

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра теории и истории государства и права
Направление подготовки 40.04.01 - Юриспруденция
Направление (профиль) образовательной программы - Теория и история государства и права, история правовых учений

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И. о. зав. кафедрой
Е. Ю. Титлина
«23» июня 2021 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

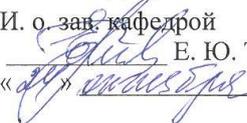
на тему: Институт нотариата в Российском государстве с XVI в. по настоящее время: историко-правовое исследование

Исполнитель студент группы 921 ом	<u>И. Д. Цуканова</u> (подпись, дата) 21.06.2021	Н. Д. Цуканова
Руководитель канд. юрид. наук, доцент	<u>Т. А. Зайцева</u> (подпись, дата) 23.06.21	Т. А. Зайцева
Руководитель научного содержания программы магистратуры док. филос. наук, про- фессор	<u>И. Ю. Куляскина</u> (подпись, дата) 23.06.21	И. Ю. Куляскина
Нормоконтроль	<u>О. В. Громова</u> (подпись, дата) 23.06.21	О. В. Громова
Рецензент	<u>Т. В. Губанова</u> (подпись, дата) 23.06.21	Т. В. Губанова

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ
И. о. зав. кафедрой
 Е. Ю. Титлина
« 24 » октября 2019 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Цукановой Натальи Дмитриевны.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Институт нотариата в Российском государстве с XVI в. по настоящее время: историко-правовое исследование.

(утверждена приказом от 05.04.2021 г. № 658 -уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 28 июня 2021 года.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Основы законодательства РФ о нотариате.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): возникновение института нотариата в России XVI-XIX вв., организация института нотариата в XIX-XXI вв., организационно-правовые основы деятельности нотариата в РФ.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): диаграммы.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания: 24 октября 2019 года.

Руководитель магистерской диссертации: Зайцева Татьяна Анатольевна, к.ю.н., доцент.

Задание принял к исполнению: 24 октября 2019 года. 

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 73 с., 2 диаграммы, 62 источника.

ИСТОРИЯ, ПОДЪЯЧИЕ, ИНСТИТУТ, НОТАРИУС, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, НОТАРИАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, СИСТЕМА

Цель исследования заключается в выявлении особенностей организации и функционирования нотариальной системы России с XVI - XXI вв.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- исследовать возникновение института нотариата в России до XVII в.;
- проанализировать правовое регулирование нотариальной деятельности в XVII - XIX вв.;
- изучить систему и функционирование нотариальных органов в XIX - XX вв.;
- проанализировать организацию и особенности нотариальной деятельности в Российской Федерации;
- исследовать организационные основы деятельности нотариата в Российской Федерации;
- рассмотреть новые тенденции правового регулирования в современном нотариате.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, характеризующие институционально-правовую форму организации и деятельности нотариата начиная с XVI - XXI вв.

Предмет исследования, подлежащий непосредственному изучению в данной работе - правовые нормы, регламентировавшие осуществление нотариальных действий в России начиная с XVI в. по настоящее время XXI в.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Возникновение института нотариата в России XVI - XIX вв.	10
1.1 Возникновение института нотариата в России до XVII в.	10
1.2 Правовое регулирование нотариальной деятельности в XVII - XIX вв.	16
2 Организация института нотариата в XIX - XXI вв.	24
2.1 Система и функционирование нотариальных органов в XIX - XX вв.	24
2.2 Организация и особенности нотариальной деятельности в Российской Федерации	31
3 Организационно-правовые основы деятельности нотариата в Российской Федерации	45
3.1 Организационные основы деятельности нотариата в Российской Федерации	45
3.2 Новые тенденции правового регулирования в современном нотариате	56
Заключение	64
Библиографический список	67

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;

ЕИС – единая информационная система;

НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации;

СК РФ – Семейный Кодекс Российской Федерации;

ФЗ – Федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Нотариат в России, прежде чем стать значимым, востребованным и авторитетным, играющим важную роль в укреплении правовых основ гражданского оборота в стране и повышении правовой культуры населения, прошел длительный и сложный путь развития от писцов (слово «нотариус» (notarius) латинского происхождения, переводится как писец) до высококвалифицированных юристов.

Нотариат охватывает долгую историю развития нотариальной деятельности в нашей стране начиная с Древней Руси и вплоть до наших дней, когда нотариат Российской Федерации выходит на новый уровень своего развития.

Нотариальная деятельность всегда служила одним из важнейших и необходимых инструментов обеспечения стабильности гражданского оборота, защиты прав, развития экономики, безопасности и соблюдения интересов собственника. История развития нашей великой страны показывает, что институт удостоверения актов всегда был не только необходимым и общественно востребованным правовым механизмом, но часто выступал одним из двигателей прогресса в социальной и экономической сферах.

27 апреля 2021 года нотариат России отмечал 155 летний юбилей знаменательной даты – в этот день в 1866 году император Александр II подписал Положение о нотариальной части, согласно которому нотариат стал самостоятельным правовым институтом. Нынешняя юбилейная дата подчеркивает созвучность этого важного этапа великих реформ XIX века современному этапу развития нотариата в России.

Последовательное расширение полномочий нотариуса, впервые происходящее в новейшей истории Российской Федерации, показывает, что законодатель убедился в способности нашего института эффективно и ответственно защищать права и законные интересы граждан и предпринимателей, обеспечивать достоверность государственных реестров.

Сегодня нотариат нашей страны смотрит в будущее. Как показывает

практика, в эпоху электронных коммуникаций потребность в обеспечении достоверности актов гражданского оборота будет только увеличиваться. Возможности совершать нотариальные действия в электронной форме уже сегодня определены законодательством, и это открывает новые горизонты для развития нотариата в интересах общества, бизнеса и государства. В свою очередь, инициативная, ответственная позиция нотариального сообщества подтверждает его способность оставаться прогрессивным институтом, опираясь на прочный фундамент исторической традиции.

Между тем многие современные аспекты нотариата, относящиеся к его понятию, определению правовой природы, месту в системе судебной власти и правоохранительных органов и т.д., являются дискуссионными. В их разрешении большую роль должны играть исследования истоков нотариальной деятельности, генезиса нотариата, его системы, полномочий и функций, правового статуса нотариусов, становления и развития форм их деятельности.

Эти и другие обстоятельства обуславливают актуальность темы исследования и ее выбор.

Степень научной разработанности темы: фундаментальный труд Н.П. Ляпидевского «История нотариата», исследование А. М. Фемелиди «Русский нотариат, монография А. Ф. Мацкевича, работа М. Ф. Злотникова «Подъятие Ивановской площади», труды А. Г. Гасмана. и др.

В XIX в. вопросы организации нотариата и его деятельности активно обсуждались на страницах периодической печати: Судебная газета, Юридическая газета, Юридическое обозрение и др. Кроме того, М.М. Нейманом издавался сборник работ по нотариату, М.А. Долгова, В.А. Заломова и других авторов.

Гипотеза исследования: обращение к истории нотариата позволит решить две взаимосвязанные задачи:

- изучение институционально-правовой формы его функционирования позволит восполнить существующие в науке пробелы и на этой основе расширить познания о деятельности одного из важных институтов права;

- основываясь на историческом опыте продолжить дальнейшее реформи-

рование нотариата в России, избегая при этом ошибок, имевших место в предшествующий период нотариальной деятельности.

Законодательная база отечественного нотариата в конце XIX века представляла собой систему детально проработанных норм. К началу XX века назрела необходимость ее совершенствования. Главная идея предлагавшейся реформы нотариата заключалась в концентрации всего нотариального дела в руках нотариусов как должностных лиц, специально назначенных для совершения гражданско-правовых актов и сообщения последним устойчивости, достоверности, бесспорности и силы судебных решений.

Проблемы российского нотариата в целом отражают социально-правовую ситуацию в стране. Современное законодательство, нормативно-правовые документы зачастую нестабильны, противоречивы, имеют значительные пробелы, отражают несогласованность нормотворческой деятельности Государственной Думы, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел. Многие документы приняты в период ломки старых правовых институтов. Их отличает недостаточная концептуальная ясность и отсутствие четких представлений о всех социальных последствиях реализации новых правовых предписаний. Все это не могло не сказаться на состоянии нотариального дела в стране и вызвало необходимость поставить вопрос о реформировании организационно-правовых механизмов функционирования нотариата.

Объектом исследования являются общественные отношения, характеризующие институционально-правовую форму организации и деятельности нотариата начиная с XVI - XXI вв.

Предметом исследования выступают: правовые нормы, регламентировавшие осуществление нотариальных действий в России начиная с XVI в. по настоящее время XXI в.

Цель исследования заключается в выявлении особенностей организации и функционирования нотариальной системы России с XVI - XXI вв.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- исследовать возникновение института нотариата в России до XVII в.;

- проанализировать правовое регулирование нотариальной деятельности в XVII - XIX вв.;

- изучить систему и функционирование нотариальных органов в XIX - XX вв.;

- проанализировать организацию и особенности нотариальной деятельности в Российской Федерации;

- исследовать организационные основы деятельности нотариата в Российской Федерации;

- рассмотреть новые тенденции правового регулирования в современном нотариате.

Методы исследования: являются диалектический метод познания, общие и частные методы анализа: логический, сравнительно-правовой, формально-догматический, грамматический и др.

Теоретической основой являются работы по философии, общей истории, теории государства и права, истории государства и права, истории нотариата, гражданского права, судоустройства и судопроизводства и др.

Научная новизна квалификационной работы заключается в историко-правовом, всестороннем и комплексном исследовании институционально-правовой формы деятельности нотариата в России в период с XVI - XXI вв.

Структура работы: состоит из введения, трех разделов, шести параграфов, заключения, библиографического списка.

1 ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТА НОТАРИАТА В РОССИИ XVI - XIX ВВ.

1.1 Возникновение института нотариата в России до XVII в.

Как отмечают историки, такие как Н. П. Ляпидевский, К. А. Неволин, для появления нового института права нужны определенные исторические и правовые предпосылки. Возникновение нотариата стало необходимо для закрепления прав и обязанностей в юридической форме между субъектами сделки, чтобы обеспечить охрану интересов данных лиц.

В каждом государстве существование нотариата проходит два основных этапа - доинституциональный и институциональный.

На первом доинституциональном этапе нотариат до XVII века не существует как отдельный оформившийся институт со своим специфическим законодательством, правовым статусом, сформировавшимся профессиональным сообществом и т.д. На этом этапе функции нотариуса часто выполняют должностные лица государства или церкви.

Нотариат в доинституциональной форме существовал на территории нашей страны еще на Руси времен первых князей и был тесно связан с двумя важными сферами общественных отношений: наследованием и торговлей.

Историю нотариата до XVII века можно разделить на два этапа¹:

- зарождение;
- развитие.

Большинство исследователей выделяют три периода развития нотариальных учреждений на Руси:

- первый период - площадные подьячие отчасти выполняли функции нотариусов.

Составленные акты, совершенные крепостным порядком, касались перехода прав на недвижимое имущество (купчие, закладные, дарственные).

В связи с тем, что конце первой половины шестнадцатого века, когда

¹ Власов Ю.Н., Калинин В.В. Нотариат. М.: Юрайт, 2002. С.10.

стало очевидно, что приказные подьячие не справляются с объемом запрашиваемых письменных актов, на площадях столицы и уездных городов появились «письменные дельцы вольные»². Акты, которые вносились в книгу крепостных дел явки и засвидетельствования, – письменные обязательства и договоры (кабалы, заемные, наемные, духовные памяти (наследование), сговорные, свадебные памяти (брачные договоры). Площадь обрела свое конкретное назначение как административный и деловой центр Московского Кремля. Так, в первой половине XVI века близ церкви были устроены «дьячьи избы», на месте которых при Борисе Годунове было возведено первое каменное здание приказов. Площадь стала одним из самых многолюдных мест Москвы. Сюда стекались челобитчики со всей Руси, на площади дьяки объявляли царские указы. Площадных подьячих было легко узнать: на шее у каждого висела своя чернильница, а сумка была набита свитками чистой бумаги. Юридические акты писались всегда от первого лица, с XV века в актах стал указываться их составитель и присутствовавшие при составлении письменного акта свидетели.

Площадные подьячие положили начало институту площадных подьячих, приближая прототип нотариата к его современной форме. Потребность в нотариальной деятельности продолжала увеличиваться по мере развития и усложнения гражданского оборота, роста торговой активности внутри государства, необходимости удостоверения различных юридически значимых документов, прежде всего в сфере имущественных прав.

Перья подьячих скрипели у колокольной Ивана Великого на Ивановской площади в Кремле, где в XVII веке находилась «контора»³ площадных подьячих – палатка, в которой они совершали крепости и составляли челобитные. В те времена на площади оглашались царские указы и публичные объявления, приговоры, проводились наказания.

- второй период - с 1649 г. (вступление в силу Уложения царя Алексея Михайловича) - отличается бессистемным формированием различных нотари-

² Шаповалова Л. Л. Становление и развитие института нотариата в России: историко-правовой аспект. Ставрополь, 2000. С. 78.

³ Тихенко А. И. Историко-исследовательский обзор. М., 2001. С. 6–35.

альных учреждений, создававшихся для регулирования различных групп правоотношений и осуществлявших свою деятельность под фактическим контролем государства⁴.

Уложение 1649 г. впервые разделило функции публичного органа, удостоверяющего сделку, и органа, ее регистрирующего.

В этот период произошло законодательное закрепление функции площадных подъячих на площадное письмо – составление необходимых клиентам удостоверительных, передаточных и крепостных документов – произошло после принятия Соборного уложения в 1649 году⁵. Первые «частные нотариусы» – профессионалы, выполнявшие нотариальные функции, – составляли крепости – «нотариальные документы» своего времени. В периоде до конца XVII века из исторических хроник, наблюдается постепенное и поэтапное преобразование нормативных источников, заключенных в Судебнике 1550 года, где гарантировались права и привилегии феодалов. Своего рода этот сборник законов был правовым инструментом. Так, согласно Указу 1597 года вводилась обязательная справка купчих крепостей в Холопьем приказе. Право собственности возникало у приобретателя только после записи актов в книгу приказов. А имущество считалось отчужденным. Своего рода такая мера представляла собой государственный контроль за деятельностью площадных подъячих.

Великие изменения в «древнем нотариате» произошли с приходом Петра Первого. Московский царь из династии Романовых, с 1721 года, после победы в Великой Северной войне, первый император Всероссийский Петр I сформировал основные направления развития Российского государства в XVIII веке.

По возвращении в 1698 году Петр развернул масштабные реформы Российского государства и общественного уклада. Одним из главных достижений стало расширение территорий России в Прибалтийском регионе после победы в Великой Северной войне, что позволило ему принять в 1721 году титул российского императора. Эпоха Петра I также характеризуется развитием междуна-

⁴ Черемных И. Г. Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее. М., 1999. С. 76.

⁵ Соборное уложение 1649 года. М., Изд-во Моск. ун-та, 1961.

родных торговых отношений. Указами императора купцам и иным свободным гражданам предписывалось торговать путем создания совместных компаний по западноевропейскому образцу. 24 февраля 1657 года была создана и первая акционерная компания «Российская в Константинополе торгующая компания»⁶. В столице появились гостиные дворы, таможня, биржа. Для контроля торговли Петр I учредил Главный магистрат, в устав которого ввел должности маклеров «для установления доброго в купечестве порядку», которые выполняли функции нотариусов в сфере корпоративного права петровского времени. Они регулировали все имущественные споры между российскими и иноземными коммерсантами: протестовали векселя, оформляли договоры между купцами и капитанами судов, перевозивших груз.

С восшествием на престол великого царя, императора и самодержца Всероссийского Петра I наступило время реформ. Осуществивший губернское деление и реформирование государственного аппарата Петр I впервые использует термин «нотариус» в российском праве, введя нотариуса как должностное лицо в утвержденный в 1720 году Генеральный регламент.

В данном уставе нотариус предстает, скорее, не в традиционном понимании нотариальной деятельности, а как чиновник канцелярского профиля. Заимствование латинского термина в данном случае обусловлено особенностями Петровской эпохи и объясняется использованием в качестве образца западноевропейской административной системы. Хотя немного позднее, в 1724 году, Петр I придает нотариусу уже функции непосредственно в сфере нотариальной деятельности, учредив институт «публичного нотариуса»⁷. В частности, в обязанности публичного нотариуса входило написание договоров между шкиперами и купцами при отправлении кораблей в иностранные государства. В 1699 году Петр I предпринял попытку реформировать существовавший порядок осуществления нотариальной деятельности, перепоручив ее функционал государственному аппарату, и упразднил институт площадных подьячих. Отныне

⁶ Власов Ю. Н., Калинин В. В. Нотариат. М.: Юрайт, 2002. С.10.

⁷ Тихенко А. И. Историко-исследовательский обзор. М., 2001. С. 6–35.

все крепости совершались в Поместном приказе города. Крепости же, совершаемые в других российских городах, должны были направляться в головной приказ в Москве. Указ от 01 января 1700 года распределял письмо различных крепостей между Ратушей и Московской Большой Таможней. Площадным подьячим разрешалось писать только челобитные. Но писание крепостей в различных учреждениях – мера, принятая Петром Великим для замены «площади», – не удалась. Приказные подьячие не справились с письмом крепостей. Процветали волокита, возникавшая от неумения писать крепости должным образом, и взяточничество. Свидетелями совершения крепостей зачастую становились случайные неизвестные люди.

Генеральный регламент или устав, «по которому государственные коллегии, принадлежащих к ним канцелярий и контор служители, не токмо во внешних и внутренних учреждениях, но и во отправлении своего чина, подданнейше поступать имеют», определял единообразие организационного устройства и делопроизводства всех коллегий, порядок их деятельности, правила приема и отправления деловой корреспонденции, хранения денежных сумм, архивов, регулировал порядок службы во всех государственных учреждениях; регламентировал обязанности президента, вице-президента, членов коллегий, а также секретаря, нотариуса, переводчика. Об обязанностях нотариуса в нем говорилось в том числе и так: «Понеже должность его чина в том состоит, чтоб он при собрании коллегии протокол держал, того ради надлежит ему оный следующим образом сочинять: прежде надлежит в верху листа год и число написать, потом присутствующие члены записать, а потом протокол держать...».⁸

Ввиду очевидной неудачи этой реформы деятельность площадных подьячих, именовавшихся отныне «подьячие крепостных дел», была восстановлена и регулировалась именным указом императора от 1701 года «Об обряде совершения всякого рода крепостных актов». «Было повелено писать крепости по прежнему указу в палатке Ивановской площади», а надзор за деятельностью

⁸Демиденко А. К. Петр Великий и его реформы. Влияние Петра на Россию // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 11-4. С. 662–664.

площадных подъячих был поручен Оружейной палате, впоследствии «для ближайшего заведывания крепостным делом учрежден особый приказ крепостных дел, состоявший из нескольких судей»⁹. Приказ Крепостных дел был учрежден 8 января 1706 года. Ему вменялось заведовать всем крепостным письмом в России, определять на должности крепостных дел подъячих писцов и надсмотрщиков, контролировать их деятельность¹⁰. При этом крепостных дел подьячие были переведены на государственную службу с выделением жалованья. Таким образом, впервые в истории страны была предпринята попытка создать «государственный нотариат», переведя его на бюджетную основу.

Приказ регулировал назначение и отстранение подъячих от должности, наказание недобросовестных подъячих, разрешение споров по крепостям, сбор пошлин с частных актов и челобитных. При назначении на должность крепостных дел подьячие приводились к присяге и представляли поручные записи на случай материальной ответственности. Значительное внимание в указе уделялось дисциплине и пресечению злоупотреблений, допускаемых подьячими. За нарушения при составлении крепостей, помимо отстранения от приказа, часто применялись телесные наказания. Ранее, в 1699 году, Петр I принял указ о введении гербовой бумаги «под орлом» для написания крепостей¹¹.

Позднее приказ сменила Расправная канцелярия при Сенате, затем Юстиц-коллегия, в ведение которой поступало совершение актов и ограничение прав на недвижимое имущество. При Юстиц-коллегии в качестве нотариального органа была создана Крепостная контора, возглавлявшаяся секретарем, которая выполняла те же функции, что и приказ Крепостных дел. В провинции оформлением сделок также занимались крепостных дел подьячие, состоявшие при губернских канцеляриях или при приказных или воеводских избах.

Был установлен и новый порядок совершения крепостных актов. В соответствии с ним все виды сделок разделялись на три статьи. К первостатейным относились купчие, закладные, кабальные и прочие крепости. Они записыва-

⁹ Мацкевич А. Настоящее, прошедшее и будущее русского нотариата. М., 1908. С.120.-123.

¹⁰ Беляев И. Д. История русского законодательства. СПб., 1999. С. 98.

¹¹ Ляпидевский Н. П. История нотариата. М: Университетская типография, 1875. Т. 1. С. 321.

лись перечнем у крепостных дел подьячих, но затем должны были фиксироваться в соответствующих приказах, а на местах – в провинциальных канцеляриях. Данные документы обладали формальными признаками нотариального удостоверения и имели законную силу. Крепости второй статьи – наемные, поступные и данные на крестьян – записывались полностью от начала до конца в крепостные книги, минуя приказы и канцелярии. Введение нового порядка в оформлении крепостных актов не отменяло статей Уложения в части разделения по значимости крепостного акта и домашнего.

Таким образом, если говорить о зачатках нотариальной деятельности и периодизации, то этим периодом является 1497 и 1550 гг. Поскольку, без отдельных правоприменительных актов и точечного закрепления отдельных положений вряд ли можно представить себе появление нового института, поэтому, с Судебников 1497 и 1550 годов начинается история российского нотариата в собственном смысле этого слова.

В период правления Петра 1 главным преобразованием нотариата считается установление строгого надзора за площадными подьячими и непосредственной их зависимости от органов правительственной власти. В этот период в 1729 г., впервые в вексельном уставе появилось понятие собственно нотариуса – должность публичного нотариуса. В 1781 г. появилось указание на нотариуса для торговых сделок, а в 1831 г. – биржевого нотариуса.

1.2 Правовое регулирование нотариальной деятельности в XVII - XIX вв.

В течение достаточно длительного времени система нотариата реализовала широкий круг функций, направленных на защиту прав и законных интересов граждан, обеспечение правовой регламентации предпринимательской и иных видов деятельности.

В нашей стране, несмотря на то, что как самостоятельный правовой институт нотариат существует немногим более полутора столетий (Александр II подписал «Положение о нотариальной части» 27 апреля 1866 года), нотариальная деятельность как таковая имеет обширную и богатую историю. В России в

течение длительного времени функционировал самобытный институт площадных подьячих, который принято называть русским «протонотариатом». Осуществляли они нотариальную деятельность и к началу правления Петра I.

В первые же годы правления Петра I в организации нотариата произошли значительные перемены. Еще в период совместного царствования Иоанна и Петра I (т.е. при регентстве царевны Софьи) начались реформы в сфере учета поместных и вотчинных земель.

Дело в том, что государство хотело обеспечить стабильное поступление подушной подати (налога) с земель помещиков. Для этого требовалось определить, кому какая земля принадлежит и сколько крестьян на этой земле проживает. Такой своеобразный «кадастровый учет» того времени позволял в последующем увеличить сбор податей с хозяйств, избежать неучтенных доходов дворян. В этой связи в 1684-ом году был издан целый ряд царских узаконений, первое и важнейшее место из которых занимал Писцовый Наказ. Наказом были положены основы межевания вотчинных и поместных земель. Например, впредь после его издания предписывалось «писцам писать, и мерить, и межевать в Московском уезде и в городах страны и волости и в них поместные и вотчинные земли по писцовым книгам и по старым межам и граням»¹².

В свою очередь, всем дворянам предписывалось сообщить этим писцам о своих землях, подтверждая свой титул владельцев грамотами и крепостями, а также о проживающих на земле крестьянах. В последующем эта информация как раз и учитывалась при сборе податей. Поскольку такое «декларирование» осуществлялось со слов самих помещиков и вотчинников, не желавших платить больше налогов государству, эти сообщения владельцев о землях и проживавших на них крестьянах красноречиво назывались¹³ «сказками», так как зачастую мало соответствовало действительности. Известны были случаи, когда помещики целыми деревнями переселяли крестьян с одних своих земель на другие по мере проведения межевания земель, или же вовсе не пускали писцов

¹² Олейнова А. Г. История становления законодательства о нотариате в России. М.: Летопись, 2016. С. 90.

¹³ Злотников М. Ф. Подьячие Ивановской площади. К истории нотариата Московской Руси // Нотариальный вестник. 1998. № 1. С. 39-42.

проводить межу, снижая тем самым свое налоговое бремя.

В этой связи срочным порядком через два года после издания Писцового Наказа (в 1686-ом году) были приняты новые дополнительные статьи к нему, в которых, помимо прочего, предписывалось помещиков, вотчинников и крестьян, не пускавших на свои земли писцов к межеванию, «бить кнутом на козле»¹⁴. Правда, это нововведение мало что изменило в сложившейся ситуации. Тем не менее, начало было положено и следующим этапом для пополнения государственной казны должно было стать реформирование системы нотариального оборота.

Указом от 9 декабря 1699 года площадным подьячим было запрещено писать крепости. Это было связано с тем, что Петр Великий, в стремлении снизить достаточно частные злоупотребления подьячих, наложил на них запрет на производство ряда нотариальных действий, которые с данного момента должны были быть переданы в ведение подьячих Поместного приказа. Одновременно вместо послухов вводились свидетели (по требованиям – «люди добрые и знатные»)¹⁵.

Предъявлять крепости для «записки» в «особые записные книги» к подьячим Поместного приказа было регламентировано в течение 60 дней в отношении новых крепостей и 180 дней – для ранее писанных¹⁶. Однако нововведение оказало негативный эффект – подьячие Поместного приказа оказались излишне загружены работой, что не только сказывалось на её качестве, но и вело к новым злоупотреблениям, в частности – мздоимству. Появился новый термин «волочить дела» – то есть умышленно затягивать их выполнение, с целью получения «благодарности за быстроту»¹⁷.

В связи с многочисленными нарушениями и недовольством деятельностью приказных подьячих реформа была свёрнута и на Ивановской площади вновь была учреждена палатка, в состав которой входило две дюжины крепостных подьячих. Четверо из них стали её своеобразными главами, контролируя

¹⁴ Лившиц Б. И. Исторические хроники российского нотариата. М.: Внешторгиздат, 2013. С. 123.

¹⁵ Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права. Р- н./Д: Феникс, 2018. С.111.-114.

¹⁶ Краснов Г. А. 150 лет российскому нотариату. М.: Фонд развития правовой культуры, 2016. С. 67.

¹⁷ Филиппова О. В. Становление нотариата в России, история и современность // Нотариальный вестник. 2012. № 9. С. 35-45.

всех остальных. Данная система была закреплена специальным указом 1701 г. Приблизительно в таком виде нотариальное дело сохранялось в Российской империи вплоть до коренной реформы нотариального дела, лишь контроль за составлением крепостей перешел в ведение местных губернаторов и воевод, тогда как сами крепостные подьячие сохраняли относительную самостоятельность и кастовость.

В нотариальном делопроизводстве в петровский период также произошли значительные изменения. Согласно Указу от 22 января 1699 г. для написания крепостей должна была использоваться гербовая бумага.

В столичных приказах и приказных избах на местах это была бумага «под большим орлом», на которой писались вотчинные, лавочные и кабальные записи, заемные и другие акты на сумму свыше 50 рублей. Крепости на меньшую сумму должны были писаться на бумаге, «которая величиной под гербом против золотого». А челобитные и выписи с челобитных оформлялись на бумаге с печатью «в полы золотого». Акты, написанные на иной бумаге, считались недействительными. На каждом документе при этом появилась удостоверительная надпись надсмотрщика о дате совершения, количестве взятых пошлин за его подписью (а с 1719 года и с приложением печати). С 01 января 1700 года документы стали датироваться по летосчислению от Рождества Христова¹⁸.

08 января 1706 года в Российской Империи был учрежден Приказ Крепостных дел. Его задачей стал контроль над всем крепостным письмом, при этом ему было позволено ставить на должности крепостных дел подьячих писцов и надсмотрщиков, контролировать их деятельность. Крепостных дел подьячие были переведены на государственную службу с выделением жалованья. Таким образом, впервые в истории страны была предпринята попытка создать «государственный нотариат», переводя его на бюджетную основу. Приказ регулировал назначение и отстранение подьячих от должности, наказание недобросовестных подьячих, разрешение споров по крепостям, сбор пошлин с частных актов и челобитных. При назначении на должность крепостных дел подьячие

¹⁸ Комаров Н. И. Нотариат в Российской Федерации. М.: Лекс-Книга, 2019. С. 73.

приводились к присяге и представляли поручные записи на случай материальной ответственности. Значительное внимание уделялось дисциплине и пресечению злоупотреблений, допускаемых подьячими. За нарушения при составлении крепостей, помимо отстранения от Приказа, часто применялись телесные наказания. Позднее приказ сменила Расправная канцелярия при Сенате¹⁹.

В 1718 году была создана Юстиц-коллегия – восприемница функций приказа Крепостных дел. В 1719 году в ней была учреждена Крепостная контора, ведавшая письмом крепостей, которую возглавлял секретарь. Крепостная контора выполняла те же функции, что и приказ Крепостных дел. В провинции оформлением сделок также занимались крепостных дел подьячие, состоявшие при губернских канцеляриях или при приказных или воеводских избах. Был установлен и новый порядок совершения крепостных актов. В соответствии с ним было введено разделение на три статьи всего диапазона сделок. К первой статье были отнесены наиболее важные документы – закладные, купчие, кабальные и пр. Они как и прежде записывались перечнем у крепостных подьячих, но далее в обязательном порядке подьячие должны были регистрировать их в соответствующих приказах, либо, при их отсутствии в провинции – в канцеляриях. Данные документы уже в существенной степени обладали формальными признаками нотариального удостоверения и имели законную силу исключительно после полной реализации всех вышеназванных условий. Второстатейные крепости – поступные, наемные, и данные на крестьян – записывались дословно крепостными подьячими в крепостные книги, в приказах и канцеляриях регистрировать их было не нужно. Крепости третьей статьи составили расписки, отписки, рядные, духовные, подрядные записи и пр. Допустимо было их «домашнее» оформление без дополнительной регистрации²⁰.

Петр I впервые использует термин «нотариус» в российском праве, введя нотариуса как должностное лицо в утвержденный в 1720 году Генеральный регламент. Однако в данном регламенте нотариус – скорее чиновник, занимаю-

¹⁹ Краснов Г. А. 150 лет российскому нотариату. М.: Фонд развития правовой культуры, 2016. С. 56.

²⁰ Комаров Н. И. Нотариат в Российской Федерации. М.: Лекс-Книга, 2019. С. 123.-127.

щийся канцелярской деятельностью, от современного понимания термина достаточно отдаленный. Заимствование же латинского термина в данном случае обусловлено особенностями Петровской эпохи и объясняется использованием в качестве образца западноевропейской административной системы. Хотя немного позднее, в 1724 году, Петр I придает нотариусу уже функции непосредственно в сфере нотариальной деятельности, учредив институт «публичного нотариуса» (Петр I в больших городах установил институт маклеров, в обязанности которым вменил участие в оформлении всех торговых договоров; по своему значению журналы маклеров приравнивались к судебным протоколам). В частности, в обязанности публичного нотариуса входило написание договоров между шкиперами и купцами при отправлении кораблей в другие страны²¹.

Таким образом, реформаторская деятельность Петра I в отношении нотариата оставляет несколько двоякое впечатление. В области документов, подлежащих нотариальной деятельности, и лиц, её осуществляющих, была осуществлена попытка регламентации. К эпохе правления Александра II нотариат подошел в следующем состоянии:

- особые «крепостные отделения», состоявшие из крепостных писцов и надсмотрщиков при палатах гражданского суда. Составляемые ими письменные акты вносились в «докладную книгу», которая, в свою очередь, поступала на рассмотрение присутствия суда. И только суд производил отметку на акте «совершить по закону» после установления личности лиц, совершивших сделку, удостоверившись в праве продавца или залогодателя по отчуждению имущества и не установив в условиях сделки противоречий законодательству. После чего акт возвращался надсмотрщику, который был обязан дословно внести акт в крепостные книги. Такой порядок действовал только в отношении актов об отчуждении недвижимых имуществ и крепостных людей, остальные совершались явочным порядком.

Вывод:

²¹ Зими́на Т. П. История развития института нотариата в России // Среднерусский вестник общественных наук. 2009. № 1. С. 110-115.

1. В ранний период формирования нотариата существовали так называемые площадные подьячие – корпорация профессиональных писцов, совершающих различные сделки на городских площадях за определенную плату, находящиеся под контролем государства.

2. Основные нотариальные действия – письменные акты. Широкое распространение получила процедура по оформлению сделок. Этому содействовала возрастающая потребность в письменных актах, когда значительно увеличилось число сделок, необходимых совершать письменно.

3. Можно сказать, что нотариат возник как институт, призванный защищать частную собственность и обеспечивать бесспорность имущественных и других прав участников гражданского оборота.

4. Законодательно крепостные акты были оформлены в Соборном уложении 1649 и 1550 гг. Уже Судебником 1497 года устанавливались требования к письменному совершению юридических сделок, письменные правовые законы Руси являются предвестниками будущего российского нотариата.²²

5. Нотариат как установление, предваряющее судебное рассмотрение споров, как своего рода досудебная юрисдикция, зарождается в государственно-организованном обществе с появлением соответствующих категорий дел, требующих такого рассмотрения.

6. Нотариат как государственно-правовое установление принадлежит к способам урегулирования конфликтов без вмешательства судьи. В первый раз такая необходимость появилась после издания царского указа 7 июня 1635 года, «в силу которого все договоры займа, поклажи и ссуды также должны были непременно совершаться письменно и даже под страхом их полной недействительности»²³.

7. Преобладающей в литературе является точка зрения, что нотариат появился в России с появлением площадных подьячих, которые прямо на площадях составляли различные письменные акты. А потребность в нотариате воз-

²² Татаркина К. П. Нотариат в Российской Федерации. Томск: Эль Контент, 2012. С. 156.

Тихенко А. И. Историко-исследовательский обзор. М., 2001. С. 6–35.

²³ Там же. С. 33.

ника и усиливалась по мере развития торгового оборота и появления потребности удостоверения юридически значимых фактов в этой сфере. Основным требованием, предъявляемым к лицу, изъявившему желание заниматься данной деятельностью, была грамотность. За совершение актов они получали плату – «писчее», «магарыч».

8. Значимый этап развития нотариальной деятельности приходится в эпоху Петра. Реформация включила ряд преобразований, таких как правила оформления и строгость формы актов при заключении сделок. Согласно Указу от 9 декабря 1699 г. при составлении документов теперь судьи были уведомлены в обязательном. Также при заключении сделок особенным условием было то, что она заключалась в присутствии свидетелей.

9. Развитие нотариата до 19 века развивалось с учетом реформ в целом, учитывая экономическое и политическое состояние в России. Основные преобразования нотариальной деятельности заключались в эпоху Петра, были предприняты попытки снизить бюрократизацию нотариального дела, которые привели не только к новому нотариальному порядку, но и к возникновению на местах института маклеров. В этом отношении петровские реформы продемонстрировали некоторую эффективность, позволяя оптимизировать процесс экономических отношений.

2 ОРГАНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА НОТАРИАТА В XIX - XXI ВВ.

2.1 Система и функционирование нотариальных органов в XIX - XX вв.

По мнению Власова Ю. Н. и Калинина В. В., под нотариатом следует понимать, во-первых, правовой институт, во-вторых, «систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации»²⁴. В отличие от предыдущего мнения, Денисова Е. Э. определяет три значения нотариата: будучи солидарной с пониманием нотариата как системы органов и должностных лиц, она считает нотариат не правовым институтом, а отраслью законодательства, а так же, вводит третье значение термина в качестве учебного курса или дисциплины²⁵. Л. Л. Шаповалова, определяет - «нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам²⁶.

Понимание нотариата как правового института неотрывно от выявления предмета воздействия государства на общественные отношения, а также методов, целей, задач и функций законодательной регламентации. В связи с этим, определение нотариата как правового института, призванного «обеспечить стабильность гражданского оборота, а также защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариальных действий представляется неполной».

Происходило распределение функций между органами, совершающими сделки и органами, регистрирующими их. Вклад в перестройку нотариата внесли реформы Александра II, особенно судебная реформа 1864 года.

В апреле 1866 года было принято Временное положение о нотариальной

²⁴ Власов Ю. Н., Калинин В. В. Нотариат. М.: Юрайт, 2002. С. 12.

²⁵ Там же. С. 10.

²⁶ Шаповалова Л. Л. Становление и развитие института нотариата в России: историко-правовой аспект. Ставрополь, 2000. С. 67.

части, содержащееся в судебных уставах. Положение содержало статьи, регламентирующие устройство нотариальной части: упразднялись прежние учреждения, нотариусы или лица, заменяющие их, совершали и свидетельствовали различного рода акты²⁷.

Учреждались нотариальные конторы, ставшие прообразом становления профессионального нотариата в России. Однако Положение имело ряд недостатков, однозначно не был определен правовой статус нотариусов. Нотариусы считались государственными служащими, однако не имели 18 чинов, не получали пенсии. В то же время они являлись свободными профессионалами, взимающими плату за свои услуги.

Образовалось четыре группы органов и лиц, имеющих право на совершение нотариальных действий:

- публичные (городовые) нотариусы;
- биржевые и корабельные маклеры;
- узкоспециализированные маклеры;
- магистры, ратуши, таможенные чиновники, думы, приставы, торговые суды.

Все лица, исполняющие обязанности нотариуса, должны осуществлять функции: установить самоличность, правоспособность, дееспособность лиц, убедиться в том, что договор является подлинным, установить соответствие содержания договора действующему законодательству, записать договор в книгу, взыскать пошлину (иной сбор), совершать на подлиннике договора надпись о времени засвидетельствования и номере по книге.

Нотариусы осуществляли свои полномочия при судебных органах и под их жестким контролем. Нотариус – официальный представитель государства при заключении сделок и удостоверении актов. Все действия совершались в конторе. Исключение составляли выезды на дом, по уважительным причинам лица, обратившегося к нотариусу. Правовое положение - лицо свободной профессии. Символы нотариальной деятельности: печать, принесение присяги.

²⁷Неволин К. А. История российских гражданских законов. СПб., 1851. С. 456.

Развитие российского нотариата в русле европейских традиций, основанных на римском праве, имело ряд особенностей:

- писцами могли быть люди разных сословий и классов, вплоть до крепостных; создавался артельный тип писцов, с круговой порукой;
- происходило выделение нотариальной корпорации, подчиняющейся группам дворянской корпорации;
- нормы деятельности нотариата отражали многонациональный состав России и закрепляли права составления актов на иностранном языке и наречиях;
- национальное неравенство в России отражалось в запрете на профессию для евреев;
- замещение должности нотариусов происходило на конкурентной основе; появился механизм залога, для предотвращения урона от нотариальных действий.

Анализ различных историко-правовых документов позволяет проследить эволюцию нотариальных функций в зависимости от соответствующей исторической эпохи. Функциональный подход помогает выявить специфику нотариата.

Сравнительно-правовой анализ этапов формирования отечественного нотариата свидетельствует о развитии следующих основных функций нотариата: юрисдикционная функция нотариата (бесспорная гражданская юрисдикция); публичность нотариальной деятельности; предопределение социальным назначением деятельности нотариуса; правоохранительная функция; правозащитная функция; функция превентивного правосудия; связь нотариальной деятельности с доказательственным правом²⁸.

Советский период развития института нотариата характеризуется научными деятелями следующим образом: произошедшие изменения вследствие Октябрьской революции 1917 года привели к упразднению института нотариата. Нотариальные функции проявили себя уже в первые годы советской власти,

²⁸Вергасова Р. И. Нотариат в России. М: Юрист, 2005. С. 353.

отменить их не смогли. В период революции 1917 года нотариальная деятельность была отменена Декретом о суде № 1 от 24 ноября 1917 года, были упразднены судебные органы, хотя в Декрете не было сказано о том, что упразднению подлежат и нотариальные конторы. Уже через год Декретом о суде № 2 было закреплено, что нотариальные действия совершаются нотариусами.

В компетенцию нотариуса входил сравнительно небольшой круг действий: нотариус удостоверял обстоятельства, производил копии с документов, заверял подлинность подписей; нотариат стал один из государственных органов юстиции.

04 октября 1922 года СНК принял Положение о государственном нотариате РСФСР. Место нотариата как государственного учреждения было определено в системе органов юстиции. Согласно Положению о государственном нотариате РСФСР учреждались государственные нотариальные конторы.

Были определены восемь функций, выполнение которых входило в компетенцию нотариуса: нотариус совершал договоры, сделки; свидетельствовал документы; занимался совершением протеста векселя; нотариус удостоверял обстоятельства и т.д. Были определены его основные цели и задачи – охрана социалистической собственности, охрана прав и законных интересов граждан, государственных кооперативно-колхозных и других общественных организаций. Функционирование частного нотариата не нашло своего признания, тем самым была минимизирована его роль.

В связи с тем, что в период советской власти отсутствовал институт частной собственности, роль нотариата в экономической жизни общества была сведена к минимуму: нотариусы занимались удостоверением сделок, вели наследственные дела.

В годы Великой Отечественной войны в законодательство были внесены изменения в области нотариальных действий.

Постановлением СНК СССР от 15 апреля 1942 года устанавливалось, что командиры воинских частей, начальники госпиталей устанавливали порядок

удостоверения ими завещаний, доверенностей военнослужащих, обратившихся за совершением такого нотариального действия²⁹.

В послевоенное время много усилий понадобилось на восстановление нормального функционирования системы нотариата, особенно в районах страны, которые были временно оккупированы. В советский период происходила так называемая инволюция (что является полной противоположностью эволюции), о чем свидетельствует сокращение и сужение функций нотариата.

Был принят Закон РСФСР от 01 ноября 1974 г. «О государственном нотариате», по которому нотариат выступал как придаток правовой системы. Нотариусы занимались удостоверением сделок, оформляли наследственные дела³⁰.

Основным значением для развития нотариата в России на современном этапе послужили положения, регламентированные Конституцией РФ, которая закрепила, что право частной собственности охраняется законом, и что каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Нотариусы удостоверяли бесспорные права и факты; выполняли охранительную функцию, в том числе, принимали меры по охране наследственного имущества, нотариус налагал запрет на отчуждение имущества. Была существенно расширена сфера деятельности нотариуса, что было обусловлено увеличением количества видов гражданско-правовых сделок.

Началом реформы нотариата послужило принятие Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 года действующих и по сей день «Основ законодательства РФ о нотариате». Нотариат больше не находился под государственным подчинением.

Основами закреплено 30 видов действий, исполняемых нотариусом, при этом данный перечень не является исчерпывающим. Основы состоят из двух разделов:

- Организационные основы деятельности нотариата (ст. 1 - 34.6) и «Нота-

²⁹Нинциева Т. М. Роль И Значение Института Нотариата В Советский Период. [Электронный доступ]. URL.:<https://www.elibrary.ru/it> (дата обращения: 19.05.2021).

³⁰Кадинцев А. Я. Советское государство и нотариат. 1920–1950-е годы. М.: ФРПК, 2007.С. 112.

риальные действия и правила их совершения» (ст. 35 - 109).

Проанализировав Основы от 1993 года и сравнив их с нормами Закона «О государственном нотариате РСФСР» 1974 года, можно говорить о том, что значительные изменения были внесены в ст. 1 - 34, а именно: закреплены новые принципы организации нотариата в России. Изменения претерпела структура нотариата, статус нотариата и нотариуса. Неизменными остались социальные функции нотариата. Был возрожден внебюджетный, негосударственный, частный, свободный нотариат.

Наряду с государственными нотариусами, осуществляющими свою деятельность в государственных нотариальных конторах, появились нотариусы, занимающиеся частной нотариальной практикой.

Таким образом, из костяка государственных нотариусов выделились частнопрактикующие нотариусы. Возрос интерес к профессии нотариуса.

Статус российских нотариусов приблизился к модели латинского нотариата, основанного на романо-германской правовой системе. Нотариат, построенный по такой системе, считается свободным. В основу концепции возрождения независимого нотариата был заложен опыт развития нотариата в мировой практике. Российская Федерация в 1995 году была принята в систему Международного союза Латинского нотариата (МСЛН), основными целями которого, являются: помощь в развитии национального нотариата в разных странах, являющихся ее членами; выработка единообразного законодательства о нотариате; осуществление взаимодействия национальных нотариальных организаций для разработки и распространения единых идей, инициатив по совершенствованию нотариальной деятельности.

В 2005 году МСЛН был переименован в МСН – Международный союз нотариата. 29 декабря 2014 г. был принят ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³¹, который внес большое количество существенных изменений в «Основы законодательства РФ о нота-

³¹ Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2014 г. № 457-ФЗ (ред. от 03.06.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2014. № 299.

риате»: нотариус получил право электронного доступа к сведениям, содержащимся в ЕГРП и кадастре недвижимости; у нотариуса появилась возможность подавать документы на регистрацию в электронном виде; удостоверенные нотариусом факты стали иметь преюдициальное значение; у нотариуса появилась возможность производить расчет по сделкам через депозит нотариуса; был создан компенсационный фонд Федеральной нотариальной палаты; создан фонд социальной поддержки ФНП; внесены изменения, касающиеся требований, предъявляемых к должности; было отменено лицензирование нотариальной деятельности (оно было заменено квалификационным свидетельством); был введен новый институт – приостановление статуса нотариуса; Кодексу профессиональной этики нотариусов в РФ был придан официальный статус; в Законе была закреплена возможность привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности; усовершенствована возможность получения нотариусом информации из ЕИС (единой информационной системы).

Важные изменения были внесены относительно статуса нотариусов, а именно, были устранены различия между нотариусами, осуществляющими нотариальную деятельность в государственных нотариальных конторах, и нотариусами, занимающимися частной практикой.

Внесены изменения относительно совершения нотариальных действий: расширена возможность обеспечения нотариусом доказательств (признана утратившей силу ч. 2 ст. 102 «Основ законодательства РФ о нотариате»); введена обязанность регистрации уведомлений о залоге недвижимого имущества; регламентирован порядок совершения нотариусом удостоверения решения органа управления юридического лица и т.д. Законодатель продолжил совершенствование норм о нотариате, 29 декабря 2015 года был принят ФЗ № 391-ФЗ³² «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», что обусловило внесение следующих поправок в «Основы законодательства РФ о нотариате»: повышена доказательственная сила нотариального акта (введена в действие ч. 5

³²Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 391-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть I). Ст. 11.

ст. 61 ГПК РФ³³); было закреплено, что раздел имущества между супругами должен осуществляться в рамках обязательной нотариальной формы; у нотариуса появилось право удостоверения электронных документов.

Важная поправка была внесена в область защиты наследственных прав: нотариус получил возможность устанавливать доверительное управление наследуемым имуществом до истечения срока на принятие наследства. В АПК РФ³⁴ были внесены аналогичные ч. 5 ст. 61 ГПК РФ³⁵ изменения о повышении доказательственной силы нотариального акта в рамках арбитражного процесса.

Исходя из вышеизложенного, приходим к выводу о том, что функции нотариата выступают отражением основных направлений деятельности нотариуса.

Проведя анализ эволюции нотариальных функций, мы видим, как они усложнялись и модернизировались: от функций писца, оказывающего помощь неграмотным в составлении документов до возможности составления официальных документов.

История развития нотариальных функций свидетельствует о взаимосвязи социальных, культурных, экономических и политических отношений. Появление функции писца повлекло за собой возникновение расширяющихся структур в виде артели писцов, корпораций нотариусов, и в дальнейшем становление нотариата, закрепление за ним структурообразующей функции по ведению бесспорных дел, возможности урегулирования юридических конфликтов вне судебного разбирательства.

2.2 Организация и особенности нотариальной деятельности в Российской Федерации

В соответствии с действующими Основами законодательства РФ о нотариате нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы,

³³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

³⁴ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

³⁵ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 08.12.2020, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой; должностные лица органов исполнительной власти (местного самоуправления), уполномоченные на совершение этих действий (в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса). Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение этих действий. Законопроектом «О нотариате и нотариальной деятельности» предлагается предоставить право совершать нотариальные действия за пределами Российской Федерации должностным лицам дипломатических представительств РФ.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариальная деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли.

На должность нотариуса в Российской Федерации назначается в установленном законом порядке гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты. Основные полномочия нотариуса, объем его прав и обязанностей установлены в Основах законодательства РФ о нотариате, а также в ряде других законодательных и иных правовых актов.

Статьей 2 Основ законодательства РФ о нотариате установлены требования, применяемые при назначении на должность нотариуса в РФ. Нотариусом может быть:

- дееспособный гражданин Российской Федерации, имеющий высшее

юридическое образование, достигший возраста 25 лет (но не более 75), имеющий стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет, сдавший квалификационный экзамен.

А также, нотариусом не может быть лицо:

- состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

- осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной судимости за умышленное преступление;

- представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

- ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда.

Нотариус назначается на должность в порядке, установленном Основами. Статья 2 Основ о нотариате устанавливает общее правило: при осуществлении своей деятельности частнопрактикующие и работающие в государственных нотариальных конторах нотариусы имеют равные права и обязанности.

Нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, как и нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают свои действия от имени государства, так как назначаются на должность приказом Министра юстиции РФ, начальником Управления юстиции. Назначение на должность происходит с согласия Федеральной нотариальной палаты.

Нотариусы, независимо от их правового статуса, имеют личную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии и инициалов, а также местонахождения или наименования нотариальной конторы.

Основы устанавливают разграничения в деятельности частнопрактикующих и государственных нотариусов. Отличается порядок образования частных

и государственных нотариальных контор. В соответствии со статьей 7 Основ о нотариате государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению органами юстиции. А частнопрактикующие нотариусы открывают нотариальную контору по своей инициативе³⁶.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает пошлину, которая поступает в местный бюджет, а частный нотариус – тариф, при этом он сам уплачивает налоги. Размеры тарифа и пошлины одинаковы. Они установлены законодательством Российской Федерации.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, получает фиксированную заработную плату, что обусловлено его статусом государственного служащего.

Частнопрактикующие нотариусы не ограничены в зарплате, ее уровень зависит от их способностей и профессиональной подготовки.

Нотариусам, работающим в государственной нотариальной конторе, рабочее помещение предоставляет государство и оно же выделяет деньги на ремонт, приобретение оргтехники и другие нужды;

- нотариусы, занимающиеся частной практикой обеспечивают свои нужды только за свой счёт.

В правоотношениях, возникающих в процессе осуществления нотариальных действий, право дееспособным субъектом является нотариус, а не нотариальная контора или нотариальная палата.

Нотариус обладает деликтоспособностью. Статус нотариуса определяют его права, обязанности, гарантии и ответственность. Права нотариуса можно классифицировать на общие функциональные, которые ему предоставлены как лицу, самостоятельно занимающемуся определенным видом деятельности, и

³⁶Указ Президента РФ от 22 июля 2002 г. № 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3036.(Утратил силу); Приказ Минюста России от 16.04.2014 № 78 (ред. от 30.09.2020) «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» (вместе с «Правилами нотариального делопроизводства», утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 №78) (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2014 № 32095) // Российская газета. 2014. № 9.

специальные права, которые отражают специфику нотариальной деятельности и его полномочия как нотариуса.

Общие функциональные права установлены ст. 8 Основ законодательства РФ о нотариате. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ.

В Основах установлено, что нотариус вправе пользоваться услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством РФ.

Специальные права нотариуса:

- совершать предусмотренные законодательством РФ нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся за правовой помощью;

- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Законодательством субъектов РФ нотариусу могут быть предоставлены иные права³⁷.

Основные обязанности нотариуса установлены целым рядом статей Основ законодательства РФ о нотариате (например, ст.ст. 5, 6, 9, 10, 16, 18, 22, 24 и др.).

Обязанности нотариусов можно классифицировать на:

- должностные, связанные с соблюдением правил нотариального производства;

³⁷Гонгало Б. М. Указ.соч. С. 127.

- осуществляемые в отношении лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий;
- вытекающие из членства в нотариальной палате;
- связанные с самостоятельным ведением нотариусом финансово-хозяйственной деятельности;
- связанные с исполнением обязанностей перед различными государственными органами и т.д.³⁸.

Все обязанности нотариуса тесно взаимосвязаны, и их подразделение позволяет сделать выводы о видах и содержании.

Обязанности нотариуса, вытекающие из правил нотариального производства:

- соблюдение правил нотариального делопроизводства, установленных Основами законодательства РФ о нотариате и иными федеральными законами, законами субъектов РФ, другими правовыми актами;
- иметь нотариальный архив и обеспечивать его обработку, безопасность и доступность для всех лиц, имеющих право на получение информации и документов из архива;
- страховать свою деятельность;
- вести нотариальное делопроизводство на языке, предусмотренном законодательством РФ;
- иметь личную печать с изображением Государственного герба РФ, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверяющих надписей, личные бланки.

Нотариус в отношении лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, обязан:

- оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов;
- разъяснять лицам, обратившимся за совершением нотариальных дей-

³⁸ Черемных И. Г. Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее. М.: ОКТЕ, 2009. С. 38.

ствий права и обязанности;

- предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

- отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам;

- хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности.

В связи с членством в нотариальной палате нотариус имеет определенные обязанности: быть членом нотариальной палаты, исполнять обязанности по уплате членских взносов и других платежей, представлять сведения о совершенных нотариальных действиях и иные документы, касающиеся его финансово-хозяйственной деятельности.

В связи с самостоятельным ведением финансово-хозяйственной деятельности нотариус обязан: соблюдать трудовое законодательство в отношении персонала нотариальной конторы и добросовестно исполнять обязанность по ведению учета результатов своей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с действующим налоговым законодательством.

В отношении государственных органов нотариус обязан:

- в случаях, предусмотренных законодательством РФ, представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимую для исчисления налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения;

- уплачивать установленные законом налоги и сборы;

- сообщать в пределах, установленных Основами законодательства РФ о нотариате, информацию, отнесенную к нотариальной тайне.

Законодательно установлено специальное требование к нотариусу, занимающемуся частной практикой. Согласно этому требованию нотариус обязан заключить договор страхования гражданской ответственности.

Размер страховой суммы установлен статьей 18 и зависит от типа поселе-

ния, в котором нотариус осуществляет свою деятельность. А также частнопрактикующий нотариус должен иметь контору для совершения нотариальных действий в пределах своего нотариального округа.

По критерию содержания прав и обязанностей можно выделить организационные и профессиональные права и обязанности нотариуса. Организационные права и обязанности - те, которые связаны с порядком и процедурой замещения должности нотариуса, его взаимодействием с нотариальной палатой, органами юстиции, например, право информировать общественность о своей деятельности.

Профессиональные права и обязанности это такие как:

- право истребовать сведения и документы, обязанность составлять проекты документов, давать консультации и разъяснения³⁹.

Организационные права и обязанности нотариуса можно классифицировать так:

- 1) порядок назначения на должность нотариуса и прекращения его полномочий (право на равный доступ к замещению должности нотариуса);
- 2) внешние реквизиты нотариуса (право на личную печать);
- 3) действия - ритуалы (руководствоваться принципами гуманности уважения к человеку);
- 4) взаимодействие с нотариальной палатой (обязательное членство);
- 5) содействие государственному контролю нотариата (обязанность представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы).

Права и обязанности нотариусов могут быть как индивидуальными, так и коллективными. Нотариальное сообщество имеет право участвовать в политической жизни страны и предлагать варианты развития законодательства о нотариате.

Ответственность нотариуса установлена в ст. 17 Основ законодательства РФ о нотариате. Законодательство предусматривает разную ответственность

³⁹Гонгало Б. М. Указ.соч. С. 158.

нотариусов в зависимости от того, каков правовой статус нотариуса – государственный либо частнопрактикующий.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству РФ, несет дисциплинарную ответственность в установленном Трудовым кодексом РФ порядке. Вред, причиненный гражданину в результате незаконных действий государственного нотариуса, возмещается за счет казны РФ (ст. 1069 ГК)⁴⁰.

Частнопрактикующий нотариус, совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству РФ, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого действия вред. Но, в ряде случаев, на нотариуса не может быть возложена ответственность. Так, например, судебная коллегия по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда в январе 2014 года рассмотрела дело № 2-2688/2013 и отметила, что в силу ст. 42 «Основ законодательства РФ о нотариате» при совершении нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившегося за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица.

Установление личности должно производиться на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия. По обстоятельствам данного дела: к нотариусу был предъявлен иск о возмещении ущерба от несанкционированной продажи квартиры, при этом нотариусом была удостоверена доверенность на совершение сделки уже после смерти собственника квартиры.

Судебная коллегия пришла к выводу о том, что в данном случае на нотариуса не может быть возложена обязанность по возмещению причиненного ущерба, поскольку ущерб истнице причинен вследствие действий неустановленного лица, обратившегося в нотариальную контору от имени владелицы квар-

⁴⁰Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

тиры и предъявившего при этом паспорт на ее имя.

В действиях нотариуса, удостоверившей доверенность от имени владелицы квартиры, судебная коллегия не усмотрела нарушения положений указанных Основ о нотариате⁴¹.

В других случаях ущерб возмещается самим нотариусом, если он не может быть возмещён в другом порядке. Здесь следует отметить следующее:

Во-первых, отношения нотариуса и лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, имеют не частноправовую, а публично-правовую основу. Поэтому и ответственность нотариуса наступает в рамках не гражданско-правовых, а публично-правовых отношений. Исходя из этого, к взаимоотношениям нотариуса и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия неприменимо законодательство о защите прав потребителей.

Во-вторых, во всех случаях речь может идти только о виновной ответственности нотариуса, установленной судом.

В-третьих, нотариус отвечает за определенный участок и взаимодействует с целым рядом органов, в отношении юридических действий которых он не имеет права контроля. Статья 13 Основ устанавливает, что каждый гражданин имеет право обратиться к любому нотариусу (за исключением ряда случаев) и совершение нотариального действия нотариусом за пределами своего нотариального округа не является основанием для признания недействительности этого действия. Например, при совершении сделки купли-продажи жилого помещения основанием признания ее недействительной может являться заранее неправильно проведенная приватизация.

В данном случае орган, который заключал договор передачи жилого помещения в собственность граждан, при этом неверно установил фактический состав, обязан понести ответственность по возмещению ущерба.

Так как к компетенции нотариуса не относится контроль за действиями органов местного самоуправления, заключившими договор передачи жилого

⁴¹ Определение Санкт-Петербургского городского суда от 23 января 2014 г. № 33-243/2014 по делу № 2-2688/2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://ppt.ru/texts/index.phtml?id=76235> (дата обращения: 15.03.2021).

помещения в собственность граждан, подобные ситуации могут возникнуть в связи с предоставлением неправильных данных из паспортных столов о составе лиц, проживающих в жилом помещении.

В-четвертых, в ст.17 Основ законодательства РФ о нотариате установлена ответственность о возмещении ущерба. Согласно ст. 15 ГК убытки включают реальный ущерб и упущенную выгоду. Поэтому нотариус не может возмещать упущенную выгоду, а также понесенный моральный вред⁴².

В 2016 году был утвержден Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, устанавливающий порядок и условия привлечения нотариусов к дисциплинарной ответственности (далее – Кодекс)⁴³.

Кодекс этики предусматривает дисциплинарную ответственность за совершение дисциплинарного проступка нотариусом.

За какие конкретно проступки накладывается тот или иной вид ответственности, Кодекс не указывает, потому что это нецелесообразно – в данном случае важную роль играют конкретные обстоятельства, намерения нотариуса и систематичность совершения проступка. Стоит выделить тот факт, что Кодекс, определяя единые стандарты профессионального поведения нотариуса, регулирует именно поведение нотариуса в отношениях, складывающихся в процессе его профессиональной деятельности.

Статьей 9.1 Кодекса установлено, что дисциплинарная ответственность на нотариуса может быть возложена только за виновное совершение дисциплинарного проступка. Кодекс закрепляет исчерпывающий перечень дисциплинарных проступков (например, оказание посреднических услуг при заключении договоров, нарушения тайны совершения нотариального действия, нарушение правил нотариального делопроизводства). За совершение нотариусом дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное

⁴²Вергасова Р. И. Нотариат в России // Юристъ. 2005. № 4. С. 54 – 58.

⁴³ Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации от 01.01.2016 (ред. от 23.04.2019) // Документ официально опубликован не был. [Электронный ресурс]. URL: <http://minjust.ru/ru/kodeks-professionalnoy-etiki-notariusov-v-rossiyskoj-federacii> (дата обращения: 03.03.2021). Документ утратил силу; Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 30.12.2020) // Российская газета. 1993. № 49.

взыскание. Условно все виновные действия нотариусов можно отнести к трем основным группам:

1. Нарушение правил и порядка совершения нотариальных действий, установленных законодательством. В данном случае говорится о соблюдении требований, установленных разделом II Основ. Также необходимо отметить, что нотариус привлекается к дисциплинарной ответственности не за нарушение норм материального права, а за нарушение процесса совершения нотариального действия, то есть норм процессуального права.

2. Организация работы с нарушением требований законодательства и нормативно-правовых актов Министерства юстиции РФ и актов Федеральной нотариальной палаты. В данном случае, идет речь о нарушении положений предусмотренных разделом I Основ, где установлено как должна быть организована работа нотариусов.

3. Неисполнение решений органов нотариальной палаты, принятых в пределах из компетенции⁴⁴.

Кодекс устанавливает три меры ответственности за дисциплинарные проступки: замечание, выговор и строгий выговор. Различия между ними заключаются, по факту, только в сроках, по истечении которых дисциплинарное взыскание считается снятым. Основы о нотариате не разграничивают дисциплинарные проступки по степени тяжести и не делают принципиальных отличий в мерах дисциплинарной ответственности. Важным является то, что в ст.12 Основ установлен случай, если неоднократно был совершен дисциплинарный проступок, то нотариус может быть лишен права заниматься нотариальной деятельностью. Замечание снимается через год после наложения, со дня объявления выговора должен истечь срок в два года и пять лет со дня объявления строгого выговора, чтобы дисциплинарное взыскание было снято.

Дисциплинарное производство возбуждает Президент нотариальной палаты, разбирательство по делу осуществляет комиссия по профессиональной

⁴⁴Куропацкая Е. Г. Дисциплинарная ответственность в соответствии с кодексом профессиональной этики нотариусов в РФ // Нотариальный вестник. 2016. № 4. С. 19 – 28.

этике нотариальной палаты, привлекает к ответственности Правление нотариальной палаты. Президент рассматривает обращение в течение 10 календарных дней со дня поступления. Круг лиц, которые могут обратиться с жалобой и участники производства строго определены Кодексом.

Возможны случаи, когда нотариус не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за дисциплинарный проступок:

- основанием для начала дисциплинарного производства является информация, поступившая от граждан, организаций и государственных органов, и с момента, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права или о совершении дисциплинарного проступка прошло более трех лет;

- основанием для начала дисциплинарного производства являются сообщения судов и комиссий нотариальной палаты по итогам проверки деятельности нотариуса и с момента совершения дисциплинарного проступка прошло более 5 лет⁴⁵.

Целесообразно сделать вывод, что с принятием в 2016 году Кодекса этики нотариусов удалось поднять на новый уровень доверие государства и общества к нотариусам и нотариальным документам, что побуждает граждан обращаться к нотариусам за правовой помощью.

Исходя из проведенного анализа прав, обязанностей и ответственности нотариуса, целесообразно отметить, что в законодательстве необходимо установить условия реализации прав и обязанностей нотариуса. Стоит отметить, что государственный нотариат в настоящее время на практике в преимущественном большинстве субъектов РФ не функционирует. На территории Амурской области нет ни одного представителя государственной нотариальной конторы. Так же на официальном сайте Министерства юстиции РФ нет информации о функционирующих государственных нотариусах.

Однако в настоящий момент этот вид нотариальной деятельности законодательно не упразднен. И ряд положений Основ регламентируют порядок осу-

⁴⁵Игнатенко А. В., Сагин А. А. Комментарий к Кодексу профессиональной этики нотариусов в РФ // Нотариальный Вестник. 2015. № 12. С. 11 – 14.

ществления деятельности государственных нотариусов, что не является актуальным. Данный аспект делает Основы не соответствующими системе действующего нотариата в РФ.

Значительную помощь в этой актуальной проблеме может оказать метод сравнительного правоведения, а так же опыт зарубежных стран и учет тенденций функционирования и развития Российского нотариата.

Вывод:

Функции нотариуса прошли этап их огосударствления: нотариус стал осуществлять свою деятельность от имени государства; стали образовываться нотариальные корпорации, внутри которых развивалось свое внутреннее самоуправление; нотариус стал представителем независимой профессии.

В итоге, современный нотариус, совершая нотариальные действия, выступает и в роли писца, и в роли консультанта, и в качестве лица, придающего документам официальную силу.

3 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Организационные основы деятельности нотариата в Российской Федерации

Законодательство о нотариате представляет собой иерархичную систему нормативно правовых актов, обеспечивающих регулирование общественных отношений в сфере осуществления нотариальной деятельности. Структуру законодательства о нотариате составляют: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации⁴⁶, Семейный Кодекс Российской Федерации⁴⁷, Основы законодательства РФ о нотариате и другие подзаконные нормативные акты.

Основным источником любого законодательства является Конституция Российской Федерации. Данный нормативно-правовой акт гарантирует предоставление квалифицированной юридической помощи гражданам, осуществляя свою защиту через правовые институты, в том числе через нотариат⁴⁸. Конституция РФ закрепляет и такую особенность, что правовое регулирование деятельности нотариата отнесено к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, которые в пределах своего ведения могут регулировать отдельные стороны этой деятельности.

С принятием 11 февраля 1993 года Основ законодательства РФ о нотариате начинается очередной этап развития российского нотариата, направленный на восстановление свободного нотариата. На сегодняшний день, центральное место в правовом регулировании нотариальной деятельности занимает: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1. Данный правовой акт состоит из двух разделов, определяющих орга-

⁴⁶ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 17.02.2021) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

⁴⁷ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

⁴⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный доступ]: официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.05.2021).

низационную структуру, сферы деятельности нотариата, права и обязанности нотариусов, порядок учреждения и ликвидации должности нотариусов и устанавливает перечень нотариальных действий и правил их совершения. Однако Основы детально не закрепляют порядок совершения нотариальных действий, вследствие чего у Федеральной нотариальной палаты возникает необходимость в составлении различных методических рекомендаций, направленных на обеспечение единообразного порядка осуществления нотариальной деятельности, например:

- методические рекомендации по удостоверению доверенностей, утвержденные решением Правления Федеральной нотариальной палаты (протокол № 07/16 от 18 июля 2016 года)⁴⁹. Этим документом устанавливаются основные положения, регламентирующие совершение нотариальных действий при удостоверении доверенностей. Определяется, что при удостоверении доверенности нотариусом должна быть установлена личность гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, так же должна быть проверена его дееспособность;

- методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу, утвержденные решением Правления Федеральной нотариальной палаты (протокол № 03/16 от 28.03.2016)⁵⁰. Юридические последствия продажи доли с нарушением права преимущественной покупки, установленные ГК РФ, должны быть разъяснены нотариусом при продаже доли в праве общей долевой собственности на недвижимое имущество;

- методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них (протокол № 04/16 от 25.04.2016 года). Согласно

⁴⁹Методические рекомендации по удостоверению доверенностей от 18 июля 2016 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.03.2021).

⁵⁰Методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу от 28 марта 2016 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.04.2021).

данным рекомендациям в обязанности нотариуса входит осуществление действий по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них по предоставленным оригиналам⁵¹.

С 2003 года в Основы стали вноситься изменения, обусловленные развитием российского внебюджетного нотариата, необходимостью повышения качества нотариальной деятельности, усиления контроля над деятельностью нотариусов. Различного рода изменения вносятся регулярно⁵². Так, в период модернизации законодательства были внесены такие изменения: введено правило об обязательном нотариальном удостоверении сделки по продаже доли в праве общей собственности постороннему лицу; введено правило об обязательном нотариальном удостоверении сделок по продаже земельной доли; установлен запрет на свидетельствование подлинности подписи на документах, представляющих собой содержание сделки; существенно изменен блок статей Основ законодательства о нотариате, касающихся совершения нотариусом исполнительной надписи; внесены изменения подтверждающие значение и доказательственную силу нотариального акта. Основным направлением реформирования законодательства о нотариате является внедрение и развитие электронной информационной системы нотариата. Так, с 01 июля 2014 года официально заработала информационная система нотариата, в которой хранится информация о совершенных нотариальных действиях⁵³.

С 01 января 2018 года регистрация всех нотариальных действий осуществляется в системе, которая называется «Единая информационная система» нотариата (далее – ЕИС), в силу утверждения «Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации» от 30 августа 2017 года. Положениями Федерального закона «О вне-

⁵¹Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них от 25 апреля 2016 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.03.2021).

⁵²Борисова Е. А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации. М: Юстицинформ, 2016. С. 34.

⁵³Маремкулов А. Н. К вопросу изучения принудительного правотворчества как способа устранения правотворческих ошибок // Северо-Кавказский юридический вестник. 2016. № 3. С. 32.

сении изменений в отдельные законодательные акты РФ»⁵⁴ были изменены Основы о нотариате в части новых направлений развития нотариата. Теперь статьей 44.2 Основ закреплено право нотариуса совершать нотариальные действия посредством изготовления нотариальных документов в электронной форме. В ЕИС вносится информация об удостоверении, изменении и отмене доверенностей, завещаний и брачных договоров, информация о заведенных нотариусами наследственных делах и сведения о находящемся в залоге движимом имуществе. Данная система представляет собой, по существу, единый электронный архив нотариальных документов. Благодаря этой новелле законодательства решаются проблемы стремительного разрастания бумажных архивов нотариусов и гарантии защищенности нотариальных данных от повреждения или уничтожения⁵⁵. Юридическая значимость электронных документов подтверждается усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса, созданной в соответствии законодательством РФ. Электронная подпись обеспечивает создание электронного документа, который признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью. Нотариусом принимаются, создаются и используются электронные документы:

- исходно создаваемые в электронной форме без предварительного документирования их на бумажном носителе;

- полученные в результате сканирования документов на бумажных носителях⁵⁶. В соответствии со статьей 103.8 Основ требования к формату электронного документа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Порядок ведения реестров ЕИС, в том числе реестра нотариальных дей-

⁵⁴ Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть I). Ст. 11.

⁵⁵ Ушаков А. А. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный). М.: Юрайт, 2016. С. 37.

⁵⁶ Приказ Минюста России от 16.04.2014 № 78 (ред. от 30.09.2020) «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» (вместе с «Правилами нотариального делопроизводства», утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78) (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2014 № 32095) // Российская газета. 2014. № 95.

ствий и порядок внесения сведений в них установлен Приказом Минюста России «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата»⁵⁷.

Также создан Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС). ЕГР ЗАГС создавался во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 года № 13. В системе, например, находятся, сведения о государственной регистрации рождения, смерти, заключения и прекращения брака, установления отцовства, перемены имени, а также сведения о внесении исправлений или изменений в соответствующие акты гражданского состояния.

Такие сведения необходимы нотариусу, прежде всего, для установления гражданского состояния обратившегося гражданина, в том числе при оформлении наследственных прав, удостоверении различных сделок. Помимо этого, нотариус должен иметь возможность проверить сведения о гражданах, в отношении которых совершаются нотариальные действия.

Принятый закон позволяет исключить возможность мошеннических действий при оформлении наследственных прав, удостоверении сделок, а также сократит временные издержки граждан по представлению необходимой юридически значимой информации в ходе обращения к нотариусу.

Создана программа «Информационная система нотариуса «еНот», которая предназначена для нотариусов при работе с ЕИС. Данная программа обеспечивает выполнение ряда функций (например, введение информации в собственной базе данных о нотариусах, получение выписки из ЕГРЮЛ, ответы на запросы в ФНС и др.)

На основании статьи 34.2 Основ реестр, содержащий сведения о доверенностях, является частью ЕИС.

Согласно статье 34.4 Основ Федеральная нотариальная палата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечивает свободный до-

⁵⁷ Кириллова Е. А. Электронное взаимодействие нотариата с единым государственным реестром ЗАГС: новеллы законодательства // Нотариус. 2017. № 5. С. 13.

ступ неограниченного круга лиц без взимания платы к сведениям о доверенностях (о лице, удостоверившем доверенность, дате и времени внесения сведений об отмене доверенности в этот реестр в случае, если доверенность отменена и т.д.).

Так же, внедрен электронный сервис проверки доверенностей, созданный Федеральной нотариальной палатой и Фондом «Центр инноваций и информационных технологий». Данный сервис был создан с целью проверки подлинности нотариальных документов, посредством сравнения их реквизитов с реквизитами документов, прошедших нотариальное удостоверение. Любой пользователь сети «Интернет» имеет возможность установить, какой документ за конкретным номером содержится в реестре нотариальных действий. Для данной процедуры требуется ввести только реквизиты документа (тип доверенности, дата выдачи, серия и номер бланка единого образца и т.д.). С помощью данного сервиса достаточно просто различить подделку доверенности, так как система обеспечивает доступ к базе данных, которая в режиме реального времени обновляется через ЕИС.

Стоит отметить преимущества электронного документа. Его можно использовать как доказательство в суде, представлять в органы государственной регистрации недвижимости или в любые государственные органы без рисков, связанных с использованием бумажного документа, возможности утраты и просрочки времени его предъявления третьим лицам⁵⁸.

Остается нерешенная проблема проверки подлинности предоставленных документов. При удостоверении сделок или оформлении наследственных прав недобросовестные граждане могут представить фальшивые документы. Федеральная нотариальная палата предлагает решить эту проблему созданием единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и отмечает, что это позволит обеспечить нотариуса достоверной информацией для совершения нотариальных действий и эффективно бороться с мошенническими

⁵⁸Окришвили Т. Г., Якупов А. Г. Принцип добросовестности в позитивном и естественном правопонимании // Международный научный альманах. 2016. № 5(5). С. 1-7.

схемами. Несмотря на вносимые изменения в законодательство существуют некоторые противоречия между положениями Основ и нормами семейного права, наследственного права, нормами о сделках и гражданским законодательством⁵⁹.

Значительное влияние на содержание Основ законодательства о нотариате оказывает гражданское законодательство. Гражданский кодекс России как источник нотариального законодательства в основном относится к самому содержанию нотариальной деятельности, определяя существо конкретных нотариальных действий. Так, Гражданский кодекс РФ в статье 163, определяет, что нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законом о нотариате и нотариальной деятельности.

Статья 50 Гражданского кодекса РФ⁶⁰ претерпела изменения в области организационно-правовой формы нотариальных палат. Теперь нотариальные палаты являются некоммерческими корпоративными организациями, основанными на обязательном членстве. Особенности их создания и правового положения определяются законодательством о нотариате. Раздел V ГК РФ «Наследственное право», также раскрывает некоторые процедурные аспекты нотариального производства.

В Налоговом кодексе Российской Федерации⁶¹ в статьях 333.24, 333.25, устанавливаются ставки государственной пошлины, взимаемой нотариусом за совершение нотариальных действий. Норма статьи 85 Налогового кодекса РФ, закрепляет обязанность нотариусов сообщать о нотариальном удостоверении права на наследство и договоров дарения в налоговые органы по месту своего нахождения не позднее пяти дней со дня соответствующего нотариального действия.

⁵⁹Рассохина А. А., Бажуря Ю. В. Новеллы нотариата // Молодой ученый. 2017. № 11. С. 363.

⁶⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁶¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 17.02.2021) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

Семейный кодекс Российской Федерации, также закрепляет наличие процедурных норм нотариального производства, например, статья 35 Семейного Кодекса РФ закрепляет требование о наличии нотариально удостоверенного согласия супруга для заключения сделки по распоряжению имуществом. Статья 38 Семейного Кодекса РФ, также требует нотариального удостоверения при разделе общего имущества супругов⁶². Существует в законе и ряд других статей, требующих нотариальных действий.

Также к законодательству, регламентирующему отношения в области нотариата относятся следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»⁶³. Подлежат нотариальному удостоверению сделки, связанные с отчуждением долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, в том числе при отчуждении всеми участниками долевой собственности своих долей по одной сделке, но составляют исключение сделки, связанные с имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд или приобретаемым для включения в состав паевого инвестиционного фонда.

- Закон Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»⁶⁴. Закрепляется определение основных принципов при приватизации государственного и муниципального жилищного фонда, а также устанавливаются правовые основы преобразования отношений собственности на жилье.

Нормы законодательства о нотариате и нотариальной деятельности, содержащиеся в других нормативных правовых актах, должны соответствовать Основам, поскольку именно они являются главным нормативным актом, регламентирующим деятельность российского нотариата. С другой стороны, положения Основ далеко не всегда соответствуют реалиям времени. Специальные

⁶²Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ(ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

⁶³Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ(ред. от 30.12.2020) «О государственной регистрации недвижимости»(с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4344.

⁶⁴Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 1.

нормы регулируют узкие вопросы, возникающие при исполнении нотариусами своих функций, но в Основах до сих пор имеются противоречия в некоторых аспектах регулирования нотариальной деятельности. Так, в соответствии с п. 1 статьи 9 Закона «О государственной регистрации юридических лиц»⁶⁵ нотариальному удостоверению подлежит подпись на заявлении лица, подающего документ на государственную регистрацию. А, обратившись к Основам, остается не понятен вопрос, в чем состоит данное действие.

Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность нотариата, не является исчерпывающим и подвержен периодичной модернизации, вследствие чего при совершении нотариальных действий одним из важнейших компонентов права в современных условиях является судебная практика, при этом не являясь источником права в РФ.

Стоит выделить практику Конституционного Суда Российской Федерации, играющую значение в правовом регулировании деятельности нотариата. Гражданка С. К. Руппель - нотариус, занимающийся частной практикой, в своей жалобе в Конституционный Суд РФ оспаривает конституционность положения абзаца четвертого пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации⁶⁶, согласно которому для целей данного Кодекса под индивидуальными предпринимателями понимаются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы. По мнению заявительницы, приведенное положение, как уравнивающее частных нотариусов с индивидуальными предпринимателями, обуславливает и равные с ними обязанности по уплате налогов и исполнению иных налоговых обязанностей, что не учитывает особый характер нотариальной деятельности, не согласуется с публично-правовым статусом частных нотариусов, создает неопределенность относительно субъектов налогообложения, а потому данное положение проти-

⁶⁵Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 27.10.2020) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

⁶⁶ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 17.02.2021) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

воречит статьям Конституции Российской Федерации.

Определением Конституционного Суда РФ от 06 июня 2002 г. № 120 было отказано в принятии к рассмотрению жалобы, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба признается допустимой⁶⁷. Необходимо отметить, что данное определение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно и обжалованию не подлежит, тем самым усиливая свою юридическую силу.

Международная судебная практика также оказывает свое влияние на правовое регулирование. Существенное значение для правоприменительной практики в сфере нотариальных действий имеет Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Основные права и свободы человека, закрепленные в данной Конвенции, имеют приоритетное правоприменительное значение и для нотариусов, которые обязаны соблюдать ее положения.

Нотариат в силу своего публично-правового характера, обладает достаточно жестким законодательно закрепленным процедурно урегулированным порядком совершения нотариальных действий.

Г. В. Фадеева, конкретизируя правовую сущность нотариата, отмечает: нотариусы всегда обладают публичными, властными полномочиями и осуществляют нотариальную деятельность от имени Российской Федерации, несмотря на то, что институт нотариата организационно не входит в систему органов государственной власти и представляет собой институт гражданского общества, при этом государство повышает степень своего регулятивного воздействия в данной сфере⁶⁸.

Таким образом, анализируя изученный материал, можно подвести итоги.

Рассмотрев источники правового регулирования нотариальной деятель-

⁶⁷ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 06 июня 2002 г. № 115-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Руппель С.К. на нарушение ее конституционных прав положениями абзаца четвертого пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 15.04.2012).

⁶⁸ Фадеева Г. В. Административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности в России. Саратов, 2012. С. 24.

ности, систему нормативно-правовых актов можно условно разделить на две ступени:

- общие положения о нотариате. К ней относятся: Основы законодательства РФ о нотариате, Гражданский кодекс РФ⁶⁹, Семейный кодекс РФ⁷⁰ и другие;

- специальные положения о нотариате. К ней относятся законы, регулирующие на федеральном уровне отдельные виды нотариальной деятельности и подзаконные акты, положения которых в той или иной степени призваны регулировать специальные вопросы, возникающие при осуществлении нотариальной деятельности.

В своей деятельности органы нотариата руководствуются действующим законодательством РФ и требуют его соблюдения от всех заинтересованных лиц, обращающихся за совершением нотариальных действий. Нотариальные действия влекут за собой правовые последствия.

Министерство юстиции Российской Федерации вырабатывает государственную политику в области нотариата, разрабатывают методические рекомендации и инструкции по специальным вопросам и осуществляют контроль за нотариальной деятельностью.

Федеральные законы закрепляют нормы, регламентирующие порядок организации нотариальной деятельности и также играют важную роль при правовом регулировании, так как эти аспекты Основами не урегулированы. К источникам нотариального законодательства относятся и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, при этом в ряде случаев принятые по согласованию с Федеральной нотариальной палатой.

Законодательство о нотариате подвержено регулярной модернизации, в связи с глобальными изменениями в экономике и обществе. Особое значение в изменении законодательства о нотариате имеет введение электронного доку-

⁶⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁷⁰ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

ментооборота. Это значительно упрощает порядок обращения граждан к нотариусам и делает доступнее квалифицированную юридическую помощь. Именно нотариат предназначен для исполнения правоохранительной, предупредительной роли, обеспечивающей лицам реализацию бесспорных прав и создающей необходимые гарантии защиты права в случае его нарушения. Однако, несмотря на то, что текст Основ периодически модернизируется (с момента введения Основ до настоящего времени изменения вносились 29 раз), это не является достаточным уровнем изменений необходимых для решения проблемы обновления законодательства о нотариате и приведением его норм в соответствие с действующей на практике системой нотариата.

3.2 Новые тенденции правового регулирования в современном нотариате

В настоящее время в связи с развитием технологий, а также переходом на цифровые удаленные сделки и «телепортации» бумаг: меняется функционал нотариата. В первую очередь это связано с цифровым вектором в деятельности нотариата. В век, когда информационные технологии, по сути, являются драйвером развития, как отдельных бизнесов, так и государств, нотариату приходится выполнять две задачи.

Во-первых, сохранять за собой роль ключевого звена гражданского оборота, обеспечивающего его правовую стабильность и законность, защиту права собственности.

Во-вторых, в соответствии с тенденциями интегрировать в нотариальную деятельность информационные технологии, что позволит повысить доступность и удобство получения нотариальных услуг.

Тенденция развития информационных технологий и коммуникаций в XXI веке обусловила бурное развитие электронной коммерции, телекоммуникационных средств, что в свою очередь способствует стремительному развитию общественных и экономических отношений. В тоже время возникает необходимость совершенствования правового регулирования, применения новых информационных технологий в сфере государственного, частного регулирования,

а также в различных сферах деятельности, в том числе и нотариальной. Таким образом, назрела законодательная необходимость приспособить методы и способы правового регулирования к объективным общественным отношениям, к потребностям граждан, общества и государства в целом.

Процесс удостоверения совершаемой в электронной форме сделки, при которой нотариус посредством усиленной электронной цифровой подписи заверяет соответствующую сделку, называется удостоверением сделки в электронной форме. Результат удостоверения передается участникам электронного товарооборота при помощи сети Интернет либо же с использованием переносных машинных носителей. При этом нотариально удостоверенная сделка хранится в электронном деле на компьютерном носителе.

Стоит отметить, что при совершении сделки в электронной форме следует предварительно одобрить между контрагентами соответствующий способ телекоммуникационной формы для последующей допустимости доказательств в суде⁷¹.

В цивилистике и правоприменительной практике нет единой позиции в отношении целесообразности осуществления удостоверения сделки нотариусом в электронном виде. Существует точка зрения, согласно которой нотариальное удостоверение электронной документации необходимо для удостоверения страховых документов, лицензий, доверенностей, которые нуждаются в оперативном предоставлении при совершении регистрационных действий и др.⁷².

Также в научной литературе существует положительное мнение по поводу данного новшества. Например, по мнению О. Г. Лазаренковой, удостоверение сделки нотариусом в электронной форме является новеллой, способствующей совершенствованию нотариальной деятельности⁷³.

В доктрине также отмечается, что с появлением возможности визирова-

⁷¹ Постановление Суда по интеллектуальным правам от 19 января 2016 г. № С01-1146/2015 по делу № А40-217983/2014. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.04.2021).

⁷² Кириллова Е. А. Проблемы развития электронного документооборота в российском нотариате // Нотариус. 2017. № 1. С. 6.

⁷³ Лазаренкова О. Г. Тенденция расширения участия нотариуса при совершении сделок с недвижимостью // Нотариус. 2016. № 4. С. 31.

ния документов в электронной форме происходит постепенный переход нотариальной деятельности на новый информационный период развития⁷⁴. Введение нотариального удостоверения сделки в электронном виде имеет как положительные, так и отрицательные стороны. К положительным моментам относится уменьшение использования бумажных носителей и его архивизации. Конституционным судом РФ⁷⁵ было обращено внимание на то, что при всей современности и доступности информационных технологий, упрощающих и сокращающих получение и обработку информации в электронной форме посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, подобные действия не могут рассматриваться в качестве конституционных нарушений прав или же являться их злоупотреблением.

В рассматриваемом нами определении Конституционного суда также отмечается, что использование электронного документооборота должно нести в себе экономический и юридический положительный аспект, должно быть целесообразным, а главной целью использования электронных ресурсов, в том числе и в нотариальной деятельности, является упрощение, оперативность, облегчение совершения процедур и сокращение сроков оформления и получения юридически значимых действий.

Правовое регулирование электронной работы нотариата значимо и актуально поскольку, уже в 2020-м рекордно выросло число обращений по удостоверению сделок с землей; стали чаще заверять брачные договоры и алиментные соглашения. Так во время пандемии в четыре раза востребованнее стали «цифровые» нотариальные действия⁷⁶. Пандемия, безусловно, не только повлияла на формы встреч со СМИ, но и сильно изменила работу нотариусов. В 2020 г. были открыты только дежурные нотариальные конторы, в некоторых регионах из-за эпидемиологической обстановки прийти туда можно было только по предва-

⁷⁴Вожова Е., Сидоров Д. Кому пряник, кому кнут? Изменения позволят нотариусам усилить свои позиции // ЭЖ-Юрист. 2016. № 4. С. 3.

⁷⁵Определение Конституционного Суда РФ от 15.09.2015 № 1838. [Электронный доступ]. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.04.2021).

⁷⁶Подведение итогов. Федеральная нотариальная палата. [Электронный доступ]. URL: <https://notariat.ru> (дата обращения: 11.04.2021).

рительной записи. Ограничительные меры подтолкнули граждан к совершению нотариальных действий дистанционно, отметил президент Федеральной нотариальной палаты Константин Корсик⁷⁷. Рост спроса на «цифровые» услуги, по его словам, был и раньше. Но инфекция и последующий локдаун сделали их еще более востребованными. Так, всего в прошлом году совершено более 40 миллионов нотариальных действий, больше трети из них было в электронном виде. Эти тенденции наглядно можно проследить на рис. 1. Так, вырос рост на 3,58 млн. перевода документа из бумажного вида в электронный. Подача заявлений на государственную регистрацию юридических лиц и ИП составила 289 197 обращений. Регистрация уведомлений о залоге движимого имущества и выписки составила - 2,7 млн.

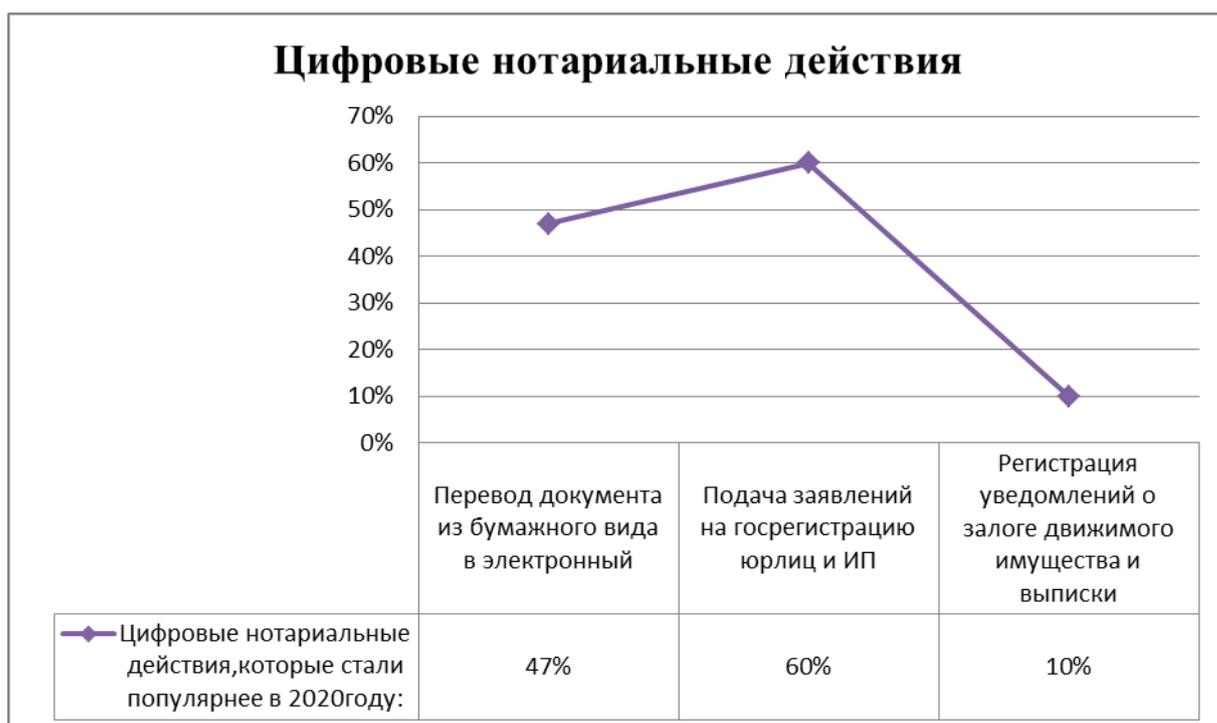


Рисунок 1 – Переход на цифровые технологии нотариата на современном этапе

Одной из самых востребованных в период пандемии стала услуга «нотариальной телепортации». Это когда документ из бумажного вида переводят в электронный, а его равнозначность бумажному оригиналу удостоверяют электронной подписью. И оцифрованный документ можно

⁷⁷ Подведение итогов. Федеральная нотариальная палата. [Электронный доступ]. URL: <https://notariat.ru> (дата обращения: 11.04.2021).

отправить, в том числе по электронной почте. Увеличилась популярность и онлайн-сервисов ФНП. В прошлом году с помощью них почти 3 млн. человек проверили сведения о залоге машин, еще 2,6 млн. граждан выяснили достоверность реквизитов доверенности. Становятся популярнее не только «цифровые» услуги. Чаще на 31 % стали удостоверять брачные договоры и на 24 % – алиментные соглашения.

Но в Федеральной нотариальной палате констатируют, что все-таки большинство традиционных «бумажных» нотариальных действий уходит в прошлое. Все меньше становится тех, кто просит удостоверить верность копий документов и выписок из них. В 2019 г. снижение было на 18 %, в прошлом году – уже на 20 %. То же самое и со свидетельствованием подлинности подписи. Если два года назад снижение было на уровне 6%, то в 2020-м его популярность упала еще сильнее (на 19%). Данные представлены на рис. 2.

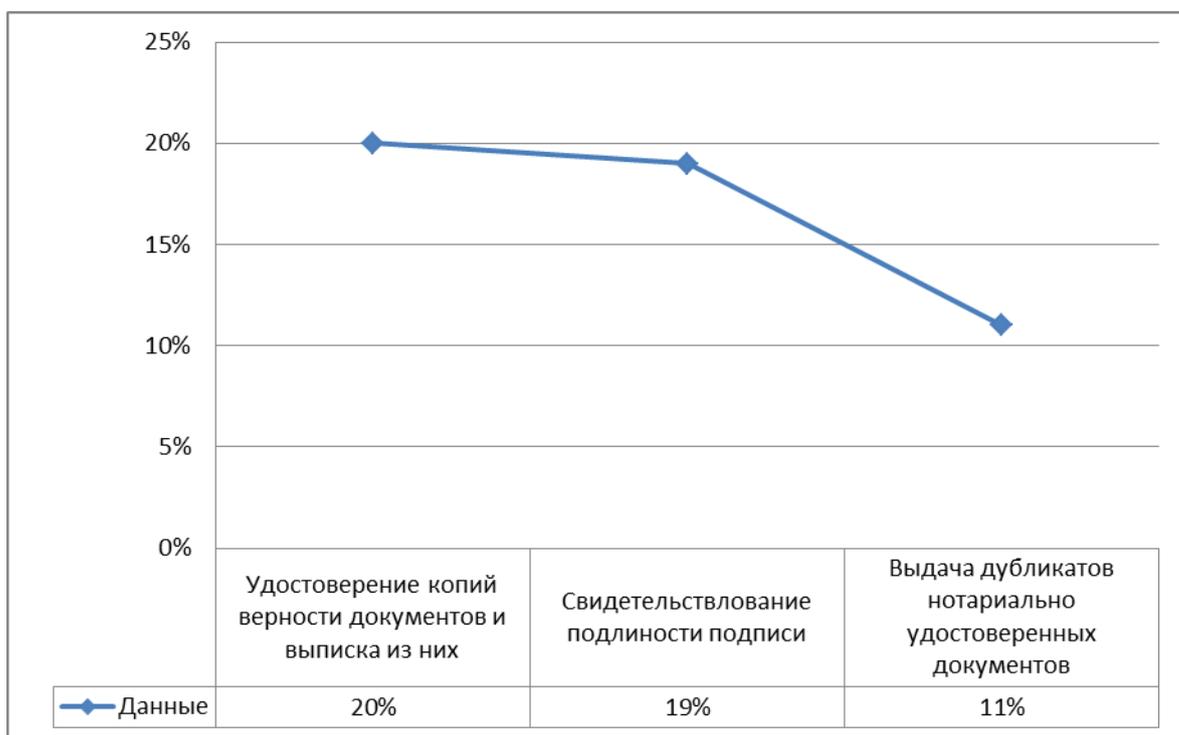


Рисунок 2 – Цифровые нотариальные действия, которые теряли популярность в 2020 году

Некоторые услуги нотариусов стали менее востребованы именно из-за пандемии. На 1 млн. сократилось число удостоверенных согласий. В ФНП свя-

зывают это с тем, что границы были закрыты и родителям не нужны были подобные документы, так как дети не ездили в другие страны. А за счет сокращения потока иностранцев просьб о проверке подлинности подписи переводчика стало меньше на 1,7 млн. (падение на 27 %).

Сегодня очевиден курс на цифровизацию в нотариате, поскольку цифровизация нотариальной деятельности, как отмечают эксперты ФНП, началась задолго до пандемии. Сегодня ФНП начала готовиться к новым потребностям общества еще несколько лет назад. В 2014 году ФНП разработала и начала строить единую информационную систему нотариата. Благодаря этому появились первые цифровые действия с цифровой составляющей и электронные сервисы. Можно констатировать, что без электронной составляющей современный нотариат просто невозможен.

Эксперты ФНП считают, что были предугаданы требования времени – переход в онлайн и закрытие офлайн-офисов. В прошлом году вступил в силу закон о цифровом нотариате⁷⁸. Данный Закон о цифровом нотариате внес ключевые изменения о «цифровом нотариате». Новелла закона разрешила дистанционное удостоверение сделки. Стороны одновременно приходят в разные нотариальные конторы и подписывают договор в электронной форме и на бумаге, последний экземпляр хранится у каждого нотариуса.

Так, в России удостоверена первая дистанционная сделка по алиментному соглашению, один из бывших супругов находился в Южно-Сахалинске, а другой – в Москве. Эксперты считают, что такой формат будет удобен для корпоративных сделок и на рынке жилья. «Когда граждане покупают недвижимость в другом городе, не нужно тратить деньги и время на проезд». И всего таких «цифровых» услуг с 2014-го появилось 13. Пока перевод других нотариальных действий в онлайн в палате не планируют. По словам Президента ФНП, необходимо подождать год, чтобы проанализировать, какие направления более популярны и что еще можно усовершенствовать.

⁷⁸ Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 52 (часть I). Ст. 7798.

Существует и обратная сторона цифровизации, то есть могут возникнуть и возможные риски. Это выражено в росте «криминала, который, всегда идет первым в освоении новых технологий».

Цифровые сервисы должны быть не только быстрыми и удобными, но и надежно защищенными, подчеркнул президент ФНП.

В пример, эксперты привели ситуации с цифровыми подписями. Далеко не у всех россиян они есть, и известно несколько случаев, когда по подменной ЭЦП похищали квартиры. На теме недвижимости можно остановиться более подробно. Когда банки учреждают агентства по покупке жилья, они приравнивают свою деятельность к деятельности нотариуса. Но это не совсем правильно и справедливо. Более правильно эти сделки доверить нотариусу, а «все остальное – это бизнес», – предостерегают специалисты ФНП. Но, как отметил президент ФНП, все больше граждан осознает серьезность рисков сделок и предпочитает удостоверять их у нотариусов. Так, статистика по удостоверению сделок с земельными участками в 2020 г. показала рекордный рост. Из возможных ближайших изменений ожидается появление централизованных нотариальных архивов. Законопроект пока принят Госдумой в первом чтении. Документ предполагает, что такие архивы появятся при региональных нотариальных палатах. «Это жизненно важно для нотариальной деятельности», - подчеркнул Президент ФНП. Не менее важная новелла - законопроект о едином нотариальном тарифе, он тоже прошел первое чтение.

Еще одно ожидаемое нововведение – появление реестра отмененных доверенностей, совершенных в простой письменной форме. В рамках единой информационной системы нотариата уже есть блок отмененных доверенностей. Но лишь тех, что изначально были оформлены у нотариуса. В ФНП фактически хотят дополнить этот список. В связи с преобразованиями и развитием деятельности нотариальных процессов необходимо совершенствовать законодательную базу.

Таким образом, в настоящий момент на законодательном уровне есть несовершенства правового регулирования использования информационно-коммуникационных технологий.

Нововведение в нотариальной деятельности будет иметь положительный результат только при комплексном закреплении такого нотариального действия не только в законодательстве о нотариате, но и в других сферах (гражданском, арбитражном, гражданско-процессуальном законодательстве)⁷⁹.

В связи с этим одной из проблем, возникающих при нотариальном удостоверении сделки, является привлечение к гражданской ответственности недобросовестных участников гражданского товарооборота, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности.

Такая проблема вытекает из того, что при доказывании исковых требований в суде истцу необходимо предоставить соответствующие доказательства и факты. И тот факт, что сделка совершена в электронной форме, вызывает определенные трудности. Хотя на настоящий момент в качестве доказательств могут использоваться и электронные документы, и пересылка документов через сеть Интернет, как показывает практика, субъекты немного настороженно воспринимают данную информацию⁸⁰.

Для устранения подобной ситуации, связанной с нотариальным удостоверением сделок в электронной форме, и объективного рассмотрения дел в суде необходимо усовершенствовать процедуру взаимодействия судебных органов и нотариусов. Наличие такого электронного документооборота повысит объективность, гарантию и защищенность законных прав и интересов граждан, юридических лиц при совершении сделок в электронной форме и их нотариального удостоверения.

⁷⁹Имансу А. С. Удостоверение сделок в электронном виде // Нотариус. 2017. № 6. С. 20–21.

⁸⁰Прощальгин Р. А. Правовое регулирование нотариального удостоверения сделок в электронной форме // Нотариус. 2017. № 5. С. 39–42.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результатом проведенного анализа теоретических положений, судебной практики и действующего законодательства о нотариате являются разработанные выводы.

1. Эволюция и развитие института российского нотариата основывалась на базе раннего периода Руси, когда были образованы площадные подьячие. По сути необходимость нотариата возникла на основании экономических отношений (различных сделок между людьми). Правовым институтом с точки зрения истории нотариат берет начало в связи утверждением Соборного Уложения 1649 года, где определены официальные функции нотариальных действий при осуществлении сделок.

2. Правовое развитие нотариата прослеживается к концу XVII века. Были изданы Указы и нормы, обуславливающие правовые нормы при заключении сделок, а именно устанавливается особая процедура составления документов. Можно сказать, что именно с этого периода нотариат подконтролен органам государственной власти, через приказных судей. Правовые реформы Александра II и, в частности, с судебной реформой 1864 г., значительно расширили полномочия нотариата. С этого момента нотариат наделяется правом совершать и свидетельствовать нотариальные акты в России.

3. Причиной реформации нотариата в XIX веке стали экономические преобразования. Реформы нотариата этого периода были необходимы с целью модернизации экономических и политических отношений.

4. Можно с уверенностью утверждать, что в разные исторические эпохи, в разных странах нотариальные функции имели свою структуру и конфигурацию, однако суть оставалась неизменной и заключалась в возможности создания письменных доказательств, совершения нотариальных актов от имени государства, имеющих основной целью защиту граждан от конфликтов. Осуществление правового обеспечения активно развивающихся в настоящее время экономических отношений невозможно без института нотариата.

5. В Основах законодательства РФ о нотариате закреплены основные элементы правового статуса (права, обязанности, гарантии, ответственность, порядок наделения полномочиями и прекращения полномочий нотариуса), но также некоторые элементы регулируются и иными нормативными правовыми актами: некоторые обязанности закреплены в Налоговом кодексе РФ, а права в Гражданском кодексе РФ, в свою очередь вышестоящим источником регулирования правового статуса нотариуса в РФ является Конституция РФ.

6. Исследовав положения Основ законодательства о нотариате, можно сделать вывод, что данный нормативно-правовой акт, несмотря на множественные изменения и модернизацию, не соответствует действующей на практике системе нотариата в РФ. Ярким примером, иллюстрирующим данную ситуацию, служит отсутствие в настоящее время функционирования государственного нотариата. На официальном сайте Министерства юстиции нет информации о существовании государственных нотариусов. Однако в настоящий момент этот вид нотариальной деятельности законодательно не упразднен. И ряд положений Основ регламентируют порядок осуществления деятельности государственных нотариусов, что не является актуальным.

7. Безусловным положительным аспектом является утверждение в 2016 году Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации. Положения Кодекса этики устанавливают порядок и условия привлечения нотариусов к дисциплинарной ответственности. Важным аспектом в правоприменительной практике является то, что законодательно не установлено в каком случае устанавливается дисциплинарная ответственность, а в каких – материальная ответственность нотариусов. Жалобы на действия нотариуса, за которые предусмотрена как дисциплинарная, так и материальная ответственность подаются, в основном, в ФНП. Данный аспект создает сложность для комиссии при рассмотрении жалоб: за какое действие наложить дисциплинарную ответственность на нотариуса, а в каком случае – материальную.

8. Основным направлением модернизации законодательства о нотариате является внедрение информационных технологий. В основе «электронного но-

тариата» лежит Единая информационная система (ЕИС) нотариата, разработанная по собственной инициативе Федеральной нотариальной палаты и за счет собственных средств нотариата. Данная система представляет собой, по существу, единый электронный архив нотариальных документов. ЕИС блокирует возможность мошеннических действий и помогает обеспечить максимальную достоверность первичного документа, на основании которого возникает право. Единая информационная система обеспечивает нотариусов возможностью оперативной проверки информации из электронных государственных реестров. Благодаря этой новелле законодательства решаются проблемы стремительного разрастания бумажных архивов нотариусов и гарантии защищенности нотариальных данных от повреждения или уничтожения. Так же, создана программа «Информационная система нотариуса «еНот», которая предназначена для нотариусов при работе с ЕИС. Данная программа обеспечивает выполнение ряда функций (например, введение информации в собственной базе данных о нотариусах, получение выписки из ЕГРЮЛ, ответы на запросы в ФНС и др.).

Ещё одним нововведением является - электронный сервис проверки доверенностей, который был создан с целью проверки подлинности нотариальных документов, посредством сравнения их реквизитов с реквизитами документов, прошедших нотариальное удостоверение. Любой пользователь сети «Интернет» имеет возможность установить, какой документ за конкретным номером содержится в реестре нотариальных действий.

При регулировании сделок в век роста технологий в связи с бурным и прогрессивным развитием электронной коммерции ставится задача перед законодателем как можно эффективнее совершенствовать законодательную базу при электронных сделках. Правовое регулирование не только нужно, а просто необходимо совершенствовать также, как и нотариальную деятельность. Поскольку деятельность нотариата переходит на новый информационный период развития, но у нововведения существуют как положительные, так и отрицательные стороны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ.-1994.- № 32.- Ст. 3301.

3 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ.- 2002. - № 46.- Ст. 4532.

4 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16.

5 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 17.02.2021) // Собрание законодательства РФ. -1998.- № 31.- Ст. 3824.

6 Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов. -1992. - № 1.

7 Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 27.10.2020) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 33 (часть I).- Ст. 3431.

8 Федеральный закон от 29.12.2014 № 457-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 1 (часть I). - Ст. 10.

9 Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 1 (часть I). - Ст. 11.

10 Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О государственной регистрации недвижимости» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 29 (часть I). - Ст. 4344.

11 Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 52 (часть I). - Ст. 7798.

12 Приказ Минюста России от 16.04.2014 № 78 (ред. от 30.09.2020) «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» (вместе с «Правилами нотариального делопроизводства», утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 №78) (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2014 № 32095) // Российская газета. - 2014.- № 9.

13 Приказ Минюста России от 30.08.2017 № 156 (ред. от 30.09.2020) «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования» (вместе с «Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утв. решением Правления ФНП от 28.08.2017 № 10/17, приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156) (Зарегистрировано в Минюсте России 06.09.2017 № 48092). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> - 02.03.2021.

14 Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок». [Электронный доступ]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> - 05.04.2021.

15 Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 30.12.2020) // Российская газета. -1993. - № 49.

16 Методические рекомендации по удостоверению доверенностей от 18 июля 2016 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> - 22.03.2021.

17 Методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу от 28 марта 2016 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> - 11.04.2021.

18 Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них от 25 апреля 2016 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> - 15.03.2021.

II Специальная литература

19 Беляев, И. Д. История русского законодательства / И. Д. Беляев.- СПб, 1999. - 198 с.

20 Борисова. Е. А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации / Е. А. Борисова. – М: Юстицинформ, 2016. – 344 с.

21 Вергасова, Р. И. Нотариат в России / Р. И Вергасова. - М: Юрист, 2005. – 353 с.

22 Власов, Ю.Н. Нотариат / Ю. Н Власов, В. В Калинин. – М.: ЮрайтИздат, 2002. – 129 с.

23 Вожова Е. Кому пряник, кому кнут? Изменения позволят нотариусам усилить свои позиции / Е. Вожова, Д. Сидоров // ЭЖ-Юрист. - 2016. - № 4. - С. 3.

24 Зими́на, Т. П. История развития института нотариата в России / Т. П. Зими́на // Среднерусский вестник общественных наук. - 2009. - № 1. - С. 110-115.

25 Злотников, М. Ф. Подьячие Ивановской площади. К истории нотариата Московской Руси / М. Ф. Злотников // Нотариальный вестникъ. - 1998. – № 1. –

С. 39-42.

26 Игнатенко, А. В. Комментарий к Кодексу профессиональной этики нотариусов в РФ / А. В. Игнатенко, А. А. Сагин // Нотариальный Вестник. – 2015. – № 12. – С. 11 – 14.

27 Имансу, А. С. Удостоверение сделок в электронном виде / А. С. Имансу // Нотариус. - 2017. - № 6. - С. 20–21.

28 Кадинцев, А. Я. Советское государство и нотариат (1920–1950-е годы) / А. Я Кадинцев. - М.: ФРПК, 2007. – 112 с.

29 Кириллова, Е. А. Проблемы развития электронного документооборота в российском нотариате / Е. А. Кириллова // Нотариус. - 2017. - № 1. - С. 6.

30 Кириллова, Е. А. Электронное взаимодействие нотариата с единым государственным реестром ЗАГС: Новеллы законодательства / Е. А. Кириллова // Нотариус. – 2017. – № 5. – С. 13.

31 Комаров, Н. И. Нотариат в Российской Федерации / Н. И. Комаров. - М.: Лекс-Книга, 2019. – 207 с.

32 Краснов, Г. А. 150 лет российскому нотариату / Г. А. Краснов. - М.: Фонд развития правовой культуры, 2016. – 132 с.

33 Куропацкая, Е. Г. Дисциплинарная ответственность в соответствии с кодексом профессиональной этики нотариусов в РФ / Е. Г. Куропацкая // Нотариальный вестник. – 2016. – № 4. – С. 19 – 28.

34 Лазаренкова, О. Г. Тенденция расширения участия нотариуса при совершении сделок с недвижимостью / О. Г. Лазаренкова // Нотариус. - 2016. - № 4. - С. 31.

35 Лившиц, Б. И. Исторические хроники российского нотариата / Б. И. Лившиц. – М.: Внешторгиздат, 2013. – 446 с.

36 Ляпидевский, Н. П. История нотариата / Н. П. Ляпидевский. - М: Университетская типография, 1875. – Т. 1. - 321 с.

37 Маремкулов, А. Н. К вопросу изучения принудительного правотворчества как способа устранения правотворческих ошибок / А. Н. Маремкулов // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С.

32.

38 Мацкевич, А. Настоящее, прошедшее и будущее русского нотариата / А Мацкевич. - М., 1908.- 123 с.

39 Неволин, К. А. История российских гражданских законов / К. А Неволин.- СПб., 1851. – С. 456.

40 Нинциева, Т. М. Роль И Значение Института Нотариата В Советский Период / Т. М. Нинциева. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tomsinov.com/> - 19.05.2021.

41 Окриашвили, Т. Г. Принцип добросовестности в позитивном и естественном правопонимании / Т. Г. Окриашвили, А. Г. Якупов // Международный научный альманах. – 2016. – № 5(5). – С. 1-7.

42 Олейнова, А. Г. История становления законодательства о нотариате в России / А. Г. Олейнова. – М.: Летопись, 2016. – 179 с.

43 Олейнова, А. Г. История становления законодательства о нотариате России / А. Г. Олейнова. - М. : Изд-во РГТЭУ, 2004 – 300с.

44 Подведение итогов. Федеральная нотариальная палата. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://notariat.ru> -11.04.2021.

45 Прощалыгин, Р. А. Правовое регулирование нотариального удостоверения сделок в электронной форме / Р. А. Прощалыгин // Нотариус. - 2017. - № 5. - С. 39–42.

46 Рассохина, А. А. Новеллы нотариата / А. А. Рассохина, Ю. В. Бажуря // Молодой ученый. – 2017. – № 11. – С. 363.

47 Скрипилев, Е. История российского нотариата: пронотариат (институт подьячих), развитие до реформ Александра II, нотариат и судебная реформа 1864-1874 годов / Е. Скрипилев // Нотариальный вестник. 1998. – № 9. – С. 5-6.

48 Судебники XV-XVI веков / коммент. А. И. Копанева [и др.] ; под общ. ред. [и с предисл.] акад. Б. Д. Грекова.- Ленинград: Изд-во Акад. наук СССР, 1952. - 98 с.

49 Татаркина, К. П. Нотариат в Российской Федерации: учебное пособие / К. П. Татаркина. - Томск: Эль Контент, 2012. – С. 156.

50 Тихенко, А. И. Историко-исследовательский обзор / А. И. Тихенко // Нижегородский нотариат. Страницы истории. - М., 2001. – С. 6–35.

51 Томсинов, В. А. Судебники 1497 и 1550 годов как памятники юриспруденции Московского государства / В. А. Томсинов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tomsinov.com/> - 19.05.2021.

52 Ушаков, А. А. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / А.А Ушаков. – М.: Юрайт, 2016. – 377 с.

53 Фадеева, Г. В. Административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности в России: автореферат дис. к. ю. н / Г. В. Фадеева. – Саратов, 2012. – 24 с.

54 Филиппова, О. В. Становление нотариата в России, история и современность / О. В. Филиппова // Нотариальный вестник. 2012. – № 9. – С. 35-45.

55 Черемных, И. Г. Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее / И. Г. Черемных. - М., 1999. – 176 с.

56 Шаповалова, Л. Л. Становление и развитие института нотариата в России: историко-правовой аспект: автореферат дис. ... к. ю. н / Л. Л. Шаповалова. – Ставрополь, 2000. – 67 с.

III Историко-правовые акты

57 Соборное уложение 1649 года.- М., Изд-во Моск. ун-та, 1961. – 700 с.

Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации от 01.01.2016 (ред. от 23.04.2019). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minjust.ru/ru/kodeks-professionalnoy-etiki-notariusov> - 03.03.2021.

58 Указ Президента РФ от 22 июля 2002 г. № 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3036.

IV Судебная практика

59 Определение Конституционного Суда РФ от 15.09.2015 № 1838. [Электронный доступ]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> - 05.04.2021.

60 Определение Санкт-Петербургского городского суда от 23 января 2014 г. № 33-243/2014 по делу № 2-2688/2013. [Электронный доступ]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> - 05.04.2021.

61 Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 06 июня 2002 г. № 115-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Руппель С. К. на нарушение ее конституционных прав положениями абзаца четвертого пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации». [Электронный доступ]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> - 05.04.2021.

62 Постановление Суда по интеллектуальным правам от 19 января 2016 г. № С01-1146/2015 по делу № А40-217983/2014. [Электронный доступ]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> - 05.04.2021.