

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Управление физической культурой и спортом (на примере города
Благовещенска)

Исполнитель
студент группы 473-об

подпись, дата

А.С. Манукян

Руководитель
доцент, к.э.н.

подпись, дата

М.В. Зинченко

Нормоконтроль
старший преподаватель

подпись, дата

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой

подпись

И.О. Фамилия

« _____ » _____ 201__ г.

З А Д А Н И Е

К бакалаврской работе студента 4 курса группы 473-об Асатура Степановича Манукян

1. Тема бакалаврской работы: «Управление физической культуры и спортом на примере города Благовещенска» (утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «__» _____ 2018 года

3. Исходные данные к бакалаврской работе: _____

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: _____

6. Дата выдачи задания «__» _____ 201__ года

Руководитель бакалаврской работы М. В. Зинченко, доцент, к.э.н.

Задание принял к исполнению (дата):

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 58 с., 16 рисунков, 11 таблиц, 55 источников, 1 приложение.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ, УПРАВЛЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ, МАССОВЫЙ СПОРТ, КОМПОНЕНТЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, ФИНАНСИРОВАНИЕ, ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ, СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ, ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ФИЗКУЛЬТУРНО ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, СПОРТИВНЫЕ ФЕДЕРАЦИИ, МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УПРАВЛЕНИЕ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА

В бакалаврской работе рассматриваются теоретико-правовые основы управления физической культурой и спортом; определена роль Управления по физической культуре, спорту и делам молодежи города Благовещенска.

Проведен анализ состояния и тенденций развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования. Проанализированы основные направления деятельности Управления по развитию физической культуры и спорта в г. Благовещенске.

На основании проведенного анализа были сформулированы предложения, способствующие повышению обеспеченности населения города физкультурно-спортивными сооружениями.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы управления развитием физической культуры и спорта	7
1.1 Физическая культура и спорт как объект управления	7
1.2 Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации	13
1.3 Нормативная правовая база управления физической культурой и спортом в Российской Федерации	21
2 Анализ управления физической культурой и спорта в г. Благовещенске	29
2.1 Состояние и тенденции развития физической культуры и спорта в г. Благовещенске	29
2.2 Место и роль Управления по физической культуре, спорту и делам молодежи в структуре управления физической культурой и спорта г. Благовещенска	33
2.3 Использование механизмов муниципально-частного партнерства для улучшения физкультурно-спортивной инфраструктуры города Благовещенска	41
Заключение	50
Библиографический список	52
Приложение А Параметры муниципально-частного партнерства	59

ВВЕДЕНИЕ

Развитие физической культуры и спорта является одним из основных направлений государственной социальной политики, поскольку данная сфера направлена на физическое совершенствование как общества в целом, так и отдельного человека, оказывает оздоровительное, воспитательное, патриотическое и социально-экономическое воздействие на развитие общества. Именно поэтому управление физической культурой и спортом является одним из важных направлений деятельности государства.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что физическая культура и спорт являются важнейшим фактором развития личности, общества в целом, охраны и укрепления здоровья, подготовки молодежи к труду, повышения творческой активности населения, средством духовного, нравственного воспитания подрастающего поколения.

Предмет исследования – отношения, возникающие в процессе управления физической культурой и спортом как частью социальной жизни населения, культуры общества и личности.

Объектом исследования является деятельность органов управления города Благовещенска в сфере развития физической культуры и спорта.

Целью исследования является на основе рассмотрения теоретических и правовых аспектов проанализировать управление развитием физической культуры и спорта в г. Благовещенске, выявить проблемы в данной области с предложением их решения.

В рамках поставленной цели решаются следующие задачи:

- рассмотреть физическую культуру и спорт как объект управления;
- исследовать нормативную правовую базу системы управления физической культурой и спортом;
- проанализировать деятельность управления по физической культуре и

спорту города Благовещенска;

- выявить основные проблемы в развитии физической культуры и спорта на территории муниципального образования;

- разработать предложения по решению выявленных проблем в области физической культуры и спорта в г. Благовещенске.

При написании бакалаврской работы была изучена учебная литература, периодические публикации журналов в сфере физической культуры и спорта, рассмотрены нормативные правовые документы, такие как: Федеральные законы, Указы, Постановления; проанализирована статистическая отчетность и аналитические материалы Управления по физической культуре и спорту г. Благовещенска.

Практическая значимость исследования заключается в разработке параметров муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования г. Благовещенск.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1.1 Физическая культура и спорт как объект управления

Всем известно, что развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, а также оказывает благоприятное воздействие на увеличение продолжительности жизни.

В части 2 статьи 41 Конституции РФ гарантируется право населения на занятия физической культурой и спортом. В главном законе страны сказано, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта¹.

Для начала выясним, что же означают понятия физическая культура и спорт.

Физическая культура - часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития.²

Спорт – составная часть физической культуры, определенный способ физического воспитания, сложившийся в виде соревновательной деятельности и практики подготовки к соревнованиям, в процессе которых сравниваются и оцениваются потенциальные возможности человека.

Следовательно, физическая культура и спорт – это один из видов человеческой деятельности, направленной на физическое совершенствование

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 года. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

населения в целом и каждого отдельного человека, деятельности, оказывающей оздоровительное воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие человечества.³

Необходимо выделить, что физическая культура и спорт отличаются между собой тем, что в спорте обязательно присутствует соревновательное начало.

Сферу физической культуры и спорта можно разделить на две крупные части (рисунок 1).

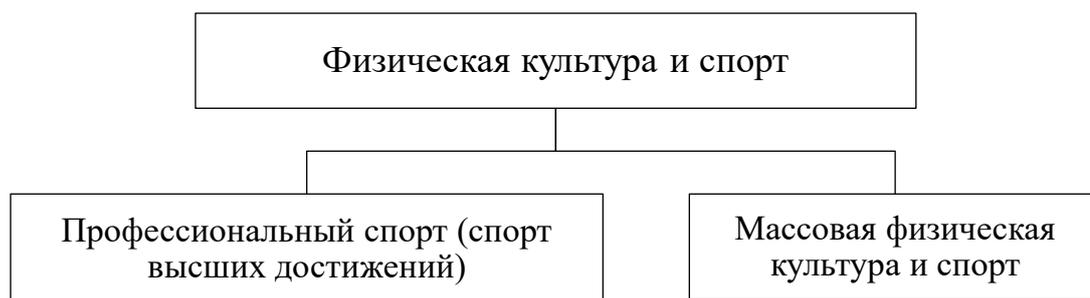


Рисунок 1 – Составные части физической культуры и спорт

Управление разными частями физической культуры и спорта выполняют органы разных уровней власти. Так, профессиональный спорт относится к предмету ведения федеральных и региональных органов государственной власти, в то время как массовой физической культурой и спортом управляют органы местного самоуправления.

Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и планомерного развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения потребностей людей в физическом совершенствовании.⁴

Системе управления физической культурой и спортом, как и любой иной, характерно наличие субъекта и объекта управления. Субъектом являются

³ Зотова, В. Б. Система муниципального управления. – СПб. : Питер, 2008. С. 272.

⁴ Лехтянская, Л Р. Актуальные подходы государственного управления в сфере физической культуры и спорта // Международная студенческая электронная конференция «Студенческий научный форум». 2015. № 7. С. 54.

государственные и муниципальные органы управления физической культурой и спортом, а объектом – учреждения физкультурно-спортивной направленности и иные организационно оформленные группы людей с их ресурсами, которые функционируют с целью привлечения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Процесс управления физической культурой и спортом, как и любой иной процесс характеризуется некоторыми организационно-правовыми особенностями. Именно эти особенности отличают рассматриваемую сферу по сравнению с другими народно-хозяйственными сферами страны.⁵

Во-первых, сфера физической культуры и спорта как определенная социально-экономическая система тесно взаимосвязана с иными сферами народного хозяйства, производственной и непроизводственной (рисунок 2). Необходимо отметить, что данное влияние носит обоюдный характер.



Рисунок 2 – Взаимодействие физической культуры и спорта с другими отраслями народного хозяйства

Во-вторых, система физической культуры и спорта довольно динамична. Это связано с появлением новых видов спорта, развитием материально - технической базы, увеличением числа коммерческих физкультурно-

⁵ Таймазов, В.А. Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта // Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта. М. : Издательский центр «Академия», 2014. № 6. С. 34.

спортивных организаций, ростом количественных и качественных показателей развития сферы физической культуры и спорта, стремительным развитием профессиональных видов спорта, увеличением количественных и качественных характеристик предоставляемых населению физкультурно-оздоровительных услуг, развитием нормативной правовой базы отрасли (рисунок 3).

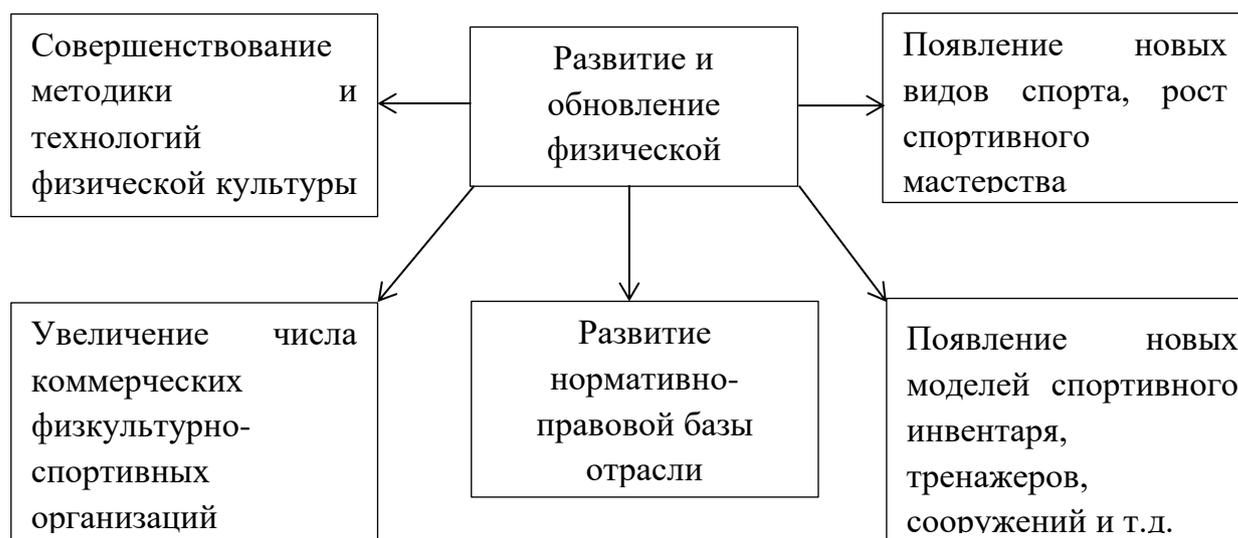


Рисунок 3 – Динамичность системы физической культуры

В-третьих, немаловажной особенностью в управлении физической культурой и спортом в стране является сложившаяся система в целом, а также специфические черты управления на различных уровнях.

В-четвертых, большой толчок для развития сферы физической культуры и спорта как самостоятельной отрасли дает проведение международных спортивных соревнований на территории страны (примером могут выступить Зимние олимпийские игры, которые прошли в 2014 году в г. Сочи).

В-пятых, рассмотрение объектов управления физкультурно-спортивной деятельности как целостной системы, более четкое видение общей характеристики органов управления физической культурой и спортом в стране, обеспечивает интерес для управления в рассматриваемой сфере.

Более подробно рассмотрим пятый пункт. Сфера физической культуры и

спорта характеризуются определенными компонентами: спорт, физическое воспитание, двигательная реабилитация, физическая рекреация (рисунок 4).

Физическое воспитание осуществляется в семьях, дошкольных образовательных учреждениях, образовательных школах, гимназиях, в училищах, а также в высших учебных заведениях, а также средних профессиональных.

Физическая рекреация проходит в физкультурных оздоровительных центрах, культурных спортивных комплексах, различных спортивных клубах, учебных заведениях.

Деятельность по физкультурной реабилитации осуществляется в кабинетах лечебной физической культуры (ЛФК), в восстановительных центрах, врачебных диспансерах физкультурного направления.

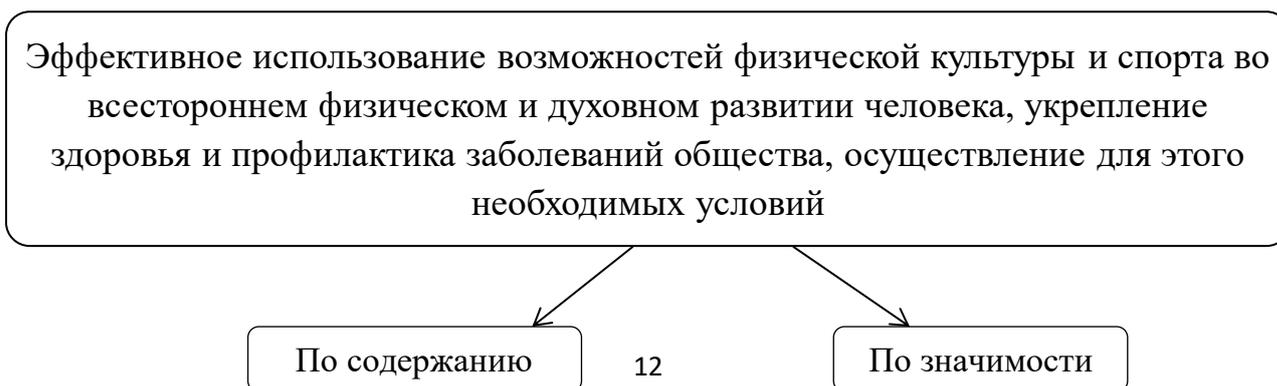
Так, физическая культура и спорт как объект управления включает в себя различные компоненты физической культуры и спорта; организации, осуществляющие физкультурно-спортивную деятельность; виды физкультурной спортивной деятельности (рисунок 4).



Рисунок 4 – Физическая культура и спорт как объект управления

Управление физической культурой и спортом в Российской Федерации, как и любым другим компонентом социальной сферы носит целенаправленный характер. Ведь управление – это воздействие субъекта на объект для достижения определенных целей. Именно поэтому данный вид управления называется программно-целевым. Необходимо отметить, что данный метод все еще применяется в российской практике.

Управление физической культурой и спортом имеет множество взаимосвязанных целей. Их можно представить в виде дерева целей, которое содержит главную цель и цели второго порядка (рисунок 5).



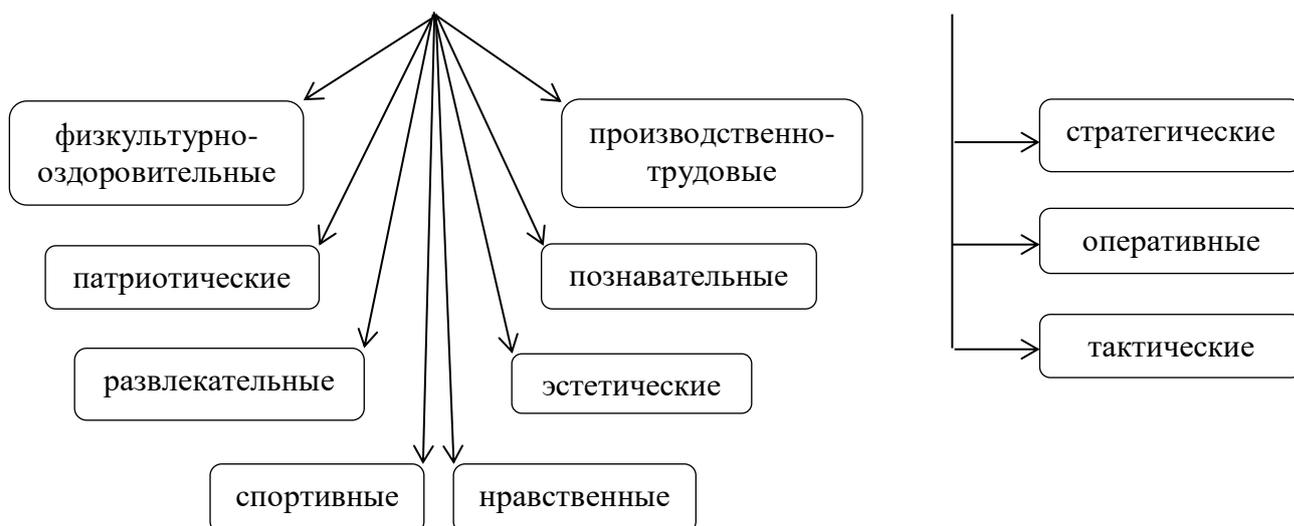


Рисунок 5 – Дерево целей управления физической культурой и спортом

Для того чтобы достичь главную цель и все указанные второстепенные цели системе управления физической культурой и спортом необходимо решить ряд определенных задач (рисунок 6).

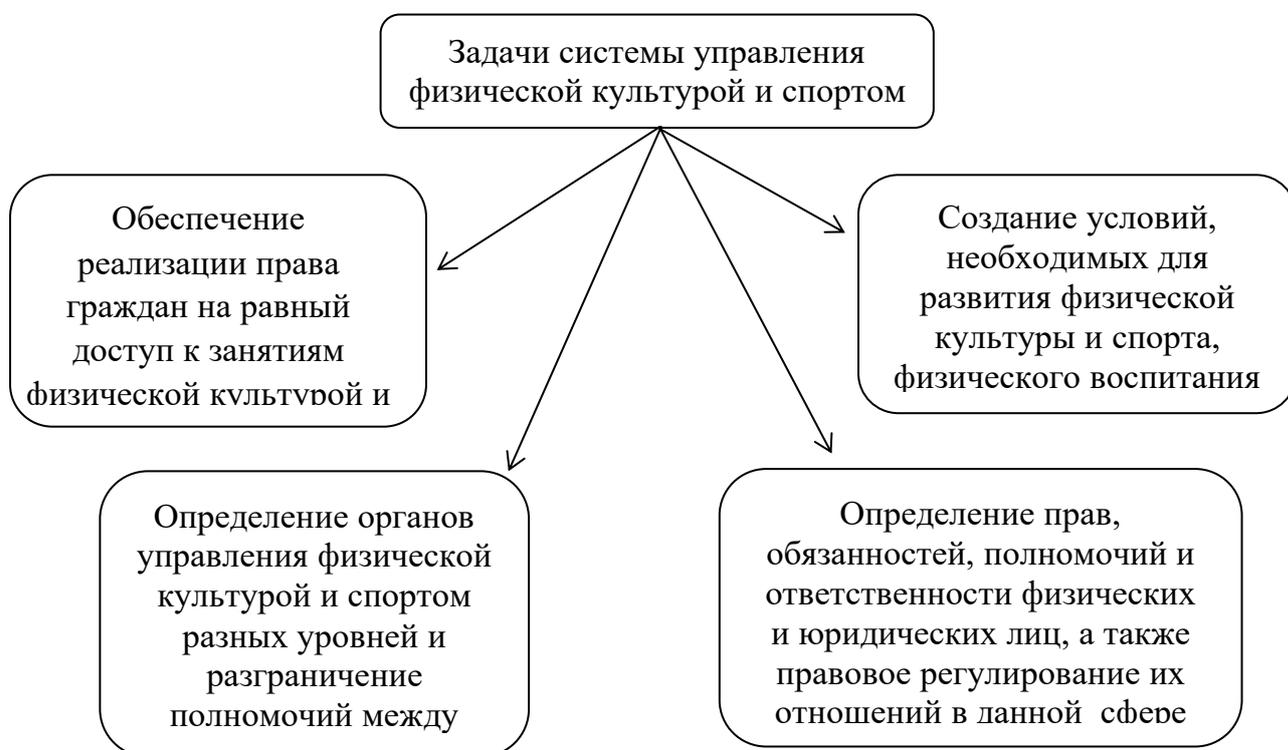


Рисунок 6 – Задачи системы управления физической культурой и спортом

Необходимо сказать, что в управлении физической культурой и спортом в Российской Федерации участвуют органы государственной власти, местного самоуправления, а также общественных объединений.

1.2 Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

Система управления физической культурой и спортом, как и любая иная система главным образом характеризуется субъектом, объектом управления и связями между ними.

Система управления - систематизированный (строго определённый) набор средств сбора сведений о подконтрольном объекте и средств воздействия на его поведение, предназначенный для достижения определённых целей.⁶

Федеральный закон № 329-ФЗ выделяет множество субъектов физической культурой и спортом в РФ (рисунок 7).



⁶ От <http://...> управления и контроля: элементы, теория, практика, надёжность [Элементы теории и практики управления и контроля: элементы, теория, практика, надёжность]. URL: <http://...nsf/64778240> (дата обращения: 04.05.2018).

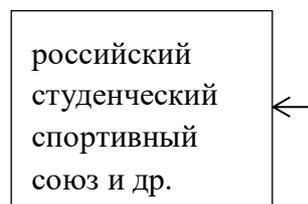


Рисунок 7 – Субъекты физической культуры и спорта

Представленное многообразие субъектов физической культуры отражается в существовании различных органов управления физической культуры и спорта.

Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации представляет собой сложное образование, характеризующееся разнообразием органов управления. Эффективность функционирования данной системы зависит от взаимодействия государственных органов управления, общественных объединений, а также физкультурно-спортивных организаций различного уровня.⁷

Органы управления сферой физической культуры и спорта можно классифицировать в соответствии с определенными критериями (таблица 1).

Таблица 1 - Классификация органов управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

Критерии	Виды
По ветвям организационной структуры управления	- законодательные; - исполнительные;
По уровням органов управления	- федеральный; - региональный (субъектов Российской Федерации); - местный (местное самоуправление);

⁷ Панова О. С. Модернизация региональных систем подготовки российских легкоатлетов : моногр. : СПб. : Академия естествознания, 2014. С. 68.

По объему и характеру компетенций (полномочий, которыми обладает орган управления	- общая компетенция; - отраслевая компетенция; - специальная компетенция; - местная компетенция; - органы управления физкультурных спортивных организации.
---	--

Органы власти и органы управления общей компетенции решают общие вопросы различных отраслей деятельности страны.

В таблице 2, уровни органов управления физической культурой и спортом представлены в упорядоченном виде.

Согласно Конституции РФ к органам общей компетенции относятся: федеральные органы государственного управления и государственной власти, а именно Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (включающее в себя Совет Федерации и Государственную Думу), а также Правительство Российской Федерации.

Таблица 2 – Характеристика органов управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

Объем Компетенции		Органы управления общей компетенции	Органы управления специальной компетенции	Органы управления ведомственной компетенции	Органы управления физкультурно-спортивными объединениями, организациям и	Олимпийский комитет России
Уровень Управления						
Федеральный	Законодательный уровень	Федеральное Собрание	Министерство спорта РФ	Министерство образования и науки РФ	Исполком общероссийской спортивной федерации	Исполком Олимпийского комитета России
	Исполнительный уровень	Правительство РФ				
Региональный	Законодательный	Законодательное	Комитет (министерс	Комитет по образованию	Исполком региональной	Региональный

	уровень Исполнительный уровень	собрание Правительство субъекта РФ	тво) по физ. культуре и спорту региона	, Комитет по высшей школе и науки региона	спортивной федерации	олимпийский совет
Муниципальный	Законодательный уровень	Депутаты МО	Городской, районный комитеты по физ. культуре и спорту	Муниципальный отдел по образованию	Исполком местной спортивной федерации	-
	Исполнительный уровень	Главы МО				
Физкультурно-спортивных объединений	-	-	-	-	Правление студенческого, школьного спортивного клуба	-

Президент России издает указы и распоряжения по самым острым вопросам в развитии сферы физической культуры и спорта. Примером может являться указ Президента РФ от 28.07.2012 г. № 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта».

Правительство РФ прикладывает грандиозные усилия на совершенствование и развитие государственного управления физической культурой и спортом в стране. Огромное значение в развитии физической культуры и спорта имеют такие государственные документы как: «Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 года», а также федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Для государственного управления физической культурой и спортом в России действует трехуровневая система органов управления.

Функции и задачи органов на различных уровнях различаются.

На федеральном уровне формируется общая политика государства в отношении физической культуры и спорта, а также формируются

стратегические цели и задачи развития данной сферы. Эти цели и задачи развития детализируются на уровне субъекта федерации, а также выявляются особенности развития, определяются основные направления развития физической культуры и спорта в данном регионе. На муниципальном же уровне происходит конкретизация основных целей и задач физической культуры и спорта, их конкретизация и решение с учетом условий и возможностей муниципальных образований.

Верховным государственным органом исполнительной власти, занимающимся межотраслевой координацией и функциональным регулированием в сфере физической культуры и спорта, а также разрабатывающим и осуществляющим меры по ее развитию на уровне федерации является Министерство спорта Российской Федерации⁸.

Министерство спорта Российской Федерации выполняет множество задач, основные из них представлены на рисунке 8.

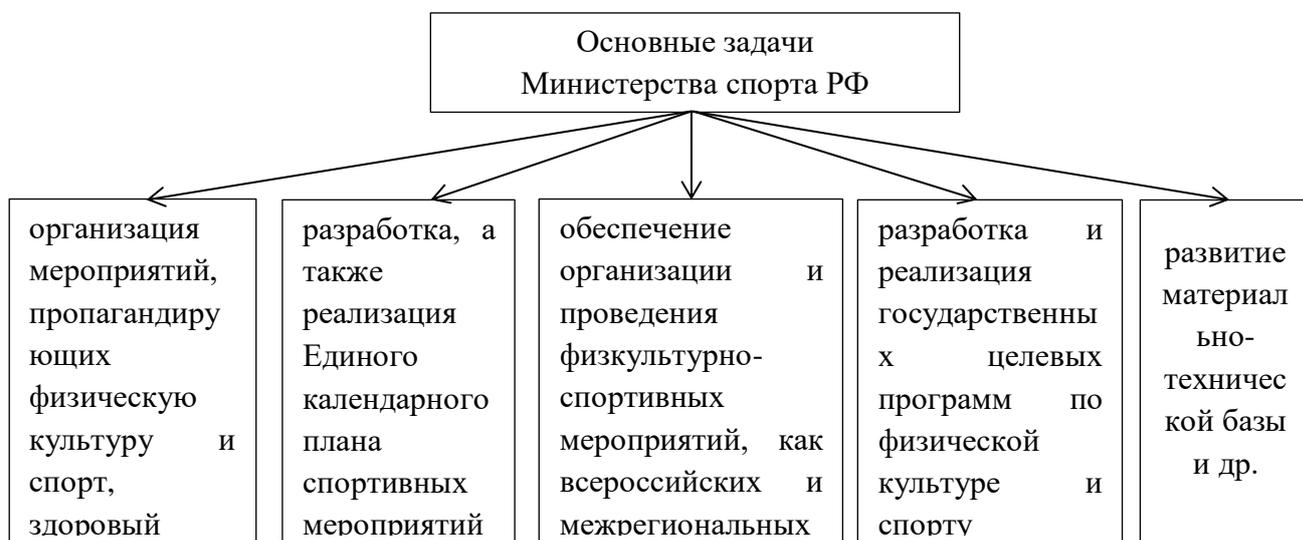


Рисунок 8 – Основные задачи Министерства спорта РФ

В Российской Федерации, кроме Министерства спорта активно

⁸ О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 408. Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».

занимаются вопросами спорта и физического воспитания граждан также занимаются отраслевые министерства и ведомства. Во-первых, это Министерство образования и науки РФ, Министерство внутренних дел РФ, Министерство обороны РФ и др. Эти органы управления на федеральном уровне включают в себя подразделения, занимающиеся разработкой государственно-отраслевых программ в сфере физической культуры и спорта, а также организующие формы физической подготовки, обязательные для работников.

Необходимо отметить, что главенствующей властью на собственных территориях наделены региональные органы исполнительной власти, в числе которых имеются органы управления физической культурой и спортом всех субъектов РФ (республик, автономных областей, автономных округов, краев, областей, а также городов федерального значения). В соответствии с законодательством России на данный момент органы управления субъектов РФ являются верховными органами государственного управления физической культурой и спортом на своей территории.

В управлении развитием физической культуры и спорта органы муниципального управления исходят из принципа самоуправления местных объединений и организаций физкультурно-спортивной направленности. Главной целью данного процесса является направление деятельности физкультурно-спортивных учреждений и организаций в основном на развитие массовой физической культуры и спорта.⁹

На уровне муниципального образования регулированием вопросов развития физической культуры и спорта занимается управление, отдел, комитет или иное структурное подразделение администрации, которое совместно с иными (в сфере здравоохранения, образования и т.п.) регулирует деятельность учреждений и организаций физической культуры и спорта.

Объектами управления в данной сфере являются организации

⁹ Зотова, В. Б. Система муниципального управления. – СПб. : Питер, 2008. С. 272.

физкультурно-спортивной направленности с их ресурсами, которые функционируют с целью привлечения различных слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

По критерию «целевые установки деятельности» можно выделить организации физкультурно-спортивной направленности, предоставляющие услуги:

- государственном сегменте;
- общественном сегменте;
- коммерческом сегменте.

Конечные цели деятельности организаций, предоставляющих услуги в области физической культуры и спорта в каждом их представленных сегментов различаются (таблица 3).

Так, главной целевой установкой деятельности организаций коммерческого сегмента в любой сфере является получение прибыли. Для достижения данной цели организации физкультурно-спортивной направленности осуществляют эффективное использование ресурсов, исследуют рынок, а также устанавливают конкурентоспособные цены и др. Но не смотря на это, основная доля предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта отводится организациям общественного и государственного сегмента. Именно они предоставляют общественные услуги и блага в интересах общества в целом.

Таблица 3 – Классификация организаций, оказывающих услуги в сфере физической культуры и спорта по критерию «целевые установки деятельности»

Сегмент	Государственный	Общественный	Коммерческий
Целевые установки деятельности	- обеспечение минимальных государственных стандартов в сфере физической культуры и спорта; - удовлетворение	- развитие и популяризация видов спорта; - организация спортивной и физкультурно-оздоровительной	- извлечение прибыли; - увеличение доли на рынке; - повышение конкурентоспособности

	<p>потребности населения в укрепление здоровья, физической активности;</p> <p>- формирование здорового образа жизни</p>	<p>работы;</p> <p>- повышение роли отдельных видов спорта во всестороннем и гармоничном развитии личности;</p> <p>- укрепление здоровья населения</p>	<p>предоставляемых коммерческим сегментом услуг</p>
<p>Организации</p>	<p>учреждения основного образования (школы, вузы, техникумы, колледжи) и дополнительного образования (спортивные школы, олимпийского резерва и др.)</p>	<p>коллективы, клубы физической культуры и спорта, федерации по различным видам спорта, физкультурно-спортивные общества, объединения и т.п.</p>	<p>спортивно-оздоровительные центры и клубы физкультурно-спортивной направленности</p>

Целевые установки деятельности организаций государственного и общественного сегмента довольно схожи. Оба сегмента заинтересованы в укреплении здоровья граждан мероприятиями в области физической культуры и спорта. Основное различие состоит в том, что деятельность организаций государственного сегмента направлена на реализацию системы государственных минимальных стандартов двигательной активности населения, в первую очередь – подрастающего поколения. Деятельность организаций общественного сегмента направлена на развитие определенных видов спорта и ориентирована на население всех возрастных групп (рисунок 9).¹⁰



¹⁰ Архипова, А. С. Государственное управление развитием физической культуры и спорта // Научная электронная библиотека. 2012. С. 6.

Рисунок 9 – Общие и специфические цели деятельности организаций общественного и государственного сегментов

Между объектом и субъектом управления физической культурой и спортом, как и в любой иной системе существует тесная связь. Это взаимодействие направлено на удовлетворение потребностей населения в физкультурно-спортивной активности.

1.3 Нормативная правовая база управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

Физическая культура и спорт в Российской Федерации регламентируется пакетом нормативно-правовой документации, утвержденной на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления.

Правовые нормы о физической культуре и спорте отражаются в нормативных правовых актах, которые условно можно разделить на 4 группы (рисунок 8). Представленная группировка устанавливает уровень и масштабы действия данных документов.

Основным законом Российской Федерации, обладающим высшей юридической силой является Конституция Российской Федерации. В ней установлено положение о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются частью правовой системы страны.¹¹

¹¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 года. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

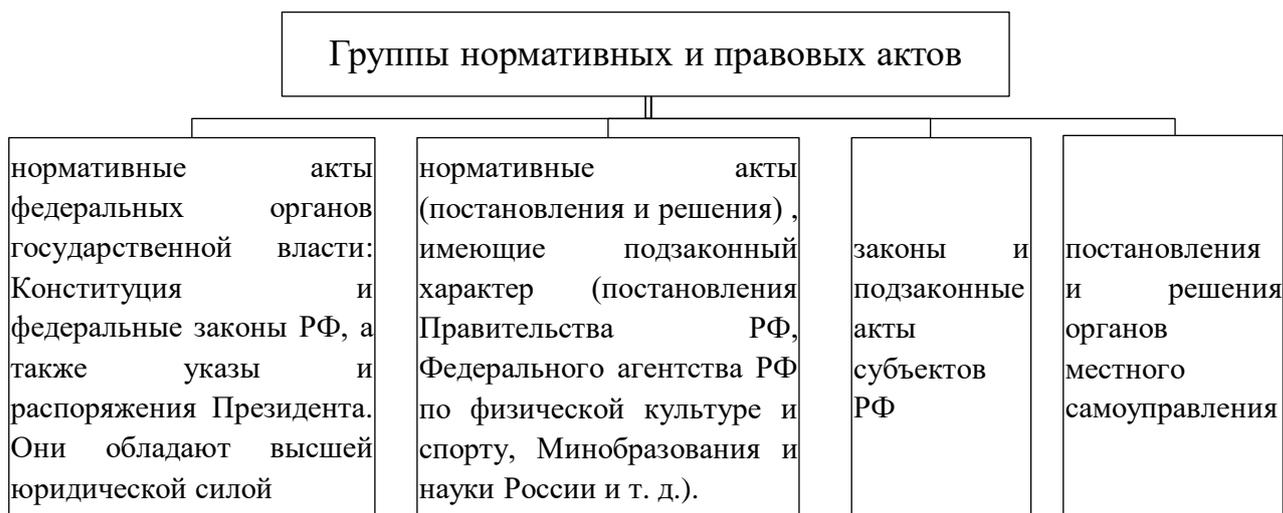


Рисунок 8 – Группы нормативных и правовых актов

В связи с этим, непосредственно перед анализом нормативной правовой базы России в сфере физической культуры и спорта необходимо обратиться к международному законодательству.

Главным актом международно-правового характера, который регулирует вопросы физической культуры и спорта является Международная хартия физического воспитания и спорта 1978 г. Она закрепляет положение о том, что физическое воспитание и спорт - это основное право каждого человека и каждый обладает основным правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, необходимым для развития его личности. Право развития своих способностей путем физического воспитания и спорта должно быть гарантировано как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни.

Согласно Конституции в России поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Общие вопросы в сфере физической культуры и спорта, наряду с вопросами воспитания, образования, науки, культуры, главный закон РФ относит к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее

субъектов.¹²

Так, законодательство РФ устанавливает общее правовое поле для функционирования физической культуры и спорта в масштабах всей страны.

На уровне РФ утвержден ряд основополагающих нормативно-правовых документов в сфере физической культуры и спорта (таблица 4).

Таблица 4 – Основополагающие нормативно-правовые акты в сфере физической культуры и спорта, принятые на федеральном уровне

Вид документа	Дата принятия	Номер	Наименование	Характеристика
1	2	3	4	5
Федеральный закон	04.12.2007	№ 329-ФЗ	О физической культуре и спорте в Российской Федерации	определяет основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации (правовые, организационные и т. д.), а также устанавливает определяет основные принципы законодательства в данной сфере
Указ Президента РФ	24.03.2014	№ 172	О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» ГТО	создание эффективной системы в области физической культуры и спорта, направленной на укрепление здоровья граждан и развитие человеческого потенциала населения
Постановление Правительства РФ	29.12.2001	№ 916	Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи	определяет необходимость, целесообразность и порядок проведения общероссийского мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей и молодежи, а также

¹² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 года. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

				формирования федерального информационного фонда данных мониторинга
--	--	--	--	---

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5
Постановление Правительства РФ	15.04.2014	№ 302	Об утверждении государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта»	направлено на создание условий, предоставляющих населению возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, а также повышать конкурентоспособность российского спорта в международном сообществе
	21.01.2015	№ 30	О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»	утверждает федеральную целевую программу, главной целью которой является обеспечение возможности населения, систематически заниматься физической культурой и спортом, а также наиболее эффективно подготавливать спортсменов
Распоряжение Правительства РФ	07.08.2009	№ 1101-р	Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года	утверждает Стратегию, в которой определены цель, задачи и основные направления развития государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта

Основным федеральным актом, устанавливающим основные правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в сфере

физической культуры и спорта в России, является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Он определяет основные принципы государственной политики в области физической культуры и спорта, определяет компетенцию федеральных и региональных органов государственной власти, а также указывает на компетенцию органов местного самоуправления в данной сфере и формы взаимодействия указанных структур между собой.¹³

Федеральные законы и другие нормативные правовые акты России, законы и иные нормативные правовые акты ее субъектов, а также муниципальные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить указанному Федеральному закону.¹⁴

При этом власти субъектов страны федеральный закон «О физической культуре и спорте» предоставляет большие возможности для законотворческой деятельности. Местные законодатели совместно с органами исполнительной власти вправе принимать собственные правовые акты, которые дополняют и конкретизируют положения федерального закона, учитывают национальные, географические, исторические и прочие особенности региона, его традиции и обычаи.

Согласно вышеуказанному федеральному закону органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъекта России, а также органы местного самоуправления взаимодействуют с организациями физкультурно-спортивной направленности по всем вопросам развития физической культуры и спорта, в том числе:

- пропагандируют физическую культуру и спорт, проводят мероприятия в данной области, осуществляют профессиональную подготовку работников

¹³ О физической культуре и спорту в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁴ О физической культуре и спорту в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

физкультурно-спортивных организаций, повышают их уровень подготовки, обеспечивают эффективное использование имеющейся физкультурно-спортивной базы, а также ее расширение путем строительства и ввода в эксплуатацию новых спортивных сооружений;

- оказывают помощь физкультурно-спортивным объединениям, в том числе содействуют выполнению ими уставных задач;

- осуществляют сбор информации, представляемой физкультурно-спортивными объединениями в соответствии с формами, утвержденными органом исполнительной власти РФ в области статистики, и дают по ним заключения и рекомендации.

По Федеральному закону № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района относится к вопросам местного значения муниципального поселения (ст.14) и муниципального района (ст.15).¹⁵

Это условия также находит отражение в ст.9 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ». С целью обеспечения условий для развития на муниципальных территориях физической культуры и массового спорта, проведения различных спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, органы местного самоуправления создают в структуре своих исполнительных органов специализированные подразделения, к полномочиям которых относятся:

- обозначение задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий, устоев и возможностей, а также принятие и реализация муниципальных программ в данной области;

¹⁵ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

- популяризация физической культуры и спорта среди всех групп населения;

- организация проведения на территории муниципального образования мероприятий физкультурно-спортивной направленности, а также организация работы в данной сфере по месту жительства граждан;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении различных физкультурно-спортивных мероприятий в муниципальном образовании;

- оказание поддержки субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность в муниципальных образованиях и др.¹⁶

Органы местного самоуправления с участием органов исполнительной власти субъектов РФ в области образования, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта имеют право вводить дополнительные учебные и внеучебные физкультурно-спортивные занятия в дошкольных и других образовательных учреждениях.

Кроме того, органы местного самоуправления имеют право на создание спортивных школ как учреждений дополнительного образования. Финансирование спортивных школ и училищ олимпийского резерва, находящихся в ведении органов местного самоуправления, а также финансовое обеспечение их участия во всероссийских соревнованиях, осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и любых иных не запрещенных законом внебюджетных источников. Также, местным органам власти могут принадлежать физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения.

Органы местного самоуправления имеют право на регулирование цен за посещение спортивных соревнований, аренду и пользование спортивными сооружениями, находящимися в собственности муниципального образования,

¹⁶ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проводить в муниципальных спортивных сооружениях занятия бесплатно или на льготных условиях для определенных групп населения, а именно детей дошкольного возраста, малообеспеченных и многодетных семей, а также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров, инвалидов и др.

Таким образом, управление физической культурой и спортом обеспечивает условия для эффективного функционирования и поэтапного развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения потребностей людей в физическом совершенствовании, а в итоге на повышение уровня и качества жизни населения.

Система управления физической культурой и спортом в России представляет собой сложный институт, характеризующийся разнообразием органов управления. Эффективность этой системы зависит от качества взаимодействия государственных органов управления, общественных объединений, а также физкультурно-спортивных организаций различного уровня.

Сфера физической культуры и спорта в Российской Федерации регламентируется пакетом нормативно-правовой документации, утвержденной на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления, однако основным документом является федеральный закон № 329-ФЗ, утверждающий основы деятельности в области физической культуры и спорта в стране.

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В Г. БЛАГОВЕЩЕНСКЕ

2.1 Состояние и тенденции развития физической культуры и спорта в г. Благовещенске

В городе Благовещенске реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015-2020 годы», основная задача которой - охватить как можно больше физической культурой различные слои населения. За период 2014-2017 годы увеличилось количество проводимых физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, получили развитие уличные виды спорта. Город Благовещенск продолжает принимать участие во Всероссийских акциях: «Лыжня России», «Оранжевый мяч», «Кросс наций», «Российский Азимут».

Прослеживается характерная особенность в формировании устойчивого положительного фактора и «моды на спорт». Возобновляются соревнования, организуемые по производственному признаку. Также получили широкое распространение корпоративные спортивные мероприятия по различным видам спорта.

В отдаленных районах городского округа: пос. Плодопитомник, Аэропорт, с. Садовое и с. Белогорье налажена работа по проведению спортивных мероприятий по месту жительства. Привлечены и работают

методисты по физической культуре и спорту.

За период с 2015 по 2017 год наблюдается увеличение числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Так, данный показатель в 2017 по сравнению с 2015 годом увеличился на 38 % и составляет 15239 человек. Их доля от общей численности населения в возрасте от 3 до 75 лет в 2017 году выросла на 6,9 п. п. и составила 25 % , в то время как данный показатель в 2016 году был равен 22 %, в 2015 году – 18,1 % (таблица 5).

Таблица 5 – Количество граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в г. Благовещенске за 2015 – 2017 годы

№	Наименование показателя	Год			2017 год по отношению к 2015
		2015	2016	2017	
1	Количество граждан систематически занимающихся спортом, человек	40061	47673	55300	138 %
2	Количество граждан систематически занимающихся спортом в общей численности населения города, процентов	18,1	22,0	25,0	6,9 п. п.

Количество инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом по итогам статистического наблюдения за 2016 год, составляет 795 человек, или 3,5 % от общего количества инвалидов (22 370 человек).¹⁷

В таблице 6 представлено учреждения, в которых граждане занимаются физкультурно-спортивной деятельностью.

Таблица 6 – Численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом за 2015 – 2017 годы

Наименование показателей	Год			2017 год по отношению к 2015 году, в процентах
	2015	2016	2017	
Количество граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	40061	47673	55300	138
- в спортивных школах	5198	5112	5117	98,4

¹⁷ Амурский статистический ежегодник 2017: статистический сборник. Благовещенск, Амурстат, 2017. С. 307.

- в общеобразовательных школах	4156	4270	4944	119
- в дошкольных общеобразовательных учреждениях	-	4269	4876	-
- в средних специальных учебных заведениях	2142	4004	3482	162,6
- в высших учебных заведениях	2070	1885	3927	189,7
- на предприятиях	-	3041	2520	-
- по месту жительства	-	173	126	-
- в учреждениях адаптивной ФК	790	797	1227	155,3
- в фитнес клубах	4087	5170	5249	128,4
- в спортивных организациях	14466	15907	16642	115

По-прежнему большая часть граждан занимаются в спортивных школах, однако значение данного показателя за рассматриваемый период уменьшилось на 1,6 %. Значительно выросло число занимающихся в высших, средних специальных учебных заведениях, а также в учреждениях адаптивной физической культуры (таблица 6).

Спортивная база спорта в городе Благовещенске за период 2015 – 2017 годы не претерпела особых изменений. Количество спортивных сооружений за рассматриваемый период увеличилось на 0,2 % и составило 413 ед., в том числе плоскостных – 195, спортивных залов – 88, стадионов - 3, плавательных бассейнов – 4, крытых спортивных объектов с искусственным льдом – 1, сооружений для стрелкового спорта – 2, лыжных баз – 4, помещений, приспособленных для занятий физкультурой и спортом – 116. Изменение количества спортивных сооружений на 0,2 % вызвано вводом в 2017 году велосипедной дорожки для занятий велоспортом (таблица 7).¹⁸

Таблица 7 – Спортивная база в г. Благовещенске за 2015 – 2017 годы

Наименование показателя	Год			2017 год по отношению к 2015 году, в процентах
	2015	2016	2017	
Количество сооружений (всего):	412	412	413	100,2

¹⁸ Амурский статистический ежегодник 2017: статистический сборник. Благовещенск, Амурстат, 2017. С. 207.

из них: спортивные залы	88	88	88	100
стадионы	3	3	3	100
бассейны	4	4	4	100
лыжные базы	4	4	4	100
места для стрелковых видов	2	2	2	100
другие	115	115	116	100,9
Крытые спортивные объекты с искусственным льдом	1	1	1	100
Плоскостные сооружения	195	195	195	100
Велодорожка	-	-	1	-

Однако следует учесть, что спортивная база на 85 % принадлежит учебным заведениям, то есть закрытой сети, предназначенной для обеспечения учебных и учебно-тренировочных занятий. Общая площадь спортивных залов составляет 19782 кв. м., плоскостных сооружений (спортивных площадок) 123656 кв. м. Штатных работников в сфере физической культуры и спорта на 01.01.2016 года значилось 844 человека.

За рассматриваемый период количество соревнований не изменилось, ежегодно проводилось по 311 соревнований, однако охват данными мероприятиями населения немного увеличился, показатель в 2017 году по отношению к 2015 году увеличился на 4,1 % и составил в среднем 50,8 чел. (таблица 8).

Таблица 8 – Количество соревнований и охват им граждан за 2015-2017 годы

Наименование показателей	2015 год	2016 год	2017 год	2017 год к 2015 году, в процентах
Количество соревнований	311	311	311	100
Охват в среднем одним соревнованием, чел.	48,8	49,8	50,8	104,1

Несмотря на положительную динамику увеличения количества граждан, занимающихся физической культурой и спортом, охвата соревнованиями населения следует заметить, что уровень обеспеченности населения спортивными залами, плоскостными спортивными сооружениями, а также бассейнами не соответствует федеральным нормативам.

Так, утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 года № 1063 «О Социальных нормативах и нормах» нормативы обеспеченности населения спортивными залами, плоскостными спортивными сооружениями, а также бассейнами значительно превышают данные показатели по городу (таблица 9).

Таблица 9 - Информационная справка по нормативам обеспеченности населения г. Благовещенска спортивными сооружениями на 2016 год

Показатель	Федеральная норма расчета кв. м. на 10000 человек	Фактически по городу кв. м. на 10000 человек	Отношение показателя по городу к федеральной норме, в процентах	Правовой акт, регламентирующий Федеральные показатели
1	2	3	4	5
Уровень обеспеченности населения спортивными залами	3473 кв. м.	916 кв. м.	26,4	Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5
Уровень обеспеченности населения плоскостными спортивными сооружениями	19494 кв. м	5584 кв. м.	28,7	года № 1063р «О Социальных нормативах и нормах»
Уровень обеспеченности населения бассейнами	750 кв. м.	41,9 кв. м.	5,6	

Таким образом, уровень обеспеченности населения города спортивными залами от федерального норматива составляет 26,4 %, плоскостными спортивными сооружениями – 28,7 %, бассейнами – 5,6 %.

2.2 Место и роль Управления по физической культуре, спорту и делам молодежи в структуре управления физической культуры и спорта г. Благовещенска

Управление по физической культуре, спорту и делам молодежи города

Благовещенска является структурным подразделением администрации города, которое не наделено правами юридического лица.

В ходе своей деятельности Управление выполняет 4 основные задачи (рисунок 10).

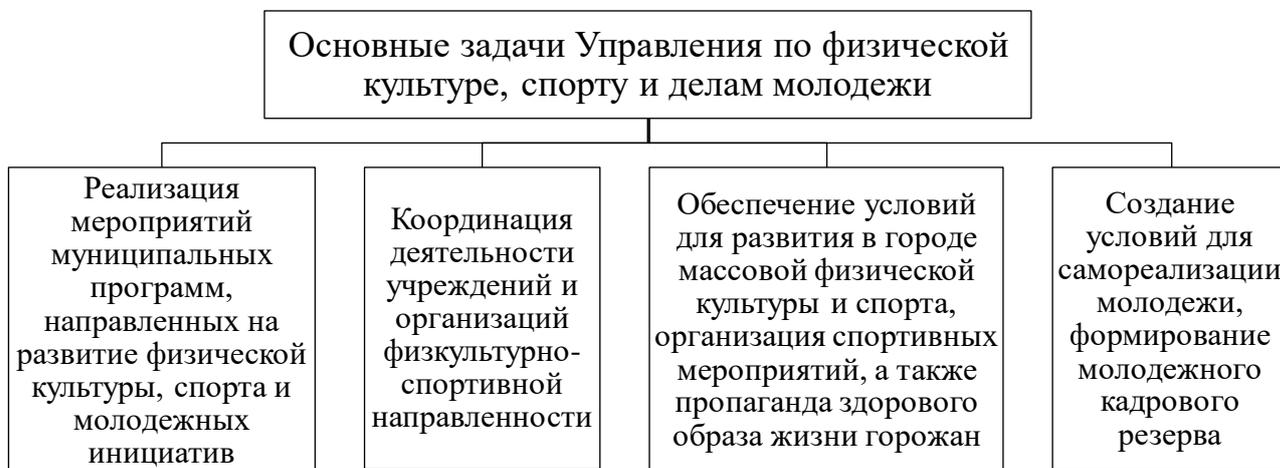


Рисунок 10 – Основные задачи Управления по физической культуре, спорту и делам молодежи г. Благовещенска

В целях реализации возложенных задач Управление обладает определенными полномочиями, а именно¹⁹:

- запрашивать и получать от органов государственной власти, подразделений администрации города, иных учреждений и организаций документы и данные, необходимые для полноценного осуществления деятельности Управления;

- оказывать помощь, в том числе методическую организация, учреждениям, клубам, объединениям и др. физкультурно-спортивной направленности по входящим в компетенцию Управления вопросам;

- ходатайствовать перед мэром города о выплате материальных поощрений, в том числе единовременных в виде стипендии за высокие спортивные достижения спортсменам, тренерам, а также талантливой и

¹⁹ Об утверждении Положения об Управлении по физической культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Благовещенска [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Благовещенска от 20.02.2015 г. № 700. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

одаренной молодежи;

- присваивать спортивные разряды и квалификационные категории спортивных судей и др.

Управление по физической культуре, спорту и делам молодежи города Благовещенска состоит из 2 отделов (рисунок 11).

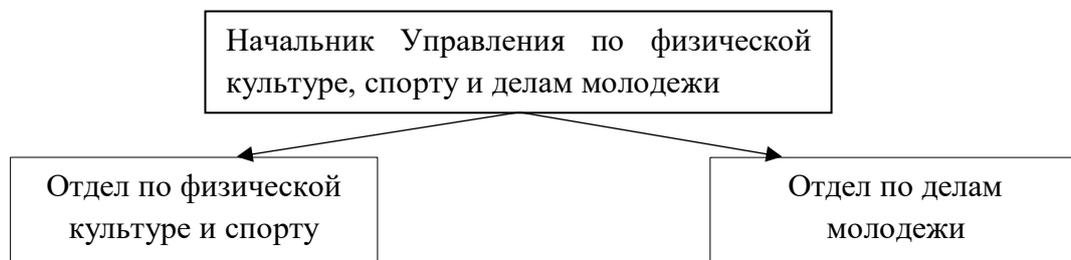


Рисунок 11 - Структура Управления по физической культуре, спорту и делам молодежи г. Благовещенска

Управление является структурным подразделением администрации города, которое играет главенствующую роль в управлении развитием физической культуры и спорта на территории города.²⁰

Администрация города Благовещенска в лице управления по физической культуре, спорту и делам молодежи является главным ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 03.10.2014 года № 4128.

Управление по физической культуре, спорту и делам молодежи выполняет ряд мероприятий с целью развития физической культуры и спорта на территории города (рисунок 12).

²⁰ Об утверждении Положения об Управлении по физической культуре, спорту и делам молодежи Администрации города Благовещенска [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Благовещенска от 20.02.2015 г. № 700. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



Рисунок 12 – Мероприятия, выполняемые Управлением по физической культуре, спорту и делам молодежи города Благовещенска

Таким образом, Администрация города Благовещенска в лице Управления по физической культуре, спорту и делам молодежи организует деятельность муниципальных учреждений в данной сфере, развивает инфраструктуру и материально-техническую базу, а также занимается поддержкой физической культуры и спорта, в том числе для людей с ограниченными физическими возможностями здоровья на территории городского округа.

В 2015 году в г. Благовещенске было принято Постановление Администрации города «Об утверждении Положения об Управлении по физической культуре, спорту и делам молодежи Администрации г. Благовещенска».

Согласно данному положению Управление в своей работе взаимодействует со структурными подразделениями администрации города, органами государственной власти РФ и Амурской области, а также различными учреждениями и организациями, в том числе молодежными общественными объединениями, спортивными организациями, спортивными клубами.

В Положении об Управлении по физической культуре, спорту и делам молодежи г. Благовещенска содержатся основные задачи, функции, полномочия Управления, а также сведения, регламентирующие организационную деятельность управления (рисунок 13).

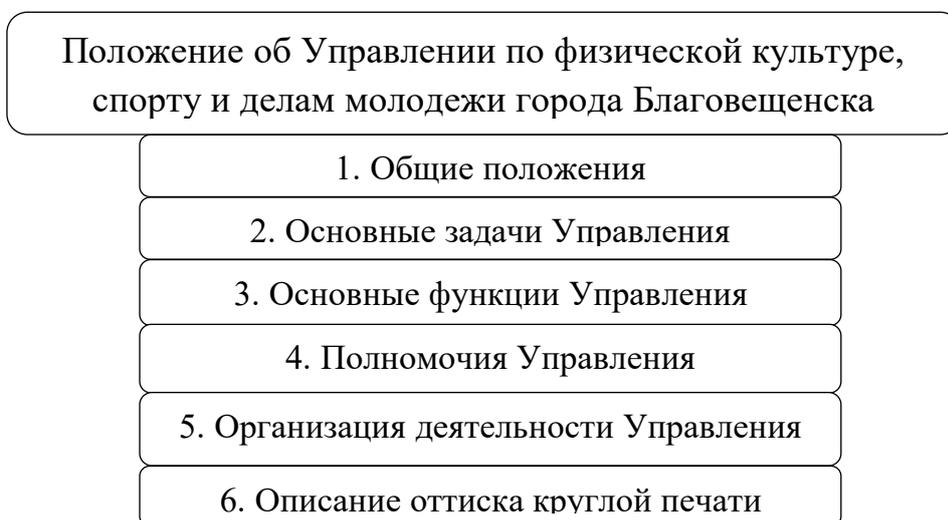


Рисунок 13 – Структура Положения об Управлении по физической культуре, спорту и делам молодежи г. Благовещенска

Основная деятельность управления прослеживается в реализации программ развития физкультуры и спорта.

В городе принята муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015-2020 годы». Политика администрации города Благовещенска в области физической культуры и спорта направлена на развитие массовой физической культуры, формирование здорового образа жизни среди всех групп населения, создание нормативно-

правовых и организационных механизмов и укрепление материально-спортивной базы.

Структурное подразделение управления по физической культуре, спорту и делам молодежи – отдел по физической культуре и спорту в ходе своей деятельности выполняет ряд мероприятий (таблица 10).

Таблица 10 – Направления деятельности Управления по физической культуре и спорту города Благовещенска за 2017 год

Направление деятельности	Информация об исполнении
1	2
Разработка, утверждение и реализация календаря официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	В 2017 году, согласно утвержденному календарному плану основных мероприятий, проводимых управлением по физической культуре, спорту и делам молодежи администрации города Благовещенска проведено 289 мероприятий
Организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан	Проведено 28 спортивных мероприятий по месту жительства
Проведение городских спартакиад и участие сборных команд в областных этапах	Проведено 6 городских и 3 областные спартакиады
Проведение городских спортивно-массовых мероприятий Дней Здоровья: «Лыжня», «Кросс», «Оранжевый Мяч», «Азимут»	Проведено 4 спортивно-массовых мероприятия
Организация учебно-тренировочного процесса среди инвалидов	Организованы секции для занятий волейболом, фитнеса, футбола, бадминтон, ОФП (в тренажерном зале) для людей с ограниченными физическими возможностями
Обеспечить внедрение федеральных стандартов спортивной подготовки (ГТО) среди населения	В феврале 2017 года проведен «Зимний фестиваль ФВСК ГТО», в апреле 2017 года прошел «Летний фестиваль ФВСК ГТО», где приняло участие 526 человек. Статистический отчет по форме «2-ГТО» выполнен

Продолжение таблицы 10

1	2
Организация деятельности муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта	Проведено 79 физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории МУ СОК «Юность». Число посетителей спортивных объектов в год – 59 200 человек

Адаптация материально-технической базы МУ СОК "Юность" для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья	Адаптирована уличная спортивная площадка на территории спортивного комплекса «Юность». Асфальтирована площадка, установлены тренажеры, установлен информационный стенд, теннисные столы для людей с ограниченными физическими возможностями здоровья
Организация работы ледовых площадок в зимний период времени на территории города	В 2017 году залито 62 ледовых площадки и хоккейных коробок
Подготовка тематических выставок, экспозиций, творческих проектов, акций, фестивалей направленных на популяризацию спорта	«Гуляния на Большой» в честь Дня города была организована выставка достижений спортивных федераций. На Всероссийской акции «Кросс-2017» организована площадка для сдачи норм «ГТО».
Организация взаимодействия с учреждениями и организациями физкультурно-спортивной направленности, СМИ	52 плана, 500 пресс-релизов, 40 федераций в общегородских акциях(1 сентября, День города, " Культурный город")
Увеличение численности граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	На 10.01.2018 года достигнуто значение систематически занимающихся физической культурой и спортом в возрасте от 3 до 79 лет 53 285 человек, это 24,1 % от количества жителей города Благовещенска систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Управление по физической культуре, спорту и делам молодежи занимается подготовкой и проведением спортивных мероприятий. Так, в 2016 году проведено 311 спортивных мероприятий. В том числе 281 мероприятие по утвержденному плану из них 78 мероприятий на базе МУ СОК «Юность» в рамках доведенного муниципального задания. В 2016 году увеличилось количество участников спортивных мероприятий и составило 49,5 человек (в 2014 году – 46,8 человек, в 2015 году- 48,8 человек).

Увеличение количества участников проводимых физкультурно-массовых и спортивных мероприятий обусловлено возросшей популярностью ведения здорового образа жизни. В отдаленных районах городского округа: п. Плодопитомник, п. Аэропорт, п. Астрахановка, с. Садовое и с. Белогорье налажена работа по проведению спортивных мероприятий по месту жительства. Привлечены и работают методисты по физической культуре и

спорту - 4 человека (в 2015 году – 3 человека, в 2014 году- 2 человека).

Отдельное внимание уделяется зимним видам спорта. В 2016 году было введено в эксплуатацию 68 ледовых площадок, что на 15,3 % больше показателя предыдущего года, а именно 59 площадок. Ежегодно проводятся комплексные мероприятия по зимним видам спорта «Декада спорта», «День зимних видов спорта», соревнования по лыжным гонкам, хоккею с шайбой, мячом. В 2016 году успешно проведен международный фестиваль «Добрый лед!».

За последние годы проведены спортивные фестивали «Твой Выбор!», «12 Часов во имя Добра!», «Краски осени». Отличительной особенностью 2016 года стало проведение мероприятий по внедрению ВФСК «Готов к труду и обороне». В 2017 году проведены зимний и летний фестивали среди учащихся образовательных учреждений и 1 фестиваль среди муниципальных служащих. На базе МУ СОК «Юность» и площади им. Ленина организовано 2 мероприятия по сдаче нормативов тестов ВФСК «ГТО».

Также следует подчеркнуть, что в рассматриваемый период расширена практика работы с молодежью и развитие уличных видов спорта. Возобновлена практика проведения спартакиады ССУзов, ВУЗов. Проведены спартакиады студенческих отрядов, спартакиады школьников. Количество систематически занимающихся спортом школьников в 2016 году составило 4 270 человек и 5 889 человек, обучающихся в Ссузах и Вузах.

В 2016 году за счет средств городского (300 тыс. руб.) и федерального бюджетов (630 тыс. руб.) были проведены работы по асфальтированию площадки и приобретению специализированных тренажеров в количестве 8 ед.

В течение 2016 года организована работа 5 секций для лиц с ограниченными возможностями здоровья: по волейболу, бадминтону, настольному теннису, бильярду, общефизической подготовке. Ежегодно проводится комплексная спартакиада инвалидов по 7 видам спорта.

За счет средств городского бюджета в 2016 году установлены

спортивные гимнастические комплексы и баскетбольные щиты по месту жительства граждан на 5 площадках. Внедрение механизмов государственно-частного партнерства позволило благоустроить ряд спортивных площадок на территории города Благовещенска. Так, совместно с группой компаний «Азия Импорт», ADIDAS, некоммерческими организациями были благоустроены спортивные площадки на территории города Благовещенска (таблица 11).

Таблица 11 - Перечень малобюджетных спортивных сооружений в пределах шаговой доступности, введенных в эксплуатацию в 2016 году

№	Наименование спортивного сооружения	Адрес	Стоимость, млн. руб.	Источники финансирования
1	Спортивная площадка для силовых занятий и STREETWORKAUT	Набережная р. Амур	0,98	Внебюджетные средства, ЧПП
2	Площадка для занятий уличными видами спорта и площадка STREETWORKAUT	Ленина, 100 «ОКЦ»	0,80	Внебюджетные средства, ЧПП
3	Установка легкоатлетической стелы ADIDAS с расписанием тренировок по бегу на набережной	Набережная р. Амур (пер. Уралова)	0,60	Внебюджетные средства, ЧПП
4	Установка спортивных сооружений для занятий хоккеем с шайбой и катанием на коньках	С. Белогорье	0,40	Внебюджетные средства
5	Установка спортивных сооружений для занятий хоккеем с шайбой и катанием на коньках	Р-н КПП, ул. Островского, 25	0,70	Внебюджетные средства
6	Установка спортивных сооружений для занятий хоккеем с шайбой	Чайковского, 205	0,70	Внебюджетные средства

Однако, несмотря на проводимую Управлением по физической культуре, спорту и делам молодежи работу, нерешенным остается ряд проблем.

Выделим наиболее значимые из них. Так, доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения города в 2017 году составляла 25 %. Это довольно низкое значение, ведь данный показатель в среднем по России в это же год составлял 34,2 %, что на 9,2 п.п. выше значения по городу.

Еще одной довольно весомой проблемой является то, что уровень

обеспеченности населения города физкультурно-спортивными сооружениями не соответствует федеральным нормативам. А именно, уровень обеспеченности населения города спортивными залами по отношению к федеральным нормативам составляет 26,4 %, плоскостными спортивными сооружениями – 28,7 %, бассейнами – 5,6 %.

На наш взгляд, выделенные проблемы взаимосвязаны. Ведь при отсутствии необходимой физкультурно-спортивной базы население города не может в полной мере удовлетворить свою потребность в занятиях физической культурой и спортом. А это в свою очередь влияет на количество граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

2.3 Использование механизмов муниципально-частного партнерства для улучшения физкультурно-спортивной инфраструктуры города Благовещенска

Как выяснилось ранее, сдерживающим фактором развития физической культуры и спорта на территории города является низкий уровень обеспеченности населения спортивной базой, а именно спортивными залами, плоскостными спортивными сооружениями, а также бассейнами. Именно данный фактор негативно сказывается на такой показатель, как численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, который в г. Благовещенске находится на довольно низком уровне, а именно 25 % (2017 год).

Таким образом, укрепление материально-технической базы города является важной задачей, без решения которой трудно или даже невозможно создать необходимые условия для массовых занятий населения физической культурой и спортом.

Однако, при ограниченности муниципального бюджета довольно сложно самостоятельными силами Администрации развивать и модернизировать объекты физкультурно-спортивной инфраструктуры. Именно данный факт

обусловил необходимость применения инструментов государственно-частного, правильнее сказать муниципально-частного партнерства, с целью привлечения частных инвестиций для реализации проектов в сфере физической культуры и спорта.

Привлечение частных инвестиций в данную сферу в Российской Федерации, в том числе посредством использования такого инструмента, как муниципально-частное партнерство, признается одним из важных условий решения задач в данной области.

Так, в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. отмечается, что «существующие ограничения в использовании государственно-частного партнерства не позволяют активно развивать спортивно-зрелищную индустрию и спортивную промышленность, обеспечивать доступность спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг», и предлагается разработать «комплекс мер по развитию малого предпринимательства и государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта».²¹

После принятия Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вопрос о введении механизма государственно-частного или муниципально-частного партнерства во многом из теоретической области познания перешел в разряд практических.

Муниципально-частное партнерство представляет собой совокупность форм и механизмов средне- и долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между муниципальным образованием, с одной стороны, и бизнесом, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов на территории

²¹ Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

муниципального образования.²²

Участие хозяйствующих субъектов в муниципально-частном партнерстве, как правило, осуществляется в целях создания (строительства, реконструкции) и (или) эксплуатации следующих видов объектов (рисунок 14).²³



Рисунок 14 – Возможные объекты муниципально-частного партнерства

Целью участия публичного партнера в проектах муниципально-частного партнерства является наиболее эффективное использование средств муниципального бюджета, а также привлечение дополнительных частных ресурсов, в том числе материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и др. для реализации приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимым условием осуществления муниципально-частного партнерства является договорная основа между партнерами.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства направлена на решение следующих задач (рисунок 15).

Задачи муниципально-частного партнерства

²² Атлас муниципальных практик URL: https://fas.gov.ru/upload/standartfas/%D0%90%D1%82%D0%BB%D0%B0%D1%81_1_%D0%A2%D0%9E%D0%9C.pdf (дата обращения 18.05.2018).

²³ Там же.

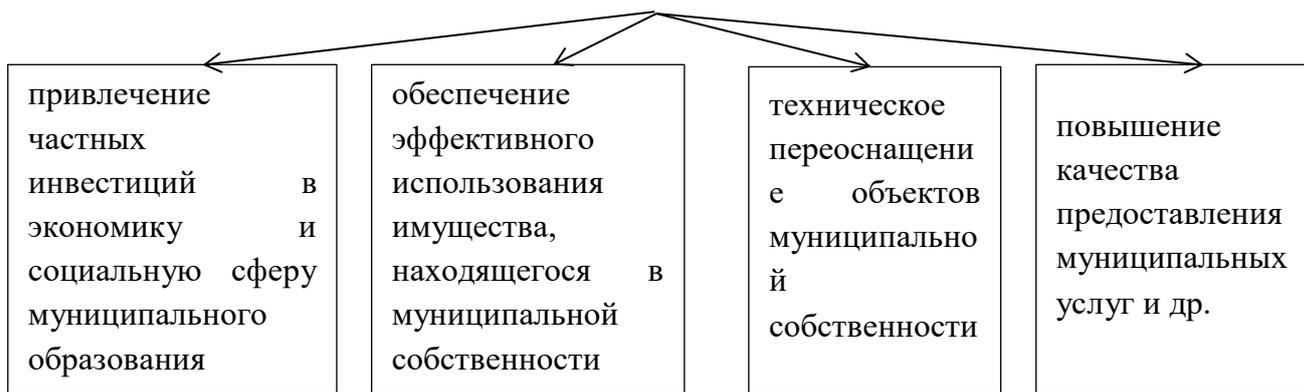


Рисунок 15 – Задачи муниципально-частного партнерства

Таким образом, «государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества».²⁴

Актуальность и широкое применение механизма муниципально-частного партнерства обусловлена тем, что органы власти при распределении бюджета, в основном, отдают предпочтение решению наиболее острых первостепенных проблем, и как правило в бюджете просто не остается средств для строительства спортивных объектов.

Именно поэтому строительство спортивных сооружений и объектов, их реконструкция должны осуществляться не только за счет бюджетных средств разного уровня, но и привлеченных средств отечественных и зарубежных

²⁴ О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

инвесторов.

Таким образом, в условиях ограниченности средств муниципального бюджета и необходимости повышения уровня обеспеченности населения города спортивными сооружениями, считаем необходимым использовать механизм муниципально-частного партнерства.

Обозначим основные условия муниципально-частного партнерства (рисунок 16).

Так, публичный партнер предоставляет частному партнеру земельный участок, на котором последний обязуется за собственные средства возвести два объекта: «Спортивный комплекс», «Плавательный комплекс».

После ввода в эксплуатацию у Частного партнера возникнет право собственности на оба объекта капитального строительства.

Однако, после возмещения Публичным партнером финансовых затрат Частного партнера по созданию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» в размере, определенном Соглашением о МЧП, объект капитального строительства «Спортивный комплекс» передается в муниципальную собственность г. Благовещенска.

Что касается объекта «Плавательный комплекс», то публичный партнер имеет право безвозмездно пользоваться земельным участком, на котором возведен данный комплекс, однако по истечению срока Соглашения, а именно 10 лет, комплекс будет передан в собственность муниципального образования.

Ориентировочный объем инвестиций Частного партнера по Соглашению о МЧП составит 20 млн рублей, в том числе инвестиции в создание объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» - ориентировочно 10 млн рублей, объекта капитального строительства «Плавательный комплекс» - ориентировочно 10 млн рублей.





Рисунок 16 – Основные параметры муниципально-частного партнерства
 После возмещения Публичным партнером финансовых затрат Частного партнера по созданию объекта капитального строительства «Спортивный

комплекс» в размере, определенном Соглашением о МЧП, объект капитального строительства «Спортивный комплекс» передается в муниципальную собственность г. Благовещенска. Однако до момента передачи объекта «Спортивных комплекс» частный партнер осуществляет полное финансирование его эксплуатации и технического обслуживания.

Предполагается, что распределение коммунальных платежей будет происходить пропорционально времени пользования Частным партнером и Публичным партнером объектом капитального строительства «Спортивный комплекс».

Публичный партнер возмещает финансовые затраты Частного партнера по созданию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» путем предоставления субсидий из бюджета Благовещенска в период 2020—2022 годов в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, в предельном объеме 10000000 рублей.

Публичный партнер передает в безвозмездное пользование Частного партнера земельный участок, на котором будет возведен «Плавательный комплекс» на срок действия Соглашения, при этом Частный партнер обязан безвозмездно предоставлять право пользоваться комплексом в объеме 3 часов в день 6 дней в неделю для занятий обучающихся подведомственной Публичному партнеру организации;

После ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» до государственной регистрации права собственности Публичного партнера устанавливается право Публичного партнера безвозмездно пользоваться объектом капитального строительства «Спортивный комплекс» в объеме 5 часов в день 6 дней в неделю для занятий обучающихся подведомственной Публичному партнеру организации.

После государственной регистрации права собственности Публичного

партнера на объект капитального строительства «Спортивный комплекс» устанавливается право Частного партнера безвозмездно пользоваться объектом капитального строительства «Спортивный комплекс» в объеме 5 часов в день 6 дней в неделю на срок действия Соглашения о МЧП.

Более подробно параметры проекта муниципально-частного партнерства представлены в приложении А.

Таким образом, благодаря предложенному проекту муниципально-частного партнерства будет построено 2 крупных объекта физкультурно-спортивной инфраструктуры, а именно «Спортивный комплекс» и «Плавательный комплекс». Первый перейдет в собственность муниципального образования после покрытия расходов на его строительство, второй – по истечению срока соглашения (10 лет). Однако сразу после ввода в эксплуатацию объектов будут выделены часы для занятий обучающихся подведомственной Администрации города организации.

Таким образом, Управление по физической культуре, спорту и делам молодежи города вносит большой вклад в развитие физической культуры и спорта путем организации деятельности муниципальных учреждений в данной сфере, развития инфраструктуры и материально-технической базы и др..

Однако, несмотря на проводимую Управлением политику сфера физической культуры и спорта в городе Благовещенске характеризуется рядом проблем. Так, доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения города находится на довольно низком уровне. Кроме того, уровень обеспеченности населения физкультурно-спортивными сооружениями не соответствует федеральным нормативам.

В то же время, в условиях ограниченности муниципального бюджета довольно сложно самостоятельными силами Управления развивать и

модернизировать объекты физкультурно-спортивной инфраструктуры. Именно данный факт обусловил необходимость применения инструментов муниципально-частного партнерства с целью привлечения частных инвестиций для реализации проектов в сфере физической культуры и спорта.

В рамках бакалаврской работы нами предложен механизм муниципально-частного партнерства по результату которого физкультурно-спортивная база города улучшится двумя объектами, а именно спортивным и плавательным комплексом. Это позволит улучшить уровень обеспеченность населения физкультурно-спортивными сооружениями, а также в конечном итоге увеличит количество граждан, систематически заниматься физической культурой и спортом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Управление физической культурой и спортом представляет конечной своей целью видит обеспечение эффективного функционирования и целенаправленного поэтапного развития сферы физической культуры и спорта для наибольшего удовлетворения потребностей людей в физическом совершенствовании, что позволит повысить уровень и качество жизни населения.

Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации представляет собой сложное образование, характеризующееся разнообразием органов управления. Эффективность функционирования данной системы зависит от взаимодействия государственных органов управления, общественных объединений, а также физкультурно-спортивных организаций различного уровня.

Сфера физической культуры и спорта в стране регламентируется пакетом нормативно-правовой документации, утвержденной на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления. Основным федеральным актом, определяющим основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Управление по физической культуре, спорту и делам молодежи организует деятельность муниципальных учреждений в данной сфере, развивает инфраструктуру и материально-техническую базу, а также занимается поддержкой физической культуры и спорта, в том числе для людей с ограниченными физическими возможностями здоровья на территории городского округа.

Однако, несмотря на проводимую Управлением политику сфера физической культуры и спорта в городе Благовещенске характеризуется рядом

проблем. Так, доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения города находится на довольно низком уровне. Кроме того, уровень обеспеченности населения физкультурно-спортивными сооружениями не соответствует федеральным нормативам. А именно, уровень обеспеченности населения города спортивными залами по отношению к федеральным нормативам составляет 26,4 %, плоскостными спортивными сооружениями – 28,7 %, бассейнами – 5,6 %.

Однако, в условиях ограниченности муниципального бюджета довольно сложно самостоятельными силами Управления развивать и модернизировать объекты физкультурно-спортивной инфраструктуры. Именно данный факт обусловил необходимость применения инструментов муниципально-частного партнерства с целью привлечения частных инвестиций для реализации проектов в сфере физической культуры и спорта.

В рамках бакалаврской работы нами предложен механизм муниципально-частного партнерства по результату которого физкультурно-спортивная база города улучшится двумя объектами, а именно спортивным и плавательным комплексом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абрамов, А. П. Эффективность работы органов местного самоуправления – основа формирования инвестиционного климата в муниципальном образовании / А. П. Абрамов // Вестник ТГПУ. - 2012. - №12 (127). – С. 9-12.
- 2 Аганбегян, А. Г. Инвестиции - основа ускоренного социально-экономического развития России / А. Г. Аганбегян // Деньги и кредит. - 2012. - № 5. - С.10-16.
- 3 Администрация города Благовещенска [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 10.02.2013. - Режим доступа : <http://www.admblag.ru>. – 20.05.2018.
- 4 Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, 2016.– 354 с.
- 5 Амурский статистический ежегодник 2017: статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, 2017. – 472 с.
- 6 Архипова, А. С. Государственное управление развитием физической культуры и спорта / А. С. Архипова, Е. Д. Грязева // Научная электронная библиотека. - 2012. - № 5. - С. 6.
- 7 Атлас муниципальных практик [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://fas.gov.ru/upload/standartfas/%D0%90%D1%82%D0%BB%D0%B0%D1%81_1_%D0%A2%D0%9E%D0%9C.pdf - 18.05.2018.
- 8 Ахинов, Г. А. Социальная политика: учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 272 с.
- 9 Банников, А. М. Управление развитием физической культурой и спорта в субъекте Российской Федерации (на примере Краснодарского края) / А.М. Банников // Теория и практика физической культуры. – 2014. – №2. – С. 62-63.

10 Барчуков, И.С. Физическая культура и спорт : учеб. пособие / И. С. Барчуков. - М.: Академия, 2013.-528 с.

11 Бауэр, В. Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России / В.Г. Бауэр // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 1. – С. 50-56.

12 Болотенко, В. В. Менеджмент городского комитета по физической культуре и спорту малого города (на примере г. Подольска) : монография / В. В. Болтенко. – М.: РГАФК, 2013. –185 с.

13 Братановская, М. С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности: диссертация / М. С. Братановская. – Волгоград: НОУ «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2012. – 221 с.

14 Братановский, С. Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (Организационно-правовые проблемы) / С. Н. Братановский. - Саратов: СГУ, 2011. – 242 с.

15 Бумбошкин, В. М. Региональная система управления физкультурой и спортом: пропедевтика // Вестник Бурятского государственного университета, 2013. - № 15. - С. 97-100.

16 Государственно-частное партнерство [Электронный ресурс]. – М., 2015. - Режим доступа: <http://invest.amurobl.ru/info/investor-gchp/>.- 12.06.2018.

17 Егоров, Е. В. Экономика и управление социальной сферой / Е. В. Егоров, Е.Н. Жильцов. – М.: Дашков и Ко, 2015. –112 с.

18 Зотова, В. Б. Система муниципального управления / В. Б. Зотова, В. Ю. Морозов, Ю. Н. Царегородцев. – СПб. : Питер, 2008. – 512 с.

19 Игнатьева, А.В. Исследование систем управления: учеб. пособие / А. В. Игнатьева, М. М. Максимцов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - 256 с.

20 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц.

текст от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014). Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

21 Кузьмичева, Е. В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физкультурно-оздоровительных и массовых спортивных занятий населения / Е.В. Кузьмичева // Теория и практика физической культуры. – 2015. – № 3. – С. 21.

22 Лехтянская, Л. Р. Актуальные подходы государственного управления в сфере физической культуры и спорта : Международная студенческая электронная конференция / Л. Р. Лехтянская, Л. П. Кошелева // Студенческий научный форум. – 2015. - № 7. - С. 102-107.

23 Малышев, А. А. Инвестиционная политика и социально-экономическая система муниципального образования / А. А. Малышев // Теория и практика общественного развития. - 2010. - №1. – С. 319-322.

24 Матюнина, Ю.В. Вестник спортивных инноваций / Ю. В. Матюнина // Социальное развитие. – 2016. – № 51. – С. 1-23.

25 Муниципальная и государственная поддержка инвестиционной деятельности [Электронный ресурс]. – СПб, 2013. - Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11762-munitsipalnaya-i-gosudarstvennaya-podderzhka-investitsionnoj-deyatelnosti>. - 18.01.2018.

26 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 18.04.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 04.06.2018). Доступ из справ.-правовой системы

«Консультант Плюс».

28 Об определении органа местного самоуправления муниципального образования города Благовещенска на осуществление полномочий в сфере муниципально-частного партнерства [Электронный ресурс]: постановление мэра города Благовещенска от 30.06.2016 г. № 20. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Об утверждении инвестиционной стратегии муниципального образования города Благовещенска до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление администрации города Благовещенска от 24.04.2017 г. № 1197. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении Концепции развития города Благовещенска до 2020 года [Электронный ресурс]: постановление мэра города Благовещенска от 11.07.2008 г. № 2164/ Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении положения об Управлении по физической культуре и спорту Администрации города Благовещенска [Электронный ресурс]: постановление от 20.02.2015 г. № 700. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2012-2015 годы» [Электронный ресурс]: постановление администрация города Благовещенска Амурской области от 19.09.2011 г. № 4135. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 Об утверждении статистического инструментария для организации Росспортом статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту [Электронный ресурс]: постановление Росстата от 03.04.2007 г. № 30. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2014 г. № 540. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон № 224-ФЗ от 13.07.2015 г. (ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон № 44-ФЗ от 05.05.2013 г. (ред. от 01.06.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 О Социальных нормативах и нормах [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 г. № 1063р (ред. от 26.01.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30

(ред. от 02.01.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон № 329-ФЗ от 04.12.2007 г. (ред. от 01.05.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 Орлов, А.И. Экспертные оценки / А. И. Орлов // Заводская лаборатория. – 2011. – № 1. – С. 54–60.

43 Панова, О. С. Модернизация региональных систем подготовки российских легкоатлетов : монография / О. С. Панова. - СПб. : Академия естествознания, 2014. – 146 с.

44 Паспорт муниципального образования г. Благовещенск [Электронный ресурс]. – Благовещенск, 2016. Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska>. - 22.05.2018.

45 Парыгина, Е. А. Российская наука о физической культуре и спорте: проблемы системного подхода / Е. А. Парыгина // Омский научный вестник. – 2009. - №6. - С.143-146.

46 Починкин, А. В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта : учеб. пособие / А. В. Починкин. – М.: Советский спорт, 2010. – 264 с.

47 Ковалева, И. П. Проблемы и перспективы развития социальной сферы: монография / И.П. Ковалева, Е.Г. Пономаревой. – М.: АТИСО, 2013. – 286 с.

48 Российский статистический ежегодник 2017 : статистический сборник. – М.: Росстат, 2017. - 384 с.

49 Сазонов, В. Е. Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в области спорта / В. Е. Сазонов // Спорт: экономика, право, управление. - 2012. - № 3. – С. 128-134.

50 Каплан, Р. С. Сбалансированная система показателей. От стратегии к

действию / Р. С. Каплан, Д. П. Нортон. – М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2013. – 320 с.

51 Крашенников, П. В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта / П. В. Крашенинников. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 250 с.

52 Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 20.09.2014. - Режим доступа : <http://minstm.gov.ru>. – 06.05.2018.

53 Одинцов, Е. К. Система управления и контроля: элементы, теория, практика, надёжность [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://books.academic.ru/book.nsf/64778240>. -04.05.2018.

54 Филиппов, С. С. Менеджмент в сфере фитнес-услуг: организационно-правовой аспект / С. С. Филиппов, Н. И. Антонова, С. И. Смирнов. – М. : Советский спорт, 2014. – 258 с.

55 Ямалетдинова, Г.А. Педагогика физической культуры и спорта : курс лекций : учеб. пособие / Г.А. Ямалетдинова. - Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2014. - 244 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Параметры муниципально-частного партнерства

Таблица А.1 - Параметры муниципального-частного партнерства

1	2
Цель реализации проекта МЧП «Создание объектов физкультурно-спортивной инфраструктуры на территории города Благовещенска»	Развитие инфраструктуры для реализации программ физкультурно-спортивного развития с применением современных технологий и методов в соответствии с запросами населения
Задачи реализации проекта муниципально-частного партнерства	<ul style="list-style-type: none"> - формирование необходимых условий для реализации проекта МЧП (предоставление земельного участка, проектирование объектов, получение разрешения на строительство); - создание необходимой инфраструктуры объектов недвижимости для обеспечения спортивной деятельности и ввод их в эксплуатацию; - техническое обслуживание и эксплуатация объектов МЧП.
Публичный партнер	Город Благовещенск
Существенные условия соглашения о муниципально-частном партнерстве	
1. Элементы Соглашения о МЧП	<p>1) строительство и проектирование Частным партнером Объекта № 1 и № 2, указанных в подпункте 2 настоящих Существенных условий Соглашения о МЧП;</p> <p>2) ориентировочный объем инвестиций Частного партнера по Соглашению о МЧП составляет 20 млн рублей, в том числе инвестиции в создание объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» (Объект № 1) — ориентировочно 10 млн рублей, объекта капитального строительства «Плавательный комплекс» (Объект № 2) — ориентировочно 10 млн рублей;</p> <p>3) возникновение после ввода в эксплуатацию у Частного партнера права собственности на объект капитального строительства «Спортивный комплекс».</p> <p>После возмещения Публичным партнером финансовых затрат</p>

Частного партнера по созданию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» в размере, определенном Соглашением о МЧП, объект капитального строительства «Спортивный комплекс» передается в муниципальную собственность г. Благовещенска;

4) Частный партнер осуществляет полное финансирование эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» до момента передачи в собственность Публичному партнеру.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2
	<p>Распределение коммунальных платежей происходит пропорционально времени пользования Частным партнером и Публичным партнером объектом капитального строительства «Спортивный комплекс»;</p> <p>5) Публичный партнер возмещает финансовые затраты Частного партнера по созданию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» путем предоставления субсидий из бюджета Благовещенска в период 2020—2022 годов в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, в предельном объеме 10000000 рублей.</p> <p>Размер возмещения затрат Частного партнера определяется документально обоснованными расходами на создание объекта капитального строительства «Спортивный комплекс».</p> <p>6) Частный партнер в течение 30 рабочих дней с даты возмещения финансовых затрат Частного партнера по созданию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» в размере, определенном Соглашением о МЧП, передает в муниципальную собственность Благовещенска объект капитального строительства «Спортивный комплекс»;</p> <p>7) Публичный партнер передает в безвозмездное пользование Частного партнера земельный участок, на котором будет возведен «Плавательный комплекс» на срок действия Соглашения, при этом Частный партнер обязан безвозмездно предоставлять право пользоваться комплексом в объеме 3 часов в день 6 дней в неделю для занятий обучающихся подведомственной Публичному партнеру организации;</p> <p>8) После ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» до государственной регистрации права собственности Публичного партнера устанавливается право Публичного партнера безвозмездно</p>

	<p>пользоваться объектом в объеме 5 часов в день 6 дней в неделю для занятий обучающихся подведомственной Публичному партнеру организации;</p> <p>9) после государственной регистрации права собственности Публичного партнера на объект капитального строительства «Спортивный комплекс» устанавливается право Частного партнера безвозмездно пользоваться объектом капитального строительства «Спортивный комплекс» в объеме 5 часов в день 6 дней в неделю на срок действия Соглашения о МЧП</p>
--	---

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2
2. Сведения об объектах Соглашения о МЧП, в том числе его технико-экономические показатели	<p>Объектами недвижимого и движимого имущества Соглашения о МЧП являются объекты капитального строительства, предназначенные для осуществления спортивной деятельности, (далее — Объекты Соглашения о МЧП), а именно:</p> <p>1. Объект № 1 капитального строительства «Спортивный комплекс» общей площадью не менее 450 кв. м в соответствии с ТЭП (приложение к Существенным условиям Соглашения о МЧП).</p> <p>2. Объект № 2 капитального строительства «Плавательный комплекс» ориентировочной общей площадью 750 кв. м в соответствии с ТЭП (приложение 2 к Существенным условиям Соглашения о МЧП).</p>
3. Обязательство Публичного партнера обеспечить предоставление Частному партнеру предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной Соглашением о МЧП, земельного участка (земельных участков).	<p>Публичный партнер предоставляет Частному партнеру в безвозмездное пользование земельный участок, находящийся в муниципальной собственности Благовещенска.</p> <p>Договор о безвозмездном пользовании земельным участком должен быть заключен с Частным партнером на основании его обращения, поданного в уполномоченный орган Публичного партнера в течение 15 дней со дня подписания Соглашения о МЧП.</p>
4. Срок действия Соглашения о МЧП	10 лет со дня подписания Соглашения о МЧП
5. Условие и порядок возникновения права частной собственности на объекты Соглашения о МЧП	Частный партнер за счет собственных средств создает Объекта № 1, право собственности на который возникает у Частного партнера, с последующей передачей его в собственность Публичного партнера. Собственность Публичного партнера на Объект № 1 возникает после возмещения финансовых затрат

	<p>Частного партнера в порядке, определенном Соглашением о МЧП.</p> <p>Право собственности на Объект № 2 возникает у Частного партнера с момента ввода в эксплуатацию объекта № 2 до момента истечения срока действия данного Соглашения (по истечению 10 лет право собственности на объект № 2 передается Публичному партнеру).</p>
6. Порядок и сроки возмещения расходов сторон Соглашения о МЧП	<p>Размер возмещения финансовых затрат Частного партнера определяется документально обоснованными расходами на создание Объекта № 1 по Соглашению о МЧП.</p> <p>Расходы на создание Объекта № 1 определяются Публичным партнером по итогам представления Частным партнером документов, связанных с выполнением работ по проектированию и созданию Объекта № 1.</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2
7. Способы обеспечения исполнения Частным партнером обязательств по Соглашению о МЧП, размеры предоставляемого финансового обеспечения и срок, на который оно предоставляется	<p>Частный партнер обязан предоставить обеспечение исполнения им обязательств по Соглашению о МЧП в размере 30 % от объема инвестиций, указанных в подпункте 2 пункта Существенных условий Соглашения о МЧП.</p> <p>Одним из способов обеспечения исполнения Частным партнером обязательств по Соглашению о МЧП является: предоставление банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии); передача Публичному партнеру в залог прав Частного партнера по договору банковского счета; страхование риска ответственности Частного партнера за нарушение обязательств по Соглашению о МЧП.</p> <p>Способ обеспечения обязательств определяется Частным партнером.</p> <p>Обеспечение исполнения обязательств по Соглашению о МЧП устанавливается на срок действия Соглашения о МЧП и может быть уменьшено на размер выполненных обязательств Частного партнера, предусмотренных Соглашением о МЧП, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения Соглашения о МЧП.</p>
8. Обязательства сторон в связи с досрочным прекращением Соглашения о МЧП, обязательства сторон в связи с заменой Частного партнера	<p>В случае досрочного расторжения Соглашения о МЧП по инициативе Публичного партнера Частный партнер вправе потребовать от Публичного партнера возмещения финансовых расходов на создание Объектов Соглашения о МЧП. Возмещение финансовых расходов на создание Объектов Соглашения о МЧП осуществляется на основании заключенного между Частным партнером и Публичным партнером соглашения о возмещении расходов. В случае недостижения согласия между Частным партнером и</p>

	<p>Публичным партнером по вопросу о размере, подлежащем возмещению финансовых расходов, либо иным вопросам, связанным с возмещением расходов, спор разрешается в судебном порядке.</p> <p>В случае неутверждения разрабатываемого проекта планировки и межевания территории по вине Публичного партнера Соглашение о МЧП может быть расторгнуто Частным партнером в одностороннем порядке, В таком случае Публичный партнер обязан возместить понесенные Частным партнером финансовые расходы.</p>
9. Ответственность сторон Соглашения о МЧП в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по Соглашению о МЧП	<p>Стороны несут ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение принятых на себя по Соглашению о МЧП обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями Соглашения о МЧП.</p> <p>Частный партнер несет ответственность перед Публичным партнером за допущенное при создании Объектов Соглашения о МЧП нарушение требований, установленных Соглашением о МЧП</p> <p>Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А</p>

Продолжение таблицы А.1

1	2
	<p>МЧП, техническими регламентами, проектной документацией, иных обязательных требований к качеству Объектов Соглашения о МЧП, нарушение сроков создания Объектов Соглашения о МЧП.</p> <p>Стороны обязаны возместить другой стороне убытки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств, установленных Соглашением о МЧП.</p> <p>Основанием для изменения условий Соглашения о МЧП является существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении Соглашения о МЧП.</p> <p>Соглашение о МЧП может быть изменено по соглашению его сторон в случаях и порядке, определенных действующим законодательством.</p> <p>Соглашение о МЧП может быть расторгнуто досрочно на основании решения суда по требованию одной из сторон в случае существенного нарушения другой стороной условий Соглашения о МЧП, существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при его заключении, а также по иным основаниям, предусмотренным федеральными законами.</p> <p>В остальных случаях стороны руководствуются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты»</p>
10. Обязательства сторон Соглашения о МЧП	Сроки по Соглашению о МЧП определяются графиком осуществления мероприятий по реализации проекта МЧП.

<p>обеспечить осуществление мероприятий по исполнению Соглашения о МЧП в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия</p>	<p>Частный партнер обязан предоставлять Публичному партнеру ежеквартально до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, информацию об объеме инвестиций, направленных на создание Объектов Соглашения о МЧП, и ходе выполнения мероприятий, предусмотренных графиком осуществления мероприятий по реализации проекта МЧП</p>
---	--