


Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 Л.А. Понкратова
«20» 06 2018 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль в таможенном деле в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 337-ос1




Т.С. Фефелова

Руководитель
доцент, к.г.н.



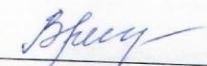
С.В. Феоктистов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



В.З. Григорьева

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о.зав.кафедрой _____

Л.А. Понкратова

« 07 » 09 201 7 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Феденкову Татьяне Сергеевну

1. Тема дипломной работы (проекта)

Санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль в таможенном деле в условиях ЕАЭС

(утверждено приказом от 29.11.17 № 3300/17)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 11.06.2018г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Статистика ФТС, нормативно правовые акты, учебные пособия

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): Формация и регулирование санитарного и фитосанитарного и ветеринарного контроля в т.ч. анализ санитарного, фитосанитарного ветеринарного контроля на территории ЕАЭС. Предложения по совершенствованию

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

69 страниц, 4 рисунка, 7 таблиц, 36 источников

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 7.09.17.

Руководитель дипломной работы (проекта) доцент, к.т.н С.В. Феоктистов
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 7.09.17

Онакс (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 69 с., 4 рисунка, 7 таблиц, 36 источников.

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО, САНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ, ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ, ВЕТЕРИНАРНЫЙ КОНТРОЛЬ, СТАТИСТИКА

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля в таможенном деле.

Для выполнения поставленной цели определены следующие задачи:

- изучить понятие санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля в таможенном деле;
- проанализировать санитарный, фитосанитарный, ветеринарный контроль на территории ЕАЭС;
- рассмотреть нарушения и ответственность за них;
- провести анализ динамики и структуры контрольных показателей.

Объектом работы является санитарный, фитосанитарный, ветеринарный контроль.

Предметом исследования являются нормы, регулирующие санитарный, фитосанитарный, ветеринарный контроль.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Понятие и регулирование санитарного и фитосанитарного ветеринарного контроля в таможенном деле	7
1.1 Понятие и общие принципы применения санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контрол	7
1.2 Порядок применения санитарных, фитосанитарных, ветеринарных мер	15
1.3 Ответственность за нарушения технического регулирования в	25
2 Анализ санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля на территории Евразийского экономического союза	33
2.1 Динамика и структура экспорта и импорта товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному, ветеринарному контролю	33
2.2 Анализ динамики и структуры товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю на примере Благовещенской таможни	38
2.3 Нарушения и ответственность на Благовещенской таможне	41
3 Предложения по совершенствованию санитарного, фитосанитарного ветеринарного контроля	51
Заключение	64
Библиографический список	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В настоящее время неравномерное экономическое развитие стран и международное разделение труда привели к тому, что изолированное развитие государства только за счет имеющихся у него ресурсов не представляется возможным. Поэтому на современном этапе развития общества экономика вышла за пределы территориальных границ отдельных государств, приобрела интернациональный характер, что привело к увеличению объёмов и расширению географии международных торговых обменов.

Активное развитие международных торговых отношений, безусловно, способствует росту ВВП, развитию отраслей производства, улучшению благосостояния населения, но, к сожалению, процессы экономической интернационализации, международной интеграции имеют и негативные последствия, среди которых необходимо отметить возрастание угрозы ввоза и распространения карантинных вредных организмов, которые наносят огромный экономический и экологический ущерб сельскому и лесному хозяйству страны-импортёра. Согласно данным Продовольственной сельскохозяйственной организации ООН (FAO), несмотря на предпринимаемые человечеством меры по защите урожая сельскохозяйственной продукции от вредителей и сорняков, его ежегодные потери достигают 30.

В настоящее время одной из приоритетных задач, стоящих перед Российской Федерацией и другими членами ЕАЭС является гибкое, грамотное и эффективное применение фитосанитарных мер, как инструмента нетарифного регулирования ВЭД, с целью недопущения интродукции карантинных вредных организмов на свои территории.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля в таможенном деле.

Для выполнения поставленной цели определены следующие задачи:

- изучить понятие санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля в таможенном деле;
- проанализировать санитарный, фитосанитарный, ветеринарный контроль на

территории ЕАЭС;

- рассмотреть нарушения и ответственность за них;
- провести анализ динамики и структуры контрольных показателей.

Объектом выпускной квалификационной работы является санитарный, фитосанитарный, ветеринарный контроль.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормы, регулирующие санитарный, фитосанитарный, ветеринарный контроль.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

1 ПОНЯТИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ САНИТАРНОГО, ФИТОСАНИТАРНОГО, ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

1.1 Понятие и общие принципы применения санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля

По мнению некоторых исследователей государственный контроль – это «основанная на законе деятельность государственных органов, наделенных контрольными полномочиями, направленная на выявление нарушений законодательства, законности и целесообразности принятых решений в сфере деятельности органов исполнительной власти и принятия мер, направленных на их устранение»¹.

Сущность государственного контроля:

- деятельность специально уполномоченных органов и должностных лиц в пределах установленной компетенции;
- наблюдения за функционированием подконтрольного объекта, находящегося в состоянии подчиненности по отношению к субъекту контрольной деятельности;
- получения полной, достоверной информации о состоянии законности в подконтрольном объекте;
- соотнесения деятельности подконтрольного объекта, как с точки зрения законности, так и целесообразности;
- принятия мер по предупреждению правонарушений и недопущению вредных последствий;
- выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, их нейтрализация и устранение;
- применение мер ответственности (дисциплинарной и материально-правовой);
- организация наиболее рационального (эффективного) режима функционирования подконтрольного объекта.

Рассматривая понятие государственного контроля в таможенной сфере, стоит выделять:

- административный контроль (иной государственный контроль отличный от

¹ Янчуков, Д. А. Государственный контроль в таможенной сфере : административно-правовые аспекты : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - М.,2011. С. 16

таможенного);

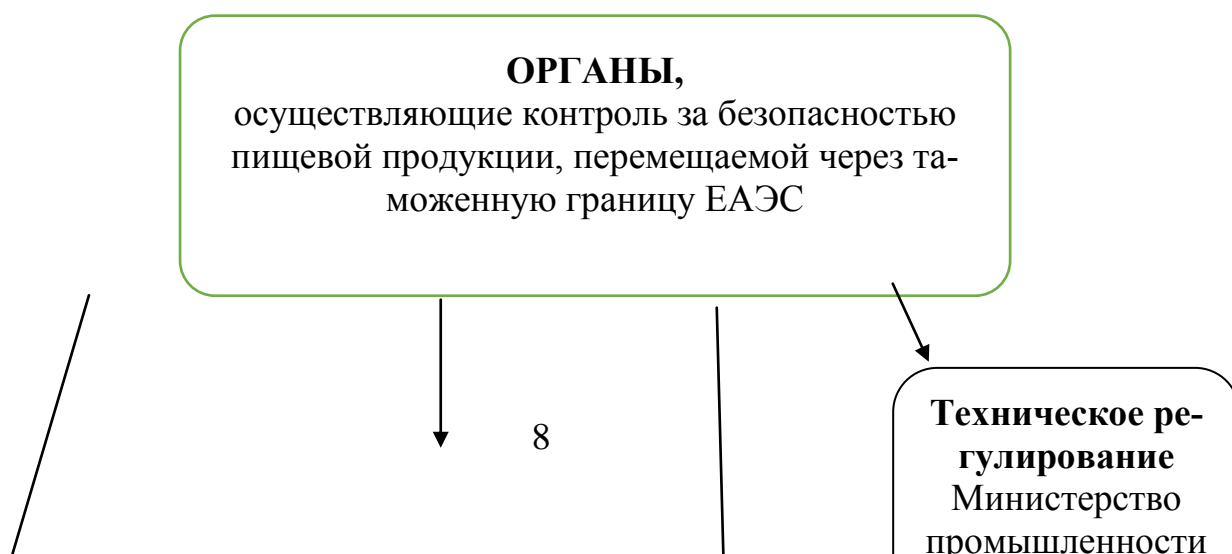
- и собственно таможенный контроль.

Основной целью таможенного и иного государственного контроля является определение с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям норм таможенного законодательства, а также выявление, пресечение и предупреждение на основе этого таможенных правонарушений (нарушений таможенных правил).

Таким образом, в первую очередь к государственным органам власти, осуществляющим контроль за соблюдением запретов и ограничений относятся таможенные органы.

Государственный контроль за соблюдением таможенных правил, кроме таможенных органов осуществляют следующие государственные органы.

На сегодняшний день, систему государственных органов власти, осуществляющих контроль составляют несколько органов в частности: Роспотребнадзор, Россельхознадзор, и Министерство промышленности и торговли. (рисунок 1)



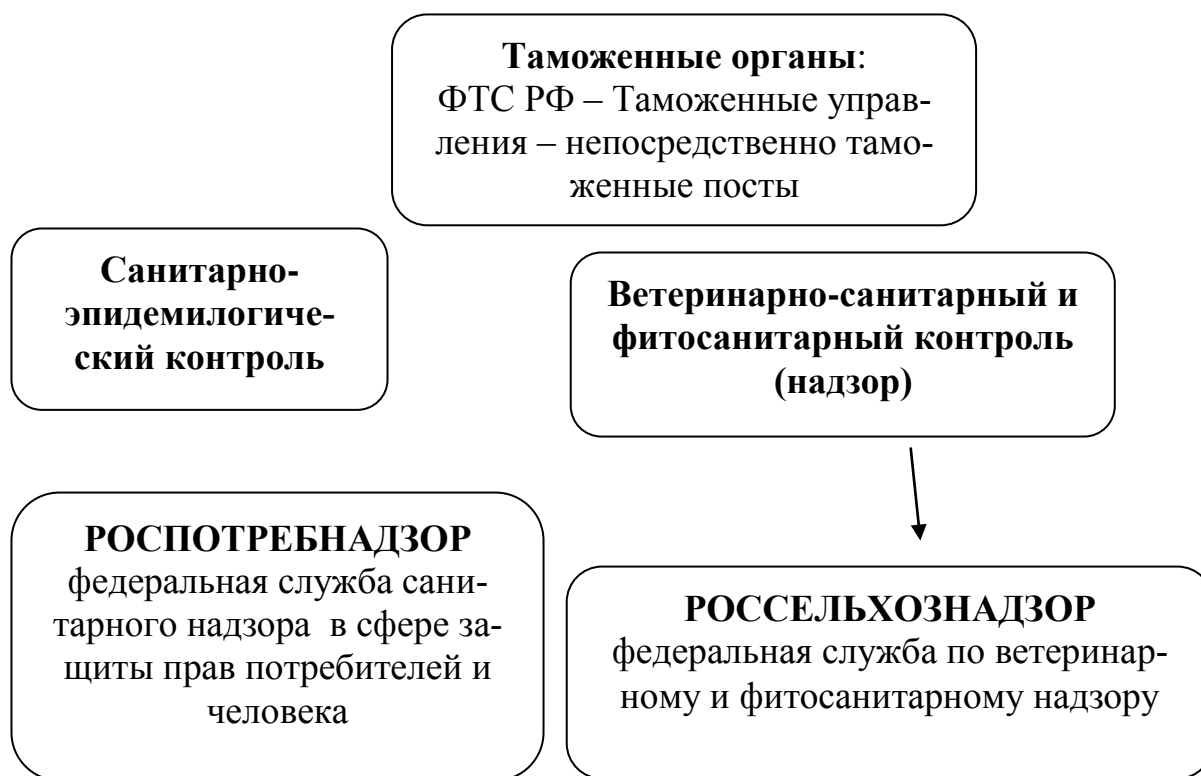


Рисунок 1 – Виды государственных органов власти, осуществляющих контроль за соблюдением запретов и ограничений

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее Роспотребнадзор) была образована в русле административного реформирования исполнительных органов власти. На основе Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»² Роспотребнадзор возник путём слияния учреждений Госсанэпиднадзора, Министерства путей сообщения, госторгинспекции, части комитета по антимонопольной политике РФ. Таким образом, Роспотребнадзору передана часть функций Министерства здравоохранения РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ, Министерства по антимонопольной политике РФ. В Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека образовано 84 территориальных управлений и 84 центра гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации с общей численностью 22495 должностей.

«Специалисты Федеральной службы осуществляют санитарно-карантинный

² СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945; 2007. № 40. Ст. 47.

контроль в 285 пунктах пропуска, в том числе в 102 – на автомобильном транспорте, 67 – в аэропортах, 64 – морских, 13 речных, 39 – на пограничных железнодорожных станциях. Помимо Территориальных управлений и Центров гигиены и эпидемиологии, в подведомственности Федеральной службе находится 29 научно-исследовательских институтов, 12 противочумных станций, более 100 организаций дезинфекционного профиля.

Всего в органах и организациях Федеральной службы работает около 110 тысяч специалистов»³. Роспотребнадзор является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения РФ, защиты прав потребителей на потребительском рынке. Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Россельхознадзор является также федеральным органом исполнительной власти осуществляющий соответствующий контроль за безопасностью перемещаемой пищевой продукции через таможенную границу ТС. На сегодняшний день, в рамках деятельности Россельхознадзора контроль осуществляется на пунктах пропуска. На сегодняшний день, утверждены и введены формы ветеринарных сертификатов⁴.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарно-санитарной, карантинной фитосанитарной безопасности в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

³О федеральной службе // [Электронный ресурс]: http://rosпотребнадзор.ru/federal_service.jsessionid=FA7C09802E49A9E64D2E407AC2718105

⁴ КТС от 18 июня 2010 года № 317

Каждое из государств-членов имеет право разрабатывать и вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.⁵

Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер утверждается Комиссией.

Согласованные подходы при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения применяются в соответствии с актами Комиссии.

Применение санитарных, ветеринарно-санитарных, карантинных фитосанитарных мер и взаимодействие уполномоченных органов государств-членов в области санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер осуществляются согласно приложению № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе.

Санитарные меры применяются в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии.

Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур утверждается Комиссией.

⁵ Барков, А.В. Правовой статус Евразийского экономического сообщества / А.В Барков.: Дисс.. .канд юрид наук. - М., 2013. С. 12.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств-членов и актами Комиссии.

Уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств-членов.

Ветеринарно-санитарные меры применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по таможенной территории Союза товаров (в том числе товаров для личного пользования), включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утверждаемый Комиссией, а также в отношении объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

К товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

В целях предотвращения ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, осуществляется ветеринарный контроль (надзор) за подконтрольными ветеринарному контролю (надзору) товарами, включая товары для личного пользования, а также за объектами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с актами Комиссии.

Взаимодействие государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных осуществляется в порядке, устанавливаемом Комиссией.

Уполномоченные органы в области ветеринарии осуществляют ветеринарный контроль (надзор) при перемещении подконтрольных ветеринарному контролю

(надзору) товаров через таможенную границу Союза в пунктах пропуска через государственные границы государств-членов либо в иных определяемых законодательством государств-членов местах, которые оборудуются и оснащаются средствами ветеринарного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов.

Партии товаров которые подлежат ветеринарному контролю (надзору) ввозятся на таможенную территорию Союза в соответствии с едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, которые утверждены Комиссией, и при условии наличия разрешения, выдаваемого уполномоченным органом в области ветеринарии государства-члена, на территорию которого ввозятся указанные товары, и (или) ветеринарного сертификата, выдаваемого компетентным органом страны отправления указанного товара.

Товары которые подлежат ветеринарному контролю, перемещаются с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в соответствии с едиными ветеринарными требованиями. На данные товары выдается сертификат, если другое не определено Комиссией.

Государства-члены взаимно признают ветеринарные сертификаты, выдаваемые уполномоченными органами в области ветеринарии по единым формам, утверждаемым Комиссией.

Главным принципом обеспечения безопасности подконтрольных ветеринарному надзору товаров при их производстве, переработке, перемещении и (или) хранении в третьих странах является проведение аудита зарубежной официальной системы надзора.

Уполномоченные органы в области ветеринарии проводят аудиты официальных зарубежных систем надзора и инспекции объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с актами Комиссии.

Государствам-членам так же разрешено разрабатывать и вносить ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования и меры в случае получения официальной информации от соответствующих международных организаций, государств-членов, а также от третьих стран об ухудшении эпизоотической ситуации на территориях

третьих стран или государств-членов.

Если при наличии указанной информации, но при отсутствии достаточного научного обоснования или отсутствия возможности его представления в необходимые сроки, государства-члены могут принимать безотлагательные ветеринарно-санитарные меры.

В отношении товаров применяются карантинные фитосанитарные меры, включенные в перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза (далее - перечень подкарантинной продукции), карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, а также подкарантинных объектов.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной территории Союза и таможенной границе Союза осуществляется в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции, карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, а также подкарантинных объектов.

Перечень подкарантинной продукции, единый перечень карантинных объектов Союза и единые карантинные фитосанитарные требования утверждаются Комиссией.

Таким образом, перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС носит разрешительный характер. Таможенный и иные органы государственного контроля осуществляют таможенный и иной государственный контроль. При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС участники ВЭД должны соблюдать фитосанитарные, ветеринарные и карантинные режимы и нормы, что является отражением соответствующего государственного контроля.

1.2 Порядок применения санитарных, фитосанитарных, ветеринарных мер

Порядок проведения санитарно-эпидемиологического надзора на таможенной территории Союза утверждается Комиссии.

В пунктах пропуска государств-членов санитарно-эпидемиологический контроль производится с помощью специально оборудованных и оснащенных средствами для

проведения санитарно-карантинных мероприятий в соответствии с законодательством государств-членов Союза.

Комиссия определяет перечень продукции, перемещение которой через таможенную границу Союза осуществляется в специально оборудованных пунктах пропуска, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов и актами, составляющими право Союза.

Государства-члены:

- принимают согласованные меры, направленные на предупреждение завоза, распространения и ликвидацию на таможенной территории Союза инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений), опасных для здоровья человека, последствий чрезвычайных ситуаций, а также актов терроризма с применением биологических агентов, химических и радиоактивных веществ;

- осуществляют санитарно-противоэпидемические мероприятия по недопущению ввоза на таможенную территорию Союза и оборота опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

Государства-члены имеют право вводить временные санитарные меры и проводить санитарно-противоэпидемические мероприятия в случае:

- ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации на территории государства-члена;

- получения информации от соответствующих международных организаций, от государств-членов или третьих стран о применяемых санитарных мерах и (или) ухудшении санитарно-эпидемиологической ситуации;

- если соответствующее научное обоснование применения санитарных мер является недостаточным или не может быть представлено в необходимые сроки;

- выявления подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), не соответствующей единым санитарным требованиям или техническим регламентам Союза.

Государства-члены в возможно короткий срок уведомляют друг друга о введении ими санитарных мер, проведении санитарно-противоэпидемических

мероприятий и их изменении.

При введении государством-членом временных санитарных мер другие государства-члены принимают необходимые меры и проводят санитарно-противоэпидемические мероприятия, обеспечивающие надлежащий уровень защиты государства-члена, принявшего решение о введении таких мер.

Уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

- в отношении лиц, транспортных средств, подконтрольных государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) при перемещении их через таможенную границу Союза в пунктах пропуска государств-членов, расположенных на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза осуществляют санитарно-эпидемиологический надзор (контроль);

- имеют право запрашивать у уполномоченных органов других государств-членов необходимые протоколы лабораторных исследований (испытаний);

- оказывают взаимную помощь в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- информируют друг друга о возможных поступлениях товаров, не соответствующих единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, о каждом случае обнаружения особо опасных инфекционных болезней, указанных в международных медико-санитарных правилах, и опасной для жизни и здоровья человека продукции;

- в целях соблюдения требований по взаимной договоренности при необходимости, установленных актами, составляющими права ЕАЭС, в области санитарных мер и таможенной охраны территории от ввоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений), подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), не соответствующей санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, а также для оперативного решения иных вопросов проводят совместные проверки (инспекции) на территориях государств-членов, производящих подконтрольную государственному санитарно-эпидемиологическому надзору

продукцию (товары).⁶

В случае, если санитарно-эпидемиологические уполномоченные органы, выявляют факт инфекционного отравления или распространения на таможенной территории Союза, направляется информация, а так же какие меры были приняты по решению проблем в общую интеграционную систему Союза.

Финансирование расходов, связанных с проведением совместных проверок (инспекций), осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов государств-членов, если в каждом конкретном случае не будет согласован иной порядок.

Ветеринарный контроль (надзор) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза проводится в соответствии с положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза, утверждаемом Комиссией.

Государства-члены создают в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров через таможенную границу Союза, пограничные контрольные ветеринарные пункты и принимают необходимые ветеринарно-санитарные меры

Уполномоченные органы в области ветеринарии:

– принимают меры по недопущению ввоза и распространения на таможенной территории Союза возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров (продукции) животного происхождения, опасных в ветеринарно-санитарном отношении;

– при обнаружения и распространения на территории государства-члена заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и (или) товаров (продукции) животного происхождения, опасных в ветеринарно-санитарном отношении, незамедлительно после официального установления диагноза или подтверждения небезопасности товаров (продукции) направляют информацию в Комиссию о них, а также о принятых ветеринарно-санитарных мерах в интегрированную информационную систему Союза, а также для уведомления

⁶ Барковский, А.Н. Модели внешнеэкономических связей СНГ и их влияние на интеграционные процессы в Содружестве / А.Н. Барковский - М.: ФА, 2013. - 92 с

уполномоченных органов других государств-членов;

- в перечень вносимых опасных и карантинных болезней животных , Комиссию уведомляют об изменениях;

- оказывают взаимную научную, методическую и техническую помощь в области ветеринарии;

- осуществляют аудит зарубежной официальной системы надзора в порядке, утверждаемом Комиссией.

Совместная проверка (инспекция) объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), осуществляется в соответствии с положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Финансирование расходов, связанных с проведением аудита зарубежных официальных систем надзора и совместных проверок (инспекций), осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов государств-членов, если в каждом конкретном случае не будет согласован иной порядок.

Основные принципы и порядок проведения лабораторных исследований при выполнении ветеринарного надзора устанавливаются Комиссией.

Основные правила регулирования ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакарицидных средств устанавливаются Комиссией и законодательством государств-членов.

На основе общепринятых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований и международных рекомендаций, стандартов, руководств государства-члены могут координировать с компетентными органами страны отправителя (третьей стороны) пример ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Союза подконтрольные ветеринарному надзору товары, включенные в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному надзору, отличные от единых форм, в соответствии с актами Комиссии.

Подконтрольные ветеринарному надзору товары, помещенные под таможенную процедуру транзита, перемещаются по таможенной территории Союза в порядке,

устанавливаемом Комиссией.

Выдача разрешения на ввоз, вывоз и транзит подконтрольных ветеринарному надзору товаров и оформление ветеринарных сертификатов производятся уполномоченным органом в области ветеринарии в соответствии с законодательством этого государства-члена.

Общепринятые виды ветеринарных сертификатов утверждаются Комиссией.

Карантинный фитосанитарный надзор на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза осуществляется в порядке, утверждаемом Комиссией.

Комиссия утверждает единые правила и нормы карантина растений.

Государства-члены создают в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов и подкарантинных товаров) через таможенную границу Союза, и в иных местах пункты по карантину растений (фитосанитарные контрольные посты) с учетом требований к их материально-техническому оснащению и обустройству, утверждаемых Комиссией.

Государства-члены принимают необходимые меры по предотвращению завоза на таможенную территорию Союза и распространения на ней карантинных объектов.

Органы отвечающие за карантин растений:

- в пунктах пропуска при пересечении таможенной границы ЕАЭС применяется карантинный фитосанитарный надзор ;

- в процессе перемещения подкарантинной продукции между государствами-членами ЕАЭС так же применяется фитосанитарный надзор;

- если было обнаружен факт о распространения карантинных объектов на таможенной территории Союза то информацию отправляют в общую информационную систему ЕАЭС и принимаются соответствующие меры по карантинному фитосанитарному надзору;

- своевременно уведомляют друг друга о случаях обнаружения или распространения карантинных объектов и своевременно принимают карантинных фитосанитарных мер;

- оказывают друг другу научную, методическую и техническую помощь в

области обеспечения карантина растений;

- ежегодно обмениваются статистическими данными за прошедший год, о фактах обнаружения и распространения карантинных объектов на территориях своих государств;

- в соответствии с единым перечнем карантинных объектов в рамках ЕАЭС, формируются и вносятся предложения по формированию перечня регулируемых некарантинных вредных организмов;

- сотрудничают по другим вопросам в области карантинного фитосанитарного надзора;

- направляют специалистов в целях проведения совместного изготовления, сортировки, переработки, и упаковки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран;

- участвуют в разработке единых правил и норм обеспечения карантина растений.

Все партии подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), отнесенной в соответствии с перечнем подкарантинной продукции к группе подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском, ввозится на таможенную территорию ЕАЭС и (или) перемещается с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в сопровождении экспортного (реэкспортного) фитосанитарного сертификата.

Лабораторное обеспечение карантинных фитосанитарных мер осуществляется в порядке, утверждаемом Комиссией.

Каждое из государств-членов имеет право разрабатывать и вводить временные карантинные фитосанитарные меры в случае:

- ухудшения карантинной фитосанитарной ситуации на своей территории;
- получения от соответствующих международных организаций, государств-членов и (или) третьих стран информации о принимаемых карантинных фитосанитарных мерах;

– если соответствующее научное обоснование применения карантинных фитосанитарных мер является недостаточным или не может быть представлено в необходимые сроки;

– выявления карантинных объектов в подкарантинной продукции (подкарантинных грузах, подкарантинных материалах, подкарантинных товарах), ввозимой из третьих стран.

Порядок осуществления государственного контроля на таможенной границе ЕАЭС определяется деятельностью того или иного государственного органа. В начале уполномоченное лицо производит внешний осмотр транспортного средства, перевозящего пищевую продукцию. При выявлении заражения, либо организмов, сходных по морфологическим признакам с подкарантинными организмами, происходит взятие пробы продукции и тщательный её осмотр. В связи с этим принимается решение о запрете или разрешении помещения данной продукции под процедуру таможенного транзита.

Схема санитарно-карантинного контроля выглядит следующим образом (рисунок 2)

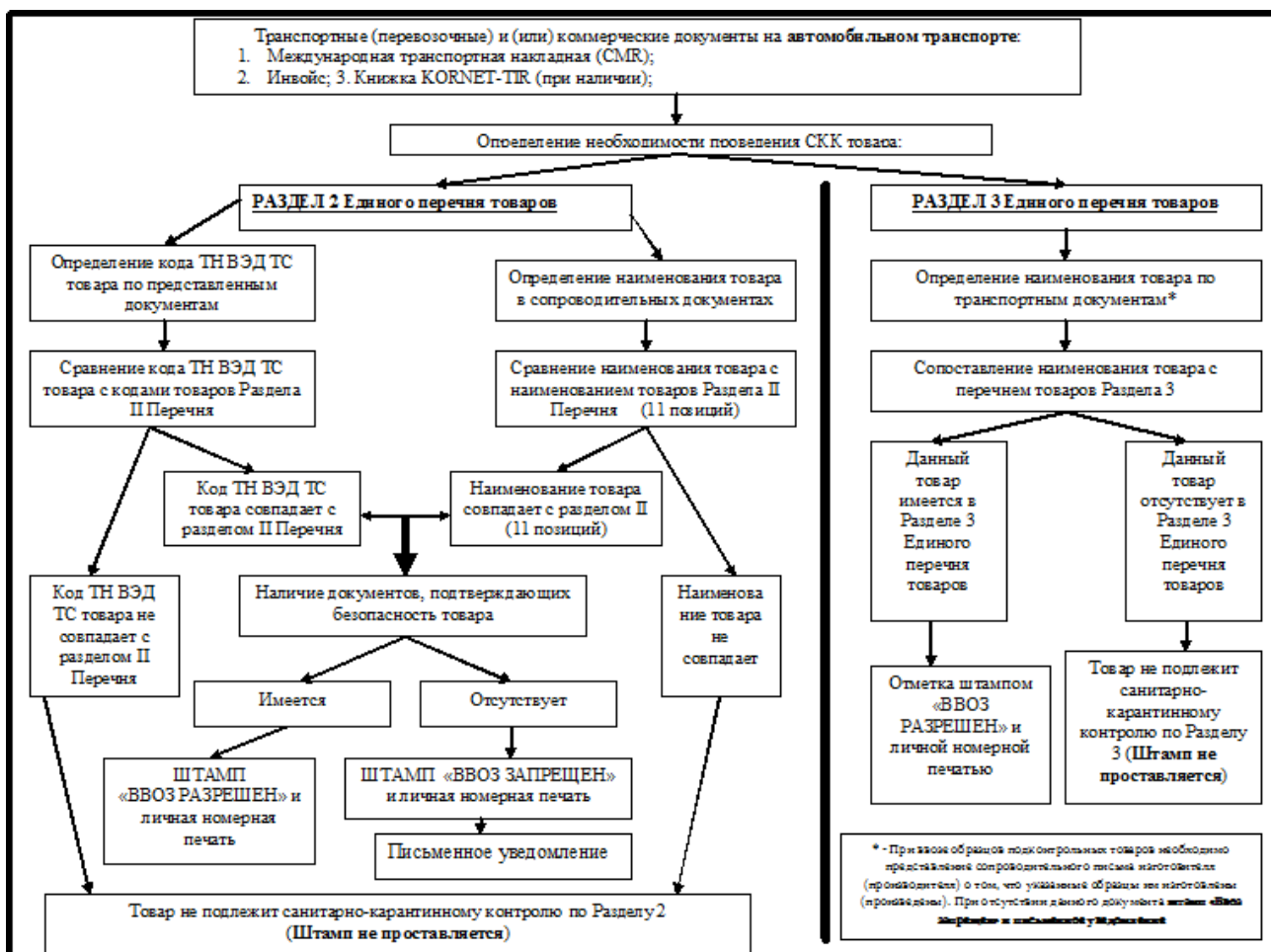


Рисунок 2 – Схема проведения санитарно-карантинного контроля в автомобильном пункте пропуска⁷

Для того чтобы гарантировать, если товар растительного происхождения перемещаемый через таможенную границу, отвечает всем фитосанитарным требованиям, выдаются специальные фитосанитарные сертификаты

Импортирующие страны не должны требовать фитосанитарные сертификаты для растительных продуктов, которые прошли обработку таким образом, что потенциально не могут представлять риска интродукции регулируемых вредных организмов, либо для других материалов, не требующих применения фитосанитарных мер.

Фитосанитарные сертификаты должны содержать информацию, касающуюся фитосанитарных вопросов. Они не должны содержать утверждения того, что соблюде-

⁷ Схема проведения санитарно-карантинного контроля в автомобильном пункте пропуска // [Электронный ресурс]: <http://www.39.rospotrebnadzor.ru/content/shema-provedeniya-sanitarno-karantinnogo-kontrolya-v-avtomobilnom-punkte-propuska>

ны требования, касающиеся здоровья человека, остаточных количеств пестицидов или радиоактивности, и коммерческую информацию.

Для облегчения использования перекрестных ссылок между фитосанитарными сертификатами и документами, не относящимися к фитосанитарной сертификации (например, сертификаты СИТЕС), к фитосанитарному сертификату может быть прикреплено письменное уведомление, ассоциирующее этот фитосанитарный сертификат с идентификационным кодом относящегося к делу документа, требующего перекрестных ссылок. Такое уведомление должно прикрепляться лишь в случае необходимости и не должно рассматриваться в качестве официальной части фитосанитарного сертификата.

Товарные партии подкарантинной продукции, ввозимые юридическими лицами, должны сопровождаться импортным карантинным разрешением и фитосанитарным сертификатом страны-экспортера. После проведения фитосанитарного контроля должностным лицом территориального управления Россельхознадзора в пункте пропуска на границе выписывается карантинный сертификат (акт государственного карантинного фитосанитарного контроля), который предоставляется вместе с грузовой таможенной декларацией при таможенном оформлении, реквизиты которого указываются в графе 44 грузовой таможенной декларации под п. 6 в категории документа 6033.

Подкарантинные материалы в ручной клади, багаже и почтовых отправлениях в пункте пропуска на границе подлежат обязательному фитосанитарному контролю.

При осуществлении таможенного контроля, если в багаже, ручной клади или личных вещах будет обнаружена подкарантинная продукция, то она подлежит немедленному изъятию должностным лицом, с последующим уничтожением. Так же должностным лицом составляется акт изъятия, копия которого вручается владельцу подкарантинной продукции. Вывоз товарных партий подкарантинной продукции производится только при наличии фитосанитарных сертификатов, которые предоставляются при таможенном оформлении.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств РФ, вытекающих из Конвенции о меж-

дународной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб» вывоз с территории РФ видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции, кроме осетровых видов рыб, допускается при наличии лицензии Министерства экономического развития и торговли РФ, выдаваемых в порядке, установленном законодательством России.

Таким образом, государственный контроль в пунктах пропуска осуществляется таможенными органами, а также иными государственными органами, который осуществляют санитарно-карантинный, фитосанитарный, ветеринарный контроль. Осуществление государственного контроля в ПП осуществляется на основе предварительного декларирования, что позволяет сократить время таможенного контроля. Кроме декларации на товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, декларант должен предоставить и иные документы, которые подвергаются государственному контролю.

1.3 Ответственность за нарушения технического регулирования в ЕАЭС

Техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее – единый перечень);
- использование государствами-членами ЕАЭС различных технических регламентов без изъятий;
- соответствие технического регулирования в рамках Союза уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития;
- аккредитация независимых органов государств-членов и органов по надзору государств-членов от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;
- единство правил и методов испытаний и измерений при проведении

процедур обязательной оценки соответствия;

- единство применения требований технических регламентов Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок;
- недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия;
- государственный надзор технических регламентов осуществляется на основе единой системы законодательства государств-членов ЕАЭС
- добровольность применения стандартов;
- разработка и применение межгосударственных стандартов;
- обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;
- проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках ЕАЭС;
- недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности;

Порядок, правила и процедуры технического регулирования в рамках Союза устанавливаются согласно приложению № 9 к настоящему Договору.

Согласованная политика в области обеспечения единства измерений в рамках ЕАЭС проводится согласно приложению № 10 к настоящему Договору.

В целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках ЕАЭС принимаются технические регламенты ЕАЭС.

Принятие технических регламентов ЕАЭС в иных целях не допускается.

Порядок разработки и принятия технических регламентов ЕАЭС, а также порядок внесения в них изменений и отмены определяются Комиссией.

Технические регламенты ЕАЭС или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый Комиссией

единый перечень.

Для продукции которая не входит в единый перечень, государства-члены не учитывают особые требования для своего законодательства

Технические регламенты ЕАЭС имеют прямое право действия на территории.

Порядок введения в действие принятого технического регламента ЕАЭС и переходные положения определяются техническим регламентом ЕАЭС и (или) актом Комиссии.

Для выполнения требований технического регламента ЕАЭС и оценки соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС на добровольной основе могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) - национальные (государственные) стандарты государств-членов.

Вся продукция, которая выпускается в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной.

Что касается продукции, требования к которой не установлены техническим регламентом ЕАЭС, определяются международным договором в рамках ЕАЭС.

Если продукция, соответствует всем техническим регламентам ЕАЭС и прошла нужные процедуры, проверки на соответствия, то она может поступить в оборот на территории ЕАЭС.

Государства-члены Союза, должны обеспечивать оборот товара на своей территории, без необходимости применения дополнительных требований и проведения иных процедур оценки продукции, которые не указаны в техническом регламенте ЕАЭС. Со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к производству и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не

применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

Необходимые требования к продукции связанные с процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные актами Комиссии до дня вступления в силу технического регламента ЕАЭС.

Контроль за соблюдением требований технического регламента производится в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

Основные принципы для создания общих требований технического регламента, определяются в соответствии с международным договором в рамках ЕАЭС.

Ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов.

Аккредитация в рамках Союза осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- правил и подходов в области аккредитации с международными стандартами;
- обеспечение добровольности, открытости и доступности информации о процедурах, правилах и результатах аккредитации;
- компетентные органы по аккредитации государств-членов должны быть объективны и беспристрастны ;
- сохранения равных условий в отношении аккредитации и обеспечение заявителю конфиденциальности;
- недопустимость одним органом государства-члена полномочий по аккредитации с полномочиями по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных органов по оценке соответствия государств-членов (в том числе органов по сертификации,

испытательных лабораторий (центров));⁸

Аккредитацию органов по оценке соответствия проводят органы по аккредитации государств-членов, уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов на осуществление этой деятельности.

Орган аккредитации одного государства-члена неконкурировать с органами по аккредитации других государств-членов.

Для недопущения конкуренции органов по аккредитации государств-членов орган по оценке соответствия одного государства-члена обращается в целях аккредитации в орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого он зарегистрирован в качестве юридического лица.

В указанном случае допускается проводить аккредитацию органами по аккредитации государств-членов, если орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого зарегистрирован данный орган по оценке соответствия, не осуществляет аккредитацию в требуемой области. При этом орган по аккредитации государства-члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия, имеет право выступить в качестве наблюдателя.

Органы по аккредитации государств-членов осуществляют взаимные сравнительные оценки с целью достижения равнозначности применяемых процедур.

Признание результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия государств-членов осуществляется согласно приложению N 11 к настоящему Договору.

Порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами определяются международным договором в рамках Союза.

В соответствии с законодательством ЕАЭС ответственность за несоблюдение правил и требований технических регламентов, а также за недостоверную (необоснованную) сертификацию устанавливается национальным нормативно-правовыми актами стран-членов Союза.

На сегодняшний момент для большинства групп товаров обязательные нормы

⁸ Барковский, АН. Десять лет СНГ: накопленный опыт и перспективы Содружество / А.Н. Барковский. - М., 2014. - №6 (39).

безопасности, а также некоторые обязанности сторон закреплены в технических регламентах ЕАЭС (на середину 2017 года принято уже 42 регламента). Более детально права и обязанности заявителей и органов по сертификации содержатся, как и было сказано выше, в нормативно-правовых актах стран-членов ЕАЭС.

В Российской Федерации права и обязанности сторон в области сертификации установлены прежде всего Федеральным законом №184-ФЗ «О техническом регулировании»⁹. Данным законом также установлены виды разрешительных документов, подтверждающих соответствие качества и безопасности продукции (Сертификат, Декларация).

Наличие Сертификата соответствия или Декларации о соответствии либо иного документа, подтверждающего безопасность и качество продукции — обязательное требование для всех производителей, продавцов, поставщиков, желающих реализовать свой товар на территории России. Отсутствие таких документов при выпуске товаров в обращение грозит нарушителям административной или уголовной ответственностью в соответствии Кодексом об административных правонарушениях (КоАП)¹⁰ и Уголовным кодексом (УК) РФ¹¹. Так, в частности, глава 14 КоАП РФ «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций» посвящена степени ответственности и видам наказания в области предпринимательской деятельности, в том числе связанной с процессом сертификации продукции.

Кроме того, в УК РФ (ст. 238) установлена уголовная ответственность за неправомерную выдачу или использование официального документа, удостоверяющего соответствие товаров, работ и услуг требованиям безопасности. По субъектами ответственности являются работники органов по сертификации, а также сотрудники юридических лиц-заявителей.

Таким образом, за нарушение законодательства в области технического регулирования участники ВЭД могут нести как административную, так и уголовную ответ-

⁹ Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О техническом регулировании» // СЗ РФ 2002. № 52 (ч. 1), ст. 5140.

¹⁰ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации // СЗ РФ 2002. № 1. Ст. 1.

¹¹ Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ 1996. № 25. ст. 2954.

свенность.

Вывод по главе 1.

Перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС носит разрешительный характер. Таможенные органы осуществляют таможенный контроль и таможенное оформление товаров перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС участники ВЭД должны соблюдать ограничения: тарифного и нетарифного характера, а также запреты.

Государственный контроль в пунктах пропуска осуществляется таможенными органами, а также иными государственными органами, который осуществляют санитарно-карантинный, фитосанитарный, ветеринарный контроль. Осуществление государственного контроля в ПП осуществляется на основе предварительного декларирования, что позволяет сократить время таможенного контроля. Кроме декларации на товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, декларант должен предоставить и иные документы, которые подвергаются государственному контролю.

За нарушение законодательства в области технического регулирования участники ВЭД могут нести как административную, так и уголовную ответственность.

2 АНАЛИЗ САНИТАРНОГО, ФИТОСАНИТАРНОГО, ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

2.1 Динамика и структура экспорта и импорта товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному, ветеринарному контролю

Объемы экспорта и импорта товаров государств – членов ЕАЭС с третьими странами за 2012-2017 гг представлены на рисунке 3.

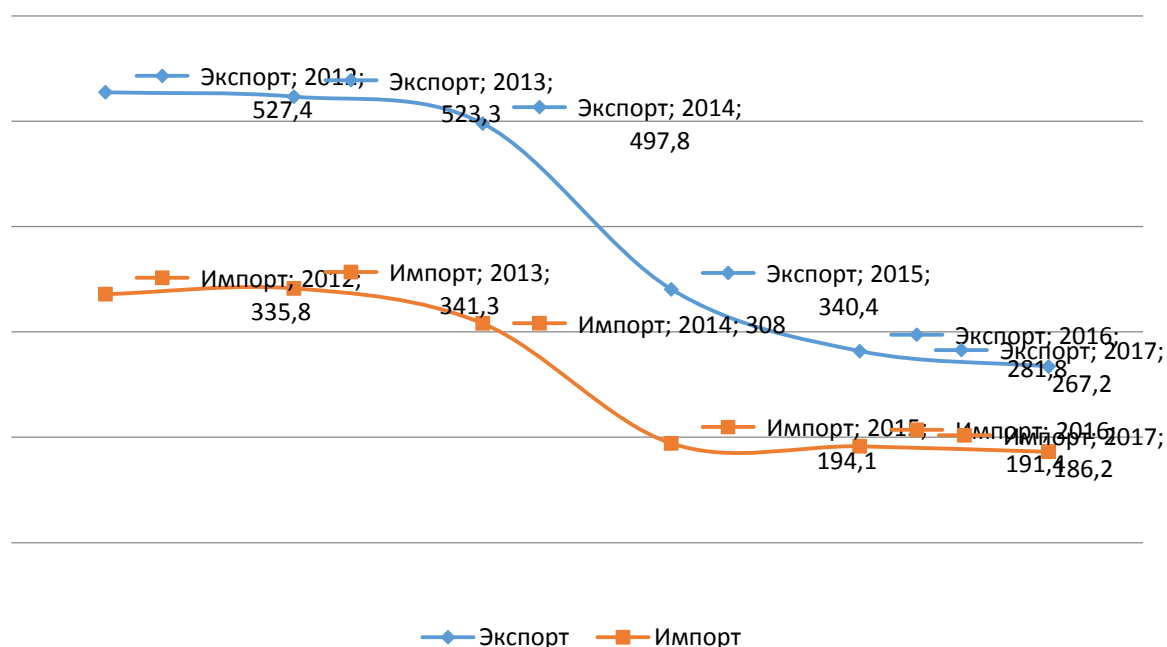


Рисунок 3 – Динамика экспорта и импорта товаров в странах-членах ЕАЭС за 2012-2017 гг., млн. долл. США

Суммарный объем внешней торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) с третьими странами анализируемый период снизился значительно. За пять лет экспорт товаров и услуг превышает импорт.

Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе» утвержден Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» утвержден Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе» утвержден Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза и таможенной территории Таможенного союза, в настоящий момент ТК ЕАЭС.

Проведем оценку структуры экспорта товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю, ввезенных на территорию стран Таможенного союза.

Структура экспорта и импорта товаров по видам контроля представлена в таблице 1

Таблица 1 – Структура экспорта и импорта товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю, перемещенных через границы стран ЕАЭС

млн. руб.

Вид товара	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%
Экспорт												
Санитарный контроль	85,1	68,68	81,2	67,84	74,3	70,69	68,1	72,45	62,5	66,63	50,3	61,27
Фитосанитарный контроль	12,4	10,01	12,6	10,53	11,4	10,85	13,4	14,26	10,6	11,30	9,4	11,45
Ветеринарный контроль	26,4	21,31	25,9	21,64	19,4	18,46	12,5	13,30	20,7	22,07	22,4	27,28
Итого	123,9	100	119,7	100	105,1	100	94	100	93,8	100	82,1	100
Импорт												
Санитарный контроль	11,9	63,98	12,7	57,99	12,3	55,41	10,4	50,49	9,2	48,17	5,4	33,13
Фитосанитарный контроль	3,8	20,43	5,8	26,48	6,1	27,48	7,8	37,86	8,8	46,07	9	55,21
Ветеринарный контроль	2,9	15,59	3,4	15,53	3,8	17,12	2,4	11,65	1,1	5,76	1,9	11,66
Итого	18,6	100,00	21,9	100	22,2	100	20,6	100	19,1	100	16,3	100

С
огла
сно
дан
ных,
пред
став
лен
ных
в

таблице можно сказать, что в экспорте товаров наибольший удельный вес занимают

товары, подлежащие санитарному контролю. При этом их удельный вес в общей сумме товаров, подлежащих контролю изменился не значительно – с 68,68 % в 2012 году до 61,27 % в 2017 году.

Благовещенская таможня входит в Дальневосточное таможенное управление (ДВТУ). Таможенные управления регионального уровня соответствуют территориальной принадлежности. Так, в частности, ДВТУ это регион деятельности дальневосточного федерального округа¹². Региональные таможенные управления осуществляют руководство деятельностью таможен, за исключением таможен, непосредственно подчиненных ФТС и таможенных постов, подчиненных РТУ, находящихся в регионе деятельности РТУ, и являются по отношению к ним вышестоящими таможенными органами. ДВТУ входит в структуру ФТС России как региональное управление. Осуществление таможенного контроля осуществляется таможнями и таможенными постами в дальневосточном территориальном федеральном округе, на основании пространственной структуры построения таможенных органов в данном регионе.

Благовещенская таможня находится в оперативном и финансовом подчинении ДВТУ. Благовещенская таможня находится в оперативном и финансовом подчинении ДВТУ. Её деятельность охватывает территорию Амурской области и Республики Саха (Якутия), которая является самым крупным административным субъектом Российской Федерации. На территории Амурской области расположено 9 городов: Белогорск, Благовещенск, Завитинск, Зея, Райчихинск, Свободный, Сковородино, Тында и Шимановск. На территории Республики Саха (Якутия) расположено 12 городов: Алдан, Верхоянск, Вилуйск, Ленск, Мирный, Нерюнгри, Нюрба, Олёкминск, Покровск, Среднеколымск, Томмот, Удачный, Якутск¹³.

Благовещенской таможне подведомственны следующие таможенные посты¹⁴:

- Благовещенский таможенный пост (далее ТП);
- Нерюнгинский ТП;

¹² Дальневосточное таможенное управление ФТС России // [Электронный ресурс]: <http://dvtu.customs.ru>

¹³ Общая информация о таможне // [Электронный ресурс]: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6054:2012-02-08-22-20-33&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112

¹⁴ Информация о Благовещенской таможне и таможенных постах// [Электронный ресурс]: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18752:2016-03-15-00-01-03&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112

- Поярковский ТП.
- Якутский ТП
- ТП Аэропорт Благовещенск

Установленные дополнительные сервера, в пунктах пропуска через таможенную границу, для использования программных комплексов предназначены для проверки документов санитарного карантинного и ветеринарного контроля таможенными органами.

Созданы и оборудованы рабочие места таможенных инспекторов для ввода, обработки, выдачи и хранения информации о результатах учета и контроля транспортных средств. Организованы рабочие места с выходом в сеть Интернет с использованием коммутационного оборудования локальной сети Россельхознадзора. Это позволило значительно ускорить применение форм таможенного контроля товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

В таможене продолжается работа по модернизации техники и технологий, внедрению современных программных продуктов в таможенное производство, что делает внешнеторговую деятельность более привлекательной для бизнеса.

В настоящее время на Благовещенской таможене ведется активная работа по внедрению новой технологии. В целях сокращения количества документов, представляемых при таможенном декларировании, в том числе на бумажных носителях, проведена рабочая встреча с участниками ВЭД, в ходе которой доведены преимущества технологии сканирования.

Информация о преимуществах технологии сканирования размещена на информационных стендах всех подчиненных таможенных постов, кроме того в адрес участников ВЭД направлены информационные письма.

На Благовещенском таможенном посту технология сканирования успешно отработана. Продолжает активно развиваться технология автоматической регистрации ДТ. Так, в 2015 году доля зарегистрированных экспортных таможенных деклараций попадающих под критерии автоматической регистрации составила 7 %, в 2016 году – 17 %, в 2017 году – 21 %, в 2018 году – 27 %, в 2019 году – 31 %, в 2020 году – 33 %, в 2021 году – 35 %, в 2022 году – 37 %.

за 8 месяцев 2017 года – 47 %¹⁵. При этом впервые на Благовещенском таможенном посту в текущем году зарегистрировано в автоматическом режиме 7 импортных деклараций на товары.

Санитарно-карантинный контроль в зоне деятельности Грайворонского Благовещенской таможни ДВТУ осуществляется во взаимодействии с сотрудниками Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее Роспотребнадзор) по Амурской области¹⁶.

Транзитная декларация предъявляется при таможенной операции транзита. Таможенный транзит подразумевает под собой передвижение грузов подкарантинных материалов, которые проходят через территорию ЕАЭС не будучи импортируемыми. Транзитные грузы представляют собой потенциальный путь распространения вредных организмов вследствие их интродукции и/или распространения в стране транзита. Транзитные грузы могут проходить через страну транзита, оставаясь закрытыми и, если необходимо, опечатанными, не разделенными на части и не смешанными с другими грузами, а также без замены упаковки.

Таким образом, Благовещенская таможня находится в зоне ответственности ДВТУ. В пунктах пропуска Благовещенской таможни осуществляется фитосанитарный, ветеринарный и карантинный контроль что является отражением разрешительного режима перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в Амурской области. Государственный контроль проводится в отношении участников ВЭД, а так же товаров перемещаемых через таможенную границу и предполагает как проверку документов, так и проверку самого товара.

2.2 Анализ динамики и структуры товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю на примере Благовещенской таможни

Проведем оценку товаров, экспортируемых и импортируемых через таможенную границу Благовещенской таможни за 2012-2017 гг.

¹⁵ Интернет-технологии в Благовещенской таможне – удобство для бизнеса дальневосточного региона // [Электронный ресурс]: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22444:2017-09-12-05-54-49&catid=49:press-cat&Itemid=107

¹⁶ Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области // [Электронный ресурс]: <http://www.28.rospotrebnadzor.ru/>

В таблице 2 представлен перечень товаров, экспортируемых через границу Благовещенской таможни и подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю, классифицированный по видам контроля.

Таблица 2 – Структура экспорта и импорта товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю, перемещенных через границы стран ЕАЭС

млн. руб.

Вид товара	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Экспорт												
Санитарный контроль	7,12	83,18	5,2	77,61	4,3	65,15	8,1	57,86	6,4	73,56	5,3	74,65
Фитосанитарный контроль	1,12	13,08	0,6	8,96	1,2	18,18	3,4	24,29	1,6	18,39	1,4	19,72
Ветеринарный контроль	0,32	3,74	0,9	13,43	1,1	16,67	2,5	17,86	0,7	8,05	0,4	5,63
Итого	8,56	100	6,7	100	6,6	100	14	100	8,7	100	7,1	100
Импорт												
Санитарный контроль	1,1	39,29	1,7	34,69	2,3	71,88	1,4	40,00	1,2	41,38	1,4	56,00
Фитосанитарный контроль	0,8	28,57	1,8	36,73	0,1	3,13	1,1	31,43	1,6	55,17	0,2	8,00
Ветеринарный контроль	0,9	32,14	1,4	28,57	0,8	25,00	1	28,57	0,1	3,45	0,9	36,00
Итого	2,8	100	4,9	100	3,2	100	3,5	100	2,9	100	2,5	100

Через Благовещенской таможни ежегодно экспортируется от 6 до 14 млн.руб. товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю. Наибольший удельный вес в экспорте наблюдается по товарам, подлежащим санитарному контролю. Наименьший удельный вес - по товарам, подлежащим ветеринарному контролю.

Проведем оценку структуре товаров экспортируемых и импортируемых и подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю в таблицах ниже.

Таблица 3 – Структура экспорта товаров, подлежащих санитарному контролю через границу Благовещенской таможни за 2015-2017 гг.

тыс. руб.

Вид товара	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Пищевые продукты	1257	17,65	864	16,58	1154	26,76	2134	26,30	974	15,20	561	10,58
Табачные изделия и табачное сырье	924	12,98	488	9,37	236	5,47	28	0,35	366	5,71	231	4,36
Средства индивидуальной защиты	1256	17,64	348	6,68	214	4,96	1356	16,71	1512	23,59	1130	21,32
Пестициды и агрохимикаты	1342	18,85	647	12,42	1956	45,36	1647	20,30	956	14,91	678	12,79
Материалы, изделия и оборудование, контактирующие с пищевыми продуктами	2220	31,18	2564	49,21	540	12,52	2310	28,47	2287	35,68	2659	50,17
Прочие	121	1,70	299	5,74	212	4,92	638	7,86	315	4,91	41	0,77
Итого	7120	100	5210	100	4312	100	8113	100	6410	100	5300	100

За пять лет сумма экспортируемых товаров, подлежащих санитарному контролю снизилась с 7120 тыс. рублей до 5300 тыс. рублей. За пять лет завозились в основном пищевые продукты, табачные изделия, средства индивидуальной защиты, пестициды. Наибольший удельный вес в структуре заводимых товаров в 2017 году занимают материалы, изделия и оборудование, контактирующее с пищевыми продуктами. За пять лет удельный вес этого вида экспортируемого товара в объёме стоимости товаров увеличился с 31,18 % до 50,17 %.

Далее определим динамику и структуру испортируемых товаров, подлежащих санитарному контролю.

Таблица 4 – Структура импорта товаров, подлежащих санитарному контролю через границу Благовещенской таможни за 2015-2017 гг.

тыс. руб.

Вид товара	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Пищевые продукты	126	11,35	85	4,86	89	3,82	121	8,52	164	13,55	188	13,30
Полимерные и синтетические материалы	515	46,40	523	29,89	422	18,10	411	28,94	398	32,89	264	18,67
Материалы для изделий (изделия), контактирующих с	111	10,00	464	26,51	976	41,87	641	45,14	397	32,81	564	39,89

кожей человека, одежда, обувь												
Пестициды и агрохимикаты	231	20,81	341	19,49	348	14,93	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Оборудование, материалы для воздухоподготовки, воздухоочистки и фильтрации	96	8,65	234	13,37	311	13,34	214	15,07	232	19,17	267	18,88
Прочие	31	2,79	103	5,89	185	7,94	33	2,32	19	1,57	131	9,26
Итого	1110	100	1750	100	2331	100	1420	100	1210	100	1414	100

Как мы можем наблюдать, материалы для изделий, контактирующие с кожей человека, занимают наибольший удельный вес среди импортируемых товаров, и сумма импортируемых товаров возросла с 1110 тыс. рублей до 1414 тыс. рублей.

Далее определим динамику и структуру экспорта (таблица 5) и импорта (таблица 6) товаров, попадающих под фитосанитарный контроль.

Таблица 5 – Структура экспорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю через границу Благовещенской таможни за 2015-2017 гг.

Вид товара	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Овощи	564	51,18	265	44,17	754	62,16	1986	57,68	828	51,43	643	45,28
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Фрукты	538	48,82	335	55,83	459	37,84	1457	42,32	782	48,57	777	54,72
Итого	1102	100	600	100	1213	100	3443	100	1610	100	1420	100

Таблица 6 – Структура импорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю через границу Благовещенской таможни за 2015-2017 гг.

Вид товара	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Соя	765	95,625	1652	90,27	87	0,87	876	78,21	1264	76,61	158	71,82
Пищевые добавки	35	4,375	178	9,73	13	0,13	244	21,79	386	23,39	62	28,18
Итого	800	100	1830	100	100	1	1120	100	1650	100	220	100

За пять лет экспорт товаров, подлежащих фитосанитарному контролю значительно превышает импорт, кроме этого сумма экспортируемых овощей и фруктов за пять лет увеличился.

Импорт же товаров, подлежащих фитосанитарному контролю на Благовещенской таможне снизился значительно.

Таким образом, анализ проведения государственного контроля в зоне деятельности Благовещенской таможни показывает, что наибольшую долю в структуре государственного контроля занимает фитосанитарный контроль, а наименьшую ветеринарный.

2.3 Нарушения и ответственность на Благовещенской таможне

За 2017 год при ввозе, вывозе и транзите в отношении подконтрольных товаров применяются следующие виды контроля:

- документарный;
- физический;
- лабораторный.

Документарный ветеринарный контроль заключается в проверке:

- документов, подтверждающих безопасность подконтрольных товаров;
- наличия разрешений на ввоз (вывоз) или транзит подконтрольных товаров;
- соответствия содержания выданных документов Единым ветеринарным требованиям.

Физический ветеринарный контроль включает в себя:

- досмотр подконтрольных товаров и осмотр животных;
- проверку соответствия подконтрольных товаров данным, указанным в предъявленных документах, с целью исключения наличия подконтрольных товаров, не указанных в сопроводительных документах, и исключения совместного перемещения несовместимых товаров;
- контроль соответствия транспортного средства установленным ветеринарно-санитарным требованиям, необходимым для перевозки подконтрольных товаров;
- контроль условий и режима перемещения (перевозки);
- контроль соответствия упаковки и маркировки установленным требованиям.

Лабораторный ветеринарный контроль осуществляется путем проведения исследований в аккредитованных на эти цели лабораториях в случаях выявления видимых органолептических изменений при досмотре перевозимых подконтрольных товаров и исключения заразных болезней животных.

По результатам осуществления указанных видов контроля должностным лицом пограничного контрольного ветеринарного пункта принимается одно из следующих решений в отношении подконтрольных товаров:

- о пропуске;
- о приостановке движения;
- о запрете ввоза;
- о возврате.

Решение, принятое в отношении подконтрольного товара, оформляется путем проставления соответствующих штампов на ветеринарных и товаросопроводительных документах в соответствии с технологической схемой взаимодействия контрольных органов в пунктах пропуска через таможенную территорию таможенного союза.

К основным ввозимым и вывозимым группам товаров, подлежащим санитарному контролю через Благовещенскую таможню в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС относятся:

- мясо и пищевые мясные субпродукты;
- рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные;
- молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения;
- овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды;
- съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь;
- кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности;
- злаки.

Обеспечение санитарно-карантинного контроля возможно только в условиях формирования и поддержания настороженности, в том числе со стороны представителей других государственных контрольных органов (гко – пограничники, таможенники, служащие Управления Россельхознадзора по Амурской области).

За 2017 г. в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации специалистами Управления Роспотребнадзора по Амурской области на наличие признаков инфекционных заболеваний досмотрено 5561 единиц транспортных

средств, опрошено 92135 пассажиров и водителей автотранспортных средств, и 17747 пассажиров, прибывших из стран дальнего зарубежья.

В 2017 году продолжились мероприятия по усилению санитарно-карантинного контроля за ввозом пищевой продукции из стран Евросоюза и группой непродовольственных товаров (парфюмерия, косметика, бытовая химия, детская одежда, игрушки) из Китая.

Основными предметами административных правонарушений явились: товары народного потребления, обувь, алкогольная продукция, запасные части к транспортным средствам, электрошоковые устройства, кастеты, рыболовные сети¹⁷.

Специалистам Управления для проведения документарного контроля было направлено 15414 партий грузов. Досмотрено 504 партии, объемом 120,5 т.

Запрещено к ввозу на территорию Российской Федерации 36 партий продукции, объемом 27 тонн (3 партии, объемом 2,59 т. детские игрушки, 31 партия, объемом 15,056 т. средства бытовой химии). Причинами приостановки в 86 % случаев послужило отсутствие документов, подтверждающих безопасность продукции, в 8 % – несоответствие товаров, заявленных в товаро-транспортных документах фактически ввозимому, в 6% – несоответствие маркировки)¹⁸.

В 2016 году, благодаря использованию тепловизионного оборудования, на Амурской границе было выявлено 16 лиц с подозрением на инфекционные заболевания и предприняты необходимые меры по оказанию им медицинской помощи или по предотвращению их въезда в область.

В рамках взаимодействия с Благовещенской таможней выявлено 10 граждан с повышенным уровнем ионизирующего излучения, а также трижды выявлялся багаж пассажиров с превышением уровня ионизирующего излучения, ввоз которого на территорию области был запрещен.

В целях повышения готовности к проведению первичных диагностических, организационных, противоэпидемических и профилактических мероприятий на случай

¹⁷ Итоги работы Благовещенской таможни в январе-октябре 2017 года // [Электронный ресурс]: http://vch.ru/event/view.html?alias=itogi_raboty_blagoveschenskoi_tamoghni_v_yanvare-oktyabre_2017_goda

¹⁸ О результатах санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в Амурской области // [Электронный ресурс]: http://www.28.rospotrebnadzor.ru/activity/?p=8488&show_year=2017

завоза особо опасных инфекций проведено 12 тренировочных учений с участием государственных органов, осуществляющих контрольные функции в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в Амурской области.

В рамках взаимодействия между Управлением и Хэйхэйским управлением по инспекции и карантину ввоза и вывоза КНР регулярно проводится обмен информацией об уровне инфекционной заболеваемости на приграничных территориях и совместные совещания с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия на приграничных территориях.

В 2017 г. в регионе деятельности Благовещенской таможни производили таможенное декларирование с применением декларации на товары (далее – ДТ) 559 участников ВЭД, что на 4,7 % больше аналогичного показателя 2013 г., когда количество участников ВЭД равнялось 534. В первом полугодии 2015 г. общее количество участников ВЭД, осуществлявших таможенное декларирование товаров, составило 439 организаций, что на 7,28 % больше уровня аналогичного периода 2014 г.

В 2017 г. в регионе деятельности Благовещенской таможни к таможенному декларированию было представлено 2167 ДТ, в графе 44 ДТ («Дополнительная информация/Предоставленные документы») ^{19 20}, среди которых было заявлено 3782 разрешительных документа (в соответствии с Классификатором видов документов и сведений, используемых при таможенном декларировании, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378, код вида документа – 01191-Документ об оценке соответствия, предусмотренный техническими регламентами ЕАЭС (далее ТР ТС), либо декларация о соответствии или сертификат соответствия, оформленные по единой форме, на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, либо документ об оценке соответствия продукции, предусмотренный законодательством государства - члена ЕАЭС, на территории которого продукция помещается под таможенные процедуры). Из них:

¹⁹Решение КТС от 20.05.2010 N 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

²⁰Решение КТС 20.09.2010 N 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций».

– 1008 документов об оценке соответствия, предусмотренных ТР ЕАЭС (ТР ТС) (526 деклараций о соответствии, 482 сертификата соответствия);

– 2774 документа об оценке соответствия товара требованиям, предусмотренным законодательством государства-члена ЕАЭС (выданные на ТР РФ: 673 декларации о соответствии, 412 сертификата соответствия; выданные на соответствие государственным стандартам (далее ГОСТ): 1689 деклараций и сертификатов соответствия).

За период с января 2015 г. по 20 октября 2015 г. к таможенному декларированию было представлено 2318 ДТ, в графе 44 ДТ которых было заявлено 3453 разрешительных документа. Из них:

– 1894 документа об оценке соответствия, предусмотренные техническими регламентами ЕАЭС (ТР ТС) (1539 деклараций о соответствии, 355 сертификатов соответствия);

– 1559 документов об оценке соответствия товара требованиям, предусмотренным законодательством государства-члена ЕАЭС (выданные на ТР РФ: 296 деклараций о соответствии, 237 сертификатов соответствия; выданные на соответствие ГОСТ: 1026 деклараций и сертификатов соответствия) (рис.4)

Наибольшее количество деклараций и сертификатов о соответствии, представленных в таможенные органы в 2017 г. с целью подтверждения соблюдения запретов и ограничений, выданы на соответствие требованиям: ТР «О безопасности машин и оборудования», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 (ТР ТС 010/2011); ТР «О безопасности колесных транспортных средств», утверждённого Решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. № 877 (ТР ТС 018/2011); ТР «О безопасности низковольтного оборудования», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 768 (ТР ТС 004/2011); ТР «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. № 797 (ТР ТС 007/2011), государственных стандартов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня про-

дукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» и др.²¹.

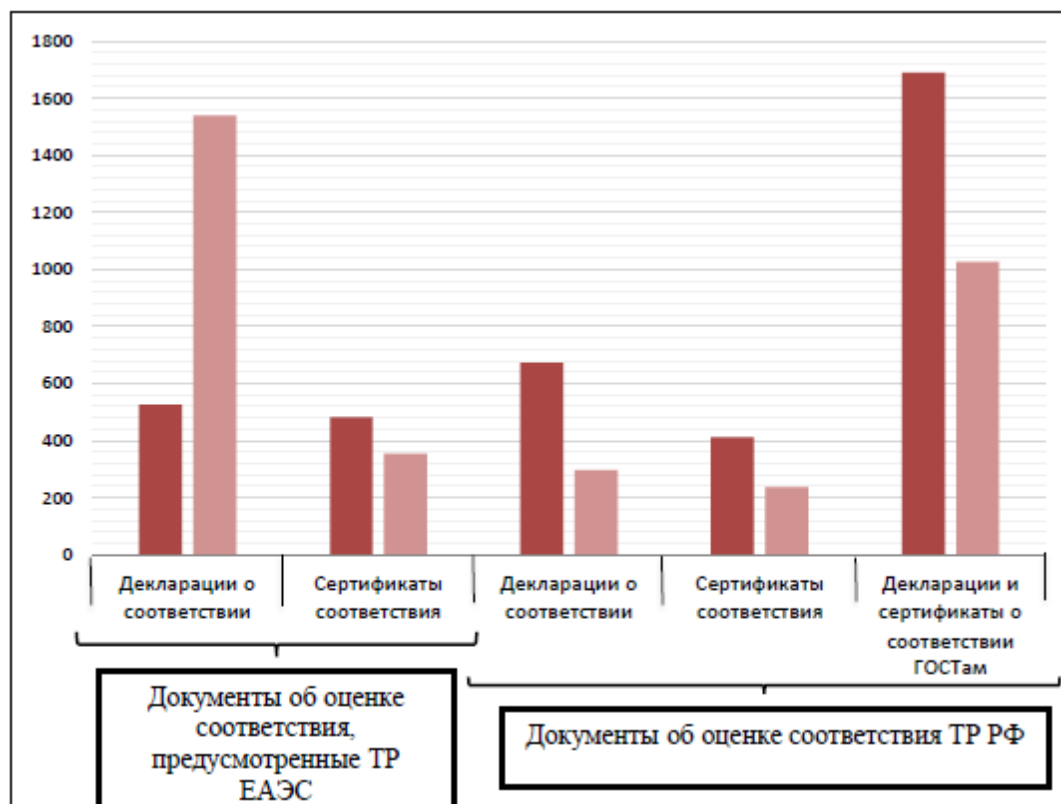


Рисунок 4 –Динамика количества, представленных при таможенном декларировании, разрешительных документов за 2015-2016 гг.

На сегодняшний день действует 34 технических регламента ЕАЭС 25 из них распространяют своё действие на непродовольственные товары, с 15 мая 2016 года вступит в силу 35 регламент на табачную продукцию. Для сравнения, в ЕС разработаны и внедрены более чем для 30 видов продукции гармонизированные стандарты, применяемые для технического регулирования товаров, поступающих на европейский рынок. Количество регламентов и директив ЕС для непродовольственных товаров составляет 38.

В 2015 г. деклараций на товары, в графе 44 которых были указаны разрешительные документы с кодом 01191 было представлено на 142 больше, чем за весь период 2014 г. Это связано с увеличением импорта товаров, подлежащих обязательному под-

²¹ Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

тверждению соответствия, так же причиной может быть вступление в силу новых технических регламентов ЕАЭС. Резкое увеличение деклараций/сертификатов соответствия, подтверждающих соответствие требованиям технических регламентов ЕАЭС в 2017 г. по сравнению с 2016 г., связано с окончанием переходных периодов единых ТР.

Так как в соответствии с приказами ФТС России от 06.03.2014 г. № 404 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров»²² и от 06.03.2014 г. № 405 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров»²³ при таможенном декларировании товаров не требуется представления:

- сертификата соответствия, удостоверяющего соответствие объекта требованиям технических регламентов Российской Федерации;
- декларации о соответствии, удостоверяющей соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Российской Федерации;
- сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на продукцию, включенную в Единый перечень, а также сертификатов соответствия и деклараций о соответствии требованиям технических регламентов ЕАЭС,

то проверка документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, проводится должностными лицами таможенных постов посредством сверки сведений, указанных в декларации на товары, со сведениями, получаемыми через систему межведомственного электронного взаимодействия (далее СМЭВ).

В настоящее время запросы в СМЭВ при указании в графе 44 ДТ сведений о разрешительных документах производятся автоматически.

Статистические данные по запросам в СМЭВ, направленные в 2017 г. и за 2016 год инспекторами представлены в Таблице 1.

Из таблицы 1 видно, что при запросе в СМЭВ документ был найден в базе только в 763 запросах в 2016 г. (20% от общего количества запросов, сделанных в 2016 г.), 889 запросов – в 2015 г. (33% от общего количества запросов, сделанных в 2017 г.).

²²Приказ ФТС России от 06.03.2014 N 404 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров».

²³Там же.

Таблица 7 – Статистические данные Благовещенской таможни (код вида документа 01191)

Признак результата запроса документа в Федеральные органы исполнительной власти:	2016 год	2017 год	Итого:
0 – запрос отправлен, ответ не получен	98	81	179
1 – запрошенный документ получен	763	1133	1896
2 – запрошенный документ не получен	581	889	1470
3 – получено сообщение об ошибке	256	214	470
запрос не направлялся	2084	1136	3220
Итого	3782	3453	7235

Запросы в СМЭВ не направлялись по документам, выданным на соответствие требованиям государственных стандартов (ГОСТ), так как баз данных по таким документам не было предусмотрено. Также причиной отсутствия направления запросов в СМЭВ могло быть повторение разрешительного документа в одной ДТ по нескольким товарам.

По другим пунктам, когда запрос в СМЭВ был направлен, но искомый документ был не представлен, следует сделать вывод о том, что документ мог отсутствовать в базе данных федерального органа исполнительной власти, были не соблюдены требования к структуре маски номера разрешительного документа, произошел сбой (ошибка) в программе и др.

Если запрос в СМЭВ не дал положительных результатов, то инспектор проверяет сведения о декларации / сертификате соответствия в электронной базе данных сайта Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация) в сети Интернет.

В случаях, когда информация и в СМЭВ и на сайте Росаккредитации о выданных сертификатах соответствия или декларациях о соответствии отсутствует, должностные лица направляют информацию об указанных случаях в отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений, который в свою очередь, направляет запросы в органы по сертификации, выдавшие данный документ. Информация, полученная от органа по сертификации, сравнивается с той информацией, которую представил декларант. В 2016 г. ОТНПТ и ТО было направлено в органы по сертификации порядка 10 запросов, ответ был получен от 4 органов по сертификации.

В результате проверок в 2016 г. было выявлено 3 недействительных разрешительных документа, в 2017 г. – 2 документа. По данным фактам были возбуждены дела об АП.

Таким образом, безопасность товаров, перемещаемых через таможенную границу Благовещенской таможни является неотъемлемой частью национальной безопасности, выполняет ведущую роль в части обеспечения защиты населения через государственный контроль.

Наибольшую долю правонарушений в области технического регулирования занимают административные правонарушения, которые предусмотрены главой 14 КоАП РФ.

Вывод по главе 2.

Благовещенская таможня находится в зоне ответственности ДВТУ. В пунктах пропуска Благовещенской таможни осуществляется фитосанитарный, ветеринарный и карантинный контроль что является отражением разрешительного режима перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в Амурской области. Государственный контроль осуществляется, прежде всего, на документальном и фактическом контроле, что предполагает проверку документов и фактического состояния товара, а также участников ВЭД.

Анализ проведения государственного контроля в зоне деятельности Благовещенской таможни показывает, что наибольшую долю в структуре государственного контроля занимает фитосанитарный контроль, а наименьшую ветеринарный.

Безопасность товаров, перемещаемых через таможенную границу Благовещенской таможни является неотъемлемой частью национальной безопасности, выполняет ведущую роль в части обеспечения защиты населения через государственный контроль.

Наибольшую долю правонарушений в области технического регулирования занимают административные правонарушения, которые предусмотрены главой 14 КоАП РФ.

3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ САНИТАРНОГО, ФИТОСАНИТАРНОГО ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ

При совершении таможенных операций до выпуска товаров для внутреннего потребления выявлено и изъято 196 тонн запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации продукции из «санкционного» списка, среди которой замороженное куриное мясо, грецкий орех, колбаса, фрукты, рыба; поставщиками которых являлись Украина, Франция, Греция, Италия, Норвегия. Эти продукты были вывезены с территории ЕАЭС или уничтожены в соответствии с действующим таможенным законодательством²⁴. Такие показатели эффективности деятельности таможенных органов были достигнуты благодаря отлаженному межведомственному взаимодействию таможенных, налоговых, пограничных и иных контролирующих органов. В 2016 году реализация таможенных операций при помещении подконтрольных товаров под таможенные процедуры значительно упростилось по сравнению с предыдущими годами. Таможенные органы получают сведения о разрешительных документах в реальном времени, благодаря достигнутым результатам межведомственного информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в число которых входит Минфин России, Минпромторг России, Минздрав России, ФСБ России, Минкультуры России, Минсельхоз России, Росаккредитация, ФСТЭК России, ФСВТС России, МВД России, Минприроды России, Росприроднадзор, без непосредственного участия в таких операциях декларантов.

К наиболее частым спорам, складывающимся в рамках соблюдения участниками ВЭД запретов и ограничений в области фитосанитарных, карантинных и ветеринарных требований является обжалование действий таможенных органов. Так, например,

Индивидуальный предприниматель Архипов Станислав Александрович (ИНН: 281302476940; далее – предприниматель) обратился в Арбитражный суд Амурской области с заявлением, с учетом уточнения в порядке статьи 49 АПК РФ, о признании недействительным решение Благовещенской таможни (далее - таможня, таможенный ор-

²⁴ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2016 год // ФТС России http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=section&id=12&Itemid=1908

ган) о запрете ввоза товара по международной товарно-транспортной накладной № 10704050/270713/0006255/002²⁵.

К участию в деле привлечен Главный государственный санитарный врач РФ.

Решением суда от 20.01.2014 в удовлетворении требования предпринимателя отказано.

Не согласившись с принятым по делу судебным актом, предприниматель обратился в апелляционной жалобой, в которой просил его отменить и принять новый судебный акт, ссылаясь на неправильное применение судом норм материального права, а также неполное исследование обстоятельств, имеющие значение для правильного разрешения спора.

В судебном заседании представитель предпринимателя участия не принимал.

Таможенный орган в отзыве на жалобу и заседании суда отклонил позицию заявителя, ссылаясь на полномочность действий отдела специальных таможенных процедур Благовещенского таможенного поста и государственного таможенного инспектора отдела, а также положения Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011 № 500 (далее – Правила № 500).

Исследовав материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и отзыва на нее, заслушав участников процесса, Шестой арбитражный апелляционный суд приходит к следующему.

Из материалов дела видно, что 24.07.2013 на основании внешнеэкономического контракта от 04.07.2012 № НЛНН-1001-2012-В002, в адрес ИП Архипова С.А. на таможенную территорию на условиях СРТ Благовещенск поступил товар – солнечный водонагреватель для отопления замкнутого типа, не предназначен для систем хозяйственного питьевого водоснабжения.

В этот же день таможенный орган принял решение о запрете ввоза названного товара путем проставления штампа на международной товарно-транспортной наклад-

²⁵ Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 22.04.2014 № 06АП-1309/2014 по делу № А04-7573/2013 // СПС Консультант плюс 2018

ной № 10704050/270713/0006255/002 «Санитарно-карантинный контроль. Ввоз запрещен».

Полагая, что такой запрет уполномоченного органа является незаконным, предприниматель оспорил его в судебном порядке.

При осуществлении санитарно-карантинного контроля в специализированных пунктах пропуска должностные лица таможенных органов проводят проверку документов, представляемых перевозчиком или лицом, действующим от его имени, при прибытии товаров и грузов на территорию Российской Федерации.

Следовательно, вывод суда первой инстанции о том, что таможенным органом действовал в рамках предоставленных ему полномочия, является правомерным, в связи с чем довод заявителя жалобы в данной части отклоняется.

Также отклоняется второй инстанцией утверждение предпринимателя о том, что у него отсутствовала обязанность представить документ, свидетельствующий о безопасности ввезенного спорного товара.

Перечень товаров, к которым применяются санитарно-эпидемиологические меры, и порядок их применения определены Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе».

Переход к электронному декларированию товаров (далее по тексту ЭДТ) ознаменовал начало нового этапа в документационном обеспечении таможенных операций. ЭДТ не только упрощает процедуры и сокращает время на осуществление таможенного контроля, но и является важным фактором прозрачности деятельности участников внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) и позволяет снизить количество фиктивных контрактов, а также недостоверности указанных сведений в документах.

На сегодняшний день к упрощенным таможенным процедурам и иным упрощениям, регламентирующим применение форм таможенного контроля не в полном объеме либо неприменение форм таможенного контроля товаров и транспортных средств при международных перевозках воздушным транспортом стоит отнести наличие предварительного декларирования и электронная подача декларации, что существенно со-

крашает время таможенного контроля, а также разграничивает документальный и фактический таможенный контроль.

Одним из перспективных направлений, которое работает уже сейчас является механизм «Единое окно» (одно окно – одна остановка). «Единое окно» – это система, позволяющая лицам, осуществляющим торговые операции, предоставлять информацию, необходимую для выполнения всех требований законов об импорте и экспорте, в единую структуру.

Сервисами «единого окна» заинтересованы пользоваться перевозчики, экспортеры, импортеры, экспедиторы, владельцы СВХ, таможенные представители, декларанты, администрации аэропортов, железной дороги, банки, страховые организации, патентные организации, почтовые службы и др.

С точки зрения формальностей, механизм «единого окна» условно должен охватывать:

- бизнес-процессы на этапе до прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза (например, получение разрешительных документов необходимых для ввоза и вывоза товаров, предварительное информирование и т.п.);
- бизнес-процессы, связанные с прибытием и убытием товаров в пунктах пропуска;
- бизнес-процессы, связанные с помещением товара под таможенную процедуру и оплатой соответствующих платежей;
- бизнес-процессы, связанные с контролем после выпуска товаров (такие как аудит, предоставление налоговой отчетности и др.).

Целью основных направлений является упрощение и совершенствование условий осуществления ВЭД в Таможенном союзе и ЕЭП и углубление интеграционного взаимодействия стран участниц ЕАЭС.

Основная идея новации заключается в том, что в каждой стране есть свои программы развития «Единого окна», равно как и хорошие достижения в этом направлении. Однако в информационно-техническом и правовом смысле требуется точка, универсальная среда или платформа, в рамках которой эти национальные «Единые окна»

будут пересекаться. Каждая страна вкладывает определенные средства, затрачивает усилия на развитие «Единых окон».

К современным стратегиям применения таможенными органами различных форм таможенного транспортного контроля в зависимости от конкретных видов товаров и транспортных средств при международных перевозках различным транспортом стоит отнести стратегии упрощения таможенного администрирования, сокращения времени на проверки, а также эффективность работы ТСТК, на основе достижений научно-технического прогресса.

В современных условиях развития важное значение имеет работа таможенных постов, где происходит наибольшее количество перемещений грузов. Оптимизация работы на данных таможенных постах связана не только с выносом постов ближе к государственной границе, но и создании околотаможенного сервиса. В частности данная практика реализуется через таможенно-логистические комплексы, которые призваны оптимизировать работу. Значимость международной торговли обуславливает наличие механизмов для ее урегулирования, в частности специальных организаций, которые не только вырабатывают различного рода унифицированные нормы в области международной торговли, но и осуществляют определенный контроль за сделками.

Таможенными службами ЕАЭС в начале 2018 г. проработан комплекс мер по созданию единой системы транзита товаров по территории ЕАЭС с использованием технических средств и информационных систем государств – членов ЕАЭС. Единая транзитная система позволит обеспечить ускорение и прозрачность совершения таможенных операций, будет способствовать сокращению издержек участников ВЭД при транзите товаров с одновременным сохранением надлежащего уровня контроля за перемещением товаров на пространстве ЕАЭС. По результатам проделанной работы таможенные службы договорились продолжить скоординированные совместные усилия по созданию такой системы. Кроме того, были обсуждены подходы информационного взаимодействия таможенных органов государств – членов ЕАЭС при контроле за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, что также должно способствовать совершенствованию контроля за доставкой иностранных товаров в таможенный орган назначения и сокращение временных издержек

бизнеса. Для выработки общих подходов и оптимизации таможенных операций принято решение изучить правоприменительную практику определения таможенной стоимости ввозимых носителей информации (бумажных, электронных или других) с содержащейся на них информацией, в том числе в случае, когда предметом сделки является информация, содержащаяся на указанных носителях. Такое решение принято в целях повышения эффективности контроля таможенной стоимости указанных товаров и недопущения потерь бюджета ЕАЭС. Для оптимизации таможенных операций, проводимых при передаче временно ввезенных железнодорожных транспортных средств международной перевозки от железнодорожного перевозчика получателю товара и наоборот, утверждены методические рекомендации для использования таможенными органами в практической деятельности. Принятые рекомендации направлены на обеспечение единства правоприменительной практики и исключение случаев задержки на границе временно ввезенных железнодорожных транспортных средств при их вывозе с территории ЕАЭС и завершении временного ввоза.

Упрощение таможенных процедур является одной из приоритетных задач развития ЕАЭС в целом, так и ФТС России в частности. Концепция системы предварительного информирования (далее – концепция) таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска РФ, разработана с целью обеспечения единообразного подхода к формированию, передаче информации в электронном виде о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы и использованию переданной информации таможенными органами при осуществлении таможенных операций²⁶. Концепция представляет собой совокупность взглядов на правовые, технологические и информационно-технические вопросы, связанные с организацией представления предварительной информации и с ее использованием таможенными органами до пересечения и после пересечения товарами таможенной границы.

Система предварительного информирования таможенных органов РФ (далее – СПрИнТ) с учетом приоритетных направлений деятельности таможенной службы ста-

²⁶ Швецов А.В. Предварительное информирование и электронное декларирование как факторы сдерживающие развитие транспортно-логистической инфраструктуры России // В сборнике: Современные аспекты транспортной логистики // Сборник трудов международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию кафедры «Технология транспортных процессов и логистика». Под редакцией А.С. Балалаева. 2014. С. 159.

новится взаимоувязанным элементом единой автоматизированной системы таможенного контроля. Целью создания СПрИнТ является минимизация угроз для национальной и экономической безопасности Российской Федерации, ускорение внешнеэкономического товарооборота. При этом должны быть решены следующие задачи создания СПрИнТ:

- создание условий для прозрачности и предсказуемости действий таможенных органов;
- минимизация времени выполнения таможенных операций по таможенному контролю в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации (далее – пункты пропуска);
- повышение оперативности и эффективности при принятии решений должностными лицами таможенных органов посредством предварительного определения товаров, транспортных средств, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю с применением определенной формы и степени таможенного контроля;
- оптимизация деятельности таможенных органов, путем рационального распределения людских и материальных ресурсов.

Заинтересованное лицо может самостоятельно организовывать обработку и передачу предварительной информации в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов (далее – ЕАИС таможенных органов) в соответствии со структурой и форматами, установленными ФТС России, либо воспользоваться услугами лиц, обеспечивающими предоставление комплекса информационных услуг по обработке, хранению и передаче в предварительной информации в соответствии со структурой и форматами, установленными ФТС России (далее – оператор).

В случае представления предварительной информации, не в полном объеме, а также ее несоответствия структуре и формату, определенным техническими требованиями, лицу, представившему предварительную информацию, направляется электронное сообщение о непринятии предварительной информации к рассмотрению с указанием причин. Предварительная информация в этом случае считается не представленной.

В случае помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в месте прибытия предварительная информация, используется в качестве электронной копии транзитной декларации при условии отсутствия расхождения между предварительной информацией и сведениями, содержащимися в коммерческих, транспортных (перевозочных) и (или) иных документах. В современных условиях развития таможенное декларирование на 99 % осуществляется электронным способом.²⁷

Следует отметить, что предварительное информирование имеет огромное значение для сокращения сроков как нахождения товаров и транспортных средств на таможенной границе²⁸, так и в рамках проверки отдельных сведений указанных в документах, подаваемых при предварительном информировании. Если же предварительная информация не подана в таможенный орган, то с точки зрения современного подхода, товары или транспортные средства находятся в области риска. Таможенные органы с помощью функций таможенного контроля принимают меры для снижения уровня риска. Если же существуют технические причины не предоставления предварительной информации, то таможенные операции проводятся на основании законодательства ЕАЭС.

Переход к электронному декларированию товаров (далее по тексту ЭДТ) ознаменовал начало нового этапа в документационном обеспечении таможенных операций. ЭДТ не только упрощает процедуры и сокращает время на осуществление таможенного контроля, но и является важным фактором прозрачности деятельности участников внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) и позволяет снизить количество фиктивных контрактов, а также недостоверности указанных сведений в документах.

При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС воздушным транспортом следует различать перемещение физическими и юридическими лицами. А также перемещение, имеющее коммерческий характер и для личных целей.

«СУР является одним из направлений развития таможенных органов, основанных на многофакторном анализе сведений о внешнеторговой сделке, и представляет

²⁷ ФТС России // [Электронный ресурс]: <http://www.customs.ru>

²⁸ Филиппова С.А., Мешечкина Р.П. Информационные технологии как основа внедрения электронного декларирования в таможенной деятельности // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2015. Т. 3. № 8-1 (19-1). С. 356.

собой комплексный механизм воздействия на процессы таможенного декларирования посредством минимизации рисков, а также единую межведомственную автоматизированную систему сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля в сочетании с контролем на основе методов аудита и системного взаимодействия с налоговой службой и другими контролирующими органами»²⁹.

В настоящее время информационный банк профилей рисков в таможенных включает в себя в основной массе общероссийские профили рисков. Призванные обеспечить гибкость системы, региональные и зональные профили рисков представлены очень слабо. Возможность приблизить систему к ситуации, складывающейся в конкретной таможне, реализуется лишь через единичные случаи исключения участников ВЭД из существующих профилей рисков. В этих условиях одним из наиболее действенных инструментов оперативного управления рисками, обеспечивающим ситуационный подход к принятию управленческих решений, является совершенствование и применение региональных и зональных профилей рисков.

Одним из серьезнейших недостатков работы СУР является то, что при таможенных операциях, отличных от декларирования с подачей декларации и таможенных транзитов, отсутствует программный продукт и формализованные профили риска например, по контрафактным и фальсифицируемым товарам. Это серьезно затрудняет работу таможенных органов и снижает ее эффективность. В программном продукте не доступны некоторые области риска, что в значительной степени затрудняет работу по актуализации (отмене) профилей, так как у сотрудников таможенных органов нет полной и адекватной картины происходящего. Создание программных продуктов, позволяющих автоматизировать выявление рисков при таможенных операциях, отличных от декларирования товаров с подачей декларации и таможенного транзита, позволит значительно улучшить функционирование существующей системы управления рисками и сократить временные издержки, связанные с созданием, минимизацией и актуализацией (отменой) профилей риска.

²⁹ Арчакова М.А., Воронина А.Г. Система управления рисками в деятельности таможенных органов // В сборнике: Актуальные вопросы развития национальной экономики. Материалы международной заочной научно-практической конференции. – 2014. С. 278.

Дорожная карта³⁰ предусматривает сокращение количества документов, предъявляемых в ходе таможенного оформления, что должно повлиять на упрощение таможенного оформления в России. Эффективное внедрение информационных технологий в государственных органах положительно сказывается на развитии экономики, так как позволяет сократить временные и финансовые затраты, а также общение с сотрудниками государственных органов, что способствует прозрачности процессов и предотвращению коррупции. Все вышеназванное будет способствовать оптимизации транспортно-логистических затрат в условиях стагнации.

Что касается непосредственно развития процедуры временного хранения, то динамичный рост участников внешнеэкономической деятельности сказывается на увеличении выпуска товара. Однако государство предпринимает различные меры для его сокращения и поддержание благоприятного климата при осуществлении таможенного оформления товаров. Такими мерами как было указано выше являются переход на электронное декларирование, предварительное информирование, удаленный выпуск, а также совершенствование таможенной операции временного хранения.

В рамках создания модели информационного и технологического взаимодействия необходимо таможенным органам в полном объеме осуществлять санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный контроль. Упрощение контрольно-надзорных процедур, когда таможня полностью выполняет функции Россельхознадзора и Роспотребнадзора, позволит существенно повысить эффективность деятельности. Переход государственного контроля в полном объеме в единую государственную службу – таможенные органы, позволяет устранить излишние административные барьеры для бизнеса и внести принципиальные изменения в схему государственного контроля в пунктах пропуска.

В настоящее время передача функций санитарного и ветеринарного контроля на границе таможенным органам пока проходит в формате эксперимента. Для ускорения процесса прохождения границы будет применяться специально разработанная система предварительного информирования о прохождении подкарантинных грузов.

³⁰ Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования» («Таможня») // [Электронный ресурс]: <http://government.ru/roadmaps/114/events/>

Данная система была разработана совместно экспертами Роспотребнадзора и Россельхознадзора³¹.

Предлагаемый закон позволяет упорядочить деятельность всех контролирующих органов в пунктах пропуска в рамках «одного окна».

В современных условиях нарастает необходимость новых механизмов борьбы с административными правонарушениями и уголовными преступлениями при соблюдении запретов и ограничений.

На сегодняшний день, существенной угрозой благополучию потребителей является допускаемое нормами ВТО использование пищевых добавок. Повышение конкуренции на внутреннем рынке и усиление борьбы за выживание отечественных производителей продовольствия окажет существенное воздействие на маркетинг продуктов питания, способствуя удешевлению, повышению эффективности транспортировки и хранения продуктов питания; увеличению объемов продаж за счет расширения и углубления ассортимента; постоянному созданию «новых продуктов» посредством использования пищевых добавок, обеспечивающих возможность «скрывать» недостатки продуктов, улучшая их товарный вид.

Другим негативным фактором может стать возможность ненадлежащего информирования в отношении ГМО. Нельзя не учитывать, что ученые разных стран, в том числе российские, пришли к выводу, что ряд получаемых и распространяемых сегодня ГМО приводит к увеличению смертности, циррозу печени, дегенерации воспроизводящих органов, онкологии и т. д.³².

Что касается ВТО, то оно квалифицирует продукты ГМО как «эквивалентные» обычным продуктам и налагает штрафы на страны, запрещающие их ввоз, а также вводит запрет на маркировку ГМО-продукции. Дело в том, что по условиям «Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле» производственные процессы и производственные методы не имеют значения, т. е. товары с «одинаковыми характеристиками» должны рассматриваться национальными законодательствами как «эквивалент-

³¹ Таможне передадут функции санитарного и ветеринарного контроля на границе // [Электронный ресурс]: <https://www.pnp.ru/economics/tamozhne-peredadut-funkcii-sanitarnogo-i-veterinarnogo-kontrolya-na-granice.html>

³² Ермакова И. Что мы едим? Воздействие на человека ГМО и способы защиты. // [Электронный ресурс]: http://www.irina-ermakova.ru/files/text_GMO_2izd.pdf

ные» продукты³³. Таким образом, ВТО запрещает маркировать продовольствие какими-либо этикетками, информирующими потребителя о том, насколько экологически чистыми являются приобретаемые им продукты.

Отказ России от ключевых элементов системы контроля качества и безопасности ввозимого продовольственного сырья и продуктов питания и понижение стандартов безопасности питания приведет к тому, что импортеры, ввозящие некачественную и опасную для здоровья продукцию, будут лишаться разрешения на импорт только в случае многократных нарушений в области ветеринарии. Дело в том, что законодательные принципы ВТО, формируемые частным бизнесом, исходят из презумпции недоказанности опасного воздействия того или иного вещества на здоровье человека и лишают государство возможности использования превентивных мер – права запретить импорт товаров, пока не доказана их безвредность.

Таким образом, в рамках нормативно-правового регулирования ограничения введения дополнительных требований в контроле за пищевой продукцией только в части несоответствия их целям регулированию недостаточно, необходимо также доказать, что эти требования исключают недопустимые риски причинения вреда, наличие которого подтверждено статистическими данными или другими фактическими данными, имеющими массовый характер.

Вывод по главе 3

Таким образом, на сегодняшний день в совершенствовании нуждается как система администрирования в области осуществления фитосанитарного, карантинного и ветеринарного контроля, так и недопущение ввоза на территорию РФ опасных товаров, в том числе и ГМО.

Необходимость эффективности администрирования обусловлена процессами упрощения функций, так в настоящее время постепенно в практику внедряется передача функций государственного контроля таможенникам, что позволит значительно не только сокращать время на документальный, но и фактический контроль перемещаемых товаров. Кроме того, одной из острых проблем является поставка опасных това-

³³ ВТО и мировая продовольственная система // [Электронный ресурс]: http://iuf.ru/pic/ready_wto.pdf

ров, в этом смысле необходимо усиление правоохранительной функции таможенных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС носит разрешительный характер. Таможенный и иные органы государственного контроля осуществляют таможенный и иной государственный контроль. При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС участники ВЭД должны соблюдать фитосанитарные, ветеринарные и карантинные режимы и нормы, что является отражением соответствующего государственного контроля.

Государственный контроль в пунктах пропуска осуществляется таможенными органами, а также иными государственными органами, который осуществляют санитарно-карантинный, фитосанитарный, ветеринарный контроль. Осуществление государственного контроля в ПП осуществляется на основе предварительного декларирования, что позволяет сократить время таможенного контроля. Кроме декларации на товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, декларант должен предоставить и иные документы, которые подвергаются государственному контролю.

За нарушение законодательства в области технического регулирования участники ВЭД могут нести как административную, так и уголовную ответственность.

Благовещенская таможня находится в зоне ответственности ДВТУ. В пунктах пропуска Благовещенской таможни осуществляется фитосанитарный, ветеринарный и карантинный контроль что является отражением разрешительного режима перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в Амурской области. Государственный контроль осуществляется, прежде всего, на документальном и фактическом контроле, что предполагает проверку документов и фактического состояния товара, а также участников ВЭД.

Анализ проведения государственного контроля в зоне деятельности Благовещенской таможни показывает, что наибольшую долю в структуре государственного контроля занимает фитосанитарный контроль, а наименьшую ветеринарный.

Безопасность товаров, перемещаемых через таможенную границу Благовещенской таможни является неотъемлемой частью национальной безопасности, выполняет ведущую роль в части обеспечения защиты населения через государственный контроль.

Наибольшую долю правонарушений в области технического регулирования занимают административные правонарушения, которые предусмотрены главой 14 КоАП РФ.

На сегодняшний день в совершенствовании нуждается как система администрирования в области осуществления фитосанитарного, карантинного и ветеринарного контроля, так и недопущение ввоза на территорию РФ опасных товаров, в том числе и ГМО.

Необходимость эффективности администрирования обусловлена процессами упрощения функций, так в настоящее время постепенно в практику внедряется передача функций государственного контроля таможенникам, что позволит значительно не только сокращать время на документальный, но и фактический контроль перемещаемых товаров. Кроме того, одной из острых проблем является поставка опасных товаров, в этом смысле необходимо усиление правоохранительной функции таможенных органов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Анисимов, А.М. Евразийский Валютный Союз - как составная интеграционная цель ЕАЭС и перспективная задача строительства Евразийского Союза / А.М. Анисимов // Первый экономический форум ЕАЭС. – М. : Интеграция, бизнес, прогресс. – 2013 – 183 с.
- 2 Арах, М. Европейский Союз. Видения политического объединения / М. Арах. – М., 2015– 360 с.
- 3 Астапов, К. Формирование единого экономического пространства стран СНГ / К. Астапов // Мировая экономика и международные отношения. – М., 2015. – №1. – С. 16-21.
- 4 Ашимбаев, М. Трудный путь к региональной безопасности Континент / М. Ашимбаев, М. Лаумулин. – Алматы, 2014 г. – №10 (72). – С.4-7.
- 5 Барков, А.В. Правовой статус Евразийского экономического сообщества / А.В. Барков.: Дисс.. канд юрид наук. – М., 2013. – 230 с.
- 6 Барков, А.В. Проблемы гармонизации в Евразийском экономическом сообществе / А.В. Барков // Журнал российского права. – М., 2014. – №8. – С. 16-19.
- 7 Барковский, А.Н. Внешнеэкономическая политика России в глобальном экономическом пространстве / А.Н. Барковский, В.П. Оболенский // Россия и современный мир. – М., 2015. – №3 (48). – С. 11-16.
- 8 Барковский, А.Н. Десять лет СНГ: накопленный опыт и перспективы Содружество / А.Н. Барковский. – М., 2014. – №6 (39). – 128 с.
- 9 Барковский, А.Н. Евразийский инновационный вектор геоэкономического сотрудничества (перспективы взаимодействия России со странами СНГ в условиях перехода на инновационную модель развития) / А.Н. Барковский, М.А. Саломатина, А.В. Ковалев // Вестник БАЕ. – М., 2014. – №1. – С.26-32.
- 10 Барковский, А.Н. Модели внешнеэкономических связей СНГ и их влияние на интеграционные процессы в Содружестве / А.Н. Барковский. – М.: ФА, 2013. – 92 с.

- 11 Барковский, А.Н. Экономические стратегии стран СНГ и Россия / А.Н. Барковский, Р.М. Исламова, А.В. Ковалев и др. – М.: Центр внешнеэкономических исследований РАН, 2014. – 297 с.
- 12 Блищенко, И.П. Мировая политика и международное право / И.П. Блищенко, М.М. Солнцева. – М.: Междунар. Отношения, 2013. – 350 с.
- 13 Интернет-технологии в Благовещенской таможне – удобство для бизнеса дальневосточного региона [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22444:2017-09-12-05-54-49&catid=49:press-cat&Itemid=107. – 12.05.2018.
- 14 Итоги работы Благовещенской таможни в январе-октябре 2017 года [Электронный ресурс] : Режим доступа : http://vch.ru/event/view.html?alias=itogi_raboty_blagoveschenskoi_tamoghni_v_yanvare-oktyabre_2017_goda. – 12.05.2018
- 15 Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
- 16 Макарейко Н.В. Административное право / Н.В. Макарейко. – М.: Юрайт, 2015. – 212 с.
- 17 Малая советская энциклопедия. – М., 1929. – 128 с.
- 18 Малько, А.В. Запреты как средство правовой политики / А.В. Малько // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. – 2012. – № 1 (11). – С. 3-11.
- 19 Малько, А.В. Краткий юридический словарь А.В. Малько. – М., 2007. – 236 с.
- 20 Малько, А.В., Игнатенкова, К.Е. 2009. Способы правового регулирования деятельности органов публичной власти / А.В. Малько, К.Е. Игнатенкова // Современное государство. – № 3. – С. 52-56.
- 21 Манжосова, А.И. Евразийское экономическое сообщество. Правовые и экономические основы / под ред. А.И. Манжосова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 193 с.
- 22 Матузов, Н.И. Теория государства и права : курс лекций / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М., 2016. – 310 с.

- 23 Мейер, Д.И. Русское гражданское право / Д.И. Мейер. – Т. 2. – СПб., 1862. – 359 с.
- 24 Москаленко, Т.О. Конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Т.О. Москаленко. – М., 2012. – 98 с.
- 25 Нерсесянц, В.С. Философия права / В.С. Нерсесянц. – М. : Норма, 2005. – 89 с.
- 26 О результатах санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в Амурской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.28.rospotrebnadzor.ru/activity/?p=8488&show_year=2017. – 12.05.2018.
- 27 О техническом регулировании [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
- 28 Об отказе в удовлетворении заявления о включении в реестр требований кредиторов требований, составляющих задолженность по договору аренды объектов недвижимого имущества. [Электронный ресурс] : Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 22.04.2014 № 06АП-1309/2014 по делу № А04-7573/2013. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
- 29 Подмарев, А.А. Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А.А. Подмарев. – Саратов, 2001. – 28 с.
- 30 Разумович, И.Я. Источники и формы права / И.Я. Разумович // Советское государство и право. – 1988. – № 3. – С. 27-29.
- 31 Рапоты, Г.А. ЕАЭС: экономическое притяжение / под ред. Г.А. Рапоты. – М., 2014. – 220 с.
- 32 Ситаряна, С.А. Внешнеполитические проблемы перехода России на инновационный путь развития / под ред. С.А. Ситаряна. – М. : Наука, 2014. – 252 с.

33 Схема проведения санитарно-карантинного контроля в автомобильном пункте пропуска [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.39.rospotrebnadzor.ru/content/shema-provedeniya-sanitarno-karantinnogo-kontrolya-v-avtomobilnom-punkte-propuska>. – 12.05.2018.

34 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

35 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018). Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

36 Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.28.rospotrebnadzor.ru/>. – 12.05.2018.