

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В.Зинченко  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Национальные проекты как инструмент реализации стратегии  
развития региона (на примере Амурской области)

Исполнитель  
студент группы 673-об

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Т.Е. Паролина

Руководитель  
доцент, к.т.н.

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

В.З Григорьева

Нормоконтроль

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зав.кафедрой

\_\_\_\_\_ И.О.Фамилия  
подпись  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 202\_ г,

**З А Д А Н И Е**

К выпускной квалификационной работе студента Паролиной Тамары Евгеньевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Национальные проекты как инструмент реализации стратегии развития региона (на примере Амурской области)  
(утверждена приказом от 14.04.2020 № 711-уч)
2. Срок сдачи студентом законченной работы «22» июня 2020г.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: научная и учебная литература, статьи из журналов, нормативные правовые акты, статистические данные, электронные источники
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1 Теоретические основы разработки и реализации национальных проектов; 2 Анализ участия Амурской области в реализации приоритетных национальных проектов
5. Перечень материалов приложения: Приложение А – Постановление Правительства Амурской области «О порядке осуществления мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области»
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_
7. Дата выдачи задания «29» апреля 2020г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Григорьева Вера Захаровна, доцент, к.т.н  
(ФИО, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 63 с., 6 таблиц, 11 рисунков, 50 источников, 1 приложение.

### СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА, ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, МОНИТОРИНГ

Стратегия экономического развития региона – это система мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач, определяемого реальными предпосылками и ограничениями их развития.

Реализация национальных проектов в рамках стратегии развития региона позволяет наиболее точно рассмотреть проблему в той или иной сфере и разработать и выполнить конкретные мероприятия для её разрешения.

Главной целью выпускной работы является, на основе анализа теоретико-правовых аспектов и разработки национальных проектов выявить проблемы и предложить их решение.

Объектом данного исследования являются национальные проекты как инструмент реализации стратегии развития региона.

В качестве предмета исследования подразумеваются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе разработки и реализации национальных проектов.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы разработки и реализации национальных проектов	8
1.1 Стратегия развития региона и инструменты её реализации	8
1.2 Сущность и разработка национальных проектов	15
1.3 Законодательное обеспечение и правовое регулирование приоритетных национальных проектов	22
2 Анализ участия Амурской области в реализации приоритетных национальных проектов	27
2.1 Характеристика применяемых в Амурской области национальных проектов	27
2.2 Реализация национальных проектов в рамках стратегии развития Амурской области	36
2.3 Предложения по устранению выявленных проблем Амурской области	51
Заключение	55
Библиографический список	58
Приложение А	64

## ВВЕДЕНИЕ

В последние годы национальные проекты стали важным явлением в жизни Российской Федерации. Национальные цели и стратегические задачи прорывного научно-технического и социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года были определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.». Главным инструментом в реализации целей, указанных в документе, стали национальные проекты.

Вне зависимости от того, что ещё начиная с 2018 года велась активная работа по разработке и внедрению национальных проектов и программ в систему государственного управления Российской Федерации, в динамичном темпе продолжается их исполнение на территории страны, возникающие проблемы в их реализации все ещё обуславливают необходимость модернизации некоторых моментов, создания и применения новых способов и инструментов управления, а также реконструкции подходов к осуществлению проектной деятельности.

Как уже было упомянуто выше, тема исследования основ разработки и реализации национальных проектов, как в рамках Российской Федерации, так и в общемировой практике приобретает всё большую актуальность и, в то же время, уже имеет обширную историю развития. Международная практика многих лет позволила определить сущность национальных проектов, под данным понятием подразумеваются комплексные программы, которые имеют общегосударственное значение и требуют масштабных вложений государственных средств.

В 20 веке проблема разработки и реализации национальных проектов занимала особенную роль, что связано с возникновением существенных изменений в политических системах ведущих стран, прошедшими двумя мировыми войнами, повлекшими за собой крупные убытки и, в связи с этим, требовательностью серьезных вложений для восстановления народного

хозяйства, что, чаще всего, являлось непосильным для многих государств. Именно благодаря разработке и внедрению национальных проектов с участием частного капитала, которые из себя представляла программа НЭП, в государственное управление, советское государство нашло способ выйти из кризисной ситуации, модернизировать промышленность во всех отраслях экономики страны, поднять уровень квалификации рабочей силы, снизить безработицу.

В современном мире тема национальных проектов приобретает всю большую актуальность, потому что затрагивает такие как сферы экономики, которые уже стали традиционными, так и новые направления. Сейчас национальные проекты, следует рассматривать как векторы, которые обозначают основные направления и ключевые задачи хозяйственного и социального развития, существенно важные на данном историческом рубеже для качественного обновления страны и модернизации ее экономики. Однако значение национальных проектов как инструмента управления экономикой и социальной сферой на долговременном рубеже нельзя сводить лишь к функции целеполагания. Учитывая охват и многоаспектность национальных проектов, нельзя говорить о том, что их идея сводится в рамки отдельных, даже достаточно крупных государственных программ. В данном случае речь ведется об изменениях, которые имеют влияние и могут отразиться на социально-экономической, психологической, общественной и, в конечном итоге, политической сферах развития страны.

Исходя из всего вышесказанного, и определяется актуальность темы выпускной квалификационной работы, несмотря на положительный вклад от воплощения в жизнь национальных проектов в экономическое развитие как страны в целом, так и регионов в отдельности, имеется существенный потенциал для того, чтобы повысить качество и эффективность исполнения особенно важных в стратегическом управлении для государства решений.

В связи с этим, главной целью выпускной работы является: на основе анализа теоретико-правовых аспектов и разработки национальных проектов

выявить проблемы и предложить их решение.

Объектом данного исследования являются национальные проекты как инструмента реализации стратегии развития региона.

В качестве предмета исследования подразумеваются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе разработки и реализации национальных проектов.

На основе поставленной цели можно выделить следующие задачи:

- изучить теоретические основы разработки и реализации национальных проектов;
- провести анализ участия Амурской области в реализации приоритетных национальных проектов;
- выявить проблемы в реализации национальных проектов и предложить мероприятия по устранению выявленных проблем.

При написании работы использовалась учебная, методическая литература, нормативно-правовые акты федерального и областного уровня, научные статьи и публикации, электронные источники.

В данной работе использовались такие методы, как системный анализ, метод систематизации, классификации, обобщения, аналитический метод, сравнение и другие.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

## 1.1 Стратегия развития региона и инструменты её реализации

На сегодняшний день регионы становятся одним из главных субъектов экономических и политических отношений. Особенно важно в данной ситуации уточнить специфику и приоритеты разработки и реализации региональной политики с учетом всех преимуществ и недостатков того или иного региона, исторических и культурных особенностей его развития.

В общем смысле региональная (социально-экономическая) политика представляет собой направление деятельности государства по управлению политическим, экономическим, социальным и экологическим развитием государства в пространственном, региональном аспекте, которое отражает не только взаимоотношения между государством и регионами, так и регионов между друг другом.

За последнее время произошло значительное увеличение самостоятельности регионов, у них появилась всё большая ответственность за итоговые результаты регионального экономического развития. Так, социально-экономическое положение региона предопределяется с помощью как объективных (макроэкономических условий таких как, положение региона в общественном разделении труда, географическое положение), так и субъективных факторов, которые первоочередно представлены методами регионального управления.

Региональное стратегическое управление представляет собой направленную деятельность, которая контролирует происходящие изменения на территории региона и ориентирует их на достижение региональных стратегических целей. И. Сангадиевой имеет следующее мнение по данному вопросу, под стратегическим управлением региона она понимает динамическую совокупность управленческих процессов, ищущих тесную взаимосвязь и

взаимозависимость, которые представлены на рисунке 1<sup>1</sup>.

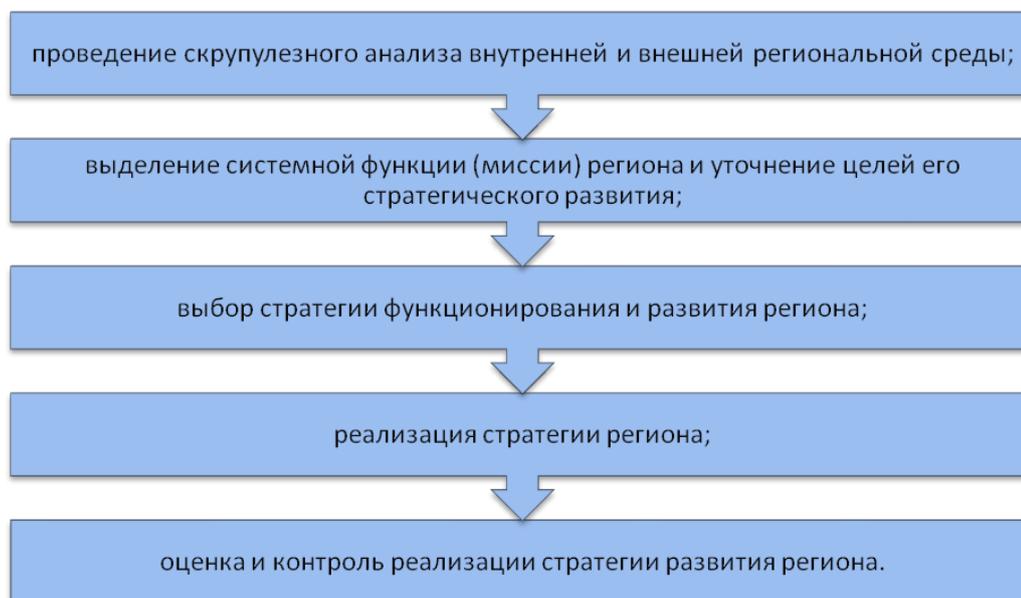


Рисунок 1 – Этапы стратегического управления региона

Конечная цель реализации стратегии управления регионом – определение возможностей развития в условиях изменения свойств, характеристик, параметров внешней и внутренней среды региона, формирования новых рыночных отношений, поиск ресурсных, технологических, законодательных и других мер, при помощи которых эти возможности, потенциал могут быть реализованы.

Уланова О.И. предлагает следующее определение стратегии экономического развития регионов – это система мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач, определяемого реальными предпосылками и ограничениями их развития<sup>2</sup>.

Под основной целью формирования стратегии развития региона понимается нахождение способов повышения эффективности социально-экономического развития региона с помощью воздействия на материальное

<sup>1</sup> Сангадиева И.Г. Стратегическое управление региональными социально-экономическими системами // Известия Байкальского государственного университета. 2015. № 1. С. 56-60.

<sup>2</sup> Уланова О.И. Региональная экономика: учеб.-методич. пособ. Пенза: Изд-во ПГАУ, 2018. С. 42.

благополучие и всестороннее развитие личности населения.

Разработка региональной стратегии социально-экономического развития представляет собой сложную научно-практическую задачу, решение которой возможно только совместными усилиями высших руководящих органов региона и экспертов в области регионального управления.

Управление всеми сферами экономики на разных уровнях относится к функциональному управлению регионом. Взаимосвязь макроподсистем регионального управления отражена на рисунке 2<sup>3</sup>.

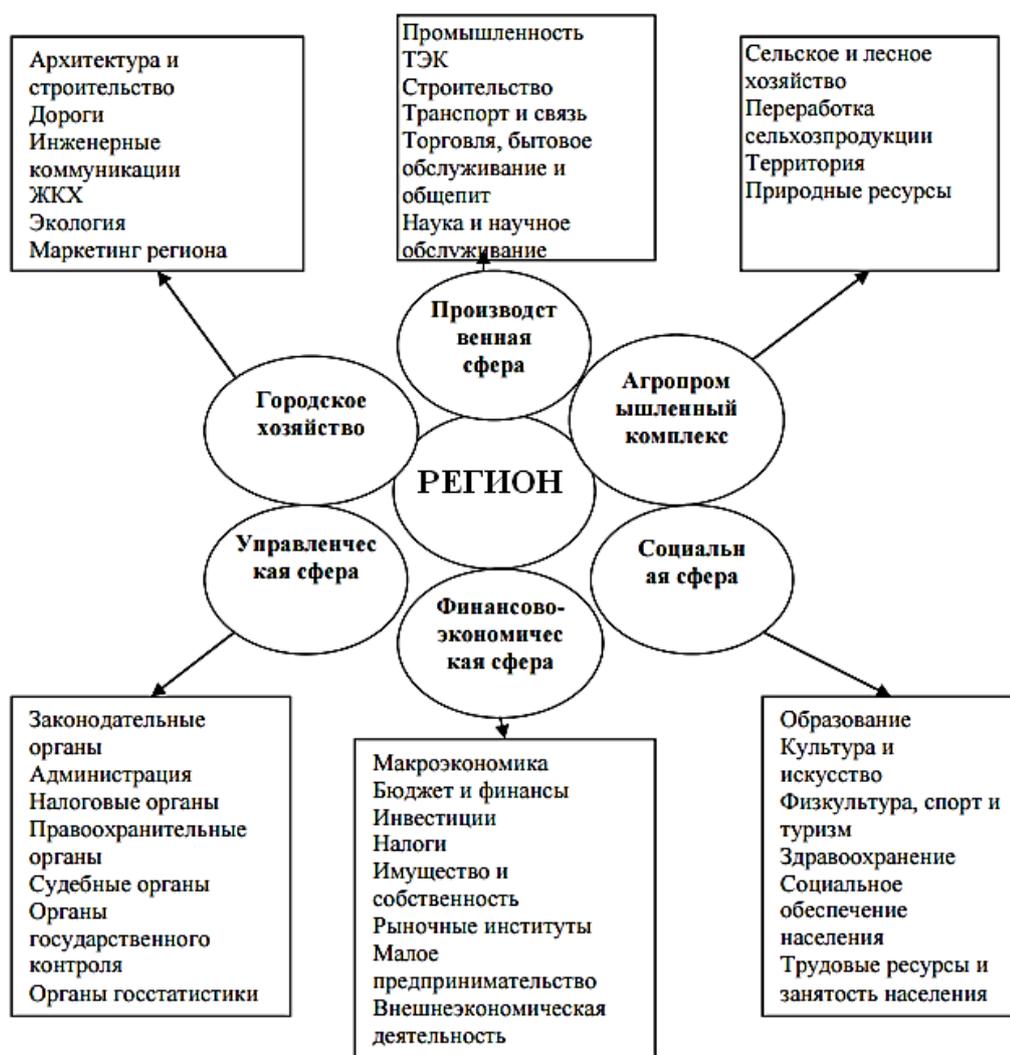


Рисунок 2 – Взаимосвязь макроподсистем региона

При рассмотрении региона как объекта стратегического управления с

<sup>3</sup> Стратегическое управление: регион, город, предприятие // под ред.. Д.С. Львова, А.Г.Гранберга, А.П.Егоршина. М.: Экономика, 2005. С. 245.

позиции системного подхода можно определить его как совокупность шести макроподсистем, которые имеют тесную взаимосвязь:

- региональное хозяйство, включающее в себе всю инфраструктуру, которая обеспечивает жизнедеятельность региона;

- производственная сфера, в свой состав включает все отрасли материального производства (кроме АПК), влияющие на величину валового регионального продукта;

- агропромышленный комплекс, под ним подразумевается сельское и лесное хозяйство, которые используют территорию и природные ресурсы как источник регионального богатства;

- социальная сфера, отражает собой все отрасли воспроизводства и культурного развития населения региона;

- финансово-экономическая сфера, деятельность которой обеспечивает макроэкономические пропорции, в виде бюджета региона отражает финансовые связи отраслей экономики региона;

- управленческая сфера, представляется с помощью совокупности федеральных, региональных и муниципальных органов власти в регионе<sup>4</sup>.

Каждая сфера включает в свой состав 4-8 подсистем региона, которые выделяются по признаку отрасли народного хозяйства (промышленность, транспорт, торговля, образование, культура и т.п.) или предмету управления (экономика, финансы, инвестиции, персонал, рыночные институты и т.п.).

Рассмотрение региона в разрезе совокупности взаимосвязанных макроподсистем предоставляет возможность спроецировать новую систему управления, помимо этого становится реальным провести системный анализ региона исходя из масштаба управления, производственного потенциала, состава населения и рыночной инфраструктуры.

В роли основы регионального планирования выступает обоснованное формирование целей и критериев. Разработка стратегии социально-

---

<sup>4</sup> Стратегическое управление: регион, город, предприятие // под ред.. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина. М.: Экономика, 2005. С. 246.

экономического развития региона должна опираться на теорию программно-целевого управления и включать в свой состав постановку стратегических (глобальных) и тактических (локальных) целей, а также критериев их достижения – количественных показателей, которые определяют достижение цели в сравнении с другими возможными вариантами (альтернативами) развития региона.

В соответствии с этим стратегия регионального развития следует рассматривать как система, состоящую из трех уровней:

- 1) миссия (стратегическая цель) развития региона;
- 2) основные стратегические направления развития региона, которые формулируются как целевые установки, при выполнении которых обеспечивается достижение главной стратегической цели;
- 3) стратегические действия, под которыми понимается совокупность утвержденных программных мероприятий и отдельных мероприятий, проектов всех уровней, при реализации которых разрешаются задачи, ориентированные на достижение стратегической цели в рамках стратегических направлений регионального развития<sup>5</sup>.

Только при комплексном применении организационных, правовых, финансовых механизмов реализации стратегии регионального развития возможно достижение стратегической цели.

В качестве организационных механизмов реализации стратегии подразумевают ряд стратегических, концептуальных, программных, прогнозных документов, как уже разработанных и реализуемых, так и документов, которые еще запланированы к разработке в рамках стратегии социально-экономического развития, при совершенствовании организационно-функциональной структуры управления регионом на постоянной основе.

На данный момент в качестве основных инструментов реализации стратегий развития территорий выделяются те, которые представлены на рисунке 3.

---

<sup>5</sup> Уланова О.И. Региональная экономика: учеб.-методич. пособ. Пенза: Изд-во ПГАУ, 2018. С. 46.

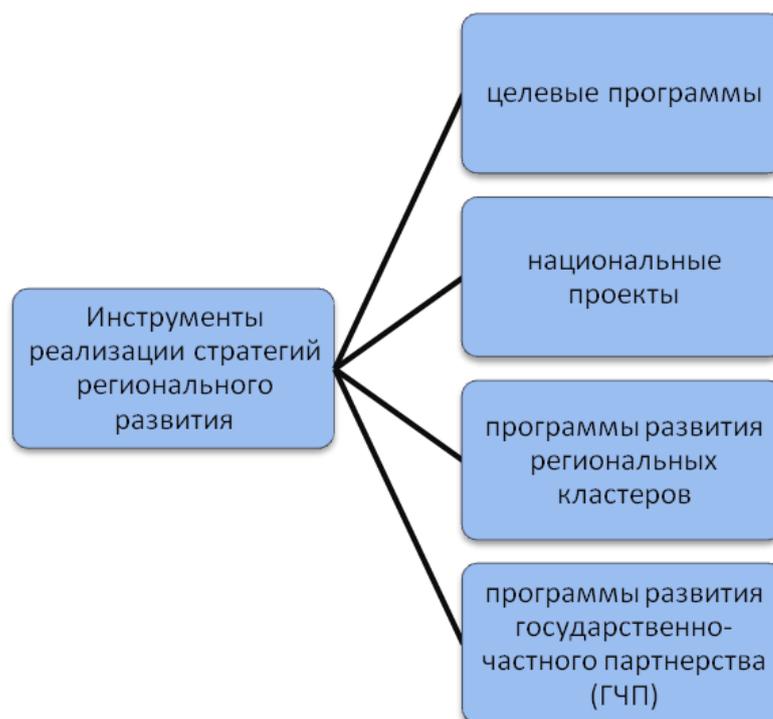


Рисунок 3 – Инструменты реализации стратегии социально-экономического развития регионов

На практике наиболее применяемым и широко развитым инструментом реализации стратегии развития являются целевые программы, которые можно охарактеризовать как комплекс мероприятий, которые четко определены в пространстве и во времени, утверждены по содержанию, срокам, исполнителям, обеспечены ресурсами и имеют научно-исследовательский, опытно-конструкторский, производственно-технологический, социально-экономический, организационный, экологический характер, а также в своей сущности направлены на разрешение единой проблемы, достижение общей цели<sup>6</sup>.

Второй инструмент реализации стратегий развития территорий – национальный проект – это инструмент, применяемый для достижения целей национального развития, которые имеют приоритетное значение на конкретном этапе государственного развития и для решения которых возникает

<sup>6</sup> Управление инновационными проектами: учеб. // под ред. И.Л. Туккеля. СПб.: БХВ-Петербург, 2011. С. 301.

необходимость в привлечении значительного объема ресурсов, устанавливающих четко обозначенный итоговый результат. Данный инструмент является самым нераскрытым, так как их широкое применение в России началось относительно недавно и его потенциал еще не использовался в полной мере<sup>7</sup>.

В качестве третьего инструмента реализации региональной стратегии развития можно определить программы развития региональных кластеров, с помощью которых формируется комплексный подход к управлению региональным развитием. Благодаря кластерному развитию происходит повышение уровня производительности труда за счет специализации и аутсорсинга непрофильных видов деятельности, в свою очередь, увеличение уровня занятости осуществляется на основе привлечения и создания новых субъектов экономической деятельности в смежных и поддерживающих отраслях. В полной степени данный инструмент не применяется ни в одной стратегии социально-экономического развития субъекта, в связи с причиной нехватки наличия разработчиков в этой области, имеющих высокий уровень квалификации, и недостаточного уровня подготовленности кадров для реализации механизма на региональном уровне<sup>8</sup>.

Еще одним общеизвестным инструментом реализации стратегии регионального развития выступает государственно-частное партнерство. Под ним подразумевается юридически оформленное на конкретный промежуток времени и опирающееся на концентрацию ресурсов, разделение рисков между партнерами, сотрудничество с одной стороны, публичного партнера, и частного партнера, с другой стороны, осуществление которого действует на основании соглашения о государственно-частном партнерстве и ориентировано на достижение цели увеличения притока частных инвестиций в экономику, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ, услуг, гарантирование наличия которых обуславливается полномочиями органов

---

<sup>7</sup> Бедняков А.С. Национальные проекты как инструмент реализации национальных целей // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2019. № 11. С. 46.

<sup>8</sup> Резник С.Г. Современные инструменты стратегического развития региона // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015. № 5. С. 84.

государственной власти и органов местного самоуправления. Эффективность данного инструмента определяется системностью и сфокусированностью его применения. Так как проекты ГЧП формируются и реализуются, по большей части, в поддерживающих секторах региональной экономики, это предоставляет возможность повышать конкурентоспособность базовых отраслей. Исполнение конкретных проектов ГЧП находится в зависимости от того насколько тщательно были выполнены подготовительные процедуры, на осуществление которых у регионов отсутствуют компетенции.

Таким образом, стратегическое управление регионом представляет собой целенаправленный процесс, который контролирует изменения в регионе и направляет их на достижение стратегических целей. Стратегия экономического развития региона – это комплекс мероприятий, который имеет своей направленностью реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом особенностей конкретного региона и возможности его вклада в решение этих задач, предопределяемого существующими предпосылками и ограничениями их развития. В качестве основной цели разработки стратегии регионального развития подразумевается нахождение способов повышения эффективности социально-экономического развития региона с помощью действий, направленных на материальное благосостояние и всестороннее развитие личности населения. На данный момент под основными инструментами реализации стратегий развития территорий понимаются целевые программы, национальные проекты, программы развития региональных кластеров и программы развития государственно-частного партнерства (ГЧП), которые нашли своё применение в них в разной степени. Самыми нераскрытыми из них являются национальные проекты, практика применения которых в нашей стране началась относительно недавно, при этом опыт зарубежных стран свидетельствует об их перспективности.

## **1.2 Сущность и разработка национальных проектов**

Ключевой задачей государственной политики является повышение уровня качества жизни населения. Политика государства характеризуется основными

факторами, включающими продовольственную безопасность, доступность жилья, образования и здравоохранения, качество труда, наличие современных спортивных сооружений, применение цифровых технологий в инженерной и транспортной инфраструктурах и т.д. В качестве одного из главных инструментов достижения стратегических целей развития страны, в соответствии с указом Президента Российской Федерации, выступают национальные проекты.

Каждый национальный проект состоит из совокупности «федеральных проектов» и отражает собой систему взаимозависимых целеориентирующих указаний и соответствующих им подзаконных нормативно-правовых актов, которые объединены одной идеей и итоговой целью. В каком-то смысле национальные проекты можно определить как апробирование новой экономической и бюджетной стратегии развития страны на долгосрочную перспективу.<sup>9</sup>

При разработке любого национального проекта необходимо произвести детализацию задач, закрепленных в Указе № 204, до итоговых результатов от их выполнения, утвердить контрольные точки, отражающие собой промежуточные результаты реализации проекта, сформировать план мероприятий, которые в своей совокупности гарантируют достижение конечных результатов проекта, а также определить требуемый объем ресурсов для выполнения закрепленных мероприятий, уточнить рамки ответственности должностных лиц, как за исполнение проекта в целом, так и конкретных его задач и мероприятий. Помимо всего прочего обеспечение выполнения целей, целевых показателей и решение задач, закрепляемых национальным проектом происходит с помощью исполнения сводного плана мероприятий по реализации национального проекта, который состоит из ряда планов мероприятий по реализации федеральных проектов.

В соответствии с этим формирование федеральных проектов предполагает

---

<sup>9</sup> Иванов О.Б. Национальные проекты России: региональное измерение // Этап: экономическая теория, анализ, практика. 2019. № 1. С. 48-50.

последующей уточнение целей, целевых показателей национальных проектов. Региональные проекты, которые сформируются на уровне субъектов Российской Федерации, в свой черед, должны быть направлены на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение соответствующих целей и показателей. Схема, которая отражает иерархию проектов всех уровней, приведена на рисунке 4<sup>10</sup>.

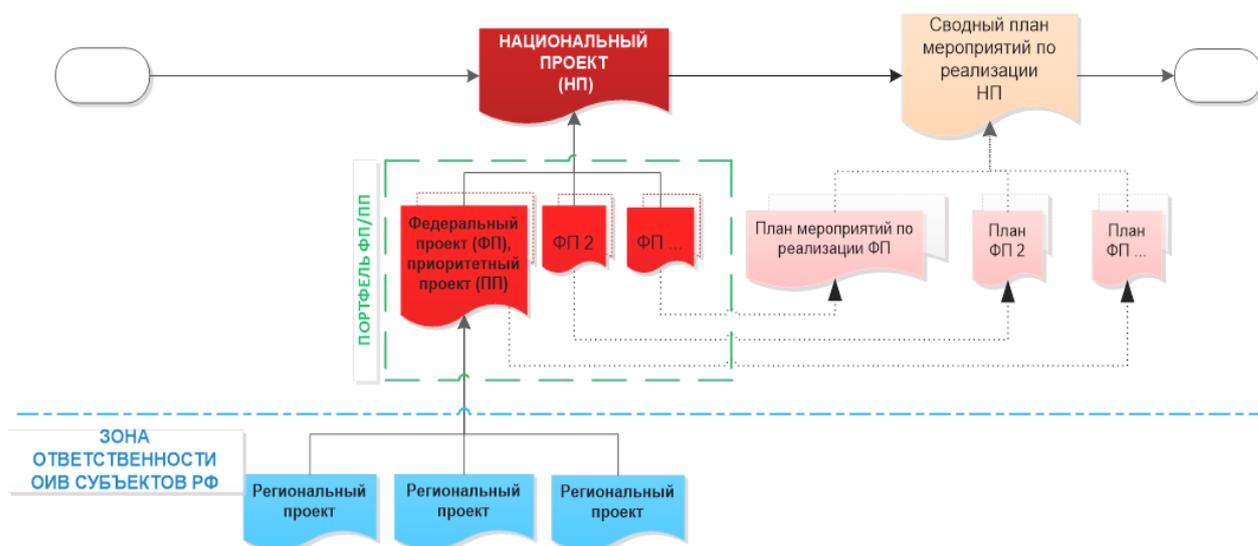


Рисунок 4 – Иерархия проектов, подлежащих разработке в целях реализации национальных проектов (программ)

Исходя из рисунка 4, в целях реализации положений Указа № 204<sup>11</sup> Методическими указаниями предусматривается формирование трёх видов проектов:

- 1) национальные проекты (НП);
- 2) федеральные проекты (ФП);
- 3) региональные проекты (РП).

Формат национальных проектов включает актуальность, цели и мероприятия по их достижению. Главным моментом здесь являются

<sup>10</sup> Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. – URL: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. (дата обращения: 16.05.2020)

<sup>11</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

мероприятия, посредством исполнения которых возможна реализация цели национальных проектов.

Национальные проекты должны разрабатываться с учетом основных подходов, закрепляемых в Методических указаниях. Отразим их на рисунке 5<sup>12</sup>.



Рисунок 5 – Основные подходы к разработке национальных проектов

В рамках федерального проекта фиксируются:

- 1) задача национального проекта;
- 2) целевые показатели (цели) федерального проекта;
- 3) результаты федерального проекта и их контрольные точки;
- 4) мероприятия федерального проекта и сроки их реализации;
- 5) федеральные органы исполнительной власти, ответственные за реализацию мероприятий и федеральный проект в целом.

Если в рамках федерального проекта присутствуют целевые показатели (цели), результаты и мероприятия, которые относятся к компетенции регионов, такие аспекты федерального проекта декомпозируются по субъектам Российской

<sup>12</sup> Методические указания по разработке национальных проектов (утв. Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 04.06.2018 № 4072 п-П6) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Федерации с установлением требований по реализации соответствующих региональных проектов.

Кроме того, Президент РФ в особенности отметил, что достижение положительных результатов от реализации национальных проектов и программ во многом предопределяется эффективными действиями регионов, в частности, не иначе как региональным органам управления предназначено стать одним из главных звеньев в решении конкретных управленческих задач.

Исходя из всего вышесказанного, вытекает необходимость уточнения особенностей участия субъектов РФ в реализации федеральных проектов:

□ формирование в субъекте РФ региональных проектов, направленных на реализацию федеральных (национальных) проектов и достижение соответствующих целей и показателей;

□ отражение в правилах предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ перечня показателей федеральных проектов, а также перечня конкретных мероприятий, которые включаются в соглашения с субъектами РФ;

□ заключение с субъектами РФ соглашений, регламентирующих порядок взаимодействия при реализации соответствующих мероприятий;

□ нормативное регулирование (разработка требования, стандартов, правил) в соответствующей сфере;

□ применение системы отраслевых критериев с последующим формированием отраслевого рейтинга субъектов РФ<sup>13</sup>.

Как уже было отмечено, участие регионов в разработке и реализации национальных проектов происходит через формат региональных проектов, и, вследствие этого, их структура должна находиться в соответствии со структурой одноименных федеральных проектов. Как правило, на территории каждого субъекта Федерации реализуются несколько десятков региональных проектов,

---

<sup>13</sup> Об основных подходах к планированию бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов [Электронный ресурс] // Minfin.ru: офиц. сайт. – 05.06.2019. – URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/07/main/Ob\\_osnovnykh\\_podkhodakh\\_k\\_planirovaniu\\_BA\\_na\\_realizatsiu\\_nats\\_proektov.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/07/main/Ob_osnovnykh_podkhodakh_k_planirovaniu_BA_na_realizatsiu_nats_proektov.pdf). (дата обращения: 16.05.2020)

которые включены в состав практически всех региональных программ. Именно по этой причине задача управления этой системой, обеспечения координации деятельности по разработке и реализации проектов, в совокупности представляющих собой один национальный проект, становится особенно сложной.

Методические указания по разработке национальных проектов (программ) определяют то, что организация процесса разработки и реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации должна происходить с учетом нижеизложенных на рисунке 6 организационно-управленческих мероприятий.



Рисунок 6 – Организация процесса разработки регионального проекта

В соответствии с вышесказанным, следует уточнить, что одной из важнейших задач здесь становится оперативная работа со стратегическими документами субъекта РФ и/или их проектами с целью сопоставления их целевых индикаторов с заданиями по национальным проектам, возложенными на

регионы.

На данный момент времени в регионах только происходит формирование современной системы управления и реализации национальных проектов. Данная система, в первую очередь, призвана обеспечить координацию действий всех органов власти и местного самоуправления, экспертных и общественных организаций. Для решения этой задачи в ряде случаев, кроме региональных проектных офисов, формируются специальные консультативные органы.

Национальные цели, закрепленные Указом Президента Российской Федерации № 204, требуют от всех участников реализации национальных проектов не просто мобилизации всех имеющихся сил, повышения эффективности управления, в том числе контроля и ответственности, но и поиска новых источников и средств для исполнения поставленных задач, а также определения ошибок и корректировки принятых решений для более эффективного и надежного достижения национальных целей<sup>14</sup>.

Осуществление финансирования расходов субъектов РФ на исполнение мероприятий национальных проектов закрепляется с помощью выделения трансфертов регионам из федерального бюджета.

Таким образом, национальный проект отражает собой систему взаимозависимых целеориентирующих указаний и соответствующих им подзаконных нормативно-правовых актов, которые объединены одной идеей и итоговой целью. В целях реализации положений Указа № 204 Методическими указаниями предусматривается формирование трёх видов проектов: национальные проекты (НП), федеральные проекты (ФП) и региональные проекты (РП). Формат национальных проектов включает актуальность, цели и мероприятия по их достижению. Главным моментом здесь являются мероприятия, посредством исполнения которых возможна реализация цели национальных проектов. На данный момент времени в регионах только происходит формирование современной системы управления и реализации

---

<sup>14</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

национальных проектов. Данная система, в первую очередь, призвана обеспечить координацию действий всех органов власти и местного самоуправления, экспертных и общественных организаций. Для решения этой задачи в ряде случаев, кроме региональных проектных офисов, формируются специальные консультативные органы.

### **1.3 Законодательное обеспечение и правовое регулирование приоритетных национальных проектов**

За последние несколько лет приоритетные национальные проекты/программы заняли роль главной инновации в системе государственного управления, которое основывается на применении программно-целевых инструментов бюджетирования. Причиной этого является то, что национальные проекты базируются на подходе, который характеризуется переходом к более систематизированной политике в различных сферах жизнедеятельности общества<sup>15</sup>.

Разработка и реализация национальных проектов ориентирована на достижение научно-технического и социально-экономического прорыва Российской Федерации, повышение уровня благосостояния жизни населения страны, формирование условий и возможностей для самореализации и обнаружения таланта каждой личности. Такие проекты являются основным государственным инструментом решения социально-экономических задач, которые отличаются крупными масштабами и ориентацией на поиск путей разрешения важнейших проблем на территории Российской Федерации. В качестве цели национальных проектов, в общем смысле, выступает не только повышение материально-технического обеспечения социально значимых отраслей и материального состояния их работников, но и совершенствование общественных отношений в основных, имеющих приоритетное значение, сферах развития Российской Федерации.

Для выполнения главной миссии национальных проектов в Указе

---

<sup>15</sup> Карпакова Д.А. Приоритетные национальные проекты в РФ: основные проблемы и перспективы // Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием. Уфа, 2019. С. 106.

Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» уточняются конкретные национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года, которые представлены на рисунке 7<sup>16</sup>.

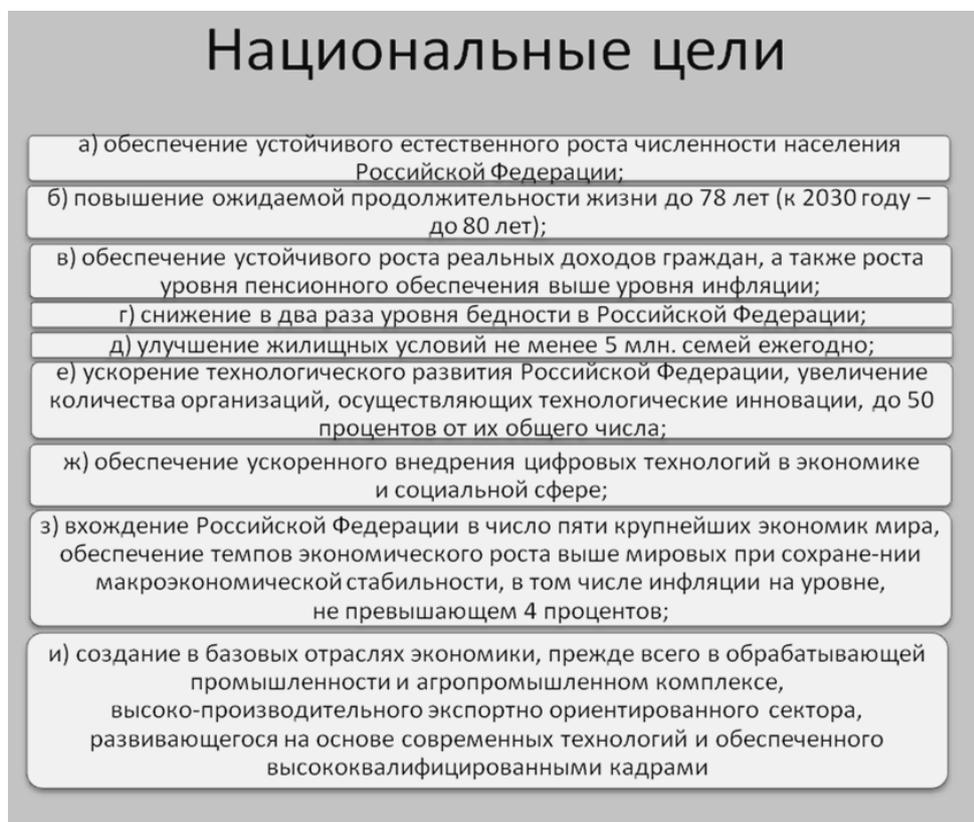


Рисунок 7 – Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года

Указом определены 12 стратегических направлений: демография; здравоохранение; образование; наука; культура; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; цифровая экономика; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>17</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

В настоящее время при разработке национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в их состав, используется функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» определены основные подходы при разработке национального проекта, среди которых следует отметить:

- планирование значений целевых показателей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- финансовое обеспечение реализации национальных проектов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом разграничения полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации в соответствующей сфере, а также за счет внебюджетных источников, что предоставляет возможность сформировать единый механизм реализации национальных проектов через исполнение соответствующих мероприятий государственных и муниципальных программ<sup>18</sup>.

Методические указания по разработке национальных проектов (программ) разработаны и утверждены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" и применяются при разработке паспортов национальных проектов (программ) и паспортов федеральных проектов<sup>19</sup>.

В соответствии с методическими указаниями национальный проект должен разрабатываться с учетом подходов, которые были отражены в подпункте

---

<sup>18</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

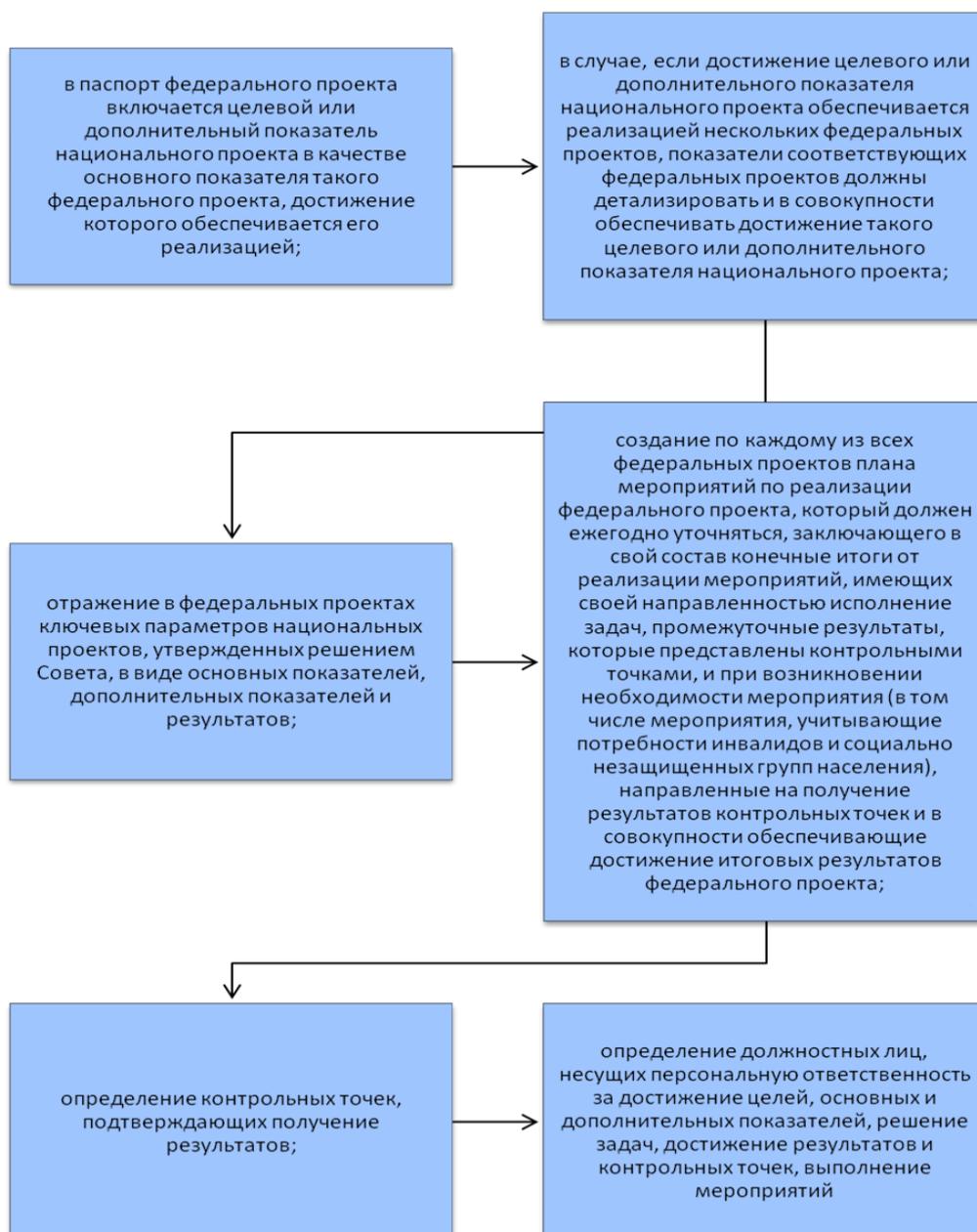
<sup>19</sup> Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант» .

## 1.2.

Разработка федеральных проектов осуществляется с учетом следующих требований, представленных на рисунке 8.

Требования к разработке федеральных проектов были расширены, наиболее подробно раскрыта их сущность, при этом пункт цели и показатели федеральных проектов должны быть направлены на достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов был исключен.

Разработку паспортов региональных проектов рекомендуется осуществлять по форме, аналогичной форме, применяемой для федеральных проектов.



## Рисунок 8 – Требования к разработке федеральных проектов

Метод программно-целевого планирования в целях внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, выступает как наиболее важный механизм социально-экономического развития региона. Разработка государственных программ первоначально требует оценки ситуации в регионе и взаимодействия между органами исполнительной власти и муниципальными органами в распознавании значимых, в большей степени, проблем конкретной территории. В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов на 2019 - 2024 годы подразумевается интеграция национальных проектов как с государственными программами федерального уровня, так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, что предопределяется существованием у них общего структурного компонента - проекта. В данном случае, следует выделить, что национальные проекты были разработаны и внедрены в систему государственного управления Российской Федерации, и федеральные, региональные и муниципальные органы власти принимают на себя, в связи с этим, колоссальную ответственность за их реализацию на территории государства<sup>20</sup>.

Таким образом, нормативно-правовую базу разработки и реализации национальных проектов составляют следующие акты: Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12), Концепция повышения эффективности бюджетных расходов на 2019 - 2024 годы.

---

<sup>20</sup> Сотникова О.В. Программный метод управления, как механизм целенаправленного развития Региона // От земских учреждений к местному самоуправлению в России: традиции, опыт, перспективы. Саратов, 2014. С. 66-67.

## 2 АНАЛИЗ УЧАСТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

### 2.1 Характеристика применяемых в Амурской области национальных проектов

Достижение целей, целевых и дополнительных показателей и решение задач национального проекта обеспечивается путем исполнения сводного плана мероприятий по реализации национального проекта, состоящего из планов мероприятий по реализации федеральных проектов.<sup>21</sup>

Предлагаемые ключевые показатели, характеризующие достижение национальных целей представлены в таблице 1<sup>22</sup>.

Таблица 1 – Ключевые показатели, характеризующие достижение национальных целей

Национальный проект	Ключевые показатели
1	2
Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %	Объем инвестиций в основной капитал, абсолютные значения накопленным итогом до 2024 года включительно
	Число созданных и модернизированных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, процент к базовому году
	Рост номинальной начисленной заработной платы одного работника, процент к соответствующему периоду прошлого года
Демография	Повышение ожидаемой продолжительности жизни, лет
	Увеличение суммарного коэффициента рождаемости (среднее число рожденных детей на 1 женщину)
	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (доля от всего взрослого населения), % нарастающим итогом
Здравоохранение	Стандартизованный коэффициент преждевременной смертности в возрасте от 35 до 70 лет, чел.
	Младенческая смертность (число случаев на 1 тыс. родившихся детей)
Образование	Уровень образованности
	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %

<sup>21</sup> Ажлуни А.М. Национальные проекты России и их реализация // Вестник аграрной науки. 2019. № 6. С. 72-76.

<sup>22</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

## Продолжение таблицы 1

1	2
	Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования, млн. человек нарастающим итогом
Жилье и городская среда	Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно
	Доля городов с благоприятной средой от общего количества (с 2024 года)
	Доля городов (индекс качества городской среды – выше 50 %), %
	Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, тыс. человек нарастающим итогом
Безопасные и качественные автомобильные дороги	Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %
	Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, %
Производительность труда и поддержка занятости	Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национальной программы (количество предприятий нарастающим итогом)
Наука	Создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. человек
Культура	Увеличение числа посещений организаций культуры, % нарастающим итогом
Оценка населением деятельности государственной власти	Оценка удовлетворенности населения субъекта Российской Федерации деятельностью главы государства
	Оценка удовлетворенности населения деятельностью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

Финансирование 12 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на 2019 – 2024 годы в соответствии с проектом федерального бюджета предполагается в объеме 26,03 трлн рублей, в том числе<sup>23</sup>:

– за счет средств федерального бюджета – 13,00 трлн. руб. (без учета нераспределенного резерва в размере 0,09 трлн. руб.);

– за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 4,43 трлн. руб.;

<sup>23</sup> Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.03.2020. – URL: <http://government.ru/>. (дата обращения: 21.05.2020)

– за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 0,09 трлн. руб.;

– за счет внебюджетных источников – 8,51 трлн. руб.

В соответствии с материалами, размещенными на сайте Минфина России, оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях достижения результатов национальных проектов планируется в 3 вариантах:

- 1) субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации;
- 2) консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации;
- 3) иные межбюджетные трансферты (гранты) в целях стимулирования субъектов Российской Федерации в достижении целевых показателей госпрограмм субъектов Российской Федерации, соответствующих целевым показателям федеральных проектов (новый вид межбюджетного трансферта, предлагаемый Минфином России).

Исполнение расходов на реализацию национальных проектов по состоянию на декабрь 2019 года (всего - 88,1 %):

- а) национальный проект «Демография» - 94,5 %;
- б) национальный проект «Здравоохранение» - 96,3 %;
- в) национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 93,8 %;
- г) национальный проект «Цифровая экономика» - 53,6 %;
- д) национальный проект «Образование» - 88,7 %;
- е) национальный проект «Жилье и городская среда» - 92,1 %;
- ж) национальный проект «Международная кооперация и экспорт» - 85,8 %;
- з) национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 92,0 %;
- и) национальный проект «Экология» - 61,7 %;
- к) национальный проект «Наука» - 98,3 %;
- л) национальный проект «Культура» - 98,1 %;

м) национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» - 85,9 %;

н) комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры - 83,6 %.

На рисунке 9<sup>24</sup> представлена схема утверждения национальных проектов.

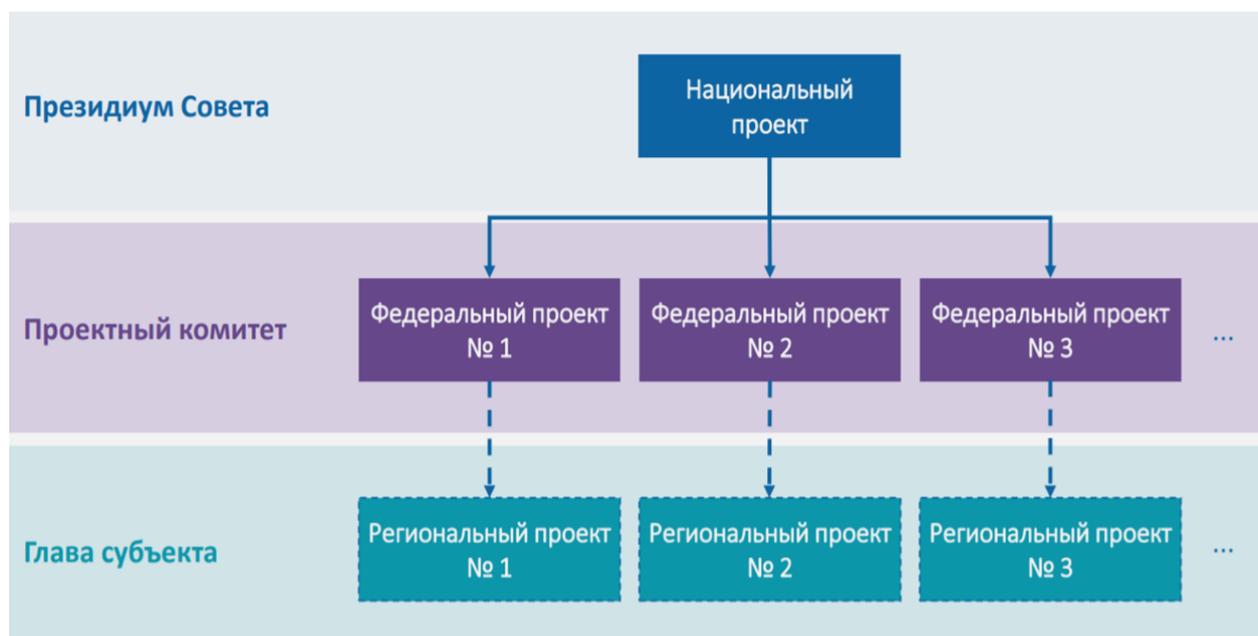


Рисунок 9 – Уровень утверждения национального проекта

Исходя из данных рисунка 3, можно сделать вывод о том, что Президиумом Совета утверждается национальный проект, на его основе Проектным комитетом разрабатываются федеральные проекты, следом, опираясь на них, Главой субъекта утверждаются региональные проекты.

В Амурской области реализуются следующие национальные проекты, которые включают в себя федеральные проекты<sup>25</sup>:

1) национальный проект «Демография»:

□ федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;

<sup>24</sup> Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. – URL: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. (дата обращения: 22.05.2020)

<sup>25</sup> Министерство экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 10.05.2019. – URL: <http://mer.amugobl.ru/>. (дата обращения: 22.05.2020)

- федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;
- федеральный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»;
- федеральный проект «Формирование мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;
- федеральный проект «Спорт - норма жизни»;
- 2) национальный проект «Здравоохранение»:
  - федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
  - федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
  - федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
  - федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
  - федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
  - федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»;
  - федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»;
- 3) национальный проект «Образование»:
  - федеральный проект «Современная школа»;
  - федеральный проект «Успех каждого ребенка»;
  - федеральный проект «Цифровая образовательная среда»;
  - федеральный проект «Учитель будущего»;
  - федеральный проект «Молодые профессионалы»;
  - федеральный проект «Социальная активность»;
  - федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей»;
  - федеральный проект «Новые возможности для каждого»;

- 4) национальный проект «Жильё и городская среда»:
- федеральный проект «Жильё»;
  - федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»;
  - федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;
- 5) национальный проект «Экология»:
- федеральный проект «Чистая страна»;
  - федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;
  - федеральный проект «Чистая вода»;
  - федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»;
  - федеральный проект «Сохранение лесов»;
- 6) национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:
- федеральный проект «Дорожная сеть»;
  - федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;
  - федеральный проект «Безопасность дорожного движения»;
- 7) национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»:
- федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»;
  - федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;
  - федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»;
- 8) национальный проект «Цифровая экономика»:
- федеральный проект «Информационная инфраструктура»;
  - федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»;

- федеральный проект «Цифровое государственное управление»;
- федеральный проект «Информационная безопасность»;
- федеральный проект «Цифровые технологии»;
- 9) национальный проект «Культура»:
  - федеральный проект «Культурная среда»;
  - федеральный проект «Творческие люди»;
  - федеральный проект «Цифровая культура»;
- 10) национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:
  - федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;
  - федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
  - федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;
  - федеральный проект «Популяризация предпринимательства»;
  - федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;
- 11) национальный проект «Международная кооперация и экспорт»:
  - федеральный проект «Экспорт продукции АПК»;
  - федеральный проект «Экспорт услуг»;
  - федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

При разработке национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, используется функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации<sup>26</sup>, она представлена на рисунке 10<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

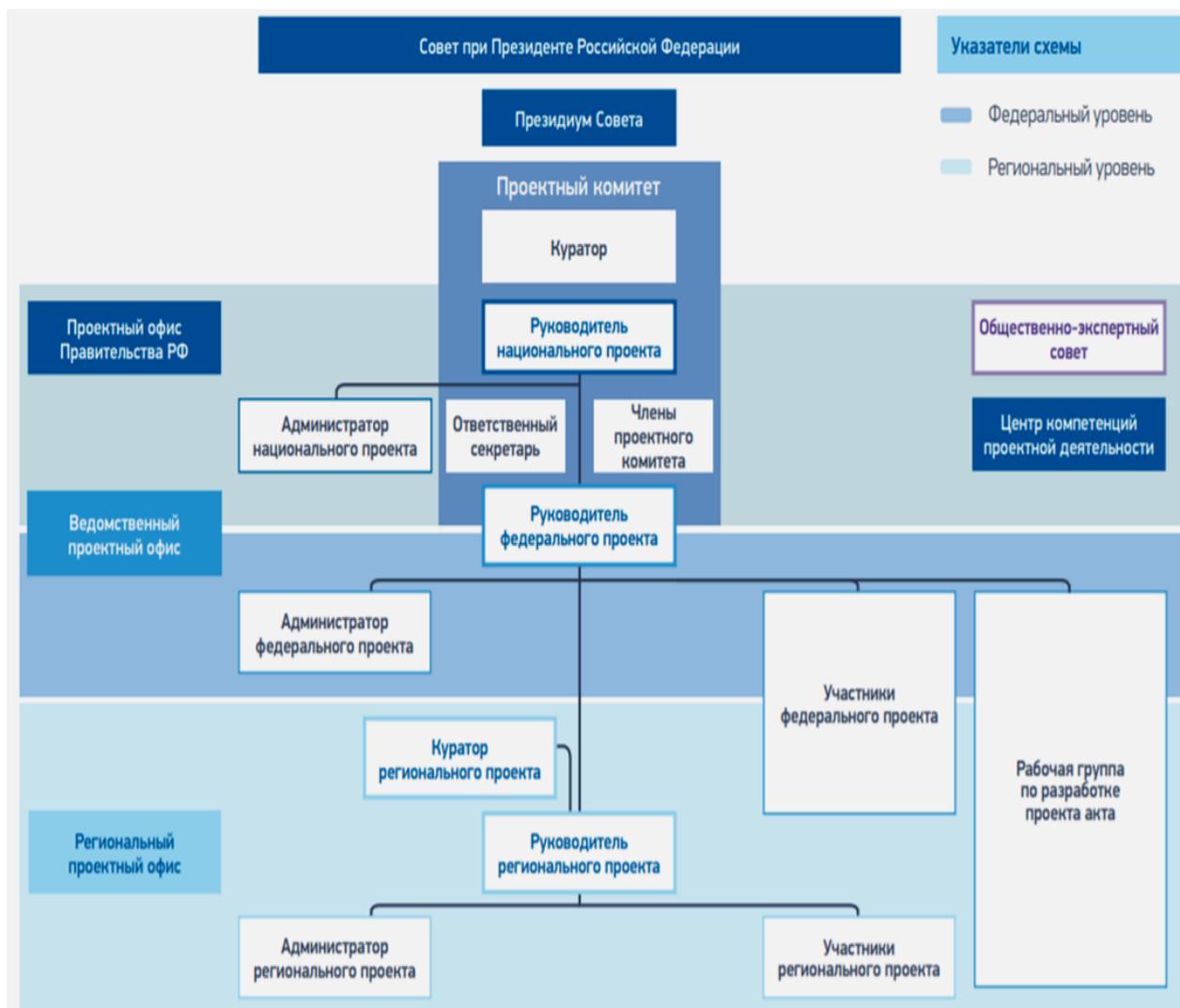


Рисунок 10 – Функциональная структура управления национальным проектом

В соответствии с рисунком 4, на каждом уровне разработки проектов существует специальный проектный офис, который и занимается разработкой национальных проектов.

Руководитель проектного офиса<sup>28</sup>:

- 1) организует эффективное взаимодействие проектного офиса со всеми участниками реализации проекта;
- 2) обеспечивает подготовку заседаний координационного органа;

<sup>27</sup> Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. – URL: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. (дата обращения: 22.05.2020)

<sup>28</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- 3) согласовывает проекты нормативных правовых актов, регламентирующих организацию проектной деятельности;
- 4) обеспечивает координацию и мониторинг организации проектной деятельности в ОИВ и подведомственных организациях;
- 5) обеспечивает внедрение инструмента мониторинга показателей результативности;
- 6) организывает развитие и поддержку процедур управления проектами и проектного документооборота;
- 7) обеспечивает взаимодействие с проектными офисами и проектным офисом Правительства РФ, иными участниками проектной деятельности и лицами по вопросам, связанным с ее осуществлением;
- 8) координирует процесс управления коммуникациями, участвует в выездных мероприятиях, направленных на устранение или минимизацию рисков и проблем реализации проектов;
- 9) обеспечивает популяризацию проектной деятельности и развитие проектной культуры;
- 10) координирует работу по администрированию проектов;
- 11) координирует создание и развитие системы стимулирования сотрудников, участвующих в проектной деятельности;
- 12) координирует деятельность по накоплению опыта и развитию профессиональной компетентности сотрудников в сфере проектной деятельности.

Таким образом, в Амурской области реализуются следующие национальные проекты, которые включают в себя федеральные проекты: Национальный проект «Демография», Национальный проект «Здравоохранение», Национальный проект «Образование», Национальный проект «Жильё и городская среда», Национальный проект «Экология», Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости», Национальный проект «Цифровая экономика», Национальный проект «Культура», Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и

поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

## **2.2 Реализация национальных проектов в рамках Стратегии социально-экономического развития Амурской области**

В соответствии с Законом Амурской области от 10 июня 2015 г. № 552-ОЗ "Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области", постановлением Правительства Амурской области от 29 декабря 2015 г. № 644 "Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области" и в целях уточнения механизмов развития экономики области утверждена Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года.

Стратегия социально-экономического развития Амурской области сформирована в соответствии с приоритетами Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, с основными положениями Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Стратегия включает в себя анализ состояния экономики и социальной сферы области, ее потенциала, конкурентных преимуществ и проблем, определяет стратегические цели и задачи, приоритеты государственной политики, механизмы и условия их достижения. Она определяет приоритетные направления деятельности органов законодательной и исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профессиональных и общественных объединений, науки и бизнес-сообществ. Содержит основные направления экономического и социального развития области, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечат их эффективную реализацию.<sup>29</sup>

Взаимосвязь национальных проектов и стратегии развития региона представлена на рисунке 11<sup>30</sup>.

---

<sup>29</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>30</sup> Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. – URL: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. (дата



Рисунок 11 – Взаимосвязь Стратегии развития региона и национальных проектов

Таким образом, на основании рисунка 5 можно сделать вывод, что Стратегия развития региона реализуется посредством региональных проектов, мероприятия которых позволяют достичь целей и задач стратегии.

Очень важно, чтобы региональные проекты, разработанные в рамках национальных проектов, были четко увязаны со стратегиями развития субъектов РФ. Эффективность использования ресурсов должна быть максимальной, то есть отдача от работы отрасли должна выражаться в темпах роста экономики и удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг.

В таблице 3 сопоставим основные направления Стратегии развития Амурской области и задачи для достижения целей приоритетных направлений с результатами от реализации мероприятий национальных проектов в рамках данных направлений.

Таблица 3 – Приоритетные направления Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года

Направления	Задачи для выполнения цели приоритетного	Реализация мероприятий
-------------	--	------------------------

Стратегии	направления	национальных проектов
1	2	3
Демография	<p>□ снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте и молодежи;</p> <p>□ увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотиваций для ведения здорового образа жизни, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков и реабилитации больных наркоманией, алкоголизмом, существенного снижения заболеваемости социально значимыми и социально опасными для окружающих заболеваниями, в том числе туберкулезом;</p> <p>□ повышение уровня рождаемости в первую очередь за счет создания условий для рождения в семьях второго и последующих детей;</p> <p>□ совершенствование управления миграционными процессами;</p> <p>□ закрепление и увеличение численности населения на приграничных территориях области.</p>	<p>В рамках национального проекта «Демография» в 2019 году было выполнено:</p> <p>□ размер единовременной выплаты при рождении первого ребенка составила 24 тыс. руб.;</p> <p>□ региональный материнский капитал при рождении второго ребенка составил 135 тыс. руб.;</p> <p>□ льготная ипотечная ставка для семей с детьми равна 5%;</p> <p>□ на сентябрь 2019 года созданы «Академии для родителей» в 139 муниципальных образованиях Амурской области. Оказана 5671 консультация для родителей;</p>
Образование	<p>□ обеспечение доступности дошкольного образования за счет формирования достаточной сети образовательных организаций;</p> <p>□ переход на новые образовательные стандарты, внедрение образовательных программ, ориентированных на инновационное развитие, индивидуализацию, профильное изучение иностранных языков и информационно-коммуникационных технологий;</p> <p>□ формирование системы выявления одаренных детей и талантливой молодежи;</p> <p>□ внедрение моделей формирования здорового образа жизни, развитие системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся;</p> <p>□ создание образовательной и физической среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для детей с ограниченными возможностями, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;</p> <p>□ создание механизмов кооперирования учреждений профессионального образования с профильными предприятиями и организациями;</p> <p>□ направление перспективной обучающейся молодежи на продолжение обучения и стажировку в ведущие</p>	<p>В рамках национального проекта «Образование» было выполнено:</p> <p>□ открытие Амурского военно-патриотического парка «Патриот» на базе ДВОКУ;</p> <p>□ в движении «Юнармии» число участников составило 5 000 детей;</p> <p>□ построен и введен в эксплуатацию второй корпус школы №22 на 528 мест;</p> <p>□ на базе ГАУ ДПО «Амурский институт развития образования» в 2019 году создана Служба психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей. В процессе работы Службы оказано около 5000 услуг, определены направления оказания психолого-педагогической поддержки родителей;</p> <p>□ организована работа по подготовке специалистов на</p>

	<p>российские и зарубежные учебные заведения и компании;</p> <p>□ создание международного учебного центра для повышения квалификации управленческого персонала;</p>	<p>базе ГАУ ДПО «Амурский институт развития образования»;</p>
--	---	---

Продолжение таблицы 3

1	2	3
<p>Здравоохранение</p>	<p>□ увеличение роли профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни;</p> <p>□ повышение доступности современных медицинских технологий;</p> <p>□ приведение материально-технической базы учреждений здравоохранения области в соответствие современным требованиям оказания медицинской помощи;</p> <p>□ реструктуризация сети лечебных учреждений с учетом приоритета амбулаторной помощи, с развитием стационарозамещающих технологий;</p> <p>□ оптимизация численности и структуры врачебных кадров;</p> <p>□ увеличение укомплектованности врачебными кадрами;</p> <p>□ оптимизация объемов оказания неотложной скорой медицинской помощи;</p> <p>□ переход на преимущественно одноканальное финансирование;</p> <p>□ формирование единой системы государственного и муниципального здравоохранения, развитие частной системы здравоохранения, формирование конкурентного рынка медицинских услуг;</p> <p>□ развитие первичной медико-санитарной помощи;</p> <p>□ совершенствование деятельности педиатрической службы педиатрической помощи, развитие института семейного врача;</p> <p>□ разработка и реализация мер по улучшению показателей здоровья подростков;</p> <p>□ создание сети учреждений медико-социальной направленности и помощи на дому;</p> <p>□ совершенствование организации медицинской помощи лицам пожилого возраста, в том числе диспансерного наблюдения;</p> <p>□ обеспечение качества и доступности реабилитационной помощи;</p> <p>□ развитие системы паллиативной помощи и специализированных больниц для безнадежных больных (хосписов);</p> <p>□ развитие информационных технологий и систем.</p>	<p>В рамках национального проекта «Здравоохранение» было выполнено:</p> <p>□ ремонт и переоснащение больницы и поликлиники в г. Свободном и детской стоматологии в г. Благовещенске;</p> <p>□ 11 тыс. человек осмотрены «Онкологическим патрулем»;</p> <p>□ в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» поставлено и введено 5 единиц медицинского оборудования;</p> <p>□ в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» приобретено лекарственных препаратов для проведения сеансов химиотерапии на сумму 456,0 млн. рублей; проведено информирование граждан о необходимости проведения исследований в целях раннего выявления онкологических заболеваний; приобретено 16 единиц медицинского оборудования;</p> <p>□ закуплено 58 единиц медицинского оборудования для областной детской консультативной поликлиники и детских поликлиник г. Благовещенска;</p> <p>□ ГАУ здравоохранения Амурской области «Амурская областная клиническая больница» заключен государственный контракт на выполнение авиационных работ в 2019 году;</p> <p>□ проведена вакцинация против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания на сумму 2,4 млн. руб.;</p>

Культура	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ повышение качества и доступности услуг учреждений культуры населению области, расширение их спектра;</li> <li>□ развитие сети кинотеатров, оборудованных современной техникой проецирования;</li> <li>□ формирование сети многофункциональных культурных комплексов;</li> <li>□ сохранение и популяризация культурного наследия;</li> <li>□ сохранение и научное изучение объектов археологического наследия;</li> <li>□ обеспечение сохранности музейных, библиотечных фондов, предоставления к ним доступа населению области;</li> </ul>	<p>В рамках национального проекта «Культура» было выполнено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>□ для сельских поселений, в которых нет стационарных домов культуры, приобрели шесть автоклубов;</li> <li>□ заключен трехсторонний договор на поставку 28 пианино в музыкальные школы Приамурья;</li> <li>□ по договору с центром дополнительного образования Государственного института искусств Владивостока обучение прошли 77 специалистов из области;</li> </ul>
----------	---	---

Продолжение таблицы 3

1	2	3
	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ развитие сети музеев разной тематической направленности;</li> <li>□ развитие сети дополнительного и профессионального образования художественно-эстетической направленности;</li> <li>□ развитие традиционных и новых культурных индустрий;</li> <li>□ развитие многоукладности областной культуры - поддержка всех видов культуры, создания новых культурных центров и творческих коллективов;</li> <li>□ развитие театрального искусства;</li> <li>□ поддержка творческих коллективов и союзов;</li> <li>□ организация выставочной деятельности, строительство выставочного центра;</li> <li>□ поддержка культурных проектов в молодежной среде, университетах, образовательных учреждениях;</li> <li>□ развитие сети профессионального образования работников культуры.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" запущен федеральный портал информационно-просветительской поддержки родителей "Растимдетей.рф";</li> <li>□ на базе молодежной библиотеки создана модельная библиотека в г. Благовещенске;</li> <li>□ оснащены музыкальными инструментами 3 музыкальные школы в Зейском, Тамбовском и Селемджинском районах и областной колледж искусств и культуры;</li> <li>□ 70 одаренных амурчан приняли участие в туристическом проекте министерства культуры страны по направлениям "Золотое кольцо" и "Моя Россия - град Петров".</li> </ul>
Социальная защита населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ обеспечение адресности социальной защиты населения; гражданам, пережившим лишения, инвалидам частично компенсировать государством пережитые лишения; отметить граждан, имеющих заслуги перед РФ и Амурской областью;</li> <li>□ продолжить развитие и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения;</li> <li>□ повышение эффективности функционирования системы социальной защиты;</li> <li>□ формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных категорий населения за счет</li> </ul>	<p>При реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в г. Благовещенске выполнены работы по благоустройству 1 общественной территории и более 20 благовещенских дворов.</p> <p>В рамках федерального проекта "Старшее поколение" национального проекта "Демография" закуплено 13 автомобилей для службы "Мобильная бригада". В рамках проекта органы службы занятости организуют профессио-</p>

	создания доступной инфраструктуры, в первую очередь для социально значимых объектов, системы реабилитации и интеграции инвалидов с развитием сети реабилитационных учреждений.	нальное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста. По состоянию на 01.09.2019 приступили к профессиональному обучению 492 гражданина предпенсионного возраста (171,4% от планового показателя), из которых, 21 человек - по направлению работодателей.
Физическая культура и спорт	<ul style="list-style-type: none"> <li>▫вовлечение населения области в систематические занятия физической культурой и спортом;</li> <li>▫развитие спорта высших достижений;</li> <li>▫подготовка спортсменов - членов сборных команд ДФО и России;</li> <li>▫развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;</li> <li>▫строительство быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в районных центрах, плоскостных сооружений, спортивных залов и стадионов в поселениях области;</li> <li>▫поддержка спортивных федераций;</li> </ul>	<p>В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» было выполнено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▫открыто 8 спортивных площадок в г. Благовещенске, г. Завитинске, г. Шимановске, Новоалександровке, Черновке, Марково, Ромны и пгт. Токур;</li> <li>▫открыто 8 пришкольных стадионов; 7 спортивных площадок;</li> <li>▫проведен международный матч «Кубок дружбы».</li> </ul>

Продолжение таблицы 3

1	2	3
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▫строительство спортивных комплексов, отвечающих современным требованиям проведения спортивных состязаний, чемпионатов, соревнований межрегионального, российского и международного уровней;</li> <li>▫обустройство дворовых и школьных территорий спортивными комплексами;</li> <li>▫обеспечение оборудованными спортивными залами образовательных учреждений;</li> <li>расширение кадрового потенциала преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта.</li> </ul>	

В соответствии с данными таблицы 3 можно сделать вывод о том, что реализация национальных проектов в рамках стратегии развития региона позволяет наиболее точно рассмотреть проблему в той или иной сфере и разработать и выполнить конкретные мероприятия для её разрешения.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>31</sup> в Амурской области

<sup>31</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой

утверждены 49 региональных проектов по приоритетным направлениям, которые представлены в таблице 4<sup>32</sup>.

Таблица 4 – Перечень реализуемых региональных проектов в Амурской области, утвержденных на основании национальных проектов

Наименование национального проекта	Наименование региональных проектов
1	2
Национальный проект "Демография"	1) Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей" 2) Региональный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет" 3) Региональный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения" 4) Региональный проект "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек" 5) Региональный проект "Спорт - норма жизни"

Продолжение таблицы 4

1	2
Национальный проект "Здравоохранение"	1) Региональный проект "Развитие первичной медико-санитарной помощи" 2) Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» 3) Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» 4) Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» 5) Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» 6) Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Амурская область)» 7) Региональный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"
Национальный проект "Образование"	1) Региональный проект «Современная школа» 2) Региональный проект «Успех каждого ребенка» 3) Региональный проект «Цифровая образовательная среда» 4) Региональный проект «Учитель будущего» 5) Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» 6) Региональный проект "Социальная активность" 7) Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей» 8) Региональный проект "Новые возможности для каждого"

системы «Гарант».

<sup>32</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 15.10.2019. – URL: <http://amurobl.ru/>. (дата обращения: 24.05.2020)

Национальный проект "Жильё и городская среда"	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Региональный проект "Жильё"</li> <li>2) Региональный проект «Формирование комфортной городской среды (Амурская область)</li> <li>3) Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Амурской области»</li> </ol>
Национальный проект "Экология"	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Региональный проект "Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов" ("Чистая страна")</li> <li>2) Региональный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"</li> <li>3) Региональный проект "Чистая вода"</li> <li>4) Региональный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"</li> <li>5) Региональный проект «Сохранение лесов»</li> </ol>
Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Региональный проект "Дорожная сеть Амурской области и Благовещенской городской агломерации" и "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"</li> <li>2) Региональный проект "Безопасность дорожного движения"</li> </ol>
Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Региональный проект "Системные меры по повышению производительности труда"</li> <li>2) Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"</li> <li>3) Региональный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"</li> </ol>
Национальный проект "Цифровая экономика"	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Региональный проект "Информационная инфраструктура"</li> <li>2) Региональный проект "Кадры для цифровой экономики"</li> <li>3) Региональный проект "Цифровое государственное управление"</li> <li>4) Региональный проект "Информационная безопасность"</li> <li>5) Региональный проект "Цифровые технологии"</li> </ol>

Продолжение таблицы 4

1	2
Национальный проект "Культура"	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Региональный проект "Культурная среда"</li> <li>2) Региональный проект "Творческие люди"</li> <li>3) Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»)</li> </ol>
Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Региональный проект "Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию"</li> <li>2) Региональный проект "Акселерация субъектов МСП"</li> <li>3) Региональный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"</li> <li>4) Региональный проект "Популяризация предпринимательства"</li> <li>5) Региональный проект "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"</li> </ol>
Национальный проект "Международная"	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Региональный проект "Экспорт продукции АПК"</li> <li>2) Региональный проект "Экспорт услуг в Амурской области"</li> </ol>

кооперация и экспорт"	и	3) Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области»
-----------------------	---	---

В качестве основы для анализа деятельности Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области по разработке и реализации национальных проектов был выбран национальный проект «Международная кооперация и экспорт»<sup>33</sup>.

Ключевые цели национального проекта<sup>34</sup> – увеличение экспорта несырьевых неэнергетических товаров, увеличение доли экспорта продукции обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственной продукции и услуг в валовом внутреннем продукте страны, формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций.

Проект состоит из пяти федеральных проектов: «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Логистика международной торговли», «Экспорт услуг» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». В проекте определены цели, задачи, ключевые параметры и сроки реализации системных мер развития международной кооперации и экспорта.

В рамках национального проекта планируется ориентировать промышленную и торговую политику РФ на достижение международной конкурентоспособности российских товаров, работ и услуг в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках.

Запланировано технологическое перевооружение агропромышленного комплекса; создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры; устранение тарифных и других торговых барьеров для обеспечения

<sup>33</sup> Паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 г. № 16)) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>34</sup> Там же

доступа продукции российского агропрома на целевые рынки (внедрение системы маркирования и учета животных, систем прослеживаемости продукции и др.); образование системы продвижения продукции агропрома за рубежом, включая создание сети представителей Минсельхоза РФ - атташе по агропромышленному комплексу (в количестве не менее 50 штатных единиц к 2021 году). В 2019-2024 годах будет организовано 30 экспозиций российских агрокомпаний на международных выставках.

В рамках развития логистики международной торговли будут введены в эксплуатацию или модернизированы десятки пунктов пропуска через границу РФ; приняты специальные регуляторные меры, внедрен электронный документооборот при перевозке грузов по международным транспортным коридорам и др. Кроме того, будет утвержден план либерализации на паритетной основе визового режима с целевыми странами; сокращены административные процедуры и барьеры в сфере международной торговли; введена система «Одно окно» для взаимодействия участников торговли с органами государственной власти РФ. Временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности при экспорте товаров предполагается сократить с 48 ч и 465 \$ в 2019 году до 24 ч и 250 \$ в 2023 году.

На 2021 год запланирована реализация первого проекта по созданию российской промышленной зоны (РПЗ) за рубежом.

Развитие международной кооперации и экспорта обладает большим потенциалом для социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе и Амурской области. Внешнеэкономическая деятельность организаций, работающих с зарубежными партнерами, играет важную роль в диверсификации российского экспорта, а углубление международных связей способствует улучшению инвестиционного климата и стабилизации экономики регионов.

В Амурской области в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» реализуются три региональных проекта: Региональный проект «Экспорт продукции АПК», Региональный проект «Экспорт услуг в

Амурской области» и Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области»<sup>35</sup>.

Для обеспечения достижения целей, показателей и результатов федеральных проектов, которые включены в состав национального проекта, реализуются региональные проекты, показатели которых представлены в таблице 5<sup>36</sup>.

Таблица 5 – Показатели региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области

Наименование регионального проекта	Цель регионального проекта	Показатели проекта						
		Наименование показателя, ед. изм.	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Региональный проект «Экспорт продукции и АПК»	Целью регионального проекта является достижение объема экспорта продукции АПК в размере 0,368 млрд. долларов США к концу 2024 года за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), создания экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК	Объем экспорта продукции АПК, млрд. долларов США	0,1833	0,1982	0,2874	0,312	0,337	0,3682

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Региональный проект "Экспорт услуг в Амурской области"	Обеспечить в 2024 году достижение объема экспорта оказываемых услуг в размере 0,001772 млрд. долл. США	Объем экспорта услуг, млрд. долл. США	0,0007	0,0004	0,0003	0,0006	0,0005	0,0002
		Объем экспорта услуг категории поездки, млрд. долл. США	-	-	-	-	-	0,001772

<sup>35</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 15.10.2019. – URL: <http://amurobl.ru/>. (дата обращения: 24.05.2020)

<sup>36</sup> Там же.

		Объем экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, млрд. долл. США	0,0 00 16 7	0,0 00 17 5	0,0 00 18 8	0,0 00 20 2	0,0 00 22 5	0,0 00 24 8
		Объем экспорта услуг гостиниц и ресторанов, млрд. долл. США	0,0 00 28 7	0,0 00 30 1	0,0 00 31 9	0,0 00 34 2	0,0 00 36 5	0,0 00 39 2
		Объем экспорта услуг в области образования, млрд. долл. США	0,0 00 42 0	0,0 00 45 1	0,0 00 47 9	0,0 00 51 4	0,0 00 55 2	0,0 00 59 8
		Объем экспорта медицинских услуг	-	-	-	-	-	0,0 00 01 0
Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области»	Реализация комплекса мер для создания благоприятной регуляторной среды, снижения административной нагрузки и совершенствования механизмов стимулирования экспортной деятельности	Внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0	нет	нет	да	да	да	да
		Прирост количества экспортеров из числа МСП в Амурской области в связи с внедрением Регионального экспортного стандарта 2.0	0	0	30	50	75	10 0

На основании таблицы 5, можно заметить, что Региональный проект «Экспорт продукции АПК» характеризуется одним показателем, что является недостатком, так как через него не раскрывается в полной мере достижение цели проекта. Помимо этого Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» включает в свой состав неверные показатели, так как любой показатель программы (проекта) должен подлежать численной оценке, что в случае показателя Внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 невозможно.

В таблице 6<sup>37</sup> отразим финансирование региональных проектов, которые включены в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Таблица 6 – Финансирование региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области

в млн. рублях

Наименование регионального проекта	Финансирование регионального проекта по годам (млн. руб.)						
	Источник финансирования	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	Всего	124,2	129,2	133,8	135,8	0	0
	Федеральный бюджет	120,5	125,3	129,8	131,7	0	0
	Областной бюджет	3,7	3,9	4,0	4,1	0	0
Региональный проект "Экспорт услуг в Амурской области"	Всего	280	642,2	330	280	0	0
	Федеральный бюджет	280	642,2	330	280	0	0
	Областной бюджет	0	0	0	0	0	0
Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области»	Всего	0	0	0	0	0	0
	Федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
	Областной бюджет	0	0	0	0	0	0

Исходя из данных таблицы 6, можно сделать вывод о том, что финансирование Регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» не предусмотрено, однако при рассмотрении плана мероприятий проекта, выполнение некоторых из них без финансирования не достижимо, что так же является недостатком.

Региональные проекты влияют на достижение целей Стратегии социально-экономического развития Амурской области. Рассмотрим влияние каждого проекта в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» на достижение показателей стратегии развития региона.

Региональный проект «Экспорт продукции АПК» имеет своей целью достижение объема экспорта продукции АПК (в стоимостном выражении) в размере 45 млрд. долларов США к концу 2024 году за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), создания экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения

<sup>37</sup> Паспорт регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК (Амурская область). В Стратегии социально-экономического развития Амурской области в качестве одних из целей закрепляется формирование диверсифицированной структуры экономики с высоким уровнем добавленной стоимости на новой модернизированной и инновационной основе, формирование в области основной сельскохозяйственной базы для обеспечения продовольственной безопасности Дальнего Востока. Для указанных целей стратегии необходимо выполнение следующих задач:

1) модернизация экономики на новой инновационной основе с использованием передовых российских и иностранных технологий, развитие в дальнейшем собственного научно-технического потенциала;

2) формирование высокотехнологичного инновационного добывающего комплекса полного цикла (начиная с добычи, обогащения до производства конечного продукта) с высоким уровнем комплексного извлечения и глубокой переработкой;

3) формирование высокотехнологичных производственных комплексов в отраслях экономической специализации - энергетика, машиностроение, сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность;

4) создание высокотехнологичного сельского хозяйства;

5) производство продукции, конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках;

6) увеличение объемов внешнеторгового оборота, формирование его положительного сальдо, в том числе за счет максимально возможного импортозамещения; изменение структуры экспорта внешнеторгового товарооборота с замещением экспорта сырья и продуктов первичной обработки экспортом готовой продукции.

Таким образом, при достижении цели регионального проекта часть задач Стратегии социально-экономического развития Амурской области будет

выполнена.

Региональный проект «Экспорт услуг в Амурской области» закрепляет своей целью:

а) рост экспорта услуг;

б) обустройство инфраструктуры, необходимой для развития экспорта туристических услуг Амурской области.

Стратегия развития Амурской области отмечает, что природное разнообразие Приамурья и его приграничное положение определяют высокий потенциал развития туризма - новой отрасли экономической специализации, тем самым указывая на необходимость развития данной отрасли, на что и направлены мероприятия регионального проекта.

Главной целью регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» является реализация комплекса мер по стимулированию экспортной деятельности в Амурской области для увеличения количества экспортеров из числа МСП в регионе на 60% к 2024 году. Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства в Амурской области являются создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, формирование инфраструктуры поддержки предпринимательству, расширение форм взаимодействия органов власти и управления со структурами бизнеса, снижение административных барьеров и упрощение доступа начинающих предпринимателей к финансовым ресурсам, содействие развитию малого предпринимательства в производственной и инновационной сферах, увеличение вклада малого бизнеса в экономику области. Тем самым при стимулировании экспортной деятельности в рамках мероприятий регионального проекта происходит выполнение одной из цели стратегии развития региона.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что региональные проекты, разработанные в рамках национальных проектов, выступают в качестве инструмента реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области.

При анализе паспортов региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области по каждому проекту можно выделить определенные недостатки.

Главным недостатком регионального проекта «Экспорт продукции АПК» выступает отсутствие необходимо количество показателей, отражающих достижение цели проекта, к таким показателям можно отнести: Эффективность мер поддержки экспорта продукции агропромышленного комплекса (минимальный прирост объема экспорта на один рубль государственной поддержки).

Региональный проект «Экспорт услуг в Амурской области» характеризуется следующими недостатками:

- отсутствие полноценного плана мероприятий проекта, с закреплением ожидаемых результатов;
- не закреплены ответственные лица за часть мероприятий проекта;
- финансирование проекта в большей степени нацелено на внебюджетные источники, которые трудно прогнозируемы.

В качестве недостатков регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» можно выделить:

- показатель Внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 не имеет численной оценки и, следовательно, не подлежит мониторингу;
- отсутствие финансирования проекта.

Таким образом, региональные проекты, разработанные в рамках национальных проектов, выступают в качестве инструмента реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области. При анализе паспортов региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области по каждому проекту можно выделить определенные недостатки. В Амурской области в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» реализуются три региональных проекта: Региональный проект «Экспорт продукции АПК», Региональный проект «Экспорт услуг в Амурской области» и

Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области». При анализе паспортов региональных проектов, а так же их показателей, в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области по каждому проекту можно выделить определенные недостатки, на которые необходимо обратить внимание.

### **2.3 Предложения по устранению выявленных проблем по разработке и реализации национальных проектов Амурской области**

На основании проведенного анализа можно выделить главную проблему в разработке и реализации национальных проектов в Амурской области – это отсутствие качественной системы мониторинга реализации национальных проектов, которая бы не только отражала количественные показатели, но и качественные, описывала изменения в отрасли реализации того или иного национального проекта.

Исходя из этого предлагается внедрение системы мониторинга реализации национальных проектов на территории Амурской области, которая будет закреплена положением, представленным в Приложении А.

Предлагаемый порядок осуществления мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области определяет правила осуществления мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области.

Проведение мониторинга реализации региональных проектов предполагается с целью повышения эффективности реализации региональных проектов.

Мониторинг реализации региональных проектов представляет собой систему мероприятий по измерению их фактических параметров, расчету отклонения фактических параметров от плановых, анализу их причин, прогнозированию хода реализации региональных проектов, принятию управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий.

Отчет о ходе реализации регионального проекта подготавливается путем сопоставления плановых параметров регионального проекта с фактически достигнутыми параметрами. В состав анализируемых параметров входят:

- перечень мероприятий регионального проекта и сроки их реализации;
- перечень показателей результативности регионального проекта и их значения;
- изменения в отрасли реализации регионального проекта;
- объемы финансирования регионального проекта.

По всем параметрам регионального проекта, выполненным с нарушением плановых сроков и значений, установленных паспортом и сводным планом регионального проекта, указываются конкретные причины нарушений.

Данные мониторинга реализации региональных проектов ежегодно рассматриваются на заседаниях проектного офиса. Информацию о ходе реализации регионального проекта докладывает руководитель регионального проекта. В случае выявления рисков реализации регионального проекта, требующих внесения изменений в паспорт и (или) сводный план регионального проекта, дополнительно к информации о ходе реализации регионального проекта докладывается информация о принятых мерах и (или) представляются соответствующие конкретные предложения о мероприятиях по корректирующим воздействиям. В рамках указанных заседаний могут приниматься решения о проведении оценок и иных контрольных мероприятий регионального проекта или иные решения в отношении региональных проектов.

Руководителем регионального проекта подготавливается ежегодный отчет о ходе его реализации в срок до 20 числа месяца следующего за отчетным годом. После согласования отчета ведомственными координационными органами, курирующей региональный проект рабочей группой, куратором проектной деятельности и проектным офисом, указанный отчет передается министерству экономического развития для составления сводного ежегодного отчета.

Ежегодный сводный отчет о ходе реализации региональных проектов подготавливается министерством экономического развития Амурской области на

основании представленных руководителями региональных проектов ежегодных отчетов о ходе реализации региональных проектов и публикуется по итогам одобрения проектным офисом на сайте Правительства Амурской области в разделе «Национальные проекты».

Ежегодный сводный отчет о ходе реализации региональных проектов может содержать графические материалы, фотоматериалы, относящиеся к реализации региональных проектов.

В структуру ежегодного сводного отчета о ходе реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области входит: введение, общая характеристика отрасли реализации каждого национального проекта, характеристики реализации региональных проектов, проблемы в отрасли реализации каждого национального проекта и сводная таблица показателей реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области.

Таким образом, на основании проведенного анализа можно выделить главную проблему в разработке и реализации национальных проектов в Амурской области – это отсутствие качественной системы мониторинга реализации национальных проектов, которая бы не только отражала количественные показатели, но и качественные, описывала изменения в отрасли реализации того или иного национального проекта. Исходя из этого предлагается внедрение системы мониторинга реализации национальных проектов на территории Амурской области. Внедрение мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области позволит повысить эффективность реализации региональных проектов, окажет содействие в осуществлении контроля за реализацией региональных проектов, предоставит возможность своевременно реагировать на проблемы, возникающие в ходе реализации региональных проектов, позволит наиболее полно отражать ход реализации региональных проектов, а в связи с этим повысить эффективность реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках бакалаврской работы были сделаны следующие выводы:

1) стратегическое управление регионом представляет собой целенаправленный процесс, который контролирует изменения в регионе и направляет их на достижение стратегических целей. Стратегия экономического развития региона – это комплекс мероприятий, который имеет своей направленностью реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом особенностей конкретного региона и возможности его вклада в решение этих задач, предопределяемого существующими предпосылками и ограничениями их развития. В качестве основной цели разработки стратегии регионального развития подразумевается нахождение способов повышения эффективности социально-экономического развития региона с помощью действий, направленных на материальное благосостояние и всестороннее развитие личности населения. На данный момент под основными инструментами реализации стратегий развития территорий понимаются целевые программы, национальные проекты, программы развития региональных кластеров и программы развития государственно-частного партнерства (ГЧП), которые нашли своё применение в них в разной степени. Самыми нераскрытыми из них являются национальные проекты, практика применения которых в нашей стране началась относительно недавно, при этом опыт зарубежных стран свидетельствует об их перспективности.

2) национальный проект отражает собой систему взаимозависимых целеориентирующих указаний и соответствующих им подзаконных нормативно-правовых актов, которые объединены одной идеей и итоговой целью. В целях реализации положений Указа № 204 Методическими указаниями предусматривается формирование трёх видов проектов: национальные проекты (НП), федеральные проекты (ФП) и региональные проекты (РП). Формат национальных проектов включает актуальность, цели и мероприятия по их достижению. Главным моментом здесь являются мероприятия, посредством

исполнения которых возможна реализация цели национальных проектов. На данный момент времени в регионах только происходит формирование современной системы управления и реализации национальных проектов. Данная система, в первую очередь, призвана обеспечить координацию действий всех органов власти и местного самоуправления, экспертных и общественных организаций. Для решения этой задачи в ряде случаев, кроме региональных проектных офисов, формируются специальные консультативные органы.

3) нормативно-правовую базу разработки и реализации национальных проектов составляют следующие акты: Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 N 12), Концепция повышения эффективности бюджетных расходов на 2019 - 2024 годы.

4) в Амурской области реализуются следующие национальные проекты, которые включают в себя федеральные проекты: Нацпроект «Демография», Нацпроект «Здравоохранение», Нацпроект «Образование», Нацпроект «Жильё и городская среда», Нацпроект «Экология», Нацпроект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», Нацпроект «Производительность труда и поддержка занятости», Нацпроект «Цифровая экономика», Нацпроект «Культура», Нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», Нацпроект «Международная кооперация и экспорт».

5) региональные проекты, разработанные в рамках национальных проектов, выступают в качестве инструмента реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области. При анализе паспортов региональных проектов в рамках национального проекта «Международная

кооперация и экспорт» в Амурской области по каждому проекту можно выделить определенные недостатки. В Амурской области в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» реализуются три региональных проекта: Региональный проект «Экспорт продукции АПК», Региональный проект «Экспорт услуг в Амурской области» и Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области». При анализе паспортов региональных проектов, а так же их показателей, в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области по каждому проекту можно выделить определенные недостатки, на которые необходимо обратить внимание.

б) на основании проведенного анализа можно выделить главную проблему в разработке и реализации национальных проектов в Амурской области – это отсутствие качественной системы мониторинга реализации национальных проектов, которая бы не только отражала количественные показатели, но и качественные, описывала изменения в отрасли реализации того или иного национального проекта. Исходя из этого предлагается внедрение системы мониторинга реализации национальных проектов на территории Амурской области. Внедрение мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области позволит повысить эффективность реализации региональных проектов, окажет содействие в осуществлении контроля за реализацией региональных проектов, предоставит возможность своевременно реагировать на проблемы, возникающие в ходе реализации региональных проектов, позволит наиболее полно отражать ход реализации региональных проектов, а в связи с этим повысить эффективность реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Ажлуни, А.М. Национальные проекты России и их реализация / А.М. Ажлуни, О.Л. Шарыгина // Вестник аграрной науки. – 2019. – № 6. – С. 72-76.
- 2 Амирова, А.Т. Проектное управление: региональный аспект / А.Т. Амирова // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2017. – № 5. – С. 15-18.
- 3 Бедняков, А.С. Национальные проекты как инструмент реализации национальных целей / А.С. Бедняков, Л.А. Миэринь // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2019. – № 11. – С. 45-48.
- 4 Бондарева, Н.Н. Организационно-методические вопросы разработки и реализации национальных проектов / Н.Н. Бондарева, Н.И. Комков // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2019. – № 10. – С. 369-379.
- 5 Буров, М.П. Государственное регулирование национальной экономики: современные парадигмы и механизмы развития российских регионов: моногр. / М.П. Буров. – М.: Дашков и К, 2018. – 343 с.
- 6 Голиков, А.П. Региональная политика и экономическое развитие: европейский контекст: учеб. пособ. / А.П. Голиков, Н.А. Казакова, Ю.Г. Прав. – Хабаровск: РИО ХНУ имени В. Н. Каразина, 2016. – 270 с.
- 7 Государственное регулирование регионального развития: приоритеты и механизмы: моногр. / Н.Л. Красюково. – М.: Научный консультант, 2017. – 300 с.
- 8 Дейнекин, И.А. Основы выбора и проблематика реализации стратегии развития региона / И.А. Дейнекин // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). – 2015. – № 5. – С. 67-70.
- 9 Ермилина, Д.А. Стратегическое планирование в России: история и современность / Д.А. Ермилина // Проблемы рыночной экономики. – 2016. – № 1. – С. 4-10.

10 Запорожан, А.Я К вопросу о реализации национальных проектов / А.Я. Запорожан // Управленческое консультирование. – 2019. – № 5. – С. 18-23.

11 Звягинцева, Ю.А. Теоретические основы формирования стратегии социально-экономического развития региона / Ю.А. Звягинцева, В.П. Бардовский, Е.В. Трошина // Вестник ОРЕЛГИЭТ. – 2019. – № 23. – С. 104-111.

12 Золотарева, А.Б. Проблемы и пути совершенствования системы стратегического планирования в России / А.Б. Золотарева, И.А. Соколов // Экономическая политика. – 2018. – № 5. – С. 8-23.

13 Зундэ, В.В. Управление проектами на основе концепции нового государственного менеджмента в России / В.В. Зундэ // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2019. – № 3. – С. 28-32.

14 Иванов, О.Б. Национальные проекты России: региональное измерение / О.Б. Иванов, Е.М. Бухвальд // Этап: экономическая теория, анализ, практика. – 2019. – № 1. – С. 37-53.

15 Карпакова, Д.А. Приоритетные национальные проекты в РФ: основные проблемы и перспективы / Д.А. Карпакова, А.А. Щенева // Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием (к 100-летию Республики Башкортостан). – Уфа: Изд-во ПГАУ, 2019. – С. 102-108.

16 Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. – Режим доступа: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. – 20.06.2020.

17 Конобеева, О.Е. Система стратегического управления экономикой в России и на региональном уровне / О.Е. Конобеева, Е.Е. Конобеева // Вестник ОрелГИЭТ. – 2018. – № 1. – С. 102-106.

18 Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-

правовой системы «Гарант».

19 Методические указания по разработке национальных проектов (утв. Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 04.06.2018 № 4072 п-П6) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 Министерство экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 10.05.2019. – Режим доступа: <http://mer.amurobl.ru/>. – 21.06.2020.

21 Молотков, Ю.И. Система управления проектной деятельностью в органах власти Российской Федерации / Ю.И. Молотков // Профессиональное образование в современном мире. – 2019. – № 2. – С. 2720-2734.

22 Ноженко, Д.Ю. Государственные программы как инструмент стратегического управления: межрегиональный анализ / Д.Ю. Ноженко // Вопросы управления. – 2016. – № 4. – С. 1-18.

23 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г. [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Об основных подходах к планированию бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов [Электронный ресурс] // Minfin.ru: офиц. сайт. – 05.06.2019. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru>. – 20.06.2020.

29 Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1162. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении Правил согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2016 № 1045. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Обеспечение реализации национальных проектов на региональном уровне (материалы семинара-совещания руководителей аналитических служб аппаратов законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) [Электронный ресурс] // Council.gov.ru: офиц. сайт. – 02.04.2019. – Режим доступа: <http://council.gov.ru/media/files/eoqAP6En2AenIjBWVRsAny4HaBL7nqDT.pdf>. –

21.06.2020.

33 Паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 г. № 16)) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Паспорт регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Паспорт регионального проекта «Экспорт услуг в Амурской области» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Паспорт регионального проекта Экспорт продукции АПК (утв. Советом при Правительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности (протокол от 29 марта 2019 г. № 2)) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Пивень, А.Д. Критерии выбора приоритетных национальных проектов с позиции обеспечения экономической безопасности / А.Д. Пивень // Вестник КемГУ. – 2018. – № 1. – С. 148-154.

38 Порфирьев, Б.Н. Императивы законодательного обеспечения реализации майского 2018 г. Указа Президента России: пространственный аспект / Б.Н. Порфирьев // Эко. – 2018. – № 9. – С. 177-191.

39 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 15.10.2019. – Режим доступа: <http://amurobl.ru/>. – 21.06.2020.

40 Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.03.2020. – Режим доступа: <http://government.ru/>. – 21.06.2020.

41 Резник, С.Г. Современные инструменты стратегического развития региона / С.Г. Резник // Имущественные отношения в Российской Федерации. –

2015. – № 5. – С. 84-88.

42 Руссов, А.С. Механизм эффективного управления использованием материальных условий интенсификации пространственно-экономического развития региона: моногр. / А.С. Руссов, Б.М. Жуков. – М.: Дашков и К, 2019. – 176 с.

43 Сангадиева, И.Г. Стратегическое управление региональными социально-экономическими системами / И.Г. Сангадиева // Известия Байкальского государственного университета. 2015. – № 1. – С. 56-60.

44 Силантьева, М.В. Национальная идея как внеидеологический проект / М.В. Силантьева // Интегративная перспектива в гуманитарных науках. – 2017. – № 1. – С. 59-65.

45 Сотникова, О.В. Программный метод управления, как механизм целенаправленного развития Региона / О.В. Сотникова // От земских учреждений к местному самоуправлению в России: традиции, опыт, перспективы. – Саратов: Изд-во ПГАУ, 2014. – С. 66-67.

46 Стратегическое управление: регион, город, предприятие / под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина. – М.: Экономика, 2005. – 603 с.

47 Удалых, С.К. Российские национальные проекты (2019 – 2024 годы): организационная и функциональная структура подготовки и реализации / С.К. Удалых // Экономика в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты. – Уфа: Изд-во ПГАУ, 2020. – С. 225-232.

48 Уланова, О.И. Региональная экономика: учеб.-методич. пособ. / О.И. Уланова. – Пенза: Изд-во ПГАУ, 2018. – 108 с.

49 Управление инновационными проектами: учеб. / под ред. И.Л. Туккеля. – СПб.: БХВ-Петербург, 2011. – 416 с.

50 Холодова, Е.И. Региональная экономика и управление: учеб.-методич. пособ. / Е.И. Холодова. – Томск: Изд-во ТГУ, 2015. – 104 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Благовещенск

О порядке осуществления мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области

В соответствии Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" и Методическими указаниями по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты Правительство Амурской области **постановляет:**

1. Утвердить:

прилагаемый Порядок осуществления мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области.

2. Настоящее постановление вступает в силу с \_\_\_\_\_.

Губернатор Амурской области \_\_\_\_\_

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Порядок осуществления мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства  
Амурской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### 1. Общие положения

1.1 Настоящий Порядок осуществления мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области (далее – Порядок) определяет правила осуществления мониторинга реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области (далее – региональные проекты).

1.2 Региональный проект – это проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории этого субъекта Федерации.

1.3 Мониторинг реализации региональных проектов проводится с целью повышения эффективности реализации региональных проектов.

### 2. Мониторинг

2.1 Мониторинг реализации региональных проектов представляет собой систему мероприятий по измерению их фактических параметров, расчету отклонения фактических параметров от плановых, анализу их причин, прогнозированию хода реализации региональных проектов, принятию управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

2.2 Мониторинг реализации региональных проектов осуществляется, начиная с принятия решений об утверждении паспортов региональных проектов, и завершается в момент принятия решений об их завершении.

2.3 Мониторинг реализации региональных проектов осуществляют:

а) руководитель регионального проекта – в отношении сводного плана и рабочего плана регионального проекта и включенных в него мероприятий (работ) по корректирующим воздействиям, поручений и решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, президиума Совета, проектного офиса в рамках реализации регионального проекта;

б) рабочая группа – в отношении сводного плана регионального проекта, поручений и решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, президиума Совета, проектного офиса в рамках реализации регионального проекта;

в) функциональный заказчик регионального проекта – в отношении паспорта регионального проекта, поручений и решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, президиума Совета в рамках реализации регионального проекта;

г) проектный офис, куратор проектной деятельности – в отношении паспортов, сводных планов в рамках реализации регионального проекта;

д) ведомственный координационный орган – в отношении паспортов, сводных планов, рабочих планов в рамках реализации регионального проекта.

2.4 Подготовка, согласование и представление отчетности в рамках регионального проекта организуются руководителем регионального проекта.

2.5 Руководитель регионального проекта ежемесячно, не позднее последнего рабочего дня отчетного года, представляет отчет о ходе реализации регионального проекта, на рассмотрение курирующей региональный проект рабочей группе и куратору проектной деятельности в части реализации паспорта регионального проекта, сводного плана регионального проекта.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Отчет о ходе реализации регионального проекта подготавливается путем сопоставления плановых параметров регионального проекта с фактически достигнутыми параметрами. В состав анализируемых параметров входят:

- перечень мероприятий регионального проекта и сроки их реализации;
- перечень показателей результативности регионального проекта и их значения;
- изменения в отрасли реализации регионального проекта;
- объемы финансирования регионального проекта.

По всем параметрам регионального проекта, выполненным с нарушением плановых сроков и значений, установленных паспортом и сводным планом регионального проекта, указываются конкретные причины нарушений.

2.6 Рабочая группа в течение 7 рабочих дней анализирует представленную информацию о ходе реализации региональных проектов и при необходимости инициирует рассмотрение соответствующих вопросов на заседании проектного офиса.

2.7 Данные мониторинга реализации региональных проектов ежегодно рассматриваются на заседаниях проектного офиса. Информацию о ходе реализации регионального проекта докладывает руководитель регионального проекта. В случае выявления рисков реализации регионального проекта, требующих внесения изменений в паспорт и (или) сводный план регионального проекта, дополнительно к информации о ходе реализации регионального проекта докладывается информация о принятых мерах и (или) представляются соответствующие конкретные предложения о мероприятиях по корректирующим воздействиям. Могут приниматься решения о проведении оценок и иных контрольных мероприятий регионального проекта.

2.8 Руководителем регионального проекта подготавливается ежегодный отчет о ходе его реализации в срок до 20 числа месяца следующего за отчетным годом.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

После согласования отчета ведомственными координационными органами, курирующей региональный проект рабочей группой, куратором проектной деятельности и проектным офисом, указанный отчет передается министерству экономического развития для составления сводного ежегодного отчета.

2.9 Ежегодный сводный отчет о ходе реализации региональных проектов подготавливается министерством экономического развития Амурской области на основании представленных руководителями региональных проектов ежегодных отчетов о ходе реализации региональных проектов и публикуется по итогам одобрения проектным офисом на сайте Правительства Амурской области в разделе «Национальные проекты».

2.10 Ежегодный сводный отчет о ходе реализации региональных проектов может содержать графические материалы, фотоматериалы, относящиеся к реализации региональных проектов.

2.11 Структура ежегодного сводного отчета о ходе реализации региональных проектов представлена в Приложении №1.

### Приложение №1

Структура ежегодного сводного отчета о ходе реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории

Амурской области

1. Введение
2. Национальный проект "Демография"
  - 2.1 Общая характеристика отрасли
  - 2.2 Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

2.3 Региональный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет»

2.4 Региональный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения"

2.5 Региональный проект "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек"

2.6 Региональный проект "Спорт - норма жизни

2.7 Основные проблемы в отрасли и пути их решения

3. Национальный проект "Здравоохранение"

3.1 Общая характеристика отрасли

3.2 Региональный проект "Развитие первичной медико-санитарной помощи"

3.3 Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

3.4 Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»

3.5 Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»

3.6 Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»

3.7 Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Амурская область)»

3.8 Региональный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"

3.9 Основные проблемы в отрасли и пути их решения

4. Национальный проект "Образование"

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

- 4.1 Общая характеристика отрасли
- 4.2 Региональный проект «Современная школа»
- 4.3 Региональный проект «Успех каждого ребенка»
- 4.4 Региональный проект «Цифровая образовательная среда»
- 4.5 Региональный проект «Учитель будущего»
- 4.6 Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»
- 4.7 Региональный проект "Социальная активность"
- 4.8 Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»
- 4.9 Региональный проект "Новые возможности для каждого"
- 4.10 Основные проблемы в отрасли и пути их решения
- 5. Национальный проект "Жильё и городская среда"
  - 5.1 Общая характеристика отрасли
  - 5.2 Региональный проект "Жильё"
  - 5.3 Региональный проект «Формирование комфортной городской среды (Амурская область)»
  - 5.4 Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Амурской области»
  - 5.5 Основные проблемы в отрасли и пути их решения
- 6. Национальный проект "Экология"
  - 6.1 Общая характеристика отрасли
  - 6.2 Региональный проект "Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов" ("Чистая страна")
  - 6.3 Региональный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

- 6.4 Региональный проект "Чистая вода"
- 6.5 Региональный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"
- 6.6 Региональный проект «Сохранение лесов»
- 6.7 Основные проблемы в отрасли и пути их решения
- 7. Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"
  - 7.1 Общая характеристика отрасли
  - 7.2 Региональный проект "Дорожная сеть Амурской области и Благовещенской городской агломерации" и "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"
  - 7.3 Региональный проект "Безопасность дорожного движения"
  - 7.4 Основные проблемы в отрасли и пути их решения
- 8. Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"
  - 8.1 Общая характеристика отрасли
  - 8.2 Региональный проект "Системные меры по повышению производительности труда"
  - 8.2 Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"
  - 8.3 Региональный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"
  - 8.4 Основные проблемы в отрасли и пути их решения
- 9. Национальный проект "Цифровая экономика"
  - 9.1 Общая характеристика отрасли
  - 9.2 Региональный проект "Информационная инфраструктура"
  - 9.3 Региональный проект "Кадры для цифровой экономики"
  - 9.4 Региональный проект "Цифровое государственное управление"

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

- 9.5 Региональный проект "Информационная безопасность"
- 9.6 Региональный проект "Цифровые технологии"
- 9.7 Основные проблемы в отрасли и пути их решения
- 10. Национальный проект "Культура"
  - 10.1 Общая характеристика отрасли
  - 10.2 Региональный проект "Культурная среда"
  - 10.3 Региональный проект "Творческие люди"
  - 10.4 Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»)
  - 10.5 Основные проблемы в отрасли и пути их решения
- 11. Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"
  - 11.1 Общая характеристика отрасли
  - 11.2 Региональный проект "Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию"
  - 11.3 Региональный проект "Акселерация субъектов МСП"
  - 11.4 Региональный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"
  - 11.5 Региональный проект "Популяризация пред-принимательства"
  - 11.6 Региональный проект "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"
  - 11.7 Основные проблемы в отрасли и пути их решения
- 12. Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"
  - 12.1 Общая характеристика отрасли
  - 12.2 Региональный проект "Экспорт продукции АПК"
  - 12.3 Региональный проект "Экспорт услуг в Амурской области"
  - 12.4 Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области»

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

## 12.5 Основные проблемы в отрасли и пути их решения

13. Сводная таблица показателей реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области представлена в Приложении №2.

### Приложение №2

Таблица А – показатели реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на территории Амурской области (на примере Национального проекта "Международная кооперация и экспорт")

Наименование национального проекта	Наименование региональных проектов	Наименование показателя	Значение показателя												
			План					Факт							
			2019	2020	2021	2022	2023	2024	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"	Региональный проект "Экспорт продукции АПК"	Объем экспорта продукции АПК, млрд. долларов США													
	Региональный проект "Экспорт услуг в Амурской области"	Объем экспорта услуг, млрд. долл. США													
		Объем экспорта услуг категории поездки, млрд. долл. США													
		Объем экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, млрд. долл. США													
		Объем экспорта услуг гостиниц и ресторанов, млрд. долл. США													

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
		Объем экспорта услуг в области образования, млрд. долл. США												
		Объем экспорта медицинских услуг												
	Региональный проект «Системные меры развития	Внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0												
	международно й кооперации и экспорта в Амурской области»	Прирост количества экспортеров из числа МСП в Амурской области в связи с внедрением Регионального экспортного стандарта 2.0												

