

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ М.В. Зинченко
«__» _____ 201_ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов местного самоуправления в сфере профилактики
безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов (на примере
администрации Михайловского района)

Исполнитель

студент группы 473-зб

(подпись, дата)

Т.В. Школяр

Руководитель

доцент, к.т.н.

(подпись, дата)

А.В. Долгушева

Нормоконтроль

ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой

_____ подпись _____ И.О. Фамилия
« _____ » _____ 201_г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента _____

1. Тема бакалаврской работы _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы _____

3. Исходные данные к бакалаврской работе _____

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих проработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель бакалаврской работы _____
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 61 с., 13 рисунков, 7 таблиц, 1 приложение, 55 источников.

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАД- ЗОРНОСТИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНО- СТИ

В работе проведен анализ деятельности администрации Михайловского района по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассмотрены существующие проблемы и предложены пути их решения.

Объектом исследования является профилактика безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов в органах местного самоуправления.

Предметом исследования является деятельность органов МСУ в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов.

Цель работы – на основе теоретико-правового изучения и анализа деятельности органов МСУ в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов выявить существующие проблемы и предложить пути их решения

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов	7
1.1 Необходимость профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов	7
1.2 Система профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов в Российской Федерации	9
1.3 Состояние, тенденции и проблемы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов в Российской Федерации	15
2 Анализ деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов (на примере Администрации Михайловского района)	23
2.1 Состояние системы профилактики и проблемы безнадзорности в муниципальном образовании Михайловский район	23
2.2 Основные направления деятельности Администрации Михайловского района в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов	32
2.3 Предложения по совершенствованию деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних	43
Заключение	53
Библиографический список	55
Приложение А Структура администрации Михайловского района	62

ВВЕДЕНИЕ

По проблемам детей, не достигших совершеннолетия можно судить не только о неблагополучии в молодежной среде, но и в государстве и обществе в целом. В нашем государстве деятельность, направленная на совершенствование системы решения проблем несовершеннолетних в основном приводит к ложному выводу о стабильном благополучии в этой сфере и это, в свою очередь, приводит к ликвидации специальных направлений, сокращению числа служб предупреждения безнадзорности и беспризорности, изменению их компетенции.

Ухудшение политико-экономического положения в нашей стране чаще всего сопровождалось усилением не предупредительной, а принудительной политики государства в отношении несовершеннолетних. В связи с этим актуальным становится вопрос исследования и совершенствования системы решения проблем несовершеннолетних.

Внимание ученых к теме несовершеннолетних приковано на протяжении многих лет. Многие из них изучают проблемы несовершеннолетних, рассматривая различные варианты этого явления. По их мнению, в современной России институт семьи ослаблен, ограничены её экономические, образовательные и культурные возможности. Также родители в воспитании детей педагогически несостоятельны и некомпетентны, что является причиной беспризорности несовершеннолетних.

Социальная сфера воспроизводит и развивает главное богатство страны - его человеческий потенциал, человеческий капитал.

Несовершеннолетние нуждаются в особой защите своих прав и законных интересов, так как значительно чаще подвергаются негативному воздействию со стороны общества.

Среди всех направлений забота о подрастающем поколении должна проявляться в самых различных областях деятельности государства. Охрана прав и законных интересов несовершеннолетних должна быть главенствующей.

Политика нашего государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Под защитой государства находится человек, его права и свободы. Забота о формировании личности детей должна быть целью нашего общества, потому что дети – это будущее государства.

Задачами данной работы являются:

- 1) рассмотрение теоретико-правовых аспектов профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов;
- 2) проведение анализа проблемы безнадзорности в Михайловском районе;
- 3) анализ основных направлений деятельности администрации Михайловского района в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов;
- 4) на основе анализа выявление существующих проблем и предложение путей их решения.

В данной работе использовались методы диалектического познания, аналитический, системный, структурно-функциональный, исторический, сравнительно-правовой метод.

Теоретическую основу работы составляют работы ученых по конституционному праву, материалы научных и практических конференций.

Нормативную основу исследований составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Амурской области, Устав администрации Михайловского района, нормативно-правовые акты Правительства Амурской области и администрации Михайловского района.

В качестве эмпирической основы использовались постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, постановления и определения Верховного Суда Российской Федерации, официальные статистические данные, информация сети Интернет, затрагивающие различные аспекты исследуемой проблематики.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ

1.1 Необходимость профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов

Повышая образовательный уровень и просвещение, организуя специальные занятия, открывая библиотеки, обеспечивая профессиональной подготовкой для участия в активной жизни власти защищают права и интересы несовершеннолетних.

Данные меры, являясь первоочередными, принимаемые властями для профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов, должны быть направлены на внедрение несовершеннолетних в общество. Проводить их следует всеми силами общества с помощью социальных партнеров и с усилиями государства.

Органы управления многих стран вынуждены принимать меры, чтобы решать проблемы подрастающего поколения. Среди несовершеннолетних растет преступность, ослабляется воспитательная функция семьи, распадаются традиционные нравственные нормы, которые сопровождаются употреблением алкоголя и наркотиков, растут молодежные бандитские группировки. Все это указывает на необходимость профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

В Российской Федерации, как и во всем мире существуют проблемы в экономике и в социальной сфере, но они не являются препятствием для поддержания новых идей и инициатив для профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Несмотря на экономические и социальные трудности и ограничения, как в Российской Федерации, так и во всем мире выдвигаются и поддерживаются весьма ценные инициативы, направленные на профилактику безнадзорности несовершеннолетних. С их помощью молодежи приходится осознавать необходимость для себя и общества пересматривать и перенаправить свои приоритеты

в нужное, правильное русло. К тому же, молодые люди достаточно успешно приспосабливаются к неблагоприятным обстоятельствам.

К таким мерам относятся:

– комендантские часы, которые вводят ограничения пребывания подростков ночью в общественных местах. Это считается суровой мерой, но она позволяет предотвратить беспризорность и преступность несовершеннолетних, защитить основные массы населения от малолетних правонарушителей. В странах Европы, США, Латинской Америки существуют правовые акты, которые ограничивают время нахождения несовершеннолетних в позднее время в общественных местах, снижая беспризорность и преступность среди несовершеннолетних;

–на протяжении летних каникул в Польше вводятся запреты, ограничивающие появляться несовершеннолетним детям, не сопровождаемых родителями на городских улицах с 22.00 вечера до 6.00 утра. Данной мерой власть проявляет действенную заботу, защищая здоровье и благополучие молодых граждан;

–создавая специальные службы с широким афишированием адресов в средствах массовой информации и социальной рекламой, распространяя среди населения с помощью листовок, брошюр, буклетов государственные муниципальные службы и многие общественные организации информируют население, как нужно поступать в случаях попадания несовершеннолетних в беду, а именно обращаться в суд к специальному судье по проблемам детства – это ювенальный суд, который наряду с республиканским прокурором оказывает помощь семье или же изолирует ребенка от семьи;

–принятие социальной программы (принята муниципальными властями Гамбурга (ФРГ)). Спортивное молодежное объединение для предупреждения преступности и насилия футбольными фанатами, проблемными группами молодежи (скинхеды, хулиганы, экстремисты в возрасте от 12 до 27 лет проводит мероприятия по наблюдению, контролю над поведением агрессивной молодежи, сопровождению педагогами и специалистами, которые оказывают психоло-

гическую, педагогическую и медицинскую помощь. Проводится социальная работа с вышеупомянутыми детьми и подростками, организуются специальные курсы по самообороне. Полиция, взаимодействуя со средствами массовой информации проводит информационные дни, массовые развлекательные мероприятия, пропагандирующие насилие среди молодежи.

Однако непредусмотрительность взрослых, вырабатывающих стратегии, исключают молодежь из процессов принятия решений, а так же, лишаящих ее социальных и образовательных льгот, заставляет молодых людей рисковать, при этом стремления и ожидания молодежи часто определяются и формируются взрослыми.

Поэтому, чтобы выполнить одну из главных задач молодежной политики по развитию и распространению образовательных технологий и структур по повышению компетентности личности, нужно готовить молодое поколение к неизбежному столкновению со сложностями в экономических и культурных противоречиях, тем самым снизив риск попадания молодежи в трудные жизненные ситуации и преступную деятельность.

1.2 Система профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов в Российской Федерации

Реализация политики по обеспечению правопорядка среди несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений не только Российского государства, но и мирового сообщества. Государство, возложив на родителей основную обязанность по воспитанию детей, заботе о них, одновременно создало и многочисленные инструменты для пресечения нарушений прав детей и нарушения закона детьми.

В Российском государстве создана особая система государственных органов, общественных объединений, обладающих широкими полномочиями в области обеспечения правопорядка среди несовершеннолетних. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Совокупность органов в области обеспечения правопорядка среди несовершеннолетних указана в ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», это:

- правительственная комиссия по делам несовершеннолетних¹;
- региональные и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних, образуемые в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- органы управления социальной защитой населения;
- органы управления образованием (образование и молодежная политика)^{2,3};

¹ О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 (с изменениями и дополнениями). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³ Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление ВС РФ от 03 июня 1993 г. № 5090-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел⁴.

Вышеперечисленная система органов, к примеру, занимаются профилактикой с родителями, которые не осуществляют необходимого ухода и надзора за своим ребенком, не занимаются их воспитанием. Вначале они работают с родителями с помощью методов убеждения. Если это не оказывает должного эффекта и несовершеннолетние дети продолжают совершать противоправные деяния, или родители склоняют своих детей к совершению этих деяний, то их привлекают к ответственности, по семейному⁵, административному⁶ или уголовному⁷ законодательству.

В этот список относятся также прокуратура, органы местного самоуправления и другие органы государственной власти.

Прокуратурой, к примеру, осуществляется наблюдение и надзорная деятельность за всеми вышеуказанными органами. Они предъявляют в суд иски, защищая интересы несовершеннолетних, принимают участие в судебных заседаниях о лишении родительских прав, ограничении прав, восстановлении родительских прав и дают заключение по делу в целом.

Говоря о разделении полномочий органов власти в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (таблица 1), то нужно отметить что федеральные органы государственной власти контролируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионах и муниципалитетах.

⁴ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁵ Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Таблица 1 - Разделение полномочий органов власти в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Наименование органа	Полномочия в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
1	2
<p>Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав - главный координирующий орган, созданный для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних</p>	<p>1) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав; 2) выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав; 3) выработка предложений и рекомендаций органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по соответствующим вопросам и т.д.</p>
	<p>4) изучение деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав; 5) информирование в установленном порядке руководителей указанных органов исполнительной власти о необходимости принятия мер по устранению выявленных недостатков, осуществляет контроль за их устранением;</p>
<p>Региональные и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав</p>	<p>1) осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; 2) оказание помощи в трудовом⁸ и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних;</p>
<p>Органы управления социальной защитой населения</p>	<p>1) осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организация индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними⁹; 2) оказание социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;</p>

⁸ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁹ О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2
	<p>3) выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществление социальной реабилитации этих лиц, оказание им необходимой помощи в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации¹⁰;</p> <p>4) принятие участия в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.</p>
<p>Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации</p>	<p>1) оказание социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи¹¹;</p> <p>содержание в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, проведение социальной реабилитации, защиты прав и законных интересов, оказание медицинской помощи и обучения несовершеннолетних по образовательным программам, помощь в профориентации и получении специальности;</p>
<p>Органы управления образованием</p>	<p>1) осуществление мер по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа органов управления образованием, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также других образовательных учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении;</p> <p>2) участие в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;</p>
<p>Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа</p>	<p>1) принятие для содержания, воспитания и обучения лиц в возрасте от восьми до восемнадцати лет, требующих специального педагогического подхода, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого-педагогической комиссии и с согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет, их родителей или иных законных представителей;</p> <p>2) организация психолого-педагогическую реабилитации несовершеннолетних и участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними;</p>

¹⁰ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21. декабря 996 г. № 159-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹ О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2
	3) осуществление защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечение их медицинским обслуживанием, получением ими начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами
Органы опеки и попечительства	1) выражение в установленном порядке согласия на перевод детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения 2) участие в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществление меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства
Органы управления здравоохранением	1) формирование детских и подростковых учреждений, для оказания наркологической и психиатрической помощи; 2) круглосуточный прием и полное содержание заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей; в лечебно- профилактических учреждениях 3) подготовка рекомендаций по устройству и медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей с учетом их состояния здоровья 4) содействие органам опеки и попечительства в устройстве
	5) несовершеннолетних; воспитание детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо имеющих родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. 6) консультация работников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних; 7) осуществление круглосуточного приема несовершеннолетних и оказание медицинской помощи, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения ¹² ; оказание специализированной диагностической и лечебно-восстановительной помощи несовершеннолетним с девиантным поведением;

Делая выводы, отметим, что в рамках обеспечения правопорядка среди

¹² О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 (с изменениями и дополнениями). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

несовершеннолетних в России создана совокупность органов, общественных объединений, которые обладают широкими полномочиями, к числу которых относятся: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы прокуратуры, местного самоуправления. Особое место в обеспечении правопорядка среди несовершеннолетних занимает профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, задача которой является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому. Решением данной задачи занимаются выше указанные органы и организации посредством реализации функций, определенных российским законодательством.

1.3 Состояние, тенденции и проблемы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов в Российской Федерации

Детская беспризорность это одна из самых важных проблем нашего государства и общества. Она является общенациональной задачей, которая грозит стать демографической катастрофой для Российской Федерации. В настоящее время в стране насчитывается 2 – 5 миллионов безнадзорных детей, большинство из которых являются социальными сиротами¹³.

Эта проблема угрожает национальной безопасности страны, ведь беспризорность детей может привести к деградации молодого поколения, к оскудению населения, к отсутствию надежной смены поколений. Чтобы решить проблему беспризорности необходимо выявить причины и найти методы решения этой задачи. Это комплексная проблема, стоящая перед современным российским обществом.

¹³ О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 16 апреля 2001 . № 44-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

К причинам роста беспризорности среди детей следует отнести сложное экономическое положение, в которое попадают многие семьи после рождения ребенка, что не может не сказаться на отношении к детям. Экономический кризис привел к сокращению рабочих мест, ухудшению экономического состояния семей, что лишает родителей возможности достойно содержать своих детей и уделять им достаточно времени. К тому же современное общество переживает кризис семейных институтов, который регулируется в нашей стране¹⁴, но недостаточно эффективно, о чем свидетельствует увеличивающееся количество разводов, кратковременных браков, когда супруги живут совместно меньше одного года, увеличивается число отказов от новорожденных, многие дети воспитываются в неполных семьях.

Родители по разным причинам уделяют мало времени детям, о чем говорит тот факт, что более двухсот пятидесяти тысяч родителей были подвергнуты различным мерам административного воздействия за уклонение от обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Злоупотребление родителями алкоголем и наркотиками зачастую сопровождается жестоким обращением с детьми.

Социальное сиротство и безнадзорность имеют глубинные причины, обусловленные как сложностью экономической ситуации в стране, кризисом семьи, утратой семейных ценностей в современной российской культуре, так и отсутствием систематической профилактической работы в семье и школе. Зачастую детьми не занимается ни школа, ни родители, ни государство, которое перестало финансировать бесплатные спортивные секции, кружки по интересам, дома детского творчества и т. п.

Массовое нарушение прав детей в нашей стране мы можем наблюдать на самых различных уровнях. Это и отсутствие в семье того уровня жизни, который необходим ребенку для нормального интеллектуального и физического развития, нарушаемые права на защиту от совращения и сексуальной эксплуа-

¹⁴ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

тации, защиту от навязываемой средствами массовой информации рекламы спиртных напитков и т. п.

Беспризорность представляет опасность для современного общества, прежде всего потому, что ребенок не усваивает общепризнанные нормы и ценности, в результате чего формируется асоциальная личность, для которой свойственно криминальное поведение, и отсутствие представления о легальных формах заработка. Во многих случаях беспризорные дети попадают в преступные организации, совершают преступления, насилие, грабежи и даже убийства.

Безнадзорные дети не имеют никакой защиты от сексуального рабства, в которое они могут попасть. По статистике беспризорные девочки, в возрасте 14 – 16 лет успевают поработать в саунах, массажных салонах, банях и многих других заведениях, которые калечат физически и духовно подростков, оставляют неизгладимый след на всю жизнь. Дети подвергаются домашнему насилию, к которому относят лишение еды, избиение, изнасилование, оскорбление. Домашнее насилие зачастую скрыто от глаз соседей, школы, от органов опеки и потому остается длительное время безнаказанным. Но именно домашнее насилие является основной причиной беспризорности. Будучи многофакторным явлением, домашнее насилие обусловлено причинами индивидуального, семейного и социально-культурного характера.

Дети и подростки в возрасте 9 – 15 лет, покидающие свои дома вследствие домашнего насилия, считают, что «улица» научит большему, в отличие от семьи, в которой они живут. Ослабление влияния семьи на ребенка влечет за собой упадок нравственных и моральных ценностей, ребенок перестает различать хорошее и плохое. Семья является основным социальным институтом в формировании личности ребенка, а также необходимо отметить, что семья - основной носитель моральных ценностей.

Беспризорные дети отличаются более сильным инстинктом самосохранения, повышенной возбудимостью, склонностью к искусственным возбудителям (наркотикам, алкоголю и т. п.). Некоторые из них преждевременно начинают половую жизнь. Беспризорные также отличаются выносливостью, активностью,

солидарностью в групповых действиях. У беспризорников жизненные цели могут смещаться в сторону психологического комфорта, получения «сиюминутных удовольствий».

Большинство беспризорных детей попадают в детские дома при живых родителях, которые лишены родительских прав. В некоторых случаях семьи данных детей переживают социально - экономический кризис; являются лицами, ведущими аморальный образ жизни, либо же родители просто инвалиды, неспособные проявить заботу к своему ребенку. Но не всегда беспризорные дети являются выходцами из неблагополучных семей, в некоторых случаях, у ребенка благополучная семья, с высоким достатком, но избалованный подросток четырнадцати - шестнадцати лет ссорится с состоятельными родителями, пытается проявить себя, сбегает из дома.

По данным министерства просвещения России по сравнению с 2017 годом в 2018 году значительно повысился рост числа выявленных случаев жестокого обращения с детьми – рисунок 2.

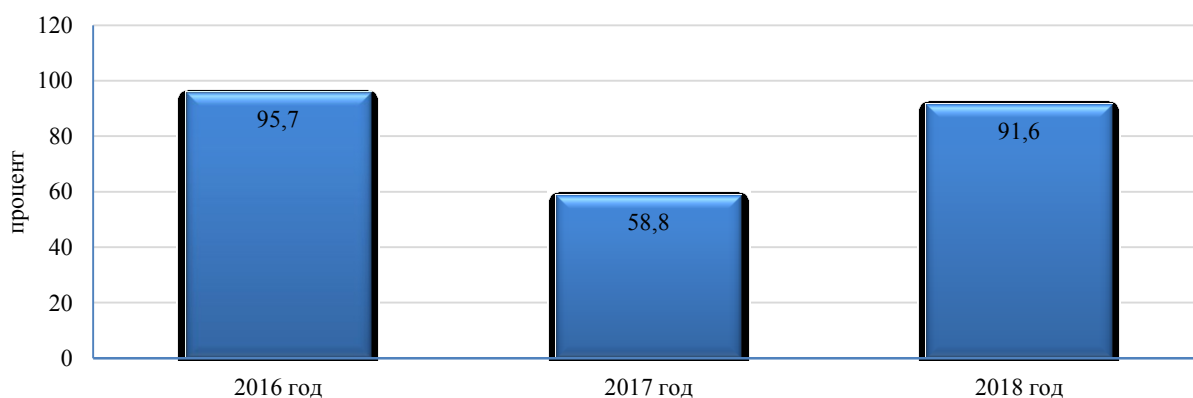


Рисунок 2 - Число выявленных случаев жестокого обращения с детьми (в процентах к предыдущему году)

Выросла численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот – рисунок 3.

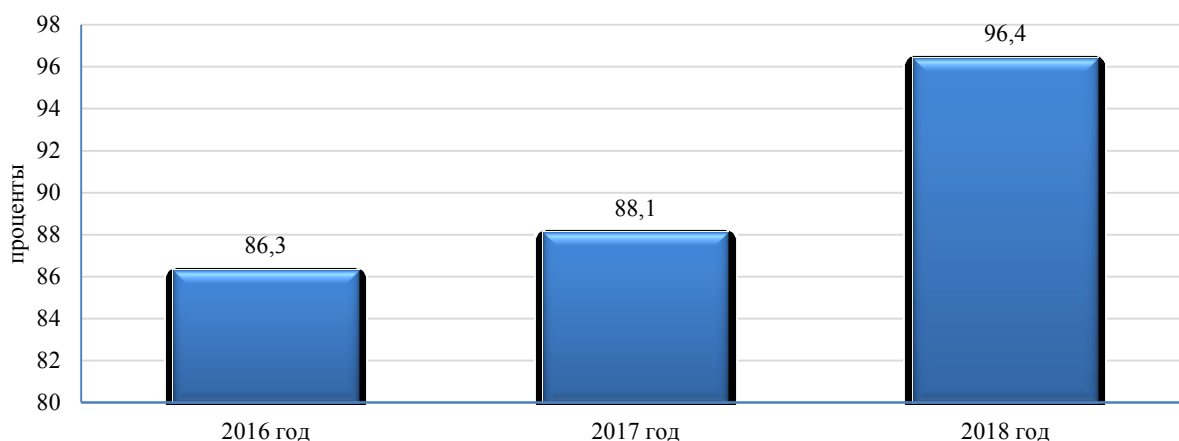


Рисунок 3 - Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей

По данным МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики¹⁵ к 2018 году выросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, (в общей структуре преступности) – таблица 2.

Таблица 2 - Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, в общей структуре преступности

в процентах

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, в общей структуре преступности	4,5	4,1	5,1
убийство и покушение на убийство	1,9	1,9	2,6
умышленное причинения тяжкого вреда здоровью	2,2	2,1	2,4
изнасилование и покушение на изнасилование	4,7	4,3	6,9
разбой	7,6	7,7	9,0
грабеж	10,6	10,6	12,5
кража	10,0	9,4	10,2
вымогательство	15,4	17,3	15,9
умышленное уничтожение или повреждение имущества	3,7	3,9	4,2
мошенничество	1,2	1,1	1,3
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон)	19,3	17,6	18,7

¹⁵ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru. – 10.06.2019.

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4
незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов	0,5	0,4	0,5
хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств	7,8	6,8	7,3
незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ	2,4	2,3	1,6

Поэтому обществом и государством разработана комплексная программа по борьбе с беспризорностью, которая включает в себя меры как профилактического, так и оперативного характера. И для реализации этой программы три ведомства, которые осуществляют работу по борьбе с беспризорностью, должны объединить свои усилия и координировать свои действия.

Так, министерство внутренних дел обеспечивает розыск беспризорных детей, выявляет правонарушения ими совершенные, а также пресекает деятельность противоправных группировок, использующих несовершеннолетних в преступных целях¹⁶.

Министерство здравоохранения проводит работу по профилактике и предотвращению распространения заболеваний и наркомании среди подростков.

Министерство социальной защиты оказывает педагогическую и социальную поддержку несовершеннолетним. Но все эти действия должны быть согласованы между министерствами, а потому необходим орган, координирующий эту работу. Необходимо подключить к данной работе не только государственные, но и общественные объединения, сформировать систему профилактики беспризорности, задействовав правовые, организационные, финансовые и информационные ресурсы страны. Общество должно осознавать свою ответственность за будущее страны. Подводя итог сказанному, можно отметить, что

¹⁶ О результатах обобщения информации судов субъектов Российской Федерации об использовании ювенальных технологий судами общей юрисдикции [Электронный ресурс]: постановление президиума Совета судей РФ от 21 июня 2010 № 228. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

среди неявных угроз национальной безопасности, к которым относят «демографические проблемы, неконтролируемую миграцию, задачи продовольственной безопасности, проблему бедности», особое место занимает проблема детской беспризорности. Так как дети являются будущим нашего государства, именно от них зависит, как Россия будет выглядеть через несколько десятков лет на мировой арене, как сформируются моральные нормы и ценности в будущем обществе. Распространение детской беспризорности наносит непоправимый вред стабильному развитию государства, влечет за собой рост наркомании, преступности и заболеваний.

Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка - российский государственный и общественный деятель, правозащитник Анна Кузнецова в марте 2019 года на «круглом столе» в Общественной палате, посвященном детской тематике, заявила, что, «на фоне общего снижения преступности несовершеннолетних, к сожалению, отмечается рост числа преступлений в группе 14 - 15 лет. Это называется омоложением преступности. А ещё более чем на 5 % увеличилось число тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними». Она пояснила, что данные получены по линии МВД и Верховного суда, приведена статистика за 2018 год по сравнению с предыдущим 2017 годом. По словам уполномоченного, каждый пятый ребенок, совершивший преступление, ранее уже попадал в сферу внимания органов правопорядка. Кроме того, отмечается тенденция, что четверть малолетних преступников не училась и не работала, не была ничем увлечена на момент совершения противоправного действия. Статистика не свидетельствует о том, что детская преступность растет количественно, но она изменилась качественно, стала более жестокой и бездушной. Это, конечно, продукт влияния внешней среды». Технический прогресс дал людям огромные возможности для интеллектуального роста, но он и принес искушение для того, кто не готов.

Анна Кузнецова также выступила с докладом на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, рассказав о реализации в субъектах Российской Федерации проекта наставничества как формы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Она обозначила имеющиеся проблемы в этой сфере и способы их решения.

В своем выступлении детский омбудсмен отметила, что в последние годы численность выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления, снизилась на 24,5 %, но выросло число преступлений, совершенных организованной группой, на 34,4 %, увеличилась доля несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте 14 - 15 лет. Анализируя статистику, детский омбудсмен подчеркнула необходимость совершенствования методов профилактики, реабилитации.

Анна Кузнецова рассказала о проектах по наставничеству, которые реализуются Институтом уполномоченного по правам ребёнка в регионах. С декабря 2017 года работает проект «Юнармия. Наставничество», главная цель которого – помощь детям-сиротам в развитии и личностном самоопределении. Совет отцов при Уполномоченном, несмотря на то, что является молодым сообществом, ему всего год, уже зарекомендовал себя важной площадкой для развития института наставничества.

В настоящее время наставничество на федеральном уровне не регламентировано. Необходимо проработать вопрос законодательного закрепления института наставничества. Решение вопроса о внесении изменений в законодательство зависит от того, насколько процесс наставничества будет признан значимым для социальной политики в целом и для каждого ребёнка. Президент России подчеркнул значимость наставничества, издав указ в 2018 году об учреждении знака отличия «За наставничество»¹⁷.

¹⁷ Об учреждении знака отличия «За наставничество» [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 02 марта 2018 г. № 94. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ МИХАЙЛОВСКОГО РАЙОНА)

2.1 Состояние системы профилактики и проблемы безнадзорности в муниципальном образовании Михайловский район

Администрация Михайловского района является, в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ¹⁸ самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Михайловского района Амурской области.

Местное самоуправление в данном районе осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации¹⁹, федеральными законами, законами Амурской области и Уставом администрации Михайловского района. Административным центром района является село Поярково. Деятельностью администрации руководит глава администрации.

Структуру администрации составляют отделы, сектора, управление. Главе Михайловского района подчинены заместители главы, которым в свою очередь подчинены главные, ведущие и обеспечивающие специалисты. В приложении А представлена структура администрации Михайловского района.

В своей структуре администрация Михайловского района имеет главного специалиста, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, относящегося к областной субвенции. Данный специалист подчиняется заместителю главы района по социальным вопросам. Комиссия по делам несовершеннолетних является постоянно действующим координационным, консультативным органом, созданным в целях обеспечения единого подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов и осуществле-

¹⁸ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. ФЗ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ния, в соответствии с федеральным и областным законодательством, координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав образована в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ « Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», со штатным расписанием, утвержденным распоряжением главы Михайловского района от 24.01.2019 г. № 13²⁰.

Ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района замещает старшую должность муниципальной службы категории «Специалисты» - главный специалист, который обеспечивает деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Михайловском районе.

Основные полномочия и цели деятельности ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отражены в должностной инструкции²¹:

1) организация контроля за деятельностью субъектов, входящих в муниципальную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на подведомственной территории, оказание им методической помощи;

2) организация разработки и планирования мероприятий по приоритетным направлениям в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) организация в установленном законом порядке проверки и условий содержания, воспитания, обучения и применения труда несовершеннолетних в учреждениях и организациях на подведомственной территории.

²⁰ Об утверждении штатного расписания: распоряжение главы Михайловского района от 24 января 2019 г. № 13 [Электронный ресурс] // Администрация Михайловского района: офиц. сайт. 2010. URL : <https://www.mihadmin28.ru> (дата обращения : 22.04.2019).

²¹ Должностная инструкция на муниципального служащего старшей должности муниципальной службы – категории «специалисты» ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района [Электронный ресурс] // Администрация Михайловского района: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://www.mihadmin28.ru> (дата обращения: 22.04.2019).

- 4) участие в подготовке актов комиссии, контроль принятых комиссией актов;
- 5) организация подготовки и проведения совещаний, семинаров, заседаний комиссии;
- 6) обеспечение надлежащего учета и хранения документации комиссии;
- 7) обеспечение подготовки материалов к рассмотрению на заседаниях комиссии;
- 8) ведение протокола заседания, осуществление контроля за исполнением принятых комиссией актов о несовершеннолетних, их родителях или иных законных представителях;
- 9) обеспечение учета и рассмотрения жалоб и заявлений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и других лиц, связанных с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;
- 10) осуществление систематической связи с различными учреждениями и организациями по всем вопросам повседневной деятельности комиссии;
- 11) подготовка систематических и информационных отчетов о деятельности комиссии, своевременное информирование вышестоящей комиссии по установленной форме;
- 12) организация работы по выявлению социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, по установлению родителей или иных законных представителей, которые не исполняют обязанности по воспитанию, обучению, содержанию или жестоко обращаются с ними.
- 13) осуществление контроля по организации досуга и занятости несовершеннолетних, состоянием воспитательно-профилактической работы с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 14) организация проведения индивидуальной профилактической работы в

отношении несовершеннолетних²²:

15) составление плана работы комиссии, согласование его с членами комиссии и предоставление председателю комиссии для подписания;

16) взаимодействие со средствами массовой информации с целью публикации информации для жителей района о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

17) обеспечение реализации администрацией Михайловского района исполнения государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Михайловском районе в соответствии с Законом Амурской области от 14.12.2005 г. № 103-ОЗ «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

При осуществлении своей деятельности ответственный секретарь комиссии руководствуется Конституцией Российской Федерации, Указами президента российской Федерации, Постановлениями правительства Российской Федерации, федеральными законами, законами Амурской области, Уставом Михайловского района, распоряжениями и решениями органов местного самоуправления района, Регламентом администрации, коллективным договором, Правилами внутреннего трудового распорядка, настоящей должностной инструкцией.

Среди нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ответственного секретаря комиссии необходимо выделить следующие, таблица 3. Таблица 3 - Нормативно-правовые акта, регламентирующие деятельность ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних

Нормативно-правовой акт	Основные положения, касающиеся сферы профилактики безнадзорности
1	2
Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) ²³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием)	Основной правовой документ высокого международного стандарта, провозглашающий ребенка полноценной и полноправной личностью, самостоятельным субъектом права. В соответствии с п. 2 ст. 17 Конституции Российской Фе-

²² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Статья 5. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²³ Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 октября 1989 г. (вступила в силу для СССР 15.09.1990). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2
12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)	-дерации основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Используемые Конституцией Российской Федерации термины «все», «каждый», «гражданин», разумеется, относятся и к детям.
Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция) ²⁴	Настоящий Федеральный закон устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.
Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ²⁵	Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
«Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)	Глава 11 Семейного кодекса Российской Федерации содержит перечень основных прав несовершеннолетнего ребенка.
«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.03.2019)	Предусматривает административную ответственность несовершеннолетних, основания и порядок привлечения к ответственности за административные правонарушения
«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018)	Глава 42 Трудового кодекса Российской Федерации содержит особенности регулирования труда работников в возрасте до 18 лет
Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция) ²⁶ ;	Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование (далее - отношения в сфере образования)
Должностная инструкция на муниципального служащего старшей должности муниципальной службы – категории «специалисты» ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района	Регламентирует деятельность ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Постановление президиума Совета судей РФ от 21.06.2010 № 228 «О результатах обобщения информации судов субъектов Российской Федерации об использовании ювенальных технологий судами	Устанавливает нормы особой организации правосудия в отношении несовершеннолетних в конфликте с уголовным законом, основанной на всестороннем знании возрастных особенностей несовершеннолетних, применении специальных восстановительных программ,

²⁴ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁵ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁶ Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2
	устраняющих дальнейшее возможное противоправное поведение несовершеннолетнего
Постановление ВС РФ от 03.06.1993 № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»	Содержит концептуальные положения, на основе которых формируется и осуществляется государственная молодежная политика в Российской Федерации.
Постановление губернатора Амурской области от 26 февраля 2016 года № 40 «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2016 - 2017 годы ²⁷	Регламентирует межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав. Содержит комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2016 - 2017 годы
Закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области ²⁸ ».	Устанавливает меры по предупреждению в Амурской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также нормативы распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, не рекомендуемой детям для пользования.

Проблема беспризорности и безнадзорности детей весьма сложная и многосторонняя, требующая взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики Михайловского района. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Михайловском районе включает в себя деятельность следующих учреждений и органов: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; органы управления социальной защитой населения; органы управления образованием; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы управления здравоохранением; органы службы занятости; органы внутренних дел.

В целом Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Михайловского района за последние три года проведена масштабная работа.

На рисунке 4 показано количество несовершеннолетних на территории

²⁷ Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2016 - 2017 годы [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 26 февраля 2016 года № 40. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁸ О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Михайловского района в 2016, 2017, и в 2018 году.

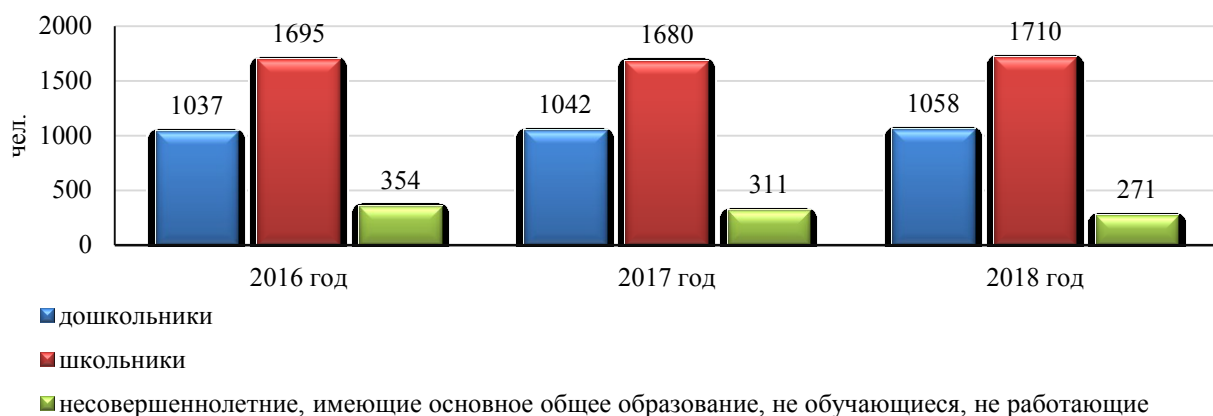


Рисунок 4 - Количество несовершеннолетних на территории Михайловского района в 2016, 2017, 2018 году

На территории Михайловского района в 11-ти муниципальных образованиях по состоянию на декабрь 2018 года проживает 3039 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 18 лет. Сравнивая данные за отчетные годы, наблюдается снижение количества несовершеннолетних, имеющих основное общее образование и неработающих. На рисунке 5 изображено количество несовершеннолетних по категориям в Михайловском районе по состоянию на 2016, 2017 2018 ГОДЫ.

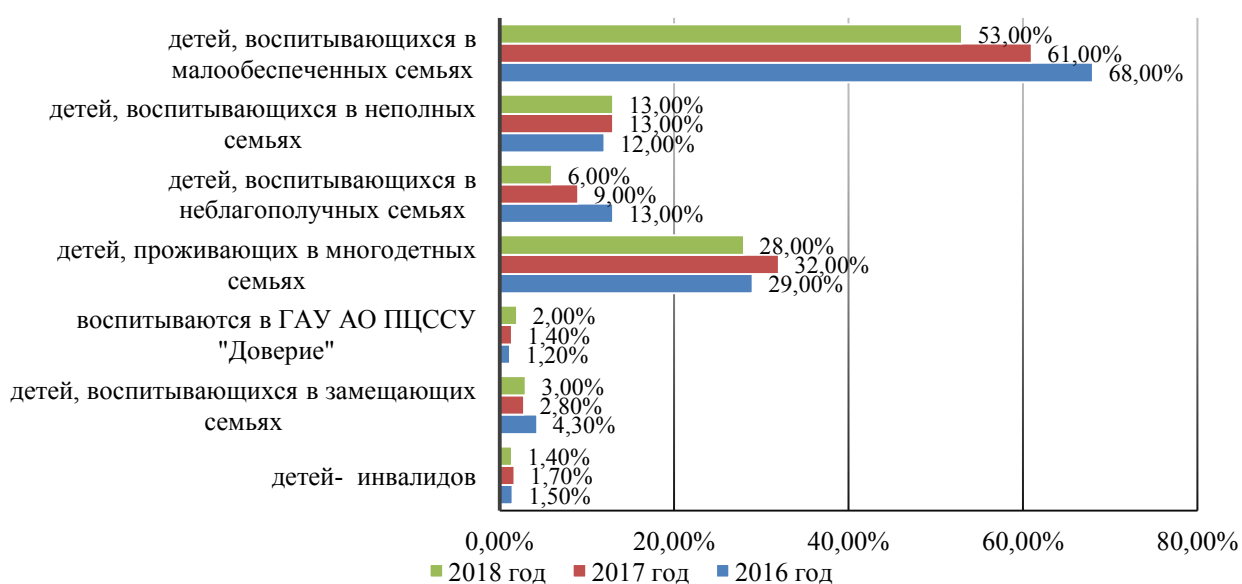


Рисунок 5 – Количество несовершеннолетних по категориям по состоянию на 2016, 2017, 2018 годы

Как изображено на рисунке 3 в 2018 году значительно снизилось количество детей, воспитывающихся в малообеспеченных и неблагополучных семьях.

На рисунке 6 изображено количество детей, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района в 2016, 2017, 2018 годах.



Рисунок 6 – Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по категориям

В 2018 году, согласно рисунку 6, при содействии комиссии снизился уровень подростков из числа состоящих на учете КДН и ЗП относящихся к категориям: употребляющим наркотические средства, осужденных условно, пропускающих образовательное учреждение, но наблюдается повышение уровня подростков, совершивших административные правонарушения, совершивших преступления.

Несовершеннолетние, состоящие на учете в КДН и ЗП, делятся на три возрастные группы (рисунок 7): от 7 до 10 лет – 5 несовершеннолетних; от 11 – 14 лет – 13 несовершеннолетних; от 15 до 18 лет – 23 несовершеннолетних.

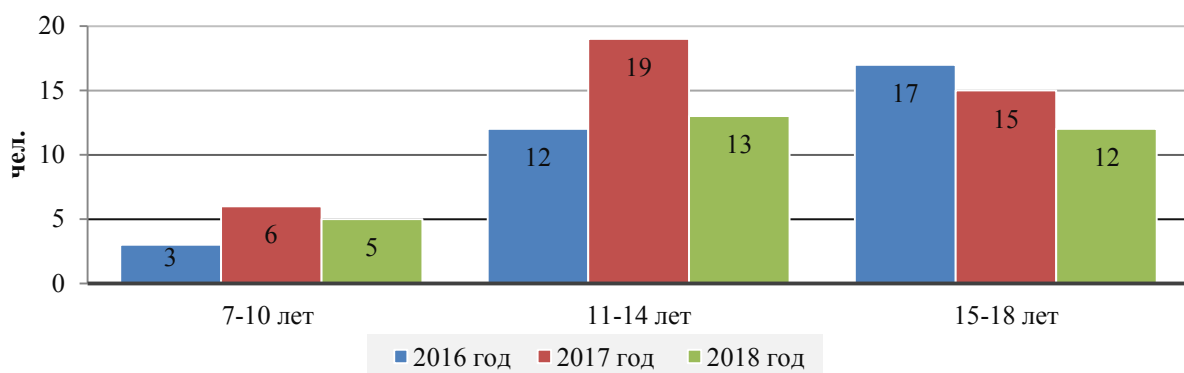


Рисунок 7 – Возрастные категории несовершеннолетних, состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав за период с 2014 по 2018 годы

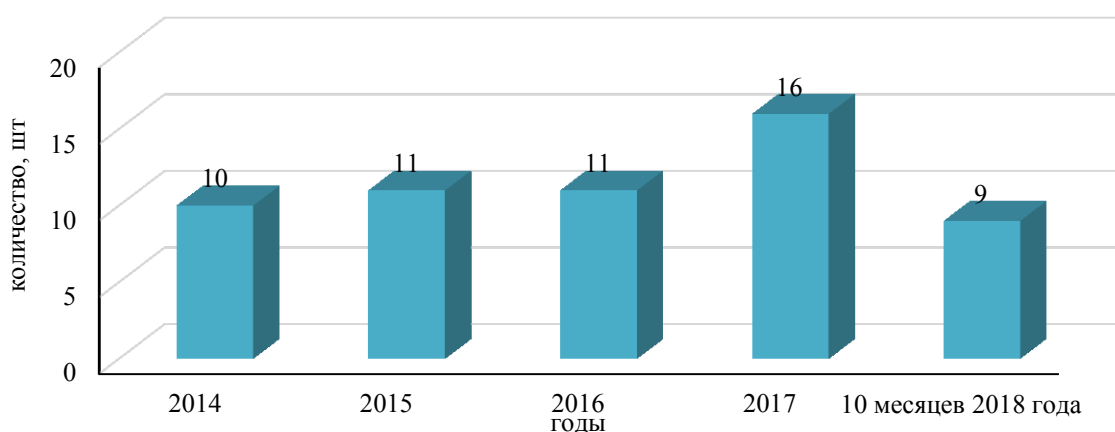


Рисунок 8 – Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории Михайловского района в период с 2014 года по 2018 год

Анализ состояния преступности среди несовершеннолетних на территории Михайловского района за период с 2014 по 2018 годы говорит о том, что принятые меры по преодолению детской безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в указанный период позволяют сдерживать уровень подростковой преступности. Однако в 2017 году на территории Михайловского района произошел рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии с 11 до 16.

Проанализировав причины роста количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2017 году, было установлено, что из 16 преступлений – 9 совершено воспитанниками Центра «Доверие», в большинстве своем – это

кражи, совершенные по причине самовольных уходов несовершеннолетних во время учебного процесса. Из 9 воспитанников центра «Доверие», совершивших преступления, 8 воспитанников имели диагнозы «Расстройство личности и поведения», «Умственная отсталость».

2.2 Основные направления деятельности Администрации Михайловского района в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов

На расширенных заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних при администрации Михайловского района с приглашением заинтересованных лиц были скоординированы профилактические мероприятия, направленные на снижение подростковой преступности на территории района. Об эффективности принятых мер говорит состояние преступности среди несовершеннолетних по итогам 10 месяцев 2018 года - 9 преступлений (аналогичный период прошлого года 13). По итогам 12 месяцев 2018 года роста количества преступлений на территории района не прогнозируется.

На территории района создана целостная межведомственная система, которая обеспечивает непрерывный процесс, включая в себя профилактику, выявление и реабилитацию несовершеннолетних, склонных к безнадзорности и правонарушениям, оказание семьям социальной, педагогической, психологической и медицинской помощи.

1 Деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Михайловского района осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации от 23.06.2016 N 182-ФЗ²⁹. В соответствии с которыми районная Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляет меры по координации деятельности всех органов системы профилактики и общественности, в работе с семьями и детьми «группы

²⁹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

риска», по повышению уровня социальных гарантий этим категориям, на обеспечение занятости подростков, повышения уровня образования, защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

Значительное количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, требует соответствующего решения проблем их жизнеобеспечения, образования, медицинского обслуживания и социальной защиты. Для решения данных вопросов, в соответствии с областным Комплексным планом мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2016 - 2017 годы³⁰, в районе разработан и реализуется Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на 2018 - 2019 годы³¹. Основными межведомственными задачами, которые решаются в рамках реализации комплексного плана мероприятий являются:

- раннее выявление неблагополучия в семьях, создание условий для психолого-педагогической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации детей и подростков, родителей;

- предупреждение повторных правонарушений, общественно - опасных деяний несовершеннолетних;

- проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение подростковой преступности, предупреждение безнадзорности несовершеннолетних.

Во исполнение Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в районе сформирована собственная нормативная правовая база. Главой района приняты постановления, регулирующие деятельность органов и учреждений системы профи-

³⁰ Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2016 - 2017 годы [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 26 февраля 2016 года № 40. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³¹ Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2018 - 2019 годы: постановление главы администрации Михайловского района от 23 марта 2018 г. № 144 [Электронный ресурс] // Администрация Михайловского района: офиц. сайт. 2010. URL: <https://www.mihadmin28.ru> (дата обращения: 22.04.2019).

лактики, утверждены целевые и комплексные программы:

1) «Муниципальная программа развития образования Михайловского района на 2015 - 2020 годы» (от 31.10.2014 № 926);

2) «Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма в Михайловском районе на 2017 - 2020 годы» (от 10.01.2017 г. № 04);

3) «Развитие и сохранение культуры и искусства Михайловского района на 2016 - 2020 годы» (от 24.10.2015 г. № 585);

4) «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского района на 2013 - 2015 годы» (от 14.09.2012 г. № 822);

5) «План основных мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года на территории Михайловского района» (от 26.11.2014 г. № 1040).

Вопросы координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по воспитательно-профилактической работе среди несовершеннолетних рассматривались:

а) на Административном совете при главе района:

- о работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Михайловского района по исполнению постановления Правительства Амурской области от 24.01.2013 г. № 20 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей» (2016 год);

- об итогах проведения на территории Михайловского района целевой профилактической операции «Всеобуч» (2017 год);

б) на заседаниях комиссии:

- об итогах работы КДН и ЗП при администрации Михайловского района (ежегодно);

- о состоянии безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних на территории района (ежеквартально);

- о профилактической работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществление ранней профилактики;
- о проводимой работе по профилактике преступлений среди воспитанников ГАУ АО ПЦССУ «Доверие»;
- об организации воспитательной работы в учреждениях дополнительного образования по вовлечению в кружки, спортивные секции детей и подростков, воспитывающихся в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, и состоящих на всех видах учета;
- о создании рабочих мест для несовершеннолетних в летний период;
- о результатах вечерних рейдов и об исполнении требований Закона Амурской области от 11.03.2010 № 316-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области³²»;
- о работе учреждений культуры по досуговой занятости несовершеннолетних;
- о работе врача нарколога по профилактике наркологических заболеваний и пропаганде здорового образа жизни среди несовершеннолетних;
- профилактика суицидов среди детей и подростков на территории Михайловского района».

Ежегодно проводятся проверки по соблюдению прав и законных интересов воспитанников государственного автономного учреждения Амурской области «Поярковский центр содействия семейному устройству «Доверие».

На постоянной основе изучается деятельность учреждений дополнительного образования и всех образовательных учреждений по вовлечению несовершеннолетних в различные формы досуговой занятости с целью предупреждения их безнадзорности и правонарушений.

Всеми заинтересованными органами принимается комплекс мер, направленный на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и

³² О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

правонарушениям несовершеннолетних, в том числе и посредством организации индивидуальной профилактической работы с детьми и их родителями. Особое внимание уделяется неблагополучным семьям.

Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений района строится в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних³³ по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей в Михайловском районе.

В соответствии с данным Порядком связующим звеном в деятельности по данному направлению является межведомственный консилиум по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.

В ходе повседневной совместной работы реализуется комплекс мер, направленных на оказание адресной помощи семье и детям, обеспечивающих оказание консультативных и бытовых услуг, а также психолого-педагогической и реабилитационной помощи.

Как отображено в таблице 4, наряду с оказанием помощи Комиссией по делам несовершеннолетних и защиты их прав Михайловского района, неблагополучные родители привлекаются к административной и уголовной ответственности.

Таблица 4 – Итоги деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав Михайловского района за период 2016 г., 2017 г., 10 месяцев 2018 г.

Показатель	2016 год	2017 год	10 месяцев 2018 года
Количество заседаний КДН и ЗП	20	22	20
Рассмотрено дел, всего	291	392	275

³³ Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2018 - 2019 годы: постановление главы администрации Михайловского района от 23 марта 2018 г. № 144 [Электронный ресурс] // Администрация Михайловского района: офиц. сайт. 2010. URL: <https://www.mihadmin28.ru> (дата обращения: 22.04.2019).

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4
В отношении родителей	190	255	195
В отношении несовершеннолетних	91	135	77
Количество родителей подвергнутых штрафу	78	86	81
Сумма	26200 рублей	31800 рублей	37100 рублей

В районе обеспечивается реализация конституционного права несовершеннолетних на получение общего образования.

Несовершеннолетним предоставляются согласно Закона Российской Федерации «Об образовании» различные формы получения образования.

В районе работает психолого-медико-педагогическая комиссия, которая проводит комплексное обследование учащихся, имеющих трудности в обучении, определяют оптимальные формы их дальнейшего обучения и воспитания. В целях обеспечения сохранности контингента обучающихся во всех школах района организован еженедельный контроль за посещаемостью учащимися занятий, выявление и учет не обучающихся детей, пропускающих уроки без уважительной причины.

С целью предупреждения правонарушений несовершеннолетних, формирования здорового образа жизни, уделяется особое внимание детским досуговым объединениям. В с. Поярково работают 2 учреждения дополнительного образования (ДЮСШ, Школа искусств).

Уделяется внимание формированию физического развития молодежи района. Также в районе функционирует районный дом культуры, в состав которого входят 9 филиалов, Центральная межпоселенческая библиотека и 10 филиалов по сёлам, краеведческий музей. Этими учреждениями, во взаимодействии со всеми субъектами системы профилактики реализуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, развитие художественного творчества молодежи и нравственных ценностей. В период летней оздоровительной кампании ежегодно реализуются мероприятия, направленные на организацию отдыха и оздоровления

детей.

Руководствуясь ст. 11 ФЗ № 120³⁴, комиссия осуществляет учёт и оказывает помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних.

В целом, в рамках оказания помощи в трудоустройстве несовершеннолетних Комиссией организовано трудоустройство через (рисунок 9):

- центр занятости населения по Михайловскому району;
- предприятия района;
- депутатские отряды;
- трудовые и профильные отряды при школах;
- индивидуальное трудоустройство на предприятия и учреждения района.

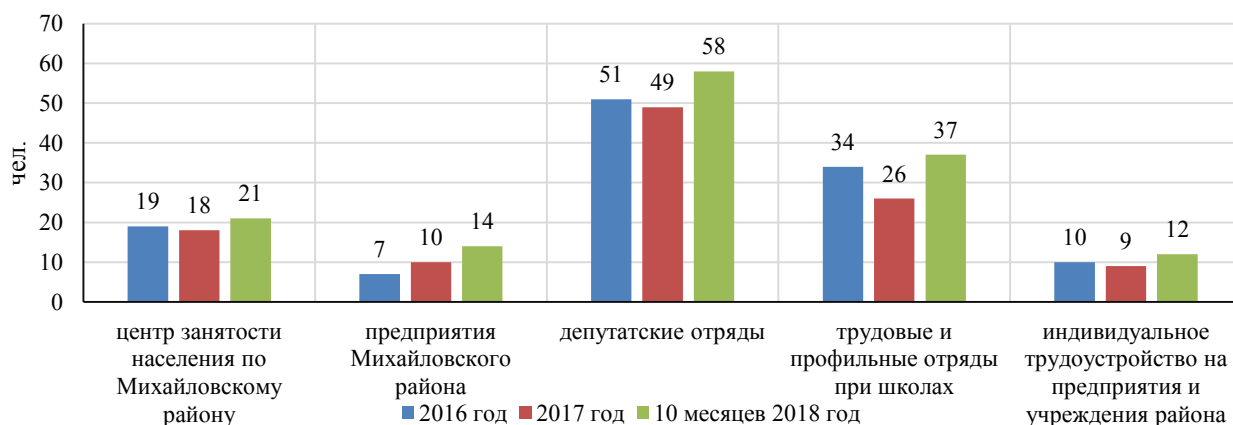


Рисунок 9 – Количество трудоустроенных несовершеннолетних в 2016, 2017, 2018гг

В целом, в 2018 г трудоустроено 142 человека, (2017 год – 122 человек, 2016 год – 121 человек), что превышает показатель 2017г на 26,7 %, 2016 г – на 17,3 % (рисунок 10).

³⁴ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



Рисунок 10 - Вклад различных организаций и предприятий в трудоустройство несовершеннолетних

Наибольший вклад в трудоустройство несовершеннолетних в 2018 году внесли депутатские отряды, трудовые и профильные отряды при школах. Именно через них было трудоустроено 70 % несовершеннолетних.

В соответствии с графиком проведения целевых профилактических операций на территории Амурской области, на территории Михайловского района ежегодно проводятся целевые операции «Условник», «Семья», «Каникулы», «Дети улиц», «Всеобуч», «Здоровье», «Нет - насилию!», утвержденные постановлениями главы Михайловского района.

Операции проводятся согласно соответствующим постановлениям главы района. В ходе каждой из них делается акцент на одной конкретной проблеме, всеобщее внимание уделяется определенной категории детей и семей с детьми «группы риска». К участию в проведении операций привлекаются общественные инспекции по делам несовершеннолетних, женские советы.

В рамках данных операций проводятся рейды, проверки, мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, лекции, беседы, культурно-массовые и спортивные мероприятия, оказывается медико-социальная, психолого-педагогическая и юридическая помощь детям и семьям с детьми. Также осуществляется контроль по исполнению законодательства, регулирующего вопросы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, оказывается методическая и практическая помощь общественным формированиям по

работе с семьей и детьми в проведении мероприятий.

Общими усилиями представителей органов и учреждений системы профилактики и общественных формирований в ходе целевых профилактических мероприятий в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»³⁵ проводятся рейды по семьям – рисунок 11.

Проведено рейдов по семьям: 2016 год – 187; 2017 год – 209; 10 месяцев 2018 год – 173.

По официальным статистическим данным на территории Михайловского района на профилактическом учете КДН состояли несовершеннолетние и семьи, находящиеся в социально - опасном положении – таблица 5.

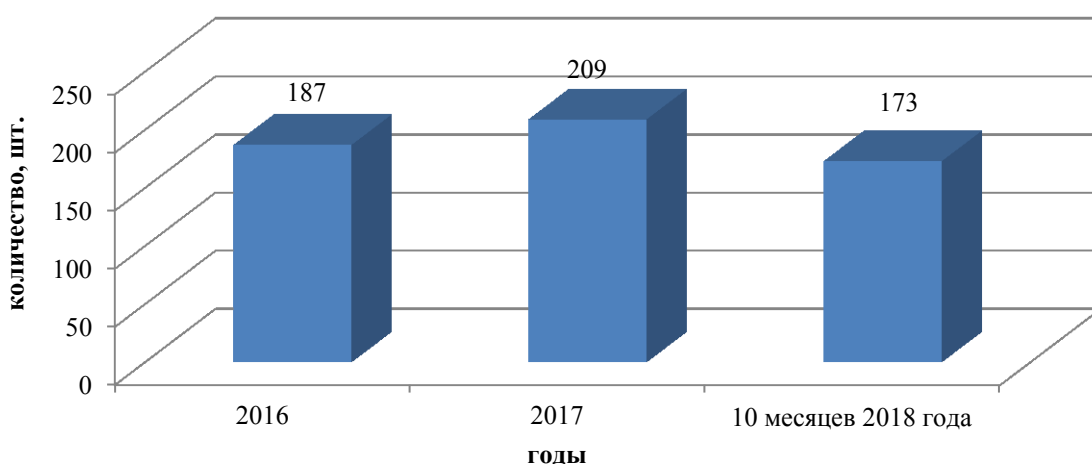


Рисунок 11 – Количество проведенных рейдов по семьям за 2016, 2017, 10 месяцев 2018 годов

Таблица 5 – Количество несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении

Состоит на учете	По состоянию на 2016 г.	По состоянию на 2017 г.	По состоянию на 2018 г.
Несовершеннолетних (профилактический учет КДН)	6	8	14

³⁵ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345 (ред. от 28.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2	3	4
Несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении	48	52	61
Семей, находящихся в социально-опасном положении	23	26	37

Более наглядно это изображено на рисунке 12.

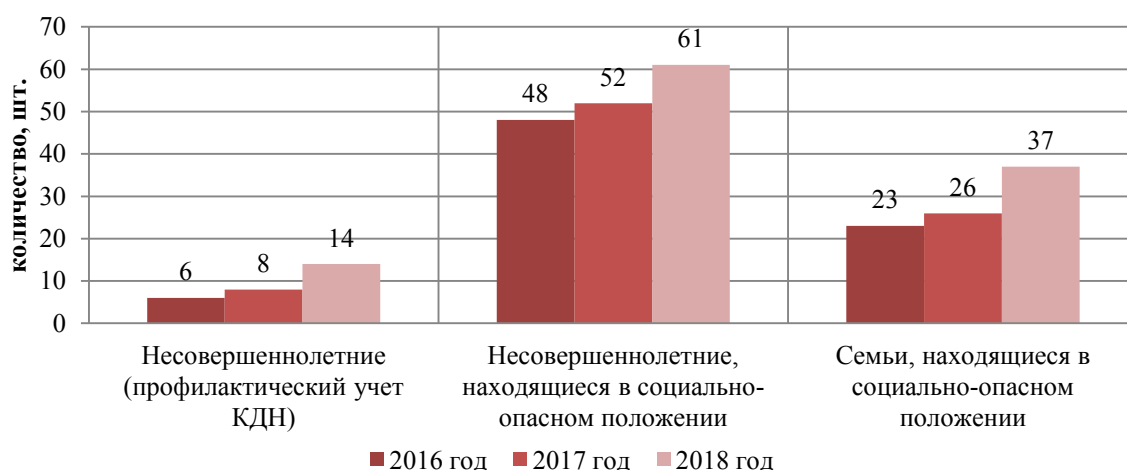


Рисунок 12 – Количество выявленных безнадзорных и семей, находящихся в социально-опасном положении по состоянию на 2016, 2017, 2018 года

Несмотря на все усилия специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2018 году наблюдается увеличение числа семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Причиной тому может быть функциональная неполнота деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая заключается в следующем:

1) в основном органы системы профилактики пристальное внимание уделяют несовершеннолетним, условно осужденным, вернувшимся из воспитательной колонии и закрытых образовательных учреждений, освобожденных от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия. Иным категориям несовершеннолетних правонарушителей должного внимания не уделяется;

2) на учете в комиссии также состоят неблагополучные семьи, в которых

воспитываются несовершеннолетние, однако основным объектом внимания комиссии в этих семьях являются родители, а не дети. Основной причиной дисфункциональности семей и детской безнадзорности считается пьянство родителей. За счет районного бюджета ежегодно оплачивается лечение в наркологическом диспансере лишь одного из десяти нуждающихся родителей. Таким образом, комиссия не оказывает существенного воздействия на основную причину семейного неблагополучия. Вместе с тем комиссия не уделяет внимания выявлению и устранению иных причин, порождающих безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних.

3) выполнению координационной функции комиссия уделяет недостаточно внимания. Одной из причин этого является слабость аналитической деятельности, включая мониторинг ситуации для оценки эффективности принятых решений и необходимой корректировки. Важной формой координации - работы с неблагополучными семьями являются организуемые комиссией комплексные рейды с участием представителей большинства субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Неполное выполнение контрольной функции проявляется в том, что работа не всех учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проверяется членами комиссии и затем обсуждается на ее заседаниях. В некоторых случаях проведение проверки поручается входящим в комиссию должностным лицам, которым были подотчетны проверяемые учреждения;

4) недостаточное развитие инфраструктуры учреждений, оказывающих помощь семье и детям, не позволяет комиссии эффективно осуществлять социальную реабилитацию несовершеннолетних, нуждающихся в помощи;

5) комиссия использует ограниченный спектр мер, применяемых в отношении родителей, не исполняющих должным образом обязанностей по воспитанию своих детей.

Приоритет отдается «хирургическим» мерам, направленным на разрушение семьи, а не на ее реабилитацию. Это свидетельствует о недостаточном вни-

мании к ранней профилактике семейного неблагополучия;

б) недостаточная информационная поддержка реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав. Данная проблема состоит в том, что в Михайловском районе нет официального источника, из которого можно было бы узнать о работе Комиссии по делам несовершеннолетних, конкретных мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений, а также мерах поддержки и защиты;

7) недостаточное участие предприятий района, а также использование индивидуальных методов трудоустройства несовершеннолетних. Связано это с тем, что предприятия самостоятельно очень редко бывают инициаторами привлечения несовершеннолетних к трудовой деятельности. Во многом это объясняется недостаточной информированностью о законодательном регулировании взаимоотношений работодателя и несовершеннолетнего, а также отсутствием свободных финансовых ресурсов для привлечения несовершеннолетних.

В связи с этим, возникает потребность в разработке мер по совершенствованию деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2.3 Предложения по совершенствованию деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних

К комплексу мер, разрабатываемых в целях совершенствования системы профилактики и обеспечения правопорядка среди несовершеннолетних Михайловского района предлагается включить в реализующийся в Михайловском районе Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на 2018-2019 годы следующие мероприятия:

а) организация долевого финансирования трудоустройства несовершеннолетних на предприятия;

б) создание рабочей группы «неблагополучные семьи»;

в) создания сайта комиссии по делам несовершеннолетних.

Цель мероприятий: повышение эффективности реализации муниципаль-

ной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на сокращение числа правонарушений, асоциальных (антиобщественных) деяний несовершеннолетних, повышение адресности и эффективности межведомственной профилактической работы с несовершеннолетними.

Задачи мероприятий:

- повышение участия предприятий района, а также использование индивидуальных методов трудоустройства несовершеннолетних;
- ранняя профилактика беспризорности и правонарушений, поддержка несовершеннолетних из неблагополучных семей и их родителей;
- повышение информационной поддержки реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав.

Ответственные за проведение мероприятий:

- 1) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района;
- 2) ГКУ Амурской области ЦЗН Михайловского района (по согласованию);
- 3) ГКУ Амурской области - Управление социальной защиты населения по Михайловскому району (по согласованию);
- 4) МО МВД России «Михайловский» (по согласованию).

Финансирование мероприятий будет осуществлено за счет районного бюджета. Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании районного бюджета.

Всего на реализацию вышеуказанных мероприятий необходимо 145,0 тысяч рублей, а именно:

- а) организация долевого финансирования трудоустройства несовершеннолетних на предприятия: доля участия предприятия составит 40 % - 30,0 тысяч рублей, Центра занятости Михайловского района – 30 % - 20,0 тысяч рублей, Комиссии по делам несовершеннолетних администрации Михайловского района – 30 % - 20,0 тысяч рублей;

б) создание рабочей группы «Неблагополучные семьи» - 70,0 тысяч рублей – администрация Михайловского района;

в) создания сайта комиссии по делам несовершеннолетних – 5,0 тысяч рублей – администрация Михайловского района, Комиссия по делам несовершеннолетних администрации Михайловского района.

Сроки реализации мероприятий - 2018 - 2019 годы. Комплексный план мероприятий реализуется в один этап.

Ответственным за реализацию программы выступает администрация Михайловского района Амурской области.

Реализация мероприятий позволит:

- снизить количество случаев жестокого обращения с детьми за счет повышения охвата населения мероприятиями информационной кампанией по профилактике всех форм жестокого обращения с детьми;

- повысить участие предприятий района, а также использование индивидуальных методов трудоустройства несовершеннолетних, увеличить количество трудоустроенных несовершеннолетних;

- улучшить контрольную функцию работы всех учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Михайловского района.

Рассмотрим подробнее реализацию предлагаемых мероприятий.

Как было отмечено ранее, одной из проблем является недостаточное участие предприятий города и района, а также использование индивидуальных методов трудоустройства несовершеннолетних. Для решения данной проблемы предлагается два мероприятия: организация долевого финансирования трудоустройства несовершеннолетних на предприятия, а также разработка информационного справочника по трудоустройству несовершеннолетних. В рамках организации долевого финансирования трудоустройства несовершеннолетних на предприятия предполагается разработать организационную и финансовую схему взаимодействия самого предприятия, Центра занятости Михайловского района и Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администра-

ции Михайловского района. Между Комиссией по делам несовершеннолетних, Центром занятости и предприятием заключается соглашение по взаимодействию в помощи трудоустройства несовершеннолетних.

В рамках соглашения и информационной поддержки трудоустройства несовершеннолетних предлагается разработать справочник, в котором будут отражены основные вопросы трудоустройства несовершеннолетних:

- 1) договоры и отчетные документы;
- 2) прием на работу несовершеннолетнего;
- 3) оформление документов;
- 4) охрана труда несовершеннолетних;
- 5) материальная ответственность несовершеннолетнего;
- 6) рабочее время и выплата заработной платы;
- 7) отпуск несовершеннолетнего.

В рамках решения проблемы ранней профилактики беспризорности и правонарушений, а также поддержки несовершеннолетних и их родителей из неблагополучных семей необходимо рассмотреть проект «Неблагополучные семьи».

Для этого на базе комиссии по делам несовершеннолетних необходимо создать рабочую группу специалистов, которая будет оказывать психологическую, образовательную, организационную, координирующую помощь.

Образовательная помощь родителям во взаимодействии с детьми заключается в предотвращении возникающих семейных проблем и формирование педагогической культуры родителей, а так же, помощь в воспитании.

Социально-психологическая поддержка направлена на создание благоприятного микроклимата в семье в период кратковременного кризиса и коррекция межличностных отношений.

Организационная – организация семейного досуга.

Координационная – направлена на активизацию различных ведомств и служб по совместному разрешению проблемы конкретной семьи и положения конкретного ребенка.

Для реализации данных функций в группу специалистов могут входить:

а) специалист отдела образования Михайловского района;

б) специалист ГКУ «АО - Управление социальной защиты населения по Михайловскому району;

в) районный педиатр учреждения здравоохранения Михайловского района ГАУЗ АО «Михайловская больница;

г) руководитель сектора по культуре, физической культуре, спорту и работе с молодежью Михайловского района;

д) специалист Подразделения по делам несовершеннолетних Межмуниципального Отдела Министерства Внутренних дел России «Михайловский»

Данная группа будет подотчетна Комиссии по делам несовершеннолетних Михайловского района (рисунок 13).

При этом стоит обратить внимание, что деятельность рабочей группы «Неблагополучная семья» будет включать следующие процедуры, представленные в таблице 6.



Рисунок 13 – Структура рабочей группы «Неблагополучная семья»

Таблица 6 - Деятельность рабочей группы «Неблагополучная семья»

Должность	Содержание деятельности
Ответственный секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних	1) изучение причин неблагополучия в семье, ее особенностей, ее целей, ценностных ориентаций; 2) координационная деятельность со всеми заинтересованными организациями и структурами; 3) составление программы работы с неблагополучной семьей (подростком); 4) выводы о результатах работы с неблагополучной семьей.
Специалист отдела образования администрации Михайловского района	1) изучение личностных особенностей членов семьи; 2) знакомство с членами семьи и ее окружением, беседа с детьми, оценка их условий жизни; 3) первичное обследование жилищных условий неблагополучной семьи; 4) изучение семьи и осознание существующих в ней проблем, изучение обращений семей за помощью;
Руководитель сектора по культуре, физической культуре, спорту и работе с молодежью Михайловского района	
Специалист Подразделения по делам несовершеннолетних Межмуниципального Отдела Министерства Внутренних дел России «Михайловский»	
Районный педиатр учреждения здравоохранения Михайловского района ГАУЗ АО «Михайловская больница	
Специалист ГКУ «АО - Управление социальной защиты населения по Михайловскому району района	

Рабочая программа в рамках деятельности группы «Неблагополучная семья» будет разрабатываться на отчетный период с утверждением рабочего плана реализации проекта «Неблагополучная семья», в который войдут наименования мероприятий, сроки выполнения, количество раз в течение года и ответственные исполнителями.

В течение отчетного года Специалист Управления социальной защиты населения Михайловского района будет заниматься диагностикой и выявлением неблагополучных семей, специалист Подразделения по делам несовершеннолетних Межмуниципального Отдела Министерства Внутренних дел России «Михайловский» будет составлять карту неблагополучных семей.

В случае выявления неблагополучных семей специалист Управления социальной защиты населения Михайловского района, специалист Отдела образования Михайловского района, специалист учреждения здравоохранения Ми-

хайловского района будут заниматься индивидуальной работой: посещением, индивидуальным консультированием родителей и детей из неблагополучных семей, составлением актов в течение отчетного года.

Специалист Отдела по культуре, физической культуре, спорту и работе с молодежью Михайловского района, совместно со специалистом Управления социальной защиты населения Михайловского района, специалистом отдела образования Михайловского района, специалистом учреждения здравоохранения Михайловского района будут проводить беседы с несовершеннолетними и их родителями на темы:

- вредные привычки детей и родителей;
- совместное проведение свободного времени;
- личный пример родителей;
- профилактика правонарушений.
- Будет проводиться совместная работа рабочей группы «Неблагополучная семья» по реабилитации неблагополучных семей района:
 - рейды по неблагополучным семьям;
 - вызов на КДН;
 - обращение в Прокуратуру;
 - помощь социальной службы;
 - помощь в трудоустройстве безработных родителей;
 - обеспечение детей из неблагополучных семей путевками в оздоровительный лагерь.
- Будут использованы интерактивные формы работы с неблагополучными семьями:
 - анкетирование родителей и детей из неблагополучных семей с целью выявления степени неблагополучия;
 - тренинги для родителей, направленные на преодоление асоциальных явлений в семье;
 - тренинги для детей из неблагополучных семей, направленные на пре-

одоление дезадаптации.

В работе с семьей будут использоваться наиболее распространенные приемы консультирования: внушение, убеждение, художественные аналогии, мини-тренинги. Наряду с индивидуальными консультативными беседами могут применяться групповые методы работы с семьей – тренинги, которые дают возможность родителям обмениваться друг с другом опытом, задавать вопросы и стремиться получать поддержку и одобрение в группе. Кроме того, возможность принимать на себя роль лидера при обмене информацией, развивает активность и уверенность родителей.

В рамках повышения эффективности и информатизации работы Комиссии по делам несовершеннолетних необходимо рассмотреть возможность о создании сайта Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района. Структура сайта может включать следующие информационные блоки – таблица 7.

Таблица 7 – Структура сайта комиссии по делам несовершеннолетних Михайловского района

Название блока сайта	Содержание
1	2
«О Комиссии по делам несовершеннолетних Михайловского района»	включая историю создания и функционирования Комиссии
«Родителям»	содержит информацию для родителей несовершеннолетних: вопросы воспитания, развития, защиты прав и интересов;
«Несовершеннолетним»	содержит информацию о возможностях для несовершеннолетних Михайловского района;
«Законодательство»	информация о законодательстве в области профилактики безнадзорности и защите прав несовершеннолетних;
«Справка»	справка по различным вопросам в виде вопроса-ответа, форума;
«Мероприятия»	мероприятия и планы работ Комиссии по делам несовершеннолетних Михайловского района;
«Контакты»	контактная информация;
«Телефоны горячих линий»	информация о службах экстренной помощи несовершеннолетним и их родителям.

При этом взаимодействие по вопросам создания и функционирования организуется по следующим направлениям:

а) «Комиссия по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района - создание сайта на основе предоставленной информации;

б) «Комиссия по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района - специалист по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района»:

1) предоставление актуальной информации в сфере профилактики безнадзорности и защите прав несовершеннолетних Михайловского района (ответственный секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района);

2) размещение информации в сфере профилактики безнадзорности и защите прав несовершеннолетних Михайловского района (ответственный – специалист по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района);

3) поддержание работоспособности и обновление информации на сайте (ответственный – специалист по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района);

4) контроль за работой сайта (ответственный – секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района, специалист по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района)

5) обмен и согласование информационных данных о деятельности соответствующих структур.

Заказчиком такого сайта является Администрация Михайловского района, исполнителем - специалисты по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района, организация - создатель сайта.

Общая сумма финансирования данного проекта составит 5 тыс. рублей за счет бюджета Михайловского района.

Таким образом, в рамках совершенствования системы профилактики безнадзорности и защиты прав несовершеннолетних предлагается включить в реализуемый в Михайловском районе Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их

прав на 2018 - 2019 годы мероприятия:

- организация долевого финансирования трудоустройства несовершеннолетних на предприятия;
- создание рабочей группы «Неблагополучная семья»;
- повышение информатизации работы Комиссии по делам несовершеннолетних путем создания сайта.

Реализация данных мер позволит решить ряд проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также повысить качество работы органов данной системы - повысить участие предприятий района, а также внедрить использование индивидуальных методов трудоустройства несовершеннолетних. Организация рабочей группы «Неблагоприятная семья» позволит сократить количество неблагополучных семей. Кроме того, возможно увеличение числа родителей, отказавшихся от вредных привычек. Благодаря сайту Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района население Михайловского района сможет отслеживать изменения в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, получать консультации по волнующим вопросам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особое место в обеспечении правопорядка среди несовершеннолетних занимает профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, задача которой является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Однако, не смотря на наличие правовых основ, в России остается ряд нерешенных проблем несовершеннолетних: опасность которых заключается в том, что они не способствуют формированию личности, приспособленной к нормальной общественной жизни. Отсюда проблемы уже во взрослой жизни (криминал, суицид и т.п.).

Поэтому особенно важно проблему защиты прав и интересов несовершеннолетних ставить как приоритетное направление государственной и муниципальной политики в Российской Федерации.

Анализируя опыт работы Михайловского района в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних было отмечено, что Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в Михайловском районе проделана большая работа по различным направлениям, достигнуты определенные результаты в области профилактики правонарушений.

Однако остается ряд проблем, требующих своего решения - основным объектом внимания комиссии в неблагополучных семьях являются родители, а не дети. При этом основное внимание уделяется только проблемам пьянства родителей, уделяется недостаточно внимания выполнению координационной функции Комиссии - недостаточно развита инфраструктура учреждений, оказывающих помощь семье и детям, используется ограниченный спектр мер, применяемых в отношении родителей, не исполняющих должным образом обязанностей по воспитанию своих детей, недостаточная информационная поддержка реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, недостаточное участие предприятий

района в трудоустройстве несовершеннолетних.

В рамках решения вышеуказанных проблем в работе предлагается организовать доленое финансирование трудоустройства несовершеннолетних на предприятия, создать рабочую группу «Неблагополучная семья», повысить информатизацию работы Комиссии по делам несовершеннолетних путем создания сайта.

Предлагаемые мероприятия позволят увеличить профилактическую работу с подростками и их семьями, решить конкретные проблемы несовершеннолетних и их родителей из неблагополучных семей, повысить уровень информационной поддержки работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, решить проблему трудоустройства несовершеннолетних.

Таким образом, внедрение вышеперечисленных мероприятий в деятельность организационной работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав администрации Михайловского района позволит повысить эффективность работы по профилактике детской беспризорности и подростковой преступности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 2 Администрация Михайловского района [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: www.mihadmin28.ru. – 23.04.2019.
- 3 Алексеева, А.П. Законодательные инициативы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / А.П. Алексеева [Электронный ресурс] // Znanium.com : офиц. сайт. – 2017. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/85107>. – 24.04.2019.
- 4 Байгалиева, Ю.Ю. Эффективность межведомственного взаимодействия школы и субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних / Ю.Ю. Байгалиева // Педагогическое мастерство: материалы VI междунар. науч. конф. – М.: Буки-Веди, 2015. – С. 221-224.
- 5 Беженцев, А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / А.А. Беженцев. - М.: ИНФРА-М, 2015. - 272 с.
- 6 Вирясова, Н. В. Комиссия по делам несовершеннолетних - главный рычаг в борьбе с преступностью несовершеннолетних [Электронный ресурс] / Н.В. Вирясов, К.В. Сасина // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 41. – С. 49–54. – Режим доступа: <http://e-koncept.ru/2016/56917.htm>. – 22.04.2019.
- 7 Гачегова, М.А. Формирование здорового образа жизни. Профилактика аддитивного поведения и девиации детского и подросткового возраста : сборник методических материалов / М.А. Гачегова, А.Ф. Фаязова. – Пермь: ПГГПУ, 2015. - С. 52-196.
- 8 Государственная молодежная политика в Российской Федерации: учебно-методическое пособие. – М. : Перо, 2016. – 30 с.
- 9 Демидова, Е.В. Беспризорность и безнадзорность в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Е.В. Демидова // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. - 2017. - № 5. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/besprizornost-i>

beznadzornost-vrossiyskoy-federatsii. – 23.05.2019.

10 Должностная инструкция на муниципального служащего старшей должности муниципальной службы – категории «специалисты» ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района [Электронный ресурс] // Администрация Михайловского района: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://www.mihadmin28.ru>. – 22.04.2019.

11 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12 Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 октября 1989 г. (вступила в силу для СССР 15.09.1990). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

13 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (в ред. ФЗ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14 Кошелева, Е.В. Семейное неблагополучие как фактор повторной преступности несовершеннолетних / Е.В. Кошелева // Российский следователь. – 2015. – № 14. – С. 8–11.

15 Крылова, А.А. Сохраним семью для ребенка : социальная реабилитация детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации / А.А. Крылова // Социальная работа. – 2016. – № 4. – С. 24 – 27.

16 Лебедева, Н. Один из детдома: В России запущен новый проект «Наставничество» для детей-сирот / Н. Лебедева // Российская газета. - 2017. - № 5 - С.5.

17 Михеев, Г.А. «Надежда» non-stop: о беспризорничестве / Г.А. Михеев // Семья и школа. – 2015. – № 7/8.– С. 44–47.

18 Невзоров, А. Опекa над несовершеннолетними / А. Невзоров. - М.: Книга по Требованию, 2015. - 248 с.

19 О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 16 апреля 2001 . № 44-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21. декабря 1996 г. № 159-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 (с изменениями и дополнениями). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 (с изменениями и дополнениями). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О результатах обобщения информации судов субъектов Российской Федерации об использовании ювенальных технологий судами общей юрисдикции [Электронный ресурс]: постановление президиума Совета судей РФ от 21 июня 2010 № 228. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление ВС РФ от 03 июня 1993 г. № 5090-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345 (ред. от 28.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2016 - 2017 годы [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 26 февраля 2016 года № 40. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2018 - 2019 годы:

постановление главы администрации Михайловского района от 23 марта 2018 г. № 144 [Электронный ресурс] // Администрация Михайловского района: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://www.mihadmin28.ru>. – 22.04.2019.

36 Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении штатного расписания: распоряжение главы Михайловского района от 24 января 2019 г. № 13 [Электронный ресурс] // Администрация Михайловского района: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://www.mihadmin28.ru>. – 22.04.2019.

38 Осипова, Н.В. Проблемы взаимодействия органов государственной власти, муниципалитетов, общественных организаций, педагогических работников по сопровождению адаптации детей-сирот [Электронный ресурс] / Н.В. Осипова // Профессиональное образование в России и за рубежом. - 2016. - № 3. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-vzaimodeystviya-organov-gosudarstvennoy-vlasti-munitsipalitetov-obschestvennyhorganizatsiy-pedagogicheskikh-rabotnikov-po>. – 23.05.2019.

39 Павлухин, А.Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания / А.Н. Павлухин, З.С. Зарипов, Н.Д. Эришвили. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2017. - 112 с.

40 Панов, А.М. Деятельность служб социального патронажа семей и детей в России / А.М. Панов // Социальная работа. – 2015. - № 1. – С. 59 – 75.

41 Патов, Д.А. Оптимизация психолого-педагогической и социально-правовой помощи семьям подростков / Д.А. Патов // Мир образования – образование в мире. – 2015. – № 3. – С. 52–57.

42 Попова, Т.В. Социально-педагогическое сопровождение несовершеннолетних в условиях роста социальных рисков беспризорности в обществе [Электронный ресурс] / Т.В. Попова // Современные исследования социальных проблем. - 2017. - № 6. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno>

pedagogicheskoesoprovozhdenie-nesovershennoletnih-v-usloviyah-rosta-sotsialnyh-riskov-besprizornosti-v-obschestve. – 15.05.2019.

43 Предупреждение правонарушений и охрана прав несовершеннолетних: сборник нормативных актов. – М.: Наука, 2016. - 568 с.

44 Противодействие преступлениям, совершаемым несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних: материалы Междунар. науч.-практич. конф. (Москва, 13 февраля 2015 г.) / под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 549 с.

45 Реализация прав несовершеннолетних в работе образовательных учреждений. – М.: РГГУ, 2017. - 192 с.

46 Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

47 Сокольникова, Ф. М. Коррекция психоэмоционального состояния детей из неблагополучных семей : из опыта работы МОУ «Абыйская СОШ им. А.Е. Слепцова» / Ф. М. Сокольникова, Т. В. Корякина // Воспитание школьников. – 2015. – № 9. – С. 43–47.

48 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

49 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

50 Устав Михайловского района (актуальная редакция – ноябрь 2016 года): принят решением районного Совета народных депутатов Михайловского района от 20.11.2005 г. № 15/227 [Электронный ресурс] // Администрация Михайловского района: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://www.mihadmin28.ru>. – 22.04.2019.

51 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_

main/rosstat/ru. – 10.06.2019.

52 Фомина, А. Н. Трудные жизненные ситуации: как их воспринимают подростки и чем могут помочь взрослые / А. Н. Фомина, В. Г. Микульская // Народное образование. – 2015. – № 6. – С. 186–192.

53 Хилажева, Г. Ф. Насилие в семье как социальная проблема современного общества / Г. Ф. Хилажева // Социологические исследования. – 2015. – № 8. – С. 60–65.

54 Черевко, Н.В. Правовое регулирование труда несовершеннолетних работников: учебное пособие / Н.В. Черевко. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 112 с.

55 Шинина, Т.В. Социально-психологические проблемы современной семьи: ресурсный подход / Т.В. Шинина // Отечественный журнал социальной работы. – 2016. – № 1. – С. 24-28.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура администрации Михайловского района



Рисунок А.1 – Структура Администрации Михайловского района