


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)


Факультет юридический  
Кафедра конституционного права  
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция


ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ


Зав. кафедрой  
  
С.В. Чердаков  
« 13 » 02 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Государственно-правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения работников образовательной сферы (на примере Амурской области)


Исполнитель  
студент группы 621узб 2 13.02.2020  Я. Е. Шкурина

Руководитель  
доцент, к.ю.н. 13.02.2020  С. В. Чердаков

Нормоконтроль 13.02.2020  О. В. Громова

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический  
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой  
  
С.В. Чердаков  
«26» 09 2019 г.

### ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студентки Яны Евгеньевны Шкуриной.  
1. Тема выпускной квалификационной работы: Государственно-правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения работников образовательной сферы (на примере Амурской области).

(утверждена приказом от 15.11.2019 г. № 2873-уч )

2. Срок сдачи студентом выпускной квалификационной работы: 10.02.2020.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Федеральный закон «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)», Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», Федеральный закон «О страховых пенсиях».
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов):
  1. Юридические аспекты досрочного пенсионного обеспечения старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности.
  2. Особенности государственно-правового регулирования досрочного назначения страховой пенсии по старости работникам образовательной сферы.
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет.
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.
7. Дата выдачи задания: 26.09.2019 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Чердаков Сергей Владимирович, доцент, к.ю.н.

Задание принял к исполнению: 26.09.2019 г.

  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 60 с., 66 источников.

### РАБОТНИКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ, ОСОБЫЕ ВИДЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ВЫПЛАТА ДОСРОЧНЫХ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ, УСЛОВИЯ НАЗНАЧЕНИЯ ДОСРОЧНОЙ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ

Объектом работы являются совокупность общественных отношений в области назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности, а именно работникам образовательной сферы.

Предметом работы являются нормы законов, регламентирующие назначение и выплату досрочных страховых пенсий по старости работникам, в том числе образовательной сферы, а также тенденции развития законодательства в этой сфере.

Целью работы являются исследование теоретических основ и анализ условий назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости работникам, в том числе образовательной сферы на примере Амурской области, выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовых актов в исследуемой области.

Достижение поставленной цели решается посредством следующих задач:

- определить общие специальные условия назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости;
- проанализировать законодательство в сфере условий назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности;
- проанализировать правоприменительную практику в исследуемой области правоотношений и т.д.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Юридические аспекты досрочного пенсионного обеспечения по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности	9
1.1 Понятие досрочной страховой пенсии по старости	9
1.2 Основания и условия назначения досрочных страховых пенсий по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности	13
2 Особенности государственно-правового регулирования досрочного назначения страховой пенсии по старости работникам образовательной сферы	27
2.1 Основания и условия назначения досрочной страховой пенсии работникам образовательной сферы	27
2.2 Правовой анализ разрешения споров по вопросам досрочного страхового обеспечения работников образовательной сферы	41
Заключение	49
Библиографический список	52

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

МОТ - Международная Организация Труда;

МАСО - Международная Ассоциация Социального Обеспечения;

ИПК - Индивидуальный Пенсионный Коэффициент.

## ВВЕДЕНИЕ

В статье 7 Конституции Российской Федерации закреплено положение о том, что наше государство является социальным, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, устанавливаются государственные пенсии.

Часть 1 ст. 39 Конституции РФ Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Исходя из этого положения, в целях обеспечения конституционного права каждого на пенсионное обеспечение законодатель вправе определять механизм его реализации, включая закрепление в законе правовых оснований назначения пенсий и установление их размеров.

Одной из значительных финансовых гарантий государственной системы социальной защиты является обязательное пенсионное страхование, т.е. система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения, что закреплено в абз. 2 ст. 3 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».<sup>1</sup>

С введением в действие Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>2</sup> и ряда законодательных актов, вносящих в него изменения, пенсионное обеспечение по старости претерпело ряд существенных пере-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (в ред. ФЗ № № 462-ФЗ от 11.12.2018) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.

мен. Содержание и значение законодательных положений относительно пенсионных отношений заслуживают подробного изучения и оценки, так как затрагивают интересы большого числа граждан. В последние десятилетия, как и в целом по России, наблюдается увеличение доли пожилых людей в демографической структуре общества. По состоянию на 01 января 2019 года в Амурской области проживает около 234 тыс. получателей пенсии, в том числе 191 тыс. пенсионеров являются получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности.<sup>3</sup>

С учетом последних изменений законодательства в сфере назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности, т.е. до достижения общеустановленного пенсионного возраста в связи с «профессиональным старением», исследование очерченных вопросов требует теоретического переосмысления.

Целью работы являются исследование теоретических основ и анализ условий назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости работникам, в том числе образовательной сферы на примере Амурской области, выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовых актов в исследуемой области.

Достижение поставленной цели решается посредством следующих задач:

- определить общие специальные условия назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости;
- проанализировать законодательство в сфере условий назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности;
- проанализировать правоприменительную практику в исследуемой области правоотношений;
- выявить пути совершенствования правового регулирования и правоприменительной практики в рассматриваемой области.

Объектом работы являются совокупность общественных отношений в об-

---

<sup>3</sup> Официальный сайт Росстат. [Электронный ресурс]. URL: <https://gks.ru/> (дата обращения: 20.10.2019).

ласти назначения и выплаты досрочной страховой пенсии по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности, а именно работникам образовательной сферы.

Предметом работы являются нормы законов, регламентирующие назначение и выплату досрочных страховых пенсий по старости работникам, в том числе образовательной сферы, а также тенденции развития законодательства в этой сфере.

Методологической основой настоящего исследования является совокупность научных методов, ведущее место среди которых отводится диалектическому методу научного познания, также, в частности, широкое применение нашли формально-логический, исторический, статистический и системный методы.

Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, приложения и списка нормативного материала, постановлений и разъяснений Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, судебной практики, литературы.



# 1 ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДОСРОЧНОГО ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО СТАРОСТИ В СВЯЗИ С ОСОБЫМИ ВИДАМИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## 1.1 Понятие досрочной страховой пенсии по старости

В литературе указывается, что пенсия по старости - преобладающий вид пенсионного обеспечения. Название этой пенсии - традиционное для нашей страны, оно принято и в российском пенсионном законодательстве.<sup>4</sup> Пенсия по старости может устанавливаться в связи с трудовой и иной деятельностью, когда лицо подлежало обязательному пенсионному страхованию, или в связи с участием в ликвидации последствий радиационных катастроф либо проживанием (работой) в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения, а также вне всякой связи с любым из видов деятельности. Соответственно выделяются страховая, государственная и социальная пенсии по старости.

В настоящей работе будут рассмотрены вопросы относительно страховых пенсий по старости.

Пенсионному обеспечению граждан посвящено достаточно много внимания в документах Международной Организации Труда (МОТ) и Международной Ассоциации Социального Обеспечения (МАСО), наиболее общие основополагающие положения закреплены в Конвенции № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»<sup>5</sup>, принятой в 1952 году и Рекомендации № 131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца»<sup>6</sup>. Эти документы закрепляют обязанность государства обеспечить пособие по старости всем лицам, подлежащим обеспечению. При этом отмечается, что право на пенсию (по терминологии МОТ - пособие по старости) возникает при достижении законодательно закрепленного возраста, а также при наличии определенного законодательством страны стажа работы по найму или периода

---

<sup>4</sup> Тресков В.И. Пенсионное обеспечение граждан. Основные вопросы // Библиотечка Российской газеты. 2016. Вып. 5. С. 4.

<sup>5</sup> Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.). Женева. 1991. Т. 1. С. 1055-1086.

<sup>6</sup> Рекомендации МОТ № 131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» 1967. Женева. 1991. Т. 1. С. 1553-1557.

уплаты взносов, и, наконец, времени проживания в стране. Все без исключения акты, принятые МОТ, подчеркивают, что именно национальное законодательство устанавливает пенсионный возраст. Этот возраст принято считать нормальным. Названная Конвенция МОТ ратифицирована Российской Федерацией и является обязательной с 01 января 2019 г.<sup>7</sup>

В пункте 1 ст. 3 федерального Закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>8</sup> законодателем дается определение страховой пенсией по старости, под которой понимается ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными действующим законодательством.

Вместе с тем в этом легальном определении раскрыты не все признаки страховой пенсии по старости. Так, согласно подп. 1 п. 10 ст. 22 федерального Закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>9</sup> для пенсии по старости характерен признак бессрочности ее назначения. С учетом того, что старость рассматривается законодателем в качестве презумпции нетрудоспособности, пожизненная выплата пенсии является стабилизирующей составляющей в определении страховой пенсии по старости.

Старость как существенный признак рассматриваемого вида пенсионного обеспечения граждан очевиден и вытекает из названия пенсии. Между тем федеральный Закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>10</sup> порой не устанавливает в качестве условия для назначения пенсии достижение общеустановленного пенсионного возраста (например, это касается таких категорий лиц, как медицинские, педагогические работники, летный состав гражданской авиации и др.). В этих случаях речь идет не о физиологиче-

---

<sup>7</sup> Федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 41. Ст. 6189.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I), Ст. 6965; 2014. № 2. Ч. 2. (поправка)

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Там же.

ском, а о так называемом профессиональном старении<sup>11</sup>, а многие из тех, кто в настоящее время выходит на пенсию независимо от возраста, до 01 января 2002 г. являлись получателем пенсии за выслугу лет. В связи с тем, что досрочные основания назначения страховых пенсий по старости законодатель закрепил в шестой главе федерального Закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>12</sup>, при этом в названии главы заявляется «о сохранении права на досрочное пенсионное обеспечение», исследователи<sup>13</sup> делают вывод о желании государства обеспечить определенную преемственность в пенсионном обеспечении граждан, а также о возможном пересмотре отдельных принципов и положений пенсионного законодательства в будущем.

Существенным признаком страховых пенсий по старости с 01 января 2015 г. стало наличие определенного размера минимальной величины индивидуального пенсионного коэффициента. Это требование при назначении пенсии подчеркивает заинтересованность государства в увеличении страховых поступлений в Пенсионный фонд Российской Федерации и призвано гарантировать финансовую обеспеченность страховых пенсий.

Таким образом, основываясь на положениях федерального Закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>14</sup>, можно дать определение страховой пенсии по старости как ежемесячной пожизненной денежной выплаты в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие, как правило, достижения определенного возраста, имеющим установленный законодательством страховой стаж и при наличии определенной величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Пенсионным законодательством, регулирующим предоставление пенси-

---

<sup>11</sup>Чупрова Е. В. Трудовой стаж и его значение в социальном обеспечении граждан. М.: Издательство МГУ, 2014. – С. 54; Агашев Д. В. Стаж как элемент отраслевого механизма правового регулирования в российском праве социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2017. № 2. С. 15.

<sup>12</sup>Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I), Ст. 6965; 2014. № 2. Ч. 2. (поправка).

<sup>13</sup>Тресков В. И. Пенсионное обеспечение граждан: Основные вопросы // Библиотечка Российской газеты. 2016. Вып. 5. С.4.

<sup>14</sup>Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I), Ст. 6965; 2014. № 2. Ч. 2. (поправка).

онного обеспечения, предусмотрены категории работников, которым пенсия может быть назначена до достижения общеустановленного пенсионного возраста и определены условия предоставления такого вида пенсионного обеспечения.

Относительно досрочной страховой пенсии, можно сказать следующее. Данный вид пенсии имеет ряд как общих признаков со страховой пенсией по старости, так и специфических, характерных только для него.

Досрочная пенсия означает, что указанный вид пенсии назначается досрочно, до достижения застрахованным лицом общепринятого для назначения страховой пенсии по старости возраста.

Правоотношения по предоставлению пенсионного обеспечения до достижения общеустановленного пенсионного возраста возникают, изменяются и прекращаются при наличии определенных жизненных обстоятельств или фактов, предусмотренных правом (юридических фактов). При предоставлении права на досрочное пенсионное обеспечение такими юридическими фактами являются: достижение установленного законом возраста (либо, в установленных законом случаях, независимо от возраста), наличие страхового и (или) специального стажа, либо только страхового или только специального стажа. При этом под специальным стажем подразумевается стаж на соответствующих видах работ. Стаж на соответствующих видах работ отличается от других видов стажа, в том числе и нормами права его регулируемыми.

Характерной особенностью правового регулирования отношений по установлению досрочных пенсий по старости является наличие специальных норм, устанавливающих порядок исчисления и подтверждения стажа на соответствующих видах работ; суммирования периодов работы на соответствующих видах работ с различным характером условий труда и дополнительного снижения возраста, дающего право на досрочную пенсию по старости в связи с работой на соответствующих видах работ при наличии требуемой продолжительности работы в особых климатических условиях.

В связи с этим в трудовом праве специалистами выделяются следующие

основания дифференциации при предоставлении права на досрочное пенсионное обеспечение<sup>15</sup>:

- 1) природно-климатические условия труда;
- 2) технологический характер труда;
- 3) место выполнения работы;
- 4) профессия и должность, по которой выполняется работа;
- 5) продолжительность работы)
- 6) особенности труда в данной организации;
- 7) условия труда (вредность, опасность, тяжесть) и их интенсивность;
- 8) социальные мотивы и состояние здоровья.

Объединяя все перечисленные условия можно выделить их в три большие группы, в зависимости от которых предоставляется право на досрочное пенсионное обеспечение:

- 1) территориальные условия;
- 2) специфика трудовой деятельности;
- 3) социальные мотивы и состояние здоровья.

Из чего можно сделать вывод, что досрочная страховая пенсия это ежемесячная пожизненная денежная выплата, компенсирующая застрахованным лицам заработную плату и иные выплаты и вознаграждения, предоставляемая до достижения общеустановленного пенсионного возраста и назначаемая при наличии определенной группы условий для такого назначения.

## **1.2 Основания и условия назначения досрочных страховых пенсий по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности**

В настоящем параграфе будут рассмотрены вопросы по досрочному пенсионному обеспечению в связи со спецификой трудовой деятельности.

Пенсия по старости в связи с длительным выполнением особых видов профессиональной деятельности, служит формой материального обеспечения таких категорий работников, которые из-за особого характера профессии не мо-

---

<sup>15</sup> Батусова Е. С. Актуальные проблемы трудового законодательства в условиях модернизации экономики. М.: Юстицинформ, 2012. С. 174.

гут продолжать работать по данной профессии в силу особых требований, предъявляемых к состоянию здоровья данной категории работников, либо в силу того, что дальнейшая работа по прежней профессии не всегда целесообразна в связи с некоторыми обычными возрастными изменениями, а также в силу того, что продолжение работы в этих условиях труда и в этих профессиях с высокой степенью вероятности может привести к утрате или снижению трудоспособности, установлению инвалидности. Цель названной пенсии - освободить таких граждан от необходимости продолжать свою прежнюю работу, компенсировать им в значительной части утраченный заработок в связи с переходом на другую работу либо полным прекращением трудовой деятельности.

Среди досрочных пенсий в связи со спецификой трудовой деятельности выделяют пенсии, назначаемые в связи с особыми условиями труда, к которым относятся пенсии, назначаемые в частности, за работу с тяжелыми либо вредными условиями труда, а также с особыми видами профессиональной деятельности, к которым относятся: досрочные страховые пенсии по старости педагогическим, медицинским работникам, работникам гражданской авиации, отдельным категориям работников в связи с творческой деятельностью на сцене и в концертных организациях. Правоотношения по пенсионному обеспечению названных категорий работников возникают при наличии специального стажа работы (выслуги лет), независимо от возраста. В связи с этим, ранее действовавшим законодательством, пенсии перечисленным категориям работников именовались пенсиями за выслугу лет.

Основания и условия назначения страховых пенсий по старости подразделяются на общие и льготные.

Первое и, как правило, необходимое условие для назначения страховой пенсии по старости - достижение определенного возраста. Связи с изменениями в пенсионное законодательство, внесенными Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» данное условие трансформировано, теперь достижение возрастного порога мужчинами

должно быть в 65 лет и женщинами 60 лет<sup>16</sup>. Вместе с тем согласно части переходных положений нового пенсионного законодательства пенсия может быть назначена за шесть месяцев до достижения указанного пенсионного возраста лицам (за исключением госслужащих), которые в период с 01.01.2019 по 31.12.2020 достигли пенсионного возраста, установленного на 31.12.2018 (60 и 55 лет - для мужчин и женщин соответственно. То есть на пенсию в 2019 г. могут выйти мужчины не моложе 1959 г. р. (первого полугодия) в возрасте 60,5 лет и женщины 1964 г. р. (первого полугодия) в возрасте 55,5 лет. При этом пенсия им будет назначена не ранее второго полугодия 2019 г.

К другим необходимым условиям законодатель относит продолжительность страхового стажа: он должен быть не менее 15 лет, а также величину индивидуального пенсионного коэффициента, который должен быть не менее 30.

Льготные условия состоят в том, что пенсия назначается либо только в более раннем возрасте, либо наряду с этим требованием меньшего стажа работы по сравнению с требуемым общеустановленным. Причем в одних случаях необходим специальный стаж, а в других и специальный стаж и страховой, либо только страховой. Необходимо отметить многообразие категорий лиц, пользующихся правом на льготное, т.е. досрочное, пенсионное обеспечение по старости.

В общем случае назначение страховой пенсии по старости досрочно обусловлено выполнением лицом определенной работы или принадлежностью к определенным социальным категориям граждан. В отдельных случаях на назначение досрочной страховой пенсии влияет также количество детей и наличие инвалидности, т.е. дополнительные условия.

Досрочные трудовые пенсии в связи с особыми условиями труда назначаются различным категориям застрахованных лиц. Условиями пенсионного обеспечения в этом случае являются: достижение определенного законом возраста, наличие страхового и специального стажа (стажа на соответствующих

---

<sup>16</sup> Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 41. Ст. 6190.

видах работ) установленной законом продолжительности. Право на досрочное пенсионное обеспечение по старости в связи с особыми условиями труда предоставляется только тем работникам, профессии и должности которых предусмотрены соответствующими нормативными актами и определяется с учетом производственных факторов и критериев вредности и опасности условий труда, в которых протекала трудовая деятельность. К таким нормативным правовым актам относят постановления Совета Министров СССР от 22 августа 1956 г. № 1173 и Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10, утверждающие соответствующие Списки № 1 и 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, которые дают право на пенсию по старости, на льготных условиях.<sup>17</sup> Названные нормативные акты, регулирующие назначение досрочных трудовых пенсий по старости в связи с особыми условиями, труда насыщены специально-техническими терминами, что увеличивает сложность их восприятия и применения. Немаловажное значение имеет определение понятия работы, выполняемой в особых условиях труда.

Списки № 1 и 2 представляют собой перечни работ, дающих право на пенсию на льготных основаниях и в льготных размерах всем работникам, занятым на них. С учетом правовой позиции, высказанной в определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 5 ноября 2002 г. № 320-О<sup>18</sup> и от 6 марта 2003 г. № 107-О<sup>19</sup>, было принято разъяснение Минтруда России от 17 октября 2003 г. № 4. В соответствии с данным разъяснением при исчислении продолжительности страхового стажа и (или) стажа на соответствующих видах ра-

---

<sup>17</sup> Постановление Совета Министров СССР от 22 августа 1956 г. № 1173 «Об утверждении Списков производств, цехов, профессий и должностей, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах» Полное собрание законодательства Российской Федерации. Т. 3; Постановление Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 «Об утверждении Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение» // Полное собрание законодательства Российской Федерации. Т. 3.

<sup>18</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 05 ноября 2002 г. № 320-О «По жалобе гражданина Спесивцева Юрия Ивановича на нарушение его конституционных прав положениями пункта «а» части первой статьи 12 и статьи 133.1 Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 5. Ст. 500.

<sup>19</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 06 марта 2003 г. № 107-О «По запросу Сорновского районного суда города Нижнего Новгорода о проверке конституционности подпункта 2 пункта 1, пунктов 2 и 3 статьи 27 и пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 21. Ст. 2059.



бот в целях определения права на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую, в указанный стаж включаются все периоды работы и иной общественно полезной деятельности, которые засчитывались соответственно в общий трудовой стаж<sup>20</sup>.

При определении права на льготное пенсионное обеспечение в соответствии со Списками № 1 и № 2 следует учитывать, что они составлены по производственному принципу. Работникам, занятым в профессиях, перечисленных в разделах «общие профессии» Списков № 1 и № 2 пенсии до достижения установленного пенсионного возраста назначаются при выполнении работы в любом производстве, в любой отрасли народного хозяйства, где бы они не трудились.

Списки № 1 и 2 применяются независимо от ведомственного подчинения, используемых форм собственности и хозяйствования в организациях, они исключают какую-либо привязку к ведомственной принадлежности организации.

Заслуживают внимания, выведенные В. Г. Белякиным<sup>21</sup> условия определения права на досрочное пенсионное обеспечение в связи с особыми условиями труда в соответствии со Списками №. 1 и 2.

1. Установление производства, к которому относится выполняемая работа. Это связано с тем, что Списки № 1 и 2 составлены по видам производств, которых насчитывается более 100.

2. Подтверждение занятости конкретного лица в определенном структурном подразделении. Названное условие является обязательным в тех случаях, когда это прямо предусмотрено Списками (например, в литейном цехе, на термическом участке, в обрубном отделении т.д.).

3. Установление соответствия наименования профессии (должности) того или иного работника, профессии или должности, предусмотренной Списками.

---

<sup>20</sup> Постановление Минтруда РФ от 17 октября 2003 г, Ла 70 «Об утверждении разъяснения «О некоторых вопросах установления трудовых пенсий в соответствии со статьями 27, 28, 30 Федерального Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Пенсия. 2003. № 12; Разъяснение Минтруда РФ от 17 октября 2003 г. № 4 «О некоторых вопросах установления трудовых пенсий в соответствии со статьями 27, 28, 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Пенсия. 2003. № 12.

<sup>21</sup> Белякин В. Г. Пенсия в связи с особыми условиями труда. Практика применения Списков № 1 и 2. М.: Юридическая литература, 2002. С. 14.

4. Подтверждение характера работы и условий труда. Большинству работников при определении права на досрочное пенсионное обеспечение необходимо подтвердить постоянную занятость в течение полного рабочего дня на определенных работах (определенным способом, с определенными веществами, на определенном оборудовании и т.д.), так как от этого зависит по какому основанию следует определять право на досрочное пенсионное обеспечение конкретного работника. Например, формовщики ручной формовки, участвующие в литье, пользуются правом на досрочную трудовую пенсию по старости по Списку № 1, а формовщики ручной формовки - по Списку № 2. Чистильщики металла, отливок, изделий и деталей предусмотрены Списком № 2, а те же чистильщики, но занятые при обработке литья вручную внутри камер и в противогазах - Списком № 1. Для маляров пенсионные льготы по досрочному пенсионному обеспечению не предусмотрены, в тоже время, маляры, занятые на работах с применением веществ не ниже 3 класса опасности, пользуются правом на досрочное пенсионное обеспечение по Списку № 2.

Право на пенсию в связи с особыми условиями труда имеют работники, постоянно занятые выполнением работ, предусмотренных Списками, в течение полного рабочего дня. Разъяснения в отношении того, что должно пониматься под полным рабочим днем содержится в п. 6 Постановление Минтруда РФ от 22 мая 1996 г. № 29.<sup>22</sup> Под полным рабочим днем понимается выполнение работы в условиях труда, предусмотренных Списками, не менее 80 процентов рабочего времени. При этом в указанное время включается время выполнения подготовительных и вспомогательных работ, а у работников, выполняющих работу при помощи машин и механизмов, - также время выполнения ремонтных работ текущего характера и работ по технической эксплуатации оборудования. В указанное время может включаться время выполнения работ, производимых вне рабочего места с целью обеспечения основных трудовых функций.

---

<sup>22</sup> Постановление Минтруда РФ от 22 мая 1996 г. № 29 «Об утверждении разъяснения «О порядке применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих в соответствии со статьями 12, 78 и 78.1 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» право на пенсию по старости в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1996. № 9.

Если работники в связи с сокращением объемов производства работали в режиме неполной рабочей недели, но выполняли в течение полного рабочего дня работы, дающие право на пенсию в связи с особыми условиями труда, то специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию в связи с особыми условиями труда, исчисляется им по фактически отработанному времени.

В специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию в связи с особыми условиями труда, засчитываются периоды временной нетрудоспособности и ежегодных оплачиваемых отпусков, включая дополнительные.

Для уяснения Списков необходим тщательный анализ элементов, из которых состоят Списки: видов производств (работ), места работы (цех, участок, лаборатория и др.), профессии и должности (виды конкретной работы), требований к характеру и условиям труда. Установленные в Списках технологические связи между профессией, должностью, трудовыми функциями и видом производства (работы) образуют те основания, которые позволяют сделать вывод о соответствии фактической работы требованиям Списков № 1 и 2.

Помимо Списков № 1 и 2, при определении права на досрочную трудовую пенсию по старости в связи с особыми условиями труда применяются и другие списки в зависимости от категории работников, для которых такое пенсионное обеспечение предусмотрено. Например, Список работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение».<sup>23</sup>

К таким работам, требующим одновременного соблюдения всех условий, относятся, например, подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах. В этом случае требования к возрасту: мужчины - 50 лет, женщины - 45 лет; к страховому стажу - 20 и 15 лет соответственно; к необходимо-

---

<sup>23</sup> Постановление Правительства РФ от 16.07.2014 № 665 (ред. от 05.12.2018) «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 4306.

му стажу такой работы - не менее 10 лет и не менее 7 лет 6 месяцев соответственно. В случае работы с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы предъявляются следующие требования к возрасту: мужчины - 55 лет, женщины - 50 лет; к страховому стажу - 25 и 20 лет соответственно; к необходимому стажу работы - не менее 15 и не менее 10 лет соответственно.

Отметим, что в стаж для досрочного назначения пенсии после 01.01.2013 засчитываются периоды работы с вредными или опасными условиями труда, признанные таковыми по результатам проведенной специальной оценки либо аттестации рабочих мест в случае уплаты работодателем страховых взносов (правила, изложенные в части 6 статьи федерального Закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>24</sup>).

Для определенной категории работников страховая пенсия по старости может назначаться досрочно независимо от страхового стажа, т.е. обязательные условия назначения пенсии соблюдаются выборочно, например, женщинам, отработавшим в текстильной промышленности на соответствующих работах 20 лет, трудовая пенсия по старости назначается досрочно по достижении ими 50 лет без требования страхового стажа. Некоторым гражданам досрочная страховая пенсия по старости назначается независимо от возраста и от продолжительности страхового стажа. Например, страховая пенсия по старости назначается досрочно независимо от возраста и страхового стажа лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников. В этом случае выдвигаются только требования к необходимому стажу работы - не менее 25 лет, а для работников ведущих профессий - не менее 20 лет.

Во всех названных случаях обязательным условием для приобретения права на досрочное пенсионное обеспечение по старости является наличие у за-

---

<sup>24</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965; 2014. № 2. Ч. 2. (поправка).

страхованного лица стажа на соответствующих видах работ либо специального стажа. По мнению Т. К. Мироновой, специальный стаж имеет значение при предоставлении досрочного пенсионного обеспечения по старости многим работникам при пониженном пенсионном возрасте, а в отдельных случаях и при пониженном страховом стаже. Кроме того, в законодательстве определен круг лиц, которым при наличии специального стажа установленной законом продолжительности, досрочная пенсия назначается независимо от возраста.<sup>25</sup>

Юридическое значение специального стажа заключается в том, что он является основным юридическим фактом при определении права на досрочную пенсию по старости в связи с особыми условиями труда.

Г. В. Сулейманова<sup>26</sup> определяет специальный стаж как суммарную продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, которая протекала либо в особых условиях труда, либо в определенной местности (в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) или на определенной территории (территориях подвергшихся радиоактивному загрязнению), с чем законодательство связывает определенные правовые последствия. Л.И. Чижик<sup>27</sup> считает, что стаж на соответствующих видах работ (специальный стаж), с учетом которого граждане приобретают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, представляет собой суммарную продолжительность периодов работы в определенных производствах в профессиях и должностях или на отдельных видах работ.

Е. Е. Мачульская<sup>28</sup> характеризует специальный стаж как продолжительность работы в определенных условиях труда (тяжелых, вредных и т.д.), на определенных должностях, в определенных природно-климатических районах страны, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению и других периодов с которыми связано льготное (или по особым правилам) обеспечение

---

<sup>25</sup> Миронова Т.К. Понятие стажа в свете новейших изменений в законодательстве о социальном обеспечении // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 7. С. 102.

<sup>26</sup> Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. М.: Юристъ, 2012. С. 178.

<sup>27</sup> Чижик Л.И. Досрочное пенсионное обеспечение. О критериях занятости на работах, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости. М.: МЦЭФР, 2004. С. 45.

<sup>28</sup> Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. М.: БЕК, 2010. С. 256.

трудовыми пенсиями.

На взгляд Н. И. Сапожниковой<sup>29</sup>, приведенные формулировки понятия специального стажа не отражают в полной мере его сущности. Мы поддерживаем данную точку зрения и считаем, что специальный стаж - это суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности, осуществлявшейся в особых условиях труда, при выполнении определенных видов профессиональной деятельности, а также в особых природно-климатических условиях, с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия по старости.

Специальный трудовой стаж классифицируется по ряду признаков. В соответствии с действующим законодательством - это суммарная продолжительность определенной трудовой деятельности, протекающей в особых условиях и (или) в определенных должностях. С учетом специального трудового стажа устанавливается досрочная трудовая пенсия по старости в связи с особыми условиями труда, работой на Крайнем Севере и приравненных к нему местностях и в связи с отдельными видами профессиональной деятельности.

Можно выделить три вида специального трудового стажа, с учетом которого назначается досрочная трудовая пенсия по старости. При этом, каждый вид специального трудового стажа подразделяется на несколько подвидов.

1. Стаж работы по условиям труда (их тяжести, вредности, опасности): стаж подземной работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах, стаж на тяжелых работах, стаж работы женщин-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях народного хозяйства, машинистами строительных дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, стаж работы женщин в текстильной промышленности с повышенной интенсивностью и тяжестью труда и т. д.

2. Стаж работы в районах Крайнего Севера и стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

3. Стаж педагогической деятельности в школах и других учреждениях для детей, стаж лечебной и иной работы по охране здоровья населения, стаж твор-

---

<sup>29</sup> Сапожникова Н. И. Правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения. М.: РГБ, 2005. 34 с.

ческой работы на сцене в театрах и других театрально-зрелищных организациях, стаж военной и другой приравненной к ней службы и т. д. Ранее эти пенсии относились к пенсиям за выслугу лет.

В зависимости от вида пенсии нормативные акты, регулирующие вопросы досрочного пенсионного обеспечения содержат правила исчисления периодов работы, дающих право на досрочную трудовую пенсию по старости, учитывающие характер деятельности и предусматривающие основания для зачета в специальный стаж суммируемых периодов.

Основной целью досрочных пенсий должна быть компенсация человеку, потерявшему трудоспособность утраченного дохода. При этом компенсация должна быть достойной. Никаких других целей система досрочного пенсионного обеспечения преследовать не должна. Поэтому должна быть сформирована новая система льготного пенсионного обеспечения, которая, с одной стороны, должна обеспечить формирование обязательств по выплате досрочных пенсий, а с другой стороны установить самостоятельный источник их финансирования. Прежде всего, профессиональные пенсии должны быть выделены в самостоятельную сферу, обособленную от обязательной системы предоставления пенсий на общих основаниях. В основе профессиональных пенсионных систем должен быть заложен принцип финансирования пенсионных выплат.

Пенсиям, устанавливаемым в связи с длительным выполнением определенных видов профессиональной деятельности, как никакому другому виду пенсий свойственно применение гендерных различий (либо женщины: здравоохранение, образование, либо мужчины: гражданская авиация). В некоторых правовых нормах прямо указывается на пол работника, в других случаях такого разделения нет, но фактически, как показывает практика, льготным (досрочным) пенсионным обеспечением пользуются лица определенного пола (например, инвалиды Великой Отечественной войны, женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8-ми летнего возраста и др.). Отметим что. Списки производств, цехов, профессий и должностей, работа в которых дает право на досрочное пенсионное обеспечение, также в большей мере охватывают муж-

чин, хотя бы в силу того, что многие из работ для женщин запрещены, следовательно, мужчины чаще пользуются и правом на досрочное пенсионное обеспечение с учетом условий труда.

В тоже время введены две разновидности досрочного пенсионного обеспечения по старости специально для женщин, занятых на работах с определенными условиями труда (женщины-текстильщицы, женщины, работающие трактористами- машинистами в сельском хозяйстве и других отраслях, а также женщины, работающие в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин). Н. И. Сапожникова отмечает, что льготы в пенсионном обеспечении служат существенным стимулом к труду женщин в неблагоприятных для них условиях, поскольку позволяют перейти на пенсию на 5-10 лет раньше общеустановленного возраста, определенного в законодательстве для выхода на пенсию по старости.<sup>30</sup> Сверхвысокая занятость женщин в общественном производстве сегодня уже не признается рациональной, поскольку это не отвечает интересам семьи и общества. Кроме того, как показывает практика, мужчины чаще, чем женщины уходят на пенсию до достижения общеустановленного возраста.

С. В. Наймушин, изучая проблемы пенсионного обеспечения работников правоохранительных органов, отмечает особенности труда (службы), дающих право на пенсию за выслугу лет.<sup>31</sup> Он считает, что особые условия труда, дающие право на досрочную пенсию, зависят от состояния технического прогресса, состояния мер по охране труда, по предупреждению профзаболеваний и пр. Согласимся с ним, что появление нового оборудования, использование новых способов производства сводят риск преждевременного старения организма человека к минимуму, а особые условия труда превращаются в обычные. По его мнению, для таких категорий работников, как служащие, объектом воздействия которых служат повышенные психологические и интеллектуальные нагрузки их никакими мерами по охране труда не устранить, так как негативным фактором

---

<sup>30</sup> Сапожникова Н.И. Правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения. М.: РГБ, 2005. 34 с.

<sup>31</sup> Наймушин С.В. Пенсионное обеспечение работников правоохранительных органов. Правовые вопросы. М.: РГБ, 2002. 32 с.



выступает человек, а не производственные факторы.<sup>32</sup>

Вместе с тем, следует отметить, что условия пенсионного обеспечения работников правоохранительных органов, которое предусмотрено законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органов по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ, и членов их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1<sup>33</sup>, существенно отличаются от досрочного пенсионного обеспечения по старости, предусмотренного Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>34</sup>, в том числе, и по размерам пенсионного обеспечения.

Подводя итог вышесказанному, по общему правилу, изложенному в частях 1, 2, 3 ст. 8, ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>35</sup> право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие пенсионного возраста при наличии соответствующего страхового стажа и индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) определенного размера.

Вместе с тем действующим законодательством определено, что при определенных обстоятельствах, страховая пенсия по старости может устанавливаться и до достижения общеустановленного пенсионного возраста. Таким образом, законодателем определяется перечень обстоятельств, влияющих на снижение общеустановленного пенсионного возраста при определении права на страховую пенсию по старости. Отметим, что при выполнении определенных условий

---

<sup>32</sup> Наймушин С.В. Пенсионное обеспечение работников правоохранительных органов. Правовые вопросы. М.: РГБ, 2002. 32 с.

<sup>33</sup> Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 02.12.2019) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

<sup>34</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965; 2014. № 2. Ч. 2. (поправка).

<sup>35</sup> Там же.

предоставления пенсионного обеспечения до достижения общеустановленного пенсионного возраста, страховая пенсия может быть назначена и независимо от возраста. Следовательно, законодатель устанавливает льготные основания предоставления пенсионного обеспечения по старости. К таким основаниям могут быть отнесены: работа, выполняемая в особых условиях труда, связанная с опасностью, вредностью или тяжестью, в определенных должностях (учителя, медицинские работники), социальные условия (материнство, воспитание ребенка-инвалида) и состояние здоровья граждан, а также работа, выполняемая в особых климатических условиях.

Исходя из этого, формулируя понятие досрочной страховой пенсии по старости можно определить, что это ежемесячная денежная выплата, которая предназначена для материального обеспечения граждан, предоставляемая до достижения общеустановленного пенсионного возраста за работу в особых условиях труда; гражданам, выполнявшим определенные виды профессиональной деятельности; в зависимости от социальных условий и состояния здоровья граждан, а также гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в особых климатических условиях.

## 2 ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСРОЧНОГО НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ РАБОТНИКАМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ

### 2.1 Основания и условия назначения досрочной страховой пенсии работникам образовательной сферы

Право на досрочную трудовую пенсию по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность предоставляется в соответствии с подпунктом 19 п. 1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях»<sup>36</sup>. Названное право может быть реализованным при выполнении следующих условий:

- наличие не менее 25 лет стажа на соответствующих видах работ; работа, дающая право на досрочное пенсионное обеспечение должна осуществляться в должностях и учреждениях, предусмотренных соответствующим Списком;

- право на досрочное пенсионное обеспечение по старости в связи с педагогической деятельностью в должностях и учреждениях, предусмотренных соответствующим Списком, предоставляется при условии выполнения (суммарно по основному и другим местам работы) нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад), кроме случаев определенных Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781<sup>37</sup>;

- досрочное пенсионное обеспечение по старости педагогическим работникам предоставляется, при выполнении всех перечисленных выше условий, независимо от возраста, но не ранее сроков, указанных в приложении 7 к вышеуказанному Федеральному закону.

---

<sup>36</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965; 2014. № 2. Ч. 2. (поправка).

<sup>37</sup> Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 (ред. от 26.05.2009) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 44. Ст. 4393.

Необходимо обратить внимание, что в связи с внесенными изменениями в пенсионное законодательство с 01.01.2019 пенсия педагогам может быть назначена только через определенный период времени после выработки необходимого стажа. Так, данный период, согласно п. 19 ч. 1, ч. 1.1. ст. 30 Закона № 400, Приложения № 7<sup>38</sup> составляет в 2020 г. 24 месяца и далее ежегодно увеличивается на 12 месяцев до достижения в 2023 г. 60 месяцев. Право на назначение пенсии на прежних условиях, действующих на 31.12.2018, сохраняется, если необходимый стаж был выработан до 01.01.2019, но педагог до этой даты за назначением пенсии не обратился. В таком случае отсрочки назначения пенсии не будет.<sup>39</sup>

В стаж работы, дающей право на досрочное назначение пенсии, включаются периоды работы на должностях и в учреждениях, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, по Списку должностей и учреждений.

Длительное время в нашей стране ни возраст, ни инвалидность, ни утрата средств к существованию иждивенцами, сами по себе права на пенсию не порождали. Такое право возникало только у гражданина, находящегося на военной или гражданской государственной службе, а указанные выше объективные обстоятельства являлись причинами, в силу которых государство брало на себя обязательство по пенсионному обеспечению того или иного чиновника и членов его семьи. Лишь со временем, в ходе эволюционного развития пенсионного права названные причины постепенно выделились, обособились и были признаны в качестве общих оснований пенсионного обеспечения.

Государственное пенсионное обеспечение за выслугу лет введено в нашей стране давно. Еще в 1925 году несмотря на огромные трудности восстановительного периода, был принят закон о пенсиях за выслугу лет работникам просвещения. В дальнейшем, с укреплением народного хозяйства, пенсии за

---

<sup>38</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965; 13.01.2014. № 2. Ч. 2. (поправка).

<sup>39</sup> Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 41. (Ч. 2. Ст. 10).

выслугу лет были распространены и на другие категории работников.

Введение пенсий за выслугу лет названным категориям работников связывалось с риском утраты профессиональной трудоспособности до достижения общеустановленного пенсионного возраста из-за длительного неблагоприятного воздействия на организм человека различного рода факторов, обусловленных спецификой их трудовой деятельности (для которой, как правило, характерна постоянная повышенная эмоциональная и психологическая, а зачастую и физическая нагрузка, высокая степень ответственности за результаты труда), а также особой значимостью, ценностью такой трудовой деятельности для государства и общества. Предоставление возможности уйти на пенсию в более раннем возрасте преследовало цель освобождения от необходимости дальнейшего продолжения работы и являлось, таким образом, одной из мер, направленных на сохранение здоровья указанных лиц.

Так, в решении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12.04.2017 № АКПИ17-40<sup>40</sup> указывается, что установление для лиц, осуществляющих педагогическую деятельность, льготных условий приобретения права на досрочное назначение страховой пенсии, направлено на защиту от риска утраты профессиональной трудоспособности ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Право на досрочное назначение пенсии по старости связывается не с любой работой в учреждениях для детей, а лишь с такой, выполнение которой сопряжено с повышенными психофизиологическими нагрузками, обусловленными спецификой и характером труда, влияющими на утрату профессиональной трудоспособности, при этом учитываются и различия в характере работы лиц, работающих на одних и тех же должностях, в зависимости от учреждения социального обслуживания.

Статьей 80 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в Российской

---

<sup>40</sup> Решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12.04.2017 № АКПИ17-40 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 2 Списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 6.

Федерации»<sup>41</sup> предусматривалось назначение пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей при выслуге не менее 25 лет. При этом, правовой статус и форма собственности образовательного учреждения, в котором осуществлялась работа, дающая право на пенсию за выслугу лет не имели значения. Круг лиц и вид образовательного учреждения определялись соответствующими Списками. Так, до 01 ноября 1999 г. действовал Список профессий и должностей работников народного образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 г. № 463<sup>42</sup>. Стаж исчисляется согласно Положению, утвержденному этим Постановлением.

С 01 ноября 1999 г. по 31 декабря 2001 г. действовал Список должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, утвержденный постановлением Правительства от 22.09.1999 № 1067.<sup>43</sup> Данные Списки утратили юридическую силу, однако используются в правоприменительной практике работниками ПФР, а также судьями при вынесении соответствующих решений в целях расчета стажа педагогов, оспаривающих отказ в назначении досрочной страховой пенсии.

Однако, как отмечает З. А. Кондратьева<sup>44</sup> «общая тенденция законодательства конца 90-х годов, направленная на сокращение расходов ПФР, и, следовательно, сокращение круга лиц, имеющих право на пенсию, привела к тому, что после 01 ноября 1999 г., в педагогический стаж стала засчитываться работа

---

<sup>41</sup> Закон РСФСР от 20.11.1990 «О государственных пенсиях в РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 27. Ст. 351.

<sup>42</sup> Постановление Совмина РСФСР от 06.09.1991 № 463 «Об утверждении Списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3625.

<sup>43</sup> Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1067 «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 40. Ст. 4857.

<sup>44</sup> Азарова Е. Г. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». М.: Право и закон, 2008. С. 367.

только в государственных и муниципальных образовательных учреждениях для детей». На периоды работы после 01 ноября 1999 г. распространялся Список должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1067.<sup>45</sup> В результате введения нового Списка, с 1 ноября 1999 г., право на досрочную пенсию по старости стало предоставляться только тем лицам, педагогическая деятельность которых осуществлялась в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, предусмотренных Списком. Таким образом, лицам, педагогическая деятельность которых после 01 ноября 1999 г. протекала в образовательных учреждениях других форм собственности периоды работы в них в стаж, дающий право на досрочную пенсию, не засчитывались. Однако с учетом мнения изложенного в постановлении Конституционного Суда от 03 июня 2004 г. № 11-П<sup>46</sup> такая позиция законодателя признана дискриминационной и не соответствующей Конституции Российской Федерации, которая признает равное право всех граждан на пенсионное обеспечение.

Данный вывод подтверждается также пунктом 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. № 30<sup>47</sup>, которым разъяснено, что при разрешении споров, возникших в связи с включением в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую или лечебную и иную деятельность по

---

<sup>45</sup> Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1067 «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 40. Ст. 4857

<sup>46</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 3 июня 2004 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности положений подпунктов 10, 11 и 12 пункта 1 статьи 28, пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами Государственной Думы Астраханской области, Верховного Суда Удмуртской Республики, Биробиджанского городского суда Еврейской автономной области, Елецкого городского суда Липецкой области, Левобережного, Октябрьского и Советского районных судов города Липецка, а также жалобами ряда граждан» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 4.

<sup>47</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 (ред. от 28.05.2019) «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 2.

охране здоровья населения, периодов работы в организациях, не относящихся по своей организационно-правовой форме к учреждениям, судам следует иметь в виду, что в силу подпунктов 19 и 20 п. 1 ст. 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с педагогической и лечебной деятельностью предоставляется исключительно работникам учреждений. Исходя из пункта 2 ст. 120 Гражданского кодекса РФ учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение). При этом форма собственности (государственная, муниципальная, частная) учреждений в данном случае правового значения не имеет.

При обращении за назначением пенсии педагогических работников после 01 января 2002 г. до 31 декабря 2014 г. применялись нормы, установленные Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», с 01 января 2015 г. применяются нормы и соответственно Список должностей и учреждений, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781<sup>48</sup>. Наименования образовательных учреждений в указанном Списке приведены строго в зависимости от их типа, а внутри каждого типа образовательные учреждения расположены по видам. В связи с этим, при определении права на досрочную трудовую пенсию в соответствии со Списком в стаж работы по специальности следует включать не все периоды работы, а только те из них, которые протекали в учреждениях, наименования которых прямо предусмотрены Списком. В стаж работы засчитывается также работа на

---

<sup>48</sup> Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 (ред. от 26.05.2009) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 44. Ст. 4393; Постановление Правительства РФ от 16.07.2014 № 665 (ред. от 05.12.2018) «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 4306.



соответствующих должностях в структурных подразделениях организаций, таких как школа, гимназия, межшкольный учебно-производственный комбинат, школа-интернат, детский сад, ясли-сад, детские ясли, техникум, колледж, училище, лицей.

На основании разъяснений, содержащихся в письме ПФ РФ от 27.05.2019 «О досрочном пенсионном обеспечении педагогических работников»<sup>49</sup>, периоды участия педагогов, освобожденных от основной работы, в проведении ГИА (в том числе в форме ОГЭ и ЕГЭ) могут включаться в стаж, дающий право на досрочную пенсию.

При определении права на досрочное пенсионное обеспечение педагогических работников необходимым условием является выполнение нормы учебной (педагогической) нагрузки, установленной за ставку заработной платы (должностной оклад). Указанное условие предъявляется к периодам работы, протекавшим после 01 сентября 2000 г. К периодам работы музыкальных работников выполнение нормы учебной (педагогической) нагрузки применяется за все время их работы, независимо от того, когда протекала их деятельность: до 01 сентября 2000 г. или после. Детальная регламентация рабочего времени педагогических работников закреплена в настоящее время Приказом Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре».<sup>50</sup>

Определенную особенность имеет включение в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей за период с 1 ноября 1999 г. в должностях, указанных в Списке в вечерних (сменных) общеобразовательных школах,

---

<sup>49</sup> Письмо ПФ РФ от 27.05.2019 № СЧ-25-24/10565 «О досрочном пенсионном обеспечении педагогических работников». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>50</sup> Приказ Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» // Российская газета. 2015. 11 марта. № 49.

открытых (сменных) общеобразовательных школах, в центрах образования, в вечерних (сменных) профессиональных училищах и в образовательных учреждениях среднего профессионального образования (средних специальных учебных заведениях). Работа в перечисленных учреждениях засчитывается в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение при условии обучения в них не менее 50 % детей до 18 лет. Периоды такой работы до указанной даты включаются в стаж такой работы без предъявления такого требования. Это условие, вытекающее из положения п.а 14 Правил исчисления периодов работы, дающей право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости, связано с тем, что в перечисленных учреждениях обучаются как лица в возрасте до 18 лет, так и лица старше указанного возраста, однако, досрочная трудовая пенсия по старости по нормам подпункта 10 п. 1 ст. 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» назначается в связи с работой с детьми. Согласно ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации лицо признается ребенком до достижения им возраста 18 лет.

При решении вопроса о включении в стаж работы, дающей право на досрочную трудовую пенсию по старости в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей, периода работы в рассматриваемых учреждениях учитывается, что процент обучающихся в возрасте до 18 лет определяется от общего количества лиц, обучающихся в образовательном учреждении. Следует отметить, что в правой норме совершенно четко сформулирована позиция законодателя, вводящая ограничение при предоставлении права на досрочное пенсионное обеспечение, а именно: обучение в указанных учреждениях не менее 50 % детей до 18 лет. Данная норма исключает двоякое ее толкование. Вместе с тем, следует учитывать, например, что в учреждениях среднего профессионального образования помимо специальных предметов еще и преподаются общеобразовательные дисциплины, и преподаватель (учитель) непосредственно осуществляет свою трудовую деятельность в тех группах, где количество обучающихся в возрасте до 18 лет составляет более 50 %, либо практически все обучающиеся моложе этого возраста. На наш взгляд требует рассмотрения во-

прос, о праве на досрочное пенсионное обеспечение, тех преподавателей, которые ведут общеобразовательные дисциплины при условии, документального подтверждения, что количество обучающихся у них детей до 18 лет составляет более 50 %. При этом, процентное соотношение должно рассчитываться от общего количества обучающихся в образовательном учреждении, для которых введены общеобразовательные дисциплины. Решение данного вопроса на законодательном уровне ликвидирует неравенство в пенсионном обеспечении между преподавателями общеобразовательных дисциплин в общеобразовательных учреждениях для детей и, например, в учреждениях среднего профессионального образования. Как правило, процентное соотношение обучающихся подтверждается за каждый учебный год с 01 октября по 30 сентября на основании списочного состава обучающихся по состоянию на 01 октября.

Кроме того, к периодам работы учителей начальных классов и учителей школ, расположенных в сельской местности, такое условие как выполнение нормы учебной (педагогической) нагрузки, установленной за ставку заработной платы (должностной оклад) не предъявляется. При определении права на 35 О Срочное пенсионное обеспечение определенные трудности возникают о месте расположения образовательного учреждения, для зачета соответствующего периода работы в педагогический стаж работа, без учета объема выполняемой учебной нагрузки. В этом случае следует руководствоваться Градостроительным кодексом, согласно которому к городским поселениям относятся города и поселки, а к сельским – села, станицы, деревни, хутора, кишлаки, аулы, стойбища, заимки и иные поселения, а также установленным административно-территориальным делением местности.

Помимо указанной работы в стаж работы, дающей право на досрочное назначение пенсии, подлежат другие периоды:

- 1) периоды временной нетрудоспособности;
- 2) период испытания при приеме на работу вне зависимости от того, выдержал работник испытание или нет (п. 5 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости № 516);

3) время оплачиваемого вынужденного прогула при незаконном увольнении или переводе на другую работу и последующем восстановлении на прежней работе, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (п. 14 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости № 516)<sup>51</sup>;

4) период нахождения в основном и дополнительном оплачиваемом отпуске (п. 5 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости № 516);

5) период учебного отпуска;

6) периоды нахождения на курсах повышения квалификации;

7) отпуск по уходу за ребенком (до 06.10.1992);

8) период обучения в учебном заведении, если ему непосредственно предшествовала и непосредственно за ним следовала педагогическая деятельность (до 01.10.1993).

Среди периодов получения пособия по временной нетрудоспособности необходимо выделить период во время отпусков по беременности и родам. В случае предоставления женщинам отпусков по беременности и родам в период работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости и включаемой в специальный стаж на льготных условиях, периоды таких отпусков также подлежат включению в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, в льготном исчислении.<sup>52</sup>

Как следует из разъяснений, содержащихся в п. 26 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии», согласно п. 5 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со

---

<sup>51</sup> Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 № 516 (ред. от 25.03.2013) «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2872.

<sup>52</sup> Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 19.10.2016) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 5.

ст. 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 516, в стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков<sup>53</sup>.

Данный вывод сделан судом с учетом того, что в период нахождения женщины в отпуске по беременности и родам, предусмотренном ст. 255 Трудового кодекса Российской Федерации, ей выплачивается пособие по государственному социальному страхованию на основании листка нетрудоспособности, выданного по случаю временной нетрудоспособности, указанный период также подлежит включению в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Отпуск по уходу за ребенком в стаж работы для досрочного назначения пенсии не засчитывается. Однако если отпуск по уходу за ребенком имел место или начался до 06.10.1992, то период нахождения в данном отпуске включается в стаж, дающий право на досрочную пенсию, независимо от даты его окончания - до или после 06.10.1992. Данный вывод следует из разъяснений, даваемых Верховным Судом РФ в п. 12 Постановления Пленума от 11.12.2012 № 30.<sup>54</sup>

Статья 335 Трудового кодекса РФ<sup>55</sup> устанавливает возможность использования педагогическим работником длительного отпуска сроком до одного года, порядок и условия предоставления которого, регламентируются приказом Минобрнауки РФ от 31 мая 2016 г. № 644<sup>56</sup>. Если педагогический работник, право на досрочное пенсионное обеспечение которому предусмотрено действующим законодательством, воспользовался таким отпуском, то указанный пе-

---

<sup>53</sup>Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 (ред. от 28.05.2019) «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 2.

<sup>54</sup> Там же.

<sup>55</sup>Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>56</sup> Приказ Минобрнауки России от 31.05.2016 № 644 «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, длительного отпуска сроком до одного года» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2016. № 30.

риод в специальный стаж не засчитывается.

В случае предоставления работнику учебного отпуска с сохранением среднего заработка в период работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости и включаемой в специальный стаж, периоды таких отпусков также подлежат включению в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Данная правовая позиция вытекает из выводов, сделанных высшей судебной инстанции по одному из гражданских дел (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.02.2017)).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ признала выводы судов первой и апелляционной инстанций об отсутствии правовых оснований для включения П. в специальный стаж периодов учебных отпусков основанными на неправильном толковании и применении норм материального права. При этом в стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков.

Статьей 116 ТК РФ установлено, что ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работникам, имеющим особый характер работы, работникам с ненормированным рабочим днем, работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других случаях, предусмотренных Кодексом и иными федеральными законами.

Одним из видов дополнительных отпусков является отпуск, предоставляемый работодателем работникам, совмещающим работу с обучением в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, и работникам, поступающим в указанные образовательные учреждения (ст. 173 ТК РФ).

Согласно ст. 173 ТК РФ (в редакции, действовавшей в спорные периоды

работы П.) работникам, направленным на обучение работодателем или поступившим самостоятельно в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования независимо от их организационно-правовых форм по заочной и очно-заочной (вечерней) формам обучения, успешно обучающимся в этих учреждениях, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка.

Аналогичные положения были предусмотрены ст. 196 Кодекса законов о труде РСФСР, действовавшего до 01 февраля 2002 г.

Таким образом, периоды нахождения работника в дополнительном отпуске с сохранением среднего заработка, предоставляемом работодателем работнику, совмещающему работу с обучением в образовательных учреждениях высшего профессионального образования (учебные отпуска), являются периодами работы с сохранением средней заработной платы, с которой работодатель должен производить отчисление страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

Частью 1 ст. 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ установлено, что в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории России лицами, указанными в ч. 1 ст. 4 данного Федерального закона, при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ.

Исходя из приведенного правового регулирования в случае предоставления работнику учебного отпуска с сохранением среднего заработка в период работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости и включаемой в специальный стаж, периоды таких отпусков также подлежат включению в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Как установлено судом и следует из материалов дела, П. в спорные периоды обучалась в имеющих государственную аккредитацию высших учебных заведениях, в эти периоды ей предоставлялись учебные отпуска с сохранением заработной платы, из которой производились установленные законодательством отчисления, в том числе и в Пенсионный фонд РФ.

Приведенные выше обстоятельства судебными инстанциями при разрешении спора учтены не были.

С учетом изложенного Судебная коллегия отменила судебные постановления в части отказа П. в удовлетворении исковых требований, дело в этой части направила на новое рассмотрение в суд первой инстанции.<sup>57</sup>

Периоды нахождения на курсах повышения квалификации с отрывом от работы также подлежат включению в специальный стаж, поскольку они являются периодами работы с сохранением средней заработной платы.

Так, апелляционным определением Омского областного суда от 04 июня 2014 г. оставлено без изменения решение суда первой инстанции, которым периоды прохождения педагогом курсов повышения квалификации включены в специальный стаж, назначена досрочная трудовая пенсия по старости. Суд указал, что периодическое повышение квалификации педагогических работников являлось необходимым условием осуществления ими профессиональной деятельности. Поскольку в периоды прохождения курсов повышения квалификации работница не прекращала трудовые отношения с работодателем, исполняла трудовую функцию, суд правильно включил указанные периоды в специальный страховой стаж.<sup>58</sup>

Необходимо отметить, что в настоящее время в пенсионном законодательстве не до конца преодолены юридические противоречия, имеются пробелы в текущем законодательном регулировании права на пенсию для льготных категорий граждан, в том числе и работников образовательной сферы, иногда ситуация усугубляется недостаточной квалификацией работников ПФР. Указанные факторы содержат в себе, по словам специалистов<sup>59</sup>, угрозу «обесценения положительного эффекта от указанных мер социальной политики государства; нивелируют эффективность; увеличивают административные издержки

---

<sup>57</sup> Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.02.2017) (ред. от 26.04.2017) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 2.

<sup>58</sup> Апелляционное определение Омского областного суда от 4 июня 2014 г. по делу № 33-3418/2014. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>59</sup> Даниленков А. В. К вопросу о порядке реализации права на досрочную страховую пенсию по старости. М., 2018.



правоприменения и снижают качество государственного управления».

Таким образом, для возникновения права на досрочное пенсионное обеспечение работникам образовательной сферы необходимо подтвердить 25-летний стаж осуществления педагогической деятельности в учреждениях для детей. Однако в вопросах такого подтверждения таится немало «подводных камней», которые необходимо преодолеть как работникам образовательной сферы при подаче документов, так и работникам Пенсионного фонда при рассмотрении вопросов о назначениях такой пенсии.

## **2.2 Правовой анализ разрешения споров по вопросам досрочного страхового обеспечения работников образовательной сферы**

В последнее время судебная практика изобилует спорами, связанными с отказом ПФР в назначении досрочной трудовой пенсии по льготным основаниям, в основном, в связи с непредставлением заинтересованным лицом достаточных доказательств обоснованности своих пенсионных правопритязаний.

Наибольшее количество дел, рассмотренных судами, связанных с исчислением страхового стажа, касается подсчета периодов работы, дающей право на досрочную пенсию по старости.

В общем случае в стаж работы педагогов засчитываются (п. 4 Правил № 781)<sup>60</sup>:

- периоды работы, выполнявшейся до 01.09.2000, в должностях в учреждениях, указанных в Списках, независимо от условия выполнения в эти периоды нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки);

- периоды работы, выполнявшейся с 01.09.2000, в должностях в учреждениях, указанных в Списках, при условии выполнения суммарно по основному и другим местам работы нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад).

---

<sup>60</sup>Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 (ред. от 26.05.2009) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 44. Ст. 4393.

В таких случаях необходимо учитывать, что порой отказ ПФР в назначении досрочной страховой пенсии обусловлен формальным несоответствием записей в трудовой книжке работника о стаже работы действующим спискам профессий, работ и должностей. Исковые требования в таких случаях подлежат удовлетворению при достоверном установлении тождественности спискам специфики и характера работ, на которых был занят истец, его функциональных обязанностей, а также профиля и задач деятельности организации, в которой он работал.

Давая разъяснения по этому поводу, Верховный Суд Российской Федерации в п. 16 Постановления Пленума от 11 декабря 2012 г. № 30<sup>61</sup> указал, что в случае несогласия гражданина с отказом органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, включить в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, период работы, подлежащий, по мнению гражданина, зачету в данный стаж, необходимо учитывать, что вопрос о тождественности выполняемых истцом работ, занимаемой должности, имеющейся профессии тем работам, должностям, профессиям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, решается судом исходя из конкретных обстоятельств каждого дела, установленных в судебном заседании (характера и специфики, условий осуществляемой истцом работы, выполняемых им функциональных обязанностей по занимаемым должностям и имеющимся профессиям, нагрузки, с учетом целей и задач, а также направлений деятельности учреждений, организаций, в которых он работал, и т.п.). При этом установление тождественности различных наименований работ, профессий, должностей не допускается.

По смыслу действующего пенсионного законодательства не любая педагогическая деятельность засчитывается в стаж, а только та педагогическая деятельность, которая осуществлялась на должностях, приведенных в указанных ранее Списках.

---

<sup>61</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 (ред. от 28.05.2019) «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 2.

Благовещенский городской суд решением от 16.09.2019 отказал во включении в педагогический стаж периодов работы в должности педагога-организатора, пионервожатой, поскольку работа пионервожатой имела место с 05 сентября 1998 г. Постановление Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства», которым была предусмотрена должность пионервожатой, не подлежит применению на территории Российской Федерации с 01 октября 1993 г.

В Списке, утвержденном постановлением Совмина РСФСР от 06.09.1991 № 463, действовавшем в период с 01 января 1992 г. по 31 октября 1999 г., была предусмотрена должность организатора внеклассной и внешкольной воспитательной работы с детьми, однако должности педагога-организатора предусмотрено не было. Не содержал таких должностей и Список, утвержденный постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 № 1067. Действующим Списком указанных должностей также не предусмотрено.

Поскольку вышеназванными Списками указанных должностей не предусмотрено, поэтому отказ ПФР о включении в специальный стаж периодов работы в должности педагога-организатора, пионервожатой является законным и обоснованным.<sup>62</sup> В настоящее время при подсчете страхового стажа принимаются во внимание принятые еще в рамках Закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях»<sup>63</sup> Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 516<sup>64</sup>, в п. 5 которых предусмотрено, что работы, дающие право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, должны выполняться постоянно в течение полного рабочего дня.

---

<sup>62</sup> Решение Благовещенского городского суда от 16.09.2019 по гражданскому делу № 2-6406/2019 // Архив Благовещенского городского суда, 2019.

<sup>63</sup> Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (в ред. ФЗ № 145-ФЗ от 04.06.2014) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.

<sup>64</sup> Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 № 516 (ред. от 25.03.2013) «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2872.

При этом в стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков.

К периодам работы учителей начальных классов и учителей школ, расположенных в сельской местности, такое условие как выполнение нормы учебной (педагогической) нагрузки, установленной за ставку заработной платы (должностной оклад) не предъявляется (п. 6 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, утвержденных постановлением Правительства от 28.10.2002 № 781)<sup>65</sup>. Данное положение не учитывается не учитывается работниками ПФР при подсчете стажа, дающего права на досрочное назначение пенсии. Так, Благовещенский городской суд своим решением от 25.01.2019<sup>66</sup> включил спорные периоды работы истицы в сельской местности в с. Зеньково Константиновского района Амурской области в необходимый стаж, указав, что невыполнение Гостевой В.В. 1 ставки в спорные периоды работы не влияет на ее право на назначение досрочной пенсии по старости.

Судам же приходится сталкиваться с подобными вопросами довольно часто. Так, заявители подают иски о включении в специальный страховой стаж периодов нахождения работников на курсах повышения квалификации, в учебных отпусках. Суды, как правило, выносят решения в пользу граждан.

Примером может служить решение Благовещенского городского суда от 19 марта 2018 г.,<sup>67</sup> которым удовлетворены исковые требования гражданки Виноградовой И.Г., педагога о включении периода нахождения на курсах повышения квалификации, в связи с чем истице была назначена досрочная трудовая

---

<sup>65</sup> Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 (ред. от 26.05.2009) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 44. Ст. 4393.

<sup>66</sup> Решение Благовещенского городского суда от 25.01.2019 по гражданскому делу № 2-857/2018 // Архив Благовещенского городского суда, 2019 .

<sup>67</sup> Решение Благовещенского городского суда от 19.03.2018 по гражданскому делу № 2-1843/2018 // Архив Благовещенского городского суда, 2018.

пенсия по старости. Суд мотивировал свое решение тем, что работодатель в оспариваемые периоды уплачивал страховые взносы в органы Пенсионного фонда РФ, а за истицей на период нахождения на курсах повышения квалификации сохранялось место работы (должность). При этом было учтено, что обучение истицы на курсах повышения квалификации непосредственно связано с педагогической деятельностью, проводилось в специализированном учреждении; повышение квалификации было вызвано необходимостью осуществления лечебной деятельности. Суд указал, что периодическое повышение квалификации педагогических работников являлось необходимым условием осуществления ими профессиональной деятельности. Поскольку в периоды прохождения курсов повышения квалификации работница не прекращала трудовые отношения с работодателем, исполняла трудовую функцию, суд правильно включил указанные периоды в специальный страховой стаж.

Аналогичные решения по таким спорам Благовещенским городским судом были приняты также 25 января 2019 г.<sup>68</sup>, 29 января 2019 г.<sup>69</sup>

Несмотря на то что суды едины в своем мнении, органы Пенсионного фонда РФ отказывают своими решениями во включении таких периодов в специальный страховой стаж другим лицам, которые в суды еще не обращались. При этом, исходя из анализа судебной практики, в том числе и Благовещенского городского суда, работниками ПФР не принимается во внимание и практика Верховного Суда РФ. Например, Верховным Судом РФ<sup>70</sup> были отменены решение Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) от 14 декабря 2009 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 15 февраля 2010 г., дело направлено на новое рассмотрение, поскольку выводы судов об отказе во включении периодов нахождения истца на курсах повышения квалификации и в учебных отпусках в стаж

---

<sup>68</sup> Решение Благовещенского городского суда от 25.01.2019 по гражданскому делу № 2-857/2018 // Архив Благовещенского городского суда, 2019.

<sup>69</sup> Решение Благовещенского городского суда от 29.01.2019 по гражданскому делу № 2-850/2018 // Архив Благовещенского городского суда, 2019.

<sup>70</sup> Определение Верховного Суда РФ от 04 февраля 2011 г. № 74-В10-11. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.

работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, не были признаны законными.

В другом определении от 22.06.2012 № 11-КГ12-8<sup>71</sup> Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ указала, что в соответствии с требованиями ст. 187 Трудового кодекса РФ период нахождения на курсах повышения квалификации является периодом работы с сохранением средней заработной платы, с которой работодатель производит отчисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации. Согласно действующему законодательству в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. В связи с этим, отказ во включении в стаж работы по специальности, дающей право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости, периодов нахождения истца на курсах повышения квалификации не соответствующим положениям как трудового, так и пенсионного законодательства.

Необходимо отметить, что нахождение на курсах повышения квалификации в соответствии со специальностью по занимаемой должности должно подтверждаться надлежащими доказательствами. К таким доказательствам следует отнести приказы работодателя о направлении работника на курсы повышения квалификации, свидетельства и удостоверения, подтверждающие прохождение таких курсов. Предоставление таких доказательств лежит на истцах.

Справка о прохождении курсов повышения квалификации, выданная работодателем, не может подтверждать факт нахождения на таких курсах. В отсутствие подтверждения прохождения курсов повышения квалификации именно в соответствии со специальностью по занимаемой должности у суда отсутствует возможность сделать выводы о включении спорных периодов в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии в связи с педаго-

---

<sup>71</sup> Определение Верховного Суда РФ от 22 июля 2012 г. № 11-КГ12-8. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.

гической деятельностью.<sup>72</sup>

Представляется, что работникам ПФР безоговорочно можно принять судебные решения относительно включения в специальный страховой стаж периодов прохождения курсов повышения квалификации в случаях назначения досрочных пенсий педагогическим работникам, поскольку условия их труда на рабочем месте и при прохождении курсов повышения квалификации в целом идентичны. Считаем, что в случае уплаты работодателем в спорные периоды страховых взносов за работника и учета таких платежей на индивидуальных лицевых счетах работников, такие периоды должны включаться в страховой стаж. В случае возникновения сомнений у работников ПФР работник может представить надлежащим образом заверенные приказы работодателя о направлении его на такие курсы, а также удостоверения, свидетельства, подтверждающие прохождение таких курсов в соответствии со специальностью по занимаемой должности.

Если открыть судебную практику - можно увидеть большое количество гражданских споров об определении продолжительности стажа, дающего право на досрочное назначение пенсии. Поэтому нами подробно проанализированы в данной главе вопросы относительно подтверждения педагогического стажа.

При рассмотрении вопросов об особенностях государственно-правового регулирования досрочного назначения страховой пенсии по старости работникам образовательной сферы нами выяснено, что в общем случае назначение страховой пенсии по старости досрочно работникам образовательной сферы обусловлено выполнением лицом определенной работы в учреждении для детей.

При этом вопросы регулирования педагогического стажа изобилуют большим количеством нормативного материала, что в свою очередь вызывает трудности у работников ПФР при исчислении специального стажа, необходимого для начисления досрочной пенсии в связи с педагогической деятельно-

---

<sup>72</sup> Решение Благовещенского городского суда от 16.09.2019 по гражданскому делу № 2-6406/2019 // Архив Благовещенского городского суда, 2019.

СТЬЮ.

Педагогическим работникам, работающим с детьми в течение 25 лет, назначается досрочно страховая пенсия по старости. Однако на деле между представителями ПФР и педагогами часто возникают споры относительно правильности исчисления страхового стажа, необходимого для назначения пенсии.

Мы рассмотрели основные проблемные вопросы и привели судебную практику по данному вопросу.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя настоящее исследование, можно сделать ряд следующих выводов и предложений.

Государственно-правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения работников образовательной сферы по своему смыслу предполагает правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимые для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано. Данная правовая позиция нашла свое отражение в постановлениях Конституционного Суда РФ и определениях Верховного Суда РФ.

Определяя в законе правовые основания назначения пенсий, их размеры, порядок исчисления и выплаты, законодатель устанавливает как общие условия назначения пенсий, так и особенности приобретения права на пенсию, включая установление для некоторых категорий граждан льготных условий назначения страховой пенсии в зависимости от ряда объективно значимых обстоятельств, характеризующих, в частности, трудовую деятельность (специфика условий труда и профессии и т.д.).

По общему правилу право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие пенсионного возраста при наличии соответствующего страхового стажа и индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) определенного размера. Отдельным категориям граждан страховая пенсия по старости может быть назначена независимо от возраста при наличии необходимой величины ИПК (в 2020 г. - не ниже 18,6) и определенного стажа на соответствующих видах работ. К таким лицам относятся, в частности, педагоги, не менее 25 лет осуществлявшие педагогическую деятельность в учреждениях для детей.

По смыслу действующего пенсионного законодательства не любая педагогическая деятельность засчитывается в стаж, а только те периоды работы педагогической деятельности, которая осуществлялась на должностях, приведенных в указанных Перечнях и Списках по Правилам, утвержденных Правительством РФ.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что назначение досрочной страховой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности зачастую перерастает в сложную длительную процедуру подтверждения каждого имевшего место факта всеми возможными средствами доказывания.

Наиболее распространенной причиной принятия Пенсионным фондом РФ решения об отказе в установлении досрочной трудовой пенсии по старости является отсутствие необходимой продолжительности специального трудового стажа. Наиболее часто споры о праве на досрочную трудовую пенсию по старости возникают в связи с исключением из специального трудового стажа таких отдельных периодов работы или иной деятельности, как, например, периоды отпуска по уходу за ребенком и обучения на курсах повышения квалификации, командировок, учебных отпусков.

В практике исчисления стажа на соответствующих видах работ имеется немало трудностей при решении конкретных вопросов досрочного назначения трудовой пенсии по старости. Нередко они приводят к незаконным назначениям, либо отказам в назначении досрочной страховой пенсии по старости. По нашему мнению, основной причиной этого является, как уже было сказано, несовершенство нормативных актов, как утративших силу, так и действующих, регулирующих вопросы предоставления досрочного пенсионного обеспечения по старости, в том числе регулирующих вопросы исчисления стажа на соответствующих видах работ (специального стажа).

Необходимо отметить и значительный массив нормативного материала, регулирующего вопросы исчисления специального стажа для назначения досрочной страховой пенсии, что также осложняет практическую работу работни-

ков ПФР. Полагаем, что Пенсионному фонду необходимо разработать электронные методические пособия для своих работников с алгоритмами подсчета специального стажа для назначения досрочных страховых пенсий по старости в связи с особыми видами профессиональной деятельности с учетом сложившейся судебной практики.

Сложившаяся правоприменительная практика Пенсионного фонда РФ свидетельствует о том, что его территориальные органы, уполномоченные принимать решение об установлении досрочной трудовой пенсии по старости, не засчитывают в специальный трудовой стаж периоды нахождения работников на курсах повышения квалификации, в связи с чем отказывают в установлении данного вида пенсии ввиду отсутствия необходимой продолжительности специального стажа работы. Лица, несогласные с решением территориальных органов Пенсионного фонда РФ, чаще всего обжалуют отказ в назначении досрочной трудовой пенсии в судебном порядке именно по этому основанию.

Считаем, что Пенсионному Фонду РФ необходимо учитывать многочисленные судебные решения относительно включения в специальный страховой стаж периодов прохождения курсов повышения квалификации в случаях назначения досрочных пенсий педагогическим работникам, поскольку условия их труда на рабочем месте и при прохождении курсов повышения квалификации в целом идентичны. Считаем, что в случае уплаты работодателем в спорные периоды страховых взносов за работника и учета таких платежей на индивидуальных лицевых счетах работников, такие периоды должны включаться безоговорочно в страховой стаж.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

2 Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.). – Женева, 1991. - Т. 1. - С. 1055-1086.

3 Рекомендации МОТ № 131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967 г.). – Женева, 1991. - Т.1. - С. 1553-1557.

4 Гражданский кодекс Российской Федерации: (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

5 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.

6 Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (в ред. ФЗ № № 462-ФЗ от 11.12.2018) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 51. - Ст. 4832.

7 Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (в ред. ФЗ № 145-ФЗ от 04.06.2014) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 52 (1 ч.). - Ст. 4920.

8 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрании законодательства РФ. - 2012. - № 53 (часть I). - Ст. 7598.

9 Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 52 (часть I). - Ст. 6965.

10 Федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ «О ратификации Конвен-

ции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 41. - Ст. 6189

11 Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 41. - Ст. 6190.

12 Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-I (ред. от 02.12.2019) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1993. - № 9. - Ст. 328.

13 Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 № 516 (ред. от 25.03.2013) «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 28. - Ст. 2872.

14 Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 (ред. от 26.05.2009) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 44. - Ст. 4393.

15 Постановление Правительства РФ от 16.07.2014 № 665 (ред. от 05.12.2018) «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (дея-

тельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 30 (часть II). - Ст. 4306.

16 Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р (ред. от 24.10.2018) «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 53 (ч. 2). - Ст. 8029.

17 Постановление Минтруда РФ от 22 мая 1996 г. № 29 «Об утверждении разъяснения «О порядке применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих в соответствии со статьями 12, 78 и 78.1 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» право на пенсию по старости в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 1996. - № 9.

18 Постановление Минтруда РФ от 03.10.2002 № 67 «Об установлении тождества наименований специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии наименованиям учреждений «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат» и «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2002. - № 48.

19 Постановление Минтруда РФ от 23.06.2003 № 39 «Об установлении тождества наименования должности «Музыкальный работник» наименованию должности «Музыкальный руководитель» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2003. - № 45.

20 Постановление Минтруда РФ от 25.07.2003 № 57 «Об установлении тождества наименования учреждения «Экспериментальная детская школа искусств» наименованию учреждения «Детская школа искусств, в том числе по виду (видам) искусств». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы №КонсультантПлюс».

21 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.04.2005 № 278 «Об установ-

лении тождества наименований учреждений «Школа-лицей», «Школа-гимназия» наименованиям учреждений «Лицей», «Гимназия» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2005. - № 22.

22 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 05.07.2005 № 440 «Об установлении тождества отдельных наименований должностей» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2005. - № 33.

23 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 11.09.2007 № 585 «Об установлении тождества наименования учреждения «Детский психоневрологический дом-интернат» наименованию учреждения «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2007. - № 44.

24 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.09.2009 № 747н «Об установлении тождества отдельных наименований учреждений» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2009. - № 46.

25 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 20.07.2010 № 527н «Об установлении тождества наименования учреждения «комплекс «детский сад - начальная школа (школа)» наименованию учреждения «начальная школа (школа) - детский сад» // Российская газета. - 2010. – 27 авг. - № 192.

26 Приказ Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» // Российская газета. – 2015. - 11 марта. - № 49.

27 Приказ Минобрнауки России от 11.05.2016 № 536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2016. - № 28.

28 Приказ Минобрнауки России от 31.05.2016 № 644 «Об утверждении

Порядка предоставления педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, длительного отпуска сроком до одного года» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2016. - № 30.

29 Приказ Минпросвещения России от 13.05.2019 № 234 «О внесении изменения в приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.05.2019 № 54675): официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> - 22.05.2019.

30 Письмо ПФ РФ от 27.05.2019 № СЧ-25-24/10565 «О досрочном пенсионном обеспечении педагогических работников». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс».

## II Специальная литература

31 Агашев, Д. В. Стаж как элемент отраслевого механизма правового регулирования в российском праве социального обеспечения / Д. В. Агашев // Социальное и пенсионное право. – 2017. – № 2. – С. 15-19.

32 Азарова, Е. Г. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» / Е. Г. Азарова, З. А. Кондратьева. – М.: Право и закон, 2008. – 430 с.

33 Актуальные проблемы трудового законодательства в условиях модернизации экономики: монография / Е. С. Батусова, И. Я. Белицкая, Э. Н. Бондаренко [и др.]; отв. ред. Ю.П. Орловский. – М.: Юстицинформ, 2012. – 240 с.

34 Белякин, В. Г. Пенсия в связи с особыми условиями труда. Практика применения Списков № 1 и 2. / В. Г. Белякин. – М.: Юридическая литература, 2002. – 112 с.

35 Гусев, А. Ю. Дефекты пенсионного законодательства, регулирующего вопросы исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение



страховой пенсии / А. Ю. Гусев // Администратор суда. – 2017. – № 3. – С. 12-14.

36 Гусев, А. Ю. Роль судебных органов в устранении нарушений органов, уполномоченных осуществлять социальное обеспечение граждан, и дефектов законодательства, регулирующего вопросы социального обеспечения / А. Ю. Гусев // Российский судья. – 2018. – № 2. – С. 25-29.

37 Даниленков, А. В. К вопросу о порядке реализации права на досрочную страховую пенсию по старости / А. В. Даниленков. - М., 2018. - С. 123-140.

38 Лушникова, М. В. Курс права социального обеспечения. 2-е изд., доп. / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. – М.: Юстицинформ, 2014. – 656 с.

39 Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения: учебное пособие / Е. Е. Мачульская. – М.: БЕК, 2010. – 573 с.

40 Мидонова, Е. А. Оптимальное сочетание интересов государства и личности в пенсионном обеспечении педагогических работников / Е. А. Мидонова // Право и политика. – 2007. – № 8. – С. 97-100.

41 Миронова, Т. К. Понятие стажа в свете новейших изменений в законодательстве о социальном обеспечении / Т. К. Миронова // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 7. – С. 101-106.

42 Наймушин, С. В. Пенсионное обеспечение работников правоохранительных органов. Правовые вопросы: автореф. дис... канд. юрид. наук / С. В. Наймушин. – М.: РГБ, 2002. – 32 с.

43 Сапожникова, Н. И. Правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н. И. Сапожникова. – М.: РГБ, 2005. – 34 с.

44 Савицкая, Т. М. Досрочная трудовая пенсия по старости работникам образовательных учреждений / Т. М. Савицкая. – М.: МЦФЭР, 2004. – 175 с.

45 Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения: учебник для вузов / Г. В. Сулейманова. – М.: Юристъ, 2012. – 505 с.

46 Тресков, В. И. Пенсионное обеспечение граждан. Основные вопросы /

В. И. Тресков // Библиотечка Российской газеты. – 2016. – Вып. 5. – 175 с.

47 Чупрова, Е. В. Трудовой стаж и его значение в социальном обеспечении граждан: учеб. пособ. / Е. В. Чупрова. – М.: Издательство МГУ, 2014. – 124 с.

48 Яцученко, Т. Досрочная пенсия по старости / Т. Яцученко // Адвокатская газета. – 2019. – № 20.

### III Историко-правовые акты

49 Закон РСФСР от 20.11.1990 «О государственных пенсиях в РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. - 1990. - № 27. - Ст. 351.

50 Постановление Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» (вместе с «Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения») // Сборник постановлений Правительства СССР. - 1960. - № 1. - Ст. 2.

51 Постановление Совмина РСФСР от 06.09.1991 № 463 «Об утверждении Списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. - 1993. - № 39. - Ст. 3625.

52 Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1067 «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 40. - Ст. 4857.

### IV Судебная практика

53 Постановление Конституционного Суда РФ от 29 января 2004 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 30

Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы, а также Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Думы Чукотского автономного округа и жалобами ряда граждан» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2004. – № 2.

54 Постановление Конституционного Суда РФ от 03.06.2004 № 11-П «По делу о проверке конституционности положений подпунктов 10, 11 и 12 пункта 1 статьи 28, пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами Государственной Думы Астраханской области, Верховного Суда Удмуртской Республики, Биробиджанского городского суда Еврейской автономной области, Елецкого городского суда Липецкой области, Левобережного, Октябрьского и Советского районных судов города Липецка, а также жалобами ряда граждан» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 24. – Ст. 2476.

55 Определение Конституционного Суда РФ от 05.11.2002 № 320-О «По жалобе гражданина Спесивцева Юрия Ивановича на нарушение его конституционных прав положениями пункта «а» части первой статьи 12 и статьи 133.1 Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 5. – Ст. 500.

56 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 (ред. от 28.05.2019) «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013. – № 2.

57 Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 19.10.2016) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2017. – № 5.

58 Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 1 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 февраля 2017 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2018. – № 2.

59 Решение Судебной коллегии по административным делам Верховного

Суда РФ от 12.04.2017 № АКПИ17-40 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 2 Списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2017. – № 6.

60 Определение Верховного Суда РФ от 4 февраля 2011 г. № 74-В10-11. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.

61 Определение Верховного Суда РФ от 22 июля 2012 г. № 11-КГ12-8 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.

62 Решение Благовещенского городского суда от 19.03.2018 по гражданскому делу № 2-1843/2018 // Архив Благовещенского городского суда, 2018.

63 Решение Благовещенского городского суда от 16.09.2019 по гражданскому делу № 2-6406/2019 // Архив Благовещенского городского суда, 2019.

64 Решение Благовещенского городского суда от 25.01.2019 по гражданскому делу № 2-857/2018 // Архив Благовещенского городского суда, 2019.

65 Решение Благовещенского городского суда от 29.01.2019 по гражданскому делу № 2-850/2018 // Архив Благовещенского городского суда, 2019.

V Электронные ресурсы

66 Официальный сайт Росстат. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gks.ru/> - 20.10.2019.