

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Реализация программ помощи многодетным семьям в муниципальном образовании (на примере Новоалексеевского сельсовета Ивановского района Амурской области)

Исполнитель

студент группы 473-зб

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

М.А. Резниченко

Руководитель

доцент, к. э. н.

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

А.В. Плешивцев

Нормоконтроль

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

**УТВЕРЖДАЮ**  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_ И.О. Фамилия  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ г.

**ЗАДАНИЕ**

К бакалаврской работе студента \_\_\_\_\_

1. Тема бакалаврской работы \_\_\_\_\_

(утверждено приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы \_\_\_\_\_

3. Исходные данные к бакалаврской работе \_\_\_\_\_

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих проработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель бакалаврской работы \_\_\_\_\_

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 66 с., 11 рисунков, 2 таблицы, 50 источников.

### ПОМОЩЬ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ, АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ, РЕКОМЕНДАЦИИ

Внимание к многодетным семьям в настоящее время объясняется и тем, что в условиях углубления социально-экономического кризиса они занимают одно из первых мест среди других социально незащищенных категорий населения.

Объектом исследования является современная многодетная семья и ее социальные проблемы.

Предметом исследования является социальная помощь многодетной семье в сельском поселении.

Цель исследования - основана на изучении теоретических основ и правовой базы социальной поддержки многодетным семьям, анализа деятельности Новоалексеевского сельского совета, разработать мероприятия, рекомендации по совершенствованию социальной поддержки многодетным семьям в муниципальном образовании.

Поставленная цель обусловила необходимость решения ряда следующих задач:

- провести анализ реализации программ помощи многодетным семьям на примере Новоалексеевского сельсовета;
- разработать рекомендации по совершенствованию деятельности Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы изучения социальной и правовой поддержки многодетных семей	9
1.1 Сущностные основы понятия социальной помощи многодетным семьям	9
1.2 Нормативно-правовая база реализации помощи многодетным семьям в России	13
1.3 Опыт муниципальных практик реализации помощи многодетным семьям	20
2 Анализ реализации программ помощи многодетным семьям на примере Новоалексеевского сельсовета	33
2.1 Социально-экономическая характеристика Новоалексеевского сельсовета	33
2.2 Анализ деятельности Администрации Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям	38
2.3 Рекомендации по совершенствованию деятельности Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям	48
Заключение	57
Библиографический список	62

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Социально-экономическое развитие любого государства зависит от взвешенной социальной политики и создания прочной системы государственных стандартов и социальных гарантий защиты различных категорий населения. Особенно это касается многодетных семей, которые являются основой решения демографических проблем и показателем социального благополучия страны.

На современном этапе в России многодетной признается семья, воспитывающая трех и более детей (в ряде субъектов Федерации - пяти и более). Многодетные семьи, когда-то составляющие большинство семей в нашей стране (в 20 веке в Европейской части страны на каждую семью приходилось в среднем 8-9 рождений), в настоящее время стали занимать незначительную долю от общего количества семей.

Причиной уменьшения количества многодетных семей послужил социально-экономический кризис предыдущих лет, который привел к существенному снижению жизненного уровня подавляющего большинства населения, росту безработицы и неполной занятости, расслоению общества на богатых и бедных, ухудшению структуры потребления большинства семей, и наиболее уязвимыми в этой ситуации оказались семьи с низким уровнем доходов, одной из которых является многодетная семья.

На современном этапе существование многодетной семьи как социальной группы по-прежнему осложнено рядом социальных проблем, среди которых: недостаточное обеспечение жильем, медицинским обслуживанием, наличие трудностей с трудоустройством и т.д.

В связи с этим, многодетные семьи нуждаются во взвешенной государственной поддержке в сфере социальной защиты, которая включает не только материальную составляющую помощи, но и внедрение системы социально-педагогической поддержки, предусматривающей со стороны государственных органов и служб, а также общественных организаций самоактуализацию и са-

мосовершенствование собственных возможностей многодетных семей в преодолении возникающих проблем.

Особую актуальность социальная работа с многодетной семьей приобретает в свете демографических проблем, признанных всеми странами мира наиболее важными и значимыми. В нашей стране демографическая проблема достигла критического уровня и требует тщательных исследований и принятия мер, чтобы выйти из этого положения. В современной России главными особенностями сложившейся демографической ситуации являются: значительные масштабы сокращения населения, продолжающееся старение населения, низкая рождаемость.

В связи с этим увеличение количества многодетных семей могло бы быть одним из путей выхода из создавшейся ситуации, однако, в настоящем Российском обществе отношение к многодетности имеет отрицательный характер. Современным многодетным семьям приходится жить в агрессивном окружении. Эта агрессия не только субъективна (стереотипные воззрения сограждан, реклама и пропаганда антисемейных ценностей, работа центров планирования семьи), но и объективна.

Это агрессия российской городской среды, не приспособленной не только под многодетную семью, но очень часто и под семью вообще, это дыры в законодательстве и бюрократия, проблемы в здравоохранении и образовании, деградация села, которое традиционно представляет лучшую среду обитания для многодетных семей.

Анализ литературы выявил, что многие ученые занимались проблемами многодетных семей.

Так, в работах А.Г. Вишневого, И.Ф. Дементьевой, Т.М. Малевой, Л.Н. Овчаровой, Н.М. Римашевской, Л.С. Ржаницыной, О.В. Синявской характеризуется социально-экономическое положение семей в современном обществе.

Научные разработки проблем семьи на разных этапах ее жизнедеятельности представлены в исследованиях А. Н. Аверина, С. И. Григорьева, И. Е. Кокарева, В. И. Курбатова, Е. И. Холостовой, А. В. Якушева и др. Анализ нормативных

тивно-правовой базы по охране материнства и детства в нашей стране посвящены труды Н. А. Александровой, Е. М. Рыбинского, Л. В. Кузнецовой, М. И. Несмеяновой.

Проблемы, связанные с семьей и ее поддержкой со стороны государства, рассматриваются в ряде диссертационных работ (С. В. Дармодехин, Г. И. Климантова, Л. В. Касаева, А. П. Платонова, Ф.А. Ильдарханова, И. А. Уварова, В. И. Фомченкова).

Отдельные вопросы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства рассматривают в своих работах Е. Г. Азарова, Ю. Б. Корсаненкова, Е. В. Кравченко, Л. В. Отырба, Е. В. Соловьева, Л. В. Сотникова, Н. Т. Полис, Е. В. Протас, Е. Ф. Чернышева, М. О. Буянова, В. П. Галаганов, К. Н. Гусов, А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Е. Е. Мачульская, М. Ю. Федорова и др.

Внимание к многодетным семьям в настоящее время объясняется и тем, что в условиях углубления социально-экономического кризиса они занимают одно из первых мест среди других социально незащищенных категорий населения. Таким образом, на современном этапе возникает проблема в острой необходимости предоставления своевременной квалифицированной помощи многодетной семье. Решение данного вопроса относится к сфере деятельности центров социальной поддержки населения.

Цель исследования - основана на изучении теоретических основ и правовой базы социальной поддержки многодетным семьям, анализа деятельности Новоалексеевского сельского совета, разработать мероприятия, рекомендации по совершенствованию социальной поддержки многодетным семьям в муниципальном образовании.

Поставленная цель обусловила необходимость решения ряда следующих задач:

- изучить теоретические основы изучения социальной и правовой поддержки многодетных семей;
- провести анализ реализации программ помощи многодетным семьям на примере Новоалексеевского сельсовета;

- разработать рекомендации по совершенствованию деятельности Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям.

Объект исследования: современная многодетная семья и ее социальные проблемы.

Предмет исследования: социальная помощь многодетной семье в сельском поселении.

Научно-теоретическая база исследования:

а) современные исследования по социологии семьи (В.В. Завражнов, А.Г. Леонтьева, А. Б. Синельников и др.);

б) исследования направлений профессиональной деятельности социального работника (А.А. Госпорьян, М.О. Новикова, Т.С. Зубкова и др.);

в) исследования по содержанию социальной работы с многодетными семьями (А.Н. Аверин, А.И. Антонов, Н.Ф. Дивицинаи др.).

В работе использован общенаучный метод исследования, метод анализа синтеза, статистические методы, анализ документов.



# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

## 1.1 Сущностные основы понятия социальной помощи многодетным семьям

Векания становления общества последних десятилетий способствовали тому, что в России и государствах мира сформировалась в высшей степени неблагоприятная социально-демографическая ситуация. Падение воспроизводства населения приводит к постепенному демографическому старению, снижению трудовой активности граждан. В дальнейшем это может привести к нагрузкам на государственные пенсионные фонды, дополнительное медицинское обеспечение и уход за пожилыми людьми, напряженность с трудовыми ресурсами, увеличению общественного недовольства, снижению благосостояния.

В связи с изменением уклада повседневной жизни семья потеряла былую привлекательность среди граждан, но именно семья является главной составляющей существования государства, наиважнейшей ценностью, надежным институтом. Она является посредником между населением, государством и иными социальными институтами. Выполнение заложенных функций позволит сохранить преемственности поколений, и продолжит развитие общества.

Митрикас А.А. дает следующее определение семье – «это союз, действующий на определенных нормах и эмоциональных привязанностях, которой учит повиноваться и управлять, жить в гармонии со всеми»<sup>1</sup> Автор характеризует семью со стороны контактного взаимодействия с различными группами общества.

Похожее мнение описано Ачильдиевой Е.Ф., характеризующим семью как «сложный процесс взаимодействия мужчин и женщин, старшего поколения с младшим, взаимодействие представителей домохозяйства, находящихся в отношении: «кровного родства, порождения, свойства»»<sup>2</sup>.

Следующее учение о семье и выделение ее функциональных особенно-

<sup>1</sup>Митрикас А.А. Семья как ценность: состояние и перспективы ценностного выбора в странах Европы // Социологические исследования. 2014. № 5. С. 41.

<sup>2</sup> Ачильдиева Е.Ф. Многодетная семья в современной России // Вопросы психологии. 2019. № 2. С. 42.

стей, принадлежит Аникину П.В. и Сивоплясовой С.Ю. Они считают, что «семья функционирует по принципу взаимодействия отношений брачности – родительства – родства, этот механизм направлен на восполнение будущих поколений, реализацию родительских функций, понимание семьи как социальной необходимости».<sup>3</sup>

Далее в рамках данной работы рассмотрим понятие социальной помощи и социальной защиты. В современной экономической литературе нет общепринятого определения категории «социальная защита», в соответствии с которым можно было бы представить толкование социально-экономического содержания категории «социальная защита населения».

По определению Буяновой А.В. и Новиковой А.В. «социальная защита представляет собой совокупность социально–экономических мероприятий, которые проводятся государством и обществом и обеспечивают предоставление оптимальных жизненных условий, удовлетворение нужд, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, разных социальных групп и категорий, а также совокупность мер, которые направлены против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как старость, безработица, болезнь, смерть кормильца. Она представляет комплекс мер, направленных на обеспечение гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения во время экономических преобразований».<sup>4</sup>

Л.М. Корчагина считает, что «социальная защита представляет собой совокупность разных мер, которые осуществляются обществом, государством, корпорациями, общественными организациями по защите граждан от разных социальных угроз (бедность, безработица, болезни и т.д.)»<sup>5</sup>. Это определение в большей мере обладает прикладным характером, им охватываются все слои населения – и трудоспособное, и нетрудоспособное.

---

<sup>3</sup> Аникин А.И. Социально-демографический портрет многодетной семьи в России: проблемы, поиски, решения // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2019. № 1. С. 45.

<sup>4</sup> Буянова А.В. Меры социальной поддержки семьям, имеющим детей // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2014. № 5. С. 6.

<sup>5</sup> Корчагина Л.М. Региональные аспекты социальной работы с семьей // Вестник Рязанского государственного университета им. С.А. Есенина. 2015. № 30. С. 20.

Е.Л. Николаева считает, что «социальная защита представляет собой совокупную систему социальных отношений, правовых гарантий и мер, защищающих всякого индивида от социальной, физической и экономической деградации вследствие внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью и жизни, отсутствия возможности по причинам, которые не зависят от него, воспроизводить свой трудовой и гражданский потенциал».<sup>6</sup>

По мнению К.А. Великжаниной, «социальная защита представляет собой совокупность мероприятий и институтов, которые направлены на защиту социальных групп и индивидов от социальных рисков, способных повлечь за собой полную или частичную потерю экономической самостоятельности и социального благополучия».<sup>7</sup>

Т.Н. Поддубная считает, что «социальная защита представляет собой систему социальных отношений, правовых гарантий и мер, которые защищают всякого члена общества от физической, социальной и экономической деградации в результате резкого и внезапного ухудшения условий его благосостояния, угрозы жизни и здоровью, отсутствия возможности по причинам, которые не зависят от него, реализовать собственный гражданский и трудовой потенциал».<sup>8</sup>

Полное понимание значения социальной защиты дает подход, объединяющий практическое значение и научные категории.

Исходя из приведенных методов понятия социальной защиты мы пришли к своему определению данного понятия и таким образом мы считаем, что социальная защита представляет собой систему социальных отношений, правовых гарантий и мер, которые защищают всякого члена общества от физической, социальной и экономической деградации в результате резкого и внезапного ухудшения условий его благосостояния, угрозы жизни и здоровью, отсутствия возможности по причинам, которые не зависят от него, реализовать собствен-

---

<sup>6</sup> Николаева Е.Л. Концепция государственной семейной политики на период до 2025 года: Общественный проект. М.: Юрайт, 2016. С. 15.

<sup>7</sup> Великжанина К.А. Эффективность форм социальной работы с многодетными семьями // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. 2018. № 5. С. 142.

<sup>8</sup> Поддубная Т.Н. Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации: справочник социального педагога и социального работника. Ростов н/Д.: Феникс, 2015. С. 69.

ный гражданский и трудовой потенциал.

Следует отметить, что в настоящее время адресная социальная защита различных групп населения в стране характеризуется индивидуальным подходом к отдельному гражданину. В ней не учитываются конкретные формы социальной помощи, существующие в обществе, например, такие как семья. Это приводит к появлению различных ведомственных барьеров при расходовании средств, поскольку человек рассматривается как некая формальная единица. Поэтому для преодоления недостатков при распределении социальной помощи целесообразно сочетать начала как дифференциации, так и интеграции.

Многодетная семья не является в нашей стране объектом прямой социальной защиты. Действующее в этой сфере законодательство как на федеральном, так и на региональном уровнях предполагает лишь такие формы, при которых члены многодетной семьи «набирают» различные виды помощи по принципу «меню», главным образом через систему разного рода пособий.

При реализации этого принципа не учитывается синергетический эффект, играющий в нашем случае отрицательную роль, а потому многодетная семья в условиях модернизационных процессов, неизбежно порождающих кризисные черты, становится группой социального риска.

Поддержка семьи не может ограничиваться мерами, направленными на ее выживание. В их состав надо включать и такие, которые позволяют комплексным объектам социальной защиты не только существовать, но и развиваться как в материальном, так и в духовно - нравственном отношении. Процессы, протекающие в современной многодетной семье, противоречивы. Меняется структура такой семьи и содержание ролей ее членов. В частности, меняется положение супругов в семье.

Результаты эмпирических исследований, проведенных в 2018 г. в ряде регионов центральной России, свидетельствуют, что позиционирование установок на модели организации хозяйственной жизни многодетной семьи, распределение сфер занятости включает как традиционные установки, предполагающие преобладание у мужчин ориентаций на сферу общественного производ-

ства, а у женщин – на семейную сферу, так и инновационные установки, которые допускают более гибкое распределение ролей, связанное, в первую очередь, с размерами получаемых мужчинами и женщинами доходов и со степенью их участия в семейной практике.<sup>9</sup>

Характер первичной социализации в многодетной семье также может приобретать неоднозначный характер. Переживаемые трудности экономического плана заставляют родителей обращать главное внимание на материальное положение семьи, оставляя в стороне проблемы воспитания. Возникает такой феномен, как социальная беспризорность, когда вне формирующего воздействия семьи оказываются по сути семейные дети.

Таким образом, Россия сталкивается сегодня с целым рядом проблем воспроизводства новых поколений, от темпов и характера решений которых напрямую зависит будущее страны.

Поэтому надо поднимать социальную значимость института семьи в обществе, делать его автономным, иначе функция воспроизводства найдет какие-то новые вне семейные формы смены поколений, вплоть до такой, на первый взгляд экзотической, формы, как клонирование.

Необходима, в конечном счете, сильная демографическая политика, четко определяющая статус многодетной семьи как объекта социальной защиты, ориентированная на преодоление её кризиса и постепенное формирование у подрастающих поколений потребности по крайней мере в трех - четырех детях.

## **1.2 Нормативно-правовая база реализации помощи многодетным семьям в России**

Состояние качества жизни многодетных семей сопровождается обострением комплекса проблем. Помимо социальных трудностей они сильнее реагируют на кризисные явления в стране, меньше других обеспечены материальными средствами, страдают от недостаточности развития правовой системы, отсутствием гарантий полноценной поддержки государством. Возникает острая

---

<sup>9</sup> Прокофьева Л.М. Анализ социально-демографического положения многодетных семей: доклад на II Всероссийской конференции «Многодетная семья в современной России» [Электронный ресурс] // Демография: офиц. сайт. 2015. URL: <http://www.demographia.ru> (дата обращения: 17.05.2019).

необходимость улучшения стабилизации экономического положения семьи, принятия мер способствующих социальному и экономическому развитию на основе собственных трудовых возможностей, развития информационного обеспечения, анализа и модернизации предоставляемых услуг, мониторинг их эффективности.

Законодательство о государственной поддержке многодетных семей основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции Российской Федерации, Семейном Кодексе Российской Федерации, иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Также государством разрабатываются различные программы, которые способствуют поддержке многодетных семей.

Для регулирования взаимодействия государственных органов с многодетными семьями проработана правовая база. Законодательство охватывает большой спектр мероприятий, позволяющих улучшить материальное положение семьи, включающих обеспечение качественного медицинского обслуживания всех членов семьи, получение образования и пр. Все государственные меры, нацелены на предоставление возможности достойно выполнять свои социальные функции.

Целый ряд государственных органов: соцзащиты, опеки и попечительства, образования и здравоохранения вовлечены в комплекс мероприятий по поддержке многодетной семьи. Различные формы помощи, поддержки существуют с момента появления человека и направлены на помощь населению и реализуются через различные формы взаимодействия индивидов и групп.

Количество нуждающихся в оказании социальной поддержки увеличивается с каждым годом, по статистическим данным в России около одного миллиона семей с тремя и более детьми обращаются в органы социальной защиты населения субъектов РФ для получения социальных услуг.<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup>Прокофьева Л.М. Анализ социально-демографического положения многодетных семей: доклад на II Всероссийской конференции «Многодетная семья в современной России» [Электронный ресурс] // Демография: офиц. сайт. 2015. URL: <http://www.demographia.ru> (дата обращения: 17.05.2019).

Социально-правовая поддержка семей, осуществляется органами власти субъекта РФ, это установлено Федеральным Законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».<sup>11</sup>

Несмотря на то, что социальная политика относится к уровню компетенции субъектов РФ, самые весомые меры поддержки родительства и детства сконцентрированы на федеральном уровне. Для того, чтобы рассматривать отдельные аспекты поддержки многодетных семей государством, определим какие семьи попадают под эту категорию, т.к. единой трактовки в определении многодетности в нашей стране нет.

На территории России уровень многодетности различается по субъектам страны, поэтому критерии многодетности зависят от региона России. Так в отдельных районах, многодетной является семья, в которой есть трое и более детей, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

В регионах России имеющих увеличивающийся естественный прирост населения – наличие четырех и более детей дает основание считать семью многодетной. Преобладающее количество субъектов не выделяются высоким деторождением, постоянный высокий уровень многодетности отмечается только в нескольких национальных Республиках Северного Кавказа.

Многодетность в регионах России зависит от неоднородного национального и религиозного состава населения, уровня культурного и социально-экономического развития территорий. Преобладающее количество субъектов не выделяются высоким деторождением, постоянный высокий уровень многодетности отмечается только в нескольких национальных Республиках Северного Кавказа.<sup>12</sup>

Начиная с 2014 г. проводится работа с субъектами РФ по формированию региональных планов мероприятий по повышению рождаемости на 2014- 2018 гг., обеспечивающих достижение целевых показателей Указа Президента РФ от

---

<sup>11</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: федеральный Закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. (ред. от 27.12.2018.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>12</sup> Прокофьева Л.М. Анализ социально-демографического положения многодетных семей: доклад на II Всероссийской конференции «Многодетная семья в современной России» [Электронный ресурс] // Демография: офиц. сайт. 2015. URL: <http://www.demographia.ru> (дата обращения: 17.05.2019).

7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ» и сохранение положительной демографической динамики.<sup>13</sup>

Региональные планы разработаны в 82 субъектах РФ. С целью улучшения демографических показателей в 2015 году был определен перечень субъектов, в которых будут поддерживаться расходные обязательства по поддержке семей в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей.

В перечень включены 53 субъекта, в которых уровень рождаемости ниже среднего по стране (1,75) (это Красноярский край, Республика Саха (Якутия) и др.), а также регионы с убывающим населением (например: большой естественной убылью населения характеризуются Псковская, Тульская, Тверская, Тамбовская, Новгородская, Ленинградская области). В 2015 году их число было таким же – 53, в 2014 году в перечень был включен 51 субъект, в 2013 году – 50 субъектов.

Мы видим, что происходит увеличение количества субъектов с низкими показателями рождаемости, что еще раз подтверждает необходимость привлечения внимания к проблемам семей с детьми. Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» установлено, что государственная политика в интересах детей является приоритетной, один из ее принципов - поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.<sup>14</sup>

В нашей стране нет единого закона, направленного на регулирование поддержки многодетных семей. Законодательство регионов имеет собственную систему нормативных актов, обеспечивающих гарантии и поддержку семье по различным направлениям реализации своих прав: социальной, трудовой, образовательной, жилищной и пр.

Социальная политика в отношении многодетных семей, определяется, главным образом, Указом Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по

<sup>13</sup> О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 606 (ред. от 19.11.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>14</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в РФ [Электронный ресурс]: федеральный Закон от 24 июля 1998 № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



социальной защите многодетных семей», однако хочется отметить, что данный Указ носит лишь рекомендательный характер.

Региональные власти, ориентируясь на данный Указ, устанавливают категории семей, которые можно отнести к многодетной и определяют льготы, назначаемые местными бюджетами, с учетом национальных, культурных, демографических особенностей, а также социально-экономического развития региона». Принимая во внимание Указ, местные власти должны разработать и назначить необходимый объем социальных льгот и пособий.

Данным Указом Президента РФ от 05 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной защите многодетных семей» предлагает установить для многодетных следующие виды помощи:

- снижение стоимости платы за услуги ЖКХ в размере – 30 %. Семьям, в домах которых, не предусмотрено центральное отопление получают право на 30 % скидку от стоимости угля/дров, приобретаемых по нормативам потребления в пункте проживания;
- бесплатное предоставление лекарственных средств детям, не достигшим шестилетнего возраста, по рецепту педиатра;
- компенсация за приобретенные проездные билеты на городской транспорт, ученикам;
- первоочередное предоставление мест в детские сады;
- бесплатное питание детей в общеобразовательных учреждениях;
- помощь в подготовке к учебному году в виде обеспечения школьной формой и комплектом спортивной одежды;
- возможность посещения городских мест отдыха и культурных достопримечательностей (парки, музеи и т.п.);
- содействовать в организации личного хозяйства. Помогать с земельными участками, способствовать снижению налога и аренды, оказывать материальную поддержку или разрабатывать системы льготных кредитов на развитие частного хозяйства;
- при необходимости давать землю под огороды;

- помогать в получении льготных ссуд, кредитов на покупку строительных материалов и строительство жилья;

- искать варианты трудоустройства родителей, проводить курсы, переквалификацию кадров, применять к семьям гибкий график работы;

- оздоровление в профилактических учреждениях края. Семьям предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение в краевые детские оздоровительные учреждения.

Перечень мер оговоренных Указом Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной защите многодетных семей», реализуется на муниципальных уровнях практически в полном объеме. Однако при исполнении данного закона, выявлен ряд недоработок, например:

1) лекарства не всегда есть в наличии, нередко к моменту их поступления, отпадает необходимость в данной помощи;

2) деньги на приобретение проездного билета для учащихся образовательных учреждений, выделяются в виде компенсации, и родители путают ее с пособиями, и считают, что эта мера помощи не выполняется;

3) вопрос с питанием школьников, также имеет ряд проблем, встречаются случаи, когда школы отказывают в предоставлении питания, что является незаконным. Кроме того, так громко названные «выплаты на питание», включают в себя компенсационные выплаты, которых хватает только на чай и булочку;

4) достаточно спорным является и бесплатный летний отдых детей. Согласно закону, путевки предоставляют бесплатно только на третьего и последующих детей, следует учесть, что выкупить одновременно путевки на двоих детей, семьям не всегда под силу, только единицы могут отправить на летний отдых всех детей одновременно.

Так же социальная поддержка многодетных семей предусматривает финансовую помощь при рождении 3 и последующих детей в таком порядке:

а) единовременное пособие при рождении ребенка оформляется по месту работы одного из родителей. В 2018 году составляет 16874 рубля;

б) пособие по уходу за ребенком до 1,5 и 3 лет. Первое начисляется на ос-

нове среднего размера заработной платы матери (40 % от суммы). Выплата до 3 лет устанавливается каждым регионом в отдельности и является фиксированной суммой для всех многодетных;

в) компенсационная выплата, связанная с ростом стоимости проживания в стране, выплачивается до 3 лет в регионе проживания;

г) компенсационная выплата, возмещающая расходы на пользование телефоном – не более 300 рублей. Возмещается до совершеннолетия;

д) дополнительные пособия для семей с 10 и более детьми – 10 000 и более рублей;

е) орденом Родительской Славы награждают семьи, где число несовершеннолетних 7 или более. В дополнение выплачивается компенсация в 100 000 рублей.

В соответствии с ФЗ №138 и Земельным Кодексом РФ многодетные семьи получают земельные участки без очереди и бесплатно. Цель использования земли неважна для государства: бизнес, постройка дома или посадка сельскохозяйственных культур. Если участок не представляет интереса, то взамен получают жилье по договору социального найма.

Условия получения участка:

- все члены семьи – граждане РФ;
- дети (3 и больше) несовершеннолетние или в возрасте до 23 лет, которые обучаются на дневном отделении в вузе;
- дети живут совместно с родителями по месту регистрации;
- семья проживает в регионе более 5 лет.<sup>15</sup>

На жилье или участок могут претендовать как полные многодетные семьи, так и неполные (только один родитель).

В 2019 году Владимир Путин поручил разработать законопроект, который будет предоставлять семьям с 3 и более детьми дополнительные 450 тысяч рублей, которые можно потратить на погашение ипотеки. Данная помощь может суммироваться с материнским капиталом. Для большинства регионов 900 ты-

---

<sup>15</sup> О специальной оценке условий труда [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 декабря 2013 г. ( в ред.05.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

сяч рублей будет достаточно для оплаты большей части стоимости квартиры.

### **1.3 Опыт муниципальных практик реализации помощи многодетным семьям**

Исследования благосостояния и социального самочувствия многодетных семей в конкретном регионе открывают возможность всесторонне изучить позитивный опыт в других российских регионах и выявить тем самым резервы повышения эффективности управления социальной защитой многодетных семей в целом по стране.

Не секрет, что современная семья переживает кризис. Одним из проявлений этого кризиса является падение рождаемости, появление большого числа бездетных семей, незначительное количество многодетных семей и неоднозначное отношение к таким семьям в обществе

Несомненно, тот сложный исторический путь, который прошло наше государство за последние 100 лет, неоднократные ломки общественных устоев и ориентиров массового сознания, изменили и размыли фундаментальные представления о многодетной семье, как о естественном и благополучном явлении.

Однако, современное состояние демографической политики заставляет на государственном уровне принимать меры к возврату этих понятий, поднятию социальной ценности семьи с детьми, развитию и поддержке всех методов, позволяющих эффективно решить проблемы катастрофического снижения численности российского населения.

В настоящее время остро стоит не только вопрос увеличения количества многодетных семей – необходима комплексная система по работе с семьями в целом и многодетными в частности. По состоянию на 2017 год число многодетных семей не превышает 7 % от их общего числа в РФ, в тоже время в этих семьях воспитывается почти каждый пятый ребенок государства, а значит внимание, направленное именно на многодетные семьи, является оправданным не только в смысле воспроизведения, но и воспитания последующего поколения

российских граждан.<sup>16</sup>

Некоммерческие организации, как маневренный и имеющий менее формалистские рамки, институт, способен разработать и апробировать разнообразные практики, позволяющие поддержать семью, как отдельную целостную единицу на многих этапах ее жизненного цикла и в ряде кризисных ситуаций, которые, несомненно, случаются, а так же отдельных ее членов. Многодетная семья, отчасти из-за самодостаточности, отчасти из-за общественного мнения, отчасти – из-за бытовых и организационных трудностей, имеет относительно замкнутый характер.

«Разбудить» ее, привлечь к активности, спровоцировать открыться новым контактам и сферам общения и деятельности – вот основная и сложнейшая задача, которую приходится решать при построении работы с такими семьями. Существуют и другие сложности. Так, например, необходимо вовлекать семью и ее членов, как равноправных участников процесса, во избежание развития «потребительского отношения».

Анализ показывает, что непонимание трудовых и временных затрат, потраченных на организацию мероприятия или реализацию проекта, приводит к обесцениванию его значимости в глазах конечных пользователей. Разумное сильное распределение задач и ответственности не только снимает нагрузку с активных членов команды, но и повышает собственный статус в организации каждого задействованного члена, поднимает привлекательность самого мероприятия, снижает фактор неоправданных недовольств и домыслов, связанных с проведением той или иной работы

Рассматривая работу муниципалитетов в области работы с многодетными семьям можно выделить следующие пример эффективности данной работы.

Например, в Вологодской области по состоянию на 1 ноября 2018 года 1069 семей получили безвозмездно земельные участки под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС). Для сравнения: в течение 2017 года было предоставлено 1049 участков. На сегодняшний день показатель обеспеченности

---

<sup>16</sup> Администрация Новоалексеевского сельсовета [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014.URL: <http://admnaass.ru/contacts.php?blok=adm> (дата обращения: 26.03.2019).

многодетных семей земельными участками составляет 35,3 %.<sup>17</sup>

В 2018 году этот показатель превысил 50 % в Харовском, Сямженском, Тарногском, Усть-Кубинском, Тотемском, Кич-Городецком и Нюксенском районах. Ниже областного значения уровень предоставления земельных участков в Бабаевском, Вашкинском, Никольском, Вожегодском, Сокольском, Череповецком, Великоустюгском районах и в городе Вологда.

Далее рассмотрим работу с многодетными семьями в г. Томске.

Согласно данных «Департамента по вопросам семьи и детей в Томской области» по состоянию на 01 января 2019 года на территории Томской области проживает 130,5 тыс. семей, воспитывающих 219 345 несовершеннолетних детей. Из них 7499 многодетных семей. Из которых: с тремя детьми - 5864 семьи, с четырьмя детьми - 1244 семьи, с пятью и более детьми - 571 семья.

На учете в органах социальной защиты населения состоит 5 253 многодетных малоимущих семей с численностью детей 17 491 чел. Численность многодетных семей ежегодно увеличивается более чем на 280 семей. Росту рождаемости способствует, в том числе, система государственных мер социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми, которая действует на территории Томской области.<sup>18</sup>

Так, малоимущим многодетным семьям региональным законодательством установлены следующие денежные выплаты:

1) ежемесячное пособие на ребенка, ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка к учебе в общеобразовательном учреждении, ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг. Детям от года до десяти лет предоставляется новогодний подарочный набор;

2) многодетные семьи, проживающие на территории Томской области, имеют право бесплатно посещать ОГАУК «Томский областной краеведческий музей имени Михаила Бонифатьевича Шатилова» (последняя пятница каждого

---

<sup>17</sup> Прокофьева Л.М. Анализ социально-демографического положения многодетных семей: доклад на II Всероссийской конференции «Многодетная семья в современной России» [Электронный ресурс] // Демография: офиц. сайт. 2015. URL: <http://www.demographia.ru> (дата обращения: 17.05.2019).

<sup>18</sup> Великжанина К.А. Эффективность форм социальной работы с многодетными семьями // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. 2018. № 5. С. 143.

месяца), ОГАУК «Томский областной художественный музей» (последняя среда каждого месяца);

3) ежемесячно для многодетных семей распространяются билеты на мероприятия и концерты Томского академического симфонического оркестра и других музыкальных коллективов ОГАУК «Томской областной государственной филармонии» на благотворительной основе. ОГАУК «Томский областной театр кукол и актера «Скоморох» имени Р.Виндермана» осуществляет льготную продажу билетов.

Многодетные семьи бесплатно приглашаются на мероприятия, посвященные открытию и закрытию театрального сезона, Международному Дню театра, Дню защиты детей, Новогодние интермедии, а также на генеральные репетиции премьерных детских спектаклей и пр.;

4) приняты и реализуются нормативно-правовые акты, направленные на материальную поддержку семьи и детства, развивается семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в целях укрепления института семьи и повышения статуса многодетной семьи в Томской области введен знак отличия «Родительская доблесть» (Закон Томской области от 14 июля 1998 года № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области»).

К награждению знаком отличия «Родительская доблесть» могут быть представлены родители (лица, их заменяющие), состоящие в браке, либо, в случае неполной семьи один из родителей (лицо, его заменяющее), которые воспитывают и (или) воспитали пятерых и более детей, обеспечивая достойный уровень их содержания и развития, внося существенный вклад в укрепление семьи. В 2018 году «Родительской доблестью» отмечены 18 семей, в которых воспитывается 111 детей, в том числе семеро приемных.

Всего с 2008 года, когда в Томской области появилась эта награда, ее получили 243 многодетные семьи, воспитавшие 1592 детей, в том числе 117 приемных. Повышенные «детские» полагаются многодетным семьям Томской области со среднедушевым доходом в пределах одного прожиточного минимума.

Также должно быть соблюдено одно из условий: один из родителей работает, или состоит на учете в службе занятости, или учится, или служит в армии; дети воспитываются одним из родителей; в семье воспитывается ребенок-инвалид; оба или один из родителей имеют инвалидность I или II группы. Льгота назначается на третьего и последующих детей, рожденных после 2012 года. Пособие начисляется, пока ребенку не исполнится три года<sup>19</sup>;

5) максимальный упор при работе с многодетными семьями делается на оказание психолого-педагогических услуг, консультативную работу по вопросам воспитания, материального обеспечения, работу с детьми и подростками по различным направлениям.

Таким образом, следует отметить, что многодетная семья находится в центре внимания администрации города Томска, органов социальной защиты населения, учреждений социального обслуживания населения.

В Алтайском крае социальная политика в отношении многодетных семей, определяется, главным образом, Указом Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной защите многодетных семей», однако хочется отметить, что данный Указ носит лишь рекомендательный характер.

Региональные власти, ориентируясь на данный Указ, устанавливают категории семей, которые можно отнести к многодетной и определяют льготы, назначаемые местными бюджетами, с учетом национальных, культурных, демографических особенностей, а также социально-экономического развития региона».<sup>20</sup>

Принимая во внимание Указ, местные власти должны разработать и назначить необходимый объем социальных льгот и пособий. Предоставление субсидии регламентируется ст. 159 Жилищного кодекса РФ и Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 76.

---

<sup>19</sup> Великжанина К.А. Эффективность форм социальной работы с многодетными семьями // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. 2018. № 5. С. 144

<sup>20</sup> Прокофьева Л.М. Анализ социально-демографического положения многодетных семей: доклад на II Всероссийской конференции «Многодетная семья в современной России» [Электронный ресурс] // Демография: офиц. сайт. 2015. URL: <http://www.demographia.ru> (дата обращения: 17.05.2019).



В Алтайском крае данный правовой акт регулируется Административным регламентом предоставления государственной услуги «Назначение и выплата субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг». Если первый пункт Указа не выполняется, то остальные приняты действуют на местном уровне и исполняются согласно закону Алтайского края от 29.12.2006 № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»<sup>21</sup>.

Многодетным семьям в крае предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение в краевые детские оздоровительные учреждения (в Алтайском крае это санатории «Белокуриха», «Медуница», «Зарница», детский туберкулезный санаторий, детский психоневрологический санаторий). е) В соответствии с подпрограммой 4 «Охрана здоровья матери и ребенка», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 26.06.2013 г. № 331 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года» выделяются средства для бесплатного обеспечения детей первого года жизни из малообеспеченных семей молочными смесями и препаратами, не содержащими фенилаланин.<sup>22</sup>

Таким образом, перечень мер оговоренных ранее в пункте 2-5 Указа Президента, реализуется на местном уровне практически в полном объеме.

Также на сегодняшний день в России идет реализация социально значимого проекта «Создание и развитие системы бесплатной юридической помощи многодетным семьям».

За период с 01.09.2015 г. по 31.08.2016 г. в 17 регионах России было организовано системное оказание бесплатной юридической помощи многодетным семьям (Алтайский край – г. Барнаул, Брянская область – г. Брянск, Владимирская область – г. Владимир, Республика Крым – г. Симферополь, Свердловская область – г. Екатеринбург, Краснодарский край – г. Краснодар, Курская область – г. Курск, Республика Марий Эл – г. Йошкар Ола, Орловская область – г. Орел,

---

<sup>21</sup> Адамчук В.В. Экономика труда. М.: Финстатинформ, 2010 г. С. 26.

<sup>22</sup> Великжанина К.А. Эффективность реализуемых форм социальной работы с многодетными семьями с позиции получателей услуг (на примере Алтайского края) // Современные научные исследования и инновации. 2018. № 10 (30). С. 27.

Ставропольский край – г. Ставрополь, Тверская область – г. Тверь, Тульская область – г. Тула, Новосибирская область – г. Новосибирск, Камчатский край – г. Петропавловск-Камчатский, Приморский край – г. Владивосток, Хабаровский край – г. Хабаровск, г. Санкт-Петербург). В рамках данного проекта организована структура правозащитной сети, объединяющая общественные организации с профессиональными юристами и адвокатами в 18 регионах.

В регионах проведено 13 пресс-конференций и пресс-подходов по теме поддержки многодетных семей и защиты их прав, созданию равных возможностей для детей из многодетных семей.

В ходе реализации проекта для многодетных семей, а также органов власти, активистов некоммерческих организаций, и юристов-консультантов в регионах проведено 12 семинаров и 6 круглых столов, на которых члены многодетных семей получили информацию, литературу, консультации по вопросам реализации прав членов многодетных семей на образование, трудоустройство, социальные услуги и др., помощь в оформлении документов. Команда проекта согласно плану выезжала в регионы, где руководитель и координатор проекта провели встречи с представителями властей, омбудсменами, активистами НКО, многодетными семьями, провели семинары и пресс-конференции.

Особый упор проекта сделан на регионы Дальнего Востока, Сибири и Республики Крым, где самое сложное положение с юридической помощью для многодетных семей, учитывая, что многие из них малообеспеченные и не могут ее оплатить. Именно там планируется и дальнейшее развитие правозащитной сети.

Правовые приемные в рамках проекта открылись в 17 регионах РФ: в 15 регионах в октябре, и в двух регионах (Марий Эл и Крым) – в ноябре. И до 31 августа 2018 г. их услугами воспользовались представители 2282 многодетных семей. За это время им дано 2845 юридических консультаций. По результатам приемов юристами-консультантами проекта оказана помощь в подготовке 860 письменных обращений в органы государственной и муниципальной власти,

составлено и передано заявителям 237 исковых заявлений в суды.<sup>23</sup>

В отличие от обычной юридической консультации, юристы-консультанты и помощники юристов-консультантов, которые являются региональными координаторами проекта, не просто давали консультации, а при необходимости помогали подготовить обращения, заявления, жалобы, исковые заявления.

Эта работа проводилась уже после проведения приема в установленные дни и часы. Заявители предоставляли через помощников юриста необходимые документы, юрист готовил необходимый запрос, жалобу, обращение или иск и передает заявителю.

При необходимости сопровождал заявителя в соответствующем учреждении. Помимо этого, помощники юристов часто связываются с представителями органов власти для оперативного решения проблем заявителей.

Так, выезд сотрудников проекта в администрацию Селивановского района Владимирской области помог решить проблему неправомерного отказа в постановке в очередь на получение жилья многодетной семьи. В Республике Крым 12 семей смогли получить государственное социальное пособие в результате диалога сотрудников проекта с муниципальными органами власти и подготовки нужного пакета документов.

Стоит отметить, что заявители из многодетных семей приходили на прием неравномерно, если анализировать по месяцам, сказывается и сезонность. Очень непредсказуемо количество времени, необходимое для оказания помощи заявителю. Для одного достаточно разъяснения и указания алгоритма и места обращения, для решения его вопроса, для некоторых подготовка жалоб, заявлений или исковых заявлений занимает несколько дней.

Поэтому определение вознаграждения юристу и помощнику юриста за оказанные услуги установлено усредненным. Так как в противном случае при определении оплаты в виде тарифа за консультацию, написание жалобы, иска (как в платных юридических консультациях) мы очень быстро выйдем из сметы проекта, (на примере г. Брянска, когда в ноябре было 6 заявителей, для которых

---

<sup>23</sup> Великжанина К.А. Эффективность форм социальной работы с многодетными семьями // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. 2018. № 5. С. 145.

потребовалось 10 консультаций и составление 3 жалоб, а в декабре уже 23 заявителя – 40 консультаций, 7 жалоб, 2 исковых заявления в суды, или примере г. Орла, в ноябре было 15 заявителей – 10 консультаций, 22 жалобы и обращения и 8 исков в суд).

Поэтому договором ГПХ с юристом был определен комплекс услуг, связанных с приемом граждан из многодетных семей, оказание им консультационной, юридической и ходатайственной поддержки (устные и письменные консультации на приеме, и далее после проведения приема при необходимости подготовка и запрос необходимых документов, оказание услуг по подготовке жалоб, обращений и заявлений в суды, государственные и муниципальные органы власти, прокуратуру и другие правоохранительные органы и т.д. и передача подготовленных документов заявителю для подписания и подачи в соответствующие инстанции, т.е. заявитель получал юридическое сопровождение до полного разрешения обращения, при необходимости обращаясь повторно).

Таким образом заявители из многодетных семей получали реальную бесплатную юридическую помощь до полного решения проблемы, с которой они обратились.

По этой же причине договором ГПХ с помощником юриста предусмотрен комплекс услуг, связанных с организацией консультационной, юридической и ходатайственной поддержки многодетных семей (организация приемов членов многодетных семей юристом, доведение информации до многодетных семей о времени и месте проведения приемов юриста, прием заявок на прием по телефону, взаимодействие со СМИ, органами региональной власти и общественными организациями по вопросам реализации проекта, сбор документов от заявителей для подготовки юристом запросов, обращений, заявлений, в различные инстанции, подготовка отчетов о результатах приемов, сбор информации о тематике жалоб в регионе и передача их руководителю проекта через координатора проекта).<sup>24</sup>

В рамках проекта было также проведено 9 круглых столов (вместо плани-

---

<sup>24</sup> Великжанина К.А. Эффективность форм социальной работы с многодетными семьями // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. 2018. № 5. С. 145.

руемых двух) – во Владимире, Новосибирске, Владивостоке, Барнауле, Орле, Петропавловске-Камчатском, Екатеринбурге, Санкт-Петербурге, Хабаровске.

Как показала практика работы, помощь юристов многодетным семьям во всех регионах оказалась очень востребованной, в ряде регионов (Республика Крым, Республика Марий Эл, г. Курск, г. Владимир, г. Владивосток, г. Хабаровск, г. Петропавловск-Камчатский) такая помощь вообще не имеет альтернативы. Юристы, работающие в ряде регионов, отметили низкую информированность членов многодетных семей относительно своих прав. В республике Крым эта проблема в силу объективных причин стоит особенно остро.<sup>25</sup>

Чаще всего члены многодетных семей обращаются за правовой помощью по вопросам:

- получения земельных участков для строительства жилья;
- получения и распоряжения материнским капиталом;
- улучшения жилищных условий, в том числе участия в федеральной программе «Жилище»;
- реализации льгот на бесплатное питание школьников, на 50 % скидку при оплате детских дошкольных учреждений и проезда в общественном транспорте и др.

Уже на первом этапе проекта высветились, а затем остро обозначились общие для многих регионов проблемы нарушения прав многодетных – неисполнение Указа Президента в части предоставления льгот на питание детей в школах, субсидирования оплаты детсадов, коммунальных услуг и др., выделения земельных участков в непригодных для проживания местах и без инфраструктуры.

Однако спектр вопросов, с которыми обращаются в юридические приемные «Семей России», гораздо шире чисто «многодетных проблем» (частые вопросы связаны со взысканием алиментов, реструктуризации долгов по ипотечным кредитам, взаимоотношений с управляющими компаниями, люди приходят со всем, вплоть до просьбы о помощи в гражданских и уголовных делах,

---

<sup>25</sup> Аганбекян Р.Л. Рынок и занятость в рыночной экономике. М.: Прометей, 2011. С. 149.

которые так или иначе коснулись членов многодетных семей).

Помимо юридических консультаций сотрудники проекта оказывали помощь в диалоге с органами власти, непосредственно сами обращаясь и органы власти муниципалитетов и регионов – по телефону или письменно. Зачастую проблема семьи решается после такого вмешательства – например, таким образом в Орле семья была восстановлена в очереди на получение жилья. В Ставрополе наши юристы добились получения дорогостоящего лекарства и квоты на высокотехнологичное лечение в столице для ребенка из многодетной семьи.<sup>26</sup>

В регионах нашлись инициативные, грамотные сотрудники, способные не только решать поставленные задачи, но и творчески развивать идеи проекта, находить партнеров и спонсоров под конкретные дела для оказания практической помощи многодетным семьям.

Например, усилиями сотрудников проекта были привлечены средства, на которые в Крыму 525 детей республики получили подарки на Новый год и билеты в цирк на новогоднюю программу, а в День семьи, любви и верности проведен масштабный праздник для 400 детей из многодетных семей с бесплатными экскурсиями, морскими прогулками, посещением парка аттракционов и др.

В ряде регионов реализация проекта заставила местные власти внимательнее отнестись к проблемам многодетных семей, чиновники начали реально вникать в проблемы, вместо формальных отписок, т.к. увидели не только юридическую поддержку и угрозу судебных решений, обязательных для исполнения, но и внимание Президента РФ к данной теме, т.к. для оказания юридической помощи многодетным выделен грант.

Проведение работы ярко высветило потребность в информационных материалах о правах многодетных семей в регионах, проблемах при их реализации и формах и методах защиты своих прав. Было бы эффективным распространение памяток о правах многодетных в родильных домах при рождении третьего и последующих детей.

Делая вывод по данной главе можно обозначить следующее.

---

<sup>26</sup> Великжанина К.А. Эффективность форм социальной работы с многодетными семьями // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. 2018. № 5. С. 149.

Семья – это союз, действующий на определенных нормах и эмоциональных привязанностях, которой учит повиноваться и управлять, жить в гармонии со всеми.

Социальная защита представляет собой совокупность социально-экономических мероприятий, которые проводятся государством и обществом и обеспечивают предоставление оптимальных жизненных условий, удовлетворение нужд, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, разных социальных групп и категорий, а также совокупность мер, которые направлены против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как старость, безработица, болезнь, смерть кормильца. Она представляет комплекс мер, направленных на обеспечение гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения во время экономических преобразований.

Поддержка семьи не может ограничиваться мерами, направленными на ее выживание. В их состав надо включать и такие, которые позволяют комплексным объектам социальной защиты не только существовать, но и развиваться как в материальном, так и в духовно - нравственном отношении. Процессы, протекающие в современной многодетной семье, противоречивы. Меняется структура такой семьи и содержание ролей ее членов. В частности, меняется положение супругов в семье.

Состояние качества жизни многодетных семей сопровождается обострением комплекса проблем. Помимо социальных трудностей они сильнее реагируют на кризисные явления в стране, меньше других обеспечены материальными средствами, страдают от недостаточности развития правовой системы, отсутствием гарантий полноценной поддержки государством. Возникает острая необходимость улучшения стабилизации экономического положения семьи, принятия мер способствующих социальному и экономическому развитию на основе собственных трудовых возможностей, развития информационного обеспечения, анализа и модернизации предоставляемых услуг, мониторинг их эффективности.

На сегодняшний день в России идет реализация социально значимого проекта «Создание и развитие системы бесплатной юридической помощи многодетным семьям». В рамках данного проекта организована структура правозащитной сети, объединяющая общественные организации с профессиональными юристами и адвокатами в 18 регионах.

В регионах проведено 13 пресс-конференций и пресс-подходов по теме поддержки многодетных семей и защиты их прав, созданию равных возможностей для детей из многодетных семей.



## 2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПОМОЩИ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ НА ПРИМЕРЕ НОВОАЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

### 2.1 Социально-экономическая характеристика Новоалексеевского сельсовета

Село Новоалексеевка основано в 1887 году переселенцами из Полтавской губернии. Новоалексеевка- деревня Амурской области, Черемховской волости, в долине левого берега реки Белой, в 55 верстах к северо-востоку от Благовещенска и 21 версте к юго-востоку от Семиозерки, имя ему дали в честь царя Алексея. Заселили село в начале XX века переселенцы, в основном из Украины. Само село расположено среди березовых рощ и местность в основном равнинная, а земля черноземная. Переселенцы каждый себе производил вырубку леса. И из этого леса строили себе хаты. Также раскорчевывали поля под посевы и огороды.

По данным районного краеведческого музея на 1891 год в деревне проживало 119 жителей, из них 59 мужчин и 60 женщин. Дворов всего 20, по вере жители православные. Главное занятие – земледелие. Надельной земли 4000 десятин, имелось 73 лошади и 55 голов крупного рогатого скота. К 1894 году имелся хлебозапасный магазин и конная мельница. По ремеслам наблюдалось следующее: плотников – 2, сапожников – 3, кузнецов - 2, ткачих – 3 и один столяр. В 1901 году в деревне имелась сельская народная школа.<sup>27</sup>

На сегодняшний день село Новоалексеевка является центром муниципального образования - Новоалексеевского сельсовета и стабильно развивается.

Устав муниципального образования Новоалексеевского сельсовета принят решением Новоалексеевского сельского Совета народных депутатов от 11.02.2005 г. № 13. Зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции РФ по Дальневосточному федеральному округу 24.10.2005 года.

Муниципальное образование Администрации Новоалексеевского сельсовета расположено в южной части Ивановского района. На юге граничит с Ива-

---

<sup>27</sup> Администрация Новоалексеевского сельсовета [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://admnaass.ru/contacts.php?blok=adm> (дата обращения: 26.03.2019).

новским МО, на востоке – с Константиновским МО, на северо-востоке – с Николаевским МО, на севере – со Среднебелым МО, на западе – с Приозерным МО. Протяженность границ муниципального образования Администрации Новоалексеевского сельсовета составляет 83,53 километра, площадь 23038 га. Рельеф местности равнинный, с наличием озер искусственных водоемов.

МО Новоалексеевского сельсовета занимает территорию площадью 23038 га.

Земельные ресурсы:

- сельскохозяйственные угодья – 20 378 га (в т.ч. пастбища – 376 га);
- водный фонд – 80 га;
- земли государственного запаса – 0 га;
- земли населённых пунктов – 630 га;
- земли лесного фонда (заказники, памятники, лесные массивы) – 260 га;
- земли промышленности, энергетики и транспорта – 1690 га (линии электропередач, свалка ТБО, кладбища, скотомогильник).

Площадь используемых сельхозугодий – 20 002 га.

Численность населения МО Новоалексеевского сельсовета по состоянию на 01.01.2019 г. по постоянному месту проживания – 693 человек, в том числе в селе Новоалексеевка – 642 человека или 92,64 % от общей численности, в селе Ракитное – 51 человек или 7,36 % от общей численности населения (таблица 2.1)<sup>28</sup>.

Таблица 2.1. – Численность населения МО Новоалексеевского сельсовета по состоянию на 01.01.2019 г. по постоянному месту проживания

Наименование поселения	Численность, чел.
с. Новоалексеевка	642
с. Ракитное	51
Итого	693

Итак, количество населения – по постоянному проживанию 693 чел., из них:

<sup>28</sup> Администрация Новоалексеевского сельсовета [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://admnaass.ru/contacts.php?blok=adm> (дата обращения: 26.03.2019).

- а) работающих – 108 чел.;
- б) инвалидов – 56 чел.;
- в) пенсионеров – 189 чел.;
- г) участников ВОВ – 0 чел., тружеников тыла – 3 чел.;
- д) школьников – 97 чел.;
- е) дошкольников – 78 чел.;
- ж) безработных – 221 чел.

Администрация МО Новоалексеевского имеет численность 4 человека, в том числе 2 муниципальных служащих. Глава администрации избрана населением в сентябре 2014 года сроком на 5 лет.<sup>29</sup>

На территории МО Новоалексеевского сельсовета развивают свою деятельность:

1) в торговой деятельности: ИП «Литус С.Ю.», ИП «Медяник С.М.», ИП «Павлова И.В.», ИП «Науменко В.В.»;

2) по сбору молока у населения: ИП «Сидоренко Р.Я.», ИП «Соловьева С.Е.».

Предприятий жилищно-коммунального хозяйства по обслуживанию жилищного фонда на территории муниципального образования не имеется, так как в поселениях отсутствует теплоснабжение частного сектора. Отсутствуют и предприятия по оказанию услуг благоустройства территории, водоотведения, ремонта сантехники и электрооборудования.

На территории МО Новоалексеевского сельсовета по предоставлению услуг теплоснабжения социально значимых объектов (школа, Дом культуры, центральная контора) осуществляет сторонняя организация – ООО «Дмитриевское».

Центральное водоснабжение отсутствует. Подача воды на технико-хозяйственные нужды населению и производственные нужды предприятий осуществляется от водозаборных скважин и колодцев.

---

<sup>29</sup> Администрация Новоалексеевского сельсовета [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://admnaass.ru/contacts.php?blok=adm> (дата обращения: 26.03.2019).

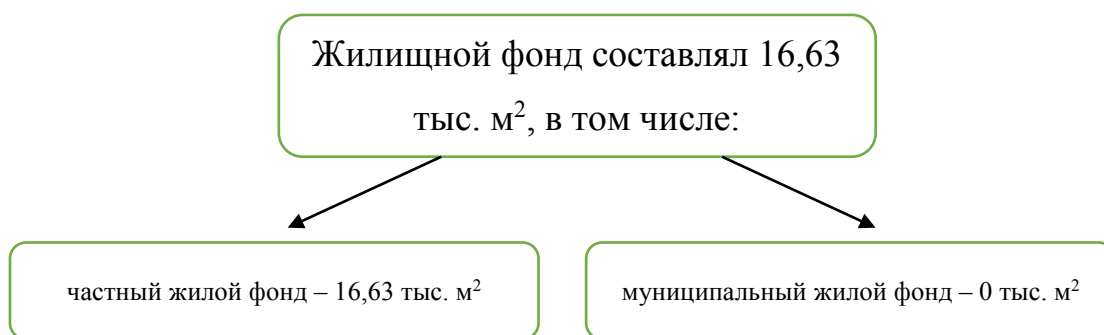


Рисунок 2.1 – Жилищный фонд МО Новоалексеевского сельсовета

Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах муниципального образования составляет 13,3 тыс. м<sup>2</sup>, что составляет 80 % от общего жилого фонда.

На территории муниципального образования имеется фельдшерско-акушерский пункт. Обеспеченность персоналом – 1 фельдшер.

Общее образование – одно образовательное учреждение (МОБУ СОШ с. Новоалексеевка) (таблица 2.2) <sup>30</sup>.

Таблица 2.2 – Показатели по МОБУ СОШ с. Новоалексеевка за 2018г.

Показатель	Единицы измерения	2018 г.
Численность учащихся общеобразовательных учреждений	человек	97
Численность учителей общеобразовательных учреждений	человек	15
Численность прочего персонала общеобразовательных учреждений	человек	5

На территории муниципального образования в с. Новоалексеевка имеется Дом культуры и библиотека (в одном здании). Обеспеченность персоналом – 1 заведующий ДК и заведующий библиотекой. В с. Ракитное осуществляет деятельность в сфере культуры передвижной автоклуб РДК.

На территории муниципального образования в сфере физической культуры и спорта проводятся спортивные секции на базе средней школы: в зимнее время (спортзал) и в летнее время на плоскостных сооружениях (стадион, волейбольная площадка):

<sup>30</sup> Администрация Новоалексеевского сельсовета [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://admnaass.ru/contacts.php?blok=adm> (дата обращения: 26.03.2019).

- для учащихся – учителем физкультуры;
- для населения – методистом по спорту ООО «Имени Негруна».

Число лиц систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляет 30 человек.

Основные характеристики местного бюджета на 2019 год:

- а) прогнозируемый общий объем доходов в сумме 2982,2 тыс. рублей;
- б) общий объем расходов в сумме 3061,4 тыс. рублей;
- в) прогнозируемый дефицит в сумме 79,2 тыс. рублей.

Основными проблемами муниципального образования являются:

1) автомобильные дороги – в бюджете муниципального образования недостаточно средств для проведения ямочного ремонта центральных улиц поселений; тех денежных средств, которые запланированы в бюджете на дорожный фонд, хватает только на поддержку остальных дорог - на проведение работ в виде грейдерования, устройства кюветов и обустройства полотна из ПГС и только на самых сложных участках;

2) отсутствие дошкольного учреждения (детского сада) – на территории поселений на сегодняшний день проживают 77 дошкольников (от 0 до 6 лет). На базе средней школы создана группа временного пребывания для детей-дошкольников, но для жителей сел этого недостаточно;

3) отсутствие банных услуг – на территории с. Новоалексеевка имеется здание бани, но она не функционирует по причине того, что органам местного самоуправления запрещено заниматься хозяйственной деятельностью, а деятельность бани убыточна и нет желающих приобрести ее в аренду или в собственность. Так же здание бани нуждается в ремонте;

4) отсутствие в администрации пожарной машины – в настоящее время для привлечения пожаротушения используется пожарная машина, принадлежащая ООО «Имени Негруна», которая во время сельхоз работ привлекается для своих нужд и бывало, что машина находилась в нерабочем состоянии. На территории с. Ракитное при случае пожаротушения закреплен автомобиль, принадлежащий частному лицу, но автомобиль не оборудован для пожароту-

шения.

Проблем на территории поселений много (это и безнадзорные животные, и несанкционированные свалки, и заброшенные участки с сорной растительностью и т.д.), и их можно решить, если бы в местном бюджете было достаточное финансовое обеспечение для выполнения всех возложенных полномочий на органы местного самоуправления.

## **2.2 Анализ деятельности Администрации Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям**

Поддержка многодетных семей и семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, повышение уровня их жизни, формирование комфортной среды жизнедеятельности были, есть и остаются приоритетными направлениями работы Администрации Новоалексеевского сельсовета.

В Новоалексеевском сельсовете проживает 5 многодетных семей и 18 детей в них, многие из которых являются и малоимущими семьями. Администрацией Новоалексеевского сельсовета ежегодно проводятся обследования социально – бытовых условий практически всех многодетных семей, выявляются их проблемы.

Ежегодно проводятся сельские мероприятия, направленные на укрепление семьи, сохранение ее традиций и устоев, в которых принимают участие молодые, многодетные, приёмные семьи с вручением дипломов, грамот и подарков. Это конкурс «Семья года», мероприятия ко Дню семьи, Дню защиты детей, Дню семьи, любви и верности, Дню пожилого человека, Дню матери и ребенка, новогодние мероприятия для детей из многодетных и малоимущих семей. Ежегодно собирается пакет документов на награждение многодетных семей почётным знаком «Материнская слава», медалью «За любовь и верность».

В последующие годы будет продолжена работа по обследованию социально-бытовых условий жизни многодетных, малоимущих, неполных семей, так как одна из задач программы – оказание внимания и необходимой помощи данным семьям в решении их проблем, организация мероприятий с привлечением молодёжи с целью повышения статуса семьи, сохранения и пропаганды

семейных ценностей.

Администрация Новоалексеевского сельсовета тесно сотрудничает с общественными советами, работающими с данной категорией граждан. Это Ивановское отделение областного совета женщин, клуб молодых семей.

Совет женщин работает с многодетными семьями. Члены Совета посетили семьи с. Новоалексеевка, побеседовали со всеми, составили акты обследования, выяснив, кому какая помощь необходима.

Администрация Новоалексеевского сельсовета через муниципальную программу оказывает информационную и социальную поддержку многодетным и малоимущим семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и общественным советам города, работающим с данной категорией граждан.

Совместная работа Администрации Новоалексеевского сельсовета, органов социальной защиты населения направленная на формирование социально-экономических условий для улучшения положения и качества жизни, многодетных и малоимущих семей, способствует повышению степени социальной защищенности семей, активизации участия их в жизни общества, сохранению семейных традиций и укреплению статуса семьи.

На территории Амурской области действует Постановление Правительства Амурской области от 05 июня 2008 года № 126 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям» (с изменениями на 11 июля 2018 года), которое выполняется и Администрацией Новоалексеевского сельсовета.

Для выявления существующих проблем в области деятельности Администрации Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям автором работы был проведен опрос среди многодетных семей.

Цель исследования: изучение основных направлений в деятельности Администрации Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям.

Задачи:

- изучение конкретных семей;
- определить специфику жизнедеятельности участников исследования;
- выявить недостающие компоненты в реализации основных направлений по работе Администрации Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям.

Объект исследования – многодетные семьи, как одни из самых незащищенных слоев населения.

Предмет: мнения членов семьи о реализации основных направлений социальной работы в сфере многодетных семей.

Далее был проведен опрос различных многодетных семей, опрошено 5 семей.

В первом вопросе респондентов просилось отметить из списка виды социальных услуг, которые им предоставлялись как многодетным семьям (рисунок 2.2).

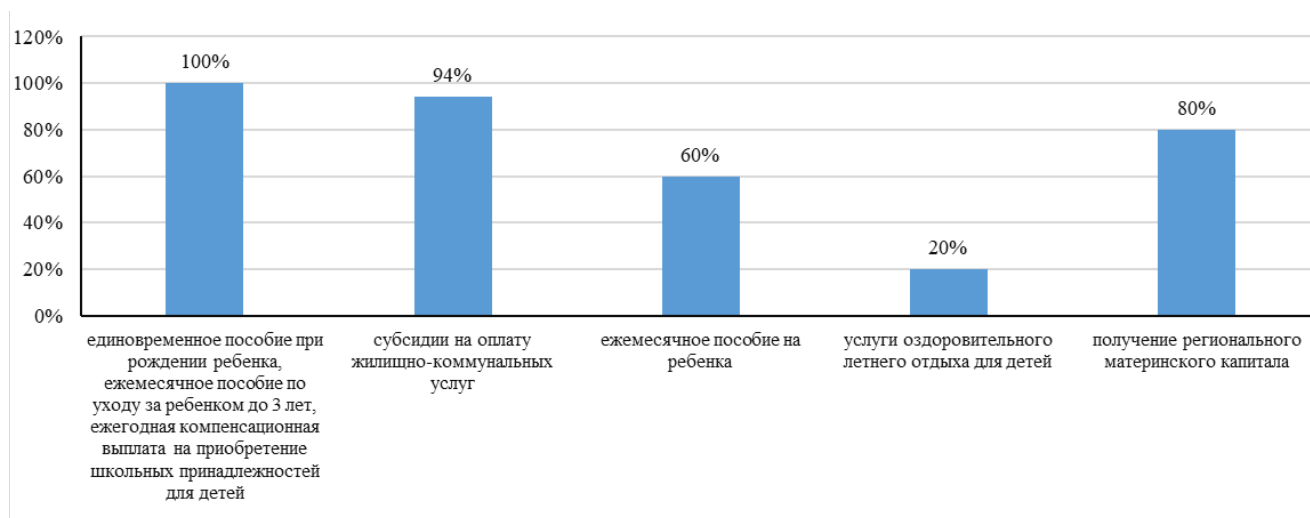


Рисунок 2.2 – Какие социальные услуги получаете вы как многодетная семья

Как можно видеть из представленных данных, единовременное пособие при рождении ребенка по региональному и федеральному закону, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 3 лет, ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей



предоставлялось(-ется) всем респондентам.

94 % опрошенных получают(-ли) субсидии на оплату жилищно- коммунальных услуг. 60 % опрошенным предоставляется(-лось) ежемесячное пособие на ребенка.

Из всех респондентов 20 % пользовались услугой оздоровительного летнего отдыха для детей. Материнский (семейный) региональный капитал получили 80 % опрошенных.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что большинство многодетных семей получают все виды социальных услуг, предоставляемых многодетным семьям.

Второй вопрос звучал так: «Как Вы оцениваете доступность социальных услуг?» 86 % респондентов отметили, что доступны все виды социальных услуг, 14 % ответили, что доступны отдельные виды (рисунок 2.3).

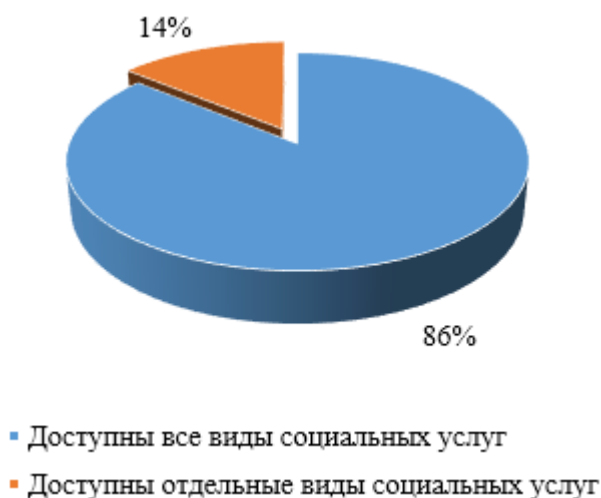


Рисунок 2.3 - Как Вы оцениваете доступность социальных услуг

Такой результат позволяет сделать вывод, что предоставляемые услуги многодетным семьям, положенные им по закону в полной мере доступны для целевой группы.

В третьем вопросе респондентов просилось ответить, состоят ли они в браке. 87 % ответили, что состоят в браке, а 13 % респондентов ответили отрицательно (рисунок 2.4).



Рисунок 2.4 – Состоите ли вы браке

Полученные ответы дают возможность понять, что большинство многодетных семей в селе все же состоят из обоих родителей, что, безусловно, является хорошим результатом, т.к. у полной семьи больше ресурсов, мотивации и сил на преодоление всех трудностей, и дети в таких семьях получают полноценное воспитание, в отличие от семей с одним родителем, говоря в контексте социально-благополучной семьи.

В четвертом вопросе необходимо было ответить о количестве детей в семьях респондентов. 80 % респондентов ответили, что в их семьях трое детей, 20 % - 4 детей (рисунок 2.5).

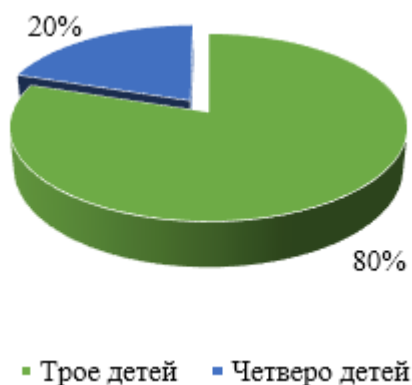


Рисунок 2.5 – Количество детей у респондентов

На пятый вопрос отвечали те респонденты, которые в вопросе № 3 ответили положительно. У 20 % респондентов стаж брака не более 3 лет, 60 % отвечавших в браке от 3 до 10 лет, и 20 % респондентов в браке более 10 лет.

Данные показывают, что среди многодетных семей 20 % являются еще и молодой семьей, что еще более усугубляет возможные трудности, связанные с финансовой, жилищной проблемой и психологической атмосферой в семье.

Шестой вопрос звучал так: «Работаете ли Вы и Ваш супруг (супруга)?». 60 % респондентов ответили, что у них в семье работает супруг, 27 % опрошенных ответили, что в семье работают оба супруга, и 13 % опрошенных ответили, что они являются единственными в семье работающими (в основном в данный процент вошли неполные семьи) (рисунок 2.6).



Рисунок 2.6 – Работаете ли Вы и Ваш супруг (супруга)

Исходя из опроса, мы видим, что семей, где работают оба супруга, не так уж и много, что вполне может объяснить одну из причин малообеспеченности, у большинства матерей декретный отпуск, в связи с чем, они физически не могут работать определенный промежуток времени.

В седьмом вопросе спрашивалось, является ли семья респондентов малообеспеченной. 80 % респондентов ответили, что являются малообеспеченной семьей, 20 % респондентов ответили отрицательно на этот вопрос (рисунок 2.7).

Из опроса мы видим, что больше половины опрошенных являются малообеспеченными семьями, это объясняется многими факторами: размером заработной платы, количеством работающих в семье взрослых, количеством детей в семье и др. Стоит отметить, что 60 % из 80 % ответивших положительно, в

предыдущем вопросе ответили, что в их семье работает всего один супруг.

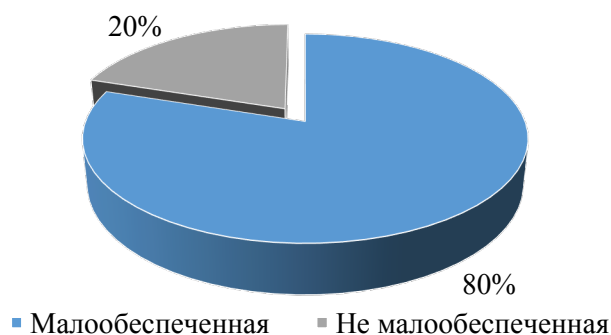


Рисунок 2.7 – Является ли семья респондентов малообеспеченной

В восьмом вопросе необходимо было ответить, имеет ли семья респондентов собственное жилье. 46 % опрошенных респондентов ответили положительно на данный вопрос, 40 % ответили, что не имеют собственного жилья и снимают его, 14 % опрошенных признались, что живут с родителями (рисунок 2.8).

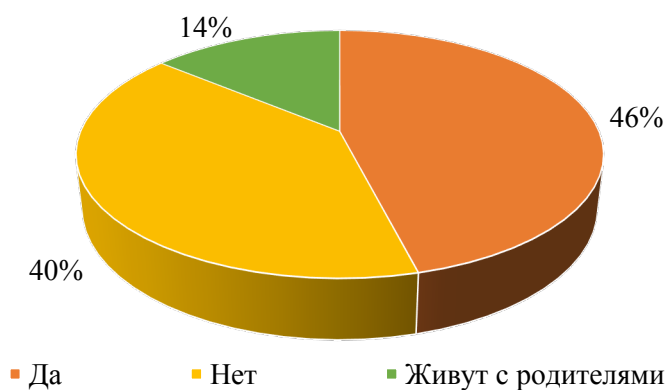


Рисунок 2.8 – Имеет ли семья респондентов собственное жилье

Представленные ответы, позволяют понять, что у большинства многодетных семей присутствует жилищная проблема, т.е. это дает возможность сделать вывод об остро стоящей жилищной проблеме.

Девятый вопрос звучал так: «Насколько существенно Вам помогают выплаты, предназначенные для многодетных семей?». 20 % опрошенных ответило, что существенно помогают, 34 % отметило ответ «помогают», 46 % ответи-

ло, что «незначительно помогают» (рисунок 2.9).

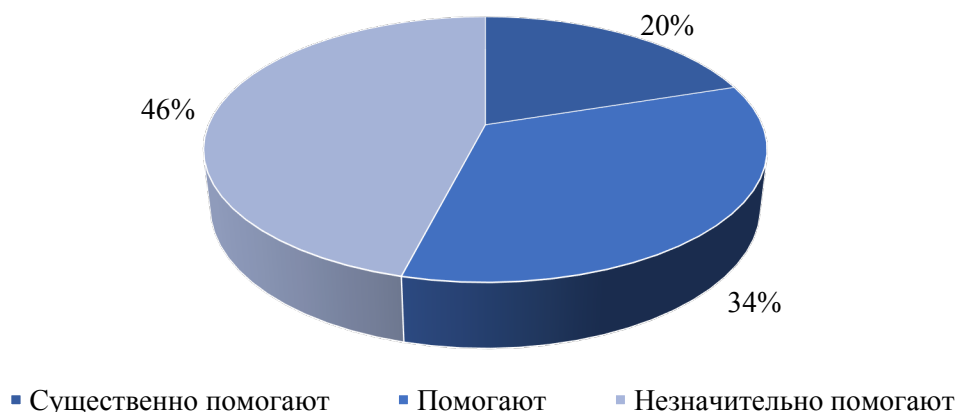


Рисунок 2.9 – Насколько существенно Вам помогают выплаты, предназначенные для многодетных семей

Такие результаты помогают сделать вывод, что меры социальной поддержки многодетных семей, предоставляемые целевой группе положительно влияют на состояние данной категории населения.

В десятом вопросе спрашивалось: «Какими источниками информации Вы пользуетесь о видах и формах социальных услуг, на которые Вы имеете право?». 44 % респондентов ответили «Получаю сведения от сотрудников социального учреждения», 37 % - «От знакомых, окружающих»; 10 % - «Из буклетов и памяток, объявлений на стендах социального учреждения»; 9 % - «Из СМИ, сети Интернет» (рисунок 2.10).

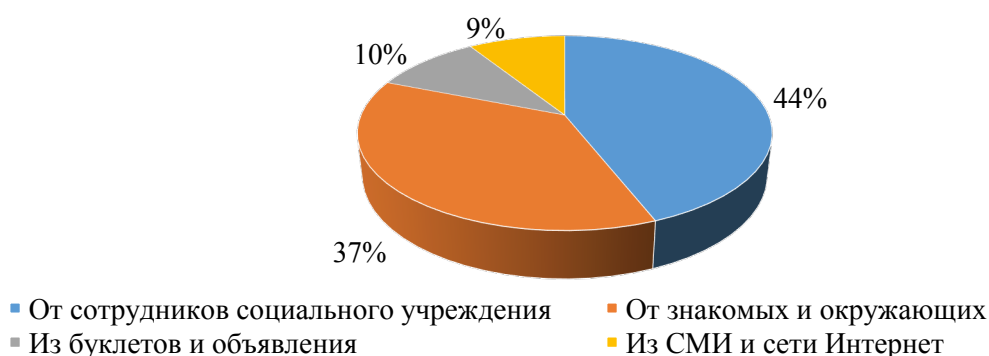


Рисунок 2.10 – Какими источниками информации Вы пользуетесь о видах и формах социальных услуг, на которые Вы имеете право

Такие результаты позволяют сделать вывод, что информированность населения о социальных услугах находится на хорошем уровне, но имеет место быть усовершенствование этой сферы через рекламные ролики, брошюры, газеты, журналы и т.д.

Одиннадцатый вопрос: «Как изменилась жизненная ситуация Вашей семьи в результате предоставления социальных услуг?». 74 % респондентов отметило, что «стала значительно лучше», и 26 % «стала лучше» (рисунок 2.11).

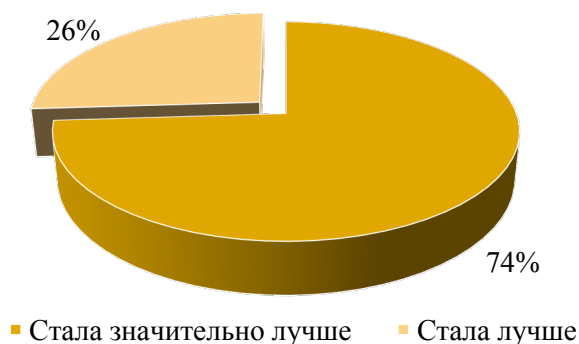


Рисунок 2.11 – Как изменилась жизненная ситуация Вашей семьи в результате предоставления социальных услуг

Такой результат опроса, дает возможность сделать вывод, что Администрация Новоалексеевского сельсовета успешно справляется со своей целью в сфере реализации программ помощи многодетным семьям - улучшением условий жизнедеятельности данной категории населения.

Все многодетные семьи, которые изучались в данном исследовании, отметили улучшение своего материального положения после получения социальных услуг. Все задачи, поставленные специалистом по социальной работе и клиентом, в ходе совместной деятельности были успешно выполнены.

По результатам анкетирования многодетных семей было изучено мнение членов многодетной семьи о реализации основных направлений социальной работы в области помощи многодетным семьям Новоалексеевского сельсовета.

Большинство многодетных семей положительно отозвались о деятельности в данном направлении социальной политики, что позволяет сделать вывод о

качественном выполнении Администрацией Новоалексеевского сельсовета необходимых положений в сфере реализации программ помощи многодетным семьям.

Целевой группе были предоставлены все формы социальных услуг, которые им полагаются. Также было выяснено, что деятельность по предоставлению социальных услуг выполняется своевременно, без задержек.

Большинство респондентов узнали, о социальных услугах от сотрудников Администрации Новоалексеевского сельсовета, большое количество респондентов было информировано через круг знакомых и окружающих людей, некоторое количество клиентов из буклетов и памяток, объявлений на стендах социального учреждения, СМИ, сети Интернет.

Это дает возможность сделать вывод, что информированность населения Новоалексеевского сельсовета о социальных услугах проводится через различные источники, и улучшение этой сферы позволит клиентам социального учреждения более комплексно и своевременно получать информацию об полагающихся им услугах.

В ходе исследования было выяснено, что предоставленные социальные услуги положительно повлияли на жизнедеятельность многодетных семей. Большинство опрошенных отметили, что ситуация их семей стала значительно лучше после получения различных социальных услуг.

Так же, анализируя общие результаты проведенного исследования можно сказать, что были выявлены следующие общие проблемы в сфере реализации программ помощи многодетным семьям в Новоалексеевском сельсовете:

- 1) недостаточное внимание уделяется поддержке молодой многодетной семьи. Региональная программа материнского капитала старается исправить ситуацию, но вход в нее ограничен, предоставляя помощь лишь многодетным семьям;

- 2) ограниченное число направлений использования материнского капитала не дает семье возможности выбора тех видов поддержки, в которых она действительно нуждается;

3) на селе не развиты программы и механизмы стимулирования занятости многодетных женщин, воспитывающих детей до 3 лет. В общей численности многодетных женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, доля женщин, прошедших обучение, мизерна, а средняя стоимость обучающего курса – 10 тыс. рублей недостаточна для проведения высококвалифицированного обучения;

4) финансовое обеспечение государственной поддержки в сфере поддержки многодетных семей оставляет желать лучшего.

В связи с этим необходимо:

а) выделить в отдельную подпрограмму поддержку молодой многодетной семьи и не просто с перечнем мероприятий, а с достаточным финансовым обеспечением. Например, предусмотреть софинансирование расходов из бюджета области в бюджет Новоалексеевского сельсовета на приобретение жилья молодой семье;

б) рассмотреть возможность расширения направления использования материнского капитала посредством изучения требований многодетной семьи. В отдельных регионах, например, материнский капитал возможно использовать на приобретение автомобиля и другие цели;

в) усовершенствовать мероприятия поддержки многодетных женщин с детьми. Например, следует увеличить период, в течение которого женщина может пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение переобучение после рождения ребенка с 3 до 7 лет, выделяя при этом финансовые ресурсы, достаточные для качественного обучения.

Особое внимание необходимо уделить четкому планированию мероприятий по каждой проблеме, исходя из состояния дел по конкретному направлению.

### **2.3 Рекомендации по совершенствованию деятельности Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям**

Рассмотрим рекомендации по пунктам выявленных проблем.



Поддержка молодой многодетной семьи.

Так как социальное обеспечение является необходимой мерой поддержки молодой многодетной семьи, то в итог проведенного исследования позволил нами предложить следующие технологии реализации работы Администрации Новоалексеевского сельсовета в отношении молодой многодетной семьи в селе:

- социальная защита и социальное обслуживание молодых многодетных семей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- материальные гарантии, стимулирующие реализацию репродуктивной функции, социально-экономические условия для сочетания репродуктивных и профессиональных ролей;

- создание жилищных условий;

- поддержка ориентации семьи на самообеспечение и саморазвитие;

- помощь в формировании и развитии социально-педагогической инфраструктуры воспитания детей и организации семейного отдыха.

Возможность расширения направления использования материнского капитала посредством изучения требований многодетной семьи.

Целевой характер использования этой денежной выплаты сближает материнский (семейный) капитал с таким видом социальных выплат как субсидии, сходными чертами является безналичная форма предоставления и финансирование социальной выплаты из бюджетных средств, правильнее было бы для обозначения данной выплаты использовать понятие «многоцелевая субсидия».

Принимая во внимание низкий уровень жизни российских семей с многими детьми в Новоалексеевском сельсовете, предлагается предусмотреть возможность использования материнского капитала на текущие нужды многодетной семьи в случае, когда семья оказывается в трудной жизненной ситуации.

Неразрешенность проблемных областей данного вида государственной поддержки многодетных семей требует построения теоретической модели совершенствования использования материнского капитала российскими семьями с целью повышения эффективности его функционирования и стимулирования

рождаемости в России.

Модель совершенствования материнского капитала в Новоалексеевском сельсовете будет направлена на создание условий, при которых сертификат на материнский капитал будет способен повысить уровень и качество жизни многодетных семей, имеющих право на данную меру государственной поддержки, повысить эффективность реализации материнского капитала на практике.

Реализации права на материнский капитал необходимо рассматривать как технологический процесс, состоящий из ряда последовательных этапов сбора документов семьей и составления заявления в отделении Пенсионного Фонда Амурской области.

Критериями качественного консультирования являются высокий профессиональный уровень специалиста Пенсионного Фонда. Эффективность реализации материнского капитала в Амурской области как вида социальной поддержки российских семей напрямую зависит от качественно организованной деятельности в этой сфере следующих субъектов:

1) Правительство РФ. Правительству РФ следует обратить внимание на совершенствование направлений использования материнского капитала в части помощи «здесь и сейчас»:

а) включить возможность использования материнского капитала на лечение как ребенка, так и самих родителей;

б) предоставить равные права матери и отцу детей на использование данного направления, считая их равноправными субъектами на возможность получения данного вида государственной поддержки семьи;

в) проработать нормативно-правовую основу в части использования материнского капитала за содержание детей в образовательном учреждении;

2) органы власти области и Администрации Новоалексеевского сельсовета.

В Амурской области необходимо наиболее полно учитывать специфику потребностей за счет предоставления семье, имеющей более двух детей, регионального капитала по области. Следует предусмотреть возможность направле-

ния сертификата на лечение ребенка, в том числе санаторно - курортное лечение.

По результатам исследования автором было выявлено, что улучшение жилищных условий является приоритетным направлением использования данного вида государственной поддержки; неостребованным является направление сертификата на формирование пенсии матери.

По результатам исследования в Новоалексеевском сельсовете, среди основных причин выбора данных форм реализации материнского капитала граждане называют желание улучшить жилищные условия, возможность получить ребенком качественное образование и возможность любым законным путем обналичить финансовые средства.

Так же актуальными и необходимыми формами использования материнского капитала являются оплата дорогостоящего лечения членов семьи и ремонт ими своего жилья.

Реализацию права на материнский капитал необходимо рассматривать как технологический процесс, состоящий из ряда последовательных этапов, с которым должна быть ознакомлена каждая семья, имеющая право на данный вид поддержки.

Усовершенствовать поддержку женщин из многодетных семей с маленькими детьми.

Смягчить демографическую проблему можно, только учитывая ориентацию большинства женщин репродуктивного возраста на занятость, на развитие своего профессионального потенциала.

Одним из перспективных направлений социальной политики, позволяющей привлекать и удерживать персонал, является создание более комфортных условий для сочетания семейных и профессиональных обязанностей работающих матерей.

Согласно последним исследованиям, все больше женщин предпочитают совмещать работу и семью - это общая тенденция и для России, и для большинства европейских стран. Увеличение числа работающих матерей заставляет

правительство и работодателей серьезно задумываться над вопросами, которые ранее считались частным делом семьи.

Пока, на сегодняшний день широкое участие женщин в трудовой деятельности не привело к устранению различий в сфере занятости между мужчинами и женщинами. Причина этого в двойной нагрузке на женщину (работа плюс домашнее хозяйство). Эта специфика в наибольшей степени проявляется в период, когда женщина становится матерью.

Несмотря на то, что в России более 60 федеральных нормативных правовых актов, основанных на Конституции РФ, регулируют социально-трудовые отношения в части гендерного равенства, дискриминационные практики в отношении женщин по-прежнему достаточно распространены. При количественно близком уровне экономической активности мужчин и женщин, схожем типе трудовой активности на протяжении жизненного цикла женщины продолжают трудиться в условиях горизонтальной и вертикальной сегрегации на рынке труда и получают в среднем меньшую заработную плату.

Учитывая, что современной экономике не обойтись без опыта и профессиональных навыков женщин, создание комфортных условий существования работающих женщин, повышенное внимание к их образу жизни становятся одним из основных конкурентных преимуществ работодателя.

Лучшие условия организации труда трактуются вполне однозначно: гибкое планирование рабочего времени или сокращенный рабочий день, возможность без проблем выйти на больничный - наличие этих условий на новом месте работы делает его привлекательнее старого, на котором эти условия отсутствовали или не соблюдались.

Заметим, что среди опрошенных женщин с детьми дошкольного возраста распространена установка на продолжительное пребывание рядом с ребенком. Это может быть связано с недостаточным доверием матерей к качеству услуг детских садов и желанием максимально выполнять материнские функции в ранние периоды развития ребенка.

Обеспечение эффективного труда работающих матерей включает в себя

создание благоприятного организационного и психологического климата в организации, где они трудятся. Очень важным аспектом является соблюдение базовых, определенных законодательством, трудовых прав, которые работодатель обязан предоставлять работнику по законам Российской Федерации (нормы Трудового и Налогового кодекса). Это - предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска, оплата временной нетрудоспособности (больничных), отчисления в пенсионный и другие фонды, обязательное медицинское страхование. Для такой категории работников, как женщины с детьми, соблюдение этих условий становится особенно значимым.

Продуктивное использование женской рабочей силы во многом зависит от наличия рабочих мест с гибким графиком работы, неполной рабочей неделей или рабочим днем. Иногда организация вообще не тратит ни копейки «живых» денег на предоставление бонусов.

Более 49 % опрошенных женщин с детьми-дошкольниками отмечают отсутствие возможности повышения квалификации после выхода из отпуска по уходу за ребенком. Это действительно является социальной проблемой.

Начиная с хорошего общеобразовательного старта, работницы затем резко отстают от мужчин в накоплении профессионального опыта и квалификации в связи с перерывами на материнство. За трехлетний срок профессиональные навыки значительно ослабевают.

Зачастую выясняется, что молодая мама не в курсе новых законов и постановлений, регулирующих ее профессиональную деятельность, да и производственный процесс за годы отсутствия изменился. Причем пониженная конкурентоспособность женщин практически сохраняется на весь период до поступления ребенка в школу, а нередко и до окончания начальной школы из-за максимальной трудовой нагрузки в указанный период.

Поэтому необходимой мерой стимулирования занятости являются механизмы повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за маленьким ребенком и по выходе из него.

За последние годы особенно возрос интерес к теме поддержки работаю-

щих матерей, осуществляемой с помощью социального партнерства между государством и работодателем. Со стороны государства важным является создание системы стимулирования работодателей для приема и закрепления на работе женщин, имеющих малолетних детей.

Таким стимулом для предприятий может быть проведение конкурса на лучшую организацию условий для работниц с малолетними детьми. В качестве вознаграждения может выступать ряд льгот, предоставляемых государством победившему предприятию.

В рамках последнего направления предлагаем рекомендации по совершенствованию государственной социальной политики в сфере материнства и детства в Новоалексеевском сельсовете в виде проекта создания Информационного центра «Перспектива» для работы с женщинами, у которых маленькие дети и они испытывают трудности в поиске работы.

Данный Информационный центр будет располагаться в помещении Администрации Новоалексеевского сельсовета. Необходимо проработать вероятность получения денежных средств из бюджета на создание данного центра.

Актуальность создания информационного центра «Перспектива» в том, что работа данного центра предусматривает предоставление женщинам с маленькими детьми, женщинам из многодетных семей, которые уже давно не работают, информации по проблеме трудоустройства и оказание организационной помощи в решении возникающих проблем.

Прием будет осуществляться по следующему расписанию: понедельник - четверг: с 10.00 до 17.00; пятница: с 10.00 до 16.00; перерыв: с 13.00 до 14.00.

Так же сотрудниками Центра будет проводиться профориентационное компьютерное тестирование женщин: четверг: с 10.00 до 13.00 для более качественного поиска работы по конкретным склонностям.

Специалисты центра будут оказывать консультативную, психологическую помощь, и организовывать мероприятия, направленные на помощь в трудоустройстве данной категории населения.

Главная цель мероприятия - содействие в увеличении числа трудоустро-

енных граждан, имеющих детей, женщин из многодетных семей.

Задачи мероприятия:

- рост числа трудоустроенных женщинам с маленькими детьми, женщинам из многодетных семей;
- организация мероприятий в области профессиональной реабилитации женщинам с маленькими детьми, женщинам из многодетных семей;
- повышение грамотности женщинам с маленькими детьми, женщинам из многодетных семей в области защиты своих прав и интересов.

В создаваемом центре не будет создано на первоначальном этапе отделов, штатное расписание предполагает первоначально деятельность 3 человек, которые будут выполнять каждый свою работу согласно должностных инструкций.

Каждый специалист универсален и может заменять другого в случае отсутствия, так как все сотрудники прошли курсы подготовки психологов по работе с людьми с ограниченными возможностями.

База данных Центра для работодателей будет формироваться на основе анкет, которую будет заполнять клиент.

Механизмы организации деятельности:

1) женщины, обратившиеся в Информационный центр за помощью, получат от специалиста-консультанта подробную информацию об интересующем его вопросе в области профессиональной реабилитации;

2) если женщины обратились с вопросом психологического характера, то они будут направлены к психологу или профконсультанту, в зависимости от характера вопроса;

3) специалисты центра, анализируя характер вопросов с которыми обращались клиенты, будут делать вывод о необходимости организации групповых мероприятий по различной тематике (к примеру, «повышение самооценки», «как вести себя на собеседовании», «как защитить свои права» и т.д.);

4) вся полученная информация о клиенте будет храниться в базе данных Информационного центра.

Основной результат от внедрения данного информационного центра «Перспектива» - привлечение работодателей к проблеме трудоустройства многодетных женщин; предоставление информации об имеющихся в городе вакансиях для женщинам с маленькими детьми, женщинам из многодетных семей; предоставление самим женщинам с маленькими детьми, женщинам из многодетных семей психологической помощи; распространение информации о деятельности Центра занятости в области поиска подходящей работы для женщин.

Таким образом, введение предложенных рекомендаций в работу Администрации Новоалексеевского сельсовета позволит усовершенствовать работу на селе с многодетными семьями.

При успешном внедрении данных рекомендаций в отдельно взятом сельсовете данный опыт возможно внедрить по всей Амурской области.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Семья – это союз, действующий на определенных нормах и эмоциональных привязанностях, которой учит повиноваться и управлять, жить в гармонии со всеми

Социальная защита представляет собой совокупность социально-экономических мероприятий, которые проводятся государством и обществом и обеспечивают предоставление оптимальных жизненных условий, удовлетворение нужд, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, разных социальных групп и категорий, а также совокупность мер, которые направлены против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как старость, безработица, болезнь, смерть кормильца. Она представляет комплекс мер, направленных на обеспечение гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения во время экономических преобразований.

Поддержка семьи не может удовлетворяться мерами, направленными на ее выживание. В их структура необходимо включать и такие, которые позволяют комплексным объектам социальной защиты не только существовать, но и прогрессировать как в материальном, так и в духовно - нравственном отношении. Процессы, протекающие в современной многодетной семье, противоречивы. Меняется устройство такой семьи и сущность ролей ее членов. В частности, меняется позиция супругов в семье.

Состояние качества жизни многодетных семей сопровождается обострением комплекса проблем. Помимо социальных трудностей они сильнее реагируют на кризисные явления в стране, меньше других обеспечены материальными средствами, страдают от недостаточности развития правовой системы, отсутствием гарантий полноценной поддержки государством. Возникает острая необходимость улучшения стабилизации экономического положения семьи, принятия мер способствующих социальному и экономическому развитию на основе собственных трудовых возможностей, развития информационного обес-

печения, анализа и модернизации предоставляемых услуг, мониторинг их эффективности.

Законодательство о государственной поддержке многодетных семей основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции Российской Федерации, Семейном Кодексе Российской Федерации, иных нормативных правовых актах Российской Федерации. Также государством разрабатываются различные программы, которые способствуют поддержке многодетных семей.

Несмотря на то, что социальная политика относится к уровню компетенции субъектов РФ, самые весомые мероприятия поддержки родительства и детства сконцентрированы на федеральном уровне. Для того, чтобы анализировать отдельные аспекты поддержки многодетных семей государством, определим какие семьи попадают под эту категорию, т.к. единой трактовки в определении многодетности в нашей стране нет.

Поддержка многодетных семей и семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, повышение уровня их жизни, формирование комфортной среды жизнедеятельности были, есть и остаются приоритетными направлениями работы Администрации Новоалексеевского сельсовета.

В Новоалексеевском сельсовете проживает 5 многодетных семей и 18 детей в них, многие из которых являются и малоимущими семьями. Администрацией Новоалексеевского сельсовета ежегодно проводятся обследования социально – бытовых условий практически всех многодетных семей, выявляются их проблемы.

Ежегодно проводятся сельские мероприятия, направленные на укрепление семьи, сохранение ее традиций и устоев, в которых принимают участие молодежь, многодетные, приёмные семьи с вручением дипломов, грамот и подарков. Это конкурс «Семья года», мероприятия ко Дню семьи, Дню защиты детей, Дню семьи, любви и верности, Дню пожилого человека, Дню матери и ребенка, новогодние мероприятия для детей из многодетных и малоимущих семей. Ежегодно собирается пакет документов на награждение многодетных семей почёт-

ным знаком «Материнская слава», медалью «За любовь и верность».

Совместная работа Администрации Новоалексеевского сельсовета, органов социальной защиты населения направленная на формирование социально - экономических условий для улучшения положения и качества жизни, многодетных и малоимущих семей, способствует повышению степени социальной защищенности семей, активизации участия их в жизни общества, сохранению семейных традиций и укреплению статуса семьи.

Для выявления существующих проблем в области деятельности Администрации Новоалексеевского сельсовета в сфере реализации программ помощи многодетным семьям был проведен опрос среди многодетных семей.

Результат опроса дает возможность сделать вывод, что Администрация Новоалексеевского сельсовета успешно справляется со своей целью в сфере реализации программ помощи многодетным семьям - улучшением условий жизнедеятельности данной категории населения.

Все многодетные семьи, которые изучались в данном исследовании, отметили улучшение своего материального положения после получения социальных услуг. Все задачи, поставленные специалистом по социальной работе и клиентом, в ходе совместной деятельности были успешно выполнены.

По результатам анкетирования многодетных семей было изучено мнение членов многодетной семьи о реализации основных направлений социальной работы в области помощи многодетным семьям Новоалексеевского сельсовета.

Большинство многодетных семей положительно отозвались о деятельности в данном направлении социальной политики, что позволяет сделать вывод о качественном выполнении Администрацией Новоалексеевского сельсовета необходимых положений в сфере реализации программ помощи многодетным семьям.

Так же, анализируя общие результаты проведенного исследования можно сказать, что были выявлены следующие общие проблемы в сфере реализации программ помощи многодетным семьям в Новоалексеевском сельсовете:

– недостаточное внимание уделяется поддержке молодой многодетной

семьи;

– ограниченное число направлений использования материнского капитала не дает семье возможности выбора тех видов поддержки, в которых она действительно нуждается;

– на селе не развиты программы и механизмы стимулирования занятости многодетных женщин, воспитывающих детей до 3 лет.

Анализ проведенного исследования позволил нам предложить следующие технологии реализации работы Администрации Новоалексеевского сельсовета в отношении молодой многодетной семьи в селе: социальная защита и социальное обслуживание молодых многодетных семей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; материальные гарантии, стимулирующие реализацию репродуктивной функции, социально-экономические условия для сочетания репродуктивных и профессиональных ролей; создание жилищных условий; поддержка ориентации семьи на самообеспечение и саморазвитие; помощь в формировании и развитии социально-педагогической инфраструктуры воспитания детей и организации семейного отдыха.

Принимая во внимание низкий уровень жизни российских семей с многими детьми в Новоалексеевском сельсовете, предлагается предусмотреть возможность использования материнского капитала на текущие нужды многодетной семьи в случае, когда семья оказывается в трудной жизненной ситуации, но для этого нужно менять законодательство на федеральном уровне, то есть работа должна быть проведена на уровне страны, но если каждое муниципальное образование страны обратится с таким запросом, то возможно что-то сдвинется с места в данном вопросе.

Модель совершенствования материнского капитала в Новоалексеевском сельсовете будет направлена на создание условий, при которых сертификат на материнский капитал будет способен повысить уровень и качество жизни многодетных семей, имеющих право на данную меру государственной поддержки, повысить эффективность реализации материнского капитала на практике.

В рамках последнего направления предлагаем рекомендации по совер-

шенствованию государственной социальной политики в сфере материнства и детства в Новоалексеевском сельсовете в виде проекта создания Информационного центра «Перспектива» для работы с женщинами, у которых маленькие дети и они испытывают трудности в поиске работы.

Данный Информационный центр будет располагаться в помещении Администрации Новоалексеевского сельсовета. Актуальность создания информационного центра «Перспектива» в том, что работа данного центра предусматривает предоставление женщинам с маленькими детьми, женщинам из многодетных семей, которые уже давно не работают, информации по проблеме трудоустройства и оказание организационной помощи в решении возникающих проблем.

Таким образом, введение предложенных рекомендаций в работу Администрации Новоалексеевского сельсовета позволит усовершенствовать работу на селе с многодетными семьями. При успешном внедрении данных рекомендаций в отдельно взятом сельсовете данный опыт возможно внедрить по всей Амурской области.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аганбекян, Р.Л. Рынок и занятость в рыночной экономике / Р.Л. Аганбекян. – М.: Прометей, 2011 г. – 279 с.
- 2 Адамчук, В.В. Экономика труда : учебник для вузов / В.В. Адамчук, Ю.П. Кокин, Р.А. Яковлев. – М.: Финстатинформ, 2010. – 431 с.
- 3 Администрация Новоалексеевского сельсовета [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://adm-nass.ru/contacts.php?blok=adm>. – 26.03.2019.
- 4 Азарова, Е.Г. Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения / Е.Г. Азарова // Журнал российского права. - 2014. - № 3. – С. 15 - 21.
- 5 Алферова, Т.В. Гендерная специфика российского рынка труда / Т.В. Алферова, А.А. Семейкина // Актуальные вопросы современной экономики. – 2018. – № 2. – С. 30 - 35.
- 6 Аникин, А.И. Социально-демографический портрет многодетной семьи в России: проблемы, поиски, решения / А.И. Аникин, С.Ю. Сивоплясова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2019. - № 1. - С. 45 - 49.
- 7 Антипина, Н.Л. Современные тенденции развития гендерной проблематики в сфере занятости / Н.Л. Антипина // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 7–1. – С. 46 - 50.
- 8 Ачильдиева, Е.Ф. Многодетная семья в современной России / Е.Ф. Ачильдиева // Вопросы психологии. - 2019. - № 2. – С.42 -46.
- 9 Бреусова, А.Г. Оценка эффективности государственных программ / А.Г. Бреусова // Вестник Омского университета. – 2015. - № 2. - С. 128 – 136.
- 10 Буянова, А.В. Меры социальной поддержки семьям, имеющим детей / А.В. Буянова, А.В. Новикова // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2014. - № 5. – С. 1 -23.
- 11 Великжанина, К.А. Эффективность реализуемых форм социальной работы с многодетными семьями с позиции получателей услуг (на примере Алтайского края) / К.А. Великжанина // Современные научные исследования и

инновации. - 2018. - № 10 (30). – С. 26 - 29.

12 Великжанина, К.А. Эффективность форм социальной работы с многодетными семьями / К.А. Великжанина // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. - 2018. - № 5. – С. 142 - 149.

13 Герасимов, В.Н. Проблемы современных многодетных семей в России: сравнительный анализ с правовым порядком стран ЕС / В.Н. Герасимов // Российская юстиция. - 2016. - № 2. - С. 60 - 62.

14 Горелов, И.А. Социальная защищенность и мотивация деятельности в условиях рынка / И.А. Горелов. – СПб.: ЮНИТИ–ДАНА, 2014. – 450 с.

15 Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1. [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

16 Грудина, Т.Н. Социологический портрет многодетной семьи в России / Т.Н. Грудина // Семья и социально-демографические исследования. - 2014. - № 4. – С. 96 - 101.

17 Есина, К.С. Меры социальной поддержки многодетных семей в РФ / К.С. Есина, В.Ф. Юнусбаева // Социально-экономические проблемы современного общества: материалы III международной научно-практической конференции; 1–2 июня 2018 года. - Прага, 2013. – С. 215 - 222.

18 Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19 Жовнерчук, Т.В. Тенденции и перспективы российского рынка социальных инвестиций в доступное жилье / Т.В. Жовнерчук // Финансы и кредит. – 2017. - № 45. – С. 56 - 59.

20 Кеня, И.А. Практика регулирования вопросов наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями / И.А. Кеня // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2016. - № 4. – С.16 - 21.

21 Кибанов, А.Я. Социально-трудовые отношения, рынок труда и занятость персонала / А.Я. Кибанов, Л.В. Ивановская, Е.А. Митрофанова. – М.:

Перспектив, 2015. - 621 с.

22 Конвенции ООН о правах ребёнка [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 Корчагина, Л.М. Региональные аспекты социальной работы с семьей / Л.М. Корчагина // Вестник Рязанского государственного университета им. С.А. Есенина. - 2015. - № 30. - С. 19-24.

25 Ларионова, Т.П. Благотворительная помощь семье как составная часть региональной семейной политики: модель Татарстана / Т.П. Ларионова // Женщина в российском обществе. - 2017. - № 1. - С. 11 - 22.

26 Митрикас, А.А. Семья как ценность: состояние и перспективы ценностного выбора в странах Европы / А.А. Митрикас // Социологические исследования. - 2014. - № 5. – С. 41 - 45.

27 Николаева, Е.Л. Концепция государственной семейной политики на период до 2025 года: общественный проект / Е.Л. Николаева. - М.: Юрайт, 2016. – 65 с.

28 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 29.07.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ (ред. от 30.10.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ (ред. от 18.12.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



32 О специальной оценке условий труда [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 декабря 2013 г. № 426-ФЗ (в ред. 05.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 05 мая 1992 № 431 (ред. от 25.02.2003 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об основных гарантиях прав ребенка в РФ [Электронный ресурс]: федеральный Закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении Положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения [Электронный ресурс]: постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2000 г. № 3/1 (с изм. от 8 февраля 2001 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 524н. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об учреждении ордена «Родительская слава» [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 13 мая 2008 № 775 (ред. от 20.11.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 606 (ред. от 19.11.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Пешехонов, Ю. Социальная защита населения в условиях рыночной экономики / Ю. Пешехонов // Проблемы теории и практики управления. - 2018.

- № 2. - С. 54 – 59.

41 Поддубная, Т.Н. Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации: справочник социального педагога и социального работника / Т.Н. Поддубная. - Ростов н/Д.: Феникс, 2015. – 311 с.

42 Попова, Т.И. Проблема социальной незащищенности многодетных семей / Т.И. Попова // Социология в современном мире: наука, образование, творчество: сборник статей / под ред. Е.А. Попова. – Барнаул : Изд-во Алтайского гос. ун-та, 2019. – С. 218 – 234.

43 Потапов, Л. Социальная политика и саморазвитие города / Л. Потапов // Экономист. - 2014. - № 1. - С. 21 - 23.

44 Прокофьева, Л.М. Анализ социально-демографического положения многодетных семей: доклад на II Всероссийской конференции «Многодетная семья в современной России» [Электронный ресурс] // Демография: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <http://www.demographia.ru>. – 16.03.2019.

45 Рисин, И.Е. Стратегическое планирование регионального развития: современная практика, направления совершенствования: монография / И.Е. Рисин. - М. : РУСАЙНС, 2016. - 86 с.

46 Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

47 Смирнова, К.С. Конституционно-правовые аспекты социальной поддержки многодетных семей: российский и зарубежный опыт / К.С. Смирнова // Вестник Поволжской академии государственной службы. - 2019. - № 2. - С. 96.

48 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2009. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. - 24.03.2019.

49 Чурилов, Ю.Ю. Пособия, льготы и субсидии многодетным родителям / Ю.Ю. Чурилов. - Ростов н/Д.: Феникс, 2018. – 148 с.

50 Шакина, Е.А. Анализ методов оценки целевых программ субъектов РФ / Е.А. Шакина, М.А. Шелунцова // Региональная экономика: теория и практика. – 2018. - № 1. – С. 46 - 55.