

Т Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений Кафедра  
международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 - Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И.о. зав. кафедрой

 J.A. Понкратова  
№ 06 2020 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Исследование опыта работы Благовещенской таможни по выявлению  
объектов международной торговли, содержащих делящиеся и радиоактивные  
материалы

Исполнитель студент  
группы 637-узс



А.А. Швецов

Руководитель  
Доцент кафедры международного  
бизнеса и туризма, к.т.н.



В.Е. Шабельский

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



А.А. Иванищев

Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав.кафедрой \_\_\_\_\_

Л.А. Понкратова

« 17 » 11 2020 г.

**З А Д А Н И Е**

К дипломной работе (проекту) студента Швецова Алексея Алексеевича

1. Тема дипломной работы (проекта): «Исследование опыта работы Благовещенской таможни по выявлению объектов международной торговли, содержащих делящиеся и радиоактивные материалы»

(утверждено приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 22 мая 2020г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): учебная и методическая литература, интернет ресурсы

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):

4.1 Таможенный контроль экспорта и импорта Делящихся и радиоактивных материалов;

4.2 Исследование опыта работы Благовещенской таможни по выявлению объектов международной торговли, содержащих делящиеся и радиоактивные материалы;

4.3 Проблемы и перспективы применения Благовещенской таможней технологий и технических средств таможенного контроля при перемещении через таможенную границу товаров, грузов и транспортных средств с содержанием делящихся и радиоактивных материалов.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): дипломная работа содержит 87 страниц, 7 таблиц, 60 источников, 2 приложения.

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания 10 февраля 2020г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Владимир Егорович Шабельский, доцент, канд. техн. наук

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 85 страниц, 7 таблиц, 60 источников, 2 приложения.

ТАМОЖЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ, ДЕЛЯЩИЕСЯ И РАДИОАКТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ, ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ЭЛЕКТРОННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ, ЭЛЕКТРОННОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ, ЕДИНАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА, ИНСПЕКЦИОННО - ДОСМОТРОВЫЙ КОМПЛЕКС, КОМПЛЕКС ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ, БЛАГОВЕЩЕНСКАЯ ТАМОЖНЯ, ЦЕНТРЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ, ИНТЕРНЕТ, ТАМОЖНИ, ТАМОЖЕННЫЕ ПОСТЫ ФАКТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ, ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА, УЧАСТНИКИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ, РАДИАЦИОННАЯ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.

В данной работе исследовались международная, российская практика, современные таможенные технологии и технические средства таможенного контроля экспорта и импорта товаров, содержащих делющиеся и радиоактивные материалы и обеспечение радиационной безопасности на примере результатов исследования деятельности Благовещенской таможни.

Цель работы – рассмотрение основных таможенных технологий, технических средств таможенного контроля, применяемых в Благовещенской таможне и анализ результатов их использования при контроле перемещения объектов международной торговли, содержащих делющихся и радиоактивных материалов.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Таможенный контроль экспорта и импорта Делящихся и радиоактивных материалов	9
1.1 Понятие делящиеся и радиоактивные материалы	9
1.2 Международные договоры, регулирующие порядок и условия перемещения делящихся и радиоактивных материалов	18
1.3 Законодательство, регламентирующее перемещение объектов международной торговли содержащих ДРМ через таможенную границу ЕАЭС	21
2 Исследование опыта работы Благовещенской таможни по выявлению объектов международной торговли, содержащих делящиеся и радиоактивные материалы	29
2.1 Технологии и технические средства таможенного контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС делящихся и радиоактивных материалов	29
2.2 Применение Благовещенской таможней технологий и технических средств таможенного контроля при перемещении через таможенную границу товаров, грузов и транспортных средств с содержанием делящихся и радиоактивных материалов	43
2.3 Применение системы управления рисками при таможенном контроле товаров и транспортных средств подлежащих ТК ДРМ в регионе деятельности Благовещенской таможни	45
2.4 Результаты оперативной деятельности Благовещенской таможни по таможенному контролю при перемещении через таможенную границу товаров, грузов и транспортных средств с содержанием делящихся и радиоактивных материалов	48

3. Проблемы и перспективы применения Благовещенской таможней технологий и технических средств таможенного контроля при перемещении через таможенную границу товаров, грузов и транспортных средств с содержанием делящихся и радиоактивных материалов	63
3.1. Модернизация и внедрение современных технологий и технических средств в таможенном контроле	63
3.2. Предложения по повышению эффективности применения технологий и технических средств при таможенном контроле в Благовещенской таможне	67
Заключение	75
Библиографический список	77
ПРИЛОЖЕНИЕ А	86
ПРИЛОЖЕНИЕ Б	105

## ВВЕДЕНИЕ

Главной задачей, поставленной перед таможенными органами Российской

Федерации, равно как и перед всеми таможенными органами Евразийского экономического союза при проведении таможенного контроля перемещения через таможенную границу России и ЕАЭС, является обеспечение национальной безопасности, обеспечение, экологической безопасности, безопасности здоровья и жизни людей растительного и животного мира, обеспечение экономик социальной безопасности и всей жизнедеятельности человека.

Одной из главных задач таможенных органов Российской Федерации является направление по таможенному контролю над легальным перемещением делящихся и радиоактивных материалов.

В сфере одной из основных мировых угроз - развития терроризма, возникает необходимость, постоянного контроля над легальным перемещением товаров международной торговли и материалов, содержащих делящиеся и радиоактивные материалы. Такого вида контроль возложен на таможенные органы, разработана система мер и средств, которые в купе с работой сотрудников таможенных органов являются одним из основных инструментов пресекающим ядерную и радиологическую террористическую угрозу.

Таможенный контроль перемещения материалов и товаров внешнеэкономической деятельности, подлежащих радиологическому контролю, является реальной преградой для ядерного терроризма.

Таможня отслеживает перемещение товаров международной торговли содержащих делящиеся и радиоактивные материалы (далее ДРМ) через таможенную границу Российской Федерации и Евразийского экономического союза, не только проводя прямой контроль перемещаемых товаров внешней торговли, но и контролирует соответствие указанных в таможенных декларациях (далее ДТ) сведений на перемещаемые товары содержащие ДРМ.

На благовещенской таможне данным вопросом занимается отдел таможенных процедур и таможенного контроля (далее ОТП и ТК). Данный отдел осуществляет таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов (далее ТК ДРМ) в рамках имеющихся полномочий, используя имеющиеся в наличии досмотровые комплексы и системы определения радиоактивных материалов.

Актуальность темы: развитие электронных технологий позволило ускорить взаимодействие участников внешне экономической деятельности (далее ВЭД), ускорило и упростило обработку данных по представленным ДТ на перемещаемые товаров международной торговли, в том числе содержащих ДРМ, позволило максимально быстро и эффективно распознавать, и контролировать перемещение товаров международной торговли, в состав которых входят ДРМ. В данный момент таможенные технологии не стоят на месте, а продолжают своё развитие, что влечёт наиболее эффективное взаимодействие между участниками ВЭД и таможенными органами. В структуре таможенного контроля за перемещением ДРМ разрабатываются и внедряются новейшие комплексы и системы обеспечивающие максимальный контроль за перемещением товаров международной торговли в состав которых входят ДРМ, имеющие способность выявлять не законный ввоза и вывоз товаров в состав которых входят ДРМ обеспечивая контроль заполненных ДТ на данные товары.

Цель Выпускной квалификационной работы: изучить аспекты взаимодействия современных досмотровых комплексов и систем по выявлению ДРМ с современными электронными процедурами подачи ДТ для проведения таможенного контроля товаров внешнеэкономической деятельности предъявляемые участниками ВЭД для контроля перемещения последних через таможенную границу ЕАЭС в границах действия полномочий Благовещенской таможни.

Задачи выпускной квалификационной работы:

1) изучить порядок декларирования товаров, товарной номенклатуры содержащих ДРМ;

2) изучить законы и нормативные акты, позволяющие или запрещающие производить декларирование и перемещение товаров ВЭД через таможенную границу ЕАЭС содержащих ДРМ;

3) изучить работу досмотровых комплексов и систем, позволяющих выявлять и контролировать ДРМ в перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров ВЭД;

4) рассмотреть порядок взаимодействия сотрудников таможни, имеющих полномочия принимать электронные формы ДТ на товары ВЭД в состав которых входят ДРМ и лиц, осуществляющих контроль перемещаемых через границу ЕАЭС товаров на примере работы благовещенской таможни.

5) исследовать возможное применение системы управления рисками.

Объектом выпускной квалификационной работы (далее ВКР) являются взаимоотношения между участниками внешнеэкономической деятельности и органами таможенного контроля, их взаимодействие при подаче ДТ участниками ВЭД и контроле перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров ВЭД.

Предметом Выпускной квалификационной работы являются товары содержащие ДРМ, досмотровые комплексы и системы распознавания ДРМ, и система электронного декларирования ДТ, включающая в себя систему управления рисками при перемещении товаров ВЭД содержащих ДРМ.

Результат выпускной квалификационной работы — это анализ взаимодействия участников ВЭД и сотрудников таможенной службы, осуществляющих контроль над перемещением товаров содержащих ДРМ через таможенную границу ЕАЭС. Данный анализ может иметь практическое значение для наилучшего контроля за обеспечением ядерной и радиационной безопасности РФ и ЕАЭС в целом. И для наиболее эффективного взаимодействия и ускорения обработки данных при подаче электронных ДТ с применением системы рисков (далее СУР).

# 1 ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЭКСПОРТА И ИМПОРТА ДЕЛЯЩИХСЯ И РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

## 1.1 Понятие делющиеся и радиоактивные материалы

Учитывая современные реалии в мире постоянно синтезируются, и открываются новые и новые материалы, вещества и их соединения. Пополняется периодическая таблица химических веществ Д.И. Менделеева, не исключение и делющиеся и радиоактивные материалы, добываемые, путём обогащения горных пород которые содержат радиоактивные и изотопные вещества, так и добычей, некоторых материалов в результате искусственного синтеза.

Данные материалы подлежат стандартизации и на них распространяется система ГОСТА.

Такие материалы относятся к стандартизационной группе, имеющей особое положение и свой порядковый номер ГОСТ 22574-77 Группа Ф00

Для классификации товаров используется классификатор государственных стандартов он не изменился со времён СССР и носит название «Классификатор государственных стандартов СССР»

В классификаторе используется цифровая трёх, реже четырёх уровневая иерархическая система где уровни обозначают следующее: первый означает – раздел, и кодируется заглавными буквами кириллицы, второй означает класс в месте с третьим эти уровни обозначаются цифровыми кодами, четвёртый уровень системы является редко используемой подгруппой, и обычно добавляется после точки.<sup>1</sup>

Группа Ф в классификации отвечает непосредственно за Атомную технику, подгруппа 00 расшифровывается как- Ф00 Термины, обозначения и единицы измерений. Относящиеся к атомной технике. Данная информация о Госстандарте делющихся и радиоактивных материалов, позволяет нам понять

---

<sup>1</sup> Классификатор государственных стандартов [Электронный ресурс] // википедия. URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/> (дата обращения: 24.04.20)

какие именно материалы и вещества могут быть определены как делящиеся и радиоактивные.

15 июня 1977 на основании постановления гос комитета сов мина СССР года введён в обиход № 1490<sup>2</sup> этот стандарт рассказывает нам о Межгосударственном стандарте материалов ядерных- делимых. Этот стандарт действует и сейчас, в него включён перечень радиоактивных материалов и веществ описан в таблице, прилагаемой к госту (ГОСТ 22574-77)

Рассматриваемый ГОСТ22574-77 введён впервые в 1977году.

Дополнительное издание изменений и дополнений № 1 введено утвержденным в марте 1985 г. (ИУС 6-85)

Введённый и установленный ГОСТ утверждает и классифицирует термины, используемые в атомной промышленности, и во всех отраслях народного хозяйства, и науке, которые сопутствуют или используют ядерные, радиоактивные, и делящиеся материалы.

Термины поименованные, указанные в стандарте имеют обязательное неизменное значение, и обязаны к употреблению во всех учебниках, учебных пособиях, любой научной, методической и справочной литературе и не имеют право быть изменены.<sup>3</sup>

Стандарт разрешает изменять приведённые в нём термины не меняя суть оставаясь в рамках стандарта, даёт право для удобного восприятия изменять термины, не меняя основную суть ГОСТа.

Все понятия в ГОСТе закреплены единственным стандартным термином, согласно положений госта применение синонимов не разрешается, ГОСТ22574-77 так же запрещает применять синонимы к буквенному обозначению «НДП»

В некоторых случаях разрешено применять краткие термины, поименованные в ГОСТе, однако следует не допускать возможность различного толкования кратких форм изложения сокращённых терминов.

---

<sup>2</sup> ГОСТ 22574-77 Материалы ядерные делимые. Термины и определения (с Изменением N 1) [Электронный ресурс] // docs.cntd.ru URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200015290> (дата обращения: 24.04.20)

<sup>3</sup> ГОСТЫ: Общие положения. Терминология. Стандартизация. Документация (Словари) [Электронный ресурс] // gost.ruscable.ru URL: <https://gost.ruscable.ru/catalog/?c=0&f1=П1001040001&f2=3> (дата обращения: 24.04.20)

Стандарт снабжён алфавитным указателем. Который даёт краткое пояснение по имеющейся терминологии, с отсылкой на развёрнутое содержание.

Далее таблица №1, таблица терминов, приведённая в ГОСТ 22574-77 в редакции № 1 с изменениями:

Таблица 1 - ГОСТ 22574-77 таблица терминов

Термин	Определение
1. Делимый нуклид	Нуклид способный претерпевать ядерное деление в каком-либо процессе.
2. Делящийся нуклид	Делимый нуклид, способный претерпевать деление при взаимодействии с медленными нейтронами.
3. Воспроизводящий нуклид	Нуклид, способный превращаться в делящийся нуклид, за счёт захвата нейтронов.
4. Делимое ядерное вещество (делящиеся вещество).	Вещество содержащее делимые нуклиды.
5. Воспроизводящее ядерное вещество (воспроизводящее вещество)	Вещество содержащее воспроизводящие нуклиды.
6. Делимый ядерный материал (делимый материал).	Материал содержащий делимое ядерное вещество.
7. Делящийся ядерный материал (делящийся материал)	Материал содержащий делящиеся ядерное вещество
8. Воспроизводящий ядерный материал (воспроизводящий материал)	Материал содержащий делящееся ядерное вещество.
9. Ядерное топливо НДП. Ядерное горючее (атомное топливо)	Материал содержащий воспроизводящее ядерное вещество. Делимый ядерный материал, загружаемый в ядерный реактор, для осуществления цепной ядерной реакции. Примечания: 1. По агрегатному и физическому состоянию ядерное топливо подразделяют на твёрдое, жидкое, газообразное, порошкообразное, гранулированное. 2. По назначению ядерное топливо подразделяют на предназначенное: - для зоны воспроизводства; - для запальной зоны.

Термин	Определение
10. Первичное ядерное топливо (первичное топливо)	Ядерное топливо на основе природных нуклидов.
11. Вторичное ядерное топливо (вторичное топливо)	Ядерное топливо на основе нуклидов, полученных искусственным путём.
12. Обогащённое ядерное топливо (обогащённое топливо)	Ядерное топливо, подвергнутое технологической обработке для повышения количества делящихся нуклидов.
13. Обеднённое ядерное топливо (обеднённое топливо)	Ядерное топливо, подвергнутое технологической обработке в результате которой произошло уменьшение количества делящихся нуклидов.
14. Смешанное ядерное топливо (смешанное топливо)	Ядерное топливо, состоящее из двух и более нуклидов.
15. Интерметаллидное ядерное топливо (интерметаллидное топливо)  НДП Интерметаллическое ядерное топливо	Ядерное топливо, состоящее преимущественно из делящегося ядерного вещества в виде интерметаллов. Примечание: к интерметаллам относят, например, алюминиды, бириллиды.
16. Керамические ядерное топливо (керамическое топливо)	Ядерное топливо, состоящее из делящегося ядерного вещества в виде тугоплавких соединений. Примечание: к тугоплавким соединениям относят, например, оксиды, карбиды, нитриды, силициды, бориды, фосфиды, арсениды и их сплавы.
17. Дисперсионное ядерное топливо (дисперсионное топливо)	Ядерное топливо, состоящее из частиц делящегося вещества в матрице из не делящегося вещества.
18. Фиссиум	Ядерное топливо, легированное элементами- продуктами деления.
19. Свежее ядерное топливо (свежее топливо)	Ядерное топливо до его использования в ядерном реакторе.
20. Облучённое ядерное топливо (облучённое топливо)	Ядерное топливо, подвергнутое облучению в ядерном реакторе.
21. Отработавшее ядерное топливо (отработавшее топливо)	Облучённое ядерное топливо, извлечённое из ядерного реактора.

Термин	Определение
22. Регенерированное ядерное топливо (регенерированное топливо)	Ядерное топливо на основе ядерных нуклидов извлечённых из облучённого или отработавшего ядерного топлива.

Естественный радиационный фон образуется в результате распределения космической радиации и воздействия естественных природных нуклидов, распределённых не равномерно в окружающей среде, или биосфере, присутствующий в окружающих человека продуктах и в его организме в том числе.

Порог безопасности естественного радиационного фона для человека составляет  $-0.30$  мкЗв/ч, из них нормальный радиационный фон может составлять  $-0.20$  мкЗв/ч.

Согласно санитарным правилам не рекомендовано превышать эффективную годовую дозу облучения при прохождении рентгена больше 1 мЗв.

Однако не Российские не зарубежные документы устанавливающие нормативный регламент естественного облучения не устанавливают единых стандартов естественного излучения, приравнённых к каким-то единым межгосударственным нормам.<sup>4</sup>

Естественный радиоактивный фон - не превышает нормальную дозу радиации и не способен навредить жизнедеятельности человека до момента превышения.

Повышенный уровень ионизирующего излучения делает ДРМ объектами внимания, продуктами повышенного риска. Государство возлагает контроль за перемещением через таможенную границу РФ и ЕАЭС подобного рода товаров и материалов на федеральную таможенную службу.

<sup>4</sup> ЕСТЕСТВЕННЫЙ РАДИАЦИОННЫЙ ФОН [Электронный ресурс] // [www.quarta-rad.ru](http://www.quarta-rad.ru) URL: <https://www.quarta-rad.ru/useful/vse-o-radiacii/estestvenniy-radiacionniy-fon/> (дата обращения: 24.04.20)

Ядерные и радиоактивные материалы и вещества это- вещества и материалы, содержащие делящиеся ядерные материалы (расщепляющиеся) или материалы и вещества способные воспроизвести делящиеся ядерные материалы и вещества.

Раскрывая понятие ДРМ, мы выяснили, что это вещества, которые испускают ионизирующее излучение при радиоактивном распаде.

Главная опасность ДРМ состоит в ионизирующем излучении, которое образуется при радиоактивном распаде, превращении, торможении заряженных ядерных частиц. В результате распада, на основе взаимодействия распадающегося вещества с средой в которую оно помещено, образуются разно полярные ионы.

Углубляясь в проблему, мы выяснили, какие именно вещества и материалы, подлежащие контролю при перемещении через таможенную границу РФ и ЕАЭС попадают под ТК ДРМ.

Вещества, содержащие активные радио нуклиды, способные излучать ионизирующее излучение, в большинстве случаев являются радиоактивными веществами и не относятся к ядерным.

Радиоактивные вещества- чаще всего это не относящиеся к ядерным, материалы и вещества способные испускать ионизирующее излучение, такие материалы содержат активные радионуклиды. Контроль за подобного рода материалами и веществами распространяется на основании законов РФ, санитарных правил, содержащих нормы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Основные виды ионизирующих излучений включают в себя: нейтронное, альфа гамма, и бета излучения.

С помощью специальной техники, оборудования и инструментов осуществляя таможенный контроль перемещаемых через границу товаров можно определить наличие в них ДРМ.

Альфа излучение может быть поглощено слоем обычной бумаги, бета излучение является более мощным и может быть поглощено любым металлом,

слой которого превышает 2-3 мм. Ионизирующая радиация товаров с такими излучениями мала, поэтому, и достаточно сложно определяема. Радионуклиды, воспроизводимые альфа и бета излучением очень опасны, и способны причинить большой вред здоровью при попадании и взаимодействии с организмом человека. Данные виды излучений не могут служить индикаторами наличия ДРМ.

Гораздо более сильными являются гамма и нейтронные излучения испускаемые ДРМ. Такие излучения называют проникающими, поскольку беспрепятственно проходят через многие виды материалов.

Для транспортировки материалов, содержащих – испускающие данного вида излучения требуется наличие специальной защиты, способной нейтрализовать или значительно уменьшить излучаемый радиоактивный фон испускаемый перемещаемыми материалами.

Высокая проникающая способность испускаемой ионизирующей радиации, исходящая от подобного рода веществ и материалов, позволяет сделать эти два вида, ионизированного излучения индикатором ДРМ в перемещаемых через таможенную границу товарах.

К определяемым при перемещении источниками ионизирующего излучения, подлежащим контролю могут быть отнесены следующие группы товаров:

- 1) отработанное и не отработанное ядерное топливо,
- 2) ядерные отходы,
- 3) ядерные установки (атомные реакторы и подобные),
- 4) тепловыделяющие элементы (стержни ядерных реакторов атомных электростанций и электросиловых ядерных установок),
- 5) радиоактивные источники и вещества,
- 6) лица, прошедшие лечение радио фарм препаратами (не могут причисляться к товарам, носят особый выделенный характер оценки),
- 7) товары, вещества и материалы с повышенным уровнем радиоактивного и ионизирующего излучения.

Таможенные органы ведут контроль за перемещаемыми через таможенную границу материалами и веществами, которые попадают под процедуру ТК ДРМ

И основывают свою работу по контролю на выше приведённом ГОСТе 22574-77

ДРМ- Делящиеся и радиоактивные материалы это, товары, которые таможенная служба относит к товарным позициям международной товаротранспортной номенклатуры № 2612, № 2805, № 2844, а также, позицию № 8401 30 000 0.

На товары Выше поименованных товарных позиций распространяется действие законов в области использования атомной энергии Российской Федерации.

Рассмотрим товары, подлежащие ТК ДРМ с точки зрения товаротранспортной номенклатуры ЕАЭС (далее ТН ВЭД ЕАЭС), а именно: радиоактивных материалов, веществ и источников ионизирующего излучения, ядерных материалов и контейнеров для перевозки ДРМ.

К рассматриваемым товарам ВЭД к которым применяется обязательное проведение ТК ДРМ к которым относятся следующие материалы, вещества и другим товары, имеющие товарные позиции согласно ТН ВЭД ЕАЭС:

Таблица 2 - Товарные позиции ТН ВЭД ЕАЭС содержащие ядерные и радиоактивные материалы.<sup>5</sup>

Номер согласно ТН ВЭД ЕАЭС	Описание
2612	Руды и концентраты урановые или ториевые.
2805	щелочные и редкоземельные металлы; непосредственно щелочные металлы такие как скандий и иттрий, ртуть, находящиеся как в чистом виде, так и в сплавах
2844	Изотопы делящихся и воспроизводящихся веществ, равно как и сами вещества, обозначаемые как элементы химические радиоактивные, изотопы радиоактивные. В эту позицию так же включаются: соединения; смеси и остатки, содержащие эти вещества и материалы.

<sup>5</sup> ТН ВЭД ЕАЭС, коды ТНВЭД, ставки пошлин, особенности оформления [Электронный ресурс] // <https://www.tks.ru> URL: <https://www.tks.ru/db/tnved/tree> (дата обращения: 24.04.20)

Номер согласно ТН ВЭД ЕАЭС	Описание
2845	Все изотопы имеющие определённый состав, так же изотопы не определённого химического состава, органические и не органические соединения, кроме изотопов указанных в товарной позиции 2844
8401	Устройства и технические средства, используемые для разделения изотопов, оборудование для ядерных реакторов (стержни для ядерных реакторов- твэлы) атомные тепловыделяющие элементы, не прошедшие процесс облучения.
84013	Не прошедшие облучения тепловыделяющее элементы.
8609001000	Покрытые свинцом противорадиационные контейнеры для транспортировки всех видов радиоактивных веществ и ядерного топлива.
8609009009	Прочие контейнеры для транспортировки веществ, испускающих ионизирующее излучение

ТК ДРМ осуществляемый таможенными органами Российской Федерации и ЕАЭС. На основании межгосударственных соглашений и таможенного кодекса Евразийского таможенного союза, является одним из основных аспектов сохранения ядерной и радиационной безопасности в нашей стране, позволяет соблюдать выполнение международных договоров и обязательств в области не распространения ядерного оружия и контроля за перемещением ядерных веществ и материалов, для использования в мирных целях.

ТК ДРМ стоит на страже жизни и здоровья граждан нашей страны и мира, участвуя во всемирном предотвращении распространения ядерного и радиологического терроризма, который является реальной угрозой для жизнедеятельности и нормального существования жизни на планете в целом.

Для перемещения товаров внешнеэкономической деятельности, попадающей под ТКДРМ требуются советующие разрешения, для перемещение таких товаров обязательно наличие разрешительной документации. Отсутствие такой документации увеличивает риск хищения и контрабанды товаров,

содержащих ядерные и радиоактивные вещества и материалы. Нарушение ТК ДРМ с этой точки зрения может происходить путём сокрытия информации, не декларированием, не достоверным декларированием или транспортировкой по мимо таможенного контроля- контрабандой.

Данная категория товаров, перемещаемая через таможенную границу ЕАЭС и Российской Федерации, попадает под категорию, которая обусловлена непосредственными и потенциальными рисками.

Законное перемещение ДРМ через таможенную границу ЕАЭС И Российской Федерации возможно только при наличии разрешительных документов, которые выдают таможенные органы. Основываясь на соответствии предъявляемой документации на перемещаемы товары, которая обязаны быть сверена и подтверждена в результате ТК ДРМ и соответствовать фактическим сведениям, заявленным в ДТ.

## **1.2 Международные договоры, регулирующие порядок и условия перемещения делящихся и радиоактивных материалов**

ФТС России и таможенные службы стран участников ЕАЭС при осуществлении своей деятельности по контролю ДРМ направленной на законное осуществление внешнеэкономической деятельности для улучшения и поддержки международной торговли проводят свою работу основываясь, на международном законодательстве, национальных законодательствах стран участниц ЕАЭС, Российская Федерация регламентирует работу ФТС на федеральном законодательстве, и ратифицированных международных законах и обязательствах<sup>6</sup>, руководствуясь условиями и принципами Устава ООН.<sup>7</sup>

На основании выше перечисленных договоров и федеральных законов, ФТС России, осуществляет работу по поддержанию и улучшению ВЭД,

---

<sup>6</sup> Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" от 15.07.1995 N 101-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7258/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/) (дата обращения: 25.04.20)

<sup>7</sup> Устав ООН [Электронный ресурс] [www.un.org/ru](http://www.un.org/ru) // URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/> (дата обращения: 25.04.20)

обеспечивает развитие международного сотрудничества и соблюдает правовую основу для поддержания всеобщего мира и безопасности.

Россия – участвует во многих договорах о нераспространении ядерного оружия. Противодействия международному терроризму и прочих договорах, сохраняющих мир и баланс сил в мировом сообществе, договоры не только контролируют перемещение и использование ядерного оружия, но также, контролируют так называемый мирный атом- то есть сырьё и материалы, используемые в мирных целях- будь то ядерная энергетика или медицина и другие направления народного хозяйства.

Национальное законодательство индустриально развитых и развивающихся стран, у которых присутствует сегмент рынка и ВПК, которые направлен на работу с радиоактивными материалами и ядерным топливом. На уровне национального законодательства реализуют контроль за импортом и экспортом материалов, содержащих радиоактивные и ядерные вещества.

В результате международного сотрудничества основана группа ядерных поставщиков и Комитет Цангера. Которые осуществляют режим ядерного контроля, организовано ядерное агентство «МАГАТЭ» которое контролирует развитие мирной атомной энергетике и следит за тем, чтоб обогащённый уран и плутоний расходовался исключительно в мирных целях.

Российская Федерация подписала и ратифицировала конвенцию «О физической защите ядерного материала»<sup>8</sup>

Данная конвенция содержит основные положения и рекомендации по транспортировке и хранению ядерных и радиоактивных материалов и веществ при их добыче, транспортировке, обработке и переработке. Особое положение конвенции выделено в отношении импорта, экспорта и международной перевозке товаров внешнеэкономической деятельности подлежащих ядерному и радиационному контролю.

---

<sup>8</sup> Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок. [Электронный ресурс] // [www.un.org/ru](http://www.un.org/ru) URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/nucmat\\_protection.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml) (дата обращения: 25.04.20)

Российской Федерацией подписаны и ратифицированы в ООН договоры ДНЯО- договор о нераспространении ядерного оружия; ДВЯЗИ-договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

Подписан договор в 2015 году со странами "шестерки" (Россия, США, Великобритания, Франция, Китай и Германия). Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы (ИЯП) направленный на контроль ядерной программы Ирана, который осуществлял подозрительную ядерную деятельность.

Статья III/2 Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), ограничивает и регламентирует мандат и работу Комитета Цангера, который является не формальной организацией члены, входящие в данную организацию не связаны юридическими обязательствами? Страны, входящие в этот комитет обязуются не поставлять, готовый или подготовленный ядерный материал и необходимое для переработки оборудование третьим странам без обязательств и гарантий, что позволяет исключить использование радиоактивного материала не в мирных целях.

С 1974 года страны, лидирующие в индустриальном развитии, а также ряд развивающихся стран, присоединившихся к этой группе, создали ГЯП-Группу ядерных поставщиков. Эта группа содержит ряд стран, которые ранее не входили в состав ДНЯО

В 1992 году был опубликован документ носящий название «Руководящие принципы ядерного экспорта». На основании этого документа Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) получило международный мандат для проведения инспекций объектов ядерной отрасли и полномочия контролировать список товаров и материалов международной торговли попадающих под действие договора ДНЯО.

МАГАТЭ регламентирует международные рекомендации и правила, которые используются при создании национальных нормативных документов и актов, направленных на транспортировку ДРМ. Вводят основные положения национальных законодательств, позволяющие качественно выявлять

незаконную транспортировку ДРМ через таможенную границу и осуществлять реагирование при обнаружении такового.

Как пример можно привести следующие принятые на международном уровне документы, разработанные на основе рекомендаций МАГАТЭ с участием Всемирной таможенной организации и Интерпола:

1) документ по предотвращению незаконного оборота радиоактивных материалов (ТЕСДОС – 1311);

2) документ по обнаружению радиоактивных материалов на границах (ТЕСДОС – 1312);

3) документ по ответным мерам в случае незаконного оборота радиоактивных материалов (ТЕСДОС – 1313).

Должностные лица таможенных органов при прямом осуществлении своей деятельности по ТК ДРМ имеют право руководствоваться рекомендациями МАГАТЭ, хотя они не являются документами прямого действия и носят рекомендательный характер. Эти документы, разработанные международным правовым полем в виде обязательных для выполнения положений.

### **1.3 Законодательство, регламентирующее перемещение объектов международной торговли содержащих ДРМ через таможенную границу ЕАЭС**

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации любые внешнеторговые отношения и таможенная деятельность находятся в непосредственном ведении Российской Федерации. Аналогично 71 ст. Конституции РФ в прямом непосредственном ведении находятся и ядерная энергетика, и расщепляющиеся материалы. 76 статья Конституции по указанным предметам ведения регламентирует, распространяет действие всех

федеральных законов, во всех субъектах Российской Федерации<sup>9</sup> без исключения охватывая всю территорию РФ.

Основополагающими законами, регулирующими перемещение ДРМ через таможенную границу Союза, являются федеральные законы Российской Федерации, и ЕАЭС, такие как:

- 1) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;
- 2) Федеральный закон Российской Федерации 2010 N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон Российской Федерации 1995 N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
- 4) Федеральный закон Российской Федерации 2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- 5) Федеральный закон Российской Федерации 1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;
- 6) Федеральный закон Российской Федерации 1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
- 7) Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 № 63-ФЗ;
- 8) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 № 195-ФЗ;
- 9) а Так же Федеральные законы РФ, регулирующие работы с радиоактивными веществами. Нормы радиационной безопасности (НРБ-99);
- 10) Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99);
- 11) нормы и правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов (НП-053-04, СанПиН 2.6.1.1281-03).

Таким образом, вся работа таможенных органов по ТК ДРМ основана на положениях Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и

---

<sup>9</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11 [Электронный ресурс] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 29.04.20)

Федеральных законах «Об использовании атомной энергии», данная часть национального законодательства и законодательства ЕАЭС, является основой нормативно правовой базы регламентирующей вопросы перемещения ДРМ через таможенную границу ЕАЭС, регулирующей ДТ и ТК ДРМ

При организации ТК ДРМ таможенные органы Российской Федерации основываются на положениях статьи 351 ТК ЕАЭС, которая определяет перечень основных обязанностей таможенных органов, в него в том числе входит проведение ядерного и радиационного контроля и мониторинга (надзора) основанного на национальных законодательствах стран -членов ЕАЭС.

Делящиеся и радиоактивные материалы (ДРМ) входят в категорию товаров повышенного риска, таможенные органы ведут особый постоянный мониторинг оформления, перемещения и соблюдения условий транспортировки в виду особой опасности из-за содержания в товарах ВЭД подлежащих ТК ДРМ веществ и материалов способных принести значительный вред жизни и здоровью человека, и окружающей среде.

В рамках ЕАЭС в проведении ТК ДРМ, совокупно применяют ряд форм таможенного контроля.

Таблица 3 - Сопутствующие формы таможенного контроля при перемещении через таможенную границу ДРМ

№	Название формы таможенного контроля	Соответствующая статья ТК ЕАЭС
1	Таможенное наблюдение	ТК ЕАЭС Статья 349
2	Таможенный осмотр	ТК ЕАЭС Статья 327
3	Таможенный досмотр	ТК ЕАЭС Статья 328
4	Проверка документов и сведений	ТК ЕАЭС Статья 324

Во время проведения ТК ДРМ сотрудники таможенных органов обязаны руководствоваться и неукоснительно следовать санитарным нормам и правилам, которые устанавливают федеральные законы и правила по использованию атомной энергии для защиты своей жизни и жизни окружающих.

На основании межгосударственных соглашений все без исключения товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенные границы между Россией и странами членами ЕАЭС так же подлежат ТК ДРМ.

Федеральный закон РФ № 311-ФЗ, на основании которого таможенные органы обязаны оказывать противодействие незаконной транспортировке радиационных и ядерных веществ через таможенную границу ЕАЭС.

При перемещении через таможенную границу определённых видов товаров строго регламентируются согласно ст.10 ФЗ № 311 компетенция и порядок действия сотрудников ФТС.<sup>10</sup>

На основании ст. 80, 108 и 337 ТК ЕАЭС создан перечень основных документов, регламентирующий ТК ДРМ при перемещении их через таможенную границу.

342 статья ТК ЕАЭС обуславливает законодательную основу для использования таможенными органами технических средств оборудования и материалов при проведении таможенного контроля ДРМ.

Требования выше поименованных статей явились основой отработки технологий таможенного контроля ДРМ национальными таможенными органами и Таможенными органами ЕАЭС.

ФЗ « Об использовании ядерной энергии» признан основополагающим, регулирующим принципы работы в отношении использования атомной энергии, в том числе при осуществлении ВЭД (экспорта и импорта товаров соответствующей категории).

При этом все принципы, вытекающие из положения этого закона, должны и обязаны быть применены на основе международных обязательств, прописанных в ДНЯО и иных межгосударственных соглашениях.

---

<sup>10</sup> Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/) (дата обращения: 29.04.20)

Основываясь на этих принципах в Российской Федерации продолжают разрабатываться законы и нормативные акты, регламентирующие перемещение ДРМ через таможенную границу.

В таблице № 3 указан перечень основных нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона «Об использовании атомной энергии», в отношении вопроса перемещения через таможенную границу ДРМ.

Таблица 4 - Нормы ФЗ РФ, регулирующие вопросы перемещения ДРМ в рамках ЕАЭС

№	Номер статьи и её наименование	Основные нормативно правовые акты изданные с целью соблюдения ФЗ № 170 от 1995г.
1	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии Ст.6	Постановление Правительства РФ от 01.декабря.1997года № 1511.2 (НРБ-99/2009) СанПиН №2.6.1.2523-09 от 07 июля 2009года ОСПОРБ- 99/2010- СанПиН 2.6.1.2612-10 от 26 апреля 2010 года.
2	Государственный учёт и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ, и радиоактивных отходов Ст.22	Постановление Правительства РФ от 06 мая 2005 года №352. Постановление правительства РФ от 15 июня 2016 года №542
3	Транспортирование ядерных материалов радиоактивных веществ Ст.45	Приказ ФСЭТАН №388 от 15 сентября 2016 года. СанПиН 2.6.1.1281-03 от 17.апреля 2004 года №54
4	Порядок осуществления экспорта и импорта ядерных установок, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ. Специальных не ядерных материалов и услуг в области использования атомной энергетики Ст.64	Список, утверждённый приказом Президента РФ №202.2 от 14 февраля 1996 года. Положение о экспорте и импорте, утверждённое постановлением Правительства РФ №973 от 15 декабря 2000 года.

Источник: Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»<sup>11</sup>

Таможенные органы руководствуются так же ведомственными нормативно правовыми актами, регламентирующими порядок перемещения ДРМ через таможенную границу ЕАЭС. Данные документы созданы в рамках исполнения ТК ЕАЭС, международного и федерального законодательства об использовании атомной энергии, и отражены в таблице № 5.

Таблица № 5 - Нормативные ведомственные акты (приказы ФТС РФ), определяющие технологию ТО ТК ДРМ

№	Номер и принадлежность приказа.	Наименование утверждаемого действия.
1	Приказ ГТК РФ от 04.02.2004г. №154	Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих ТК ДРМ
2	Приказ ФТС РФ от 17.07 2014 №1362	О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении ДРМ
3	Приказ ГТК РФ от 11.12.2003г. №1444	О перечне документов и сведений необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ
4	Приказ ФТС РФ от 12.12.2010г. №2509	Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах РФ
5	Постановление Правительства РФ от 15.02.2011г. №75	Об определении пунктов пропуска через государственную границу РФ для прибытия в РФ и убытия из РФ ядерных материалов, а также содержащих их товаров
6	Указ Президента РФ От 14.02.1996г. №202	Об утверждении списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, попадающих под экспортный контроль
7	Постановление Правительства РФ от 12.12.2000г. №973	Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных не ядерных материалов

Россия так же входит в состав Комитета Цангера и ГЯП.

<sup>11</sup> Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» [Электронный ресурс] // [garant.ru](http://garant.ru) URL: <https://base.garant.ru/10105506/> (дата обращения: 30.04.20)

Работа в данных международных структурах регламентируется в нашей стране рядом нормативно правовых актов:

1) Указом Президента России от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении списка ядерных материалов, оборудования, специальных не ядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

2) Постановлением правительства РФ от 15 декабря 2000г. №973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных не ядерных материалов и соответствующих технологий»;

3) Постановлением Правительства № 462 от 14.06.2000г. «Об утверждении положения об осуществлении контроля над внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования и материалов двойного назначения, а также соответствующих технологии, применяемых в ядерных целях»;

4) Указом Президента РФ №36, от 14.01.2003г. «Об утверждении списка оборудования и материалов двойного назначения соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль».

Законы РФ устанавливают ряд ограничений и запретов, ведут контроль и регулирование внешнеторговой деятельности по отношению к делящимся и радиоактивным веществам и материалам, оборудованию и материалам, перемещаемым через таможенную границу РФ и таможенную границу ЕАЭС.

Законы и кодексы РФ и ЕАЭС, основываясь на международных договорах о прямом регулировании на государственном уровне ВЭД, законах РФ в области использования атомной энергии, допускают к ввозу на таможенную территорию России и ЕАЭС, а также допускают межгосударственный транзит, через территорию Российской Федерации ДРМ и регламентируют – допускают вывоз с территории РФ и ЕАЭС при соблюдении всех норм и правил, установленных законами РФ И ЕАЭС, по контролю над перемещением ДРМ.

Положения, указанные в законах и кодексах, нормы и правила указанные в законах РФ, регламентирующие нормы радиационной безопасности устанавливают правила ТК ДРМ перемещаемых через территорию России и ЕАЭС, пересекающих их таможенную границу.

Такой радиационный контроль осуществляется таможенными органами путём применения специализированных комплексов радиационного таможенного контроля, перемещаемых делящихся и радиоактивных материалов путём контроля ДТ и непосредственно контролем материалов и веществ, входящих в состав перемещаемых через таможенную границу товаров внешнеэкономической деятельности. (ТС ТК ДРМ)

Таким образом, на основе изученного материала следует вывод - ФТС России постоянно проводит работу по улучшению и совершенствованию контроля за ДРМ перемещаемых через таможенную границу России и ЕАЭС. На ФТС России.

15 сентября 1994 года президент России подписал указ №1923, и передал полномочия контроля перемещения ДРМ через таможенную границу ФТС России, до вступления в силу этого указа контроль за перемещением ДРМ занималась ФПС России.<sup>12</sup>

Исходя из этого роль ФТС России в контроле ДРМ, регламентируется международными законами, соглашениями, внутренними федеральными законами и актами, базируется на взаимодействии органов, отвечающих за радиационный контроль непосредственно с ФТС России и является ключевой, в сохранении ядерной и радиоактивной безопасности России и ЕАЭС.

---

<sup>12</sup> Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов сайт ФТС России. [Электронный ресурс]//embedded.customs.ruURL: [http://embedded.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4344:Таможенный%20контроль%20делящихся%20и%20радиоактивных%20материалов&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055](http://embedded.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4344:Таможенный%20контроль%20делящихся%20и%20радиоактивных%20материалов&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055)(дата обращения: 30.04.20)

## 2 ИССЛЕДОВАНИЕ ОПЫТА РАБОТЫ БЛАГОВЕЩЕНСКОЙ ТАМОЖНИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ОБЪЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ, СОДЕРЖАЩИХ ДЕЛЯЩИЕСЯ И РАДИОАКТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

### 2.1 Технологии и технические средства таможенного контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС делящихся и радиоактивных материалов

Для того, чтобы исследовать опыт работы Благовещенской таможни по выявлению объектов международной торговли, содержащих делящиеся и радиоактивные материалы, нам необходимо определить перечень полномочий, входящих в служебные обязанности сотрудника ФТС России служащего в отделе ОТП и ТК Благовещенской таможни и отвечающего за ТК ДРМ.

Отдел ОТП и ТК, ведущий контроль перемещения ДРМ, является частью службы организующей и проводящей таможенный контроль входящей в состав ФТС России, находящийся в структурном подразделении ФТС России - Благовещенской таможне и действующий в пределах её юрисдикции, подчиняются начальнику отдела ОТП и ТК, а отдел курирует первый заместитель начальника Благовещенской таможни, которая опосредованно подчиняется через региональное таможенное управление (далее РТУ) находящееся в городе Хабаровске, управлению ФТС России.

Отдел ОТП и ТК, выполняющий функции таможенного контроля над делящимися и радиоактивными материалами службы организации таможенного контроля ФТС России, взаимодействует с рядом государственных структур, таких как Роспотребнадзор, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (РОСТЕХНАДЗОР), Государственный экологический надзор, службами правопорядка - полиция, федеральная служба безопасности, медицинскими службами, т.д. Подобное взаимодействие

возможно на основании законов, кодексов, межведомственных соглашений и подзаконных актов.

Взаимодействие структур и ведомств между собой, делает наиболее эффективной работу ФТС в выявлении контроле, и не допущении ввоза и вывоза товаров внешнеэкономической деятельности содержащих ДРМ.

Взаимодействуя с вышеперечисленными службами Отдела ОТП и ТК осуществляющего ТК ДРМ основывает свою работу на федеральном законодательстве, законе о таможенной службе, таможенном кодексе ЕАЭС,

Нормативных актах, законах, кодексах, международных соглашениях и законах, которые в большинстве своём были указаны мной в предыдущей главе. Все эти законы подписаны, ратифицированы и имеют прямое действие на территории России.

Эти законы и нормы позволяют производить контроль перемещения ДРМ при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Одними из основных задач работы отдела ОТП и ТК является контроль за перемещением товаров внешнеэкономической деятельности, содержащих ДРМ, проверка правильности заполнения ДТ, при контроле перемещения ДРМ через таможенную границу. Предотвращение не законного ввоза и вывоза товаров внешнеэкономической деятельности в состав которых входят ДРМ, предотвращение контрабанды ДРМ, просекание и предотвращение возможной террористической угрозы, связанной с незаконным ввозом радиоактивных веществ и материалов, учёт системы рисков при работе и взаимодействии с участниками внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД).

Инспектор отдела ОТП и ТК обязан в совершенстве знать и уметь работать с техническими средствами контроля ДРМ, дозиметрическим оборудованием и инструментами, знать нормы ионизирующего излучения и уметь работать без вреда для собственного здоровья и здоровья, окружающих с радиоактивными веществами, излучающими ионизирующее излучение.

Знать товарные позиции товаротранспортной номенклатуры ТНВЭД в состав которых входят ДРМ. Уметь работать с ДТ при декларировании товаров подлежащих ТК ДРМ.

На перемещение товаров с прямым таможенным декларированием и разрешённым перемещением товаров, содержащих ДРМ Благовещенская таможня разрешения не имеет, как следствие, через таможенную границу РФ, перемещение товаров, содержащих ДРМ в пределах юрисдикции Благовещенской таможни –запрещено.

Даже законным образом задекларированные товары международной торговли, имеющие в своём составе ДРМ не могут быть перемещены через таможенную границу ЕАЭС, поскольку Благовещенская таможня не имеет специализированного досмотрового поста для таможенного контроля товаров, содержащих ДРМ.

Согласно приказа ФТС России от 17 июля 2014 года № 1362

Который регламентирует компетенцию таможенных органов РФ при перемещении ДРМ.

Этот приказ устанавливает перечень таможенных органов, которым на прямую даётся разрешение проводить ТК ДРМ с товарами ВЭД. Работа этого приказа основана на основании статьи ФЗ № 311 от 27.11.2010 г. «О таможенном регулировании в РФ»

Первая часть приказа устанавливает, что структурные подразделения ФТС России, указанные в приказе имеют прямое разрешение, на контроль перемещение за товарами ВЭД описанными мной выше в таблице №2, имеющими указанную в ней товаротранспортную номенклатуру ЕАЭС.

Такие подразделения ФТС строго поименованы в приказе и отражены в прилагаемой таблице № 6.

Таблица 6 - Таможенные органы имеющие право на совершение таможенных операций с ДРМ

№ п/п	Наименование таможенного органа	Код	Местонахождение структурного подразделения
1	Таможенный пост Аэропорт Домодедово (грузовой) Домодедовской таможни	10002010	142015, Московская область, Домодедовский район аэропорт Домодедово
2	Таможенный пост Аэропорт Шереметьево (грузовой) Шереметьевской таможни	10005020	Московская область город Химки, аэропорт Шереметьево -1 город Химки, аэропорт Шереметьево -2
3	Обнинский таможенный пост Калужской таможни	10106050	249020 Калужская область Боровский район село Ворсино, северная промышленная зона владение 6
4	Черноголовский таможенный пост Московской таможни	10130190	1424530 Московская область Ногинский район 5,5 км северо-западнее села Ямкино Промышленная зонапромышленная зона Ногинск -23, промышленная площадка №1 участок№2 строение 2
5	Московский таможенный пост Калининградской областной таможни	10012040	236003 г. Калининград, улица Дзержинскогодом 248
6	Таможенный пост Морской порт Мурманск Мурманской таможни	10207050	183038 город Мурманск Портовый проезд дом 19
7	Пулковский таможенный пост Пулковской таможни	10221010	196210 Санкт Петербург улица стартовая дом 7А
8	Таможенный пост Лесной порт Балтийской таможни	10216100	198099 Санкт Петербург Восточный остров дом 1 литера В
9	Турухтанский таможенный пост Балтийской таможни	10216100	198035 Санкт Петербург Третий район Морского порта литера Р
10	Крондштатский таможенный пост Балтийской таможни	10216020	189610 Санкт Петербург город Кронштадт территория предприятия Морской торговый комплекс литера А

№ п/п	Наименование таможенного органа	Код	Местонахождение структурного подразделения
11	Таможенный пост Гавань Балтийской таможни	10216120	198096 Санкт Петербург Угольная гавань Элеваторная площадка дом 22 литера АК
12	Азовский таможенный пост Ростовской таможни	10313010	346789 Ростовская область город Азов улица Дружбы дом 48
13	Удмуртский таможенный пост Пермской таможни-ОТО и ТК	10411093	417622 Удмуртская республика город Глазов улица Глазовская дом 53
14	Дзержинский таможенный пост Нижегородской таможни	10408040	606000 нижегородская область город Дзержинск 8 км +600 метров Нижегородского шоссе дом 1 корпус 1
15	Димитровградский таможенный пост Ульяновской таможни	10414010	433502 Ульяновская область город Димитровград улица Промышленная дом 50
16	Новоуральский таможенный пост Екатеринбургской таможни	10502100	624130 Свердловская область город Новоуральск улица Дзержинского дом 11
17	Озерской таможенный пост Челябинской таможни	10504050	456780 Челябинская область г. Озёрск улица Ленина Дом 42
18	Челябинский таможенный пост Челябинской таможни	10504080	454108 город Челябинск Ленинский район в районе Сибирского проезда Севернее Автодороги Меридиан
19	Таможенный пост Аэропорт Кольцово (грузовой) Кольцовской таможни	10508010	620025 Свердловская область город Екатеринбург улица Бахчиванджи (бывший посёлок Кольцово) дом 63
20	Зеленогорский таможенный пост Красноярской таможни	10606604	663690 Красноярский край город Зеленогорск улица Мира дом 22
21	Красноярский таможенный пост Красноярской таможни	10606060	660031 Красноярский край город Красноярск улица Рязанская дом 12
22	Ангарский таможенный пост Иркутской таможни	10607020	665835 Иркутская область город Ангарск ленинградский проспект дом 6А

№ п/п	Наименование таможенного органа	Код	Местонахождение структурного подразделения
23	Иркутский таможенный пост Иркутской таможни	10607040	Город Иркутск станция Горка
24	Бердский таможенный пост Новосибирской таможни	10609010	630090 Новосибирская область город Новосибирск проспект академика Лаврентьева Дом 11/6
25	Новосибирский восточный таможенный пост Новосибирской таможни	10609040	630517 Новосибирская область Новосибирский район Станционный скльчовет Пашинский переезд Восточное Шоссе дом 2
26	Томский таможенный пост Томской таможни	10611040	634021 город Томск проспект Академический дом 8/8
27	Приаргунский таможенный пост Читинской таможни	10612080	674310 Забайкальский край Приаргунский район пгт Приаргунск улица Чернышевского дом 12в
28	Таможенный порт Аэропорт Владивостокской таможни	10702010	692760 Приморский край город Артём улица Фрунзе дом 41
29	Таможенный порт Морской порт Владивосток Владивостокской таможни	10702030	690065 Приморский край город Владивосток улица Стральникова дом 14

Во второй части приказа ФТС России №1362 от 17.07.2014 утверждает обязанности таможенных постов, не поименованных в приложение №1 данные посты не имеют компетенции по легальному перемещению товаров ВЭД подлежащих ТКДРМ, кроме:

- 1) прибытия и убытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- 2) обеспечения таможенных процедур таможенного транзита и реэкспорта для ввоза товаров из пункта пропуска через гос. границу РФ;
- 3) помещения воздушных морских и речных судов в состав стационарного оборудования которых входят узлы и агрегаты, в которых находятся вещества и материалы содержащие ДРМ и узлов и агрегатов для этих

судов, под любые процедуры таможенного контроля подлежащие проведению идентификации, согласно указанной в ДТ процедуре.

Согласно второму пункту приказа № 1362 даже законным образом задекларированные товары международной торговли, имеющие в своём составе ДРМ, не могут быть перемещены через таможенную границу ЕАЭС, поскольку Благовещенская таможня не имеет статуса специализированного подразделения ФТС. В Благовещенской таможне нет специализированного досмотрового поста для таможенного контроля товаров, содержащих ДРМ.

Таким образом, Благовещенская таможня, не указана в приложении, это значит, что Благовещенская таможня не обладает правом проведения таможенных операций, за исключением:

1) с прибытием и убытием товаров ВЭД на таможенную территорию РФ и ЕАЭС;

2) с соблюдением норм процедуры таможенного транзита внутри страны и ЕАЭС;

3) с соблюдением норм таможенного режима Резэкспорта и международного таможенного транзита. Но эта процедура за частую осуществляется на специализированных пунктах пропуска, указанных в приложении №1;

4) с таможенным оформлением транспорта (морских речных и воздушных судов) в состав агрегатов, которых входят ДРМ и являются их не отделимой частью, так же для перемежения поименованных выше узлов и агрегатов отдельно. Данные меры принимаются в тех случаях, когда транспортировка через территорию иного государства, более рентабельна, или как например в случае с Калининградской областью- территория находится на удалении от основных таможенных границ и является анклавом.

В данный момент существует два направления радиационного контроля, первый из них их осуществляют все таможенные органы без исключения.

1) Тотальный круглогодичный, ежедневный постоянный радиационной контроль осуществляемый в режиме не прерывной работы, при этом

проверяются все товары и транспортные средства ВЭД, а также люди и их багаж и грузобагаж.

2) Второе направление контроля является целенаправленным и осуществляется на специализированных пунктах пропуска, которые имеют право проверять товары задекларированные, как содержащие или состоящие из ДРМ. На законных основаниях с предоставлением всех видов подтверждающих документов. Для проведения проверки соответствия ДТ т перемещаемого товара.

Такие таможенные посты оснащены оборудованием для выполнения таможенного оформления делящихся и радиоактивных материалов, официально задекларированных участниками внешнеэкономической деятельности, и оборудованы соответствующей аппаратурой контроля. Для этих целей приказом № 1362 определено 29 подразделений ФТС.

Далее рассмотрим спектр действий сотрудников Благовещенской таможни, в сфере контроля ДРМ перемещаемых через таможенную границу РФ и ЕАЭС в регионе ответственности Благовещенской таможни.

Все таможенные посты, отвечающие за перемещение граждан, товаров и транспортных средств, оснащены полным спектром СТСО ДРМ «ЯНТАРЬ», что позволяет проводить контроль и пресекать перемещение через таможенную границу товаров, содержащих ДРМ. Исключение на территории подконтрольной Благовещенской таможне составляют посты. Которые направлены на осуществление контроля передачи электроэнергии за пределы таможенной границы.

В данное время работа, проводимая на пропускных таможенных постах прямого действия постоянно модернизируется, что позволяет наиболее эффективно производить таможенный контроль перевозимых через таможенную границу товаров ВЭД. В месте с этим модернизируется и расширяется спектр оборудования который обеспечивает контроль за перемещением товаров содержащих ДРМ. Разрабатываются новые модификации приборов. Которые позволяют охватить весь спектр товаров

международной торговли и транспортных средств перемещающихся через таможенную границу.

В благовещенской таможне спектр такого оборудования представлен стационарной таможенной системой обнаружения ДРМ (СТСО ДРМ) «ЯНТАРЬ» (далее «ЯНТАРЬ»).

Такая досмотровая система выпускается в различных модификациях («ЯНТАРЬ-1СН; 2СН; 1П; -2П; 1А; -2А; -1Ж; -2Ж») отличающихся назначением (пешеходные, автомобильные, железнодорожные), типом каналов регистрации (гамма, нейтронный или гамма- нейтронный), числом измерительных стоек (одна или две), а также конструктивным исполнением.

Таможенные посты для точного распознавания и контроля излучения снабжены дополнительными приборами и оборудованием, которое позволяет наиболее точно определить силу ионизирующего или радиоактивного излучения.

Рассмотрим подробнее возможности и обязанности по соблюдению ТК ДРМ сотрудниками благовещенской таможни.

К контролю за перемещением ДРМ через таможенную границу дотаскаются только те должностные лица, кто прошёл соответствующее обучение по программам и инструктирование, согласно постановлений ФТС и Госатомнадзора. Не имеющие ограничений для работы с ДРМ по показаниям здоровья.

Таможенному контролю на наличие ДРМ подвергаются не только товары ВЭД, но и люди, проходившие лечение фарм препаратами, содержащими радиоактивные материалы, в результате такого лечения, весь человеческий организм является источником ионизирующего излучения, соответственно радиоактивный фон в близи такого человека в несколько раз выше, по сравнению с естественным радиационным фоном, окружающим нас, однако наличие радиации в организме прошедших такую терапию людей стремиться к уменьшению, выведению из организма.

Наличие у человека подобного рода ионизирующего излучения, не повод для того, чтоб ограничить для него въезд или выезд.

При прохождении таможенной границы, такой человек выявляется досмотровыми комплексами, и помещается в специально для этих целей отведённое помещение- бокс, гражданин от организма которого исходит ионизирующее излучение находится в боксе до окончания проверки. Такой субъект обязан предоставить справки из лечащей организации, о том, что он проходил лечение фармакологическими препаратами, содержащими радиоактивные вещества.

Для полной законной фиксации такого случая, всегда, на место выявления вызываются сотрудники Роспотребнадзора, которые выдают разрешение на въезд или выезд с таможенной территории, предварительно проведя необходимые измерения. Такое привлечение к контролю за перемещением ДРМ через таможенную границу сторонних служб, является ярким примером взаимодействия ФТС России с другими организациями и ведомствами для проведения максимально правильного контроля ДРМ.

После снятия всех необходимых показателей излучения и изучения документов, субъект отпускается без оформления административного протокола.

Контроль перемещения таких лиц осуществляется в том числе в рамках законодательства направленного на пресечение международного терроризма.

При возникновении необходимости перемещения товаров и транспортных средств при соблюдении процедуры международного транзита сотрудниками, осуществляющими ТК ДРМ проводятся следующие процедуры:

- 1) осуществляется полная процедура таможенного контроля. Имеется установленный порядок прохождения ТК товаров ВЭД попадающих под процедуру международного транзита. Начинается эта процедура с ТК ДРМ при прибытии на таможенную территорию ЕАЭС через таможенную границу РФ. С обязательным оформлением процедуры внутреннего таможенного транзита по

территории РФ и ЕАЭС, до момента убытия с таможенной территории. Далее товары снова помещаются под процедуру международного транзита.

На первом этапе ТК ДРМ таможенный досмотр может осуществляться как со вскрытием грузового помещения транспортного средства и (или) защитной наружной упаковки, так и без вскрытия, при необходимости соблюдения условий безопасности.

При использовании в целях досмотра ТС ТК ДРМ должностное лицо таможенного органа, уполномоченное на проведение ТК ДРМ с использованием ТС ТК ДРМ. Определяет путем измерения мощности ионизирующего излучения на расстоянии 1 метр от поверхности упаковки, дополнительно измеряется уровень загрязнения упаковки альфа и бета нуклидами, дающими радиоактивный фон, ТК ДРМ всегда осуществляется с учётом всех профилей риска и проводится в первую очередь;

Ответственное за ТК ДРМ лицо таможенного органа основываясь на сведениях, предоставленных в документах на ТС или товар в ходе таможенного досмотра, сопоставляет их с сведениями таможенного осмотра транспортных средств и (или) товаров: проверяется наличие знака радиоактивной безопасности, транспортный индекс, транспортная категория, внешний вид, конструкция и т.д. включая массу брутто и заводские идентификаторы товара, транспортного средства, его тип, количество транспортируемых упаковок и иные сведения.

Если при проведении ТК ДРМ сотрудником таможенного органа выявляется не соблюдение требований законодательства РФ в области обеспечения охраны биосферы, соблюдая законодательства по использованию ядерной энергии, обязанности за соблюдением исполнения которых возложены на иные государственные органы, Руководитель таможни обязан приложить все усилия к обеспечению сотрудничества и совокупной работы всех лиц государственных органов принятие решений основанного на совместной проверке имеющихся фактов нарушения с целью возможности ввоза на территорию Российской Федерации ДРМ.

При несоответствии документации, указанной в ДТ, и перемещаемого товара может быть назначена экспертиза данного товара в аккредитованной соответствующим образом и имеющей лицензию государственного образца на проведение экспертиз с ядерными и радиоактивными материалами организации, выданную органами РОСТЕХНАДЗОРА

ТК ДРМ, предусмотренный вторым пунктом приказа №1362, на территории благовещенской таможни не производится, как следствие досмотровые комплексы более расширенного действия, для наиболее точного измерения, ионизирующего или нейтронного излучения в работе Благовещенской таможни отсутствуют.

2) существуют особенности таможенного контроля при незаконном перемещении через таможенную границу РФ (контрабанда ДРМ)

Если в ходе таможенного контроля выявлено незаконное перемещение ДРМ таможенные органы передают данную информацию на основе межведомственных соглашений соответствующим государственным органам, в результате взаимодействия организовывается межведомственная комиссия;

3) во время проведения таможенного контроля с целью предупреждения ввоза товаров и транспортных средств ВЭД радиоактивный фон которых повышен относительно естественного радиационного фона и обусловлен разницей показателей ионизирующего излучения сотрудники таможенного органа, уполномоченные на ТК ДРМ действуют согласно разработанных инструкций учитывая работу системы рисков (Приказ ФТС РФ от 04.02.2004г. №154 "Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов"<sup>13</sup>). На основании которого, сотрудники осуществляют следующие формы таможенного контроля к данной категории товаров, перемещаемых через таможенную границу:

---

<sup>13</sup> Приказ ГТК России от 4 февраля 2004 г. N 154"Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов" [Электронный ресурс] // www.alta.ru URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/04pr0154/> (дата обращения: 01.05.20)

1) таможенное наблюдение при постоянном использовании ТС ТК ДРМ- первичный радиационный контроль осуществляемый во всех пунктах пропуска товаров и транспортных средств через таможенную границу;

2) таможенный осмотр транспортных средств и товаров ВЭД при использовании ТС ТКДРМ такой контроль осуществляется уполномоченными лицами таможенных органов без вскрытия транспортных средств и упаковки товаров;

3) таможенный досмотр товаров ВЭД и транспортных средств при использовании ТС ТК ДРМ, осуществляется уполномоченными сотрудниками таможенных органов, является углублённым исследованием товаров и транспортных средств, обеспечивающимся при вскрытии транспортных средств и упаковки товаров.

Основным критерием, согласно которого транспортное средство или товары и багаж, относятся, к категории товаров содержащих ДРМ, может быть только стойкое повторное срабатывание аппаратуры ТСТК подтверждающее показания первого срабатывания, с учётом идентичности замеров.

Основой таможенного наблюдения при использовании ТС ТК ДРМ считается определение товаров и транспортных средств ВЭД, выявление их из общей массы товаров и транспортных средств ВЭД при помощи ТС ТК ДРМ.

В системе таможенного контроля существует систематическое наблюдение при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств содержащих ДРМ, такое наблюдение осуществляется в местах доставки в пределах нахождения таможенного органа, складов временного хранения, при контроле международных почтовых отправлений.

При завершении процедуры внутреннего или международного таможенного транзита так же может быть проведено систематическое или разовое таможенное наблюдение, такое наблюдение проводится в порядке осуществления надзора определяемом начальником соответствующего таможенного органа. Данное наблюдение не обязательно может быть проведено в пределах действия таможенного поста. Но обязательно с

использование ТС ТК ДРМ, и проводится при осуществлении вывоза товаров и транспортных средств за пределы таможенной границы.

Уполномоченные сотрудники таможенных органов могут осуществлять дополнительный радиационный контроль товаров ВЭД, багажа и транспортных средств, не производя вскрытия на основе применения системы управления рисками (далее СУР).

Уполномоченные сотрудники так же в праве осуществлять таможенный досмотр при использовании ТС ТК ДРМ со вскрытием упаковки. И проведением дополнительных экспертиз.

При срабатывании ТС ТК ДРМ при первичном осмотре товаров по каналу выявления нейтронного излучения, дальнейший контроль ДРМ осуществляется при использовании ТС ТК ДРМ имеющих детекторы нейтронного излучения.

Если при проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств выявлено наличие ионизирующего излучения, такие товары или транспортные средства помещаются на специализированную охраняемую территорию, обеспечивающую сохранность упаковки, груза и самих товаров, обеспечивающую охрану окружающей среды и жизни людей.

Первично у помещённых на спец территорию товаров до производства работ по вскрытию упаковки или тары проводится контрольное измерение на расстоянии одного метра от упаковки, и или непосредственно на самой упаковке.

При этом делаются все возможные замеры ИИИ для выявления какого рода ИИИ присутствует в товаре.

При чём на вскрытие упаковки товаров в непосредственной зоне таможенного досмотра существует прямой запрет товары обязаны будут

Вскрытие таких контейнеров разрешено лишь в специально отведённых, оборудованных помещениях, предназначенных для проведения подобного рода операций с целью осуществления экспертизы для точного выявления радиоактивной составляющей и определения её состава.

Экспертиза источника ионизирующего излучения, которая позволит отнести данный источник к ДРМ назначается для всецелого, полного, правильного принятия решения.

Если в ходе ТК ДРМ обнаруживается, что в перемещаемых товарах и транспортных средствах содержатся ДРМ, уполномоченное должностное лицо таможенных органов обязано проверить наличие сопровождающих разрешительных документов, предоставляемых на данные товары и транспортные средства, проверить содержащиеся в них сведения.

При выявлении незаконного перемещения товаров или транспортных средств содержащих ДРМ, через таможенную границу Российской Федерации, такая ситуация считается не штатной- аварийной.

## **2.2 Применение Благовещенской таможенной технологий и технических средств таможенного контроля при перемещении через таможенную границу товаров, грузов и транспортных средств с содержанием делящихся и радиоактивных материалов**

В данное время работа, проводимая на пропускных таможенных постах прямого действия, постоянно модернизируется, что позволяет наиболее эффективно осуществлять таможенный контроль перевозимых через таможенную границу товаров ВЭД. В месте с этим модернизируется и расширяется спектр оборудования который обеспечивает контроль за перемещением товаров содержащих ДРМ. Разрабатываются новые модификации приборов. Которые позволяют охватить весь спектр товаров международной торговли и транспортных средств перемещающихся через таможенную границу.

В благовещенской таможне спектр такого оборудования представлен стационарной таможенной системой обнаружения ДРМ (далее СТСО ДРМ) «ЯНТАРЬ» (далее «ЯНТАРЬ»).

Такая досмотровая система выпускается в различных модификациях («ЯНТАРЬ-1СН; 2СН; 1П; -2П; 1А; -2А; -1Ж; -2Ж») отличающихся назначением (пешеходные, автомобильные, железнодорожные), типом каналов регистрации (гамма, нейтронный или гамма- нейтронный), числом измерительных стоек (одна или две), а также конструктивным исполнением. Весь спектр досмотровых комплексов янтарь представлен в приложении А.

Таможенные посты для точного распознавания и контроля излучения снабжены дополнительными приборами и оборудованием, которое позволяет наиболее точно определить силу ионизирующего или радиоактивного излучения.

Применяемый порядок таможенного контроля ДРМ включает в себя три этапа. Первый этап обеспечивается стационарными таможенными системами обнаружения ДРМ «Янтарь», установленными на линии таможенного контроля, рядом с досмотровой рентгеновской техникой (далее ДРТ). Эта аппаратура работает в непрерывном автоматическом режиме и согласована с остальными элементами общей системы таможенного контроля. Такая схема обеспечивает тотальный контроль всех объектов, пересекающих таможенную границу, и позволяет оперативно выделить из общих пассажиро - и грузопотоков источник излучения. В случае срабатывания системы «Янтарь» автоматически включаются видеокамеры, и сотрудник таможни приступает ко второму этапу радиационного контроля с применением переносных приборов для поиска источника излучения в багаже пассажира, измерения уровня излучения и первичной идентификации обнаруженного радиоактивного источника.<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup>Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов. [Электронный ресурс] // embedded.customs.ru URL: [http://embedded.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4344:Таможенный%20контроль%20делящихся%20и%20радиоактивных%20материалов&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055](http://embedded.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4344:Таможенный%20контроль%20делящихся%20и%20радиоактивных%20материалов&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055)(дата обращения: 03.05.18)

### **2.3 Применение системы управления рисками при таможенном контроле товаров и транспортных средств подлежащих ТК ДРМ в регионе деятельности Благовещенской таможни**

Рассмотрим сначала систему управления рисками (далее СУР) в целом.

Система СУР основывается на п.4 ст. 310 ТК ЕАЭС При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

При выборе объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, используется система управления рисками в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.<sup>15</sup>

В осуществлении таможенного контроля СУР используется в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, ТК ЕАЭС и законодательства государств — членов ЕАЭС.

Одним из тезисов внедрения системы СУР является утверждение, что осуществляя таможенный контроль, таможенные органы обязаны расходовать свои ресурсы экономно, но эффективно. К таким ресурсам относятся рабочее время, специальное оборудование, техника, программные комплексы, и т.д. При выборе форм и процедур таможенного контроля используется система СУР, которая позволяет минимизировать затраты, исходя из принципа выборочного контроля, система СУР позволяет при проведении таможенного контроля ограничиваться теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ, таможенного законодательства ЕАЭС.

СУР используемая в современных методах таможенного контроля является основной и базисной моделью осуществления деятельности ФТС в пределах своих полномочий. Метод используемый в СУР способен освободить

---

<sup>15</sup> ТК ЕАЭС Статья 310. Проведение таможенного контроля. [Электронный ресурс] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/817a57502d7f73e798daa585ed3fbff2535fce20/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/817a57502d7f73e798daa585ed3fbff2535fce20/)  
(дата обращения: 09.05.20)

наибольшую часть участников ВЭД от бюрократической волокиты, связанной с тотальным контролем, экономно и оптимально использовать ресурсы таможенных органов не снижая эффективности таможенного контроля. Данная система позволяет производить таможенный контроль за перемещением товаров и транспортных средств участников ВЭД, на участках где существует наибольшая вероятность возникновения рисков позволяя основной массе товаров и транспортных средств участников ВЭД проходить таможенный контроль относительно свободно.

Базисным понятием, для применения СУР является риск. Риск — вероятность несоблюдения таможенного законодательства РФ.

Тезисными понятиями для эффективной работы СУР являются: анализ риска, товары риска, товары прикрытия, область риска, индикаторы риска, оценка риска, профиль риска, управление риском.

При полном соблюдении норм связанных с понятиями, указанными выше эффективность системы СУР даёт очень положительные результаты.

Рассмотрим базисное понятие риска при перемещении ДРМ через таможенную границу это уже непосредственный риск, который может выразиться в угрозе жизни и здоровью людей, угрозе экологической чистоты окружающей среды и природы в целом, угрозе возникновения террористических актов.

Далее рассмотрим тезисные понятия под которые попадают процедуры перемещения ДРМ через таможенную границу:

1) анализ риска - основным в понятии риска, связанного с перемещением ДРМ через таможенную границу является наличие постоянно длящейся угрозы ядерного заражения при не правильном соблюдении норм и неправильном использовании средств транспортировки и защиты. И ряда сопутствующих факторов, основным из которых может быть международный терроризм;

2) товар риска - непосредственно товары состоящие или содержащие в своих частях ДРМ, транспортные средства с помощью которых эти товары

транспортируются через таможенную границу, части транспортных средств (такие как ядерные реакторы атомных ледоколов к примеру), люди прошедшие лучевую терапию или лечение специальными фрам препаратами;

3) товары прикрытия - товары, которые с достаточной степенью вероятности могут заявляться (декларироваться) вместо товаров риска. В нашем случае это могут быть товары, в состав которых входят вещества и материалы, имеющие наименьший радиационный фон. Или сходные по внешнему виду или иным признакам товары;

4) область риска - отдельные, сгруппированные предметы анализа, которые отвечают понятиям наибольшего возникновения риска, схожие по свойствам и качествам. Являются составляющими или дополняющими друг друга, могут являться сопутствующими и равноценными, но так или иначе связанные с ДРМ или имеющие подобный характерный внешний вид, свойства и качества;

5) индикаторы риска - это, определенные критерии с заданными заранее параметрами, отклонение от которых позволяет осуществлять выбор объекта контроля, в нашем случае это товары, радиационный фон или ионизирующее излучение которых превышает естественный радиационный фон, что позволяет судить о нахождении в составе товара ДРМ;

6) оценка риска — систематическое определение вероятности возникновения риска и последствий нарушений таможенного законодательства в случае его возникновения. В случае с ТК ДРМ можно расценивать перемещение через таможенную границу товаров сходных с теми, в которых ранее были обнаружены ДРМ, или с товарами одной фирмы производителя, которая раньше встречалась как изготовитель товаров в состав, которых входят ДРМ. Или субъект ВЭД. Который ранее был замечен в транспортировке товаров содержащих ДРМ;

7) профиль риска — складывается из совокупности сведений об области риска, сочетании индикаторов риска и указаний о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации риска. Профиль риска

по видам делится три не равнозначные составляющие, это- общероссийский, региональный и зональный профили, которые могут иметь в отношении перемещения ДРМ не равнозначные региональные последствия, возникшие при несоблюдении системы СУР;

8) управление риском — систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, она складывается из совокупности выше приведённых мер, базируется на оценке эффективности их применения при ТК ДРМ, а также на правильном, всестороннем контроле над применением таможенных процедур и таможенных операций. Управление риском подразумевает непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся у таможенных органов информации, в нашем случае, данный контроль базируется на системе СУР в перемещении ДРМ через таможенную границу.

Использование системы СУР сотрудниками отдела ОТП и ТК в совокупности с применяемыми техническими средствами таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, позволило за небольшой период времени – возьмём статистику за 5 полных лет, предотвращено 236 попыток незаконного ввоза и вывоза через таможенную границу товаров, содержащих ДРМ.

#### **2.4 Результаты оперативной деятельности Благовещенской таможни по таможенному контролю при перемещении через таможенную границу товаров, грузов и транспортных средств с содержанием делящихся и радиоактивных материалов**

Процент нарушения ТК ДРМ на территории в пределах юрисдикции Благовещенской таможни стабильно не велик. Субъекты международной торговли не стараются намеренно ввезти или вывезти товары содержащие ДРМ, большая часть товаров, содержащих ДРМ остановленная к ввозу или вывозу отделом ОТП и ТК Благовещенской таможни запрещена к обороту путём выявления на досмотровых комплексах излишнего ионизирующего

излучения при провозе товаров через таможенную границу, в состав которых входят ДРМ подлежащие контролю со стороны таможенных органов. Как известно радиация – не видима, распознать наличие радиации и ионизирующего излучения возможно только при наличии приборов и средств способных это сделать. В большем количестве случаев декларанты не подозревали о наличии ДРМ в составе перевозимых через таможенную границу товаров.

Если рассматривать статистику перемещения товаров, содержащих ДРМ через таможенную границу союза, в пределах юрисдикции Благовещенской таможни то мы получаем следующую картину. За 5 лет были пресечены 236 попыток незаконного ввоза и вывоза через таможенную границу товаров, содержащих ДРМ. В 225 случаях субъект международной торговли не знал или мог не знать о том, что товар который он перемещает является источником ионизирующей радиации. В 80 из 225 случаев физические лица сами являлись источниками ионизирующего излучения, так как незадолго до пересечения таможенной границы проходили терапию радио фарм препаратами. 11 случаев из 236- за 5 лет работы в период с 2015 по 2019 годы расценены сотрудниками таможни как контрабанда. Причастность физических лиц доказана в 5 случаях, 6 из 11 случаев пресечённой контрабанды совершены юридическими лицами.

Таблица 7 - Выявленные при ТК ДРМ сотрудниками благовещенской таможни нарушения транспортировки через таможенную границу ДРМ

Годы	Количество запретов к перемещению через таможенную границу товаров с повышенным уровнем И.И.		Количество физических лиц с повышенным ионизирующим излучением, пересекающих таможенную границу		Количество случаев незаконного провоза товаров в состав, которых входят ДРМ	
	Количество	%	Количество	%	Количество	%
2015	33	22,8	11	13,8	2	18,2
2016	18	12,4	14	17,5	3	27,3
2017	15	10,3	15	18,7	2	18,2
2018	22	15,2	11	13,8	4	36,3
2019	57	39,3	29	36,2	0	0
итог	145	100	80	100	11	100

На основании анализа результатов расчетов таблицы 6 можно проследить следующую корреляцию:

1) количество запретов к перемещению через таможенную границу товаров с повышенным уровнем И.И. изменилось к 2019 году относительно 2015 на +16,5%;

2) количество физических лиц с повышенным ионизирующим излучением, пересекающих таможенную границу изменилось к 2019 году относительно 2015 на +22,4%;

3) количество случаев незаконного провоза товаров в состав, которых входят ДРМ в 2019 году относительно 2015 года снизилось на 18,2%.

Список товаров, в которых содержались вещества, ввоз и вывоз которых был запрещён отделом ТК ДРМ Благовещенской таможни в пределах пятилетнего срока с 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года, данные товары были остановлены в момент пересечения таможенной границы и запрещены к ввозу и вывозу через таможенную границу Российской Федерации:

- 1) образцы почвы, грунта;
- 2) бижутерия;
- 3) присадка к топливу;
- 4) наклейки;
- 5) фитили для ламп;
- 6) чехлы для автомобильных кресел;
- 7) сварочные электроды;
- 8) стеклянный диск для массажа;
- 9) стельки для обуви;
- 10) компасы;
- 11) часы;
- 12) маркеры по металлу.

Таким образом, ДРМ в товарах международной торговли может быть выявлено в любой группе товаров международной торговли. Определённой закономерности выявления нет, системы выявления так же не намечается.

Любой участник ВЭД может невольно приобрести товар, в котором содержатся ДРМ (напомню, что ионизирующее излучение и радиация не осязаемы, не имеют запаха, и не могут быть распознаны ничем кроме специальных средств) и не зная о его составе попытаться транспортировать его через таможенную границу.

Анализируя результаты оперативной деятельности отдела ТК ДРМ Благовещенской таможни, мной были изучены материалы выявленных нарушений при перевозе товаров внешнеэкономической деятельности через таможенную границу России.

Как было описано мной ранее, контролю подвергаются не только товары ВЭД, но и люди, проходившие лечение фарм препаратами, содержащими радиоактивные материалы, в результате такого лечения, весь человеческий организм является источником ионизирующего излучения, соответственно радиоактивный фон вблизи такого человека в несколько раз выше, по сравнению с естественным радиационным фоном, окружающим нас, однако наличие радиации в организме прошедших такую терапию людей стремиться к уменьшению, выведению из организма.

Наличие у человека подобного рода ионизирующего излучения, не повод для того, чтоб ограничить для него въезд или выезд.

Для полной законной фиксации такого случая, всегда, на место выявления вызываются сотрудники Роспотребнадзора, которые выдают разрешение на въезд или выезд с таможенной территории, предварительно проведя необходимые измерения. Такое привлечение к контролю за перемещением ДРМ через таможенную границу сторонних служб, является ярким примером взаимодействия ФТС России при проведении оперативных мероприятий совместно с другими организациями и ведомствами для проведения максимально правильного контроля ДРМ.

Во время прохождения производственной практики в отделе ОТП и ТК мной были рассмотрены несколько административных дел, работа над которыми стала возможна непосредственно благодаря выявлению

ионизирующей радиации с помощью досмотровых таможенных комплексов «ЯНТАРЬ».

Рассмотрим наиболее интересные из них:

1) 2011г. при завершении процедуры таможенного транзита из КНР, в автомобиле КАМАЗ выявлено следующее: товар (кулоны, код ТН ВЭД ТС 7117900000) соответствует описанию в ТТН, на поверхности упаковки МЭД гамма-излучения составляет 1,76 мкЗв/ч, нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлен торий-232 (МКС-А03-1, зав. № 0480-08, поверен). Составлен АТО. До вывоза товар размещён в специальном контейнере на СВХ для хранения радиационно-опасных товаров с обозначением радиационной опасности. Направлено донесение. Фактический вывоз товара с таможенной территории ТС под таможенным наблюдением;

2) 2012г. при перемещении физическим лицом гражданином РФ, сопровождаемом багаже товаров (наручный браслет, код ТН ВЭД ТС 7117900000) выявлено следующее. На поверхности упаковки МЭД гамма-излучения составляет 0,36 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,11 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлен торий-232 (МКС-А03-1, зав. № 0378-08, поверен, свидетельство № 056-12). Составлен АТО. Товар помещён на СВХ ООО СВХ до принятия соответствующего решения органами Роспотребнадзора. Направлено донесение. Для оценки показателя мощности дозы на соответствие (несоответствие) требованиям СанПиН 2.6.1.2523-09 (НРБ-99/2009) не представляется возможным, в связи с отсутствием нормативных показателей для данного вида объектов привлечён специалист Роспотребнадзора. Документы переданы в орган Роспотребнадзора (протокол лабораторных исследований, экспертное заключение). Товар возвращён в страну происхождения (КНР);

3) 2012г. при перемещении физическим лицом гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (наручный браслет, код ТН ВЭД ТС 7117900000) выявлено следующее. На поверхности упаковки МЭД гамма-излучения составляет 0,40 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,11 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлен торий-232 (МКС-А03-1, зав. № 0378-08, поверен, свидетельство № 056-12). Составлен АТО. Товар помещён в отвечающее требованиям безопасности помещение в пункте пропуска, задержан до принятия решения органов Роспотребнадзора об обратном вывозе. Направлено донесение. Товар хранился в пункте пропуска в отвечающем требованиям безопасности помещении. По совместному решению с органами Роспотребнадзора товар возвращён в страну происхождения (КНР). Копии документов переданы в органы Роспотребнадзора;

4) 2013г. при перемещении физическим лицом гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (картонная коробка с наручными браслетами, код ТН ВЭД ТС 7117900000, вес 32 кг) выявлено следующее. На поверхности упаковки (картонная коробка) МЭД гамма-излучения составляет 0,33 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,13 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлен торий-232. Составлен АТО №. Товар помещён в отвечающее требованиям безопасности помещение на СВХ "СВХ-Сервис", задержан до принятия решения органов Роспотребнадзора об обратном вывозе. Направлено донесение. По совместному решению с органами Роспотребнадзора товар возвращён в страну происхождения (КНР). Копии документов переданы в органы Роспотребнадзора. Товар хранился на СВХ в отвечающем требованиям безопасности помещении;

5) 2014г. при перемещении физическим лицом гражданкой КНР, в сопровождаемом багаже товаров (2 картонные коробки с наручными

браслетами, код ТН ВЭД ТС 7117900000, вес 50 кг) выявлено следующее. На поверхности упаковки (картонная коробка) МЭД гамма-излучения составляет 0,25 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,09 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлен торий-232. Составлен АТО №. Принято решение задержать до принятия решения органов Роспотребнадзора об обратном вывозе. Направлено донесение. По совместному решению с органами Роспотребнадзора товар возвращён в страну происхождения (КНР). Копии документов переданы в органы Роспотребнадзора;

6) 2014г. при перемещении физическим лицом гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (полиэтиленовый пакет с бижутерией код ТН ВЭД ТС 7117900000 (кулоны) в количестве 30 штук, вес 2,2 кг) выявлено следующее. На поверхности упаковки МЭД гамма-излучения составляет 0,72 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,11 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлен торий-232. Составлен АТО. Принято решение задержать до принятия решения органов Роспотребнадзора об обратном вывозе. Направлено донесение. Товар помещён в отвечающее требованиям безопасности помещение в ПЗТК. По совместному решению с органами Роспотребнадзора товар возвращён в страну происхождения (КНР). Копии документов переданы в органы Роспотребнадзора;

7) 2012г. при перемещении неустановленным физическим лицом, гражданином КНР, в сопровождаемом багаже товаров (грунт) выявлено следующее. На поверхности упаковки МЭД гамма-излучения составляет 0,5 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,12 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлены торий-232 (МКС-А03-1, зав. № 0480-08, поверен. Направлено донесение. Передан на

хранение в ГО и ЧС. В соответствии с протоколом № 1 от 26.09.2012 выездного заседания межведомственной комиссии считать груз не таможенным и передать на хранение в ГО и ЧС;

8) 2016г при перемещении гражданином КНР в сопровождаемом багаже товаров (образцы грунта в четырех полиэтиленовых пакетах общим весом 16 кг) выявлено следующее. Максимальное значение МЭД гамма-излучения на поверхности составило 0,35 мкЗв/ч, естественный фон составил 0,13 мкЗв/ч, на расстоянии 1 м – 0,13 мкЗв/ч, нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены. При первичной идентификации ИИИ с помощью прибора МКС А-03-01 № 0396-08, поверен, свидетельство о поверке № 03-0213 03, выявлен Th-232 природного происхождения. Составлен АТД. Направлено донесение. Совместно с представителями Роспотребнадзора было принято решение о задержании товара. Товар помещён в помещение для хранения товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения. Составлено определение по ст.16.2.ч.1 КоАП России;

9) 2017г. года при перемещении физическим лицом гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (коробка чёрного цвета с надписью “bio disc Scalar Bio Energi”, весом 0,2 кг. В коробке находится вогнутое стеклянное изделие (диск); 7 упаковок бело-чёрного цвета с надписью “MASSAGE out 007 good healthi What are you waiting for tourmaline”, весом 0,9 кг. В каждой упаковке находится изделие из резины (стельки для обуви) в количестве 2 штук) выявлено следующее. Максимальное значение МЭД гамма-излучения на поверхности сумки с товаром составило 0,69 мкЗв/ч. На поверхности пакета – 0,92 мкЗв/ч (на поверхности коробки с диском – 0,64 мкЗв/ч, на поверхности одной упаковки со стельками – 0,87 мкЗв/ч), естественный фон составил 0,11 мкЗв/ч, на расстоянии 1 м – 0,13 мкЗв/ч. Максимальное значение МЭД гамма-излучения было выявлено при помощи ДКГ-PM1621A № 85860, поверен, свидетельство о поверке № 892110. Нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучениями не выявлены.

При первичной идентификации ИИИ с помощью прибора МКС А-03-01 № 0396-08, поверен, свидетельство о поверке № 047-17, выявлен Th-232 природного происхождения. Составлен АТД № 10704050/200917/Ф000383. Направлено донесение. В соответствии со ст. 152 ТК ТС, по согласованию с органами Роспотребнадзора принято решение о возврате товара в страну происхождения КНР с одновременным уведомлением соответствующих служб КНР. Товар вывезен в страну происхождения – КНР по акту таможенного наблюдения № 862;

10) 2012г. при перемещении физическим лицом гражданкой КНР, в сопровождаемом багаже товаров (наручный компас) выявлено следующее. На поверхности упаковки МЭД гамма-излучения составляет 1,26 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,12 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлены радий-226 (МКС-А03-1, зав. № 0480-08, поверен). Составлен АТО №. Направлено донесение. Товар возвращен продавцу. Документы переданы в органы Роспотребнадзора письмо №18-42/10690 от 24.10.2012, также сообщено в органы ФСБ. Межведомственной комиссией (не в полном составе) было принято решение о возврате товара продавцу (РФ), так как у гражданки КНР был чек на покупку из магазина. Фактический вывоз с таможенной территории таможенного союза в соответствии со ст. 152 ТК ТС;

11) 2016г. при перемещении физическим лицом гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (маркеров металлических для работы по металлу в кожаных футлярах бордового цвета в количестве 13 штук) выявлено следующее. Максимальное значение МЭД гамма-излучения на расстоянии 10 см от поверхности футляров составила 0,26 мкЗв/ч; максимальное значение МЭД гамма-излучения на поверхности футляров составила 1,81 мкЗв/ч; МЭД гамма-излучения на расстоянии 1 м от поверхности футляров составила 0,11 мкЗв/ч; естественный фон составил 0,11 мкЗв/ч, нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-

излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ с помощью радиометра-спектрометра универсального МКС-А03-1, заводской № 0396-08 (поверен, свидетельство о поверке № 03-0213 03), выявлен Th-232 природный. Со слов гражданина РФ он приобрёл маркеры у гражданина КНР для личного пользования. Составлен АТД № от 08.11.2016 года. Направлено донесение. С представителем Роспотребнадзора в пункте пропуска было принято совместное решение о невозможности пересечения гражданином РФ таможенной границы. В соответствии со ст. 152 ТК ТС, по согласованию с органами Роспотребнадзора принято решение о возврате товара в страну происхождения КНР с одновременным уведомлением соответствующих служб КНР. Товар вывезен в страну происхождения – КНР;

12) 2017г. года при перемещении гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (наклейки из полимерного материала с надписью «ADVANCE TECHNOLOGY. SCALAR ENERGY. ENERGY SAVER CHIP. Made in Japan», в количестве 50 упаковок по 40 штук в каждой, общим весом 1,28 кг) выявлено следующее. Максимальное значение МЭД гамма-излучения на поверхности пакета с товаром составило 1,63 мкЗв/ч (на поверхности одной упаковки – 1,14 мкЗв/ч), естественный фон составил 0,12 мкЗв/ч, на расстоянии 1 м – 0,18 мкЗв/ч, нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ с помощью прибора МКС А-03-01 № 0396-08, поверен, свидетельство о поверке № 047-17, выявлен Th-232 природного происхождения. Составлен АТД №. Направлено донесение. В связи с отсутствием движения транспорта товар размещён в помещение для хранения товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения. В соответствии со ст. 152 ТК ТС, по согласованию с органами Роспотребнадзора принято решение о возврате товара в страну происхождения КНР с одновременным уведомлением соответствующих служб КНР. Товар вывезен в страну происхождения – КНР по акту таможенного наблюдения;

13) 2012г. при перемещении физическим лицом гражданином КНР, в сопровождаемом багаже товаров (фитили к керосиновой лампе, код ТН ВЭД ТС 5911) выявлено следующее. На поверхности упаковки МЭД гамма-излучения составляет 1,26 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,11 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлен Th-232 (МКС-А03-1, зав. № 0378-08, поверен. Составлен АТО. Направлено донесение. Принято решение задержать до принятия решения органов Роспотребнадзора об обратном вывозе. По совместному решению с органами Роспотребнадзора (отчёт по срабатыванию) товар немедленно возвращён в страну происхождения (КНР). Копии документов переданы в органы Роспотребнадзора;

14) 2016г. при перемещении физическим лицом гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (маркеров металлических для работы по металлу в кожаных футлярах бордового цвета в количестве 13 штук) выявлено следующее. Максимальное значение МЭД гамма-излучения на расстоянии 10 см от поверхности футляров составила 0,26 мкЗв/ч; максимальное значение МЭД гамма-излучения на поверхности футляров составила 1,81 мкЗв/ч; МЭД гамма-излучения на расстоянии 1 м от поверхности футляров составила 0,11 мкЗв/ч; естественный фон составил 0,11 мкЗв/ч, нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ с помощью радиометра-спектрометра универсального МКС-А03-1, заводской № 0396-08 (поверен, свидетельство о поверке № 03-0213 03), выявлен Th-232 природный. Со слов гражданина РФ он приобрёл маркеры у гражданина КНР для личного пользования. Составлен АТД. Направлено донесение. С представителем Роспотребнадзора в пункте пропуска было принято совместное решение о невозможности пересечения гражданином РФ таможенной границы. В соответствии со ст. 152 ТК ТС, по согласованию с органами Роспотребнадзора принято решение о возврате товара в страну происхождения КНР с

одновременным уведомлением соответствующих служб КНР. Товар вывезен в страну происхождения – КНР;

15) 2017г. года при перемещении гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (наклейки из полимерного материала с надписью «ADVANCE TECHNOLOGY. SCALAR ENERGY. ENERGY SAVER CHIP. Made in Japan», в количестве 50 упаковок по 40 штук в каждой, общим весом 1,28 кг) выявлено следующее. Максимальное значение МЭД гамма-излучения на поверхности пакета с товаром составило 1,63 мкЗв/ч (на поверхности одной упаковки – 1,14 мкЗв/ч), естественный фон составил 0,12 мкЗв/ч, на расстоянии 1 м – 0,18 мкЗв/ч, нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ с помощью прибора МКС А-03-01 № 0396-08, поверен, свидетельство о поверке № 047-17, выявлен Th-232 природного происхождения. Составлен АТД №. Направлено донесение. В связи с отсутствием движения транспорта товар размещён в помещение для хранения товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения. В соответствии со ст. 152 ТК ТС, по согласованию с органами Роспотребнадзора принято решение о возврате товара в страну происхождения КНР с одновременным уведомлением соответствующих служб КНР. Товар вывезен в страну происхождения – КНР по акту таможенного наблюдения;

16) 2015г. при перемещении физическим лицом гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (массажных чехлов на сидения автомобиля в количестве 4 (четырёх) штук) выявлено следующее. Максимальное значение на поверхности товара МЭД гамма-излучения составило 1,09 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,12 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлен Th-232 природный. При первичной идентификации ИИИ с помощью радиометра-спектрометра универсального МКС-А03-1, заводской № 0396-08 (проверен, свидетельство о проверке №, выявлен Th-232 природный. Составлен АТО. Направлено

донесение. В соответствии со ст. 152 ТК ТС, по согласованию с органами Роспотребнадзора принято решение о возврате товара в страну происхождения КНР с одновременным уведомлением соответствующих служб КНР. Товар вывезен в страну происхождения – КНР;

17) 2015г. при перемещении физическим лицом гражданином КНР, в сопровождаемом багаже товаров (массажных чехлов на сидения автомобиля в количестве 3 (трёх) штук) выявлено следующее. Максимальное значение на поверхности товара МЭД гамма-излучения на поверхности товара составило 3,1 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,12 мкЗв/ч), на расстоянии 1 м – 0,32 мкЗв/ч, нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации с помощью МКС-А03-01 № 0378-08, поверен № свидетельства ИИИ выявлен Th-232 природный. Составлен АТО. Направлено донесение. С представителем Роспотребнадзора в пункте пропуска было принято совместное решение о невозможности пересечения гражданином РФ таможенной границы. В соответствии со ст. 152 ТК ТС, по согласованию с органами Роспотребнадзора принято решение о возврате товара в страну происхождения КНР с одновременным уведомлением соответствующих служб КНР. Товар вывезен в страну происхождения – КНР;

18) 2012г. при перемещении физическим лицом гражданином РФ, в сопровождаемом багаже товаров (электроды код ТН ВЭД ТС 831110) выявлено следующее. На поверхности упаковки МЭД гамма-излучения составляет 2,36 мкЗв/ч (естественный фон составил 0,10 мкЗв/ч), нейтронное излучение отсутствует, уровни поверхностного загрязнения объектов альфа- и бета-излучений не выявлены, при первичной идентификации ИИИ выявлены торий-232, Am-241 (МКС-А03-1, зав. № 0396-08, поверен). Составлен АТО. Направлено донесение. Товар размещён в специальном контейнере на ПЗТК пункта пропуска для хранения радиационно-опасных товаров с обозначением радиационной опасности до принятия соответствующего решения органами

Роспотребнадзора. Фактический вывоз с таможенной территории таможенного союза в соответствии со ст. 152 ТК ТС.

Ознакомиться с фотографиями товаров, которые были запрещены к транспортировке через таможенную границу можно в приложении Б.

Таким образом, совокупность действий сотрудников таможенной службы при контроле поданных ДТ и фактическом прохождении через досмотровые комплексы «ЯНТАРЬ» позволяет выявить не соответствие между заявленными в ДТ товарами, которые не должны нести вред здоровью человека и окружающей природе. Однако, не всегда товары вроде бы обычные в обиходе. Такие, как стельки, фитили, электроды, часы, компасы несут полезные свойства.

Сложность распознавания ионизирующей радиации заключается в её не осязаемости, радиацию нельзя ощутить или увидеть не вооружённым взглядом. Ионизирующее излучение может обнаружить лишь специальная техника, коей является система досмотровых контрольных комплексов «ЯНТАРЬ» такая техника зорко стоит на страже радиационной безопасности на всех таможенных постах прямого действия.

Сотрудники отдела ОТП и ТК Благовещенской таможни. постоянно ведут контроль, осуществляя мониторинг перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, на наличие в их составе ДРМ, используя систему СУР.

Ознакомившись с работой Благовещенской таможни по предотвращению перемещения ДРМ через таможенную границу РФ, в зоне ответственности подразделения ФТС, можно сделать вывод, что процент незаконного перемещения товаров и транспортных средств ВЭД, перемещаемых через таможенную границу России, а как следствие и ЕАЭС, очень невелик, но и этот процент, подлежит выявлению и предотвращению незаконного провоза.

Такая работа выполняется эффективней с учётом постоянного взаимодействия системы СУР и ТС ТК ДРМ. Именно совокупность методов и средств контроля даёт положительные результаты, позволяя увеличить

пропускную способность таможни по перемещению через таможенную границу товаров и транспортных средств ВЭД.

### 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ БЛАГОВЕЩЕНСКОЙ ТАМОЖНЕЙ ТЕХНОЛОГИЙ И ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТОВАРОВ, ГРУЗОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ С СОДЕРЖАНИЕМ ДЕЛЯЩИХСЯ И РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

#### **3.1. Модернизация и внедрение современных технологий и технических средств в таможенном контроле**

Таможенную службу Российской Федерации на данном этапе её развития мы видим, как большую многоотраслевую систему, которая обязана решать много финансово экономических задач, решать задачи по обеспечению мер стратегических интересов, национальной безопасности государства, при учёте интересов участников внешнеэкономической деятельности.

Реализация деятельности таможенной службы в модернизации и внедрении в работу таможенной службы новых систем и технических средств не возможна без объектов, наличие которых создаёт условие для стабильного развития и функционирования таможенных органов. Всё это можно объединить под понятием материально техническая база, поскольку и техника, и технологии развиваются вместе и идут по пути прогресса рука об руку.

Законодательства ЕАЭС устанавливает перечень средств ТС ТК и все возможные аспекты их применения при работе таможенных органов связанной с осуществлением ВЭД. В Российской Федерации данный порядок установлен приказом ФТС РФ №2509 от 21 декабря 2010 года «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации».<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> Приказ ФТС России от 21.12.2010 N 2509 (ред. от 15.05.2014) "Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.03.2011 N 19992) [Электронный ресурс] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_111393/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111393/) (дата обращения: 30.05.20)

Применять при таможенном контроле можно только те технические средства, которые разрешены к применению для проведения таможенного контроля, зарегистрированы, сертифицированы, соответствуют требованиям нормативно эксплуатационной документации, имеют эксплуатационную документацию и полностью укомплектованы для осуществления таможенного контроля в рамках законодательства Российской Федерации и законодательства ЕАЭС.

Все применяемые ТС ТК обязаны соответствовать всем нормам и требованиям законов РФ по сохранению безопасности труда и окружающей природы, обязаны быть допущены к работе с учётом всех норм СанПиН согласно Приказу ФТС РФ от 21.12.10 № 2509.

Согласно ТК ЕАЭС Статья 319. «Зоны таможенного контроля»<sup>17</sup>, технические средства применяются в зоне работы по осуществлению таможенного контроля таможенными органами, принуждению Сотрудников ФТС при исполнении ими своих служебных обязанностей, ТС ТК могут находиться, размещаться в иных местах.

ТС ТК могут быть использованы должностными лицами таможенной службы на любом этапе прохождения таможенного контроля, любых товаров, транспортных средств и багажа перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС и Российской Федерации. Такие средства используются строго с их техническими характеристиками.

Уровень подготовки инспекторского состава, допущенного к работе с техническими средствами при проведении таможенного контроля, знания их ТТХ, и методик применения при осуществлении процедур таможенного контроля позволяет максимально эффективно использовать все ресурсы Федеральной таможенной службы.

---

<sup>17</sup>"Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 31.05.20)

При проведении операций по таможенному контролю могут использоваться вспомогательные технические средства соответствующие выше приведённому перечню разрешений.

В систему входят средства таможенного контроля такие как:

- 1) средства контроля ДТ;
- 2) средства контроля ДРМ;
- 3) средства обнаружения взрывчатых веществ, устройств, оружия и боеприпасов;
- 4) средства обнаружения наркотических и психотропных веществ;
- 5) средства обнаружения драгоценных металлов и камней, средства их идентификации и определения содержания драгметалла в сплаве;
- 6) средства по обнаружению ядовитых и отравляющих веществ, и подобные технические средства.

К таким средствам так же относятся технические средства идентификации (далее ТСИ) Которые используются для проверки подлинности таможенных документов, для этих целей разработан и внедрён в работу программно- аппаратный комплекс исследования документов

Для таможенного контроля перемещения денежных знаков и ценных бумаг внедрены приборы и комплексы с помощью которых осуществляется контроль денежных знаков и защищённых бумаг, в состав подобного комплекса входят детекторы банкнот, прибор для проверки счёта банкнот, рентген флуоресцентный энерго-дисперсионный анализатор, прибор определения подлинности акцизных марок.

При проведении таможенного осмотра и досмотра в настоящее время широко используется досмотровая рентгеновская техника (далее ДРТ), её используют для контроля ручной клади, контроля почтовых отправлений проверке средних и крупногабаритных грузов. Чаще всего применяются передвижные и переносные рентген телевизионные комплексы работа которых основана на методах интроскопии и неразрушающего контроля.

В данное время в Российской Федерации осуществляется выполнение законопроекта о импорт замещении- переходе всех государственных структур, к коим относятся и Федеральная Таможенная Служба, на использование сугубо Российских образцов техники, технических и программных средств, вооружения и сопутствующих необходимых в работе ФТС материалов, программ и тех средств.

Даная концепция импортозамещения отражена в приказе ФТС и Министерства Финансов РФ. Далее текст приказа:

Приказ ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 15 августа 2016 г. N 1585 "Об утверждении концепции импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года"

В целях осуществления единой политики при проведении мероприятий по переходу на отечественные информационно-технические и программные средства ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года (далее - Концепция).

2. Главному управлению информационных технологий ФТС России (Д.В.Данилин), региональным таможенным управлениям, специализированным региональным таможенным управлениям, таможням, непосредственно подчиненным ФТС России, при планировании и проведении мероприятий по импортозамещению информационно-технических и программных средств руководствоваться положениями Концепции.<sup>18</sup>

Исходя из этого концепция импортозамещения, коснулась и работы таможенных органов. В результате чего нашим производителям средств ТС ТК пришлось разрабатывать и модернизировать уже имеющиеся ТС ТК, что в свою очередь дало хороший толчок к прогрессу в освоении новых средств. Технологий и методик проведения таможенного контроля.

---

<sup>18</sup> Приказ ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 15 августа 2016 г. N 1585 "Об утверждении концепции импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года" [Электронный ресурс] // www.alt.ru URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16pr1585/> (дата обращения: 01.06.20)

Разрабатываются и внедряются новые приборы, предназначенные для наиболее эффективного проведения таможенного контроля. Эти приборы приходят на смену устаревшим или импортным приборам.

Модернизация и импортозамещение не обошли стороной и подразделение Благовещенской таможни, как я уже описал ранее, на вооружение поставлен весь спектр таможенных досмотровых комплексов ЯНТАРЬ. От пешеходных, в досмотровой зоне пересечения гражданскими лицами таможенной границы, до стационарных расположенных в зоне досмотра крупнотоннажных грузов и транспортных средств.

В системе информационно технического обеспечения ФТС в целом и Благовещенской таможни, как структурного подразделения ФТС внедрена и успешно используется система Управления Рисками, внедрена и используется внутренняя централизованная информационная система, контроля ДТ, которая позволяет заполнять ДТ в онлайн режиме всем участникам ВЭД из любой точки мира, что упрощает и ускоряет процесс международного товарооборота.

### **3.2. Предложения по повышению эффективности применения технологий и технических средств при таможенном контроле в Благовещенской таможне**

Основываясь на положениях ФЗ РФ №298 от 3 августа 2018 года "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" работа таможенных органов, имеет определённые критерии оценки, которые прописаны в статье 266 поименованного закона. «Оценка работы таможенных органов».

Положения статьи гласят:

- 1) Основными критериями оценки работы таможенных органов являются:
  - а) скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;

б) своевременность и полнота поступления таможенных платежей;  
в) эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям.

2) Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, в том числе исходя из указанных в части 1 настоящей статьи основных критериев оценки работы таможенных органов, определяет перечень показателей оценки эффективности деятельности таможенных органов, порядок и методику их мониторинга, порядок участия в таком мониторинге лиц, указанных в части 3 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также контролирует исполнение показателей оценки эффективности деятельности таможенных органов.

3) Информация о результатах мониторинга показателей оценки эффективности деятельности таможенных органов доводится до общего сведения путем размещения на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области таможенного дела, в сети "Интернет" и (или) иным способом.<sup>19</sup>

Таким образом, эффективность работы таможенных органов обязана быть оценена, по принципу совокупности факторов, благодаря мониторингу и контролю всей системы работы, информация о работе ФТС должна быть открытой и всеобще доступной.

Эффективность системы подразумевает выполнение всех возможных задач, возложенных на неё обязательствами, при всём возможном функционале с учётом прогресса, модернизации, которые позволяют при уменьшении времени и затрат повысить эффективность работы.

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"[Электронный ресурс] // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/a617a6895f7fed1af3dade100f879e9fb4e27d9/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/a617a6895f7fed1af3dade100f879e9fb4e27d9/) (дата обращения: 01.06.20)

Что бы выполнить условия оценки системы необходимо знать показатели или коэффициент функционала параметров, основанный на данных её входных и выходных процессов деятельности.<sup>20</sup>

Для оценки качества таможенных технологий и технических средств, требуется разработка унифицированного стандарта, действие которого могло бы распространяться на все виды деятельности и все без исключения таможенные операции. При учёте действия каждого звена системы ФТС в частности и обобщения совокупности работы всех звеньев системы ФТС в общем.

В рамках такой унитарной системы оценки, совокупности работы системы, должны учитываться следующие критерии:

1) работа сотрудников таможенных органов ФТС России в целом, с учётом индивидуальных обязанностей (возможно упрощение по функционалу отделов ФТС);

2) учёт работы по применению систем таможенного контроля, к ним можно отнести системы СУР, систему электронного декларирования, систему информационного контроля работы технических средств, обобщённую внутреннюю систему информации ФТС, и другие;

3) все критерии работы ТС ТК, с учётом их работоспособности, безопасности, производительности и безотказной работы (в данную категорию необходимо включить все возможные технические средства, используемые для осуществления прямой профессиональной деятельности должностными лицами ФТС России);

4) так же необходимо включить отслеживание работы всех средств программного обеспечения с учётом их работоспособности, безопасности, производительности и безотказной работы;

---

<sup>20</sup> Афонин П. Н. учебник Экономика Информационные технологии Информационные технологии в экономике Санкт-Петербург: Троицкий мост, 2018 Объем: 352 стр.

5) нельзя не учитывать экономическую составляющую, которая должна быть включена в данный вид расчёта эффективности работы ФТС, как экономический эффект деятельности.

Однако рассчитать экономический эффект деятельности точно очень затруднительно, поскольку нет стандартной обобщённой статистической аксиомы полного учёта затрат и прибыли, данные статистических расчётов носят приблизительный- относительный характер, в виду того, что деятельность ФТС производится на постоянной круглосуточной основе, и затраты, как и прибыль от производственной деятельности поступают в непрерывном круглосуточном режиме, некоторые аспекты учёта затрат не своевременно возникают в системе учёта (виной тому сбой программного обеспечения или человеческий фактор).

Применительно к Благовещенской таможне, увеличение мер эффективности контроля перемещения товаров и транспортных средств ВЭД, осуществляемых в пунктах пропуска несёт долгосрочный развивающийся характер.

В связи с признанием Амурской области территорией опережающего экономического развития (далее ТОР), окончанием строительства газопровода «Сила Сибири», строительства на территории Свободнинского района газоперерабатывающего завода (далее ГПЗ), открытия движения по автомобильному мосту, через реку Амур и строительству канатной дороги.

Для нужд и потребностей качественного контроля ВЭД сотрудниками Благовещенской таможни требуется увеличение финансирования подразделения, увеличение материально технической базы. Внедрение в вновь открываемых пунктах пропуска современных досмотровых комплексов прямого постоянного действия.

На ряду с этим Таможенные органы Российской Федерации и КНР в августе 2014 года начали проведение эксперимента по взаимному признанию результатов таможенного контроля России и КНР, однако в данное время эффективно показавший себя на деле эксперимент несёт ограниченный

характер, поскольку при большой потребности КНР в продуктах, производимых на территории России, в эксперименте учувствуют поставки сельскохозяйственного сырья – соя и кукуруза.<sup>21</sup>

На мой взгляд учитывая положительную динамику проводимого эксперимента, целесообразно расширить ассортимент товаров ВЭД экспортируемых в КНР с таможенной территории Российской Федерации, данная мера увеличит товарооборот, как следствие увеличит производство некоторых групп товаров ВЭД необходимых для удовлетворения потребностей КНР. Увеличение товарооборота как следствие повлечёт за собой рост производства, а это – увеличение числа рабочих мест, увеличение прибыли и заодно отчислений в государственный бюджет, как налогов, так и таможенных платежей. Цепная реакция не заставит себя долго ждать и рентабельность расширения границ эксперимента потянет за собой сразу несколько отраслей народного хозяйства, представленных в Амурской области, таких как сельское хозяйство- конкретно животноводство, выпуск молочной продукции и молока, поскольку, КНР заинтересовано в поставках мясной и молочной продукции. В частности, мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса птицы, молока и молочной продукции, таких как мороженное и другие виды изделий из молока. Так же эта реакция затронет и производственную сферу изготовления кондитерских изделий, поскольку спрос на Российские кондитерские изделия у жителей КНР так же стабильно велик.

В данное время строится ГПЗ находящийся в прямой непосредственной близости от таможенной границы с КНР, скорейшее окончание стройки и дальнейшее развитие и наращивание производства готовой продукции и сырья производимого из продуктов переработки примесей присутствующих в транспортируемом газопроводом «Сила Сибири» газе, позволит развить товарооборот в этом сегменте производственной сферы, обеспечит новые рабочие места и стабильное развитие газовой и химической отрасли народного

---

<sup>21</sup> Эксперимент по взаимному признанию результатов таможенного контроля России и КНР [Электронный ресурс] // [www.alta.ru](http://www.alta.ru) URL: [https://www.alta.ru/dvfo\\_news/34068/](https://www.alta.ru/dvfo_news/34068/) (дата обращения: 05.06.20)

хозяйства, до этого момента не представленной в Амурской области. В дальнейшем с запуском ГПЗ появится потребность перемещения продуктов и товаров производимых из сырья переработки природного газа, полиуретаны, пластмассы, гелиевое сырьё, и готовых изделий, производимых на их основе, так как рынок данных материалов постоянно расширяется. А потребности не снижаются.

Увеличение товарооборота наряду с открытием новых пунктов пропуска требует обеспечение ускоренного прохождения таможенного контроля с использованием ТС ТК наряду с программой электронного декларирования ДТ, модернизация ТС ТК в пунктах пропуска, таких как, автомобильный мост через реку Амур позволит максимально ускорить перемещение товаров ВЭД между Россией и Китаем.

В настоящее время Таможенными органами используются мобильные досмотровые комплексы (далее МИДК) это достаточно громоздкие, требующие значительных затрат мобильные системы. Которые не смотря на все затраты показывают значительную эффективность в использовании при проведении таможенного контроля крупногабаритных грузов.

Эффективность использования данных комплексов МИДК оправдана и целесообразна вне пределов стационарных таможенных объектов. Мобильность этих систем и есть основа их эффективности.

При использовании подобного оборудования в стационарных пунктах пропуска, являющихся постоянными круглогодичными пунктами прямого контроля эффективность данных досмотровых комплексов снижается из-за увеличения технических затрат, на проведение таможенного контроля. В том числе с учётом погодно - климатических условий региона.

Затраты на техническое обеспечение работы МИДК увеличиваются в связи с сезонностью и климатическими особенностями.

На мой взгляд, для проведения процедур таможенного контроля товаров и транспортных средств, в пределах пунктов таможенного пропуска, обеспечивающих перемещение крупногабаритных грузов на постоянной

круглогодичной основе, целесообразно возведение ангаров, позволяющих защитить стационарное оборудование ИДК, расположив его внутри зданий стационарно.

Эффективность и рентабельность данной идеи заключается в минимизации расходов на техническое обеспечение ИДК, это:

1) снижение затрат на техническое обслуживание связанное с сезонным изменением температуры;

2) полное отсутствие затрат по использованию ГСМ, которые необходимы для функционирования МИДК (топливо и горюче смазочные материалы запчасти и расходные материалы, для перемещения и работы МИДК);

3) возможность подключения ИДК стационарной электрической сети с использованием средств стабилизации потребляемой электроэнергии, что позволит на постоянной основе экономить не малые средства;

4) так же подключение помещения ангаров к стационарной отопительной системе позволит адаптировать ИДК в постоянном температурном режиме, что исключит затраты на настройку. Контроль работы системы снизится до стандартного контроля работоспособности, что увеличит экономический эффект использования ИДК;

5) уменьшение времени подготовки и непосредственно таможенного осмотра, досмотра крупногабаритных грузов.

Краткое описание предлагаемого использования ИДК крупногабаритных грузов, в стационарно возведённых объектах таможенной инфраструктуры:

В прямом действии международного пункта пропуска необходимо возвести утеплённый ангар, габариты которого позволят разместить ИДК и принимать для осмотра и досмотра максимально разрешённые и допустимые транспортные средств (согласно тактико-технических параметров ИДК) способные перемещаться внутри ангара с установленной скоростью, что позволит увеличить пропускную способность, при уменьшении времени

прохождения осмотра и досмотра транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

В виду завершения строительства автомобильного моста через реку Амур, Амурская область становится одним из крупных транспортных узлов, позволяющим осуществлять ведение внешнеэкономической деятельности, осуществлять транзит грузов и транспортных средств.

Исходя из этого, ФТС России, наряду с традиционными функциями государственного контроля и администрирования, всё больше выполняет функции по оказанию специфических услуг по законному оперативному и своевременному перемещению грузов, багажа и грузобагажа, товаров и транспортных средств участников ВЭД, что позволяет возвести работу ФТС в ранг социально экономических институтов, имеющих наиболее важное значение для нашего государства.

В таких реалиях главнейшей наряду с развитием информационных технологий и ТС ТК задачей является оказание государственной услуги по перемещению участниками ВЭД товаров и транспортных средств через таможенную границу.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Наряду с развитием технологии электронного декларирования, и внедрения в деятельность ФТС России новейших информационных технологий происходит и развитие ТС ТК, в том числе ТСТК ДРМ, данный факт имеет наибольшее значение для развития внешней торговли.

Результаты, достигнутые ФТС России, описаны в выпускной квалификационной работе дают обзор информационных технологий электронного декларирования, удалённого доступа к оказанию государственной услуги по декларированию товаров и транспортных средств ВЭД, путём использования сети интернет, беспрепятственному перемещению товаров и транспортных средств, через таможенную границу, системе, Сур - упрощающей работу ФТС и ускоряющей процессы таможенного контроля.

Использование данной таможенной технологии позволяет ускорить время оформления таможенных процедур и устранить необходимость доставки грузов во внутренний таможенный орган для таможенного контроля, который в данный момент осуществляется непосредственно в пунктах таможенного осмотра и досмотра находящихся в близости к пунктам перемещения через таможенную границу, либо прямо в них.

Наряду с развитием электронного декларирования товаров и транспортных средств ВЭД, осуществляется внедрение контрольно досмотровых комплексов ДРМ «ЯНТАРЬ», спектр данного оборудования способен охватить всё поле деятельности по контролю над перемещением ДРМ через таможенную границу.

В процессе написания работы была рассмотрена нормативно правовая база, изучены законы и кодексы Российской Федерации и ЕАЭС, по контролю над перемещением ДРМ, рассмотрены законы и кодексы России и УАЭС в плане работы и оценки работы таможенной службы; сделан анализ нормативно правовой базы; рассмотрено взаимодействие компетентных органов, которые обязаны регламентировать перемещение ДРМ внутри таможенной территории

и за её пределами, рассмотрено межведомственное сотрудничество органов осуществляющих контроль за ДРМ.

На примере административных дел, рассмотрены задержания незаконного провоза ДРМ через таможенную границу России в пределах юрисдикции благовещенской таможни.

В ходе написания сформулированы рекомендации для дальнейшего усовершенствования декларирования товаров и транспортных средств ВЭД, сформулированы возможные желаемые действия при развитии межгосударственных отношений направленные на увеличение товарооборота. Описаны возможные перспективы развития Амурской области связанные с увеличением товарооборота между РФ и КНР.

Предложена модернизация проведения таможенного осмотра и досмотра на основе возведения сооружения, позволяющих проводить всепогодный круглогодичный осмотр и досмотр товаров, и транспортных средств при помощи досмотровых комплексов постоянного действия, в пределах вновь открываемых пунктов таможенного осмотра и досмотра, что, несомненно, может дать экономический эффект, позволит увеличить пропуск потока товаров и транспортных средств ВЭД при значительном снижении затрат.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6 – ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7 – ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2 – ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11 – ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – ст. 4398. (в новой редакции с изменениями по состоянию на 2017 и 2018 год): офиц. Текст. – М.: Победа. 2019 32 с.

2 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11 [Электронный ресурс]: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) - 29.04.20.

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1. с изм. и доп. в ред. от 17.06.2019.

4 Уголовный кодекс Российской Федерации: принят Гос. думой 24 мая № 63-ФЗ. – ред. от 23.04.2018. 1996 г.: одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г.: по состоянию на 12 декабря 2019 г. – М. : Эксмо, 2020. – 123 с.

5 5 "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). –М., 2018 - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) - 31.05.20.

6 «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» Актуальная редакция ТК ЕАЭС от 01.01.2018 с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2018.- М., Алекс, 2020.- 237 с.

7 «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). – ред. от 01.01.2018. – М., Фортуна, 2019. - 345с.

8 Консультант. ру ТК ЕАЭС Статья 310. Проведение таможенного контроля. [Электронный ресурс]: офиц. Сайт: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/817a57502d7f73e798daa585ed3fbff2535fce20/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/817a57502d7f73e798daa585ed3fbff2535fce20/) - 09.05.20.

9 Консультант. ру Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" от 15.07.1995 N 101-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]: офиц. Сайт: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7258/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/) - 25.04.20).

10 Гарант. ру Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» [Электронный ресурс]: офиц. Сайт: [garant.ru](http://garant.ru) Режим доступа: <https://base.garant.ru/10105506/> - 30.04.20.

11 Консультант. ру Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"[Электронный ресурс]: офиц. Сайт: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/a617a6895f7fed1af3dade100f879e9fb4e27d9/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/a617a6895f7fed1af3dade100f879e9fb4e27d9/) - 01.06.20.

12 Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (с изм. и доп.). – М., Фортуна, 2019. - 126с.

13 Федеральный закон РФ от 03.08.2018г. №298- ФЗ «О Таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – М., Аврора, 2019. – 56 с.

14 Федеральный закон РФ от 28.12.2010г. №394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенными органами Российской Федерации». – М., Сократ, 2019. – 264 с.

15 Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». – М., Аврора, 2019. – 89 с.

16 Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». – М., Атикпресс, 1996. – 143 с.

17 Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». – М., Фортуна, 2010. – 98 с.

18 Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле». – М., Атик, 2000. – 146 с.

19 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране, окружающей среды». – М., Мануфактура, 2004. - 325с.

20 Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль». – М., Фортуна, 1999. – 112 с.

21 Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2008г. «Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации». – М., Алекспресс, 2019. – 265 с.

22 Альта. ру Приказ ГТК России от 4 февраля 2004 г. N 154"Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов" [Электронный ресурс]: офиц. Сайт. [www.alt.ru](http://www.alt.ru) Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/04pr0154/> - 01.05.20.

23 Консультант. ру Приказ ФТС России от 21.12.2010 N 2509 (ред. от 15.05.2014) "Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации"

(Зарегистрировано в Минюсте России 03.03.2011 N 19992) [Электронный ресурс]: офиц. Сайт. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_111393/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111393/) - 30.05.20.

24 Альта. ру Приказ ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 15 августа 2016 г. N 1585 "Об утверждении концепции импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года" [Электронный ресурс]: офиц. Сайт. [www.alt.ru](http://www.alt.ru) Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/16pr1585/> - 10.06.20.

25 Приказы ФТС России от 31.05.2018г. №832 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении, от 31.05.2018г.№833 «Об утверждении Общего положения о таможне», от 31.05.2018г. № 834 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste». – М., Аврора, 2019. – 165 с.

26 Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий». – М., Сокар, 2006. – 56 с.

27 Постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2001 № 462 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования и материалов двойного назначения, а также соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях». – М., Юнона, 2003. – 238 с.

28 Постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 № 456 «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов». – М., Фортуна, 2010. – 198 с.

29 Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 691 «Об утверждении Положения о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами

интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль». – М., Фортуна, 2010. – 136 с.

30 Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 75 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров». – М., Экспо пресс, 2011. – 186 с.

31 Приказ ГТК РФ от 15.12.2002 № 1342 «О контроле за ввозом и вывозом лицензируемых товаров». – М., ИД Фролов, 2003. – 210 с.

32 Приказ ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444 «О перечне документов и сведений, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ». – М., Фортуна, 2005. - 348с.

33 Приказ ГТК РФ от 04.02.2004 № 154 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов». – М., Фактор, 2012. – 116 с.

34 Приказ ФТС РФ от 05.02.2007 № 154 «Об утверждении типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно техническими средствами». – М., Нева, 2010. – 136 с.

35 Приказ ФТС России от 31.10.2008 № 1349 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». – М., Фортуна, 20192. - 378с.

36 Приказ ФТС России от 15.05.2014 № 894 «О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509». – М., Фактор-к, 2015. – 176 с.

37 Приказ ФТС России от 17.07.2014 № 1362 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении делящихся и радиоактивных материалов». – М., Альтаир, 2016. – 201с.

38 Приказ Ростехнадзора от 15.09.2016 № 388 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (вместе с Федеральными нормами и правилами НП-053-16). – М., Фортуна, 2017. – 265 с.

39 Приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.12.2017 № 1/60-НПА «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной услуги по выдаче сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции транспортного упаковочного комплекта радиоактивного вещества особого вида». – М., Фактор, 2019. – 456 с.

40 Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов». – М., Мега, 2011. – 79 с.

41 Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.04.2012 № 39 «О внесении изменений и дополнений в Инструкцию о порядке заполнения ДТ, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257». – М., Абра, 2014. – 96 с.

42 Договор о нераспространении ядерного оружия от 01.07.1968. – СПб., Октябрь, 2000. - 468с.

43 Конвенция о физической защите ядерного материала от 26.10.1979. – М., Магнат, 2019. – 206 с.

44 Un.org. ru Конвенция о физической защите ядерного материала ядерных установок. [Электронный ресурс]: офиц.сайт. www.un.org/ru Режим доступа:

[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/nucmat\\_protection.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml) - 25.04.20.

45 Таможенная Комиссия. ru ТН ВЭД ЕАЭС, коды ТНВЭД, ставки пошлин, особенности оформления [Электронный ресурс]: офиц. сайт. <https://www.tks.ru> Режим доступа: <https://www.tks.ru/db/tnved/tree> - 24.04.20.

46 Docs.cntd.ru ГОСТ 22574-77 Материалы ядерные делимые. Термины и определения (с Изменением N 1) [Электронный ресурс]: docs.cntd.ru Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200015290> - 24.04.20.

47 Gost.ruscable.ru ГОСТЫ: Общие положения. Терминология. Стандартизация. Документация (Словари) [Электронный ресурс]: [gost.ruscable.ru](http://gost.ruscable.ru) Режим доступа: <https://gost.ruscable.ru/catalog/?c=0&f1=П1001040001&f2=3> - 24.04.20.

48 Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) от 26.10.1956. – М., Октябрь. 1980. – 256 с.

49 ООН. ru Устав ООН [Электронный ресурс]: [www.un.org/ru](http://www.un.org/ru) Режим доступа: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/> - 25.04.20.

50 Афонин П. Н. учебник Экономика Информационные технологии Информационные технологии в экономике СПб: Троицкий мост, 2018. 352 стр.

51 Банных, И.Н. Таможенное оформление и таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов: учебник / И.Н. Банных, А.В. Борисенко, В.А. Гайфутдинов и др. – М.: ФТС России, 2010. – 300 с.

52 Фаизов, И.Н. Специфика проведения фактического контроля условиях электронного декларирования легальных поставок делящихся и радиоактивных материалов: сб. науч. тр. – Ч: ЮУрГУ, 2017. -320 с.

53 Кузнецова, М.А. Организация таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза делящихся и радиоактивных материалов / М.А. Кузнецова // Актуальные проблемы, новые вызовы и перспективы развития таможенного дела в современной России. Классификатор государственных стандартов: сб. науч. тр. – Ч: ЮУрГУ, 2018. – 456 с.

54 Методические рекомендации по применению технических средств ТКДРМ: учебно-методическое пособие. Т. 2. Радиометры-спектрометры РСУ-

01 «Сигнал-М», МКС-А02, МКС-А03, МКС-РМ1401К / И.Н. Банных, А.В. Борисенко, В.А. Гайфутдинов и др.; под общ. ред. Н.Э. Кравченко; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал – М.: ФТС России; Владивосток: ВФ РТА, 2005. – 152 с. Учеб -метод. Пособие Федер. тамож. служба ; [И. Н. Банных и др.]. - Радиометры-спектрометры РСУ-01 "Сигнал-М", МКС-А02, МКС-А03, МКС-РМ1401: М: Спектр. 2007. 326 с.

55 Основы таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов: учебно-методическое пособие / О.Г. Алехина, Д.А. Бабич, И.Н. Банных и др.; под ред. Н.Э. Кравченко; Федеральная таможенная служба; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. – 2-е изд., доп. и перераб. – М: ФТС России, 2008. – 332 с.

56 Основы технологий и средств таможенного контроля. Учебник / Гайкой П.Н., Казуров Б.К., Казуров М.Б., Карлин В.С., Руденок В.П. М: Проспект. 2016 - 396 стр.

57 Таможня. ру Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов сайт ФТС России. [Электронный ресурс]: офиц. сайт. embedded.customs.ru Режим доступа: [http://embedded.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4344:Таможенный%20контроль%20делящихся%20и%20радиоактивных%20материалов&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055](http://embedded.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4344:Таможенный%20контроль%20делящихся%20и%20радиоактивных%20материалов&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055) - 30.04.20.

58 Таможня. ру Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов. [Электронный ресурс]: офиц. Сайт- embedded.customs.ru Режим доступа: [http://embedded.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4344:Таможенный%20контроль%20делящихся%20и%20радиоактивных%20материалов&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055](http://embedded.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4344:Таможенный%20контроль%20делящихся%20и%20радиоактивных%20материалов&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055) - 03.05.18.

59 Alta.ru Эксперимент по взаимному признанию результатов таможенного контроля России и КНР [Электронный ресурс]: www.alta.ru Режим доступа: [https://www.alta.ru/dvfo\\_news/34068/](https://www.alta.ru/dvfo_news/34068/) - 05.06.20.

60 Quarta-rad.ru ЕСТЕСТВЕННЫЙ РАДИАЦИОННЫЙ ФОН

[Электронный ресурс]: [www.quarta-rad.ru](http://www.quarta-rad.ru) Режим доступа: <https://www.quarta-rad.ru/useful/vse-o-radiacii/estestvenniy-radiacionniy-fon/> 24.04.20.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

### Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

#### Назначение и модификации

**Назначение:** обнаружение незаконного перемещения через таможенную границу ДРМ и иных товаров с повышенным уровнем ИИ.



Янтарь-1СН



Янтарь-2П



Янтарь-1А



Янтарь-1Ж

**Модификации:** пешеходный (П), автомобильный (А, У), железнодорожный (Ж), пешеходно-багажный (1С), автомобильно-железнодорожный (2С).

Рисунок – Назначение и модификации СТСО ДРМ «Янтарь»

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»



Рисунок – Схема устройства СТСО ДРМ «Янтарь – 1П»

## Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

### Окно данных при тревоге

**Видеоролик**

К серверу подключены пешеходный и автомобильный варианты системы

**Рекомендации для оператора**

**Журнал срабатываний**

В окно выводятся:

1. Видеоролик
2. Название монитора
3. Время тревоги
4. Максимальная скорость счета, фон и их отношение
5. График счета
6. Рекомендации оператору по первому этапу обработки тревоги
7. Карта объекта, где сработал монитор
8. Запись о тревоге в списке тревог

Рисунок – Окно данных при тревоге

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

Тактико - технические характеристики ИДК ТК ДРМ «ЯНТАРЬ»

### РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОР ЯНТАРЬ -1СН



Рисунок - Радиационный монитор Янтарь-1СН

Радиационный монитор Янтарь-1СН применяется:

- на таможенных складах временного хранения. Предназначен для проведения радиационного контроля легкового, малогабаритного грузового транспорта на наличие делящихся и радиоактивных материалов в перевозимом грузе,
- на атомных электростанциях,
- на предприятиях по добыче, хранению и переработке ядерных материалов и т.п.

Основные функции Янтарь-1СН:

- контроль текущего состояния объекта на предмет радиационной безопасности,
- запись в архив информации о событии: дата, время, скорость счета детекторов, тип канала (гамма- или нейтронный), генерация отчетов и передача данных на верхний уровень системы,
- автоматическая регистрация тревог и видеокадров элементов контроля (опция, поставляется отдельно),
- возможность удаленного доступа.

#### Технические характеристики Янтарь-1СН:

- Тип регистрируемого излучения: гамма и нейтронное,
- Параметры зоны контроля:
  - ширина контролируемой зоны 3 м
  - высота контролируемой зоны 3 м
- Максимальная скорость движения объекта: 10 км/ч
- Потребляемая мощность: 30 Вт
- Рабочий диапазон температур: От -50°C до +50°C

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

Тактико - технические характеристики ИДК ТК ДРМ «ЯНТАРЬ»

### РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОР ЯНТАРЬ -2СН



Рисунок - Радиационный монитор Янтарь-2СН

Радиационный монитор Янтарь-2СН применяется:

- на таможенных складах временного хранения. Предназначен для проведения радиационного контроля легкового, малогабаритного грузового транспорта на наличие делящихся и радиоактивных материалов в перевозимом грузе,
- на атомных электростанциях,
- на предприятиях по добыче, хранению и переработке ядерных материалов и т.п.

Основные функции Янтарь-2СН:

- контроль текущего состояния объекта на предмет радиационной безопасности,
- запись в архив информации о событии: дата, время, скорость счета детекторов, тип канала (гамма- или нейтронный), генерация отчетов и передача данных на верхний уровень системы,
- автоматическая регистрация тревог и видеокадров элементов контроля (опция, поставляется отдельно),
- возможность удаленного доступа.

Технические характеристики Янтарь-2СН:

- Тип регистрируемого излучения: гамма и нейтронное,
  - Параметры зоны контроля:  
ширина контролируемой зоны 6 м  
высота контролируемой зоны 3 м
  - Максимальная скорость движения объекта: 15 км/ч
  - Потребляемая мощность: 60 Вт
- Рабочий диапазон температур: От -50°C до +50°C

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

Тактико - технические характеристики ИДК ТК ДРМ «ЯНТАРЬ»

### РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОР ЯНТАРЬ –П1



Рисунок - Радиационный монитор Янтарь П1

Радиационный монитор Янтарь применяется на ПЕШЕХОДНЫХ и ПОЧТОВО-БАГАЖНЫХ контрольно-пропускных пунктах.

Порог обнаружения, не более:

- при ширине зоны контроля 0,7 м: Cs - 137 34 кБк Со - 60 17 кБк Ва - 133 34 кБк
  - при ширине зоны контроля 1,5 м: Pu 0,36 г U 12,5 г Pu в защите 26,4 г
- Примечание -Pu - образец из оружейного плутония, U - образец из оружейного урана U-235

Каналы регистрации гамма, нейтронный

Гамма-детектор 1 пластик 4,6 л

Нейтронный детектор 2 счетчика по 0,6 л

Параметры зоны контроля:

- ширина 0,7 - 1,5 м
- высота 2 м

Особенности

Скорость объекта 5 км/ч

Потребляемая мощность 45 Вт

Количество стоек с детекторами 1

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

Тактико - технические характеристики ИДК ТК ДРМ «ЯНТАРЬ»

### РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОР ЯНТАРЬ 2П



Рисунок – Радиационный монитор Янтарь 2П

Радиационный монитор Янтарь применяется на ПЕШЕХОДНЫХ контрольно-пропускных пунктах

Порог обнаружения, не более

- при ширине зоны контроля 0,7 м: Cs - 137 11 кБк Co - 60 7 кБк Ba - 133 11 кБ
- при ширине зоны контроля 1,5 м: Pu 0,3г. U 5,7г. Pu в защите 22г.

Примечание -Pu - образец из оружейного плутония, U - образец из оружейного урана U-23

Каналы регистрации гамма, нейтронны

Гамма-детектор 4 пластика 4,6

Нейтронный детектор 8 счетчиков по 0,3 л

Параметры зоны контроля

- ширина 0,7 - 3 м
- высота 2 м

## Особенности

Скорость объекта 5 км/

Потребляемая мощность 60 Вт

Количество стоек с детекторами 2

Габариты одной стойки 680x2080x255 мм

Масса суммарная 500 кг

Пороги обнаружения радиоактивных и ядерных материалов приведен:

- при вероятности обнаружения 0,5
- при доверительной вероятности 95%
- интенсивности фона не более 20 мкР/ч
- частоте ложных срабатываний не более 1/1000

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

Тактико - технические характеристики ИДК ТК ДРМ «ЯНТАРЬ»

### РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОР ЯНТАРЬ А1



Рисунок - Радиационный монитор Янтарь-1А

Радиационный монитор Янтарь-1А применяется:

- на АВТОМОБИЛЬНЫХ (ГРУЗОВЫХ) контрольно-пропускных пунктах для контроля уровня радиации ввозимых и вывозимых грузов.

Основные функции Янтарь-1А:

- контроль текущего состояния объекта на предмет радиационной безопасности,
- запись в архив информации о событии: дата, время, скорость счета детекторов, тип канала (гамма- или нейтронный), генерация отчетов и передача данных на верхний уровень системы,

- автоматическая регистрация тревог и видеокадров элементов контроля (опция, поставляется отдельно),

- возможность удаленного доступа.

Технические характеристики Янтарь-1А:

- Тип регистрируемого излучения: гамма и нейтронное,
- Параметры зоны контроля:  
ширина контролируемой зоны 6 м  
высота контролируемой зоны 4,5 м
- Максимальная скорость движения объекта: 15 км/ч
- Потребляемая мощность: 80 Вт
- Рабочий диапазон температур: От -50°C до +50°C

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

Тактико - технические характеристики ИДК ТК ДРМ «ЯНТАРЬ»

### РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОР ЯНТАРЬ А2



Рисунок – Радиационный монитор Янтарь-2А

Радиационный монитор Янтарь-2А применяется:

- на АВТОМОБИЛЬНЫХ (ГРУЗОВЫХ) контрольно-пропускных пунктах для контроля уровня радиации ввозимых и вывозимых грузов.

Основные функции Янтарь-2А:

- контроль текущего состояния объекта на предмет радиационной безопасности,
- запись в архив информации о событии: дата, время, скорость счета детекторов, тип канала (гамма - или нейтронный), генерация отчетов и передача данных на верхний уровень системы,

- автоматическая регистрация тревог и видеокадров элементов контроля (опция, поставляется отдельно),

- возможность удаленного доступа.

Технические характеристики Янтарь-2А:

- Тип регистрируемого излучения: гамма и нейтронное,
- Параметры зоны контроля:
  - ширина контролируемой зоны 4 м
  - высота контролируемой зоны 4,5 м
- Максимальная скорость движения объекта: 10 км/ч
- Потребляемая мощность: 45 Вт
- Рабочий диапазон температур: От -50°C до +50°C

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

Тактико - технические характеристики ИДК ТК ДРМ «ЯНТАРЬ»

### РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОР ЯНТАРЬ 1Ж



Рисунок - Радиационный монитор Янтарь-1Ж

Радиационный монитор Янтарь-1Ж применяется:

- на ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ контрольно-пропускных пунктах для контроля уровня радиации ввозимых и вывозимых грузов.

Основные функции Янтарь-1Ж:

- контроль текущего состояния объекта на предмет радиационной безопасности,
- запись в архив информации о событии: дата, время, скорость счета детекторов, тип канала (гамма- или нейтронный), генерация отчетов и передача данных на верхний уровень системы,

- автоматическая регистрация тревог и видеокадров элементов контроля (опция, поставляется отдельно),

- возможность удаленного доступа.

Технические характеристики Янтарь-1Ж:

- Тип регистрируемого излучения: гамма и нейтронное,
- Параметры зоны контроля:  
ширина контролируемой зоны 6,2 м  
высота контролируемой зоны 4м
- Максимальная скорость движения объекта: 25 км/ч
- Потребляемая мощность: 150 Вт
- Рабочий диапазон температур: От -50°С до +50°С

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»

Тактико - технические характеристики ИДК ТК ДРМ «ЯНТАРЬ»

### РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОР ЯНТАРЬ-2Ж



Рисунок - Радиационный монитор Янтарь-2Ж

Радиационный монитор Янтарь-2Ж применяется:

- на ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ контрольно-пропускных пунктах для контроля уровня радиации ввозимых и вывозимых грузов.

Основные функции Янтарь-2Ж:

- контроль текущего состояния объекта на предмет радиационной безопасности,
- запись в архив информации о событии: дата, время, скорость счета детекторов, тип канала (гамма- или нейтронный), генерация отчетов и передача данных на верхний уровень системы,
- автоматическая регистрация тревог и видеок кадров элементов контроля (опция, поставляется отдельно),
- возможность удаленного доступа.

Технические характеристики Янтарь-2Ж:

- Тип регистрируемого излучения: гамма и нейтронное,

- Параметры зоны контроля:  
ширина контролируемой зоны 5 м  
высота контролируемой зоны 4,5 м
- Максимальная скорость движения объекта: 25 км/ч
- Потребляемая мощность: 80 Вт
- Рабочий диапазон температур: От  $-50^{\circ}\text{C}$  до  $+50^{\circ}\text{C}$

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Фотографии товаров, которые были запрещены к транспортировке через таможенную границу



Рисунок - Бижутерия



Рисунок - Определение ионизирующего излучения с помощью досмотрового прибора МКС-А03.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Фотографии товаров, которые были запрещены к транспортировке через таможенную границу



Рисунок - Компас



Рисунок – Маркеры

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Фотографии товаров, которые были запрещены к транспортировке через таможенную границу



Рисунок - Показания дозиметрического прибора ИСП-PM1401К-01 при контроле ионизирующего излучения, исходящего от маркеров.



Рисунок - Наклейки

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Фотографии товаров, которые были запрещены к транспортировке через таможенную границу



Рисунок - Показания прибора контроля «Полимастер» при контроле ионизирующего излучения, исходящего от наклеек



Рисунок – Присадка к топливу

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Фотографии товаров, которые были запрещены к транспортировке через таможенную границу



Рисунок – Присадка к топливу



Рисунок - Стельки

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Фотографии товаров, которые были запрещены к транспортировке через таможенную границу



Рисунок - Массажный стеклянный диск



Рисунок - Фитили

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Фотографии товаров, которые были запрещены к транспортировке через таможенную границу



Рисунок – Чехлы автомобильные массажные



Рисунок - Электроды