

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Л.А. Понкратова
« _____ » _____ 2016 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: таможенно-тарифное регулирование импорта станков в условиях
ЕАЭС.

Исполнитель
студент гр. 137-ос

(подпись, дата)

А.В.Кулаков

Руководитель
доцент, к.г.н

(подпись, дата)

С.В.Феоктистов

Нормоконтроль

(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент

(подпись, дата)

В.З.Григорьева

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 95 с., 16 таблиц, 19 рисунков, 53 источника.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА, ИМПОРТНАЯ ПОШЛИНА, ЭКСПОРТНАЯ ПОШЛИНА, ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ, СТАНОК, СТАНКООСТРОЕНИЕ, ЗАЩИТА РЫНКА, ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ.

В работе рассматриваются теоретические аспекты таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Изучается сущность таможенно-тарифного регулирования, рассматривается нормативно-правовое обеспечение таможенно-тарифного регулирования в РФ, выявляются особенности таможенно-тарифного регулирования в условиях Евразийского экономического союза.

Проводится анализ реализации таможенно-тарифного регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС. Рассматриваются особенности станков как рыночного товара. Проводится анализ рынка станков ЕАЭС союза и основные тенденции его развития. Дается характеристика регулятивных мер по импорту станков в рамках ЕАЭС и их эффективность.

Выявляются направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта станков в рамках Таможенного союза. Дается прогноз динамики развития и выявление факторов влияния на импорт станков в ЕАЭС. Разрабатываются мероприятия по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования импорта станков в Россию в условиях Евразийского экономического союза.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретические аспекты таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности	7
1.1 Сущность таможенно-тарифного регулирования	7
1.2 Нормативно-правовое обеспечение таможенно-тарифного регулирования в РФ	12
1.3 Особенности таможенно-тарифного регулирования в условиях Таможенного союза	28
2 Реализация таможенно-тарифного регулирования импорта станков в РФ в условиях ЕАЭС	39
2.1 Особенности станков как рыночного товара	39
2.2 Анализ рынка станков Таможенного союза и основные тенденции его развития	44
2.3 Характеристика регулятивных мер по импорту станков в рамках Таможенного союза и их эффективность	63
3 Направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта станков в рамках ЕАЭС	70
3.1 Прогноз динамики развития и выявление факторов влияния на импорт станков в ЕАЭС	70
3.2 Предлагаемые мероприятия по совершенствованию таможенно- тарифного регулирования импорта станков в Таможенный союз	76
Заключение	87
Библиографический список	91

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования таможенно-тарифного регулирования импорта станков обуславливается, прежде всего, тем, что станки являются товаром, который может быть использован для производства той или иной продукции. В результате этого, производство станков, а также их использование являются показателем экономической развитости государства и экономики. Чем более насыщен парк станков, как в количестве, так и в номенклатуре, тем больший объём продукции может произвести страна, тем большие размеры спросам могут быть удовлетворены.

В российских условиях тема таможенно-тарифного регулирования импорта станков приобретает архиважное значение, так как за последние четверть века наша страна прошла путь от станкоэкспортирующей к станкоимпортирующей экономике. Произошло значительное сокращение (в десятки раз) производства станков всех наименований, в наибольшей степени пострадал выпуск наиболее сложных изделий. В результате этого на сегодняшний день сложилась критическая зависимость от импорта станков в РФ. Следует отметить, что внутренние поставки покрывают платёжеспособный спрос на станки на 3-10 %, а все остальные объёмы импортируются. Ситуацию не спасает и формирование Таможенного союза, а затем и ЕАЭС, по причине того, что в Казахстане отрасль станкостроения практически перестала существовать, а в Белоруссии хотя и сохранились значительные станкостроительные мощности, однако, они ориентированы в значительной степени на удовлетворение внутренних потребностей страны, а также на такие специфические направления, как деревообработка.

Политика импортозамещения, объявленная в РФ вместе с развёртыванием санкций против нашей страны, не может не учитывать необходимости импортозамещения станков, так как объёмы поставок на рынок ЕАЭС ежегодно превышают 3 млрд. долларов. При этом, от станков существенно зависит выпуск различной продукции, в том числе – военной и продукции двойного назначения. В этих условиях обязательным является

развитие собственной станкостроительной базы, так как только это может снизить потребности в импорте на миллиарды долларов, имея побочным результатом существенное увеличение занятости в данном секторе. Кроме того, учитывая тот факт, что станки являются продукцией со значительным временем использования, а также требующей вложений в запасные части, необходимо также учитывать продолженный эффект от развития данной отрасли.

Необходимость развития станкостроения осознана на самом высоком уровне, что выразилось в создании корпорации «Станкопром», в состав которой вошли крупные российские станкостроители. Следует отметить, что отсутствие внимания к станкостроению в течение длительного периода времени привело к тому, что значительное количество российских станкостроительных предприятий перешли из разряда крупных в разряд средних и небольших предприятий, по причине невозможности конкуренции с зарубежными производителями. Задачей Станкопрома станет всемерное развитие производства станков в РФ.

Однако, в условиях ВТО, существует значительное количество ограничений по методам таможенно-тарифного регулирования импорта. Так, согласно норм ВТО средняя ставка тарифа не должна превышать 5 %. При этом, использование нетарифных мер регулирования импорта должно быть сведено к минимуму. В этих условиях у российского государства существенно снижаются возможности по регулированию импорта станков, а основным способом стимулирования производства становится создание благоприятных условий для бизнеса в сфере станкостроения.

Следует также указать на тот факт, что существенное увеличение курса доллара по отношению к рублю, зафиксированное по началу 2015 года сыграло свою положительную роль в сфере защиты российского рынка станков, так как позволило российским станкостроителям существенно повысить уровень их конкурентного статуса за счёт снижения цены на производимую продукцию. Однако, данное действие не будет постоянным, что требует кардинальных

перемен в данной отрасли.

Цель дипломной работы – на основании изучения теоретических и практических аспектов таможенно-тарифного регулирования импорта станков в Россию в условиях Евразийского экономического союза сформировать комплекс мероприятий, направленных на совершенствование данной деятельности.

Предмет исследования – таможенно-тарифное регулирование импорта станков в условиях ЕАЭС.

Объект исследования – импорт станков в Россию.

Задачи работы:

- 1) выявить сущность таможенно-тарифного регулирования;
- 2) изучить нормативно-правовое обеспечение таможенно-тарифного регулирования в РФ;
- 3) выявить особенности таможенно-тарифного регулирования в условиях ЕАЭС;
- 4) рассмотреть особенности станков как рыночного товара;
- 5) проанализировать рынок станков ЕАЭС и основные тенденции его развития;
- 6) дать характеристику регулятивных мер по импорту станков в рамках ЕАЭС и оценить их эффективность;
- 7) спрогнозировать динамику развития и выявить факторов влияния на импорт станков в Россию в рамках Евразийского экономического союза;
- 8) разработать систему мероприятий по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования импорта станков в Россию в условиях Евразийского экономического союза.

Использовались такие методы, как графический, аналитический, метод сравнения и другие общенаучные методы.

Временной период исследования – 2011-2015 гг.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 Сущность таможенно-тарифного регулирования

«Таможенно-тарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин».¹

Основными задачами таможенно-тарифного регулирования в настоящее время являются:

- поддержка конкурентоспособности продукции отечественных предприятий на внутреннем рынке;
- повышение модернизационной и инновационной составляющей российской экономики;
- поддержание необходимого уровня инвестиционной привлекательности отраслей или производств;
- повышение конкурентоспособности российского экспорта.

Решение указанных задач обеспечивается корректировкой ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин, внесением изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единый таможенный тариф Таможенного союза, применением различных таможенных режимов.

Тарифное регулирование является одним из основных рычагов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенный тариф определяется как:

- свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, систематизированный в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;
- конкретная ставка таможенной пошлины, подлежащая уплате при вывозе или ввозе определенного товара на таможенную территорию страны

¹ Чинько, В.А. Таможенное право. – М.: Омега-Л, 2011. – С. 32.

(соответственно, в таком случае таможенный тариф полностью совпадает с понятием таможенной пошлины);

– инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны при его взаимодействии с мировым рынком.

Следует отметить, что тарифное регулирование есть часть государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, непосредственно примыкающая к нетарифному регулированию (рисунок 1).

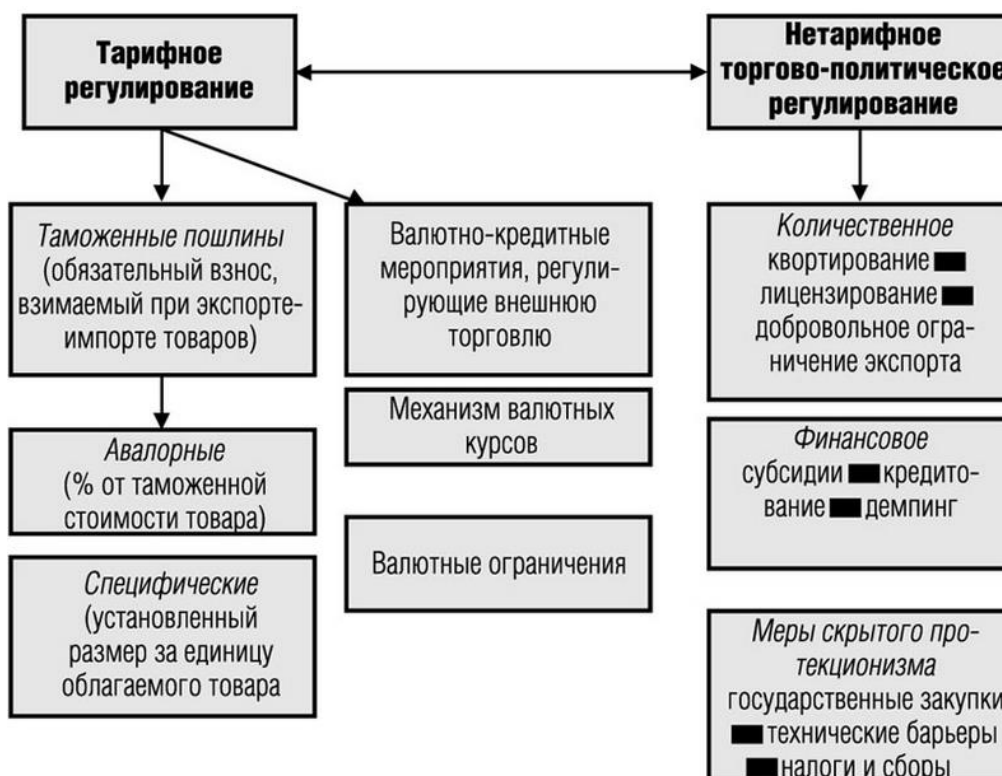


Рисунок 1 – Место тарифного регулирования и его взаимосвязь с нетарифным регулированием

«По своей природе таможенные пошлины выполняют три основные функции:

– фискальную (относится и к импортным, и к экспортным пошлинам) в связи с тем, что они являются одной из статей доходной части государственного бюджета;

– протекционистскую (относится к импортным пошлинам), так как с их помощью государство ограждает местных производителей от нежелательной иностранной конкуренции;

– балансировочную (относится к экспортным пошлинам), поскольку они устанавливаются с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых».²

Таможенно – тарифное регулирование осуществляется путем контроля перемещения грузов через границу и взимания таможенных платежей. К числу основных видов таможенных платежей относятся таможенные пошлины, сборы за таможенное оформление и сборы за хранение товаров.

Различают два типа таможенных тарифов – простой и сложный.

Простой тариф – это такой тариф, при котором для каждого товара устанавливается ставка таможенной пошлины, применимая вне зависимости от страны происхождения товара.

Сложный тариф характеризуется тем, что каждому товару соответствует две и более ставок таможенных пошлин. Сложные тарифы в свою очередь делятся на автономные, конвенционные, автономно-конвенционные и преференциальные ставки.

Автономные ставки вводятся на основе односторонних решений органов государственной власти и применяются в отношении товаров, происходящих из стран, с которыми не заключены торговые договоры и соглашения. Конвенционные ставки определяются на базе двухстороннего или многостороннего соглашения и применяются в отношении товаров из стран, заключивших торговые договоры (например, ГАТТ или соглашения о таможенном союзе).

Автономно-конвенционные ставки объединяют две вышеуказанные ставки, посредством чего в рамках договоров может указываться возможность отступления от предусмотренной в нем ставки на конкретные товары при определенных условиях.

Преференциальные ставки предусматривают самые низкие ставки, которые устанавливаются в соответствии с многосторонними соглашениями и

² Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. – С. 105.

применяются в торговле с развивающимися странами. Цель таких пошлин - поддержать экономическое развитие страны за счет расширения их экспорта.

«По характеру таможенные пошлины можно подразделить на антидемпинговые, компенсационные, сезонные и карательные.

Антидемпинговые пошлины применяются в случае ввоза на территорию страны товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в экспортирующей стране, если такой импорт наносит ущерб или угрожает нанесением материального ущерба отечественным производителям подобных товаров, либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров.

Компенсационные пошлины устанавливаются в отношении тех импортных товаров, при производстве которых прямо или косвенно использовались субсидии, если их импорт наносит ущерб или угрожает нанесением материального ущерба отечественным производителям подобных товаров, либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров.

Сезонные пошлины – пошлины, применяемые для оперативного регулирования международной торговли продукцией сезонного характера. Срок действия таких пошлин не превышает нескольких месяцев в году.

Карательные пошлины применяются значительно реже, они устанавливаются для товаров, происходящих из стран, осуществляющих в отношении государства дискриминацию, принимающих недружественные акты и т. п.

По объекту взимания таможенных пошлин традиционно проводят деление на экспортные (вывозные), импортные (ввозные).

Экспортные (вывозные) пошлины вводятся на экспортные товары при их вывозе за пределы таможенной территории государства. Целью их введения, прежде всего, выступает стремление сократить экспорт национальной продукции, а также пополнение государственного бюджета».³

³ Молчанова, О.В Таможенное дело. – Ростов н/Д: Феникс, 2012. – С. 154.

«Импортные (ввозные) – это такие пошлины, которые устанавливаются на импортные товары при ввозе их для свободного обращения на внутреннем рынке страны. Они применяются для защиты национальных производителей от иностранной конкуренции, а также выполняют фискальную функцию. Реже всего применяются транзитные пошлины, используемые как средство торговой войны. Они вводятся на товары, перевозимые транзитом через территорию данной страны. При ввозе товаров таможенные платежи подлежат уплате не позднее 15 дней со дня предъявления товаров в таможенный орган в месте их прибытия на таможенную территорию.

При вывозе товаров таможенные пошлины уплачиваются не позднее дня подачи таможенной декларации, если иное не установлено ТК ТС. За несоблюдение данных условий начисляются пени и штрафы. Допускается и досрочная уплата таможенных платежей».⁴

Существует также разделение таможенных пошлин в зависимости от способа их взимания на адвалорные, специальные и комбинированные.

Адвалорные пошлины – это пошлины, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров (например, 20 % таможенной стоимости).

Специальные пошлины – это обязательный взнос, который начисляется в твердо установленной форме за единицу облагаемого товара (например, 10 долл. за 1 г).

Комбинированные – это специфическая форма взимания пошлины, которая сочетает оба названных вида таможенного обложения (например, 20 % таможенной стоимости, но не более 10 долл. за 1 г).

По размеру взимания таможенные ставки можно подразделить на номинальные, эффективные (реальные), льготные, минимальные, промежуточные, максимальные.

Номинальные – тарифные ставки, указанные в таможенном тарифе. Они дают общее представление об уровне таможенного обложения, которому страна

⁴ Невешкина, Е. Таможенное дело. – М.: Омега-Л, 2011. – С. 121.

подвергает свой импорт или экспорт.

Эффективные – реальный уровень таможенных пошлин на конечные товары, вычисленные с учетом уровня пошлин, наложенных на импортные узлы и детали этих товаров.

Особое внимание следует уделить максимальным тарифным ставкам, от которых государства постепенно отходят, но иногда, все-таки применяют, что, тем самым, не дает нормально функционировать рыночной экономике.

Максимальные ставки, в свою очередь, могут быть: покровительственные - их уровень превышает уровень максимальных пошлин по степени обработки товара. Цель установления данного вида тарифов связана с проведением в стране политики протекционизма.

Запретительные – обычно на 30 % выше покровительственных.

Наступательные – на 30-40 % выше по отношению к запретительным. Их цель – полное исключение импорта этой страны.

Под нетарифным регулированием понимается комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств – членов таможенного союза, решениям Комиссии таможенного союза и нормативными актами государств-членов таможенного союза. К мерам нетарифного регулирования относятся:

- запрет экспорта;
- количественное ограничение экспорта и (или) импорта;
- предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт;
- лицензирование в сфере внешней торговли;
- наблюдение за экспортом и (или) импортом.

1.2 Нормативно-правовое обеспечение таможенно-тарифного регулирования в РФ

Таможенное законодательство Таможенного союза представляет собой трехуровневую систему нормативных правовых актов:

- Таможенный кодекс Таможенного союза;
- международные договоры государств – членов Таможенного союза, регулирующие таможенные отношения в Таможенном союзе;
- решения Евразийской экономической комиссии (до 2012 года – Комиссии Таможенного союза).

«К документам, которые формируют законодательную базу таможенно-тарифной системы в нашей стране относятся Гражданский и Налоговый кодексы РФ, Таможенный кодекс Таможенного союза, Законы «О таможенном тарифе», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О техническом регулировании», «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и ряд других. Они регламентируют порядок уплаты таможенных пошлин, определение курсовой разницы, определяют построение самой таможенно-тарифной системы и правила перемещения товара за границу.

В части принятия и вступления в силу нормативных правовых актов, применяемых в таможенном деле, 2009-2010 годы стали, самыми активными. Это связано с образованием единого таможенного союза, основу которого три договаривающихся государства (Российская Федерация, Республика Казахстан и Республика Беларусь) заложили в Договоре от 6 октября 2007 года «О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза». Договор ратифицирован Федеральным законом от 27.10.2008 № 187-ФЗ».⁵

В статье 3 ТК ТС закреплена трехуровневая структура таможенного законодательства таможенного союза: верхний уровень занимает Таможенный кодекс, наделенный высшей юридической силой среди всех актов таможенного законодательства, на втором уровне находятся Международные договоры государств – членов Таможенного союза, на третьем – решения Комиссии Таможенного союза, принимаемые в соответствии с ТК и Международными

⁵ Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования // Юридическая наука. – 2012. – №1. – С.58.

договорами государств – членов Таможенного союза.

Таможенные отношения на единой территории Таможенного союза в соответствии с п.2 ст.1 ТК ТС регулируются законодательством государств – членов Таможенного союза в части, не урегулированной таможенным законодательством Таможенного союза.

Принятие ТК положило начало процессу формирования таможенного законодательства Таможенного союза, который займет еще немало времени и приведет к принятию десятков и сотен новых нормативных правовых актов, регулирующих таможенные отношения в ЕАЭС.

Однако какие бы нормативные акты не были приняты впоследствии, все они должны соответствовать нормам ТК ТС, прежде всего его положениям, содержащимся в главе 1, которые закладывают организационно-правовые основы деятельности Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Национальное регулирование осуществляется законодательством государств – членов Таможенного союза, которое формируется в Республике Беларусь на базе Таможенного кодекса Республики Беларусь от 4 января 2007 года № 204-З, в Республике Казахстан – Кодекса Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан», а в Российской Федерации – Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

«Государства, вошедшие в состав Таможенного союза, формируют единую таможенную территорию. Таким образом, формирование единой таможенной территории является одним из признаков Таможенного союза.

Понятие таможенного законодательства Таможенного союза раскрывается в ст. 3 ТК ТС.

В системе таможенного законодательства Таможенного союза актом, обладающим высшей юридической силой, является Таможенный кодекс Таможенного союза». ⁶

⁶ Шишканова, Е.Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности // Концепт. – 2015. – № 6. – С. 19.

Так, 27 ноября 2009 года было принято решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС о Договоре о Таможенном кодексе Таможенного союза. Сам Таможенный кодекс Таможенного союза был размещен в приложении к упомянутому Договору. В статье 1 Договора содержится важная норма, определившая место Таможенного кодекса в системе актов формирующегося таможенного законодательства Таможенного союза: положения Кодекса признаны имеющими преимущественную силу над иными положениями таможенного законодательства. Таким образом, ТК ТС был определен в качестве основополагающего источника таможенного права Таможенного союза, нормам которого должны соответствовать все иные Международные договоры и решения Комиссии Таможенного союза.

Российская Федерация ратифицировала Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза Федеральным законом от 2 июня 2010 года № 114-ФЗ.

В соответствии с решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 5 июля 2010 года № 48 Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза вступил в силу с 6 июля 2010 года с учетом временных изъятий, установленных Протоколом от 5 июля 2010 года. В Республике Казахстан и Российской Федерации данный Договор применяется с 1 июля 2010 года.

«Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза открыт для присоединения любого государства, которое станет членом Таможенного союза.

Изменения в ТК вносятся через принятие соответствующих протоколов, которые становятся неотъемлемой частью Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза.

Все иные Международные договоры государств - членов Таможенного союза, регулирующие таможенные отношения в Таможенном союзе, уступают по юридической силе ТК ТС и составляют второй уровень таможенного законодательства Таможенного союза».⁷

⁷ Родыгина, Н.Ю. Перспективные направления развития таможенно-тарифного регулирования в условиях современного геополитического кризиса // Современные тенденции в экономике и управлении : новый взгляд. – 2015. – № 35. – С. 77.

Договорная база Таможенного союза, с помощью которой регулируются таможенные отношения, состоит из двух групп международно-правовых актов:

1) международных договоров, действующих в рамках ЕврАзЭС и принятых до образования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации: Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года; Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года; Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года; Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества;

2) международных договоров, принятых после создания Таможенного союза и направленных на завершение формирования его договорно-правовой базы: Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года; Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года; Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года; Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран от 25 января 2008 года; Договор о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 5 июля 2010 года; Договор об Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза от 22 июня 2011 года; Договор о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года и т.д.

Основные договоры и соглашения (включая учредительные договоры и Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза) утверждаются органом стратегического управления, принимающим наиболее важные решения, относящиеся к созданию и функционированию Таможенного союза. До 2012 года это был Межгосударственный Совет, с 2012 года - Высший Евразийский экономический совет.

Третьим уровнем системы таможенного законодательства Таможенного

союза являются решения постоянно действующего регулирующего органа Таможенного союза, которым до 2012 года была Комиссия Таможенного союза, а с 2012 года – Евразийская экономическая комиссия – единый орган Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Определяя место решений Комиссии в системе таможенного законодательства Таможенного союза, ТК ТС исходит из того, что решения Комиссии должны приниматься в соответствии с ТК ТС и Международными договорами государств – членов Таможенного союза.

Полномочия Комиссии определены в ст.3 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года, в которой закреплено, что Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных упомянутым Договором, иными Международными договорами, формирующими договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также решениями Высшего Евразийского экономического совета в сферах: таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, таможенного администрирования, зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, установления торговых режимов в отношении третьих стран, статистики внешней и взаимной торговли, валютной политики и т.д.

Также с 1 июля 2010 года вступили в силу принятые 11 декабря 2009 года Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза, Соглашение таможенного союза по санитарным мерам, Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам, Соглашение таможенного союза о карантине растений.

В то же время уже с 1 января 2010 года в соответствии с решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 19 на территории Российской Федерации действуют Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года, Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю

товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года, Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года.

Международными соглашениями, ратифицированными Российской Федерацией в установленном порядке, предусмотрены меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, меры нетарифного регулирования, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами.⁸

Товары, в отношении которых применяются предусмотренные Международными соглашениями меры регулирования, включены в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами.

Единый перечень и Положения о применении ограничений утверждены пунктом 2 решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 19.

Комиссией таможенного союза принято решение о том, что с 1 января 2010 года Правительства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации применяют в торговле с третьими странами запреты и ограничения к товарам, включенным в Единый перечень, в соответствии с Положениями о применении ограничений.

При этом согласно пункту 9 решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 19 лицензирование и количественные ограничения Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация во взаимной торговле не применяют.

Таким образом, с 1 января 2010 года таможенные органы Российской Федерации обеспечивают соблюдение установленных в соответствии с Международными соглашениями запретов и ограничений исключительно в отношении товаров, включенных в Единый перечень.

⁸ Остроумов Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования // Юридическая наука. – 2012. – №1. – С.58.

В связи с вступлением 29 декабря 2010 года в силу Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» таможенное регулирование в Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Согласно ст. 19 ФЗ № 164-ФЗ от 8 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», в целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике, в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины.⁹

Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

В Российской Федерации применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, затрагивающие внешнюю торговлю товарами, предусмотренные международными договорами, составляющими договорно-правовую базу таможенного союза, и принимаемыми в соответствии с указанными договорами актами органов таможенного союза.

Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ ТС) – свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран, систематизированных в соответствии с единой Товарной номенклатурой

⁹ Ялбуганов А.А. Пошлины в инструментарии внешнеторгового регулирования // Вестник ТГУ. – 2014. – №3. – С.16.

внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС).

Действующие ставки вывозных таможенных пошлин утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 № 754.

Перечень методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации определен в статье 12 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и включает в себя:

- таможенно-тарифное регулирование;
- нетарифное регулирование;
- запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности.

Следует отметить, что в настоящее время разработан проект Таможенного Кодекса ЕАЭС, однако, его вступление в силу задерживается, по причине разногласий сторон. Планируемый срок ввода его в действие – 1 января 2017 г.¹⁰

Рассмотрим основные изменения в ТК ЕАЭС относительно ТК ТС. Применительно к главе 1 они представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Основные изменения в Главе 1 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС

Статья	ТК ТС	ТК ЕАЭС
1	2	3
Статья 1	Таможенное регулирование в ТС	Таможенное регулирование в ЕАЭС
Статья 2	Единая таможенная территория таможенного союза и таможенная граница	Определения
Статья 3	Таможенное законодательство таможенного союза	Информирование о международных договорах и актах в сфере таможенного регулирования

¹⁰ Российская газета. Ищите компромисс [Электр. источник]. – URL: <https://rg.ru/2015/12/15/kodeks.html>. – 01.06.2016.

Продолжение таблицы 1

1	2	3
Статья 4	Основные термины, используемые в настоящем Кодексе	Порядок исчисления сроков, устанавливаемых международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования
Статья 5	Порядок исчисления сроков, устанавливаемых таможенным законодательством	Таможенная территория Союза и таможенная граница Союза
Статья 6	Таможенные органы и их основные задачи	Применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательных актов государств-членов в сфере налогообложения
Статья 7	Правоохранительная деятельность таможенных органов	Соблюдение запретов и ограничений
Статья 8	Отношение к информации, полученной таможенными органами	Таможенные документы
Статья 9	Обжалование действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц	

«Особенностью Главы 1 ТК ЕАЭС по сравнению с ТК ТС является уточнение таких понятий, как «таможенная декларация», «таможенная процедура», «таможенные документы», «таможенный контроль», «товар». Дано более полное определение понятия товара. Детализировано определение истечения сроков. Уточнено понятие таможенной границы. Ст. 8 ТК ЕАЭС установлено понятие таможенных документов, а также сведений, которые содержатся в них».¹¹

Основные изменения в Главе 5 в ТК ЕАЭС относительно ТК ТС представлены в таблице 2.

В статью 38 ТК ЕАЭС в сравнении со статьей 64 ТК ТС внесены серьезные изменения. Большинство этих изменений вызваны переносом в нее положений статьи 2 Соглашения между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых

¹¹ ТрансБизнес [Электр. источник]. – URL: http://trans-business.com/articles/obzor_planiruemyh_izmenenij_tamozhennogo_kodeksa. – 01.06.2016.

через таможенную границу Таможенного Союза.

Таблица 2 – Основные изменения в Главе 5 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС

ТК ТС Глава 8 «Таможенная стоимость товаров»	ТК ЕАЭС Глава 5 «Таможенная стоимость товаров»
1	2
Статья 64. Общие положения о таможенной стоимости	Статья 37. Определения
Статья 65. Декларирование таможенной стоимости товаров	Статья 38. Общие положения о таможенной стоимости товаров
Статья 66. Контроль таможенной стоимости товаров	Статья 39. Метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1)
Статья 67. Решение в отношении таможенной стоимости товаров	Статья 40. Дополнительные начисления к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары
Статья 68. Корректировка таможенной стоимости товаров	Статья 41. Метод по стоимости сделки с идентичными товарами (метод 2)
Статья 69. Проведение дополнительной проверки	Статья 42. Метод по стоимости сделки с однородными товарами (метод 3)
	Статья 43. Метод вычитания (метод 4)
	Статья 44. Метод сложения (метод 5)
	Статья 45. Резервный метод (метод 6)

В связи с этим в ст. 38 ТК ЕАЭС закреплено, что «таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, определяется в соответствии с настоящей главой». В ст. 64 ТК ТС регламентировано, что «что «таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза, определяется в соответствии с международным договором государств-членов таможенного союза, регулирующим вопросы определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу.

В п. 2 ст. 38 ТК ЕАЭС дополнительно сделан акцент о не определении таможенной стоимости товаров при их помещении под таможенные процедуры таможенного транзита, таможенного склада, уничтожения или отказа в пользу государства». ¹²

Следует обратить внимание на следующие изменения (в разрезе положений Соглашения от 25.01.2008 г.).

¹² ТрансБизнес [Электр. источник]. – URL: http://trans-business.com/articles/obzor_planiruemyh_izmenenij_tamozhennogo_kodeksa. – 01.06.2016.

1) таможенный орган сообщает об обнаружении признаков того, что взаимосвязь между покупателем и продавцом повлияла на стоимость товаров фактически уплаченную или подлежащую оплате в письменной или электронной форме.

2) из текста ст. 38 удалено упоминание «таможенный представитель» и лицо, декларирующее товары. Есть только две стороны: таможенный орган и декларант;

3) из текста ст. 38 удалено упоминание о решении таможенного органа о проведении дополнительной проверки. Присутствуют термины «таможенный контроль» и «проверка сопутствующих продаже обстоятельств».¹³

Изменения в главе 6 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Изменения в главе 6 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС

ТК ТС Глава 26 «Общие положения о таможенных операциях, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру»	ТК ЕАЭС Глава 6 «Общие положения о таможенных операциях и лицах, их совершающих»
1	2
Статья 173. Порядок совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру	Статья 46. Порядок совершения таможенных операций
Статья 175. Место и время совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру	Статья 47. Место и время совершения таможенными органами таможенных операций
Статья 176. Документы и сведения, необходимые для помещения товаров под таможенную процедуру	Статья 48. Документы и сведения, необходимые для совершения таможенных операций
Статья 178. Первоочередной порядок помещения отдельных категорий товаров под таможенную процедуру	Статья 49. Первоочередной порядок совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров
Статья 173. Порядок совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру	Статья 50. Совершение таможенными органами и лицами таможенных операций
Статья 186. Декларант	Статья 51. Декларант

¹³ ТрансБизнес [Электр. источник]. – URL: http://trans-business.com/articles/obzor_planiruemyh_izmenenij_tamozhennogo_kodeksa. – 01.06.2016.

1	2
Статья 187. Права декларанта; Статья 188. Обязанности декларанта; Статья 189. Ответственность декларанта	Статья 52. Права, обязанности и ответственность декларанта
Статья 177. Присутствие заинтересованных лиц или их представителей при совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру	Статья 53. Присутствие заинтересованных лиц при совершении таможенных операций
	Статья 54. Совершение таможенных операций в отношении товаров, которые незаконно перемещены через таможенную границу Союза

Отмечается, что в ТК ТС отсутствует глава, которая посвящена общим положениям о таможенных операциях и лицах, их совершающих. Большинство пунктов и положений главы 6 ТК ЕАЭС, наиболее близки по смыслу и содержанию главе 26 ТК ТС «Общие положения о таможенных операциях, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру».

Уточняются документы и сведения, необходимые для совершения таможенных операций. Пункт 2 статьи 48 ТК ЕАЭС содержит новые положения, которых ранее не было в ТК ТС. Данное нововведение вызвано исполнению Распоряжения Правительства РФ от 29 июня 2012 г. №1125-р «О плане мероприятий («дорожной карте») «Совершенствование таможенного администрирования». Уточняется порядок совершения таможенных операций по отдельным категориям товаров, а также понятие «декларант», его права и обязанности, а также ряд других.

Изменения в главе 10 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС представлены в таблице 4.¹⁴

Статья 74 ТК ЕАЭС значительно расширена по сравнению со статьей 179 ТК ТС Общие положения о таможенном декларировании товаров. Регламентированы случаи таможенного декларирования в письменной форме. Статья 75 ТК ЕАЭС содержит положения статьи 180 ТК ТС Таможенная декларация и новые, ранее не регламентированные ТК ТС положения. В виды

¹⁴ ТрансБизнес [Электр. источник]. – URL: http://trans-business.com/articles/obzor_planiruemyh_izmenenij_tamozhennogo_kodeksa. – 01.06.2016.

таможенных деклараций добавлена декларация на экспресс-грузы. Также в п. 1 ст. 75 ТК ЕАЭС, где перечислены виды таможенных деклараций, содержится упоминание о декларации таможенной стоимости. В ТК ТС положения о декларации таможенной стоимости содержатся в ст. 65 Декларирование таможенной стоимости товаров.

Таблица 4 – Изменения в главе 10 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС

ТК ТС Глава 27 «Таможенное декларирование товаров»	ТК ЕАЭС Глава 10 «Таможенное декларирование товаров и таможенные операции, связанные с таможенным декларированием товаров»
Статья 179. Общие положения о таможенном декларировании товаров	Статья 74. Общие положения о таможенном декларировании товаров
Статья 180. Таможенная декларация	Статья 75. Таможенная декларация
Статья 181. Декларация на товары	Статья 76. Сведения, содержащиеся в декларации на товары
Статья 182. Транзитная декларация	Статья 77. Сведения, содержащиеся в транзитной декларации
Статья 183. Представление документов при таможенном декларировании товаров	Статья 78. Документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации
Статья 190. Подача и регистрация таможенной декларации	Статья 79. Подача таможенной декларации
Статья 185. Сроки подачи таможенной декларации	Статья 80. Срок подачи таможенной декларации
Статья 190. Подача и регистрация таможенной декларации	Статья 81. Проверка и регистрация поданной таможенной декларации
Статья 191. Изменение и дополнение сведений, заявленных в таможенной декларации	Статья 82. Изменение (дополнение) сведений, заявленных в таможенной декларации
Статья 192. Отзыв таможенной декларации	Статья 83. Отзыв таможенной декларации
Статья 193. Предварительное таможенное декларирование товаров	Статья 84. Предварительное таможенное декларирование товаров
Статья 212 311-ФЗ Неполная декларация на товары	Статья 85. Неполное таможенное декларирование товаров
Статья 213 311-ФЗ Периодическое таможенное декларирование товаров	Статья 86. Периодическое таможенное декларирование товаров
Статья 215 311-ФЗ Особенности декларирования товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перемещаемого в течение установленного периода времени	Статья 87. Особенности таможенного декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде

В п.2 ст. 75 ТК ЕАЭС новый, в ТК ТС нет аналогичных положений в

статье 180, посвященной таможенной декларации. Статья 78 ТК ЕАЭС содержит положения статьи 183 ТК ТС Представление документов при таможенном декларировании товаров со следующими изменениями. Дополнен новыми положениями п.п. 6 п. 1 ст. 78 ТК ЕАЭС, добавлены п.п. 9, п.п.12, п.п. 13 п. 1, п. 3.

В ТК ТС статья 190 регламентирует подачу и регистрацию таможенной декларации. В ТК ЕАЭС подача таможенной декларации регламентирована статьей 79, а действия по проверке и регистрации таможенной декларации статьей 81. Статья 79 ТК ЕАЭС содержит положения статей 180, 183, 190 ТК ТС, а также новые положения, которых нет в ТК ТС.

Изменения в главе 11 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС представлены в таблице 5.¹⁵

Таблица 5 – Изменения в главе 11 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС

ТК ТС Глава 28 «Выпуск товаров»	ТК ЕАЭС Глава 11 «Выпуск товаров и таможенные операции, связанные с выпуском товаров»
1	2
Статья 195. Основания для выпуска товаров и порядок выпуска товаров	Статья 88. Условия и порядок выпуска товаров
Статья 196. Сроки выпуска товаров	Статья 89. Сроки выпуска товаров
Статья 197. Выпуск товаров до подачи таможенной декларации	Статья 90. Выпуск товаров до подачи таможенной декларации
	Статья 91. Выпуск товаров до завершения проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений
Статья 198. Выпуск товаров при необходимости исследования документов, проб и образцов товаров либо получения заключения эксперта	Статья 92. Выпуск товаров при назначении таможенной экспертизы
Статья 199. Выпуск товаров при выявлении административного правонарушения или преступления	Статья 93. Выпуск товаров при выявлении административного правонарушения или преступления

¹⁵ ТрансБизнес [Электр. источник]. – URL: http://trans-business.com/articles/obzor_planiruemyh_izmenenij_tamozhennogo_kodeksa. – 01.06.2016.

1	2
Статья 331. Приостановление выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности; Статья 332. Отмена решения о приостановлении выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности; Статья 333. Предоставление информации, взятие проб и образцов товаров	Статья 94. Приостановление выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, и возобновление выпуска таких товаров
Статья 201. Отказ в выпуске товаров	Статья 95. Отказ в выпуске товаров
Статья 200. Условно выпущенные товары	Статья 96. Условно выпущенные товары

Уточнены условия и порядок выпуска товаров (ст. 88 ТК ЕАЭС). Статья 89 ТК ЕАЭС значительно расширена по сравнению со статьей 196 ТК ТС. В ТК ЕАЭС появилась новая статья о выпуске товаров до завершения проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений (ст. 91). Статья 93 ТК ЕАЭС сокращена по сравнению со статьей 199 ТК ТС, регламентирующей выпуск товаров при выявлении административного правонарушения или преступления.

Изменения в главе 31 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС представлены в таблице 6.¹⁶

Таблица 6 – Изменения в главе 11 ТК ЕАЭС относительно ТК ТС

ТК ТС Глава 10 «Исчисление таможенных пошлин, налогов»	ТК ЕАЭС Глава 31 «Исчисление таможенных пошлин, налогов»
1	2
Статья 75. Объект обложения таможенными пошлинами, налогами и база (налоговая база) для исчисления таможенных пошлин, налогов.	Статья 237. Объект обложения таможенными пошлинами, налогами и база, налоговая база для исчисления таможенных пошлин, налогов.
Статья 76. Исчисление таможенных пошлин, налогов.	Статья 238. Исчисление таможенных пошлин, налогов.
Статья 77. Применение ставок таможенных пошлин, налогов.	Статья 239. Ставки таможенных пошлин, налогов, применяемые для исчисления таможенных пошлин, налогов.

¹⁶ ТрансБизнес [Электр. источник]. – URL: http://trans-business.com/articles/obzor_planiruemyh_izmenenij_tamozhennogo_kodeksa. – 01.06.2016.

1	2
Статья 78. Пересчет иностранной валюты для целей исчисления таможенных пошлин, налогов.	Статья 240. Возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов. Случаи, когда таможенные пошлины, налоги не уплачиваются.
Статья 79. Плательщики таможенных пошлин, налогов	Статья 241. Исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.
Статья 80. Возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов. Случаи неуплаты таможенных пошлин, налогов	Статья 242. Возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и сроки их уплаты при незаконном перемещении товаров через таможенную границу Союза.
Статья 81. Возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и сроки их уплаты при незаконном перемещении товаров через таможенную границу	

Уточнён объект обложения таможенными пошлинами, налогами, а также база, налоговая база для исчисления таможенных пошлин, налогов.

В ТК ТС исчислению таможенных пошлин, налогов посвящена статья 76. Однако в сравнении со статьей 76 ТК ТС статья 238 ТК ЕАЭС значительно расширена новыми положениями. Пункт 5 и пункт 6 статьи 76 ТК ТС отсутствует в положениях статьи 238 ТК ЕАЭС. Уточнён порядок применения ставок (ст. 239 ТК ЕАЭС).

Возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в ТК ТС регламентированы в статье 80. По сравнению со статьей 80 ТК ТС статья 240 ТК ЕАЭС дополнена новыми положениями.

1.3 Особенности таможенно-тарифного регулирования в условиях Таможенного союза

Важнейшим признаком Таможенного союза как формы экономической интеграции, отличающим его от более слабой (осторожной) модели – зоны свободной торговли, является единое таможенно-тарифное регулирование, базирующееся на едином таможенном тарифе – единой системе таможенных пошлин в отношении товаров, ввозимых из третьих стран. После оплаты пошлин по ставкам единого таможенного тарифа при ввозе в одно из

государств – членов ТС товар может далее перемещаться в любые другие государства – члены ТС, не облагаясь на их территории новыми таможенными пошлинами.

Правовой основой для введения Единого таможенного тарифа в ТС России, Беларуси и Казахстана послужило Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г. Отдельные положения этого документа конкретизируют и дополняют другие акты государств-членов, подписанные 12 декабря 2008 г.: Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот, Протокол о предоставлении тарифных льгот, Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза (для развивающихся и наименее развитых стран).

Особое место пошлины занимают в механизме регулирования внешней торговли. Таможенно-тарифный метод такого регулирования предполагает использование таможенной пошлины, которая представляет собой вид таможенного платежа, сочетающего черты косвенного налога и пошлины. Таможенная пошлина определяется как обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

Таможенные пошлины могут быть ввозными (импортными) и вывозными (экспортными), облагается – ввозимый или вывозимый с транзитные (провозные) пошлины в настоящее время практически нигде не применяются, за исключением небольшого числа развивающихся стран.

Ввозные пошлины выполняют фискальную и регулятивную функции. Они содействуют оптимизации товарной структуры импорта, поддержанию рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов, защите национальной экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции и т.д.

Таможенная пошлина является эффективным инструментом торговой политики. В зависимости от страны происхождения товара ставки таможенных пошлин могут быть базовыми (ими облагаются товары, происходящие из

государств, которым в торговле с данной страной предоставлен режим наибольшего благоприятствования), преференциальными (эти ставки представляют собой разновидность льготных ставок таможенной пошлины, предоставляемых отдельным странам или группам стран, например развивающимся и наименее развитым) и максимальными (по ним рассчитываются таможенные пошлины на товары, происходящие из государств, в отношении которых данная страна не предоставила ни режима наибольшего благоприятствования, ни преференциального режима).

Ставки таможенных пошлин в соответствии с принятой товарной номенклатурой систематизируются в таможенном тарифе, который по своей правовой природе может быть автономным (содержит ставки, устанавливаемые компетентным органом данного государства – парламентом или правительством), а также автономно-конвенционным (в таком тарифе, наряду с автономными ставками, могут содержаться ставки, предусмотренные в международных торговых договорах).

В таможенных союзах таможенно-тарифное регулирование передается с национального уровня на уровень таможенного союза, и на всей территории таможенного союза действует единый таможенный тариф. Так, с образованием в 2010 г. Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества и вхождением в него Российской Федерации таможенная пошлина на товары, ввозимые на территорию Таможенного союза ЕАЭС, рассчитывается по ставкам, содержащимся в Едином таможенном тарифе, принимаемым Евразийской экономической комиссией.

Содержащиеся в таможенном тарифе ставки таможенной пошлины могут быть адвалорными (начисляемыми в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров), специфическими (начисляемыми в установленном размере за единицу облагаемых товаров) и комбинированными (сочетающими оба названных вида таможенного обложения).

В целях оперативного регулирования внешней торговли могут применяться временные и сезонные ставки таможенной пошлины.

В Российской Федерации правовой основой взимания таможенных пошлин являются нормы, содержащиеся:

– в законодательстве о государственном регулировании внешнеторговой деятельности (Федеральном законе от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и принятых в соответствии с ним федеральных законах);

– в таможенном законодательстве Таможенного союза ЕврАзЭС (Таможенном кодексе Таможенного союза ЕврАзЭС, международных договорах государств – членов Таможенного союза, а также решениях Евразийской экономической комиссии, регулирующих таможенные отношения в Таможенном союзе ЕврАзЭС);

– в законодательстве Российской Федерации о таможенном деле (Законе РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе», Федеральном законе от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законах).

В законодательстве о государственном регулировании внешнеторговой деятельности определяется метод таможенно-тарифного регулирования и его основные инструменты – ввозные и вывозные таможенные пошлины.

В соответствии со ст.19 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» в целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике, в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины.

Основным источником таможенного законодательства Таможенного союза является ст.1 Таможенного кодекса, которым устанавливаются правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе, в том числе регулирования отношений по уплате таможенных платежей.

Примером международного договора, являющегося актом таможенного законодательства Таможенного союза и регулирующего порядок исчисления и взимания таможенных пошлин, может служить Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, заключенное в Москве 25 января 2008 г.

Решениями наднационального регулятора – Евразийской экономической комиссии – оформляются Единый таможенный тариф и иные отношения по применению таможенных пошлин.

В этой связи среди актов, принимаемых Советом Евразийской экономической комиссии, следует упомянуть решение от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза», решение от 16 июля 2012 г. № 55 «О применении Республикой Беларусь и Республикой Казахстан ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза, в отношении отдельных категорий товаров» и т.д.

В Законе РФ «О таможенном тарифе» определены, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот.

К предмету регулирования Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» относится, среди прочего, регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию. В этих целях Законом определяются полномочия органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования законодательства о таможенном деле, а также определяются права и обязанности лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

Пошлины могут использоваться не только при таможенно-тарифном регулировании, но и в случае применения нетарифного метода

государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

В условиях Таможенного союза действует Решение Коллегии ЕЭК №30 от 21.04.2015 г. «О мерах нетарифного регулирования», определяющий товары, по которым применяются данные меры.¹⁷

Перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций (снижение ставки импортной пошлины на 25 %) Таможенного союза утвержден одновременно решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 года № 18 и решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 и включает в себя 103 страны. Те же документы регламентируют Перечень наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза, в который входят 49 стран (нулевая ставка импортной пошлины), а также Перечень товаров, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции. Последний из указанных перечней весьма ограничен, в нем представлены преимущественно продукты животного и растительного происхождения, сырье, определенные вещества, текстиль, утварь, и совсем немного продуктов относительно высокой степени обработки.

Нетарифные ограничения можно определить как любые распоряжения центральных и местных властей, включая методы реализации законов, постановлений и иных нормативных актов (кроме таможенно-тарифных мероприятий), которые воздействуют на экспорт и импорт товаров, объем, товарную структуру внешней торговли, цены и конкурентоспособность товаров, создавая более жесткие условия для товаров иностранного происхождения по сравнению с товарами национального производства или различный режим для товаров разных стран.

В современных условиях торгово-политическая роль и экономическое значение мер нетарифного регулирования существенно возросли. Это произошло в результате действия многих причин. В их числе значительное

¹⁷ ТрансБизнес [Электр. источник]. – URL: <http://free-ved.com/o-merax-ntr-v-eaes>. – 01.06.2016.

увеличение объема международной торговли и коренные изменения в ее товарной структуре, существенное усиление экономической роли внешней торговли в народном хозяйстве.

Условиями создания Таможенного союза предусмотрено неприменение мер тарифного и нетарифного регулирования во взаимной торговле между государствами-членами Таможенного союза и вынесение указанных мер на внешние границы Таможенного союза.

В качестве одной из мер косвенного нетарифного регулирования возможно рассматривать техническое регулирование. На сегодняшний день в рамках ТС действует более 30 регламентов технического регулирования, устанавливающих особые требования к тем или иным товарам.¹⁸

В соответствии с частью 1 статьи 3 Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г. предусмотрено, что с момента создания единой таможенной территории государства-члены Таможенного союза не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры.

Таким образом, при перемещении товаров по единой таможенной территории Таможенного союза не требуется наличия лицензий, за исключением ввоза на территорию Республики Беларусь алкогольной продукции, табачных изделий, рыбы, продуктов ее переработки и морепродуктов, в отношении ввоза которых законодательством Республики Беларусь установлено исключительное право государства.

Следует отметить, что вместе с мерами тарифного регулирования, Таможенным союзом возможно применение и мер нетарифного регулирования. Так, в соответствии со статьей 4 Таможенного кодекса Таможенного союза даётся определение мер нетарифного регулирования и запретов и ограничений:

1) меры нетарифного регулирования – комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые

¹⁸ ТрансБизнес [Электр. источник]. – URL: <http://free-ved.com/texnicheskie-reglamenty-eaes/> – 01.06.2016.

установлены международными договорами государств – членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств – членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза;

2) запреты и ограничения – комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, которые установлены международными договорами государств – членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств – членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза.

Меры нетарифного регулирования являются следствием мер тарифного регулирования в том смысле, что позволяют нормативно регулировать отношения, которые возникают в случае невозможности или нормативной неспособности регулирования экспортно-импортных отношений с применением только мер тарифного регулирования.

Полномочия по принятию решений о введении мер нетарифного регулирования внешней торговли возложены на Комиссию Таможенного союза.

Любое из государств-членов Таможенного союза может внести предложение в КТС о введении таких мер. В случае если КТС не примет предложение о введении указанных мер, то они могут применяться в одностороннем порядке на срок не более 6 месяцев.

Порядок применения мер нетарифного регулирования на единой таможенной территории установлен Соглашением о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран.

Соглашением о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран в отношении торговли с третьими странами установлено, что на единой таможенной территории применяются единые меры нетарифного регулирования и полномочия по принятию решений о введении мер нетарифного регулирования внешней торговли возложены КТС.

Этим же Соглашением определены принципы применения таких мер нетарифного регулирования, как запреты и временные ограничения экспорта, ограничения импорта, исключительное право на экспорт и (или) импорт, лицензирование в сфере внешней торговли, наблюдение за экспортом и (или) импортом, и отдельные вопросы применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю и вводимых исходя из национальных интересов, особых видов запретов и ограничений внешней торговли.

С подписанием Решения Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 19 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (в ред. от 19.12.2012 г. № 24) с 1 января 2010 года:

– вступили в силу Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (подписано в г.Москве 25 января 2008 года), Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран (подписано в г.Москве 9 июня 2009 года) и Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами (подписано в г.Москве 9 июня 2009 года);

– утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений.

Соглашением о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран определены принципы и порядок введения и применения на единой таможенной территории в отношении третьих стран единых мер нетарифного регулирования, мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов государств-сторон, а также особых видов запретов и ограничений внешней торговли товарами.

В соответствии с Соглашением товары, в отношении которых применяются меры регулирования, включаются в Единый перечень.

Данным Соглашением также определены условия и порядок принятия решений КТС по введению нетарифных мер регулирования.

Необходимо отметить тот факт, что в отличие от мер тарифного регулирования, которые применяются на общих условиях, меры нетарифного регулирования принимаются, исходя из необходимости соблюдения приоритета национальных интересов. Соответственно, принятие данных мер является в значительной степени разовым, и ориентированным исключительно на конкретные группы товаров или услуг. В условиях вступления РФ в ВТО применение нетарифных мер регулирования экспортно-импортных операций не является предпочтительным, так как в значительной степени противоречит используемым рыночным механизмам.

Проведённое в главе 1 исследование таможенно-тарифного регулирования позволяет сформулировать следующие обобщающие выводы:

1) таможенно-тарифное регулирование является комплексным понятием, которое представляет собой метод регулирования экспортно-импортных операций за счет использования тарифов – ввозных и вывозных пошлин;

2) преимущественное использование таможенно-тарифного регулирования в практике государств обуславливается, прежде всего, экономическим характером пошлин, их ориентацией на регулирование внутреннего рынка и внешних поставок экономическими методами, что позволяет субъектам рынка иметь возможности по адекватному реагированию на них;

3) нормативно-правовое обеспечение таможенно-тарифного регулирования в РФ является двухуровневым. Первый уровень составляют нормативные документы Таможенного союза, и, прежде всего, его Таможенный Кодекс, а также международные договора стран-членов Таможенного союза. Второй уровень представляет собой национальное законодательство, которое, однако, призвано регулировать те частные вопросы,

которые не урегулированы наднациональным законодательством;

4) таможенно-тарифное регулирование в Таможенном союзе осуществляется за счет использования экспортных и импортных пошлин. Их использование предпочтительно, прежде всего, ввиду обеспечения прозрачности применения. В тех случаях, когда методы тарифного регулирования не являются эффективными, могут применяться меры нетарифного регулирования, применение которых в большей степени носит принуждающий и политический характер. Таможенным Кодексом устанавливается приоритет тарифного регулирования над нетарифным.

2 РЕАЛИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА СТАНКОВ В РФ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

2.1 Особенности станков как рыночного товара

Станок – машина (механизм), используемая (как правило, в промышленности) для обработки различных материалов, либо приспособление для выполнения чего-либо.

Станкостроение является отраслью машиностроения, а сам станок является средством производства.

С точки зрения универсальности станки можно разделить на 4 группы:

1) станки общего назначения (широко-универсальные):

- токарно-винторезные;
- вертикально- и горизонтально-фрезерные;
- вертикально- и радиально-сверлильные;
- круглошлифовальные и прочие.

2) станки общего назначения с повышенной производительностью:

- токарно-револьверные;
- токарные автоматы и полуавтоматы;
- продольно- и карусельно-фрезерные;
- бесцентро-шлифовальные и прочие.

Особенностью данной категории по сравнению с предыдущей является несколько большая специализация, имеют меньший диапазон частот вращения и подач.

3) станки определенного назначения (специализированные):

- зуборезные;
- зубофрезерные;
- токарно-копировальные и прочие

Данные станки предназначены для операций одного наименования, определенного типа деталей.

4) станки специальные.

Данные станки ориентированы на выполнение только какой-либо одной операции в одном технологическом процессе. Специальные станки разделяются на два вида: обыкновенные специальные и агрегатные.

По видам обрабатываемых материалов станки можно разделить на:

- металлорежущие;
- деревообрабатывающие;
- прочие (камнерезные, печатные, ткацкие, буровые и прочие).

Кроме того, по способности самостоятельной работы станки можно разделить на:

- ручные;
- станки с ЧПУ (числовым программным обеспечением).

Особенностью рынка станков является то, что предъявляемые заказчиками требования к ним ориентированы на возможность их максимально эффективного производственного использования. При этом значительное место в требованиях занимает надёжность и постоянство работы станка (таблица 7).¹⁹

Таблица 7 – Основные требования к станкам как товару

Параметр	Значимость, процентов
Надёжность	96,9
Эксплуатационные характеристики	96,9
Точность обработки	93,6
Наличие запасных частей	91,9
Возможность своевременного решения возникших проблем	91,3
Наличие системы заводского обслуживания станков и технической поддержки	89,7
Лёгкость работы на станке и удобство доступа к нему	82,6
Возможности системы ЧПУ	82,2
Наличие в данном регионе сервисной службы поставщика и системы технической поддержки	80,7
Простота эксплуатации станка	79,6

Станкостроение – фондообразующая отрасль промышленности,

¹⁹ Станкостроение в России: состояние, тенденции, перспективы. – http://www.equipnet.ru/articles/power-industry/power-industry_348.html. – 01.05.2016.

играющая особую роль в техническом перевооружении машиностроительного комплекса и, в конечном итоге, определяющая конкурентоспособность промышленности. При этом удельный вес станкостроения в ВВП невелик. Даже в странах с наиболее развитым станкостроением (Китай, Япония, Германия, Италия) удельный вес станкостроения в ВВП составляет менее 1 %.²⁰

Особенностью станкостроения является то, что оно в значительной степени ориентировано на производство машин и оборудования. Это подтверждает структура установленного парка станков в РФ (рисунок 2).²¹

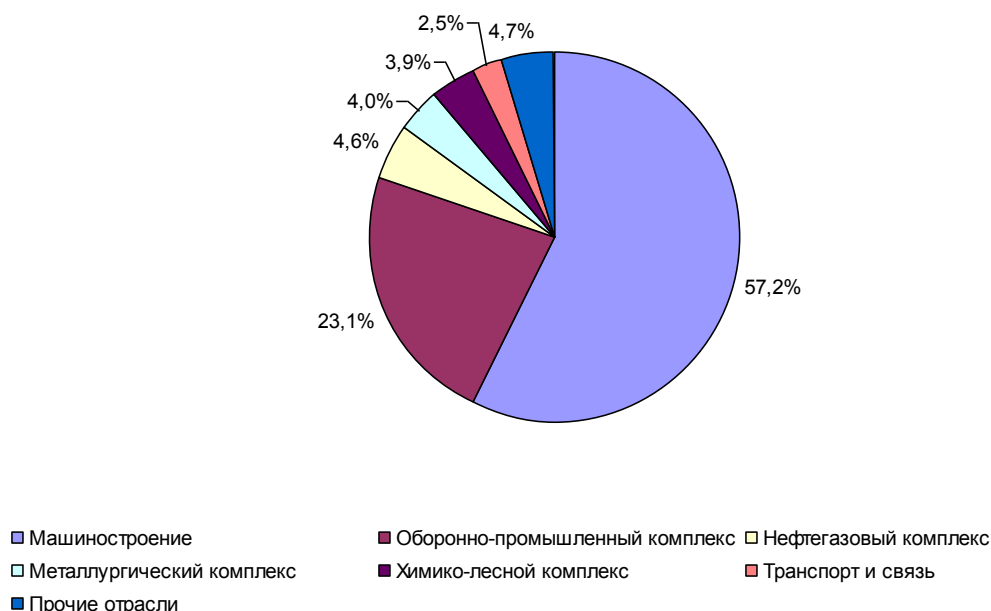


Рисунок 2 – Структура установленного в РФ парка станков

Анализ данного рисунка показывает, что более половины (57,2 %) всех станков в РФ задействовано в машиностроении, что обусловлено, прежде всего, необходимостью выполнения различных операций с металлом. Ещё 23,1 % всего парка станков приходится на оборонно-промышленный комплекс, а доли прочих отраслей промышленности не превышают 5 %. Следует также отметить

²⁰ Развитие зарубежного и российского станкостроения. – Вестник МГТУ "Станкин" №1 том 1 2012. – http://stanoks.com/index.php?catid=49:articles&id=1067:2012-11-30-17-39-28&Itemid=74&option=com_content&view=article. – 01.05.2016.

²¹ Станкостроение в России: состояние, тенденции, перспективы. – http://www.equipnet.ru/articles/power-industry/power-industry_348.html. – 01.05.2016.

тот факт, что оборонно-промышленный комплекс также является крупнейшим поставщиком военной техники, в результате чего совокупная доля машиностроения различных видов составит более 80 %. Таким образом, станок как объект на рынке ориентирован в большей степени на производство машин и оборудования, и в меньшей степени – на другие отрасли.

Особенностями станков как объекта купли-продажи на рынке являются:

1) разовость поставок;

Станки как средство производства характеризуются и разовостью поставок в адрес одного и того же контрагента. Срок службы станков (особенно выполняющих достаточно простые операции) может исчисляться десятками лет, в течение которых у предприятия-владельца данного станка может не возникать необходимости в его замене. Более того, современные конвейерные линии, управляемые микропроцессорной техникой, как правило, поставляются с возможностью перенастройки, в результате чего на одном и том же оборудовании возможно выполнение различных операций, что снижает потребность в дополнительных поставках.

2) значительные разбросы по стоимости единицы;

Ввиду разницы в назначении, рынок станков характеризуется также значительным разбросом стоимости товарной единицы. Так, стандартные деревообрабатывающие станки могут стоить сотни и единицы тысяч долларов, в то время как новейшие 6-координатные станки могут стоить миллионы долларов. Сюда же относится и прецизионное оборудование, позволяющее обрабатывать детали с микронными допусками.

3) относительно небольшое количество станков при их значительной номенклатуре;

Станки, являясь средством производства, ориентированы на то, чтобы осуществлять производственный процесс в необходимых объёмах. При этом, станки как производственные элементы могут осуществлять производство как единичных деталей, так и массового выпуска. Так, существующие роторно-конвейерные линии ориентированы на производство миллионов однотипных

изделий в год. При этом, сама линия (станок) поставляется, как правило, в единичном экземпляре.

4) значительная масса и габариты станков;

В большинстве случаев станки обладают значительными габаритами и массой, что обуславливается потребностями в обработке тех или иных материалов. Следствием этого является сложность их транспортировки до заказчика. Сюда же возможно добавить такие факторы, как необходимость сборки и настройки в месте установки, требование проведения периодической поверки и юстировки и прочие.

5) длительность периода поставки.

Ввиду разовости поставок и специфичности требований к станкам поставщики станков, как правило, предпочитают осуществлять их производство под заказ, особенно в тех случаях, когда это касается узкоспециализированной техники. Массовое производство станков осуществляется, преимущественно, для станков низкой и средней степени сложности, ориентированных на выполнение достаточно простых операций. Все остальные виды станков изготавливаются, как правило, с учётом наличия конкретных договоров на поставку.

Ввиду длительности использования станков, а также относительно небольшого их износа и изначальной ориентации на возможности по ремонту, рынок станков имеет два сегмента:

- рынок новых станков;
- рынок восстановленных и бывших в употреблении станков.

Рынки новых станков возникают в условиях развития новых технологий, а также в случае наличия относительно массового их выпуска. Рынки восстановленных станков характерны, прежде всего, для стран, имеющих значительный парк станков, а также возможности по их модернизации и ремонту. В наибольшей степени рынок восстановленных станков развит в США, Японии и Западной Европе, то есть странах с развитой машиностроительной индустрией.

2.2 Анализ рынка станков Таможенного союза и основные тенденции его развития

В составе ТН ВЭД ТС возможно выделить следующие позиции, отражающие внешнеторговые операции со станками (таблица 8).

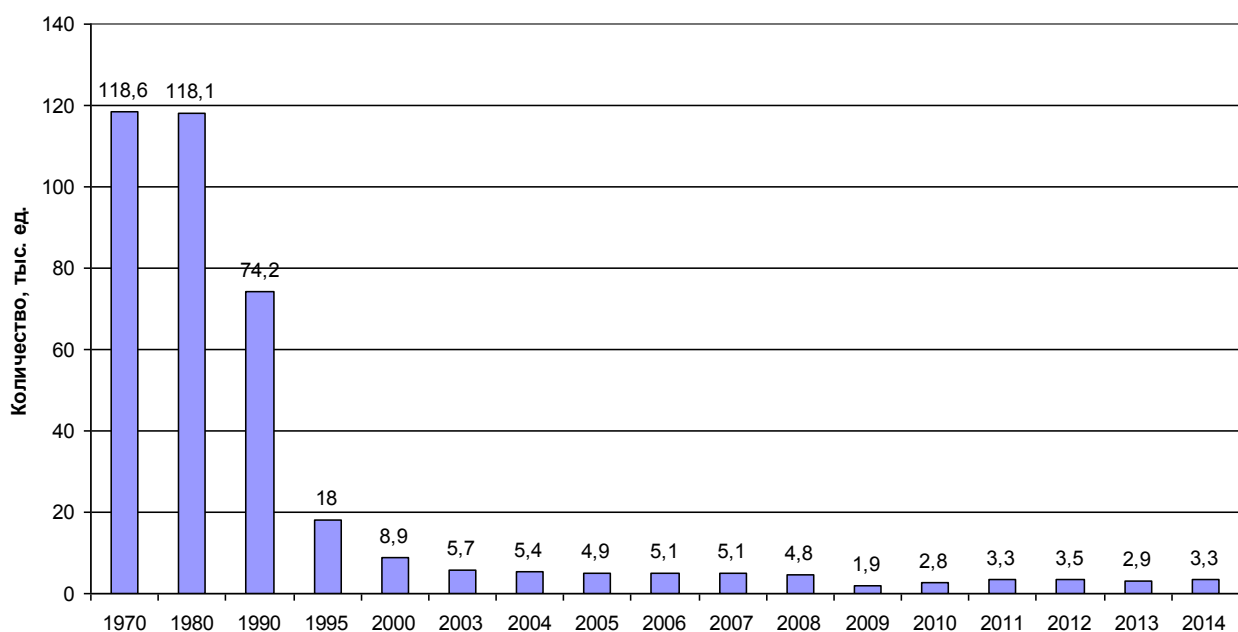
Таблица 8 – Коды станков ТН ВЭД ТС (ЕАЭС)

Код ТН ВЭД ТС	Наименование кода
8446	Станки ткацкие
8456	Станки для обработки любых материалов путем удаления материала с помощью лазерного или другого светового или фотонного луча, ультразвуковых, электроразрядных, электрохимических, электронно-лучевых, ионно-лучевых или плазменно-дуговых процессов; водоструйные резательные машины
8457	Центры обрабатывающие, станки агрегатные однопозиционные и многопозиционные, для обработки металла
8458	Станки токарные (включая станки токарные многоцелевые) металлорежущие
8459	Станки металлорежущие (включая агрегатные станки линейного построения) для сверления, растачивания, фрезерования, нарезания наружной или внутренней резьбы посредством удаления металла, кроме токарных станков (включая станки токарные многоцелевые) товарной позиции 8458
8460	Станки обдирочно-шлифовальные, заточные, шлифовальные, хонинговальные, притирочные, полировальные и для выполнения других операций чистовой обработки металлов или металлокерамики с помощью шлифовальных камней, абразивов или полирующих средств, кроме зуборезных, зубошлифовальных или зубоотделочных станков товарной позиции 8461
8461	Станки продольно-строгальные, поперечно-строгальные, долбежные, протяжные, зуборезные, зубошлифовальные или зубоотделочные, пильные, отрезные и другие станки для обработки металлов или металлокерамики посредством удаления материала, в других местах не поименованные или не включенные:
8462	Станки (включая прессы) для обработки металлов объемной штамповкой, ковкой или штамповкой; станки для обработки металлов (включая прессы) гибочные, кромкогибочные, правильные, отрезные, пробивные или вырубные; прессы для обработки металлов или карбидов металлов, не поименованные выше:
8463	Станки для обработки металлов или металлокерамики без удаления материала прочие
8464	Станки для обработки камня, керамики, бетона, асбоцемента или аналогичных минеральных материалов или для холодной обработки стекла
8465	Станки (включая машины для сборки с помощью гвоздей, скоб, клея или другими способами) для обработки дерева, пробки, кости, эбонита, твердых пластмасс или аналогичных твердых материалов
8466	Части и принадлежности, предназначенные исключительно или в основном для оборудования товарных позиций 8456 - 8465, включая приспособления для крепления инструмента или деталей, самораскрывающиеся резьбонарезные головки, делительные головки и другие специальные приспособления к станкам; приспособления для крепления рабочих инструментов для всех типов ручных инструментов

Станкостроение сегодня сильно зависит от зарубежных поставок, хотя во

времена СССР эта отрасль была самостоятельной и очень развитой. По данным Минпромторга России, доля импорта в станкостроении сегодня превышает 90 %. Для сравнения: в тяжелом машиностроении она составляет 60-80 %, в легкой промышленности – 70-90 %, в радиоэлектронной промышленности – 80-90 %, в фармацевтике и медицинской промышленности – 70-80 %.²²

Рассмотрим национальное производство станков в странах Таможенного союза. Динамика объёмов производства металлорежущих станков в РФ представлена на рисунке 3.



Источник: Роскомстат РФ, 2016 г., данные периодической печати.

Рисунок 3 – Динамика объёмов производства металлорежущих станков в РФ в 1970-2014 гг.

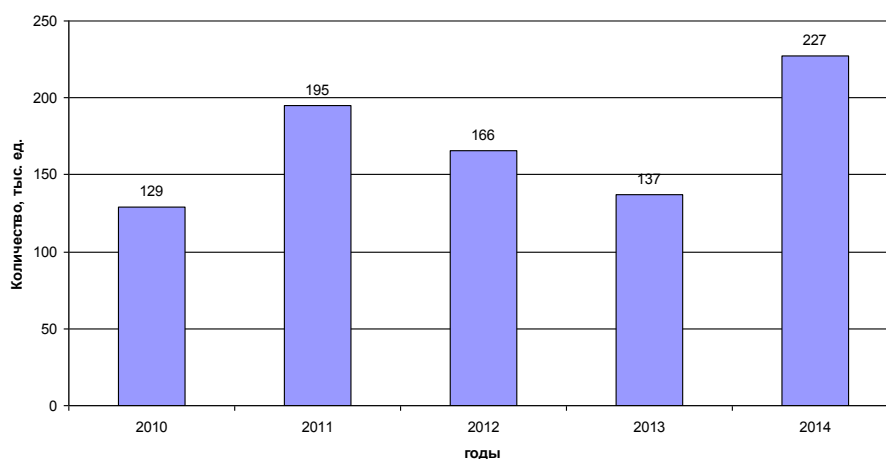
Анализ данных, представленных на рисунке, позволяет сделать вывод о том, что в период с начала 2000-х гг. в РФ наблюдается стабильное уменьшение количества производства металлорежущих станков. Так, если в начале посткризисного восстановления экономики РФ в 2000 г. объём производства станков составил 8,9 тыс. ед., то к кризису 2008 г. их количество сократилось до примерно 5 тыс. ед., после чего по итогам 2009 г. вновь снизилось более чем

²² Зубарева И, Кластер подвинет импорт. – <http://www.rg.ru/2014/10/14/stanki.html>. – 01.05.2015.

в 2 раза – до 1,9 тыс. ед. В период 2010-2013 гг. наблюдается некоторое увеличение данного показателя до уровня 2,8-3,5 тыс. ед., что, однако, не отыграло снижения в 2009 г. В 2014 году объём производства металлорежущих станков несколько увеличился и составил 3,3 тыс. ед. В целом же по итогам первой половины 2015 г. производство металлорежущих станков в России выросло на 43,2 %, деревообрабатывающих – на 9,7 %.²³

Следует также указать на тот факт, что в советский период объёмы производства металлорежущих станков составляли более 100 тыс. ед. Безусловно, данное обстоятельство обуславливалось закрытостью тогдашней экономики, в результате чего производство всех видов станков осуществлялось собственными силами. Тем не менее, более чем 40-кратное снижение объёмов производства металлорежущих станков может быть объяснено только за счет снижения уровня развития промышленности. В то же время, следует указать на то, что именно данный объём производства приходится на конкурентоспособные на рынке станки в РФ.

Необходимо отметить, что динамика производства деревообрабатывающих станков Росстатом не публикуется, однако, доступна статистика по наиболее продвинутым видам таких станков – с ЧПУ (рисунок 4).



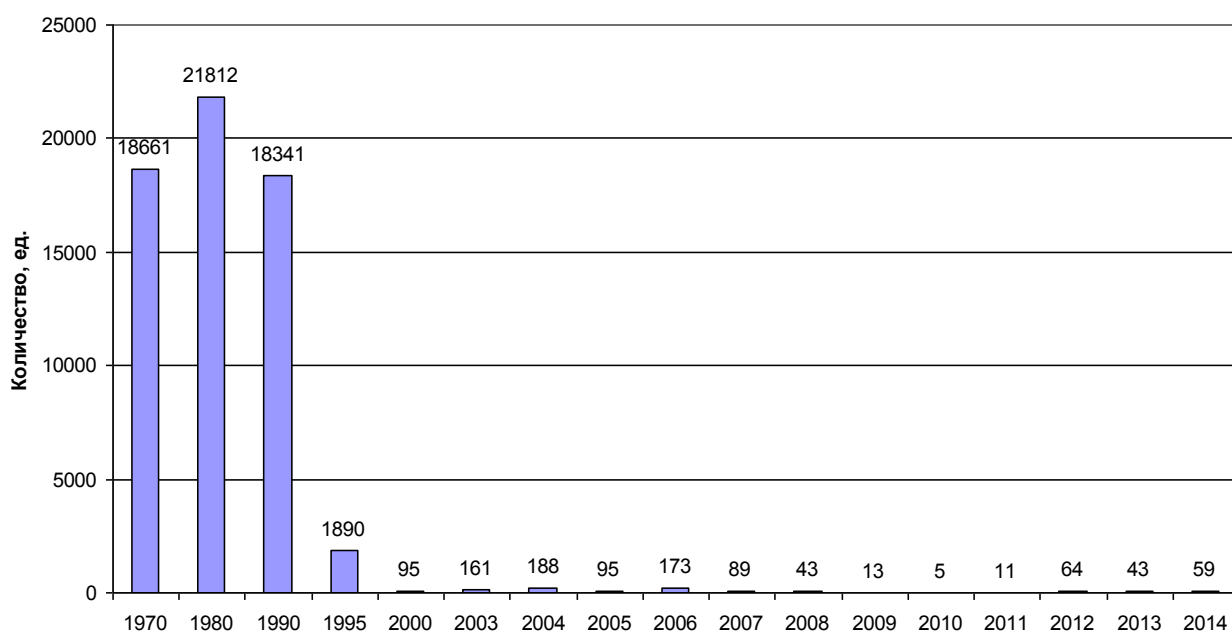
Источник: Роскомстат РФ, 2016 г.

Рисунок 4 – Динамика производства деревообрабатывающих станков с ЧПУ в РФ в 2010-2014 гг.

²³ Умное производство. Выпуск станков в России показывает противоречивые тенденции [Электр. источник]. – URL: http://www.umpro.ru/index.php?page_id=2&n_id_1=7158. – 01.06.2016.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что количество современных деревообрабатывающих станков, производимых в РФ, ничтожно. При этом данный статистический показатель публикуется Росстатом только с 2009 г. В целом за период количество таких станков не превышало 227 ед., что в размерах РФ является чрезвычайно небольшим показателем. При этом, в 2014 году наблюдается некоторый рост показателя, вызванный, прежде всего, активизацией усилий по развитию данного направления экономики в РФ.

Динамика объёма производства ткацких станков в РФ представлена на рисунке 5.



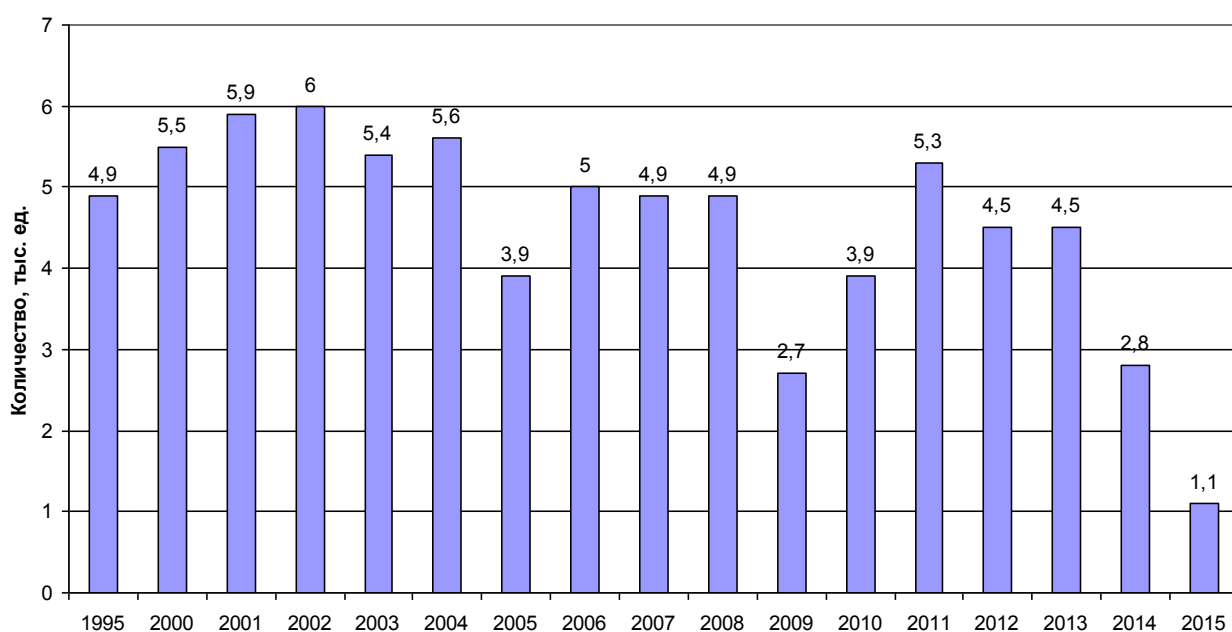
Источник: Роскомстат РФ, 2014 г., публикации в периодической печати

Рисунок 5 – Динамика производства ткацких станков в РФ в 1970-2014 гг., ед.

Анализ данных, представленных на рисунке, позволяет сделать вывод о том, что производство станков для лёгкой промышленности в РФ практически отсутствует в значимых количествах. Так, если даже в период кризиса конца 1990-х гг. в РФ выпускалось около 2 тыс. ткацких станков, то на сегодняшний день их выпуск не превышает 100 ед., а максимум приходился на 2006-2007 гг. При этом, возможная потребность в таких станках существенно больше, о чём

говорит объём их производства в размере 18,3 тыс. ед., зафиксированный по итогам 1990 г. Однако, возможное увеличение объёмов производства ткацких станков может быть обусловлено исключительно увеличением потребности в них со стороны лёгкой промышленности страны. В условиях, когда основной объём реализуемой одежды и тканей в стране приходится на импортируемые из стран Юго-Восточной Азии, а также принимая во внимание низкий уровень пошлин, регламентируемых ВТО, возможности увеличения производства данных станков являются чрезвычайно проблематичными.

Динамика объёмов производства металлорежущих станков в Белоруссии представлена на рисунке 6.



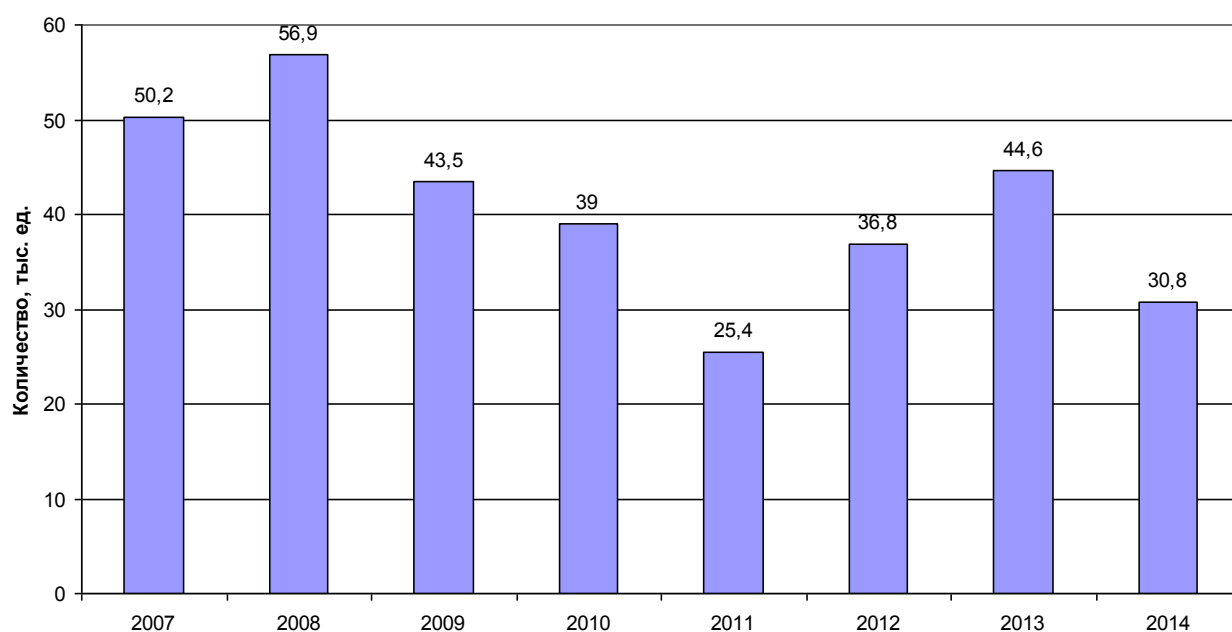
Источник: Белстат, 2016 г.

Рисунок 6 – Динамика объёмов производства металлорежущих станков в Белоруссии в 1995-2015 гг.

Анализ данных, представленных на рисунке, позволяет сделать вывод, что Белоруссия в целом сохраняла имевшийся у неё с 1990-х гг. производственный потенциал в станкостроении до 2013 года. Несмотря на некоторое снижение объёмов производства металлорежущих станков в стране с уровня 5,5-6 тыс. ед. в начале 2000-х гг. до 4,5-5 тыс. ед. в начале 2010-х гг., тем

не менее, объёмы производства остаются выше, чем в РФ это же время. Причём если в начале 2000-х гг. объёмы производства металлорежущих станков в Белоруссии были сравнимы с российскими, то к настоящему времени очевидно, что их выпуск в Белоруссии существенно (в 1,5-2 раза) был выше, чем в РФ. Однако, по итогам 2014 года наблюдается снижение показателя до 2,8 тыс. ед., после чего он вновь снизился до 1,1 тыс. ед. Таким образом, можно сделать вывод о том, что станкостроение в Белоруссии находится на спаде, связанном, в том числе, со снижением возможностей по закупке данных станков в РФ.

Значительные объёмы производства станков в Белоруссии приходятся на деревообрабатывающие станки (рисунок 7).



Источник: Белстат, 2016 г.

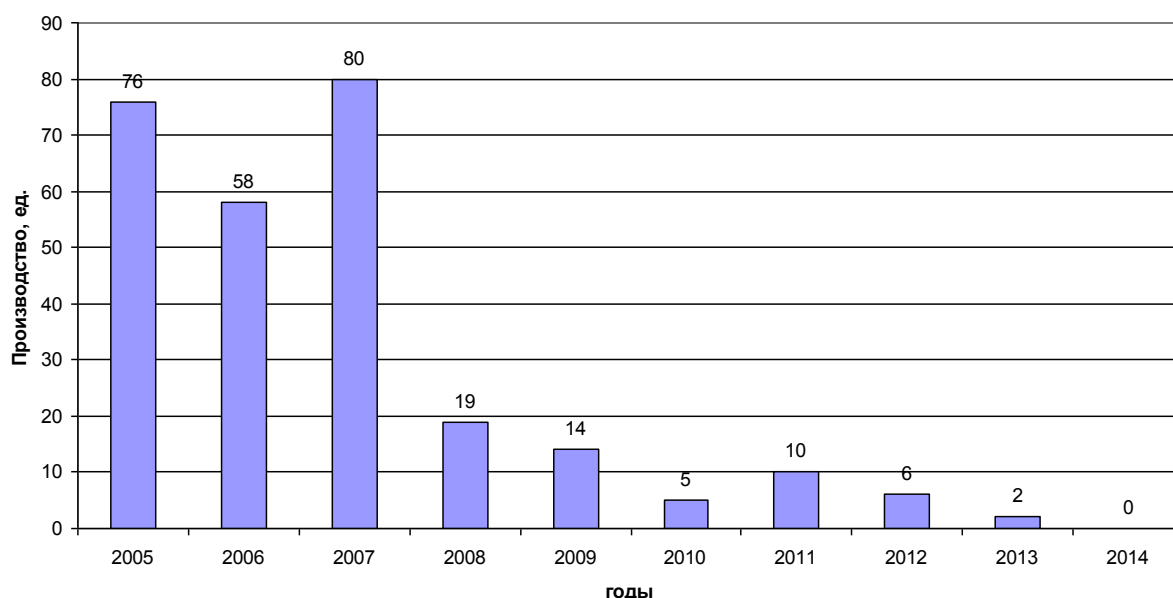
Рисунок 7 – Динамика объёмов производства деревообрабатывающих станков в Белоруссии в 2005-2014 гг.

Анализ данных, представленных на рисунке, позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на общую тенденцию к снижению объёмов производства таких станков, их количество существенно выше, чем металлорежущих станков. Более того, если по металлорежущим станкам наблюдается стагнация объёмов производства с 2011 г., то по деревообрабатывающим станкам,

напротив, с этого года наблюдается рост объёмов их выпуска. Так, если в 2011 г. их выпуск составлял 25,4 тыс. ед., то в 2012 г. он увеличился до 36,8 тыс. ед., а по итогам 2013 года составил 44,6 тыс. ед. Тем не менее, даже этот показатель уступает показателям 2005-2007 гг., когда выпуск таких станков превышал 50 тыс. ед. Снижение объёмов производства деревообрабатывающих станков в Белоруссии в 2014 году составило около 14 тыс. ед., что правомерно считать следствием снижения спроса на них со стороны РФ.

Недостатком статистики по деревообрабатывающим станкам в Белоруссии является то, что отсутствуют данные по наиболее технически совершенным станкам, оснащённым ЧПУ, что делает невозможным определение уровня прогрессивности предприятий, изготавливающих такие станки. При этом аналогичная проблема существует и в российской статистике, заключающаяся в отсутствии данных по производству деревообрабатывающих станков в целом.

Динамика производства металлорежущих станков в Казахстане представлена на рисунке 8.



Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, 2016 г.

Рисунок 8 – Динамика производства металлорежущих станков в Казахстане в 2005-2014 гг.

Анализ данных, представленных на рисунке, позволяет сделать вывод о том, что объёмы производства станков в Казахстане чрезвычайно малы. Если в середине 2000-х гг. они не превышали 100 ед. в год, то в период с 2008 г. их производство не превышало 20 ед. в год. По итогам 2014 года выпуск металлорежущих станков в Казахстане отсутствовал. Фактически, можно сделать вывод о том, что отрасль станкостроения в Казахстане отсутствует, а снижение объёмов производства позволяет сделать вывод о деградации её остатков.

Важнейшим фактором сегодняшнего дня в развитии рынка станков Таможенного союза является внутренняя торговля и импорт станков в его границы.

Рассмотрим внутреннюю торговлю станками между РФ, Белоруссией и Казахстаном в рамках Таможенного союза. Статистика данных показателей публикуется Евразийской экономической комиссией. Динамика объёмов торговли станками представлена на рисунке 9.²⁴

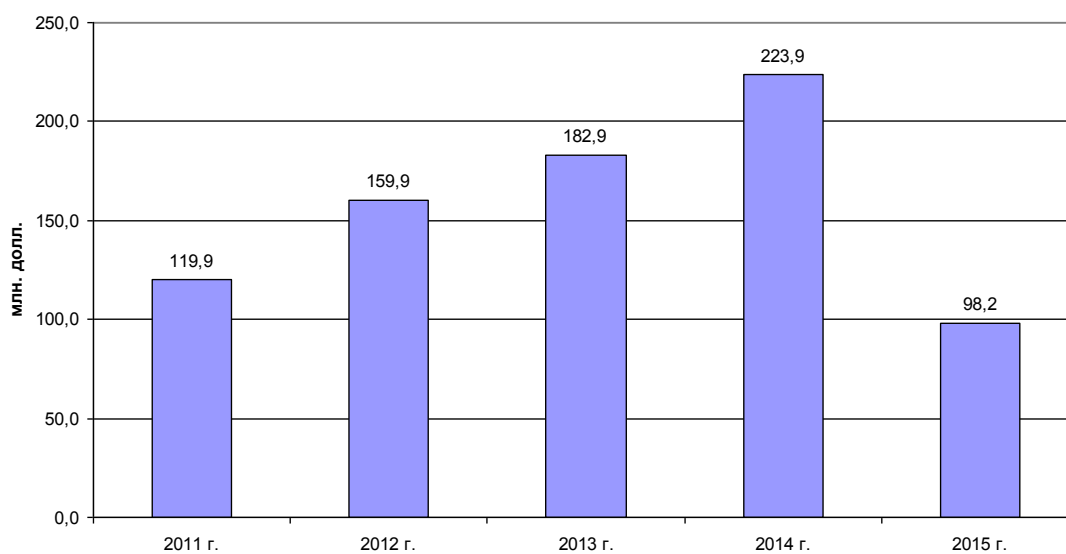


Рисунок 9 – Динамика внутренней торговли станками в Таможенном союзе в 2011-2015 гг.

Анализ данных, представленных на данном рисунке позволяет сделать

²⁴ ЕАК. Статистические таблицы. http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/Pages/default.aspx. 01.06.2016.

вывод о том, что вплоть до 2014 г. включительно наблюдается рост объёмов торговли станками в рамках Таможенного союза. Если в 2011 г. объём торговли (экспорта и импорта) составил 119,9 млн. долл., то в 2012 году он увеличился до 159,9 млн. долл., а в 2013 году – до 182,9 млн. долл. В следующем году рост продолжился, и составил 223,9 млн. долл. Таким образом, за период 2011-2014 гг. рост объёмов торговли станками в Таможенном союзе увеличился в 1,9 раза, что указывает на то, что данное направление развития экономической интеграции стран-участников развивается успешно. Более того, показатели 2014 г. выросли на фоне того, что общий товарооборот внутри Таможенного союза в 2014 году сократился. Однако, по итогам 2015 года объём внутренней торговли станками снизился до 98,2 млн. долл. или более чем в 2 раза. Основной причиной данного обстоятельства является то, что девальвация рубля более чем в 2 раза привела в условиях стабильности белорусского рубля к снижению экспортных возможностей из данной страны, как основного производителя станков в ЕЭАС.

Проведём анализ торговой позиции стран-участников Таможенного союза в торговле станками. Применительно к Белоруссии данные представлены на рисунке 10.²⁵

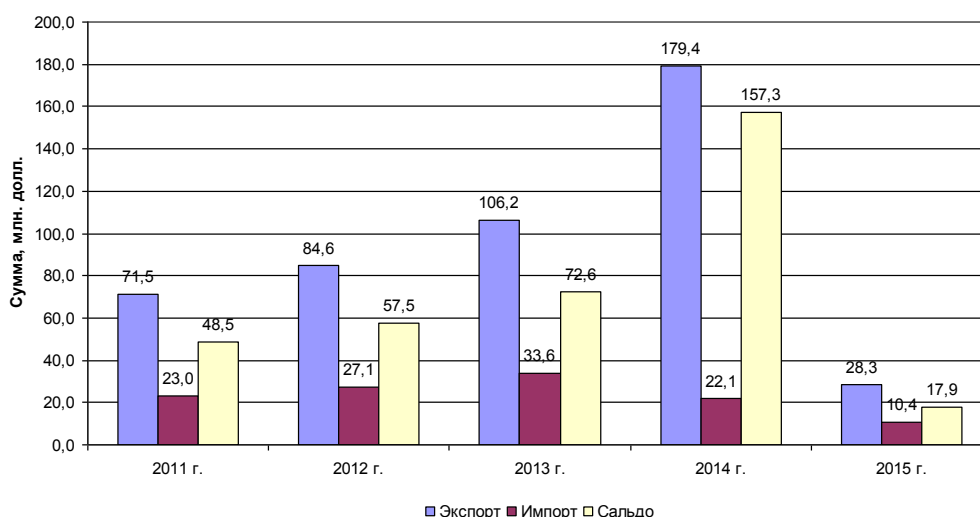


Рисунок 10 – Торговая позиция Белоруссии при торговле станками в рамках Таможенного союза в 2011-2015 гг.

²⁵ ЕАК. Статистические таблицы. – http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/Pages/default.aspx. 01.06.2016.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод, что Белоруссия является основным поставщиком станков внутри Таможенного союза в режиме внутреннего экспорта. При этом, для данной страны характерен значительный объём экспорта при небольшом импорте станков, а также высокое значение сальдо при торговле станками между странами Таможенного союз. Если в 2011 г. оно составляло 48,5 млн. долл., то в 2012 году зафиксировано его увеличение до 57,5 млн. долл., в 2013 году – до 72,6 млн. долл., а в 2014 году – до 157,3 млн. долл. В 2015 году наблюдается резкое снижение объём экспорта и кратное – импорта. Тем не менее, Беларусь удерживала положительное сальдо торговли станками в ЕАЭС.

Проведём анализ торговой позиции в торговле станками по Казахстану, что представлено на рисунке 11.²⁶

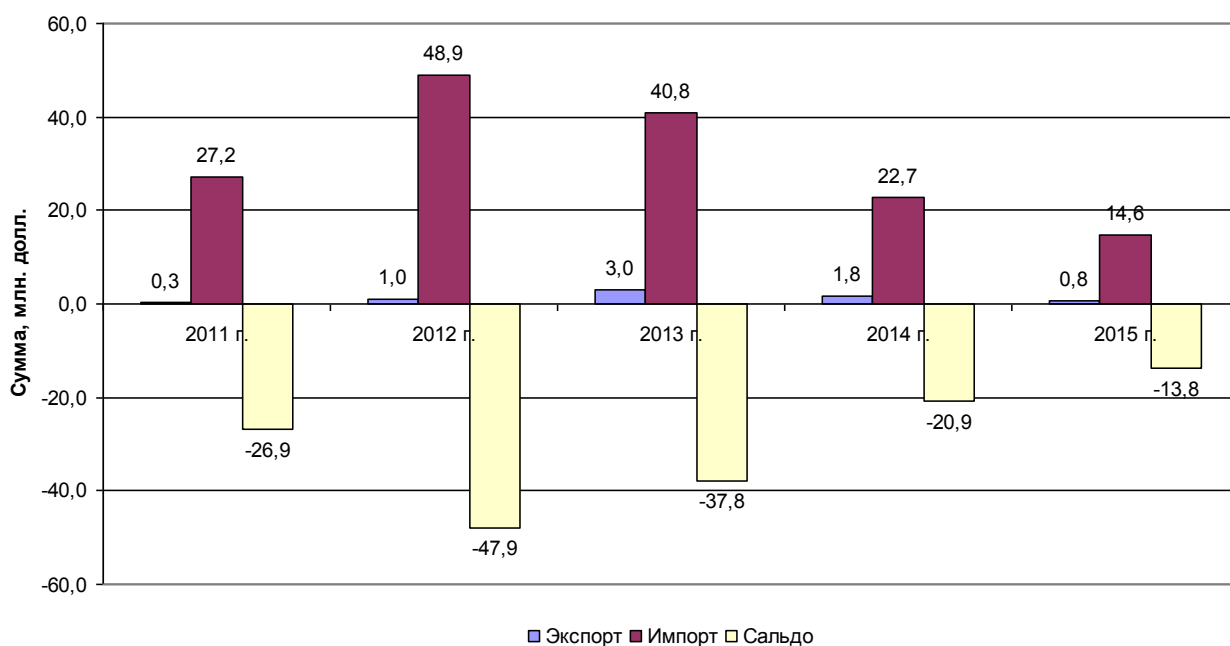


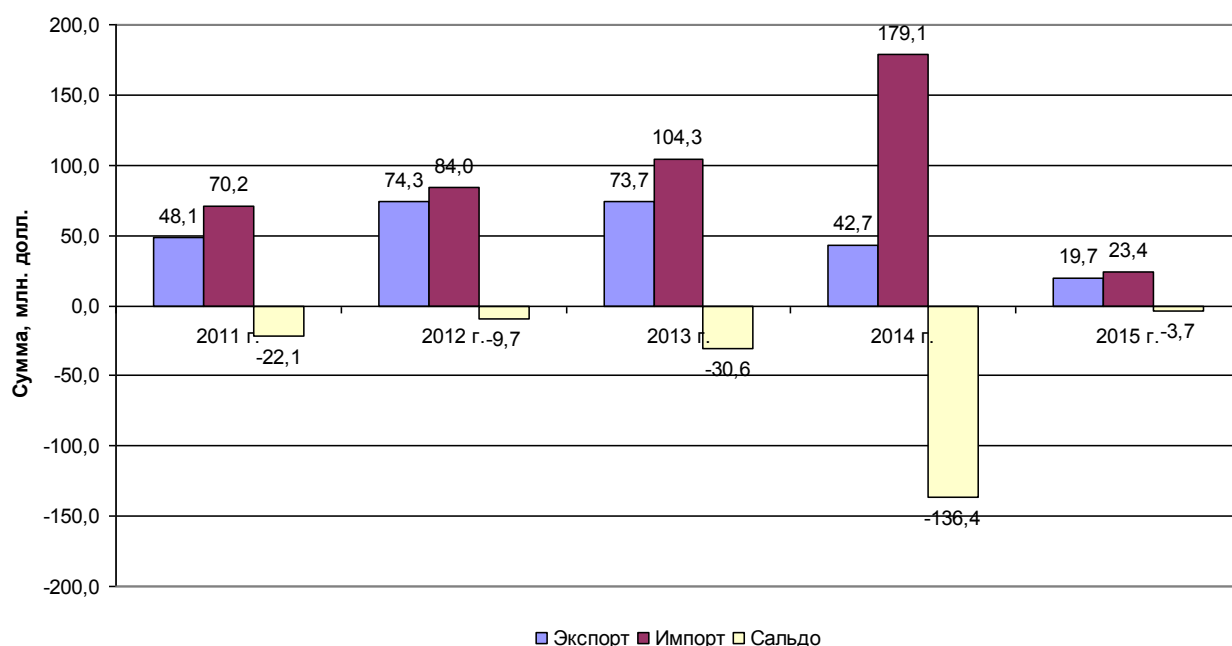
Рисунок 11 – Торговая позиция Казахстана при торговле станками в рамках Таможенного союза в 2011-2015 гг.

Анализ представленных на рисунке 10 данных позволяет сделать вывод о том, что объёмы экспорта станков из Казахстана в другие страны Таможенного союза минимальны, и не превышают 3 млн. долл. При этом, объёмы импорта

²⁶ Там же

существенно превышают объёмы экспорта, составляя не менее 10 млн.долл. в год. В результате этого у Казахстана сложилось отрицательное торговое сальдо по станкам, которое составило от 13,8 до 47,9 млн. долл. в периоде. Данный факт позволяет сделать вывод о том, что Казахстан является, преимущественно импортёром станков в Таможенном союзе из других входящих в него стран.

Проведём аналогичный анализ по России, что представлено на рисунке 12.



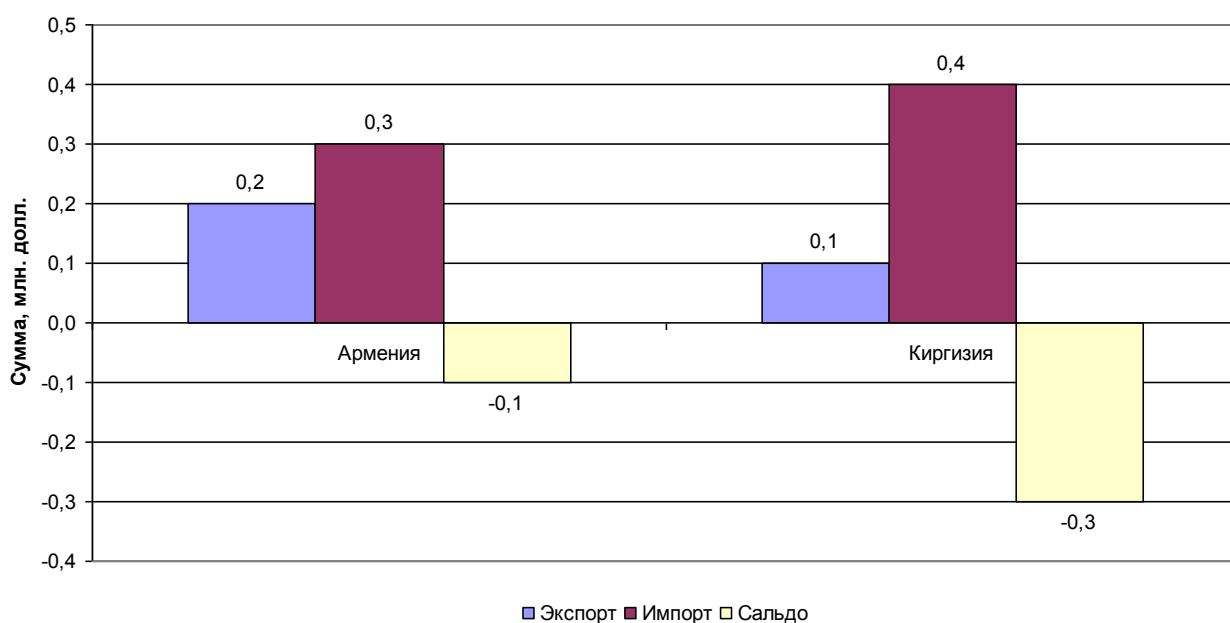
Источник: ЕЭК, 2012-2016 гг.

Рисунок 12 – Торговая позиция РФ при торговле станками в рамках Таможенного союза в 2011-2015 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что Россия также является, преимущественно, импортёром станков из Белоруссии, однако, у неё также есть возможности и по экспорту данной продукции. При этом, дефицит торгового баланса в РФ по станкам достаточно небольшой в период 2011-2013 гг., когда он составлял не более 30,6 млн. долл., что сравнимо или даже меньше показателей Казахстана. Только в 2014 г. наблюдалось значительное увеличение импорта станков из Белоруссии при одновременном снижении объёмов экспорта, в результате чего отрицательное

сальдо торговли станками в РФ выросло до рекордной величины 136,4 млн. долл. В 2015 году, ввиду существенного сокращения объёмов импорта, объём экспорта станков из РФ и импорта из других стран ЕАЭС в определённой мере пришли в соответствие, однако, даже в этот год отрицательное сальдо РФ по торговле станками составило 3,7 млн. долл.

Показатели за 2015 год по Армении и Киргизии представлены на рисунке 13.



Источник: ЕЭК, 2012-2016 гг.

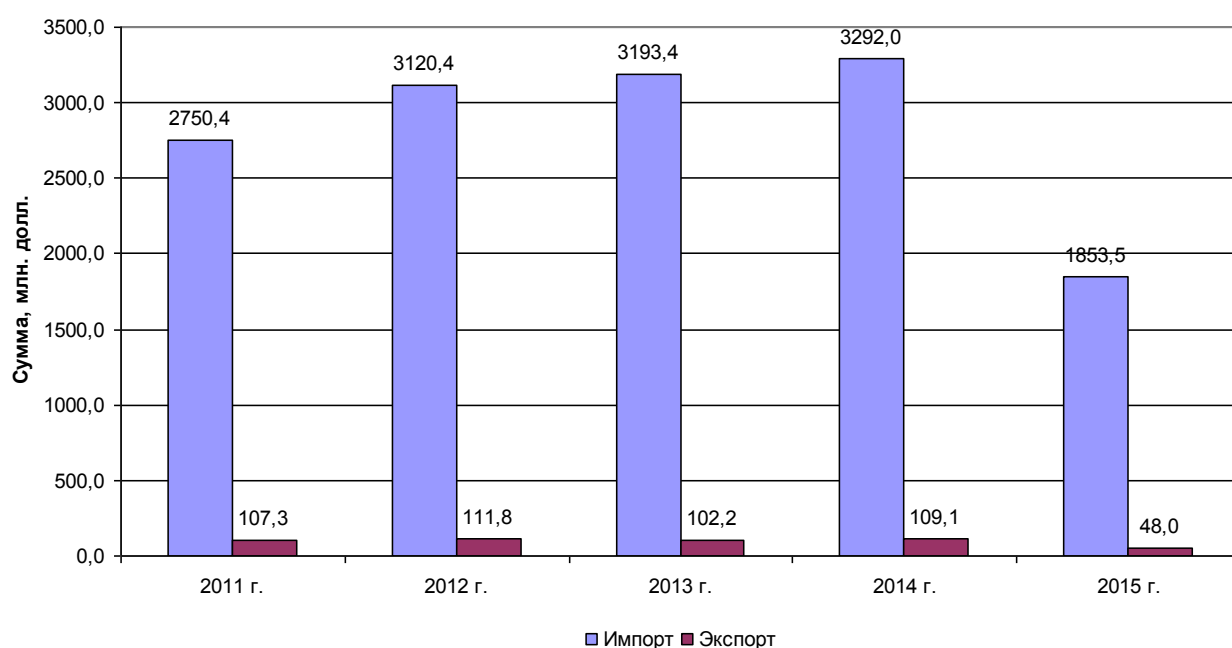
Рисунок 13 – Торговые позиции Армении и Киргизии по торговле станками в 2015 году

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что объёмы экспорта и импорта станков в указанные страны очень невелики. При этом, обе страны являются нетто-импортёрами данного вида товаров, что свидетельствует о достаточно слабом развитии в них станкостроения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в условиях Таможенного союза Белоруссия является центром станкостроения, а производственные мощности, ориентированные на экспорт станков в РФ и особенно Казахстане развиты достаточно слабо. Более того, по итогам 2014 года в экономиках РФ и

Казахстана наблюдается уменьшение объёмов экспорта станков, при том, что Белоруссия нарастила его. Если в Казахстане наблюдается снижение импорта, то в РФ напротив, он увеличился, что свидетельствует об утрате станкостроителями и РФ и Казахстана конкурентных позиций по сравнению со станкостроителями Белоруссии. Итоги 2015 года свидетельствуют о том, что Россия, являющаяся крупнейшим рынком в ЕАЭС в значительной степени определяет его поведение. Введение санкций против нашей страны автоматически привело к снижению объёмов торговли станками в целом по данному интеграционному объединению.

На основании данных таможенной статистики ЕАК проведём анализ объёмов торговли станками стран Таможенного союза со странами, не входящими в него. Динамика данных показателей торговли представлена на рисунке 14.²⁷



Источник: ЕЭК, 2012-2016 гг.

Рисунок 14 – Динамика экспорта и импорта станков в Таможенном союзе в 2011-2015 гг.

Анализ данных, представленных на рисунке 12 позволяет сделать вывод о

²⁷ ЕАК. Статистические таблицы. – http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/Pages/default.aspx. 01.05.2015.

том, что наблюдается постепенный рост объёмов импорта станков на территорию Таможенного союза вплоть до 2014 года включительно. Так, если в 2011 году он составлял 2750,4 млн. долл., то в 2012 г. зафиксировано увеличение его размеров на 13,5 % – до 3120,4 млн. долл. В 2013 году рост уменьшился до 2,4 %, а в 2014 году он составил 3,1 %. В результате этого импорт станков в ТС увеличился почти до 3,3 млрд. долл., из которых львиная доля приходится на нашу страну. Однако, по итогам 2014 года фиксируется резкое снижение импорта, в результате чего объём импорта снизился до 1,9 млрд. долл.

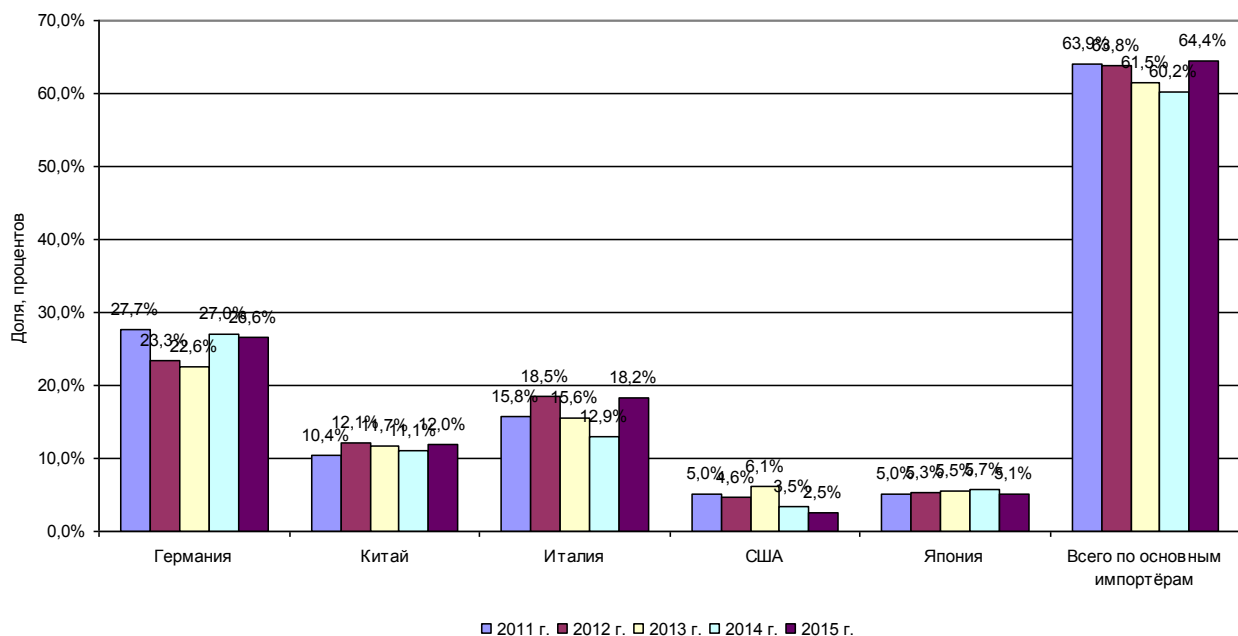
Объёмы экспорта станков в условиях Таможенного союза существенно ниже импорта. При этом, в период до 2014 г. наблюдается стабильность их объёмов в пределах 100-110 млн. долларов, после чего объёмы экспорта сократились более чем в 2 раза, составив в 2015 году 48 млн. долл. В целом, разрыв между объёмами импорта и экспорта составляет в рассматриваемом периоде 30 и более раз, в результате чего можно сделать вывод о том, что станкостроение в Таможенном союзе, с одной стороны, развито достаточно слабо, а с другой – в значительной степени задавлено импортом. При этом, несомненным успехом можно считать тот факт, что до 1/3 всего объёма производства станков уходит на экспорт за пределы Таможенного союза.

Соотнося данные рисунков 8 и 12 возможно сделать вывод о том, что внутренний оборот станков в рамках Таможенного союза более чем в 20 меньше, чем оборот стран-участниц Таможенного союза в целом по станкам, что свидетельствует о том, что внутренний рынок станков является слаборазвитым.

Рассмотрим долю стран – основных поставщиков станков в Таможенный союз, что представлено на рисунке 15.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что в качестве основных поставщиков станков в Таможенный союз выступают такие страны как Германия, Китай, Италия, США и Япония. При этом наблюдается тенденция постоянства совокупной доли данных стран в

экспорте станков в ЕАЭС, которая превышает во всём периоде исследования 60 %. Уменьшение данной доли в 2014 г., очевидно, было связано с расширением круга поставщиков, однако, введение санкций против РФ в конце 2014 года данную тенденцию прервало.



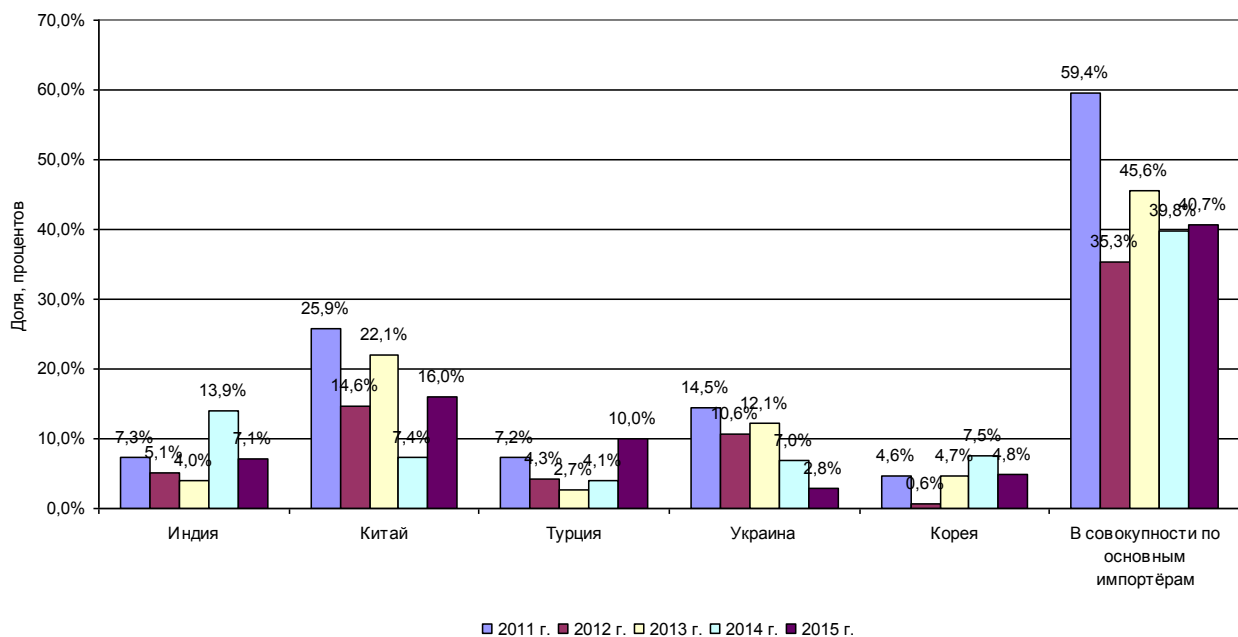
Источник: ЕЭК, 2012-2016 гг.

Рисунок 15 – Доли стран – основных экспортёров станков в Таможенный союз в 2011-2015 гг.

При этом, наблюдается снижение доли США с 5,0 % до 2,5 % или вдвое, то доля Японии, напротив, увеличилась с 5 % до 5,1 %. Крупнейшим поставщиком станков в РФ в периоде была Германия, доля которой колебалась в периоде от 22,6 % до 27,7 %, второе место по доле импорта занимал Китай, доля которого составила от 10,4 % до 12,1 %. Необходимо также отметить тот факт, что значительные объёмы импорта станков идут из Тайваня, что позволяет оценить долю объединённого Китая в 15-16 %. Также, очень значительна доля Италии, которая составила в периоде от 15,8 % до 18,5 %, и занимает второе место среди всех поставщиков.

Рассмотрим динамику экспорта по основным странам – импортёрам российских станков (рисунок 16).

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что в целом экспорт российских станков осуществляется в страны, являющиеся традиционными партнёрами России, Белоруссии и Казахстана. К ним относятся, прежде всего, такие страны, как Индия, Китай, Турция, Украина и Корея.



Источник: ЕЭК, 2012-2016 гг.

Рисунок 16 – Доли стран – основных импортёров станков из РФ в 2011-2015 гг.

Однако следует отметить тот факт, что совокупная доля данных стран за исключением 2011 г. меньше 50 %, что говорит о том, что у стран Таможенного союза экспорт станков осуществляется в значительное количество стран, причём данные страны, как правило, закупают небольшие партии. Крупнейшей страной, в которую осуществляется импорт из Таможенного союза, является Китай, на который приходилось от 7,4 % до 25,9 % всего объёма экспорта. Однако, в целом тренд экспорта в данную страну понижающийся.

Также, негативная тенденция снижения доли наблюдается по Украине. Если в 2011 году она составляла 14,5 %, то по итогам 2014 года – уже только 2,8 %. В то же время, стабильна доля Кореи, которая не являлась традиционным рынком сбыта станков для Таможенного союза. Если в 2011 г. её доля

составляла 4,6 %, то по итогам 2014 года – уже 7,5 %, однако, по итогам 2015 года данная доля вновь снизилась до 4,8 %. Следует отметить, что указанные страны обеспечивают около 40 % всего объёма экспорта станков из стран ЕАЭС.

Рассмотрим структуру импорта станков в Таможенный союз (таблица 9).²⁸

Таблица 9 – Структура импорта станков в Таможенный союз в 2011-2015 гг.

Вид станков	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 .
Станки ткацкие	1,8	1,3	1,3	1,1	1,1
Станки лазерные, ультразвуковые, электронно-лучевые	5,5	5,4	6,1	5,6	5,1
Станки агрегатные для обработки металла	12,6	12,6	13,4	16,9	19,5
Станки токарные	9,9	10,6	12,1	9,8	13,2
Станки металлорежущие	5,4	6,8	6,5	6,1	5,7
Станки обдирочно-шлифовальные, заточные, хонинговальные	4,2	3,6	4,6	4,9	5,9
Станки продольно-строгальные, протяжные, зуборезные	3,5	3,3	3,6	3,4	3,5
Станки для обработки металлов объемной штамповкой	19,3	20,5	20,1	18,6	15,4
Станки для обработки металлов прочие	2,4	2,4	2,4	2,3	2,4
Станки для обработки камня, керамики, бетона	3,4	3,9	4,0	6,5	2,9
Станки для обработки дерева, пробки, пластмасс или аналогичных материалов	24,6	22,5	18,6	18,0	19,9
Части и принадлежности к станкам	7,6	7,1	7,3	6,9	5,4
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Анализ данной таблицы позволяет сделать вывод о том, что в качестве основных видов станков, импортируемых в Таможенный союз, являются две

²⁸ ЕАК. Статистические таблицы. – http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/Pages/default.aspx. 01.05.2015.

группы – станки для обработки металлов объёмной штамповкой, а также станки для обработки неметаллических материалов. Однако по обеим группам наблюдается снижение доли – с 19,3 % до 15,4 % и с 24,6 % до 19,9 % соответственно. При этом наблюдается рост доли импорта агрегатных станков для обработки металла – с 12,6 % в начале до 19,5 % в конце периода. Также, значительны доли таких позиций, как токарные станки (около 10-13 %), а также части станков и принадлежности к ним (около 6 %).

Проведём анализ структуры экспорта станков, что представлено в таблице 10.

Таблица 10 – Структура экспорта из Таможенного союза в 2011-2015 гг.

Вид станков	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Станки ткацкие	7,0	4,2	6,5	4,1	5,3
Станки лазерные, ультразвуковые, электронно-лучевые	2,1	1,2	4,0	2,6	3,2
Станки агрегатные для обработки металла	2,0	12,7	1,4	1,9	4,9
Станки токарные	10,6	10,1	11,4	10,5	8,9
Станки металлорежущие	11,3	9,7	8,8	7,0	6,6
Станки обдирочно-шлифовальные, заточные, хонинговальные	3,7	10,0	5,7	9,2	8,1
Станки продольно-строгальные, протяжные, зуборезные	6,7	3,8	3,9	3,5	4,2
Станки для обработки металлов объёмной штамповкой	25,3	24,9	26,3	34,1	35,9
Станки для обработки металлов прочие	1,2	1,9	2,4	3,2	2,6
Станки для обработки камня, керамики, бетона	0,6	1,4	1,8	1,4	2,0
Станки для обработки дерева, пробки, пластмасс или аналогичных материалов	4,0	3,5	3,3	4,9	7,5
Части и принадлежности к станкам	25,5	16,5	24,4	17,7	10,8
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Анализ данных таблицы 4 позволяет сделать вывод о том, что экспорт

станков из Таможенного союза осуществляется по иным направлениям, нежели чем импорт. Так, в структуре экспорта наибольшее место занимает экспорт станков для обработки металлов объёмной штамповкой, на долю которых приходится от 25,3 % в начале до 35,9 % в конце периода всего объёма поставок. Кроме того, экспорт стран Таможенного союза в значительной степени состоит из частей и принадлежностей к станкам, доля которых хотя и снизилась в периоде с 25,5 % до 10,8 %, однако, продолжает оставаться значительной. Также, значительная доля приходится на токарные станки (около 10 %), а также на обдирочно-шлифовальные и заточные станки (рост с 3,7 % до 8,1 % в периоде).

На основании проведённого в пункте 2.2 исследования возможно сделать следующие выводы:

1) отрасль станкостроения в странах Таможенного союза имеет выраженную тенденцию к снижению объёмных показателей производства. При этом в Казахстане данная отрасль практически перестала существовать. В РФ и Белоруссии объёмы производства станков сопоставимы, однако, темпы снижения производства более выражены в РФ;

2) в рамках Таможенного союза основными производителями станков являются Белоруссия и РФ. При этом, если российское станкостроение ориентировано, прежде всего, на внутренний рынок, то белорусское – на экспорт в страны союза. Казахстан является, преимущественно, импортёром станков. Положительным моментом является достаточно быстрый рост объёмов торговли станками в Таможенном союзе, выросший в 1,9 раза за период 2011-2014 гг. Однако, введение против РФ санкций привело к снижению данных объёмов более чем в 2 раза в 2015 году;

3) объёмы импорта станков из-за пределов Таможенного союза составляли более 3 млрд. долл. при импорте, однако, снизились до 1,8 млрд. долл. в 2015 году, что свидетельствует о том, что преодолеть критическую зависимость от импорта станков пока не удаётся. В качестве основных импортёров выступают такие страны, как Германия, Китай, Италия, США и

Япония. Экспортируются российские станки в страны, с которыми традиционно поддерживаются дружественные отношения – Индию, Китай, Украину, Корею, Турцию;

4) в структуре экспорта и импорта преобладают станки для объемной штамповки металлов, ориентированные на машиностроение. Однако, для станков из Таможенного союза также значительную долю экспорта занимают запасные части. Также, в Таможенный союз ввозится большое количество станков для обработки неметаллических материалов.

2.3 Характеристика регулятивных мер по импорту станков в рамках Таможенного союза и их эффективность

Важность развития станкостроения в странах Таможенного союза обусловила необходимость создания экспертной группы при Консультативном комитете ЕАК по станкостроению. При этом станкостроение отнесено к приоритетным отраслям промышленности Таможенного союза, а сама отрасль является инвестиционно привлекательной. В 2013 году комиссией проведен системный анализ состояния станкостроительных отраслей стран, взаимной и внешней торговли станочной продукцией, национальных стратегий и программных документов по развитию отрасли. Выявлены общие для трех стран проблемы и тенденции в отрасли, ее наиболее конкурентоспособные сегменты. Подготовлен пакет предложений по кооперации и развитию станкостроительной отрасли промышленности стран ТС и ЕЭП. На заседании Консультативного комитета по промышленности в декабре 2013 года обсуждены состояние станкостроения в государствах-членах ЕЭП и возможности создания совместных кооперационных предприятий стран-участниц союза.

«Производители станкостроительной продукции государств Таможенного союза при поддержке национальных промышленных министерств и Комиссии пришли к общему мнению о необходимости создания Межгосударственного Евразийского инжинирингового центра, а также формирования в течение 2014 года плана мероприятий по развитию станкоинструментальной отрасли в ЕЭП.

Кроме того, согласно достигнутым договоренностям, в настоящее время в

ЕЭК будут представлены предложения по созданию холдинговой структуры, объединяющей предприятия станкостроительной отрасли Беларуси, Казахстана, России».²⁹

Развитию станкостроения в странах Таможенного союза будет также способствовать тот факт, что начиная с 2015 года, компании Казахстана будут иметь возможность участия в поставках для российского государственного заказа в таких отраслях, как машиностроение, станкостроение и легкая промышленность. Особенностью регулирования импорта станков в Таможенном союзе является то, что оно перенесено в плоскость экономики, в результате чего нормативные документы по данному направлению регулирования отсутствуют. При этом ставки ввозных таможенных пошлин по станкам в Таможенном союзе достаточно либеральны, что представлено в следующей таблице (таблица 11).

Таблица 11 – Ставки ввозных таможенных пошлин на станки согласно Единого таможенного тарифа Таможенного союза на 01.01.2016 г.

Вид станков	Код ТН ВЭД ТС	Таможенная пошлина, %	
		ТК ТС	ТК ЕАЭС
Станки ткацкие	8446	0	0
Станки лазерные, ультразвуковые, электронно-лучевые	8456	0	0
Станки агрегатные для обработки металла	8457	0-10	0-10
Станки токарные	8458	0-9,8	0-9,8
Станки металлорежущие	8459	0-10	0-10
Станки обдирочно-шлифовальные, заточные, хонинговальные	8460	0-10	0-10
Станки продольно-строгальные, протяжные, зуборезные	8461	0-10	0-10
Станки для обработки металлов объемной штамповкой	8462	0-10	0-10
Станки для обработки металлов прочие	8463	0	0
Станки для обработки камня, керамики, бетона	8464	0	0
Станки для обработки дерева, пробки, пластмасс или аналогичных материалов	8465	0	0
Части и принадлежности к станкам	8466	0	0

Как видно из таблицы, ставка ввозной пошлины не превышает 10 %, а

²⁹ ЕЭК. Годовой отчет за 2013 г. – С.182.

зачастую она снижена до нуля. Следствием этого является преимущественное регулирование развития станкостроения на национальном уровне.

Особенностью современного состояния станкостроения в странах Таможенного союза является различный горизонт планирования в данной отрасли:

- в Белоруссии – 10 лет;
- в Казахстане – 3 года;
- в РФ – 5 лет.³⁰

Очевидно, что больший горизонт планирования в Белоруссии позволяет увеличить эффективность отрасли, снизить негативное влияние конкуренции со стороны импорта, что показано в пункте 2.2. Так, в республике реализуется «Комплексная программа развития станкоинструментальной отрасли в Республике Беларусь». Период действия данной программы – 2011-2020 гг., утверждена Министром промышленности Республики Беларусь. Кроме того, в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 декабря 2013 г. № 1042 прибыль организаций, полученная от реализации товаров собственного производства, которые являются инновационными, освобождается от обложения налогом на прибыль. Составной частью перечня являются и станки, что позволяет станкостроительным организациям Белоруссии получать конкурентные преимущества относительно таких же организаций в РФ.

Определенную поддержку станкостроению оказала Подпрограмма «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности на период 2011-2016 годы» ФЦП «Национальная технологическая база». Программа позволила не только выжить станкостроительным предприятиям, удалось разработать и изготовить опытные образцы около 40 видов оборудования. Второй этап программы – с 2014-го по 2016 год – предусматривает как разработку НИОКР, так и ряд инвестиционных

³⁰ ЕЭК. Аналитическая справка «О результатах анализа национальных программ Беларуси, Казахстана и России в сфере промышленности» – С.9 – 26 с.

проектов, предназначенных для технического перевооружения отдельных предприятий.

По мнению промышленников, занятых станкостроением, необходимо значительно увеличить финансовую поддержку станкостроения и предоставить ему льготы по различным направлениям (субсидии на погашение процентов по кредитам, снижение или обнуление некоторых налогов). Значительную поддержку отрасли может оказать постановление правительства РФ от 24 декабря 2013 года №1224 об ограничениях на допуск иностранных товаров к закупкам для нужд обороны страны и безопасности государства. Необходимо только отрегулировать контроль за его исполнением, так как дисциплина его выполнения предприятиями достаточно низкая.

В России в 2014 году был создан системный интегратор российского станкостроения – холдинг «Станкопром». Консолидация ведущих российских станкостроительных предприятий в перспективе упростит проведение единой технологической политики на предприятиях, будет способствовать развитию отрасли в целом. Стратегической задачей холдинга «Станкопром» является долгосрочное обеспечение технологической независимости и конкурентоспособности российского машиностроения за счет создания конкурентоспособных отечественных средств машиностроительного производства. Холдингом ставится цель к 2020 году достичь доли отечественных металлорежущих станков в 70 % (при пессимистичном сценарии их доля составит 13 %), при этом холдинг может стать единственным поставщиком станков для оборонных предприятий.

В апреле 2014 года холдингом было заключено соглашение о сотрудничестве с немецкой компанией Siemens, предполагающее совместную разработку сложных высокоточных станков и реализацию проектов технического перевооружения отечественных предприятий.

Аналогичная структура действует и в Беларуси. Станкостроительные предприятия собраны в холдинг «Белстанкоинструмент», управляющий 16 предприятиями. Порядка 50 % станкостроительной продукции экспортируется

в РФ.

В Казахстане станкостроение сконцентрировано под крышей ТОО «Карагандинский машиностроительный консорциум». В консорциум вошли 15 машиностроительных заводов, три института развития и технопарк, однако как такового станкостроения в республике нет.

Ещё в апреле 2013 года между станкостроителями Белоруссии, России и Казахстана была достигнута договорённость о необходимости координации усилий в развитии отрасли. В конце того же года пресса стала писать о ведущихся в рамках Таможенного союза переговорах о создании холдинга предприятий станкостроительной отрасли. Предполагалось, что к марту 2014 года членами Таможенного союза будут подготовлены предложения по созданию данного холдинга, однако с тех пор никаких новостей о создании данной структуры нет.

Пока же углубление кооперации между станкостроительными предприятиями республик достигается путём заключения соглашений об объединении усилий. На площадке очередного Промышленного конгресса юга России, прошедшего 11 сентября 2014 г. в Ростове-на-Дону, состоялось первое заседание экспертной группы по развитию станкостроения на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства при Консультативном комитете по промышленности Евразийской экономической комиссии. 22 сентября 2014 стало известно о начале работ по созданию в рамках Евразийского экономического союза инжинирингового центра по станкостроению. Планируется, что Центр будет обеспечивать подготовку, производство, реализацию и обслуживание комплексных технологических решений, а также предоставлять промышленным предприятиям ТС и ЕЭП иные инженерно-консультационные услуги. Таким образом, руководство России, Беларуси и Казахстана де-факто уже начало координировать промышленную политику в сфере машиностроения. Однако, относительно небольшие размеры имеющихся внутринациональных объединений позволят лишь удержать завоёванные позиции, а дальнейшее развитие требует как минимум

объединения усилий имеющихся квазигосударственных холдингов РФ, Белоруссии и Казахстана.

6 февраля 2015 г. Евразийским межправительственным советом принято распоряжение № 5 «О разработке концепции создания Евразийского инжинирингового центра по станкостроению», что дало старт интеграционным процессам в станкостроении ЕАЭС.

На основании проведенного в пункте 2.3 исследования регулирования импорта станков в Таможенный союз можно сделать следующие выводы:

1) регулирование импорта станков и развития станкостроения в странах Таможенного союза не является приоритетным направлением промышленной политики, направленной на увеличение производства станков и снижения зависимости от импортных поставок, ввиду наличия практически нулевых таможенных пошлин на большую часть ввозимых станков;

2) однако, регулирование развития станкостроения в странах-участницах Таможенного союза осуществляется, преимущественно, в национальных рамках в виде создания холдингов с государственным патронажем;

3) специальные нормативные документы ТС и ЕЭК отсутствуют, предполагается использование исключительно экономических рычагов для развития станкостроения.

На основании проведенного в главе 2 исследования возможно сформулировать следующие обобщающие выводы:

1) станки как рыночный товар имеют комплекс особенностей, таких, как относительно малые объёмы производства при значительной номенклатуре, разовость поставок, значительный разброс по стоимости единицы станков, значительная масса и габариты, длительность периода поставки;

2) рынок станков Таможенного союза характеризуется преобладанием на нём импорта из-за пределов данной организации, превышающего 3 млрд. долл. в год. При этом, центром станкостроения является Белоруссия и отчасти Россия. Внутренняя торговля станками едва превышает 200 млн. долл. и не может в полной мере повлиять на импорт станков;

3) регулирование станкостроения и импорта станков осуществляется, преимущественно, на национальном уровне, путём принятия целевых программ и холдингов, объединяющих под патронажем государства станкостроительные предприятия. При этом, ограничений на доступ к рынку Таможенного союза ни в виде пошлин, ни в виде специальных режимов импорта не установлено.

3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА СТАНКОВ В РАМКАХ ЕАЭС

3.1 Прогноз динамики развития и выявление факторов влияния на импорт станков в ЕАЭС

Проведём регрессионный анализ динамики объёмов производства наиболее значимых и массовых станков в РФ – металлорежущих. Динамика линейного тренда по данному показателю представлена на рисунке 17.

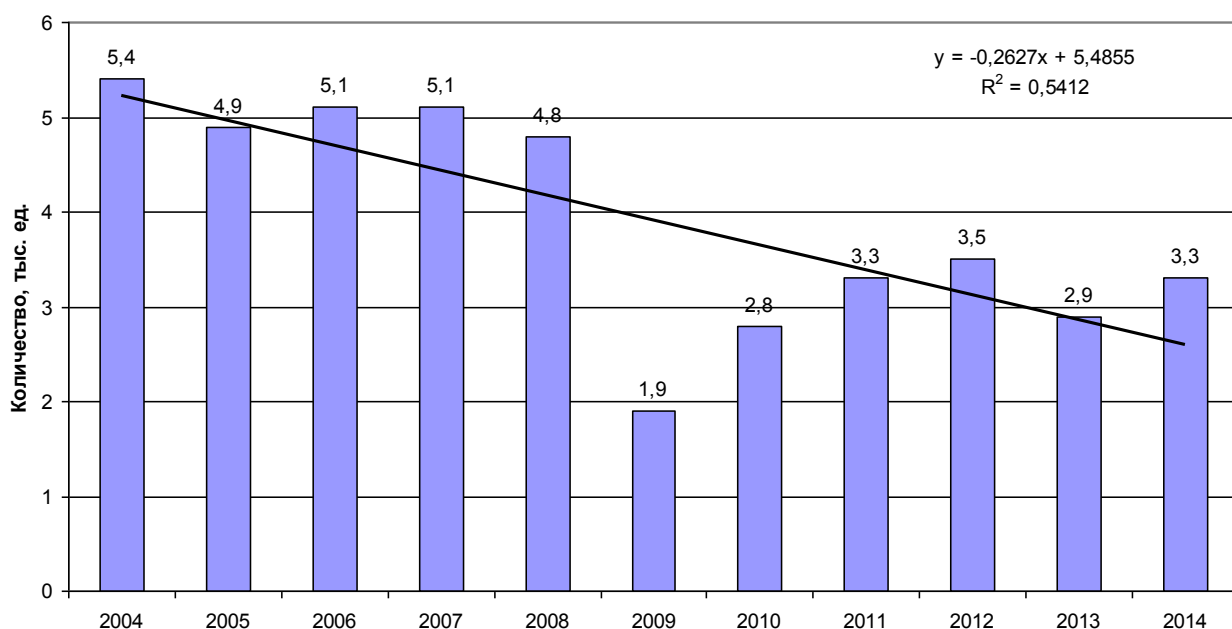


Рисунок 17 – Тренд динамики объёмов производства металлорежущих станков в РФ

Полученное уравнение тренда позволяет сделать вывод о том, что наблюдается общее снижение производства металлорежущих станков в РФ на 263 ед. в ежегодно. Более того, полученное значение коэффициента детерминации в размере 0,5412 показывает, что более 54 % вариации динамики производства металлорежущих станков определяется уравнением, что свидетельствует о достаточно высоком качестве прогноза. Следствием этого станет дальнейшее повышение объёмов импорта.

Проведём аналогичное исследование по металлорежущим станкам, производимым в Белоруссии, что представлена на рисунке 18.

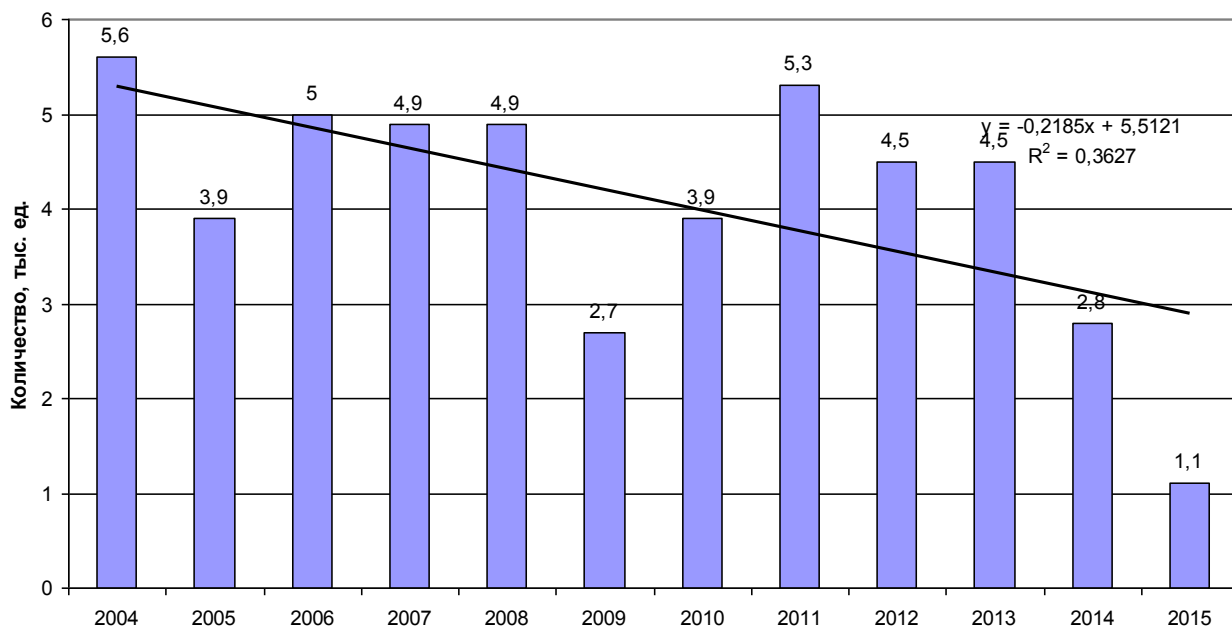


Рисунок 18 – Тренд динамики объёмов производства металлорежущих станков в Белоруссии

Анализ представленных на рисунке данных показывает, что и в Белоруссии наблюдается сокращение количества металлорежущих станков, составляющее 219 ед. в год. Однако, уровень коэффициента детерминации при этом существенно ниже, чем в случае с РФ, и составляет 0,3627 ед. Таким образом, в Белоруссии возможно считать тенденцию снижения количества металлорежущих станков неформившейся, однако, общее снижение количества данной продукции присутствует.

По Казахстану данная тенденция снижения более чем очевидна, по причине лишь единичного выпуска металлорежущих станков.

Таким образом, рассматривая ситуацию в целом по ЕАЭС возможно сделать вывод о том, что в ближайшее время возможно ожидать дальнейшего снижения объёмов совокупного снижения объёмов производства станков на территории единого экономического пространства, что ещё больше обострит проблему, связанную с засильем иностранных станков на данном рынке.

По мнению специалистов Портала машиностроения, налоговая нагрузка на промышленные предприятия во многих странах гораздо ниже, чем в России, что не только существенно тормозит конкурентоспособность отечественной продукции, но и привлекательность российского рынка для создания совместных предприятий. Зарубежным производителям выгоднее находить у нас посредника, создавать с ними совместное предприятие (как правило, только на бумаге), находить склад и поставлять сюда готовую продукцию и продавать ее как произведенную в России, обеспечивая себе тем самым рынки сбыта.³¹

Следует, однако, заметить тот факт, что в списке крупнейших станкостроителей практически все предприятия имеют существенный уровень рентабельности (таблица 12).

Таблица 12 – Основные показатели крупнейших станкостроительных предприятий РФ

Наименование	Регион	Оборот в 2014 г., млн. руб.	Рентабельность инвестиций, процентов
ООО Древшин	Вологодская область	252	214,7
ООО Савеловский машиностроительный завод	Тверская область	500	180,0
ООО Ямазаки Мазак	г. Москва	512	38,1
ООО Технология развития открытых систем	Республика Башкортостан	265	37,4
ООО Научно-производственное объединение станкостроения	г. Москва	503	31,6
ОАО Московский станкостроительный завод имени С. Орджоникидзе	г. Москва	926	24,1
ЗАО ВНИТЭП	Рязанская область	400	10,5
ОАО Саста	Московская область	735	4,5
ООО Пелком Дубна Машиностроительный завод	Самарская область	987	4,2
ООО Волжский машиностроительный завод	Самарская область	3113	-12,5

Несмотря на то, что доля иностранных станков на рынке РФ составляет

³¹ Рэнкинг отечественных станкостроителей по коэффициенту рентабельности инвестиций. – http://www.mashportal.ru/machinery_russia-39216.aspx. – 01.06.2016.

более 90 %, тем не менее, вышеуказанные предприятия имеют в большинстве случаев достаточно высокие уровни рентабельности инвестиций. Так, лидерами по данному показателю являются производитель деревообрабатывающих станков ООО «Древмаш», а также Савеловский машиностроительный завод – более 100 %. Единственным предприятием, для которого рентабельность инвестиций отрицательна, является ООО «Волжский машиностроительный завод», для которого данный показатель составил – 12,5 %. При этом, данная организация является лидером по объемам оборота по производству на рынке станков в РФ.

Следовательно, возможно сделать вывод о том, что указанные предприятия завоевали свои ниши на данном рынке, в результате чего проникновение в них иностранных станков маловероятно. Однако, здесь также необходимо учитывать факт снижения объемов данных рыночных ниш, что свидетельствует о том, что наличие прибыли и высокий уровень рентабельности не являются гарантией полной защиты производителей станков в РФ и в целом по ЕАЭС от влияния зарубежных поставщиков.

Отметим, что российское государство уже принимает первые попытки к решению проблемы зависимости отрасли от зарубежных комплектующих. Одним из новых инструментов государственной поддержки является специальный инвестиционный контракт. Данное понятие введено Федеральным законом № 488-ФЗ от 31.12.2014 г. «О промышленной политике в Российской Федерации». Реализация закона начата с 30.06.2015 г.

Согласно ст. 16 данного Закона, по специальному инвестиционному контракту одна сторона – инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, а другая сторона – РФ или субъект РФ в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством РФ или

законодательством субъекта РФ в момент заключения специального инвестиционного контракта.

Специальный инвестиционный контракт может содержать:

- 1) срок действия специального инвестиционного контракта;
- 2) характеристики промышленной продукции, производство которой создается или модернизируется и (или) осваивается;
- 3) перечень мероприятий, направленных на создание или модернизацию и (или) освоение производства промышленной продукции на территории РФ;
- 4) объем инвестиций в создание или модернизацию и (или) освоение производства промышленной продукции на территории РФ;
- 5) порядок представления субъектом инвестиционной деятельности отчета об исполнении принятых обязательств;
- 6) перечень мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемый в течение срока действия специального инвестиционного контракта к инвестору и (или) иным указанным в специальном инвестиционном контракте лицам;
- 7) иные обеспечивающие выполнение специального инвестиционного контракта условия.

Специальный инвестиционный контракт заключается на срок до 10 лет. Специальный инвестиционный контракт заключается от имени РФ уполномоченным органом или иным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности. В согласовании условий специального инвестиционного контракта в обязательном порядке участвуют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности, и иные органы исполнительной власти, в компетенцию которых входит осуществление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, указанных в специальном инвестиционном контракте. Уполномоченный орган и иные

федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством РФ на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, устанавливают порядок мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам.

Данный инструмент направлен на стимулирование инвестиций в развитие промышленного производства на территории России путем предоставления инвесторам отраслевых льгот и преференций, при условии выполнения им (инвестором) обязательств по созданию и/или модернизации промышленного производства в России.

Огромный интерес к специнвестконтракту проявляют производители станков, реализующие проекты по локализации производства во Владимирской, Ростовской и Ульяновской областях. При этом есть первые итоги данной инициативы. Так в рамках выставки «Металлообработка-2015» уже были подписаны первые соглашения о намерениях заключить специнвестконтракты с концерном DMG MORI и чешской фирмой Kovosvit Mas.

Заместитель министра промышленности и торговли Глеб Никитин подчеркнул, что наряду со специнвестконтрактами промышленные предприятия, реализующие проекты импортозамещения и локализации производства в стране, могут рассчитывать на весь комплекс мер господдержки: субсидирование процентных ставок, поддержку Фонда развития промышленности, инвестиционные субсидии и другие.

Безусловно, поддержку станкостроению оказала Подпрограмма «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности на период 2011-2016 годы», которая позволила разработать и изготовить опытные образцы около 40 видов оборудования. Второй этап данной программы (с 2014-го по 2016 год) предусматривает разработку НИОКР (Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки), а также ряд инвестиционных проектов для технического переоснащения отдельных предприятий. Эксперты отмечают, что для реализации импортозамещения в

станкостроении необходимо не только значительно увеличить финансовую поддержку, но и предоставить ряд льгот по различным направлениям.

Однако, следует отметить тот факт, что ввиду того, что реализация любых машиностроительных контрактов имеет длительный период, а для специальных инвестиционных контрактов он составляет до 10 лет, возможно указать на то, что в случае устойчивого развития экономики, а также сохранения вышеобозначенных тенденций можно ожидать продолжения роста объёмов импорта станков в ЕАЭС и стабилизацию объёмов производства в странах-участницах ЕАЭС.

Следствием этого является необходимость мероприятий по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования импорта станков в Таможенный союз.

3.2 Предлагаемые мероприятия по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования импорта станков в Таможенный союз

В качестве предлагаемых мероприятий по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования импорта станков в Таможенный союз на современном этапе возможно предложить следующее:

1) введение аналога режима промышленной сборки для станков;

Суть режима промышленной сборки состоит в том, что что машинокомплект, состоящий из отдельных деталей, ввозят в страну дальнейшего сбыта и собирают на местном производстве. Выгода состоит в уплате таможенных пошлин за комплектующие, ставки по которым обычно ниже, чем на готовое изделие. Кроме того, если производство части деталей выполняется в стране сборки (как правило, это крупногабаритные детали), то имеет место экономия на транспортных расходах и может быть экономия в самой стоимости производства таких деталей.

Приказом Министерства экономического развития и торговли РФ, Министерства промышленности и энергетики РФ и Минфина РФ от 15 апреля 2005 г. № 73/81/58н утвержден порядок, определяющий понятие «промышленная сборка» и устанавливающий применение данного понятия при

ввозе на территорию Российской Федерации автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701-8705 ТН ВЭД, их узлов и агрегатов. данным приказом введены ограничения на возможность ввоза автокомпонентов для промышленной сборки с таможенной пошлиной 0 %. Основные ограничения касались таких показателей, как:

- объём выпуска – не менее 25 000 автомобилей в год;
- проведение окраски, сварки кузова и прочих обязательных операций;
- локализация затрат на импортируемые автомобильные компоненты до 50 % от общего объёма импорта автокомпонентов

При использовании «режима промышленной сборки» производитель автомобилей был вправе импортировать автомобильные компоненты по льготным ставкам таможенных пошлин (на большинство компонентов ставки составляли 0 %).

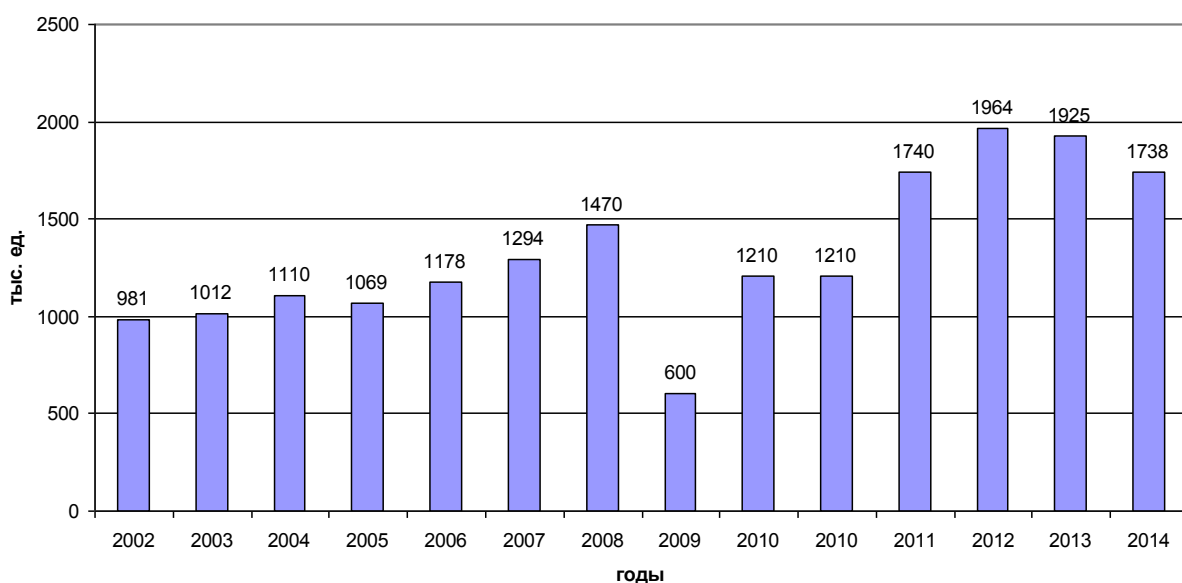
Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 № 72 установлены новые условия применения понятия «промышленная сборка моторных транспортных средств» на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Результатом применения промышленной сборки автомобилей в РФ стало значительное увеличение объёмов сборки в стране (рисунок 19).

Анализ данных, представленных на рисунке позволяет сделать вывод о том, что если в период 2002-2005 гг. объёмы производства легковых автомобилей в РФ были достаточно стабильными, и составляли около 1,0-1,1 млн. ед. в год, то начиная с 2006 г. – начала промышленной сборки автомобилей в РФ наблюдается уверенное увеличение данных объёмов, в результате чего по итогам предкризисного 2008 г. их количество увеличилось в 1,3-1,4 раза до 1470 тыс. ед. В целом, на сегодняшний день возможно сделать вывод о том, что производственный потенциал данной отрасли составляет около 2-2,2 млн. автомобилей, причём около 2/3 его приходится на промышленную сборку.

Учитывая положительный опыт реализации промышленной сборки по

отношению к легковым автомобилям, предлагается его распространение и на станки. При этом, предполагается, что часть оборудования для станков может быть произведена в РФ.



Источник: Роскомстат, 2000-2015 гг.

Рисунок 19 – Динамика объёмов производства легковых машин в РФ в 2002-2014 гг.

Однако, ввиду того, что станкостроение имеет значительные отличия от автотранспортного машиностроения, предлагается следующий подход к промышленной сборке на первом этапе в период 2016-2018 гг. (таблица 13).

Таблица 13 – Подходы к промышленной сборке станков в РФ и ЕАЭС на 1-м этапе

Показатель	Значение
Минимальная стоимость станка, тыс. долл.	Не менее 10
Уровень локализации по стоимости, процентов	15
Общие объёмы производства на 1 площадку	Не менее 100
Уровень ввозных пошлин на импортируемые части, процентов	0 - 2
Прочие условия	Окраска, сварка, сборка – проводятся на мощностях заводов по промышленной сборке

Необходимо отметить, что ввиду того, что станки в значительной степени являются штучной продукцией, на первом этапе предполагается установление минимальной стоимости станков в размере 10 тыс. долл., с тем, чтобы ограничить ввоз станков с низкой стоимостью, которые могут рассматриваться как станки для личного потребления или для малого бизнеса. В данном сегменте наиболее сильными являются как раз российские станки, в связи с чем применение метода промышленной сборки по отношению к недорогим станкам будет приводить к увеличению конкуренции в данной части рынка и дальнейшему снижению конкурентоспособности российской продукции станкостроения, а также продукции станкостроения других стран ЕАЭС.

Условия 2-го и 3-го этапов представлены в таблице 14.

Таблица 14 – Подходы к промышленной сборке станков в РФ и ЕАЭС на 2-м и 3-м этапах

Показатель	Значение
2-й этап – 2019-2021 гг.	
Минимальная стоимость станка, тыс. долл.	Не менее 100
Уровень локализации по стоимости, процентов	25
Общие объёмы производства на 1 площадку	Не менее 100
Уровень ввозных пошлин на импортируемые части, процентов	0 – на непроизводящиеся в ЕАЭС части 2 – на производящиеся в ЕАЭС части
Сбыт	Не менее 50 % – на территории ЕАЭС
Прочие условия	Окраска, сварка, сборка – проводятся на мощностях заводов по промышленной сборке
3-й этап – 2022-2025 гг.	
Минимальная стоимость станка, тыс. долл.	Не менее 300
Уровень локализации по стоимости, процентов	40
Общие объёмы производства на 1 площадку	Не менее 100
Уровень ввозных пошлин на импортируемые части, процентов	0 – по ввозимой номенклатуре для промсборки 5 – по прочей
Сбыт	Не менее 70 % – на территории ЕАЭС
Прочие условия	Окраска, сварка, сборка – проводятся на мощностях заводов по промышленной сборке

Предполагается, что в рамках 2-го этапа будет расширена номенклатура

производимых в рамках промышленной сборки станков, в результате чего минимальная стоимость станка, который будет допущен к промышленной сборке, составит 100 тыс. долл. При этом, планируется увеличение уровня локализации до 25 %, что позволит существенно снизить импорт по сравнению со 1-м этапом, когда уровень локализации составлял 15 %. При этом, общие объёмы производства на площадку останутся теми же, но за счёт увеличения минимальной стоимости станка до 100 тыс. долл. общая стоимость производства существенно увеличится. При этом, на данном этапе предполагается дифференциация уровня ввозной пошлины на импортируемые части станков – 0 % для не производящихся на территории ЕАЭС и 2 % – для производящихся. С целью предотвращения офшоризации производства предлагается установление доли реализации в размере не менее 50 % на территории РФ. Это, безусловно, снизит возможный экспорт станков за пределы ЕАЭС, однако, основной целью данных мер является, прежде всего, увеличение объёмов насыщения современными станками рынка РФ. Предполагается, что данный этап продлится с 2019 г. по 2021 г.

На третьем этапе, длительность которого составит 4 года – с 2022 по 2025 гг. предполагается распространение практики промышленной сборки на станки с минимальной стоимостью единицы в размере 300 тыс. долл., а общий объём производства должен остаться тем же. При этом, в расчёте на одну площадку промышленной сборки будет возможным собирать станки общей стоимостью не менее 30 млн. долл. При этом, предполагается увеличение уровня локализации до 40 %, что потребует размещения рядом с промплощадкой сборки станков предприятий по сборке комплектующих к ним и производства изделий начальных переделов.

В части таможенных пошлин на импорт предлагается установление нулевой ставки на импорт по номенклатуре сборки, и 5 % – по прочей, что будет означать окончание периода действия промышленной сборки в отношении станков и применение общерекомендованных ставок ВТО по данному виду товара.

Планируется, что реализация данного предложения позволит осуществить размещение в РФ сборочных площадок крупнейших станкостроительных фирм, выпускающих, прежде всего, станки массового сегмента, как удовлетворяющие наибольший уровень потребностей РФ и ЕАЭС в станках.

2) формирование механизма целевых ставок по импорту станков для отдельных отраслей промышленности;

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы иметь возможность установления нулевых ставок при импорте станков в случае их приобретения для работы в отдельных, наиболее важных отраслях экономики РФ и ЕАЭС.

Необходимо отметить, что имеющаяся на сегодняшний день практика импорта в рамках ЕТТ ТС показывает, что для импорта отдельных видов товаров существует необходимость установления специальных ставок импортных пошлин (как правило, нулевых) в тех случаях, когда это имеет особо важное значение. Так, например, существовали таможенные льготы на ввоз оборудования для проведения Олимпийских игр в Сочи. При этом, для того, чтобы дать освобождение ввозимым объектам без изменения ставок ЕТТ, было необходимым внесение прямых изменений на уровне законодательства (например, в Налоговый Кодекс).

Как показывает опыт, данный подход имеет недостатком то, что решения в его рамках должны приниматься заранее. Более того, не все случаи импорта могут быть урегулированы оперативно. В этих условиях необходим механизм быстрого принятия решения по ввозимым станкам.

Предлагается установление на уровне Таможенного Кодекса РФ закрытого перечня отраслей, в которые условия импорта станков могут быть определены отдельно. К таким отраслям возможно отнести:

- авиастроение;
- микроэлектроника;
- космическая отрасль;
- биология и микробиология и некоторые другие.

Для данных отраслей в рамках таможенного тарифа устанавливается возможность применения нулевой ставки импортной таможенной пошлины в случаях:

- отсутствия российского аналога планируемого к импорту станка, либо на территории других стран-участников ЕАЭС;
- наличия крайней государственной потребности в его получении.

С целью максимально эффективного использования возможностей целевого снижения ставок предлагается установление следующей системы ограничений (таблица 15).

Таблица 15 – Предлагаемые ограничения по механизму целевых ставок

Показатель	Вид ограничения
Отрасль	Список приоритетных отраслей закрепляется Таможенном Кодексе в виде отсылки на постановление регулирующего органа (например, в РФ – Минэкономразвития)
Предприятие – конечный потребитель	Закрепляется постановлением Минэкономразвития
Вид станка	Закрепляется постановлением Минэкономразвития
Срок использования на предприятии	Не менее 5 лет
Продажа на сторону	Не ранее, чем установленный срок использования на предприятии. В случае более ранней реализации предприятие должно выплатить пошлины, действовавшие на момент принятия решения об установлении целевой ставки.
Стоимость станка	Не менее 1 млн. долл.

С целью ограничения количества случаев применения целевых ставок на импорт станков предлагается установление достаточно значительной пороговой стоимости станка, планируемого к импорту. В результате этого под импорт станков будут подаваться только заявки на значительные суммы, что отсекает от механизма целевых ставок заявки на недорогие станки, выгода от снижения ставок на которые будет минимальной.

3) увязка уровня импортных таможенных пошлин на станки с приобретением технологий станкостроения.

На сегодняшний день особенностью как Таможенного Кодекса ТС, так и ЕТТ ТС является то, что они устанавливают исключительно уровень таможенной пошлины на товар. При этом, особенностью сферы станкостроения является наличие значительных объёмов ноу-хау, которые, как правило, не входят в состав цены. В результате этого, государственному регулированию подвергается покупка станка как объекта, при том, что покупка интеллектуальной стоимости в контексте таможенного тарифа не рассматривается вовсе.

Недостатком такого подхода является несколько обстоятельств:

а) покупаемый по импорту станок должен быть обеспечен рабочей силой для его эффективной эксплуатации. Если для рядовых станков существует возможность по самообучению работников, а также их обучению на аналогичных станках, то для крупных и сложных станков необходимым условием является обучение работников персоналом фирмы-производителя станка;

б) стоимость наладки и запуска станка в эксплуатацию может существенно увеличивать его стоимость. Так, в большинстве случаев необходимыми условиями использования станка являются наличие площадки его установки, её защита от воздействий со стороны других механизмов, обеспечение стабильного энергопитания и прочее;

в) станок, являясь средством производства, имеет в себе значительную составляющую в виде применённых технологий, в результате чего импорт собственно станка может оказывать влияние на результаты, достигаемые при его использовании. Однако, отсутствие доступа к технологиям его производства не позволяет развивать отечественное станкостроение.

На основании данных заключений возможно предложить следующий подход к установлению ставки таможенной пошлины в зависимости от доступа к технологиям производства станков (таблица 16).

Таблица 16 – Уровень таможенной пошлины на импортируемые станки при увязке импорта с передачей технологий

Вариант	Уровень таможенного тарифа, в процентах к существующему
1 Покупка станка без передачи технологий	100
2 То же, но с передачей конструкторской документации	70
3 Покупка, как в п. 2, но также с передачей ноу-хау изготовления станков	30
4 Покупка, как в п. 3, но также с обеспечением доступа государства к ноу-хау	0

Предполагается, что при увеличении объёмов передаваемой импортёру информации будет возможным снижение уровня таможенной пошлины на станки относительно текущей. При этом, в тех случаях, когда пошлина нулевая, государству возможно пойти даже на увеличение пошлины до уровня 2-5 %, что будет соответствовать текущей практике ВТО, с целью стимулирования импортёров к передаче технологий в РФ, вместо поставок готовой продукции.

Результатами реализации данного мероприятия могут быть:

- увеличение объёмов поступающей конструкторской документации;
- увеличение объёмов ноу-хау в распоряжении частных компаний и государства;
- увеличение компетентности российских компаний в производстве станков.

При этом, следует отметить тот факт, что государство, как организующий орган в рамках целого РФ может осуществить дальнейший трансфер технологий с целью получения конкурентного преимущества российских производителей на рынке.

На основании проведённого в главе 3 анализа направлений

совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта станков в условиях Таможенного союза возможно сформулировать следующие обобщающие выводы:

1) на сегодняшний день наблюдается тенденция к сокращению объёмов производства станков РФ. При этом, данная ситуация характерна также и для Белоруссии. При этом, крупнейшие станкостроительные предприятия в стране функционируют достаточно устойчиво, что свидетельствует об их нишевой ориентации в строительстве станков. Следствием данной ориентации является невозможность существенного изменения ситуации на рынке в ближайшие годы;

2) инструментом, который позволит существенно улучшить ситуацию в производстве станков в РФ является специальный инвестиционный контракт, подразумевающий организацию производства конкретной продукции (в данном случае – станков), а государство обязуется осуществлять меры по стимулированию данной деятельности. Кроме того, реализуется программа поддержки НИОКР по созданию конкурентоспособных образцов станкоинструментальной продукции на 2011-2016 гг., в рамках которой разработаны перспективные образцы станков. Однако, данные меры имеют преимущественно долгосрочный характер;

3) в качестве мер таможенно-тарифного регулирования импорта станков в условиях Таможенного союза, ориентированных на краткосрочную перспективу предложены такие меры, как введение режима, аналогичного промышленной сборке для станков, формирование механизма целевых ставок по импорту станков для отдельных отраслей промышленности, увязка уровня импортных таможенных пошлин на станки с приобретением технологий станкостроения;

4) режим промышленной сборки в отношении станков предполагает применение мер, аналогичных промышленной сборке для автомобилей, который показал свою эффективность, позволив увеличить производство легковых автомобилей в РФ в 2 раза. Введение данного режима позволит

запустить процесс сборки и постепенной локализации производства станков в РФ;

5) формирование режима целевых ставок по импорту станков для отдельных отраслей промышленности подразумевает установление особого порядка беспошлинного ввоза станков для критических важных отраслей промышленности РФ, с закреплением неотчуждения данных станков в пользу третьих лиц в рамках реализации приоритетов развития государства;

6) мероприятие по увязке уровня импортных таможенных пошлин на станки с приобретением технологий станкостроения состоит в снижении уровня таможенных пошлин при передаче технологий производства станков, так как при производстве станкостроительной продукции значительная доля затрат приходится на НИОКР. Трансфер технологий в РФ позволит снизить уровень таможенных пошлин, так как приведёт к возможности увеличения уровня станкостроения в РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенно-тарифное регулирование представляет собой метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин. Таможенно-тарифное регулирование направлено, прежде всего, на соблюдение интересов государства и общества в части защиты внутреннего рынка от действий импортёров из других стран и его развития во благо общества.

Важнейшим признаком Таможенного союза (ТС) как формы экономической интеграции, отличающим его от более слабой (осторожной) модели – зоны свободной торговли, является единое таможенно-тарифное регулирование, базирующееся на едином таможенном тарифе – единой системе таможенных пошлин в отношении товаров, ввозимых из третьих стран. После оплаты пошлин по ставкам единого таможенного тарифа при ввозе в одно из государств – членов ТС товар может далее перемещаться в любые другие государства – члены ТС, не облагаясь на их территории новыми таможенными пошлинами. Основным документом, регламентирующим особенности таможенно-тарифного регулирования в условиях Таможенного союза является его Таможенный Кодекс.

Основным инструментом таможенно-тарифного регулирования является таможенная пошлина. В зависимости от страны происхождения товара ставки таможенных пошлин могут быть базовыми (ими облагаются товары, происходящие из государств, которым в торговле с данной страной предоставлен режим наибольшего благоприятствования), преференциальными (эти ставки представляют собой разновидность льготных ставок таможенной пошлины, предоставляемых отдельным странам или группам стран, например развивающимся и наименее развитым) и максимальными (по ним рассчитываются таможенные пошлины на товары, происходящие из государств, в отношении которых данная страна не предоставила ни режима наибольшего благоприятствования, ни преференциального режима).

Станок – машина (механизм), используемая (как правило, в

промышленности) для обработки различных материалов, либо приспособление для выполнения чего-либо. Станкостроение является отраслью машиностроения, а сам станок является средством производства. Основными особенностями станков как объекта на рынке являются относительно небольшое количество станков при их значительной номенклатуре, разовость поставок станков, значительные разбросы по стоимости единицы у различных станков одинакового назначения, значительная масса и габариты станков, а также длительность периода поставки. При этом, на рынке станков выделяются два сегмента – рынок новых станков, а также рынок восстановленных и бывших в употреблении станков.

Проведённый анализ показал, что отрасль станкостроения в странах Таможенного союза имеет выраженную тенденцию к снижению объёмных показателей производства. При этом в Казахстане данная отрасль практически перестала существовать. В РФ и Белоруссии объёмы производства станков сопоставимы, однако, темпы снижения производства более выражены в РФ.

В рамках Таможенного союза основными производителями станков являются Белоруссия и РФ. При этом, если российское станкостроение ориентировано, прежде всего, на внутренний рынок, то белорусское – на экспорт в страны союза. Казахстан является, преимущественно, импортёром станков. Положительным моментом является достаточно быстрый рост объёмов торговли станками в Таможенном союзе, выросший в 1,9 раза за период 2011-2014 гг.

Объёмы импорта станков из-за пределов Таможенного союза составляют более 3 млрд. долл. при экспорте в чуть более 100 млн. долл. В качестве основных импортёров выступают такие страны, как Германия, Китай, Италия, США и Япония. Экспортируются российские станки в страны, с которыми традиционно поддерживаются дружественные отношения – Индию, Китай, Украину, Корею, Турцию.

В структуре экспорта и импорта преобладают станки для объёмной штамповки металлов, ориентированные на машиностроение. Однако, для

станков из Таможенного союза также значительную долю экспорта занимают запасные части. Также, в Таможенный союз ввозится большое количество станков для обработки неметаллических материалов.

Регулирование импорта станков и развития станкостроения в странах Таможенного союза не является приоритетным направлением промышленной политики, направленной на увеличение производства станков и снижения зависимости от импортных поставок, ввиду наличия практически нулевых таможенных пошлин на большую часть ввозимых станков. Однако, регулирование развития станкостроения в странах-участницах Таможенного союза осуществляется, преимущественно, в национальных рамках в виде создания холдингов с государственным патронажем. Специальные нормативные документы ТС и ЕЭК отсутствуют, предполагается использование исключительно экономических рычагов для развития станкостроения в виде стимулирования объединения станкостроителей под руководством государства с целью увеличения уровня конкурентоспособности по сравнению с зарубежной продукцией.

Несмотря на низкий уровень ввозных пошлин, большинство станкостроительных предприятий в РФ имеют устойчивое финансовое положение, а также прибыль по итогам 2013 года. В этих условиях российское государство принимает попытки к решению проблемы зависимости отрасли от зарубежных комплектующих. Одним из новых инструментов государственной поддержки является специальный инвестиционный контракт, предусматривающий создание по согласованию с РФ производства на территории страны.

С целью совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта станков в РФ предлагается комплекс таких мероприятий, как введение аналога режима промышленной сборки для станков, что позволит в достаточно короткие сроки существенно увеличить объёмы производства станков в РФ за счёт их промышленной сборки увязки объёмов импорта с объёмами производства. Кроме того, предлагается формирование механизма целевых

ставок по импорту станков для отдельных отраслей промышленности, что позволит ввозить наиболее нужные модели станков в привязке к конкретному предприятию-эксплуатанту по минимальным ставкам в случае государственной необходимости.

Также, предлагается к реализации увязка уровня импортных таможенных пошлин на станки с приобретением технологий станкостроения. В связи с тем, что в станкостроении основной объём стоимости приходится на ноу-хау и прочие нематериальные активы, предлагается реализовать механизм, при котором передача вместе со станками связанных с ними ноу-хау будет приводить к снижению уровня пошлин.

Ожидается, что реализация предложенных мероприятий позволит существенно увеличить привлекательность РФ как места сборки станков, что снизит зависимость рынка РФ от импортных поставок, что важно в контексте реализации политики импортозамещения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России / Г. Баландина. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. – 220 с.
- 2 Барковский, А.Н. Внешнеэкономическая политика России в глобальном экономическом пространстве / А.Н. Барковский // Россия и современный мир. – 2012. – №3. – С. 23-25.
- 3 Верстова, М.Е. К вопросу о понятии таможенных платежей как источника доходов бюджета / Верстова М.Е. // Внешнеторговое право. – 2011. – №6. – С.15-18
- 4 Вступление России в ВТО: подробный анализ последствий для отечественных отраслей. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.vtb.ru/group/press/news/expert/151183/> – 01.06.2015.
- 5 Евразийская экономическая комиссия [Электр. источник]: офиц. сайт. – www.eurasiancommission.org. – 01.06.2015.
- 6 Евразийская экономическая комиссия. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2014. – 21 с.
- 7 Евразийская экономическая комиссия. Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2013. – 19 с.
- 8 Евразийская экономическая комиссия. Техническое регулирование. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2012. – 38 с.
- 9 Евразийская экономическая комиссия. Внешняя торговля товарами государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства за 2013 год. Статистический бюллетень. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2014. – 362 с.
- 10 Евразийская экономическая комиссия. Об итогах внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза и Единого экономического пространства за 1-й квартал 2014 г.. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2014. – 12 с.

11 Евразийская экономическая комиссия. Единое экономическое пространство равных возможностей. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2012. – 132 с.

12 Евразийская экономическая комиссия. Аналитическая справка «О результатах анализа национальных программ Беларуси, Казахстана и России в сфере промышленности». – М.: ЕЭК, 2015. – 26 с.

13 Единый таможенный тариф [Электр. источник]. Утверждён Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54. Доступ из справ. правовой системы «Гарант»

14 Карлусов В. Внешнеэкономические связи России и Китая: баланс интересов и совершенствование механизма организации / В. Карлусов // Проблемы Дальнего Востока. – 2010. – № 3. – С. 50-57.

15 Кузнецов, С.В. Вступление Российской Федерации в ВТО: текущее состояние и прогнозная оценка эффектов / С.В. Кузнецов, А.Г. Полякова // Налоги, инвестиции, капитал. – 2013. – №1-3. – С.40.

16 Максимов, Ю.А. Таможенный союз: аспекты формирования единого таможенного законодательства / Ю.А. Максимов // Общество. Среда. Развитие. – 2010. – № 1. – С. 78.

17 Маховикова, Г. Таможенное дело / Г. Маховикова. – М.: Юрайт, 2012. – 320 с.

18 Международные связи Дальнего Востока России: учебное пособие для студентов специальности «Мировая экономика» / НОУ ВПО Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы (Благовещенский филиал). Составители: Юсупова И.А., Москаленко Ю.С., – Благовещенск, Изд-во ООО «Основа», 2010. – 152 с.

19 Министерство финансов РФ [Электр. источник]: офиц. сайт. Режим доступа: www.minfin.ru. – 01.06.2015.

20 Мировой банк. Ведение бизнеса – 2014 [Электр. источник]. – URL: <http://russian.doingbusiness.org>. – 01.04.2016.

21 Молчанова, О.В Таможенное дело / О.В. Молчанова. – Ростов н/Д:

Феникс, 2012. – 317 с.

22 Налоги и налогообложение / под ред. М.В. Романдовского, О.В. Врублевской. – СПб.: Питер, 2006. – 512 с

23 Налоговый Кодекс РФ [Электр. источник]. Доступ из справ-правовой системы «Гарант»

24 Невешкина, Е. Таможенное дело / Е. Невешкина. – М.: Омега-Л, 2011. – 384 с.

25 Николаева И. Мировая экономика / Николаева И. – М.: Юнити-Дана, 2011. – 400 с.

26 О единой системе тарифных преференций Таможенного союза [Электр. источник]: протокол №1 от 12.12.2008. Доступ из справ. правовой системы «Гарант»

27 О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации [Электр. источник]: решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 27.11.2009 г. №18. Доступ из справ. правовой системы «Гарант»

28 О направлении дальнейшего развития интеграционных процессов [Электр. источник]: решение №30 от 29.05.2013 г. Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств. Доступ из справ. правовой системы «Гарант»

29 О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам [Электр. источник]: соглашение, закл. в г. Москве 25.01.2008. Доступ из справ. правовой системы «Гарант»

30 О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон №311-ФЗ от 27.11.2010 г. [Электр. источник]. Доступ из справ. правовой системы «Гарант»

31 О таможенном регулировании в РФ : федер. закон №311-ФЗ от 27.11.2010 г. [Электр. источник]. Доступ из справ. правовой системы «Гарант»

32 Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного

регулирования / Н.В. Остроумов // Юридическая наука. – 2012. – №1. – С.58-63.

33 Производство станков в мире в 2013 году [Электр. источник]. – Режим доступа: <http://total-rating.ru/475-proizvodstvo-stankov-v-mire-v-2013-godu.html>. (дата обращения 01.06.2016).

34 Родыгина, Н.Ю. Перспективные направления развития таможенно-тарифного регулирования в условиях современного геополитического кризиса / Н.Ю. Родыгина, С.А. Фисунов // Современные тенденции в экономике и управлении : новый взгляд. – 2015. – № 35. – С. 76-80.

35 Российский статистический ежегодник. 2014: Стат.сб./Росстат. - Р76 М., 2014. – 693 с.

36 Сейфуллаева, М.В. Экспортный потенциал российских регионов в условиях глобализации мировой экономики / Сейфуллаева М., Капицын В. // Маркетинг. – 2010. – №1. – С. 6, 10–11.

37 Селиверстов, А.И. Оценка экономических последствий вступления России в ВТО / А.И. Селиверстов // ВТО-Информ, 2012. – С.28

38 Смитиенко, Б. Мировая экономика / Б. Смитиенко. – М.: Юрайт, 2011. – 592 с.

39 Сокольникова, О.Б. Таможенные платежи как инструмент государственного регулирования ВЭД и экономики России / О.Б. Сокольникова // Финансы и кредит. – 2010. – С. 47-49.

40 Станкостроение в России: состояние, тенденции, перспективы [Электр. источник]. – Режим доступа: www.equipnet.ru. (дата обращения 01.05.2015).

41 Стровский, Л. Е. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности // Внешнеэкономическая деятельность предприятия / под ред. проф. Л. Е. Стровского. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 847 с.

42 Сучков, Ю.И. Таможенные преступления / Ю.И. Сучков. – Калининград, 2010. – 128 с.

43 Таможенный Кодекс Таможенного союза [Электр. источник] : принят Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от

27.11.2009 № 17. Доступ из справ-правовой системы «Гарант»

44 Толкушкин, А.В. Таможенное дело / А.В. Толкушкин. – М.: Инфра-М, 2013. – 440 с.

45 Томашевский, В. Реализация внешнеторговых контрактов в рамках Таможенного союза / В. Томашевский. – М.: ГОУВПО ВАВТ Минэкономразвития России, 2012. – 64 с.

46 Федеральная таможенная служба РФ [Электр. источник]: офиц. сайт. – www.customs.ru. – 01.06.2015.

47 Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2011 году. – М.: ФТС РФ, 2012. – 97 с.

48 Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2012 году. – М.: ФТС РФ, 2013. – 101 с.

49 Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2013 году. – М.: ФТС РФ, 2014. – 79 с.

50 Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2014 году. – М.: ФТС РФ, 2015. – 82 с.

51 Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году. – М.: ФТС РФ, 2016. – 66 с.

52 Чинько, В.А. Таможенное право / В.А. Чинько. – М.: Омега-Л, 2011. – 256 с.

53 Щербанин, Ю. Мировая экономика / Ю. Щербанин – М.:Юнити-Дана, 2011. – 520 с.

54 Шишканова, Е.Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности / Е. Э. Шишканова // Концепт. – 2015. – № 6. – С. 18-21.

55 Экономическая статистика / под ред. Ю.Н. Иванова. – М.: Инфра-М, 2009. – 480 с.

56 Ялбуганов, А.А. Пошлины в инструментариим внешнеторгового регулирования / А.А. Ялбуганов // Вестник ТГУ. – 2014. – №3. – С.16-20.