

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственной службы
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управ-
ление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Разработка и реализация муниципальной инвестиционной политики (на
примере деятельности администрации г. Белогорска)

Исполнитель
студент группы 673-об _____ С.А. Лопатин

Руководитель
доцент, к.э.н. _____ М.В. Зинченко

Нормоконтроль
ст. преподаватель _____ Л.Н. Михайленко

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой

« _____ » _____ 20__ г.

З А Д А Н И Е

К бакалаврской работе студента Лопатина Сергея Андреевича

1 Тема бакалаврской работы Разработка и реализация муниципальной инвестиционной политики (на примере деятельности администрации г. Белогорска)

(утверждено приказом от 14.04.2020 № 711-уч)

2 Срок сдачи студентом законченной работы 24.06.2020

3 Исходные данные к бакалаврской работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература

4 Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащий проработке вопросов):
Теоретико-правовые аспекты исследования муниципальной инвестиционной политики, анализ деятельности администрации города Белогорска по разработке и реализации инвестиционной политики.

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.): 11 рисунков, 10 таблиц

6 Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7 Дата выдачи задания 29.04.2020

Руководитель бакалаврской работы Зинченко Максим Викторович, доцент, к.э.н.

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): 29.04.2020

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 62 с., 10 таблиц, 11 рисунков, 2 приложения, 51 источник.

ИНВЕСТИЦИИ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, АНАЛИЗ, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ, ПРОЕКТ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ КАРТА

В бакалаврской работе определены понятие и сущность муниципальной инвестиционной политики; определяется роль администрации города Белогорска при ее реализации.

Проведен анализ инвестиционной активности на территории муниципального образования. Проанализированы основные направления деятельности администрации г. Белогорска по формированию благоприятного инвестиционного климата.

На основании проведенного анализа были сформулированы предложения, способствующие повышению инвестиционной привлекательности г. Белогорска.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты исследования муниципальной инвестиционной политики	7
1.1 Муниципальная инвестиционная политика: понятие и сущность	7
1.2 Нормативные правовые акты, регламентирующие разработку и реализацию муниципальной инвестиционной политики	12
1.3 Методические аспекты разработки и реализации муниципальной инвестиционной политики	16
2 Анализ деятельности администрации города Белогорск по разработке и реализации инвестиционной политики	21
2.1 Анализ инвестиционной активности в муниципальном образовании	21
2.2 Анализ направлений деятельности администрации города Белогорск по разработке и реализации инвестиционной политики	29
2.3 Разработка проекта «Инвестиционная карта города Белогорска»	38
Заключение	44
Библиографический список	46
Приложение А Структура Администрации муниципального образования г. Белогорск	51
Приложение Б Инвестиционная карта г. Белогорска	52

ВВЕДЕНИЕ

В целях обеспечения процессов стимулирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования органы местного самоуправления имеют реальные организационные возможности и юридические основания осуществления муниципальной инвестиционной политики.

Актуальность работы обусловлена тем, в условиях усилившейся конкуренции территорий за привлечение инвестиционных ресурсов возникает необходимость использования эффективных механизмов, направленных на стимулирование инвестиционной активности и улучшение инвестиционного климата в муниципальном образовании. Формирование благоприятного инвестиционного климата и его поддержание становятся первоочередной задачей муниципальных образований.

Решение вопросов, касающихся привлечения инвестиций в муниципальные образования, осуществляется с помощью инвестиционной политики. Для достижения целей инвестиционной политики органами местного самоуправления разрабатывается механизм ее реализации, включающий совокупность методов, форм, инструментов воздействия на инвестиционную деятельность с целью ее активизации и контроля за ней.

В процессе реализации муниципальной инвестиционной политики решаются такие задачи как, оказание консультирования представителей бизнеса по вопросам составления бизнес-планов, разработки инвестиционных проектов; стимулирование создания качественных инвестиционных проектов как непременного условия поддержки; нормативно-правовое регламентирование процедуры экспертизы инвестиционных проектов и порядка конкурсного отбора в муниципальную инвестиционную программу; создание системы сопровождения инвестиционных проектов; разработка условий предоставления налоговых льгот, муниципальных гарантий, участия муниципального образования в финансировании инвестиционных проектов.

При написании бакалаврской работы была определена следующая цель – на основе изучения теоретико-правовых основ и анализа деятельности админи-

страции г. Белогорска по реализации муниципальной инвестиционной политики определить возможные направления повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- дать сущностную характеристику муниципальной инвестиционной политики;
- определить роль органов МСУ при реализации инвестиционной политики в муниципальном образовании;
- провести анализ реализации муниципальной инвестиционной политики на территории муниципального образования;
- на основании проведенного анализа, сформулировать предложения, способствующие повышению инвестиционной привлекательности г. Белогорска.

Объектом исследования является муниципальная инвестиционная политика.

Предмет исследования – отношения, складывающиеся в процессе реализации муниципальной инвестиционной политики.

При написании бакалаврской работы были использованы следующие методы исследования: метод диалектической логики, сравнительный метод, статистический метод, описание, системный и графический.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных ученых-экономистов, посвященные проблемам реализации муниципальной инвестиционной политики, а также нормативные и правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность на территории муниципального образования.

Эмпирической базой является отчетность администрации г. Белогорска, а также официальные статистические данные.

Практическая значимость исследования заключается в разработке проекта «Инвестиционная карта города Белогорск».

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Муниципальная инвестиционная политика: понятие и сущность

Финансирование реализации концепции перспективного развития муниципального образования в последнее время требует использования, кроме бюджетных средств, средства отечественных и зарубежных инвесторов. Чтобы добиться значимых успехов в этом направлении деятельности муниципального управления – привлечения инвестиций, – необходима разработка и реализация местной инвестиционной политики. Причем такая политика должна быть взаимообусловлена и взаимосогласована с другими муниципальными экономическими политиками.

Законодательно определение понятия муниципальной инвестиционной политики не закреплено, а среди ученых и исследователей, специализирующихся на исследовании данного вопроса, наблюдается достаточно широкий разброс мнений (таблица 1)¹.

Таблица 1 – Определение понятия «муниципальная инвестиционная политика»

Автор	Определение
Р.В. Бабун, З.З. Муллагалева	Деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию инвестиций на территории муниципального образования.
А. Саак, О. Колчина	Целенаправленная научно-обоснованная деятельность органов местного самоуправления по активизации и стимулированию инвестиционной деятельности, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования и, как следствие, улучшения качества жизни населения, образующего местное сообщество.
Е.С. Губанова	Совокупность отношений между законодательными и управленческими структурами территории и субъектами инвестиционного процесса по поводу формирования правовых, экономических и организационных основ его регулирования с целью обеспечения расширенного производства в экономике муниципального образования.
В.Б. Зотов	Деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых на территории муниципального образования.

Для определения содержания муниципальной инвестиционной политики

¹ Ситнова И.А. Инвестиционная политика муниципального образования. СПб., 2015. С. 150.

можно применять более широкое понятие – «инвестиционная политика». Например, А. Саакпишет, что региональная и муниципальная инвестиционная политика «представляет собой целенаправленную научно-обоснованную деятельность органов местного самоуправления по активизации и стимулированию инвестиционной деятельности, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования и, как следствие, улучшения качества жизни населения, образующего местное сообщество»².

Содержание инвестиционной политики МО может быть представлено следующими основными положениями:

- определение приоритетных социальных, экономических и экологических проблем обеспечения жизнедеятельности МО, что увязывает местную инвестиционную политику с другими локальными политиками;
- выбор и обоснование системы местных стратегических и тактических целей инвестирования, определение эффективных путей их реализации;
- разработка системы мер, направленных на привлечение на территорию местного самоуправления средств отечественных и зарубежных инвесторов, достаточных для реализации намеченных целей укрепления финансово-экономической базы местного самоуправления;
- согласование в необходимых случаях местной инвестиционной политики с региональными и федеральными структурами управления;
- создание действенной системы контроля за ходом реализации намеченных мер по привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов.

Инвестиционная политика является составной частью экономической политики и может осуществляться на различных уровнях управления – федеральном, региональном или муниципальном, преследовать различные цели и задачи. Основная цель инвестиционной политики – это увеличение объема инве-

² Саак А. Оценка инвестиционной привлекательности муниципального образования // Муниципальная власть. 2016. № 4. С. 64.

стиций в экономику и социальную сферу за счет более эффективного использования бюджетных и привлечения внебюджетных ресурсов³.

Основные задачи регулирования инвестиционного развития на местном уровне представлены на рисунке 1.

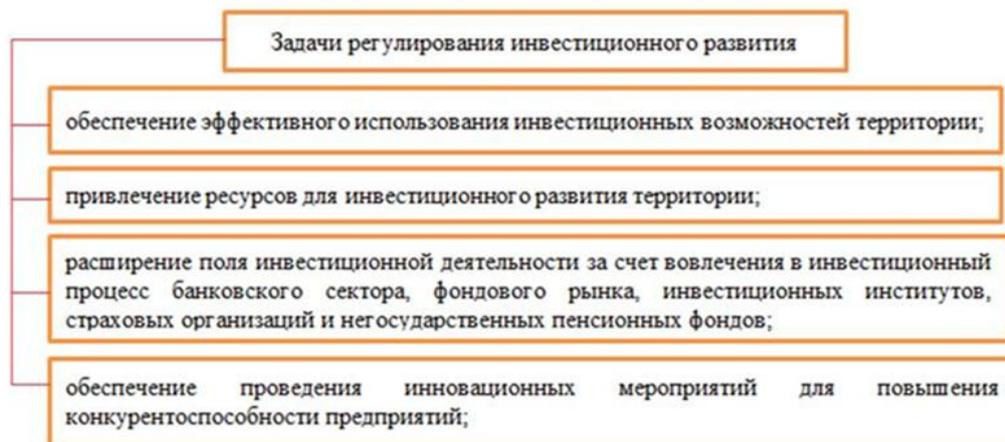


Рисунок 1 – Основные задачи регулирования инвестиционного развития на местном уровне

На муниципальном уровне власти выделяют следующие особенности инвестиционного процесса (рисунок 2)⁴.



Рисунок 2 – Особенности инвестиционного процесса на местном уровне

Перечисленные особенности непосредственно влияют на цели, задачи, формы и методы управления инвестиционной деятельностью на муниципаль-

³Абрамов А.П. Эффективность работы органов местного самоуправления – основа формирования инвестиционного климата в муниципальном образовании // Вестник ТГПУ. 2016. № 12. С. 9.

⁴Ярмухаметов В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Уфа, 2017. С. 25.

ном уровне, что, по мнению ряда авторов, требует особого подхода к управлению инвестиционными процессами. Так автор И.Ф. Зинуров пишет «о необходимости ориентации инвестиционных процессов на комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, стимулирование частно-коммерческой инициативы по осуществлению инвестиционных вложений в местную экономику»⁵.

При этом муниципальная инвестиционная политика не может рассматриваться в отрыве от инвестиционной политики федерального и регионального уровней власти. Особенности регулирования инвестиционных процессов также проявляются на муниципальном уровне среди различных типов муниципальных образований.

Так, ряд исследователей основополагающим фактором, определяющим специфику инвестиционной политики считают благополучие социально-экономического развития территории. Исследователь В.Г. Ярмухаметов, анализируя неравномерности распределения инвестиций в основной капитал по муниципальным образованиям, выделил пять групп муниципальных образований⁶. Данное обстоятельство, в очередной раз подтверждает необходимость формирования инвестиционной политики, соответствующей особенностям, ресурсам и специфическим потребностям каждой конкретной территории.

Мы солидарны с мнением ряда авторов, которые утверждают, что «перед органами местного самоуправления сегодня стоит задача определения и выбора своей модели управления инвестиционной деятельностью на территории города, разработке инвестиционной стратегии муниципального образования, адекватной современному состоянию социально-экономического развития территориальной социально-экономической системы»⁷.

В целях формирования целенаправленной и комплексной инвестиционной

⁵ Зинуров И.Ф. Инвестиционная активность муниципальных властей как фактор территориального развития (на примере республики Башкортостан) // Региональная экономика: теория и практика. 2008. № 8. С. 20.

⁶ Ярмухаметов В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Уфа, 2017. С. 22.

⁷ Саак А. Оценка инвестиционной привлекательности муниципального образования // Муниципальная власть. 2016. № 4. С. 64.

политики города, обеспечения экономического подъема за счет привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства, решения социальных проблем и ослабления напряженности в обществе разрабатывается концепция инвестиционной политики муниципального образования.

Концепция инвестиционной политики муниципального образования – юридический документ, отражающий совокупность официально принятых взглядом на цели и основные инструменты воздействия органов местного самоуправления на стимулирование инвестиционной деятельности в соответствии с уровнем социально-экономического развития муниципального образования с учетом имеющихся ресурсов и возможностей⁸.

Структурные разделы концепции инвестиционной политики муниципального образования представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Структурные разделы концепции инвестиционной политики муниципального образования

Раздел	Описание
Анализ инвестиционной ситуации в муниципальном образовании: показатели инвестиционной деятельности на территории, проблемы в инвестиционной сфере	Основные факторы, формирующие инвестиционную деятельность на территории города: нормативно-правовая база инвестиционной деятельности, налоговые льготы, инвестиционный имидж муниципального образования, инвестиционная инфраструктура, гарантии и страхование инвестиций, участие в инвестиционных программах
Цели, задачи, основные принципы и направления инвестиционной политики	Комплекс мероприятий, необходимых для реализации основных направлений инвестиционной политики
Предполагаемые источники инвестиций	Рекомендации по реализации концепции инвестиционной политики
Ожидаемые результаты реализации мероприятий, предусмотренных концепцией инвестиционной политики	Приложения с информационными, аналитическими, справочными, нормативными материалами

Концепция инвестиционной политики обычно разрабатывается сроком на пять лет и утверждается представительным органом местного самоуправления. На основе данной концепции впоследствии формируются муниципальные инвестиционные программы⁹.

⁸ Зарукина Е. Муниципальная инвестиционная политика // Муниципальная власть. 2015. № 3. С. 20.

⁹ Там же. С. 32.

Таким образом, инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально–экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов¹⁰.

1.2 Нормативные правовые акты, регламентирующие разработку и реализацию муниципальной инвестиционной политики

Инвестиционную деятельность в России регулирует следующее законодательство:

- гражданское и хозяйственное законодательство;¹¹
- специальное инвестиционное законодательство (контроль и привлечение российских и зарубежных инвестиций) (таблица 3).

Таблица 3 – Нормативные и правовые акты

Наименование федерального закона	Сфера регулирования закона
1	2
Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений от 25.02.1998 № 39-ФЗ	Закон определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории РФ, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.
Об иностранных инвестициях Российской Федерации от 09.07.1999 № 160-ФЗ	Закон определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории РФ. Закон направлен на привлечение и эффективное использование в экономике РФ иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта.
О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг от 05.03.1999 № 46-ФЗ	Целями закона являются обеспечение государственной и общественной защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, объектом инвестирования которых являются эмиссионные ценные бумаги, а также определение порядка выплаты компенсаций и предоставления иных форм возмещения ущерба

¹⁰ Ситнова И.А. Инвестиционная политика муниципального образования. СПб., 2015. С. 165.

¹¹ Мальцева Ю.Н. Инвестиции. Саратов, 2015. С. 23-24.

1	2
	инвесторам - физическим лицам, причиненного противоправными действиями эмитентов и других участников рынка ценных бумаг на рынке ценных бумаг.
Об инвестиционных фондах от 29.11.2001 № 156-ФЗ	Закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, а также с управлением имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением.
Об инвестиционном товариществе от 28.11.2011 № 335-ФЗ	Целью Закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику РФ и реализации инвестиционных проектов на основании договора инвестиционного товарищества.
О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ от 29.12.2014 № 473-ФЗ	Закон определяет правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в РФ, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях.
О финансовой аренде (лизинге) 29.10.1998 № 164-ФЗ	Цели Закона - развитие форм инвестиций в средства производства на основе финансовой аренды, защита прав собственности, прав участников инвестиционного процесса, обеспечение эффективности инвестирования.
О внесении изменений в части первую и вторую НК РФ в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов РФ от 30.09.2013 № 267-ФЗ	<p>Поправки в НК РФ направлены на стимулирование реализации региональных инвестиционных проектов в ДФО, Бурятии, Республике Тыва, Забайкальском крае и Иркутской области.</p> <p>Представлены меры налогового стимулирования по налогу на прибыль, НДС.</p> <p>Приведены требования к объему капиталовложений в соответствии с инвестиционной декларацией (не менее 50 млн. руб. в течение 3 лет или 500 млн. руб. в течение 5 лет). Каждый региональный инвестиционный проект реализуется единственным участником.</p> <p>Также предъявляется ряд требований к участникам инвестиционных проектов.</p>

Подзаконными актами, регулирующими инвестиционную деятельность, являются:

– постановление Правительства РФ от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»;

– постановление Правительства РФ от 11.10.2014 № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на терри-

тории Российской Федерации на основе проектного финансирования»;

– постановление Правительства РФ от 16.10.2014 № 1055 «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона»;

– постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»».

На уровне субъекта РФ разрабатываются положения, касающиеся методического обеспечения формирования реестров инвестиционных проектов¹².

Реестр инвестиционных проектов – перечень инвестиционных проектов, реализация которых обеспечивает социально-экономическое развитие области. Реестр формируется для отбора, обобщения в единой информационной базе и дальнейшего продвижения инвестиционных проектов, реализуемых в области с целью привлечения инвестиций, а также государственной поддержки инвесторов.

Инвестиционные проекты для включения в реестр могут подавать областные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, иные органы и организации, физические лица.

Обязательным условием привлечения инвестиций в экономику региона и муниципального образования также является принятие в нем нормативно-правовых актов в области инвестиционной деятельности, направленных на предоставление дополнительных налоговых льгот (в части своей компетенции) и бюджетных гарантий инвесторам.

Налоговые льготы, предоставляемые инвесторам, могут быть распространены в той или иной степени на все налоги, формирующие бюджет субъекта РФ или местный бюджет.

В муниципальном образовании город Белогорск инвестиционная деятельность регулируется следующими нормативными правовыми актами. Они представлены в таблице 4.

¹²Хасанов И.Ф. Институциональное обеспечение инвестиционной политики региона [Электронный ресурс] // Iprbookshop.ru: офиц. сайт. URL: <http://www.iprbookshop.ru/10218> (дата обращения: 10.06.2020).

Таблица 4 – Нормативные и правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность на территории города Белогорска¹³

Направленность	Нормативные и правовые акты
<p>Направлены на активизацию инвестиционной деятельности на территории муниципального образования и обеспечивают получение инвесторами налоговых льгот, государственных гарантий, субсидий процентной ставки.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2015 № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск».</p> <p>Решение Белогорского городского Совета народных депутатов 22.12.2008 № 66/193 «Об утверждении Положения «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Белогорска».</p> <p>Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 26.12.2000 № 138 «Об утверждении Положения о Порядке сдачи в аренду муниципального недвижимого имущества г. Белогорска».</p> <p>Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 22.11.2012 № 65/124 «Об утверждении положения «О земельном налоге на территории муниципального образования город Белогорск».</p> <p>Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.04.2006 № 19/26 «О Порядке предоставления инвестиционного налогового кредита в г. Белогорске».</p> <p>Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.05.2009 № 05/75 «О Положении о залоговом фонде муниципального образования г. Белогорск».</p> <p>Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 06.07.2009 № 07/108 «Об утверждении Реестра имущества, входящего в состав залогового фонда города Белогорска».</p> <p>Постановление Администрации г. Белогорск от 23.06.2009 № 677 «О Порядке предоставления залоговой поддержки».</p> <p>Постановление Администрации г. Белогорск от 13.03.2012 № 339 «О создании комиссии по вопросам финансовой и инвестиционной политики при Администрации города Белогорска».</p> <p>Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 26.05.2016 № 43/49 «Об утверждении положения «О муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании город Белогорск».</p> <p>Постановление Администрации г. Белогорск от 28.11.2016 № 1897 «Об утверждении Регламента взаимодействия Администрации г. Белогорск с инвесторами по вопросам реализации приоритетных инвестиционных проектов».</p> <p>Постановление Администрации г. Белогорск от 07.07.2017 № 1437 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории муниципального образования г. Белогорск».</p>

¹³ В помощь инвестору Белогорск [Электронный ресурс] // [Economica.belogorck.ru](http://economica.belogorck.ru): офиц. сайт. URL: http://economica.belogorck.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=59&Itemid=83 (дата обращения: 18.05.2020).

1.3 Методические аспекты разработки и реализации муниципальной инвестиционной политики

Существуют три основные причины, по которым государство предлагает финансовую помощь частному бизнесу:

– поддержка экономики, т.е. стремление укрепить экономику в целом и дать компаниям лучший шанс реализовать свой потенциал. Руководствуясь этим мотивом, государство предоставляет ссуды, займы и другую финансовую помощь на коммерческой основе;

– создание рабочих мест. В американской системе частного предпринимательства для государства более разумно оказывать помощь частному сектору в создании новых рабочих мест, чем пытаться занять безработных в программах общественных работ, поскольку последние носят временный характер и не отличаются эффективностью;

– поддержка в особых ситуациях – предоставление средств для осуществления проектов, имеющих большое значение, но которые частные работодатели могут посчитать слишком рискованными.

Процедура формирования и реализации инвестиционной политики муниципального образования представляет собой определенную последовательность действий и решений, подготавливаемых и выполняемых органами местного самоуправления.

Этапы разработки и реализации инвестиционной политики муниципального образования представлены на рисунке 3.

На первом этапе формируется система целей и приоритетов комплексного социально-экономического развития города совместно органами исполнительной и законодательной власти муниципального образования с привлечением общественности¹⁴.

На втором этапе на основе анализа материалов прогнозно-аналитического характера выявляются проблемы развития, решение которых не обеспечено ресурсами.

¹⁴ Зиннуров И.Ф. Инвестиционная активность муниципальных властей как фактор территориального развития (на примере республики Башкортостан) // Региональная экономика: теория и практика. 2008. № 8. С. 20.

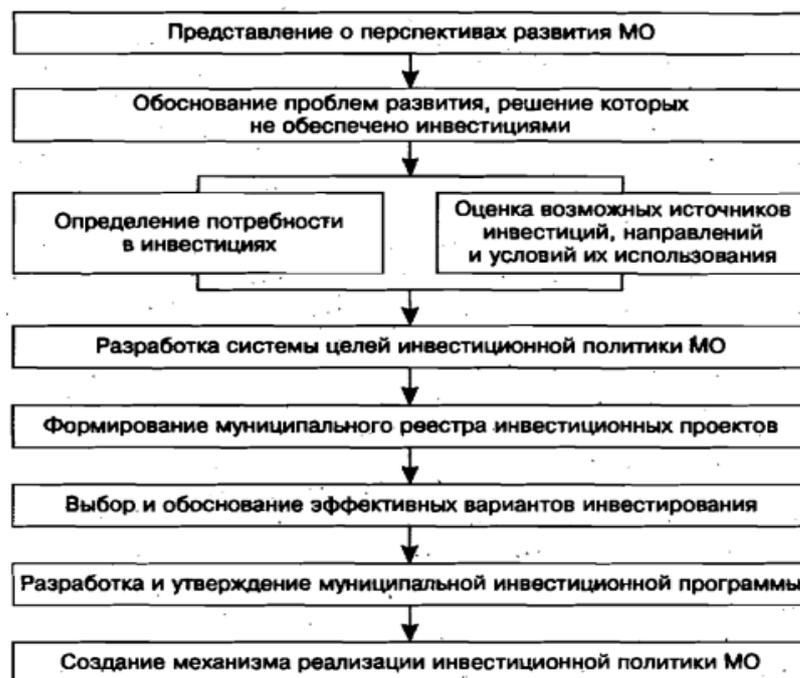


Рисунок 3 – Этапы разработки и реализации инвестиционной политики муниципального образования

Следующим этапом является определение потребности в инвестициях, необходимых для решения социально-экономических проблем, и оценка потенциальных источников инвестиционных ресурсов, объемов, условий их пользования. Такие данные могут быть получены из анализа данных мониторинга инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности муниципального образования¹⁵.

Далее разрабатываются цели инвестиционной политики тактического и стратегического характера, которые должны быть увязаны с конкретными проблемами социально-экономического развития муниципального образования.

Отраслевыми органами администрации по инициативе частных инвесторов и других заинтересованных сторон разрабатываются и выдвигаются инвестиционные проекты. Из них формируется реестр инвестиционных проектов для последующего конкурсного отбора для включения в муниципальную инвестиционную программу или получения поддержки со стороны органов местно-

¹⁵ Зиннуров И.Ф. Инвестиционная активность муниципальных властей как фактор территориального развития (на примере республики Башкортостан) // Региональная экономика: теория и практика. 2008. № 8. С. 25.

го самоуправления¹⁶.

Муниципальный реестр инвестиционных проектов – перечень инвестиционных проектов, реализация которых обеспечивает социально-экономическое развитие муниципального образования.

В общем виде порядок формирования муниципального реестра инвестиционных проектов представлен на рисунке 4.

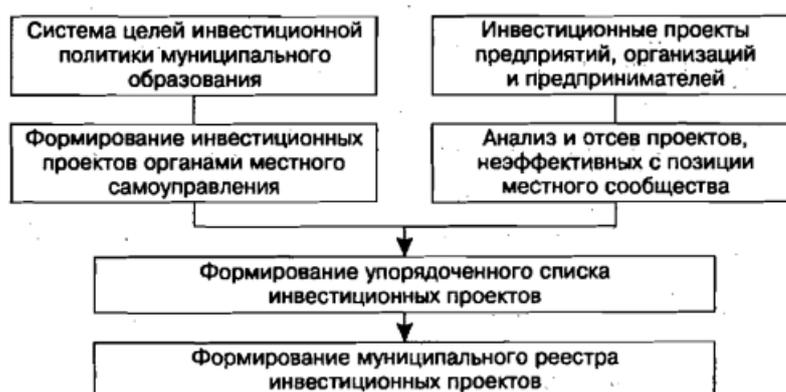


Рисунок 4 – Порядок формирования муниципального реестра инвестиционных проектов

В процессе формирования реестра инвестиционных проектов происходит сбор заявок на финансирование инвестиционных проектов за счет средств местного бюджета, оценка возможностей бюджета, экспертиза проектов и конкурсный отбор в муниципальную инвестиционную программу.

Инвестиционная программа муниципального образования – комплекс инвестиционных проектов и отдельных мероприятий, объединенных единой системой целей, ориентиров социально-экономического характера, полностью или частично финансируемых за счет местного бюджета, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Инвестиционная программа муниципального образования состоит из подпрограммы социального развития, содержащей перечень строек и объектов социальной сферы, жилищного строительства и коммунального хозяйства с указанием

¹⁶ Жихаревич Б.С. Современная экономическая политика городских и региональных властей. СПб., 2015. С. 36.

объемов финансирования по каждой стройке и объекту, и подпрограммы экономического развития, содержащей перечень инвестиционных проектов¹⁷.

Инвестиционные проекты, включенные в инвестиционную программу, на период ее действия признаются приоритетными инвестиционными проектами города и поддерживаются администрацией муниципального образования¹⁸.

В состав муниципальной инвестиционной программы включаются:

- социальные проекты, капитальные вложения в которые не предполагают какого-либо экономического роста;
- проекты, имеющие коммерческую направленность;
- проекты, направленные на развитие инженерной и экономической инфраструктуры муниципального образования.

В рамках реализации инвестиционной политики, направленной на подготовку качественных инвестиционных проектов, органами местного самоуправления должны решаться следующие задачи.

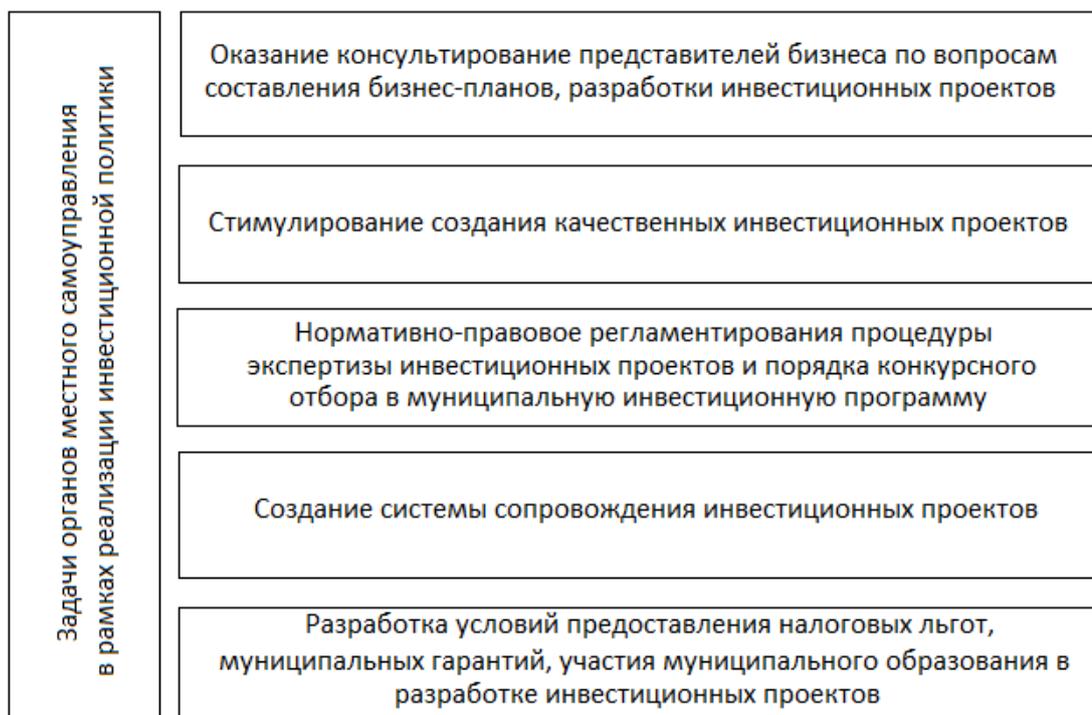


Рисунок 5 – Задачи органов МСУ в рамках реализации инвестиционной политики

¹⁷ Шарп У. Инвестиции. М., 2007. С. 62.

¹⁸ Хазанович Э.С. Инвестиции. М., 2015. С. 301.

Исходя из проведенного в 1 разделе исследования, можно сформулировать вывод:

– инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально-экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов;

– реализация муниципальной инвестиционной политики регламентируется федеральным и региональным законодательством. Органы местного самоуправления в рамках своих полномочий также разрабатывают и утверждают нормативно-правовые документы, направленные на активизацию инвестиционного процесса и создание условий потенциальным инвесторам;

– реализация инвестиционной деятельности имеет ряд особенностей на муниципальном уровне, что в свою очередь оказывает влияние на формируемые цели, задачи, формы и методы управления инвестиционной деятельностью.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛОГОРСК ПО РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

2.1 Анализ инвестиционной активности в муниципальном образовании

Прежде чем перейти к анализу инвестиционной активности на территории муниципального образования дадим его краткую характеристику.

Муниципальное образование город Белогорск входит в состав Амурской области, расположенной на юго-востоке Российской Федерации, в Дальневосточном федеральном округе страны. По численности населения и уровню экономического развития Белогорск – второй город Амурской области. На 01.01.2019 численность населения составила 66,3 тыс. чел.

Город Белогорск – крупный железнодорожный узел, расположенный на Транссибе. Поэтому наиболее значимое место в экономике города занимает деятельность организаций железнодорожного транспорта.

В Белогорске получили развитие социальная, производственная, транспортная, коммуникационная инфраструктура. Динамично развивается потребительский рынок, строительство, промышленность и сельское хозяйство¹⁹.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2015 № 875 в границах города Белогорск создана территория опережающего социально-экономического развития «Белогорск» (далее – ТОР «Белогорск»). Организована масштабная работа по привлечению инвесторов.

Развитие ТОР «Белогорск» способствует эффективному использованию конкурентных преимуществ, диверсификации экономики, укреплению роли промышленного производства, и, самое главное, формированию «точки роста» развития как традиционных, так и новых для экономики города направлений производства²⁰.

Преимущества ТОР «Белогорск» показаны на рисунке 6.

¹⁹ Паспорт муниципального образования г. Белогорск [Электронный ресурс] // Admblag.ru: офиц. сайт. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> (дата обращения: 18.05.2020).

²⁰ ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <http://tor.belogorsk.ru/> (дата обращения: 23.05.2020).

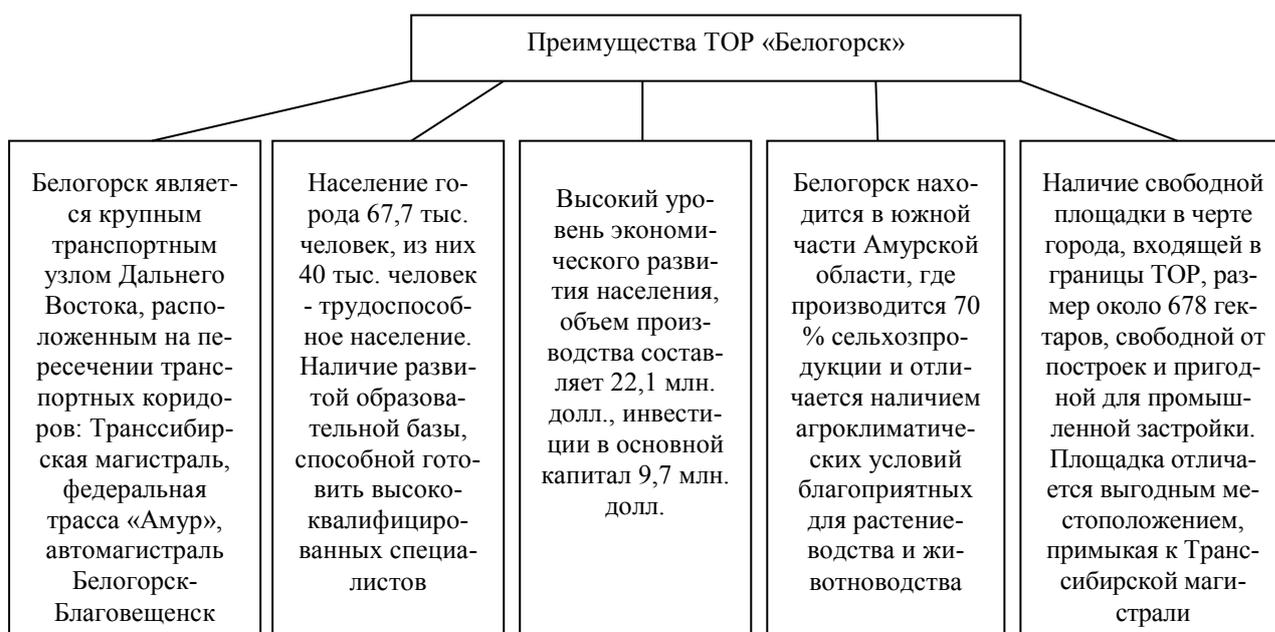


Рисунок 6 – Преимущества ТОР «Белогорск»

Преференции	
<p>Пониженные тарифы страховых взносов</p> <p>7,6%</p> <p>Общий размер взносов на 10 лет:</p> <p>ПФР - 6% ФОСС - 1,5% ФОМС - 0,1%</p> <p>Преференции в отношении налогов</p> <p>Налог на прибыль первые 5 лет после получения первой прибыли от 0% до 5%, последующие 5 лет — от 10%</p> <p>Земельный налог 0% в течение 3 лет</p> <p>Ускоренная процедура возмещения НДС (до завершения камеральной налоговой проверки)</p> <p>В соответствии с законодательством субъекта освобождение или снижение ставки налогов на имущество</p> <p>Понижающий коэффициент НДПИ (0 — 0,8) в течение 10 лет, далее применяется коэффициент 1</p> <p>Режим свободной таможенной зоны для резидентов</p> <p>Беспошлинный и безналоговый ввоз, хранение, потребление (использование) иностранных товаров внутри ТОР, реэкспортный вывоз товаров (оборудования)</p>	<p>Сокращенное время проведения контрольных проверок</p> <p>Согласование внеплановых проверок с Минвостокразвития России. Срок проведения плановой проверки не более 15 рабочих дней</p> <p>Сокращенные сроки получения разрешительной документации</p> <p>Для объектов капитального строительства. Экологическая экспертиза объектов инфраструктуры за 45 дней</p> <p>Получение разрешительной документации на капитальное строительство (не более 40 дней)</p> <p>Не требуется получение разрешений на привлечение иностранных работников</p> <p>Льготные арендные ставки для резидентов</p> <p>Приоритетное подключение резидентов к объектам инфраструктуры</p> <p>Разрешение выдается без учета квот</p>

Рисунок 7 – Преференции ТОР «Белогорск»

Город Белогорск находится в южной части Амурской области, которая располагается в непосредственной близости к бурно развивающейся Китайской народной республике.

Китай рассматривается как потенциальный инвестор, поставщик и потре-

битель готовой продукции²¹.

Удаленность от центра России сглаживается выгодным транспортно-географическим положением города. Через Амурскую область проходит основной транспортный коридор Европа – Азия, включающий Транссибирскую железнодорожную магистраль (с выходом через территорию Хабаровского края на порты Приморья), Байкало-Амурскую магистраль, а также федеральную автотрассу Чита – Хабаровск.

На юге город граничит с одноименным Белогорским районом, на севере – с Серышевским. Город располагается в наиболее освоенной части области с сельскохозяйственной специализацией, что обусловило развитие города как центра переработки сельскохозяйственного сырья.



Рисунок 8 – Транспортная карта Амурской области

По данным статистики, на 01.01.2019 на территории г. Белогорска зарегистрировано 617 хозяйствующих субъектов всех видов экономической деятельности, из них 46 – предприятия «обрабатывающих производств».

Отраслевая структура экономики Белогорск на 01.01.2019 (по числу заре-

²¹ Инвестиционный паспорт муниципального образования город Белогорск Амурской области [Электронный ресурс] // Economica.belgorck.ru: офиц. сайт. URL: <http://economica.belgorck.ru/images/docs/2016/investpasp%202016.pdf> (дата обращения: 25.05.2020).

гистрированных хозяйствующих субъектов) представлена на рисунке 9.



Рисунок 9 – Отраслевая структура экономики г. Белогорск на 01.01.2019 г. (процент от общего числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов)

Первостепенное значение в формировании экономического потенциала города играют такие отрасли, как промышленность, торговля, строительство и транспорт.

Приоритетным видом деятельности в отраслевой структуре экономики города остается деятельность в сфере услуг и потребительского рынка: 39 %.

Доля промышленного производства составляет 15 % от общего числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов. Производственный сектор экономики города представлен преимущественно обрабатывающими видами деятельности. В структуру промышленных производств входят следующие:

– производство продуктов питания (производство растительных и животных масел, мяса и мясопродуктов, производство жмыха и муки тонкого и грубого помола, хлеба и мучных кондитерских изделий);

– ремонт и техническое обслуживание железнодорожного подвижного

состава;

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- издательская и полиграфическая деятельность;
- швейное производство.

По итогам 2018 г. объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по производственным видам деятельности (без субъектов малого предпринимательства) составил 5485,8 млн. руб., в 17 раз больше по сравнению с 2017 г., в том числе по видам деятельности:

- а) обрабатывающие производства – 5384,7 млн. руб., рост в 23 раза к 2017 г.;
- б) обеспечение электрической энергией, газом и паром (производство, передача и распределение пара и горячей воды) – 67 млн. руб., 104,7 % к 2017 г.; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 34,2 млн. руб., 142,5 % к 2017 г.

Рост обеспечен увеличением объемов обрабатывающего производства преимущественно за счет производства продукции соепереработки ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский».

Годовой объем производства составляет свыше 360 тыс. т продукции соепереработки, трудятся 420 чел. В 2018 г. заводом выпущено 28895 т соевого масла (в 2017 г. за период август – декабрь объем выпуска составил 400 т масла).

Инвестиции в основной капитал являются одним из определяющих факторов устойчивого экономического роста муниципального образования. Администрацией г. Белогорска принимаются активные меры по повышению инвестиционной привлекательности города, направленные на всестороннюю поддержку любой инвестиционной инициативы, имеющей в конечном итоге целью открытие новых производств, расширению номенклатуры выпускаемой продукции, увеличению производственного потенциала и расширению налогооблагаемой базы.

В таблице 5 представлена динамика инвестиций в основной капитал за период 2012 – 2018 гг.²²

²² Паспорт муниципального образования г. Белогорск [Электронный ресурс] // Admblag.ru: офиц. сайт. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> (дата обращения: 18.05.2020).

Таблица 5 – Динамика инвестиций в основной капитал за период 2012 – 2018 гг.

в миллионах рублей

Наименование показателя	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Темп роста 2012 г. к 2018 г., в процентах
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)	461,9	1174,5	5172,8	3188,1	2964,6	1913,2	2305,9	499,2

В 2018 году объем инвестиций составил 2305,9 млн. рублей, обеспечив темп роста по сравнению с 2012 годом на 499,2 %. Но мы можем наблюдать нестабильную динамику и большой «разброс» количества инвестиций каждый год по сравнению с предыдущим, что приводит к сложностям в прогнозировании дальнейшей экономической ситуации в регионе.

Структура инвестиций в основной капитал по видам основных фондов представлена в рисунке 10²³.



Рисунок 10 – Структура инвестиций в основной капитал по видам основных фондов

²³ Паспорт муниципального образования г. Белогорск [Электронный ресурс] // Admblag.ru: офиц. сайт. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> (дата обращения: 18.05.2020).

В структуре инвестиций в основной капитал в 2018 г. 54 % приходится на инвестирование в приобретение машин и оборудования, транспортных средств, инвентаря, 45 % вложения в строительство нежилых зданий и сооружений²⁴.

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

в миллионах рублей

Наименование показателя	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Темп роста 2018 г. к 2012 г., в процентах
Собственные средства предприятий	165,1	618,5	210,1	581,8	675,6	386,3	316	191,2
Привлеченные средства	296,8	556	4962,7	2606,3	2289	1526,9	1989,9	670,4
в том числе:								
кредиты банков	5,0				498,3	563,1	1692,5	
из них кредиты иностранных банков								
заемные средства других организаций				0,2	215	715,6		
Бюджетные средства	146,9	159,9	225,5	2357,6	47,4	169,8	193,6	131,7

Важнейшим источником инвестиций в основной капитал являются привлеченные средства²⁵. В 2018 году их доля составила 86 % по отношению к общему числу инвестиций в основной капитал. Но также можно отметить, что большая часть привлеченных средств приходится на кредиты в банках, что говорит о малом количестве частных инвестиций из пределов региона. При этом доля собственных средств предприятий с 2016 года имеет тенденцию к снижению.

²⁴ Инвестиционный паспорт муниципального образования город Белогорск Амурской области [Электронный ресурс] // Economica.belogorck.ru: офиц. сайт. URL: <http://economica.belogorck.ru/images/docs/2016/investpassp%202016.pdf> (дата обращения: 25.05.2020).

²⁵ Там же.

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за 2017 – 2018 гг. представлена в таблице 7.

Таблица 7 – Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за 2017 – 2018 гг.

в миллионах рублей

Наименование показателя	2017	2018	Темп роста 2018 г. к 2017 г., в процентах
Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)	1913,2	2305,9	120
в том числе:			
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство		0,1	
добыча полезных ископаемых			
обрабатывающие производства	1381,4	1897,2	137
обеспечение электрической энергией, газом и паром	103,3	62,5	-45
строительство	24,2	21,2	-14
образование	29,4	29,5	0,01
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	12,1	36,5	301
прочие виды предоставляемых услуг	362,8	258,9	-40

В 2018 году показатель инвестиций вырос на 120 % по сравнению с 2017 годом. Важнейшим показателем инвестиций в основной капитал является обрабатывающее производство. Также можно заметить, что в муниципальном образовании крайне не развита добыча полезных ископаемых.

Основываясь на проведенном анализе можно сказать, что муниципальное образование г. Белогорск является вторым городом Амурской области по численности населения и экономического развития. Первостепенное значение в формировании экономического потенциала города играют такие отрасли, как промышленность, торговля, строительство и транспорт. Инвестиционная активность в муниципальном образовании начиная с 2012 года имеет положительную, но нестабильную динамику. Это приводит к сложностям в дальнейшем прогнозировании экономической ситуации в регионе. Также наблюдается малое количество частных инвестиций из пределов региона. Такому муници-

пальному образованию как город Белогорск жизненно необходимо оставаться конкурентоспособным регионом по сравнению с его близкими соседями, что невозможно без стабильного увеличения притока частных инвестиций в данный регион.

2.2 Анализ направлений деятельности администрации города Белогорск по разработке и реализации инвестиционной политики

Администрацией города проводится работа по повышению инвестиционной привлекательности города Белогорск. Структура Администрации муниципального образования г. Белогорск представлена в приложении А²⁶.

Разработку принципов, методов и форм реализации экономической и инвестиционной политики в муниципальном образовании г. Белогорск осуществляет отдел экономического развития и инвестиций. Отдел экономического развития и инвестиций является структурным подразделением Администрации города Белогорск. Отдел создан для решения вопросов местного значения в области экономического развития в соответствии с полномочиями, определенными законодательством Российской Федерации, областными нормативными правовыми актами и Уставом города.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Правительством Амурской области, федеральными структурами, хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории города, со структурными подразделениями и отделами Администрации города.

Перечень законов и иных правовых актов, регламентирующих деятельность отдела: Конституция РФ, законы РФ и Амурской области, Указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, постановления и распоряжения Правительства Амурской области, Устав муниципального образования города Белогорск, решения городского Совета народных депутатов, постановления и распоряжения Администрации города Белогорск, Положение об отделе экономического развития и инвестиций.

²⁶ Структура Администрации муниципального образования г. Белогорск [Электронный ресурс] // Belogorck.ru: офиц. сайт. URL: <http://www.belogorck.ru/images/2019/adm/> (дата обращения: 24.05.2020).

Задачи отдела экономического развития и инвестиций представлены на рисунке 11.

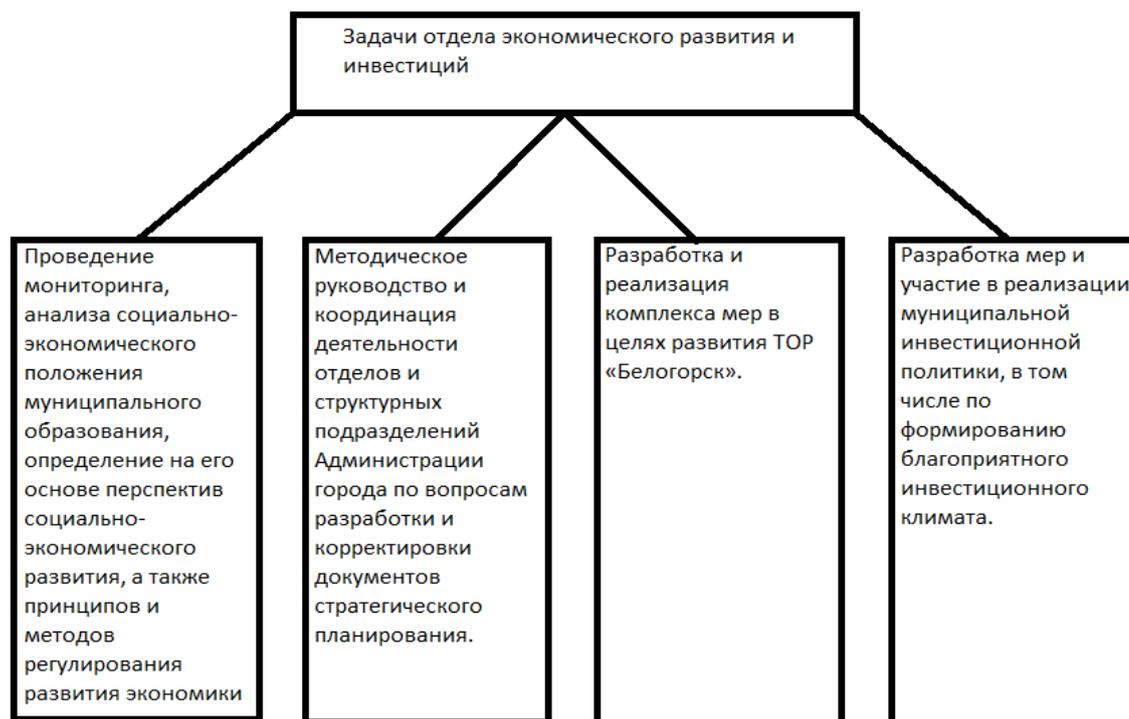


Рисунок 11 – Задачи отдела экономического развития и инвестиций

Отдел экономического развития и инвестиций в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- разрабатывает стратегию социально-экономического развития муниципального образования, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- разрабатывает прогноз социально-экономического развития города на среднесрочную и долгосрочную перспективы;
- проводит оценку эффективности реализации муниципальных программ;
- проводит анализ использования денежных средств, полученных от платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями»;
- обеспечивает реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- осуществляет разработку и реализацию на территории города программы развития сельского хозяйства; осуществляет мониторинг развития сельского хозяйства на территории муниципального образования;
- обеспечивает разработку и реализацию на территории города программы энергосбережения;
- формирует отчет Главы города перед избирателями и городским Советом народных депутатов о работе Администрации города за год;
- осуществляет подготовку и распространение в средствах массовой информации материалов о ТОР «Белогорск».

Приоритетными являются мероприятия по продвижению территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск». С 2016 года реализуется муниципальная программа «Создание условий для развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск».

Основная концепция ТОР «Белогорск» заключается в создании благоприятных условий для российских и международных компаний при реализации инвестиционных проектов: минимальное налогообложение, безбарьерная среда и максимальное участие государства в создании инфраструктуры²⁷.

Целью программы является формирование благоприятного инвестиционного климата посредством повышения уровня информированности делового сообщества о ТОР «Белогорск» и привлечения инвестиций на территорию города²⁸.

Для достижения цели в 2019 году организована работа по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории г. Белогорск (в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ) согласно требованиям, установленным распоряжением Правительства Амурской области от 19.02.2020 г. № 22-р²⁹.

Реализация показателей стандарта на территории муниципального обра-

²⁷ ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <http://tor.belogorck.ru/> (дата обращения: 23.05.2020).

²⁸ Там же.

²⁹ Об утверждении Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Амурской области от 19.02.2020 № 22-р. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».

зования г. Белогорск представлена в таблице 8.

Таблица 8 – Реализация показателей стандарта на территории муниципального образования г. Белогорск

Показатель	Степень достижения результата	Целевое значение показателя
Инвестиционная деятельность		
Нормативно-правовая база для осуществления инвестиционной деятельности в муниципальном образовании	Постановление Администрации г. Белогорск от 13.03.2012 № 339 «О создании комиссии по вопросам финансовой и инвестиционной политики при Администрации города Белогорска»	Да
Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Администрации г. Белогорск	Постановление Администрации г. Белогорск от 24.04.2017 № 744 «О создании Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства» (в редакции постановлений от 19.07.2017 № 1652, от 27.12.2017 № 2954, от 26.10.2018 № 1683)	Да
Реестр инвестиционных площадок	http://economica.belogorck.ru/images/docs/2020/percheninv_%2001.04.2020.pdf	Да
Специализированная страница об инвестиционной деятельности на официальном интернет-сайте Администрации муниципального образования	http://economica.belogorck.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=173&Itemid=161	Да
Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	Утвержден Постановлением Администрации г. Белогорск от 07.07.2017 № 1437 «Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» (в ред. от 10.11.2017 № 2603)	Да
Инвестиционный паспорт муниципального образования	http://economica.belogorck.ru/images/docs/2020/investp_2019_rus.pdf	Да

Разработан план мероприятий по внедрению муниципального инвестиционного стандарта, организован мониторинг исполнения мероприятий плана, актуализирована информация раздела «Белогорск: инвестору» официального сайта г. Белогорск, в том числе инвестиционный паспорт города, информация об инвестиционных площадках города, перечень инвестиционных проектов и предложений, раздел «муниципальный кабинет» на инвестиционном портале Амурской области.

В рамках муниципальной нефинансовой поддержки осуществляет свою деятельность Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при администрации г. Белогорск. Целью деятельности Совета является³⁰:

- содействия проведению активной инвестиционной политики, включая привлечение инвестиций для реализации в городе приоритетных инвестиционных проектов;
- содействия формированию благоприятного инвестиционного климата;
- определения комплекса мер муниципальной поддержки для реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- проведения отбора инвестиционных проектов, претендующих на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов города и области;
- развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск».

Таким образом, все показатели «Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата» на сегодняшний день в муниципальном образовании выполнены.

Продолжены мероприятия по развитию ТОР «Белогорск». В связи с высокой востребованностью ТОР, в 2018 году было принято решение для более активного привлечения инвесторов начать работу по расширению утвержденных границ. Впервые границы ТОР «Белогорск» были расширены в 2018 году для предприятия ООО «КМК Партнеры». В 2019 году работа в данном направлении была продолжена в отношении будущего девятого резидента ООО «Русский витязь», в результате постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1301 в границы ТОР был включен земельный участок потенциального резидента.

Всего в 2019 году зарегистрировано 9 резидентов ТОР «Белогорск». В ре-

³⁰О создании Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Белогорск от 24.04.2017 № 744. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».

зультате, по итогам 2019 года в рамках ТОР «Белогорск» реализуются следующие инвестиционные проекты³¹:

– ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский» ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский» (статус резидента ТОР получил 16.11.2015) – строительство завода по глубокой переработке сои.

В марте 2017 года маслоэкстракционный завод, единственный в России завод по глубокой переработке сои, запущен в опытно-промышленную эксплуатацию. Официально старт работе завода был дан Президентом Российской Федерации 5 сентября 2017 года в рамках работы III Восточного экономического форума.

В 2019 году заводом переработано 210 тыс. тонн сои. Выпущено 35,7 тыс. тонн соевого масла, на 6,8 тыс. тонн или на 24 % больше по сравнению с 2018 годом.

Были продолжены подготовительные и строительно-монтажные работы по строительству II очереди завода. В декабре 2019 года начался тестовый запуск цеха изолята, выпущен пробный продукт;

– ООО «БелХлеб» (статус резидента ТОР получил 15.03.2016) – производство сдобных хлебобулочных изделий и нетрадиционных сортов хлеба.

Хлебобулочный цех официально введен в эксплуатацию в апреле 2016 года. Мощность производства – 490 тонн хлебобулочных изделий в год.

Ведется выпуск продукции, расширяется ассортимент. Объем производства с начала реализации проекта составил 1 682,4 тонны;

– ООО «Беллеспром» (статус резидента ТОР получил 08.09.2017) – создание лесоперерабатывающего комплекса по переработке круглого и дровяного леса, производству пиломатериалов, древесного угля (евродров). Реализация проекта предполагает создание 28 новых рабочих мест. Стоимость проекта – 10,3 млн. руб. Находится на стадии подготовительных работ. Наблюдается отклонение от графика, в связи с чем требуется корректировка сроков плана-

³¹ ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <http://tor.belogorsk.ru/>_(дата обращения: 23.05.2020).

графика и бизнес-плана;

– ООО «Амурэкоресурс» (статус резидента ТОР получил 14.11.2017) – переработка промышленных отходов на базе технологии вакуумной дистилляции отработанных масел и пиролиза производственных отходов. Реализация проекта предполагает создание 16 новых рабочих мест. Стоимость проекта – 32,7 млн. руб. Завершены строительно–монтажные работы, проект готов к запуску. Окончание срока реализации проекта запланировано на 1 квартал 2020 года;

– ООО «Крепость» (статус резидента ТОР получил 22.02.2018) – создание комплекса по производству облицовочного кирпича «Лего». Реализация проекта предполагает создание 9 новых рабочих мест. Стоимость проекта – 3,7 млн. руб. Вторично произведена смена учредителя предприятия. Разработан новый пакет документов, в связи с чем требуется корректировка сроков плана–графика реализации проекта;

– ООО «Международное деловое единство» (статус резидента ТОР получил 26.11.2018) – строительство завода по производству фанеры OSB (ориентировано-стружечной плиты). Реализация проекта предполагает создание 52 новых рабочих мест. Стоимость проекта – 120,6 млн. руб. Требуется корректировка сроков плана-графика реализации проекта. Кроме того, в 2019 году зарегистрировано 3 резидента ТОР «Белогорск»;

– ООО «КМК Партнеры» (статус резидента ТОР получил 08.04.2019) – производство строительных металлоконструкций, ремонт строительной техники. Реализация проекта предполагает создание 60 новых рабочих мест. Стоимость проекта – 151,2 млн. руб. Окончание срока реализации проекта запланировано на 3 квартал 2020 года;

– ООО «Спецтех» (статус резидента ТОР получил 26.06.2019) – строительство литейного производства. Реализация проекта предполагает создание 23 новых рабочих мест. Стоимость проекта – 4,8 млн. руб. Требуется корректировка сроков планаграфика реализации проекта;

– ООО «Русский витязь» (статус резидента ТОР получил 22.11.2019) –

создание современного производственного комплекса по глубокой переработке древесины. Реализация проекта предполагает создание 32 новых рабочих мест. Стоимость проекта – 15,9 млн. руб. Окончание срока реализации проекта запланировано на 4 квартал 2020 года.

Кроме того, в 2019 году были продолжены работы по строительству подстанции мощностью 16,7 МВт для резидентов ТОР «Белогорск».

По данным статистики, по итогам 2019 года объем промышленного производства (отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций г. Белогорск) составил 6 400 млн. руб., 116,7 % по сравнению с 2018 годом, в том числе по видам деятельности:

- обрабатывающие производства – 6 330,4 млн. руб., 117,6 % к 2018 году;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром (производство, передача и распределение пара и горячей воды) – 60,3 млн. руб., 95,3 % к 2018 году (снижение в связи с проведением работ по установке общедомовых приборов учета);
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 9,3 млн. руб., 27,8 % к 2018 году (основная причина снижения объемов выполненных работ – переход хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность по обработке вторичного сырья, в организации малого бизнеса).

Также постановлением от 28 ноября 2016 г. № 1897 утвержден регламент взаимодействия администрации города Белогорск с инвесторами по вопросам реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Муниципальные меры поддержки инвесторов представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Муниципальные меры поддержки инвесторов

Наименование поддержки	Условия предоставления
1	2
1 Финансовая поддержка	Предоставляется в рамках муниципальной программы «Создание условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса в г. Белогорск».

1	2
	<p>Получателями поддержки могут быть субъекты малого и среднего бизнеса зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования г. Белогорск.</p> <p>Направления поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в сфере благоустройства; - возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами предпринимательства в кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг); - возмещение части следующих расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности: приобретение или аренда основных средств (зданий, сооружений, машин и оборудования, специализированной техники и автотранспорта (за исключением легковых автотранспортных средств)); приобретение инвентаря, необходимого для организации рабочего места (за исключением хозяйственного); оплата работ (услуг) по строительству, реконструкции и ремонту соответствующих зданий, помещений; приобретение сельскохозяйственных животных и растений, а также соответствующего оборудования и кормов; - возмещение субъектам предпринимательства части затрат по участию в международных и межрегиональных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях; <p>Предоставление субсидий субъектам предпринимательства осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Программой на соответствующий финансовый год по результатам конкурсного отбора.</p>
2 Залоговая поддержка	<p>Поддержка инвестиционных проектов Администрацией обеспечивается путем предоставления активов из числа муниципальной собственности города в виде залогового обеспечения кредитных обязательств участников отбора перед кредитными организациями без передачи заложенного имущества во владение залогодержателя.</p> <p>Предлагаемые претендентами проекты должны реализовываться на территории муниципального образования город Белогорск, соответствовать приоритетным направлениям инвестиционной политики города и предполагать социально-экономический эффект.</p>
3 Имущественная поддержка	<p>Предоставление во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального имущества на долгосрочной основе по льготным ставкам арендной платы (на 10 % ниже установленного уровня).</p>
4 Инвестиционный налоговый кредит	<p>Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по местным налогам и сборам на срок от одного года до пяти лет.</p> <p>За предоставленный инвестиционный налоговый кредит взимается плата в размере 1/2 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.</p>

1	2
5 Информационно-консультационная поддержка	Проведение для субъектов предпринимательства обучающих семинаров, персональное консультирование, онлайн консультирование на сайте http://tor.belogorck.ru/ , Совет предпринимателей при Главе муниципального образования, информационный ресурс «Малый и средний бизнес» в разделе «Экономика» официального сайта города Белогорск.

Как показал проведенный анализ, Администрацией муниципального образования г. Белогорск принимаются активные меры по проведению инвестиционной политики и повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования, но как уже было выделено нами, наблюдается малое количество частных инвестиций и нестабильная динамика инвестиций в целом. Такому муниципальному образованию как город Белогорск жизненно необходимо оставаться конкурентоспособным регионом по сравнению с его близкими соседями, что невозможно без стабильного увеличения притока частных инвестиций в данный регион. На наш взгляд одним из решений выявленной проблемы является наличие комплексных мер поддержки инвестиций, в том числе возможность оперативно получить максимально полную и актуальную информацию об инвестиционных площадках, необходимую для принятия решений о реализации инвестиционных проектов. На данный момент в муниципальном образовании г. Белогорск существует сайт ТОРа «Белогорск» и инвестиционный паспорт города, которые на наш взгляд не в полной мере освещают информацию о перспективных возможностях инвестирования в регион. В соответствии с этим предлагается разработка проекта «Инвестиционная карта города Белогорска».

2.3 Разработка проекта «Инвестиционная карта города Белогорска»

В настоящее время приток инвестиций в муниципалитеты субъектов РФ становится напрямую зависимым от того, насколько сформированы механизмы административной, инфраструктурной, финансовой и информационной поддержки инвестиционной деятельности.

В последнее время наблюдается обострение конкуренции между муници-

пальными образованиями за инвестиции. При выборе инвестором места для размещения бизнеса важную роль играет не только географическое положение, транспортная доступность, кадровые ресурсы.

Определяющим фактором при принятии инвестором решения о вложении капитала является наличие комплексных мер поддержки инвестиций, среди которых наличие возможности своевременно получить наиболее полную и максимально актуальную информацию об инвестиционных деятельности для того, чтобы принять решение о реализации тех или иных инвестиционных проектов.

В соответствии с этим для решения выявленной проблемы, а именно недостаточное количество частных инвестиций предлагается разработка проекта «Инвестиционная карта города Белогорска».

Проект «Инвестиционная карта города Белогорска» предполагает создание интернет-портала, в основе которого лежит интерактивная карта инвестиционного потенциала муниципального образования, которая имеет удобный пользовательский интерфейс с возможностью настройки параметров отображения данных (настройка слоев). Инвестиционная карта должна стать одним из первичных инструментов оценки инвестиционного потенциала муниципального образования потенциальными инвесторами.

Разработка проекта «Инвестиционная карта города Белогорска» предполагается на основе Постановления Администрации г. Белогорска «Об официальном интернет-портале «Инвестиционная карта города Белогорска», которое представлено в приложении Б.

Инвестиционный интернет-портал представляет собой инструмент, обеспечивающий наглядное отражение инвестиционного потенциала и климата субъекта Российской Федерации или муниципального образования, его стратегии развития инвестиционной деятельности и инфраструктуры, направлений инвестиций, имеющих хорошие перспективы, а также деятельности органов по сбору и рассмотрению жалоб, обращений инвесторов. Формирование данных на портале информационных ресурсов подразумевается на основе и во взаимодействии с базами данных региональных и муниципальных информационных

систем обеспечения градостроительной деятельности, помимо этого планируется их постоянное обновление и пополнение. Создание инвестиционного портала будет содействовать привлечению новых инвесторов и предпринимателей с целью реализации инвестиционных проектов на территории муниципалитета.

Так как основным аспектом реализации инвестиционной политики муниципального образования являются меры по организации благоприятного инвестиционного климата для деятельности инвесторов, то существенную роль в формировании инвестиционного климата муниципалитета занимает информационная поддержка инвестиционной деятельности. Потому как, именно предоставление возможности получения доступной и наглядной информации о перспективах инвестиционной деятельности на территории муниципального образования позволит инвесторам как можно быстрее и с минимальными затратами осуществить выбор площадки для реализации того или иного инвестиционного проекта, упростит механизм координации инвесторов и предпринимателей в выборе муниципального образования, которое сможет развивать специфические возможности и конкретную отрасль, а в конечном итоге увеличить объем вовлеченных инвестиционных ресурсов в развитие экономики.

Именно по этой причине существует актуальность разработки интернет-портала города Белогорска об инвестиционной деятельности, которая, в значительной степени, предопределена потребностью субъектов инвестиционной деятельности в обеспечении их необходимой информацией.

Помимо этого важное значение создания инвестиционного сайта города Белогорска обуславливается необходимостью дальнейшего социально-экономического развития муниципального образования, привлечения инвестиций в экономику города и нормализации взаимодействия органов власти с инвесторами.

Целью проекта выступает формирование благоприятных условий для деятельности инвесторов в приоритетных для города Белогорска направлениях.

В соответствии с поставленной целью в задачи проекта входит:

– представление информации об инвестиционном потенциале города Бе-

логорска на основе удобной интерактивной оболочки;

– предоставление заинтересованным лицам и организациям исчерпывающей актуальной информации о предлагаемых инвестиционных площадках: их площадях, форме собственности, инфраструктурной обеспеченности и пр.;

– повышение эффективности использования всех видов местных ресурсов;

– увеличение числа инвесторов;

– вовлечение субъектов малого и среднего бизнеса города Белогорска в процесс реализации инвестиционных проектов.

Базовая структура официального интернет-портала «Инвестиционная карта города Белогорска» включает в себя:

– путеводитель инвестора:

а) инвестиционная карта;

б) меры поддержки;

в) выбрать площадку;

г) подать обращение;

д) ТОСЭР;

е) МЧП;

ж) полезная информация;

– проекты:

а) инвестиционные проекты;

б) истории успеха;

– город:

а) инвестиционный паспорт;

б) интерактивная презентация;

в) инвестиционный климат;

г) внешние связи;

д) нормативные акты;

– отдел экономического развития и инвестиций:

а) структура;

б) контакты;

- оценка регулирующего воздействия и экспертиза правовых актов:
- а) оценка регулирующего воздействия;
- б) экспертиза нормативных правовых актов;
- контакты.

В таблице 10 отразим основные затраты на создание официального интернет-портала «Инвестиционная карта города Белогорска».

Таблица 10 – Сводные затраты на разработку официального интернет-портала «Инвестиционная карта города Белогорска»

в рублях

Вид работ	Затраты
Создание сайта под ключ	30000
Обучение персонала по работе с сайтом	4500
Заполнение информации на сайте	0
Доработка и поддержка сайта по необходимости	5000
Итого	39500

Исходя из данных таблицы 4 совокупные затраты на разработку официального интернет-портала «Инвестиционная карта города Белогорска» составят 39500 рублей.

Создание Интернет–портала города Белогорска позволит обеспечить проведение анализа конкурентной среды муниципального образования.

Для инвесторов, девелоперов, предпринимателей результаты от разработки сайта предоставят возможность как наглядно получать информацию о состоянии инвестиционной сферы в городе, так и интерактивно формировать предложения, которые будут выражать их инвестиционные интересы как пользователей.

Помимо всего прочего, интеграция информационных ресурсов инвестиционного портала города Белогорска с базами данных Росреестра и земельно–имущественных органов сделает возможным получить информацию о торгах по земельным участкам, которые предлагаются к застройке, а также провести расчеты налоговой и арендной нагрузки.

Предлагаемый проект разработки интернет-портала города Белогорска

включает в свой состав инструменты картографического отображения расположения инвестиционных площадок, ресурсов для осуществления деятельности, реализуемых инвестиционных проектов, показателей инвестиционного потенциала муниципального образования, а также ситуации в сфере транспортной сферы и сферы ЖКХ.

Интеграция инвестиционной карты города Белогорска с данными Информационно-аналитической системы обеспечения градостроительной деятельности сделает возможным сгенерировать проект первичных чертежей (кадастровой справки, градостроительной справки, ГПЗУ и тому подобное).

Таким образом, эффект от разработки официального интернет-портала «Инвестиционная карта города Белогорска» позволит окупить затраты на его создание. Достижение поставленных целей и задач перед проектом позволит повысить инвестиционную привлекательность города Белогорска, привлечь новых потенциальных инвесторов, в том числе частных, а так же привлечь внимание иностранных инвесторов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы:

– инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально–экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов;

– разработка инвестиционной политики муниципального образования, формирование механизмов управления ее реализацией и освоение конкретных методов и инструментов управления специалистами органов местного самоуправления – ключевые факторы, которые повышают инвестиционную привлекательность и активизируют инвестиционную деятельность в конкретном муниципальном образовании;

– значительная часть вопросов по созданию благоприятного инвестиционного климата решается на муниципальном уровне, а эффективность усилий местной администрации может иметь решающее значение при выборе инвесторами места размещения своих производств и реализации иных прямых инвестиций. В этих условиях становится очевидной необходимость использования всего арсенала методов стимулирования инвестиционной деятельности, а также поиска новых подходов к управлению инвестиционными процессами на уровне муниципального образования;

– инвестиционная активность выступает как результат взаимодействия инвестирования и инвестиционных рисков. Инвестиционная активность муниципального образования показывает развитие инвестиционной деятельности в виде инвестиций в основной капитал;

– работа по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории города, начатая в предыдущие годы, требует систематизации и це-

ленаправленных совместных действий структурных подразделений администрации города;

– на данный момент в муниципальном образовании г. Белогорск существует сайт ТОРа «Белогорск» и инвестиционный паспорт города, которые на наш взгляд не в полной мере освещают информацию о перспективных возможностях инвестирования в регион. В соответствии с этим в бакалаврской работе предлагается разработка проекта «Инвестиционная карта города Белогорска».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абрамов, А.П. Эффективность работы органов местного самоуправления – основа формирования инвестиционного климата в муниципальном образовании / А.П. Абрамов // Вестник ТГПУ. – 2016. – № 12 (127). – С. 9-13.
- 2 Абрамов, С.И. Инвестирование / С.И. Абрамов. – М.: Центр экономики и маркетинга, 2015. – 356 с.
- 3 Аганбегян, А.Г. Инвестиции – основа ускоренного социально-экономического развития России / А.Г. Аганбегян // Деньги и кредит. – 2017. – № 5. – С. 10-16.
- 4 Анфилатпов, В.С. Системный анализ в управлении: учеб. / В.С. Анфилатпов, А.А. Емельянов, А.А. Кукушкин. – М.: Финансы и статистика, 2016. – 258 с.
- 5 Бабун, Р.В. Вопросы муниципальной экономики / Р.В. Бабун, З.З. Муллагалеева. – М.: Московский общественный научный фонд, 2016. – 356 с.
- 6 Баженова, Е.Ю. Бренд территории: содержание, модели формирования, практика конструирования в российских регионах / Е.Ю. Баженова // Пространство экономики. – 2015. – № 3. – С. 120-125.
- 7 Бекларян, Л.А. Анализ инвестиционной привлекательности проекта с учетом региональной инвестиционно-финансовой политики / Л.А. Бекларян, С.В. Сотский. – М.: Изд-во ЦЭМИ РАН, 2017. – 225 с.
- 8 Беспмятных, Н.Н. Региональные аспекты формирования инвестиционной политики в условиях институциональных преобразований / Н.Н. Беспмятных // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – № 5. – С. 4-7.
- 9 Бочаров, В.В. Инвестиции: учеб. пособ. / В.В. Бочаров. – СПб.: Питер, 2015. – 384 с.
- 10 Бутенин, А. Управление информационным обеспечением государственной (муниципальной) инвестиционной политики / А. Бутенин // Муниципальная власть. – 2017. – № 2. – С. 29-30.
- 11 Вахрин, П.И. Инвестиции: учеб. / П.И. Вахрин, А.С. Нешиной. – М.: Дашков и К, 2015. – 654 с.
- 12 Ветров, Г.Ю. Оценка муниципальных программ: учеб. / Г.Ю. Ветров,

Д.В. Визгалов, М.В. Пинегина. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2015. – 128 с.

13 Воротников, А.М. Перспективы привлечения инвестиций в регионы посредством сочетания брендинга территорий и механизмов государственно-частного партнерства / А.М. Воротников, Т.В. Кабашкина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2011. – № 11. – С. 41-47.

14 Грасмик, К. Агентства по привлечению прямых иностранных инвестиций и их роль в региональной инвестиционной политике / К. Грасмик // Проблемы теории и практики управления. – 2016. – № 1. – С. 73-80.

15 Греченюк, А.В. Анализ эффективности региональной инвестиционной политики и направления ее совершенствования / А.В. Греченюк, П.Я. Машегов, В.В. Наговицын // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 3. С. 18-19.

16 Гришина, И. Комплексная оценка инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности российских регионов: методика определения и анализа взаимосвязи / И. Гришина, А. Шахназаров, И. Райзман // Инвестиции в России. – 2017. – № 4. – С. 22-24.

17 Гришина, И.В. Система отраслевых приоритетов привлечения иностранных инвестиций: учет национальных интересов России / И.В. Гришина, И.В. Голубкин // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – № 10. – С. 3-10.

18 Губанова, Е.С. Методологические основы систематизации понятий инвестиционной проблематики [Электронный ресурс] // Journal.vs-cc.ac.ru: офиц. сайт. – 25.04.2017. – Режим доступа: http://journal.vs-cc.ac.ru/php/jou/25/art25_12.php. – 19.05.2020.

19 Гусева, К. Инвестиционная деятельность в регионах России / К. Гусева // Вопросы экономики. – 2015. – № 3. – С. 23-25.

20 Ендовицкий, Д.А. Комплексный анализ и контроль инвестиционной деятельности: методология и практика / Д.А. Ендовицкий. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 245 с.

- 21 Епифанов, В.А. Инвестиционная политика и нормативно-методическое обеспечение московского градостроительства / В.А. Епифанов, А.Ю. Коняев. – М.: КомКнига, 2016. – 189 с.
- 22 Жданов, В.П. Инвестиционные механизмы регионального развития / В.П. Жданов. – Калининград: Изд-во БИЭФ, 2015. – 210 с.
- 23 Жихаревич, Б.С. Современная экономическая политика городских и региональных властей / Б.С. Жихаревич. – СПб.: Изд-во ИСЭП РАН, 2015. – 230 с.
- 24 Зарукина, Е. Муниципальная инвестиционная политика / Е. Зарукина // Муниципальная власть. – 2015. – № 3. – С. 45-46.
- 25 Звягинцева, О. Оценка инвестиционного риска региона / О. Звягинцева // Экономист. – 2015. – № 9. – С. 18-29.
- 26 Зиннуров, И.Ф. Инвестиционная активность муниципальных властей как фактор территориального развития (на примере республики Башкортостан) / И.Ф. Зиннуров, И.А. Ситнова // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – № 8 (65). – С. 20-23.
- 27 Игонина, Л.Л. О механизмах переориентации денежных потоков в реальный сектор экономики / Л.Л. Игонина // Финансы. – 2015. – № 10. – С. 78-79.
- 28 Кодекс лучшей практики в сфере муниципального управления / под ред. П.Р. Романова. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2015. – 458 с.
- 29 Колчина, О.А. Разработка методики оценки инвестиционного климата муниципального образования / О.А. Колчина // Муниципальная власть. – 2016. – № 3. – С. 64-66.
- 30 Мальцева, Ю.Н. Инвестиции [Электронный ресурс]: учеб. пособ. / Ю.Н. Мальцева. – Саратов: Научная книга, 2015. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/6277>. – 10.05.2020.
- 31 Методические рекомендации по комплексной оценке и прогнозу социально-экономического развития муниципальных образований / под ред. С.В. Картышова, В.Ю. Ульяшина. – М.: Изд-во ФГНУ РНЦГМУ, 2015. – 150 с.
- 32 Нешиной, А.С. Инвестиции: учеб. пособ. / А.С. Нешиной. – М.: Дашков и К, 2018. – 352 с.

33 О создании Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Белогорска от 04.10.2016 № 679. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2015 № 875. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории муниципального образования г. Белогорск [Электронный ресурс]: Постановление Администрации г. Белогорск от 07.07.2017 № 1437. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении положения «О муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании город Белогорск» [Электронный ресурс]: Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 26.05.2016 № 43/49. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении Регламента взаимодействия Администрации г. Белогорск с инвесторами по вопросам реализации приоритетных инвестиционных проектов [Электронный ресурс]: Постановление Администрации г. Белогорск от 28.11.2016 № 1897. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Паспорт муниципального образования г. Белогорск [Электронный ресурс] // Admblag.ru: офиц. сайт. – 15.05.2019. – Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska>. – 18.05.2020.

39 Саак, А. Оценка инвестиционной привлекательности муниципального образования / А. Саак, О. Колчина // Муниципальная власть. – 2016. – № 4. – С. 64-65.

40 Структура Администрации муниципального образования г. Белогорск [Электронный ресурс] // Belogorsk.ru: офиц. сайт. – 15.05.2019. – Режим досту-

па: <http://www.belogorck.ru/images/2019/adm/>. – 24.05.2020.

41 Турганали, И.Т. Экономическое содержание и структура инвестиционного потенциала региона / И.Т. Турганали, А.Ш. Абдимомынова // Молодой ученый. – 2016. – № 4. – С. 360-364.

42 Финансово-экономические проблемы муниципальных образований / под ред. Н.Г. Сычева, К.И. Таксира. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 657 с.

43 Финансы и кредит субъектов РФ: учеб. / под ред. Л.И. Сергеева. – Калининград: Балтийский институт экономики и финансов, 2017. – 760 с.

44 Хазанович, Э.С. Инвестиции: учеб. пособ. / Э.С. Хазанович. – М.: КноРус, 2015. – 301 с.

45 Хасанов, И.Ф. Институциональное обеспечение инвестиционной политики региона [Электронный ресурс] // Iprbookshop.ru: офиц. сайт. – 15.11.2019. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10218>. – 10.06.2020.

46 Шарп, У. Инвестиции: учеб. / У. Шарп, Г. Александер, Дж. Бейли. – М.: Инфра-М, 2007. – 689 с.

47 Шахназаров, А. Инвестиционная привлекательность регионов / А. Шахназаров, И. Ройзман // Инвестиции в России. – 2016. – № 9. – С. 15-18.

48 Янковский, К.П. Инвестиции: учеб. / К.П. Янковский. – СПб.: Питер, 2015. – 389 с.

49 Ярмухаметов, В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований: автореф. дисс. ... канд. экон. наук / В.Г. Ярмухаметов. – Уфа: Изд-во ГПУУ, 2018. – 142 с.

50 Ярмухаметов, В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований: автореф. дисс. ... канд. экон. наук / В.Г. Ярмухаметов. – Уфа: Изд-во ГПУУ, 2017. – 27 с.

51 Ярмухаметов, В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований [Электронный ресурс] // Iprbookshop.ru: офиц. сайт. – 17.10.2019. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10255>. – 10.05.2020.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура Администрации муниципального образования г. Белогорск

Приложение №7
Утверждена распоряжением
Администрации г. Белогорск

_____ 2019 № _____

СТРУКТУРА Администрации муниципального образования г. Белогорск



Рисунок А.1 – Структура Администрации г. Белогорск

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Инвестиционная карта города Белогорска

Постановление администрации города Белогорск «Об официальном интернет-портале «Инвестиционная карта города Белогорска».

Во исполнение Постановления Администрации г. Белогорска «Об официальном интернет-портале «Инвестиционная карта города Белогорска», в целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации об инвестиционных проектах и инвестиционных площадках города Белогорска, а также в целях представления интересов города Белогорска в российском и мировом информационном пространстве, формирования ее инвестиционно привлекательного образа в Российской Федерации и мире, повышения деловой активности, Администрация города Белогорска постановляет:

1 Утвердить прилагаемые:

1.1 Положение «Об официальном интернет-портале «Инвестиционная карта города Белогорска».

1.2 Регламент размещения информации на официальном интернет-портале «Инвестиционная карта города Белогорска».

2 Отделу экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск определить подведомственное казенное учреждение, уполномоченное на управление официальным интернет-порталом «Инвестиционная карта города Белогорска» (далее – портал):

2.1 Обслуживание и информационную безопасность технических средств, на которых размещен портал, возложить на Отдел информационных технологий Администрации г. Белогорск.

2.2 Контроль за функционированием портала возложить на Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск.

3 Структурным подразделениям Администрации г. Белогорск, органам местного самоуправления города Белогорска:

3.1 Назначить лиц, ответственных за представление и обновление

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

информации для наполнения портала.

3.2 Обеспечить актуальность, своевременность обновления, точность и достоверность представляемой информации в соответствии с регламентом размещения информации на портале, утвержденным настоящим постановлением.

4 Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы города по экономике.

Утверждено

постановлением

Администрации г. Белогорска

1 Общие положения:

1.1 Настоящее Положение разработано в целях определения порядка наполнения официального интернет-портала «Инвестиционная карта города Белогорска» (далее – портал).

1.2 Правовую основу настоящего Положения составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Амурской области и города Белогорска, регламентирующие вопросы использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

1.3 Портал – это совокупность информации об объектах инвестиционной инфраструктуры, обеспечивающая для граждан и организаций доступ в сети «Интернет» к информации о городе Белогорске, об инвестиционных проектах и инвестиционных площадках города Белогорск.

1.4 Адрес портала в сети «Интернет» – www.belogorckinvest.ru.

1.5 Основные информационные разделы портала могут быть переведены на иностранные языки.

1.6 Владельцем портала является Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск.

1.7 Информационные ресурсы, размещаемые на портале, являются

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

открытыми и общедоступными.

1.8 Информация, полученная на законных основаниях из информационных ресурсов портала гражданами и организациями, может быть использована ими в некоммерческих целях для дальнейшего распространения с обязательной ссылкой на источник информации.

2 Назначение и задачи портала:

2.1 Портал призван обеспечить:

2.1.1 Интеграцию информации органов местного самоуправления города Белогорска, формирование муниципальных информационных ресурсов по вопросам, касающимся инвестиционных проектов и инвестиционных площадок города Белогорска.

2.1.2 Открытость и доступность информации для пользователей сети «Интернет» об инвестиционных проектах и инвестиционных площадках города Белогорска.

2.1.3 Удовлетворение информационных потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории города Белогорска, общественных организаций, а также реализацию конституционных прав граждан на получение объективной информации.

2.1.4 Полное и объективное информирование физических и юридических лиц об инвестиционных проектах и инвестиционных площадках города Белогорска.

2.1.5 Оперативное и объективное информирование областного, российского и мирового сообщества о происходящих в городе Белогорске социально-экономических процессах.

2.1.6 Формирование целостного позитивного образа города Белогорска в Российской Федерации и мире, представление информации об экономическом и научном потенциале, а также других ресурсах, которыми располагает город

Белогорск.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

2.1.7 Повышение инвестиционной привлекательности города Белогорска для отечественных и иностранных инвесторов.

2.1.8 Повышение роли города Белогорска в информатизации Российской Федерации в целом, содействие созданию единой информационной и телекоммуникационной инфраструктуры.

2.2 Портал позволит решить следующие задачи:

2.2.1 Упростить процесс взаимодействия органов местного самоуправления города Белогорска с гражданами и организациями и сократить время на их информационное обеспечение по вопросам, касающимся инвестиционных проектов и инвестиционных площадок, созданных на территории города Белогорска.

2.2.2 Повысить эффективность существующих механизмов привлечения инвесторов для реализации инвестиционных проектов в городе Белогорске.

3 Структура портала:

3.1 Структура портала в зависимости от периодичности обновления состоит из следующих видов информации:

3.1.1 Постоянная информация – статичная, редко обновляемая информация (географические сведения, сведения о природных ресурсах, символика, исторический очерк, конкурентные преимущества муниципального образования и так далее).

3.1.2 Периодически обновляемая информация – информация, обновляемая с установленной периодичностью (информация об инвестиционных проектах и инвестиционных площадках города Белогорска, информация справочного характера и так далее).

3.1.3 Оперативная информация – информация, обновляемая не реже одного раза в месяц (пресс-релизы, новости, анонсы событий).

3.1.4 Разовая информация – непериодическая информация, размещаемая по мере необходимости (объявления, опросы, разъяснения, ответы на вопросы и

обращения граждан).

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

3.2 Базовая структура портала приведена в приложении к настоящему Положению.

4 Организационно-техническое и информационное обеспечение портала:

4.1 Управление порталом осуществляет уполномоченное Отделом экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск учреждение (далее – администратор портала). Информация об администраторе портала подлежит размещению на портале.

4.2 Управление порталом включает в себя:

4.2.1 Организацию доступа пользователей на сайт портала.

4.2.2 Размещение информации на портале в соответствии с базовой структурой портала и регламентом размещения информации на официальном интернет-портале «Инвестиционная карта города Белогорска», утвержденным настоящим постановлением (далее – регламент), ее актуализацию и удаление.

4.2.3 Редактирование информационных материалов.

4.2.4 Системно-программное обслуживание портала.

4.2.5 Обеспечение информационной безопасности портала.

4.2.6 Функциональное развитие портала.

4.3 Отдел информационных технологий Администрации г. Белогорск обеспечивает:

4.3.1 Предоставление технических средств в серверном помещении Администрации г. Белогорск для физического размещения портала.

4.3.2 Бесперебойную работу технических средств, на которых размещен портал.

4.3.3 Информационную безопасность технических средств, на которых размещен портал.

4.3.4 Регулярное резервное копирование информационных ресурсов портала.

4.4 Уполномоченный сотрудник администратора портала обновляет ин-

формацию в порядке и сроки, предусмотренные регламентом.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

5 Порядок подготовки и размещения информационных материалов на портале:

5.1 Поставщиками информационных материалов для размещения на портале являются следующие органы местного самоуправления г. Белогорск и структурные подразделения Администрации г. Белогорск:

- отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск;
- отдел муниципального заказа Администрации г. Белогорск;
- отдел по земельным отношениям Администрации г. Белогорск;
- отдел по строительству и архитектуре Администрации г. Белогорск;
- отдел по труду и потребительскому рынку Администрации г. Белогорск;
- управление культуры Администрации г. Белогорск.

5.2 Поставщиками информационных материалов для размещения на портале также могут быть:

5.2.1 Иные органы местного самоуправления г. Белогорск.

5.2.2 Средства массовой информации.

5.2.3 Организации, действующие на территории г. Белогорск.

5.3 Все информационные материалы готовятся поставщиками информации в электронных форматах данных, MS Word, гипертекст, графика и фотографии, и направляются в электронном виде по электронной почте или на машиночитаемом носителе.

5.4 Ответственность за достоверность и точность представляемых для размещения на портале информационных материалов несут поставщики информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.5 К размещению на портале запрещены:

5.5.1 Информационные материалы, которые содержат призывы к насилию

и насильственному изменению основ конституционного строя, разжигающие

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

социальную, расовую, межнациональную и религиозную рознь.

5.5.2 Информационные материалы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации, Амурской области и города Белогорска относятся к информации ограниченного доступа.

5.5.3 Иные информационные материалы, запрещенные к опубликованию законодательством Российской Федерации.

6 Финансирование портала.

Администрирование и обновление портала осуществляются за счет средств муниципального бюджета.

Приложение. Базовая структура официального интернет-портала «Инвестиционная карта города Белогорска»:

1 Путеводитель инвестора.

1.1 Инвестиционная карта.

1.2 Меры поддержки.

1.3 Выбрать площадку.

1.4 Подать обращение.

1.5 ТОСЭР.

1.6 МЧП.

1.7 Полезная информация.

2 Проекты.

2.1 Инвестиционные проекты.

2.2 Истории успеха.

3 Город.

3.1 Инвестиционный паспорт.

3.2 Интерактивная презентация.

3.3 Инвестиционный климат.

3.4 Внешние связи.

3.5 Нормативные акты.

4 Отдел экономического развития и инвестиций.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

4.1 Структура.

4.2 Контакты.

5 Оценка регулирующего воздействия и экспертиза правовых актов.

5.1 Оценка регулирующего воздействия.

5.2 Экспертиза нормативных правовых актов.

6 Контакты.

Таблица Б.1 – Базовая структура официального интернет-портала «Инвестиционная карта города Белогорска»

Раздел	Информация	Ответственные за подготовку	Порядок и сроки размещения
1	2	3	4
1 Раздел «Путеводитель инвестора»			
1.1 Подраздел «Инвестиционная карта»	На схематичной карте города Белогорска представлены предлагаемые к реализации инвестиционные проекты/инвестиционные площадки	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
1.2 Подраздел «Меры поддержки»	Инфраструктура поддержки: описание и ссылки на организации, составляющие инфраструктуру поддержки развития инвестиционной деятельности, каталог мер поддержки, навигация по мерам поддержки, нормативные правовые акты и государственные программы Амурской области и города Белогорска в сфере инвестиционной деятельности	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
1.3 Подраздел «Выбрать площадку»	Навигация и выбор по отдельным критериям, описание площадки (наименование площадки, местоположение, описание площадки, площадь, варианты использования, категория земель, инфраструктурное обеспечение, условия предоставления, др.).	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) информации о существующих площадках в течение 5 дней
1.4 Подраздел «Подать обращение»	В подразделе представлены формы электронной подачи заявок для получения субсидии, о включении в перечень инвестиционных проектов города Белогорска, об оказании услуги по сопровожде-	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней

нию инвестиционного проекта. Также предоставлена

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3	4
	возможность прямой связи с заместителем Главы города по экономике посредством подачи соответствующего обращения и др.		
1.5 Подраздел «ТОСЭР/ЗЭБ»	Информация о территориях опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), о резидентах ТОСЭР, нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Амурской области и города Белогорск, регулирующие деятельность резидентов ТОСЭР, презентация инвестиционных площадок и налоговых преимуществ ТОСЭР, памятки инвестора	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере изменения в течение 5 дней
1.6 Подраздел МЧП	Информация о реализации на территории города Белогорска проектов муниципально-частного партнерства и др.	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
1.7 Подраздел «Полезная информация»	Обновляемая информация о предоставляемых участникам инвестиционной деятельности услугах и сервисах, ссылка на интернет-ресурсы других организаций, участвующих в процессе инвестиционной деятельности	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
2 Раздел «Проекты»			
2.1 Подраздел «Инвестиционные проекты»	Описание инвестиционных проектов (площадок) (наименование проекта, инициатор проекта, местоположение, тип проекта, отрасль экономики, наименование производимой продукции, инфраструктурное обеспечение, описание рынков сбыта, стоимость проекта, срок окупаемости, срок реализации, степень проработанности проекта и др.). Возможность выбора и фильтрации проектов по различным критериям (место реализации, объем инвестиций, отрасль экономики и другие	Администрация города Белогорск	По мере появления (изменения) данных о проектах в течение 5 дней

критерии, упрощающие поиск и навигацию)

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3	4
2.2 Подраздел «Истории успеха»	Реализованные инвестиционные проекты	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 3 дней
3 Раздел «Регион»			
3.1 Подраздел «Инвестиционный паспорт»	Инвестиционный паспорт города Белогорск	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
3.2 Подраздел «Интерактивная презентация»	Информация о социально-экономической характеристике города Белогорск, об инвестиционной инфраструктуре; описание основных отраслей экономики города Белогорск; о мерах поддержки инвестиционного климата; о содействии развитию конкуренции; представление кластерной политики; ТОСЭР	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	1 раз в год
3.3 Подраздел «Инвестиционный климат»	Информация о показателях рейтинга города Белогорск; о целевых моделях инвестиционного климата и других регламентах, регулирующих инвестиционную деятельность; о составе и итогах работы отдела экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
3.4 Подраздел «Внешние связи»	Соглашения, нормативные правовые акты, документы, информация о состоянии и развитии межрегиональных и международных внешнеторговых отношений города Белогорска	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
3.6 Подраздел «Нормативные акты»	Нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Амурской области и города Белогорска области по вопросам осуществления инвестиционной деятельности	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	В течение 10 дней со дня их вступления в силу
4 Раздел «Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск»			
4.1 Подраздел «Структура»	Информация об отделе экономического развития и инвестиций Администрации г. Бе-	Отдел экономического развития и инвестиций Адми-	По мере появления (изменения) в течение 5 дней

	логорск	нистрации г. Белогорск	
--	---------	------------------------	--

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3	4
4.2 Подраздел «Контакты»	Контактные данные руководства и сотрудников отдела экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
5 Раздел «Оценка регулирующего воздействия»			
5.1 Подраздел «Оценка регулирующего воздействия»	Информация об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Белогорск	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
5.2 Подраздел «Экспертиза нормативных правовых актов»	Информация об экспертизе нормативных правовых актов города Белогорск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, планы проведения экспертизы, заключения, опросы и анкетирование	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней
8 Раздел «Контакты»			
Подраздел «Контакты»	Адрес, схема проезда, телефоны, адрес электронной почты, ссылка на официальный сайт Администрации города Белогорск	Отдел экономического развития и инвестиций Администрации г. Белогорск	По мере появления (изменения) в течение 5 дней