

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция
Направленность (профиль) образовательной программы Государственно-
правовой

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

« 15 » 06 С.В. Чердаков
2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Конституционно-правовой статус наблюдателя на выборах Президента
Российской Федерации: состояние и пути совершенствования

Исполнитель

студент группы 421062

15.06.2018

(дата, подпись)

А.С. Долин

Руководитель

доцент, канд. юрид. наук

15.06.2018

(дата, подпись)

С.В. Чердаков

Нормоконтроль

15.06.18

(дата, подпись)

О.В. Громова

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков
(подпись)

«___» _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Долина Александра Сергеевича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Конституционно-правовой статус наблюдателя на выборах Президента Российской Федерации: состояния и пути совершенствования

(утверждена приказом от 9 апреля 2018 г. № 772-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 18 июня 2018 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О политических партиях», Федеральный закон «Об общественных объединениях», Федеральный конституционный «О референдуме Российской Федерации», Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1 Теоретико-правовые и историко-правовые основы правового статуса наблюдателя в избирательной системе Российской Федерации; 2 Наблюдатели на выборах Президента Российской Федерации; 3 Состояния и пути совершенствования

5. Перечень материалов приложения: отсутствует

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) Нет.

7. Дата выдачи задания 1 декабря 2017 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Чердаков Сергей Владимирович, доцент, канд. юрид. наук, доцент

Задание принял к исполнению: 1 декабря 2017 г. _____.

(дата, подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 52 с., 41 источник,

СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЯ НА ВЫБОРАХ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАБЛЮДАТЕЛЯ, ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИНОСТРАННЫЕ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НАБЛЮДАТЕЛЯ

Легитимность государственной и муниципальной власти, доверие к ней со стороны населения во многом зависят от свободных, нефальсифицированных выборов. Конституция Российской Федерации закрепила, что референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа. В связи с этим требуется совершенствование механизма обеспечения гласных, свободных и нефальсифицированных выборов.

Целью настоящего исследования является разработка юридического понятия и раскрытие понятия правового статуса наблюдателей на выборах в Российской Федерации, особенностей статуса, раскрытие прав и обязанностей наблюдателей на выборах.

Объектом исследования являются - общественные отношения, возникающие в процессе осуществления наблюдателями своей деятельности по контролю и надзору за проведением выборов в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы права, определяющие правовой статус наблюдателей в российском избирательном праве.

Для достижения поставленной цели использовались методы исследования: аналитическо-правовой, исторический, структурного анализа.

Результатом исследования будет выработка предложений теоретического и прикладного характера по совершенствованию института в Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретико-правовые и историко-правовые основы правового статуса наблюдателя в избирательной системе Российской Федерации	9
1.1 Понятия и виды наблюдателей на выборах Президента Российской Федерации	9
1.2 Становление и развитие законодательства о правовом статусе наблюдателя на выборах Президента Российской Федерации	13 16
1.3 Статус наблюдателя за рубежом	24
2 Наблюдатели на выборах Президента Российской Федерации	
2.1 Права и обязанности наблюдателя на выборах в Российской Федерации	24 25
2.2 Виды наблюдателей	28
2.3 Особенности статуса наблюдателя	40
3 Состояние и пути совершенствования	46
Заключение	48
Библиографический список	

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

НПА – нормативно-правовой акт;

РФ – Российская Федерация;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

ФЗ – федеральный закон;

ФКЗ – федеральный конституционный закон.

ВВЕДЕНИЕ

При проведении выборов наблюдателей назначаются политическими партиями, включенные в избирательный бюллетень (то есть те, которые прошли процедуру регистрации), избирательные объединения, выдвинувшие зарегистрированных кандидатов (выдвинувшие кандидата на должность Президента Российской), кандидат, включенный в избирательный бюллетень. Таким правом не обладают кандидаты, включенные только в список кандидатов, выдвинутый политической партией, субъекты общественного контроля такие как Общественная палата Российской Федерации имеет право назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на его территории.

При проведении референдума наблюдатель может быть назначен: инициативной группой по проведению референдума, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне.

Законами, регулирующими конкретный вид выборов право назначения наблюдателей, помимо политических партий, участвующих в выборах, может быть предоставлено иным общественным объединениям.

Привлечение в избирательный процесс такого важного гражданского института, как институт наблюдателя, позволяет принести в избирательный процесс чистоту и возможность проведения чистых, легальных выборов.

Такие конституционные принципы как гласность и открытость обеспечивают участие наблюдателей на выборах, тем самым повышая уверенность граждан в свободных, эффективных и справедливых выборах.

Повышение гражданской уверенности в честных выборах, отражает увеличение степени участия граждан в качестве наблюдателей, а также рядовых избирателей в процессе.

В ходе избирательного процесса наблюдатели осуществляют функции по контролю и надзору за подсчетом голосов, а также за порядком проведения выборов в Российской Федерации.

В своей деятельности наблюдатели пользуются только законными методами, которые предусмотрены действующими нормами избирательного законодательства. Кроме того, наблюдатели могут провести анализ и дать оценку чистоте выборов.

Кроме того, наблюдение позволяет своевременно выявлять нарушения во время проведения выборов и позволяет вносить изменения в действующее избирательное законодательство, а также совершенствовать избирательные технологии, которые в последующем помогут пресечь аналогичные нарушения. При участии международных наблюдателей – выборы становятся легитимными, а также это способствует проведению соотношения международного избирательного законодательства с российским.

Помимо указанных достоинств, привлечение иностранных наблюдателей на выборы в Российской Федерации позволяет укрепить дипломатические отношения Российской Федерации с различными государствами, а также подготовить дипломатическую базу для развития новых сотрудничества. Актуальность темы исследована опосредованно провозглашением конституционных принципов – гласности и открытости, а также укреплением российской демократии. Проявление участия и доверия граждан влечет за собой чистые нефальсифицированные выборы. Конституция Российской Федерации гласит, что свободные выборы являются высшим выражением власти.¹

В этой связи возрастает необходимость привлечения наблюдателей на выборы в Российской Федерации, но, статус остается недостаточно определенным в системе избирательного права в РФ.

В настоящее время не предусмотрена конкретизация статуса наблюдателей, так же, как и статуса иностранных наблюдателей РФ.

¹Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 05.02.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 15. С. 88-93.

Также актуальность исследования задана быстрым изменением законодательства о выборах и референдумах. Изменения федерального избирательного законодательства привели к изменениям избирательного права субъектов РФ.

В настоящее время, в ходе проведения в Российской Федерации муниципальной реформы, с 2006 года проходит становление права о муниципальных выборах. Изменения касаются всех элементов выборов и, следовательно, всех участников избирательного процесса.

Целью бакалаврской работы является определение и изучение юридического понятия, а также раскрытие статуса наблюдателей в РФ.

Следуя заданной цели, поставлены следующие задачи:

- изучение понятия наблюдателей в избирательном процессе;
- анализ правовых источников, затрагивающих права и обязанности наблюдателей в избирательном процессе;
- разработка понятия наблюдателей и их классификация;
- определение правовой базы деятельности иностранных наблюдателей в избирательном процессе;
- определение мер ответственности наблюдателя за нарушения избирательного законодательства.

Объектом исследования являются – общественные отношения, возникающие в процессе осуществления, прекращения наблюдателями своей деятельности по контролю над проведением выборов в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы права, определяющие правовой статус наблюдателей в российском избирательном праве.

При решении поставленных задач использовались современные методы научного познания.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятия и виды наблюдателей на выборах президента Российской Федерации

Правовую основу статуса наблюдателя, иностранного наблюдателя при подготовке и проведении муниципальных выборов составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, положения международных договоров Российской Федерации, нормы законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

Правовой статус наблюдателей — составная часть института наблюдения на выборах, который является важной юридической гарантией конституционного и международного принципа открытых и гласных выборов.² Он предопределяет, что выборы любого уровня, в том числе и муниципальные, проводятся открыто и гласно, что обеспечивается, в частности, созданием условий для осуществления общественного и международного наблюдения.

Под понятием наблюдатель понимается, что — это гражданин РФ который уполномочен проводить наблюдение за процессом голосования, за подсчетом голосов избирателей.

2. Наблюдателем может активный избиратель и гражданин РФ. Не могут быть наблюдателем, должностные лица, депутаты, высшие должностные лица, главы администраций и лица находящиеся в их подчинении, судьи, прокуроры,

²Конвенция от 7.10.2002 г. «О стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках» // Собрание законодательства Российской Федерации .2005 г. № 28. 4971с.

а так же члены избирательных комиссий которые имеют право решающего голоса.³

1. Каждая политическая партия, имеет право назначит наблюдателя. При условии, если она зарегистрировала федеральный список кандидатов.

3. Обязанности наблюдателя должны присутствовать в его направлении, которое выдается партией. В направлении наблюдателя обязательно должны указываться: фамилия, имя, отчество, так же место проживания, номер участка и наименование комиссии.

Политическая партия обязана не позднее трех дней до голосования предоставить списки наблюдателей в комиссию, в которых должны быть указаны: фамилия, имя, отчество, также адрес проживания, наименование комиссии и номер участка где должны проводиться выборы.

4. Наблюдатель должен предоставить направление, не за долго до начала выборов, либо в день голосования, досрочного голосования.

5. Политическая партия, имеет право назначить не более двух наблюдателей, которые имеют право по очереди исполнять наблюдение в помещении для голосования. Ограничения наблюдателя заключается в то что, наблюдатель не допускается до подсчета голосов, составлении протокола в котором подводятся итоги голосования, и выдачи копий этих протоколов.

6. Наблюдатель вправе:

- ознакамливаться со списками избирателей, базой выдачи открепительных документов, которые находится в избирательной комиссии открепительными документами, а также с реестром обращений и заявлений о голосовании находясь вне помещения, в котором проходит голосование;

- быть в помещении, в котором проходят голосования в день голосования, соответствующего участка, а во время досрочного голосования в любой период и время.

- контролировать выдачу бюллетеней;

³Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации .2002. № 24. С. 141-150.

- быть вне помещения для голосования;
- осуществлять контроль подсчета количества избирателей, которые внесены в список, а также подсчет бюллетеней как выданных, так и погашенных и открепительных удостоверений;
- осуществлять контроль подсчета результата голосования на выборах, при условиях, которые дают ему возможность видеть отметки избирателей, которые содержатся в бюллетенях, а также присматривать за подсчетом голосов которое дает возможность видеть отметки избирателей;
- ознакомиться с заполненными и пустыми бланками бюллетеней избирателей при подсчете голосов и осуществлять наблюдение за комиссией при составлении документов о подведении голосования и других различных документов;
- при появлении каких-либо предложений или замечаний по организации голосования, можно обратиться к председателю участковой комиссии;
- ознакомливаться с протоколами комиссии, в которую он был направлен, а также знакомиться с протоколами об итогах голосования нижестоящих комиссий в которую он направлен, с документами, которые прилагаются к протоколам по итогам голосования;
- обжаловать решения, действия, бездействие избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;
- присутствовать при повторном подсчете голосов;
- реализовать фото и видео съемку при условии, если он уведомил об этом председателя или.

7. Наблюдатель не имеет права:

- выдавать бюллетени избирателям;
- ставить роспись за избирателя, даже по его просьбе;
- заполнять бюллетень за место избирателя;
- не выполнять действия, которые могут привести к нарушению тайны голосования;

- непосредственно участвовать в подсчете бюллетеней, который проводится членами комиссии с правом решающего голоса;
- не препятствовать работе избирательной комиссии;
- проводить агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений избирательной комиссией.

Иностранные наблюдатели:

1. Иностранные наблюдатели, при разрешении на въезд в Россию, проходят аккредитацию в Центральной избирательной комиссии РФ.
2. Международными договорами осуществляется деятельность иностранных наблюдателей.
3. Президентом, Правительством, а также Центральной избирательной комиссией могут направляться приглашения, после официального решения о назначении выборов.⁴
4. Центральная избирательная комиссия РФ выдает наблюдателю удостоверение установленного образца на основании документов наблюдателя, приглашения, которое он получил от органа или лица.
5. Иностранный наблюдатель вступает в свои полномочия только после прохождения аккредитации, а окончание его полномочий происходит после опубликования результатов выборов.
6. Вследствии своих полномочий органы государственной власти, местного самоуправления, избирательные комиссии, а также должностные лица обязаны проявлять помощь и содействие иностранному наблюдателю.
7. Иностранный наблюдатель может самостоятельно исполнять свои обязанности. Материальное обеспечение осуществляется за счет стороны которая направила его, а также из его личных средств.
8. Иностранные наблюдатели имеют полное право на встречу с кандидатами, а также представителями политических партий и объединений.

⁴Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 19.02.2018) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации .2014. № 8 С. 20-25.

9. Иностранцы наблюдатели имеют полное право на изложение своего мнения в публичном виде о избирательном законодательстве, на проведение пресс-конференций и на обращения в средства массовой информации, только после окончания выборов.

10. Иностранцы наблюдатели не имеют никакого права на осуществление какой-либо другой деятельности в процессе подготовки и проведения выборов.

11. Центральная избирательная комиссия РФ имеет право отменить аккредитацию иностранного наблюдателя если он нарушил общепризнанные принципы и нормы.

1.2 Становление и развитие законодательства о правовом статусе наблюдателя на выборах Российской Федерации.

Наблюдение – это один из самых юных процессов, которые практикуются России. В СССР наблюдения в принципе не было, во времена перестройки оно было закреплено в законодательстве в 1989 году, в Законе РСФСР "О выборе народных депутатов".

История развития наблюдения на голосовании в Российской Федерации началась в 1989 г., когда в первый раз в Законе РСФСР было декларировано право уполномоченных лиц трудовых обществ, публичных компаний, собраний граждан, доверенных лиц, также уполномоченных лиц средства массовой информации находиться на заседаниях избиркомов, также при регистрации претендентов в депутаты, подведении итогов голосования на избирательном участке, определении итогов голосования по округу и подведении общих результатов голосования.

Понятие «наблюдающий» возникло позднее, в Положении «О голосовании парламентариев Государственной Думы» в 1993 году затем законы, регулирующие избирательный процесс, которое регулирует деяния публичных контролеров на голосовании, развивалось противоречиво. С одной стороны, имела мода к расширению их права.

Общую и обширную институт наблюдатели получил в 1994 году, это говорится в ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и свобод граждан РФ». Он говорил от том, что возможность наблюдателя находиться на выборах с начала выборов и до подписания документа об окончании голосования.

Все это означает что в РФ формально отсутствует независимое наблюдение на выборах в 1996 году, потому был принят ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления». В котором были закреплены полномочия наблюдателей в более узкой специальности, в НПА. За тем 2003 году появляется закон ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Развитие избирательного процесса привело к принятию ФЗ «О государственной автоматизированной системе РФ «Выбор»». Где уже была реализована новейшая редакция ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Граждан РФ».

С иной стороны, если вовремя с 1994 по 2004 гг. организация гражданского общества имела право назначать наблюдающих лиц на голосование, но в 2005 году это право было отменено. В соответствии с ФЗ, для роли в голосовании публичные контролеры получили официальное направление от партии либо претендента, баллотирующегося на определенных голосовании.

В 2004 году наблюдение закрепилось в Федеральном конституционном «О референдуме Российской Федерации». Который представлял интересы постановления Центральной Избирательной комиссии РФ «О разъяснении порядка деятельности иностранных наблюдателей при проведении выборов Президента РФ и об удостоверении иностранного наблюдателя».

Например, изменения избирательного права в 2005 году дали возможность наблюдателям ознакамливаться со списком открепительных удостоверений, заявлений о голосовании, не находясь в помещении для голосования.

Как показывает анализ проблемы, законодательство, которое посвящено наблюдению, во многом повторяет себя. Основные права и обязанности можно увидеть во всех вышеперечисленных законов. Бесспорно, с каждым новым

принятым законом обязанности наблюдателя расширились, и четко конкретизировались, если сравнивать с первыми нормами. Но можно заметить, что эти нормы повторяются и решением такой проблемы может быть только изменение и усовершенствования нормы права.

Статистика показала, что практика наблюдателя на выборах в 2011 году носила массовый характер, причиной которого послужило, несогласие граждан с результатами выборов. Многие граждане выступили за демократический подход к выборам для личного участия по наблюдению. За последние годы в деятельности такого движения произошло три кардинальных изменения.

Во-первых, огромный рост желающих на участие в статусе наблюдателя на выборах также, как и рост общественных организаций. На выборах Президента РФ в 2012 году, по официальным данным составило около 400 тысяч человек по всей России. Деятельность наблюдающих лиц в первый раз руководствовалась новыми организациями общества: «Гражданин Наблюдающий», «Рос Выборы», «Лига избирателей», «СОНАР», «Корпус наблюдающих лиц за добросовестные выборы».

Каждая из вышеперечисленных организаций имела собственную сферу деятельности. Например, на время выборов мэра в Москве в 2013 году эти общества сплотились в общую группу наблюдателей, для общей координации.

Во-вторых, репертуар операций наблюдающих лиц существенно увеличился. Появившиеся в низу новые публичные организации и проекты наблюдающих лиц распространяют агитационные видеозаписи, которые направлены на привлечение людей к добровольческой и безвозмездной деятельности по наблюдению за выборами, занимаются разработкой методических аннотаций, справочников и “дорожные карты”, которые способствуют исследованию норм избирательного права; ими также сделаны “мобильные группы” поддержки и “горячая” телефонная линия.

В-третьих, наблюдение равномерно становится не краткосрочным, которые осуществляются в день выборов, а длительным, однако в соответствии с законодательством в РФ это право лишь межгосударственных наблюдающих

лиц, но не российских. Однако, если формальный статус наблюдающего гражданин имеет один день (однако в почти всех странах, этот статус быть может и до, окончания голосования), то на уровне законодательства запретить проводить публичный надзор предвыборной гонки нереально.

Таким видом деятельности занимается объединение «Голос», на ресурсе «Карта нарушений», где каждый желающий в праве расположить данные о нарушении до, в текущий период и после окончания голосования. Кроме того, организации наблюдающих лиц помогают людям составлять и подавать заявления в суд, в случае наличия значимых нарушений законодательства. Это позволяет утверждать: если юридически непартийное наблюдение на голосовании сейчас отсутствует, то фактически оно существует и реализуется в массовом участии людей в движении публичных наблюдателей на голосовании.

Потому, что нормативно-правовые акты не подразумевают наличия независимых наблюдающих лиц, которые назначаются публичными организациями на голосовании, в прошедшие годы появилось независимое наблюдение. Публичные организации приходят к общему заключению с партиями либо определенными претендентами о предоставлении наблюдателям официального направления на участок в день выборов.

Это не значит, что проходит деление их политических интересов. При всем этом организации и проекты наблюдающих лиц создают полный круг деятельности по организации контроля на голосовании, рекрутинг добровольцев которые хотят стать наблюдателями, обучение основам законодательства, оснащение нужными документами, а также юридическая поддержка в день выборов.

Так же заслуживает внимания институт иностранных наблюдателей. Он очень полно закреплен в избирательном законодательстве РФ. Целями Избирательной комиссии предполагаются обмен опытом, а также, развитие и улучшение избирательной системы, прав и свобод, а также проведение избирательных компаний и их пропаганда.

Таким образом, законодательство, посвященное институту наблюдения в Российской Федерации, начало оформляться сравнительно недавно, постоянно совершенствуется, но во многом дублирует себя.

1.3 Иностранные наблюдатели в избирательном процессе

Выше были рассмотрены особенности статуса российского и зарубежного наблюдателя на примере соотношения положения наблюдателя со стороны РФ.

Участвуя в избирательном процессе, иностранный наблюдатель является участником данного избирательного процесса, наблюдатели должны обеспечивать предупреждение грубых нарушений избирательного законодательства, а также способствовать выявлению пробелов и коллизий в этом избирательном законодательстве и предлагать варианты рекомендаций по его совершенствованию. Правовое положение иностранного наблюдателя определяется, статьей 15 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств.

Присутствие иностранных наблюдателей подтверждают страна, направившая наблюдателя, а также страна, принимающая иностранного наблюдателя, что способствует соблюдению международных обязательств государств.

Пока участие международных наблюдателей возможно только на выборах или референдуме федерального уровня, но тенденция развития законодательства об избирательном процессе сводится к тому, чтобы имелась вариация привлечения иностранных наблюдателей на всех уровнях выборов, особенно на выборах муниципального характера, так как данный уровень власти фигурирует в российской действительности совсем недавно.

Основы местного самоуправления закрепила действующая Конституция, принятая 12 декабря 1993 года, укрепление же муниципального механизма способствовала реформа 2006 года.

Законы страны, из которой прибыл международный наблюдатель, регулируют, деятельность наблюдателя по контролю и надзору за проведением выборов либо референдума, не считая законов, деятельность иностранных наблюдателей регулируется конвенцией «О стандартах демократических выборов, из-

бирательных прав и свобод в государствах» - участниках Содружества Независимых Государств, отмеченной выше, и иными международными документами.

После прохождения аккредитации иностранному наблюдателю выдается удостоверение об аккредитации установленного образца Центральным избирательным органом, после этого международный наблюдатель может осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения выборов. Международные наблюдатели в праве:

- иметь доступ к документам регулирующие избирательный процесс, а также получать необходимую информацию и копии избирательных документов, которые указаны в законе федерации;

- иметь контакт с политическими партиями, кандидатами, представителями, частными лицами, а также с сотрудниками избирательных органов;

- иметь свободное посещение на избирательные участки и помещения, которые предназначены для голосования;

- осуществлять наблюдение за голосованием, за подсчетом голосов и установлением результатов выборов в условиях законности и легитимности выборов;

- ознакамливаться с итогами рассмотрения жалоб, заявлений и претензий, делать какие-либо предложения для усовершенствования избирательного процесса, которые связаны с нарушением избирательного законодательства;

- предоставлять заключение о результатах выборов в ходе выборов организаторам, органам государственной власти, а также должностным лицам;

- публично высказывать по вопросам подготовки и проведения своего мнения, но только после окончания голосования;

В обязанности иностранного наблюдателя входит:

- соблюдение Конституции и законов страны, действующего избирательного законодательства, в которой он пребывает в качестве иностранного наблюдателя, положения международных документов;

- получение личного документа об аккредитации, удостоверяющего статус иностранного наблюдателя, выданного страной пребывания, а также в обя-

занности иностранного наблюдателя входит представление данного документа по требованию организаторов;

- функции наблюдения, в соответствии с принципами беспристрастности, участникам избирательного процесса;

- предотвращение вмешательства в избирательный процесс;

- составление отчетности по завершению избирательного процесса по вопросам наличия законности в ходе проведения выборов либо референдума.

Закрепление в избирательном законодательстве норм страны приема иностранного наблюдателя, является основной деятельностью иностранных наблюдателей в ходе выборов, а также данные нормы определяют статус данных лиц.

Отмечая общую цель, наблюдение за организацией и проведением выборов, законодательство не предусмотрело степень доступа контроля над выборами или референдумом международных наблюдателей, их конкретные права и ограничения. К сожалению действие ФЗ, который регулирует деятельность и правовой статус в Российской Федерации нет.

Если проанализировать положение о правовом статусе, наблюдателя, который чувствует в избирательных процессах РФ можно выразить что, Федеральное законодательство не полно и всесторонне регулирует положения иностранного наблюдателя при проведении выборов либо референдумов в РФ.

В частности, Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», и «О выборах Президента Российской Федерации» не отражают права и обязанности иностранного наблюдателя, хотя указанные нормативно – правовые акты детализируют статус российских наблюдателей.

Преодолевая коллизии законодательства, Центральная избирательная комиссия приняла рассмотрение порядка деятельности иностранных наблюдателей при проведении выборов Президента РФ, которые конкретизировали общие

положения законодательства, регулирующего деятельность иностранных наблюдателей.

На сегодняшний день данные Разъяснения можно использовать только в качестве теоретической базы, так как данный акт утратил силу. Поэтому с данным документом иностранные граждане вправе:

- производить встречи с кандидатами на должность Президента РФ, представителями, политическими партиями, а также наблюдателями и доверенными лицами кандидатов на должность Президента РФ;

- знакомиться с документацией, которая регулирует проведение выборов на должность Президента РФ и также получать нужную информацию и избирательные документы которые указаны в ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», кроме той информации, которая затрагивает внешний и внутренний суверенитет;

- находиться с момента начала выборов, в дни досрочного голосования и до получения результатов и получения протокола о результатах голосования в избирательный участок, а также в помещениях для голосования, и также при повторном подсчете голосов;

- присутствовать при вынесении и установлении результатов голосования, так же и при составлении протоколов об окончании голосования, а также при повторном подсчете голосов;

- знакомится со списками всех избирателей, а также реестром выдачи удостоверений, которые находятся в избирательной комиссии, и знакомится с реестром заявлений и обращений о голосовании вне помещения для проведения голосования;

- наблюдать за выдачей избирателя бюллетеней;

- ознакомливаться с режимом работы со средствами голосования, которые занимаются подсчётом голосов избирателей, а также заниматься наблюдением за их использованием комиссии; – осуществлять надзор за подсчетом числа избирателей, которые внесены в список, бюллетеней, которые были извлечены из ящиков для голосования, подсчетом голосов и ликвидации незадействованных

бюллетеней, объявление числа ликвидированных открепительных удостоверений;

- находиться при установлении и оглашении итоговых данных по списку избирателей;

- оставлять свои подписи на опечатанных мешках или коробках, которые необходимы для упаковки избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений после завершения подсчета голосов;

- проинформировать работников избирательных комиссий о результатах своих наблюдений, а также он имеет право вносить рекомендации без вмешательства в работу избирательных комиссий и попыток руководства процессом выборов;

- присутствовать на окончательном собрании членов комиссии, где будут рассмотрены жалобы и заявления, которые были выявлены в ходе голосования и подсчете голосов избирателей;

- знакомиться с жалобами, обращениями, рекомендациями, которые были связаны с нарушением избирательного права РФ;

- выражать свое мнение об избирательном законодательстве в СМИ по все территории РФ;

- представлять свое заключение, которое было сделано в ходе подготовки и проведения выборов, органам государственной власти, местного самоуправления, а также организаторам и должностным лицам, но только после проведения и оглашения результатов голосования;

Если провезти анализ иностранных наблюдателей можно сделать следующие выводы: иностранные наблюдатели имеют схожие полномочия, с российскими наблюдателями. Становится понятным, что иностранные наблюдатели вправе осуществлять и другие действия которые не были вышеперечислены. Похожая информация изложена в ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», которая указывает на то, что они имеют права использовать свой статус с деятельностью, которая не связана с их полномочиями.

Иностранные наблюдатели, которые уже имели практику с нашим избирательным законодательством, отмечали, что важным стоит указать реализовать возможность участие иностранным наблюдателей специальных избирательных участков, которые формируются в больницах, госпиталях, воинских частях и специальных учреждений.

Необходимым присутствием иностранных наблюдателей в вышеназванные места объясняется тем, что избиратели могут подвергаться несвязанному внешнему давлению из-за службы и лечения, например.

Опять же привлечение иностранных (международных) наблюдателей для посещения избирательных участков, образованных в воинских частях, закрытых административно-территориальных образованиях, и иных специальных избирательных участков потенциально создает угрозу подрыва национального суверенитета, а также общероссийской безопасности.

Из-за этого, деятельность наблюдения в специальных избирательных участках производится согласно правилам, которые устанавливает федеральное законодательство и иные НПА РФ, которые несут в себе посещение данных мест.

Действующим законодательством РФ было установлено, что Президентом РФ, Правительством, Государственной Думой, а также Советом Федерации могут направляться приглашения на выборы самостоятельно, не исключением могут быть и такие органы как Центральная Избирательная комиссия РФ, но только после официального решения о проведении выборов.

Так же и в ФЗ «О выборах Президента РФ» содержатся схожие по природе нормы по приглашению иностранных наблюдателей.

Центральная Избирательная Комиссия выдает удостоверение установленного образца иностранному наблюдателю по предъявлению документа, который доказывает существования данного приглашения от любого из вышеперечисленных органов.

Данный документ подтверждает статус конкретного избирателя и дает ему полномочия по осуществлению деятельности по контролю и надзору в пе-

риод подготовки и проведения выборов либо референдума в Российской Федерации.

В отличие от российских наблюдателей, у иностранного наблюдателя конкретно определен период начала и окончания полномочий, эта норма четко говорит, что срок полномочий иностранного наблюдателя начинается с момента прохождения аккредитации и заканчивается в день официального провозглашения результатов голосования.

Так же и предусмотрены нормы правовые нормы, ответственности, которые разделяют отличия за нарушения прав иностранных граждан, тем самым давая гарантию правового статуса иностранного лица на выборах или референдуме.

Лица, которые нарушили права иностранного наблюдателя возьмем в пример, право на получение информации и копии документов своевременно, подвергаются уголовной, административной либо другой ответственности которая предусмотрена федеральным законодательством.

Положения об ответственности за нарушения избирательного законодательства будут рассмотрены подробнее в ходе исследования.

Однако, можно сделать вывод, что избирательное законодательство Российской Федерации устанавливает правовые гарантии деятельности иностранных наблюдателей, которые соответствуют общим принципам организации избирательной системы, а также способные обеспечить возможность осуществления контроля демократического характера в ходе формирования избирательной системы Российской Федерации.

Главное внимание при этом уделяется дальнейшему развитию и совершенствованию правовой базы их деятельности, что является одной из важнейших гарантий международного признания выборов в России.

2 НАБЛЮДАТЕЛЬ НА ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Права и обязанности наблюдателя на выборах в Российской Федерации

Права и обязанности наблюдателя на выборах указаны в ст. 30 Федерального закона № 67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации», содержат нормы, которые совпадают с нормами Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в отношении наблюдателей на выборах в РФ, но более конкретизирующие избираемое лицо, если в первом

случае - это депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, то во втором случае - это Президент Российской Федерации.⁵

Положения вышеупомянутых федеральных законов распространяются на избирательный процесс в органах законодательной власти, а также и на муниципальные выборы. Рамки ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права участия в Референдуме граждан Российской Федерации». По всей территории РФ распространяет свое действие, поэтому правомерно, что в актах РФ такие нормы могут отсутствовать, потому что они предусмотрены Законодательством на федеральном уровне, а как известно нижестоящий по юридической силе нормативный акт не должен противоречить вышестоящему или создавать правовые коллизии и пробелы в применении законодательства о выборах и референдумах.

В соответствии с п.9 ст.30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме гражданина Российской Федерации». Наблюдатели имеют право:

- ознакомливаться со списками избирателей, участников референдума, с реестром выдачи документов, а также с реестром открепительных документов, которые находятся в комиссии;

- находится в избирательном участке референдума куда его направили, в день голосования, а также в дни досрочного голосования, с начала и до того, как не будет вынесен протокол об итогах голосования;

- при избрании участника референдума, наблюдатель должен находиться вне помещения где проходит голосование;

- смотреть подсчет граждан, которые внесены в список избирателей, бюллетеней, которые выданы избирателям, участников референдума, а также за подсчетом погашенных бюллетеней;

- наблюдать за подсчетом голосов на участке, на дистанции которая дает возможность участникам референдума видеть отметки бюллетеней;

⁵Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (ред. от 01.06.2017) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации .2003 № 2. С. 70-83.

- ознакомливаться с любым бюллетенем при подсчете голосов;
- смотреть за составлением протокола об окончании голосования, а также иных документов с начала выборов, в дни досрочного голосования и после принятия протокола об окончании выборов и при повторном подсчете голосов;
- с предложениями и замечаниями по организации к председателю или заместителю участковой комиссии;
- ознакомливаться с протоколами комиссии, об итогах голосования, а также итогах голосования и результатами выборов, референдума;
- на груди носить значок с обозначением статуса, избирательного участка, а также фамилии, имени, отчества;
- оспаривать действия или бездействия комиссии в суд или Центральную комиссию РФ;
- находиться рядом при вторичном подсчете голосов избирателей или участников референдума.

Наблюдателям необходимо обеспечить доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума.

2.2 Виды наблюдателей

Законодательство РФ о выборах и референдумах включает в себя следующие виды наблюдателей:

- наблюдатели, которые имеют гражданство РФ и представляют интересы кандидатов общественных организаций, а также избирательных объединений;
- иностранные наблюдатели, которые, представляют интересы международных организаций, а также иностранных государств, задачей таких наблюдателей является контроль проводимых голосований и подсчета голосов на выборах РФ;

Статус и положение вышеперечисленных наблюдателей регулируется нормами избирательного права РФ.

Руководствуясь нормами ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при представлении интересов кандидата избирательного объединения, инициатив-

ной группы по проведению референдума, полномочия наблюдателя должны быть удостоверены направлением в письменной форме, которое выдается вышеупомянутыми субъектами.

В этом направлении обязательно должны указываться адрес проживания, фамилия, имя, отчество, номер участка где проводятся выборы, а также референдум, указывается комиссия куда направляется наблюдатель и должна производиться запись об отсутствии ограничения, которое может препятствовать лицу осуществлять наблюдение на выборах или референдуме.

Как уже отмечалось ранее, наблюдатели могут быть иностранными гражданами либо гражданами Российской Федерации в зависимости от правовой связи с государством, то есть гражданством. Наличие разного гражданства никак не влияет на круг прав и обязанностей наблюдателя.

Понятие иностранного наблюдателя применимо только по отношению к выборам или референдуму, проводимому в РФ, если же гражданин РФ будет выступать в качестве наблюдателя в иностранном государстве, то к нему будет применимо определение «Наблюдатель от Российской Федерации».

По сроку осуществления своих полномочий наблюдатели могут быть долгосрочными и краткосрочными. Долгосрочные наблюдатели участвуют на всех стадиях избирательного процесса проведения выборов либо референдума. Долгосрочные наблюдатели обязаны предоставлять отчетность по истечению всех стадий избирательного процесса, а также готовить резерв краткосрочных наблюдателей.

Краткосрочные наблюдатели участвуют непосредственно в день голосования и осуществляют фактическое наблюдение за ходом голосования. Если оценивать положения наблюдателей по отношению их участия на стадиях избирательного процесса, то можно сказать, что изначально все кандидаты являются краткосрочными и только после проведения голосования дальнейшее уча-

ствие в избирательном процессе позволяет приобрести статус долгосрочного наблюдателя.⁶

Конечно, участие иностранных граждан в качестве наблюдателя на выборах в Российской Федерации предполагает соблюдение условий отправки и принятия наблюдателей из одной страны в другую, также подготовку документации и решение иных вопросов процедурного характера.

Поэтому привлечение российских наблюдателей с одной стороны легче, так как ограничение в правах наблюдателей Российской Федерации можно регулировать законодательством Российской Федерации.

Наблюдатель, который осуществляет свои полномочия на выборах в субъектах РФ, иными словами в территориальной комиссии, в органах местного самоуправления, в таких случаях наблюдатель будет являться общественным.

Также наблюдатель Российской Федерации может участвовать на выборах уровня федерации, субъекта и местного самоуправления, то иностранный наблюдатель может быть только на федеральном уровне проведения выборов.

Определение наблюдателя закреплено и устанавливает, что наблюдатель - Это гражданин РФ уполномоченный осуществлять наблюдение при проведении голосования, а также подсчетом голосов в период голосования, определение результатов выборов и референдума, проверка комиссии на правильность итогов голосования.

2.3 Особенности статуса наблюдателя

Как было отмечено ранее наблюдатель, прежде всего – это гражданин Российской Федерации либо гражданин иностранного государства. Что касается принципов гражданства Российской Федерации, то гражданство можно получить такими способами как: в результате принятия гражданства, восстановления гражданства, по рождению в данном государстве, в результате трансферта, то есть при передачи населением территории одной страны в суверенитет

⁶Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации .2002. № 24. С. 130-150.

другой страны, а также в результате оптации, то есть при выборе лица с двойным гражданством гражданство Российской Федерации или любым другим законным способом.

Кроме того, не имеет значения, как лицо получило устойчивую правовую связь с государством, которая называется гражданство, так как гражданство является неделимым и равным. Одинаковым, не имея зависимости от того как оно было приобретено. Из этого следует, что лица без гражданства, то есть апатриды не могут стать наблюдателем на выборах и референдуме в Российской Федерации, а лица с двойным, или множественным гражданством, то есть бипатриды вполне могут это сделать.

В ФКЗ «О референдуме РФ» указано на немаловажный признак – это ценз на возраст. Пункт 2 статьи 36 упоминает о достижении наблюдателем восемнадцати лет. Именно с этого возраста гражданин обладает полной дееспособностью. Так же данный ФКЗ закрепляет невозможность эмансипированным гражданам приобретать статус наблюдателя, то есть приобретение полной дееспособностью по различным основаниям до наступления восемнадцати лет.⁷ Такими основаниями являются работа по официально заключенному трудовому договору по достижению шестнадцати лет, осуществление лицом предпринимательской деятельности по согласованию с законными представителями малолетнего, в лице родителей, усыновителей или поручителей, также официально зарегистрированный законный брак.

Из такого условия как, обладание активным избирательным правом кандидата в наблюдатели, то есть возможности голосовать, переделываются следующие ограничения:

- лица которые были признаны судом недееспособными таким данным не обладают. Закон определяет дееспособность как «способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, нести гражданские обязанности, и исполнять их».

⁷Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015) «О референдуме Российской Федерации» // Парламентская газета. 2004. № 117. С. 53-72

Поэтому, если гражданин после психического расстройства не в состоянии понимать значение своих действий, либо ими руководить, то суд вправе присвоить ему данный статус. Как указано в книге «Гражданское право» под редакцией А. П. Сергеева и Ю. К. Толстого: «наличие душевной болезни или слабоумия устанавливается судебно-психиатрической экспертизой, назначаемой судом.

Факт недееспособности гражданина подтверждается исключительно состоявшимся судебным решением, никакого другого документа, отметки в паспорте или иной общедоступной информации о недееспособности закон не предусматривает». Если лицо ограничено дееспособное, то на него это действие не распространяется.⁸

- лица, которые находятся в местах лишения свободы по обвинительному приговору, также не могут стать наблюдателями, так как они не имеют право на участие ни на выборах, ни в референдуме, также, как и в качестве избирателя.

Вообще ситуация, при которой осуждённые наблюдают за ходом избирательного процесса кажется странной. Если же лицо отбыло наказание за свое противоправное деяние, то оно снова имеет возможность быть наблюдателем, так как такое ограничение носит срочный, то есть временный характер.

Конституцией РФ были установлены принципы избирательного права. Все

граждане без исключения имеющие дееспособность и не зависимо какое социальное и имущественное положение, расы и национальности, языка, образования, отношения к религии, обладают избирательным правом, следовательно, являясь потенциальным наблюдателем.

Помимо отмеченных особенностей статуса наблюдателя, данному субъекту избирательного процесса нужно при себе иметь направление и удостоверение, лицом которое его выдавало.⁹

⁸Выдрин, И.В. Институт общественных наблюдателей за выборами органов власти // Государство и право, 1996. № 6. С. 31-34.

⁹Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (ред. от 12. 07. 06 «Об обеспечении конституционных и быть прав граждан в Российской местного Федерации избирать избранными органы самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. С. 200-215.

Как было отмечено выше направление содержит такие данные как имя, фамилия, отчество и адрес проживания, наименования, номер избирательной комиссии, либо участка референдума куда был направлен наблюдатель, наименование комиссии и номер комиссии, куда наблюдатель направляется для осуществления своих обязанностей, помимо прочего необходима запись об отсутствии ограничений.

Другие сведения в направлении не указываются. В случае, если кандидат, его доверенное лицо, инициативная группа по проведению референдума направили наблюдателя на выборы либо референдум, проставление печати не требуется.

Стоит отметить, направление на выборы или референдум, действительно только при предъявлении гражданином РФ паспорта, либо документа, который его заменяет. К документам, заменяющим паспорт, относятся, военный билет, временное удостоверение личности, удостоверение моряка и прочие.

Полномочиями по осуществлению наблюдения за проведением голосования наблюдателя наделяют: группа по проведению референдума, политические партии и иные общероссийские общественные объединения, которые зарегистрированы в соответствии с избирательным законодательством, агитационные группы, кандидаты, прошедшие регистрацию и избирательные объединения. Если рассмотреть данные понятия, то: инициативная группа - это совокупность участников, которая образуется в целях реализации инициативы проведения референдума. Основной задачей инициативной группы является сбор подписей в поддержку проведения референдума.

Инициативная группа состоит из региональных подгрупп, создаваемых более чем в половине субъектов РФ, в число которых должно входить не менее ста участников референдума, место жительства которых находится на территории того субъекта Российской Федерации, где образована региональная подгруппа. Ей могут быть:

- не менее чем два миллиона граждан Российской Федерации;

- конституционное собрание, если оно разработало новый проект Конституции;

- федеральный орган государственной власти. Как указано в постатейном комментарии к ФКЗ «О референдуме» в редакции Федотовой Т. М.: «под общественной организацией признается одна из организационно-правовых форм общественных объединений. К общественным объединениям также относятся общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения, органы общественной самодеятельности».¹⁰

Кроме того, Федеральный закон «Об общественных объединениях» дает толкование общественному движению, общественному фонду, общественному учреждению, органу общественной самодеятельности. Согласно нормам Федерального закона «Об общественных объединениях»

Общественное движение - это массовое общественное членство, которое не имеет членства, преследующие политические, социальные и остальные общественно полезные цели, которые поддерживаются участниками движения.

Общественные фонд - это вид некоммерческого фонда, который представляет собой общественное объединение который не имеет членства и преследует за собой цель формирования имущества на основе добровольных взносов, не запрещенных законом поступление и использование имущества на общественные цели.

Общественное учреждение -это общественное объединение, не имеющее членства, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих его уставным целям.

Орган общественной самодеятельности - это общественное объединение, не имеющее членства, цель которого заключается в совместном решении различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, а также целью органа общественной самодеятельности явля-

¹⁰Постатейный комментарий к Федеральному закону от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» / под. Ред. Федотова Т. М. // [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ется удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией его программ.¹¹

В комментариях к ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» указано, что: «во время проведения референдума общественное объединение, которое назначает наблюдателя, должно быть на уровне, соответствующем уровню референдума, или более высокого уровня.

При проведении референдума на федеральном уровне, наблюдатели назначаются общественными объединениями и политическими партиями, имеющими статус общероссийских, на уровне субъекта Российской Федерации или муниципального образования наблюдатель назначается региональными общественными объединениями, либо межрегиональными общественными объединениями.

В комментариях к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», указано, что референдум, проводимый в муниципальном образовании, принимает наблюдателей, которых назначают местные общественные объединения, зарегистрированные в установленном законодательством порядке».¹²

В Федеральном законе «О политических партиях» толкует: устав общественного объединения определяет органы, которые могут решать вопросы назначения наблюдателей, а также вопрос передачи данных полномочий структурным подразделениям на местах.¹³

Также Федеральный закон «О политических партиях» трактует понятие политической партии как: общественное объединение, целью которого является участие граждан Российской Федерации в политической жизни общества и

¹¹Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации .1995. № 21. С. 345.

¹²Постатейный комментарий к Федеральному закону от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» / под. Ред. Федотова Т. М. // [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹³Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // отв. ред. А. А. Вешняков // Программа информационной поддержки Российской науки и образования. Документ опубликован не был. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». Ожегов, С. И. Словарь русского языка // С. И. Ожегов. М. : Наука, 1981.

государства такими средствами как формирование и выражение политической воли, а также участие в различного рода акциях, в выборах и референдумах, кроме того в целях представления интересов граждан в органах государственной власти уровня федерации, субъекта и органах местного самоуправления.¹⁴

Статус избирательного объединения также может получить политическая партия, которая участвует в выборах.

Под инициативной агитационной группой признается объединение участников референдума, зарегистрированное в Центральной избирательной комиссии, целью которого является проведение агитации по вопросам референдума. Инициативная агитационная группа вправе создавать фонд денежных средств в целях реализации агитации, а также для выплаты заработной платы, в том числе и наблюдателям.

Кандидатом считается лицо, которое непосредственно участвует в выборах президента, либо главы субъекта, либо главы муниципального органа, зарегистрированное в избирательной комиссии. Пункт 7 статьи 30 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» указывает на правомочие кандидата поручить назначение наблюдателей своим доверенным лицам.

Федеральное законодательство очерчивает круг лиц, которые в априори не могут стать наблюдателями в силу рода своей профессиональной деятельности.

Ограничение такого типа касается профессий, которые непосредственно уже связаны с контролем и надзором в сфере государственного управления.

К первой группе относятся выборные должностные лица. К таковым относятся Президент Российской Федерации, глава муниципального образования, который избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования. Однако не стоит забывать, что главы

¹⁴Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Парламентская газета. 2001. № 132. 57 с.

муниципальных образований могут быть как выборными лицами, так и назначенными.

В научной статье «Двойственный правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» Макосейчук Т. М. указывается, что «высшее должностное лицо выступает в качестве едино начального органа, а также высшее должностное лицо субъекта признается в обязательном порядке руководителем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации».¹⁵

Действующие нормы предусматривают различные наименования высшего должностного лица субъекта – глава Республики, председатель правительства Республики, губернатор края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, мэр города федерального значения, глава администрации края, области, автономного округа.

Кроме вышеуказанных лиц, на депутатов также распространяется ограничение приобретения статуса наблюдателя на выборах и референдуме. И это логично, так как лицо, которое само участвует в избирательном процессе в качестве избираемого кандидата, не может проводить работу по контролю над проведением процедуры выборов либо референдума.

Также наблюдателями не могут быть лица, которые непосредственно находятся в подчинении Президента РФ, высшего должностного лица, главы муниципального образования, а также депутатов уровня федерации, субъекта и муниципального образования. Под подчинением обладание руководителем властно-распорядительными полномочиями в отношении подчиненного, например, право принимать и увольнять с работы, также право отдавать приказы и распоряжения подчиненному, которые подчиненный обязан исполнять, кроме этого руководитель может поощрять и применять взыскания. К группе подчиненных относятся заместители, старшие помощники, помощники и другие.

¹⁵Борисова, Н.П. Эволюция избирательного законодательства в российской государственности (1993 - 2005 гг.): историко-правовое исследование/ Борисова Н.П. Казань, 2006. С. 113-154.

Также не могут быть наблюдателями судьи. Статья 11 ФКЗ «О судебной системе РФ» раскрывает понятие судьи, судья - это лицо, которое наделяется полномочиями по осуществлению правосудия, который исполняет свои обязанности на профессиональной основе. Федеральным законодательством указано, полномочия судьи прекращаются, в случае занятия любой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой, то есть несовместимой с его должностью.¹⁶

Конституционная статья 120 трактует, что судьи независимы подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Судья обязан быть беспристрастным, объективным и справедливым.

Ограничения на приобретение статуса наблюдателя также касается прокуроров системы прокуратуры Российской Федерации.

Указание на участие прокурора в общественной жизни дает Уголовно-процессуальный кодекс РФ, согласно которому: «прокурор является должностным лицом, уполномоченным, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия».

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливает принцип деятельности прокуратуры, согласно которому, «работники системы прокуратуры не могут совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности».

Такое же ограничение распространяется и на судей судебной системы Российской Федерации. Прокуроры в ходе осуществления служебной деятельности не могут быть связаны политикой общественных объединений.

¹⁶Лысенко, В. П. Общественный контроль и наблюдатели на выборах Президента Российской Федерации / И.В. Выдрин. М.: ВЕСЬ МИР, 1996. С 23-42.

Кроме перечисленных лиц, наблюдателем не могут стать работники органов внутренних дел, следователи, дознаватели, полицейские и другие лица, служащие на должностях правоохранительной службы (службы иных видов).

Конечно, логично ограничить в получении статуса наблюдателя членов комиссий с правом решающего голоса. Члены комиссий с правом решающего голоса выносят различные вопросы на повестку дня, кроме того они могут высказывать особое мнение.¹⁷

То есть данные лица непосредственно заинтересованы в ходе проведения избирательного процесса. Российской Федерации применяются международные избирательные стандарты, принципы, а также методы наблюдения и способы усовершенствования, которые закреплены Уставом Организации Объединенных Наций, а также Декларацией о принципах международного права, Всеобщей декларацией прав человека 1948 года.

В статье 21 Всеобщей декларации прав человека указано, народная воля должна быть отражением систематических и нефальсифицированных выборов, проводимых при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного.

Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в 1966 году и вступивший в силу в 1976 году, в котором гражданские и политические права, изложенные в Декларации, были уточнены и конкретизированы. Среди региональных источников избирательных стандартов обязательную силу для Российской Федерации имеют не только документы, принятые в рамках Совета Европы, но и стандарты СНГ».¹⁸

Помимо указанного нормативного материала, международную избирательную базу составляет Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах.

Значимой юридической силой обладают именно международные ратифицированные договоры, отражение этому статья 15 Конституции РФ.

¹⁷Колюшин, Е. И. Конституционное право России: курс лекций/ Е.И. Колюшин. М.:Изд. Дом Торорец, 2006. С. 275.

¹⁸Назарова, Е. В. Институт международного наблюдения на выборах: актуальные вопросы эффективности / Федеральный правовой портал Юридическая Россия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.law.edu.ru. (дата обращения: 15.05.2017).

Институт иностранного наблюдения служит основой контроля и надзора над соблюдением общепринятых международных норм, обязательств, которые приняли на себя государства в виду договора, заключённого между странами. Суть контроля и надзора за процессом проведения выборов состоит в пресечении нарушений избирательного законодательства, выявления нарушения избирательного законодательства, а также применении мер к лицу, нарушившему процедуру избирательного процесса.

Исследуя данные положения можно сказать, что существенной особенностью международного наблюдателя является обладание им иностранным гражданством.

У иностранного наблюдателя должно быть разрешение на въезд в Российскую Федерацию. Для того чтобы получить данное разрешение необходимо приглашение на въезд в Российскую Федерацию органами государственной власти, например, приглашение Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, комиссий, организующей выборы, референдум и так далее. Наличие этого документа контролируется транспортной кампанией, если иное не предусмотрено международным договором.

Всоответствии с ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», наблюдатель также должен иметь визу при визовом режиме въезда в Российскую Федерацию. После приглашения иностранные наблюдатели должны аккредитоваться Центральной избирательной комиссией, то есть иностранные граждане официально должны быть признаны Центральной избирательной комиссией наблюдателем на выборах, а также Центральная избирательная комиссия должна установить возможность выполнения им работ в области избирательного права.

Иностранному наблюдателю выделяются определенные гарантии жилищного, медицинского и материального обеспечения на период его пребывания. Данные условия должна обеспечить страна, пригласившая иностранного гражданина в качестве наблюдателя на выборах. Принимающая страна предо-

ставляет денежные суммы для проживания, выделяет заработную плату, обеспечивает медицинское страхование, а также жилищем.¹⁹

Полномочия международного наблюдателя начинаются после аккредитации в Центральной избирательной комиссии, а оканчиваются днем официального опубликования результатов референдума либо выборов.

Иностранный наблюдатель во время избирательного процесса может рассчитывать на содействие государственных органов, органов субъектов, органов местного самоуправления, так как он находится под покровительством Российской Федерации.

Международный наблюдатель руководствуется принципами самостоятельности и независимости в осуществлении полномочий, предусмотренных законодательством о выборах и референдуме. То есть он не зависит от участников референдума, на него невозможно довлеть либо навязывать свою волю или точку зрения, а его финансовая составляющая восполняется из средств организаций, которые его направили.

Иностранный наблюдатель вправе также исполнять провозглашенные принципы открытости и гласности, посредством публичного изложения своего особого мнения об избирательном законодательстве Российской Федерации, также, как и о процедуре проведения референдума, выборов, о подготовке к проведению референдума либо выборов.

Пользуясь средствами массовой информации, иностранный наблюдатель вправе вести пресс-конференции и обращаться к представителям средств массовой информации для изложения своего мнения.

Ограничением, данным действиям является только то, что взаимодействие со средствами массовой информации должно быть произведено только после окончания времени голосования, данное право может осуществляться на всей территории Российской Федерации.

Указанное разграничение позволят выделить еще одну особенность в ста-

¹⁹Конвенция от 7.10.2002 «О стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. С. 11.

тусе иностранного наблюдателя на выборах в Российской Федерации. Выступления в средствах массовой информации также позволяет соотносить российское законодательство о выборах референдуме с международными нормами.

Иностранному наблюдателю, равно как и наблюдателю со стороны Российской Федерации запрещено осуществлять деятельность, не связанную с наблюдением за ходом выборов или референдума, используя при этом статус наблюдателя на выборах. Таковыми ограничениями выступает деятельность коммерческого характера, выражение от имени партий экономических интересов, либо интересов каких - либо организаций, или объединений.

При нарушении избирательного законодательства иностранный наблюдатель не сможет осуществлять свои полномочия, так как Центральная избирательная комиссия вправе отозвать его аккредитацию.

3 СОСТОЯНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

К сожалению, между российских ученых отсутствует понимания понятия «избирательная система», принципов, которые определяют свободу выбора, огорчает и отсутствие подхода к соотношению между понятиями «избирательная система» и «избирательное право», так же, как и нет одного мнения в системе права РФ о месте избирательного. Долгие годы ведутся научные дискуссии, но к сожалению, на результат негативно сказывается политика. В добавок, устаревшие стереотипы понятий, которые относятся к избирательной системе не помогают решению проблем, а лишь замедляют.

Понимается, что изучение избирательной системы, как и любой другой системы, должно происходить из того, что система должна предполагать свою определенную структуру, которая складывается из конкретных элементов, обладающие самостоятельностью и предполагающая взаимосвязь с остальными составляющими частями системы.

Рассматривая избирательную систему как совокупность правовых норм, заходит речь о проблеме стабильности избирательного законодательства, если прибегнуть к юридической литературе законодательство страны становится стабильным, когда, когда начинает адекватно обеспечивать правовое регулирование и максимально адекватно отображает потребности общества. В начале реформы большую часть избирательной системы определял объективный фактор, но в дальнейшем, как отмечают многие авторы, преобладает политическая конъюнктура. Что бы преодолеть это негатив есть несколько различных способов: внести в Конституцию РФ главу «Избирательная система»; основательно переработать ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также приравнять его статус к конституционному федеральному закону; принять избирательный кодекс РФ.

Введение в Конституцию РФ специальной главы позволит установить федеральных и региональных избирательных законов приоритеты, потому как в

настоящее время возможности закона в выборе стандартов избирательных прав и свобод, практически неограниченно представляются процедуры и технологии, а конституционные «вкрапления» в избирательные нормы в популярной степени позволяют и оправдывают ограничение демократических принципов и участия граждан в выборах.

Понимается, что это положение в большей части должно затрагивать принципы избирательной системы, так как они не только диктуют рамки всеобщего регулирования законодательства, но и обязаны подчиняться рамкам принимаемого и действующего законодательства.

Конституция РФ закрепляет и гарантирует гражданам избирать и быть избранным в органы государственной власти, но к сожалению, умалчивает о принципах его реализации, для всех видов проводимых выборов в РФ.

Всем известно о том, что это рамочный базовый закон, который регламентирует подготовку, основы назначения всех этапов и видов выборов, но с поправкой и референдумов, поправка связана с проведением референдума так как он регулируется отдельным Конституционным законом, но тем не менее нормы Федерального закона «об основных гарантиях» как можно понять распространяется так же и на референдум РФ. Достаточно посмотреть пункт 1 статьи 1 данного Федерального закона.

При установлении пределов действия закона, он показывает нам, что федеральный закон полностью определяет основные гарантии и реализацию конституционного права гражданина на участие в референдуме любого уровня.

Безусловно это правильная установка по задачам и целям, но она не абсолютно не выдерживает научной критики и так же является несостоятельной, так как достигая цель этим способом законодатель противоречит основам теории права и соподчинение нормативных актов.

Нужно заметить, что, следуя общей теории права все федеральные законы не должны противоречить друг другу так как имеют одинаковую юридическую силу.

Так же нужно пересмотреть место законодателя в отношении регулирова-

ния норм избирательной системы. Необходимо выделить главу в федеральном законе, которая будет посвящена принципам избирательной системы. Четкое закрепление определения, а также закрепление всех принципов избирательной системы на законодательном уровне послужит концептуальным направлением для обеспечения основ муниципальной демократии. Но при этом принципы избирательной системы должны получить четкое закрепление в статье закона.

Если рассматривать систематизацию избирательного права, то она должна представлять особый совершенный вид права, в результате чего появиться единый, юридически согласованный, акт. Но в научной литературе нет единого мнения по этому поводу.

Первая половина авторов, считают невозможным создание Избирательного кодекса РФ в силу невозможности учесть все нюансы 86 субъектов РФ. Тем более такой подход может лишит и лишит субъекты РФ на нормотворчество, что будет противоречить Конституции РФ.

Вторая половина, не отрицают в принципе возможности кодификации на федеральном уровне, поскольку в современных условиях вполне оправдано различают институциональную, тематическую и общую кодификации и соответственно этому кодификация не может быть отождествлена со сплошным охватом кодификационного акта всех юридических норм, посвященных регулированию избирательных отношений²⁰.

Не отрицая возможность принятия кодекса в будущем, признавая необходимость тщательной и всесторонней работы над концепцией и структурой Избирательного кодекса РФ, считаем, что на данном этапе подобное решение нецелесообразно в силу следующих обстоятельств:

Отдельные нормы избирательного права содержатся в законодательных актах, относящимся к другим отраслям права, в частности, ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Отсутствует стабильность структуры законов о выборах, что не добавляет

²⁰Барышев, В.В. Проблемы и пути совершенствования законодательства о выборах на федеральном и региональном уровне // Право и власть, 2001. № 1. С. 73.

ни доверия к власти, ни стабильности в обществе. Сама форма акта - кодекс или закон - не имеет принципиального характера, за исключением тех случаев, когда законодатель специально оговаривает приоритет кодекса по сравнению с не включенными в них законами.

Следует заметить, что за качественную реорганизацию на федеральном региональном и местном уровне выступают большинство ученых и практиков. Но появляется проблема о решении систематизации правовых норм. Как показывает практика, источники избирательного права прибывают в весьма в расколотом состоянии.

В следствии этого множество норм повторяются в законодательных актах или вообще не включены в правовой акт, что приводит к пробелу. Плохо созданные в наше время являются вопросы о соотношении федерального и регионального законодательства, а также проблемы разделения сфер их регулирования и порядок решения проблем, которые возникают в следствии прямого противоречия.

Если представить совершенствование избирательного права должно осуществляться по следующим направлениям:

1) рост уровня правового регулирования, а также принципов и институтов избирательного права, качественная переработка рамочного закона, а также внесение в Конституцию, отдельной главы которая будет посвящена избирательному законодательству;

2) искоренение пробелов и противоречий, которые связаны с регулированием избирательных прений, четкое видение в них потребности развития избирательных действий и развития избирательных норм;

3) становление рационально и организационно - правового механизма создания законодательства субъектов РФ с федеральным избирательным правом.

Ко всему этому, лица находящиеся в местах лишения свободы так же лишены права выбирать и быть избранным.

Может ли быть претендентом или депутатом лицо, которое не признает охраняемые государством ценности? На наш взгляд, следует лишать всех

лицправа выбирать и быть избранным, которые были признаны судом виновными в совершении преступления.

Одной из главных недостатков избирательной системы является абсентеизм - это тут случай, когда избиратель отказывается от участия в голосовании. С каждым годом абсентеизм проявляет черты нежелания против избирательной системы, которая существует на сегодняшний день.

Правительство остается безгранично далеко от людей. Представляется, что обнаружение, исследование факторов, производящих абсентеизм, поиск и отбор путей которые не возможные без общего единого изучения политологов, социологов, юристов и специалистов по психологии.

К сожалению, пока что законодателем предполагается безвыходный, на взгляд, способ решения данной трудности - уменьшение порога явки избирателей, при котором выборы являются состоявшимися. Образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, клинике, местах лишения и ограничения свободы, обвиняемых и подозреваемых.

Наблюдатели помимо перечисленных прав, также имеют право присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

Помимо установленного набора прав наблюдателя существует важный список ограничений в деятельности наблюдателя на выборах, а именно:

- выдавать избирателям, бюллетени;
- не в коем случае не расписываться за избирателя;
- не заполнять за избирателя, бюллетени;
- не принимать действий, которые могут нарушить тайну голосования, а также действия, контролирующие волеизъявление избирателя;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе комиссии;

- проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;
- участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Данные ограничения для наблюдателей введены в законодательство далеко не случайно. Они являются своего рода барьером, преграждением для недобросовестного наблюдателя, который желает нарушить закон или может нарушить избирательное законодательство в силу незнания тонкостей избирательного процесса, либо совершить акт злоупотребления правом в избирательном процессе.

Анализируя возможность наступления ситуации злоупотребления правом в избирательном процессе со стороны наблюдателей, законодатель ввел указанные выше ограничения²¹.

В случае нарушения ограничений наблюдатель, может быть, подвергнут тому или иному виду ответственности, которые предусматривает законодательство Российской Федерации.

К числу обязанностей наблюдателя на выборах можно отнести: ознакомление с участниками избирательного процесса, а также с самим избирательным участком, соблюдение дисциплины избирательного процесса, а также требований избирательного законодательства, проявление бдительности и чуткости в ходе проведения выборов либо референдума, фиксация нарушений процедуры проведения выборов либо референдума, а также составление отчетности по выявленным нарушениям избирательного процесса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

²¹Барышев, В.В. Проблемы и пути совершенствования законодательства о выборах на федеральном и региональном уровне // Право и власть, 2001. № 1. С. 74.

В ходе бакалаврского исследования проанализированы основные положения законодательства о статусе наблюдателя на выборах в Российской Федерации, порядок приобретения данного статуса, а также ответственность за нарушения избирательного законодательства.

Так же в ходе бакалаврского исследования были проанализированы положения о иностранных наблюдателях, их цели и задачи в статусе наблюдателя.

В процессе становления и развития института наблюдения в России сформировалась определенная проблематика.

Спорным моментом является независимость наблюдателей на выборах, обеспечение полного соблюдения существующего законодательства не представляется возможным.

Наблюдение за выборами должно осуществляться вне зависимости от государственной власти, кроме того наблюдение не должно представлять интересы политических партий.

В ходе наблюдения за выборами Российской Федерации необходимо исключить следующие моменты:

- давление ресурса административного характера;
- оказание влияния по партийной принадлежности;
- влияние средств массовой информации.

Эффективное устранение перечисленных факторов способствует укреплению независимых, нефальсифицированных выборов в Российской Федерации.

Существенной проблемой, является отсутствие долгосрочного наблюдения. Институт долгосрочного наблюдателя позволяет участникам избирательного процесса охватывать больше стадий процесса проведения выборов либо референдума, в виду чего увеличивается возможность обнаружения и выявления нарушений избирательного законодательства, которые могли быть недоступны для выявления.

Еще одной остро стоящей задачей является отсутствие опыта так и

слабая подготовленность наблюдателей на выборах. Процедура внедрения в избирательную систему Российской Федерации, как правило, ограничивается кратким инструктажем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 05.02.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 15. - Ст. 1691

2 Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015) «О референдуме Российской Федерации» // Парламентская газета. - 2004. – 30 июня.

3 Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1994. - 2 декабря.

4 Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - 22 мая.

5 Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (ред. от 12. 07. 06 «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - 2 декабря.

6 Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» // Парламентская газета. - 2001. – 17 июля.

7 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.05.2018) // Российская газета. - 2002. – 15 июня.

8 Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 01.06.2017) «О выборах Президента Российской Федерации» // Парламентская газета. - 2003. – 16 января.

9 Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации» «Выборы»//Российская газета. – 2003. - 15 января.

10 Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 19.02.2018) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации. - 2014. - 24 февраля.

11 Конвенция от 7.10.2002 «О стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - 28 ноября.

II. Специальная литература

12 Авакьян, А. Реформа советской избирательной системы важнейший шаг в демократизации жизни общества Государственно-правовые аспекты демократизации советского общества/ А. Авакьян. – М, 1990. – 21 с.

13 Борисова, Н.П. Эволюция избирательного законодательства в российской государственности (1993 - 2005 гг.): историко-правовое исследование/ Борисова Н.П. – Казань, 2006. - 203 с.

14 Барышев, В.В. Проблемы и пути совершенствования законодательства о выборах на федеральном и региональном уровне // Право и власть, 2001.- № 1. - С. 73-74.

15 Выдрин, И.В. Институт общественных наблюдателей за выборами органов власти // Государство и право. - 1996.- № 6. - С. 29-36.

16 Габриелян, В. Роль наблюдателей в обеспечении принципов свободы и справедливости на выборах / В. Габриелян // Право и Жизнь. - 1999. - № 24. – С. 8.

17 Зиновьев, И.С. Избирательная система России: теория, практика и перспективы / Зиновьев А.В., Поляшова И.С. - С.-Пб.:Юрид. центр Пресс, 2003. - 359 с.

18 Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник / ред. Иванченко А.В.- М.: Изд-во ПОРМА, 1999. - 856 с.

19 Колюшин, Е. И. Конституционное право России: курс лекций/ Е.И. Колюшин. М.: Изд. Дом Тородец, 2006.- 415 с.

20 Лучин, В.О Референдум в России: конституционно-правовое регулирование и практика // Право и политика, 2003. - № 3. - С. 43-58

21 Лысенко, В. П. Общественный контроль и наблюдатели на выборах Президента Российской Федерации/ И.В. Выдрин.- М.: ВЕСЬ МИР,1996.- 77 с.

22 Назарова, Е. В. Институт международного наблюдения на выборах: актуальные вопросы эффективности / Е.В. Назарова [Электронный ресурс]. – URL:<http://www.law.edu.ru/doc/document.asp/1251852> – 15.05.2018

23 Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / ред. А. А. Вешняков.- М.: Истина, 2007.- [Электронный ресурс]. -URL:<http://base.garant.ru/184566/> - 16.05.2017

24 Российская юридическая энциклопедия / ред. А.Я. Сухарева.- М.: ИН-ФРА-М, 1999. – 863 с.

25 Постатейный комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67 - ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) / В.И. Васильева, А. А. Вешнякова, Лысенко В. И. [Электронный ресурс]. - URL: <http://base.garant.ru/184566/> - 14.05.2018

26 Постатейный комментарий к Федеральному закону от 28 июня 2004 г. № 5-ФЗ «О референдуме Российской Федерации» / Т.М. Федотова, А.В. Афонина А.В. Ушакова [Электронный ресурс]. – URL:<http://constitution.garant.ru/act/base/12135919/>

27 Постатейный Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / А.Н. Борисов [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://base.garant.ru/184566/> - 14.05.2018

28 Постатейный комментарий к Федеральному закону от 10.01.2003 №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» / С.Н. Братановский, А.А. Рождествина [Электронный ресурс]. -URL: <http://base.garant.ru/185413/741609/>- 16.05.2018

29 Постатейный комментарий к Федеральному закону от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» /Т. М. Федотова [Электронный ресурс].- URL: <http://base.garant.ru/12135919/> - 16.05.2018.

III. Историко-правовые источники

30 Федеральный конституционный закон от 10.10.1995 № 2-ФКЗ (ред. от 28.06.2004) «О референдуме Российской Федерации» // Российская газета. - 1995. - 19 октября. Закон СССР от 6 июля 1978 г. «О выборах в Верховный Совет СССР» // Ведомости В СССР. - № 28. - 1978. - С. 441.

31 Указ Президента РФ от 15.10.1993 № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ». - № 42.- 1993.-С. 3995.

32 Федеральный закон от 19 сентября 1997 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// Российская газета. - 1997. – 25 сентября. (утратил)

33 Закон СССР от 01.12.1988 «О выборах народных депутатов СССР» // Ведомости В СССР.- № 9853. -1988. - С. 472.

34 Закон РСФСР от 27 октября 1989 г. «О выборах народных депутатов РСФСР»// Ведомости В РСФСР. -№ 44. - 1989. - С. 1305.

35 Закон СССР от 6 июля 1978 г. «О выборах в Верховный Совет СССР»// Ведомости В СССР. -№ 28. - 1978. - С. 441.

36 Василик, М. А. Избирательная система России: Словарь-справочник./ М.А. Василик, М. С. Вершинин. СПб.: Изд-во Михайлова В. А., 1999. -160 с.

37 Постановление Конституционного Суда РФ от 10.06.1998 № 17-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта "а" пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19 сентября 1997 года "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - № 25. - 1998.- С. 3002.

IV. Правоприменительная практика

38 Постановление Центризбиркома Российской Федерации от 28 июня 2007 № 18/153-5 «Об инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник Центризбиркома Российской Федерации. - № 10. - 2007. – С. 46.

39 Постановление правительства Российской Федерации от 17 сентября 2007 г. № 589 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации» // Российская газета. - 2007. - № 213. - С. 11.

40 Определение Конституционного Суда РФ «По жалобе гражданина Апухтина Олега Кирилловича на нарушение его конституционных прав положениями Федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и "О выборах Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 Постановление Центризбиркома Российской Федерации от 24 января 2008 г. № 90/703-5 «О разъяснениях порядка деятельности иностранных (международных) наблюдателей при проведении выборов Президента Российской Федерации и об удостоверении иностранного (международного) наблюдателя» // Вестник Центризбиркома Российской Федерации. - № 7. - 2008. – С. 8.