

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция
Направленность (профиль) образовательной программы Государственно-
правовой

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

С.В. Чердаков
« 15 » 06 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Регулирование вопросов гражданства: соотношение международного и
российского права

Исполнитель
студент группы 421062

В.Н. Крелевецкий 15.06.2018

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

С.В. Чердаков 15.06.2018

Нормоконтроль

О.В. Громова 15.06.18

Благовещенск 2018

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 73 с., 47 источников.

ГРАЖДАНСТВО, ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСТВА, ПРИОБРЕТЕНИ ГРАЖДАНСТВА, ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА, ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО, НАТУРАЛИЗАЦИЯ, ФИЛИАЦИЯ, ПОДДАНСТВО, БИПАТРИД, АПАТРИД

Гражданство – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей

Объектом дипломного исследования выступают отношения, связанные с институтом гражданства.

Предмет исследования – международные и российские нормы, регулирующие гражданство.

Целью исследования является анализ соотношения национального и международного регулирования гражданства. Для достижения указанной цели требуется решить следующие задачи:

1. Изучены понятие и принципы гражданства.
2. Изучены российское и международные стандарты, регулирующие гражданство.
3. Проанализированы особенности приобретения и утраты гражданства по российскому и международному праву.
4. Выявлены проблемы, возникающие в случаях двойного гражданства и их решение в свете международного и российского права.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Гражданство как институт российского и международного права	7
1.1 Институт гражданства: понятие, значение, принципы правового регулирования и место в системе российского законодательства	7
1.2 Современная международно-правовая система регулирования вопросов гражданства	17
2 Приобретение и прекращение гражданства: основания и правовые последствия	23
2.1 Основания и правовая регламентация приобретения гражданства	23
2.2 Прекращение гражданства и защита государством прав лица, лишенного гражданства	36
3 Институт двойного гражданства в международном и российском праве	46
3.1 Понятие и причины возникновения двойного (множественного) гражданства	46
3.2 Международно-правовая и внутригосударственная регламентация вопросов двойного гражданства	50
3.3 Способы устранения случаев двойного гражданства в международном и внутригосударственном праве	58
Заключение	64
Библиографический список	68

ВВЕДЕНИЕ

Согласно п. 2 ст. 17 Конституции РФ основные права и свободы человека и гражданина не отчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Содержание и применение нормативных актов определяется теми правами и свободами, которые принадлежат человеку и гражданину. В Российской Федерации законодательство, развивается в соответствии с нормами международных актов, ратифицированных государством. Так, увеличивается количество международных договоров по вопросам гражданства, на основе которых совершенствуется внутригосударственная правоприменительная практика.

подавляющее большинство людей в каждой стране являются гражданами своего государства с самого рождения и сохраняют эту правовую связь до конца жизни. В настоящее время межнациональные конфликты, интернационализация экономики, заключение брака между гражданами разных стран и другие причины являются основаниями переселения лиц из одного государства в другое. Такая миграция распространена не только в России, но и в других государствах. Что в итоге порождает возникновение проблем, связанных с приобретением и изменением гражданства.

Значительная часть практических вопросов, связанных с определением гражданства, разрешается с помощью международного права (по соглашениям, заключаемым между государствами).

В конституционно-правовой доктрине понятие гражданства рассматривается как понятие многоаспектное, многогранное, содержащее в себе следующие правовые характеристики:

- 1) гражданство как особое правоотношение;
- 2) гражданство как конституционно-правовой институт;
- 3) гражданство как право человека.

Гражданство представляет собой комплексный институт современного конституционного права.

Гражданство является одним из основных признаков государственного

суверенитета. Институт гражданства связан также с обязанностью государства обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан данного государства. Правовое регулирование гражданства – сфера внутренней компетенции государства, которое проявляется в том, что именно внутреннее законодательство определяет порядок приобретения и прекращения гражданства. Поскольку каждое государство в данной области действует самостоятельно, неизбежны столкновения (коллизии) законов о гражданстве различных государств. Для их недопущения государства заключают международные договоры. В этом и проявляется актуальность выбранной темы.

Целью исследования является анализ соотношения национального и международного регулирования гражданства. Для достижения указанной цели требуется решить следующие задачи:

1. Изучить понятие и принципы гражданства.
2. Изучить российское и международные стандарты, регулирующие гражданство.
3. Проанализировать особенности приобретения и утраты гражданства по российскому и международному праву.
4. Выявить проблемы, возникающие в случаях двойного гражданства и их решение в свете международного и российского права.

Объектом дипломного исследования выступают отношения, связанные с институтом гражданства.

Предмет исследования – международные и российские нормы, регулирующие гражданство.

Методологической основой для написания дипломной работы послужили методы: синтез, анализ, индукция и обобщение, формально-юридический метод и другие.

Теоретическую базу исследования составили труды авторов, изучающих вопросы гражданства, такие как: С. А. Авакьян, А.Е. Алехин, А. В. Белов, Ю. Р. Боярс, Н. В. Витрук, Н. М. Мамасахлиси, О. Е. Кутафин, Ж. И. Овсепян, Е. С. Смирнова, Т. Хаммар.

Нормативная база дипломной работы представлена такими правовыми актами, как: Всеобщая декларация прав человека, Пакт о гражданских и политических правах, Конституция РФ, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и другие.

Структура диплома состоит из введения, трех глав, разделенных на семь параграфов, заключения и списка использованных в работе источников литературы и нормативного материала.

1 ГРАЖДАНСТВО КАК ИНСТИТУТ РОССИЙСКОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1.1 Институт гражданства: понятие, значение, принципы правового регулирования и место в системе российского законодательства

Исторически современному институту гражданства предшествовало подданство (оно обозначало подчиненность человека своему государю). Хотя понятие гражданства существовало еще в Древнем Риме, Великом Новгороде, вольных городах Европы, собственно институт гражданства возник гораздо позже. Термин «гражданство» впервые был провозглашен и юридически закреплен во французской Декларации прав человека и гражданина в 1789 году. Впоследствии этот институт приобрел международно-правовое значение и стал выражением юридического статуса лица, его государственной принадлежности¹.

Согласно российскому законодательству гражданство – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей (ст. 3 Федерального закона «О гражданстве РФ»).

Характеризуя понятие гражданства, можно выделить следующие его признаки: устойчивая правовая связь, длящийся характер, публичный характер, абсолютный характер.

Устойчивую правовую связь можно охарактеризовать, как длящееся публичное абсолютное правоотношение, возникающее между человеком и государством. Поскольку гражданство является публичным правоотношением, то связь между приведенными субъектами выражается во взаимных их правах и обязанностях, определяемых в теории права как содержание правоотношения².

Признак устойчивости гражданства проявляется в том, что гражданство сохраняется при выезде обладающего им лица за пределы территории своего

¹Мамасахлиси Н.М. Основные подходы к пониманию природы права на гражданство как субъективного права // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 15-19.

²Кутафин О.Е. Российское гражданство. М. :Юристь, 2014. С. 170-194.

государства. Также лицо сохраняет свое гражданство с момента его приобретения и до прекращения в порядке, определенном законом государства. Это говорит об устойчивости гражданства во времени.

С предыдущим признаком тесно связан следующий характер данного правоотношения, который заключается в том, что у человека гражданство возникает с момента его рождения и чаще всего прекращается со смертью лица и длится, таким образом, всю человеческую жизнь.

Как было сказано выше, институт гражданства имеет публичный характер, т.к. регламентируется нормами конституционного права как отрасли публичного права³.

Абсолютный характер гражданства заключается в том, что одна сторона этого правоотношения – государство – является конкретно определенным субъектом (Российская Федерация), а второй субъект не определен – это любой человек, желающий иметь указанную устойчивую правовую связь с государством.

Международные акты наделяют каждого человека возможностью реализовать свое право на гражданство. В свою очередь, государство гарантирует такую возможность притязать на гражданство. Человек может по своему усмотрению приобретать и прекращать гражданство, а также осуществлять его выбор.

Вместе с тем если просмотреть правовую регламентацию порядка приобретения, изменения и выхода из гражданства, то становятся очевидными многочисленные препоны, делающие реализацию того или иного правомочия невозможным⁴. Например, государство не обязано предоставить свое гражданство, даже если соискатель гражданства соответствует всем критериям, предъявляемым для получения гражданства. Праву на гражданство в таких случаях корреспондирует не обязанность государства предоставить такое гражданство,

³ Тихомиров Ю.А. Современное публичное право: Монографический учебник. М. :Эксмо, 2014. С. 41-43.

⁴ Алехин А.Е. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» нуждается в совершенствовании. М. : ИНФРА-М, 2017. С. 15-16.

а лишь право государства решить этот вопрос исходя из требований его законодательства о гражданстве и государственных интересах.

Как было сказано выше, регулирование гражданства – прерогатива внутреннего права государства, согласно которому национальное законодательство определяет порядок приобретения и прекращения гражданства, и другие вопросы, связанные с гражданством⁵.

Конституция Российской Федерации регулирует вопросы гражданства следующим образом. Так, ч. 1 ст. 6 Конституции РФ предусматривает, что гражданство РФ приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения. Часть 3 ст. 6 предусматривает положение о том, что гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. В соответствии со ст. 62 Конституции РФ гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ. Наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ. В соответствии с п. «в» ст. 71 Конституции РФ вопросы гражданства РФ относятся к исключительному ведению органов государственной власти Российской Федерации. На основании п. «а» ст. 89 Конституции РФ Президент РФ решает вопросы гражданства⁶.

Федеральный закон от 31.05.2002 (ред. от 29.07.2017) «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Закон о гражданстве) является основным нормативным актом, регулирующим вопросы гражданства. В указанном законе содержится комплекс правовых норм, регламентирующих основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ, порядок производства по делам о гражданстве РФ и другие вопросы, составляющие предмет регули-

⁵ Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 24-29.

⁶ Конституция Российской Федерации: офиц. Текст. – М. : Приор, 2014. – 36 с.

рования данного Федерального закона.

Согласно ст. 1 Закона о гражданстве предметом регулирования являются материально-правовые и процессуально-правовые общественные отношения, возникающие в связи с приобретением, изменением, прекращением гражданства РФ. Также указанным законом определены в качестве предмета такие элементы, как принципы гражданства РФ, правила, регулирующие отношения, связанные с гражданством РФ, основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ⁷.

Помимо указанного закона, вопросы гражданства регулирует Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 03.09.2017) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», которым устанавливаются порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, принятия, исполнения и отмены решений по указанным вопросам, а также формы заявлений и перечень необходимых документов, соответствующих конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации.

Приказ ФМС России от 19.03.2008 № 64 (ред. от 29.04.2010) «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации» устанавливает:

– порядок исполнения государственной функции по определению наличия гражданства Российской Федерации, приобретению или прекращению гражданства Российской Федерации, согласованию или отклонению, либо отмене решений по вопросам гражданства, ведению учетов лиц, изменивших гражданство;

– требования, предъявляемые к порядку исполнения государственной функции, сроки и последовательность действий (административные процеду-

⁷ Жеребцов А.Н. Комментарий к федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 10.04.18).

ры) Федеральной миграционной службы и территориальных органов ФМС России, порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица или принимаемого им решения, а также взаимодействие ФМС России, ее территориальных органов и их структурных подразделений с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при осуществлении данных полномочий.

В настоящее время функции ФМС по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Статья 4 Закона о гражданстве определяет систему принципов гражданства РФ и правил, регулирующих вопросы гражданства РФ⁸.

Антидискриминационный принцип, в соответствии с которым принципы гражданства и правила, регулирующие вопросы гражданства, не должны ограничивать права граждан РФ по таким дискриминационным признакам, как социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Данный принцип тесно связан с нормами международного права. Согласно ст. 2 и ч. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека от 10.12.1948 не допускаются ограничения прав граждан. Подобные положения предусмотрены в ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16.12.1966.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой,

⁸Тихомиров Ю. А. Современное публичное право: Монографический учебник. М.: Эксмо, 2014. С. 44-45.

национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Исходя из этого, с помощью реализации антидискриминационного принципа можно сказать о реализации прав и законных интересов человека и гражданина.

Единство гражданства. В соответствии с ч. 1 ст. 6 Конституции РФ гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом и является единым и равным независимо от оснований приобретения. Не допускается установление гражданства субъекта РФ или иных территориальных образований. В частности, гражданин республики, входящей в состав Российского государства, одновременно является гражданином Российской Федерации. Соответственно, установление республикой своего гражданства, не порождает двойного гражданства для жителей этого субъекта России⁹.

Принцип равенства гражданства РФ независимо от оснований его приобретения означает, что гражданство РФ одинаково для всех лиц, получивших его в установленном законом порядке. Согласно данному принципу, способ получения гражданства (на общих основаниях, в льготном порядке, путём пожалования и т.п.) не влияет на содержание прав и обязанностей гражданина РФ. Гражданство одного супруга не зависит от гражданства другого супруга, так же, как и смена гражданства одним супругом не влечет изменения гражданства другого супруга (ст. 8 Закона о гражданстве)¹⁰.

Сущность принципа сохранения гражданства за гражданином РФ, проживающим за пределами Российской Федерации, состоит в том, что, если гражданин РФ выехал за пределы территории государства, то он не теряет российское гражданство. Причём не имеет значения причины выезда, время проживания за границей. В подтверждение данного принципа, законодатель в ст. 18 Закона о гражданстве не включил в качестве основания прекращения гражданства про-

⁹ Джалилова Э.Э. Новеллы правового регулирования двойного гражданства России // Гражданское общество в России и за рубежом. 2015. № 2. С. 32-35.

¹⁰ О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст.4447.

живание за границей.

Следующий принцип недопустимости лишения гражданства РФ или лишения права изменить его предусмотрен не только внутренним законодательством государств, но и является принципом международного права. Так, в соответствии со ст. 15 Всеобщей декларации прав человека от 10.12.1948 каждый человек имеет право на гражданство. При этом никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство. Кроме того, ч. 1 ст. 8 Конвенции о сокращении безгражданства от 30.12.1961 предусматривает положение о том, что государство не должно лишать никакое лицо своего гражданства, если такое лишение сделало бы это лицо апатридом. При этом лишение гражданства в соответствии с ч. 2 ст. 8 указанной Конвенции возможно лишь в исключительных случаях, предусмотренных национальным законом¹¹.

В частях 1 и 3 статьи 6 Конституции РФ закреплено, что гражданство приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения и что гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. В связи с этим гражданин по своему усмотрению может осуществлять свои права, не боясь потерять гражданство. Так же российским законодательством за совершение правонарушений не предусмотрено такой санкции, как лишение гражданства.

В любых правоотношениях человек выступает полноправным субъектом, следовательно, государство обязано обеспечивать уважение его достоинства, в том числе в отношениях гражданства.

Принцип недопустимости высылки гражданина РФ за пределы Российской Федерации или выдачи его иностранному государству вытекает из положений ст. 3 Протокола от 16.09.1963 № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950, где предусматривается, что никто не может

¹¹Жеребцов А.Н. Комментарий к федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.18).

быть выслан путем индивидуальных или коллективных мер с территории государства, гражданином которого он является. Часть 2 указанной статьи предусматривает, что никто не может быть лишен права на въезд на территорию государства, гражданином которого он является. Конституция РФ в ч. 1 ст. 61 дублирует данный принцип. Т.е. российским законодательством не допускаются не только высылка из страны или препятствие для возвращения лица, но и выдача другому государству гражданина в связи с совершением им правонарушения за границей (экстрадиция).

Российская Федерация не является участником Конвенции о сокращении безгражданства от 30.08.1961, однако Закон о гражданстве закрепляет такой принцип и неуклонно следует положениям указанной Конвенции. Реализуя данный принцип, наше государство поощряет приобретение российского гражданства в том числе лицами без гражданства, тем самым способствует сокращению безгражданства.

8. Принцип признания гражданства РФ или факта наличия у лица в прошлом гражданства СССР основывается на законодательных актах РСФСР и СССР, международных договорах РСФСР и СССР. Например, Закон СССР от 01.12.1978 № 8497-IX «О гражданстве СССР», первый законодательный акт о гражданстве РСФСР – Закон РСФСР от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве РСФСР».

Законом о гражданстве предусмотрены следующие виды гражданства¹²:

1. Российское гражданство. Статьей 3 указанного закона оно определяется как устойчивая правовая связь с Российской Федерацией, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях.

2. Иное гражданство в Законе означает гражданство (подданство) иностранного государства.

Таким иным гражданством обладает лицо, которое имеет устойчивую правовую связь с другим государством. Следует отметить, что понятия «граж-

¹²Жеребцов А.Н. Комментарий к федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»[Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 10.04.18).

данство» и «подданство» имеют схожий смысл. Различия в них зависят от формы правления в государстве. В частности, в государствах с республиканской формой правления применяется понятие «гражданство» как устойчивая правовая связь лица с государством. В государствах же с монархическими формами правления устойчивая правовая связь лица устанавливается не с государством, а с монархом, стоящим во главе государства. В указанном случае имеет место подданство как устойчивая правовая связь.

3. Двойное гражданство (бипатризм) подразумевает наличие у лица гражданства (подданства) двух и более государств.

Согласно ст. 62 Конституции РФ гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ. В соответствии со ст. 6 Закона о гражданстве гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором либо федеральным законом. Это означает, что гражданин РФ признается имеющим двойное гражданство лишь при условии, что с государством его второго гражданства имеется международное соглашение. Если же гражданин РФ получил гражданство государства, с которым Российская Федерация не заключала международных договоров по вопросам двойного гражданства, то он будет считаться приобретшим второе гражданство иностранного государства и рассматриваться на территории РФ только как гражданин РФ, а значит не сможет пользоваться привилегиями, которое дает двойное гражданство.

В настоящее время Россия заключила договоры о двойном гражданстве только с Республиками Туркменистан (1993 г.) и Республикой Таджикистан (1995 г.). Однако в соответствии с Указом Президента Туркменистана 22.04.2003 «Об урегулировании вопросов прекращения действия двойного гражданства между Туркменистаном и Российской Федерацией» лица, проживающие в Республике Туркменистан, которые имеют двойное гражданство Республики Туркменистан и Российской Федерации, в течение двух месяцев со дня

вступления в силу указанного документа должны были выбрать, гражданами какого из двух государств они будут в будущем. При этом о данном решении МИД России был уведомлён. Таким образом, можно сделать вывод, что договор о двойном гражданстве между Российской Федерацией и Республикой Туркменистан в настоящее время не действует¹³.

Российское законодательство, а также национальное законодательство других государств напрямую не запрещает двойное гражданство, однако в международном праве действует принцип недопущения двойного гражданства.

Конвенция о некоторых вопросах, относящихся к коллизии законов о гражданстве, 1930 года установила правило, в соответствии с которым в случае наличия у лица двойного гражданства государство вправе признать только одно из них.

Тем не менее, если у гражданина РФ имеется гражданство другого государства, его права и свободы сохраняются в полном объёме, и он не освобождается от выполнения обязанностей, предусмотренных российским законодательством, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ (ч. 2 ст. 62 Конституции РФ). Законодательство РФ устанавливает ряд ограничений для лиц, имеющих гражданство другого государства. В частности, согласно п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия гражданства другого государства (других государств).

4. Безгражданство подразумевает отсутствие устойчивой правовой связи между лицом и каким-либо государством. Лица без гражданства называются апатридами, у них отсутствуют доказательства, подтверждающие принадлежность к какому-либо государству.

¹³ Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.; ратифицирован Российской Федерацией 15 декабря 1996 г.). [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 05.05.18).

5. В последние десятилетия в странах Восточной и Центральной Европе возникло такое явление, как квазигражданство. Во многих странах этого региона, так же, как и в России, приняты специальные нормативные акты, определяющие обязательства государства перед соотечественниками, проживающими за границей. К числу таких стран относятся, например, Хорватия, Сербия, Польша¹⁴.

Органы государственной власти для национальных меньшинств, проживающих в других странах, создают материальные, социальные и политические условия для сохранения их национальной идентичности.

Таким образом, гражданство – это субъективное право лица, которое определяет правовое положение личности как внутри государства, так и за его пределами в международном общении.

1.2 Современная международно-правовая система регулирования вопросов гражданства

В настоящее время международное право регулирует новые сферы отношений, в том числе и в тех областях, которые традиционно относились к национальному праву. Развитие международно-правового института гражданства, как и других норм международного права, касающихся статуса личности, происходило вместе с развитием межгосударственных отношений, с ростом перемещения населения. Это порождало споры между государствами относительно определения правового статуса конкретных лиц или определенных групп населения.

Основной Закон РФ в ч. 4 ст. 15 признал частью российской правовой системы общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Также, если международным соглашением, ратифицированным РФ, предусмотрены иные правила, отличающиеся от положений внутреннего законодательства, то применяются нормы международного права. Значение международно-правового регулирования вопросов

¹⁴Васильева Т.А. Институт квазигражданства в странах Центральной и Восточной Европы как конституционный инструмент консолидации нации // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 52-55.

гражданства в нашей стране особенно возросло после признания приоритета правил международного договора над правилами, установленными отечественным законодательством.

Гражданство имеет неразрывную связь с государственностью. По общему правилу, вопросы гражданства, его приобретение или утрата, регламентируются национальным законодательством. Вместе с тем, данные отношения регламентируются и международным правом.

В практике международного права договоры в сфере гражданства условно делятся на многосторонние (конвенции) и двусторонние. Конвенции регулируют отношения, посвященные общим принципам и гарантиям права на гражданство. Двусторонние договоры заключаются между государствами по вопросам двойного гражданства и иным вопросам двусторонних отношений.

Первым многосторонним соглашением по вопросам гражданства является Конвенция о статусе натурализованных лиц, восстанавливающих свое постоянное место жительства в государстве происхождения, принятая в Рио-де-Жанейро в 1906 г. Участниками Конвенции стали 11 американских государств. Она установила правило о том, что возвращение лица, получившего гражданство в порядке натурализации, в государство прежнего гражданства влечёт утрату натурализации и восстановление в прежнем государстве¹⁵.

Попытка приведения вопросов гражданства к единому нормативному акту впервые была предпринята на Гаагской конференции по кодификации международного права 1930 г., где была принята Конвенция по некоторым вопросам, относящимся к коллизиям законов о гражданстве. В данной Конвенции было предусмотрено суверенное право государств определять круг своих граждан и обязала другие государства уважать это право в той мере, в какой оно соответствует международному праву и обычаям, а также общепризнанным принципам международного права; закрепила принцип равноправия гражданств различных государств и отрицания двойного гражданства; отвергла пра-

¹⁵Мамасакхлиси Н.М. Основные подходы к пониманию природы права на гражданство как субъективного права // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 15.

вомерность защиты государством бипатрида перед государством, гражданством которого лицо также обладает; утвердила принцип эффективного гражданства; подтвердила право лица на экспатриацию и рекомендовала автоматическую денатурализацию в прежнем государстве при натурализации в новом государстве; предложила гарантии против возникновения безгражданства при экспатриации; закрепила принцип единства гражданства семьи. Конвенция содержала ряд статей, гарантирующих женщин от безгражданства при заключении брака, а также положения относительно гражданства детей, в том числе при усыновлении¹⁶.

В современном международном праве нормы, имеющие отношение к вопросам гражданства, содержатся главным образом во Всеобщей декларации прав человека; в Конвенции о статусе беженцев; в Конвенции о статусе апатридов; в Конвенции о гражданстве замужней женщины; в Конвенции о сокращении безгражданства; в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; в Международном пакте о гражданских и политических правах и других международных актах¹⁷.

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 в ч. 2 ст. 24 устанавливает, что каждый ребёнок имеет право на приобретение гражданства.

Часть 1 ст. 1 Конвенции о сокращении безгражданства от 30.08.1961 предусматривает, что любое договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом. Такое гражданство должно предоставляться: а) при рождении, в силу закона, или б) по возбуждению перед надлежащим органом власти ходатайства соответствующим лицом или от его имени в порядке, установленном национальным законом. При этом такое ходатайство не может быть отклонено¹⁸.

¹⁶ Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 24-29.

¹⁷ Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М.:Юрист, 2014. С. 26.

¹⁸ Международная конвенция о сокращении безгражданства: заключена 30.08.1961. [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения : 05.05.18).

В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18.12.1979 предусматривается, что государства-участники данного договора предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства¹⁹.

Статья 1 Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сентября 1995 г. предусматривает, что государства-участники договора признают за своими гражданами право приобрести, не утрачивая гражданства, гражданство другой стороны. При этом приобретение гражданином одной стороны договора гражданства другой осуществляется на основании свободного волеизъявления гражданина на условиях и в порядке, которые установлены законодательством государства, гражданство которого приобретается.

Принятая Резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 1985 г. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, регулирует правовое положение иностранных граждан. В соответствии со ст. 1 указанной Декларации под термином «иностранец» понимается «любое лицо, не являющееся гражданином государства, в котором оно находится». В то же время права, провозглашенные в Декларации, не должны служить основанием к узаконению незаконного проникновения иностранца в государство, а также толковаться как ограничивающее право любого государства принимать законы и правила, касающиеся въезда иностранцев и условий их пребывания, или устанавливать различия между его гражданами и иностранцами (ч. 1 ст. 2). Обязанность иностранцев соблюдать законы страны пребывания и уважать его традиции отмечена в ст. 4 Декларации.

Так же данная Конвенция определяет права, которыми могут обладать иностранные граждане. К ним можно отнести: право на жизнь и личную неприкосновенность; свобода мысли, мнения, совести и религии; право вступления в

¹⁹ Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: заключена 18.12.1979. [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 05.05.18).

брак; сохранение родного языка, культуры, традиций; право на перевод доходов, сбережений и других личных денежных средств за границу (п. «а», «d», «е» ст. 5); право покинуть страну; право на мирное собрание; право владения имуществом (п. «а»-«d» ст. 5). Право на свободное передвижение и выбор места жительства оговорены интересами национальной безопасности принимающего государства (п. 3 ст. 5). Право на воссоединение семей имеет разрешительный порядок, с учетом национального законодательства (п. 4 ст. 5).

Таким образом, Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают с 1985 г., является первым нормативным актом, регулирующим правила пребывания иностранных граждан на территории любого государства на законных основаниях²⁰.

Конвенция о статусе апатридов 1960 г. впервые дала понятие и урегулировала правовое положение лиц без гражданства – апатридов. Согласно ч.1 ст. 1 «под термином апатрид подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином какого-либо государства в силу его закона». В соответствии со ст. 2 Конвенции каждый апатрид имеет обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которого, в частности, он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка. Предполагается, что личный статус апатрида определяется законами его домицилия или, если у него такового не имеется, законами страны проживания (ст. 12).

В Конвенции предусмотрены следующие права апатрида: это право ассоциаций, не имеющих политического характера и не преследующее цели извлечения выгоды (ст. 15); имущественные гарантии (ст. 13); защита авторских прав (ст. 14); право на обращение в суд (ст. 14). В гл. 3 содержатся социальные гарантии, среди которых – обеспеченность работой. Конвенция закрепляет за апатридом право на социальное обеспечение, рекомендует государствам предоставлять апатридам жилищные условия не менее благоприятные, чем те, кото-

²⁰Похлебаева А.В. Понятие миграции и ее классификации // Журнал международного права и международных отношений. 2015. № 3. С. 39.

рыми пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах (ст. 21). Анализируя указанную Конвенцию, можно сделать вывод, что, определяя правовой статус апатридов, за основу были взяты права и гарантии иностранных граждан. Например, в статье 26, регулирующей свободу передвижения, эти две категории уравниваются²¹.

Таким образом, гражданство – это субъективное право лица, которое определяет правовое положение личности как внутри государства, так и за его пределами в международном общении. В соответствии с подп. «в» ст. 71 Конституции РФ правовое регулирование гражданства РФ отнесено к исключительному ведению Российской Федерации, которое осуществляется на основании национального законодательства и международных договоров Российской Федерации.

²¹Жеребцов А.Н. Комментарий к федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»[Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 10.04.18).

2 ПРИОБРЕТЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА: ОСНОВАНИЯ И ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

2.1 Основания и правовая регламентация приобретения гражданства

Порядок приобретения гражданства является прерогативой внутреннего законодательства государства.

Каждое государство в силу своего суверенитета самостоятельно регулирует вопросы приобретения и утраты гражданства.

В международном праве различают две основания приобретения гражданства: общий и исключительный порядок.

В первую группу входит приобретение гражданства в результате рождения (филиация) и приема в гражданство (натурализация).

В результате рождения лицо получает гражданство независимо от своей воли по принципам «права крови»(jussangionis) и «права почвы»(jussoli).

По принципу «права крови» гражданство предоставляется в зависимости от гражданства родителей, независимо от места рождения ребенка. В частности, данный принцип применяется в некоторых арабских и европейских странах.

Напротив, по принципу «права почвы» гражданство предоставляется лицу по месту рождения и независимо от гражданства родителей. Данный принцип характерен для законодательства стран Латинской Америки. Например, Американская конвенция о правах человека 1969 года провозгласила данный принцип. Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961²² года и Факультативному протоколу об обязательном разрешении споров к Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года²³, принцип «права почвы» не распространяется на детей иностранных дипломатов и консулов.

²² Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 08.05.18).

²³ Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963) [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 08.05.18).

Однако, большинство государств, в том числе Российская Федерация, при предоставлении гражданства используют оба принципа. Тем самым, дают гражданство как детям своих граждан, где бы они ни родились, так и некоторым категориям детей иностранцев, родившихся на их территории.

В таких случаях могут иметь место коллизии, при которых у гражданина может возникнуть двойное гражданство. Не все государства его допускают. В частности, в Австрии и Норвегии двойное гражданство запрещено²⁴.

Ко второй группе способов относятся: групповое предоставление гражданства (трансферт); оптация (выбор гражданства); реинтеграция (восстановление в гражданстве); пожалование гражданства.

По вопросам приобретения гражданства заключены международные соглашения, однако Россия их не ратифицировала (Конвенция о статусе апатрида от 28 сентября 1954 г.²⁵; Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г.²⁶; Европейская конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 г.²⁷).

Порядок приобретения, изменения, восстановление и прекращение российского гражданства регулируется Законом о гражданстве.

Основаниями приобретения гражданства РФ являются юридические факты, например, рождение, прием в гражданство и другие.

Вопрос об основаниях приобретения гражданства РФ неоднократно рассматривался Конституционным Судом РФ. В итоге им были сформулированы правила по вопросу о порядке приобретения гражданства РФ лицами, состоявшими в гражданстве СССР, после вступления в силу Закона о гражданстве²⁸.

²⁴ Аксенов А.Б. Двойное гражданство и проблемы национальной безопасности // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 4. С. 115-118.

²⁵ Конвенция о статусе апатридов (заключена в г. Нью-Йорке 28.09.1954)[Электронный ресурс]:Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 05.05.18).

²⁶ Конвенция о сокращении безгражданства (заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961) [Электронный ресурс]:Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 05.05.18).

²⁷ Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс]:Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 05.05.18).

²⁸ По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А.Б. Смирнова [Электронный ресурс] :Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П.Доступ из справ.-правовой си-

В Российской Федерации главой 2 Закона о гражданстве предусмотрены следующие способы приобретения гражданства.

По рождению. Статьей 12 Закона о гражданстве предусмотрены условия приобретения ребёнком гражданства РФ по такому основанию, как рождение:

1. Оба родителя или единственный родитель ребёнка имеют гражданство РФ (независимо от места рождения ребёнка) (п. 1 ст. 12 Закона о гражданстве).

Данное условие демонстрирует принцип «права крови» при получении ребёнком гражданства Российской Федерации.

Наличие российского гражданства предоставляет гражданину и его семье право на получение, в том числе, социального обеспечения.

2. Один из родителей ребёнка имеет гражданство РФ, а другой является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребёнка) (п. «б» ч. 1 ст. 12 Закона о гражданстве).

Данное условие также демонстрирует применение принципа «права крови» для получения гражданства РФ ребёнком, родившимся как на территории России, так и за ее пределами. Для приобретения ребёнком гражданства РФ по указанному основанию достаточно, чтобы хотя бы один из родителей имел гражданство РФ. При этом второй родитель может:

- а) являться лицом без гражданства;
- б) быть признанным безвестно отсутствующим (ст. 42 ГК РФ);
- в) иметь неизвестное место жительства или пребывания.

3. Один из родителей ребёнка имеет гражданство РФ, а другой является иностранным гражданином, при условии, что ребёнок родился на территории РФ либо если в ином случае он станет лицом без гражданства (п. «в» ч. 1 ст. 12 Закона о гражданстве).

В данном случае применяется смешанный принцип приобретения гражданства по рождению.

Для получения гражданства на основании указанного условия обязательно должен быть зафиксирован факт рождения ребёнка на территории РФ. Если же ребёнок родился за пределами территории России, то он вправе получить гражданство, если не имеет возможности получить гражданство другого государства, вследствие чего может стать лицом без гражданства. Данные положения соответствуют нормам международного права, в частности, Конвенция о сокращении безгражданства от 30.08.1961 рекомендует государствам предоставлять свое гражданство любому рожденному на их территории лицу, которое иначе было бы апатридом²⁹. Такое гражданство должно предоставляться при рождении, в силу закона (п. «а» ч. 1 ст. 12 Закона о гражданстве).

Например, А. обратилась в суд с административным иском к отделу УФМС России в г. Благовещенск Амурской области о признании незаконными действий (бездействия), выразившихся в отказе принятия документов на получение гражданства РФ ее несовершеннолетними детьми. В обоснование заявленных требований А. указала, что является гражданкой РФ, О., отец ее детей, – гражданином Армении. Они приняли решение оформить гражданство РФ их несовершеннолетних детей, которые родились в России и постоянно проживают на территории РФ. Административный истец неоднократно обращалась с заявлением в отдел УФМС России о приеме в гражданство РФ ее детей, однако ответчик отказывался принимать документы, мотивированного письменного отказа она также не получала. В настоящее время вся семья зарегистрирована и постоянно проживает на территории РФ, О. дал нотариальное согласие на принятие детьми гражданства РФ. Истец полагала, что указанные действия (бездействие) ответчика нарушают законные права и интересы ее несовершеннолетних детей.

Доводы А. в судебном разбирательстве подтвердились. Учитывая, что права и законные интересы административного истца были нарушены необоснованными действиями (бездействием) административного ответчика, суд пер-

²⁹ Конвенция о сокращении безгражданства (заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961) [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 06.05.18).

вой инстанции пришел к обоснованному выводу об удовлетворении требований А.

4. Оба родителя ребёнка или единственный его родитель, проживающие на территории РФ, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребёнок родился на территории РФ, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство (п. «г» ч. 1 ст. 12 Закона о гражданстве).

В указанном условии реализуется принцип «права почвы», которое также направлено на предотвращение возникновения безгражданства у ребёнка.

Для того, чтобы ребёнок получил гражданство по принципу «право почвы», необходимо, чтобы он родился на территории России, в то время, как оба его родителя являлись иностранными гражданами или лицами без гражданства либо государство гражданства его родителей (единственного родителя) не предоставляет ребенку свое гражданство.

Частью 2 ст. 12 Закона о гражданстве предусмотрен случай приобретения гражданства ребёнком, родители которого неизвестны и определить их гражданство (либо его отсутствие) невозможно. В этом случае ребёнок получает гражданство по принципу «права почвы»³⁰.

Следующий способ приобретения гражданства в результате приема в гражданство.

Некоторые страны допускают применение упрощенного порядка приобретения гражданства. Это возможно путем регистрации (за исключением подтверждения своего гражданства), усыновления, в результате вступления в брак. Два последних способа называют иногда семейным порядком приобретения гражданства. К нему относится и автоматическая натурализация несовершеннолетних детей в связи с натурализацией родителей.

В некоторых странах, присоединившихся к Конвенции о гражданстве за-

³⁰ Российское гражданство: учеб. пособие / под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 148.

мужней женщины от 29 января 1957 г., не допускается автоматическое приобретение женщиной гражданства мужа в результате ее вступления в брак³¹. Эта позиция получила развитие в Европейской конвенции о гражданстве от 6 ноября 1997 г., в которой предусмотрено, что ни вступление в брак, ни расторжение брака между гражданином государства-участника и иностранцем, ни изменение гражданства одним из супругов не влекут автоматически последствий для другого супруга³².

Юридическим фактом для возникновения гражданства по данному основанию является действие, которое предполагает обращение с заявлением о приеме в гражданство в общем или упрощенном порядке по месту жительства.

Решение о приеме в гражданство принимают компетентные органы государства, в том числе ведомство иностранных дел (Великобритания), президент страны (Российская Федерация).

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ (ч. 3 ст. 62 Конституции РФ). Право на предоставление российского гражданства возникает у иностранных граждан и лиц без гражданства по достижении 18 лет.

Практически во всех государствах в законодательном порядке закреплены определенные предпосылки натурализации, основной из которых является ценз оседлости – определенной длительности³³.

Для приобретения гражданства в результате приема в гражданство лицо должно проживать на территории РФ со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет

³¹ Конвенции о гражданстве замужней женщины (заключена в г. Нью-Йорке 29.01.1957) [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения : 06.05.18).

³² Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения : 06.05.18).

³³ Авакьян С. А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб. : Юридический центр Пресс, 2016. С. 28.

непрерывно. Однако п. «а» ч. 1 ст. 13 Закона о гражданстве допускает выезд из страны на период не более трех месяцев в течение одного года. В этом случае пятилетний период проживания не прерывается.

Следует указать, что условие о непрерывном проживании в течение пяти лет на территории государства с целью получения права гражданства является общепринятым в практике государств (например, он установлен во Франции). В ряде зарубежных стран этот период больше: в Эстонии – 6 лет, он может достигать 8 лет в ФРГ и Румынии; 10 лет в Австрии, Испании и Италии. Часть 3 статьи 6 Европейской конвенции о гражданстве от 06.11.1997³⁴ рекомендует государству не предусматривать среди условий натурализации период проживания, превышающий 10 лет перед подачей заявления.

Также лицо принимает на себя обязанность по соблюдению Конституции и законодательства РФ. У лица должен быть законный источник средств к существованию. Надо сказать, что требование наличия источника средств к существованию международным правом не предусмотрено. В частности, данное условие также предусмотрено законодательством таких стран, как Бельгия, Франция, Белоруссия.

Для натурализации лицо должно обратиться в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у него иного гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или Законом о гражданстве либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу независящих от лица причин.

Лицо должно владеть русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Данные требования установлены в соответствии с Указом Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 03.09.2017) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации».

В иностранных государствах также выдвигается аналогичное требова-

³⁴ Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 06.05.18)

ние³⁵. Например, в Белоруссии, США, Эстонии. Таким образом, государства стремятся в наибольшей степени адаптировать претендентов на получение гражданства к местному укладу жизни, исключая возникновение конфликтов с гражданами государства и властью.

Согласно § 14 Закона Чешской Республики № 186/2013 «О гражданстве и об изменении некоторых законов» от 01.01.2014 одним из условий для предоставления гражданства Чешской Республики является подтверждение знания чешского языка (ст. 4). Также требуется подтверждение базового знания конституционной системы Чешской Республики. В соответствии с законом необходимо подтверждение базовых знаний культурных, общественных, географических и исторических традиций Чешской Республики (ст. 5). Выполнение всех этих требований подтверждается успешной сдачей экзамена с целью предоставления гражданства Чешской Республики.

Условием сдачи такого экзамена является владение языком на уровне B1 (самостоятельный пользователь языка). Экзамен могут не сдавать: лица, которые подтвердят, что в прошлом минимально на протяжении 3 учебных лет учились в начальной или средней школе, или в высшем учебном заведении, где учеба велась на чешском языке; лица, которые на дату подачи заявления о предоставлении гражданства Чешской Республики младше 15 лет или старше 65 лет; а также заявители с ограничением физических или психических возможностей, которое не позволяет освоить чешский язык³⁶.

В ряде стран, например, в США или в Великобритании, законодательно установлены дополнительные требования, например, принесение присяги на верность государству (или правителю), что усложняет процесс приема в гражданство³⁷. По Закону об иммиграции и гражданстве 1952 иностранец может получить гражданство США, если ему исполнилось 18 лет, он легально въехал в

³⁵ Калачева С.А. Вопросы гражданства, въезда, выезда, регистрации в России и странах СНГ. М.: Книга-сервис, 2014. С. 142.

³⁶ Закон № 186/2013 Сб. «О гражданстве и об изменении некоторых законов» // [Электронный ресурс] <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2013-186>(дата обращения : 08.05.18)

³⁷ Страшун Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Том 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии. М. :Юристъ, 2015. С. 156.

страну и прожил в ней по крайней мере пять лет, является «высоко нравственным человеком», имеет двух поручителей, может продемонстрировать владение английским языком и знакомство с историей США и их государственными институтами, а также готов дать присягу на верность.

Части 2, 3, 4 статьи 13 Закона о гражданстве предусматривает исключительные случаи получения российского гражданства в общем порядке.

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Закона о гражданстве для определенных категорий лиц срок проживания на территории РФ может быть сокращен до одного года. Право на получение гражданства предоставляется при наличии оснований:

– наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации.

Следует отметить, что указанные обстоятельства широко применяются в мировой практике предоставления гражданства. Например, законодательства США и Австралии предусматривают возможность натурализации в упрощенном порядке именно для такой категории иностранных граждан. Безусловно, лица, которые могут внести наибольший вклад в улучшение благосостояния принимающего общества, представляют интерес для государства;

– предоставление лицу политического убежища на территории РФ.

На основании ч. 1 ст. 63 Конституции РФ указом Президента РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется политическое убежище в соответствии с нормами международного права;

– признание лица беженцем.

Женевская конвенция о статусе беженцев 1951 г. в ст. 34 определяет, что лица, которые в силу вполне обоснованных опасений могут стать жертвой по признаку расы, вероисповедания, принадлежности к определенной социальной группе, находящиеся вне государства своей гражданской принадлежности, не могущие воспользоваться защитой своей страны (или не желающие воспользоваться такой защитой вследствие обоснованных опасений), должны пользо-

ваться защитой принимающего государства³⁸.

Часть 3 статьи 13 Закона о гражданстве определяет порядок предоставления гражданства РФ лицам за особые заслуги перед Россией.

Примером особых заслуг перед Российской Федерацией можно назвать действия, направленные на защиту интересов России за рубежом и иные основания³⁹.

Следующим исключительным обстоятельством для решения вопроса о предоставлении гражданства РФ является прохождение гражданами государств, входивших в состав СССР, не менее трех лет военной службы по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках или воинских формированиях. Для данных лиц не обязательно соблюдение требований о наличии вида на жительство на территории РФ и пятилетнего срока проживания на ее территории (ч. 4 ст. 13 Закона о гражданстве).

Данная процедура также применяется и в мировой практике. Например, в США под качествами «натурализация за высокие заслуги» также понимается натурализация в силу защиты интересов США за рубежом. Специальный закон США – TheNationalDefenseAuthorizationActforFiscalYear 2004 (Учреждающий Акт для Национальной Обороны на 2004 Фискальный Год) (H.R. 1588) – посвящен иммиграционным льготам для военнослужащих США и их семей. Военнослужащий, который является постоянным резидентом США, может подать документы на получение гражданства США после одного года выслуги. Прежнее законодательство включало норму о подаче ходатайства после трех лет службы в США⁴⁰.

Предоставляя право на получение гражданства в упрощенном порядке, государство, тем самым, выполняет взятые на себя гарантии по соблюдению

³⁸ Женевская конвенция о статусе беженцев (заключена в г. Женеве 28.07.1951) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 08.05.18).

³⁹ Смирнова Е.С. Использование миграционного потенциала применительно к службе в вооруженных силах государств: опыт США и России // Материалы международной научно-практической конференции 11 мая 2012 г. Калининградский филиал Санкт-Петербургского юридического университета МВД России. Калининград, 2013.

⁴⁰ Страшун Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Том 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии. М.:Юрист, 2015. С. 158.

прав человека. Основанием к этому могут служить, например, наличие близких родственников в новом государстве, знание государственного языка, получение статуса беженца, а также проживание в государстве длительное время. Европейская конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 г., разработанная Советом Европы, к примеру, содержит в себе немало положений, которые рекомендуют предоставлять человеку гражданство в упрощенном порядке. Конвенция рекомендует «облегчать в своем внутреннем праве приобретение своего гражданства» значительному числу лиц (п. п. «а»-«g» п. 2 ст. 4 гл. 3)⁴¹.

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории РФ, вправе претендовать на российское гражданство в упрощенном порядке без применения срока постоянного проживания при условиях, предусмотренных п. 2 ст. 14 Закона о гражданстве:

- родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- состоят в браке с гражданином РФ не менее трех лет.

Аналогично решается вопрос натурализации в Бельгии, Франции, США. Можно отметить общемировую тенденцию о сокращении срока проживания в стране для натурализации в случае заключения брака с ее гражданином. Для получения гражданства требуется зарегистрированный брак⁴².

Для подтверждения указанных обстоятельств лицо, желающее получить гражданство РФ, должно представить свидетельство о браке и паспорт супруга, имеющего гражданство РФ (подп. «г» п. 14 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации);

- являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста 18 лет и являющихся гражданами РФ;
- получили после 1 июля 2002 г. профессиональное образование на территории РФ и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в

⁴¹ Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс]: Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.05.18)

⁴² Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 24-29.

гражданство РФ и др.

Для принятия положительного решения о натурализации лиц в упрощенном порядке применяются дополнительные требования общепринятые в законодательной мировой практике:

а) они обязуются соблюдать Конституцию РФ и законодательство. Подобное требование – общепринятое в мировой законодательной практике.

Натурализация в США имеет устоявшийся порядок, обусловленный длительным действием законодательной практики. Обязательной процедурой при получении статуса гражданина является принесение присяги на верность США. Соискатель должен повторять вслед за уполномоченным лицом (обычно судьей) слова клятвы. Произнося слова присяги, будущий гражданин США обещает поддерживать Конституцию, служить США либо в Вооруженных силах страны, либо находясь на гражданской службе;

б) они имеют законный источник средств к существованию.

Указанное требование для российского законодательства является новым. А нормами международного права вообще не регламентировано;

в) отказались от имеющегося у них гражданства иностранного государства, если иное требование не предусмотрено международным договором РФ либо если отказ от гражданства иностранного государства невозможен в силу независящих от лица причин.

Для нетрудоспособных иностранных граждан и лиц без гражданства также установлен упрощенный порядок получения гражданства. Получение российского гражданства в упрощенном порядке без соблюдения срока постоянного проживания нетрудоспособными иностранными гражданами и лицами без гражданства соответствует нормам и принципам как национального законодательства, так и международного права. Для них не требуется постоянного проживания на территории РФ в течение 5 лет, если они:

– прибыли в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР;

– зарегистрированы по месту жительства в Российской Федерации по со-

стоянию на 1 июля 2002 года⁴³.

Кроме того, в упрощенном порядке российское гражданство могут получить иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в РФ из государств, входивших в состав СССР.

Подобные меры в отношении иностранцев принимаются во многих государствах. Государства заинтересованы в том, чтобы на их территории было как можно меньше лиц, чей статус не соответствует целям наилучшей социально-политической защищенности⁴⁴.

Ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории РФ также вправе получить российское гражданство в упрощенном порядке.

Право на получение гражданства РФ в указанном упрощенном порядке имеют:

- а) ребёнок, один из родителей которого имеет гражданство РФ;
- б) ребёнок, единственный родитель которого имеет гражданство РФ⁴⁵.

Права человека в любом случае должны быть соблюдены и защищены нормами закона;

в) ребёнок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина РФ, заявление подается опекуном или попечителем;

г) ребёнок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

д) недееспособное лицо, помещенное под надзор в российскую образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную российскую организацию. Заявление о при-

⁴³ Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 13.07.2015 № 446н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.05.18).

⁴⁴ Кутафин О.Е. Российское гражданство. М.: Юристъ, 2014. С. 143.

⁴⁵ Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс] : Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.05.18).

нятии в гражданство РФ подается руководителем российской организации, в которую помещено недееспособное лицо⁴⁶.

Также Законом о гражданстве предусмотрено принятие в гражданство РФ в упрощенном порядке иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, если они имеют регистрацию по месту жительства на территории субъекта РФ, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с указанной Государственной программой. Данные лица могут быть приняты в гражданство РФ в упрощенном порядке без соблюдения условий о сроке постоянного проживания на территории РФ, наличии законного источника средств к существованию, владении русским языком.

2.2 Прекращение гражданства и защита государством права лица на гражданство

В международно-правовом регулировании применяются две основные формы утраты гражданства: выход из гражданства и автоматическая утрата гражданства. Также мировой практике известен такой способ прекращения гражданства, как лишение гражданства, то есть принудительное прекращение политико-правовой связи физического лица с государством по инициативе последнего. В отличие от выхода из гражданства, оно осуществляется по инициативе государственных органов и, как правило, в отношении лиц, замешанных во враждебной данному государству деятельности.

Лишение гражданства может осуществляться: а) при определенных условиях, предусмотренных общим законодательством (например, в случае натурализации обманным путем); б) на основании специального акта, касающегося конкретного лица или лиц определенной категории.

Однако, общепризнанная международно-правовая норма определяет правило, согласно которому, никто не может быть произвольно лишен своего

⁴⁶ Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 24-29.

гражданства. В связи с этим, большинство государств отказалось от такого способа утраты гражданства, и в настоящее время он встречается редко⁴⁷.

Обычно такая мера применяется только к натурализованным гражданам и в течение сравнительно небольшого срока после натурализации. Так, согласно ч. 1 ст. 16 Основного закона Германии «германское гражданство (Staatsangehörigkeit) не может быть отобрано. Утрата гражданства может наступить лишь на основе закона, а против воли лица – лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства»⁴⁸. Часть 2 ст. 11 испанской Конституции устанавливает, что «ни один испанец по происхождению не будет лишен своей национальности»; натурализованные, следовательно, могут быть лишены⁴⁹. Австрийский закон, допускающий лишение гражданства натурализованных граждан, запрещает это по истечении шести лет после натурализации. В СССР лишение гражданства использовалось как средство борьбы с «диссидентами» – Солженицыным, Вишневской, Ростроповичем и другими⁵⁰. По Закону СССР «О гражданстве СССР» 1938 года лишение гражданства СССР могло происходить также и по приговору суда – в случаях, предусмотренных законом (ст. 7). Возможность лишения гражданства судебным приговором была отменена в 1961 году в связи с обновлением советского уголовного и процессуального законодательства⁵¹. Современное российское законодательство не

⁴⁷ Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.18).

⁴⁸ Основной закон Федеративной Республики Германии, 23 мая 1949 г. (принят 8 мая 1949 г. Парламентским советом ФРГ) // [Электронный ресурс] <http://www.1000dokumente.de> (дата обращения: 10.05.18).

⁴⁹ Конституция испанского королевства от 27 декабря 1978 года (утверждена испанским народом в референдуме, проведенном 6 декабря 1978 года) // [Электронный ресурс] <http://worldco.nestitutio.nes.ru> (дата обращения: 10.05.18).

⁵⁰ Об отмене Указов Президиума Верховного Совета СССР о лишении гражданства СССР некоторых лиц, проживающих вне пределов СССР [Электронный ресурс]: Указ Президента СССР от 15 августа 1990 г. № 568. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.18).

⁵¹ Об изменении и признании утратившими силу законодательных актов в связи с Законом СССР от 11 февраля 1957 года «Об отнесении к ведению союзных республик законодательства об устройстве судов союзных республик, принятия гражданского, уголовного и процессуальных кодексов», Законами СССР от 25 декабря 1958 года об утверждении Основ уголовного законодательства, Основ законодательства о судостроительстве, Основ уголовного судопроизводства, Положения о военных трибуналах и Законами СССР от 25 декабря 1958 г. об уголовной ответственности за государственные и за воинские преступления [Электронный ресурс]: Указ Президиума ВС СССР от 19 января 1961 г. До-

предусматривает такого способа прекращения гражданства, как его лишение.

Выход из гражданства представляет собой юридически оформленное прекращение политико-правовой связи лица с государством по просьбе этого лица. Решение о выходе из гражданства принимают, как правило, те же органы, которые осуществляют прием в гражданство.

В случае, если лицо желает выйти из гражданства, государство издает об этом акт, выражая, в свою очередь согласие на это.

По общему правилу не допускается выход из гражданства лица, которое привлечено в качестве обвиняемого или если в отношении его вступил в законную силу обвинительный приговор суда (п. 5 ст. 20 Закона о гражданстве, п. 1 и 2 § 37 Закона об австрийском гражданстве). В соответствии с Законом о гражданстве выход из гражданства не допускается, если лицо не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения⁵².

Автоматическая утрата гражданства в известном смысле является разновидностью выхода из гражданства. Ее своеобразие связано с тем, что явно выраженное согласие лица (путем заявления или подачи ходатайства) выйти из гражданства может отсутствовать.

В законодательстве о гражданстве различных государств может содержаться разный перечень оснований автоматической утраты гражданства. Наиболее полный перечень таких причин установлен в Европейской конвенции о гражданстве 1997 года. В качестве оснований в ст. 7 Конвенции указаны:

- а) добровольное приобретение гражданства другого государства;
- б) приобретение гражданства путем предоставления ложной информации;
- в) добровольная служба в иностранных вооруженных силах;
- г) поведение, причиняющее серьезный ущерб жизненно важным интересам государства;
- д) отсутствие подлинной связи между государством и гражданином, по-

ступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.18).

⁵² Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 24-29.

стоянно проживающим за границей⁵³.

Утрата гражданства возможна в результате добровольного выхода из гражданства – экспатриации, которая бывает свободной и разрешительной.

В настоящее время во многих государствах мира свободная экспатриация не запрещена, так как право лица на свободный выход из гражданства закреплено в статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года. В законодательстве США – это типичная форма утраты гражданства. В США существует так называемая доктрина свободы экспатриации. Если какое-либо лицо, имеющее американское гражданство, натурализовалось за рубежом, оно автоматически утрачивает американское гражданство⁵⁴.

Согласно европейской доктрине, право на свободную реализацию экспатриации закреплено в международно-правовых нормах. На основании этого, лицо, натурализованное в каком-либо государстве, должно считаться утратившим свое прежнее гражданство. Тем не менее, большинство западных государств не придерживаются принципа свободы экспатриации, в частности, Великобритания в 1948 году от нее отказалась. В качестве международно-правовой нормы она выступает лишь в том случае, если предусмотрена международным договором (для участников договора)⁵⁵.

Российское законодательство предусматривает разрешительный порядок выхода из гражданства, решение о котором принимается компетентными органами. Некоторые государства в подобных случаях дополнительно требуют подтверждение приобретения гражданства другой страны.

Еще один способ утраты гражданства – денатурализации, то есть принудительном лишении гражданства натурализованных лиц государством, которая в большинстве государств производится в соответствии со специальными внутреннегосударственными правовыми актами, в основе которых лежит принцип

⁵³ Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 09.04.18)

⁵⁴ Страшун Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Том 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии. М.:Юрист, 2015. С. 160.

⁵⁵ Страшун Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. С. 163.

утраты связи натурализованного лица с государством, предоставившим ему гражданство. Причиной денатурализации могут послужить сообщение заведомо ложных сведений при натурализации, грубое нарушение прав гражданина и другие причины⁵⁶.

Статья 18 Закона о гражданстве определяет круг оснований прекращения гражданства РФ.

К ним относятся:

1) выход из гражданства РФ, который является основным и самым распространенным основанием прекращения гражданства РФ на основании добровольного волеизъявления лица, выраженного в виде письменного заявления;

2) иные основания, предусмотренные Законом о гражданстве или международным договором РФ. Например, выбор иного гражданства (оптацию) при изменении Государственной границы РФ. Международными договорами РФ в настоящее время иные основания для прекращения гражданства РФ не установлены.

Отмена решения по вопросам гражданства предполагает отмену юридической значимости ранее принятого решения и возвращение сторон отношения в первоначальное положение. Как указал Конституционный Суд РФ аннулирование гражданства возможно только в случаях, когда отсутствовали законные основания для приобретения российского гражданства и возникновения устойчивой правовой связи лица с Российской Федерацией, выражающейся в совокупности их взаимных прав и обязанностей⁵⁷. Отмена решения фактически констатирует факт несовершения юридически значимых действий для изменения статуса гражданства.

Предусмотрено два основания для отмены ранее принятого решения по вопросам российского гражданства: использование заявителем подложных до-

⁵⁶ Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 24-29.

⁵⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 21.04.2011 № 554-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Сулова Мераби Отаровича на нарушение его конституционных прав статьей 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 09.04.18).

кументов и сообщение заведомо ложных сведений. Следует отметить, что каждый из названных юридических фактов является самостоятельным и достаточным основанием для отмены решения по вопросам гражданства. Указанные основания для отмены ранее принятого решения по вопросам гражданства должны быть установлены в судебном порядке⁵⁸.

После распада СССР важным событием в развитии натурализационной политики было принятие Закона «О гражданстве РСФСР» 28.11.1991. Особенно важными были статья 13 «Признание гражданства Российской Федерации» и статья 18 «Приобретение гражданства в порядке регистрации», которая давала возможность получить гражданство России всем гражданам бывшего СССР в заявительном порядке. Указанный закон признавал гражданами России всех, кто родился на территории России (РСФСР, Российской империи), дети россиян, независимо от места их рождения, а также все граждане бывшего СССР, которые на 6 февраля 1992 года постоянно проживали на территории России⁵⁹. За данными лицами наличие гражданства признавалось автоматически. В случае, если лица на дату вступления Закона о гражданстве в силу не были зарегистрированы на территории России (РСФСР) и не приобрели гражданство в порядке регистрации, и не могут доказать факт постоянного проживания и регистрации на территории России, то они автоматически теряют гражданство Российской Федерации. В связи с этим они вынуждены заново проходить процедуру получения гражданства.

Прекращения гражданства РФ ребёнка при прекращении гражданства РФ его родителей возможно в следующих случаях:

а) гражданство РФ ребёнка прекращается, если прекращается гражданство РФ обоих его родителей или единственного его родителя, при условии, что ребёнок не станет лицом без гражданства;

б) гражданство РФ ребёнка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства РФ одного из родителей при наличии данного в пись-

⁵⁸Прудников А.С. Правовые основы российского гражданства: учеб.пособие. М.: Инфра-М, 2016. С. 46.

⁵⁹Шевцов В.С. Гражданство в советском союзном государстве. М.: Норма, 2016. С. 55.

менном виде согласия другого родителя, являющегося гражданином РФ, и при условии, что ребёнок не станет лицом без гражданства⁶⁰.

Также Законом о гражданстве предусмотрено прекращение гражданства РФ ребёнка при усыновлении иностранными гражданами или иностранным гражданином по желанию обоих усыновителей или единственного усыновителя, при условии, что ребёнок не станет лицом без гражданства.

В практике законодательного регулирования статуса населения существует несколько общепризнанных понятий, обозначающих изменение государственной принадлежности лиц, проживающих в приграничных территориях, при переходе суверенитета.

Коллективное предоставление гражданства включает в себя процесс предоставления гражданства населению какой-либо территории в упрощенном порядке либо предоставление в упрощенном порядке гражданства переселенцам. Подобная норма, обусловленная исторически, содержится в Законе о гражданстве Республики Армения⁶¹.

Одним из случаев группового приобретения с одной стороны, и прекращения гражданства, с другой стороны, является трансферт – переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в связи с передачей территории, на которой оно проживает, одним государством другому. Автоматический трансферт – наделение населения гражданством нового государства – может вызывать возражения со стороны определенной части населения передаваемой территории. В силу этого процесс предоставления гражданства в данном случае корректируется правом оптации (выбора гражданства), то есть фактически правом сохранения заинтересованными лицами прежнего гражданства.

Оптация терминологически определяется как выбор гражданства населением территорий, изменяющих свою государственную принадлежность. Нема-

⁶⁰ Жеребцов А.Н. Комментарий к федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 10.04.18).

⁶¹ Закон республики Армения от 16 ноября 1995 года №ЗР-16 «О гражданстве Республики Армения» (Принят Национальным Собранием Республики Армения 6 ноября 1995 года) // [Электронный ресурс] <http://base.spi.ru> (дата обращения: 10.05.18).

ловажно отметить, что при приобретении гражданства по данному основанию решающее слово принадлежит самому заинтересованному лицу, а не государству. Недопустимо принудительное предоставление гражданства⁶².

Согласно международной практике, каждое государство, гражданством которого обладает лицо, вправе рассматривать его исключительно как своего гражданина. При этом у государства сохраняется возможность дипломатической защиты своих граждан. Каждое государство должно стремиться к сокращению числа лиц без гражданства⁶³.

Отсутствие у лица гражданства является отрицательным явлением, так как основой существования государства является наличие прочной правовой связи с определенной общностью лиц, проживающих на территории этого государства. Лица без гражданства – апатриды в связи с этим находятся в невыгодном правовом положении по сравнению с гражданами государства, на территории которого они проживают. Тем не менее, в международном праве предусмотрена норма, согласно которой апатридов в международном отношении защищают государства, на территории которых они имеют постоянное место жительства.

Как указывает Конституционный Суд РФ, ст. 6 Конституции РФ устанавливает, что гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Данные конституционные положения корреспондируют со ст. 15 Всеобщей декларации прав человека, которая провозглашает, что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство. Соответственно, в силу общепризнанных принципов и норм международного права и Конституции РФ гражданам РФ гарантируется право на изменение гражданства, но не право на отказ от него в одностороннем порядке. Вытекающий из данного законоположения запрет на выход из гражданства РФ с целью приобретения статуса лица без гражданства согласуется с международной практикой, в частности с Европейской конвенцией о гражданстве от 6 но-

⁶² Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 24-29.

⁶³ Мезенцева А.Б. Институт гражданства в РФ / А.Б. Мезенцева. М.: МГУ, 2016. С. 106.

ября 1997 г., которая закрепила в качестве одного из принципов, на которых должны основываться регулирующие гражданство правовые нормы каждого государства-участника, стремление избегать безгражданства(п. «b» ст. 4). Таким образом, п. «в» ст. 20 Закона о гражданстве не может рассматриваться как нарушающий конституционные права заявителя⁶⁴.

Европейская конвенция о гражданстве, принимая во внимание многочисленные международные документы, касающиеся гражданства, множественного гражданства и безгражданства; признавая, что в вопросах, касающихся гражданства, следует учитывать законные интересы как государств, так и отдельных лиц; желая исключить дискриминацию в вопросах, касающихся гражданства, устанавливает принципы и правила, касающиеся гражданства физических лиц, и защиту прав лиц на гражданство.

В Конвенции устанавливается (ст. 4), что регулирование гражданства в каждом государстве-участнике основывается на таких принципах, как, каждый человек имеет право на гражданство; следует избегать безгражданства; никто не может быть произвольно лишен своего гражданства; ни вступление в брак, ни расторжение брака между гражданином государства-участника и иностранцем, ни изменение одним из супругов во время пребывания в браке гражданства не влекут за собой автоматически последствий для гражданства другого супруга⁶⁵.

Государства-участники Конвенции при регулировании вопросов гражданства не должны проводить различий, которые равносильны дискриминации по признаку пола, религии, расы, цвета кожи или национального и этнического происхождения.

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. провозглашает: каждый человек имеет право на гражданство, никто не может быть произвольно

⁶⁴ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хайдриха Рихарда-Тристана-Ойгена Рихардовича на нарушение его конституционных прав пунктом «в» статьи 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Определение Конституционного Суда РФ от 19 июня 2012 г. № 1228-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.18).

⁶⁵ Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.18)

лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство (ч.ч. 1, 2 ст. 15).

Таким образом, международное регулирование гражданства, а на его основании зарубежное и российское законодательство, определяют различные способы приобретения и прекращения гражданства. Важным является то, что они должны соответствовать международным принципам, защищающим права лица на гражданство, и отсутствию дискриминации по каким-либо признакам.

3 ИНСТИТУТ ДВОЙНОГО ГРАЖДАНСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ И РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

3.1 Понятие и причины возникновения двойного (множественного) гражданства

В современном международном и внутринациональном законодательстве не уделено необходимого внимания вопросам двойного гражданства.

В связи с тем, что регулирование отношений гражданства является внутригосударственной прерогативой, возникают международные коллизии, порождающие такое явление, как двойное гражданство и безгражданство. Объективный характер этих явлений вынуждает государства учитывать их в своем законодательстве о гражданстве⁶⁶.

Н. В. Витрук определяет двойное гражданство как предусмотренное законодательством о гражданстве правовое состояние, при котором лицо имеет одновременно гражданство двух государств на основе соглашения этих государств⁶⁷. А. С. Прудников считает, что двойное гражданство – это особое политико-правовое состояние физического лица, при котором оно одновременно обладает гражданством двух или более иностранных государств⁶⁸. Двойное гражданство также определяется как правовой статус лица, при котором оно одновременно обладает гражданством более чем одного государства⁶⁹.

Подобные определения вытекают из смысла, который вкладывается в понятие двойного гражданства Конституцией РФ: гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации (п. 1 ст. 62). Данная дефиниция применима также и для граждан других государств.

⁶⁶ Белов А.В. Международно-правовые аспекты двойного гражданства: дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2016. С. 15.

⁶⁷ Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Проспект, 2015. С. 133-134.

⁶⁸ Прудников А.С. Правовые основы российского гражданства: учеб. пособие. М.: Инфра-М, 2016. С. 43.

⁶⁹ Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М.: Юрист, 2014. С. 17.

Таким образом, двойное гражданство можно определить, как состояние, которое характеризуется наличием гражданства нескольких государств. Вместе с тем сформировавшееся в международной практике отношение к институту двойного гражданства можно назвать неоднозначным. Существуют различные точки зрения на проблему: одни говорят о необходимости дальнейшего детального регулирования двойного гражданства и заключения соглашений, регламентирующих эти вопросы, другие – об ограничении применения и даже о полном исключении института двойного гражданства из правовой системы государств.

Так, В. С. Шевцов отмечает, что наличие двойного гражданства нарушает государственный суверенитет, подрывая основополагающий принцип гражданства – осуществление полной юрисдикции суверенной государственной власти над своими гражданами⁷⁰. Сторонники развития данного института аргументируют целесообразность бипатризма тем, что он является одним из наиболее демократичных институтов, отвечающих принципу верховенства прав и свобод человека⁷¹. Ю. Р. Боярс считает, что бипатризм существует объективно, независимо от отношения к нему того или иного государства⁷².

Исследуя приведенные подходы к определению двойного гражданства и необходимости его закрепления в правовых системах различных государств, можно сделать вывод, что двойное гражданство является особым институтом, направленным на интеграцию государств в мировое сообщество и развитие внешнеполитических связей.

Совет Европы рассматривает вопросы, касающиеся гражданства, на протяжении более чем 30 лет. В 1963 г. была открыта для подписания Конвенция о сокращении случаев множественного гражданства и об исполнении воинской обязанности в случаях множественного гражданства⁷³.

⁷⁰ Шевцов В.С. Гражданство в советском союзном государстве. М.: Норма, 2016. С. 55.

⁷¹ Белов А.В. Международно-правовые аспекты двойного гражданства: дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2015. С. 15.

⁷² Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М.: Юристъ, 2014. С. 17.

⁷³ Конвенция о сокращении случаев множественного гражданства (ETS 149) (заключена в г. Страсбурге 06.05.1963) [Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-

В основу главы I Конвенции 1963 г. положена идея, которая в то время пользовалась широким признанием во многих западноевропейских странах. Ее сущность состояла в том, что множественное гражданство является нежелательным институтом, и его необходимо в максимальной степени избегать. Статья 1 этой Конвенции предусматривает, в частности, что граждане, добровольно приобретшие другое гражданство, утрачивают свое прежнее гражданство и, в случае отсутствия соответствующей оговорки, лишаются права на его сохранение.

Тем не менее в Конвенции 1963 г. признается, что множественное гражданство возникает, в частности, тогда, когда гражданство другого государства-участника приобретается автоматически или, когда государство, которое не является участником главы I Конвенции, допускает множественное гражданство в иных случаях. Поэтому в главу II, которая может быть принята государством-участником, даже если оно не приняло главу I, включены положения о выполнении воинской обязанности в случаях множественного гражданства, с тем чтобы освободить лиц с множественным гражданством от выполнения своей воинской обязанности более чем в одном государстве-участнике.

Тем не менее, практика применения данной Конвенции показала, что проблемы двойного (множественного) гражданства рассмотрены поверхностно. В связи с этим в 1977 г. был открыт для подписания протокол, посвященный указанным проблемам⁷⁴. Позже, в 1993 г. был открыт для подписания Второй протокол о поправках к Конвенции⁷⁵.

Миграция рабочей силы между европейскими странами, послужила причиной увеличения численности эмигрантов, также необходимость интеграции лиц, постоянно проживающих в стране, растущее число браков между лицами,

правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 10.05.18).

⁷⁴ Протокол, вносящий поправки в Конвенцию о сокращении случаев множественного гражданства и о воинской обязанности в случаях множественного гражданства (ETS № 95) (Подписан в г. Страсбурге 24.11.1977)[Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.18).

⁷⁵ Второй Протокол, вносящий поправки в Конвенцию о сокращении случаев множественного гражданства и о воинской обязанности в случаях множественного гражданства (ETS № 149) (Подписан в г. Страсбурге 02.02.1993)[Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.18).

имеющими разное гражданство, и свобода передвижения между государствами – членами Европейского союза, что в итоге привело к необходимости пересмотра принципа избежания множественного (двойного) гражданства⁷⁶.

Поэтому Второй протокол о поправках к Конвенции 1963 г. допускает множественное гражданство в следующих трех дополнительных случаях: мигранты второго поколения, лица, состоящие в смешанном браке, и их дети.

Каждое государство самостоятельно определяет случаи предоставления своего гражданства, при условии сохранения прежнего гражданства. Одни государства, особенно когда значительное число лиц желает приобрести или приобрело их гражданство, могут считать, что сохранение другого гражданства затруднило бы полную интеграцию таких лиц. Другие же государства могут считать более предпочтительным оказывать содействие приобретению их гражданства путем предоставления лицам возможности сохранить свое гражданство происхождения и, тем самым, ускорить их интеграцию в принимающем государстве (например, дать возможность таким лицам сохранить гражданство других членов семьи или содействовать их возвращению в свою страну происхождения, если они того пожелают).

Множественное гражданство чаще всего возникает в таких случаях, как переход части территории от одного государства к другому в результате обмена территориями и осуществляемых при этом трансфертах, либо при возникновении новых государств⁷⁷.

Таким образом, причинами двойного гражданства могут послужить территориальные изменения; миграция населения; в случае коллизии при применении норм о приобретении гражданства; в результате смешанных браков и при усыновлении; при натурализации, если лицо, приобретающее гражданство другой страны, не теряет своего прежнего гражданства.

Несмотря на все многообразие причин возникновения бипатризма, пред-

⁷⁶Похлебаева А.В. Понятие миграции и ее классификации // Журнал международного права и международных отношений. 2015. № 3. С. 38.

⁷⁷Хаммар Т. Государство, нация и двойное гражданство[Электронный ресурс]. URL: <http://www.hrighs.ru/text/b3/Chapter4.htm>. (дата обращения: 11.05.18).

ставляется, что одной из наиболее распространенных причин возникновения множественного гражданства является несогласованность действий государств при регулировании своего гражданства, проистекающих из суверенитета и принципа равенства. Именно это чаще всего и приводит к правовым коллизиям и, очевидно, породило такую точку зрения, что бипатризм «возникает только в силу норм национального законодательства различных государств»⁷⁸.

Как следствие, государствам должна быть предоставлена возможность самим учитывать свои собственные особые обстоятельства при определении рамок, в которых они допускают существование множественного гражданства.

3.2. Международно-правовая и внутригосударственная регламентация вопросов двойного гражданства

Институт гражданства является одним из важных признаков суверенитета государства, согласно которому регулирование вопросов гражданства осуществляется национальным законодательством, которое определяет порядок приобретения и прекращения гражданства.

До формирования России в качестве централизованного государства и установления абсолютной монархии (середина XVII века) взаимоотношения Российского государства и территориально привязанного к нему населения не определялись ни через институт подданства, ни через институт гражданства. Исторически современному институту гражданства в России предшествовало подданство, появление которого связывают с принятием Соборного уложения 1649 года. Термин «подданство» (принадлежность государю) просуществовал вплоть до принятия Декрета ВЦИК от 23.11.1917 «Об уничтожении гражданских сословий и чинов», установившего для всего населения России наименование «гражданин Российской Республики»⁷⁹.

Советское государство не признавало двойного гражданства. Доказательством этому был Декрет ВЦИК от 05.04.1918 «О приобретении прав российско-

⁷⁸ Белов А.В. Международно-правовые аспекты двойного гражданства: дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2015. С. 15.

⁷⁹ Овсепян Ж.И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование): моногр. Ростов н/Д., 2016. С. 123.

го гражданства», который требовал извещения иностранных государств о приобретении советского гражданства лицами, которые ранее состояли гражданами этих государств.

Согласно Декрету СНК РСФСР от 22.08.1921 лица, проживающие в пределах РСФСР, принятые в российское гражданство и не ликвидировавшие своих отношений по гражданству (подданству) с иностранным государством, лишались права апеллировать для защиты своих интересов к правительству той страны, гражданами которой они ранее состояли.

Положение о союзном гражданстве 1924 года стало первым кодифицированным актом о гражданстве, заложившим основу данного института⁸⁰. В положениях о гражданстве СССР 1924 года (ст. 11), 1930 года (ст. 4) и 1931 года (ст. 4) было установлено, что иностранные граждане, принятые в гражданство СССР, не пользуются правами и не несут обязанностей, связанных с принадлежностью к гражданству другого государства.

Конституция СССР 1936 года (ст. 21) установило в СССР единое союзное гражданство: каждый гражданин союзной республики являлся гражданином СССР⁸¹. Основываясь на Конституции СССР, Закон о гражданстве 1938 года закрепил единое союзное гражданство для граждан СССР и не затронул проблем двойного гражданства. Впоследствии этот институт также не был признан Законом о гражданстве СССР 1978 года и Законом о гражданстве СССР 1990 года.

Также советским законодательством было предусмотрено право иностранным гражданином на получение гражданства только при условии отказа от гражданства другого государства.

Таким образом, на протяжении длительного периода времени для России было характерно отрицание двойного гражданства либо наличие пробела в пра-

⁸⁰ Положение о союзном гражданстве: утв. Постановлением ЦИК СССР от 29.10.1924 [Электронный ресурс] : Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.05.18).

⁸¹ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 [Электронный ресурс] : Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.05.18).

вовом регулировании данного вопроса. Соглашения по предотвращению случаев возникновения двойного гражданства и урегулированию вопросов, связанных с лицами, имеющими двойное гражданство, были заключены с Венгерской Народной Республикой, Румынской Народной Республикой, Чехословацкой Социалистической Республикой, Народной Республикой Болгарией, Корейской Народно-Демократической Республикой, Польской Народной Республикой и Монгольской Народной Республикой.

Указанный пробел законодательства о двойном гражданстве был устранен Законом РСФСР от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации», но нормативно-правовое определение двойного гражданства требует ряда дополнений и конкретизации в целом⁸².

В соответствии с ч. 1 ст. 62 Конституции РФ гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ. Это конституционное положение означает, что гражданин РФ признается имеющим двойное гражданство лишь при условии, что с государством его второго гражданства имеется международное соглашение. Если же гражданин РФ получил гражданство государства, с которым Российская Федерация не заключала международных договоров по вопросам двойного гражданства, то такой гражданин считается приобретшим второе гражданство иностранного государства.

В рамках реализации положений Конституции РФ, регламентирующих вопросы двойного гражданства, Российской Федерацией были заключены соответствующие международные договоры: в 1993 году – с Туркменистаном⁸³, в 1996 году – с Таджикистаном⁸⁴. В настоящее время физические лица, имеющие гражданство Таджикистана, могут не обращаться в полномочные органы с от-

⁸² Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб.пособие: в 2 т. М.: Норма, 2017. С.125.

⁸³ Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (подписано 23.12.1993) [Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.05.18).

⁸⁴ Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (ратифицирован Федеральным законом от 15.12.1996 № 152-ФЗ) [Электронный ресурс] :Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.05.18).

казом от гражданства этой страны (Соглашение, заключенное с Туркменистаном, с 18 мая 2015 г. не действует). Принимались меры по налаживанию политических связей и последующему заключению соглашений о двойном гражданстве с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия, однако эти меры не были реализованы на практике. Так, в Распоряжении Президента РФ от 15.09.2008 № 539-рп «О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия»⁸⁵ было закреплено, что в целях урегулирования вопросов двойного гражданства между сторонами будет заключено отдельное соглашение, регламентирующее данный вопрос (ст. 8). Аналогичное положение было предусмотрено Распоряжением Президента РФ от 15.09.2008 № 538-рп «О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия»⁸⁶, которое также не было реализовано.

Пункт 3 статьи 6 Закона о гражданстве предусматривает обязанность гражданина РФ, имеющего гражданство иного государства (государств), вид на жительство в иностранном государстве или иной действительный документ, подтверждающий право на его постоянное проживание в иностранном государстве, подать письменное уведомление о наличии гражданства иного государства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве в управление по делам миграции территориального органа МВД России.

Порядок исполнения данной обязанности регламентируется Приказом ФМС России от 28.07.2014 № 450 «Об утверждении форм и порядка подачи уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве».

Такое уведомление должно быть подано:

⁸⁵ О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия [Электронный ресурс]: Распоряжение Президента РФ от 15.09.2008 № 539-рп. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.05.18).

⁸⁶ О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия [Электронный ресурс]: Распоряжение Президента РФ от 15.09.2008 № 538-рп. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.05.18).

– гражданином РФ, достигшим возраста 18 лет лично либо его уполномоченным представителем;

– одним из родителей или иным законным представителем гражданина РФ, не достигшего возраста 18 лет либо ограниченного в дееспособности, либо их уполномоченным представителем.

При предоставлении уведомления гражданин также должен подать письменное уведомление о наличии не только гражданства иностранного государства, но и документа, подтверждающего право постоянного проживания в иностранном государстве. Письменное уведомление о наличии у гражданина РФ гражданства иного государства, вида на жительство, выданного уполномоченным органом иностранного государства, или иного документа, предоставляющего право на постоянное проживание в иностранном государстве, должно быть подано в течение 60 дней со дня приобретения данным гражданином иного гражданства или получения им указанных выше документов, подтверждающих право постоянного проживания в иностранном государстве⁸⁷.

Однако, п. 3 ст. 6 Закона о гражданстве предусмотрено исключение, согласно которому граждане РФ, находящиеся за пределами Российской Федерации и не подавшие указанное уведомление в течение 60 дней со дня приобретения ими иного гражданства или получения документов, предоставляющих право постоянного проживания в иностранном государстве, обязаны подать указанное выше уведомление не позднее 30 дней со дня въезда в Российскую Федерацию.

В то же время согласно ч. 2 ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 03.04.2017) «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, федеральными законами,

⁸⁷ Джалилова Э.Э. Новеллы правового регулирования двойного гражданства России // Гражданское общество в России и за рубежом. 2015. № 2. С. 32.

конституциями (уставами) и законами субъектов РФ⁸⁸.

Обязанность подачи в управление по делам миграции территориального органа МВД России письменного уведомления о наличии иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве не распространяется на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

При этом приобретение гражданином РФ каждого иного гражданства, а также получение им каждого нового документа на право постоянного проживания в иностранном государстве является основанием для подачи данным гражданином или его законным представителем (если гражданину меньше 18 лет либо он ограничен в дееспособности) нового уведомления.

За неисполнение обязанности уведомить о приобретении иностранного гражданства вводится уголовная ответственность. В соответствии со ст. 330.2 УК РФ лицам, не исполнившим указанную обязанность, грозит штраф в размере до 200 тысяч рублей, либо в размере дохода осужденного за период до года, либо обязательные работы на срок до 400 часов⁸⁹.

Кроме того, ст. 19.8.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ за несоблюдение срока подачи, неточности заполнения (неполную или неверную информацию) гражданину будет грозить административный штраф в размере от 500 до 1000 рублей⁹⁰.

Во многих странах отношение к двойному гражданству неоднозначно. И, тем не менее, оно признано мировым сообществом и существует. В межгосударственной практике можно выделить три различных подхода к двойному гражданству:

1. Признание двойного гражданства – государство свободно разрешает двойное гражданство (Албания, Лихтенштейн, Йемен, Ирландия, Канада).

⁸⁸О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ: законот 25.06.1993 № 5242-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227.

⁸⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации : принят Гос. думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : по состоянию на 1 янв. 2018 г. М. : Эксмо, 2018. 123 с.

⁹⁰ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации // Собр. законодательства Российской Федерации. 2001. № 12. ст. 256.

Так Закон о приобретении и утрате гражданства Лихтенштейна от 4 января 1934 г. (в изложении Закона от 02.11.60) устанавливает, что лица, которые помимо лихтенштейнского гражданства имеют гражданство другого какого-нибудь государства, не должны предъявлять претензии по поводу прав и защиты лихтенштейнского гражданина.

Статья 3 Указа № 1874 об албанском гражданстве (принят на основании статьи 58 раздела 6 Конституции Албании) закрепляет, что иностранец, независимо от своего гражданства и происхождения, может получить по своему желанию албанское гражданство на основании Указа Президента Народного Собрания Народной Республики Албания.

Если йеменец принял иностранное гражданство, то в юридическом смысле он по-прежнему считается йеменским гражданином.

2. Допущение двойного гражданства – некоторые страны допускают двойное гражданство или не требуют отказа от прежнего гражданства при приобретении нового (Франция, Англия, Италия, США). Во Франции натурализация иностранца не зависит от того, отказался он от своего прежнего гражданства или нет. Если молодой француз имеет еще и второе гражданство (например, если это родившийся во Франции ребенок эмигранта), то при достижении зрелости от него не требуют выбирать одно из двух гражданств. Француз не теряет своего гражданства, даже если он и в зрелом возрасте решает принять гражданство другой страны⁹¹.

Так при натурализации в Италии также не требуется отказа от прежнего гражданства. Однако если кто-либо имеет от рождения два гражданства, то при достижении зрелого возраста он должен выбрать одно из них. Если при этом выбрано итальянское гражданство, то представлять доказательства отказа от второго гражданства не надо. Но выбор в пользу другого гражданства означает автоматическую утрату итальянского⁹².

США представляет собой особый случай, показывающий, как трудно не

⁹¹Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М.:Юристъ, 2014. С. 268.

⁹² Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 24-29.

только подсчитать число людей с двойным гражданством, но и определить, кто именно к ним относится. При натурализации в США желающий стать гражданином США должен клятвенно отказаться и отречься от верности и преданности любому другому иностранному правителю, монарху, государству или суверенной власти, гражданином или подданным которого ранее был заявитель (впрочем, формальный отказ от прежнего гражданства при этом не требуется).

Однако многие государства не считают такую клятву достаточным основанием для утраты их гражданства и продолжают считать «отступника» своим гражданином. Поэтому в США обитает, вероятно, больше чем где-либо фактически являющихся бипатридами.

Интересным представляется разрешение двойного гражданства лишь некоторых стран в Испании. Так в статье 11 Конституции Испании закреплено, что «государство имеет право заключать соглашения о двойном гражданстве со странами Латинской Америки или с теми странами, с которыми Испания имела или имеет особые отношения. В этих же странах, даже в случаях, когда по существующему законоположению на их граждан не распространяется право взаимности, испанские граждане могут приобрести гражданство по натурализации, не утрачивая своего гражданства по происхождению».

3. Запрещение двойного гражданства – применение общего принципа одного гражданства, двойное гражданство не разрешается (Германия, Швеция, Япония, ЮАР, Филиппины).

Германия и Швеция выделяются самыми жесткими ограничениями двойного гражданства, где условием натурализации является отказ от прежнего гражданства.

В законе о подданстве Японии от 4 мая 1950 г. предусмотрены следующие меры по предотвращению двойного гражданства при натурализации: «требование, чтобы лицо, обращающееся с просьбой о натурализации, не имело гражданства, либо в результате натурализации утрачивало прежнее гражданство» (ст. 4 п. 5).

В Законе «О приобретении и утрате швейцарского гражданства» от 24 ок-

тября 1979 года в статье 17 указано, что тот, кто хочет вступить в гражданство, должен отказаться от всего, что сохраняет прежнее подданство. Насколько позволяют обстоятельства, требуется отказ от прежнего гражданства.

Таким образом, правового регулирования двойного гражданства в Российской Федерации и других государствах имеет свои особенности, к которым можно отнести коллизионный характер закрепленных норм, а также отрицание государством статуса двойного гражданства либо его допущения⁹³.

3.3. Способы устранения случаев двойного гражданства в международном и внутригосударственном праве

В области регулирования двойного гражданства накопилось значительное число проблем, источником которых в основном являются неконтролируемые случаи возникновения двойного гражданства. Отношение к двойному гражданству, предопределяющее сущность государственно-правовой политики государства в сфере гражданства, различается в зависимости от особенностей политики, культуры, демографической, этнографической ситуации, географического положения и других факторов⁹⁴.

Двойное гражданство имеет определенные отрицательные последствия. Среди них следует отметить:

- а) последствия, связанные с оказанием дипломатической защиты лицам с двойным гражданством;
- б) последствия, связанные с военной службой лиц с двойным гражданством.

В первом случае возможны две ситуации. Первая ситуация: дипломатическую защиту лицу с двойным гражданством пытается оказать одно из государств, гражданство которого это лицо имеет, против другого государства его гражданства. В этом случае вопрос о дипломатической защите практически отпадает. Вторая ситуация: лицо с двойным гражданством оказывается на терри-

⁹³Хаммар Т. Государство, нация и двойное гражданство [Электронный ресурс] : URL: <http://www.hrighs.ru/text/b3/Chapter4.htm>. (дата обращения: 12.05.18).

⁹⁴Мамасахлиси Н.М. Основные подходы к пониманию природы права на гражданство как субъективного права // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 15-19.

тории третьего государства, и на территории этого государства встает вопрос об оказании такому лицу дипломатической защиты со стороны государств его гражданства. В подобных случаях органы государственной власти страны пребывания учитывают законодательство того государства, с которым бипатрид имеет прочную правовую связь. Для устранения подобных коллизий выходом является заключение международного соглашения, двустороннего или многостороннего⁹⁵.

Данный способ решения проблемы двойного гражданства поможет найти выход и в случае обязанности пройти военную службу мужчинами-бипатридами. Например, лицо с двойным гражданством, прошедшее обязательную военную службу в одном из государств своего гражданства, оказавшись на территории другого, почти неизбежно будет привлечено к ответственности либо за уклонение от выполнения воинской обязанности, либо за службу в иностранной армии без разрешения, либо за то и другое одновременно. В частности, США до второй мировой войны заключили по данному вопросу договоры с Норвегией (1930 г) Швецией (1933 г.), Швейцарией (1937 г.), Финляндией (1939 г) Так, в договоре между США и Швецией 1933 г. устанавливалось, что лица, обладающие гражданством обеих сторон, обычно проживающие на территории одной из них и в действительности наиболее тесно с ней связанные, освобождаются на территории другой стороны от выполнения воинской обязанности⁹⁶.

Полностью исключить случаи двойного гражданства невозможно. Однако их можно сократить. Этого можно добиться как при помощи внутригосударственных средств, так и международно-правовых. К числу внутригосударственных способов сокращения двойного гражданства можно отнести право выбора гражданства.

Такой порядок предусмотрен английским Законом 1981 г. о британской

⁹⁵Мамасакхлиси Н.М. Основные подходы к пониманию природы права на гражданство как субъективного права. // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 19.

⁹⁶ Джалилова Э.Э. Новеллы правового регулирования двойного гражданства России // Гражданское общество в России и за рубежом. 2015. № 2. С. 32-35.

государственной принадлежности. В других странах предусмотрена утрата одного из гражданств лицами, которые приобрели его по «праву крови» за границей. Например, согласно Закону о гражданстве Кипра 1967 г. лица, которые приобрели гражданство Кипра по «праву крови» за границей, утрачивают свое гражданство, если они по наступлении совершеннолетия (21 год) не переселяются на постоянное жительство на Кипр. Что касается предотвращения двойного гражданства при вступлении женщины в брак, то в абсолютном большинстве национальных систем в настоящее время введен принцип, согласно которому вступление женщины в брак с иностранцем не влияет на ее гражданство. Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г. предусмотрела, что ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены⁹⁷.

На международном уровне проблему устранения множественного (двойного) гражданства можно решить путём заключения соответствующих международных договоров. Так, многостороннее Соглашение Скандинавских стран 1969 г. устанавливало положение, согласно которому в случае приобретения лицом гражданства других договаривающихся сторон первоначальное гражданство считается утраченным. Конвенция между бывшим СССР и Румынией о разрешении и предотвращении возникновения случаев двойного гражданства 1978 г. определяла, что имеющие место жительства на территории одной из сторон совершеннолетние лица, которых каждая из сторон в соответствии со своим законодательством считает своими гражданами, могут выбрать гражданство одной из сторон путем подачи заявления на условиях, предусмотренных Конвенцией. Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства от 23 декабря 1993 г., признавая право за гражданами одной стороны приобретать гражданство другой стороны, не утрачивая первоначального гражданства, тем не менее устанавливает

⁹⁷ Белов А.В. Международно-правовые аспекты двойного гражданства: дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2016. С. 159.

определенные условия в отношении гражданства детей⁹⁸. Дети, оба из родителей которых состояли на момент рождения ребенка в гражданстве обоих государств, приобретают с момента рождения гражданство этих стран, однако до достижения этими детьми 18-летнего возраста их родители могут выбрать им гражданство одной из сторон путем отказа от гражданства другой стороны в форме совместного письменного заявления.

С целью предотвращения возникновения двойного гражданства при натурализации в конвенциях закрепляется правило, согласно которому каждая сторона обязуется не принимать в свое гражданство гражданина другой стороны, пока он не представит разрешения на это властей своего государства⁹⁹.

В рамках международного регулирования двойного гражданства можно использовать такие механизмы, как: утрата первичного гражданства в случае приобретения нового гражданства; оптации; добровольного отказа от одного из гражданств, имеющих у индивида. Национальные правовые нормы, не исключая значения международно-правовых средств, также предусматривают некоторые способы устранения бипатризма. К таковым следует отнести: оптацию; передачу гражданства родителей детям мигрантов, утратившим реальную связь с родиной по «праву крови»; получение гражданства отца при смешанном браке и матери при раздельном проживании, при разводе и так далее. В законодательстве многих государств не без оснований закреплен так называемый принцип непризнания двойного гражданства¹⁰⁰. Конечно, он означает лишь непризнание его правовых последствий, а между тем этот принцип прямо вытекает из ст. 3 Гаагской конвенции 1930 года: «В соответствии с положениями настоящей Конвенции лицо, обладающее гражданством двух и более государств, может рассматриваться каждым из государств, гражданством которого оно обладает, в

⁹⁸ Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства от 23 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] : Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения : 11.05.18).

⁹⁹ Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. – М. : Проспект, 2015. С. 134.

¹⁰⁰ Страшун Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Том 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии. М.:Юрист, 2015. С. 160.

качестве своего гражданина»¹⁰¹.

В соответствии с ч. 2 ст. 62 Конституции РФ наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Тем не менее, п. «г» ч. 1 ст. 13 Закона о гражданстве предусматривает в отношении лиц, имеющих гражданство иного государства, в случае подачи ходатайства о получении ими российского гражданства, необходимость предоставления письменного отказа от гражданства прежнего государства. В качестве причин, в силу которых невозможен отказ от иностранного гражданства, следует рассматривать, например, потенциальное сохранение гражданства иностранного государства в силу рождения, волеизъявление на наличие которого может быть реализовано в конкретном случае в будущем – по достижении совершеннолетия, а также сохранение второго гражданства при заключении брака.

Таким образом, появление института двойного гражданства не всегда является следствием целенаправленной государственной политики. Причины его возникновения могут быть вполне объективными, во многом не зависящими от воли сторон: это и территориальные изменения, и миграция населения, и расхождения законодательства о порядке приобретения и утраты гражданства. Все это обуславливает особенности, характеризующие институт двойного гражданства и правовой статус лиц, являющихся бипатридами, и порождает неугасающий интерес ученых к сущности института гражданства в целом и двойного гражданства в частности.

¹⁰¹ Белов А.В. Международно-правовые аспекты двойного гражданства: дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2016. С. 159.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Институт гражданства, несмотря на стремление ряда государств к большей интеграции, остается неизменным, обусловленным нормами основного закона конкретного государства. Гражданство в целом – категория, определяющая связь личности и государства, обуславливающая объем их взаимных прав и обязанностей. Возникновение гражданства тесно связано с развитием государственности.

В последние двадцать лет получили широкое применение в праве как на национальном, так и международном (особенно региональном) уровне нормы, направленные на защиту прав человека. Эта тенденция с неизбежностью затрагивает институт гражданства, т.к. именно эти нормы распространяют свою защиту на всякого индивидуума, вне зависимости от наличия у него гражданства. Права человека-иностранца защищены практически в том же объеме, как и гражданина.

Институт гражданства (подданства) – это один из неотъемлемых признаков любого суверенного государства, который по своему содержанию является многосложным явлением. Его содержание и регулирование во многом определяются экономическими, информационными, внутривнутриполитическими и международными факторами в зависимости от проводимой государством политики. Институт гражданства (подданства) продолжает постоянно развиваться и этот процесс будет длиться столько, сколько будут существовать государства и межгосударственные отношения.

Международное право довольно детально регламентирует вопросы, связанные с гражданством, однако мировому сообществу предстоит решить еще немало проблем, для того чтобы привести международную практику в соответствие с действительностью.

Практика государств выработала такие типичные основания приобретения гражданства, как приобретение гражданства в силу рождения, в порядке натурализации, посредством оптации, путем реинтеграции, на основе пожало-

вания. Оно может быть связано с действием следующих принципов: «права крови», «права почвы», «смешанного принципа».

Практике государств известны две основные формы утраты гражданства: выход из гражданства и автоматическая утрата гражданства. Лишение гражданства, то есть прекращение политико-правовой связи физического лица с государством по инициативе последнего, носит характер наказания и не является типичным в современных условиях.

В связи с общепризнанной нормой о том, что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства, большинство государств отказалось от такого способа утраты гражданства, и в настоящее время он встречается редко.

Таким образом, международное регулирование гражданства, а на его основании зарубежное и российское законодательство, определяют различные способы приобретения и прекращения гражданства. Важным является то, что они должны соответствовать международным принципам, защищающим права лица на гражданство, и отсутствию дискриминации по каким-либо признакам.

Появление института двойного гражданства не всегда является следствием целенаправленной государственной политики. Причины его возникновения могут быть вполне объективными, во многом не зависящими от воли сторон: это и территориальные изменения, и миграция населения, и расхождения законодательства о порядке приобретения и утраты гражданства. Законодательство большинства государств о гражданстве, как и международно-правовые нормы, регулирующие эти отношения, направлено на ограничение и сокращение числа лиц с двойным гражданством. В то же время не исключается возможность иного решения вопроса в интересах личности при соблюдении соответствующих интересов того или иного государства.

Возможными путями решения проблемы двойного гражданства, на наш взгляд, могут быть следующие:

1. Для несовершеннолетних, обладающих российским гражданством и гражданством другого государства в результате коллизии законов о гражданстве (принципов «права крови» и «права почвы») и проживающих постоянно на

территории Российской Федерации, установить обязательную процедуру решения вопроса о выборе гражданства до 14 лет родителями ребенка. Если отсутствует добровольное волеизъявление родителей по поводу гражданства ребенка на момент получения им паспорта, ребенок приобретает российское гражданство только в следующих случаях: а) он постоянно проживает на территории Российской Федерации; б) нет иных доказательств гражданской принадлежности ребенка к другому государству. При наличии таких доказательств, даже при сохранении места жительства в РФ, решение должно быть принято в пользу отказа от признания права на российское гражданство. В то же время вероятность неопределенности статуса лиц, даже при таком подходе, сохраняется, и окончательно проблема может быть разрешена только попросту времени определенного времени, скажем, одного года после достижения лицом 18-летнего возраста. Возможность переноса окончательного решения вопроса об определении гражданской принадлежности на четыре года – с 14 до 18 лет – следует рассматривать как отложенное право государства. В данном случае можно предположить, что, достигнув совершеннолетия, такое лицо неизбежно окажется перед необходимостью сделать гражданский выбор между той или иной страной. В связи с этим мы предлагаем внести в ст. 9 Закона о гражданстве дополнения об обязанности определения гражданства законными представителями несовершеннолетнего, имеющего гражданство другого государства помимо российского, определить гражданином какого государства он будет. В случае, если законные представители такого решения не примут, предоставить право выбора гражданства самому несовершеннолетнему, после достижения возраста 18 лет.

2. Правовое положение лиц, обладающих гражданством нескольких государств на основе соглашения (законных бипатридов), может быть урегулировано только в рамках международного договора путем изменения или отмены норм, устанавливающих саму возможность приобретения множественного гражданства. В данном случае статья 15 Конституции РФ и положения статьи 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. не дают российской власти никакого шанса поступать в решении данного вопроса произ-

вольно, без учета позиции другой стороны.

Для создания единого права, регулирующего институт гражданства, необходима, в первую очередь, согласованная, целенаправленная политика большинства государств, единые общечеловеческие мировоззренческие основы и моральные принципы, максимально возможное сближение правовых систем. Конечно, пока все это из области перспективы, но уже существуют и развиваются успешные попытки вести процесс комплексного регулирования различных правовых вопросов, в том числе и вопросов гражданства, в рамках, например, Европейского Союза, Совета Европы, Британского Содружества наций и других международных организаций, а также на основе двух- и многосторонних договоров и соглашений во всех регионах мира.

Окончательное формирование такого сложного правового института как гражданство зависит во многом от решения вопросов общечеловеческих ценностей в процессе развития цивилизации, что, очевидно, будет способствовать демократическому развитию государств и народов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Женевская конвенция о статусе беженцев (заключена в г. Женеве 28.07.1951) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2 Конвенция о статусе апатридов (заключена в г. Нью-Йорке 28.09.1954) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3 Конвенции о гражданстве замужней женщины (заключена в г. Нью-Йорке 29.01.1957) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

4 Международная конвенция о сокращении безгражданства: заключена 30.08.1961. [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5 Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6 Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7 Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: заключена 18.12.1979. [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8 Второй Протокол, вносящий поправки в Конвенцию о сокращении случаев множественного гражданства и о воинской обязанности в случаях множественного гражданства (ETS № 149) (Подписан в г. Страсбурге 02.02.1993) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9 Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (заключена в г.

Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (подписано 23.12.1993) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11 Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (ратифицирован Федеральным законом от 15.12.1996 № 152-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12 О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия: Распоряжение Президента РФ от 15.09.2008 № 539-рп [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13 О подписании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия :Распоряжение Президента РФ от 15.09.2008 № 538-рп [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14 Конституция Российской Федерации:офици. Текст. – М. : Приор, 2014. – 36 с.

15 Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 12. –ст. 256.

16 О гражданстве Российской Федерации:федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации.–2002.–№ 46.–ст. 4447.

17 Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства – квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке: Приказ Минтруда России от 13.07.2015 № 446н [Электронный ресурс] :Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II Специальная литература

- 18 Авакьян, С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб.пособие / С. А. Авакьян. – М.: Норма, 2017.–357 с.
- 19 Авакьян, С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С.А. Авакьян.– СПб.: Юридический центр Пресс, 2016.–202 с.
- 20 Аксенов, А.Б. Двойное гражданство и проблемы национальной безопасности / А.Б. Аксенов // Вестник экономики, права и социологии. – 2014.– № 4.– С. 115-118.
- 21 Алехин, А.Е. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» нуждается в совершенствовании / А. Е. Алехин.– М.: ИНФРА-М, 2017.– 134 с.
- 22 Белов, А.В. Международно-правовые аспекты двойного гражданства[Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Белов. – СПб., 2016. – Режим доступа : <http://dissertation1.narod.ru/avtoreferats1/>. – 20.03.2018.
- 23 Боярс, Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве / Ю. Р. Боярс. – М.:Юристъ, 2014. –268 с.
- 24 Варлен, М.В. Гражданство: Россия и СНГ: учеб.-практ. пособие / М. В. Варлен.– М.: Проспект, 2015. – 333 с.
- 25 Васильева, Т.А. Институт квазигражданства в странах Центральной и Восточной Европы как конституционный инструмент консолидации нации / Т. А. Васильева // Конституционное и муниципальное право.– 2014. – № 10.– С. 52-55.
- 26 Витрук, Н.В. Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук.– М.: Проспект, 2015.–134 с.
- 27 Джалилова, Э.Э. Новеллы правового регулирования двойного гражданства России / Э. Э. Джалилова // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 2.– С. 32-35.
- 28 Жеребцов, А.Н. Комментарий к федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] / А. Н.

Жеребцов: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29 Калачева, С.А. Вопросы гражданства, въезда, выезда, регистрации в России и странах СНГ / С. А. Калачева.– М.: Книга-сервис, 2014.–142 с.

30 Кутафин, О.Е. Российское гражданство : учеб.пособие / О. Е. Кутафин.– М.:Юристъ, 2014.–394 с.

31 Мамасаклиси, Н.М. Основные подходы к пониманию природы права на гражданство как субъективного права / Н. М. Мамасаклиси// Конституционное и муниципальное право. – 2016.– № 10.– С. 15-19.

32 Мезенцева, А.Б. Институт гражданства в РФ / А.Б. Мезенцева.– М.: МГУ, 2016.– 106 с.

33 Овсепян, Ж.И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование): монография/ Ж.И. Овсепян. – Ростов н/Д., 2016.– С. 123.

34 Похлебаева, А.В. Понятие миграции и ее классификации / А. В. Похлебаева// Журнал международного права и международных отношений.– 2015.– № 3.– С. 38-45.

35 Прудников, А.С. Правовые основы российского гражданства: учеб.пособие / А. С. Прудников.– М.: Инфра-М, 2016.– С. 243.

36 Российское гражданство: учеб.пособие / под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. –348 с.

37Смирнова, Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования / Е. С. Смирнова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 1. – С. 24-29.

38 Смирнова, Е.С. Использование миграционного потенциала применительно к службе в вооруженных силах государств: опыт США и России / Е. С. Смирнова // Материалы международной научно-практической конференции 11 мая 2012 г. Калининградский филиал Санкт-Петербургского юридического университета МВД России. – Калининград, 2013. – С. 56-67.

39 Страшун, Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: в 4 т. / Б. А. Страшун. – М.:Юристъ, 2015. –Том 4. Часть Особенная:

страны Америки и Азии –160 с.

40 Тихомиров, Ю.А. Современное публичное право: Монографический учебник / Ю. А. Тихомиров.– М.:Эксмо, 2014. – 443 с.

41 Шевцов, В.С. Гражданство в советском союзном государстве / В. С. Шевцов. – М.: Норма, 2016.–55 с.

42 Хаммар, Т. Государство, нация и двойное гражданство [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hrighs.ru/text/b3/Chapter4.htm>. (дата обращения: 01.05.18)

III Историко-правовые источники

43 Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44 Положение о союзном гражданстве: утв. Постановлением ЦИК СССР от 29.10.1924 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

45 Об изменении и признании утратившими силу законодательных актов в связи с Законом СССР от 11 февраля 1957 года «Об отнесении к ведению союзных республик законодательства об устройстве судов союзных республик, принятия гражданского, уголовного и процессуальных кодексов», Законами СССР от 25 декабря 1958 года об утверждении Основ уголовного законодательства, Основ законодательства о судостроительстве, Основ уголовного судопроизводства, Положения о военных трибуналах и Законами СССР от 25 декабря 1958 г. об уголовной ответственности за государственные и за воинские преступления [Электронный ресурс]: Указ Президиума ВС СССР от 19 января 1961 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

46 Об отмене Указов Президиума Верховного Совета СССР о лишении гражданства СССР некоторых лиц, проживающих вне пределов СССР [Электронный ресурс]: Указ Президента СССР от 15 августа 1990 г. № 568. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

IV Правоприменительная практика

47 Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал : утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 июня 2016 г. [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

48 По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А.Б. Смирнова [Электронный ресурс]: Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

49 Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хайдриха Рихарда-Тристана-ОйгенаРихардовича на нарушение его конституционных прав пунктом «в» статьи 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Определение Конституционного Суда РФ от 19 июня 2012 г. № 1228-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».