- внеэкономическая оценка. Эта оценка объясняется тем, что в качестве обоснования расчетов (прогнозируемых или плановых, проектные) параметров эксплуатационных и сравнительных возможностей их применения для целей эксплуатации и восстановления природных ресурсов, оптимального (оптимально) использования и восстановления природных ресурсов, а также выбора;

- ущерба природе при освоении ресурсов и их последствий, и эффективности природоохранных мер.

По оценке всех природных ресурсов, на данный момент их наличие должно оцениваться экономикой. Наименование экономического показателя, который характеризует природный ресурс как таковой, подразумевает численное (или качественное) его измерения и предполагает определение народно-хозяйственной ценности данного ресурса.

Эти цели являются основными в экономическом анализе:

- определение цены на природные ресурсы, как и их добычу, можно произвести в денежном эквиваленте;

- выбор наиболее подходящих для них параметров их эксплуатации;

- определение экономического эффекта от инвестиций в природно-ресурсный комплекс;

- установление платы и налогов за использование природных ресурсов;
- планирование и прогнозирование использования природных ресурсов;
- обоснование наиболее рациональной формы собственности в отношении определенных ресурсов.

Экономическая теория и практика выработали несколько способов экономической оценки природных благ:

1) рентный – учитывает факт ограничения, а также уникальности ресурса. Как правило, в большинстве случаев, для оценки земли используется метод рентного подхода. По этой причине годовая плата за землю зависит от соотношения годовой ренты (ежемесячного платежа за пользование землей), к процентному пункту (он всегда меньше 1). Динамика дифференциальной ренты – это такое понятие, которое введено в экономической теории для обозначения различных видов ресурса, которые имеют различный качественный состав и оказывают разное воздействие при одной единице затрат (например, сырье). На основании этого подхода предприятия оценивают прибыль от эксплуатации ресурсов;

2) результативный и воспроизводственный. Если же природная составляющая ресурса не приносит прибыли или ее использование экономически нецелесообразно, то его можно использовать в экономическом анализе. Такой вариант цены ресурса предполагает использование денежных средств, которые получены от использования данного ресурса или разницей между производственными затратами. Использовать этот подход при анализе разных типах объектов природного комплекс и всего комплекса природно-ресурсных объектов данной территории. При помощи этой процедуры осуществляется установление стандартов качества природного ресурса, которые должны быть утверждены в установленном порядке. А по большей части – это касается биологических объектов (земли сельского хозяйства, например), и к землям сельскохозяйственного назначения. Эти затраты будут

равны суммам затраченных средств на воспроизводство, и утраченного или деградировавшего вида природного ресурса в виде биологического объекта на данной территории. Также стоит упомянуть, что в качестве примера можно привести стоимость и экономический расчет биологического ресурса». Это включает в себя цену за восстановление и поддержание популяций определенных животных и мероприятия по их поддержке;

3) подсчет общего экономического эффекта от ресурса. Наиболее актуальной для оценки природного ресурса является общая экономическая ценность (ОЭЦ).

Оценку природного ресурса возможно получить при использовании данного метода в результате суммирования определённых показателей:

- а) стоимости использования;
- б) косвенной стоимости использования;
- в) стоимости неиспользования, (стоимости использования в будущем);
- г) стоимости сохранения.¹²

4) подход альтернативной стоимости. При этом цена на природный ресурс может быть, как рыночной, так и экспортной. Именно поэтому альтернатива – это не что иное, как теория о том, что при отказе от одного вида ресурса в пользу другого (например, при создании водохранилища, общество сознательно отказалось от сельского хозяйства на данной территории);

5) Рыночная оценка. Изменение рыночных оценок природных ресурсов, их изменений позволяет регулировать эффективность их использования. Тем не менее, цены, складывающиеся на «естественных» рынках, часто бывают искажены в сторону завышения, что дает ложную картину реальной стоимости природных благ. Вследствие этого возникает не качественная оценка ресурсов (средств), величины спроса и предложения; что приводит к завышенным стимулами для эффективного использования природных ресурсов. Традиционный рынок предоставляет возможность

¹² Неверов, А.В. Экономика природопользования. – М.: БГТУ, 2012. С. 302.

адекватно оценить функцию окружающей среды – обеспечение природными ресурсами.

Экономическая теория разработала различные методы оценки природных ресурсов, связанные с ее качественным и количественным параметрами. И в первую очередь, ОЭЦ – это оценка общей экономической стоимости природного ресурса.¹³

Таким образом были рассмотрены основные методы оценивания природно-ресурсного потенциала. В оценку входят различные показатели, характеризующие различия и значения природных ресурсов как для экономики региона, так и для общества.

1.3 Нормативно-правовое регулирование природно-ресурсного потенциала в регионе

Законодательство в сфере охраны окружающей среды основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об охране окружающей среды», других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов области.

Таблица 1 - Нормативно-правовая база в сфере природопользования

Дата	Наименование документа	Характеристика
1	2	3
10 января 2002	Федеральный закон № 7 «Об охране окружающей среды»;	«Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на
1	2	3

Продолжение таблицы 1

¹³ Реймерс, Н.Ф. Природопользование: словарь-справочник. - М.: Юнити-Дана, 2012 г. С. 238.

		континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.» ¹⁴
18 июня 2001	Федеральный № 78 «О землеустройстве»	«Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы проведения землеустройства в целях обеспечения рационального использования земель и их охраны, создания благоприятной окружающей среды и улучшения ландшафтов.»
21 февраля 1992	Закон РФ № 2395-1 «О недрах»	«Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, разведки и добычи полезных ископаемых, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов, подземных вод, и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.» ¹⁵
15 апреля 2014	Государственная программа РФ «воспроизводство и использование природных ресурсов»	«Государственная программа направлена на устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах; развитие водохозяйственного комплекса, охрану водных объектов и защиту населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.»
03 июня 2006	Водный кодекс Российской Федерации 74-ФЗ	«Водный Кодекс Российской Федерации - нормативный правовой акт, регулирующий совместно с гражданским законодательством водные и имущественные отношения, связанные с оборотом водных объектов.»
04 декабря 2006	Лесной кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ	«Лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения.»
04 мая 1999	Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» № 96-ФЗ	«Является законодательной базой снижения выбросов вредных веществ в атмосферу за счет планирования и осуществления государственных программ и мероприятий путем введения высокоэффективных методов очистки и перехода на малоотходные и безотходные технологии.»
24 июня 1998	Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	«Федеральный закон определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.» ¹⁶
23	Федеральный	«Федеральный закон регулирует отношения в области

Продолжение таблицы 1

1	2	3
ноября	закон № 174-ФЗ	экологической экспертизы, направлен на реализацию

¹⁴ Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ. Доступ из справ. - правовой системы «Гарант».

¹⁵ О недрах [Электронный ресурс]: Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

¹⁶ Об отходах производства и потребления [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

1995	«Об экологической экспертизе»	конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.» ¹⁷
2005	«Об охране окружающей среды Амурской области»	среды в целях укрепления правопорядка, обеспечивающего сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и экологическую безопасность на территории области.» ¹⁸

Управление природно-ресурсным потенциалом в регионе. Данная деятельность осуществляется государственными органами управления и местными органами управления по организации рациональной эксплуатации и воспроизводства природных ресурсов, охраны экологических систем, а также обеспечения законности в эколого-экономических отношениях. Однако, в целом, окружающая среда, как объект управления, достаточно неоднородна.

Так же в своей деятельности Министерство природных ресурсов Амурской области руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

- об утверждении Государственной программы «Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014-2025 годы»;
- о внесении изменений в Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами;
- Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012-2024 годы»;
- об условиях и порядке установления факта открытия месторождения общераспространённого полезного ископаемого;

¹⁷ Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁸ Об охране окружающей среды в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области ноября 2005 года № 89-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

– территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019 – 2030 годов;

– Приказ министерства природных ресурсов амурской области от 15.12.2020 № 558-ОД «Об утверждении порядка и формы предоставления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с ТКО»;

– Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018-2028 годов;

– Постановление Правительства Амурской области от 06.02.2018 № 56 «Об утверждении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО и контроля за их исполнением на территории АО».

Экономика РФ является сырьевой – это ее определяющее положение в мировом разделении труда; основные поступления в бюджет обеспечиваются добычей топливно-энергетических ресурсов.

Правительством РФ на настоящий момент был принят ряд документов, регулирующих отношения в области сохранения окружающей среды, её сохранение и защиты, в этот ряд входит следующая стратегия: «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», где в качестве стратегических целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования определены: сохранение окружающей среды и обеспечение ее защиты; ликвидация экологических последствий хозяйствования. Таким образом, в данной главе были изучены теоретические и правовые аспекты управления природно-ресурсным-потенциалом в регионе, было определено понятие природно-ресурсного потенциала региона, как осуществляется управление природно-ресурсным потенциалом. Выделены основные функции управления природно-ресурсным потенциалом, которые реализуются на региональном уровне. Была дана классификация природных

ресурсов как по происхождению, так и по использованию. Так же в результате исследования было выявлено, каким образом происходит оценка природно-ресурсного потенциала с позиции регионального природопользования и экономической оценки. Было выявлено каким образом осуществляется нормативно-правовое регулирование природно-ресурсного потенциала, выделены основные нормативно-правовые акты, федеральные законы, государственные программы и постановления, регламентирующие деятельность Министерства природных ресурсов Амурской области.

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Оценка природно-ресурсного потенциала в Амурской области

Амурская область входит в состав Дальневосточного федерального округа, Территория Амурской области составляет около 1200 км по реке Амур и граничит с Китайской Народной Республикой (КНР).

На этой территории в южном районе преобладает хозяйственная деятельность.

Северная и северо-западная часть региона. В этих районах области находится преобладающее количество залежей природных ресурсов. Значительная часть залежей труднодоступна для освоения, этому способствует ряд факторов, это: особенности рельефа территории и другие.

Одним из основных экономических и политических факторов развития национального хозяйства является обеспечение страны природными ресурсами, которые являются одним из главных источников ее экономического и политического развития. Природные ресурсы региона напрямую зависят от его структуры, а также от уровня ее изученности и направления хозяйственного освоения.

Именно поэтому экономика каждого субъекта страны зависит от природного ресурса – минерального, лесного и водного.

Использование земельных ресурсов

Земельные угодья являются основным элементом государственного земельного учёта и подразделяются на сельскохозяйственные и несельскохозяйственные угодья (таблица 2) ¹⁹.

Таблица 2 - Структура угодий земель Амурской области

Земли сельскохозяйственного назначения в т.ч.		2733,5
	1	2
Пашня		1595,7

¹⁹ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 24.03.2021. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 18.05.2021).

Продолжение таблицы 2

1	2
Лесные земли	26136,8
Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	268,4
Под водой	1151,0
Земли застройки	54,1
Под дорогами	136,3
Болота	4794,0
Нарушенные земли	12,8
Прочие земли	903,9
Итого земель в административных границах	36190,8

Из сельскохозяйственных угодий в категории земель сельскохозяйственного назначения находится около половины сельскохозяйственных территорий - 2733,5 тыс. га. В структуре сельскохозяйственных угодий на долю пашни приходится 1595,7 тыс. га - 58,37 %. Сенокосы – 418,0 тыс. га – 15,3 %, пастбища – 482,5 – 17,65 %, Многолетние насаждения – 11,9 тыс. га – 0,43 %, залежи – 225,4 тыс. га – 8,24 %.

Водные ресурсы Амурской области. Среди перспективных источников пресных вод Амурской области рассматриваются поверхностные воды, которые благодаря своему непрерывному возобновлению могут служить практически неограниченным источником воды (таблица 3) ²⁰.

Таблица 3 - Данные о больших реках в пределах Амурской области

Название реки	Длина (км.)	Площадь водосбора (тыс. км ²)	Среднегодовой расход (м ³ /с)	Годовой сток (км ³)
1	2	3	4	5
Амур (в Амур. обл.)	1246	317,7	4750	150
Зея	1242	233	1900	53,8
Селемджа	647	68,7	665	21
Гиллой	545	22,5	190	66
Бурея (в Амур.обл.)	250	13,8	890	28,1
Олекма (в Амур.обл.)	246	42,8	349	11
Нюкжа (в Амур.обл.)	460	28,7	185	5,8

²⁰ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2017. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/> (дата обращения: 19.05.2021).

В регионе протекает 29 тысяч рек длиной свыше десяти километров – это такие реки как Амурская, Зeya (Гиллой), Буряя и многие другие. Общей протяженностью по крупным рекам в области является 77 000 км.

Основной водопотребитель в Амурской области – ЖКХ (44 %), промышленность (46 %) и сельское хозяйство (10 %). Основными отраслями промышленности, которые потребляют большое количество воды, являются угледобывающая и энергетика.

Забор водных ресурсов в Амурской области представлен в следующей структуре (таблица 4) ²¹.

Таблица 4 - Забор и использование пресной воды в Амурской области

Год	Забор воды		Использование пресной воды		
	Из природных водных объектов	Из подземных источников	Производственные нужды	Хозяйственно-питьевые нужды	Орошение и сельскохозяйственное водоснабжение
2015	68,60	10,8	31,4	8,2	7,1
2016	69,50	11,4	31,0	7,9	7,0
2017	68,90	11,3	30,0	7,7	7,1
2018	69,30	11,4	29,3	7,6	7,0
2019	68,30	11,3	26,6	7,5	7,5

Общий забор воды в 2019 г. составил 79,60 млн м³, что на 0,25 % больше, чем в 2015 г.

Ниже приведена статистика по загрязнению окружающей среды (таблица 5) ²².

Таблица 5 - Основные показатели, характеризующие воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6
Сброс загрязнённых сточных вод, Млн. Куб. М	72,77	73,77	67,38	66,82	65,05
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс. тонн:	220,7	214,8	229,8	212,5	161,0
От стационарных источников	127,5	135,2	133,2	112,6	123,6
От передвижных источников	93,2	79,6	96,6	99,9	37,4

²¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 23.04.2021. – Режим доступа: <https://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения: 19.05.2021)

²² Амурский статистический ежегодник-2020 [Электронный ресурс]. офиц. сайт. – 23.04.2021 https://amurstat.gks.ru/infoslugi_katalog_publications/document/109364 (дата обращения: 06.05.2020).

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6
Образовалось отходов производства и потребления, тыс. тонн	2309,3	11599,5	2439,0	2727,7	3092,6
В том числе опасных (I-IV классы опасности)	80,2	126,0	122,1	121,9	125,6
Утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления, тыс. тонн	1826,5	239,1	68,7	366,3	956,6

В целом наблюдается положительная динамика по сбросу загрязнённых сточных вод в период с 2015 по 2019 годы, в 2019 году было сброшено на 10,61 % загрязнённых сточных вод меньше, по отношению к 2015 году. Выбросы загрязнённых веществ в атмосферный воздух в 2019 году – 161,0 тыс. тонн, что меньше на 27,72 % чем в 2015 – 220,7 тыс. тонн. Образовалось отходов производства и потребления (в том числе опасных отходов) в 2019 – 125,6 тыс. тонн, это на 56,6 % больше, чем в 2015 году, такая динамика может отрицательно сказаться на окружающей среде.

Структура поступающих веществ, загрязняющих водоёмы (таблица 6)²³.

Таблица 6 - Поступление загрязняющих веществ со сточными водами в водоёмы

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Объем сброса сточных вод в бассейны основных рек, всего, млн. куб. м	77,67	79,17	73,24	73,10	75,26
в составе сточных вод сброшено:					
сульфатов, тыс. тонн	2,04	2,06	2,18	1,69	1,97
хлоридов, тыс. тонн	2,22	2,21	2,43	2,26	2,38
аммонийного азота, тонн	378,11	370,25	352,76	459,66	454,02
нитратов, тонн	1186,37	1269,43	1426,32	1627,02	1136,58
жиров и масел, тонн	40,63	13,98	16,16	7,86	10,29
фосфатов (по Р), тонн	80,99	88,66	84,32	71,62	95,99
фенола, тонн	0,34	0,34	0,35	0,37	0,24
свинца, тонн	1,32	0,08	0,02	0,05	0,02

В целом, в структуре поступления загрязняющих веществ со сточными водами в водоёмы можно наблюдать рост объёма сброса сточных вод в бассейны основных рек в период с 2017 по 2019 годы, за данный период

²³ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 23.04.2021. – Режим доступа: <https://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 16.05.2021.).

значение выросло на 2,75 %, что отрицательно сказывается на качестве воды в водоёмах и в общем на окружающей среде.

Реальные возможности использования водных ресурсов невелики, так как они ограничены такими факторами как:

- из-за неравномерного распределения подземных, поверхностных и грунтовых стоков в регионе;
- отсутствие в прогнозных эксплуатационных ресурсах достаточного количества подземных источников воды;
- по данным специалистов, большинство малых водохранилищ или прудов и гидросистем находятся в плохом техническом состоянии.

Лесные ресурсы.

Амурская область относится к многолесным регионам. Лесистость территории достаточно значительно различается и планомерно снижается к южной части области. Наибольшей лесистостью характеризуются северные и северо-западные районы.

(Архаринский, Зейский, Магдагачинский, Тындинский, Шимановский, Сковородинский, Селемджинский районы). Общая лесистость Амурской области по состоянию на 2019 год составляет 65,1 %. Основными лесообразующими породами являются лиственница, ель, сосна, пихта, дуб, береза, на юге области встречаются амурский бархат, маньчжурский орех, ясень, липа и другие (таблица 7)²⁴.

Таблица 7 - Лесные ресурсы

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6
Общая площадь земель лесного фонда, тыс. га	30516,0	30515,9	30515,7	30515,7	30545,8
в том числе лесные земли	25483,5	25480,1	25479,9	25477,2	25503,2
из них покрытые лесом	22841,4	22830,6	22822,8	22805,1	22799,5
Общий запас древесины, млн. куб. метров	1992,0	2000,4	2012,1	1998,5	1996,3

²⁴ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 23.04.2021. – Режим доступа: <https://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 16.05.2021.).

Общая площадь земель лесного фонда в 2019 году выросла на 0,9 % по отношению ко всему прошлому году.

Леса в Амурской области преобладают в таёжной зоне, в которой выделяют две подзоны - южную и среднюю тайгу. Лесные площади региона составляют 30537 тыс. га (в том числе покрытых лесом – 22799,5. В Амурской области. При этом объем древесной массы составил по данным на 1989,3 млн., включая спелую и перерабатываемую - 1293 тыс. м³, хвойной - 790,16 миллионов.

Леса из твердых пород составили 477,5 тыс.га., в том числе: молодняк - 252,7 тыс. га, средневозрастные - 130,0 тыс. га, приспевающие - 42,6 тыс. га, спелые и перестойные - 51,2 тыс. га. Общая масса запасов составила 23,44 млн. тонн.

Мягколиственные леса (береза, осина, ольха серая, ольха черная, липа, тополь, ивы древовидные) расположены на площади 5378,2 тыс. га, в том числе: молодняки – 1578,5 тыс. га, средневозрастные - 2116,5 тыс. га, приспевающие - 660,4 тыс. га, спелые и перестойные - 1022,8 тыс. га. Общий запас мягколиственных насаждений - 357,30 млн. м³.

Главная проблема использования лесных ресурсов — это сокращение их площади, особенно в южном поясе. Для рационального использования лесных ресурсов необходимо комплексно перерабатывать сырьё, не вырубать леса в объёмах, превышающих их прирост, проводить лесовосстановительные работы.

С начала пожароопасного сезона в 2021 году было зарегистрировано 152 природных пожара общей площадью 14 397 гектаров. 89,7 % пожаров было ликвидировано в первые сутки. В прошлом году за этот же период зафиксировано 102 пожара на площади 15 315 гектаров.

Климатические ресурсы.

Область находится в умеренном климатическом поясе. Средняя температура января от -25°С на юге до -34°С на севере. От 21°С и выше на юге и от 18°С и ниже в северном направлении, средняя температура июля.

Благодаря благоприятному для сельского хозяйства климату и местности, здесь возможно выращивание различных сельскохозяйственных, аграрных культур. В течении года на территории области наблюдается дождливая погода, в частности в летнее время года. Место, с обильным количеством осадков отмечаются – горы Ям-Алинь и Эзиоп (800 мм). Менее увлажнено на западе области (500мм).²⁵

Минерально-сырьевые богатства Амурской области являются одним из основных источников экономического развития. Регион располагает множеством месторождений полезных ископаемых, а также разнообразны проявления золота, железа, цветных и редкоземельных металлов. Общий экономический потенциал Амурской области по этим категориям оценивается примерно в 20 триллионов рублей. Несмотря на то, что в хозяйственный оборот вовлечено менее 5 % этого потенциала, горнодобывающая промышленность занимает в структуре промышленного производства области второе место, незначительно отставая от электроэнергетики и производя 21 % валового внутреннего продукта (ВВП). Горнодобывающая промышленность представлена добычей коренного золота и бурого угля; строительством строительных материалов, подземных минеральных вод.²⁶

Золото. Один из важнейших природных ресурсов в Амурской области: россыпное (экзогенное) и гидротермалитовое (эндогенное, коренное, рудное). Всего в регионе на сегодняшний день обнаружено 13 золотых месторождений общей площадью 160 тысяч километров.

Уголь – одно из главных полезных ископаемых Амурской области. Для открытой добычи он содержит около 8,0 млрд. тонн в запасах и прогнозном ресурсе (8 070 000 тонн). В общем объеме углей регион превышает суммарные запасы Хабаровского края, Читинской области, Сахалина и Приморского края.

²⁵Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://gosdoklad-ecology.ru/2017/subjects/dfo/amurskaya-oblast>. (дата обращения 21.05.2021).

²⁶ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2017. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/> (дата обращения 21.05.2021).

В общей сложности этот ресурсный потенциал углей области превышает 70 млрд. В Амуро-Зейскую впадине сосредоточено 42 млрд. т.

Железо. По данным геологоразведки, в Амурской области в объеме 386,8 млн. тонн сосредоточены все имеющиеся запасы железных руд. Из 31,8 млн. тонн руды месторождения высокотехнологичные, 34,3 % приходится на богатые малофосфористые (не требующие обогащения), со средним содержанием железа в 56,4 % и фосфора менее 0,13 %. С помощью исследования флангов можно увеличить запасы месторождения.

Сплавы цветных металлов. На территории области обнаружены месторождения и проявления, титановых руд, свинцовых и цинковых руд, меди, олова.

В Амурской области, по оценкам различных экспертов, возможны залежи нефти и газа. Геофизические работы показали, что в перспективных структурах, которые требуют заверки глубоким бурением, могут быть обнаружены перспектив. В зависимости от авторов, прогнозная оценка на нефть по разным оценкам колеблется от 45 до 220 млн. тонн. В случае обнаружения описанных месторождений, в Амурской области будет необходимо развитие различных промышленных отраслей, что положительно скажется как на экономике не только данного региона, но и в общем в стране, появятся новые рабочие места и возможность привлечения в область новых инвестиций.

2.2 Анализ управления природно-ресурсным потенциалом Министерством природных ресурсов Амурской области

Министерство природных ресурсов Амурской области (далее - министерство) орган исполнительной власти Амурской области. Проводит в Амурской области государственную политику, осуществляют межотраслевое управление и надзор за деятельностью по вопросам недропользования, горнодобывающего комплекса и другим природным ресурсам. Управление природно-ресурсным потенциалом в Амурской области осуществляется следующим образом (таблица 8).

Таблица 8 - Государственное управление природопользованием в Амурской области

Федеральные (правительственные) структуры:	Субъектовые (правительство Амурской области) структуры:	Муниципальные (местные) структуры
1	2	3
- Управление по недропользованию по Амурской области;	- Министерство природных ресурсов амурской области	- осуществляют 29 Администраций городов и
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Амурской области;	- Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области	районов входящих в состав-осуществляют 29
- Отдел водных ресурсов Амурского бассейнового водного управления	- Управление лесного хозяйства Амурской области	Администраций городов и районов входящих в состав

Основными задачами министерства являются:

1) Занимается организацией деятельности предприятий вне зависимости от форм собственности в сфере исследования и разведки месторождений природных ресурсов помимо добычи и изучения залежей угля;

2) Проведение экологического надзора с учётом осуществления хозяйственной деятельности и иной, исключая какой-либо деятельности связанной с эксплуатацией предприятий, за которыми ведётся федеральный экологический надзор.

Полномочия министерства:

– организует разработку и реализацию территориальных программ развития и использования материально-сырьевых баз, использования и охраны водных объектов или же их частей, расположенных на территории Амурской области; атмосферного воздуха, окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;

– заключает договор при подготовке и проведении аукционов по предоставлению права пользования участками недр местного значения и принимает решения о возврате задатка участникам аукциона, не ставшим его победителем;

– подготавливает и утверждает перечни участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

В пределах своей компетенции участвует:

- 1) по распоряжению Правительства РФ, в распоряжение России отдается единый государственный фонд недр по всей территории Амурской области;
- 2) в предоставлении права пользования участками недр и определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых;
- 3) в экспертизе, проведенной на основе сведений по запасам полезных ископаемых и других свойств недр, определяется их ценность или опасность;
- 4) в разработке и ведении территориальных фондов геологической информации;
- 5) в разработке проектов по предоставлению земель для проведения работ в геологическом изучении и использовании недр.

Проводит мониторинг:

- а) по добыче различных полезных ископаемых (за исключением добычи угля);
- б) по результатам выполнения программ социально-экономического развития Амурского региона по инвестиционным проектам горнодобывающего комплекса (кроме проектов в сфере угледобывающего производства);
- в) работ по изучению географического положения и геологического строения российских недр, а также их использование для решения вопросов развития отрасли. Они основаны на данных о составе земной коры и составах земной коры, которые были получены с помощью геологических исследований;
- г) С учетом законодательства РФ, Амурской области, а также законов Амурской области, осуществляет анализ статистической и иной отчетности по применению минеральных и иных природных ресурсов, материалам специально уполномоченных территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Издаёт распоряжения:

1) разрешения использования территорий, входящих в состав пользования недрами местного значения;

2) о прекращении, досрочном прекращении, приостановлении и ограничении прав пользования участками недр местного значения;

3) по предоставлению право на пользование участками недр для сбора минералогических, археологических и геолого-географических коллекционных материалов, согласованного с Федеральным органом управления государственным фондом недр или их территориальным органом либо с учетом требований законодательства, при условии, что это не противоречит действующему законодательству;

4) в соответствии с законодательством РФ и Амурской области, на территории области проводится региональный государственный экологический контроль;

5) о смене лицензий, которые выдаются на право пользования недрами;

6) в связи с открытием месторождения общераспространённых полезных ископаемых;

7) по вопросам приема или отказа от участия во всех аукционах и на получение права пользоваться землями, находящимися в недрах местного значения, без проведения аукционов;

8) о признании аукционов на право пользования участками, находящимися в пределах территории местного самоуправления, несостоявшимися;

9) о результатах аукционов на право пользования участками, находящимися в пределах территории местного самоуправления.

Министерство природных ресурсов Амурской области рассматривает заявления в сфере охраны окружающей среды, водопользования, проведения различных работ и добычи полезных ископаемых (таблица 9) ²⁷.

²⁷ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2017. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/> (дата обращения 18.04.2021).

Таблица 9 - Структура поступлений заявлений в Министерство природных ресурсов

Показатель	2017	2018	2019
Заявления от предприятий-водопользователей для заключения договоров водопользования с целью забора водных ресурсов из поверхностных водных объектов	56	69	61
С целью сброса сточных вод	80	84	76
С целью строительства гидротехнических сооружений, мостов, а также подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов	109	111	67
С целью проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов	2	7	26
С целью разведки и добычи полезных ископаемых	4	45	60
Итого	251	316	290

В структуре представлены заявления, поступившие в Министерство природных ресурсов по различным направлениям.

Рассмотренные заявления, в соответствии с плановыми (таблица 10) ²⁸.

Таблица 10 - Результаты рассмотрения поступивших заявлений

	2017		2018		2019	
	План	Фактические показатели	План	Фактические показатели	План	Фактические показатели
Договоры водопользования	20	59	50	69	50	61
Решения о предоставлении водного объекта в пользование	65	202	120	247	100	263
Дополнительные соглашения к договорам водопользования	-	144	-	-	-	143

По результатам рассмотрения поступивших заявления в разрезе трёх лет можно наблюдать, что Министерство выполняет плановые показатели.

В период за 2017-2019 годы министерством было рассмотрено и согласовано 278 технических проекта разработки месторождений на участках

²⁸ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2017. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/> (дата обращения 18.04.2021).

недр местного значения, а также выдано 101 горноотводных акта на месторождениях, разрабатываемых без применения взрывных работ.

Министерством природных ресурсов на момент первого января 2020 года было передано на постановку на учёт 1668 объектов, в связи с отрицательным воздействием на окружающую среду и в этот же период было снято с государственного учёта, из них 27 объектов снято с учета. Проведена актуализация учетных сведений 642 объектов.

За отчетный прошлый год выдача лицензий увеличилась по сравнению с 2018 годом, в 2019 году оформлено 98 лицензий на пользование недрами с целью геологического изучения (59 лицензий) и добычи (39 лицензий) общераспространенных полезных ископаемых, а также 7 лицензий на добычу пресных подземных вод.

Находящиеся лицензии в документации Министерства на момент 1 января 2020 года в следующем количестве 346 лицензий, относящиеся к изучению и добыче полезных ископаемых, в это количество входят 262 лицензии на разработку и 84 лицензии с целью разведки ископаемых.

За отчетный прошлый год выдача лицензий увеличилась по сравнению с 2018 годом, в 2019 году оформлено 98 лицензий на пользование недрами с целью геологического изучения (59 лицензий) и добычи (39 лицензий) общераспространенных полезных ископаемых, а также 7 лицензий на добычу пресных подземных вод.

Госпошлина за действия министерства, связанные с лицензированием, составила в 2019 году 787,4 тыс. рублей. Общая сумма разовых платежей, поступивших в бюджет области в прошлом году, составила – 5,92 млн. рублей.

За 2019 год проведено 35 экспертиз запасов месторождений общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод объемом добычи до 500 м³/сутки. Получено платежей на сумму 1,26 млн. рублей. Выдано 25 свидетельств об установлении фактов открытия месторождений ОРПИ. За 2019 год Министерством было выдано 27 актов на горноотводные месторождения, не использующих взрывные работы. Были рассмотрены и

согласованы технические проекты на территориях недр местного значения в количестве 102 штук.

По результатам мониторинга Министерства в Амурской области за прошедший 2019 год было добыто на 3,6 тонны больше, чем в 2018. В 2019 – 27 тонн 290 кг. Рост добычи обеспечил запуск автоклавного комплекса на Покровском месторождении.

По прочим полезным ископаемым складывается следующая ситуация по значимым инвестиционным объектам:

Реализуются проекты в сфере добычи природных ресурсов, к ним относятся:

- 1) медно-никелевое месторождение Кун-Манье;
- 2) Дармаканское месторождение стекольных песков (в данный момент решается вопрос по привлечению инвестиций);
- 3) Гаринское железнорудное месторождение (на сегодняшний день проект находится в заморозке).

2.3 Проблемы и перспективы развития управления природно-ресурсным потенциалом в Амурской области

Исходя из вышеприведённого исследования в сфере природно-ресурсного-потенциала, использования ресурсов, их сохранение и охрана, были выделены конкретные проблемы, требующие решения на государственном уровне. Итак, первая проблема:

Поступление загрязняющих веществ со сточными водами в водоёмы.

В 2019 году сброс сточных вод, включая шахтно-рудничные и коллекторно-дренажные, составил 77,82 млн. м³, в том числе в поверхностные водные объекты Амурской области – 75,26 млн. м³, что на 3 % (2,16 млн. м³) больше чем в 2018 году.

Структура сточных вод по степени загрязнения: загрязненные без очистки – 2,04 млн. м³ (+4,1 %), недостаточно очищенные – 63,01 млн. м³ (-2,9 %), нормативно чистые – 0,19 (+18,8 %), нормативно очищенные – 10,02 млн. м³ (+63,7 %).

Из совокупности всех рек в Амурской области, подавляющее количество сточных вод сбрасывается в бассейн р. Амур – 74,27 млн. м³ (98,68 %), на бассейн р. Лена приходится всего 0,97 млн. м³ (1,29 %), на бассейн р. Уда – 0,02 млн. м³ (0,03 %).

Наибольшее количество сточных вод в Амурском бассейне сбрасывается в бассейн р. Зея – 45,01 млн. м³, где наиболее сосредоточены золотодобывающая и угольная промышленность, промышленные центры области (гг. Зея, Шимановск, Свободный, Белогорск). 59,4 % сточных вод, поступающих в бассейн р.Зея, приходится на Ерковецкий угольный разрез АО «Амурский уголь» (таблица 11) ²⁹.

Таблица 11 - Перечень основных загрязнителей Амурской области

№	Наименование	Объемы сброса загрязненных сточных вод, млн. м ³	Водный объект
1	2	3	4
1	АО «Амурские коммунальные системы», г. Благовещенск	21,53	ОХО/АМУР АМУР
		0,22	ОХО/АМУР/1936 ЗЕЯ
2	ООО «Водоканал города Белогорск»	4,11	ОХО/АМУР/1936/110 ТОМЬ
3	АО «Коммунальные системы БАМа»	2,09	ОХО/АМУР/1936/680/362
	г. Тында		ТЫНДА
4	ООО «Тепловодоканал» г. Райчихинск	1,19	ОХО/АМУР/1675/81 ОЗЕРНЫЙ
5	ООО «Дельта» г. Свободный	1,26	ОХО/АМУР/1936 ЗЕЯ
6	ООО «Водоканал»	0,56	ОХО/АМУР/2406/57 МАГДАГАЧИ
	ООО «Энергия Движения» пгт Магдагачи	0,054	
7	ООО «Стройкомминновация» пгт. Прогресс	0,66	ОХО/АМУР/1666/39/12 КИВДА
8	МУП «Родник», г.Шимановск	0,75	ОХО/АМУР/1936/195/2 Б.ПЕРА

²⁹ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2017. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/> (дата обращения: 28.05.2021).

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4
9	ООО АКВА ДВ, г. Свободный	0,84	ОХО/АМУР/1936 ЗЕЯ
10	ООО «Водоочистная станция 3» г. Зея	1,08	ОХО/АМУР/1936 ЗЕЯ
11	Акционерное общество «Амурский уголь»	22,76	ОХО/АМУР/1936/21 ИВАНОВКА
		3,97	ОХО/АМУР/1936/21/41 МАНЬЧЖУРКА
13	МУП «Жилсервис» ООО «Сковородинская водоснабжающая компания»	0,39	ОХО/АМУР/2620
		0,31	
14	МУП «Флагман» МКП «Мастер» пгт. Новобурейский	0,49	ОХО/АМУР/1666
		0,13	
15	ООО «Амурский бройлер»	0,39	ОХО/АМУР/19396/9 БУЯНОВСКИЙ

В таблице приведён перечень основных загрязнителей Амурской области.

Наиболее крупные очистные сооружения имеют следующие предприятия Амурской области: АО «Амурские коммунальные системы» г. Благовещенск, мощность – 22 млн.м³/год, 60 000 м³/сут; ООО «Водоканал города Белогорск» – 6,68 млн.м³/год, 18 500 м³/сут; АО «Коммунальные системы БАМа» г. Тында – 5,11 млн.м³/год, 14 100 м³/сут; ООО «Водоочистная станция 3» г. Зея – 4,38 млн.м³/год, 12 000 м³/сут.

Следующая проблема:

Увеличение объёма отходов производства и потребления. Основная причина возникновения проблемы водных ресурсов – антропогенное загрязнение.

Главными источниками загрязнений служат:

- 1) остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, образовавшиеся при производстве продукции или выполнении работ;
- 2) вещества, материалы, предметы, изделия, товары частично или полностью утратившие свои первоначальные потребительские свойства.

Загрязнение поверхностных ливневых стоковых вод происходит на территориях городов и промышленных объектов.

В приведённой выше таблице 5 наблюдается устойчивая тенденция увеличения объёмов отходов производства и потребления. В 2019 – 125,6 тыс. тонн, это на 56,6 % больше, чем в 2015 году.

Такая проблема связана с производством с такой интенсивностью, при которой объем поступления отходов не превышает возможности их переработки. Устойчивое потребление ресурсов связано с удовлетворением потребностей человека, в том числе с их экологизацией, установлением соответствия между уровнем потребления и природно-ресурсным потенциалом территории.

Чтобы решить проблему отходов существуют разнообразные методики по их утилизации, такие как закапывание в землю либо сжигание на специальных установках, а также использование для переработки на вторсырье. Сегодня самым популярным методом считается переработка. Как правило, сжигание не оказывает такого сильного влияния на окружающую среду, как хранение. По этой причине в процессе сгорания происходит потеря экономической выгоды от вторичного использования.

При этом производство вторичных материалов и выработка энергии являются двумя основными способами обработки отходов, которые используются в настоящее время. Благодаря развитым технологиям в разных странах, отходы являются ещё и важным ресурсом, для получения различных благ, таких как: преобразование их в электричество и теплоэнергию.

От степени переработки отходов напрямую зависит уровень экономической развитости страны. Это объясняется тем, что в Японии доля переработки стремится к 100 % от общего количества перерабатываемых отходов. В странах Европы доля переработки отходов составляют около 60% от всех перерабатываемых отходов.

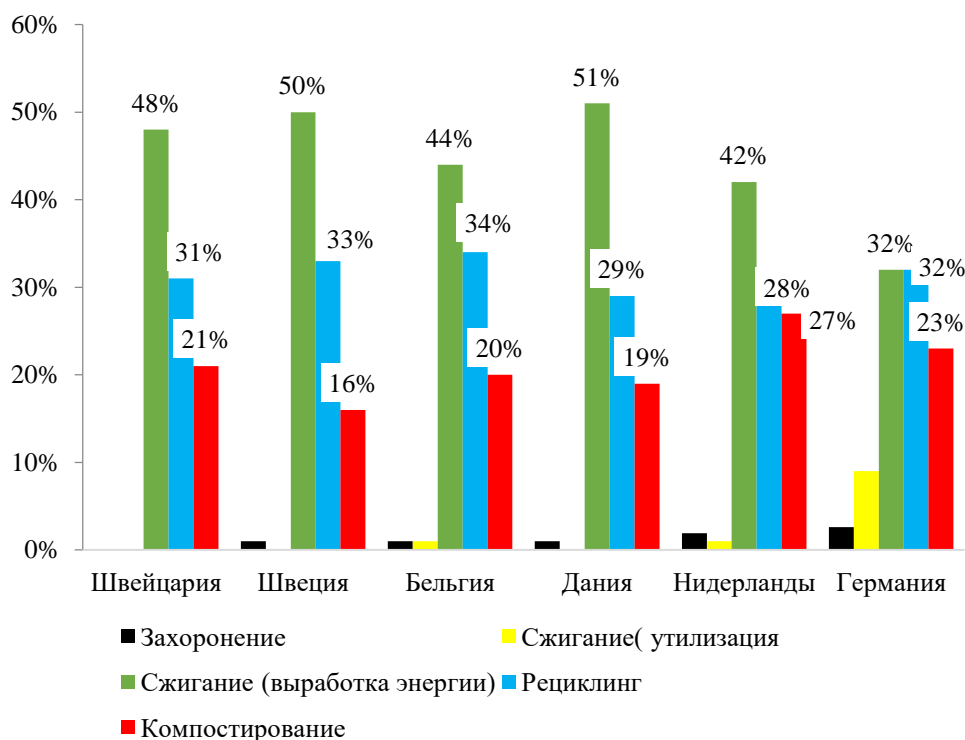


Рисунок 1 - Структура обращения с отходами в Европе

В странах Западной Европе происходит процесс обращения с отходами на сторону переработки. С другой стороны, развивающиеся государства Юго-Востока Европы практикуют захоронение.

Государственная политика большинства стран ориентирована на минимизацию образования и накопления отходов. Однако развитые страны рассматривают переработку отходов как источник дохода.

В процессе рециклинга происходит переработка материала отходов в продукты, материалы, не зависимо от того, отвечает ли полученный в результате материал своему исходному назначению или каким-либо иным целям. Особенности рециклирования – это обработка органических отходов в качестве удобрения.

Причинами ухудшения экологии, связанной с местами хранения и складирования отходов производства или потребления являются недостаточная экологическая культура населения, отсутствие современных способов переработки отходов, недостаточное знание технологий переработки.

Отходы из пластика образуются в огромном количестве. По мнению Евросоюза, доля переработки пластика в общем потоке пластикового мусора в странах Европы к 2025 году должна увеличиться с 45 % до 55 %.

Исходя из методов решения проблем в сфере отходов, можно сделать вывод о том, что данные методы являются важными для экономики региона и страны в целом.

На данный момент мы теряем очень важные ресурсы, складыванием отходов на полигонах:

1) Землю, на которой расположены отходы невозможно использовать под другие нужды;

2) Выводим возможное вторсырьё из производственного цикла.

Кроме того, у этого имеются побочные эффекты, в виде загрязнения почв, снижение здоровья людей, живущих поблизости, уменьшение биоразнообразия. Решение проблем подобного рода сейчас, положительно скажется на окружающей среде в перспективе. Экономически выгодно будет разместить на подобных полигонах сельское хозяйство, заповедники, жильё.

Ещё одним очень важным плюсом выступает дополнительный источник ресурсов от переработки вторсырья, что вследствие решает следующую проблему – для производства ресурсов не будет необходимости к добыче огромного количества первичных ресурсов. При ответственном подходе со стороны государства и разработки нормативной базы в сфере переработки – экономика государства получит дополнительные источники дохода, а также появятся новые рабочие места. В долгосрочной перспективе это поможет строить специализированные производственные циклы по переработке отходов, не будет приносить уже описанных выше побочных эффектов, вреда и возможных необратимых экологических катастроф как окружающей среде, так и жизни человека.

Так же в Амурской области действует Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019 - 2030 годов (с изменениями на 30.12.2020),

разработана в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, образующихся на территории Амурской области для предотвращения или снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду. Одной из основных задач в области экологии является снижение загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления.

В результате исследования были выявлены проблемы, которые могут быть решены путём реализации подпрограммы «Совершенствование природоохранного комплекса».

Данная подпрограмма должна разработаться в рамках программы «Охрана окружающей среды в Амурской области».

Координатор государственной программы: Министерство природных ресурсов Амурской области.

Координатор подпрограммы: Министерство природных ресурсов Амурской области.

Задача подпрограммы: обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования на территории области.

На основании результатов проведенной работы даны рекомендации по совершенствованию системы обращения с отходами, а именно:

- ужесточение контроля государством за сбор и переработку отходов;
- поощрение льготами организации, которые занимаются утилизацией отходов;
- создание сформированной инфраструктуру всего цикла переработки отходов;
- обучение населения экологической грамотности;
- увеличение мощности очистных сооружений;
- модернизация производственных технологий.

Финансирование подпрограммы предполагается из средств регионального и федерального бюджетов в рамках реализации программы «Охрана окружающей природной среды в Амурской области».

Сроки реализации 2022 – 2025.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий государственной программы из различных источников финансирования на 2021 – 2025 годы:

1) объем ассигнований областного бюджета на реализацию государственной программы составляет 7 532 062,08 тыс. руб.;

2) планируемый объем финансирования из федерального бюджета составляет 2 635 817,35 тыс. руб.;

3) планируемый объем финансирования из местных бюджетов составляет 153 423,45 тыс. руб (таблица 12)³⁰.

Таблица 12 - Источники финансирования методов решения проблемы

Наименование		Оценка расходов (тыс. рублей)				
		Всего	2022	2023	2024	2025
Модернизация производственных технологий	Федеральный бюджет	578999,74	150641,24	198212,16	167379,16	62767,18
	Областной бюджет	106873,68	31378,70	33364,77	26624,41	15504,80
	Местный бюджет	43897,70	5114,10	3835,50	4261,70	30686,40
Всего						729 771,12
Организация и		918194,22	215201,77	251068,73	376603,10	75320,62
	Федеральный бюджет					
проведение мероприятий по обработке, утилизации и снижению образования опасных отходов на территории области	Областной бюджет	102645,01	28040,61	27745,44	29286,85	17572,11
	Местный бюджет	15756,24	3652,93	6136,90	3409,41	2557,00
Всего						1036595,47

³⁰ Об утверждении Государственной программы «Охрана окружающей среды в Амурской области» [Электронный ресурс] Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 453. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

В целях реализации цели и задач в подпрограмме выделены следующие основные мероприятия:

Модернизация производственных технологий.

В рамках данного мероприятия предусматривается совершенствование технологий очистных сооружений, необходимых для уменьшения содержания опасных примесей в составе сточных вод.

Организация и проведение мероприятий по обработке, утилизации и снижению образования опасных отходов на территории области.

В рамках данных мероприятий предусматривается создание инфраструктуры по переработке отходов.

Данные мероприятия нацелены на повышение эффективности использования, охраны, защиты, повышения рационального природопользования.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы планируется достичь следующих показателей:

- 1) снижение сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты в общем объеме сбрасываемых сточных вод до 90 %;
- 2) уменьшение уровня образования отходов;
- 3) доля отходов, направленных на обработку, в общем объеме таких отходов.

В рамках реализации государственной программы могут быть выявлены финансовые, техногенные и экологические риски.

Финансовые риски связаны с увеличением бюджетного дефицита, вследствие этого - недостаточный уровень бюджетного финансирования реализации мероприятий государственной программы. В случае недостаточного выделения ресурсов на реализацию мероприятий государственной программы значения показателей (индикаторов) государственной программы будут значительно ниже оптимальных.

Техногенные и экологические риски связаны с тем, что любая крупная природная, технологическая или экологическая катастрофа, вероятность

которой исключать нельзя, потребует дополнительных ресурсов по ликвидации ее последствий, что может негативно сказаться на реализации государственной программы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, на основе проведенного исследования мы пришли к следующим выводам.

В ходе изучения теоретических и правовых аспектов управления природно-ресурсным-потенциалом в регионе, было определено понятие природно-ресурсного потенциала региона, как осуществляется управление природно-ресурсным потенциалом. Выделены основные функции управления природно-ресурсным потенциалом, которые реализуются на региональном уровне. Была дана классификация природных ресурсов как по происхождению, так и по использованию. Так же в результате исследования было выявлено, каким образом происходит оценка природно-ресурсного потенциала с позиции регионального природопользования и экономической оценки. Было выявлено каким образом осуществляется нормативно-правовое регулирование природно-ресурсного потенциала, выделены основные нормативно-правовые акты, федеральные законы, государственные программы и постановления, регламентирующие деятельность Министерства природных ресурсов Амурской области.

В результате анализа управления природно-ресурсным потенциалом в Амурской области была изучена обеспеченность области основными природными ресурсами, такими как:

- земельные, была определена структура угодий земель в Амурской области;
- водные ресурсы. Представлены данные о реках области, объёме забранной воды из водных объектов и её использование, динамика поступления загрязняющих веществ со сочными водами в водоёмы;
- лесные ресурсы, их структура;
- климатические ресурсы;
- минерально сырьевые ресурсы. Выделены основные полезные ископаемые, добываемые в пределах Амурской области.

Основным исполнительным органом государственной власти Амурской области, проводящим на территории области государственную политику и осуществляющим государственное регулирование, государственный контроль и координацию деятельности в сфере недропользования, природопользования, горнодобывающего комплекса, водных отношений, охраны атмосферного воздуха, окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и осуществления государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня является Министерство природных ресурсов, во второй части приведены основные задачи ведомства, полномочия и функции, так же в анализе представлена деятельность Министерства в соответствии с полномочиями в сфере охраны окружающей среды, недропользования.

На основании проведённого исследования были выявлены проблемы, решение которых необходимо:

- 1) поступление загрязняющих веществ со сточными водами в водоёмы;
- 2) увеличение объёмов отходов производства и потребления.

В связи с выявленными проблемами были выделены основные задачи, рекомендации и мероприятия, направленные на повышение эффективности использования, охраны, защиты окружающей среды, определены основные показатели и возможные финансовые, техногенные и экологические риски.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Анисимов, А. В. Прикладная экология и экономика природопользования / А.В. Анисимов. - М.: Феникс, 2016. – 320 с.
- 2 Анучин, В. А. Основы природопользования: теоретический аспект / В.А. Анучин. - М.: Мысль, 2013. – 296 с.
- 3 Апкина, О.Г. Теория управления природно-ресурсным потенциалом региона. / О.Г. Апкина. // Экономика. – 2016. - № 15. – С. 1 – 7.
- 4 Апкина, О.Г. Управление природно – ресурсным потенциалом региона / О.Г. Апкина. // Дневник науки. - 2018. - № 1 (13). - С. 12.
- 5 Арустамов, Э.А. Природопользование: учебник. / Э.А. Арустамов. – М.: Дашков и Ко, 2015 – 312 с.
- 6 Вода России [Электронный ресурс] // Научно-популярная энциклопедия: офиц.сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://water-rf.ru/> - 27.05.2021.
- 7 Водный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 8 Гапоненко, А. Л. Стратегическое планирование: учебник / А. Л. Гапоненко, А. П. Панкрухин. – М.: Омега-Л, 2007. – 470 с.
- 9 Гафаров, Ю.М. Особо охраняемые природные территории Амурской области: справочник / Ю.М. Гафаров. – Б.: Буквица, 2013. – 87 с.
- 10 Глушкова, В.Г. Экономика природопользования: учебное пособие. / В.Г. Глушкова, С.В. Макара. – М.: Гардарики, 2012. – 194 с.
- 11 Голуб, А.А. Экономика природных ресурсов: учебное пособие для вузов. / А.А. Голуб, Е.Б. Струкова. – М.: Аспект Пресс, 2013. – 388 с.
- 12 Государственная автоматизированная информационная система «управление» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 23.05.2014. – Режим доступа: <http://gasu.gov.ru/stratdocuments> - 18.05.2021.

- 13 Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики. / А.Г. Гранберг. - М.: Инфра-М, 2013. – 564 с.
- 14 Гурова, Т.Ф. Основы экологии и рационального природопользования / Т.Ф. Гурова, Л.В. Назаренко. – М.: Высшая школа, 2011. – 224 с.
- 15 Дьяченко, Ю.К. Методический подход к анализу структуры и критериев эффективности минерально-сырьевого комплекса / Ю.К. Дьяченко // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 3 (27). – С. 295 – 298.
- 16 Игнатов, В.Г. Экология и экономика природопользования: учебник / В.Г. Игнатов, В.Ф.Кокин. – М.: Феникс, 2007. – 394 с.
- 17 Калинин, И. Б. Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды как основа устойчивого природопользования // И. Б. Калинин. // Вестник Томского государственного университета. – 2003. – № 379. – С. 48 - 51.
- 18 Костылев, А.А. Подходы к оценке природно-ресурсного потенциала и показатели эффективности его использования в регионе / А.А. Костылев. // Социально-экономические процессы и явления. – 2010. – № 3. – С. 110 – 117.
- 19 Ларина, Н.И., Кисельников А.А. Региональная политика в странах рыночной экономики. / Н.И. Ларина, А.А. Кисельников. - М.: Инфра-М, 2013. – 439 с.
- 20 Лебедева, М.А. Теоретико-методологические аспекты оценки природно-ресурсного потенциала / М.А. Лебедева. // Управление потенциалом. – 2017. - № 3. – С. 16 – 21.
- 21 Министерство природных ресурсов Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://mpr.amurobl.ru/> - 23.04.2021.
- 22 Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://gosdoklad-ecology.ru/2017/subjects/dfo/amurskaya-oblast>. - 29.05.2021.

23 Минц, А. А. Экономическая оценка природных ресурсов (Научно-методические проблемы учета географических различий в эффективности) / А. А. Минц. – М.: Мысль, 1972. – 380 с.

24 Миско, К.М. Ресурсный потенциал региона (теоретические и методические аспекты исследования). / К.М. Миско. – М.: Наука, 1991. – 94 с.

25 Михайлов, Б.К. Геолого-экономические особенности развития и освоения российской минерально-сырьевой базы / Б.К. Михайлов, Ю.Ю. Воробьев, С.А. Кимельман. // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2012. – № 5. – С. 54 – 63.

26 Неверов, А.В. Экономика природопользования / А.В. Неверов. – М.: БГТУ, 2012. – 554 с.

27 Невская, М. А. Управление природно-ресурсным потенциалом: институциональный аспект / М. А. Невская. - М.: Юнити-Дана, 2015. – 778 с.

28 Новоселова, И.Ю. Теоретико-методические основы оценки природно-ресурсного потенциала региона / И.Ю. Новоселова // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2011. – № 4. – С. 144 – 148.

29 О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 10.05.2016 г. № 679-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 О системе исполнительных органов государственной власти Амурской области [Электронный ресурс]: Устав Амурской области от 07.06.2007 г. № 344-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Амурской области [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Амурской области № 45-р от 26.04.2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- 33 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2017. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/> - 18.04.2021.
- 34 Природно-ресурсный потенциал России [Электронный ресурс] // grandars.ru: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.grandars.ru/shkola/geografiya/prirodno-resursnyy-potencial-rossii.html> – 27.04.2021.
- 35 Пухова, У.М. Природный капитал как часть составляющего природных ресурсов. / У.М. Пухова // *Фундаментальные исследования*. – 2014. – № 2 – С. 132.
- 36 Пыталева, Ю.Н. Подходы к оценке стоимости природного капитала и их влияние на прибыль от экспорта полезных ископаемых / Ю.Н. Пыталева. // *Бизнес: экономика, маркетинг, менеджмент*. - 2012. – № 3. – С. 31 – 37.
- 37 Региональные аспекты природопользования [Электронный ресурс] // СтудРеф: офиц. сайт. – 23.10.2018. – Режим доступа: https://studref.com/628721/ekonomika/regionalnye_aspekty_prirodopolzovaniya_ekologii – 24.05.2021.
- 38 Реймерс, Н.Ф. Природопользование: словарь-справочник. / Н.Ф. Реймерс. - М.: Юнити-Дана, 2012 г. – 319 с.
- 39 Романова, Э.П. Природные ресурсы мира. / Э.П.Романова, Л.И. Куракова, Ю.Е. Ермаков. - М.: Юрайт, 2013 г. – 157 с.
- 40 Российская государственная библиотека [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2019. – Режим доступа: <https://search.rsl.ru/ru/record/01001030059> - 25.04.2021.
- 41 Свободин, В.А. Вопросы определения и эффективности производственного потенциала / В.А. Свободин. // *АПК: Экономика, управление*. – 2011. – № 3. – С. 307.
- 42 Семенов, Е.А. Природно-ресурсный потенциал региона: экологоэкономический аспект хозяйственного освоения // *Известия Оренбургского аграрного государственного университета*. – 2015. – №1. – С. 199 – 202.

43 Симакова, Н.А. Природно-ресурсный потенциал как фактор социально-экономического развития региона / Н.А. Симакова. // Известия высших учебных заведений. – 2013. – №1. – С. 151 – 159.

44 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 23.04.2021. – Режим доступа: <https://amurstat.gks.ru/> - 30.04.2021.

45 Управление природопользованием. / под ред. Н.Т. Кавешникова. – М.: КолосС, 2011. – 493 с.

46 Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 12.08.2017. – Режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru/site/> - 25.04.2021.

47 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 24.03.2021. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> - 13.05.2021.

48 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 23.05.2016. – Режим доступа: <http://old.rpn.gov.ru/node/5917> - 18.05.2021.

49 Хаустов, А.П. Экономика природопользования: диагностика и отчётность предприятий: учеб. пособие. / А.П. Хаустов, М.М. Редина. - М.: РУДН, 2012 – 216 с.

50 Хелпикс.Орг [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <https://helpiks.org/> - 28.05.2021.

51 Четверов, В.И. Экономическая эффективность использования природно-ресурсного потенциала. / В.И. Четверов. – М.: Юрайт, 2013. – 182 с.

52 Шалмуев, А.А. Основные составляющие потенциалов регионального развития / А.А. Шалмуев. // Экономическое возрождение России. – 2006. – № 4. – С. 57 – 61.

53 Шимова, О.С. Экономика природопользования. / О.С. Шимова, Н.К. Соколовский. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 377 с.

54 Экономический портал [Электронный ресурс] // Finance-Credit.News: офиц. сайт. – 2015. - Режим доступа: <https://finance-credit.news/> - 28.05.2021.

55 Юридическая энциклопедия [Электронный ресурс]: офиц. сайт – 2018. – Режим доступа: <https://advokat-malov.ru/> - 10.05.2021.