


Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический  
Кафедра конституционного права  
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция


ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
 С.Е. Чердаков  
« 20 » 06 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Конституционные права граждан на социальное обеспечение в Российской Федерации


Исполнитель  
студент группы 3213б

19.06.2018

 Е. К. Сагарь

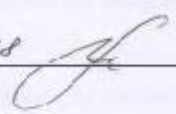
Руководитель  
профессор, д.ю.н.

28.06.2018

 В. В. Вискулова

Нормоконтроль

19.06.18

 О. В. Громова

Благовещенск 2018

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет юридический  
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ С.В. Чердаков  
(подпись)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**З А Д А Н И Е**

К бакалаврской работе студента Сагарь Евгении Константиновны.

1. Тема бакалаврской работы: Конституционные права граждан на социальное обеспечение в Российской Федерации. Утверждена приказом от 05.03.2018 г. №550-уч.

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 19.06.2018 г.

3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ, Федеральные законы, специальная юридическая литература, правоприменительные акты.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): конституционно-правовые основы права на социальное обеспечение в Российской Федерации, реализация конституционного права граждан на социальное обеспечение в Российской Федерации, проблемы и перспективы реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение в Российской Федерации.

5. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) Нет.

7. Дата выдачи задания: 01.12.2017 г.

Руководитель бакалаврской работы: Вискулова Виктория Вячеславовна, профессор, д.ю.н.

Задание принял к исполнению: 01.12.2017 г. \_\_\_\_\_  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 64 с., 45 источников

ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ЛЬГОТЫ, МОНЕТИЗАЦИЯ, ГРАЖДАНИН, ОБЯЗАННОСТЬ, СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

Объектом исследования бакалаврской работы являются общественные отношения, возникающие при реализации конституционного права на социальное обеспечение в Российской Федерации при получении государственных пособий, мер социальной поддержки, социальных услуг.

Предметом бакалаврской исследования выступают нормы законодательства в сфере социального обеспечения, учебники и периодическая печать, в которых исследуются теоретические и практические проблемы, связанные с его реализацией; иные источники.

Цель исследования заключается в исследовании вопросов, связанных с сущностью, местом и ролью в системе основных прав человека конституционного права на социальное обеспечение в Российской Федерации.

Методы исследования бакалаврской работы: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический, метод нормативного анализа и другие.

Нормативной основой бакалаврского исследования стали: Конституция Российской Федерации, конституции СССР, РСФСР и конституции зарубежных стран; международные правовые источники, региональное законодательство Российской Федерации: и иные законы; подзаконные нормативные акты Российской Федерации; постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Конституционно-правовые основы права на социальное обеспечение в Российской Федерации	7
1.1 Конституционно-правовые основы права на социальное обеспечение в Российской Федерации	7
1.2 Понятие, место и роль конституционного права на социальное обеспечение в системе социальных прав и свобод человека и гражданина	12
2 Реализация конституционного права граждан на социальное обеспечение в Российской Федерации	19
2.1 Разграничение компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами при реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение	19
2.2 Законодательное закрепление в Российской Федерации конституционного права граждан на социальное обеспечение	23
2.3 Механизм реализации права граждан Российской Федерации на социальное обеспечение	33
3 Проблемы и перспективы реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение в Российской Федерации	46
Заключение	58
Библиографический список	60

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Новшества в социальной сфере любого государства предопределены необходимостью конституционных изменений в социальной сфере и связаны с внедрением новых государственных механизмов для обеспечения реализации социальных прав граждан, расширением процесса регулирования социальных отношений и в особой мере перспектив развития отношений в области социального обеспечения во всех субъектах РФ.

Экономическое состояние системы социального обеспечения в современных условиях структурирует актуальным создание эффективных государственных механизмов реализации права на социальное обеспечение, такое положение делает актуальным проведение эффективной оценки с позиции науки конституционного права.

Уровень жизни населения РФ непосредственно связан с реализацией норм и принципов Конституции РФ в сфере социального обеспечения, насколько эффективно будут решаться вопросы в данном направлении на законодательном уровне, зависит успех развития социального государства.

Объектом исследования бакалаврского исследования – являются общественные отношения, которые возникают при реализации конституционного права на социальное обеспечение в РФ при получении государственных пособий, мер социальной поддержки, социальных услуг.

Предмет бакалаврской работы – являются нормы законодательства в сфере социального обеспечения, учебники и периодическая печать, в которых исследуются теоретические и практические проблемы, связанные с его реализацией; иные источники.

Цель бакалаврского исследования – изучение вопросов, связанных с сущностью, местом и ролью в системе основных прав человека конституционного права на социальное обеспечение в Российской Федерации.

Задачи бакалаврской работы:

– рассмотреть место и роль конституционного права на социальное обес-

печение в системе социальных прав и свобод человека и гражданина;

- исследовать эволюцию и современное состояние конституционно-правовых основ права на социальное обеспечение в Российской Федерации;

- изучить разграничение компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами при реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение;

- раскрыть механизм реализации права граждан Российской Федерации на социальное обеспечение;

- исследовать тенденции и перспективы реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение в Российской Федерации.

Методы исследования бакалаврской работы: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический, метод нормативного анализа и другие.

Нормативной основой бакалаврской работы стали: Конституция Российской Федерации, региональное законодательство Российской Федерации: и иные законы; подзаконные нормативные акты Российской Федерации; постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации.

# 1 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1 Конституционно-правовые основы права на социальное обеспечение в Российской Федерации

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»<sup>1</sup>. Статьей 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством РФ.

Социально – экономические права, к которым относится и право на социальное обеспечение, закрепляются не только в законодательстве принятом на уровне государства, но и на международном уровне.

Так, ст. 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах содержит императивную норму, а именно: «Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности, в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер». Для более полной характеристики экономических отношений в сфере социального обеспечения обратимся к истории реализации конституционного права на социальное обеспечение в РФ.

Представим периоды развития социального обеспечения в РФ:

1. Дореволюционный.
2. Советский.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993): по состоянию на 21.07.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.

### 3. Современный.

Социальное обеспечение рассматривается, как право гражданина на получение социальных услуг и более не связано с его социально – политической дискриминацией, причина его возникновения состоит в том, что существование человеческого общества не возможно без поддержки, которая оказывается людьми в экстремальных условиях.<sup>2</sup>

Социальное обеспечение как идея всегда было предназначено для преодоления бедности и потери дохода.

Итак, по словам В.В. Антропова: «ключевой идеей социального страхования становится разделение ответственности по страхованию социальных рисков между работодателем, наемным работником и государством».

Историческими особенностями социального обеспечения в России являются по законодательным актам, которые действовали до октября 1917г года, в них отмечаются главные особенности:

- 1) пенсии рабочие получали только по инвалидности, наступившей в результате увечья на производстве;
- 2) даже эти пенсии были установлены не для всех рабочих, а только для незначительной части;
- 3) даже в этих пределах не существовало никакой единой системы пенсионирования рабочих по инвалидности.

В советский период становление системы социального обеспечения развивалось неравномерно и имело противоречивый характер.

В советский период имела место система требований рабочего класса в области обеспечения старости и нетрудоспособности, которая, которая была закреплена в резолюции VI Всероссийской конференции РСДРП 1912 г.

В период преобразований (1992 – 1998 гг.) можно утверждать об отсутствии концептуально сформулированных социальных рыночных отношений в практике, когда о социальной защите населения говорилось в контексте воз-

---

<sup>2</sup> Аристов, Е. В. Конституционное закрепление основных социальных прав человека и гражданина: опыт европейских стран и Российской Федерации // Государственное строительство и право. 2015. Выпуск II (У II). С. 104.



можного «социального взрыва».

Социальная политика государства в этот период была полностью исключена из списка наиболее приоритетных сфер, которые требовали радикального переустройства.

На первом этапе реформ (1992 – 1998 гг.) Российское государство постоянно создавало новые социальные риски и не выполняло своей общественно – политической функции.

С 1993 г. Государство РФ через органы государственной власти выполняет функцию по созданию условий для реализации социально – экономических прав, которая кардинально отличается от закрепленной конституциями СССР 1977г. и РСФСР 1978 г. функция гарантированности предоставления государством названных прав.

В конце XX в. социальная защита населения стала основным инструментом социальной защиты населения Российского государства.

Жизнь человека происходит в социальной среде, полной как положительных факторов, формирующих запас прочности так и отрицательных, мешающих или угрожающих нормальному существованию. Риск представляет собой постоянный и неустранимый компонент любой социальной деятельности, выступает не просто некой социокультурной средой или условием действия, а как неотъемлемая часть социальности.

Современное общество характеризуется постоянным ростом различных угроз, поэтому обеспечение общественной и личной безопасности в различных сферах жизнедеятельности человека является приоритетной задачей государства и гражданского общества.

Для понимания социального риска с позиции права важно определить его место в механизме правового регулирования социально-обеспечительных отношений, тем более что законодатель часто оперирует этим понятием.

Отечественные исследователи социального обеспечения с начала XX столетия уделяли соответствующей проблематике большое внимание, о чем свидетельствуют работы Н.А. Вигдорчика, В.М. Догадова, Л.В. Забелина, Н.А.

Семашко. Однако с переходом от социального страхования к государственному социальному обеспечению в начале 30-х годов прошлого века актуальность темы была утрачена. Вновь обратиться к исследованию социального риска правовая наука была вынуждена в конце 80-х годов прошлого века с официальным признанием безработицы, появлением бедных, которые нуждались в социальной защите.

Актуальным является не только само понятие риска, но и его оценка, охватывающая различные аспекты исследований направленных на изучение факторов безопасности, измерение рисков возникновения определенной опасности, их оценку, управление рисками, установление норм безопасности изучение и контроль рисков т.д. Поэтому правовая наука использует формально-нормативный подход в исследовании рисков, целью которого является создание своеобразного эталона риска.

Основными задачами систем социальной защиты состоит в поддержании стабильности доходов населения государства, предоставлении равного доступа к медицинской помощи и оказании необходимых социальных услуг, как организованная система и существует во многих странах мира.

Новый этап в развитии социальных прав, в том числе права на социальное обеспечение, ознаменовался переходом к иной концепции социальных прав, согласно которой социальные права должны обеспечиваться в полной мере, в какой это требуется для поддержания социального мира и не ведет к чрезмерному ограничению личных прав и свобод гражданина.

В период развития новой России – период девяностых, начало двухтысячных годов можно охарактеризовать как период еще в большей степени социалистической концепции реализации социальных прав, когда в политике государства превалирует элементы патернализма и всеобщности социального обеспечения.

Наиболее ярко ситуацию с реализацией права на социальное обеспечение в данный период можно проиллюстрировать примером с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» опубликован «Российская газета»,

№ 1 – 3, 05.01.2000, который устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

С одной стороны, Федеральный закон закреплял широкий перечень льгот в различных сферах, с другой стороны, финансирование расходов по их предоставлению было явно недостаточным, в результате льготы либо не предоставлялись, либо их предоставление осуществлялось за счет необязанных субъектов.

Важное место в эволюции конституционного права на социальное обеспечение занимает Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822, который разграничил компетенцию между уровнями власти, в том числе и в сфере социального обеспечения.

В рамках концепции реформы социального льгот перед законодательством ставилась задача ориентировать меры социальной поддержки на индивидуальные потребности граждан, усилить адресную социальную поддержку ветеранов, инвалидов путем замены существующих льгот, большая часть которых необеспечена финансированием, на меры социальной адресной поддержки граждан путем введения ежемесячных денежных выплат, а также решить проблему механизма реализации льгот, которые бы отвечали за непосредственное выполнение обязанности государственных и муниципальных органов по предоставлению социальных льгот».

Поставленные перед Законом «о монетизации льгот» задачи принципиально решены: ликвидированы нефинансируемые льготы, получило адресность и индивидуализацию финансирование мер социальной поддержки, разграничены расходы по финансированию социальной помощи между федеральным и местным бюджетами. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ представляет собой основу всей концепции государственной социальной помощи в Российской Федерации, является одним из направлений осуществления и реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение.

За субъектами Российской Федерации были закреплены полномочия социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период ВОВ 1941 – 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан.

Таким образом, представлено достаточное регулирование правовое регулирование разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектом по вопросу реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение в части указанных выше полномочий.

Следствием вышепредставленного, для дальнейшего развития в сфере реализации права на социальное обеспечение должны стать: ослабление роли государства с одновременным расширением участия негосударственных организаций в реализации права на социальное обеспечение, усиление государственно-частного партнерства.

## **1.2 Понятие, место и роль конституционного права на социальное обеспечение в системе социальных прав и свобод человека и гражданина**

Государство – это общественное явление, и предпосылки его возникновения имеют социально-историческую природу.

Итак, с точки зрения В. В. Лазарева, «Государство – это особая организация публичной, политической власти господствующего класса, располагающая специальным аппаратом управления и принуждения, которая, представляя общество, осуществляет и руководство этим обществом, и обеспечивает его интеграцию».<sup>3</sup>

По мнению М.Н. Марченко, наиболее приемлемым определением является такое, в соответствии с которым, государство рассматривается «как организация политической власти, необходимая для выполнения как сугубо классовых задач, так и общих дел, вытекающих из природы всякого общества».

Конституцией Российской Федерации (п. 1 ст. 7) определено положение, согласно которому Российская Федерация является социальным государством.

Социальное государство – государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности.

Рассматривая институт конституционных социальных прав, можно констатировать следующее. На сегодняшний день отсутствует единая точка зрения по вопросу реализации социальных прав, равно как отсутствует и общепринятая их классификация в зависимости от выполняемой социальной функции.

В юридической науке и судебной практике усиливается тенденция рассматривать закрепленные Конституцией социальные права не только как принципиальные ориентиры для законодателя, но именно как основные права, равные по значимости конституционным гражданским и политическим правам.

Общепризнано, что любая классификация прав и свобод человека и гражданина осуществляется на основе единого признака и всегда условна.

По носителям прав их делят на права и свободы человека и права и свободы гражданина. В зависимости от вида субъекта – на индивидуальные и коллективные. По типу генезиса – на прирожденные и производные. По характеру

---

<sup>3</sup> Теория государства и права: учебник для академического бакалавриата. 5-е изд., испр. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2017. С.55.

образования – на конституционные и конкретизирующие.

Согласно содержанию Международных пактов о правах человека (1966 г.) права человека классифицируются, во-первых, на гражданско-политические, во-вторых, на экономические, социальные и права в области культуры.

Использование вышеуказанной классификации не соответствует духу и букве самих Пактов, согласно которым все права и свободы человека и гражданина находятся в неразрывном единстве и взаимозависимости.

В современном понимании права человека – это неотъемлемые свойства, наиболее существенные возможности развития, которые определяют меру свободы личности.

Социальные права человека – это права, закрепленные в нормах международного и внутригосударственного права, которые реализуются в социальной сфере, гарантируют достаточный уровень жизни, отражают статус различных социальных групп, обеспечивают социальную свободу и социальную безопасность каждой личности, активную роль, в осуществлении которых играет государство.

Итак, социальные права определяются как «совокупность конституционных прав человека, дающих ему возможность претендовать на получение от государства материальных благ».

Социальным правам, в том числе праву на социальное обеспечение, принадлежит особое место в системе основных конституционных прав человека.

Статьей 39 Конституции Российской Федерации «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, предусмотренных законом».

Конституционная норма содержит указание на социальное обеспечение каждого, кто имеет соответствующее право, в зависимости от наступления законодательно установленных случаев. Конструкция ст. 39 Конституции РФ не содержит конкретизации понятия «каждый», его определение раскрывается международными документами. Весьма актуальным на сегодняшний день явля-

ется вопрос реализации права на социальное обеспечение лицами, не имеющими гражданства Российской Федерации, в том числе лицами, вынужденно покинувшими территории сопредельных с Российской Федерацией государств.

Анализируя вышеизложенное, представленные понятия социальных прав, необходимо отметить тот бесспорный факт, что во всех определениях главное место занимает право на социальное обеспечение в любом государстве, так как оно является приоритетным, придающим всем социальным правам их сущностную характеристику, отличающую данную группу прав от иных прав, позиционирующим все социальные права как права, нацеленные на обеспечение достойного существования человека.

В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации « закрепляется гарантия социального обеспечения, заключающегося в оказании различных видов материальной помощи, поддержки, в предоставлении человеку средств к существованию, на что указывает и ч. 2 названной статьи, согласно которой государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом».

В начале 90-х годов в связи с распадом СССР и переходом к рыночной экономике социальное страхование в РФ в финансовом отношении претерпело существенные изменения, появились новые участники отношений в пенсионном обеспечении – негосударственные пенсионные фонды.<sup>4</sup>

Наряду с пенсионным обеспечением, претерпевшим кардинальное изменение на протяжении последних лет, проходят реформирование последние 20 лет и другая подсистема социального обеспечения – реформируется в последние десятилетия и другая подсистема социального подсистема государственных пособий, льгот, социальных услуг.

Делая оценку развитию социального обеспечения, прежде всего, необходимо понятие права на социальное обеспечение и его содержание рассматривать в соотношении со смежным понятием «социальная защита».

---

<sup>4</sup> Лавренко, И. М. Государственная социальная политика Российской Федерации: опыт и проблемы трансформации. М., 2016. С.23.

Итак, социальная защита человека – это реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления, а так же негосударственными субъектами установленных законодательством мер экономического, социального и правового характера, препятствующих человеку, находящемуся на территории РФ, в экономической, социальной и физиологической деградации по причине неблагоприятных факторов объективного и субъективного характера.

Итак делая вывод, необходимо установить, что к системе социального обеспечения в настоящее время в России следует относить: пенсии, пособия, выплаты, социальную помощь, социальное обслуживание, медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, а так же меры социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Таким образом, оценка правовых категорий «конституционное право на социальное обеспечение», закрепленное в ст. 39 Конституции РФ, и «социальное обеспечение как составная часть социальной защиты», закрепленное в ст. 72 Конституции РФ, можно отметить их соотношение как части и целого, где частью является право на социальное обеспечение, целым – социальная защита.

Вывод, социальное обеспечение является тем элементом системы социальной защиты, который в итоге определяет ее основные сущностные характеристики, поскольку именно характер общественных отношений, складывающихся при реализации права на социальное обеспечение между субъектами по поводу различных видов обеспечения, формирует направленность социальной защиты, ее основные признаки как системы.

На современном этапе развития взаимоотношений государства и гражданина, с учетом безусловного снижения патерналистской роли государства, требуется разработка и внедрение новой дефиниции, права на социальное обеспечение, которая отражала и предусматривала бы в механизме его осуществления активную роль самого гражданина.

Важнейшим демографическим феноменом второго тысячелетия стало серьезное увеличение продолжительности жизни населения, тем прироста чис-



ленности лиц старшей возрастной группы значительно опережает темп прироста всего населения.

Резкое постарение населения является острой социальной проблемой, которая оказывает значительное влияние на экономические, производственные и общественные отношения в государстве.

С 2012 по 2017 год в России родились 11,3 миллиона детей. Это на 2,6 миллиона родившихся (на 29,9%) больше, чем за период 2007–2011 годов.

Суммарный коэффициент рождаемости увеличился с 1,69 в 2012 году до 1,78 в 2015 году. По этому показателю Россия обгоняла многие развитые страны.

В 2017 году важные демографические показатели ухудшились, что является следствием демографического провала 90-х годов XX века.

В январе – декабре 2017 года родились 1689,9 тысячи детей, что на 203,4 тысячи (на 10,9%) меньше, чем за аналогичный период 2016 года. По предварительной оценке, суммарный коэффициент рождаемости в 2017 году составит 1,62 ребёнка (2016 год – 1,76).<sup>5</sup>

В конце 2017 года были приняты важнейшие решения по стимулированию рождаемости.

С 1 января 2018 года софинансирование за счёт федерального бюджета расходных обязательств субъектов Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, осуществляется в отношении тех субъектов Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и в которых величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2.

Правительством утверждён перечень регионов, которые в 2018 году будут получать софинансирование из федерального бюджета на ежемесячные денежные выплаты на третьего ребёнка или последующих детей. В перечень на 2018 год включены 60 субъектов.

Изменение критерия участия регионов в программе софинансирования из

---

<sup>5</sup> Беляева, Л. А. Материальное неравенство в РФ. Реальность и тенденции // Социологические исследования. 2016. № 11. С. 22.

федерального бюджета ежемесячной денежной выплаты на третьего ребёнка или последующих детей позволило продолжить софинансирование из федерального бюджета указанной выплаты в четырёх субъектах Федерации (Республика Марий Эл, Чувашская Республика, Камчатский край и Хабаровский край), а также дополнительно включить в этот перечень ещё 10 субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия – Алания, Удмуртская Республика, Пермский край, Астраханская область, Иркутская область, Омская область, Свердловская область, Челябинская область).

Конституционное право на социальное обеспечение – наряду с гражданскими и политическими правами – по своей природе относится к основным правам человека. Базирующееся на принципах справедливости и социальной солидарности, оно закреплено Конституцией в качестве непосредственно действующего и подлежит судебной защите.

Таким образом, подводя итог вышепредставленному, конституционное право на социальное обеспечение предлагается определить как закреплённый в Конституции РФ и гарантированный каждому комплекс прав и свобод, включающий в себя на право, на получение социальных благ, как в денежном так и в натуральном выражении выражении при наступлении установленных законодательством условий в размерах и порядке, учитывающих трудовую и общественно полезную деятельность человека в государстве.

## 2 РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1 Разграничение компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами при реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение

Особое место в эволюции конституционного права на социальное обеспечение отводится Федеральному закону от 22.08.2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который разграничил компетенцию между уровнями власти, в том числе и в сфере социального обеспечения.

Рассматривая вопрос о разграничении полномочий между субъектами РФ при реализации конституционного права на социальное обеспечение на современном этапе развития Российского государства, необходимо отметить следующие.<sup>6</sup>

Российское государство, являясь государством федеративным, не должно отказываться от реализации «ответственных задач, которые нельзя никому момент закреплены за федеральным центром», в связи с перераспределением полномочий, компетенций между уровнями власти особую актуальность получает вопрос наполнения тех или иных прав, определения объема, стандартов социальных прав на федеральном уровне.

К представленному ряду проблем относится и отсутствие у органов вла-

---

<sup>6</sup> Аристов, Е. В. Конституционное закрепление основных социальных прав человека и гражданина: опыт европейских стран и Российской Федерации // Государственное строительство и право. 2015. Выпуск II (У II). С. 104.

сти «окончательной определенности с моделью обеспечения социальных функций государства», что является, по словам В.Д. Зорькина: «одной из главных причин очевидного разрыва между конституционным идеалом социального государства и реалиями российской практики в области права и социальной политики. В связи с этим, особую роль в формировании и совершенствовании государственной социальной политики получает конституционное правосудие».

При этом, имеется в виду, прежде всего законодательная политика, поскольку, именно дефекты социального законодательства являются главной причиной нарушений основных социальных прав граждан.

Итак, Конституционный Суд вынужден «не только защищать нарушенные права граждан, но и способствовать выработке направления развития социального законодательства, исправляя, таким образом, недоработки правовой теории и законодательной практики».

Конституционный Суд в меру своей компетенции вносит значительный вклад в совершенствование, как пенсионного законодательства, так и социального законодательства в целом.

Конституционный суд РФ, в современных условиях взял на себе те функции, которые должен выполнять федеральный законодатель, определяя ориентиры федеральной, а она должна быть именно такой, государственной социальной политики. Однако, видится необходимым усиление роли федерального законодателя, в том числе в определении, установлении стандартов социальных прав, в том числе и права на социальное обеспечение, как важнейшего института социального государства.<sup>7</sup>

Так, Постановлении Конституционного Суда РФ от 6 февраля 2014 г. № 2-П подпункт 5 ст. 4 ФЗ РФ «О ветеранах» признан не соответствующим Конституция РФ в той мере, в какой он не позволяет относить к инвалидам ВОВ лиц, в годы Великой Отечественной войны привлекавшихся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к сбору боеприпасов и военной

---

<sup>7</sup> Там же. С.105.

техники, разминированию территорий и объектов и ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при проведении указанных работ ранее февраля 1944 года. Согласно положениям указанного закона (ФЗ № 5), к категории инвалидов Великой Отечественной войны относятся только те лица из поименованной категории, которые привлекались к разминированию, сбору боеприпасов и военной техники в период с февраля 1944 года по декабрь 1951 года и стали инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных в этот период. Таким образом, в результате неверного определения периода, в течение которого проводились указанные работы, отдельные граждане не смогли воспользоваться своим правом на получение соответствующих видов социального обеспечения.

Одним из социальных законов, к которым довольно часто обращается Конституционный Суд, является Закон РФ № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», весьма заметное количество решений Конституционного Суда, затрагивающих данный Закон, привлекает внимание исследователей и свидетельствует не только о его сложности, но и опасной тенденции нарушения прав граждан на социальное обеспечение.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 1 июля 2014 г. № 20-П абзац первый пункта 2 Постановления Верховного Совета РФ «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» признан не соответствующим Конституции в той мере, в какой он не предполагает предоставление гражданам из подразделений особого риска, ставшим инвалидами, ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием. Конституционный Суд указал, что в действующее законодательство должны быть внесены соответствующие изменения, чтобы гарантировать гражданам из подразделений особого риска, ставшим инвалидами, право на возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с ра-

диационным воздействием, на равных условиях с другими гражданами из числа военнослужащих, получивших при исполнении обязанностей военной службы повреждение здоровья в связи с радиационным воздействием и вследствие этого признанных инвалидами.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 1 апреля 2014 г. № 9-П признано не соответствующим Конституции РФ Примечание к Списку работ, относящихся к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведенным в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года в зоне отчуждения Российской Федерации. Содержащееся в Примечании нормативное положение не позволяет относить предусмотренные данным Списком работы, которые в указанный период выполнялись членами студенческих строительных отрядов в населенных пунктах, находящихся в зоне отчуждения, к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Это, в свою очередь, препятствует признанию осуществлявших такие работы граждан участниками ликвидации последствий чернобыльской катастрофы и предоставлению им права на возмещение вреда и меры социальной поддержки.

Иногда Конституционному Суду приходится повторно обращаться к принятым решениям, поскольку даже после выявления конституционно-правового смысла отдельных законоположений практика правоприменения идет по пути ограничения прав отдельных категорий граждан.

Таким образом, только вмешательство Конституционного Суда позволило восстановить права граждан на получение соответствующих видов социального обеспечения.

Несовершенная практика работы над законодательством о социальном обеспечении посредством использования механизма признания не соответствующими Конституции отдельных положений законов, данный подход вынуждает граждан РФ, чьи права на социальное обеспечение нарушены, неоднократно обращаться в органы исполнительной власти, а также проходить через все судебные инстанции для получения возможности обращения в Кон-

ституционный Суд. Положительный отклик законодателя находят только законопроекты, внесенные, как правило, Правительством РФ, и подготовленные на основании принятых Конституционным Судом постановлений и определений. Эта практика должна быть изменена в результате более тесного взаимодействия всех ветвей государственной власти в ходе подготовительной работы с законопроектами, внесенными в Государственную Думу и затрагивающими права человека.

Развитие системы распределения полномочий в системе реализации конституционных прав, в том числе и права на социальное обеспечение, следует общим тенденциям совершенствования распределения компетенций в целом: складывается на основе нормативно закреплённого разграничения полномочий Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований; учитывает необходимость оптимизации бюджетных расходов; предусматривает процедуры регламентации и организации предоставления, доступных и качественных услуг в социальной сфере; формирует контрольно-надзорные инструменты за предоставлением услуг и их качеством, в том числе и с участием институтов гражданского общества.

## **2.2 Законодательное закрепление в Российской Федерации конституционного права граждан на социальное обеспечение**

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством. Воплощение в жизнь указанного положения определяется, прежде всего, той социальной политикой, которая проводится государством, тем механизмом, в том числе правовым, который применяется и для социальной защиты населения.

Значительную роль в реализации государственной социальной политики играет система закреплённых Конституцией РФ социальных прав человека, в том числе право на социальное обеспечение.

Реализация закреплённых ст. 39 Конституции Российской Федерации норм о гарантированном социальном обеспечении, безусловно, требует эффективного правового регулирования и соответствующего адекватного отраслевого

законодательства.

Право граждан на социальное обеспечение не только закреплено в Конституции Российской Федерации, но и находит свое отражение в законодательстве РФ.

Проводимая на современном этапе социальная политика осуществляется законодательным регулированием реализации социальных прав граждан, в том числе и права на социальное обеспечение, а также путем установления дополнительных мер социальной поддержки.

Конституционные положения о социальном обеспечении в Российской Федерации развиваются, прежде всего, на федеральном уровне такими базовыми законами, как Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и др.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» является базовым законом, вступившим в действие с 01.01.2015 и реформирующим всю сферу социального обслуживания в Российской Федерации. Данным Законом пересмотрена, по сути, вся концепция одного из основных институтов социального обеспечения – социального обслуживания населения.

Значительную роль в реализации конституционного права на социальное обеспечение играет Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Фе-



дерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Закон «о монетизации льгот»).

Федеральный закон от 24.08.2004 № 122-ФЗ служит краеугольным камнем всей системы государственной социальной защиты в Российской Федерации, исполнение его предписаний является одним из направлений реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение.

Принципиальным вопросом введения в действие Закона «о монетизации льгот» в РФ являлось требование о сохранении действовавшего на момент его вступления в силу уровня социальной защиты граждан, имеющих право на получение льгот.

Регулирование данного вопроса осуществляется преамбулой и ст. 153 рассматриваемого Закона, которыми определено, что при переходе к системе социальной защиты граждан, основанной на положениях данного Закона, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования должны вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств.

Статьей 153 Закона «о монетизации льгот» закрепляется норма, согласно которой гарантируется, что граждане, ранее получавшие льготы в натуральном выражении, теперь должны получить те же гарантии, но уже в новой форме, преимущественно в форме денежной выплаты.

Огромную роль в регулировании права на социальное обеспечение играют указы Президента Российской Федерации. Так, Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» определяет основные направления деятельности государства в сфере социального обеспечения в перспективе до 2018 г.

Закрепление конституционного права на социальное обеспечение осуществляется в нормативной правовой базе, включающей в себя нормативные акты Правительства Российской Федерации, ведомственные акты Министер-

ства труда и социальной защиты РФ, а также региональное законодательство.

В соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации социальное обеспечение находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Данное конституционное положение получило свое развитие в федеральном законодательстве, а именно в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», закрепляющем разграничение полномочий по обеспечению конституционного права на социальное обеспечение между федеральным и региональным уровнями власти.

Отдельным уровнем законодательного закрепления права на социальное обеспечение в Российской Федерации является региональный уровень, толчком, к развитию которого в субъектах Федерации послужило принятие Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, который значительно увеличил компетенцию субъектов РФ в данной сфере, делегировав им полномочия по самостоятельному нормативно-правовому регулированию целого спектра общественных отношений, в том числе по социальному обеспечению, ранее регулировавшихся на уровне Федерации. Указанное перераспределение полномочий потребовало согласования регионального законодательства о социальном

За субъектами Российской Федерации были закреплены полномочия по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан.

В соответствии с Постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013. № 443 «Об утверждении государственной программы «Развитие и сохранение культуры и искусства Амурской области на 2014 – 2020 годы» в которой представлены «в Амурской области проживает более 70 тысяч граждан, имеющих заслуги перед государством и областью. Это порядка 50 тысяч ветеранов труда, ветеранов труда Амурской области, 1,2 тысячи ветеранов военной службы, 172 труженика тыла, порядка 2 тысяч почетных доноров Амурской области, 18 тысяч человек из числа специалистов системы здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, которые трудятся в сельской местности. Учитывая вклад и особые заслуги указанных категорий граждан, федеральным и областным законодательством гарантируется предоставление им мер социальной поддержки».

На территории области проживает более 160 тысяч граждан старше трудоспособного возраста, почти 84 тысячи граждан с ограниченными возможностями здоровья (в том числе 3,7 тысячи детей-инвалидов). Из них порядка 30 тысяч имеют доход ниже величины прожиточного минимума.

Субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют объем социального обеспечения, финансируемый из региональных бюджетов субъектов Российской Федерации и территориальных государственных внебюджетных фондов, реализуют иные полномочия, закрепленные за ними федеральными законами, а также регулируют отношения по социальному обеспечению, непосредственно не урегулированные федеральными законами.

Органы местного самоуправления автономны в установлении социального обеспечения, источником финансирования которого является местный бюджет и муниципальные внебюджетные фонды.

Принцип естественного характера прав и свобод, закрепленный ч. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации, принцип открытого перечня прав и свобод человека и гражданина, установленный ч. 1 ст. 55 Конституции РФ, по мнению О. О. Маленко, определяют, что Конституция РФ презюмирует неограниченность субъектов, «творящих» права и свободы, закрепляя лишь

приоритет Российской Федерации в установлении пределов допустимых ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Субъектами Российской Федерации в результате проведения реформы законодательства о социальном обеспечении после 2004 г. было сформировано собственное региональное законодательство о социальной защите населения. Каждый регион самостоятельно определял модель законодательного регулирования права на социальное обеспечение на своей территории.

В субъектах РФ Ярославская, Белгородская, Омская области и г. Санкт-Петербург, в них действуют социальные кодексы.

В некоторых субъектах Российской Федерации социальное законодательство не кодифицировано, в связи с этим возникают проблемы, для граждан реализация конституционного права на социальное обеспечение.

В современных условиях в субъектах РФ право на социальное обеспечение гарантировано и защищено в разной степени, в связи с этим нарушается принцип всеобщности, и другие принципы социального государства, которые распространяются на всех граждан государства повсеместно и в равной степени.

Однако, в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2013. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», необходимо констатировать новый этап развития регионального нормотворчества в сфере социального обслуживания населения, поскольку регулирование многих вопросов федеральный законодатель делегировал на уровень субъектов.

Делая вывод, можно утверждать, что законодательство субъектов РФ о социальном обеспечении является неотъемлемой частью правовой системы России и действует во взаимосвязи с федеральным законодательством, причем негативным моментом функционирования регионального компонента правовой системы становится прямая зависимость от экономического положения субъектов РФ, что приводит к законодательному установлению различных условий социального обеспечения для граждан в разных субъектах Федерации.

Особую роль в формировании и совершенствовании законодательной

государственной социальной политики играет Конституционный Суд Российской Федерации.

Социальная проблематика весьма заметна в деятельности Конституционного Суда и судебных органов Российской Федерации в целом.

Актуальным в этом плане является Постановление Конституционного Суда РФ от 24.05.2001. № 8-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Конституционный Суд пришел к выводу, что федеральный законодатель, закрепляя право на получение выплат в виде жилищных субсидий, определяя условия его возникновения, вправе внести изменения в ранее установленные правила предоставления благ в виде жилищных субсидий.

Так же в Постановлении Конституционный Суд РФ сформулировал еще одну принципиально важную правовую позицию: о том, что государство обязано обеспечивать равные условия реализации приобретенных прав – с соблюдением принципа равенства, закрепленного ст. 19 Конституции РФ, который распространяется не только на непосредственно упомянутые в тексте Конституции права и свободы, включая социальные, но и на другие права, приобретенные на основе закона.

Правовая сущность природы льгот, их характер систематически становились предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации.

Таким образом, льготы выполняют главным образом компенсаторную функцию, следовательно, включаются в систему социального обеспечения как один из ее элементов и могут рассматриваться как составная часть механизма реализации социальных прав.

Зачастую льготы играют роль своеобразной награды, признания заслуг определенной категории граждан перед обществом и государством. Это социальные блага, предоставляемые гражданам, имеющим особые заслуги перед Отечеством (ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых

действий, Герои Советского Союза, Герои России, Герои Социалистического Труда).

Конституционная обязанность государства гарантировать право на дошкольное образование во взаимосвязи с положениями Конституции о необходимости осуществления государственной защиты материнства и детства обуславливает необходимость оказания финансовой поддержки семье, имеющей детей, со стороны государства.

По смыслу ст. 40 Конституции РФ субъектом данного права выступает каждый человек. При этом, как отметил Конституционный Суд, «регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации права на жилище».

Возможность бесплатного или за доступную плату получения жилища с учетом сегодняшних реалий имеет ограниченное действие по кругу лиц. Такой возможностью обладают малоимущие граждане и указанные в законе граждане, нуждающиеся в жилище.

Основная цель ст. 40 Конституции РФ – обеспечить каждому человеку крышу над головой, ликвидировать бездомность. Право на удовлетворение жилищной потребности путем приобретения жилого помещения в собственность по гражданско-правовым сделкам или в результате участия в жилищном строительстве, на наш взгляд, не входит в содержание права на жилище.

Конституционный Суд РФ рассмотрел ряд дел, касающихся предоставления жилищных субсидий. Изменение условий предоставления жилищных субсидий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм.

Вместе с тем в своем решении по делу о предоставлении жилищных субсидий государственному служащему Павлову А.Н., который не имел жилого помещения на территории Российской Федерации, Конституционный Суд от-

метил, что наличие жилого помещения на территории иностранного государства является основанием для отказа в предоставлении жилищных субсидий на приобретение жилого помещения. Суд подчеркнул, что нормы законодательства, которыми предусмотрена обязанность представить ряд документов, направлены на предотвращение злоупотребления гражданскими служащими своими правами при обращении за получением за счет бюджетных средств.

Конституционный Суд РФ рассмотрел ряд дел, которые касаются обеспечения жилья военнослужащих посредством предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, выплаты денежной компенсации за наем жилого помещения. При рассмотрении данных дел в судах общей юрисдикции заявителям было отказано в удовлетворении исковых требований. Оставив исковые требования заявителей без удовлетворения, суды руководствовались нормой Закона «О статусе военнослужащих», в которой данные выплаты были поставлены в зависимость от времени постановки на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

В деле же военнослужащего Кабулова Н.М., который встал на учет на улучшение жилищных условий до 1 января 2005 г., но затем переехал на новое место жительства и встал на учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 г., органы местного самоуправления отказали в праве на обеспечение жилым помещением либо получение единовременной денежной выплаты на приобретение жилья.

Рассматривая дело А.Н. Хмары и В.Н. Шума, Конституционный Суд РФ не нашел объективного и разумного основания оправдания дифференциации правового положения граждан. В его решениях по указанным делам отмечено, что любая дифференциация правового регулирования, приводящая к различиям в правах и обязанностях субъектов права, должна осуществляться законодателем с соблюдением требований Конституции РФ, в том числе вытекающих из принципа равенства (ч. ч. 1 и 2 ст. 19), в силу которых различия допустимы,

если они объективно оправданы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им.

Практика Конституционного Суда РФ свидетельствует о том, что в ряде случаев органы исполнительной власти на местах игнорируют его решения. Это, безусловно, говорит о необходимости повышения уровня защиты социальных прав и со стороны указанных органов власти.

В целом законодательство, регулирующее одну из важнейших сфер деятельности социального государства, оказалось в значительной мере противоречивым, невнятным и пробельным.

Конституционный Суд Российской Федерации, разрешая дела о проверке конституционности законов и иных нормативных актов, – посредством присутствующих ему полномочий – исправляет дефекты действующего социального законодательства и тем самым обеспечивает создание дополнительного источника права на социальное обеспечение, является по сути одним из элементов механизма законодательного закрепления социальных прав.

Одной из самых актуальных проблем федерального и регионального правотворчества при создании отраслевого законодательства социального обеспечения можно назвать недостаточный уровень его систематизации.

В системе правовых источников отсутствует единый нормативно закрепленный перечень базовых положений, в связи с наличием указанной проблемы обязательным становится решение вопроса систематизации законодательства о социальном обеспечении.

Решение вопроса кодификации законодательства о социальном обеспечении требует, в первую очередь, решения вопроса формы кодифицированного акта. Результатом кодификации законодательства являются кодексы, другим видом сводного кодификационного акта выступают уставы и положения; также таковыми могут быть признаны некоторые конституционные и федеральные законы.

На основании вышеизложенного, подводя итог законодательного закрепления в Российской Федерации конституционного права граждан на социальное



обеспечение, можно утверждать следующее.

Принятие Федерального закона № 122-ФЗ от 22.08.2004 существенно увеличило компетенцию субъектов Российской Федерации в социальной сфере, так как им переданы полномочия по самостоятельному правовому регулированию целого ряда общественных отношений, в том числе и по социальному обеспечению.

Нормативная – правовая база субъектов Федерации о социальном обеспечении является неотъемлемой частью правовой системы России и функционирует в системном взаимодействии с федеральным законодательством.

Реализация права граждан на социальное обеспечение в значительной степени зависит от качества законодательной базы и правоприменительной практики, причем, учитывая возросшую роль субъектов Федерации в реализации социальной политики, в немалой степени именно от качества регионального правотворчества.

### **2.3 Механизм реализации права граждан Российской Федерации на социальное обеспечение**

Конституционно-правовой механизм обеспечения социально-экономических прав граждан России представляет собой систему взаимосвязанных и взаимообусловленных правовых средств, с помощью которых обеспечивается активное поведение самих индивидов и органов публичной власти, общественных организаций и объединений, контролирующих субъектов по совершению юридически значимых действий, направленных на исполнение возможностей граждан пользоваться определенными социальными благами.

Основная цель существования этого механизма состоит в реализации субъективного права человека и гражданина. Задачами конституционно-правового механизма реализации гражданами конституционных прав являются: охрана, защита и восстановление нарушенных прав, формирование общей и правовой культуры населения.

В перечне функций механизма реализации прав, в том числе и права на

социальное обеспечение, необходимо отметить: охранительную, компенсационную, воспитательную, политическую.

Сущность конституционно-правового механизма реализации гражданами конституционного права на социальное обеспечение заключается в применении, исполнении и защите субъективного права на социальное обеспечение и, как следствие, на достойную жизнь.

Таким образом, «под защитой прав человека следует понимать элемент осуществления прав человека, содержание которого составляет деятельность государства, общественных объединений и самого лица по созданию юридических условий, способствующих недопущению остановки процесса реализации прав, а в случае таковой – его восстановлению».

Система последовательных действий субъектов выступает главной предпосылкой эффективной работы механизма защиты прав и свобод, под которым понимается система закрепленных законом направлений, методов, способов, средств, применяемых субъектами правозащитной деятельности в целях обеспечения прав и свобод, а также свобод и интересов иных лиц, оказания им помощи по реализации и восстановлению своего правового статуса, а также компенсации физического, морального, материального и профессионального вреда».

Российская Федерация имеет необходимый опыт во внутренней и международной политике по реализации гражданами конституционного права на социальное обеспечение; признает она и международные нормы, трансформируя их во внутреннее законодательство.

Механизм реализации права, безусловно, необходимо рассматривать через призму понятия механизма правового регулирования. С позиции этой концепции исследование конституционно-правового механизма реализации гражданами права на социальное обеспечение предполагает анализ юридических норм и механизма их обеспечения и определение социальных институтов, осуществляющих охрану прав и свобод личности. Взаимосвязь механизма обеспечения прав человека и механизма правового регулирования очевидна.

Она реализуется на стадиях правового воздействия: общего действия юридических норм, возникновения субъективных прав и обязанностей (правоотношений) и осуществления прав и обязанностей.

Одним из элементов механизма реализации конституционного права на социальное обеспечение, определяющим его сущностную характеристику, является субъектный состав.

Правосубъектность органов государственной власти в механизме реализации права на социальное обеспечение обусловлена, прежде всего, федеративным устройством Российской Федерации. Одним из основных принципов федерализма является разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти, урегулированное ст. 71–76 Конституции РФ. Вопросы, связанные с регламентацией разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами при реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение, проанализированы в п. 2.1 настоящей главы.

Другим элементом механизма реализации права граждан на социальное обеспечение следует признать институт гарантий, которые подразделяются на две группы: общие и специальные правовые (юридические).

К общим гарантиям относят: экономические, социальные, политические, идеологические гарантии, под которыми понимают совокупность экономических, социальных, политических, идеологических факторов, создающих условия и предпосылки для их реализации на конкретном этапе развития общества и государства.

В зависимости от основания закрепления специальные гарантии конституционных прав подразделяются на конституционные и отраслевые.

Само по себе закрепление в Конституции Российской Федерации прав и свобод уже является гарантией. Так, в ст. 39 Конституции РФ непосредственно упоминается о гарантиях: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».

Таким образом, использование термина «гарантия» предполагает существование в государстве различных институтов: организационных, правовых и иных, – обеспечивающих реализацию прав гражданами.

Наличие конституционных гарантий позволяет резюмировать реальность провозглашенных норм, их субъективный, действующий характер, обеспеченность не только и не столько индивидуальными возможностями отдельного гражданина, сколько всем существующим строем. В системе конституционных гарантий можно выделить несколько групп.

Необходимость в собственно защите конституционного права на социальное обеспечение возникает при его нарушении в форме принятия неправомерных нормативных правовых актов, необоснованного отказа в признании за лицом права, неисполнения кем-либо юридической обязанности.

Статья 18 Конституции Российской Федерации закрепляет, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

Указанная статья является частью общего механизма защиты прав и свобод человека и гражданина совместно с положениями ст. 15 – о высшей юридической силе Конституции Российской Федерации и ее прямом действии и ст. 46 – о праве каждого на судебную защиту.

Особенность судебной защиты социальных прав заключается в том, что суды, рассматривая дела данной категории, должны учитывать, что правоотношения государства и гражданина, определенные Конституцией Российской Федерации, во многом не только не обеспечены правовыми механизмами, но и не подкреплены соответствующими финансовыми ресурсами.

С одной стороны, государство, должное отвечать по своим конституционным социально-экономическим обязательствам в сфере перераспределения благ, находится в ситуации, когда удовлетворение требований одних приводит к ущемлению прав других. С другой стороны, нуждающиеся в защите нару-

шенных, гарантируемых Конституцией Российской Федерации прав граждане относятся к социально уязвимым слоям, для которых нарушение их социально-экономических прав подрывает достойное существование.

В связи с этим необходимо отметить ключевую роль конституционного правосудия как конституционной гарантии реализации права на социальное обеспечение, которое в своей основе содержит принцип достижения социальной справедливости.

За период с 1995 по 2013 г. в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросам защиты конституционных прав и свобод граждан в сфере социальной защиты поступило 34 497 обращений, с 2012 по 2017 г. по вопросам конституционного статуса личности в сфере социальной защиты – 3532 обращения.

Рассматривая роль судебных органов в целом в реализации и развитии конституционной концепции социальной защиты граждан, необходимо определиться, прежде всего, с границами конституционного регулирования социальных отношений и возможностями прямого применения конституционных норм о социальных правах граждан.

Основным становится вопрос о том, в какой мере и каким образом судебные органы в субъектах РФ должны учитывать финансовые ресурсы государства при рассмотрении норм социального законодательства по основному закону страны.

При осуществлении судебного контроля необходимо учитывать различные аспекты нормативно-правовой основы деятельности судов Российской Федерации. Прежде всего, на наш взгляд, имеют значение компетенционные конституционно-правовые институты социальной защиты граждан, обусловленные разграничением законодательной и исполнительной компетенции в социальной сфере на различных уровнях деятельности публичной власти по социальной защите граждан, что особенно важно для федеративного государства. Так, п. «ж» ст. 72 Конституции РФ устанавливается, что «социальная защита, включая социальное обеспечение» находится «в совместном ведении Россий-

ской Федерации и субъектов Российской Федерации».

В качестве примера влияния института разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации можно привести получающую широкое распространение судебную практику в части обеспечения лиц с ограниченными возможностями санаторно-курортным лечением.

Объем финансовых средств, которые были предусмотрены в федеральном бюджете бюджету субъектов РФ на осуществление в 2016 – 2017 годах переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, определен Распоряжением Правительства РФ от 26.12.2015 № 2711-р.

Приказом Минтруда России от 03.12.2015 № 968н «О нормативах финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальных услуг по санаторно-курортному лечению, по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, а также по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в 2016 году» установлен норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина на 2016 г.:

- по санаторно-курортному лечению – 117,3 руб.;
- по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 16,7 руб.

Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» не установлены гарантии ежегодного, приоритетного либо внеочередного обеспечения санаторно-курортным лечением граждан, имеющих право на государственную социальную помощь.

Данный закон гарантирует инвалидам право на санаторно-курортное лечение, но своевременное получение нуждающимися путёвок представляет на практике определённые трудности.

Прецедентное для всех инвалидов дело было начато в 2011 году в Новго-

родской области. В защиту жителя Боровичей – ветерана боевых действий в Афганистане Емельянова – вступился районный прокурор. Он потребовал обязать региональное отделение ФСС в установленный срок (до 1 июля) предоставить путёвку на санаторно-курортное лечение за предыдущий календарный год. Санаторий был необходим по медицинским показаниям в целях профилактики основных заболеваний, но из-за значительного числа таких граждан ФСС поставил «афганца» в очередь под номером 962.

В Амурской области проживает 48 тыс. получателей набора социальных услуг, имеющих право на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, из них около 15 тыс. человек (нуждаются в санаторно-курортном лечении по медицинским показаниям).

Право на льготное лечение либо ЕДВ от пенсионного фонда имеют 77,5 тысяч жителей Амурской области. Среди них военные ветераны, инвалиды и блокадники.

В целях реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Амурской области бесплатной медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 29.12.2017г. № 628, установления порядка направления и медицинского отбора работающих граждан на долечивание (реабилитацию) после стационарного лечения в санатории (отделении на территории Амурской области; во исполнение приказов Министерства здравоохранения РФ от 16.05.2003 № 207 «Об организации оздоровления беременных женщин в санаториях и санаториях-профилакториях».

Санаторно-курортные путевки на долечивание (реабилитацию) приобретаются министерством здравоохранения области за счет средств регионального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Количество путевок определяется на основании заявки на приобретение

путевок для больных на следующий календарный год, представленной медицинской организацией, оказывающей стационарное лечение.

Механизм предоставления набора социальных услуг основан на принципе солидарного участия в нем всех соответствующих категорий граждан, вносящих в него часть ЕДВ, при условии, что услуги предоставляются незначительной части нуждающихся в них групп населения. Поэтому объем средств, предназначенный на финансовое обеспечение санаторно-курортного лечения, напрямую зависит от волеизъявления граждан на получение набора социальных услуг или отдельной социальной услуги.

Граждане, не отказавшиеся от набора социальных услуг, получают услуги на суммы, в несколько раз превышающие средства, которые ими вносятся в виде части ЕДВ.

Информация о дефиците денежных средств федерального бюджета, передаваемых бюджету Амурской области в форме субвенций на указанные цели, постоянно доводится департаментом до Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации.

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» не ставит право на получение путевки в зависимость от наличия либо отсутствия иных лиц, имеющих право на получение указанного вида социальной поддержки, а также не содержит указание на предоставление путевки в порядке очередности для лиц равной категории.

Прокурор города Белогорска, действовавший в интересах жителя города Белогорска, являющегося инвалидом, обратился в суд с иском к Министерству социальной защиты населения Амурской области о возложении обязанности предоставить путевку на санаторно-курортное лечение в соответствии с рекомендуемым профилем лечения за 2013 год.

Установлено, что заявитель является инвалидом второй группы по общему заболеванию и 17.01.2013 обратился в Министерство социальной защиты населения Амурской области с заявлением о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, в связи, с чем был поставлен Министерством на учет



по обеспечению санитарно-курортным лечением.

Однако Министерством обязанность по предоставлению путевки в 2013 году и до настоящего года не исполнена.

Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрены категории граждан, в том числе инвалиды, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Статьей 6.2 указанного Закона в состав предоставляемого гражданам набора социальных услуг включено предоставление путевки на санитарно-курортное лечение.

В связи с этим, Благовещенский городской суд по исковому заявлению прокурора г. Белогорска в интересах жителя города Белогорска З., обязал Министерство социальной защиты населения Амурской области предоставить путевку на санаторно-курортное лечение в соответствии с рекомендуемым профилем лечения за 2013 год.

Таким образом, суды обязывают органы государственной власти субъекта предоставить гражданам санаторно-курортное лечение. Налицо необходимость изменения механизма предоставления указанной меры социальной поддержки, либо ее монетизация, либо предоставление необходимых медицинских услуг в амбулаторных условиях.

Дополнительное развитие данного института началось с 2011 г., когда был подписан Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым субъекты РФ наделены полномочием расширять перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и случаев ее оказания, а также принимать решения о предоставлении в экстренных случаях помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Так, в Амурской области порядок оказания бесплатной юридической помощи регулируется Постановлением Правительства от 14 октября 2013 года № 494 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников государственной

системы бесплатной юридической помощи на территории Амурской области».

Востребованность со стороны населения услуги по предоставлению бесплатной юридической помощи достаточно высока.

Анализ деятельности адвокатов Амурской области за 2017 год в данной сфере показал следующие результаты.

Участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области в 2017 году являлись 42 адвоката.

Документально подтвержденных случаев оказания бесплатной юридической помощи зафиксировано 151, помощь оказана 95 гражданам различных категорий.

В 88 случаях даны устные консультации по правовым вопросам 88 гражданам. 51 документ правового характера составлен 42 обратившимся. Права и законные интересы 10 человек отстаивались в судах 10 раз, при этом все 10 – в суде первой инстанции.

Из категорий граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь, имели место: малоимущие граждане – 13; инвалиды I и II группы - 32; ветераны Великой Отечественной войны – 1; дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители – 46; граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации – 2, граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители – 1.

Малоимущим гражданам бесплатная юридическая помощь в 2017 году оказана в следующих видах: устное консультирование по правовым вопросам – 11; письменное консультирование – 1; составлено заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 11; представление интересов данной категории лиц в судах – 2.

Ветерану Великой Отечественной войны дана 1 устная консультация.

Инвалидам I и II группы оказано: устное консультирование по правовым вопросам в 32 случаях; составлено заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 11.

Дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители получили 42 устных и 1 письменную консультацию; составлено 26 документов правового характера; представление интересов данной категории в судах – 7.

Граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители получили 1 устное консультирование по правовым вопросам.

Пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации гражданам была оказана 1 устная консультация, составлено 3 документа правового характера, 1 раз осуществлено представительство данной категории лиц в суде.

В 2016 году в адрес Министерства юстиции Амурской области поступило 30 заявлений адвокатов об оплате их труда, связанного с оказанием гражданам бесплатной юридической помощи на общую сумму 135 010 рублей. Министерством произведена оплата на сумму 127 420 рублей (оплата в размере 4 600 рублей будет произведена в январе 2017 года).

Зафиксирован единичный случай принятия решения об отказе в оплате труда одного из адвокатов на сумму 1 610 рублей, связанный с оказанием бесплатной юридической помощи лицу, не относящемуся к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии со ст.20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Произошло значительное сокращение количества случаев оказания устных консультаций, составления документов правового характера и представления интересов граждан в судах.

Практически полностью прекратилось оказание гражданам бесплатной юридической помощи в виде письменного консультирования по правовым вопросам.

Данная тенденция вызвана несколькими факторами, такими как, сокращение количества адвокатов – участников государственной системы оказания бесплатной юридической помощи, сократившееся количество граждан, обратившихся за получением бесплатной юридической помощи и изменившимся

порядком оплаты труда адвокатов, при котором выплаты производятся только за письменное консультирование по правовым вопросам при оказании гражданину бесплатной юридической помощи в виде устного и письменного консультирования.

Таким образом, как мы видим, это направление развития государственной системы является перспективным и делает возможным расширение круга лиц, нуждающихся в юридической помощи, но не имеющих возможности в полном объеме ее оплатить.

В качестве дополнительного института защиты права на социальное обеспечение в настоящее время высказываются мнения о необходимости развития внесудебных способов защиты социальных прав граждан путем создания внесудебного внутригосударственного специализированного органа. Создание такого органа рассматривается в рамках реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

В этой связи заслуживает внимательнейшего рассмотрения предложение о создании специального внутригосударственного способа правовой защиты права на социальное обеспечение.

В соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 (ред. от 31.01.2016) № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Рассмотрев положения о механизме реализации прав, в том числе и права на социальное обеспечение, можно определить организационно-правовую конструкцию механизма реализации права на социальное обеспечение как определенную систему средств и факторов, гарантирующих необходимые условия реализации права на социальное обеспечение каждым, кто в нем нуждается по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания

детей и в иных случаях, установленных законом.

Таким образом, функционирование механизма реализации права на социальное обеспечение, определение адекватных взаимоотношений между человеком и государством обуславливает создание социально ориентированного, справедливого государства, сохранение его внутренней устойчивости, проведение разумной, конструктивной, гуманной, основанной на праве социальной политики, в содержательном наполнении которой участвует, в том числе и конституционное право на социальное обеспечение.

### 3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одним из важнейших направлений социальной политики является улучшение социального климата в обществе, повышение эффективности государственной поддержки семьи, реабилитация и социальная интеграция инвалидов, социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, эффективная социальная поддержка лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Современная реальность характеризуется наличием немалого количества моделей социально-экономического развития. Их фундаментом выступают социокультурные основы построения общества, кроме того – это форма правления, социально-классовая структура, экономический потенциал, менталитет, территориально-климатические особенности и другие характеристики, но вне зависимости от этих и других условий и факторов подавляющее большинство стран декларирует в качестве приоритета благополучие своих граждан.

В Российской Федерации за 2017 год по сравнению с 2016 годом, по предварительным данным, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась на 7,3% и составила 39 144 рубля на одного работника. В реальном выражении (с корректировкой на рост потребительских цен) заработная плата выросла на 3,5% по сравнению с 2016 годом.

С 1 июля 2017 года минимальный размер оплаты труда (МРОТ) повышен с 7500 рублей до 7800 рублей. По сравнению с началом 2016 года МРОТ вырос на 21%.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» с 1 января 2018 года МРОТ установлен в сумме 9489 рублей, что составило 85% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квар-

тал 2017 года.

7 марта 2018 года Президент России подписал федеральный закон об установлении МРОТ с 1 мая 2018 года в размере 11 163 рубля. Впервые минимальный размер оплаты труда составит 100% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Представленные статистические данные позволяют констатировать о том, что существующие в России управленческие практики по обеспечению социально-экономического благополучия населения страны нуждаются в серьезной коррекции. Необходимо прекратить обращать внимание на национальные особенности и взять применение опыта таких стран как Норвегия, Канада, Австралия, Швейцария, Швеция, которые имеют наилучшие мировые рейтинги по показателям благополучия граждан.

Средний доход населения России в 2017 году составил 31475 рублей в месяц (около \$540), среднемесячная зарплата – 39085 рублей (\$670), средняя пенсия – 13304 рубля (\$230). Общий объём денежных доходов населения России в 2017 году составил 55 трлн. рублей (\$950 млрд.)<sup>8</sup>.

Основными видами доходов населения России являются: оплата труда – 65 %, социальные выплаты – 20 %, доходы от предпринимательской деятельности – 8 %, доходы от собственности – 6 %, прочие доходы – 2 % (по данным за 2017 год). Средний доход минус обязательные платежи в январе 2016 года составил 21 365 рублей.

По этому, по словам Абрамова А.П. «...современное общество уже строится не на концепции социального благоденствия, которого в России еще нет, а это система, которая направлена на развитие человека. Поэтому именно человек должен стать высшей ценностью, как в духовном, так и в экономическом плане. Социальное обеспечение и учреждения рынка труда являются частью институциональной ткани успешных рыночных экономик, они снижают неопределенность и таким образом нивелируют издержки трансакции необходи-

---

<sup>8</sup> Беляева, Л. А. Материальное неравенство в РФ. Реальность и тенденции // Социологические исследования. 2016. № 11. С. 22.

мых экономических, а также политических, связанных с рынком труда, процессов.

В такой ситуации государство имеет возможность использования инструментов социального обеспечения, а именно, как указывает Т. С. Гусева, у государства имеются два способа воздействия на уровень жизни населения: «1) регулирование доходов; 2) система социальной защиты»<sup>9</sup>.

Меры способствующие ослаблению социальной напряженности в обществе, порождаемой чрезмерной дифференциацией в уровне жизни различных слоев населения, расценивается нами как имеющее политическое значение, обеспечивающее защиту национальных интересов страны в рамках военной доктрины Российской Федерации.

Таким образом, проблема социальных прав занимает сейчас едва ли не центральное место в перечне современных угроз и вызовов.

Итак, весьма актуальными представляются те вопросы, с которыми сталкивается в настоящее время российское общество, государство при реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение, осуществляя реформы в указанной сфере.

Одним из социальных рисков, является бедность населения в современных экономических условиях, в связи с этим институт государственной социальной помощи получает все большее развитие в системе права социального обеспечения на современном этапе.

Например, легальное понятие бедности устанавливает Стратегия преодоления бедности, утвержденная Указом Президента Украины от 15 августа 2001 г, где определена как невозможность вследствие недостатка средств поддерживать образ жизни, присущий конкретному обществу в конкретный период времени.

Стратегией определены различные способы преодоления бедности. В частности, предусмотрено, что отдельным стратегическим направлением пре-

---

<sup>9</sup> Гусева, Т. С. Конституционное право на социальное обеспечение и роль государства в его реализации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 18. С. 10.



одоления бедности является введение страховых принципов социальной защиты работников, предохраняющее их от риска попасть в категорию бедных. Система общеобязательного государственного социального страхования должна быть направлена на усиление социальной защиты работников и членов их семей от возможной бедности вследствие невозможности получения дохода в случае потери работы или трудоспособности вследствие болезни, несчастного случая, увечья, старости или смерть кормильца.

Итак, на законодательном уровне бедность рассматривается как результат действия любого из социальных рисков. Поэтому может ли она сама рассматриваться как отдельный риск? С одной стороны, выделение иных социальных рисков лишается смысла. Достаточно говорить об одном глобальном риске – риске бедности.

В российском сценарии в списке социальных угроз снижение доходов значительной части населения до уровня «вползания в бедность» занимает место далеко впереди безработицы. Реальные доходы населения в 2015 г. По сравнению с 2014 г. снизились на 4,0%, а в третьем квартале 2016 г. по сравнению с соответствующим периодом 2015 г. – на 6,5%. При этом в среднем за год реальная зарплата упала на 9,5%, а пенсии сократились на 3,8%.

С 1 февраля 2017 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы (исходя из индекса роста потребительских цен за 2016 год) на 5,4%.

С 1 апреля 2017 года обеспечена доиндексация страховых пенсий до 5,8%, до ранее заявленного прогнозного уровня инфляции, то есть ещё дополнительно на 0,38%.

С 1 апреля 2017 года осуществлена индексация социальных пенсий на 1,5%.

В целом за 2017 год реальный размер пенсионных выплат составил по отношению к 2016 году 103,6% (с учётом единовременной денежной выплаты, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года №385-ФЗ, в размере 5000 рублей (ЕВ-2017)). Реальный размер пенсионных вы-

плат без учёта ЕВ-2017 составил 100,3% к 2016 году. Сокращение реального размера пенсий, происходившее в 2015–2016 годах (в 2015 году – 96,2%, в 2016 году – 96,6%), остановлено.

В современных условиях институт государственной социальной помощи должен решать задачи:

- предоставление средств к существованию лицам, располагающих доходом ниже прожиточного минимума;
- сглаживание социального разрыва;

В качестве одного из направлений в модернизации концепции права на социальное обеспечение, связанного с уменьшением бюджетных расходов на социальную помощь малоимущим и необходимостью повышения их уровня жизни, совершенствованием механизмов перераспределения в социально-экономической сфере рассматривается институт социального предпринимательства.

Социальное предпринимательство объединяет в себе социально направленную предпринимательскую деятельность, осуществляемую на инновационной основе, что позволяет отнести ее к социальным инновациям, целью которых служит создание благоприятных условий для формирования рынка социальных услуг.

Политика пособий и социального обеспечения показала свою неэффективность, давая этим возможность, расти иждивенческим настроениям, неактивности пользователей минимального набора услуг».

Разновидностью предлагаемого «социального сопровождения», может рассматриваться технология, которая особенно успешно применялась субъектами Российской Федерации в период кризисных явлений в экономике

Так, например, на территории Амурской области действует Постановление Законодательного Собрания Амурской области от 28.05.2009 № 18/268 «О проекте закона Амурской области «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области» в целях содействия развитию малого предпринимательства и самозанятости, предоставляемая безработным гражд-

данам. За все время реализации указанной программы адресную помощь получили свыше 2 тыс. человек, что позволило гражданам сохранить свой социальный статус и в конечном итоге реализовать свое право на достойную жизнь.

В современных условиях необходимо кардинально изменить механизм правового регулирования правоотношений в исследуемой сфере, вследствие чего человек будет выступать не объектом, а субъектом социальной политики.

Положительным моментом теории «социального сопровождения» является сохранение преимуществ современной модели социального обеспечения, базирующейся на императивных началах, а также дополнение ее частно-правовыми средствами, характеризующимися наличием дозволительного режима регулирования, без чего в силу объективных обстоятельств формирование рыночного механизма невозможно.

Субъектом реализации концепции «социального сопровождения» должны стать лица, относящиеся к социально незащищенной категории, в связи, с чем возникает потребность в четком определении указанного понятия.

В Российской Федерации используются следующие определения: «малоимущие и социально незащищенные категории граждан». В соответствии с п. 2 ст. 98 Жилищного кодекса РФ категории граждан, нуждающихся в специальной социальной защите, устанавливаются федеральным законодательством, законодательством субъектов Федерации. Конкретизировано лишь понятие «малоимущие граждане». К категории малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан относят лиц в состоянии нуждаемости независимо от социального статуса, особых заслуг, пола, возраста, наличия работы или детей, состояния здоровья.

В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» к данной категории по признаку права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг можно отнести: инвалидов и участников Великой Отечественной войны, жителей блокадного Ленинграда и др. Отдельные социально незащищенные категории граждан указаны и в других федеральных законах.

В судебной практике понятие «социально незащищенные категории населения» используется применительно к инвалидам, ветеранам боевых действий, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Таким образом, анализ действующего законодательства и правоприменительной практики показывает, что содержательно понятие «социально незащищенные категории граждан» включает группы населения, которые в силу возраста, состояния здоровья и т. п. не могут обеспечить себе (своим семьям) достойный уровень материального благосостояния.

Разнообразие понятий создает проблему их унификации для законодательской и правоприменительной практики. В связи с этим более определенным выглядит понятие, установленное ст. 98 Жилищного кодекса РФ и выделяющее «граждан, которые в соответствии с законодательством отнесены к числу граждан, нуждающихся в специальной социальной защите».

С учетом необходимости применения механизма, предусматривающего не только защиту как меру исключительно государственного характера, но и активное участие самого гражданина, данное понятие, возможно, изложить в следующей трактовке: «Социально незащищенные граждане – нетрудоспособные, либо временно нетрудоспособные, либо пенсионеры, либо имеющие доход, ниже прожиточного минимума, имеющие неотъемлемое и конституционное право на социальную поддержку государства на условиях и в порядке, установленных законодательством в соответствии и соразмерно личному вкладу каждого из них в социально-экономическое развитие государства».

Для использования представленного определения в правоприменительной практике, кроме того, необходима классификация категории «социально незащищенные граждане» с целью упорядочивания и возможного применения при реализации права на социальное обеспечение механизма развития, а не только механизма защиты.

Большое значение в изучении опыта «социального предпринимательства» различных стран мира имеет анализ зарубежных организационно-правовых форм юридических лиц, появление которых связывается с реализацией идеоло-

гии «социального предпринимательства».

Основополагающим концептуальным направлением эволюции современной России является изменение экономических отношений в социальной сфере, в частности при осуществлении социального обслуживания населения, а именно развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в области оказания социальных услуг.<sup>10</sup>

Правовой основой оказания социально значимых услуг населению некоммерческими организациями служит Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 05.02.18) «О некоммерческих организациях», а также принятый во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 Федеральный закон от 03.07.2016 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг».

В соответствии со ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 05.02.2015) «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами социально значимых видов деятельности, в том числе в сфере социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан.

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в форме финансовой, имущественной, информационной, консультационной помощи, содействия в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, а также в иных формах. Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюд-

---

<sup>10</sup> Авакьян, С.А. Конституционно-правовые проблемы централизма, демократии и децентрализации в совре-

жетов путем предоставления субсидий.<sup>11</sup>

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными указанным Законом видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Следующим уровнем правовой регламентации деятельности социально ориентированных НКО является ее регулирование подзаконными актами федерального и регионального уровней.

Вышеуказанные нормативные правовые акты должны регламентировать вопросы оказания государственной поддержки социально ориентированным НКО в форме финансирования путем предоставления соответствующей субсидии на реализацию проектов (программ), отобранных уполномоченными органами на основании заключений экспертных советов по установленным нормативными правовыми актами критериям.

Дальнейшее развитие и организация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Амурской области планируется осуществлять в соответствии с «дорожной картой», утвержденной Распоряжением Правительство РФ.

Анализируя новый правовой статус некоммерческих организаций, необходимо отметить, что данный статус могут получить организации, отвечающие одновременно нескольким критериям: она должна быть социально ориентированной некоммерческой организацией; оказывать общественно полезные услуги надлежащего качества не менее одного года; не должна являться иностранным агентом; у нее должна отсутствовать задолженность перед бюджетом.

В целом необходимо отметить, что установление четких критериев и правил финансовой поддержки некоммерческих организаций, успешно функцио-

---

менном государстве // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 8. С.2.

<sup>11</sup> Дитятковский, М.Ю. О реализации конституционного права граждан на социальное обслуживание в Российской Федерации // Вестник Омского университета. Серия: Право // 2014. № 4. С. 116.

нирующих в области предоставления социальных услуг населению, является важным этапом фактического разгосударствления рынка социальных услуг.

Социально ориентированные некоммерческие организации обладают тем необходимым потенциалом и знаниями, а главное энергией, которые позволят оказывать государственные услуги, или, согласно Посланию Президента, «общественно полезные услуги», населению на достаточно высоком качественном уровне.

Решающую роль в развитии негосударственного сектора экономики, или, как его еще называют, «третьего» сектора, должны сыграть сами некоммерческие организации, и драйвером их активизации могут стать общественные палаты как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Постепенное открытие бюджетного финансирования, возможность выбора гражданами поставщиков социальных услуг, развитие конкуренции – вот основные предпосылки реформирования социальной сферы в Российской Федерации.

Важным этапом в решении вопроса создания условий для привлечения частного инвестора в сферу оказания социальных услуг явилось «обнуление» налога на прибыль для организаций, оказывающих услуги по социальному обслуживанию населения, с 01.01.2015.<sup>12</sup>

До конца 2018 г. Министерство труда и социального развития РФ намерено значительно увеличить долю частных компаний в сфере социального обслуживания. Если сейчас показатель составляет всего 1,1 %, то до конца 2018 году он достигнет 10 %.

На сегодняшний день более 7 тыс. организаций, оказывающих социальные услуги населению, учреждены региональными органами власти и финансируются из бюджетов регионов. Частный сектор представлен всего лишь 78 учреждениями, что катастрофически мало.

---

<sup>12</sup> Официальный сайт Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosmintrud.ru>. 01.04.2018.

Другим направлением изменения экономики сферы социального обеспечения является внедрение и развитие механизма софинансирования оказания социальных услуг.

Так, например, в Амурской области механизм софинансирования при предоставлении социальных услуг применяется в оздоровительных и реабилитационных центрах, а размер доплаты населения за оказываемые услуги напрямую зависит от уровня дохода гражданина.

В стационарных учреждениях социального обслуживания населения размер платы за социальные услуги составляет в соответствии со ст. 32 Федерального закона от 28.12.2013 (ред. от 07.03.2018) № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» до 75 % среднедушевого дохода получателя социальных услуг, с учетом дополнительных, сервисных социальных услуг – до 90 %.

Функционирование учреждений социального обслуживания в организационно-правовой форме автономных учреждений позволяет оказывать платные услуги населению. Сегодня в домах-интернатах для граждан, имеющих родственников, созданы места повышенной комфортности до 20 % с платой за социальное обслуживание в размере 100 % от тарифов. Доля внебюджетных поступлений от оказанных услуг в среднем составляет до 40 % от общего объема финансирования, что, в свою очередь, снижает финансовую нагрузку на бюджет.

Для развития платных форм социального обслуживания с учетом роста доходов граждан пожилого возраста и инвалидов и формирования сети комфортных пансионатов для пожилых для постоянного и временного проживания, стимулирования спроса населения на социальные услуги, в том числе и на сервисные социальные услуги повышенного качества, снижения финансового бремени в связи с изменением механизма предоставления социальных услуг за плату и бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

---



предлагается дополнить перечень сумм, с которых предоставляется социальный налоговый вычет, суммами, уплаченными за социальные услуги, полученные налогоплательщиком или его близкими родственниками.

Одним из вариантов модернизации экономических отношений в сфере социального обеспечения может стать усиление страховых начал в механизме финансирования, а также внедрение механизма начисления социальных баллов, аналогичного балльной системе при измерении страховой пенсии. Начисление социальных баллов, возможно, привязать к периодам не только трудовой, но и общественно полезной деятельности.

В связи с необходимостью реформирования концепции реализации права на социальное обеспечение одним из направлений деятельности органов публичной власти должно стать правовое воспитание населения, формирование гражданского правосознания, базирующегося на ином восприятии социального обеспечения лишь как сферы ответственности государства.

В связи с вышесказанным своевременным представляется проведение преобразований в российском обществе, как в экономической, так и в социальной сфере.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное бакалаврское исследование позволяет сделать ряд выводов.

Социальные права являются гарантией реализации основных прав и свобод человека и гражданина. Характер и полнота реализации личных и политических прав непосредственно зависит от объема и содержания конституционных социальных прав.

Конституционное право на социальное обеспечение в Российской Федерации – это закрепленный в Конституции Российской Федерации и гарантированный каждому комплекс прав и свобод, включающий в себя право на получение благ, как в материальном, так и в натуральном выражении в случае утраты или снижения доходов, старости, инвалидности, временной нетрудоспособности и в других установленных федеральным законом случаях.

Исследование истории конституционного закрепления права на социальное обеспечение позволило сделать вывод о том, что Конституция Российской Федерации 1993 г. впервые закрепила перечень социальных прав, соответствующий международным документам, однако окончательным этапом формирования законодательства должно стать закрепление минимального социального обеспечения, соответствующего общепризнанным международным стандартам, главным образом посредством ратификации международных документов.

Конституционное право на социальное обеспечение всех граждан государства необходимо рассматривать как основное среди них, как право прямого действия, обеспечивающее человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность от негативного воздействия рынка, ограничивающее отрицательные последствия экономической политики государства.

Одним из основных направлений дальнейшего реформирования в сфере социального обеспечения, наполнения механизма новыми элементами должны стать: государственно-частное партнерство; участие частных структур в развитии сети социального обслуживания; усиление роли негосударственных организаций в сфере реализации права на социальное обеспечение и др.

Появление на рынке социальных услуг новых участников, что обуславливается открытием доступа к бюджетному финансированию социально ориентированных как коммерческих, так и некоммерческих негосударственных организаций.

Учитывая, что реализация права граждан на социальное обеспечение находится в прямой зависимости от экономического положения субъектов Российской Федерации, для исключения дифференциации в реализации социальных прав, в том числе права на социальное обеспечение, необходимо внедрение новой правовой категории «единое социально-правовое пространство», под которым необходимо понимать правовой режим, характеризующийся единым правовым регулированием, закреплением и содержательным наполнением правового статуса человека и гражданина равным минимально стандартизированным объемом прав в социальной сфере независимо от территории проживания в Российской Федерации.

Проведенная в исследовании оценка НПА в сфере социальной защиты населения на территории РФ позволяет отметить существенное увеличение компетенции субъектов Российской Федерации в социальной сфере, регионам РФ переданы полномочия по самостоятельному правовому регулированию целого ряда общественных отношений, в том числе и по социальному обеспечению.

В целом можно утверждать, что совершенствование механизма реализации права на социальное обеспечение поможет приблизиться к построению социального государства в его конституционном значении.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

1 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – 17. – Ст. 291.

2 Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 // Международное гуманитарное право в документах. – М., 1996. – С. 23 – 28.

3 Конституция РФ: принята всенар. голосованием от 12 дек. 1993 г.: (принята всенародным голосованием 12.12.1993): (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

4 Федеральный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) от 21.07.1994 «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

5 Федеральный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

6 Федеральный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

7 Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации от 21.11.2011 № 324-ФЗ (последняя редакция) // Российская газета. – 2011. – 23 нояб. – № 263.

8 Федеральный закон РФ «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.

9 Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имею-

щим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1929.

10 Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

11 Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 1 (Ч. 1). – Ст. 19.

12 Федеральный закон « О минимальном размере оплаты труда» от 19.06.2000 № 82-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 26. – Ст. 2729.

13 Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (последняя редакция) //Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

14 Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995 № 122-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 32. – Ст. 3198.

15 Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (последняя редакция) // Российская газета. – 2013. – 30 дек. – № 295.

16 Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4872.

17 Федеральный закон «О мерах по обеспечению государственной поддержки инвалидов»: Указ Президента Российской Федерации от 01.07.1996 № 1011 // Российская газета. – 1996. – 5 июля. – № 125.

18 Закон Амурской области от 11.07.2014 № 388-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющим детей // Амурская правда. – № 126 – 2014. – 12

июля.

## II Специальная литература

19 Авакьян, С.А. Конституционно-правовые проблемы централизма, демократии и децентрализации в современном государстве / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 8. – С. 2 – 6.

20 Аристов, Е. В. Конституционное закрепление основных социальных прав человека и гражданина: опыт европейских стран и Российской Федерации / Е. В. Аристов // Государственное строительство и право. – 2015. – Выпуск II (У II). – С. 104 – 112.

21 Асачева, М. В. О легальном определении понятия «социально незащищенные категории граждан» / М. В. Асачева // Право и государство: теория и практика. – 2014. – № 6. – С. 130 – 133.

22 Алексеев, С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве / С.С. Алексеев М., 1966. – 187 с.

23 Баев, В. Г. Социальное государство: понятие, содержание, конституционное закрепление / В. Г. Баев, А. Е. Шуняева // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 17. – С. 12 –17.

24 Барков, А. В. Правовые средства защиты прав потребителей социальных услуг / А. В. Барков // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2010. – № 6. – С. 99 – 104.

25 Бахин, С. В. О классификации прав человека, провозглашенных в международных соглашениях / С. В. Бахин // Правоведение. – 1991. – № 2. – С. 41 – 51.

26 Беляева, Л. А. Материальное неравенство в РФ. Реальность и тенденции / Л. А. Беляева // Социологические исследования. – 2016. – № 11. – С. 22 – 41.

27 Бондарь, Н. С. Конституционный Суд Российской Федерации – гарант социальных прав граждан / Н. С. Бондарь // Право и власть. – 2002. – № 2. – С. 33–39.

28 Гусева, Т. С. Конституционное право на социальное обеспечение и

роль государства в его реализации / Т. С. Гусева // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 18. – С. 10 – 13.

29 Гусева, Т. С. Российское законодательство о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства: проблемы и перспективы развития / Т. С. Гусева // Российская юстиция. – 2017. – № 4. – С.60 – 63.

30 Демидов, В. Н. Деятельность конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по реализации принципа социального государства / В. Н. Демидов // Российская юстиция. – 2018. – № 8. – С. 26 – 29.

31 Дитятковский, М.Ю. О реализации конституционного права граждан на социальное обслуживание в Российской Федерации / М.Ю Дитятковский // Вестник Омского университета. Серия: Право // — 2014. – № 4 (41). – С. 116 – 120.

32 Зорькин, В.Д. Правовое регулирование экономики: глобальные тенденции и российский опыт / В. Д. Зорькин // Российская газета. – 2012. – 1 июня. – № 5797 (124).

33 Игнатенко, Г. М. Международно-признанные права и свободы как компоненты правового статуса личности / Г. М. Игнатенко // Правоведение. – 2001. – № 1. – С. 101 – 105.

34 Лавренко, И. М. Государственная социальная политика Российской Федерации: опыт и проблемы трансформации (80–90-е годы XX столетия) / И. М. Лавренко. – М., 2016. – 392 с.

35 Ледях, И. А. Социальное государство и защита прав человека (из опыта западных стран) / И. А. Ледях // Социальное государство и защита прав человека. – М., 1994. – С. 28–29.

36 Общая теория права и государства: учебник / под ред. В.В. Лазарева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1996. – 472 с.

37 Российский статистический ежегодник России. 2017. – М.: Росстат, 2017. – 789 с.

39 Смоленский, М. Б. Право социального обеспечения в Российской Федерации. 100 экзаменационных ответов / М.Б. Смоленский, Е.Я. Демакова. – М.:

Феникс, Издательский центр «МарТ», 2016. – 224 с.

40 Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения / Г.В. Сулейманова. - М.: Дашков и Ко, 2017. – 464 с.

41 Телегина, Т. Д. Право социального обеспечения в вопросах и ответах / Т.Д. Телегина. – М.: ТК Велби, Проспект, 2015. –208 с.

42 Теория государства и права : учебник для академического бакалавриата /В. В. Лазарев, С. В. Липень. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2017. – 521 с.

### III Специальные источники

43 Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sudact.ru>. – 01.04.2018.

44 Официальный сайт Министерство труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://rosmintrud.ru>. – 01.04.2018.

45 Официальный сайт Министерство социальной защиты Амурской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://szn.amurobl.ru>. – <https://rosmintrud.ru>. – 01.04.2018.