


Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ


Зав. кафедрой

 Т.А. Зайцева
« 17 » 06 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Особенности правовой защиты молодых семей в Российской Федерации

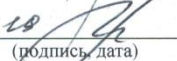
Исполнитель,

студент группы 521-об1 17.06.19  О.А. Антонова
(подпись, дата)

Руководитель, доцент,
канд. юрид. наук

17.06.19  С.А. Абрамова
(подпись, дата)


Нормоконтроль,

17.06.19  О.В. Громова
(подпись, дата)

Благовещенск 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
 Т.А. Зайцева
« 11 Октября 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студентки О.А. Антоновой.

Тема выпускной квалификационной работы: Особенности правовой защиты молодых семей в Российской Федерации

(утверждена приказом от 11.04.2019 г. № 796-уч)

2. Срок сдачи студентом выпускной квалификационной работы: 10.06.2019 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, иные правовые акты, учебная и научная литература, публикации в периодических изданиях.

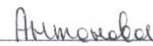
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. История развития института молодой семьи. 2. Конституционно-правовые гарантии в области защиты молодых семей в Российской Федерации. 3. Проблемы молодой семьи в современном обществе. 4. Предложения по совершенствованию семейной политики в отношении молодых семей в Российской Федерации. 5. Федеральные и региональные программы Амурской области, направленные на поддержку молодой семьи.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет.

6. Консультанты по бакалаврской работе: нет.

7. Дата выдачи задания: 11.10.2018 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Абрамова Светлана Андреевна, доцент, к.ю.н.

Задание принял к исполнению: 11.10.2018 г. 
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 56 с., 48 источников.

МОЛОДАЯ СЕМЬЯ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА, КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ, СПОСОБЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ МОЛОДОЙ СЕМЬИ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Объектом исследования - общественные отношения, возникающие в сфере реализации молодыми семьями своих прав и законных интересов.

Целью бакалаврской работы –изучение и анализ способов государственной поддержки молодых семей, выявление актуальных проблем, возникающих при создании молодой семьи и дальнейшего становления, поиск путей решения, позволяющих разрешить выявленные проблемы.

Основу методологии исследования составляют метод анализа и системного подхода, сравнительный метод, а также дифференцированный подход.

В результате написания бакалаврской работы мы выявили и разработали предложения, направленные на урегулирование выявленных нами проблем, учитывая специфику их появления и формирования, отечественный опыт.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 История развития института молодой семьи	9
2 Конституционно-правовые гарантии в области защиты молодых семей в Российской Федерации	14
3 Проблемы молодой семьи в современном обществе	19
3.1 Экономические и правовые проблемы молодой семьи	19
3.2 Социокультурные и духовно-нравственные проблемы молодой семьи	28
4 Предложения по совершенствованию семейной политики в отношении молодых семей в Российской Федерации	36
5 Федеральные и региональные программы Амурской области, направленные на поддержку молодой семьи	40
Заключение	48
Библиографический список	51

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации;

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;

КЗоБСО - Кодекс законов о браке, семье и опеке.

ВВЕДЕНИЕ

Динамичное развитие современного российского социума и многие связанные с этим проблемы, которые сначала 2000-х годов казались неразрешимыми, сегодня успешно разрешены или находятся на стадии разрешения. Но существуют и такие проблемы, к разрешению которых государство и общество приступило относительно недавно. Одной из самых острых проблем является демографическая. Эффективность и успешность мер, разрабатываемых Президентом, Государственной Думой и Правительством Российской Федерации в области демографической политики, напрямую зависит от постановки главной цели или комплекса целей, соответствующих характеру задач, которые нужно разрешить. Речь конечно же идет о молодежной политике, направления которой ведут к решению проблем молодой семьи, проводимой как на федеральном, так и на региональном уровне. Важность такой политики всё более очевидна.

Сегодня представление о том, как должна выглядеть региональная молодежная политика является расхожим, обычно это копия молодёжной политики на федеральном уровне, только со сниженным масштабом и привязке к условиям региона. Данное представление, по нашему мнению, является ошибочным. Всё же, молодёжная политика на уровне региона, должна разрабатываться и проводиться самостоятельно, не быть копией, а дополнять федеральную, а во многом ещё и реализовывать интересы региона. В этом состоит смысл концепции многоуровневого управления, преодолевающей недостатки классического вертикального администрирования.

Проблемы молодой семьи в современной российской действительности многообразны, их источником является разрушение прежней системы социальной защиты и государственной поддержки молодых семей, а также всей структуры политических, экономических и правовых отношений, на которых базировалась данная система. Новые политико-правовые и хозяйственно-экономические институты активно формируются, но еще не сложились в единую систему, которая дает возможность разрабатывать и проводить в жизнь

комплекс мер, позволяющий решить наиболее острые проблемы молодой семьи.

Комплексный характер проблем молодой семьи является причиной затруднений, возникающих при разработке отдельных программ молодежной политики, относящихся к гуманитарной сфере, сфере экономики, культуры, ценностей, организации досуга и отдыха. А ведь молодежная политика должна учитывать проблемы этнической напряженности, культурного многообразия, имущественного расслоения и т.п.

Поэтому, актуальность данной темы очевидна, ведь при своевременном и комплексном подходе со стороны общества и государства к проблемам молодой семьи, можно добиться общества с высоким и уровнем жизни и без проблем демографического характера.

Объектом нашего исследования стала молодая семья как важнейший правовой институт становления общества.

Предметом изучения стали способы правовой защиты молодой семьи в Российской Федерации.

Целью нашей работы стало изучение и анализ способов государственной поддержки молодых семей, выявление актуальных проблем, возникающих при создании молодой семьи и дальнейшего становления, поиск путей решения, позволяющих разрешить выявленные проблемы.

Задачами бакалаврской работы в связи с указанной целью являются:

- изучение способов защиты прав и интересов молодых семей в Российской Федерации;
- выявление актуальных проблем, возникающих в изучаемой нами области правоотношений;
- анализирование статистики и судебной практики по интересующей нас теме;
- разработка путей совершенствования механизмов защиты прав и законных интересов молодых семей.

Предполагается, что если осуществить разработку путей совершенствования законодательства в рассматриваемой нами сфере отношений, то повысит-

ся уровень демографии и качества жизни молодых семей в нашей стране, также не мало важно защита со стороны государства, которая всему этому будет только способствовать.

В бакалаврской работе были использованы следующие методы:

- анализирование нормативно-правовых актов, содержащих в себе способы защиты прав и интересов молодых семей;
- изучение специализированной литературы по изучаемой нами теме;
- сравнительно-правовой анализ государственных гарантий, предоставляемых молодым семьям;
- изучение судебной практики и статистики по интересующей нас теме.

Бакалаврская работа состоит из:

- введения, в котором представлены актуальность выбранной темы, объект, предмет и цель проводимого нами исследования, используемые нами методы, а также практическая значимость нашего исследования;
- первой главы, в которой нами дана краткая история развития института молодых семей;
- второй главы, рассматривающей конституционно-правовые гарантии в области защиты молодых семей;
- третьей главы, состоящей из двух параграфов раскрывающей наиболее острые проблемы молодых семей;
- заключения, в котором подводится итог проведенного нами исследования и формируются окончательные выводы и предложения по рассматриваемой нами теме.

1 ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА МОЛОДОЙ СЕМЬИ

Найти понятие термина «молодая семья» можно в распоряжении Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» выглядит оно следующим образом: «молодая семья» - семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет). Это является современным пониманием молодой семьи государством, но всегда ли это было именно так?

В Древней Руси как таковой институт молодой семьи как отдельная единица общества начал появляться в период разложения родового строя и назывался он «малой семьей». Но «малые семьи» были крайне экономически неустойчивыми по причине сурового климата, следствием этого являлись примитивные методы хозяйствования и низкая агрокультура, что являлось единственным источником пропитания в те времена. Все эти неблагоприятные факторы вынуждали молодые семьи объединяться в более крупные родовые коллективы, для улучшения качества жизни. В следствии исчезновения всех негативных причин объединения, большие неразделённые семьи снова распадались на малые.

Разница же положения «малых семей» в период язычества и принятие христианства, отличалось тем, что после принятия христианства овдовевшая женщина получила большую имущественную самостоятельность наследуя все имущество мужа, что помогало ей содержать как себя, так и оставшихся с ней детей. Так же, как и в Древней Руси, уже Российская империя прошла путь от сложной составной семьи к малой (характерной в основном для городского населения). Вплоть до XVIIIв. понятие семьи было тождественно понятию «дом», поэтому семьей считалась группа родственников, которая проживала в одном доме и вела совместное хозяйство. По мнению историков, в период им-

перии в России среди населения малая семья стала преобладать только после эпохи реформ 60-х годов XIX века, а до этого основной формой организации семьи была составная.

Если говорить о защите молодых семей, то началась она конечно в эпоху Петра I, предпринимая попытки реформирования семейного права Петр I Указом 1714 года ввел образовательный ценз для дворян вступающих в брак, защищая тем самым молодую семью от финансового неблагополучия и необразованности будущего потомства. Но попытка оказалась не удачной. Указом 1722 г. было запрещено женить «дураков, которые ни в науку, ни в службу не годятся».

Следующей реформой Петра I по защите молодой семьи стал Указ об установлении нового брачного возраста: для юноши – двадцать лет, для девушки – семнадцать лет. Тем самым Петр I первый хотел добиться экономической самостоятельности молодых семей, чтобы молодые могли пробовать свои силы в дипломатическом или в военном деле, а не находились в имении своих родителей и жили на их деньги. Но и эта реформа осталась лишь на бумаге и по факту не исполнялась.

Для вступления в брак необходимо было получить согласие родителей независимо от возраста жениха и невесты. Брак, заключенный без согласия родителей, тем не менее признавался действительным, но дети лишались права наследовать имущество родителей по закону, если родители их не простили. Тем самым подчеркивая, что если молодые решили жить самостоятельно, то и содержать себя должны самостоятельно, и не могут рассчитывать на имущество своих родителей.

Таким образом во времена Древней Руси и Российской Империи остается острым вопрос финансового обеспечения молодой семьи. Но нельзя не отметить, что в эпоху правления Петра I предпринимались попытки решения этого вопроса.

Следующим периодом является советская Россия.

Период с 1917 – середина 20-х – начало 30-х годов, характеризуется либеральным законодательством и легитимацией ряда запрещенных в имперский период индивидуальных, в том числе сексуальных, прав и свобод. Узаконено формальное равенство женщин и мужчин во всех сферах жизни по обеспечению равного доступа к работе, образованию, социальным услугам и благам. Что естественно дает хорошую основу созданию и поддержанию молодой семьи.

Радикальным образом ситуация изменилась в 1917 г., когда декретом «О расторжении брака» процедура развода стала доступной и отделенной от церкви. Развод происходил по взаимному согласию происходил в ЗАГСе, а если один из супругов не согласен, то по заявлению в суде. Однако судебная процедура была упрощена: дела слушались без участия заседателей, а в случае неявки в судебное заседание обоих супругов, дело слушалось заочно ¹.

В действительности в следствии упрощения этой процедуры появилось множество разведенных (оставленных) матерей с несовершеннолетними детьми, ведущими нищенский образ жизни. Такой ситуации способствовало не развитость социальных служб и отсутствие обязательной фиксированной помощи со стороны государства, это привело к тому что, женщины становились экономически зависимыми от своих мужей.

Изменение ситуации произошло в 1926 году когда был принят новый Кодекс законов о браке, семье и опеке (КЗоБСО) который, изменил режим раздельности имущества супругов, на режим общности имущества. В результате чего, один из супругов не имеющий самостоятельного дохода получал право на часть имущества семьи. Что способствовало поддержанию финансового благополучия женщины, оставшейся с ребенком при разводе.

В 30-е годы получила широкое распространение малая семья. Появление малой семьи – это своего рода следствие сталинской индустриализации, с характерной чертой для индустриальных обществ стремлению к индивидуализации частной жизни и масштабным миграциям. В результате образования малых

¹Антокольская М.В. Семейное право. М.: Юристъ, 2002. 336 с.

(молодых) семей сокращалось и количество до одного-двух детей, рождающихся в таких семьях².

С 1953 и до распада СССР в 1991 году, укреплялась социальная защита населения, в том числе и молодых семей в частности молодых матерей. Так в 1955 году Указом Президиумом Верховного Совета СССР был увеличен отпуск по уходу за ребенком и составил 56 дней до и 56 дней после родов, был введен оплачиваемый больничный лист, по уходу за заболевшим ребенком.

Вместе с тем результаты анализа государственной семейной политики в СССР и РФ показали, что имеет место недооценка правоспособности молодой семьи, важности правового регулирования ее отношений с государством и другими социальными институтами. Семья, в том числе молодая, как правило, не привлекалась к активному участию в реализации мер государства и общества в рамках социальной политики. Семейная политика во многих аспектах отождествлялась с социальной защитой и регулированием брачно-семейных отношений. В системе взаимоотношений «семья - государство» имела место недооценка социального статуса и социально-ролевых функций семьи, и, прежде всего, молодой семьи. Государственная поддержка молодой семьи не выступала в качестве самостоятельного направления социальной политики, в рамках которой необходимо учитывать и решать многие вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности молодой семьи как субъекта и объекта общественного развития. В то же время политика государства в отношении молодой семьи все еще четко не сформулирована (ее предмет концептуально не разработан) и сводится в основном к государственным мерам, связанным с социальной защитой материнства и детства, и нормативному регулированию семейно-брачных отношений. Решения, принимаемые на государственном уровне, как правило, адресованы не молодой семье как институту, а отдельным ее членам³.

Отмечаются факты противоречивости и нарушения координации госу-

² Шнейдер Л. Б. Основы семейной психологии. Воронеж: НПО «МОДЕК», 2005. 928 с.

³ Письмо Министерства образования и науки РФ от 18 мая 2007 г. № АФ-163/06. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

дарственной семейной политики на федеральном и региональном уровнях.

Подводя итоги развития и поддержания молодой семьи в СССР и проведения государством социальной политики, можно выделить следующие черты:

- семья понималась как важнейший институт советского общества, поэтому она находилась под контролем государства и партии;

- материнство понималось как важная социальная и государственная функция женщин, поэтому со стороны государства проводилась как моральная, так и материальная поддержка;

- государство брало на себя ответственность за воспитание, образование и охрану здоровья детей;

- женщины-матери несли ответственность за семью и семейный быт.

После распада СССР недостаточность внимания и поддержки семьи со стороны государства повлекло за собой изменения в структуре и функциях семьи. На сегодняшний день в России семья имеет иную структуру, сравнительно с более ранними временами. Результатом таких изменений является смена половых и социальных ролей внутри семьи, гибкость взаимоотношений, на которую повлияла демократизация всего общества в целом, ослабевание привязанности между членами семьи и межпоколенные конфликты, которые приобрели более современную форму. Такая структура является основой новой модели семьи, для которой идеалом являются – малая (нуклеарная) семья.

Хотя в нашей стране преобладает нуклеарный тип модели семьи, это не является окончательным решением. Все чаще встречаются такие семейные союзы как конкубинат, однополые семьи, семьи, основанные на новых формах брака: гостевом, бизнес браке и т.п.

В поддержку сохранения семьи как целостного, неизменного института 2008 год был провозглашён годом семьи. 26 марта 2008 года в Совете Федерации на заседании комитета по социальной политике была единогласно одобрена инициатива об учреждении нового праздника – « Дня семьи, любви и верности», который отмечается 08 июля.

2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н.М. Найбороденко считает, что «молодая семья – квинтэссенция, суть всех особенностей и катаклизмов, трудностей и радостей семейной жизни. Исследуя рождаемость, брачность, разводимость молодой семьи, можно прогнозировать развитие всех этих процессов не только в семьях тех, кому до 30 лет сегодня, но и предсказывать развитие семьи в целом. А поскольку основной прирост населения обеспечивает молодая семья, то требуется продуманная социальная политика в отношении молодой семьи»⁴.

Во многих отраслях Российского права закреплены права молодой семьи, но важнейшим закреплением является Конституционное. Именно в Конституции РФ заложены основные начала правового статуса семьи в целом.

Статья 7 Конституции Российской Федерации, провозглашая Россию социальным государством, в ч. 2 гарантирует поддержку семьи (в том числе и молодой семьи), перечисляя все гарантии социального характера: охрану труда и здоровья людей, гарантированный минимальный размер оплаты труда, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Иные гарантии социальной защиты означают, что данный перечень не является исчерпывающим и может быть расширен законодателем.

В ст. 23 Конституции РФ закреплено право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну⁵. На основе этого положения и был принят Семейный Кодекс РФ, в котором содержатся различные стороны функционирования семьи как социального и правового института.

⁴Найбороденко Н.М. Прогнозирование и стратегия социального развития России. М., 2003. С. 257-258.

⁵Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст.4398.

Ст. 38 Конституции РФ гласит: материнство и детство, семья находятся под защитой государства, п. 3 ст. 38 трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Конституция содержит лишь совокупность наиболее общих гарантий, но каждая семья уникальна.

В Послании Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года Президентом Российской Федерации В. В. Путиным был сделан акцент на то, что «Для нашего общества, для многонационального народа именно семья, рождение детей, продолжение рода, уважение к старшим поколениям были и остаются мощным нравственным каркасом. Мы делали и будем делать всё для укрепления семейных ценностей. Это вопрос нашего будущего. Общая задача для государства, для гражданского общества, для религиозных организаций, политических партий и средств массовой информации. Россия вошла сейчас в очень сложный демографический период. Рождаемость, как вы знаете, снижается»⁶.

Воспроизводящая ячейка общества – это семья, поэтому забота о молодой семье, повышения качества жизни и поддержка со стороны государства очень важна, ведь именно с этим типом семьи и связана демографическая ситуация в России.

Приоритет национальных проектов направленных на поддержку молодых семей, которые трансформировались в государственные программы – это и есть реализация конституционных целей и задач в социальной сфере⁷. Существует непосредственная связь между конституционными нормами и национальными проектами, поскольку конституционный принцип высшей ценности человека, его прав и свобод обеспечивается принятой концепцией, согласно которой основные инновационные вложения должны совершаться для человека и его блага.

⁶Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 20 февраля 2019 г. // РГ. 2008. 06 ноября.

⁷Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 7, 37-43.

Гарантии социальной защиты семей, включая и молодые семьи, соответствуют мировым стандартам. Это бесплатное предоставление или предоставление за доступную плату малоимущим, их семьям жилья (ст. 40 Конституции Российской Федерации); бесплатная медицинская помощь гражданам и членам их семей в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, центрах планирования семьи (ст. 41 Конституции Российской Федерации) и др. Отраслевое законодательство конкретизирует возможности молодых семей пользоваться социальными благами.

В отношении молодой семьи можно выделить специфические гарантии. Например, Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»⁸, предусмотрены гарантии социальной защиты определенной категории - семей, имеющих детей (в том числе и молодых семей, имеющих детей).

Согласно пункту «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации социальная защита граждан, включая социальное обеспечение, отнесена к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Право на социальное обеспечение закрепляют конституции и уставы субъектов Российской Федерации.

Некоторые субъекты Российской Федерации в своих конституциях и уставах не только провозглашают право на социальное обеспечение, но также устанавливают дополнительные гарантии этого права. Так, Устав (Основной Закон) Амурской области от 13 декабря 1995 года в ч. 2 ст. 15 закрепляет, что в области обеспечивается поддержка семье, материнству, отцовству, детству, а также физическому развитию и здоровью, воспитанию, образованию, науке, культуре, занятости населения. Также раздел шестой определяет направления социальной политики государственной власти области⁹.

⁸Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁹Устав (основной Закон) Амурской области (с изм. на 03 сентября 2018 года). [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Конституционный суд РФ своим определением подтверждает конституционность законодательного закрепления приоритетов и дополнительных гарантий для отдельных категорий лиц, включая молодые семьи. Конкретнее, КС РФ указал, что «реализуя социальную политику, федеральный законодатель вправе выбирать способы и инструменты правового регулирования, необходимые для решения приоритетных социально-экономических задач», обозначив при этом приоритетные области социальной политики в РФ: образование¹⁰, защите семьи, материнства, отцовства и детства¹¹.

Важно подчеркнуть, что государственная политика обеспечивает общность стратегических подходов и ориентиров в отношении молодых семей. Согласно Концепции государственной политики, в отношении данного вида семьи¹² в России предполагается формирование и практическая реализация единых социальных гарантий, а также юридическая защита прав и свобод молодых семей в равной степени на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, сущность гарантии - это совокупность условий, которые обеспечивают удовлетворение интересов человека, семьи, в том числе и молодой семьи. Основной функцией является исполнение государством своих обязательств в области реализации прав. Общественные отношения, которые возникают в связи с необходимостью социальной защиты молодых семей составляют объект гарантий.

Социальное государство каковым и является Российская Федерация должно стремиться к совершенствованию законодательства и целенаправленной защите молодых семей, создавая тем самым равные возможности для реализации их прав и законных интересов. Всё это необходимо, для того, чтобы социальная защита молодых семей в Российской Федерации поддерживала ре-

¹⁰Постановление Конституционного Суда РФ от 15 мая 2006 г. № 5-П. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹¹Постановление Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2011 г. № 29-П. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹²Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 мая 2007 г. № АФ163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи» // ОвД. Межрегиональный информационный бюллетень. 2007. № 14, 15, 16.

продуктивную функцию молодых семей и достойный уровень жизни, улучшая этим демографическую ситуацию в стране. Необходимо отметить, что проблема полноты и гарантированности прав и свобод человека приобрела в современном мире глобальное значение. Поэтому, мировое сообщество стремится разработать единые правила в вопросах социальной и правовой защищенности граждан, семей, пытается унифицировать, принять единые стандарты и процедуры, которые способствуют благосостоянию всех людей на нашей планете.

Конституционно-правовой механизм регулирования социальной защиты молодых семей на современном этапе находится в процессе развития и совершенствования.

В настоящее время социально-экономическое развитие России не обеспечивает должным образом социальные и культурные права человека. По этой причине страдают многие категории граждан: пенсионеры, дети, студенты, молодые семьи и др. Во избежание социальной напряженности необходимо более детальной аналитическое прогнозирование ситуаций на будущее и более оперативное разрешение появляющихся задач.

Конституционные гарантии в сфере социальной защиты молодых семей, возможно определить следующим образом - это создание различных предпосылок, условий, средств и способов, которые соответствуют мировым стандартам и направлены на обеспечение достойной жизни и свободного развития молодой семьи. Нельзя не согласиться с мнением Н.А. Бобровой, которая считает, что «в какой бы форме гарантии не выступали и какое бы конкретное содержание не имели, они есть всегда проявление единой сущности - быть условием и средством превращения юридической возможности, заложенной в норме, в фактическую действительность»¹³ отсутствие гарантий превращает в формальность провозглашенные права и свободы человека.

¹³Боброва Н.А. Гарантии реализации государственно-правовых норм. Воронеж, 1984. С. 45.

3 ПРОБЛЕМЫ МОЛОДОЙ СЕМЬИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

3.1 Экономические и правовые проблемы молодой семьи

У молодой семьи не мало проблем, порой запутанных и сложных, но самой актуальной является жилищный вопрос. Именно это во многом определяет содержание и качество жизни молодой семьи. По данным государственной статистики на 2017 год 357817 молодых семей состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, из них 2368 семей приходится на Амурскую область. На тот же год 21931 молодая семья улучшила свои жилищные условия. И это только официальные данные, но сколько на самом деле молодых семей которым нужно жильё, гораздо большее количество. Причем, учитывая тот факт, что уровень дохода на одного члена семьи в молодых семьях достаточно низкий многие молодые семьи хотели бы приобрести жильё на льготных условиях.

Преобладающая часть молодежи положительно относится к идее строительства молодежного дома на льготных условиях. Учитывая молодой возраст и небольшой доход, несложно догадаться, что покупка квартиры, главным образом оплачивалась бы за счет средств родителей. Также, многие молодые люди не боятся брать кредиты под покупку жилья в коммерческих банках.

Во всех регионах Российской Федерации существуют государственные программы по обеспечению жильем молодых семей, но естественно далеко не все семьи подходят под критерии необходимые для получения субсидии от государства. Например, предполагается, что в областной программе в 2014-2020 гг. получат субсидию на покупку/строительство жилья 179 семей (25 заявителей в год). По городской благовещенской программе в 2015-2020 гг. поучаствуют 27 семей (4-5 заявителей в год). При этом в улучшении жилищных условий в городе нуждается 1250 молодых семейств.

Ещё одной проблемой является получение профессионального образования, которое действительно значимо для современной молодой семьи. Увеличение влияния человеческого капитал также увеличивает значение образования как важнейшего фактора формирования нового качества общества. Согласно

теории «человеческого капитала», образование не является чем-то немедленно потребляемым, скорее это капиталовложение в будущее индивидов, - чем больше капиталовложений (затраченные на образование усилия) сделано в прошлом, тем больше вознаграждения (материальное благополучие, карьера, социальный престиж) в будущем.

Экономическое и стратегическое бедующее страны непосредственно связано с ролью образования в формировании модели будущего. Речь идет о том, что 70% совокупного дохода всех стран мира обеспечивается наукоемкими технологиями, которые находятся в непосредственной зависимости от функционирующей образовательной системы, поэтому в современной индустриальной цивилизации наука и образование выступает единой самокорректирующейся и самоподдерживающейся системой.

Для молодой семьи, созданной уже после завершения обучения, одной из серьезных проблем является проблема трудоустройства, проблема занятости. В Амурской области производится избыточный процент специалистов. Они не востребованы ни производством, ни общественными институтами. По данным сайта государственной статистики численность безработных в возрасте от 15 лет и старше в Амурской области в 2018 году составило 22,8 тысяч человек, при этом общая численность трудоспособного населения в области на 2018 год 475597 человек. Также, в 2017 году Федеральной службой труда и занятости был проведен опрос, по результатам которого, выяснилось, что только 27% население работают по специальности. По мнению кандидата социологических наук Бондаренкова Д. О. «Обучение в высших учебных заведениях обретает пограничный характер между «получением знаний», «профилактикой безработицы», искусственным продлением периода «вступления в активную жизнь». Все это приводит к тому, что многие молодые люди трудоустраиваться не по специальности, занимают рабочие места, не требующие высшего образования, в следствии завышенных ожиданий и самооценки отказываются от работы во-все.

Рынок труда для молодежи имеет специфический характер. Специфика

заключается в невысокой конкурентоспособности его участников, это обусловлено особенностью психологического состояния и мотивации молодых людей, впервые выходящих на рынок труда и высокие требования к профессиональной подготовленности работников. Поэтому необходим постоянный мониторинг этого сегмента рынка труда.

В целом же материально-экономическое положение молодой семьи, не подтверждает ее благополучия. Примерно половина молодых семей (по их мнению) с трудом удовлетворяют свои финансовые потребности, практически все доходы семьи уходят на питание, а небольшая часть семей совсем бедствуют и даже не доедают. На данный период времени наблюдаются некоторые улучшения и стабилизация материального положения молодой семьи, но экономические проблемы остаются.

Отношения молодой семьи с государством не стремятся к социальному иждивенчеству, а к самостоятельности, поскольку многие молодые люди предпринимают попытки получения кредита на образования, приобретения жилья, земли и средств производства. При этом, молодые не откажутся от помощи специальных служб по трудоустройству.

Молодые семьи нуждаются в консультационных услугах разных социальных сфер: медицинских, педагогических и юридических. Услуги по уходу и присмотру за детьми стали пользоваться меньшей популярностью, что свидетельствует о стремлении к самостоятельному воспитанию детей. Не маловажную роль во взаимоотношениях между молодой семьей и государство играют различные социальные службы помощи молодой семье, однако, как показывает практика многие даже не знают о существовании таких служб.

Это всё свидетельство о недостаточной информированности молодежи о существовании таких служб в регионах. Подобная ситуация складывается и по отношению к льготам, существующим для молодых семей, потому что, большая часть не знает о таких льготах, и только незначительное количество молодых супругов пользуются ими.

Виды льгот положенных молодой семье в 2019 году;

- получение единовременного пособия при рождении первенца (независимо от официального трудоустройства отца/матери). Его сумма составляет чуть больше 15 000 рублей;
- пособия на детей до 1,5 и 3 лет (их можно оформить не только на мать, но и отца, бабушку, дедушку);
- получение материнского капитала (если у молодоженов 3 рожденных или усыновленных ребенка). В 2018 году его сумма составляла 450 000 рублей. С его помощью можно улучшить жилищные условия, оплатить детское образование, увеличить пенсию матери;
- дети до 3 лет бесплатно получают лекарственные средства.

Из приведенного выше перечня, можно сделать вывод, что основная часть льгот направлена на поддержание молодых семей имеющих детей.

В настоящее время в той или иной степени нормативно определены отношения молодой семьи и государства. Но всё же существует необходимость принятия специальных нормативно правовых актов, направленных на поддержку молодой семьи. Принятие таких законов окажет положительное влияние на укрепление социального статуса молодой семьи, повысит ее социальную значимость в российском обществе, что положительно скажется на повышении рождаемости и уровне благополучия значительной части молодых семей¹⁴.

В процессе своего развития молодая семья стремится к достижению уровня благополучия. Благополучной предлагается называть семью, которая сама в состоянии решать свои проблемы, способна в полной мере выполнять социальные функции, дальнейшее развитие которой, с высокой степенью вероятности, будет стабильным. К основным характеристикам модели молодой благополучной семьи отнесены:

- полнота семьи (благополучная семья должна иметь хотя бы одного ребенка);
- экономическая обеспеченность (среднедушевой доход на каждого члена

¹⁴Зубок Ю.А. Проблемы социального развития молодежи в условиях риска // Социологические исследования. 2003. № 4. С. 42 - 50.

семьи должен быть не ниже среднего дохода в целом по данному региону;

- наличие условий для самореализации молодых супругов в различных сферах жизнедеятельности¹⁵.

В большинстве случаев семейная политика фактически становится законодательно оформленным направлением действующей системы социального обеспечения, ориентированным непосредственно на помощь бедным или малообеспеченным слоям населения¹⁶.

Такой подход применительно к молодой семье имеет изъяны. Экономическая поддержка со стороны государства должна осуществляться всем молодым семьям, вне зависимости от размеров получаемых ими доходов, и должна возрастать по мере увеличения детей в семье. Такой подход реализует принцип – общество и государство в равной мере ответственны за всех детей, независимо от материального положения их родителей. Размер пособий на ребенка при этом не может быть символическим, а стать адекватным к экономической ситуации и действующей системе цен в стране.

Единая правовая база социальной политики в отношении молодой семьи создает единые направления в действиях социальных служб в регионах, повышает эффективность деятельности центров и социальных программ по поддержке молодой семьи.

Правовой проблемой, с которой следует начать является, установление правового статуса «молодой семьи», а также особое внимание стоит уделить нормативно-правовому обеспечению молодёжной семейной политики. Если выделить молодую семью в отдельную категорию, это позволит более детально изучать проблемы их жизнедеятельности как объекта и субъекта развития общества. Наиболее значимым является вопрос о трактовке термина «молодая семья». Ранее, молодой считалась такая семья, где возраст супругов (или одно-

¹⁵ Мониторинг «Положение молодой семьи в России в 2005 году» Программы содействия молодым семьям. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.molodoy.udm.ru/interes-1 .htm](http://www.molodoy.udm.ru/interes-1.htm) (дата обращения: 10.02.2019).

¹⁶ Зайцева Г.А. Аналитический доклад о положении семьи. [Электронный ресурс]: офиц. сайт Фонда «Мир семьи». URL: <https://www.rusprofile.ru/id/733087> (дата обращения: 10.02.2019).

кого родителя) не превышает 30 лет. Так участником программы в 2002-2010 годах «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, может быть молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 30 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного или более детей, нуждающаяся в улучшении жилищных условий¹⁷.

В Благовещенске и Амурской области в 2006-2008 годах реализация программы «Молодая семья» осуществлялась на основании Закона Амурской области от 03 апреля 2006 года № 165-ОЗ «Об областной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей на 2006-2010 годы», в 2009-2010 годы – на основании постановления Правительства Амурской области от 15 ноября 2008 года № 271 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2009-2010 годы», а далее – в соответствии с долгосрочной целевой программой «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2019 № 494.

Именно молодая семья сталкивается с наибольшими трудностями, поскольку молодые супруги получают образование или делают первые шаги в профессиональной сфере, но при этом остается множество потребностей, в том числе потребность иметь детей. Без государственной поддержки, многие молодые пары откладывают момент вступления в брак или рождение желанного ребенка.

В связи с осложнением демографической ситуации в стране, снижением уровня рождаемости и естественного прироста населения, которое началось в России с 2016 года, доминирующим направлением государственной политики в отношении молодой семьи становится поддержка именно семьи, имеющей де-

¹⁷Концепция реализации государственной семейной политики по становлению и стабилизации молодой семьи (Утверждена Государственным комитетом РФ по молодежной политике. Распоряжение № 21 от 28 марта 2000 года). [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

тей. Поэтому в качестве одного из критериев отнесения семьи к категории молодой предлагается наличие в семье несовершеннолетних детей.

Такой критерий предполагает увеличение продолжительности брака до 8-10 лет. За этот период времени молодая семья может реализовать достаточную мотивацию для рождения детей, причем в идеале рождение более одного ребенка. Кроме того, данного срока вполне хватит, для достижения семьей уровня экономической и психологической стабильности.

Введение более широкого интервала отнесения семьи к группе молодых, что зафиксировано на данный момент в нормативных документах, позволяет органам управления оценивать эффективность государственной политики, и в случае необходимости, вносить корректировки. Вместе с тем, безусловно, что в первые три года семейной жизни супруги нуждаются в наиболее активной поддержке, поскольку они не имеют достаточного опыта семейной жизни.

Проблемы молодой семьи не могли оставаться незамеченными. На федеральном уровне возросло внимание к проблемам молодой семьи, в том числе выполнению ею своих функций. Об этом свидетельствует тот факт, что в ходе создания и реализации национальных проектов в качестве самостоятельного направления выделена государственная поддержка молодых семей в части субсидирования первоначального взноса при получении ипотечного кредита (программа «Молодая семья»). В состав федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»¹⁸ включены дополнительные гарантии по обеспечению доступ жильем молодых семей и молодых специалистов в селе.

Также в 2006 году на согласовании в федеральных органах исполнительной власти РФ находился проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке и условиях получения молодыми учеными единовременной субсидии на приобретение жилья», разработанного в рамках федеральной

¹⁸Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (с изм. на 02 августа 2017 года) (утратила силу с 01.01.2018 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1544) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, но этот проект так и не был утвержден. А программа «Жилище» продлена до 2020 года.

Несомненно, в настоящее время именно молодая семья сталкивается с наибольшим количеством проблем, ведь она имеет свои особенности и специфические интересы. Главной специфической чертой является нестабильность внутрисемейных отношений, освоение супругами новых социальных ролей, и наличие множества проблем, осложняющих выполнение семей своих значимых функций.

В Региональной политике этого направления нет системного характера. Исходя из исключительной важности развития системы поддержки молодых семей со стороны государства. Департамент государственной молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей Минобрнауки России считает необходимым обеспечить эффективный государственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части защиты прав и интересов молодой семьи, работающих членов семьи в сфере труда независимо от формы собственности¹⁹.

Многие российские чиновники на региональном и местном уровне, видят ситуацию, пытаются решать вопросы семьи и детства на своем уровне. В настоящее время на федеральном уровне утверждена Концепция государственной семейной политики в России на период до 2025 года²⁰. Перечислим несколько законопроектов, разработанных юристами, экспертами и другими специалистами российских некоммерческих и общественных организаций (или с их активным участием):

- проект Федерального закона (ФЗ) «О гарантиях права ребенка на семью»;
- проект Федерального закона № 680570-7»О мерах государственной под-

¹⁹Зайцева Г.А. Аналитический доклад о положении семьи [Электронный ресурс]: официальный сайт Фонда «Мир семьи». URL: <https://www.rusprofile.ru/id/733087> (дата обращения: 10.02.2019).

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

держки многодетных семей в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 03.04.2019);

- проект ФЗ «О социальном обслуживании семьи и детей»;

- проект Федерального конституционного закона (ФКЗ) «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон Российской Федерации «О судебной системе Российской Федерации»» (в части введения ювенальных судов) - прошел первое чтение;

- проект ФКЗ «О ювенальных судах в Российской Федерации»;

проект ФЗ «Об основах системы ювенальной юстиции»;

- проект ФЗ «О трудовом обучении и содействии занятости несовершеннолетних граждан»;

- проект ФЗ «О социальном заказе».

Конечно, это далеко не полный список общественных законодательных инициатив, которые прошли несколько этапов рассмотрения и обсуждения и могут быть представлены (или уже представлены) в профильные Комитеты из заинтересованным депутатам Государственной Думы. Преобладающее количество представленных законопроектов хорошо проработанные, технологичные документы, учитывающие требования настоящего периода – экономия бюджетных средств на региональном и федеральном уровне. Это создает условия для успешного прохождения проектов на всех этапах законодательного процесса и главное – для эффективного применения предлагаемых законов.

Необходимо в ближайшее время разработать следующие документы:

1. Доктрину семейной политики Российской Федерации.

2. Проект ФЗ «Об основах государственной семейной политики в Российской Федерации».

Важным является внесение изменений в Семейный, Административно-процессуальный и Жилищный Кодексы, а также в другие действующие нормативно-правовые акты, поскольку, в России принято более 140 Федеральных законов в области защиты прав семьи и детей, у которых не единого концептуального объединения и единой системы.

Необходимость создания при Государственной Думе, общественных экспертно-консультативных органов по вопросам семьи, материнства и детства. Без создания условий, главным образом на законодательном уровне, для реализации молодой семьей её уникальных функций (репродуктивной, по воспитанию детей и их первичной социализации), без поддержки материнства и детства мы не улучшим демографическую ситуацию России.

В целом, отсутствие единой правовой базы социальной политики в отношении молодой семьи приводит к разрозненным действиям социальных служб в регионах, низкой эффективности деятельности центров и социальных программ по поддержке молодой семьи.

При помощи экономических, социальных, правовых и административных мер государство оказывает содействие молодой семье в содержании и воспитании детей, достижении материального благополучия, психологической устойчивости и повышения качества жизни семьи в целом. Данный подход ставит государственную молодежную политику в качестве ведущего ресурса институализации молодой семьи.

3.2 Социокультурные и духовно-нравственные проблемы молодой семьи

Современная молодая семья, живущая в новых социально экономических условиях, является одной из наиболее динамичных групп. Этот социальный институт способен создать как в высшей степени благоприятные, так и наихудшие условия на микроуровне. Отношения, развивающиеся в семье, могут экстраполироваться на общество в целом. Ценности, вырабатываемые культурами, цивилизациями и поколениями, аккумулируются семьей²¹.

Семья, с одной стороны, обеспечивает сохранение и преемственность гендерных стереотипов и установок на взаимоотношение полов, а с другой, - именно семья становится «инициатором» всего нового, которое отражается в сознании супругов в виде их ценностных ориентации, потребностей, жизненных планов, взаимоотношений между полами.

²¹ Дюмон Л. Эссе об индивидуализме. Дубна: Феникс, 1997. С. 245.

Только в семье, социализация личности проходит комфортно, так как в ней формируются необходимые предпосылки для реализации способностей, возможностей человека.

В современной семье, изменчивость социально важных ролей, наполняется новым содержанием. Брачные ориентации, цели, взгляды, ценности современных супругов во многом отличны от взглядов предыдущих поколений. По мнению немецкого социолога Ульриха Бека, есть все основания говорить о значительных эпохальных переменах, особенно в сексуальной, правовой и образовательной сфере. Так, если прежде «только молодым мужчинам - опять-таки лишь неофициально и сфамильярным намеком - разрешалось накапливать сексуальный опыт. Ныне много больше половины всех девушек открыто выступают за то, что для женщин важно накопить сексуальный опыт... Это породило тенденцию к растущей анархии и уклонению от прочных связей в отношениях между мужчинами и женщинами.... Но не стоит обманываться: свободное сексуальное поведение строго нормировано. Молодые люди, даже ставя под сомнение существующие образцы брака и семьи как таковые, в большинстве не стремятся к жизни, свободной от прочных уз»²².

Следовательно, современной молодежью все также ценятся продолжительный союз мужчины и женщины, постоянство в их отношениях. Основой брака по-прежнему является любовь, а сам брак - одной из главных жизненных ценностей современной молодежи. Правда, следует знать, что взгляд как на брак, так и на любовь у молодежи стал иным, иным и их понимание. Вот как интерпретирует современное содержание брака и отношений в нем Ульрих Бек: «...процесс индивидуализации в отношениях между полами имеет абсолютно встречные последствия: с одной стороны, мужчины и женщины в поисках «собственной жизни» высвобождаются из традиционных форм и ролевых распределений.

С другой, - истончившиеся социальные связи толкают людей к поискам

²²Бек У. Общество риска. На пути к другому модерну. М.: Прогресс-Традиция, 2000. С. 149-150.

партнера, к поискам счастья вдвоем. Потребность в разделенной задушевности, заявленная идеалом брака и партнерства, вовсе не изначальна. Она растет вместе с утратами, которые приносит индивидуализация, ибо утраты суть обратная сторона возможностей. В итоге прямой путь из брака и семьи - большей частью рано, а не поздно - ведет опять туда же, и наоборот»²³.

Каждая историческая эпоха может характеризоваться специфическим набором и иерархией ценностей, система которых выступает в качестве наиболее высокого уровня социальной регуляции. В ней зафиксированы те социально признанные (данным обществом и социальной группой) критерии, на основе которых развёртываются более конкретные и специализированные системы нормативного контроля, соответствующие общественные институты и сами целенаправленные действия людей - как индивидуальные, так и коллективные. Усвоение этих критериев на уровне структуры личности составляет необходимую основу формирования личности и поддержания нормативного порядка в обществе²⁴.

Современные молодые люди, оказались в ситуации кризиса ценностного сознания в обществе. Социальные ценности, которыми жили наши родители, утратили своё значение для современных детей. Исходя из сложившейся ситуации, особенно важно зафиксировать ценностные ориентиры и понять, чем руководствуются молодые люди, их представления о настоящем и будущем, их жизненные стратегии и планы.

По свидетельству ученых, в ценностном мире каждого человека существуют некие «сквозные» ценности, которые являются практически стержневыми в любой сфере деятельности. К ним можно отнести образованность, трудолюбие, честность, порядочность, воспитанность, интеллигентность и ряд других. Снижение значимости этих ценностей в тот или иной период вызывает в нормальном обществе серьезное беспокойство. Сегодня можно с полным осно-

²³Бек У. Общество риска. На пути к другому модерну. М.: Прогресс-Традиция, 2000. С. 160.

²⁴Степин В.С. От классовых приоритетов к общечеловеческим ценностям. М.: Политиздат, 1992. С. 34 - 35.

ванием говорить о борьбе ценностей в массовом сознании и в жизни общества. В ходе различных социологических исследований выяснилось, что среди молодежи не существует какого-то единого мнения по поводу ценностей в жизни. Если же говорить о самых популярных ответах, то современное поколение молодежи, по ее собственному мнению, можно назвать скорее «равнодушным» (28%) или «потерянным» (15%). Можно предположить, это связано с тем, что именно на долю молодого поколения выпала основная тяжесть краха несбывшихся надежд предыдущих поколений.

Можно отметить, что среди важнейших ценностей большинство опрошенных отмечали важность семьи, здоровья и любви. Ну а ценности материального плана были поставлены только на четвертое по важности место.

Однако для молодых людей падает ценность умственного труда, образования и знаний. Даже студентами обладание знаниями цениться недостаточно высоко. Также низкой ценностью стали обладать собственный престиж и собственная значимость в глазах других людей. Современную молодежь можно назвать поколением индивидуалистов²⁵.

Таким образом, проблемы социокультурного и духовно-нравственного характера порождаются, вследствие воздействия, процессов, развивающихся в обществе, как результат отношений между супругами только потом - в процессе взаимодействия между поколениями «родители-дети».

Исходя из общедоступных данных, можно отметить, что приоритет витальных ценностей для молодых людей, вступающих в брак: здоровья, семья и материальный достаток. Это является тревожным сигналом состояния современного российского общества, так как усиление важности именно этих ценностей отмечается, как правило, в кризисные периоды развития общества²⁶.

Молодых людей в возрасте от 23 до 26 лет, более всего волнует материальное положение. Скорее всего это связано с выходом в самостоятельную

²⁵Бидуэлл Ч. Молодежь в современном мире. М.: Прогресс, 1972. С. 301.

²⁶Зубок Ю.А. Проблемы социального развития молодежи в условиях риска // Социологические исследования. 2003. № 4. С. 42 - 50.

жизнь и необходимостью трудоустройства после окончания обучения. Следовательно, недостаточная удовлетворенность своим материальным положением.

В иерархии ценностей значительной части молодежных групп культ денег поднялся на одно из первых мест - факт, в котором отражаются особенности мировоззрения и понимания молодыми людьми своих жизненных перспектив: деньги выступают как условие удовлетворения потребностей не только в развлечении, но и духовном росте, саморазвитии. В таких условиях имущественное неравенство рассматривается как нормальное явление в силу того, что все люди разные²⁷.

По мнению молодых людей, должно помогать в преодолении имущественного неравенства. По нашему мнению, неравенство появляется в силу того, что на сегодняшний день у более половины страны нет возможности жить лучше. Это говорит о том, что для некоторых представителей современной молодежи по-прежнему характерны «иждивенческие» традиции, приписываемые советскому обществу. Значительная часть молодежи не смогла еще адаптироваться в современном обществе и всё ещё рассчитывают на помощь как со стороны государства, так и со стороны родителей. Очевидно, что такие настроения молодых людей идут из семьи.

Значительно меньшая часть молодых людей считает, что вина за бедственное материальное положение человека в первую очередь лежит на нем самом. Существует довольно значительная категория тех, кто считает незаконные способы приобретения материального достатка (в частности воровство) основным каналом повышения своего социального статуса.

Это симптоматично²⁸, поскольку именно в молодости закладываются те нравственные основы, которые будут определять всю оставшуюся жизнь, те нормы поведения, которые способны быть либо «тормозом», либо «двигателем» в зависимости от ситуации. А получается, что более чем 10% населения

²⁷Мкртчян Г.М. Стратификация молодежи в сферах образования, занятости и потребления // Социологические исследования. 2005. № 2(250). С. 105.

²⁸Бидузлл Ч. Молодежь в современном мире. М.: Прогресс, 1972. С. 289.

считает единственным путем достижения материального благополучия воровство. Эти данные, конечно, не означают, что 10% населения принявшего участие в опросе обязательно преступит закон. Однако такая опасность существует. И на это следует обратить более пристальное внимание.

Высокое значение материального фактора подтверждается и тем, что с ростом материального благосостояния растет и уверенность в том, что молодежь способна лучше приспособиться к реалиям современной российской жизни.

Снижается значимость ценности качественного образования, возможно, объясняется осознанием молодежью того факта, что образование само по себе не является определяющим фактором достижения жизненного успеха. Учеба у молодежи часто выступает как форма основного вида деятельности испособ отсрочки от активного включения во «взрослую жизнь». В этом смысле образование не может претендовать на роль первой жизненной потребности и объективно занимает в общей системе ценностных ориентации отнюдь не приоритетное место.

В ряду стремлений молодежи на лидирующие позиции выходят семья, престижная работа, возможность заниматься любимым делом, желание создать собственный бизнес, а лишь потом образование. При этом объективно независимым от образования является лишь возможность создания семьи. Остальные из названных позиций в той или иной мере зависят от образования, которое получит человек. Однако молодежь не связывает воедино эти процессы. Это может иметь следствием падение престижности образования как такового.

Одной из важных социальных ценностей является религия. Возрождаясь в качестве мировоззрения, иерархии ценностных ориентации, ядра культурной идентичности она консолидирует вокруг себя все больше и больше людей и социальных групп. Кроме того²⁹, она является мощным фактором, определяющим

²⁹Карпухин О.И. Самооценка молодежи как индикатор ее социокультурной идентификации// Социологические исследования. 2008. № 12. С. 108.

поведение человека. С этой точки зрения можно сказать, что распространение религиозных норм и ценностей на молодежь будет способствовать формированию нравственно здоровой личности.

В нынешнее время в молодежной среде мы можем наблюдать множество социальных болезней, таких как алкоголизм, наркомания, проституция, преступное и суицидальное поведение и т.д. Если рассуждать на тему, какие причины способствуют этим «социальным болезням» то, можно выделить некоторые предпосылки:

- стрессы и жизненные проблемы, а также общая экономическая ситуация в стране;
- неорганизованность свободного времени молодых людей;
- материальные проблемы;
- изменение духовно-нравственных установок;
- проблемы в семье;
- асоциальное поведение родителей и наследственная предрасположенность.

Наличие детей является одним из наиболее значимых факторов, обуславливающих стабильность и благополучие семьи. В течение последних четырех лет репродуктивная функция молодой семьи, согласно данным государственной статистики, остается на достаточно стабильном уровне. Половина молодых семей имеет одного ребенка, и только немногие - по два или даже три. В то же время государственным органам, ответственным за реализацию демографической политики, важно обратить особое внимание на то, что более половины молодых супругов желают иметь не одного, а двух и более детей, но не могут из-за материально нестабильного положения.

По мнению подавляющего большинства молодых супругов, наиболее важно в настоящее время - дать ребенку хорошее образование, а затем уже прокормить, уберечь от влияния преступного мира и воспитать культурного, нравственного человека. Таким образом, результаты исследования показывают ориентацию молодых родителей не на материальные факторы, а на развитие лич-

ности ребенка, необходимость его культурно-нравственной социализации. Это нужно учитывать при разработке и реализации молодежной семейной политики, осуществлении программ поддержки молодых семей.

В целом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время наблюдается тенденция перехода от традиционной семьи к семье нового типа, где отсутствует четкое разделение мужского и женского труда в выполнении семейных обязанностей, а также в доминировании по источникам семейного дохода. Большинство молодых семей стремятся к самостоятельности, но пока еще без частичной родительской поддержки и поддержки государства прожить не в состоянии.

4 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

08 мая 2007 года была утверждена Концепция государственной политики в отношении молодой семьи. Этот документ показывает нам, в каком направлении движется и собирается двигаться государства по отношению к молодым семьям, а точнее к их поддержке и развитию.

Концепция государственной политики в отношении молодой семьи определяет систему взглядов, исходных положений, принципов, приоритетных направлений, основных понятий и мер в сфере регулирования отношений государства и молодых семей.

Принципы государственной политики в отношении молодой семьи:

- партнерское взаимодействие государства, общества и молодой семьи;
- целостность и непротиворечивость государственной политики в отношении молодой семьи;
- единство социально-экономического, образовательно-воспитательного и правового пространства;
- дифференцированный подход к различным типам семей;
- социальная субъектность семьи;
- социальная преемственность поколений;
- гуманизм.

Принцип партнерского взаимодействия направлен на обеспечение баланса обязательств государства по соблюдению всего комплекса прав и ответственности молодой семьи в обществе и перед обществом и государством за выполнение своих социально-демографических функций. Соблюдая права и суверенитет семьи, государство не имеет права вмешиваться во внутреннюю жизнь семьи, в отношения супругов, родителей и детей. При необходимости такое вмешательство осуществляется лишь в пределах, не нарушающих права и законные интересы членов семьи, не противоречащих положениям Конститу-

ции Российской Федерации, законов РФ и нравственным требованиям.

Молодая семья, со своей стороны, имеет обязательства полноценно осуществлять свои основные социально-демографические функции, формировать и реализовать собственные жизненные и репродуктивные установки на основах самообеспечения и саморазвития.

Принцип целостности и непротиворечивости предполагает участие государственных и муниципальных органов власти всех уровней в формировании и реализации государственной молодежной семейной политики, а также наличие четкого разделения полномочий между ними. Государственная политика, затрагивающая интересы молодой семьи, разрабатывается и реализуется на федеральном уровне, на уровне субъекта РФ, на муниципальном уровне законодательной и исполнительной власти. На каждом из этих уровней учитываются социокультурные особенности семейных отношений в целях повышения эффективности реализации целевых программ поддержки различных категорий молодых семей.

Принцип единого социально-экономического, образовательно-воспитательного и правового пространства в РФ предполагает формирование и практическую реализацию единых социальных гарантий, юридическую защиту прав и свобод молодых семей в равной степени на всей территории России. Государственная политика обеспечивает единство стратегических подходов и ориентиров в отношении молодой семьи.

Принцип дифференцированного подхода к различным типам молодых семей предполагает учет специфики их типов: полных и неполных; процветающих, благополучных, кризисных и маргинальных; семей военнослужащих и сотрудников других силовых структур; семей с малолетними детьми; многодетных семей; студенческих семей с детьми; семей с детьми-инвалидами и др.

Принцип социальной субъектности предусматривает приоритет самостоятельности и активности молодой семьи в реализации государственной политики в отношении этой группы семей. Государственная политика призвана создавать необходимые условия, в которых молодая семья способна проявлять свою

самостоятельность и активность, преодолевая последствия социального патернализма и потребительства.

Принцип социальной преемственности поколений предусматривает ориентацию государства и молодых семей на сохранение и поддержание взаимосвязи поколений, соблюдение и воспроизводство в молодой семье традиций народного семейного воспитания, передачу и преемственность российских социокультурных ценностей.

Принцип гуманизма предполагает отношение государства и общества к молодой семье не только как к средству воспроизводства рабочей силы, а как к институту воспроизводства и воспитания жизнеспособной личности, формирования гармонично развитого человека, активному субъекту укрепления социального института семьи³⁰.

Приоритетами государственной политики в отношении молодой семьи являются:

- создание единой федеральной и региональной инфраструктуры реализации государственной политики в отношении молодой семьи на основе мониторинга ее социально-экономического положения и репродуктивного поведения, а также проблем и ресурсного потенциала молодой семьи (социальная институционализация государственной политики в отношении молодых семей);

- вовлечение всех субъектов РФ и муниципальных образований в разработку и реализацию федеральных, региональных и муниципальных целевых социальных программ поддержки становления и развития молодых семей, приоритетное их участие в разработке и реализации проектов государственной молодежной политики на всех уровнях (социальная интеграция государственной политики в отношении молодых семей);

- создание условий для превращения ее в самостоятельный субъект реализации государственной семейной политики (социальная адресность государственной политики в отношении молодых семей);

³⁰Письмо Министерства образования и науки РФ от 18 мая 2007 г. № АФ-163/06. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

- оказание помощи молодым семьям в решении социальных (материальных, финансовых, жилищных, демографических, психологических, социально-педагогических и т.п.) проблем с опорой на внутренний потенциал самих семей с учетом действующего законодательства РФ (социальная ориентация государственной политики в отношении молодых семей);

- введение института социальной общественной экспертизы государственных решений с точки зрения их воздействия на жизнедеятельность молодой семьи (независимость оценки и измеримость результатов реализации государственной политики в отношении молодых семей).

В современной России важнейшие направления государственной семейной политики закреплены в Указе Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики»³¹ и Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года³².

Таким образом, для достижения целей и решения приоритетных задач государством в отношении молодой семьи, является создание условий для её становления и развития как самостоятельного и полноценного субъекта российского общества.

³¹Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики» (в ред. от 05.10.2002) // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2460.

³²Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2014. № 35. Ст. 4811.

5 ФЕДЕРАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОДДЕРЖКУ МОЛОДОЙ СЕМЬИ

Государство располагает значительными ресурсами для проведения целостной государственной политики направленной на поддержку молодой семьи. Для этих целей государственными органами разрабатываются национальные проекты, которые в свою очередь выходят на федеральный, а далее и на региональный уровень.

Рассмотрим все существующие федеральные программы, направленные на поддержку молодых семей.

На сегодняшний день далеко не все молодые семьи могут позволить себе приобрести собственное жилье. В целях решения жилищного вопроса, государство разработало несколько специальных федеральных программ.

Первой федеральной целевой программой стала программа «Жилище», данный проект действует с 2002 года. Всего действовало несколько редакций:

- с 2002 по 2010 годы – завершена;
- с 2011 по 2015 годы – завершена;
- с 2015 по 2020 годы – принята и продлена в новой редакции³³.

За время действия данной программы около 300 тысяч семей смогли получить полагающуюся им жилищную субсидию. Также отмечается значительное увеличение объемов строительства и процентов частного жилья.

Суть программы состоит в следующем: Молодой семье, претендующей на улучшение жилищных условий, предоставляется субсидия, размер которой для пар без детей составляет 30% от общей стоимости жилья. А для семей имеющих детей государство выделяет 40% денежных средств. При переводе процентов в денежный эквивалент при среднерыночной стоимости жилья, семья без детей может получить около 600 тысяч рублей, а семья с детьми может

³³ Постановление Правительства РФ от 25.08.2015 № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

рассчитывать на сумму около 800 тысяч рублей. Стоит отметить, что многодетным семьям государство может выплатить 1 миллион рублей на покупку жилья³⁴.

Если говорить в целом, то процент и сумма субсидии зависит от целей и условий региональных программ, которые уже составлены с учетом особенностей каждого региона. Целью программы является не только решение жилищного вопроса, но и развитие целевого и ипотечного кредитования.

Чтобы стать участником программы необходимо выполнить следующее действия:

1. Необходимо встать очередь на получение субсидии, для этого супруги должны обратиться в районную администрацию по месту своего жительства со следующим пакетом документов.

2. Заявление, составленное по образцу, в двух экземплярах.

3. Оригиналы и копии документов, подтверждающие личности всех членов семьи.

4. Справка с описанием состояния жилья.

5. Справки с указанием доходов всех членов семьи.

6. Справка с указанием суммы имеющегося у семьи для оплаты первоначального взноса за жилье.

7. Оригинал и копия свидетельства о регистрации брака.

Если администрацией района будет принято положительное решение, заявителям следует оформить специальное свидетельство на право получения субсидии на жилье. Когда свидетельство будет готово, его нужно сдать в банк, заключить договор с банком и открыть счет, на который в дальнейшем и будут перечислены денежные средства.

В 2002 году была утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», входящая в состав федеральной целевой программы «Жилище» на

³⁴Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 5. Ст. 739; 2015. № 36. Ст. 5030.

2002-2010 годы (продлена до 2020 года). Исходя из паспорта подпрограммы, цель которой - создание системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации в России. Исходя из ее паспорта можно назвать следующие ее задачи:

- разработка и внедрение в практику субъектов РФ правовых, финансовых и организационных механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий;

- содействие инициативам молодежных организаций, направленным на улучшение жилищных и социально-бытовых условий молодых семей;

- финансовых и инвестиционных ресурсов для обеспечения молодых семей благоустроенным жильем;

- оказание за счет средств федерального бюджета поддержки регионам, привлекающим для решения этой проблемы финансовые ресурсы на региональном и местном уровнях.

Для участия в программе возраст обоих супругов не должен превышать 35 лет. Этот ценз должен быть строго соблюден. Так на примере, решением Хабаровского краевого суда рассматривалось дело по иску М. к администрации города Комсомольска-на-Амуре, Министерству строительства Хабаровского края о признании незаконным решений, признании права на участие в подпрограмме «Обеспечение жильем молодой семьи» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы и на включение в списки семей претендентов на получение социальной выплаты, восстановлении в списках участников подпрограммы, по апелляционной жалобе М. на решение Центрального районного суда города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края. Исключением гражданки М. из списка послужило, достижение возраста свыше 35 лет. Суть требований следующая: гражданка М. просит признать незаконным действия по исключению ее из списка семей претендентов, участников подпрограммы, так как на момент включения в список ей было еще 35, а на момент составления нового списка на 2016 год, гражданка превысила возрастной ценз. Апелляционным определением Хабаровского краевого суда, в удовлетворении жалобы

было отказано, по следующим основаниям: при утверждении Министерством строительства Хабаровского края 18 марта 2016 года списков участников подпрограммы семья М. требованиям, предъявленным к молодым семьям не соответствовала, поскольку возраст М. ДД.ММ.ГГГГр., превышал 35 лет, в связи с чем, семья истца обоснованно не была включена в список молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в 2016 году, и у суда первой инстанции отсутствовали предусмотренные законом основания для признания действий Министерства строительства Хабаровского края об исключении семьи из списка участников подпрограммы незаконными с возложением на муниципальное образование городской округ «Город Комсомольск-на-Амуре» обязанности включить семью истцов в список участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы³⁵.

Также для участия в программе, семья должна иметь финансовые средства, для оплаты остатка стоимости приобретённого жилья.

Для участия в проекте, молодая семья должна обратиться в отдел управления жилищной политики. При обращении необходимы следующие документы:

- оригиналы и копии документов удостоверяющих личность супругов;
- копии свидетельства о рождении детей;
- копия свидетельства о регистрации брака;
- выписка из государственного реестра прав на недвижимость, такая выписка предоставляется на каждого супруга отдельно;
- справка о постановке семьи на учет, в качестве нуждающейся в улучшении условий проживания;
- выписка из лицевого счета и домовая книга на каждого члена семьи;
- справка о регистрации по месту жительства;

³⁵ Апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 01.10.2014 по делу № 33-5989/2014. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

- справка о составе семьи;
- кадастровый паспорт;
- справка с установленной нормой площади на каждого члена семьи.

После утверждения всех поданных бумаг, семья ставится на учет по получению жилищной субсидии и получает свидетельство. Срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты составляет не более 7 месяцев с даты выдачи, указанной в этом свидетельстве³⁶ (п. 5 Правил, указанных в Постановлении Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050). Для получения денежных средств, необходимо предварительно открыт счет в банке, на который поступят средства.

В развитие программы «Обеспечение жильем молодых семей» было принято постановление Правительства РФ от 13 мая 2006 г. № 285 «Об утверждении правил предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья» в рамках реализации программы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы». Согласно этим правилам устанавливается порядок предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства³⁷.

Программа «Молодая семья» в Благовещенске и Амурской области³⁸.

Разработка и реализация программы «Молодая семья» в 2014-2017 годах на территории Амурской области осуществлялась в соответствии с подпро-

³⁶Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 (ред. от 30.01.2019) «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».[Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁷ Там же.

³⁸ Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 446 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014 - 2020 годы».[Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

граммой «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы»³⁹.

С 2018 года реализация программы «Молодая семья» на территории Амурской области осуществляется в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710⁴⁰, в соответствии с положениями государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2020 годы» утвержденный Постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 446.

Участником данной программы, могут быть молодые семьи, имеющие одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также не полная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося российским гражданином, и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:

- возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия министерством решения о включении молодой семьи – участницы программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не должен превышать – 35 лет;
- признание молодой семьи, нуждающейся в жилом помещении на территории области;

³⁹Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 5. Ст. 739; 2015. № 36. Ст. 5030.

⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (ред. от 07.05.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».[Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

- наличие у молодой семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Размер предоставляемой социальной выплаты составляет не менее:

- 30 % расчетной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, не имеющих детей;

- 35 % расчетной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, имеющих 1 ребенка и более, а также для неполных молодых семей, состоящих из 1 молодого родителя и 1 ребенка или более.

Для получения социальной выплаты в планируемом году молодая семья, падает в орган местного самоуправления заявление (в свободной форме) о желании получить выплату в планируемом году.

В первую очередь при формировании списка включаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01 марта 2005 года, а также многодетные.

Список формируется в хронологическом порядке, согласно дате постановки, на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по установленной форме. Если дата постановки на учет совпадает у нескольких участников подпрограммы, список формируется по алфавиту.

Про прочих равных условиях приоритет для определения очередности участников имеют следующие критерии:

- наибольший возраст одного из супругов (одного родителя в неполной семье);

- наибольшее количество несовершеннолетних детей в семье;

- неполная семья;

Наибольшая продолжительность периода брака, зарегистрированного в органах записи гражданского состояния.

Молодой семье, участнице подпрограммы при рождении (усыновлении) 1 ребенка предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств областного и местных бюджетов в размере 5 % расчетной (средней) стоимости

жилья, но не более 200 тысяч рублей, направляемых для погашения части расходов, связанных с приобретением жилого помещения (создание объекта индивидуального строительства).

В настоящее время идет работа по созданию стимулирующих мер для застройщиков. Обсуждается компенсация расходов на создание, приобретение жилых помещений.

В этой связи возможны три уровня поддержки государства:

- 1) предоставление земельных участков на льготных условиях или даже бесплатно;
- 2) налоговые льготы (их введение надо проработать с Минфином);
- 3) прямое частичное субсидирование этого процесса.

Таким образом, можно сделать вывод, что основным направлением государственной помощи молодым семьям, является обеспечение жильем. Но, по нашему мнению, государственная поддержка должна быть комплексной и охватывать более широкий круг сфер жизни молодой семьи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги нашему исследованию, мы можем сделать следующие выводы.

Социальную защиту от государства должны получать те категории населения, «которые в любом обществе признаются социально уязвимыми»⁴¹. К этим категориям необходимо отнести и молодые семьи. Сегодня государство может больше внимания уделять проблемам социальной сферы, отдельного человека, отдельной семьи, в том числе и молодой семьи. Только государство в полной мере имеет возможность осуществлять комплекс мер по социальной защите такой социально уязвимой категории как «молодая семья», осуществлять их конституционно-правовое закрепление, устанавливать конституционные и иные гарантии, механизмы, процедуры их реализации. В.В. Путиным было озвучено, что свободное развитие и социальная защита людей - всегда будут приоритетом государственной политики, главной заботой и целью развития⁴². Поэтому, совершенствование законодательства в сфере социальной защиты молодых семей - задача стратегическая, имеющая большое политическое и социальное значение.

Давайте рассмотрим несколько предложений по поддержке становления и развития молодой семьи, которые можно будет законодательно закрепить в различных нормативно-правовых актах:

1. Первое предложение будет относиться к проблеме и сфере образования состоит оно в следующем: молодой семье или одному из супругов в период обучения по программе, прошедшей государственную аккредитацию, при появлении ребенка в семье сделать скидку на оплату обучения на внебюджетной основе 30% или увеличение стипендии на 50% при обучении на бюджетной основе, из средств государственного бюджета.

⁴¹Комкова Г.Н. Национальные проекты как новая форма координации Президентом РФ деятельности органов власти по обеспечению прав человека. Саратов: ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы имени П.А. Столыпина», 2007. С. 5.

⁴² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 05 ноября 2008 г. // РГ. 2008. 06ноября.

Такая льгота, несомненно сделает получение образования более доступным для молодых семей, также многие молодые пары не бросят получение образования на половине пути, из-за материальных трудностей, которые возникнут с появлением в их семье ребенка. Тем самым, повысится уровень образованности населения России.

2. Второе предложение будет относиться к отрасли трудового законодательства, а именно связано с трудоустройством: обязать работодателей при наличии вакантных мест, принимать на работу молодых специалистов, относящихся к категории «молодая семья» окончивших высшее учебное заведение по направлению подготовки отвечающему требованиям вакантной должности без опыта работы, но не более 2 человек в год, к остальным же соискателям могут предъявляться требования относительно опыта работы.

Такой подход, со стороны работодателей и государства, значительно повысит шансы молодых специалистов, на получение работы по специальности и укрепит финансовое положение молодой семьи, что является одним из главных приоритетов государственной политики в отношении молодой семьи.

3. Третье предложение, также будет относиться к сфере трудового законодательства, но уже по отношению к молодым матерям: сократить время рабочего дня на 1 час для женщины имеющей ребенка, вплоть до достижения ребенком школьного возраста.

Эти изменения помогут молодым родителям, уделять достаточно времени своему ребенку, как раз в том возрасте, когда внимание родителей больше всего ему необходимо, для развития здоровой психики и избежания детских травм, связанных с недостаточным вниманием и заботы со стороны родителей, которые вследствие своей занятости на работе, чтобы обеспечить достойное настоящее и будущее своему ребенку не могут уделять ему достаточно внимания.

4. Следующее предложение направлено на стимуляцию молодых пар к браку: вводить в периоды снижения показателей заключения браков, единовременную выплату, молодым семьям впервые вступающими в брак, независимо

от наличия у пары детей в размере 100 000 рублей, но при условии, если пара развелась или перестала вести совместный быт в последующее 3 года, единовременная выплата не выплачивается.

Такое положение, видится, довольно хорошим способом финансовой поддержки молодых семей, решивших вступить в брак.

Государство при помощи экономических, социальных, правовых и административных мер оказывает содействие семье в воспитании и содержании детей, достижении экономического благополучия, психологической устойчивости, повышении качества жизни семьи. Данный подход выдвигает государственную молодежную политику в качестве ведущего ресурса институализации молодой семьи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2 Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1997. - № 51. - Ст. 5712.

3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2019) // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

4 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2019) // СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.

5 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2019): // СЗ РФ. – 2001. – № 49. – Ст. 4552.

6 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.12.2018) // СЗ РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

7 Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // СЗ РФ. – 1996. - № 1. – Ст. 16.

8 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (1 часть). – Ст.3.

9 Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 29.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.06.2019) // СЗ РФ. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14.

10 Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1995. -

№ 50. - Ст. 4872.

11 Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СЗ РФ. - 1995. - № 21. - Ст. 1929.

12 Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1997.- № 43. - Ст. 4904.

13 Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822

14 Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ // СЗ РФ. - 2007.- № 1 (ч. 1). - Ст. 19.

15 Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики» (в ред. от 05.10.2002) // СЗ РФ. - 1996. - № 21. - Ст. 2460.

16 Указ Президента Российской Федерации от 21 октября 2005 г. № 1226 «О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов» // СЗ РФ. - 2005. - № 43.- Ст. 4374

17 Указ Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. - 2007.- № 42. - Ст. 5009.

18 Постановление Правительства РФ от 25.08.2015 № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

19 Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (ред. от 07.05.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

20 Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 (ред. от

30.01.2019) «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

21 Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

22 Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. - № 5. - Ст. 739; 2015. - № 36. – Ст. 5030.

23 Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (с изм. на 2 августа 2017 года) (утратила силу с 01.01.2018 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1544). [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

24 Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. - 2014. - № 35. - Ст. 4811.

25 Концепция реализации государственной семейной политики по становлению и стабилизации молодой семьи (Утверждена Государственным комитетом РФ по молодежной политике. Распоряжение № 21 от 28 марта 2000 года). [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

26 Письмо Министерства образования и науки РФ от 18 мая 2007 г. № АФ-163/06» О Концепции государственной политики в отношении молодой се-

мьи» // ОВД. Межрегиональный информационный бюллетень. - 2007. - № 14 – 16.

27 Устав (основной Закон) Амурской области (с изм. на 03 сентября 2018 года). [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 446 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014 - 2020 годы» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

III Специальная литература

29 Антокольская, М.В. Семейное право / М.В. Антокольская. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.:Юристъ, 2002. – 336 с.

30 Бек, У. Общества риска. На нутик другому модерну / У. Бек. - М.: Прогресс Традиция, 2000. – С.123.

31 Бергер, П. Социальное конструирование реальности / П. Бергер, Т. Лукман. - М., 1995. – С. 54-74.

32 Бидузлл, Ч. Молодежь в современном мире / Ч. Бидузлл // Американская социология. - М.: Прогресс, 1972. - С. 289

33 Боброва, Н.А. Гарантии реализации государственно-правовых норм / Н.А. Боброва. - Воронеж, 1984. - С. 245.

34 Дюмон, Л. Эссе об индивидуализме / Л. Дюмон. - Дубна: Феникс, 1997. - С. 245.

Зайцева, Г.А. Аналитический доклад о положении семьи / Г.А. Зайцева. – М., 2015. – 45 с.

35 Зубок, Ю.А. Молодежь между интеграцией и исключением : социально-экономический аспект / Ю.А. Зубок // Соц.-гуманитар. знания. - 2000. - № 2.

36 Зубок, Ю.А. Проблемы социального развития молодежи в условиях риска / Ю.А. Зубок // Социологические исследования. - 2003. - № 4. – С. 12.

37 Карпухин, О.И. Самооценка молодежи как индикатор ее социокуль-

турной идентификации / О.И. Карпухин // Социологические исследования. - 1998.-№ 12. – С. 45.

38 Комкова, Г.Н. Национальные проекты как новая форма координации Президентом РФ деятельности органов власти по обеспечению прав человека / Г.Н. Комкова // Конституционные чтения: межвузовский сборник научных трудов. - Саратов: ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы имени П.А. Столыпина», 2007. - С. 5.

39 Мониторинг «Положение молодой семьи в России в 2005 году» Программы содействия молодым семьям. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.molodoy.udm.ru/iNotes-1.htm> – 02.04.2019.

40 Найбороденко, Н. М. Прогнозирование и стратегия социального развития России / Н. М. Найбороденко. - М., 2003. - С. 257-258.

41 Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 20 февраля 2019 г.// РГ. - 2008. - 06 ноября.

42 Степин, В.С. От классовых приоритетов к общечеловеческим ценностям / В.С. Степин, А.А. Гусейнов, В.М. Межуев. - М.: Политиздат, 1992.- С. 34 - 35.

43 Шнейдер, Л. Б. Основы семейной психологии: учебное пособие / Л.Б. Шнейдер. – 2-е изд., стер. - Воронеж : НПО «МОДЕК», 2005. - 928 с.

III Судебная практика

44 Постановление Конституционного Суда РФ от 15 мая 2006 г. № 5-П.[Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

45 Постановление Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2011 г. № 29-П. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

46 Апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 01.10.2014 по делу № 33-5989/2014. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

47 Постановление Президиума Амурского областного суда от 07.05.2018

по делу № 44Г-61/2018. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

48 Апелляционное определение Амурского областного суда от 27.02.2019 по делу № 33АП-604/19. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».