

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки: 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
Д. С. Насырова
« 19 » 06 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Место и роль правительства Российской Федерации в системе раз-
деления властей

Исполнитель студентка группы 621-36	<u>18.06.2021 г.</u>	Е. А. Есипенко
Руководитель доцент, канд. юрид. наук	<u>19.06.2021 г.</u>	С. С. Косихина
Нормоконтроль	<u>18.06.2021 г.</u>	О. В. Громова

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

 Д.С. Насырова
«14» 12 2020 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Есипенко Елизаветы Алексеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Место и роль Правительства Российской Федерации в системе разделения властей (утверждена приказом от 05.04.2021 г. № 658-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 18 июня 2021 года

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, ФКЗ РФ от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», ФЗ РФ от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 29.05.2017) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и др.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): понятие Правительства Российской Федерации и его место в системе органов исполнительной власти; организация и деятельность Правительства Российской Федерации.

5. Перечень материалов приложения: нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет

7. Дата выдачи задания: 14 декабря 2020 года

Руководитель бакалаврской работы (проекта): Косихина Светлана Степановна, канд. ист. наук, доцент.

Задание принял к исполнению (дата): 14 декабря 2020 г.



РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 66 с., 1 рисунок, 44 источника.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ, ПОЛНОМОЧИЯ, НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА, ПРЕЗИДЕНТ РФ, ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Цель исследования заключается в обосновании места и роли Правительства РФ в системе разделения властей.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- раскрыть понятие «Правительство РФ»;
- охарактеризовать Правительство как высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации;
- выделить принципы деятельности Правительства РФ;
- проанализировать порядок формирования, структура, состав и срок полномочий Правительства РФ;
- охарактеризовать полномочия Правительства Российской Федерации.

Акты правительства;

- проанализировать организацию деятельности Правительства Российской Федерации;
- обосновать конституционно-правовую ответственность Правительства РФ.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере деятельности Правительства Российской Федерации, как высшего органа исполнительной власти.

Предмет исследования, подлежащий непосредственному изучению в данной работе - нормы законодательства, регулирующие деятельность Правительства Российской Федерации, такие как: Конституция Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Понятие Правительства Российской Федерации и его место в системе органов исполнительной власти	9
1.1 Понятие «Правительство РФ»	9
1.2 Правительство - высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации	16
2 Организация и деятельность Правительства Российской Федерации	26
2.1 Принципы деятельности Правительства РФ	26
2.2 Порядок формирования, структура, состав и срок полномочий Правительства РФ	35
2.3 Полномочия Правительства Российской Федерации. Акты правительства	44
2.4 Организация деятельности Правительства Российской Федерации	49
2.5 Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ	52
Заключение	60
Библиографический список	62

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

РФ – Российская Федерация;

ФЗ – Федеральный закон;

ФКЗ - Федеральный Конституционный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной бакалаврской работы связана с тем, что Правительство Российской Федерации является высшим органом государственной власти РФ, на которое поручено осуществление исполнительной власти в Российской Федерации. Статус Правительства Российской Федерации является базовым, изначальным для возникновения, становления и развития административно – правового статуса этого ведущего органа исполнительной власти, которое играет большую роль в руководстве и управлении важнейшими сферами и областями общественной жизни России.

Вопрос об исполнительной власти является одним из труднейших вопросов правовой науки. Реальные характеристики этой ветви власти отражают состояние государственности в данный момент в целом, позволяют оценить потенциал и перспективы государственно-правовых методов разрешения социальных проблем.

Государство — это сложно организованная целостная система, представленная всем государственным аппаратом, осуществляющим целенаправленное политическое воздействие на общество и все его составляющие. Под воздействием, управлением государства находится широкий спектр общеорганизационных, экономических, политических, социальных, психолого-педагогических, информационно-кибернетических и иных аспектов.

Исполнительная власть представляет собой подсистему, ветвь государственной власти, которая осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность в целях управления в определенных сферах (предметах) ведения путем реализации государственно-властных полномочий методами и средствами публичного и преимущественно административного права.

Однозначного понимания системы исполнительной власти в практике и в законодательстве Российской Федерации пока не сложилось, однако важные изменения во взглядах на эту ветвь власти произошли после принятия Конституции РФ 1993 года и внесения в нее изменений, одобренных в ходе

общероссийского голосования 1 июля 2020 года¹.

Степень научной разработанности темы связана тем, что вопросами деятельности Правительства РФ занимались многие ученые, среди которых: Сарсембаев А.С. в своей работе «Проблемы функционирования и ответственности Правительства Российской Федерации: фактическая реализация полномочий и пути преодоления» раскрывает основные моменты, служащие элементами аргументации фактической несамостоятельности Правительства РФ и его полной зависимости от Главы государства, а также автором предусматривается один из вариантов разрешения сложившегося проблемного положения кабинета министров. По его мнению «Сегодня наиболее острым аспектом реформирования взаимоотношений различных ветвей государственной власти является решение вопроса о степени влияния Федерального Собрания на Правительство». Однако, согласно действующей Конституции Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет ей отчет об исполнении федерального бюджета, а Проблемы функционирования и ответственности Правительства Российской Федерации: фактическая реализация полномочий и пути преодоления.

Также была изучена работа Мозолева В.В. В своей работе «Некоторые аспекты планирования нормотворческой деятельности Правительства Российской Федерации» он рассматривает основную роль Правительства РФ, выделяет определение предмета законодательного регулирования и обоснование того, почему данный вопрос должен решаться законодательным путем. Среди проблемных аспектов он выделяет фильтр непродуманных законопроектов, а также их дублирование и др.

Цель выпускной бакалаврской работы является обоснование места и роли Правительства РФ в системе разделения властей.

Задачи выпускной бакалаврской работы:

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

- раскрыть понятие «Правительство РФ»;
- охарактеризовать Правительство как высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации;
- выделить принципы деятельности Правительства РФ;
- проанализировать порядок формирования, структура, состав и срок полномочий Правительства РФ;
- охарактеризовать полномочия Правительства Российской Федерации.

Акты правительства;

- проанализировать организацию деятельности Правительства Российской Федерации;
- обосновать конституционно-правовую ответственность Правительства РФ.

Объектом выпускной бакалаврской работы являются общественные отношения, возникающие в сфере деятельности Правительства Российской Федерации, как высшего органа исполнительной власти.

Предметом выпускной бакалаврской работы являются нормы законодательства: Конституция Российской Федерации², Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»³, Указ Президента «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»⁴.

Методы исследования: общенаучный, частно – научный, сравнительно – правовой, формально – юридический.

Структура работы: введение, две главы, разделенные на параграфы, заключение и библиографический список.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

³ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

⁴ Указ Президента «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» от 12 мая 2008 г. № 724 //Собрание законодательства РФ. 2008. № 20. Ст. 2290.

1 ПОНЯТИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

1.1 Понятие «Правительство РФ»

Правовой статус и место Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти определяется принципом разделения властей, сформулированным в статьях 10 и 11 Конституции Российской Федерации⁵. Правительство осуществляет государственную власть наравне с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием и судами и в соответствии со статьей 110 Конституции Российской Федерации - исполнительную власть.

Правительство Российской Федерации – исполнительный орган государственной власти Российской Федерации. Подконтрольно президенту Российской Федерации и подконтрольно Государственной думе.

Согласно принципу разделения властей законодательная, исполнительная и судебная власти независимы, что, естественно, подразумевает невмешательство в деятельность каждой власти со стороны двух других.

Правительство несет основную ответственность за свои действия перед Президентом Российской Федерации. Его члены, председатель и заместители не могут быть депутатами Государственной Думы, а также депутаты не могут быть членами Правительства.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации»⁶ члены Правительства обязаны по приглашению палат Федерального Собрания присутствовать на их заседаниях и отвечать на их вопросы.

Совершенно иначе Правительство взаимодействует с Президентом РФ,

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

⁶ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

который по действующей Конституции не входит ни в одну из трех властей. Однако та же Конституция устанавливает ряд конституционных полномочий президента в сфере исполнительной власти, согласно которым президент по сути является частью этой власти. Так, например, Президент РФ назначает с согласия Государственной Думы и единолично снимает с должности Премьер-министра, а также назначает и снимает всех членов Правительства, напрямую в обход Правительства, руководит некоторыми министерствами, такими как Министерство обороны, Министерство иностранных дел.

Кроме того, Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Указы Президента Российской Федерации имеют более высокую юридическую силу, чем постановления Правительства Российской Федерации.

Правительство решает собственные вопросы и несет полную ответственность за свои действия. Правительство Российской Федерации возглавляет единую систему исполнительной власти. Он издает свои правовые акты, т.е. занимается нормотворчеством, не спрашивая согласия Президента Российской Федерации. Самостоятельно взаимодействует с Федеральным собранием и судебной властью⁷.

Формирование единой системы исполнительной власти должно быть основано на целостности и взаимосвязи федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Федерации, в решении вопросов ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов, что предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

Правительство РФ возглавляет систему исполнительной власти в Российской Федерации, в которую входят федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах ведения Российской Федерации и предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Существующие перед Правительством цели и задачи

⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

не могут быть оптимальным образом выполнены только Правительством. Необходимо согласованное взаимодействие Правительства и органов исполнительной власти. При реализации своей компетенции Правительство взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, деятельностью которых руководит Президент РФ, вступают различного рода управленческие взаимоотношения с федеральными органами исполнительной власти, деятельностью которых оно руководит, и органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих свою деятельность по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. При этом эти взаимоотношения строятся на принципе «властеотношений», а с органами исполнительной власти субъектов РФ могут строиться и на договорной основе. Конституция закрепила ряд функций непосредственного государственного управления одновременно за Президентом и Правительством⁸.

На практике это привело к появлению множества правовых коллизий и управленческих тупиков, требующих законодательного разрешения. Неясно, к примеру, какая мера ответственности лежит на Правительстве по «политическому» и «силовому» блокам министерств и ведомств, находящимся в прямом подчинении Президента. В организации федеральной исполнительной власти пока отсутствует четкое разграничение полномочий между Президентом и Правительством. Согласно Конституции РФ, Президент руководит и принимает решения в сфере исполнительной власти: формирование Правительства, определение политического курса, организация структуры федеральных органов исполнительной власти, контроль за их деятельностью.

За Правительством сохраняются лишь функции руководства социально-экономическим блоком федеральных органов исполнительной власти. Следствием двойного подчинения является неизбежность создания специального аппарата в Правительстве и Администрации Президента, разного рода консультативных советов и комиссий, дублирующих друг друга. В резуль-

⁸ Галимова А.Г. Место Правительства РФ в системе исполнительной власти // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2009. № 3 (50). С. 41.

тате система еще более усложняется. Можно ли говорить о независимости Правительства? Существующая конституционная норма «Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации» означает, что «отставка Правительства по решению Президента не требует соблюдения каких-либо предварительных условий (к примеру, предупреждения об отставке и т.д.). Она может быть осуществлена в любое время и независимо от отношения парламента к деятельности Правительства», «...отставка Правительства может произойти и по воле Президента Российской Федерации».

При принятии решения об этом Президент не связан никакими правовыми условиями. Конституция предоставляет ему право свободного усмотрения, исходя из роли, которая возложена на него статьей 80, – обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти», комментируемая часть устанавливает право Президента Российской Федерации по своему усмотрению в любое время отправить Правительство Российской Федерации в отставку. Здесь также не требуется никаких специальных оснований. И никакому обжалованию, и оспариванию такое решение Президента не подлежит». Вторым значительным фактором влияния Президента на Правительство является процедура выбора Президентом Российской Федерации кандидатур на пост Председателя Правительства Российской Федерации для внесения в Государственную Думу, которая ничем не регламентирована.

Однако не исключается возможность регулирования предписаний Конституции Российской Федерации, устанавливающих полномочия Президента Российской Федерации, а также регламентирующих порядок образования и деятельности Правительства Российской Федерации.

Следовательно, до принятия соответствующих законодательных актов Президент Российской Федерации может издавать указы по вопросам установления системы федеральных органов исполнительной власти, порядка их организации и деятельности. Однако такого рода акты не могут противоре-

чить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Конституция Российской Федерации исключает возможность принятия указов Президента Российской Федерации, касающихся регламентации порядка деятельности Правительства Российской Федерации, поскольку в данной статье устанавливается необходимость принятия по этому вопросу именно федерального конституционного закона. Таким образом, все остальные вопросы (установление системы федеральных органов власти, определение порядка организации Правительства Российской Федерации и пр.) могут быть урегулированы не только законом, но и указом Президента Российской Федерации – до принятия соответствующего федерального закона (федерального конституционного закона).

Правительство Российской Федерации, устанавливая порядок создания и деятельности территориальных органов исполнительной власти, учитывает права и законные интересы органов исполнительной власти регионов, необходимость обеспечения эффективного взаимодействия федеральных и региональных органов. Исходя из анализа действующего законодательства, в системе взаимодействия Правительства с другими элементами механизма исполнительной власти могут быть выделены такие формы, как руководство, координация и контроль. Руководство реализуется через направление и объединение деятельности всех подведомственных органов власти или хозяйствующих субъектов, т.е. осуществление управления через подведомственные органы исполнительной власти, государственные органы, организации, учреждения, предприятия, через утверждение порядка создания и деятельности территориальных органов и т.д. Руководящая роль Правительства реализуется через утверждение положений о федеральных министерствах, деятельностью которых оно руководит, издание правовых актов, в которых даются указания органам исполнительной власти и подведомственным им организациям, учреждениям, предприятиям посредством дачи поручений руководителям органов власти, определения порядка создания и организации деятельности территориальных органов исполнительной власти, подведом-

ственных Правительству, отмену актов федеральных органов исполнительной власти или приостановление их действий и разрешение споров и устранение разногласий между органами исполнительной власти и т.д. Статья 12 Закона о Правительстве регламентирует правовые основы руководства Правительством федеральными органами исполнительной власти и контроля за их деятельностью, точнее Правительство руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность⁹.

В свою очередь, федеральные органы исполнительной власти должны подчиняться Правительству и быть ответственными перед ним за исполнение поручаемых задач. Координация как специфический вид государственной властной деятельности выражается в обеспечении единства действий органов власти для оптимального достижения поставленных целей или осуществления единого направления деятельности в какой-либо отрасли или сфере деятельности органов власти. Координация традиционно рассматривалась как управленческая деятельность, осуществляемая по отношению к организационно подчиненным объектам управления, не затрагивающая их оперативной самостоятельности. Координация может проявляться и в нормативном регулировании, и в применении мер разрешительного характера, и в согласовании или методическом руководстве.

В ст. 43 названного Закона установлено, что Правительство в целях сочетания интересов Российской Федерации и субъектов РФ координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ¹⁰. В связи с этим Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. № 587 была создана Правительственная комиссия по совершенствованию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов. Правительственная комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения совершенствования

⁹ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

¹⁰ Там же.

взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Аппарат Правительства готовит акты, требующие рассмотрения в Правительстве, прорабатывает поступающие в Правительство документы и обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организует контроль за выполнением органами исполнительной власти решений Правительства и поручений Председателя Правительства и его заместителя.

Департаменты Аппарата Правительства в рамках установленных предметов ведения изучают положение дел в субъектах Российской Федерации и готовят соответствующие материалы для Председателя Правительства и его заместителей, проводят совещания с участием руководителей органов исполнительной власти субъектов Федерации в связи с подготовкой проектов нормативных правовых актов к рассмотрению в Правительстве, а также по вопросам контроля за исполнением решений Правительства.

Материалы, внесенные в Правительство с нарушением установленного порядка, возвращаются направившим их органам. При этом материалы, внесенные главой исполнительной власти субъекта Российской Федерации, могут быть возвращены только по договоренности с ним. Представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации включаются в состав координационных и консультативных органов (комиссий и советов), образуемых Правительством по рассмотрению вопросов, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов либо в ведении субъектов Российской Федерации.

Правовую основу деятельности Правительства Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» и нормативные правовые акты Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации, наряду с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием и судами, осуществляет государственную власть как коллегиальный

орган системы исполнительной власти Российской Федерации. В состав Правительства Российской Федерации входят премьер-министр, заместители председателя правительства и федеральные министры (рисунок 1)¹¹.



Рисунок 1 - Структура Правительства РФ

Правительство Российской Федерации, как указывалось выше, является коллегиальным органом, его решения принимаются на заседаниях. Решения принимаются большинством голосов, но мнение премьер-министра является решающим.

1.2 Правительство - высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации

В Российской Федерации три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Власть делится на федеральную и региональную.

Правительство Российской Федерации во главе с Председателем - федеральный орган исполнительной власти (также к федеральным органам исполнительной власти относятся Министерства России, федеральные службы и федеральные агентства России, находящиеся в ведении Президента или

¹¹ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

подчиненные и управляемые Правительством Российской Федерации). Россия).

Исполнительная власть в Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации. Правительство состоит из председателя, его заместителей и федеральных министров.

Правительство направляет деятельность федеральных органов исполнительной власти, за исключением тех, деятельность которых находится в ведении Президента.

Правительство Российской Федерации:

- разрабатывает и вносит в Государственную Думу федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет в Государственную Думу отчет о его исполнении и годовые отчеты о результатах своей деятельности;

- обеспечивает реализацию единой финансовой, кредитной и денежно-кредитной политики в Российской Федерации, единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социальной защиты, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционные семейные ценности, а также в области защиты окружающей среды;

- осуществляет государственную поддержку научно-технического развития Российской Федерации, сохранения и развития ее научного потенциала;

- обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов на основе полного и равного осуществления их прав и свобод человека и гражданина, их социальной интеграции без какой-либо дискриминации, создания доступной среды для людей с ограниченными возможностями и улучшения качества их жизни;

- управляет федеральной собственностью и мерами по обеспечению обороны, безопасности государства и реализации внешней политики Российской Федерации;

-реализует меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, защиты собственности и общественного порядка, борьбы с преступностью;

- реализует меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе НПО, и обеспечивает их участие в разработке и реализации государственной политики;

- реализует меры по поддержке добровольной (волонтерской) деятельности, способствует развитию предпринимательства и частной инициативы;

- обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных отношений;

- реализует меры, направленные на создание благоприятных условий жизни населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического разнообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;

- создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры;

- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, федеральными законами и указами Президента¹².

Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Согласно ст. 44 закона «О Правительстве Российской Федерации»¹³ к числу важнейших функций Правительства Российской Федерации относится организация исполнения Конституции Российской Федерации, текущего федерального законодательства и указов Президента Российской Федерации, а также заключенных Российской Федерации международных договоров, систематический контроль за исполнением этих актов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Феде-

¹² Тев Д.Б. Члены Правительства РФ: особенности постправительственной карьеры // Мир России. Социология. Этнология, 2019. №6. С. 103.

¹³ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

рации, принятие необходимых мер по устранению допущенных нарушений. Функции Правительства Российской Федерации контролировать не только работу федеральных органов исполнительной власти, но и деятельность всех иных элементов системы органов исполнительной власти, а также урегулировать разногласия между ними исходят из задачи Правительства обеспечивать согласованную, взаимосвязанную деятельность всех составляющих единой системы исполнительной власти Российской Федерации.

Контроль выражается в выявлении отклонений фактических параметров управленческой деятельности органов исполнительной власти от нормативных. Правительство России занимает главенствующее место и играет важнейшую роль в системе исполнительной власти. Однако не выработаны четкие границы функционирования Правительства и Президента. Исходя из анализа действующего законодательства, Президент руководит блоком «силовых министерств и ведомств» и имеет существенные рычаги политического влияния на Правительство

Структура и персональный состав Правительства Российской Федерации определяется Президентом с учетом мнения ранее назначенного Премьер-министра. Председатель Правительства Российской Федерации организует работу Правительства, представляет Правительство внутри и за пределами страны, проводит встречи, подписывает акты, представляет Президенту Российской Федерации кандидатуры на посты заместителей Председателя Правительства и федеральных министров.

Предложения об увольнении с занимаемых должностей, о наложении дисциплинарных взысканий Президентом Российской Федерации. Премьер-министр Российской Федерации должен распределять обязанности между своими заместителями и систематически информировать Президента о работе Правительства.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации разрабатывают и реализуют политику Правительства Российской Федерации, готовят и исполняют его решения, а также координируют и контролируют

работу министерств.

Перечисляя основные направления деятельности Правительства Российской Федерации, Конституция Российской Федерации указывает, что Правительство Российской Федерации:

- разрабатывает и вносит в Государственную Думу федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет в Государственную Думу отчет об исполнении федерального бюджета;
- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежно-кредитной политики в Российской Федерации;
- обеспечивает реализацию единой государственной политики в Российской Федерации в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социальной защиты и экологии;
- управляет федеральной собственностью;
- реализует меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности и реализации внешней политики Российской Федерации;
- реализует меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, защиты собственности и общественного порядка, борьбы с преступностью;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации имеет право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации направляет работу федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность. Соответствующие федеральные органы исполнительной власти подчиняются Правительству Российской Федерации и несут перед ним ответственность за выполнение возложенных на него задач. Правительство Российской Федерации может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц для осуществления своих полномочий.

В связи с этим Правительство Российской Федерации:

- утверждает положения о федеральных органах исполнительной власти;
- максимальная численность сотрудников аппаратов федеральных органов исполнительной власти и размер ассигнований на содержание этих аппаратов устанавливаются в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;
- устанавливаются порядок образования и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и размер ассигнований на содержание их должностей в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;
- назначаются и освобождаются от должности заместители федеральных министров, руководители федеральных органов исполнительной власти, не являющихся федеральными министрами, и их заместители, руководители органов и организаций, входящих в состав Правительства Российской Федерации, а также члены коллегий федеральных министерств и других федеральных органов исполнительной власти. одобренный.

Правительство Российской Федерации вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов, а также создавать организации, образовывать координационные и совещательные органы, а также органы при Правительстве Российской Федерации.

В. Даль определяет правительство как «правление или управление, начальствование; правительствовать, быть правителем, править землею, государствовать, княжить, начальствовать, править, управлять». Такое толкование объясняет широкое применение термина «правительство» в конституционном праве некоторых зарубежных стран. Словарь русского языка приводит современное понимание термина «правительство» как высшего исполнительного и распорядительного органа государственной власти в стране.

По мнению профессора С. А. Авакьяна, «правительство - это централь-

ный орган государства или субъекта в федеративном государстве». Данное определение не содержит признаков правительства и поэтому применить его можно к любому высшему органу государственной власти, - законодательному, исполнительному, судебному, так как согласно теории разделения властей все три ветви власти, в определении степени, независимы и равнозначны. Например, М. Ю. Тихомиров восполняет этот пробел и определяет «Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти РФ, осуществляющий в соответствии с Конституцией РФ исполнительную власть РФ». Однако, приведенное определение не является исчерпывающим, так как не называет специфичного признака Правительства как высшего исполнительного органа государственной власти по способу принятия решений, т. е. коллегиального органа государственной власти. О. Е. Кутафин определяет Правительство Российской Федерации как орган государственной власти России, возглавляющий единую систему исполнительной власти Российской Федерации¹⁴.

О.Е. Кутафин в своем, хотя и неполном, определении выявляет еще один очень важный конституционный признак правительства, указывая, что он возглавляет единую систему исполнительной власти в России. Это реализуется через положения ст. 112 Конституции¹⁵, согласно которым Председатель Правительства предлагает Президенту не только кандидатуры на должность заместителя председателя Правительства и федеральных министров, но и представляет предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Отметим, что в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполни-

¹⁴ Рогожина Е.А. О некоторых аспектах конституционно-правового статуса Правительства Российской Федерации // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2008. №13. С. 281-282.

¹⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

тельной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации», которая возглавляет и координирует именно Правительство, а также положение ч. 4 ст. 78: «Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации».

В Федеральном конституционном законе о Правительстве Российской Федерации полномочия этого высшего исполнительного органа делятся на несколько категорий¹⁶:

- общие полномочия;
- полномочия в области экономики;
- полномочия в области бюджетной, финансовой, кредитной и денежно-кредитной политики;
- полномочия в социальной сфере;
- полномочия в области науки, культуры и образования;
- полномочия в области природопользования и охраны окружающей среды;
- полномочия в области обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью;
- полномочия по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;
- полномочия в области внешней политики и международных отношений;
- другие полномочия.

Правительство Российской Федерации в пределах своих общих полномочий: организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации; регулирует социально-экономическую сферу; обеспечивает

¹⁶ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

единство системы исполнительной власти в Российской Федерации.

В экономической сфере Правительство Российской Федерации: регулирует экономические процессы; обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых ресурсов;

В области бюджетной, финансовой, кредитной и денежно-кредитной политики Правительство Российской Федерации: обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежно-кредитной политики; разрабатывает и вносит в Государственную Думу федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет в Государственную Думу отчет об исполнении федерального бюджета;

В социальной сфере Правительство Российской Федерации: обеспечивает реализацию единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социальной защиты, способствует развитию социальной защиты и благотворительности; принимает меры по реализации трудовых прав граждан; разрабатывает программы по снижению и ликвидации безработицы и обеспечивает выполнение этих программ; обеспечивает реализацию единой государственной миграционной политики;

В области науки, культуры и образования Правительство Российской Федерации: разрабатывает и реализует меры государственной поддержки развития науки; обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, приоритетных направлений прикладной науки, имеющих общегосударственное значение; обеспечивает реализацию единой государственной политики в области образования,

В области природопользования и охраны окружающей среды Правительство Российской Федерации: обеспечивает реализацию единой государственной политики в области охраны окружающей среды и экологической безопасности; принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия; организует мероприятия по охране и рациональному использованию природ-

ных ресурсов, природопользованию и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

В области обеспечения законности, прав и свобод граждан, противодействия преступности Правительство Российской Федерации: участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и общества. штат; реализует меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, защите собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями.

В области обеспечения обороны и государственной безопасности Российской Федерации Правительство Российской Федерации: реализует необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации; организует оснащение вооружением и военной техникой, материальными ресурсами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации.

В области внешней политики и международных отношений Правительство Российской Федерации: реализует меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации; обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях; в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также контролирует выполнение своих обязательств другими участниками этих договоров.

Таким образом, на Правительстве Российской Федерации также лежит тяжелое бремя решения самых насущных проблем государства: бюджетного планирования, вопросов, связанных со сбором налогов, выплатой заработной платы, надбавок и пенсий, и многих других жизненно важных для страны вопросов. Благополучие населения зависит от того, насколько будут являться эффективными действия Правительства по решению этих проблем.

2 ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Принципы деятельности Правительства РФ

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принципами народовластия, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, единства системы публичной власти.

Отметим, что согласно ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 09.03.2021) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" обеспечение верховенства Конституции Российской Федерации и федерального законодательства осуществляется по некоторым основаниям¹⁷:

- Федеральными законами, договорами о разграничении полномочий, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, соглашениями о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - соглашения), конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации не могут передаваться, исключаться или иным образом перераспределяться установленные Конституцией Российской Федерации предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее - предметы совместного ведения), а также предметы ведения субъектов Российской Федерации. В случае противоречия Конституции Рос-

¹⁷ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

сийской Федерации положений указанных актов действуют положения Конституции Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Принцип федеральных конституционных законов и федеральных законов заключает в себе то, что осуществляет судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Принцип народовластия – согласно ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ¹⁸.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Принцип ответственности – согласно ст. 19 Конституции РФ следует то, что «Все равны перед законом и судом»¹⁹.

Принцип гласности – он указан в нормах ст. 10 ГПК РФ, конкретизируя

¹⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

¹⁹ Там же.

это тем, что «Разбирательство дел во всех судах открытое»²⁰.

Принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина конкретизирует именно тем, что в ст. 17 Конституции РФ «Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения».

Эти положения имеют ключевое значение для определения конституционного и правового статуса правительства, и они реализуются в контексте других конституционных норм, в первую очередь связанных со статусом Президента Российской Федерации. В современных условиях в мировой практике выделяют две основные организационные формы исполнительной власти: монистическую и дуалистическую.

В первом случае выполнение исполнительной функции осуществляется наряду с функцией главы государства и возлагается на единоличную власть, чаще всего на президента, который наделен этими полномочиями в силу мандата, возложенного на него властями.

Контрольные полномочия Президента РФ по отношению к Правительству также являются весомыми, одним из важнейших элементов которых является решение об отставке Правительства.

Задача главы государства - не допустить не только усиления какой-либо ветви власти, но и ее ослабления. Поэтому активное «вмешательство» Президента в конкретные аспекты реализации исполнительной власти в кризисных ситуациях и реформах вполне оправдано. В условиях стабилизации социально-экономической и политической ситуации в стране Правительству Российской Федерации предоставляется достаточная независимость.

Правительство - коллегиальный орган. В его состав входят премьер-министр, заместители премьер-министра и федеральные министры. Коллегиальность выступает как фактор, который позволяет вам сотрудничать со знаниями, опытом и профессионализмом разных людей при принятии решения, которое выражает волю правительства в целом.

²⁰ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

Правительство может самостоятельно назначать руководителей координационных и совещательных органов, формируемых при Правительстве, из числа федеральных министров. Во-вторых, редко используется принцип определения воли большинства на заседаниях Правительства при принятии решений²¹.

На заседаниях Правительства решения обычно принимаются по общему согласию (хотя может проводиться голосование). Это соглашение выражает общую консолидированную ответственность членов правительства как единого органа за проводимую им социально-экономическую политику.

Принцип консенсуса при принятии решений предполагает, что на этапе подготовки решения были определены разные позиции по конкретному вопросу, решаемому Правительством, и согласованы разные подходы к решению возникающих проблем.

Являясь членами коллегиального органа, члены правительства несут коллективную ответственность за общее состояние социально-экономического развития государства, обороноспособность страны и соблюдение прав и свобод граждан. Неудачи даже в строго ограниченных сферах исполнительной власти могут привести к изменениям в общем составе правительства. Это вполне понятно, поскольку члены Правительства являются своеобразными «соавторами» общей стратегии, планов действий и конкретных решений Правительства.

Кроме того, по предложению Премьер-министра Президент может включать в Правительство руководителей других центральных государственных органов, подчиненных Правительству, то есть руководителей центральных государственных органов. лица, не имеющие звания министра²².

Рассматриваемая редакция конституционной нормы допускает вход в Правительство должностных лиц, имеющих статус федерального министра,

²¹ Стрельников А.О. Конституционно-правовая ответственность правительства перед парламентом в Российской Федерации // [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovaya-otvetstvennost-pravitelstva-pered-parlamentom-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения 09.03.2021).

²² Комягина А.С., Подбельский Н.В. Построение системы органов исполнительной власти субъекта РФ // Крымский научный вестник. 2019. № 1 (7). С. 55.

но не возглавляющих министерство. В практике формирования состава Правительства неоднократно использовался институт так называемых «министров без портфеля».

Конституция, как и большинство иностранных конституций, не определяет количественный состав правительства. Однако ряд стран устанавливает, как минимальное, так и максимальное количество членов правительства (например, не менее семи министров - в Норвегии, не более 14 членов - в ОАЭ, не более 15 членов - в Бельгии, из семи до 15 членов - в Ирландии, не менее шести и не более 1/4 от числа членов парламента - в Папуа-Новой Гвинее).

Состав Правительства РФ напрямую зависит от структуры федеральных органов исполнительной власти. В 2004 г. Президент сформировал наименьшее (за весь период действия Конституции 1993 г.) число членов Правительства, что также должно увеличить его коллегиальный состав.

В российском научном сообществе сам вопрос о необходимости построения государственной власти в России на основе разделения властей был достаточно дискуссионным.

В теории современного конституционализма принцип разделения властей рассматривается в разных аспектах:

- как политическая (или предписывающая) теория;
- как нормативная структура, присутствующая в правовых системах;
- как концепция теории государства и права, раскрывающая в правовых системах нормативные структуры распределения компетенций и государственно-властных полномочий.

Сложность и универсальность функционального разделения властей привели к появлению различных теоретических подходов к характеристике принципа разделения властей и его реализации на практике, чтобы определить его значение для характеристик государства и его структуры.

Так, по мнению К.В. Арановского, разделение властей между государственными органами является одной из гарантий конституционной демокра-

тичности, тогда как С.А. Авакян, описывая принцип разделения властей, рассматривает его значение в контексте функционального разделения власти по горизонтали на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти и вертикальное разделение функций власти на уровнях системы государственных органов, обосновывая суть принципа разделения властей тем, что каждая из ветвей власти наделена своей собственной компетенцией, независима, и они не разделены правом вмешиваться в компетенцию друг друга, имея при этом определенные средства влияния друг на друга.

Содержание принципа разделения властей характеризуется тем, что оно не ограничивается указанием организации власти на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, действующих на основе независимости своих органов, оно предполагает единство власти по ее источнику - многонациональный народ России и система мер их взаимодействия и контроля, обеспечивающая единство целеполагания и его достижения.

Принцип разделения властей по своей сути сложен. Конституционно-правовое регулирование сущности и содержания принципа разделения властей предусматривает целостную систему конституционных принципов организации и функционирования законодательной, исполнительной и судебной властей.

В систему принципов, определяющих сущность и содержание принципа разделения властей, входят такие принципы, как: демократия и принадлежность государственной власти многонациональному народу России, что обеспечивает единство государственной власти. Согласно его источнику; функциональное разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и их независимость в пределах своих полномочий; система сдержек и противовесов, состоящая в определенных полномочиях законодательной, исполнительной и президентской властей Российской Федерации, обеспечивающая их взаимосвязь и взаимозависимость; федерализм; единство системы государственной власти; разделение предметов ве-

дения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ конституционных основ организации и функционирования государственной власти на федеральном уровне и в субъектах федерации, определяющих содержание принципа разделения властей, указывает на его многомерность, сложность и системность, которые заключаются в том, что Конституция России определяет:

- многонациональный народ России как единственный источник власти;
- суверенитет народа как основа государственного суверенитета;
- обеспечивает единство, независимость, взаимосвязь и взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей;
- система законодательной, исполнительной и судебной власти с учетом федеративного устройства государства;
- функции и полномочия органов законодательной и исполнительной власти на основе конституционно установленных субъектов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов Федерации²³.

Конституционное установление механизма ее реализации на разных организационно-правовых уровнях федеративного государства обеспечивает взаимодействие ветвей государственной власти и единство системы исполнительной и судебной власти России.

Согласно положениям Конституции, органы исполнительной власти субъектов федерации образуют единую систему исполнительной власти федеративного государства по вопросам ведения и полномочий Российской Федерации и Российской Федерации. по вопросам совместного ведения федерации и субъектов федерации.

Внутренняя структура системы государственной власти в субъектах

²³ Тев Д.Б. Члены Правительства РФ: особенности постправительственной карьеры // Мир России. Социология. Этнология. 2019. №6. С. 103.

Российской Федерации формируется с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по принципу: функционального подхода к реализации принципа разделения властей и независимости их органов.

Однако вряд ли можно признать идеальным такой подход, обеспечивающий учет интересов и независимости субъектов Российской Федерации при осуществлении государственного управления для достижения целей, решения стоящих перед государством задач.

К сожалению, в построении системы органов государственной власти России как федеративного государства присутствуют элементы значительной централизации власти и полномочий на федеральном уровне. Отчасти это связано с политической ситуацией в стране при формировании новых конституционно-правовых основ федеративных отношений и институтов государственной власти как федерации в целом, так и субъектов федерации.

Несмотря на то, что Конституция России 1993 г. действует уже четверть века, построение системы государственной власти, как по горизонтали, так и по вертикали до сих пор не закреплено законодательно.

Необходимо законодательное закрепление полномочий Государственной Думы и Совета Федерации, регламентация процедур законодательного процесса Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по выработке заключений по законопроектам, предусматривающим по расходам бюджета и порядку преодоления отрицательного заключения по законопроекту (данные полномочия Правительства Российской Федерации в настоящее время фактически блокируют законодательную инициативу субъектов законодательной инициативы); порядок рассмотрения законодательных инициатив представительных органов субъектов Российской Федерации, а также порядок реализации их права по утверждению федеральных конституционных законов о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации и последствиях их принятия. отсутствие их утвер-

ждения 2/3 субъектами Российской Федерации.

Вопросы взаимоотношений палат Федерального Собрания в законодательном процессе не урегулированы законом; В настоящее время порядок разрешения споров устанавливается внутренними регламентами Государственной Думы и Совета Федерации.

Можно выделить ряд проблем отсутствия законодательно установленных механизмов реализации положений Конституции, регулирующих и детализирующих разделение полномочий между органами государственной власти федерального уровня и уровня субъектов федерации практика государственного строительства и организации государственной власти на основе принципа разделения властей в президентских республиках, где президент формирует исполнительную власть, а исполнительная власть подотчетна президенту, он не имеет полномочий распускать парламент. Это обеспечивает независимость законодательных (представительных) органов государственной власти. Несбалансированность объема полномочий президента и исполнительной и законодательной власти по горизонтали на федеральном уровне и по вертикали на уровне полномочий федерации и ее субъектов вызвала многолетние споры о принципе разделения. полномочий и возможность его признания основополагающим критерием построения современной российской государственности²⁴.

Взаимодействие Президента, Государственной Думы и Совета Федерации, должностных лиц Федерального Парламента, Правительства, Конституционного Суда, представительных органов государственной власти субъектов Федерации осуществляется через их посредство. участие в федеральном законодательном процессе путем реализации права законодательной инициативы.

Построение механизма государственной власти на основе принципа разделения властей предусматривает создание системы сдержек и противовес-

²⁴ Тев Д.Б. Члены Правительства РФ: особенности постправительственной карьеры // Мир России. Социология. Этнология. 2019. № 6. С. 104.

сов, основанной на разграничении функций и полномочий осуществляющих их органов разных ветвей государственной власти. В триаде государственной власти существующая система сдержек и противовесов, к сожалению, статична, по сути не позволяет сглаживать возможные противоречия, это влечет за собой усиление полномочий Президента РФ как гаранта Конституция, призванная обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Российская Федерация объявлена в соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Принцип разделения властей стал основой и реальностью в структуре системы его государственной власти, при том, что он полностью соответствует потребностям времени.

В то же время есть основания признать, что нынешняя система государственной власти в России далека от совершенства и механизм разделения властей требует значительных изменений и преобразований, усиления роли законодательной и судебной власти в регулировании общественных отношений и разрешение споров между юридическими лицами, укрепление законности и законности.

Выводы по параграфу: таким образом, руководство Правительством Российской Федерации и, соответственно, исполнительная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, поскольку Президент Российской Федерации сам представляет кандидата на должность Председателя Правительства Российской Федерации. Российской Федерации, а также влияет на отбор кандидатов в другие члены Правительства. Все это делает Правительство чисто «президентским». В этой связи ставится под сомнение положение Конституции Российской Федерации о том, что Правительство осуществляет государственную власть наравне с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием и судами.

2.2 Порядок формирования, структура, состав и срок полномочий Правительства РФ

Согласно Конституции Российской Федерации, исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, которое состоит из Премьер-министра, его заместителей и федеральных министров. Порядок отставки и порядок формирования Правительства Российской Федерации определены Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О Правительстве Российской Федерации»²⁵.

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принципами народовластия, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, единства системы публичной власти.

Согласно ст. 4 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации - Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации, федеральные министры могут замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности в случае, если это предусмотрено федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Члены Правительства Российской Федерации не могут быть сенаторами Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерально-

²⁵ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

го Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение.

Формирование правительства РФ начинается с назначения премьер-министра.

В процедурах назначения главы правительства присутствуют элементы смешанной формы правления, сочетающие в себе черты президентских и парламентских республик: глава правительства назначается президентом, но с согласия Государственной Думы. К компетенции Государственной Думы в этом вопросе относится выражение согласия или несогласия путем голосования. Согласие дается большинством голосов конституционного числа депутатов этой палаты Парламента (не менее 226). Государственная Дума не вправе выдвигать собственного кандидата на этот пост. Совет Федерации не участвует в формировании Правительства. Для этого есть определенные причины. В президентско-парламентских республиках при назначении главы правительства, как правило, учитывается партийный состав парламента.

Согласно статье 115 Конституции Российской Федерации отмечаем, что²⁶:

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов, распоряжений, поручений Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федера-

²⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

ции обязательны к исполнению в Российской Федерации.

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Правительственные постановления обычно принимают форму постановлений. Решения Правительства по оперативным и другим текущим вопросам принимаются в форме приказов. Нормотворческая деятельность Правительства подчиняется ряду правил, соблюдение которых должно обеспечивать соблюдение принципа разделения властей. Первое из этих правил - соблюдение границ компетенции, определенных Основным законом и федеральными законами. На необходимость выполнения этого требования указал Конституционный Суд в Постановлении № 10-П от 31.07.1995 по так называемому «чеченскому делу»: Правительство обязано действовать в рамках, установленных для него Правительством Российской Федерации. Конституция и действующие законы, поэтому положения указа президента, предписывающего правительству «использовать все средства, доступные государству», не могут толковаться широко.

Конституционный суд также указал, что Правительство не должно нарушать принцип разделения властей в Постановлении № 6-П от 01.04.1997. Правительство, введя сбор за электроэнергию, который фактически является новым федеральным налогом, превысило свои полномочия, вмешалось в компетенцию федерального законодательного органа, нарушив порядок установления федеральных налогов и сборов, предусмотренный Конституцией, - федеральным законодательным органом. Орган в форме федерального закона и в законодательном порядке, установленном Конституцией.

Еще одно правило нормотворческой деятельности органов исполнительной власти, вытекающее из предыдущего, предполагает, что подзаконное регулирование адекватно смыслу закона, конкретизировать положения которого оно направлено. В целях эффективного выполнения положений закона

недопустимы несогласованность и несогласованность положений закона и подзаконных нормативных правовых актов, которые это уточняют. Подзаконным нормативным правовым актом не могут быть установлены нормы, противоречащие положениям закона, в соответствии с которым он принят. Правовые акты Правительства, занимая свое место в системе правовых норм Российской Федерации, должны соответствовать Конституции, федеральным законам и нормативным актам Президента²⁷.

Правительство, также и те правовые нормы, согласно которым законодатель делегирует определенные полномочия правительству. В противном случае это означало бы, что законодатель имеет право передавать Правительству полномочия неопределенного объема, а Правительство - осуществлять их произвольно, что нарушало бы принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, которая предусматривает различие в сфере правового регулирования между законодательной функцией, возложенной на Федеральное собрание, и функцией обеспечения исполнения законов, возложенной на правительство. Следовательно, федеральный законодатель, наделяя Правительство определенными полномочиями в области нормотворчества, должен четко определить круг вопросов, по которым Правительство имеет право принимать нормативные и обязательные решения.

При этом предметом делегирования ни в коем случае не может быть нормотворчество по тем вопросам, регулирование которых в соответствии с Конституцией принадлежит исключительной прерогативе законодателя. В соответствии с Постановлением Правительства проекты актов вносятся в Правительство только его членами, руководителями других федеральных органов исполнительной власти, деятельность которых осуществляется Президентом или Правительством, либо лицами, исполняющими их обязанности. Проекты актов Правительства о субъектах совместного ведения Российской

²⁷ Комягина А.С., Подбельский Н.В. Построение системы органов исполнительной власти субъекта РФ // Крымский научный вестник. 2019. № 1 (7). С. 62.

Федерации и субъектов Российской Федерации, а также о реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий субъектов Российской Федерации направляются исполнителями в органы государственной власти субъектов Российской Федерации до их представления в Правительство. Предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации по таким проектам подлежат обязательному рассмотрению Правительством.

Акты Правительства обычно принимаются на его заседаниях, как правило, по общему согласию. По предложению члена Правительства может быть проведено голосование по решению председателя. В этом случае решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Правительства. При равенстве голосов голос председателя собрания является решающим.

Постановления и распоряжения Правительства подлежат официальному опубликованию, за исключением правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера. Порядок опубликования и вступления в силу актов Правительства устанавливается Законом о Правительстве Российской Федерации и Указом Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»²⁸.

Действие актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Акты Правительства подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и Собрании законодательства Российской Федерации в течение 10 дней со дня их подписания. Официальные тексты постановлений Пра-

²⁸ Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 29.05.2017) "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

вительства также распространяются в машиночитаемой форме Научно-техническим центром правовой информации «Система». Акты государственной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней со дня их принятия.

Иные акты Правительства, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания. Актами Правительства может быть установлен иной порядок их вступления в силу.

В соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"²⁹ в ст. 4 следует то, что: Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации - Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Заместители Председателя Правительства Российской Федерации, федеральные министры могут заменять иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности, если это предусмотрено федеральными конституционными законами, федеральными законами.

Члены Правительства Российской Федерации не могут быть сенаторами Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Срок полномочий конституционно не установлен, но он равен 6 годам,

²⁹ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

поскольку он начинает истекать с вступлением в свои полномочия вновь избранного Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации передает свои полномочия новоизбранному Президенту Российской Федерации.

Система органов исполнительной власти РФ создается в соответствии с конституционным разграничением полномочий в этой области (области исполнительной власти) между РФ и ее субъектами:

1. К ведению РФ относят установление системы федеральных органов исполнительной власти, порядка их организации, деятельности, формирования федеральных органов исполнительной власти.

2. В совместном ведении РФ и ее субъектов находится установление общих принципов организации системы государственных органов государственной власти РФ.

3. В ведении субъектов РФ находится установление системы органов исполнительной власти субъектов РФ, порядок их организации и деятельности в соответствии с федеральными законами.

Система органов исполнительной власти – это их совокупность и взаимосвязи.

Структура органов исполнительной власти – это их внутреннее устройство и организация.

В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 “О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти”³⁰ в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

³⁰ Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. 2004. № 26. Ст. 1371.

сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр).

Федеральная служба (служба) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.

Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа.

Председатель Правительства Российской Федерации освобождается от должности Президентом Российской Федерации:

- по заявлению Председателя Правительства Российской Федерации об отставке;
- если они не могут выполнять свои обязанности.

В настоящее время, анализируя положения статьи 111 Конституции РФ, можно отметить, что:

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.

2. Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации

Федерации не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой или освобождения Президентом Российской Федерации от должности либо отставки Председателя Правительства Российской Федерации.

3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления.

4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Выводы по параграфу: таким образом, важнейшая роль Правительства Российской Федерации как высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации - организация исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров. Российской Федерации, осуществлять системный контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и принимать меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации. Другими словами, Правительство Российской Федерации в частности и исполнительная власть в целом обеспечивают соблюдение законности в государстве.

2.3 Полномочия Правительства Российской Федерации. Акты правительства

Изучая положения норм ст. 13 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" отметим

следующее³¹:

Правительство Российской Федерации:

- организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;

- осуществляет взаимодействие органов государственной власти и координацию их деятельности в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации;

- обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти, а также способствует устранению разногласий между ними;

- участвует в создании единой правовой основы системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования;

- обеспечивает реализацию общегосударственных целей, национальных проектов, формирует федеральные целевые программы, государственные программы Российской Федерации и национальные планы действий, обеспечивает их выполнение;

- осуществлять предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному конституционному закону. Закон и федеральные законы.

Тем не менее, рассмотрим основные акты, регулирующие деятельность Правительства РФ.

В соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», со-

³¹ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

гласно ст. 5 Акты Правительства Российской Федерации следует то, что³²:

1. Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и распоряжений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения: и обеспечить их исполнение.

2. Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в виде постановлений Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации по оперативным и иным текущим вопросам, не носящим нормативного характера, оформляются в виде распоряжений Правительства Российской Федерации.

3. Порядок принятия актов Правительства Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами, распоряжениями и распоряжениями Президента Российской Федерации. Российская Федерация.

4. Акты Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации.

5. Акты Правительства Российской Федерации вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации, если этими актами не предусмотрен иной порядок их вступления в силу.

6. Акты Правительства Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации.

7. Акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Иные акты Правительства Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в си-

³² Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

лу со дня их подписания, если такими актами не предусмотрен иной порядок их вступления в силу.

8. Акты Правительства Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

9. Акты Правительства Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации, если они противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, указу и распоряжениям Президента Российской Федерации.

Приведем примеры из судебной практики:

1. Правительство Российской Федерации 22 мая 2020 г. издало постановление № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление).

Нормативный правовой акт размещен на Официальном интернет-портале правовой информации 26 мая 2020 г., опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации 1 июня 2020 г., № 22. Подпунктом «б» пункта 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением, пункт 123 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 (далее - Правила), изложен в новой редакции. В административном исковом заявлении указано, что между ООО «УК «Тираж» и государственным унитарным предприятием «Водоканал Санкт-Петербурга» 26 марта 2012 г. заключен договор на прием сточных вод и загрязняющих веществ. На основании пункта 123 Правил в адрес ООО «УК «Тираж» выставлены платежные требования с назначением платежа «за негативное воздействие на работу канализации», которые Общество вынужденно оплатило. С 3 июня 2020 г. пункт 1234 Правил определяет порядок взимания платы за негативное воздействие на работу. Правительство Российской Федерации административный иск не признало, пояснив в

письменных возражениях, что нормативный правовой акт издан в пределах его полномочий, не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, прав административного истца не нарушает. Решение суда принято при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права.

Установив, что Постановление в оспариваемой части не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд первой инстанции правомерно, на основании пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, принял решение об отказе в удовлетворении административного искового заявления ООО «УК «Тираж».

Таким образом, решение Верховного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Тираж» - без удовлетворения. Председательствующий Г.В. Манохина³³.

Таким образом, Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом исполнительной власти и состоит из Председателя, заместителей и руководителей министерств. Задача Правительства как коллегиального государственного органа - исполнять законы, оперативно решать государственные вопросы.

Выводы по параграфу: таким образом, вопрос об исполнительной власти - один из самых сложных вопросов юридической науки. Реальные характеристики этой ветви власти отражают состояние государства на данный момент в целом и позволяют оценить потенциал и перспективы государственно-правовых методов решения социальных проблем.

Следовательно, на сегодняшний день, государство - это сложно организованная целостная система, представленная всем государственным аппара-

³³ Апелляционное определение от 16 марта 2021 г. по делу № АПЛ21-41 // Информационно-правовая система «Законодательство России»: официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

том, которая оказывает целенаправленное политическое влияние на общество и все его составляющие. Широкий спектр организационных, экономических, политических, социальных, психолого-педагогических, информационных, кибернетических и других аспектов находится под влиянием и контролем государства.

В соответствии со ст.11 (Конституции 1993г.), государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. А согласно ст.110 Конституции, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Принятая Конституция весьма существенно изменила статус Правительства, повысив его, а также закрепила его самостоятельность.

В современном облике Правительства более последовательно выражены прерогативы федеральной исполнительной власти с учетом принципа разделения властей, ответственность Правительства за проведение социально-экономических преобразований в стране, осуществление единой государственной политики в отраслях и сферах народного хозяйства.

Одной из основных функций Правительства является функция исполнения федеральных законов, систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти всех уровней и принятие необходимых мер по устранению допущенных нарушений. Данная задача пронизывает деятельность Правительства, предопределяет содержание и характер его полномочий, подзаконность его решений, т.е. принятие их на основе и во исполнение Конституции, федеральных законов и указов Президента.

2.4 Организация деятельности Правительства Российской Федерации

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" от-

метим, что³⁴:

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принципами народовластия, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, единства системы публичной власти.

Правительство Российской Федерации осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании соответствующих соглашений.

Правительство Российской Федерации в срок не более одного месяца со дня внесения предложений в законодательные (представительные) или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями указанных органов в субъектах Российской Федерации и в субъектах совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, рассмотреть внесенные предложения и проинформировать указанные органы о результатах рассмотрения таких предложений³⁵.

Правительство Российской Федерации направляет в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации проекты решений по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Предложения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по таким проектам подлежат обязательному рассмотрению Правительством Российской Федерации.

Следовательно, Правительство Российской Федерации вносит предложения Президенту Российской Федерации о приостановлении действия актов

³⁴ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

³⁵ Стрельников А.О. Конституционно-правовая ответственность правительства перед парламентом в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovaya-otvetstvennost-pravitelstva-pered-parlamentom-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения 09.03.2021).

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международных обязательств Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

При этом, Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе годовые отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Подготовка отчетов осуществляется в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации. Отчеты подлежат обязательной публикации в «Российской газете» и на официальном сайте Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отметим, что члены Правительства Российской Федерации имеют право присутствовать и выступать на заседаниях Палат Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Палата Федерального Собрания), их комитетов и комиссий в соответствии с регламентами палат Федерального Собрания. Члены Правительства Российской Федерации по приглашению палат Федерального Собрания присутствуют на их заседаниях и отвечают на вопросы сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы в порядке, предусмотренном регламентом Федерального Собрания Российской Федерации. Палаты Федерального Собрания.

Соответствующее приглашение с указанием вопросов направляется члену Правительства Российской Федерации не менее чем за пять дней до дня заседания Палаты Федерального Собрания. В случае невозможности присутствовать на заседании Палаты Федерального Собрания член Правительства Российской Федерации должен заранее уведомить об этом Палату Федерального Собрания, указав причину своего отсутствия и указав должностное лицо, которое может присутствовать на заседании. заседание Палаты Федерального Собрания и ответим на заданные вопросы.

Правительство Российской Федерации направляет Палатам Федерального Собрания информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках

принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами.

Правительство Российской Федерации взаимодействует с комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания. Члены Правительства Российской Федерации обеспечивают рассмотрение письменных обращений комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам, отнесенным к компетенции этих комитетов и комиссий, а также информирование их о результатах рассмотрения таких обращений.

Выводы по параграфу: таким образом, Правительство Российской Федерации наряду с полномочиями, предусмотренными настоящим Федеральным конституционным законом, может осуществлять иные полномочия, если это предусмотрено Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, постановлениями, приказами и распоряжениями. Президента Российской Федерации.

Особенности деятельности Правительства Российской Федерации при введении военного или чрезвычайного положения определяются федеральными конституционными законами.

2.5 Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ

Ответственность исполнительной власти перед законодательной властью, в частности ответственность парламента, является наиболее важным элементом обеспечения целостности, что подчеркивает важность ответственности высших исполнительных органов, наличие эффективного механизма парламентского контроля и баланс полномочий всех ветвей как гарантия существования и нормального развития правового государства .1 Введение в 2008 году конституционной нормы о заслушивании в Государственной Думе отчетов Правительства РФ, принятие в 2013 году. Федеральный закон «О парламентском контроле»³⁶ свидетельствует о повышенном внимании к проблемам правового регулирования конституционной ответственности испол-

³⁶ Федеральный закон "О парламентском контроле" от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. Ст. 2304 .

нительной власти перед парламентом.

Следует отметить, что парламентская ответственность наряду с санкциями должна иметь структурные элементы юридической ответственности, такие как: основания возникновения ответственности, субъекты, их специфика, особенности правового характера поведения субъектов такая ответственность, механизм реализации, характер конституционных положений. Их наличие позволяет отнести парламентскую ответственность к одному из видов юридической ответственности - конституционной.

В то же время можно констатировать недостаточное правовое регулирование этих элементов в российском законодательстве. Таким образом, Конституция Российской Федерации не определяет перечень оснований ответственности Правительства Российской Федерации.

Нормы Конституции содержат систему сдержек и противовесов при разделении властей как одну из основных гарантий демократического политического режима. Исключение предмета обращения и соответствующих санкций: отставка по решению Президента Российской Федерации (часть 2 статьи 117), выражение недоверия Государственной Думе (часть 3 статьи 117), отказ в доверии Правительству Российской Федерации (часть 4 статьи 117)³⁷.

Как справедливо отмечает В.Г. Опанасенко, ни Конституция Российской Федерации, ни Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» не содержат четких критериев, позволяющих Государственной Думе выразить недоверие Правительству.

Таким основанием можно считать признание нижней палатой Парламента неудовлетворительного годового отчета Правительства о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Сам отчет правительства носит довольно широкий характер, поскольку, как отмечает В.О. Галуева, законодательство не ограничивает со-

³⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

держание и параметры правительственных отчетов, за исключением общего указания результатов деятельности правительства, что оставляет правительству широкое поле деятельности. при составлении отчетов⁶, что позволяет нижней палате на их основе всесторонне оценивать свою деятельность. Ссылаясь на Регламент Государственной Думы, следует отметить, что по результатам рассмотрения годового отчета Правительства Российской Федерации по результатам своей деятельности Государственная Дума вправе принять постановление.

В то же время правовая категория «право» фактически означает возможность как принятия такого решения, так и игнорирования его при совершенно иных обстоятельствах, в том числе коррупционного характера. Считаем целесообразным закрепить обязанность нижней палаты принять соответствующее постановление, содержащее информацию об одобрении деятельности правительства (признании его отчета удовлетворительным) или неодобрении (признании его отчета неудовлетворительным). Последний случай, на наш взгляд, является возможным основанием для инициирования процедуры вынесения вотума недоверия.

Это кажется вполне разумным, поскольку признание данного отчета неудовлетворительным формально не влечет за собой каких-либо последствий для правительства и, следовательно, норма носит чисто информационный характер, что является существенным недостатком. Анализируя правовые последствия вотума недоверия, важно отметить, что в конечном итоге они сводятся либо к роспуску нижней палаты парламента, либо к отставке правительства.

Ряд экспертов отмечают необоснованные диспропорции в пользу президентской власти. Например, С.С. Сулашкин отмечает, что такой дисбаланс влечет за собой риски неэффективного управления⁸. Нельзя не обратить внимание на то, что в определенной ситуации вотум недоверия действительно является реальным инструментом контроля законодательной власти над исполнительной.

Таким образом, согласно пункту 3 статьи 109 Конституции Российской Федерации Государственная Дума Российской Федерации не может быть распущена в течение первого года после ее избрания по основаниям, предусмотренным Конституцией Российской Федерации³⁸. В России предусмотрена только совместная ответственность правительства, т.е. в случае вотума недоверия правительство полностью уходит в отставку. Идентичные принципы присутствуют и в конституционной практике многих европейских стран.

Тем не менее, в некоторых странах есть индивидуальная ответственность министров, в частности, в Австрии, Дании, Греции, Латвии, Польше, она осуществляется как дополнительная, дочерняя компания. Отсутствие такой индивидуальной ответственности в России является недостатком, наличие которого снижает эффективность привлечения к парламентской ответственности.

Это отмечают и некоторые эксперты: например, М.Ю. Выскребенева считает, что отсутствие института индивидуальной (персональной) ответственности министров существенно тормозит развитие парламентского контроля в России, А.Н. Медушевский говорит об отсутствии полноценного правового регулирования отставка министров, губернаторов и других высокопоставленных должностных лиц представляет собой чрезвычайно опасную ситуацию для перспектив демократии.

После выражения Государственной Думой недоверия отдельным членам (отдельным членам) Президент Российской Федерации должен объявить об отставке этих лиц (данного лица)».

Таким образом, нижняя палата парламента получает реальный инструмент для отставки члена правительства, что укрепит позиции законодательной власти. Кроме того, для реализации данного института необходимо указать основания возникновения индивидуальной парламентской ответственности. В частности, эти основания могут быть признаны как неудовлетвори-

³⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2021).

тельная оценка парламентом ответа на соответствующий парламентский запрос или неудовлетворительная оценка нижней палатой парламента деятельности того или иного члена правительства³⁹.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О парламентском контроле"⁴⁰ «Формы парламентского контроля над исполнительной властью предусмотрены ФЗ «О парламентском контроле» следует то, что:

Парламентский контроль осуществляется в следующих формах:

- рассмотрение Государственной Думой вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

- проведение палатами Федерального Собрания Российской Федерации, комитетами палат Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации мероприятий по осуществлению предварительного парламентского контроля, текущего парламентского контроля и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;

- заслушивание Государственной Думой ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе ответов на вопросы, поставленные Государственной Думой;

- рассмотрение Государственной Думой годовых отчетов Центрального банка Российской Федерации и принятие решений по ним;

- заслушивание докладов Председателя Центрального банка Российской Федерации о деятельности Центрального банка Российской Федерации при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики;

- осуществление в отношении Центрального банка Российской Федерации парламентского контроля в иных формах в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)";

³⁹ Мусалова З.М. Некоторые аспекты реализации принципа разделения властей в России // Закон и право. 2018. № 33. С. 106.

⁴⁰ Федеральный закон "О парламентском контроле" от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 19. Ст. 2304.

- направление палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентских запросов.

Степень эффективности вышеперечисленных форм является достаточно высокой.

Эти процедуры, безусловно, требуют разработки соответствующих нормативных правовых актов. В случае депутатского запроса предлагается также дополнить пункт 3 статьи 8 Федерального закона «О парламентском контроле»⁴¹ положением о том, что Государственная Дума, если Федеральное Собрание Российской Федерации рассматривает ответ на депутатский Заявление неудовлетворительное, вправе инициировать выражение недоверия конкретному члену Правительства Российской Федерации. Процедура вынесения такой оценки, на наш взгляд, может быть аналогична процедуре вынесения вотума недоверия правительству в целом. Однако можно внести некоторые изменения, чтобы упростить его запуск. Так, предлагается сократить количество инициативной группы, вносящей предложение о выражении недоверия отдельному члену правительства, до 15 депутатов, тогда как при вынесении вотума недоверия это количество должно быть не менее 1/5. от общего числа депутатов Государственной Думы.

Обращаясь к зарубежной практике, следует отметить, что подобная процедура определена в Конституции Словении, в ст. 118, который содержит правила, регулирующие процедуру запроса: группа из не менее 10 депутатов имеет право сделать запрос в Государственное собрание относительно деятельности правительства или отдельного министра. Если после обсуждения этого запроса большинство депутатов выразят недоверие правительству или отдельному министру, Национальное собрание отстраняет правительство или министров⁴².

Что касается процедуры внесения такого предложения, включая форму и сроки его рассмотрения, предлагается установить процедуру, идентичную

⁴¹ Федеральный закон "О парламентском контроле" от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 19. Ст. 2304.

⁴² Стрельников А.О. Конституционно-правовая ответственность правительства перед парламентом в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 1 (86). С. 35.

процедуре вынесения вотума недоверия правительству в целом. Решение о вотуме недоверия отдельному члену Правительства Российской Федерации также, по нашему мнению, должно быть принято большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы Российской Федерации. Чтобы предотвратить злоупотребление этим правом, рекомендуется установить правило, согласно которому в случае отклонения такого предложения новое предложение в отношении того же лица может быть сделано не ранее, чем через 6 месяцев.

Предлагается немного изменить организационные аспекты. В частности, необходимо расширить список лиц, имеющих право выступить с заявлением на заседании Государственной Думы Российской Федерации в связи с предложением выразить недоверие конкретному члену Правительства Российской Федерации. Федерация: право выступления на соответствующем заседании, помимо Председателя Правительства Российской Федерации, должно быть предоставлено лицу, в отношении которого принято решение о выражении недоверия. Соответственно, в данной процедуре должны быть предусмотрены следующие права:

- право Председателя Правительства Российской Федерации или исполняющего обязанности Премьер-министра, а также лица, в отношении которого высказано вотум недоверия, сделать заявление в связи с предложенным ходатайством;

Представляется целесообразным принятие отдельного нормативного правового акта высшей юридической силы (например, федерального закона), регулирующего порядок выражения вотума недоверия Правительству Российской Федерации. Кроме того, введение индивидуальной парламентской ответственности министров позволит парламенту страны отправить в отставку конкретного члена правительства, что по своим последствиям является гораздо менее затратной процедурой, чем отставка всего правительства. Наличие этого института повысит реальную ответственность исполнительной власти и эффективность реализации контрольных полномочий Парла-

мента.

Выводы параграфу: таким образом, в современном имидже Правительства прерогативы федеральной исполнительной власти выражены более последовательно с учетом принципа разделения властей, ответственности Правительства за проведение социально-экономических преобразований в стране и реализацию единая государственная политика в отраслях и сферах национальной экономики.

Одной из основных функций Правительства является функция исполнения федеральных законов, систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти всех уровней и принятие необходимых мер по устранению нарушений. Эта задача пронизывает деятельность Правительства, определяет содержание и характер его полномочий, законность его решений, то есть их принятие на основе и в соответствии с Конституцией, федеральными законами и указами президента.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, подводя общий итог по данной работе, отметим, следующее: Правительство Российской Федерации, фактически являясь высшим органом исполнительной власти в государстве, призвано обеспечить бесперебойное функционирование всех структурных подразделений системы исполнительной власти.

Важнейшая роль Правительства Российской Федерации как высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации - организация исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, осуществлять системный контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и принимать меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации. Другими словами, Правительство Российской Федерации в частности и исполнительная власть в целом обеспечивают соблюдение законности в государстве.

На Правительстве Российской Федерации также лежит тяжелое бремя решения самых насущных проблем государства: бюджетного планирования, вопросов, связанных со сбором налогов, выплатой заработной платы, надбавок и пенсий, а также многими другими жизненно важными для страны вопросами. Благополучие населения зависит от того, насколько эффективны действия правительства по решению этих проблем.

Подводя итог вышесказанному, мы можем теперь по-настоящему оценить роль и место Правительства Российской Федерации как высшего органа исполнительной власти в осуществлении государственной власти в Российской Федерации. Естественно, что с принятием Конституции Российской Федерации в 1993 году статус Правительства значительно повысился по сравнению с тем, что было раньше. Однако в действующей Конституции Российской Федерации также есть положения, ущемляющие статус правительства,

делая его на практике лишь частично высшим органом исполнительной власти.

По сути, руководство Правительством Российской Федерации и, соответственно, исполнительная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, поскольку Президент Российской Федерации сам представляет кандидата на должность Председателя Правительства Российской Федерации. Президент Российской Федерации также влияет на отбор кандидатов в другие члены Правительства. Все это делает Правительство чисто «президентским». В этой связи ставится под сомнение положение Конституции Российской Федерации о том, что Правительство осуществляет государственную власть наравне с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием и судами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Информационно-правовая система «Законодательство России»: официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru. – 10.03.2021.

2 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

3 Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

4 Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

5 Федеральный закон "О парламентском контроле" от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 19. – Ст. 2304.

6 Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 29.05.2017) "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.

7 Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 26. – Ст. 1371.

8 Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 (ред. от 20.11.2020) "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" //Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 20. – Ст. 2290.

II Специальная литература

9 Александров, А. Г. Стадии административно – контрольного производства, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов РФ / А.Г. Александров //Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2019. – № 2 (32). – С. 161-167.

10 Андемиркан, Б. А. Поправки в Конституцию РФ 2020 как новый этап развития в России / Б. А. Андемиркан // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 14. – С. 131-140.

11 Бондалетов, В. В. Эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ / В.В. Бондалетов, И.А. Афанасьева // Материалы Ивановских чтений. – 2017. – № 1 (10). – С. 78-81.

12 Бутусова, Н. В. Государственно-правовые отношения между государством и личностью : монография / Н. В. Бутусова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 165 с.

13 Виноградов, В. А. Конституционно-правовая ответственность (системное исследование) : дис. ... д-ра юрид. наук / В. А. Виноградов. – М., 2005. – 392 с.

14 Галимова, А. Г. Место Правительства РФ в системе исполнительной власти / А. Г. Галимова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2009. – № 3 (50). – С. 39-45.

15 Звягинцева, Д. В., Кудряков, И. В. Понятие и правовая природа органов исполнительной власти / Д.В. Звягинцева, И.В. Кудряков // ScieNce Time. – 2019. – № 5 (29). – С. 198-201.

16 Козырев, М. С. Порядок принятия и исполнения актов правительства / М. С. Козырев // Материалы Ивановских чтений. – № 1 (5). – С. 120-131.

17 Кокошкин, Ф. Ф. Лекции по общему государственному праву / Ф.

Ф. Кокошкин. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 254 с.

18 Колосова, Н. М. Теория конституционной ответственности: природа, особенности, структура : дисс. ... д-ра юрид. наук / Н. М. Колосова. – М., 2006. – 321 с.

19 Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2021. – 449 с.

20 Комягина, А. С. Построение системы органов исполнительной власти субъекта РФ / А.С. Комягина, Н.В. Подбельский // Крымский научный вестник. – 2019. – № 1 (7). – С. 55-62.

21 Кондрашев, А. П. Ответственность Правительства Российской Федерации / А. П. Кондрашев // Социально-экономические и правовые тенденции развития российского общества в современных условиях: материалы научно-практической конференции. – Краснодар: Издательский дом «Юг», 2014. – С. 218-225 .

22 Макарова, П. А. Правительство «Кони на переправе» // Белорусский ежегодник. – 2019. – № 15. – С. 148-156.

23 Мечников, В. В. Некоторые аспекты соотношения конституционной и политической ответственности / В. В. Мечников // Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих: материалы Круглого стола (25– 26 мая 1999 г.). – Белгород, 2000. – С. 122-130.

24 Мусалова, З. М. Некоторые аспекты реализации принципа разделения властей в России / З. М. Мусалова // Закон и право. – 2018. – № 33. – С. 105-114.

25 Мутагиров, Д. З. Права и свободы человека : учебник для вузов / Д. З. Мутагиров. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 516 с.

26 Неверов, А. Я. Конституционное право : учебное пособие для вузов / А. Я. Неверов. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 335 с.

27 Нечкин, А. В. Конституционное право. Практика высших судебных

инстанций России с комментариями : учебное пособие для среднего профессионального образования / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. – М. : Издательство Юрайт, 2021. – 373 с.

28 Нечкин, А. В. Конституционное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 373 с.

29 Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 531 с.

30 Нудненко, Л. А. Конституционные основы парламентского контроля за деятельностью Правительства Российской Федерации / Л. А. Нудненко, Л. А. Тхабесимова // Юридический вестник Самарского университета. – 2018. – Т. 4. – № 4. – С. 30-36.

31 Рогожина, Е. А. О некоторых аспектах конституционно-правового статуса Правительства Российской Федерации / Е. А. Рогожина // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. – 2008. – №13. – С. 281-286.

32 Савин, В. Н. Ответственность государственной власти перед обществом / В. Н. Савин // Государство и право. – 2000. – № 12. – С. 68-74.

33 Сергеев, А. Л. Конституционная ответственность федеральных органов государственной власти Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / А. Л. Сергеев. – М., 2006. – С. 141–146.

34 Смотрицкая, И. И. Организационные инновации в сфере государственного управления / И. И. Смотрицкая // Вестник Института экономики РАН. – 2021. – № 5. – С. 115-121.

35 Спичак, О. В. Сущность института конституционной ответственности в Российской Федерации / О. В. Спичак // Юридический вестник РГЭУ. – 2004. – № 4. – С. 14-23.

36 Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт,

2021. – 256 с.

37 Стрельников, А. О. Конституционно-правовая ответственность правительства перед парламентом в Российской Федерации / А. О. Стрельников // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 1 (86). – С. 35-40.

38 Сулимин, В. В. Электронное Правительство: история и сущность / В. В. Сулимин // Московский экономический журнал. – 2020. – № 14. – С. 131-142.

39 Тев, Д. Б. Члены Правительства РФ: особенности постправительственной карьеры / Д. Б. Тев // Мир России. Социология. Этнология. – 2019. – № 6. – С. 103-115.

40 Трофимова, Г. А. Конституционно-правовая ответственность правительства / Г. А. Трофимова // Конституционное и муниципальное право. – 2010 – № 2. – С. 45-51.

41 Чашин, А. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие для вузов / А. Н. Чашин. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 255 с.

42 Чепурнова, Н. М. Сущность и содержание конституционного принципа разделения властей в Российской Федерации / Н. М. Черурнова // Юридические науки. – 2019. – № 2. – С. 86-95.

43 Шеян, А. Н. Институт правительственной ответственности в России : дисс. ... канд. юрид. наук / А. Н. Шеян. – Краснодар, 2007. – 220 с.

III Правоприменительная практика

44 Апелляционное определение от 16 марта 2021 г. по делу № АПЛ21-41 // Информационно-правовая система «Законодательство России»: официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru. – 10.03.2021.