

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С. В. Чердаков
« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Конституционно - правовой статус иностранцев и лиц без гражданства
в Российской Федерации

Исполнитель
студент группы 421-зб _____ О.С. Янчук

Руководитель
профессор, д.ю.н. _____ В.В. Вискулова

Нормоконтроль _____ О. В. Громова

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

«АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков
(подпись)

« ____ » _____ 2019 г.

З А Д А Н И Е

К бакалаврской работе студента Янчук Олега Сергеевича

1. Тема бакалаврской работы: Конституционно - правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации

(утверждена приказом от 11.04.2019 г. № 796-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 30 мая 2019 года.

3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ, Федеральный закон ФЗ «О правовом статусе иностранных граждан в Российской Федерации», специальная юридическая литература, правоприменительные акты.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): понятие и правовое регулирование статуса иностранцев и лиц без гражданства, история развития законодательства о статусе иностранцев и лиц без гражданства, права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства, ответственность иностранцев и лиц без гражданства.

5. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) Нет.

7. Дата выдачи задания: 30 марта 2019 года.

Руководитель бакалаврской работы: Вискулова Виктория Вячеславовна, профессор, доктор юрид. наук,

Задание принял к исполнению: 30 марта 2019 г. _____
(дата, подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 62 с., 63 источника.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАНЦА, ЛИЦО БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, БЕЗГРАЖДАНСТВО, ПРАВА И СВОБОДЫ ИНОСТРАНЦА, ОБЯЗАННОСТИ ИНОСТРАНЦА, АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ДЕПОРТАЦИЯ

Цель исследования бакалаврской работы состоит в выявлении общих закономерностей и исключительных особенностей развития института правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в отечественном праве, обобщение и анализ теоретического и практического опыта в вопросах регулирования содержания правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации.

Для реализации поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- изучение понятия правового статуса иностранного гражданина и лица без гражданства;
- рассмотреть правовое регулирование статуса иностранца и лица без гражданства;
- разобрать историю развития законодательства о правовом статусе иностранного гражданина и лица без гражданства;
- выявить особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
- проанализировать ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства.

Объектом исследования бакалаврской работы выступают общественные отношения, связанные с правовым положением иностранных граждан и лиц без гражданства.

Предметом исследования является нормативно-правовая база, регулирующая правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретико-правовые основы правового статуса иностранцев и лиц без гражданства	8
1.1 Понятие правового статуса иностранцев и лиц без гражданства	8
1.2 Правовое регулирование статуса иностранцев и лиц без гражданства	15
1.3 История развития законодательства о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства	21
2 Характеристика правового статуса иностранцев и лиц без гражданства	29
2.1 Права, свободы, обязанности иностранцев и лиц без гражданства	29
2.2 Ответственность иностранцев и лиц без гражданства	44
Заключение	53
Библиографический список	56

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

ФЗ – Федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Публичный интерес к правовому положению иностранных граждан в Российской Федерации не теряет своей актуальности в связи с различными тенденциями современного развития как внутригосударственных, так и международных отношений. На эти тенденции основное влияние оказывают и проблемы глобализации в целом, и динамика миграционных потоков.

В результате проводимого Российской Федерацией курса на интеграцию страны в мировое сообщество на территории РФ стало проживать, постоянно и временно, много иностранных граждан и лиц без гражданства. Конституция Российской Федерации устанавливает, что они пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами. Данный принцип является неременной предпосылкой для обладания указанными лицами всей суммой конституционных и иных прав и свобод, возложения на него предусмотренных конституцией и другим законодательством обязанностей, а также для защиты его прав и интересов. Одновременно выдвигается принцип предоставления иностранцам и лицам без гражданства максимума прав, не связанных с российским гражданством. Исключения возможны только в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Актуальность темы бакалаврской работы представляется очевидной ввиду того, что правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации в качестве комплексного института российского права тесно взаимосвязан с деятельностью государственных органов, направленной на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации.

Цель исследования бакалаврской работы заключается в выявлении общих закономерностей и исключительных особенностей развития данного института в отечественном праве, обобщение и анализ теоретического и практического опыта в вопросах регулирования содержания правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации.

Для реализации поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- изучение понятия правового статуса иностранного гражданина и лица без гражданства;
- рассмотреть правовое регулирование статуса иностранца и лица без гражданства;
- разобрать историю развития законодательства о правовом статусе иностранного гражданина и лица без гражданства;
- выявить особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
- проанализировать ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства.

Объект исследования бакалаврской работы составляют общественные отношения, связанные с правовым положением иностранных граждан и лиц без гражданства.

Предмет – анализ нормативно-правовой базы, регуливающей правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации.

В разное время вопросами реализации иностранными гражданами и лицами без гражданства своей правоспособности на территории Российской Федерации занимались такие ученые, как С. А. Авакьян, А. С. Автономов, М. В. Баглай, М. М. Богуславский, Н. В. Витрук, Л. Н. Галенская, Г. М. Даниленко, О. Е. Кутафин, П. Н. Кобец, Ю. М. Колосов, Е. А. Лукашева, М. Н. Марченко, Н. И. Матузов, А. А. Рубанова.

При написании бакалаврской работы использовались различные методы, такие как анализ, синтез, исторический и сравнительно-правовой, которые позволили более подробно раскрыть содержание данной работы.

1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

1.1 Понятие правового статуса иностранцев и лиц без гражданства

Гражданство – это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности и взаимных прав, и обязанностей. Иногда гражданство называют принадлежностью лица к государству. Гражданство регулируется внутренним законодательством государства¹.

Безгражданство – это правовое состояние, которое характеризуется отсутствием у лица гражданства какого-либо государства. Безгражданство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное безгражданство – безгражданство с момента рождения. Относительное безгражданство – безгражданство, наступившее в результате утраты гражданства. Лица без гражданства (апатриды). Внутреннее законодательство определяет, какие документы и факты могут служить доказательством наличия у лица гражданства того или иного государства. Согласно Федеральному закону от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации»² документом, подтверждающим гражданство, является, прежде всего, паспорт, а до его получения – свидетельство о рождении.

Иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды) составляют категорию иностранцев, входящую в состав населения Российской Федерации. Термин «иностранец» поддерживается далеко не всеми российскими учеными. Законодательство Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации, связанные с регулированием правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, и т.п.) избегает применения термина «иностранец» вследствие его неопределенности и неоднозначности. В отдельных случаях отделение иностранных граждан от апатридов при рассмотрении их статуса обоснованно. В то же время во многих случаях отечественное законодательство и международные обязательства России не устанавливают различий

¹ Конституционное право: университетский курс / под ред. А. И. Казанника. М.: Проспект, 2015. С. 126.

² Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. 2002. 31 июля. № 140.

в статусе иностранных граждан и лиц без гражданства, что позволяет, с некоторыми оговорками употреблять термин «иностранец».

В юридической литературе понятие «иностранец» имеет неоднозначное толкование. Некоторые авторы, например Л. Н. Галенская, трактуют термин «иностранец» как иностранный гражданин и лицо без гражданства³. Под иностранным гражданином она подразумевает лицо, которое не является гражданином данного государства или же не имеет гражданства какого-либо государства. М. М. Богуславский и С. С. Гридин иностранцами считают как иностранных граждан, так и лиц без гражданства⁴. А. А. Рубанов под иностранцами подразумевает всех лиц, находящихся на территории какого-либо государства, не являющихся его гражданами и состоящих в гражданстве другого государства.

По мнению Т. Н. Кирилловой, иностранцем является лицо, имеющее постоянную политическую, экономическую и правовую связь с государством своего гражданства и находящееся во временной экономической и правовой связи с другими государствами⁵. В данном случае напрашивается вывод, что постоянно проживающих в Российской Федерации иностранцев нельзя относить к этой категории, так как их экономическая и правовая связь с родным государством очень условна.

Согласно ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранным гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Лицом без гражданства признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Различие между иностранцами и лицами без гражданства в основном состоит в том, что иностранцы имеют юридическую связь с отечественным госу-

³ Административное право Российской Федерации: учебник / отв. редактор Н. Ю. Хаманева. М.: Юристъ, 2016.

⁴ Макарейко Н. В. Административное право. М.: Юрайт-Издат, 2005. С. 245.

⁵ Кириллова Т. Н. Общее положение гражданской правосубъектности иностранцев: учебник для вузов. М.: Волтерс Клувер, 2015. С. 96.

дарством и это государство несет определенную ответственность за своего гражданина и обязано в случае возникновения необходимости прийти к нему на помощь. Что же касается лиц без гражданства, то единственным защитником их прав и свобод является государство места их пребывания. На это обстоятельство указывает Н. В. Витрук, который пишет: «Правовой статус гражданина и лица без гражданства всегда один: он определяется тем государством, гражданином которого данное лицо является или на территории которого лицо без гражданства проживает. Правовой статус иностранца по существу имеет двойной характер: это правовой статус гражданина конкретного государства и правовой статус собственно иностранца»⁶.

Правовой статус – это емкое понятие. Объем прав и обязанностей общего правового статуса регулируется почти всеми отраслями права.

Содержание правового статуса иностранцев определяется характером общего правового режима, установленного в отношении иностранцев на уровне Основного Закона страны. В юридической литературе наибольшую поддержку получила точка зрения, согласно которой в отношении иностранцев могут устанавливаться два вида режимов: национальный режим, уравнивающий статус иностранцев и статус граждан государства пребывания, и специальный режим, предусматривающий особые нормы в отношении иностранцев, иногда связанные с существенными ограничениями их прав и свобод.

Часть 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации гласит, что «иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации». Таким образом, в Российской Федерации для иностранцев устанавливается национальный режим с отдельными элементами специального режима. Указанная особенность играет определяющую роль для характеристики правового статуса иностранцев.

⁶ Витрук Н. В. Основы теории правового положения личности в обществе. М.: Юрист, 2014. С. 126.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства определяется объемами их правоспособности и дееспособности, важнейшими составляющими которых являются гражданская и гражданско-процессуальная правоспособность и дееспособность.

Действующее законодательство целиком опирается на основополагающий принцип национального режима, в связи, с чем дифференциация между гражданами России и иностранными гражданами имеет важное значение ввиду допускаемых законодательством отдельных исключений. Так, ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации распространяет действие правил, установленных гражданским законодательством, на отношения с участием граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными правовыми актам⁷.

Статья 10 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определяет перечень документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина в Российской Федерации. Таковым является паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Законодательное урегулирование основных вопросов въезда и выезда из Российской Федерации иностранных граждан определено в ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»⁸. Законом устанавливаются виды виз (обыкновенная, дипломатическая, служебная и так далее), основания и порядок их выдачи и продления. При этом постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства смогут свободно выезжать и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию без виз на основании документов,

⁷ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть первая) (в ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁸ Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 01.05.2019) // Российская газета. 1996. 22 августа. № 159.

удостоверяющих их личность, и видов на жительство либо разрешений на временное проживание⁹.

Что же касается ответственности иностранных граждан, то иностранный гражданин, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом иностранный гражданин, незаконно находящийся в Российской Федерации, подлежит учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с последующим помещением полученных сведений в центральный банк данных, создаваемый в соответствии со ст. 26 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Так как правовой статус лиц без гражданства в Российской Федерации в целом аналогичен положению иностранных граждан, то предусматривается, что нормы Закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации распространяются и на лиц без гражданства, если иное не вытекает из законодательства Российской Федерации, и включают конституционный, гражданско-правовой, административно-правовой и уголовно-правовой аспекты.

По действующей Конституции РФ гарантируется соблюдение прав и свобод личности. Как гласит ст. 17 Конституции, в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

Правовыми актами, содержащими основы регулирования защиты гражданских прав иностранных граждан и лиц без гражданства, выступают международно-правовые соглашения, заключенные еще СССР, а теперь Российской Федерацией в порядке правопреемства.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2002 № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» (ред. от 06.04.2009) // Российская газета. 2002. 13 ноября. № 215.

Статья 3 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определяет, что правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации может определяться также на основании международных договоров Российской Федерации. Эта статья служит подтверждением того, что законодательная норма, содержащаяся в ней, означает, что при наличии международного договора, определяющего правовой статус иностранных граждан, правовое положение иностранцев в нашей стране определяется положениями этого международного договора путем издания специального правового акта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, учитывая многообразие общественных отношений, в которых участвуют иностранные граждане и лица без гражданства, их правовой статус включает конституционный, гражданско-правовой, административно-правовой, уголовно-правовой и иные аспекты, которые находятся в системном единстве и, следовательно, могут быть выделены условно теоретически.

Иностранные граждане, находящиеся на территории РФ, обладают правоспособностью, которая определяется российским законодательством исходя из принципа национального режима. Согласно этому принципу иностранные граждане в РФ пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами РФ, если иное не установлено федеральным законом или международным договором РФ. Основой статуса иностранных граждан и лиц без гражданства является ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», а также принятые во исполнение его нормативные правовые акты Правительства РФ и органов его исполнительной власти. Значительную роль в регулировании административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства играют общепризнанные принципы международного права, международные договоры, участницей которых является Российская Федерация, различного рода межправительственные соглашения¹⁰.

¹⁰ Жеребцов А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». М.: Юрайт, 2015. С. 174.

Беженцы, лица, получившие временное убежище, и лица, получившие постоянное убежище (политэмигранты), составляют особые категории иностранцев на территории РФ. Их правовой статус состоит в том, что на них не распространяются некоторые права и обязанности, которыми пользуются граждане РФ (не могут быть государственными служащими, занимать некоторые должности (командира воздушного судна, сотрудника полиции и т.д.), не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной, не имеют избирательных прав, обязаны проживать на основании специальных документов (видов на жительство, загранпаспортов и др.)). Для них могут быть установлены ограничения в передвижении и выборе места жительства и т.д.¹¹

Лица без гражданства практически имеют правовой статус собственно иностранного гражданина, за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил для иностранных граждан.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны соблюдать действующее российское законодательство независимо от оснований и сроков своего пребывания на российской территории. Иностранные граждане, лица без гражданства, совершившие на территории РФ административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Учитывая, что правовое положение лиц без гражданства по своему содержанию практически совпадает со статусом иностранных граждан, вполне правомерно использовать термин «иностранцы», подразумевая под ним как иностранных граждан, так и лиц без гражданства.

В разное время вопросами реализации иностранными гражданами и лицами без гражданства своей правоспособности на территории Российской Федерации занимались такие ученые, как С. А. Авакьян, А. С. Автономов, М. В. Баглай, М. М. Богуславский, Н. В. Витрук, Л. Н. Галенская, Г. М. Даниленко, О. Е. Кутафин, Е. А. Лукашева, М. Н. Марченко, Н. И. Матузов и другие.

¹¹ Кобец П. Н. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе развития общества // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 1. С. 36.

Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации определяется внутренним законодательством Российской Федерации, международными договорами бывшего СССР с зарубежными государствами, а ныне Российской Федерации, а также иными актами международного права.

1.2 Правовое регулирование статуса иностранцев и лиц без гражданства

Иностранные граждане и лица без гражданства в пределах территории Российской Федерации обладают определенным статусом. Он определяет порядок трудоустройства иностранного гражданина, его пенсионного страхования, медицинского и социального обеспечения и многое другое. В России законодатель в ходе разработки нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу правоотношений, исходит из того, что иностранцы должны иметь равные между собой права и обязанности независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, имущественного положения. Одновременно выдвигается принцип предоставления иностранцам и лицам без гражданства максимума прав, не связанных с российским гражданством.

Значительную роль в регулировании правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства играют общепризнанные принципы международного права, а также международные договоры, участником которых является РФ. С одной стороны, международные акты, поскольку они изданы вне Российской Федерации, не могут напрямую регулировать правовой статус иностранных граждан, пребывающих (проживающих) на территории Российской Федерации¹². Вместе с тем в них содержатся те общепризнанные нормы и правила, руководствоваться которыми должны все цивилизованные страны, принимая у себя зарубежных граждан. К основным ратифицированным Россией источникам международного права в сфере регулирования статуса иностранных граждан можно отнести следующие:

¹² Даниленко Г.М. Международная защита прав человека: вводный курс: учебное пособие. М.: Юрист, 2014. С. 25.

- Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.;

- Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятую 13 декабря 1985 г. Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН;

- Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, принятую в Риме 4 ноября 1950 г.;

- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;

- Конвенцию Содружества независимых государств о правах и основных свободах человека, принятую в Минске в 1995 г.;

- Конвенцию о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г.;

- Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, принятое в Москве в 1993 г.;

- Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, принятую в Минске 22 января 1993 г.

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 13 декабря 1985 г. утверждена Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны¹³, в которой они проживают. Согласно Резолюции термин «иностранец» означает любое лицо, не являющееся гражданином государства, в котором оно находится. Каждое государство должно опубликовывать свое национальное законодательство или правила, касающиеся иностранцев. Иностранцы обязаны соблюдать законы государства, в котором они проживают или находятся, и с уважением относиться к обычаям и традициям народа этого государства. Они пользуются в соответствии с внутренним законодательством и с учетом соответствующих международных обязательств государств, в которых находятся, в частности, следующими правами:

- на жизнь и личную неприкосновенность; ни один иностранец не может

¹³ Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают 1985 г. // Действующее собрание международного права. М., 1996. С. 255 - 259.

быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей; ни один иностранец не должен быть лишен свободы иначе как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом;

- на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь и в отношении жилища или переписки;

- на равенство перед судами, трибуналами и всеми другими органами и учреждениями, отправляющими правосудие, и, при необходимости, на бесплатную помощь переводчика при уголовном разбирательстве и, когда это предусмотрено законом, при других разбирательствах;

- на выбор супруга, на брак, на создание семьи;

- на свободу мысли, мнения, совести и религии; правом исповедовать свою религию или убеждения с учетом лишь таких ограничений, которые предусмотрены законом и которые необходимы для защиты общественной безопасности, порядка, здоровья или нравственности населения или основных прав и свобод других;

- на сохранение своего родного языка, культуры и традиций;

- на перевод доходов, сбережений или других личных денежных средств за границу с учетом внутренних валютных правил. В национальных законах для иностранцев могут быть установлены ограничения, которые необходимы в демократическом обществе для защиты государственной безопасности, общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или прав и свобод. Они должны быть совместимы с правами, признанными в соответствующих международных документах¹⁴.

Несмотря на ограничения, установленные в государстве в целях его безопасности, иностранцы пользуются следующими правами:

- покидать страну;

- на свободное выражение своего мнения;

- на мирные собрания;

¹⁴ Марышева Н. И. Конституционный принцип национального режима иностранных граждан // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 56.

- владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими с учетом внутреннего законодательства;

- на свободное передвижение и свободу выбора места жительства в границах государства.

С учетом национального законодательства и наличия надлежащего разрешения супруге и несовершеннолетним или находящимся на иждивении детям иностранца, на законном основании проживающего на территории государства, разрешается сопровождать иностранца, приехать к нему и оставаться с ним. Ни один иностранец не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию, и, в частности, ни один иностранец не должен без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам. Иностранец, на законном основании находящийся на территории государства, может быть выслан с территории этого государства только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом. Если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, он имеет право:

- на представление доводов против своей высылки;

- на пересмотр своего дела компетентной властью или лицом (лицами), специально назначенными компетентной властью;

- быть представленным для этой цели перед властью¹⁵.

Запрещается индивидуальная или коллективная высылка иностранцев на основании расовой принадлежности, цвета кожи, религии, культуры, родового, национального или этнического происхождения. Иностранцы, проживающие на законном основании на территории государства, пользуются также, в соответствии с национальными законами, следующими правами при условии выполнения своих обязанностей:

- правом на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной цен-

¹⁵ Шкатулла В. И. Комментарий к Федеральному закону Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». М.: Юрайт, 2017. С.186.

ности без какого бы то ни было различия. В частности женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной оплатой за равный труд;

- правом вступать в профессиональные союзы и другие организации или ассоциации по своему выбору и участвовать в их деятельности. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для защиты прав и свобод других людей;

- правом на охрану здоровья, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, социальное обслуживание, образование и отдых при условии, что они выполняют требования согласно соответствующим правилам и что это не возлагает на ресурсы государства чрезмерного бремени. Для защиты прав иностранцев, занимающихся законной оплачиваемой деятельностью в стране, в которой они находятся, их права могут быть определены соответствующими правительствами в многосторонних или двухсторонних конвенциях (Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (24 ноября 1977 г.)). Ни один иностранец не может быть произвольно лишен имущества, приобретенного им законным образом. Любому иностранцу должна быть предоставлена свобода в любое время связаться с консульством или дипломатическим представительством государства, гражданином которого он является. При отсутствии таковых он может связаться с консульством или дипломатическим представительством любого другого государства, которому поручено защищать интересы государства, гражданином которого он является, в государстве, в котором он проживает.

Перечень российских нормативно-правовых актов, регулирующих правовое положение иностранцев в России, включает в себя: Конституцию РФ; Федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», «Об основах социального обслуживания граж-

дан в Российской Федерации», ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Существенную роль здесь играют указы Президента РФ, которые могут издаваться по всем вопросам, относящимся к его компетенции. Нельзя не признать значения постановлений Правительства РФ, которые могут приниматься по различным вопросам, неурегулированным детально на уровне законов, в частности по вопросам порядка выдачи разрешений на временное проживание иностранцам, выдачи вида на жительство и т.д.¹⁶.

Законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и иных федеральных законов. Наряду с этим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации определяется международными договорами Российской Федерации.

В случае отсутствия российских федеральных законов, регламентирующих правовой статус иностранцев, следует ориентироваться на международные нормы, закрепленные в фундаментальных конвенциях о правах человека. В силу содержания международных документов иностранцы, с учетом соответствующих ратификаций государства, в котором они находятся, пользуются следующими правами: на жизнь и личную неприкосновенность, на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь и в отношении жилища или переписки, на равенство перед судами, трибуналами и всеми другими органами и учреждениями, отправляющими правосудие, и, при необходимости, на бесплатную помощь переводчика при уголовном разбирательстве и, когда это предусмотрено законом, при других разбирательствах. Иностранцы также пользуются правом на свободу мысли, мнения, совести и религии, правом исповедовать свою религию или убеждения с учетом лишь таких ограничений, которые предусмотрены законом и которые необходимы для защиты общественной безопасности, порядка, здоровья или нравственности

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2002 № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» (ред. от 06.04.2009) // Российская газета. 2002. 13 ноября. № 215.

населения или основных прав и свобод других, правом покидать страну, а также свободно выражать свое мнение по тем или иным вопросам политико-правовой жизни.

Примат международного права закреплен в Конституции Российской Федерации, в которой права и свободы человека признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Ссылки на международные обязательства России могут и должны использоваться в судах и административных органах в случаях, когда эти договоры изменяют правила, закрепленные в законодательстве России.

1.3 История развития законодательства о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства

В развитии советского законодательства об иностранцах можно выделить три этапа:

- октябрь 1917 г. – до образования СССР в декабре 1922 г.;
- декабрь 1922 г. – до принятия Конституции 1936 г.;
- принятие Конституции 1936 г. – до принятия Конституции 1977 г.

Это законодательство характеризуется принципиально классовым подходом к данной категории лиц, проживающих в стране.

В статье 20 Конституции РСФСР 1918 г. провозглашалось, что «исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий, и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства». В конституции подтверждалось право на получение убежища в России для «всех иностранцев, подвергающихся преследованию за политические и религиозные преступления»¹⁷.

¹⁷ Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917-1991 гг. / под ред. О. И. Чистякова. М.: Юрайт, 2007. С. 21.

Анализ первых советских конституций позволяет сделать вывод об их интернационализирующей цели. В их основу была положена идеология пролетарского интернационализма всех трудящихся мира. РСФСР предоставляла иностранным трудящимся без излишних формальностей советское гражданство. В дальнейшем эта норма была включена в конституции других советских республик.

Следует отметить, что в конце 20-х – начале 30-х годов прошлого века наблюдалась одна из самых мощных по численности и национальному разнообразию волн эмиграции в СССР из других стран за всю историю. Из-за границы возвращались тысячи вынужденных иммигрантов-революционеров, религиозных сектантов, русских военнопленных. Во многих международных договорах, заключенных с иностранными государствами, содержались отдельные положения, регулирующие правовое положение иностранцев. Одновременно Россия потеряла многих представителей интеллектуальных профессий, не признавших нового режима, высланных из страны или не вынесших гражданской войны.

Главной целью Конституции СССР 1924 г. было оформление на конституционном уровне образования Союза ССР. Данная конституция практически не касалась общественного строя, прав и свобод граждан. Предусмотренный Конституцией 1924 г. общесоюзный акт о правовом положении иностранных граждан в СССР выработан не был.

В Положении о союзном гражданстве, утвержденном ЦИК СССР 29 октября 1924 г., отмечалось: «Иностранные граждане, проживающие на территории СССР для трудовых занятий и принадлежащие к рабочему классу или не пользующемуся наемным трудом крестьянству какого-либо государства, пользуются всеми политическими правами граждан Союза ССР»¹⁸.

Конституция РСФСР 11 мая 1925 г. продолжила общую государственную установку на предоставление прав всем трудящимся. Задачей своей она видела

¹⁸ Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917-1991 гг. / под ред. О. И. Чистякова. М.: Юрайт, 2007. С. 24.

диктатуру пролетариата. РСФСР, исходя «из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории РСФСР для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно не пользующемуся чужим трудом крестьянству». Статья 68 закрепляла за ними активные и пассивные избирательные права. В соответствии с положениями ст. 12 предоставлялось право убежища иностранцам, подвергшимся преследованиям за политическую деятельность или религиозные убеждения¹⁹.

Рассматривая правовое регулирование трудовой деятельности иностранных рабочих в советской России, следует исходить из того, что Россия, а затем СССР на несколько десятилетий после Октября 1917 г. оказались в центре мировой политики. Экономической причиной, которая послужила основанием для привлечения иностранных рабочих в СССР, была необходимость в квалифицированной рабочей силе. Требовались инструкторы по освоению новых станков, по обучению передовым методам труда на западном оборудовании, специалисты в области новейших технологий. Политические причины привлечения иностранных рабочих и специалистов были обусловлены стремлением СССР доказать преимущества социализма, расчетом на то, что по возвращении домой они станут проводниками идей. Государство расходовало огромные средства на вербовку, проезд и зарплату иностранных рабочих, обеспечивала им лучшие по сравнению с советскими рабочими условия быта и труда. В течение нескольких лет сотни и тысячи иностранных рабочих активно участвовали в социалистическом строительстве в СССР²⁰.

С принятием Конституции СССР 1936 г. были закреплены изменения в экономике и классовой структуре общества, социалистический сектор стал безраздельно господствовать во всех сферах народного хозяйства. В отношении иностранцев стали приниматься более жесткие меры, что было вызвано нагнетанием обстановки поиска врагов народа. Были случаи оказания давления на иностранцев с целью принятия ими советского гражданства. Иностранцы, кото-

¹⁹ Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / под общ. ред. А. Я. Вышинского. М., 1940. С. 162.

²⁰ Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М.: Норма, 2000. С. 48.

рые не получили советское гражданство, зачастую подвергались принудительной высылке. Как отмечают исследователи, процесс интеграции иностранцев был насильственно приостановлен²¹. Принимались меры для сокращения потока эмигрантов, однако государство не могло отказаться от предоставления декларируемого права убежища и проводило селективную иммиграционную политику. Причины ужесточения заключались в недоверии к иностранцам, подозреваемым в шпионаже, убеждении в том, что иностранные коммунисты принесут больше пользы, участвуя в революционной борьбе в капиталистических странах; отсутствии материальных возможностей для приема массовых миграционных потоков.

С принятием Конституции 1936 г. начался третий этап становления правового статуса иностранцев в СССР. Терминология, используемая в Конституции 1936 г., полностью исключает понятие «иностранец». В связи с вхождением в состав СССР новых республик и территорий (1940-1948) и репатриацией подданных бывшей Российской империи было принято 14 указов Президиума Верховного Совета СССР, содержащих положения о приобретении, восстановлении и утрате советского гражданства для отдельных категорий лиц .

Лишь после победы в Великой Отечественной войне возобновилась работа по законодательному регулированию правового статуса иностранцев. Между СССР и западноевропейскими странами были заключены договоры, предусматривающие временное пребывание на их территориях советских граждан, а также вопросы их возвращения в СССР. Международные договоры СССР того периода были направлены на закрепление статуса советских граждан за населением территорий, отошедших к СССР после Второй мировой войны. Примером может служить договор между СССР и Чехословацкой Республикой о Закарпатской Украине от 29 июня 1945 г., где закреплено право оптации населения. Срок для переселения определили в один год (затем он был продлен). Регулировались сроки вывоза имущества. Предполагалось, что за недвижимое имуще-

²¹ Богуславский М. М., Рубанов А. А. Правовое положение иностранцев в СССР. М., 1962. С. 18.

ство оптанты получают вознаграждение²².

Был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 ноября 1945 г. «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих на территории Маньчжурии». Аналогичный Указ от 20 января 1946 г. в отношении лиц, проживающих в провинции Синьцзян и в городах Шанхае и Тяньцзине. Далее следовали: Указ от 14 июня 1946 г. «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих на территории Болгарии до 1 октября 1946 г.», Указ от 14 июня 1946 г. «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих на территории Франции» до 1 ноября 1946 г.; Указ от 14 июня 1946 г. «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих на территории Югославии» до 1 октября 1946 г., продлен до 31 декабря 1946 г.; Указ от 26 сентября 1946 г. «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих на территории Японии» до 1 декабря 1946 г.; Указ от 5 октября 1946 г. «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих на территории Чехословакии» до 1 января 1947 г.; Указ от 28 мая 1947 г. «О восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской империи, а также лиц, утративших советское гражданство, проживающих в Бельгии». Был введен в действие Указ от 16 декабря 1947 г. «О порядке приобретения гражданства СССР лицами литовской национальности, коренными жителями города Клайпеда, Клайпедского, Шилутского и Пачегского уездов Литовской ССР».

В 1957-1958 гг. Советским Союзом было подписано и ратифицировано 12 двусторонних международных договоров и конвенций и одна международная

²² Международное право в избранных документах / сост. Л. А. Маджорян, В. К. Собакин. М., 1957. Т. 1. С. 196.

конвенция с участием 15 стран по вопросам гражданства. Были урегулированы положения о двойном гражданстве, а также решены спорные вопросы о порядке приобретения, сохранения и утраты гражданства с подавляющим большинством зарубежных социалистических стран. Международно-правовые нормы, регулирующие отношения гражданства, действовали не обособленно от внутригосударственных норм, а на их основе и во их исполнение, развивая и дополняя установления законодательства СССР. Такое положение норм международного права было в дальнейшем санкционировано Законом о гражданстве СССР 1977 г., ст. 29 которого прямо гласила: «Если международным договором, в котором участвует СССР, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем законе, то применяются правила международного договора». Таким образом, международные договоры по вопросам гражданства являлись самостоятельным источником государственного права.

Процесс регулирования правового положения иностранных граждан в СССР имел еще одну особенность – стремление к недопущению появления в государстве лиц, имеющих второе гражданство. Именно на урегулирование этой проблемы был направлен ряд международных конвенций.

В период укрепления дружественных отношений между социалистическими странами СССР заключил ряд международных договоров, непосредственно касающихся правового статуса иностранцев: их обучения, лечения, социального обеспечения и ряда других вопросов.

Между СССР и другими социалистическими странами действовал еще один вид соглашений – по вопросам правовой помощи, регулирующий процессуальные права иностранцев²³. В целом же накопленный опыт регулирования гражданско-правовых отношений с участием иностранцев был обобщен при разработке и принятии Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик 1961 г. и Основ законодательства Союза ССР и союзных республик. Это были первые крупные общесоюзные кодификации норм, регули-

²³ Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917-1991 гг. / под ред. О. И. Чистякова. М.: Юрайт, 2007. С. 36.

рующих отношения с участием иностранцев.

Важной вехой в истории государства послужило принятие Конституции СССР 1977 г. В ст. 37 предусматривалось, что «иностранным гражданам и лицам без гражданства в СССР гарантируются предусмотренные законом права и свободы, в том числе право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав». Определялось также, что «находящиеся на территории СССР иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать Конституцию СССР и соблюдать советские законы»²⁴.

В целом Конституция СССР 1977 г. включила основные права, предоставляемые иностранным гражданам, пребывающим на территории СССР. При этом были учтены нормы заключенных международных договоров со странами социалистического содружества.

Развитие конституционного законодательства после вступления в силу новой редакции Конституции СССР 1977 г. можно разделить на несколько этапов. Первый – с конца 1977 г. до начала 1985 г. был периодом активных действий, в течение которого было принято 40 крупных союзных государственно-правовых актов. Среди них Закон о правовом положении иностранных граждан в СССР и новый Закон о гражданстве СССР, который существенно расширил правовое регулирование правового положения иностранных граждан в СССР, дополняя пробелы законодательства. В данном случае совершенно очевидна взаимосвязь международного права и конституции, которая в значительной мере определяется характером последней.

Закон «О правовом положении иностранных граждан в СССР», принятый 24 июня 1981 г., закрепил общие принципы правового положения иностранных граждан, их основные права, свободы, обязанности и ответственность. Устанавливалось равенство иностранных граждан перед законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и нацио-

²⁴ Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917-1991 гг. / под ред. О. И. Чистякова. М.: Юрайт, 2007. С. 48.

нальной принадлежности и других обстоятельств (ч. 2, ст. 3). Такие права как личные – неприкосновенность жилища, тайна переписки, свобода совести – распространялись на всех иностранных граждан наравне с советскими гражданами (ст. 16, 18, 52, 54-56). Следует отметить, что этот закон действовал на протяжении более чем 20 лет в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации²⁵.

Начало второго периода конституционного развития после принятия Конституции 1977 г. обусловлено перестройкой всей общественно-экономической системы государства. Его временные рамки: апрель 1985 г. - май 1989 г. Это был период постепенного пересмотра прежнего отношения к человеку, старых подходов к демократии.

В конце 1991 г., когда союзное государство уже фактически перестало существовать. Прекращение существования Союза ССР привело к тому, что в достаточно массовых масштабах началось переселение русскоязычного населения в Россию. В 1993 г. были приняты Законы Российской Федерации «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах. Конституция РФ 1993 г. положила начало закреплению принципиально нового подхода к правам человека, провела различие между статусом человека и статусом гражданина. Как отмечает Б. Н. Топорнин, «в стране создана конституция, которая по своим основным параметрам отвечает самым требовательным критериям подлинной демократии»²⁶.

Необходимо отметить, что основной принцип, определяющий правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в России, закреплён в ст. 62 Конституции. В соответствии с ней указанные лица пользуются правами и имеют обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

²⁵ Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М.: Юрайт, 2009. С. 184.

²⁶ Топорнин Б. Н. Сильное государство - объективная потребность времени // Вопросы философии. М., 2012. С. 15.

2 ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

2.1 Права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства

Основное содержание правового положения иностранных граждан определяется прежде всего правами и обязанностями, которые находятся во взаимосвязи с другими элементами правового положения: гражданством, принципами правового статуса, гарантиями статуса личности, интересами, охраняемыми законом, ответственностью²⁷.

Особое значение в этой системе придается правам, свободам и обязанностям. В силу существования правовой связи между зарубежным государством и его гражданином, а также принципов формирования правового статуса иностранцев в Российской Федерации вследствие установления правовой связи между ними иностранные граждане наделяются способностью иметь и приобретать права и обязанности. Их можно классифицировать в соответствии с общепринятым делением по социальному назначению на следующие группы:

- личные;
- политические;
- социально-экономические;
- культурные.

К личным правам иностранцев в России относятся все личные права, которыми обладают собственные граждане страны (право на выбор места жительства, свобода передвижения, право на жизнь, охрану здоровья, достоинство личности, личная свобода и неприкосновенность, право на личную и семейную тайну и т.д.). Однако законодательно предусмотрены некоторые ограничения этих прав либо специальный порядок их использования.

Иностранные граждане могут въезжать на территорию Российской Федерации при наличии соответствующего документа, подтверждающего легальность такого передвижения.

²⁷ Ануфриева Л., Скачков Н. Иностранные физические лица: правовое положение в России // Российская юстиция. 2017. № 6. С. 36.

Проживание на территории Российской Федерации для иностранных граждан так же свободно, как и передвижение, за исключением некоторых, предусмотренных законом ограничений, которые можно назвать обязанностями. Иностранцам необходимо получить специальные документы (к примеру, вид на жительство).

С точки зрения современного правопонимания право на свободу передвижения – это личное право человека и гражданина, присущее ему от рождения и обусловленное лишь его частными интересами. Однако это не означает, что право на свободу передвижения не может быть ограничено, в частности в пограничной полосе. К примеру, в связи с необходимостью обеспечения национальной безопасности государства Российская Федерация, как и любое другое государство, устанавливает особый правовой режим государственной границы Российской Федерации и порядка ее пересечения. Следует отметить то, что установление особого режима пограничной территории и особого порядка пересечения границы не противоречит праву иностранных граждан на свободу передвижения, поскольку защита государственной границы как часть системы обеспечения безопасности Российской Федерации обеспечивает жизненно важные интересы личности, общества и государства.

Право иностранных граждан на заключение и расторжение брака, усыновление, удочерение и защиту семейных прав закреплено в ст. 156 Семейного кодекса РФ²⁸, в соответствии с которым предусмотрено применение российского законодательства при определении формы и порядка заключения брака на территории РФ с участием в числе брачующихся иностранных граждан. Также при наличии специального разрешения супруге и несовершеннолетним или находящимся на иждивении детям иностранцев, на законном основании проживающим в стране, разрешено сопровождать иностранцев, приехать к ним и остаться с ними. Важное значение имеет следующий факт: в случае регулирования семейных отношений допустимо использование норм иностранного се-

²⁸ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

мейного права, если это не противоречит основам правопорядка Российской Федерации.

К политическим правам иностранных граждан относятся такие, как право избирать и быть избранными, право на свободу мысли и слова, право на распространение информации, право на защиту и др.

В отношении иностранных граждан может быть реализовано в ограниченном порядке одно из важнейших политических прав – избирательное. В соответствии с п. 2 ст. 12 Закона о правовом положении иностранных граждан, постоянно проживающие в России иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме. Необходимо отметить, что на других иностранцев распространяется полное ограничение от участия в выборах. Иностранец не имеет права избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также право участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах ее субъектов.

Данное положение объясняется общими ограничениями для иностранцев, направленными на обеспечение государственной безопасности, охрану общественного порядка, потому представляются справедливыми. Имеющееся дозволение участвовать в выборах в органы местного самоуправления открывает доступ иностранцам, находящимся на территории РФ, к решению вопросов местного значения.

Несмотря на наличие в российском законодательстве отдельных норм по рассматриваемой проблематике, участие иностранных граждан в муниципальных выборах, как отмечали исследователи, обладает значительной долей неопределенности²⁹. К числу противоречивых законодательных формул можно отнести, во-первых, отсутствие единых ссылок на правовые документы об из-

²⁹ Еременко Е. В. Особенности правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // *Общественные науки. Право*. 2015. № 1. С. 73.

бирательных правах иностранцев. В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме Российской Федерации»³⁰ делается ссылка на международные договоры Российской Федерации и законы; в Законе об общих принципах организации местного самоуправления – на международные договоры Российской Федерации и федеральные законы; в Законе о правовом положении иностранных граждан – только на федеральные законы. Такой различный подход создает правовую неопределенность, которая препятствует единому толкованию норм.

Следующее противоречие названных законов заключается в том, что они устанавливают разные требования к проживанию иностранных граждан на территории муниципального образования для наделения их избирательными правами. Закон о правовом положении иностранных граждан наряду с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме Российской Федерации» устанавливает принцип постоянного проживания для наделения иностранцев правом избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. Закон о местном самоуправлении создает более благоприятные условия, по сути, наделяет избирательными правами не только постоянно, но и преимущественно проживающих иностранцев.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, рассматривая коллизию о законодательных требованиях к продолжительности проживания иностранных граждан на территории России, сослалась на ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, предложив для разрешения противоречий в каждом конкретном случае руководствоваться нормой, содержащейся в международном договоре. Поскольку в международных договорах, как правило, употребляется терминология, использованная в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме Российской Федерации», приоритет следует отдавать именно ему. Обобщая названные нормы и

³⁰ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. 2002. 15 июня. № 106.

содержание международных актов следует указать на основные стандарты для участия иностранцев в муниципальных выборах. Это прежде всего нахождение на территории государства пребывания на законных основаниях и наличие ценза оседлости либо требование постоянного проживания.

В соответствии с п. 2 ст. 23 Федерального закона от 11.06.2001 г. «О политических партиях»³¹ иностранные граждане не имеют права быть членами политических партий. Такое ограничение может быть оправдано следующим: поскольку иностранцы не допускаются к управлению государством непосредственно, а членство в партии предоставляет возможность влиять на политические и государственные процессы, то на основании этого обоснованно проведено ограничение для иностранцев на членство в партиях.

Рассмотрим другое право иностранных граждан - поступать на военную службу в Российской Федерации. Данное дозволение предусмотрено п. 2 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»³²: прохождение военной службы осуществляется иностранными гражданами по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах. Однако в соответствии с ч. 2 ст. 59 Конституции РФ определено, что «гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с Федеральным законом».

Существует значительная трудность: определение конкретного права, до этого предоставляемого только гражданам, влечет за собой изменение юридической характеристики статуса гражданина Российской Федерации, важной составляющей которой, как отмечает В. В. Ралько, была исключительная возможность исполнять обязанности военной службы³³. Решается этот вопрос на правовом уровне расширением круга прав и, соответственно, правового статуса

³¹ Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (ред. от 03.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

³² Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

³³ Ралько В. В. Наследственные права иностранных граждан в Российской Федерации // Нотариус. 2005. № 4. С. 24.

иностранцев.

Рассмотрим право иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, собираться мирно, без оружия. Прямого ограничения или запрета на него для иностранцев в законе не предусмотрено. Однако в ст. 31 Конституции РФ сказано: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование»³⁴. Из данной формулировки следует, что указанное право принадлежит исключительно лицам, обладающим гражданством Российской Федерации. В то же время ряд ученых неоднозначно трактует принадлежность данного права только гражданам России. Так, С. А. Авакьян утверждает, что, хотя по ст. 31 Конституции Российской Федерации право на манифестации закреплено за гражданами Российской Федерации, «на самом деле можно, конечно, говорить и об осуществлении данного права также иностранцами». По его мнению, они также могут собираться мирно, без оружия и не только в помещении, но и под открытым небом. Например, иностранцы, обучающиеся в вузах, создают землячества, проводят собрания. Нередко иностранцы участвуют в шествиях и демонстрациях. «Что касается митингов, демонстраций и пикетирования как акций протеста, то нельзя ограничивать иностранцев в их проведении, если они направлены не против конституционного строя России, а против дискриминационных мер по отношению к иностранцам либо в защиту их прав»³⁵.

Причиной неопределенности в вопросе о принадлежности иностранным гражданам, находящимся на территории Российской Федерации, собираться мирно, без оружия является, по мнению Н. Е. Таевой, его двойственный характер. Нельзя точно сказать – это право политическое или личное. Оно имеет двоякое применение – в частных интересах и в общих. С одной стороны, граждане могут собираться для обсуждения частных дел, не имеющих никакого отношения к политике. К таким обсуждениям власть безразлична. И в этом смысле

³⁴ Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.

³⁵ Авакьян С. А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб.: Проспект, 2013. С. 96.

право собраний является естественным, личным правом каждого. С другой стороны, граждане могут собираться для обсуждения политических вопросов. И в этом понимании право собраний является политическим и должно принадлежать только гражданам государства³⁶.

Разрешение данного вопроса подобным образом происходит и в актах международного уровня. В частности, в ч. 1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека сказано: «Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций»³⁷. То есть право на мирные собрания не связывается с обладанием гражданством. Таким образом, следует признать за иностранными гражданами, находящимися на территории Российской Федерации, право собираться мирно, без оружия, но с ограничением, касающимся участия в запрещенных публичных мероприятиях, преследующих политические цели.

Конституционное право на защиту для каждого также закреплено в Конституции РФ. Данное право используется иностранными гражданами, находящимися на территории Российской Федерации. Необходимо отметить значение этого права для человека, которое выражается в отстаивании собственных интересов, нарушенных кем-либо. Конституционный суд РФ в Постановлении, принятом по вопросу лишения свободы иностранцев, указал, что право на свободу и личную неприкосновенность и право на судебную защиту являются личными неотчуждаемыми правами каждого человека, вне зависимости от наличия у него гражданства какого-либо государства, и, следовательно, должны гарантироваться иностранным гражданам и лицам без гражданства наравне с гражданами РФ.

В качестве примера приведем решение суда. 06 апреля 2018 года в отделе по вопросам миграции ОП-12 «Гвардейский» Управления МВД России по г. Казани, выявлен гражданин Республики Таджикистан Пулотов Алиджона Акрамжоновича, который после аннулирования вида на жительство уклонился от выезда из Российской Федерации. Совершенное им деяние образует объектив-

³⁶ Скачкова Г. С. Труд иностранцев в России: правовое регулирование. М.: Волтерс, 2016. С. 312.

³⁷ Всеобщая декларация прав человека 1948 г. // Российская газета. 1995. 5 апреля.

ную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст.18.8 КОАП РФ. Он был подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 2 000 рублей с административным выдворением за пределы РФ путем принудительного и контролируемого перемещения его через государственную границу РФ за пределы РФ с содержанием в Центре временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства МВД России по Республике Татарстан. не согласившись с вынесенным решением иностранец воспользовался своим правом на судебную защиту. В письменных объяснениях, Пулотов А.А. указал, что на территории России проживает совместно с супругой и пятью детьми, с которыми ведет совместное хозяйство. Указывает, что до момента совершения административного правонарушения занимался восстановлением вида на жительство в РФ.

В постановлении от 14 февраля 2013 г. № 4-П Конституционный Суд Российской Федерации признал, что устанавливаемые в законодательстве об административных правонарушениях правила применения мер административной ответственности должны не только учитывать характер правонарушения, его опасность для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий (в том числе для лица, привлекаемого к ответственности) тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений; иное – в силу конституционного запрета дискриминации и выраженных в Конституции Российской Федерации идей справедливости и гуманизма – было бы несовместимо с принципом индивидуализации ответственности за административные правонарушения³⁸.

³⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э. В. Савенко» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2013. № 4.

С учетом личности Пулотова А.А., а также исходя из наличия жены и детей, назначение ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации противоречит требованиям статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Суд исключил указание на назначение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации³⁹.

Помимо судебной защиты иностранцам предоставляются и иные формы государственной защиты. Такого рода дополнительная гарантия закреплена и на международном уровне. В соответствии со ст. 10 Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (1985), любому иностранцу должна быть предоставлена свобода в любое время связаться с консульством или дипломатическим представительством государства, гражданином которого он является, или дипломатическим представительством любого другого государства, которому поручено защищать интересы государства, гражданином которого он является, в государстве, в котором он проживает. Такое право на защиту есть у каждого гражданина своей страны, однако оно приобретает особое значение, когда речь идет о человеке, находящемся за пределами государства, с которым имеет правовую связь.

Наряду с личными и политическими правами, иностранные граждане, находящиеся в РФ, обладают социально-экономическими правами (право на труд, отдых, пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание и т. д.). В частности, иностранцы имеют равные права с гражданами России в сфере трудовых отношений.

Большое количество особенностей имеет право иностранных граждан на труд. В развитие конституционных положений ч. 5 ст. 11 Трудового кодекса РФ⁴⁰ определено: на территории Российской Федерации правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы тру-

³⁹ Постановление Верховного суда Российской Федерации от 03.04.2019 № 11 – АД19 – 9 [Электронный ресурс]. URL : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ARB;dst=100024;n=580285;req=doc#_09559842855_231595. (дата обращения : 06.04.2019).

⁴⁰ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

дового права, распространяются на трудовые отношения с участием иностранных граждан. Приведенная норма означает, что трудовая способность иностранцев приравнивается к трудовой правоспособности граждан Российской Федерации. Однако для того, чтобы иностранные граждане могли вступать в трудовые отношения в России, они должны иметь подтверждение того, что их пребывание в стране является законным. Именно законность допуска к работе, как отмечает Т. В. Кочуков, является важным условием осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации⁴¹. Следует учесть и то, что разрешительный порядок вступления в трудовые отношения распространяется не на всех иностранных граждан. Исключения составляют следующие группы иностранцев: постоянно и временно проживающие в Российской Федерации, обладающие иммунитетами и привилегиями, являющиеся работниками иностранных юридических лиц, журналистами, аккредитованными в Российской Федерации, обучающиеся в Российской Федерации (во время каникул), приглашенные в Российскую Федерацию в качестве преподавателей для проведения занятий (кроме лиц, въезжающих для преподавания в духовных образовательных учреждениях). Установление разрешительного порядка позволяет регулировать количество трудящихся иностранцев на территории Российской Федерации. Такая мера имеет отношение к группе иностранцев, специально приезжающих в Россию для заключения трудового договора, называемых в литературе «трудящимися-мигрантами»⁴².

Несколько неоднозначно выглядит норма, допускающая возможность работы без разрешения для обучающихся иностранцев в течение каникул. Закон не представляет определения документам, подтверждающим наличие каникул в учебных заведениях, и поэтому злоупотребления данным правом вполне ожидаемы.

Важным обстоятельством, влияющим на регулирование (предоставление

⁴¹ Кочуков Т. В. Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ. М.: Юрайт, 2014. С. 345.

⁴² Купреев С. С. Административно - правовой статус иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 54.

или ограничение) трудовых прав иностранных граждан, является плотность населения в том или ином субъекте Российской Федерации. В частности, миграционные потоки способны не только привести к переизбытку населения в плотно населенном субъекте, но и решить проблемы нехватки рабочих рук, а также покрыть сокращение численности населения.

Важное значение имеет оговорка, содержащаяся в п. 5 ст. 13 Закона о правовом положении иностранных граждан, в соответствии с которой временно проживающие в России иностранные граждане не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание. Такое ограничение имеет веское основание – обеспечить необходимый баланс рабочей силы, представленной иностранцами в регионах России.

Существует регламентация порядка приема на работу иностранцев, которая имеет отношение к обязанностям работодателя. Работодатели, желающие привлечь к труду иностранных работников, должны получить специальное разрешение на каждого работника. При этом на работодателя возлагается и ряд других обязанностей. В итоге обязанности, возникающие у работодателей в связи с принятием на работу иностранных граждан, с одной стороны, направлены на усиление контроля за деятельностью указанных работников, с другой стороны, существенно замедляют процесс трудоустройства этих лиц.

Другое ограничение для работы иностранных граждан в Российской Федерации содержится в Постановлении Правительства РФ от 11 октября 2002 г. № 755⁴³, которым утвержден перечень объектов и организаций, в которых иностранцы не могут осуществлять трудовую деятельность. К ним относятся объекты и организации Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, структурные подразделения по защите государственной тайны и подразделения, осуществляющие работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, органов государствен-

⁴³ Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2002 № 755 «Об утверждении перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу» (ред. от 04.02.2011) // Российская газета. 2002. 16 октября. № 196.

ной власти и организаций, организации, в состав которых входят радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, на которых осуществляется разработка, производство, эксплуатация, хранение, транспортировка и утилизация ядерного оружия, радиационно опасных материалов и изделий.

Отдельно в законе о правовом положении иностранных граждан оговариваются запреты в отношении отдельных видов деятельности, в том числе государственной и муниципальной службы. В соответствии с п. 1 ст. 14 иностранные граждане не имеют права: находиться на муниципальной службе (отношение иностранцев к государственной службе определяется Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под государственным флагом России (в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации), быть членами экипажей военных кораблей Российской Федерации или других эксплуатируемых в коммерческих целях судов, а также летательных аппаратов государственной или экспериментальной авиации, быть командирами воздушных судов гражданской авиации, быть принятыми на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации, заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

Порядок замещения иностранными гражданами руководящих должностей в организациях, в уставном капитале которых более 50 процентов акций или долей принадлежит Российской Федерации, устанавливается Правительством РФ.

Ограничения, относящиеся к государственной службе, регламентируются законодателем, поскольку данная деятельность заключается в принятии важных для государства решений либо влиянии в той или иной степени на них, в связи с чем следует признать оправданными цели их установления.

Особый порядок регламентации прав предусмотрен и в отношении иностранцев, прибывших на территорию Российской Федерации из стран СНГ, ко-

торый регулируется рядом совместных актов, определяющих, в том числе, правовой статус лиц, прибывающих из стран, входящих в Содружество.

Предусмотрена также обязанность иностранных граждан платить налоги на доходы от деятельности, осуществляемой в Российской Федерации, и на имущество, находящееся на территории РФ. При этом иностранцы не обязаны иметь идентификационный номер налогоплательщика.

В сфере социального обслуживания иностранные граждане пользуются теми же правами, что и граждане Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Объем социальных прав, которыми на территории России наделены иностранные граждане, различается в зависимости от режима проживания в стране. Так, в соответствии с нормами Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»⁴⁴, а также в соответствии с п. 4 ст. 36 Закона о правовом положении иностранных граждан, иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют равные с гражданами Российской Федерации права на социальное обслуживание, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Кроме того, иностранцы имеют право на пособия, пенсии и иные формы социального обеспечения, право собственности, право на образование и т.д. Они могут вступать в профсоюзы, научные, спортивные и другие общественные организации.

Также законодательно закреплено, что иностранные граждане имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере культурной деятельности (в том числе право пользоваться достижениями культуры и др.). Особые условия культурной деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации устанавливаются только федеральными законами.

Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в ст. 5 также называет

⁴⁴ Федеральный Закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52. Ст. 7007.

в качестве возможных участников отношений в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним иностранных граждан. Однако следует отметить, что иностранные граждане могут иметь на праве собственности в РФ не любые объекты недвижимости: в частности, ряд законов прямо или косвенно запрещает иностранным гражданам иметь в собственности земельные участки.

Пункт 3 ст.15 ЗК РФ запрещает иностранным гражданам обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях РФ⁴⁵. Указ Президента РФ от 09.01.2011 г. № 26 «Об утверждении Перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками». Иностранцы могут иметь в собственности квартиры, дома.

В отношении жилищных прав для иностранцев существует достаточное количество ограничений. К примеру, иностранным гражданам и лицам без гражданства не предоставляются жилые помещения по договорам социального найма, т. е. они не могут претендовать на получение за незначительную плату в наем муниципального жилья; отсутствует право на приватизацию жилых помещений в государственном, муниципальном и ведомственном фондах; не предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Однако такие права могут быть предоставлены иностранному гражданину на основании международного договора Российской Федерации. Таким образом, значительные ограничения в жилищной сфере для иностранных граждан в большой мере затрудняют их нахождение на территории Российской Федерации.

Таким образом, иностранные граждане имеют право: на жизнь, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; на свободу и личную неприкосновенность; свободно передвигаться по территории РФ. Исключение составляют случаи, когда ограничение

⁴⁵ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

права свободного передвижения требуется для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РФ и других лиц. Также в установленных случаях может быть установлено ограничение на свободу передвижения территорией субъекта РФ, в который осуществлен въезд; на свободу совести и вероисповедания; на доступ к культурным ценностям, а также на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры; на обращение в суд и в другие государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав; заключать и расторгать браки с гражданами РФ и другими лицами в соответствии с законодательством РФ; на политическое убежище в соответствии с общепризнанными нормами международного права; участвовать в трудовых отношениях; иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах, а также иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Иностранные граждане обязаны: соблюдать Конституцию РФ и законы; при въезде в РФ заполнить миграционную карту, а при выезде из РФ – сдать миграционную карту должностному лицу пограничного органа федеральной службы безопасности в пункте пропуска через Государственную границу РФ; - соблюдать правила миграционного учета⁴⁶; выехать из РФ по истечении или после сокращения срока, установленного для законного нахождения на территории РФ, при аннулировании разрешения на временное проживание или вида на жительство, а также в иных предусмотренных законодательством случаях⁴⁷; платить законно установленные налоги и сборы; сохранять природу и окружа-

⁴⁶ Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 07.03.2019) // Российская газета. 2007. 20 января. № 6.

ющую среду, бережно относиться к природным богатствам, беречь памятники истории и культуры.

Наделение иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, тем же объемом прав, которым обладают собственные граждане с учетом некоторых ограничений, продиктованных исключительно мерами государственной и общественной безопасности, обосновано в рамках признанного государством национального режима. Однако у иностранных граждан имеются специальные права и обязанности. Наличие этих прав и обязанностей фактически и юридически оправдано и объясняется прежде всего нахождением этих лиц за пределами их собственных государств. В то же время некоторые права иностранцев являются одновременно их обязанностями. При этом существующие гарантии правового статуса призваны обеспечивать действительность основных прав, свобод и обязанностей иностранцев.

Иностранные граждане, законно находящиеся на территории РФ, обладают правами и обязанностями, идентичными правам и обязанностям граждан РФ. Вместе с тем использование иностранными гражданами прав и свобод не должно наносить ущерба интересам РФ, законным интересам граждан РФ и других лиц. Исключения из предусмотренного правила о равенстве прав и обязанностей иностранных граждан и граждан РФ могут быть предусмотрены в федеральных законах.

2.2 Ответственность иностранцев и лиц без гражданства

Иностранные граждане, виновные в нарушении законодательства РФ, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством РФ. Иностранец привлекается к административной ответственности при нарушении правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ, выразившемся в том числе в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в РФ⁴⁸.

⁴⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 01.05.2019) // Российская газета. 2001. 31 декабря. № 256.

Абзац 5 ст.24 Федерального закона о порядке выезда из РФ и въезда в РФ предусматривает, что по основаниям, предусмотренным Законом, иностранные граждане могут быть лишены права на въезд в Россию и выезд с ее территории. Определением ВС РФ от 8 апреля 2015 г. № 19-КГ-14-30 было уточнено, что положениями п.4 ст.26 данного Закона установлены нормы правового регулирования, не связанные с установлением повторности правонарушения в порядке ст.4.6 КоАП РФ, а определяющие неоднократность применения мер административной ответственности к иностранному гражданину с целью установления принципов признания и соблюдения иностранным гражданином российских законов как одного из основных критериев для определения возможности и желательности его пребывания на территории РФ⁴⁹.

Тем не менее, например, неоднократное совершение административных правонарушений в области безопасности дорожного движения З. явилось основанием для вынесения решения Ванинским районным судом Хабаровского края от 12.09.2014 г. о запрете З. въезда в РФ. Однако в Апелляционном определении Хабаровского краевого Суда от 19.11.2014 г. № 33-7270/2014 по делу по заявлению З. об обжаловании решения УФМС России по Хабаровскому краю о неразрешении въезда в РФ был сочтен уважительным тот факт, что З. на территории РФ имеет жену и ребенка, которых необходимо содержать, характеризуется положительно, а также совершение З. административных правонарушений в области безопасности дорожного движения не является основанием считать его личностью, представляющей общественную опасность, угрожающую интересам РФ. В связи с этим судом заявление З. об обжаловании решения УФМС России о неразрешении въезда в РФ было удовлетворено.

К административной ответственности также привлекаются иностранные граждане, ведущие трудовую деятельность в РФ без разрешения на работу или патента либо вне пределов субъекта РФ, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено

⁴⁹ Определением судебной коллегии по административным делам ВС РФ от 8 апреля 2015 г. № 19-КГ-14-30 [Электронный ресурс]. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ARB002&n=492420&req=doc#08776889757164514>. (дата обращения: 06.04.2019).

временное проживание.

Кроме того, выезд иностранных граждан из РФ может быть ограничен, если они:

- задержаны по подозрению в совершении преступления либо привлечены в качестве обвиняемых, - до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда;

- осуждены за совершение преступления на территории РФ, - до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания, за исключением иностранных граждан или лиц без гражданства, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, в случае отсутствия у них в соответствии с решением суда материальных обязательств перед потерпевшей стороной;

- уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом, - до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами;

- не выполнили предусмотренные законодательством РФ обязательства по уплате налогов, - до выполнения этих обязательств;

- привлечены к административной ответственности в соответствии с законодательством РФ за совершение административного правонарушения на территории РФ, - до исполнения наказания или до освобождения от наказания⁵⁰.

Иностранный гражданин, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом иностранный гражданин, незаконно находящийся в Российской Федерации, подлежит учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с последующим помещением полученных сведений в центральный банк данных.

В соответствии со ст. 18.8 КоАП РФ нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания в Российской Федерации, выразившееся в несоблюдении установленного порядка регистрации либо пе-

⁵⁰ Федеральный закон от 15.08.1996 г. (ред. от 01.05.2019) № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. 1996. 22 августа. № 159.

редвижения или порядка выбора места жительства, в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, а равно в несоблюдении правил транзитного проезда через территорию Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Постановлением Благовещенского городского суда Амурской области от 2 апреля 2018 года, гражданин Республики Украина Фидирко С.Г. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1.1. ст.18.8 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 2 000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии за пределы Российской Федерации ГУ МВД России по Амурской области. Из материалов дела об административном правонарушении следует, что 2 апреля 2018 года был выявлен гражданин Республики Украина Фидирко С.Г., допустивший нарушение режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, а также в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания, который ссылался на родство с престарелой матерью, гражданкой России.

В соответствии с пп.1 и 2 ст.5 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен⁵¹.

⁵¹ Шкатулла В. И. Комментарий к Федеральному закону Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». М.: Юрайт, 2017. С. 246.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из нее по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного Федеральным законом или международным договором РФ.

В силу ст. 25.10 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» иностранный гражданин или лицо без гражданства, не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание в Российской Федерации, а также уклоняющиеся от выезда из нее по истечении срока пребывания, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с ее законодательством.

Материалы дела свидетельствуют о том, что ранее Фидирко С.Г. привлекался к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области миграционного законодательства, однако мер по легализации своего положения не предпринимал.

Кроме того необходимо отметить, что наличие у иностранного гражданина родственников, имеющих вид на жительство либо гражданство РФ и проживающих на ее территории, не освобождает иностранного гражданина от обязанности соблюдать миграционное законодательство страны пребывания и не является основанием к невозможности применения к нему наказания в виде административного выдворения за ее пределы.

Административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации не нарушает его право на семейную жизнь применительно к требованиям ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04.11.1950), оно является обоснованным и справедливым⁵².

Анализ российского законодательства и административно-юрисдикционной практики свидетельствует, что выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства может выступать как мера административного предупрежде-

⁵² Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

ния, как мера административного пресечения и как мера административного взыскания. В качестве административно-принудительной меры выдворение выступает, когда, например, выясняется, что иностранный гражданин или лицо без гражданства является душевнобольным, страдает инфекционным заболеванием в тяжелой форме и т.д. В данном случае его выдворение не связано с правонарушением. Оно преследует цель предупреждения инфекционных заболеваний, наступление тяжких нежелательных последствий. Аналогично обстоит дело, когда с учетом выяснения личности иностранного гражданина или лица без гражданства есть основания считать, что они могут причинить ущерб интересам обеспечения государственной безопасности или правопорядку.

В качестве меры пресечения выдворение применяется в тех случаях, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства допускает в течение продолжительного времени систематическое нарушение общественного порядка. Например, когда он по истечении срока пребывания не убывает в свою страну, когда нарушает порядок передвижения и т.д. При таких ситуациях важно приостановить, пресечь антиобщественную деятельность иностранного гражданина и лица без гражданства. Эту роль и выполняют специальные меры административно-правового пресечения. Меры административного пресечения применяются в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, пересекающих Государственную границу РФ с территории иностранного государства без установленных для въезда в Российскую Федерацию документов.

В случаях, когда в отношении указанных нарушений Государственной границы РФ отсутствуют основания для возбуждения уголовных дел или производства по делам об административных правонарушениях и соответствующие лица не пользуются правом получения политического убежища, органы Федеральной пограничной службы задерживают их и в официальном порядке передают властям государства, с территории которого они пересекли Государственную границу России. О выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы России из пунктов пропуска через Государственную границу РФ уведомляются власти государства, на территорию которого они выдво-

ряются, если это предусмотрено договором России с соответствующим государством. Санкции за совершение административных правонарушений реализуются посредством применения административных взысканий. Их исполнение обеспечивается мерами властно-принудительного характера.

По степени тяжести правовых последствий выдворение является одной из наиболее серьезных мер среди других видов административных взысканий, применяемых к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Этот вид административного взыскания тесно связан с обеспечением государственной безопасности. В связи с этим особое значение приобретают вопросы соблюдения законности при осуществлении выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Международный пакт о гражданских и политических правах в ст. 13 указывает, что иностранный гражданин может быть выслан за пределы государства пребывания на основании решения, вынесенного в соответствии с законом⁵³. Это требование Пакта, вносит некоторые ограничения свободы усмотрения государства при высылке иностранных граждан. Именно эти ограничения, содержащиеся в международно-правовых актах, предусматривают установление системы гарантий, соблюдение законности при принятии решений о выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства и их исполнении. Российское законодательство в этом плане полностью соответствует международно-правовым актам.

Вопросы уголовной ответственности иностранных граждан регулируются статьей 11 Уголовного Кодекса Российской Федерации⁵⁴. Лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности. Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые пользуются иммунитетом, в случае совершения этими лицами преступления на территории Российской Федерации разрешается в соответствии с нормами международного

⁵³ Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

⁵⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 (в ред. от 23.04.2019) № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

права.

Иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации, и в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если они не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 2 ФЗ № 115 используется понятие «депортация». Депортация признается принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Депортация применяется, если иностранный гражданин или лицо без гражданства не выехало за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока – 3 или 15 дней:

- если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен в связи с тем, что изменились условия или перестали существовать обстоятельства, на основании которых был разрешен въезд в Российскую Федерацию – 3 дня;

- если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину – 15 дней⁵⁵.

Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» устанавливает, что депортации подвергаются иностранные граждане или лица без гражданства, незаконно находящиеся на территории Российской Федерации, а также лица, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания в РФ.

Следовательно, возникает вопрос о целесообразности использования двух различных понятий для обозначения единой процедуры – принудительной вы-

⁵⁵ Купреев С. С. Институт административной высылки иностранцев по законодательству Российской Федерации // Полицейская деятельность. 2014. № 4. С. 18.

сылки иностранного гражданина за пределы Российской Федерации. На наш взгляд, одним из путей преодоления существующего терминологического несоответствия является отказ от использования в законодательстве понятия «депортация» как определения законной меры физического воздействия государства на правонарушителей - иностранных граждан и лиц без гражданства, а также понятия «административное выдворение», определяющего законодательно закрепленную меру административного наказания. В качестве наименования указанной меры административного наказания следует использовать закрепленное Конституцией Российской Федерации понятие «высылка», а понятие «депортация» использовать для обозначения процедуры принудительного и контролируемого перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации. В этом случае понятие «депортация» как мера административного принуждения приобретет окончательный, завершённый смысл обозначения процедуры принудительной «высылки», понимаемой в широком смысле в качестве синонима традиционно используемого термина «выдворение».

Иностранные граждане, виновные в нарушении законодательства РФ, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством РФ с учетом их правового статуса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В России в последнее время все большее распространение получают общественные отношения с участием иностранных граждан, что является прямым следствием демократизации нашего общества. Естественно, в данных обстоятельствах возникает множество вопросов о применении законодательства при регулировании таких отношений. Иностранным гражданам и лицам без гражданства в России гарантируются предусмотренные законом права и свободы. Они пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане РФ, если иное не вытекает из Конституции РФ, и других актов Российского законодательства.

Правовой статус лица без гражданства определяется тем государством, на территории которого лицо без гражданства проживает. Правовой статус иностранца имеет двойной характер: это правовой статус гражданина конкретного государства и правовой статус собственно иностранца. Последний определяется тем государством, на территории которого данное лицо пребывает как иностранный гражданин.

Рассмотрев содержание понятия иностранных граждан и лиц без гражданства необходимо отметить, понятием иностранный гражданин подразумевается лицо, которое состоит в гражданстве или подданстве иного государства, подтвержденном соответствующими документами, не является гражданином Российской Федерации или не имеет гражданства или подданства какого-либо другого государства. В понятиях «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства» содержится объединяющий эти категории лиц признак – они не имеют гражданства Российской Федерации.

Значительную роль в регулировании правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства играют общепризнанные принципы международного права, а также международные договоры, участником которых является РФ. В них содержатся те общепризнанные нормы и правила, руководство-

ваться которыми должны все цивилизованные страны, принимая у себя зарубежных граждан.

Законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ, и иных федеральных законов.

Иностранные граждане имеют право: на жизнь, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; на свободу и личную неприкосновенность; свободно передвигаться по территории РФ. Исключение составляют случаи, когда ограничение права свободного передвижения требуется для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РФ и других лиц.

Также в установленных случаях может быть установлено ограничение на свободу передвижения территорией субъекта РФ, в который осуществлен въезд; на свободу совести и вероисповедания; на доступ к культурным ценностям, а также на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры; на обращение в суд и в другие государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав; заключать и расторгать браки с гражданами РФ и другими лицами в соответствии с законодательством РФ; на политическое убежище в соответствии с общепризнанными нормами международного права; участвовать в трудовых отношениях; иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах, а также иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Иностранные граждане обязаны: соблюдать Конституцию РФ и законы; при въезде в РФ заполнить миграционную карту, а при выезде из РФ – сдать миграционную карту должностному лицу пограничного органа федеральной службы безопасности в пункте пропуска через Государственную границу РФ; соблюдать правила миграционного учета; выехать из РФ по истечении или после сокращения срока, установленного для законного нахождения на территории РФ, при аннулировании разрешения на временное проживание или вида на жительство, а также в иных предусмотренных законодательством случаях; платить законно установленные налоги и сборы согласно; сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, беречь памятники истории и культуры.

Наделение иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, тем же объемом прав, которым обладают собственные граждане с учетом некоторых ограничений, продиктованных исключительно мерами государственной и общественной безопасности, обосновано в рамках признанного государством национального режима. Однако у иностранных граждан имеются специальные права и обязанности (в частности, по получению документов, подтверждающих статус иностранных граждан на территории Российской Федерации, и др.). Наличие этих прав и обязанностей фактически и юридически оправдано и объясняется прежде всего нахождением этих лиц за пределами их собственных государств. Иностранный гражданин, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Особенности конституционного статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на современном этапе развития общества в Российской Федерации заключается в следующем, их правовой статус включает конституционный, гражданско-правовой, административно-правовой, уголовно-правовой и иные аспекты, которые находятся в системном единстве и, следовательно, могут быть выделены условно теоретически.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

- 1 Всеобщая декларация прав человека 1948 г. // Российская газета. – 1995. – 5 апреля.
- 2 Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.
- 3 Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.
- 4 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 года) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17.
- 5 Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Нью-Йорк, 7 марта 1966 года) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 18.
- 6 Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают 1985 г. // Действующее собрание международного права. – М., 1996. – С. 255 - 259.
- 7 Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
- 8 Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть первая) (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
- Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
- 9 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 (в ред. от 23.04.2019) № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
- 10 Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ

(ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

11 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.

13 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 3.

14 Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 27.12.2018) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 12. – Ст. 425.

15 Федеральный Закон от 28.12.2013 № 442 - ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52. – Ст. 7007.

16 Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 01.05.2019) // Российская газета. – 1996. – 22 августа. – № 159.

17 Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

18 Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (ред. от 03.07.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

19 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. – 2002. – 15 июня. – № 106.

20 Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. – 2002. – 31 июля. – № 140.

21 Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете

иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 30. – Ст. 3285.

22 Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2002 № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» (ред. от 14.07.2006) // Российская газета. – 2002. – 16 октября. – № 196.

23 Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2002 № 755 «Об утверждении перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу» (ред. от 04.02.2011) // Российская газета. – 2002. – 16 октября. – № 196.

24 Постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2002 № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» (ред. от 06.04.2009) // Российская газета. – 2002. – 13 ноября. – № 215.

25 Постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2002 № 794 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство» (ред. от 23.03.2008) // Российская газета. – 2002. – 13 ноября. – № 215.

26 Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2003 № 241 «Об утверждении Положения о подтверждении иностранным гражданином или лицом без гражданства наличия средств для проживания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации или предъявления гарантий предоставления таких средств при обращении за визой либо в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации» (ред. от 06.12.2018) // Российская газета. – 2003. – 28 апреля. – № 114.

27 Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 07.03.2019) // Российская газета. – 2007. – 20 января. – № 6.

II Специальная литература

- 28 Авакьян, С. А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакьян. – СПб.: Проспект, 2013. – 360 с.
- 29 Административное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – М.: Юристъ, 2016. – 420 с.
- 30 Ануфриева, Л. Иностранцы физические лица: правовое положение в России / Л. Ануфриева, Н. Скачков // Российская юстиция. – 2017. – № 6. – С. 42 – 47.
- 31 Андриянова, М. А. Трудовые отношения с участием иностранцев в системе международного частного и трудового права России // Конституционное право. – 2015. – № 5. – С. 45 - 49.
- 32 Алехин, А. П. Административное право Российской Федерации / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. – М: Издательство ЗЕРЦАЛО, 2006. – 390 с.
- 33 Безруков, А. В. Конституционное право России / А. В. Безруков. – М.: Юрайт, 2015. – 579 с.
- 34 Борисов, Б. А. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ / Б. А. Борисов. – М.: Юстицинформ, 2016. – 606 с.
- 35 Боярс, Ю. Р. Вопросы гражданства в международном праве / Ю. Р. Боярс. – 3-е изд., перераб. – СПб.: Юринформ, 2015. – 498 с.
- 36 Витрук, Н. В. Основы теории правового положения личности в обществе / Н. В. Витрук. – 4-е изд., доп. – М.: Юрист, 2014. – 988 с.
- 37 Еременко, Е. В. Особенности правового положения иностранных граждан в Российской Федерации / Е. В. Еременко // Общественные науки. Право. – 2015. – № 1. – С. 73 - 78.
- 38 Жеребцов, А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» / А. Н. Жеребцов. – М.: Юрайт, 2015. – 675 с.
- 39 Искевич, И. С. Международно – правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации / И. С. Искевич // Кон-

ституционное и муниципальное право. – 2015. – № 4. – С.45 - 50.

40 Кириллова, Т. Н. Общее положение гражданской правосубъектности иностранцев: учебник для вузов / Т. Н. Кириллова. – М.: Волтерс Клувер, 2015. – 435 с.

41 Кобец, П. Н. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе развития общества / П. Н. Кобец // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 1. – С. 34 - 39.

42 Козлова, Е. И. Конституционное право России: учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2010. – 608 с.

43 Конституционное право: университетский курс / под ред. А. И. Казанника. М.: Проспект, 2015. – 478 с.

44 Кочуков, Т. В. Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ / Т. В. Кочуков. – М.: Юрайт, 2014. – 345 с.

45 Купреев, С. С. Административно - правовой статус иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации / С. С. Купреев // Административное право и процесс. – 2014. – № 1. – С. 53 - 56.

46 Купреев, С. С. Административно - правовой статус корреспондентов иностранных средств массовой информации в Российской Федерации / С. С. Купреев // Юридический мир. – 2015. – № 8. – С. 36 - 39.

47 Купреев, С. С. Институт административной высылки иностранцев по законодательству Российской Федерации / С. С. Купреев // Полицейская деятельность. – 2014. – № 4. – С. 17 - 27.

48 Макарейко, Н. В. Административное право / Н. В. Макарейко. – М.: Юрайт-Издат, 2005. – 366.

49 Максимов, И. В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства как вид административного наказания / И. В. Максимов // Современное право. – 2014. – № 6. – С. 17 - 24.

50 Марышева, Н. И. Конституционный принцип национального режима иностранных граждан / Н. И. Марышева // Административное право и процесс. – 2015. – № 5. – С. 56 - 60.

51 Михайлова, И. А. Особенности гражданской правосубъектности иностранных граждан / И. А. Михайлова // Административное право и процесс. – 2016. – № 2. – С. 34-39.

52 Ралько, В. В. Наследственные права иностранных граждан в Российской Федерации / В. В. Ралько // Нотариус. – 2005. – № 4. – С. 23-28.

53 Секинаева, З. А. Право иностранцев на доступ к правосудию / З. А. Секинаева // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 56-59.

54 Семенова, А. В. Современное состояние миграционной безопасности в Российской Федерации / А. В. Семенова // Административное право и процесс. – 2016. – № 2. – С. 40 - 45.

55 Скачкова, Г. С. Труд иностранцев в России: правовое регулирование / Г.С. Скачкова. – М.: Волтерс, 2016. – 312 с.

56 Тихомиров, Ю. А. Курс административного права и процесса / Ю. А. Тихомиров. – М.: Юринформцентр, 2008. – 346 с.

57 Шахрай, С. М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. – М.: Статут, 2017. – 698 с.

58 Шершнева, Е. Какому иностранцу на Руси жить хорошо... / Е. Шершнева // Экономика и жизнь. – 2017. – № 2. – С. 57 - 61.

59 Шкатулла, В. И. Комментарий к Федеральному закону Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» / В. И. Шкатулла. – М.: Юрайт, 2017. – 564 с.

III Правоприменительная практика

60 Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой граж-

данина Э. В. Савенко» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2013. – № 4.

61 Постановление Верховного суда Российской Федерации от 03.04.2019 № 11 – АД19 – 9 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ARB;dst=100024;n=580285;req=doc#09559842855231595>. – 06.04.2019.

62 Определением судебной коллегии по административным делам ВС РФ от 8 апреля 2015 г. № 19-КГ-14-30 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ARB002&n=492420&req=doc#08776889757164514>. – 06.04.2019.

63 Обобщение судебной практики рассмотрения дел, связанных с применением законодательства о беженцах и вынужденных переселенцах (подготовлено СК по гражданским делам Верховного Суда РФ, 2000 г.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2000. – № 5.