


Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

 С.В. Чердаков

« 18 » 02 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Особенности прохождения военной службы по контракту

Исполнитель
студент группы 521узб 2

11.02.19



А.Г. Никитин

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

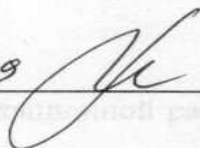
18.02.2019



С. В. Чердаков

Нормоконтроль

16.02.19



О.В. Громова

Благовещенск 2019

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой


(подпись)

С.В. Чердаков

« 15 » 10 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Никитина Алексея Геннадьевича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Особенности прохождения военной службы по контракту.

(утверждена приказом от 20 ноября 2018 г. № 2725-ук)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 10 февраля 2019 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Уголовный кодекс РФ, Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О воинской обязанности и военной службе», специальная литература.

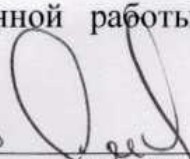
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретико-правовые основы военной службы, Особенности прохождения военной службы по контракту, Особенности поступления на военную службу по контракту в Росгвардию, Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на образование.

5. Перечень материалов приложения:

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) старший преподаватель Васильева Дарима Содномовна.

7. Дата выдачи задания 15 октября 2018 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Сергей Владимирович Чердаков, доцент, канд. юрид. наук, доцент

Задание принял к исполнению: 15.10.18 
(дата, подпись студента)

РЕФЕРАТ

Выпускная бакалаврская работа содержит 64 с., 55 источника.

КОНТРАКТ, КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА, СЛУЖБА ПО ПРИЗЫВУ, ВОЕННАЯ СЛУЖБА, ВОЕНКОМАТ, ДОБРОВОЛЬНОСТЬ, РОСГВАРДИЯ

Целью исследования является исследование особенностей прохождения военной службы по контракту.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при прохождении военной службы в Российской Федерации. Предметом исследования является военная служба как особый вид государственной службы в Российской Федерации и нормативно-правовые предписания, которыми регулируется порядок прохождения военной службы по контракту.

В первой главе работы была раскрыта сущность военной службы, а также порядок заключения контракта о прохождении военной службы.

Во второй главе выпускной квалификационной работы были рассмотрен порядок прохождения военной службы по контракту, особенности прохождения службы по контракту в Росгвардии, а также проведен анализ дел по реализации военными служащими права на высшее образование.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые основы военной службы	8
1.1 Понятие военной службы и ее виды	8
1.2 Порядок заключения контракта о прохождении военной службы	12
2 Особенности прохождения военной службы по контракту	20
2.1 Порядок прохождения военной службы по контракту	20
2.2 Особенности поступления на военную службу по контракту в Рос- гвардию	33
2.3 Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на образование	44
Заключение	55
Библиографический список	59

ВВЕДЕНИЕ

Военная служба по контракту – это один из видов государственной службы. Гражданин берет на себя обязанность по вооруженной защите государства, которое обеспечивает ему предоставление социальных гарантий, к которым можно отнести страхование, денежное довольствие тому подобное.

На сегодняшний день военная служба приобретает новый статус. Это не только работа, а профессиональная защита страны. Министерство обороны Российской Федерации проводит новую эффективную политику комплектования армии рядовыми и сержантами контрактного состава. Главным приоритетом военные называют улучшения качественных показателей за счет увеличения численности профессионалов-контрактников.

Предусматривается комплектация воинских частей солдатами, матросами, сержантами и старшинами. Комплектование вооруженных сил служащими по контракту предусматривает многоуровневый отбор кандидатов, приобретение навыков по военной специальности в учебных центрах или вузах, а также последующее заключение контракта.

Времена, когда солдаты срочной службы защищали нашу Родину в боях в Чечне и Афганистане прошли, и поэтому к прохождению службы в так называемых «горячих точках» привлекаются исключительно служащие по контракту в армии России. На территории РФ это воинские части, расположенные в Дагестане, Чеченской республике, которые полностью укомплектованы служащими по контракту.

Зарубежом находятся военные базы РФ в Сирии, Армении, Таджикистане, Киргизии, Южной Осетии, Абхазии, Белоруссии. Попаст туда могут в основном военнослужащие ВДВ, МП, ВМС, ДШБ.

На Северном Кавказе фаза интенсивных боевых действий закончилась несколько лет назад, но оставшееся бандподполье пытается с помощью террористических мер дестабилизировать ситуацию. Поэтому контрактная служба в Чечне и Дагестане подразумевает разведывательные в горно-лесистой испеци-

альные адресные мероприятия в условиях городской застройки только силами специальных подразделений МВД, ФСБ, ВНГ РФ.

Закон о несении воинской службы, который содержит множество особенностей прохождения воинской повинности, также описывает службу по контракту. Договор заключается с Министерством обороны России. В контракте о прохождении военной службы обязательно указывается срок, обязанности сторон и порядок расторжения. Все это представлено в общих чертах, поэтому перед его подписанием необходимо изучить нормы военного законодательства. Например, ФЗ «О статусе военнослужащего», Постановление Правительства «Об порядке прохождения военной службы» наиболее полно отвечает на вопрос, кто такие солдаты-контрактники.

В Российской Федерации осуществляются мероприятия, направленные на совершенствование военной организации государства, главным назначением которой является оборона, обеспечение национальной безопасности государства, ее вооруженной защиты. В настоящее время юридическая сущность военной службы в Российской Федерации остается недостаточно исследованной. В законодательстве Военная организация государства определяется как совокупность органов государственной власти, военных формирований, образованных в соответствии с законами Российской Федерации, деятельность которых находится под демократическим гражданским контролем со стороны общества и непосредственно направлена на защиту национальных интересов России от внешних и внутренних угроз.

Военная служба по контракту набирает все больше популярности среди людей. При этом, особенности набора, заключение контракта с государством, а также другие особенности отбора для прохождения службы на контрактной основе, регламентируются законодательством РФ. Безусловно, прохождение такой службы имеет множество недостатков. Чаще всего это связано с бытовыми условиями проживания военных, но такие вопросы быстро решаются с помощью правовой защиты. В связи с этим актуальным является проведение исследования вопросов, касающихся особенностей прохождения военной службы по кон-

тракту.

Целью исследования является исследование особенностей прохождения военной службы по контракту.

Для достижения поставленной цели в работе поставлены следующие задачи:

- дать понятие военной службы и рассмотреть ее виды;
- рассмотреть порядок заключения контракта о прохождении военной службы;
- выявить особенности поступления на военную службу по контракту в Росгвардию;
- рассмотреть порядок прохождения военной службы по контракту;
- провести анализ судебной практики по реализации военными права на высшее образование.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при прохождении военной службы в Российской Федерации. Предметом исследования является военная служба как особый вид государственной службы в Российской Федерации и нормативно-правовые предписания, которыми регулируется порядок прохождения военной службы по контракту.

Бакалаврская работа состоит из реферата, введения, двух глав, включающих подпункты, заключения и библиографического списка.

В ходе написания работы были использованы такие методы исследования как общенаучный диалектический метод познания и вытекающие из него частно-научные методы: технико-юридический, системный, сравнительно-правовой и т.д.

Теоретической основой исследования явились фундаментальные труды отечественных и зарубежных авторов в области административного права, нормативно-правовые акты, регулирующие военную службу и электронные источники.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

1.1 Понятие военной службы и ее виды

Военная служба является одной из разновидностей государственной службы, основной вид деятельности занятых на ней граждан заключается в обеспечении охраны и безопасности государства. Главная задача, стоящая перед военнообязанными – оборона и защита страны.

Гражданам, призванным на службу в ряды Российской армии, в обязательном порядке присваиваются воинские или специальные звания.

Виды военной службы установлены ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», так согласно п. 2 ст. 2 военная служба делится на¹:

- по призыву;
- по контракту (добровольно).

Согласно статье Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», принятой в марте 1998 года, каждый гражданин Российской Федерации мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет в обязательном порядке должен быть призван на военную службу. Исключение составляют признанные не годными по медицинским показаниям, проходящие альтернативную службу и те, кто уже отслужил в армии другого государства. Все остальные в течение года будут постигать азы военного дела, улучшать физическую подготовку, воспитывать в себе дисциплинированность и умение постоять за себя и боевого товарища.

Помимо обязательной срочной службы существует служба по контракту. Отличительной особенностью данного вида службы является добровольное подписание контракта с целью профессионального несения воинской службы в рядах Российской армии.

Рассмотрим первый вид более подробно.

В любом муниципальном образовании обязательно создано структурное

¹ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

подразделение, которое занимается военно-учетной и мобилизационной работой. В большинстве своем оно представлено в виде военного комиссариата, а там, где нет возможности его создать, обязанности берут на себя органы местного самоуправления.

Весной и осенью создается военная комиссия, куда входят представители разных государственных структур. Целью работы этой комиссии является обследование юношей по психологическим тестам, определение уровня интеллектуального развития и, конечно же, медицинское обследование. В результате юноша получает приписное свидетельство, как подтверждение того, что он поставлен на воинский учет.

На первичный воинский учет должны быть поставлены все без исключения юноши, которым исполнилось 17 лет, а призвать в армию можно только ограниченный контингент. В возрастном диапазоне, который начинается с 18 лет и заканчивается 27 годами, граждане вызываются в военкомат повесткой для прохождения срочной службы, но есть ряд исключений:

От армии освобождаются лица с категорией годности «В», «Г», «Д». Строго говоря, категория «Г» предоставляет лишь временную отсрочку на полгода или на год.

- если возраст гражданина лежит вне указанного диапазона, то он не считается призывником;

- отбывающие наказания за различные преступления не попадают под призыв в армию;

- отсрочка может быть предоставлена не только по здоровью, но и для получения образования, по уходу за нуждающимися родственниками и по некоторым другим семейным обстоятельствам;

- граждане РФ, которые проживают за пределами государства, освобождены от исполнения воинской обязанности.

Призывная кампания объявляется указом Президента два раза в год:

- весенний призыв начинается в апреле и заканчивается в середине июля.

- осенняя кампания начинается с октября и длится ровно три месяца.

Предусмотрены некоторые корректировки для жителей северных регионов, работников сельского хозяйства и образовательных учреждений².

Единственным способом, по которому происходит документально подтвержденное приглашение гражданина в военный комиссариат, является вручение повестки.

Законодательно установлено, что все повестки, как официальные государственные документы, должны быть вручены гражданам страны лично, либо (как указано в новом законе) отправлены заказным письмом родственникам призывника.

Только при соблюдении данных правил можно считать действительным порядок вручения повестки в 2019 году. Во всех других случаях гражданин имеет право сообщить о том, что не был уведомлен о необходимости явиться в военный комиссариат.

Законодательно установлен список лиц, которые имеют право вручать повестки. В него входит:

- официально трудоустроенные сотрудники военного комиссариата;
- официально трудоустроенные сотрудники органов правоохранения;
- лица, несущие ответственность за учет воинского характера в учебном учреждении, и подобные лица по месту работы;
- официально трудоустроенные сотрудники органов самоуправления по месту жительства.

Любые другие лица, не относящиеся к установленному законом списку, не имеют полномочий вручать повестку. Также не имеют никаких полномочий требовать от него явки в военкомат или подписив повестке. Следует обязательно уточнить, кто вручает приглашение, и потребовать удостоверение с печатью государственного образца.

Места вручения повестки в армию призывнику не ограничены законодательством страны.

² Призыв в армию [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Prizivaut.ru. – Режим доступа: <https://prizivaut.ru/prizyv/poryadok.html> - 10.12.2018.

Гражданин, получивший повестку, и расписавшийся за ее вручение не имеет права не явиться в военкомат. Уклонение от явки в военкомат в указанные сроки в повестке наказуема административной или уголовной ответственностью.

Также изменился порядок вручения повестки. Теперь военкомат имеет право отослать повестку родственникам призывника. Неявка по ней также наказуема, независимо от того, передали родственники документ или нет. Если призывник не явился по повестке в военкомат, то административное наказание несет один раз и состоит в выписке штрафа в размере пятисот рублей. Уголовное наказание наступает после регулярных пропусков явок по врученным повесткам в военный комиссариат³.

Алгоритм проведения призыва может реализовываться несколькими способами, так как юноша создает семью или идет учиться, поэтому рассмотрим несколько вариантов развития событий.

- 1) медицинское освидетельствование – заседание комиссии – присвоение категории «А» или «Б» — первичный учет – отправка в ряды ВС;
- 2) категория «В» — отправка в запас;
- 3) категория «Д» — снятие с учета.

Для граждан, проходящих медкомиссию, предусмотрена отсрочка по болезни, но по ее завершении призывник снова является в военкомат. Отсрочка по другим предусмотренным причинам может быть продлена, вплоть до достижения непризывного возраста. В этом случае, без срочной службы гражданину выдается военный билет.

Призывник имеет право выбрать место несения службы. Юноша вправе решить, отдавать гражданский долг в течение года в одной из воинских частей Российской Федерации, полтора года нести альтернативную службу, либо 2 года служить на основании заключённого с военкоматом контракта.

Срочная служба в армии осуществляется на основании Конституции РФ и

³ Порядок вручения повестки [Электронный ресурс] // Официальный сайт: Voenniy-bilet.ru. – Режим доступа: <http://voenniy-bilet.ru/knowledgebase/stati-po-yuridicheskim-voprosam/poryadok-vrucheniya-povestki/> - 11.12.2018.

подразумевает порядок её несения, заключённый в ежедневном выполнении конкретных воинских обязанностей. Особенность – обязательное принятие присяги верности своему Отечеству.

Альтернативная служба не может проходить в непосредственной близости от места проживания (хотя встречаются исключения, сделанные на основании предоставленных документов) и подразумевает выполнение работ общественно-значимого характера. Особенностью альтернативной службы является подчинение военнослужащего Трудовому Кодексу и, как следствие, ежегодный оплачиваемый отпуск и отсутствие обязательного испытательного срока.

Порядок прохождения службы по контракту подразумевает в течение 2 лет выполнять работу так называемого офисного служащего, то есть рабочее время составляет с 9.00 до 18.00. Отличительная особенность — наличие льгот, привилегий, трудоустройство.

1.2 Порядок заключения контракта о прохождении военной службы

Служба по контракту – это деятельность в вооруженных силах, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, осуществляемая на добровольной основе после подписания контрактов с гражданами Российской Федерации.

Главная функция военной службы – оборона и защита страны.

Отличие службы по контракту от службы по призыву – добровольность. Данный вид службы сочетает в себе долг по защите родного государства и одну из первоочередных обязанностей, предусмотренных Конституцией РФ.

В соответствии с пунктом 3 ст. 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» первый контракт заключается либо на 2, либо на 3 года.

П. 5 ст.38 указывает, что последующий контракт может быть заключен на один год, три года, пять лет, десять лет или на неопределенный срок⁴.

В последние годы существует тенденция повышения престижа воору-

⁴ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

женных сил РФ. Специалисты, получившие высшее образование, ценятся своим мировоззрением, ответственностью, самостоятельностью и знаниями. Комиссариат заинтересован в привлечении лиц, имеющих необходимый набор навыков, умений. Например, для освоения новой техники, взятой на вооружение.

Для службы необходимо:

- обратиться в военкомат по прописке;
- узнать информацию о необходимых специальностях на контрактной основе;
- сделать выбор специальности;
- подписать контракт.

Выпускник поступит в армию обычным рядовым. Предусмотрено обязательное обучение в воинской части, длящееся 6 месяцев. Офицерскую должность получают после соответствующего назначения, нередко для этого необходимо пройти лейтенантские курсы.

В некоторых ВУЗах созданы военные кафедры с целью оптимизации процесса подготовки армии. Такие кафедры дают преимущество: после завершения учебы выпускника сразу ожидает контрактная форма, если возникает желание продолжить защиту страны. Отбор и медкомиссия начинаются во время обучения, после чего желающим предоставляется список вакантных мест. Первое звание на контрактной службе после военной кафедры – лейтенант.

Список льгот после высшего образования:

- 1) денежное довольствие в размере 20 тысяч рублей;
- 2) свободное вне рабочее время, контрактный служащий свободен в передвижении;
- 3) звание сержанта спустя 6 месяцев службы.

После срочной службы для подписания контракта необходимо подать рапорт на имя командира части, если лицо желает остаться в данном военном заведении. Также можно поступить в любое другое, ознакомившись с вакансиями. Необходимо обратиться в отделение кадров своего округа, района, города и т.

д., изложить свое желание профессионально защищать страну.

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в 2017 году претерпел изменения, в соответствии с которыми студенты средних специальных учреждений могут заключить контракт без прохождения срочной службы.

Для этого следует обратиться в военкомат и изъявить желание о выборе другой формы службы. После направления в областной сборный пункт лицо получает список вакансий. Выбрав часть из списка, необходимо связаться с кадровым работником, после чего командир части начнет рассматривать кандидатуру.

Если новобранец уже начал служить и решил заключить контракт, то его подписание возможно только спустя три месяца, т.к. п. 1 ст. 34 ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе» оговаривает необходимое количество отслужившего времени.

На сегодня 37 тысяч военнослужащих по контракту – это женщины, что составляет 5% от общего количества. Женщины имеют два варианта, если хотят заключить соответствующий документ о службе: поступить в военное высшее учебное заведение, либо явиться на отборный пункт⁵.

На военную службу в соответствии с п. 4 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, могут приниматься представительницы женского пола, при наличии вакантных должностей, которые подлежат замещению военнослужащим женского пола. Данные должности определяет Министр обороны РФ⁶.

Порядок обращения и условия отбора схожи для обоих полов. Работать можно не только бухгалтером, делопроизводителем или кадровым работником.

Для женщин открыты такие специальности, как:

⁵ Служба по контракту [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Vzapase.expert. – Режим доступа: <http://vzapase.expert/contract/sluzhba-po-kontraktu-> 11.12.2018.

⁶ Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 09.08.2018) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства РФ. 1999. № 38. Ст. 4534.

- должности в саперных и связных частях, в войсках ПВО;
- сфера материально-бытового обеспечения;
- должности операторов компьютеров, телефонисток.

Заклучить контракт могут:

- военнослужащие, которые проходят срочную службу по призыву и получили среднее или высшее профессиональное образование.
- служащие по призыву не менее 3-х месяцев;
- пребывающие в запасе граждане;
- граждане, имеющие высшее или среднее профессиональное образование, не прибывающие в запасе;
- представительницы женского пола, не пребывающие в запасе;
- иностранцы в возрасте от 18 до 30 лет, находящиеся в РФ на законных основаниях.

Также существует ряд требований:

- возраст от 18 до 40 лет, иностранные граждане от 18 до 30 лет (п.2 ст. 34 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»);
- образование – не ниже средне профессионального;
- соответствующая физическая подготовка, определяемая НФП-2009 (Наставление по физической подготовке), утвержденным приказом Министерства обороны РФ от 21.04.2009 № 200. Подлежат оценки сила, быстрота и выносливость;
- профессиональная пригодность;
- положительные результаты прохождения медкомиссии – категории «А» (годен) и «Б» (ограниченно годен).

В соответствии с п.5 ст. 34 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт не может заключаться с лицами:

- в отношении которых вынесен обвинительный приговор или ведется следствие;
- имеющими судимость;

– подвергнутыми административной ответственности за употребление наркотиков или психотропных веществ;

– лишенными на определенный срок возможности занимать военные должности по решению суда.

Министерство обороны сократило минимальный срок службы с трех до двух лет. Цель такого изменения – привлечение выпускников высших учебных заведений в армию.

Гражданин, изъявивший желание проходить военную службу по контракту, обращается по месту регистрации через отдел военного комиссариата субъекта Российской Федерации по муниципальному образованию, либо непосредственно в пункт отбора на военную службу по контракту.

Должностными лицами пункта отбора проводится военно-профессиональная консультация кандидата. В зависимости от его уровня образования, опыта работы (прохождения службы) определяются воинские должности, на которых возможно прохождение службы по контракту. Доводится порядок прохождения отборочных мероприятий, перечень документов, необходимых для формирования личного дела. После этого выдается рекомендация отделу военного комиссариата о рассмотрении кандидата для поступления на военную службу по контракту в избранном им виде (роде войск) Вооруженных Сил и кандидат отправляется в отдел военного комиссариата по месту регистрации⁷.

В отделе военного комиссариата кандидат подает заявление. Начальник отдела военного комиссариата рассматривает принятое заявление и дает соответствующие указания о проведении предварительного медицинского освидетельствования, мероприятий профессионально-психологического отбора, проверки уровня образования, профессиональной и физической подготовки. В дальнейшем есть возможность заниматься в спортивных клубах армии. Вместе с заявлением кандидат предъявляет документ, удостоверяющий его личность и

⁷Кулагина Н. В. Ценность военной службы для современных молодых людей допризывного возраста // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2015. Т. 36. С. 97.

гражданство, и представляет полный пакет документов.

После прохождения кандидатом отборочных мероприятий начальник пункта ходатайствует о рассмотрении кандидата на комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту. Решение комиссии (выписка из протокола) доводится до кандидата и пункта отбора в течение трех дней. В случае если кандидат, поступающий на военную службу по контракту, не имеет личного номера, военным комиссариатом личный номер выдается установленным порядком.

Гражданам, впервые поступающим на военную службу по контракту, военные билеты военный комиссариат выписывает на основании отношений командиров воинских частей и после прохождения отборочных мероприятий. Указанное отношение является основанием для выдачи военного билета и присвоения личного номера, оно вшивается в дело по учету и выдаче бланков строгой отчетности.

В случае признания комиссией кандидата соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, на основании выписки из протокола пункт отбора отрабатывает материалы для подготовки проекта приказа Министра обороны о заключении контракта и предоставляет их в управление кадров, а именно:

— представление к заключению с кандидатом первого (очередного) контракта и назначении на должность (в распоряжение командира воинской части) в учебную воинскую часть;

— проект приказа о заключении с кандидатом первого (очередного) контракта и назначении на должность (в распоряжение командира воинской части) в учебную воинскую часть (в распечатанном виде заверенный печатью начальника пункта отбора и на электронном носителе).

В случае если гражданин, поступающий на военную службу по контракту, проходит отбор для замещения воинской должности, для которой должностными обязанностями предусматривается работа со сведениями, составляющими государственную тайну, пункт отбора подготавливает и направляет в во-

енный комиссариат проект материалов, необходимых для оформления допуска к государственной тайне по соответствующей форме.

После издания приказа Министра обороны Российской Федерации выписку из приказа Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации направляет в управление кадров военного округа. Управление кадров военного округа доводит выписку до пункта отбора и в учебную воинскую часть. С получением выписки начальник пункта отбора вызывает кандидата для подписания контракта (в одностороннем порядке) и вручения выписки из приказа, с последующей отправкой через военный комиссариат в учебную воинскую часть. Военный комиссариат выписывает предписание, при необходимости выдаются воинские перевозочные документы. Полученная отделом военного комиссариата выписка из приказа Министра обороны Российской Федерации является основанием для снятия гражданина, пребывающего в запасе, с воинского учета.

Личное дело кандидата, отобранного для поступления на военную службу по контракту, и контракт о прохождении военной службы не позднее трех дней со дня его подписания кандидатом высылаются пунктом отбора в учебную воинскую часть, в которую кандидат направляется для прохождения подготовки по программе интенсивной общевоинской подготовки с «курсом выживания». Командир учебной воинской части изучает личные дела кандидатов, организует контроль прибытия их в воинскую часть и заключает с ними контракты о прохождении военной службы. О количестве прибывших кандидатов докладывает в управление кадров округа. При этом кандидаты, предназначенные для укомплектования должностей, для которых в соответствии с номенклатурой должностей предусмотрен допуск к государственной тайне, дают письменные обязательства по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

В ходе прохождения «курса выживания» командованием учебной воинской части проводится изучение военнослужащего на предмет выявления у него предрасположенности к той или иной воинской специальности, а так же на-

личия у него лидерских качеств, необходимых для командования личным составом. После прохождения «курса выживания» военнослужащий направляется для дальнейшего прохождения военной службы по контракту в выбранную им при прохождении отбора воинскую часть, для чего кадровым органом учебного подразделения в управление кадра округа за две недели до окончания «курса выживания» направляется проект приказа Министра обороны РФ о назначении на воинскую должность. При этом учитывается наличие отношений командиров воинских частей, выданных кандидатам в период прохождения ими отбора на военную службу по контракту.

При поступлении выписка из приказов Министра обороны Российской Федерации о завершении прохождения «курса выживания» и назначении на должность в воинскую часть, военнослужащему выдаётся предписание для убытия в указанное подразделение, а его личное дело установленным порядком высылается в адрес командира воинской части.

В адрес начальника пункта отбора командир учебной воинской части направляет уведомление об успешном прохождении военнослужащим, отобранном пунктом отбора «курса выживания» и направлении его в воинскую часть для дальнейшего прохождения службы, либо о его отчислении с курсов и отправке по месту жительства для постановки на воинский учёт⁸.

В первой главе работы была раскрыта сущность военной службы, а также порядок заключения контракта о прохождении военной службы.

⁸ Условия приема [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Contract-army.ru. – Режим доступа: <http://contract-army.ru/usloviya-priema/> - 12.12.2018.

2 ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАК- ТУ

2.1 Порядок прохождения военной службы по контракту

Согласно главе 5 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и Специальным правилам Министерства обороны (Далее – МО) гражданин Российской Федерации либо иностранного государства вправе заключить контракт с одной из воинских частей, подчиненных Министерству обороны. Контракт представляет собой трудовой договор сроком на 1, 3, 5 и более лет, который считается действительным после того, как стороны его подписывают и аннулируется с момента подписания другого документа или когда гражданин исключен из списков подразделения

После того, как соискатель прошел отбор, взял отношение из части, был включен в приказ МО о заключении контракта, он может подписать договор на месте службы. В документе прописываются положения о том, что:

- 1) гражданин добровольно стал военнослужащим;
- 2) соискатель является служащим контрактного состава подразделения на конкретный срок;
- 3) кандидат обязуется добросовестно выполнять все пункты договора, общие, специальные обязанности и требования, определенные для его должности;
- 4) со стороны воинского подразделения гарантируются социальные гарантии, компенсации и соблюдение гражданских прав военного и членов его семьи.

Правовые особенности сделки в некотором роде имеют имущественные тонкости. Согласно им, служащий обеспечивается несколькими видами довольствия – денежным, вещевым, продуктовым и т.д. Моменты о выдаче контрактнику определенного имущества не регулируются гражданскими актами. То есть, к человеку, нарушившему условия договора, не применяются правовые

санкции, допустимые для гражданских лиц. Характер и особенности отношений между контрактником и федеральным казенным учреждением устанавливает руководство части. Командование самостоятельно определяет круг обязанностей, которые уместны для данной должности в конкретном регионе.

Несмотря на определенную схожесть, военный контракт и договор, заключаемый при трудоустройстве, имеют ряд отличий:

Трудовой договор составляется на основе положений Трудового кодекса РФ, а военный контракт – на основе пунктов ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

Контракт заключаются с соискателями, достигшими возраста 18 лет. Трудовой договор могут оформить и граждане, достигшие 14 лет с согласия родителей или опекунов. Верхний предел возраста, допустимого для контракта с воинской частью МО – 40 лет;

У соглашения, как и трудового договора, есть четкий срок действия;

Критерии, по которым отбираются граждане для военной контрактной службы – гораздо выше, чем к гражданским лицам. Будущий военнослужащий должен пройти несколько видов тестирования – профессиональное, психологическое, медицинское, сдать нормативы ФИЗО. Для некоторых подразделений требуется определенное образование, знание иностранных языков и военные навыки.

Таким образом, контракт – это не трудовой договор и даже не его часть. В основе документа – административно-правовые акты, где прописываются права и обязанности участников, выполняющих ее условия.

Согласно положению № 44, гражданин, ранее не служивший, и воинская часть заключают первоначальный контракт. По окончании его срока действия, заключается повторный договор. Также новые бумаги подписываются при переводе из федеральных органов в подразделения МО и в случае, когда действие старого было приостановлено. Краткосрочные договоры с воинскими частями заключаются в случае необходимости выполнения разовых задач – при ЧП (стихийных бедствиях, авариях и катастрофах), необходимости восстановления по-

рядка, ликвидации преступных группировок и т.д. В ряде случаев заключаются договора с контрактниками, достигшими возраста 40 лет. Учеба в профессиональных, средних и высших военных образовательных учреждениях предусматривает подписание документов на срок обучения либо на 5 лет после окончания учебы.

В законодательстве Российской Федерации установлены конкретные сроки, на протяжении которых контрактники обязуются выполнять условия договора:

- 1) после завершения службы по призыву или при трудоустройстве на должность матроса, солдата, сержанта и старшины – 3 года;
- 2) иностранцы, получившие вышеуказанные звания – 5 лет;
- 3) претенденты на офицерскую должность, вакансию мичмана и прапорщика – 5 лет;
- 4) курсанты, обучающиеся в вузах военного типа – весь срок обучения и 5 лет после окончания службы (общий срок – до 10 лет);
- 5) соискатели, которые прошли подготовку в учебном/военном центре и претендуют на должность офицера – 3 года и 5 лет.

Первоначально гражданин поступает на службу сроком на 12 месяцев, но он должен находиться в составе войск от 2 до 5 лет. При отсутствии условий необходимости пролонгации контракта или окончании времени, регламентированного договором, служащий увольняется или исключается из списков военного подразделения.

После того, как соглашение было подписано, соискатель обязуется исполнять следующие требования:

- быть на службе на протяжении всего времени, указанного в документе;
- строго соблюдать должностную инструкцию (общую и для своего звания);
- получить льготы, компенсации и гарантию соблюдения конституционных прав контрактника и его семьи.

Другие обязанности предусматривают присвоение звания, его снятие, пе-

ремещение по месту службы и карьерный рост. Окончанием контрактной службы считается день окончания действия документа.

Досрочно условия военного контракта ликвидируются при:

- 1) систематических нарушениях положений договора;
- 2) отказе выполнять условия договора (НУК);
- 3) мероприятиях, предусматривающих реорганизацию штата;
- 4) перевод на службу в другое ведомство;
- 5) состоянии здоровья, не подходящем для данного места службы;
- 6) наличии семейных обстоятельств (дети до 18 лет, больные родители);
- 7) получении контрактником полномочий гослица;
- 8) получении военнослужащим мандата депутата;
- 9) совершении преступления и обвинительном судебном приговоре.

Однако, в судебной практике очень часто встречается неправомерное увольнение с военной службы.

Так, М. оспаривал приказ командующего Тихоокеанским флотом от 10 июля 2015 г. о досрочном увольнении с военной службы в связи с невыполнением условий контракта. Законность увольнения суд обосновал тем, что постановлением Фокинского гарнизонного военного суда М. был привлечен к административной ответственности⁹.

Данное решение основано на неправильном применении норм материального права.

В соответствии с п. 2.2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», если военнослужащий имеет судимость или подвергнут судом административному наказанию либо имеет неснятые дисциплинарные взыскания, то такой военнослужащий может быть уволен с военной службы по указанному основанию только до погашения либо снятия судимости или до истечения срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, либо до истечения срока, в течение которого военно-

⁹ Обзор судебной практики окружных (флотских) военных судов по гражданским и административным делам в 2016 году [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: [Voennopravo.ru](http://www.voennopravo.ru). – Режим доступа: <http://www.voennopravo.ru/node/6706> - 07.02.2019.

служащий считается имеющим дисциплинарное взыскание.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Из имеющейся в материалах дела копии квитанции следует, что 11 июня 2014 г. М. оплатил штраф, назначенный ему в качестве административного наказания Фокинским гарнизонным военным судом.

Таким образом, приказ командующего Тихоокеанским флотом от 10 июля 2015 г. об увольнении М. с военной службы издан за пределами установленного срока, требования п. 2.2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» должностным лицом нарушены.

Тихоокеанский флотский военный суд решение суда первой инстанции отменил и принял по делу новое – о восстановлении М. на военной службе.

Основные права военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей определены Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Для военнослужащих установлена единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы.

Военнослужащий по контракту имеет право на денежное довольствие, состоящее из месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием и месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат.

С 1 января 2018 г. оклады по воинским званиям и оклады по воинским

должностям были проиндексированы на 4%. Так, оклады по воинскому званию, если брать минимальные и максимальные размеры, составляют от 5 200 рублей у рядового и до 31 200 рублей у маршала. Соответственно, оклады по воинской должности достигли 10 400 рублей у стрелка и 46 800 рублей у первого заместителя Министра обороны Российской Федерации.

Социальный пакет военнослужащего по контракту также включает:

- ежемесячная надбавка за выслугу лет от 10% оклада денежного содержания при выслуге 2 года до 40% - при выслуге 25 лет и более;
- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию) от 5% оклада по воинской должности за третий класс до 30% - за класс мастера;
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну - до 25% оклада по воинской должности;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы (в экипажах надводных кораблей, штатной боевой техники, на воинских должностях связанных с выполнением прыжков с парашютом, за командование подразделениями и т.д.) - до 100% оклада по воинской должности;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время (за выполнение водолазных работ, за разминирование, за участие в учениях и других мероприятиях вне пункта постоянной дислокации воинской части и т.д.) - до 100% оклада по воинской должности;
- ежемесячная надбавка за особые достижения в службе (за квалификационный уровень физической подготовленности, при награждении медалями Министерства обороны и т.д.) - до 100% оклада по воинской должности;
- премия за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей - до 25% оклада денежного содержания в месяц;
- ежегодная материальная помощь - в размере 1 месячного оклада денежного содержания;
- военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в рай-

онах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе в отдаленных местностях, в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, денежное довольствие выплачивается с учетом коэффициентов от 15% до 100%;

– военнослужащим, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, выплачивается процентная надбавка к денежному довольствию в зависимости от периодов военной службы в указанных районах (местностях) от 30% до 100%.

Средний размер денежного довольствия военнослужащих по контракту, замещающих воинские должности рядового и сержантского состава, составляет 25000 - 45000 рублей в месяц. С учетом всех ежемесячных и иных дополнительных выплат денежного довольствия, возрастающих по мере увеличения выслуги лет, должностного уровня, уровня профессионального мастерства, региональных коэффициентов и ежегодной индексации денежное довольствие будет увеличиваться.

Социальный пакет военнослужащего по контракту также включает бесплатный проезд к новому месту службы и в командировку.

Проезд на безвозмездной основе один раз в год к месту проведения основного отпуска и обратно военнослужащим, проходящим службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе на территории субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, и одному члену его семьи; военнослужащие сами приобретают за деньги билеты на себя и членов своих семей на удобные им авиарейсы или поезда, следующие к месту отпуска, а Министерство обороны Российской Федерации компенсирует эти расходы после возвращения из отпуска.

Проезд на безвозмездной основе на избранное место жительства при

увольнении с военной службы.

Продовольственное обеспечение, в том числе путем организации питания по месту военной службы - для отдельных категорий военнослужащих, и выдачей продовольственного пайка - для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту за пределами территории Российской Федерации, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Бесплатное вещевое обеспечение.

Жилищное обеспечение:

– обеспечение служебными жилыми помещениями или общежитиями на период военной службы (получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений);

– обеспечение жилыми помещениями для постоянного проживания по избранному месту жительства (в том числе путем выдачи государственных субсидий) при достижении общей продолжительности военной службы 20 лет, а также в случае увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и общей продолжительности военной службы 10 лет и более;

– возможность приобретения жилья через накопительно-ипотечную систему жилищного обеспечения (НИС).

Стать участником НИС можно при заключении второго контракта. Каждый участник НИС не менее чем через три года его участия в накопительно-ипотечной системе имеет право на заключение с уполномоченным федеральным органом договора целевого жилищного займа.

Однако в вопросе предоставления жилого помещения контрактным служащим нередко возникают споры.

Так, ФИО1 обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором указал, что с ДД.ММ.ГГГГ проходит военную службу по контракту в войсковой части 26165. ДД.ММ.ГГГГ он с составом семьи из 2-х человек (он и супруга) включены в список на предоставление служебных жилых помещений

по <адрес>. На основании поданных им ДД.ММ.ГГГГ документов в указанный список включены двое его детей, родившихся ДД.ММ.ГГГГ. Вместе с тем ДД.ММ.ГГГГ до него доведено сообщение 1-го отдела о распределении жилого помещения в общежитии на состав семьи из 2-х человек. В связи с изменившимся составом семьи ДД.ММ.ГГГГ он отказался от получения данного жилого помещения. Несмотря на это, ДД.ММ.ГГГГ из 1-го отдела в войсковую часть 26165 поступили сведения об обеспеченности его жилым помещением в общежитии, что явилось препятствием для выплаты ему денежной компенсации за наем жилья. ДД.ММ.ГГГГ ему вручено сообщение о предоставлении 2-х комнат в общежитии на состав семьи из 4-х человек. Поскольку согласия на получение общежития он не давал, ДД.ММ.ГГГГ в 1-й отдел им было подано заявление с просьбой об отмене указанного сообщения. Вместе с тем в письме начальника 1-го отдела от ДД.ММ.ГГГГ, также направленном в адрес командира войсковой части 26165, указывалось об отказе в удовлетворении его просьбы и об утрате им права на получение компенсации за наем жилого помещения.

В судебном заседании установлено, что сообщением 1-го отдела от ДД.ММ.ГГГГ до командования воинской части была доведена информация об обеспечении ФИО1 на состав семьи из 2-х человек жилым помещением в виде комнаты в общежитии площадью 17,3 кв.м. по адресу: <адрес>, ком. 148, а сообщением от ДД.ММ.ГГГГ - о необоснованном отказе административного истца от предоставленного ему на состав семьи из 4-х человек жилого помещения в общежитии в виде квартиры по адресу: <адрес>, общей площадью 36,2 кв.м.

Также в судебном заседании установлено, что с заявлением о включении своих сына и дочери в список на обеспечение служебными жилыми помещениями ФИО1 обратился только ДД.ММ.ГГГГ, т.е. после направления 1-м отделом сообщения об обеспеченности его жилым помещением в общежитии на состав семьи из 2-х человек¹⁰.

В удовлетворении административного искового заявления ФИО1 было

¹⁰ Решение № 2А-420/2017 2А-420/2017~М-450/2017 М-450/2017 от 23 июня 2017 г [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Sudact.ru. – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/jNomzyIron11/> - 07.02.2019.

отказано.

Уполномоченный орган либо структурное подразделение уполномоченного органа направляет в финансово-экономический орган для информирования командиров воинских частей (начальников организаций) сведения о предоставлении военнослужащим, которым выплачивается денежная компенсация, жилых помещений либо субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, в том числе по государственным жилищным сертификатам.

Также пунктом 17 Инструкции об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации установлено, что уполномоченный орган обязан в течение пяти рабочих дней со дня получения списков военнослужащих, подавших в текущем месяце рапорты (заявления) о предоставлении денежной компенсации, представляет в финансово-экономические органы в отношении включенных в них граждан сведения о включении их в списки на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда и об обеспеченности их жилыми помещениями. Таким образом, суд обосновывает свое решение тем, что заявление истцом было подано позже, чем направлено 1-м отделом сообщение об обеспеченности его жилым помещением в общежитии на состав семьи из 2-х человек

Обязательное государственное личное страхование за счет средств федерального бюджета.

Социальные гарантии в связи с обучением в образовательных организациях в период службы, а также преимущественное право на поступление после увольнения с военной службы в государственные образовательные организации высшего и среднего профессионального образования и на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования.

Выплату подъемного пособия при перемещении к новому месту службы в размере одного оклада денежного содержания на военнослужащего и 25% от него на каждого члена семьи.

Перевоз на безвозмездной основе до 20 тонн личного имущества в кон-

тейнерах от прежнего места жительства при переводе на новое место военной службы.

Дополнительные социальные гарантии и компенсации при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

Единовременное пособие при увольнении с военной службы при общей выслуге менее 20 лет - 2 оклада денежного содержания, а при выслуге 20 лет и более - 7 окладов денежного содержания.

Военнослужащим, награжденным в период прохождения военной службы государственным орденом или удостоенным почетных званий Союза ССР или РФ, размер единовременного пособия увеличивается на один оклад денежного содержания.

Бесплатное обследование, лечение и реабилитационное обеспечение в военно-медицинских учреждениях, в том числе ежегодное диспансерное наблюдение.

Изготовление и ремонт зубных протезов(за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов).

Бесплатное обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения по рецептам врачей в медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и организациях.

При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских организаций или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим, возмещаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Члены семей военнослужащих проходящих службу по контракту (из числа солдат и сержантов) имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражд-

данами Российской Федерации.

Право на пенсионное обеспечение при условии наличия выслуги 20 и более лет¹¹.

Все обязанности военнослужащих подчинены одной задаче – защите суверенитета и целостности российского государства, пребыванию в готовности отражения потенциальных нападений. Также военные должны быть в состоянии выполнять функции, связанные с международными обязательствами РФ. Все это составляет понятие воинского долга.

Исходя из него, основные обязанности военнослужащих, вне зависимости от их должностей и званий, сводятся к следующим принципам:

1. Быть верными присяге, служить своему государству и народу, дорожить воинской честью.
2. Соблюдать Конституцию и прочие законы РФ.
3. Исполнять приказы командования, подчиняться дисциплине.
4. Совершенствоваться в искусстве военного дела, находиться в готовности применения оружия и техники, а также беречь воинское имущество.
5. Хранить секретную информацию, связанную с военной или государственной тайной.

Военнослужащие исполняют свои обязанности в следующих обстоятельствах:

- осуществляя вооруженную защиту государства или же готовясь к таковой;
- исполняя поставленные перед ними воинские задачи, приказы вышестоящего начальства;
- являясь участниками боевых действий и вооруженных конфликтов;
- в период военного или чрезвычайного положения;
- являясь участниками ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- во время боевого дежурства, наряда или гарнизонной службы;

¹¹ Служба по контракту. Спецгарантии [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Recrut.mil.ru. – Режим доступа: https://recrut.mil.ru/career/soldiering/social_guarantees.htm- 29.12.2018.

- участвуя в учениях и походах военных кораблей;
- находясь на военных сборах или в служебной командировке;
- охраняя правопорядок и безопасность граждан страны.

За военнослужащими сохраняются их обязанности во время следования к месту службы и обратно, в период лечения и даже в условиях нахождения в лазаретах или в плену (за исключением добровольной сдачи в плен).

Все это оговаривается в законе «О воинской обязанности и военной службе» (статья 36). Каждый военнослужащий обязан быть готовым приступить к исполнению своих воинских обязанностей по первому приказу командира.

В случае неисполнения своих обязанностей или нарушения прав других военнослужащих, военные привлекаются к ответственности. В делах, связанных с нарушением законов, воинских уставов и приказов командиров, предполагаются следующие категории ответственности:

1. Дисциплинарная (определяется дисциплинарным уставом) – за нарушение дисциплины и проступки, не согласующиеся с воинской честью.

2. Административная – та же, что распространяется на всех граждан страны. С поправкой на то, что к военным не могут быть применимы все меры Кодекса об административных правонарушениях (например, на них не распространяется арест на общих основаниях).

3. Гражданско-правовая – за ущерб, нанесенный как отдельным гражданам и организациям, так и государству. Распространяется на военных так же, как и на других граждан. Сюда же можно отнести материальную ответственность – за порчу или утрату вооружения, техники и других видов воинского имущества. Возмещение подобного ущерба может быть как полным, так и частичным.

4. Уголовная – на общих основаниях, но со своей спецификой.

Таким образом, важным критерием при заключении контракта о прохождении военной службы является добровольность. Контрактные служащие во время несения службы имеют не только ряд прав, но и обязанностей.

2.2 Особенности поступления на военную службу по контракту в Росгвардию

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Далее – Росгвардия).

Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Главным предназначением Росгвардии является охрана общественного порядка (наряду с полицией) и обеспечение общественной безопасности. Ещё Росгвардия регулирует оборот оружия, частную охранную деятельность и вневедомственную охрану. К специальным её полномочиям можно отнести организацию обязательной государственной дактилоскопической регистрации и разработку мер в сфере авиационной безопасности. Кроме этого, Росгвардия участвует в борьбе с терроризмом и содействует ФСБ в охране государственной границы России, а с марта 2018 года может на договорной основе охранять губернаторов и глав республик (деньги от этого должны поступать в федеральный бюджет).

В Росгвардии на данный момент насчитывается 340 тысяч человек. Это одна из самых многочисленных силовых структур. Для сравнения, это больше трети всего состава МВД (894000 человек).

Росгвардия подчиняется непосредственно президенту. В настоящее время командует ей генерал Виктор Золотов, долгое время руководивший службой охраны Владимира Путина.

Росгвардия - центральный орган управления войсками национальной гвардии.

Войска национальной гвардии являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной

безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Задачи Росгвардии просты: проведение спецопераций антитеррористического характера во всех регионах страны, охрана границ и важнейших инфраструктурных объектов, совместная деятельность с другими военными структурами для защиты целостности и обеспечения правопорядка в стране. Высокая эффективность выполнения поставленных задач достигается за счет централизованной координации действий. Это означает отстранение региональных ведомств от функции управления. За счет этого повышается скорость реагирования на угрозы, обеспечивается в большинстве случаев нужная секретность.

В соответствии со статьей 33 Раздела V Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» установлены требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в Росгвардию.

Для поступления на контрактную службу гражданин должен быть совершеннолетним и иметь гражданство РФ. Приоритет отдается лицам, служившим в погранвойсках, армии и правоохранительных органах, имеющим полную семью (отец и мать) и положительные рекомендации с различных мест учебы. Если человек ранее не служил, то он должен иметь категорию годности «А». Максимальный возраст, допустимый для поступления на службу – 31 год. Не учитываются такие данные как пол, национальность, расовая принадлежность, материальное состояние, происхождение и положение в обществе, исповедуемая религия.

Девушки могут поступить на службу точно так же, как и мужчины – пройдя нужные обследования и тесты. Желая вступить в ряды Росгвардии должен будет пройти испытание физической силы. Состоять оно будет из подтягиваний на турнике не менее 30 раз, прохождение полосы препятствий на время и теста на меткость стрельбы.

Каждый человек, желающий попасть в Росгвардию, в обязательном порядке проходит психофизические обследования, которые направлены на обнаружение признаков употребления наркотических веществ в прошлом. Гражда-

нин должен пройти еще и психологическое тестирование. Оно требуется для того, чтобы определить, имеет ли человек качества, нужные для службы в данной структуре. Сотрудник национальной гвардии РФ не должен иметь качества, опасные для общества, а также происшествий в прошлом, имеющих негативные последствия.

Профессиональная пригодность для работы определяется по результатам пройденного психологического отбора. Для этого проводятся психологические, психофизические и медицинские исследования, включая те, в ходе которых применяются узконаправленные технические и медицинские устройства и изделия.

Профессиональная пригодность определяется уровнем развития нужных для выполнения задач и служебных обязательств служащего в войсках национальной гвардии Российской Федерации личностных качеств, наличием каких-либо факторов риска у гражданина.

Попасть служить в Росгвардию не смогут люди, которые в прошлом зависели от алкоголя и различных токсических и психотропных препаратов, наркотиков, были участниками незаконного оборота всех вышеперечисленных веществ, а также оружия. Не смогут этого сделать еще люди, которые ранее занимались запрещенной деятельностью вместе с незаконными общественными объединениями на территории страны, а также те, кто склонен к превышению должностных полномочий и суициду. Также человек не сможет попасть в Росгвардию, если ранее был судим, намеренно заполнял анкеты ложными данными, скрывал или искажал сведения о своем материальном положении.

Во время комплексных исследований выявляются такие качества:

- 1) уровень развития интеллектуальных способностей и логического мышления, четкое и понятное высказывание своих мыслей во всех формах;
- 2) контроль над своим поведением и проявлением эмоций, сдержанность и хладнокровность;
- 3) трудоспособность, сила воли, храбрость, решительность, упорство;
- 4) уровень внутренней организованности, пунктуальности и старатель-

ности;

5) важность для человека нравственности, моральных ценностей, таких как честность и принципиальность;

6) самостоятельность, отсутствие страха перед ответственностью, здравая оценка своих сил и уровень самокритичности;

7) самооценка и что мотивирует человека на работу.

Гражданин, желающий попасть в Росгвардию, должен лично предоставить в федеральный орган исполнительной власти заявление, написанное по установленной федеральными органами исполнительной власти форме. В нем подающий обращается с просьбой о поступлении на службу в войска национальной гвардии. Кроме заявления, следует подготовить:

- паспорт Российской Федерации;
- заполненную с подписью анкету по форме, установленной правительством Российской Федерации;
- собственноручно написанную автобиографию;
- документ об образовании;
- документ воинского учета, как для военнообязанных, так и для тех, кто подлежит призыву на службу;
- трудовую книжку. Ее отсутствие допускается только в том случае, если она была утеряна, или трудоустройство происходит в первый раз;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- сведения о своем материальном положении и имуществе, а также жены или мужа, детях, не достигших совершеннолетия;
- написанное собственноручно согласие гражданина на проверку и работу с его персональными данными с целью решения вопроса о возможности допуска его к службе.

Попасть в Росгвардию гражданин не сможет в следующих случаях:

1. По решению суда его признали недееспособным или ограниченно дееспособным.
2. Наличие судимости. Исключением является случай, если преступления,

ранее совершенные, были устранены уголовным законом.

3. Подача не всех документов, отсутствие согласия на использование его личных данных.

4. Состояние здоровья, не подходящее для работы в силовых структурах.

5. Родственники или близкие люди, служащие в национальной гвардии, если гражданин при вступлении на службу будет им подчиняться.

6. Лишение гражданства Российской Федерации.

7. Наличие иностранного гражданства.

8. Указанные ложные сведения и данные в предъявленных документах.

Уполномоченное лицо в период от одного месяца до трех со дня принятия заявки проводит процедуру проверки данных, предоставленных гражданином, после чего, если никаких вопросов не возникает, дает направление на проведение психофизических и медицинских обследований, а также на процедуру тестирования по профессиональному психологическому отбору.

В случае задержки в процессе проверки подлинности данных гражданина он будет письменно уведомлен об этом. Максимальный срок задержки – 1 месяц.

Исходя из результатов проверки поданной информации, а также из медицинского заключения после прохождения требуемых обследований и психологического тестирования уполномоченный руководитель решает - принимать гражданина на службу или нет. Об этом его уведомляют в письменной форме со дня принятия решения.

Военнослужащие Росгвардии имеют ряд льгот, как и прочие военные, но с некоторыми дополнениями. Каждого служащего в структуре обеспечат жильем, а детей будут брать в учебные заведения вне очереди и на льготных условиях. Также в случае утери кормильца во время несения службы семья погибшего будет включена в специальную программу помощи семьям нацгвардейцев.

При нарушении военнослужащим каких-либо из условий контракта о прохождении военной службы возникают основания для возможного его увольнения с военной службы по соответствующему основанию.

Прекращение военно-служебных отношений в результате увольнения с военной службы в связи с невыполнением военным служащим условий контракта представляет собой фактический состав, включающий совокупность юридических действий (фактов) управомоченных должностных лиц в рамках предоставленной им дисциплинарной власти, направленных на прекращение с военным служащим военно-служебных отношений в связи с невыполнением последним добровольно взятых на себя обязательств по надлежащему исполнению военной службы в течение срока заключенного контракта.

Так, Скачков Р.В. обратился в военный суд с административным иском, в котором, с учетом измененных требований, просил: признать незаконными заключение аттестационной комиссии войсковой части № от 16 ноября 2016 года (протокол №) в части ходатайства об увольнении Скачкова Р.В. с военной службы в связи с невыполнением им условий контракта и приказ командующего Приволжским округом войск национальной гвардии РФ от 28 декабря 2016 года № в части увольнения Скачкова Р.В. с военной службы, а также возложить обязанность на командующего Приволжским округом войск национальной гвардии РФ по отмене оспоренных заключения и приказа.

В судебном заседании административный истец и его представитель поддержали измененные требования и просили их удовлетворить. В обоснование своих требований, со ссылкой на текст административного иска и дополнений к нему, они указали следующее: в аттестационном листе вместо командира войсковой части № стоит подпись иного лица; в составе аттестационной комиссии указан Семенчев И.С., который на момент заседания аттестационной комиссии не был зачислен в списки личного состава войсковой части №; в отзыве на Скачкова Р.В., содержащемся в аттестационном листе, не отражены данные об аттестуемом военном служащем (участие в боевых действиях, награды МВД - знаки и медали, благодарности и грамоты за весь период службы); с аттестационным листом Скачков Р.В. не был ознакомлен; будучи привлеченным к административной ответственности за административные правонарушения, он не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности, т.к. данные нару-

шения по своему характеру являются нарушениями общих обязанностей военнослужащего, которые не являются грубыми нарушениями, поэтому увольнение с военной службы по данному основанию невозможно.

Представитель административных ответчиков Боровиков Е.Е. административный иск не признал, просил суд в его удовлетворении отказать. Свою позицию он обосновал текстом представленных суду письменных возражений, в которых сослался на постановление Правительства РФ от 3 октября 2013 года № 864; указ Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157; Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ; п. 10 Инструкции, утвержденной приказом главного командующего внутренними войсками МВД РФ от 12 февраля 2015 года № 50; подп. 2.2 п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»; постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 2013 года № 6-П. Кроме того, просил отказать в удовлетворении требований административного иска в части оспаривания решения аттестационной комиссии, поскольку административным истцом пропущен срок на обращение в суд за защитой своих прав в соответствии с ч. 1 ст. 219 КАС РФ.

В своем заключении заместитель военного прокурора Пензенского гарнизона Дикой В.Н. просил суд в удовлетворении административного искового заявления Скачкова Р.В. отказать, поскольку процедура аттестации административного истца была соблюдена в полном объеме без каких-либо существенных нарушений, а оспоренный приказ об увольнении Скачкова Р.В. с военной службы принят командующим Приволжским округом войск национальной гвардии РФ в пределах предоставленных ему полномочий и на основании аттестационных материалов, поэтому права и законные интересы Скачкова Р.В. оспоренными решениями не нарушены. Кроме того, административным истцом пропущен срок на обжалование заключения аттестационной комиссии.

В исковом заявлении суд отказал в связи со следующим.

В соответствии с п. 16 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 10.11.2007 № 1495, к общим обязанностям военнослужащих относятся, в том числе строгое соблюдение Конституции

Российской Федерации и законов Российской Федерации.

Постановлениями Пензенского гарнизонного военного суда от 3 декабря 2015 года и от 28 июня 2016 года, а также решениями Приволжского окружного военного суда от 17 февраля и 15 сентября 2016 года, подтверждается, что Скачков Р.В. в период прохождения военной службы привлекался к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8 и ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ. Постановления Пензенского гарнизонного военного суда о назначении административных наказаний Скачкову Р.В. за указанные административные правонарушения вступили в законную силу.

Согласно заключению по результатам административного расследования, проведенного по фактам нарушения Скачковым Р.В. общих обязанностей военнослужащего, выразившихся в совершении вышеназванных административных правонарушений, утвержденному 7 октября 2016 года командиром войсковой части №, заместитель командира войсковой части № по работе с личным составом пришел к выводу о том, что совершение военнослужащим Скачковым Р.В. административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8 и ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, ставит под сомнение соответствие деловых и личных качеств данного военнослужащего установленным требованиям, предъявляемым к лицам, проходящим военную службу по контракту, а также свидетельствуют об отношении военнослужащего к исполнению обязанностей, предусмотренных контрактом о прохождении военной службы. В связи с данными обстоятельствами предложил провести аттестацию Скачкова Р.В. на предмет соответствия деловых и личных качеств данного военнослужащего требованиям, предъявляемым к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Из протокола № заседания аттестационной комиссии войсковой части № от 16 ноября 2016 года следует, что аттестационная комиссия пришла к выводу о не соответствии Скачкова Р.В. занимаемой должности, т.к. он перестал удовлетворять требованиям законодательства Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе, предъявляемым к военнослужащим, проходя-

щим военную службу по контракту, в связи с чем ходатайствовала перед командиром (начальником) об увольнении с военной службы данного военнослужащего по несоблюдению им условий контракта.

Содержание протокола заседания аттестационной комиссии согласуется с содержанием аттестационного листа, составленного на Скачкова Р.В., содержащим положительную характеристику административного истца по военной службе, но с выводом о том, что Скачков Р.В. перестал удовлетворять требованиям, предъявляемым к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в связи с совершением административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8 и ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, а поэтому представлен к досрочному увольнению с военной службы по несоблюдению условий контракта.

Согласно выводам командиров войсковых частей № и №, имеющимся в аттестационном листе Скачкова Р.В., названные командиры согласились с результатами аттестации, проведенной в отношении административного истца. Заключение аттестационной комиссии войсковой части № в отношении Скачкова Р.В. утверждено командующим Приволжским округом войск национальной гвардии 28 декабря 2016 года, о чем имеется соответствующая запись в аттестационном листе.

В силу частей 1, 5 и 8 ст. 219 КАС РФ административное исковое заявление может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав, свобод и законных интересов. Причины пропуска срока обращения в суд выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании. Пропуск срока обращения в суд без уважительной причины, а также невозможность восстановления пропущенного (в том числе по уважительной причине) срока обращения в суд является основанием для отказа в удовлетворении административного иска.

Согласно п. 2 ч. 9 и ч. 11 ст. 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет, соблюдены ли сроки обращения в суд. При этом обязан-

ность доказывания данного обстоятельства возлагается на лицо, обратившееся в суд.

Каких-либо уважительных причин пропуска вышеназванного трехмесячного срока, установленного ч. 1 ст. 219 КАС РФ для защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов, за исключением прохождения военно-врачебной комиссии с 5 февраля по 2 марта 2017 года и не доведения до административного истца под роспись текста аттестационного листа, Скачков Р.В. и его представитель суду не представили.

Доводы Скачкова Р.В. и его представителя о нахождении административного истца в г. Кирове, где он проходил военно-врачебную комиссию с 5 февраля по 2 марта 2017 года, а также не ознакомление Скачкова Р.В. с аттестационным листом в отношении него до настоящего времени, суд не может признать состоятельным, поскольку для обращения в суд за защитой своих прав у административного истца было достаточно времени - более трех месяцев (с 10 ноября 2016 года до 5 февраля 2017 года и со 2 марта по 31 марта 2017 года), в течение которых административному истцу ничто не мешало обратиться в установленный законом срок за защитой своих прав.

В соответствии с пунктами 18 и 20 Инструкции о порядке организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также офицеров, проходящих военную службу по призыву, внутренних войск МВД РФ, утвержденной приказом МВД РФ от 02.09.2005 N 717, решение аттестационной комиссии принимается в отсутствие аттестуемого военнослужащего и его непосредственного или прямого командира (начальника) открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов аттестационной комиссии. При этом аттестационные выводы и порядок проведения аттестации могут быть обжалованы военнослужащим в порядке, установленном п. 10 ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы.

Как следует из п. 10 ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы аттестационные выводы и порядок проведения аттестации могут быть

обжалованы военным служащим вышестоящему командиру (начальнику) в течение месяца со дня объявления ему результатов аттестации, а также в суд¹².

Анализ приведенных законоположений позволяет сделать вывод, что действующим законодательством не установлена обязанность письменно знакомить аттестуемого военным служащего с результатом его аттестации, однако установлена обязанность объявить результат аттестации. Данная обязанность в отношении Скачкова Р.В. была выполнена аттестационной комиссией.

Заключение аттестационной комиссии вышестоящему командиру (начальнику) Скачков Р.В. не обжаловал, о восстановлении срока на подачу административного иска не просил.

При таких обстоятельствах военный суд отказывает в удовлетворении требований административного истца в части, касающейся признания незаконным заключения аттестационной комиссии войсковой части №, оформленного протоколом № от 16 ноября 2016 года, фактически проведенной 10 ноября 2016 года, в части ходатайства об увольнении Скачкова Р.В. с военной службы в связи с невыполнением им условий контракта и возложении обязанности на командующего Приволжским округом войск национальной гвардии по отмене указанного заключения в отношении административного истца, поскольку административным истцом пропущен установленный законом срок для защиты своих прав и законных интересов.

По сравнению с другими военизированными структурами бойцы национальной гвардии имеют ряд исключительных полномочий. Например, возможность применить оружие без предупреждения разрешена только в тех случаях, если промедление будет стоить жизни военному служащему или гражданским лицам. Если такой угрозы нет, то боец должен сначала предупредить об использовании огнестрельного оружия. Бронетехнику и водометы разрешено применять только в экстренных случаях, таких как отражение нападения или при освобождении заложников. Во время уличных протестов, перешедших в беспорядки,

¹² Решение № 2А-25/2017 2А-25/2017~М-24/2017 М-24/2017 от 11 мая 2017 г. по делу № 2А-25/2017[Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Sudact.ru. – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/DRqSHWNBEeIR/>- 07.02.2019.

бойцы имеют право применять силу, используя резиновые дубинки, газовые гранаты, наручники и технику для разрушения преград. Также сотрудники могут проверять документы, задерживать граждан на срок не более трех часов и составлять протоколы административных нарушений. Проводя контртеррористические операции, Росгвардия может ограничивать дорожное движение, использовать автомобили граждан и задерживать людей, нарушивших комендантский час¹³.

2.3 Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на образование

Обучение в высшем учебном заведении является важным этапом в жизни каждого человека, служащие по контракту граждане не являются исключением. Учеба важна как с содержательной стороны, когда индивидуум приобретает новые знания, навыки, компетенции, так и с формальной – без наличия документов о полученном уровне образования нельзя рассчитывать на занятие тех или иных должностей государственной службы, получить доступ к профессии.

Статья 43 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого человека на образование. Специальным законодательством определена важная социальная функция образования как общественно значимого блага, осуществляемого в интересах человека и государства (ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Иначе говоря, это тот случай, когда внутренняя потребность человека к образованию совпадает с желанием здорового и высокоразвитого общества и государства состоять из образованных граждан.

Представляется, что образование и как процесс, и как результат актуальны для военнослужащих, которые и последовательно повышают свой военно-профессиональный уровень образования, и стремятся, получив новое, условно назовем его «гражданское», образование, овладеть новыми специальностями, что, в свою очередь, позволит им быть уверенными в завтрашнем дне и стать

¹³ Требования, предъявляемые к кандидатам [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Rosgvard.ru. – Режим доступа: <http://rosgvard.ru/ru/page/index/trebovaniya-predyavlyaemye-k-kandidatam> - 21.12.2018.

конкурентоспособными на рынке «гражданских» профессий.

Праву военнослужащих на образование посвящена ст. 19 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в соответствии с которой военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, реализуют право на образование, обучаясь в военно-учебных заведениях и образовательных организациях, не находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Рассмотрение проблемных аспектов воплощения права военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на образование, нашло отражение и в научных публикациях.

В то же время материалы судебной практики позволяют увидеть ещё некоторые проблемы, решение которых возможно с помощью «аккуратной корректировки» правоприменительной практики в части поступления в военные вузы и защиты диссертаций.

Известно, что большинство военнослужащих получают образование в «ведомственных» учебных заведениях, порядок и условия приёма в которые определяются приказами руководителей «силовых» органов¹⁴.

В целом правовое регулирование системы подготовки военных кадров достаточно ясно для применения правовых норм задействованными в этом процессе должностными лицами, за исключением так называемых «денежных» вопросов.

Суть проблемы в следующем. Военнослужащий при поступлении в военную образовательную организацию, как правило, убывает к месту предварительного и профессионального отбора и сдачи вступительных экзаменов в соответствии с приказами командира войсковой части, изданными на основании поступающих от вышестоящих воинских должностных лиц указаний и плана служебных командировок. Военнослужащему выдается командировочное удо-

¹⁴ Приказ Министра обороны РФ от 7 апреля 2015 г. № 185 «Об утверждении Порядка и условий приема в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении Министерства обороны Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru – 30.12.2018.

стование. После возвращения в воинскую часть военнослужащий обращается к командованию с рапортом о возмещении командировочных расходов за нахождение в служебной командировке, но финансовые органы ему отказывают. Причину отказа обосновывают тем, что поездки военнослужащего в данном случае не являются служебными командировками.

Такая ситуация стала поводом для обращения военнослужащего З. в суд.

З. полагал, что поскольку:

– во-первых, он был направлен в Академию для прохождения предварительного и профессионального отборов в соответствии с приказами командира воинской части, которые, в свою очередь, были изданы на основании поступивших от вышестоящих воинских должностных лиц указаний и плана служебных командировок Военно-воздушных сил на 2015 г.;

– во-вторых, ему выдали командировочное удостоверение;

– в-третьих, что в Академии предусмотрено очное обучение,

то требования Порядка обеспечения денежным довольствием, утверждённого приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700, о том, что не являются служебными командировками выезды для поступления в военный вуз (подп. «г» и «д» п. 125 Порядка), не применимы.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации своим определением от 19 января 2017 г. № 208-КГ16-42 отменила решения гарнизонного военного суда и апелляционное определение судебной коллегии окружного военного суда по заявлению З., приняла по делу новое решение, которым в удовлетворении его заявления отказала¹⁵.

Отменяя в кассационном порядке решения гарнизонного и апелляционное определение окружных военных судов, Судебная коллегия по делам военнослужащих отметила, что прохождение З. предварительного и профессионального отборов является, в соответствии с Порядком и условиями поступления в вузы Минобороны России, неотъемлемой частью единого процесса поступления в

¹⁵ Определение Верховного Суда РФ от 19.01.2017 № 208-КГ16-42[Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Legalacts.ru.– Режим доступа: <http://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf> - 07.02.2019.

вуз. Кроме того, поездка З. не соответствует критериям, под которые подпадает служебная командировка, а они (критерии) на момент рассмотрения дела были указаны в абз. 4 п. 2 Инструкции о планировании служебных командировок, утверждённой приказом Министра обороны Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 1055.

Таким образом, необходимо было не направлять З. в служебную командировку, а предоставить ему учебный отпуск.

Аналогичное решение с отказом военнослужащему в возмещении командировочных расходов было принято 3-м окружным военным судом по делу И., который для сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру Военно-медицинской академии им. С.М. Кирова выезжал на месяц в мае 2016 г. в Санкт-Петербург в соответствии с приказом командира войсковой части, изданным на основании поступившего вызова, с выдачей ему командировочного удостоверения.

Таким образом, одним из ключевых вопросов при убытии военнослужащего по приказу командира за пределы воинской части становится уяснение цели поездки военнослужащего. И если цель направления военнослужащего для решения каких-то задач согласуется с целью служебной командировки, то можно говорить о том, что военнослужащий находится в служебной командировке и имеет право на компенсацию понесённых расходов.

Понятие служебной командировки военнослужащего за прошедшие пять лет было трижды скорректировано.

Так, под служебной командировкой понималось направление военнослужащего (лица гражданского персонала) по распоряжению командира (начальника) на определённый срок в другую местность для выполнения служебного задания вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (организации, подразделения), в которой военнослужащий (лицо гражданского персонала) проходит военную службу (работает) (абз. 4 п. 2 Инструкции о планировании служебных командировок, наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий, утверждённой приказом Министра

обороны Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 1055).

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 323 «О планировании служебных командировок» была утверждена новая, отдельная Инструкция о планировании служебных командировок. Также в соответствии с требованиями указанного приказа Министра обороны Российской Федерации в названии приказа Министра обороны Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 1055, тексте этого приказа и приложениях к нему слова «служебных командировок» были исключены.

Служебная командировка – направление личного состава по решению командира воинской части (руководителя органа военного управления) на определённый срок в другую местность для выполнения служебного задания вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (органа военного управления), в которой личный состав проходит военную службу (государственную гражданскую службу), работает (п. 3 Инструкции о планировании служебных командировок, утверждённой приказом Министра обороны Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 323 «О планировании служебных командировок»).

И наконец, цель служебной командировки на территории Российской Федерации фактически отдельно продублирована применительно к военным служащим, проходящим военную службу по контракту. Служебные командировки организуются на определённый срок в другую местность для выполнения служебного задания вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения), в которой военный служащий проходит военную службу (п. 1 Инструкции по организации направления военных служащих Вооружённых Сил Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, в служебные командировки на территории Российской Федерации, утверждённой приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 988).

Как видим, сущность, цель служебной командировки не изменились по мере «перекочёвывания» определений из одного приказа в другой. Важно, что

целью командировки является выполнение служебного задания.

Порядок же предоставления учебных отпусков определён п. 6 ст. 11 Закона о статусе военнослужащих и п. 1 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, установившими, что именно данные отпуска предоставляются военнослужащим для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в военно-учебные заведения, адъюнктуру, военную докторантуру.

Подытоживая, отметим, что не могут считаться командировками поездки военнослужащих на учебные сборы по подготовке к вступительным экзаменам в военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования. В этих случаях военнослужащим предоставляются учебные отпуска.

Далее рассмотрим вопрос, возникший в судебной практике, о возможности присвоения воинского звания военнослужащему, ранее отчисленному из военного вуза, но затем допущенному к сдаче итогового государственного экзамена и успешно сдавшему его.

Е., проходивший обучение в Хабаровском Пограничном институте ФСБ России и заключивший контракт о прохождении военной службы на период его обучения и последующие пять лет после окончания военного вуза, был отчислен за неуспеваемость, переведён к новому месту военной службы в Пограничное управление, где заключил новый контракт о прохождении военной службы и был назначен на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание «старший сержант».

В мае 2014 г. Е. пересдал в институте, где ранее учился, государственный экзамен и получил диплом специалиста – выпускника Пограничного института, после чего обратился с ходатайством о присвоении ему воинского звания «лейтенант» и назначении на офицерскую должность. Ему было отказано, и он обратился в суд, который поддержал его.

Судебная коллегия по делам военнослужащих отменила решение гарни-

зонного военного суда и апелляционное определение флотского военного суда и приняла по делу новое решение – об отказе в удовлетворении административного искового заявления Е.

Мотивируя свое решение, Судебная коллегия по делам военнослужащих подчеркнула, что анализ правовых норм позволяет сделать вывод, что присвоение первого воинского звания по окончании обучения является неотъемлемой частью единого процесса обучения военнослужащего в образовательном учреждении. Е., будучи отчисленным из Пограничного института, впоследствии был допущен лишь к пересдаче одного из государственных экзаменов, однако в институте установленным порядком он не восстанавливался, курсантом данного военного вуза не являлся, соответствующий контракт о прохождении военной службы утратил силу, а аттестация Е. на предмет присвоения первого звания офицера не проводилась.

Таким образом, истец требованиям законодательства, предъявляемым к кандидатам на присвоение по окончании учебной организации первого офицерского звания, не отвечал, а выводы судов о возникшем у Е. праве на присвоение воинского звания «лейтенант» являются ошибочными.

Оставление судами без внимания положений закона, согласно которым присвоение первого воинского звания по окончании обучения является неотъемлемой частью единого процесса обучения военнослужащего в образовательном учреждении, повлекло отмену судебных актов¹⁶.

Еще одним способом получения образования военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, является подготовка и защита в установленном порядке диссертаций на соискание учёной степени военнослужащими, которые допущены к соискательству. Диссертации могут быть подготовлены и защищены ими как в гражданских, так и в военных вузах.

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что проблемы между командиром и подчинённым возникают, как правило, при необходимо-

¹⁶ Определение № 211-КГ16-33 от 21.02.2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт: Zakonrf.info. – Режим доступа: <https://www.zakonrf.info/suddoc/34149de3990afbea54721e6ee5bbd704/> - 02.01.2019.

сти принятия решения о предоставлении военнослужащему-соискателю отпуска для завершения и защиты диссертации.

В соответствии с п. 8 ст. 11 Закона о статусе военнослужащих и п. 6 ст. 31 Положения о военной службе военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, являющемуся соискателем учёной степени кандидата или доктора наук, при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендации учёного совета образовательной организации или учёного совета научной организации, где он является соискателем учёной степени, командованием воинской части, где проходит военную службу соискатель учёной степени, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются творческие отпуска продолжительностью:

- а) для соискателя учёной степени доктора наук – до шести месяцев;
- б) для соискателя учёной степени кандидата наук – до трех месяцев.

Порядок предоставления творческого отпуска военнослужащим, занятым подготовкой диссертации, определяется ведомственными нормативными правовыми актами (например, п. 24 Порядка деятельности должностных лиц и органов военного управления по организации прохождения военной службы по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации, утверждённого приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 октября 2015 г. № 660 «О мерах по реализации правовых актов по вопросам организации прохождения военной службы по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации»). Следует отметить, что ни военное законодательство, ни приказы руководителей «силовых» ведомств и органов не определяют, на каком этапе подготовки диссертации военнослужащий вправе рассчитывать на творческий отпуск. В то же время из Правил предоставления отпуска лицам, допущенным к соисканию учёной степени кандидата наук или доктора наук, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 409, подготовленных для реализации ст. 173.1 Трудового кодекса Российской Феде-

рации, следует, что:

– во-первых, отпуск предоставляется для подготовки к защите диссертации;

– во-вторых, на соискателя налагается обязанность уведомить работодателя о намерении реализовать свое право на предоставление отпуска в письменной форме не позднее, чем за один год до предполагаемой даты начала отпуска;

– в-третьих, основанием для принятия решения работодателя будет служить решение диссертационного совета о приёме диссертации к защите.

Ясно, что исключить военнослужащего из служебной деятельности на такой продолжительный срок для любого командира достаточно проблематично. Тем не менее, большинство военных руководителей приветствуют стремление военнослужащих к получению научных степеней, поскольку априори научные исследования должны положительно влиять на качество выполнения своих должностных обязанностей подчинёнными.

Однако некоторые военнослужащие уверены, что командир просто обязан предоставить им отпуск для защиты диссертации, забывая о смысле, внутреннем содержании правовых норм, из которых однозначно следует, что:

– во-первых, предоставление отпуска – это право командира, а не его обязанность;

– во-вторых, решение о продолжительности творческого отпуска также остаётся за командиром;

– в-третьих, ключевые слова при обосновании своего решения командиром о предоставлении творческого отпуска – успешное сочетание служебной деятельности с научной работой.

Обратимся к толковым словарям. Сочетание – соединение, расположение чего-н., образующее единство, целое, т. е. научная работа не просто не должна мешать служебной деятельности, а должна повышать ее эффективность, результативность. Поэтому аргумент военнослужащего о том, что он занимается диссертацией во внеслужебное время, так сказать, для себя, и что работа над

научным произведением не мешает служебной деятельности, вряд ли будет убедителен и понят командиром.

Подчеркнём, что судебная практика последовательна в обеспечении реализации правовых норм, регулирующих отпуска для подготовки и защиты военнослужащими диссертаций.

Анализ судебных решений свидетельствует о том, что нередко военнослужащие обращаются к командирам с рапортом о предоставлении творческого отпуска на этапе увольнения с военной службы.

Так, показательным является апелляционное определение Северного флотского военного суда № 33-346/2014 от 7 июля 2014 г., которым поддержано решение Североморского гарнизонного военного суда об отказе капитану третьего ранга К. в его жалобе на отказ командира предоставить ему трехмесячный творческий отпуск¹⁷.

Суть спора в следующем. К., будучи освобождённым от занимаемой должности и находящимся в распоряжении, при наличии приказа об увольнении по состоянию здоровья не уволенный в связи с тем, что проходил ВВК и не использовал положенные ему отпуска, обратился в суд с заявлением, в котором просил обязать командира воинской части, в которой проходит военную службу, предоставить, наряду с основным, и творческий отпуск продолжительностью три месяца. Суд обязал командира предоставить заявителю отпуск за 2013 г. в размере 60 суток, в предоставлении творческого отпуска отказал.

В решении отмечено, что, во-первых, предоставление творческого отпуска является правом командования, поскольку поставлено в зависимость от условия успешного сочетания служебной деятельности с научной работой. А во-вторых, имеющиеся в материалах дела сообщения командира воинской части показывают, что проводимая К. научная работа не сочетается с его служебной деятельностью при нахождении в распоряжении соответствующего должностного лица.

¹⁷ Апелляционное определение № 33-346/2014 КГ-346/2014 от 7 июля 2014 г. по делу № 33-346/2014 [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Sudact.ru. – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/twk3pBFy2rmQ/-02.01.2019>.

Рассмотренные выше судебные решения, безусловно, подтверждают законность действий командования по реализации права военнослужащих на образование. В то же время командирам и подчинённым им должностным лицам в правоприменительной деятельности можно порекомендовать более взвешенно подходить к принятию управленческих решений, стараться разъяснить содержание правовых предписаний, что предотвратит обращения военнослужащих в правоохранительные и судебные органы для поиска истины.

Во второй главе бакалаврской работы были рассмотрен порядок прохождения военной службы по контракту, особенности прохождения службы по контракту в Росгвардии, а также проведен анализ дел по реализации военнослужащими права на высшее образование.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Военная служба в целом является одной из разновидностей государственной службы, заключающаяся в обороне и защите страны военнообязанными.

Помимо обязательной срочной службы существует служба по контракту. Отличительной особенностью данного вида службы является добровольное подписание контракта с целью профессионального несения воинской службы в рядах Российской армии.

Служба по контракту – это деятельность в вооруженных силах, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, осуществляемая на добровольной основе после подписания контрактов с гражданами Российской Федерации.

Отличие службы по контракту от службы по призыву – добровольность. Данный вид службы сочетает в себе долг по защите родного государства и одну из первоочередных обязанностей, предусмотренных Конституцией РФ.

На сегодня 37 тысяч военнослужащих по контракту – это женщины, что составляет 5 % от общего количества.

Министерство обороны сократило минимальный срок службы с трех до двух лет. Цель такого изменения – привлечение выпускников высших учебных заведений в армию.

Гражданин, изъявивший желание проходить военную службу по контракту, обращается по месту регистрации через отдел военного комиссариата субъекта Российской Федерации по муниципальному образованию, либо непосредственно в пункт отбора на военную службу по контракту.

Несмотря на определенную схожесть, военный контракт и договор, заключаемый при трудоустройстве, имеют ряд отличий.

Таким образом, контракт – это не трудовой договор и даже не его часть. В основе документа – административно-правовые акты, где прописываются права и обязанности участников, выполняющих ее условия.

Первоначально гражданин поступает на службу сроком на 12 месяцев, но он должен находиться в составе войск от 2 до 5 лет. При отсутствии условий необходимости пролонгации контракта или окончания времени, регламентированного договором, служащий увольняется или исключается из списков военного подразделения.

Основные права военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей определены Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Для военнослужащих установлена единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы.

Все обязанности военнослужащих подчинены одной задаче – защите суверенитета и целостности российского государства, пребыванию в готовности отражения потенциальных нападений. Также военные должны быть в состоянии выполнять функции, связанные с международными обязательствами РФ. Все это составляет понятие воинского долга.

За военнослужащими сохраняются их обязанности во время следования к месту службы и обратно, в период лечения и даже в условиях нахождения в заложниках или в плену (за исключением добровольной сдачи в плен).

Все это оговаривается в законе «О воинской обязанности и военной службе» (статья 36). Каждый военнослужащий обязан быть готовым приступить к исполнению своих воинских обязанностей по первому приказу командира.

Для поступления на контрактную службу в Росгвардию гражданин должен быть совершеннолетним и иметь гражданство РФ. Приоритет отдается лицам, служившим в погранвойсках, армии и правоохранительных органах, имеющим полную семью (отец и мать) и положительные рекомендации с раз-

личных мест учебы.

Праву военнослужащих на образование посвящена ст. 19 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в соответствии с которой военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, реализуют право на образование, обучаясь в военно-учебных заведениях и образовательных организациях, не находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Военнослужащий при поступлении в военную образовательную организацию, как правило, убывает к месту предварительного и профессионального отбора и сдачи вступительных экзаменов в соответствии с приказами командира войсковой части, изданными на основании поступающих от вышестоящих воинских должностных лиц указаний и плана служебных командировок. Военнослужащему выдается командировочное удостоверение. После возвращения в воинскую часть военнослужащий обращается к командованию с рапортом о возмещении командировочных расходов за нахождение в служебной командировке, но финансовые органы ему отказывают. Причину отказа обосновывают тем, что поездки военнослужащего в данном случае не являются служебными командировками.

Рассмотренные в работе судебные решения, безусловно, подтверждают законность действий командования по реализации права военнослужащих на образование. В то же время командирам и подчинённым им должностным лицам в правоприменительной деятельности можно порекомендовать более взвешенно подходить к принятию управленческих решений, стараться разъяснить содержание правовых предписаний, что предотвратит обращения военнослужащих в правоохранительные и судебные органы для поиска истины.

Проанализировав механизм реализации несения воинской обязанности путем заключения контракта о прохождении военной службы, выявлено множество нерешенных проблем, а именно: введено большое количество бланкетных норм новых «военных законов», не подкреплённых нормативно; судебная

практика еще не наработана; военное законодательство недостаточно систематизировано.

Таким образом, по результатам исследования можно предложить следующее:

1. Необходимо в статью 1 ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе»¹⁶⁴ добавить пункт о «прохождении военной службы по контракту на добровольной основе». Это будет официальная форма реализации воинской обязанности по защите Отечества.

2. В контракте о прохождении военной службы и регулирующем порядок его заключения законодательстве должен быть предусмотрен не подлежащий расширительному толкованию перечень оснований для расторжения контракта по инициативе каждой из сторон. Отдельно следует оговорить возможность расторжения контракта любой из сторон при неисполнении другой стороной принятых на себя обязательств.

3. Работу органов военного управления по заключению контракта о прохождении военной службы с кандидатом целесообразно законодательно разделить на три части:

- предварительный отбор кандидатов для поступления на военную службу;
- определение соответствия граждан установленным требованиям;
- собственно заключение контракта о прохождении военной службы с закреплением в нем всех основных условий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Правовые акты

- 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
- 2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. Ст. 3.
- 3 Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.
- 4 Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О статусе военнослужащих» // Российская газета. – 1998. – № 104.
- 5 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. – 2012. – № 303.
- 6 Приказ Министра обороны РФ от 21.04.2009 № 200 (ред. от 31.07.2013) «Об утверждении Наставления по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2009 № 14175) // Российская газета. – 2009. – № 126.
- 7 Приказ Министра обороны РФ от 7 апреля 2015 г. № 185 «Об утверждении Порядка и условий приема в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении Министерства обороны Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201505050038> - 30.12.2018.
- 8 Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 09.08.2018) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 38. – Ст. 4534.

9 Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 15.05.2018) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Российская газета. – 2016. – № 73.

II Специальная литература

10 Агапов, А. Б. Административное право: учебник / А. Б. Агапов. — 9-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 937 с.

11 Административное право: учебник / под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. – М.: Юристъ, 2016. – 456 с.

12 Административное право Российской Федерации: учебник / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров. – М.: Юрайт, 2017. – 519 с.

13 Административное право: учебник / А. М. Волков, А. С. Дугенец. – М.: Форум: Инфра–М, 2017. – 287 с.

14 Административное право: учебник / Л. В. Акопов, М. Б. Смоленский. – М.: Дашков и К^о: Академцентр, 2018. – 351 с.

15 Административное право: лекции / А. Н. Бабай, А. Г. Пархоменко. – М.: Издательство МПСУ. – Воронеж: МОДЭК, 2017. – 455 с.

16 Административное право: учебник / Л. М. Рябцев и др. – М.;Амалфея, 2018. – 414 с.

17 Безнасюк, А. С. Военное право: учебно-методическое пособие / под ред. А. С. Безнасюк. – М.: ФГБОУ ВПО «РЭУ имени Г. В. Плеханова», 2014 – 47 с.

18 Белов, А. Воинская обязанность в случаях двойного (множественного) гражданства / А. Белов // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2015. - № 4. - С. 161-165.

19 Богатырева, Н. М. Правовые гарантии реализации правового статуса военнослужащих / Н. М. Богатырева // Закон и право. – 2016. - № 11. - С. 83-84.

20 Гацко, М. Ф. Порядок реализации военнослужащими права на профессиональную переподготовку при их увольнении с военной службы / М. Ф. Гацко // Военное право. – 2017. – № 1. – С. 141-147.

21 Ковтков, Д. И. Право на обучение и предоставление учебных отпус-

ков военнослужащим, проходящим военную службу по контракту: вопросы практики / Д. И. Ковтков // Право в Вооружённых Силах – Военно-правовое обозрение. – 2015. – № 8. – С. 2-6.

22 Козлова, Е. И. Конституционное право России: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - М.: Проспект, 2017. - 592 с.

23 Конин, Н. М. Административное право: учебник / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 574 с.

24 Копытов, Ю. А. Административное право: учебник / Ю. А. Копытов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 649 с.

25 Корякин, В. М. О праве военнослужащих на получение образования в гражданских образовательных организациях (комментарий к постановлениям Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2014 года № 1155 и 1156) / В. М. Корякин // Право в Вооружённых Силах – Военно-правовое обозрение. – 2015. – № 2. – С. 21 – 29.

26 Кудашкин, А.В. Военная организация государства: понятие, структура, правовое положение, проблемы институционализации [Электронный ресурс] / А. В. Кудашкин// Военное право: электронное научное издание, 2015. № 1. – Режим доступа: <http://www.voennoepravo.ru>– 23.12.2018.

27 Кулагина, Н. В. Ценность военной службы для современных молодых людей допризывного возраста / Н. В. Кулагина // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015. – Т. 36. – С. 96-100.

28 Максимов, Н. В. Развитие правовой культуры военнослужащих – необходимое условие правовой жизни общества / Н. В. Максимов // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2016. – № 11 (141). – С. 113-115.

29 Масюк, В.Г. Основы обороны государства и военной службы : учебник для студ. учреждений высш. проф. образования / В.Г.Масюк, А. В. Сухарев, Б. Н. Четверов. — М. : Издательский центр «Академия», 2016. – 288 с.

30 Мезенцев, И. И. Военная служба как составляющая государственной службы[Электронный ресурс] / И. И. Мезенцев, М. И. Мезенцев, Г. Ж. Бальтанова // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ,

2018. Спецвыпуск №5. – Режим доступа: <http://ejournal.omgau.ru/images/issues/2018/S05/00547.pdf>- 05.01.2019.

31 Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 519 с.

32 Орлов, В. Н. Если военнослужащий направляется в служебную командировку / В. Н. Орлов // Право в Вооружённых Силах – Военно-правовое обозрение. – 1997. – № 3. – С. 17-22.

33 Особенности и законодательные основы контрактной службы [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Voinskayachast.net. – Режим доступа: <https://voinskayachast.net/kontrakt/zakonodatelnye-osnovy> - 10.12.2018.

34 Призыв в армию [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Prizivaut.ru. – Режим доступа: <https://prizivaut.ru/prizyv/poryadok.html>- 10.12.2018.

35 Порядок вручения повестки [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Voenniy-bilet.ru. – Режим доступа: <http://voenniy-bilet.ru/knowledgebase/stati-poyuridicheskim-voprosam/poryadok-vrucheniya-povestki/>- 11.12.2018.

36 Смоленский, М. Б. Административное право / М.Б. Смоленский. - М.: Феникс, 2016. - 352 с.

37 Смоленский, М. Б. Административное право для студентов вузов / М.Б. Смоленский. - М.: Феникс, 2017. - 256 с.

38 Старилов, Ю. Н. Государственная служба и служебное право : учеб. пособие / Ю. Н. Старилов. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. С. 33

39 Старцун, В. Н. О социальных гарантиях военнослужащих-контрактников в сфере образования / В. Н. Старцун, А. В. Давыдов // Право в Вооружённых Силах – Военно-правовое обозрение. – 2008. – № 2. – С. 30-33.

40 Степенко, В.Е. Особенности регулирования военной службы в российской федерации / В.Е. Степенко, Ю.И. Деренский // Ученые заметки ТОГУ. – 2014. – Том 5. – № 4. – С. 436-441.

41 Служба по контракту [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: Vzapase.expert. – Режим доступа: <http://vzapase.expert/contract/sluzhba-po>

kontraktu- 11.12.2018.

42 Служба по контракту. Спецгарантии [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: [Recrut.mil.ru](https://recrut.mil.ru). – Режим доступа: https://recrut.mil.ru/career/soldiering/social_guarantees.htm- 29.12.2018.

43 Титов, А. В. Обязанности военнослужащих: проблемы правовой терминологии / А. В. Титов // Право в Вооруженных Силах. - 2015. - № 7. - С. 74-77.

44 Требования, предъявляемые к кандидатам [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: [Rosgvard.ru](http://rosgvard.ru). – Режим доступа: <http://rosgvard.ru/ru/page/index/trebovaniya-predyavlyaemye-k-kandidatam>- 21.12.2018.

45 Условия приема [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: [Contract-army.ru](http://contract-army.ru). – Режим доступа: <http://contract-army.ru/usloviya-priema/>- 12.12.2018.

46 Фирсов, Е.П. Некоторые вопросы расследования по делам об уклонении от прохождения военной и альтернативной гражданской службы (ст. 328 УК РФ) / Е.П. Фирсов, Е.В. Ионова // Вестник криминалистики. – 2017. – С. 205.

47 Харитонов, С. С. О соотношении законности и резонности при реализации военнослужащими права на профессиональную переподготовку / С. С. Харитонов // Право в Вооружённых Силах – Военно-правовое обозрение. – 2018. – № 2. – С. 21 – 24.

48 Хреков, А. Р. Место права в жизни военнослужащих / А. Р. Хреков // Теология. Философия. Право. – 2018. - № 2. - С. 68-74.

49 Четвериков, В. С. Административное право / В.С. Четвериков. - М.: РИОР, Инфра-М, 2017. - 256 с.

III Правоприменительная практика

50 Апелляционное определение № 33-346/2014 КГ-346/2014 от 7 июля 2014 г. по делу № 33-346/2014 [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: [Sudact.ru](http://sudact.ru). – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/twk3pBFy2rmQ/>- 02.01.2019.

51 Определение Верховного Суда РФ от 19.01.2017 № 208-КГ16-42 [Электронный ресурс] // Офиц. сайт: [Legalacts.ru](http://legalacts.ru). – Режим доступа:

<http://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-19012017-n-208-kg16-42/>- 30.12.2018.

52 Определение № 211-КГ16-33 ОТ 21.02.2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт: Zakonrf.info. – Режим доступа: <https://www.zakonrf.info/suddoc/34149de3990afbea54721e6ee5bbd704/>- 02.01.2019.

53 Обзор судебной практики окружных (флотских) военных судов по гражданским и административным делам в 2016 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт: Военноеправо.ru. – Режим доступа: <http://www.военноеправо.ru/node/6706>- 07.02.2019.

54 Решение № 2А-420/2017 2А-420/2017~М-450/2017 М-450/2017 от 23 июня 2017 г. по делу № 2А-420/2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт: Sudact.ru. – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/jNomzyIron11/>- 07.02.2019.

55 Решение № 2А-25/2017 2А-25/2017~М-24/2017 М-24/2017 от 11 мая 2017 г. по делу № 2А-25/2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт: Sudact.ru. – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/DRqSHWNBEelR/> - 07.02.2019.