

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

С.В. Чердаков
С.В. Чердаков

« 21 » 06 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Особенности правового статуса наблюдателей на выборах в
Российской Федерации

Исполнитель

студент группы 3213б

М.С. Горпинченко
21.06.2018
(подпись, дата)

М. С. Горпинченко

Руководитель

доцент, канд. юрид. наук

Т.Ю. Ныркова
21.06.2018
(подпись, дата)

Т. Ю. Ныркова

Нормоконтроль

О.В. Громова
21.06.18
(подпись, дата)

О. В. Громова

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ С.В.Чердаков
(подпись)

« ____ » _____ 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента группы 321 зб Горпинченко Марине Сергеевне

1. Тема выпускной квалификационной работы: Особенности правового статуса наблюдателей на выборах в Российской Федерации

(утверждена приказом от 05.03.2018 № 550-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 10.06.2018.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», специальная юридическая литература, правоприменительные акты.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Институт наблюдателей как субъект избирательного права, особенности правового статуса института наблюдателей, правовые основы организации наблюдения, требования предъявляемые к кандидатам в наблюдатели, порядок назначения наблюдателей, полномочия наблюдателей, институт международных наблюдателей.

5. Перечень материалов приложения: приложений нет.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания 10.04.2018.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Ныркова Татьяна Юрьевна, доцент, канд. юрид. наук

Задание принял к исполнению: _____
(дата, подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 57 страниц, 41 источников

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО, ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА, СУБЪЕКТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА, ВЫБОРЫ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ, ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ, УЧАСТКОВАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ КАНДИДАТЫ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Объектом исследования бакалаврской работы является совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере осуществления наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в ходе избирательной кампании, кампании референдума на территории Российской Федерации.

Предметом исследования бакалаврской работы составляют основы правового статуса института наблюдателей в Российской Федерации.

Цель бакалаврской работы проанализировать основы становления и перспективы развития избирательного законодательства в части, касающейся института наблюдателей в Российской Федерации, а также сформулировать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

Методологической основой исследования послужили методы: сравнительно – правовой, анализ, синтез, исторический, общенаучные методы познания.

Результатом исследования бакалаврской работы, является изучение и выявление особенностей правового статуса наблюдателей на выборах в Российской Федерации.

Результатом исследования бакалаврской работы станут предложения по совершенствованию избирательного законодательства в части касающейся правового статуса наблюдателей на выборах в Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Принципы участия граждан в выборах	10
2 Институт наблюдателей как субъект избирательного права	19
3 Виды института наблюдателей	21
4 Особенности правового статуса института наблюдателей	27
4.1 Правовые основы организации наблюдения	29
4.2 Требования предъявляемые к кандидатам в наблюдатели	34
4.3 Порядок назначения наблюдателей	41
4.4 Полномочия наблюдателей	45
5 Институт международных наблюдателей	49
Заключение	52
Библиографический список	55

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ОГВ – Органы государственной власти;

ТИК – Территориальная избирательная комиссия;

УИК – Участковая избирательная комиссия;

ФОИВ – Федеральные органы исполнительной власти;

ЦИК РФ – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

ВВЕДЕНИЕ

В современных государствах, выборы – это институт избирательного права и процесс возникновения политико-правовых отношений, субъектом которых является общество, а объектом – государственная власть.

Современные представления о роли выборов в политической системе государства выражены в пункте 3 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека 1948 года «Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других разнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

Выборы — это способ формирования органов государства и органов местного самоуправления, при которых народ или его представители имеют право путем процедуры голосования выбирать соответствующих лиц из зарегистрированных кандидатов. В каждой стране выборы несут свой собственный характер и выполняют предназначенную им роль, которая зависит от многих факторов: состояние общества, партийной системы, системы разделения власти, традиций, обычаев и много другого. Наибольшее значение имеет избирательное законодательство, то есть порядок проведения выборов.

В избирательном законодательстве существуют две основные группы норм, от которых зависит ход и результат выборов:

- нормы, определяющие состав избирательных комиссий и состав зарегистрированных кандидатов, устанавливают правила обретения активного и пассивного избирательного права;
- нормы, определяющие результат выборов и составляют избирательную систему.

Основываясь на положениях Конституции Российской Федерации и учитывая опыт мировой практики, в России сформировалась своя правовая база организации и проведении выборов.

Для развития правовых избирательных отношений необходимо наличие определенных участников, которые, выступают в качестве субъектов права и представляют обязательный элемент правоотношений. Субъектом избирательного права являются отношения, участвующие в избирательном процессе, имеющие право реализовывать свои права и обязанности, а также нести ответственность за результаты своей деятельности. Главным условием обладания статусом субъекта избирательного права является наличие избирательной правосубъектности, которая выступает в качестве обязательного элемента и способствует наделению участников общественных отношений избирательными правами и обязанностями. Избирательной правосубъектностью принято считать установленную нормами избирательного права возможность обладать правами и обязанности, предусмотренными избирательным законодательством. Субъекты избирательного права делятся на индивидуальные и коллективные. К индивидуальным относятся избиратель, кандидат, зарегистрированный кандидат, доверенные лица кандидата, наблюдатель, Президент РФ, члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса. К коллективным - избирательные комиссии, избирательные объединения, политические партии, общественные объединения, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, представительные и исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации, представительные органы местного самоуправления.

В избирательном законодательстве установлены гарантии реализации избирательных прав граждан, а одним из элементов этих прав является наблюдение за избирательными процедурами. Право граждан осуществлять наблюдение за ходом выборов закреплено на федеральном и региональном уровне. Основная цель наблюдения за выборами заключается в соблюдении закона во время проведения выборов. Присутствие на избирательных участках в день выборов наблюдателей повышают уверенность граждан в достоверных выборах и способствуют активному участию граждан в избирательном

процессе. Присутствие наблюдателей на избирательных участках предупреждает возможность фальсификации, различных нарушений при проведении выборов и снижает вероятность организационных и административных ошибок. Работа наблюдателей также позволяет предотвратить запугивание или принуждение избирателей в ходе предвыборной кампании и в день выборов. Кроме того, наблюдатели следят за процессом подсчета голосов, обеспечивают параллельное подведение общих итогов голосования или используют иные способы и методы контроля, таким образом, являются беспристрастным источником информации, на основе которого могут быть сделаны оценки и заключения относительно подлинности официальных итогов выборов.

Актуальность выбранной темы обусловлена стремительным развитием избирательного процесса в России. Под развитием избирательного процесса понимается применение к процедуре проведения выборов новых технологий, развитием большего интереса со стороны граждан, изменение федерального законодательства о выборах и региональных законов, установление наибольшей гласности институту наблюдателей, так как статус наблюдателей в системе субъектов избирательного права Российской Федерации на сегодняшний день остается недостаточно изученным. В научной литературе расходятся мнения относительно статуса института наблюдателей, а также статуса иностранных (международных) наблюдателей в избирательном процессе.

В настоящее время продолжается процесс становление избирательного законодательства. Изменения в основном связаны с детальной проработкой правового статуса участников избирательного процесса и элементов выборов.

Исходя из выбранной темы, в бакалаврской работе будут рассмотрены следующие задачи:

- исследование правовой основы наблюдателей как субъектов избирательного процесса;
- проведение анализа взаимодействия наблюдателей с другими субъектами избирательного процесса;
- разработка понятия наблюдатели и их видов;

- определение правового круга деятельности различных видов наблюдателей;
- изучение предложений по совершенствованию избирательного законодательства, в части касающейся института наблюдателей.

Правовой статус наблюдателей и их деятельность в период избирательных кампаний неоднократно рассматривались в правовой науке и отражены в трудах таких ученых как: Мишанова Е.В., Лучин В.А., Деранжулин П.Н. и ряд других ученых-правоведов исследуемых данную тему.

Правовую базу балкарской работы составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» федеральные законы о конкретных видах выборов: «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», законы субъектов Российской Федерации, регулирующие проведение выборов на территории конкретного региона, подзаконные акты, регламентирующие процесс выборов и издаваемые избирательными комиссиями или другими органами власти.

1 ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Принципы избирательного права представляют собой наиболее важное начало, представляющие базу государственного регулирования избирательных отношений. Принципы избирательного права являются главным элементом содержания. Обеспечивают устройство правового регулирования, служат критерием законности и правомерности действий граждан, и их избирательных объединений, избирательных комиссий, органов государственной власти и органов местного самоуправления, судов общей юрисдикции¹.

Можно согласиться с точкой зрения С.Д. Князева, предложившего классифицировать все принципы избирательного права на две группы:

1. Принципы организации и проведения выборов (принципы обязательности, периодичности, альтернативности выборов и др.).
2. Принципы участия граждан в выборах (принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании).

Принцип всеобщего избирательного права.

Данный принцип закреплён в частях 1 - 3 статьи 3 Конституции Российской Федерации, согласно которой носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы.

Части 1 и 2 статьи 32 Конституции, устанавливают, что граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей и имеют право избирать быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Положения Конституции конкретизированы в Федеральном законе

¹ Князев С.Д. Курс лекций по избирательному праву и избирательному процессу. М.: Владивосток, 2000. С. 10.

Федеральный закон от 12 июня 2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать, независимо от пола, расы, национальности, отношения к религии и убеждений, иных обстоятельств. По достижению возраста установленного Конституцией, федеральными законами, уставами, законами субъектов Российской Федерации – гражданин имеет право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Ограничения пассивного избирательного права устанавливаются Конституцией Российской Федерации. Каждый гражданин имеет право на доступ к установленной законом регистрации избирателей на основании документов и сведений, указанных в законах, к персональным данным о себе, на уточнение информации в целях обеспечения ее достоверности, праве знать в каких целях использовалась эта информация. Гражданину гарантируется право получать информацию о включении его в список избирателей, обжаловать в установленном законом порядке не включение или исключение из списка избирателей².

Принципу всеобщего избирательного права соответствует устройство гарантий, гарантирующих гражданам возможность реализации их избирательных прав. К данной системе можно отнести:

- проведение выборов в не рабочий день;
- нахождение избирательных участков в местах доступных и удобных для граждан;
- предоставление достаточного времени для голосования;
- включение в списки избирателей всех граждан обладающим избирательным правом, а так же проживающих за границей;
- предоставление возможности голосования на дому по состоянию здоровья или иным уважительным причинам;

² Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

- финансирование расходов на выборы из соответствующего бюджета;
- установление ответственности согласно кодексу об административных правонарушениях и уголовной ответственности наступающей по уголовному кодексу в отношении лиц, препятствующих путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным другим способом свободному осуществлению гражданином его избирательных прав³.

Принцип равного избирательного права.

Главная конституционная база – части 1 и 2 статьи 6 Конституции Российской Федерации, согласно которым гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения, а каждый гражданин обладает на территории России всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. В статье 19 Конституцией установлено, что все равны перед законом и судом и государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств⁴.

В процессе законотворческой и правоприменительной практики принцип равного избирательного права обеспечивается следующими гарантиями:

- если выборы проводятся в одномандатном избирательном округе по мажоритарной системе, то у каждого избирателя имеется один голос. Избиратель участвующий в выборах проводящих по смешанной избирательной системе имеет два голоса: один по одномандатному округу, а второй по многомандатному;
- на результат выборов в избирательном праве влияет в равной степени каждый голос;
- на каждой стадии избирательного процесса равное право реализации

³ Веденеев Ю. А., Моставщиков В. Д. Введение в избирательное право: учебное пособие. – М., 2003. С. 51.

⁴ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

активного и пассивного избирательного права.

Избиратель, обладающий активным избирательным правом, может быть внесен в список избирателей только на одном избирательном округе, который определяется путем относительно равного разделения количества избирателей проживающих на каждом округе.

Содержание избирательных документов определяться рамками принципа избирательного права.

Принцип прямого избирательного права.

Принцип прямого избирательного права – это связь между волеизъявлением гражданина и результатами выборов. Данный принцип вытекает из положения статьи 18 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Соблюдение принципа означает, что граждане голосуют на выборах соответственно за избираемого ими кандидата, кандидатов, список кандидатов или против кандидата и.д.

Законодательную основу принципа составляет статья 81 Конституции Российской Федерации и статья 6 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

При прямых выборах между выбором избирателя и определением победителя на выборах не может быть промежуточных звеньев⁵.

Принцип тайного голосования.

В демократических избирательных системах, применяемых для формирования органов государственной власти, голосование является тайным. Принцип тайного голосования означает, что голосование является тайным, исключая возможность какого – либо контроля над волеизъявлением гражданина. Устанавливается это рядом организационных правил и гарантий. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других не допускается. Избирательные бюллетени выдаются избирателем, включенным в списке, по

⁵ Веденеев Ю. А., Моставщиков В. Д. Введение в избирательное право: учебное пособие. – М., 2003. С. 58.

предъявлению документа удостоверяющего личность. Для заполнения бюллетеня избирателям предоставляется специальная комната или кабина, в которых не допускается присутствие посторонних граждан. После заполнения бюллетени опускаются в опломбированные ящики, исключающие возможность доступа до окончания голосования и начала подсчета голосов. Члены участковой комиссии должны немедленно отстранить от работы, а наблюдатель удален, если нарушат тайну голосования или попытаются повлиять на ход голосования⁶.

К принципам организации и проведения выборов относятся следующие принципы.

Принцип свободы выборов и добровольного участия избирателей

В основе данного принципа лежит, что на право участие гражданина в выборах никто не имеет право оказывать влияние. Под незаконным препятствием к свободному волеизъявлению гражданина в выборах понимается любое воздействие физическое или психическое. Участвовать в голосовании – это гражданский долг каждого избирателя. Отказ от голосования не влечет ответственности как административной, так и уголовно.

Принцип обязательности

Проведение выборов является обязательным в строго установленные законом сроки. Ограничение конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, в органы местного самоуправления возникает в случаи игнорирования или не законного отказа от проведения выборов

В статье 10 Федерального закона № 67-ФЗ зафиксировано положение в котом говорится, что в случаи не назначения выборов уполномоченным органам или должностным лицом в установленные законом сроки, а также в случае отсутствия уполномоченного на то органа или должностного лица, выборы назначаются и проводятся соответствующей на то избирательной

⁶ Вешняков А. А. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник для вузов. М., 2003. С. 39.

комиссией.

Реализация принципа обязательности находит свое выражение в следующих закреплениях:

- вида органа осуществляющего выборы;
- выборного должностного лица, в отношении которого назначаются и проводятся выборы;
- нормативно - правовые акты, в которых установлен срок и полномочия органов публичной власти и обязательность проведения выборов поданным актам;
- срока назначения и проведения выборов до истечения полномочий органов, обеспечивающей обязательность проведения выборов, в том числе по решению суда общей юрисдикции;
- организационно-правовые и финансовые условия проведения выборов⁷.

Принцип периодичности выборов

Принцип периодичности выборов связан с установленными нормативно-правовыми актами в рамках исполнения законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления своих полномочий. Характер правового государства достигается путем периодически проведения выборов.

Данный принцип периодичности закреплён в статье 21 Всеобщей декларации прав человека: «воля народа должна быть основой власти правительства, эта воля должна находить свое выражение в периодических и нефальсифицированных выборах».

Сроки исполнения полномочий выборных федеральных органов государственной власти устанавливаются Конституцией РФ. Срок полномочий региональных органов устанавливается субъектами Российской Федерации. Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливается соответствующими законами.

Принцип периодичности выборов является гарантом против владения

⁷ Макарец А. А. Избирательное право и процесс России: учебное пособие. М., 2014. С. 194.

властью в руках одного человека, тем самым обеспечивает справедливый результат выборов на все уровнях. Сроки полномочий выборных федеральных органов государственной власти юридически закреплены конституционно-правовыми нормами. Сроки полномочий региональных органов государственной власти может изменяться. Законодательство субъектов Федерации имеет сходство с федеральным законодательством.

Принцип альтернативности выборов

Отражается в п. 33 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и предполагает необходимость участия в проводимых выборах несколько кандидатов или списков кандидатов. В случае, недостаточного числа зарегистрированных кандидатов в одномандатном или многомандатном округе, относительно числа депутатских мандатов голосование в данном избирательном округе по решению избирательной комиссии будет отложено для выдвижения дополнительных кандидатов или списков кандидатов⁸.

Принцип гласности выборов

Информационное обеспечение выборов в Российской Федерации включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию, способствует осознанному волеизъявлению избирателей, гласности выборов. Информированию избирателей может осуществляться путем оповещения в СМИ, распространение агитационных брошюр, посредством опроса граждан. Этот принцип предполагает целый ряд условий для предоставления гражданам активного и пассивного избирательного права.

Принцип допустимости использования различных избирательных систем.

Федеральное законодательство не ограничивает использование различных избирательных систем при проведении федеральных, региональных

⁸ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

и местных выборов. Это подтверждает практика проведения выборов на федеральном уровне.

Президент Российской Федерации избирается по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства в первом туре и по мажоритарной системе относительного большинства - во втором. Депутаты Государственной Думы на сегодняшний день избираются по смешанной избирательной системе. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации избираются по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства в первом туре и по мажоритарной системе относительного большинства - во втором. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации формируются как на основе мажоритарно-пропорциональной избирательной системы так и при использовании пропорциональной избирательной системы. В случае выборов главы муниципального образования на основе прямых выборов используется мажоритарная избирательная система абсолютного или относительного большинства.

Принцип альтернативности выборов.

Данный принцип избирательного права гарантирует право избирателя на обеспечение реального выбора среди не менее двух или более кандидатов, с другой стороны исключают возможность монополии одной политической партии, организации, движения на власть и представительства от всего населения⁹.

Принцип независимости органов, осуществляющих организацию и проведение выборов.

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств устанавливает, что подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением

⁹ Савченко М. С., Дьякова Т. Ю. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебное пособие. М., 2015. С. 12.

возлагаются на избирательные органы либо комиссии, статус, компетенция и полномочия которых установлены конституцией, законодательными актами.¹⁰ Не допускается создание иных структур (органов, организаций), которые подменяют избирательные органы. В соответствии с п. 12 ст. 21 закона № 67 избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Решения и акты, принятые в пределах сферы их деятельности обязательны для всех субъектов избирательного процесса.

¹⁰ Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах участников Содружества Независимых государств. Принята 07.10.2002. [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

2 ИНСТИТУТ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ КАК СУБЪЕКТ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

В соответствии с п. 42 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» институт наблюдателя представляет гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

Правовой статус наблюдателя, иностранного наблюдателя составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, положения международных договоров Российской Федерации, нормы законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. Правовой статус наблюдателей — это часть института наблюдения, который является юридической гарантией конституционного и международного принципа открытых и гласных выборов. Данный принцип закреплен статье 7 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (Конвенция СНГ) принята 7 октября 2002 года¹¹.

Данный принцип устанавливает, что выборы независимо от уровня, проводятся, открыто и гласно, и обеспечиваются условия для осуществления общественного и международного наблюдения.

Основной целью общественного института наблюдения за выборами — является контроль за соблюдением законодательства, за ходом голосования и

¹¹ Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах участников Содружества Независимых государств. Принята 07.10.2002. [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

участие в определении результата выборов, путем подсчета голосов, обеспечение открытости и гласности избирательного процесса.

Законодательством установлен ряд лиц, которым запрещено быть наблюдателями: губернаторы, главы муниципальных образований, главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении глав местных администраций, депутаты всех уровней, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса¹².

¹² См.: п. 4 ст. 30 Федерального закона (ред. от 18.04.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, N 24, ст. 2253.

3 ВИДЫ ИНСТИТУТА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Находиться в помещении для голосования в течение всего времени работы избирательного участка имеют право представители СМИ, члены вышестоящих комиссий, зарегистрированные кандидаты и их доверенные лица, все они могут контролировать происходящее на избирательном участке. Существуют категории лиц, для которых наблюдение за выборами является основной обязанностью, — это члены участковых избирательных комиссий (УИК) с правом совещательного голоса и наблюдатели¹³.

Законодательством закреплены следующие виды наблюдателей, наделяемые полномочиями по установлению законности проведения выборов и подсчета голосов в Российской Федерации:

1. Институт наблюдателей в избирательном праве это категория людей имеющих гражданство Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом, достигшим совершеннолетия, дееспособным, не отбывающие наказания в виде лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.

2. Иностранные (международные) наблюдатели – это представители института наблюдения от иностранных государств или международных организаций, основной задачей которых является осуществление контроля над законностью проводимых процедур голосования и подсчета голосов на выборах в Российской Федерации.

Иностранные наблюдатели должны соблюдать законы страны пребывания и аккредитации на выборах уполномоченными на то органами, выполнять свои функции беспристрастно, не вмешиваясь в процесс подготовки и проведения голосования, основывать свои заключения на фактическом материале¹⁴.

Положение каждого из указанных видов наблюдателей закреплено в

¹³ Мишанова Е. В. Наблюдение за выборами: методическое пособие. М., 2010. С. 16.

¹⁴ Веденеев Ю. А., Моставщиков В. Д. Введение в избирательное право: учебное пособие. М., 2000. С. 107.

избирательном законодательстве России.

Согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» правом направления наблюдателей обладают зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, общественные объединения, зарегистрировавшим список кандидатов в установленном порядке. В случае проведения выборов Президента Российской Федерации наблюдателя так же имеет право назначать субъекты общественного контроля. Наблюдатель может быть назначен инициативной группой по проведению референдума, которая должна быть создана и зарегистрирована на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне.

В свою очередь, наблюдателями не могут быть выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса. Статус наблюдателя не может иметь доверенное лицо кандидата.

Таким образом, в России существует три основных вида выборов: федеральные, региональные, муниципальные (местные). Исходя из этого, можно выделить, следующие виды института наблюдателей:

1. Наблюдатели на выборах Президента Российской Федерации.

Положения о наблюдателях на выборах президента закреплены в Конституции Российской Федерации, а так же в федеральном законе "О выборах Президента Российской Федерации" от 10.01.2003 № 19-ФЗ (редакция от 05.12.2017). Центральная Избирательная комиссия 30 января 2018 года утвердила документ, разъясняющий порядок назначения наблюдателей от федеральной и региональных общественных палат на выборах Президента России в марте 2018 года. Согласно выборам, проходившим 18 марта 2018 года, наблюдателем может стать любой гражданин Российской Федерации, обладающий активным

избирательным правом. Необходимо помнить, активное избирательное право возникает у гражданина: достигшего 18 лет, дееспособного, не содержащегося в местах лишения свободы¹⁵.

Общественными наблюдателями на выборах президента не могут быть назначены следующие категории граждан:

- выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации;
- главы местных администраций, судьи, прокуроры;
- члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением тех, чьи полномочия были приостановлены.

Наблюдателей на избирательный участок имеют права назначать:

- субъекты общественного контроля, то есть общественные палаты – как федеральная, так и региональные¹⁶;
- политические партии, выдвинувшие зарегистрированного кандидата;
- зарегистрированные кандидаты или их представители;
- международные организации.

Общественные палаты назначают наблюдателями на участки голосования представителей профессиональных и творческих союзов, объединений работодателей и ассоциаций, а также некоммерческих организаций, созданных для защиты интересов профессиональных и социальных групп. Политические партии и кандидаты-самовыдвиженцы назначают своих наблюдателей на избирательные участки и формируют их список не позднее, чем за три дня до начала голосования. Желаящие могут подать заявку напрямую в политическую организацию или штаб кандидата, где, в свою очередь, утверждают или отклоняют кандидатуру гражданина.

Общественный наблюдатель вправе носить нагрудный знак с

¹⁵ Федеральный закон от 10.01.2003 № 19 – ФЗ «О выборах президента Российской Федерации». Принят Государственной Думой 24.12.2002. [Электронный ресурс]. URL: <https://consultant.ru>. (Дата обращения: 21.05.2018).

¹⁶ Федеральный закон от 21.07.2014 № 212 – ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Принят Государственной Думой 04.07.2014. [Электронный ресурс]. URL: <https://base/garant.ru>. (Дата обращения: 04.06.2018).

обозначением своего статуса. Форма нагрудного знака наблюдателя на выборах Президента Российской Федерации установлена постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 25 декабря 2017 года № 118/958-7 «О формах нагрудных знаков членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей при проведении выборов президента Российской Федерации»¹⁷.

2. Наблюдатели на выборах депутатов нижней палаты Федерального собрания (Государственная дума).

Наблюдатели на выборах депутатов в Государственную дума регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22 февраля 2014 года № 20 – ФЗ.

Наблюдателем на выборах депутатов в Государственную дума может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования совершеннолетия и обладающий активным избирательным правом.

Наблюдателей вправе назначать каждая политическая партия участвующая в выборах и зарегистрировавшая федеральный список кандидатов.

Полномочия института наблюдателей удостоверяются в письменном направлении, выданном политической партией направившей на выборы, интересы которой представляет данный наблюдатель¹⁸.

3. Особенности правового статуса наблюдателей на региональных и

¹⁷ Постановление Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации от 25.12.2017 № 118/958-7 «О формах нагрудных знаков членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей при проведении выборов Президента Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <https://base/garant.ru>. (Дата обращения: 04.06.2018).

¹⁸ Памятка наблюдателем на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва. М., 2011. С. 5.

муниципальных выборах рассмотрим на примере Амурской области. Нормы, регулирующие статус наблюдателей, закреплены в положениях Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а так же в «Уставе (основной закон) Амурской области» от 13.12.1995 года № 40 – ОЗ. За правовой статус наблюдателей на выборах губернатора Амурской области отвечает закон Амурской области от 26 июня 2012 года «О выборах губернатора Амурской области».

На сегодняшний день Законодательным Собранием Амурской области назначены досрочные выборы губернатора Амурской области. Точная дата известна, выборы состояться 9 сентября 2018 года в единый день голосования. С 15 июня 2018 года политические партии могут выдвигать своих кандидатов на выборы губернатора Амурской области. Право принять участие в избирательной кампании получили более 30 партий, имеющих свои отделения в регионе¹⁹.

Наблюдателя на выборах губернатора может назначить: зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, политическая партия.

Зарегистрированный кандидат вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Наблюдателями не могут быть назначены: выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

¹⁹ Васильева Е. А. В Приамурье стартовали выборы губернатора. «Амурская правда» – региональная общественно - политическая газета. – 15.06.2018. - № 66. – С. 3.

Положение наблюдателей на выборах депутатов Законодательного Собрания закреплены законом Амурской области от 6 марта 2012 года № 17 – ОЗ «О выборах депутатов Законодательного собрания Амурской области» и наблюдатели на выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований отражены в законе «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» от 26 июня 2009 года № 222 – ОЗ. Порядок назначения идентичен порядку назначения наблюдателей на выборах губернатора Амурской области²⁰.

²⁰ Закон «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» от 26.06.2009 № 222 – ОЗ. Принят Законодательным собранием Амурской области от 26.06.2009. // Центральная избирательная комиссия Амурской области [Электронный ресурс]. URL:<https://doks.cntd.ru>. (Дата обращения: 05.06.2018).

4 ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНСТИТУТА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Институт наблюдателей в избирательном праве является необходимым не только для стран со сложившейся системой демократических институтов, но и в особенности в государствах находящихся в переходном к демократии состоянии. Отечественный и зарубежный опыт проведения наблюдения за выборами подтверждает, участие в выборах общественных наблюдателей, иностранных наблюдателей придает выборам характер гласности и открытости, присутствие иностранных наблюдателей на избирательных участках в день проведения выборов, повышение уверенности граждан РФ в справедливом характере выборов, способствует активному участию в выборах²¹.

Наблюдение за выборами в Союзе Советских Социалистических Республик отсутствовало, впервые законодательно закрепились в законе РСФСР «О выборе народных депутатов». Согласно данному закону вводились гражданские наблюдатели, являвшиеся представителями трудовых, вузовских коллективов и общественных организаций, которым разрешалось присутствовать на выборах и заседать в избирательной комиссии. С принятием в 1993 году указа Президента о подготовке к парламентским выборам впервые зафиксировали институт наблюдателей. Исходя из указа Президента, в дни голосования избирательные объединения вправе отправлять на участковый участок до пяти наблюдателей, которые имеют право присутствовать в избирательной комиссии до окончания выборов и подсчета голосов. В 1994 согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» институт наблюдателей приобрел официальный характер и распространился на всю территорию государства. Из данного закона следует, что присутствие наблюдателей в день голосования с момента начала работы участковой избирательной комиссии до подписания

²¹ Вешняков А. А. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник для вузов. М., 2003. С. 251.

протокола об итогах голосования. В 1996 году принят Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления». Согласно данному закону институт наблюдателей имеет полномочия в более узкоспециализированных нормативно-правовых актах. В июне 2004 года в Федеральном конституционном законе «О референдуме РФ» институт наблюдателей приобрел более значимый юридический характер. Окончательно закрепился институт наблюдателей в Федеральном законе от 12 июня 2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Развитие института наблюдателей в Российской Федерации за последнее время претерпело множество изменений. Расширился перечень лиц имеющих право представлять и осуществлять контроль, за избирательными действиями, а также увеличились полномочия института наблюдателей. Появилась возможность применения новых технологий для проведения правдивых, точных выборов и референдумов. Данные изменения играют важную роль для формирования современного и актуального избирательного законодательства.

4.1 Правовые основы организации наблюдения.

Институт наблюдателей за выборами в России и избирательный процесс регламентируются рядом законов, важнейшим из которых является Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и другие федеральные законы о выборах и референдумах, иными нормативными актами Российской Федерации, республик, краев и областей, входящих в состав России. Кроме того, российское избирательное законодательство включает:

- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Данный закон имеет статус основополагающего и применяется на всей территории Российской Федерации;
- федеральные законы о конкретных видах выборов: «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О

выборах Президента Российской Федерации»;

- законы субъектов Федерации, регулирующие проведение выборов на территории конкретного региона, например: закон Амурской области от 26.06.2012 № 64-ОЗ "О выборах губернатора Амурской области" (принят Законодательным Собранием Амурской области 21.06.2012);
- подзаконные акты, регламентирующие процесс выборов и издаваемые избирательными комиссиями или другими органами власти.

Порядок назначения и полномочия наблюдателей при проведении федеральных выборов в Российской Федерации регулируется рядом законов: - выборов Президента Российской Федерации: правила выборов главы российского государства регулируются Конституцией РФ, Федеральными законами "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12 июня 2002 года и "О выборах Президента Российской Федерации" от 10 января 2003 года и 30 января 2018 года ЦИК России утвердила документ, разъясняющий порядок назначения наблюдателей от федеральной и региональных общественных палат на выборах Президента России в марте 2018 года. Порядок назначения наблюдателей на выборах президента регулируется Федеральным законом "О выборах Президента РФ" ч.8 ст. 23 - "Наблюдателей вправе назначить каждый зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, каждая политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата, а также субъекты общественного контроля, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Подготовку и проведение президентских выборов в России осуществляют Центральная избирательная комиссия (ЦИК), избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные и участковые избиркомы;

- выборы депутатов Государственную Думу Российской Федерации основываются на Конституции Российской Федерации и состоят из Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", настоящего Федерального закона, других федеральных законов²².

Порядок назначения и полномочия наблюдателей при проведении региональных выборов высших должностных лиц в субъектах Российской Федерации регулируется в соответствии с федеральными законами от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "О политических партиях" от 11.07.2001 N 95-ФЗ, "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ, а также уставами (конституциями) регионов и местными законами о выборах.

Применение избирательного законодательства на региональных выборах и референдуме на примере Амурской области. Основным закон, регулирующий избирательное законодательство Амурской области это «Устав (основной закон) Амурской области» от 13.12.1995 года № 40 – ОЗ. В данном законе во втором разделе «организация государственной власти амурской области» в главе 3 непосредственное участие граждан в осуществлении Государственной власти, в статье 22 говорится, что граждане осуществляют государственную власть в области посредством:

- выборов в органы государственной власти области;
- референдумов области;
- непосредственного обсуждения важных вопросов жизнедеятельности области, а также проектов законов и иных нормативных правовых актов области, имеющих областное значение;
- народной правотворческой инициативы;
- других форм прямого волеизъявления населения, предусмотренных федеральными законами, настоящим Уставом, законами области.

²² Федеральный закон от 22.02.2014 № 20 – ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Принят Государственной Думой 22.04.2005. [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 21.05.2018).

В статье 23 отмечается, выборы регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними Уставом области и законами области. Выборы Губернатора Амурской области регулируются законом Амурской области от 26.06.2012 № 64-ОЗ "О выборах губернатора Амурской области" (принят Законодательным Собранием Амурской области 21.06.2012); закон Амурской области от 6 марта 2012 года N 17-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Амурской области» (с изменениями на 29 марта 2018 года) принят Законодательным Собранием Амурской области 22 февраля 2012 года²³. Закон амурской области от 26 июня 2009 года N 222-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» (с изменениями на 29 марта 2018 года) принят Законодательным Собранием Амурской области 26 июня 2009 года. Указанные областные законы Амурской области конкретизируют и дополняют, закрепленные в федеральном законе положения, касающиеся организации наблюдения за выборами.

Отдельные вопросы организации наблюдения за выборами в Российской Федерации нашли свою нормативную регламентацию в различных нормативно – правовых актах Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации. Одним из таких актов является Постановление Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации от 03 октября 2012 года № 143/1085-6 «О разъяснении порядка ведения наблюдателями фото – и (или) видеосъёмки в помещении для голосования»²⁴.

Наблюдателю полезно ознакомиться с законами, регулирующими проведение соответствующих выборов. При этом необходимо учитывать, что избирательное законодательство может изменяться. Правила действующие на федеральных выборах, могут отличаться от тех, которые устанавливаются в

²⁴ Постановление Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О разъяснении порядка ведения наблюдателями фото – и (или) видеосъёмки в помещении для голосования». [Электронный ресурс]. URL:<https://cikrf.ru>. (Дата обращения: 21.05.2018).

регионах. В избирательном праве в день прохождения голосования с начало работы участковой избирательной комиссии, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах выборах, а также при повторном подсчете голосов избирателей, на избирательном участке вправе присутствовать наблюдатели, а также иностранные (международные) наблюдатели²⁵.

Несмотря на то, что наблюдатели не принимают непосредственного участия в организации процесса голосования и подсчете голосов само их наличие на участковом избирательном участке способно предотвратить фальсификации и нарушения процедур проведения выборов, а также свести к минимуму вероятность ошибок со стороны избирательной администрации. Деятельность наблюдателей на наиболее проблемных участках также позволяет предотвратить подкуп избирателей в процессе прохождения предвыборной кампании, их принуждение и давление на них в день голосования.

Наблюдатели выступают в качестве беспристрастного источника информации, арбитра, который в случае возникновения спорных вопросов в ходе избирательной кампании может помочь с их разрешением. Участие общественных наблюдателей в процедуре подсчета голосов, подведение итогов голосования или использование иных методов контроля выборов на участковом избирательном участке при подсчете позволяют получить объективные заключения, относительно подлинности официальных результатов голосования.

Институт наблюдателей проводит анализ распространенных нарушений избирательной процедуры проведения голосования. Нарушения избирательной процедуры не всегда являются преднамеренными, происходят из-за неточности и не достоверности информации. Выявление нарушений позволяет провести

²⁵ Веденеев Ю. А., Моставщиков В. Д. Введение в избирательное право: учебное пособие. М., 2003. С. 106.

⁵⁵ Вешняков А. А. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник для вузов. М., 2003. С. 252.

анализ и усовершенствовать избирательное законодательство и применение новых научных технологий. Если наблюдатель, по его мнению, обнаружил нарушение на избирательном участке, он должен проинформировать об этом председателя участковой комиссии, а также кандидата, штаб политической партии или общественную палату, интересы которых он представляет

Присутствие на выборах иностранных наблюдателей позволяет выявлению легитимности результатов голосования, а так же возможности соотнести национальное законодательство и избирательную процедуру с международным опытом, и привести новые технологии проведения выборов²⁶.

4.2 Требования предъявляемые к кандидатам в наблюдатели.

Общественные наблюдатели имеют право присутствовать на избирательных участках с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения оповещения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей²⁷.

Наблюдателем в избирательном процессе может стать гражданин имеющий гражданство Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом, достигший совершеннолетия, дееспособный, не отбывающий наказание в виде лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.

Для участия в выборах кандидату необходимо иметь следующие познания:

- ориентироваться в избирательном праве;
- знать законы регулирующие проведение выборов;
- требования закона предъявляемые к кандидату в федеральных, региональных или муниципальных выборах. Так как требования могут отличаться в зависимости от статуса проведения выборов;
- требования закона предъявляемые при проведении голосования и подсчете

²⁶ Мишанова Е. В. Наблюдение за выборами: методическое пособие. М., 2010. С. 13.

²⁷ Памятка Наблюдателю на выборах Президента Российской Федерации от 18.03.2018. М., 2018. С. 3

- результатов голосования;
- свои права и обязанности;
 - режим работы избирательных участков;
 - знать, все тонкости соблюдения тайны голосования;
 - знать, как подводиться итоги голосования и выбирается победитель;
 - как используются в дальнейшем неиспользованные бюллетени.

Наблюдатели являются представителями от своей политической партии или представителями зарегистрированного кандидата. Осуществляют наблюдение, за всем ходом голосования и их наличие на избирательном участке гарантирует соблюдение законов. Основными задачами общественных наблюдателей на выборах, являются: соблюдение законов на выборах; верность подсчёта голосов; грамотное и четкое составления протокола голосования; выявление и предотвращения правонарушений в ходе голосования и установление итогов выборов, и признание результатов выборов обществом²⁸.

Чаще всего зарегистрированные кандидаты или их доверенные лица, политические партии, избирательные объединения, общественные объединения, интересы которых представляет данный наблюдатель, имеют право разрабатывать памятки, в которых указывается полная информация о ходе проведения выборов. Данная памятка значительно облегчает работу наблюдателей на голосовании. Некоторые зарегистрированные кандидаты или их доверенные лица, политические партии, избирательные объединения, общественные объединения предусматривают плату за работу наблюдателей. Размер оплаты не фиксирован и избирательная партия, избирательные объединения, общественные объединения вправе сами решать сумму оклада. Количество наблюдателей вправе устанавливать на избирательных участках кандидаты на выборах или политические партии. Некоторые партии могут назначать одного избирателя на несколько участков. Для этого наблюдателю выдают несколько удостоверений.

²⁸ Заславский С. Е., Золотова З. М. Организационно - правовые основы участия политических партий в выборах. М., 2007. С. 169

Количество наблюдателей представляющих интересы одного зарегистрированного кандидата, одной политической партии, одного субъекта общественного контроля не должно превышать двух и более в помещении участковой избирательной комиссии, помещении для голосования²⁹.

Наблюдателю на выборах важно объективно оценивать работу избирательной комиссии, быть воспитанным и корректно доносить информацию, с большей ответственностью относиться к выполнению своих обязанностей. Взаимодействие общественного наблюдателя с членами участковой избирательной комиссии является одним из главных условий соблюдения избирательных прав граждан.

Выступать в качестве общественных наблюдателей в избирательном процессе не могут: выборные должностные лица; депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса. Статусом общественного наблюдателя не может обладать доверенное лицо кандидата.

Наблюдение за ходом выборов необходимо осуществлять непрерывно. Гражданин исполняющий обязанности наблюдателя имеет право выбрать время когда будет осуществлять наблюдение. В день выборов наблюдателю желательно подойти на избирательный участок до начала голосования, ознакомиться с местом проведения, с председателем участковой избирательной комиссии, если отсутствует с лицом, его замещающим и предъявить ему следующие документы:

- паспорт или другой документ удостоверяющий личность;
- направление, выданное зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, выдвинувшей зарегистрированного кандидата политической партией, субъектом общественного контроля.

²⁹ Памятка Наблюдателю на выборах Президента Российской Федерации от 18.03.2018. М., 2018. С. 4

Направление действительно при предъявлении документа, удостоверяющего личность наблюдателя³⁰.

Наблюдатель после прибытия на избирательный участок должен проверить наличие своих данных внесенных в список лиц, присутствующих в помещении для голосования. Если данные верны, то необходимо оставить контактные данные для последующей связи в случае оповещения о проведения повторного подсчета голосов, а также в случае составления повторного протокола об итогах голосования или для получения дополнительной информации. Наблюдатель должен занять место, определенное в решении участковой избирательной комиссии для расположения наблюдателей. С расположения данного места наблюдателю должно быть обзор: на места для выдачи избирательных бюллетеней; места для тайного голосования; ящики для голосования и технические средства подсчета голосов если используются на избирательном участке.

В процессе наблюдения за процессом голосования может пригодиться: ручка, блокнот, бумага, аппаратура для фото - и (или) видеосъемки, калькулятор, мобильные средства связи. Если во время голосования наблюдатель планирует проводить фото - и (или) видеосъемку, необходимо заранее уведомить об этом председателя участковой избирательной комиссии, либо заместителя председателя или секретаря. В случаи проведения фото – и (или) видеосъёмки комиссия должна предоставить место, для её осуществление. Согласно постановлению от 03 октября 2012 г. № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования» утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 03 октября 2012 г. № 143/1085-6 необходимо соблюдать следующие правила проведения фото - и (или) видеосъемки в помещении для голосования³¹:

³⁰ Памятка Наблюдателю на выборах Президента Российской Федерации от 18.03.2018. М., 2018. С. 6

³¹ Постановление Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О разъяснении порядка ведения наблюдателями фото – и (или) видеосъемки в помещении для голосования». [Электронный ресурс]. URL:<https://cikrf.ru>. (Дата обращения: 21.05.2018).

1. В целях обеспечения реализации принципа гласности в деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, референдума, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, закрепленного в пункте 5 статьи 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), наблюдатели могут вести фото - и (или) видеосъемку в помещении для голосования.

2. Наблюдатели могут вести фото - и (или) видеосъемку в помещении для голосования с места, определенного председателем соответствующей избирательной комиссии, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии.

Во время голосования место для ведения наблюдателями фото - и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется с учетом требований пункта 9 статьи 30 и пункта 11 статьи 61 Федерального закона от 12 июня 2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения наблюдателей.

При подсчете голосов избирателей, составлении протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией место для ведения наблюдателями фото - и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется с учетом требований пункта 9 статьи 30 и статьи 68 федерального закона таким образом, чтобы наблюдателям был обеспечен полный обзор действий участковой избирательной комиссии, в том числе видимость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей³².

3. Наблюдатели могут вести фото - и (или) видеосъемку в помещении для

³² Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

голосования таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля над волеизъявлением избирателей.

4. Наблюдатели могут вести фото - и (или) видеосъемку в помещении для голосования, соблюдая положения статьи 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, иные положения законодательства Российской Федерации, устанавливающие ограничения доступа к информации³³.

Фото - и (или) видеосъемка работы членов избирательной комиссии со списком избирателей должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся.

Исходя из изученных материалов можно сделать следующие выводы, опираясь на федеральные законы в которых закреплены требования, предъявляемые к наблюдателям: на выборах президента закреплены в Федеральном законе "О выборах Президента Российской Федерации" от 10.01.2003 N 19-ФЗ в пунктах 5 – 16 статья 23 Гласность в деятельности избирательных комиссий и статье 24 Иностранцы (международные) наблюдатели;³⁴ на выборах депутатов закреплены в Федеральном законе "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 22.02.2014 N 20-ФЗ (последняя редакция) в главе 4 Наблюдатели. Иностранцы (международные) наблюдатели. Представители средств массовой информации;³⁵ Закон Амурской области от 26 июня 2012 года № 64-ОЗ «О выборах губернатора Амурской области» (с изменениями на 8 мая 2018 года) в пункте 7 – 14 статьи 18 Гласность в деятельности избирательных комиссий и статьи 19 Иностранцы (международные) наблюдатели.³⁶

³⁴ Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19 – ФЗ «О выборах президента Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacst.ru>. (Дата обращения: 21.05.2018).

³⁵ Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20 – ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://consultant.ru>. (Дата обращения: 21.05.2018).

³⁶ Закон Амурской области от 26.06.2012 № 64 – ФЗ «О выборах губернатора Амурской области». Принят Законодательным собранием Амурской области 21.06.2012 [Электронный ресурс]. URL: <https://consultant.ru>. (Дата обращения: 07.06.2018).

4.3 Порядок назначения наблюдателей.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации правом назначения наблюдателей обладают:

1. Зарегистрированный кандидат.
2. Избирательные объединения, выдвинувшие зарегистрированных кандидатов, зарегистрированного кандидата.
3. Избирательные объединения, зарегистрировавшие список кандидатов.
4. Общественными объединениями (при условии, что такая возможность предусмотрена законом. Следует отметить, что на предстоящих досрочных выборах губернатора Амурской области такая возможность региональным законом не закреплена).
5. Субъекты общественного контроля - на выборах в федеральные органы государственной власти.

При проведении референдума общественный наблюдатель назначается: инициативной группой по проведению референдума или общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне.

В день голосования на избирательных участках могут поочередно присутствовать наблюдатели, назначенные кандидатами в Президенты РФ, избирательными объединениями и кандидатами одномандатных округов. Количество наблюдателей законом не лимитируется. Наблюдатели, назначенные вышеуказанными участниками выборов, вправе присутствовать в вышестоящих по отношению к участковой избирательных комиссиях соответствующего избирательного округа, в котором баллотируется кандидат или избирательное объединение. Закон ограничивает присутствие периодом времени, когда избирательные комиссии устанавливают итоги голосования и определяют результаты выборов, составляют протоколы об итогах голосования, о результатах выборов - до получения сообщения о принятии протокола, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

На сегодняшний день в общественно-политической жизни возникают

предложения о предоставлении права назначения наблюдателей от общественных объединений. Данный вопрос в настоящее время носит дискуссионный характер, так как имеет сложность применения его на практике. Попытки применения в российском избирательном праве института общественных наблюдателей предпринимались ранее, в своих общенаучных трудах В. Гарибян делал упоминания о принятии 17 апреля 1996 г. Государственной Думой законопроекта, в котором отмечалось, попытка предоставить каждому избирателю, обладающему активным избирательным правом, возможность участвовать в наблюдении за ходом проведения выборов в качестве наблюдателя от «группы граждан». Процесс выдвижение гражданами наблюдателя предполагалось осуществлять посредством сбора подписей жителей данного округа в количестве не более 50 человек³⁷.

Исполнять полномочия наблюдателя в помещении одной избирательной комиссии имеет право один из назначенных наблюдателей, так как совместное осуществление полномочий двумя или более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата или одной политической партии запрещено. Исходя из вышесказанного можно сделать следующий вывод, в одну избирательную комиссию может быть назначен только один общественный наблюдатель.

Предварительное уведомление о направлении наблюдателя на участковый территориальный участок не требуется. Общественному наблюдателю лицо направляющее выдает документ удостоверяющий его полномочия. В данном документе направлении должны быть указаны в обязательном порядке следующие данные наблюдателя:

- персональные данные наблюдателя: фамилия, имя и отчество;
- адрес места жительства или временного пребывания наблюдателя;
- номер контактного телефона наблюдателя указывается в случаи проведение выборов Президента Российской Федерации;

³⁷ Гарибен В. Роль наблюдателей в обеспечении принципов свободы и справедливости на выборах (сравнительный анализ). // Право на жизнь. – 2005. №24. С. 45.

- номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда направляется наблюдатель;
- отметка об отсутствии ограничений, препятствующих исполнению полномочий наблюдателя.

Содержание данного списка не требует, указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе. Участковая избирательная комиссия не вправе требовать какие либо иные сведения, помимо указанных в направлении.

Общественный наблюдатель от политической партии, назначается решением органа, уполномоченного на это уставом политической партии. В данном случае направление наблюдателя подписывается руководителем данного органа и заверяется печатью. Заверять печатью не требуется в случае если уставом политической партии закреплено назначение наблюдателя за местными отделениями данных партий не имеющих статуса юридического лица.

Назначенному наблюдателю выдается направление. В направлении должна стоять подпись зарегистрированного кандидата, либо от имени кандидата направление подписывает его доверенное лицо. Доверенное лицо кандидата имеет право подписи на выборах Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избирательным законодательством предусмотрено, что проставление печати в направлении наблюдателя, назначенного кандидатом, не требуется.

Участковая избирательная комиссия имеет право проверить на правильность оформления направления наблюдателя. В случае не правильного оформления комиссия указывает на неверные или не достающие данные и предлагает лицу, представившему направление, возможность исправления данных недостатков. Если направление соответствует стандарту оформления, избирательная комиссия обязана внести наблюдателя в список лиц, присутствующих на избирательном участке и фиксирует время начала исполнения своих полномочий. В последующем в реестре делаются замечания

о выходе наблюдателя и возвращении его в помещение для голосования. После прохождения процедуры регистрации на избирательном участке, наблюдатель имеет право занять определенное избирательной комиссией место с возможностью обзора всех действий совершаемых на данном участке.

Вместе с тем анализ избирательного законодательства позволяет сделать следующие выводы:

1. Субъекты общественного контроля наделены правом назначения наблюдателей только на выборах Президента Российской Федерации и на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Думается, что субъекты общественного контроля должны обладать правом назначения наблюдателей на всех выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации.

2. На всех выборах и референдумах, за исключением выборов Президента РФ, список назначенных наблюдателей должен представляться в соответствующую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. Это приводит к трудностям организационного характера и свидетельствует об особенностях Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации».

4.4 Полномочия наблюдателей.

Основные права и обязанности наблюдателя закреплены в пункте 9 статьи 30 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»³⁸.

Полномочия наблюдателя закреплены в письменном виде в направлении, выданным лицом, направившим наблюдателя, интересы которого представляет данный наблюдатель. Наблюдатель вправе:

- находится в помещении для голосования в день голосования;
- знакомится со списками избирателей;

³⁸ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

- наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, погашенных избирательных бюллетеней;
- наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке в условиях, обеспечивающих им обзорность содержания бюллетеней для голосования;
- участвовать в осмотре избирательных ящиков;
- знакомится с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;
- наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;
- обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями или замечаниями по вопросам организации голосования;
- присутствовать при проведении голосования избирателей вне помещения для голосования;
- знакомится с протоколами соответствующей избирательной комиссии;
- получать заверенную копию протокола участковой избирательной комиссии;
- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях;
- обжаловать действие либо бездействие участковой избирательной комиссии в вышестоящую комиссию или в суд³⁹.

Изучив права наблюдателей можно выделить следующие задачи института наблюдателей за выборами:

- осуществление контроля над избирательным процессом;
- предотвращение нарушения;
- содействие повышению доверия к институту выборов;
- увеличение политической активности граждан;
- контроль точности подсчета голосов;

³⁹ Макаревич А. А. Избирательное право и процесс в России: учебное пособие. М., 2014.

- вскрытие нарушения;
- публичное освещение событий дня голосования;
- оценка выборов;
- направление власти рекомендаций по поиску и принятию соответствующих мер в случаях правонарушений;
- предъявление различных возможностей по усовершенствованию избирательной практики;
- сравнение международного избирательного права с национальным правом.

Вынесенные наблюдателями после окончания выборов оценки напрямую влияют на отношение избирателей и кандидатов к этим выборам.

Право назначения наблюдателей, кроме кандидатов и политических партий, в 2017 году также получили федеральная и региональные общественные палаты. Разъяснения порядка назначения наблюдателей субъектами общественного контроля при проведении выборов Президента Российской Федерации утверждены ЦИК России от 30 января 2018 года.

Кандидатуры для назначения наблюдателями от субъектов общественного контроля представить в общественную палату могут общественные объединения, профессиональные и творческие союзы, объединения работодателей, профессиональные объединения, а также иные некоммерческие организации. Но назначить наблюдателей может только совет общественной палаты или ее секретарь.

Законом установлена взаимная ответственность:

- за нарушение прав наблюдателя на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законом;
- за вмешательство в осуществление установленных законодательством полномочий УИК, повлекшее нарушение установленного законодательством порядка работы комиссии, либо за создание помех участию в голосовании, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Нарушение прав и обязанностей наблюдателя является достаточным

основанием для признания выборов недействительными на соответствующем избирательном участке.

В пункте 10 статьи 26 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закреплены положения, которые наблюдатель не имеет право выполнять⁴⁰:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;
- заполнять за избирателя по его просьбе избирательные бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- вести агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Подводя итоги прав и обязанностей института наблюдателей можно сделать вывод, что объем правомочий, представленных российским избирательным законодательством достаточен для выполнения поставленных задач, которые ставятся направившими их участниками избирательного процесса.

⁴⁰ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

5 ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Права обязанности международных наблюдателей закреплены Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 N 67-ФЗ Статья 30. Гласность в деятельности комиссий⁴¹.

Согласно российскому законодательству, иностранный (международный) наблюдатель – это лицо, представляющее иностранную или международную организацию, приобретающее право на осуществление наблюдения за подготовкой и проведением выборов и референдумов в Российской Федерации в соответствии с установленным законом порядком.

Изучая российское избирательное законодательство можно сделать ряд следующих выводов и выделить 2 группы международных наблюдателей:

1. Международные российские наблюдателями являются граждане имеющие гражданство Российской Федерации, представляющие иностранные или международные организации.
2. Иностранные наблюдатели – это иностранные граждане, представляющие указанные организации.

Различие этих групп заключается в следующем:

- иностранные граждане должны оформить визу на пребывание в России;
- иностранным гражданам труднее разобраться в политической ситуации;
- нарушение прав иностранного наблюдателя может создать негативные последствия.

Основной задачей присутствия международных (иностранных) наблюдателей это следить за соблюдением закона, чтобы не произошло фальсификации, подмены бюллетеней, подделывание протокола о результатах голосования и т.д. Некоторые из российские общественных организаций считают, что с иностранными наблюдателями трудно сотрудничать. Опыт

⁴¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL:<https://consultant.ru>. (Дата обращения: 05.05.2018).

проведения выборов с присутствием иностранных наблюдателей показывает положительную динамику. Понимание легитимности проведения выборов общественных наблюдателей Российской Федерации может различаться с пониманием международных наблюдателей, так как иностранные общественные организации посылают своих наблюдателей со своими методиками наблюдения, а так же с критериями честности выборов. Взаимодействие с иностранными наблюдателями может быть полезным и привести в российское избирательное законодательство новые принципы проведения голосования и подведения результатов выборов, а так же возможность применения новых технологий.

Иностранному (международному) наблюдателю необходимо иметь приглашение для возможности присутствия на выборах в РФ. Приглашения могут быть направлены Президентом Российской Федерации, Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации после официального опубликования решения о назначении выборов. Государственная Дума направляет приглашения в соответствии с предложениями каждого из избирательных объединений, имеющих фракции в Государственной Думе⁴². Приглашение является основанием иностранному наблюдателю для получения разрешения на въезд в Российскую Федерацию.

Иностранный (международный) наблюдатель должен пройти процедуру аккредитация в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, это является основанием для приобретения статуса общественного международного наблюдателя на выборах в России и началом исполнения своих полномочий. Иностранный наблюдатель после прохождения аккредитации получает удостоверение установленного образца в соответствии с

⁴² Лучин В. А. Общественный контроль на выборах и референдуме. Справочник наблюдателя. М., 2001. С. 216.

документами, удостоверяющими наличие приглашения. Получения данного удостоверения дает возможность иностранному наблюдателю возможность осуществлять наблюдение за подготовкой и проведением выборов.

Иностранный общественный (международный) наблюдатель выполняет свою деятельность самостоятельно и независимо. Материально-финансовое обеспечение иностранного наблюдателя осуществляется за счет средства страны, направившей наблюдателя, или его собственных средств. За время пребывания иностранный наблюдатель охраняется законом и обязан его соблюдать.

Иностранные (международные) наблюдатели имеют право: после завершения голосования излагать свое личное мнение об избирательном законодательстве и о подготовке и характере проведении выборов, проводить пресс-конференции и обращаться в средства массовой информации; встречаться с кандидатами, зарегистрированными кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений доверенными лицами зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений.

Иностранные (международные) наблюдатели не имеют права использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за избирательным процессом.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации имеет права отозвать аккредитацию иностранного (международного) наблюдателя в случае нарушения им законов или общепризнанных принципов и норм международного права.

Преимущество статуса иностранного (международного) наблюдателя является возможность присутствия на заседаниях избирательной комиссии любого уровня.

Права и обязанности иностранных (международных) наблюдателей, за исключением вышеприведенных особенностей, совпадают с правами и обязанностями наблюдателями Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По изученному материалу в данной дипломной работе можно сделать вывод о том, что наблюдатели Российской Федерации и иностранные наблюдатели в избирательном законодательстве Российской Федерации установили гарантии реализации прав граждан на осуществление справедливых и точных результатов проведения выборов, это способствует более активному участию в избирательном процессе.

Целью дипломной работы являлось изучение понятия и раскрытие правового содержания статуса наблюдателей в российском избирательном праве. В процессе изучения становления и развития института наблюдения в Российской Федерации согласно поставленным задачам выявились следующие недочеты:

1. Основной проблемой является независимость наблюдателей, Современное законодательство на данный период времени не может обеспечить постоянный контроль за институтом наблюдения. Наблюдение за выборами осуществляется не независимо от государственной власти и не независимо от организаций направляющих на выборы.

В процессе исполнения наблюдателем своих обязанностей должны исключаться следующие моменты:

- давление административного ресурса;
- давление партийной принадлежности;
- влияние средств массовой информации.

При не соблюдении вышесказанных моментов главный принцип работы института наблюдателей независимость наблюдения теряется. Независимое наблюдение должно быть единой сплоченной структурой, в этом случае приобретает характер справедливых выборов.

2. Отсутствие долгосрочного наблюдения на избирательных участках, так же является одной из важных проблем. Российское законодательство не предусматривает данный вид наблюдения, хотя имеется множество преимуществ. Наблюдателями охватывается больше стадий избирательного процесса, и, следовательно, появляется возможность обнаружить больше нарушений, которые ранее были недоступны для выявления. К данной проблеме можно отнести и недостаточное применение современных технологий.

3. Важная проблема института наблюдателей это недостаток опыта, слабая подготовленность наблюдателей. Изучение законодательных основ, избирательного права, практика их применения требуют тщательного изучения. Как показывает практика проведения выборов наблюдатели ограничиваются методическими пособиями либо прослушивают краткий инструктаж.

Институт наблюдения в современной России закрепился недавно, и при совместных взаимодействиях государства и общества, решение проблем и организационного и правового характера, дадут стимул к дальнейшему развитию наблюдения. Государственной власти необходимо внести изменения и дополнения в законы регулирующие избирательное право. Также необходимо обеспечить большую заинтересованность обществом политической жизнью государства. Создать необходимые условия для изучения института наблюдателей.

Анализ избирательного законодательства позволяет сделать следующие выводы:

1. Субъекты общественного контроля наделены правом назначения наблюдателей только на выборах Президента Российской Федерации и на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В этой связи предлагаем наделить субъекты общественного

контроля правом назначения наблюдателей на референдумах, региональных и муниципальных выборах;

2. На всех выборах и референдумах, за исключением выборов Президента РФ, список назначенных наблюдателей должен представляться в соответствующую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

Таким образом, предлагаем внести в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» следующие изменения:

Первый абзац пункта 4 статьи 30 изложить в следующей редакции: «При проведении выборов наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, а также субъекты общественного контроля, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" (далее - субъекты общественного контроля). При этом субъекты общественного контроля, указанные в пункте 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. При проведении референдума наблюдателя может назначить инициативная группа по проведению референдума, общественное объединение, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне, субъекты общественного контроля. Политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным

законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума, субъекты общественного контроля вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, если иное не предусмотрено федеральным законом. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию, 58 если иное не предусмотрено федеральным законом. Федеральным законом может быть предусмотрено, что наблюдателем является гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). Принята всенародным голосованием 12.12.1993 [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://consultant.ru>. – 05.05.2018.

2 Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://consultant.ru>. – 05.05.2018.

3 Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах участников Содружества Независимых государств. Принята 7 октября 2002 года [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://base.garant.ru>. – 05.05.2018.

4 Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51 – ФЗ (с изменениями от 23.05.2018 г. № 116 – ФЗ, от 23.05.2018 года № 120 – ФЗ внесенными Федеральными законами, Постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 27.06.2012 года № 15 – П, от 22.06.2017 года № 16 – П). Принят Государственной думой 21 октября 1994 года [Электронный ресурс]: - Режим доступа: - <https://consultant.ru>. – 07.05.2018.

5 Кодекс Российской федерации об Административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ (ред. от 23.04.2018 с изменениями и дополнениями, ступившему в силу с 14.05.2018) [Электронный ресурс]: - Режим доступа: - <https://consultant.ru>. – 10.05.2018.

6 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 05.02.2018) [Электронный ресурс]: - Режим доступа: - <https://consultant.ru>. – 05.05.2018.

7 Федеральный закон от 25 июля 2002г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранного гражданина в Российской Федерации» (с изменениями от 31.12.2017 N 493-ФЗ) [Электронный ресурс]: - Режим доступа: - <https://consultant.ru>. – 25.05.2018.

8 Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95 – ФЗ «О политических партиях» [Электронный ресурс]: - Режим доступа: - <https://consultant.ru>. – 16.05.2018.

9 Федеральный закон «О выборах президента Российской Федерации» от 10.01.2003 г. № 19 – ФЗ (редакция от 05.12.2017). Принят Государственной Думой 24 декабря 2002 года. Одобрен Советом Федерации 27 декабря 2002 года. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: - <https://legalacst.ru>. – 21.05.2018.

10 Федеральный закон от 22.02.2014 № 20- ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 04.06.2018) [Электронный ресурс]: - Режим доступа: - <https://consultant.ru>. – 21.05.2018.

11 Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212 – ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 3 июля 2016 г., от 29 декабря 2017 г.). Принят Государственной Думой 4 июля 2014 года. Одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 года [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://consultant.ru>. – 4.06.2018.

12 Постановление Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О разъяснении порядка ведения наблюдателями фото – и (или) видеосъемки в помещениях для голосования» [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://cikrf.ru>. – 13.05.2018.

13 Постановление Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации от 25 декабря 2017 года № 118/958-7 «О формах нагрудных знаков членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей при проведении выборов Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://garat.ru>. - 12.05.2018.

14 Устав (Основной Закон) Амурской области 13.12.1995 № 40 - ОЗ (ред. от 22.12.2017) [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://amur.izbirkom.> – 04.06.2018.

15 Закон Амурской области от 13.12.1995 № 64-ОЗ «О выборах губернатора Амурской области» (в ред. от 03.04.2017) [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://consultant.ru.> – 07.06.2018.

16 Закон Амурской области от 13.12.1995 № 64-ОЗ «О выборах губернатора Амурской области» (в ред. от 03.04.2017) [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://consultant.ru.> - 10.05.2018.

17 Закон Амурской области от 05.03.2012 № 17 – ОЗ «О выборах депутатов Законодательного собрания Амурской области» (с изменениями на 29.03.2018). Принят Законодательным собранием Амурской области 22.02.2012 [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru.> – 07.06.2018.

18 Закон Амурской области от 26.06.2009 № 222 – ОЗ «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» (с изменениями на 29.03.2018). Принят Собранием Амурской области от 26.06.2009 [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru.> – 05.06.2018.

II Специальная литература:

19 Алексеев, И. А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: учебное пособие / И. А. Алексеев, Д. С. Белявский, А. А. Свистунов, М. С. Трофимов, М. И. Чапко. – М.: ООО «Проспект», 2014. – 270 с.

20 Биктагиров, Р. Т. Субъект избирательного права России: теоретико – правовое исследование: монография / Р. Т. Биктагиров. - М.: РИЦ «Школа», 2009. – 184 с.

21 Васильева, Е. А. В Приамурье стартовали выборы губернатора/ Е.А. Васильева// «Амурская правда» – региональная общественно - политическая газета. – 15.06.2018. - № 66. – С. 3.

22 Веденеев, Ю. А. Введение в избирательное право: учебное пособие / Ю. А. Веденеев, Д. В. Моставщиков. - М.: РЦОИТ, 2003. – 208 с.

23 Вешняков, А. А. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник для вузов / А. А. Вешняков. – М.: НОРМА, 2003. – 816 с.

24 Вискулова, В. В. Избирательное право: учебно – методическое пособие / В. В. Вискулова, Т. Ю. Ныркова. – М.: Изд. 2–е. – Благовещенск: Амурский Государственный университет, 2014. – 101 с.

25 Гарибен, В. Роль наблюдателей в обеспечении принципов свободы и справедливости на выборах: сравнительный анализ / В. Гарибен // Право и Жизнь. – 2005. - №24. – С. 45.

26 Деранжулин, П. Н. Правовой статус наблюдателей и членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса при проведении региональных и местных выборов: учебно - методическое пособие / П. Н. Деранжулин. – М.: РЕГАЙЗ, 2009. - 24 с.

27 Заславский, С. Е. Организационно – правовые основы участия политических партий в выборах / С. Е. Заславский, З. М. Золотова. – М.: РЦОИТ, 2007. – 240 с.

28 Князев, С. Курс лекций по избирательному праву и избирательному процессу Российской Федерации / С. Князев, О. Кутафин, В. Игнатенко, Н. Михалева, А. Яшин. - М.: Владивосток, 2000. - 213 с.

29 Князев, С. Д. Курс лекций по избирательному праву и избирательному процессу / С. Д. Князев. - М.: Владивосток, 2000. - 47 с.

30 Лучин, В.А. Общественный контроль на выборах и референдуме: справочник наблюдателя / В. А. Лучин. – М.: Права человека, 2001. – 216 с.

31 Любарев, А. Е. Избирательные системы: российский и мировой опыт / А. Е. Любарев. – М.: РОО, 2016. – 632 с.

32 Макарецв, А. А. Избирательное право и процесс в России: учебное пособие /А. А. Макарецв. – М.: СиБАГС, – 2014. – 246 с.

33 Мишанова, Е. В. Наблюдение за выборами: методическое пособие / Е.В. Мишанова. – М.: Изд. 2-е, исправ. и доп. – СПб, 2010. – 16 с.

34 Памятка Наблюдателю на выборах Президента Российской Федерации.// Центральная Избирательная комиссия Российской Федерации. Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации. 18.03.2018 года. - М.: МОСКВА, 2018. – 48 с.

35 Постников, А. Е.. Путеводитель по избирательному праву России: пособие для кандидатов и членов избирательных комиссий. / А. Е. Постников, Л. Г. Алехичева. – М.: Права человека, 2003. – 168 с.

36 Работа Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в день голосования: методический материал к разделам 4.1 и 4.2 рабочего блокнота. – М.: Москва, – 2017. – 39 с.

37 Савченко, М. С. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебное пособие / М.С. Савченко, Т.Ю. Дьякова. – М.: КубГАУ, 2015. – 14 с.

38 Сухарев, А. Я. Большой юридический словарь / А. Я. Сухарев. - М.: Инфа, 2007. – 858 с.

39 Трусов, Н. А. Избирательное право России. Деятельность полиции по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации: учебное пособие / Н. А. Трусов, Т. В. Горева. – М.: Нижегородская академия МВД России, 2015. – 437 с.

40 Фадеев, В. И. Муниципальные выборы в Российской Федерации: учебное пособие / В. И. Фадеев, Н. М. Рауткина, Н. М. Миронов. – М.: НОРМА, – 2006. – 368 с.

41 Центральная Избирательная комиссия Российской Федерации. Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации. Памятка Наблюдателю на выборах Президента Российской Федерации 18.03.2018. – М.: МОСКВА, – 2018. – 31 с.