

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направление подготовки 39.04.02 – Социальная работа
Направленность (профиль) образовательной программы: «История, методология и теория социальной работы»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Н.М. Полевая
«_____» _____ 2020 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Теоретико-методологические основы социальной защиты ветеранов боевых действий (на примере Амурского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»)

Исполнитель студент группы 8610м	М.А. Шаповалова
Руководитель доцент, канд. пед. наук	Н.М. Полевая
Руководитель научного содержания программы магистратуры доцент, канд. пед. наук	Т.С. Еремеева
Нормоконтроль доцент, канд. пед. наук	Л.Л. Романова
Рецензент доцент, канд. психол. наук	Ю.В. Бадалян
Рецензент Начальник отдела анализа и от- раслевого программирования МСЗН АО	М.Л. Пацюк

Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направление подготовки 39.04.02 – Социальная работа
Направленность (профиль) образовательной программы: «История, методология и теория социальной работы»

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ Н.М. Полевая
« ____ » _____ 2020г

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента 861-ом группы Шаповаловой Марины Анатольевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Теоретико-методологические основы социальной защиты ветеранов боевых действий (на примере Амурского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 15.06.2020 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: материалы учебной и научной литературы, публицистические материалы, социальная подпрограмма, нормативно-правовые акты.

4. Содержание выпускной квалификационной работы:

1) Ветераны боевых действий: понятие, алгоритм получения статуса «Ветеран боевых действий».

2) Проблемы ветеранов боевых действий: медико-психологические и социально-психологические.

3) Социальная защита: подходы к определению понятия, виды, формы.

4) Нормативно-правовые основы социальной защиты ветеранов боевых действий в России и в зарубежных странах.

5) Анализ социальной защиты ветеранов боевых действий, осуществляемой в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

6) Рекомендации по оптимизации социальной защиты ветеранов боевых действий в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

5. Консультанты по выпускной квалификационной работе отсутствуют.

6. Дата выдачи задания: 20.01.2020 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Полевая Наталия Михайловна – кандидат педагогических наук, доцент

Задание принял к исполнению (дата): 20.10.2020 г.

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 102 с., 66 источников, 26 рисунков, 5 таблиц, 8 приложений

ВЕТЕРАН БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ, ИНВАЛИД БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ, ПРОБЛЕМЫ ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ, ЕДИНОВРЕМЕННАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА, СОЦИАЛЬНАЯ ПОДПРОГРАММА

В работе рассмотрены основные подходы к понятию «социальная защита», исследованы основные аспекты социальной защиты ветеранов боевых действий. Проанализированы основные социальные и психологические проблемы данной категории граждан и проведен анализ социальной защиты ветеранов боевых действий на примере общественной организации.

Цель работы – изучение теоретико-методологических основ социальной защиты ветеранов боевых действий (на примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»).

Основу методологии исследования составили методы социального программирования, обобщения, классификации и систематизации, а также метод анализа документов и анализа статистических данных.

На основании анализа социологического исследования были предложены рекомендации и мероприятия по оптимизации социальной защиты ветеранов боевых действий.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
1 Ветераны боевых действий как особая категория граждан	11
1.1 Ветераны боевых действий: понятие, алгоритм получения статуса «Ветеран боевых действий»	11
1.2 Проблемы ветеранов боевых действий: медико-психологические и социально-психологические	18
2 Теоретико-методологические основы социальной защиты ветеранов боевых действий	25
2.1 Социальная защита: подходы к определению понятия, виды, формы	25
2.2 Нормативно-правовые основы социальной защиты ветеранов боевых действий в России и в зарубежных странах	35
3 Исследование социальной защиты ветеранов боевых действий на примере Амурского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»	46
3.1 Анализ социальной защиты ветеранов боевых действий, осуществляемой в Амурском отделении Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»	46
3.2 Рекомендации по оптимизации социальной защиты ветеранов боевых действий в Амурском отделении Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»	81
Заключение	89
Библиографический список	96
Приложение А Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации	103

Приложение Б	Задачи и принципы Амурского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»	106
Приложение В	Программа социологического исследования «Социальная защита ветеранов боевых действий на примере «Амурского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»»	110
Приложение Г	Анкета	117
Приложение Д	Программа исследования «Организация решения жилищных проблем ветеранов боевых действий, на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»	124
Приложение Е	Паспорт подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»	130
Приложение Ж	Социально-экономическая программа «Улучшение жилищных условий инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, проживающих на территории Амурской области»	132
Приложение З	База данных стоящих на учете в Амурском отделении ВООВ «Боевое братство»	142

СОКРАЩЕНИЯ

АО ВООВ «Боевое братство» – Амурское отделение всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»

ВБД – ветераны боевых действий

ВОВ – Великая Отечественная война

ЕДВ – ежемесячная денежная выплата

Инвалиды БД – инвалиды боевых действий

НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации

РФ – Российская Федерация

США – Соединенные Штаты Америки

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность разрабатываемой темы. Российская Федерация признана социальным государством. Социальное государство должно гарантировать основные права и свободы своим гражданам и предпринимать реальные действия на защиту прав и свободы. В современной России на социальную защиту, государственную поддержку имеют право все слои населения, как обычные граждане, так и особые категории. Ветераны боевых действий относятся к той особой категории граждан, которая заслуживает должного внимания со стороны государства. Именно они лично выполняли долг перед государством, рисковали своими жизнями, зная, что при возвращении в обычную мирную жизнь, государство признает свои обязательства перед ними и будет оказывать социальную защиту, также как и они защищали интересы Российской Федерации при выполнении боевых заданий. Поэтому обеспечение социальной защиты ветеранов боевых действий является одним из важных направлений государственной политики в социальной сфере и повышении обороноспособности нашей страны.

Гражданин, состоящий на службе в Вооруженных силах, должен быть уверен, что, если при выполнении воинского долга его здоровью будет нанесен ущерб, то он получит своевременную и качественную медицинскую помощь, адекватную денежную компенсацию, необходимую для восстановления здоровья, а также возможность физической, профессиональной реабилитации; в случае же увольнения из армии – помощь в получении образования, трудоустройстве и т.п. Не менее важной является и уверенность военнослужащих в том, что в случае их гибели члены семей получают достойное содержание.

Выбранная тема исследования является актуальной особенно в последнее время, когда в мире появляются новые «горячие точки», в которых возрастает число людей, пострадавших в ходе или в результате боевых действий. Все чаще можно наблюдать ужасающие последствия этих событий уже в обычной, «мирной» жизни бывших участников военных столкновений и конфликтов.

Степень научной проработанности темы. Теоретическую и методологи-

ческую основу исследования составляют работы отечественных и зарубежных авторов по проблемам социальной защиты ветеранов боевых действий.

Социальную защиту как одну из форм практической реализации социально-экономической политики государства рассматривали в своих трудах следующие исследователи: Я.Е. Болдова, О.В. Бессчетнова, Д.Г. Дорохин, Н.Н. Олимских и др. Темы их исследований раскрывают понятие социальной защиты в общем смысле и более узком, также раскрывают содержание социальной защиты, ее виды и формы. В работах Н.В. Сударевой рассматривается многоаспектный анализ понятия социальной защиты, как одного из важнейших звеньев в системе управления обществом.

Вопросы социальной защиты ветеранов боевых действий освещаются в работах С.В. Баландиной, С.О. Орлова, П.А. Федорова и др. Исследователь С.О. Орлов в своих работах анализирует вопросы организации системы социального обеспечения ветеранов боевых действий в России и за рубежом (на примере Великобритании, Франции и США). Другая группа исследователей, Т.А. Анбрехт и О.А. Дизер, рассматривают актуальные вопросы правового регулирования социальной защиты, а также анализируют законодательство субъектов Российской Федерации по вопросам предоставления социальных услуг ветеранам боевых действий. А.Н. Рукомойникова и И.В. Сухарева в своей работе рассматривают проблемы социальной работы и социально-психологической адаптации ветеранов боевых действий.

Существенный вклад в изучение проблемы социального сопровождения ветеранов боевых действий в виде оказания реабилитационной помощи внесли исследователи О.В. Губерва, И.В. Салдина и О.А. Зубова.

Несмотря на достаточное количество теоретического материала и научной разработанности, вопрос изучения социальной защиты ветеранов боевых действий путем взаимодействий общественных организаций и государственных органов недостаточно изучен, что и определяет *научную новизну* выпускной квалификационной работы. В исследовании будет осуществлен анализ теоретико-методологических основ социальной защиты ветеранов боевых действий на

примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», а также будут предложены рекомендации по оптимизации социальной защиты ветеранов боевых действий в данной организации.

Практическая значимость заключается в возможности применить полученный материал при подготовке к дисциплинам: «Организация социальной работы с различными группами населения» и «Основы социального государства и правовое обеспечение социальной работы», а также при написании курсовых и высококвалифицированных работ.

Объект исследования выпускной квалификационной работы – ветераны боевых действий.

Предмет исследования – социальная защита ветеранов боевых действий.

Цель выпускной квалификационной работы: изучить теоретико-методологические основы социальной защиты ветеранов боевых действий (на примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»).

Для достижения поставленной цели необходимо решить *следующие задачи:*

1. Дать определение понятию «Ветеран боевых действий» и описать алгоритм получения статуса «Ветеран боевых действий».
2. Проанализировать медико-психологические и социально-психологические проблемы ветеранов боевых действий.
3. Рассмотреть подходы к определению понятия «Социальная защита», а также рассмотреть виды и формы социальной защиты.
4. Охарактеризовать нормативно-правовые основы социальной защиты ветеранов боевых действий в России и в зарубежных странах.
5. Провести анализ социальной защиты ветеранов боевых действий на примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

6. Разработать рекомендации по оптимизации социальной защиты ветеранов боевых действий для Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

Способами получения информации в процессе проведения данного исследования явились такие *методы* как: традиционный анализ литературы и нормативно-правовых документов в области социальной защиты с лицами категории ветераны боевых действий, анализ документов общественной организации, структурно-функциональный метод, сравнительный анализ, сплошной опрос специалистов в форме анкетирования.

Материалы высококвалифицированной работы получили апробацию в следующих статьях:

1) Шаповалова М.А., Полевая Н.М. Социальный статус и проблемы ветеранов боевых действий // Вестник Амурского государственного университета. № 84. 2019. С. 39-45.

2) Шаповалова М.А., Полевая Н.М., Гнётов П.М. Профессиональная подготовка и профессиональное образование ветеранов боевых действий // Сборник научных статей по итогам работы Международного научного форума (Том 1) – Наука и инновации – современные концепции. 2019. С. 34-37.

3) Шаповалова М.А., Гнётов П.М. Взаимосвязь социально-психологических проблем и тревожность ветеранов боевых действий в жизни современного общества // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции – Научные тенденции: Педагогика и психология. 2020. С. 71-73

1 ВETERАНЫ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ КАК ОСОБАЯ КАТЕГОРИЯ ГРАЖДАН

1.1 Ветераны боевых действий: понятие, алгоритм получения статуса «Ветеран боевых действий»

Термин «ветеран» известен с Древнеримских времен. По общему правилу, «ветераном» признавалось лицо, которое имело какие-либо заслуги в трудовой или военной деятельности. Они занимали особое место среди населения того или иного государства. Ветераны пользовались определенными преимуществами, получали за заслуги перед государством земельные участки, денежное вознаграждение, ценные подарки, определенные льготы и т.п. Так, в Риме и его провинциях солдаты-профессионалы после выполнения контракта выделялась земля или они получали денежное вознаграждение, а также права римского гражданина и освобождались от повинностей. А в Киевской Руси князь поощрял за боевые заслуги отличившихся воинов.

Еще с советских времен как ветеранам труда, так и ветеранам, и участникам боевых действий уделялось должное внимание. Оказывалась соответствующая социальная защита и поддержка по меркам того времени.

На сегодняшний день в Российской Федерации с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда устанавливаются следующие категории ветеранов¹:

а) Ветераны Великой Отечественной войны.

1) участники Великой Отечественной войны

2) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей су-

¹ О ветеранах [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

дов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

3) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

4) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

б) Ветераны военной службы.

1) Лица прослужившие минимум 20 лет и имеющие ведомственные или государственные награды.

2) Военнослужащие, которые стали инвалидами из-за ранения на службе.

в) Ветераны труда – лица проработавшие в одной сфере 15 лет и заслужившие государственные или ведомственные награды.

Условием присвоения статуса ветерана труда – общий трудовой стаж не менее 25 лет для мужчин и не менее 20 — для женщин.

г) Ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств (далее – ветераны боевых действий). Категории лиц, относящиеся к данной группе, представлены на рисунке 1.

Федеральный закон № 5-ФЗ от 12.01.1995 (ред. от 24.04.2020) (далее – закон «О ветеранах») перечисляет боевые действия, за участие в которых присваивается статус ветерана боевых действий. Среди них — события в Алжире, Египте, Мозамбике, Вьетнаме, Эфиопии и Камбодже. Ветераны этих сражений встречаются реже тех, кто воевал в Афганистане, Таджикистане, Чечне и Сирии. Многие операции остались секретными, и никаких льгот их участники не получают, но постепенно это пытаются исправить.

По закону «О ветеранах» *ветераном боевых действий* могут быть как военнослужащие, так и гражданские лица, которые принимали участие в боях, обслуживали воинские части, получили награду или были ранены. Ветеранский статус также могут получить экипажи самолетов гражданской авиации, кото-

рые летали в страны из опубликованного в законе «О ветеранах» перечня и обеспечивали Вооруженные силы РФ или СССР во время боевых действий, но только если они получили награды или были ранены.

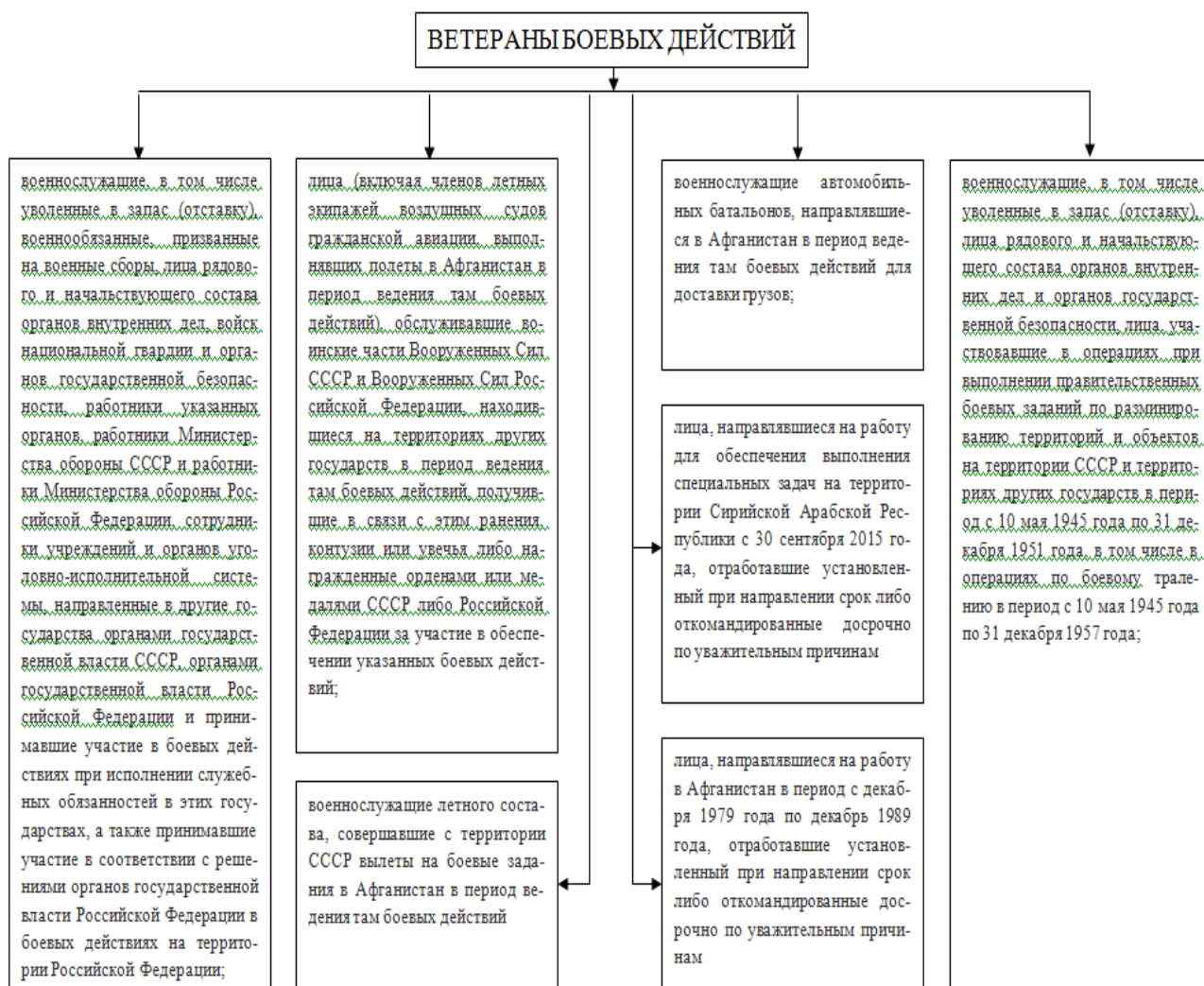


Рисунок 1 – Категории ветеранов боевых действий

Из российских конфликтов стать ветераном боевых действий можно только за участие в контртеррористических операциях на Северном Кавказе и иногда в других регионах, где были замечены террористы.

Полный перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации приводится в приложении А и являются приложением к Федеральному закону «О ветеранах» № 5-ФЗ от 12 января 1995 г.²

Получить статус ветерана боевых действий можно не только за участие в

² О ветеранах [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

зарубежных боевых действиях, но и за сопровождение, охрану или пребывание в каком-то опасном районе. Повара, водители, секретари и управленцы могут получить ветеранское удостоверение наравне со всеми.

После 30 сентября 2015 года статус ветерана боевых действий можно получить за участие в операциях в Сирии. Военнослужащие отправляются туда в составе подразделений после получения приказа. Инженеров, строителей, переводчиков и медиков в Сирию отправляет работодатель. Они помогают в тылу или в госпиталях: ремонтировать технику, готовить еду, возить патроны или обустраивать места проживания военнослужащих.

В Сирии находятся посменно. Длительность смены: 6 – 12 месяцев. Точный срок зависит от служебной необходимости и того, могут ли заменить участника операции. Чтобы по возвращении получить статус ветерана боевых действий, отслужить нужно весь срок командировки. Вернуться раньше срока и сохранить право на ветеранское удостоверение можно, только если есть уважительная причина: семейные обстоятельства или ранение.

Чтобы *получить статус ветерана боевых действий* (далее – ВБД), необходимо подтвердить свое участие в боевых действиях. Это делается при помощи специальной выписки, которая вшивается в личное дело участника операции.

Получение выписки – длительный процесс. Он длится до полугода, потому что сначала проверяют список участников контртеррористических операций (далее – КТО) в России или военных операций за рубежом и деятельность участников операций. Проверка подтверждает, что именно эти люди были в такое-то время там-то и делали то-то.

После окончания операции деятельность ее участников проверяет военная прокуратура, федеральная служба безопасности (далее – ФСБ) и силовые структуры, в компетенцию которых входит проверка. Например, если кто-то сказал лишнего по телефону или в смс, нарушение проверяет шифровальный орган ФСБ. Если нарушение допустили военные, расследование проводит военная прокуратура и отдел контрразведки. Если гражданские – ФСБ и полиция.

Когда список участников КТО проверят и согласуют, участнику операции дадут выписку. Когда выписка готова, можно получать статус ВБД. Для этого нужно подать рапорт об участии в КТО, указать в нем номер приказа и его дату из выписки, а также просьбу рассмотреть для получения статуса ветерана боевых действий. Выписку нужно приложить к рапорту.

Документы рассматривает комиссия в составе начальника части и его заместителей. Обычно это формальность. Если списки согласовали и есть выписка, отказать не могут. Через 1 – 3 месяца выдают удостоверение.

Дополнительно могут вручить нагрудный знак «Участник боевых действий». Никаких привилегий он не дает. Часто значок не выдают и предлагают купить самостоятельно.

Порядок выдачи удостоверений ветерана боевых действий утвержден приказом Министра обороны Российской Федерации от 29 сентября 2017 года, в котором указаны лица которым осуществляется выдача удостоверения ВБД.

Согласно порядку выдачи удостоверений ветерана боевых действий рассмотрение обращений о выдаче удостоверений осуществляется комиссиями Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий под общим руководством и контролем центральной комиссии Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий.³

Для получения удостоверения личный состав Вооруженных Сил Российской Федерации подает обращение (военнослужащие - рапорт, гражданский персонал - заявление), направляемое командованием (руководством) в соответствующую комиссию, к компетенции которой относится рассмотрение и решение вопроса о выдаче заявителю удостоверения.

Иные лица для получения удостоверения обращаются с заявлением в комиссию военного округа, на территории которого они проживают, через воен-

³ Об утверждении порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий [Электронный ресурс] приказ министра обороны Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 595. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ный комиссариат по месту постановки на воинский учет (по месту жительства) (кроме проживающих на территориях Мурманской области, Архангельской области и Республики Коми, которые обращаются в комиссию Северного флота), а лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, - через военный комиссариат по месту нахождения исправительного учреждения.

Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации, направляют заявления в центральную комиссию через органы социального обеспечения Министерства обороны Российской Федерации, находящиеся за пределами территории Российской Федерации, а при их отсутствии – через военный комиссариат по последнему месту постановки на воинский учет (по последнему месту жительства на территории Российской Федерации).

Вместе с заявлением подаются две фотографии, копия паспорта, при наличии, подтверждающие документы (выписки из приказов об участии в боевых действиях (выполнении задач, боевых операциях, заданиях, работах, обеспечении боевых действий, выполнении специальных задач), о направлении, прибытии, зачислении в списки личного состава, постановке на довольствие, убытии и из других приказов, военные билеты, командировочные удостоверения, летные книжки, архивные справки (справки), трудовые книжки и другие подтверждающие документы либо их копии, заверенные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявление (рапорт) о выдаче удостоверения подлежит рассмотрению в течение 30 дней.

По итогам рассмотрения заявления (рапорта) комиссия (центральная комиссия) принимает решение о выдаче либо отказе в выдаче удостоверения.

При принятии комиссией (центральной комиссией) решения о выдаче удостоверения кадровым органом (Главным управлением кадров), осуществляющим организационное и техническое обеспечение ее деятельности, оформляется удостоверение.

Численность ветеранов боевых действий по состоянию на 1 января 2020

года в Российской Федерации представлена в таблице 1. По неизвестной причине Росстатом изменены данные за некоторые предыдущие годы.

Таблица 1 – Численность ВБД в Российской Федерации⁴

№	Год / количество ВБД, чел.	№	Год / количество ВБД, чел.
1	2005 - 937 774 (ранее указывали - 878 081)	9	2014 - 1 296 235
2	2007 - 1 044 091 (ранее - 1 097 482)	10	2015 - 1 312 071
3	2008 - 1 110 326 (ранее - 1 140 639)	11	2016 - 1 323 472
4	2009 - 1 149 896 (ранее - 1 177 219)	12	2017 - 1 335 776
5	2010 - 1 184 920 (ранее - 1 209 037)	13	2018 - 1 368 156
6	2011 - 1 215 497 (ранее - 1 238 820)	14	2019 - 1 438 201
7	2012 - 1 247 231 (ранее - 1 270 661)	15	2020 – 1 488 285
8	2013 - 1 274 903 (ранее - 1 290 629)		

С 01.01.2016 Федеральным законом от 28.11.2015 № 351-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» расширен круг лиц, которые могут получить статус ветерана боевых действий за Таджикистан.

С 03.07.2016 по Федеральному закону от 03.07.2016 № 256-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» статус ветеранов боевых действий могут получить и военнослужащие, выполняющие/выполнявшие задачи в Сирии.

В количество человек – ветеранов боевых действий, представленных в таблице 1, входят только получатели ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ). ЕДВ выплачивается с 2005 года. Оформить выплату невозможно без получения удостоверения ветерана боевых действий.

Лица, имеющие право на получение ЕДВ по нескольким основаниям (например, можно быть и ветераном боевых действий, и инвалидом одновременно), вправе выбрать какую из выплат они желают оформить. Выплата по инвалидности выгоднее в материальном плане, поэтому ветеран боевых дей-

⁴ Численность ветеранов боевых действий в России [Электронный ресурс]. URL: <https://twower.livejournal.com/2357675.html> (дата обращения 05.05.2020).

ствий может числиться среди получателей ЕДВ по инвалидности и, соответственно, не фигурировать в списке получателей единовременной денежной выплаты. Вероятно, часть лиц, имеющих удостоверения ветерана БД, могла не оформлять получение ЕДВ по тем или иным причинам. Статистика лиц, имеющих удостоверения ветеранов БД, в открытом доступе отсутствует.

Таким образом, ветеранами боевых действий могут быть как военнослужащие, так и гражданские лица, которые принимали участие в боях, обслуживали воинские части, получили награду или были ранены на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств. Ветеранский статус также могут получить экипажи самолетов гражданской авиации, которые летали в страны из опубликованного в законе «О ветеранах» перечня и обеспечивали Вооруженные силы РФ или СССР во время боевых действий, но только если они получили награды или были ранены. Полный перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации приводится в приложении к закону «О ветеранах».

Также получить статус ветерана боевых действий и за сопровождение, охрану или пребывание в каком-то опасном районе. Повара, водители, секретари и управленцы могут получить ветеранское удостоверение, как и другие ветераны.

В Российской Федерации получить статус ветерана боевых действий человек, участвующий в боевых операциях, может только при подаче личного заявления в соответствующие органы.

1.2 Проблемы ветеранов боевых действий: медико-психологические и социально-психологические

Весьма жестокий боевой опыт, и материальное неблагополучие ветеранов, прежде всего, локальных конфликтов вызывает у многих из них серьезные последствия, которые являются причиной возникновения ряда проблем, после возвращения в мирное время.

Среди основных проблем можно выделить:

- а) Медико-психологические проблемы.
- б) Социально-психологические проблемы (рисунок 2).



Рисунок 2 – Важные проблемы ветеранов боевых действий

К *медико-психологическим* проблемам военных, которые участвовали в военных конфликтах, в первую очередь относят – *психогенные нарушения*. К ним относятся *посттравматические стрессовые нарушения*. Признаками таких нарушений считаются:

- 1) Постоянные воспоминания о пережитом стрессе, чувство вины.
- 2) Отстранение от всего, что может ассоциироваться с трагическими событиями.
- 3) Нарушения сна, кошмары, бессонница.
- 4) Повышенная возбудимость, агрессия.
- 5) Устойчивое перенапряжение нервной системы, вплоть до ее истощения.
- 6) Психопатоподобные состояния.

По результатам исследования Лямина М.В. (рисунок 3) среди военных срочной службы, которые выполняли боевые задачи во время локальных войн в Карабахе, Афганистане, Таджикистане, Абхазии, Чеченской республике, психогенные нарушения достигают 70% у офицеров и 25% у прапорщиков. У 17% рядовых солдат наблюдаются хронические психогенные нарушения, вызванные воздействием экстремальных факторов.⁵

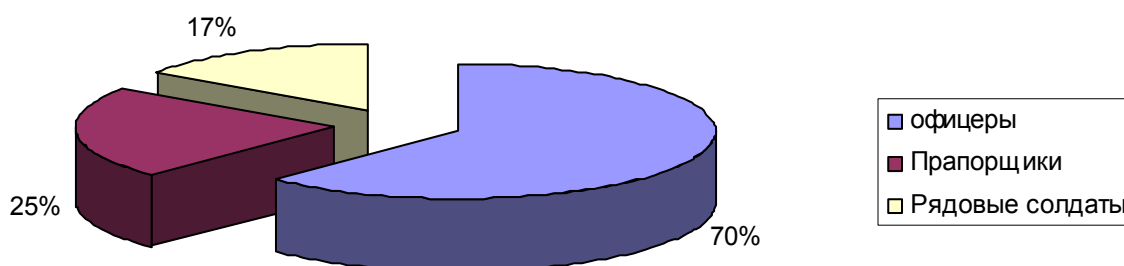


Рисунок 3 – Количество участников боевых действий с психическими патологиями

Российские военные психиатры утверждают, что большее влияние на психофизическое здоровье, психологическую уравновешенность, мировоззрение, стабильность ценностных ориентаций участников ВБД оказывает *смягченные и отсроченные последствия* военных вооруженных конфликтов.⁶ Такие последствия, которые характеризуются развитием нарушений от психологической травмы, влияют на физиологические, личностные уровни человеческого функционирования, а также на межличностные и социальные взаимодействия. Результатом отсроченных последствий являются стойкие личностные нарушения, которые проявляются и как у ВБД, непосредственно испытавших стресс, так и окружающих их близких людей.

Экспертами Военно-медицинской академии, изучающими последствия экстремальных воздействий, было выявлено, что после возвращения к нормальной жизни у ВБД (по сравнению со здоровыми людьми) в 2-3 раза выше вероятность появления следующих *психосоматических заболеваний*:

⁵ Лямин М.В. Медико-психологическая реабилитация военнослужащих, участников боевых действий в Чечне в условиях многопрофильного госпиталя. Дисс. ...канд. мед. Наук.М.: 6 ЦВКГ, 1999. 164 с.

⁶ Нечипоренко В.В. Современный взгляд на проблему боевой психической травмы // Военно-медицинский журнал. 1997. № 4. С. 22-26

– Болезни желудочно-кишечного тракта (гастрит, язвенная болезнь желудка и двенадцатиперстной кишки).

– Сердечнососудистые заболевания (например, гипертоническая болезнь).

У участников военных конфликтов через несколько месяцев после возвращения к нормальным условиям, появляется слабость, головокружение, снижение работоспособности, головные боли, нарушения сна, сексуальные расстройства и т.п. Появляются проблемы при общении с семьей, родственниками, в трудовом коллективе, из-за повышенной конфликтности, вспышками гнева, злоупотреблением алкоголя и наркотиками. Основными чертами характера становится подозрительность, агрессивность, страх и демонстративность поведения (рисунок 4).

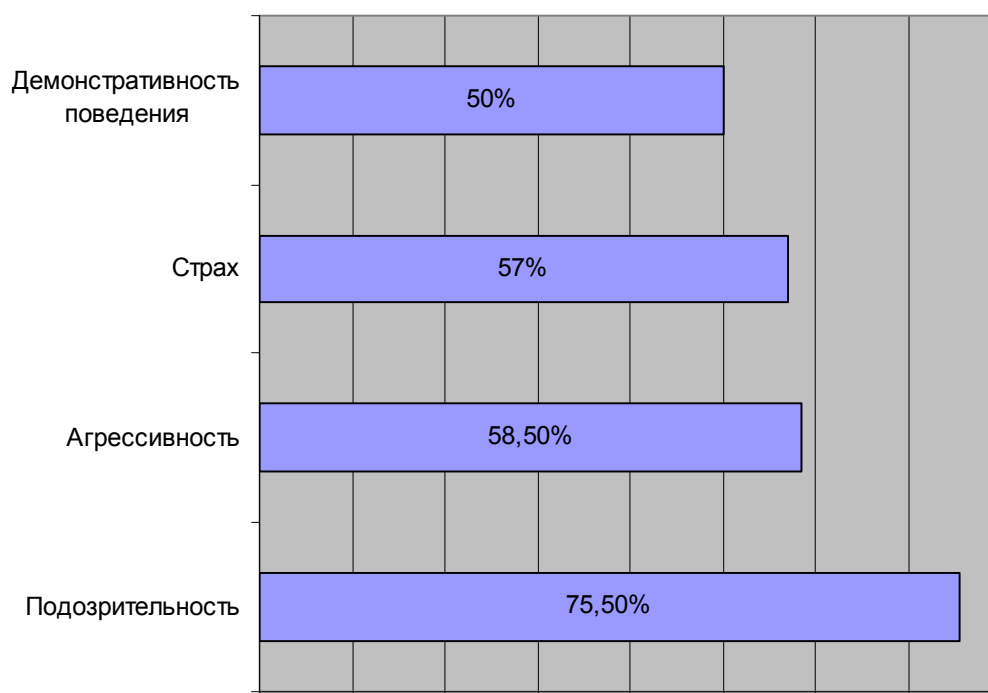


Рисунок 4 – Поведенческие особенности ветеранов боевых действий

Так исследователи Черненко И.И., Чухно И.А. отмечают что «... большинство военнослужащих участвовавших в вооруженных конфликтах, в том числе и участники боевых действий, нуждаются в высококвалифицированной психологической и медицинской помощи».⁷

⁷ Черненко И.И., Чухно И.А. Медико-социальное значение и организация психологической помощи и социальной адаптации участников боевых действий и членов их семей в современных условиях // Международный неврологический журнал. 2017. № 6 (92). С. 127-131

Решение медико-психологических проблем возможно через реализацию комплексной медико-психологической реабилитации и обеспечение санаторно-курортным лечением ветеранов боевых действий. В России существуют научные и теоретические разработки для решения этих проблем, но они нуждаются в «обновлении» новыми эмпирическими методами, которые будут обеспечивать высокий уровень сопровождения данного процесса.

Также наблюдается слабая научная разработанность проблемы психологической реабилитации участников боевых действий. Для решения этой проблемы необходимо расширять и совершенствовать категориальную базу психологической науки в этой области. Требуется развитие категориального аппарата военной, юридической и социальной психологии, теоретические наработки которой могут стать основой для организации психологической реабилитации ВБД.⁸

Кратко охарактеризуем социально-психологические проблемы ветеранов боевых действий. Исследователи Рукомойникова А.Н, Сухарева И.В., Губарева О.В., Салдина И.В., Зубова О.А. и Орлов С.О. выделяют характерные для данной категории, следующие социальные проблемы:

а) Связанные с адаптацией к новым реалиям и необходимостью перестройки психического эмоционального состояния на мирный лад.

б) Возникающие в период социальной реабилитации.

Важнейшими задачами социальной реабилитации ветеранов боевых действий являются восстановление социального статуса, морально психологического равновесия и вовлечение в систему социальных отношений. На каждом участнике боевых действий лежит отпечаток боевого опыта, существенно влияющий на его психологическое состояние, социальную и профессиональную адаптацию, межличностные отношения с ближайшим окружением.

в) Связанные с сохранением здоровья и работоспособности после прохождения военной службы с выполнениями боевых задач.

г) При получении новой профессии или повышении своей квалификации,

⁸ Клячкина Н.Л. Стрессовые факторы и техники их проведения // Вестник ВАК СамГТУ. 2014. № 2(22)

основанные на социальной дезадаптации ВБД в мирном обществе.

д) При устройстве на работу, что связано с приобретенным ранее специфическим опытом военной деятельности, и как следствие – безработица и материальные проблемы.

Безработица среди ветеранов боевых действий, возможно, связана со сформированным общественным мнением относительно данной категории лиц, а также с полученными навыками ветеранов, непригодными в условиях мирной жизни.⁹ Материальные проблемы ветеранов боевых действий объясняются тем, что вследствие полученных травм и увечий они могут стать либо нетрудоспособными, либо получить ограничения трудоспособности, это, в свою очередь, влечет возникновение трудностей в области занятости. В частности, может потребоваться дополнительная профессиональная ориентация, подготовка или переподготовка. Взаимодействие со службами занятости по поводу поиска работы занимает не только определенное количество времени, но и дополнительные материальные затраты.

е) Отсутствие жилого помещения или неудовлетворительные жилищно-бытовые условия – все это негативно сказывается на качестве жизни и в отдельных случаях на самочувствии ВБД.¹⁰

Таким образом, можно выделить следующие проблемы в социальной сфере у участников боевых действий:

- психологические, в том числе личностные кризисы;
- социальные;
- проблемы с профессиональной адаптацией;
- проблемы со здоровьем;
- безработица и как ее следствие – материальные проблемы;
- жилищные проблемы.

⁹ Губарева О.В., Зубова О.А. Социальный портрет ветеранов боевых действий на примере работы отделения неврологии, специализирующегося на оказании нейрореабилитационной помощи в Алтайском краевом госпитале для ветеранов войн // Оренбургский медицинский вестник. Том IV. № 3 (15). 2016. С. 37-39

¹⁰ Губарева О.В. Социальное сопровождение участников боевых действий на примере опыта работы отделения неврологии, специализирующимся на оказании нейрореабилитационной помощи // Вестник факультета психологии и педагогики. № 1. 2016. – С. 16-19

Для решения вышеуказанных проблем необходим системный и комплексный подход, осуществляемый в рамках основных направлений работы с данной категорией, к которым относятся: социальная защита и медико-психологическая реабилитация.

2 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

2.1 Социальная защита: подходы к определению понятия, виды, формы

В механизме управления обществом социальная защита населения играет важную роль. Она оказывает воздействие на жизнь общества и происходящие в нем политические и экономические процессы. Категория «социальная защита» в России стала развиваться с 1992 г., когда произошла трансформация системы органов социального обеспечения в систему органов социальной защиты населения.

В отечественной научной литературе можно выделить несколько подходов к определению понятия «социальная защита».

Первый подход связан с рассмотрением социальной защиты как определенной научной категории. Социальная защита здесь представляет собой совокупность социально-экономических отношений, возникающих при распределении общественного дохода, а ее характер, соответственно, в значительной мере определяется характером распределительных отношений в обществе.

Категория «социальная защита» трактуется в науке весьма разнообразно. Определения, предложенные учеными, отличаются по содержанию и широте.

Исследователь О.А. Снежко анализирует конституционные основы социальной защиты, под которыми понимает «основополагающие начала (принципы), закрепленные в Конституции Российской Федерации, направляющие всю деятельность по социальной защите граждан». Поэтому понятие «социальная защита» рассматривается автором достаточно широко, так как «только комплексный подход к данной правовой категории позволяет выявить ее сущность».¹¹

По мнению автора, понятие «социальная защита» включает в свое содержание не только основные положения права социального обеспечения, но и

¹¹ Снежко О.А. Конституционные основы социальной защиты граждан // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 7. С. 7 - 8.

часть проблем трудового права (безработица, занятость, социальные гарантии в сфере труда), семейного права (государственная поддержка институтов семьи и брака), гражданского права (охрана и защита частной собственности).

Некоторые авторы рассматривают социальную защиту, в широком смысле, как систему социальных отношений. В этой системе человек сам заботится о себе, духовно развивается и создает для себя комфортные условия существования.

В словаре «Социальное управление», социальная защита представляет собой общественный механизм, составляющий комплексную систему, «одно из главных условий реальности правового статуса личности в государстве».¹²

Другая группа ученых считает понятие «социальная защита» наиболее близким к понятию «социальная помощь». Непосредственно социальная защита населения реализуется через функциональную деятельность специалиста по социальной работе в учреждениях и организациях, специализирующихся на помощи и поддержки граждан.

Ученый Е.В. Нечуйкина отмечает, что понятие «социальная защита» существенно отличается от понятия «социальная работа». По словам автора «...социальная защита включена в структуру социальной работы и постепенно социальная работа становится главнее, чем социальная защита».¹³ В данной теории, социальная работа, осуществляя профилактические меры, «лечит» социальные недуги, что впоследствии приведет к сокращению числа нуждающихся в социальной поддержке и социальной защите.

Второй подход связан с рассмотрением социальной защиты как системы государственных мер. Здесь можно рассматривать социальную защиту и в широком смысле, а именно, как комплекс государственных мер, обеспечивающих социальную безопасность всех граждан в основных сферах жизнедеятельности человека. И также можно рассматривать в узком смысле, в виде системы государственных мер социальной помощи наиболее обездоленным слоям и группам

¹² Социальное управление : словарь / под. Ред. В.и. Добренкова, И.М. Слепенкова. М. 2001. С. 123.

¹³ Нечуйкина Е.В. Социальная защита: понятия, категории, терминология // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2008. В.АК. С. 145-147

населения. В каком смысле ее рассматривать, будет зависеть от поставленных задач, на решение которых направлена социальная защита.

Так, Ю.В. Колесников под социальной защитой в широком смысле понимает *деятельность государства по достижению целей и решению задач социальной политики*, а также реализацию совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важных социальных прав, в том числе права на достойный уровень жизни, необходимый для нормального воспроизводства и развития личности. При таком понимании социальная защита охватывает все слои общества — как экономически активное население, так и нетрудоспособных членов общества.¹⁴

Для любого государства социальная защита является важнейшей его функцией. В данном контексте, социальную защиту можно разделить на общую и специальную (рисунок 5).



Рисунок 5 – Виды социальной защиты в контексте государственной функции

Примером общей социальной защиты выступает создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, почет и уважение в обществе льготным категориям населения.

¹⁴ Замаева З.П. Социальная защита и социальное обслуживание населения [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров. Москва. Изд-во Дашков и К, 2018. 174 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/85707.html>.— ЭБС «IPRbooks»

К специальной социальной защите можно отнести систему социальных механизмов по стабилизации такой социальной группы, как ветераны боевых действий. Именно здесь проводятся мероприятия направленные на устранение или сведение до минимума дискомфорта по поводу положения ветеранов боевых действий в обществе. Организовываются социальные действия, обеспечивающие полноценное включение личности ветерана боевых действий и его семьи в общественную деятельность, а также должна проводиться работа на поддержание их высокого социального статуса.

В социальной энциклопедии раскрывается более широкий смысл понятия социальная защита населения – «это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством, которые направлены на:

а) Обеспечение нетрудоспособных граждан Российской Федерации трудовыми пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальными пенсиями.

б) Обеспечение пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на содержание детей, по безработице, на погребение.

в) Оказание адресной помощи малоимущим слоям населения, помощи гражданам, попавшим в экстремальные ситуации, в том числе беженцам и переселенцам, на санаторно-курортное лечение, содержание в домах для престарелых и инвалидов.

г) Обеспечение инвалидов транспортными средствами, протезно-ортопедическими изделиями.

д) Профессиональное обучение и переобучение инвалидов, их трудоустройство.

е) На создание комплекса новых социальных служб, например Центров социального обслуживания населения, социальную помощь на дому, социальные приюты для детей, социальные гостиницы и т.д.»¹⁵

Исследователи Т.С. Пантелеева, Г.А. Червякова раскрывают более узкий

¹⁵ Социальная энциклопедия / Ред. кол. А.П. Голкин, Г.Н. Карелова, Е.Д. Катувльский и др. – М: Больш. Рос. Энци-ия. 2000.

смысл понятия социальная защита. По их мнению, социальную защиту можно определить «как политику и целенаправленные действия, а также средства государства и общества, обеспечивающие индивиду, социальной группе, в целом населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления или приобретения».¹⁶

Социальная защита включает *три основные формы* (рисунок 6).



Рисунок 6 – Основные формы социальной защиты

Социальное обеспечение – это организованная государством форма помощи для утверждённого круга лиц, оказываемая при наступлении определённых юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан.

Социальное обеспечение включает:

- 1) Выплаты.
- 2) Услуги либо натуральные блага, предоставляемые при наступлении (или наличии) определённых социальных рисков, связанных с невозможностью граждан своими силами обеспечить себя или нетрудоспособных членов своей семьи достаточными средствами к жизни.

¹⁶ Пантелеева Т.С., Червякова Г.А., Экономические основы социальной работы: Учебное пособие для студентов вузов. М. : Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС. 2005. С. 241

Неотъемлемая часть социального обеспечения – предоставление нуждающимся гражданам социальных услуг взамен либо в дополнение к денежным выплатам (например, услуг домов-интернатов и других социальных учреждений), а также разного рода преимуществ (например, по оплате лекарств, по бесплатному протезированию и др.).

Социальное страхование – это система компенсации населению последствий социальных рисков, связанных с потерей трудоспособности и доходов.

Она основана на страховых начислениях работодателей, работников и распространяется только на лиц, осуществлявших выплату страховых взносов.

Социальное страхование может быть обязательным (при страховой поддержке государства) и добровольным (построенным на принципах коллективной взаимопомощи).

При этом фонды добровольного социального страхования рассматриваются как дополнение к обязательному страхованию.

Социальная помощь представляет собой финансирование потребностей отдельных индивидов или категорий населения, не имеющих других источников существования.

Социальная помощь носит адресный характер и изначально предполагает проверку нуждаемости лица, претендующего на ее получение.

В отличие от социального страхования, которое основано на страховых отчислениях, социальная помощь предоставляется независимо от уплаты взносов, она может иметь и денежную, и натуральную формы (обеспечение горячим питанием, лекарствами и т.д.).

Одним из основных направлений социальной помощи являются программы по поддержке малообеспеченных граждан, финансируемые за счет правительственных средств.

Организационной основой системы социальной помощи являются социальные программы.

В структуру социальной помощи входит обязательная и дополнительная социальная помощь. Обязательную помощь представляют государственные

программы оказания материальной помощи и социального обслуживания населения по устранению последствий воздействия социальных рисков или их минимизации.

Дополнительная социальная помощь включает программы оказания помощи, базирующиеся на деятельности общественных организаций и благотворительных фондов, благотворительных взносов юридических и физических лиц, а также гуманитарная помощь.

Социальная помощь может оказываться в виде социальных льгот, которые выполняют две функции — компенсирующую и стимулирующую.

Компенсационный характер льгот состоит в создании равных условий для субъектов с неравными возможностями (инвалиды, сироты).

Стимулирующая функция льгот заключается в побуждении к отдельным видам общественно полезной деятельности.

Социальная помощь предоставляется также в виде безличных жилищных субсидий для малоимущих категорий населения.

Социальная защита осуществляется на *государственном уровне* и в *частном порядке* (рисунок 7).

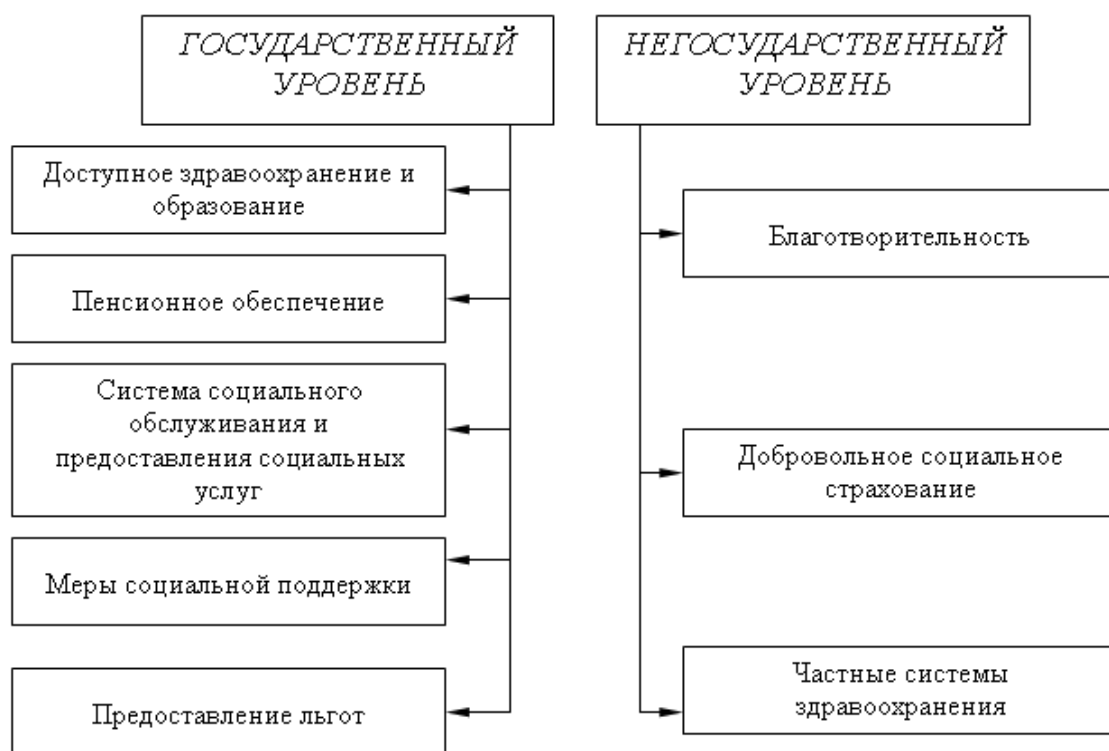


Рисунок 7 – Формы поддержки населения

Кроме того, можно выделить следующие *виды социальной защиты*:

- непосредственная, прямая защита – например, фиксация гарантированной минимальной оплаты труда;
- поддерживающая защита – например, пенсионное обеспечение;
- самозащита – например, на современном этапе государство предоставляет возможности трудоустройства в нескольких организациях без ограничения размеров доходов. В данном случае речь идет о самозащите, разрешенной законодательством;
- профилактическая защита – например, обеспечение благоприятных условий для эффективной реализации производственных процессов, имплементация комплекса мероприятий, направленных на профилактику профзаболеваний);
- компенсационная защита – например, обеспечение пособиями по безработице, инвалидности и пр. ¹⁷

Форма социальной защиты может быть денежной и неденежной (рисунок 8):

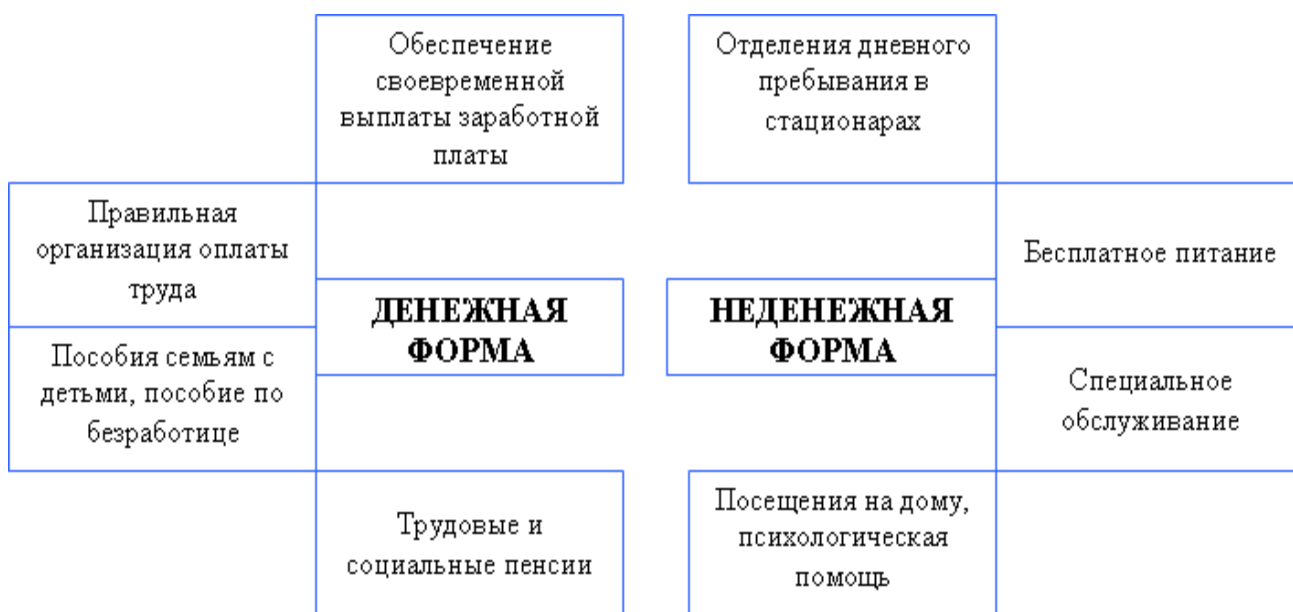


Рисунок 8 – Формы социальной защиты.

Денежные выплаты получатель может расходовать только на те цели, на которые они предоставлены. Федеральным законом «О государственной соци-

¹⁷ Олимских Н.Н. Социальная защита населения: понятие и содержание // Вестник Удмуртского университета. 2007. № 2. С. 179-186

альной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ (редакция от 24.04.2020) установлены следующие виды денежных выплат: социальные пособия; субсидии; другие выплаты.¹⁸

Неденежная форма социальной помощи оказывается наиболее незащищенным и беспомощным группам населения.

Также федеральным законом «О государственной социальной помощи» предусмотрено оказание социальной помощи в *натуральной форме* в виде топлива, продуктов питания, одежды, обуви, медикаментов и другие видов натуральной помощи.

В России предоставление социальной защиты регулируется Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (редакция от 01.05.2019).

Система социальной защиты Российской Федерации включает действие бюджетных и внебюджетных фондов на федеральном, региональном и местном уровнях (рисунок 9).

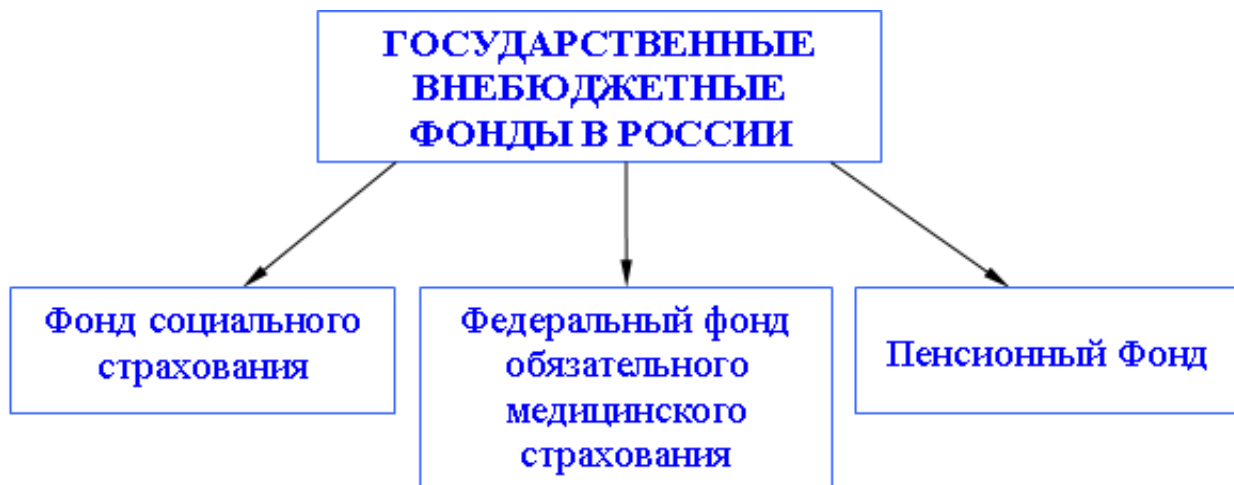


Рисунок 9 – Государственные внебюджетные фонды, обеспечивающие социальную защиту в РФ

В Российской Федерации комплекс мер, который включает в себя социальная защита, представлен в трех формах:

¹⁸ О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (редакция: 24.04.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

а) Социальное обеспечение, а именно, материальное обеспечение определённой категории лиц из средств государственных фондов и бюджетов.

Сущность социального обеспечения проявляется в следующих функциях:

1) Политическая – данная функция выражается в поддержании социальной стабильности в обществе, в котором разные слои населения подвержены разному материальному обеспечению.

2) Экономическая – данная функция основана на замещении основного заработка, утраченного из-за нетрудоспособности, а также по причине возраста или потере кормильца, частичном возмещении расходов по причине наступления определённого жизненного обстоятельства, и осуществления финансовой помощи малоимущим лицам.

3) Демографическая – данная функция выражена в стимуляции воспроизводства народа населения.

4) Социально-реабилитационная – данная функция заключается в восстановлении статуса в обществе нетрудоспособных граждан и других для того чтобы данные лица чувствовали себя полноценными членами общества.

5) Профилактическая – данная функция направлена на предотвращение возникновения несчастных случаев, то есть конкретных социально-рисковых ситуаций.

б) Социальное страхование – система поддержки нетрудоспособных граждан за счёт средств государственного страхового фонда, то есть это механизм реализации социальной политики государства. Все пособия и льготы которые предназначены для населения устанавливаются законодательными и нормативными актами.

в) Социальная помощь – это предоставление определённым категориям граждан, которые указаны Федеральным законом, социальных пособий, социальных услуг и других жизненно необходимых товаров.

Виды социальной помощи:

1) Социальное пособие – это предоставление на безвозмездной основе конкретной денежной суммы лицам за счёт средств из бюджета;

2) Субсидия – это оплата материальных благ, имеющих целевое назначение и предоставляемых гражданам;

3) Компенсация – данный вид социальной помощи направлен на возмещение расходов, осуществляемых определёнными категориями лиц.

Таким образом, на сегодняшний день, такой социальный феномен, как социальная защита, не имеет однозначного определения. Но, вполне ясно, что он в себя включает определенный комплекс социальных и правовых мероприятий (как со стороны государства, так и со стороны общества), направленный на «защиту любого члена общества от экономической, социальной и физической деградации вследствие внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью и жизни, невозможности по независящим от него причинам реализовать свой трудовой и гражданский потенциал».¹⁹ И этот комплекс социальных и правовых мер включает в себя формы, виды и методы оказания социальной поддержки населения.

2.2 Нормативно-правовые основы социальной защиты ветеранов боевых действий в России и в зарубежных странах

Любое цивилизованное государство всегда несло ответственность за защиту населения. В России на сегодняшний день, социальная ответственность проявляется в предоставлении мер социальной поддержки определенным категориям граждан. К такой категории и относится категория «ветераны».

Государство многое делает для улучшения системы социальной защиты ветеранов и инвалидов войны, боевых действий и военной службы, ветеранов труда и граждан пожилого возраста. Совершенствуется законодательная база, значительные бюджетные средства направляются на улучшение их социально-экономического положения, выплаты пособий и различные льготы охватывают все более широкий круг нуждающихся в поддержке ветеранов.

Однако анализ текущей ситуации в отношении ветеранов, прогностическая оценка на ближайшее и отдаленное будущее, недостатки в работе отрасле-

¹⁹ Осадчая Г.И. Социология социальной сферы [Электронный ресурс]: учебное пособие для высшей школы. Москва: Академический Проект. 2003. 336 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/36588.html>.— ЭБС «IPRbooks».

вых органов исполнительной власти, Пенсионного фонда, системы социальной защиты населения, недостаточное внимание государства к деятельности общественных организаций, занимающихся проблемами ветеранов, позволяют говорить о том, что жизнь ветеранов, не смотря на оказываемые социальные услуги, далека от комфорта. Ни материально, ни в социальном статусе, ни в правовом отношении они не обрели достойных условий.

В России социальной защитой ветеранов боевых действий занимается Министерство труда и социальной защиты. В свою очередь Пенсионный фонд России обеспечивает финансовые выплаты, а Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов проводит следующую работу:

- во взаимодействии с Министерством труда и социальной защиты ведёт постоянный мониторинг правоприменения, а также осуществляет анализ практики применения действующего законодательства;

- занимается подготовкой законопроектов, целью которых является обеспечение конституционных прав ветеранов войны и труда, ветеранов Вооруженных Сил и правоохранительных органов, военнослужащих, увольняемых в запас, а также обеспечением должного финансирования мероприятий, установленных Федеральными законами «О ветеранах» и «О статусе военнослужащих».

Устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов боевых действий в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе. Федеральный закон № 5-ФЗ от 12.01.1995 «О ветеранах» (ред. от 24.04.2020).

Согласно закону «О ветеранах» ветеранам боевых действий социальная защита оказывается в форме социальной поддержки. Для каждой категории ВБД закреплены свои меры социальной поддержки (таблица 2).

Закон «О ветеранах», который является основным документом с указанием льгот для ВБД. Эти льготы дополнены Постановлением Правительства РФ от 19.12.2003 № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий», Приказом

Министра обороны РФ от 29.09.2017 № 595 «Об утверждении Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Минобороны РФ» и рядом федеральных и региональных нормативов.

Таблица 2 – Меры социальной поддержки ВБД, согласно статье 16 закона «О ветеранах» (ред. от 24.04.2020).

№	Наименование категории ветеранов боевых действий	Меры социальной поддержки
1	2	3
1	<p>Ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Закона «О ветеранах», а именно военнослужащие, которые служили, участвовали в боевых действиях и выполняли правительственные боевые задачи на территории СССР, России, Афганистане и республике Дагестан</p>	<p>1) льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;</p> <p>2) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ВБД, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005. ВБД, вставшие на учет после 01.01.2005, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством РФ;</p> <p>3) компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади); – взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных

1	2	3
		<p>квартирах - занимаемой жилой площади).</p> <p>Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам семей ВБД, совместно с ними проживающим;</p> <p>4) первоочередная установка квартирного телефона;</p> <p>5) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков;</p> <p>6) сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях (в том числе в госпиталях ветеранов войн);</p> <p>7) обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>8) использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году;</p> <p>9) преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-</p>

Продолжение таблицы 2

1	2	3
		<p>просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта;</p> <p>10) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя.</p>
2	<p>ВБД из числа лиц, указанных в подпункте 5 пункта 1 статьи 3 Закона «О ветеранах», а именно лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо РФ за участие в обеспечении указанных боевых действий</p>	<p>1) пункт 6 из 1 категории ВБД (см. таблица 2)</p> <p>2) при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации;</p> <p>3) первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков, установке квартирного телефона;</p> <p>4) пункт 8 из 1 категории ВБД (см. таблица 2)</p> <p>5) пункт 10 из 1 категории ВБД (см. таблица 2)</p> <p>6) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов боевых действий в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений, вставших на учет до 1 января 2005 года. Инвалиды боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством РФ.</p>
3	<p>ВБД из числа лиц, указанных в подпунктах 6 и 7 пункта 1 статьи 3 Закона «О ветеранах», а именно:</p> <p>– лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 года по декабрь 1989 года.</p> <p>– лица, направлявшиеся на работу</p>	<p>1) при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации;</p> <p>2) первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков, установке квартирного телефона;</p> <p>3) использование ежегодного отпуска в удобное</p>

1	2	3
3	для обеспечения выполнения специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года	для них время.

Ветеранам боевых действий в Российской Федерации положены следующие льготы:

а) Налог на имущество (статья 407 НК РФ часть 2).

Все ветераны боевых действий освобождаются от уплаты налога на имущество одного объекта налогообложения каждого вида: квартиры, дома, гаража или другого помещения. При условии, что имущество не используется в предпринимательской деятельности.

б) Земельный налог (статья 391 НК РФ ч.2).

Для ветеранов и инвалидов боевых действий налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 м² площади земельного участка, находящегося в собственности, бессрочном пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков.

в) Налог на доходы физических лиц.

Ежемесячные денежные выплаты ветеранам боевых действий не облагаются НДФЛ.

На другие доходы ветеранов положен стандартный налоговый вычет в размере 500 рублей.

г) Транспортный налог.

Льгот по его уплате для ветеранов боевых действий на федеральном уровне нет, но они есть в большинстве регионов: в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области и других.

В Амурской области ветераны боевых действий не попадают в список категории налогоплательщиков, для которых установлена льгота.

д) Льготы при приеме и обучении в ВУЗах.

На основании статьи 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», право приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний распространяется ветеранов боевых действий.²⁰ Это дает ВБД особые права при поступлении в высшие учебные заведения в пределах установленной квоты, а именно законом предоставляются преимущественные права для получения образования за счет бюджетов различных уровней ветеранам боевых действий.

Также, согласно статье 23.1. Закона «О ветеранах» ветеранам боевых действий положена ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), которая устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда РФ. Подать заявление на выплату можно лично в отделении пенсионного фонда по месту жительства или пребывания, в многофункциональном центре или на сайте Госуслуги.ру.

До 1 февраля 2020 г., размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) ветеранам боевых действий составлял – 2971,82 рублей, с 1 февраля 2020 года установлен в размере 3062,00 рублей.

Родным и близким ветеранов боевых действий оказываются ритуальные услуги, на основании статьи 24 Закона «О ветеранах». Погребение погибших (умерших) ветеранов боевых действий производится в местах захоронения с учетом пожеланий их родственников. Для категории – ветеран боевых действий, расходы, связанные с подготовкой к перевозке тела, перевозкой тела к месту захоронения, кремированием, погребением, изготовлением и установкой надгробного памятника, возмещаются за счет средств федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба.²¹

²⁰ Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²¹ О ветеранах [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

В некоторых зарубежных странах накоплен богатый опыт социальной защиты ветеранов боевых действий, который сочетается с высокой организованностью ветеранских движений, что заставляет общество и государство обращать внимание на проблемы указанной категории граждан. Достаточным подтверждением этому является создание специальных учреждений в структуре государственных органов исполнительной власти.

Так, например, в Великобритании социальную помощь ветеранам боевых действий и членам их семей оказывает Управление по делам ветеранов, которое является структурным подразделением Министерства обороны Соединенного Королевства. Управление по делам ветеранов также оказывает содействие Королевскому Британскому легиону – организации, защищающей интересы всех военнослужащих вооруженных сил Великобритании. Одной из функций Британского легиона является оказание ветеранам военной службы финансовой поддержки, материальной помощи, содействие в организации санаторно-курортного лечения, в организации санаторно-курортного лечения, в получении образования и т.п.²²

Во Франции в составе органов исполнительной власти проблемами защиты прав и интересов ветеранов боевых действий и членов их семей занимается Министерство по делам бывших военнослужащих и жертв войны. Министерство оказывает поддержку Союзу ассоциаций ветеранов Франции, который защищает интересы указанной категории граждан на уровне общественной организации. Отдельные вопросы социальной защиты ветеранов решает структурное подразделение Министерства обороны – Управление памяти, национального достояния и архивов, которое занимается сохранением памяти о войне и информированием общества о заслугах лиц, принимавших участие в боевых действиях.²³

В США в составе органов исполнительной власти вопросами социальной

²² Министерство обороны Великобритании. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mod.uk/defenceinternet/defencefor/veterans/> (дата обращения: 01.06.2020).

²³ Официальный сайт Департамента по делам ветеранов Франции. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cheminsdememoire.gouv.fr/> (дата обращения: 01.06.2020).

защиты прав и интересов ветеранов боевых действий занимается Министерство по делам ветеранов. В Министерстве обороны США существуют Управление статистики и Управление пенсионного обеспечения ветеранов. Вопросы нормативного правового регулирования прав и интересов ветеранов боевых действий находятся в ведении комитетов, действующих в структурах Сената (по вооруженным силам и по делам ветеранов) и Палаты представителей (комитеты по национальной безопасности и по делам ветеранов).²⁴ Министр по делам ветеранов, назначаемый президентом «по совету и с согласия» Сената, является членом Кабинета министров.

В соответствии с законодательством США, определяющим статус ветерана не только как гражданина, но и как особого субъекта общественных отношений, регулируются как его общегражданские права, свободы, социальные гарантии, так и специальные права и льготы. В соответствии с законодательством ветеранам военной службы США предоставляются следующие льготы:

- выплата пособий по инвалидности;
- реализация программы профессиональной реабилитации;
- оказание помощи в получении образования;
- психотерапевтическая помощь ветеранам войны во Вьетнаме;
- оказание помощи в трудоустройстве;
- осуществляемые на льготных условиях медицинское обслуживание, страхование жизни, предоставление ссуд на строительство жилья, организация похорон и некоторые другие услуги.²⁵

Кроме того, в данной стране созданы эффективные системы социальной адаптации военнослужащих, уходящих в запас.

Таким образом, в Российской Федерации ВБД положены следующие меры поддержки (согласно определенной категории ветеранов из закона «О ветеранах»):

- а) бесплатное жильё, а именно сертификат с фиксированной гарантиро-

²⁴ Официальный сайт Департамента по делам ветеранов США. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.va.gov/> (дата обращения: 12.05.2017).

²⁵ Сажина Н. С. Социальная защита ветеранов США и России. СПб.: Евразия. 2003. 243 с.

ванной выплатой;

б) предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений в размере 50%, а именно:

1) платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату:

– за услуги, работы по управлению многоквартирным домом;

– за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений;

2) взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50% указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 кв. м общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и занимаемой общей площади жилых помещений.

в) льготы и компенсации на медицинское обслуживание и транспорт;

г) дополнительные отпуска.

Также, Налоговым кодексом Российской Федерации частью 2 ветеранам боевых действий закреплены льготы по земельному налогу, транспортному налогу, налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество.

В тоже время, в США кроме положенных стандартных социальных мер поддержки, ветеранам военной службы, проходивших службу в военное время или принимавших участие в вооруженных конфликтах, предусмотрены:

1) Возмещение за утрату здоровья в результате ранений в боевых действиях, пенсии и надбавки к ним за долголетнюю безупречную службу и другие формы материального вознаграждения, бесплатное медицинское обслуживание;

2) Финансирование обучения, а также помощь в приобретении автомобилей, вспомогательных устройств для облегчения жизнедеятельности ветеранов.

3) Предоставления ссуд на строительство жилья, использования ипотечного кредитования.

В законодательстве специальной строкой выделяются расходы на проведение научных исследований в области медицины для совершенствования процесса лечения особо тяжелых заболеваний.

Для координации, реализации и контроля над осуществлением программ социальной защиты ветеранов в Соединенных Штатах Америки создано единое Министерство по делам ветеранов, которое также ведет базу данных всех граждан США, проходивших службу в вооруженных силах в военное время или принимавших участие в вооруженных конфликтах, включая ветеранов, проживающих за пределами США.²⁶

В России же в настоящее время не существует единой базы участников боевых действий. Многие проблемы происходят из-за разобщенности министерств и ведомств. Каждое ведомство имеет свою строго засекреченную базу данных ветеранов. Именно поэтому до сих пор в России точно не известно количество ветеранов боевых действий.

Таким образом, анализ законодательства в сфере социальной защиты ветеранов боевых действий свидетельствует о необходимости повышения эффективности социальной поддержки, включая разработку и реализацию адресных государственных программ и программ субъектов РФ, внедрения современных социальных технологий оказания социальных услуг.

²⁶ Шестяева Т.В. Социальная защита ветеранов боевых действий: сравнительный анализ США и России // Социальная виктимология. 2015. № 6. С. 16-22

3 ИССЛЕДОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВETERANОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВETERANОВ «БОЕВОЕ БРАТСТВО»

3.1 Анализ социальной защиты ветеранов боевых действий, осуществляемой в Амурском отделении Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»

В Амурской области представление, защиту и реализацию конституционных и иных законных прав, интересов ветеранов и инвалидов боевых действий, членов их семей, членов семей погибших защитников Отечества осуществляет Амурское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» (далее – АО ВООВ «Боевое братство»).

АО ВООВ «Боевое братство» было создано в сентябре 2002 года. С января 2007 г. по настоящее время председателем АО ВООВ «Боевое братство» является Вощевоз Валерий Васильевич. АО ВООВ «Боевое братство» является одним из восьми отделений Дальневосточного федерального округа, в состав которого входит 17 местных отделений, а именно: в п. Среднебелое, в Ивановском районе, в Завитинском районе, в Тамбовском районе, в г. Белогорске, в г. Свободном, в селе Николаевское, в Архаринском районе, в г. Тынде и г. Райчихинске и т.д.. Количество членов АО ВООВ «Боевое братство» на 2020 год составляет около 1700 человек. Членами АО ВООВ «Боевое братство» являются не только воины- интернационалисты (военнослужащие, принимавшие участие в войне в Афганистане), но и ветераны боевых действий, выполнявшие во время военной службы боевые задачи в Чеченской республике, Таджикистане, на острове Даманский, в Южной Осетии, Эфиопии и др., а также семьи ветеранов боевых действий и семьи погибших (ушедших) из жизни ВБД.

Документы, регламентирующие деятельность АО ВООВ «Боевое братство»:

- 1) Устав организации.

- 2) Программа организации.
- 3) Соглашения о сотрудничестве.
- 4) Материалы заседаний АОО ВООВ «Боевое братство».

АО ВООВ «Боевое братство» является корпоративной некоммерческой организацией основанной на членстве, созданной в соответствии с Конституцией Российской Федерации, иным действующим законодательством Российской Федерации для достижения целей, указанных в Уставе АО ВООВ «Боевое братство», и действующей на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. АО ВООВ «Боевое братство» имеет собственную символику (рисунок 10).



Рисунок 10 – Символика АО ВООВ «Боевое братство»

Главная цель АО ВООВ «Боевое братство» – обеспечение широкого участия и влияния ветеранов, ветеранских организаций на реализацию государственной политики по отношению к ним, которая должна соответствовать Конституции РФ и быть направлена на создание условий, обеспечивающих им достойную жизнь, гарантии социальной защиты и соответствующего пенсионного обеспечения. АО ВООВ «Боевое братство» берет на себя ответственность за инициирование широкого и конструктивного обсуждения социального и правового положения ветеранов в обществе с целью выполнения государством в сегодняшний непростой период своих обязательств, социальных гарантий перед гражданами и скорейшего их решения на законодательном и экономическом уровнях.

Основными целями АО ВООВ «Боевое братство» являются:

- 1) Консолидация деятельности ветеранов, их объединение для наиболее

эффективного жизнеобеспечения этой категории граждан.

2) Содействие удовлетворению потребностей ветеранов в социальной и медицинской реабилитации, в том числе социальной, в том числе удовлетворение данных потребностей членов АО ВООВ «Боевое братство».

3) Участие в выработке органами государственной власти законодательной, экономической и социальной политики, обеспечивающей реализацию ветеранам своих прав и свобод.

4) Содействие достижению повышения уровня материального благосостояния ветеранов, увеличению размеров материальной помощи, членам АО ВООВ «Боевое братство», членам их семей, членам семей погибших и пропавшим без вести военнослужащим.

В центре деятельности АО ВООВ «Боевое братство» – задача поиска эффективных, результативных путей реализации программных, уставных целей и задач Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

Задачи, принципы и подходы деятельности АО ВООВ «Боевое братство», согласно Уставу, представлены в приложении Б.

Для анализа проблем возникающих при организации социальной защиты ветеранов боевых действий, а также для изучения проблемы, характерных для данной категории граждан, нами было проведено социологическое исследование «Социальная защита ветеранов боевых действий на примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» (приложение В).

Организация исследования осуществлялась поэтапно:

Первый этап – подготовительный – содержал разработку программы исследования, социологического инструментария (анкеты), решение организационных вопросов.

Второй этап – основной – он включал проведение сплошного опроса.

Третий этап – заключительный – включал обработку полученных данных и представление их в графическом виде, подведение итогов, формулировка выводов по опросу.

Объектом исследования выступили специалисты АО ВООВ «Боевое братство», работающие с лицами категории – ветераны боевых действий, в свою очередь предметом исследования явилась социальная защита ветеранов боевых действий в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

В ходе проведения исследования были использованы следующие *методы*: анализ документов, включающий анализ нормативно-правовых актов, анализ научных статей; сплошной опрос в форме анкетирования. В ходе анкетного опроса нами были опрошены АО ВООВ «Боевое братство», в количестве 12 человек, среди которых Председатель Амурского отделения, руководители местных отделений, члены Правления, помощник Председателя и специалисты.

Использованная в ходе исследования *анкета* состояла из вопросов открытого и закрытого типов, задачи которой направлены на:

1) Выявление основных проблемы, с которыми обращаются в АО ВООВ «Боевое братство» ветераны боевых действий.

2) Анализ видов помощи и поддержки оказываемой Амурским отделением всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

3) Анализ взаимодействия АО ВООВ «Боевое братство» и государственных органов при решении социальных проблем ветеранов боевых действий.

4) Выявление характера проблем, возникающих в АО ВООВ «Боевое братство» при оказании социальной помощи и социальной поддержки ВБД (приложение Г).

Рассмотрим результаты ответов на вопросы анкеты.

Согласно имеющейся информации, на территории Амурской области проживает 4300 ветеранов боевых действий. На сегодняшний день количество ветеранов боевых действий состоящих на учете в АО ВООВ «Боевое братство» составляет около 1700 человек.

Абсолютно все респонденты (100 %) считают, что ветераны боевых дей-

ствий нуждаются в социальной защите.

Согласно ответам респондентов, выделены следующие проблемы, с которыми обращаются ветераны боевых действий в АО ВООВ «Боевое братство»:

- 1) Материальные проблемы.
- 2) Психологические проблемы.
- 3) Правовые проблемы.
- 4) Проблемы с медицинским обеспечением и реабилитацией.
- 5) Проблемы с жильем.
- 6) Проблемы с трудоустройством.
- 7) Проблемы с социальной адаптацией.
- 8) Проблемы с социальным обслуживанием.

На вопрос анкеты: «С какими проблемами чаще всего обращались ВБД» мнение респондентов разделилось следующим образом (рисунок 11):



Рисунок 11 – Основные проблемы ветеранов боевых действий, обращающихся в АО ВООВ «Боевое братство»

1) Чаще всего ВБД обращались за помощью в содействии решения жилищных проблем. Не у всех ветеранов боевых действий имеется собственное жилье или же, если и есть жилая площадь, то она не соответствует положенной

норме – мнение 100 % специалистов.

2) Такое же количество респондентов (100 %) ответило, что проблемы с *медицинским обеспечением и реабилитацией* по частоте обращения также занимают первое место.

Одним из важных вопросов является медицинское обслуживание. Например, не всегда работники в медицинской сфере сразу идут навстречу и не всегда придерживаются подпункта 8 статьи 16 закона «О ветеранах», в котором говорится «...о внеочередном оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях» обратившемуся ветерану боевых действий за медицинскими услугами. Ветерану боевых действий приходится обращаться в АО ВООВ «Боевое братство» для оказания правовой помощи в содействии решения медицинских проблем.

Также на заседаниях совета по делам ветеранов при губернаторе Амурской области очень часто поднимается вопрос о нехватке инсулина в Приамурье или не всегда рецептурные препараты ВБД достаются полностью бесплатно.

3) На втором месте по частоте обращений ветеранов боевых действий стоят *проблемы с трудоустройством* – мнение 83 % респондентов.

4) *Материальные проблемы и правовые проблемы* занимают третье место по частоте обращения – мнение 66 % специалистов.

Ветераны нередко обращаются в АО ВООВ «Боевое братство» с просьбой в содействии решения юридических вопросов, за консультациями в этой области.

5) На четвертом месте по частоте обращения стоят *психологические проблемы и проблемы с социальной адаптацией* – мнение 50 % респондентов.

Интересно, что психологические проблемы не стоят на первом месте по частоте обращений. Возможно, это объясняется тем, что ВБД не считают нужным обращаться за такой помощью.

6) Следующие проблемы, с которым ВБД обращались в АО ВООВ

«Боевое братство» – проблемы с социальным обслуживанием, они располагаются на пятом месте – мнение 38 % специалистов.

Суммарный результат ответов на данный вопрос составляет более 100 %, поскольку респонденты выбирали несколько вариантов ответа.

При решении вышеуказанных проблем ветеранов боевых действий АО ВООВ «Боевое братство» сотрудничает со следующими организациями:

- с органами государственной власти региона;
- территориальными структурами федеральных органов власти (Министерство социальной защиты, Министерство культуры, Министерство образования и науки Амурской области);
- с общественными ветеранскими организациями и другими общественными организациями, например, «Российский Союз ветеранов Афганистана», «Боевое братство», «Инвалиды войны», «Память».
- органами местного самоуправления;
- с представителями СМИ.

При сотрудничестве с другими организациями возникают и проблемы во взаимодействии. Большая часть специалистов (70 %) указывают на недостаточное финансирование социальных программ для ветеранов боевых действий, на несправедливое отношение, со стороны взаимодействующих организаций, к ветеранам боевых действий. Часть специалистов (20 %) отметили несовершенство законодательства в области социальной защиты ВБД, в частности выделены проблемы, которые связаны с регламентацией механизма взаимодействия общественных организаций для данной категории граждан с другими государственными организациями и учреждениями. Оставшиеся специалисты (10 %) уточняют, что проблемы при взаимодействии, возникают от бюрократической волокиты и формального подхода большинства государственных организаций.

На сегодняшний день в Амурской области существует региональная программа, которая направлена на улучшение жилищных условий ветеранов боевых действий и осуществляется социальная поддержка по предоставлению санаторно-курортного лечения данной категории граждан. По мнению части спе-

циалистов (34 %), мешает полной реализации вышеуказанной программы и социальной поддержки, недоработка законов на федеральном и региональном уровнях – данные нормативно-правовые акты нуждаются в пересмотре и обновлении, согласно изменяющимся условиям жизни в РФ. Другая часть специалистов (18 %) утверждают, что в целом социальная политика государства не направлена на укрепление государства, через отношение к тем, кто защищал, строил, лечил и учил. Столько же специалистов (18 %) считают, что можно было бы больше добиться положительных результатов, если бы органы законодательной власти поддерживали инициативы предлагаемые ветеранами боевых действий. Такое же количество респондентов (18 %) указали на недостаточное оказание финансовой поддержки при реализации социальных программ. По мнению 12 % специалистов, мешает реализации социальных программ и поддержки – формальный подход и нежелание вникать в проблемы ВБД.

На вопрос «В чем сейчас нуждаются ВБД?» (на данный вопрос можно было указать несколько вариантов ответов), мнение специалистов разделилось следующим образом (рисунок 12):

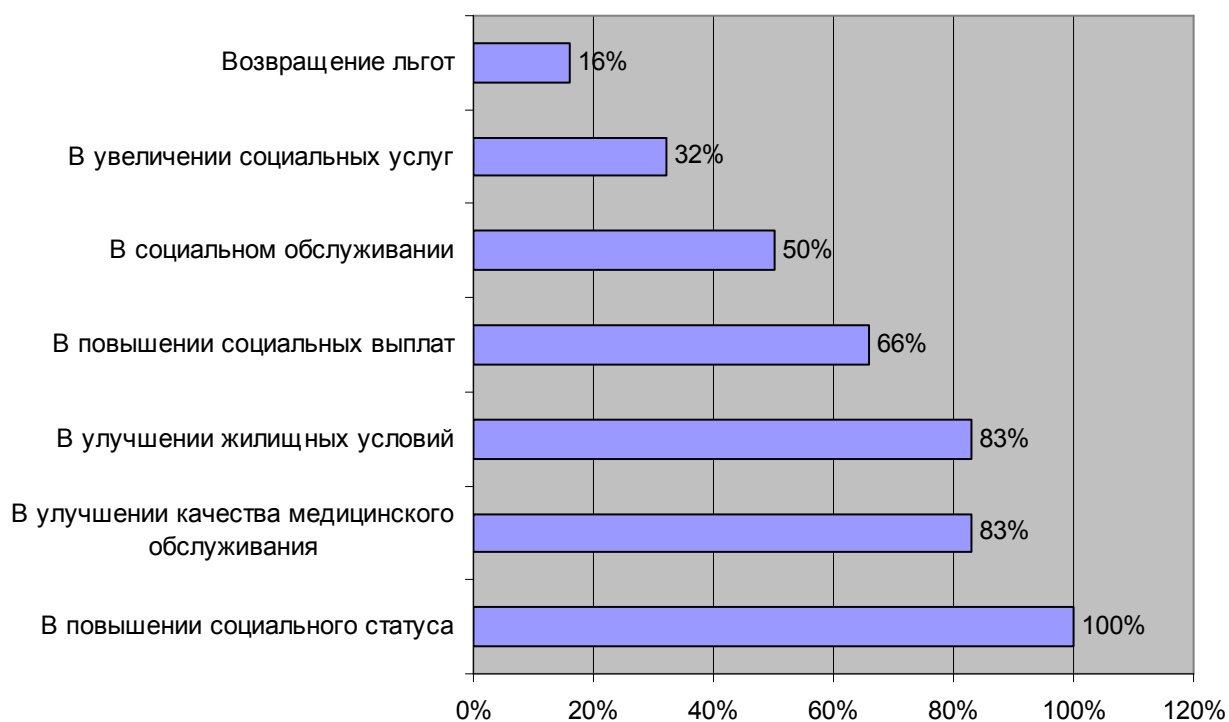


Рисунок 12 – В чем сейчас нуждаются ветераны боевых действий (% специалистов, участвующих в сплошном опросе)

1) В повышении социального статуса ветеранов боевых действий в обществе – все 100% специалистов.

2) В улучшении качества медицинского обслуживания – 83 % специалистов.

3) В улучшении жилищных условий – 83 % специалистов.

4) В повышении социальных выплат – 66 % специалистов.

5) В социальном обслуживании – 50 % специалистов.

6) В увеличении социальных услуг – 32 % специалистов.

7) В дополнение к данному вопросу специалистами (16 %) было предложено вернуть льготы ВБД, которые были указаны на момент утверждения и подписания Закона «О ветеранах» в 1995г.

По опросу специалистов АО ВООВ «Боевое братство» оказывает ветеранам боевых действий следующие виды помощи:

- психологическая помощь;
- юридическая (правовая помощь);
- нематериальная помощь;
- финансовая помощь в трудных жизненных ситуациях, моральная поддержка.

Помимо этого ВБД оказывается сопровождение в медицинской помощи и социальная поддержка в результате взаимодействия АО ВООВ «Боевое братство» с соответствующими структурами.

По мнению специалистов (66 %) АО ВООВ «Боевое братство» более всего ВБД нуждаются в улучшении жилищных условий и оказании медицинской помощи и реабилитации. Менее всего востребована помощь в оказании социального обслуживания (мнение 33 % опрошенных специалистов).

На вопрос: «Возникают ли проблемы при оказании социальной помощи и социальной поддержки ветеранам боевых действий?» большинство специалистов (83%) ответили, что возникают, а часть специалистов (17 %) ответили, что проблем при оказании данных видов помощи нет. Та часть, которая ответила, что проблемы есть, отметили, что они заключаются в бюрократии, недостаточ-

ном финансировании, в несостоятельности федеральных и региональных нормативно-правовых актов.

По мнению респондентов (рисунок 13), деятельность АО ВООВ «Боевое братство» направлена (на вопрос можно было давать несколько вариантов ответа):

1) На улучшение социально-экономического положения ветеранов боевых действий – мнение 100 % респондентов.

2) На защиту социально-политических и экономических прав ветеранов боевых действий – мнение 83 % респондентов.

3) На создание условий, обеспечивающих достойную жизнь ветеранам боевых действий – мнение 83 % респондентов.

4) На поддержание социальной активности ВБД по патриотическому воспитанию молодёжи, поддержание здоровья ветеранов – мнение 17 % респондентов.



Рисунок 13 – Основные направления деятельности АО ВООВ «Боевое братство»

Специалисты АО ВООВ «Боевое братство» регулярно проводят с целью объединения ВБД, следующие мероприятия (рисунок 14):



Рисунок 14 – Мероприятия проводимые АО ВООВ «Боевое братство» с целью объединения ветеранов боевых действий

а) Посвященные памятным датам (митинги; возложения цветов к памятникам, погибших в Великой Отечественной войне и воинам-амурцам, погибшим в локальных войнах и военных конфликтах; проведении акций «Свеча памяти»).

б) Спортивные (традиционные заплывы в реке Зея, посвященные годовщине вывода войск из Афганистана, турниры по волейболу, футболу; чемпионат по коротким нардам и т.д.).

в) Культурно-массовые (организация центров с участием военно-патриотических коллективов; участие в шествии, посвященному «Дню города»).

г) Патриотическое воспитание молодежи и жителей Амурской области (проведение военно-патриотических игр; проведение встреч с воспитанниками школ, Амурского кадетского корпуса и других учебных заведений, а также встречи в воинских частях области).

д) Организация экспедиций в Афганистан, Донбасс, Кабул, с привлечением СМИ.

По поводу отношения социума к ветеранам боевых действий мнения специалистов разделились пополам – 50% считает, что общество нейтрально относится к данной категории граждан, другие 50% считают, что общество положительно относится к ветеранам и даже некоторые оказывают помощь.

На вопрос «Достаточно ли уделяется внимания ветеранам боевых действий со стороны государства?», большая часть респондентов (83 %) ответили, что внимание уделяется, но не в полной мере, а меньшая часть респондентов (17 %) считает, что государство не уделяет внимания ВБД (рисунок 15).

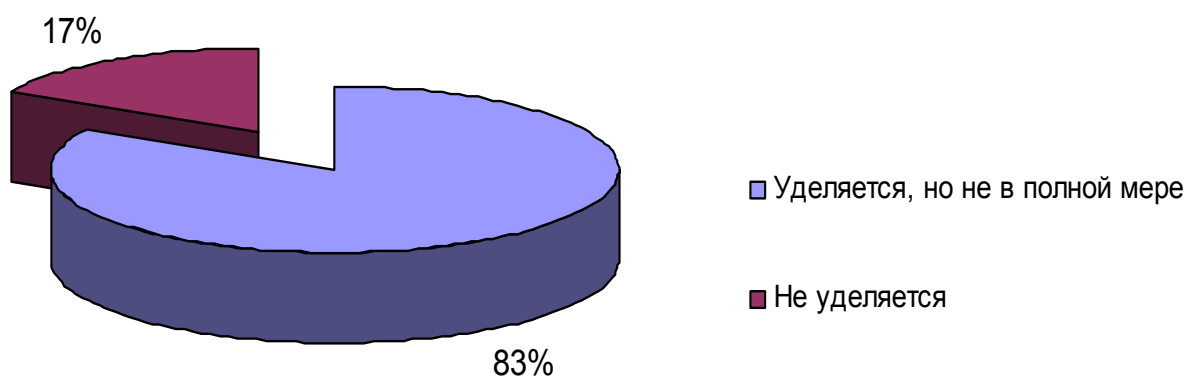


Рисунок 15 – Уровень внимания, уделяемый ветеранам боевых действий со стороны государства

Опрошенные специалисты выделяют следующие формы поддержки со стороны государственных органов, оказываемые Амурскому отделению ВООВ «Боевое братство» при работе с ВБД (рисунок 16):

1) Устная благодарность, награждение грамотами (мнение 33 % специалистов).

2) Предоставление субсидий из местного/федерального бюджета (мнение 33 % специалистов).

3) Материальная поддержка при проведении некоторых мероприятий из регионального/федерального бюджетов, направленная на решение жилищно-бытовых проблем, на оплату проезда к месту санаторно-курортного лечения (мнение 17 % специалистов).

4) Ни какая поддержка не осуществляется (мнение 17 % специалистов).

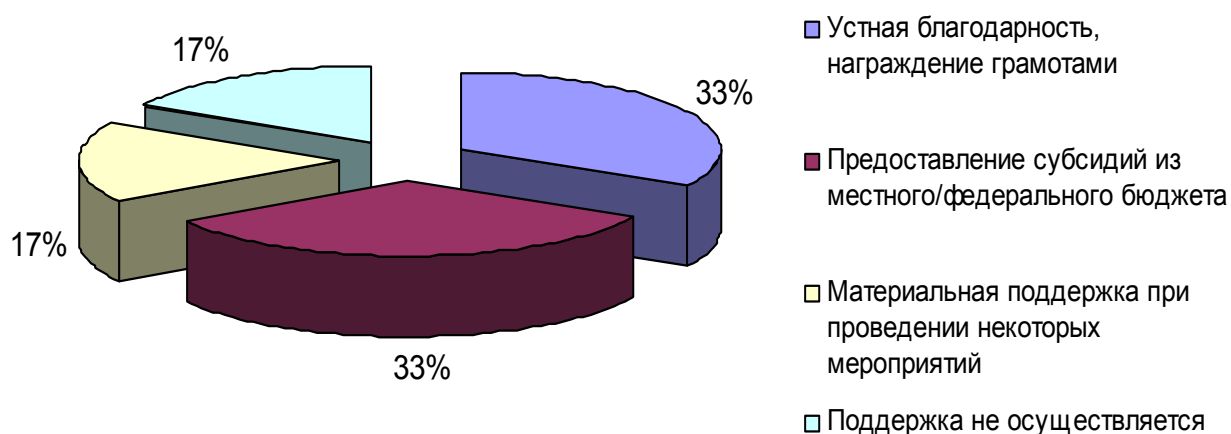


Рисунок 16 – Формы государственной поддержки для АО ВООВ «Боевое братство»

АО ВООВ «Боевое братство» (мнение 100 % специалистов) при решении проблем и оказании помощи ветеранам боевых действий взаимодействует со следующими органами власти *(на вопрос можно было дать несколько вариантов ответа)*:

- 1) Правительство Амурской области.
- 2) Администрация города / района.
- 3) Министерство здравоохранения Амурской области.
- 4) Министерство Юстиции Амурской области.
- 5) Законодательное собрание Амурской области.
- 6) Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Благовещенске Амурской области.

7) Министерство образования и науки Амурской области.

8) Министерство культуры и национальной политики Амурской области.

Меньше всего опрошенные специалисты (17 %) взаимодействуют при решении проблем с Управлением занятости населения Амурской области.

По мнению респондентов, забота государства о ВБД осуществляется в следующих формах *(на вопрос можно было давать несколько вариантов ответа)*:

1) Медицинское обслуживание – мнение 50 % респондентов, часть из которых (33 %), считают, что такая форма осуществляется только по запросу.

2) Социальное обслуживание – мнение 50 % респондентов, также

осуществляется по запросу.

3) Транспортное обеспечение – мнение 17 % респондентов.

4) Назначение различных льгот – мнение 50 % респондентов, осуществляется на основании закона «О ветеранах».

5) Материальные выплаты – мнение 33 % респондентов, причем такая форма осуществляется на основании закона «О ветеранах».

6) Нематериальные формы социальной защиты – мнение 13 % респондентов, осуществляется по запросу.

7) Оказание социальной помощи в натуральной форме – мнение 13 % респондентов, осуществляется посредством закона «О ветеранах».

8) Морально-волевая поддержка – мнение 50 % респондентов.

На вопрос: «Возникают ли у Вас трудности в работе с ветеранами боевых действий?» респонденты ответили следующим образом (рисунок 17):

– Не возникают – 33 % респондентов.

– Да, возникают – 34 % респондентов.

– Затрудняюсь ответить – 33% респондентов.

Опрашиваемые уточнили, что психологические проблемы данной категории граждан являются причиной возникновения трудностей при работе с ними. Психологические проблемы являются следствием не оказания и не проведения психологической реабилитации с ВБД, так как психологическая реабилитация отсутствует.

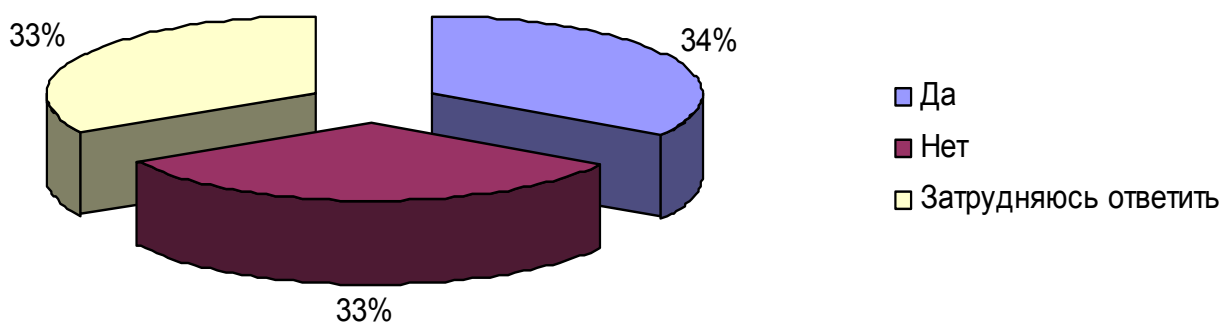


Рисунок 17 – Есть ли трудности при работе специалистов АО ВООБ «Боевое братство» с ветеранами боевых действий

Также трудности возникают и со стороны органов власти при работе с ВБД – так считают 83 % опрошенных и лишь 17 % опрошенных считают, что трудностей нет. Причинами таких трудностей являются (*открытая форма вопроса*):

- Разная трактовка законов, бюрократия.
- Приоритет при формировании бюджетов отдается другим категориям граждан.
- Неуважение к ветеранам, непонимание истинных заслуг ВБД перед государством и обществом.
- Нежелание поддерживать и помогать ВБД, равнодушие.
- Несвоевременное реагирование на возникающие проблемы.

В процессе организации и сопровождения социальной защиты ветеранов боевых действий возникают проблемы, основанные на низком социальном статусе данной категории граждан и проблемы при формировании бюджета области, основанные на приоритетности других категорий по сравнению с ВБД.

По мнению опрошенных специалистов, приоритетными направлениями по повышению эффективности социально-правовой защиты ВБД в Амурской области должны быть:

1) *Пенсионное направление*, а именно: льготное пенсионное обеспечение для ВБД – пенсионное обеспечение с 60 лет (для мужчин) и с 55 лет (для женщин) – мнение 66 % специалистов.

2) *Направление по мерам социальной поддержки*, а именно: повышение размера ежемесячной денежной выплаты ВБД – мнение 66 % специалистов.

3) *Направление по мерам социальной поддержки*, а именно: компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 % – мнение 50 % специалистов.

4) *Направление по мерам социальной поддержки*, а именно: расширение мер социальной поддержки, придав статус *участников войны*, лицам, из числа ВБД, кто принимал непосредственное участие в боевых действиях (выполнял боевые задачи) в условиях вооруженного конфликта (боевых действиях)

– мнение 100 % специалистов.

5) *Организационное направление*, а именно: создание при Правительстве Амурской области *Совета по вопросам социально-правовой защиты ВБД и членов семей погибших (умерших) ветеранов* – мнение 66 % специалистов.

6. *Жилищное направление*, а именно: обеспечение жильем и улучшение жилищных условий ВБД – мнение 83% специалистов.

7. *Социальная адаптация* – мнение 33 % специалистов.

8. *Улучшение условий медицинского обеспечения*, в том числе: обеспечение лекарствами, санаторно-курортным лечением, прохождение медицинской и социально-психологической реабилитации – мнение 50 % специалистов.

9. *Налоговые льготы* – освобождение от уплаты транспортного налога ветеранов боевых действий, владеющих автомобилями мощностью до 150 (200) лошадиных сил, независимо от дохода – мнение 66 % специалистов.

10. *Социальные программы* – создание «Дорожной карты» по выплатам ВБД по приобретению жилья – мнение 16 % специалистов.

Суммарный результат ответов на данный вопрос составляет более 100 %, поскольку респонденты выбирали несколько вариантов ответа.

По степени важности вышеназванные мероприятия опрошенные специалисты расставили следующим образом (таблица 3):

Таблица 3 – Приоритетные направления мероприятий по повышению эффективности социально-правовой защиты ВБД.

Мероприятие	Место
Обеспечение жильем	1
Улучшение условий медицинского обеспечения, в том числе: обеспечение лекарствами, санаторно-курортным лечением, прохождение медицинской и социально-психологической реабилитации	2
Повышение размера ежемесячной денежной выплаты ВБД	3
Расширение мер социальной поддержки, придав статус <i>участников войны</i> , лицам, из числа ВБД, кто принимал	4

Мероприятие	Место
<u>непосредственное участие в боевых действиях</u> (выполнял боевые задачи) в условиях вооруженного конфликта (боевых действиях)	
Льготное пенсионное обеспечение для ВБД – пенсионное обеспечение с 60 лет (для мужчин) и с 55 лет (для женщин)	5
Создание при Правительстве Амурской области Совета по вопросам социально-правовой защиты ВБД и членов семей погибших (умерших) ветеранов	6
Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50%	7
Освобождение от уплаты транспортного налога ветеранов боевых действий, владеющих автомобилями мощностью до 150 (200) лошадиных сил	8
Социальная адаптация	9
Создание социальных программ	10

Для повышения эффективности организации социальной защиты с ветеранами боевых действий специалисты АО ВООВ «Боевое братство» предложили следующее:

- 1) Повышение социальной, гражданской активности самих ветеранов боевых действий.
- 2) Поддержка общественности и органов государственной власти.
- 3) Системная работа органов государственной власти с ветеранскими объединениями, в постоянном режиме.
- 4) Создание на федеральном и региональном уровне Комитета по делам ветеранов.
- 5) Внесение изменений в законодательство в пользу ВБД на всех уровнях власти.
- 6) Приравнять льготы ВБД к льготам участников войны.
- 7) Создание в Амурской области общей электронной базы ветеранов боевых действий и членов их семей.

Таким образом, по результатам проведенного исследования можно сделать следующие **выводы**:

во-первых, ветераны боевых действий нуждаются в социальной защите, как особая категория граждан Российской Федерации. На сегодняшний день нет серьезного научного анализа социальных проблем участников локальных войн. Только совсем недавно (февраль-март 2020г) Научно-исследовательский центр Российского Союза ветеранов Афганистана провел социологический опрос около 2000 ВБД. На основании материалов исследовательской работы и поступающей в центр информации от ветеранских организаций, на сегодняшний день наблюдается рост в ветеранских организациях общественно-политических, социально-экономических, организационно-правовых проблем, в том числе в части социально-правовой защиты ветеранов боевых действий;²⁷

во-вторых, список проблем, с которыми ВБД обращаются в АО ВООВ «Боевое барство» достаточно большой и чаще всего это проблемы жилищно-бытовые, проблемы с медицинским обеспечением и реабилитацией, проблемы с трудоустройством и материальные проблемы. Для содействия в решении проблем ветеранов боевых действий, специалисты АО ВООВ «Боевое барство» сотрудничают с органами государственной власти города и области, с другими общественными ветеранскими организациями и с представителями СМИ. Несмотря на это, по мнению опрошенных специалистов, не всегда получается решить проблему из-за недостаточного финансирования социальных программ для ВБД, из-за несправедливого отношения к ВБД, из-за бюрократии и формального подхода большинства государственных организаций;

в-третьих, специалисты Амурского отделения ВООВ «Боевое братство» оказывают ветеранам боевых действий психологическую помощь, юридическую (правовую) помощь, нематериальную помощь, финансовую помощь в трудных жизненных ситуациях и моральную поддержку;

²⁷ Открытое письмо директора Научно-исследовательского центра Российского Союза ветеранов Афганистана «О некоторых приоритетных направлениях социально-правовой защиты ветеранов боевых действий и семей погибших (умерших) ветеранов проблемах» // rsva.ru/archive/4535-otkrytoe-pismo-2 (дата обращения: 31.05.2020)

в-четвертых, по мнению опрошенных специалистов, ВБД сейчас более всего нуждаются в повышении социального статуса, в улучшении качества медицинского обслуживания, в улучшении жилищных условий и в повышении социальных выплат;

в-пятых, с целью объединения и для повышения социального статуса, укрепления взаимоотношений и поддержки ВБД Амурское отделение ВООВ «Боевое братство» регулярно проводит различные мероприятия. Некоторые культурно-массовые мероприятия, дни памяти проводятся при участии органов местной и областной власти;

в-шестых, обеспечение жильем (улучшение жилищных условий), улучшение условий медицинского обеспечения, повышение размера ежемесячной денежной выплаты, расширение мер социальной поддержки, придав статус участников войны – такими должны быть, по мнению опрошенных специалистов, приоритетные направления по повышению эффективности социально-правовой защиты ВБД в Амурской области;

в-седьмых, повышение социальной, гражданской активности самих ВБД, поддержка общественности, системная регулярная работа органов государственной власти с ветеранскими объединениями и создание на федеральном и региональном уровне Комитета по делам ветеранов – все это будет направлено на повышение эффективности организации социальной защиты ВБД в Амурском отделении ВООВ «Боевое братство».

Результаты проведенного социологического исследования «Социальная защита ветеранов боевых действий на примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»» показали необходимость дополнительного изучения жилищных проблем в связи с чем было проведено эмпирическое исследование на тему «Организация решения жилищных проблем ветеранов боевых действий, на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»» (приложение Д).

Объектом исследования стали документы, а именно: публикации СМИ,

нормативно-правовые документы и доклады работников органов власти.

В ходе проведения исследования были использованы следующие *методы*: анализ документов и публикаций СМИ в интернете.

Нормативно-правовые документы, подвергшиеся анализу:

– Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О ветеранах».

– Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 466 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области» (с изменениями на 14 мая 2020 года).

– Закон Амурской области от 18.01.2007 № 284-ОЗ «О социальной поддержке по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Амурской области» (с изменениями на 14 мая 2020 года).

– Постановление Правительства Амурской области от 06.11.2009 № 503а «Об утверждении Порядка назначения и выплаты гражданам отдельных категорий ежемесячной социальной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (с изменениями на 15 августа 2019 года).

– Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13.03.2020 № 122/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2020 года».

Задачи исследования:

1) Проанализировать результаты реализации социальной программы по обеспечению жильем ветеранов боевых действий (на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»).

2) Охарактеризовать проблемы, возникающие при реализации социальной программы по обеспечению жильем ветеранов боевых действий (на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий

граждан, проживающих на территории Амурской области»).

Согласно статье 13 закона «О Ветеранах», социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей:

- 1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 3) предоставление жилых помещений;
- 4) компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
- 5) оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи.

В подпункте 3 пункта 1 статьи 16 уточняется про предоставление жилых помещений, а именно: обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 федерального закона «О ветеранах». Ветераны боевых действий, вставшие на учет после 01.01.2005, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В свою очередь, в статье 23.2 закона «О ветеранах», говорится о том, что Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем ветеранов боевых действий (определенные категории из них), нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005. Средства на реализацию передаваемых для осуществления полномочий по предоставлению мер социальной поддержки, а именно, обеспечение жильем ВБД, предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций. Объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации определяется по обеспечению жильем ВБД, имеющих право на указанные меры социальной поддержки; общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномочен-

ным Правительством РФ (рисунок 18).

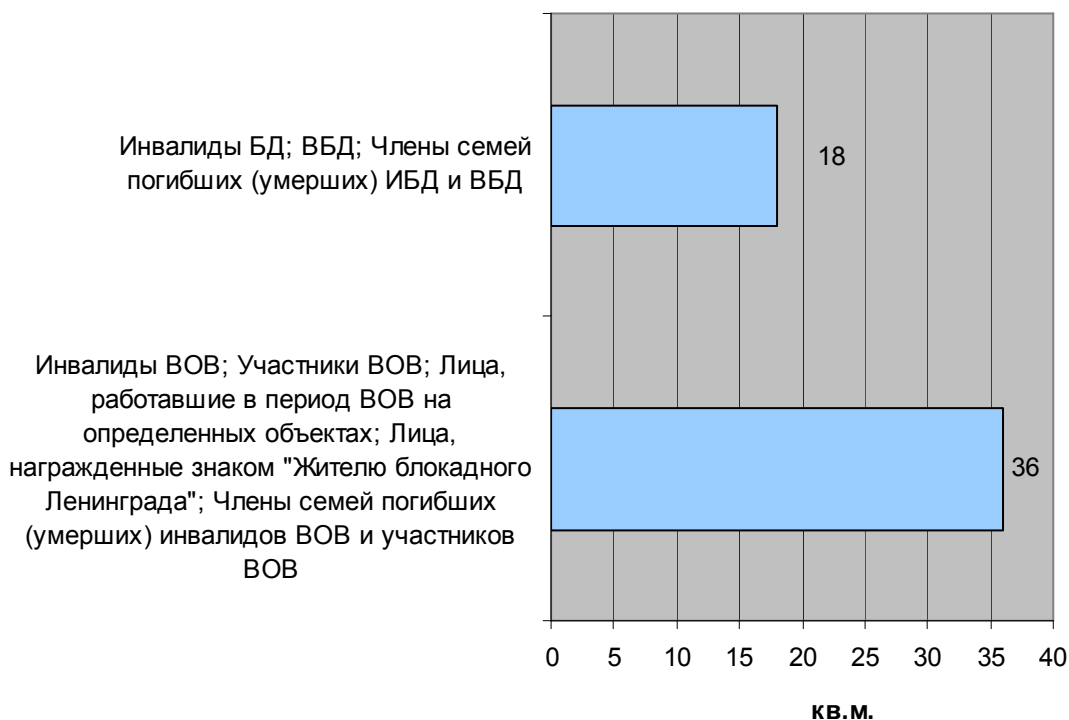


Рисунок 18 – Общая площадь жилья (кв.м.), положенная ВБД

По письменному заявлению, ветераны боевых действий, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, обеспечение жильем может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения, размер которой определяется исходя из общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилья по субъекту РФ, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ.

Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также ЕДВ на строительство или приобретение жилого помещения ВБД, нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет до 01.01.2005, устанавливается законодательством субъектов РФ.²⁸

Для того чтобы получить единовременную денежную выплату в виде сертификата, ветеран боевых действий должен быть признан нуждающимся имен-

²⁸ О ветеранах [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

но в этой мере социальной поддержки. Существуют следующие факторы нуждаемости:

1) ВБД проживает в помещении, не соответствующем установленным жилым нормам: отсутствуют коммунальные блага: свет, газ, водопровод; нарушены санитарные нормы и нормы безопасности; признано ветхим, аварийным или зданием под снос.

2) ВБД проживает на арендованной площади, без договора социального найма. Или проживает по договору соцнайма, но с нарушением установленных жилых норм.

4) ВБД имеет собственное жилье, не соответствующее нормам квадратных метров на одного человека. Например, маленькая комната в общежитии.

5) На той же площади проживает человек с опасным заразным заболеванием, например туберкулезом.

6) ВБД вообще не имеет никакого жилья.

Оказание социальной поддержки в виде выдачи жилищного сертификата для приобретения собственного жилья или для улучшения жилищных условий, осуществляется в *определенном порядке* (рисунок 19):

а) *ВБД необходимо встать на учет (очередь)* по месту жительства. В жилищном фонде или местной администрации составляется заявление на получение жилищной субсидии. При составлении заявления при себе следует иметь следующий пакет документов:

1) Оригинал и копия удостоверения ветерана боевых действий.

2) Паспорт и копия всех его страниц.

3) Выписка из домовой книги.

4) Справка о составе семьи, брачный договор (если гражданин находится в официально зарегистрированном браке) или свидетельство о разводе.

5) Документы, удостоверяющие личность всех членов семьи ветерана. Это могут быть паспорта или свидетельства о рождении.

6) СНИЛС ВБД и членов его семьи.

7) Справка из Росреестра о наличии или отсутствии жилья.

8) Копия лицевого счета.

9) Если ВБД проживает в аварийном или ветхом здании, необходимо предоставить соответствующее заключение о признании аварийности дома.

10) Если ветеран арендует жилье по договору социального найма, то его тоже следует предоставить.

11) Копии документов, подтверждающие все боевые звания, заслуги и награды.

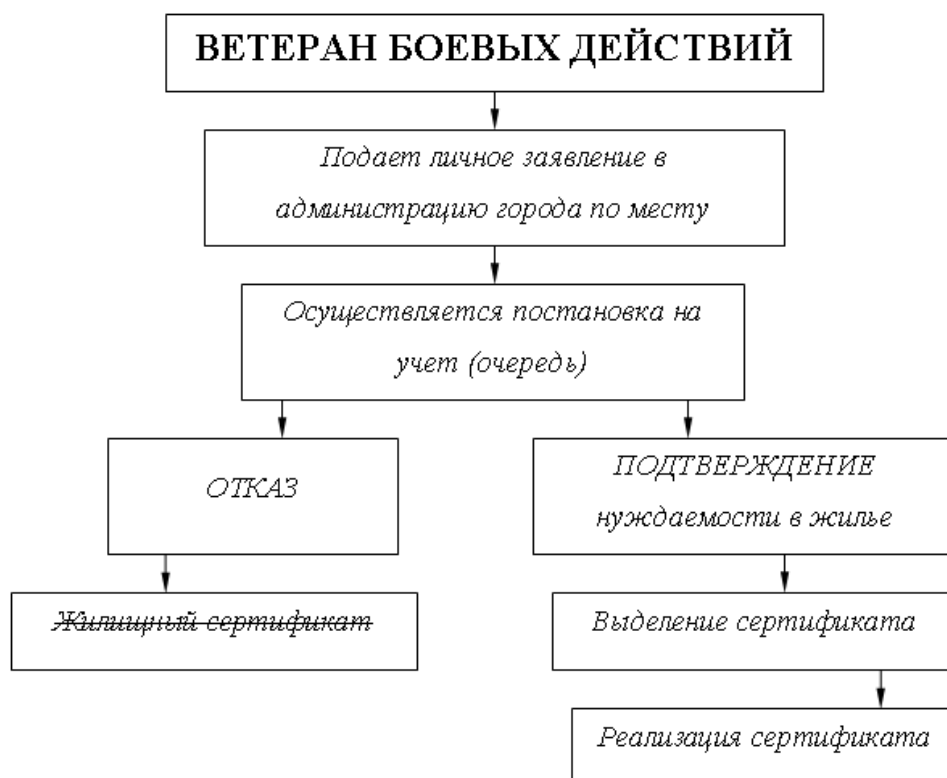


Рисунок 19 – Порядок выдачи жилищного сертификата ветеранам боевых действий

Если претендент находится на военной службе, то он должен направить рапорт на имя начальника военной части.

Документы подаются лично заявителем. Если ВБД признан недееспособным, то действует его опекун или законный представитель – у них должна быть доверенность.

В среднем рассмотрение заявления занимает около тридцати дней, после чего нуждающегося ветерана боевых действий извещают о результате (например, письмом, звонком и т.д.). После написания заявления ВБД выдается рас-

писка. В ней указан необходимый перечень документов, которые самостоятельно запрашиваются ведомством через межведомственные связи. Соответственно, данные будут получены без необходимости предъявления документов гражданином.

В случае отказа в постановке на учет должны быть указаны причины со ссылками на нормативно-правовые акты. Необоснованный отказ может быть обжалован в судебном порядке в течение трех лет, иначе срок исковой давности истечет.

Ветераны боевых действий, подавшие заявление на очередь до 01.01.2005 года попали в льготную очередь по своей категории, а лица, подавшие заявления после этой даты, попали в очередь на общих основаниях, со всеми остальными заявителями разных категорий.

б) Затем *ВБД выделяют сертификат*. Если ветеран боевых действий подтвердил свою нуждаемость в жилье или улучшении жилищных условий, то для последующей покупки жилой площади потребуется жилищный сертификат.

В нем указана сумма (единовременная денежная выплата; далее – ЕДВ), на которую может рассчитывать ВБД при покупке квартиры или дома. Размер ЕДВ (размер субсидии) рассчитывается по формуле (рисунок 20):

$$\text{РАЗМЕР СУБСИДИИ} = \frac{\text{Средняя рыночная стоимость}}{\text{квадратного метра}} \times 18 \text{ м}^2$$

Рисунок 20 – «Стоимость» жилищного сертификата для приобретения жилья или улучшения жилищных условий ветеранов боевых действий

в) *Реализация сертификата*. После того, как заявленные средства поступили в региональный бюджет, местная администрация должна известить ветерана боевых действий о наступлении его очереди на получение выплаты. После уведомления можно начинать поиск квартиры. Реализовать полученную субсидию необходимо в течение шести месяцев с момента ее выдачи.

Заложенная в сертификате сумма перечисляется сразу на счет продавца жилья или в банк в качестве кредитного взноса. Деньги не выдаются на руки претенденту. После заключения договора купли-продажи, покупатель обращается в Росреестр для оформления жилья в собственность. Если сумма, заявленная в сертификате выше стоимости жилья, то излишек обяжут вернуть в государственный бюджет. Направить остаток на личные нужды не получится.

На рисунке 21 представлена схема со средней рыночной стоимостью за 1 кв.м. жилья в Российской Федерации во II квартале 2020 года.²⁹

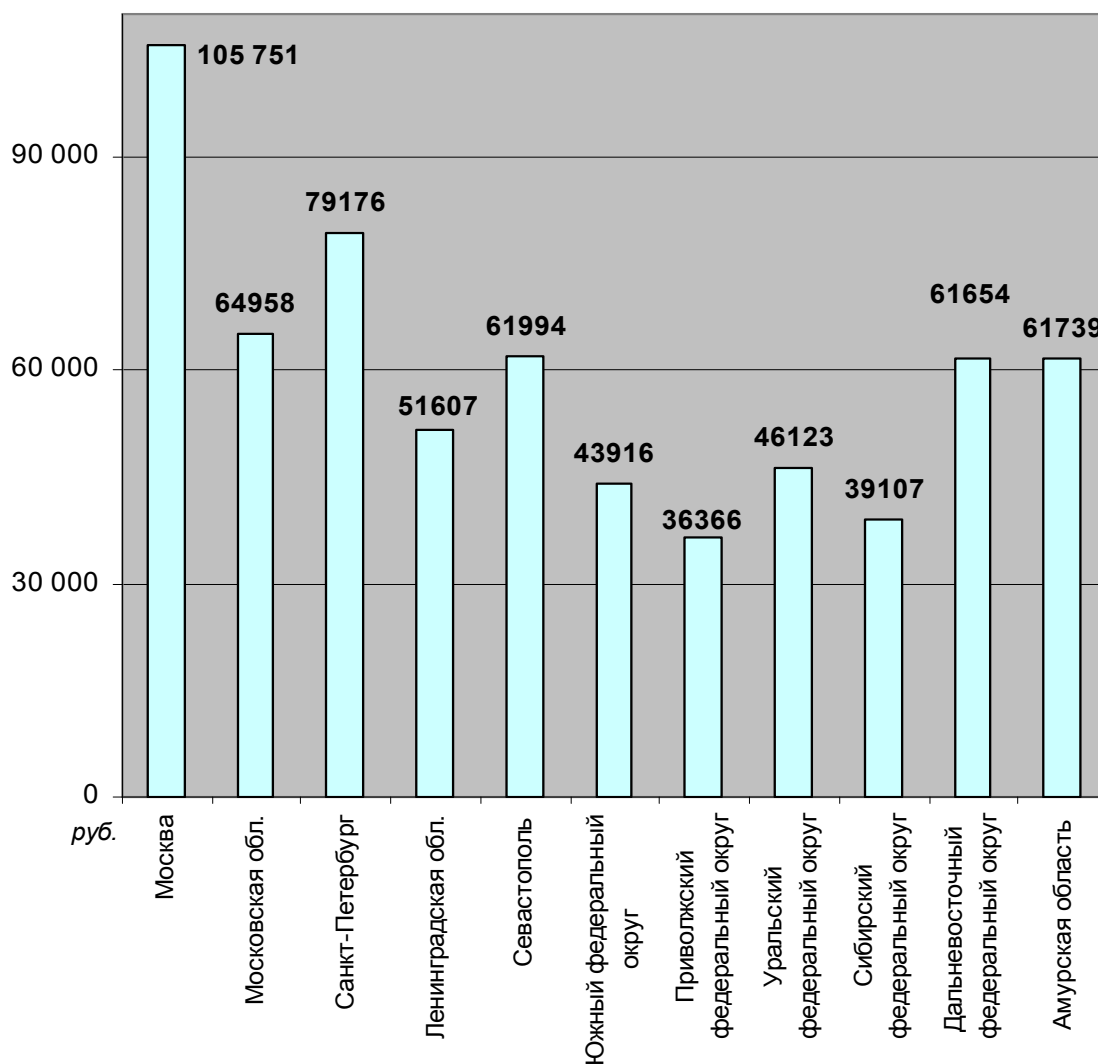


Рисунок 21 – Средняя стоимость за 1 м² в Российской Федерации во II квартале 2020 года

²⁹ О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2020 года [Электронный ресурс]: Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 марта 2020 г. № 122/пр. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

Средняя рыночная стоимость 1 м² общей площади жилого помещения по субъектам РФ устанавливается приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Уточним, что в регионах местной администрацией могут быть установлены дополнительные требования в порядок выдачи жилищного сертификата.

Как уже было указано выше, право на социальную поддержку ветеранов боевых действий по обеспечению жильем устанавливают Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах». Во исполнение действующего федерального законодательства принят Закон Амурской области от 18.01.2007 № 284-ОЗ «О социальной поддержке по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Амурской области», в рамках которого осуществляется обеспечение жильем проживающих в Амурской области ветеранов боевых действий, членов их семей за счет средств федерального бюджета. На основании этого закона выдается соответствующий жилищный сертификат ветеранам боевых действий, которые стали на очередь до 01 января 2005 года.

На сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации размещена информация об обеспечении жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года *по состоянию на 1 января 2018 года* по всем субъектам РФ. В таблице 4 представлена данная информация по Амурской области:³⁰

Согласно представленной таблице 4 информации по состоянию на 01 января 2018 года в Амурской области всего нуждающихся ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий – 91 человек, из них обеспечено жильем – 6 человек, и это только ветераны боевых действий.

³⁰minstroyrf.gov.ru: Сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ [Электронный ресурс]. М., 2020. URL: <https://minstroyrf.gov.ru> (дата обращения: 02.06.2020)

Таблица 4 – Информация о нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов боевых действий, проживающих на территории Амурской области, вставших на учет до 01.01.2005г по состоянию на 1 января 2018 года

№ п/п	Название субъекта РФ	ВСЕГО состоящих на учете и нуждающихся в улучшении жилищ- ных условий	Обеспечено жильем	Необеспечено жильем
1	Амурская область	94	6	88
2	из строки 1: <i>ВБД, стоящие на учете и нуждающиеся в улучшении жилищных условий</i>	87	6	81
3	из строки 1: <i>Инвалиды БД, стоящие на учете и нуждающие- ся в улучшении жи- лищных условий</i>	4	0	4
4	из строки 1: <i>Члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ве- теранов боевых дей- ствий</i>	3	0	3

Представим сравнительный анализ на рисунке 22 о количестве обеспеченных жильем от общего числа нуждающихся ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий по всей Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года (согласно размещенной на сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (<https://minstroyrf.gov.ru/>)).

Таким образом, всего ВБД, инвалидов БД и членов семей погибших (умерших) инвалидов БД и ВБД нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов боевых действий, проживающих на территории Амурской области и вставших на учет до 01.01.2005 по состоянию на 1 января 2018 года – 94 человека, из них 87 человек – ветераны боевых действий.

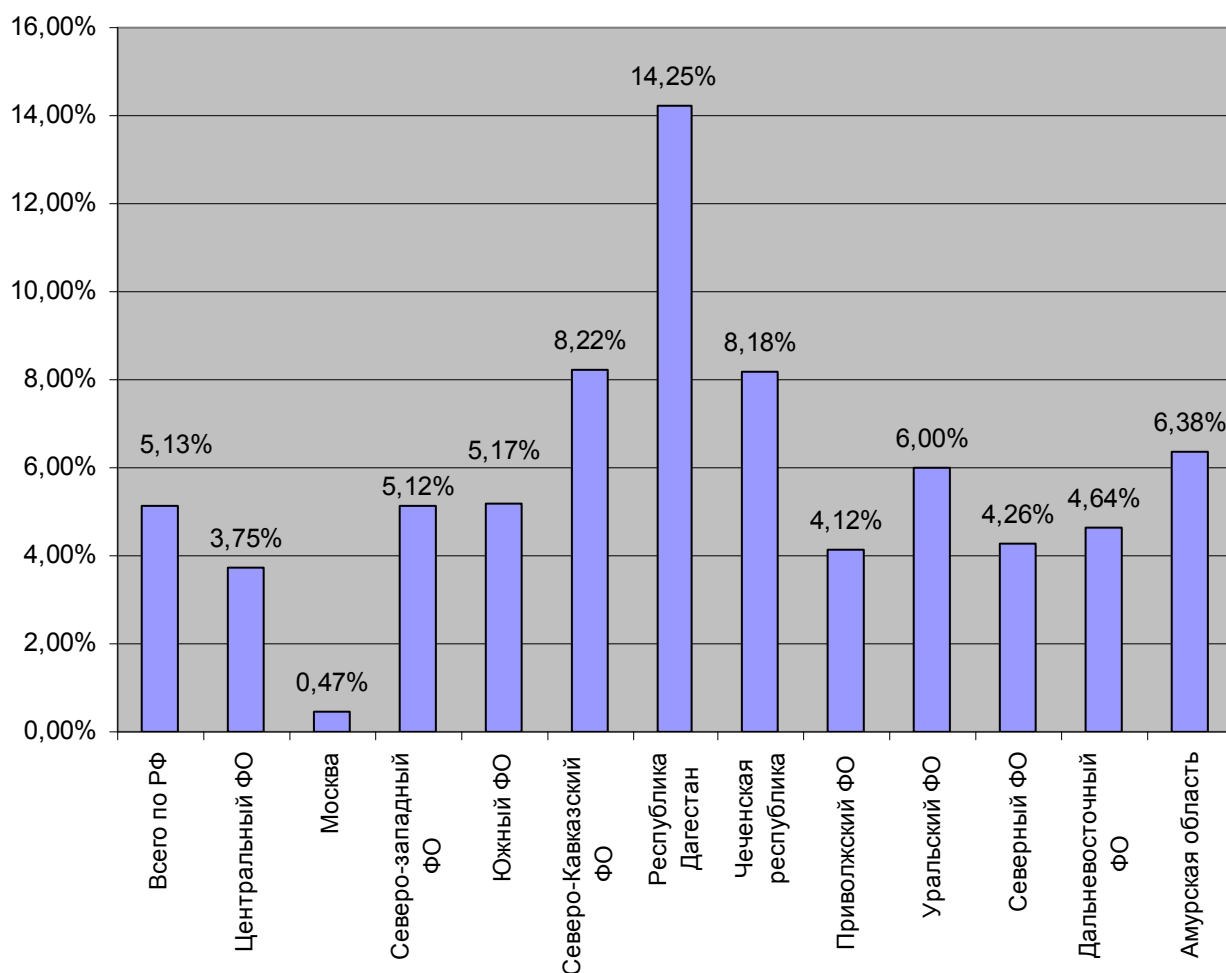


Рисунок 22 – Количество (в %), обеспеченных от общего числа нуждающихся ВВД, инвалидов БД и членов семей погибших (умерших) инвалидов БД и ВВД по всей РФ по состоянию на 01.01.2018

Обеспечено жильем – 6 человек, что составило 6,38% от общего количества нуждающихся человек данной категории. Согласно пояснительной записке к проекту Закона Амурской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год», размещенной на сайте Законодательного собрания (<http://www.zsamur.ru/document/view/45831/10628>), в 2019 году 8 ветеранов (не уточняется какая именно категория), вставших на учет до 01.01.2005, улучшили жилищные условия за счет средств федерального бюджета.

Для обеспечения социальной поддержки, в виде единовременной выплаты, направленной на приобретение жилого помещения или улучшения жилищных условий ветеранов боевых действий, вставших на учет после 01 января 2005 года в Амурской области разработана и действует государственная про-

грамма Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области», утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 446.

Государственная программа содержит 13 подпрограмм, одной из которых является подпрограмма «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории области» (далее – подпрограмма). Данная подпрограмма, включает следующие категории граждан, которые могут рассчитывать на улучшение жилищных условий, за счет средств бюджета Амурской области:

- 1) Ветераны боевых действий.
- 2) Ветераны Великой Отечественной войны.
- 3) Ветераны, инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов.
- 4) Многодетные семьи.

Координатором подпрограммы является – Министерство социальной защиты населения Амурской области, а участниками программы являются – Министерство социальной защиты населения области, министерство жилищно-коммунального хозяйства области.

Цель подпрограммы: оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Сроки реализации подпрограммы – 2014-2025 года. В приложении Е представлен паспорт подпрограммы.

Ожидаемые конечные результаты подпрограммы:

а) доля ветеранов боевых действий, улучшивших жилищные условия за счет средств областного бюджета, от общей численности граждан данной категории, состоящих в очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (за счет средств областного бюджета), – 24,9%, а именно: улучшение жилищных условий *208 ветеранов боевых действий*.

б) доля ветеранов Великой Отечественной войны, улучшивших жилищные условия, в общем количестве граждан указанных категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, – 100%;

в) доля ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, улучшивших жилищные условия за счет средств федерального бюджета, в общем количестве граждан указанных категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года – 8,79%;

г) доля многодетных семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году, в общем числе многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, – 23,49%.

Планируемые общие затраты на реализацию подпрограммы – 1788651,584 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 367939,448 тыс. рублей.

В таблице 5 представлены планируемые затраты на реализацию подпрограммы по годам.

Таблица 5 – Планируемые общие затраты на реализацию подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории области»

Год	Планируемые общие затраты	Из графы 2, планируемые затраты из федерального бюджета
1	2	3
2014 г.	258718,926 тыс. рублей	55520,800 тыс. рублей
2015 г.	230130,794 тыс. рублей	75435,800 тыс. рублей
2016 г.	349612,924 тыс. рублей	74520,300 тыс. рублей
2017 г.	127246,033 тыс. рублей;	55524,448 тыс. рублей
2018 г.	102615,968 тыс. рублей	40925,300 тыс. рублей
2019 г.	133296,884 тыс. рублей	39788,900 тыс. рублей
2020 г.	128297,829 тыс. рублей	26223,900 тыс. рублей
2021 г.	109525,229 тыс. рублей	26151,300 тыс. рублей
2022 г.	83373,929 тыс. рублей	0,0 тыс. рублей
2023 г.	90322,722 тыс. рублей	0,0 тыс. рублей
2024 г.	93032,404 тыс. рублей	0,0 тыс. рублей
2025 г.	95637,311 тыс. рублей	0,0 тыс. рублей

Согласно изученным данным, на 1 сентября 2013 года очередь на получение жилищного сертификата составляла 647 человек – ВБД; на 1 сентября

2016 года – 787 человек – ВБД, а уже в 2017 году очередь составила 802 человека – ВБД, вставших на учет после 01 января 2005 года (рисунок 23).

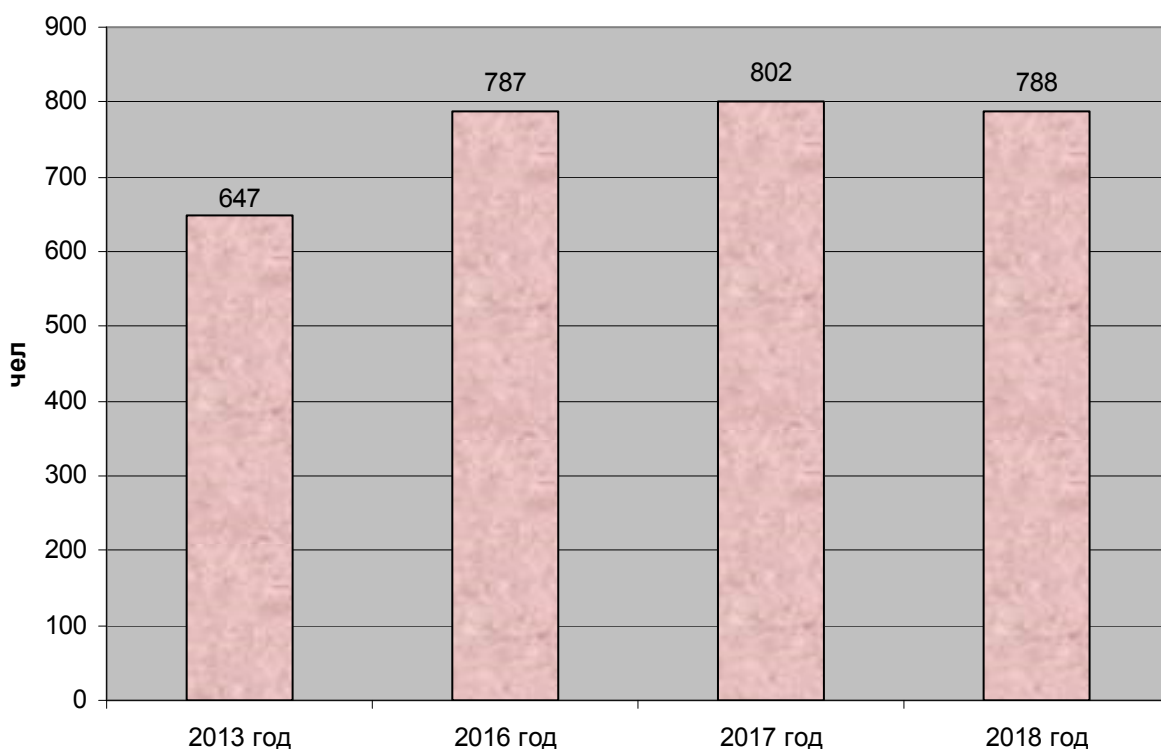


Рисунок 23 – Количество ветеранов боевых действий за период 2013-2018 гг, проживающих в Амурской области, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 01.01.2005

По состоянию на октябрь 2018 года (рисунок 24), по словам министра Министерства социальной защиты Амурской области Натальи Викторовны Киселёвой: «В общей очереди находится 788 человек, поставленных на учёт с 2009 по 2018 годы. Из них 502 человека стоят на учёте, так как не имеют в собственности жилья и не являются нанимателями по договору социального найма, 275 граждан имеют жильё в собственности, но меньше учетной нормы, 11 человек проживают в ветхом жильё».³¹

Благодаря реализации с 2009 года по 2018 год целевых программ улучшить жилищные условия за счет средств областного бюджета смогли 206 ветеранов боевых действий. На это было потрачено более 129 миллионов рублей бюджетных денег.

³¹ О жилье для ветеранов боевых действий шла речь в Амурском правительстве: <https://www.gzt-sv.ru/news/102179-zhile-veteranov-boevyih-dejstvij-shla> (дата обращения: 02.06.2020)

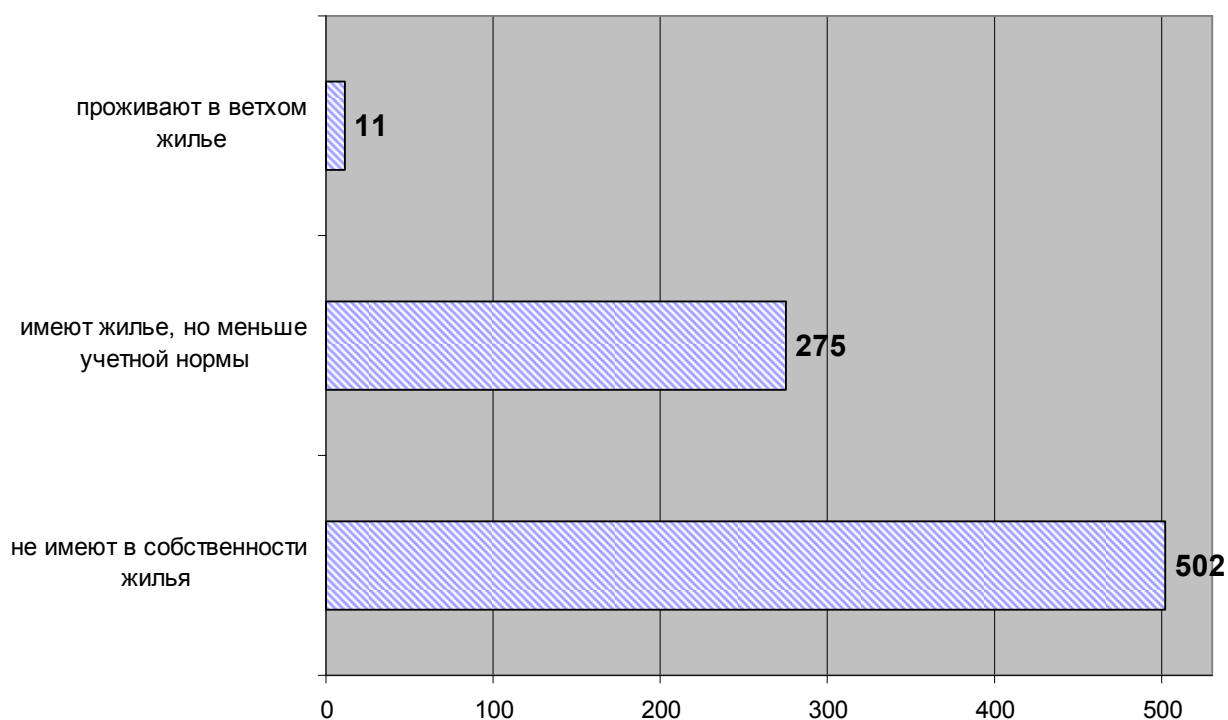


Рисунок 24 – Количество ветеранов боевых действий по состоянию на 2018 год, проживающих в Амурской области, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 01.01.2005

Согласно отчету главы администрации города Благовещенска о своей деятельности и деятельности администрации города Благовещенска за 2011 год, в рамках реализации программы «Социальная работа с ветеранами (инвалидами) ВОВ, военной службы и семьями погибших (умерших) участников ВОВ и боевых действий в Амурской области на 2009-2011 годы» 141 ветерану выдано свидетельство на получение денежных выплат для улучшения жилищных условий, данные свидетельства были реализованы, в том числе 125 человек приобрели квартиры в быстровозводимых домах».

В 2011-2012 гг сертификаты получили 134 ветерана боевых действий, общая сумма выплаты составила – 83,5 миллиона рублей. По состоянию на 2013 год сертификаты были выданы 8 ветеранам боевых действий, в 2014 – троим ВБД, в 2015-2016гг – 9 ВБД. В 2017 году сертификат, в форме выплаты 1 500 000 рублей, получили двое ветеранов боевых действий. В 2019 году планировалось обеспечить субсидией 27 человек.

На апрель 2019 года четверо амурчан, ВБД, получили сертификаты на

приобретение жилья, трое жителей Мазановского района и один житель Константиновки. Сумма социальной выплаты на одного ВБД составила 817 524 рубля. В июне 2019 года амурчан, ветеранов боевых действий, которые получили сертификат стало больше, а именно – 17 человек (рисунок 25).

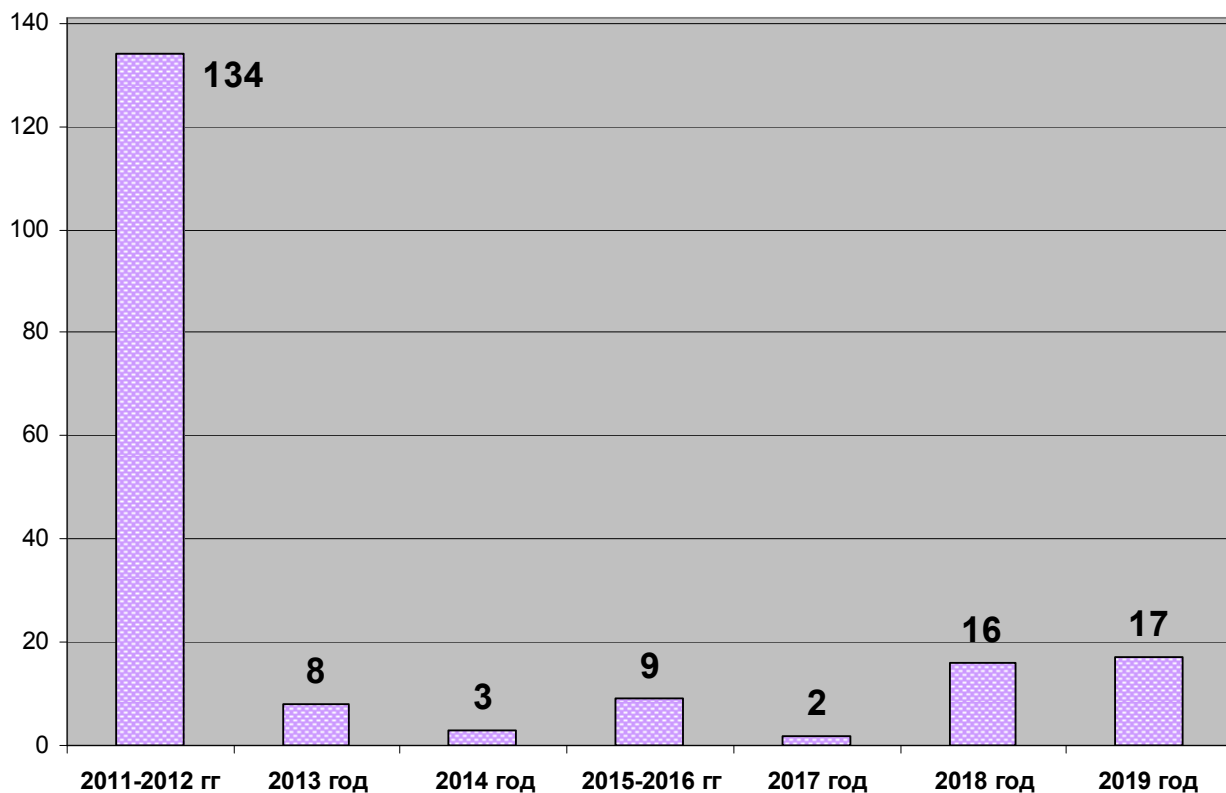


Рисунок 25 – Количество ветеранов боевых действий, получивших жилищные сертификаты за период с 2011 года по 2019 год

В июне 2019 года Владимир (предположительно ветеран боевых действий) задал следующий вопрос на сайте Законодательного собрания Амурской области: «Очень давно стою в очереди на жилье как ветеран боевых действий. Что делается для сокращения этой очереди? Почему так мало выделяется денег для оказания помощи ветеранам боевых действий?», на что представители данного органа власти ответили: «Ограниченные возможности областного бюджета не позволяют быстрыми темпами обеспечить жильем всех граждан, вставших после 1 января 2005 года на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. В настоящее время в очередь на получение социальной выплаты включены 758 человек. В 2019 году на указанные цели в областном бюджете было предусмотрено 26,9 млн. рублей (в 2018 году – 13,1 млн. руб-

лей), что позволило обеспечить жильем 33 ветерана боевых действий (в 2018 году – 16 человек). Увеличение выделяемых на эти цели средств производится исходя из возможностей областного бюджета с учетом первоочередного обеспечения всех социально значимых расходов. На 2020-2022 годы на эти цели запланировано 81,4 млн. рублей. Это позволит обеспечить жильем 73 человека в течение трех лет».³²

Все эти данные были взяты из средств массовой информации, сайта Правительства Амурской области и отчетов работы администрации города. Точное количество ветеранов боевых действий, вставших на учет или получивших жилищный сертификат, ни в каких официальных источниках не предоставлена, указывается только общая цифра жителей Амурской области, которой оказана поддержка в виде выдачи сертификата на улучшение жилищных условий, из цифры стоящих в очереди по подпрограмме. А в эту подпрограмму входят следующие категории:

- а) Ветераны боевых действий.
- б) Ветераны, инвалиды и семьи, имеющих детей-инвалидов.
- в) Многодетные семьи.

Таким образом, изучив социальную программу, документы, нормативно-правовые акты, отчеты, можно сделать вывод, что подпрограмма реализуется, но медленно, не найдены дополнительные источники финансирования. Необходимо разработка плана мероприятий, дорожной карты для более эффективной реализации подпрограммы. Выделенных средств из местного бюджета не хватает для обеспечения сертификатами всех ветеранов боевых действий.

Ситуация осложняется тем, что в области стоит остро проблема дольщиков. Возможно средства, которые должны были идти на предоставление социальной поддержки ВБД, перераспределяются на выплаты обманутым дольщикам.

За период с 2009 года по 2019 год, всего 189 ветеранов боевых действий

³² Официальный сайт Законодательного собрания Амурской области <http://www.zsamur.ru/document/view/45831/10628> (дата обращения: 31.05.2020)

смогли получить жилищный сертификат и улучшить жилищные условия за счет средств областного бюджета. То, что оставшиеся ветераны боевых действий, нуждающиеся в жилье, в течение более 10 лет не смогли самостоятельно улучшить свои жилищные условия, свидетельствует, возможно, о низких доходах данных граждан.

Следует отметить, что при существующих объемах финансирования удовлетворить потребность в получении единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий всех на очереди ветеранов боевых действий, проживающих в Амурской области возможно только примерно *через 100 лет* (при условии выдачи семи сертификатов в год). Региональному бюджету кардинально решить данный вопрос не под силу.

3.2 Рекомендации по оптимизации социальной защиты ветеранов боевых действий в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»

На основе анализа результатов проведенных исследований, предлагается комплекс рекомендаций и мероприятий по оптимизации социальной защиты ветеранов боевых действий.

1) Очевидно, что обеспечение жильем (улучшение жилищных условий) ветеранов боевых действий является одним из приоритетных направлений по повышению эффективности социально-правовой защиты ветеранов боевых действий. Правительство Амурской области действительно принимает все меры для улучшения жилищных условий ветеранов боевых действий, но финансирования не всегда достаточно, для того, чтобы выплатить единовременную денежную выплату всем ВБД. Как считает Председатель Амурского отделения Всероссийской общественной организации «Боевое братство» В.В. Вощевоз «Воины выполняли задачи масштабов государства, а не Амурской области, поэтому было бы правильно, чтобы полномочия по обеспечению их жильём имела именно федерация. Тем не менее, нас поддерживает регион». То есть, одним из предложений по улучшению жилищного вопроса ВБД, является внесение предложений в Государственную думу Российской Федерации об

изменении федерального законодательства в части финансирования обеспечения ветеранов боевых действий жильём.

Еще предлагается создать «дорожную карту» по выделению единовременной выплаты ветеранам боевых действий на улучшение жилищных условий для того, чтобы каждый нуждающийся ВБД знал, когда именно он может рассчитывать на улучшение жилищных условий.

Возможно, ВБД дать разрешение на получение земельного участка площадью до 0,5 Га, как альтернатива жилищного сертификата. Для этого нужно быть нуждающимся в улучшении жилищных условий и на полученном участке земли ветеран боевых действий действительно будет строить себе жилье.

Также предлагается привлечь к решению жилищного вопроса ВБД и финансовые предприятия, а именно банки. Для этого необходима социально-экономическая программа «Улучшение жилищных условий инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, проживающих на территории Амурской области» (Приложение Ж).

Данная социально-экономическая программа, включает следующие категории граждан, которые могут рассчитывать на улучшение жилищных условий, за счет средств банков Амурской области:

- а) Ветераны боевых действий.
- б) Инвалиды боевых действий.
- в) Члены семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД.

Координатором социально-экономической программы предлагается сделать – Правительство Амурской области, а *участниками* программы могут быть – Министерство социальной защиты населения области, министерство жилищно-коммунального хозяйства области, Центробанк РФ, банки Амурской области.

Цель социально-экономической программы: оказание социальной поддержки на негосударственном уровне в форме благотворительности инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, а также членам семей погиб-

ших (умерших) ВБД и инвалидов БД, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Сроки реализации подпрограммы – 2021-2026 года.

Ожидаемые конечные результаты социально-экономической программы:

Доля инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, улучшивших жилищные условия за счет средств банков Амурской области, от общей численности граждан данной категории, состоящих в очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий – 7,8%, а именно: улучшение жилищных условий 60 ветеранов боевых действий за период 2020-2025 годы.

Суть программы: Предлагается наиболее крупным отделениям банков Амурской области, например, такие как – Россельхозбанк, Сбербанк, ВТБ-банк, Росбанк Дом, принять участие для оказания социальной поддержки на негосударственном уровне в форме благотворительности инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, а также членам семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, нуждающимся в улучшении жилищных условий и стоящих в очереди в Амурской области. Для этого будет необходимо заключить соответствующие соглашения между Правительством Амурской области, Центробанком РФ и Министерством социальной защиты Амурской области. В соглашениях должно быть оговорено следующее:

– Отделения банков Амурской области оказывают финансовую поддержку, нуждающимся в жилье, в виде единовременной денежной выплаты на сумму полагаемого жилищного сертификата для приобретения жилья или улучшения жилищных условий. Для банков данный вид поддержки будет оформлен как расходы на благотворительность.

– Банки также предоставляют благополучателям (нуждающимся в жилье) льготную ипотеку, на приобретение жилья или улучшение жилищных условий.

– Для нуждающихся в жилье обязательными условиями при реализации социально-экономической программы будет являться следующее:

а) Единовременная денежная выплата направляется только для приобретения жилья или улучшения жилищных условий.

б) Данная категория граждан берет ипотеку, если она необходима, именно в том банке, который оказал финансовую поддержку, при условии льготного ипотечного кредитования.

– Банкам, которые будут являться благотворителями, будет уменьшена налоговая ставка, по которой осуществляется налогообложение данного финансового учреждения. Такое право региональным властям дает статья 284 Налогового Кодекса РФ, в соответствии с которой органам законодательной власти субъектов РФ дано право уменьшать ставки налога на прибыль в части, подлежащей зачислению в региональный бюджет (до 13,5%) для отдельных категорий налогоплательщиков.

– Отделения банков Амурской области могут осуществлять данную финансовую поддержку *в год не более чем трем нуждающимся* инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, а также членам семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД (на один банк).

При участии хотя бы четырех банков, в год будут получать жилищные сертификаты 12 человек, стоящих в очереди на приобретение жилья и ли улучшение жилищных условий (инвалиды боевых действий и ветераны боевых действий, а также члены семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД).

2) В связи с тем, что у ветеранов боевых действий есть и другие социальные, а также психологические проблемы предлагаем схему взаимодействия различных организаций, для проведения регулярной комплексной реабилитации ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий, с использованием различных форм работы.

Ветеран боевых действий может обратиться в любую из указанных на рисунке 26 организаций для решения возникающих проблем. Но, было бы правильно, если бы ветераны боевых действий или инвалиды боевых действий, просто обращались в Совет по делам ветеранов при губернаторе Амурской об-

ласти, а уже этот Совет помогал решать следующие проблемы ВБД и инвалидов БД:

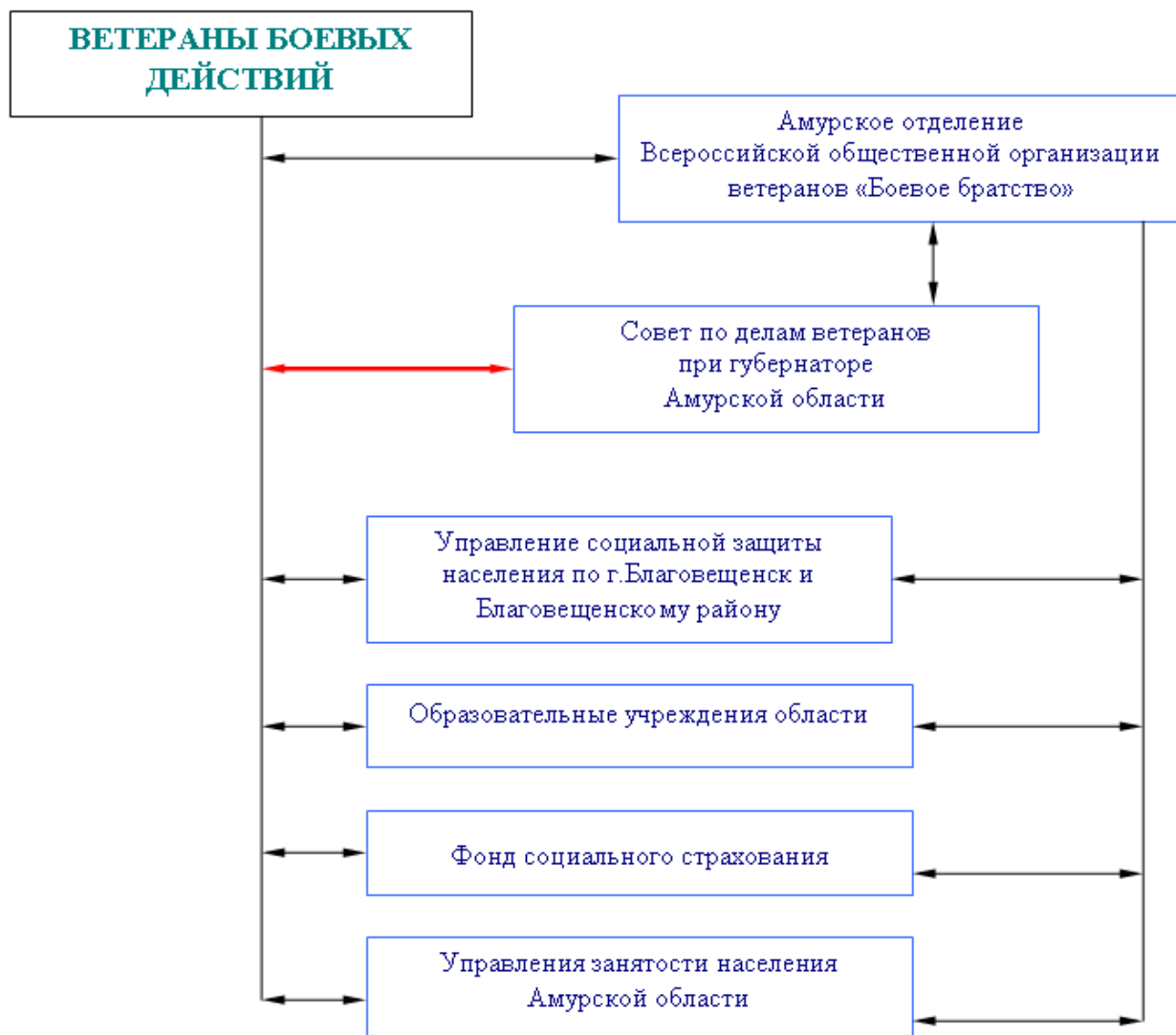


Рисунок 26 – Схема взаимодействия для совершенствования процесса социальной и психологической реабилитации ВБД

а) Решение проблем с трудоустройством, путем взаимодействия с Управлением занятости населения Амурской области, которые бы знакомили данную категорию граждан с современными требованиями работодателей, оказывали помощь в составлении резюме, помощь в поиске работы, технологией телефонного разговора и т.д. При необходимости Управлением занятости населения Амурской области могло бы отправлять безработных ВБД и инвалидов БД на повышение квалификации и профессиональную переподготовку, заключив с образовательными учреждениями области соответствующие договора.

б) Организация профессионального обучения ВБД, посещения семинаров, участие в конференциях, активное участие в патриотическом воспитании молодежи – все это поможет ветерану боевых действий адаптироваться в социуме, а именно решить проблемы с социальной адаптацией.

в) Решение психологических проблем, методом заключения долгосрочного договора о направлении студентов обучающихся на факультете социальных наук Амурского государственного университета, для направления студентов факультета на производственную практику под руководством куратора практики в Амурское отделение ВООВ «Боевое братство» для проведения коррекционно-развивающей работы с ВБД, нуждающимся в психологической помощи и поддержке. Эту работу можно проводить по трем направлениям:

– диагностика (выявление) проблем.

– проведение тренингов развития или тренингов умений, проведение тренингов направленных на развитие коммуникативных навыков, социальной реабилитации.

– консультативная работа (индивидуальная или групповая).

Такое взаимодействие будет являться и отличным способом по патриотическому воспитанию студентов.

г) Также необходимо взаимодействие с фондом социального страхования. Очень важно отправлять ветеранов боевых действий и инвалидов БД на реабилитацию не только медицинскую (санаторно-курортное лечение), но и социально-психологическую. Например, комплексную реабилитацию проводят в специализированном учреждении – в Алтайском краевом госпитале для ветеранов войн. В его штате есть, помимо стандартных врачей, медицинский психолог, специалист по социальной работе, психотерапевт, которые работают обучаются и повышают свою квалификацию именно для дальнейшей работы с ВБД и инвалидами БД.

3) Очень часто на различных советах ветеранов локальных войн, поднимался вопрос о повышении размеров ЕДВ до уровня прожиточного минимума в субъектах РФ. Пока на федеральном уровне этот вопрос не решился, предлага-

ется на региональном уровне увеличить размер ежемесячной денежной выплаты за счет применения к данной выплате районного коэффициента и дальневосточной надбавки. С 1 февраля 2020 года установлен размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) ветеранам боевых действий составляет в сумме 3062,00 руб. Если к этой сумме добавить районный коэффициент – 20 % и дальневосточную надбавку – 30 %, то получится 4593,00 рубля. Реализация данной социальной поддержки повысит уровень жизни ВБД и в последующем благоприятно скажется на патриотических настроениях подрастающего поколения

4) В настоящее время в Российской Федерации не существует единой информационной базы учёта ветеранов боевых действий, что не позволяет в полной мере оценить результаты государственной политики, направленной на социальную защиту указанной категории граждан. Полные статистические данные позволили бы осуществлять постоянный анализ итогов социальной работы с ветеранами боевых действий за отчетный период. В Амурском отделении ВООВ «Боевое братство» также нет соответствующей базы данных. Предлагается создание табличной базы данных в формате Excel. Данный формат позволит при помощи фильтра выделять из таблицы строки по запросу с указанием признаков или свойств значений. Табличная база данных (приложение 3) стоящих на учете ВБД, инвалидов БД в Амурском отделении ВООВ «Боевое братство» может содержать следующие графы (поля таблицы):

- 1) ФИО
- 2) Дата, месяц и год рождения
- 3) Участие в вооруженных конфликтах, с указанием наименования (территории) и временного периода
- 4) Воинское звание
- 5) Наличие инвалидности
- 6) Уровень образования
- 7) Наличие / отсутствие работы
- 8) Наличие жилья; оформлена ли компенсация расходов на оплату жилых помещений; участие в социальной программе по улучшению жилищных усло-

вий.

9) Состав семьи

10) Оформлена ЕДВ.

11) Наличие наград, грамот и т.д.

Наименование граф можно добавлять в зависимости от потребности.

Такая база данных позволит вести учет трудоустройства ВБД, обеспеченности жильем, учет оформления положенных льгот ВБД и инвалидов БД и т.п.

Резюмируя все выше изложенное, необходимо отметить, что при осуществлении социальной защиты ветеранам боевых действий помимо вышеуказанных рекомендаций, необходимо формирование положительного общественного мнения и адекватного отношения к людям, достойно выполнившим свой воинский долг, через средства массовой информации, участие в семинарах, конференциях, круглых столах.

В обществе сложилось неадекватное отношение к ветеранам по причине их якобы психических отклонений. Общество необходимо информировать о причинах проявления посттравматических стрессовых расстройств, для готовности к «встрече» с самыми крайними их проявлениями. Из-за недостаточной организации данного аспекта, ВБД лишаются одного из основных факторов их успешной социально-психологической реабилитации, а именно: поддержки и признания обществом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы была достигнута цель исследования – были изучены теоретико-методологические основы социальной защиты ветеранов боевых действий (на примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»), а также выполнены все поставленные задачи.

Было дано определение понятия «Ветеран боевых действий» и описан алгоритм получения статуса «Ветеран боевых действий». Ветеранами боевых действий могут быть как военнослужащие, так и гражданские лица, которые принимали участие в боях на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств и/или были ранены во время выполнения боевого задания. Ветеранский статус также могут получить экипажи самолетов гражданской авиации, которые летали в страны из опубликованного в законе «О ветеранах» перечня территорий и обеспечивали Вооруженные силы РФ или СССР во время боевых действий, но только если они получили награды или были ранены. Полный перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации приводится в приложении к закону «О ветеранах». За сопровождение, охрану или пребывание в каком-то опасном районе гражданин РФ также может получить статус ветерана боевых действий, например, повара, водители, секретари и управленцы.

В Российской Федерации получить статус ветерана боевых действий человек, участвующий в боевых операциях, может только при подаче личного заявления и полным пакетом необходимых документов в соответствующие органы.

При анализе социального статуса участников боевых действий были выделены следующие проблемы данной категории граждан, в связи с приобретением специфического жизненного опыта:

- психологические, в том числе личностные кризисы;

- социальные;
- проблемы с профессиональной адаптацией;
- проблемы со здоровьем;
- безработица и как ее следствие – материальные проблемы;
- жилищные проблемы.

На основании рассмотренных социологических концепций и теорий раскрыты основные подходы к определению понятия «Социальная защита», а также рассмотрены ее виды и формы. На сегодняшний день, такой социальный феномен, как социальная защита, не имеет однозначного определения. В данной работе, социальная защита рассматривается как определенный комплекс социальных и правовых мероприятий, таких как, социальная поддержка, социальная помощь и социальное обеспечение, осуществляемых как со стороны государства, так и со стороны общества, направленный на защиту и на обеспечение достойного уровня и качества жизни любого члена общества. И этот комплекс социальных и правовых мер включает в себя формы, виды и методы оказания социальной поддержки населения.

В исследовании охарактеризованы нормативно-правовые основы социальной защиты ветеранов боевых действий в России и в зарубежных странах. Согласно закону «О ветеранах» в Российской Федерации ВБД положены следующие меры поддержки:

а) бесплатное жильё, а именно сертификат с фиксированной гарантированной выплатой;

б) предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений в размере 50%, а именно:

1) платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату:

- за услуги, работы по управлению многоквартирным домом;
- за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений;

2) взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50% указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 кв. м общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и занимаемой общей площади жилых помещений.

- в) льготы и компенсации на медицинское обслуживание и транспорт;
- г) дополнительные отпуска.

Также, Налоговым кодексом Российской Федерации частью 2 ветеранам боевых действий закреплены льготы по земельному налогу, транспортному налогу, налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество.

В тоже время, в Соединенных Штатах Америки кроме положенных стандартных социальных мер поддержки, ветеранам военной службы, проходивших службу в военное время или принимавших участие в вооруженных конфликтах, предусмотрены:

1) Возмещение за утрату здоровья в результате ранений в боевых действиях, пенсии и надбавки к ним за долголетнюю безупречную службу и другие формы материального вознаграждения, бесплатное медицинское обслуживание;

2) Финансирование обучения, а также помощь в приобретении автомобилей, вспомогательных устройств для облегчения жизнедеятельности ветеранов.

3) Предоставления ссуд на строительство жилья, использования ипотечного кредитования.

В законодательстве специальной строкой выделяются расходы на проведение научных исследований в области медицины для совершенствования процесса лечения особо тяжелых заболеваний.

Для координации, реализации и контроля над осуществлением программ социальной защиты ветеранов в США создано единое Министерство по делам ветеранов, которое также ведет базу данных всех граждан, проходивших службу в вооруженных силах в военное время или принимавших участие в вооруженных конфликтах, включая ветеранов, проживающих за пределами США.

В России же наоборот такой единой базы не существует. Многие проблемы происходят из-за разобщенности министерств и ведомств. Каждое ведомство имеет свою строго засекреченную базу данных ветеранов. Именно поэтому до сих пор в России точно не известно количество ветеранов боевых действий.

Также в работе проведен анализ социальной защиты ветеранов боевых действий на примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» методом сплошного опроса специалистов в форме анкетирования.

По результатам проведенного исследования были сделаны следующие выводы:

во-первых, ветераны боевых действий нуждаются в социальной защите, как особая категория граждан Российской Федерации. На сегодняшний день нет серьезного научного анализа социальных проблем участников локальных войн. Только совсем недавно (февраль-март 2020г) Научно-исследовательский центр Российского Союза ветеранов Афганистана провел социологический опрос около 2000 ВБД. На основании материалов исследовательской работы и поступающей в центр информации от ветеранских организаций, на сегодняшний день наблюдается рост в ветеранских организациях общественно-политических, социально-экономических, организационно-правовых проблем, в том числе в части социально-правовой защиты ветеранов боевых действий;

во-вторых, список проблем, с которыми ВБД обращаются в АО ВООВ «Боевое братство» достаточно большой и чаще всего это проблемы жилищно-бытовые, проблемы с медицинским обеспечением и реабилитацией, проблемы с трудоустройством и материальные проблемы. Для содействия в решении проблем ветеранов боевых действий, специалисты АО ВООВ «Боевое братство» сотрудничают с органами государственной власти города и области, с другими общественными ветеранскими организациями и с представителями СМИ. Несмотря на это, по мнению опрошенных специалистов, не всегда получается решить проблему из-за недостаточного финансирования социальных программ

для ВБД, из-за несправедливого отношения к ВБД, из-за бюрократии и формального подхода большинства государственных организаций;

в-третьих, специалисты Амурского отделения ВООВ «Боевое братство» оказывают ветеранам боевых действий психологическую помощь, юридическую (правовую) помощь, нематериальную помощь, финансовую помощь в трудных жизненных ситуациях и моральную поддержку;

в-четвертых, по мнению опрошенных специалистов, ВБД сейчас более всего нуждаются в повышении социального статуса, в улучшении качества медицинского обслуживания, в улучшении жилищных условий и в повышении социальных выплат;

в-пятых, с целью объединения и для повышения социального статуса, укрепления взаимоотношений и поддержки ВБД Амурское отделение ВООВ «Боевое братство» регулярно проводит различные мероприятия. Некоторые культурно-массовые мероприятия, дни памяти проводятся при участии органов местной и областной власти;

в-шестых, обеспечение жильем (улучшение жилищных условий), улучшение условий медицинского обеспечения, повышение размера ежемесячной денежной выплаты, расширение мер социальной поддержки, придав статус участников войны – такими должны быть, по мнению опрошенных специалистов, приоритетные направления по повышению эффективности социально-правовой защиты ВБД в Амурской области;

в-седьмых, повышение социальной, гражданской активности самих ВБД, поддержка общественности, системная регулярная работа органов государственной власти с ветеранскими объединениями и создание на федеральном и региональном уровне Комитета по делам ветеранов – все это будет направлено на повышение эффективности организации социальной защиты ВБД в Амурском отделении ВООВ «Боевое братство».

Результаты проведенного социологического исследования показали необходимость дополнительного изучения жилищных проблем в связи с чем было проведено эмпирическое исследование на тему «Организация решения жилищ-

ных проблем ветеранов боевых действий, на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области». Анализ результатов данного исследования показал, что решить проблему обеспечения жильем или улучшения жилищных условий ветеранов боевых действий мешает недостаточное финансирование соответствующей меры поддержки. При этом неважно, в какой период, до 01.01.2005 или после 01.01.2005, ветеран боевых действий встал на учет (очередь) для получения соответствующего сертификата.

На основании проведенных исследований, изучения теоретических публикаций различных авторов и изучения нормативно-правовых актов, разработаны следующие рекомендации по оптимизации социальной защиты ветеранов боевых действий для Амурского отделения ВООВ «Боевое братство»:

1) Рекомендуется привлечь к решению жилищного вопроса ВБД финансовые предприятия, а именно банки. Для этого нами разработана социально-экономическая программа «Улучшение жилищных условий инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, проживающих на территории Амурской области».

2) Рекомендуется внести предложения в Государственную думу Российской Федерации об изменении федерального законодательства в части финансирования обеспечения ветеранов боевых действий жильем, а именно обеспечения единовременных денежных выплат из федерального бюджета всех очередников вне зависимости от даты постановки на учет.

3) В связи с тем, что у ветеранов боевых действий есть социальные и психологические проблемы была предложена схема взаимодействия различных организаций, для проведения регулярной комплексной реабилитации ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий, с использованием различных форм работы.

4) Предлагается на региональном уровне увеличить размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий за счет применения к данной выплате районного коэффициента и дальневосточной надбавки.

5) В связи с отсутствием единой информационной базы учёта ветеранов боевых действий в Амурском отделении ВООВ «боевое братство», нами разработана и предлагается для дальнейшего заполнения табличная база данных в формате Excel. Данная база позволит не только вести учет ветеранов боевых действий, но и в полной мере оценивать результаты государственной политики, направленной на социальную защиту указанной категории граждан.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абдурахманов, Р.А. Психологические трудности в общении, их коррекция у ветеранов боевых действий в Афганистане: дисс. ... канд. психол. наук / Р.А. Абдурахманов – М.: ВПА, 1994. – 123 с.
- 2 Агеев, В.С. Межгрупповое взаимодействие: социально-психологические проблемы. / В.С. Агеев. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2012. – 136 с.
- 3 Актуальные проблемы развития социальной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации: Монография / Под ред. А.А. Чертополоха. – М., 2004. – С. 203.
- 4 Александровский, Ю.А. Психогении в экстремальных условиях / Ю.А. Александровский, О.С. Лобастов, Л.И. Спивак, В.П. Щукин В.П. – М.: Медицина, 2011. – 215 с.
- 5 Анбрехт, Т.А. О социальной защите ветеранов боевых действий / Т.А. Анбрехт, О.А. Дизер // Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – № 13 (368). – С 16-21.
- 6 Аникин, В.А. Жизненные проблемы россиян и их запросы к социальной политике / В. А. Аникин // Социологические исследования. – 2006. – № 12. – С. 15-21.
- 7 Артамонов, Н.В. Правовой статус советских военнослужащих и его обеспечение. / Н.В. Артамонов. – М.: «Прогресс», 2011. – 21 с.
- 8 Атаева, В.Х. Субъекты, объекты и механизмы социальной защиты в России / В.Х. Атаева, Н.А. Казибеева. – Транспортное дело с России. – 2009. – №2. – С 13-18
- 9 Афонин, М.В. Якутяне – участники Афганской войны / М.В. Афонин // Молодой ученый. – 2014. – № 20.2. – С. 6-7.
- 10 Бабенко, А.В. Методические рекомендации для военных психологов при работе с посттравматическим синдромом / А.В. Бабенко, Л.Н. Домашенко – Ростов н/Д, 2009. – 278 с.

11 Бабосов, Е. М. Общая социология [Текст] : учебное пособие для вузов / Е. М. Бабосов. – 3-е изд. – Минск: ТетраСистемс, 2006. – 637 с.

12 Березоцев, В.В. Социально-психологическая реабилитация ветеранов боевых действий : дис..... канд. псих. наук : 19.00.06 / В.В. Березоцев ; Москва, 1997. – 136 с.

13 Булутова, В.В. Государственная социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны / В.В. Булутова // Молодой ученый. – 2016. – № 10. – С. 960-962.

14 Гаврилов, Ю.А. Ветеран по всем правилам: изменения в порядке выдачи документов участникам боевых действий / Ю.А. Гаврилов // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2012. – № 230 (5903). – С. 15-18.

15 Галаганов, В.П. Основные черты социальной поддержки отдельных категорий российских граждан как института социального обеспечения / В.П. Галаганов, Р.Р. Хабибуллин // Труд и социальные отношения. – 2014. – № 11/12. – С. 66-83.

16 Голкин, А.П. Социальная энциклопедия / Ред. кол. А.П. Голкин, Г.Н. Карелова, Е.Д. Катульский и др. – М: Больш. Рос. Энци-ия, 2000. – 256 с.

17 Губарева, О.В. Социальное сопровождение участников боевых действий на примере опыта работы отделения неврологии, специализирующимся на оказании нейрореабилитационной помощи / О.В. Губарева, И.В. Салдина, О.А. Зубова // Вестник факультета психологии и педагогики. – 2016. – № 1. – С. 16-19.

18 Губарева, О.В., Социальный портрет ветеранов боевых действий на примере работы отделения неврологии, специализирующегося на оказании нейрореабилитационной помощи в Алтайском краевом госпитале для ветеранов войн / О.В. Губарева, О.А. Зубова // Оренбургский медицинский вестник. – 2016. – Том IV. № 3 (15). – С. 37-39.

19 Гудис, В.И. Статус ветерана военной службы: проблемы и пути их решения / В.И. Гудис // Право в Вооруженных Силах. – № 10. – 2005. – С. 6-16.

- 20 Добренъкова, В.И. Социальное управление : словарь / под. ред. В.И. Добренъкова, И.М. Слепенкова. – М.: 2001. – 123 с.
- 23 Дорофеев, А. О. Денежные выплаты как форма оказания государственной социальной помощи / А. О. Дорофеев // Право: современные тенденции : материалы III Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2016 г.). — Краснодар : Новация, 2016. — С. 54-57. — URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/180/9653/> (дата обращения: 11.06.2020).
- 24 Еремина, Т.И. Социально-психологическая адаптация граждан, принимавших участие в боевых действиях / Т.И. Еремина, Н.П. Крюков, Ю.Ю. Логинова – Саратов: ПМУЦ, 2012. – 110 с.
- 25 Жуков, В И. Модернизация социальных отношений в России: замыслы, итоги, возможности: Доклад на II Междунар. конгрессе / В.И. Жуков // Российская семья. – 2005. – № 5.– С. 23-30.
- 26 Замараева, З.П. Социальная защита и социальное обслуживание населения [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / Замараева З.П.— Электрон. текстовые данные.— Москва: Дашков и К, 2018.— 174 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/85707.html>.— ЭБС «IPRbooks»
- 27 Клячкина, Н.Л. Стрессовые факторы и техники их проведения / Н.Л. Клячкина // Вестник ВАК СамГТУ. – 2014. – № 2 (22). – С. 21-25.
- 28 Корякин, В.М. О правах и льготах ветеранов боевых действий / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2003. – № 4. – С. 21.
- 29 Корякин, В.М. Теоретико-правовые основы статуса ветерана в Российской Федерации // За права военнослужащих. – 2007. – С. 12.
- 30 Кривошеев, Г.Ф. Россия и СССР в войнах XX века / Г.Ф. Кривошеев, В.М. Андроников, П.Д. Буриков, В.В. Гуркин, А.И. Круглов, Е.И. Родионов, М.Ф. Филимошин. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2001. – 537 с.
- 31 Лямин, М.В. Медико-психологическая реабилитация военнослужащих, участников боевых действий в Чечне в условиях многопрофильного госпиталя: дисс.....канд. мед. наук. / М.В. Лямин; Москва, 1999. – 164 с.

32 Министерство обороны Великобритании. [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://www.mod.uk/defenceinternet/defencefor/veterans/> (дата обращения: 01.06.2020)

33 Мисюра, В.Ф. Психологическая реабилитация военнослужащих / В.Ф. Мисюра. – М., 2009. – 89 с.

34 Нечипоренко, В.В. Современный взгляд на проблему боевой психической травмы / В.В. Нечипоренко, С.В. Литвинцев // Военно-медицинский журнал. – 1997. – № 4. – С. 22-26

35 Нечуйкина, Е.В. Социальная защита: понятия, категории, терминология / Е.В. Нечуйкина // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2008. – С. 145-147.

36 О ветеранах [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. N 351-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 О жилье для ветеранов боевых действий: <https://www.gzt-sv.ru/news/102179-zhile-veteranov-boevyh-dejstvij-shla> (дата обращения: 02.06.2020)

40 О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2020 года [Электронный ресурс]: Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 марта 2020 г. № 122/пр. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

41 О социальной поддержке граждан отдельных категорий [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 5 декабря 2005 г. № 99-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

43 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

44 Об утверждении «Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Министерстве обороны Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ Министра обороны Российской Федерации от 29.09.2017 № 595. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

45 Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г № 466. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

46 Олимских, Н.Н. Социальная защита населения: понятие и содержание / Н.Н. Олимских // Вестник Удмуртского университета. – 2007. – № 2. – С. 179-186.

47 Осадчая, Г.И. Социология социальной сферы [Электронный ресурс]: учебное пособие для высшей школы / Осадчая Г.И.— Электрон. текстовые данные.— Москва: Академический Проект, 2003.— 336 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/36588.html>.— ЭБС «IPRbooks»

48 Открытое письмо директора Научно-исследовательского центра Российского Союза ветеранов Афганистана «О некоторых приоритетных направлениях социально-правовой защиты ветеранов боевых действий и семей погибших (умерших) ветеранов проблемах» // rsva.ru/archive/4535-otkrytoe-pismo-2 (дата обращения: 31.05.2020).

49 Пантелеева, Т.С. Экономические основы социальной работы: Учебное пособие для студентов вузов / Т.С. Пантелеева, Г.А. Червякова – М. : Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС, 2005. – 241 с.

50 Рукомойникова, А.Н. Социальная работа с участниками локальных боевых действий / А.Н. Рукомойникова, И.В. Сухарева // Вестник Академии наук РБ. – 2018. – том 26, № 1(89). – С. 31-39.

51 Сажина, Н.С. Социальная защита ветеранов США и России / Н. С. Сажина, Ю. В. Титерин. – СПб.: Евразия, 2003. – 243 с.

Снежко, О.А. Конституционные основы социальной защиты граждан / О.А. Снежко // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 7. – С. 7 - 8.

52 Хабибулин, Р.Р. Некоторые проблемы реализации мер социальной поддержки ветеранов в Российской Федерации / Р.Р. Хабибулин // «Черные дыры» в российском законодательстве». – 2017. – № 2. – С. 41-48.

53 Цыбаева, Л.А. Социально-психологическая адаптация участников боевых действий / Л.А. Цыбаева // Развитие личности. – 2007. – № 1. – С. 165-171.

54 Чепурной, А.Г. Социальная защита инвалидов боевых действий в Российской Федерации как юридический институт: взаимодействие международно-правовых и внутригосударственных факторов / А.Г. Чепурной // Государство и право. – 2006. – № 4. – С. 13-15.

55 Черненко, И.И. Медико-социальное значение и организация психологической помощи и социальной адаптации участников боевых действий и членов их семей в современных условиях / И.И. Черненко, И.А. Чухно // Международный неврологический журнал. – 2017. – № 6 (92). – С. 127-131.

56 Численность ветеранов боевых действий в России [Электронный ресурс]. URL: <https://twower.livejournal.com/2357675.html> (дата обращения 05.05.2020).

57 Шаповалова, М.А. Социальный статус и проблемы ветеранов боевых действий / М.А. Шаповалова, Н.М. Полевая // Вестник Амурского государственного университета. – 2019.– № 84. – С. 39-45.

58 Шаповалова М.А. Профессиональная подготовка и профессиональное образование ветеранов боевых действий / М.А. Шаповалова, Н.М. Полевая, П.М. Гнётов // Сборник научных статей по итогам работы Междуна-

родного научного форума (Том 1) – Наука и инновации – современные концепции. 2019. – С. 34-37.

59 Шаповалова М.А. Взаимосвязь социально-психологических проблем и тревожность ветеранов боевых действий в жизни современного общества / М.А Шаповалова, П.М. Гнётов // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции – Научные тенденции: Педагогика и психология. – 2020. – С. 71-73.

60 Шерифов, А. М. Система социальной защиты участников боевых действий / А. М. Шерифов. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2011. – № 5 (28). – Т. 2. – С. 109-112. – URL: <https://moluch.ru/archive/28/3153/> (дата обращения: 02.05.2020).

61 Шестяева, Т.В. Баландина С.В. Социальная защита ветеранов боевых действий: сравнительный анализ США и России // Социальная виктимология. 2015. № 6. С. 16-22

62 Штинова, Г. Н. Социальная педагогика: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Соц. педагогика» / Г.Н. Штинова, М.А. Галагузова, Ю.Н. Галагузова; под общ. ред. М. А. Галагузовой. – М.: Гуманитар. Изд. Центр Владос, 2008. – 447 с.

63 Barber B. The Sociology of Science / The International Encyclopedia Of Social Sciences / Ed. by David L. Sills N.Y.: The Macmillan Co & The Free Press. 1968. Vol. 13.

64 Begic D. Aggressive behavior in combat veterans with post-traumatic stress disorder / D.Begic, NJokic-Begic // Military Medicine. — 2001. — Vol. 66, № 8, — P.671 — 688.

65 Fodor I. Reflections on September 11: When therapist and client participate in the same trauma / I.Fodor // British Gestalt Journal. —2002. —Vol. 10, № 2. — P.80—85.

66 Zsamur.ru : Сайт Законодательного собрания Амурской области [Электронный ресурс]. – Благовещенск, 2020. – Режим доступа : <http://www.zsamur.ru/document/view/45831/10628> – 03.06.2020.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 – Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации

Наименование вооруженного конфликта	Временной период
Раздел I	
<ul style="list-style-type: none"> – Гражданская война: – Советско-польская война – Боевые действия в Испании: – Война с Финляндией: – Великая Отечественная война: – Война с Японией – Боевые операции по ликвидации басмачества – Боевые действия в районе озера Хасан – Боевые действия на реке Халхин-Гол – Боевые действия при воссоединении СССР, Западной Украины и Западной Белоруссии – Боевые действия в Китае: – Боевые действия в Венгрии – Боевые действия в районе острова Даманский – Боевые действия в районе озера Жаланашколь 	<ul style="list-style-type: none"> с 23 февраля 1918 года по октябрь 1922 года март - октябрь 1920 года 1936 - 1939 годы с 30 ноября 1939 года по 13 марта 1940 года с 22 июня 1941 года по 9 (11) мая 1945 года с 9 августа 1945 года по 3 сентября 1945 года с октября 1922 года по июнь 1931 года с 29 июля по 11 августа 1938 года с 11 мая по 16 сентября 1939 года с 17 по 28 сентября 1939 года с августа 1924 года по июль 1927 года октябрь - ноябрь 1929 года; с июля 1937 года по сентябрь 1944 года; июль - сентябрь 1945 года; с марта 1946 года по апрель 1949 года; март - май 1950 года (для личного состава группы войск ПВО); с июня 1950 года по июль 1953 года (для личного состава воинских подразделений, принимавших участие в боевых действиях в Северной Корее с территории Китая) 1956 год март 1969 года август 1969 года

Продолжение Таблицы А.1

Наименование вооруженного конфликта	Временной период
Раздел II	
<ul style="list-style-type: none"> – Оборона города Одессы – Оборона города Ленинграда – Оборона города Севастополя – Оборона города Сталинграда 	<ul style="list-style-type: none"> с 10 августа по 16 октября 1941 года с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года с 12 июля по 19 ноября 1942 года
Раздел III	
<ul style="list-style-type: none"> – Боевые действия в Алжире: – Боевые действия в Египте (Объединенная Арабская Республика): – Боевые действия в Йеменской Арабской Республике – Боевые действия во Вьетнаме – Боевые действия в Сирии – Боевые действия в Анголе – Боевые действия в Мозамбике – Боевые действия в Эфиопии: 	<ul style="list-style-type: none"> 1962 - 1964 годы с октября 1962 года по март 1963 года; июнь 1967 года; 1968 год; с марта 1969 года по июль 1972 года; с октября 1973 года по март 1974 года; с июня 1974 года по февраль 1975 года (для личного состава тральщиков Черноморского и Тихоокеанского флотов, участвовавших в разминировании зоны Суэцкого канала) с октября 1962 года по март 1963 года; с ноября 1967 года по декабрь 1969 года с января 1961 года по декабрь 1974 года, в том числе для личного состава разведывательных кораблей Тихоокеанского флота, решавших задачи боевой службы в Южно-Китайском море июнь 1967 года; март - июль 1970 года; сентябрь - ноябрь 1972 года; октябрь 1973 года с ноября 1975 года по ноябрь 1992 года 1967 - 1969 годы; с ноября 1975 года по ноябрь 1979 года; с марта 1984 года по август 1988 года. с декабря 1977 года по ноябрь 1990 года; с мая 2000 года по декабрь 2000 года

Продолжение Таблицы А.1

Наименование вооруженного конфликта	Временной период
<ul style="list-style-type: none"> – Боевые действия в Афганистане: – Боевые действия в Камбодже: – Боевые действия в Бангладеш: – Боевые действия в Лаосе: – Боевые действия в Сирии и Ливане – Выполнение задач по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне таджикско-афганской границы, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте на территории Республики Таджикистан – Выполнение задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях ФР и, отнесенных к зоне вооруженного конфликта – Выполнение задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона: – Выполнение задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Южная Осетия и Республики Абхазия – Выполнение специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики 	<p>с апреля 1978 года по 15 февраля 1989 года</p> <p>апрель - декабрь 1970 года</p> <p>1972 - 1973 годы (для личного состава кораблей и вспомогательных судов Военно-Морского Флота СССР)</p> <p>с января 1960 года по декабрь 1963 года; с августа 1964 года по ноябрь 1968 года; с ноября 1969 года по декабрь 1970 года</p> <p>июнь 1982 года</p> <p>сентябрь - ноябрь 1992 года; с февраля 1993 года по декабрь 1997 года</p> <p>с декабря 1994 года по декабрь 1996 года</p> <p>с августа 1999 года</p> <p>с 8 по 22 августа 2008 года</p> <p>с 30 сентября 2015 года</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Задачами АО ВООВ «Боевое братство» являются:

а) Представление, защита и осуществление конституционных и иных законных права и интересов членов Боевого братства, членов их семей, членов семей погибших и пропавших без вести военнослужащих.

б) Развитие ветеранов, помощь в обеспечении их достойного существования в обществе. поддержка любительской деятельности.

в) Участие в разработке решений органов государственной власти и органов социально-экономической базы для обеспечения ветеранов.

г) Сотрудничество с государственными и общественными организациями для достижения целей Боевого братства.

д) Участие в создании производственно-технической базы по производству для инвалидов-ветеранов специальных товаров медицинского и бытового назначения.

е) Участие в содружестве ветеранских организаций, в том числе международных.

ж) Содействие формированию общественного мнения в направлении более внимательного отношения к ветеранам и их объединениям.

з) Оказание различных видов помощи и поддержки ветеранам, особенно инвалидам, а также членам семей погибших и пропавших без вести военнослужащих, в решении их социальных и бытовых проблем, в проведении медицинской, социальной и психологической реабилитации.

и) Осуществление деятельности по увековечиванию памяти погибших в войнах, вооруженных конфликтах, контртеррористических операциях.

к) Изучение, обобщение, распространение отечественного и зарубежного опыта социальной защиты и реализации прав и интересов ветеранов, деятельности их объединений.

л) Содействие государственным органам и организациям в деле патриотического воспитания молодежи.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Принципы деятельности АОО ВООВ «Боевое братство» при выполнении главных задач:

1) Приоритетность социальных интересов ветеранов в формировании государственной социальной политики.

2) Поддержание доверия граждан к закону и действиям государства, которое предусматривает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в существующую систему норм и социальных гарантий в сторону их ущемления или исключения.

3) Соответствие государственной политики социальным гарантиям, закрепленным Конституцией Российской Федерации.

4) Взаимодействие, партнерство с общественными, патриотическими и ветеранскими объединениями, политическими партиями, представленными в Гродской Думе Амурской области, с государственными структурами, органами местного самоуправления, бизнесом, коммерческими и религиозными организациями исторически представленных в России конфессий во всех сферах деятельности АОО ВООВ «Боевое братство».

Для реализации вышеназванных целей и задач АОО ВООВ «Боевое братство» использует следующие *подходы*.

1) В социальной сфере.

Для повышения своего влияния в социальной сфере «БОЕВОЕ БРАТСТВО» считает необходимым:

– представлять и защищать интересы и права ветеранов на гарантированное и своевременное получение установленных законами Российской Федерации всех видов социальной поддержки;

– инициировать принятие социально ориентированных законодательных актов, которые окажут положительное влияние на жизненный уровень ветеранов, такие как:

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

- создание Министерства (комитета) по делам ветеранов;
- разработка и принятие ФЗ о статусе семей погибших защитников Отечества;
- признание ветеранов военной службы льготниками федерального значения;
- разработка государственной программы социальной поддержки ветеранов боевых действий и военной службы, семей погибших военнослужащих, прежде всего первоочередное распространение на них национальных проектов;
- разрабатывать и активно участвовать в реализации программ социальной и медицинской реабилитации инвалидов и участников боевых действий, их обучения (переквалификации) и трудоустройства;
- оказывать адресную помощь ветеранам, особенно в удаленных и труднодоступных районах, не имеющим возможности в полном объеме пользоваться услугами социальных и медицинских служб.

2) В общественно-политической сфере.

В результате работы ветеранских организаций со всеми ветвями власти федерального и регионального уровней, партийными и патриотическими организациями России, ветеранскими объединениями стран СНГ деятельность «БОЕВОГО БРАТСТВА» становится заметным общественно-политическим явлением. Одну из главных задач АОО ВООВ «Боевое братство» видит в привлечении как можно большего числа ветеранов к общественно-политической деятельности, к процессу реформирования страны и общества, ориентированному на повышение благосостояния народа.

3) В культурно-воспитательной сфере.

Основная задача в этой области – возрождение в российском обществе гражданственности и патриотизма как важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей, формирование и развитие подрастающего поколения, обладающего важнейшими активными социально значимыми качествами, спо-

собного проявить их в созидательном процессе в интересах России, в укреплении и совершенствовании основ ее безопасности.

4) В экономической сфере.

В экономической сфере организация «БОЕВОЕ БРАТСТВО» выступает за принцип социальной ответственности и считает необходимым осуществлять:

- поиск надежного и постоянного источника финансирования (из федерального и регионального бюджетов, благотворительного фонда, спонсорской помощи);

- инициирование добровольных взносов, даров, гуманитарной и благотворительной помощи, пожертвований юридических и физических;

- сбор членских взносов.

Все средства, полученные от экономической деятельности, будут направляться на решение следующих задач:

- разработка и реализация программ социальной и медицинской реабилитации ветеранов;

- оказание адресной финансовой помощи отдельным категориям ветеранов, в первую очередь инвалидам и семьям погибших;

- увековечение памяти погибших при исполнении воинского (служебного) долга;

- развитие организации;

- проведение мероприятий, связанных с праздничными, юбилейными и исторически значимыми датами;

- проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий, образовательно-просветительских программ;

- обеспечение информационной деятельности организации.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

ПРОГРАММА СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

«Социальная защита ветеранов боевых действий на примере Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»

Актуальность. Актуальность темы исследования обусловлена очевидным повышением роли гражданского общества в лице его институтов таких как – добровольных объединений граждан, самоорганизующихся для реализации и защиты как своих личных интересов и прав, так и общих целей государства и общества во всех сферах общественной жизни. Особого внимания заслуживает деятельность общественных организаций военных ветеранов, первоначальной целью создания которых была реализация личных интересов — социальная защита данной категории граждан и членов их семей. Необходимо подчеркнуть, что эта социальная группа специфична: за достаточно короткое время многим ее членам приходилось несколько раз адаптироваться к различным условиям жизнедеятельности — военным, в условиях боевых действий, а затем к мирным.

Высокая степень организационной устойчивости, постоянное воспроизводство, массовость, активная позиция ветеранских общественных организаций являются неперенными условиями успешного решения задач социальной защиты ветеранов всех категорий и поколений. Общественные организации и движения ветеранов создавались на базе общности и дружбы не просто для общения. В первую очередь причиной зарождения ветеранских организаций стало отстаивание законных прав и гарантий, которые им предоставляло государство, но чиновники препятствовали выполнению многих узаконенных положений. В связи с этим возникает необходимость изучения процесса организации и сопровождения социальной защиты с ветеранами боевых действий в современное время.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Объект исследования – специалисты Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

Предмет исследования – социальная защита ветеранов боевых действий в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

Цель социологического исследования – анализ социальной защиты с ветеранами боевых действий в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

Задачи:

1. Выявить основные проблемы, с которыми обращаются в АО ВООВ «Боевое братство» ветераны боевых действий.

2. Проанализировать какие виды помощи и поддержки оказываемой Амурским отделением всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

3. Проанализировать взаимодействие АО ВООВ «Боевое братство» и государственных органов при решении социальных проблем ветеранов боевых действий.

4. Охарактеризовать проблемы, возникающие в АО ВООВ «Боевое братство» при оказании социальной помощи и социальной поддержки ВБД.

Способом получения информации в процессе проведения данного исследования явилась анкета.

Гипотеза: Социальная защита ВБД, осуществляемая в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» нуждается в совершенствовании.

Исследование проводилось с помощью опроса в форме *анкетирования*. Опрашивались специалисты АО ВООВ «Боевое братство» в количестве 12 человек, среди которых Председатель, руководители местных отделений, члены Правления, помощник Председателя и специалисты.

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ

Интерпретация включает в себя выяснение содержания следующих понятий, которые отражают суть исследуемой проблемы:

Адаптация социальная (от лат. приспособление) – процесс приспособления индивида к изменяющейся социальной среде. Средством социальной адаптации является принятие индивидом норм и ценностей новой социальной среды (например, организации, в которую он приходит), сложившихся в ней форм социального взаимодействия.

Ветераны боевых действий – военнослужащие или гражданские лица, которые принимали участие в боях, обслуживали воинские части, получили награду или были ранены на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств.

Поддержка социальная – деятельность, направленная на активизацию собственных сил и возможностей человека или группы по изменению своего материального и имущественного положения.

Проблема – отражение проблемной ситуации, возникающей в процессе социального развития; противоречия между знанием о потребностях людей в каких-либо результативных теоретических или практических действиях и незнанием путей и средств реализации этих необходимых действий.

Социальная защита – это система мер, включающая в себя социальную помощь, социальную поддержку, социальное страхование и социальное обслуживание, которая направлена на обеспечение достойного уровня и качества жизни.

Социальная защита ветеранов боевых действий – это система мероприятий, осуществляемая государством Российской Федерации, его структурными подразделениями и обществом в целом, направленная на обеспечение гаранти-

рованных условий жизни, поддержания жизнеобеспечения и существования ветерана боевых действий.

Социальное обеспечение – участие государства в содержании своих граждан (в том числе и инвалидов), когда они по социально значимым причинам не имеют самостоятельных средств к существованию, либо получают их в недостаточном для удовлетворения необходимых потребностей количестве.

Страхование социальное – это система поддержки нетрудоспособных граждан за счёт средств государственного страхового фонда, то есть это механизм реализации социальной политики государства.

Социальная помощь – это предоставление определённым категориям граждан, которые указаны Федеральным законом, социальных пособий, социальных услуг и других жизненно необходимых товаров.

Социальная реабилитация – комплекс мер, направленных на восстановление способностей к жизнедеятельности в социальной среде.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

ОПЕРАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ

Структурная операционализация социальной защиты ветеранов боевых действий представлена на рисунке В.1

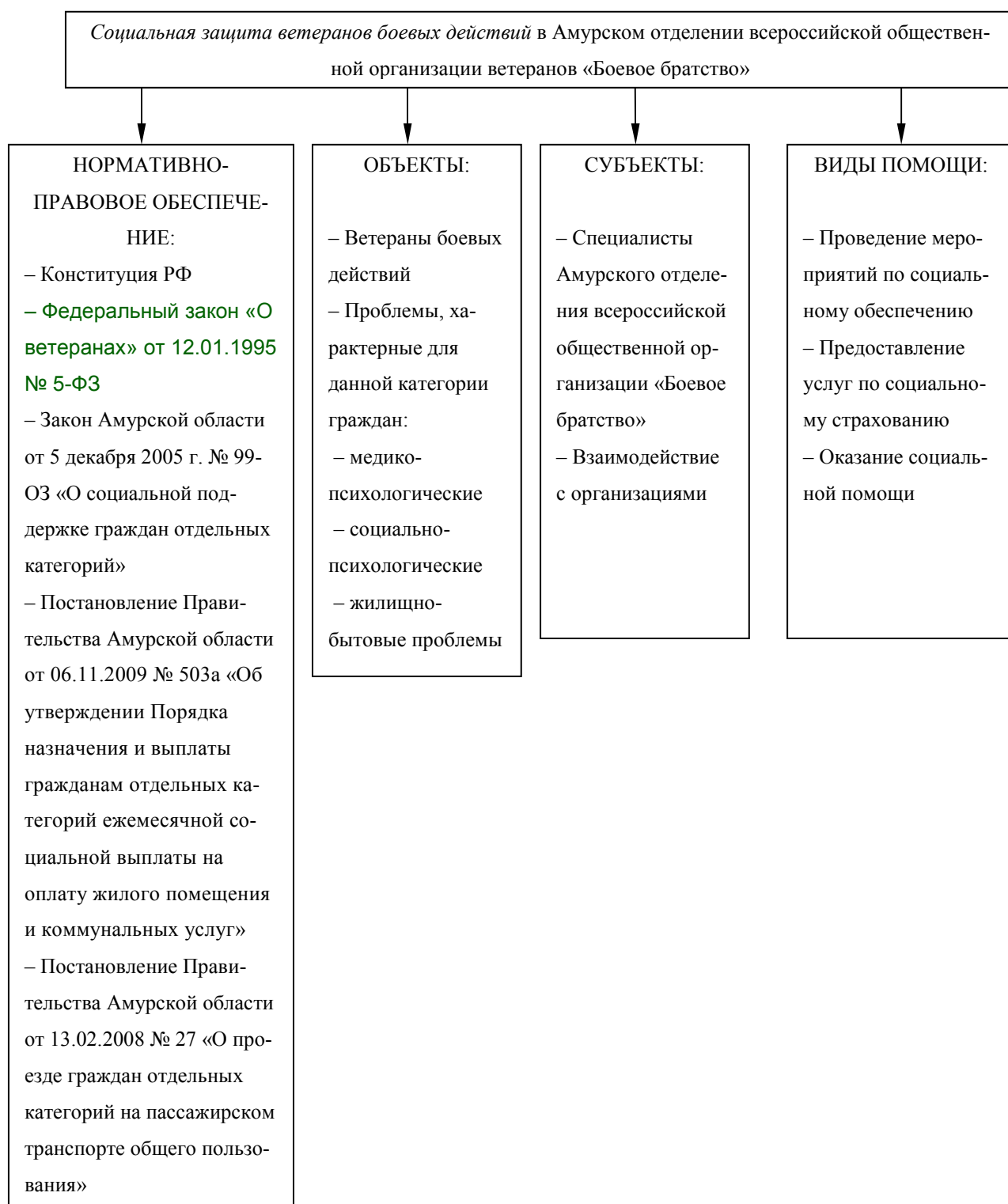


Рисунок В.1 – Структурная операционализация

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Факторная операционализация представлена в таблице В.2, в ней обозначены объективные и субъективные факторы, оказывающие влияние на социальную защиту ветеранов боевых действий.

Таблица В.2 – Факторная операционализация

<i>Специалисты Амурского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»</i>	
СУБЪЕКТИВНЫЕ ФАКТОРЫ	ОБЪЕКТИВНЫЕ ФАКТОРЫ
<p>Социально-демографические: пол, возраст, образование, должность.</p> <p>Правовая культура: знание нормативно-правовой документации в области социальной защиты ветеранов боевых действий.</p> <p>Интерес к видам, формам методам социальной защиты с лицами категории ВБД.</p> <p>Профессиональные и личностные качества специалистов, работающих с ВБД</p>	<p>Социальная политика государства по отношению к лицам категории ветераны боевых действий.</p> <p>Социально-экономическое положение в регионе</p> <p>Наличие общественных организаций, решающих проблемы лиц категории ВБД.</p> <p>Финансирование мероприятий по социальной защите ВБД (федеральный и областной бюджеты)</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Этапы исследования:

Этапы исследования	Содержание	Сроки реализации
1	Разработка программы	21.01.2020 – 15.02.2020
2	Разработка инструментария	13.02.2020 – 16.02.2020
3	Проведение исследования	17.02.2020 – 10.03.2020
4	Обработка первичной информации	11.03.2020 – 25.03.2020
5	Обработка, анализ и интерпретация данных, получение эмпирически обоснованных выводов	26.03.2020 – 25.04.2020

База исследования: Данное исследование проводилось во время прохождения преддипломной практики с 20.01.2020 по 01.06.2020 в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

Способами получения информации в процессе проведения данного исследования явились такие **методы** как: традиционный анализ литературы и нормативно-правовых документов в области социальной защиты с ветеранами боевых действий, сплошной опрос специалистов в форме анкетирования.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

АНКЕТА

Уважаемый респондент! В рамках написания выпускной квалифицированной работы проводится исследование с целью анализа организации социальной защиты с лицами категории ветераны боевых действий в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство». Пожалуйста, внимательно прочитайте анкету и отметьте те ответы, с которыми Вы согласны или напишите свой ответ. В вопросах можно выбирать несколько вариантов ответа.

Ваше мнение очень важно для нас. Анкета анонимная, вся полученная информация будет использована только в научных целях.

1. Какое количество лиц категории ветераны боевых действий по состоянию на 2020 год состоит на учете в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»?

1. Менее 1000 человек;
2. Менее 2000 человек
3. Более 2000 человек;
4. Другое _____

2. Нуждаются ли ветераны боевых действий в социальной защите?

1. Да.
2. Нет.
3. Затрудняюсь ответить.

3. С какими проблемами обращаются ветераны боевых действий в Вашу организацию? (можно выбрать несколько вариантов ответов)

1. Материальные проблемы
 2. Психологические проблемы
 3. Правовые проблемы
 4. Проблемы с медицинским обеспечением и реабилитацией
 5. Проблемы с жильем
 6. Проблемы с трудоустройством
 7. Проблемы с социальной адаптацией
 8. Проблемы с социальным обслуживанием
 9. Другое _____
-

4. С какими проблемами чаще всего обращались ветераны боевых действий?

Проблемы	Место
Материальные проблемы	
Психологические проблемы	
Правовые проблемы	
Проблемы с медицинским обеспечением и реабилитацией	
Проблемы с жильем	
Проблемы с трудоустройством	
Проблемы с социальной адаптацией	
Проблемы с социальным обслуживанием	
Другое:	

5. С какими организациями вы сотрудничаете для решения проблем возникающих у ветеранов боевых действий?

6. Возникают ли у вас проблемы при взаимодействии с данными организациями? Если да, то укажите какие.

7. Реализуются ли Вами совместно с другими организациями или государственными структурами социальные программы, направленные на социальную защиту ветеранов боевых действий?

1. Да (перейти к вопросу 8)
2. Нет (перейти к вопросу 9)

8. Какие именно это программы (укажите пожалуйста)

9. Почему не получается реализовывать социальные программы с другими организациями/государственными структурами?

10. В чем сейчас нуждаются ветераны боевых действий? (можно выбрать несколько вариантов ответа)

1. В социальном обслуживании
 2. В повышении социальных выплат
 3. В увеличении социальных услуг
 4. В улучшении качества медицинского обслуживания
 5. В улучшении жилищных условий
 6. В повышении социального статуса ветеранов боевых действий в обществе.
 7. Другое _____
-

11. Какую помощь ваша организация оказывает ветеранам боевых действий? (можно выбрать несколько вариантов ответа)

1. Материальная помощь
 2. Психологическая помощь
 3. Юридическая (правовая) помощь
 4. Медицинская помощь
 5. Социальная поддержка
 6. Нематериальная помощь
 7. Другое _____
-

12. Какая помощь более востребована ветеранами боевых действий и почему?

13. Какая помощь менее востребована?

14. Возникают ли у вас проблемы при оказании социальной помощи и социальной поддержки ветеранам боевых действий?

1. Да *(Укажите пожалуйста почему)*

2. Нет

15. По вашему мнению, деятельность Амурского отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» направлена на.....: (можно выбрать несколько вариантов ответа)

1. Улучшение социально-экономического положения ветеранов боевых действий

2. Защиту социально-политических и экономических прав ветеранов боевых действий

3. Создание условий, обеспечивающих достойную жизнь ветеранам боевых действий.

4. Другое _____

16. Проводите ли Вы какие-либо мероприятия с целью объединения ветеранов боевых действий?

1. Да *(Укажите пожалуйста какие именно)*

2. Нет

17. По вашему мнению, как общество в целом относится к ветеранам боевых действий?

1. Положительно, оказывает помощь.

2. Нейтрально.

3. Негативно.

4. Другое _____

18. Как вы считаете, достаточно ли уделяется внимания ветеранам боевых действий со стороны государства?

1. Достаточно.

2. Не в полной мере.

3. Не уделяется

19. Каким путем осуществляется государственная поддержка для вашей организации при работе с ветеранами боевых действий?

1. Предоставление субсидий из федерального бюджета

2. Предоставление материальной помощи из местного бюджета

3. Предоставление льгот

4. Устная благодарность, грамоты

5. Возмещений затрат за _____

6. Другое _____

20. С какими органами власти взаимодействует Ваша организация при решении проблем и оказании помощи ветеранам боевых действий?

1. Правительство Амурской области
 2. Управление занятости населения Амурской области
 3. Администрация города / Района
 4. Министерство здравоохранения Амурской области
 5. Министерство Юстиции Амурской области
 6. Законодательное собрание Амурской области
 7. Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Благовещенске Амурской области
 8. Министерство образования и науки Амурской области
 9. Министерство культуры и национальной политики Амурской области
 10. Другое _____
-

21. Каким образом, по вашему мнению, государство заботится о ветеранах боевых действий?

1. Медицинское обслуживание
 2. Социальное обслуживание
 3. Транспортное обеспечение
 4. Назначение различных льгот
 5. Материальные выплаты
 6. Нематериальные формы социальной защиты
 7. Оказание социальной помощи в натуральной форме
 8. Морально-волевая поддержка
 9. Другое _____
-

22. Возникают ли у Вас трудности в работе с ветеранами боевых действий?

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить.

23. С чем связаны трудности при работе с данной категорией?

24. Возникают ли у Вас трудности со стороны органов власти в работе с ветеранами боевых действий?

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить.

25. Какие именно трудности возникают при взаимодействии с органами власти?

26. Какие проблемы в процессе организации и сопровождения социальной защиты ветеранов боевых действий в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» Вы можете выделить?

27. Какие, по вашему мнению, должны быть приоритетные направления по повышению эффективности социально-правовой защиты ветеранов боевых действий (ВБД) в Амурской области:

(можно выбрать несколько вариантов ответа)

1. Пенсионное направление – Льготное пенсионное обеспечение для ВБД – пенсионное обеспечение с 60 лет (для мужчин) и 55 лет (для женщин).

2. Направление по мерам социальной поддержки – Повышение размера ежемесячной денежной выплаты ВБД.

3. Направление по мерам социальной поддержки – Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50%.

4. Направление по мерам социальной поддержки – Расширение мер социальной поддержки, придав статус *участников войны*, лицам, из числа ВБД, кто принимал непосредственное участие в боевых действиях (выполнял боевые задачи) в условиях вооруженного конфликта (боевых действиях).

5. Организационное направление – Создание при Правительстве Амурской области *Совета по вопросам социально-правовой защиты ВБД и членов семей погибших (умерших) ветеранов*.

6. Жилищное направление – Обеспечение жильем.

7. Социальная адаптация.

8. Улучшение условий медицинского обеспечения, в том числе: обеспечение лекарствами, санаторно-курортным лечением, прохождение медицинской и социально-психологической реабилитации.

9. Налоговые льготы – освободить от уплаты транспортного налога ветеранов боевых действий, владеющих автомобилями мощностью до 150 (200) лошадиных сил, независимо от дохода.

10. Социальные программы (какие) _____

11. Другое _____

28. Расставьте, по вашему мнению, степень важности мероприятий направленных на повышение эффективности социально-правовой защиты направления ветеранов боевых действий.

Мероприятие	Место
Льготное пенсионное обеспечение для ВБД – пенсионное обеспечение с 60 лет (для мужчин) и 55 лет (для женщин)	
Повышение размера ежемесячной денежной выплаты ВБД	
Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50%	
Расширение мер социальной поддержки, придав статус <i>участников войны</i> , лицам, из числа ВБД, кто принимал <u>непосредственное участие в боевых действиях</u> (выполнял боевые задачи) в условиях вооруженного конфликта (боевых действиях)	
Создание при Правительстве Амурской области Совета по вопросам социально-правовой защиты ВБД и членов семей погибших (умерших) ветеранов	
Обеспечение жильем	
Социальная адаптация	
Улучшение условий медицинского обеспечения, в том числе: обеспечение лекарствами, санаторно-курортным лечением, прохождение медицинской и социально-психологической реабилитации	
Освобождение от уплаты транспортного налога ветеранов боевых действий, владеющих автомобилями мощностью до 150 (200) лошадиных сил	
Социальные программы	
Другое:	

29. Какие бы Вы предложили пути повышения эффективности организации социальной защиты с ветеранами боевых действий?

РАССКАЖИТЕ О СЕБЕ:

30. Ваш возраст _____

31. Ваше образование _____

32. Ваша должность _____

33. Сколько лет Вы работаете в Амурском отделении всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» _____

БЛАГОДАРИМ ЗА СОТРУДНИЧЕСТВО!

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

ПРОГРАММА ИССЛЕДОВАНИЯ

«Организация решения жилищных проблем ветеранов боевых действий, на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»»

Актуальность. Одним из направлений социальной политики государства является социальная защита отдельных категорий граждан. Повышение качества жизни граждан, а также высокие стандарты жизнеобеспечения признаны приоритетами в устойчивом развитии РФ. Реализация стратегических целей обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни граждан предполагает совершенствование системы социальной поддержки отдельных их категорий, к которой относятся ветераны боевых действий.

Одним из направлений повышения качества жизни ВБД является улучшение жилищно-бытовых условий жизни данной категории граждан, чем и обусловлена *актуальность* темы исследования.

Объект исследования – документы, отчеты, доклады и статьи средств массовой информации.

Предмет исследования – организация решения жилищных проблем ветеранов боевых действий, на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»».

Цель исследования – анализ организации решения жилищных проблем ветеранов боевых действий, на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»».

Задачи:

1. Проанализировать результаты реализации социальной программы по обеспечению жильем ветеранов боевых действий (на примере подпрограммы

«Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»).

2. Охарактеризовать проблемы, возникающие при реализации социальной программы по обеспечению жильем ветеранов боевых действий (на примере подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области»).

Способом получения информации в процессе проведения данного исследования явился анализ документов, а именно: публикаций СМИ и докладов работников органов власти.

Гипотеза: анализ реализации социальной подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области» по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, позволяет выявить проблемы, связанные с улучшением жилищных условий ВБД.

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ

Интерпретация включает в себя выяснение содержания следующих понятий, которые отражают суть исследуемой проблемы:

Ветераны боевых действий – военнослужащие или гражданские лица, которые принимали участие в боях, обслуживали воинские части, получили награду или были ранены на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств.

Социальное жильё (*англ. social housing*) — способ обеспечения жильём граждан, которые не имеют достаточно средств для приобретения или аренды жилья по рыночным ценам.

Социальная программа – программа, нацеленная на решение той или иной социальной проблемы. Как правило, социальный и социально-экономический эффект социальных программ выражается в повышении качества жизни граждан и общества в целом.

ОПЕРАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ

Структурная операционализация реализации подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Амурской области» на рисунке Д.1

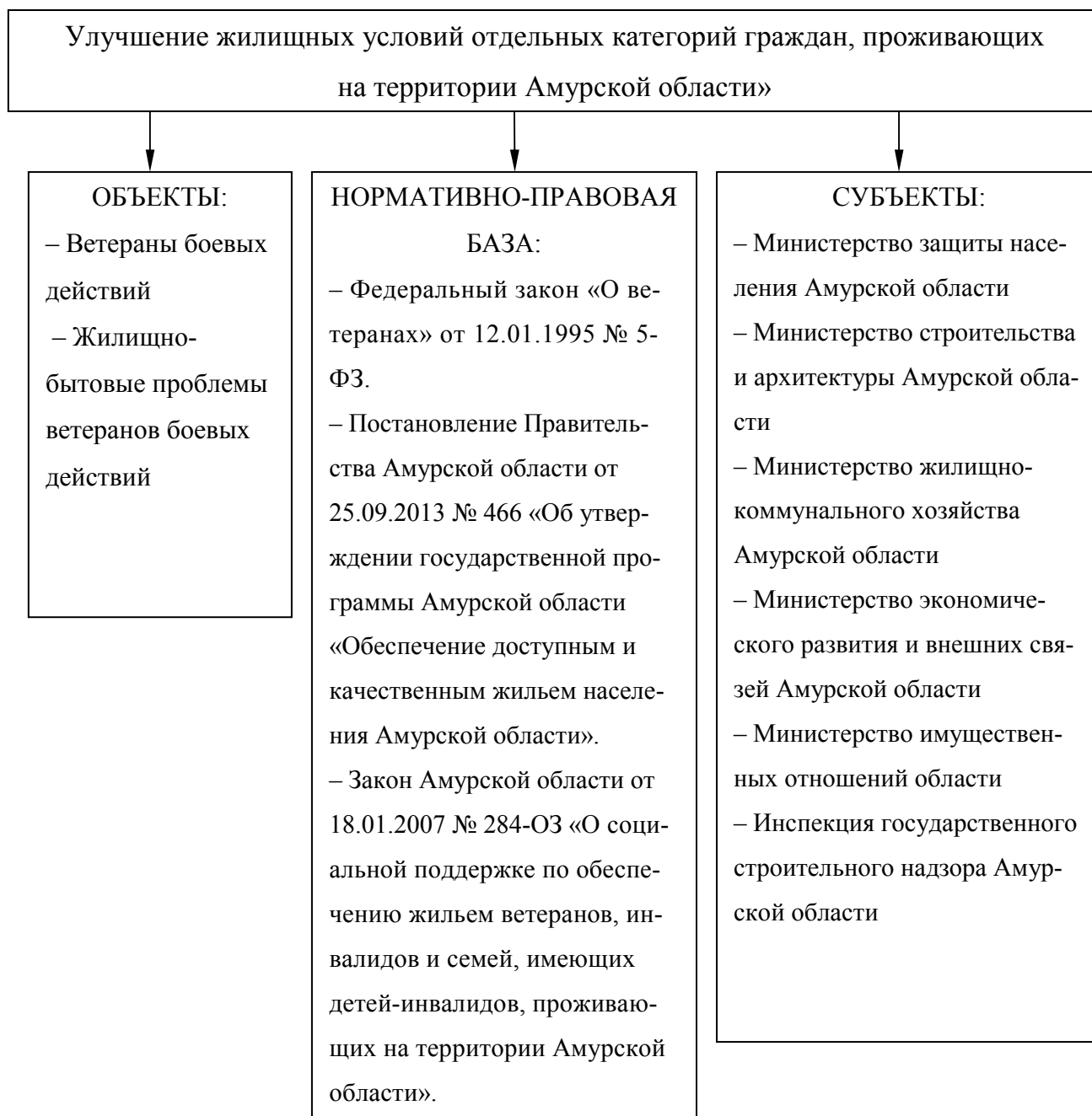


Рисунок Д.1 – Структурная операционализация

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

Факторная операционализация представлена в таблице Д.1, в ней обозначены объективные и субъективные факторы, оказывающие влияние на реализацию программы по обеспечению жильем ветеранов боевых действий.

Таблица Д.1 – Факторная операционализация

Обеспечение и необеспечение жильем (улучшение жилищных условий) ВБД	
СУБЪЕКТИВНЫЕ ФАКТОРЫ	ОБЪЕКТИВНЫЕ ФАКТОРЫ
1) Профессиональные и личностные качества специалистов, оказывающих услуги по социальной поддержке ВБД 2) Правовая культура ВБД, знание нормативно-правовой базы	1) Социально-экономическое положение региона и федерации 2) Приоритеты социальной политики федеральной и региональной 3) Финансирование программ по обеспечению жильем ВБД 4) Информирование

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

Этапы исследования:

Этапы исследования	Содержание	Сроки реализации
1	Разработка программы	март
2	Разработка инструментария	март
3	Проведение исследования	март-апрель
4	Обработка первичной информации	апрель-май
5	Анализ и интерпретация данных, формулировка эмпирически обоснованных выводов	май

База исследования: Данное исследование проводилось во время написания выпускной квалификационной работы.

Сроки исследования: март-май 2020 г.

Способами получения информации в процессе проведения данного исследования явились такие *методы* как: анализ документов, а именно: публикаций СМИ, нормативно-правовых документов и докладов работников органов власти.

Документы, подвергшиеся анализу:

- Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ.
- Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 466 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области».
- Закон Амурской области от 18.01.2007 № 284-ОЗ «О социальной поддержке по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Амурской области».

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

– Постановление Правительства Амурской области от 06.11.2009 № 503а «Об утверждении Порядка назначения и выплаты гражданам отдельных категорий ежемесячной социальной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»

– Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13.03.2020 № 122/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2020 года»

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Паспорт подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории области»

№	Наименование показателя	Описание показателя
1.	Наименование подпрограммы	Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории области
2.	Координатор подпрограммы	Министерство социальной защиты населения Амурской области
3.	Участники Государственной программы	Министерство социальной защиты населения области, министерство жилищно-коммунального хозяйства области
4.	Цель подпрограммы	Оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий
5.	Задачи подпрограммы	Решение жилищных проблем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий; решение жилищных проблем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий; оказание поддержки государственным гражданским служащим области в жилищной сфере, обеспечивающей возможность приобретения в собственность жилых помещений; решение жилищных проблем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц
6.	Сроки реализации подпрограммы	2014 - 2025 годы
7.	Объемы ассигнований областного бюджета подпрограммы (с расшифровкой по годам ее реализации), а также прогнозные объемы средств, привлекаемых из других источников	Планируемые общие затраты на реализацию подпрограммы - 1801110,952 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 г. - 258718,926 тыс. рублей; 2015 г. - 230130,794 тыс. рублей; 2016 г. - 349612,924 тыс. рублей; 2017 г. - 127246,033 тыс. рублей; 2018 г. - 102615,968 тыс. рублей; 2019 г. - 132596,884 тыс. рублей; 2020 г. - 128297,829 тыс. рублей; 2021 г. - 109525,229 тыс. рублей; 2022 г. - 83373,929 тыс. рублей; 2023 г. - 90322,722 тыс. рублей; 2024 г. - 93032,404 тыс. рублей;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

		<p>2025 г. - 95637,311 тыс. рублей; из них за счет средств федерального бюджета - 394090,748 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 г. - 55520,800 тыс. рублей; 2015 г. - 75435,800 тыс. рублей; 2016 г. - 74520,300 тыс. рублей; 2017 г. - 55524,448 тыс. рублей; 2018 г. - 40925,300 тыс. рублей; 2019 г. - 39788,900 тыс. рублей; 2020 г. - 26223,900 тыс. рублей; 2021 г. - 26151,300 тыс. рублей; 2022 г. - 0,0 тыс. рублей; 2023 г. - 0,0 тыс. рублей; 2024 г. - 0,0 тыс. рублей; 2025 г. - 0,0 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 1407020,204 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 г. - 203198,126 тыс. рублей; 2015 г. - 154694,994 тыс. рублей; 2016 г. - 275092,624 тыс. рублей; 2017 г. - 71721,585 тыс. рублей; 2018 г. - 61690,668 тыс. рублей; 2019 г. - 93507,984 тыс. рублей; 2020 г. - 102073,929 тыс. рублей; 2021 г. - 83373,929 тыс. рублей; 2022 г. - 83373,929 тыс. рублей; 2023 г. - 90322,722 тыс. рублей; 2024 г. - 93032,404 тыс. рублей; 2025 г. - 95637,311 тыс. рублей</p>
8.	Ожидаемые конечные результаты подпрограммы	<p>Доля ветеранов боевых действий, улучшивших жилищные условия за счет средств областного бюджета, от общей численности граждан данной категории, состоящих в очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (за счет средств областного бюджета), - 24,9%; доля ветеранов Великой Отечественной войны, улучшивших жилищные условия, в общем количестве граждан указанных категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, - 100%; доля ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, улучшивших жилищные условия за счет средств федерального бюджета, в общем количестве граждан указанных категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года - 8,79%; доля многодетных семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году, в общем числе многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, - 23,49%</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направление подготовки 39.04.02 – Социальная работа
Направленность (профиль) образовательной программы: «История, методология и теория социальной работы»

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА

(ПРОЕКТ)

«Улучшение жилищных условий инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, проживающих на территории Амурской области»

Благовещенск 2020

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

СОДЕРАЖНИЕ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ

1. Социальный паспорт социальной программы
2. Введение
3. Формулировка проблемы и её аргументация
4. Характеристика субъекта и объекта
5. Цель и задачи программы
6. Этапы реализации программы
7. Механизм контроля и коррекции процесса реализации программы.
8. Ожидаемые конечные результаты

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА
 «УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ ИНВАЛИДОВ БОЕВЫХ ДЕЙ-
 СТВИЙ, ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ И ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ ПОГИБ-
 ШИХ (УМЕРШИХ) ВБД И ИНВАЛИДОВ БД, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИ-
 ТОРИИ
 АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

№	Наименование показателя	Описание показателя
1.	Наименование программы	Улучшение жилищных условий инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, проживающих на территории Амурской области
2.	Основания для разработки программы	1) Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ. 2) Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 466 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области». 3) Закон Амурской области от 18.01.2007 № 284-ОЗ «О социальной поддержке по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Амурской области»
3.	Координатор программы	Правительство Амурской области
4.	Участники социально-экономической программы	Министерство социальной защиты населения области, министерство жилищно-коммунального хозяйства области, Центробанк РФ, банки Амурской области
5.	Цель программы	Оказание социальной поддержки на негосударственном уровне в форме благотворительности инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, а также членам семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, нуждающимся в улучшении жилищных условий
6.	Задачи подпрограммы	Решение жилищных проблем инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов семей по-

		гибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, нуждающихся в улучшении жилищных условий.
7.	Сроки реализации программы	2021 – 2026 годы
8.	Источники финансирования	Средства крупных банков Амурской области с проверенной финансовой ликвидности и заслуженной репутацией
9.	Инструменты реализации программы	Благотворительность
10.	Управление и контроль за реализацией программы	Регулярные отчеты о выполнении программы. Статистика о количестве ветеранов боевых действий, участвовавших в программе и реализовавших жилищный сертификат
11.	Ожидаемые конечные результаты социально-экономической программы	Доля инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, улучшивших жилищные условия за счет средств банков Амурской области, от общей численности граждан данной категории, состоящих в очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий – 7,8%, а именно: улучшение жилищных условий 60 ветеранов боевых действий за период 2021-2026 годы

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

ВВЕДЕНИЕ

Программу можно классифицировать по следующим основаниям:

По классу: монопрограмма

По сложности: простая

По типу: социально-экономическая. Программа партнерства финансовых учреждений (банков) с местными и региональными органами государственного управления.

По длительности: среднесрочная

Мотивы программы: Сохранение социальной стабильности в обществе в целом.

Инструменты реализации программы: благотворительные пожертвования.

Данная программа основывается на следующих нормативно-правовых актах:

1) Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ, в котором отражены основные меры социальной поддержки.

2) Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 466 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области», в котором утверждена подпрограмма «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории области».

3) Закон Амурской области от 18.01.2007 № 284-ОЗ «О социальной поддержке по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Амурской области», который устанавливает право на социальную поддержку ветеранов боевых действий, по обеспечению жильем, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий и вставшим на учет в органах местного самоуправления до 1 января 2005 года.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

1 ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ И ЕЕ АРГУМЕНТАЦИЯ

На сегодняшний день в Российской Федерации (на федеральном и региональном уровне) остро стоит проблема обеспечения положенным жильем ветеранов боевых действий.

Всего ветеранов боевых действий, инвалидов БД и членов семей погибших (умерших) инвалидов БД и ВБД нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов боевых действий, проживающих на территории Амурской области и вставших на учет до 01.01.2005г *по состоянию на 1 января 2018 года* – 94 человека, из них 87 человек – ветераны боевых действий. Обеспечено жильем – 6 человек, что составило 6,38% от общего количества нуждающихся человек данной категории.

За период с 2009 года по 2019 год, всего 189 ветеранов боевых действий смогли получить жилищный сертификат и улучшить жилищные условия за счет средств областного бюджета, которые встали на очередь после 01.01.2005.

Следует отметить, что при существующих объемах финансирования удовлетворить потребность в получении единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий всех стоящих на очереди ветеранов боевых действий, проживающих в Амурской области возможно только примерно *через 100 лет* (при условии выдачи семи сертификатов в год). Региональному бюджету кардинально решить данный вопрос не под силу.

Социально-экономическая программа, направленная на решение жилищной проблемы данной категории граждан, является хорошим способом помочь областному бюджету в обеспечении части ветеранов боевых действий жилищными сертификатами.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

2 СУБЪЕКТ ПРОГРАММЫ И ЕГО ХАРАКТЕРИСТИКА

Заказчиком программы являются: Амурское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» и Министерство социальной защиты Амурской области, так как не обеспеченные жильем ветераны боевых действий, стоят на очереди в данном министерстве, а Амурское отделение ВООВ «Боевое братство» является общественным представителем интересов ВБД.

Исполнитель – крупные банки Амурской области.

Субъектом программы является Амурская область. Программа способствует увеличению количества числа лиц из категории ВБД, получивших жилищный сертификат, для приобретения жилья или улучшения жилищных условий.

3 ОБЪЕКТ ПРОГРАММЫ И ЕГО ХАРАКТЕРИСТИКА

Объектом данной программы являются инвалиды боевых действий, ветераны боевых действий и члены семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов ВБД, проживающих на территории Амурской области.

Ветеранами боевых действий могут быть как военнослужащие, так и гражданские лица, которые принимали участие в боях, обслуживали воинские части, получили награду или были ранены на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств. Ветеранский статус также могут получить экипажи самолетов гражданской авиации, которые летали в страны из опубликованного в законе «О ветеранах» перечня и обеспечивали Вооруженные силы РФ или СССР во время боевых действий, но только если они получили награды или были ранены. Инвалиды боевых действий – военнослужащие, принимавшие участие в тех же военных кампаниях и при этом получившие ранения или увечья.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

4 ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цель программы: Оказание социальной поддержки на негосударственном уровне в форме благотворительности инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, а также членам семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Задачи программы: Решение жилищных проблем инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

5 ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Наименование этапа	Содержание этапа	Сроки реализации
Подготовительный	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изучение нормативно-правовой базы 2. Формулировка проблемы 3. Определение объекта и предмета программы 4. Определение цели и постановка задач 	сентябрь 2020 г – декабрь 2020 г.
Начальный	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение требуемых ресурсов 2. Разработка сметы 3. Налаживание социального партнерства 4. Утверждение программы всеми сторонами участников программы 	Ежегодно Январь – февраль
Основной	Реализация программы, а именно оформление жилищных сертификатов для нуждающихся ВБД и реализация сертификата	Ежегодно Март - декабрь
Заключительный	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подведение итогов 2. Анализ результатов 3. Подготовка отчетных документов 	Ежегодно Сентябрь – декабрь

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

6 МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ И КОРРЕКЦИИ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Заказчики программы Амурское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» и Министерство социальной защиты Амурской области контролируют очередность нуждающихся ВБД и осуществляют общее руководство за выполнением программы.

Исполнители (крупные банки Амурской области) реализуют основные мероприятия данной программы.

Так как программа является средней срочной, а именно пятилетней, то и заказчики и исполнители программы ежегодно формируют отчетность о выполнении программы.

7 ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Доля инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) ВБД и инвалидов БД, улучшивших жилищные условия за счет средств банков Амурской области, от общей численности граждан данной категории, состоящих в очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий – 7,8%, а именно: улучшение жилищных условий 60 ветеранов боевых действий за период 2021-2026 годы.



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

**БАЗА ДАННЫХ СТОЯЩИХ НА УЧЕТЕ
в Амурском отделеении ВООВ "Боевое братство"**

№	ФИО	ДАТА И МЕСЯЦ РОЖДЕНИЯ	ГОД РОЖДЕНИЯ	УЧАСТИЕ В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ		ВОИНСКОЕ ЗВАНИЕ (ЧИН)	ИНВАЛИДНОСТЬ		ОБРАЗОВАНИЕ	
				Наименование / территория	Временной период (месяц, год)		Группа	Сроки установления	Уровень образования	Квалификация, специальность
1	Гнётов Петр Михайлович	18.ноя	1976	5	6	7	8	9	10	11
1	Иванов Иван Иванович	11.мар	1958	Боевые действия в Чеченской республике	05.1995-10.1995	младший сержант	отсутствует		СПО, Высшее	Механик. Бакалавр по направлению подготовки "Техносферная безопасность"
2	Сергеев Артур Семенович	04.фев	1982	Афганистан	05.1979-09.1987	капитан	II	бессрочно	Высшее	Применение мотострелковых (танковых) подразделений
3				Чеченская республика	03.2002-07.2002	сержант	отсутствует		Высшее	Учитель физической культуры

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ 3

ТРУДОУСТРОЙСТВО				ЖИЛЬЕ			СОСТАВ СЕМЬИ			Наличие наград / грамот
Наличие ра-боты	Предприятие	Занимаемая должность	Общий трудовой стаж	Наличие жилья	Оформление компенсации расходов на оплату жилищных платежей	Участие в социальной программе по улучшению жилищных условий	семейное положение	наличие детей		
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Работающий	ООО "Атик-Азияавто"	Технический эксперт	20 лет	Отсутствует		Стоит в очереди с 2014г	Состоит в зарегистрированном браке	нет		Благодарственное письмо мэра города Благовещенска, 2015г
Военный пенсионер, пенсионер			40 лет	Есть	оформлена		Состоит в зарегистрированном браке	трое		Военные награды / Почетная грамота
Работающий	ООО "Нева-да"	Торговый представитель	16 лет	Есть	оформлена	Стоит в очереди на улучшение жилищных условий с 2013г	Разведен	один		Почетная грамота