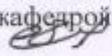


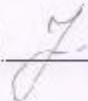
Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция
Направленность (профиль) образовательной программы Государственно-
правовой

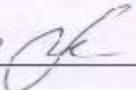
ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
 С.В. Чердаков
« 21 » 06 2018г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Принцип прямого избирательного права: правовое регулирование и практика

Исполнитель
студент группы 421062 21.06.18  А.А. Денищенко

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук 21.06.2018  Т.Ю. Ныркова

Нормоконтроль 15.06.18  О.В. Громова

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков
(подпись)

« ____ » _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Денищенко Алены Андреевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Принцип прямого избирательного права: правовое регулирование и практика (утверждена приказом от 9 апреля 2018 г. № 772-уч)
2. Срок сдачи студентом законченной работы 18 июня 2018 г.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", специальная юридическая литература, правоприменительные акты.
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Понятие принципа прямого избирательного права, правовое регулирование Прямое избирательное право. Непрямое избирательное право: косвенные и многостепенные выборы. Принцип прямого избирательного права в зарубежных странах. Реализация принципа прямого избирательного права при проведении выборов: открепительное удостоверение, голосование по почте, досрочное голосование, голосование по месту нахождения путем подачи заявления. Проблемы реализации принципа прямого избирательного права.
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) Нет.
7. Дата выдачи задания 30 октября 2017 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Ныркова Татьяна Юрьевна, доцент,
канд. юрид. наук, доцент

Задание принял к исполнению: _____ (дата, _____ (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 51с., 45 источника.

ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ, КОСВЕННЫЕ ВЫБОРЫ, МНОГОСТЕПЕННЫЕ ВЫБОРЫ, НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ, ОТКРЕПИТЕЛЬНОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ, ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ, ГОЛОСОВАНИЕ ПО ПОЧТЕ, СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Объектом исследования настоящей работы является совокупность общественных отношений в сфере реализации принципа прямого избирательного права в России и зарубежных странах.

Предмет исследования составляют правовые нормы избирательного права, регламентирующие условия осуществления гражданами прямых выборов.

Цель бакалаврской работы состоит в раскрытии понятия прямого и непрямого избирательного права, рассмотрении принципа прямых выборов в России и зарубежных странах.

Для достижения поставленной цели использовались: сравнительно-правовой метод, метод теоретического анализа и синтеза, метод сравнения и обобщения.

Результатом настоящего исследования станут предложения по совершенствованию избирательного законодательства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Понятие принципа прямого избирательного права, правовое регулирование	8
1.1 Прямое избирательное право. Непрямое избирательное право: косвенные и многостепенные выборы	8
1.2 Принцип прямого избирательного права в зарубежных странах	12
2 Реализация принципа прямого избирательного права при проведении выборов	15
2.1 Открепительное удостоверение	15
2.2 Голосование по почте	20
2.3 Досрочное голосование	24
2.4 Голосование по месту нахождения путем подачи заявления	29
3 Проблемы реализации принципа прямого избирательного права	39
Заключение	43
Библиографический список	46

ВВЕДЕНИЕ

Значимость выбранной темы определена тем, что от волеизъявления и непосредственного голосования граждан зависит судьба и дальнейшее развитие страны. По мнению А.С. Авакьяна, непосредственная демократия это совокупность конституционно-правовых институтов, посредством которых народ выражает свою волю, сам осуществляет государственную власть или власть местного самоуправления¹. Всеобщая декларация прав человека гласит, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей². В данном случае можно говорить о недавно проведенных выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года. Граждане непосредственно избрали главу государства и в процессе выборов осуществлялось видеонаблюдение, присутствовали наблюдатели с целью пресечения нарушения прав избирателей одно из которых непосредственное голосование.

Впервые в России принцип прямого избирательного права при тайном голосовании был закреплен в Конституции РСФСР 1937 г. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся (Верховный Совет РСФСР, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские и сельские (станции, деревни, хутора, аула) Советы депутатов трудящихся) производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании³.

¹ Авакьян С.А. Право избирать и быть избранным в российских политических реалиях: основные конституционно-правовые проблемы: учебно-методический комплекс . М.: Юстицинформ, 2015. С 18.

² Всеобщая декларация прав человека принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. 1995. 5 апреля. № 6. Ст. 21.

³ Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 (утратила силу) // Собрание Узаконений РСФСР. 1937. № 2. Ст. 11

Непосредственное управление заключается в прямом волеизъявлении избирателя отдать свой голос в пользу кандидата посредством реализации своих законных избирательных прав и интересов.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью определения критериев, при которых гражданин обладает способностью самостоятельно голосовать, а также принятия мер, направленных на пресечение любого вида принуждения отдать голос за определенного кандидата. В некоторых случаях на человека может оказываться влияние извне, путем принуждения отдать свой голос за другого кандидата, тем самым ущемляя его права. Практика показывает, что далеко не все граждане реализуют принадлежащие им права в полной мере и права душевно больных граждан не лишенных дееспособности подвергаются нарушениям со стороны заинтересованных лиц. В данном случае невозможно говорить о непосредственном участии в управлении страной гражданина, так как голосование осуществляется путем выражения волеизъявления другого человека. Для гарантии и защиты принципа прямых выборов функционирует тенденция недопущения голосования за другого избирателя и подкреплена положениями ст. 81 Конституции РФ, закрепляющей текстуально этот принцип применительно к выборам Президента РФ; ст. 1 и 2 Федерального конституционного закона «О референдуме РФ»; ст. 1 Федерального закона «О выборах Президента РФ»; ст. 1 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»; ст. 3 Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Ряд международно-правовых актов (например, статья 21 Всеобщей декларации прав человека) закрепляет право граждан на непосредственное (прямое) участие в управлении своей страной (своего государства).

Задачи работы:

- исследовать сущность принципа прямого голосования и роль в системе избирательного права, выявить проблемы реализации принципа прямого голосования и определить пути их решения;

- рассмотреть возможные способы непосредственного голосования граждан и дать краткое описание рассмотренных способов;

- изучить нововведенный способ голосования по месту нахождения путем подачи заявления в территориальную избирательную комиссию, участковую избирательную комиссию, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или через портал «Госуслуги».

Принцип прямого избирательного права неоднократно рассматривался в правовой науке и отражен в трудах таких ученых как: С.А. Авакьян, Е.И. Колюшин, Ю.А. Веденеев, В.Н. Белоновский и ряд других ученых - правоведов.

Принцип прямого избирательного права зарубежных стран также освещен в работах И.Б. Борисова, В.В. Маклакова, А. А. Веденева. Их работы послужили основой для сравнения реализации принципа в России и за рубежом.

Правовую базу работы составили Конституция РФ, федеральные законы, законы Амурской области о выборах и иные нормативные правовые акты.

1 ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА ПРЯМОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.1 Прямое избирательное право. Непрямое избирательное право: косвенные и многостепенные выборы

Принцип прямого избирательного права - это непосредственная связь между волеизъявлением гражданина и результатами выборов ⁴. Прямое избирательное право означает право избирателя избирать и избираться непосредственно в выборный орган или на выборную должность.

Прямые выборы подразумевают непосредственное голосование за или против кандидата в представительный орган власти. Нельзя не отметить, что нередко принцип прямого избирательного права отождествляется не только с непосредственным, но и личным участием каждого гражданина в выборах. Так статья 5.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) содержит запрет на выдачу членом избирательной комиссии гражданину избирательного бюллетеня для предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя, в том числе вместо другого избирателя. Необходимо понимать, что данный запрет распространен на всех участников выборов, т.е. гражданин не вправе проголосовать за себя и членов своей семьи даже с их согласия. Также не допускается голосование граждан более одного раза в ходе одного и того же голосования. Нарушения данного запрета достаточно распространенные.

Так, в отношении гражданина Паритова М.М., обвиняемого в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.5.22 КоАП РФ, который опустил в стационарный ящик для голосования избирательных бюллетеней более одного раза, т.е. трех раз, что является нарушением норм избирательного законодательства. Паритов М.М., в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения признал полностью, пояснив, что действительно, в день выборов Президента РФ он на избирательном

⁴ Веденеев Ю.А Введение в избирательное право: учебное пособие. М.: РЦОИТ, 2003. С.58

участке получил от члена избирательной комиссии А., которую знал как жительницу села, т.к. она, как и он работает в ГБУЗ «Межрайонная многофункциональная больница с.Анзорей», кроме своего бюллетеня еще три за своих родственников, пояснив, что они решили голосовать за одного кандидата. Объяснил что мать и сын возле избирательного участка, а жена занята домашними делами. Таким образом, гражданин заполнил полученные бюллетени, проставил роспись за всех членов семьи и опустил бюллетени в урну. По факту выявленного нарушения М.М. Паритов предоставил объяснение, в котором указал, что не знал о запрете голосования за других лиц и совершил правонарушение без умысла. Мировой судья заслушав пояснения всех лиц, рассмотрев материалы дела, пришел к следующему выводу: виновность Паритова М.М. в совершении административного правонарушения нашла свое подтверждение в судебном заседании, а потому его действия следует квалифицировать по ч. 2 ст. 5.22 КоАП РФ. Так как при назначении административного наказания гражданину учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность, то было установлено, что обстоятельств, отягчающих административную ответственность не выявлено. А в качестве смягчающего обстоятельства, суд учел признание вины с раскаянием. Судья по завершению изучения всех имеющихся материалов постановил признать гражданина Паритова М.М. виновным в совершении административного правонарушения и привлечь его к административной ответственности, применив административное наказание, в виде наложения половины предусмотренного административного штрафа в размере 15000 рублей⁵.

Статья 52 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

⁵Постановление Мирowego судьи судебного участка №1 Лескенского судебного района КБР по делу об административном правонарушении от 17 мая 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-1-leskenskogo-raiona-s/act-241816506/> (дата обращения: 14.06. 2018)

устанавливает, что каждый избиратель голосует лично, а голосование за других избирателей не допускается⁶. Причем ответственность за такого рода правонарушения несут не только избиратели, но и члены комиссии выдавшие незаконно бюллетени.

Такое правонарушение зафиксировано 10 сентября 2017 года в помещении участковой избирательной комиссии № 52. В соответствии с решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа № 1307-р от 14 июня 2017 года на 10 сентября 2017 года были назначены выборы депутатов Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа. Согласно Постановлению Петропавловск-Камчатской городской территориальной избирательной комиссии № от 17 августа 2017 года Янов назначен членом участковой избирательной комиссии избирательного участка № 52 с правом решающего голоса. А.Н. Янов, являясь членом этой участковой избирательной комиссии, выдал избирательный бюллетень гражданину К., по предъявленному им паспорту гражданина И., предоставив К., возможность проголосовать на выборах депутатов Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа вместо другого избирателя. Судья 35 гарнизонного военного суда Комлев К.В., установил вину А.Н. Янова в его отсутствие руководствуясь объяснениями участвующих в деле лиц и постановлением старшего следователя-криминалиста военного следственного отдела Следственного комитета Российской Федерации по гарнизону Петропавловск-Камчатский старшего лейтенанта юстиции Янковича В.В. усматривается, что в связи с отсутствием в вышеприведенных действиях А.Н. Янова состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 142.2 УК РФ, в отношении которого отказано в возбуждении уголовного дела. Также судья учел раскаяние Янова как смягчающее обстоятельство и отсутствие отягчающих обстоятельств. Исходя из всех имеющихся доказательств, Судья признал Янова А.Н. виновным в выдаче членом избирательной комиссии

⁶ Закон Амурской области от 26 июня 2009 г. № 222-ОЗ (ред. от 25.05.2017) "О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области" // Амурская правда, 2009. 30 июня. №113.

гражданину избирательного бюллетеня для предоставления ему возможности проголосовать вместо другого избирателя, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.22 КоАП РФ, на основании которой назначить ему наказание в виде административного штрафа⁷.

Граждане могут избирать непосредственно представительные органы государственной власти и местного самоуправления любого уровня.

В России на основе прямых выборов избираются депутаты органов государственной власти субъектов РФ, органов местного управления, Президент Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Например, Закон Амурской области от 26 июня 2009 г. № 222-ОЗ (ред. от 25.05.2017) "О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области" определяет порядок подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области на основе прямого избирательного права – никто не вправе воспрепятствовать свободному волеизъявлению гражданина отдать голос за любого кандидата⁸. Аналогичные требования закреплены во всех региональных законах о выборах.

Непрямое избирательное право представляет собой многоуровневое формирование избираемого органа, когда за кандидатов в этот орган голосуют не непосредственно избиратели, а определенным образом избранные выборщики⁹.

Непрямое избирательное право подразделяется на косвенные и многостепенные выборы. Косвенные выборы подразумевают, что члены

⁷ Постановление Судьи 35 гарнизонного военного суда о назначении административного наказания от 19 сентября 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://rospravosudie.com/court-35-j-garnizonnyj-voennyj-sud-g-p-kamchatskij-kamchatskij-kraj-s/act-559570522/> (дата обращения 10.06.2018)

⁹ Белоновский В.Н. Избирательное Право: общая часть: учебно-методический комплекс М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. С. 77

представительного органа власти или единоличный выборный орган избираются выборщиками¹⁰.

В ходе многостепенных выборов избирается в первую очередь один орган власти, который вслед за этим уже сам избирает другой орган власти другого уровня. Таким способом граждане избирали народных депутатов России, которые собирались на Съезд народных депутатов. Съезд избирал из своего состава членов Верховного Совета РСФСР¹¹.

1.2 Принцип прямого избирательного права в зарубежных странах

Избирательное право в зарубежных странах также основывается на принципах тайного, всеобщего, равного и прямого голосования. Обычно эти принципы содержатся по аналогии с Россией в конституциях и различных нормативных актах – законах, постановлениях, кодексах и т.д.¹².

В Германии выборы проходят при равном прямом тайном добровольном голосовании. Избирательная система построена на Конституции ФРГ от 1949 года, а также на Федеральном законе о выборах 1993 года¹³. Кроме того, есть ещё нормативно-правовые акты земель. Однако они в большей степени повторяют соответствующие федеральные законы.

Во Франции основные принципы избирательного права определены в ст. 3 французской Конституции. Согласно основному закону выборы во Франции являются всеобщими, равными и тайными. Выборы могут быть прямыми или косвенными. В настоящий момент применяется в основном процедура прямых выборов. Она используется при избрании Президента Республики, депутатов нижней палаты Парламента, депутатов Европейского парламента, а также при выборах в местные представительные учреждения. Система косвенных выборов используется при формировании верхней палаты Парламента - Сената. Так, способом косвенных выборов избирался Президент Французской Республики,

¹⁰Лучин В.О. Избирательное право России .2-е изд., перераб. и доп.М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С.145

¹¹Пылин В.В. Избирательное и референдумное право Российской Федерации. СПб.: Юрид. центр «Пресс», 2003. С.39

¹²Баглай М.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов .М.: Норма, 2004. С 189.

¹³Веденеев А. Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства. М.:Издательство «Весь Мир», 2004. С.294

но в конечном итоге конституционной реформой 1962 г. косвенные выборы были заменены прямым голосованием избирателей.

В США с момента образования американского государства в 1789 году и до настоящего времени выборы президента не прямые, двухступенчатые: на первой стадии граждане Соединенных Штатов голосуют за выборщиков, а на втором уже выборщики отдельным голосованием избирают президента.

Такого рода система прямо сопряжена с историей возникновения государства США. Спустя некоторое время после обретения независимости возник вопрос об осуществлении централизованного руководства государством. Основатели американского государства были однозначно против монархии, но и к системе прямой демократии относились настороженно, указывая ее минус в неравномерном распределении населения по штатам. Политическая элита в то время опасалась власти народа, демократии основанной на меняющихся прихотях толпы. Таким образом, был сделан вывод, что народ должен избирать наиболее авторитетных людей, которые затем будут голосовать за кандидатуру президента.

В Италии Конституция это основной закон, вступивший в силу с 1 января 1948 года. Она основана на основополагающих принципах один из которых - прямое голосование. Прямым голосованием граждане, обладающие активным избирательным правом, избирают палату депутатов и сенаторов.

В Китае власть принадлежит народу, которую они осуществляют через Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней. Китаю присуще сочетание прямых и многостепенных выборов. Прямые выборы осуществляются при избрании собраний народных представителей городов без районного деления, городских районов, уездов, автономных уездов, волостей, национальных волостей и поселков. Прочие органы власти формируются с помощью многостепенных выборов, при этом депутаты нижестоящих собраний народных представителей избирают вышестоящие собрания народных представителей.

В Индии принцип прямого избирательного права закреплен в Конституции 1950 г., в которой максимально полно регламентируются выборы президента и вице-президента. Что касается вопросов о выборах в обе палаты Парламента и в легислатуры штатов, а также местные органы власти, то они в основном законе подробно не рассмотрены. Как основной закон страны, Конституция регламентирует лишь основные принципы избирательного права, ст. 326 прямо указывает, что выборы в Народную палату Парламента и Законодательные собрания штатов осуществляются на основе всеобщего избирательного права совершеннолетними гражданами, обладающими активным избирательным правом. Для Индии специфичным является не только использование прямых и косвенных выборов, но и объединение их с принципами назначения и резервирования мест в выборных органах для недостаточно развитых групп населения и женщин.

2 РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ПРЯМОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ

Можно согласиться с точкой зрения С.Д. Князева отмечающего, что тенденция недопустимости голосования за других избирателей подтверждается институтом открепительных удостоверений, институтом досрочного голосования, институтом голосования по почте. Помимо перечисленных институтов необходимо добавить и введенный в 2018 году новый механизм включения в списки избирателей по месту нахождения.

2.1 Открепительное удостоверение

Граждане, которые в день голосования не смогут прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где они включены в список избирателей, вправе в установленные законом сроки получить в комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором они будут находиться в день голосования.

Например, предыдущая редакция Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривала, что открепительное удостоверение можно было получить от 45 до 11 дней до объявленного дня голосования в территориальной избирательной комиссии. Участковые избирательные комиссии начинали выдавать гражданам открепительные удостоверения в срок за 10 дней до начала выборов и прекращали за 24 часа до голосования так как невостребованные бланки открепительных удостоверений должны быть официально погашены.

Причинами для получения открепительного удостоверения могут быть:

- работа, предполагающая непрерывные условия труда;
- студенты, имеющие временную регистрацию в общежитии или военнотружущие;
- военнотружущие, находящиеся в подразделениях вне постоянного места службы;

- гражданин находится в отъезде (командировка, обучение за границей или в другом регионе, отпуск) или находится в месте временного пребывания (стационар больницы либо арест).

Устанавливаемый законом период выдачи открепительных удостоверений не может составлять менее 30 дней и должен заканчиваться в день, предшествующий дню голосования. Если голосование проводится досрочно, то сроки выдачи открепительных удостоверений избирателям должны оканчиваться в день передачи первого экземпляра списка избирателей в участковую комиссию.

Для приобретения открепительного удостоверения гражданину необходимо обратиться в территориальную или участковую избирательную комиссию с паспортом и составить заявление на получения открепительного удостоверения. Что касается причины получения открепительного удостоверения, то ее представлять не требуется. Подать заявление гражданин может, написав заявление на стандартном листе от руки, с соблюдением всех требований формы заявления или заполнить бланк. Не исключено, что гражданин не может лично обратиться за получением открепительного удостоверения. В этом случае за него это может сделать доверенное лицо при наличии нотариальной доверенности либо доверенность заверенная высшим должностным лицом возможной организации пребывания (главврач, начальником СИЗО). В заявлении должно быть указано наименование и номер избирательной комиссии, куда избиратель или его представитель обратились с просьбой о выдаче открепительного заявления и Ф.И.О. с местом регистрации заявителя, указана причину по которой гражданин не сможет прибыть на избирательный участок в день выборов, просьба выдать лично заявителю или его доверенному открепительное удостоверение, подпись и дата составления и подачи заявления. Открепительное удостоверение представляет собой документ строгой отчетности и имеет единую нумерацию на всей территории проведения выборов и референдума. Организующая избирательная комиссия утверждает текст открепительного удостоверения и их число, форму реестра выдачи

открепительных удостоверений и определяет способы их защиты от подделки при их изготовлении (при их изготовлении используются бумага с водяными знаками, с нанесенными типографским способом надписью микрошрифтом, защитной сеткой или иные специальные элементы защиты), осуществляет закупку открепительных удостоверений. Председатель, его заместитель или секретарь (или иной член комиссии с правом решающего голоса) осуществляют выдачу открепительных удостоверений, вносят в него фамилию, имя и отчество избирателя, серию и номер его паспорта (документа, заменяющего паспорт гражданина), номер избирательного участка где гражданин включен в список избирателей, адрес участковой комиссии, наименования муниципального образования и субъекта Российской Федерации, номер или наименование одномандатного (многомандатного) избирательного округа (если выборы проводятся по одномандатным или многомандатным избирательным округам), на территории которых образован избирательный участок, наименование комиссии, выдавшей открепительное удостоверение. Если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, указанные сведения об избирателе, избирательном участке и о соответствующей комиссии вносятся также в отрывной талон открепительного удостоверения. Председатель, заместитель председателя, секретарь (иной член комиссии с правом решающего голоса) осуществляющие выдачу открепительного удостоверения, указывают в открепительном удостоверении свои фамилию и инициалы, дату выдачи открепительного удостоверения, расписываются и ставят печать соответствующей комиссии.

При получении открепительного удостоверения в случае проведения повторного голосования на выборах - открепительного удостоверения без отрывного талона избиратель в соответствующих графах реестра выдачи открепительных удостоверений или списка избирателей указывает серию и номер своего паспорта, а также расписывается. В реестре выдачи открепительных удостоверений должен быть указан адрес места жительства гражданина. При получении открепительного удостоверения на основании

доверенности в соответствующих графах реестра выдачи открепительных удостоверений или списка избирателей указываются серия и номер паспорта гражданина, при этом представитель избирателя указывает свои фамилию, имя и отчество, серию и номер паспорта и расписывается. После этого доверенность изымается и приобщается соответственно к реестру выдачи открепительных удостоверений. Процедура получения открепительного удостоверения также предполагает, что при выдаче гражданину открепительного удостоверения участковой комиссии делается отметка: "Получил открепительное удостоверение №" с указанием номера открепительного удостоверения и росписью уполномоченного лица (председатель, заместитель председателя, секретарь) и в этот момент гражданин исключается участковой комиссией из списка избирателей на соответствующем избирательном участке на данных выборах или референдуме и не учитывается в числе зарегистрированных избирателей при составлении протокола участковой комиссии об итогах голосования. При утрате гражданином открепительного удостоверения дубликат не выдается и повторное получение удостоверения не допускается.

По представлению открепительного удостоверения в день голосования гражданин дополнительно включается в список избирателей, на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования. Участковой комиссией в соответствующей графе списка избирателей делается отметка: "Проголосовал по открепительному удостоверению N" с указанием номера документа. После этого открепительное удостоверение изымается у избирателя за исключением возможного случая, когда законом предусмотрено повторное голосование на выборах и при проведении общих выборов у избирателя изымается отрывной талон, а при проведении повторного голосования - открепительное удостоверение.

Порядок вручения открепительных удостоверений комиссиям и их учета с использованием ГАС "Выборы", утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В настоящий момент действует Постановление ЦИК России от 16.03.2016 № 328/1863-6 (ред. от 25.05.2016) "О

Порядке передачи открепительных удостоверений избирательным комиссиям, комиссиям референдума и учета открепительных удостоверений"¹⁴.

Приобрести открепительное удостоверение для голосования можно лично избирателем либо его представителем при наличии заверенного нотариусом подтверждающего документа.

На выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года способ голосования по открепительному удостоверению не использовался, так как был введен новый механизм, позволяющий быстрее и удобнее оформить заявление для голосования по месту нахождения через портал «Госуслуги» или путем обращения в МФЦ, территориальную или участковую комиссии. Возможно, такой способ смены участка и вовсе исключит в дальнейшем необходимость использования открепительных удостоверений.

На практике нередко нарушается установленный законодательством о выборах и референдумах порядок выдачи открепительных удостоверений.

Например, заместитель председателя Иркутского областного суда Симанчева Л.В., рассмотрела дело по жалобе защитника Мальцевой Т.А. об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.58 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении гражданки Г. Указом Президента Российской Федерации N 291 от 17 июня 2016 года на 18 сентября 2016 года назначены выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва. Указ официально опубликован 17 июня 2016 года и вступил в силу 20 июня 2016 года.

В период подготовки выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, назначенных на 18 сентября 2016 года, заместителем председателя участковой избирательной комиссии избирательного участка (далее – УИК) Г. 17 сентября 2016 года были выданы открепительные удостоверения на имя Б., К., Г., М., У. При этом письменные заявления от данных избирателей о выдаче открепительных удостоверений в

¹⁴ Вестник ЦИК России, № 4, 2016.

установленном порядке получены не были. Заместителем председателя УИК Г. вышеуказанные сведения о получении Б., К., Г., М., У., выданных на их имя открепительных удостоверений в списки избирателей не внесены. Данными гражданами необходимые данные о серии и номере их паспортов или документов, заменяющих паспорт гражданина, в списках избирателей указаны не были, их подписи в списках также отсутствуют. Согласно объяснениям данных граждан, за открепительными удостоверениями для голосования 18 сентября 2016 года в УИК они не обращались, открепительные удостоверения не получали. Административное наказание назначено заместителю председателя УИК Г. в соответствии с требованиями статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в пределах части 1 статьи 5.58 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.¹⁵

2.2 Голосование по почте

Возможность проголосовать по почте предоставлялась россиянам не имеющим возможности прибыть в день голосования на участок еще в 2003 году¹⁶. Но для того чтобы проголосовать по почте гражданину необходимо доказать что он не может проголосовать по открепительному удостоверению или досрочно, а также что не имеет возможности проголосовать по месту нахождения с помощью заявления. Соответственно такой способ голосования не популярен в России из-за сложности процедуры подачи заявления для голосования по почте. В настоящее время действует Временный порядок голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, утвержденный постановлением ЦИК РФ от 05.10.2011 № 41/353-6¹⁷.

¹⁵ Постановление Иркутского Областного суда от 6 марта 2018 по делу № 4ф-293/2018 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁶ Постановление ЦИК России от 07.08.2003 № 20/144-4 (ред. от 27.09.2006) "О Временном порядке голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления" (утратил силу) // Вестник Центризбиркома РФ. 2003. № 9.

¹⁷ Постановление ЦИК России от 05.10.2011 N 41/353-6 "О Временном порядке голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

Проголосовать по почте можно на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления субъектов РФ, на региональном и местном референдумах. Гражданину нужно заранее направить в территориальную избирательную комиссию письменное обращение о предоставлении возможности проголосовать по почте. Обращение можно принести лично в комиссию, либо также отправить по почте заказным или простым письмом. В обращении должны быть указаны фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта, адрес места жительства, номер избирательного участка на котором он внесен в список избирателей, причину, по которой он не может проголосовать на своем участке с приложением подтверждающих документов, почтовый адрес пребывания по которому он сможет получить бюллетень по почте для голосования, а также дату и подпись. Подпись должна быть нотариально заверена (если обращение направляется по почте). При этом необходимо оплатить госпошлину за свидетельствование подлинности подписи на заявлениях в размере 100 рублей по действующему налоговому законодательству ¹⁸. После получения такого заявления избирательная комиссия организующая выборы, после процедуры организации изготовления конвертов с бюллетенями, отправит гражданину подавшему заявлению бюллетень заказным письмом (при условии что представленные документы подтверждают указанную избирателем причину и не являются подложными). Для удобства и правильного заполнения бюллетеня гражданином в конверты для голосования помещены памятка для избирателя и информационные материалы. Избиратель, при получении заказного письма с отметкой "Выборное" с бюллетенем, должен аккуратно вскрыть его и извлечь, не повреждая имеющиеся в нем вложения, заполнить бюллетень и сложить его по линии сгиба и запечатать в чистый конверт без надписей. Далее следует этот конверт вложить во второй конверт с надписью "Голосование по почте" и адресом участковой избирательной комиссии. Это необходимо для обеспечения

самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума"// Вестник Центризбиркома РФ, 2011. № 15.

¹⁸Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 19.02.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 333.24. п.21

тайны голосования. Тем не менее на конверте с отметкой избирателю нужно будет указать адрес места жительства, по которому он включен в список избирателей и фамилию, имя, отчество. Затем избирателю необходимо отправить запечатанный конверт с отметкой "Голосование по почте" заказным письмом через почту с предоставлением паспорта. Все конверты члены участковой избирательной комиссии будут заверять печатью и подписями. По общему правилу до начала голосования председатель комиссии в присутствии наблюдателей оглашает число бюллетеней для голосования по почте. Письма вскрывают так, чтобы не повредить вложенные в них чистые конверты с бюллетенями для голосования по почте. Затем вскрывают и чистые конверты с бюллетенями, которые затем с соблюдением тайны голосования опускают в стационарный ящик.

В настоящее время возможность голосования по почте законодательно установлена лишь в семи субъектах Российской Федерации:

- 1) в Санкт-Петербурге, Республике Тыва, Мурманской области - на выборах депутатов законодательного органа государственной власти,
- 2) в Республике Дагестан - на выборах в органы местного самоуправления,
- 3) в Камчатском крае - на краевом референдуме и местном референдуме,
- 4) в Республике Марий Эл - на республиканском референдуме и выборах в органы местного самоуправления,
- 5) в Тюменской области - при проведении выборов депутатов областной Думы, выборов губернатора, выборов в органы местного самоуправления.

Существует несколько мнений о способе голосования по почте. Так, В. В. Маклаков прямо указывает, что голосование по почте представляет широкие возможности для мошенничества, подтасовки голосов, подачи голосов за умерших¹⁹. Но подобное утверждение можно опровергнуть, так как прежде чем выслать конверт для голосования по почте избирателю, избирательная

¹⁹ Маклаков В.В. Избирательное право стран – членов европейских сообществ. М.: Изд-во ИНИОН РАН, 1992. С.7

комиссия в обязательном порядке проверяет данного гражданина в списке избирателей. Кроме того государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы») осуществляет учет избирателей с учетом умерших граждан, граждан лишенных дееспособности и таковые лица в списке голосующих избирателей не указываются. Описанная выше процедура голосования также предполагает предъявление паспорта на почте для установления личности гражданина при выдаче бюллетеня и его отправления в избирательную комиссию.

По мнению А. А. Аршинова, «большое количество злоупотреблений может крыться при таком виде голосования, но, несомненно, в контексте избирательной экономии он более предпочтителен, чем система досрочного голосования и система открепительных удостоверений»²⁰.

А С. Д. Князев, напротив, утверждает, что «этот вид голосования сопряжен с огромными организационными усилиями и значительными материальными затратами»²¹, что в свою очередь только осложняет процесс проведения выборов и является нецелесообразным в нынешних условиях.

Что касается мнения И. Б. Борисова, в целом он не отвергает идею почтового голосования, рассматривая его как вид поощрения как можно более широкого круга избирателей к участию в выборах, но акцентирует внимание на предотвращение ущерба безопасности проведения выборов в контексте сохранения тайны голосования и фальсификации бюллетеней²².

Существенной проблемой остаются сроки передачи бюллетеней избирателям и в обратном порядке. Конечно, действующее законодательство определяет нормативные сроки пересылки корреспонденции, которые должны соблюдать почтовые служащие, но этими сроками должны руководствоваться и сами избиратели. Единственным предложением решения этой проблемы является рекомендация усиления ответственности работников почты за

²⁰ Аршинов А.А. Особенности избирательного права и процесса в ФРГ. Ярославль, 2004. С. 136.

²¹ Князев С.Д. Избирательное право в правовой системе Российской Федерации. (Проблемы теории и практики) Владивосток, 1999. С. 407

²² Борисов И.Б. Основные права и обязанности государств в избирательном процессе (международно-правовые аспекты). М., 2002. С.122

нарушение указанных сроков в отношении избирательных писем. Тем не менее, возникает двоякая ситуация, при которой сотрудники почты не соблюдают сроки перенаправления избирательных писем по объективным факторам: финансовыми трудностями, устаревшей материально-технической базой, нехваткой сотрудников и т.д. Соответственно, для их решения следует применять, прежде всего, экономические и организационные меры в содействии выполнения поставленных требований²³.

2.3 Досрочное голосование

Долгое время досрочное голосование отдельных граждан предусматривалось при проведении референдумов и было можно сказать практически отменено. Тем не менее постановление Конституционного Суда РФ от 15.04.2014 № 11-П "По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 65 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" признало такое ущемление неприемлемым. Если закон не предусматривает голосование по открепительным удостоверениям, то проводится досрочное голосование. Возможность проголосовать досрочно также как и открепительное удостоверение предоставляется при наличии уважительной причины в связи с которой гражданин не сможет прибыть на избирательный участок в день голосования. Перечень причин открыт, но чаще всего это отпуск, командировка, состояние здоровья, работа либо учеба и иное.

Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем бюллетеня в помещении территориальной избирательной комиссии (либо в помещении окружной избирательной комиссии или муниципального образования) не ранее чем за 10 дней до дня голосования. Но возможны случаи, когда предусматривает заполнение гражданином не ранее чем за 10 дней до дня голосования. Досрочное голосование должно проводиться в рабочие дни и вечернее время не менее четырех часов в день (после 16 часов по местному

²³ Метелкина С.С. Перспективы применения голосования по почте в России // Гуманитарные научные исследования. 2016. № 8 [Электронный ресурс]. URL: <http://human.snauka.ru/2016/08/16141> (дата обращения: 23.05.2018)

времени) и в выходные дни. Гражданин для голосования должен прибыть в специально подготовленное помещение, которое предоставляется на безвозмездной основе для распоряжения участковой комиссии главой местной администрации муниципального образования (руководителем полярной станции, командиром воинской части и т.д.). Помещения, в которых осуществляется досрочное голосование, должны быть оборудованы и оснащены в соответствии с законом: в помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей²⁴.

Оснащение помещений для досрочного голосования должно предусматривать возможность присутствия при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии, наблюдателей и иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Список досрочно проголосовавших избирателей отдельно по каждому избирательному участку составляет Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия). В заявлении гражданина должны содержаться его фамилия, имя и отчество, адрес места жительства. Член избирательной комиссии проставляет в заявлении дату и время досрочного голосования этого избирателя. Это заявление вкладывается в список досрочно проголосовавших избирателей.

При голосовании в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии на лицевой стороне выдаваемого гражданину бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов избирательной комиссии и заверяются ее печатью. При получении гражданином бюллетеня, в списке досрочно проголосовавших избирателей указывается его фамилия, имя,

²⁴ Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 18.04.2018) Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.05.2018) // Российская газета. 2002. 15 июня . № 106. Ст. 61

отчество, год рождения, адрес места жительства. Вслед за этим гражданин прописывает в списке серию и номер своего паспорта. Избиратель должен проверить правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе в получении бюллетеня, сразу после чего также расписывается член комиссии выдавший бюллетень. После этого избиратель входит в специально предназначенную кабинку для тайного голосования и ставит отметку напротив выбранного кандидата.

Заполненный избирателем бюллетень вкладывается им вне места для тайного голосования в конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов соответственно территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии или участковой комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей если они пожелают. Указанные подписи заверяются печатью избирательной комиссии.

Хранится запечатанный конверт с бюллетенями у секретаря в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии - до момента передачи конвертов с бюллетенями в участковую избирательную комиссию, в помещении участковой комиссии - до дня голосования.

В день голосования председатель участковой комиссии перед началом голосования после того как все подготовлено и включены технические средства подсчета голосов, в присутствии членов участковой комиссии и наблюдателей сообщает о числе избирателей или участников референдума, включенных в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями. После этого председатель участковой комиссии вскрывает поочередно каждый конверт. Также после извлечения

бюллетеней из конвертов проставляется печать участковой комиссии и председатель участковой комиссии, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, участника референдума, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов²⁵. Однако если на конверте отсутствуют реквизиты, либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы для голосования в таком случае все извлеченные из данного конверта избирательные бюллетени признаются недействительными и составляется акт. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, а на выборах в органы местного самоуправления - также позиции "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов"), на квадратах, относящихся к позициям "Да" и "Нет" ("За" и "Против"), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии.

Вместе с тем, при проведении досрочного голосования в помещениях избирательных комиссий имеют место быть случаи массового обращения избирателей, желающих воспользоваться предоставленным правом, что вызывает сомнения в действительности волеизъявления таких избирателей и является предметом рассмотрения в судебных заседаниях.

Так, при оспаривании результатов выборов Главы Республики Марий Эл в Верховном Суде Российской Федерации ставились под сомнение массовость досрочного голосования военнослужащих и законность обращения командования воинской части в соответствующую избирательную комиссию с обоснованием необходимости досрочного голосования военнослужащих²⁶.

²⁵ Головин А.Г. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. М.: МедиаПресс, 2009. С.57

²⁶ Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 17.02.2016 N 12-АПГ15-4 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В Верховном суде Республики Татарстан по аналогичны причинам поднимался вопрос о незаконности досрочных выборов в Государственный Совет Республики Татарстан пятого созыв. Так, гражданин В. обратился в суд с заявлением о признании незаконными досрочных выборов в Государственный Совет Республики Татарстан пятого созыв, которые проводились в помещении администрации города Нижнекамска. В обосновании В. указал, что досрочное голосование носило массовый характер и осуществлялось по указанию руководства, причем без наличия уважительных причин. При этом проголосовавшие работники должны были отчитываться по телефону о том, что проголосовали за "Единую Россию" представителям партий. Также, как правонарушение В. выделяет, что заполненные бюллетени в конвертах подписывал член территориальной избирательной комиссии единолично и не было урн для голосования, что не гарантировало сохранность конвертов. Также гражданин В. указал на отсутствие информации о кандидатах и политических партиях в месте досрочного голосования, что влечет дезориентацию избирателей.

Прокурор и судья полагали, что заявленные требования о признании досрочного голосования недействительным подлежат отклонению. Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции исходил из недоказанности относимыми и допустимыми средствами доказывания обстоятельств нарушения действующего законодательства и прав В. как кандидата в депутаты, на которые ссылается заявитель. Гражданин В. с решением суда не согласился и подал апелляционную жалобу об отмене этого судебного решения, указывая те же основания что и в первоначальном заявлении. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Республики Татарстан, изучив материалы дела и проанализировав решение суда первой инстанции, приняла решение Нижнекамского городского суда

Республики Татарстан от 13 сентября 2014 года по данному делу оставить без изменения, апелляционную жалобу В. - без удовлетворения²⁷.

Таким образом, факт правонарушения, связанного с досрочным голосованием, очень тяжело доказать в судебном порядке и для обращения в суд у избирателя должны иметься весомые доказательства.

Кроме того, законодательством закреплено досрочное голосование на избирательных участках образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, которое проводится не ранее чем за 20 дней до дня голосования. Избирательная комиссия вправе принять решение о проведении голосования досрочно в течение нескольких дней для тех групп избирателей, которые предположительно окажутся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми будет затруднено или вовсе недоступно.

2.4 Голосование по месту нахождения путем подачи заявления

Предпринятое в 2017 году реформирование избирательного законодательства²⁸ закрепило новый порядок включения граждан, обладающих активным избирательным правом, в список избирателей по месту нахождения взамен института открепительных удостоверений и института досрочного голосования. Данный порядок исключил ряд проблем, связанных с реализацией принципа прямого избирательного права, – это трудности, возникающие при получении открепительного удостоверения для тех избирателей, которые находятся на значительном расстоянии от своего места жительства, а при досрочном голосовании – невозможность воспользоваться данным институтом в связи с его коротким периодом – 10 дней.

Апробация нового механизма включения в список избирателей прошла в период прохождения избирательной кампании по выборам Президента

²⁷ Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 08.12.2014 по делу N 33-15431/2014 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁸ Федеральный закон от 01.06.2017 N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 05.06.2017. № 23.

Российской Федерации в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением ЦИК России²⁹.

Возможность подачи избирателем заявления о включении в список избирателей по месту нахождения реализовывалась путем обращения в многофункциональный центр (далее – МФЦ), через портал «Госуслуги», территориальные и участковые комиссии. Тем самым обеспечивалась гражданам возможность проголосовать на любом избирательном участке, что привело к увеличению числа проголосовавших.

Данная услуга предоставляется человеку один раз за весь полуторамесячный срок, определенный действующими правовыми актами. Если избиратель точно знает, что в день выборов не сможет прийти на избирательный участок, но желает проголосовать, то ему нужно явиться с паспортом в любое отделение МФЦ или любую территориальную (участковую) избирательную комиссию. В случае если паспорт сдан для замены, включение избирателя в списки позволено на основании справки, удостоверяющей личность. Сотрудники МФЦ должны принять заявление, обеспечить ознакомление с информацией о местонахождении избирательных участков. Обновленные списки избирателей направят в территориальную комиссию. Также есть возможность подать заявление о выборе избирательного участка с помощью портала «Госуслуг» что позволит сэкономить время и исключит неудобства связанные с рабочим временем. Для этого гражданину необходимо зарегистрироваться на сайте «Госуслуг» с созданием учетной записи или через МФЦ, в личном кабинете зайти в раздел «Визы, паспорта» и нажать вкладку где изложен список избирательных участков, найти нужный и подать заявление. Для обработки информации о заявлениях формируется централизованная база данных ГАС "Выборы" (база обработки заявлений). Для того, чтобы проинформировать избирателей о порядке и сроках подачи заявлений, а также о номерах избирательных участков, адресах и номерах

²⁹ Постановление ЦИК России от 01 ноября 2017 г. №108/900-7 (в ред. от 13.12.2017 № 114/935-7) «О Порядке подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России, № 11, 2017.

телефонов соответствующих участковых и территориальных избирательных комиссий ЦИК России организовала работу Информационно-справочного центра. Прием заявлений избирательными комиссиями от граждан ведется по графику не менее четырех часов в день.

Если один и тот же гражданин подал несколько заявлений, то действительным будет являться заявление поданное первым. Прочие заявления не принимаются к учету и не являются основанием для включения гражданина в список избирателей по месту нахождения.

Заявление, написанное собственноручно должно состоять из основной части (остается в МФЦ или избирательной комиссии) и отрывного талона (передается гражданину). Заявление изготавливается в основном в машинописном виде с нанесенным на него машиночитаемым кодом членом территориальной избирательной комиссии, участковой избирательной комиссией, лицом, привлеченным к работе в избирательной комиссии по гражданско-правовому договору, или работником МФЦ. В основной части заявления как на бумажном носителе, так и в машинописном виде указываются: фамилия, имя, отчество избирателя, дата рождения, адрес места жительства, либо информация о том, что избиратель не имеет регистрации по месту жительства, серия и номер паспорта, дата и время подачи заявления, а также место нахождения избирателя в день голосования, включая наименование субъекта Российской Федерации (наименование иностранного государства) и номер избирательного участка, на территории которого избиратель желает принять участие в голосовании.

Лицо, которое принимает заявление, оказывает помощь гражданину в заполнении заявления, и по возможности обеспечивает изготовление заявления в машинописном виде. Гражданин проверяет правильность указанных в заявлении данных и расписывается в нем.

Что касается отрывного талона, то в него вносятся: фамилия, инициалы лица, принявшего заявление, его подпись и дата проставления подписи, фамилия, имя и отчество избирателя, сведения о месте нахождения избирателя

в день голосования, включая наименование субъекта Российской Федерации (наименование иностранного государства), номер избирательного участка, на территории которого избиратель желает принять участие в голосовании, и адрес помещения для голосования. На отрывном талоне заявления проставляется печать соответствующей избирательной комиссии (штамп МФЦ).

Заявление, поданное гражданином через портал «Госуслуги», оформляется в виде электронного документа. В нем содержится фамилия, имя, отчество избирателя, дата рождения, адрес места жительства (в соответствии с паспортом гражданина Российской Федерации) либо указание о том, что избиратель не имеет регистрации по месту жительства, серия и номер паспорта, сведения о месте нахождения избирателя в день голосования, включая наименование субъекта Российской Федерации (наименование иностранного государства) и номер избирательного участка, на территории которого избиратель желает принять участие в голосовании.

После обработки заявления для избирателя формируется распечатываемая часть заявления, которая содержит его фамилию, имя и отчество, номер избирательного участка, на котором избиратель желает принять участие в голосовании, адрес помещения для голосования указанного участка, наименование соответствующего субъекта Российской Федерации (наименование иностранного государства), а также дату и время подачи заявления.

Гражданин, получивший отказ по результатам межведомственного запроса, осуществляемого в целях проверки достоверности данных, указанных в заявлении, поданном через портал «Госуслуги», вправе повторно подать заявление после корректировки соответствующих данных при условии, что не истек срок подачи заявлений через портал «Госуслуги».

Заявление содержит информацию о месте подачи, которая указывается в его основной части и в отрывном талоне. Информация о подаче заявления в электронном виде через портал «Госуслуги» указывается в распечатываемой

части заявления. Заявления на бумажном носителе, поданные в участковую избирательную комиссию, передаются в вышестоящую территориальную избирательную комиссию.

Информация, содержащаяся в заявлениях, поданных через МФЦ, передается в базу обработки заявлений с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ), а при отсутствии технической возможности использования СМЭВ заявления на бумажном носителе передаются в территориальную избирательную комиссию ежедневно.

Информация, содержащаяся в заявлениях на бумажном носителе, поданных в участковую избирательную комиссию, территориальную избирательную комиссию и МФЦ, по мере поступления вводится в базу обработки заявлений на комплексах средств автоматизации соответствующих территориальных избирательных комиссий ГАС "Выборы", в том числе автоматизированным способом, не позднее 9.00 по местному времени за три дня до дня голосования³⁰.

Председатели соответствующих территориальных избирательных комиссий несут ответственность за своевременный ввод информации в базу обработки заявлений, общий контроль за указанной работой осуществляют председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Информация, содержащаяся в заявлениях, поданных в электронном виде через портал «Госуслуги», передается в базу обработки заявлений с использованием СМЭВ.

Гражданин, который не имеет возможности принять участие в голосовании по месту жительства может оформить в участковой избирательной комиссии избирательного участка, где он включен или имеет право быть включенным в список избирателей, специальное заявление при предъявлении

³⁰Вешняков А.А. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник для вузов. М.: Издательство НОРМА, 2003. С. 564

которого в день голосования избиратель включается в список избирателей на указанном в специальном заявлении избирательном участке.

Участковой избирательной комиссией обязательно должна быть обеспечена возможность оформления избирателями специальных заявлений в течение не менее четырех часов в день по графику, который определяется избирательной комиссией субъекта.

При заполнении заявления в нем указываются фамилия, имя, отчество избирателя, дата его рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта, номер избирательного участка по месту жительства, дата оформления специального заявления, подпись избирателя, фамилия, инициалы и подпись члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, оформляющего специальное заявление, а также информация о месте нахождения избирателя в день голосования, включая наименование субъекта Российской Федерации, номер избирательного участка, на территории которого избиратель желает принять участие в голосовании, и адрес помещения для голосования.

Чтобы защитить специальное заявление от фальсификации используется специальный знак - марка. Марки представляют собой документы строгой отчетности и имеют единую нумерацию по всей России. Требуемое количество и порядок изготовления, передачи, использования и учета марок утверждается постановлением Центральной избирательной комиссии России. Для того чтобы специальное заявление считалось действительным член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса наклеивает в левый верхний угол оформленного заявления марку и ставит на нее печать участковой избирательной комиссии так, чтобы номер марки был виден. После выполнения всех описанных действий специальное заявление отмечается в Журнале регистрации заявлений и ставится подпись избирателя в соответствующей графе. Также делается пометка в графе «Примечание» - «Специальное заявление» и указывается номер наклеенной марки после чего избиратель исключается из списка избирателей этого избирательного участка, а

в графе «Особые отметки» списка избирателей указывается номер наклейки на специальное заявление марки. Избирательный бюллетень выдается при наличии паспорта гражданину, который прибыл в день голосования на избирательный участок и включен в список избирателей на этом участке.

Может возникнуть казус, что избиратель подал заявление о включении его в список избирателей по месту нахождения и по каким-либо причинам его не включили в список избирателей этого участка, но в день голосования он предъявил отрывной талон заявления или распечатываемую часть заявления, а также в электронном виде, и паспорт. В этом случае участковая избирательная комиссия сразу же обращается в вышестоящую территориальную избирательную комиссию или в комиссию, в которую было подано заявление, для проведения проверки по факту заявления.

Если в результате проверки будет определено, что гражданин подавал заявление, то участковая избирательная комиссия включает избирателя в список избирателей по месту нахождения. Противоположный результат будет являться полным основанием для отказа участковой избирательной комиссией в включении гражданина в список избирателей этого участка. Такое решение гражданин может обжаловать в вышестоящей избирательной комиссии или в суде.

Избиратель, который исключен из списка избирателей по месту своего жительства в связи с подачей заявления, либо в связи с оформлением специального заявления, но пришедший в день голосования в участковую избирательную комиссию по месту жительства, может быть включен в список избирателей при предъявлении паспорта и специального заявления (если имеется), которое подлежит изъятию.

При этом в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования проверяется сведения о голосовании избирателя на избирательном участке, который указан в заявлении. При подтверждении, что гражданин не голосовал, участковая избирательная комиссия принимает решение включить избирателя в список избирателей по

месту жительства дополнительно и исключает из списка избирателей на избирательном участке, который указан в заявлении с внесением отметки "Исключен из списка избирателей в связи с включением в список избирателей по месту жительства". В случае если гражданин уже проголосовал, участковая избирательная комиссия принимает решение об отказе избирателю во включении в список избирателей с указанием причины отказа и выдает ему заверенную копию решения. Решение об включении или отказе в включении список избирателей приобщается к списку избирателей. Решение гражданин может обжаловать в вышестоящей избирательной комиссии или в суде.

Гражданин, который прибыл в день голосования в помещение для голосования избирательного участка и предъявил специальное заявление, сразу же включается в список избирателей данного избирательного участка дополнительно и вносятся сведения об указанных избирателях в специально выделенные отдельные вкладные листы списка избирателей из книги списка избирателей. Специальное заявление изымается у избирателя, отрывная часть наклеенной на специальное заявление марки наклеивается в графе "Особые отметки" списка избирателей. В случае, если избиратель оформил специальное заявление и подал заявление о голосовании вне помещения для голосования, то он включается в список избирателей данного избирательного участка после возвращения членов участковой избирательной комиссии, которые проводят такое голосование, в помещение для голосования. При голосовании указанного избирателя вне помещения для голосования специальное заявление изымается, а в графу "Особые отметки" списка избирателей наклеивается отрывная часть марки, наклеенной на специальное заявление.

Член участковой избирательной комиссии, который включил избирателя в список избирателей на основании специального заявления, объявляет об этом присутствующим в помещении для голосования.

Для обеспечения гласности в работе избирательных комиссий по организации голосования избирателей по месту нахождения Центральная

избирательная комиссия размещает на своем официальном сайте в сети Интернет информацию:

- о числе избирателей, включенных в список избирателей на основании заявлений, и в Реестр избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей, по каждому избирательному участку - не позднее чем за один день до дня голосования;

- о числе избирателей, оформивших специальные заявления в разрезе субъектов Российской Федерации и в целом по Российской Федерации - не позднее чем в день голосования;

- о числе избирателей, оформивших специальные заявления и числе избирателей, включенных в список на основании указанных специальных заявлений, в разрезе избирательных участков - не позднее чем через семь дней после дня голосования.

Уже после определения результатов выборов Центральная избирательная комиссия размещает на своем официальном сайте в сети Интернет статистическую информацию о числе избирателей, которые подавали заявления и приняли участие в выборах.

Перед открытием избирательного участка председатель участковой избирательной комиссии информирует членов участковой избирательной комиссии и наблюдателей о числе избирателей, которые включены в список избирателей на данном избирательном участке. А также эта информация размещается на информационном стенде в помещении для голосования.

Подобное нововведение позволило избирателям реализовать свои конституционные права с минимальной затратой времени. Положительные результаты реализации данного механизма повлекли за собой дальнейшее реформирование избирательного законодательства – упразднение института открепительных удостоверений на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации³¹, на выборах губернатора

³¹ См.: Федеральный закон от 04.06.2018 N 150-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Российская газета, № 121, 06.06.2018.

Амурской области³². Следует отметить, что реализация права гражданина быть включенным в список избирателей по месту нахождения реализуется в порядке, установленным ЦИК России. В настоящий момент действуют следующие постановления ЦИК России:

- от 06 июня 2018 г. № 161/1315-7 «О Порядке подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатным избирательным округам»;

- от 06 июня 2018 г. № 161/1316-7 «О Порядке подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации»;

- от 01 ноября 2017 г. №108/900-7 (в ред от 13.12.2017 № 114/935-7) «О Порядке подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации».

³² См.: Закон Амурской области от 04.06.2018 N 218-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области "О выборах губернатора Амурской области» // Амурская правда, № 61, 05.06.2018.

3 ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ПРЯМОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

На практике принцип прямых выборов реализуется не в полной мере, существует множество пробелов в действующем законодательстве. Одним из таких пробелов можно назвать голосование граждан с душевным расстройством или с расстройством мышления и восприятия. Однако, если гражданин имеет психическое расстройство, подтвержденное медицинским учреждением, но в судебном порядке не установлено, то этот гражданин вправе голосовать равно как и другие избиратели³³. По закону не имеют права избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда³⁴. Проблема заключается в том, что на избирательных участках, расположенных в психиатрических больницах голосуют граждане не лишённые в судебном порядке дееспособности, но в действительности возникает ряд сложностей возникающих в процессе голосования. Выражается это в неспособности некоторых избирателей самостоятельно заполнить бюллетень и опустить в стационарный ящик. Многие избиратели проявляют желание проголосовать, но не в полной мере осознают направления и суть политических программ кандидатов, голосуют за кандидата под влиянием общего мнения. Также в процессе голосования у граждан с психическими заболеваниями возникает помешательство, они не осознают свое местонахождение и не в полной мере понимают процедуру голосования и председатель, заместитель председателя, секретарь, прочие члены комиссии и наблюдатели не вправе оказывать помощь в голосовании избирателю. В случае если избиратель в силу своих физических возможностей не может самостоятельно проголосовать (незрячий, инвалид без

³³Захаров И.В. Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2018. С.32

³⁴Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 18.04.2018) Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.05.2018) // Российская газета. 2002. 15 июня. № 106. Ст. 4

рук), то избиратель сообщает о невозможности самостоятельно сделать пометку в пользу кандидата председателю и членам комиссии и по его просьбе в кабинку вместе с ним проходит родственник или другой избиратель и зачитывает всех кандидатов в слух и ставит отметку в соответствующей графе в пользу выбранного голосующим кандидата, но в ситуации, если избиратели с психическим расстройством невозможно говорить о помощи других избирателей. Соответственно как результат большинство бюллетеней испорчены, так как избиратели либо ставят отметки вне графы или в нескольких графах при условии, что выбирать можно только одного кандидата, либо опускают в ящик бюллетень без отметки. В данном случае стоит вопрос о критериях вменяемости избирателей способных избирать. На практике большинство граждан не лишены дееспособности, но не осознанно участвуют в выборах и можно предположить что в рамках проведения предвыборной агитации проводится некая «психологическая установка» голосовать за определенного кандидата давлением или обещание поощрения (возможен даже подкуп), или использования в целях агитации детей. А именно раздача от имени кандидата различных канцелярских товаров с эмблемой партии или изображением кандидата, раздача различных сувениров так же в целях привлечения внимания родителей. На практике очень сложно доказать что подобным образом оказывается влияние на волеизъявление граждан, потому что подобные действия можно рассматривать как благотворительность с целью политического просвещения будущих избирателей.

Так, по мнению Е.И Колюшина подкуп избирателей возможен только во время агитации ³⁵. Но прежде чем говорить о наличии подкупа избирателей необходимо установить сам факт обещания или передачи благ но при этом именно в рамках предвыборной агитации. О таком можно говорить, в случае, если кандидат во время проведения предвыборной агитации посещает наиболее проблемные регионы или населенные пункты и в рамках проведения собрания

³⁵Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М.:Норма:Инфра-М, 2010. С.283

населения обещает, например, улучшить условия проживания, повышение зарплат (пенсий), решение остро стоящих социальных проблем или осуществляет раздачу каких – либо материальных ценностей в учреждения с условием отдать голос в его пользу на выборах. Меры ответственности за подкуп в отношении кандидата и иных лиц, желающих оказать воздействие на волеизъявление избирателей, достаточно четко обозначены и суровы. Предусмотрена административная, уголовная и конституционная ответственность³⁶.

Подкуп избирателей, участников референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Уголовное право России предусматривает запрет на воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав (прав на участие в референдуме), соединенное с подкупом. Максимальный срок лишения свободы за данное преступление составляет 5 лет, то есть оно относится к преступлениям средней тяжести. Кроме того, возможно назначение наказания в виде штрафа, обязательных работ, исправительных работ, принудительных работ или ареста. Данные нормы установлены ч. 2 ст. 141 Уголовного кодекса РФ.

Конституционная ответственность заключается в отмене регистрации кандидата или отмене результатов соответствующих выборов. В первом случае (подп. "г" п. 7 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации") достаточно установления судом факта

³⁶Забайкалов А.П., Лоторев Е.Н. Ответственность за получение "избирательной взятки" // Административное и муниципальное право. М., 2015. № 9. С. 256.

подкупа избирателей. А также, список лиц, которые могут признаваться подкупающей стороной является достаточно объемным. Это может быть сам кандидат, его доверенное лицо, и любое иное лицо, действующие по их поручению. Во втором случае (подп. "б" п. 2 ст. 77 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации") суд должен подтвердить подкуп избирателей избранным кандидатом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Принцип прямых выборов наравне с другими принципами является основой и неотъемлемой частью избирательного права. Этот принцип вытекает из Конституции Российской Федерации, находит свое закрепление во множестве различных нормативных правовых актах:

- в Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации»;
- в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- в Федеральном законе «О выборах Президента Российской Федерации»;
- в Федеральном законе «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- в региональных законах о выборах и референдумах.

Принцип прямых выборов реализуется через правовые институты, закрепляющие недопустимость голосования за других избирателей:

- открепительных удостоверений,
- досрочного голосования,
- голосования по почте,
- включения в список избирателей по месту нахождения путем подачи заявления в любую территориальную, участковую избирательную комиссию, в МФЦ или через портал «Госуслуги». Подобное нововведение позволило избирателям реализовать свои конституционные права с минимальной затратой времени. Положительные результаты реализации данного механизма повлекли за собой дальнейшее реформирование избирательного законодательства – упразднение института открепительных удостоверений на выборах Президента Российской Федерации, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на выборах губернатора Амурской области. Данный порядок исключил ряд проблем, связанных с реализацией принципа прямого избирательного права, – это трудности,

возникающие при получении открепительного удостоверения для тех избирателей, которые находятся на значительном расстоянии от своего места жительства, а при досрочном голосовании – невозможность воспользоваться данным институтом в связи с его коротким периодом – 10 дней.

Что касается специфического способа голосования по почте, то гражданину нужно доказать, что он не имеет возможности проголосовать по открепительному удостоверению или досрочно, а также что не сможет проголосовать по месту нахождения с помощью заявления. В настоящее время такой способ голосования фактически не используется и законодательно голосование по почте закреплено только лишь в семи субъектах Российской Федерации:

1) в Санкт-Петербурге, Республике Тыва, Мурманской области - на выборах депутатов законодательного органа государственной власти,

2) в Республике Дагестан - на выборах в органы местного самоуправления,

3) в Камчатском крае - на краевом референдуме и местном референдуме,

4) в Республике Марий Эл - на республиканском референдуме и выборах в органы местного самоуправления,

5) в Тюменской области - при проведении выборов депутатов областной Думы, выборов губернатора, выборов в органы местного самоуправления.

В этой связи предлагаем внести в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следующие изменения:

а) пункт 16 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» слова «Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации порядок включения избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума, установленный настоящим пунктом, не применяется.

В этом случае закон субъекта Российской Федерации должен предусматривать голосование по открепительным удостоверениям либо досрочное голосование, предусмотренное пунктом 2 статьи 65 настоящего Федерального закона» исключить.

б) пункт 16 статьи 64 дополнить предложением следующего содержания «Порядок включения избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума, установленный настоящим пунктом, применяется на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2 Всеобщая декларация прав человека принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. – 1995. – 5 апреля. – № 6.

3 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 19.02.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Российская газета. – 2001. – № 256.

5 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

6 Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) "О референдуме Российской Федерации" // Российская газета. – 2004. – 30 июня. – № 137-д.

7 Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.12.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" // Российская газета. – 2003. – 16 января. – № 6.

8 Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 04.06.2018) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Российская газета. – 2014. – 26 февраля. – № 45.

9 Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.05.2018) // Российская газета. – 2002. – 15 июня. – № 106.

10 Федеральный закон от 04.06.2018 N 150-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Российская газета, № 121, 06.06.2018.

11 Федеральный закон от 01.06.2017 N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 2017.- 5июня. - № 23.- Ст. 3227.

12 Закон Амурской области от 26 июня 2009 г. № 222-ОЗ (ред. от 25.05.2017) "О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области" // Амурская правда. – 2009. – 30 июня. – № 113.

13 Закон Амурской области от 04 июня 2018 N 218-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области "О выборах губернатора Амурской области» // Амурская правда, № 61, 05.06.2018.

II Специальная литература

14 Авакьян, С.А Право избирать и быть избранным в российских политических реалиях: основные конституционно-правовые проблемы: учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2015. – 680 с.

15 Аршинов, А.А. Особенности избирательного права и процесса в ФРГ / А.А. Аршинов. – Ярославль, 2004. – 198 с.

16 Баглай, М.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов / М. В. Баглай, Ю. И. Лейбо , Л. М. Энтин. – М.: Норма, 2004. – 832 с.

17 Белоновский, В.Н. Избирательное Право: общая часть: учебно-методический комплекс/ В.Н. Белоновский – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. –266 с.

18 Борисов, И.Б. Основные права и обязанности государств в избирательном процессе (международно-правовые аспекты) / И.Б. Борисов. – М., 2002. – 176 с.

- 19 Веденеев, А. Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства / А. Веденеев, В.В. Маклаков. – М.: – Издательство «Весь Мир», 2004. – 464 с.
- 20 Веденеев, Ю.А. Введение в избирательное право: учебное пособие / Ю.А. Веденеев. - М.: РЦОИТ, 2003. – 208 с.
- 21 Вешняков, А.А. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник для вузов/ А.А. Вешняков. – М.: Издательство НОРМА, 2003. – 816 с.
- 22 Головин, А.Г. Избирательное законодательство и выборы в современном мире / А.Г. Головин, В.И. Лысенко. – М.: МедиаПресс, 2009. – 528 с.
- 23 Забайкалов, А.П., Лоторев, Е.Н. Ответственность за получение "избирательной взятки" / А.П. Забайкалов // Административное и муниципальное право. – М., 2015. – № 9. С. 958.
- 24 Захаров, И.В. Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. В. Захаров [и др.]. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 322 с.
- 25 Князев, С.Д. Избирательное право в правовой системе Российской Федерации. (Проблемы теории и практики) / С.Д. Князев.– Владивосток, 1999. – 507 с.
- 26 Колюшин, Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е.И. Колюшин. -М.:Норма:Инфра-М, 2010. – 384 с.
- 27 Лучин, В.О. Избирательное право России / В.О. Лучин -2-е изд., перераб. и доп.- М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 735 с.
- 28 Маклаков, В.В. Избирательное право стран – членов европейских сообществ: справочник / В.В. Маклаков. – М.: Изд-во ИНИОН РАН, 1992. – 63 с.
- 29 Метелкина, С.С. Перспективы применения голосования по почте в России / С.С. Метелкина // Гуманитарные научные исследования. 2016. № 8

[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://human.snauka.ru/2016/08/16141/>–
23.05.2018

30 Пылин, В.В. Избирательное и референдумное право Российской Федерации / В.В. Пылин. – СПб.: Юрид. центр «Пресс», 2003. – 561 с.

III Правоприменительная практика

31 Постановление ЦИК России от 14.02.2013 № 161/1192-6 (ред. от 29.03.2017) "О Регламенте использования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" для контроля за соблюдением установленного порядка проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума" // Вестник ЦИК России. – 2013. – № 2.

32 Постановление ЦИК России от 07.08.2003 № 20/144-4 (ред. от 27.09.2006) "О Временном порядке голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления" // Вестник Центризбиркома РФ. – 2003. – № 9.

33 Постановление ЦИК России от 05.10.2011 № 41/353-6 "О Временном порядке голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума" // Вестник Центризбиркома РФ. – 2011. – № 15.

34 Постановление ЦИК России от 09.06.2017 № 86/739-7 "О Порядке подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации и о проекте Порядка подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации" // Вестник ЦИК России. – 2017. – № 6.

35 Постановление ЦИК России от 01.11.2017 № 108/900-7 (ред. от 13.12.2017) "О Порядке подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации" // Вестник ЦИК России. – 2017. – № 6.

Федерации" // Вестник ЦИК России. – 2017. – № 11.

36 Постановление ЦИК России от 04.06.2014 № 233/1480-6 (ред. от 29.08.2014) "О Порядке и сроках представления информации о числе избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно, и Методических рекомендациях о порядке проведения досрочного голосования в помещениях комиссий на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме" // Вестник ЦИК России. – 2014. – № 6.

37 Выписка из протокола заседания ЦИК России от 06.12.2017 № 113-1-7 "О Рекомендациях по организации и проведению голосования избирателей в труднодоступных или отдаленных местностях при проведении выборов Президента Российской Федерации" [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38 Постановление Мирowego судьи судебного участка №1 Лескенского судебного района КБР по делу об административном правонарушении от 17 мая 2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-1-leskenskogo-rajona-s/act-241816506/> (дата обращения: 14.06.2018)

39 Постановление Судьи 35 гарнизонного военного суда о назначении административного наказания от 19 сентября 2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rospravosudie.com/court-35-j-garnizonnyj-voennyj-sud-g-p-kamchatskij-kamchatskij-kraj-s/act-559570522/> (дата обращения: 10.06.2018)

40 Постановление Иркутского Областного суда от 6 марта 2018 по делу № 4ф-293/2018 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41 Постановление ЦИК России от 01 ноября 2017 г. №108/900-7 (в ред. от 13.12.2017 № 114/935-7) «О Порядке подачи заявления о включении

избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. – 2017. -№ 11.

42 Постановление ЦИК России от 05.10.2011 N 41/353-6 "О Временном порядке голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума"// Вестник Центризбиркома РФ.- 2011. - № 15.

43 Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 08.12.2014 по делу N 33-15431/2014 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44 Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 17.02.2016 N 12-АПГ15-4 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

IV Историко-правовая литература

45 Конституция Российской Советской Федеративной Социалистической Республики утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 // Собрание Узаконений РСФСР. –1937. – № 2. – Ст. 11.