

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Реализация инвестиционной политики в регионе (на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 473-зб

В.М. Жительный

Руководитель

доцент, к.э.н.

М.В. Зинченко

Нормоконтроль

ст. преподаватель

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет _____
Кафедра _____

УТВЕРЖДАЮ
Зав.кафедрой _____
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 201__ г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента

1. Тема выпускной квалификационной работы _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке во-
про-
сов): _____

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программ-
ных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним
разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы _____
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) _____

_____ (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 80 с., 6 рисунков, 7 таблиц, 51 источник.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ, РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ, РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Инвестиции затрагивают самые глубинные основы хозяйственной деятельности, определяя процесс экономического развития. Одним из самых сложных и требующих дополнительных исследований применительно к современным условиям и задачам развития российского государства является вопрос управления инвестициями на национальном и региональном уровнях – вопрос формирования инвестиционной политики.

Развитие регионов зависит от эффективности реализации инвестиционной политики. Региональная инвестиционная политика является основой экономического развития региона.

Объектом бакалаврского исследования выступает реализация инвестиционной политики.

Предметом исследования являются проблемы реализации инвестиционной политики на региональном уровне.

Цель бакалаврской работы: на основе изучения теоретических аспектов и изучения нормативной правовой базы инвестиционной политики, а так же анализа инвестиционной деятельности министерства экономического развития Амурской области, выявить проблемы реализации инвестиционной политики в Амурской области и предложить мероприятия по их решению.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретические и правовые основы реализации инвестиционной политики	7
1.1 Инвестиционная политика как объекту правления	7
1.2 Нормативная правовая база реализации инвестиционной политики	17
1.3 Международный опыт реализации инвестиционной политики	24
2 Практика реализации инвестиционной политики на примере Амурской области	27
2.1 Анализ инвестиционной деятельности Министерства экономического развития	27
2.2 Анализ инвестиционной деятельности в Амурской области за 2014-2018 гг.	42
2.3 Проблемы реализации инвестиционной политики в социально-экономической сфере в Амурской области мероприятия по их решению	62
Заключение	67
Библиографический список	71

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях одной из важнейших задач, стоящих перед Россией в целом и ее субъектами в частности, является задача создания и обеспечения функционирования инвестиционного механизма, способствующего устойчивому росту экономики.

Потенциал действия экстенсивных факторов экономического роста, определяемый вовлечением в общественное производство старых производственных площадей и оборудования, исчерпан, поэтому реальным фактором развития национальной экономики выступают инвестиции. Перед экономической наукой встает проблема познания, описания и разработки инвестиционной политики, соответствующей задачам государства. Необходимо превращение инвестиционной политики в действующий фактор роста экономики страны и ее регионов. Данное обстоятельство требует анализа содержания инвестиционной политики, ее стратегии и механизма реализации и, прежде всего, на региональном уровне, где решение поставленной задачи может быть более быстрым и результативным, чем на уровне Федерации.

Следует признать, что вопросы инвестирования достаточно проработаны, так как их исследование всегда находилось в центре внимания экономической науки. Это обусловлено тем, что инвестиции затрагивают самые глубинные основы хозяйственной деятельности, определяя процесс экономического развития. Однако инвестиционная сфера – явление чрезвычайно сложное и многоплановое, проявляющееся как на уровне мировой, национальной и региональной экономик, так и на уровне предприятий и частных лиц. Вследствие этого проработанность отдельных вопросов является различной. В наибольшей степени изучены вопросы формирования, использования и управления инвестиционными ресурсами предприятий. Одним из самых сложных и требующих дополнительных исследований применительно к современным условиям и задачам развития российского государства является вопрос управления инвестициями на национальном и региональном уровнях – вопрос формирования инве-

стиционной политики. Мировая конкуренция, качественные сдвиги в экономике, развитие производительных сил и научно-технического прогресса ставят новые задачи, требуя постоянного совершенствования системы управления, в том числе инвестициями.

Сказанное говорит об актуальности проблемы бакалаврской работы.

Цель бакалаврского исследования состоит в изучении и анализе инвестиционной политики в социально-экономической сфере в Амурской области и разработке мероприятий по решению выявленных проблем на основе результатов проведенного анализа.

Объект бакалаврского исследования: реализация инвестиционной политики.

Предмет исследования: проблемы реализации инвестиционной политики на региональном уровне.

Цель бакалаврского исследования, его объект и предмет позволили обосновать задачи:

- 1) изучить теоретические основы реализации инвестиционной политики;
- 2) изучить нормативно-правовые основы реализации инвестиционной политики;
- 3) рассмотреть международный опыт реализации инвестиционной политики;
- 4) провести анализ деятельности Министерства экономического развития за 2014-2018 гг. и выявить проблемы в осуществлении инвестиционной деятельности;
- 5) разработать мероприятия по повышению уровня эффективности реализации инвестиционной политики в социально-экономической сфере в Амурской области.

Методологическую и информационную основу исследования составил синтез теоретических и прикладных исследований по проблемам инвестиционной деятельности и ее реализации на уровне предприятия, региона, национальной и мировой экономик.

В процессе исследования теоретических аспектов проблемы применялись методы абстрактно-логического анализа. Существенную часть исследования занимает системный анализ инвестиционной деятельности и практики ее регулирования в Амурской области, а также факторный анализ.

Методами исследования реальных условий, особенностей и направлений формирования и реализации инвестиционной политики в РФ стали сравнительный, математическая статистика. При выполнении работы широко применялись методы описания, структурно-логического подхода, сравнения и сопоставления.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Инвестиционная политика как объект управления

Инвестиция (капитальные вложения) – совокупность затрат материальных, трудовых и денежных ресурсов, направленных на расширенное воспроизводство основных фондов всех отраслей народного хозяйства. Государственная инвестиционная политика – это деятельность уполномоченных органов публичной власти, направленная на социально-экономическое развитие государства и достижение общепольного эффекта в инвестиционной сфере, включающая в себя прямое участие государства/муниципальных образований в общественно-значимой инвестиционной деятельности, а также стимулирование такой инвестиционной деятельности, осуществляемой частными лицами, как правило, в форме капитальных вложений.

Государственный инвестиционный процесс – совокупность осуществляемых субъектами государственной инвестиционной политики действий, направленных на регулирование инвестиционной деятельности, обеспечение ее координации с государственной экономической политикой, а также на осуществление финансового контроля в инвестиционной сфере.

Принципы государственной политики представлены на рисунке 1.

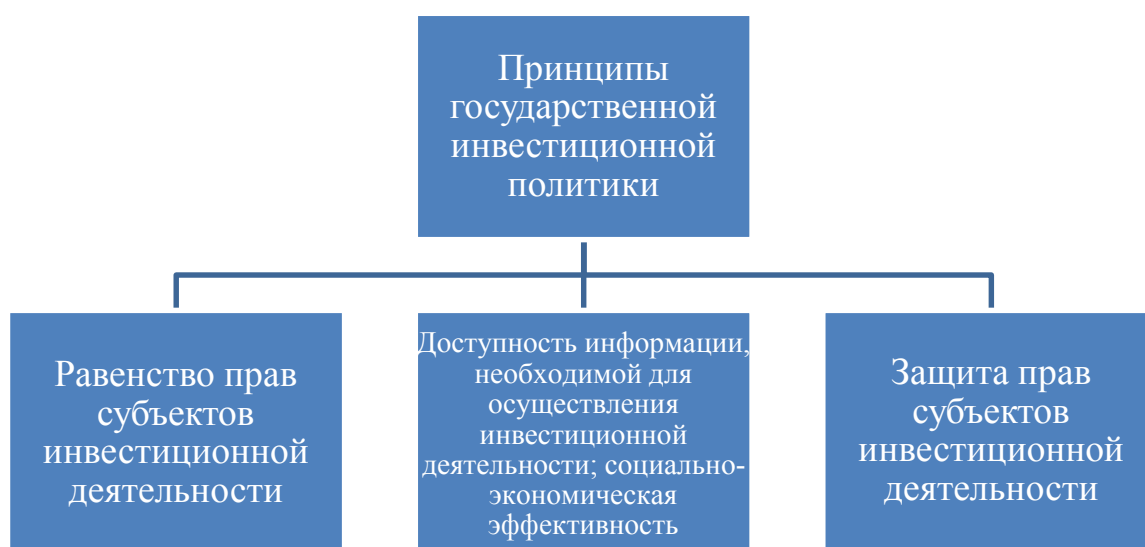


Рисунок 1 – Принципы государственной инвестиционной политики

Государство может влиять на инвестиционную активность с помощью различных рычагов: кредитно-финансовой и налоговой политики; предоставления различных налоговых льгот предприятиям, вкладывающим средства в реконструкцию и техническое перевооружение производства; амортизационной политики; создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций; научно-технической политики и др.

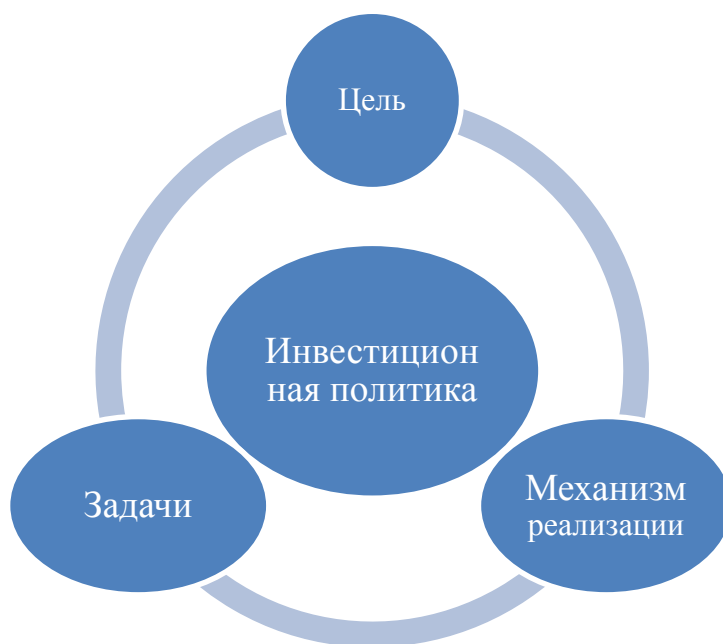


Рисунок 2 – Структура инвестиционной политики

Цель инвестиционной политики – реализация стратегического плана экономического и социального развития страны, направленного на подъем отечественной экономики и повышение эффективности общественного производства.

Задачи инвестиционной политики зависят от поставленной цели и конкретно сложившейся экономической ситуации в стране. К ним можно отнести: выбор и поддержку развития отдельных отраслей хозяйства; обеспечение сбалансированности в развитии отраслей экономики России; обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции; поддержку развития экспортных производств; реализацию программы жилищного строительства в стране и др.

Для реализации разработанной инвестиционной политики необходим

четкий механизм, который предусматривает:

- создание нормативно-правовой базы для функционирования рынка инвестиций;
- выбор надежных источников и методов финансирования инвестиций;
- определение сроков и выбор органов, ответственных за реализацию инвестиционной политики;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Кроме государственной инвестиционной политики различают отраслевую, региональную и инвестиционную политику отдельных субъектов хозяйствования. Все они находятся в тесной взаимосвязи между собой, но определяющей является государственная инвестиционная политика, так как она призвана способствовать активизации инвестиционной деятельности на всех уровнях.

Методы воздействия на инвестиционную деятельность и экономику страны представлены на рисунке 3.



Рисунок 3 – Методы воздействия на инвестиционную деятельность

Роль инвестиционной политики заключается в создании необходимых предпосылок для улучшения инвестиционного климата, обеспечения условий инвестирования для частного капитала; страховых фондов, снижающих инвестиционные риски и повышающих надежность инвестиций, а также необходимой инфраструктуры и «локомотивных» производств, способствующих ускоренному развитию экономики страны.

Инвестиции определяют рост экономики. Увеличение реального капитала общества (приобретение машин и оборудования, модернизация и строительство зданий, сооружений) повышает производственный потенциал экономики. Инвестиции в производство, в новые технологии способствуют выпуску конкурентоспособной, пользующейся спросом продукции.

Источники финансирования инвестиционной деятельности на территории РФ представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Источники финансирования инвестиционной деятельности

С учетом необходимости преодоления дальнейшего спада производства и ограниченности финансовых возможностей государства инвестиционную политику предусматривается осуществлять на основе следующих принципов:

- последовательная децентрализация инвестиционного процесса путем развития многообразных форм собственности, повышение роли внутренних (собственных) источников накоплений предприятий для финансирования их инвестиционных проектов;

- государственная поддержка предприятий за счет централизованных инвестиций;

- размещение ограниченных централизованных капитальных вложений и государственное финансирование инвестиционных проектов производственного назначения строго в соответствии с федеральными целевыми программами и исключительно на конкурентной основе;

- усиление государственного контроля за целевым расходованием средств федерального бюджета;

- совершенствование нормативной базы в целях привлечения иностранных инвестиций;

- значительное расширение практики совместного государственно-коммерческого финансирования инвестиционных проектов.

Государственная инвестиционная политика должна быть нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата в стране, на стимулирование привлечения частного капитала как национального, так и иностранного, а также поиск новых форм совместного (частного и государственного) инвестирования в перспективные проекты.

Согласно ФЗ № 39 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта». Определения различных авторов

схожи с приведённым выше, и все говорят о том, что цель инвестирования – получение выгоды в форме прибыли, роста капитала или положительного социального эффекта. Достижение последнего как раз и возложено на государство.

Содержание инвестиционной политики государства заключается в целенаправленной и обоснованной деятельности государства по активизации инвестиционной деятельности для обеспечения эффективного устойчивого развития на различных уровнях управления (международном, федеральном, региональном, отраслевом). В силу значительного разнообразия и асимметрии стартовых условий для развития субъектов Российской Федерации особая роль в осуществлении инвестиционной деятельности принадлежит именно региональному уровню государственного и муниципального управления. Активизация инвестиционной деятельности в регионе рассматривается в качестве одного из ключевых условий стабильного функционирования региональной экономики. На мезотерриториальном уровне разрабатывается и реализуется инвестиционная политика регионального уровня, которая представляет собой последовательную смену этапа традиционной стратегии, ориентированной на продолжение предыдущей политики, исходящей из выбранной стратегии развития. Региональная инвестиционная политика направлена не на поддержку слаборазвитых, убыточных производств, а на укрепление конкурентных позиций региона, на избирательную поддержку перспективных направлений и проектов, которые обеспечивают саморазвитие региона.

Обычно под региональной инвестиционной политикой понимается составная часть государственной экономической политики в виде установления структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования, источников получения с учетом необходимости обновления основных средств и повышения технического уровня.

В.В. Ходус дает следующую трактовку: региональная инвестиционная

политика – это составная часть региональной политики, осуществляемая преимущественно федеральными, субфедеральными, региональными и муниципальными органами власти и управления, а также иными субъектами (инвесторами), направленная на мобилизацию и эффективное использование инвестиционного потенциала территории, на активизацию и стимулирование инвестиционных процессов в регионе с позиции достижения тактических и стратегических целей развития (саморазвития) региона¹.

Наиболее полное определение дает Е.Н. Новокшонова. Она трактует региональную инвестиционную политику как составную часть региональной экономической политики, включающую целенаправленную и научно обоснованную деятельность региональных органов власти по мобилизации и эффективному развитию инвестиционного потенциала территории, активизации и стимулированию инвестиционных процессов в регионе, обеспечивающую достижение стратегических целей и задач экономического роста региона².

В данном определении отражены три концептуальных подхода:

1) региональная инвестиционная политика – это особый вид региональной экономической политики, субъектами которой выступают региональный и местный уровни власти, организации и физические лица, осуществляющие вложение средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое назначение, способствующие развитию расширенного воспроизводства;

2) региональная инвестиционная политика тесно связана со стратегией развития региона, обслуживает ее, способствует достижению тактических и стратегических целей региональных органов власти по обеспечению экономического роста территории;

3) главными целевыми установками региональной инвестиционной политики выступают:

– эффективное обеспечение инвестиционными ресурсами процесса ком-

¹ Ходус В.В. Формирование и механизм реализации региональной инвестиционной политики промышленно-аграрного региона (на примере Омской области): диссертация ... канд. эк. наук: 08.00.05. Екатеринбург, 2011. С. 220.

² Новокшонова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика, 2014. № 11 (338). С. 49–60.

плексного социально-экономического развития;

– повышение уровня и качества жизни населения;

– способность региона отвечать на вызовы внешней среды, максимально удовлетворять запросы населения региона³.

Инвестиционная политика в регионе должна исходить, во-первых, из стратегических целей и задач развития региона, во-вторых, учитывать сложившуюся структуру экономики региона, в-третьих, должна быть направлена на повышение инвестиционной привлекательности⁴.

Эффективная инвестиционная политика региона должна формироваться с учетом определенных принципов: комплексность (анализ всех сторон инвестиционной сферы); системность (учет внутренних и внешних факторов, влияющих на формирование инвестиционных потоков); приоритетность постановки целей и решения задач, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата; оптимальность риска (недопущение превышения пороговых значений индикаторов экономической безопасности). В качестве основных принципов инвестиционной политики также могут быть представлены принципы, разработанные ЮНКТАД в контексте Рамочных основ инвестиционной политики в целях устойчивого развития, а именно:

а) инвестиции в целях устойчивого развития – главной целью инвестиционной политики является поощрение инвестиций в целях инклюзивного роста и устойчивого развития;

б) согласованность политики – инвестиционная политика должна основываться на общей стратегии развития страны. Все меры политики, оказывающие влияние на инвестиции, должны быть последовательными и согласованными как на национальном, так и на международном уровнях⁵;

в) государственное управление и институты – инвестиционная политика должна разрабатываться с участием всех заинтересованных сторон и должна

³ Каплан Р. Сбалансированная система показателей: от стратегии к действию. М., 2013. С. 56-55.

⁴ Баранцов Н.А. Теоретические аспекты региональной инвестиционной политики // Молодой ученый. 2016. № 12. С. 1112-1115.

⁵ Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

быть вписана в институциональные рамки, основывающиеся на верховенстве права, которое строится на высоких стандартах государственного управления и обеспечивает предсказуемые, эффективные и прозрачные процедуры для инвесторов⁶;

д) динамичность в разработке политики – инвестиционная политика должна регулярно пересматриваться для обеспечения ее эффективности, актуальности и соответствия меняющимся и динамичным условиям развития;

е) обеспечение сбалансированности прав и обязанностей – в инвестиционной политике должна соблюдаться сбалансированность при установлении прав и обязанностей государств и инвесторов в интересах всеобщего развития;

ж) право на регулирование – каждая страна обладает суверенным правом определять условия выхода на рынок и осуществления инвестиционной деятельности для иностранных инвесторов с учетом международных обязательств в интересах общества и для минимизации негативных последствий⁷;

з) открытость для инвестиций – в соответствии со стратегией развития каждой страны инвестиционная политика должна обеспечивать открытые, стабильные и предсказуемые условия для осуществления инвестиций;

и) защита инвестиций и инвестиционный режим – инвестиционная политика должна обеспечивать надлежащую защиту инвесторам, которые обосновались в стране. Режим, действующий в отношении инвесторов, которые обосновались в стране, должен быть недискриминационным⁸;

к) поощрение инвестиций и упрощение их процедур – политика в области поощрения инвестиций и упрощения их процедур должна согласовываться с целями устойчивого развития и должна быть направлена на минимизацию риска вредоносной конкуренции за инвестиции⁹;

л) корпоративное управление и ответственность – инвестиционная поли-

⁶ Старикова О.В. Развитие действующих промышленных зон как фактор обеспечения региональной безопасности // Управленческое консультирование. 2017. № 2. С. 168.

⁷ Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление. М., 2007. С. 79-81.

⁸ Ходус В.В. Формирование и механизм реализации региональной инвестиционной политики промышленно-аграрного региона. Екатеринбург, 2011. С. 79-82.

⁹ Афонин И.В. Инновационный менеджмент. М., 2017. С. 48-50.

тика должна способствовать и содействовать принятию и соблюдению передовых международных стандартов корпоративной социальной ответственности и управления;

м) международное сотрудничество – международное сообщество должно осуществлять сотрудничество в целях решения общих проблем, связанных с осуществлением инвестиций в целях развития, в особенности в наименее развитых странах. Должны также предприниматься коллективные меры во избежание протекционизма в инвестиционной сфере¹⁰.

При формировании эффективной региональной инвестиционной политики должны быть учтены факторы внешней и внутренней среды региона. Причем выявить и определить влияние всех мобильных факторов невозможно. Поэтому для выстраивания иерархии факторов выделены детерминанты, на основе которых формируются инвестиционные преимущества территории. К экзогенным факторам можно отнести – конъюнктуру цен на мировом рынке энергоносителей, наличие федерального законодательства и законодательства субъектов РФ по вопросам социально-экономического развития страны и регионов, к эндогенным – законодательное обеспечение, подход к формированию, наличие инвестиционной инфраструктуры, наличие инвестиционных ресурсов, информационное обеспечение¹¹.

Региональная инвестиционная политика может быть представлена как комплексная система целей, организационных, экономических и нормативно-правовых мероприятий, которые направлены на активизацию инвестиционной деятельности в регионе¹².

Итак, в целях реализации стратегии изменения структуры экономики необходима разработка активной инвестиционной политики. При этом основ-

¹⁰ Баранцов Н.А. Теоретические аспекты региональной инвестиционной политики // Молодой ученый. 2016. № 12. С. 1113.

¹¹ Там же. С. 1114.

¹² Качеров С.А. Формирование механизма управления инвестиционной политикой региона: на примере промышленности Красноярского края: дисс. канд. эк. наук: 08.00.05. Красноярск, 1997. С. 214.

ной проблемой инвестиционной политики региона является определение приоритетов экономического развития и способов инвестиционной поддержки их реализации. При этом важнейшей задачей региональных органов власти является совершенствование инвестиционной политики, выработка приоритетов и механизмов ее реализации с ориентацией на цели устойчивого развития территорий.

1.2 Нормативная правовая база реализации инвестиционной политики

Инвестиционная деятельность, как и любой вид деятельности, требует ее соответствующего регулирования. Именно регулирование инвестиционных процессов со стороны государства в значительной степени способствует формированию и развитию системы эффективного управления инвестиционной деятельностью¹³.

Правовые основы инвестиционной деятельности должны включать систему бюджетных, кредитных и налоговых механизмов и налаженную государственную систему управления инвестиционным процессом. Определяющим критерием нормативной правовой базы является ее способность обеспечить инвестору стабильность его деятельности.

Правовая система должна регулировать возможности для инвестирования в конкретные отрасли или сферы, а также регламентировать порядок использования выгодных в контексте инвестиций факторов производства в конкретном государстве¹⁴.

М.А. Хайруллина в своей публикации отмечает, что эффективность и качество инвестиционной деятельности в отдельных регионах страны определяются взаимодействием федерального и регионального законодательства, ком-

¹³ Гранберг А.Г. Стратегия территориального социально-экономического развития России: от идеи к реализации // Вопросы экономики. 2018. № 9. С. 21-22.

¹⁴ Новокшонова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11 (338). С. 49–60.

петенциями региональных органов государственной власти по решению вопросов законодательного регулирования инвестиционной деятельности¹⁵. По-прежнему проблема развития инвестиционного законодательства в регионах остается малоизученной¹⁶.

На современном этапе можно констатировать, что в Российской Федерации усилиями государственной власти создана нормативно-правовая база, учитывающая все стороны инвестиционной деятельности: конкурсное размещение централизованных инвестиционных ресурсов, регулирование вопросов налогообложения инвестиционных проектов, регулирование лизинговых операций, регулирование иностранных инвестиций¹⁷.

В Российской Федерации государственное регулирование инвестиционной деятельности строится на взаимосвязанных правовых основаниях разного уровня иерархии: федеральные нормативно-правовые акты, региональные нормативно-правовые акты, муниципальные нормативно-правовые акты и локальные правовые акты отдельных организаций¹⁸.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется положениями базовых и комплексных отраслей права. Специфика правового регулирования инвестиционной деятельности заключается в том, что последняя в условиях рынка в принципе невозможна без государственного правового регулирования. Правовое регулирование инвестиционной деятельности как система интегрирует в себе нормы, влияющие на императивные, государственно-правовые, диспозитарные и частноправовые отношения¹⁹.

Именно инвестиционная деятельность выступает специфической сферой общественных отношений, требующей комплексного правового регулирования. В Российской Федерации функционирует и развивается система правовых сти-

¹⁵ Хайруллина А.М. Региональное инвестиционное законодательство: современное состояние и перспективы развития // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2012. № 3 (21). С. 39-45.

¹⁶ Каплан Р. Сбалансированная система показателей: от стратегии к действию. М., 2013. С. 18.

¹⁷ Руденко М.Н. Способы оценки показателей экономической безопасности регионов // Вестник Прикамского социального института. 2016. № 2. С. 28.

¹⁸ Хайруллина А.М. Региональное инвестиционное законодательство: современное состояние и перспективы развития // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2012. № 3. С. 41.

¹⁹ Шаталов М.А. Формирование региональной системы экономической безопасности // Территория науки. 2017. № 1. С. 153.

мулов и ограничений в области инвестиционной деятельности.

Рассмотрим ее ниже.

Так, группу федеральных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы инвестиционной деятельности, образуют следующие виды документов: стратегии развития, кодексы Российской Федерации, отдельные законы, постановления правительства страны, касающиеся вопросов инвестиционной сферы, и прочие документы. К государственным нормативно-правовым актам, регулирующим инвестиционную деятельность, относят Конституцию РФ, Гражданский кодекс РФ, целый ряд указов президента РФ, регулирующих вопросы защиты прав инвесторов на финансовых и фондовых рынках. Кроме того, данную группу законов составляют основополагающие законы: ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений», ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ», ФЗ «Об инвестиционных фондах» и др. Нормы непрямого регулирования инвестиционной деятельности находят свое отражение в налоговом, бюджетном, таможенном, земельном и лесном кодексах РФ²⁰.

Важное значение для развития инвестиционной деятельности в стране имеет действующее законодательство, регулирующее вопросы иностранных инвестиций российскую экономику²¹. В условиях экономических санкций, начиная с 2014 г., в стране наблюдается экономический кризис. Этому во многом способствовали сокращение объема инвестиций в экономику страны, вывоз капитала из страны, а также налоговое бремя на бизнес – этого вполне достаточно, чтобы полагать, что санкции США и стран Евросоюза здесь ни при чем, они выступили дополнительным фактором, определившим обесценивание национальной валюты в два раза. Ключевыми факторами, определяющими экономический кризис в Российской Федерации, являются: несовершенная система управления экономикой, отсталая структура экономики, излишнее увлечение

²⁰ Захаров В.К. Какие инвестиции служат развитию России // Финансы и кредит. 2012. № 8(488). С. 11-20.

²¹ Винокуров М.А. Экономический кризис в России 2014 года и возможные пути его преодоления // Известия Байкальского государственного университета. 2015. № 2. С. 263.

приватизацией, фискальная налоговая политика, не стимулирующая развитие собственного производства, экономическое угнетение малого и среднего бизнеса, раздутый административный аппарат, высокий уровень коррупции.

Преодоление данных трудностей требует правового обеспечения благоприятного инвестиционного климата²².

Положения Федерального закона № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» определяют необходимость разработки и реализации государственной политики в области иностранных инвестиций. Правительство страны определяет приоритетные объекты и отрасли для инвестирования, принимает участие в разработке инвестиционных программ, взаимодействует с субъектами РФ по вопросам инвестиций, обеспечивает защиту прав и иностранных интересов иностранных инвесторов.

Правовое регулирование инвестиционной деятельности требует внимательного рассмотрения основных положений Федерального закона № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», определяющего иерархию документов стратегического планирования для государственного управления всех уровней. Применительно к инвестиционному сектору экономики документом стратегического планирования является Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. Таким образом, все документы стратегического планирования в инвестиционном секторе должны быть пересмотрены с учетом принципов государственной инвестиционной политики. Иерархический порядок документов представлен следующим образом: Основы инвестиционного законодательства – Стратегия развития инвестиционного сектора экономики РФ – Отраслевые государственные инвестиционные программы – государственные программы смежных отраслей – государственные региональные инвестиционные программы – муниципальные инвестици-

²² Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

онные программы.

Не менее важное значение имеют положения Федерального закона № 473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Закон устанавливает административно-правовой статус территорий опережающего развития и правовой режим для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью привлечения инвестиций и опережающего социально-экономического развития²³.

Вопросам инвестирования имущества в ценные бумаги и другие объекты посвящены положения ФЗ № 156 «Об инвестиционных фондах». Закон регулирует деятельность акционерных инвестиционных фондов и акционерных обществ, связанную с привлечением денежных средств и имущества посредством размещения акций. Данный закон устанавливает право совладельцев передавать в доверительное управление паевые инвестиционные фонды (имущественные комплексы).

Региональные нормативно-правовые акты субъектов Федерации представлены главным образом областными законами о государственной политике в области инвестиций²⁴. На уровне региона группу инвестиционных нормативных актов образуют такие документы, как, например, стратегия социально-экономического развития региона, стратегия инвестиционного развития, закон о государственном регулировании инвестиционной деятельности, положения об оценке эффективности региональных инвестиционных проектов, целевые программы поддержки инвестиционной деятельности в регионе и другие. На современном этапе практически все регионы РФ занимаются созданием условий для формирования благоприятного инвестиционного климата²⁵.

По наблюдениям исследователей, отдельные регионы могут налаживать

²³ Попов Р.А. Региональный менеджмент. Краснодар, 2014. С. 200.

²⁴ Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

²⁵ Старикова О.В. Развитие действующих промышленных зон как фактор обеспечения региональной безопасности // Управленческое консультирование. 2017. № 2. С. 170.

благоприятный инвестиционный климат, но не иметь при этом должного правового обеспечения. Несмотря на определенную эффективность такой инвестиционной деятельности, зарубежные и отечественные инвесторы воспринимают наличие регионального инвестиционного законодательства как признак зрелости регионального правового режима.

Большинство субъектов РФ считают своим стратегическим приоритетом создание и развитие инвестиционной среды²⁶.

Практика разработки инвестиционных программ на основе региональных нормативно-правовых актов показывает, что при регулировании инвестиционной деятельности в регионах ощущается дефицит механизмов решения проблем инвестиционной деятельности, не соблюдается баланс интересов местного населения, инвесторов и органов власти.

По-прежнему сохраняется проблема инвестиционной привлекательности территорий для частных инвесторов.

Делая анализ правового регулирования инвестиционной деятельности в стране, Е.Н. Парфенова констатирует, что его главным недостатком является распределение данной функции между большим количеством административных структур.

Каждое решение по инвестиционному проекту приходится согласовать с целым рядом государственных ведомств, что вызывает немало противоречий касательно целостности инвестиционного законодательства Российской Федерации.

Потенциальные инвесторы в подобных условиях не испытывают уверенности в правовой защищенности своих интересов.

Также регулирование инвестиционной деятельности ведется на муниципальном уровне. Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации

²⁶ Старшов А.А. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2019. С. 210.

местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что вопросы инвестиционной деятельности входят в число вопросов местного значения²⁷. Соответственно, жители муниципального образования, органы местного самоуправления и отдельные должностные лица имеют право принимать муниципальные правовые акты, обязательные к исполнению на всей территории муниципального образования.

Органы местного самоуправления, согласно действующему законодательству, имеют право создавать благоприятные для инвестиционной деятельности условия и принимать участие в инвестиционной деятельности в формах, установленных действующим законодательством.

В отличие от федеральных и региональных органов государственной власти функции и полномочия муниципалитетов ограничены. Федеральный закон № 39 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» устанавливает следующие формы прямого и непрямого участия местных органов власти и органов местного самоуправления в муниципальной инвестиционной деятельности.

Непрямое участие муниципалитетов в инвестиционных процессах на местном уровне предполагает создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности:

- посредством установления льгот по уплате местных налогов и предоставления льготных условий пользования землей, природными ресурсами, состоящими на учете в муниципальной собственности;
- представительства и защиты интересов инвесторов;
- привлечения средств населения, внебюджетных источников с целью финансирования строительства объектов социально-экономической сферы²⁸.

Прямое участие муниципалитетов в инвестиционных процессах на местном уровне предполагает осуществление капитальных вложений, реализуемых

²⁷ Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 2007 № 209-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁸ Старшов А.А. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2019. С. 38.

в следующих формах:

- проектирование, утверждение и финансирование реализуемых муниципалитетами инвестиционных проектов муниципальных образований;
- размещение средств местных бюджетов с целью финансирования инвестиционных проектов по аналогии с государственным регулированием;
- выпуск муниципальных займов;
- использование в инвестиционных процессах объектов муниципальной собственности, строительство которых временно приостановлено или заморожено²⁹.

Федеральное законодательство позволяет местным органам власти строить отношения с инвесторами посредством разработки муниципального нормативно-правового акта – концессионного соглашения. Законом строго определены объекты и сферы сотрудничества, главным образом связанные с вопросами местного значения. Развитие муниципальной инвестиционной деятельности во многом связано с принятием в РФ Федерального закона № 115 «О концессионных соглашениях»³⁰.

Привлечение инвестиций на основе концессионных соглашений позволяет местным органам власти и местного самоуправления укрепить свою материальную и имущественную базу деятельности, связанную с вопросами местного значения. Объектами концессионных соглашений является большинство инфраструктурных объектов муниципального образования. Концессионная деятельность органов местного самоуправления приносит выгоду и отечественным предпринимателям, и иностранным инвесторам, участвующих в софинансировании муниципальных проектов³¹.

Таким образом, правовое регулирование инвестиционной деятельности со стороны государства в Российской Федерации играет особую роль в организации инвестиционного процесса. Важной тенденцией, определяющей даль-

²⁹ Старшов А.А. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2019. С. 198.

³⁰ Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 2007 № 209-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»..

³¹ Самсонов А.И. Муниципально-правовое регулирование инвестиционной деятельности // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1. С. 222-229.

нейшее развитие правового регулирования в стране, является развитие и совершенствование регионального инвестиционного законодательства, выработка муниципальных инвестиционных нормативно-правовых актов.

1.3 Международный опыт реализации инвестиционной политики

Анализ государственной инвестиционной политики, проводимой в странах с рыночной экономикой, свидетельствует о том, что она, как правило, не сводится лишь к созданию общих условий инвестиционной деятельности, а предусматривает активную роль государства в создании системы долгосрочного финансирования экономики. Многие развитые страны, в том числе государства Евросоюза, хотя и предъявляют к иностранным государствам жесткие требования по минимизации государственного вмешательства в экономику, сами проводят активную государственную протекционистскую политику. Это вызвано тем, что решение ряда инвестиционных задач, поставленных государством, неизбежно требует такого вмешательства.

Государственное финансирование экономики за рубежом осуществляется при помощи разнообразных, в том числе и программно-целевых, методов и распределяется по различным секторам экономики, для чего используются различные типы специальных государственных финансовых институтов.

В таблице 1 представлены особенности инвестиционной политики в зарубежных странах.

Таблица 1 – Особенности инвестиционной политики зарубежных стран

№	Страна	Особенности политики
1	2	3
1	Италия	активное государственное субсидирование промышленности (содействие промышленному экспорту, включая прямое финансирование). Функционирует Государственный институт по страхованию внешнеторговых операций, наделенный имущественной и административной самостоятельностью, который обладает правом привлекать заемные средства через кредитную систему как в Италии, так и за рубежом, в том числе при помощи эмиссии облигаций. Институт предоставляет гарантии по прямым инвестициям и бартерным сделкам. Для осуществления государственной поддержки по субсидированию процентных ставок при кредитовании экспорта действует специальная государственная финансовая компания «Симест».
2	Финляндия	активное государственное субсидирование промышленности (содействие

Продолжение таблицы 1

1	2	3
		промышленному экспорту, включая прямое финансирование). Краткосрочное финансирование экспорта осуществляется коммерческими банками, средне и долгосрочным финансированием занимаются специальные организации, предоставляющие кредиты как на коммерческих, так и на льготных условиях, а также ведущие дотационное финансирование. Особенно значимо привлечение иностранного капитала для стимулирования роста экономики, государство оказывает необходимую поддержку иностранным инвесторам, планирующим вести деятельность в экономически менее развитых районах Финляндии за счет региональных фондов развития. В Финляндии действуют специализированные фонды по содействию привлечению иностранных инвестиций и поддержке венчурных финских проектов за рубежом.
3	Франция	отношения государства и регионов строятся на контрактной основе в рамках национальной системы планирования с целью государственного содействия экономическому развитию регионов. Каждый регион заключает с государством плановые контракты, которые привязывают обе стороны к определенной программе инвестиций и вносятся в качестве приоритета в национальный план государства. Повышенное внимание уделяется предоставлению дополнительных средств наиболее проблемным регионам.
4	Германия	неотъемлемой частью национальной экономической политики является региональная политика с целью обеспечения равного участия структурно слабых регионов в экономическом развитии страны. Реализуется через реструктуризацию экономики регионов посредством содействия улучшению региональной инфраструктуры и создание рабочих мест в приоритетных отраслях при помощи инвестиционных грантов. Федеральный уровень власти является участником региональной политики, но не затрагивает преимущественную роль земель в обеспечении собственного развития.
5	Австрия	важную роль в опосредованном государственном финансировании играет система специальных инвестиционных фондов, деятельность которых реализуется через механизм банковского кредитования. Средства таких фондов пополняются не только за счет поступлений из бюджета, но и путем привлечения свободных средств Австрийского национального банка.
6	Япония	для финансирования наиболее важных структурных проектов в экономике, строящейся в основном по отраслевому принципу, активно используют как собственно бюджетные средства, так и различные формы сбережений граждан, находящихся под ответственностью государства (пенсионные накопления и почтовые депозиты). Государственные предприятия и учреждения финансируются за счет сбережений граждан, поскольку главным подписчиком государственных облигаций на первичном рынке и главным покупателем на вторичном является «Бюро доверительных фондов», которое управляет государственной пенсионной системой и сберегательными и страховыми вкладами граждан в почтово-сберегательные кассы. Средства Бюро и государственные облигации используются для финансирования крупномасштабных проектов развития инфраструктуры, в которых частный сектор не имеет прямого коммерческого интереса. Такое финансирование осуществляется через Программу инвестиций и займов («дзайто»), принимаемую ежегодно парламентом как часть государственного бюджета.
7	Китай	для финансирования наиболее важных структурных проектов в экономике,

		строящейся в основном по отраслевому принципу, активно используют как Продолжение таблицы 1
1	2	3
		собственно бюджетные средства, так и различные формы сбережений граждан, находящихся под ответственностью государства (пенсионные накопления и почтовые депозиты). Кредитование экономики возложено на банковскую систему. В сфере коммерческого кредитования процентные ставки по кредитам, а также направления кредитования формируются на основе рыночных принципов. Источником формирования средств для «политического» кредитования главным образом является государственный бюджет.

По представленным в таблице данным видно, что существуют различия в особенностях инвестиционной политики разных стран. Однако, можно отметить сходство в политике европейских стран. Каждая страна ориентируется на особенности собственной экономики, а также учитывает социальную и политическую сферы³².

³² Новокшонова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11 (338). С. 49–60.

2 ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ инвестиционной деятельности Министерства экономического развития

Министерство экономического развития Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, который проводит государственную политику и осуществляет межотраслевое управление в сфере социально-экономической политики области, в промышленности, топливно-энергетическом комплексе, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти области в этих сферах. В тоже время Министерство является исполнительным органом государственной власти Амурской области по проведению инвестиционной политики, способствующей созданию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в Амурской области в соответствии с законодательством³³.

Основные задачи, полномочия и права Министерства отражены в Положении о Министерстве экономического развития Амурской области.

Основные задачи Министерства сводятся к следующему:

- комплексный анализ и прогнозирование социально-экономического развития области, разработка стратегий и программ развития области на перспективу, определение приоритетов и реализация государственной экономической, инвестиционной и инновационной политики;
- проведение региональной государственной политики в области развития промышленности и топливно-энергетического комплекса, направленной на рост экономики и удовлетворение нужд населения области;
- проведение государственной политики по поддержке и развитию промышленного и энергетического комплексов, расположенных на территории области.

³³ Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

Из указанных задач вытекают и основные полномочия Министерства экономического развития Амурской области:

– осуществление функции по разработке, мониторингу и контролю за реализацией стратегии социально-экономического развития области и функции по разработке программы социально-экономического развития области;

– разработка прогноза социально-экономического развития области и концепции развития отдельных видов экономической деятельности;

– разработка основных направлений налоговой политики в области³⁴;

– участвует в разработке порядка составления и рассмотрения проекта областного бюджета, его исполнения и осуществления контроля его исполнения;

– участие в определении порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из областного бюджета;

– участие в разработке нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, которые предусмотрены специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет;

– участие в разработке порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

– формирование ежегодного доклада губернатора области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти области за отчетный год и на 3-летний плановый период;

– осуществление в установленном порядке мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, подготовка сводного доклада области о результатах мониторинга, а также осуществление распределения дотации на поощрение достиже-

³⁴ Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

ния наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и представляет указанное распределение Правительству области для утверждения;

– обеспечение вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности области;

– организация и осуществление региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе с привлечением научных организаций области;

– обеспечение проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством;

– организация и обеспечение осуществления межмуниципальных инвестиционных проектов, инвестиционных проектов на объекты государственной собственности области, финансируемых за счет средств областного бюджета, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований;

– разработка программы государственных гарантий области на очередной финансовый год и плановый период и обеспечивает мероприятия по ее исполнению³⁵;

– координация деятельности по разработке долгосрочных целевых программ области, а также осуществляет мониторинг исполнения долгосрочных целевых программ области;

– прогнозирование основных экономических показателей развития промышленной деятельности, анализ финансово-экономических показателей развития промышленной деятельности и эффективность применения мер по ее развитию;

– разработка и реализация концепции развития промышленной политики;

– разработка и реализация долгосрочных целевых программ развития

³⁵ Новокшонова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11 (338). С. 49–60.

промышленной деятельности;

- осуществление мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности;

- осуществление информационно-аналитического обеспечения промышленной политики в области;

- развитие регионального и межрегионального сотрудничества субъектов промышленной деятельности;

- содействие кадровому обеспечению промышленной деятельности;

- осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- осуществление анализа эффективности предоставления мер государственной поддержки в сфере промышленного и сельскохозяйственного производства³⁶;

- осуществление регионального государственного контроля за деятельностью гарантирующих поставщиков в части обеспечения надежного энергоснабжения населения;

- осуществление утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и контроль за реализацией таких программ;

- осуществление согласования инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются федеральными органами исполнительной власти, а также контроль за реализацией таких программ³⁷;

- осуществление согласования использования водных объектов, предоставленных в пользование для целей производства электрической энергии на гидроэлектростанциях, находящихся на территории области;

- осуществление согласования размещения объектов электроэнергетики

³⁶ Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

³⁷ Новокшонова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11 (338). С. 49–60.

на территории области;

- создание штаба по обеспечению безопасности электроснабжения и обеспечивает его функционирование;

- определения группы потребителей электрической энергии, в отношении которых может предусматриваться особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате электрической энергии в случае обслуживания указанных потребителей гарантирующим поставщиком в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- обеспечение формирования годовых лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов для главных распорядителей бюджетных средств;

- обеспечение мониторинга за соблюдением лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов и выполнением мероприятий по их экономии главными распорядителями бюджетных средств;

- проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории области;

- разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- осуществление информационного обеспечения на территории области мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности³⁸;

- осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории области;

³⁸ Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

– обеспечение защиты переданных министерству другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых министерством;

– обеспечение в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;

– организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации в министерстве через соответствующее структурное подразделение;

– руководство мобилизационной подготовкой муниципальных образований в установленной сфере деятельности и организаций, деятельность которых связана с деятельностью министерства;

– обеспечение в пределах своих полномочий и действующего законодательства проведение мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации;

– организация и проведения мероприятий по гражданской обороне в министерстве, участие в разработке и реализации плана гражданской обороны области в пределах своих полномочий;

– создание и содержание в целях гражданской обороны запасов индивидуальных средств защиты для государственных служащих министерства;

– подготовка в установленном порядке предложения в Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при формировании нормативной правовой основы управления в сфере социально-экономического развития;

– осуществление полномочий главного распорядителя средств областного бюджета и т.д.³⁹

Таким образом, видно, что Министерство экономического развития выполняет различные функции и задачи в рамках своих полномочий. Особое зна-

³⁹ Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

чение передается развитию и совершенствованию инновационной политики региона.

В сфере инновационной деятельности Министерство реализует следующие свои полномочия:

- разработка нормативных правовых актов области в инновационной деятельности;
- формирование и реализация долгосрочных целевых инновационных программ области;
- координация инновационной деятельности на территории области;
- содействие развитию инновационной инфраструктуры области;
- осуществление государственной поддержки субъектов инновационной деятельности на территории области;
- содействие продвижению и реализации на территории области инновационных проектов⁴⁰.

Инновационная деятельность играет важную роль в развитии региона, именно поэтому ей уделяется особое внимание при рассмотрении деятельности Министерства экономического развития.

Для реализации указанных выше полномочий Министерство имеет следующие права:

- привлекать в установленном порядке, в том числе на договорной основе, к разработке проектов, прогнозов, областных программ социально-экономического развития, экономической экспертизе и консультированию научные и проектно-конструкторские организации, высшие учебные заведения и другие учреждения, а также отдельных ученых и специалистов⁴¹;
- получать от предприятий, учреждений и иных организаций, расположенных на территории области, независимо от их организационно-правовых форм, органов местного самоуправления области информацию, необходимую для анализа социально-экономического развития области, а также сведения по

⁴⁰ Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Вопросы экономики. 2017. № 7. С. 13.

⁴¹ Новокшонова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11 (338). С. 49–60.

вопросам, которые могут иметь экологические, демографические, социальные и иные последствия, затрагивающие интересы населения области;

- осуществлять методическое руководство деятельностью исполнительных органов государственной власти области и иных органов в части проведения единой экономической политики в области;

- созывать и организовывать совещания, конференции, симпозиумы, семинары и другие мероприятия по проблемам социально-экономического развития области и другим вопросам, входящим в его компетенцию, с привлечением специалистов других органов государственного управления, органов местного самоуправления области, государственных предприятий и учреждений, иных организаций;

- участвовать в заседаниях и совещаниях, проводимых губернатором области и Правительством области, при обсуждении вопросов, входящих в компетенцию министерства;

- направлять организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности предложения по их участию в комплексном развитии территории области;

- разрабатывать и вносить предложения в проекты законов и иных нормативных правовых актов, подготавливаемых органами государственной власти Российской Федерации и затрагивающих интересы Амурской области;

- создавать коллегии, комиссии, рабочие группы по вопросам, отнесенным к компетенции министерства;

- организовывать работу (принимать участие в работе) консультативных и совещательных органов, действующих в сфере компетенции министерства⁴²;

- разрабатывать методические материалы и рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию министерства;

Рассматривая деятельность Министерства экономического развития Амурской области, стоит также рассмотреть и его структуру, которая представ-

⁴² Рисип И.Е. Стратегическое планирование регионального развития в мировой и российской практике. Воронеж: Воронежский государственный университет, 2015. С. 120.

лена на рисунке 5⁴³.

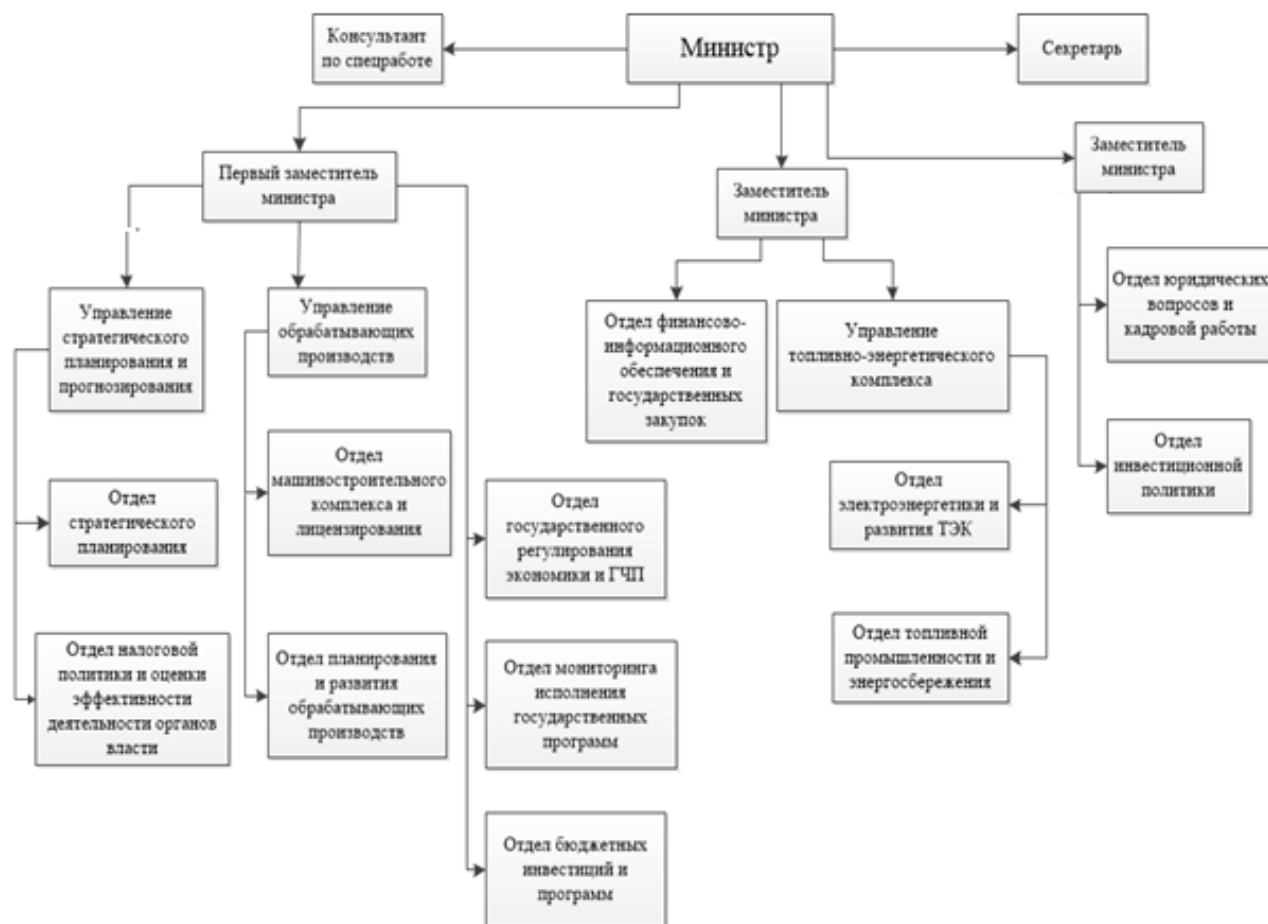


Рисунок 5 – Организационная структура Министерства экономического развития Амурской области

Министр имеет следующие полномочия:

- осуществлять общее руководство министерством на основе единоначалия и нести персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и осуществление его полномочий;
- утверждать в установленном порядке структуру, штатное расписание министерства в пределах установленных Правительством области численности и фонда оплаты труда, а также смету расходов на содержание министерства в соответствии с законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год;
- распределять обязанности между своими заместителями, начальниками

⁴³ Новокшенова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11 (338). С. 24-29.

- управлений министерства и устанавливать их обязанности и ответственность;
- вносить в установленном порядке на рассмотрение губернатора области и Правительства области проекты нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию министерства;⁴⁴
 - издавать приказы по вопросам, входящим в компетенцию министерства;
 - учреждать в установленном им порядке Почетную грамоту министерства и Благодарность министра в целях поощрения граждан за высокие достижения в отраслевой сфере деятельности;
 - представлять в установленном порядке особо отличившихся служащих министерства к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации, наградами губернатора области;
 - быть нанимателем, назначать на должность и освобождает от должности служащих министерства в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами Амурской области;
 - утверждать положения о структурных подразделениях министерства, должностные регламенты государственных гражданских служащих министерства, должностные инструкции работников министерства;
 - открывать и закрывать счета в соответствии с законодательством Российской Федерации, совершать по ним операции, подписывать финансовые документы;
 - действовать от имени министерства в отношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими и физическими лицами;
 - обеспечивать исполнение законодательства Российской Федерации и Амурской области о государственной гражданской службе, организовывать и проводить мероприятия по отбору, подготовке и повышению квалификации кадров, организовать выполнение мероприятий мобилизационной подготовки,

⁴⁴ Новокшенова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11 (338). С. 32–44.

относящихся к деятельности министерства;

– выполнять иные обязанности в соответствии с правовыми актами и поручениями губернатора области, Правительства области

В непосредственном подчинении и министра находятся консультант по спецработе, секретарь, первый заместитель и два заместителя.

В непосредственном подчинении у первого заместителя находятся следующие отделы:

а) управление стратегического планирования и прогнозирования – начальник управления;

б) управление обрабатывающих производств;

в) отдел стратегического планирования – начальник отдела;

г) отдел машиностроительного комплекса и лицензирования – начальник отдела;

д) отдел налоговой политики и оценки эффективности деятельности органов власти;

е) отдел планирования и развития обрабатывающих производств;

ж) отдел государственного регулирования экономики и ГЧП;

з) отдел мониторинга исполнения государственных программ;

и) отдел бюджетных инвестиций и программ – начальник отдела;

В подчинении у одного из заместителей министра находятся следующие отделы:

– отдел финансово-информационного обеспечения и государственных закупок;

– управление топливно-энергетического комплекса;

– отдел электроэнергетики и развития ТЭК;

– отдел топливной промышленности и энергосбережения.

В подчинении и другого заместителя министра находятся два отдела:

– отдел юридических вопросов и кадровой работы;

– отдел инвестиционной политики – начальник отдела

Всего Министерство предполагает наличие 64 единиц.

Исходя из рисунка 5, можно сделать вывод, что для Министерства эконо-

мического развития Амурской области свойственно линейно-функциональная структура управления.

В линейно-функциональной структуре управления линейные руководители обладают линейными полномочиями, а функциональные – функциональными по отношению к нижестоящим линейным руководителям и линейными – по отношению к своим подчиненным. Линейно-функциональные организационные структуры управления наиболее эффективны в стабильной среде, рассчитаны на использование действующих технологий, содействуют эффективному выполнению стандартизированных эксплуатационных мероприятий, ориентированы на ценовую конкуренцию. Они наиболее эффективны там, где аппарат управления выполняет рутинные, часто повторяющиеся и редко меняющиеся задачи и функции.

Линейно-функциональные организационные структуры управления обладают достоинствами как линейных, так и функциональных. Их достоинства проявляются в управлении организациями, обслуживающих много однотипных объектов⁴⁵.

Недостатки линейно-функциональной структуры являются нарушение принципа единоначалия, трудности в принятии и реализации согласованных управленческих решений. Жесткое разделение труда способствует усилению заинтересованности каждого органа управления в выполнении только «своей» функции, что характерно для функциональных подразделений. Поэтому при появлении новых, нестандартных, сложных, межфункциональных задач возникает необходимость в частых согласованиях проектов решений на высшем уровне управления. Это обстоятельство осложняет использование рассматриваемой системы управления, поскольку она наименее восприимчива к прогрессу в области науки и техники⁴⁶.

Недостатки линейно-функциональной структуры управления усугубляются за счет таких условий хозяйствования, при которых допускается несоответствие между ответственностью и полномочиями у руководителей разных

⁴⁵ Рисип И.Е. Стратегическое планирование регионального развития в мировой и российской практике. Воронеж: Воронежский государственный университет, 2015. С. 120.

⁴⁶ Там же. С. 111.

уровней и подразделений; превышаются нормы управляемости; формируются нерациональные информационные потоки; чрезмерно централизуется оперативное управление производством; не учитывается специфика работы различных подразделений; отсутствуют необходимые при этом типе структуры нормативные и регламентирующие документы.

Но все же несмотря на существующий недостаток, данный тип управления является одним из самых удобных для реализации поставленных перед Министерством задач.

В таблице 2 представлены основные направления работы Министерства экономического развития Амурской области за 2015-2018 гг.

Таблица 2 – Основные мероприятия, реализованные Министерством экономического развития за 2015-2018 гг.

Год	Основные направления	Мероприятия	Целевой результат
1	2	3	4
2015	Внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата	Работа по приоритетным инвестиционным проектам, региональным инвестиционным проектам Амурской области	В апреле 2015 года разработана автоматизированная подсистема учета движения и состояния документов по инвестиционным проектам «Сопровождение инвестиционных проектов». С июня 2015 года новая подсистема доступна для работы на Инвестиционном портале.
	Создание особых зон федерального и регионального уровней	Осуществлять работу по созданию ОЭЗ «Предмовская»	Постановлением Правительства Российской Федерации №879 от 21.08.2015 создана ТОСЭР «Приамурская».
		ТОСЭР «Белогорск», ТОСЭР «Екатеринославка»	Постановлением Правительства Российской Федерации №875 от 21.08.2015 создана ТОСЭР «Белогорск».
	Презентации инвестиционного потенциала региона перед потенциальными инвесторами, федеральными органами исполнительной власти, на различных форумах и выставках	– в XXV Харбинской международной торгово-экономической ярмарке; – в Хэйхэйской международной торгово-экономической ярмарке; – в Дальневосточном экономическом форуме; – в школе Стандарта АСИ	– принятие участие в указанных мероприятиях. Подготовка экспозиции, на которой представлены: – инвестиционная карта Амурской области; – территории опережающего социально-экономического развития «Приамурская» и «Белогорск».
Подготовка нормативно-правовой базы для совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития области	Разработать закон Амурской области «О некоторых вопросах стратегического планирования в Амурской области»	Подготовлен и утвержден Закон Амурской области «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области» от 10.06.2015 №552-ОЗ.	

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4
		Правительства области «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на среднесрочную перспективу» и «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на долгосрочную перспективу»	утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на среднесрочный период» от 17.07.2015 №338 и «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на долгосрочный период» от 11.08.2015 №390.
2016	Создание ТОСЭР «Свободненская».	Отправка заявки на создание ТОСЭР «Свободненская» в Минвостокразвития России.	Отправлена 1 заявка на создание ТОСЭР «Свободненская» в Минвостокразвития России.
		Работа над проектом постановления Правительства РФ о создании ТОСЭР «Свободненская» и его принятие	Постановление Правительства РФ о создании ТОСЭР «Свободненская».
	Создание ТОСЭР «Золотая миля».	Анализ бизнес-планов инвестиционных проектов, планируемых к реализации на ТОСЭР «Золотая миля», поиск и выбор якорного инвестора.	Определение якорного инвестора.
		Подготовка полного пакета документов по заявке на создание ТОСЭР «Золотая миля».	Пакет документов по заявке на создание ТОСЭР «Золотая миля».
		Отправка заявки на создание ТОСЭР «Золотая миля» в Минвостокразвития России.	Рассмотрение заявки на создание ТОСЭР «Золотая миля» в Минвостокразвития России.
		Работа над проектом постановления Правительства РФ о создании ТОСЭР «Золотая миля» и его принятие	Постановление Правительства РФ о создании ТОСЭР «Золотая миля».
	Привлечение новых резидентов в существующие и создаваемые ТОСЭР.	Контроль за рассмотрением заявок потенциальных резидентов: ООО «Белхлеб», ООО «Агротехнологии», ООО «Газпром переработка Благовещенск», ОАО «Технолизинг».	Привлечение 4 резидентов.
	Расширение перечня приоритетных инвестиционных проектов Амурской области.		Включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов 4 новых инвестиционных проектов.
	Улучшение позиции в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.		Повышение не менее чем на 5 позиций в рейтинге
	Ввод в эксплуатацию Нижне-Бурейской ГЭС		Ввод 360 МВт электрической мощности.

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4
2017	Разработка долгосрочного Плана социально-экономического развития г.Свободный.	Разработка совместно с исполнительными органами государственной власти области Плана социально-экономического развития г.Свободного.	Разработка проекта Плана комплексного социально-экономического развития г.Свободного.
	Газификация и газоснабжение области	Согласование генеральной схемы газификации и газоснабжения области.	Утверждение генеральной схемы газификации и газоснабжения области.
		Подготовка проекта Программы газоснабжения и газификации Амурской области.	Утверждение программы газоснабжения и газификации Амурской области утверждена постановлением Правительства области от 26.12.2017 №623.
	Проведение бюджетной заявочной кампании на привлечение федерального софинансирования в рамках государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ на 2018-2020 годы.		Участие Амурской области в максимально возможном количестве направлений государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ
2018	Проработка вопроса расширения режима свободного порта Владивосток на территорию г.Благовещенск	Подготовка заявки на включение города Благовещенска в границы свободного порта Владивосток	Подготовлена заявка совместно с Администрацией города Благовещенска, АНО «АПИ».
	Проведение бюджетной заявочной кампании на привлечение федерального софинансирования в рамках государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ на 2019-2021 годы.	Формирование и согласование с губернатором области перечня объектов, предлагаемых к заявлению на 2019-2021 годы.	Перечень объектов, предлагаемых к заявлению на 2019-2021 годы сформирован и рассмотрен на рабочем совещании под председательством губернатора области 22.03.2018.
		Согласование проектов бюджетных заявок, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти области.	Министерством экономического развития и внешних связей области согласованы 77 проектов бюджетных заявок, разработанных исполнительными органами государственной власти области.

В представленной таблице указаны основные направления деятельности Министерства. Кроме того, каждый год Министерство проводит мониторинг экономического и социального состояния области, анализируются основные показатели развития, кроме того осуществляются мероприятия направленные на создание благоприятного инвестиционного климата в области. Также каждый год ведутся работы по развитию уже существующих инвестиционных проектов, и работа по привлечению новых инвесторов в регион. Такая работа осуществляется в основном за счет представления региона на различных выстав-

ках, форумах и т.д.

2.2 Анализ инвестиционной деятельности в Амурской области за 2014-2018 гг.

Инновационная политика Амурской области представляет собой составную часть социально-экономической политики региона, которая представляет собой совокупность осуществляемых органами государственной власти Амурской области мер, направленных на формирование условий для развития инновационной деятельности и обеспечение перехода экономики на инновационный путь развития⁴⁷.

Основная цель региональной инновационной политики – создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности местной продукции, эффективное использование научно-технических результатов и решение задач социально-экономического развития. В Амурской области реализуется комплекс мер законодательного и организационного характера по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования, активизации инвестиционной и инновационной деятельности в целях подъема экономики, повышения эффективности производства и решения социальных задач.

Основные направления инновационной политики региона определены в двух документах – «Концепция развития инновационной деятельности в Амурской области до 2020 года» и «Программа развития приграничных территорий Амурской области до 2025 года».

В соответствии с «Концепцией развития инновационной деятельности в Амурской области до 2020 года», главной целью развития инновационной деятельности в регионе является создание условий для перехода к инновационному сценарию развития экономики Амурской области, повышение конкурентоспособности экономики на основе эффективного использования научно-

⁴⁷ Рисип И.Е. Стратегическое планирование регионального развития в мировой и российской практике. Воронеж: Воронежский государственный университет, 2015. С. 102.

технического, инновационного потенциала области:

Достижение данной цели возможно путем решения следующих задач:

- 1) создание благоприятной экономической и правовой среды для активизации инновационной деятельности действующих организаций и создания нового инновационного бизнеса;
- 2) содействие развитию и формированию инновационной инфраструктуры, обеспечивающей технологический коридор прохождению инноваций;
- 3) создание условий для развития рынка инноваций и интеграции научного и технологического потенциала для решения наиболее актуальных задач производственного комплекса области на основе технологических инноваций;
- 4) развитие информационной среды в сфере инновационной деятельности и повышение инновационной культуры;

Решение указанных задач предполагает максимальное использование научно-технического потенциала региона. Учитывая все сильные и слабые стороны Амурской области, была «Программа развития приграничных территорий Амурской области до 2025 года».

В указанной программе представлены следующие цели, на которые направлена реализация этой программы:

- обеспечение комплексного и устойчивого развития приграничных территорий области;
- создание комфортных условий для жизни и деятельности населения приграничных территорий области;
- формирование и удержание конкурентных преимуществ перед приграничными территориями Китайской Народной Республики⁴⁸.

Для реализации поставленных целей необходимо выполнить следующие задачи:

- преодоление негативных миграционных тенденций и устойчивый рост численности населения;

⁴⁸ Программа развития приграничных территорий Амурской области до 2025 года [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области: офиц. сайт. Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru/pages/strategicheskoe-planirovanie-i-prognozirovanie-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-oblasti/> (дата обращения: 05.05.2019).

- обеспечение роста реальных денежных доходов населения;
- обеспечение занятости населения за счет использования сельскохозяйственного потенциала и развития сельскохозяйственного производства области;
- создание условий для развития экономики, в том числе малого и среднего предпринимательства;
- улучшение инвестиционного климата;
- использование туристско-рекреационного потенциала;
- расширение приграничного сотрудничества и реализация совместных инвестиционных проектов, в том числе развитие производственной инфраструктуры;
- развитие транспортно-логистических коридоров по обслуживанию экспортно-импортных потоков;
- создание условий для развития инфраструктуры;
- повышение качества услуг в социальной сфере;
- обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций, вызванных в том числе наводнениями

На основе анализа социально-экономической ситуации в Амурской области, были выделены следующие основные направления для инновационной политики:

- а) сфера энергоэффективность и энергосбережение;
- б) рациональное природопользование;
- в) информационно-телекоммуникационные системы;
- г) транспортные системы;
- д) космические системы.

Данные инвестиционные проекты реализуются в рамках формирования шесть основных центров экономического развития региона.

Первый центр – центр развития газопереработки. В рамках данного центра реализуются следующие проекты:

- 1) строительство Амурского газоперерабатывающего завода;

2) создание ТОР «Свободный» на территориях муниципальных образований Свободненский район, г.Свободный и г.Сковородино.

Магистральный газопровод в рамках первого этапа строительства пройдет по территории Амурской области от границы с Республикой Саха (Якутия) до г.Свободный и далее до г.Благовещенск, где запланирован пограничный переход через р.Амур в Китай.

На Амурского газоперерабатывающего завода мощностью переработки до 42 млрд. м³ природного газа в год будет осуществляться глубокая переработка объемов добываемого газа Якутского и Иркутского центров добычи с производством продукции с высокой добавленной стоимостью. Планируется добывать:

- гелий – 60 млн. н.м³/год;
- этан – 2760 тыс.тонн/год;
- пропан – 1025 тыс.тонн/год;
- бутан – 484 тыс.тонн/год;
- пентан – 196 тыс.тонн/год.

Указанные химические элементы далее будут использовать в газохимическом производстве.

Для обеспечения деятельности Амурского газоперерабатывающего завода в г.Свободный будет построен новый жилой микрорайон на 5 тыс. жителей, проведены реконструкция действующих и ввод в эксплуатацию новых объектов социальной инфраструктуры. Данные мероприятия включены в долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Свободный Амурской области, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 1566-р. Намечается строительство завода по производству метанола мощностью до 1,0 млн. тонн метанола марки А в год.

В едином технологическом комплексе с Амурского газоперерабатывающего завода рассматривается создание Амурского газохимического комплекса мощностью до 2,4 млн. тонн в год полиэтилена (полиэтилен низкого давления и линейный полиэтилен низкой плотности). Сырьем Амурского газохимического

комплекса должен стать этан, извлекаемый из природного газа.

Анализа центром экономического развития Амурской области показал, что для реализации данного проекта, требует первоочередное финансирование за счет иных межбюджетных трансфертов.

В рамках формирования экономической зоны «Центр развития газопереработки» реализуются следующие инвестиционные проекты:

1) строительство магистрального газопровода «Сила Сибири», для реализации этого проекта необходимо привлечение 254000 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором проекта является ПАО «Газпром»;

2) строительство Амурского газоперерабатывающего завода, для реализации этого проекта необходимо привлечение 254000 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором проекта является ООО «Газпром-переработка»;

3) строительство Амурского газохимического комплекса, для реализации этого проекта необходимо привлечение 254000 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором проекта является ПАО «СИБУР Холдинг»;

4) создание производства метанола в г. Сковородино Амурской области с модернизацией пункта подготовки и пропарки вагонов для реализации этого проекта необходимо привлечение 376000 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором проекта является ОАО «Технолизинг».

Второй экономический центр – Центр развития добычи полезных ископаемых.

Центром развития добычи полезных ископаемых является Селемджинский район с численностью населения 10,3 тыс. человек. Экономику района определяет золотодобыча, а также заготовка и обработка лесоматериалов.

Один из инвестиционных проектов – развитие золотодобычи в Селемджинском районе – предусматривает строительство и инфраструктурное обеспечение деятельности горнодобывающих предприятий на базе Маломырского, Албынского, Токурского и Эльгинского золоторудных месторождений.

Проект является приоритетным на федеральном уровне и включен в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое

развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Инфраструктурная часть проекта «Линия электропередачи ВЛ 220 кВ «Февральская-Рудная» с подстанцией 220 кВ «Рудная» (174 км) строится за счет средств федерального бюджета. Проектная мощность – 9700 тыс. тонн в год переработки руды.

Комплексное освоение Огоджинского месторождения каменных углей позволит добывать до 10 млн. тонн угля ежегодно. Для социального развития данного центра требуется строительство объектов социально-культурного назначения.

В рамках формирования экономической зоны «Центр развития добычи полезных ископаемых» реализуются следующие инвестиционные проекты:

1) развитие золотодобычи в Селемджинском районе. Для реализации этого проекта необходимо 36500 млн. рублей частных инвестиций. Инвесторами являются ООО «Албынский рудник», ООО «Маломырский рудник», ООО «ТЭМИ», ООО «Токурский рудник»;

2) комплексное освоение Огоджинского месторождения каменного угля. Для реализации этого проекта необходимо 237000 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «Огоджинская угольная компания».

Третий центр – Агропромышленный центр развития. Центром развития агропромышленного комплекса является г.Белогорск, второй по численности населения город Амурской области – 66,7 тыс. человек.

Преимущество г.Белогорск – его выгодное экономико-географическое расположение. Белогорск является крупным транспортным узлом Дальнего Востока, расположенным на пересечении транспортных коридоров: Транссибирской железнодорожной магистрали, федеральной трассы «Амур», автомагистрали Белогорск-Благовещенск.

Градообразующее предприятие ООО «Строительная компания «Мост-Восток» входит в группу компаний «СК«Мост», на котором занято 1,4 % от общей численности населения муниципального образования, примерно 970 человек.

Развитие агропромышленного центра обеспечивается реализацией 4 про-

ектов на сумму 4,5 млрд. рублей, направленных на производство и переработку сельскохозяйственной продукции, производимой на территории Амурской области. Планируется создание 557 рабочих мест.

Для создания благоприятных условий для привлечения инвестиций утверждена ТОР «Белогорск», в рамках которой реализуются следующие проекты:

– завод по глубокой переработке сои I, II очереди мощностью переработки 240 тыс. тонн сои с производством 228,9 тыс. тонн продукции соепереработки в год, производством 10 тыс. тонн изолята, 55 тыс. тонн пищевого шрота, 8 тыс. тонн соевой клетчатки;

– создание лесоперерабатывающего комплекса мощностью 12 тыс. м³ пиломатериалов обрезных, 6 тыс. тонн топливных гранул и древесного угля;

– комплекса по переработке промышленных отходов на базе технологии вакуумной дистилляции отработанных масел и пиролиза производственных отходов мощностью производства 3 тыс. тонн в год по переработке отработанных масел и 600 тонн в год по утилизации отходов производства.

Также в рамках данного центра развития осуществляется строительство комплекса по производству «Лего» кирпича мощностью 600 тыс. шт. в год. Для улучшения качества жизни населения необходимо развитие социальной инфраструктуры агропромышленного центра развития.

В рамках формирования экономической зоны «Агропромышленный центр развития» реализуются следующие инвестиционные проекты:

1) завод по глубокой переработке сои, I, II очереди. Для реализации этого проекта необходимо 4440 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «Маслоэкстракционный завод “Амурский”»;

2) создание лесоперерабатывающего комплекса. Для реализации этого проекта необходимо 10,3 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «Беллеспром»;

3) создание комплекса по переработке промышленных отходов на базе технологии вакуумной дистилляции отработанных масел и пиролиза произ-

водственных отходов. Для реализации этого проекта необходимо 32,7 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «Амурэкоресурс»;

4) создание комплекса по производству «Лего» кирпича. Для реализации этого проекта необходимо 3,8 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «Крепость».

Четвертый центр – туристско-рекреационный центр развития. Центром туристско-рекреационного развития является г.Благовещенск с численностью населения 230,4 тыс. чел.

Вследствие миграционного прироста за последние 7 лет численность населения города увеличилась на 5 %. В рамках туристско-рекреационного центра развития планируется реализация 7 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 36,8 млрд. руб., будет создано 2,0 тыс. рабочих мест.

Региональный туристско-рекреационный центр развития предусматривает создание комфортных условий для туристического сектора экономики посредством формирования туристско-рекреационного кластера «АМУР», включающего туристско-развлекательную зону «Золотая миля», а также туристско-развлекательный комплекс «Маленькая Венеция».

С целью обеспечения доступности туристического потока на территорию Амурской области ведется строительство мостового перехода и трансграничной канатно-подвесной дороги через р.Амур в районе городов Благовещенск (РФ) – Хэйхэ (КНР), предусматривается реконструкция существующего терминала внутренних авиалиний под терминал международных линий на 200 пассажиров в час в аэропорту г.Благовещенск.

Также в рамках данного центра развития осуществляется строительство тепличного комплекса площадью 6,19 га в с.Чигири Благовещенского района и производство микробиологических удобрений и фунгицидов (в рамках ТОР «Приамурская») мощностью 478 тонн в год с последующим увеличением до 1800 тонн в год.

В рамках формирования экономической зоны «Туристско-рекреационный центр развития» реализуются следующие инвестиционные проекты:

1) строительство туристско-развлекательного комплекса «Маленькая Венеция». Для реализации этого проекта необходимо 6342,9 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «КСК “Хуафу”»

2) туристско-развлекательная зона «Золотая миля». Для реализации этого проекта необходимо 11900 млн. руб. частных инвестиций. Инвестором является Правительство Амурской области;

3) строительство трансграничной канатно-подвесной дороги через реку Амур между городами Благовещенск (РФ) – Хэйхэ (КНР). Для реализации этого проекта необходимо 2150 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «ЗЭД Девелопмент»;

4) строительство автодорожного мостового перехода через р. Амур в районе г. Благовещенск (РФ) – г. Хэйхэ (КНР). Для реализации этого проекта необходимо 14776,4 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «Амур (Хэйлунцзян)»;

5) реконструкция существующего терминала внутренних авиалиний под терминал международных линий (МВЛ) на 200 пас./час в аэропорту Благовещенск. Для реализации этого проекта необходимо 730 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск»;

6) тепличный комплекс площадью 6,19 га для СХПК «Тепличный» с. Чигири Благовещенского района, Амурская область (1, 2 очереди), трансформаторными подстанциями № 1 и № 2. Для реализации этого проекта необходимо 841,5 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «Тепличный»;

7) производство микробиологических удобрений и фунгицидов (ТОСЭР «Приамурская»). Для реализации этого проекта необходимо 28,5 млн. рублей частных инвестиций. Инвестором является ООО «Бисолби Благовещенск».

Пятый центр – энергетический центр развития. Центром энергетического развития является Бурейский район с численностью населения 20,3 тыс. человек. Бурейский район является крупным центром промышленного производ-

ства, ориентированным на производство электроэнергии.

На территории района находится Бурейская ГЭС, завершилось строительство Нижне-Бурейской ГЭС мощностью 320 МВт, пуск четырех ее агрегатов позволит увеличить производство электроэнергии на 1,65 млрд. кВт.ч.

Развитие генерирующих мощностей обеспечит реализацию энергоемких проектов, включающих электрификацию БАМа, строительство Амурского ГПЗ, космодрома «Восточный», организаций перерабатывающих производств и т.д. При строительстве Бурейской и Нижне-Бурейской ГЭС создана необходимая инфраструктура. В связи с этим строительство социальной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение условий жизни населения Бурейского района, будет осуществляться постепенно.

И последний центр – космический центр развития. В космический центр развития входит ЗАТО Циолковский с численностью населения 6,5 тыс. человек. Создание космического центра развития определяется строительством космодрома «Восточный», ориентированного на использование современных технологий, интеграцию космической деятельности с региональной промышленностью, наукой и образованием.

Осуществляется работа по завершению строительства наземной космической инфраструктуры космодрома и современного города Циолковский с численностью населения до 30 тыс. человек. Мероприятия по строительству жилищного фонда с необходимой инженерной инфраструктурой, объектами социального и культурно-бытового обеспечения и благоустройство территории заложены в федеральной целевой программе «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации».

Формирование центров развития газопереработки, добычи полезных ископаемых, агропромышленного и туристско-рекреационного в связи со значительным влиянием на социально-экономическое развитие Амурской области, является приоритетным, требующим первоочередного финансирования.

Определение приоритетных направлений позволит выявить наиболее зна-

чимые для социально-экономического развития Амурской области научные направления, создать перечни научно-технических, инновационных проектов и критических технологий.

Для того, чтобы оценить особенности инвестиционной деятельности в Амурской области, проведем анализ основных экономических показателей региона за последние 5 лет. Одним из главных показателей экономического развития региона является валовый региональный продукт, данные по данному показателю за последние пять лет представлены в таблице 3⁴⁹.

Таблица 3 – Динамика ВРП Амурской области за 2014-2018 гг.

в процентах

Года	Абс. знач., млн. рублей	Абс. изменение, млн. рублей	Темп роста,	Темп прироста,
2014	232052,9			
2015	276877,1	44824,2	119,3	19,3
2016	287594,3	10717,2	103,9	3,9
2017	320775	33180,7	111,5	11,5
2018	336245,3	15470,3	104,8	4,8

Как видно из таблицы 3, наблюдается увеличение ВРП за изучаемый период. При этом в 2018 году ВРП увеличилась на 4,8 %. В 2018 году объем валового регионального продукта Амурской области сложился на уровне 336,2 млрд. руб., что в сопоставимых ценах выше уровня 2017 года на 4,6 %. Более 70 % объема произведенного валового регионального продукта (ВРП) обеспечивают промышленность, транспорт, строительство, торговля и сельское хозяйство.

В частности, Амурская область занимает лидирующую позицию среди субъектов РФ по производству сои – около 40 % от объемов, сложившихся по России в целом. Экономическая деятельность региона ориентирована на внешнюю торговлю – его крупнейшими торговыми партнерами выступают Китай, Монголия, Белоруссия, Турция, Финляндия. Последующие позиции в числе стран, торгующих с Амурской областью, занимают Казахстан, Республика Корея, Япония.

⁴⁹ Основные показатели социально-экономического развития Амурской области в 2010–2018 годах [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области: офиц. сайт. Режим доступа <https://economy.amurobl.ru/upload/iblock/645/65a96b66ef97fda908924.pdf> (дата обращения: 05.05.2019).

Рост ВРП в регионе идет и за счет реализации на его территории крупных инвестиционных проектов. Это работа космодрома Восточный, строительство амурского газоперерабатывающего завода, трансграничного мостового перехода в районе городов Благовещенск (РФ) – Хэйхэ (КНР), магистрального газопровода «Сила Сибири», Нижне-Бурейской ГЭС. Совокупный объем реализуемых в области крупнейших инвестиционных проектов составляет 1,5 трлн рублей.

При изучении инвестиционной деятельности Амурской области учитывается такой показатель, как индекс промышленного производства, данный показатель является чаще всего решающим при определении инвестиционного рейтинга региона. Динамика индекса промышленного производства за 2014-2018 гг. представлена в таблице 4⁵⁰.

Таблица 4 – Динамика индекса промышленного производства Амурской области за 2014-2018 гг.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Общий индекс	98,3	92,5	91,7	101,2	96,3
По отдельным категориям промышленности:					
Добыча полезных ископаемых	95,1	87,6	87,3	113,6	90,5
Обрабатывающие производства	106,2	112,7	71,8	99,3	99,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и вод	101,0	87,9	121,2	-	-

Из таблицы 3 видно, что индекс промышленного производства в 2018 году составил всего 96,3 %, по сравнению с показателем в 2017 году – 101,2 %, то есть он уменьшился на 4,9 %. Также можно заметить снижение индекса добычи полезных ископаемых в 2018 году на 23,1 %.

Стоит отметить, что добыча полезных ископаемых является одной из ведущих отраслей региона. По добыче золота Амурская область занимает пятое место в России. В июле 2018 года в Магдагачинском районе строится предприятие золотодобывающей компании «Петропавловск». Автоклавный гидрметаллургический комбинат станет вторым в России по обработке упорных золо-

⁵⁰ Основные показатели социально-экономического развития Амурской области в 2010–2018 годах [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области: офиц. сайт. Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru/upload/iblock/645/65a96b66ef97fda908924.pdf> (дата обращения: 05.05.2019).

тосодержащих пород автоклавным способом. Компания «Петропавловск» запустила переработку золотосодержащего концентрата на своём первом автоклаве.

В 2018 году в Приамурье строились объекты энергетики. Завершается строительство Нижне-Бурейской ГЭС. По добыче электроэнергии Приамурье лидирует на Дальнем Востоке. По информации областного правительства, свободных мощностей еще столько, что хватит построить 6 космодромов или 3 газоперерабатывающих завода. Энергия Нижне-Бурейской ГЭС предназначена для энергоснабжения существующих и перспективных потребителей, важных инфраструктурных проектов, таких как космодром Восточный, газопровод «Сила Сибири», трубопровод «Восточная Сибирь – Тихий океан», тяговые подстанции железной дороги и горнодобывающие предприятия в Приамурье и Якутии. Нижне-Бурейская ГЭС – вторая станция единого Бурейского гидроэнергетического комплекса в Амурской области. Проектная мощность станции – 320 МВт (4 гидроагрегата), среднегодовая выработка – 1 670 миллионов кВт/ч.

Также в 2018 году закончилась разведка месторождения Кунь-Манье. В Зейском районе планируют построить горно-обогатительный комплекс и, возможно, металлургический завод. Мощность предприятия составит до шести миллионов тонн руды в год, на нем постоянно будут работать около 1 200 человек. В июле 2018 года компания «Амурский уголь» зарегистрировала дочернее предприятие ООО «Разрез Контактный», которое будет заниматься добычей угля в районе Огоджинского месторождения в Селемджинском районе. Огоджинское месторождение – крупнейшее на Дальнем Востоке месторождение угля с запасами – 1,5 миллиарда тонн. Добывать планируется 30 миллионов тонн угля в год. Запуск производства назначен на 2019 год. Предварительный бюджет проекта – 82,3 миллиона долларов. По проекту метанолевого завода в Сковородинском районе в этом году прошли публичные слушания. Его собирается строить компания «Технолизинг». Ожидается, что предприятие будет производить до 1 миллиона тонн метанола в год. В 2019 году проект должен пройти госэкспертизу. На этапе строительства будет задействовано порядка 1 500 ра-

бочих. Производство займет 46,2 гектара.

Не менее важным является сельскохозяйственный комплекс Амурской области, особое значение имеет выращивание сои и зерновых культур. Из-за поводков в 2018 году, в хозяйствах региона зерна собрали меньше на 9,7 %, чем за тот же период прошлого года, картофеля – на 4,5 % меньше, овощей – на 10,5 % меньше. Сои – на 19 % меньше, всего 1 миллион 90 тонн. На завершающем этапе находится строительство второй очереди маслоэкстракционного завода, основным объектом которого является цех изолята мощностью 10 тысяч тонн в год. Ввести в эксплуатацию его планируют в конце 2019 года. За 10 месяцев 2018 года маслоэкстракционный завод в Белогорске переработал 126 тысяч тонн сои. Конечной целью проекта является создание высокотехнологичного производства соевого белкового изолята с содержанием белка 90 %. Это будет первое в России производство, сейчас соевый белковый изолят полностью импортируется. Что касается животноводства, по данным Амурстата на 1 декабря 2018 года, поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех сельхозпроизводителей составило 80 тысяч голов. Это на 1,5 % меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Коров в регионе 36,7 тысячи голов, свиней – 69,3 тысячи голов, овец и коз – 19,6 тысячи, птицы – 2157,7 тысячи голов. В 2018 году в Приамурье появился единственный на Дальнем Востоке племенной завод по разведению крупного рогатого скота молочного направления. В октябре 2018 поголовье стада здесь насчитывает 2 235 животных, из них – 1 149 коров. Осенью в хозяйство завезли 60 племенных нетелей из Красноярского края. В сельскохозяйственных организациях в январе-ноябре 2018 года по сравнению с январем-ноябрем 2017 года увеличилось производство молока на 14,4 %, скота и птицы на убой в живом весе – на 13,0 %, сократилось производство яиц – на 5,5 %.

Таким образом, можно сделать вывод, что экономики Амурской области находится в развитии, хотя стоит отметить снижение многих показателей в

2018 году

Таблица 5 – Динамика объема инвестиций в основной капитал Амурской области за 2014-2018 гг.

Года	Абс. знач., млн. рублей	Абс. изменение, млн. руб.	Темп роста	Темп прироста
2014	76375,7			
2015	102214	25838,3	133,8	33,8
2016	129816,1	27602,1	127,01	27,01
2017	186624,1	56808	143,8	43,8
2018	191476,3	4852,2266	102,6	2,6

Из таблицы 5 видно, что несмотря на положительную динамику объема инвестиций в основной капитал, в 2018 году наблюдается низкий темп прироста данного показателя, особенно по сравнению с 2017 годом.

Также стоит рассмотреть основные источники поступлений инвестиций.



Рисунок 6 – Динамика инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

Как видно из рисунка, большая часть инвестиций приходится на привлеченные средства, в 2018 году на их долю пришлось 67,6 % всех инвестиций в капитал. При этом на долю собственных средств приходится 32,4 %. Стоит от-

метить, что доля собственных инвестиций растет, так в 2014 году доля этих инвестиций составляла 23,2 %, а в 2018 году она выросла до 32,4 %.

Рассматривая привлеченные средства, стоит отметить, что на кредиты банков приходится 1,9 %, на заемные средства других организаций приходится 1,3 %, на бюджетные средства приходится – 8,1 %, на прочие источники финансирования приходится 56,1 %.

В таблице 6 представлено распределение инвестиций по основным видам экономической деятельности.

Таблица 6 – Распределение инвестиций в основной капитал по основным видам экономической деятельности в 2018 году

Вид экономической деятельности	Объем инвестиций, млн. рублей	Доля,
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2489,2	1,3
добыча полезных ископаемых	7276,1	3,8
обрабатывающие производства	33316,9	17,4
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	13403,3	7
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	191,5	0,1
строительство	1148,9	0,6
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	382,95	0,2
транспортировка и хранение	119864,2	62,6
складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	6510,2	3,4
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	191,5	0,1
деятельность в области информации и связи	5361,3	2,8
деятельность финансовая и страховая	1914,8	1
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	4212,5	2,2
деятельность профессиональная, научная и техническая	191,5	0,1
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	382,95	0,2
образование	574,4	0,3
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	382,95	0,2
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	191,5	0,1

Как видно из таблицы основная часть инвестиций в основной капитал приходится на сферу транспортировки и хранения, на долю этой сферы экономики приходится 62,6 %. На второй месте находится обрабатывающее произ-

водство, в эту сферу в 2018 году поступило 33316,9 млн. руб., то есть 17,4 % от всего объема инвестиций в основной капитал.

Указанные показатели лежат в основе определения инвестиционного рейтинга региона. Рейтинговая оценка инвестиционной привлекательности региона присваивается по специальной шкале, разделенной на три большие категории, внутри каждой из которых выделяются три уровня:

1) категория «регионы с высоким уровнем инвестиционной привлекательности», сюда включаются:

– Группа IC1 высокая инвестиционная привлекательность – первый уровень;

– Группа IC2 высокая инвестиционная привлекательность – второй уровень;

– Группа IC3 высокая инвестиционная привлекательность – третий уровень.

2) категория «регионы со средним уровнем инвестиционной привлекательности», сюда включаются:

– Группа IC4 средняя инвестиционная привлекательность – первый уровень;

– Группа IC5 средняя инвестиционная привлекательность – второй уровень;

– Группа IC6 средняя инвестиционная привлекательность – третий уровень.

3) категория «регионы с умеренным уровнем инвестиционной привлекательности», сюда включаются:

– Группа IC7 умеренная инвестиционная привлекательность – первый уровень;

– Группа IC8 умеренная инвестиционная привлекательность – второй уровень;

– Группа IC9 умеренная инвестиционная привлекательность – третий

уровень⁵¹.

Специальные рейтинговые агентства, например, Национальное рейтинговое агентство, каждый год проводят анализы регионов и присваивают им инвестиционный рейтинг. Так в 2018 году рейтинг Амурской области снизился с «высокой инвестиционной привлекательностью» – группа IC3, в категорию регионов со «средней инвестиционной привлекательностью» – группа IC4.

В 2018 году в Амурской области фиксировалось устойчивое снижение объемов промышленного производства, минус 3 % за январь-июнь 2018, что является одним из самых слабых результатов как в Дальневосточном федеральном округе, так и среди регионов России. Несмотря на то, что по некоторым другим показателям, например, по объему инвестиций в основной капитал, выросшему в первом полугодии на 2,6 %, Амурской области удалось показать более позитивную динамику, этого оказалось недостаточно для сохранения позиций региона среди лидеров рейтинга. В настоящее время Амурская область находится на 27 месте по инвестиционному рейтингу.

Таким образом, возникает необходимость в повышении инвестиционного рейтинга Амурской области. В тоже время важным аспектом инновационной политики региона, является государственная поддержка. В настоящее время на территории всей страны, и в частности на территории Амурской области функционируют несколько фондов государственной поддержки инноваций. К таким фондам относятся:

1) Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Данный Фонд осуществляет поддержку по приоритетным направлениям развития науки, технологии и техники в Российской Федерации. Фонд реализует программы инновационного развития, направленные на создание новых и развитие действующих высокотехнологичных компаний, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности:

– Программа «УМНИК» – Поддержка талантливой молодежи (молодые

⁵¹ Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2018 года [Электронный ресурс] // Национальное рейтинговое агентство: офиц. сайт. Режим доступа: http://www.ranational.ru/sites/default/files/analytic_article/IPR-6-06112018.pdf (дата обращения: 11.05.2019).

инноваторы от 18 до 28 лет), ориентированной на инновационную деятельность;

– Программа «СТАРТ» – Поддержка малых инновационных предприятий на посевной стадии и имеющих большой потенциал коммерциализации. Программа в первую очередь ориентирована на создание устойчивого работающего бизнеса на основе своих инновационных идей;

– Программа «РАЗВИТИЕ» – Поддержка высокотехнологичных секторов экономики – выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ (НИОКР) в рамках реализации инновационных проектов. Предусматривает финансирование предприятий, хотя и выпускающих продукцию, но ощущающих необходимость проведения дополнительных НИОКР, позволяющих повысить эффективность работы путем диверсификации своего производства или снижения издержек за счет внедрения новых технических решений;

– Программа «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ» – содействие международному сотрудничеству поддержка проектов по разработке несырьевой экспортно-ориентированной продукции;

– Программа «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» – Поддержка предприятий, завершивших НИОКР и планирующих создание или расширение и производства инновационной продукции. Программа содержит субсидирование инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации (за исключением расходов на выполнение НИОКР);

– Программа «КООПЕРАЦИЯ» – Поддержка инновационной деятельности в рамках взаимодействия крупных компаний с малым бизнесом.

2) Фонд развития промышленности. Фонд создан по инициативе Министерства промышленности и торговли России в 2014 году путем преобразования Российского фонда технологического развития. Фонд – важный элемент системных мер государства, направленных на повышение глобальной конкурентоспособности российской промышленности и проведение политики импортозамещения.

Фонд предлагает софинансирование проектов, направленных на разра-

ботку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий. Программы Фонда позволяют российским предприятиям получить доступ на льготных условиях к финансовым ресурсам, необходимым для налаживания производства уникальных отечественных продуктов, а также аналогов передовых международных разработок.

3) Российский фонд фундаментальных исследований. Фонд поддерживает наиболее активный научно-технический потенциал страны, обеспечивает ученых России финансовой поддержкой, реализует конкурсные механизмы финансирования научных исследований по основным областям знаний: гуманитарных наук; наукам о Земле, о человеке и обществе; информационным технологиям и вычислительным системам; фундаментальным основам инженерных наук.

4) Российский гуманитарный научный фонд. Создан постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.1994 г. № 1023 в целях государственной поддержки развития гуманитарных наук, распространения гуманитарных знаний в обществе.

5) Фонд перспективных исследований. Фонд создан в соответствии с Федеральным законом от 16.10.2012 г. № 174-ФЗ. Его целью является содействие осуществлению научных исследований и разработок в интересах обороны страны и безопасности государства⁵².

Вместе с тем поддержка инициаторов инновационной деятельности возможна посредством участия в проектах Фонда «Сколково». Для получения статуса участника проекта Инновационного Центра «Сколково» (осуществляется в целях развития исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом от 28.09.2010 № 244-ФЗ) юридические направляют проекты НИОКР по следующим направлениям в сферах:

- биомедицинских технологий;
- информационных технологий;

⁵² Официальный сайт Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru/> (дата обращения: 05.05.2019).

- космических технологий;
- энергоэффективность;
- ядерных технологий.

В итоге можно сделать следующий вывод, что экономика Амурской области представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее такие виды деятельности, как сельское и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, строительство, оптовая и розничная торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование.

Амурская область обладает необходимым научно-инновационным потенциалом, у хозяйствующих субъектов имеется заинтересованность во внедрении инноваций, однако в области наблюдается низкая инновационная активность организаций. Решение данной проблемы возможно путем создания объектов инновационной инфраструктуры, которые будут способствовать развитию взаимодействия между наукой и бизнесом для внедрения инноваций.

Кроме того, Амурская область имеет низкие темпы развития инновационной сферы, что во многом связано с недостаточной финансовой поддержкой со стороны государства и отсутствием механизмов, стимулирующих инновационную активность. Решение данной проблемы возможно путем расширения перечня форм государственной поддержки инновационно-активных предприятий, а также осуществления мер по привлечению дополнительных финансовых средств из федерального бюджета для внедрения и коммерциализации наукоемких технологий.

2.3 Проблемы реализации инвестиционной политики в социально-экономической сфере в Амурской области и мероприятия по их решению

Основываясь на анализе основных экономических показателей, который был проведен в предыдущем параграфе можно выделить несколько основных проблем Амурской области, который препятствуют полной реализации инвестиционного потенциала региона. Указанные проблемы в свою очередь снижает инвестиционную деятельность в регионе:

1) темп роста основных экономических показателей не обеспечивают должный рост экономики, при этом учитывая, что некоторые показатели в 2018 году снизились, например, индекс промышленного производства. ВРП на душу населения все еще остается достаточно низким;

2) проблема увеличения скорости технологического развития Амурской области;

3) проблема отсутствия необходимых трудовых ресурсов;

4) проблема отсутствия обеспеченного высококвалифицированными кадрами в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора;

5) Проблема низкого числа занятых в сфере малого и среднего предпринимательства

Кроме того, многие инвестиционные проекты находятся только в стадии разработки, для их реализации необходимо привлечение дополнительных инвестиций, а так показывают данные за 2018 год, инвестиционный рейтинг региона снизился.

Во многом это объясняется рядом факторов, сдерживающих освоение новых технологий, оборудования, материалов и продуктов:

1) сырьевая направленность экономики области;

2) в современных условиях (непрерывный рост цен, диспаритет цен на сырье, энергию и конечную продукцию, существующая налоговая система) у производственных предприятий отсутствуют финансовые средства, необходимые для внедрения инноваций;

3) низкая восприимчивость организаций области к инновациям;

4) высокая стоимость и длительные сроки окупаемости нововведений;

5) сложность привлечения внешнего финансирования, отсутствие у российских банков длинных и дешевых финансовых ресурсов на инновационные проекты из-за капиталоемкости и высокого риска. В связи с этим наблюдается низкий спрос на банковские предложения со стороны инновационно-активных предприятий, основной причиной которого являются невыгодные условия их

предоставления банками (высокая процентная ставка, отсутствие обеспечения по кредиту);

6) недостаток инвестиционного и венчурного капитала;

7) неразвитость инновационной инфраструктуры, отсутствие доступной среды и инфраструктуры;

8) недостаточное взаимодействие между наукой и бизнесом: бизнес предпочитает покупать технологии за рубежом, нежели внедрять амурские разработки;

9) отсутствует достаточная материально-техническая база для инновационных разработок;

10) низкая заинтересованность исследователей в коммерциализации разработок;

11) отсутствие сети сбыта готовых инновационных разработок области;

12) низкая информированность целевых групп об историях успеха реализации инновационных проектов.

Преодоление всех указанных проблем требует системного подхода, а также принятия нескольких важных решений. Мероприятия по решению указанных проблем представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Мероприятия по решению проблем, связанных с реализацией инвестиционного потенциала Амурской области

Проблема реализации инвестиционного потенциала Амурской области	Мероприятия по решению проблем
1	2
Проблема – низкий темп роста ВРП, не обеспечивающего должного роста экономики, что связано с отсутствием СЭЗ, высокими импортными пошлинами	освободить инвесторов, осуществляющих реализацию проектов в производственной внедрить электронный контроль за границей и разрешить использование земельных и водных ресурсов в приграничных территориях для развития судоходства и ведения хозяйственной деятельности на данных территориях создать свободную экономическую зону Благовещенск снизить ставки импортных пошлин на ввоз высокотехнологичных видов машин и оборудования для их использования предприятиями и организациями на территории ДФО в размерах, позволяющих компенсировать повышенные транспортные расходы на доставку аналогичной продукции, включая продукцию отечественного

Продолжение таблицы 7

1	2
	производства, из других регионов РФ
	сформировать на территории ДФО индустрию воспроизводства, заготовки и переработки на таежных фермах лекарственного сырья животного происхождения и дикоросов для производства и экспорта продукции, пользующейся постоянно высоким спросом в РФ и зарубежных странах, особенно в КНР
Проблема увеличения скорости технологического развития Амурской области, что связано с низким уровнем развития технопарков и АПК	построить систему технопарков, индустриальных парков применить и адаптировать идеологию «Индустрия 4.0» в АПК
Проблема отсутствия необходимых трудовых ресурсов	<p>построить межтерриториальные социальные объекты (оздоровительные спортивные комплексы, культурно-досуговые центры и др.)</p> <p>внедрить заключение соглашений на целевое обучение с учащимися университетов с распределением выпускников в бюджетные учреждения региона на условиях компенсации стоимости обучения начиная с 3 курса и оплате подъемных за счет средств федерального бюджета</p> <p>сформировать в сельских районах фонд оснащенного муниципального служебного жилья для высококвалифицированных специалистов муниципальных учреждений здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта</p> <p>специалистов остродефицитных специальностей, приглашенных на работу в муниципальные учреждения</p> <p>работников муниципальных организаций жилищно-коммунальной сферы (дворники, слесари-сантехники, водители ремонтно-аварийных служб); внести изменения в программу «Дальневосточный гектар» с учетом применения проектного подхода в части: выделения обособленных участков, расположенных локально</p> <p>комплексного обеспечения земельных участков необходимой коммунальной и транспортной инфраструктурой.</p>
Проблема отсутствия обеспеченного высококвалифицированными кадрами в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора,	<p>организовать непрерывное образование управленческих кадров</p> <p>создать на территории ДФО филиалы федеральных университетов</p> <p>ввести полугодовых и годовых курсов на базе университетов для повышения квалификации</p>
Проблема низкого числа занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, что связано с монополизацией рынков	<p>построить бизнес-инкубаторы</p> <p>внести изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части: уточнения понятия «малого предприятия»</p> <p>установления для малых предприятий, зарегистрированных на территории ДФО, «налоговых каникул» в течение первых 5 лет</p>

1	2
	осуществить категорирование субъектов малого предпринимательства для выделения малых предприятий производственной сферы

Рассмотрим указанные проблемы более подробно.

Первая проблема – низкий темп роста основных экономических показателей, такие как индекс промышленного развития и инвестиции в основной капитал. Как было показано в предыдущем параграфе, по многим важным экономическим параметрам, которые непосредственно влияют на инвестиционную деятельность региона, наблюдается снижение или недостаточный темп роста. В частности индекс промышленного производства, в 2018 году этот показатель составил 96,3 %, по сравнению с 2017 году, когда он составил 101,2 %. Индекс промышленного производства показывает рост или спад экономики, и как следствие привлекательность региона для инвесторов. Как видно, из данного показателя в экономики Амурской области в 2018 году наблюдается спад. Другой показатель – это инвестиции в основной капитал, он также влияет на инвестиционную деятельность региона, так как от объема инвестиций зависит развитие новых проектов. Как видно из предыдущего параграфа, несмотря на то, что этот показатель имеет положительную тенденцию, то есть он увеличился на 2,6 %, темп прироста достаточно низкий по сравнению с предыдущими годами – 33,8 % в 2015 году, 27,01 % в 2016 году и 43,8 % в 2017 году.

Предложенные мероприятия для решения данной проблемы направлены на использование потенциала региона. Создание свободной экономической зоны – позволит привлечь дополнительные инвестиции, а также даст возможность для создания новых предприятий. Снижение таможенных пошлин на ввоз высокотехнологичных видов машин и оборудования для их использования предприятиями, позволит внедрить на предприятия Амурской области новое оборудование, что в свою очередь повлияет на качество выпускаемой продукции.

Следующие две проблемы связаны между собой – проблема отсутствия

необходимых трудовых ресурсов и проблема отсутствия обеспеченного высококвалифицированными кадрами в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора.

Трудовые ресурсы играют важную роль в инвестиционной деятельности региона. В 2018 году численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше составила 409,7 тыс. человек, в 2017 году этот показатель составил – 413,6 тыс. человек, следовательно наблюдается спад рабочей силы в регионе. Если говорить о количестве занятых, то в 2018 году этот показатель составил – 386,9 тыс. человек, или 94,4 % рабочей силы были заняты в экономике области, в 2017 году этот показатель составил 389,3 тыс. человек. Уровень безработицы в 2018 году чуть выше нормального уровня, но здесь стоит отметить, что уровень неформальной безработицы намного выше. При этом высокий уровень безработицы наблюдается в сельской местности, он составляет 9,3 %⁵³.

Численность квалифицированных специалистов в 2018 году составила – 343,6 тыс. человек, при этом доля высококвалифицированных специалистов – 29,1 % или 100,1 тыс. человек. При этом доля высококвалифицированных специалистов в обрабатывающей промышленности составляет – 24,1 %, в агропромышленном комплексе всего 10,5 %⁵⁴. В этих отраслях доля высококвалифицированных специалистов достаточно низкая, о чем говорят цифры. Соответственно необходимо создать условия для «возвращения» будущих специалистов высокого класса, в частности путем организации непрерывного образования управленческих кадров. Кроме того необходимо решать проблемы высокого уровня безработицы в сельской местности путем формирования в сельских районах фонд оснащенного муниципального служебного жилья для высококвалифицированных специалистов муниципальных учреждений здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта. Также были предложены мероприятия для привлечения трудовых ресурсов в остродефицитные спе-

⁵³ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2019. С. 42.

⁵⁴ Численность высококвалифицированных работников и их доля в численности квалифицированных в возрасте 15-72 лет в 2018 году [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 11.05.2019).

циальности.

Из указанных проблем вытекает также проблема увеличения скорости технологического развития Амурской области. Как известно для технологического развития региона необходимы высококвалифицированные специалисты, а также высокие показатели экономической деятельности. Для решения данной проблемы было предложено создание технопарка и индустриального парка в регионе. Технопарк – научно-технический комплекс предприятий, созданный для формирования благоприятной среды развития инновационных компаний (резидентов). Индустриальный парк – это управляемый специализированной управляющей компанией комплекс объектов недвижимого имущества, состоящий из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями, обеспеченный инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства, а также обладающий необходимым правовым режимом для осуществления производственной деятельности.

Основные задачи создания технопарков индустриальных парков в регионе следующие:

- организация поточного воспроизводства инновационных бизнес-компаний;
- обеспечение максимально комфортных условий для специалистов;
- экономическая и финансовая поддержка развития парков.

Парки помогают внедрению научно-технических разработок в промышленности, продвижению товаров на рынке.

Также было предложено применить и адаптировать идеологию «Индустрия 4.0» в АПК. Это проявляется в применении удаленных дронов и сенсоров, что сильно повышают эффективность производства, предоставляя инсайты и информацию фермерам. Это окажет значительное влияние на развитие сельского хозяйства, а также на пищевую промышленность.

Любые инвестиции или преобразования требует определенной технологической базы, в противном случае они будут неэффективными без серьезного

привлечения инновационного потенциала, без перехода на инновационный путь развития. Так, наличие месторождений ископаемых требует инвестиций и новых технологий для их освоения. Энергетика региона связана, прежде всего, с гидроресурсами, на что стоит также обратить внимание. По некоторым оценкам, сельскохозяйственный потенциал региона способен обеспечить более 3 млн. чел. населения продовольственными продуктами собственного производства. В настоящее время дефицит продовольствия республики составляет примерно 50-55 %.

В итоге можно отметить, что на формирование инновационной политики оказывает влияние внешние и внутренние факторы, которые влияют на социально-экономическое положение региона. Здесь стоит отметить, что мировые тенденции экономического развития, такие как интеграция, глобализация и транснационализация хозяйственной деятельности, предполагают развитие науки, распространение и использование знаний и технологий, формирование элементов нового постиндустриального технологического уклада.

Для выхода на высокие рубежи конкурентоспособности экономики региона требуется развить инновационный потенциал, сделать его устойчивым фактором социально-экономического роста и на этой основе найти свою нишу в глобальной экономике третьего тысячелетия. Эта задача неразрешима без активной научно-технической и инновационной политики

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная инвестиционная политика – это деятельность уполномоченных органов публичной власти, направленная на социально-экономическое развитие государства и достижение общепользовательного эффекта в инвестиционной сфере, включающая в себя прямое участие государства или региона в общественно-значимой инвестиционной деятельности. Инвестиционная политика предполагает наличие цели, задач и механизма их реализации.

Государственная инвестиционная политика должна быть нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата в стране, на стимулирование привлечения частного капитала как национального, так и иностранного, а также поиск новых форм совместного (частного и государственного) инвестирования в перспективные проекты.

Региональная инвестиционная политика является составной частью региональной экономической политики, включающей целенаправленную и научно обоснованную деятельность региональных органов власти по мобилизации и эффективному развитию инвестиционного потенциала территории, активизации и стимулированию инвестиционных процессов в регионе, обеспечивающую достижение стратегических целей и задач экономического роста региона.

В Российской Федерации государственное регулирование инвестиционной деятельности строится на взаимосвязанных правовых основаниях разного уровня иерархии: федеральные нормативно-правовые акты, региональные нормативно-правовые акты, муниципальные нормативно-правовые акты и локальные правовые акты отдельных организаций.

Основная задача государства – это создание благоприятных условий для роста частных инвестиций при ограничении своей функции непосредственного инвестора. Переходная экономическая система, выведенная из строя, требует более активного участия государства. Это показывает российская экономическая практика истекшего десятилетия.

Участие государства осуществляется не только в создании правовой ос-

новы деятельности частных инвесторов, но и в прямом инвестировании для достижения необходимых структурных сдвигов. Невозможно переоценить особую роль государственных инвестиций. Это важнейший рычаг модернизации структуры народного хозяйства, преодоления определенных диспропорций, накопившихся в советский и послесоветский периоды.

Одним из важных направлений деятельности Министерства экономического развития Амурской области является работа по созданию и развитию инвестиционных проектов в регионе.

Инновационная политика Амурской области представляет собой составную часть социально-экономической политики региона, которая представляет собой совокупность осуществляемых органами государственной власти Амурской области мер, направленных на формирование условий для развития инновационной деятельности и обеспечение перехода экономики на инновационный путь развития.

Основная цель региональной инновационной политики – создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности местной продукции, эффективное использование научно-технических результатов и решение задач социально-экономического развития. Основные направления инновационной политики региона определены в двух документах – «Концепция развития инновационной деятельности в Амурской области до 2020 года» и «Программа развития приграничных территорий Амурской области до 2025 года».

Рассматривая инновационную политику Амурской области, стоит рассмотреть также шесть основных центров экономического развития региона, а именно центр развития газопереработки (г. Свободный), центр развития добычи полезных ископаемых (Селемджинский район), агропромышленный центр развития (г. Белогорск), туристско-рекреационный центр развития (г. Благовещенск), энергетический центр развития (Бурейский район), космический центр развития (ЗАО Циолковский).

Тем не менее, важным аспектом инновационной политики региона, является государственная поддержка. В настоящее время на территории всей страны, и в частности на территории Амурской области функционируют несколько фондов государственной поддержки инноваций (Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонд развития промышленности, Российский фонд фундаментальных исследований, Российский гуманитарный научный фонд, Фонд перспективных исследований).

Отметим, что экономика Амурской области представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее такие виды деятельности, как сельское и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, строительство, оптовая и розничная торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование.

Амурская область имеет низкие темпы развития инновационной сферы, что во многом связано с недостаточной финансовой поддержкой со стороны государства и отсутствием механизмов, стимулирующих инновационную активность. Решение данной проблемы возможно путем расширения перечня форм государственной поддержки инновационно-активных предприятий, а также осуществления мер по привлечению дополнительных финансовых средств из федерального бюджета для внедрения и коммерциализации наукоемких технологий.

Можно выделить несколько основных социально-экономических проблем Амурской области, которые препятствуют полной реализации потенциала региона, а именно низкий темп роста основных экономических показателей, преобладание продукция низкой степени передела в производстве, невозможность достичь качественных сдвигов в повышении конкурентоспособности продукции большинства несырьевых отраслей.

На формирование инновационной политики оказывает влияние внешние и внутренние факторы, которые влияют на социально-экономическое положение региона. Здесь стоит отметить, что мировые тенденции экономического

развития, такие как интеграция, глобализация и транснационализация хозяйственной деятельности, предполагают развитие науки, распространение и использование знаний и технологий, формирование элементов нового постиндустриального технологического уклада.

Для выхода на высокие рубежи конкурентоспособности экономики региона требуется развить инновационный потенциал, сделать его устойчивым фактором социально-экономического роста и на этой основе найти свою нишу в глобальной экономике третьего тысячелетия. Эта задача неразрешима без активной научно-технической и инновационной политики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Амурская область в цифрах : краткий статистический сборник. – Благовещенск : Амурстат, 2019. – 242 с.
- 2 Афонин, И.В. Инновационный менеджмент : учеб. пособие / И.В. Афонин. – М. : Наука, 2017. – 235 с.
- 3 Балашов, В.Г. Механизмы, обеспечивающие удвоение темпов экономического роста регионов / В.Г. Балашов, В.А. Ириков, В.Я. Ларин. – М. : Витос, 2014. – 274 с.
- 4 Баранцов, Н.А. Теоретические аспекты региональной инвестиционной политики / Н.А. Баранцов // Молодой ученый. – 2016. – № 12. – С. 1112–1115.
- 5 Бойко, И.А. Технологические инновации и инновационная политика / И.А. Бойко // Вопросы экономики. – 2017. – № 2. – С. 141–144.
- 6 Вертакова, Ю.В. Управление инновациями: теория и практика : учеб. пособие / Ю.В. Вертакова, Е.С. Симоненко. – М. : Академия, 2014. – 308 с.
- 7 Винокуров, М.А. Экономический кризис в России 2014 года и возможные пути его преодоления / М.А. Винокуров // Известия Байкальского государственного университета. – 2015. – № 2. – Вып. 25. – С. 261–267.
- 8 Гапоненко, А.Л. Стратегическое управление / А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухин. – М. : ОМЕГА-Л, 2016. – 472 с.
- 9 Гранберг, А.Г. Стратегия территориального социально-экономического развития России: от идеи к реализации / А.Г. Гранберг // Вопросы экономики. – 2018. – № 9. – С. 21–22.
- 10 Захаров, В.К. Какие инвестиции служат развитию России / В.К. Захаров // Финансы и кредит. – 2012. – № 8(488). – С. 11–20.
- 11 Каплан, Р. Сбалансированная система показателей: от стратегии к действию / Р. Каплан, Д. Нортон. – М. : Олимп-Бизнес, 2013. – 210 с.
- 12 Качеров, С.А. Формирование механизма управления инвестиционной политикой региона: на примере промышленности Красноярского края: диссертация кандидата экономических наук : 08.00.05 / С. А. Качеров. – Красноярск:

1997. – 214 с.

13 Кокурин, Д.И. Инновационная деятельность / Д.И. Кокурин. – М. : Экзамен, 2014. – 376 с.

14 Концепция развития инновационной деятельности в Амурской области до 2020 года // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт.- 2001. – Режим доступа : <https://economy.amurobl.ru/pages/innovatsii/kontseptsiya-razvitiya-innovatsionnoy-deyatelnosti-v-amurskoj-oblasti-do-2020-goda/>. – 05.05.2019.

15 Крымов, В.Б. Стратегическое планирование в системе управления социально-экономическим развитием субъекта Российской Федерации / В.Б. Крымов. – М. : Наука, 2014. – 341 с.

16 Ларина, Н.И. Воспроизводственный аспект в региональной политике / Н.И. Ларина // Регион: экономика и социология. – 2016. – № 3. – С. 39–44.

17 Ленчук, Е.Б. Кластерный подход в стратегии инновационного развития зарубежных стран / Е.Б. Ленчук, Г.А. Власкин // Институт народнохозяйственного производства РАН [Электронный ресурс] : офиц. сайт.- 17.08.2015.– Режим доступа : <http://www.ecfor.ru/pdf.php?id=2010/5/04>. – 04.05.2019.

18 Марача, В.Г. Региональное стратегирование как метод повышения эффективности государственного управления региональным развитием в Российской Федерации / В.Г. Марача. – М. : УРСС, 2015. – 308 с.

19 Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт.- 10.01.2018. – Режим доступа : <https://economy.amurobl.ru/>. – 05.05.2019.

20 Напреенко, В.Г. Моделирование региональной экономики: новый уровень качества и безопасности / В.Г. Напреенко // Финансы, экономика, безопасность. – 2018. – № 4. – С. 34–38.

21 Нехаев, С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики / С.А. Нехаев // Вопросы экономики. – 2017. – № 7. – С. 13–17.

22 Новая экономика Амурской области. Итоги за 2018 год // Наш город Тында [Электронный ресурс] : информ. портал. – Режим доступа : <https://nashatynda.ru/news/view?id=novaa-ekonomika-priamura-itogi-2018-goda-na-amurinfo>. – 05.05.2019.

23 Новокшонова, Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики / Е.Н. Новокшонова // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 11 (338). – С. 49–60.

24 О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 О концессионных соглашениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 2007 № 209-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: Федеральный за-

кон от 29.11.2001 № 156-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 Основные показатели социально–экономического развития Амурской области в 2010–2018 годах // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 10.01.2018.– Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru>. – 05.05.2019.

34 Положение о министерстве экономического развития Амурской области // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 10.01.2018. – Режим доступа : <https://economy.amurobl.ru/pages/o-ministerstve/polozhenie-o-ministerstve/>. – 05.05.2019.

35 Попов, Р.А. Региональный менеджмент : учебник для студентов вузов / Р.А. Попов. – Краснодар : Сов. Кубань, 2014. – 383 с.

35 Программа развития приграничных территорий Амурской области до 2025 года // Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 10.01.2018.– Режим доступа : <https://economy.amurobl.ru/pages/strategicheskoe-planirovanie-i-prognozirovanie-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-olasti/>. – 05.05.2019.

36 Региональная статистика / под ред. В.М. Рябцева, Г.Н. Чудилина. – М. : Наука, 2012. – 327 с.

37 Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2018 года // Национальное рейтинговое агентство [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа : <http://www.ra-national.ru>. – 11.05.2019.

38 Рисип, И.Е. Стратегическое планирование регионального развития в

мировой и российской практике / И.Е. Рисип. – Воронеж : Воронежский государственный университет, 2015. – 210 с.

39 Руденко, М.Н. Способы оценки показателей экономической безопасности регионов / М.Н. Руденко, Я.А. Долганова // Вестник Прикамского социального института. – 2016. – № 2 (74). – С. 27–35.

40 Самсонов, А.И. Муниципально-правовое регулирование инвестиционной деятельности / А.И. Самсонов // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 1. – С. 222–229.

41 Старикова, О.В. Развитие действующих промышленных зон как фактор обеспечения региональной безопасности / О.В. Старикова // Управленческое консультирование. – 2017. – № 2. – С. 168–179.

42 Титов, А.Б. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности России / А.Б. Титов // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – № 1. – С. 37–40.

43 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 21.11.2004.– Режим доступа : <http://www.gks.ru/>. – 11.05.2019.

44 Федораев, С.В. Инновационное развитие Японии / С.В. Федораев // Ученые записки Санкт-Петербургской академии управления и экономики. – 2016. – № 1. – С. 30–39.

45 Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М. : ИНФРА-М, 2007. – 416 с.

46 Хайруллина, А.М. Региональное инвестиционное законодательство: современное состояние и перспективы развития / А.М. Хайрулина // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2012. – № 3 (21). – С. 39–45.

47 Харламова, А.А. Возникновение новых угроз экономической безопасности России / А.А. Харламова // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2017. – № 1 (31). – С. 36–39.

48 Харченко, И.С. Внутренние угрозы экономической безопасности / И.С. Харченко, Л.И. Харченко // Государственное и муниципальное управле-

ние. Ученые записки СКАГС. – 2015. – № 3. – С. 275–281.

49 Ходус, В.В. Формирование и механизм реализации региональной инвестиционной политики промышленно-аграрного региона / В.В. Ходус. – Екатеринбург : Норма, 2011. – 220 с.

50 Четвертакова, В. Экономический рост и развитие / В. Четвертакова, И. Четвертаков // Экономист. – 2008. – № 11. – С. 35–38.

51 Шаталов, М.А. Формирование региональной системы экономической безопасности / М.А. Шаталов, В.Н. Болдырев, В.Н. Сушков // Территория науки. – 2017. – № 1. – С. 151–155.