

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: деятельность органов исполнительной власти по социальной защите детей с ограниченными возможностями (на примере Управления социальной защитой населения по г. Благовещенску и Благовещенскому району)

Исполнитель
студент группы 473-зб

(подпись, дата)

И.В.Дядык

Руководитель
доцент, к. э. н

(подпись, дата)

А. В. Плешивцев

Нормоконтроль
ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.М. Михайленко

Благовещенск 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 201_ г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента _____

1. Тема бакалаврской работы _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы _____

3. Исходные данные к бакалаврской работы _____

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащий проработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель бакалаврской работы _____

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 57 с., 4 таблицы, 63 источника.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, ДЕТИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ, УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА, ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ, ПУТИ РЕШЕНИЯ

Объектом данного исследования является дети с ОВЗ, предметом – регулирование социальной поддержки семей с детьми с ОВЗ.

Целью данной работы является исследование мер социальной поддержки детей с ОВЗ.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы организации социальной защиты детей с ограниченными возможностями	7
1.1 Общая характеристика детей с ограниченными возможностями	7
1.2 Правовые основы реализации социальной защиты детей с ограниченными возможностями в Российской Федерации	10
2 Анализ деятельности управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району	21
2.1 Функции и полномочия Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району	21
2.2 Основные направления деятельности Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району по реализации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями	27
2.3 Проблемы реализации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями и пути их решения	45
Заключение	50
Библиографический список	52

ВВЕДЕНИЕ

Тема выпускной бакалаврской работы является достаточно актуальной в наше время, так как важное место в современной государственной системе социальной защиты в соответствии с действующим законодательством отводится целевым программам (федеральным, региональным), ориентированным, прежде всего на помощь наименее защищенным слоям населения, к числу которых относятся лица ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Наиболее эффективно для этих групп населения в нашей стране реализуются федеральные программы: «Дети -инвалиды» и «Социальная защита детей - инвалидов».

Одной из главных проблем ребенка с ограниченными возможностями здоровья заключается в нарушении его связи с миром, в ограниченной мобильности, бедности контактов со сверстниками и взрослыми, в ограниченном общении с природой, недоступности ряда культурных ценностей, а иногда и элементарного образования. Эта проблема является следствием не только субъективного фактора, каковым является состояние физического и психического здоровья ребенка, но и результатом социальной политики и сложившегося общественного сознания, которые санкционируют существование недоступной для инвалида архитектурной среды, общественного транспорта, социальных служб.

Объектом данного исследования является дети с ОВЗ, предметом – регулирование социальной поддержки семей с детьми с ОВЗ.

Целью данной работы является исследование мер социальной поддержки детей с ОВЗ.

Для достижения цели, были поставлены следующие задачи:

- 1) дать общую характеристику детей с ограниченными возможностями;
- 2) изучить правовые основы реализации социальной защиты детей с ограниченными возможностями в Российской Федерации;
- 3) рассмотреть функции и полномочия Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району;

4) провести анализ основных направлений деятельности Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району по реализации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями;

5) изучить проблемы реализации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями и пути их решения.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

1.1 Общая характеристика детей с ограниченными возможностями

Дети с ограниченными возможностями - это дети, имеющие различные отклонения психического или физического плана, которые обуславливают нарушения общего развития, не позволяющие детям вести полноценную жизнь. Синонимами данного понятия могут выступать следующие определения таких детей: «дети с проблемами», «дети с особыми нуждами», «нетипичные дети», «дети с трудностями в обучении», «аномальные дети», «исключительные дети». Наличие того или иного дефекта (недостатка) не предопределяет неправильного, с точки зрения общества, развития¹.

Потеря слуха на одно ухо или поражение зрения на один глаз не обязательно ведет к отклонению в развитии, поскольку в этих случаях сохраняется возможность воспринимать звуковые и зрительные сигналы сохранными анализаторами.

Таким образом, детьми с ограниченными возможностями здоровья можно считать детей с нарушением психофизического развития, нуждающихся в специальном (коррекционном) обучении и воспитании.

По классификации, предложенной В.А. Лапшиным и Б.П. Пузановым, к основным категориям аномальных детей относятся:

- 1) дети с нарушением слуха (глухие, слабослышащие, позднооглохшие);
- 2) дети с нарушением зрения (слепые, слабовидящие);
- 3) дети с нарушением речи (логопаты);
- 4) дети с нарушением опорно-двигательного аппарата;
- 5) дети с умственной отсталостью;
- 6) дети с задержкой психического развития;
- 7) дети с нарушением поведения и общения;
- 8) дети с комплексными нарушениями психофизического развития, с так

¹ Черняева Д.В. Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2016. С. 52.

называемыми сложными дефектами (слепоглухонемые, глухие или слепые дети с умственной отсталостью)².

В зависимости от характера нарушения одни дефекты могут полностью преодолеваются в процессе развития, обучения и воспитания ребенка, например, у детей третьей и шестой групп), другие лишь сглаживаться, а некоторые только компенсироваться. Сложность и характер нарушения нормального развития ребенка определяют особенности формирования у него необходимых знаний, умений и навыков, а также различные формы педагогической работы с ним. Один ребенок с отклонениями в развитии может овладеть лишь элементарными общеобразовательными знаниями (читать по слогам и писать простыми предложениями), другой - относительно не ограничен в своих возможностях (например, ребенок с задержкой психического развития или слабослышащий). Структура дефекта влияет и на практическую деятельность детей. Одни нетипичные дети в будущем имеют возможность стать высококвалифицированными специалистами, другие всю жизнь будут выполнять низкоквалифицированную работу (например, переплетно-картонажное производство, металлоштамповка).

Особенностей в развитии так много, и они такие непохожие, что «особые дети» подчас не вписываются в «трафарет» того или иного диагноза. И главная проблема их обучения состоит как раз в том, что все ребяташки абсолютно разные и непохожие, и каждый – со своими странностями и проблемами здоровья. И все же специалисты установили основные проблемы в развитии или диагнозы, которые обозначаются такими аббревиатурами:

- ДЦП – детский церебральный паралич;
- ЗПР – задержка психического развития;
- ЗРР – задержка речевого развития;
- ММД – минимальная мозговая дисфункция;
- ОДА – опорно-двигательный аппарат;
- ОНР – общее недоразвитие речи;
- РДА – ранний детский аутизм;

² Буцкая О.П. Обеспечение прав ребенка в образовательном процессе. М.: Педагогическое общество России, 2017. С. 23.

- СДВГ – синдром дефицита внимания с гиперактивностью;
- ОВЗ – ограниченные возможности здоровья.

Из всего вышеперечисленного здесь разве что ДЦП, ММД и проблемы с опорно-двигательным аппаратом являются конкретными медицинскими диагнозами. В остальном же названия детских особенностей, странностей и проблем весьма и весьма условны. Что значит «общее недоразвитие речи»? И чем оно отличается от «задержки речевого развития»? И это «задержка» относительно чего – относительно какого возраста и уровня интеллекта? Что касается «раннего детского аутизма», то этот диагноз ставят настолько непохожим в поведенческих проявлениях детям, что, похоже, наши отечественные специалисты сами не сходятся во взглядах на аутизм, поскольку еще недостаточно хорошо изучили это заболевание. «Синдром дефицита внимания с гиперактивностью» сегодня ставят едва ли не каждому второму непоседливому ребенку. Поэтому, прежде чем согласиться с тем, что вашему чаду припишут тот или иной диагноз, покажите его не одному, а как минимум десятку специалистов и добейтесь от них внятных аргументов и четких медицинских показаний, по которым ребенку будет присвоен диагноз. Такой диагноз как слепота или глухота очевиден. А вот когда шаловливому ребенку, доставляющему воспитателям и учителям больше хлопот, чем остальные дети, спешат присвоить «диагноз», лишь бы избавиться от него, переводя в детский сад или школу для «детей с особенностями», то тут за свое чадо можно и побороться. Ведь приклеенный с детства ярлык может основательно подпортить ребенку жизнь³.

Специальные (коррекционные) школы I, II, III, IV, V, VI, VII и VIII видов. Каких детей в них обучают?

В специальных (коррекционных) общеобразовательных школах I вида обучаются дети-инвалиды по слуху, слабослышащие и глухие. В школах II вида учатся глухонемые дети. Школы III - IV вида предназначены для слепых и слабовидящих детей. Школы V вида принимают в свои стены учеников с нарушениями речи, в частности заикающихся детей. Школы VI вида созданы для де-

³ Буцкая О.П. Обеспечение прав ребенка в образовательном процессе. М.: Педагогическое общество России, 2017. С. 33.

тей, имеющих проблемы в физическом и психическом развитии. Порой такие школы функционируют при неврологических и психиатрических больницах. Основной их контингент – дети с разными формами детского церебрального паралича (ДЦП), спинномозговыми и черепно-мозговыми травмами. Школы VII вида для детей с СДВГ и ЗПР. Школы VII вида занимаются коррекцией дислексии у детей. Алексия – это отсутствие речи и полная неспособность к усвоению речи, а дислексия – это частичное специфическое расстройство овладения чтением, обусловленное нарушением высших психических функций. И, наконец, в специальных (коррекционных) общеобразовательных школах VIII вида обучают умственно отсталых детей, главная цель этих учебных учреждений – научить детей читать, считать и писать, и ориентироваться в социально-бытовых условиях. При школах VIII вида имеются столярные, слесарные, швейные или переплетные мастерские, где ученики в стенах школы получают профессию, позволяющую заработать на хлеб. Путь к высшему образованию для них закрыт, по окончании школы они получают лишь справку о том, что прослушали программу десятилетки.

1.2 Правовые основы реализации социальной защиты детей с ограниченными возможностями в Российской Федерации

Законодательство РФ о защите прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья состоит из соответствующих положений Конституции РФ⁴, Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»⁵, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законодательства субъектов РФ. Российское законодательство по защите прав инвалидов опирается на международные нормы и стандарты, что подтверждается ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем

⁴ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁵ О социальной защите инвалидов в РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

предусмотрены законом, то применяются правила международного договора. В настоящее время в РФ сформировался большой массив норм о социальном обеспечении и защите прав инвалидов. Основой законодательства о правах инвалидов является Конституция РФ. Согласно ч. 2 ст. 7 Конституции РФ, закрепляющей принцип социального государства, в РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Однако права и свободы инвалидов отдельно не оговариваются, в силу принципа равенства прав и свобод, предусмотренного ст. 19 Конституции РФ. Важное значение имеет ст. 39 Конституции РФ, гарантирующая каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом⁶.

Законы, регулирующие отношения по социальному обеспечению инвалидов, можно классифицировать следующим образом:

- а) законы, имеющие комплексный характер регулирования, содержащие общие вопросы регулирования социального обеспечения инвалидов;
- б) законы, устанавливающие обеспечение инвалидов в денежной форме;
- в) законы, определяющие предоставление инвалидам социальной помощи в натуральном виде.

К первой группе относятся: Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ». Закон является ядром законодательства о защите прав инвалидов, поскольку закрепляет основные понятия и принципы регулирования, определяет основные направления деятельности в этой сфере, конкретизирует права лиц с ограниченными возможностями в различных областях жизнедеятельности и предусматривает гарантии реализации этих прав. В связи с ратификацией Российской Федерацией Конвенции о правах ин-

⁶ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

валидов Федеральным законом от 01.12.2014 г. № 419-ФЗ, вступившим в законную силу 01.01.2016 г., в Федеральный закон № 181-ФЗ и ряд других актов были внесены существенные изменения; Налоговый кодекс РФ, предусматривающий льготы по налогам и сборам в отношении инвалидов и их общественных объединений; Трудовой кодекс РФ, закрепляющий дополнительные гарантии регулирования условий труда инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации; Градостроительный кодекс РФ, закрепляющий принцип необходимости обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения, поскольку забота об инвалидах I, II и III групп, получивших инвалидность вследствие трудового увечья, профессионального заболевания, военной травмы, с детства и др., является проявлением учета социального фактора и должна служить эталоном при осуществлении градостроительной деятельности; Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», закрепляющий правовые основы организации спорта инвалидов, в частности их физическую реабилитацию и социальную адаптацию в реабилитационных центрах, физкультурно-спортивных клубах инвалидов, физкультурно-спортивных организациях.

Развитие спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья оказывается на принципах приоритетности, массового распространения и доступности занятий спортом; Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», устанавливающий правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан, в том числе инвалидам; определяющий порядок предоставления набора социальных услуг либо выплаты ежемесячной денежной компенсации. Достаточно новым является введение социальных доплат к пенсии в соответствии с данным законом как за счет федерального бюджета, так и за счет бюджета субъекта РФ.

Положения, закрепленные в данном законе, имеют принципиальное значение для правового регулирования социального обеспечения инвалидов и

оценки всесторонности государственной защиты лиц с ограниченными возможностями. К законам, имеющим комплексный характер, относятся: Закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; Федеральный закон от 26.11.1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и др.

Ко второй группе относятся законы, определяющие денежное обеспечение инвалидов: Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О страховых пенсиях» устанавливает основания возникновения и порядок реализации права граждан РФ на пенсии, в том числе по инвалидности; Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» определяет основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, порядок ее назначения и размер; Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 (ред. от 03.04.2017) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» предусматривает выплату пенсии по инвалидности военнослужащим и приравненным к ним категориям граждан при условии, что инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а также устанавливает зависимость размера пенсии по инвалидности от причин ее наступления и предусматривает минимальные размеры пенсий; Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» закрепляет

порядок страхового обеспечения граждан, ставших инвалидами вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания; Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» устанавливает льготы в сфере образования для детей-инвалидов, инвалидов I и II групп, инвалидов с детства, инвалидов вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, 9 которым согласно заключению федерального учреждения МСЭ не противопоказано обучение в соответствующих образовательных организациях.

К третьей группе законов относятся законы, определяющие условия и порядок предоставления социальной помощи в натуральном виде: Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»⁷.

Данный закон регулирует отношения в сфере социального обслуживания граждан; устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии в данной сфере; определяет принципы деятельности в сфере социального обслуживания; закрепляет формы и виды социального обслуживания; Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ в ст. 51 определяет основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

К подзаконным актам в сфере защиты прав инвалидов относятся указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, акты органов исполнительной власти.

Среди Указов Президента РФ можно назвать Указ Президента РФ от 02.10.1992 г. № 1157 (ред. от 01.07.2014) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов», который применяется с учетом положений Федерального закона № 181-ФЗ, Указ Президента РФ от 06.05.2008 г. № 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов».

Акты Правительства: Постановление Правительства РФ от 16.12.2004 г. № 805 «О порядке организации и деятельности федеральных государственных

⁷ Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2016. С. 98.

учреждений медико-социальной экспертизы», Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», Постановление Правительства РФ от 01.12.2015 г. № 1297 (ред. от 25.05.2016) «Об утверждении государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы». Акты органов исполнительной власти. Например, Приказ Минздравсоцразвития России от 31.01.2007 г. № 77 (ред. от 28.10.2009) «Об утверждении формы направления на медико-социальную экспертизу организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь», Письмо Министерства образования и науки РФ от 18.04.2008 г. № АФ-150/06 «О создании условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами», Приказ Минтруда России от 13.04.2015 г. № 228н (ред. от 29.12.2015) «Об утверждении формы акта медико-социальной экспертизы гражданина и Порядка его составления». Согласно п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ вопросы социального обеспечения отнесены к совместному ведению РФ и субъектов, поэтому субъекты РФ принимают собственные законы, направленные на социальное обеспечение инвалидов⁸.

Происходящая в странах радикальная трансформация экономической и общественной жизни привела к чрезвычайной актуализации проблемы социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья. Тотальное разгосударствление, рыночные преобразования, с одной стороны, с другой – ухудшение состояния социальной экологии и, прежде всего, многократное возрастание рождаемости детей с ограниченными возможностями, способствовали формированию целой социальной группы – детей-инвалидов, в отношении которых необходимо создание специальной системы социальной защиты в целом и специфической государственной социальной политики в частности.

Статистика показывает, что количество инвалидов на земле – величина постоянная и составляет пять процентов от всего населения, а это значит, что у каждого человека, вне зависимости от возраста, здоровья, национальности, вероисповедания, социального и материального положения, есть 5-процентный

⁸ Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России. М.: Проспект, 2013. С. 55.

шанс стать родителем ребёнка-инвалида. Всемирная организация здравоохранения констатирует, что рожденные с ограниченными возможностями составляют почти 11 %, то есть каждый десятый ребенок рождается с психофизическими недостатками, остальные приобретают ограниченные возможности в момент рождения и в течение жизни. По данным ЮНЕСКО, среди почти семи миллиардов землян на сегодняшний день насчитывается свыше 600 миллионов инвалидов, из которых 100 миллионов составляют дети, более 30 % из них не посещают школу. Инвалиды остаются в настоящее время маргинализированными в системах образования.

В каждом государстве для решения проблем людей с ограниченными возможностями существует приоритетное направление социальной политики - социальная защита инвалидов, в том числе и детей с ограниченными возможностями. Социальная защита детей с ограниченными возможностями охраняет их права, одним из которых является право на образование. Оно реализуется в рамках инклюзивного образования

Инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями часто отстаивается с позиций соблюдения прав человека или справедливости. Однако экономический аргумент образования детей с ограниченными возможностями также весьма убедительный. Для детей-инвалидов риск бедности по причине нехватки образования может быть даже выше, чем у детей-неинвалидов. Почти неизбежно они становятся экономическим бременем для общества и своих семей. Большинство национальных и международных целей развития включают равные права инвалидов на получение образования наряду с другими членами общества. В действительности коэффициент зачисления в школу и образовательный уровень детей-инвалидов остается намного ниже, чем у их сверстников-неинвалидов. Коэффициент зачисления в школу для детей-инвалидов в развивающихся странах оценивается всего лишь в 1-3 процента. Поэтому тяжелое положение детей-инвалидов и их семей представляет собой огромную проблему развития. Образование играет существенную роль в жизни любого человека, но на жизнь детей-инвалидов оно оказывает намного большее влияние. При-

ростные доходы от предоставления образования ребенку-инвалиду намного превосходят связанные с этим приростные затраты.

В течение последних тридцати лет в мире сложились устойчивые тенденции и механизмы формирования политики в отношении инвалидов, поддержки правительств различных стран в разработке подходов к решению проблем этой социальной группы и оказания помощи государственным и общественным институтам в определении и реализации политики, адресованной инвалидам⁹.

Социальная политика - это совокупность принципов, методов и способов воздействия государства на социальную сферу жизни общества. У государств существуют приоритетные направления социальной политики, одной из которых является социальная защита инвалидов.

Социальную защиту инвалидов можно определить как систему гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих данным людям условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Системы социальной защиты детей с ограниченными возможностями в каждой стране складывались исторически и несмотря на схожесть и однотипность решаемых задач, имеют принципиальные различия в подходах, организации, принципах. В связи с этим можно выделить три модели социальной защиты детей с ограниченными возможностями за рубежом в зависимости от роли государственного и (или) негосударственного сектора в данной сфере.

Первая модель - максимальное участие государственного сектора. Вторая модель - минимальное участие государства в социальной защите детей с ограниченными возможностями.

Третья модель - смешанная система социальной защиты детей с ограниченными возможностями. Заметную роль в защите детей с ограниченными возможностями играют неправительственные организации, реализующие различные программы помощи детям с ограниченными возможностями.

⁹ Грин Д. Возвращение в гражданское общество. Социальное обеспечение без участия государства. М.: Новое издательство, 2013. С. 61.

В социальной защите детей с ограниченными возможностями участвуют государственные организации социальной защиты детей с ограниченными возможностями и добровольческие организации социальной защиты детей с ограниченными возможностями.

Спонсорами этих организаций выступают федеральное правительство, штат, округ. Они финансируются за счет государственного налога, то есть, специалист, работающий в них, получает заработную плату из государственного бюджета. Государственные и местные органы власти отвечают за разработку общегосударственной социальной политики в области социальной защиты детей с ограниченными возможностями и ее проведение по стране, а также на региональном и местном уровнях¹⁰.

Они координируют деятельность по осуществлению программ социальной защиты детей с ограниченными возможностями с другими официальными учреждениями, а также с неприбыльными организациями и бизнесом. В пределах бюджетных возможностей каждого государства эти организации реализуют программы предоставления различных видов социальной помощи детям с ограниченными возможностями и их семьям.

Служба защиты детей с ограниченными возможностями оказывает социальные, медицинские, юридические и опекунические услуги детям - инвалидам.

Местные государственные организации имеют в разных странах различную структуру, но их роль одна – проводить социальную политику в области социальной защиты детей с ограниченными возможностями на местном уровне.

Частные социальные организации социальной защиты детей с ограниченными возможностями.

Эти организации называют еще предпринимательскими или коммерческими. Они финансируются смешанным образом: за счет благотворительных взносов, даров частных лиц, платы лиц, которым оказываются услуги, правительственными ассигнованиями.

Основным звеном в этой структуре является социальное агентство. Это

¹⁰ Грин Д. Возвращение в гражданское общество. Социальное обеспечение без участия государства. М.: Новое издательство, 2013. С. 67.

типовая форма организации помощи населению, в том числе и детям с ограниченными возможностями. Руководит этой организацией Совет директоров. Агентство обычно укомплектовано профессиональными социальными работниками, представителями других специальностей, техническим персоналом (ассистентами). Эти организации имеют четкие уставные правила, которые определяют, каких клиентов обслуживать, какие проблемы решать и какие методы использовать.

Их обычно называют неприбыльными. Однако, как считают зарубежные авторы, говорить о них как о неприбыльных организациях не совсем точно, поскольку многие из них имеют весьма большой доход. Самое главное то, что вся полученная прибыль направляется на расширение благотворительной деятельности.

Система социальной защиты охраняет права детей с ограниченными возможностями, одним из которых является право на образование. Оно реализуется в рамках инклюзивного образования.

В системе образования интеграция означает возможность минимально ограничивающей альтернативы (то есть выбора) для лиц с особыми образовательными потребностями: получение образования в специальном (коррекционном) образовательном учреждении или, с равными возможностями, в образовательном учреждении общего назначения (дошкольное образовательное учреждение, школа и прочее).

Интеграция как социально-педагогический феномен насчитывает несколько столетий. Параллельно с процессом псевдоинтеграции возник и ширился процесс образовательной сегрегации детей с особыми образовательными потребностями¹¹.

Инклюзивное образование - процесс развития общего образования, который подразумевает доступность образования для всех, в плане приспособления к различным нуждам всех детей, что обеспечивает доступ к образованию для детей с особыми потребностями.

¹¹ Бущая О.П. Обеспечение прав ребенка в образовательном процессе. М.: Педагогическое общество России, 2017. С. 129.

Таким образом, в каждом государстве для решения проблем людей с ограниченными возможностями есть приоритетное направление социальной политики - социальная защита инвалидов, в том числе и детей-инвалидов. Она заключается в предотвращении социальных основ, способствующих динамике роста инвалидности среди детского населения, создании условий для полноценной жизни таких детей; содействие процессу адаптации, реабилитации, интеграции детей в систему социальных отношений. За рубежом реализацией данного направления социальной политики могут заниматься государственные органы, частные организации, добровольческие объединения. Исходя из того, влияние каких организаций преобладает в стране, существуют три модели социальной защиты детей с ограниченными возможностями: максимальное участие государственного сектора, минимальное участие государственного сектора, смешанная система социальной защиты детей с ограниченными возможностями.

В целях социальной защиты детей-инвалидов принимаются законы, выделяются средства на организацию лечения, реабилитации, образования и досуга, предпринимаются меры по безбарьерному доступу в различные структуры и обеспечению информацией. Для детей с ограниченными возможностями предусматриваются дополнительное питание, летний отдых и т.п.

Одной из основных проблем детей с ограниченными возможностями является их слабая включенность в систему образования. Именно для решения данной проблемы в мире развивается инклюзивное образование, которое реализует право детей с ограниченными возможностями на образование¹².

¹² Буцкая О.П. Обеспечение прав ребенка в образовательном процессе. М.: Педагогическое общество России, 2017. С. 248

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО ГОРОДУ БЛАГОВЕЩЕНСКУ И БЛАГОВЕЩЕНСКОМУ РАЙОНУ

2.1 Функции и полномочия Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району

Учреждение осуществляет свою деятельность в сфере социальной поддержки населения, нуждающегося в государственной социальной помощи и поддержке, на территории района.

Целью создания Учреждения является:

- 1) реализация государственной политики в сфере социальной поддержки населения, нуждающегося в государственной социальной помощи и поддержке, на территории района;
- 2) обеспечение эффективного функционирования системы социальной поддержки населения района;
- 3) осуществление мероприятий по реализации программ по социальной поддержке населения, семейной и демографической политики.

Основным видом деятельности Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району являются услуги социальные без обеспечения проживания.

Дополнительные виды деятельности - предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелых и инвалидов, деятельность в области обязательного социального обеспечения.

В соответствии с целью своей деятельности, Учреждение выполняет следующие функции:

- содействие повышению качества жизни наиболее нуждающихся и социально незащищенных категорий граждан;
- обеспечение реализации законодательных и других нормативных правовых актов Российской Федерации и Амурской области в части предоставления мер социальной поддержки, а также оказания различных видов помощи

отдельным категориям граждан, нуждающихся в государственной социальной помощи или поддержке;

- осуществление мероприятий в пределах своей компетенции по повышению эффективности деятельности системы социальной защиты населения, формированию и реализации семейной политики на территории Амурской области, а также по оказанию государственной социальной помощи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- реализация государственных региональных программ по оказанию гражданам адресной государственной социальной поддержки, семейной демографической политики;

- реализация ведомственных целевых программ и участие в разработке и реализации государственных и иных программ;

- осуществление функций государственного заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- реализация перечня мероприятий по социальной реабилитации и абилитации инвалида, ребенка-инвалида;

- выдача акта проверки наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара, предназначенного для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

- обеспечение условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере социальной защиты населения, а также оказание им при этом необходимой помощи;

- заключение гражданско-правовых договоров, государственных контрактов на выполнение мероприятий, предусмотренных государственными и иными программами, ведомственными целевыми программами, постановлениями и распоряжениями Губернатора Амурской области;

- заключение договоров с отделениями Управления федеральной почтовой связи Амурской области - филиала ФГУП «Почта России», кредит-

ными организациями на территории Амурской области на доставку, зачисление на счета по вкладам, банковские карты мер социальной поддержки гражданам;

- заключение соглашения об информационном взаимодействии с организациями, предоставляющими гражданам жилищные и коммунальные

- услуги в целях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

- прием документов для осуществления компенсационных выплат вкладчикам, которым причинен ущерб на финансовом и фондовом рынках;

- выдача справок о выплатах для получения мер соцподдержки по месту требования, для получения бесплатной юридической помощи и (или) социальной стипендии, о признании граждан малоимущими;

- выдача удостоверений (справки) ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам вследствие военной травмы, членам семей погибших (умерших) военнослужащих, бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, жертвам политических репрессий, ветеранам труда, ветеранам труда Амурской области, Детям Сталинграда, лицам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; ставшим инвалидами, многодетным семьям;

- выдача дополнительных аттестатов и направлений;

- запрос документов граждан из других регионов, инстанций о выплате мер социальной поддержки, адресной социальной помощи;

- консультирование граждан при личном и письменном обращении, по телефону;

- реализация мероприятий по организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, в том числе обеспечение прав на отдых и оздоровление отдельных категорий детей, сопровождение детей к местам отдыха и оздоровления и обратно;

- организация, участие и проведение мероприятий к праздничным и памятным датам, семинаров, круглых столов, участие в профилактических рейдах;
- участие и проведение выездных приемных дней совместно с другими организациями района;
- работа по межведомственному взаимодействию, участие в работе межведомственных Комиссий, взаимодействие с общественными организациями, ТОСами, администрациями сельских поселений;
- информационно-разъяснительная работа среди населения, публикации в СМИ, печатная продукция, видеоролики социальной направленности;
- представительство в судах;
- участие в проведении обследования приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения;
- прием документов для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации за счет средств областного бюджета;
- обеспечение формирования паспортов и реестров доступности объектов социальной инфраструктуры на основе полученных анкет и актов обследования объектов социальной инфраструктуры, составленных комиссиями органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- обеспечение реализации программы кадрового обеспечения, подготовки и повышения квалификации, организации проведения аттестации работников Учреждения;
- осуществление координации деятельности организаций социального обслуживания, находящихся на территории района;
- организация обучения, переподготовки и повышения квалификации сотрудников Учреждения;

- назначение ежемесячного пособия, предусмотренного детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (служба в органах и учреждениях);
- назначение ежемесячной денежной компенсации военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации;
- назначение членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг;
- назначение средств на проведение ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, потерявшим кормильца;
- прием документов для оформления и выдачи Учредителем удостоверения участника ликвидации катастрофы на Чернобыльской АЭС, специального удостоверения единого образца гражданам, подвергшимся воздействию радиации;
- назначение пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской республике и на

непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации;

- осуществление содействия субъектам профилактики в организации и проведении профилактической работы с несовершеннолетними и семьями,

- находящимися в трудной жизненной ситуации на ранней стадии семейного неблагополучия и в социально опасном положении;

- обеспечение взаимодействия по предоставлению государственных услуг через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

- назначение и выплата компенсации за предоставление социальных услуг поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа);

- исполнение полномочий по принятию решений об оказании срочных социальных услуг и о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании;

- информирование граждан о порядке предоставления социальных услуг;

- организация деятельности по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, определению индивидуальной потребности граждан в социальных услугах в целях определения необходимых форм социального обслуживания, видов, объемов, периодичности, условий, сроков предоставления социальных услуг для устранения обстоятельств, которые ухудшают или смогут ухудшить условия жизнедеятельности граждан;

- информирование граждан (их представителей) о принятом решении о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании, либо об отказе в социальном обслуживании;

- составление, подписание, пересмотр и выдача индивидуальной программы предоставления социальных услуг получателям социальных услуг, подготовка заключения по итогам реализации индивидуальной программы предоставления социальных услуг;
- обеспечение взаимодействия с целью запроса документов, необходимых для предоставления социальных услуг, по каналам межведомственного информационного взаимодействия;
- запрос сведений, необходимых для предоставления государственных услуг, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги и муниципальные услуги, иных органов, органов местного самоуправления, организаций, посредством информационного межведомственного взаимодействия;
- осуществление иных полномочий в сфере социальной защиты населения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Направления деятельности Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району могут корректироваться в зависимости от социально-демографической и экономической ситуации, нуждаемости детей и семей в конкретных видах социальной поддержки и других факторов.

2.2 Основные направления деятельности Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району по реализации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями

Управление министерства социальной защиты населения Амурской области по г. Благовещенск и Благовещенскому району осуществляет на территории г. Благовещенска и Благовещенского района единую государственную социальную политику в области социальной защиты и социальной поддержки нуждающихся в ней детей-инвалидов. В г. Благовещенске проживает 546 семей,

воспитывающих 879 детей с ОВЗ.

Основными задачами Управления социальной защиты населения Амурской области по г. Благовещенску и Благовещенскому району социальной защиты детей с ОВЗ являются следующие:

а) реализация и совершенствование на территории области государственной политики в сфере социальной защиты путем обеспечения населения государственными гарантиями и мерами социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Амурской области;

б) участие в разработке основных направлений и приоритетов государственной политики на территории области в сфере социальной защиты населения на основе анализа действующего законодательства и прогнозирования социальных процессов;

в) участие в разработке программ социального развития в сфере социальной защиты населения на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу. Разработка региональных программ по социальной поддержке социально незащищенных категорий граждан, по оказанию государственной социальной помощи малоимущим гражданам;

г) организация предоставления социальной поддержки и социального обслуживания для социально незащищенных категорий граждан в соответствии с федеральным и областным законодательством;

д) организация и координация разработки и внедрения единых информационных технологий, автоматизированной системы обработки информации о предоставлении мер социальной поддержки и об оказании государственной социальной помощи;

е) обеспечение эффективности выполнения федеральных и областных законов, программ по социальной поддержке социально незащищенных категорий граждан. Участие в работе по совершенствованию законодательства в установленной сфере деятельности.

Описав направления деятельности Управления социальной защиты по г. Благовещенску и Благовещенскому району, рассмотрим основные формы

государственной социальной поддержки детей с ОВЗ. Это то, чем в свою очередь занимается данный орган. Итак, в сейчас в России социальная защита детей с ограниченными возможностями здоровья реализуется в трёх основных функциях. Это денежные выплаты семье с детьми с ОВЗ, это различные жилищные, налоговые, медицинские кредитные льготы, и несомненно социальное обслуживание детей с ОВЗ. Это оказание социальных услуг и консультативной помощи.

В целях анализа деятельности Управления социальной защиты населения по г.Благовещенску и Благовещенскому району рассмотрим реализацию перечисленных трех основных видов социальной поддержки.

УСЗН тесно сотрудничает с социальными службами, ранее входившими в структуру УСЗН при администрации г. Благовещенска. Так, ГУ Амурской области «Благовещенский центр социальной помощи семье и детям «Благо» совместно с Управлением оказывает комплексную социально-бытовую, медицинскую, правовую, психолого-педагогическую помощь семье и детям.

Проводятся консультации различных специалистов, выездные лектории для учащихся школ, училищ по профилактике алкоголизма и наркомании. На базе Центра ведется работа телефона «Горячей линии» по медико-социальным, правовым вопросам, по вопросам льготного обеспечения, работа «Социальной линии» – горячие обеды для семей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

По предложению УСЗН Центр принимал участие в областном заочном смотре – конкурса государственных учреждений Амурской области – центров социальной помощи семье и детям на лучшую работу с семьей по месту жительства. Проводился конкурс по инициативе министерства социальной защиты населения Амурской области.

В 2018 г. оздоровлены 88 детей (Благовещенского района 21 ребенок) из малообеспеченных семей на сумму 1114189,92 рубля (из средств федерального бюджета). Оздоровление детей из малообеспеченных семей уменьшилось 13,8 % по сравнению с 2017 г, в связи с уменьшением финансирования и увеличения

стоимости путевок.

Для проведения мероприятий, спонсорами была оказана благотворительная помощь: канцелярскими товарами, игрушками, комплектами постельного белья, оплата счетов на горячие питание, кондитерскими изделиями, вещами акции «Здравствуй школа», оплаты счетов новогодних подарков. Всего оказано 272983,02 руб.

В течение 2018 года узкими специалистами ГУ Амурской области «Благовещенский центра социальной помощи семье и детям «Благо» было принято 2184 гражданина, что по сравнению с 2017 годом (2124 гражданина) увеличилось на 2,8 %.

Основные показатели приема граждан специалистами ГУ Амурской области «Благовещенский социальной помощи семье и детям «Благо» представлены в таблице 1¹³.

Таблица 1 – Основные показатели приема граждан специалистами ГУ Амурской области «Благовещенский центр социальной помощи семье и детям «Благо»

Узкие специалисты	2017 год	2018 год
Нарколог	90 человек	79 человек
Психотерапевт	125 человек	86 человек
Психиатр	127 человек	113 человек
Педагог–дефектолог, логопед	897 человек	1016 человек
Юрист	193 человек	148 человек
Психолог	692 человек	743 человек

За 2018 год отделением приема граждан на учет для получения адресной помощи поставлено 93 семьи по сравнению с 2017 годом количество обратившихся семей увеличилось на 16,2. Тематика обращений осталась прежней ухудшение материального положения в связи с изменением ситуации в семье.

¹³ Управление министерства социальной защиты населения Амурской области по г. Благовещенск и Благовещенскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://www.szn.amurobl.ru> (дата обращения: 15.05.2019)

Всего в течение 2018 года обратилось в отделение приема граждан 930 семей, им оказано 2856 услуг, в 2017 году обратилось 906 семей им оказано 2130 услуг.

Тенденция увеличения обращений семей и увеличение оказанных услуг связано с тем, что уровень жизни населения остается низким, а повышение цен на товары и услуги продолжают расти. Серьезной проблемой остается для г. Благовещенска и Благовещенского района безработица. Продолжает развиваться и социальное иждивенчество – нежелание мужчин и женщин содержать семью, злоупотребление алкоголем, что не позволяет устроиться на работу в организацию с социальным пакетом и нормальным заработком

По состоянию на 2018 год, в отделении реабилитации несовершеннолетних с ограниченными умственными и физическими возможностями на учете состоит 452 семьи, из них 7 семей проживающие в Благовещенском районе, по сравнению с 2017 годом число семей уменьшилось на 25 %, что связано с улучшением социально–экономического положения, состояния здоровья несовершеннолетних, выезд за территории Благовещенского района.

В структуре детской инвалидности преобладают врожденные аномалии развития, заболевания внутренних органов, психические расстройства. В целом структура детской инвалидности по сравнению с 2017 г. не изменилась

С начала года специалистами отделения посещено 282 семей с детьми инвалидами (Благовещенский район 55 семей), из них 277 семей обследованы повторно, обновлены сведения о семье, проведены консультации по интересующим вопросам.

Для постановки на учет в отделение реабилитации несовершеннолетних с ограниченными умственными и физическими возможностями обратилось 4 семьи, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, что в два раза меньше по сравнению с 2017 г.

В течение года осуществлялась реабилитация детей с ослабленным здоровьем в тренажерном зале Центра, с использованием лечебной физкультуры, всего 399 детей. Курс реабилитации с использованием РТУ «Гравистат» про-

шли 10 детей-инвалидов больных детским церебральным параличом. По сравнению с 2017 г. уменьшилось на 2,6 %.

Обследовано 196 семей с новорожденными детьми, из них 45 семей поставлены на патронатный учет, что на 32 % больше по сравнению с прошедшим годом. Степень риска социального неблагополучия данной категории семей возросла. Проведено обследование социальных условий 163 беременных женщин «группы риска», из них 21 женщина поставлена на патронат, число несовершеннолетних беременных за период 2018 г. по отношению к 2017 г. осталось на прежнем уровне.

В данном направлении продолжается сотрудничество с учреждениями здравоохранения города: ЖК № 1, ЖК № 2, перинатальный центр, детские поликлиники. Совместная работа направлена на раннее выявление семей с малым достатком, на выявления насилия над детьми, на оказание своевременной помощи семьям с детьми. Отмечается нарастающая тенденция не оформления брачных отношений. Отсутствие в семьях регистрации места жительства и паспортов родителей приводит к тому, что родители не имеют возможности оформить необходимые документы на детей и полагающиеся им пособия.

Продолжается работа по социальному патронату семей, оказывается помощь с учетом социальных, психолого–педагогических, медицинских, бытовых, юридических затруднений каждого члена семьи.

В течение 2018 года в отделение обратилось 271 граждан по следующим направлениям: получение медико-социальной помощи, за консультацией по оформлению детских пособий, ЕДВ, разрешение жилищных вопросов, по оформлению материнского капитала, постановки на учет с ребенком–инвалидом для организации досуга, в том числе, за помощью в содействии прерывания беременности. В течение года к специалистам отделения обращались семьи имеющие детей–инвалидов, по поводу оказания материальной помощи для проведения оперативного лечения, проезда к месту лечения. По сравнению с 2017 г. увеличился рост обращений на 25,4 %.

В отделении реабилитации детей с ограниченными умственными и физи-

ческими возможностями ведет прием и консультирование врач–нарколога. С начала 2018 года наркологом проведено 5 лекций на тему «Профилактика алкогольной и наркотической зависимости», «Профилактика употребления психоактивных веществ», «Вредные привычки и их последствия». На лекциях присутствовало 170 учащихся учебных заведений. Число лекций в сравнении с 2017 годом уменьшилось на 16 %.

Педагогом–дефектологом, логопедом регулярно проводились лекции для родителей детей, посещающих ДОУ, СОШ. В течение 2018 года логопедом проведено 10 лекций–консультаций для родителей детей имеющих речевую патологию.

Консультации проводились в СОШ№ 26, выездные мероприятия п. Аэропорт, р-он 5-я стройка, п. Белогорье, р-он КПП, р-он Спичфабрики, с. Садовое по темам: «Речевые нарушения в дошкольном возрасте», «Влияние речевых нарушений на успеваемость школьников», «Летняя работа с детьми–логопатами», «Знание правильной речи в младшем школьном возрасте». С детьми, у которых обнаружено нарушение речи, логопед проводит регулярные занятия. В ходе проведения лекций и семинаров логопедом было обслужено 202 граждан. По сравнению с 2017 годом число лекций увеличилось на 42 %.

В течении 2018 года врачами и педагогом–дефектологом, логопедом принято 1294 гражданина, что по сравнению с 2017 годом увеличилось на 4,4 %.

Семья – наиболее значительный фактор социализации человека в обществе. Традиционным стало проведение семейных, праздничных мероприятий. Так в течении 2018 г. проведено 21 мероприятие для семей состоящих на учете в отделении. В рамках проведения мероприятий обслужено 1504 человека из них 996 несовершеннолетних. В 2017 году также проведено 21 мероприятие, в ходе которых обслужено 1332 человека из них 754 несовершеннолетних (таблица 2)¹⁴.

Таблица 2 – Основные показатели работы специалистов Центра

¹⁴ Управление министерства социальной защиты населения Амурской области по г. Благовещенск и Благовещенскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://www.szn.amurobl.ru> (дата обращения: 15.05.2019)

Специалисты	2017 г.	2018 г.
Нарколог	90 граждан	79 граждан
Психотерапевт	125 граждан	86 граждан
Психиатр	127 граждан	113 граждан
Педагог–дефектолог, логопед	897 граждан	1016 граждан

Ежегодно специалистами отделения организуется и проводится выезд Деда Мороза и Снегурочки в 2018 году впервые состоялся выезд в Благовещенский район с вручением новогодних и памятных подарков детям–инвалидам, и детям из малоимущих семей, по г. Благовещенску были поздравлены дети–инвалиды, имеющие стойкие, необратимые поражения опорно-двигательного аппарата.

Всего поздравлено 99 семей, в них 185 несовершеннолетних, из них 61 ребенок–инвалид. Из них 55 семей Благовещенского района, в которых 114 несовершеннолетних, из них 11 детей–инвалидов. Учитывая положительный опыт предыдущих лет, уже идет подготовка к проведению Рождественской елки для детей–инвалидов. Предполагается вручение 562 новогодних подарков.

Для проведения мероприятий предпринимателями г. Благовещенска была оказана спонсорская помощь в размере 61936,1 рублей.

Все запланированные мероприятия на 2018 г. были организованы и проведены своевременно.

Всего в течение 2018 года обслужено 4863 граждан, им оказано 8202 услуги, в 2017 году обслужено 3960 граждан им оказано 6444 услуги.

Из опыта работы с семьями, имеющими детей-инвалидов, неполными многодетными семьями, родителями инвалидами, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, выявлено, что данные категории семей нуждаются в оказании социально-бытовых и медико-социальных услуг на дому (покупка и доставка на дом продуктов питания и промышленных товаров первой необходимости, содействие в оплате жилья и коммунальных услуг, сопровождение детей в лечебно–профилактические учреждения, помощь в уходе за детьми и т.д.

В отдаленных районах г. Благовещенска работает 12 социально-консультативных пунктов (п. Аэропорт, п. Плодопитомник, Микрорайон № 2,

Микрорайон №3, Мебельная фабрика, СОШ № 2, Спичфабрика СОШ № 18, п. Астрахановка, п. Белогорье, КПП, Моховая падь, с. Садовое).

Работает 10 специалистов по социальной работе, из них 1 специалист по социальной работе с. Садовое проводит досуговую работу с детьми.

В 2018 году на территории Благовещенского района социально-консультативные пункты не открывались, в связи с отсутствием финансирования.

На 31.12.2018 года по сравнению с 2017 годом число, состоящих на учете семей с детьми, воспользовавшихся социальными услугами, уменьшилось на 11 %, в связи с улучшением социально-экономического положения семьи.

По сравнению с 2017 годом в 2018 году уменьшилось на 8 % и количество состоящих на учете граждан пожилого возраста, инвалидов, одиноких граждан.

Специалистами консультативного отделения были оказаны услуги различного характера (социально-педагогические, социально-экономические, социально бытовые). Адресная социальная поддержка предоставлялась малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с Законом Амурской области «Об адресной социальной помощи»

Семьям с детьми и гражданам пожилого возраста, состоящим на учете в 2018 г. была оказана натуральная помощь продуктами питания на 91 % меньше показателей 2017 года.

Натуральная помощь продуктами питания и вещами в 2018 году была оказана в результате закупленного товара и продуктов в 2017 году из средств областного бюджета. В результате реорганизации структуры социальной защиты населения с марта 2018 года вся адресная помощь оказывается Центром социальных выплат и услуг министерства социальной защиты населения по г. Благовещенск и Благовещенскому району. Семьям с детьми и гражданам пожилого возраста оказывается только материальная помощь в денежных единицах.

Натуральная помощь вещами в 2018 году была оказана на 82 % меньше показателей 2017 года.

По сравнению с 2017 годом в связи с изменениями в оказании адресной

помощи уменьшилось количество оказываемых услуг.

В 2017 году оказано 36100 услуг, а в 2018 году 9598 услуг различного характера, разница велика, что составляет 26,5 %

Социально-экономические услуги в 2018 году уменьшились в связи с изменениями условий оказания адресной помощи. Специалисты социально-консультативных пунктов предоставляют только услуги по содействию в получении адресной помощи, осуществляют прием документов, обследование жилищных условий семьи. Выдача на социально – консультативных пунктах адресной социальной помощи (продуктами питания и вещами) прекращена в сентябре 2018 года.

В связи с тем, что средства массовой информации стали более широко информировать население об изменениях в существующих Законах, а так же в связи с недостаточным финансированием на приобретение ГСМ сократилось количество детских общественных приемных, мероприятий, общественных приемных мэра, по разъяснению социального законодательства, проблемам пожилых людей и инвалидов, вопросам воспитания детей с участием специалистов Управления социальной защиты, Управления образования, Пенсионного фонда, Центра занятости, Здравоохранения, специалистов Центра, выездных приемов узких специалистов на пункты проводились только в первом полугодии 2018 года, уменьшились консультативные услуги.

В течение 2018 года на каждую семью состоящую на учете составлен социальный паспорт семьи. За год социально-бытовых услуг (обследований) было сделано 1311, что на 30 % меньше показателей 2017 года. Нужно отметить, что в 2018 году специалистами социально-консультативных пунктов было больше сделано обследований семей с детьми 1года жизни, беременных женщин, с детьми – инвалидами (таблица 3)¹⁵.

Таблица 3 – Показатели количества семей, состоящих на патронаже

Наименование показателя	2017 год	2018 год
Количество семей, состоящих на патронате	96	70

¹⁵ Управление министерства социальной защиты населения Амурской области по г. Благовещенск и Благовещенскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://www.szn.amurobl.ru> (дата обращения: 15.05.2019)

в т. ч. многодетные семьи	20	16
в т. ч. неполные семьи	31	40
в т. ч. полные семьи	45	14
из них неблагополучные семьи	46	32
из них с детьми инвалидами	8	1

Специалистами социально-консультативных пунктов в течение 2018 года осуществлялся патронат семей с детьми, состоящих на учете. За 2018 год снятых с патроната 35 семей, а поставлено 9 семей. Благосостояние семей улучшилось по сравнению с 2017 годом на 27 %. По-прежнему остается главной задачей работа специалиста по улучшению благосостояния неблагополучных семей.

Содействие в получение мер социальной поддержки согласно Закону Амурской области от 19.01.2005 г. № 408-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (ред. от 12.12.2018) получили 128 многодетных семей, состоящих на учете в социально-консультативных пунктах.

Договора о взаимодействии и сотрудничества с семьями группы «социального риска» в 2018 году не заключались, т.к. в связи с реорганизацией структуры социальной защиты не выделялись средства для изготовления бланков договоров. Первые договоры заключены в ноябре 2016 года, на конец 2017 года договоры заключены с 385 семьями, в которых воспитывается 1170 детей. Количество расторгнутых договоров за весь период – 71, в том числе по причине невыполнения обязательств – 18. На 31.12.2018 года действующих договоров – 314. Работу по перезаключению договоров с семьями нужно продолжить, в связи с тем, что договор стимулирует родителей вести здоровый образ жизни, заниматься с детьми, интересоваться их учебой, здоровьем и т. д.

В течение года работали с коммерческими структурами по привлечению благотворительных средств на проведение мероприятий. Более 10 организаций оказали благотворительную помощь в виде продуктов питания, одежды, обуви, канцелярскими товарами, игрушками на сумму 82359, 90 рублей.

Специалисты социально-консультативных пунктов активно принимали участие в городских операциях «Здоровье», «Семья», «Всеобуч». Совместно со

специалистами отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних выезжали в семьи группы риска, в семьи, находящихся в социально опасном положении.

В рамках операции «Всеобуч» проведена акция «Здравствуй, школа», организованная с целью оказания помощи в подготовке детей из малообеспеченных семей к школе. В Центре на базе социально консультативных пунктов с. Садовое, с. Белогорье, КПП производился сбор по приему вещей. По сравнению с 2017 г. количество участников ярмарки уменьшилось на 109 человек, что составляет 33 %

Уменьшилось и количество принявших в акции предпринимателей города (таблица 4)¹⁶.

Таблица 4 – Участие в акции «Здравствуй, школа»

Участники акции	2017 год	2018 год
Жители города и СКП	336	227
Предприниматели	11	4
Всего	347	231

Помощь учебниками, вещами, обувью, канцелярскими товарами получили граждане в БЦСПС и Д в 2018 году на 9 % меньше, чем в 2017 году

Специалисты социально-консультативных пунктов тесно сотрудничают с председателями ООС, участвуют в решении социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства. В 12 социально-консультативных пунктах составлен социальный паспорт района (п. Аэропорт, п. Плодопитомник, Микрорайон № 2, Микрорайон №3, Мебельная фабрика, СОШ № 2, Спичфабрика, п. Астрахановка, п. Белогорье, КПП, Моховая падь, с. Садовое). В связи с тем, что каждый год меняется численность горожан, с ростом строительства, изменением структуры города данные социальных паспортов района необходимо пересмотреть. Необходимы средства для изготовления карт районов, социальных паспортов.

В течение 2018 года не оплачивались коммунальные услуги на социально-

¹⁶ Управление министерства социальной защиты населения Амурской области по г. Благовещенск и Благовещенскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://www.szn.amurobl.ru> (дата обращения: 15.05.2019)

консультативных пунктах п. Плодопитомник, Спичфабрика (СОШ № 18), СОШ № 2, КПП (ДОУ № 12), в связи с отсутствием финансирования.

Для продолжения работы специалистов в этих пунктах необходимо решение вопроса о предоставлении помещений в безвозмездное пользование или о выделении средств на оплату коммунальных услуг.

Работа социально-консультативного пункта Микрорайон № 3 затруднена в связи с отсутствием помещения. Два специалиста принимают горожан в одном кабинете.

Выводы: В целом анализ оказания помощи детям с ограниченными возможностями здоровья Управлением социальной защиты населения Амурской области по г. Благовещенск показывает, что система социальной защиты на территории города не только обеспечивает выполнение социальных гарантий, но и активно развивается с учетом социальных потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья. Но тем не менее, несмотря на эффективную работу, существуют проблемы социальной защиты детей с ОВЗ.

По ходу исследования, был проведен опрос. Нами было опрошено 20 семей, в которых есть дети инвалиды.

В процессе опроса было выявлено, что

1) 15 из 20 семей являются малообеспеченными, так как родители не могут полностью посвятить себя работе, потому как им нужно постоянно ухаживать за ребенком с ОВЗ;

2) 4 из 20 семей по документам имеют обычный среднестатистический доход, но также жалуются на нехватку средств на проживание и уход за детьми инвалидами;

3) и только одна семья из двадцати имеет хороший доход и ни в чем себе не отказывает.

Наглядно представим эти данные в виде диаграммы (см.рис.1)

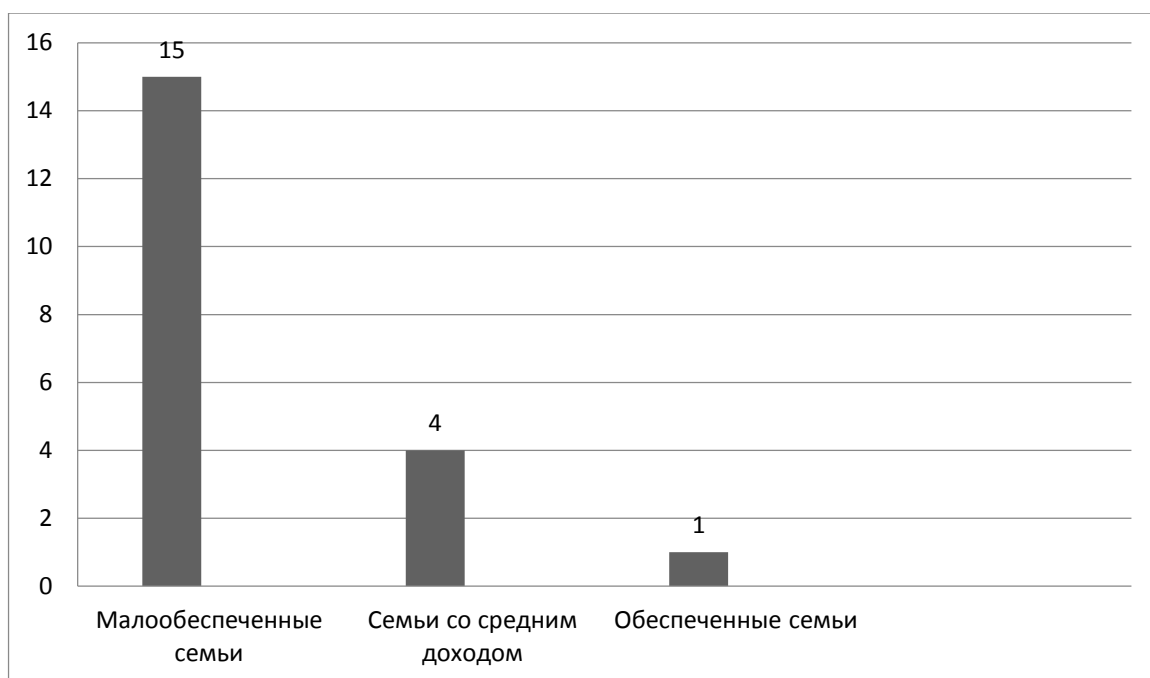


Рисунок 1 – Распределение семей по доходности

Право на получение мер социальной поддержки, имеют все семьи с детьми, а также имеются отдельные меры поддержки для многодетных и малоимущих семей.

Далее проанализируем, на какие меры социальной поддержки может рассчитывать семья с ребенком через Управление социальной защиты населения г. Благовещенска в таблице 5.

Таблица 5 – Информация о мерах социальной поддержки семей с детьми

Наименование меры социальной поддержки	Величина пособия (руб.)
Единовременное пособие при рождении ребенка	17 479,73
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет для неработающих граждан, в том числе:	
- на первого ребенка	3 277,45
- на второго и последующих детей	6 554,89
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских,	655,49
Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным при ликвидации организаций	655,49
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	27 680,97

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	11 863,27
Ежемесячное пособие на ребенка	355,03
Пособие на детей одиноких матерей	710,06
Пособие на детей разыскиваемых родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов	532,55
Ежемесячная денежная выплата кормящим матерям, проживающим в малоимущих семьях	910,68
Ежемесячная денежная выплата детям первых трех лет жизни, проживающим в малоимущих семьях	910,68
Ежемесячная денежная выплата семьям, родившим третьего или последующего ребенка до достижения им возраста трех лет, проживающим в малоимущих семьях (в случае рождения после 31.12.2012)	11 400,00
Ежемесячная социальная выплата платы за коммунальные услуги (в том числе за твердое топливо при наличии печного отопления)	определяется индивидуально для каждой семьи в размере 30% платы за ком. услуги
Ежегодная денежная выплата на приобретение одежды и обуви на детей, обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования	2 194,40
Освобождение от платы за лекарства, приобретаемые по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет	394,99
Бесплатный проезд обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования на период учебного года по муниципальным маршрутам	615,00
Освобождение от платы за питание (завтрак, обед) для обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, в профессиональных образовательных	394,99

организациях в дни посещения занятий	
Единовременная денежная выплата при рождении первого ребенка, рожденного с 01.01.2019 года	23 818,00
Региональный материнский семейный капитал при рождении второго ребенка, рожденного с 01.01.2019 года	135 907,80

Президент Владимир Путин предложил с 1 июля повысить пособие семьям, воспитывающим детей-инвалидов. Всего в Приамурье 3030 ребят с ограниченными возможностями здоровья, по уходу за которыми назначается выплата, уточнили в региональном ПФР. Как уточнили в ПФР, ежемесячная компенсация выплачивается родителям детей-инвалидов и инвалидов с детства I группы вместе с пенсией ребенка на время ухода за ним. В Амурской области эта сумма составляет 6 600 рублей. В районах с повышенными коэффициентами — 7 150 и 7 700 рублей. С учетом предложений президента базовую сумму планируется увеличить в два раза — до 10 000 рублей. В Приамурье же с учетом районных коэффициентов компенсация составит 12 000, 13 000 и 14 000 рублей. Период засчитывается ухаживающему в страховой стаж по 1,8 балла за каждый год. Также детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы выплачивается социальная пенсия. В этом году ее базовая сумма составляет чуть более 12 432 рублей. При этом, в зависимости от района проживания, к пенсии устанавливается соответствующий районный коэффициент. Так, на территории области такие пенсии выплачиваются в сумме 14 918 рублей, 16 162 и 17 405 рублей.

Многодетная семья, нуждающаяся в социальной поддержке, - семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, среднедушевой доход которой не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную губернатором области.

В составе многодетной семьи учитываются:

- 1) супруги (усыновители), в том числе мачеха, отчим, супруг (супруга) опекуна (попечителя, приемного родителя), имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет;
- 2) родитель (приемный родитель), усыновитель, опекун, попечитель,

имеющий трех и более детей в возрасте до 18 лет;

4) дети в возрасте до 18 лет, в том числе пасынки, падчерицы, усыновленные (удочеренные), принятые под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью

Многодетные семьи с детьми с ОВЗ могут рассчитывать на:

- ежемесячная социальная выплата в размере 30% платы за коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг;

- освобождение от платы за лекарства, приобретаемые по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

- освобождение от платы за проезд на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования для обучающихся в общеобразовательных организациях;

- освобождение от платы за питание (завтрак, обед) для обучающихся в общеобразовательных организациях.

Данные меры защиты регулируются следующими нормативно-правовыми актами:

1. Закон Амурской области от 19.01.2005 № 408-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

2. Постановление Правительства Амурской области от 05.06.2008 № 126 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям»

Также в ходе проведенного опроса было выявлено, что все семьи не довольны обстановкой с транспортировкой своих детей с ОВЗ:

1) 12 из 20 семей передвигаются только исключительно на инвалидных колясках и не довольны данной ситуацией;

2) 7 из 20 семей могут позволить себе такси, но при этом также нужно учитывать состояние здоровья ребенка с ОВЗ. Такие семьи тоже испытывают неудобства при транспортировке;

3) и только 1 семья не имеет проблем с транспортом, так как передви-

гаются на своем автомобиле и не является малоимущей (см.рис.2)

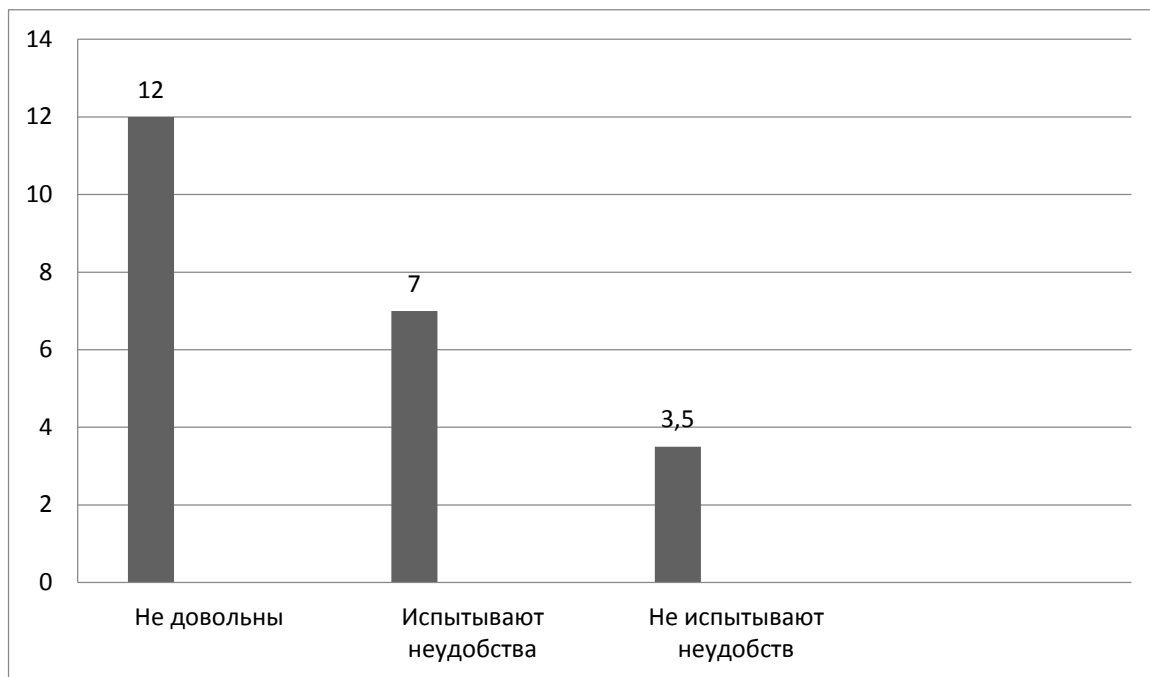


Рисунок 2 – Удобства транспортировки детей с ОВЗ

С учетом потребностей детей-инвалидов происходит внедрение новых социальных услуг (общественная приемная).

Расширяется многофункциональная система социальной поддержки семей с детьми с ОВЗ.

Организуются инновационные формы и социальные технологии по социальной поддержке семей с детьми с ограниченными возможностями.

В Амурской области по состоянию на апрель 2019 года численность детей с ОВЗ составила 82 514 человек, или 10 % населения области, из них детей-инвалидов (или детей с ограниченными возможностями здоровья) - 3 949.

Во многом это обусловлено высоким уровнем заболеваемости и травматизма среди населения, недостаточным качеством медицинской помощи и услуг, оказываемых лечебно-профилактическими учреждениями и учреждениями медико-социальной экспертизы, а также другими причинами.

Такое серьезное положение заставляет разрабатывать и принимать меры, способствующие профилактике инвалидности, меры реабилитационного характера с тем, чтобы обеспечить жизнедеятельность тех людей, которые уже стали инвалидами, постараться вернуть какую-то часть из них к нормальной жизни в

обществе.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяет государственную политику в этой сфере, цель которой - обеспечение инвалидов равными с другими возможностями в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод. Однако на пути достижения этой цели имеется немало проблем. В частности, инвалиды испытывают большую потребность в автотранспортных средствах, путевках на санаторно-курортное лечение, лекарственных средствах, в специальных стационарных учреждениях социального обслуживания.

Остается низким уровень обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, вспомогательными устройствами, приспособлениями для быта, труда. Инвалиды не имеют в полной мере беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Медленными темпами развивается сеть учреждений реабилитации, основная задача которых - помочь инвалидам адаптироваться к новым условиям жизни. В области нет реабилитационного центра, оказывающего инвалидам весь комплекс реабилитационных услуг в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.

Семьи, в которых воспитываются дети-инвалиды, не имеют возможности для комплексного индивидуального лечения, реабилитации.

Те же специальные стационарные учреждения, которые существуют, недостаточно финансируются, не укрепляется их материально-техническая база. Всё это происходит из-за неудовлетворительного выделения средств на реализацию областных целевых программ «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения Амурской области в 2017 - 2021 годах» и «Развитие образования Амурской области на 2016 - 2020 годы». Значительно затрудняет осуществление комплексной реабилитации инвалидов отсутствие в области центра реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями. Хотя в принципе такой центр у нас

предполагается. Его строительство начато еще в 2004 году в Благовещенске. Сметная стоимость составляет сегодня более 400 млн. рублей, но за все это время было выделено только 5 млн. рублей. К сожалению, включить этот объект в федеральную программу не удалось, тем не менее в этом году из областного бюджета планируется выделить 15 млн. рублей на его строительство.

Из опыта работы с семьями, имеющими детей с ограниченными возможностями здоровья, неполными многодетными семьями, родителями инвалидами, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, выявлено, что данные категории семей нуждаются в оказании социально-бытовых и медико-социальных услуг на дому (покупка и доставка на дом продуктов питания и промышленных товаров первой необходимости, содействие в оплате жилья и коммунальных услуг, сопровождение детей в лечебно-профилактические учреждения, помощь в уходе за детьми и т.д.).

2.3 Проблемы реализации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями и пути их решения

Дети с ОВЗ – группа населения, в которую включены лица с ограниченными возможностями жизнедеятельности в силу особенностей здоровья. Сегодня таких людей довольно много. Раньше статистика инвалидов не имела большого значения. Теперь она ведется очень тщательно. Статистика позволяет не только подсчитать количество людей с ограниченными возможностями, но и дает информацию об их жизни, трудностях, потребностях.

Общеизвестный факт, что наше общество не может обойтись без установления определенных прав, свобод и установок. Указанные правила не могут устанавливаться произвольно, и поэтому для государства очень важно иметь хорошо юридически закреплённый закон. Гарантированные права человека и свобода граждан Российской Федерации находятся в основном законе — Конституции Российской Федерации.

Социальная защита населения, в том числе и такой категории граждан как дети с ограниченными возможностями здоровья базируются на конституционно-правовых постановлениях о правах и свободах человека. Создание комфорт-

ных условий — это самая прямая обязанность государства. Рассмотрим проблемы социальной защиты детей с ОВЗ

Дети с ОВЗ — это те дети, которые к сожалению, имеет нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, которое обусловлено заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающие необходимость его социальной защиты.

Инвалидов можно разделить на две группы: дети и взрослые. Первым актом в этой области является — Закона от 24 ноября 1995 г. № 181 — ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Закон о социальной защите инвалидов вводит единое понятие инвалидности, как для взрослых, так и для детей.

До этого времени инвалидность взрослых рассматривалась как снижение или утрата трудоспособности в результате болезни или травмы, а у детей определялось в соответствии с «Перечнем медицинских показаний, при которых ребенок до 16 лет признавался инвалидом.

По оценке многих специалистов, инвалиды (70 %) входят в группу бедных слоев населения. Так же отмечается, что бедность может быть, как следствием, так и причиной инвалидности.

Обзор в области здравоохранения показывает, что инвалидность распространена наиболее ярко в странах с низким уровнем дохода, чем в странах с высоким соответственно.

Делаем вывод, что борьба с бедностью является профилактической мерой инвалидности. Также отметим тот факт, что проблемой является то, что в наших городах и учреждениях практически отсутствует инфраструктура. Более острой является данная проблема именно для детей-инвалидов.

Таким образом, в ходе анализа существующей ситуации в отношении социальной защиты детей с ОВЗ по г. Благовещенску и Благовещенскому району, были выявлены следующие проблемы:

Низкие условия для социальной адаптации в жизни в городе. Иными словами в Благовещенске и Благовещенском районе нет автобусов, адаптирован-

ных для перевозки детей с ограниченными возможностями в школу. Данный недостаток обслуживания тесно связан с вопросом доступности транспорта для инвалидов, который соответственно относится к доступной для инвалидов среде жизнедеятельности.

Технические требования, которые обеспечивают доступность транспорта для детей с ОВЗ, связаны с вопросом необходимости регулирования индивидуальных вспомогательных технических средств (например, кресла-коляски) тем приспособлениям, которые должны быть установлены на транспорте. Данные требования разработаны, необходима их реализация.

Подъем на колясках в жилых домах и в учреждениях — чаще всего остается невозможным, несмотря на то, что сейчас новые дома строятся уже с учетом новых стандартов. Такое происходит скорее всего наперекор обстоятельствам, а не благодаря системным мерам, предпринятым государством и обществом. Практика социальной защиты населения по Благовещенску и Благовещенскому району показывает, что значительное количество инвалидов в настоящее время к сожалению, не получают необходимой для возвращения к нормальной семейной, трудовой и общественной жизни помощи, в которой они нуждаются.

Объясним почему происходит вышесказанное. Малоэффективным является правовое регулирование, обеспечивающее реализацию эргономических принципов при трудоустройстве людей с ОВЗ, т. е. необходимости полного приспособления рабочих мест, а также разработки инструментов, станков и оборудования специально для инвалидов.

Действующие в этой области нормативно-правовые акты носят исключительно ведомственный характер, и они не систематизированы. Таким образом, отсутствует единый типовый документ (хотя бы на ведомственном уровне), который бы объединял все вопросы проектирования и оснащения рабочих мест для людей с ОВЗ.

Серьезным недостатком реализации социальной защиты детей с ОВЗ, является неразвитая правовая база на региональном уровне. Она все еще не явля-

ется слабой, а ее дальнейшее развитие задерживается в силу отсутствия должного финансирования мероприятий по реабилитации детей с ОВЗ в регионах.

В части обеспечения должной социальной защиты детей с ОВЗ по Благовещенску и Благовещенскому району и доступности их к услугам сферы жизнедеятельности, предстоит сложная работа (финансовая, информационная, правовая, а главное — организационная), которая должна быть направлена на приведение сфер образования, медицины, труда, социальных услуг и других в соответствие с потребностями людей с ограниченными возможностями.

Так же, к проблемам которые касаются социального положения детей с ограниченными возможностями здоровья можно отнести малообеспеченность их семей, ведь зачастую бывают ситуации, когда такого особенного ребенка воспитывает мать-одиночка, которая все время уделяет уходу и развитию своего ребёнка, и проживает лишь на государственное пособие, которого в современном мире и при условиях жизни в г. Благовещенске.

Исходя из вышесказанного, эффективным решением вышеперечисленных проблем стали бы такие мероприятия:

- создание хорошо разработанной программы в Амурской области, к примеру под названием « Государственная помощь в социализации детей с ОВЗ», которая законодательно закрепила бы права детей с ограниченными возможностями здоровья на их реабилитацию, а также предусмотрела систему мер по реализации медицинской, профессиональной реабилитации по Благовещенску и Благовещенскому району, урегулировала бы порядок инвестирования денежных и других средств в сферу реабилитации детей с ограниченными возможностями Благовещенска и Благовещенского района в целях ее стимулирования.

- в рамках данной предлагаемой программы создание и организация отдельного специального общественного бесплатного транспорта, со специально оборудованным заездом в него, с доступным графиком езды по городу и разными маршрутами, а соответственно и специальных остановок с удобной платформой подъезда к транспорту;

- так же, несомненно, в рамках данной программы – создание специальных центров для детей с ОВЗ, к примеру таких, где такие дети могут общаться друг с другом, развиваться, отдыхать и реабилитироваться. Предлагается создать такие центры к примеру на просторной лесной территории, на сежем полезном воздухе, на примере турбазы Мухинка. Площади таких территорий в ресурсах Амурской области это сделать позволяют. В программе разработать специальную возможность в деятельности таких центров как мест, в которых ребенок может находиться в своё удовольствие, пока его родители будут зарабатывать, чтобы увеличить доходы семьи.

Основная цель реализации социальной защиты детей с ограниченными возможностями состоит в том, чтобы они не только имели права, но и могли ими в полной мере воспользоваться. Именно к этой задаче должно стремиться общество и государство.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государство обязано предоставить детям, имеющим ограниченные возможности здоровья, определенные льготы и привилегии. Оно должно пойти навстречу его социальным потребностям и создать систему социальных служб, которые могут позволить нивелировать ограничения, препятствующие процессам его социальной реабилитации и индивидуального развития.

Важное место в жизни детей с ОВЗ и их семей, в которых они воспитываются, занимают проблемы получения информации. Дети с ОВЗ затруднены в получении информации общего плана и имеющие непосредственное значение для них, а также исчерпывающие средства о своих функциональных нарушениях, о мерах государственной поддержки инвалидов, о социальных ресурсах и т.д.

Данный факт вызван и экономическими причинами. К примеру, если родители детей с ОВЗ не могут себе позволить купить или отремонтировать какую-либо свою технику в дом (телевизор, компьютер и другие средства получения информации), а также имеет место быть неразвитость современных глобальных информационных систем (например, Интернет). Задача создания и ведения банка данных по проблемам детей - инвалидов не решена в полной мере, но тем не менее первые шаги в этой сфере предпринимаются.

Таким образом, по ходу выполнения данной работы проделано следующее:

- 1) дана общая характеристика детей с ограниченными возможностями;
- 2) изучены правовые основы реализации социальной защиты детей с ограниченными возможностями в Российской Федерации;
- 3) рассмотрены функции и полномочия Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району;
- 4) проведен анализ основных направлений деятельности Управления социальной защиты населения по городу Благовещенску и Благовещенскому району по реализации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями;
- 5) изучены проблемы реализации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями и пути их решения.

Из вышесказанного делаем вывод, что поставленные задачи выполнены, а цель достигнута.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Антипьева, Н.В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения: монография / Н.В. Антипьева. – М.: Проспект, 2016. - 633 с.
- 2 Антипьева, Н.В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения: монография / Н.В. Антипьева. - М.: Проспект, 2017. - 140 с.
- 3 Берекашвили, Л.Ш. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов: монография / Л.Ш. Берекашвили, В.П. Игнатов. - М.: Щит-М, 2015. - 272 с.
- 4 Бобкова, О.В. Охрана труда и техника безопасности. Обеспечение прав работника / О.В. Бобкова. - М.: Омега-Л, 2016. - 158 с.
- 5 Буцкая, О.П. Обеспечение прав ребенка в образовательном процессе / О.П. Буцкая. - М.: Педагогическое общество России, 2017. - 893 с.
- 6 Буянова, М.О. Право социального обеспечения: учебник для академи-

ческого бакалавриата: в 2 т. / М.О. Буянова. - М.: Юрайт, 2017. – Т.1: Общая часть. – 996 с.

7 Буянова, М.О. Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата: в 2 т. / М.О. Буянова. - М.: Юрайт, 2017. – Т.2: Особенная и специальная части. – 448 с.

8 Вигасин, А.А. Артхашастра. Проблемы социальной культуры и права / А.А. Вигасин, А.М. Самозванцев. - М.: Наука, 2017. - 256 с.

9 Галаганов, В.П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации / В.П. Галаганов. - М.: КноРус, 2016. - 152 с.

10 Гармонизация современного трудового права : материалы секции трудового права и права социального обеспечения VI Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения». – М.: Гостехиздат, 2014. - 256 с.

11 Гасанов, К.К. Актуальные проблемы трудового права и права социального обеспечения: учебное пособие для магистров / К.К. Гасанов. - М.: Юнити-Дана, 2017. - 668 с.

12 Григорьев, И.В. Право социального обеспечения: учебное пособие для прикладного бакалавриата / И.В. Григорьев. - М.: Юрайт, 2015. - 359 с.

13 Грин, Д. Возвращение в гражданское общество. Социальное обеспечение без участия государства / Д. Грин. - М.: Новое издательство, 2013. - 220 с.

14 Гусева, Т.С. Право социального обеспечения в России / Т.С. Гусева. - М.: Юркомпани, 2016. - 276 с.

15 Гущина, И.А. Документационное обеспечение управления в социально-культурном сервисе и туризме / И.А. Гущина, Н.А. Зайцева. - М.: Альфа-М, 2015. - 240 с.

16 Добромыслов, К. В. Право социального обеспечения / К.В. Добромыслов, Е.Е. Мачульская. - М.: Книжный мир, 2014. - 416 с.

17 Исайчева, Е.А. Ответы на экзаменационные вопросы по праву социального обеспечения / Е.А. Исайчева. - М.: Научная книга, 2016. - 952 с.

18 Кауфман, А. А. Право социального обеспечения в схемах и определе-

ниях / А.А. Кауфман. - М.: Проспект, 2013. - 547 с.

19 Кобзева, С.И. Источники права социального обеспечения России / С.И. Кобзева. - М.: Проспект, 2013. - 266 с.

20 Комаровская, С.Д. Социальное обеспечение в Великобритании / С.Д. Комаровская. - М.: Изд-во «КДУ», 2017. - 190 с.

21 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 Кравец, С.Л. Большая Российская энциклопедия: в 35 т. / С.Л. Кравец. - М.: Большая Российская энциклопедия, 2015. - Том 30: Сен-Жерменский мир 1679 – Социальное обеспечение. – 605 с.

23 Лексин, В.Н. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, право, статистика: в 5 т. / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. – М.: Изд-во «РГГУ», 2017. – Т.1. – 992 с.

24 Лексин, В.Н. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, право, статистика: 5 т. / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. - М.: Изд-во «РГГУ», 2017. – Т.2. – 856 с.

25 Лексин, В.Н. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, право, статистика: 5 т. / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. - М.: Изд-во «РГГУ», 2017. – Т.3. – 992 с.

26 Лексин, В.Н. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, право, статистика: 5 т. / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. - М.: Изд-во «РГГУ», 2017. – Т.4. – 872 с.

27 Лексин, В.Н. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, право, статистика: 5 т. / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. - М.: Изд-во «РГГУ», 2017. – Т.5. – 648 с.

28 Леонтьев, О. Основы права. Правовое обеспечение медицинской деятельности / О. Леонтьев. - М.: СпецЛит, 2015. - 241 с.

29 Лушников, А.М. Договоры в сфере семьи, труда и социального обеспечения / А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Н.Н. Тарусина. - М.: Проспект,

2016. - 432 с.

30 Лушников, А.М. Курс права социального обеспечения / А.М. Лушников. - М.: Юстицинформ, 2015. - 427 с.

31 Маккарти, Д. Правила разработки программного обеспечения / Д. Маккарти. - М.: Русская Редакция, 2013. - 956 с.

32 Материалы международной научно-практической конференции «Системный характер трудового права и права социального обеспечения как отрасли и законодательства / под общ. ред. Н.В. Лютова. - М.: Проспект, 2016. - 512 с.

33 Материалы международной научно-практической конференции «Трудовое право, право социального обеспечения и рыночная экономика: проблемы взаимодействия» / ред. Н.Л. Лютов. - М.: Проспект, 2017. - 283 с.

34 Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для СПО / Е.Е. Мачульская. - М.: Юрайт, 2016. - 984 с.

35 Международное, российское и зарубежное законодательство о труде и социальном обеспечении. Современное состояние / под. ред. К.Н. Гусова. - М.: Проспект, 2013. - 832 с.

36 Николаева, Е.Ю. Право социального обеспечения / Е.Ю. Николаева. - М.: Инфра-М, 2014. - 365 с.

37 О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 О социальной защите инвалидов в РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Перечень лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи. - М.: Издательство деловой и учебной литературы, 2017. - 476 с.

40 Половникова, А.В. Обществознание. Темы «Человек и общество»,

«Экономика», «Политика», «Право», «Социальные отношения» / А.В. Половникова. - М.: Астрель, 2014. - 399 с.

41 Право социального обеспечения (для бакалавров) / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. - М.: КноРус, 2016. - 552 с.

42 Румянцев, Н.В. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации / Н.В. Румянцев. - М.: Юнити-Дана, 2017. - 320 с.

43 Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для СПО / Г.В. Сулейманова. - М.: Юрайт, 2016. - 245 с.

44 Управление министерства социальной защиты населения Амурской области по г. Благовещенск и Благовещенскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://www.szn.amurobl.ru>. - 15.05.2019.

45 Черняева, Д.В. Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата / Д.В. Черняева. - М.: Юрайт, 2016. - 280 с.

46 Шайхатдинов, В.Ш. Право социального обеспечения: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В.Ш. Шайхатдинов. - М.: Юрайт, 2016. - 395 с.

