

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по разработке и реализации социальных программ (на примере администрации Чигиринского сельсовета)

Исполнитель  
студент группы 573- зб (А) \_\_\_\_\_ С.В. Шохирева

Руководитель  
ст. преподаватель \_\_\_\_\_ В.З. Григорьева

Нормоконтроль  
ст. преподаватель \_\_\_\_\_ Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
подпись И.О. Фамилия

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### З А Д А Н И Е

К бакалаврской работе студента Шохиревой Светланы Владимировны

1 Тема бакалаврской работы Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по разработке и реализации социальных программ (на примере администрации Чигиринского сельсовета)

(утверждено приказом от 10.03.2020 № 548-уч)

2 Срок сдачи студентом законченной работы 04.06.2020

3 Исходные данные к бакалаврской работе: Учебная, методическая литература, нормативно-правовые акты, законы, статистические данные

4 Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих проработке вопросов):

1 Теоретические основы разработки и реализации муниципальных программ

1.1 Муниципальные программы – инструмент стратегического развития муниципального образования

1.2 Нормативно-правовое обеспечение разработки и реализации муниципальных программ

1.3 Отечественный опыт реализации муниципальных программ в муниципальных образованиях

2 Практика реализации муниципальных программ администрацией Чигиринского сельсовета и ее совершенствование

2.1 Организационно-экономическая характеристика администрации Чигиринского сельсовета

2.2 Анализ деятельности администрации Чигиринского сельсовета по реализации муниципальных программ

2.3 Проблемы в реализации и предложения по их совершенствованию

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.): работа содержит 11 таблиц, 6 рисунков

6 Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7 Дата выдачи задания 30.03.2020

Руководитель бакалаврской работы Григорьева Вера Захаровна к.т.н, доцент  
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): 30.03.2020  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 74 с., 11 таблиц, 6 рисунков, 51 источник.

### МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРА- ЗОВАНИЯ

Объектом исследования являются муниципальные программы социально-экономического развития муниципального образования Чигиринского сельсовета.

Предметом исследования работы является механизм разработки и реализации муниципальных программ на территории муниципального образования Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области.

Целью работы является выявление проблем и предложение вариантов решения на основе теоретических исследований и анализа деятельности муниципального образования Чигиринского сельсовета Благовещенского района в сфере разработки и реализации муниципальных программ на территории муниципалитета.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы разработки и реализации муниципальных программ	8
1.1 Муниципальные программы – инструмент стратегического развития муниципального образования	8
1.2 Нормативно-правовое обеспечение разработки и реализации муниципальных программ	16
1.3 Отечественный опыт реализации муниципальных программ в муниципальных образованиях	25
2 Практика реализации муниципальных программ администрацией Чигиринского сельсовета и ее совершенствование	34
2.1 Организационно-экономическая характеристика администрации Чигиринского сельсовета	34
2.2 Анализ деятельности администрации чигиринского сельсовета по реализации муниципальных программ	42
2.3 Проблемы в реализации и предложения по их совершенствованию	56
Заключение	65
Библиографический список	68

## ВВЕДЕНИЕ

На фоне совершенствования государственной экономики, преобладания целостности в организационном регулировании, парадоксального законодательного регулирования органа самоуправления на помощь в управлении следует систематическая стратегия управления и программирования первоочередных направлений социально-экономического развития территории. На муниципальном уровне имеет выраженную форму стремление к увеличению области использования программно-целевого подхода к разрешению проблем территориального характера.

Разработка и реализация муниципальных программ и воплощение их в жизнь на территориях муниципальных образований является одним из существенных механизмов выполнения целей социально-экономической политики. Они способствуют фиксации финансовых ресурсов местного самоуправления в урегулировании основных проблем в регионе, городском округе, поселении, совершенствовании образовательного муниципального уровня и роста показателя развития иных сфер на конкретной территории.

На уровне сельских поселений, муниципальных субъектов, городских округов органы местного самоуправления муниципального образования осознают значимость разработки и реализации муниципальных программ, как средство спасения из непростых, даже затруднительных ситуаций путем осуществления программного функционирования в рамках своих полномочий и подвластной им территории.

В наше время, на муниципальном уровне, препятствует не результативность муниципальных управленческих структур плодотворному продвижению программных инструментов. К тому же, слабый систематический характер работанности основ и путей к социально-экономическому программированию на муниципальном уровне.

В связи с вышесказанными доводами, актуальность дипломной работы заключается в том, что на современном этапе развития муниципальные про-

граммы выполняют не малую роль в социально-экономическом развитии отдельного муниципального образования так и страны в целом.

Целью работы является выявление проблем и предложение вариантов решения на основе теоретических исследований и анализа деятельности муниципального образования Чигиринского сельсовета Благовещенского района в сфере разработки и реализации муниципальных программ на территории муниципалитета.

В соответствии с поставленной целью в данном исследовании решаются следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты разработки и реализации муниципальных программ на уровне муниципального образования;
- проанализировать деятельность администрации Чигиринского сельсовета по разработке и реализации муниципальных программ местного самоуправления Чигиринского сельсовета Благовещенского района;
- дать рекомендации на мероприятия по совершенствованию осуществления разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования Чигиринского сельсовета Благовещенского района.

Предметом исследования работы является механизм разработки и реализации муниципальных программ на территории органа местного самоуправления Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области.

Объектом исследования являются муниципальные программы социально-экономического развития муниципального образования Чигиринского сельсовета.

Информационной основой исследования является Законодательство Российской Федерации, Постановления Правительства, Указы Президента, Законы Амурской области, учебные пособия, интернет-ресурсы.

Для выпускной квалификационной работы также были использованы документы преддипломной практики: учредительные документы – устав администрации Чигиринского сельсовета; нормативно-правовые акты; оценка эффективности муниципальных программ за квартал; отчеты отдела бухгалтерского учета и ауди-

та о доходах и расходах бюджета Чигиринского сельсовета с 2015 – 2019 год; архивные данные администрации Чигиринского сельсовета с 2015 – 2019 год.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

## 1.1 Муниципальные программы – инструмент стратегического развития муниципального образования

Одним из уровней власти, который особенно сопредельно располагается к населению страны является местное самоуправление. Он является крепким фундаментом формирования государственности на территории муниципального образования. Полномочия, которыми владеют органы местного самоуправления, располагают правом принятия делового и рентабельного решения для достойного обеспечения уровня жизни населения на территории муниципалитета.

Подробное понятие изложила К.А. Журавлева в своей статье, что местное самоуправление – организация деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории. Более широкое понятие местного самоуправления подразумевает право и реальную способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения<sup>1</sup>.

Государственный подход предполагает, что местное самоуправление – часть государственного управления, обладающая некоторыми особенностями (например, децентрализованным характером и т.д.)<sup>2</sup>.

У органа местной власти есть возможность на месте определить насущие проблемы, при этом применив критерии эффективности должного использования обусловленного количества ресурсов. Муниципальное образование при грамотной работе способно привлечь население к принятию важных решений, оказывающих влияние на построение социально-экономического будущего развития обеспечения жизни населения на территории.

Механизм преобразований в сфере местного самоуправления обеспечива-

---

<sup>1</sup> Журавлева К.А. Сущность местного самоуправления // Молодой учёный. 2018. № 43. С. 15.

<sup>2</sup> Прокофьева С.Е. Система местного самоуправления [Электронный ресурс] // Urait.ru: офиц. сайт. – 07.07.2015. – URL: <https://urait.ru/bcode/453669> (дата обращения: 20.05.2020).



ет благоприятные условия для активного социально-экономического развития муниципального образования и улучшение качества жизни населения. Подобное развитие вызвано причинами различных факторов (экономическими, социальными, управленческими и др.).

В силу вступившего Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на федеральном, региональном и муниципальном уровнях началась активная работа по разработке стратегий развития соответствующих территорий. Указанный Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется не только на федеральном уровне и уровне субъектов РФ, но и на уровне муниципальных образований. Фактически, сегодня можно говорить о том, что в российском государстве формируется новая система государственного планирования в условиях рыночной экономики<sup>3</sup>.

В отношении Стратегии социально-экономического развития органов местного самоуправления на территории автор статьи Е.Д. Конюхова считает, что стратегическое развитие – регулярный процесс, с помощью которого местные сообщества вырабатывают картину своего будущего и определяют этапы его достижения, отталкиваясь из местных ресурсов<sup>4</sup>.

Неизбежность разработки и реализации стратегического планирования социально-экономического развития местного самоуправления оказывается более реальной для органов местного самоуправления. Но в то же время большинство руководителей муниципалитетов не торопятся заниматься стратегическим планированием на фоне крайнего отсутствия финансирования муници-

---

<sup>3</sup> Мошкина Н.А. Стратегия развития муниципальных образований на современном этапе // Международный журнал социальных и гуманитарных наук. 2016. № 1. С. 18.

<sup>4</sup> Конюхова Е.Д. Механизмы стратегического управления развитием муниципального образования // Дельта науки. 2017. № 1. С. 15.

пальных образований, стохастичности политической деятельности предприятий и сменяющейся законодательной базы.

Развитие муниципального образования невозможно без определения целей и приоритетов, без разработки соответствующей Стратегии, которая позволит выстроить экономическую и социальную политику соответствующей территории. Работа над стратегическим планом развития муниципального образования должна проводиться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим общероссийские средства регионального планирования и стратегического управления<sup>5</sup>.

В муниципальных субъектах создаются, принимаются документы нормативно-правового регулирования стратегического развития социально-экономической политики, обязательные для обеспечения бюджетного планирования финансов органа местного самоуправления на определенный срок. К тому же, по решению местного самоуправления может разрабатываться, утверждаться и осуществляться Стратегия и план мероприятий по реализации социально-экономического развития муниципального образования на его территории.

Совершенствование территорий муниципального образования крепко зависит от инструментов путем исполнения долгосрочных планов, а именно стратегии социально-экономического развития территории. В связи с этим фактом большинство муниципальных образований осуществляют комплекс мер для увеличения степени социально-экономического развития местного самоуправления и поддержки качества жизни граждан путем реализации муниципальных программ.

Под социально-экономическим развитием муниципального образования необходимо рассматривать организационную деятельность муниципальных субъектов в правовых отношениях с населением, органами местного самоуправления и государственной власти, в поле деятельности муниципалитета, адресованные на достижение целенаправленного уровня развития на террито-

---

<sup>5</sup> Мошкина Н.А. Стратегия развития муниципальных образований на современном этапе // Международный журнал социальных и гуманитарных наук. 2016. № 1. С. 18-21.

рии муниципального образования с целью удовлетворения потребностей граждан и повышения качества жизни всех слоев населения на территории муниципального образования.

В настоящее время с целью реализации социально-экономической политики на уровне муниципальных образований широко применяется программно-целевой подход. Сущность его заключается в формировании системы программ социально-экономического развития территории. Программно-целевой подход предусматривает разработку плана в виде программы, которая, в свою очередь, представляет совокупность задач, мероприятий, увязанных между собой в пространстве и во времени, и ресурсного обеспечения для достижения единой цели. Данное обстоятельство позволяет использовать программно-целевые методы планирования и программирования преимущественно при разработке программ на среднесрочную и долгосрочную перспективу<sup>6</sup>.

Значительную роль в реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований играют муниципальные программы. Это подтверждается тем, что муниципальные программы отнесены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования<sup>7</sup>.

Под совершенствованием муниципалитета понимают управленческий процесс изменения целого ряда сфер жизнедеятельности местного самоуправления, которое направлено на достижение определенного уровня развития экономики на территории муниципалитета с минимум потерь, что касается природных ресурсов, и повышение уровня качества жизни населения и государства.

Осуществление муниципальных программ всевозможного направления

---

<sup>6</sup> Тихонова Е.О. Особенности реализации муниципальных программ по развитию территории // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. 2018. № 11. С. 15.

<sup>7</sup> Акушева М.Х. Направление совершенствования инструментов стратегического планирования развития муниципальных образований // Научные известия. 2017. № 8. С. 28.

воедино решают проблемы социально-экономического развития муниципальных образований.

Муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования<sup>8</sup>.

Следовательно, для создания муниципальных программ органы местного самоуправления обязаны отлично знать технологию ее разработки, на какие нормативно-правовые акты ссылаться, утверждать программу и реализовывать муниципальную программу как положено, имеющих различный статус.

Присутствует целый ряд критериев, с помощью которых осуществляется классификация муниципальных программ. Рассмотрим тенденцию разработки муниципальных программ:

- образование положительного инвестиционного климата для малого и среднего бизнеса (развитие финансовой инфраструктуры);
- законодательное реформирование (регулирование и контроль со стороны органа местного самоуправления);
- организация благоприятной социальной среды для деятельности и здорового образа жизни населения на территории муниципального образования (развитие и переоборудование учреждения здравоохранения, материнства и детства, объектов образования, культуры, спорта и т.д.);
- восстановление окружающей среды и предотвращение чрезвычайных ситуаций (проведение мероприятий по оздоровлению окружающей среды);
- содействие в модернизации промышленности (участие в реформировании и совершенствовании предприятий);
- совершенствование инфраструктуры транспорта, взаимоотношений и обеспечении непрерывной работы жилищно-коммунального хозяйства на тер-

---

<sup>8</sup> Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (с изм. и доп. от 18.07.2019) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 31.03.2020).

ритории муниципалитета;

- продвижение межрегиональных и международных связей муниципального образования и т.д.

Уже в стадии разработки муниципальной программы нужно обязательно определить каждое мероприятие программы по ряду критериев:

- цели и задачи, реализуемой программы;
- сроки ее реализации;
- размер и источники финансирования;
- показатели оценки эффективности программы.

Выделение конкретных проблем для разработки муниципальной программы формируется из следующих факторов:

а) серьезность конкретной проблемы;

б) отсутствием способа разрешения проблемы в оптимальные сроки действующим законодательством и необходимой муниципальной поддержки для её решения;

в) новизной насущей проблемы, проведение плодотворных технических, организационных и прочих мероприятий для полномасштабной популяризации прогрессивных достижений и на этой основе усиление эффективности общественного прогресса.

В зависимости от целей муниципальные программы делятся на 2 вида:

- 1) текущие (относящиеся к настоящему времени);
- 2) перспективные (многообещающие).

Данные виды программ представляют собой часть соответствующего плана. Расходы, связанные с реализацией муниципальных программ, формируются местным бюджетом муниципального образования на определенный период.

По критериям срока реализации муниципальные программы делятся на три вида:

- краткосрочные (до 1 года);
- среднесрочные (от 3 до 5 лет);
- долгосрочные (от 10 до 15 лет).

В частых случаях муниципальные программы реализуются среднесрочного характера, более редко встречаются долгосрочные муниципальные программы.

В зависимости от механизма реализации:

- а) заказные (заранее определены исполнители);
- б) конкурсные, (определение исполнителей проводится по итогам проводимого конкурса на федеральной платформе государственных закупок ЕИС).

В зависимости от назначения:

- 1) систематические (обеспечивают социально-экономическое развитие муниципального образования на территории в полной объеме);
- 2) проблемные (направлены на решение определенной проблемы муниципального образования).

Каждой муниципальной программе необходимо иметь паспорт, составленный в утвержденной форме по созданной Методике Правительства Российской Федерации. В ней так же должны быть отражены целевые индикаторы и показатели, характеризующие ее эффективность на стадии реализации. Настоящая потребность связана с нуждаемостью повышения эффективности расходов бюджетных средств муниципалитета.

На стадии реализации муниципальной программы муниципалитет проводит поквартально оценку эффективности программы, опираясь на данные по бюджетированию (точнее, сколько денежных средств было реализовано и из чьих средств) согласно законодательству. Однако, эффективность муниципальной программы в основном зависит от тщательного предварительного планирования программы, правильно и разумно ли сформирована ее структура, действительно ли мероприятия направлены на выполнение обрисованных в муниципальной программе конкретных задач и достижения поставленной цели. Согласно законодательству все муниципальные образования утверждают нормативно-правовой акт с критериями оценки проведения муниципальных программ. Например, в Амурской области применяются комплексные критерии оценки эффективности муниципальных программ:

- соответствие муниципальной программы системе стратегических при-

оритетов социально-экономического развития региона и муниципального образования;

- соответствие муниципальной программы условиям, определяющим необходимость решения проблемы программно-целевым методом;
- оценка результативности индикаторов эффективности;
- объемные и структурные параметры финансирования муниципальной программы<sup>9</sup>.

К глубокому сожалению, далеко не в каждом муниципальном образовании проводится общественный мониторинг оценки социальной эффективности работы муниципалитета или той или иной реализуемой программы, если население владеет данной информацией.

Иногда, по результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы муниципальное образование может принять решение о досрочном завершении реализации муниципальной программы, либо внести изменения в размере бюджетирования на ее исполнение, или ввести корректировки в план мероприятий.

Муниципальная программа – нечто другое, нежели инвестиционный проект, и при общих определениях, целях и даже способах реализации, показатели социальной эффективности не могут избежать политической особенности, не соответствовать стратегии социально-экономического развития региона (муниципального образования) и не носить имиджевый характер для действующей муниципальной власти<sup>10</sup>.

Таким образом, можно сделать соответствующий вывод, что важнейшим условием рентабельного управления муниципальным образованием на территории является стратегический характер организации работы муниципалитета. Стратегия социально-экономического развития любого муниципального образования направлена на решение ключевых приоритетных целей и задач. Ис-

---

<sup>9</sup> Кораблева А.А. Методические основы оценки эффективности муниципальных программ // Региональная экономика: теория и практика. 2017. № 4. С. 691.

<sup>10</sup> Данилина И.В. Эффективность муниципального управления на примере реализации депутатских наказов (на примере муниципального образования город Краснодар) // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 115. С. 45.

пользование методов муниципального стратегирования развития можно повысить эффективность государственного управления территориальным развитием в стране в целом и создать благоприятные возможности для решения реально существующих и потенциальных проблем муниципального образования. Поэтому, на сегодняшний день муниципальные программы играют большую роль в социально-экономическом развитии как отдельно взятых регионов, так и страны в целом.

## **1.2 Нормативно-правовое обеспечение разработки и реализации муниципальных программ**

Вследствие исследования своеобразия муниципальных программ, разумеется, необходимо ознакомиться с нормативно-правовым обеспечением, что разрабатывалось в целях регулирования хода разработки и реализации муниципальных программ на территории местного самоуправления.

Законодательное обеспечение муниципальных программ состоит из разработки конструктивных правовых норм и механизмов, позволяющих на деле реализовать охрану и защиту населения, здоровья и прав граждан.

Нормативно-правовая основа органов местного самоуправления определяет систему законодательных правовых актов, исходя из чего, муниципальное образование осуществляет свои функции.

Исконно, деятельность любого муниципального образования исходит из основного главенствующего законодательного акта – Конституция Российской Федерации, где народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления<sup>11</sup>, и также закрепляет основы конституционного строя, организации государственной власти и взаимоотношений между гражданином, обществом и государством.

В процессе стратегического планирования социально-экономического развития местного самоуправления, непосредственно обращаются к Федеральному закону от 28.06.2014 года № 172 ФЗ «О стратегическом планировании в

---

<sup>11</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. и доп. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 29.03.2020).



Российской Федерации», который устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования<sup>12</sup>.

При поступлении граждан на работу в органы муниципального образования администрация руководствуется Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», где определены отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу граждан Российской Федерации<sup>13</sup>.

Основопологающим в работе муниципального образования, которым муниципалитет руководствуется при осуществлении своей деятельности, является Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления<sup>14</sup>.

Каждое муниципальное образование ведет свою деятельность согласно Уставу, принятым Законодательным органом (Советом Народных Депутатов). В нем определены формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем территориального общественного самоуправления<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (с изм. и доп. от 18.07.2019) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 31.03.2020).

<sup>13</sup> Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/) (дата обращения: 31.03.2020).

<sup>14</sup> Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с доп. и изм. от 23.05.2020) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 31.03.2020).

<sup>15</sup> Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с доп. и изм. от 23.05.2020) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 31.03.2020).

Исходя из вышеперечисленных нормативно-правовых актов, при разработке и реализации муниципальных программ муниципальные образования в первую очередь руководствуются ими, так как в них фиксированы их полномочия, предмет ведения, и конечно ответственность.

Теперь рассмотрим нормативные акты, которые имеют непосредственное отношение в осуществлении процесса разработки и реализации муниципальных программ.

Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации с федеральными органами государственной власти обозначено в Федеральном законе от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», которые, отталкиваясь на общероссийские взгляды и ориентации региональной политики, создают важные направления территориальной политики региона.

При реализации муниципальных программ должен быть разработан механизм их реализации, который содержит комплекс мероприятий иницилируемых, разрабатываемых, утверждаемых и осуществляемых в порядке, определенном нормативными документами<sup>16</sup>.

В стадии принятия разработки и реализации государственных программ на территории муниципального образования орган исполнительной власти субъекта издает Постановление «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности». Например, Постановление Правительства Амурской Области от 29 июля 2013 года № 329 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности (с изменениями на 29 января 2019 года)», где разработка государственных программ, планируемых к реализации, начиная с 2014 года, осуществляется на ос-

---

<sup>16</sup> Тихонова Е.О. Особенности реализации муниципальных программ по развитию территории // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. 2018. № 11. С. 15.

новании решений исполнительных органов государственной власти области, принятых с учетом предложений министерства финансов Амурской области и министерства экономического развития и внешних связей Амурской области<sup>17</sup>.

После, муниципальный район издает Распоряжение «Об утверждении перечня муниципальных программ в муниципальном образовании», где перечислен весь список действующих муниципальных программ на территории. Например, Распоряжение администрации Благовещенского района от 01.11.2019 года № 313-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ Благовещенского района на 2020 год».

Муниципальная программа – система мероприятий и инструмент социально-экономического планирования, что обеспечивает достижение конкретных целей и задач совершенствования муниципального образования, определяет обеспечение эффективности и результативности расходования средств муниципального образования. Для осуществления разработки, реализации и оценки результативности муниципальных программ в муниципальных районах и муниципальных образованиях принимаются Постановления «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, также проведения оценки эффективности их реализации».

Также не будем забывать о национальных проектах (программах), созданными нашим Президентом в 2018 г. Утвержденные Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 г. № 12 «Методические указания по разработке национальных проектов (программ)» и Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» содержат установленный порядок управления проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации.

---

<sup>17</sup> Постановление Правительства Амурской Области «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности от 29 июля 2013 года (с изм. от 29.01.2019) № 329 [Электронный ресурс] // Amurobl.ru: офиц. сайт. – 14.07.2009. – URL: <https://www.amurobl.ru/pages/dokumenty/NPA/ekonomika-i-finansy/gosudarstvennye-programmy-/postanovlenie-pravitelstva-amurskoy-oblasti-ot-29-07-2013-329-poryadok-prinyatiya-resheniy-o-razrabo/> (дата обращения: 28.03.2020).

Некоторые муниципальные программы произошли из них.

Большинство муниципальных программ не входят в перечень государственных программ, так как реализуются согласно Федеральным законам определенной направленности и осуществляются на основе Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При разработке и реализации муниципальной программы в отношении противодействия терроризма и экстремизма на территории органа местного самоуправления, администрация муниципального образования руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

– Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», где установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним<sup>18</sup>;

– Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», где определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливает ответственность за ее осуществление<sup>19</sup>;

– Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», где назначены меры по минимизации и устранению выявлений антитеррористических компаний.

Также разрабатывается и реализуется муниципальная программа в отношении пожарной безопасности, которая ссылается на следующие нормативно-правовые акты:

а) Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», который определяет общие правовые, экономические и социальные осно-

---

<sup>18</sup> Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=58840#05942506208939169> (дата обращения: 31.03.2020).

<sup>19</sup> Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37867/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/) (дата обращения: 24.03.2020).

вы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации<sup>20</sup>;

б) Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», определяет основные положения технического управления в области пожарной безопасности<sup>21</sup>.

Муниципальная программа, направленная на развитие малого и среднего предпринимательства, опирается на Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации<sup>22</sup>.

В сфере модернизации жилищно-коммунального хозяйства муниципальное образование руководствуется статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации лучших условий для населения жилищно-коммунальных услуг, реализации мероприятий, которое обеспечивает эффективное и устойчивое функционирование жилищно-коммунального хозяйства.

При разработке и реализации муниципальной программы в отношении коррупции, администрация муниципального образования руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

1) Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», где устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с ней<sup>23</sup>;

2) Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых ак-

---

<sup>20</sup> Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5438/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/) (дата обращения: 23.03.2020).

<sup>21</sup> Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_78699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699/) (дата обращения: 23.03.2020).

<sup>22</sup> Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52144/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/) (дата обращения: 26.03.2020).

<sup>23</sup> Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/) (дата обращения: 23.03.2020).

тов», который устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы<sup>24</sup>.

Для осуществления муниципальных программ однозначно необходимо финансирование, которое в основном спонсирует бюджет муниципалитета, а дополнительными источниками бюджетирования являются областной, районный бюджет и внебюджетные фонды (инвесторы).

При планировании бюджета на отчетный финансовый год муниципальное образование руководствуется Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ и Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», где определено установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета<sup>25</sup>.

Для реализации муниципальных программ орган местного самоуправления в частых случаях не способно в полной мере финансировать проект. Именно поэтому муниципальное образование субъекта создает Постановление «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам», для финансирования небольших проектов территориального значения, где Министерство финансов субъекта предоставляется органу местного самоуправления субсидии для реализации проекта муниципальной программы.

Для более практичной работы отделов Бухгалтерского учета и анализа муниципального образования Министерство Финансов Российской Федерации издало письмо от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «Методические рекомендации

---

<sup>24</sup> Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: офиц. сайт. – 11.08.2009. – URL: <https://base.garant.ru/195958/> (дата обращения: 27.03.2020).

<sup>25</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.04.2020) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 31.03.2020).

по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ», где методические рекомендации подготовлены с целью методологического обеспечения перехода к составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ<sup>26</sup>.

При реализации муниципальной программы в частых случаях муниципальное образование обязано работать со сферой государственных закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений<sup>27</sup>.

Реализовав муниципальную программу, в довольно редких случаях у муниципального образования остаются денежные средства, которые не были использованы по назначению по каким-либо причинам, если это субсидирование. В данном случае Министерство Финансов субъекта по изданному ими Приказу «О порядках возврата и взыскания в доход областного бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение», имеют право потребовать возврат от муниципального образования.

Таким образом, можем сделать вывод: нормативно-правовое обеспечение деятельности муниципального образования в разработке и реализации муници-

---

<sup>26</sup> Письмо Министерство Финансов Российской Федерации «Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 [Электронный ресурс] // Garant.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70660866/> (дата обращения: 22.03.2020).

<sup>27</sup> Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44 [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 31.03.2020).

пальных программ законодательно подхвачено и регламентируемо, как на высшем уровне, так и на уровне субъекта муниципального образования.

Изучив правовую основу в сфере разработки и реализации муниципальных программ социально-экономического развития на территории муниципальных образований, вопреки всем достижениям в данной сфере присутствует цепочка проблем, понижающих эффективность их работы:

- отсутствует оптимизация процесса разграничения согласно с законодательно принятыми принципами полномочий среди различных уровней власти; оперативность организации исполнения полномочий выполняется не в полной мере;

- государственное регулирование в рамках финансирования непродуктивно в отношении неравномерной бюджетной обеспеченности субъектов РФ. У муниципальных образований всего на всего для эффективной реализации не хватает бюджетных средств, что не позволяет полноценному развитию регионов, так как государство не стимулирует дотациями для муниципальных субъектов РФ чтобы повышать уровень доходов, а только в ожидании нечастых трансфертов. Бесконечное субсидирование муниципальных программ со стороны государства влечет к незаинтересованности органов местного самоуправления в обеспеченности высшего уровня обеспеченности финансирования;

- бюджетный механизм государственного регулирования экономического развития, существующий в данный момент, имеет значительные недостатки, затрудняет полноценный процесс его функционирования. Получился итог межрегиональной дифференциации по существенным показателям: величины выпуска ВРП и объема производства промышленности на душу населения, размер среднедушевого дохода населения;

- отсутствуют показатели калькулирования итоговых результатов проведения муниципальной программы на территории. Нет механизма ответственности за низкий показатель реализации муниципальной программы.

Осуществляя процесс реализации муниципальных программ, предоставляется возможность подчеркнуть целый ряд индивидуальностей. Конкретное



указание источников бюджетирования, выявление жизненно важных потребностей населения, создание более точных показателей реализации муниципальных программ обеспечивает муниципальному образованию рентабельно развиваться и улучшать жизнь населения.

### **1.3 Отечественный опыт реализации муниципальных программ в муниципальных образованиях**

Выполняя административную деятельность, органы власти трудятся в общей системе. Эффективное управление государством и его экономикой, складывается из способности органов власти к взаимовосприятию инновационных направлений, навыков развить в стране настрой общества и принимать участие в процессе развития страны.

Несомненно, систематизация, обобщение и анализ информации о способах, формах, методах и моделях построения подобных отношений с целью достижения наибольшего эффекта в муниципальном управлении, является значимым для достижения синергетических результатов<sup>28</sup>.

Разработка и реализация муниципальных программ представляет собой одним из существенных способов управления муниципальным образованием на территории. Тем не менее, применение программно-целевого метода в управлении формируется направлением и территориальным значением проистекания проблемы, воздействующим на воспроизводственный ход управления в целом.

В каждом муниципальном образовании есть исключительно свои приоритетные проблемы, отличные от других субъектов страны. У одного субъекта муниципального образования, к примеру, построение учебных заведений, у другого – здравоохранение, у третьего – развитие инвестиционной деятельности и т.д. Каждый, следовательно, принимает решение по ситуации на территории своего муниципалитета и финансирует в пределах своего бюджета, или выходит из ситуации альтернативными методами, не нарушая законодательство страны.

На официальном сайте Минэкономразвития России размещены сборники

---

<sup>28</sup> Данилина И.В. Эффективность муниципального управления на примере реализации депутатских наказов (на примере муниципального образования город Краснодар) // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 115. С. 45.

лучших муниципальных практик 2019 года в направлении муниципальной экономической политики и управления муниципальными финансами<sup>29</sup>.

Рассмотрим на опыте отдельных муниципальных образований разработку и реализацию проектных решений в сфере экономической политики, что направлены на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства с привлечением инвестиций, использования механизмов муниципально-частного партнерства и образования структуры стратегического управления и выявим проблемы, которые при реализации муниципальной программы были предварительно выявлены и в конечном итоге решены муниципальным образованием на своем удачном опыте.

Орган местного самоуправления города Хабаровск Хабаровского края разработал и внедрил инструменты оценки качества реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования на территории.

Муниципальный субъект имеет двадцатилетний опыт реализации стратегического планирования в городе Хабаровск, который дал возможность получить возрастающий эффект от реорганизации накопленного потенциала в современную практику деятельности органа местного самоуправления.

За это время была организована продуктивная система управления города. Орган местного самоуправления разработал эффективные меры реализации долгосрочных перспектив развития в реальную жизнь города, наладил прямой действующий контакт с населением, заслужил доверие между обществом и властью в выборе приоритетов и перспектив лучшего развития муниципалитета.

Город Хабаровск за двадцать лет реализовал все запланированные мероприятия по развитию города, качество жизни на территории возросло значительно.

Приняв Хабаровской городской Думой в январе 2017 года Стратегию социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск», на период до 2030 года, муниципальное образование для более точной оценки эффективности реализации Стратегии приняло решение о ежегодном проведе-

---

<sup>29</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.07.2003. – URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 24.03.2020).

нии общественного мониторинга, точнее проверки и оценки эффективности отдельных звеньев административного развития, в числе населения, так как отчеты бухгалтерского отдела и отчеты ответственных лиц не говорят о реальных достижениях реализации Стратегии на разных этапах ее развития.

Для постоянного наблюдения за процессами социоэкономического развития города Хабаровск была разработана Методика проведения мониторинга реализации Стратегии развития, которая является прозрачным механизмом, объективно отражающим оценку выполнения запланированных мероприятий, реализации целей и задач социально-экономического развития города. Данная методика удостоена Диплома Международной Ассоциации столиц и крупных городов как лучшая муниципальная практика. В России есть несколько методик для оценки разработанных стратегий, но нет ни одной, которая бы оценила именно реализацию стратегий<sup>30</sup>.

Тем самым органы местного самоуправления укрепляют взаимодействие с жителями города, интересуются их непосредственно мнением, прислушиваются к замечаниям и пожеланиям граждан, что является ценной информацией для органов местного самоуправления для дальнейшего стратегического развития территории.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципалитета осуществляется из года в год администрацией города ответственным отделом экономического развития. Она определяется отношением количества эффективных муниципальных программ к общему количеству реализуемых муниципальных программ, умноженным на максимальный балл данного критерия в итоговой оценке.

Первый мониторинг за реализацию стратегии 2017 года был проведен уже в 2018 году. По определившемуся итогу Стратегию признали «Высокоэффективной».

Данного вида мониторинга не наблюдалось в реализации деятельности в

---

<sup>30</sup> Сборник лучших муниципальных практик 2019 года «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» [Электронный ресурс] // Minfin.ru: офиц. сайт. – 02.02.2019. – URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/Sbornik\\_luchshikh\\_munitsipalnykh\\_praktik\\_2019.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/Sbornik_luchshikh_munitsipalnykh_praktik_2019.pdf) (дата обращения: 23.03.2020).

других муниципальных образованиях на территории страны.

Осуществление мониторинга среди населения определяет количество эффективных и менее эффективных муниципальных программ. Тем самым граждане владеют информацией о реализуемой политике на территории муниципального образования.

Далее рассмотрим следующий муниципальный субъект – город Ханты-Мансийск Ханты-Мансийского Автономного Округа – Югры, который осуществляет развитие муниципально-частного партнерства посредством совместного проекта в сфере образования.

С положительной демографической ситуацией в городе на протяжении последнего десятилетия привела к необходимости возвести дополнительные общеобразовательные учреждения. Только два инвестора откликнулись с концессионной инициативой о финансировании, проектировании, строительства и эксплуатации объекта к администрации на своих приемлемых условиях.

В результате проработки частных концессионных инициатив в 28 декабря 2018 года муниципальным образованием подписаны два первых в России концессионных соглашения о создании объектов образования, которые позволят в 2021 году осуществить ввод в эксплуатацию двух новых школ. При этом сроки заключения концессионных соглашений с момента инициирования до подписания соглашения составили 3,3 месяца, в то время, как установленные Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» сроки с учетом проведения конкурса на заключение концессионного соглашения составляют 6 – 7 месяцев<sup>31</sup>.

Тем самым можно сделать вывод, что сбор необходимых документов и подпись документов с двух сторон по концессионному соглашению прошла намного рентабельней и эффективней, чем через поиск поставщика на федеральной платформе государственных закупок Единой Информационной Системы.

Далее рассмотрим деятельность муниципального образования в направ-

---

<sup>31</sup> Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54572/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/) (дата обращения: 31.03.2020).

лении развития инвестиционной политики на территории.

Муниципальное образование города Бузулук Оренбургской Области осуществляют меры по организации выгодных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории города для повышения эффективности сотрудничества местного самоуправления с инвесторами на территории муниципального образования.

На территории данного субъекта было зарегистрировано не малое количество организаций малого и среднего предпринимательства, при этом не малое количество граждан, проживающих на территории субъекта, заняты работой именно на данных предприятиях.

В рамках выполнения национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и муниципальной программы «Экономическое развитие города Бузулук» осуществляется поддержка и содействие развитию малого и среднего предпринимательства, методическая и консультационная помощь жителям города. В городе развита система имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Представляется финансовая поддержка в виде льгот по арендной плате за пользование муниципальными нежилыми помещениями субъектам малого и среднего предпринимательства в размере 50 % в сфере оказания услуг населению по пошиву и ремонту одежды, ремонту радио-телеаппаратуры, ремонту обуви<sup>32</sup>.

Органами местного самоуправления была создана благоприятная имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. Так же оказывается финансовая поддержка в виде льгот по арендной плате за использование муниципального нежилого помещения владельцам малого и среднего предпринимательства в предоставлении услуг населению по пошиву и ремонту одежды, ремонту радио-телеаппаратуры, ремонту обуви.

---

<sup>32</sup> Сборник лучших муниципальных практик 2019 года «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» [Электронный ресурс] // Minfin.ru: офиц. сайт. – 02.02.2019. – URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/Sbornik\\_luchshikh\\_munitsipalnykh\\_praktik\\_2019.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/Sbornik_luchshikh_munitsipalnykh_praktik_2019.pdf) (дата обращения: 23.03.2020).

Орган местного самоуправления организовало бизнес-зону «МФЦ для бизнеса», которая направлена на информационное и документальное оказание услуг. Следовательно, осуществляется механизм оценки регулирующего воздействия и консультация принятых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность предпринимателей.

Для осведомления предпринимателей об имеющихся возможностях поддержки малого и среднего предпринимательства в финансировании и привлечение инвестиций в свое дело, на территории муниципального образования был проведен городской бизнес-форум «Территория бизнеса – территория успеха». Отличная идея муниципалитета для встречи всех предпринимателей на одном мероприятии.

Также осуществлена альтернатива подачи заявлений на предоставление пяти муниципальных услуг через Единый портал госуслуг и Региональный портал государственных и муниципальных услуг.

В свою очередь реализовывались мероприятия по организации благоприятной деловой среды, содержащие предмет обсуждения о выдаче разрешений на строительство, техническом подключении объекта, ввод их в эксплуатацию и выдача градостроительных планов земельных участков. Существенно снизили сроки оказания муниципальных услуг:

- выдача документального разрешения на строительство сократилось с 10 до 7 дней;
- предоставление градостроительного плана земельного участка сократилось с 30 до 20 рабочих дней.

Результатом выполнения муниципальных мероприятий является предоставление всевозможных имущественных благ муниципального образования местным предпринимателям, упрощение процедур ведения дел малого и среднего бизнеса и увеличение вложений в инвестиционную политику муниципального образования города, а население приобрело организации с предоставлением требуемых услуг и рабочие места.

Теперь рассмотрим деятельность Комсомольского сельского поселения

Кинельского муниципального района Самарской области.

В данном муниципальном образовании проводится управление муниципальной собственностью и ее финансами в деятельности жилищно-коммунального хозяйства по предоставлению муниципальных помещений в аренду местным предпринимателям.

Муниципальное образование поселения передало на условиях договора аренды организации ООО «Теплосеть» муниципальное имущество для оказания коммунальных услуг населению, где основным видом деятельности организации является оказание услуг в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения. Предприятие осуществляет свою деятельность на более облегченной системе налогообложения (не уплачивает НДС и налог на имущество). Для каждого предпринимателя является большим плюсом.

Арендная плата за муниципальное имущество возвращается в виде капитальных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, что дало возможность муниципальному образованию произвести реконструкцию систем жилищно-коммунального хозяйства. Благодаря инвестированию удалось снизить показатели аварийности коммунальных систем и сократить фактический износ объектов коммунальной инфраструктуры.

Органом местного самоуправления также приняты и актуализированы новые схемы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения в отношении вероятных потребностей в коммунальных возможностях и дальнейших перспектив развития муниципального образования на территории.

Органом местного самоуправления принята муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Комсомольский муниципального района Кинельский Самарской области на 2017 – 2026 гг.», где имеется развернутый план действий, который направлен на обеспечение потребностей населения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и повышения качества оказываемых услуг, а также комплекс мероприятий, повышающих надежность функционирования работы коммунальных систем жизнеобеспечения предусмотрен муниципальной программой и в насто-

ящее время успешно реализуется<sup>33</sup>.

Муниципальное образование согласно Федеральному закону от 21.05.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» готовила конкурсную документацию и проект концессионного соглашения на проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения сельского поселения Комсомольский, но заявок не поступило, так как сфера жилищно-коммунального хозяйства является не привлекательной для инвесторов.

В связи с таким исходом ситуации альтернативой механизму муниципально-частного партнерства, предусмотренному федеральным законодательством, наиболее успешно реализуемому в крупных муниципальных образованиях, исходя из достигнутых результатов в секторе жилищно-коммунального хозяйства, в сельском поселении Комсомольск выступает действующая муниципальная практика аренды муниципального имущества жилищно-коммунального хозяйства с реинвестированием арендной платы в восстановление этого имущества<sup>34</sup>.

Реализуемая организационная схема муниципальным бюджетом осуществляет потребности населения и предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Муниципальное образование не найдя выхода из сложившейся ситуации, нашли альтернативный вариант выхода из нее. При этом наиболее результативно распределили инвестиции в отрасль жилищно-коммунального хозяйства, приняли оперативное решение проблемы по сравнению с концессионным соглашениям ее ограниченными мероприятиями.

Изучив несколько муниципальных программ в нескольких направлениях их развития, можно подвести итог, что разработка муниципальных программ является отличным методом планирования социально-экономического развития, а также средством реализации политики на территории местного самоуправления.

---

<sup>33</sup> Сборник лучших муниципальных практик 2019 года «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» [Электронный ресурс] // Minfin.ru: офиц. сайт. – 02.02.2019. – URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/Sbornik\\_luchshikh\\_munitsipalnykh\\_praktik\\_2019.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/Sbornik_luchshikh_munitsipalnykh_praktik_2019.pdf) (дата обращения: 23.03.2020).

<sup>34</sup> Там же.



Как свидетельствует положительный опыт деятельности муниципальных субъектов Российской Федерации в реализации муниципальных программ, он способствует решению наболевших проблем на организационном уровне, позволяет улучшить качество жизни граждан и процветание малого и среднего предпринимательства.

## 2 ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ЧИГИРИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА И ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

### 2.1 Организационно-экономическая характеристика администрации Чигиринского сельсовета

Местное самоуправление в системе публичности власти занимает особое место, где основным предназначением местного самоуправления является решение вопросов местного значения на определенной территории муниципального образования. В.И. Фадеев, О.Е. Кутафин считают, что «муниципальное образование – это сложное организационно-территориальное, социально-экономическое и публично-правовое образование, которое не может быть сведено только к одному из своих признаков, то есть территории»<sup>35</sup>.

Исследуем один из многих муниципальных образований орган местного самоуправления поселения – Чигиринский сельсовет Благовещенского района Амурской области.

Чигиринский сельсовет – муниципальное образование со статусом сельского поселения в составе Благовещенского района Амурской области.

Местное самоуправление в Чигиринском сельсовете – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях установленных федеральными законами – законами Амурской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций<sup>36</sup>.

21 сентября 2005 года в соответствии с Законом Амурской области № 51-ОЗ муниципальное образование наделено статусом сельского поселения и уста-

---

<sup>35</sup> Остапец О.Г. Муниципальное образование как правовой феномен // Инновационная наука. 2015. № 21. С. 68.

<sup>36</sup> Устав Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области от 22.12.2010 № 230 (с изм. и доп. от 07.02.2019) [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/glavnaya-stranitsa-chig/> (дата обращения: 27.03.2020).

новлены территориальные границы<sup>37</sup>.

Территорию Чигиринского сельсовета составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов – с. Чигири, с. Игнатьево, с. Верхнеблаговещенское, п. Вадимово, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения поселения, земли рекреационного назначения, земли для развития поселения<sup>38</sup>.

Административным центром муниципального образования Чигиринского сельсовета Благовещенского района является село Чигири.

Администрация Чигиринского сельсовета – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления поселения, которая так же обладает правами юридического лица и является муниципальным казенным учреждением.

Местоположение администрации Чигиринского сельсовета находится: Амурская область, Благовещенский район, с. Чигири, ул. Новая, д. 4.

Фактический адрес: Амурская область, Благовещенский район, с. Чигири, ул. Центральная, д. 37.

Ключевой задачей муниципального образования Чигиринского сельсовета является исполнение распоряжений, решение вопросов местного значения, отнесенных к компетенции исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в соответствии с действующим Уставом муниципального образования Чигиринского сельсовета и по выполнению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Амурской области.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяет Уставом муниципальное образование полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам

---

<sup>37</sup> Закон Амурской области «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Благовещенского района и муниципальных образований в его составе» от 21.09.2005 года № 51-ОЗ [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: офиц. сайт. – 18.05.2018. – URL: <https://base.garant.ru/24102427/> (дата обращения: 26.03.2020).

<sup>38</sup> Устав Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области от 22.12.2010 № 230 (с изм. и доп. от 07.02.2019) [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/glavnaya-stranitsa-chig/> (дата обращения: 27.03.2020).

местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации<sup>39</sup>.

Официальным документом, фиксирующим границу сельсовета, является план сельсовета, прилагаемый к Уставу. Устав Чигиринского сельсовета зарегистрирован на основании Решения Благовещенского районного Совета народных депутатов от 26.10.2005 года.

Состав администрации муниципального образования Чигиринского сельсовета образует Глава муниципального образования, заместители отделов и специалисты. Структура и отделы муниципалитета Чигиринского сельсовета составляют:

- Чигиринский сельский Совет народных депутатов – представительный орган поселения;
- Глава Чигиринского сельсовета, возглавляющий администрацию, – высшее должностное лицо поселения;
- Администрация Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области – исполнительно-распорядительный орган поселения;
- Контрольно-счётный орган – ревизионная комиссия.

Всего в администрации сельсовета 8 действующих отделов, взаимосвязанных между собой. Рассмотрим структуру подчиненности в администрации Чигиринского сельсовета (рисунок 1).

Глава администрации Чигиринского сельсовета – Андреева Любовь Витальевна.

Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования, которое является олицетворением власти на местном уровне, представляет муниципальное образование вовне, без предъявления дополнительных доверенностей и выступать от имени муниципального образования<sup>40</sup>.

---

<sup>39</sup> Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с доп. и изм. от 23.05.2020) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 31.03.2020).

<sup>40</sup> Жамборов А.А. Некоторые статусные характеристики главы муниципального образования // Инновационная наука. 2016. № 26. С. 99.

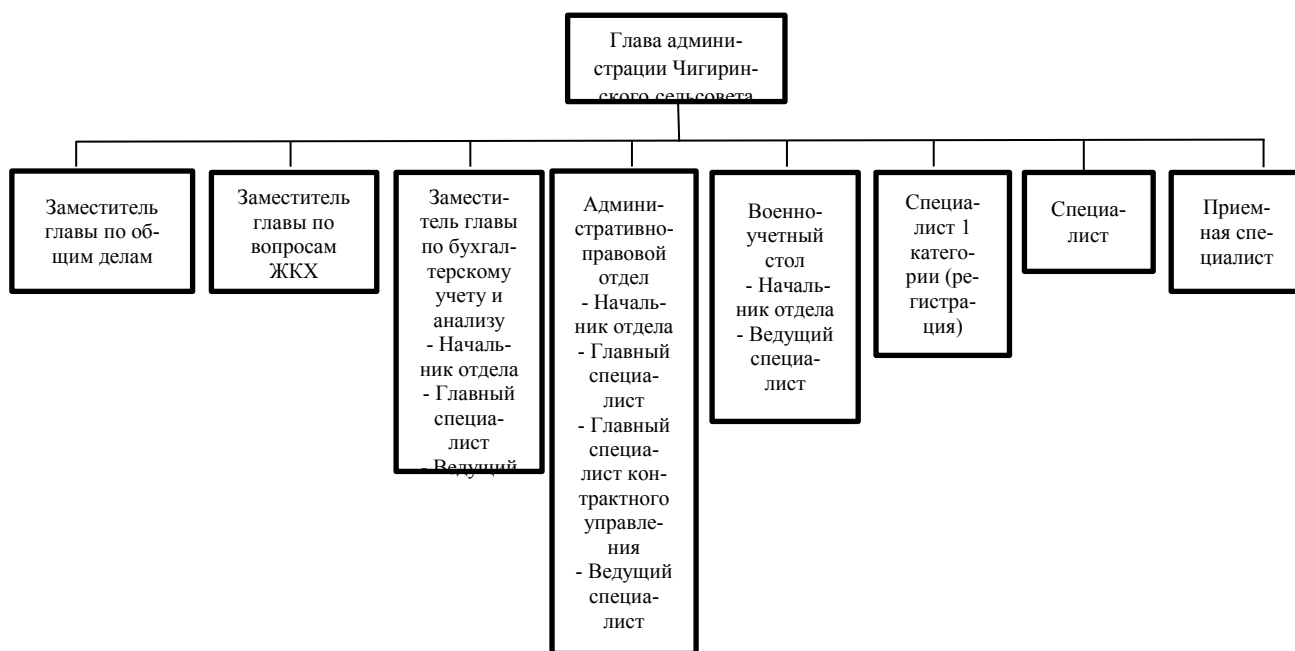


Рисунок 1 – Структура подчиненности в администрации Чигиринского сельсовета

Глава администрации Чигиринского сельсовета выполняет широкий спектр функций:

- осуществление организованной сплоченной работы всех отделов администрации муниципального образования и его взаимодействия с органами государственного управления и органами муниципального управления;
- контроль руководства в разработке проектов бюджета муниципального образования, планов и программ социально-экономического развития, осуществление координации функции их исполнения;
- участие в мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий на территории муниципального образования;
- осуществление кадровой политики администрации муниципального образования;
- осуществление контроля в отношении к мерам профилактики коррупции и осуществление борьбы с коррупцией и т.д.

В администрации Чигиринского сельсовета заместители Главы делятся на конкретные отделы специализированного назначения, точнее сосредоточены на решение конкретных задач определенного направления в пределах своей ком-

петенции.

Администрация Чигиринского сельсовета является основным распорядителем денежных средств бюджета Чигиринского сельсовета, предусмотренных на содержание муниципального образования и реализацию возложенных на нее полномочий, подотчетна главе администрации, подконтрольна главе администрации и совету народных депутатов. Деятельность администрации Чигиринского сельсовета финансируется средствами федерального и областного бюджета в соответствии с законодательством, а так же собственными средствами муниципального образования.

Бухгалтерский учет в учреждении обеспечивает систематический контроль за ходом исполнения смет доходов и расходов, состоянием расчетов с юридическими и физическими лицам, безуплотность денежных средств и материальных ценностей. Бухгалтерский учет осуществляется с момента его начала деятельности в качестве юридического лица.

Чигиринский сельсовет формирует ежемесячные, поквартальные и ежегодные отчеты о проделанной работе в отношении проведенных мероприятий, достижения поставленных целей и задач, использование бюджетных средств сельсовета. Данные отчеты муниципальное образование предоставляет администрации Благовещенского района Амурской области.

Чигиринский сельсовет обслуживает более 10 тысяч граждан тех или иных категорий по различным вопросам и принимает необходимые меры в пределах своей компетенции, утвержденных в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Численность населения территории Чигиринского сельсовета по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области на 2019 год составляет 12 861 человек.

Таким образом, администрация Чигиринского сельсовета является органом местного самоуправления, выполняющим исполнение распоряжений, решение вопросов местного значения, отнесенных к компетенции исполнитель-

но-распорядительного органа местного самоуправления действующим в соответствии с Уставом муниципального образования города Благовещенска и по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Амурской области.

Изучив организационную характеристику муниципального образования Чигиринского сельсовета, обратимся к ее экономическим показателям в сфере её деятельности.

Рассмотрим показатели развития Чигиринского сельсовета по численности населения за 2015 – 2019 года, используя сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области.

Рассмотрим оценку численности сельского населения по состоянию на 2019 год по официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области Благовещенского района Чигиринского поселения<sup>41</sup>.

Таблица 1 – Численность населения Чигиринского поселения на период за 2015 – 2019 года

Название	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019
Численность населения Чигиринского поселения за 2015 - 2019 года, чел.	8950	10053	11109	11960	12861

человек

Численность населения за последние 5 лет увеличилась на 39,11 % и продолжает ежегодно расти. Это связано с переездом населения из глубоких деревень в отсутствие работы ближе к районному центру и уход горожан в села для строительства домов и разведения хозяйства, так и миграционным притоком (2095 человек прибыло в сельское поселение по состоянию на 2018 год). Численность населения на территории Чигиринского поселения с 2015 по 2019 год увеличилась на 3 911 человек.

<sup>41</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 07.08.2003. – URL: <https://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 23.03.2020).

Кроме того, для Чигиринского сельсовета очень важно развитие предпринимательской деятельности на территории поселения. Экономику сельсовета очень трудно представить без малого и среднего предпринимательства, которое является прямым источником предоставления новых рабочих мест населению, наполнение товарного рынка, создания рыночной инфраструктуры. Субъекты малого и среднего предпринимательства стабильно и динамично развиваются.

Далее рассмотрим показатели численности предприятий в динамике на территории Чигиринского сельсовета. Данные взяты из архива администрации Чигиринского сельсовета по состоянию за 2015 – 2019 года (рисунок 2).

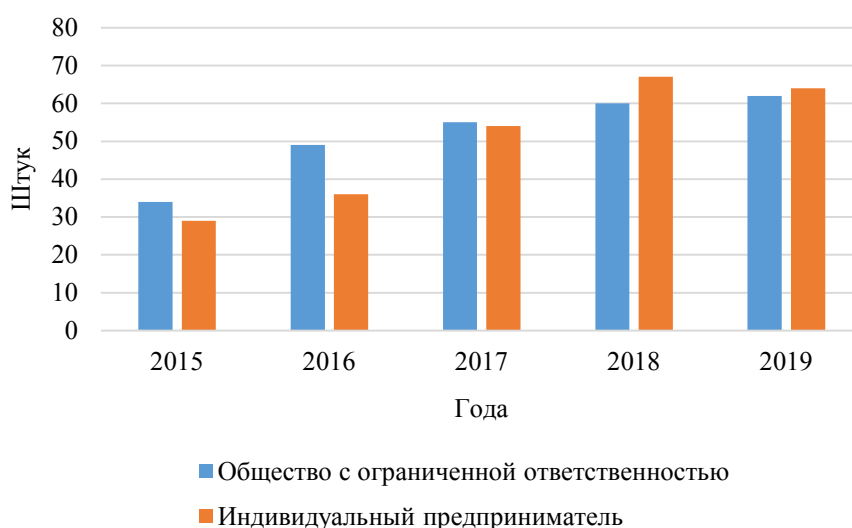


Рисунок 2 – Численность предприятий Чигиринского поселения с 2015 г. по 2019 г.

По данной диаграмме заметен прирост образований деятельности индивидуальных предпринимателей и Обществ с ограниченной ответственностью в связи с приростом населения на территории муниципалитета, где непосредственно предлагают свои услуги, наличие свободных земельных участков для реализации деятельности и также консультационная финансовая помощь предпринимателям со стороны администрации сельсовета по муниципальной программе.

Далее рассмотрим местный бюджет муниципального образования (Чигиринского сельсовета) на отчетный год за 2015 – 2019 года. Информация взята с



муниципального сайта субъекта по Благовещенскому району Чигиринскому сельсовету (рисунок 3)<sup>42</sup>.

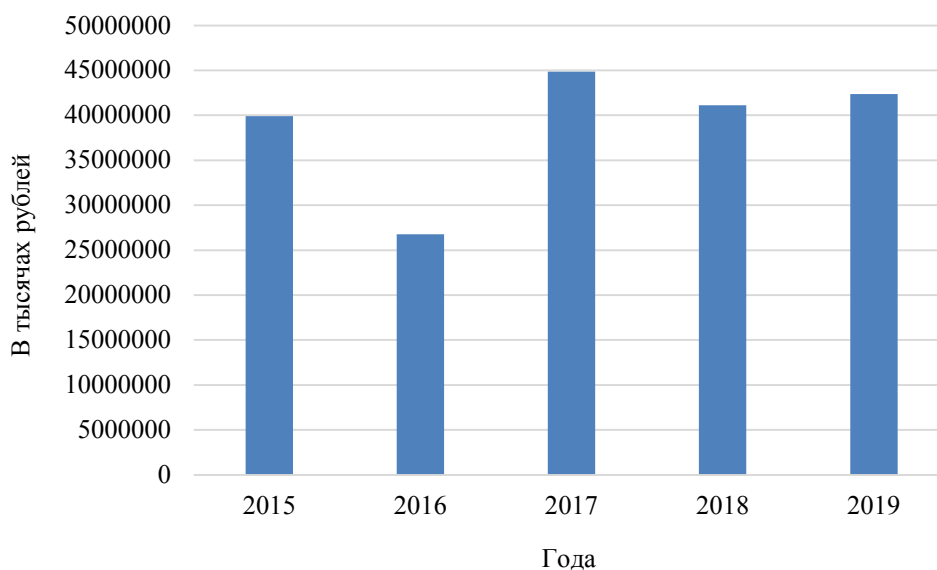


Рисунок 3 – Бюджет Чигиринского сельсовета за 2015 – 2019 года

Напомним, что бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления<sup>43</sup>.

Бюджет любого муниципального образования состоит из:

- доход от муниципальной собственности, находящейся в аренде;
- прибыль от предоставляемых платных услуг;
- отчисления, оплачивающие реализацию полномочий, которые переданные государством муниципалитету;
- выделения, финансирующие реализацию федерального законодательства и законодательства субъектов РФ;
- налоговые доходы (сборы и налоги, прибыль от приватизации, отчисления от фондов и налогов);
- ассигнования, покрывающие дополнительные расходы, сложившиеся в

<sup>42</sup> Администрация благовещенского района [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 01.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/> (дата обращения: 27.03.2020).

<sup>43</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.04.2020) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 31.03.2020).

результате деятельности государственной власти, что повысили расходы или снизили доходы органов местного самоуправления;

– другие неналоговые доходы, поступающие в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов РФ, на основании законодательства местных органов самоуправления.

Изучив данную диаграмму, мы видим присутствие хорошего бюджетирования муниципального образования с учетом численности населения сельсовета, но всегда разное нестабильное финансирование, также замечен факт урезания финансирования в один год практически на половину, что несет отрицательный характер.

Изучив три показателя развития муниципального образования в динамике можно сделать следующий вывод: можно сказать, что при увеличении численности населения на территории муниципального образования возрастают потребности жителей, соответственно растет количество организаций, предлагающих свои услуги населению по удовлетворению потребностей и улучшение качества жизни. Следовательно, по увеличению численности населения увеличивается также бюджетирование муниципального образования на удовлетворение нужд граждан.

## **2.2 Анализ деятельности администрации чигиринского сельсовета по реализации муниципальных программ**

В осуществлении своей работы администрация Чигиринского сельсовета руководствуется прежде всего Конституцией Российской Федерации, нормативно-правовыми актами, Указами Президента и Постановлениями Правительства Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации и Амурской области, нормативными правовыми актами представительного и исполнительного органа местного самоуправления, принятыми в пределах его полномочий, Уставом муниципального образования Чигиринского сельсовета.

Администрация Чигиринского сельсовета осуществляет свою деятельность на основе свободного участия населения поселения в выборе, утверждении и осуществлении решений, правомерности, самостоятельности при сово-

купности государственных и региональных и местных интересов, публичности и учёта мнения граждан, подотчётности и подконтрольности населению на территориях. Частные функции и полномочия орган местного самоуправления выполняет, применяя экономические, общевоспитательные и административные методы управления. Совет народных депутатов Чигиринского сельсовета является избранным представительным органом муниципального образования Чигиринского сельсовета. Также обладает правами юридического лица.

Администрация Чигиринского сельсовета при создании муниципальных программ понимают конкретную значимость в разработке и реализации программы, как способ выхода из довольно сложных, иногда критических ситуаций в осуществлении социально-экономической политики на территории сельсовета. Для реализации текущих и перспективных планов развития муниципального образования создают мероприятия, позволяющие комплексно и системно решать конкретные проблемы социально-экономического развития муниципального образования, т.е. муниципальные программы. Актуальностью разработки и внедрения муниципальных программ является эффективное расходование бюджетных средств администрации муниципального образования Чигиринского сельсовета.

На территории Чигиринского сельсовета реализуются и продлеваются на данный момент восемь муниципальных программ. Из них пять муниципальных программ социального характера. Рассмотрим принцип осуществления разработки и реализации муниципальных программ социального характера.

На территории муниципального образования Чигиринского сельсовета большинство муниципальных программ осуществляются на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и нормативно-правовых актов особой тематики, а также Устава Чигиринского сельсовета.

На основании Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» администрация Чигиринского сельсовета разработала муниципальную про-

грамму по поддержке малого и среднего предпринимательства на территории муниципалитета, а именно Постановление администрации Чигиринского сельсовета от 01.08.2017 № 349 «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Чигиринском сельсовете на 2018-2019 год»<sup>44</sup>.

Основопологающей целью реализации программы являлся охват в полном объеме всех доступных сфер деятельности на территории муниципалитета, привлечение внешних инвестиций, решение вопроса занятости трудоспособного населения.

Мероприятия проводимые во время реализации муниципальной программы рассмотрим в таблице 2.

Таблица 2 – Мероприятия по муниципальной программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Чигиринском сельсовете» на 2018 – 2019 годы

Наименование	Характеристика мероприятия
Мероприятия	Осуществлено приобретение торговых палаток для временного предоставления предпринимателям для организации выездной торговли во время мероприятий на территории муниципального поселения.
	В направлении престижа предпринимательской деятельности проведен конкурс «Лучший предприниматель села».
	Для информационной поддержки установлен информационный стенд о деятельности малого и среднего предпринимательства в администрации Чигиринского сельсовета и предоставлена информация об организации обучающих семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, об организации форумов, круглых столов, ярмарок, выставок и других мероприятий, направленных на повышение деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства.
	Проведены консультации по применению законодательной базы в регулировании деятельности малого и среднего предпринимательства, мерам поддержки со стороны органов местного самоуправления и предоставлении аренды помещения и земельных участков.

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы осуществлялось за счет средств бюджета Чигиринского сельсовета в размере 60 тысяч рублей, где в 2018 и 2019 году реализовано по 30 тысяч рублей. Финан-

<sup>44</sup> Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Чигиринском сельсовете на 2018 – 2019 годы» от 01.08.2017 № 349 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/> (дата обращения: 22.03.2020).

сирование муниципальной программы реализовано на 100 %.

В результате проведенных мероприятий количество малого и среднего предпринимательства стало заметно расти, консультационные и управленческие мероприятия дали положительную динамику в налажении контакта меж сторон.

Но есть и отрицательная сторона на фоне маленьких побед: очень маленькое финансирование муниципальной программы, смешное, отсутствие областного и районного финансирования для лучшего достижения больших целей за короткий срок. Муниципальное образование является востребованным по переселению граждан на территорию Чигиринского сельсовета и соответственно по оказанию услуг. Данная программа продлена, является эффективной.

Другая муниципальная программа была направлена на осуществление с муниципального субъекта администрации Благовещенского района Амурской области. Разработчиком программы является отдел коммунального хозяйства и благоустройства администрации Благовещенского района. Муниципальным образованием Чигиринского сельсовета было создано Постановление от 16.02.2018 № 69 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Чигиринского сельсовета на 2018 – 2020 годы»<sup>45</sup>.

Данная программа еще осуществляется и подходит к завершению.

Главной целью муниципальной программы является повышение эффективности, устойчивости и надежности деятельности жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения.

Мероприятия, проведенные администрацией Чигиринского сельсовета по муниципальной программе (таблица 3).

Таблица 3 – Мероприятия по муниципальной программе «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Чигиринского сельсовета» на 2018 – 2020 годы

Год осуществления мероприятия	Проведенные мероприятия с 2018 - 2019 год
1	2
Мероприятия проведенные	Создана проектно-сметная документация по замене

<sup>45</sup> Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О модернизации жилищно-коммунального хозяйства Чигиринского сельсовета на 2018 – 2020 годы» от 16.02.2018 № 69 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/> (дата обращения: 28.03.2020).

Продолжение таблицы 3

1	2
администрацией Чигиринского сельсовета по муниципальной программе за 2018 год	водотрубного двухбарабанного котла реконструированного для села Игнатьево приобретены приборы учета
	на котельной
	заменен водовод от котельной до улицы Октябрьская с. Чигири
	произведена замена сетей водоснабжения от технического водоёма до котельной
	осуществлен ремонт второго двухбарабанного котла
	реализована замена кровельного покрытия над техническим водоёмом
Мероприятия проведенные администрацией Чигиринского сельсовета по муниципальной программе за 2019 год	Проведен капитальный ремонт павильона технического водоема в селе Чигири
	осуществление замены котла в котельных
	сознана проектно-сметная документация по проведению работ по бурению скважин в селе Чигири
	осуществлена проектно-сметная документация площадки для хранения золы и шлаков котельной села Чигири
	реализовано установление приборов учета в котельной села Чигири
Мероприятия осуществляемые администрацией Чигиринского сельсовета по муниципальной программе за 2020 году	Для проведения замены котла и котельно-вспомогательного оборудования в селе Чигири, произведен заказ на изготовление и приобретение необходимых комплектующих у поставщика
	производится поэтапное бурение скважины в селе Чигири
	проводятся ремонтные работы по замене водопровода от котельной ул. Тепличная, 2а до ул. Солнечной.

Источниками бюджетирования выступил областной, районный и местный бюджет. Объемы финансирования программы составили 59 291,63962 тыс. рублей, в 2018 году реализовалось 6 212,64 тысяч рублей, 2019 году – 6257,92962 тысяч рублей, в 2020 году планируется реализовать 46821,07 тысяч рублей. По оценкам эффективности программу признали эффективной, а за 1 квартал 2020 года финансирование из всех источников отсутствовало<sup>46</sup>. Надеемся, что бюджетирование пройдет в 100 % эквиваленте со стороны областного и районного бюджетирования.

<sup>46</sup> Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О проведении оценки эффективности муниципальных программ Чигиринского сельсовета за 2020 год» от 11.03.2020 № 70 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/> (дата обращения: 28.03.2020).

Предполагающие результаты реализации муниципальной программы по ее завершению является повышение эффективности качества жилищно-коммунального обслуживания, надежности работы инженерных систем жизнеобеспечения, комфортность и безопасность условий проживания, снижение износа системы теплоснабжения с 51 % до 43 %; повысить коэффициент полезного действия источника теплоснабжения до 60 %, при одновременном снижении выбросов оксидов азота в атмосферу до 30 %; сократить затраты на производство жилищно-коммунальных услуг, что позволит поддерживать тарифы на ЖКУ на экономически обоснованном уровне.

И снова актуальна проблема отсутствия финансирования со стороны областного и районного бюджета в самое неподходящее время в разгар сезонных работ.

Следующая муниципальная программа была создана по распоряжению Главы Чигиринского сельсовета «О разработке проекта программы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории Чигиринского сельсовета», которое обеспечило создание муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Чигиринского сельсовета на 2018 – 2019 годы»<sup>47</sup>. Сроки реализации муниципальной программы с 2018 – 2019 год.

Управление муниципальной программой осуществляла Глава администрации Чигиринского сельсовета. Исполнителями муниципальной программы являлись отдел Гражданской обороны и Чрезвычайной Ситуации администрации Чигиринского сельсовета на территории муниципалитета.

Основной целью муниципальной программы являлось закрепление системы оснащения пожарной безопасности на территории муниципального образования Чигиринского сельсовета, оснащение первичных мер пожарной безопасности в учреждениях культуры.

---

<sup>47</sup> Постановление администрации Чигиринского сельсовета «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории Чигиринского сельсовета на 2018 – 2019 годы» от 01.08.2017 № 348 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/> (дата обращения: 28.03.2020).

Мероприятия, проведенные в период реализации муниципальной программы (таблица 4).

Таблица 4 – Мероприятия по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Чигиринского сельсовета», которое обеспечило создание муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Чигиринского сельсовета на 2018 – 2019 годы

Наименование	Характеристика мероприятий
Мероприятия	Опубликованы информационные материалы по профилактике пожарной безопасности на стендах в зданиях администрации Чигиринского сельсовета и учреждениях культуры для информирования населения муниципального образования
	Профинансировано содержание и обеспечение работы добровольной пожарной охраны на территории муниципального образования
	Произведено обновление минерализованных полос
	Осуществлен ремонт и очистка источников водоснабжения

Бюджет, затраченный на реализацию муниципальной программы составил 800 000 рублей. Финансирование выделялось из бюджета Чигиринского сельсовета на 2018 и 2019 года по 400 000 рублей.

Результаты, проведенной муниципальной программы на территории Чигиринского сельсовета за 2018 – 2019 годы:

- осуществлено укрепление пожарной безопасности территории администрации Чигиринского сельсовета;
- снижено количества пожаров, гибели и травматизма людей при пожарах в пожароопасный период;
- сокращен материальный ущерб от пожаров.

Образование пожарных дружин – отличный ход конем для сближения отношений между населением и органом местной власти. Для реализации муниципальной программы снова отсутствовало бюджетирование со стороны областного и районного бюджета.

Следующая муниципальная программа создана на основании Федерального проекта Постановления Правительства Российской Федерации от 10 фев-



раля 2017 года № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды. На основании этого местный орган самоуправления разработала муниципальную программу на основании Постановление администрации Чигиринского сельсовета от 25.10.2017 № 476 «О формировании современной городской среды муниципального образования Чигиринского сельсовета на 2018 – 2022 годы»<sup>48</sup>. Данная программа еще реализуется.

Главной целью осуществления муниципальной программы является формирование в кварталах жилой застройки благоприятной среды для проживания населения на территории муниципального образования. Мероприятия проведенные при реализации муниципальной программы рассмотрены в таблице 5.

Таблица 5 – Мероприятия по муниципальной программе «Формирование современной городской среды муниципального образования Чигиринского сельсовета» на 2018 – 2022 годы

Год осуществления мероприятия	Проведенные мероприятия
2018 год	Выполнен комплекс работ по благоустройству дворовых территорий на улице Центральная и Комсомольская в селе Чигири и территорий общего пользования.
2019 год	Выполнен комплекс работ по благоустройству дворовых территорий на улице Сосновая, Полевая, Магистральная и переулок Листопадный в селе Чигири, селе Игнатьево на улице Новая и территорий общего пользования.
в 2020 году планируется	Комплекс работ по благоустройству дворовых территорий на улице 1-ая Тепличная, Воронкова и Европейская в селе Чигири и территорий общего пользования.
в 2021 году планируется	Комплекс работ по благоустройству дворовых территорий на улице Октябрьская, Утренняя и Лесная в селе Чигири и территорий общего пользования.
в 2022 году планируется	Комплекс работ по благоустройству дворовых территорий на улице Победы, Новая и СХПК Тепличный в селе Чигири и территорий общего пользования.

<sup>48</sup> Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О формировании современной городской среды муниципального образования Чигиринского сельсовета на 2018 – 2022 годы» от 25.10.2017 № 476 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/upload/iblock/873/87302b6957d3328f7d9323ca0b3feae6.docx> (дата обращения: 28.03.2020).

Предполагаемые результаты по окончанию осуществления муниципальной программы на территории муниципального образования:

- рост запланированной части отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов;
- совершенствование внешнего облика сельских поселений мест многочисленного пребывания граждан;
- целедостижение показателя для оценки эффективности деятельности муниципального образования Чигиринского сельсовета.

Объемы и источники финансирования муниципальной программы составляют 4 200 000 рублей из местного бюджета, из них реализовались в 2018 году 200 000 рублей, в 2019 году – 1 000 000 рублей, с 2020 – 2022 года планируют реализовать по 1 000 000 рублей.

Исследовав ход реализации муниципальной программы, снова замечаем отсутствие финансирования областного и районного муниципалитета, хотя сама программа была направлена органом государственной власти. Создать создали, но как обычно не профинансировали. При этом высшие органы государственной власти ждут прекрасных результатов и улучшения качества жизни населения без финансирования инициатора.

Следующая муниципальная программа основана на осуществлении социального проекта развития на территории Чигиринского сельсовета, основанного на инициативе органа местного самоуправления совместно с населением.

Администрация муниципального образования, ознакомившись с успешными муниципальными программами развития других субъектов Российской Федерации, на общем собрании с населением предложили несколько программ подходящих для реализации их на территории. Жители дали свое согласие на благоустройство детской площадки на территории села Верхнеблаговещенское. Ответственным главным специалистом административно-правового отдела в рамках полномочий муниципального образования согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был разработан проект и документация.

Затем администрация принимает решение о разработке проекта программы с Законодательным органом администрации Чигиринского сельсовета – Советом Народных депутатов.

После согласия законодательного органа исполнительный орган, т.е. администрация Чигиринского сельсовета создало Постановление от 30.04.2019 г. № 176 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация проекта развития территории Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области, основанного на местных инициативах в 2019 году «Благоустройство детской площадки в с. Верхнеблаговещенское, Благовещенского района Амурской области»»<sup>49</sup>.

Главной целью реализации муниципальной программы являлось осуществление социально значимого проекта на территории Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области, путем привлечения граждан и организаций к деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения.

Далее ответственным специалистом администрации сельсовета был создан проект, рассчитал финансовые расходы совместно с экономистом и провел итоговое собрание с презентацией для граждан (показ примерной картинки). Проходили обсуждения, ответы на вопросы, поступления предложений от граждан, обсуждение финансирования со стороны населения (3 % от суммы), готовы ли они внести некую сумму для реализации проекта. После согласования с гражданами создавалась инициативная группа.

После чего администрация сельсовета провела реформирование о разработке муниципальной программы, это публикация статей в газете, опубликование информации в социальной сети.

Затем специалист, ответственный за разработку муниципальной програм-

---

<sup>49</sup> Об утверждении муниципальной программы «Реализация проекта развития территории Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области, основанного на местных инициативах в 2019 году «Благоустройство детской площадки в с. Верхнеблаговещенское, Благовещенского района Амурской области» Амурской области, основанного на местных инициативах в 2019 году «Благоустройство детской площадки в с. Верхнеблаговещенское, Благовещенского района Амурской области» [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – URL: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/> (дата обращения: 28.03.2020).

мы, создал проект, подготовил все необходимые документы, разработал паспорт программы, в котором выявлены цели, задачи, направления реализации, мероприятия, сроки реализации программы, финансирование, исполнительный орган и ожидаемые результаты по окончании программы. Далее проект Чигиринский сельсовет направил в проектное бюро, которое создает официальную проектную документацию. Они выезжали на место реализации проекта со специалистами, провели оценку, согласовывали с администрацией Чигиринского сельсовета детали по самому проекту, местами произвели замену и подгонку проекта по финансовым критериям.

После оформления проектной части, весь пакет документов собранный сельсоветам, проект был направлен на согласование в Министерство Финансов по Благовещенскому району Амурской области. Они провели проверку на соответствие финансовых затрат на реализацию муниципальной программы. Далее создано соглашение между сторонами на перевод финансового лимита на счет администрации Чигиринского сельсовета на реализацию проекта муниципальной программы.

Тем самым финансирование муниципальной программы осуществлялось за счет средств бюджета Чигиринского сельсовета и бюджета Правительства Амурской области. Общий объем финансирования муниципальной программы на весь период составил 1 470 070 рублей, где бюджетирование местного органа составило 440 000 рублей (не менее 5 % от суммы запрашиваемой субсидии), софинансирование из бюджета Амурской области – 1 000 000 рублей и софинансирование со стороны жителей – 30 000 рублей (не менее 3 % от суммы запрашиваемой субсидии).

Затем, после одобрения Министерства Финансов проект муниципальной программы администрация сельсовета в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» объявила конкурс или тендер – поиск поставщика на оказание услуг по контракту, который проводится на единой федеральной платформе ЕИС (единая информационная система). Специалист контрактной системы администрации муниципального об-

разования в рамках закона провела отбор поставщика, проверила все необходимые документы, выдержала все сроки прохождения конкурса и не выявила победившего в конкурсе или тендере поставщика. После всех согласований и проверок документов составлялся контракт и был подписан обеими сторонами.

На этом работа администрации муниципального образования не закончилась. Инициативная группа, созданная на собрании граждан, не имела возможности контролировать работу поставщиков на оказание услуг, и в более частых случаях этим занимается сама администрация сельсовета. Они проконтролировали процесс работы поставщика.

По завершению работ поставщиком, обязательно прошла приемка объекта, точнее, проверка на качество, добросовестность и весь комплекс произведенных работ, который по контракту поставщик должен был выполнить. При полном выполнении работ стороны подписали акт приемки работ, и администрация Чигиринского сельсовета перевела на счет поставщика денежную сумму по контракту.

После окончания всех работ со стороны поставщика администрация привлекла население, проживающее на территории муниципального образования к облагораживанию детской площадки (посадка деревьев, проведение субботника). Затем, после окончания реализации проекта муниципальной программы администрация сельсовета провела открытие объекта, на которое приглашало население, вышестоящие структуры, принимавшие участие в реализации программы, телевидение. Тем самым публично отчитались о проведении работ.

Данная программа была разработана и реализована за 2019 год.

Отчетность по использованию денежных средств по реализации проекта муниципальной программы администрация сельсовета предоставила в январе 2020 года, с февраля месяца Министерство финансов проверяла весь пакет отчетной документации по расходу денежных средств.

Муниципальная программа получила финансирование на ее реализацию сразу, никаких задержек по отчетам не наблюдалось. Тем самым орган местного самоуправления, после удачной реализации программы, в 2020 году запустило подобный проект в селе Игнатьево.

Ознакомившись с работой администрации Чигиринского сельсовета в осуществлении муниципальных программ рассмотрим наглядно эффективность реализации муниципальных программ в финансовом обеспечении на 2019 год.

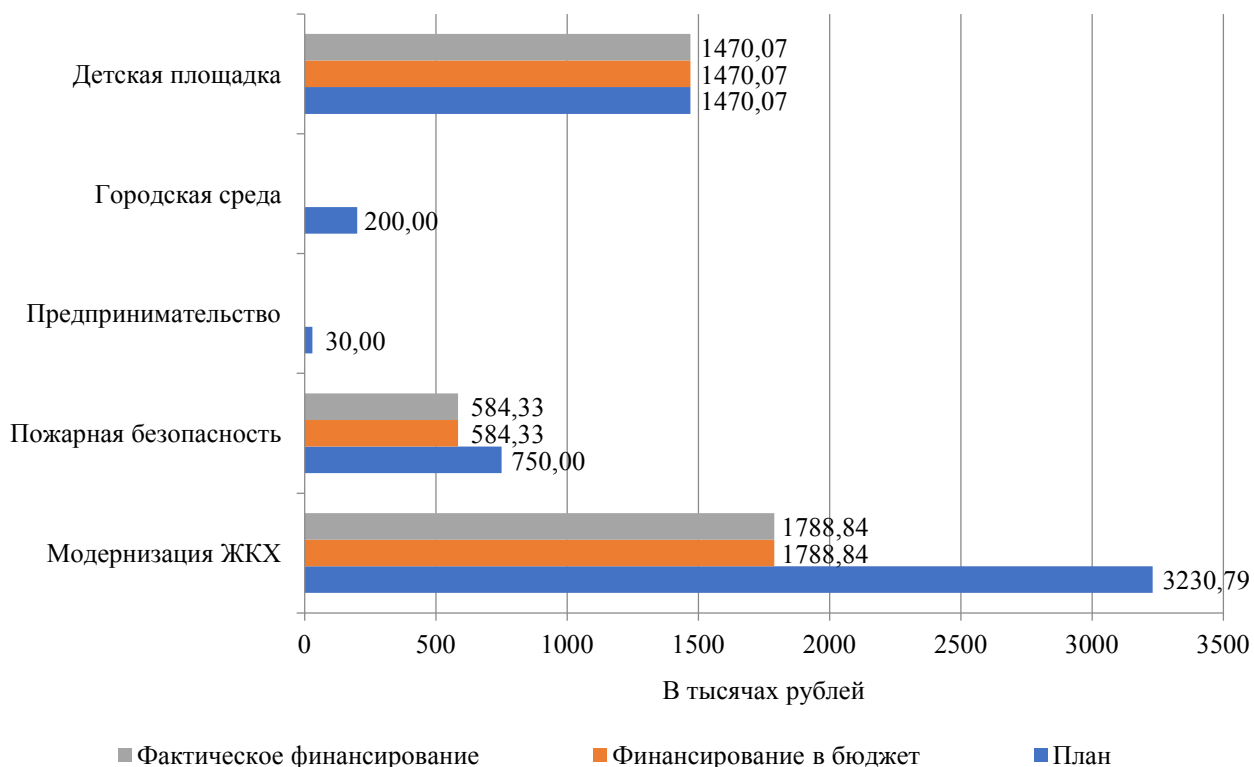


Рисунок 4 – Финансирование муниципальных программ

Рассмотрим процент выполнения финансирования муниципальных программ (рисунок 5).

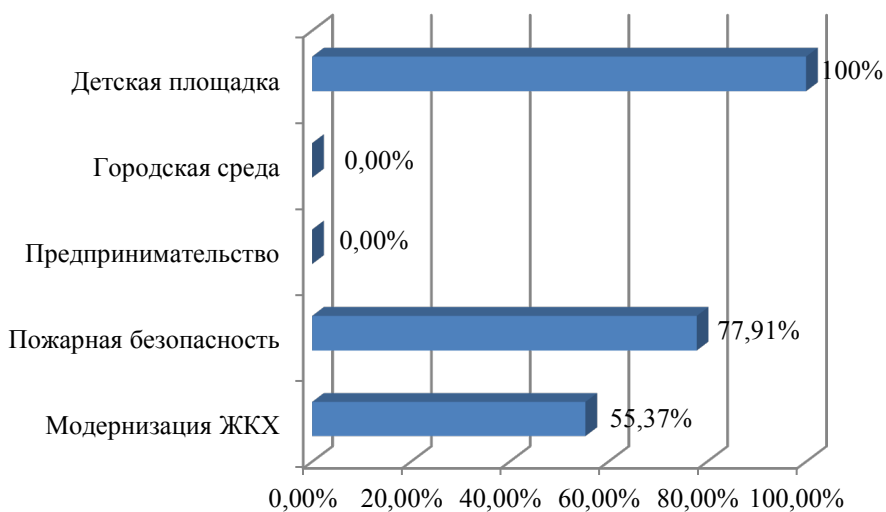


Рисунок 5 – Процент выполнения финансирования муниципальных программ

Рассмотри процент отклонения от плана по финансированию муниципальных программ на 2019 год (рисунок 6).

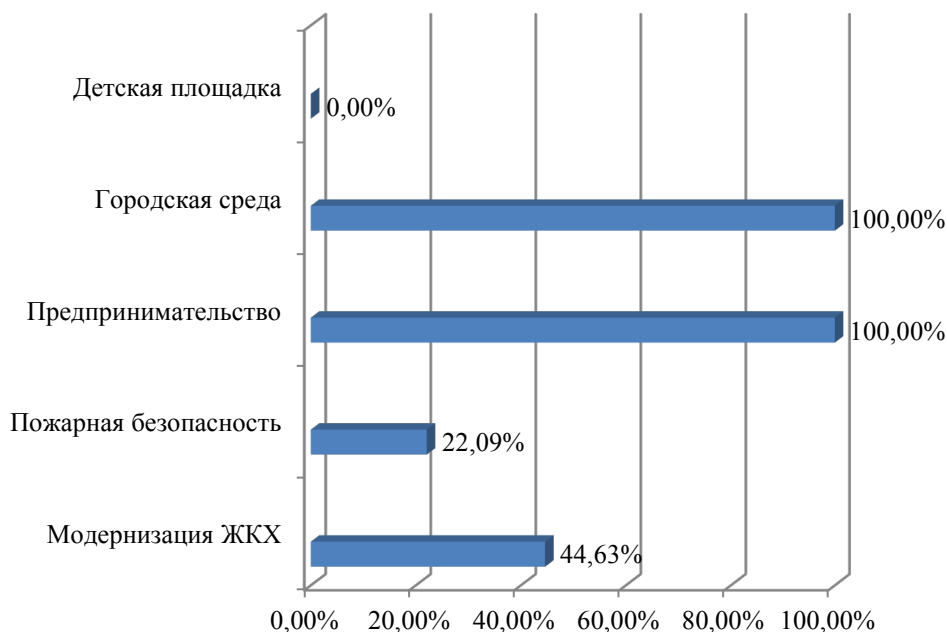


Рисунок 6 – Процент отклонения от плана за 2019 год

По данным диаграммам можно сделать общий вывод: муниципальное образование проводит работу, финансирование со стороны сельсовета имеется, хоть и в малых денежных эквивалентах, а вот со стороны области и района – финансирование есть не всегда. Именно поэтому невозможно достичь желаемых результатов по окончанию реализации муниципальных программ. Сельсовет вынужден средства бюджета администрации перенаправлять в более значимые отрасли, при этом некоторые программы вынуждены быть приостановленными.

Изучив все действующие муниципальные программы на территории муниципального образования, ознакомившись с несколькими оценками эффективности за определенные периоды (кварталы) была замечена основная проблема – частое отсутствие финансирования муниципальных программ со стороны областного и районного подразделения. Ожидаемых результатов, прописанных в паспортах программ, достичь 100 % нет возможности. Администрация Чигиринского сельсовета не в силах полностью финансировать муниципальные программы для достижения поставленных целей.

### **2.3 Проблемы в реализации и предложения по их совершенствованию**

Сегодня муниципальные программы представляют собой не только инструмент регулирования социально-экономического развития муниципального образования, но также является способом осуществления целенаправленной социально-экономической политики местного самоуправления на подведомственной им территории.

Осуществление муниципальных программ демонстрирует воплощение государственной политики на муниципальном уровне. Программное планирование является условно молодым методом в осуществлении, соответственно есть уязвимые места.

Исследовав деятельность муниципального образования Чигиринского сельсовета в осуществлении муниципальных программ на территории, выявлены основные проблемы с уровнем их влияния на процедуры реализации. Одними из таких проблем являются:

1 Недостаточное финансирование или его отсутствие.

В настоящее время у муниципального образования Чигиринского сельсовета более чем недостаточно финансирования для благополучного развития и реализации муниципальных программ социально-экономического развития, внесения капитальных вложений и бюджетных инвестиций в развитие экономики на территории муниципального образования. При данных условиях ощущается нехватка рентабельных финансовых источников в местный бюджет, которое противостоит местному самоуправлению создавать полноценное качество жизни населению и должное исполнение своих полномочий в соответствии с законодательством. Слабое финансирование муниципального образования далеко неблагоприятно отражается на привлечении источника финансирования из регионального бюджета и внебюджетных источников. Так же замечено несвоевременное бюджетирование муниципальных программ районным субъектом, которое отражено в Постановлении Чигиринского сельсовета от 12.08.2019 № 272 «О проведении оценки эффективности муниципальных программ Чигиринского сельсовета на 08.08.2019 год» и в Постановлении Чигиринского сель-



совета от 11.03.2020 № 70 «О проведении оценки эффективности муниципальных программ Чигиринского сельсовета за 2020 год 1 квартал», где наглядно отражено недофинансирование и его отсутствие с районной администрации Благовещенского района по реализации муниципальной программы перед началом сезонных работ.

Рассмотрим наглядно в таблице 6 факт отсутствия финансирования.

Таблица 6 – Факт отсутствия финансирования

Наименование Программы, дата принятия правового акта	Плановый объем финансирования на 11.03.2020 г.			Фактически профинансировано за 1 квартал 2020 г.			Фактически выполнено за 1 квартал 2020 г.	
	всего, тыс. руб.	местный бюджет, тыс. руб.	бюджет района, тыс. руб.	всего, тыс. руб.	местный бюджет, тыс. руб.	бюджет района, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	процент от факта
Муниципальная программа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Чигиринского сельсовета на 2018-2020 годы» (Пост. от 16.02.2018 г. № 69, в ред. от 03.03.2020 № 54)	1 835,12	1 000,12	835	0	0	0	0	0

Рассмотрим наглядно в таблице 7 факт недофинансирования.

Таблица 7 – Факт недофинансирования

Наименование Программы, дата принятия правового акта	Плановый объем финансирования на 2019 г.			Фактически профинансировано за 2019 г.			Фактически выполнено за 2019 г.	
	всего, тыс. руб.	местный бюджет, тыс. руб.	бюджет района, тыс. руб.	всего, тыс. руб.	местный бюджет, тыс. руб.	бюджет района, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	процент от факта
Муниципальная программа Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Чигиринского сельсовета на 2018 - 2020 годы» (Постановление от 04.03.2019 № 82)	2 789,86	1 671,55	1 118,31	1 788,84	1 118,31	670,53	1 788,84	100

При чем, для нас будет не удивительно, что зачисление будет только в конце финансового года. В результате, основная масса мероприятий муниципальных программ вовремя не реализуются, нарушается их логическая последовательность и не достигаются ожидаемые результаты реализации.

Недофинансирование со стороны федерального бюджета – всеми известный факт. На протяжении долгих лет Правительство Российской Федерации пытается решить наболевшую проблему. В идеале, власти пытаются добиться финансовой независимости муниципальных образований, вводя новые налоги, но данная реформа усугубила ситуацию далеко не в лучшую сторону. По существу недофинансирование из федерального бюджета не восполняется средствами других источников.

С каждым годом население муниципального образования растет, а бюджет колеблется на одном уровне либо урезается в половину, как это было замечено в отчетах о доходах бухгалтерского учета и аудита администрации Чигиринского сельсовета в 2016 году. Даже муниципальная программа, которая направлена на дальнейшее сотрудничество с малым и средним предпринимательством на предполагаемое инвестирование развития поселения, финансируется только со стороны местного бюджета в далеко мизерном эквиваленте. Из этого исходит другая проблема.

## 2 Отсутствие инвесторов.

На фоне финансовой ограниченности средств муниципальное образование вынуждено мобилизовывать внебюджетные средства за счет добровольного инвестирования предприятий, которые осуществляются в реализации планов социально-экономического развития муниципального образования и муниципальных программ на территории.

Совместная деятельность муниципалитета и предпринимательства дает хорошие плоды в развитии и процветании муниципального образования и деятельности бизнеса. Ознакомившись с опытом других субъектов страны, замечено частое сотрудничество между органом местного самоуправления и предприятиями. Создание концессионных соглашений дали возможность построить на террито-

рии муниципального субъекта обычную общеобразовательную школу. Предоставление органом местного самоуправления льгот, пригодных помещений, консультирование, финансовой помощи для развития предпринимательской деятельности приносит в бюджет инвестиции. Но на территории Чигиринского сельсовета организаций, реализовывающих свою деятельность, не мало, но инвестирование в бюджет не происходит. Этого не происходит по причине незаинтересованности предпринимателей в сотрудничестве с администрацией сельсовета.

Инвестиционная деятельность муниципального образования является важной составляющей его экономической системы и играет огромную роль в функционировании всего муниципального образования. От уровня ее развития зависит объем общественного производства, структура экономики, занятость населения, доходы бюджета. Чтобы привлечь инвестиции необходимо быть инвестиционно привлекательным<sup>50</sup>.

Действительно, инвестиции могут осуществляться на территориях с созданными преимущественно на выгодных условиях для предпринимателя. Следовательно, для органа местной власти в принятии решения об инвестировании следует произвести адекватную оценку и прогноз инвестиционной привлекательности муниципального образования в территориальных преимуществах.

Инвестиционный климат – важный макроэкономический показатель любой экономической системы, особенно рыночной. Оценка инвестиционного климата показывает насколько эффективно и взаимосвязано работают политические и экономические институты в области привлечения инвестиций<sup>51</sup>.

Понятие «инвестиционный климат» отражает степень благоприятности ситуации, складывающейся в той или иной стране (регионе, отрасли) по отношению к инвестициям, которые могут быть направлены в страну (регион, отрасль)<sup>52</sup>.

---

<sup>50</sup> Белозор А.Ф. Актуальные проблемы формирования инвестиционной привлекательности муниципальных образований [Электронный ресурс] // Cyberleninka.ru: офиц. сайт. – 15.08.2009. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-formirovaniya-investitsionnoy-privlekatelnosti-munitsipalnyh-obrazovaniy/viewer> (дата обращения: 25.03.2020).

<sup>51</sup> Кудашкин И.В. Инвестиционный климат России: проблемы и возможные пути их решения [Электронный ресурс] // Vectoreconomy.ru: офиц. сайт. – 07.07.2019. – URL: [http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2019/7/economic\\_theory/Kudashkin\\_Nurieva.pdf](http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2019/7/economic_theory/Kudashkin_Nurieva.pdf) (дата обращения: 25.03.2020).

<sup>52</sup> Журавлева К.А. Инвестиционный климат и его составляющие // Экономика и менеджмент. 2018. № 50. С. 47.

Для решения проблемы отсутствия инвесторов муниципального образования Чигиринского сельсовета, нами был изучен опыт других субъектов органов самоуправления в сфере привлечения инвесторов в сотрудничество с муниципальным образованием. Они разработали и реализовали муниципальную программу «Развитие инвестиционной привлекательности и улучшение инвестиционного климата». Стимуляция инвестиционной деятельности муниципального образования способствует развитию экономики. Путем инвестирования создаются новые предприятия, рабочие места, улучшается качество жизни населения на территории муниципалитета.

Предлагаем аналогично поступить в данной неблагоприятной для поселения сложившейся ситуации. Необходимо разработать на базе муниципального образования Чигиринского сельсовета емкую муниципальную программу на фоне опыта других муниципальных образований «Развитие инвестиционной привлекательности и улучшение инвестиционного климата на территории Чигиринского сельсовета» на период три года вместо реализуемой сейчас безрезультатной муниципальной программы утвержденной Постановлением Чигиринского сельсовета от 03.12.2019 № 446 «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Чигиринском сельсовете на 2020 – 2022 гг.».

Рассмотрим паспорт предложенной муниципальной программы в таблице 8.

Таблица 8 – Паспорт программы

Наименование	Характеристика
1	2
Наименование ведомства	Администрация Чигиринского сельсовета
Наименование Программы	Муниципальная программа «Развитие инвестиционной привлекательности и улучшение инвестиционного климата Чигиринского сельсовета на период 2021-2023 г.» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
Цели программы	Развитие инвестиционной привлекательности территории для создания условий к увеличению притока

Продолжение таблицы 8

1	2
	<p>финансовых ресурсов в приоритетные отрасли экономики и обеспечения интенсивного экономического роста, выработка комплексных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата на территории муниципального образования Чигиринского сельсовета</p>
<p>Задачи Программы</p>	<p>- совершенствовать нормативно-правовое, организационное и информационное обеспечение инвестиционной деятельности;</p> <p>повысить роль администрации Чигиринского сельсовета в процессах социально-экономического развития;</p> <p>обеспечить активное взаимодействие администрации сельсовета с участниками инвестиционного процесса;</p> <p>формировать благоприятный инвестиционный климат;</p> <p>публиковать на сайте администрации района всю необходимую информацию для потенциальных инвесторов об инвестиционных проектах, реализуемых на территории муниципального образования.</p> <p>привлечение инвестиций в основной капитал;</p>
<p>Целевые показатели (индикаторы) программы</p>	<p>количество разработанных бизнес-планов;</p> <p>количество земельных участков, производственных площадей, которые могут быть представлены инвесторам;</p> <p>количество созданных обустроенных инвестиционных площадок;</p> <p>количество выпущенных презентационных материалов;</p> <p>количество статей об инвестиционном потенциале муниципального образования Чигиринского сельсовета, размещенных в средствах массовой информации;</p> <p>количество хозяйствующих субъектов, принявших участие в конкурсе по отбору инвестиционных проектов;</p> <p>количество инвестиционных предложений для привлечения средств из внебюджетных источников;</p> <p>количество созданных рабочих мест.</p>
<p>Этапы и сроки реализации Программы</p>	<p>Программа реализуется с 2021 по 2023 годы в один этап</p>
<p>Ответственный исполнитель программы</p>	<p>Администрация Чигиринского сельсовета</p>
<p>Ресурсное обеспечение реализации программы за счет средств бюджета местного органа и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета, внебюджетных средств на реализацию программы</p>	<p>Всего средств на реализацию программы в период с 2021 по 2023 годы – 2 100 тыс. руб., в том числе из бюджета муниципального образования – 2 100,0 тыс. руб., в том числе:</p> <p>в 2021 году - 700,0 тыс. руб.</p> <p>в 2022 году - 700,0 тыс. руб.</p> <p>в 2023 году - 700,0 тыс. руб.</p>

Основные мероприятия осуществления муниципальной программы рассмотрим в таблице 9.

Таблица 9 – Основные мероприятия осуществления муниципальной программы

Наименование	Характеристика
Основные мероприятия программы	Совершенствование правового регулирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования; Подготовка и проведение презентаций, выставочно-ярмарочной деятельности муниципального образования; Создание благоприятной административной среды для инвесторов; Формирование инфраструктуры инвестиционной деятельности; Информационно-технические мероприятия по размещению актуальной информации по формированию инвестиционной привлекательности поселения и деятельности по созданию благоприятного инвестиционного климата; Создание рабочих мест для населения муниципального образования.

Примерные конкретные мероприятия для реализации муниципальной программы рассмотрим в таблице 10.

Таблица 10 – Мероприятия для реализации муниципальной программы

Мероприятия	Содержание	Год реализации	Непосредственный результат (краткое описание)
1	2	3	4
Формирование информационной открытости Чигиринского сельсовета	Разработка и издание рекламно-информационных материалов об инвестиционном потенциале Чигиринского сельсовета (видеоролики, буклеты, журналы выставочные экспозиции, ручки, блокноты, папки и др.)	2021-2023	Создание благоприятного инвестиционного имиджа Бикинского муниципального района
	Организация участия предприятий и организаций муниципального образования в работе тематических краевых выставок, ярмарок	2021-2023	Содействие информационной открытости и привлечению потенциальных инвесторов в экономику муниципального района
	Представление инвестиционного потенциала муниципального района на всевозможных мероприятиях, способствующих продвижению местных ресурсов	2021-2023	Распространение информации об инвестиционно-привлекательном имидже муниципального образования
Создание благо	Создание и организация доступа	2021-2023	Сбор и освещение

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4
приятной административной среды для инвесторов	к банку данных свободных производственных и непроизводственных помещений хозяйствующих субъектов		информации о предлагаемой к использованию другими хозяйствующими субъектами свободных площадей под осуществление экономической деятельности
Формирование инфраструктуры инвестиционной деятельности	Документальное и техническое оформление инвестиционных площадок	2021-2023	Определение экономически свободных территорий муниципального района, формирование сопутствующих инженерных и коммунальных инфраструктур
	Формирование реестра инвестиционных площадок, предназначенных под промышленное и сельскохозяйственное производство, индивидуальное жилищное строительство, придорожный сервис, рекреационные зоны	2021-2023	Информационная инвестиционная открытость муниципального района
Информационно-технические мероприятия	Информационное наполнение сайта администрации Чигиринского сельсовета в сети Интернет	2021-2023	Организация информационной доступности для потенциальных инвесторов и заинтересованных лиц
	Размещение информации по вопросам инвестиционной деятельности на сайте администрации Чигиринского сельсовета	2021-2023	Создание благоприятного инвестиционного имиджа Чигиринского сельсовета
	Публикация статей в средствах массовой информации о социально-экономической ситуации в районе и инвестиционном потенциале	2021-2023	Распространение информации об инвестиционно-привлекательном имидже муниципального образования
Создание рабочих мест для населения муниципального образования.	Увеличение предприятий на территории муниципального образования Чигиринского сельсовета	2021-2023	Увеличение уровня занятости населения на территории муниципального образования Чигиринского сельсовета

При добросовестном осуществлении муниципальной программы органами местного самоуправления, конечными результатами программы будут сле-

дующими (таблица 11).

Таблица 11 – Конечные результаты программы

Наименование	Результат программы
Конечные результаты реализации Программы	Ежегодный прирост инвестиций в основной капитал на время действия программы 0,8 - 1,7 %
	Количество реализованных инвестиционных проектов в 2021 году 1 ед.
	Количество земельных участков, производственных площадей, которые могут быть представлены инвесторам не менее 6 ед.
	Количество созданных обустроенных инвестиционных площадок к 2021 году 3 шт.
	Количество выпущенных презентационных материалов к 2021 году 2 шт.
	Количество статей, размещенных в средствах массовой информации об инвестиционном потенциале Чигиринского сельсовета к 2017 году – 5 шт.
	Количество хозяйствующих субъектов, принявших участие в конкурсе по отбору инвестиционных проектов - 2 ед.
	Количество инвестиционных предложений для привлечения средств из внебюджетных источников - не менее 1 ед. ежегодно.
	Количество созданных рабочих мест - не менее 30 шт.

Реализовав муниципальную программу «Развитие инвестиционной привлекательности и улучшение инвестиционного климата на территории Чигиринского сельсовета» возрастет количество предприятий на территории муниципалитета, соответственно увеличится количество рабочих мест, которое увеличит показатели занятости населения на территории Чигиринского сельсовета. Также увеличится показатель качества жизни граждан на территории с предоставляемым спектром услуг от предпринимателей. В отношении органов местного самоуправления – приобретут автоматически инвесторов, с помощью которых ускорится социально-экономическое развитие и процветание муниципального образования.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив теоретические основы разработки и реализации муниципальных программ на территории муниципальных образований, выяснила, что важнейшим условием рентабельного управления муниципалитетом является стратегический характер организация его работы. Стратегия социально-экономического развития любого муниципального образования целенаправлена на решение приоритетных целей и задач. Использование методов муниципального стратегирования развития повышает эффективность государственного управления территориального развития в стране в целом и создает благоприятные возможности для решения реально существующих и потенциальных проблем муниципального образования. Вследствие этого, на сегодняшний день муниципальные программы играют большую роль в социально-экономическом развитии как отдельно взятых регионов, так и страны в целом.

Нормативно-правовое обеспечение деятельности муниципального образования в разработке и реализации муниципальных программ нормативно поддерживается и регламентируется нормативно-правовыми актами, как на высшем уровне, так и на уровне субъектов муниципального образования.

Исследовав теоретически нормативно-правовую базу в направлении разработки и реализации муниципальных программ социально-экономического развития на территории муниципальных образований, вопреки всем достижениям присутствует цепочка проблем, которые понижающих эффективность их работы.

При реализации муниципальных программ предоставляется возможность подчеркнуть целый ряд ее индивидуальности. Конкретное указание источников бюджетирования, выявление жизненно важных потребностей населения территорий, создание верных показателей реализации муниципальных программ обеспечивает органу местного самоуправления рентабельно развиваться и улучшать качество жизни населения.

Также при изучении темы выяснилось, что разработка муниципальных программ является не только методом планирования социально-экономического развития, но и средством реализации политики органов мест-

ного самоуправления на территории. Это свидетельствует о опыте деятельности муниципальных субъектов Российской Федерации в осуществлении муниципальных программ, которое способствует решению наиболее острых проблем на административном (организационном) уровне, позволяет улучшить качество жизни граждан и процветание малого и среднего предпринимательства.

Изучив показатели развития муниципального образования Чигиринского сельсовета обнаружила, что при увеличении численности населения на территории муниципального образования возрастают потребности жителей, соответственно растет количество организаций, предлагающих свои услуги населению по удовлетворению потребностей и улучшение качества жизни. Следовательно, по увеличению численности населения увеличивается также бюджетирование муниципального образования на удовлетворение нужд граждан.

Исследовав все действующие муниципальные программы на территории Чигиринского сельсовета, обязательно ознакомившись с отчетами оценки эффективности за определенные периоды (кварталы) была замечена основная проблема – частое отсутствие финансирования и недофинансирование муниципальных программ со стороны областного и районного подразделения. Ожидаемых результатов, прописанных в паспортах программ, достичь 100 % нет возможности. Администрация Чигиринского сельсовета не в силах полностью финансировать муниципальные программы для достижения поставленных целей и задач.

Подводя итоги, отметим, что на практике рассмотрена деятельность муниципального образования Чигиринского сельсовета в осуществлении деятельности в разработке и реализации муниципальных программ и разработаны предложения по совершенствованию деятельности местного самоуправления Чигиринского сельсовета по разработке и реализации муниципальных программ.

В соответствии с поставленной целью в данном исследовании были решены следующие задачи:

- изучены теоретические аспекты разработки и реализации муниципаль-

ных программ на уровне муниципального образования;

- проведен анализ деятельности администрации Чигиринского сельсовета по разработке и реализации муниципальных программ муниципального образования Чигиринского сельсовета;

- рассмотрены мероприятия по совершенствованию осуществления разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования Чигиринского сельсовета Благовещенского района.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Администрация благовещенского района [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 01.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/>. – 27.03.2020.
- 2 Акушева, М.Х. Направление совершенствования инструментов стратегического планирования развития муниципальных образований / М.Х. Акушева // Научные известия. – 2017. – № 8. – С. 28-31.
- 3 Белозор, А.Ф. Актуальные проблемы формирования инвестиционной привлекательности муниципальных образований [Электронный ресурс] // Cyberleninka.ru: офиц. сайт. – 15.08.2009. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-formirovaniya-investitsionnoy-privlekatelnosti-munitsipalnyh-obrazovaniy/viewer>. – 25.03.2020.
- 4 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.04.2020) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/). – 31.03.2020.
- 5 Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учеб. / Ю.В. Гимазова, Н.А. Омельченко. – М.: Юрайт, 2019. – 453 с.
- 6 Данилина, И.В. Эффективность муниципального управления на примере реализации депутатских наказов (на примере муниципального образования город Краснодар) / И.В. Данилина // Научный журнал КубГАУ. – 2016. – № 115. – С. 45-62.
- 7 Жамборов, А.А. Некоторые статусные характеристики главы муниципального образования / А.А. Жамборов // Инновационная наука. – 2016. – № 26. – С. 99-105.
- 8 Журавлева, К.А. Инвестиционный климат и его составляющие / К.А. Журавлева // Экономика и менеджмент. – 2018. – № 50. – С. 47-49.
- 9 Журавлева, К.А. Сущность местного самоуправления / К.А. Журавлева // Молодой учёный. – 2018. – № 43. – С. 15-17.
- 10 Закон Амурской области «Об установлении границ и наделении соот-

ветствующим статусом муниципального образования Благовещенского района и муниципальных образований в его составе» от 21.09.2005 года № 51-ОЗ [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: офиц. сайт. – 18.05.2018. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/24102427/>. – 26.03.2020.

11 Ильина, И.Н. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. / И.Н. Ильина, Ф.Т. Прокопова. – М.: Юрайт, 2020. – 355 с.

12 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. и доп. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/). – 29.03.2020.

13 Конюхова, Е.Д. Механизмы стратегического управления развитием муниципального образования / Е.Д. Конюхова // Дельта науки. – 2017. – № 1. – С. 15-17.

14 Кораблева, А.А. Методические основы оценки эффективности муниципальных программ / А.А. Кораблева // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – № 4. – С. 691-705.

15 Кудашкин, И.В. Инвестиционный климат России: проблемы и возможные пути их решения [Электронный ресурс] // Vectoreconomy.ru: офиц. сайт. – 07.07.2019. – Режим доступа: [http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2019/7/economic\\_theory/Kudashkin\\_Nurieva.pdf](http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2019/7/economic_theory/Kudashkin_Nurieva.pdf). – 25.03.2020.

16 Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.07.2003. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/>. – 24.03.2020.

17 Мошкина, Н.А. Стратегия развития муниципальных образований на современном этапе / Н.А. Мошкина // Международный журнал социальных и гуманитарных наук. – 2016. – № 1. – С. 18-21.

18 Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учеб. / Р.Т. Мухаев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 299 с.

19 Об утверждении муниципальной программы «Реализация проекта развития территории Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амур-

ской области, основанного на местных инициативах в 2019 году «Благоустройство детской площадки в с. Верхнеблаговещенское, Благовещенского района Амурской области» Амурской области, основанного на местных инициативах в 2019 году «Благоустройство детской площадки в с. Верхнеблаговещенское, Благовещенского района Амурской области» [Электронный ресурс] // [Blgraion.amurobl.ru](http://blgraion.amurobl.ru): офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/>. – 28.03.2020.

20 Осейчук, В.И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учеб. / В.И. Осейчук. – М.: Юрайт, 2020. – 269 с.

21 Осейчук, В.И. Теория государственного управления: учебник и практикум / В.И. Осейчук. – М.: Юрайт, 2020. – 342 с.

22 Основы государственного и муниципального управления: учеб. / Г.А. Меньшикова, Н.А. Пруеля. – М.: Юрайт, 2020. – 340 с.

23 Остапец, О.Г. Муниципальное образование как правовой феномен / О.Г. Остапец, В.И. Фадеев, О.Е. Кутафин // Инновационная наука. – 2015. – № 21. – С. 68-79.

24 Перцик, Е.Н. Территориальное планирование: учеб. / Е.Н. Перцик. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 362 с.

25 Пирогова, Д.Ю. Особенности реализации муниципальных программ по развитию территории / Д.Ю. Пирогова // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2018. – № 11. – С. 15-19.

26 Письмо Министерство Финансов Российской Федерации «Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 [Электронный ресурс] // [Garant.ru](http://Garant.ru): офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70660866/>. – 22.03.2020.

27 Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Чигиринском

сельсовете на 2018 – 2019 годы» от 01.08.2017 № 349 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/>. – 22.03.2020.

28 Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О модернизации жилищно-коммунального хозяйства Чигиринского сельсовета на 2018 – 2020 годы» от 16.02.2018 № 69 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/>. – 28.03.2020.

29 Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О проведении оценки эффективности муниципальных программ Чигиринского сельсовета за 2020 год» от 11.03.2020 № 70 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/>. – 28.03.2020.

30 Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О проведении оценки эффективности муниципальных программ Чигиринского сельсовета за 2019 год» от 12.08.2019 № 272 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/>. – 28.03.2020.

31 Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О Профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Чигиринского сельсовета на 2017 – 2019 годы» от 02.09.2016 года № 870 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/upload/228/33602b69573233feae8.docx>. – 28.03.2020.

32 Постановление администрации Чигиринского сельсовета «О формировании современной городской среды муниципального образования Чигиринского сельсовета на 2018 – 2022 годы» от 25.10.2017 № 476 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/upload/iblock/873/87302b6957d3328f7d9323ca0b3feae6.docx>. – 28.03.2020.

33 Постановление администрации Чигиринского сельсовета «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории Чигиринского сельсовета на 2018 – 2019 годы» от 01.08.2017 № 348 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/>. – 28.03.2020.

34 Постановление Правительства Амурской Области «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности от 29 июля 2013 года (с изм. от 29.01.2019) № 329 [Электронный ресурс] // Amurobl.ru: офиц. сайт. – 14.07.2009. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pages/dokumenty/NPA/ekonomika-i-finansy/gosudarstvennye-programmy-/postanovlenie-pravitelstva-amurskoj-oblasti-ot-29-07-2013-329-poryadok-prinyatiya-resheniy-o-razrabo/>. – 28.03.2020.

35 Постановление Чигиринского сельсовета «Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции на территории Чигиринского сельсовета на 2018 – 2020 годы» от 01.08.2017 № 347 [Электронный ресурс] // Blgraion.amurobl.ru: офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/tselevye-programmy-chig/>. – 28.03.2020.

36 Прокофьева, С.Е. Система местного самоуправления: учеб. пособ. [Электронный ресурс] // Urait.ru: офиц. сайт. – 07.07.2015. – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/453669>. – 29.03.2020.

37 Сборник лучших муниципальных практик 2019 года «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» [Электронный ресурс] // Minfin.ru: офиц. сайт. – 02.02.2019. – Режим доступа: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/Sbornik\\_luchshikh\\_municipalnykh\\_praktik\\_2019.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/Sbornik_luchshikh_municipalnykh_praktik_2019.pdf). – 23.03.2020.

38 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 07.08.2003. – Режим доступа: <https://amurstat.gks.ru>. – 23.03.2020.



39 Устав Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области от 22.12.2010 № 230 (с изм. и доп. от 07.02.2019) [Электронный ресурс] // [Blgraion.amurobl.ru](http://blgraion.amurobl.ru): офиц. сайт. – 02.03.2001. – Режим доступа: <https://blgraion.amurobl.ru/pages/ss/chigirinskiy/glavnaya-stranitsa-chig/>. – 27.03.2020.

40 Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44 [Электронный ресурс] // [Consultant.ru](http://www.consultant.ru): офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/). – 31.03.2020.

41 Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // [Consultant.ru](http://www.consultant.ru): офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54572/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/). – 31.03.2020.

42 Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ [Электронный ресурс] // [Consultant.ru](http://www.consultant.ru): офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/). – 31.03.2020.

43 Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ [Электронный ресурс] // [Consultant.ru](http://www.consultant.ru): офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5438/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/). – 23.03.2020.

44 Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ [Электронный ресурс] // [Consultant.ru](http://www.consultant.ru): офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/). – 23.03.2020.

45 Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ [Электронный ресурс] // [Consultant.ru](http://www.consultant.ru): офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=58840#05942506208939169>. – 31.03.2020.

46 Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельно-

сти» от 25.07.2002 № 114-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37867/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/). – 24.03.2020.

47 Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52144/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/). – 26.03.2020.

48 Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (с изм. и доп. от 18.07.2019) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/). – 31.03.2020.

49 Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: офиц. сайт. – 11.08.2009. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/195958/>. – 27.03.2020.

50 Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с доп. и изм. от 23.05.2020) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/). – 23.03.2020.

51 Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 01.02.1997. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_78699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699/). – 23.03.2020.