

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Управление государственными закупками (на примере Амурской области)

Исполнитель  
студент 571-об(А)2  
группы

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

К.Д. Калистратова

Руководитель  
доцент, к.э.н.

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

М.В. Зинченко

Нормоконтроль  
старший преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента \_\_\_\_\_

1. Тема бакалаврской работы Совершенствование системы государственных закупок Амурской области, утверждена приказом по вузу № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_.

2. Срок сдачи студентом законченной работы \_\_\_\_\_

3. Исходные данные:

- теоретическая часть: учебная, методическая и периодическая литература по раскрытию основных категорий и понятий в отношении контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;

- практическая часть: финансовая отчетность Министерства финансов Амурской области за 2016 – 2018 гг., финансовая отчетность Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов):

- теоретические основы организации системы государственных закупок;
- анализа системы государственных закупок Амурской области

5. Перечень материалов приложения (наличие схем, рисунков, диаграмм, таблиц): Общая схема проведения государственных закупок в форме запроса предложений.

6. Консультанты по бакалаврской работе нет

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель выпускной квалификационной работы:

Зинченко Максим Викторович, доцент, кандидат экономических наук

Задание принял к исполнению \_\_\_\_\_

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 69 с., 23 таблицы, 6 рисунков, 45 источников, 1 приложение.

### КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ, ИЗВЕЩЕНИЕ, АУКЦИОН, КОНКУРС, ЭЛЕКТРОННАЯ ФОРМА, ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ЗАПРОС КОТИРОВОК, ЕДИНСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК

Целью бакалаврской работы является разработка мероприятий, направленных на совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Объект исследования: контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Предмет исследования: деятельность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области по реализации контрактной системы в сфере закупок для муниципальных нужд.

Период исследования: 2016 – 2018 гг.

Информационной базой исследования являются материалы учебной и периодической литературы в области государственного и муниципального управления.

В первой главе бакалаврской работы исследованы теоретические аспекты организации контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Во второй главе работы проведен анализ результатов реализации системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области. На основе проведенного анализа выявлены проблемы в сфере госзакупок и разработаны направления совершенствования.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы системы государственных закупок	8
1.1 Процесс планирования государственных закупок: способы определения поставщика	8
1.2 Нормативная основа государственных и муниципальных закупок	18
1.3 Работа в единой информационной системе в сфере закупок	21
1.4 Исполнение и закрытие этапов контрактов	24
1.5 Техническое задание в системе государственных закупок	26
2 Оценка системы государственного заказа в дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области	28
2.1 Анализ системы государственных закупок Амурской области	28
2.2 Особенности организации государственных закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области	35
2.3 Проблемы в организации системы государственных закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области	47
2.4 Разработка мероприятий, направленных на совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области	50
Заключение	58
Библиографический список	63
Приложение А Общая схема проведения государственных закупок в форме запроса предложений	68

## ВВЕДЕНИЕ

Государственные закупки играют важную роль для экономики государства. Они выполняют важную роль в общественном секторе экономики, реализуют важнейшие функции по обеспечению общественных потребностей, а так же выполняют функцию государственного регулирования экономикой.

Для реализации своих функций, а так же для осуществления государственных или муниципальных программ, органы власти и управления, а так же бюджетные учреждения и организации сталкиваются с потребностью в материально-техническом и ресурсном обеспечении, что определяет необходимость в осуществлении государственных закупок.

5 апреля 2013 года был принят федеральный закон № 44-ФЗ, который вступил в силу с 01 января 2014 года. Данный закон пришел на смену действовавшего с 2005 года федерального закона № 94-ФЗ, который утрачивает свою силу с 1 января 2014 года.

№ 44-ФЗ регулирует отношения, связанные с размещением заявок на поставки продуктов, исполнение работ, предложение услуг для муниципальных либо городских нужд, регулирует становления честной и прозрачной конкурентной борьбы, улучшения работы органов государственной власти и органов районного самоуправления в области размещения заявок, предупреждение коррупции и прочих злоупотреблений в области размещения заявок.

Актуальность темы состоит в необходимости регулирования и развития системы государственных закупок, так как органы власти осуществляют значительные расходы из региональных бюджетов на государственные, а так же на муниципальные закупки. Так же актуализирует данную тему то, что в данном процессе значительную долю занимает участие частного бизнеса в выполнение государственных заказов.

В первой главе бакалаврской работы исследованы теоретические аспекты организации контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Во второй главе работы проведен анализ результатов реализации системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области. На основе проведенного анализа выявлены проблемы в сфере госзакупок и разработаны направления совершенствования.

Целью бакалаврской работы является разработка мероприятий, направленных на совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Задачи исследования:

- исследовать процессы планирования государственных закупок: способы определения поставщика
- раскрыть нормативную основу государственных и муниципальных закупок;
- раскрыть сущность и структура технического задания;
- представить результаты анализа системы государственных закупок Амурской области;
- раскрыть особенности организации государственных закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области;
- выявить проблемы в организации системы государственных закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области;
- разработать мероприятий, направленные на совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области.

Объект: контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Предмет: деятельность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области по реализации кон-

трактной системы в сфере закупок для муниципальных нужд.

Период исследования: 2016 – 2018 гг.

Теоретической основой для написания работы послужили нормативные документы, периодические публикации, статьи, научная литература в области государственного и муниципального управления.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

## 1.1 Процесс планирования государственных закупок: способы определения поставщика

*Планирование закупок* – это первый и один из самых важных этапов в осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Качественно спланированные потребности заказчиков, закрепление этих потребностей в утвержденной форме, заблаговременное планирование объемов и сроков закупок являются залогом успешного функционирования контрактной системы.

Под «государственными и муниципальными нуждами» одни исследователи понимают определенные законом объективно возникшие общественно значимые потребности, необходимость в удовлетворении которых обусловлена интересами широкого круга субъектов, реализуемые в установленном законом порядке публично-правовыми образованиями<sup>1</sup>

Другие ученые полагают, что государственные и муниципальные нужды — это «нужды публичного характера, где удовлетворение осуществляется для всего населения страны, или для жителей муниципальных образований или регионов».<sup>2</sup>

Третьи понимают под такими нуждами потребность соответствующего публично-правового образования в использовании того или иного объекта в соответствии с его законодательно установленными функциями.

Таким образом, можно полагать, что *государственные и муниципальные нужды* — это общественно значимые нужды (потребности) соответствующего публично-правового образования, которые закреплены нормой права, направленные на удовлетворение интересов неопределенного круга лиц (населения),

---

<sup>1</sup>Конюх Е.А. Обеспечение жилищных и земельных прав собственника жилого помещения при изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд. 2006. № 1. С. 30.

<sup>2</sup>Перов К. А. Оценка эффективности размещения заказов: общие подходы / Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2007. № 7. С. 77 – 82.



реализуемые в установленном законом порядке специально уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления.

С 1 января 2014 году в силу вступил новый ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон), который определяет дополнительные инструменты планирования государственных закупок.

Планирование закупок можно представить с помощью алгоритма, состоящий их трех позиций (рисунок 1).<sup>3</sup>

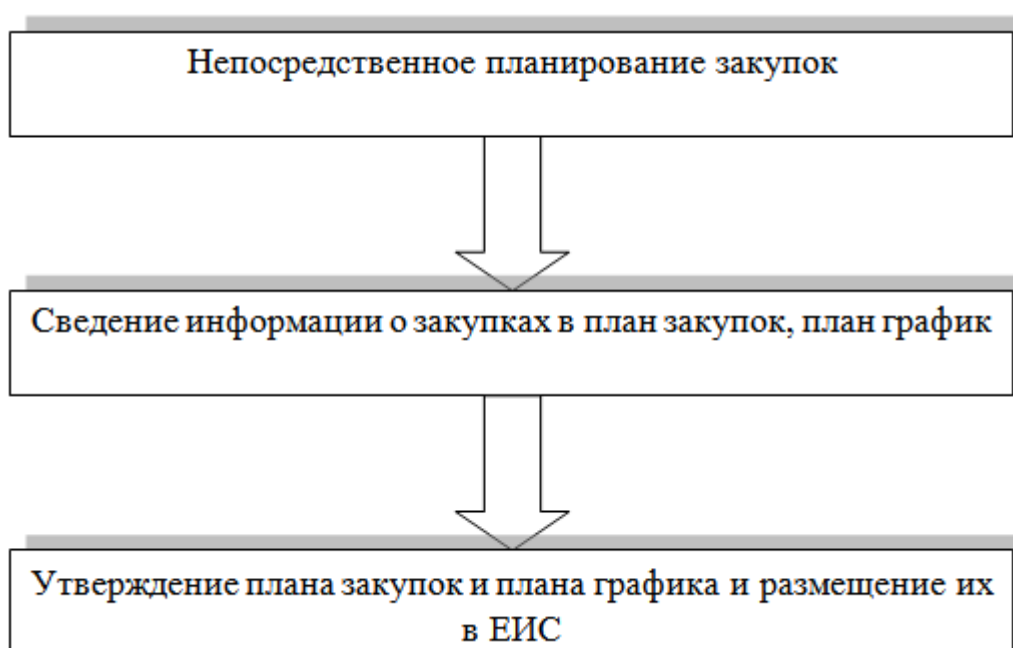


Рисунок 1- Алгоритм планирования закупок

Требования к планированию закупок установлены Главой 2 Закона. Статья 16 Закона предусматривает, что планирование осуществляется с помощью двух документов, которое ежегодно публикуются заказчиками на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).<sup>4</sup>

- 1) План-закупок- формируется на трех летний период;
- 2) План-график – отражаются закупки на 1 календарный год.

<sup>3</sup> Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления.2011. № 1. С. 384.

<sup>4</sup> Единая информационная система в сфере закупок // [Официальный сайт] / URL: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (дата обращения: 05.05.2019).

План закупок формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ и утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством (ч. 7 ст. 17 Закона о контрактной системе). Бюджетные учреждения должны утверждать планы закупок в течение 10 рабочих дней после утверждения плана своей финансово-хозяйственной деятельности (ч. 8 ст. 17 Закона о контрактной системе). Утвержденный план закупок (в том числе в результате внесения изменений) размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Заказчик вправе разместить план закупок в иных источниках — печатных изданиях или в информационно-коммуникационной сети «Интернет».<sup>5</sup>

В планы закупок включаются:

- 1) идентификационный код закупки, который определен в соответствии со статьей 23 Закона;
- 2) цель закупок;
- 3) наименование объекта закупки;
- 4) объемы финансов для обеспечения закупки;
- 5) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 6) обоснование закупки;
- 7) информация о закупках товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необ-

---

<sup>5</sup>Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками. 2019. — 347 с. [Электронный ресурс] URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442433> (дата обращения: 13.06.2019).

ходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);

8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги.<sup>6</sup>

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией с учетом вышеуказанных требований, установленных Правительством РФ.

Утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Заказчики также могут размещать планы закупок на своих сайтах в сети «Интернет» (при их наличии), а также опубликовывать в любых печатных изданиях (ч. 10 ст. 17 Закона). Случаи и порядок внесения изменений в план закупок, урегулированы ч. 5, 6, 9 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

За нарушение срока утверждения плана закупок, а также срока размещения его в ЕИС ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ установлена административная ответственность.<sup>7</sup>

Уполномоченные органы так же вправе изменять план закупок, включать дополнительную информацию и вносить необходимые корректировки.

Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок, формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

---

<sup>6</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

<sup>7</sup> Еремин, С. Г. Управление государственными и муниципальными закупками: 2019. — 405 с. [Электронный ресурс ] URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429598> (дата обращения: 13.06.2019).

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством РФ (ч. 5 ст. 21 Закона). Требования к форме таких планов-графиков и порядок их размещения в ЕИС устанавливаются Правительством РФ (ч. 6 ст. 21 Закона).<sup>8</sup>

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 утверждены:

– требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд.

В план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки:

- 1) идентификационный код закупки;
- 2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса)
- 3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
- 4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;

---

<sup>8</sup> Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков. [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития России № 761, от 27 декабря 2011г. № 761. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

5) дата начала закупки;<sup>9</sup>

6) информация о размере предоставляемых заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта.

Также в план – график, заказчик обязан включить все закупки осуществляемые конкурентными способами, то есть с помощью конкурсов, аукционов, в том числе проводимые в закрытой форме, запрос котировок и запросы предложений.

Но с 1 июля 2019 года система планирования для органов власти поменяется. Госдума приняла законопроект об отмене плана закупок, и уже с 1 октября 2019 года заказчики будут осуществлять закупки по единственному документу – плану-графику.

Такое решение принято по следующим причинам:

- информация, содержащаяся в плане - закупок и в плане- графике совпадает и повторяется;
- заказчик тратит много времени для заполнения двух однотипных документов;
- формы обоснования плана закупок и плана-графика дублируют друг друга;
- план закупок носит формальный характер.

Планы-графики планируется формировать на три года – на очередной финансовый и плановый периоды.

Планированием и осуществлением закупок занимается отдел по правовому обеспечению и размещению заказов.

*Отдел правового обеспечения и размещения заказов осуществляет подготовку в проведении конкурентных процедур:*

- 1) формирование плана-закупок/ плана-графика;

---

<sup>9</sup> Полотовская, Е.Ю. Государственные (муниципальные) учреждения в системе размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд— 2013. — № 1. — С.11

- 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта (в соответствии со ст.22 ФЗ №44);
- 3) описание объекта закупки (указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки в соответствии со ст.33 ФЗ №44);<sup>10</sup>
- 4) подготовка и размещение в единой информационной системе (далее - ЕИС) извещения об осуществлении закупки, документации о закупках, проектов контрактов;
- 5) обеспечение открытости и гласности процедуры проведения торгов;
- 6) подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- 7) заключение контрактов по результатам проведенных процедур;
- 8) рассмотрение банковских гарантий и организация осуществления уплаты денежных сумм по банковской гарантии;
- 9) организация включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о поставщике (подрядчике, исполнителе);
- 10) отслеживает изменения в законодательстве по вопросам, входящим в компетенцию;
- 11) осуществляет контроль над выполнением муниципальных (государственных) контрактов, договоров.<sup>11</sup>

Согласно Федеральному Закону №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципаль-

---

<sup>10</sup> Устав ГБУ АО «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» [Электронный ресурс]: URL: <https://www.amurobl.ru>

<sup>11</sup> Устав ГБУ АО «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» [Электронный ресурс]: URL: <https://www.amurobl.ru>

ных нужд», существует несколько способов размещения госзаказа, а так же определения исполнителя (поставщика).

На основании п. 2 ст. 3 Федерального закона (далее – Закон № 44) *определение поставщика* (подрядчика, исполнителя) - это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном данным Законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных данным Законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.<sup>12</sup>



Рисунок 2 – Способы определения поставщиков

<sup>12</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Закон № 44, делит способы определения поставщиков на конкурентные и неконкурентные (закупка у единственного поставщика).

К конкурентным способам относится:

- 1) конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);
- 2) аукцион (электронный аукцион, закрытый аукцион);
- 3) запрос котировок;
- 4) запрос предложений.

Согласно Закон № 44, *конкурс* — способ определения исполнителя контракта (поставщика или подрядчика), при проведении которого побеждает участник, давший лучшее для заказчика предложение по условиям исполнения контракта.

Проведение конкурсов возможно на закупку сложных товаров, специфических работ или услуг, для которых важна не только цена, но и другие показатели (технические, научные, и др.).

*Аукцион* — способ, при котором побеждает тот, кто предложил самую меньшую цену контракта. Аукцион в электронной форме (электронный аукцион) — аукцион, при котором информация о закупке сообщается Заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе (ЕИС) извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором. Таким образом *электронный аукцион* — торги, проводимые в электронном виде на электронных площадках, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного (муниципального) контракта.<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup> О порядке проведения открытых аукционов в электронной форме: Письмо Федеральной антимонопольной службы и Министерства экономического развития РФ от 27, 29 июля 2010 г. № 24051, // Администратор образования. - 2010 г. - № 19. - С. 27.



Согласно ч. 2 ст. 59 44-ФЗ Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ (Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р (ред. от 12.02.2018) «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), либо в дополнительный перечень на уровне субъекта РФ (ч.2 ст. 59 44-ФЗ)).<sup>14</sup>

Из перечисленных выше способов размещения заказа только закупка у единственного поставщика является неконкурентным способом отбора исполнителя. К услугам единственного поставщика прибегают, когда закупают товары и услуги у субъектов естественных монополий, заключают контракты по распоряжениям Правительства или Президента. Полный перечень представлен в ст. 93 Закона №44. Закупка у единственного поставщика требует меньше организационных, временных и материальных затрат по сравнению с конкурентными способами. Поэтому контролирующие органы следят за тем, чтобы заказчики не злоупотребляли такой возможностью.

При проведении запроса котировок важным моментом является начальная максимальная цена контракта.

*Запрос котировок* - это способ размещения государственного или муниципального заказа, при котором информация в объявленном тендере о потребностях в товарах или услугах государственного или муниципального заказчика сообщается неограниченному кругу потенциальных поставщиков путем размещения извещения о проведении закупки в единой информационной системе. В тендере, объявленном в формате запроса котировок, начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 500 000 рублей.

Победитель в проведении запроса котировок - участник тендера, который предложил наиболее низкую цену контракта.

---

<sup>14</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Когда она превышает полмиллиона рублей, заказчику запрещен выбор поставщика таким методом.

## **1.2 Нормативная основа государственных и муниципальных закупок**

Основными нормативными документами, регламентирующие законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд основываются на:

- 1) Конституции РФ;
- 2) Гражданского кодекса РФ;
- 3) Бюджетного кодекса РФ;
- 4) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 5) Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 № 223-ФЗ.
- 6) Другие нормативно правовые акты в сфере закупок (таблица 3).

Таблица 1- Нормативно правовые акты в сфере закупок

Нормативный документы	Дата	Номер нормативного документа
1	2	3
Постановление Правительства РФ «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	от 28.11.2013г.	№ 1091
Постановление Правительства РФ «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов»	от 10.09.2012г.	№ 909
Постановлением Правительства РФ «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»	от 15 апреля 2014 г.	№341

1	2	3
Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию»	от 12.10.2013г.	№ 913

С 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), который является основным в сфере государственных закупок.

Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Закон строиться по следующей структуре :

- общие положения;
- планирование закупок;
- осуществление закупок;
- мониторинг закупок и аудит в сфере закупок;
- контроль в сфере закупок;
- обжалование действий (бездействия);

- особенности осуществления отдельных видов закупок;
- заключительные положения.

Сфера применения Закона отображены на рисунке 3

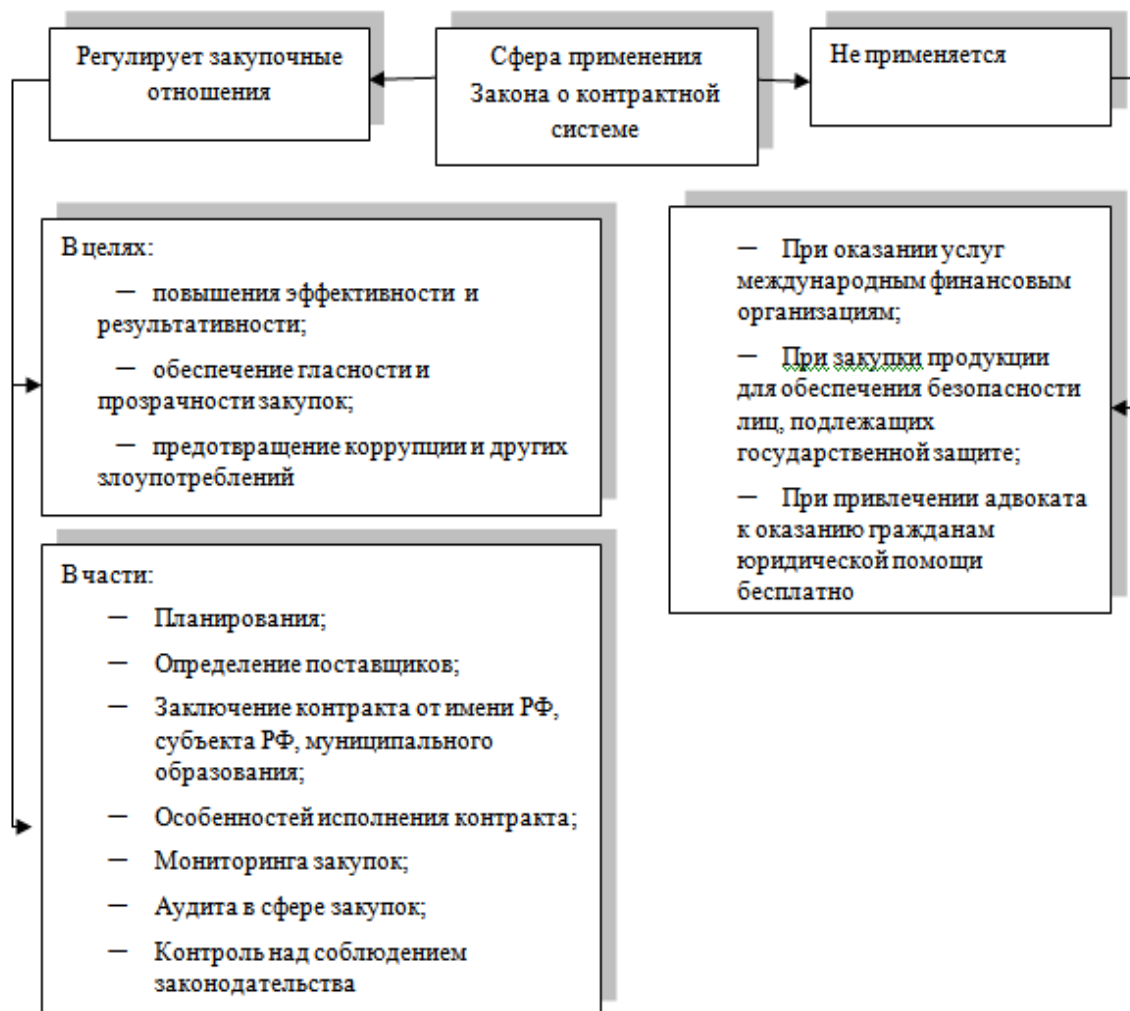


Рисунок 3- Схема применения закона о контрактной системе

На уровне субъекта РФ и местном уровне органами исполнительной власти, принимающими НПА, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, являются органы контроля в сфере закупок<sup>15</sup> — органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправле-

<sup>15</sup> Вилкин, А.С. Контроль размещения государственных и муниципальных заказов // Правовые вопросы в здравоохранении. 2012. № 3. С. 92.

ния городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.<sup>16</sup>

### **1.3 Работа в единой информационной системе в сфере закупок**

Сайт ЕИС в сфере закупок — это главный портал для заказчиков и поставщиков, система позволяет проводить прозрачные закупки, взаимодействовать с контрагентами, отчитываться перед контролирующими органами.<sup>17</sup>

*Единая информационная система (ЕИС)*- это совокупность данных, технологий и технических средств, которые в совокупности обеспечивают взаимодействие госорганов с заказчиками, а заказчиков с поставщиками.<sup>18</sup>

Постановлением Правительства РФ № 442 от 13 апреля 2017 года уполномоченным органом по организации работы ЕИС назначено Федеральное Казначейство. На него возложены функции:

- по выработке, по согласованию с Минфином, функциональных требований к ЕИС;
- по созданию, развитию, ведению и обслуживанию ЕИС;
- по установлению порядка регистрации в ЕИС и порядка пользования ЕИС.

В ЕИС можно отследить проведение всех процедур, их законность и правильность. В системе виден каждый шаг заказчика, начиная от публикации плана закупок и до отчета об исполнении последнего контракта в году. Также ЕИС служит местом хранения огромного массива информации в сфере закупок.

Функционирование ЕИС обеспечивает:

- 1) формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок

---

<sup>16</sup> Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками. 2019. — 347 с. URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442433> (дата обращения: 13.06.2019).

<sup>17</sup> Единая информационная система в сфере закупок // [Электронный ресурс] / URL: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (дата обращения: 05.05.2019).

в рамках отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд;

2) контроль над соответствием (вступает в силу с 1 января 2017 г.): а) информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика.

Сведения и информация о единой информационной системе установлены в статье 4 Закона №44 об информационном обеспечении контрактной системы в сфере закупок.

ЕИС в сфере закупок содержит:

- 1) планы закупок;
- 2) планы-графики;
- 3) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;
- 4) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;
- 5) информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;
- 6) реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- 7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- 9) реестр банковских гарантий;

10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

11) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

13) отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

14) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.<sup>19</sup>

Обеспечение контроля закупок осуществляется посредством интеграции ЕИС с информационной системой «Электронный бюджет», направленной на взаимодействие бюджетного процесса и процессов планирования и осуществления закупок. Такая интеграция позволяет Федеральному казначейству (финансовым органам субъектов РФ и муниципальных образований, органам управления государственными внебюджетными фондами) осуществлять контроль.<sup>20</sup>

Информация, содержащаяся в Единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Доступ к сайту для размещения информации при обязательном общественном обсуждении закупок предоставляется участникам обсуждения после прохождения ими процедур самостоятельной регистрации и авторизации.

---

<sup>19</sup>О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

<sup>20</sup> Вилкин, А.С. Контроль размещения государственных и муниципальных заказов /Контроль системы государственных и муниципальных закупок. — 2012. — № 3— С. 92.

#### **1.4 Исполнение и закрытие этапов контрактов**

Исполнение контракта подразумевает выполнение обеими сторонами — заказчиком и поставщиком — своих обязательств. Исполнитель поставляет товар, выполняет работу либо оказывают услугу в соответствии с условиями договора, а заказчик принимает поставку, своевременно и в полном объеме ее оплачивает. В ходе процесса стороны должны руководствоваться нормами самого договора, закона 44-ФЗ, Гражданского кодекса и иных правовых актов.

Стадии исполнения контракта:

- 1) поставка;
- 2) приемка, которая сопровождается экспертизой, осуществляемой заказчиком;
- 3) оплата;
- 4) размещение отчета в ЕИС об исполнении контракта.

Иногда контракт предполагает поэтапное исполнение. Чаще всего это относится к долгосрочным контрактам. Например, поставщик поставляет заказчику периодически какие-то товары или оказывает постоянные услуги с ежемесячной оплатой. При этом на каждом этапе после выполнения обязательств поставщиком проводится приемка и оплата, а также размещение отчета в ЕИС.

Контракт предусматривает отведенный срок исполнения сторонами обязательств на:

- а) поставку товара;
- б) оказания услуг;
- в) выполнения работ.

Исполнение обязательств может быть в виде фиксированной даты, также в виде этапов контракта.

В течение пяти дней с даты размещения в ЕИС протоколов, заказчик обязан разместить проект контракта направленный исполнителю, поставщику. В ЕИС формируются отчеты об исполнении контрактов.



В соответствии с ст. 103 Законом №44 заказчики обязаны в течение трех рабочих дней направлять сведения в ЕИС о заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта, а также о приемке продукции по контракту со дня соответственно заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта, приемки продукции.

Порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета об исполнении контракта и его форма определены постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

*При заключении контракта Заказчик вправе:*

Требовать от Поставщика надлежащего исполнения обязательств в соответствии с условиями Договора. Запрашивать информацию о ходе исполнения обязательств. При нарушении обязательств Поставщика требовать оплаты неустойки (штрафа, пени) или возмещения убытков.

*Заказчик обязан:*

Обеспечить приемку поставленного товара и своевременно его оплатить в соответствии с условиями Договора. А так же, провести экспертизу предоставленных Поставщиком результатов. Своевременно сообщать о недостатках товара, обнаруженных в ходе его поставки или приемки.

*В свою очередь Поставщик вправе:*

Требовать своевременной приемки и оплаты поставленного товара в соответствии с условиями Договора. Запрашивать у Заказчика предоставления разъяснений и уточнений по вопросам поставки товаров.<sup>21</sup>

*Поставщик обязан:*

Своевременно и надлежащим образом поставить товар в соответствии с условиями Договора. На просьбу Заказчика, безвозмездно устранить выявленные недостатки товара или осуществить его соответствующую замену. Сообщать достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях исполнения своих обязательств. Представлять по запросу

---

<sup>21</sup> Деменина, Е.А.Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта как легальный способ устранения конкуренции – 2015. № 21. С. 24 - 26.

эксперта, экспертной организации дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения Договора, если это необходимо. Предоставить одновременно с товаром документы, подтверждающие качество товара, в соответствии с действующим законодательством.

### **1.5 Техническое задание в системе государственных закупок**

Федеральный закон № 44-ФЗ о контрактной системе устанавливает единые требования к описанию объекта закупок, которым заказчик обязан следовать при составлении документации о закупке, независимо от способа их осуществления (ст. 33 44-ФЗ).

Описание требований к закупке содержится в техническом задании, которое включается в документацию о закупке.

*Техническое задание* — это документ, содержащий требования заказчика к объекту закупки, определяющие условия и порядок ее проведения для обеспечения государственных или муниципальных нужд, в соответствии с которым осуществляются поставка товара, выполнение работ, оказание услуг и их приемка. Это исходный документ, который учитывает<sup>22</sup>

В техническом задании заказчик описывает необходимые требования к объекту закупки, что является неотъемлемой частью контракта. От точности описания требований заказчика зависит качество объекта закупки на момент исполнения обязательств поставщиком.

Техническое задание позволяет сопоставить конечный результат с запланированным.

При описании объекта закупки, заказчик должен руководствоваться следующими правилами, установленными 44-ФЗ:

– в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки;

---

<sup>22</sup> Еремин, С. Г. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры.[Электронный ресурс] URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429598>

– описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования;

– поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Техническое задание должно учитывать антимонопольные требования по Федеральному закону №135 «О защите конкуренции». Требования должны быть четкими и подробными, но количество и набор характеристик не должны быть описаны под конкретную марку или определенного производителя. В противном случае такие действия по нормам Федерального закона «О защите конкуренции» могут быть расценены как нарушение антимонопольного законодательства в виде создания участнику торгов преимущественных условий.<sup>23</sup>

Одной из важных проблем при осуществлении закупок, согласно 44-ФЗ, является составление правильного, грамотного технического задания. Иначе заказчик, в конечном итоге, получит не тот товар, не качественную работу или услугу.

---

<sup>23</sup> О защите конкуренции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

## 2 АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА НА ПРИМЕРЕ ДИРЕКЦИИ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ И СОДЕРЖАНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЗДАНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Анализ системы государственных закупок Амурской области

Система государственных закупок в Амурской области реализуется в целях обеспечения органов государственного сектора Амурской области всеми необходимыми материальными и нематериальными ресурсами. Нормативно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг на территории Амурской области осуществляется на основе следующих нормативно-правовых актов:

- федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 01.05.2019 г.);

- федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 28.11.2018 г.)

- постановление Правительства Амурской области от 10.03.2015 г. № 80 «О порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области».

На этапе планирования закупок для обеспечения муниципальных нужд на территории Амурской области, министерством финансов Амурской области составляются планы реализации госзакупок. Вся необходимая информация о проведении государственных закупок на территории Амурской области, размещается на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). В целях исследования динамики размещения извещений о закупках на территории Амурской области, в таблице 2 представлены необходимые сведения.

За период 2016 -2018 год наблюдается рост количества извещений о проведении госзакупок на территории Амурской области, количество извещений увеличилось на 963 ед., что составляет в относительном выражении 18,88%. Следует отметить существенный рост извещений в отношении госзакупок с

единственным исполнителем на 158 ед. (22,83%). В относительном выражении, наибольшее увеличение рассматриваемого показателя наблюдается в отношении запроса предложений (рост извещений произошел на 56 ед., или 1400%).

Таблица 2 – Динамика извещений о госзакупках на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Прирост показателей за 2016 – 2018 гг.	
				абсолютный прирост	относительный прирост, процент
Количество извещений, всего, ед.	5 100	4738	6 063	963	18,88
в том числе:					
- конкурс	20	17	31	11	55,00
- аукцион в электронной форме	3395	3147	4040	645	19,00
- запрос предложений	4	-	60	56	в 15 раз
- запрос котировок	989	904	1082	93	9,40
- единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	692	670	850	158	22,83
Объем инвестирования, всего, млн. руб.	11 598,51	7 684,61	8 231,11	-3 367	-29,03
в том числе:					
- конкурс	715,24	100,95	157,48	-558	-77,98
- аукцион в электронной форме	10414,33	6963,23	7391,84	-3 022	-29,02
- запрос предложений	0,37	-	2,06	2	456,76
- запрос котировок	101,23	109,01	139,27	38	37,58
- единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	367,34	511,42	540,46	173	47,13

Динамика объема инвестирования противоположна динамике извещений в контрактной системе: в анализируемом периоде наблюдается сокращение показателя в целом на 3 367 млн. руб., или на 29,03 %. В отношении государственных закупок, проводимых в форме конкурса, наблюдается снижение показателя на 558 млн. руб. (77,98 %), в отношении аукционов в электронной форме – на 3 027 млн. руб., или на 29,02 %. При этом отмечен рост объема инвестирования в отношении государственных закупок, проводимых в форме запроса предло-

жений на 2 млн. руб. (456,76 %).<sup>24</sup>

В целях исследования структуры количества извещений о проведении государственных закупок на территории Амурской области, представлены необходимые сведения ( в таблице 3).

Таблица 3 – Структура извещений о проведении государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Показатели	Структура, %			Изменения, процентный пункт		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г. к 2016 г.	2018 г. к 2017 г.	2018 г. к 2016 г.
Количество извещений, всего	100,00	100,00	100,00	-	-	-
в том числе:						
- конкурс	0,39	0,36	0,51	-0,03	0,15	0,12
- аукцион в электронной форме	66,57	66,42	66,63	-0,15	0,21	0,07
- запрос предложений	0,08	0,00	0,99	-0,08	0,99	0,91
- запрос котировок	19,39	19,08	17,85	-0,31	-1,23	-1,55
- единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	13,57	14,14	14,02	0,57	-0,12	0,45

Наибольшая доля извещений в контрактной системе в сфере государственных закупок на территории Амурской области приходится на извещения на проведение аукционов в электронной форме, доля показателя увеличилась на 0,07 процентных пункта (с 66,57% в 2016 г. до 66,63 % в 2018 г.). Самая наибольшая доля формирования извещений в отношении аукционов в электронной форме объясняется тем, что это самая простая и менее затратная форма, как по времени, так и по проведению данной процедуры. Также преимуществами проведения государственных закупок в указанной форме, можно выделить: возможность удаленной подачи заявлений на участие в аукционе и возможностью мониторинга проводимых государственных закупок в Амурской области со

<sup>24</sup> Статистика Государственных закупок за период 2016- 2018 год. [Электронный ресурс]. офиц.сайт ГосЗаказ Амурской области – Режим доступа: <http://www.gz.amurobl.ru> (дата обращения: 09.06.2019).

стороны потенциальных исполнителей.<sup>25</sup>

Удельный вес извещений на проведение запроса котировок сократился на 1,55 процентных пункта (с 19,39% в 2016 г. до 17,85% в 2018 г.). В отношении остальных форм проведения государственных закупок, наблюдается рост извещений.

Графическое изображение структуры извещений о проведении государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг. представлено на рисунке 4.



Рисунок 4 – Структура извещений о проведении государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Наибольшая доля планируемого объема инвестирования государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг. принадлежит аукционам в электронной форме, доля показателя в анализируемом периоде увеличилась на 0,01 процентных пункта: с 89,79% в 2016 г. до 89,80% в 2018 г. (таблица 4). Наибольшая доля инвестирования государственных закупок в электронной форме объясняется, тем, что государственные закупки, осуществляемые в указанной форме на территории Амурской области занимают наибольший удельный вес в структуре извещений.<sup>26</sup>

Наименьшая доля планируемого объема инвестирования государственных

<sup>25</sup> Статистика Государственных закупок за период 2016- 2018 год. [Электронный ресурс]. офиц.сайт ГосЗаказ Амурской области – Режим доступа: <http://www.gz.amurobl.ru> (дата обращения: 09.06.2019).

<sup>26</sup> Статистика Государственных закупок за период 2016- 2018 год. [Электронный ресурс]. офиц.сайт ГосЗаказ Амурской области – Режим доступа: <http://www.gz.amurobl.ru> (дата обращения: 09.06.2019).

ных закупок на территории Амурской области приходится на запрос предложений (0,03% в 2018 г.), это объясняется низким уровнем использования указанной формы проведения государственных закупок на территории Амурской области.

Таблица 4 - Структура планируемого объема инвестирования государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Показатели	Структура, %			Изменения, процентный пункт		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г. к 2016 г.	2018 г. к 2017 г.	2018 г. к 2016 г.
Объем инвестирования	100,00	100,00	100,00	-	-	-
в том числе:						
- конкурс	6,17	1,31	1,91	-4,85	0,60	-4,25
- аукцион в электронной форме	89,79	90,61	89,80	0,82	-0,81	0,01
- запрос предложений	0,01	-	0,03	-0,01	0,03	0,02
- запрос котировок	0,87	1,42	1,69	0,55	0,27	0,82
- единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	3,17	6,66	6,57	3,49	-0,09	3,40

Графическое изображение структуры планируемого объема инвестирования государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг. представлено на рисунке 5.



Рисунок 5 – Структура планируемого объема инвестирования государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Представленная структура планируемого объема инвестирования госу-



дарственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг. несколько отличается от структуры извещений о проведении государственных закупок.

В рамках контрактной системы о государственных закупках на территории Амурской области, в системе госзакупок принимают участие субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные и некоммерческие организации. В целях проведения анализа результатов участия указанных организаций в системе государственных закупок на территории Амурской области, в таблице 5 представлены необходимые сведения.

Таблица 5 – Результаты участия субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных и некоммерческих организаций в системе государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Прирост показателей за 2016 – 2018 гг.	
				абсолютный прирост	относительный прирост, процент
Объем инвестирования, всего, млн. руб.	931,07	891,4	843,87	-87,2	-9,37
в том числе закупки, осуществляемые способом аукциона в электронной форме, млн. руб.	922,38	876,4	816,21	-106,17	-11,51
Доля закупок СМР и СО-НО, процент	20,49	26,02	33,70	13,21	x

Согласно сведениям, представленным в таблице 4, доля закупок Амурской области, участие в которых приняли субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные и некоммерческие организации, увеличилась в анализируемом периоде на 13,21 процентных пункта, что определяет усиление роли указанных организаций в контрактной системе государственных закупок, проводимых на территории Амурской области в анализируемом периоде.

При этом объем инвестирования закупок с 2016 по 2018 год, участие в которых приняли субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные и некоммерческие организации, сократился на 87,2 млн. руб., что составляет 9,37 %. В том числе, объем инвестирования закупок, проводимых в

форме аукциона в электронном виде, сократился на 106,17 млн. руб. (11,51 %).

В качестве показателей эффективности реализации контрактной системы в сфере государственных закупок на территории Амурской области, следует рассмотреть экономию бюджетных средств. В таблице 6 представлена динамика показателей экономии бюджетных средств.

Таблица 6 – Динамика экономии бюджетных средств и внебюджетных источников при реализации контрактной системы в сфере государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Прирост показателей за 2016 – 2018 гг.	
				абсолютный прирост	относительный прирост, процент
Экономия бюджетных средств и внебюджетных источников, всего, млн. руб.	313,9	365,9	324,71	10,81	3,44
в том числе:					
- по результатам проведения аукционов в электронной форме	225,7	281,1	240,6	14,9	6,60
- по результатам проведения конкурсов	37,4	34,67	29,87	-7,53	-20,13
- по результатам запроса котировок	10,5	14,23	15,76	5,26	50,10
- по результатам снижения уровня цен, установленных в заявках заказчиков при проведении электронного аукциона и конкурса через уполномоченный орган	40,3	35,9	38,48	-1,82	-4,52

Общий размер экономии бюджетных средств и внебюджетных источников по результатам проведения государственных закупок составил 324,71 млн. руб. в 2018 г., рост показателя за 2016 – 2018 гг. составил 10,81 млн. руб. (3,44%). При этом наибольшее значение показателя наблюдается в отношении проведения аукционов в электронной форме, что объясняется возможностью реализации государственного заказа по минимальной стоимости при проведении указанной форме закупок. Рост экономии бюджетных средств и внебюджетных источников при проведении аукционов в электронной форме за период

с 2016 по 2018 год, составил 14,9 млн. руб. (6,60 %) в относительном выражении.

Также следует отметить рост экономии бюджетных средств и внебюджетных источников за анализируемый период (таблица 6), при проведении государственных закупок в форме запроса котировок на 5,26 млн. руб. (50,10 %).

Представленные сведения позволяют сделать вывод об увеличении эффективности результатов реализации контрактной системы в сфере государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг.

## **2.2 Особенности организации государственных закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области**

Дирекция по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области является структурным подразделением Правительства Амурской области. Согласно Уставу ГБУ АО «Дирекция по обслуживанию и содержанию административных зданий», учреждение «создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, постановлением губернатора Амурской области от 29.12.2007 г. № 715 «О реорганизации ГУП Амурской области «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» в результате реорганизации государственного унитарного предприятия Амурской области «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» в форме преобразования и является правопреемником государственного унитарного предприятия Амурской области «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» с объемом прав и обязанностей, установленных действующим законодательством».<sup>27</sup>

Дирекция находится в ведомственном подчинении Правительства Амурской области.

Также, согласно Уставу ГБУ АО «Дирекция по обслуживанию и содержанию административных зданий», учреждение имеет «следующие права:

---

<sup>27</sup> Устав ГБУ АО «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pages/organy-vlasti/apparat/gbu/gosudarstvennoe-byudzhethnoe-uchrezhdenie-amurskoy-oblasti-direktsiya-po-soderzhaniyu-i-obslyuzhivaniyu/>. (дата обращения: 18.06.2019).

- планировать и осуществлять свою деятельность исходя из уставных целей, заданий учредителя в пределах видов деятельности, предусмотренных настоящим уставом;
- в установленном порядке совершать различные сделки, не противоречащие настоящему уставу и не запрещенные действующим законодательством;
- реализовывать работы и услуги, оказываемые юридическим и физическим лицам, в порядке, установленном действующим законодательством;
- запрашивать и получать в установленном порядке от органов исполнительной власти и организаций информацию и материалы, необходимые для осуществления деятельности, предусмотренной настоящим уставом;
- приобретать или арендовать имущество, необходимое для осуществления своей деятельности, за счет средств, получаемых в установленном порядке;
- осуществлять внешнеэкономическую деятельность в соответствии с целями и видами деятельности, предусмотренными настоящим уставом, в порядке, установленном федеральным законодательством;
- осуществлять другие права, не противоречащие действующему законодательству, целям и видам деятельности Учреждения, установленным уставом».<sup>28</sup>

Обязанностями учреждения являются:

- осуществление деятельности в соответствии с действующим законодательством и уставом;
- обеспечение безопасных условий труда, осуществление мер социальной защиты работников и нести ответственность в установленном законодательством порядке за ущерб, причиненный работникам;
- осуществление мероприятий по гражданской обороне и мобилизационной подготовке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- представление Уполномоченному органу в установленные законода-

---

<sup>28</sup> Устав ГБУ АО «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pages/organy-vlasti/apparat/gbu/gosudarstvennoe-byudzhethnoe-uchrezhdenie-amurskoy-oblasti-direktsiya-po-soderzhaniyu-i-obsluzhivaniyu/>. (дата обращения: 18.06.2019).

тельством области сроки и порядке сведения об имуществе, принадлежащем Учреждению;

- представление достоверной информации о своей деятельности Учредителю, а также другим органам, уполномоченным на осуществление контроля и надзора в соответствии с федеральным и областным законодательством и др.

Дирекция создана в целях обеспечения, содержания и обслуживания административных зданий, служебных помещений и иного предназначенного для органов государственной власти Амурской области имущества. К основным видам деятельности Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, относятся:

а) управление эксплуатацией нежилого фонда (основной вид деятельности);

б) деятельность по обеспечению работоспособности электрических и тепловых сетей;

в) распределение воды;

г) производство общестроительных работ по возведению зданий;

д) производство общестроительных работ по возведению зданий;

е) производство санитарно-технических работ;

ж) производство столярных и плотнических работ;

з) производство малярных и стекольных работ;

и) производство прочих отделочных и завершающих работ.

В целях исследования факторов, оказывающих влияние на деятельность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, в таблице 7 представлены факторы внешней среды учреждения.

Для получения качественной оценки факторов макросреды, оказывающих влияние на деятельность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, проведен анализ вышеуказанных факторов с использованием метода экспертных оценок по пятибалльной шкале: 1 – наименьшее влияние фактора на деятельность учреждения; 5 – наи-

большее влияние фактора на деятельность учреждения.

Таблица 7 – PEST - анализ Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области

Политические факторы	Экономические факторы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- строгая регламентация деятельности Дирекции на основе действующих нормативно-правовых актов;</li> <li>- контроль над деятельностью Дирекции со стороны Правительства Амурской области;</li> <li>- финансирование деятельности Дирекции осуществляется из бюджетных средств;</li> <li>- направления единой государственной политики Российской Федерации;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рост уровня экономического развития региона;</li> <li>- рост доходов бюджета Амурской области;</li> <li>- рост ставок налогов в сфере имущественного налогообложения учреждений государственного сектора;</li> <li>- негативное влияние нестабильной экономической ситуации в стране;</li> </ul>
Социально-демографические факторы	Технико-технологические факторы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение численности населения Амурской области;</li> <li>- рост доходов населения Амурской области;</li> <li>- улучшение уровня и качества жизни населения Амурской области;</li> <li>- негативное отношение части населения Амурской области к результатам работы учреждений государственного сектора;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие автоматизированных систем для учреждений государственной власти;</li> <li>- развитие информационных систем контрактной системы в сфере государственных закупок;</li> </ul>

Оценка проведена в качестве опроса руководителей учреждения. Для каждого фактора определен вес, отражающий его значимость. Результаты оценки, представленные в таблице 8, отражают средние показатели на основе проведенного опроса.

Таблица 8 – Количественная оценка факторов внешней среды, оказывающих влияние на деятельность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области

Группы факторов	Факторы	Вес (значимость)	Балл	Взвешенная оценка
1	2	3	4	5
Политические факторы	Строгая регламентация деятельности Дирекции на основе действующих нормативно-правовых актов	0,07	5	0,35
	Контроль над деятельностью Дирекции со стороны Правительства Амурской области	0,07	5	0,35
	Финансирование деятельности Дирекции осуществляется из бюджетных средств	0,1	5	0,5
	Направления единой государственной политики Российской Федерации	0,05	4	0,2
<b>Итого</b>		<b>0,29</b>	<b>19</b>	<b>1,4</b>

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5
<b>Среднее</b>		<b>0,07</b>	<b>4,75</b>	<b>0,35</b>
Экономические факторы	Рост уровня экономического развития региона	0,1	4	0,4
	Рост доходов бюджета Амурской области	0,1	5	0,5
	Рост ставок налогов в сфере имущественного налогообложения учреждений государственного сектора	0,06	4	0,24
	Негативное влияние нестабильной экономической ситуации в стране	0,08	4	0,32
<b>Итого</b>		<b>0,34</b>	<b>17</b>	<b>1,46</b>
<b>Среднее</b>		<b>0,09</b>	<b>4,25</b>	<b>0,37</b>
Социально-демографические факторы	Снижение численности населения Амурской области	0,05	3	0,15
	Рост доходов населения Амурской области	0,08	4	0,32
	Улучшение уровня и качества жизни населения Амурской области	0,07	3	0,21
	Негативное отношение части населения Амурской области к результатам работы учреждений государственного сектора	0,05	3	0,15
<b>Итого</b>		<b>0,25</b>	<b>13</b>	<b>0,83</b>
<b>Среднее</b>		<b>0,06</b>	<b>3,25</b>	<b>0,21</b>
Технико-технологические факторы	Развитие автоматизированных систем для учреждений государственной власти	0,06	5	0,3
	Развитие информационных систем контрактной системы в сфере государственных закупок	0,06	5	0,3
<b>Итого</b>		<b>0,12</b>	<b>10</b>	<b>0,6</b>
<b>Среднее</b>		<b>0,06</b>	<b>5</b>	<b>0,3</b>

Представленные сведения в таблице 8 показывают, что наиболее сильное влияние на деятельность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, оказывают экономические факторы. Этими факторами являются: рост уровня экономического развития региона, рост доходов бюджета Амурской области, рост ставок налогов в сфере имущественного налогообложения учреждений государственного сектора, а также негативное влияние нестабильной экономической ситуации в стране.

Также, наиболее существенное влияние на деятельность учреждения, оказывают следующие политические факторы: строгая регламентация деятельно-

сти Дирекции на основе действующих нормативно-правовых актов, контроль над деятельностью Дирекции со стороны Правительства Амурской области, финансирование деятельности Дирекции осуществляется из бюджетных средств, направления единой государственной политики Российской Федерации.

В целях исследования факторов внутренней среды, оказывающих влияние на деятельность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, в таблице 9 представлена SWOT – матрица.

Таблица 9 - SWOT – матрица Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области

	Возможности 2	Угрозы 3
	1) увеличение объемов финансирования деятельности органов государственного сектора; 2) развитие системы повышения квалификации для государственных служащих; 3) развитие системы аттестации для государственных служащих; 4) внедрение современных информационных средств в деятельность государственных органов власти; 5) внедрение новых прогрессивных форм в контрактной системе в сфере госзакупок государственных учреждений;	1) снижение доходов бюджета Амурской области; 2) сокращение численности служащих в органах государственной власти; 3) ужесточение мер контроля в отношении деятельности сотрудников учреждений государственного сектора; 4) снижение уровня мотивации персонала в органах государственной власти;
Сильные стороны	СИВ	СИУ
1) высококвалифицированный персонал; 2) стабильный уровень финансирования; 3) наличие всех необходимых ресурсов для осуществления деятельности; 4) эффективность информационного и правового обеспечения;	1) усиление мер контроля над уровнем квалификации персонала, в целях достижения эффективности системы управления персоналом в учреждении (В1, С1); 2) усиление мер контроля над материально-техническим обеспечением учреждения (В1, С3);	1) внедрение материальных стимулов для персонала учреждения (У4, С2); 2) оптимизация расходной части бюджета учреждения (У1, С3);



1	2	3
Слабые стороны	СЛВ	СЛУ
1) недостаточный опыт работы персонала учреждения в сфере государственных закупок; 2) недостаточно эффективная система управления в учреждении; 3) низкий уровень мотивации сотрудников среднего менеджмента и низшего;	1) совершенствование системы мотивации персонала (В1, Сл3); 2) повышение уровня квалификации персонала учреждения, занимающегося госзакупки (В5, Сл1);	1) внедрение прогрессивных форм управления персоналом (У3, Сл2); 2) внедрение нематериальных стимулов для персонала учреждения (У4, Сл3);

Анализируя данные представленные в таблице 9 можно сделать вывод, что мероприятиями, направленными на усиление сильных сторон Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, посредством использования возможностей, являются:

- усиление мер контроля над уровнем квалификации персонала, в целях достижения эффективности системы управления персоналом в учреждении;
- усиление мер контроля над материально-техническим обеспечением учреждения.

Также, в целях снижения угроз Дирекции, посредством ослабления негативного влияния слабых сторон учреждения, предложено:

- внедрение прогрессивных форм управления персоналом;
- внедрение нематериальных стимулов для персонала учреждения.

Таким образом, Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области обладает возможностями, реализация которых позволит существенным образом оптимизировать деятельность учреждения. При этом, имеются угрозы, в целях снижения которых, следует реализовать комплекс мероприятий.

Вопросы реализации контрактной системы в сфере государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг. в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области возложены на отдел правового обеспечения и размещения заказа,

в функции отдела входят:

- формирование плана госзакупок на текущий и будущие периоды времени;
- формирование извещений о проведении госзакупок;
- организация проведения государственных закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области;
- формирование документов о результатах проведения государственных закупок.

В целях исследования результатов реализации контрактной системы в сфере госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг., в таблице 6 представлены необходимые сведения.

Представленные в таблице 6 сведения позволяют судить о росте объема госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области на 26 ед., что составляет 83,87 % .

Таблица 10 – Динамика извещений о госзакупках в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Прирост показателей за 2016 – 2018 гг.	
				абсолютный прирост	относительный прирост, процент
1	2	3	4	5	6
Количество извещений, всего, ед.	31	45	57	26	83,87
в том числе:					
- конкурс	-	-	-	-	-
- аукцион в электронной форме	15	12	8	-7	-46,67
- запрос предложений	-	-	-	-	-
- запрос котировок	7	25	37	30	428,57
- единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	9	8	12	3	33,33
Объем инвестирования, всего, млн. руб.	33488,27	34291,81	54903,48	21415,21	63,95

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6
в том числе:					
- конкурс	-	-	-	-	-
- аукцион в электронной форме	2724,05	2160,97	4494,93	1770,88	65,01
- запрос предложений	-	-	-	-	-
- запрос котировок	518,61	3559,32	6279,24	5760,63	в 12,11 раза
- единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	30245,61	28571,52	44129,31	13883,7	45,90

Анализируя таблицу 10, следует отметить, что наиболее существенный рост объема закупок товаров и услуг в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области наблюдается в отношении запроса котировок, рост показателя составил 30 ед., или 428,57 % (с 7 ед. в 2016 г. до 37 ед. в 2018 г.).<sup>29</sup>

Динамика указанного показателя свидетельствует о том, что в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, преимущественно, используется запрос котировок в качестве формы проведения госзакупок.

Также за рассмотренный период с 2016 по 2018 гг. наблюдается рост количества извещений на проведение госзаказа для единственного поставщика, увеличение показателя произошло на 3 ед. (с 9 ед. в 2016 г. до 12 ед. в 2018 г.), или на 33,33 %. При этом наблюдается снижение количества извещений в отношении проведения госзакупок в форме аукциона в электронном виде на 7 ед., или на 46,67 % (таблица 10).

Снижение извещений на проведение госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области отмечено в отношении аукционов в электронной форме, снижение показателя произошло на 7 ед., или на 46,67 % в относительном выражении за период 2016-2018г.

Учитывая рост извещений на проведение госзакупок в Дирекции по об-

<sup>29</sup> Статистика Государственных закупок за период 2016- 2018 год. [Электронный ресурс]. офиц.сайт ГосЗаказ Амурской области – Режим доступа: <http://www.gz.amurobl.ru> (дата обращения: 09.06.2019).

служиванию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, объем их инвестирования увеличился на 21 415,21 млн. руб., или на 69,95 %. При этом наиболее существенный рост объема инвестирования в относительном выражении отмечен в отношении госзакупок в форме запроса котировок, увеличение произошло в 12,11 раза (таблица 10), что составляет в относительном выражении 5 760,63 млн. руб. (с 518,61 млн. руб. в 2016 г. до 6 279,24 млн. руб. в 2018 г.). Наиболее существенный рост объема инвестирования госзакупок Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области в абсолютном выражении наблюдается в отношении извещений для единственного поставщика, рост показателя произошел на 13 883,7 млн. руб., или на 45,90 %.

Таким образом, проведенное исследование позволило определить рост экономических показателей контрактной системы в сфере госзакупок для Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области.

Структура извещений о проведении госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг. представлена на рисунке 6.



Рисунок 6 - Структура извещений о проведении госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Анализируя рисунок 6 можно сделать вывод об изменении структуры извещений на проведение госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области. В 2016 г., наибольшая доля извещений приходится на аукционы в электронной форме (48,39 %), в 2017 г. и 2018 г., наибольшая доля отмечается в отношении запроса котировок (55,56 % в 2017 г. и 64,91 % в 2018 г.). В целях исследования направлений реализации госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг., в таблице 11 представлены необходимые сведения.<sup>30</sup>

Таблица 11 – Направления реализации госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Показатели	Значения показателей, млн. руб.			Прирост показателей за 2016 – 2018 гг.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	абсолютный прирост	относительный прирост, процент
Услуги связи	584,27	600,75	601,12	16,85	2,88
Коммунальные услуги	21328,62	17163,57	28555,79	7227,17	33,88
Услуги по содержанию имущества	3158,14	3571,98	2409,79	-748,35	-23,70
Прочие работы и услуги	11529,16	10907,99	15093,32	3564,16	30,91
Приобретение материальных запасов	2322,28	1838,19	3075,14	752,86	32,42
Итого	38922,47	34082,48	49735,16	10812,69	27,78

В анализируемом периоде (таблица 11), наблюдается рост объема закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области на 10 812,69 млн. руб., или на 27,78 % в относительном выражении.

Наиболее существенный рост закупок отмечен в отношении коммунальных услуг. С 2016 по 2018 гг. рост показателя составил 7 227,17 млн. руб. 33,88%. Динамика указанного показателя свидетельствует о росте потребностей Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Прави-

<sup>30</sup> Статистика Государственных закупок за период 2016- 2018 год. [Электронный ресурс]. офиц.сайт ГосЗаказ Амурской области – Режим доступа: <http://www.gz.amurobl.ru> (дата обращения: 09.06.2019).

тельства Амурской области в коммунальных услугах.

Также, увеличение объема закупок произошло в отношении показателя прочих работ и услуг. В анализируемом периоде 2016-2018 гг., рост составил 3 564,16 млн. руб., или на 30,91 %. При этом обозначено снижение проведенных госзакупок в отношении услуг по содержанию имущества исследуемого учреждения на 748,35 млн. руб., или на 23,70 % (таблица 11), что позволяет сделать вывод о снижении потребности Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области в указанных услугах.

В таблице 12 представлена структура реализации госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Таблица 12 – Структура реализации госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг.

Показатели	Структура, процент			Изменения, процентный пункт		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г. к 2016 г.	2018 г. к 2017 г.	2018 г. к 2016 г.
Услуги связи	1,50	1,76	1,21	0,26	-0,55	-0,29
Коммунальные услуги	54,80	50,36	57,42	-4,44	7,06	2,62
Услуги по содержанию имущества	8,11	10,48	4,85	2,37	-5,64	-3,27
Прочие работы и услуги	29,62	32,00	30,35	2,38	-1,66	0,73
Приобретение материальных запасов	5,97	5,39	6,18	-0,57	0,79	0,22
Итого	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00

Наибольшая доля госзакупок, реализованных в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг. приходится на коммунальные услуги (57,42 % в 2018 г.), также существенная доля представлена расходами на прочие работы и услуги (30,35 % в 2018 г.). Таким образом, структура реализации госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг. изменилась несущественным образом.

Проведенный анализ позволил определить рост объема госзакупок, осуществляемых в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, наиболее предпочтительной формой реализации госзакупок в анализируемом учреждении, является запрос котировок. При этом наблюдается снижение интереса заказчика в отношении проведения госзакупок в форме аукционов в электронной форме.

### **2.3 Недостатки в организации системы государственных закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области**

Проведенный анализ позволил определить, что большая часть госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области проводится в форме аукционов в электронной форме. Широкое распространение указанной формы проведения госзакупок объясняется следующими преимуществами:

- экономное использование бюджетных ресурсов для организации и проведения процедуры;
- снижение возможности возникновения коррупционных действий;
- организация доступа к государственным заказам не только больших, но средних и даже малых предприятий, тем самым производится расширение рынков сбыта последних как для услуг, так и для товара, который они производят;
- прозрачность всей процедуры от начала и до конца;
- организация здоровой конкурентной борьбы;
- участвовать в торгах можно не приезжая в другой город, а сидя за компьютером в своем офисе;
- высочайшая степень защиты, исключая мошеннические действия;
- все документы, относящиеся к проводимой таким образом закупке доступны в любое время в электронном виде.

Следует отметить, что проведение государственных закупок в форме аукционов и запроса котировок предполагают подписание договора на реализацию товаров, работ или услуг с поставщиком, предлагающим наименьшую стои-

мость договора. При этом, уровень качества поставляемых товаров и реализуемых работ или услуг не учитывается при выборе поставщика, что является несомненным недостатком реализации указанных форм в контрактной системе в сфере госзакупок.

При этом, организация госзакупок в форме запроса предложений лишена указанного недостатка. При реализации указанной формы госзакупок, предпочтение отдается поставщику, предлагающему товары, работы или услуги, соответствующие техническим характеристикам, представленным в тендере, расходы на приобретение которых находятся в рамках бюджетной сметы расходов. Так, ежегодно в бюджете Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, формируется бюджет расходов на приобретение определенных товаров, работ или услуг, что позволяет осуществить выбор поставщика, предлагающего товары (работы или услуги) по стоимости, соответствующей бюджетной смете, при условии их соответствия техническим характеристикам, заявленным в тендере.

Увеличение госзакупок в указанной форме позволит улучшить качество материально-технической базы Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, что отразится на эффективности реализации возложенных на нее полномочий.

Следующим недостатком, является характеристики товаров, работ или услуг, приобретение которых предполагается на условиях контрактной системы в сфере госзакупок. Часто, при наличии договорных обязательств между исполнителем и заказчиком, в тендере формируются условия на выполнение госзакупок, реализация которых возможна только одним поставщиком, что противоречит основным принципам организации закупок для государственных и муниципальных нужд: не ограничивать количество участников. Следует отметить, что установление избыточных требований, двусмысленность и неопределенность при заполнении заявки участниками влечет признание действий заказчиков незаконными.

Также часто встречающимся недостатком, является использование раз-



ных единиц измерения для одной и той же продукции. Проблема касается любых расходных материалов, которые могут закупаться в весовых единицах, а использоваться для реализации муниципальных нужд, в количественном или ином измерении. Это создает риск мошенничества или сложно вычисляемых потерь. В целях более детального анализа недостатков контрактной системы в сфере госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, в таблице 13 представлены результаты их причинно-следственного анализа.

Таблица 13 – Причинно – следственный анализ проблем контрактной системы в сфере госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области

Проблема	Причина	Последствия
Форма запроса предложений не используется	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие практики использования запроса предложений в форме проведения госзакупок в дирекции;</li> <li>- существенные отличия запроса предложений от других форм госзакупок;</li> <li>- недостаточный интерес Дирекции к внедрению указанного способа;</li> <li>- отсутствие необходимых знаний у потенциальных исполнителей в отношении особенностей рассматриваемой формы;</li> <li>- возможность появления претензий со стороны потенциальных исполнителей в части результатов проведения госзакупок в форме запроса предложений;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкий уровень качества материально-технического обеспечения Дирекции;</li> <li>- низкий уровень качества оказываемых услуг;</li> <li>- необходимость дальнейшего обслуживания поставленных материальных активов, в связи с недостаточным уровнем их качества;</li> </ul>
Несовершенство описания характеристик товаров, работ или услуг, приобретение которых предполагается на условиях контрактной системы в сфере госзакупок.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- недостаточный уровень опыта работы сотрудников Дирекции в сфере закупок;</li> <li>- необходимость приобретения товаров или услуг, обладающих определенными характеристиками;</li> <li>- желание сотрудников Дирекции представить наиболее полно характеристики товаров или услуг (при этом нельзя указывать конкретную марку или производителя).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- двусмысленность и неопределенность характеристик приобретаемых товаров и услуг;</li> <li>- возможность организации госзакупок у единственного поставщика, при том, что формой госзакупок, предполагается участие в тендере более, чем одного исполнителя.</li> </ul>
Использование разных единиц измерения для одной и той же продукции	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие единой установленной единицы измерения при закупке определенных видов товаров;</li> <li>- недостаточный уровень опыта работы сотрудников Дирекции в сфере закупок</li> <li>- необходимость приобретения товаров или услуг, обладающих определенными характеристиками;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- риск мошенничества в контрактной системе в сфере госзакупок;</li> <li>- риск сложно вычисляемых потерь.</li> </ul>

Согласно сведениям, представленным в таблице 13, основными причинами наличия выявленных недостатков контрактной системы в сфере госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, являются:

- отсутствие практики использования запроса предложений в форме проведения госзакупок в дирекции;
- отсутствие необходимых знаний у потенциальных исполнителей в отношении особенностей рассматриваемой формы;
- недостаточный уровень опыта работы сотрудников Дирекции в сфере закупок;
- отсутствие единой установленной единицы измерения при закупке определенных видов товаров.

Учитывая негативные последствия выявленных проблем контрактной системы в сфере госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, в текущих условиях, существует острая необходимость совершенствования принципов и практических методов, используемых в системе госзакупок исследуемого учреждения.

Необходимость решения выявленных недостатков определяется значимостью вопросов, решаемых в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области для экономического и социального уровней развития самого учреждения.

#### **2.4 Разработка мероприятий, направленных на совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области**

В целях определения наиболее существенных недостатков контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, следует провести оценку выявленных недостатков. В качестве метода оценки, применен экспертный метод с использованием пятибалльной шкалы: 1 – наи-

более низкий уровень влияния проблемы на результаты деятельности Дирекции по рассматриваемому критерию; 5 – наиболее высокий уровень влияния проблемы на результаты деятельности Дирекции по рассматриваемому критерию. Также для каждого критерия определен вес, отражающий его значимость, общая сумма весов составляет «1». Оценка проведена в форме опроса руководителей Дирекции. Сведения, представленные в таблице 14 отражают средние показатели по результатам оценки.

Таблица 14 – Экспертная оценка недостатков контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области

Критерии оценки	Вес критерия	Форма запроса предложений не используется		Несовершенство описания характеристик товаров, работ или услуг, приобретение которых предполагается на условиях контрактной системы в сфере госзакупок		Использование разных единиц измерения для одной и той же продукции	
		балл	взвешенная оценка	балл	взвешенная оценка	балл	взвешенная оценка
Влияние проблемы на результаты деятельности Дирекции в целом	0,20	4	0,8	3	0,6	3	0,6
Влияние проблемы на результаты реализации контрактной системе в сфере госзакупок в Дирекции	0,30	5	1,5	4	1,2	3	0,9
Влияние проблемы на финансовые результаты Дирекции	0,25	4	1,0	3	0,75	3	0,75
Влияние проблемы на уровень материально-технического обеспечения Дирекции	0,25	5	1,25	4	1,0	3	0,75
Итого	1,00	18	4,55	14	3,55	12	3,0

Анализируя таблицу 14 можно сделать вывод о том, что существует проблема неиспользования Учреждением такого способа, как запрос предложений.

Ранее проведенный анализ результатов реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг в Амурской области, позволило определить рост количества извещений в форме запроса предложений, что определяет усиление внимания органов государственной власти к указанной форме реализации госзакупок. В целом, увеличение извещений на проведение закупок в форме запроса предложений в Амурской области, произошло на 56 ед., или в 15 раз (таблица 2). При этом, на протяжении 2016 – 2018 гг., в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области не было проведено ни одной закупки в форме запроса предложений.

Общая схема проведения государственных закупок в форме запроса предложений представлена в приложении А.

В целях анализа преимуществ и недостатков рассматриваемой формы государственных закупок, в таблице 15 представлены необходимые сведения.

Таблица 15 – Преимущества и недостатки запроса предложений в качестве формы проведения госзакупок.

Преимущества		Недостатки	
для заказчика	для исполнителя	для заказчика	для исполнителя
1	2	3	4
<ul style="list-style-type: none"> <li>- за счет упрощенной процедуры заказчик может провести закупку в короткие сроки (от двух недель до одного месяца);</li> <li>- отсутствие ограничения размера начальной (максимальной) цены контракта;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- право изменить или отозвать поданную заявку вплоть до момента вскрытия конвертов с заявками - в отличие от запроса котировок;</li> <li>- возможность продолжить конкурентную борьбу после рас-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие возможности отменить процедуру;</li> <li>- отсутствие возможности внести изменения в извещение и документацию после их размещения в ЕИС;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подача заявок и окончательных предложений осуществляется, как правило, на бумажном носителе, а срок приема заявок составляет пять календарных дней;</li> <li>- у участников запроса предложений отсут-</li> </ul>

1	2	3	4
- возможность самостоятельно устанавливать критерии оценки заявок на участие в запросе предложений и величины значимости этих критериев;	смотрения и оценки поступивших заявок путем подачи окончательного предложения; - отсутствие необходимости предоставлять обеспечение заявки на участие (исключение составляет запрос предложений, который проводится в связи с несостоявшимся электронным аукционом или повторным конкурсом);		существует возможность получить разъяснения положений документации и его результатов;

Таким образом, запрос предложений в качестве формы государственных закупок, обладает рядом преимуществ, не характерных для иных форм реализации контрактной системы в сфере госзакупок.

Необходимость увеличения контрактов, заключенных в результате проведения тендеров в форме запроса предложений, обусловлена возможностью выбора поставщика, предлагающего товары или услуги более высокого качества. Следует отметить, что реализация госзакупок в иных формах, предполагает выбор поставщика, предлагающего товары или услуги по наиболее низким ценам, что, несомненно, сказывается на уровне качества материально-технического, информационного и ресурсного обеспечения органов государственной власти.

Государственные органы при выборе поставщика, который предлагает товары или услуги по наиболее низким ценам, могут повлечь за собой большой расход на модернизацию приобретенных материальных активов, а также на расходы по техническому и дополнительному обслуживанию.

При реализации госзакупок в форме запроса предложений, заказчик обладает возможностью осуществить выбор поставщика товаров или услуг не только исходя из его предложения о стоимости контракта, но и исходя из уров-

ня качества поставляемых товаров, или оказываемых услуг.

В целях подтверждения остроты проблемы невнимания к проведению госзакупок в форме запроса предложений, в таблице 20 представлены сведения о расходах, связанных с дополнительным обслуживанием приобретенных товаров и услуг низкого качества в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской за 2016 – 2018 гг.

Таблица 20 - Расходы, связанные с дополнительным обслуживанием приобретенных товаров и услуг низкого качества в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской за 2016 – 2018 гг.

Показатели	Значения показателей			Прирост показателей за 2016 – 2018 гг.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	абсолютный прирост, тыс. руб.	относительный прирост, процент
Расходы на модернизацию приобретенных материальных активов	1562,74	1221,47	1428,15	-134,59	-9,42
Расходы, связанные с дополнительным обслуживанием приобретенных активов низкого качества	518,38	1028,14	844,29	325,91	38,60
Расходы на исправление оказанных услуг низкого качества	1267,25	964,12	1617,58	350,33	21,66
Итого	3348,37	3213,73	3890,02	541,65	13,92

Сведения, представленные в таблице 20 позволяют сделать вывод о росте расходов Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской на дополнительное обслуживание товаров и услуг, обусловленное их низким уровнем качества.

В рамках мероприятия по улучшению системы государственных закупок, предлагается увеличить объем закупок товаров и услуг для нужд Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской в форме запроса предложений до 50 % от уровня всех госзакупок, осуществляемых в исследуемом учреждении, при этом сокращая другие формы проведения госзакупок. В связи с чем, будет увеличен объем инвестирования госзакупок, осуществляемых в форме запроса предложений. Прогнозные показате-

ли количества извещений и их объема инвестирования представлены в таблице 21 (прогнозные показатели определены на основе средних данных по количеству извещений и объему инвестирования в системе госзакупок Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской за 2016 – 2018 гг.).

Таблица 21 - Прогнозные показатели количества извещений и их объема инвестирования в сфере госзакупок, осуществляемых в форме запроса предложений

Показатели	Значение	Описание расчетов
Извещения в форме запроса предложений, ед.	22	Показатель определен как 50 % от среднего количества извещений Дирекции о проведении госзакупок за 2016 – 2018 гг. $((31 + 45 + 57) : 3) \times 0,5$
Объем инвестирования госзакупок в форме запроса предложений, тыс. руб.	20 447,26	Показатель определен как 50 % от среднего объема инвестирования госзакупок Дирекции о проведении госзакупок за 2016 – 2018 гг. $((33\ 448,27 + 34\ 291,81 + 54\ 903,48) : 3) \times 0,5$

Таким образом, в рамках разрабатываемого мероприятия, предлагается увеличить количество извещений о проведении госзакупок в форме запроса предложений в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской до 22 ед., при этом, объем их инвестирования, будет увеличен до 20 447,26 тыс. руб.

Ожидается, что реализация предложенного мероприятия, приведет к росту расходов Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской. Для определения уровня роста расходов исследуемого учреждения, в таблице 22 представлены необходимые сведения.

Таким образом, соотношение стоимости заключенных контрактов к объему инвестирования составляет 0,98 (таблица 22), что позволяет сделать вывод о незначительном снижении, разница между средним объемом инвестирования всех госзакупок и средней стоимостью заключенных контрактов, которая равна 647,82 тыс. руб., т.е. экономия Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской от реализации контрактной системы в сфере госзакупок составляет 647,82 тыс. руб.

Таблица 22 – Расчет увеличения расходов Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области на реализацию контрактной системы в сфере госзакупок

Показатели	Значение	Описание расчетов
Средний объем инвестирования всех госзакупок, тыс. руб.	40 894,52	Значение показателя определено как средний объем инвестирования госзакупок Дирекции о проведении госзакупок за 2016 – 2018 гг. (33 448,27 + 34 291,81 + 54 903,48) : 3)
Средняя стоимость заключенных контрактов, тыс. руб.	40 246,70	Значение показателя определено как средняя стоимость контрактов в сфере госзакупок Дирекции о проведении госзакупок за 2016 – 2018 гг. (38 922,47 + 364 082,48 + 47 7353,16) : 3)
Разница между средним объемом инвестирования всех госзакупок и средней стоимостью заключенных контрактов	647,82	Показатель определен как разность между средним объемом инвестирования всех госзакупок и средней стоимостью заключенных контрактов (40 894,52 - 40 246,70)
Соотношение стоимости заключенных контрактов к объему инвестирования	0,98	Значение показателя определено как отношение средней стоимости заключенных контрактов к среднему объему инвестирования всех госзакупок (40 246,70 : 40 894,52)

Следует отметить, что мероприятие, направленное на увеличение количества закупок в форме запроса предложений, определяет возможность выбора поставщика, предложившего стоимость контракта, соответствующую заявленной в извещении стоимости, при условии предоставления им товаров или оказания услуг наиболее высокого качества. Таким образом, в качестве расходов на реализацию предложенного мероприятия, следует рассматривать разницу между средним объемом инвестирования всех госзакупок и средней стоимостью заключенных контрактов (647,82 тыс. руб.), а в качестве доходов, следует определить снижение расходов на дополнительное обслуживание нужд Дирекции, в связи с приобретением некачественных товаров или услуг. Расчет экономического эффекта от реализации предложенного мероприятия, представлен в таблице 23.



Таблица 23 – Расчет экономической эффективности от реализации мероприятия, направленного на увеличение количества закупок в форме запроса предложений

Показатели	Значение	Описание расчетов
Доходы, тыс. руб.	3 484,04	Показатель определен как среднее значение расходов, связанных с дополнительным обслуживанием приобретенных товаров и услуг низкого качества в Дирекции за 2016 – 2018 гг. (3 348,37 + 3 213,73 + 3 890,02) : 3
Расходы, тыс. руб.	647,82	Показатель определен как разность между средним объемом инвестирования всех госзакупок и средней стоимостью заключенных контрактов (40 894,52 - 40 246,70)
Экономический эффект, тыс. руб.	2 386,22	Показатель определен как разница между доходами и расходами, связанными с реализацией предложенного мероприятия
Экономическая эффективность, процент	437,81	Показатель определен как отношение экономического эффекта к расходам, связанными с реализацией предложенного мероприятия в процентном выражении

Анализируя сведения, представленные в таблице 23 можно сделать вывод об эффективности и целесообразности реализации мероприятия, направленного на увеличение количества госзакупок, осуществленных в форме запроса предложений.

Необходимость реализации предложенного мероприятия обусловлена значимостью оптимизации финансового положения Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, а также повышения качества и эффективности деятельности Дирекции, учитывая значимость реализуемых исследуемым учреждением социально-экономических функций.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система государственных закупок в Амурской области реализуется в целях обеспечения органов государственного сектора Амурской области всеми необходимыми материальными и нематериальными ресурсами.

Проведенный анализ результатов реализации контрактной системы в сфере закупок для муниципальных нужд позволила сделать следующие выводы. В анализируемом периоде наблюдается рост количества извещений о проведении госзакупок на территории Амурской области, увеличение показателя произошло на 963 ед., что составляет в относительном выражении 18,88 %. Следует отметить существенных рост извещений в отношении госзакупок с единственным исполнителем на 158 ед. (22,83 %). В относительном выражении, наибольшее увеличение рассматриваемого показателя наблюдается в отношении запроса предложений (рост извещений произошел на 56 ед., или 1400 %).

При этом динамика объема инвестирования противоположна динамике извещений в контрактной системе: в анализируемом периоде наблюдается сокращение показателя в целом на 3 367 млн. руб., или на 29,03%. В отношении государственных закупок, проводимых в форме конкурса, наблюдается снижение показателя на 558 млн. руб. (77,98 %), в отношении аукционов в электронной форме – на 3 027 млн. руб., или на 29,02%. При этом отмечен рост объема инвестирования в отношении государственных закупок, проводимых в форме запроса предложений на 2 млн. руб. (456,76 %).

Наибольшая доля извещений в контрактной системе в сфере государственных закупок на территории Амурской области приходится на извещения на проведение аукционов в электронной форме, доля показателя увеличилась на 0,07 процентных пункта (с 66,57 % в 2016 г. до 66,63 % в 2018 г.). Наибольшая доля планируемого объема инвестирования государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг. принадлежит аукционам в электронной форме, доля показателя в анализируемом периоде увеличилась на 0,01 процентных пункта: с 89,79 % в 2016 г. до 89,80 % в 2018 г.

В рамках контрактной системы о государственных закупках на территории Амурской области, в системе госзакупок принимают участие субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные и некоммерческие организации. Проведенный анализ результатов участия субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных и некоммерческих организаций в системе государственных закупок на территории Амурской области за 2016 – 2018 гг. позволил определить следующее. Доля закупок Амурской области, участие в которых приняли субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные и некоммерческие организации, увеличилась в анализируемом периоде на 13,21 процентных пункта, что определяет усиление роли указанных организаций в контрактной системе государственных закупок, проводимых на территории Амурской области в анализируемом периоде.

Общий размер экономии бюджетных средств и внебюджетных источников по результатам проведения государственных закупок составил 324,71 млн. руб. в 2018 г., рост показателя за 2016 – 2018 гг. составил 10,81 млн. руб. (или 3,44 %). При этом наибольшее значение показателя наблюдается в отношении проведения аукционов в электронной форме, что объясняется возможностью реализации государственного заказа по минимальной стоимости при проведении указанной форме закупок. Рост экономии бюджетных средств и внебюджетных источников при проведении аукционов в электронной форме, составил 14,9 млн. руб. (6,60 %) в относительном выражении.

Проведенная оценка особенностей организации государственных закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области позволила определить, что Дирекция является структурным подразделением Правительства Амурской области. Для получения качественной оценки факторов макросреды, оказывающих влияние на деятельность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, проведен анализ вышеуказанных факторов с использованием метода экспертных оценок по пятибалльной шкале. Проведенный анализ позволил определить, наиболее сильное влияние на деятель-

ность Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, оказывают экономические факторы, среди которых, рассмотрены: рост уровня экономического развития региона, рост доходов бюджета Амурской области, рост ставок налогов в сфере имущественного налогообложения учреждений государственного сектора, а также негативное влияние нестабильной экономической ситуации в стране.

Проведенный SWOT-анализ позволил определить, что мероприятиями, направленными на усиление сильных сторон Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, посредством использования возможностей, являются: усиление мер контроля над уровнем квалификации персонала, в целях достижения эффективности системы управления персоналом в учреждении; усиление мер контроля над материально-техническим обеспечением учреждения. В целях снижения угроз Дирекции, посредством ослабления негативного влияния слабых сторон учреждения, предложено: внедрение прогрессивных форм управления персоналом; внедрение нематериальных стимулов для персонала учреждения.

В целях исследования результатов реализации контрактной системы в сфере госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области за 2016 – 2018 гг., проведен анализ, результаты которого позволяют судить о росте объема госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области на 26 ед., что составляет 83,87 %. Наиболее существенный рост объема закупок товаров и услуг в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области наблюдается в отношении запроса котировок, рост показателя составил 30 ед., или 428,57 % (с 7 ед. в 2016 г. до 37 ед. в 2018 г.). Динамика указанного показателя свидетельствует о том, что в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, преимущественно, используется запрос котировок в качестве формы проведения госзакупок.

Учитывая рост извещений на проведение госзакупок в Дирекции по об-

служиванию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, объем их инвестирования увеличился на 21 415,21 млн. руб., или на 69,95 %. При этом наиболее существенный рост объема инвестирования в относительном выражении отмечен в отношении госзакупок в форме запроса котировок, увеличение произошло в 12,11 раза, что составляет в относительном выражении 5 760,63 млн. руб. (с 518,61 млн. руб. в 2016 г. до 6 279,24 млн. руб. в 2018 г.). Наиболее существенный рост объема инвестирования госзакупок Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области в абсолютном выражении наблюдается в отношении извещений для единственного поставщика, рост показателя произошел на 13 883,7 млн. руб., или на 45,90 %.

В анализируемом периоде наблюдается рост объема закупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области на 10 812,69 млн. руб., или на 27,78 % в относительном выражении. Наиболее существенный рост закупок отмечен в отношении коммунальных услуг, рост показателя составил 7 227,17 млн. руб. 33,88 %. Динамика указанного показателя свидетельствует о росте потребностей Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области в коммунальных услугах.

Таким образом, проведенное исследование позволило определить, что большая часть госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области проводится в форме аукционов в электронной форме. Широкое распространение указанной формы проведения госзакупок обусловлено ее преимуществами. Следует отметить, что проведение государственных закупок в форме аукционов и запроса котировок предполагают подписание договора на реализацию товаров, работ или услуг с поставщиком, предлагающим наименьшую стоимость договора. При этом, уровень качества поставляемых товаров и реализуемых работ или услуг не учитывается при выборе поставщика, что является несомненным недостатком реализации указанных форм в контрактной системе в сфере госзакупок. При

этом, организация госзакупок в форме запроса предложений лишена указанного недостатка.

Следующей немаловажной проблемой, являются характеристики товаров, работ или услуг, приобретение которых предполагается на условиях контрактной системы в сфере госзакупок. Нередко, при наличии договорных обязательств между исполнителем и заказчиком, в тендере формируются условия на выполнение госзакупок, реализация которых возможна только одним поставщиком, что противоречит основным принципам организации закупок для государственных и муниципальных нужд: не ограничивать количество участников. Следует отметить, что установление избыточных требований и, как следствие, двусмысленность и неопределенность при заполнении заявки участниками влечет признание действий заказчиков незаконными.

В целях совершенствования системы госзакупок в Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской области, предложено увеличить количество проводимых тендеров в форме запроса предложений. При реализации указанной формы, у заказчика имеется возможность осуществить выбор поставщика товаров или услуг не только исходя из его предложения о стоимости контракта, но и исходя из уровня качества поставляемых товаров, или оказываемых услуг.

В рамках мероприятия, предлагается увеличить объем закупок товаров и услуг для нужд Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской в форме запроса предложений до 50 % от уровня всех госзакупок, осуществляемых в исследуемом учреждении, при этом сокращая другие формы проведения госзакупок. В связи с чем, будет увеличен объем инвестирования госзакупок, осуществляемых в форме запроса предложений. Прогнозные показатели количества извещений и их объема инвестирования представлены в таблице 21 (прогнозные показатели определены на основе средних данных по количеству извещений и объему инвестирования в системе госзакупок Дирекции по обслуживанию и содержанию административных зданий Правительства Амурской за 2016 – 2018 гг.).

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Андреева, Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. / Л.В. Андреева // М.: Волтерс Клувер. — 2014. — 269 с.
- 2 Антонов, В. И., Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в российской практике / В. И. Антонов, О. В. Киселева [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.science-education.ru/109-9274>.
- 3 Аукцион и конкурс по 44-ФЗ / Все о государственных закупках. ГосЗакупки [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://goszakupkirf.ru/poleznye-statii/122-auktion-konkurs-44-fz> . (дата обращения: 22.05.2019).
- 4 Барциц, И.Н. Система государственного и муниципального управления. / И.Н. Барциц // М.: Изд-во РАГС, 2011. Т. 1. - 384 с.
- 5 Белицын В. Н. О проекте Федерального закона «О федеральной контрактной системе» / В. Н. Белицын // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия «Гуманитарные и социальные науки». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru>
- 6 Беляева О.А. "Совершенствование" законодательства о размещении заказов для публичных нужд / О.А. Беляева // Законодательство. — 2009. — № 11. — С. 17-22.
- 7 Вилкин, А.С. Контроль размещения государственных и муниципальных заказов / А.С. Вилкин // Контроль системы государственных и муниципальных закупок. — 2012. — № 3— 92 с.
- 8 Вилкин, А.С. Противодействие коррупции в системе размещения государственных и муниципальных закупок / А.С. Вилкин // Госзакупки. – 2012. – №2. – 62 с.
- 9 Деменина, Е.А. Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта как легальный способ устранения конкуренции / Е.А. Деменина, В.В. Гусев / Юрист. – 2015. № 21. С. 24 - 26.

10 Еремин, С. Г. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — М.: Издательство «Юрайт», 2019. — 405 с.

11 Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс] – Режим доступа: [www.zakupki.gov](http://www.zakupki.gov).

12 Заболонкова О.Н. Осуществление закупок согласно новому Закону о контрактной системе /О.Н. Заболонкова / Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2013. — № 7. — 54 с .

13 Звонова Е. А. Финансирование государственных закупок / Е. А. Звонова. – М.: Инфра-М, 2009. — 516 с.

14 Калинин С. В. Правовые основы системы государственных и муниципальных закупок в современной России / С. В. Калинин // Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2012. - № 19. - С. 116-120. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru>

15 Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство «Юрайт», 2019. — 347 с.

16 Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы. / И.Д. Мацкуляк. - М.: Финансы и статистика, 2010. — 624 с.

17 Мироненко А. С. Анализ современной системы государственных закупок / А. С. Мироненко, А. Н. Древаль // Вестник науки Сибири. - 2013. - № 1. - С. 184-188.

18 Мотрой А. А. Способы проведения закупок по 44-ФЗ / А. А. Мотрой // Госучетник. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://gosuchetnik.ru/goszakupki/sposoby-provedeniya-zakupok-po-44-fz>.

19 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Методические рекомендации осуществления закупок в со-вии с п. 4, 5 части 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ.



20 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

21 О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

22 О защите конкуренции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

23 О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

24 О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1091. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» .

25 О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

26 О стандарте обеспечения помещениями федеральных государственных гражданских служащих [Электронный ресурс]: Постановление Правительства от 25 мая 2013г. № 440. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант.ру»

27 О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №341. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант.ру» .

28 О порядке проведения открытых аукционов в электронной форме: Письмо Федеральной антимонопольной службы и Министерства экономического развития РФ от 27, 29 июля 2010 г. № 24051, // Администратор образования. - 2010 г. - № 19. - 27 с.

29 Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12.10.2013 №913 Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» .

30 Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

31 Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 909. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32 Об утверждении порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2016 г. № 38. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант.ру».

33 Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения Федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 791. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант.ру».

34 Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1089. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков. [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития России № 761, от 27 декабря 2011г. № 761. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Перов, К. А. Оценка эффективности размещения заказов: общие подходы / К. А. Перов // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2007. - №7 — 77 с.

38 План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2016 год, 2017 год, 2018 финансовый год / Отдел правового обеспечения и размещения заказов.

39 Полотовская, Е.Ю. Государственные (муниципальные) учреждения в системе размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных (муниципальных) нужд / Е.Ю. Полотовская, Т.А. Гусева // Актуальные проблемы. — 2013. — № 1. — 11 с.

40 Статистика Государственных закупок за период 2016- 2018 год. [Электронный ресурс]. офиц.сайт ГосЗаказ Амурской области – Режим доступа: <http://www.gz.amurobl.ru> (дата обращения: 09.06.2019).

41 Стахова, М. В. Госзакупки. Новые правила игры / М.В. Стахова, Е.С. Урумова. - М.: Инфотропик Медиа, 2013. - 152 с

42 Устав Государственного бюджетного учреждения Амурской области «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» [Электронный ресурс]: в ред. распоряжений Правительства Амурской области от 05.02.2008 № 8-р, от 07.04.2009 № 14-р, от 01.10.2009 № 68-р. Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/>

43 Устав ГБУ АО «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru>

44 Щербакова К. С. Особенности планирования государственных закупок / С. К. Щербакова // Молодой ученый. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/75/12788/> (дата обращения: 23.05.2019).

45 Электронный аукцион по 44-ФЗ: пошаговый алгоритм, сроки проведения, инструкции для участников закупки. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://zakupkihelp.ru>

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Общая схема проведения государственных закупок в форме запроса предложений



Рисунок А.1 - Общая схема проведения государственных закупок в форме запроса предложений