


Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

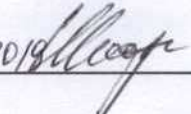

С.В. Чердаков
«25» 02 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок

Исполнитель

студент группы 521-узб 2

21.02.2019 

В.М. Шарагина

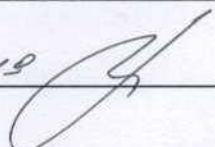
Руководитель

доцент, канд. юрид. наук

25.02.19 

С.В. Чердаков

Нормоконтроль


21.02.19 

О.В. Громова

Благовещенск 2019

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой

С.В. Чердаков
«15» 06 2018 г.

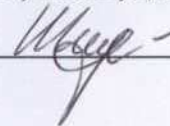
З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Шарагина Валентина Михайловна

1. Тема выпускной квалификационной работы: Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок (утверждена приказом от 20.11.2018 г. № 2725-уч)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 10 февраля 2019 года.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Гражданский РФ, КоАП РФ.
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): сущность и содержание административных правонарушений посягающих на общественный порядок, его особенности. Права и обязанности сторон по договору подряда. Спорные моменты данного договора.
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): Васильева Дарима Содномовна
7. Дата выдачи задания: 15 июня 2018 года.

Руководитель бакалаврской работы (проекта): Чердаков С.В., к.ю.н., доцент

Задание принял к исполнению (дата): 15 июня 2018 года.



РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 61 с., 42 источника

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК, СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Цель исследования состоит в правовом анализе и изучении действующего законодательства, устанавливающего административную административные нарушения.

Задачи исследования:

- рассмотреть субъективные и объективные признаки административных правонарушений;
- выявить особенности квалификации административных правонарушений;
- рассмотреть проблемы, связанные с общественной опасностью административных правонарушений;
- проанализировать меру ответственности лиц, совершивших административные правонарушения.

При написании работы использовались нормативно-правые акты и специальная литература.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Административная ответственность как средство регулирования общественного порядка и общественной безопасности	9
1.1 Роль государства в регулировании сферы общественного порядка и общественной безопасности	9
1.2 Общая характеристика административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность	16
1.3 Система административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	20
2 Составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	22
2.1 Общие сведения о составе административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность	22
2.2 Составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях РФ	28
3 Особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	36
3.1 Общие вопросы производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	36
3.2 Особенности производства по делам об административных правонарушениях в области общественного порядка и общественной безопасности	
Заключение	53
Библиографический список	58

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

КоАП РФ - Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;

МВД РФ - Министерство внутренних дел Российской Федерации;

ОВД – Отдел внутренних дел;

УК РФ - Уголовный кодекс Российской Федерации;

ФЗ - Федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Проблема административных правонарушений в области общественного порядка и общественной безопасности и административной ответственности за их совершение на протяжении длительного времени разрабатывается в отечественной юридической науке. Данная тема продолжает оставаться актуальной и сегодня.

Важность данной темы заключается в том, что административная деликтность представляет собой серьезную угрозу правопорядку в Российской Федерации. Административные правонарушения были и остаются наиболее массовыми видами противоправных деяний (по экспертным оценкам – не менее 100 млн. ежегодно). Значительная часть из них, около 76 млн., выявляется органами внутренних дел, в том числе более 15 млн. - посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Изучение практики деятельности полиции показывает, что в большинстве случаев совершение таких правонарушений, как мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии опьянения, вызывает общественный резонанс, обуславливая необходимость оперативной и адекватной реакции со стороны сотрудников ОВД.

Тем самым происходит легитимация вмешательства государства в сферу общественного порядка и общественной безопасности. Конституция РФ закрепила демократический и правовой характер государства, признав в качестве высшей ценности права и свободы человека и гражданина и закрепив обязанность государства признавать, соблюдать и защищать их. Таким образом, необходимость регулирования сферы общественного порядка и общественной безопасности очевидна: данная область требует повышенной стабильности и защиты со стороны государства. Именно поэтому, законодатель в Кодексе об административных правонарушениях РФ в ст. 2.1, где перечислил задачи законодательства об административных правонарушениях, закрепив тем самым объекты административно-правовой охраны, на одном из приоритетных мест указал за-

щиту общественного порядка и общественной безопасности.¹

В законодательстве не конкретизируются термины «общественная безопасность» и «общественный порядок». Однако понятие безопасности определено в ст. 1 Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»: «Безопасность – это состояние защищенности интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Жизненно важные интересы - это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Согласно ст. 1 этого же закона к основным объектам безопасности относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Регулируя область общественной безопасности и общественного порядка, государство реализует указанный выше конституционный принцип посредством закрепления норм в КоАП РФ.

Целью данной работы является осуществление правового анализа положений об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

При написании данной работы следует разрешить следующие задачи:

- определить место и роль уполномоченных государственных органов в регулировании сферы общественного порядка и общественной безопасности;
- охарактеризовать административную ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;
- рассмотреть конкретные составы правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;
- проанализировать общие вопросы и некоторые особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. Ст. 1.

1 АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАК СРЕДСТВО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Роль государства в регулировании сферы общественного порядка и общественной безопасности

Основным субъектом обеспечения общественного порядка и общественной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей, которое обязуется обеспечивать безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам РФ, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство. Кроме того, граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством.

Общественный порядок и общественная безопасность достигаются проведением единой государственной политики в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности»² субъектами безопасности, наделенными властными полномочиями в сфере общественной безопасности являются: Президент РФ, Совет безопасности РФ, Правительство РФ, Министерства и государственные комитеты РФ. Каждый из названных авторов, наделяется определенными полномочиями в регулировании рассматриваемой сферы. Однако следует отметить, что особую роль здесь занимают ОВД.

ОВД - часть исполнительной ветви государственной власти, выполняющая наибольший объем работы в сфере защиты прав и свобод человека и гражд-

² Аврутин Ю.Е. Полиция и полиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы. СПб.: Издательство Юридический центр Пресс, 2003. С. 303.

данина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности, связанной с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений³. Их деятельность определяется Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ, ведомственными актами и другими нормативными правовыми актами, действующими на территории РФ.

Система ОВД является централизованной, каждый из элементов которой осуществляет возложенные на него полномочия в соответствии с законодательством РФ. Нельзя также забывать, что возглавляет эту иерархию Министерство внутренних дел РФ.

Составной частью МВД РФ является полиция, которая занимает ведущее место в общегосударственной системе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Полиция в РФ - система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных Законом РФ «О полиции» и другими федеральными законами.

Полиция подразделяется на криминальную и полицию общественной безопасности. Основной задачей криминальной полиции является осуществление уголовного преследования и предварительного следствия. Криминальная полиция оказывает содействие полиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Полиции общественной безопасности призвана обеспечивать безопасность личности, общественную безопасность, охрану собственности, общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, и ряд других полномочий.

Правовой основой деятельности полиции является Конституция РФ, Закон РФ «О полиции», ФЗ и иные нормативные правовые акты РФ, международные договоры РФ, конституции, уставы, законы и иные нормативные право-

³ Бахрах Д.Н. Административное право: учебник. - М.: Норма, 2008. – С. 815.

вые акты субъектов РФ, изданные в пределах их полномочий.

В процессе административной, т.е. исполнительно-распорядительной, деятельности полиции охраняются от противоправных посягательств определенные виды общественных отношений, которые характеризуются единством, общностью и однородностью. Отнесение их охраны к компетенции полиции не является произвольным, а обуславливается самой природой общественных отношений, объективно нуждающихся в особом регулировании и охране.

Административная деятельность полиции регулируется нормами административного права, ее содержанием является:

- охрана порядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения транспорта и пешеходов;
- обеспечение правил пребывания в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства;
- осуществление лицензионно-разрешительной системы;
- охрану имущества собственников по договорам.

Каждый вид административной деятельности полиции отличается определенным единством правовых норм, регламентирующих деятельность данного вида, однородностью содержания правоотношений, возникающих в ходе ее осуществления, наличием специальной службы, аппарата или группы сотрудников, осуществляющих эту деятельность.

Следует сказать, что в Законе РФ «О полиции» содержится достаточно широкий перечень обязанностей и прав, которыми наделяется полиция в целом, поэтому целесообразно разделить их на группы в зависимости от характера деятельности:

- административно-предупредительные меры (проверка документов у граждан и должностных лиц; вхождение в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые организациями; производить в установленных случаях оцепление (блокирование) участков местности; запрещение (ограничение) на отдельных ули-

цах и дорогах движение транспорта и граждан и др.);

– меры пресечения (административное задержание, привод, личный досмотр, досмотр вещей, предметов, товаров, транспортных средств и т.д.);

– административные наказания (предупреждение, штраф);

– меры административно-процессуального обеспечения (доставление к месту составления протокола, изъятие документов и вещей, отстранение от управления транспортным средством, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения и др.).⁴

Особое место среди полномочий полиции занимает право ее сотрудников применять и использовать огнестрельное оружие. Порядок и условия применения оружия сотрудниками полиции урегулирован Законом РФ «О полиции».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках МВД Российской Федерации» внутренние войска участвуют совместно с ОВД в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности при введении военного и чрезвычайного положения, охраняют важные государственные объекты и специальные грузы, обеспечивают территориальную оборону, оказывают содействие Пограничным войскам в охране Государственной границы.

Таким образом, в РФ в целях защиты общественного порядка и общественной безопасности создано специальное ведомство – МВД РФ, которое состоит из различных структурных элементов, каждый из которых осуществляет определенные функции в данной области. Кроме того, органы внутренних дел наделяются достаточно большим набором прав и обязанностей в целях реализации их компетенции. Думается, что таким образом государство стремится придать повышенную стабильность и защищенность сфере общественного порядка и общественной безопасности.

1.2 Общая характеристика административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную

⁴ О полиции Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

безопасность

Конституция РФ закрепила 4 вида ответственности: уголовная, гражданская, дисциплинарная и административная. Привлечение лица к ответственности предполагает нарушение им предписаний, установленных нормой права.

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность – применение в установленном законом порядке уполномоченными органами (должностными лицами) установленных административно-правовыми нормами главы 20 КоАП РФ санкций к лицу, совершившему административное правонарушение в данной сфере, с целью наказания и пресечения подобных проступков как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Говоря об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, следует подчеркнуть следующее:

– для административной ответственности характерно, что она наступает не за любое правонарушение, совершенное в сфере реализации исполнительной власти или государственно-управленческой деятельности. Являясь одним из элементов общего административно-правового регулирования, она используется в случаях нарушения или ненадлежащего исполнения общеобязательных правил поведения, устанавливаемых действующим законодательством и подзаконными административно-правовыми нормами. Особенностью подобных правил является их специальный характер, который находит выражение в правовом регулировании таких управленческих отношений, которые в силу тех или иных причин приобретают важное значение для обеспечения государственной и общественной безопасности и, соответственно, нуждаются в установлении специальных правовых режимов. О специализированном характере общеобязательных правил, разнообразных по своему содержанию, можно судить на основе анализа Особенной части КоАП (гл.5-21);

– из общеобязательного характера правил, нарушение которых влечет административную ответственность, следует, что она распространяется на всех

физических и юридических лиц, действующих в регулируемой правилами области. При этом не имеет значения форма собственности, ведомственная или иная форма подчиненности субъектов правонарушения. Следовательно, меры административной ответственности не могут применяться руководителями органов исполнительной власти, государственных предприятий и учреждений в отношении подчиненных им работников;

– меры административной ответственности применяются в случаях правонарушений не всеми органами и должностными лицами, представляющими в общественных отношениях, регулируемых административным правом, исполнительную власть. Действующее законодательство определяет специальных субъектов применения административной ответственности. Как правило, это органы (должностные лица), в управленческой компетенции которых преобладают правоохранные функции и полномочия по применению административно-принудительных мер (информация о круге таких специальных субъектов содержится в гл. 22-23 КоАП). Такими органами являются суды, а также разнообразные контрольно-надзорные органы и их должностные лица (инспектора, контролеры и т.п.), применяющие меры административной ответственности во внесудебном порядке;

– специфической особенностью административной ответственности является и то, что в ее цели входит не только защита административно-правовых норм. Действующее законодательство, включая и Особенную часть КоАП, предусматривает возможность привлечения к административной ответственности за нарушение требований правовых норм иных отраслей российского права. В этом - универсальное межотраслевое качество правоохранительной функции административной ответственности;

– меры административной ответственности применяются не только к физическим, но и к юридическим лицам, т.е. как к индивидуальным, так и к коллективным субъектам административного права;

– для применения мер административной ответственности законодательством установлен особый процессуальный порядок - производство по делам об

административной ответственности (раздел IV КоАП РФ). Административно-процессуальные нормы регламентируют деятельность всех специальных субъектов применения административной ответственности (судей, органов внутренних дел и т.д.);

– свое непосредственное выражение административная ответственность получает в применении к лицам, совершающим административное правонарушение, особых мер административного принуждения - административных наказаний (гл.3);

– основанием административной ответственности является особый вид правонарушения - административное правонарушение (гл.2 КоАП РФ).⁵

В гл. 4 КоАП РФ закреплены основные правила привлечения к административной ответственности и назначения административных наказаний. Анализ санкций статей гл. 20 КоАП РФ показывает, что мерами административной ответственности за административные правонарушения, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность, являются:

- предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица;

- административный штраф - денежное взыскание, которое выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей;

- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения – их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета;

- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – их принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей;

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. Ст. 1.

- административный арест - содержание нарушителя в условиях изоляции от общества, которая устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток;

- административное приостановление деятельности - временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, за совершение административного правонарушения.

Для усиления мер по обеспечению общественной безопасности предусмотрено взыскание в виде лишения специального права хранения и ношения огнестрельного оружия, специального права на эксплуатацию радиоэлектронных средств. В то же время исключены из числа административных взысканий исправительные работы, поскольку применяемые исключительно по месту работы, они по существу являются «штрафом в рассрочку». В соответствии с мировой практикой в целях усиления гарантий прав и свобод человека и гражданина расширена исключительная компетенция судей за счет отнесения к их ведению наложения (помимо административного ареста) ряда других административных взысканий: лишения специального права, конфискации и возмездного изъятия предметов, явившихся орудием совершения или непосредственным объектом правонарушения⁶.

В качестве субъектов административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, КоАП РФ выделяет: физических лиц (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства), достигших 16 лет и являющихся вменяемыми, юридических лиц и в качестве специальных субъектов выделяет должностных лиц, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, собственников (владельцев) транспортных средств, несовершеннолетних лиц в возрасте от 16 до 18 лет.

Таким образом, административная ответственность за правонарушения,

⁶ Носков Б. П. Административное право: учебно-методический комплекс. Часть 1. Орел: ОрелГТУ, 2007. – С. 260.

посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, можно позиционировать как часть общей административной ответственности. Однако далее будет показано, что данные административные проступки являются специфическим проявлением посягательств правонарушителей на общественный порядок и общественную безопасность. Вследствие этого со всей уверенностью можно говорить, что данный вид административной ответственности обладает одновременно признаками, характерными как для административной ответственности в целом, так и специфическими, присущими только ей.

1.3 Система административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Законодатель использует каузальный подход не только при расположении глав в структуре КоАП РФ, но и при размещении статей в пределах глав. При этом важно уяснить основы систематизации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Под системой административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, понимается законодательно определенный порядок расположения взаимодействующих между собой административно-правовых институтов, осуществляющих охрану общественных отношений от противоправных посягательств. Глава 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» является структурным элементом взаимосвязанной системы, устанавливающей органически неразрывную тотальность, позволяющую решать поставленные задачи по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Систему административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, можно представить следующим образом:

- административные правонарушения против общественного порядка (например, ст. 20.1. Мелкое хулиганство);
- административные правонарушения против общественной безопасно-

сти (например, ст. 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения);

– административные правонарушения против здоровья населения и общественной нравственности (например, ст. 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах);

– административные правонарушения против установленного порядка управления (например, статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов).

Можно представить и другую систему административных правонарушений в данной области, поскольку, как правило, одно и то же правонарушение, наряду с основным объектом, имеет и факультативный. Соответственно, отнесение конкретного административного правонарушения в ту или иную группу является весьма условным. Однако можно абсолютно точно сказать, что глава 20 КоАП РФ выделена именно по видовому объекту административного правонарушения⁷.

Таким образом, административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, представлены в КоАП РФ в определенной системе. Выделение этой системы имеет не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку выстроенная в определенной последовательности и логичности, она позволяет не только вывить виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, но и определить родовой и видовой объекты административного правонарушения, а в ряде случаев, даже и факультативный

⁷ Антонова В.П. Административная ответственность и проблемы административного права. 2015. 120 с.

2 СОСТАВЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Общие сведения о составе административного правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности

Состав административного правонарушения представляет собой совокупность (систему) установленных нормами административного права элементов и признаков, характеризующих деяние как административное правонарушение.

Значение состава административного правонарушения состоит в том, что он является основанием административной ответственности.

В качестве обязательных признаков состава административного правонарушения выступают: объект и объективная сторона (объективные признаки), субъективная сторона и субъект (субъективные признаки).

Объект административного правонарушения - общественные отношения в сфере государственного управления, регулируемые нормами административного права и охраняемые мерами административной ответственности. Выделяют общий, родовой, видовой, непосредственный, дополнительный и факультативный объекты.

В качестве факультативных признаков объекта выступают потерпевший (лицо, которому причиняется вред в результате совершенного правонарушения) и предмет (объект материального мира, который подвергается незаконному воздействию в результате посягательства правонарушителя).

Объективная сторона административного правонарушения характеризует внешний акт проступка. Обязательными признаками объективной стороны выступает противоправное деяние (в форме действия или бездействия), вредные последствия и причинная связь между ними. В качестве факультативных признаков объективной стороны выступают способ, орудие, средство, место, время и обстановка совершения правонарушения. Для тех составов, где они указаны, эти признаки являются обязательными.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризу-

ет внутреннюю (психическую) сторону проступка. Обязательным признаком субъективной стороны является вина, т.е. психическое отношения лица к противоправному деянию и его вредным последствиям.

Вина физического лица может быть выражена в форме умысла (прямого или косвенного) либо неосторожности (небрежности или легкомыслия). Умысел имеет место, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего деяния, предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий (прямой умысел) или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (косвенный умысел). Неосторожность имеет место, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий (легкомыслие) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность).

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Кроме того, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо и наоборот.

В качестве факультативных признаков субъективной стороны выступают мотив и цель правонарушения, которые являются обязательными, если предусмотрены в диспозиции административно – правовой нормы.

Субъект административного правонарушения – это лицо, совершившее административное правонарушение и обладающее признаками, указанными в законе. В роли субъектов могут выступать физические лица (граждане РФ, лица без гражданства и иностранные граждане), достигшие 16 лет и являющиеся вменяемыми к моменту совершения правонарушения, и юридические лица,

имеющие статус юридического лица к моменту совершения правонарушения.

Кроме того в числе физических лиц выделяются, так называемые, специальные субъекты, а именно: должностные лица, граждане, призванные на военные сборы, лица, имеющие специальные звания, собственники (владельцы) транспортных средств и другие.

Отсутствие хотя бы одного из указанных элементов не позволяют квалифицировать деяние как административное правонарушение, дело об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

Таким образом, состав административного правонарушения является центральным звеном в институте административной ответственности. Определение всех элементов состава правонарушения является сложным аналитическим процессом, который требует уяснения содержания и значения всех его элементов, необходимых для правильной и точной квалификации деяния как административного правонарушения.

2.2 Составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях РФ

Теперь более подробно остановимся на конкретных составах административных правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ.

Мелкое хулиганство - КоАП РФ Статья 20.1., то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, - влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до

двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - противоправное действие, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества; ч. 2 – действия ч. 1, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

Субъективная сторона - прямой или косвенный умысел.

Субъект - граждане, т.е. вменяемые физические лица, достигшие 16 лет.

Нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования - КоАП РФ Статья 20.2., за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, или обязательные работы на срок от двадцати до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, за

исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до пятидесяти часов, или административный арест на срок до десяти суток; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Действия (бездействие), предусмотренные частями 1 и 2 статьи, повлекшие создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заполняемости территории (помещения), - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия (бездействие), предусмотренные частями 1 и 2 статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до двадцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных частью 6, - влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов.

Действия (бездействие), предусмотренные частью 5 статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, - влекут наложение административного штрафа в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток.⁸

Участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Организация либо проведение несанкционированных собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активное участие в таких публичных мероприятиях, если это осложнило выполнение работниками указанных установки, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды, - влечет наложение административного штрафа в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотрен-

⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // Собрание законодательства РФ.2002. Ст. 1.

ренного частями 1 - 6.1 статьи, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок от сорока до двухсот часов, или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - нарушение установленный порядок организации собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; ч. 2 - нарушение установленный порядок проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; ч. 3 - организация либо проведение несанкционированных собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов или радиоактивных веществ, а равно активное участие в таких акциях, если это осложнило выполнение персоналом указанных объектов служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане, являющиеся для ч. 1, 2 организаторами этих мероприятий, для ч. 3, 4 - участниками.

Статья 20.3. - пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; ч. 2 - изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или

символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленные на их пропаганду.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Статья 20.4. - нарушение требований пожарной безопасности.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - нарушение требований пожарной безопасности, за исключением нарушения правил пожарной безопасности в лесах и на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте; ч. 2 – действия ч. 1, совершенные в условиях особого противопожарного режима; ч. 3 - нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека; ч. 4 - выдача сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности в случае, если сертификат пожарной безопасности обязателен; ч. 5- продажа продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия; ч. 6 - Несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники.

Субъективная сторона - умысел либо неосторожность.

Субъект - граждане для ч. 1, 2, 3, 6; должностные лица, юридические лица.

Статья 20.5. - нарушение требований режима чрезвычайного положения.

Объект - общественная безопасность.

Объективная сторона - нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа).

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане, должностные лица.

Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) - влечет наложение администра-

тивного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток.

Статья 20.6 - невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Объект - общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения; ч. 2 - непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Субъективная сторона - умысел или неосторожность.

Субъект - должностные лица; юридические лица для ч. 2.

Статья 20.7 - невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Объект - общественная безопасность.

Объективная сторона - нарушение правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

Субъективная сторона - умысел или неосторожность.

Субъект - должностные лица.

Статья 20.8 - нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение

правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

Объектом является общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - нарушение правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему; ч. 2 - нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами; ч. 3 - нарушение правил коллекционирования или экспонирования оружия и патронов к нему.

Субъективная сторона - умысел либо неосторожность.

Субъект - граждане для ч. 2; должностные лица для ч. 1; юридические лица для ч. 1, 3.

Статья 20.9 - установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения.

Объект - общественная безопасность и общественный порядок.

Объективная сторона - установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (за исключением прицелов для охоты), порядок использования которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.10. - незаконное изготовление, продажа или передача пневматического оружия.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - незаконное изготовление, продажа пневматического оружия или передача пневматического оружия с дульной энергией более

7,5 джоуля и калибра 4,5 миллиметра без разрешения органов внутренних дел.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъектом являются граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.11 - нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет.

Объектом является общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - нарушение гражданином установленных сроков регистрации приобретенного по лицензиям органов внутренних дел оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или сроков постановки оружия на учет в органах внутренних дел при изменении гражданином постоянного места жительства; ч. 2 - нарушение должностными лицами, ответственными за хранение и использование оружия, сроков постановки оружия на учет в органах внутренних дел, продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение.

Субъективная сторона - умысел или неосторожность.

Субъектом являются граждане для ч. 1, должностные лица для ч. 2.

Статья 20.12 - пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - пересылка оружия; ч. 2 - нарушение правил перевозки, транспортирования оружия и патронов к нему; ч. 3 - нарушение правил использования оружия и патронов к нему.

Субъективная сторона – умысел.

Субъект - граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.13. - стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - стрельба из оружия в населенных пунктах и в других не отведенных для этого местах, а равно в отведенных для этого местах с

нарушением установленных правил.

Субъективная сторона - умысел.

Субъект - граждане.

Статья 20.14. - нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - нарушение правил сертификации при производстве и обороте оружия и патронов к нему.

Субъективная сторона – умысел.

Субъект - граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.15 - продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии.

Субъективная сторона – умысел.

Субъект - граждане, должностные лица.

Статья 20.16 - незаконная частная детективная или охранная деятельность.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - незаконное осуществление частной охранной деятельности; ч. 2 - незаконное осуществление частной детективной (сыскной) деятельности; ч. 3 - осуществление негосударственными образовательными учреждениями деятельности по подготовке или переподготовке кадров для осуществления частной детективной или охранной деятельности без специального разрешения (лицензии) либо с нарушением установленных законом требова-

ний; ч. 4 - оказание частных детективных или охранных услуг, либо не предусмотренных законом, либо с нарушением установленных законом требований.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане и юридические лица для ч. 1; должностные лица для ч. 2, 3; частные детективы (охранники), и руководители частных детективных (охранных) организаций для ч. 4.

Статья 20.17 - нарушение пропускного режима охраняемого объекта.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект.

Субъективная сторона - умысел или неосторожность.

Субъект - граждане.

Статья 20.18 - блокирование транспортных коммуникаций.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - организация блокирования, а равно активное участие в блокировании транспортных коммуникаций.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане, должностные лица.

Статья 20.19 - нарушение особого режима в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО).

Объектом являются общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - нарушение установленного законом особого режима в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО).

Субъективная сторона - умысел или неосторожность.

Субъект - граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.20 - потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12 процентов объема готовой продукции в детских, образовательных и медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, в организациях культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания, в том числе без образования юридического лица), физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; ч. 2 - распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта 12 и более процентов объема готовой продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах (в том числе указанных в части 1 настоящей статьи), за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане.

Статья 20.21 - появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Субъективная сторона - умысел или неосторожность.

Субъект - граждане.

Статья 20.22 - нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах.

Субъективная сторона - умысел или неосторожность.

Субъект - родители несовершеннолетнего, не достигшего 16-летнего возраста; иные законные представители несовершеннолетнего.

Статья 20.23 - нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Объект - общественный порядок, общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, при наличии специального разрешения (лицензии); ч. 2 - нарушение правил разработки, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, а также порядка сертификации, регистрации и учета специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - должностные лица для ч. 1; граждане должностные лица для ч. 2.

Статья 20.24 - незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - использование в частной детективной или охранной деятельности специальных технических средств, предназначенных для не-

гласного получения информации и не предусмотренных установленными перечнями.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - частные детективы и охранники; руководители частных детективных и охранных организаций, служб безопасности в организациях.

Статья 20.25 - уклонение от исполнения административного наказания.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ; ч. 2 - самовольное оставление места отбывания административного ареста.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане, отбывающие административный арест.

Статья 20.26 - самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - самовольное прекращение работы либо оставление места работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора лицом, обеспечивающим безопасность соответствующего вида деятельности для населения, если такие действия (бездействие) запрещены федеральным законом; ч. 2 - организация действий (бездействия), предусмотренных ч. 1.

Субъективная сторона - прямой умысел.

Субъект - граждане.

Статья 20.27 - нарушение правового режима контртеррористической операции.

Объект - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - ч. 1 - неповиновение законному требованию должностного лица органа федеральной службы безопасности о соблюдении мер и временных ограничений, установленных на территории (объекте), в пределах которой (на котором) введен правовой режим контртеррористической

операции; ч. 2 - несанкционированное проникновение либо попытка проникновения на территорию (объект), в пределах которой (на котором) введен правовой режим контртеррористической операции; ч. 3 - воспрепятствование проведению контртеррористической операции; ч. 4 - нарушение главным редактором, редакцией средства массовой информации, организацией, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, либо иной организацией, осуществляющей выпуск или распространение средства массовой информации, установленных законодательством о средствах массовой информации условий освещения контртеррористической операции.

Субъективная сторона – умысел.

Субъект - граждане; юридические лица для ч. 1, 3, 4; должностные лица для ч. 3, 4.

Статья 20.28 - организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности.

Объект - установленный порядок управления.

Объективная сторона - организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, а также участие в такой деятельности.

Субъективная сторона – умысел.

Субъект - граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.29 - производство и распространение экстремистских материалов.

Объект - установленный порядок управления.

Объективная сторона - массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

Субъективная сторона – умысел.

Субъект - граждане, должностные лица, юридические лица.

Таким образом, рассмотренные выше конкретные составы правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, содержащиеся в главе 20 КоАП РФ, позволяют правильно квалифицировать деяние как административное правонарушение в процессе правоприменительной деятельности. Даже при первоначальном ознакомлении с перечнем данной группы правонарушений очевидно, что законодатель сместил акценты: перечень правонарушений, где в качестве объекта посягательства выступают общественный порядок и общественная безопасность, существенно расширился.

3 ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

3.1 Общие вопросы производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Под административно – юрисдикционным производством понимается составная часть административного процесса, заключающаяся в разрешении административно – правовых споров и привлечения к ответственности за совершенные административные и дисциплинарные правонарушения, правовой оценке поведения участников производства компетентным органом (должностным лицом).

Общие вопросы производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, закреплены в гл. 24 – 32 КоАП РФ.⁹

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Принципами производства по делам об административных правонарушениях являются: принцип законности, объективности, равенства участников процесса, гласности, оперативности, ведения дела на государственном языке (для лиц, не владеющих им, предоставление услуг переводчика).

Субъектами административно – юрисдикционного процесса являются:

- органы и должностные лица, уполномоченные совершать административно – процессуальные действия и принимать правовые акты, определяющие судьбу и движение дела: судьи (ст. 20.2, 20.3, 20.5 - 20.7, 20.9, 20.15, 20.18,

⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. Ст. 1.

20.19, 20.23, ст. 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), 20.25 - 20.29), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 20.22), органы внутренних дел (полиция) (ст. 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, ч. 1 ст. 20.23, ст. 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций), органы, осуществляющие государственный пожарный надзор (ст. 20.4), органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст. 3 ст. 20.20), иные органы, уполномоченные законодательством субъекта РФ на возбуждение и рассмотрение дел, предусмотренных законами субъекта РФ за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;

- субъекты, имеющие личный интерес в деле: лица, в отношении которых ведется дело об административном правонарушении, потерпевшие, законные представители лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего;

- лица, содействующие осуществлению производства по делу: свидетели, специалисты, эксперты, переводчики, понятые, прокурор;

- иные субъекты производства по делам об административных правонарушениях.

Стадиями производства по делу об административном правонарушении являются:

- возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование;

- рассмотрение дела об административном правонарушении;

- пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;

- исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Стадия пересмотра является факультативной, поскольку жалобы или протесты на постановление по делу могут и не поступить.

Основанием для возбуждения дела служит факт совершения административного правонарушения. На стадии возбуждения дела, регламентированной гл. 28 КоАП РФ, устанавливается наличие юридического состава правонарушения, виновность лица, наличие смягчающих и отягчающих обстоятельств и др.¹⁰

Дело об административном производстве считается возбужденным с момента:

- составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения; составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП; составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

- вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;

- оформления предупреждения или с момента наложения (взимания) административного штрафа на месте совершения административного правонарушения, если в соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП протокол об административном правонарушении не составляется.

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении должностным лицом выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела.

Следующей стадией административно-юрисдикционного процесса, которая регламентирована гл. 29 КоАП РФ, является рассмотрение дела. Дело подлежит рассмотрению в 15-дневный срок со дня получения компетентным на его рассмотрение субъектом протокола об административном правонарушении и других документов. Кроме того, при рассмотрении дела:

- объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотре-

¹⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. Ст. 1.

нию, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;

- устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического или юридического лица, в отношении которых ведется дело;
- проверяются полномочия законных представителей физических и юридических лиц, защитника и представителя;
- выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки;
- разъясняются лицам их права и обязанности;
- рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;
- выносится определение об отложении рассмотрения дела;
- выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении;
- выносится определение о передаче дела по подведомственности.

По результатам рассмотрения дела может быть вынесено постановление (о назначении наказания либо о прекращении производства по делу) и определение (о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо о передаче дела на рассмотрение по подведомственности).

Стадия пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях регламентирована гл. 30 КоАП РФ. Она предполагает, что лицо, привлеченное к административной ответственности, потерпевший, их представители в течение 10 суток со дня со дня вручения или получения копии постановления, а также прокурор могут обжаловать решение компетентного органа или должностного лица.

Общие правила производства по исполнению постановлений о привлечении к административной ответственности и особенности исполнения каждого из видов административных наказаний определены в главе 31, 32 КоАП РФ. Стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении предполагает, что постановления по делам об административных право-

нарушениях обязательны для исполнения.

Следует иметь в виду, что судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае:

- издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- отмены или признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное;
- смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;
- истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленных статьей 31.9 КоАП РФ;
- отмены постановления;
- вынесения в случаях, предусмотренных КоАП РФ, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

Таким образом, рассмотренные выше процессуальные требования, регламентированные КоАП РФ, позволяют привлекать к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Кроме того, законодательное определение порядка производства по делам об административных правонарушениях позволяет всесторонне, объективно и оперативно рассмотреть дело и исполнить по нему постановление.

3.2 Особенности производства по делам об административных правонарушениях в области общественного порядка и общественной безопасности

Особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, зависят от целого ряда факторов (полноты его содержания, временных, территориальных критериев, от применения отдельных видов административных на-

казаний, различных категорий лиц, привлекаемых к административной ответственности и др.).

Вопросы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в настоящее время особенно актуальны. В этом направлении органы внутренних дел должны уделять особое внимание при осуществлении надежного обеспечения охраны общественного порядка, прав и законных интересов граждан от преступных и иных антиобщественных действий, быстрое и полное их раскрытие, выявление и всемерное содействие устранению причин и условий, способствующих совершению данных противоправных действий.

Практика показывает, что большинство административных правонарушений в сфере общественного порядка и общественной безопасности совершается на улицах и в других общественных местах. Поэтому большой объем работы по их предупреждению и пресечению осуществляют подразделения полиции.

Одна из главных задач, которая возложена на подразделения полиции - организация борьбы с хулиганством и пьянством на улицах и в общественных местах городов и населенных пунктов силами патрульно-постовой службы, нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД, участковыми уполномоченными полиции, а также обеспечение взаимодействия в этой работе с другими подразделениями органов внутренних дел.

Предупреждение и пресечение административных правонарушений определяется спецификой юридической природы конкретного правонарушения и условиями его совершения. Как правило большинство административных правонарушений совершается в условиях очевидности, отсюда следует, что сотруднику полиции необходимо создать среди граждан обстановку полной их защищенности, что составило бы положительный социальный фон его действий по предупреждению и пресечению правонарушений.

При получении сведений о совершении правонарушения наряду необходимо:

- немедленно прибыть к месту происшествия, а также доложить об этом оперативному дежурному (по радиостанции, телефону или иным способом);

- выяснить у заявителя обстоятельства, место и время совершения правонарушения; кто совершил и его приметы; свидетелей (очевидцев) и потерпевших; данные лица, сообщившего о правонарушении;

- принять меры к выявлению и задержанию лиц, их совершивших, оказанию помощи пострадавшим, установлению свидетелей, охране и сохранению обстановки, следов, орудий и других вещественных доказательств.

Сотрудник полиции при выявлении подозрительных лиц наблюдает за ними, не вызывая настороженности у данных лиц.

Для обеспечения свидетельских показаний полицейский обращает внимание граждан на противоправные действия и просит их оказать помощь в задержании подозреваемых или совершивших правонарушение.

При выявлении лиц, совершающих административные правонарушения сотрудник полиции принимая решение о задержании и доставлении такого гражданина.

При этом необходимо учитывать:

- личность задерживаемого и возможные опасные последствия в случае, если он не будет задержан;

- вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление;

- возможность вооруженного сопротивления или нападения;

- основания и порядок применения специальных средств и физической силы.

Если необходимо произвести задержание группы правонарушителей:

- связаться с оперативным дежурным, соседними нарядами;

- запросить усиление (помощь);

- по возможности обеспечить поддержку со стороны граждан, не подвергая их опасности.

Последовательность действий сотрудников полиции определяется исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и других обстоя-

тельств.

Сотруднику полиции необходимо помнить, что ст. 22 Конституции РФ гарантирует неприкосновенность личности - каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

В обращении с гражданами не допустимы:

- высокомерный тон, грубость, заносчивость;
- ироническое или невежливое изложение замечаний;
- выражения и реплики, оскорбляющие человеческое достоинство;
- угрозы и несправедливые упреки;
- предъявление необоснованных обвинений;
- угрожающие жесты и знаки, а также другие действия, оскорбляющие личность и достоинство граждан.

Если нарушитель на сделанные ему замечания реагирует возбужденно, дать ему время успокоиться предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, после чего разъяснить неправильность его поведения со ссылкой на соответствующие законы или иные нормативные правовые акты.

Замечания нарушителям, имеющим при себе детей, следует, по возможности, делать так, чтобы дети этого не слышали.

С подростками патрульно-постовые наряды должны обращаться так же вежливо, как и с взрослыми. Замечания детям делаются с учетом их возраста.

Немедленно потребовать прекращения противоправного поведения (п. 1 ст.13 ФЗ РФ «О полиции»). Проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя (п. 2 ст.13 ФЗ РФ «О полиции»). Зафиксировать выявленные в них сведения. Установить и записать данные о свидетелях, очевидцах (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.

Определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу:

- наличие события административного правонарушения;
- лицо, совершившее противоправные действия;

- виновность лица в совершении административного правонарушения; - обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 КоАП РФ.¹¹

Во время службы наряды должны обращать особое внимание на граждан, группы граждан, особенно молодежи, собирающиеся в скверах, дворах, подъездах домов и других местах, не допуская при этом необоснованных действий, могущих привести к возникновению конфликтных ситуаций, места возможного появления правонарушителей, граждан, допускающих нарушения правил дорожного движения и детей, играющих в опасных местах.

Наряд обязан нести службу на маршруте (посту) безотлучно в течение установленного времени. Он может временно оставить место несения службы (в соответствии со ст. 110 Устава ППСР РФ) по указанию или с разрешения начальника ОВД, его заместителей, дежурного для предупреждения и пресечения преступления или административного правонарушения; преследования скрывшихся преступников; доставления в полицию правонарушителей; оказания помощи лицам, находящимся на улицах и в других общественных местах в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии; принятия мер к ликвидации пожара; охраны места происшествия; получения неотложной медицинской помощи; оказания содействия соседним нарядам. Об оставлении маршрута (поста) наряд докладывает дежурному отделу полиции.

¹¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. Ст. 1.

Обеспечение правопорядка - это основной вид деятельности сотрудников органов внутренних дел в целом, а патрульно-постовой службы полиции в частности. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность - одни из наиболее распространенных правонарушений, выявляемых органами внутренних дел. Знание тактики выявления и пресечения вышеуказанных административных правонарушений важно для правильного понимания неблагоприятных последствий, которые могут наступить в отношении сотрудников полиции, нарушивших процессуальные нормы либо не соблюдающих меры безопасности при пресечении правонарушений.

Особенность правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ состоит в том, что они не только сами по себе представляют значительную общественную опасность, но и способны стимулировать рост различных видов тяжких преступлений. Сопоставление норм УК РФ и КоАП РФ показывает, что имеются нормы-близнецы, ничем друг от друга не отличающиеся, которые за одно и то же правонарушение устанавливают как уголовную (например, ст. 222 УК РФ), так и административную ответственность (ст. 20.8 КоАП РФ). На практике единственным критерием их разграничения, как правило, служит личное правосознание правоприменителя. В 93% случаев до момента возбуждения уголовного дела по делам этой категории с целью установления фактических обстоятельств дела проводится экспертиза по правилам КоАП (ч. 2 ст. 26.2, ст. 26.4 КоАП РФ), результаты которой впоследствии используются в качестве доказательств по уголовному делу как документы (ст. 84 УПК РФ).

Так же к особенностям относится то, что части некоторых статей гл. 20 КоАП РФ в соответствии с ч.2 ст.23.1 КоАП РФ включены в перечень дел об административных правонарушениях, которые рассматриваются судьями, если орган или должностное лицо, к которым оно первоначально поступило, передает его на рассмотрение судье.

Судье при рассмотрении дела об административном правонарушении, необходимо проверять полномочия должностного лица на составление протокола,

следует учитывать положения, содержащиеся в ст. 28.3 КоАП РФ, а также нормативные акты соответствующих федеральных органов исполнительной власти (ч. 4 ст. 28.3 КоАП РФ).

Не все административные наказания, которые предусмотрены КоАП РФ для совершеннолетних правонарушителей, могут применяться к несовершеннолетним. Так, к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, не может применяться административный арест. Решая вопрос о привлечении несовершеннолетнего к административной ответственности в виде штрафа, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав должна выяснить, есть ли у него самостоятельный заработок, так как при отсутствии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей. Анализ административной практики в отношении несовершеннолетних показывает, что, как правило, подростки привлекаются к административной ответственности по ст. 20.1 (мелкое хулиганство), 20.20 (употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных препаратов), 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения) КоАП РФ.

Рассмотрим, имеется ли возможность в соответствии с ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ назначить должностным лицам, лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическому лицу административное наказание в виде предупреждения.

Согласно ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.32 и 11.16 влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Поскольку штраф имеет материальное выражение, законодателем в зави-

симости от субъекта административной ответственности указаны суммы штрафа, которые могут быть наложены на граждан, должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц.

Однако структура санкции не позволяет сделать вывод о том, что предупреждение может быть наложено только на граждан.

Из буквального толкования указанной нормы следует, что такой вид административного наказания, как предупреждение, может быть назначен всем субъектам, указанным в санкции ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.¹²

Далее рассмотрим, кто (арендодатель или арендатор) является субъектом ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, при условии, что вопрос о том, на ком лежит обязанность обеспечения правил пожарной безопасности, сторонами в договоре аренды не урегулирован.

Частью 1 ст. 20.4 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами.

Общие правовые вопросы регулирования в области обеспечения пожарной безопасности, отношения между учреждениями, организациями иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, между общественными объединениями, должностными лицами и гражданами определяются Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Согласно ч. 1 ст. 38 указанного Закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в частности, собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

Требования пожарной безопасности установлены в Правилах пожарной безопасности Российской Федерации (ППБ 01-03), утвержденных приказом

¹² Определение № 5-КГ17-94 // Бюллетень Верховного суда РФ. 2015. № 6. С. 23

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18 июня 2003 года.

В силу п. 10 указанных Правил собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, должны обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору.

При перепланировке зданий и помещений, изменении их функционального назначения или установке нового технологического оборудования должны применяться действующие нормативные документы в соответствии с новым назначением этих зданий или помещений. При аренде помещений арендаторами должны выполняться противопожарные требования норм для данного типа зданий.

Таким образом, можно сделать вывод, что ответственность за нарушение правил пожарной безопасности возлагается на лицо, владеющее, пользующееся или распоряжающееся имуществом на законных основаниях, т.е. таким лицом может быть как арендодатель, так и арендатор.

Поскольку стороны в договоре аренды могут сами урегулировать вопрос об объеме обязанностей в области обеспечения правил пожарной безопасности, к ответственности за нарушение этих правил должно быть привлечено лицо, которое не выполнило возложенную на него обязанность.

При этом если в договоре аренды указанный вопрос не урегулирован, то ответственность за нарушение требований пожарной безопасности может быть возложена как на арендатора, так и на арендодателя в зависимости от того, чье противоправное, виновное действие (бездействие) образовало состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.¹³

Рассмотрим далее, каковы сроки и порядок привлечения лица к админи-

¹³ Определение № 5-КГ17-94 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 1. С. 26

стративной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Часть 1 ст. 20.25 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 30 дней со срока, указанного в ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Исходя из системного толкования вышеуказанных норм лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано в добровольном порядке уплатить штраф не позднее 30 дней со дня вступления в силу постановления о наложении административного штрафа, и после истечения данного срока в случае неуплаты штрафа усматривается событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Кроме того, необходимо учитывать, что исходя из п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2015 года «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» неуплата административного штрафа не является длящимся правонарушением и срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, по которым определенная обя-

занность не была выполнена к определенному правовым актом сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока (т.е. с 31-го дня).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, считаются возбужденными с момента составления протокола об административном правонарушении (п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ).

В соответствии с изменениями, внесенными в ч. 3 ст. 28.3 КоАП РФ Федеральным законом от 3 марта 2006 года № 30-ФЗ, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

Рассмотрение дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, с учетом положений ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ отнесено к компетенции судьи.

Поскольку совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, может повлечь административный арест, то протокол об административном правонарушении передается на рассмотрение судье немедленно после его составления (ч. 2 ст. 28.8 КоАП РФ).

Таким образом, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате штрафа, может быть возбуждено по истечении 30 дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. В случае обнаружения должностным лицом факта неуплаты административного штрафа протокол о совершенном правонарушении составляется и направляется судье немедленно. Дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, рассматривается в сроки, установленные ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ.¹⁴

¹⁴ Определение № 5-КГ17-94 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 8. С. 28

Рассмотрим пример.

Согласно постановлению-квитанции от 17 февраля 2016 г. инспектором ДПС Ч. назначено административное наказание в виде штрафа в размере 100 руб., которое вступило в законную силу 27 февраля 2016 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Между тем в установленный названной статьей срок штраф уплачен не был. Данное обстоятельство подтверждается протоколом об административном правонарушении, рапортом инспектора ГОВД, алфавитной карточкой.

Постановлением мирового судьи от 21 апреля 2016 г. Ч. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом), с назначением административного наказания в виде административного ареста сроком до пятнадцати суток.

Административное наказание назначено в пределах санкции ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Таким образом, совершенное Ч. правонарушение квалифицировано судьей в соответствии с установленными обстоятельствами и требованиями КоАП РФ.

Нарушений мировым судьей норм материального и процессуального права по делу вышестоящими судебными инстанциями не установлено.¹⁵

Таким образом, рассмотрение судебной практики по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность дает возможность увидеть, как нормы законодательства в части данного вида правонарушений, работают на практике.

Таким образом, рассмотренные выше особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный поряд-

¹⁵ Определение № 5-КГ17-94 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 8. С. 28

док и общественную безопасность, не являются единственными. В литературе подчеркивается, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, необходимо иметь в виду, что неправомерные действия лица могут содержать одновременно признаки состава как административного правонарушения, так и преступления, в связи с чем необходимо ограничивать виды ответственности правонарушителей. Поэтому в процессе правоприменительной деятельности должностные лица и работники государственных органов, которые управомочены на рассмотрение данных правонарушений должны учитывать все особенности этих проступков и, соответственно, особенности производства по делам о них. Это будет способствовать не только соблюдению режима законности в данной области, но и поможет устранить определенные неточности и коллизии в административном и административно – процессуальном законодательстве.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги проведенного исследования необходимо отметить следующее.

Совокупность норм права, устанавливающих меры административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, составы данных административных правонарушений, порядок применения указанных мер административной ответственности составляют самостоятельный правовой институт. При этом урегулирование позитивной и ретроспективной административной ответственности в исследуемой сфере осуществляется путем ужесточения административных санкций. Однако ключевые для рассматриваемого института административной ответственности понятия «общественный порядок», «общественный порядок при проведении массовых мероприятий», «общественное место» не получили должного закрепления на законодательном уровне.

В соответствии с приведенным пониманием правопорядка общественный порядок как объект правовой охраны - это система общественных отношений, защищенная от публичных, демонстративно выраженных действий, их нарушающих, и правовое регулирование которых гарантирует и обеспечивает выполнение каждым в обществе своих юридических обязанностей, реальные возможности каждому реализовывать в обществе свои права и стремиться к реализации своих законных интересов.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что нарушение общественного порядка как наказуемое деяние – это публичные, демонстративно выраженные действия лица, направленные на воспрепятствование выполнению своих обязанностей кем-либо, или публичные, демонстративно выраженные действия, игнорирующие права граждан, лицом, не наделенным соответствующими полномочиями; либо публичные, демонстративно выраженные действия лица, игнорирующие законные интересы других граждан и осуществленные при отсутствии противоположного законного интереса.

Достаточно спорными выглядят санкции к ч. ч. 4.1 и 4.2 ст. 20.8, предусматривающим административную ответственность за ношение оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения, и за невыполнение лицом, осуществляющим ношение огнестрельного оружия, законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения соответственно. Думается не совсем правильным разграничивать санкции за «согласие на освидетельствование» и «отказ от освидетельствования» по объему и видам наказаний в пользу последнего (позиция о том, что наказание в виде лишения специального права, предоставленного физическому лицу, более «жесткое», чем административный штраф, по нашему мнению является необоснованным).

Не отвечающей требованиям юридической техники представляется и конструкция нормы, предусмотренная ст. 20.22 КоАП РФ. С точки зрения диспозиции нормы объективная сторона состава указанного правонарушения выполняется несовершеннолетним, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, в то время, как санкция этой нормы в качестве субъекта правонарушения определяет родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

На наш взгляд, диспозицию нормы, предусмотренной ст. 20.22 следует изложить аналогично другим нормам, в которых в качестве специального субъекта выступают родители (законные представители). Мы предлагаем следующую редакцию этой статьи: «Допущение родителями или иными представителями нахождения в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребления (распития) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ». Подобным образом следует изложить и название статьи.

В дополнительной законодательной регламентации нуждаются и процессуальные основания прекращения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.5 КоАП РФ. В частности, в ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ не-

обходимо включить самостоятельное основание, исключающее административную ответственность – прекращение или отмена действия режима чрезвычайного положения. Такое положение не «утяжелит» статью, а вместе с этим внесет ясность, а также выступит в качестве дополнительной процессуальной гарантии защиты прав граждан при привлечении их к административной ответственности за нарушение требований режима чрезвычайного положения.

В целях унификации процедуры рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.1 КоАП РФ, представляется необходимым законодательно определить обязательное рассмотрение дела о мелком хулиганстве судом в случае, если оно сопряжено с умышленным повреждением или уничтожением чужого имущества, как это установлено для выступающего применительно к данной ситуации в качестве общего состава правонарушения, охватываемого ст. 7.17 КоАП РФ.

Представленные дефекты правового регулирования вызывают к необходимости качественного критического осмысления проектов федеральных законов о внесении изменений в КоАП РФ, а также принятию указанных поправок в систематизированном, укрупненном виде в соответствии с другими главами кодекса и нормами, регулирующими производство по делам об административных правонарушениях.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение. Исключения, подтверждающие данное правило, могут предусматриваться законодательством. Так некоторые правонарушения имеют сложный правовой характер, являясь одновременно дисциплинарными и административными. В литературе они называются административно-дисциплинарными правонарушениями. О них нельзя говорить как об административных в «чистом» виде, хотя административная ответственность и в этих случаях наступает как за административное правонарушение. Прежде всего, нужно отметить, что в новом Кодексе об административных правонарушениях значительное внимание уделено усилению гарантий законности при производстве по делам об административных правонарушениях в целях обеспечения та-

ких основополагающих принципов, как всесторонность, полнота и объективность выяснения всех обстоятельств совершенного правонарушения, соблюдение прав граждан, привлекаемых к ответственности, законность и справедливость принимаемых решений.

В этих целях детально определено правовое положение участников производства по данным делам. Расширен круг дел, при рассмотрении которых личное участие правонарушителя является обязательным (например, при рассмотрении дел о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними либо правонарушений, совершение которых влечет административное наказание в виде ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации, лишения специального права, предоставленного физическому лицу, конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения).

Правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность помещены в главу 20 КоАП РФ и содержат 27 составов. Наряду с административными правонарушениями рассмотрено понятие административного расследования. Новым КоАП РФ введена новая форма производства - административное расследование. Оно осуществляется по правонарушениям в области антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, валютного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, в области налогов и сборов, таможенного дела, охраны окружающей среды, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, дорожного движения и на транспорте, то есть по делам, по которым необходимо проведение экспертизы и иных сложных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат.

Изучив суть внесенных изменений в законодательство об административных правонарушениях в целом, можно сделать вывод о том, что в основной своей массе изменения носят следующий характер: включение максимального числа норм об административной ответственности, взятых из различных ранее принятых нормативных правовых актов, в один нормативный правовой акт, а

именно в КоАП РФ. Новый КоАП РФ изменил подход к определению административной ответственности за правонарушения, где в качестве объектов выступают общественный порядок, общественная безопасность и расширил перечень посягательств на указанные правоотношения. Никогда прежде общественная безопасность не рассматривалась отечественным законодателем как значимая ценность.

Существенное расширение перечня правонарушений против общественного порядка и общественной безопасности является явным признаком того, что наша жизнь стала, с одной стороны, более подвержена воздействию внутренних и внешних угроз, с другой - государство стало уделять больше внимания защите личности от воздействия таких угроз.

Новым в законодательстве является повышенное внимание к соблюдению правил и требований при наступлении чрезвычайных ситуаций. Главное, теперь определена ответственность должностных лиц за соблюдение этих правил.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 4. - Ст. 445.

2 Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. - 1998. – Ст. 152.

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, ред. от 06.02.2019 // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

4 Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ред. от 22.12.2018) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 29. - Ст. 2759.

5 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 13.07.2018 № 248-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. Ст. 900.

9 Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 1. - Ст. 2.

10 Федеральный закон от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 25.11.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 6. – Ст. 711.

II Специальная литература

11 Аврутин, Ю.Е. К вопросу о понятиях и дефинициях в административно-правовой теории и практике / Ю.Е. Аврутин // Административное право и процесс. - 2013. - № 9. - С. 4-8.

12 Аврутин, Ю.Е. Полиция и полиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы / Ю.Е. Аврутин. - СПб.: Издательство Юридический центр Пресс, 2013. - 303 с.

13 Адмиралова, И.А. Правовое положение граждан в сфере общественного порядка и роль полиции в его обеспечении / И.А. Адмиралова // Административное право и процесс. - 2014. - № 8. - С. 45–49.

14 Алексеев, С.Н. Об исполнимости законодательства об административных правонарушениях / С.Н. Алексеев // Юридическая наука и практика. - 2015. - № 2 (30). - С. 46 - 49.

15 Антонова, В.П. Административная ответственность и проблемы административного права / В.П. Антонова // Государство и право. – 2010. - № 10. – С. 105.

16 Аврутин, Ю.Е. Полиция и полиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы / Ю.Е. Аврутин. - СПб., 2013. - С. 176.

17 Бахрах, Д. Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. - М., 2012. - 815 с.

18 Борисов, Б.А. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях / Б.А. Борисов. – М.: Юстицинформ, 2016. – 651 с.

19 Бородин, С.С. Административное право. Общая и Особенная часть: курс лекций / С.С. Бородин. - СПб.: ГУАП, 2017 - 432 с.

20 Бутылин, В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод / В.Н. Бутылин // Журнал российского права. - 2017. - № 12. – С. 43.

21 Васильев, Э.А. Общие черты административного правонарушения и преступления / Э.А. Васильев // Административное право и процесс. – 2017. - № 1. - С. 5-8.

22 Гуев, А.Н. Постатейный комментарий к кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / А.Н. Гуев. – М.: Экзамен, 2015. – 511 с.

23 Душакова, Л.А. Административное право: учебно-методический комплекс / Л.А. Душакова. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2015. – 105 с.

24 Дмитриев, Ю.А. Административное право Российской Федерации /

Ю.А. Дмитриев. – М., 2015. – 294 с.

25 Долгополов, А.А. Правовые аспекты построения юридических конструкций административно-правовых режимов в сфере оборота оружия и взрывчатых веществ / А.А. Долгополов // Российский следователь. – 2015. - № 11. – С. 31.

26 Душаков, Л.А. Административное право: учебно-методический комплекс / Л.А. Душаков. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2015. – 371 с.

27 Колосов, Р.Д. Административные правонарушения / Р.Д. Колосов // Государство и право. – 2012. - № 12. – С. 35 – 40.

28 Козлов, Ю.М. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Ю.М. Козлов. – М.: Юрист, 2014. – 1116 с.

29 Колоколов, Н.А. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах. Научно-методическое пособие / Н.А. Колоколов. - М.: ИГ Юрист, 2014. – 88 с.

30 Колосов, Р.Д. Административные правонарушения / Р.Д. Колосов // Государство и право. – 2002. - № 12. – С.15.

31 Лупов, Д.В. Совершенствование правового обеспечения деятельности граждан по охране общественного порядка / Д.В.Лупов // Российский следователь. - 2014. - № 21. - С. 47–49.

32 Макарейко, Н.В. Административное право: конспект лекций / Н.В. Макарейко. - М.: Высшее образование, 2009. – 146 с.

33 Макарейко, Н.В. Пути повышения качества законодательства об административных правонарушениях / Н.В. Макарейко // Юридическая наука и практика. - 2013. - № 22. - С. 197 - 200.

34 Мелехин, А.В. Административное право Российской Федерации / А.В. Мелехин. – М.: МФПА, 2015. – 678 с.

35 Мышляев, Н.П. Предпосылки разработки концепции административной политики в Российской Федерации / Н.П. Мышляев // Российский следователь. - 2003. - №3. – С. 25.

36 Носков, Б.П. Административное право: учебно-методический ком-

плекс / Б.П. Носков. – Орел: ОрелГТУ, 2007. – 355 с.

37 Савюк, Л.К. Правоохранительные органы: учебник / Л.К. Савик. – М.: Юристъ, 2004. - 667 с.

38 Студеникин, М.С. К проекту Кодекса РФ об административных правонарушениях / М.С. Студеникин // Журнал российского права. – 1998. - № 6. – С. 32 - 34

39 Сорокин, В.Д. Административно-процессуальное право / В.Д. Сорокин. - М., 2014. - 239 с.

40 Субботин, А.М. Актуальные проблемы административно-деликтного законодательства / А.М. Субботин // Юридическая наука и практика. - 2014. - № 4 (28). - С. 183 - 186.

41 Чекалдина, Т.Ф. Производство по делам об административных правонарушениях в полиции общественной безопасности / Т.Ф. Чекалдина // Административное и муниципальное право. – 2009. - № 12. – С. 25.

42 Харламов, В.С. Криминальное насилие молодых людей в отношении пожилых родственников в семье и его профилактика органами правопорядка / В.С. Харламов // Российский следователь. - М., 2012. - № 12. – С. 41.