

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений  
Кафедра китаеведения  
Направление подготовки 41.03.01 – Зарубежное регионоведение  
Направленность (профиль) образовательной программы Азиатские  
исследования

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

АВЧ А.В. Шатравка

« 23 » июня 2018 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Система осуществления власти и управления в Сянганском особом административном районе КНР

Исполнитель  
студент группы 431062

Зайцев 16.06.2018

(подпись, дата)

В.С. Зайцев

Руководитель  
доцент, канд. ист. наук

И.Б. Кейдун 18.06.2018

(подпись, дата)

И.Б. Кейдун

Нормоконтроль

Калита 16.06.2018

(подпись, дата)

Е.В. Калита



Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Международных отношений  
Кафедра Китаеведения

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

А.В.Шатравка  
подпись

А.В.Шатравка  
И.О.Фамилия

« 27 » октября 2017 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Зайцева Владислава Сергеевича

1. Тема выпускной квалификационной работы: система осуществления власти и управления в Селенском районе административном районе КНР  
(утверждена приказом от 22.05.18 № 1109-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 16.06.18

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: \_\_\_\_\_

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): развитие Китая до 1997 г., Основной закон СОАР и конституция КНР - нормативно-правовая основа функционирования системы органов власти в Селене, система органов власти СОАР

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания 27.10.2017

Руководитель выпускной квалификационной работы: Кейдун Цина  
Борисовна, канд. ист. наук.  
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 27.10.17

З.В.И.

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 74 с., 38 источников.

### СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ, БРИТАНСКО-КИТАЙСКИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ, ПРАВИТЕЛЬСТВО, СУДЕБНАЯ СИСТЕМА, АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РАЙОН

Объектом исследования является особый административный район КНР Сянган.

Предметом исследования была выделена система власти и управления в указанном регионе.

Целью данного исследования является анализ системы политических институтов, осуществляющих власть и управление в Особом административном районе Сянган.

В соответствии с вышеуказанной целью решаются следующие задачи:

- 1) изучить историю развития Сянгана до 1997 г., уделяя внимание основным факторам, оказавшим влияние на этот процесс;
- 2) исследовать процесс достижения китайско-британских договоренностей по вопросу возвращения Сянгана;
- 3) дать анализ программе Дэн Сяопина «одно государство – две системы»;
- 4) проанализировать нормативно-правовую основу функционирования органов власти в СОАР;
- 5) охарактеризовать систему органов власти СОАР.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Развитие Сянгана до 1997 г.	10
1.1 Основные факторы влияния	13
1.2 Процесс достижения китайско-британской договорённости по проблеме возвращения Сянгана	23
1.3 Характеристика плана Дэн Сяопина «одно государство – две системы»	27
2 Основной закон СОАР и конституция КНР – нормативно-правовая основа функционирования системы органов власти в Сянгане	30
2.1 Основной закон СОАР	31
2.2 Реализация Конституции КНР в Сянгане	36
3 Система органов власти СОАР	40
3.1 Глава администрации	41
3.2 Правительство СОАР	44
3.3 Законодательный совет	45
3.4 Судебная система	49
3.5 Прокуратура	54
Заключение	65
Список использованных источников и литературы	68

## ВВЕДЕНИЕ

Сянган – особый регион Азии, являющийся также воротами в континентальный Китай. Вот уже более полутора веков здесь соединяются культуры Запада и Востока. Сянган на протяжении многих лет жил по своим особым законам, не замечая возникающих при этом удивительных парадоксов. Сянган – это деловой центр, который, будучи долгое время британской колонией, продемонстрировал всему миру высокие достижения в области финансов и торговли. Вместе с тем, своими историческими и культурными корнями Сянган неразрывно связан с вековыми китайскими традициями. Интерес к современному политическому строю особого административного района Сянган обусловлен не только фактом уникального сосуществования различных экономических систем, но и тем, что вопросы о будущем Сянгана во многом по сей день остаются открытыми.

Целью данного исследования является анализ системы политических институтов, осуществляющих власть и управление в Особом административном районе Сянган:

В соответствии с вышеуказанной целью решаются следующие задачи:

- 1) изучить историю развития Сянгана до 1997 г., уделяя внимание основным факторам, оказавшим влияние на этот процесс;
- 2) исследовать процесс достижения китайско-британских договоренностей по вопросу возвращения Сянгана;
- 3) дать анализ программе Дэн Сяопина «одно государство – две системы»;
- 4) проанализировать нормативно-правовую основу функционирования органов власти в СОАР;
- 5) охарактеризовать систему органов власти СОАР.

В данной работе мы активно обращаемся как к основополагающим научным работам современных авторов, так и к официальным документам и ряду новостных статей.



Источниками для данного исследования, прежде всего служат официальные документы. При анализе нормативной базы нельзя было не обратиться к официальным документам, таким как Основной закон СОАР<sup>1</sup>, Конституция КНР и Объединённая китайско-британская декларация по вопросу передачи Сянгана<sup>2</sup>, а также прибегнуть к самостоятельному переводу некоторых положений, так как, например, Основной закон СОАР не имеет официальной русскоязычной версии текста.

Также для того, чтобы получить представление о современной обстановке и настоящих руководящих лицах в правительственных учреждениях в Сянгане мы обращались к информации, опубликованной на официальных сайтах данных учреждений. Это, например, Департамент юстиции СОАР<sup>3</sup>, Законодательный совет<sup>4</sup> и др.

Источники на китайском языке важны для полного понимания доктрины Дэн Сяопина «одно государство – две системы»<sup>5</sup>.

Помимо этого, мы активно использовали новостные статьи из таких печатных изданий, как «Жэньминь Жибао»<sup>6</sup>, «Индепендент»<sup>7</sup>, «Чайна Дэйли»<sup>8</sup>,

---

<sup>1</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцю Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>2</sup> Чжун Ин Ляньхэ Шэнмин (Объединённая китайско-британская декларация по вопросу передачи Гонконга) [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.octs.org.hk/c\\_page\\_JointDeclaration.htm](http://www.octs.org.hk/c_page_JointDeclaration.htm). (дата обращения : 01.05.18).

<sup>3</sup> Department of Justice of the Hong Kong Special Administrative Region [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <https://www.doj.gov.hk/eng/index.html>. (дата обращения : 28.05.2018).

<sup>4</sup> Legislative Council of the Hong Kong Special Administrative region of the People's republic of China [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <https://www.legco.gov.hk/general/english/about/index.html>. (дата обращения : 24.05.2018).

<sup>5</sup> Дэн Сяопин Тичу И Го Лян Чжи (Дэн Сяопин провозгласил «Одно государство – Две системы» [Электронный ресурс] : новостной сайт. URL : <http://www.china.com.cn/chinese/zta/440658.htm/>. (дата обращения : 01.11.17).

<sup>6</sup> 1990.4.4. Сянган Тэбе Синчжэнцю Цзибэньфа гунбу (04 апреля 1990 г. Опубликован основной закон СОАР Гонконг) [Электронный ресурс] : новостная статья из архива. URL : <http://www.china.com.cn/aboutchina/txt/2009>. (дата обращения : 10.05.2018).

<sup>7</sup> Cottrell R. How Mrs Thatcher lost Hong Kong, The Independent, 30 August 1992 (Как миссис Тэтчер потеряла Гонконг) [Электронный ресурс] // Индепендент : новостной сайт.

«Евро Ньюс»<sup>9</sup>, сообщающие об изменениях в политической системе СОАР и отображающую общественную реакцию на них.

Основополагающими работами, на которое опирается исследование в вопросах истории Сянгана являются исследования российский историка-китаиста П. М. Иванова «Гонконг: история и современность»<sup>10</sup> и «Гонконг в переходный период»<sup>11</sup>, монография советского экономиста-востоковеда М. И. Сладковского «Китай и Англия»<sup>12</sup>, научные статьи Г. Галдина «Многолинейная современность: идеология модернизации в Гонконге»<sup>13</sup> и А. С. Клинова «Проблема Аомэня и Сянгана»<sup>14</sup>. Всесторонний анализ событий опиумных войн мы можем найти в книге А. М. Бутакова и А. Е. Тизенгаузена «Опиумные войны: Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах»<sup>15</sup>.

Для анализа структуры политической системы и нормативных документов мы обращались к ряду работ профессора Л. М. Гудошникова «Гонконг. Особая автономия Китая.»<sup>16</sup>, его же справочнику «Гонконг

---

URL : <http://www.independent.co.uk/arts-entertainment/how-mrs-thatcher-lost-hong-kong--1543375.html>. (дата обращения : 20.03.2018).

<sup>8</sup> Constitution applies in HK, too, China Daily, 5 December 2017 (Конституция распространяется на Гонконг тоже) [Электронный ресурс] // Чайна Дэйли : новостной сайт. URL : [http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2017-12/05/content\\_35207023.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2017-12/05/content_35207023.htm). (дата обращения : 15.05.2018).

<sup>9</sup> Гонконг: оппозиция заблокировала избирательную реформу [Электронный ресурс] // Евро Ньюс : новостной сайт. URL : <http://ru.euronews.com/2015/06/18/pro-democracy-revoltscupers-china-s-reform-plans-for-hong-kong>. (дата обращения : 15.05.2018).

<sup>10</sup> Иванов П.М. Гонконг: история и современность / П.М. Иванов. М. : Наука, 1990. 277 с.

<sup>11</sup> Иванов П.М., Максимов А.А. Гонконг в переходный период. М. : Знание, 1990. 64 с.

<sup>12</sup> Сладковский М.И. Китай и Англия / М.И. Сладковский. М. : Наука, 1980. 351 с.

<sup>13</sup> Галдин Г. Многолинейная современность: идеология модернизации в Гонконге / Г. Галдин // Рубеж (альманах социальных исследований). 1993. № 3. С. 143-151.

<sup>14</sup> Клинов А.С. Проблема Аомэня и Сянгана / А.С. Клинов // Кубанский исторический журнал. 2013. Т 3. С. 53-76.

<sup>15</sup> Бутаков А.М. Опиумные войны: Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах / А.М. Бутаков, А.Е. Тизенгаузен. М. : АСТ, 2002. 400 с.

<sup>16</sup> Гудошников Л.М. Гонконг. Особая автономия Китая / Л.М. Гудошников. М., 1999. 189 с.

(Сянган)»<sup>17</sup>, монографии отечественного исследователя К.А. Кокарева «Политический механизм особых автономий Китая»<sup>18</sup> и др.

Отдельно хотелось бы упомянуть статью признанного исследователя китайского права Павла Владимировича Трощинского «Современная правовая система Гонконга»<sup>19</sup> как наиболее новый, актуальный и упорядоченный труд по данной проблеме.

В вопросах судебной системы СОАР наиболее полные ответы дают две научные статьи авторов Р. А. Шепенко<sup>20</sup> и Е. П. Ермаковой<sup>21</sup>.

Всестороннее описание функционирования прокуратуры СОАР мы найдем в работе М. Л. Титаренко «Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века»<sup>22</sup>.

Что касается англоязычной литературы, то в настоящем вопросе мы опираемся на труд гонконгского историка Стива Цзана «Современная история Гонконга»<sup>23</sup>, как на наиболее подробное и обширное историческое исследование. На китайском языке мы обращались к «Ранней истории Гонконга» китайского исследователя Дин Ю<sup>24</sup> и исследований в сфере прав человека профессора Гонконгского университета Джоннаса Чана.

Таким образом, мы видим, что на сегодняшний день существует немало источников и работ, к которым можно обратиться при исследовании политической системы современного СОАР, от исторического аспекта до

---

<sup>17</sup> Гудошников Л.М. Гонконг (Сянган): справочник / Л.М. Гудошников. М., 2004. С. 105-142.

<sup>18</sup> Кокарев К.А. Политический механизм особых автономий Китая / К.А. Кокарев. М. : ИДВ, 2004. 319 с.

<sup>19</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга / П.В. Трощинский – М. : Труды Института государства и права РАН, 2016. № 2 (54). С. 175-198.

<sup>20</sup> Шепенко Р.А. Судебная система Гонконга / Р.А. Шепенко. М. : Норма, 2002. С. 134-140.

<sup>21</sup> Ермакова Е.П. Гражданский процесс, арбитраж и медиация в Гонконге, Индонезии, Малайзии, Сингапуре и Филиппинах: монография / Е. П. Ермакова. М. : Юрлитинформ, 2015. 184 с.

<sup>22</sup> Титаренко М.Л. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века / М.Л. Титаренко. М. : ИДВ РАН, 2001. 420 с.

<sup>23</sup> Tsang S.A Modern History of Hong Kong // I.B.Tauris, 2007. 352 p.

<sup>24</sup> Дин Ю. Сянган чуци шихуа (Ранняя история Гонконга) / Ю. Дин. Пекин, 1983. 113 с.



экспертных мнений, однако каждый из этих трудов дает ответы лишь на некоторые вопросы и способен осветить обширную и многогранную проблему с какой-то одной стороны. И только комплексное изучение работ, и самостоятельный анализ на примере конкретных документов поможет нам решить поставленные задачи и ответить на многие вопросы.

## 1 РАЗВИТИЕ СЯНГАНА ДО 1997 ГОДА

Историю Сянгана не назовешь продолжительной – всего за полтора века это место превратилось из «голового острова, на котором едва ли сыщется жильё»<sup>25</sup>, как о нем отозвался министр иностранных дел Великобритании в 1830-34 гг. лорд Пальмерстон, в крупный мегаполис с семимиллионным населением. Это во многом результат британского колониального администрирования, который к тому же сумел вписаться в политическую традицию современной КНР на особых условиях, что делает Сянган уникальным явлением наших дней.

Если обратиться вглубь истории, то найдется немного сведений о Сянгане до XIX в. по той простой причине, что до 1841 г. остров не имел никаких поселений. Российский историк-китаист П. М. Иванов даже считает некорректным начинать историю Сянгана с доколониального периода<sup>26</sup>.

До образования колонии остров был заселен. Население состояло из собственно гуандунцев (本地 *бэньди*, т. е. местные); 客家 *хакка*, или выходцев из северных районов, переселившихся на юг; 福佬 *фулао*, прибывших из южных областей пров. Фуцзянь; и, наконец, 疍家 *танка*, или *даньцзя*, проводивших всю жизнь в лодках на воде. Море было главным кормильцем этих людей, поклонявшихся популярной по сей день в Сянгане богине Тяньхоу.

В течение многих веков этот скалистый остров у китайских берегов служил пристанищем для солеваров, ловцов жемчуга, изготовителей благовоний, рыбаков и морских разбойников. Мимо сянганских берегов проходили древние морские пути, соединявшие Китай с арабскими странами, Персией, Индией и странами Юго-Восточной Азии.

---

<sup>25</sup> Tsang S.A Modern History of Hong Kong // I.B.Tauris, 2007. 352 p.

<sup>26</sup> Иванов П.М., Максимов А.А. Гонконг в переходный период. М. : Знание, 1990. С. 3-9.

Особое место в истории Сянгана в доколониальный период занимали морские пираты, избравшие остров в качестве своей базы. О них впервые упоминается в связи с восстанием солеваров на острове Даюйшань, выступавших против налогового гнета. В 1197 г. они захватили правительственные суда и на время подчинили своему контролю прибрежные воды. В эпоху Мин здесь прославили себя многие вожаки разбойничьих шаяк, в частности Минь Сунгуй, Вэнь Цзуншань и Ли Куйци. В конце XVIII в. Сянган превратился в лагерь пиратской армии под руководством Чжан Баоцзы, имевшей несколько сотен судов и 40 тыс. бойцов и собиравшей дань с китайских и португальских торговых судов. В 1809 г. состоялась битва между армией Чжан Баоцзы и объединенными флотилиями наместника провинций Гуандун и Гуанси и губернатора португальской колонии Макао.

Постоянных жителей в Сянгане накануне колонизации было очень мало: в 1821 г. на всем острове насчитывалось около 70 дворов<sup>27</sup>.

Так в общих чертах выглядит предыстория английского завоевания колонии Сянган.

Следующий период представляется возможным разделить на этапы в соответствии с общепринятой периодизацией истории колониального Гонконга, обусловленной характером связей колонии с Китаем.

Вторая половина XIX века по начало XX века—это время активной экспансии европейских держав на Дальнем Востоке. Формируется территория Гонконга, складываются торговые, транспортные и прочие связи с внешним миром, прежде всего с Цинской империей. Английская буржуазия Гонконга идет в авангарде борьбы за подчинение Китая влиянию западного капитала.

Первая треть XX века отмечена особым накалом революционной антиимпериалистической борьбы в Китае. Это наложило специфический отпечаток на события тех лет, в особенности после Синьхайской революции. Внутренняя нестабильность в Китае проявилась в нарушении экономических

---

<sup>27</sup> Дин Ю. Сянган чуци шихуа (Ранняя история Гонконга) / Ю. Дин. Пекин, 1983. 8 с.

связей с Гонконгом. В немалой степени способствовал этому подъем китайского национализма. В самой колонии все более влиятельной становится китайская буржуазия. Одновременно идет социально-психологическая натурализация местной английской буржуазии, которая начинает относиться к Гонконгу не как к пункту весьма прибыльного, но временного пребывания, а как к месту постоянного жительства (в немалой степени способствовало этому возросшее ощущение хозяевами Гонконга угрозы своему положению со стороны Китая). Отсюда и стремление деловых кругов колонии к самоуправлению.

1930-40-е годы характеризуются дальнейшим ухудшением гонконгско-китайских экономических отношений, ставшим результатом протекционизма гоминьдановского правительства, а также началом японской экспансии в Китае. Оккупация принесла с собой стагнацию и разруху. В послевоенные годы попытки оживления гасились крайне негативным воздействием событий в Китае, в первую очередь гражданской войны. В эти годы Гонконг по-прежнему служил прибежищем для оппозиционных гоминьдану антиправительственных сил. Их активность была особенно высокой в 1940—1941 гг., а также непосредственно перед образованием КНР.

1950-70-е годы – это время перестройки внешнеэкономических связей, создания современной промышленности и инфраструктуры. Именно тогда Гонконг становится центром международной торговли в азиатско-тихоокеанском регионе, а также центром крупных валютно-финансовых операций. Важным толчком этому стала империалистическая политика изоляции КНР, вынуждающая гонконгскую буржуазию искать выходы на мировой рынок. За счет высокой производительности труда, дешевизны продукции, быстрой переориентации на технологически наиболее современные виды производства она смогла преодолеть жесткую международную конкуренцию. Позже, несмотря на определенные коллизии в отношениях с Китаем (годы «культурной революции»), двусторонние связи развиваются



довольно интенсивно. Приток доступных потребительских товаров и продовольствия из КНР стал своеобразным допингом для выхода гонконгской экономики на новый технологический уровень.

Лейтмотивом периода конца 1970-х гг. по 89-й год стала перспектива восстановления в 1997 г. суверенитета Китая над Сянганом. Это переходный период. Проблема будущего — как будут осуществляться управление и функционировать экономика, влияет на события в Сянгане. Значительно возрос интерес гонконгского общества к внутривластной ситуации в КНР со всеми ее перипетиями. Взлеты и падения политической реформы в Китае рассматриваются как факторы «за» или «против» воссоединения в Сянгане. Происходит перераспределение сил в экономике, в частности возрастает роль сектора, контролируемого КНР. В политической сфере идут интенсивные процессы формирования группировок, отстаивающих интересы определенных слоев населения («предпартии») <sup>28</sup>.

### **1.1 Основные факторы влияния**

Новый этап китайско-британских отношений начался с образованием английской колонии Гонконг в 1842 г.

Гонконгский историк Стив Цзан в своей работе «Современная история Гонконга» выделяет два фактора столкновения Китая с Великобританией с выигранным результатом для последней:

Во-первых, усиление позиций Великобритании в результате промышленной революции и экономического развития, а также распространение своего влияния в Индии к 1830-м гг., которое помогло создать все условия для усиления экспансии на Дальнем Востоке.

Во-вторых, недалёковидность политики Цинской империи, переоценка своих сил и иллюзия всевластия под мандатом Неба, некогда действительно могущественная империя стала «тигром из бумаги» для западного мира <sup>29</sup>.

---

<sup>28</sup> Иванов П.М. Гонконг: история и современность. С. 6-8.

<sup>29</sup> Tsang S.A. Modern History of Hong Kong. P. 4-5.

В связи с неспособностью противостоять экспансии Великобритании, из-за нехватки противоборствующих сил и отсутствия средств, цинская власть была обречена на поражение.

Англия в конкуренции с другими колониальными державами искала новые выгодные рынки для сбыта своей продукции, чему вполне удовлетворял густонаселенный Китай, незнакомый до сих пор с европейскими продуктами. С другой стороны, Китай мог предоставить для вывоза много товаров, на которые в Европе появился уже значительный спрос, например, чай, вошедший во всеобщее употребление. Но, так как этого было недостаточно, в дельте Жемчужной реки возникла контрабанда. Главным предметом противозаконного ввоза стал возделываемый в Индии опиум, курение которого было весьма распространено в Китае и пагубно действовало на здоровье населения. За покупаемый опиум китайцы должны были платить серебром, которое из-за все большего ввоза этого товара постепенно дорожало.

Китайское правительство хорошо видело, что ввоз опиума происходил не без ведома английских купцов, и неоднократно обращалось к резидентам Ост-Индской компании с требованием прекратить эту торговлю. К тому же постоянные попытки английских купцов завязать новые торговые сношения раздражили китайское правительство, видевшее в этом стремление нарушить основные законы и обычаи страны<sup>30</sup>.

В феврале 1837 г. управляющим торговлей был назначен капитан Ч. Эллиот, командующий английскими военными судами. Эллиот, поощряя торговцев контрабандным опиумом, намеренно ставил своей целью обострение китайско-британских отношений. В марте 1839 г. Линь Цзэсюй, особо уполномоченный императора по руководству морскими силами провинции Гуандун, прибыл для расследования контрабандной торговли опиумом. Линь Цзэсюй поставил ультиматум о сдаче опиума, угрожая прервать английскую торговлю и закрыть фактории иностранных торговцев. На свои требования

---

<sup>30</sup> Бутаков А.М. Опиумные войны. С. 7-9.

Линь Цзэсюй получил 200 тыс. ящиков опиума стоимостью 3 миллиона фунтов стерлингов. Данные действия неблагоприятно сказались на развитии китайско-британских отношений, и как результат в начале 1840 года английское правительство перешло к активным действиям. Была направлена военная эскадра во главе с вице-адмиралом Дж. Эллиотом с целью блокады Гуанчжоу и устья Чжуцзяна, а также захвата островов Чжоушань, перекрытия входов из моря в Янцзы и Хуанхэ.

30 августа 1840 г. на переговорах в Тяньцзине между генерал-губернатором Чжили Ци Шанем и Ч. Эллиотом Китай отвергал английские требования о передаче в вечную собственность Великобритании острова Сянган. Но после возобновления широких военных действий, был вынужден 20 января 1841г. согласиться с требованиями англичан. Важной особенностью условий было то, что получаемые на территории Гонконга пошлины и налоги должны были передаваться в китайскую казну. Ч. Эллиот считал, что Гонконг будет служить лишь укрытием для английских торговцев из Гуанчжоу.

Договор Ч. Эллиота с Ци Шанем не был признан ни одной из сторон. Великобритания считала, что не все условия были достигнуты, так как со сбором налогов на территории Гонконга в пользу китайского правительства, сохранялось наличие китайского суверенитета над этой территорией. Китай же видел в этом договоре унижительные для себя условия с наличием чрезмерности уступок. С вовлечением английских войск и торговцев на территорию Сянгана, начался рост населения острова.

29 августа 1842 г. был подписан неравноправный для Китая Нанкинский договор, ст. 3 которого гласила: «Его Величество Император Китая уступает Ее Величеству Королеве Великобритании... остров Гонконг в вечное Ее Британского Величества, Ее Наследников и Преемников владения с тем, чтобы он управлялся теми законами и регламентами, какие Ее Величество Королева Великобритании... сочтет нужным установить»<sup>31</sup>.

---

<sup>31</sup> Сладковский М.И. Китай и Англия. 1980. С. 248.

Впоследствии Гонконг выступал в качестве опорного пункта для британской торговли на территории Китая. И Великобритания была заинтересована в дальнейшем расширении своего влияния в Китае, подобными попытками можно считать события в ходе тайпинского восстания 1854-1855 гг. Так как летом 1854 г. с наступлением войск тайпинов на Гуанчжоу, увеличился приток материковых беженцев в Сянган. На территории п-ова Цзюлун, находящегося вблизи Сянгана, не раз происходили военные действия. После безуспешной попытки взятия Сянгана тайпинским флотом, в январе 1855 г. был издан указ, запрещающий вход в воды Гонконга судам воюющих сторон.

Таким образом, определяя описанное выше, как первый этап истории Сянгана, делаем вывод о том, что с приходом англичан и установлением колонии на территории острова, произошел коренной переворот: бывший почти необитаемым остров превратился в торговую зону британских колонизаторов, и стал для Великобритании удобным способом для политических манипуляций в регионе.

На следующем этапе острая ситуация в отношениях между Великобританией и Китаем привела к началу второй опиумной войны, в которой с поражением Китай был обязан подписать ряд неравноправных договоров. В том числе и на отмену запрета на ввоз опиума.

В дальнейшем, с подписанием в Пекине 9 июня 1898 г. Конвенции о расширении Гонконга, англичане еще больше укрепили свои позиции в Китае. Великобритания под предлогом необходимости укрепления обороны Гонконга получила в аренду на 99 лет 376 кв. миль, прилегающих к уже контролировавшейся ею территории (29 кв. миль)<sup>32</sup>. И с небольшими задержками, связанными с демаркацией границ и несогласием местных жителей, Англия получила Гонконг только 17 апреля 1899 г. Несмотря на то, что конвенция предусматривала арендную плату, никто никогда не платил.

Далее колониальные власти расправились с китайскими представителями в

---

<sup>32</sup> Сладковский М.И. Китай и Англия. С. 115.



Цзюлуэ. И 27 декабря 1899 г. Цзюлуэ стал неотделимой частью колонии Гонконг. В составе «Новых территорий» Великобритания получила 7 районов, включавших в себя 47 подрайонов, где были расположены 597 деревень. Таким образом, к концу XIX в. Сянган представлял собой достаточно обширную территорию, включающую о-в Сянган, п-ов Цзюлуэ, сельскую местность к северу от него, а также множество близлежащих мелких островов. В этих границах колония и существовала в дальнейшем<sup>33</sup>.

С началом Синьхайской революции наблюдался подъем националистических и антиимпериалистических настроений среди китайского населения Сянгана. Распространенным видом сопротивления китайских жителей были бойкоты, выражавшие протест против политики империалистических держав.

В первой трети XX в. с бегством из Китая после Синьхайской революции многих предпринимателей в Сянган, там заметно укрепилась позиция китайского капитала, так как по сравнению с политической нестабильностью и постоянным присутствием милитаристских войн на материке, Сянган казался спокойней. В Сянгане появились торговые компании китайских иммигрантов. Рост численности китайской буржуазии в Сянгане, с одной стороны сближал ее с английскими компаниями, расположенными там же, но с другой усиливал их соперничество.

Множество оппозиционеров, крайне несогласных с политикой материкового Китая, находили убежище в Сянгане от преследования официальных властей. Многие выступали за свободу в печати с заявлениями и даже создавали группы сторонников. Например, Сянган стал важным опорным пунктом в конспиративной сети революционной партии «Чжунхуа гэминдан», создателем которой был Сунь Ятсен.

Прибывший в Сянган осенью 1919 г. новый губернатор Р. Стаббс, утвердил реформу образования, которая предполагала отход от традиционных китайских идеалов и переход к западной системе образования с целью

---

<sup>33</sup> Иванов П.М. Гонконг: История и современность. С. 18-19.

предотвращения в будущем выступлений недовольного китайского населения острова. При этом силой антиимпериалистической борьбы в тот момент оставался рабочий класс. Что и привело к еще большему распространению тайных обществ на территории Сянгана. Но к 20-м гг. большинство тайных обществ перешли из разряда политически настроенных в преступные. И влияние в Сянгане разделили тайные общества группы «Триады».

Сильнейшее потрясение вызвала в Сянгане забастовка моряков, начавшаяся в январе 1922 г. С этим событием в исторической литературе принято связывать начало первого общекитайского подъема рабочего движения. В этой забастовке участвовало около 20 тысяч моряков, половина из которых перебралась в Гуанчжоу, где проводилась поддержка бастующих<sup>34</sup>, и правительство предоставляло им жилье и питание. Результатом этой забастовки стало прекращение Сянганом поставки продовольствия в прилегающие районы Гуандуна, где находились лагеря бастующих. Что привело к резкому росту цен на продукты питания.

Реакцией правительства Великобритании стали действия «при помощи кнута и пряника». Объявив чрезвычайное положение с запретом выезда из колонии, англичане предложили увеличить зарплату бастующим меньше на 15%, чем в требованиях профсоюза. Последствием этого стало немедленное прекращение работы портов, и когда губернатор Гонконга объявил матросов вне закона, они покинули остров. Эта ситуация заставила понести убытки все стороны, китайские предприятия в Сянгане пытались договориться с матросами, но это было безуспешно. С ухудшением положения бастующих, росло движение помощи. И это привело к идее всеобщей забастовки рабочих. Но узнав об этих планах, английское правительство в тот же момент вернуло отмененное ранее чрезвычайное положение и ввело свои суда в прибрежные районы для патруля границ.

---

<sup>34</sup> Иванов П.М. Гонконг: История и современность. С. 84.

Однако забастовке суждено было состояться, и в первый же день в ней участвовало 100 тысяч рабочих. В ответ английскому правительству пришлось принять новые меры, а именно: патрулирование улиц, и новые запреты на вывоз местных товаров и ценностей. Бастующие покидали остров. Начались расправы, и расстрелы демонстрантов. Ситуация еще более обострилась.

Между тем забастовщики к своим прежним требованиям добавили следующие: отменить практику депортации неугодных лиц за пределы Сянган (она была подкреплена обширным корпусом законодательных актов), прекратить телесные наказания и наказания без суда, разрешить всем бастующим беспрепятственно вернуться на работу с уплатой заработка за период забастовки, освободить арестованных рабочих, возместить рабочим понесенные ими убытки, обязать владельцев предприятий с более чем ста рабочими открыть бесплатные общежития, уволить штрейкбрехеров, допустить свободное обращение китайской национальной валюты в пределах колонии<sup>35</sup>.

Продолжить забастовку стало невозможным, так как с началом Северного похода все силы были переброшены туда, и национальному правительству пришлось принять решение о возобновлении переговоров с Гонконгским правительством. Забастовка в Сянгане и Гуанчжоу затянулась на 16 месяцев, но при том что уступок бастующие так и не получили, стачка имела великое значение для укрепления Гуандунской революционной базы.

Впоследствии, в Сянгане запретили революционные союзы и с развитием предприятий цехового типа, устраняли развитие рабочих движений.

Немаловажно то, что с конфронтацией между гоминьдановской властью и коммунистами, в Сянган снова прибыло множество репрессированных китайцев, которые или скрывались в Сянгане, или использовали его своим перевалочным пунктом, чтобы добраться на другие острова. Но заметив такие тенденции, Гоминьдан начал сотрудничать с английскими властями с целью

---

<sup>35</sup> Иванов П.М. Гонконг: История и современность. С. 94.

расправы с «нежелательными элементами» в Гонконге. С такой репрессивной политикой количество коммунистов в Сянгане резко пошло на спад.

Таким образом, второй этап истории Сянгана можно охарактеризовать как этап расширенного влияния Англии, колония Гонконг с присоединением Цзюлуна увеличила свои территории, и теперь Великобритания могла диктовать свои условия не только на территории колонии, но и в Гуандуне, примером чего послужил бунт моряков, начавшийся в 1922 г.

На следующем этапе, к 30-м гг. с ростом влияния в регионе японцев, Великобритания теряла возможность эффективной обороны Гонконга. Японские военно-морские базы находились ближе английских. К примеру, от Сингапура (военная база Англии) до Сянгана 1500 миль, а от Тайваня, где на тот момент располагались военные базы Японии 400 миль.

Война против японской агрессии превратила Сянган в канал поставок во внутренние районы Китая важных промышленных и продовольственных товаров, в частности производившихся на китайских территориях, захваченных Японией. Хлопчатобумажные изделия, пряжа, бумага, химикаты, медикаменты, сахар снабжались гонконгскими этикетками и отправлялись в Китай (исключением был лишь период октября 1938 - июня 1939 г.). В 1938 - 1941 гг. через Гонконг проходило 1,8 % импорта и 14,1 % экспорта оккупационной зоны<sup>36</sup>.

Важным фактом стало создание в июне 1938 г. в Сянгане Лиги защиты Китая, организации ориентирующейся на идеи КПК, которая выступила за укрепление единого национального фронта сопротивления японской агрессии.

К январю 1941 г. усилилась позиция гоминьдана в Сянгане. Но из-за жесткой цензуры и запретов, деятельность гоминьдана резко ограничивалась. Невозможность пропаганды и запрет на собственную печать, не давало выйти в свет множеству работ идейных деятелей КПК. И не давало возможности

---

<sup>36</sup> Галдин Г. Многолинейная современность: идеология модернизации в Гонконге. С. 148.



расширения влияния. Но ситуация с Японией все более обострялась и печать выступила в поддержку антияпонских настроений.

После оккупации Гуанчжоу в октябре 1938 г. важным дестабилизирующим фактором, воздействующим на положение в Сянгане, стал массовый приток беженцев. Население колонии возросло к 1941 г. почти на 50%, достигнув 1,64 млн. Подавляющее большинство из них не имели крова и пропитания. Усилия благотворительных организаций и администрации были «каплей в море». Вместе с беженцами в Сянган прибыли члены тайных обществ, многие из которых пополняли ряды преступных шаяк. Грабежи и убийства стали нормой жизни Сянгана. Конфликты между бандами, боровшимися за контроль над лагерями беженцев, часто выливались в кровопролитные схватки. Как никогда оживились морские пираты, которые теперь зарабатывали и на контрабанде оружием<sup>37</sup>. Нападения на морские суда, а также на джонки, перевозившие товары, стали обычным делом. По статистике, в среднем ограблению ежедневно подвергались два судна.

08 декабря 1941 г. Япония неожиданно нанесла авиационный удар по территории Сянгана и Цзюлуна. К 25 декабря японская армия успешно оккупировала колонию, уничтожив флот, отправленный под британским командованием и нанеся артиллерийский обстрел по Сянгану из захваченного ранее Цзюлуна. 2 января 1942 г. Японское правительство установило Управление местной администрации Сянгана, и стремилось укрепить границы от возможного нападения. Долгое время сохранялся голод среди населения Сянгана, так как большая часть продовольствия была вывезена в Японию, магазины пустовали. По оценкам, 80 % сянганцев страдало от истощения. Это привело к нормированному распределению продовольствия и установлению монополий на многие виды продукции. Но это было не единственной проблемой, так как с ростом влияния тайных обществ, непосредственно связанных с японской полицией, увеличилось количество игральные и

---

<sup>37</sup> Иванов П.М. Гонконг: История и современность. С. 120.

публичных домов. В таких условиях еще явственнее встал вопрос с опиумом, поставляемым японскими военными самолетами в Сянган – бизнесом который приносил японской армии немалую прибыль. Японское правительство также изъяло из обращения гонконгские доллары, конвертировав их на военные бонны.

Начавшиеся еще в 1942 г. бомбардировки американской авиацией, продолжились и в 1944-1945 гг. и потопили огромное количество японских стратегически важных судов в прибрежных районах Сянгана, но это не стало решающим фактором для окончания войны. Только совместными силами Советского союза и США удалось добиться от Японии капитуляции. И 14 августа 1945 г. Япония капитулировала.

После второй мировой войны Сянган опять стал базой для оппозиционных сил к гоминьдану, став центром борьбы КПК за укрепление единого демократического фронта. И с падением гоминьдановской власти, множество беженцев вновь прибыло в Сянган. Стоит отметить, что после образования КНР доля Китая во внешней торговле Сянгана снова начала увеличиваться (в 1949 г. – 20 %, в 1950 г. – 30 %). Экспорт в Китай возрос за год на 150 %, а оборот торговли составил 2,3 млрд. гонк. долл<sup>38</sup>. К началу 50-х гг. в Сянган укрепились промышленность, в 1951 г. в Сянгане насчитывалось 1870 фабрик и мастерских.

Таким образом, историю Сянгана до второй половины XX в. представляется возможным разделить на три основных этапа, а именно: основание колонии Великобритании Гонконг, расширение территории Сянгана на условиях «Новых территорий», и этап, связанный с японской агрессией и Второй Мировой войной. Веским основанием такого деления на этапы является политическая власть, которая на протяжении всей истории Сянгана не раз терпела изменения. Так, на первом этапе становления колонии, английская власть еще не имела возможности осуществления полноты своей колониальной политики. Но с установлением договорных условий на втором этапе,

---

<sup>38</sup> Иванов П.М. Гонконг: История и современность. С. 152.

Великобритания уже обладала полным правом на этот остров, и, присоединив к имеющейся территории Цзюлун, расширенный Гонконг теперь становился крупным центром, население которого также начало увеличиваться быстрыми темпами. Теперь с привлечением китайского капитала, начала развиваться не только торговля, но и промышленность, что и заинтересовало Японию, которая на третьем этапе, разгромив английскую оборону, смогла заполучить власть в Сянгане. При всем этом стоит указать, что Сянган по уровню экономического развития и как центр международных связей в Восточной Азии уступал Шанхаю, крупнейшему центру в Азии в период до Второй мировой войны. А во второй половине XX в. Сянган стал одной из «новых индустриальных стран». Сянган стал крупным промышленным, торговым и финансовым центром Азии и третьим после Нью-Йорка и Лондона мировым финансовым центром<sup>39</sup>.

Таким образом, основными факторами влияния на ход исторического развития региона, сформировавшие современный Сянган, явились сначала попытки европейских держав поделить между собой сферы влияния в Южной и Восточной Азии, заинтересованность английской буржуазии в торговых связях с Южным Китаем, затем периоды нестабильной обстановки внутри материкового Китая: события Синьхайской революции, подъем китайского национализма, японская экспансия, гражданская война и империалистическая политика изоляции КНР.

## **1.2 Процесс достижения китайско-британской договорённости по проблеме возвращения Сянгана**

С ростом экономики Сянгана, в КНР все чаще поднимался вопрос о возможности деколонизации – возвращения Сянгана Китаю. И в 1972 г. официальный представитель КНР в ООН Хуан Хуа представил Комитету по деколонизации меморандум о том, что Сянган – часть Китая, захваченная Великобританией. Это событие положило начало дипломатической борьбы за Сянган. И чтобы не задеть интересы предпринимательских кругов Сянгана и

---

<sup>39</sup> Tsang S.A. Modern History of Hong Kong. P. 4-5.

зарубежных компаний, фактический лидер КНР Дэн Сяопин разработал план, согласно которому после воссоединения Сянгана с КНР в Сянгане полностью сохраняется характерная для развития на данном этапе буржуазная социально-экономическая и политическая система, а также КНР не будет принимать участие во внутренней политике. Но при этом КНР будет заниматься внешней политикой и обороной. Дэн Сяопин обещал сохранить такой строй сроком на 50 лет.

Значимой стартовой датой в процессе переговоров между Великобританией и Китаем стал 1982 г. – встреча премьер-министра Великобритании Маргарет Тэтчер и Дэн Сяопина. В статье «Как Маргарет Тэтчер потеряла Гонконг» журналист газеты «Индепендент» подробно описал натянутую атмосферу переговоров и непримиримость сторон:

«Дэн Сяопин высказывался резко: «Китай не может не возобновить свой суверенитет над всей территорией Сянгана в 1997 году. Однако Китайское правительство будет проводить особую политику с учетом специфики развития Сянгана и с целью его дальнейшего процветания».

Другими словами, позиция Китая<sup>40</sup> по отношению к возвращению Сянгана была твердо определена и не нуждалась в благословениях Великобритании».

Также во время этой встречи Дэн Сяопин назвал сроки, в которые обе стороны должны были прийти к соглашению – 2 года, иначе КНР станет проводить собственную политику в Сянгане в одностороннем порядке.

Что касается населения Сянгана, его позиция также была неоднозначной. С одной стороны, коммунистическая пропаганда заставляла верить, что захват территорий британцами в ходе опиумных войн не был правомерным, к тому же, колониализм как явление давно ушел в прошлое. С другой стороны, перспектива оказаться под коммунистическим режимом пугала не меньше, так

---

<sup>40</sup> Cottrell R. How Mrs Thatcher lost Hong Kong, The Independent, 30 August 1992 (Как миссис Тэтчер потеряла Гонконг) [Электронный ресурс] // Индепендент : новостной сайт. URL : <http://www.independent.co.uk/arts-entertainment/how-mrs-thatcher-lost-hong-kong--1543375.html>. (дата обращения : 20.03.2018).



как их привычный образ жизни существенно отличался от образа жизни материковых китайцев. Экономическое чудо Гонконга послевоенного времени давало населению смелости для защиты собственных интересов, однако реалистично смотрящие на положение вещей гонконгцы осознавали невозможность полной независимости - КНР в этом споре отступить от своих позиций не намерена<sup>41</sup>.

Тэтчер полагала, что возвращение Гонконга будет иметь «катастрофический эффект», так как под страхом возможности кардинального вмешательства коммунистов во внутренние дела Сянгана, начнется резкий вывоз капитала. Но с приближением истечения срока договора о 99-летней аренде Сянгана и Новых территорий, влияние Англии ослабевало. Такие крайне острые переговоры и давление со стороны Китая способствовали подписанию 19 декабря 1984 г. Совместной декларации между Китаем и Великобританией, предусматривающую передачу Сянгана под суверенитет Китая.

Объединённая китайско-британская декларация по вопросу передачи Гонконга была подписана Генеральным секретарем ЦК КПК Чжао Цзыяном и премьер-министром Великобритании Маргарет Тэтчер. На основе этой декларации был разработан Основной закон Сянганского особого административного района КНР, принятый 4 апреля 1990 г. на третьей сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) седьмого созыва<sup>42</sup>.

Важно ознакомиться с текстом объединенной китайско-британской декларации по вопросу передачи Гонконга, а в частности, с третьим пунктом, который содержит двенадцать подпунктов, характеризующими основные правовые условия возвращения Сянгана «в лоно родины», среди них: сохранение национального единства и территориальной целостности Сянгана, неизменность принципа разделения властей, а также невмешательства в сложившуюся социально-экономическую систему. Сянган по условиям декларации получает статус свободного порта, являющегося мировым финан-

---

<sup>41</sup> Tsang S.A. Modern History of Hong Kong. P. 220.

<sup>42</sup> Клинов А.С. Проблема Аомэня и Сянгана. С. 61.

совым центром. В тексте указана дата начала его действия, 1 июля 1997 г. Великобритания по условиям объединенной китайско-британской декларации сохраняет свою политико-административную систему до плавной передачи её КНР 1 июля 1997 г.<sup>43</sup>.

В ходе деколонизации Сянгана резко возросла политическая активность населения, которое с опаской ожидало, что после передачи Сянгана под управление КПК Пекин отменит демократические институты. Этот вопрос вызвал резонанс не только среди населения материкового Китая и Сянгана, но и по всему миру. Одним из основных факторов было сохранение демократических прав после передачи Сянгана КНР. А также вопрос о демократичности новой политической системы Сянгана.

Для того, чтобы привлечь сянганские деловые круги к участию в программе модернизации КНР, а также позитивно выглядеть в глазах Тайваня, мировой общественности и зарубежных предпринимателей, Пекину необходимо сохранить статус Сянгана, оговоренный британо-китайской объединенной декларацией и Основным законом Сянганского особого административного района, а также воздерживаться от вмешательства во внутренние дела сянганского общества.

Из всего этого следует вывод о том, что возвращение Сянгана досталось КНР нелегко. С завершением договора об аренде, приближался закат колониальной власти, и встал трудноразрешимый вопрос, кому будет принадлежать эта развитая территория. С планом Дэн Сяопина «одно государство – две системы», и посредством тяжелых, а порой и весьма грубых переговоров с Тэтчер, ему удалось добиться договоренностей, когда же с подписанием объединенной китайско-британской декларации по вопросу передачи Гонконга, Дэн Сяопин смог вернуть Сянган в «лоно родины». 13 лет ушло на перестройку политической системы колониального Гонконга. И как итог, 1 июля 1997 г.

---

<sup>43</sup> Чжун Ин Ляньхэ Шэнмин (Объединённая китайско-британская декларация по вопросу передачи Гонконга) [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.octs.org.hk/c\\_page\\_JointDeclaration.htm](http://www.octs.org.hk/c_page_JointDeclaration.htm). (дата обращения : 01.05.18).

условия объединенной китайско-британской декларации по вопросу передачи Гонконга вступили в силу. Сянган был возвращен КНР.

### **1.3 Характеристика плана Дэн Сяопина «одно государство – две системы»**

22-23 июня 1984 года состоялась беседа Дэн Сяопина с сянганской делегацией промышленников и коммерсантов, в ходе беседы Дэн Сяопин изложил концепцию «одно государство – две системы». Отрывок из беседы:

«Позиция, курс и политика Китайского правительства в разрешении сянганского вопроса непоколебимы. Мы не раз заявляли, что после 1997 года, когда Китайское правительство возобновит осуществление суверенных прав на Сянган, нынешний социально-экономический строй в Сянгане не изменится, законы останутся в основном теми же, образ жизни будет прежним. Не изменится и статус Сянгана как порто-франко и одного из международных торговых и валютно-финансовых центров. Сянган, как и прежде, будет поддерживать и развивать экономические сношения с разными странами и регионами. Кроме того, мы не раз заявляли, что Пекин пошлет только войска, а кадровых работников в правительство Специального административного района Сянган посылать не будет. Это тоже неизменно. Войска мы пошлем для охраны безопасности страны, а не для вмешательства во внутренние дела Сянгана. Наша политика в отношении Сянгана останется неизменной в течение 50 лет. И мы слова на ветер не бросаем».<sup>44</sup>

Таким образом, «одно государство» означает, что в мире существует только один Китай, т.е. КНР, а особые административные районы являются ее неотъемлемой частью. При регулировании взаимоотношений центра и этих районов местная власть особых административных районов подчинена центру, хотя основные отношения местной власти особых административных районов и центра уже были закреплены основными законами об особом административном районе. Иначе говоря, КНР завершает дело объединения

---

<sup>44</sup> Дэн Сяопин. Основные вопросы современного Китая. С. 61-66.

государства созданием особых административных районов, а их создание не изменило сущность КНР.

«Две системы» означает, что центр и особые административные районы не вмешиваются во внутренние дела друг друга. С одной стороны, центр уважает автономию особых административных районов. С другой стороны, особые административные районы не должны стремиться распространять свой политический строй и правовые институты на материке, где действует социализм. О первой стороне данного вопроса исследователи и на материке, и в особых административных районах говорили много, но по ряду причин исследователи на материке отмечают вторую сторону реже, чем их коллеги в особых административных районах.

В марте 1985 года на 3-й сессии ВСНП VI созыва доктрина «одно государство – две системы» была официально утверждена в качестве единого государственного политического курса в отношении разрешения проблемы Тайваня, Сянган и Макао<sup>45</sup>.

Принцип «одно государство – две системы» как основной принцип регулирования взаимоотношений в особых административных районах и КНР закреплен в законах КНР. Статья 31 Конституции КНР гласит, что государство в случае необходимости создает особые административные районы. Режим особых административных районов устанавливается с учетом конкретной обстановки законами, принимаемыми ВСНП<sup>46</sup>. В этой конституционной статье фактически воплощена основная идея этого принципа. Согласно этой статье ВСНП приняло два Основных Закона об особом административном районе для Аомэня и Сянган. В их преамбулах прямо закреплено ведущее место принципа «одно государство – две системы» при регулировании взаимоотношений

---

<sup>45</sup> Дэн Сяопин Тичу И Го Лян Чжи (Дэн Сяопин провозгласил «Одно государство – Две системы» [Электронный ресурс] : новостной сайт. URL : <http://www.china.com.cn/chinese/zta/440658.htm/>. (дата обращения : 01.11.17).

<sup>46</sup> Конституция Китайской Народной Республики 1982 г. // Китайская Народная Республика. Конституция и законодательные акты / Под ред. Л.М. Гудошникова. М., 1984. Гл. 31.

особых административных районов и КНР. Кроме преамбулы этот принцип выражен непосредственно в тексте:

Например, в ст. 5 упоминается завещанный Дэн Сяопинов срок в полвека:

«Социалистическая система и политика не должны практиковаться в Сянгане, а предшествующая капиталистическая система и образ жизни должен остаться неизменным в течение 50 лет»<sup>47</sup>.

Принцип «одно государство – две системы» нацелен в конечном счете на то, чтобы решить такую проблему, как урегулирование взаимоотношений между центром и особыми административными районами в КНР, где действуют две по сути противоположные политические системы. В соответствии с данным принципом особые административные районы, как провинция и национально-автономные районы, подчинены центру. Их особенность состоит в их широкой автономии, переданной центром по Основным Законам об особом административном районе.

Основным вопросом при осуществлении принципа «одно государство – две системы» в особых административных районах является регулирование взаимоотношений «одного государства» и «двух систем». Правовое решение данного вопроса тесно связано с определением положения законов КНР в правовой системе особых административных районов.

В приложениях к Основным Законам об особом административном районе перечислены нормативные правовые акты КНР, действующие в особых административных районах. Эти списки изменяются постановлением Постоянного комитета ВСНП. Что касается действия Конституции КНР в особых административных районах, она действует там лишь через Основные Законы, принятые ВСНП по уполномочию Конституции КНР.

---

<sup>47</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

## 2 ОСНОВНОЙ ЗАКОН СОАР И КОНСТИТУЦИЯ КНР – НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СЯНГАНЕ

Любая система осуществления власти и управления функционирует на нормативно-правовой базе, к которой, в первую очередь, относятся правовые принципы и нормы, имеющие политическое содержание.

В юридической литературе, посвященной анализу права Сянгана, упор, в основном, делается на влияние англосаксонской правовой традиции на его формирование и развитие. Однако при этом упускается из виду, что на Новых территориях действовало обычное (традиционное) китайское право Цинской империи. В 1997 г. Сянган стал Особым административным районом Китайской Народной Республики, что оказало серьезное влияние на его правовую систему. Китайские власти запустили процесс приведения норм гонконгского права в соответствие с действующим законодательством КНР<sup>48</sup>.

Отечественный исследователь К.А. Кокарев отмечает: «Процедура возвращения Сянгана имеет особенное значение, так как впервые в истории появился уникальный опыт перехода бывшего колониального владения под власть государства с политической системой, отличной от политической системы метрополии. При этом система и режим правления в Сянгане в новых условиях оставались неизменными и, согласно принятым документам, должны оставаться таковыми в течение продолжительного периода времени»<sup>49</sup>.

Основными документами, положенными в основу возвращения Сянгана под китайскую юрисдикцию и определяющими специфику его современной политической системы, являются следующие.

1. Совместное заявление Правительства Китайской Народной Республики и Правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по вопросу о Сянгане. (подписано премьером Чжао Цзяном и М.

---

<sup>48</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга. С. 183-194.

<sup>49</sup> Кокарев К.А. Политический механизм особых автономий Китая. С. 5.

Тэтчер 19 декабря 1984 г. в Пекине). Оно явилось главным политико-юридическим документом, заложившим основу формирования будущего статуса СОАР. Подписанию Совместного заявления предшествовало его парафирование в сентябре 1984 г. и одновременное обнародование в Пекине, Лондоне и Гонконге<sup>50</sup>.

2. Основной закон Особого административного района Сянган Китайской Народной Республики (принят третьей сессией Всекитайского собрания народных представителей (далее – ВСНП) седьмого созыва 4 апреля 1990 г.)<sup>51</sup>. Основной закон СОАР можно назвать «малой сянганской Конституцией», принятой за семь лет до официального восстановления суверенитета Китая над Сянганом. В него вошли главные положения Совместного заявления<sup>52</sup>.

3. Конституция КНР 1982 г. Так как ВСНП постановило, что малая Конституция разработана на основе Конституции КНР с учетом конкретной обстановки в Сянгане, в данной главе будет рассмотрен процесс реализации Конституции КНР в Сянгане.

## **2.1 Основной закон СОАР**

Основной закон Особого административного района Сянган Китайской Народной Республики был принят третьей сессией Всекитайского собрания народных представителей седьмого созыва 4 апреля 1990 г. И вступил в силу 1 июля 1997 г. Сразу после принятия закона в газете Жэньминь жибао была опубликована информационная статья, содержащая выдержки из текста Основного закона: «Специальный административный район Сянган является неотделимой частью Китайской Народной Республики. Всекитайское собрание народных представителей в соответствии с существующими законами наделяет

---

<sup>50</sup> Чжун Ин Ляньхэ Шэнмин (Объединённая китайско-британская декларация по вопросу передачи Гонконга) [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.octs.org.hk/c\\_page\\_JointDeclaration.htm](http://www.octs.org.hk/c_page_JointDeclaration.htm). (дата обращения : 01.05.18).

<sup>51</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>52</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга. С. 183-194.

специальный административный район Сянган широким кругом полномочий по самоуправлению, включая право на осуществление административного управления, правотворческой деятельности, независимого судопроизводства с окончательным приговором. Состав административных и законодательных органов специального административного района Сянган формируются из постоянных жителей Сянгана. Социалистическая система и политика не должны практиковаться в Сянгане, а предшествующая капиталистическая система и образ жизни должен остаться неизменным в течение 50 лет»<sup>53</sup>.

Одновременно с Основным законом китайским парламентом было принято четыре важных постановления:

1. «Об Основном законе Особого административного района Сянган Китайской Народной Республики». В данном постановлении указывалось, что малая Конституция разработана на основе Конституции КНР с учетом конкретной обстановки в Сянгане и после создания СОАР система, политика и законы будут базироваться на его Основном законе.

2. «О создании Особого административного района Сянган». В п. 2 этого постановления подчеркивается, что СОАР состоит из острова Сянган, полуострова Цзюлун и примыкающих к ним группы островов и прилегающих морских территорий.

3. «О порядке образования Правительства и Законодательного совета первого созыва Особого административного района Сянган». Согласно данному постановлению Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) в течение 1996 г. должно было сформировать Подготовительный комитет, ответственный за работу по созданию СОАР, включая образование его правительства и Законодательного совета.

---

<sup>53</sup> 1990.4.4. Сянган Тэбе Синчжэнцзю Цзибэньфа гунбу (04 апреля 1990 г. Опубликован основной закон СОАР Гонконг) [Электронный ресурс] : новостная статья из архива. URL : <http://www.china.com.cn/aboutchina/txt/2009>. (дата обращения : 10.05.2018).



4. «Об утверждении предложения Комиссии по выработке проекта Основного закона Особого административного района Сянган о создании Комиссии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей по Основному закону Особого административного района Сянган». В соответствии с этим постановлением Комиссия создавалась для изучения вопросов применения Основного закона, в частности, его ст. 17 (законодательные права), 18 (законы Сянгана), 158 (толкование Основного закона) и 159 (изменение Основного закона) в составе 12 членов, назначаемых Постоянным комитетом: шесть от внутренних районов КНР, шесть от Сянгана<sup>54</sup>.

Основной закон СОАР состоит из введения, пяти глав, 160 статей и трех приложений. Во введении говорится:

«Сянган – исконная территория Китая – был захвачен Великобританией после Опиумной войны 1840 г. Согласно Совместному заявлению, подписанному правительствами Китайской Народной Республики и Великобритании 19 декабря 1984 г., Китай и Великобритания объявили, что 1 июля 1997 г. Китайская Народная Республика восстановит свой суверенитет над Сянганом. Таким образом будет осуществлено давнее чаяние всего китайского народа о возвращении Сянгана»<sup>55</sup>.

В гл. 2 «Взаимоотношения между центром и Особым административным районом Сянган» СОАР признается административным районом КНР с «высокой степенью автономии», непосредственно подчиняющимся госсовету КНР; госсовет КНР от имени Сянгана ведет все внешнеполитические дела. Для этого в СОАР создается подведомственное китайскому МИДу учреждение; госсовет КНР ведает делами обороны СОАР, а также отвечает за поддержание в нем общественного порядка; госсовет КНР назначает Главу администрации СОАР и других высокопоставленных чиновников; СОАР обладает правом на

---

<sup>54</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга. С. 183-194.

<sup>55</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

самостоятельное административное управление регионом и на независимое от центра судопроизводство, включая право окончательного приговора. Однако судебные органы СОАР не могут рассматривать дела, связанные с вопросами государственной обороны, внешней политики и иными прерогативами КНР; СОАР наделен правом принятия собственного законодательства. Однако принимаемые законы должны пройти процедуру регистрации в Постоянном комитете ВСНП<sup>56</sup>.

Глава 3 «Основные права и обязанности жителей Особого административного района Сянган» содержит положения, предусматривающие деление населения СОАР на три категории: резиденты, непостоянные резиденты и нерезиденты. Только постоянные жители СОАР обладают активным и пассивным избирательным правом. Все жители Сянгана равны перед законом и обладают широкими правами и свободами, которые, в отличие от континентального Китая, имеют практическую реализацию<sup>57</sup>.

Пределы области защиты прав человека, в соответствии с Основным законом, достаточно обширны. Среди прав и свобод можно выделить политические, личные, гражданские, правовые, экономические, социальные и культурные. По мнению профессора Гонконгского университета, специалиста в области прав человека Джоннаса Чана, политические права нельзя считать всеобъемлюще защищенными. Право на создание политических организаций отсутствует, и, фактически, не допустим любой контакт с зарубежными организациями. Причина заключается в том, что Сянган уязвим к внешнеполитическому влиянию, и любые политические действия, направленные против материкового Китая, должны быть устранены.

К гарантированным личным правам относятся личная свобода человека, защита связи, свобода брака и семьи, право на передвижение, путешествие и

---

<sup>56</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>57</sup> Там же.

переезд, право выбора профессии. Однако последнее не означает гарантированную работу и профессию для каждого жителя<sup>58</sup>.

Гражданские права защищены, главным образом, статьей 27 Основного закона – это свобода слова, печати, публикаций, собраний, объединений и демонстраций, право и свобода создавать торговые организации и присоединяться к ним, право забастовки<sup>59</sup>. В то же время присутствует достаточно широкий ряд ограничений в средствах массовой информации. Например, электронные медиа и фильмы подвергаются цензуре<sup>60</sup>. Причина снова заключается в сохранении позитивного образа материкового Китая и в защите отношений с ним.

Глава 4 «Политический строй» содержит шесть разделов, регламентирующих правовой статус Главы администрации, Правительства, Законодательного совета, судебных органов, региональных организаций и казенных служащих. Глава администрации (в период колонии - губернатор) является «верховным руководителем» СОАР. Он ответствен перед госсоветом КНР и СОАР. На эту должность может быть избран гражданин Китая не моложе 40 лет, являющийся постоянным жителем СОАР, не имеющий права на жительство в другой стране и проживший в СОАР непрерывно не менее 20 лет. Кандидаты на пост Главы администрации избираются Избирательной коллегией в составе 1200 членов из числа лиц, каждое из которых предлагается группой коллегии не менее чем из 150 членов. Однако официальное назначение Главы администрации осуществляется госсоветом КНР. Срок полномочий Главы администрации – пять лет, возможно переизбрание на второй срок. С 2017 г. выборы Главы администрации могут быть прямыми<sup>61</sup>.

---

<sup>58</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>59</sup> Там же.

<sup>60</sup> Chan Johannes. The Protection Of Human Rights Under The Hong Kong Basic Law. P. 7-19.

<sup>61</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга. С. 183-194

Право внесения поправок в Основной закон принадлежит Постоянному комитету ВСНП. При этом любые поправки «к настоящему Основному закону не должны противоречить основным курсам и политическим установкам Китайской Народной Республики в отношении Сянгана» (ч. 4 ст. 159)<sup>62</sup>.

## **2.2 Реализация Конституции КНР в Сянгане**

Некоторые признаки исследуемой концепции «одно государство – две системы» позволяют говорить о существовании в Китае элементов федеративного (конфедеративного) устройства. Это, например, право на принятие собственных законов, на создание независимой от центра судебной системы и др. Однако китайские власти не допустят федеративной (конфедеративной) самостоятельности своих субъектов, тем более, когда это касается такого стратегически важного региона, как Сянган. Проводимая по отношению к Сянгану политика не предусматривает наличия в нем двойного гражданства, двухпалатного парламента, а также общей для КНР и Сянгана конституции.

Как известно, Конституция КНР и Основной закон СОАР – это два самостоятельных документа. Основной закон играет роль конституции в регионе, однако таковой не является. Конституция – это основной закон государства, первичный по отношению к другим законодательным актам. Если Основной закон и возможно считать главным законом в рамках региона, все же во всем государстве Китая уже есть Конституция, единственная и имеющая наиболее фундаментальный характер чем Основной закон, а также главенствующая по отношению к нему<sup>63</sup>.

И доказательством тому служат положения Основного закона: например, в преамбуле говорится, что «китайское правительство решило с момента

---

<sup>62</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>63</sup> Song Sio-chong. The Basic Law cannot be called a constitution [Электронный ресурс] // Чайна Дэйли : новостной сайт. URL : [http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2014-07/03/content\\_17639007.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2014-07/03/content_17639007.htm). (дата обращения : 15.05.2018).

восстановления суверенитета над Сянганом учредить на основании ст. 31 Конституции Китайской Народной Республики Особый административный район Сянган»<sup>64</sup>. То есть ст. 31 Конституции КНР служит обоснованием образования СОАР.

Также без Конституции Основной закон был бы неполным и недействительным. Например, функции и полномочия ВСНП, упоминаемые в Основном законе, были определены в Конституции. Функции Постоянного комитета ВСНП, который интерпретирует Основной закон, функции центрального правительства и главы исполнительной власти СОАР также изложены в Конституции<sup>65</sup>.

В идеологическом плане Конституция не только закрепляет статус Сянгана в КНР, но и символизирует «одно государство» из принципа «одно государство – две системы». Высший авторитет Конституции не имеет себе равных. Это означает, что Сянган как неотъемлемая часть КНР должен соблюдать ее положения безоговорочно, как и все остальные регионы страны.

Однако в то же время в обоих документах содержатся положения, противостоящие друг другу. В статье 1 Конституции КНР сказано:» Социалистическая система является базовой системой КНР. Ни одна организация или частное лицо не имеет права подрывать социалистическое государство»<sup>66</sup>.

С этим положением контрастирует статья 5 Основного закона: «на протяжении 50 лет с момента образования Особого административного района

---

<sup>64</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>65</sup> Song Sio-chong. The Basic Law cannot be called a constitution [Электронный ресурс] // Чайна Дэйли : новостной сайт. URL : [http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2014-07/03/content\\_17639007.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2014-07/03/content_17639007.htm). (дата обращения : 15.05.2018).

<sup>66</sup> Конституция Китайской Народной Республики 1982 г. // Китайская Народная Республика. Конституция и законодательные акты / Под ред. Л.М. Гудошникова. М., 1984. Ст. 1.

Сянган в его пределах не будет устанавливаться социалистический строй и... будет сохранен капиталистический строй и образ жизни»<sup>67</sup>.

В этих двух положениях наиболее ясно выражена идея Дэн Сяопина сосуществования двух различных систем под одним руководством.

Существуют достаточно приметные сходные черты между Конституцией КНР и Основным законом СОАР. Например, в плане прав и обязанностей граждан заголовки главы совпадают, хотя едва ли какие-либо обязанности прописаны в Основном законе. То есть для материковых китайцев обязанности выглядят важнее, чем права. Помимо этого, большинство формулировок прав поданы в позитивном ключе, а не в негативном, который бы означал ограничения для правительства. Подобный способ формулирования, по всей видимости, отражает отношение КНР к правам: право даровано населению государством, а не то, что его ограничивает<sup>68</sup>.

Еще одно важное и явное отличие, которое мы найдем при сопоставлении текстов двух документов является отношение к собственности. Статья 6 конституции гласит:

«Основой социалистической экономической системы Китайской Народной Республики является социалистическая общественная собственность на средства производства, а именно, общенародная собственность и коллективная собственность»<sup>69</sup>.

В противовес конституции права собственности особенно охраняются основным законом, так как защита собственности кажется особенно важной в капиталистической рыночной системе. В частности, охраняются права собственности и аренды, приобретенные в соответствии с законом до 1997 года.

---

<sup>67</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>68</sup> Chan Johannes. The Protection Of Human Rights Under The Hong Kong Basic Law. P. 7-19.

<sup>69</sup> Конституция Китайской Народной Республики 1982 г. // Китайская Народная Республика. Конституция и законодательные акты / Под ред. Л.М. Гудошникова. М., 1984. Гл. 1. Ст. 6.

Также как и достижения, патенты, открытия, изобретения и художественные произведения<sup>70</sup>.

Таким образом, хотя СОАР обладает собственной юридической и судебной системой, но для него и КНР может быть только одна Конституция. Конституция предусматривает, что социалистический строй является фундаментом юридической системы материкового Китая – подавляющей части страны. В знак уважения к высшему юридическому авторитету Конституции СОАР должен уважать социалистическую систему материка и поддерживать руководство Коммунистической партии Китая – правящей партии КНР в соответствии с Конституцией. По той же причине жители СОАР также разделяют конституционный долг по защите интересов суверенитета, безопасности и развития нации, как это делают все их соотечественники. Они не должны вредить развитию социалистической системы материка. Однако это не влияет на капиталистическую систему Сянгана, благодаря принципу «одно государство – две системы», закрепленному в Основном законе<sup>71</sup>.

---

<sup>70</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>71</sup> Constitution applies in HK, too, China Daily, 5 December 2017 (Конституция распространяется на Гонконг тоже) [Электронный ресурс] // Чайна Дэйли : новостной сайт. URL : [http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2017-12/05/content\\_35207023.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2017-12/05/content_35207023.htm). (дата обращения : 15.05.2018).

### 3 СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ СОАР

В период английского колониального господства вся полнота власти находилась в руках британского губернатора. Он являлся главой исполнительной власти, а также формально главнокомандующим вооруженными силами Гонконга. 5 апреля 1842 г. была принята Гонконгская хартия, 6 апреля – Губернаторские инструкции, которые стали нормотворческой базой новой британской колонии. Были учреждены Законодательный совет (до 1993 г. губернатор был его председателем и подписывал все принятые законы) и Административный совет (губернатор также председательствовал в нем). Все издаваемые в Гонконге законы подлежали обязательному утверждению британским парламентом и не должны были противоречить законам Великобритании. В состав Законодательного совета в разные периоды входили командующий британскими войсками в Гонконге, верховный судья, генеральный атторней и казначей колонии и др. К 1929 г. Законодательный совет состоял из 10 высших чиновников и восьми неофициальных членов, среди которых были три влиятельных китайца и один португалец. Административный совет в качестве совещательного органа при губернаторе первоначально состоял из трех человек. Впоследствии количество его членов возросло до десяти. Главными из них являлись губернатор, командующий британскими войсками в колонии, секретарь и атторней (поверенный по делам при судах)<sup>72</sup>.

Важность знакомства с историей возникновения сянганских Законодательного и Административного советов объясняется тем, что они продолжают существовать и в современном Сянгане. То, что было заложено английской короной столетия назад, действует в Китае и в настоящее время. Только в тот период принятие всех правовых решений и их претворение в

---

<sup>72</sup> Гудошников Л.М., Трощинский П.В. Современное право Китайской Народной Республики. С. 120.



жизнь было прерогативой исключительно Британской империи. Китайцы к управлению Гонконгом не допускались<sup>73</sup>.

Современная система осуществления власти и управления Сянгана основывается на Основном законе СОАР, согласно которому бывшая британская колония имеет беспрецедентную автономию – практически из компетенции СОАР исключены только иностранные дела и вопросы обороны. В отличие от провинций Сянган имеет свою собственную валюту, флаг и герб, право самостоятельно участвовать в спортивных соревнованиях. Вместе с тем за регионом оставлено право регулирования въезда и выезда (выдача виз) и право заключения международных соглашений неправительственного уровня. В СОАР созданы свои суды окончательной инстанции, решения которых не могут быть обжалованы в судебные органы КНР. Действующие в СОАР системы права сохраняются в прежнем виде, за исключением актов, противоречащих Основному закону СОАР. Вместе с тем за центром в лице госсвета КНР остается право назначения главы администрации СОАР, но обязательно из местных жителей и после определенной процедуры отбора специальной коллегией кандидатуры для назначения центром<sup>74</sup>.

Далее подробнее рассмотрим представительную и административную системы СОАР.

### **3.1 Глава администрации**

Правовой статус Главы администрации регламентирован соответствующей статьей Основного закона. Это первый раздел в главе 4 «Политическая структура»<sup>75</sup>.

Глава администрации (в период колонии – губернатор) является «верховным руководителем» СОАР. Он ответствен перед госсветом КНР и

---

<sup>73</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга. С. 183-194.

<sup>74</sup> Гудошников Л.М. Гонконг. Особая автономия Китая. С. 54.

<sup>75</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

СОАР. На эту должность может быть избран гражданин КНР не моложе 40 лет, являющийся постоянным жителем СОАР, не имеющий права на жительство в другой стране и проживший в СОАР непрерывно не менее 20 лет. Кандидат на пост Главы администрации избирается Избирательной коллегией в составе 1200 членов из числа лиц, каждое из которых предлагается группой коллегии и состоит не менее чем из 150 членов. Однако официальное назначение Главы администрации осуществляется госсоветом КНР. Срок полномочий Главы администрации – пять лет, возможно переизбрание на второй срок<sup>76</sup>.

Примечательно, что при вступлении в должность Глава администрации обязан представить Главному судье Суда окончательной инстанции СОАР декларацию о своем имуществе. С 2017 г. выборы Главы администрации могут быть прямыми<sup>77</sup>.

Однако до сих пор прямые выборы так и не состоялись, 26 марта 2017 г. на пост главой Сянгана была выбрана Кэрри Лам – экс-секретарь и первая женщина на этом посту. Она получила 777 голосов специальной коллегии выборщиков из 1194 возможных. Офис при Госсовете КНР по делам Сянгана и Макао приветствовал итоги выборов, назвав их «открытыми, честными и справедливыми». Жители Сянгана встретили избрание непопулярного кандидата протестами – хотя из-за сильного дождя собралось всего несколько сотен активистов вместо заявленных нескольких тысяч<sup>78</sup>.

Полномочия Главы администрации достаточно обширны: он осуществляет руководство правительством СОАР, отвечает за соблюдение действующего законодательства. Ему принадлежит право подписи (утверждения) принятых Законодательным советом законов, бюджета и отчета о его исполнении (представляется госсоветом КНР). Важным является то, что при выдвижении списков кандидатов на ключевые в СОАР административные

---

<sup>76</sup> Гудошников Л.М. Гонконг (Сянган): Представительная система. С. 105-142.

<sup>77</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга. С. 183-194.

<sup>78</sup> Китай подобрал Гонконгу нового лидера [Электронный ресурс] // Известия : новостной сайт. URL : <https://iz.ru/news/674046>. (дата обращения : 24.05.2018).

должности (руководители департаментов и их заместители, начальники управлений, комиссар по борьбе с коррупцией, начальник аудиторского управления, начальник полиции и т.д.) требуется получить согласие со стороны центральных властей КНР (а также при снятии их с должности). Глава администрации принимает решения об амнистии или смягчении уголовного наказания. Порядок назначения Главы администрации закреплен в приложении 1 к Основному закону СОАР. До Кэрри Лам, избранной в 2017 году, эту должность в течение пятилетнего срока занимал пропекинский политик Лян Чжэньин.

Осенью 2014 г. по Сянгану прокатились массовые протесты населения (в западной прессе они получили название «революции зонтиков») против избирательной реформы, которую инициировали центральные власти: Постоянным комитетом ВСНП 31 августа 2016 г. было принято постановление «По вопросу о всеобщих выборах Главы администрации Особого административного района Сянган и порядку формирования Законодательного совета». Согласно закрепленным в нем положениям, с 2017 г. в СОАР вводятся всеобщие выборы Главы администрации. Для этого создается Номинальная коллегия, которая большинством голосов должна определить два или три кандидата, из которых впоследствии будет выбран Глава администрации.

Переход к всеобщим прямым выборам Главы администрации без представительства кандидатов от оппозиции (в основном противников перехода Сянгана под юрисдикцию КНР) и послужил причиной волнений. Существовала также надежда на то, что выборы Главы администрации в 2017 г. пройдут по принципу «один человек – один голос». Однако оказалось, что, хотя голосование и будет всеобщим, количество кандидатов ограничено. Всем им следует пройти процедуру предварительного отбора, получив большинство голосов Номинальной коллегии в составе 1200 человек. Таким образом центральная власть получает возможность отсекалть от участия в выборах негодных ей оппозиционеров. Участники акций требовали не только допу-

щения до выборов широкого круга кандидатов, но и отмены одобрения их со стороны Пекина, а также исключения обязательного утверждения избранного Главы администрацией госсвета КНР<sup>79</sup>.

18 июня 2015 г. Законодательный совет отклонил предложенную Постоянным комитетом ВСНП модель избирательной реформы, что явилось реальной победой сянганской общественности. Из 37 членов Совета, присутствовавших на его заседании, против реформы проголосовало большинство – 28 человек (решение Постоянного комитета считается принятым при его одобрении 2/3 членов Законодательного совета). Таким образом, вопрос относительно возможности проведения всеобщих прямых выборов Главы администрации по «пекинской модели» остался не решенным<sup>80</sup>.

### **3.2 Правительство СОАР**

Полномочия Правительства СОАР прописаны в разделе 2 статьи 4 Основного закона СОАР (главы 59-61).

Правительство СОАР является административным органом, возглавляемым Главой администрации и ответственным перед Законодательным советом. Оно состоит из Департамента по делам политики, Департамента по финансам, Департамента юстиции и различных управлений, отделов, комиссий.

В его полномочия входит:

- принятие и претворение в жизнь политических установок;
- управление административными делами;
- выполнение внешнеполитических функций;
- составление бюджета и отчета о его исполнении;
- разработка законопроектов и подзаконных нормативных правовых актов;

---

<sup>79</sup> Гонконг: оппозиция заблокировала избирательную реформу [Электронный ресурс] // Евроньюс : новостной сайт. URL : <http://ru.euronews.com/2015/06/18/pro-democracy-revoltscup-pers-china-s-reform-plans-for-hong-kong>. (дата обращения : 15.05.2018).

<sup>80</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга. С. 194-198.

- направление на заседания Законодательного совета своих представителей для докладов от имени Правительства

Основные должностные лица Правительства СОАР являются гражданами КНР и постоянными жителями региона без права проживания в любой другой стране, пребывающие в Сянгане в течение не менее 15 лет<sup>81</sup>.

### **3.3 Законодательный совет**

Членами Законодательного совета СОАР могут быть постоянные жители Сянгана с китайским гражданством и не имеющие права на жительство в других странах. Примечательно, что Основным законом допускается членство в Законодательном совете постоянных жителей Сянгана, как не являющихся гражданами КНР, так и имеющих право на жительство за границей. Однако их удельные вес в Законодательном совете не должен превышать 20%. Срок полномочий Законодательного совета одного созыва - четыре года. В случае его роспуска новый состав должен быть сформирован в течение трех месяцев.

Основные полномочия Законодательного совета состоят в:

- принятии, внесении изменений, отмене законов; рассмотрении и утверждении бюджета СОАР;
- утверждении налоговых сборов; заслушивании и обсуждении докладов Главы администрации о работе Правительства;
- выражении согласия с назначением (смещением) судей Суда окончательной инстанции и Главного судьи Суда высшей инстанции;
- проведении процедуры импичмента в отношении Главы администрации; рассмотрении и принятии мер по жалобам граждан СОАР<sup>82</sup>.

В приложении 2 к Основному закону закреплены порядок образования и процедура голосования Законодательного совета СОАР. С 2017 г. выборы в Законодательный совет могут быть уже прямыми<sup>83</sup>.

---

<sup>81</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>82</sup> Трощинский П.В. Современная правовая система Гонконга. С. 183-194.

Известно, что бывший губернатор Сянгана К. Пэттен, несмотря на протесты Пекина, провел реформу выборов в Законодательный совет, которая вызвала серьезные разногласия между КНР и Великобританией. Российский корреспондент в Китае, специалист по вопросам его внутренней и внешней политики В. В. Овчинников дал следующую критическую характеристику реформам К. Пэттена: «Налицо типичный пример лондонского лицемерия. Полтора года колонизаторы правили Гонконгом, не заикаясь о народовластии. Присланный королевой губернатор назначал значительную часть законодательного совета. Там имели свои квоты и различные слои общества: гильдии финансистов, коммерсантов, адвокатов, врачей и так далее. Лишь небольшое количество депутатов избирались по округам. Все это считалось в порядке вещей. Лишь когда возникла первая перспектива, что губернатором станет не чиновник из Лондона, а житель Сянгана, утвержденный Пекином, англичане вдруг стали поборниками прямых всеобщих выборов в законодательный совет. Цель очевидна: превратить его в оплот противостояния Пекину, спровоцировать конфронтацию законодательной и исполнительной властей»<sup>84</sup>.

Сформированный в 1997 г. Пекином Законодательный совет был распущен, а вместо него образован Временный законодательный совет с годичным сроком полномочий. Летом 1998 г. был образован новый Законодательный совет первого созыва<sup>85</sup>.

Законодательный совет состоит из 70 членов, 35 из которых избирается напрямую из пяти территориальных избирательных округов Сянгана (Остров Сянган, Западный Цзюлун, Восточный Цзюлун, Западные Новые территории,

---

<sup>83</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>84</sup> Овчинников В. Через год над Гонконгом взвевается красный флаг // Российская газета. 1996. 8 авг.

<sup>85</sup> Гудошников Л.М. Как управляется Китай: Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века, С. 178-179.

Восточные новые территории) в рамках системы пропорционального представительства. В то время как остальные 35 членов непрямыми выборами из функциональных избирательных округов. Функциональных избирательных округов всего 29, они представляют различные группы населения, которые, как считается, играют ключевые роли в развитии СОАР: сельский, аграрный и рыбацкий, транспортный, страховой и др.

Срок полномочий каждого члена составляет 4 года (за исключением первого срока с 1998 по 2000 гг., когда состав Законодательного совета избирался всего на 2 года)<sup>86</sup>.

Согласно статье 68 Основного закона СОАР, в то время, как метод формирования состава Законодательного совета определяется в соответствии с принципом постепенного и упорядоченного прогресса, конечной целью все же является избрание всех членов Законодательного совета путем прямых выборов<sup>87</sup>.

С целью выполнения функций проверки законопроектов, утверждения государственных расходов и мониторинга работы правительства была создана система комитетов, в которую входят:

- Комитет палаты представителей.
- Подкомитет по связям с парламентом.
- Финансовый комитет.
- Подкомитет по созданию.
- Подкомитет общественных работ.
- Комитет публичных счетов.
- Комитет по интересам членов.
- Комитет по правилам процедуры.

---

<sup>86</sup> Legislative Council of the Hong Kong Special Administrative region of the People's republic of China [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <https://www.legco.gov.hk/general/english/about/index.html>. (дата обращения : 24.05.2018).

<sup>87</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

С момента создания Законодательного совета в 1843 году до 1993 года губернатор являлся Президентом и членом Совета<sup>88</sup>.

В соответствии с статьей 72 Основного закона СОАР Президент имеет полномочия и функции председательства в заседаниях, принятия решений повестки дня, включая уделение приоритетного внимания правительственным законопроектам для включения в повестку дня, принятие решений о времени проведения совещаний, проведение специальных сессий в промежутках между основными сессиями, созыв экстренных заседаний по требованию Главы администрации, а также другие полномочия и функции, предусмотренные правилами процедуры Законодательного совета. Однако Президент законодательного совета не может голосовать в большинстве ситуаций, связанных с правительственными законопроектами, и ему рекомендуется оставаться беспристрастным по отношению ко всем вопросам в Законодательном совете. Президент Законодательного совета является гражданином КНР не моложе 40 лет, а также постоянным жителем СОАР без права проживания в любой другой стране, и проживающим в Сянгане в течение 20 лет или более<sup>89</sup>.

Первым Президентом (1997-2008 гг.) была Рита Фан, которая также была и первой женщиной-президентом. Действующим президентом, избранным в 2016 году, является Эндрю Люнг из пропекинского бизнес-сообщества в Сянгане.

23 февраля 1997 г. Постоянный комитет ВСНП принял постановление «О регулировании прежних законов Сянгана на основании статьи 160 Основного закона Особого административного района Сянган Китайской Народной Республики», в котором дается подробная характеристика требования Основ-

---

<sup>88</sup> Legislative Council of the Hong Kong Special Administrative region of the People's republic of China [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <https://www.legco.gov.hk/general/english/about/index.html>. (дата обращения : 24.05.2018).

<sup>89</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзой Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).



ного закона СОАР к законодательным актам Сянгана на предмет их соответствия закрепленным в нем положениям. Предусматривается, что прежние законы Сянгана, включающее общее право, право справедливости, установления, подзаконные акты и обычное право, сохраняют свою силу при условии соответствия положениям Основного закона. Перечисленные в приложении 1 нормативные правовые акты, а также положения статей документов, перечисленных в приложении 2, прекращают свое действие в Сянгане. Это, например, Положение о браке за пределами Великобритании, Положение о министре обороны, Положение о Королевском полке, Положение об обязательной воинской повинности, Положение о британском гражданстве и др. Кроме того, указывается, что «любое положение об особых правах Великобритании или других стран и районов Британского Содружества теряет свою силу, однако это ограничение не распространяется на взаимовыгодные соглашения с Великобританией или другими странами и районами Британского Содружества».

В приложении 3 к Основному закону содержится перечень законов КНР общенационального значения, действие которых распространяется на территорию СОАР.

### **3.4 Судебная система**

Судебная система СОАР в его современном виде была создана при переходе независимости от Великобритании в 1997 г. и урегулирована Основным законом СОАР и законами о каждом отдельном суде. В судебную систему страны входят: Апелляционный суд последней инстанции; Высокий суд; Суд первой инстанции; Районный суд; Магистратские суды и Трибуналы.

К трибуналам относятся суды низшего уровня как общие (суд малых исков), так и специализированные: а) суд по трудовым спорам; б) суд по земельным спорам; в) суд по спорам на рынке ценных бумаг<sup>90</sup>.

---

<sup>90</sup> Шепенко Р.А. Судебная система Гонконга. М. : Норма, 2002. С. 134-140.

Апелляционный суд последней инстанции (Hong Kong Court of Final Appeal) – высший суд Сянгана, был создан 30 июня 1997г. До этого момента высшим судом Гонконга был Судебный комитет тайного совета Великобритании (Judicial Committee of the Privy Council), который был специально создан для «исполнения функции высшей апелляционной инстанции по отношению к органам юстиции, действующим на территориях британских колоний и протекторатов, а также по отношению к высшим судам независимых государств - членов Британского сообщества»<sup>91</sup>.

Решения Апелляционного суда становятся частью прецедентного права Сянгана. Текст решений представлен на специальном сайте, созданном правительством страны<sup>92</sup>.

Высокий суд (High Court) состоит из двух частей: Суд первой инстанции и Апелляционный суд.

Апелляционная инстанция Высокого суда (The Court of Appeal of the High Court) рассматривает апелляционные жалобы на постановления по гражданским и уголовным делам Суда первой инстанции Высокого суда (The Court of First Instance of the High Court), Окружного суда и Суда по рассмотрению земельных споров (Lands Tribunal). В состав Апелляционного суда Сянгана входят 11 судей по апелляции, включая Председателя суда.

Суд первой инстанции Высокого суда имеет неограниченную юрисдикцию по гражданским делам свыше 1 млн. гонконгских долларов, отдельным категориям дел, и уголовным делам. К специальной юрисдикции указанного суда относится рассмотрение морских споров, о банкротстве, о прекращении деятельности компаний, по семейным делам, о завещаниях, об усыновлении и о психическом здоровье (mental health matters). В состав суда входит 26 судей первой инстанции.

---

<sup>91</sup> Ермакова Е.П. Гражданский процесс, арбитраж и медиация в Гонконге, Индонезии, Малайзии, Сингапуре и Филиппинах. М., 2014. С. 33-69.

<sup>92</sup>Judiciary of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : [http://www.judiciary.gov.hk/en/legal\\_ref/judgments.htm](http://www.judiciary.gov.hk/en/legal_ref/judgments.htm). (дата обращения : 24.05.2018).

Суд первой инстанции Высокого суда осуществляет также функции апелляционной инстанции по рассмотрению жалоб на постановления Суда малых исков и по административным спорам. Наиболее сложные уголовные дела и торговые споры рассматриваются Судов первой инстанции в составе судьи и 7 или 9 присяжных заседателей<sup>93</sup>.

Окружной суд СОАР (District Court). К юрисдикции Окружного суда относится рассмотрение гражданских споров на сумму не свыше 1 млн. гонконгских долларов. Кроме того, суда вправе рассматривать споры о возврате земельных владений и о взыскании арендной платы, если цена иска не превышает 240 тысяч гонконгских долларов. В компетенцию суда также входит рассмотрение споров о компенсациях наемных работников, вопросов семейного права, в т.ч. о разводе и об опеке<sup>94</sup>.

В состав Окружного суда входят председатель суда, председатель состава по семейным делам и 43 судьи Окружного суда. Процедура рассмотрения споров в Окружном суде аналогична процедуре рассмотрения споров в Высоком суде. В указанном суде не предусмотрен порядок рассмотрения споров с участием присяжных. Адвокатская монополия отсутствует – граждане могут вести свои дела лично или через представителей<sup>95</sup>.

Магистратские суды СОАР были созданы в 1997 г. для рассмотрения уголовных дел и мелких административных правонарушений. В Сянгане действует 61 магистрат (судья) по уголовным делам и 9 специальных магистратов (судей) по административным спорам (хакерство, нарушение правил дорожного движения)<sup>96</sup>.

---

<sup>93</sup> Ермакова Е.П. Гражданский процесс, арбитраж и медиация в Гонконге, Индонезии, Малайзии, Сингапуре и Филиппинах. М., 2014. С. 33-69.

<sup>94</sup> Judiciary of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : [http://www.judiciary.gov.hk/en/legal\\_ref/judgments.htm](http://www.judiciary.gov.hk/en/legal_ref/judgments.htm). (дата обращения : 24.05.2018).

<sup>95</sup> Ермакова Е.П. Гражданский процесс, арбитраж и медиация в Гонконге, Индонезии, Малайзии, Сингапуре и Филиппинах. М., 2014. С. 33-69.

<sup>96</sup> Там же. С. 33-69.

Суд малых исков. Максимальная цена иска не должна превышать 50 тысяч гонконгских долларов. В компетенцию суда малых исков входит рассмотрение споров, возникающих из-за договоров займа;

- а) договоров предоставления услуг;
- б) договоров купли-продажи товаров;
- в) причинения вреда имуществу. Суд не принимает иски, связанные с:
- г) заработной платой;
- д) владением землей;
- е) алиментными спорами;
- ж) клеветой. В состав Суда малых исков Сянгана входит 4 судьи.

Сотрудники суда малых исков не дают юридические консультации сторонам конфликта. Для получения юридической консультации следует обратиться к адвокату. Бесплатные юридические консультации предоставляются дежурным юристом Министерства внутренних дел Сянгана и некоторыми адвокатскими фирмами. Но адвокаты не имеют права участвовать в разбирательствах в суде малых исков<sup>97</sup>.

Суд по трудовым спорам СОАР был создан в 1973г. с целью обеспечить быстрый, недорогой и неформальный способ рассмотрения споров между работниками и работодателями. В компетенцию суда входит рассмотрение споров о взыскании задолженностей по заработной плате, об оплате отпусков, о пособиях по болезни, беременности и родам, о выплате бонусов и выходных пособий. В состав суда входит 7 судей. Рассмотрение споров проходит в простой, неформальной манере. Участие адвоката при разрешении трудовых споров не допускается. Сторона, не удовлетворенная решением суда, может обратиться с жалобой в суд первой инстанции.

Суд по земельным спорам СОАР обладает компетенцией на рассмотрение различных споров относительно земли, например, споров между арендаторами и арендодателями, или споров по поводу управления зданием. В состав суда

---

<sup>97</sup> Ермакова Е.П. Гражданский процесс, арбитраж и медиация в Гонконге, Индонезии, Малайзии, Сингапуре и Филиппинах. М., 2014. С. 33-69.

входит председатель суда, один судья Округного суда и 2 специалиста по геодезии.

Суд по спорам на рынке ценных бумаг СОАР был создан в 2003 г. для рассмотрения дисциплинарных споров на рынке ценных бумаг, в том числе инсайдерских сделок, манипуляциях на фондовом рынке и др. По праву Сянгана за такие нарушения предусмотрена как уголовная, так и гражданская ответственность.

В целом, в СОАР сохраняется судебная система, действовавшая до возвращения Сянгана под юрисдикцию КНР. В СОАР продолжают действовать суды присяжных, созданные по британскому образцу. Вынесенные судами СОАР решения не могут быть обжалованы в судебных органах КНР.

Все судьи назначаются Главой администрации по рекомендации независимой Комиссии в составе местных судей и известных деятелей юридических кругов и общественности. При этом они могут быть смещены со своих должностей только в случае утраты трудоспособности или совершения аморального поступка<sup>98</sup>.

Таким образом можно сделать вывод, что система осуществления власти и управления Сянгана претерпела ряд существенных изменений в ходе своей истории: в период колониального господства Великобритании над Гонконгом местное население не допускалось к управлению государственными делами, все свободы жителей жестко ограничивались требованием соблюдать колониальное законодательство. Губернатор, члены Законодательного совета назначались английской короной. Гонконгцы не участвовали в выборах. В отношении китайцев, проживавших в Гонконге, действовали многочисленные дискриминационные запреты. В настоящее время СОАР является самым свободным (наряду с Макао) регионом КНР. В нем можно без особых административных проволочек зарегистрировать религиозную организацию, которая на территории континентального Китая запрещена, провести массовый

---

<sup>98</sup> Трощинский П. Современная правовая система Гонконга. С. 194-198.

митинг, выступить с критикой в адрес центрального правительства. Законодательство Сянгана, с одной стороны, отличается жесткостью, с другой – либерально в отношении предоставляемых прав и свобод.

### **3.5 Прокуратура**

В Сянгане функции прокуратуры и управления юстицией объединены Департаментом юстиции, унаследовавшим функции ведомства (палаты) генерального атторнея колониальных времен. Однако в отличие от Тайваня, а также от основной территории – Китайской Народной Республики, ведомство юстиции в СОАР не ведает пенитенциарными учреждениями. Управление последними является функциями специального правительственного ведомства исполнительных служб, которое не связано административно ни с Департаментом юстиций, ни с полицейским управлением<sup>99</sup>.

Начальник Департамента юстиции является основным советником Главы администрации по правовым вопросам. С 6 января 2018 г. Департамент возглавляет Тереза Чжэн – бывший вице-президент международного совета коммерческого арбитража<sup>100</sup>.

В структуру Департамента входят следующие отделы:

- Гражданского права, который обеспечивает правительство консультациями по вопросам гражданского права и представляет правительство в судебных тяжбах, арбитражных и третейских разбирательствах.

- Международного права, который ведает внешними правовыми вопросами, возникающими при реализации Совместного заявления и других международных соглашений, и обеспечивает правительство консультациями по вопросам международного права.

- Правовой политики, включающий секретариат Комиссии по правовой реформе, который обслуживает профессиональные нужды начальника

---

<sup>99</sup> Титаренко М.Л. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века. С. 349-357.

<sup>100</sup> Department of Justice of the Hong Kong Special Administrative Region [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <https://www.doj.gov.hk/eng/index.html>. (дата обращения : 28.05.2018).

департамента, обеспечивает его выход на широкий круг вопросов, рассматриваемых правительством (Комиссия по правовой реформе была учреждена в 1980 г. В ее состав вошли назначенные губернатором Гонконга некоторые члены законодательного совета, ученые и практикующие юристы, известные общественные деятели. Результаты работы комиссии оформляется в виде докладов, по которым затем вносятся изменения в законодательство, если законодательный орган эти изменения одобрит).

- Уголовного преследования, на который возложено поддержание обвинения в Высшем и окружных судах, а иногда и в судах магистрата, когда там подняты важные с правовой точки зрения вопросы. Этот отдел обеспечивает также правовыми консультациями полицию и другие правительственные структуры, ответственные за расследование преступлений<sup>101</sup>.

В последние годы колониального правления в составе Департамента юстиции появилось подразделение, ведающее консультированием и координацией деятельности по локализации и адаптации сянганского права. На департамент была также возложена ответственность за предоставление новых законопроектов в двуязычном варианте и перевод всего существующего в районе законодательства на китайский язык. Первый представленный на двух языках закон был принят 13 апреля 1989 г. С того времени все основное законодательство принималось в двуязычном варианте при аутентичности китайского и английского текстов<sup>102</sup>.

В связи с правовыми проблемами Сянгана необходимо упомянуть правительственный координационный орган – Комитет по борьбе с преступностью. Как известно, Сянган не относится к числу спокойных в криминальном отношении районов Азии. Он известен как один из центров торговли наркотиками, прибежище гангстерских триад. Борьба с

---

<sup>101</sup> Титаренко М. Л. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века. С. 349-357.

<sup>102</sup> Там же. С. 349-357.

преступностью поэтому всегда рассматривалась правительством СОАР как одна из приоритетных задач. Для координации действий различных служб, направленных на предупреждение и пресечение преступных действий, еще в колониальном Гонконге был создан комитет по борьбе с преступностью, который возглавило второе лицо территориальной администрации – Главный секретарь. С 16 января 2017 г. эту позицию занимает Мэтью Чжан<sup>103</sup>.

Комитет не является оперативным органом. Главная его задача – разработка и продвижение рекомендаций относительно мероприятий, направленных на лучшее поддержание общественного порядка. В последние годы его внимание было сосредоточено на таких вопросах, как борьба с организованной преступностью и серьезными преступлениями, вовлечением в преступную деятельность несовершеннолетних, ограблением ювелирных магазинов и мастерских по изготовлению изделий из золота, а также на регулирование частных служб безопасности, поощрение общественности на активное участие в борьбе с преступностью. В 1997 г. эти основные задачи были дополнены необходимостью усиления борьбы против сексуальных и связанных с ними преступлений, против продажи и публикации порнографических материалов, контроля за психотропными лекарствами<sup>104</sup>.

Еще в начале 90-х гг. Комитетом было разработано и представлено в Законодательный совет предложение о наблюдении в установленном законом порядке за взрослыми преступниками, отбывшими наказание. Предложенная Комитетом схема такого наблюдения имеет целью уменьшение угрозы общественной безопасности со стороны лиц, отбывших наказание, и пресечение возможности совершения ими новых преступлений. Много внимания в 90 гг. Комитет уделил проблеме преступности несовершеннолетних, в том числе активности триад в школах. Созданная Комитетом

---

<sup>103</sup> Organisation chart of Hong Kong Government [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <https://www.gov.hk/en/about/govdirectory/govchart/index.htm>. (дата обращения : 28.05.2018).

<sup>104</sup> Титаренко М.Л. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века. С. 349-357.



межведомственная комиссия занимается вопросами помощи школам, столкнувшимся с проблемой триад. Однако триады – это только один аспект преступности несовершеннолетних. Большинство совершаемых ими преступлений не связано с триадами. В связи с этим Комитетом по борьбе с преступностью было организовано широкомасштабное изучение причин преступности несовершеннолетних в регионе через Центр исследований по социальным наукам Гонконгского университета<sup>105</sup>.

Комитеты по борьбе с преступностью учреждены и функционируют во всех девятнадцати районах Сянгана. На этом уровне они главным образом организуют работу по профилактике преступности путем установления связей с населением районов. Их низовым активом и помощниками полиции являются территориальные комитеты (по микрорайонам) и комитеты взаимопомощи (по характерным для Сянгана многоэтажным жилым домам), возникшие в 70-х гг. в период кампаний борьбы с преступностью и за чистоту города<sup>106</sup>.

К правоохранительным органам Сянгана может быть отнесена Независимая комиссия по борьбе с коррупцией, в задачи которой входит не только выявление и расследование фактов коррупции, но и их предотвращение, привлечение к борьбе с этим видом криминальной деятельности общественности региона. Созданная еще в 1974 г. Комиссия при воссоединении Сянгана с КНР сохранила функции, структуру и штаты, а также правовую базу своей деятельности. Она не входит в правительственные структуры гражданской службы и ответственна лишь перед Главой администрации СОАР (в прошлом она подчинялась только британскому губернатору). В структуре Комиссии три отдела и восемь местных канцелярий в округах, не совпадающих с общим административно-территориальным делением СОАР. Борьба с коррупцией идет методами расследования, проведения превентивных

---

<sup>105</sup> Social Sciences Research Centre of University of Hong Kong [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <http://www.trp.hku.hk/>. (дата обращения : 28.05.2018).

<sup>106</sup> Титаренко М. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века. С. 349-357.

мероприятий и образовательно-пропагандистской деятельности<sup>107</sup>.

С 1 июля 2012 г. Комиссию возглавляет Саймон Бай – ранее возглавлявший иммиграционный отдел<sup>108</sup>.

Комиссия включает следующие отделы:

1. Оперативный отдел. Он принимает и расследует сообщения о подозрении в коррупции, опираясь на Положение о предотвращении взяточничества, Положение о наказании за коррупцию и нелегальную практику и Положение о Независимой комиссии по борьбе с коррупцией. В 1997 г. Комиссия получила 3057 сообщений о предполагаемых коррупционных действиях (кроме сообщений о нарушениях в ходе избирательных кампаний). Из них 1288 были направлены против гражданских служащих (публичных должностных лиц) – уменьшение на 1 % по сравнению с 1996 г. 1571 сообщение касалось частного сектора (уменьшение на 5 %) и 198 были против служащих общественных корпораций (в предыдущий год –131). В среднем примерно 70% сообщений, поступающих в Комиссию, не являются анонимными. Достаточная информация содержалась в 2213 сообщениях о коррупции, по которым было начато расследование. К концу года оставались неисследованными 1174 дела. В 1997 г. были подвергнуты судебному преследованию 314 человек, а 59 – предупреждены. Еще в начале 90-х гг. обычной практикой следственного процесса в отделе стали видео- и аудиозаписи допросов подозреваемых, соответствующей аппаратурой были оснащены все помещения для допросов. Одновременно была завершена компьютеризация письменных материалов отдела. Разумеется, его работа не строится только на поступивших заявлениях. В последнее время усилена работа по выявлению случаев коррупции, о которых сообщений не поступало.

---

<sup>107</sup> Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай). [Электронный ресурс] : офиц. текст. URL : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). (дата обращения : 01.11.17).

<sup>108</sup> Department Hong Kong Independent Commission Against Corruption [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <http://www.icac.org.hk/en/home/index.html>. (дата обращения : 28.05.2018).

Увеличено число сотрудников, занимающихся именно этим направлением деятельности, созданы группы оперативной связи с другими антикриминальными службами и правительственными департаментами, и управлениями<sup>109</sup>.

2. Превентивный отдел. Этот отдел наблюдает за практикой и процедурами правительственных учреждений и общественных корпораций (например, коммунальных служб) и дает рекомендации относительно перекрытия возможностей коррупции. По этим вопросам он консультирует и частный сектор. В 1997 г. отдел провел 101 «исследование» деятельности правительственных учреждений и общественных корпораций и представил доклады по таким вопросам, как исполнение законов, система лицензирования и проверки, приобретения, платежи и контракты. Превентивный отдел работает в тесном контакте с правительственным иммиграционным управлением в целях перекрытия лазеек для незаконной иммиграции, которые появляются в практике привлечения импортируемой рабочей силы. Отдел также проводит широкое изучение процедур осмотра и проверки торговых грузов таможенниками. Особое внимание им было обращено на характерные для городских территорий Сянгана многоэтажные жилые строения, откуда поступает наиболее значительное число жалоб на коррупцию. В сотрудничестве с местной администрацией отдел разработал стандартные формы жилищных договоров и выпустил специальный справочник для объединений жителей многоэтажек. Отдел также изучает существующее жилищное законодательство и через представительные органы района стремится сделать его более эффективным.

Отдел также выполняет консультативные функции в процессе приватизации отдельных объектов. Главная задача – убедиться в объективности отбора заявителей и в том, что дальнейшая процедура приватизации свободная от коррупции. Консультации предоставляются также и по этике поведения служащих и улучшению системы контроля для предотвращения коррупции и

---

<sup>109</sup> Титаренко М. Л. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века. С. 349-357.

коммерческих обманов. С июня 1997 г. был установлен телефон «горячей линии» с целью своевременного получения информации и оперативного принятия мер.

3. Отдел общественных связей. Этот отдел просвещает общественность региона относительно коррупции, ищет ее поддержки в борьбе с данной незаконной деятельностью. Его целью является продвижение в бизнес высоких этических стандартов. Он использует для этого средства массовой информации, прямые контакты, организацию семинаров в различных аудиториях. Отдел делает ставку на связи с коммерческим и производственным секторами экономики. Им были подготовлены пакеты материалов по предотвращению коррупции в торговле, сделках с недвижимостью, гостиничном деле, управлении собственностью, рекламном деле, гражданской авиации, туризме и розничной торговле. Пакеты составляются так, чтобы помочь исполнительным директорам выявить полные опасности коррупции участки работы компаний и предложить им превентивные меры. Широко используется и метод рассылки по почте материалов по борьбе с коррупцией небольшим фирмам.

Для расширения программ с управленческого до исполнительского (рабочего) уровня отделом проводятся беседы для организаций бизнеса, создаются учебные видеофильмы, предназначенные для рядовых работников, которые могут первыми столкнуться с явлениями коррупции. Аналогичная работа проводится и среди молодежи. Это беседы, организуемые для выпускников неполных средних и средних школ, а также беседы с молодежью, впервые начинающей свою трудовую деятельность.

Определенная работа проводится и с лицами, иммигрирующими в СОАР. На контрольно-пропускном пункте им вручаются брошюры с телефонами Комиссии и некоторыми ее рекомендациями. Образовательные программы для иммигрантов включают просмотр видеофильмов антикоррупционной тематики, посещение местных канцелярий Комиссии и соответствующие беседы там.

Ведомственные контакты Комиссии с основной частью страны выходят главным образом на органы народной прокуратуры КНР. Первый визит делегации Комиссии в КНР после воссоединения имел место в ноябре 1997 г. (Пекин, Гуанчжоу). Вместе с тем уже с 1988 г. действует система взаимной помощи, в рамках которой оперативный отдел Комиссии командировывает своих сотрудников в КНР и оказывает помощь коллегам из КНР. В 1997 г. была учреждена секция оперативной связи Сянгана с КНР для координации совместных усилий по пресечению коррупции на границе. Годом раньше – в 1996 г. – была создана канцелярия связи в отделе общественных связей, которая продолжает тесно сотрудничать с гуандунской провинциальной народной прокуратурой по программам пропаганды и образования.

Комиссия продолжает расширять связи с иностранными организациями по борьбе с коррупцией и правоприменительными органами. Руководители Комиссии регулярно встречаются с представителями иностранных правоприменительных органов, расположенных в Сянгане, для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес.

Для того, чтобы максимально уменьшить злоупотребления, власть Комиссия сама является субъектом постоянного наблюдения и контроля со стороны специальных комитетов и других органов. На политическом уровне деятельность Комиссии курирует Консультативный комитет по коррупции, состоящий из семи общественных деятелей и трех правительственных чиновников. Комитет занимается всеми аспектами антикоррупционной политики, законодательства, консультируя как Комиссию, так и другие правительственные органы. Кроме этого, функционируют консультативные комитеты по всем отделам Комиссии. Во всех консультативных комитетах председательствуют лица, не являющиеся чиновниками. Существует и специальный Комитет по жалобам на Комиссию, состоящий из членов Законодательного и Административного советов, а также других авторитетных граждан Сянгана. Важно подчеркнуть, что сама Комиссия не принимает

решений об уголовном преследовании. Принятие таких решений на основании представленных Комиссией материалов – функция начальника Департамента юстиции. Решение о виновности или невиновности лиц, подвергнутых уголовному преследованию, выносится только судами.

Все эти меры наряду с налаживающимся взаимодействием Комиссии по борьбе с коррупцией с соответствующими китайскими органами призваны поставить, как считается, серьезную преграду на пути коррупционеров.

В свою очередь пекинские власти также укрепляют официальные структуры по борьбе с коррупцией на территории Сянгана. Например, там был создан специальный орган по расследованию фактов коррупции, который подчиняется непосредственно Комиссии по проверке дисциплины ЦК КПК<sup>110</sup>.

Наконец, к правоохранной деятельности в Сянгане самое непосредственное отношение имеет и Управление омбудсмана (уполномоченного по правам человека), которое является независимым правительственным органом. Управление было учреждено с целью того, чтобы с помощью не связанного с гражданской службой жители Сянгана имели возможность выразить свое неудовлетворение какими-либо административными решениями, документами, рекомендациями и упущениями. Омбудсмен подчиняется непосредственно Главе администрации и выполняет следующие функции; доводит до Главы администрации жалобы и претензии жителей, связанные с управленческими ошибками или недоработками администрации; заботится о том, чтобы практика административных решений больше учитывала пожелания и настроения людей; изучает меры, нацеленные на сокращение разрыва, всегда существующего между властными органами и населением; принимает меры к недопущению принятия решений, расходящихся с интересами людей или тем более, унижающих их достоинство; информирует о фактах, связанных с несправедливыми обвинениями в адрес гражданских служащих; предлагает меры, направленные на повышение

---

<sup>110</sup> Титаренко М.Л. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века. С. 349-357.

качества и эффективности работы всех структур политической системы с населением; защищает права человека в СОАР. Омбудсмен располагает властными полномочиями практически в отношении всех правительственных органов, кроме сянганской полиции и Независимой комиссии по борьбе с коррупцией.

В сфере своей компетенции омбудсмен имеет право проводить собственное расследование и обнародовать его результаты. Такие расследования могут осуществляться им, в частности, по поводу: производства несанкционированных строительных работ в пределах частных строений и пустующих зданий, расположенных на Новых территориях; перенаселенности зданий, относящихся к общественному сектору, с целью приведения в норму количества проживающих в них жителей; размещения иностранцев, работающих в СОАР; доступа в экстренных случаях транспортных средств в расположение общественных и частных владений; выхода из строя магистралей водоснабжения; заявлений на передачу строений, находящихся на частных землях; общего амбулаторного обслуживания населения; функционирования «горячей линии» - телефонной связи между правительственными службами и населением; прекращения работы школ из-за сильных дождей; выпуска и продажи марок и другой филателистической продукции; выдачи лицензий таксистам и др. Получается, что сфера деятельности омбудсмена весьма обширна и в плане конкретной работы с населением имеет важное значение. Она способствует своевременному урегулированию трений и конфликтных ситуаций на местах, не доводя дело до чрезмерного обострения ситуации. С 1 апреля 2014 г. Омбудсмен возглавляет Конни Лю<sup>111</sup>.

Как уже упоминалось, Управление местами заключения в Сянгане является функцией специального ведомства исправительных служб, не входящего в систему Департамента юстиции. Мужские тюрьмы (всего 13)

---

<sup>111</sup> Office of the Ombudsman of the Hong Kong Special Administrative region [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : <http://www.ombudsman.hk/en-us/index.html>. (дата обращения : 24.05.2018).

различаются по строгости режима. Максимально строгий режим в четырех тюрьмах, одна из которых предназначена для заключенных с психическими отклонениями. У четырех тюрем режим средней строгости и у пяти – минимальной. Женщины-заключенные содержатся в исправительном центре Тай-Лам. Преступники, освобожденные из-под стражи по схеме «трудоустройства перед освобождением», помещаются в реабилитационные центры. Все заключенные, за исключением освобожденных по медицинским показателям, шесть дней в неделю работают. Работа оплачивается, и заключенные могут тратить полученные деньги в тюремных лавках на приобретение дополнительного питания и других товаров, разрешенных там к продаже. Заключенные в возрасте до 21 года содержатся отдельно от взрослых преступников. Для них предусмотрены общеобразовательные и профессиональные программы обучения. При определенных условиях они могут быть досрочно освобождены и помещены в реабилитационные центры, из которых могут посещать школы или трудиться в неисправительных учреждениях<sup>112</sup>.

Следует упомянуть, что в Сянгане существует ряд неправительственных благотворительных организаций, имеющих целью оказывать помощь заключенным в процессе их реинтеграции в общество. Они стараются обеспечить отбывшим наказание привлечение к временным работам, размещение в общежитиях, консультации по различным вопросам, помощь в трудоустройстве на постоянную работу, заботу страдающим заболеваниями психики.

---

<sup>112</sup> Титаренко М.Л. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века. С. 349-357.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день СОАР – это уникальный пример относительно мирного сосуществования двух различных политических систем, и этому способствовал ряд исторических особенностей региона.

Система осуществления власти и управления Сянгана на раннем этапе не имела ничего общего с уже существовавшими в других колониях структурами. Она явилась основой, фундаментом для существующего сегодня в Сянгане политического строя.

Формирование политической системы Сянгана было начато англичанами сразу после подписания цинским правительством Китая 29 августа 1842 года Нанкинского договора, и это была достаточно жесткая система, но в целом стабильная, о чем свидетельствует малое количество изменений и поправок, которые вносило английское правительство.

На ход исторического развития региона повлияли следующие факторы: намерения западных колониальных держав расширить свое влияние в регионах Южной и Восточной Азии, поиски английской буржуазии торговой выгоды в связях с Южным Китаем, также периоды нестабильной обстановки внутри материкового Китая в XX в. : события Синьхайской революции, подъем китайского национализма, японская экспансия, гражданская война и империалистическая политика изоляции КНР.

В процессе достижения договоренности между Китаем и Великобританией по условиям возвращения Сянгана немаловажную роль сыграл период экономических и политических преобразований под руководством Дэн Сяопина (1977-1989 гг). Принцип «одно государство – две системы» является составной частью реформы «социализм с китайской спецификой», провозглашенной в 1980-х гг. прошлого века. Несмотря на длительный срок, основные положения этих реформ действуют и сегодня. Ключевой аспект принципа «одно государство – две системы» заключается в

том, что континентальный Китай продолжит развиваться в рамках социалистической системы, в то время как Сянган, Макао и Тайвань сохранят на своей территории капиталистический строй. Цель принципа основана на достижении мирного воссоединения с родиной, а также стабильное процветание особых административных районов. Разрешение вопросов Сянгана, Макао и Тайваня, не только важный шаг для объединения КНР, но и важная веха в мировой истории, предпосылка для мирного разрешения международных конфликтов.

Современная система осуществления власти и управления СОАР основывается на Основном законе, согласно которому бывшая британская колония имеет беспрецедентную автономию – практически из компетенции СОАР исключены только иностранные дела и вопросы обороны. В то же время Основной закон СОАР не является конституцией и не заменяет ее, для страны существует только одна конституция, и это Конституция КНР, отсылка к которой содержится в преамбуле Основного закона.

В идеологическом плане Конституция не только закрепляет статус Сянгана в КНР, но и символизирует «одно государство» из принципа «одно государство – две системы». Высший авторитет Конституции не имеет себе равных. Это означает, что Сянган как неотъемлемая часть КНР должен соблюдать ее положения безоговорочно, как и все остальные регионы страны.

Система органов власти СОАР структурирована, принципы организации описаны в главе 4 Основного закона СОАР «Политический строй» и включает в себя Главу администрации, исполнительный орган – Правительство СОАР, Законодательный совет, суды и прокуратуру.

Правительство СОАР является административным органом, возглавляемым Главой администрации и ответственным перед Законодательным советом. Оно состоит из Департамента по делам политики, Департамента по финансам, Департамента юстиции и различных управлений, отделов, комиссий.

Глава администрации является «верховным руководителем» СОАР. Он ответствен перед госсоветом КНР и СОАР. Прямые выборы на этот пост, как того желает большинство населения Сянгана, пока не состоялись.

Наиболее острой проблемой для политической стабильности в стране стоит вопрос и о прямых выборах в Законодательный совет. Подтверждение тому Недавние события, как «революция зонтиков». Согласно статье 68 Основного Закона Согласно статье 68, в вопросе выборов Сянган на пути постепенного и упорядоченного прогресса, конечной целью которого является избрание всех членов Законодательного совета путем прямых выборов. На сегодняшний день только половина членов избирается напрямую.

В судебную систему страны входят: Апелляционный суд последней инстанции; Высокий суд; Суд первой инстанции; Районный суд; Магистратские суды и Трибуналы.

В состав прокуратуры включены такие организационные структуры, как Департамент юстиции, Комитет по борьбе с преступностью, Комиссия по борьбе с коррупцией, Управление омбудсмана, помимо этого помощь населению оказывает ряд неправительственных благотворительных организаций.

Современная система осуществления власти и управления Сянгана в полной мере отражает принцип «одно государство – две системы». Система осуществления власти и управления Сянгана балансирует на стыке этих понятий, склоняя чашу весов то в одну, то в другую сторону. Время покажет, в каком правовом поле будет жить Сянган после 2047 г., когда закончится отведенный для его интеграции в правовое пространство КНР срок.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### ИСТОЧНИКИ

#### *На русском языке*

1 Гонконг: оппозиция заблокировала избирательную реформу [Электронный ресурс] // Евроньюс : новостной сайт. – 18.06.2015 – Режим доступа : <http://ru.euronews.com/2015/06/18/pro-democracy-revolt-scpperschina-s-reform-plans-for-hong-kong>. – 15.05.2018.

2 Дэн, Сяопин. Основные вопросы современного Китая /под ред. А.В. Никольской. – М. : Политиздат, 1988. – 259 с.

3 Конституция Китайской Народной Республики 1982 г. // Китайская Народная Республика. Конституция и законодательные акты / Под ред. Л.М. Гудошников. М., 1984.

4 Китай подобрал Гонконгу нового лидера [Электронный ресурс] // Известия : новостной сайт. – 28.03.2017 – Режим доступа : <https://iz.ru/news/674046>. – 24.05.2018.

#### *На английском языке*

5 Organisation chart of Hong Kong Government [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://www.gov.hk/en/about/govdirectory/govchart/index.htm>. – 28.05.2018.

6 Department of Justice of the Hong Kong Special Administrative Region [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://www.doj.gov.hk/eng/index.html>. – 28.05.2018.

7 Department Hong Kong Independent Commission Against Corruption [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.icac.org.hk/en/home/index.html>. – 28.05.2018.

8 Judiciary of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : [http://www.judiciary.gov.hk/en/legal\\_ref/judgments.htm](http://www.judiciary.gov.hk/en/legal_ref/judgments.htm). – 24.05.2018.

9 Legislative Council of the Hong Kong Special Administrative region of the People's republic of China [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://www.legco.gov.hk/general/english/about/index.html>. – 24.05.2018.

10 Office of the Ombudsman of the Hong Kong Special Administrative region [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.ombudsman.hk/en-us/index.html>. – 24.05.2018.

11 Social Sciences Research Centre of University of Hong Kong [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.trp.hku.hk/>. – 28.05.2018.

*На китайском языке*

12 Дэн Сяопин Тичу И Го Лян Чжи (Дэн Сяопин провозгласил «Одно государство – Две системы») [Электронный ресурс] : новостная статья из архива. – Режим доступа : <http://www.china.com.cn/chinese/zta/440658.htm>. – 01.11.17. 邓小平提出“一国两制”。

13 Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцю Цзибэньфа (Основной закон Гонконга, Специального административного района Народной Республики Китай) [Электронный ресурс] : офиц. текст. – Режим доступа : [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=182010/](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=182010/). – 01.11.17. 中華人民共和國香港特別行政區基本法。

14 Чжун Ин Ляньхэ Шэнмин (Объединённая китайско-британская декларация по вопросу передачи Гонконга) [Электронный ресурс] : офиц. текст. – Режим доступа : [http://www.octs.org.hk/c\\_page\\_JointDeclaration.htm/](http://www.octs.org.hk/c_page_JointDeclaration.htm/). – 01.05.18. 中英聯合聲明。

15 1990.4.4. Сянган Тэбе Синчжэнцю Цзибэньфа гунбу (04 апреля 1990 г. Опубликован основной закон СОАР Гонконг) [Электронный ресурс] : новостная статья из архива. – Режим доступа : [http://www.china.com.cn/aboutchina/txt/2009.04/01/content\\_17537319.htm](http://www.china.com.cn/aboutchina/txt/2009.04/01/content_17537319.htm). – 20.05.2018. 1990年4月4日香港特别行政区基本法公布。

## ЛИТЕРАТУРА

### *На русском языке*

- 16 Бутаков А.М. Опиумные войны: Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах / А.М. Бутаков, А.Е. Тизенгаузен. – М. : АСТ, 2002. – 400 с.
- 17 Галдин, Г. Многолинейная современность: идеология модернизации в Гонконге / Г. Галдин // Рубеж (альманах социальных исследований). – 1993. – № 3. – С. 143-151.
- 18 Гонконг до и после 1 июля 1997 г. : Одно государство – два строя. – М. : Палея, 1997. – 143 с.
- 19 Гонконг (Сянган): справочные сведения: в 2 ч. / подгот. Л.М. Гудошников и др. – М. : ИДВ. – Ч. 1. – 78 с.
- 20 Гудошников, Л.М. Гонконг. Особая автономия Китая / Л.М. Гудошников. – М. : ИДВ, 1999. – 189 с.
- 21 Гудошников, Л.М. Гонконг (Сянган): справочник / Л.М. Гудошников. – М. : ИДВ, 2004. – С. 105-142.
- 22 Ермакова, Е.П. Гражданский процесс, арбитраж и медиация в Гонконге, Индонезии, Малайзии, Сингапуре и Филиппинах: монография / Е. П. Ермакова. – М. : Юрлитинформ, 2015. – 184 с.
- 23 Иванов, П.М. Гонконг: история и современность / П.М. Иванов. – М. : Наука, 1990. – 277 с.
- 24 Иванов, П.М., Максимов, А.А. Гонконг в переходный период. – М. : Знание, 1990. – 64 с.
- 25 Клинов, А.С. Проблема Аомэня и Сянгана / А.С. Клинов // Кубанский исторический журнал. – 2013. – Т. 3. – С. 53-76.
- 26 Кокарев, К.А. Политический механизм особых автономий Китая / К.А. Кокарев. – М. : ИДВ, 2004. – 319 с.
- 27 Сладковский, М.И. Китай и Англия / М.И. Сладковский. – М. : Наука, 1980. – 351 с.

28 Овчинников, В. Через год над Гонконгом взвѣется красный флаг / В. Овчинников // Российская газета. – 1996. – 8 авг.

29 Титаренко, М.Л. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в 80-90-е гг. XX века / М.Л. Титаренко. – М. : ИДВ РАН, 2001. – 420 с.

30 Трощинский, П.В. Современная правовая система Гонконга / П.В. Трощинский – М. : Труды Института государства и права РАН, 2016. – № 2 (54). – С. 175-198.

31 Шепенко, Р.А. Судебная система Гонконга / Р.А. Шепенко. – М. : Норма, 2002. – С. 134-140.

*На английском языке*

32 Chan, Johannes. The Protection of Human Rights Under The Hong Kong Basic Law. // The university of Zurich Faculty of Law. – 2008. – 20 p.

33 Constitution applies in HK, too, China Daily, 5 December 2017 (Конституция распространяется на Гонконг тоже) [Электронный ресурс] // Чайна Дэйли : новостной сайт. – 3.04.2014 – Режим доступа : [http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2017-12/05/content\\_35207023.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2017-12/05/content_35207023.htm). – 15.05.2018.

34 Cottrell, R. How Mrs Thatcher lost Hong Kong, The Independent, 30 August 1992 (Как миссис Тэтчер потеряла Гонконг) [Электронный ресурс] // Индепендент : новостной сайт. – 30.08.1992 – Режим доступа : <http://www.independent.co.uk/arts-entertainment/how-mrs-thatcher-lost-hong-kong--1543375.html>. – 20.03.2018.

35 Song Sio-chong. The Basic Law cannot be called a constitution, China Daily, 3 April 2014 (Основной закон не может называться конституцией) [Электронный ресурс] // Чайна Дэйли : новостной сайт. – 3.04.2014 – Режим доступа : [http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2014-07/03/content\\_17639007.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hkedition/2014-07/03/content_17639007.htm). – 15.05.2018.

36 Tsang, S.A. Modern History of Hong Kong // I.B.Tauris, 2007. – 352 p.

*На китайском языке*

37 Дин, Ю. Сянган чуци шихуа (Ранняя история Гонконга) / Ю. Дин. – Пекин, 1983. – 113 с. 香港初期史话 – 北京, 1983. – 113 页。

38 Сянган (Чжунхуа Жэньминь Гунхэго Сянган Тэбе Синчжэнцзюй) (СОАР КНР) [Электронный ресурс] : информационный ресурс. – Режим доступа : <https://baike.baidu.com/item/香港/128775?sefr=ps?bkfr=detailtbl>. – 15.05.2018. 香港 (中华人民共和国香港特别行政区)。