

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Мониторинг как инструмент управления социально-экономическим  
развитием региона (на примере Амурской области)

Исполнитель  
студент группы 473 об \_\_\_\_\_ Е.А. Мальцева  
подпись, дата

Руководитель \_\_\_\_\_ В.З. Григорьева  
доцент, к.т.н.      подпись, дата

Нормоконтроль \_\_\_\_\_ Л.Н. Михайленко  
старший преподаватель      подпись, дата

Благовещенск 2018



## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 66 с., 9 таблиц, 12 рисунков, 8 приложений, 63 источника.

### МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА, РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ, МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТА РФ, ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МОНИТОРИНГА

В бакалаврской работе определяется сущность мониторинга социально-экономического развития региона; рассматривается нормативная правовая база регионального мониторинга и зарубежный опыт его организации.

Проводится анализ мониторинга социально-экономического развития Амурской области. Выявляются существующие тенденции и проблемы мониторинга социально-экономического развития Амурской области.

На основании проведенного анализа были сформулированы предложения, способствующие повышению качества реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические и правовые основы мониторинга социально-экономического развития региона	9
1.1 Мониторинг социально-экономического развития региона: инструмент управления социально-экономическим развитием региона: понятие, сущность, значение	9
1.2 Нормативная правовая база мониторинга социально-экономического развития региона	18
1.3 Зарубежный опыт мониторинга социально-экономического развития региона	25
2 Реализация мониторинга социально-экономического развития Амурской области	34
2.1 Министерство экономического развития Амурской области как субъект мониторинга социально-экономического развития региона	34
2.2 Анализ реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области	39
2.3 Проблемы мониторинга социально-экономического развития Амурской области и мероприятия по их решению	50
Заключение	56
Библиографический список	59
Приложение А Структура мониторинга социально-экономического развития регионов в Российской Федерации	67
Приложение Б Система целей устойчивого развития, предложенная ООН	68
Приложение В Структура Министерства экономического развития Амурской области	69
Приложение Г Структура подсистемы оперативного реагирования в системе непрерывного планирования в Амурской области	70
Приложение Д Ежемесячный мониторинг социально-экономического	

развития Амурской области	71
Приложение Е Ежегодный мониторинг социально-экономического развития Амурской области	76
Приложение Ж Методические рекомендации по организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области	86
Приложение К Анкета опроса «Сферы социально-экономического развития Амурской области»	92

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время социально-экономическое развитие региона является одной из главных региональных задач. Существование отличительных особенностей каждого региона, таких как, территориальное расположение, наличие или отсутствие природных ресурсов, история развития, структура экономики, уровень социального благополучия и тому подобных, отражается на социально-экономическом развитии региона. Именно поэтому этим отличиям должно уделяться достаточное внимание со стороны, как федеральных органов власти, так и региональных. Иначе говоря, региональным органам власти необходимо проводить комплексное исследование всех существующих особенностей данного региона и на основе проведенного исследования предлагать рекомендации и давать практические советы с целью улучшения социально-экономического положения региона, что и представляет собой мониторинг социально-экономического развития региона. В результате проведения регионального мониторинга добываются необходимые информационно-аналитические данные на основе, которых и выявляют тенденции и проблемы в развитии региона.

Так как все субъекты Российской Федерации составляют между собой единое экономическое пространство страны и роль каждого из них важна для хозяйственного комплекса России, необходима слаженная работа по мониторингу социально-экономического развития отдельных регионов и их взаимодействие между собой. Мониторинг социально-экономического положения регионов является не только необходимым условием для комплексного и полноценного развития самого региона, но и играет непосредственную роль в социально-экономическом росте и развитию страны в целом.

Необходимость проведения мониторинга социально-экономического развития обуславливается тем, что построение прогнозов и программы

социально-экономического развития, а так же эффективное управление хозяйственной деятельностью региона невозможно без действительной и объективной оценки текущего состояния и положения региона и имеющихся тенденций его развития.

На данный момент реализация мониторинга регионального развития приобретает всю большую актуальность. Федеральные органы власти постепенно внедряют современную систему мониторинга, примером этого может служить введение перечня показателей эффективности деятельности органов власти. Однако до сих пор не составлена и закреплена единая система мониторингосоциально-экономического развития региона. Каждый субъект Российской Федерации использует разные показатели для анализа ситуации, что представляет собой сложность для определения тенденций социально-экономического развития страны в целом.

Исходя из всего вышесказанного, и определяется актуальность темы выпускной квалификационной работы, именно мониторинг социально-экономического развития является основой для выявления существующих проблем и проведения мер по их устранению, поэтому существует необходимость по исследованию реализации регионального мониторинга и разработке рекомендаций в данной области.

Цель работы: на основе теоретических и правовых данных выявить проблемы мониторинга как инструмента управления социально-экономическим развитием региона и предложить меры по устранению выявленных проблем.

На основе поставленной цели можно выделить следующие задачи:

- изучить мониторинг социально-экономического развития региона как инструмент управления социально-экономическим развитием региона;
- ознакомиться с нормативной правовой базой для проведения мониторинга социально-экономического развития региона;
- рассмотреть зарубежный опыт мониторинга социально-экономического развития региона;

- провести анализ мониторинга социально-экономического развития Амурской области;

- выявить существующие тенденции и проблемы мониторинга социально-экономического развития Амурской области;

- предложить меры по устранению выявленных проблем реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области.

Объектом данного исследования является мониторинг социально-экономического развития региона.

Предмет – организационно-экономические отношения, возникающие в процессе использования мониторинга как инструмента управления социально-экономическим развитием региона.

При написании работы использовалась учебная, методическая литература, нормативно-правовые акты федерального и областного уровня, научные статьи и публикации, электронные источники.

В данной работе использовались такие методы, как системный анализ, метод систематизации, классификации, обобщения, аналитический метод, сравнение и другие.



# ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

## **1.1 Мониторинг социально-экономического развития региона как инструмент управления социально-экономическим развитием региона: понятие, сущность, значение**

В современном мире прослеживается тенденция увеличения значения информационных ресурсов в процессе управления различными отраслями общественной жизни, включая социально-экономическое положение субъекта. Это обусловлено тем, что только при наличии исчерпывающей и достоверной информации обо всех процессах, которые происходят во всех сферах жизнедеятельности данного региона, возможно эффективное управление его развитием.

В Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года дано следующее определение понятия «регион» - часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации.<sup>1</sup> Тем не менее, данная формулировка не является исчерпывающей, так как «регион» следует рассматривать с нескольких позиций:

а) регион, как полноценная хозяйственная система, - это обособленная часть территории, где формируется и действует система связей и взаимозависимостей между предприятиями и организациями, органами власти и домохозяйствами, расположенными на данной территории;

б) регион, как структурная единица социально-экономического комплекса страны, это часть единого экономического пространства, хозяйственного комплекса государства;

---

<sup>1</sup>Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

в) регион, как самостоятельная единица, имеющая собственный воспроизводственный цикл, особенности прохождения стадий воспроизводства и спе-

цифкой функционирования социальных экономических процессов.

Самое развернутое определение предлагает Е. А. Черныш, регион – часть территории с более или менее однородными природными условиями, специфическими экономическими, демографическими, историческими условиями, на которой функционирует определенный комплекс отраслей производства, производственной и социальной инфраструктуры.<sup>2</sup>

Социально-экономическое развитие региона – это специфический тип государственной политики, ориентированный на государственное и региональное управление развитием территории, для достижения эффективного и оптимального распределения ресурсов территории, а так же повышения уровня жизни населения.

Процесс управления регионом корректно рассматривать как сочетание следующих трех режимов принятия решений, представленных на рисунке 1<sup>3</sup>.



Рисунок 1 –Уровни принятия решений

Исходя из данных рисунка 1, существует стратегический, оперативный и чрезвычайный уровни, которые имеют следующую характеристику:

1) стратегический уровень подразумевает обнаружение проблем развития в сферах функционирования региона, выявление и продление на будущее положительных долгосрочных тенденций социально-экономического развития региона;

<sup>2</sup> Витульева Т. А., Понятие региона как социально-экономического образования // Вестник Бурятского государственного университета - 2014, №4. - С. 41-46.

<sup>3</sup> Демидов А. А., Захаров Ю. Н., Информационно-аналитические системы поддержки принятия решений в органах государственной власти и местного самоуправления. Основы проектирования и внедрения: учеб. пособие / СПб: НИУ ИТМО, 2012. – С. 8-10.

2) на оперативном уровне происходит анализ и мониторинг текущего положения социально-экономического развития региона, разрабатываются и реализуются концепции и сценарии социально-экономического развития региона, а так же проводится их контроль и редактирование;

3) чрезвычайное управление представляет собой прогнозирование и предвидение экстремальных событий, создание сценариев их появления и развития, оценка и мониторинг индикаторов и показателей явлений, которые возможно могут быть опасны, создание организационно-технических условий для управления регионом в экстремальных условиях.

Мониторинг социально-экономического регионального развития представляет собой один из основных инструментов обнаружения и оперативного реагирования на отклонения и проблемы, которые возникают в процессе реализации управленческих функций органов власти.

Мониторинг развития социально-экономической системы региона, так называемый региональный мониторинг, он предоставляет возможность постоянно следить за изменением потребностей населения, обнаруживать тенденции и «узкие места» социально-экономического развития субъектов РФ, а так же на основе этого разрабатывать программу действий, направленную на устранение негативных явлений в регионе и их предотвращение.<sup>4</sup>

Организационная схема системы мониторинга социально-экономического развития региона представлена в приложении А. Система мониторинга социально-экономического развития регионов состоит из уровней:

- а) подсистема мониторинга социально-экономического развития региона;
- б) подсистема мониторинга развития отраслей экономики региона;
- в) подсистема мониторинга выполнения государственных программ;
- г) подсистема мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований.

Являясь системой, региональный мониторинг содержит в себе ряд элементов, которые взаимодействуют между собой, они представлены на

---

<sup>4</sup> Попова О.А., Сактоев В.Е., Малиновская Н.А. Теоретические аспекты организации системы мониторинга социально-экономической системы региона // Перспективы науки, - 2014, № 9(60).– С. 113-119.

рисунке 2<sup>5</sup>. Следует отметить, что данная система не является закрытой, она постоянно изменяется с течением времени, появлением новых технологий и т. п. Исходя из цели, которая представлена на рисунке 2, а именно сбор информации с це-

лью выявления проблем и принятие на ее основе различных решений, вытекают следующие задачи мониторинга социально-экономического развития региона:

-организация наблюдения за социально-экономическими процессами, происходящими на территории региона;

-сбор статистической и отчетной информации;

-оценка и анализ полученной информации;

-определение факторов, влияющих на изменение социально-экономических процессов;

-обеспечение потребителей информацией, выявленной в процессе реализации мониторинга;

-разработка и предложение рекомендаций для закрепления положительных тенденций в регионе и преодоления проблемных ситуаций.

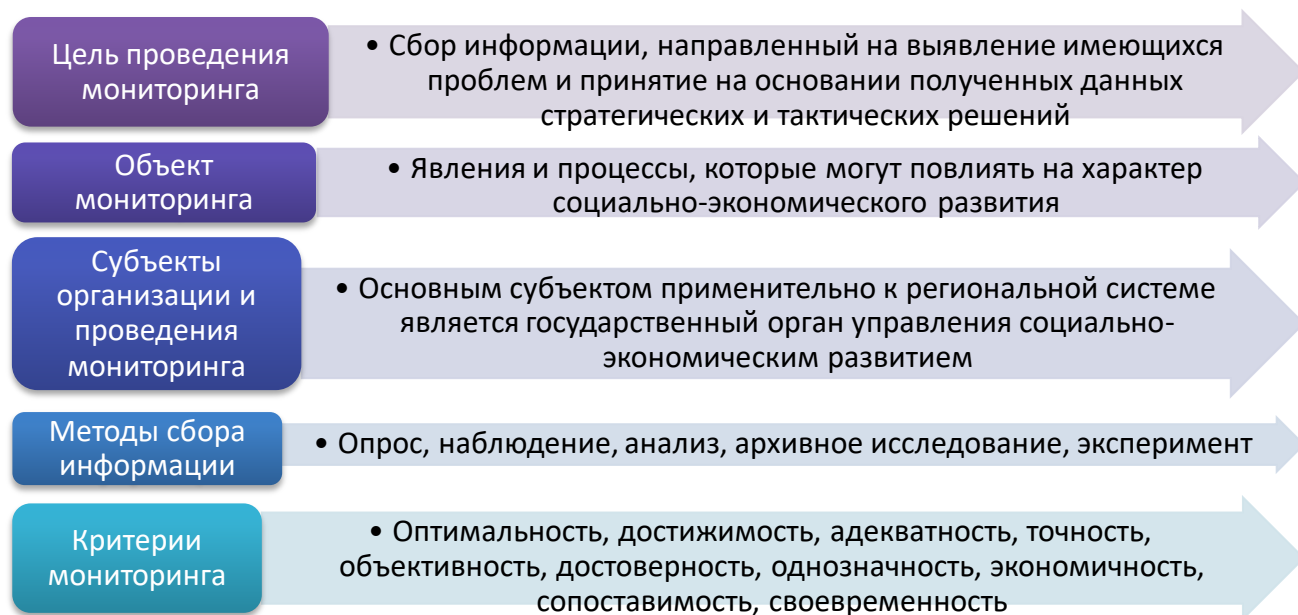


Рисунок 2 – Элементы мониторинга социально-экономического развития региона

<sup>5</sup>Попова О. А., Малиновская Н. А., Нагаслаева И.О. Анализ системы мониторинга социально-экономического развития региона// Вестник Забайкальского государственного университета, - 2015, № 1. - С. 142-146.

Важным условием функционирования системы регионального мониторинга является учет и соблюдение его принципов, они отражают специфичность мониторинга как объекта управления.

Только при учете всех принципов мониторинга можно наиболее полно определить уровень социально-экономического развития региона и можно назвать реализацию мониторинга эффективной.

Организация и реализация мониторинга социально-экономического регионального развития базируется на принципах, подробная характеристика которых представлена в таблице 1<sup>6</sup>.

Проведение высокоэффективного регионального мониторинга также позволяет правильно оценить наличие различного рода ресурсов в регионе.

Таблица 1 – Характеристика основных принципов мониторинга социально-экономического развития

Принцип	Характеристика
оптимальности	любое решение, должно исходить из задачи получения оптимального результата;
достижимости	система показателей, оценивающих состояние и результаты функционирования социально-экономической системы региона, должна быть насыщена необходимой информацией, соответствовать реальным возможностям региона;
адекватности	сбор статистически значимых данных, позволяющих адекватно оценить изучаемые условия, процессы, результаты;
точности	показатели мониторинга социально-экономического развития региона должны быть точны в измерении;
объективности	необходимость отражения в базе мониторинга реальных условий функционирования социально-экономической системы региона;
достоверности	показатели должны быть достоверно рассчитаны;
однозначности	один показатель мониторинга должен иметь только одно значение;
экономичности	рациональное сочетание прогнозно-аналитической ценности информации и затрат на ее получение, сбалансированность показателей;
своевременности	необходимость своевременного сбора и предоставления информации, а также принятия на ее основе решений;
сопоставимости	условие сравнения показателей, согласно которому они должны быть предварительно приведены к адекватной форме измерения, к сопоставимому виду.

Исходя из данных, которые представлены в таблице 1, можно сделать вывод о том, что одним из главных условий проведения правильного и эффективного регионального мониторинга является приобретение актуальной, исчерпывающей и достоверной информации о тех процессах, что имеют важное

<sup>6</sup> Курдюков С.И., Мониторинг экономического развития региона // Управление экономическими системами, - 2013, №12 (60), - С. 12-22.

значение и протекают в регионе на данный момент времени и изменение этих процессов в связи с проводимой политикой управления.

Мониторинг социально-экономического развития региона различается по срокам проведения, которые представлены на рисунке 3<sup>7</sup>. В соответствии с данными, указанными на рисунке 3, существует:

- ежемесячный (оперативный) мониторинг, он выражает собой постоянное отслеживание динамики и анализ изменений показателей регионального социально-экономического развития;
- квартальный мониторинг представляет собой совокупность мероприятий по наблюдению, сбору и анализу показателей регионального развития за три месяца;
- ежегодный мониторинг – наблюдение, анализ и оценка основных социально-экономических показателей за год.

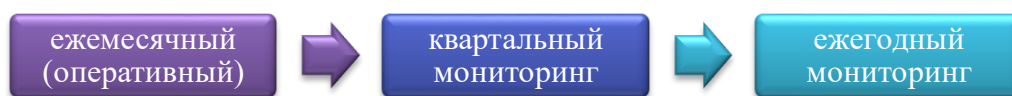


Рисунок 3 – Виды мониторинга социально-экономического развития по срокам проведения

Каждый из видов регионального мониторинга имеет свои особенности, которые выражаются в его функциях. Однако можно выделить общие функции. Они представлены на рисунке 4<sup>8</sup>.



<sup>7</sup> Чупров С.В., Бондарев А. Е. Методологические принципы разработки и проведения мониторинга регионального социально-экономического развития // Известия Байкальского государственного университета, - 2013, № 1, - С. 133-139.

<sup>8</sup> Чупров С.В., Бондарев А. Е. Методологические принципы разработки и проведения мониторинга регионального социально-экономического развития // Известия Байкальского государственного университета, - 2013, № 1, - С. 133-139.

#### Рисунок 4 – Функции регионального мониторинга

Из данных рисунка 4 видно, что мониторинг социально-экономического развития имеет пять общих функций, заключающиеся в следующем:

а) организационная функция состоит в подборе респондентов осуществления мониторинга, определение методов сбора и анализа статистической и от-

четной информации, установлении периодичности мониторинга и другое;

б) информационно-диагностическая функция заключается в составлении информационной базы для мониторинга и проведении анализа собранной информации;

в) контрольная функция предполагает выявление отклонений факторов социально-экономического развития региона от плановых показателей;

г) аналитическая функция проявляется в анализе отклонений и обнаружении причин и условий, которые обуславливают эти изменения;

д) коммуникационная функция заключается в передаче информации заинтересованным потребителям.

Анализ регионального социально-экономического развития производится на основе информации, полученной из статистических сборников, данных выборочных обследований с применением экономико-математических методов.

Существуют различные способы получения информации для регионального мониторинга. Группы и виды источников информации, а так же организации, которые её предоставляют, представлены в таблице 2<sup>9</sup>.

Таблица 2 – Основные источники информации для проведения мониторинга социально-экономического развития региона

Группа источников	Название источников информации	Организации, предоставляющие информацию
Первичная статистическая отчетность	Официальные формы статистической отчетности, заполняемые организациями, отчеты компаний, отчетность органов управления	Федеральная служба государственной статистики

<sup>9</sup> Халтаева С.Р., Основные аспекты организации мониторинга регионального социально-экономического развития // Статистика и экономика, - 2013,- № 6, С. 185-188.

Данные официальной статистической отчетности	Статистические сборники	Федеральная служба государственной статистики и её территориальные отделы
Базы данных федеральных органов власти	Отчеты деятельности, презентационные и аналитические материалы	Министерства, федеральные службы, агентства
Данные региональных и муниципальных органов	Отчеты деятельности, презентационные и аналитические материалы	Региональные министерства, территориальные органы

Данные таблицы 2 показывают, что Федеральная служба государственной статистики и её территориальные отделы занимают ведущее положение при предоставлении информации для проведения регионального мониторинга, а отчеты деятельности организаций являются главным источником информации.

Как и любой процесс, мониторинг социально-экономического развития в регионе состоит из нескольких этапов, которые представлены в таблице 3<sup>10</sup>.

Таблица 3 – Характеристика этапов проведения мониторинга социально-экономического развития региона

Этап регионального мониторинга	Основные мероприятия этапа
идентификация и отбор исследуемых процессов	выделение социально-экономических процессов и составление их перечня; отбор процессов для целей исследования; определение потребителей отчетности процесса мониторинга и их требований;
проектирование процесса мониторинга	разработка и выбор методического обеспечения; установление форм отчетности; формирование системы методов управления процессом; фиксирование субъектов мониторинга; определение периодичности мониторинга; установление показателей эффективности и результативности;
организация процесса мониторинга	организация процесса сбора и анализа полученной информации, составления отчетности и выработки системы корректирующих решений; измерение показателей процесса мониторинга в точках контроля; изменение управляющих параметров процесса;
оценка эффективности	оценка таких параметров, как сложность организации, значимость результатов, затраты на проведение мониторинга и тому подобное;
совершенствование	выявление недостатков в реализации мониторинга и их устранение.

Из данных таблицы 3 видно, что каждый этап включает в себя набор определенных мероприятий, с помощью которых создается и реализуется та или иная подсистема мониторинга.

Для проведения высокоэффективного мониторинга социально-экономического регионального развития сформулированы различные

<sup>10</sup> Батов Г.Х., Совершенствование метода оценки развития региональной социально-экономической системы // Региональная экономика: теория и практика, - 2015, № 30 (405), - С. 58-69.



методики. Данный вопрос разрабатывался такими организациями, как Федеральная служба государственной статистики, Совет по размещению производственных сил и экономическому сотрудничеству, Министерство экономического развития РФ и другие.<sup>11</sup>

Все субъекты РФ обязаны разрабатывать концепцию, программу или стратегию социально-экономического развития конкретного региона. Они включают в себя показатели и индикаторы для проведения регионального мониторинга. Тем не менее, разрабатываются общие для всех методики организации и реализации мониторинга. Рассмотрим одни из самых востребованных отечественных методологий проведения мониторинга социально-экономического развития регионов.

Основой для организации и выполнения регионального мониторинга представляет собой методика, предлагаемая Федеральной службой государственной статистики. «Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации» включает в себя данные статистики, которые характеризуют социально-экономическое положение субъектов РФ: индексы промышленного производства, продукции сельского хозяйства, строительства, оборота розничной торговли, платных услуг населению, инвестиций в основной капитал, потребительских цен. Туда также включаются показатели, отражающие финансовую деятельность организаций и предприятий, просроченную задолженность по заработной плате, реальные и номинальные денежные доходы населения, а также данные о занятости населения и ее динамике.<sup>12</sup>

Совет по размещению производственных сил и экономическому сотрудничеству разработал методику, её главная цель заключается в обнаружении кризисных явлений в регионе и выполнении комплексного

---

<sup>11</sup> Строев А.М., Методики мониторинга социально-экономического развития региона России // Экономика и менеджмент инновационных технологий- № 3, 2017, [Электронный ресурс] – URL: <http://ekonomika.snauka.ru> – (дата обращения: 22.05.2018).

<sup>12</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – URL: <http://www.gks.ru/> - (дата обращения 23.05.2018)

всестороннего анализа причин дестабилизации по субъектам РФ. Её показатели включают в себя производственный потенциал, занятость работоспособного населения, уровень жизни населения, криминогенная обстановка, бюджетно-финансовые отношения, научно-технический потенциал, состояние окружающей среды, демография. Данная методика насчитывает 72 индикатора. Дополнительно по каждому разделу производится расчет интегрального показателя на основе фактического и минимального значения, именно с помощью него определяется общая оценка кризисной ситуации.<sup>13</sup>

С целью определения субъектов РФ, которым необходима финансовая помощь в рамках реализации целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации» Министерством экономического развития РФ была выработана специальная методика. В ней содержится 17 показателей определения социально-экономического положения регионов по различным отраслям, которые делятся на группы: индикаторы обеспеченности населения субъектов РФ услугами соответствующими отраслями социальной и инженерной инфраструктуры, степень различий внутри региона в обеспеченности населения объектами социальной и инженерной инфраструктуры и доля бюджетных расходов по отрасли в консолидированном бюджете региона.<sup>14</sup>

Сегодня разработка и реализация перспективных региональных программ и проектов основывается на системе различных индикаторов. Важно указать, что каждый субъект Российской Федерации разрабатывает свой перечень показателей социально-экономического развития региона для отчетности перед региональным высшим органом исполнительной власти.

Резюмируя, можно сделать вывод, что мониторинг социально-экономического регионального развития представляет собой деятельность по

---

<sup>13</sup> Черваков Р.О., Мониторинг как инструмент управления социально-экономическим развитием региона // Экономика. Социология. Право, - 2017, №3(7), – С. 76-83.

<sup>14</sup> О федеральной целевой программе "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)" [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 11.10.2001 №717 (ред. от 22.06.2006, с изм. от 20.10.2006). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

наблюдению, анализу и оценке различных явлений, протекающих в регионе с помощью финансовых, экономических, социальных, демографических и иных показателей. Региональный мониторинг позволяет своевременно выявить проблемные ситуации, препятствующие развитию региона и определить причины их возникновения. Информационной базой для мониторинга являются данные федеральных, региональных органов статистики и иных органов власти.

## **1.2 Нормативная правовая база мониторинга социально-экономического развития региона**

Для обеспечения устойчивого социально-экономического регионального развития необходимо постоянно контролировать этот процесс. Необходимым условием проведения высокоэффективного мониторинга социально-экономического развития региона является определение его нормативной правовой базы. Нормативные правовые акты, регламентирующие региональный мониторинг, должны содержать в себе все его аспекты: от определения понятия до порядка организации.

Министерство экономического развития Российской Федерации значится федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке государственной политики, а также нормативное правовое регулирование в области анализа, мониторинга, оценки и прогнозирования социально-экономического развития, разработки и реализации долгосрочных целевых программ межгосударственного и федерального уровня, ведомственных целевых программ, формирования программ социально-экономического развития страны, осуществления территориального планирования, подготовки и исполнения комплексных проектов социально-экономического развития федеральных округов и другие.<sup>15</sup>

К сожалению, до настоящего времени в России отсутствует достаточная нормативно-правовая база, регулирующая построение архитектуры и функционального обеспечения мониторинга социально-экономического

---

<sup>15</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] – URL: <http://economy.gov.ru/> - (дата обращения: 23.05.2018);

развития. Существуют лишь отдельные акты, затрагивающие различные аспекты мониторинга, к примеру, определение порядка, целей, задач мониторинга.

Любая деятельность, осуществляемая на территории России, не должна нарушать положения Конституции РФ, так как она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.<sup>16</sup>

Федеральное законодательство, в основном, регламентирует порядок стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития региона и затрагивает отдельные аспекты регионального мониторинга. Стоит отметить, что существует огромное количество нормативных правовых актов, в которых содержатся положения о мониторинге, но они не структурированы, многие аспекты повторяются, а набор показателей отличается друг от друга, хотя и имеют одинаковое смысловое значение.

Основные федеральные нормативные акты представлены в таблице 4. На основе данных, представленных в таблице 4, можно заметить, что документы закрепляют лишь основные положения мониторинга, но не устанавливают четкую схему регионального мониторинга для всех субъектов РФ.

Таблица 4 – Федеральные нормативные правовые акты, затрагивающие мониторинг социально-экономического развития региона

Нормативный правовой акт	Характеристика положений, затрагивающих мониторинг социально-экономического развития регионов
1	2

<sup>16</sup> Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

<p>Федеральный закон №172-ФЗ от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации»</p>	<p>Устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с различными организациями в сфере стратегического планирования.</p> <p>Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей.</p> <p>Одной из задач мониторинга является оценка уровня социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, выявление возможных угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению.<sup>17</sup></p>
<p>Распоряжение Правительства РФ №806-р от 15.06.2009 «Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ»</p>	<p>В целях организации и проведения мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ утверждается перечень показателей мониторинга: рынок труда, занятость и доходы населения; производственный и технологический потенциал; сфера услуг и цены; внешнеэкономическая деятельность; малое предпринимательство; обеспечение устойчивости финансовой и банковской системы; обеспечение сбалансированного развития регионов; социальные последствия кризисных явлений; сведения о принимаемых антикризисных мерах; незавершенное строительство.</p> <p>Также определяются ответственные за предоставление информации по каждому показателю, их единицы измерения и закрепляется ежемесячная периодичность проведения мониторинга.<sup>18</sup></p>
<p>Постановление Правительства РФ №1218 от 11.11.2015 «О порядке</p>	<p>Определяет порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития РФ на долгосрочный период.</p>

Продолжение таблицы 4

1	2
<p>разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития РФ на</p>	<p>Мониторинг и контроль реализации долгосрочного прогноза осуществляется Минэкономразвития РФ в целях выявления отклонений фактических значений показателей от показателей прогноза. Он осуществляется на основе данных официального статистического наблюдения, а также иной информации, представляемой федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с их сферой ведения.<sup>19</sup></p>

<sup>17</sup>О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ(с изм. на 26.02.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>18</sup>Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 15.06.2009 №806-р (ред. от 13.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>19</sup>О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 11.11.2015 №1218. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

долгосрочный период»	
Постановление Правительства РФ №1234 от 14.11.2015 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период»	Определяет порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития РФ на среднесрочный период. Мониторинг среднесрочного прогноза осуществляется в целях выявления отклонений параметров среднесрочного прогноза, уточненных на основе итогов социально-экономического развития РФ за три квартала текущего финансового года. <sup>20</sup>

Еще в 2005 году Министерством регионального развития РФ была выработана и представлена Концепция «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации». Исходя из неё, предлагались следующие меры:

- разработка и принятие федеральной программы содействия проведению социально-экономических реформ на региональном и местном уровне;
- создание системы федерального мониторинга социально-экономических показателей регионального развития (синхронизирование всех действующих на момент времени мониторинговых и прогнозных систем);
- благоприятствование координации принятия решений в сфере экономической политики между регионами;
- способствование исполнению важных и значимых спецпроектов социально-экономических реформ в регионах и на местах;
- использование существующих на момент времени всех способов финансового поощрения и оказания помощи таким регионам и муниципальным

<sup>20</sup>О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 14.11.2015 №1234. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

образованиям, которые заинтересованы в проведении приоритетных реформ.<sup>21</sup>

Однако данная концепция до сих пор не была принята, хотя она была одобрена Правительством. Следует отметить, что документ является одной из первых попыток создания системы мониторинга социально-экономического развития регионов. Уже в 2005 году органы власти понимали необходимость её существования, тем не менее, полноценная система регионального мониторинга отсутствует в Российской Федерации.

На региональном уровне управление и координацию системы мониторинга проводит Министерство экономического развития Амурской области. В его задачи входит комплексный всеобъемлющий анализ, прогнозирование и планирование социально-экономического развития области, разработка стратегий и программ развития области в будущем, обозначение приоритетных направлений и выполнение государственной политики.<sup>22</sup>

Что касается регионального законодательства, регламентирующего мониторинг социально-экономического развития Амурской области, то оно так же только поверхностное и не закрепляет основы регионального мониторинга. Исходя из нечеткой структурированности федерального законодательства о мониторинге, в области возникают такие же проблемы, а именно отсутствие четкой системы мониторинга, наличие большого числа показателей и целей.

Основные нормативные правовые акты Амурской области, которые содержат положения, касающиеся мониторинга регионального социально-экономического развития, отражены в таблице 5. Исходя из данных представленных в таблице 5, можно сделать вывод о том, что основным региональным актом, регулирующим мониторинг социально-экономического положения Амурской области является закон «Об отдельных вопросах стратегического планирования Амурской области», который устанавливает

---

<sup>21</sup> Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации [Электронный ресурс]: проект Концепции. Документ принят не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>22</sup> Основы менеджмента: учеб. пособие // Под ред. проф. И. Ю. Солдатовой, проф. М. А. Чернышева. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»; Ростов н/Д: Наука-Пресс, 2015. — С.67-69.

основы стратегического планирования в области, определяет его участников, документы и т. д.

Таблица 5 – Региональные нормативные правовые акты, затрагивающие мониторинг социально-экономического развития региона

Наименование нормативного правового акта	Характеристика положений, затрагивающих мониторинг социально-экономического развития регионов
1	2
Закон Амурской области №552-ОЗ от 10.06.2015 «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области»	Закрепляет одним из методов стратегического планирования осуществления мониторинга и контроля документов стратегического планирования. Правительство определяет последовательность разработки и взаимоувязку документов стратегического планирования области и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы показателей, исходя из приоритетов социально-экономического развития области для разработки документов стратегического планирования. А так же осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования. <sup>23</sup>
Постановление Правительства Амурской области №380 от 13.07.2012 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года»	Утверждает, что построение эффективной системы непрерывного планирования невозможно без объективного всестороннего мониторинга показателей и индикаторов во времени и пространстве. Устанавливает, что источниками информации для мониторинга являются государственная статистическая, ведомственная, бухгалтерская, бюджетная и налоговая отчетности, социологические опросы и наблюдения. Аналитический мониторинг должен осуществляться всеми субъектами системы непрерывного планирования и охватывать все социально-экономические процессы. <sup>24</sup>
Постановление Правительства Амурской области №553 от 20.11.2015 «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области»	Определяет порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования области и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга. Целями мониторинга являются повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования области, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования области, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития области. <sup>25</sup>
Постановление Правительства Амурской области	Утверждает порядок мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области. Определяет министерство экономического развития Амурской области

<sup>23</sup>Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 10.06.2015 №552-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»;

<sup>24</sup>Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 №380 (в ред. от 30.03.2015 №127). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»;

<sup>25</sup>О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 20.11.2015 №553. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»



№ 617 от 25.12.2017 «О проведении	ответственным за сбор, анализ и обобщение результатов мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований Амурской об-
--------------------------------------	--

Продолжение таблицы 5

1	2
мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области»	ласти. Мониторинг осуществляется в целях оперативного принятия решений, направленных на стабилизацию ситуации социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области. Мониторинг проводится на основании перечня социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области. <sup>26</sup>

Опыт организации и воплощения системы мониторинга социально-экономического регионального развития показал, что не существует единой интерпретации данного инструмента управления, наблюдается различие в методиках устройства мониторинговых процессов, а также согласованности его с целями федерального мониторинга субъектов РФ. Каждый регион определяет свою собственную систему мониторинга социально-экономического развития. Впрочем, при этом общей тенденцией служит использование составляющих системы мониторинга при анализе выполнения программ социально-экономического развития регионов.<sup>27</sup>

Резюмируя, можно сказать, что основными нормативными актами можно считать Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ», Указ Президента РФ «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ». Законодательство не определяет всю систему мониторинговых процессов регионального развития, потому нормативной правовой базы не достаточно и существует потребность создания четко закреплённой системы мониторинга социально-экономического развития региона, обозначения общих

<sup>26</sup> О проведении мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 25.12.2017 №617. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>27</sup> Халиуллина Д.Н., Краткий обзор современных средств мониторинга сложных социально-экономических систем региона // Труды Кольского научного центра РАН, - 2014, № 5 (24), - С. 185-195.

показателей мониторинга для всех субъектов РФ и закрепления единой для всех субъектов методики мониторинга.

### **1.3 Зарубежный опыт мониторинга социально-экономического развития региона**

В мире происходит ускорение социально-экономического развития государств, народов и населения, о чем свидетельствует их распространяющееся общение, все это требует получения большей информации о таком развитии, создания национальных статистических служб со своими системами показателей для характеристики и измерения происходящих процессов.<sup>28</sup>

Экономически развитые страны имеют уже достаточно обширный опыт в разработке, организации и реализации мониторинга социально-экономического развития регионов. Во многих из них на протяжении долгого времени функционирует четко установленная система мониторинга, применяются новые, более инновационные формы, а так же разрабатываются новые индикаторы, которые будут наиболее точно отражать ситуацию регионального развития.

Система мониторинговых мероприятий регионального социально-экономического развития зачастую строится на базе индикаторов устойчивого развития, так как именно он считается одной из значимых подсистем устойчивого развития региона.

Впервые важность разработки таких индикаторов была обозначена в «Повестке дня на 21 век» в 1992 году.<sup>29</sup>

С тех пор этим вопросом интересуются все больше экспертов, а государства стремятся добиться устойчивости развития, как страны в целом, так и её территориальных образований.

---

<sup>28</sup> Курс социально-экономической статистики: учеб, для студентов вузов, обучающихся по специальности «Статистика» // под ред. М.Г. Назарова. — 6-е изд., испр. и доп. — Москва: Омега-Л, 2007. — С. 113-124.

<sup>29</sup> Кондратьев В.В. Роль мониторинга в обеспечении устойчивого развития социально-экономических процессов в регионе // Экономические науки. — 2012, № 2, - С. 168-171.

Потребность инструментальной оценки протекающих процессов в стране и регионе, их анализа в прошлом и рассмотрение перспектив на будущее требуют создания подходящих индикаторов и числовых показателей.<sup>30</sup>

Индикаторы устойчивого развития отражают различные демографические, экономические, социальные и другие элементы регионального развития. Для того, чтобы говорить об устойчивости развития, протекание процессов в регионе должно обязательно осуществляться на базе экономического роста, с обеспечением баланса в сфере экономики, благополучия жизни населения и защиты окружающей среды.

Разработкой индикаторов устойчивого развития занимаются ведущие международные организации: Организация Объединенных Наций (ООН), Всемирный Банк, Организация стран экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейская комиссия, и другие.

Существует огромное количество проектов по разработке индикаторов, однако их все можно подразделить на два подхода, которые представлены на рисунке 5<sup>31</sup>, позиции отличаются тем, что в первом отражаются аспекты устойчивого развития по отдельности, а второй заключается в их группировке.

разработка системы индикаторов, где каждый из них отражает отдельные сферы, влияющие на развитие. Среди таких индикаторов выделяют:	экономические
	социальные
	демографические
	другие
построение интегрального, агрегированного индикатора, на основе которого можно судить о степени устойчивости социально-экономического развития:	эколого-экономические
	эколого-социально-экономические
	экологические

Рисунок 5 – Подходы к разработке индикаторов устойчивого развития

Из всего многообразия проектов, можно выделить наиболее эффективные и широко применяемые многими государствами мира. К их числу относится Система индикаторов, предложенная Комиссией ООН по устойчивому

<sup>30</sup> Бобылев С.Н., Индикаторы устойчивого развития для России // Социально-экологические технологии - 2012, №1,- С. 8-18.

<sup>31</sup> Тарасова Н. П., Кручина Е. Б.. Индексы и индикаторы устойчивого развития // Устойчивое развитие: ресурсы России /- М.: РХТУ им. Д. И. Менделеева, 2010. – С. 43–76.

развитию, состоящая из 244 индикаторов, она разработана с помощью первого подхода. Не так давно в 2015 году резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» были определены цели устойчивого развития, которые представлены в приложении Б. Так существует 17 целей устойчивого развития, которые содержат в себе следующее количество показателей:

- 1) ликвидация нищеты: 14 показателей;
- 2) ликвидация голода: 13 показателей;
- 3) хорошее здоровье и благополучие: 27 показателей;
- 4) качественное образование: 11 показателей;
- 5) гендерное равенство: 14 показателей;
- 6) чистая вода и санитария: 11 показателей;
- 7) недорогостоящая и чистая энергия: 6 показателей;
- 8) достойная работа и экономический рост: 17 показателей;
- 9) индустриализация, инновации и инфраструктура: 12 показателей;
- 10) уменьшение неравенства: 11 показателей;
- 11) устойчивые города и населенные пункты: 15 показателей;
- 12) ответственное потребление и производство: 13 показателей;
- 13) борьба с изменением климата: 8 показателей;
- 14) сохранение морских экосистем: 10 показателей;
- 15) сохранение экосистем суши: 14 показателей;
- 16) мир, правосудие и эффективные институты: 23 показателя;
- 17) партнерство в интересах устойчивого развития: 25 показателей.<sup>32</sup>

В данной методике индикаторы также разбиты на три категории с учетом их уровня их разработанности, которые представлены на рисунке 6<sup>33</sup>, исходя из его данных, существуют три уровня: индикатор достаточно разработан и

---

<sup>32</sup> Агранович М. Л., Индикаторы достижения целей устойчивого развития в сфере образования и национальная образовательная политика // Вопросы образования – 2017, № 4, – С.242-260.

<sup>33</sup> Харченко А.Н. Роль мониторинга и социально-экономических оценок региона в обеспечении его устойчивого развития // Вестник Алтайского государственного аграрного университета, - 2014, №. 10 (120), - С. 143-148.

применяется странами, индикатор достаточно разработан, но не применяется и индикатор не разработан.

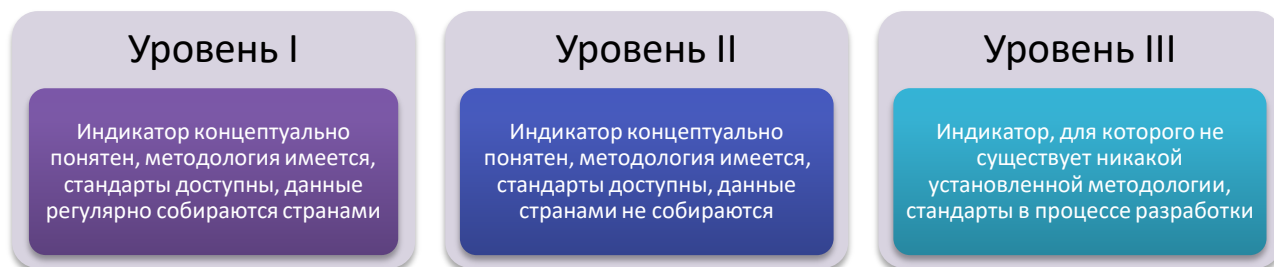


Рисунок 6 – Уровни разработанности показателей ЦУР

Таким образом, данная методика отражает все аспекты устойчивого развития и позволяет полноценно оценить обстановку, однако существенным её недостатком является наличие большого числа индикаторов, которые еще не разработаны, а так же еще находятся на стадии разработки, что затрудняет возможности её применения.

Примером второго подхода может служить Система интегрированных экономических национальных счетов. Система национальных счетов явилась свыше 70 лет назад в самых развитых капиталистических странах (Соединенные Штаты Америки, Англия, Швеция, Франция, Голландия, Норвегия) для того, чтобы удовлетворить потребность органов государственного управления в информации, которая необходима им для разработки государственной политики и принятия управленческих решений о мерах по регулированию рыночной экономики.<sup>34</sup>

Европейская система интегрированных экономических счетов считается упрощенным вариантом Системы национальных счетов ООН, это система соглашений государств – участников Европейского сообщества, обращенная на создание общих форм, методов, инструментов, показателей учета экономических процессов в региональном масштабе. Создание и использование такой системы обусловлено прошлым опытом функционирующих систем, устремлением создать более жесткую систему, которая бы отражала настоящую

<sup>34</sup> Иванов Ю.Н., История возникновения и развития системы национальных счетов // Вопросы статистики. -2012, - №8, – С. 79-83.

однородность национальных счетов стран-участниц, и в то же время была бы в достаточной мере гибкой, чтобы обеспечивать возможность редактирования и внесения дополнений, а также позволить сопоставимость экономических показателей с международной системой.

Базовым инструментом системы служит интегрирование счетов, по которым происходит распределение финансовых операций. Существует шесть таких счетов: производство, хозяйственная деятельность, доход, использование дохода, использование капитала, финансовые операции.

Кроме индикаторов устойчивого развития в мониторинге социально-экономического развития регионов широко используется категория экономический потенциал. Он применяется не только для определения уровня развития региона, так же с его помощью производится оценка имеющихся ресурсов государства и региона, для социально-экономического и инновационного развития, определяется инвестиционная привлекательность территорий и инвестиционных проектов, подготавливаются и разрабатываются меры государственного управления эффективного регионального развития.

Экономический потенциал «как экономическая категория отражает сложные, многоаспектные, агрегированные и консолидированные экономические процессы, связи и отношения».<sup>35</sup>

Зарубежный опыт к оценке и мониторингу экономического потенциала также довольно обширен. Существует множество практик его применения. Таким примером может служить «Карта развития штатов», она разработана для оценки экономического потенциала Соединенных штатов. Методика содержит 67 показателей, они подразделяются на три группы, указанных на рисунке 6<sup>36</sup>.

---

<sup>35</sup> Борисов А.Б. Большой экономический словарь. / - М: Книжный мир, 2001. – С. 203-204.

<sup>36</sup> Шулаева О.В., Есенин М.А., Агемян Э.А. Российский и зарубежный опыт формирования системы показателей для оценки экономического потенциала регионов // Статистика и экономика, - 2015, № 3, - С. 225-232.

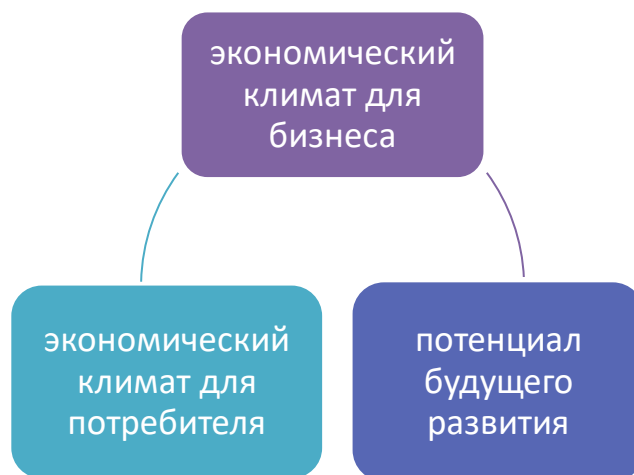


Рисунок 6– Группы показателей Карты развития штатов

В соответствии с данными рисунка 6, существуют следующие разделы, которые содержат в себя такие показатели:

1) экономический климат для потребителей содержит показатели уровня занятости и безработицы, средней заработной платы, социальных страховых выплат, доли «работающих бедных», уровня неравенства доходов, характеристики качества жизни и рабочих мест;

2) экономический климат для бизнеса оценивается на основе следующих показателей: уровень инвестиций, степень диверсификации производства, количество новых открытых компаний, созданных рабочих мест и т.п.;

3) потенциал будущего развития основывается на анализе качества человеческих, финансовых, инфраструктурных, природных ресурсов, инновационных активов и динамики изменений основных индикаторов блока.<sup>37</sup>

Данная методика является одной из лучших, её показатели легкодоступны и общеприняты, а так же они полностью отражают ситуацию в регионе.

Также широко используются основные экономические показатели, разработанные Организацией экономического сотрудничества и развития. Её самым главным направлением деятельности интерпретируется анализ

<sup>37</sup> Брагина Э.Н., Проблемы мониторинга социально-экономического развития региона // Теория и практика общественного развития, - 2015, № 16,- С. 48-50.

социально-экономического развития государств-участников и выработка рекомендаций по повышению устойчивости их развития.<sup>38</sup>

В ежемесячном сборнике «Основные экономические показатели за 2018 год» содержится 88 показателей, сгруппированные по следующим разделам: национальные счета, производство, торговля, заказы, труд, цены, международные финансы, бизнес и потребители, международная торговля, платежный баланс. Стоит отметить, что каждый год набор показателей меняется, что затрудняет сравнение ситуации с прошлыми периодами.

Данная концепция является одной из самых популярных, её применяют все страны входящие в состав организации, в том числе и Россия. Однако не все показатели могут быть соизмеримы и достоверно отражать ситуацию.

Так же существует индекс региональной конкурентоспособности Евросоюза, он призван помогать регионам с определением их стратегических целей и выбором приоритетов развития.

В него входит 11 блоков показателей, их общее количество достигает 80, из которых каждый год определяются наиболее подходящие. Они объединены в группы, что представлено на рисунке 7<sup>39</sup>.

---

<sup>38</sup> Исмаилов Р.Р., Вступление Российской Федерации в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) [Электронный ресурс]. URL: <http://minsvyaz.ru/ru/activity/directions/307/> - (дата обращения: 25.05.2018)

<sup>39</sup> Балюк С.С., Конкурентоспособность регионов Европейского союза // Управление в социальных и экономических системах – 2015, №24, – С. 17-18.





Рисунок 7 – Группы показателей индекса региональной конкурентоспособности Евросоюза

Исходя из данных, представленных на рисунке 7, можно заметить, что существуют уровни региональной конкурентоспособности Евросоюза: базовый, эффективный и инновационный, каждый из них содержит несколько блоков показателей, которые раскрывают сферы данной группы.

Для полноценного анализа зарубежного опыта в сфере мониторинга социально-экономического развития необходимо провести сравнение изученных методик. В таблице 6<sup>40</sup> представлено сравнение, с учетом количества показателей, которые они содержат, достоинств и недостатков их использования.

Таблица 6 – Сравнение зарубежных систем мониторинга социально-экономического развития

Число показателей	Сферы мониторинга	Основные показатели	Положительные стороны	Недостатки методики
1	2	3	4	5

<sup>40</sup> Шулаева О.В., Есенин М.А., Агекян Э.А. Российский и зарубежный опыт формирования системы показателей для оценки экономического потенциала регионов // Статистика и экономика, - 2015, № 3, - С. 225-232.

Система индикаторов Комиссии ООН по устойчивому развитию				
244 показателя	ликвидация нищеты, ликвидация голода, хорошее здоровье и благополучие, качественное образование, гендерное равенство, чистая вода и санитария, недорогостоящая и чистая энергия, достойная работа и экономический рост, индустриализация, инновации и инфраструктура, уменьшение неравенства, устойчивые города и населенные пункты, ответственное потребление и производство, борьба с изменением климата, сохранение морских экосистем, сохранение экосистем суши, мир, правосудие и эффективные институты, партнерство в интересах устойчивого развития	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, Продолжительность жизни населения, Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин, Забор воды и сброс загрязненных вод в России, Потребление энергоресурсов, Ожидаемые темпы роста реального ВВП, Показатели транспортного сектора, Распределение денежных доходов населения, Численность населения городов	+ учет всех изменений; + разработка новых показателей, учитывающих современные тенденции; + предоставлен методика расчета по разработанным показателям;	- большое число индикаторов; - 64% показателей не разрабатываются; - не учитываются особенности страны, региона;

Европейская система интегрированных экономических счетов

6 счетов	производство, хозяйственная деятельность, доход, использование дохода, использование капитала, финансовые операции	государственные и муниципальные финансы, государственный кредит, государственные внебюджетные социально-страховые фонды, финансы предприятий, оплата труда	+ интегрированное счетов, по которым осуществляются операции; + четкая система мониторинга; + существует методика расчета показателей;	- мониторинг только экономических аспектов развития; - не учитываются особенности страны, региона;
-------------	--	--	--	---

Карта развития штатов

67 показатель	экономический климат для бизнеса, потенциал будущего развития, экономический климат для потребителя	занятость и безработица, средняя заработная плата, уровня неравенства доходов, уровень инвестиций, степень диверсификации производства, количество вновь открытых компаний, качества человеческих, финансовых,	+ доступность показателей; + отражает особенности региона; + имеется методика расчета показателя	социальной сферы;
------------------	---	--	--	-------------------

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5
		инфраструктурных, природных ресурсов, инновационных активов	лей	
Основные экономические показатели (ОЭСР)				

88 показатель	национальные счета, производство, торговля, заказы, труд, цены, международные финансы, бизнес и потребители, международная торговля, платежный баланс	ВВП, численность населения, занятость и безработица, экспорт, импорт, производство	+ учет всех изменений в развитии; + имеется методика расчета показателей; + доступность показателей;	- не учитываются особенности страны, региона; - частая смена набора показателей;
<b>Индекс региональной конкурентоспособности Евросоюза</b>				
11 блоков	качество институтов, макроэкономическая стабильность, инфраструктура, здоровье, среднее образование, состояние высшего и непрерывного образования, эффективность рынка труда и размер рынка, уровень технологического развития, уровень сложности и развитости бизнеса, уровень инновационного развития	Экономически активная деятельность предприятий, ВВП, Занятые в средне-, высокотехнологичном производстве, уровень технологической готовности предприятий и домашних хозяйств, сложность ведения бизнеса и развитие инноваций	+ учет всех изменений в развитии; + имеется методика расчета показателей;	- не учитываются особенности страны, региона; - частая смена набора показателей;
<p><i>Вывод: наилучшими вариантами, на данный момент, являются Карта развития штатов и Основные экономические показатели. На наш взгляд, Карта развития штатов имеет наибольший потенциал для использования, так как она содержит в себе оптимальное количество показателей, и достоверно отражает ситуацию в регионе, однако необходимо дополнить список индикаторов показателями социальной сферы.<sup>41</sup></i></p>				

В соответствии с данными таблицы 6, Карта развития штатов является наиболее развернутой в сфере регионального управления, она учитывает, как недостатки, так и положительные черты регионов.

Таким образом, изученные методики предлагают совершенно разные наборы показателей. Однако сложно выделить какую либо из них, так как каждая из них имеет свои достоинства и недостатки. Их всех объединяет одно, они призваны помочь органам государственного управления в выявлении негативных тенденции, выборе мер их преодоления и продолжении положительных тенденций на будущее.

## 2 РЕАЛИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

<sup>41</sup>Попова О. А., Малиновская Н. А., Нагаслаева И.О. Анализ системы мониторинга социально-экономического развития региона// Вестник Забайкальского государственного университета, - 2015, № 1, -С. 142-146.

## **2.1 Министерство экономического развития Амурской области как субъект мониторинга социально-экономического развития региона**

Министерство экономического развития Амурской области занимает важное место в структуре регионального Правительства. Оно является связующим звеном всех министерств.

В соответствии с постановлением губернатора Амурской области от 17 мая 2012 г. №203 Министерство экономического развития Амурской области представляет собой исполнительный орган государственной власти области, которые осуществляет государственную политику в области и реализует межотраслевое управление в области социально-экономической политики региона, в промышленности, топливно-энергетическом комплексе, занимается координацией деятельности других исполнительных органов государственной власти области в этих сферах.<sup>42</sup>

Министерство экономического развития Амурской области так же осуществляет инвестиционную политику в регионе, которая направлена на создание благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Как субъект управления Министерство экономического развития Амурской области имеет ряд выполняемых им задач, в их число входят:

- комплексный всесторонний исследование текущего социально-экономического развития области;
- выработка прогнозов социально-экономического развития региона на будущее;
- подготовка перспективных стратегий и программ развития области;
- выделение целей, приоритетов и реализация государственной экономической, инвестиционной и инновационной политики;
- осуществление региональной промышленной политики и развития топливно-энергетического комплекса;

---

<sup>42</sup> Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 17.05.2012 №203. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

– стимулирование развития промышленного и топливно-энергетического комплекса.

Министерство Экономического развития Амурской области в целях реализации вышеизложенных задач выполняет перечень полномочий, которые представлены в таблице 7<sup>43</sup>.

Таблица 7 – Полномочия Министерства экономического развития Амурской области

Сфера управления	Полномочия министерства
1	2
Социально-экономическое развитие	<p>осуществляет функции по разработке, мониторингу и контролю за реализацией стратегии социально-экономического развития и функции по разработке программы социально-экономического развития области;</p> <p>разрабатывает прогноз социально-экономического развития области и концепции развития отдельных видов экономической деятельности;</p> <p>формирует ежегодный доклад губернатора области о достигнутых значениях показателей;</p> <p>осуществляет мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления, подготавливает сводный доклад области о результатах мониторинга, а также осуществляет распределение дотации на поощрение достижения наилучших значений;</p> <p>координирует деятельность по разработке долгосрочных целевых программ области и осуществляет мониторинг их исполнения;</p> <p>готовит предложения в Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при формировании нормативной правовой основы управления в сфере социально-экономического развития;</p>
Финансово-бюджетная сфера	<p>разрабатывает основные направления налоговой политики в области;</p> <p>участвует в разработке, составлении и рассмотрении проекта областного бюджета, его исполнении и осуществлении контроля за исполнением;</p> <p>участвует в определении порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из областного бюджета;</p> <p>участвует в разработке нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов;</p> <p>участвует в разработке порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;</p> <p>разрабатывает программу государственных гарантий области и обеспечивает мероприятия по ее исполнению;</p> <p>осуществляет полномочия распорядителя средств областного бюджета;</p> <p>исполняет полномочия администратора доходов в бюджет;</p>
Инвестиционная политика	<p>обеспечивает вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности области;</p>

Продолжение таблицы 7

1	2
	организует и обеспечивает осуществление межмуниципальных инвестиционных

<sup>43</sup> Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 17.05.2012 №203. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

	<p>проектов, инвестиционных проектов на объекты государственной собственности области, финансируемых за счет средств областного бюджета, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований;</p>
<p>Инновационная политика</p>	<p>организует и осуществляет региональные научно-технические и инновационные программы и проекты;</p> <p>разрабатывает нормативные правовые акты области в инновационной сфере;</p> <p>формирует и реализует долгосрочные целевые инновационные программы области;</p> <p>координирует инновационную деятельность на территории области;</p> <p>содействует развитию инновационной инфраструктуры области;</p> <p>осуществляет государственную поддержку субъектов инновационной деятельности на территории области;</p> <p>содействует продвижению и реализации на территории области инновационных проектов;</p> <p>обеспечивает проведение экспертизы инвестиционных проектов;</p>
<p>Промышленная политика</p>	<p>прогнозирует основные экономические показатели развития промышленной деятельности, анализирует финансово-экономические показатели развития промышленной деятельности и эффективность применения мер по ее развитию;</p> <p>разрабатывает и реализует концепции развития промышленной политики;</p> <p>разрабатывает и реализует долгосрочные целевые программы развития промышленной деятельности;</p> <p>осуществляет меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности;</p> <p>осуществляет информационно-аналитическое обеспечение;</p> <p>развивает региональное и межрегиональное сотрудничество субъектов промышленной деятельности;</p> <p>содействует кадровому обеспечению промышленной деятельности в области;</p> <p>осуществляет лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;</p> <p>осуществляет анализ эффективности предоставления мер государственной поддержки в сфере промышленного и сельскохозяйственного производства;</p>
<p>Электроэнергетика</p>	<p>осуществляет региональный государственный контроль за деятельностью гарантирующих поставщиков в части обеспечения надежного энергоснабжения населения;</p> <p>осуществляет утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, и контроль за реализацией таких программ;</p> <p>осуществляет согласование инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, а также контроль за их реализацией;</p> <p>осуществляет согласование использования водных объектов, предоставленных в пользование для целей производства электрической энергии;</p> <p>осуществляет согласование размещения объектов электроэнергетики;</p> <p>создает штаб по обеспечению безопасности электроснабжения и обеспечивает его функционирование;</p> <p>определяет группы потребителей электрической энергии, в отношении которых может предусматриваться особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате электрической энергии;</p> <p>обеспечивает формирование годовых лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов для главных распорядителей бюджетных средств;</p> <p>обеспечивает мониторинг за соблюдением лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов и выполнением мероприятий по экономии топливно-энергетических ресурсов;</p> <p>проводит государственную политику в области энергосбережения и повышения</p>

Продолжение таблицы 7

1	2
---	---

	<p>энергетической эффективности на территории области;          разрабатывает и реализует региональные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;          осуществляет информационное обеспечение в области мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;          координирует мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;          осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории области;</p>
Государственная тайна	<p>обеспечивает защиту переданных министерству другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну;          обеспечивает в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;</p>
Мобилизационная подготовка	<p>организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию в министерстве;          руководит мобилизационной подготовкой муниципальных образований в установленной сфере деятельности и организаций, деятельность которых связана с деятельностью министерства;          обеспечивает в пределах своих полномочий и действующего законодательства проведение мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации;          организует и проводит мероприятия по гражданской обороне в министерстве, участвует в разработке и реализации плана гражданской обороны области;          создает и содержит в целях гражданской обороны запасы индивидуальных средств защиты для государственных служащих министерства;          участвует в организации и осуществлении на территории области мероприятий по предупреждению терроризма;</p>
Охрана труда	<p>обеспечивает охрану труда в министерстве;</p>

Данные таблицы 7 показывают, что министерство осуществляет полномочия в таких сферах: социально-экономическое развитие, финансово-бюджетная сфера, инвестиционная политика, инновационная политика, промышленная политика, электроэнергетика, государственная тайна, мобилизационная подготовка, иные.

Организационная структура призвана помочь в установлении иерархических взаимосвязей между всеми подразделениями организации, а также в распределении между сотрудниками прав и обязанностей.<sup>44</sup>

В целях реализации своих полномочий министерство экономического развития Амурской области имеет следующее устройство, представленное в приложении В.

<sup>44</sup> Борисов В.В., Разработка опытного образца информационно-аналитической программной платформы оперативного мониторинга социально-экономического развития субъектов Российской Федерации // Проблемы современной науки и образования – 2014, №10, – С.42-44

Деятельность министерства экономического развития Амурской области сгруппирована в следующих направлениях:

- стратегическое планирование и прогнозирование;
- обрабатывающие производства;
- топливно-энергетический комплекс;
- бюджетные инвестиции.

Во главе министерства стоит министр экономического развития, занимающий государственную должность Амурской области, его назначает на должность и освобождает от неё губернатор области. У него в прямом подчинении находятся консультант по специальной работе, первый заместитель министра и два заместителя министра.

Первый заместитель министра назначается на должность и освобождается от должности губернатором области. При отсутствии на месте работы министра его обязанности временно передаются первому заместителю министра. Так же он реализует общее руководство двумя управлениями: Управление стратегического планирования и прогнозирования (в количестве 10 человек) и Управление обрабатывающих производств (7 человек).

Управление стратегического планирования и прогнозирования состоит из двух отделов: отдел стратегического планирования, который состоит из 5 человек, и отдел налоговой политики и оценки эффективности деятельности органов власти, в котором также работают 5 сотрудников. Управление считается структурным подразделением Министерства экономического развития Амурской области.

Управление является координирующим подразделением министерства, обеспечивающим функциональную взаимосвязь управлений министерства при решении единых задач, выработке общеэкономической политики и общеметодологического подхода в управлении социально-экономическим развитием Амурской области.

Руководство управлением осуществляет начальник управления, он персонально ответственен за исполнение задач и функций, которые возложены



на управление. Начальник управления обязан отчитываться перед министром и подчиняться непосредственно заместителю министра, который курирует данную сферу. При отсутствии начальника управления заместитель министра осуществляет руководство вместо него.

Заместитель министра также назначается на должность и освобождается от неё губернатором области. Заместитель осуществляет общее руководство отделом финансово-информационного обеспечения и государственных закупок (6 человек) и управлением топливно-энергетического комплекса (8 человек).

Ещё один заместитель осуществляет общее руководство отделом юридических вопросов и кадровой работы (3 человека) и управлением целевого планирования бюджетных инвестиций (11 человек).

Таким образом, общий штат сотрудников Министерства экономического развития Амурской области составляет 54 человека. В каждом отделе работают от 3 до 6 человек, руководство отделом осуществляется начальником данного отдела, на должность он назначается приказом министра, также освобождается от нее. Общее руководство управлениями осуществляется начальником конкретного управления, который также определяется на должность и снимается с неё приказом министра. Деятельность Министерства экономического развития Амурской области складывается в следующих направлениях: стратегическое планирование и прогнозирование, обрабатывающие производства, топливно-энергетический комплекс, бюджетные инвестиции.

## **2.2 Анализ реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области**

Законодательство Российской Федерации с каждым годом все более усиливает роль систем стратегического планирования в принятии решений по социально-экономическому развитию регионов.<sup>45</sup>

В настоящее время замещается перемещение упора в области управления с федерального на региональный уровень. Что в большей мере это

---

<sup>45</sup> Вукович М. Д., Кротова М. А., Никитина А. В., О разработке системы комплексной оценки социально-экономического развития региона как хозяйственного комплекса // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2015, №1, – С. 35-38.

предопределено потребностью фиксации и применения специфических черт социально-экономического положения региона при выделении первенствующих направлений социально-экономической политики, с целью формирования и реализации социально-экономического потенциала субъектов Российской Федерации.

Единое экономическое пространство страны составляют её субъекты. Каждый из регионов играет определенную роль в хозяйственном комплексе Российской Федерации. Именно поэтому необходимо получать информацию о социально-экономических проблемах во всех субъектах РФ.

Долговременные перспективы развития экономики и социальной сферы Амурской области предопределяются совокупностью особенных качеств и черт. С одной стороны, это нынешнее региональное социально-экономическое положение и позиция области в едином экономическом пространстве Российской Федерации в постоянно функционирующем комплексе взаимосвязей между регионами и другими государствами, с другой, это воздействие мирового рынка на применение конкурентных особенностей региональной экономики.<sup>46</sup>

Для исполнения полноценного анализа разработки и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области следует рассмотреть её потенциал.

Амурская область располагается на юго-востоке России и включается в состав Дальневосточного федерального округа. Экономика Амурской области демонстрирует собой хозяйство, состоящее из многих отраслей, оно включает в себя такие виды сфер развития, как сельское и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и перераспределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь,

---

<sup>46</sup>Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 29.12.2015 №644. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»;

строительство, оптовая и розничная торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование и так далее.<sup>47</sup>

Состояние демографической сферы в области отличается постоянным сокращением численности населения, связанным с миграцией трудоспособного населения. Причиной миграции является отсутствие достаточного количества рабочих мест.

Область имеет своей отличительной чертой огромный потенциал земель сельскохозяйственного назначения, месторождений минеральных ресурсов, лесных и водных ресурсов. Занимает ключевое место в транспортной системе Дальнего Востока. Через Амурскую область проходят одни из самых важных транспортных коридоров, соединяющие Россию со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Система регионального мониторинга служит незаменимым условием эффективного и стабильного развития Амурской области.<sup>48</sup>

Анализ социально-экономического развития проводится на основе статистических данных. Следовательно, развитие региональной статистики имеет необходимость быть пропорциональным с изменением с течением времени информационных технологий управления регионом. Именно она должна стать одним из важнейших элементов целостной системы информационно-аналитического обеспечения процесса выработки управленческих решений.

На региональном уровне управление и координацию системы мониторинга проводит Министерство экономического развития Амурской области. В его задачи входит комплексный всеобъемлющий анализ, прогнозирование и планирование социально-экономического развития области, разработка стратегий и программ развития области в будущем, обозначение приоритетных направлений и выполнение государственной политики.<sup>49</sup>

---

<sup>47</sup>Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - URL: <http://www.amurobl.ru> - (дата обращения: 23.05.2018)

<sup>48</sup>Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2015 г. № 823. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>49</sup>Министерство развития Дальнего Востока [Электронный ресурс]. - URL: <https://minvr.ru> – (дата обращения: 28.05.2018)

Суть регулирования процессом регионального развития заключается в целеустремленном влиянии органов управления на социально-экономические процессы, проходящие на территории региона. Главной из задач, стоящими перед властями считается повышения качества жизни и благополучия населения, в том числе за счет разрешения наиболее важных для региона проблем в экономике и социальной сфере на настоящий момент времени. С целью определения

угроз существует потребность в создании отлаженной системы мониторинга социально-экономического развития региона.<sup>50</sup>

Социально-экономическая политика органов власти регионов имеет свои сложности. Они зачастую связаны с нехваткой полной информации о социально-экономических процессах, которые реализуются в регионе. Мониторинг социально-экономического развития субъекта РФ призван максимально удовлетворять необходимость в такой информации у органов управления федерального, регионального и местного уровня.

Мониторинг социально-экономического развития Амурской области входит в систему непрерывного планирования, она представлена на рисунке 8<sup>51</sup>.



Рисунок 8 – Система непрерывного планирования социально-экономического развития Амурской области

<sup>50</sup>Балашова С.П. Управление процессами пространственной трансформации хозяйственной системы региона Вестник Алтайского государственного аграрного университета, - 2016, № 1 (135), - С. 170-175

<sup>51</sup>Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на долгосрочный период [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 11.08.2015 №390. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

Согласно данным рисунка 8, система непрерывного планирования под-разделяется на следующие подсистемы:

- система стратегического планирования;
- программно-целевая система;
- система оперативного реагирования.

Главной и самой важной составляющей системы непрерывного планирования Амурской области считается стратегия социально-экономического развития региона. Именно она служит инструментом перевода региона из нынешнего социально-экономического положения региона в состояние, указанное в прогнозных вариантах. Выбор альтернативы прогноза зависит от целей, задач и приоритетных направлений социально-экономического развития региона.

Система непрерывного планирования социально-экономического развития Амурской области включает в себя второй не менее важный элемент - целевые программы. Их суть отражается в достижении заданных значений показателей и индикаторов регионального развития, с помощью выполнения программных мероприятий, использования механизмов и инструментов управления.

Для результативного исполнения стратегии система непрерывного планирования имеет необходимость включения третьего элемента – системы оперативного реагирования, именно она позволит обеспечить повышение продуктивности деятельности органов власти и управления за счет соответствующего необходимости редактирования механизмов и инструментов государственного регулирования социально-экономических процессов. Система оперативного реагирования строится на своевременном мониторинге достигнутых значений показателей и индикаторов, имеющем целью обозначение факторов, влияющих на их изменения, с последующим принятием управленческих решений.<sup>52</sup>

---

<sup>52</sup> Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (Комплексного плана социально-экономического развития Амурской области до 2025 года)

Существуют типовые структуры подсистемы оперативного реагирования на какие-либо изменения в социально-экономическом развитии региона, они приведены в приложении Г. Таким образом, для принятия оперативных решений необходимо постоянно корректировать проблему, уточнять цели и задачи, с течением времени внедрять новые методы и технологии по достижению показателей, корректировать мероприятия программ развития, переосмысливать их значимость с течением времени и устранять неэффективные, а также модифицировать устаревшие методы управления, внедрять новые. Именно эти мероприятия позволят своевременно и быстро решать проблемы, возникающие в регионе, а также предотвращать еще не возникшие.

В Амурской области реализуются два вида мониторинга социально-экономического развития региона: ежемесячный (оперативный) и ежегодный.

Ежемесячный мониторинг представляет собой наблюдение основных текущих показателей различных сфер региона таких как: промышленное производство, внешняя торговля, финансы предприятий и организаций, социальная сфера, консолидированный бюджет, банковская сфера, демографические показатели. Каждый раздел содержит в себе несколько показателей, которые отражают данную сферу: промышленное производство, внешняя торговля, финансы предприятий и организаций, социальная сфера, консолидированный бюджет, банковская сфера, демографические показатели.<sup>53</sup> Данный вид мониторинга представлен в приложении Д.

Форма изложения ежемесячного мониторинга – сводная таблица основных социально-экономических показателей Амурской области. До 2017 года мониторинг представлял собой полноценный буклет, с описанием тенденций развития, причин роста или снижения значений показателей. Таким образом, на данный момент принцип объективности, открытости и прозрачности в организации мониторинга не учитывается, все

---

[Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 31.01.2018 №12-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>53</sup> Об утверждении Порядка методического обеспечения стратегического планирования [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 09.03.2016 №78. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»;

заинтересованные потребители не могут получить информацию, так как она полностью не раскрыта.

Следует отметить, что при реализации ежемесячного мониторинга социально-экономического развития Амурской области существует проблема получения быстрой, оперативной и достоверной информации. Набор показателей мониторинга довольно обширен, что также затрудняет сбор информации. Некоторые разделы мониторинга рассчитываются статистикой ежеквартально, поэтому строчки данных показателей остаются пустыми. К таким разделам и показателям относятся: внешняя торговля (экспорт, импорт), инвестиции, величина прожиточного минимума, показатели банковской сферы (привлеченные средства клиентов, задолженность и просроченная задолженность по кредитам).

Создание и разработка полноценной системы анализа и оценки различий социально-экономического развития территорий и выработка методологии урегулирования процессов регионального роста, считается одним из главных направлений региональной политики государства.<sup>54</sup>

Полная система показателей и индикаторов мониторинга Амурской области социально-экономического развития представлена в таблице 8<sup>55</sup>.

Таблица 8 – Система показателей и индикаторов социально-экономического развития Амурской области

Наименование потенциала	Показатели и индикаторы
Экономический потенциал	Цены и тарифы на платные услуги населению, Индекс потребительских цен, Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций, Число прибыльных организаций, Число убыточных организаций, Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения, Динамика реальных денежных доходов населения, Денежные доходы в расчете на душу населения, Потребительские расходы в расчете на душу населения, Среднемесячная заработная плата
Социальный потенциал	Просроченная задолженность по заработной плате, Стоимость минимального набора продуктов питания, Величина прожиточного минимума на душу населения, Численность официально безработных, Уровень безработицы
Производственный потенциал	Индекс промышленного производства, Добыча полезных ископаемых, Добыча угля, Обрабатывающие производства, Производство пищевых продуктов,

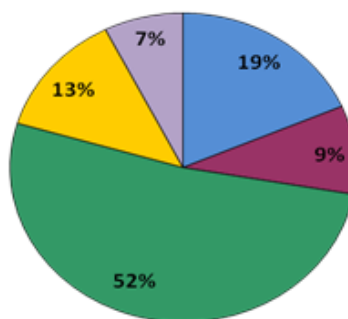
<sup>54</sup> Зайцева, Ю.В. Латышева М.А. Исследование дифференциации российских регионов по уровню социально-экономического развития с помощью простейших индикаторов // Региональная экономика и управление. – 2010, № 2, – С. 6-14.

<sup>55</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - URL: <http://www.amurobl.ru> – (дата обращения: 28.05.2018)

	Производство пищевых продуктов, Производство напитков, Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, Производство прочих неметаллических минеральных продуктов, Металлургическое производство, Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, Производство машин и оборудования, не включенного в другие группировки, Производство транспортных средств и оборудования, Объем отгруженных товаров собственного производства, Добыча полезных ископаемых, Обрабатывающие производства, Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, Обеспечение электрической энергией, газом и паром, Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, Объем производства продукции сельского хозяйства, Объем работ «строительство», Строительство жилых домов, Оборот розничной торгов, Объем платных услуг населению, Внешняя торговля, Экспорт, Импорт
Демографический потенциал	Естественный прирост, убыль, Родившихся, Умерших, Численность умерших детей (до 1 года), Миграционный прирост, Прибыло, Выбыло
Инвестиционный потенциал	Инвестиции в основной капитал, Привлеченные средства клиентов, Задолженность по предоставленным кредитам, Просроченная задолженность по кредитам

На основе данных, представленных в таблице 8, можно сделать вывод о том, что в Амурской области проводится мониторинг социально-экономического развития по экономическому, социальному, производственному, демографическому и инвестиционному потенциалу. Природно-географический, инновационно-интеллектуальный потенциал и уровень социально-политической и экологической безопасности региона не учитываются.

Для определения потенциала, которому уделяется наибольшее внимание в мониторинге социально-экономического развития Амурской области, следует рассмотреть процентное соотношение его показателей и индикаторов, оно представлено на рисунке 9<sup>56</sup>.



<sup>56</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - URL: <http://www.amurobl.ru> – (дата обращения: 28.05.2018)





Рисунок 9 – Процентное соотношение показателей и индикаторов мониторинга по видам потенциалов

Исходя из данных рисунка 9, заметно, что больше всего показателей содержится в производственном и экономическом потенциале, так социальная сфера остается без достаточного внимания, а некоторые сферы социально-экономического развития вообще отсутствуют.

Чтобы определить достоинства и недостатки существующей системы ежемесячного мониторинга в Амурской области, необходимо провести сравнительный анализ с другими субъектами РФ. Нами были выбраны часть регионов Дальневосточного Федерального округа, так как они имеют схожее социально-экономическое положение между собой, и по одному региону из других федеральных округов, которые так же имеют сходства с Амурской областью по социально-экономическому положению региона. Сравнение позволит сделать вывод о том, мониторинг какого региона может служить примером для корректировки системы ежемесячного мониторинга Амурской области. Сравнительная характеристика представлена в таблице 9<sup>57</sup>.

Таблица 9 – Сравнение систем ежемесячного мониторинга социально-экономического развития части субъектов РФ

Число показателей	Сферы мониторинга	Основные показатели	Достоинства	Недостатки
1	2	3	4	5
<i>Амурская область</i>				
55	Промышленное производство, внешняя торговля, финансы, предприятия и организаций, социальная сфера, консолидированный бюджет, банковская сфера,	Индекс промышленного производства, Экспорт, импорт, финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций, доходы населения, безработица, доходы и расходы бюджета, естественный прирост	+наличие таблицы показател й +есть разделение на сферы	- отсутствие описания тенденций - экономический уклон показателей

<sup>57</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]– URL: <http://www.gks.ru/> - (дата обращения: 28.05.2018)

	демография			
<i>Камчатский край</i>				
35	Промышленное производство, инвестиции, потребительский рынок, доходы населения, транспорт, финансовые результаты предприятий, демографические показатели, занятость	Индекс промышленного производства, Объем инвестиций в основной капитал, Ввод жилья, Оборот розничной торговли, заработная плата, Грузооборот, Численность населения, уровень безработицы	+наличие описания тенденций +наличие таблицы показателе й	- нет разделения на сферы - отсутствие важных показателей для анализа
<i>Приморский край</i>				
42	Промышленное производство, Инвестиции, Строительство, Потребительский рынок, Внешняя торговля, Сельское хозяйство, Уровень жизни населения, Труд и занятость	Индекс промышленного производства, Инвестиции в основной капитал, «Строительство», Оборот розничной торговли, Объем сельскохозяйственной продукции, денежные доходы населения, Лесозаготовки, Рыболовство	+наличие описания тенденций +есть разделение на сферы	- экономический уклон показателей - отсутствие таблицы показателей
<i>Хабаровский край</i>				
11	Промышленное производство, Инвестиции (данные за год), Строительство, Потребительский рынок, доходы населения, занятость	Индекс промышленного производства, Продукция сельского хозяйства, Инвестиции в основной капитал, Объем работ "Строительство", Грузооборот транспорта, Оборот розничной торговли, Индекс потребительских цен, Денежные доходы	+наличие сводной таблицы показателе й	- отсутствие описания тенденций - нет разделения на сферы - отсутствие важных показателей
<i>Смоленская область (Центральный Федеральный округ)</i>				
38	Промышленное производство, инвестиции, потребительский рынок,	Индекс промышленного производства, Объем инвестиций в основной капитал, Строительство, оборот розничной торговли,	+ описание тенденций +разделен ие	- отсутствие сводной таблицы

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5
	внешняя торговля, Сельское хозяйство, уровень жизни населения, труд и занятость.	Внешнеторговый оборот товаров, Объем производства продукции сельского хозяйства, доходы населения, Численность экономически активного населения	на сферы +сопутств ующая информац ия	показателей
<i>Республика Карелия (Северо-Западный Федеральный округ)</i>				
16	Производство, инвестиции, строительство, потребительский рынок, финансовая деятельность, консолидированный бюджет, доходы населения, труд, демография	Индекс промышленного производства, Объем инвестиций в основной капитал, «Строительство», Оборот розничной торговли, Индекс потребительских цен, заработная плата, Уровень зарегистрированной безработицы	+наличие описания тенденций +есть разделение на сферы	- отсутствие сводной таблицы показателей
<i>Астраханская область (Южный Федеральный округ)</i>				
12	Промышленное	ВРП, Индекс промышленного	+наличие	-

	производство, инвестиции, строительство, транспорт, потребительский рынок, доходы населения, труд и занятость, демография	производства, Инвестиции в основной капитал, «Строительство», Грузооборот, Оборот розничной торговли, Доходы населения, Уровень безработицы	описания тенденций	представлен а часть показателей - нет разделения на сферы
<i>Республика Северная Осетия-Алания (Северо-Кавказский федеральный округ)</i>				
22	Промышленное производство, инвестиции, строительство, потребительский рынок, консолидированный бюджет, доходы населения, демография	Объем отгруженных товаров, Объем инвестиций в основной капитал, Строительство, Оборот розничной торговли, Среднемесячная заработная плата, Индекс промышленного производства	+наличие описания тенденций	- отсутствие таблицы показателей - нет разделения на сферы
<i>Республика Мордовия (Приволжский Федеральный округ)</i>				
16	Промышленное производство, строительство, доходы населения, потребительский рынок, труд и занятость	Индекс промышленного производства, Строительство, Оборот розничной торговли, заработная плата, индекс потребительских цен, уровень безработицы	+наличие описания тенденций	- отсутствие таблицы показателей - нет разделения на сферы
<i>Свердловская область (Уральский Федеральный округ)</i>				
20	Промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, рынок, рынок труда, доходы населения, демография, финансы, инвестиции	Индекс промышленного производства, Объем отгруженной промышленной продукции, «Строительство», Грузооборот автомобильного транспорта, Оборот розничной торговли	+наличие описания тенденций +есть разделение на сферы	- отсутствие сводной таблицы показателей
<i>Забайкальский край (Сибирский Федеральный округ)</i>				
34	Промышленное производство, инвестиции, строительство, потребительский рынок, внешняя торговля, финансы, сельское хозяйство, уровень жизни населения, труд, моногорода	Объем отгруженных товаров собственного производства, инвестиции в основной капитал, «Строительство», Оборот розничной торговли, Внешнеторговый оборот, Консолидированный бюджет, Заработная плата	+наличие описания тенденций +есть разделение на сферы	- отсутствие сводной таблицы показателей

По данным таблицы 9, можно сделать вывод о том, что не существует идеальной системы мониторинга, каждая из них имеет плюсы и минусы, хотя из всех представленных можно выделить мониторинг социально-экономического развития Смоленской области.

Ежегодный мониторинг проводится в целях осуществления мониторинга среднесрочного прогноза для использования при разработке уточненных вариантов прогноза. В нем содержатся показатели по следующим разделам: численность населения, производство товаров и услуг, торговля и услуги населению, внешнеэкономическая деятельность, малое и среднее

предпринимательство, инвестиции, консолидированный бюджет, денежные доходы и расходы населения, труд и занятость, развитие социальной сферы, окружающая среда, туризм.<sup>58</sup> Пример ежегодного мониторинга социально-экономического развития Амурской области представлен в приложении Е.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что мониторинг социально-экономического развития Амурской области является важной частью системы непрерывного планирования в регионе и имеет место во всех её подсистемах. В регионе проводятся два вида мониторинга: ежемесячный и ежегодный. Организация и проведение ежеквартального регионального мониторинга не производится. Ежемесячный мониторинг является частью подсистемы оперативного реагирования и призван помочь органам власти своевременно обнаруживать какие-либо отклонения и изменения в развитии Амурской области, а так же принимать решения по устранению недостатков в социально-экономическом положении региона. Ежегодный мониторинг входит в подсистему стратегического планирования и программно-целевую подсистему. Он создан с целью создания прогнозов социально-экономического развития области, определения эффективности и создания новых целевых программ.

### **2.3 Проблемы мониторинга социально-экономического развития Амурской области и мероприятия по их решению**

Ежемесячный мониторинг социально-экономического развития субъекта РФ выполняет одну из важнейших задач – создание достоверной и своевременной информационной базы для принятия оперативных решений при возникновении угроз развития региона и их предотвращение.<sup>59</sup>

Исследование организации системы мониторинга социально-экономического Амурской области показало, что:

1) отсутствует специальная нормативная правовая база организации и реализации системы регионального мониторинга;

---

<sup>58</sup>Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на среднесрочный период [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 17.07.2015 №338. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>59</sup>О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 г. № 596. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

2) система мониторинга социально-экономического развития региона в нередки сводится к анализу текущего социально-экономического положения в рамках реализации стратегии социально-экономического развития;

3) следуя принципу открытости и прозрачности системы мониторинга социально-экономического развития региона, существует необходимость обеспечения доступности результатов мониторинга всем заинтересованным группам их потребителей, который не обеспечивается в полной мере;

4) система мониторинга социально-экономического развития области в большей степени имеет экономический уклон, значительная часть показателей и индикаторов охарактеризовывает мониторинг экономической сферы, в то же время как мониторингу развития социальной, природной, экологической, научной и образовательной сферы уделяется недостаточное внимание;

5) каждый субъект мониторинга преследует свои цели, определенные задачи и использует собственную методику, что приводит к дублированию информации, существенным различиям в значениях показателей.

Методологии диагностики изменений социально-экономических процессов в регионе, существующие на настоящий момент времени не могут в полной

мере решить вышеизложенные проблемы.<sup>60</sup>

Создание и функционирование хотя бы минимально структурированного системного регионального мониторинга смогло бы значительно повысить уровень объективности, значимость и научную доказанность принимаемых реше-

ний в сфере государственного регулирования территориального развития.<sup>61</sup>

Таким образом, главной проблемой в проведении мониторинга социально-экономического развития Амурской области является отсутствие четкой системы мониторинга, показателей и порядка его проведения. Поэтому

---

<sup>60</sup> Жуков М.С., Николаев В.А. Мониторинг и анализ в системе управленческих воздействий на социально-экономическое развитие региона // Аудит и финансовый анализ – 2014, №6, – С. 300-303.

<sup>61</sup> Милованов Д.И. Проблемы мониторинга социально-экономического положения муниципальных образований / Статистическая информация в современном обществе: опыт, проблемы, перспективы формирования, использования и распространения: материалы межрегион. науч.-практ. конф. – Саранск, 2013. – С. 31–33

актуальна задача разработки таких методических указаний, которые: во-первых, позволят удовлетворить потребности всех заинтересованных лиц в информации о мониторинге социально-экономического развития области; во-вторых, будут учитывать не только экономический потенциал; в-третьих, исключат такие показатели и индикаторы мониторинга, получение своевременной информации по которым затруднительно. Предлагаемые методические указания представлены в приложении Ж, они содержат этапы разработки мониторинга: организационный, подготовительный, аналитический, отчетный и этап опубликования, а так же структуру и показатели мониторинга.

В первую очередь указания закрепляют наличие в мониторинге не только таблицы, но и описания изменения показателей и их причин. Следом, добавляются новые сферы социально-экономического развития, такие как: строительство, сельское хозяйство, потребительский рынок, уровень жизни населения, рынок труда, здравоохранение, научно-образовательная деятельность, экология, правонарушения, а так же корректируется набор старых.

Сфера промышленности в мониторинге практически остается неизменной, лишь исключаются некоторые показатели или выделяются отдельные сферы мониторинга, такие как строительство и сельское хозяйство. Сфера строительства характеризуется показателями Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство" и Строительство жилых домов, которых вполне достаточно для полноценного анализа отрасли.

Отрасль сельского хозяйства в мониторинге Амурской области представлена показателем Объем производства продукции сельского хозяйства, которого недостаточно для полноценного анализа данного раздела. Сельское и лесное хозяйство занимает важное положение в экономике Амурской области, но ему уделяется недостаточное внимание. На рисунке 10<sup>62</sup> представлена динамика объема производства продукции сельского хозяйства, исходя из

---

<sup>62</sup> Амурстат [Электронный ресурс] – URL: <http://amurstat.gks.ru/> - (дата обращения: 29.05.2018)

которого, трудно сделать какие-либо полноценные выводы о состоянии отрасли сельского хозяйства. Можно сказать лишь об умеренном росте производства.

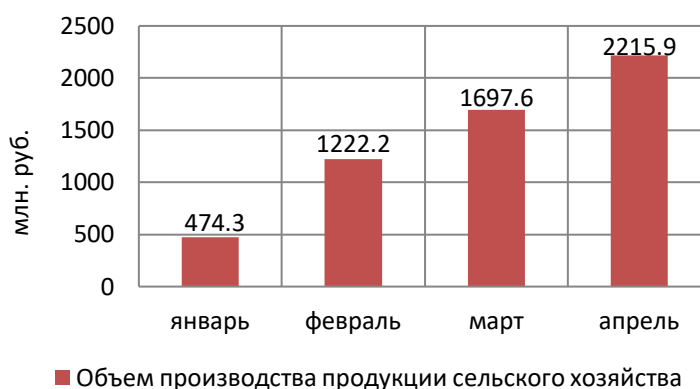


Рисунок 10 – Динамика объема производства продукции сельского хозяйства Амурской области за январь-апрель 2018 года

Для того, чтобы провести полноценный анализ отрасли сельского и лесного хозяйства, на наш взгляд, необходимо добавить такие показатели, как индекс производства продукции сельского хозяйства, который в апреле 2018 года составил 96,9 % в сопоставимой оценке к соответствующему периоду прошлого года и лесоматериалы, их динамика представлена на рисунке 11<sup>63</sup>.

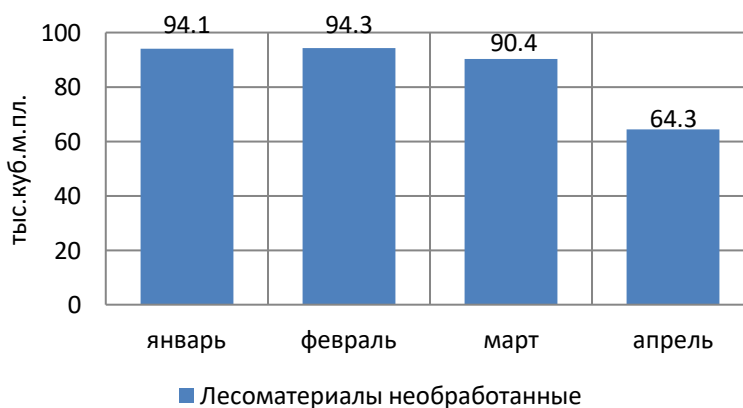


Рисунок 11 – Динамика производства необработанных лесоматериалов в Амурской области за январь-апрель 2018

Таким образом, при сопоставлении рисунка 10 и рисунка 11, а так же учете индекса производства продукции сельского хозяйства, можно сделать вывод о том, что при росте объема производства продукции сельского хозяйства, оно снижается по сравнению с прошлым годом, что может

<sup>63</sup> Амурстат [Электронный ресурс] – URL: <http://amurstat.gks.ru/> - (дата обращения: 29.05.2018)

происходить из-за погодных условий. Производство лесоматериалов несущественно снижается, однако в апреле, происходит заметное снижение, что связано с пожарами в Амурской области.

В мониторинге социально-экономического развития Амурской области транспортная отрасль не представлена, хотя она имеет важное значение для региона. Мы предлагаем добавить показатели Перевозки грузов и грузооборот автомобильного транспорта и Перевозки пассажиров и пассажирооборот, динамика которых представлена на рисунке 12<sup>64</sup> и на рисунке 13<sup>65</sup>.

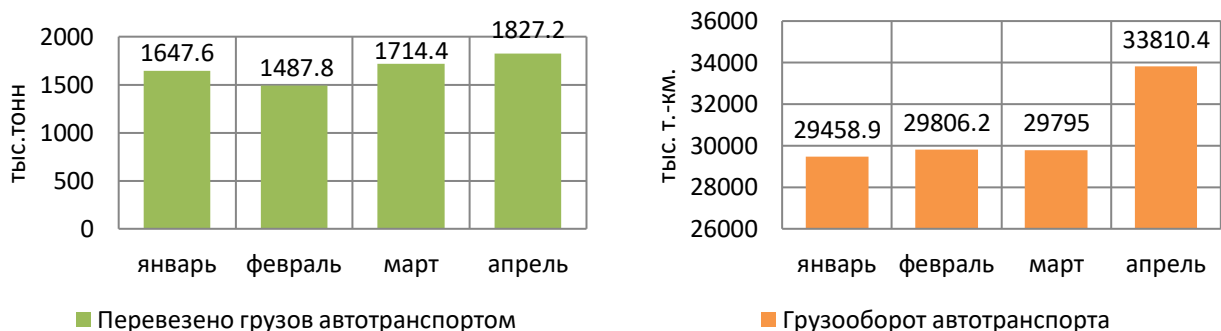


Рисунок 12 – Динамика перевозки грузов и грузооборот автомобильного транспорта за январь-апрель 2018 года

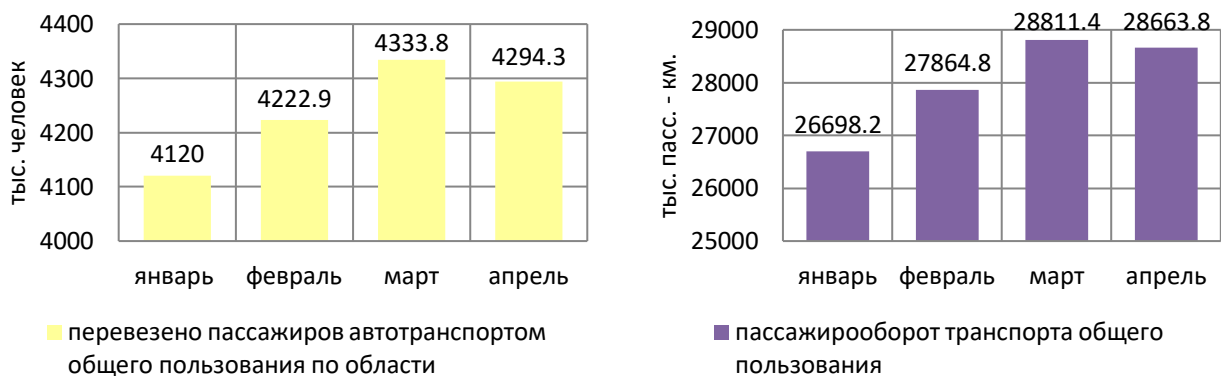


Рисунок 13 – Динамика перевозки пассажиров и пассажирооборот автомобильного транспорта за январь-апрель 2018 года

В соответствии с данными представленными на рисунке 12 и на рисунке 13, можно сделать вывод о том, что транспортная отрасль находится в устойчивом положении, за данный период нет существенных изменений.

<sup>64</sup> Амурстат [Электронный ресурс] – URL: <http://amurstat.gks.ru/> - (дата обращения: 29.05.2018)

<sup>65</sup> Амурстат [Электронный ресурс] – URL: <http://amurstat.gks.ru/> - (дата обращения: 29.05.2018)



Сфера потребительского рынка в мониторинге Амурской области представлена показателями: оборот розничной торговли, объем платных услуг населению и потребительские расходы на душу населения, мы предлагаем объединить их в отдельный раздел: Потребительский рынок.

Под разделом Финансовая деятельность мы предлагаем объединить разделы консолидированный бюджет и финансы предприятий и организаций, при этом показатели остаются те же.

В раздел Уровень жизни населения мы предлагаем перенести часть показателей из раздела Социальная сфера. Занятость так же включает в себя показатели из раздела Социальной сферы.

В раздел Демографическая ситуация добавляется показатель Численность населения, так как без него невозможно сделать выводы о ситуации в области.

На наш взгляд в мониторинг социально-экономического развития Амурской области следует добавить еще такие разделы, как Здравоохранение, Научно-образовательная деятельность, Экология и Правонарушения, но статистика Амурской области выкладывает данные по этим отраслям кварталом или ежегодно, данных по месяцам нет. Однако эти отрасли играют важную роль при определении уровня социально-экономического развития региона. Региональной статистике стоит обратить на это внимание и, возможно, выставлять материалы по этим разделам ежемесячно.

Так же предлагается ввести интегральный показатель на основе, которого будет определяться уровень социально-экономического развития региона. В предлагаемом мониторинге содержатся 9 разделов, каждому из них был присвоен вес, с помощью опроса экспертов, анкета и результат которого представлены в приложении Е. Исходя из него, эксперты считают Промышленное производство и Уровень жизни населения самыми важными разделами в мониторинге Амурской области. Экспертами стали заинтересованные потребители ежемесячного мониторинга социально-экономического развития из различных сфер хозяйства Амурской области:

сотрудник Министерства экономического развития Амурской области, пенсионер, работник ТЭЦ Благовещенская, журналист, студент.

Исходя из всего вышесказанного, существуют следующие проблемы в организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области: отсутствует специальная нормативная правовая база организации и реализации системы регионального мониторинга, как на федеральном уровне, так и на региональном; система мониторинга социально-экономического развития региона в основном сводится к анализу текущего социально-экономического положения в рамках реализации стратегии социально-экономического развития; необходимо обеспечить доступность результатов мониторинга заинтересованным группам их потребителей; система мониторинга социально-экономического развития области имеет экономический уклон, в то же время как мониторингу развития социальной, природной, экологической, научной и образовательной сферы уделяется недостаточное внимание; каждый субъект мониторинга преследует свои цели, определенные задачи и использует собственную методику, что приводит к дублированию информации, существенным различиям в значениях показателей.

Рекомендации предлагают набор показателей, которые полностью отражают развитие Амурской области, а так же разделы, по которым должен проводиться анализ. Сферы развития региона включают в себя как экономические показатели, так и показатели социальной сферы, демографии, занятости и так далее.

Кроме того устанавливаются этапы регионального мониторинга и основные мероприятия этапов. Таким образом, методические рекомендации по организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области позволят устранить выявленные проблемы в организации и реализации мониторинга.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное в рамках выпускной квалификационной работы исследование мониторинга как инструмента управления социально-экономическим развитием региона на примере Амурской области позволило сформулировать следующие выводы:

1) мониторинг социально-экономического регионального развития представляет собой деятельность по наблюдению, анализу и оценке различных явлений, протекающих в регионе с помощью финансовых, экономических, социальных, демографических и иных показателей. Региональный мониторинг позволяет своевременно выявить проблемные ситуации, препятствующие развитию региона и определить причины их возникновения. Информационной базой для мониторинга являются данные федеральных, региональных органов статистики и иных органов власти;

2) основными нормативными актами, регламентирующими реализацию мониторинга социально-экономического развития региона являются Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ». Законодательство не определяет всю систему мониторинга, поэтому нормативной правовой базы не достаточно и существует необходимость создания четко закреплённой системы мониторинга социально-экономического развития региона, определения показателей мониторинга для всех субъектов РФ и закрепления единой для всех субъектов методики мониторинга;

3) изученные зарубежные методики предлагают совершенно разные наборы показателей. Однако сложно выделить какую либо из них, так как каждая из них имеет свои достоинства и недостатки. Их всех объединяет одно, они призваны помочь органам государственного управления в выявлении негативных тенденции, выборе мер их преодоления и продолжении положительных тенденций на будущее;

4) Министерство экономического развития является региональным органом исполнительной власти, который проводит государственную социально-экономическую, промышленную и топливно-энергетическую политику области. Общий штат сотрудников Министерства экономического развития Амурской области составляет 54 человека. В каждом отделе работают от 3 до 6 человек, руководство отделом осуществляется начальником данного отдела, который назначается на должность и освобождается от должности приказом министра. Общее руководство управления осуществляется начальником конкретного управления, который также назначается на должность и освобождается от должности приказом министра. Деятельность Министерства экономического развития Амурской области складывается в следующих направлениях: стратегическое планирование и прогнозирование, обрабатывающие производства, топливно-энергетический комплекс, бюджетные инвестиции;

5) мониторинг социально-экономического развития Амурской области является важной частью системы непрерывного планирования в регионе и имеет место во всех её подсистемах. В регионе проводятся два вида мониторинга: ежемесячный и ежегодный. Организация и проведение ежеквартального регионального мониторинга не производится. Ежемесячный мониторинг является частью подсистемы оперативного реагирования и призван помочь органам власти своевременно обнаруживать какие-либо отклонения и изменения в развитии Амурской области, а так же принимать решения по устранению недостатков в социально-экономическом положении региона. Ежегодный мониторинг входит в подсистему стратегического планирования и программно-целевую подсистему. Он создан с целью создания прогнозов социально-экономического развития области, определения эффективности и создания новых целевых программ;

6) существуют следующие проблемы в организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области: отсутствует специальная нормативная правовая база организации и реализации

системы регионального мониторинга, как на федеральном уровне, так и на региональном; система мониторинга социально-экономического развития региона в основном сводится к анализу текущего социально-экономического положения в рамках реализации стратегии социально-экономического развития; необходимо обеспечить доступность результатов мониторинга заинтересованным группам их потребителей; система мониторинга социально-экономического развития области имеет экономический уклон, в то же время как мониторингу развития социальной, природной, экологической, научной и образовательной сферы уделяется недостаточное внимание; каждый субъект мониторинга преследует свои цели, определенные задачи и использует собственную методику, что приводит к дублированию информации, существенным различиям в значениях показателей. Рекомендации предлагают набор показателей, которые полностью отражают развитие Амурской области, а так же разделы, по которым должен проводиться анализ. Сферы развития региона включают в себя как экономические показатели, так и показатели социальной сферы, демографии, экологии и так далее. Кроме того устанавливаются этапы регионального мониторинга и основные мероприятия этапов. Таким образом, методические рекомендации по организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области позволят устранить выявленные проблемы в организации и реализации мониторинга.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Агранович, М.Л. Индикаторы достижения целей устойчивого развития в сфере образования и национальная образовательная политика / М. Л. Агранович // Вопросы образования. – 2017. - № 4.– С.242-260.

2 Амурстат [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 1999. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> - 29.05.2018.

3 Балашова, С.П. Управление процессами пространственной трансформации хозяйственной системы региона / С.П. Балашова // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - 2016. - № 1 (135). - С. 170-175.

4 Балюк, С.С. Конкурентоспособность регионов Европейского союза / С.С. Балюк // Управление в социальных и экономических системах. – 2015. - №24.– С. 17-18.

5 Батов, Г.Х. Совершенствование метода оценки развития региональной социально-экономической системы / Г.Х. Батов // Региональная экономика: теория и практика. - 2015. - № 30 (405). - С. 58-69.

6 Брагина, Э.Н. Проблемы мониторинга социально-экономического развития региона / Э.Н. Брагина // Теория и практика общественного развития. - 2015. - № 16. - С. 48-50.

7 Бобылев, С.Н. Индикаторы устойчивого развития для России / С.Н. Бобылев // Социально-экологические технологии. – 2012. - №1. - С. 8-18.

8 Борисов, А.Б. Большой экономический словарь / А.Б. Борисов. - М: Книжный мир, 2001. – 864 с.

9 Борисов, В.В. Разработка опытного образца информационно-аналитической программной платформы оперативного мониторинга социально-

экономического развития субъектов Российской Федерации / В.В. Борисов // Проблемы современной науки и образования. - 2014. - №10.– С.42-44.

10 Витульева, Т. А. Понятие региона как социально-экономического образования / Т.А. Витульева // Вестник Бурятского государственного университета. - 2014. - №4.– С. 41-46.

11 Вукович, М. Д., О разработке системы комплексной оценки социально-экономического развития региона как хозяйственного комплекса / М. Д. Вукович, М.А. Кротова, А.В. Никитина // Экономика. Профессия. Бизнес. - 2015. - №1.– С. 35-38.

12 Демидов, А. А. Информационно-аналитические системы поддержки принятия решений в органах государственной власти и местного самоуправления. Основы проектирования и внедрения: учебное пособие. / А. А. Демидов, Ю. Н. Захаров. – СПб.: НИУ ИТМО, 2012. – 100 с.

13 Жуков, М.С. Мониторинг и анализ в системе управленческих воздействий на социально-экономическое развитие региона / М.С. Жуков, В.А. Николаев // Аудит и финансовый анализ. - 2014. - №6. – С. 300-303.

14 Зайцева, Ю.В. Исследование дифференциации российских регионов по уровню социально-экономического развития с помощью простейших индикаторов / Ю.В. Зайцева // Региональная экономика и управление. – 2010. - № 2.– С. 6-14.

15 Иванов, Ю.Н. История возникновения и развития системы национальных счетов / Ю.Н. Иванов // Вопросы статистики. - 2012. - №8. – С. 79-83.

16 Исмаилов, Р.Р. Вступление Российской Федерации в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) / Р.Р. Исмаилов // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minsvyaz.ru/ru/activity/directions/307/> - 25.05.2018.

17 Кондратьев, В.В. Роль мониторинга в обеспечении устойчивого развития социально-экономических процессов в регионе / В.В Кондратьев // Экономические науки. - 2012. - № 2. - С. 168-171.

18 Конституция РФ [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19 Курдюков, С.И., Мониторинг экономического развития региона / С.И. Курдюков // Управление экономическими системами. - 2013. - №12 (60). - С. 12-22.

20 Курс социально-экономической статистики: учеб, для студентов вузов, обучающихся по специальности «Статистика» / под ред. М.Г. Назарова. — 6-е изд., испр. и доп. — М: Омега-Л, 2010. — 984 с.

21 Милованов, Д.И. Проблемы мониторинга социально-экономического положения муниципальных образований: материалы межрегион. науч.-практ. конф./ Д.И. Милованов // Статистическая информация в современном обществе: опыт, проблемы, перспективы формирования, использования и распространения. – 2013. – С. 31–33.

22 Министерство развития Дальнего Востока [Электронный ресурс]. – офиц. сайт. – 2015. - Режим доступа: <https://minvr.ru> – 28.05.2018.

23 Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 30.04.2015. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/> - 23.05.2018

24 Миничкина, В.П. Всероссийская научно-практическая конференция «проблемы методологии и методики мониторинга социально-экономического развития регионов Российской Федерации», посвященная 15-летию ГКУ РМ «НЦСЭМ» / В.П. Миничкина, В.В. Козин // Регионология. - 2018. - №1.– С 184-191.

25 Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 10.06.2015 г. №552-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



26 Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 15.06.2009 г. №806-р (ред. от 13.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (Комплексного плана социально-экономического развития Амурской области до 2025 года) [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 31.01.2018 г. №12-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 17.05.2012 г. №203. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 29.12.2015 г. №644. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на среднесрочный период [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 17.07.2015 г. №338. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на долгосрочный

период [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 11.08.2015 №390. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»;

33 Об утверждении Порядка методического обеспечения стратегического планирования [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 09.03.2016 г. №78. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2015 г. № 823. Доступ из справ.-

правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. №380 (в ред. от 30.03.2015 №127). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 О государственном стратегическом планировании [Электронный ресурс]: проект Федерального закона №143912-6. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 О государственной программе «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 15.04.2014 г. №308. Документ принят не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 20.11.2015 г. №553. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период [Электронный ресурс]: постановление

Правительства РФ от 11.11.2015 г. №1218. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 14.11.2015 г. №1234. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 г. № 1449. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 г. № 596. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

43 О проведении мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 25.12.2017 г. №617. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

44 Основы менеджмента: учеб. пособие / Под ред. И. Ю. Солдатова, М. А. Чернышев. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>»; Ростов н/Д: Наука-Пресс, 2015. — 256 с.

45 О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 20.08.2015 г. №870. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

46 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

47 О Федеральной целевой программе "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года) [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 11.10.2001 г. № 717. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

48 Перечень государственных программ Амурской области [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 12.08.2013 г. № 117-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

49 Порядок принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 29.07.2013 г. № 329. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

50 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2001 - Режим доступа: <http://www.amurobl.ru> – 28.05.2018.

51 Попова, О. А Анализ системы мониторинга социально-экономического развития региона / О.А. Попова, Н. А. Малиновская, И.О. Нагаслаева // Вестник Забайкальского государственного университета, - 2015. - № 1. -С. 142-146.

52 Попова, О. А Теоретические аспекты организации системы мониторинга социально-экономической системы региона / О.А. Попова, В.Е. Сактоев, Н.А. Малиновская // Перспективы науки. - 2014. - № 9(60). – С. 113-119.

53 Сидоров, А.А., Мониторинг социально-экономического развития муниципальных образований в контексте жизненного цикла переработки информации / А.А. Сидоров, П.В. Сенченко, В.Ф. Тарасенко // Вестник

Томского государственного университета. Управление, вычислительная техника и информатика. - 2015. - № 4 (33). - С. 54-61.

54 Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации [Электронный ресурс]: проект Концепции. Документ принят не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

55 Строев, А.М. Методики мониторинга социально-экономического развития региона России / А.М. Строев // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2017. - №3. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ekonomika.snauka.ru> –22.05.2018.

56 Тарасова, Н. П., Индексы и индикаторы устойчивого развития / Н. П. Тарасова, Е. Б. Кручина // Устойчивое развитие: ресурсы России. - 2010. – С. 43–76.

57 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 1999. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/> - 28.05.2018.

58 Халтаева, С.Р. Основные аспекты организации мониторинга регионального социально-экономического развития / С.Р. Халтаева // Статистика и экономика. - 2013. - № 6. - С. 185-188.

59 Харченко, А.Н. Роль мониторинга и социально-экономических оценок региона в обеспечении его устойчивого развития / А.Н. Харченко // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - 2014. - №. 10 (120). - С. 143-148.

60 Халиуллина, Д.Н. Краткий обзор современных средств мониторинга сложных социально-экономических систем региона / Д.Н. Халиуллина // Труды Кольского научного центра РАН. - 2014. - № 5 (24). - С. 185-195.

61 Черваков, Р.О. Мониторинг как инструмент управления социально-экономическим развитием региона / Р. О. Черваков // Экономика. Социология. Право. - 2017. - №3(7) – С. 76-83.

62 Чупров, С.В. Методологические принципы разработки и проведения мониторинга регионального социально-экономического развития / С.В. Чупров,

А. Е. Бондарев // Известия Байкальского государственного университета. - 2013. - № 1. - С. 133-139.

63 Шулаева, О.В. Российский и зарубежный опыт формирования системы показателей для оценки экономического потенциала регионов / О.В. Шулаева, М.А. Есенин, Э.А. Агекян // Статистика и экономика. - 2015. - № 3. - С. 225-232.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Структура мониторинга социально-экономического развития регионов в Российской Федерации

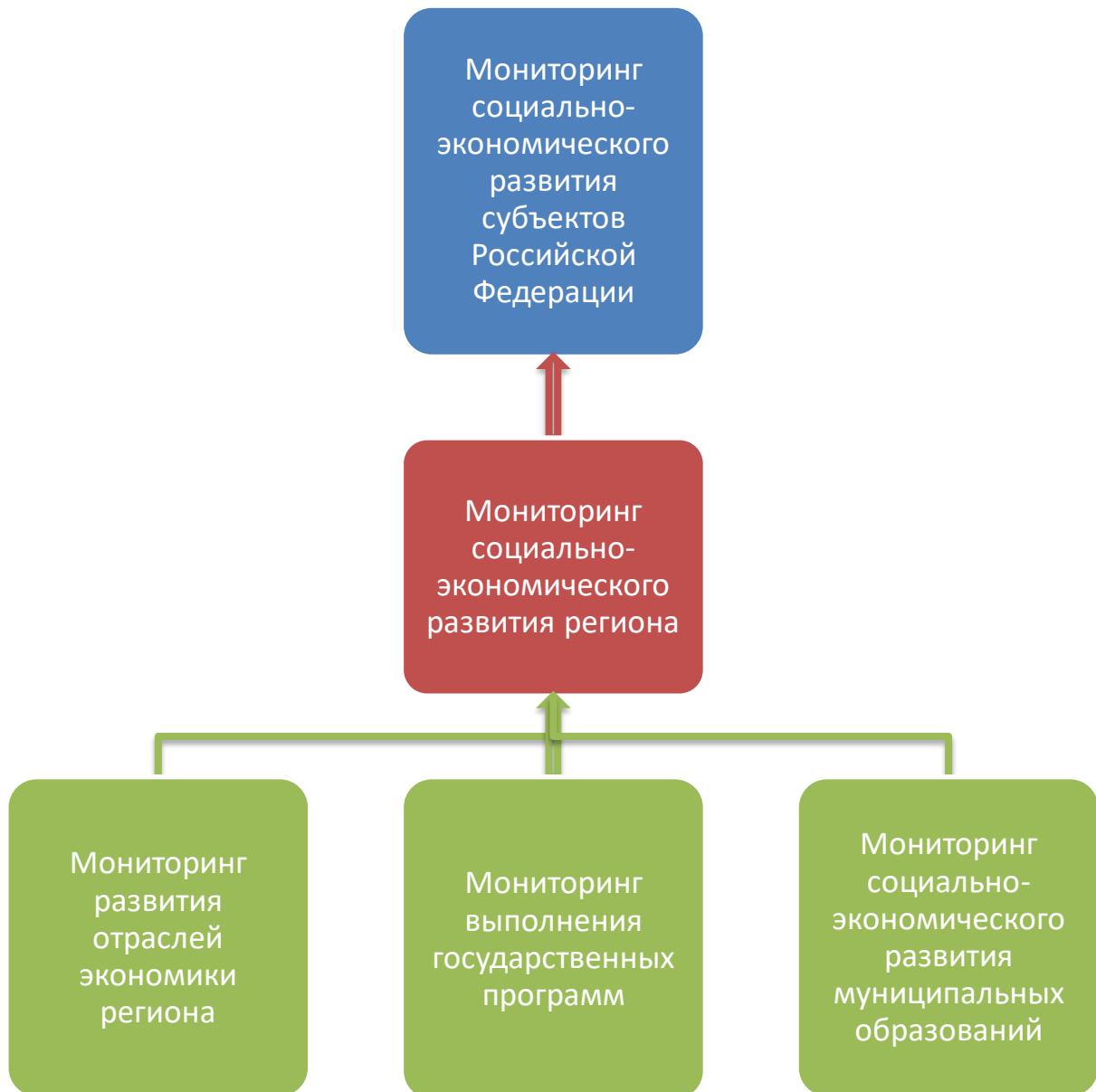


Рисунок А.1 - Организационная схема системы мониторинга социально-экономического развития региона

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Система целей устойчивого развития, предложенная ООН

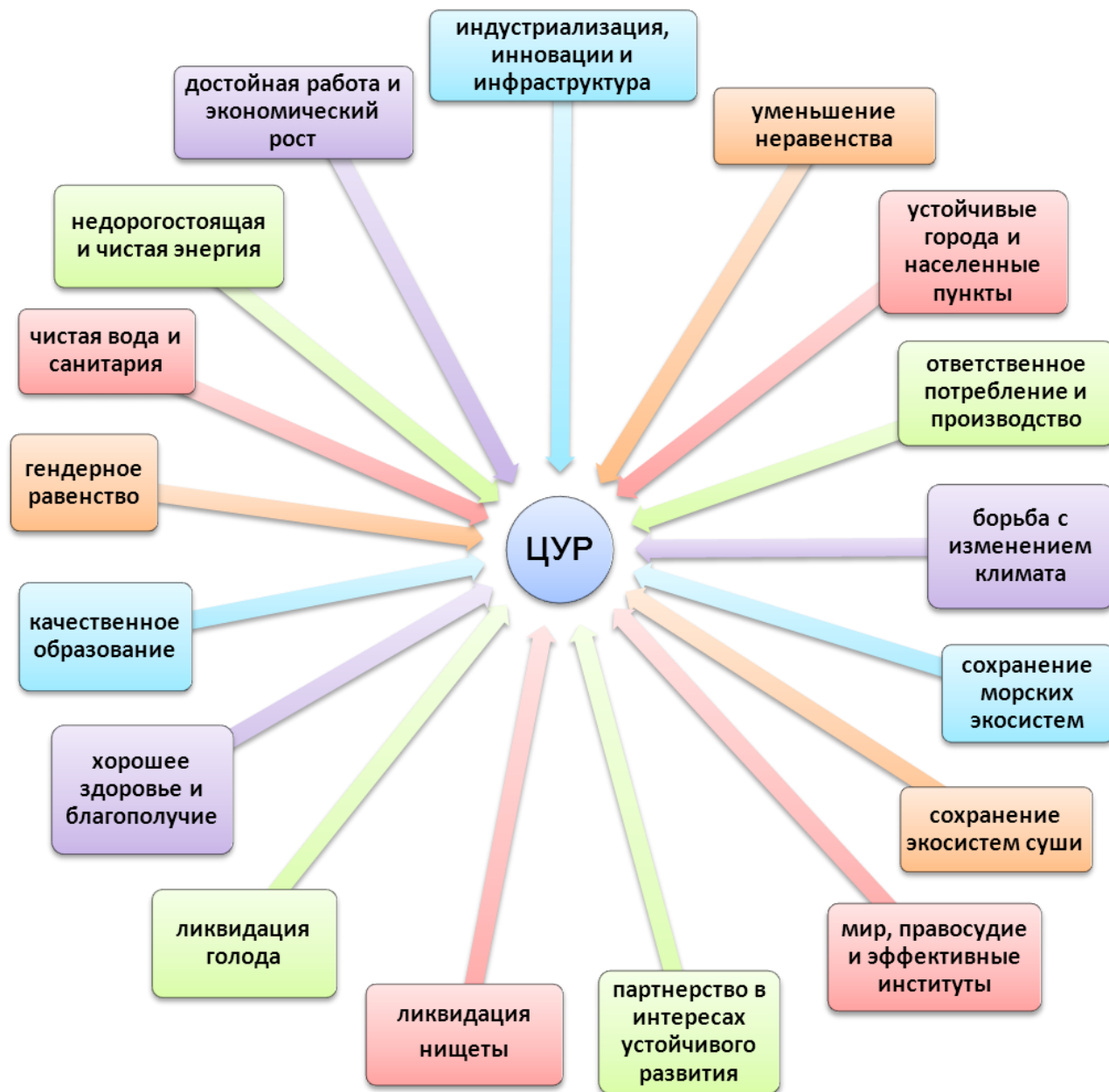


Рисунок Б.1 – Цели устойчивого развития ООН



## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Структура Министерства экономического развития Амурской области

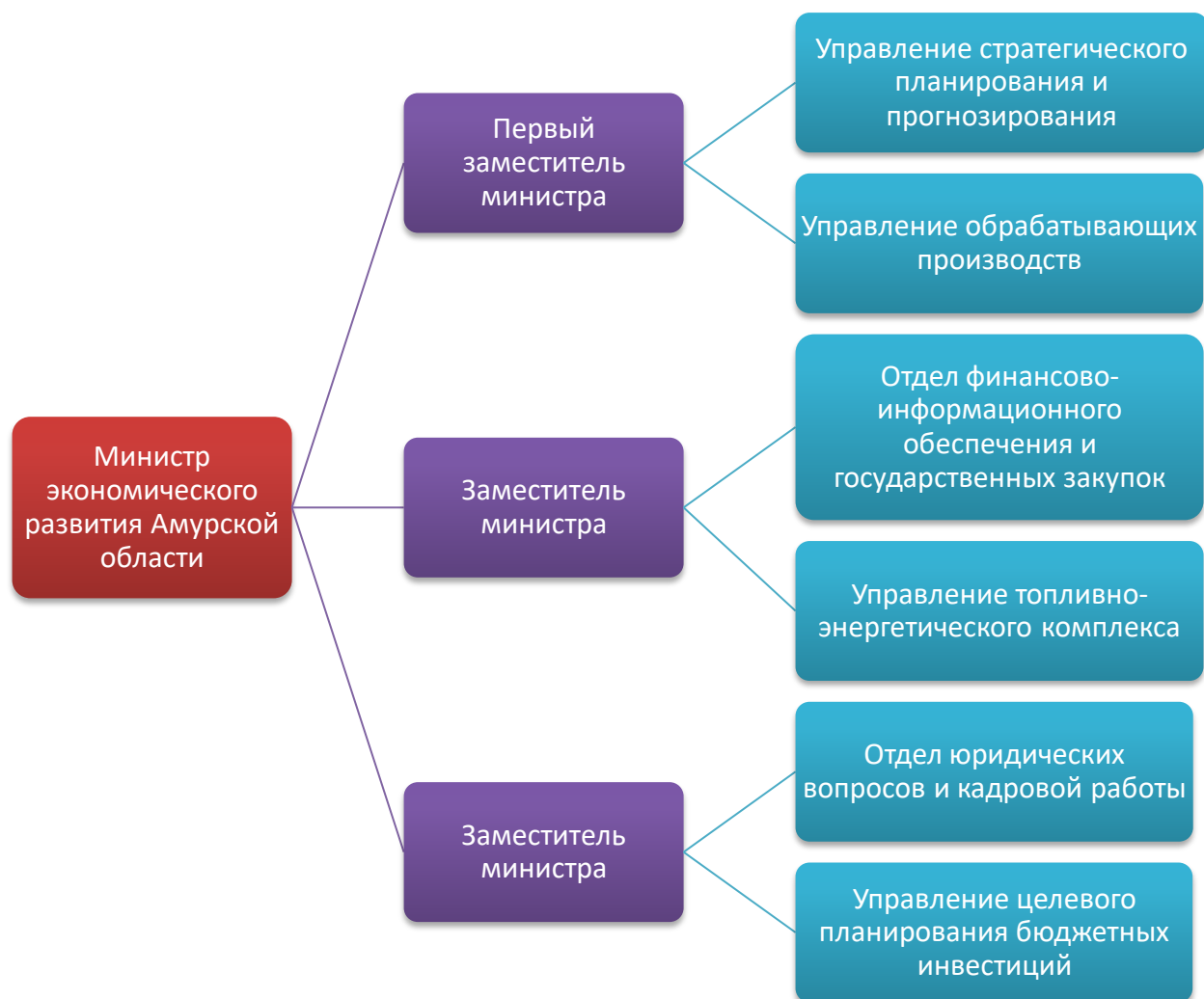


Рисунок В.1 – Структура министерства экономического развития Амурской области

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Структура подсистемы оперативного реагирования в системе непрерывного планирования в Амурской области

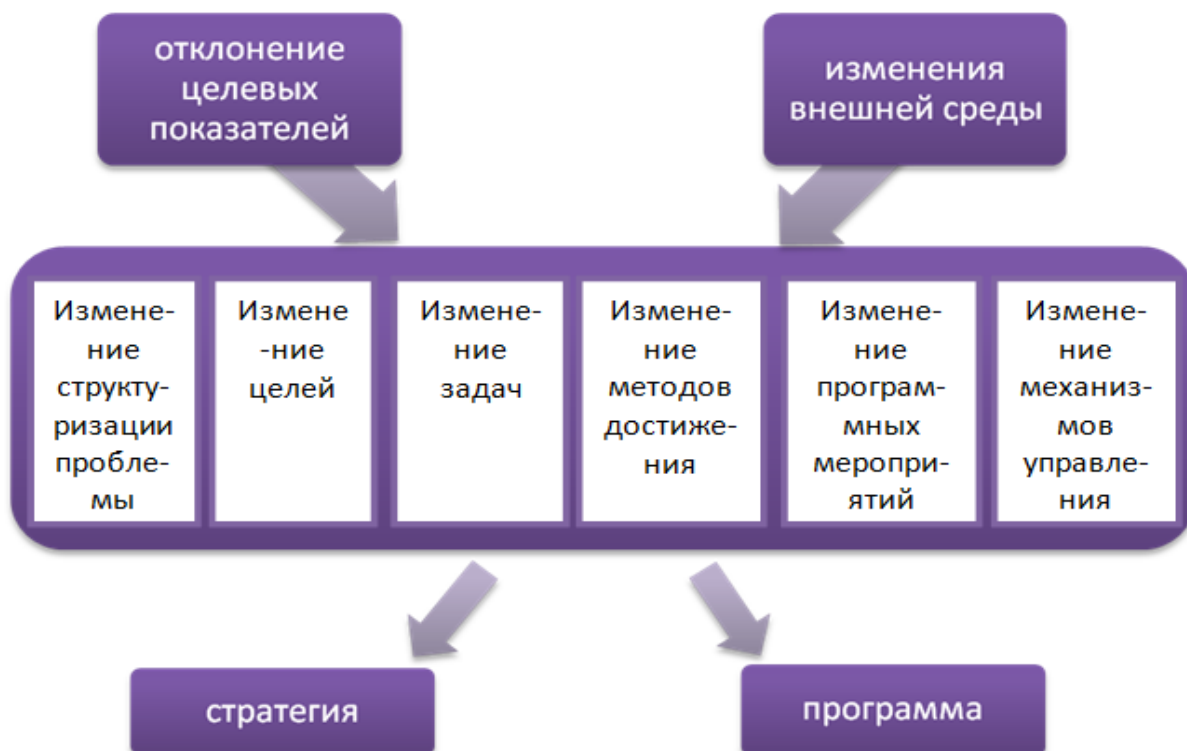


Рисунок Г.1 – Подсистема оперативного реагирования Амурской области

## ПРИЛОЖЕНИЕ Д

### Ежемесячный мониторинг социально-экономического развития Амурской области

Таблица Д. 1 – Основные социально-экономические показатели за январь-март 2018 года в Амурской области

Показатели	Единица измерения	2017 год	2018 год		
			январь	февраль	март
1	2	3	4	5	6
<b>Индекс промышленного производства</b>	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>101,9</b>	<b>96,6</b>	<b>98,6</b>	<b>101,7</b>
<b>Индекс производства по видам экономической деятельности:</b>					
<b>Добыча полезных ископаемых – С</b>	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>113,3</b>	<b>89,4</b>	<b>111,6</b>	<b>111,5</b>
Добыча угля	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	-	<b>103,1</b>	<b>99,1</b>	<b>104,0</b>
<b>Обрабатывающие производства – Д</b>	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>85,4</b>	<b>97,5</b>	<b>93,4</b>	<b>102,5</b>
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	-	-	-	-
Производство пищевых продуктов	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>103,3</b>	<b>86,4</b>	<b>99,6</b>	<b>100,9</b>
Производство напитков	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>104,2</b>	<b>104,1</b>	<b>111,8</b>	<b>111,1</b>
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>131,1</b>	<b>141,8</b>	<b>141,6</b>	<b>137,1</b>
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>93,1</b>	<b>136,5</b>	<b>116,5</b>	<b>108,7</b>
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	-	-	-	-
Производство металлургическое	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>109,2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>102,7</b>
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>43,8</b>	<b>83,3</b>	<b>116,8</b>	<b>172,2</b>
Производство машин и оборудования, не включенного в другие группировки	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>1,8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	-

Показатели	Единица измерения	2017 год	2018 год		
			январь	февраль	март
1	2	3	4	5	6
Производство транспортных средств и оборудования	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	93,5	81,6	91,5	102,0

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

### Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6
<b>Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – Е</b>	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	–	–	–	–
<b>Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – Е</b>	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	96,4	92,3	93,9	94,4
<b>Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – Е</b>	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	99,0	103,2	98,2	98,9
<b>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности:</b>	млн. рублей (в действующих ценах)	122259,7	9114,9	18478,2	29961,3
Добыча полезных ископаемых – С	млн. рублей (в действующих ценах)	65408,9	3519,9	7521,3	13098,4
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	114,5	92,2	94,0	104,1
Обрабатывающие производства – D	млн. рублей (в действующих ценах)	23485,7	1902,2	3791,6	6359,3
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	97,2	94,6	99,7	105,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – Е	млн. рублей (в действующих ценах)	–	–	–	–
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	–	–	–	–
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – Е	млн. рублей (в действующих ценах)	30701,3	3415,2	6603,7	9614,9
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	106,2	104,6	105,0	104,5
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – Е	млн. рублей (в действующих ценах)	2663,8	277,6	561,6	888,7
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	109,8	106,9	102,0	110,8
Объем производства	млн. рублей (в действующих ценах)	62225,2	474,3	1112,2	1697,6

продукции сельского хозяйства	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	112,9	96,2	100,3	96,9
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство"	млн. рублей	107027,0	8532,7	15992,7	23697,1
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	185,7	119,6	161,0	163,4
Строительство жилых домов	тыс. кв. метров общей площади	179,0	1,7	3,5	9363
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	80,9	40,8	60,6	54,5
Оборот розничной торговли	млн. рублей	161805,6	12673,4	25758,2	39363,1
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	102,3	100,7	102,2	102,9

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д**

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6
Объем платных услуг населению	млн. рублей	46760,6	3755,9	7501,7	11309,7
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	97,6	97,1	97,6	97,6
<b>Внешняя торговля (оборот) в том числе:</b>	млн. долл. США	516,3			
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	102,0			
Экспорт	млн. долл. США	308,6			
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	90,7			
Импорт	млн. долл. США	207,7			
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	125,2			
Инвестиции в основной капитал по полному кругу	млн. рублей	186624,1			
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	136,6			
Индекс потребительских цен (товары и услуги)	в процентах к декабрю предыдущего года	101,7	100,4	100,7	101,1
	в процентах к предыдущему месяцу	100,1	100,4	100,3	100,4
Цены и тарифы на платные услуги населению	в процентах к декабрю предыдущего года	102,9	100,3	100,3	100,4
	в процентах к предыдущему месяцу	100,3	100,3	100,1	100,0
<b>Финансы предприятий и организаций</b>					
Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций (сальдо прибылей и убытков)	млн. рублей	10374,0	913,5	1814,4	2023,8
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	54,3	46,2	53,3	51,2
Число прибыльных организаций	в процентах к общему количеству	71,2	58,7	61,2	56,7
Число убыточных организаций	в процентах к общему количеству	28,8	41,3	38,8	43,3
<b>Социальная сфера</b>					
Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	101,1	94,3	95,2	102,3
	в процентах к предыдущему месяцу	130,0	64,6	102,6	103,1
Динамика реальных денежных доходов населения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	104,1	96,1	96,6	102,4
Денежные доходы в расчете	рублей (период)	31882,8	25259,4	27490,5	29374,2

на душу населения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	107,5	97,9	98,4	104,6
	в процентах к предыдущему месяцу	126,0	64,2	104,9	104,4
Потребительские расходы в расчете на душу населения	рублей (период)	22600,8	21384,7	21599,5	21955,4
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	106,3	101,1	102,5	103,2
	в процентах к предыдущему месяцу	111,3	85,7	103,9	103,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (за период)	рублей	37447,1	37846,5	38078,1	38917,1
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	103,8	108,3	110,4	110,6

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6
Просроченная задолженность по заработной плате (на конец месяца)	млн. рублей	47,9	8,6	9,8	3,488
Стоимость минимального набора продуктов питания (на конец месяца)	рублей	4224,3	4226,5	4265,2	4363,70
	в процентах к предыдущему месяцу	100,3	100,2	100,9	102,3
	в процентах к декабрю предыдущего года	98,6	100,2	101,1	104,9
Величина прожиточного минимума на душу населения	рублей	11203	-	-	-
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	99,0	-	-	-
Численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных	тыс. человек	10,8	10,7	10,9	10,6
Уровень зарегистрированной безработицы	в процентах к численности экономически активного населения	2,6	2,6	2,7	2,6
<b>Консолидированный бюджет</b>					
Доходы, в том числе:	млн. рублей	58098,9	3551,8	6531,9	12 488, 8
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	100,5	107,2	107,2	91,9
налоговые и неналоговые	млн. рублей	47811,5	2977,7	5262,9	10 444, 3
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	107,3	104,0	106,4	91,1
безвозмездные поступления	млн. рублей	10287,5	574,1	1269,0	2 044, 5
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	77,7	127,9	110,6	96,4
Расходы	млн. рублей	57650,5	3635,0	7957,3	12 930
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	106,2	118,1	109,8	109,5
Дефицит (-), профицит (+)	млн. рублей	448,5	-83,3	-1425,4	-441 185
Недоимка	млн. рублей	1803,7	1833,1	2 018, 525	-
	в процентах к предыдущему месяцу	112,0	111,3	110,1	-
<b>Банковская сфера</b>					
Привлеченные средства клиентов	млрд. рублей	112,8	120,8	-	-
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	115,4	124,9	-	-

Задолженность по предоставленным кредитам, в том числе	млрд. рублей	<b>113,9</b>	<b>114,0</b>	-	-
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>115,6</b>	<b>115,5</b>	-	-
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	млрд. рублей	<b>41,5</b>	<b>41,2</b>	-	-
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>132,4</b>	<b>129,2</b>	-	-
физических лиц	млрд. рублей	<b>72,4</b>	<b>72,8</b>	-	-
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>107,8</b>	<b>108,9</b>	-	-
Просроченная задолженность по кредитам, в том числе	млрд. рублей	<b>6,9</b>	<b>7,0</b>	-	-
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>105,5</b>	<b>102,0</b>	-	-

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д**

**Продолжение таблицы Д.1**

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	млрд. рублей	<b>1,9</b>	<b>1,9</b>	-	-
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>91,3</b>	<b>86,0</b>	-	-
физических лиц	млрд. рублей	<b>5,0</b>	<b>5,2</b>	-	-
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	<b>112,1</b>	<b>109,4</b>	-	-
<b>Демографические показатели</b>					
Естественный прирост (+), убыль (-)	человек	<b>-1269</b>	<b>-136</b>	<b>-375</b>	<b>-581</b>
	на 1000 человек населения	<b>-1,6</b>	<b>-2,0</b>	<b>-2,9</b>	<b>-3,0</b>
Родившихся	человек	<b>9430</b>	<b>794</b>	<b>1496</b>	<b>2265</b>
	на 1000 человек населения	<b>11,8</b>	<b>11,7</b>	<b>11,6</b>	<b>11,5</b>
Умерших	человек	<b>10699</b>	<b>930</b>	<b>1871</b>	<b>2846</b>
	на 1000 человек населения	<b>13,4</b>	<b>13,7</b>	<b>14,5</b>	<b>14,5</b>
Численность детей, умерших в возрасте до 1 года	человек	<b>47</b>	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>18</b>
	на 1000 родившихся	<b>4,8</b>	<b>10,2</b>	<b>7,7</b>	<b>7,7</b>
Миграционный прирост (+), убыль(-)	человек	<b>-2104</b>	<b>-103</b>	<b>-339</b>	<b>-446</b>
	на 10 тыс. человек населения	<b>-26,3</b>	<b>-15,2</b>	<b>-26,3</b>	<b>-22,7</b>
Прибыло	человек	<b>12397</b>	<b>727</b>	<b>1618</b>	<b>2577</b>
Выбыло	человек	<b>14501</b>	<b>830</b>	<b>1957</b>	<b>3023</b>

## ПРИЛОЖЕНИЕ Е

### Ежегодный мониторинг социально-экономического развития Амурской области

Таблица Е.1 – Основные показатели социально-экономического развития Амурской области за 2018 год

Показатели	Единица измерения	отчет	оценк
		2016	а 2017
1	2	3	4
Городское население (среднегодовая)	тыс.чел.		
Сельское население (среднегодовая)	тыс.чел.		
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	число лет		
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек		
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 человек населения		
Коэффициент естественного прироста населения	на 1000 человек населения		
Число прибывших на территорию региона	тыс. человек		
Число выбывших с территории региона	тыс. человек		
Коэффициент миграционного прироста	на 10 000 человек населения		
<b>2. Производство товаров и услуг</b>			
<b>2.1. Выпуск товаров и услуг</b>			
Выпуск товаров и услуг	млн. руб.		
<b>2.2. Валовой региональный продукт</b>			
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.		
Индекс физического объема валового регионального продукта	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс объема валового регионального продукта	в процентах к предыдущему году		
<b>2.3. Промышленное производство (BCDE)</b>			
Индекс промышленного производства	в процентах к предыдущему году в ценах		
<b>Добыча полезных ископаемых</b>			
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	млн. руб.		
Темп роста отгрузки В: Добыча полезных ископаемых	в процентах к предыдущему году в действующих ценах		
Индекс-дефлятор отгрузки - РАЗДЕЛ В: Добыча	в процентах к предыдущему году		



полезных ископаемых			
Индекс производства - РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 05 Добыча угля	млн. руб.		
Темп роста отгрузки - 05 Добыча угля	в процентах к предыдущему году в действующих ценах		
Индекс-дефлятор отгрузки - 05 Добыча угля	в процентах к предыдущему году		
Индекс производства - 05 Добыча угля	в процентах к предыдущему году		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 06 Добыча сырой нефти и природного газа	млн. руб.		
Темп роста отгрузки - 06 Добыча сырой нефти и природного газа	в процентах к предыдущему году в действующих ценах		

### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

### Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4
Индекс-дефлятор отгрузки - 06 Добыча сырой нефти и природного газа	в процентах к предыдущему году		
Индекс производства - 06 Добыча сырой нефти и природного газа	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 07 Добыча металлических руд	млн. руб.		
Темп роста отгрузки - 07 Добыча металлических руд	в процентах к предыдущему году в действующих ценах		
Индекс-дефлятор отгрузки - 07 Добыча металлических руд	в процентах к предыдущему году		
Индекс производства - 07 Добыча металлических руд	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 08 Добыча прочих полезных ископаемых	млн. руб.		
Темп роста отгрузки - 08 Добыча прочих полезных ископаемых	в процентах к предыдущему году в действующих ценах		
Индекс-дефлятор отгрузки - 08 Добыча прочих полезных ископаемых	в процентах к предыдущему году		
Индекс производства - 08 Добыча прочих полезных ископаемых	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
<b>Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений</b>			
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	млн. руб.		
Темп роста отгрузки - РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	в процентах к предыдущему году в действующих ценах		
Индекс-дефлятор отгрузки - РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации	в процентах к предыдущему году		

загрязнений			
Индекс производства - РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
<b>Потребление электроэнергии</b>	млн.кВт.ч.		
в том числе по группам потребителей:			
Базовые потребители	млн. кВт.ч.		
Население	млн. кВт.ч.		
Прочие потребители	млн. кВт.ч.		
<b>Средние тарифы на электроэнергию, отпущенную различным категориям потребителей, в том числе:</b>	руб./тыс.кВт.ч		
Базовые потребители	руб./тыс.кВт.ч		
Население	руб./тыс.кВт.ч		
Прочие потребители	руб./тыс.кВт.ч		
<b>Индекс тарифов по категориям потребителей</b>			
электроэнергия, отпущенная различным категориям потребителей	за период с начала года к соотв. периоду предыдущего года, %		
электроэнергия, отпущенная промышленным потребителям	за период с начала года к соотв. периоду предыдущего года, в процентах		

### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

### Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4
электроэнергия, отпущенная населению	за период с начала года к соотв. периоду предыдущего года, в процентах		
<b>2.4. Сельское хозяйство</b>			
Продукция сельского хозяйства	млн. руб.		
Индекс производства продукции сельского хозяйства	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	в процентах к предыдущему году		
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в том числе:			
Продукция растениеводства	млн.руб.		
Индекс производства продукции растениеводства	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс-дефлятор продукции растениеводства	в процентах к предыдущему году		
Продукция животноводства	млн.руб.		
Индекс производства продукции животноводства	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс-дефлятор продукции животноводства	в процентах к предыдущему году		
<b>2.5. Транспорт и связь</b>			
<b>2.5.1. Транспорт</b>			
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (федерального, регионального и межмуниципального, местного значения)	км.		
Плотность железнодорожных путей общего пользования	на конец года; км путей на 10000 кв.км территории		
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	на конец года; км путей на 10000 кв.км территории		
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	на конец года; %		
<b>2.5.2. Связь</b>			
Объем услуг связи	в ценах соответствующих лет; млрд. руб.		
Наличие персональных компьютеров	шт.		

в том числе подключенных к сети Интернет	шт.		
<b>2.6. Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении</b>			
Культуры зерновые	тыс. тонн		
Сахарная свекла	тыс. тонн		
Семена и плоды масличных культур	тыс. тонн		
в том числе семян подсолнечника	тыс. тонн		
Картофель	тыс. тонн		
Овощи	тыс. тонн		
Скот и птица на убой (в живом весе)	тыс. тонн		
Молоко	тыс. тонн		
Яйца	млн.шт.		
Лесоматериалы необработанные	млн. куб. м		
Уголь	млн.тонн		
Нефть сырая, включая газовый конденсат	тыс. тонн		
Газ природный и попутный	млрд.куб.м.		
Мясо крупного рогатого скота, свинина, баранина,	тыс. тонн		
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы	тыс. тонн		
Масло сливочное, пасты масляные, масло топленое, жир молочный, спреды и смеси топленые сливочно-	тыс. тонн		

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е**

**Продолжение таблицы Е.1**

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
растительные			
Сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок	тыс. тонн		
Масло подсолнечное и его фракции	тыс. тонн		
Продукция из рыбы	тыс. тонн		
Спирт этиловый неденатурированный с объемной долей спирта не менее 80 %	тыс. дкл		
Водка	тыс. дкл		
Коньяки, коньячные напитки и спирты коньячные	тыс. дкл		
Вина из свежего винограда, кроме вин игристых и газированных	тыс. дкл		
Напитки сброженные прочие	тыс. дкл		
Наливки и настойки сладкие крепостью менее 30 %	тыс. дкл		
Пиво, кроме отходов пивоварения (включая напитки, изготавливаемые на основе пива (пиваные напитки)	тыс. дкл		
Ткани хлопчатобумажные	млн. кв. м		
Предметы одежды трикотажные и вязаные	млн.шт.		
Обувь	млн.пар		
Бумага	тыс. тонн		
Бензин автомобильный	млн.тонн		
Топливо дизельное	млн.тонн		
Масла нефтяные смазочные	тыс. тонн		
Мазут топочный	млн.тонн		
Удобрения минеральные или химические (в пересчете на 100% питательных веществ)	тыс.тонн		
Полимеры этилена в первичных формах	тонн		
Портландцемент, цемент глиноземистый, цемент шлаковый и аналогичные гидравлические цементы	тыс. тонн		
Кирпич строительный (включая камни) из цемента, бетона или искусственного камня	млн. условных кирпичей		
Прокат готовый	млн.тонн		

Тракторы для сельского хозяйства прочие	шт.		
Приемники телевизионные, совмещенные или не совмещенные с широкоэвещательными радиоприемниками или аппаратурой для записи или воспроизведения звука или изображения	тыс. шт.		
Холодильники и морозильники бытовые	тыс. шт.		
Изделия ювелирные и подобные	тыс. руб.		
Автомобили грузовые (включая шасси)	тыс. шт.		
Автомобили легковые	тыс. шт.		
Электроэнергия	млрд. кВт.ч.		
<b>2.7. Строительство</b>			
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство" (Раздел F)	в ценах соответствующих лет; млн. руб.		
Индекс производства по виду деятельности "Строительство" (Раздел F)	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс-дефлятор по объему работ, выполненных по виду деятельности "строительство" (Раздел F)	в процентах к предыдущему году		
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м. в общей площади		
Удельный вес жилых домов, построенных населением	в процентах		
<b>3. Торговля и услуги населению</b>			
Индекс потребительских цен за период с начала года	к соответствующему периоду		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4
	предыдущего года, в процентах		
Оборот розничной торговли	в ценах соответствующих лет; млн. руб.		
Оборот розничной торговли	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс-дефлятор оборота розничной торговли	в процентах к предыдущему году		
Оборот общественного питания	млн. руб.		
Оборот общественного питания	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс потребительских цен на продукцию общественного питания за период с начала года	к соответствующему периоду предыдущего года, в процентах		
<b>Распределение оборота розничной торговли по формам собственности</b>			
Государственная и муниципальная	в ценах соответствующих лет; в процентах от общего объема оборота розничной торговли субъекта Российской Федерации		
Частная	в ценах соответствующих лет; в процентах от общего объема оборота розничной торговли субъекта Российской Федерации		
Другие формы собственности	в ценах соответствующих лет; в процентах от общего объема оборота розничной торговли субъекта Российской Федерации		
Оборот розничной торговли торговых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность вне рынка	в ценах соответствующих лет; млн. руб.		
Продажа на розничных рынках и ярмарках	в ценах соответствующих лет; млн. руб.		
Оборот розничной торговли по торговым сетям	млн. руб.		
Оборот розничной торговли по торговым сетям	в процентах от оборота розничной торговли		
<b>Структура оборота розничной торговли</b>			
Пищевые продукты, включая напитки, и табачные	в ценах соответствующих лет; в		

изделия	процентах от оборота розничной торговли субъекта Российской Федерации		
Непродовольственные товары	в ценах соответствующих лет; в процентах от оборота розничной торговли субъекта Российской Федерации		
Объем платных услуг населению	млн. руб.		
Объем платных услуг населению	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс-дефлятор объема платных услуг	% к предыдущему году		
<b>4. Внешнеэкономическая деятельность</b>			
Экспорт товаров	млн. долл. США		
Импорт товаров	млн. долл. США		
<b>Страны дальнего зарубежья</b>			
Экспорт товаров - всего	млн. долл. США		
Импорт товаров - всего	млн. долл. США		
<b>Государства-участники СНГ</b>			
Экспорт товаров - всего	млн. долл. США		
Импорт товаров - всего	млн. долл. США		
<b>5. Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия</b>			
Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	единиц		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия	тыс. чел.		
Оборот малых и средних предприятий,	млрд. руб.		
<b>6. Инвестиции</b>			
Инвестиции в основной капитал	в ценах соответствующих лет; млн. руб.		
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс-дефлятор	в процентах к предыдущему году		
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) - всего	млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Индекс-дефлятор	в процентах к предыдущему году		
<b>Распределение инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) по видам экономической деятельности:</b>			
Раздел А: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел В: добыча полезных ископаемых	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Раздел Д: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в		

	сопоставимых ценах		
Раздел Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел F: строительство	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел G: Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел I: Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел H: Транспортировка и хранение	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел J: Деятельность в области информации и связи	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4
	сопоставимых ценах		
Раздел К: Деятельность финансовая и страховая	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел L: Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел M: Деятельность профессиональная, научная и техническая	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел N: Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел O: Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел P: Образование	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел Q: Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
Раздел R: Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в		

	сопоставимых ценах		
Раздел S: Предоставление прочих видов услуг	без субъектов малого предпринимательства; млн. руб.		
Индекс физического объема	в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах		
<b>Распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)</b>			
Собственные средства	млн. рублей		
Привлеченные средства	млн. рублей		
Кредиты банков	млн. рублей		
в том числе кредиты иностранных банков	млн. рублей		
Заемные средства других организаций	млн. рублей		
Бюджетные средства	млн. рублей		
в том числе:			
федеральный бюджет	млн. рублей		
бюджеты субъектов Российской Федерации	млн. рублей		
из местных бюджетов	млн. рублей		
Прочие	млн. рублей		
Ввод в действие основных фондов в ценах соответствующих лет	млн. рублей		
Коэффициент обновления основных фондов	в процентах		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4
<b>Объем инвестиций в основной капитал, направляемый на реализацию федеральных целевых программ за счет всех источников финансирования</b>	млн. руб.		
в том числе:			
за счет федерального бюджета - всего	млн. руб.		
за счет бюджета субъекта Российской Федерации - всего	млн. руб.		
<b>7. Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации (включая местные бюджеты без учета территориальных внебюджетных фондов)</b>			
<b>Доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации - всего</b>	млн. руб.		
Налоговые и неналоговые доходы - всего	млн.руб.		
<b>Налоговые доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации - всего</b>	млн.руб.		
<b>Неналоговые доходы - всего</b>	млн.руб.		
<b>Безвозмездные поступления</b>	млн.руб.		
<b>Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации - всего</b>	млн.руб.		
Дефицит(-), профицит(+) консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	млн.руб.		
<b>Государственный долг субъекта РФ и входящих в его состав муниципальных образований</b>	млн.руб.		
<b>8. Денежные доходы и расходы населения</b>			
<b>Денежные доходы населения</b>	млн.руб.		
Реальные денежные доходы населения	в процентах к предыдущему году		
Среднедушевые денежные доходы (в месяц)	руб.		
Средний размер назначенных пенсий	руб.		

Реальный размер назначенных пенсий	в процентах к предыдущему году		
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения)	руб. в месяц		
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	в процентах от общей численности населения субъекта		
<b>Расходы населения</b>	млн.руб.		
Превышение доходов над расходами (+), или расходов над доходами (-)	млн.руб.		
<b>9. Труд и занятость</b>			
Численность экономически активного населения	тыс. чел.		
Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. чел.		
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону	рублей		
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону	в процентах к предыдущему году		
Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)	рублей		
Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)	в процентах к предыдущему году		
<b>Распределение среднегодовой численности</b>			

### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

### Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4
<b>занятых в экономике по формам собственности:</b>			
на предприятиях и в организациях государственной и муниципальной форм собственности	тыс. чел.		
собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	тыс. чел.		
смешанная российская	тыс. чел.		
иностранная, совместная российская и иностранная	тыс. чел.		
частная	тыс. чел.		
Уровень безработицы	в процентах		
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	в процентах		
Численность безработных (по методологии МОТ)	тыс. чел.		
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.		
Численность незанятых граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, в расчете на одну заявленную вакансию (на конец года)	чел.		
Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей)	тыс. чел.		
Фонд начисленной заработной платы всех работников	млн.руб.		
Выплаты социального характера - всего	млн.руб.		
Просроченная задолженность по заработной плате в процентах к месячному фонду заработной платы организаций, имеющих просроченную задолженность (без субъектов малого предпринимательства)	на конец года, в процентах		



Удельный вес лиц с высшим образованием в численности занятых в экономике	в процентах		
<b>10. Развитие социальной сферы</b>			
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	чел.		
Численность обучающихся общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений (на начало учебного года)	тыс. чел.		
государственных и муниципальных	тыс. чел.		
негосударственных	тыс. чел.		
Численность обучающихся в образовательных учреждениях начального профессионального образования	тыс. чел.		
Численность студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования (на начало учебного года)	тыс. чел.		
из них в государственных и муниципальных образовательных учреждениях	тыс. чел.		
Численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования (на начало учебного года)	тыс. чел.		
<b>Выпуск специалистов:</b>			
Выпуск специалистов образовательными учреждениями среднего профессионального образования	тыс. чел.		
Выпуск специалистов образовательными учреждениями высшего профессионального образования	тыс. чел.		
<b>Обеспеченность</b>			

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4
<b>Обеспеченность:</b>			
больничными койками на 10 000 человек населения	коек		
общедоступными библиотеками	учрежд. на 100 тыс. населения		
учреждениями культурно-досугового типа	учрежд. на 100 тыс. населения		
дошкольными образовательными учреждениями	мест на 1000 детей в возрасте 1-6 лет		
мощностью амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 000 человек населения	на конец года; посещений в смену		
<b>Численность:</b>			
врачей всех специальностей	на конец года; тыс. чел.		
среднего медицинского персонала	на конец года; тыс. чел.		
<b>11. Окружающая среда</b>			
Текущие затраты на охрану окружающей среды	в ценах соответствующих лет; млн. руб.		
<b>Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды</b>	в ценах соответствующих лет; млн. руб.		
Всего	в ценах соответствующих лет; млн. руб.		
из них за счет:			
средств федерального бюджета	млн.руб.		
бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов	млн.руб.		
собственных средств предприятий	млн.руб.		
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн. куб.м		
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников	тыс. тонн		

Использование свежей воды	млн.куб.м		
Объем оборотной и последовательно используемой воды	млн. куб. м.		
<b>12. Туризм</b>			
<b>Численность иностранных граждан, прибывших в регион по цели поездки туризм</b>			
Все страны	тыс. чел.		
Страны вне СНГ	тыс. чел.		
Страны СНГ	тыс. чел.		
<b>Численность российских граждан, выехавших за границу</b>			
Все страны	тыс. чел.		
Страны вне СНГ	тыс. чел.		
Страны СНГ	тыс. чел.		
Индекс потребительских цен на услуги с начала года:			
экскурсионные услуги	к соответствующему периоду предыдущего года, в процентах		
санаторно-оздоровительные услуги	к соответствующему периоду предыдущего года, в процентах		
услуги железнодорожного транспорта	к соответствующему периоду предыдущего года, в процентах		
услуги воздушного транспорта	к соответствующему периоду предыдущего года, в процентах		
услуги гостиниц и прочих мест проживания	к соответствующему периоду предыдущего года, в процентах		
общественное питание	к соответствующему периоду предыдущего года, в процентах		
услуги пассажирского транспорта	к соответствующему периоду предыдущего года, в процентах		
Количество российских посетителей из других регионов (резидентов)	тыс. чел.		

## ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области**

#### **I Общие положения**

1.1 Настоящие Методические рекомендации (далее - Рекомендации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) в целях методического обеспечения деятельности органов государственной власти Амурской области по организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области (далее – Мониторинг).

1. 2Рекомендации разъясняют возможные способы организации и реализации мониторинга.

### **Основные этапы организации и реализации мониторинга**

1 этап. Организационный этап:

1) министр экономического развития Амурской области (далее- Министр) принимает решение об определении рабочей группы (лиц, отвечающих за проведение Мониторинга);

2) принятие решения об определении рабочей группы должно быть доведено до её состава путем совещания;

3) определение в составе рабочей группы лица (специалиста), которое будет отвечать перед Министром за качество реализации Мониторинга;

4) разработка и утверждение плана-графика работы над Мониторингом с указанием этапов, календарных сроков и ответственных исполнителей.

2 этап. Подготовительный этап:

### **Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж**

1) сбор необходимой информации для Мониторинга, поступившей от представителей бизнес-сообщества (хозяйствующих субъектов, предпринимателей), населения и общественных организаций, а также органов власти;

2) сбор необходимой информации для Мониторинга, публикуемой Федеральной службой государственной статистики и территориальными отделами службы государственной статистики;

3) сбор необходимой информации для Мониторинга, представляемой органами местного самоуправления муниципальных образований области.

3 этап. Аналитический этап:

1) анализ полученной информации необходимой для Мониторинга;

- 2) определение социально-экономического положения области;
- 3) анализ сильных и слабых сторон, возможностей и рисков социально-экономического развития области;

4) выявление причин отклонений и изменений показателей Мониторинга;

4 этап. Отчетный этап:

1) составление сводной таблицы основных показателей социально-экономического развития области;

2) формирование и изложение тенденций развития области и причин изменения показателей.

5 этап. Этап опубликования:

1) представление отчета Мониторинга Министру на совещании;

2) публикация материал на официальном сайте Министерства экономического развития Амурской области.

### **III Рекомендуемая структура Мониторинга**

1. Сводная таблица основных показателей социально-экономического развития области;

#### **Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж**

2. Информация об итогах социально-экономического развития Амурской области:

2.1 Общая оценка социально-экономической ситуации в регионе за отчетный период;

2.2 Промышленное производство;

2.3 Строительство;

2.4 Сельское и лесное хозяйство;

2.5 Транспорт;

2.6 Потребительский рынок;

2.7 Финансовая деятельность;

2.8 Уровень жизни населения;

2.9 Занятость;

2.10 Демографическая ситуация

**IV Сводная таблица основных показателей социально-экономического развития области**

Таблица Ж.1 – Основные показатели социально-экономического развития Амурской области за месяц

Показатели	Единица измерения	Вес	год
			месяц
<b>Промышленное производство</b>		<b>9</b>	
Индекс промышленного производства	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Индекс производства по видам экономической деятельности:			
Добыча полезных ископаемых	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Добыча угля	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Обрабатывающие производства	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Производство пищевых продуктов	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Производство напитков	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Производство металлургическое	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

Продолжение таблицы Ж.1

1	2	3	4
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Производство машин и оборудования, не включенного в другие группировки	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Производство транспортных средств и оборудования	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. рублей (в действующих ценах)		
<b>Строительство</b>		<b>3</b>	
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство»	млн. рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. метров общей площади		

	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
<b>Сельское и лесное хозяйство</b>		<b>7</b>	
Продукция сельского хозяйства	млн. рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в том числе			
хозяйства всех категорий	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
сельскохозяйственные организации	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
хозяйства населения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
крестьянские (фермерские) хозяйства	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Лесоматериалы необработанные	тыс. куб.м пл		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
<b>Транспорт</b>		<b>2</b>	
Перевезено грузов автотранспортом организаций всех видов экономической деятельности	тыс. тонн		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Грузооборот автотранспорта организаций всех видов экономической деятельности	тыс. тонн - км.		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Перевезено пассажиров транспортом общего пользования по области	тыс. чел.		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Пассажиροоборот транспорта общего пользования	тыс. чел. – км.		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
<b>Потребительский рынок</b>		<b>4</b>	
Оборот розничной торговли	млн. рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Объем платных услуг населению	млн. рублей		

### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

### Продолжение таблицы Ж.1

1	2	3	4
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Индекс потребительских цен	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Потребительские расходы в расчете на душу населения	рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
<b>Финансовая деятельность</b>		<b>6</b>	
Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций (сальдо прибылей и убытков)	млн. рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Число прибыльных организаций	в процентах к общему количеству		
Число убыточных организаций	в процентах к общему количеству		
Доходы консолидированного бюджета, в том числе:	млн. рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
налоговые и неналоговые	млн. рублей		

	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
безвозмездные поступления	млн. рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Расходы консолидированного бюджета	млн. рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Дефицит (-), профицит (+) консолидированного бюджета	млн. рублей		
<b>Уровень жизни населения</b>		<b>9</b>	
Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
	в процентах к предыдущему месяцу		
Динамика реальных денежных доходов населения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Денежные доходы в расчете на душу населения	рублей (период)		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
	в процентах к предыдущему месяцу		
Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг	рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	рублей		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Просроченная задолженность по заработной плате (на конец месяца)	млн. рублей		
<b>Занятость</b>		<b>4</b>	
Численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных на конец периода	тыс. человек		
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года		
Уровень зарегистрированной безработицы	в процентах к численности экономически активного населения		
<b>Демографическая ситуация</b>		<b>6</b>	
Численность населения	тыс. человек		

### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

#### Продолжение таблицы Ж.1

1	2	3	4
Естественный прирост (+), убыль (-)	человек		
	на 1000 человек населения		
Родившихся	человек		
	на 1000 человек населения		
Умерших	человек		
	на 1000 человек населения		
Численность детей, умерших в возрасте до 1 года	человек		
	на 1000 родившихся		
Миграционный прирост (+), убыль(-)	человек		
	на 10 тыс. человек населения		
Прибыло	человек		
Выбыло	человек		
<b>Интегральный показатель</b>	<b>баллы</b>		

### V Расчет интегрального показателя

При росте показателя ставится +1 балл, при снижении -1, если без изменений – 0. По каждому разделу суммируются баллы и умножаются на вес.

$$\sum = \text{сумма баллов по отрасли} \times \text{вес отрасли}$$

В конечном итоге суммируются полученные результаты по всем разделам, исходя из чего делается вывод о социально-экономическом положении Амурской области. Значения интегрального показателя представлены в таблице Ж.2.

Таблица Ж.2 – Расшифровка значений интегрального показателя социально-экономического развития

Промежуток значения интегрального показателя	Категория развития региона
- 374 до – 150	Критическое положение
– 149 до 0	Упадок региона
от 0 до 149	Умеренное развитие
от 150 до 374	Устойчивое развитие

## VI Информация об итогах социально-экономического развития Амурской области

Информация об итогах социально-экономического развития Амурской области должна содержать основные тенденции раздела, изменения в показателях и их причины.

### ПРИЛОЖЕНИЕ К

#### Анкета опроса «Сферы социально-экономического развития Амурской области»

Здравствуйте, Уважаемый респондент!

Распределите, пожалуйста, вес между сферами в сумме 50 баллов, от 1 до 10, таким образом, что 1 – сфера для вас не важна, 10 – самая важная сфера по вашему мнению. Вес может повторяться.

Сфера мониторинга	Вес, выбранный экспертом					Среднее значение веса сферы (округлено до целых)
	эксперт 1	эксперт 2	эксперт 3	эксперт 4	эксперт 5	
Промышленное	9	8	10	10	9	9



<b>производство</b>						
<b>Строительство</b>	3	2	2	2	4	3
<b>Сельское и лесное хозяйство</b>	3	9	7	7	8	7
<b>Транспорт</b>	1	2	1	3	2	2
<b>Потребительский рынок</b>	8	3	1	6	3	4
<b>Финансовая деятельность</b>	7	6	8	5	5	6
<b>Уровень жизни населения</b>	9	10	6	10	9	9
<b>Занятость</b>	5	4	6	3	4	4
<b>Демографическая ситуация</b>	5	6	9	4	6	6
<b>Итого</b>	50	50	50	50	50	50

Спасибо за участие!