

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки: 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
Д. С. Насырова
« 21 » 06 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Особенности реализации избирательных прав отдельных категорий граждан при проведении выборов на территории Российской Федерации

Исполнитель
студентка группы 621-зб

21.06.2021 Ю. Ф. Панарина

Ю. Ф. Панарина

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

21.06.2021 Т. В. Ныркова

Т. В. Ныркова

Нормоконтроль

21.06.2021 О. В. Громова

О. В. Громова

Благовещенск 2021

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 64 с., 48 источников.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА, ТАЙНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ, СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ, ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ, ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ БЮЛЛЕТЕНЬ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Ценность и значимость выборов состоит в том, что именно на выборах граждане реализуют закрепленное Конституцией Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Такой юридически признанный за гражданами правовой механизм позволяет влиять на решение значимых вопросов в государстве, предоставляет возможность быть субъектами государственной и муниципальной власти.

Целью настоящей работы является комплексный анализ реализации избирательных прав отдельных категорий граждан – избирателей, которые находятся в местах временного пребывания избирателей, работают на предприятиях с непрерывным циклом работы, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий, являющихся инвалидами.

В данной работе в системном подходе к изучению проблемы организации избирательных прав отдельных категорий граждан, учитывая изменения в избирательном законодательстве Российской Федерации. С учетом результатов анализа действующего законодательства, даются предложения по совершенствованию соответствующих норм федерального законодательства о выборах.

Методологической основой исследования является общенаучный диалектический метод познания и частнонаучные методы: системный, логический, правовой.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОЛОСОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ В РОССИИ	9
1.1. Общая характеристика отдельных категорий избирателей при проведении выборов в России	9
1.2. Образование избирательных участков.....	22
1.3. Особенности формирования участковых избирательных комиссий на избирательных участках в местах временного пребывания и на предприятиях с непрерывным циклом работы	29
2. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АКТИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ГРАЖДАН	33
2.1. Организация голосования лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий.....	33
2.2. Организация голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, на предприятиях с непрерывным циклом работы..	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	600

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Избирательная система России в последние десятилетия прошла сложный путь эволюции, заключающийся в постоянном реформировании избирательного законодательства. В основе этого процесса - сочетание творческого осмысления исторического опыта развития института выборов.

Первый этап становления избирательной системы Российской Федерации – это 1993–1999 гг. В этот период происходит формирование институциональных основ избирательной системы, разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты, регулирующие организацию и проведение выборов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Второй цикл приходится на период с 2000–2011 гг. и характеризуется кардинальным изменением избирательного законодательства, касающимся многих правовых институтов, в числе которых в регулирование деятельности избирательных объединений. Поправки направлены на сохранение единства государства, предотвращение дезинтеграционных процессов.

Третий этап совершенствования избирательной системы Российской Федерации включает период с 2012 г. по настоящее время. Новый этап реформирования избирательного законодательства и электоральной практики направлен на демократизацию избирательного процесса, расширение прав и возможностей реализации активного и пассивного избирательного права.

В настоящее время есть все основания говорить о качественно новом этапе в развитии избирательной системы – этапе цифровизации и технологического переоснащения, сопровождающемся точечной настройкой ее правовых параметров в целях обеспечения большей доступности для избирателей как ключевых участников избирательного процесса.

Динамика обновления законодательства о выборах 1993–2021 гг. объективно задается качественными процессами общественного развития, к числу которых относится совершенствование организации и взаимодействия между различными ветвями и уровнями публичной власти. В основе процесса эволюции избирательного законодательства России находятся права и интересы российских избирателей. В особенности это относится к отдельной категории таких избирателей, как: -инвалиды;- военнослужащие; - граждане, находящиеся вне пределов Российской Федерации; лица, работающие без отрыва от производства -заключенные, -лица, находящиеся под домашним арестом.

В связи с этим в настоящее время перед законодателем стоят задачи по совершенствованию избирательных норм в отношении этих категорий граждан. Все еще есть недоработки в отношении вышеперечисленных прав граждан, права которых нарушаются, что влечет неоднозначность объективности норм, закрепленных Конституцией РФ.

Ст. 32 Конституцией РФ по своей сути обосновывает демократические выборы, которые являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти.

Сегодня проблематика заключается в том, что основной вектор развития российской избирательной системы в настоящее время должен быть направлен на следующие изменения: о демократичной возможности выбирать и быть избранными отдельной категории избирателей, совершенствование электоральных процедур на основе гласности, открытости и прозрачности.

В связи с вышеизложенным обосновывается актуальность данного исследования.

Исходя из поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:
-исследовать организацию голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов в России

-дать общую характеристику отдельных категорий избирателей при проведении выборов в России;

-проанализировать правовой институт образования избирательных участков;

-исследовать особенности формирования участковых избирательных комиссий на избирательных участках в местах временного пребывания и на предприятиях с непрерывным циклом работы;

-выявить особенности реализации активного избирательного права отдельными категориями избирателей, в том числе лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий;

-рассмотреть организацию голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, на предприятиях с непрерывным циклом работы.

Объектом исследования является комплекс общественных отношений, складывающихся в процессе реализации избирательных прав отдельными категориями избирателей при проведении выборов в России.

Предметом исследования является правовые нормы, регулирующие проведение и организацию избирательного процесса в части, касающейся реализации избирательных прав граждан, относящихся к отдельным категориям избирателей.

Степень разработанности проблемы: специфика отдельных институтов и положений избирательного права отражена в работах С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, Н.Н. Алексеева, Б.Л. Железнова, А.В. Зиновьева, А.В. Иванченко, Ю.Н. Климовой, С.Д. Князева, А.И. Ковлера, Е.И. Колюшина, В.В. Комаровой, В.В. Лапаевой, М.С. Матейковича, А.Ф. В.Е. Чиркина и др. Фундаментальным основам избирательного права и избирательной системы, имеющим общеправовое и методологическое значение, посвятили свои труды С.С. Алексеев, М.И. Байтин, В.К. Бабаев, В.М. Баранов, А.М. Васильев, А.Б. Венгеров, К.С. Гаджиев, Н.Л. Гранат, В.Г. Графский, Ю.И. Гревцов и другие.

Нормативная основа: работа представлена системой действующих нормативных правовых актов, включая Конституцию РФ, Федеральные Законы, Постановления ЦИК России, Нормы УПК РФ, Судебная практика связанная с нарушением прав отдельных категорий граждан, Постановления Конституционного Суда РФ, Правовые акты избирательной комиссии Амурской области и другие.

Методологическую основу исследования составляют общенаучный диалектический метод познания и частнонаучные методы: системный, логический, правовой.

Научная новизна работы заключается в системном подходе к изучению проблемы организации избирательного права отдельных категорий граждан учитывая изменения в избирательном законодательстве Российской Федерации. С учетом результатов анализа действующего законодательства, даются предложения по совершенствованию соответствующих норм федерального законодательства о выборах.

Структура работы: Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, пяти пунктов заключения, списка использованной литературы.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОЛОСОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ В РОССИИ

1.1. Общая характеристика отдельных категорий избирателей при проведении выборов в России

Одной из важнейших основ конституционного строя России отмечает Е.Ю. Носкова, является народовластие, которое признается на конституционном уровне¹. Это означает, что Россия провозглашается демократическим государством, где власть принадлежит исключительно народу².

Как полагает Ф.А. Халилзаде, в положениях Конституции РФ раскрываются признаки демократизма, закрепляется конституционный механизм реализации власти народа, названы наиболее важные по своей социальной значимости и роли институты непосредственной демократии, сформулированы конституционные гарантии легитимности народовластия. Высшим непосредственным выражением власти многонационального народа Российской Федерации являются свободные выборы³.

На основе выборов замещаются должности Президента России, глав субъектов РФ, формируются представительные органы государственной власти, образуются органы местного самоуправления.

В зависимости от масштабов и сроков проведения выборы могут быть:

- а) общегосударственными (на всей территории государства), региональными (в субъекте Федерации) и местными (в муниципальном образовании); б) полными (выборный орган избирается в полном составе) и частичными (избирается часть депутатов выборного органа взамен выбывших); в)

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)[Электронный доступ]// Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.-Загл. с экрана.

² Носкова Е.Ю. Теоретические основы понятия «избирательная система»: условие функционирования демократической политической системы // Обозреватель. – 2019. - № 3. - С. 105-112.

³ Халилзаде Ф.А. Существующие избирательные системы и регулирование демократических выборов // Научный журнал КубГАУ : политем. сетевой электрон. науч. журн. Кубанского гос. аграрн. ун-та. – 2016. – № 116. – С. 736-743.

очередными (проводятся в установленный законом срок), повторными (проводятся после несостоявшихся очередных выборов) и внеочередными (проводятся после досрочного прекращения полномочий выборного органа или должностного лица)⁴.

Согласно законодательству граждане имеют возможность, реализовать равное избирательное право.

Преимуществом реализации данного принципа является то, что все избираемые органы государственной власти являются непосредственно представительными органами народа. Таким образом, создается возможность постоянной тесной связи этих органов с избирателями.

Следует сказать о возможности на право тайного голосования, которое исключает возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей. Предоставляется возможность использовать особую комнату или закрытую кабину для заполнения избирательного бюллетеня. Бюллетень опускается в избирательный ящик лично.

И особенно значимое в избирательном процессе – это право на свободные выборы. Законодатель обоснованно закрепляет запрет на проведение агитации в день выборов в помещении для голосования.

Гражданин России, проживающий за ее пределами, обладает всей полнотой избирательных прав. Дипломатические и консульские учреждения РФ обязаны оказывать содействие российскому гражданину в реализации избирательных прав, установленных законом.

Центральным объектом избирательного права представлен гражданин. И от активности отдельно взятого гражданина зависит результат выбора властвующих лиц.

Сразу после окончания голосования на избирательных участках открыто и гласно осуществляется подсчет голосов. На итоговом заседании участковой комиссией заполняется протокол об итогах голосования. Первый

⁴ Жигалова Е.С. Основные избирательные системы современности и особенности избирательной системы Российской Федерации // Фундаментальные основы правового государства и актуальные вопросы реформирования современного законодательства : сб. ст. IV Междунар. науч.-практ. конф. – Пенза, 2018. – С. 23-25.

экземпляр сразу отправляется в вышестоящую избирательную комиссию, а второй – вывешивается для всеобщего ознакомления.

На основании протоколов участковых комиссий вышестоящая избирательная комиссия устанавливает итоги голосования на соответствующей территории. Определение результатов выборов и их официальное опубликование осуществляется избирательной комиссией, наделенной этим правом законом.

К принципам избирательного права в Российской Федерации относятся следующие.

Всеобщее избирательное право, согласно которому все граждане РФ, достигшие 18 лет, вправе избирать, участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами иных избирательных действиях, а по достижении определенного законом возраста, за исключением граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Из выше изложенного следует, что проведение выборов доступно и для отдельной категории лиц.

К отдельной категории граждан согласно законодательству относят:

- инвалидов;
- военнотружущих;
- граждан, находящихся вне пределов Российской Федерации;
- лиц, работающих без отрыва от производства
- заключенных, лица находящиеся под домашним арестом.

Инвалиды - это граждане, которые не могут прийти самостоятельно на выборы, при этом законодатель принимает во внимание дееспособную неутраченную функцию данной категории граждан при осуществлении голосования⁵.

Вопросы взаимодействия избирательных комиссий и органов социальной защиты населения, по обеспечению избирательных прав граждан

⁵ Каков порядок признания гражданина дееспособным?[Электронный доступ] // Азбука права: электрон. журн. 2021.- URL.: <https://alyans.newsmine.ru>(Дата обращения:16.04.2021)

являющихся инвалидами, их отношение к институту выборов как таковому трудно переоценить.

Решение данных вопросов обусловлено принятием Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации новаций в Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». А именно, закрепление нормы закона о взаимодействии избирательных комиссий всех уровней с органами социальной защиты населения, Пенсионным фондом и Фондом социальной защиты, что позволяет более качественно организовать работу по обеспечению избирательных прав граждан. В настоящее время общими силами, необходимо аккумулировать сведения и информацию о данной категории граждан – (инвалиды), а также необходимо подготовить весь информативный процесс об оповещении и сборе информации о проведении на выборах для лиц являющимися инвалидами согласно программе «Доступная среда», которая была утверждена в Российской Федерации. Благодаря таким действиям участники избирательного процесса реализуют значимую социальную цель государственной власти в отношении избирательных прав граждан с ограниченными возможностями - (инвалидов). Благодаря полной организованной информированности об участии избирательной комиссии, а именно такие граждане получают информацию о кандидатах, избирательной программе, методах и способах об участии в избирательном голосовании в назначенный день проведения голосований. Такая программа возлагается на представителей избирательной комиссии, а также органа социальной защиты, где данные органы занимают особую роль, возлагая тем самым особую нравственную ответственность, где главным принципом является беспристрастность, объективность в доведении сведений до избирателей с ограниченными возможностями.

Кроме того избиратель - инвалид, обладающий избирательным правом, должен чувствовать себя равным и полноправным членом общества. Особенностью деятельности избирательных комиссий в период подготовки и

проведения выборов применительно к следующим категориям инвалидов: - слепые и слабовидящие;

Так примечателен опыт обеспечения и реализацию избирательных прав инвалидов по Амурской области. С учетом требований избирательного законодательства выделяются следующие этапы организации работы по обеспечению в выборах избирателей - инвалидов:

1) со дня официального предоставления списков инвалидов в территориальную избирательную комиссию;

2) со дня работы участковой комиссии по приему заявлений о голосовании по месту фактического нахождения, а не по месту регистрации;

3) в период работы с избирателями - инвалидами в период поквартирного обхода на дому;

4) в день голосования.

Так в рамках Соглашения между министерством социальной защиты населения области и Избирательной комиссией области социальные учреждения на выборах Президента Российской Федерации в 2018 году и в единый день голосования оказывали содействие маломобильным гражданам пожилого возраста в реализации их избирательных прав.

Специалисты социальных учреждений области оказывали необходимую помощь для осуществления права выбора и голосования избирателям, которые находятся на социальном обслуживании (одиноко проживающим, ограниченными в движении, имеющим нарушения зрения и

Не все граждане имеют возможность самостоятельно прийти на свои избирательные участки, поэтому социальные работники, посещающие этих граждан, передавали в участковую избирательную комиссию их заявления о необходимости голосования на дому. Члены избирательной комиссии и социальные работники посещали граждан, в период подготовки к выборам и в день голосования, оказывая всю необходимую помощь.

По просьбе получателей социальных услуг социальные работники не только передавали в участковые избирательные комиссии заявления

маломобильных граждан, о голосовании на дому, но и сопровождали их на избирательные участки.

Также для работы участковых избирательных комиссий, на территории которых проживают слабовидящие или инвалиды с нарушением слуха, было предложено для использования оборудование: информационная система «Исток» для общения с инвалидами с нарушением слуха и оптический увеличитель текста для слабовидящих граждан.

В день голосования тех, кто решил посетить избирательный участок, но самостоятельно не может это сделать, к месту голосования подвозили специализированные автомобили с подъёмником для инвалидных колясок. Водители не только осуществляют перевозку граждан, но и оказывают помощь в посадке и высадке из автомобиля. В день выборов, инвалиды-колясочники, желающие проголосовать, доставлялись в участковую избирательную комиссию и обратно домой.

Однако этим помощь специалистов социальной защиты не ограничивалась. Так, в п. Уруша Сквородинского района на протяжении нескольких лет проживала одинокая пожилая женщина, не имеющая паспорта. Документ когда-то был утерян, а восстановить его самостоятельно она не могла. Родственников, которые могли бы ей помочь в беде, тоже нет. Благодаря организованной работе органов социальной защиты населения области главный документ был получен в кратчайшие сроки, а женщина была принята на социальное обслуживание на дому. И первое, что она сделала, получив паспорт, это приняла участие в выборах 2018 года!

В городе Благовещенске функционирует 4 общественных организаций инвалидов. Городская организация Амурской областной организации «Всероссийского общества инвалидов», Амурское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», городская организация «Всероссийского общества слепых», Амурское региональное отделение общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России».

ТИК (территориальная избирательная комиссия) работает и с Государственным Казенным Учреждением Управлением Социальной Защиты Населения по г.Благовещенск и Благовещенскому району, ГАУ АО «Благовещенский комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта» (далее - центр «Доброта»).

Так в рамках подготовки к выборам в 2018 году ТИК с представителями общественной организации инвалидов города, управлением социальной защиты населения и представителями центра «Доброта» провели рабочую встречу. На которой обсуждены вопросы реализации постановления ЦИК России⁶, постановлений избирательной комиссией Амурской области по работе, связанной с информированием избирателей-инвалидов. С целью обеспечения избирательных прав инвалидов на выборах федеральных, региональных и органов местного самоуправления решением ТИК города Благовещенск создана постоянно действующая рабочая группа. В ее состав включены представители администрации города, общества инвалидов, органов социальной защиты населения.

По инициативе ТИК для обеспечения реализации избирательных прав граждан с инвалидностью и других маломобильных граждан образованы избирательные участки в учреждениях, осуществляющих социальное обслуживание, а также в иных местах временного или постоянного компактного проживания инвалидов:

-Благовещенский комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта», ул. Рабочая, 95 (УИК № 356);

-Благовещенский специальный дом для одиноких престарелых «Ветеран», ул.Зейская,319(УИК329);

-Благовещенский специальный дом для одиноких престарелых «Ветеран», ул. Театральная, 96 (УИК 339);

⁶ Постановление ЦИК России от 29.07.2020 № 262/1933-7 (ред. от 09.06.2021) "О Рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации".

-Благовещенский дом-интернат, ул.Чайковского,307 (УИК 388);

-Центр библиотечного обслуживания незрячих и слабовидящих, пер. Южный, 2 (УИК 392);

Сегодня из 99 избирательных участков, образованных на территории города, 48 оборудованы поручнями и пандусами, на 21 установка пандусов не требуется в связи с отсутствием ступеней. На этих избирательных участках были установлены специальные кабины, предназначенные для голосования инвалидов колясочников.

На УИК №392 имелись увеличительные стекла, трафареты для заполнения избирательных бюллетеней, в том числе выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля, для инвалидов, владеющих азбукой Брайля, на участке была размещена информация о кандидатах, политических партиях, участвующих в выборах, выполненная шрифтом Брайля, а также трафареты с прорезями для голосования.

Для избирателей, являющихся инвалидами, и не имеющих возможности самостоятельно прибыть в помещение для голосования, дежурил специально оборудованный автомобиль, который мог доставить инвалидов в помещение для голосования. Информация о времени и месте дежурства специального автомобиля размещалась в газете «Благовещенск» и бегущей строкой на телеканале «Город».

Членами ТИК города Благовещенск совместно с администрацией города были проведены выездные проверки объектов социальной инфраструктуры, где расположены избирательные участки, на предмет доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В работе по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, особое внимание уделялось информационно-разъяснительной деятельности. В преддверии проведения выборов 18 марта и 9 сентября 2018 года распространялись информационные материалы по порядку голосования вне помещения для голосования, информационные материалы о кандидатах и избирательных объединениях, информационные материалы по подаче

заявлений для голосования по месту нахождения. Материалы по возможности доставлялись непосредственно каждому инвалиду-избирателю по месту жительства. Для этой акции были привлечены члены УИК и соцработники, сотрудники центра «Доброта».

Из 17 826 инвалидов, проживающих в городе Благовещенск, сотрудниками ГКУ-УСЗН по г. Благовещенск и Благовещенскому району проинформировано по средствам телефонной связи, более 8000 инвалидов о порядке голосования вне помещения для голосования, о кандидатах и избирательных объединениях, о подаче заявлений для голосования по месту нахождения

В городе Райчихинск функционирует общественная организация инвалидов города Райчихинск. В рамках подготовки к выборам в марте и сентябре 2018 года ТИК проведены встречи с представителями общественной организации инвалидов города, управлением социальной защиты населения и представителями дома-интерната для инвалидов и престарелых граждан «Надежда». На них рассмотрены Рекомендации ЦИК России по работе с избирателями - инвалидами.

С целью обеспечения избирательных прав инвалидов на выборах решением ТИК города создана постоянно действующая рабочая группа. В ее состав по согласованию включены представители администрации города, общества инвалидов, органов социальной защиты населения. Для координации работы был принят план по взаимодействию с общественными организациями города, который предусматривает не только участие представителей общественных организаций в мероприятиях, проводимых ТИК города, но и консультации с инвалидами по подготовке избирательных участков ко дню голосования для отдельных групп инвалидности, проведения голосования вне помещения для голосования.

По инициативе ТИК вопросы обеспечения избирательных прав инвалидов неоднократно рассматривались на заседаниях Координационного Совета муниципалитета по подготовке к проведению выборов 18 марта и 9

сентября 2018 года. Так, по информации рабочей группы ТИК, муниципалитетом города ряд избирательных участков были оборудованы пандусами и поручнями. На трех участках установлены специальные кабины, предназначенные для голосования инвалидов колясочников.

На 5-и избирательных участках имелись увеличительные стекла, на 2-х трафареты для заполнения избирательных бюллетеней, в том числе выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля. В ходе подготовки к проведению Единого дня голосования 09 сентября систематически проводились заседания рабочей группы. По результатам подготавливалось рассмотрение вопросов непосредственно на заседаниях избирательной комиссии.

Таким образом, на современном этапе органы социальной защиты населения имеют закрепленный законодательством перечень конкретных полномочий. Укрепляется понимание того, что органы социальной защиты населения несут ответственность за их исполнение. Как положительное можно отметить желание и стремление руководства органов социальной защиты населения к сотрудничеству с избирательными комиссиями.

К следующей категории относят военнослужащих:

-офицеров;-

прапорщиков;

-мичманов;

-курсантов военных профессиональных образовательных организаций;

-военных образовательных организаций высшего образования;

-сержантов-старшина;

-солдат;

-матросов,

-военных проходящих военную службу по контракту.⁷

⁷Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О воинской обязанности и военной службе»//«Собрание законодательства РФ».-1998.- № 13.- Ст. 1475.

Данная категория граждан в силу своего правового статуса военнослужащего, согласно Федеральному закону от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О статусе военнослужащих»⁸. В силу своего положения при прохождении военной службы в Российской Федерации, военнообязанные имеет право на голосование.

Для реализации избирательных прав военнослужащих, Центральной избирательной комиссией Российской Федерацией разработана специальная правовая регламентация в виде методических рекомендаций по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления 29 июля 2020 г. №262/1934-7⁹. Эти рекомендации содержат нормы о проведении избирательных процедур и специальных условий для осуществления избирательных прав для военнослужащих.

Следующая категория граждан представляет собой граждан, находящихся вне территории Российской Федерации. Законодатель утвердил гарантированность избирательных прав данной категории – находясь за пределами России, они также могут реализовать свои избирательные права.

К особой избирательной группе граждан в настоящее время относят граждан находящихся в местах заключения. На сегодняшний день вопросы о праве голосования таких граждан является дискуссионным многими авторами. Приняты законопроекты, ужесточающие законодательство об экстремистских и террористических организациях. В частности, ограничены права граждан, причастных к деятельности организации, которая признана экстремистской или террористической, в пассивном избирательном праве – ввести запрет для них на выдвижение своей кандидатуры на выборах в Госдуму. При этом сама «причастность» может определяться крайне широко:

⁸ Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О статусе военнослужащих»// «Собрание законодательства РФ».-1998.-Ст. 2331.

⁹ Постановление ЦИК России от 29.07.2020 № 262/1934-7 (в ред. от 16.06.2021 № 10/81-6) «О Методических рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления»// «Вестник ЦИК России».-2020.- № 6.

теоретически под запрет рискуют попасть даже просто жертвователи денег в пользу такой организации.

При этом в России, как и в ряде других стран, отдельные категории граждан поражены уже и в активном избирательном праве.

Согласно ст. 32 Конституции России граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, сейчас не могут не только избираться в органы госвласти, но и голосовать на выборах (речь идет именно об осужденных, а не об обвиняемых, которые, хотя и могут находиться под стражей, в активном избирательном праве не поражены). То же самое происходит, например, и в США: в ряде штатов осужденные за тяжкие преступления также лишаются активного избирательного права – причем не только на время заключения, но и на различные сроки (вплоть до пожизненного) после освобождения. Однако как раз сейчас в США идет ожесточенное обсуждение плана Джо Байдена, который намеревается в течение полугода дать старт масштабной реорганизации избирательной системы страны. В числе прочих изменений президент США предложил предоставить право принимать участие в выборах гражданам, ранее осужденным за тяжкие преступления. Республиканцы ожидаемо негодуют. Байден, конечно, руководствуется гуманистическими соображениями, но, вероятно, имеет место и сугубо прагматичный момент – голосуют-то бывшие заключенные чаще за демократов.

В США участие в выборах осужденных дискутируется регулярно и широко, особенно в рамках предвыборных кампаний. Но в России эта тема серьезного развития не получает – попытка дискуссии по этому поводу была, по сути, всего одна. Заключенные Сергей Анчугов и Владимир Гладков в далеком 2004 году обратились в ЕСПЧ с жалобой на лишение права голоса. В 2013 г. ЕСПЧ по делу «Анчугов и Гладков против России» признал, что лишение осужденных избирательного права противоречит Европейской конвенции по правам человека. Но Россия решение исполнять отказалась – Конституция не велит.

Российские правозащитники понимают, что лишение заключенных права голоса очевидным образом нарушает принципы избирательного права, но не акцентируют внимания на этой теме. По всей видимости, потому, что полагают, что это предохраняет избирательную систему от массового использования административного ресурса. По данным ФСИН, в России сегодня чуть меньше 400 000 заключенных – около 0,3% населения страны. Однако в отдельных избирательных округах – в местах не столь отдаленных – их участие в выборах может иметь решающее значение. Основания для подобных опасений есть. В качестве примера использования силовыми ведомствами «точечного» административного ресурса в электоральном процессе можно вспомнить скандальные выборы муниципальных депутатов 2017 г. в московском районе Арбат, когда, согласно заявлениям штаба «Объединенных демократов», незадолго до выборов в здании Генштаба было прописано сразу 1500 военнослужащих, которые и определили итог выборов.

Однако предоставлять осужденным право голоса не торопятся и представители власти. По словам экс-руководителя юридической службы «Руси сидящей» и автора книг «Невиновные под следствием» и «Человек сидящий» Алексея Федярова, последствия от предоставления избирательного права осужденным для власти не очевидны: «Даже абсолютно лояльный нынешней власти человек в тюрьме быстро начинает понимать, что из себя представляет наше государство. Позволить осужденным голосовать – значит в корне поменять всю политическую картину». Судя по итогам выборов депутатов Госдумы последнего созыва, недалек от истины: в большинстве СИЗО УФСИН России по Москве результат «Единой России» варьировался от 27 до 36%, в то время как в целом по столице партия власти набрала 38%. Лишь СИЗО-5 и СИЗО-7 обеспечили результаты (67 и 76% соответственно), заметно превышающие не только общемосковский, но и общенациональный показатель (54%).

Запад, на который и оппозиция, и даже российская власть в конечном итоге ориентируются, движется сегодня в сторону гуманизации

пенитенциарной системы и в числе прочего постепенно расширяет электоральные права осужденных. До США этот путь прошли ряд стран ЕС – Франция, Германия, Дания, Норвегия, Польша. У нас тема старательно табуируется. Создается впечатление, что в России все заинтересованные стороны – власть, правозащитники, оппозиция – воспринимают проблему участия в выборах заключенных как цугцванг, поэтому и остерегаются разыграть тюремную карту. В этом много прагматизма со всех сторон, но мало идейности: всех волнует только результат выборов, а не избирательные права заключенных

1.2. Образование избирательных участков

Избирательные участки - это территориальные единицы, образуемые для организации проведения голосования и подсчета голосов. Избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории Российской Федерации¹⁰.

При ограничении численности избирателей, которые приходят на избирательный участок образуется возможность наименьшей загруженности в организационном избирательном процессе, что своего рода позволяет минимизировать проблемные организационные избирательные процедуры участковых избирательных комиссий в основном это связано с подсчетом голосов. Избирательные участки на территории Российской Федерации являются постоянными, в межвыборный период их перечень уточняется, в исключительных случаях – не позднее чем за 70 дней до дня голосования. В период избирательной кампании образуются избирательные участки в местах временного пребывания избирателей с целью удобства избирателей, предоставления возможности проголосовать всем гражданам, обладающим активным избирательным правом.

¹⁰ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ».-.2002.- № 24.- Ст. 2253.

В процессе голосования необходимо учитывать подготовительный процесс в помещениях, наличие технологического оборудования, списков избирателей, обеспеченность материалами, содержащими информацию об избирательном участке, порядке голосования, а также проведение обучения членов избирательных комиссий.

В настоящее время с тенденцией развития технологий голосование возможно с помощью механизма «Мобильный избиратель», когда место нахождения избирателя в день голосования не совпадает с местом его регистрации. Такой порядок голосования удобен, например, тем, кто в период проведения выборов находится в командировке, на отдыхе в другом регионе и т. п. Опыт программы «Мобильный избиратель» успешно реализован на выборах как предоставлено в таблице 1.

Таблица 1. - Опыт применения механизма «Мобильный избиратель» на Выборах Президента России 18 марта 2018 года. 85 субъектов Российской Федерации Более 108 млн избирателей

5,69 млн заявлений, или 52,7 заявления на 1000 избирателей		
Избирательные комиссии	3,11 млн	52,7%
МФЦ	0,94 млн	16,42%
ЕПГУ	1,64 млн	28,79%

Также следует рассмотреть применение механизма на общероссийском голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации 1 июля 2020 года. В голосовании участвовало 85 субъектов Российской Федерации Более 109 млн избирателей результаты предоставлены в таблице 2.

Таблица2. - Опыт применения механизма «Мобильный избиратель» изменений в Конституцию Российской Федерации 1 июля 2020 года

3,77млн заявлений, или 34,6 заявления на 1000 избирателей		
Избирательные комиссии	2,11 млн	56,1%
МФЦ	0,24 млн	6,27%
ЕПГУ	1,42 млн	37,59%

Граждане смогли в прошлом году проголосовать с помощью механизма «Мобильный избиратель» - это жители 38 регионов, в которых проходили дополнительные выборы депутатов Госдумы по одномандатным избирательным округам – в пределах избирательного округа, выборы глав регионов и депутатов региональных парламентов – на любом избирательном участке региона. Когда проходят выборы глав регионов и депутатов региональных парламентов, проголосовать за них можно будет только на территории соответствующего региона и только тем, кто зарегистрирован в этом регионе. Это не касается тех, кто зарегистрирован в одном населенном пункте региона, а живет в другом. Исключение также составляют избиратели, временно находящиеся в Москве, – они смогли проголосовать вне своего избирательного округа на одном из 30 цифровых избирательных участков, образованных в столице.

Для этого необходимо было подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения можно подать до 24.00 по московскому времени через портал госуслуг (при наличии подтвержденной учетной записи), в любом территориальном избиркоме, в любом МФЦ, в любой участковой избирательной комиссии.

Если избиратель по уважительной причине не может лично прибыть в пункт приема заявлений (в избирком или МФЦ) и при этом не имеет

подтвержденной учетной записи на портале госуслуг, то он может подать заявление, не выходя из дома. Для этого нужно устно или письменно (в том числе при содействии родственника) известить соответствующую участковую избирательную комиссию.

Например, в предыдущих выборах для граждан было предусмотрено дистанционное электронное голосование на двух округах на дополнительных выборах депутатов Госдумы:

Курская область – Сеймский одномандатный избирательный округ № 110, Ярославская область – Ярославский одномандатный избирательный округ № 194.

При дистанционном голосовании, избиратель подает заявление через портал госуслуг. Для этого необходима подтвержденная учетная запись, сопоставленная с данными Регистра избирателей ГАС «Выборы». Когда статус участника дистанционного электронного голосования подтвержден, о чем появятся сведения в личном кабинете на портале госуслуг, необходимо провести авторизацию на портале дистанционного электронного голосования с помощью ЕСИА (код подтверждения придет в SMS-сообщении).

Голосование организовано на специализированном портале vybory.gov.ru.

При таком голосовании подать сразу два заявления – о дистанционном голосовании и о голосовании по месту нахождения нельзя, если избирателем наряду с заявлением о дистанционном электронном голосовании подано заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, действительным считается заявление о дистанционном голосовании, а второе включается в реестр неучтенных заявлений.

Сам механизм голосования с помощью технологии «Мобильный избиратель» используется, когда место нахождения избирателя в день голосования не совпадает с местом его регистрации. Такой порядок

голосования удобен, например, тем, кто в период проведения выборов находится в командировке, на отдыхе в другом регионе и т. п.

Проголосовать с помощью механизма «Мобильный избиратель» смогли граждане 38 регионов, в которых назначены дополнительные выборы депутатов Госдумы по одномандатным избирательным округам – в пределах избирательного округа, выборы глав регионов и депутатов региональных парламентов – на любом избирательном участке региона.

Граждане, проживающие за пределами субъекта РФ, на территории которого зарегистрированы, где будут избираться главы регионов и депутаты региональных парламентов, проголосовать за них можно будет только на территории соответствующего региона и только тем, кто зарегистрирован в этом регионе. Это не касается тех, кто зарегистрирован в одном населенном пункте региона, а живет в другом. Исключение также составляют избиратели, временно находящиеся в Москве, – они смогли проголосовать вне своего избирательного округа на одном из 30 цифровых избирательных участков, образованных в столице.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сказать, что избирательная система меняет условие с оптимальным и удобным решением о проведении выборов для отдельных категорий граждан в особенности это относится для лиц, которые не в состоянии прийти на выборы, к примеру, инвалиды в силу физических ограничений голосование на современном этапе проводится с использованием не традиционного бумажного бюллетеня, а электронного бюллетеня на терминале для голосования. Голос избирателя учитывается по месту его регистрации.

Граждане могут проголосовать на цифровых участках. Для этого необходимо зарегистрироваться на сайте ЦИК России или в личном кабинете на портале государственных услуг выбрать удобный цифровой участок, подать заявление о голосовании на выбранном цифровом участке на портале государственных услуг (требуется наличие подтвержденной учетной

записи), прийти с паспортом на выбранный избирательный цифровой участок и проголосовать.

Впервые этот механизм был применен на выборах в региональные органы государственной власти в 2017 году. Проголосовать по месту нахождения по всей стране впервые стало возможным на выборах Президента России 18 марта 2018 года.

Участники общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации также имели возможность выбрать любой удобный участок для голосования. В единый день голосования 13 сентября 2020 года на выборах в 38 субъектах Российской Федерации механизм «Мобильный избиратель» применялся в соответствии с обновленным законодательством. Для отдельных категорий граждан в особенности для лиц которые не в состоянии прийти на выборы, к примеру, инвалиды в силу физических ограничений, граждане, находящиеся за пределами РФ.

Кроме того, на выборах 19 сентября 2021 года отдельным субъектам Российской Федерации будет предоставлена возможность дистанционного электронного голосования.

Заявки на участие в пилотном проекте по использованию дистанционного электронного голосования на выборах в 2021 году по состоянию подали 11 российских регионов. Также в эксперименте примет участие Москва, сообщила ТАСС председатель Центризбиркома России Элла Памфилова.

Однако дистанционное электронное голосование на выборах в 2021 году пройдет в шести субъектах РФ, включая Москву. Общероссийское тестирование системы онлайн-голосования пройдет с 17 марта по 21 мая, при этом днями голосования в ходе тренировки будут три дня - с 12 по 14 мая. Центризбирком примет окончательное решение по поводу участия конкретных регионов в пилотном проекте по использованию онлайн-

голосования на выборах 2021 года только после тестирования системы. В тестировании приняли участие все субъекты РФ.

Выборы в Госдуму должны пройти 19 сентября 2021 года. Одновременно с этим будут проходить региональные и муниципальные выборы. Согласно данным на конец декабря 2020 года, в единый день голосования 2021 года должны пройти прямые выборы глав 8 субъектов РФ (еще в трех высших административных лиц будут выбирать депутаты заксобраний) и 39 региональных парламентов.

Голосование на современном этапе проводится в различных формах, как с использованием традиционного бумажного бюллетеня, так и электронного бюллетеня.

1.3. Особенности формирования участковых избирательных комиссий на избирательных участках в местах временного пребывания и на предприятиях с непрерывным циклом работы

Избирательный процесс основан на нормах конституционного права избирать, а также иметь право на избрание. В целом такой институционализм представляет целостность системы избирательного процесса в России. Поэтому отдельно следует рассмотреть особенности формирования процесса организацию выборов на участках временного пребывания, и на предприятиях, где граждане не могут свободно принимать участие на выборах. Такие избирательные организации в день голосования принято называть предприятия без отрыва от цикла работы.

Касательно избирательных участков временного пребывания законодатель утвердил особые процедуры голосования. Так, создается участковая избирательная комиссия (далее - УИК) которая сформирована, ТИК следует подчеркнуть в организации выборов всегда должны быть созданы резервные составы участковых комиссий, согласно 5.1 статьи 27 Федерального закона, не позднее, чем за 15 дней до дня голосования, а в отдельных случаях - не позднее дня, предшествующего дню голосования.

Следует отметить, что такая специфическая работа избирательных комиссий заключаются на принципах:

- открытости;
- демократичности.

Можно привести пример в отдельно взятом субъекте Российской Федерации такого, как Амурская область, где на основании официального источника- официальный сайт по Амурской области было дана информация согласно положениям ст. 22 и 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации»¹¹, а также п. 12, 14, где указан порядок формирования резервных состав участковых комиссий, а также назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 05.12.2012 № 152/1137-6 (в ред. от 01.11.2017 № 108/903-7), где территориальная избирательная комиссия, ЗАТО Циолковский объявила прием предложений по кандидатурам для дополнительного зачисления в резерв состава участковых избирательных комиссий № 2601, 2602, избирательных участков в местах временного пребывания избирателей. На основании этого гражданам предоставляется избирательное право участие в избирательном процессе. Прием документов также был обозначен с какого периода можно подать соответствующие документы, к примеру ТИК-АТО Циолковский в период 24 апреля 2021 г. по Амурской области¹².

Особенность формирования избирательного процесса на предприятии без отрыва от производства основана на взаимодействии избирательной комиссией и руководителями предприятия. Создание необходимых условия проведения таких выборов регламентирована законодателем, регламент, прежде всего, основан на прозрачности таких выборов. Интерпретация закона об избирательных правах граждан утверждает основу, где граждане не должны быть всячески ущемлены в своих правах даже если работают без отрыва от производства.

Если взять проведение голосования в общеобразовательных учреждениях, то в таких учреждениях свои особенности и некоторые вопросы. Элла Памфилова в своем интервью ТАСС заявила, что «с учетом довольно высокой вероятности применения трехдневного голосования на последующих выборах, проще всего на время выборов предусмотреть

¹¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ».-2002.- № 24.-Ст. 2253.

¹² Приложение к решению ТИК ЗАТО Циолковский от 23.03.2021 №03/13-7[Электронный доступ} //Вестник по Амурской области.- URL.: <http://vestnik-ikao.ru/offi>(Дата обращения: 16.04.2021)

единую каникулярную неделю во всех общеобразовательных учреждениях, где проходит голосование, поскольку очень много преподавателей являются членами комиссий и половина участков находится в образовательных учреждениях». Это предложение обсуждалось в ходе встречи с президентом РФ Владимиром Путиным.

Следует отметить, что более половины участков находятся в школах, а учителя часто являются членами избиркомов. Кроме того, есть моменты, связанные с подготовкой помещения, где будет проходить голосование, и с наведением порядка уже после дней голосования, да и надо не забывать об отдыхе учителей и нюансах эпидемиологической ситуации.

Глава ЦИК обоснованно предлагает партии «Новые люди» о переводе избирательных участков с территории общеобразовательных учреждений в отделения «Почты России». По ее словам, «избиратели привыкли и знают, где располагается школа с их избирательным участком. Они находятся в пешеходной доступности от жилых домов». «Как правило, голосование проходит в актовом зале школы или просторных рекреациях, в которых достаточно места для размещения рабочих мест членов комиссии, наблюдателей и представителей СМИ, кабинок для тайного голосования, информационных стендов, стационарных и переносных ящиков для голосования, систем безопасности. Проведение выборов на фоне пандемии выдвинуло дополнительные требования для обеспечения санитарной безопасности, в частности, необходимость разделения входа и выхода, соблюдения санитарной дистанции между всеми участниками избирательного процесса и т.д.».

Подавляющее же большинство почтовых отделений, не соответствуют многим необходимым требованиям. В большинстве из них нет возможности разместить все необходимое для избирательного участка оборудование, следует отметить, что не выдерживают критики предложения о переводе избирательных участков из школ. По его мнению экспертов, «переносить

участки в другие места – просто нереально, никаких других вариантов мест для переноса даже не просматривается».

Также Элла Памфилова «обратилась к президенту с просьбой поддержать подготовленный нами проект изменений в законодательство, который предполагает, что ЦИК России вправе выносить мотивированное представление в адрес органа, назначившего члена комиссии по предложению ЦИК, о досрочном прекращении полномочий такого члена». «Это вполне логично, если в зону ответственности ЦИК входит все, что происходит на выборах, то хотя бы такой небольшой рычаг управления надо добавлять. Эксперты назвали «логичным шагом в нужном направлении» предложение председателя комиссии о наделении правом выносить мотивированное представление в адрес органа, назначившего члена комиссии по предложению ЦИК России, о досрочном прекращении полномочий такого члена». Данное предложение нашло отражение в избирательном законодательстве. Все это говорит о том, что избирательные права граждан должны не только реализовываться, но и охраняться. В случае нарушения таких прав граждане имеют права обратиться в суд.

Таким образом, процедура организационного избирательного процесса специфична, поскольку требует особого внимания за организационным процессом. Для избирательных комиссий важно рекомендовать касательно «временных избирательных участков, а также предприятий», а именно руководителям где временно пребывают избиратели, во взаимодействии с ТИК важно включение в состав УИК сотрудников (представителей) указанных организаций, которые состоят в резервах участковой комиссии, для цели обеспеченности избирательных норм и правил при проведении выборов.

2. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АКТИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ГРАЖДАН

2.1. Организация голосования лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий

Конституция России в ст.32 закрепляет такие первостепенные права гражданина как право на управление делами в государстве и избирательные права¹³. Правовой статус гражданина невозможно представить без наличия данных прав, на их основе формируются и находят свое выражение иные права.

Следует согласиться с точкой зрения Черепанова В.А. о том, что избирательные права «не являясь абсолютными, осуществляются в определенных границах»¹⁴. Но логично возникает вопрос, если Конституция РФ устанавливает только два ограничения п. 3 ст. 32 относительно избирательных прав это граждане признанные судом недееспособными и находящиеся в местах лишения свободы. Может ли федеральный законодатель устанавливать дополнительные ограничения избирательных прав. Данный вопрос уже являлся предметом рассмотрения Конституционного Суда. В своих решениях¹⁵ Конституционный суд РФ подтвердил возможность ограничения избирательных прав граждан РФ, с учетом конституционно защищаемых целей и соразмерности¹⁶.

Федеральные законы о выборах Президента РФ, о выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ и об основных гарантиях

¹³Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)[Электронный доступ]// Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.-Загл. с экрана.

¹⁴ Черепанов В.А. К вопросу об ограничении пассивного избирательного права //Государство и право. 2015. № 12. С. 48.

¹⁵Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 1 июня 2010 года № 757-О-О [Электронный доступ] // СПС Консультант плюс.-URL.:<https://www.consultant.ru> (Дата обращения:19.05.2021)

¹⁶Постановления Конституционного Суда РФ от 10 октября 2013 г. № 20-П // «Собрание законодательства РФ».- 2013-. № 43.- Ст. 5622.

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ закрепляют, что лицо, выдвигающее свою кандидатуру в порядке самовыдвижения, представляет документы, предусмотренные указанными нормативными актами, лично. Характерно, что во всех трех федеральных законах иные лица могут предоставлять документы, только если кандидат болен (находится на стационарном излечении в лечебно-профилактическом учреждении) или содержится в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых. В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются:

-следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты. Но при этом в отношении подозреваемого или лица обвиняемого в совершении преступления в качестве меры пресечения может быть принята такая мера как домашний арест. При вынесении подобного решения суд может ограничить такое лицо в возможности общения с отдельными лицами, в праве на переписку и использование средств связи и сети Интернет (ст.105.1 УПК РФ¹⁷). Применяя подобные запреты, суд должен руководствоваться сведениями которые были представлены сторонами и характеристикой (данными) о подозреваемом или обвиняемом.

В качестве примера хотелось бы привести кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Амурская область - Амурский одномандатный избирательный округ № 71» выдвинутого в порядке самовыдвижения Мигулю Александра Анатольевича, который находился в Федеральном Казенном учреждении Следственного

¹⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 13.05.2021)// «Собрание законодательства РФ».-2001.- № 52 (ч. I).-Ст. 4921.

изолятора № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказания по Амурской области и попытался реализовать свое пассивное избирательное право на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2016 году, представив через уполномоченное лицо в окружную комиссию документы на выдвижение.

Вместе с тем, в связи с невыполнением требований части 5 статьи 44 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» - непредставлением документов, необходимых для регистрации кандидатом в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Амурская область - Амурский одномандатный избирательный округ № 71», до истечения срока, установленного частью 4 статьи 47 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», окружная избирательная комиссия отказала Мигуле Александру Анатольевичу в регистрации.

Лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления, не должно быть ограничено в избирательных правах, так как Конституция РФ устанавливает в ст. 32 «Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда». Данное положение не однократно подвергалось научному анализу, так как дополнительные ограничения избирательных прав устанавливаются в федеральных законах. Возможности ограничения пассивного избирательного права предусмотрены в законах о выборах Президента РФ, о выборах Государственной Думы РФ предусматривающих запреты на участие в выборах лиц с непогашенной или не снятой судимостью за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, при том что лицо в этом случае не находится в местах лишения свободы, так же не могут быть кандидатами лица имеющие гражданство иностранного государства и т.д. Но в этом случае (если не

анализировать необходимость таких жестких ограничений) имеется, хотя бы юридический запрет, закрепленных в нормах права. А лицо, находящееся под домашним арестом, будет лишено возможности выдвинуть свою кандидатуру для участия в выборах в связи с отсутствием фактической, а не юридической возможности.

Законодатель предусмотрел право такого лица подавать ходатайства следователю или в суд, в том числе и о выходе за пределы жилого помещения, которое было судом определено для него, в частности для подачи документов в избирательную комиссию. Но при этом не исключен вариант получения отказа на подобного рода ходатайство.

Статья 107 п. 13 УПК РФ¹⁸ предусматривает возможность встречи такого лица с нотариусом, но с целью оформления документов в сфере предпринимательской деятельности, а предоставление документов в избирательную комиссию с такой деятельностью естественно не связана. Таким образом, получается, что лицо, которое находится в местах лишения свободы, имеет прямо предусмотренную нормами права возможность реализовать свое пассивное избирательное право, а право лица, находящегося под домашним арестом, зависит от воли иных лиц и прямо не регулируется законом.

Согласно такой позиции выступала в защиту избирательных прав лиц находящихся под домашним арестом Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Элла Памфилова которая выступила в защиту избирательных прав граждан, находящихся под домашним арестом. Голосовать им предлагается разрешить по месту их «заклучения». Однако пока совершенно неясно, как быть с возможностью для них избираться самим. Эксперты признают, что домашний арест пассивное право де-факто ограничивает. Хотя де-юре это уже запрещено постановлением Конституционного суда (КС РФ). Проблема, однако, в том,

¹⁸ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 13.05.2021)// «Собрание законодательства РФ».-2001.- № 52 (ч. I).-Ст. 4921.

что его решения часто упираются в противоположную правоприменительную практику.

Судя по всему, ведет речь пока лишь о решении вопроса с активным избирательным правом домашних арестантов, то есть об их возможности выбирать представителей в органы государственные власти и местного самоуправления. Хотя и небольшое количество людей находится под домашним арестом, но это люди, не лишённые активного избирательного права. По мнению исследователей, должна реализовываться норма избирательного права в полном объеме, способствующая участию арестантов в избирательной кампании. То есть те, кто не может лично прийти на избирательный участок, должны – если хотят, конечно, – проголосовать на дому.

Здесь следует обратить внимание на тот факт, что официальной статистике никакой статистики. Точных данных за 2015 год пока на самом деле нет, однако в октябре в Судебном департаменте при Верховном суде РФ сообщали, что за прошедшие месяцы суды выбрали в качестве меры пресечения домашний арест более двух с половиной тысяч раз.

Это очень немного – 2,5 тыс. домашних арестантов. По сути, вряд ли они на что-то могут повлиять в качестве избирателей. Таким образом, получается, что омбудсмен и заместитель генерального прокурора затронули больше имиджевый вопрос: Конституцией РФ тем людям, которые посажены судом дома, дано право голосовать, но с этим правом сейчас есть проблемы, а потому нужно его как-то более четко процессуализировать.

В то же время о пассивном избирательном праве, де-факто ограниченном процедурой домашнего ареста, никто почему-то не говорит. По словам советника Федеральной палаты адвокатов РФ Юрия Костанова, «лица, подвергнутые мере пресечения в виде домашнего ареста, не лишаются права голосовать, но не могут выдвигать свою кандидатуру на выборы». Но на самом деле тут ситуация сложнее – выдвигать-то свою кандидатуру они могут, даже если проходят по какому-либо делу обвиняемыми или

подсудимыми. Это им гарантирует Конституция РФ. Но четкой процедуры осуществления этой гарантии как нарочно нет. Конечно, конституционные нормы вроде бы и действуют напрямую, но наши правоохранители на это, похоже, внимания не обращают, а адвокаты просто вынуждены под них подстраиваться.

Главная сложность всегда заключалась в том, что документы в избирком кандидатом сдаются лично. Отсюда следовала такая практика: неугодного претендента в качестве подсудимого или подозреваемого в каком-либо преступлении просто сажали под арест – в лучшем случае домашний. Например, помещенный в такие «льготные» условия Алексей Навальный вынужден был пропустить избирательную кампанию в Мосгордуму, подав впоследствии иск в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ¹⁹).

Однако этот главный вопрос – личного действия – уже решился, по существу, в прошлом году, когда КС РФ разобрался с жалобой депутата Муниципального собрания Московского района Зюзина Константина Янкаускаса.

Тот в 2014-м тоже собирался участвовать в выборах депутатов Мосгордумы, но попал под уголовное дело и тот самый домашний арест. Янкаускас, не имея возможности лично прибыть в избирком, обратился к следователю за разрешением. А тот отказал, таким образом, затруднив реализацию пассивного избирательного права. С этим согласился и представитель президента в КС РФ Михаил Кротов. КС РФ в итоге постановил следующее: документы о выдвижении домашний арестант может передать в избирком через своего защитника по уголовному делу или же иное лицо по доверенности. Зависимость от следователя или суда КС посчитал недопустимой. То есть, с одной стороны, механизм вроде бы создан, и у домашних «арестантов» как бы появилась возможность

¹⁹ Европейский суд по правам человека -(ЕСПЧ)[Электронный доступ]// <https://ru.wikipedia.org/w/>(Дата обращения:20.05.2021)

становиться кандидатами. С другой же стороны – в конкретных законах эта процедура до сих пор еще не закреплена. Налицо проблема правоприменения, которая заключается в следующем: часть 8 статьи 107 Уголовно-процессуального кодекса (УПК РФ²⁰) «не предусматривает безусловную реализацию избирательного права граждан». И закон об основных гарантиях избирательных прав специальными нормами о реализации избирательного права гражданином, находящимся под домашним арестом, не содержит. Так что на самом деле, считает он, нужно менять статью УПК РФ, чтобы обеспечить законный доступ людей к голосованию.

Что же касается пассивного избирательного права, то, пояснил эксперт, законодатель вряд ли пойдет тут на уступки: «Может сложиться ситуация, когда в ходе предварительного расследования или судебного разбирательства человек может стать специальным субъектом, в отношении которого в УПК РФ предусмотрена особая процедура привлечения к уголовной ответственности, что существенно осложнит дело».

Так что заявления Эллы Памфиловой лишь подсветили проблематику, хотя и не исключено, что вслед за освобождением активного избирательного права будет поднят и вопрос о пассивном. Но сейчас все это выглядит не иначе как попытка создать для российской демократии некую красивую юридическую витрину – понятное дело, под грядущие выборы.

И Памфилова действует тут не одна. Например, на днях тот же КС РФ хотя и отказался обязать суды пересмотреть дело о не допуске ПАРНАСа к прошлогодним выборам в Новосибирской области, но признал, что «официальные справки компетентных государственных органов» могут быть ошибочными. Речь идет о ФМС, по чьим базам проверялись данные подписавшихся за допуск этой партии к выборам граждан. КС РФ даже «не исключил возможности оспаривания» официальной информации государственных органов.

²⁰ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 13.05.2021)// «Собрание законодательства РФ». -2001.- № 52 (ч. I).-Ст. 4921.

Таким образом, КС РФ, пусть и задним числом, с одной стороны встал на сторону оппозиции. А на практике процедура таких проверок и споров не выработана. Согласно постановлению КС РФ, все обстоятельства дела должны устанавливать суды, куда избирательно обиженные кандидаты и партии должны нести доказательства и ходатайства о назначении экспертиз, а также приводить свидетелей.

Если же анализировать активное избирательное право лиц находящихся под домашним арестом, то снова сталкиваемся с отсутствием фактической возможности его реализации.

Голосование избирателей на выборах Президента Российской Федерации проводилось на 772 избирательных участках (таблица 3), образованных в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации». Численность избирателей по состоянию на 1 января 2018 года составила 625533 человек.

Таблица 3.- Итоги голосования выборов Президента РФ на 1 января 2018г²¹.

1	Число избирателей, включенных в списки избирателей	635083
2	Число избирательных бюллетеней, полученных участковыми избирательными комиссиями	578918
3	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно	3498
4	Число избирательных бюллетеней, выданных в помещениях для голосования в день голосования	365862
5	Число избирательных бюллетеней, выданных вне помещений для голосования в день голосования	25321
6	Число погашенных избирательных бюллетеней	184237
7	Число избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования	28810
8	Число бюллетеней в стационарных ящиках для голосования	365743
9	Число недействительных избирательных бюллетеней	5383
10	Число действительных избирательных бюллетеней	389170
11	Число утраченных избирательных бюллетеней	0

²¹ Выборы в органы государственной власти на территории Амурской области в 2017 - 2018 годах: Сборник информационно-аналитических материалов / Избирательная комиссия Амурской области. - Благовещенск, 2018.-С. 57.

12	Число избирательных бюллетеней, не учтенных при получении	0	
13	Бабурин Сергей Николаевич	2358	0,60%
14	Грудинин Павел Николаевич	73485	18,62%
15	Жириновский Владимир Вольфович	37909	9,61%
16	Путин Владимир Владимирович	264493	67,04%
17	Собчак Ксения Анатольевна	4428	1,12%
18	Сурайкин Максим Александрович	2466	0,63%
19	Титов Борис Юрьевич	2080	0,53%
20	Явлинский Григорий Алексеевич	1951	0,49%

Следует подчеркнуть в целях обеспечения реализации избирательных прав граждан, находящихся в день голосования в труднодоступных или отдаленных местностях и не имеющих возможности самостоятельно прибыть на избирательный участок, в соответствии со статьей 70 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» избирательной комиссией Амурской области было дано разрешение на проведение досрочного голосования как всех избирателей избирательного участка, так и отдельных групп избирателей (постановление от 14 февраля 2018 года № 42/518-6).

Сведения о проведении досрочного голосования избирателей на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года отражены в таблицах 4 и 5.

Таблица 4.- Досрочное голосование всех избирателей, проживающих в труднодоступных и отдаленных местностях Амурской области

Наименование муниципального образования	Начало досрочного голосования	Количество избирателей, проголосовавших досрочно	Вид транспорта для организации голосования
Шимановский район УИК №2716	17.03.2018	122	автомобиль УАЗ
Итого: 1УИК		122	

Таблица 5.- Досрочное голосование отдельных групп избирателей, включенных в список избирателей и находящихся в отдаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных и отдаленных местностях Амурской области)²²

Наименование муниципального образования	Начало досрочного голосования	Количество избирателей, проголосовавших досрочно	Род деятельности	Вид транспорта ДЛЯ организационного голосования
Зейский район УИК№2316,2318, 2319,2320,2321, 2322,2324,2325,	06.03.2018- 16.03.2018	422	геологи, метеорологи, золотодобытчики, жители поселения	вертолет, вездеход, автомобил и
Магдагачинский УЖМ№ 907, 914, 916	15.03.2018- 16.03.2018	399	пограничник и, строители	автомобили
Мазановский район УИК№1013	01.03.2018- 05.03.2018	35	охотники, геологи, золотодобытчики. метеорологи	вездеходы, автомобили, поезд
Свободненский район УИК№ 2430,2439	05.03.2018 10.03.2018	367	военнослужащие	автомобиль
Селемджинский район УИК№ 1601,1604, 1607,1608,1611,1614, 1615	10.03.2018- 15.03.2018	227	лесозаготовители, золотодобытчики, геологи, оленеводы	вездеходы, автомобил и
Наименование муниципального образования	Начало досрочного голосования	Количество избирателей, проголосовавших досрочно	Род деятельности	Вид транспорта ДЛЯ организации голосования
Сковородинский район УИК№ 1807,1810, 1815,1818,1819,1821,	14.03.2018- 17.03.2018	277	пограничники, жители поселения	автомобили

²² Выборы в органы государственной власти на территории Амурской области в 2017 - 2018 годах: Сборник информационно-аналитических материалов / Избирательная комиссия Амурской области. - Благовещенск, 2018.-С. 66.

Тындинский район УИК № 2503, 2504, 2505,2506,2507,2508, 2513,2515,2516,2517, 2518,2519	25.02.2018- 16.03.2018	1696	охотники, оленоводы, строители, горняки	вертолет, вездеходы, автомобили
Шимановский район УИК № 2708, 2711, 2717	17.03.2018	75	пограничники, жители поселения	автомобили
Итого: 46 УИК		3498		

Для реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами по зрению, комиссиями принимались все необходимые меры (пример – таблица 7)

Таблица 7.- Перечень избирательных участков, на информационных стендах которых размещались информационные материалы для избирателей, являющихся инвалидами по зрению²³

№ п/п	Наименование муниципального образования	Номер избирательного участка (крупный шрифт)	Номер избирательного участка (шрифт)
1	Архаринский район	101,102,103,104,105,107,115,120	
2	Благовещенский район	4,13,28	
3	Бурейский район	403,404,407	
4	город Белогорск	205	
5	город Благовещенск	392	392
6	город Зея	607	
7	город Райчихинск	1301, 1302,1304,1305,1312	1302,1305
8	город Свободный	1508	
9	город Тында	2012,2013,2014	
10.	город Шимановск	2104,2107,2111	
И.	Завитинский район	516,517	
12.	Константинов TM район	801, 802, 803, 810, 814, 815	
13.	Михайловский район	1105,1132	
14.	пгт Прогресс	2804,2807,2808,2809	
15.	Селемджинский район	1608,1610,1613,1614	
16.	Сковородинский район	1803,1809,1811,1819	
17.	Тамбовский район	1902,1912	
18.	Шимановский район	2705,2709,2710,2717	
	Всего:	57	3

²³ Выборы в органы государственной власти на территории Амурской области в 2017 - 2018 годах: Сборник информационно-аналитических материалов / Избирательная комиссия Амурской области. - Благовещенск, 2018.С. 67

Президента Российской Федерации в 2018 году для активной избирательной категории граждан и проводились на основании Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О выборах Президента Российской Федерации» и существенно отличались от предыдущей избирательной кампании 2012 года в связи со значительным реформированием избирательного законодательства. При этом если избиратель не мог по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно подать заявление ему предоставлялась возможность подать заявление вне указанных пунктов приема заявлений.

Так, в 2012 году на выборах Президента Российской Федерации на территории Амурской области по открепительным удостоверениям проголосовало 7498 избирателей. При этом у избирателей возникали трудности с получением открепительного удостоверения по причине преимущественного проживания далеко от места регистрации, либо в связи с отъездом и т.п., а предоставляемое законом право получить открепительное удостоверение другим лицом по доверенности, оформленной нотариально, на практике было не просто реализовать. В этой связи часть граждан лишалась возможности реализовать свое активное избирательное право том числе.

В 2018 году механизм «Мобильный избиратель» предоставил возможность проголосовать на территории Амурской области 32899 избирателям, из которых 31885 - это избиратели, подавшие заявления в период за 45-5 дней, 1014 - подавшие заявления не ранее чем за 4 дня (проголосовавшие по специальным заявлениям).

Законодатель утверждает нормы об ограничении участия на выборах Президента РФ не имели права быть избранными до истечения соответственно десяти и пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости²⁴.

²⁴ Федеральный закон от 21.02.2014 № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ». - 2014. - № 8. - Ст. 739.

В отношении лиц находящихся под домашним арестом при голосовании выборов Президента РФ практически нормы не были реализованы, данный факт обоснован отсутствием официальной информацией относительно данной категории граждан - избирателей. Хотя был запущен механизм включения в список избирателей по месту нахождения через систему «Мобильный избиратель» без закрепления и расшифровки данного термина в каком-либо правовом акте. Основное преимущество механизма «Мобильный избиратель» предоставление избирателям возможности выбрать любой избирательный участок, где им будет удобно голосовать. Это подтверждается итогами прошедшей избирательной кампании на территории Амурской области.

В отношении лиц находящихся под домашним арестом опять же, для посещения избирательного участка лицо должно получить разрешение покинуть жилое помещение. Но реализовать данное право лицо сможет при условии заблаговременной подачи ходатайства и его удовлетворении, так как речь идет об одном дне, по прошествии которого, восстановить нарушенное избирательное право не возможно²⁵. Поэтому на наш взгляд, в связи с тем, что право избирать и быть избранным относится к основополагающим правам граждан, которые не могут быть восполнены после их нарушения, в законодательстве следует прямо предусмотреть для лиц находящихся под домашним арестом право на посещение избирательного участка в день голосования.

Из анализа прошедших выборов по Амурской области Российской Федерации, очевидно, что официальный перечень лиц участвующих в голосовании на всех её этапах представлен не в полном объеме относительно лиц находящихся под домашним арестом.

²⁵ Актуальные вопросы применения законодательства о выборах и референдумах: Сборник судебных решений. — М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2021. – С.98.

Судя из официальных данных по Амурской области о выборах в органы на территории Амурской области официальный учет велся в отношении таких лиц, как ограниченные в участии на выборах:

-инвалиды 60% как предоставлено в таблице 7, лица, не имеющие возможность принять участие в голосовании с учетом физических возможностей передвижения в связи с территориальной недоступностью 45%, лиц без отрыва на производство 40%. В отношении лиц находящихся под домашним арестом такой учет не был введен в полной мере, как показано на диаграмме 1 всего- 0%.

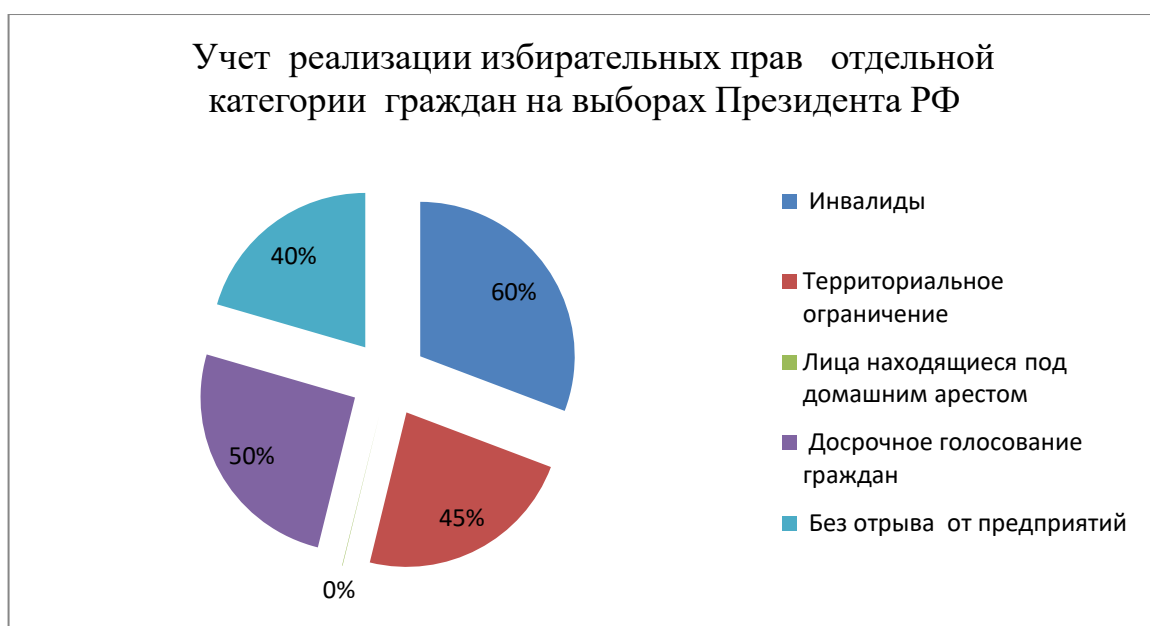


Диаграмма 1.- Сравнительная оценка исполнения учета избирательных прав лиц находящихся под домашним арестом в сравнении с другими категориями граждан относящихся к отдельной категории граждан.²⁶

Контроль и учет отдельной категории граждан избирательного процесса на выборах Президента РФ по Амурской области не представился в официальных источниках. Это говорит о том, что исследований в данном направлении не было.

В связи с чем предлагаем внести следующие изменения:

²⁶ Сборник информационно-аналитических материалов / Избирательная комиссия Амурской области. - Благовещенск, 2018.-С. 154.

-необходимо дополнить статью 3 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»²⁷, которая бы позволяла фиксировать и вести официальный учет голосования лиц находящихся под домашним арестом. Аналогичные нормы предлагаем внести в статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы»²⁸, статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

-дополнить Методические рекомендации Постановления ЦИК России от 08.08.2018 № 174/1414-7²⁹ по организации голосования субъектах РФ в Общие положения раздела 1.2 Порядка процессуальной конкретизацией норм при проведении голосования лиц находящихся под домашним арестом.

- дополнить п.7 ст.41 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ и п.10 ст.34 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ, п. 5 ст. 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ следующими изменениями: после слов «болен или содержится в месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых» дополнить «или в отношении кандидата избрана мера пресечения в виде домашнего ареста».

Изложить п.13 ст.107 УПК РФ в следующей редакции: «Встречи подозреваемого или обвиняемого, находящихся под домашним арестом, с защитником, законным представителем, а также с нотариусом в целях нотариального заверения копий документов, удостоверения доверенности на право представления интересов, подозреваемого или обвиняемого в сфере реализации им избирательных прав и предпринимательской деятельности проходят в месте исполнения этой меры пресечения».

²⁷ Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О выборах Президента Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ».-2003.- № 2.- Ст. 171.

²⁸ Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"// «Собрание законодательства РФ».-2014.- № 8, ст. 740.

²⁹ Постановление ЦИК России от 08.08.2018 N 174/1414-7 (ред. от 16.06.2021 № 10/82-8) «О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации»// «Вестник ЦИК России».-2018.- № 17.

2.2. Организация голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, на предприятиях с непрерывным циклом работы

Организация голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, на предприятиях с непрерывным циклом работы утверждена статьей 66 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»³⁰. Работа участковой избирательной комиссии- (УИК) по организации и проведению голосования вне помещения для голосования регулируется статьей 32 Конституции РФ обеспечивает право граждан на голосование и избрание³¹.

Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав избирателя, а также возможность искажения волеизъявления избирателя³².

Участковая избирательная комиссия обеспечивает возможность участия в голосовании вне помещения для голосования следующим избирателям, обратившимся в УИК с письменными заявлениями (устными обращениями) о возможности проголосовать вне помещения для голосования:

-избирателям, которые включены или имеют право быть включенными в список избирателей на данном избирательном участке, и не могут по уважительным причинам (без отрыва от производства самостоятельно прибыть в помещение для голосования;

Этот набор оснований для голосования вне помещения для голосования является исчерпывающим.

³⁰ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"// «Собрание законодательства РФ».-2002.- № 24.-Ст. 2253.

³¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)[Электронный доступ]// Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.-Загл. с экрана.

³² Арановский К.В. Князев К.Д. Конституционные стандарты выборов в демократическом правовом государстве (из практики конституционного суда российской федерации)// Азиатско-тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2019. Т.21. №4. С. 91-107.

Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Согласно статьи 83 о порядке голосования вне помещения для голосования³³ избиратель может подать в участковую избирательную комиссию заявление о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования или обратиться в участковую избирательную комиссию устно в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования, то есть с четверга за полторы недели до дня голосования и до назначенного времени 14.00 часов в день голосования (с 9 сентября до 14.00 часов 19 сентября 2021 года).

Закон предусматривает три формы подачи заявки на голосование вне помещения:

- 1) письменное заявление избирателя не позднее до 10 дней голосования не позднее шести часов;
- 2) непосредственное устное обращение избирателя (по телефону, с использованием личного кабинета избирателя на ЕПГУ может быть подано в порядке и сроки, установленные ЦИК России.);
- 3) устное обращение избирателя, переданное при содействии других лиц.

Письменное заявление либо устное обращение непосредственно в день его подачи в комиссию регистрируется в Реестре заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей. Регистрацию письменных заявлений (устных обращений) проводят члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляющие

³³ Федеральный закон от 22.02.2014 №20-ФЗ(ред. от 30.04.2021) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»// "Собрание законодательства РФ».-2014.- № 8.- Ст. 740.

дежурство в помещении УИК по графику, утвержденному решением участковой избирательной комиссии.

При получении письменного заявления избирателя дежурный член участковой избирательной комиссии регистрирует указанное заявление в реестре и обеспечивает его хранение до окончания дежурства, по окончании дежурства – его передачу секретарю участковой избирательной комиссии. При регистрации устного обращения в реестре указываются фамилия, имя, отчество избирателя, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, номер телефона (при наличии), причина, по которой избиратель не сможет прибыть в помещение для голосования, дата и время приема обращения, фамилия, имя, отчество члена участковой избирательной комиссии, принявшего обращение, а также проставляется подпись члена участковой избирательной. Так наглядно можно продемонстрировать организацию избирательной комиссии работы по Амурской области, где голосование избирателей проходило на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу «Амурская область - Амурский одномандатный избирательный округ № 71», досрочных выборах губернатора Амурской области .

При образовании избирательных участков в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, других местах временного пребывания и т.п.) брался последующий номер для каждой территории.

В местах временного пребывания избирателей было образовано 15 избирательных участков согласно законодательству³⁴.

Таблица 8.- Нумерация избирательных участков, образованных в местах временного пребывания избирателей

³⁴ Постановление ЦИК России от 10.08.2011 № 24/248-6 «О Методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва»// «Вестник Центризбиркома РФ». -2011.-№1.

№	Наименование территориальной избирательной комиссии (далее-ТИК)	Номер избирательного участка	Наименование места временного пребывания избирателей
1.	ТИК Магдагачинского района	919	ОАО «Покровский рудник»
2.	ТИК города Свободный	1526	ГБУЗАО«Свободненская больница»
3.	ТИК Селемджинского района	1616	ООО «Албынский рудник»
4.	ТИК Селемджинского района	1617	ООО «Маломырский рудник»
5.	ТИК Сковородинского района	1821	вокзал Ерофей Павлович
6.	ТИК города Шимановск	2112	ГБУЗ АО «Шимановская городская больница»
7.	ТИК Зейского района	2330	ОАО «Покровский рудник», ОПР «Пионер»
8.	ТИК города Благовещенск	3001	здание ФГУ ИЗ 28/1 УИН МЮ РФ ПНР СИЗО
9.	ТИК города Благовещенск	3002	Амурская областная инфекционная больница
10.	ТИК города Благовещенск	3003	клиническая городская больница корпус №1
11.	ТИК города Благовещенск	3004	Амурская областная клиническая больница
12.	ТИК города Благовещенск	3005	Амурский областной противотуберкулезный диспансер
13.	ТИК города Благовещенск	3006	железнодорожный вокзал
14.	ТИК города Благовещенск	3007	здание аэропорта «Игнатьево»
15.	ТИК города Благовещенск	3008	здание пункта пропуска пассажирского порта «АмурАССО»

Десять избирательных участков носят статус именных:

-№ 311 города Благовещенск - имени легендарного адмирала Геннадия Ивановича Невельского - исследователя Дальневосточных земель России;

-№ 345 города Благовещенск - имени Героя Советского Союза Губкина Георгия Никитовича;

-№ 1302 города Райчихинск - имени заслуженного шахтера СССР Василия Федоровича Зарубова - прославленного директора «Дальвостокуголь»;

-№ 2014 города Тынды - имени первого отряда строителей БАМа - отряда, который первыми приехали на великую стройку ровно 40 лет назад;

-№ 607 города Зея - имени первого директора «ЗеяГЭСстрой» Героя Социалистического Труда Алексея Михайловича Шохина - начальника строительства первой на Дальнем Востоке ГЭС;

-№ 1902 Тамбовского района - имени героя Социалистического Труда Григория Пантелеевича Котенко - директора совхоза «Партизан», широко известного и за пределами области;

-№ 1509 города Свободного - имени Героя Советского Союза Екимова Григория Андреевича;

-№ 809 села Семидомка Константиновского района - имени Героя Советского Союза Губкина Георгия Никитовича;

-№ 2210 села Возжаевка Белогорского района - имени Героя Российской Федерации Пешкова Олега Анатольевича;

-№ 2602 поселка Углегорск - имени Циолковского Константина Эдуардовича.

В соответствии с постановлением ЦИК России от 27.06.2018 №165/1347-7, постановлением избирательной комиссии Амурской области от 20.07.2018 № 73/719-6 комплексами обработки избирательных бюллетеней³⁵ (далее - КОИБ-2010, КОИБ-2017) были оборудованы 70 избирательных участков. На всех именных избирательных участках использовались комплексы обработки избирательных бюллетеней. В резерве избирательной комиссии Амурской области находилось 3 комплекса обработки избирательных бюллетеней (2 - КОИБ-2010, 1 - КОИБ-2017).

Таким образом, число избирательных участков, оснащенных КОИБ-2010 и КОИБ-2017, составило чуть более 9 % от общего числа избирательных

³⁵ Комплексы обработки избирательных бюллетеней предназначены для автоматизированного приема и обработки бюллетеней для голосования, подсчета голосов избирателей при проведении выборов всех уровней в соответствии с действующим законодательством. Подробнее см.: Постановления ЦИК России от 08.02.2018 № 139/1148-7 «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов - комплексов обработки избирательных бюллетеней 2017 на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации», от 06.07.2011 № 19/204-6 «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов - комплексов обработки избирательных бюллетеней 2010 на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации»[Электронный доступ]//.-URL.: <http://www.amur.izbirkom.ru> (Дата обращения:19.05.2021)

участков, образованных на территории Амурской области для проведения выборов.

Голосование на выборах проводилось с 8 до 20 часов по местному времени. В соответствии со статьей 81 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьей 58 Закона Амурской области «О выборах губернатора Амурской области» для избирателей», если на территории избирательного участка находилось место жительства (место пребывания) избирателей, рабочее время которых совпадало со временем голосования, постановлением избирательной комиссии Амурской области от 16 августа 2018 года № 79/762-6 было разрешено перенести время голосования на более раннее время: на 24 избирательных участках с 7.00 часов по местному времени, на 5 избирательных участках - с 6.00 часов по местному времени (Таблица 9).

Таблица 9.- Перечень избирательных участков, начало голосования на которых переносилось на более раннее время

Наименование муниципального образования	Номер избирательного участка	Начало голосования по местному времени	Местонахождение избирателей (категория избирателей, работающих вахтовым методом)
Магдагачинский район	№901-905	с 7.00 часов	п. Магдагачи (работники Забайкальской железной дороги - филиала ОАО «РЖД»)
	№919	с 6.00 часов	ОАО «Покровский рудник» (работники)
город Райчихинск	№ 1308	с 7.00 часов	г. Райчихинск (работники АО «Амурский уголь»)
Селемджинский район	№ 1601	с 7.00 часов	п. Златоустовск (вахтовики, добыча золота)
	№ 1603	с 7.00 часов	с. Ивановское (вахтовики, добыча золота)
	№ 1616	с 6.00 часов	ООО «Албынский рудник» (работники)
	№ 1617	с 6.00 часов	ООО «Маломырский рудник» (работники)
Сковородинский район	№ 1801-1806	с 7.00 часов	г. Сковородино (работники Забайкальской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», нефтяного и газового комплексов)
	№ 1807-1809	с 7.00 часов	п. Ерофей Павлович (работники Забайкальской железной дороги - филиала ОАО «РЖД»)
	№1811-1812	с 7.00 часов	п. Уруша (работники Забайкальской железной дороги - филиала ОАО «РЖД»)

	№ 1818	с 7.00 часов	с. Невер (работники нефтяного и газового комплексов)
	№ 1819	с 7.00 часов	с. Талдан (работники щебеночного завода (Нерудная компания))
	№ 1822	с 7.00 часов	с. Джалинда (работники нефтяного и газового комплексов)
	№ 1826	с 6.00 часов	п. Ерофей Павлович (пассажиры поездов)
город Тында	№2007	с 7.00 часов	г. Тында (работники Забайкальской железной дороги - филиала ОАО «РЖД»)

С целью увеличения прозрачности избирательного процесса на выборах 9 сентября 2018 года функционировала система видеонаблюдения в помещениях для голосования участковых избирательных комиссий, помещениях территориальных избирательных комиссий, порядок применения которой регулировался постановлением ЦИК России от 18.07.2018 № 168/1386-7.

Таким образом, можно сделать следующие выводы: все этапы избирательного процесса детально регулируются, как нормами закона, так и подзаконными правовыми актами. Вместе с тем, имеются определенные проблемы при реализации избирательных прав граждан, находящихся под домашним арестом, в связи с чем необходимо внести изменения в действующее законодательство.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Избирательное право основано на принципах, являющихся базовыми началами и неотъемлемыми атрибутами формирования избирательной системы демократического общества. Поэтому законодатель утвердил ряд законодательных норм в избирательном процессе для отдельной группы граждан. Согласно нормам Конституции РФ, голосование избирателей, которые относятся к категории: инвалиды; граждан находящихся в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых, лиц находящихся под домашним арестом а также избирателей из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, избирателей, работающих вахтовым методом, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации утверждены положения, которые регламентируются постановлениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, и которыми руководствуются избирательные комиссии всех уровней.

Исследуя избирательный процесс отдельного субъекта такого, как Амурская область, учитывая положительные отзывы избирателей относящихся к отдельным категориям граждан (инвалиды), комиссиями были проведены успешные и эффективные меры взаимодействия с социальными службами. Результатом такого взаимодействия стало: уточнение информации об избирателях, физические возможности которых ограничены и возникают трудности при голосовании в помещении для голосования. Например, территориальная избирательная комиссия города Благовещенск за 2018 год совместно с органами социальной защиты населения проводят семинары по обучению членов избирательных комиссий, представителей органов социальной защиты населения по вопросам обеспечения избирательных прав инвалидов.

В результате индивидуального общения с каждым избирателем определен способ голосования избирателя данной категории. При желании избирателя-инвалида члены участковых избирательных комиссий совместно с работниками социальными службами определяют способ доставки избирателя на избирательный участок, в городе есть социальное такси.

На современном этапе органы социальной защиты населения имеют закрепленный законодательством перечень конкретных полномочий. Укрепляется понимание того, что органы социальной защиты населения несут ответственность за их исполнение. Как положительное можно отметить желание и стремление руководства органов социальной защиты населения к сотрудничеству с избирательными комиссиями.

Избирательная система меняет условие с оптимальным и удобным решением о проведении выборов для отдельных категорий граждан в особенности это относится для лиц, которые не в состоянии прийти на выборы, к примеру, инвалиды в силу физических ограничений голосование на современном этапе проводится с использованием не традиционного бумажного бюллетеня, а электронного бюллетеня на терминале для голосования. Голос избирателя учитывается по месту его регистрации.

Граждане могут проголосовать на цифровых участках. Для этого необходимо зарегистрироваться на сайте ЦИК России или в личном кабинете на портале государственных услуг выбрать удобный цифровой участок, подать заявление о голосовании на выбранном цифровом участке на портале государственных услуг (требуется наличие подтвержденной учетной записи), прийти с паспортом на выбранный избирательный цифровой участок и проголосовать.

Процедура организационного избирательного процесса специфична, поскольку требует особого внимания за организационным процессом. Для избирательных комиссий важно рекомендовать касательно «временных избирательных участков, а также предприятий», а именно руководителям где временно пребывают избиратели, во взаимодействии с ТИК важно

включение в состав УИК сотрудников (представителей) указанных организаций, которые состоят в резервах участковой комиссии, для цели обеспеченности избирательных норм и правил при проведении выборов.

В ходе исследования были выявлены проблемы в отношении граждан в качестве меры пресечения, которых избран домашний арест, залог или запрет определенных действий. Об участии на выборах в связи с ограничительными мерами данных лиц, дискуссионным остается вопрос о степени и допустимости ограничений принципа всеобщности избирательного права и нормативное закрепление указанных запретов. Поскольку избирательное право относится к публичной сфере правоотношений и с его помощью «осуществляется реализация механизмов народовластия», юридическое закрепление данных средств в законодательстве представляется не только возможной, но и зачастую просто необходимой мерой.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации «на реализацию избирательных прав не имеют без каких бы то ни было изъятий все осужденные, отбывающие наказание в местах лишения свободы». Ограничения же пассивного избирательного права по данному признаку представляются вполне оправданными, поскольку лицо, находящееся в местах лишения свободы, не сможет в случае избрания фактически выполнять свои обязанности в силу своей длительной изоляции.

В отношении лиц находящихся под домашним арестом такая норма недопустима относительно возможности голосовать.

В связи с этим предлагаем внести в п.7 ст.41 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и п.10 ст.34 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», п. 5 ст. 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следующие изменения: после слов «болен или содержится в месте содержания под стражей подозреваемых и

обвиняемых» дополнить словами «или в отношении кандидата избрана мера пресечения в виде домашнего ареста». А также предусмотреть для них возможность предоставлять в избирательную комиссию нотариально заверенные копии документов. Это влечет за собой необходимость изменения п.13 ст.107 УПК РФ, который должен быть изложен следующим образом «Встречи подозреваемого или обвиняемого, находящихся под домашним арестом, с защитником, законным представителем, а также с нотариусом в целях нотариального заверения копий документов, удостоверения доверенности на право представления интересов подозреваемого или обвиняемого в сфере реализации им избирательных прав и предпринимательской деятельности проходят в месте исполнения этой меры пресечения».

Таким образом, лицо, находящееся под домашним арестом, будет иметь возможность реализовать предоставленное ему Конституцией РФ избирательное право.

Необходимо дополнить статью 3 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»³⁶, которая бы позволяла фиксировать и вести официальный учет голосования лиц находящихся под домашним арестом. Аналогичные нормы предлагаем внести в статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы»³⁷, статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Необходимо дополнить Методические рекомендации Постановления ЦИК России от 08.08.2018 № 174/1414-7³⁸ по организации голосования субъектах РФ в Общие положения раздела 1.2 Порядка процессуальной

³⁶ Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О выборах Президента Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ».-2003.- № 2.- Ст. 171.

³⁷ Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"// «Собрание законодательства РФ».-2014.- № 8, ст. 740.

³⁸ Постановление ЦИК России от 08.08.2018 N 174/1414-7 (ред. от 29.07.2020) «О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации»// «Вестник ЦИК России».-2018.- № 17.

конкретизации норм субъектов РФ при проведении голосования лиц находящихся под домашним арестом.

Предлагаем в п.7 ст.41 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ , и п.10 ст.34 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ, п. 5 ст. 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ следующие изменения: после слов «болен или содержится в месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых» дополнить «или в отношении кандидата избрана мера пресечения в виде домашнего ареста».

В этой связи п.13 ст.107 УПК РФ изложить в новой редакции: «Встречи подозреваемого или обвиняемого, находящихся под домашним арестом, с защитником, законным представителем, а также с нотариусом в целях нотариального заверения копий документов, удостоверения доверенности на право представления интересов, подозреваемого или обвиняемого в сфере реализации им избирательных прав и предпринимательской деятельности проходят в месте исполнения этой меры пресечения».

При изучении вопроса об организации проведении выборов в местах предприятий с непрерывным циклом работы следует отметить следующее. Организация голосования на предприятиях по Амурской области наглядно демонстрирует порядок подачи заявлений, регистрацию избирателей данной категории в соответствии с требованиями правовых актов. Весь цикл выборов оснащен и контролируется, как нормами закона, так и техническими средствами для обеспечения правомерных выборов и проведения избирательного процесса.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)[Электронный доступ]// Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.-Загл. с экрана.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 13.05.2021 № 18-П)// «Собрание законодательства РФ».-2001.- № 52 (ч. I).-Ст. 4921.

3. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О воинской обязанности и военной службе»//«Собрание законодательства РФ».-1998.- № 13.- Ст. 1475.

4. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О статусе военнослужащих»// «Собрание законодательства РФ».-1998.-Ст. 2331.

5. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2021 № 157-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ».-.2002.- № 24.- Ст. 2253.

6. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.04.2021 № 89-ФЗ) «О выборах Президента Российской Федерации»//«Собрание законодательства РФ».-2003.- № 2.-Ст. 171.

7. Федеральный закон от 22.02.2014 №20-ФЗ (ред. от 04.06.2021 № 157-ФЗ) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»// "Собрание законодательства РФ».-2014.- № 8.- Ст. 740.

8. Постановления Конституционного Суда РФ от 10 октября 2013 г. № 20-П // «Собрание законодательства РФ».- 2013-. № 43.- Ст. 5622.

9. Постановление ЦИК России от 29.07.2020 № 262/1933-7 (в ред. от 09.06.2021 № 9/78-8 «О Рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации»// Вестник ЦИК России. 2020- № 6.

10. Постановление ЦИК России от 29.07.2020 № 262/1934-7(в ред. от 16.06.2021 № 10/81-8) «О Методических рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления»// «Вестник ЦИК России».-2020.- № 6.

11. Постановление ЦИК России от 08.08.2018 № 174/1414-7 (в ред. от 16.06.2021 № 10/82-8) «О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации» // Вестник ЦИК России, № 17, 2018.

Специальная литература

12. Актуальные вопросы применения законодательства о выборах и референдумах: Сборник судебных решений. — М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2021. – С.98.

13. Арановский К.В. Князев К.Д. Конституционные стандарты выборов в демократическом правовом государстве (из практики конституционного суда российской федерации)// Азиатско-тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2019. Т.21. №4. С. 91-107.

14. Авдюков М.Г. Судебное решение / М.Г. Авдюков -М.: Экзамен, 2017. 135 с.

15. Аничкин, И.М. Повышение эффективности административной ответственности за нарушение избирательных прав граждан: проблемы и перспективы / И.М. Аничкин // Современное право. - 2015. - № 10. - С. 26 - 29.

16. Борисова Е.А. Проверка судебных актов по гражданским делам / Е.А. Борисова -М.: Норма, 2017.- 85с.

17. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Индивидуализация юридической ответственности / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский -М.: Статут, 2018.— 120 с.
18. Выборы в органы государственной власти на территории Амурской области в 2017 - 2018 годах: Сборник информационно-аналитических материалов / Избирательная комиссия Амурской области. - Благовещенск, 2018.-156с.
19. Гурвич М.А. Судебное решение. Теоретические проблемы / М.А. Гурвич -М.: Юриздат, 2018.— 135 с.
20. Гуреев П.П. Судебное разбирательство гражданских дел / П.П. Гуреев -М.: БЕК, 2017.— 300 с.
21. Грось Л.А. Акты Конституционного Суда РФ и право на судебную защиту / Л.А. Грось // Российская юстиция. - 2018. - № 12. - С.35.
22. Караев Р.Ш. Детерминанты электоральной пассивности в современной России / Р.Ш. Караев, Л.Р. Акопян // Конституционное и муниципальное право. - 2017. - № 4. - С 46 - 48.
23. Жигалова Е.С. Основные избирательные системы современности и особенности избирательной системы Российской Федерации // Фундаментальные основы правового государства и актуальные вопросы реформирования современного законодательства : сб. ст. IV Междунар. науч.-практ. конф. – Пенза, 2018. – С. 23-25.
24. Зейдер Н.Б. Судебное решение по гражданскому делу / Н.Б. Зейдер-М.: Статут, 2018.- 115 с.
25. Завидов Б.Б. Правоспособность в праве / Б.Б, Завидов // Хозяйство и право. - 2018. - № 7. — С. 32–34.
26. Зайцев И.М. Решение суда как процессуальный документ / И.М. Зайцев // Арбитражное право и арбитражный процесс. — 2018. — № 2. - С.12–14.
27. Избирательное право Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2015. - 416с.

28. Избирательное право Российской Федерации / Под ред. И.В. Захарова, А.Н. Кокотова. - М.: Юрайт, 2016. - 324 с.
29. Картужанский Л.И. Функции и виды права / Л.И. Картужанский - М.: БЕК, 2018.- 100 с.
30. Комаров А.С. Свобода слова в законе и на практике / А.С. Комаров // ЭЖ-Юрист. 2017. - № 7. - С. 5–7.
31. Люблинский, П.И. Преступления против избирательного права. Выборы и их уголовно-правовая защита / П.И. Люблинский. - М.: Ленанд, 2016. - 232 с.
32. Носкова Е.Ю. Теоретические основы понятия «избирательная система»: условие функционирования демократической политической системы // Обозреватель. – 2019. - № 3. - С. 105-112.
33. Семенова Е.В. Борьба с коррупцией в России / Е.В. Семенова // ЭЖ— Юрист. - 2019. - № 25. - С. 11–12.
34. Сербин, М.В. Проблемы избирательного права России / М.В. Сербин // Lex russica. - 2017. - № 2. - С. 217 - 222.
35. Симонишвили, Л.Р. Проблема абсентеизма в избирательном праве современной России / Л.Р. Симонишвили // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - № 2. - С. 3 - 6.
36. Степанова, А.А. Некоторые проблемы реализации избирательных прав / А.А. Степанова // Конституционное и муниципальное право. - 2017. - № 9. - С. 34 - 37.
37. Умнова, И. А. Конституционное право Российской Федерации. В 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. А.
38. Умнова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко ; под общ. ред. И. А. Умновой. – Электрон.версия кн. – М. : Изд-во Юрайт, 2016. – 439 с
39. Растворова Н.В. Правда права /Н.В. Растворова// Законность. - 2019. - № 3. - С. 15–17.

40. Халилзаде Ф.А. Существующие избирательные системы и регулирование демократических выборов // Научный журнал КубГАУ : политем. сетевой электрон. науч. журн. Кубанского гос. аграрн. ун-та. – 2016. – № 116. – С. 736-743.

41. Черепанов В.А. К вопросу об ограничении пассивного избирательного права // Государство и право. -2015. -№ 12.- С. 48.

42. Юсубов, Э.С. Доверие к выборам как конституционно-правовая ценность / Э.С. Юсубов // Конституционное и муниципальное право. - 2017. - № 2. - С 45 - 49.

Судебные решения:

43. Решение № 2А-6021/2019 2А-964/2020 от 10 января 2020 г. по делу № 9А-768/2019~М-4255/2019 Кировский районный суд (Город Санкт-Петербург)[Электронный доступ] // Официальный сайт ь «Судебные и нормативные акты РФ».-URL.: <https://sudact.ru>(Дата обращения:15.03.2021)

44. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 1 июня 2010 года № 757-О-О [Электронный доступ] // СПС Консультант плюс.-URL.:<https://www.consultant.ru> (Дата обращения:19.05.2021)

Интернет источники:

45. Приложение к решению ТИК ЗАТО Циолковский от 23.03.2021 №03/13-7[Электронный доступ} // Вестник по Амурской области.- URL.: <http://vestnik-ikao.ru/offi>(Дата обращения: 16.04.2021)

46. Каков порядок признания гражданина дееспособным?[Электронный доступ] // Азбука права: электрон. журн. 2021.- URL.: <https://alyans.newsmine.ru>(Дата обращения:16.04.2021)

47. Европейский суд по правам человека -(ЕСПЧ)[Электронный доступ]// <https://ru.wikipedia.org/w>(Дата обращения:20.05.2021)