

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Деятельность органов местного самоуправления по профилактике социального сиротства (на примере Нерюнгринской районной администрации)

Исполнитель  
студент группы 573-зб (А) \_\_\_\_\_ Ю.А. Раева

Руководитель  
доцент, к.э.н. \_\_\_\_\_ М.В. Зинченко

Нормоконтроль  
ст. преподаватель \_\_\_\_\_ Л.Н. Михайленко

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ И.О. Фамилия  
подпись  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**З А Д А Н И Е**

К бакалаврской работе студента Раевой Юлии Андреевны

1 Тема бакалаврской работы Деятельность органов местного самоуправления по профилактике социального сиротства (на примере Нерюнгринской районной администрации)

(утверждено приказом от 10.03.2020 г. № 548-уч)

2 Срок сдачи студентом законченной работы 04.06.2020 г.

3 Исходные данные к бакалаврской работе: статистические данные, научная литература, публикации в научных журналах, нормативно-правовые акты, официальные Интернет-ресурсы

4 Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих проработке вопросов):

Введение. 1 Теоретические и правовые основы деятельности по профилактике социального сиротства. 1.1 Социальное сиротство как объект управления. 1.2 Нормативная правовая база деятельности по профилактике социального сиротства. 1.3 Международный опыт деятельности по профилактике социального сиротства. 2 Деятельность Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства. 2.1 Нерюнгринская районная администрация как субъект управления профилактикой социального сиротства. 2.2 Анализ деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства. 2.3 Проблемы и мероприятия по совершенствованию деятельности по профилактике социального сиротства. Заключение. Библиографический список.

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.): 3 приложений

6 Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) отсутствуют

7 Дата выдачи задания 30.03.2020 г.

Руководитель бакалаврской работы Зинченко Максим Викторович, заведующий кафедрой экономической теории и государственного управления, доцент, к.э.н.

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 68 с., 13 таблиц, 10 рисунков, 65 источников, 3 приложения.

### СОЦИАЛЬНОЕ СИРОТСТВО, ДЕТИ-СИРОТЫ, ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, СЕМЕЙНОЕ НЕБЛАГОПОЛУЧИЕ, ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, ФОРМЫ СЕМЕЙНОГО УСТРОЙСТВА, ЗАМЕЩАЮЩИЕ СЕМЬИ

Социальное сиротство – социальное явление, которое обуславливается наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими или погибшими.

Профилактика социального сиротства – часть необходимой деятельности по защите прав детей (нарушение прав ребенка, выражающееся в действиях родителей насильственного характера, а также в пренебрежении нуждами ребенка, уклонение от исполнения родительских обязанностей).

Объектом бакалаврской работы является профилактика социального сиротства.

Предмет – деятельность Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства.

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретических и правовых основ деятельности по профилактике социального сиротства и проведения анализа деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства выявить проблемы в деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства и предложить мероприятия по совершенствованию профилактики социального сиротства.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы деятельности по профилактике социального сиротства	8
1.1 Социальное сиротство как объект управления	8
1.2 Нормативная правовая база деятельности по профилактике социального сиротства	16
1.3 Международный опыт деятельности по профилактике социального сиротства	23
2 Деятельность Нерюнградской районной администрации по профилактике социального сиротства	31
2.1 Нерюнградская районная администрация как субъект управления профилактикой социального сиротства	31
2.2 Анализ деятельности Нерюнградской районной администрации по профилактике социального сиротства	40
2.3 Проблемы и мероприятия по совершенствованию деятельности по профилактике социального сиротства	50
Заключение	58
Библиографический список	61
Приложение А Структура Нерюнградской районной администрации	69
Приложение Б Постановление Главы Нерюнградской районной администрации от 07.02.2020 г. № 117-п «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Нерюнградский район» «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнградский район»	70
Приложение В Паспорт муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнградский район»	71

## ВВЕДЕНИЕ

Сегодня, на фоне сложившейся кризисной ситуации в России, российское общество претерпевает серьезные изменения во всех сферах своей жизни – политической, экономической и социальной. К сожалению, данные изменения, по большей части, оказали негативное влияние, приведшие к трансформации уровня жизни большинства семей. Потеря работы, нехватка средств к существованию и др. привело к тому, что огромное количество семей утратили способность к полноценному существованию. И хуже всего то, что кризисные явления послужили росту преступности, алкоголизма, наркомании и др., что в свою очередь расширили первоначало детского неблагополучия. А ведь детское благополучие – есть залог нашего будущего и страны в целом.

Асоциальное поведение среди взрослых оказывает негативное влияние на младшее поколение и побуждает в детской среде развитие таких же процессов.

Из года в год в России наблюдается рост количества семей с социальной, психологической и структурной раздробленностью. На фоне этого, в стране постоянно продолжает расти численность детей, попавших в трудную жизненную ситуацию. В их числе: дети-сироты, малолетние преступники, дети-инвалиды и др.

За последние года в России обнаружилось новое явление – «скрытое» социальное сиротство. Возникновению данного явления послужило ухудшение условий жизни достаточно большого количества семей и упадок их нравственных устоев, в следствии чего изменилось отношение к детям в худшую сторону, вплоть до полного выталкивания их из семьи.

Сиротство – явление социальное, требующее к себе особого внимания со стороны общества и государства.

Актуальность темы. На протяжении последних десятилетий проблема социального сиротства фактически находится в самом центре общественного и политического внимания. Политические, экономические и социальные изменения, которые произошли в конце двадцатого века в России, привели к серьезной трансформации уровня жизни российского общества и оказали негативное вли-

яние на жизнедеятельность наиважнейшего социального института – семью, которая обеспечивает полноценное воспитание детей. При всем этом, существующая российская государственная политика в сфере социального сиротства и ее профилактика не составляет целостную систему, а мероприятия данной политики по большей части ориентированы не на саму профилактику социального сиротства, а на преодоление образующихся после последствий, так как вмешательство со стороны государства происходит уже на более поздних стадиях социального неблагополучия семей и фактическом отказе от ребенка. В настоящее время в российском законодательстве существует множество пробелов. В связи с этим, российскому государству необходимо переходить к более новой модели профилактики социального сиротства, а также расширять и конкретизировать нормативно-правовую базу в данной сфере.

В научной литературе проблема социального сиротства изучена неполно и в достаточной степени не получила разработки.

Большой вклад по изучению социального сиротства и его целостному представлению внесли Л.Л. Васильева, М.А. Галагузова, Ю.Б. Евдокимова, Ф.А. Мустаева, А.М. Прихожан и др.

Важное значение для целей проводимого исследования по части профилактики социального сиротства имеет научная литература таких авторов, как Е.И. Бражник, А.С. Дмитриева, М.О. Егорова, Т.И. Шульга, Н.Ф. Яковлева и др.

В российских и зарубежных трудах В.И. Авдиева, Ю.Е. Барловой, А.В. Волкова, П. Гиро, В.А. Дмитриева, А.А. Дрегало, П. Монтэ, Н. Орм, М.С. Осиповой и др. хорошо представлено возникновение социального сиротства.

Объектом бакалаврской работы является профилактика социального сиротства.

Предмет – деятельность Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства.

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретических и правовых основ деятельности по профилактике социального сиротства и проведения анализа деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилак-

тике социального сиротства выявить проблемы в деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства и предложить мероприятия по совершенствованию профилактики социального сиротства.

Исходя из поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретические и правовые основы деятельности по профилактике социального сиротства;
- дать оценку деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства;
- выявить проблемы и предложить мероприятия по совершенствованию деятельности по профилактике социального сиротства.

Основу методологии бакалаврской работы составили методы анализа, синтеза и обобщения.

Теоретическими и практическими основаниями исследования послужили работы отечественных и зарубежных авторов по проблеме изучения профилактики социального сиротства.

Информационную базу для написания бакалаврской работы составили: учебная литература, периодические издания, нормативные правовые акты, интернет-ресурсы.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

## 1.1 Социальное сиротство как объект управления

На протяжении всего своего существования человеческая цивилизация не стояла на месте, а стремительно развивалась. К сожалению, такое быстрое развитие имело свои «побочные эффекты» – войны, эпидемии, экономические кризисы и др., которые непосредственно сказывались на жизни и благополучии всего человечества. В первую очередь, данные негативные явления оказывали огромное влияние на слабозащищенные слои населения (дети, люди пожилого возраста, инвалиды), что повлекло за собой возникновение огромного количества проблем, требующих к себе пристального внимания общества и государства. Одной из таких проблем явилось социальное сиротство<sup>1</sup>.

В настоящее время проблема социального сиротства носит злостный и долготечный характер. Из года в год во всем мире наблюдается стабильный рост детей, оставшихся без попечения родителей – дети-сироты. Причинами такого роста является гибель родителей, отказ от детей и принудительное изъятие их из семей<sup>2</sup>.

За последние пару десятилетий на территории РФ был выявлен новый вид социального сиротства – скрытое домашнее сиротство. Данный вид сиротства характеризуется наличием у детей живых родителей, не лишенных родительских прав и не участвующих в их воспитании, по причинам родительского равнодушия и отсутствия интереса по отношению к жизни своего ребенка и нехваткой времени на него. Скрытое домашнее сиротство – явление опасное, таящее в себе скрытые угрозы, которые могут повлечь за собой необратимые последствия по отношению к детям, вплоть до их гибели<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Закомолдина Т.О. Проблемы социального сиротства в современной России [Электронный ресурс] // Cyberleninka.ru: офиц. сайт. – 05.07.2015. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-sotsialnogo-sirotstva-v-soveremennoy-gossii> (дата обращения: 17.03.2020).

<sup>2</sup> Дубинина О.И. Социальное сиротство: причины возникновения и пути решения [Электронный ресурс] // Obrazovanie21.narod.ru: офиц. сайт. – 11.02.2017. – URL: [http://obrazovanie21.narod.ru/files/2015-2\\_122-124.pdf](http://obrazovanie21.narod.ru/files/2015-2_122-124.pdf) (дата обращения: 17.03.2020).

<sup>3</sup> Социальное сиротство в России: новые подходы к решению проблемы [Электронный ресурс] // Ecsocman.hse.ru: офиц. сайт. – 09.11.2018. – URL: [http://ecsocman.hse.ru/data/463/700/1219/gurko-2006\\_razdel1.pdf](http://ecsocman.hse.ru/data/463/700/1219/gurko-2006_razdel1.pdf) (дата обращения: 17.03.2020).

Великие умы человечества, политики и общественники едины во мнении – социальное сиротство – масштабная проблема всего человечества, которая требует к себе пристального внимания.

В настоящее время, общепринятого определения к понятию «социальное сиротство» отсутствует. Во многих трудах, вместо понятия «социальное сиротство», авторы используют такие понятия, как «социальные сироты», «сироты», «сиротство», «дети-сироты». Разные ученые, как отечественные, так и зарубежные, интерпретируют данное понятие по-разному. Так, в своем труде «Превентивная психология в подготовке социальных педагогов и психосоциальных работников» С.А. Беличева характеризует социальное сиротство, как явление, которое обусловлено существованием детей в обществе в связи с утратой родителей по причинам смерти, лишением родительских прав, признанием их недееспособными, либо пропавшими без вести<sup>4</sup>.

По мнению Е.В. Бреевой, социальное сиротство – дети, проживающие в детских домах и интернатах, при наличии живых родителей<sup>5</sup>.

Т.А. Василькова и Ю.В. Василькова считают, что социальное сиротство есть «искажение родительского поведения» – явление, проявляющееся у круга лиц, которые не выполняют свои родительские права<sup>6</sup>.

М.А. Галагузова под социальными сиротами понимает детей, чей возраст не достиг восемнадцатилетия и имеющие живых биологических родителей, которые по каким-либо причинам не выполняют свои родительские обязанности<sup>7</sup>.

Схожего мнения с С.А. Беличевой по определению понятия «социальное сиротство» придерживается и М.О. Егорова, которая считает сиротство явлением социальным, обусловленное наличием в обществе детей, чьи родители умерли, лишены родительских прав, признаны недееспособными и пропали без вести<sup>8</sup>.

---

<sup>4</sup> Беличева С.А. Превентивная психология в подготовке социальных педагогов и психосоциальных работников. СПб., 2015. С. 47.

<sup>5</sup> Бреева Е.В. Дети в современном мире [Электронный ресурс] // Obrazovanie21.narod.ru: офиц. сайт. – 11.02.2017. – URL: [http://obrazovanie21.narod.ru/files/children\\_in\\_the\\_modern\\_world.pdf](http://obrazovanie21.narod.ru/files/children_in_the_modern_world.pdf) (дата обращения: 17.03.2020).

<sup>6</sup> Василькова Т.А. Социальная педагогика: учеб. пособ. М., 2016. С. 30.

<sup>7</sup> Галагузова М.А. Социальная педагогика: курс лекций. М., 2016. С. 192.

<sup>8</sup> Егорова М.О. Профилактика социального сиротства [Электронный ресурс] // Programma.x-pdf.ru: офиц. сайт. – 18.05.2016. – URL: <http://programma.x-pdf.ru/16psihologiya/563743-1-nacionalniy-fond-zaschiti-detey-zhestokogo-obrascheniya-moskva-redaktor-serii-biblioteka-profilaktika-socialnogo-sirot.php> (дата обращения: 17.03.2020).

Социальные сироты по мнению Ф.А. Мустаевой – особая группа детей в возрасте до восемнадцати лет, лишившиеся родителей по экономическим причинам и социальным. В данную группу автор относит только тех детей, которые остались сиротами при живых родителях<sup>9</sup>.

Л.Я. Олифиренко характеризует социальных сирот, как детей, чьи родители отказались от них или лишены родительских прав и взяты под полную опеку государства<sup>10</sup>.

Как отмечает Е.М. Рыбинский, социальное сиротство – это безучастность лиц в исполнении ими родительских обязанностей по отношению к своим детям<sup>11</sup>.

Согласно Н.В. Федюкину, социальные сироты – категория детей, по отношению к которым их родители с юридической стороны не лишены родительских прав и в действительности не исполняют свои прямые обязанности по воспитанию и заботе<sup>12</sup>.

Т.И. Шульга характеризует социальных сирот, как особую социально-демографическую группу детей, чей возраст варьируется от самого рождения и до восемнадцати лет и лишившиеся родительской опеки по экономическим, социальным, медицинским и др. причинам<sup>13</sup>.

В словаре С.И. Ожегова сиротство рассматривается как состояние сироты, одиночество и его жизнь в сиротстве<sup>14</sup>.

В педагогическом энциклопедическом словаре приводятся два понятия «сиротство» и «социальные сироты». Сиротство – социальное явление, которое характеризует образ жизни детей, оставшихся без опеки родителей. Социаль-

---

<sup>9</sup> Мустаева Ф.А. Сиротство как социальная проблема. Минск, 2015. С. 105.

<sup>10</sup> Олифиренко Л.Я. Социально-психологическая помощь обездоленным детям: опыт исследований и практической работы. М., 2016. С. 99.

<sup>11</sup> Рыбинский Е.М. Социальные реальности детства в современном российском обществе [Электронный ресурс] // Istina.msu.ru: офиц. сайт. – 05.03.2015. – URL: [https://istina.msu.ru/the\\_social\\_reality\\_of\\_childhood\\_in\\_the\\_modern\\_russian\\_society](https://istina.msu.ru/the_social_reality_of_childhood_in_the_modern_russian_society) (дата обращения: 18.03.2020).

<sup>12</sup> Социальное сиротство: проблема, которую можно преодолеть [Электронный ресурс] // Moag.pro.ru: офиц. сайт. – 04.01.2019. – URL: <http://moag.pro/wp-content/uploads/2011/08/dlay-doctors.indd.pdf> (дата обращения: 18.03.2020).

<sup>13</sup> Шульга Т.И. Работа с неблагополучной семьей: учеб. пособ. М., 2016. С. 57.

<sup>14</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка [Электронный ресурс] // Dic.academic.ru: офиц. сайт. – 24.04.2000. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/219786> (дата обращения: 19.03.2020).

ные сироты – категория детей, которая имеет живых родителей, лишенных родительских прав<sup>15</sup>.

В словаре-справочнике по социальной работе М.А. Гулина социальное сиротство характеризуется как одно из последствий экономических и социальных проблем общества<sup>16</sup>.

В нормативно-правовых актах как таковое определение понятию «социальное сиротство» отсутствует. Так, в Федеральном законе РФ от 21 декабря 1996 г. (с изм. и доп. от 03.08.2018 г.) № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» содержатся понятия: «дети-сироты» – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель и «дети, оставшиеся без попечения родителей» – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими и др<sup>17</sup>.

В Семейном кодексе РФ используются понятия «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей». К данным понятиям определения не даны.

В Федеральном законе РФ от 24 июля 1998 г. (с изм. и доп. от 27.12.2019 г.) № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» используются следующие понятия: «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» и «дети, оставшиеся без попечения родителей». В данном законе определения этим понятиям не приводятся<sup>18</sup>.

---

<sup>15</sup> Педагогический энциклопедический словарь [Электронный ресурс] // Slovar.cc: офиц. сайт. – 10.09.2010. – URL: <https://slovar.cc/enc/ped/2138288.html> (дата обращения: 19.03.2020).

<sup>16</sup> Гулин, М.А. Словарь-справочник по социальной работе [Электронный ресурс] // Iknigi.net: офиц. сайт. – 27.01.2013. – URL: <https://iknigi.net/avtor-m-gulina/56558-slovar-spravochnik-po-socialnoy-rabote-m-gulina/read/page-1> (дата обращения: 19.03.2020).

<sup>17</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ № 159-ФЗ от 21 декабря 1996 г. (с изм. и доп. от 03.08.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>18</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ № 124-ФЗ от 24 июля 1998 г. (с изм. и доп. от 27.12.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Из проведенного выше анализа по определению термина «социальное сиротство» составим таблицу 1.

Таблица 1 – Характеристика термина «социальное сиротство»

Источник	Термин	Трактовка термина
С.А. Беличева	Социальное сиротство	Явление, которое обусловлено существованием детей в обществе в связи с утратой родителей по причинам смерти, лишением родительских прав, признанием их недееспособными, либо пропавшими без вести.
Е.В. Бреева	Социальное сиротство	Дети, проживающие в детских домах и интернатах, при наличии живых родителей.
Т.А. Василькова, Ю.В. Василькова	Социальное сиротство	Явление, проявляющееся у круга лиц, которые не выполняют свои родительские права.
М.А. Галагузова	Социальные сироты	Дети, чей возраст не достиг восемнадцатилетия и имеющие живых биологических родителей, которые по каким-либо причинам не выполняют свои родительские обязанности.
М.О. Егорова	Социальное сиротство	Социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, чьи родители умерли, лишены родительских прав, признаны недееспособными и пропали без вести.
Ф.А. Мустаева	Социальные сироты	Особая группа детей в возрасте до восемнадцати лет, лишившиеся родителей по экономическим причинам и социальным.
Л.Я. Олифиренко	Социальные сироты	Дети, чьи родители отказались от них или лишены родительских прав и взяты под полную опеку государства.
Е.М. Рыбинский	Социальное сиротство	Безучастность лиц в исполнении ими родительских обязанностей по отношению к своим детям.
Н.В. Федюкин	Социальные сироты	Категория детей, по отношению к которым их родители с юридической стороны не лишены родительских прав и в действительности не исполняют свои прямые обязанности по воспитанию и заботе.
Т.И. Шульга	Социальные сироты	Особая социально-демографическая группа детей, чей возраст варьируется от самого рождения и до восемнадцати лет и лишившиеся родительской опеки по экономическим, социальным, медицинским и др. причинам.
Словарь русского языка	Сиротство	Состояние сироты, одиночество и его жизнь в сиротстве.
Педагогический энциклопедический словарь	Сиротство	Социальное явление, которое характеризует образ жизни детей, оставшихся без опеки родителей.
	Социальные сироты	Категория детей, которая имеет живых родителей, лишенных родительских прав.
Словарь-справочник по социальной работе	Социальное сиротство	Одно из последствий экономических и социальных проблем общества.
ФЗ РФ от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ	Дети-сироты	Лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.
	Дети, оставшиеся без попечения родителей	Лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими и др.
Семейный кодекс РФ	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	Определение не дается.
ФЗ РФ от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ	Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации; дети, оставшиеся без попечения родителей	Определение не дается.

Из выше сказанного, можно сделать вывод о том, что социальное сиротство – это особая категория детей в возрасте от рождения до восемнадцати лет, чьи родители умерли, утратили дееспособность, лишены родительских прав или имеющих живых родителей, не лишенных родительских прав и не участвующих в воспитании своих детей.

Социальное сиротство можно подразделить на виды (рисунок 1)<sup>19</sup>.

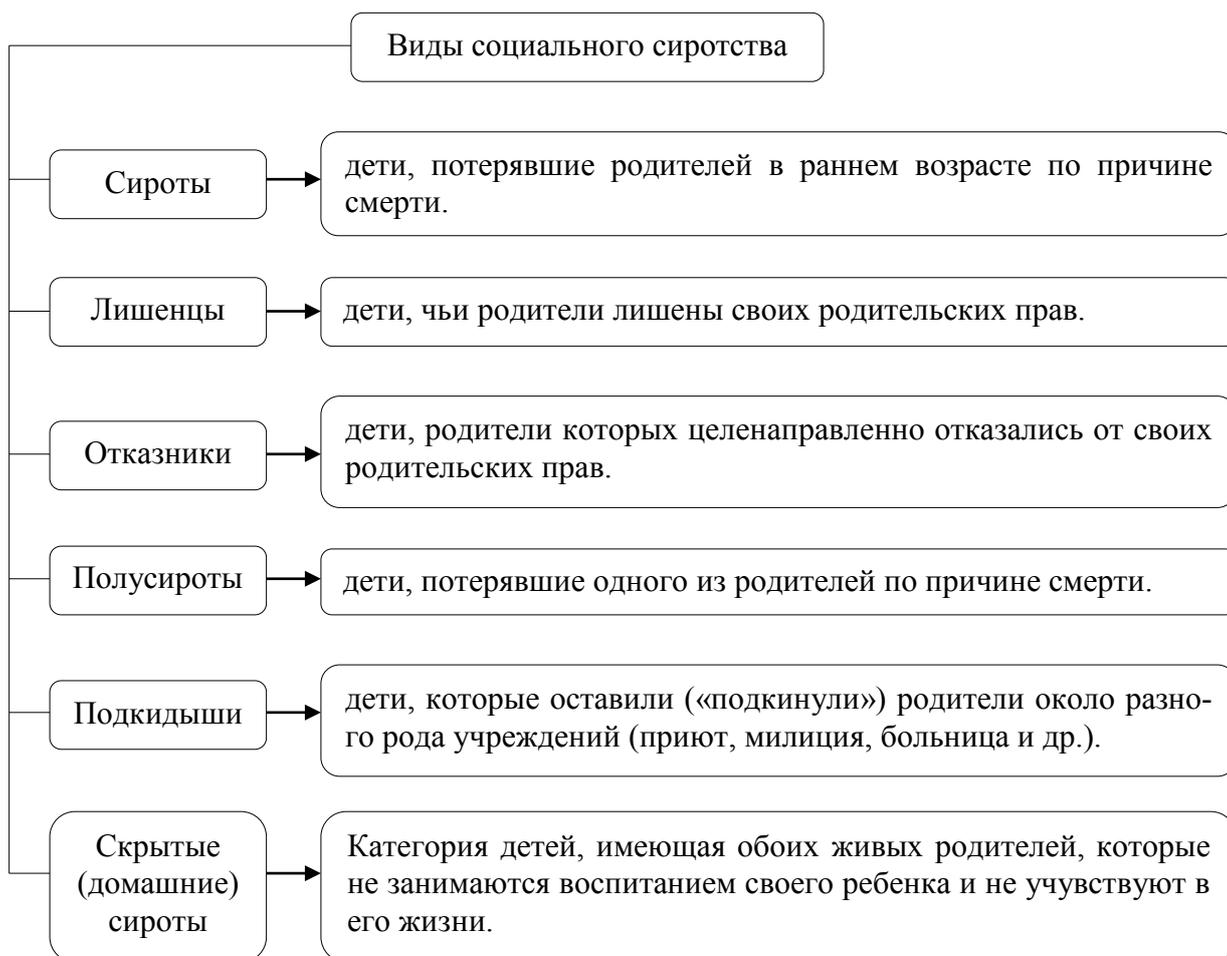


Рисунок 1 – Виды социального сиротства

Социальное сиротство само по себе возникнуть не может, для этого необходимы определенные условия и причины.

К условиям, которые провоцируют социальное сиротство относятся<sup>20</sup>:

а) экономические и социальные условия: потеря работы (увольнение, со-

<sup>19</sup> Кулаева П.М. Призрение сирот в истории России // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 33. С. 317.

<sup>20</sup> Социальное сиротство: проблема, которую можно преодолеть [Электронный ресурс] // Moag.pro: офиц. сайт. – 11.02.2017. – URL: [http://moag.pro/wp-content/uploads/2011/08/dlay-doctors.indd\\_pdf](http://moag.pro/wp-content/uploads/2011/08/dlay-doctors.indd_pdf) (дата обращения: 20.03.2020).

крашение, банкротство организации); уменьшение заработной платы; нехватка заработной платы в связи с повышением цен на коммунальные услуги, продукты питания, быта и др.; разорение семьи; скудная поддержка со стороны государства молодым семьям с малолетними детьми и др.;

б) депрессия воспитательных ресурсов в системе образования: сокращение количества общественных организаций для детей; перепрофилирование бесплатного дополнительного образования в платные образовательные услуги и др.;

в) низкоэффективная политики государства и отсутствие четких нормативно-правовых норм по части обязательств родителей за воспитание своих детей;

г) отсутствие или исчезновение учреждений, осуществляющих воспитательную работу с рассматриваемой категорией детей по месту их жительства;

д) недостаточно развита служба помощи и защита прав детей;

е) кризис в семье, как ячейки общества: распад семьи по причине расторжения брака; рост правонарушений со стороны родителей и как следствие отбывания наказания за них в тюрьмах и изоляторах (на момент заключения дети прибывают в детских домах); постоянное употребление родителями алкоголя и наркотических средств и др.;

ж) учебно-воспитательная несостоятельность семьи: жестокое обращение с ребенком; утрата семейных традиций; снижение ценности семьи в обществе; отсутствие связей между поколениями и др.;

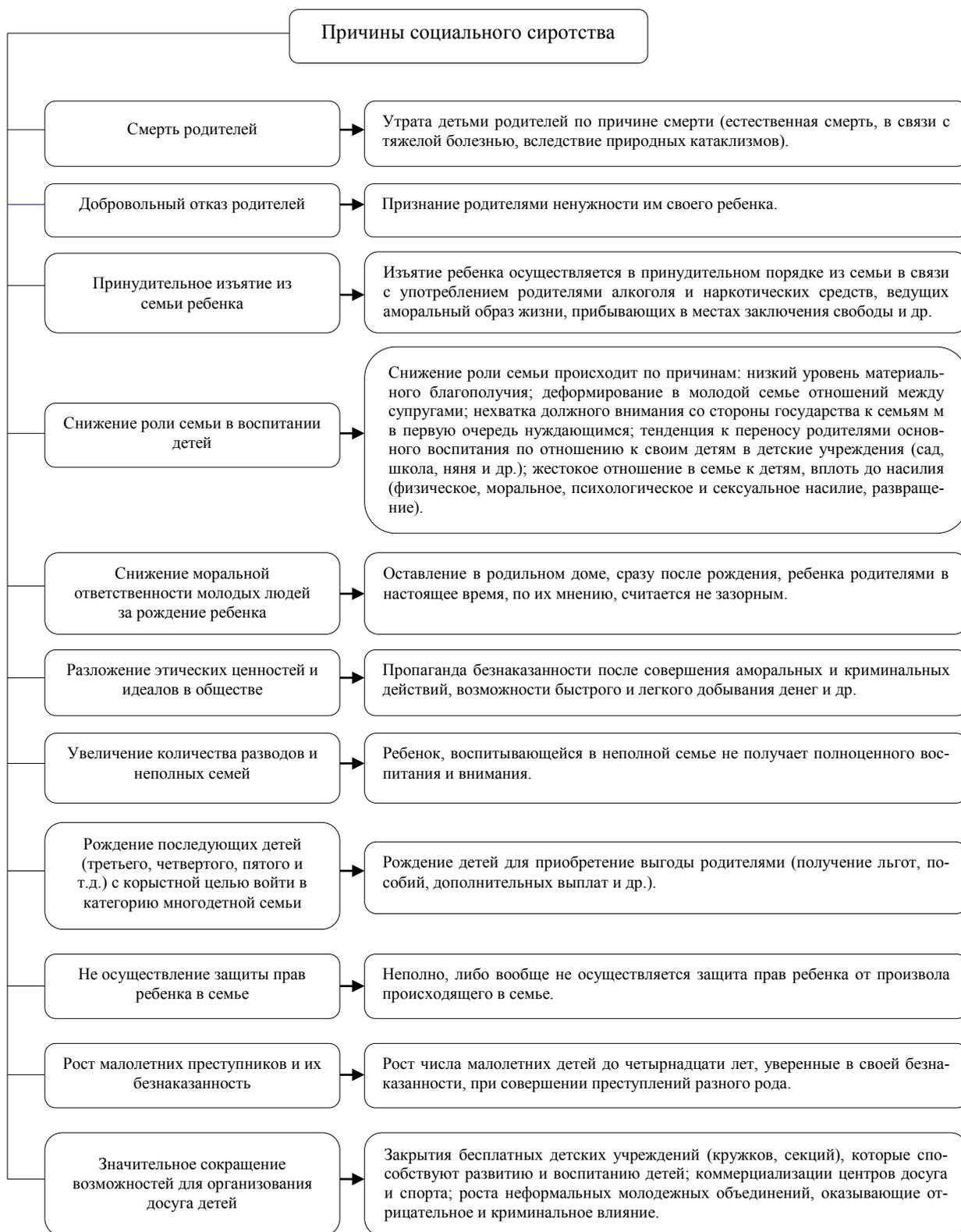
з) развитие негативной субкультуры, которая не учитывает нормы детской нравственности и духовности;

и) увеличение количества СМИ, которые пропагандируют негативные новые ценности поведения детей.

Существует большое количество причин социального сиротства. Их можно сгруппировать по следующим направлениям (рисунок 2)<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> Мардахаев Л.В. Основные причины социального сиротства [Электронный ресурс] // Iknigi.net: офиц. сайт. – 27.01.2013. – URL: <https://iknigi.net/avtor-lev-mardahaev/112884-socialnaya-pedagogika-uchebnik-lev-mardahaev/read/page-11.html> (дата обращения: 21.03.2020).



**Рисунок 2 – Причины социального сиротства**

Выше перечисленные причины обуславливают важность и необходимость усиления внимания со стороны государства и общества по отношению к социальному сиротству, а также по его предупреждению, профилактике и преодолению.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что проблема социального сиротства на протяжении всего времени была и остается актуальной и первоочередной. Дети – это наше будущее. И от того, насколько хорошо сложится их жизнь, зависит благополучие как всего общества, так и государства в целом.

## **1.2 Нормативная правовая база деятельности по профилактике социального сиротства**

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует комплексный подход к такому явлению как социальное сиротство. Несмотря на это, существуют отдельные правовые акты и государственные программы, которые предусматривают комплекс мер по предотвращению и возникновению социального сиротства и его профилактику.

Профилактика социального сиротства – деятельность со стороны государства и органов власти по защите прав детей, чьи родители умерли, уклоняются от исполнения своих родительских обязанностей, пренебрегают нуждами ребенка и нарушают его права<sup>22</sup>.

Нормативно-правовую базу деятельности по профилактике социального сиротства можно подразделить на три уровня<sup>23</sup>:

- международный;
- общефедеральный;
- региональный.

Международный уровень включает в себя международные правовые документы: Европейская Социальная Хартия ETS от 03 мая 1996 г. № 163; Декларация прав ребенка; Конвенция о правах ребенка.

В Европейской Социальной Хартии ETS от 03 мая 1996 г. № 163 закреплено: «...каждый ребенок должен быть обеспечен необходимым для него уходом, помощью, образованием; обязан быть защищен от насилия, безнадзорно-

---

<sup>22</sup> Егорова М.О. Профилактика социального сиротства [Электронный ресурс] // Programma.x-pdf.ru: офиц. сайт. – 18.05.2016. – URL: <http://programma.x-pdf.ru/16psihologiya/563743-1-nacionalniy-fond-zaschiti-detey-zhestokogo-obrascheniya-moskva-redaktor-serii-biblioteka-profilaktika-socialnogo-sirot.php> (дата обращения: 22.03.2020).

<sup>23</sup> Дмитриева А.С. Правовое регулирование социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Молодой ученый. 2018. № 9. С. 84.

сти и эксплуатации; ребенку должна обеспечиваться защита и специализированная помощь со стороны государства на временной или постоянной основе; ребенок должен быть обеспечен бесплатным начальным и средним образованием и содействованием стабильному его посещению школы...»<sup>24</sup>.

В Декларации прав ребенка зафиксировано, что каждый ребенок должен иметь счастливое детство; ребенок должен быть обеспечен специальной защитой и ему должны быть предоставлены возможности и благоприятные условия для его правильного физического, нравственного, умственного и духовного развития; ребенок должен пользоваться всеми благами социального обеспечения<sup>25</sup>.

В Конвенции о правах ребенка прописано: «...каждый ребенок, лишенный родителей временно или постоянно, имеет право на помощь и защиту со стороны государства и на предоставление всех благ для его полноценного существования»<sup>26</sup>.

Общегосударственный уровень включает в себя следующие правовые документы: Конституция РФ, Кодексы РФ, Федеральные законы РФ, Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ.

Конституция РФ гласит, что каждый человек с самого его рождения имеет право на жизнь; никто не должен подвергаться насилию, пыткам и действиям, которые унижают человеческое достоинство; семья должна находиться под защитой государства; забота о детях и их воспитание – равное право и обязанность каждого родителя; каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на образование<sup>27</sup>.

В Семейном кодексе РФ прописано, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, общаться с обоими родителями несмотря на раз-

---

<sup>24</sup> Европейская Социальная Хартия ETS от 03 мая 1996 г. № 163 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>25</sup> Декларация прав ребенка (провозглашена резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1959 г.) [Электронный ресурс] // Docs.cntd.ru: офиц. сайт. – 07.05.2015. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901035> (дата обращения: 22.03.2020).

<sup>26</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.) [Электронный ресурс] // Docs.cntd.ru: офиц. сайт. – 07.05.2015. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900759> (дата обращения: 22.03.2020).

<sup>27</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок от 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ного рода жизненные ситуации, имеет право на защиту своих законных прав и интересов, имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей и лиц, их заменяющих, ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса. Дети, оставшиеся без попечения родителей должны находиться под полной опекой государства или подлежат передачи на воспитание в приемную семью (удочерение, усыновление)<sup>28</sup>.

В гражданском кодексе РФ закреплены цель опеки, обязанности попечителей и опекунов, порядок и правила установления попечительства и опеки над несовершеннолетними детьми<sup>29</sup>.

В Федеральном законе РФ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» № 159-ФЗ от 21 декабря 1996 г. (с изм. от 25.12.2018 г.) определяются общие принципы содержания и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>30</sup>.

Федеральный закон РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» № 124-ФЗ от 24 июля 1998 г. (с изм. и доп. от 27.12.2019 г.) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка<sup>31</sup>.

Федеральный закон РФ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» № 44-ФЗ от 16 апреля 2001 г. устанавливает порядок формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей; оказывает содействие в устройстве данной категории детей в семьи; создает условия для реализации прав граждан,

---

<sup>28</sup> Семейный кодекс Российской Федерации (с изм. от 06.02.2020 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>29</sup> Гражданский кодекс РФ (с изм. от 16.12.2019 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>30</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ № 159-ФЗ от 21 декабря 1996 г. (с изм. и доп. от 25.12.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>31</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ № 124-ФЗ от 24 июля 1998 г. (с изм. и доп. от 27.12.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

которые хотят взять опеку и попечительство над ребенком в свою семью<sup>32</sup>.

Федеральный закон РФ «Об опеке и попечительстве» № 48-ФЗ от 24 апреля 2008 г. (с изм. от 01.03.2020 г.) регулирует отношения, которые возникают в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, а также фиксирует обязанности и ответственность опекунов и попечителей по отношению к детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей<sup>33</sup>.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184-ФЗ от 06 ноября 1999 г. (с изм. от 27.02.2020 г.) установлены полномочия органов государственной власти субъектов РФ по решению вопросов по социальной поддержке и социальному обслуживанию детей-сирот<sup>34</sup>.

Федеральный закон РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. (с изм. от 26.07.2019 г.) устанавливает основы правового регулирования отношений, которые возникают в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних детей<sup>35</sup>.

Постановление Правительства РФ «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» № 481 от 24 мая 2014 г. (с изм. от 10.02.2020 г.) устанавливает перечень осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без по-

---

<sup>32</sup> О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ № 44-ФЗ от 16 апреля 2001 (с изм. от 02.08.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>33</sup> Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ № 48-ФЗ от 24 апреля 2008 г. (с изм. от 01.03.2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>34</sup> Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ № 184-ФЗ от 06 ноября 1999 г. (с изм. от 27.02.2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>35</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. (с изм. от 26.07.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

печения родителей, порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот, порядок устройства детей, основания принятия решений по устройству детей в зависимости от осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, а также требования к условиям пребывания в организациях для детей-сирот<sup>36</sup>.

Постановление Правительства «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан РФ» № 423 от 18.05.2009 г. (с изм. от 15.11.2019 г.) устанавливает правила: подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей; осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье; ведения личных дел несовершеннолетних подопечных и форму отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом<sup>37</sup>.

В Указе Президента РФ «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» № 404 от 26.03.2008 г. (с изм. от 20.06.2017 г.) закреплены основные направления деятельности фонда по части социального сиротства: профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка детей; социальная реабилитация детей

---

<sup>36</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ № 481 от 24 мая 2014 г. (с изм. от 10.02.2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>37</sup> Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан РФ [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ № 423 от 18.05.2009 г. (с изм. от 15.11.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

совершивших преступление и правонарушение, профилактика безнадзорности и беспризорности детей<sup>38</sup>.

Региональный уровень базируется на правовые документы общенационального уровня. Также данный уровень включает нормативно-правовые документы местных органов власти и органов субъектов РФ и региональные программы.

Из проведенного выше анализа нормативной правовой базы по профилактике социального сиротства составим таблицу 2.

Таблица 2 – Характеристика нормативных правовых актов по профилактике социального сиротства

Нормативные правовые акты	Содержание
1	2
Международные:	
Европейская Социальная Хартия ETS от 03 мая 1996 г. № 163	Устанавливает права ребенка на обеспечение необходимым для него уходом, помощью, образованием; обязан быть защищен от насилия, безнадзорности и эксплуатации; ребенку должна обеспечиваться защита и специализированная помощь со стороны государства на временной или постоянной основе; ребенок должен быть обеспечен бесплатным начальным и средним образованием и содействием стабильному его посещению школы.
Декларация прав ребенка	Устанавливает права ребенка на счастливое детство; ребенок должен быть обеспечен специальной защитой и ему должны быть предоставлены возможности и благоприятные условия для его правильного физического, нравственного, умственного и духовного развития; ребенок должен пользоваться всеми благами социального обеспечения.
Конвенция о правах ребенка	Каждый ребенок, лишенный родителей временно или постоянно, имеет право на помощь и защиту со стороны государства и на предоставление всех благ для его полноценного существования.
Общенациональные:	
Конституция РФ	Каждый человек с самого его рождения имеет право на жизнь; никто не должен подвергаться насилию, пыткам и действиям, которые унижают человеческое достоинство; семья должна находиться под защитой государства; забота о детях и их воспитание – равное право и обязанность каждого родителя; каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на образование.
Семейный кодекс РФ	Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, общаться с обоими родителями несмотря на разного рода жизненные ситуации, имеет право на защиту своих законных прав и интересов, имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей и лиц, их заменяющих, ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса. Дети, оставшиеся без попечения родителей должны находиться под полной опекой государства или подлежат передаче на воспитание в приемную семью (удочерение, усыновление).
Гражданский кодекс РФ	Закреплены цель опеки, обязанности попечителей и опекунов, порядок и правила установления попечительства и опеки над несовершеннолетними детьми.

<sup>38</sup> О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ № 404 от 26 марта 2008 г. (с изм. от 20.06.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Продолжение таблицы 2

1	2
ФЗ РФ от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ	Определяются общие принципы содержания и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
ФЗ РФ от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ	Устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.
ФЗ РФ от 16.04.2001 г. № 44-ФЗ	Устанавливает порядок формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей; оказывает содействие в устройстве данной категории детей в семьи; создает условия для реализации прав граждан, которые хотят взять опеку и попечительство над ребенком в свою семью.
ФЗ РФ от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ	Регулирует отношения, которые возникают в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, а также фиксирует обязанности и ответственность опекунов и попечителей по отношению к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
ФЗ РФ от 06.11.1999 г. № 184-ФЗ	Устанавливает полномочия органов государственной власти субъектов РФ по решению вопросов по социальной поддержке и социальному обслуживанию детей-сирот.
ФЗ РФ от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ	Устанавливает основы правового регулирования отношений, которые возникают в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних детей.
Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 г. № 481	Устанавливает перечень осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот, порядок устройства детей, основания принятия решений по устройству детей в зависимости от осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, а также требования к условиям пребывания в организациях для детей-сирот.
Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423	Устанавливает правила: подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей; осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье; ведения личных дел несовершеннолетних подопечных и форму отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.
Указ Президента РФ от 26.03.2008 г. № 404	Закрепляет основные направления деятельности фонда по части социального сиротства: профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка детей; социальная реабилитация детей совершивших преступление и правонарушение, профилактика безнадзорности и беспризорности детей.
Региональные:	
Региональный уровень включает нормативные правовые документы местных органов власти и органов субъектов РФ и региональные программы.	

Таким образом, в законодательстве РФ существуют правовые акты, регу-

лирующие социальное сиротство и его профилактику, а также государственные и региональные программы, предусматривающие комплекс мер по предотвращению и возникновению социального сиротства и его профилактику.

### **1.3 Международный опыт деятельности по профилактике социального сиротства**

Несмотря на то, что термин «социальное сиротство» появился только во второй половине двадцатого века, как явление, он начал свое существование еще с возникновения цивилизации.

Так, в древнейших сводах законов Месопотамии (первая половина I в. н. э.) о социальном сиротстве упоминалось как о детях, которые остались без попечения родителей. В данных сводах законов прослеживается двойственность положения таких детей. С одной стороны – ребенок (при живых родителях), чьи родители не пожелали заботиться о своем ребенке могли отдать его в обмен на уплату долгов или продать за деньги в рабство. С другой стороны – ребенок, потерявший отца и оставшийся лишь с одной матерью, получал помощь от государства в виде одной треть части имущества покойного отца, для того, чтобы мать могла содержать его до совершеннолетия. Если, по причине несоответствия социального статуса, отец не мог жениться на матери своего ребенка и осуществлять о нем заботу, то он был обязан выплачивать матери и своему ребенку содержание, либо отдать половину всего своего имущества<sup>39</sup>.

В Древней Палестине, в отличие от Месопотамии, в которой хоть как-то защищали права детей, вообще не уделялось внимание детям. Ребенок считался полной собственностью своего отца и частью его движимого имущества, которым он мог распоряжаться по своему усмотрению<sup>40</sup>.

В Финикийском государстве упоминания о детях сохранились лишь как о средстве для жертвоприношения, которое было их частью религии и сопровождалось особыми ритуалами. Для жертвоприношения отбирались дети бедняков,

---

<sup>39</sup> Дмитриев, В.А. Практикум по истории древнего мира [Электронный ресурс] // Istoriofil.org.ua: офиц. сайт. – 15.07.2016. – URL: [http://istoriofil.org.ua/load/knigi\\_po\\_istorii/uchebniki/praktikum\\_po\\_istorii\\_drevnego\\_mira\\_pdf](http://istoriofil.org.ua/load/knigi_po_istorii/uchebniki/praktikum_po_istorii_drevnego_mira_pdf) (дата обращения: 24.03.2020).

<sup>40</sup> Авдиев В.И. История Древнего Востока: глава XIII. Древняя Палестина [Электронный ресурс] // Litresp.ru: офиц. сайт. – 10.06.2016. – URL: <https://litresp.ru/chitat/ru/avdiev-vsevolod-igorevich/istoriya-drevnego-vostoka/14> (дата обращения: 24.03.2020).

которых продавали за долги, либо покупались у них за деньги (родители, чьи дети были им без надобности и не желавшие заботиться о них) знатными особами с целью принесения богам в жертву<sup>41</sup>.

Совсем иное отношение к детям было в Древнем Египте, чему свидетельствует наличие огромного количества их изображений как по отдельности, так и на фоне семьи; не было разграничений между знатными и незнатными детьми – изображались все. У древних египтян существовал удивительный обычай – вырастить и выкормить всех детей. Также, в отличие от других древних государств, египтяне давали имя ребенку сразу после его рождения (в других же культурах имя давали на 2 или 3 год жизни, что объяснялось высокой детской смертностью). Помимо этого, египтяне регистрировали своих новорожденных детей у государственных чиновников. Кроме этого, каждый ребенок имел право получить образование. Обучение детей осуществлялось в школах при храмах, единственное, дети царских кровей по большей части обучались на дому<sup>42</sup>.

В Древней Греции отношение к детям было двояко. Например, в Спарте, родители были обязаны приносить своих новорожденных детей на собрание общины, где решалось, достоин ли данный ребенок стать гражданином Спарты. Если ребенка признавали здоровым – возвращали отцу для дальнейшего воспитания, а если ребенок был с отклонениями или больным – убивали. Здесь убийство детей не считалось как нарушением правопорядка и нравственных норм. До семи лет ребенок (только мальчик) воспитывался в семье. Далее, его изымали из нее и передавали в специальный военный отряд. После изъятия ребенка из семьи, он фактически становился социальным сиротой, так как всю заботу о нем брало на себя государство. Как таковой развитой системы заботы о детях в Древней Греции не было. Так, в городе Фивы, родители-бедняки, неспособные заботиться о своем ребенке, могли отдать его на воспитание городским властям, которые брали всю заботу на себя. По отношению к совсем маленьким детям

---

<sup>41</sup> Волков А.В. Загадки Финикии [Электронный ресурс] // Iknigi.net: офиц. сайт. – 27.01.2013. – URL: <https://iknigi.net/avtor-aleksandr-viktorovich-volkov/7457-zagadki-finikii-aleksandr-viktorovich-volkov/read/page-12.html> (дата обращения: 24.03.2020).

<sup>42</sup> Монтэ П. Египет Рамсесов: повседневная жизнь египтян во времена великих фараонов [Электронный ресурс] // Annales.info: офиц. сайт. – 04.07.2017. – URL: <http://annaes.info/egipet/monte/egramind.htm> (дата обращения: 24.03.2020).

(новорожденным), если власти считали его воспитание экономически неоправданным, отдавали ребенка в другую семью, где он становился рабом. В Афинах за деньги государства обучали детей (мальчиков) в гимназиях, но только тех, чьи отцы погибли на войне за интересы своего государства. Что касается детей женского пола и их воспитание – данной информации до нашего времени не сохранилось<sup>43</sup>.

В первой половине I в. н. э. в Древнем Риме отношение к детям было плачевным. Ребенка могли убить или выкинуть на улицу. Так, при императоре Ромуле, в римских законах было прописано, что все дети – мальчики, должны быть воспитаны в семье, что касается девочек – только одну – первую. Позже, официально, было разрешено отцу убивать любого своего новорожденного ребенка по его желанию. В Риме, отцовская власть над своими детьми была освящена традициями. Римляне гордились, что именно только они обладали такой властью над своими детьми. Если же, родители не хотели убивать своих детей, то они имели право оставить их на перекрестке дорог. Такие дети автоматически приобретали статус социальных сирот. Оставленных детей охотно подбирали работорговца и продавали их в рабство<sup>44</sup>.

Позже, во второй половине I в. н. э., такое обращение с детьми стало быть неприемлемым. При императора Марке Аврелии стали создаваться благотворительные учреждения «Alimenta» и «Stipendium» для детей, которые остались без попечения родителей. Данные учреждения брали на содержание детей-сирот и безвозмездно осуществляли им помощь. Такую традицию по созданию учреждений продолжили последующие римские императоры – Траян, Септимий, Север. При правлении римского императора Константина Великого убийство детей стало уголовно наказуемым<sup>45</sup>.

В средние века социальное сиротство было довольно широко распространено. Оно проявлялось в том, что в независимости от того, был ли ребенок из

---

<sup>43</sup> Гиро П. Быт и нравы древних греков [Электронный ресурс] // Akniga.org: офиц. сайт. – 02.12.2017. – URL: <https://akniga.org/giro-pol-byt-i-nravy-drevnih-grekov.pdf> (дата обращения: 24.03.2020).

<sup>44</sup> Демоз Л. Психоистория [Электронный ресурс] // Bookap.info: офиц. сайт. – 05.10.2016. – URL: [https://bookap.info/book/demouz\\_psihoistoriya\\_2000/load/pdf.shtm](https://bookap.info/book/demouz_psihoistoriya_2000/load/pdf.shtm) (дата обращения: 24.03.2020).

<sup>45</sup> Там же.

знатной семьи или нет, его отправляли на обучение, т.е. отрывали из под родительской опеки. В ряде средневековых законов писалось: «...мальчик не может обучаться ремеслу у родного отца и должен обучаться у другого мастера...». Детей – мальчиков из знатного семейства отправляли на обучение к более богатым родственникам, знакомым или мастерам. Срок их обучения мог длиться долгими годами. Помимо обучения, в обязанности входили регулярные телесные наказания. Девочек же из знатных семей обучали на дому, а девочек из незнатных – отдавали на услужение более богатым семьям<sup>46</sup>.

В эпоху средневековья существовали приюты для детей-сирот при монастырях. Самый первый приют был основан в 787 г. епископом Даттейем для детей в возрасте с рождения до восемнадцати лет. На протяжении трех столетий в Европе появилось три подобных приюта. В 1198 г. папой Иннокентием III был основан приют на шестьсот человек для новорожденных детей-подкидышей. Открытию данного приюта послужило, в первую очередь то, что из реки Тибр рыбаки постоянно вылавливали огромное количество мертвых новорожденных. До шестнадцатого века приюты для детей-сирот существовали только в трех городах: Трире, Лайбахе, Нюрнберге. В Италии в семнадцатом веке действовало двадцать таких приютов. Первый детский приют открылся в Париже в 1362 г<sup>47</sup>.

В семнадцатом веке в Англии появился новый тип социального учреждения – работный дом. В данное учреждение мог попасть любой малоимущий человек, не только взрослый, но и ребенок. Работный дом – благотворительное учреждение, который предоставлял бедным и детям-сиротам еду и кров, но только в обмен на их труд. Также сюда могли попасть дети вместе с родителями, однако их сразу разделяли. Родителям разрешалось видеться и общаться со своими детьми, но только в строго отведенное для этого время. Вплоть до 1833 г. в Англии дети работали во всех сферах промышленности на равных условиях со взрослыми и поблажек к ним не было. Продолжительность их рабочего дня

---

<sup>46</sup> Орм Н. Дети в Средневековье [Электронный ресурс] // Vivliophica.com: офиц. сайт. – 15.01.2015. – URL: <https://vivliophica.com/articles/history/136282.pdf> (дата обращения: 24.03.2020).

<sup>47</sup> Там же.

составляла двенадцать часов в день и больше. И только с 1833 г. в Англии был принят закон, который гласил, что дети, чей возраст младше тринадцати лет могут работать не более восьми часов в день, а в 1842 г. и вовсе вышел запрет привлекать к труду детей младше десяти лет<sup>48</sup>.

В девятнадцатом веке в Англии на смену работным домам были созданы более гуманные по отношению к детям-сиротам благотворительные учреждения, основателем которых был известный врач того времени Т.Д. Бернардо. Данные учреждения – приюты, были как для мальчиков, так и для девочек и существовали за счет пожертвований. В такие учреждения попадали дети-сироты, которых находили на улице (беспризорники), также сюда отдавали детей и сами родители, которые не в состоянии были позаботиться о своем ребенке. В благотворительных приютах дети получали начальное образование и овладевали простыми рабочими профессиями<sup>49</sup>.

С начала двадцатого века в Европе стали появляться воспитательные учреждения. Такие учреждения были созданы на принципе ценности детства. Самыми известными из них были: французский дом для детей-сирот «Прево», основанный П. Робеном; варшавские воспитательные учреждения «Наш дом» и «Дом сирот», созданные Я. Корчак<sup>50</sup>.

В первой половине двадцатого века проблема социального сиротства превратилась в проблему, носящую межнациональный характер. В 1924 г. была принята Женевская декларация прав ребенка, в 1954 г. был образован Детский фонд (ЮНИСЕФ) и в 1959 г. – Декларация прав ребенка.

В настоящее время все государства в мире осуществляют деятельность по профилактике социального сиротства. Нет ни одного государства, которое бы отмахнулось от проблем слабозащищенной категории людей – детей-сирот.

---

<sup>48</sup> Барлова Ю.Е. Работные дома в истории английской социальной политики [Электронный ресурс] // Cyberleninka.ru: офиц. сайт. – 05.07.2015. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rabotnye-doma-v-istorii-anglijskoj-sotsialnoj-politiki> (дата обращения: 24.03.2020).

<sup>49</sup> Осипова М.С. Детство и дети в Англии в восприятии зарубежных путешественников (конец XVIII – середина XIX в.) [Электронный ресурс] // Cyberleninka.ru: офиц. сайт. – 05.07.2015. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/detstvo-i-deti-v-anglii-v-vozprijatii-zarubezhnyh-puteshestvennikov-konets-xviii-seredina-xix-v> (дата обращения: 24.03.2020).

<sup>50</sup> История детства [Электронный ресурс] // Ru.qwe.wiki: офиц. сайт. – 15.09.2017. – URL: [https://ru.qwe.wiki/wiki/history\\_of\\_childhood](https://ru.qwe.wiki/wiki/history_of_childhood) (дата обращения: 24.03.2020).

Так, например, в США проблему социального сиротства решают путем системы foster-parents – приемные родители. Приемные родители берут к себе на воспитание и проживание ребенка-сироту, причем это происходит без формального усыновления/удочерения, и государство выплачивает на содержание такого ребенка пособия. Но, чтобы взять на воспитание ребенка-сироту, хотя бы один из родителей обязан получить разрешение, путем прохождения специального обучения<sup>51</sup>.

В Швеции, как и в США, практикуется система приемной семьи. Семьи, готовые взять на себя воспитание ребенка-сироту, также должны пройти обучение – подготовку, которая состоит из пяти занятий, далее, после устройства ребенка на протяжении всего его воспитания такие семьи доучиваются. Но, в такой практике устройства детей-сирот в приемные семьи, существует нюанс – один из родителей не должен работать, а должен все свое время посвятить воспитанию и заботе о приемном ребенке. Вместе с тем, если работающий родитель увольняется по данной причине с работы, государство компенсирует это выплатами в размере его бывшей ежемесячной заработной платы, которые он будет получать на протяжении всего времени по воспитанию ребенка. Также в Швеции есть детские дома для детей-сирот. Но такие дома рассчитаны максимум на десять человек. Сюда помещают детей-сирот, чье состояние здоровья требует к себе особого ухода<sup>52</sup>.

Во Франции, в связи с отсутствием детских домов, детей-сирот берут под свою опеку члены их семьи (бабушки, дедушки, тети, дяди), но только в том случае, если оба родителя погибли или у них принудительно изъяли ребенка. Также во Франции существуют детские приемники, деятельность которых заключается во временном размещении ребенка. Например, если родители злоупотребляют алкоголем или наркотическими средствами, их ребенка изымают из семьи и временно размещают в детском приемнике, который находится в

---

<sup>51</sup> Воспитание детей-сирот в США [Электронный ресурс] // Newslan.com: офиц. сайт. – 22.11.2015. – URL: <https://newslan.com/user/4297739412/content/vospitanie-detei-sirot-v-ssha/4435906> (дата обращения: 25.03.2020).

<sup>52</sup> Дрегало А.А. Социальная работа в Швеции [Электронный ресурс] // Narfu.ru: офиц. сайт. – 20.12.2017. – URL: <https://narfu.ru/university/library/books/1193.pdf> (дата обращения: 25.03.2020).

нем до полного «выздоровления» родителей и т.д.<sup>53</sup>.

В Финляндии детские дома и приюты отсутствуют. Поддержкой детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей занимаются SOS-деревни – международные благотворительные организации и приемные родители. Если ребенка принудительно изъяли из семьи, его могут отдать в приемную семью или разместить в SOS-деревни. В свою очередь, законодательством Финляндии предусматривается тот факт, что изъятый ребенок, имеющий живых родителей, может восстановить свою прежнюю семью, путем устранения всех претензий социальных служб. На протяжении всего своего нахождения вне родной семьи ребенок получает от государства от 50 и более евро каждый месяц<sup>54</sup>.

В настоящее время в КНР активно развивается и реализуется система по поддержке детей-сирот с помощью Министерства гражданской администрации КНР, организаций общественного благосостояния и некоммерческих государственных учреждений общественного благосостояния. Также как и у большинства государств, в КНР развита система размещения детей-сирот в приемные семьи. Последним ноу-хау стало введение системы устройства данной категории детей в простые сельские семьи. Выплаты от государства на содержание детей-сирот приемные семьи получают ежемесячно<sup>55</sup>.

После изучению международного опыта деятельности по профилактике социального сиротства составим таблицу 3.

Таблица 3 – Характеристика международного опыта деятельности по профилактике социального сиротства

Страна	Профилактика социального сиротства
1	2
США	Система foster-parents – приемные родители.
Швеция	Система приемной семьи. Детские дома для детей-сирот, требующих к се-

<sup>53</sup> Особенности воспитания детей во Франции [Электронный ресурс] // Livejournal.com: офиц. сайт. – 01.11.2017. – URL: <https://livejournal.com/8101781.html> (дата обращения: 25.03.2020).

<sup>54</sup> В Финляндии не существует понятия «социальное сиротство» [Электронный ресурс] // Ug.ru: офиц. сайт. – 14.02.2018. – URL: <http://www.ug.ru/article/597> (дата обращения: 25.03.2020).

<sup>55</sup> Бражник Е.И. Проблема защиты детства в современном Китае // Академия профессионального образования. 2019. № 3. С. 44.

## Продолжение таблицы 3

1	2
	бе особого ухода по причине состояния здоровья.
Франция	Опека над детьми-сиротами членами их семей. Детские приемники по временному размещению детей.
Финляндия	SOS-деревни – международные благотворительные организации и приемные родители.
КНР	Система приемной семьи. Устройство детей-сирот в простые сельские семьи.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что «социальное сиротство» как явление взяло свое начало с момента возникновения человеческой цивилизации. Исходя из международного опыта деятельности по профилактике социального сиротства видно, что все зарубежные государства используют систему по устройству детей-сирот в приемные семьи. Данная система поддерживается и финансируется местным государством и является эффективной.

## 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕРЮНГРИНСКОЙ РАЙОННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

### 2.1 Нерюнгринская районная администрация как субъект управления профилактикой социального сиротства

Нерюнгринская районная администрация является исполнительным и распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район».

В своей деятельности Нерюнгринская районная администрация руководствуется Конституцией РФ, законодательством РФ, Уставом муниципального образования Нерюнгринский район, законодательством Республики Саха (Якутия), правовыми актами органов местного самоуправления<sup>56</sup> и Положением о Нерюнгринской районной администрации.

Нерюнгринская районная администрация зарегистрирована 24 января 2003 года в Федеральной налоговой службе по г. Нерюнгри Республики Саха (Якутия). ОГРН: 1031401720129.

Юридический и фактический адреса Нерюнгринской районной администрации: 678960, Российская Федерация, Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский район, г. Нерюнгри, проспект Дружбы Народов, 21<sup>57</sup>.

Полное официальное наименование: Нерюнгринская районная администрация.

Сокращенное наименование: НРА.

Цель деятельности Нерюнгринской районной администрации – обеспечение исполнения действующего законодательства в пределах своей компетенции и решение задач, определенных в Уставе муниципального образования «Нерюнгринский район».

Задачами Нерюнгринской районной администрации является:

– решение вопросов местного значения муниципального района в соот-

---

<sup>56</sup> Нерюнгринская районная администрация [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – URL: <http://www.neruadmin.ru/nerjungrinskiy-rayonnyu-administratsiya> (дата обращения: 10.04.2020).

<sup>57</sup> Контактная информация Нерюнгринской районной администрации [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – URL: [http://www.neruadmin.ru/kontaktaya\\_informaciya](http://www.neruadmin.ru/kontaktaya_informaciya) (дата обращения: 10.04.2020).

ветствии с ФЗ РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– координация деятельности организаций всех форм собственности с целью реализации планов и программ комплексного развития, социально-экономических программ муниципального района, решения иных вопросов в области развития муниципального образования «Нерюнгринский район»;

– осуществление отдельных полномочий поселений Нерюнгринского района, за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов данных поселений, на основании решений представительных органов поселения и района, в соответствии с заключаемыми с ними соглашениями о передаче осуществления соответствующих полномочий, а также оказание содействия органам местного самоуправления поселений в их осуществлении;

– осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район» федеральными законами и законами Республики Саха (Якутия);

– оказание содействия населению Нерюнгринского района в непосредственном осуществлении местного самоуправления;

В пределах действующего федерального законодательства и законодательства Республики Саха (Якутия) Нерюнгринская районная администрация осуществляет полномочия в следующих сферах:

а) планирования и финансов;

б) управления муниципальной собственностью и сотрудничества с организациями (предприятиями, учреждениями);

в) эксплуатации земли и других природных ресурсов, а также охраны окружающей природной среды;

г) градостроительной деятельности;

д) жилищного и коммунального обслуживания;

е) оказания и снабжения услуг связи, торговли, транспорта, общественного питания и услуг быта;

ж) культуры и образования;

з) социальной политики;  
и) медицинского обслуживания;  
к) обеспечения свобод граждан, охраны их прав, правопорядка, а также законности и другие полномочия.

В современном мире, на способность предприятия адаптироваться к изменениям внешней среды влияет то, как организовано предприятие, как построена структура управления.

Организационная структура управления Нерюнгринской районной администрации – это совокупность специализированных функциональных подразделений, взаимосвязанных в процессе обоснования, выработки, принятия и реализации управленческих решений.

Нерюнгринская районная администрация имеет линейно-функциональную структуру (приложение А).

Организационная структура управления Нерюнгринской районной администрации имеет три уровня (рисунок 3).



Рисунок 3 – Уровни организационной структуры управления Нерюнгринской районной администрации

Нерюнгринская районная администрация, по данным рисунка 3, имеет три уровня управления: институциональный уровень, управленческий уровень и технический уровень.

Институциональный уровень – управление высшего звена, к которому относится Глава Нерюнгринской районной администрации.

Управленческий уровень – управление среднего звена, к которому относятся: первые заместители Главы НРА, заместители Главы НРА, управляющий делами НРА, помощник Главы НРА, председатель комитета, И.о. начальника управления, начальники управлений, заместители начальников комитета и управлений, председатель административной комиссии, начальники отделов, заместители начальников отделов, И.о. начальника отдела.

Технический уровень – управление низового звена, к которому относятся: главные специалисты, ведущие специалисты, специалист I категории, специалисты 1 разряда, ведущий экономист, специалист, главный бухгалтер, старший оперативный дежурный.

Кадровый потенциал Нерюнгринской районной администрации исчисляется количеством 74 человека (таблица 4).

Таблица 4 – Кадровый потенциал Нерюнгринской районной администрации

человек

Должность	Количество человек
Руководство	9
Комитет земельных и имущественных отношений	3
Управление потребительского рынка и развития предпринимательства	4
Управление промышленности, транспорта и связи	4
Управление финансов	6
Управление экономического развития и муниципального заказа	7
Административная комиссия	3
Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав	4
Отдел архитектуры и градостроительства	3
Отдел жилищно-коммунального хозяйства и энергоресурсосбережения	3
Отдел мобилизационной подготовки, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций	3
Отдел муниципальной и кадровой службы	2
Отдел опеки и попечительства	6
Отдел социальной и молодежной политики	4
Отдел физической культуры и спорта	2
Отдел ценовой и тарифной политики	3
Правовое управление	3
Управление сельского хозяйства	4
Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования «Нерюнгринский район»	1
Всего	74

Во главе Нерюнгринской районной администрации стоит Глава НРА и МО НР.

В подчинении Главы НРА И МО НР находятся подразделения и отделы администрации:

- первый заместитель Главы НРА по вопросам строительства и промышленности;
- первый заместитель Главы НРА по вопросам финансово-экономической и инвестиционной политики;
- заместитель Главы НРА по вопросам жилищного, коммунального и энергосберегающего хозяйства;
- заместитель Главы НРА по вопросам социального характера;
- заместитель Главы НРА по вопросам связи с регионами и органами власти, а также с общественными организациями и агропромышленным комплексом;
- заместитель Главы НРА по вопросам имущественных и земельных отношений;
- управляющий делами НРА;
- помощник Главы НРА;
- комитет земельных и имущественных отношений;
- управления:
  - а) развития предпринимательства и потребительского рынка;
  - б) промышленности, транспорта и связи;
  - в) финансов;
  - г) экономического развития и муниципального заказа;
  - д) правовое;
  - е) сельского хозяйства;
- административная комиссия;
- отделы:
  - а) по делам несовершеннолетних и защите их прав;
  - б) градостроительства и архитектуры;

- в) жилищного, коммунального и энергосберегающего хозяйства;
  - г) мобилизационной подготовки, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
  - д) муниципальной и кадровой службы;
  - е) опеки и попечительства;
  - ж) социальной и молодежной политики;
  - з) физической культуры и спорта;
  - и) тарифной и ценовой политики;
- дежурно-диспетчерская служба муниципального образования «Нерюнгринский район».

Далее рассмотрим динамику технико-экономических показателей Нерюнгринской районной администрации за 2017 – 2019 года (таблица 5).

Таблица 5 – Динамика технико-экономических показателей Нерюнгринской районной администрации за 2017 – 2019 года

Показатели	2017	2018	2019	Абсолютное отклонение		Абсолютный прирост, в процентах	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
Численность работников, чел.	74	74	74	–	–	–	–
Основные фонды, тыс. руб.	1775,0	1827,0	1981,0	52,0	154,0	103,0	108,4
Материальные запасы, тыс. руб.	78,0	89,0	97,0	11,0	9,0	114,1	109,0

За последние три года (таблица 5) численность работников Нерюнгринской районной администрации не претерпела изменений и осталась в количестве 74 человек.

Динамика основных фондов и материальных запасов является положительной. Так, на 2019 год, по сравнению с предыдущим годом, основные фонды Нерюнгринской районной администрации увеличились на 8,4 %, а материальные запасы на 9,0 %.

Динамику технико-экономических показателей Нерюнгринской районной администрации за 2017 – 2019 года покажем на рисунке 4.

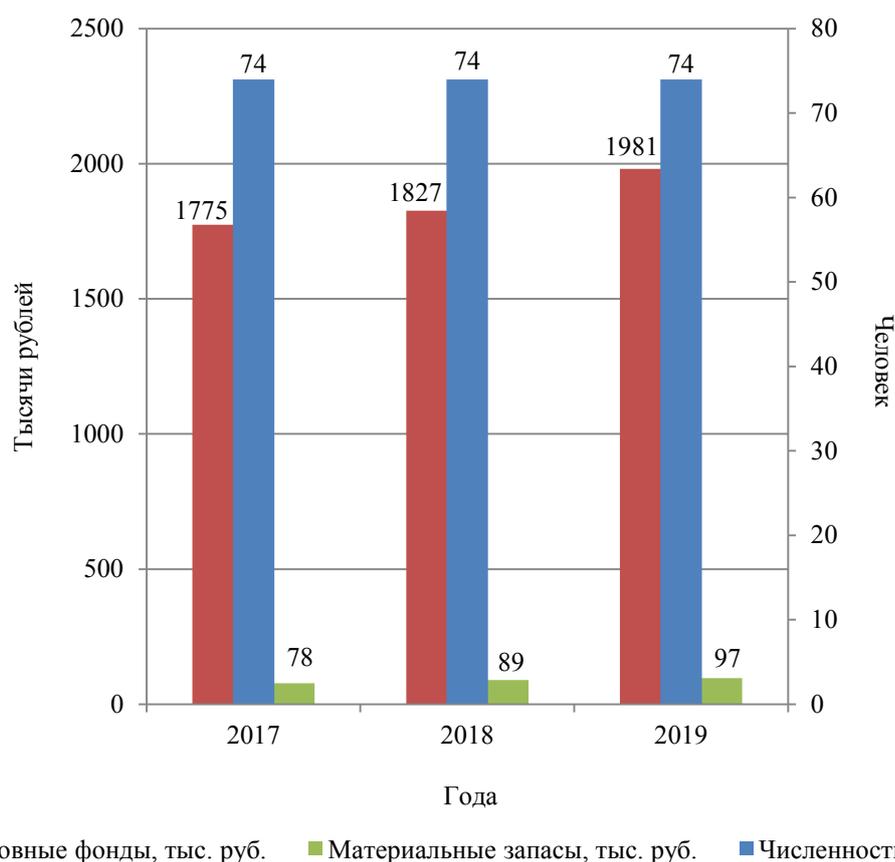


Рисунок 4 – Динамика технико-экономических показателей Нерюнгринской районной администрации за 2017 – 2019 года

На рисунке 4 видно, что на протяжении всего анализируемого периода наблюдается тенденция роста основных фондов и материальных запасов Нерюнгринской районной администрации. Так, с 2017 г. по 2018 г. основные фонды увеличились на 52,0 тыс. руб., а с 2018 г. по 2019 г. на 154,0 тыс. руб. Материальные запасы увеличились с 2017 г. по 2018 г. на 11,0 тыс. руб. и с 2018 г. по 2019 г. на 9,0 тыс. руб. Численность работников с 2017 г. по 2019 г. осталась без изменений.

Деятельность по управлению социальным сиротством в Нерюнгринской районной администрации осуществляется Отделом опеки и попечительства НРА.

Структура Отдела опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 – Структура Отдела опеки и попечительства  
Нерюнгринской районной администрации

Кадровый потенциал Отдела опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации исчисляется количеством 6 человек (таблица 6).

Таблица 6 – Кадровый потенциал Отдела опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации

Должность	Пол	Количество человек
Начальник отдела	Жен.	1
Заместитель начальника отдела	Жен.	1
Главный специалист	Жен.	1
Ведущий специалист	Жен.	1
Ведущий специалист	Жен.	1
Ведущий специалист	Жен.	1
Всего		6

Во главе Отдела опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации стоит начальник отдела, в подчинении которого находятся: заместитель начальника отдела, главный специалист и три ведущих специалиста..

Отдел опеки и попечительства является отраслевым органом Нерюнгринской районной администрации.

В своей деятельности Отдел опеки и попечительства НРА руководствуется Конституцией РФ, законодательством РФ, Уставом муниципального образо-

вания Нерюнгринский район, законодательством Республики Саха (Якутия), правовыми актами органов местного самоуправления<sup>58</sup> и Положением об отделе Опек и попечительства Нерюнгринской районной администрации.

Цель деятельности Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации – обеспечение исполнения действующего законодательства в пределах своей компетенции и решение задач в сфере опеки и попечительства детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Задачами Нерюнгринской районной администрации является:

- своевременное выявление детей, которые нуждаются в установлении над ними опеки и попечительства и их устройства;
- защита личных прав и прав в сфере имущества, а также интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение необходимых условий для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение приоритетных семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- иные задачи.

Полномочиями Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации являются:

- а) выявление и учет категории детей, которые нуждаются в опеки и попечительстве;
- б) освобождение и отстранение попечителей и опекунов от исполнения ими своих обязанностей по отношению к попеченным;
- в) осуществление надзора за деятельностью попечителей и опекунов и за деятельностью учреждений, в которые помещена данная категория детей;
- г) подбор, учет и подготовка граждан, которые проявили желание взять

---

<sup>58</sup> Нерюнгринская районная администрация [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – URL: <http://www.neruadmin.ru/neryungrinskiy-rayonnyu-administratsiya> (дата обращения: 10.04.2020).

на себя обязанности по опекунству и попечительству по отношению к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

д) осуществление взаимодействия с другими органами исполнительной власти по вопросам осуществления деятельности по опеки и попечительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

е) иные полномочия.

Таким образом, Нерюнгринская районная администрация осуществляет деятельность в сфере социального сиротства посредством Отдела опеки и попечительства НРА.

## 2.2 Анализ деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства

На 2019 год общая численность населения города Нерюнгри исчисляется количеством 57934 человек (таблица 7)<sup>59</sup>.

Таблица 7 – Общая численность населения города Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Показатели	2017, чел.	2018, чел.	2019, чел.	Абсолютное отклонение, человек		Абсолютный прирост, в процентах	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
Республика Саха (Якутия), всего, в том числе:	964330	967009	971966	2679	4957	100,3	101,0
Нерюнгринский муниципальный район, всего, в том числе:	73987	73404	73920	-583	516	99,2	101,0
<b>Город Нерюнгри, всего:</b>	<b>57009</b>	<b>56888</b>	<b>57934</b>	<b>-121</b>	<b>1046</b>	<b>99,8</b>	<b>102,0</b>

По данным таблицы 7 видно, что на 2019 год, по сравнению с предыдущим годом общая численность населения города Нерюнгри увеличилась на 1046 чел. (2 %) и составила 57934 чел.

В таблице 8 представим данные о количестве семей, воспитывающих от 1 до 5 и более детей в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года<sup>60</sup>.

<sup>59</sup> Численность постоянного населения в Республике Саха (Якутия) по муниципальным образованиям за 2017 – 2019 года [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – URL: [http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/sakha/ru/statistics/population](http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakha/ru/statistics/population) (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>60</sup> Статистика численности семей в городском поселении город Нерюнгри на 2019 год [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – URL: [http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/\\_statistics\\_number\\_of\\_families\\_the\\_city\\_settlement](http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/_statistics_number_of_families_the_city_settlement) (дата обращения: 15.04.2020).

Таблица 8 – Количество семей, воспитывающих от 1 до 5 и более детей в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Показатели	2017, чел.	2018, чел.	2019, чел.	Абсолютное отклонение, человек		Абсолютный прирост, в процентах	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
Семьи, всего, в том числе:	6332	6454	6572	122	118	102,0	102,0
– без детей	2042	2098	2154	56	56	103,0	103,0
– с 1 ребенком	1984	2012	2026	28	14	102,0	101,0
– с 2 детьми	1012	1034	1052	22	18	103,0	102,0
– с 3 детьми	688	692	708	4	16	101,0	103,0
– с 4 детьми	424	430	436	6	6	102,0	102,0
– с 5 и более детьми	182	188	196	6	8	104,0	105,0

С 2017 года наблюдается тенденция роста количества семей, от 1 до 5 и более детей в городе Нерюнгри (таблица 8). Так, на 2019 год, по сравнению с предыдущим годом, численность семей, воспитывающих 1 ребенка увеличилась на 1,0 %, 2 ребенка – 2,0 %, 3 ребенка – 3,0 %, 4 ребенка – 2,0 %, 5 и более детей – 5,0 %.

Динамику количества семей, воспитывающих от 1 до 5 и более детей в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года покажем на рисунке 6.

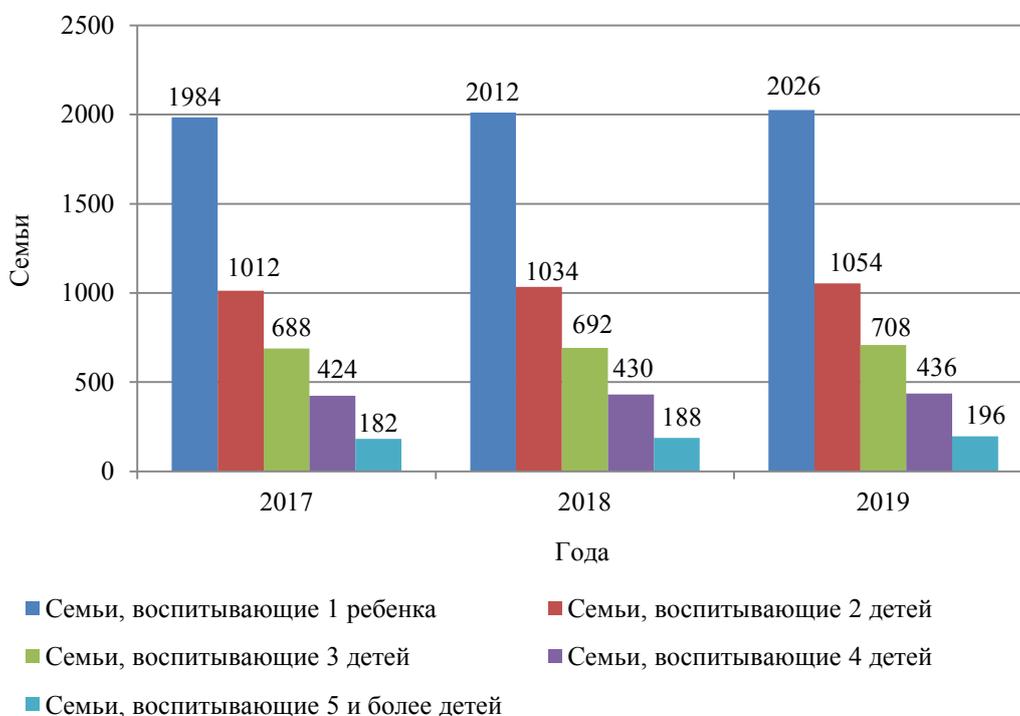


Рисунок 6 – Динамика количества семей, воспитывающих от 1 до 5 и более детей в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Как видно из рисунка 6, на 2019 год, по сравнению с предыдущим, количество семей, воспитывающих 1 ребенка выросло на 14 ед. и составило 2026 семей, 2 ребенка – 18 ед. (1052 семьи), 3 ребенка – 16 ед. (708 семей), 4 ребенка – 6 ед. (436 семей), 5 и более детей – 8 ед. (196 семей).

Несомненно, рост семей, воспитывающих от 1 до 5 и более детей имеет положительную тенденцию. Причиной такого роста, в первую очередь, служит увеличение рождаемости в городе Нерюнгри. Но, помимо положительной тенденции на фоне такого роста, возникают и отрицательные, а именно: появление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 2019 год, данная категория детей исчисляется количеством 271 человек (таблица 9)<sup>61</sup>.

В городе Нерюнгри, статистику по количеству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также контроль по работе с ними осуществляет Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации.

На территории города Нерюнгри деятельность с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей осуществляют три учреждения, которые непосредственно находятся в полном взаимодействии с Отделом опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации<sup>62</sup>:

- ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»;
- ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ);
- МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор».

<sup>61</sup> Отчет деятельности Отдела опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации по состоянию на 2019 год [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – URL: [http://sakha.old.gks.ru/otdel\\_oreki\\_i\\_porochitelstva\\_otchet\\_2019](http://sakha.old.gks.ru/otdel_oreki_i_porochitelstva_otchet_2019) (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>62</sup> Учреждения, осуществляющие деятельность со слабо защищенной категорией граждан в городе Нерюнгри Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – URL: [http://sakha.old.gks.ru/deyatelnost\\_slabozashishennaya\\_kategoriya\\_grazhdan](http://sakha.old.gks.ru/deyatelnost_slabozashishennaya_kategoriya_grazhdan) (дата обращения: 15.04.2020).

Таблица 9 – Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Показатели	2017, чел.	2018, чел.	2019, чел.	Абсолютное отклонение, человек		Абсолютный прирост, в процентах	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул» <sup>63</sup>	105	99	80	-6	-19	95,0	81,0
ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) <sup>64</sup>	138	148	147	10	-1	108,0	99,0
МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор» <sup>65</sup>	35	39	44	4	5	112,0	113,0
Всего	278	286	271	8	-15	103,0	95,0

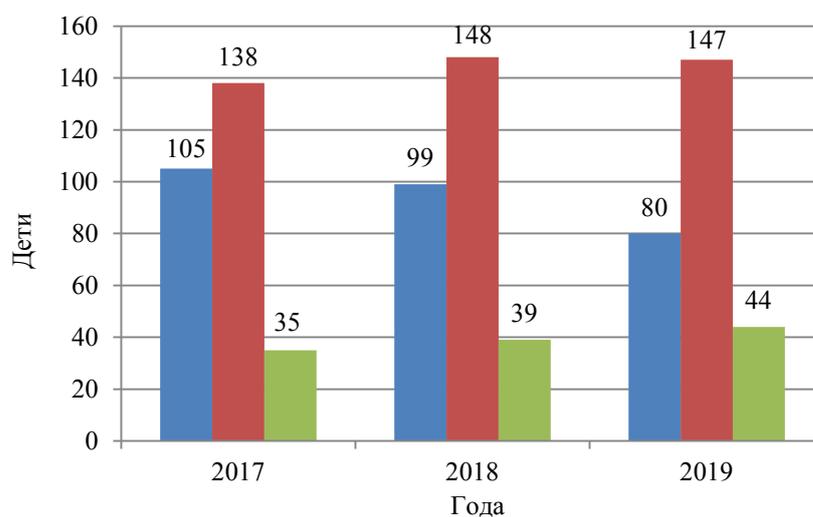
На 2019 год, по сравнению с предыдущим годом (таблица 9), общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей уменьшилась на 5,0 %. Данное сокращение произошло в ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул» на 19,0 % и в ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) на 1,0 %. Что касается МКУ Центра помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор», то тут количество данной категории детей претерпело увеличение на 13,0 %.

Динамику численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года покажем на рисунке 7.

<sup>63</sup> Информация о деятельности ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул» за 2017 – 2019 гг. [Электронный ресурс] // Mintrud.sakha.gov.ru: офиц. сайт. – 05.11.2012. – URL: <https://mintrud.sakha.gov.ru/nerjungrinskij-sotsialno-reabilitatsionnyj-tsentri-dlja-nesovershennoletnih-tuskul> (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>64</sup> Отчет о деятельности ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» на 2019 год [Электронный ресурс] // Mintrud.sakha.gov.ru: офиц. сайт. – 07.02.2011. – URL: <https://mintrud.sakha.gov.ru/detskij-dom-internat-dlja-umstvenno-otstalyh-detej> (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>65</sup> Отчет о проделанной работе по состоянию на 2019 год: слабовозрастная категория граждан [Электронный ресурс] // Chuldetdom.okis.ru: офиц. сайт. – 17.06.2013. – URL: <https://chuldetdom.okis.ru/otchet.html> (дата обращения: 15.04.2020).



- ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»
- ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ)
- МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор»

Рисунок 7 – Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

По данным рисунка 7 видно, что по сравнению с предыдущим годом, на 2019 год произошло сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул» на 19 чел. и в ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) на 1 чел. А в МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор» наблюдается противоположная направленность. Здесь отмечен рост численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 5 чел.

Основной целью деятельности всех учреждений в городе Нерюнгри, которые оказывают помощь слаботзащищенной категории граждан, а именно детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, является оказание содействия в реализации их прав на жизнь и воспитание в семье.

Для реализации данной цели на территории города Нерюнгри осуществляются следующие формы семейного устройства детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей:

- усыновление (удочерение);
- опека (попечительство);
- приемная семья.

В таблице 10 представим данные о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по форме семейного устройства в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Таблица 10 – Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по форме семейного устройства в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Показатели	2017, чел.	2018, чел.	2019, чел.	Абсолютное отклонение, человек		Абсолютный прирост, в процентах	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
Усыновлено (удочерено)	5	3	12	-2	9	60,0	400,0
Взято под опеку (попечительство)	37	23	44	14	21	62,2	191,3
Принято в приемную семью	6	2	2	-4	–	33,3	–
Всего	48	28	58	-20	30	58,3	207,1

В 2019 году, по сравнению с предыдущим годом (таблица 10), на территории города Нерюнгри, учреждениями по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей было усыновлено (удочерено) больше на 300,0 % детей, взято под опеку (попечительство) – 91,3 % детей. Показатель по принятию в приемную семью детей остался без изменений.

Динамику количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по форме семейного устройства в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года покажем на рисунке 8.

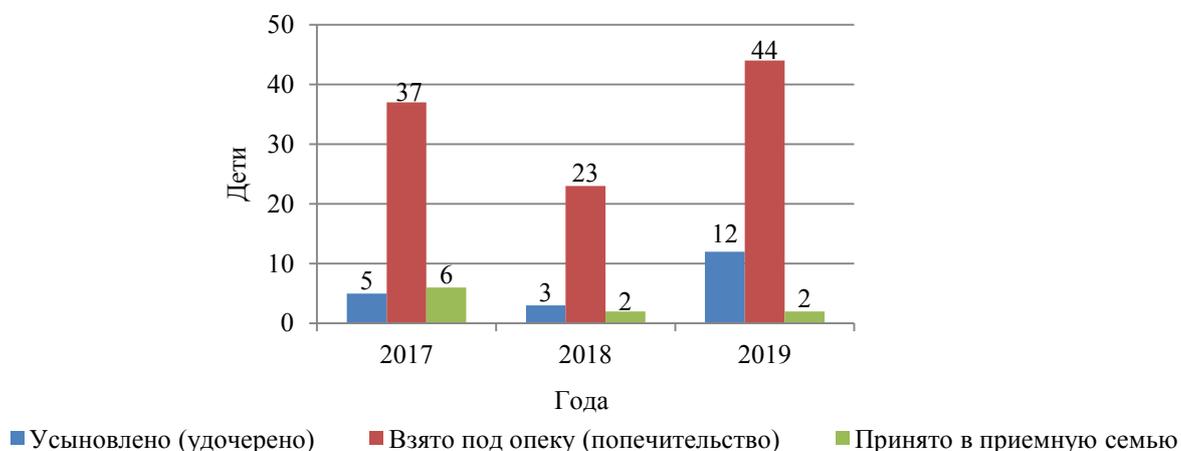


Рисунок 8 – Динамика количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по форме семейного устройства в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Данные об общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по половому разграничению по форме семейного устройства в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по половому разграничению по форме семейного устройства в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Показатели	2017, чел.	2018, чел.	2019, чел.	Абсолютное отклонение, человек		Абсолютный прирост, в процентах	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
Мальчики	14	13	24	-1	11	93,0	185,0
Девочки	31	15	34	-16	19	48,4	227,0
Всего	48	28	58	-20	30	58,3	207,1

По данным таблицы 11 видно, что по сравнению с предыдущим годом, на 2019 год количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей мужского пола увеличилось на 85,0 % и женского пола на 127,0 %.

Динамику общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по половому разграничению по форме семейного устройства в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года покажем на рисунке 9.

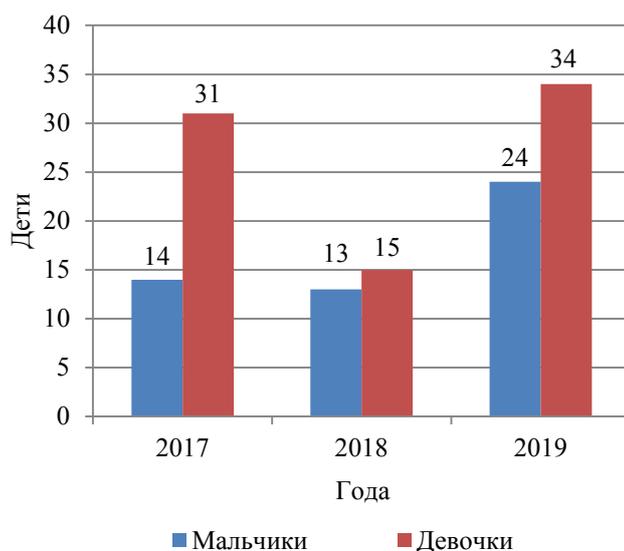


Рисунок 9 – Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по половому разграничению по форме семейного устройства в городе Нерюнгри за 2017 – 2019 года

На 2019 год, по сравнению с предыдущим годом (рисунок 9), общее количество мальчиков увеличилось на 11 чел. и составило 24 чел. и девочек на 19 чел. (34 чел.).

В таблице 12 представим данные об общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по возрастным категориям, устроенных в семьи города Нерюнгри за 2017 – 2019 года.

Таблица 12 – Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по возрастным категориям, устроенных в семьи города Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Показатели	2017, чел.	2018, чел.	2019, чел.	Абсолютное отклонение, человек		Абсолютный прирост, в процентах	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2018 к 2017	2019 к 2018
0 – 1 год	5	4	8	-1	4	80,0	200,0
2 – 3 года	17	10	19	-7	9	59,0	190,0
4 – 6 лет	18	9	21	-9	12	50,0	233,3
7 -11 лет	5	3	6	-2	3	60,0	200,0
12 лет и старше	3	2	4	-1	2	67,0	200,0
Всего	48	28	58	-20	30	58,3	207,1

Как видно из данных, приведенных в таблице 12, на 2019 год, по сравнению с предыдущим годом, произошло увеличение количества устроенных в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по всем возрастным категориям. Дети в возрасте от 0 до 1 года увеличились на 100,0 %, от 2 до 3 лет – 90,0 %, от 4 до 6 лет – 133,3 %, от 7 до 11 лет – 100,0 % и от 12 лет и старше – 100,0 %.

Динамику количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по возрастным категориям, устроенных в семьи города Нерюнгри за 2017 – 2019 года покажем на рисунке 10.

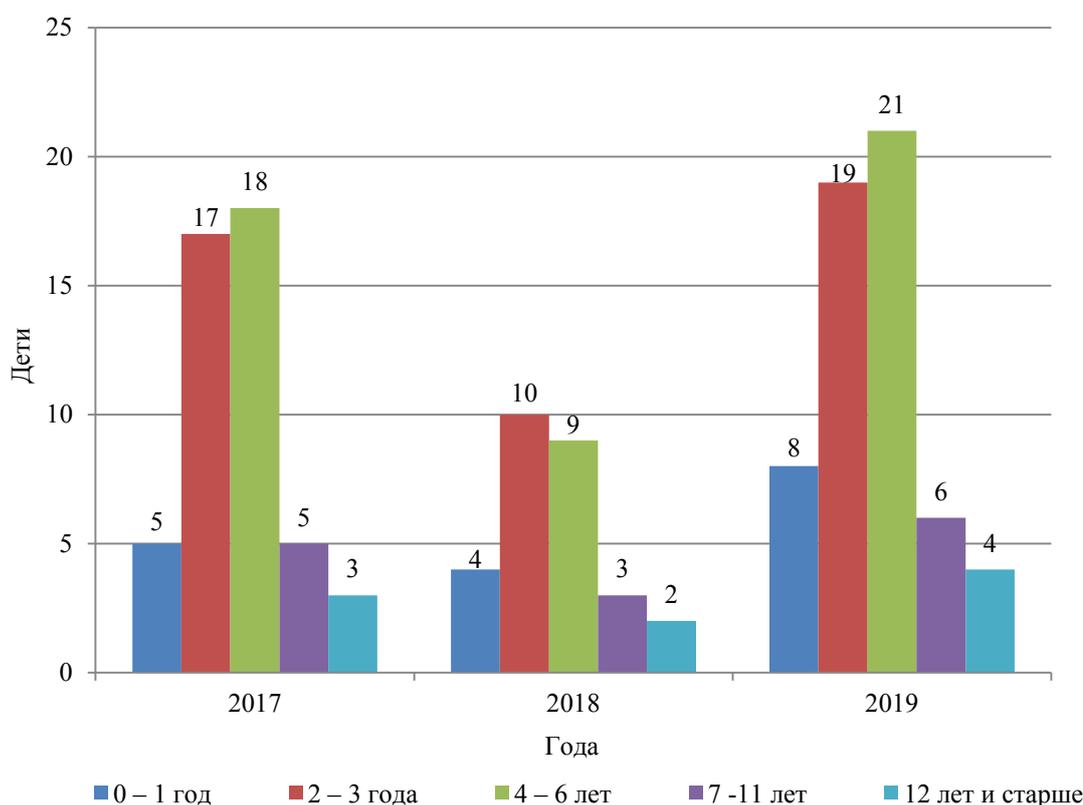


Рисунок 10 – Динамика количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по возрастным категориям, устроенных в семьи города Нерюнгри за 2017 – 2019 года

Из рисунка 10 видно, что на 2019 год, по сравнению с предыдущим годом, количество устроенных в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 1 года увеличилось на 4 чел., от 2 до 3 лет на 9 чел., от 4 до 6 лет на 12 чел., от 7 до 11 лет на 3 чел. и от 12 лет и старше на 2 чел.

На территории города Нерюнгри ведется ряд мероприятий, направленные на профилактику социального сиротства. Реализация данных мероприятий осуществляется совместно с Отделом опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации и ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул», ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ), МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор».

Мероприятия по профилактике социального сиротства включают в себя:

– информационно-методическую деятельность:

а) изготовление и распространение социальной рекламы по семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

б) разработка методических рекомендаций для специалистов органов и учреждений системы профилактики по социальному сиротству;

в) проведение информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

– деятельность по межведомственному взаимодействию учреждений системы профилактики социального сиротства:

1) выявление детей, нуждающихся в государственной поддержке, и организация работы с ними на межведомственном уровне по устранению причин нарушения их прав и законных интересов.

2) оказание мер социальной поддержки семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

– деятельность по пропаганде ответственного родительства:

а) организация и проведение семинаров и совещаний по вопросам профилактики социального сиротства, в том числе и с родителями;

б) организация работы телефонов доверия;

– деятельность по привлечению кандидатов в замещающие родители:

1) индивидуально-разъяснительная работа с гражданами о возможности принятия в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) проведение консультаций с замещающими семьями;

3) обеспечение сопровождения замещающих семей по профилактике социального сиротства.

Таким образом, на территории города Нерюнгри, деятельность по профилактике социального осуществляет Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации совместно с тремя учреждениями: ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул», ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ), МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор».

### **2.3 Проблемы и мероприятия по совершенствованию деятельности по профилактике социального сиротства**

Сегодня, на территории города Нерюнгри остро стоит вопрос по решению проблем в сфере профилактики социального сиротства. Данные вопросы по существующим проблемам решают специалисты Отдела опеки и попечительства Администрации города Нерюнгри.

Профилактика социального сиротства в городе Нерюнгри – процесс многоуровневый, который включает в себя решение следующих существующих проблем на территории города в данной сфере:

Проблема по раннему выявлению семейного неблагополучия. Данная проблема является самой сложной. Суть ее заключается в том, чтобы на ранних этапах выявить неблагополучие в семье и, следовательно, оградить ребенка от жестокого обращения с ним, либо и вовсе, от бездействия родителей по отношению к нему. Сложность выявления семейного неблагополучия на ранней стадии состоит в том, что неблагоприятные отношения, складывающиеся между родителями и их детьми внутри семейной ячейки происходят скрытно от посторонних глаз, и специалистам, которые осуществляют надзор и помощь в данной сфере практически невозможно отследить такое неблагополучие на этапе его зарождения. Возникновение неблагополучия в семье обуславливается в первую очередь нехваткой внутренних собственных ресурсов для решения возникающих социальных проблем. И чем дольше такая семья не получает помощи со стороны специалистов, тем серьезнее будет усугубляться ситуация.

Следующая проблема напрямую связана с первой – проблема по изъятию ребенка из семьи и принятие решения о его дальнейшей судьбе. После выявления существующей проблемы по части семейного неблагополучия, специалисты должны решить вопрос об ограничениях нахождения ребенка в данной семье. Для этого, специалисты дифференцируют признаки семейного неблагополучия, а именно те критерии, по которым станет ясно, нуждается ли данная семья во вмешательстве или нет. К таким критериям относят внешний вид ребенка и изменения в его поведении. Сложность в решении данной проблемы

заключается в том, чтобы провести осмотр жилищных условий ребенка и его физического и психологического состояния. Как правило, для проведения данного осмотра, специалисты сталкиваются с проблемой – открытое сопротивление. Суть такого сопротивления состоит в том, что неблагополучная семья оказывает разного рода сопротивление, а именно: не впускает специалистов в дом, отказывается от назначенных встреч и вовсе, отрицает наличие проблемы неблагополучия в семье. Сталкиваясь с таким сопротивлением, специалисты вынуждены подключать специализированные органы: правоохранительные, органы образования и здравоохранения. При участии данных органов осуществляется проверка неблагополучной семьи и решается вопрос об изъятии ребенка.

После выявления неблагополучия в семье и изъятия из нее ребенка, его помещают в специализированные учреждения (по определению Отдела опеки и попечительства): ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул», ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ), МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор». Там ребенок находится на протяжении всего времени работы с семьей или до устройства его в другую семью (по возможности), либо за неимением этого до его совершеннолетия.

Еще одной из немаловажных проблем, существующей в городе Нерюнгри является проблема развития института замещающей семьи. Суть данной проблемы заключается в том, что в городе слабо развита форма жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – отсутствуют единая база данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей и специализированные школы по подготовки и дальнейшему ведению замещающих родителей. Вся работа по устройству данной категории детей лежит на Отделе опеки и попечительства. Сложность проблемы развития института замещающей семьи состоит в огромном объеме работы в данной сфере, которую осуществляет единственный Отдел опеки и попечительства. Такая работа включает в себя не только устройство ребенка в семью, но и грамотный подбор

кандидатов в замещающие родители, их обучение (проведение семинаров, тренингов, индивидуальных бесед) и дальнейшее ведение таких семей с целью предотвращения появления в них вторичного сиротства.

Все выше озвученные проблемы по профилактике социального сиротства сведем в таблицу 13.

Таблица 13 – Проблемы по профилактике социального сиротства

Наименование	Пути решения
Проблема по раннему выявлению семейного неблагополучия	Муниципальная программа «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»
Проблема по изъятию ребенка из семьи и принятию решения о его дальнейшей судьбе	
Проблема развития института замещающей семьи	

Для решения выше перечисленных проблем на территории города Нерюнгри создана муниципальная программа «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» (приложение В).

Целью муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» является создание единой политики на территории города Нерюнгри в сфере преодоления социального сиротства путем взаимодействия всех учреждений города, осуществляющих свою деятельности по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Задачи муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»:

- обеспечение безопасности и социальной стабильности детства на территории города;
- укрепление института семьи, путем вовлечения населения города в решение проблем по профилактике социального сиротства;
- создание эффективных механизмов межведомственного управления системой профилактики и преодоления социального сиротства;

- профилактика по части отказов от детей среди приемных родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов (попечителей);
- создание благоприятных условия для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- создание безопасной среды для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в специализированных учреждениях, приближенных к домашним, на протяжении всего нахождения в них.

Ответственный исполнитель муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» – Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации.

Участники муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»:

- а) ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»;
- б) ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ);
- в) МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор».

Сроки реализации муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»: 2020 – 2025 года.

Финансирование по муниципальной программе «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» не предусмотрено.

Целевыми показателями муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» является привлечение учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты детей-сирот и де-

тей, оставшихся без попечения родителей для создания единой политики на территории города Нерюнгри в сфере преодоления социального сиротства.

Основные мероприятия муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»:

– возобновление полноценного функционирования семьи в социуме, путем восстановления их способностей самостоятельно решать свои проблемы:

а) организация работы с семьями по их педагогическому просвещению (проведение семинаров, конференций, бесед и др.) в учреждениях, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с приглашением квалифицированных специалистов;

б) оказание содействия семьям с детьми в получении пособий и льгот;

в) консультирование семей и повышение их правовой компетенции.

– помощь семьям по выводу их из кризисного функционирования:

1) оказание помощи по восстановлению нарушенных детско-родительских отношений у несовершеннолетних детей, которые находятся в специализированных учреждениях временно;

2) социальное сопровождение семей с детьми, стоящих на учете, с целью минимизации негативных последствий, которые сложились у них в связи с ситуацией неблагополучия.

– социально-педагогическое и социально-психологическое сопровождение замещающих родителей:

а) постоянное проведение мониторинга среди замещающих семей, с целью подтверждения социального и психологического благополучия воспитанников;

б) постоянная пропаганда успешного опыта по воспитанию детей в замещающих семьях в СМИ;

– укрепление института семьи, формирование семейных ценностей и семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

а) организация культурно-досуговых мероприятий, направленных на укрепление института семьи;

б) пропаганда семейных ценностей;

в) организация и проведение социальных выставок.

– создание целостного информационного поля:

1) информирование учреждений города, осуществляющих свою деятельности по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о положении социального сиротства на территории муниципального образования;

2) организация и проведение межведомственных совещаний и встреч, с целью обмена опытом по работе в сфере профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия.

Для эффективной реализации муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» является управление рисками с целью минимизации их влияния на результативность цели программы. К данным рискам относятся:

– макроэкономические риски – риски, связанные с изменчивостью параметров макроэкономики;

– отклонение от поставленной цели муниципальной программы и отправление ее на доработку;

– изменения в нормативной и правовой сферах, а также в сфере законодательства;

– перенос сроков, приостановление или прекращение реализации мероприятий муниципальной программы;

– возникновение форс-мажорных ситуаций при реализации муниципальной подпрограммы.

Представленные выше риски муниципальной программы можно минимизировать путем:

а) организация действенной системы контроля за исполнением муници-

пальной подпрограммы;

б) осуществление проверок по выполнению мероприятий муниципальной программы;

в) проведение оценки реализации муниципальной подпрограммы, с целью реализации мер, направленных на предупреждение и устранение минимизации рисков;

г) разработка и реализация рекомендаций по совершенствованию нормативных и правовых актов, обеспечивающих исполнение программы и др.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» осуществляется по уровню реализации мероприятий данной программы и достижения ее целевых показателей. Так, результаты реализации мероприятий подпрограммы позволяют:

- организовать единую политику в сфере преодоления социального сиротства на территории города Нерюнгри путем взаимодействия всех учреждений города, которые осуществляют деятельность по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- повысить педагогическую просвещенность семей с детьми и их правовую компетентность;

- увеличить численность семей с детьми, получивших качественные социальные, медицинские, педагогические и психологические услуги;

- увеличить численность детей, возвращенных биологическим родителям из учреждений, осуществляющих деятельность по их защите;

- увеличить численность замещающих семей и повысить их педагогическую просвещенность;

- увеличить численность детей, взятых в приемные семьи, под опеку (попечительство) и усыновленных (удочеренных);

- снизить риски социального сиротства.

Таким образом, подводя итог выше сказанному, можно сделать вывод о том, что на территории города Нерюнгри в сфере профилактики социального сиротства существуют проблемы по раннему выявлению семейного неблагополучия; изъятию ребенка из семьи и принятию решения о его дальнейшей судьбе, а также плохо развит институт замещающих семей. Для решения данных проблем создана муниципальная программа «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной бакалаврской работе изучена тема «Деятельность органов местного самоуправления по профилактике социального сиротства (на примере Нерюнгринской районной администрации)».

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретических и правовых основ деятельности по профилактике социального сиротства и проведения анализа деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства выявить проблемы в деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства и предложить мероприятия по совершенствованию профилактики социального сиротства.

В ходе изучения теоретических и правовых основ деятельности по профилактике социального сиротства дано понятие и раскрыта сущность социального сиротства как объекта управления. Социальное сиротство – это особая категория детей в возрасте от рождения до восемнадцати лет, чьи родители умерли, утратили дееспособность или лишены родительских прав. Изучена нормативно-правовая база деятельности по профилактике социального сиротства. В законодательстве РФ существуют правовые акты, регулирующие социальное сиротство и его профилактику, а также государственные и региональные программы, предусматривающие комплекс мер по предотвращению и возникновению социального сиротства и его профилактику. Изучен международный опыт деятельности по профилактике социального сиротства. Исходя из международного опыта деятельности по профилактике социального сиротства видно, что все зарубежные государства используют систему по устройству детей-сирот в приемные семьи. Данная система поддерживается и финансируется местным государством и является эффективной.

Во второй разделе проанализирована деятельность Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства. Дана характеристика Нерюнгринской районной администрации как субъекту управления социальным сиротством. Нерюнгринская районная администрация осуществляет

деятельность в сфере социального сиротства посредством Отдела опеки и попечительства НРА. Дан анализ деятельности Нерюнгринской районной администрации по профилактике социального сиротства. В городе Нерюнгри, статистику по количеству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также контроль по работе с ними осуществляет Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации. Помимо Отдела и попечительства деятельность с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей на территории города Нерюнгри осуществляют три учреждения, которые непосредственно находятся в полном взаимодействии с Отделом опеки и попечительства НРА: ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»; ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) и МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор».

На 2019 год численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей исчисляется количеством 271 человек. В ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул» находятся 80 детей, в ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) – 147 детей, в МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор» – 44 ребенка.

Основной целью деятельности всех учреждений в городе Нерюнгри, которые оказывают помощь слаботзащищенной категории граждан, а именно детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, является оказание содействия в реализации их прав на жизнь и воспитание в семье. Для реализации данной цели на территории города Нерюнгри осуществляются следующие формы семейного устройства детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей: усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная семья.

В 2019 году на территории города Нерюнгри, учреждениями по работе с детьми-сиротам и детьми, оставшимися без попечения родителей было усыновлено (удочерено) 12 детей, взято под опеку (попечительство) – 5 детей и принято в приемную семью – 3 ребенка.

Также во второй главе были выявлены проблемы и предложены мероприятия по совершенствованию деятельности по профилактике социального сиротства. Так, на территории города Нерюнгри в сфере профилактики социального сиротства существуют проблемы по раннему выявлению семейного неблагополучия; изъятию ребенка из семьи и принятию решения о его дальнейшей судьбе, а также плохо развит институт замещающих семей. Для решения данных проблем создана муниципальная программа «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район», целью которой явилось создание единой политики на территории города Нерюнгри в сфере преодоления социального сиротства путем взаимодействия всех учреждений города, осуществляющих свою деятельность по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Авдиев, В.И. История Древнего Востока: глава XIII. Древняя Палестина [Электронный ресурс] // Litresp.ru: офиц. сайт. – 10.06.2016. – Режим доступа: <https://litresp.ru/chitat/ru/avdiev-vsevolod-igorevich/istoriya-drevnego-vostoka/14>. – 24.03.2020.
- 2 Барлова, Ю.Е. Работные дома в истории английской социальной политики [Электронный ресурс] // Cyberleninka.ru: офиц. сайт. – 05.07.2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rabotnye-doma-v-istorii-angliyskoy-sotsialnoy-politiki>. – 24.03.2020.
- 3 Беличева, С.А. Превентивная психология в подготовке социальных педагогов и психосоциальных работников / С.А. Беличева. – СПб.: Питер, 2015. – 336 с.
- 4 Бражник, Е.И. Проблема защиты детства в современном Китае / Е.И. Бражник // Академия профессионального образования. – 2019. – № 3. – С. 43-45.
- 5 Бреева, Е.В. Дети в современном мире [Электронный ресурс] // Obrazovanie21.narod.ru: офиц. сайт. – 11.02.2017. – Режим доступа: [http://obrazovanie21.narod.ru/files/children\\_in\\_the\\_modern\\_world.pdf](http://obrazovanie21.narod.ru/files/children_in_the_modern_world.pdf). – 17.03.2020.
- 6 В Финляндии не существует понятия «социальное сиротство» [Электронный ресурс] // Ug.ru: офиц. сайт. – 14.02.2018. – Режим доступа: <http://www.ug.ru/article/597>. – 25.03.2020.
- 7 Васильева, Л.Л. Социально-педагогическая характеристика социального сиротства [Электронный ресурс] // Cyberleninka.ru: офиц. сайт. – 05.07.2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-pedagogicheskaya-harakteristika-sotsialnogo-sirotstva>. – 17.03.2020.
- 8 Василькова, Т.А. Социальная педагогика: учеб. пособ. / Т.А. Василькова, Ю.В. Василькова. – М.: Академия, 2016. – 440 с.
- 9 Волков, А.В. Загадки Финикии [Электронный ресурс] // Iknigi.net: офиц. сайт. – 27.01.2013. – Режим доступа: <https://iknigi.net/avtor-aleksandr-viktorovich-volkov/7457-zagadki-finikii-aleksandr-viktorovich-volkov/read/page-12.html>. – 24.03.2020.

10 Воспитание детей-сирот в США [Электронный ресурс] // Newsland.com: офиц. сайт. – 22.11.2015. – Режим доступа: <https://newsland.com/user/4297739412/content/vospitanie-detei-sirot-v-ssha/4435906>. – 25.03.2020.

11 Галагузова, М.А. Социальная педагогика: курс лекций / М.А. Галагузова. – М.: Наука, 2016. – 315 с.

12 Гиро, П. Быт и нравы древних греков [Электронный ресурс] // Akniga.org: офиц. сайт. – 02.12.2017. – Режим доступа: <https://akniga.org/giro-pol-byt-i-nravy-drevnih-grekov.pdf>. – 24.03.2020.

13 Гражданский кодекс РФ (с изм. от 16.12.2019 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14 Гулин, М.А. Словарь-справочник по социальной работе [Электронный ресурс] // Iknigi.net: офиц. сайт. – 27.01.2013. – Режим доступа: <https://iknigi.net/avtor-m-gulina/56558-slovar-spravochnik-po-socialnoy-rabote-m-gulina/read/page-1.html>. – 19.03.2020.

15 Декларация прав ребенка (провозглашена резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1959 г.) [Электронный ресурс] // Docs.cntd.ru: офиц. сайт. – 07.05.2015. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901035>. – 22.03.2020.

16 Демоз, Л. Психоистория [Электронный ресурс] // Bookap.info: офиц. сайт. – 05.10.2016. – Режим доступа: [https://bookap.info/book/demoz\\_psihoistoriya\\_2000/load/pdf.shtm](https://bookap.info/book/demoz_psihoistoriya_2000/load/pdf.shtm). – 24.03.2020.

17 Дмитриев, В.А. Практикум по истории древнего мира [Электронный ресурс] // Istoriofil.org.ua: офиц. сайт. – 15.07.2016. – Режим доступа: [http://istoriofil.org.ua/load/knigi\\_po\\_istorii/uchebniki/praktikum\\_po\\_istorii\\_drevneg\\_o\\_mira\\_pdf](http://istoriofil.org.ua/load/knigi_po_istorii/uchebniki/praktikum_po_istorii_drevneg_o_mira_pdf). – 24.03.2020.

18 Дмитриева, А.С. Правовое регулирование социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / А.С. Дмитриева // Молодой ученый. – 2018. – № 9. – С. 83-86.

19 Дрегало, А.А. Социальная работа в Швеции [Электронный ресурс] // Narfu.ru: офиц. сайт. – 20.12.2017. – Режим доступа: <https://narfu.ru/university/>

library/books/1193.pdf. – 25.03.2020.

20 Дубинина, О.И. Социальное сиротство: причины возникновения и пути решения [Электронный ресурс] // [Obrazovanie21.narod.ru](http://obrazovanie21.narod.ru): офиц. сайт. – 11.02.2017. – Режим доступа: [http://obrazovanie21.narod.ru/files/2015-2\\_122-124.pdf](http://obrazovanie21.narod.ru/files/2015-2_122-124.pdf). – 17.03.2020.

21 Евдокимова, Ю.Б. Социальное сиротство: дети и родители: учеб. пособ. [Электронный ресурс] // [Psycheya.ru](http://Psycheya.ru): офиц. сайт. – 05.08.2016. – Режим доступа: [http://psycheya.ru/lib/soc\\_siroti.pdf](http://psycheya.ru/lib/soc_siroti.pdf). – 17.03.2020.

22 Европейская Социальная Хартия ETS от 03 мая 1996 г. № 163 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23 Егорова, М.О. Профилактика социального сиротства [Электронный ресурс] // [Programma.x-pdf.ru](http://Programma.x-pdf.ru): офиц. сайт. – 18.05.2016. – Режим доступа: <http://programma.x-pdf.ru/16psihologiya/563743-1-nacionalniy-fond-zaschiti-detey-zhestokogo-obrascheniya-moskva-redaktor-serii-biblioteka-profilaktika-socialnogo-sirot.php>. – 17.03.2020.

24 Закомолдина, Т.О. Проблемы социального сиротства в современной России [Электронный ресурс] // [Cyberleninka.ru](http://Cyberleninka.ru): офиц. сайт. – 05.07.2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-sotsialnogo-sirotstva-v-soveremennoy-rossii>. – 17.03.2020.

25 Информация о деятельности ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул» за 2017 – 2019 гг. [Электронный ресурс] // [Mintrud.sakha.gov.ru](http://Mintrud.sakha.gov.ru): офиц. сайт. – 05.11.2012. – Режим доступа: <https://mintrud.sakha.gov.ru/nerjungrinskij-sotsialno-reabilitatsionnyj-tsentr-dlja-nesovershennoletnih-tuskul>. – 15.04.2020.

26 История детства [Электронный ресурс] // [Ru.qwe.wiki](http://Ru.qwe.wiki): офиц. сайт. – 15.09.2017. – Режим доступа: [https://ru.qwe.wiki/wiki/History\\_of\\_childhood](https://ru.qwe.wiki/wiki/History_of_childhood). – 24.03.2020.

27 Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.) [Электронный ресурс] // [Docs.cntd.ru](http://Docs.cntd.ru): офиц. сайт. – 07.05.2015. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900759>. – 22.03.2020.

28 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок от 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29 Контактная информация Нерюнгринской районной администрации [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – Режим доступа: [http://www.neruadmin.ru/kontaktaya\\_informaciya](http://www.neruadmin.ru/kontaktaya_informaciya). – 10.04.2020.

30 Коробейников, И.А. Проблема социального сиротства / И.А. Коробейников // Дефектология. – 2018. – № 5. – С. 3-5.

31 Кулаева, П.М. Призрение сирот в истории России / П.М. Кулаева // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2019. – № 33. – С. 316-319.

32 Мардахаев, Л.В. Основные причины социального сиротства [Электронный ресурс] // Iknigi.net: офиц. сайт. – 27.01.2013. – Режим доступа: <https://iknigi.net/avtor-lev-mardahaev/112884-socialnaya-pedagogika-uchebnik-lev-mardahaev/read/page-11.html>. – 21.03.2020.

33 Монтэ, П. Египет Рамсесов: повседневная жизнь египтян во времена великих фараонов [Электронный ресурс] // Annales.info: офиц. сайт. – 04.07.2017. – Режим доступа: <http://annaes.info/egipet/monte/egramind.htm>. – 24.03.2020.

34 Мустаева, Ф.А. Сиротство как социальная проблема / Ф.А. Мустаева. – Минск: Зеркало, 2015. – 297 с.

35 Нерюнгринская районная администрация [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – Режим доступа: <http://www.neruadmin.ru/neryungrinskiy-rayonnyu-administratsiya>. – 10.04.2020.

36 О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ (с изм. от 02.08.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37 О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Постановление Правительства от 24 мая 2014 г. РФ № 481 (с изм. от 10.02.2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Кон-

сультантПлюс».

38 О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (с изм. и доп. от 25.12.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39 О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 26 марта 2008 г. № 404 (с изм. от 20.06.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 06 ноября 1999 г. № 184-ФЗ (с изм. от 27.02.2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41 Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (с изм. от 01.03.2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. РФ № 120-ФЗ (с изм. от 26.07.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

43 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (с изм. и доп. от 27.12.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44 Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан РФ [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 (с изм. от 15.11.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

45 Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Электронный ресурс] // Dic.academic.ru: офиц. сайт. – 24.04.2000. – Режим доступа: <https://dic.academic.ru>.

ru/dic.nsf/ogegova/219786. – 19.03.2020.

46 Олиференко, Л.Я. Социально-психологическая помощь обездоленным детям: опыт исследований и практической работы / Л.Я. Олиференко. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 234 с.

47 Орм, Н. Дети в Средневековье [Электронный ресурс] // Vivliophica.com: офиц. сайт. – 15.01.2015. – Режим доступа: <https://vivliophica.com/articles/history/136282.pdf>. – 24.03.2020.

48 Осипова, М.С. Детство и дети в Англии в восприятии зарубежных путешественников (конец XVIII – середина XIX в.) [Электронный ресурс] // Cyberleninka.ru: офиц. сайт. – 05.07.2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/detstvo-i-deti-v-anglii-v-vozpriyatii-zarubezhnyh-puteshestvennikov-konets-xviii-seredina-xix-v.> – 24.03.2020.

49 Особенности воспитания детей во Франции [Электронный ресурс] // Livejournal.com: офиц. сайт. – 01.11.2017. – Режим доступа: <https://livejournal.com/8101781.html>. – 25.03.2020.

50 Отчет деятельности Отдела опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации по состоянию на 2019 год [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – Режим доступа: [http://sakha.old.gks.ru/otdel\\_opeki\\_i\\_popечitelstva\\_otchet\\_2019](http://sakha.old.gks.ru/otdel_opeki_i_popечitelstva_otchet_2019). – 15.04.2020.

51 Отчет о деятельности ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» на 2019 год [Электронный ресурс] // Mintrud.sakha.gov.ru: офиц. сайт. – 07.02.2011. – Режим доступа: <https://mintrud.sakha.gov.ru/detskij-dom-internat-dlja-umstvenno-otstalyh-detej>. – 15.04.2020.

52 Отчет о проделанной работе по состоянию на 2019 год: слаботрадиционная категория граждан [Электронный ресурс] // Chuldetdom.okis.ru: офиц. сайт. – 17.06.2013. – Режим доступа: <https://chuldetdom.okis.ru/otchet.html>. – 15.04.2020.

53 Педагогический энциклопедический словарь [Электронный ресурс] // Slovar.cc: офиц. сайт. – 10.09.2010. – Режим доступа: <https://slovar.cc/enc/ped/2138288.html>. – 19.03.2020.

54 Прихожан, А.М. Психология сиротства / А.М. Прихожан. – СПб.: Питер, 2015. – 400 с.

55 Рыбинский, Е.М. Социальные реальности детства в современном российском обществе [Электронный ресурс] // Istina.msu.ru: офиц. сайт. – 05.03.2015. – Режим доступа: [https://istina.msu.ru/the\\_social\\_reality\\_of\\_childhood\\_in\\_the\\_modern\\_russian\\_society](https://istina.msu.ru/the_social_reality_of_childhood_in_the_modern_russian_society). – 18.03.2020.

56 Семейный кодекс Российской Федерации (с изм. от 06.02.2020 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

57 Социальное сиротство в России: новые подходы к решению проблемы [Электронный ресурс] // Ecsocman.hse.ru: офиц. сайт. – 09.11.2018. – Режим доступа: [http://ecsocman.hse.ru/data/463/700/1219/gurko-2006\\_razdel1.pdf](http://ecsocman.hse.ru/data/463/700/1219/gurko-2006_razdel1.pdf). – 17.03.2020.

58 Социальное сиротство: проблема, которую можно преодолеть [Электронный ресурс] // Moag.pro.ru: офиц. сайт. – 04.01.2019. – Режим доступа: <http://moag.pro/wp-content/uploads/2011/08/dlay-doctors.indd.pdf>. – 18.03.2020.

59 Социальное сиротство: проблема, которую можно преодолеть [Электронный ресурс] // Moag.pro: офиц. сайт. – 11.02.2017. – Режим доступа: [http://moag.pro/wp-content/uploads/2011/08/dlay-doctors.indd\\_pdf](http://moag.pro/wp-content/uploads/2011/08/dlay-doctors.indd_pdf). – 20.03.2020.

60 Статистика численности семей в городском поселении город Нерюнгри на 2019 год [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – Режим доступа: [http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/\\_statistics\\_number\\_of\\_families\\_in\\_the\\_city\\_settlement](http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/_statistics_number_of_families_in_the_city_settlement). – 15.04.2020.

61 Учреждения, осуществляющие деятельность со слабо защищенной категорией граждан в городе Нерюнгри Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – Режим доступа: [http://sakha.old.gks.ru/deyatelnost\\_slabozashishennaya\\_kategoriya\\_grazhdan](http://sakha.old.gks.ru/deyatelnost_slabozashishennaya_kategoriya_grazhdan). – 15.04.2020.

62 Численность постоянного населения в Республике Саха (Якутия) по муниципальным образованиям за 2017 – 2019 года [Электронный ресурс] // Neruadmin.ru: офиц. сайт. – 07.08.2003. – Режим доступа: [http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/sakha/ru/statistics/population](http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakha/ru/statistics/population). – 15.04.2020.

63 Шульга, Т.И. Работа с неблагополучной семьей: учеб. пособ. / Т.И. Шульга. – М.: Дрофа, 2016. – 254 с.

64 Яковлева, Н.Ф. Воспитание характера детей-сирот: учеб. пособ. / Н.Ф. Яковлева. – М.: ФЛИНТА, 2016. – 364 с.

65 Яшадов, М.Х. Отношение к сиротам / М.Х. Яшадов // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2019. – № 5. – С. 239-242.

# ПРИЛОЖЕНИЕ А

## Структура Нерюнгринской районной администрации

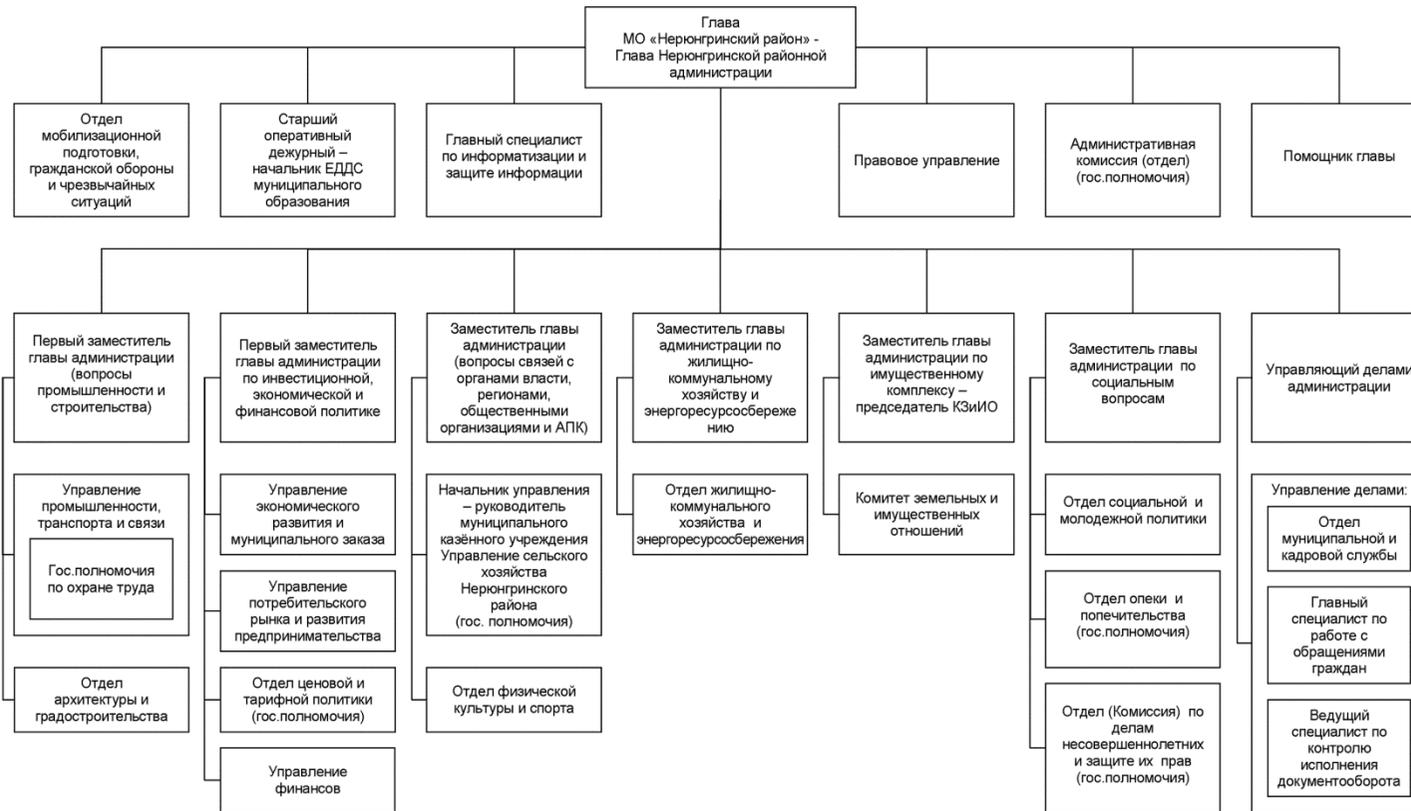


Рисунок А.1 – Структура Нерюнгринской районной администрации

Глава района  
Муниципальное образование  
Нерюнгринский район  
КОПИЯ ВЕРНА  
09.01.2017  
В.Н. Станиславский

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Постановление Главы Нерюнгринской районной администрации от 07.02.2020 г.

№ 117-п «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Нерюнгринский район» «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»

РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«НЕРЮНГРИНСКИЙ РАЙОН»

**НЕРЮНГРИНСКАЯ  
РАЙОННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 117-п

от « 07 » февраля 20 20 г.



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТЭ  
«НЕРЮНГРИ ОРОЙУОНА»  
МУНИЦИПАЛЬНАЯ ТЭРИЛЛИИ

**НЕРЮНГРИ ОРОЙУОНУН  
ДЬААЛТАТА  
УУРААХ**

---

**Об утверждении муниципальной программы  
муниципального образования «Нерюнгринский район»  
«Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства  
в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом Российской Федерации от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 г. № 1079-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по исполнению функций по делам несовершеннолетних и защите их прав», Семейным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Нерюнгринский район», Положением Нерюнгринской районной администрации

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу муниципального образования «Нерюнгринский район» «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район».
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации.

Глава района

**В.Н. Станиловский**

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Паспорт муниципальной программы «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»

Приложение  
к Постановлению Главы  
Нерюнгринской районной  
администрации от 07.02.2020 г.  
№ 117-п

#### Паспорт муниципальной программы муниципального образования «Нерюнгринский район» «Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» (далее – Муниципальная программа)

<b>Наименование муниципальной программы</b>	Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»
<b>Ответственный исполнитель муниципальной программы</b>	Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации
<b>Участники муниципальной программы</b>	ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»; ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ); МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор».
<b>Подпрограммы муниципальной программы</b>	Отсутствуют
<b>Цель муниципальной программы</b>	Создание единой политики на территории города Нерюнгри в сфере преодоления социального сиротства путем взаимодействия всех учреждений города, осуществляющих свою деятельность по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
<b>Задачи муниципальной программы</b>	1. Обеспечение безопасности и социальной стабильности детства на территории города. 2. Укрепление института семьи, путем вовлечения населения города в решение проблем по профилактике социального сиротства. 3. Создание эффективных механизмов межведомственного управления системой профилактики и преодоления социального сиротства. 4. Профилактика по части отказов от детей среди приемных родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов (попечителей). 5. Создание благоприятных условия для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 6. Создание безопасной среды для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в специализированных учреждениях, приближенных к домашним, на протяжении всего нахождения в них.
<b>Целевые показатели муниципальной программы</b>	Привлечение учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для создания единой политики на территории города Нерюнгри в сфере преодоления социального сиротства.
<b>Сроки и этапы муниципальной программы</b>	Программа реализуется в один этап с 2020 года по 2025 год
<b>Объем и источники финансирования муниципальной программы</b>	Финансирование не требуется

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

<b>программы</b>	
<b>Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы</b>	1. Организовывание единой политики в сфере преодоления социального сиротства на территории города Нерюнгри путем взаимодействия всех учреждений города, которые осуществляют деятельность по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
	2. Повышение педагогической просвещенности семей с детьми и их правовой компетентности.
	3. Увеличение численности семей с детьми, получивших качественные социальные, медицинские, педагогические и психологические услуги.
	4. Увеличение численности детей, возвращенных биологическим родителям из учреждений, осуществляющих деятельность по их защите.
	5. Увеличение численности замещающих семей и повышение их педагогической просвещенности.
	6. Увеличение численности детей, взятых в приемные семьи, под опеку (попечительство) и усыновленных (удочеренных).
	7. Снижение рисков социального сиротства.

### 1. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной программы

В Муниципальной программе на 2020 – 2025 гг. представлены основные направления и содержание деятельности по решению задач профилактики детского и семейного неблагополучия и преодоления социального сиротства, а также создание эффективной работы по межведомственному взаимодействию учреждений по профилактике социального сиротства на территории города. Реализация Муниципальной программы осуществляется в один этап.

Предложенные в Муниципальной программе мероприятия носят не только социально-экономический характер, но и учитывают психолого-педагогические и медицинские аспекты проблемы социального неблагополучия детей и семей.

Муниципальная программа предусматривает активизацию мер по укреплению института семьи через осуществление просветительских и общепрофилактических мероприятий, направленных, в первую очередь, на формирование семейных ценностей, вовлечение гражданского сообщества в обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье.

Муниципальная программа подразумевает комплекс мер по работе с родителями и детьми с целью формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни, возрождения института семьи и брака. Организовать эффективную работу в данном направлении можно только через межведомственное взаимодействие учреждений профилактики социального сиротства.

Важным направлением работы является комплекс мер по созданию системы комплексного сопровождения неблагополучных и приемных семей.

В рамках межведомственного взаимодействия предусмотрены мероприятия по правовому просвещению родителей, в части обязанностей по воспитанию ребенка и оказанию профессиональной помощи семьям, родителям по своевременному выявлению и разрешению проблем семейной жизни и детско-родительских отношений.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

### 2. Описание цели и задач Муниципальной программы

Муниципальная программа направлена на создание единой политики на территории города Нерюнгри в сфере преодоления социального сиротства путем взаимодействия всех учреждений города, осуществляющих свою деятельность по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- обеспечение безопасности и социальной стабильности детства на территории города;
- укрепление института семьи, путем вовлечения населения города в решение проблем по профилактике социального сиротства;
- создание эффективных механизмов межведомственного управления системой профилактики и преодоления социального сиротства;
- профилактика по части отказов от детей среди приемных родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов (попечителей);
- создание благоприятных условия для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- создание безопасной среды для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в специализированных учреждениях, приближенных к домашним, на протяжении всего нахождения в них.

### 3. Сведения о целевых показателях Муниципальной программы

Целевыми показателями Муниципальной программы является привлечение учреждений, которые осуществляют свою деятельность в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для создания единой политики на территории города Нерюнгри в сфере преодоления социального сиротства.

### 4. Перечень мероприятий Муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия муниципальной программы	Сроки начала и окончания реализации мероприятий	Ответственный исполнитель и участники муниципальной программы
1	2	3	4
1. Возобновление полноценного функционирования семьи в социуме, путем восстановления их способностей самостоятельно решать свои проблемы			
1.1	Организация работы с семьями по их педагогическому просвещению (проведение семинаров, конференций, бесед и др.) в учреждениях, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с приглашением квалифицированных специалистов	2020 – 2025	Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации МО «Нерюнгринский район» ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул» ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»
1.2	Оказание содействия семьям с детьми в получе-	2020 – 2025	

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

	нии пособий и льгот		(РДДИ) МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор»
1.3	Консультирование семей и повышение их правовой компетенции	2020 – 2025	
2. Помощь семьям по выводу их из кризисного функционирования			
2.1	Оказание помощи по восстановлению нарушенных детско-родительских отношений у несовершеннолетних детей, которые находятся в специализированных учреждениях временно	2020 – 2025	Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации МО «Нерюнгринский район» ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»
2.2	Социальное сопровождение семей с детьми, стоящих на учете, с целью минимизации негативных последствий, которые сложились у них в связи с ситуацией неблагополучия	2020 – 2025	ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор»
3. Социально-педагогическое и социально-психологическое сопровождение замещающих родителей			
3.1	Постоянное проведение мониторинга среди замещающих семей, с целью подтверждения социального и психологического благополучия воспитанников	2020 – 2025	Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации МО «Нерюнгринский район» ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»
3.2	Постоянная пропаганда успешного опыта по воспитанию детей в замещающих семьях в СМИ	2020 – 2025	ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор»
4. Укрепление института семьи, формирование семейных ценностей и семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			
4.1	Организация культурно-досуговых мероприятий, направленных на укрепление института семьи	2020 – 2025	Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации МО «Нерюнгринский район»
4.2	Пропаганда семейных ценностей	2020 – 2025	ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»
4.3	Организация и проведение социальных выставок	2020 – 2025	ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор»
5. Создание целостного информационного поля			
5.1	Информирование учреждений города, осуществляющих свою деятельности по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о положении социального сиротства на территории муниципального образования	2020 – 2025	Отдел опеки и попечительства Нерюнгринской районной администрации МО «Нерюнгринский район» ГКУ РС(Я) «Нерюнгринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Тускул»
5.2	Организация и проведение межведомственных совещаний и встреч, с целью обмена опытом по работе в сфере профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия	2020 – 2025	ГБУ РС(Я) «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (РДДИ) МКУ Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Нерюнгринского района «Вектор»

### 5. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы

Финансирование программы не предусмотрено.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

### Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы

№ п/п	Наименование муниципальной подпрограммы	Источники финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.						
			Всего	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Межведомственное взаимодействие учреждений по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Нерюнгринский район»	Бюджет	0	0	0	0	0	0	0

### 6. Риски Муниципальной программы

Для эффективной реализации Муниципальной программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на результативность цели программы.

К рискам Муниципальной программы относятся:

1. Макроэкономические риски – риски, связанные с изменчивостью параметров макроэкономики.
2. Отклонение от поставленной цели муниципальной программы и отправление ее на доработку.
3. Изменения в нормативной и правовой сферах, а также в сфере законодательства.
4. Перенос сроков, приостановление или прекращение реализации мероприятий муниципальной программы.
5. Возникновение форс-мажорных ситуаций при реализации муниципальной подпрограммы.

### 7. Ожидаемые результаты реализации Муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы осуществляется по уровню реализации мероприятий данной программы и достижения ее целевых показателей. Так, результаты реализации мероприятий подпрограммы позволят:

- организовать единую политику в сфере преодоления социального сиротства на территории города Нерюнгри путем взаимодействия всех учреждений города, которые осуществляют деятельность по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
  - повысить педагогическую просвещенность семей с детьми и их правовую компетентность;
  - увеличить численность семей с детьми, получивших качественные социальные, медицинские, педагогические и психологические услуги;
  - увеличить численность детей, возвращенных биологическим родителям из учреждений, осуществляющих деятельность по их защите;
  - увеличить численность замещающих семей и повысить их педагогическую просвещенность;
  - увеличить численность детей, взятых в приемные семьи, под опеку (попечительство) и усыновленных (удочеренных);
- снизить риски социального сиротства.