

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.04.04 – Государственное и муниципальное
управление
Магистерская программа система государственного и муниципального
управления

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

« _____ » _____ 201_ г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Совершенствование государственного регулирования развития
отрасли растениеводства в Амурской области

Исполнитель

студент группы 573 озм _____

В.А. Рындин

Руководитель

доцент, к.т.н. _____

В.З. Григорьева

Руководитель магистер-

ской программы _____

М.В. Зинченко

Нормоконтроль _____

Л.Н. Михайленко

Рецензент _____

Е.С. Рычкова

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 201_ г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента _____

1. Тема выпускной квалификационной работы: _____

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: _____

4. Содержание выпускной квалификационной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6 Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы _____
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 110 с., 6 рисунков, 20 таблиц, 68 источников.

РАСТЕНИЕВОДСТВО, ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ, РАЗВИТИЕ ОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА, ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА, ВАЛОВЫЙ СБОР ПРОДУКТОВ РАСТЕНИЕВОДСТВА, УРОЖАЙНОСТЬ, ПОСЕВНАЯ ПЛОЩАДЬ

Объектом исследования послужила отрасль растениеводства Амурской области.

Предмет исследования состоит в определении закономерностей и тенденций стабильного и устойчивого развития отрасли растениеводства с учетом природно-климатических и зональных факторов, по средствам государственного регулирования в регионе.

Цель исследования состоит в определении способов оценки и прогнозирования сценариев стабильного развития отрасли растениеводства в зависимости от природно-климатических и зональных факторов.

Теоретической и методологической базой диссертационного изучения является деятельность отечественных ученых-экономистов и зарубежных ученых в области растениеводства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые аспекты регулирования развития отрасли растениеводства	9
1.1 Роль и значение отрасли растениеводства в сельском хозяйстве	9
1.2 Факторы, влияющие на развитие отрасли растениеводства	17
1.3 Нормативное и законодательное регулирование содействия развитию отрасли растениеводства	22
1.4 Меры поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на государственном и региональном уровне	30
2 Политика развития отрасли растениеводства в Амурской области	43
2.1 Полномочия региональных органов власти Амурской области в сфере регулирования развития отрасли растениеводства	43
2.2 Характеристика состояния отрасли растениеводства в Амурской области	50
2.3 Оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Амурской области в области растениеводства	57
2.4 Проблемы развития отрасли растениеводства в Амурской области	65
3 Совершенствование направлений государственного регулирования развития отрасли растениеводства в амурской области	71
3.1 Разработка мероприятий по совершенствованию регулирования развития отрасли растениеводства в Амурской области	71
3.2 Результативность предложенных мероприятий	83
Заключение	98
Библиографический список	104

ВВЕДЕНИЕ

После значительного реформирования экономики, одним из результатов которой, явилось ухудшение состояния сельского хозяйства, разрушение социальных условий большинства населения России. Главная причина нестабильного развития отрасли с начала 1990-х годов стала, как несоразмерный обменный уровень между сельскохозяйственной и промышленной продукцией, так и недостаточное уделенное внимание факторам специфики и концентрации производства сельскохозяйственной продукции в соответствии с природно-климатическими зонами.

Ситуация с весьма нестабильным развитием отрасли растениеводства в той или иной природно-климатической зоне весьма остра и актуальна. Последовательно-стабильная система развития отрасли растениеводства может стать одним из ключевых факторов устойчивого развития аграрной экономики для достижения продовольственной обеспеченности России.

Нехватка эффективных способов оценки и прогнозирования сценариев не дает ясно обосновать стабильное развитие отрасли растениеводства, от того разработка количественных способов оценки и прогнозирования сценариев, по части стабильного роста и развития отрасли, с учетом природно-климатических и зональных факторов, приобретает особо острое и актуальное значение.

Трудностям и перспективам использования земель сельскохозяйственного назначения посвящены труды Вдовенко А.В., Ким Л.В. Шелепа А., Огороднова А., Узловенко Т., Быкова В.Г.

Много значимое дополнение в теоретические и методологические вопросы стабильного развития отраслей сельского хозяйства внесли Манелля А.И., Огневцев С.Б., Полюбина И.Б., А.Н. Рыбалкин П., Нечаев В., и др.

Тендеции в положительном развитии, отождествляющие выходом из затруднительной ситуации, могут и должны начинаться с определения

способов оценки прогнозирования сценариев стабильного развития отрасли с учетом природно-климатических факторов.

Так же, необходимо выделить, что вопросы определения способов оценки и прогнозирования сценариев стабильного развития отрасли растениеводства в комплексе не рассматривались. Такое положение обстоятельств определило актуальность изучаемой ситуации и послужило выбором темы диссертационного исследования.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в определении способов оценки и прогнозирования сценариев стабильного развития отрасли растениеводства в зависимости от природно-климатических и зональных факторов.

Для достижения определенной нами цели были поставлены к решению следующие задачи:

- изучить и обобщить теоретические основы определения и способов оценки прогнозирования сценариев устойчивого и стабильного развития отрасли растениеводства с учетом природно-климатических и зональных факторов;
- исследовать динамику структурного понимания отрасли по природно-климатическим факторам и зонам;
- определить ключевые факторы, существенно имеющие влияние на стабильность развития растениеводства;
- разработать и научно обосновать методические подходы способов оценки и эффективного прогнозирования сценариев стабильного развития отрасли.
- смоделировать условия стабильного и динамичного развития отрасли по административным зонам;
- определить экономическую оценку эффективности стабильного развития отрасли растениеводства с учетом природно-климатических и зональных факторов;

Объект исследования. Объектом исследования послужила отрасль растениеводства Амурской области.

Предмет исследования состоит в определении закономерностей и тенденций стабильного и устойчивого развития отрасли растениеводства с учетом природно-климатических и зональных факторов, по средствам государственного регулирования в регионе.

Теоретическая и методологическая основа диссертационного исследования заключается в работах отечественных ученых-экономистов и зарубежных исследователей, посвященных данной проблемной ситуации. В качестве фундаментальных методологических принципов взято в рассмотрение диалектическое положение о взаимообусловленности и поступательном развитии общественных явлений и процессов, возникающих по результату изменения общественно-экономической формации. В информационную базу исследования включили статистические и аналитические материалы Госкомстата России, Амурской области.

В исследовании использованы математическая методология, способы структурной аналитики, моделирования и выборка математического поиска оптимальных решений.

Научная новизна исследования состоит в том, что определены теоретические и практические результаты, характеризующие новизну и являющиеся предметом защиты:

- выявлена концептуальность и виды устойчивого и стабильного развития отрасли;
- проведена оценка устойчивого развития отрасли растениеводства с динамикой и с учетом природно-климатических и зональных факторов Амурской области;
- выделены ключевые факторы, влияющие на стабильное и устойчивое развитие отрасли растениеводства;

- разработаны методические подходы экономической оценки эффективности стабильного развития отрасли с учетом природно-климатических и зональных зон;

- разработана модель прогнозируемых сценариев стабильного и устойчивого развития отрасли по природно-климатическим и зональным факторам и административным районам.

Практическая значимость и реализация результатов исследования.

Разработанные методы, структуры, алгоритмы, должны употребляться и использоваться в практике планирования стабильного и устойчивого развития отрасли растениеводства Амурской области с учетом природно-климатических и зональных факторов.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА

1.1 Роль и значение отрасли растениеводства в сельском хозяйстве

Растениеводство - наука о культурных растениях, способах их возделывания с преимуществом выращивания хороших урожаев достойного качества при низкой себестоимости.

Растениеводство базируется на основах современной биологической науки, исследующей специфику природы растений, им необходимые параметры к условиям среды. Без углубленной информации о биологии растений исключена верная разработка правильной агротехники, внесения новшества в технологии. Широко распространены в растениеводстве информация множества смежных дисциплин, таких как селекции, почвоведения, агрохимии, физиологии растений, земледелия, микробиологии, химии, физики, механизации, экономики и др.

Так же, растениеводство познает различность сортов, гибридов, форм полевых культур, специфику биологии и как можно актуальнее приёмы возделывания, обеспечивающие достойную урожайность при хорошем качестве и максимально низкой себестоимости.

Сельское хозяйство представляет собой ориентир экономики, и хозяйств у истоков которой, лежит цель, обусловленная тем, чтобы поддержать государство и граждан, в нашем случае граждан Российской Федерации продукцией сельского хозяйства, и производство сырья для других отраслей промышленности. Растениеводство является достаточно приоритетной отраслью и во многом значимой для любой страны. Сельское хозяйство - своеобразный индикатор уровня экономики страны.

Растениеводство – важная отрасль сельского хозяйства, организовывающая преимущественно выращивание культурных растений для изготовления сельско-хозяйственной продукции.¹

¹ Растениеводство : учеб. пособие / под ред. Г.С. Посыпанов. М., 2005. С. 3.

В растениеводстве имеются различия в направлениях: полеводство, виноградарство, овощеводство, цветоводство, плодоводство, луговоеводство.

Растениеводство принято делить на возделывание культур зерновых и выращивание как продовольственных так и непродовольственных культур. Значимую часть в системе культур продовольственных определяют зерновые (пшеница, рис, кукуруза). На следующей позиции расположились масличные культуры (соя, подсолнечник, олива, арахис). Третью позицию сохраняют сахароносные культуры (сахарный тростник, свекла). И четвертое место занимают тонизирующие культуры (чай, кофе). Крайнее место отведено овощным и плодовым культурам.

Народнохозяйственная роль растениеводства велика так как в первую очередь обеспечивает человека необходимыми товарами растительной природы. Растениеводство так же способно стать ресурсом сырья для пищевой и перерабатывающей деятельности в промышленных масштабах. В тесной взаимосвязи с растениеводством состоит животноводство, растениеводство для которого основным поставщиком различных видов кормов. Животноводство в свою очередь обеспечивает растениеводству удобрения органического характера, отходы утилизирует, такие как солома, стебли, листья и пр. Растениеводство выращивает не менее чем 40 % валовой продукции сельского хозяйства, и ориентировочно такая же его часть и в прибыли, приобретаемой от продаж продукции сельскохозяйственного производства.

Сопоставляя значимость данной отрасли в экономике разных стран и районов, автор приходит к выводу, что оно неодинаково. Современная агрономическая география представлена огромным ассортиментом видов сельского хозяйства, образующихся по результатам влияния природно-климатических, экономических и социальных а также других факторов.

Сельско хозяйственная география выделяется особенной разновидностью видов производства, что исходит из многообразия социально-экономических

устоев в странах различного типа, важной частью земли как базисного ресурса и средства для производства.

Основа растениеводства состоит по большей части из производства зерновых культур. Зерновой культурой занято не менее половины всех возделываемых площадей мира. В множестве стран зерновые культуры располагают в посевных площадях исключительное место: в Великобритании, Италии, Франции (55 %), в Польше, России, Германии, Японии (55 % - 65 %), в Монголии и Вьетнаме (до 75 %).

Установлено, что уровень динамики и характеристики зернового хозяйства в странах мира очень разнообразны. Подобное разнообразие поясняется разностью социально-экономических и природных параметров. Преимущественно площади располагают три важные зерновые культуры: пшеница, рис и кукуруза.

В экономически развитых странах возвышаются районы многоотраслевого сельского хозяйства с интенсивным зерновым производством, высоким уровнем агротехники и производительности труда, и хорошим урожаем культур.

Множество развивающихся стран имеют характерное зерновое хозяйство с низким уровнем инноваций в механизации и химизации, а так же низкой урожайностью. В главных районах посева риса сложился тип зернового хозяйства с весьма интенсивным трудом, базирующегося на значительных расходах на ручной труд.

Ежегодно на мировой рынок поступает около 200 миллионов тонн зерновых культур. Экспортируют пшеницу и кукурузу такие страны как: Канада, США, Австралия, Франция, Аргентина, и на часть США приходится где-то половина мирового экспорта таких культур. Основными экспортёрами риса конечно же являются Китай, Таиланд, США, Индия, Вьетнам.

Где-то половина всего импорта мирового от зерновых культур располагается на страны из категории развивающиеся. Развитые страны импортёры зерновых культур, следует выделить Россию и Японию.

Растения зернобобовые (горох, фасоль, соя, чечевица) занимающие второе место по объемам посевов, имеют разнообразное продовольственное применение, кормовые и технические культуры. К примеру, в питании населения множества стран Азии они исторически играют существенную роль.

Из ряда технических культур следует выделить: волокнистые или прядильные (рапс, лён, соя, хлопчатник, конопля, джут), сахароносы (сахарный тростник, сахарная пальма, сахарная свекла), крахмалоносы (батат, рис, кукуруза, картофель), каучуконосы (гевея), и культуры отличающиеся спецификой (пряности), лекарственные и тонизирующие растения.²

Наиболее из распространенных клубнеплодных культур – картофель, его клубни потребляют в пищу, в корм скотине, для технической переработки. Мировые посевные площади под картофелем считают порядка 20 миллионов гектаров. И даже не увеличиваются в последнее время, и скорее немного уменьшаются. В следствие, организуется географическое перераспределение, на Западе площади снижаются по объемам, а в развивающихся (главным образом в Индии и Китае) – вырастают. Но все же картофель, является основной культурой так сильно распространенной в Европе, куда приходится существенная доля мирового сбора, определяющаяся в 300 миллионов тонн в год. В международной торговле эта культура не столь значима. И все же, Нидерланды экспортируют порядка 1,65 миллиона тонн картофеля, а Германия, Франция, Бельгия, Канада – от 0,6 до 1,2 миллиона тонн.

Картофелеводство – самая важная отрасль растениеводства, множества стран мира, и в том числе Республики Беларусь. Это узконаправленная отрасль

² Основы агрономии : учеб. пособие / под ред. Ю.В. Евтефеев. М., 2008. С. 49.

с очень большим уровнем фокусирования производства. В сельскохозяйственном производстве картофель - сравнительно молодое растение. Популярностью как культура он начал пользоваться около 200 лет тому назад, пользуясь широким спросом как пищевой продукт, промышленное сырье и корм для сельскохозяйственных животных.

В тропических и субтропических странах Азии, Африки и Латинской Америки возделывают совсем и различные клубнеплодные культуры – батат, ямс, маниоку, таро, которые располагают приоритетную позицию в пищевой цепочке. Но все же уровень урожайности клубнеплодных культур в таких странах крайне мал. И состоит в среднем 100 ц/га, а в Африке и вовсе ниже, а в странах Западной Европы и в Японии уровень урожайности картофеля ориентируется от 250 до 400 ц/га.

Развитые экономически страны по производству многообразных культур обособлено фигурирует только США. В частности множество технических культур возделывают в развивающихся странах, выступающие на мировом рынке как главные экспортёры.

Широкой популярностью во всём мире пользуются тонизирующие культуры. Самые «чайные» страны располагаются в Азии. Пятьдесят процентов самых «кофейных» - американские страны (там же и Бразилия и Колумбия). На третьем месте по производству кофе в мире находится Индонезия. Внушительные плантации кофе возделываются в Уганде, Бурунди, Эфиопии, Камеруне, Анголе, Заире, Кот-д Ивуаре и Индии. Семьдесят процентов какао-бобов тоже возделывают в Африке; в Южной Америке какао производят в Бразилии и Эквадоре, в Азии – в Индонезии, Малайзии.

Высокую значимость представляют собой для мировой торговли бананы. Банановые плантации базируются в странах Латинской Америки, во влажных тропических регионах Африки и стран Азии. В выделенных нами странах бананы реализовались как главная экспортная культура (Эквадор, Коста-Рика, Панама и другие).

Овощеводство, виноградарство и садоводство располагают значительное место в нынешнем сельском хозяйстве. Известностью во всем мире владеет возделывание плодовых культур в Средиземноморье, Калифорнии, Флориде. Значимая доля виноградников базируется в странах Западной Европы и Северной Африки.

Благодаря оптимальным климатическим условиям во многих районах и достойному уровню фокусирования пахотных земель, в России нужно активно возделывать: пшеницу, ячмень, гречиху, рожь, овес, кукурузу, рис, картофель, сахарную свеклу, подсолнечник, бахчу, баклажаны, а так же другие культуры, в промышленных масштабах.

Отрасль растениеводства в России, несмотря на северное, а местами и крайне северное расположение страны, ни раз переживала сложности, но никогда не относилась к отстающим. Основная сфера растениеводства сосредоточена там, где имеется умеренно-континентальный климат. К ним относятся южные районы (Предкавказье), Центральное Поволжье, Западная Сибирь, Урал. В указанных регионах обильно выращиваются и технические, и продовольственные культуры.³

Растениеводство одно из существенных составляющих экономики российского сельского хозяйства. Преимущественно из-за плодородных пахотных земель и достаточно приемлемых климатических условий Россия способна возделывать на обширных территориях высокие урожаи пшеницы. Эта культура потребляется для производства хлеба, и импортируется в другие страны. Российская Федерация занимает на мировом рынке основные позиции среди множества поставщиков такого растительного сырья. По территории страны культивируют яровые и озимые сорта пшеницы. Выращивают озимых происходит преимущественно в западных областях России, и их урожайность (в сравнении с яровыми) значительно выше.

³ Экономическая география России : учеб. пособие / под ред. Ю.Н. Гладких. М., 2009. С. 96.

Высоким уровнем урожая характеризуется так же и ячмень. Размеры произведенной продукции этой культуры хранятся на очень высоком уровне, хоть и несравнится с пшеницей. Четвёртая часть урожая зерновых в России располагается на ячмень. Востребованная позиция этой зерновой культуры подтверждается высокой стабильностью ячменя морозам и недлительного периода вегетации. Ячмень котируется ключевым в производстве пивного продукта, востребован и в животноводческой среде, так как базируется важной кормовой основой для скота. Возделывают в стране так же и прочие виды зерновых культур (гречиху, рис, кукурузу, овёс, рожь). Объемы их значительно ниже, чем у выше описанных культур. В последние годы в России просматривается тенденция к росту урожайности риса.

Культивирование зерновых растений – не самый основной ориентир российского растениеводства. Множество площадей находятся под картофелем, но до масштабов промышленности возделывание все еще не достигло. Выращивание сахарной свеклы протекает практически только в центральных регионах страны. Корнеплоды после перерабатывают в сахар, а ботву и другие ценные остатки поставляют на животноводческие фермы как корма для свиней.

Ещё одна техническая культура, культивируемая в России – подсолнечник. Из семян производят подсолнечное масло, и эта деятельность достойно устроена в стране. Существенность имеют и ориентиры растениеводства такие как, овощеводство и бахчеводство. Возделывают и лук, и капусту, и морковь, и баклажаны, и кабачки, и огурцы. Южные области заняты культивированием арбузов, дынь и бахчевых. Все эти ориентиры не пользуются динамичным развитием на территории страны.

От степени развития растениеводства существует прямая зависимость и степени животноводческой области в России. И поэтому государство выделяет пристальное внимание дотациям в сельскохозяйственную отрасль.

Растениеводство котируется как самая крупная отрасль сельского хозяйства, благодаря которой осуществляется порядка 70 % мирового продовольствия.

Продукция российского растениеводства представлена, изначально, продуктами питания. Однако в этой отрасли есть и направления, связанные с производством сырья для лёгкой промышленности (лён, хлопок). Страна является одним из мировых лидеров по поставкам и производству растительных культур. Основными отраслями в российском растениеводстве котируются те, которые связаны с выращиванием зерна, картофеля, подсолнечника, сахарной свеклы, льна.

Растениеводство развивается во многих районах нашей страны, при этом, способности технического процесса предоставили случай возделывать растительные культуры в северных и средних частях Сибири, что увеличило эффект пользования землями страны. Поэтому значимость растениеводства при соединении с НИОКР (научно-исследовательские опытно-конструкторские разработки) несет в себе возможность для эффективной динамики сырьевой и продуктовой основы страны, где природно-климатические факторы не дают рационально употреблять земельные ресурсы. Например, в странах с засушливым климатом уже сейчас можно сеять зерновые культуры, для которых было необходимо намного больше влажности и природных ресурсов в почве.

Малый бизнес организует предпринимательскую деятельность в области растениеводства по всей территории страны, что приводит к повышению качества товаров и ее размеров в разных регионах страны. Основано на том, что конкуренция растет среди фермерских хозяйств, так как заинтересованность среди клиентов возможна при увеличении качества или же снижения себестоимости.

Значением растениеводства страны следует так же считать альтернативу собственной продукции к другим видам продуктовым товарам из внешних

стран, что снижает их стоимость и приводит к регулированию продуктового рынка страны и предоставляет возможность покупать продуктовые товары большей частью населения страны. Если страна не будет обладать высоким потенциалом в растениеводстве, то она будет вынуждена закупать сырье для пищевой промышленности, корм для животноводства и растительную продукцию у других стран по более высокой цене, при этом поставщики будут стремиться организовывать внешнюю монополию, что как следствие отразится завышенными ценами и отсутствием возможности выбора.

1.2 Факторы, влияющие на развитие отрасли растениеводства

Факторы, воздействующие на развитие сельскохозяйственных культур включают природные, а именно: уровень качества почвы; длительность периода без серьезных морозов, количество активных температур (поддержка теплом); количественная солнечная радиация (поддержка светом); размер осадков; поддержка водными ресурсами и прочее.

Для размещения сельского хозяйства не менее значимы социально-демографические факторы. Население и есть главный потребителем сельскохозяйственных товаров, от того существуют региональная специфика системы пользования данной продукцией. На специфику сельского хозяйства играет сопоставление между сельским и городским населением. Так же население поддерживает производство трудовых ресурсов для отрасли. В зависимости от поддержания трудовыми ресурсами (с расчетом трудовых навыков населения) прогрессирует производство сельскохозяйственной продукции, характеризующееся не равной трудоемкостью. К примеру, сахарной свекле необходимо в 2,5 раза больше затрат труда, нежели зерновое хозяйство. Во столько же раз трудозатрат требует выращивание картофеля. Возделывание хлопчатника требует в 2-3 раза больше трудовых затрат, чем выращивание зерновых. Потому технические культуры возделывают в обеспеченных трудовыми ресурсами районах.

Значимое воздействие растениеводства на динамику роста сельского хозяйства страны характеризуется необходимостью анализа параметров и факторов, сопутствующих верному и полному развитию отрасли. Вот несколько из таких факторов:

- всесторонний подход к организации проектов, ориентированных на восполнение истощённых в результате частого возделывания почв, урожайность растительных культур имеет прямое влияние от плодородности грунта, на том, где она возделывается, по этому признаку районы растениеводства России определяются таким образом, чтобы параметры в них были максимально оптимальными для возделывания высоких урожаев зерновых, овощных и других культур, если страна желает захватить лидирующие строчки на международном сельскохозяйственном рынке, то безусловно требуется иметь плодородные территории для динамики роста растениеводства.

- государственное обеспечение прибыли в сельском хозяйстве прямое влияние на то, участвуют ли в отрасли инновационные технологии, ведутся ли работы по поиску новых возможностей и перспектив, наличие современной и надёжной техники.

- полноценная среда конкуренции, фактор оказывающий важное воздействие на динамику роста экономики и отрасли растениеводства и сельского хозяйства.

- новшества в технике и науке, чем активнее внедряются нововведения в отрасли растениеводства, тем рентабельнее и прибыльнее она становится. низкая себестоимость продуктов растениеводческой отрасли во многом зависит от степени внедрения научного прогресса.

Предполагается что, базирование организаций, сопряженных с отраслью растениеводства, имеет зависимость от научно-технического прогресса, природно-климатических условий и социально-экономических факторов. Для растениеводства ключевым производственным фактором всегда будет

плодородная земля. Урожайность растительных культур находится под прямым влиянием от погодных, климатических параметров, по причине что в растениеводстве приходится иметь дело с живыми организмами, зависящим от негативных воздействий природы.⁴

Так же к очень важным экономическим влиянием расположения и характеристики растениеводства следует отнести:

- расположение хозяйств по сопоставлению к рынкам сбыта и присутствие перерабатывающих предприятий, емкостей для хранения сырья и итоговой продукции, присутствие и состояние транспортных средств и путей сообщения;

- уже заданный производственный потенциал сельского хозяйства: присутствие мелиорированных земель, здания и оборудования сельскохозяйственного назначения, производственные сооружения и прочее;

- сельскохозяйственные площади, их система: объемы пашни и сельхоз угодий на душу населения;

- экономический эффект сельскохозяйственного возделывания, характеризующая структурой показателей, ключевыми из них являются: производительность продукции сельского хозяйства и валовой доход на единицу земельной площади и единицу всех затрат, прибыльность производства;

- специфика и устойчивость межрегиональных связей по товару сельского хозяйства. Иметь способность покупки товаров сельского хозяйства, их гарантии обеспечивают базу для динамики роста в некоторых регионах только тех отраслей сельского хозяйства, для которых существуют самые наилучшие условия;

- поддержка сельского хозяйства ресурсами производства, предоставляемыми промышленностью. Согласно доступному уровню цен на этот промышленный товар, уровню цен на сельскохозяйственное сырье и на товары его переработки;

⁴ Растениеводство : учеб. пособие / под ред. В.С. Долгачева. М., 2009. С. 219.

- масштабы сельскохозяйственных организаций. К примеру, небольшие крестьянские хозяйства создают ограничения в возможностях специализации.

Земля как главный предмет возделывания в сельском хозяйстве. Качество земли начинает становиться лучше лишь при ее разумном хозяйственном употреблении. Но для обеспечения нужной степени плодородия надо восполнять не только использованные питательные вещества почвы, но и восстанавливать качественные показатели (состав гумуса, уровень кислотности, состояние водно-воздушного режима и т. д.), что сопряжено с важным материально-техническим и финансовым употреблением.⁵

Мы считаем, что рентабельность главных размеров инвестиций существенно расширяется во времени и считается годами (известкование, мелиорация, гипсование и т. д.), что лишает использование ресурсов в сельское хозяйство. Чтобы облегчить воздействие этих объективных причин, необходимо земельные угодья, вне зависимости от видов собственности, учитывать как общенациональное достояние, расходы на их сохранность, и расходы, сопряженные с организацией социальной инфраструктуры села, динамикой роста сельских территорий, следует финансировать из бюджетов всех уровней.

Природные параметры как причина рискованного земледелия. В течение деятельности сельскохозяйственной продукции работа человека соприкасается с неконтролируемыми ему природными стихиями: наводнения, засуха, заморозки в летний период, в связи с этим возможность прибыльности капитала и получения выручки соприкасаются с весьма большим риском.

В сельском хозяйстве протекает очень скорый износ производственных фондов сельскохозяйственного ориентира по причине их интенсивной работы в худших параметрах, в том числе в агрессивных средах (работа с минеральными удобрениями и ядохимикатами) для того и предполагают авторы государственное страхование основных фондов, физический износ у которых выходит быстрее, чем срок полезного пользования.

⁵ Земледелие : учеб. пособие / под ред. В.В. Ермоленкова. М., 2006. С. 315.

Государственное обеспечение как ресурс финансирования сельского хозяйства. Различие сельскохозяйственного производства от множества секторов экономики состоит в том, что оно не эффективно в сопоставлении с ними. Расположенный в нем капитал несет маленькую прибыль. Как итог, нерентабельное сельское хозяйство не в силах на равных (в сопоставлении с промышленностью) действовать в межотраслевой конкуренции без внешнего обеспечения, в том числе государственного.

Научно-технический прогресс как условие (фактор) динамики эффективного сельского хозяйства. В настоящий момент темп внедрения новых технологий в отрасль ниже, чем в промышленности. Поэтому мы считаем, что целевые программы должны носить инновационный ориентир.

Конкурентоспособность как условие (фактор) развития сельхозпродукции на рынке. Сельское хозяйство выделяется консервативностью и отсутствием гибкости, неумением своевременно реагировать на условия и нужды рынка. При снижении спроса на товар отечественного производителя сельское хозяйство из-за своей инертности не способно моментально среагировать к изменившейся обстановке. Автор подмечает нужду бюджетной обеспеченности, которая определяется тем, что сельское хозяйство в параметрах рынка не способно в силу из-за своей индивидуальности благополучно принимать участие в межотраслевой деятельности. Указывается, что сельскохозяйственная деятельность, характеризуемая сезонным видом работ и продолжительностью производственного цикла, чрезмерной обусловленностью к природно-климатическим условиям, и по причине несоразмерности в товарообмене сельского хозяйства с прочими отраслями экономики, недостаточного уровня заинтересованности и способностью к приобретению населения страны и ряда других отрицательных факторов. Сельское хозяйство, к сожалению автора, является нерентабельным или в лучшем случае низкодоходной отраслью.

Цена как условие (фактор) рыночной экономики. Образование цен на сельхозпродукцию следует контролировать и регулировать на законодательном уровне. Автор высказывает мнение, что в ситуации с неконтролируемой рыночной экономики, при абсолютной конкуренции стоимость в монополярной части промышленности возрастают существенно динамичнее, чем в немонополярном аграрном секторе, это организует трудный барьер для сельскохозяйственного производства разницу стоимости от цен сельскохозяйственных товаров и ценами средств производства..

Данная специфика сельского хозяйства создает потребность стабильного обеспечения и вмешательства государства, по причине, что сельское хозяйство не интересно для инвесторов, и это делает отрасль не способной к конкуренции. Государственное обеспечение сельскохозяйственной деятельности страны организовывалось в пределах Федерального Закона РФ.

1.3 Нормативное и законодательное регулирование содействия развитию отрасли растениеводства

В такой уникальной отрасли как растениеводство никак не обойтись без государственного регулирования. Основная задача государства в сфере растениеводства - обеспечение должного функционирования растениеводческого производства при многоукладности сельского хозяйства, разнообразии средств производства. В таком случае, государственная защита и регулирование развития растениеводства, его техническое переоснащение, развитие форм и методов хозяйствования являются основой государственной политики. Государственная аграрная политика полагается на такие принципы как: ⁶

- адресность и доступность государственного обеспечения сельскохозяйственных производителей товаров;
- открытость информации о положении и направленности государственной аграрной политики;

⁶ Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- общность рынка сельскохозяйственных товаров, продовольственной части и сырьевой;
- поддержание сопоставимой конкуренции на рынке;
- порядок реализации способов государственной аграрной политики и ее динамичный и стабильный прогресс.

В соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) это федеральный орган исполнительной власти, реализующий исполнение:⁷

- по планированию государственного ориентирования и нормативно-правовому контролю агропромышленного комплекса, в том числе растениеводство, мелиорацию земель, карантин растений, плодородие почв, контроль рынка сельскохозяйственных товаров, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, изготовление и оборот табачных товаров, стабильная динамика развития сельских площадей;
- по обеспечению предоставления государственных услуг агропромышленного комплекса, и стабильную динамику развития сельских площадей;
- по контролю государственного имущества закрепленных за подведомственными предприятиями и учреждениями.

Структура Министерства сельского хозяйства состоит из множества департаментов, интересующий нас в рамках данной работы: Департамент растениеводства, химизации и защиты растений (далее - Департамент). Департамент осуществляет практическую реализацию возложенных на Минсельхоз функций по разработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, оказанию услуг в сфере растениеводства, карантина растений, плодородия почв, предупреждения и ликвидации чрезвычайных

⁷ О министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Амурской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 26 ноября 2014 г. № 541-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ситуаций в агропромышленном комплексе и обеспечения биологической, химической и радиационной безопасности РФ в своей деятельности.»

Основным механизмом управления и контроля, а так же многообразными способами воздействия и потенциальной динамики эффективного развития со стороны государства на отрасль растениеводства является Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (с изменениями и дополнениями) от 25.07.2011 № 260-ФЗ.⁸

Направленность данного закона охватывает все возможные аспекты деятельности и обуславливается государственной аграрной политикой, олицетворяющую составляющую долю государственной социально-экономической политики, ориентированной на стабильную динамику эффективности сельских земель и территорий. Стабильная динамика сельских земель представляется их постоянная социально-экономическая динамика, рост объема изготовления сельскохозяйственных товаров, рост рациональности сельского хозяйства, получение абсолютной задействованности сельского населения и повышение уровня его жизни, увеличение посевных площадей эффективное пользование землями.

Важные задачи государственной аграрной направленности политики состоят из:

а) обеспечение способности конкурировать российским сельскохозяйственным товарам и российских сельскохозяйственных производителей, поддержание высоким качеством российской сельскохозяйственной продукции;

б) поддержание стабильной динамики сельских земель, задействованности сельского населения, роста уровня жизни, и оплаты труда специалистов, задействованных в производстве сельского хозяйства;

в) сохранность и восполнение потребляемых по необходимости сельскохозяйственных средств производства;

⁸ О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

г) создание рационально работающего рынка сельскохозяйственных товаров, продовольствия и сырья, поддерживающего рост прибыльности производителей товаров сельского хозяйства и эффективную динамику инфраструктуры рынка;

д) организация сопутствующего инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в сельское хозяйство;

е) изучение и контроль индекса стоимости сельскохозяйственных товаров, сырья и услуги, используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Государственная аграрная политика базируется на таких принципах как:⁹

1) открытость и направленность государственного обеспечения производителей сельскохозяйственных товаров, предприятий и индивидуальных предпринимателей, реализующих как первичную, так и следующую (промышленную) переработку товаров сельско-хозяйственного производства;

2) открытость информации о положении дел государственной аграрной ориентированности;

3) общность рынка товаров сельскохозяйственных производителей, продовольствия и сырья так и поддержание соразмерных условий конкурентирования на этом рынке;

4) порядок реализации способов государственной аграрной направленности и ее стабильная динамика;

5) отношение союзов (ассоциаций) производителей сельскохозяйственных товаров в создании и организации государственной аграрной направленности.

Важный ориентир государственной аграрной направленности:

⁹ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1) стабильное поддержание населения внутренними продовольственными товарами;

2) развитие и контроль рынка товаров сельскохозяйственной продукции, продовольствия и сырья, и его инфраструктуры;

3) государственное обеспечение производителей сельскохозяйственных товаров, предприятий и индивидуальных предпринимателей, реализующих как первичную, так и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции;

4) сохранность интересов в экономических аспектах производителей сельскохозяйственных товаров на внешних, так и на внутренних рынках;

5) динамика эффективности этапов развития науки и инновационной работы в области агропромышленного комплекса;

б) стабильная динамика сельских земель;

7) развитие структуры готовности и вспомогательного профессиональных навыков и образования кадров для сельского хозяйства.

Способы по осуществлению государственной аграрной направленности можно изложить следующим образом:¹⁰

а) обеспечение бюджетными ресурсами производителям сельскохозяйственных товаров в согласии с законодательством Российской Федерации;

б) использование особенных налоговых порядков в направлении производителей сельскохозяйственных товаров;

в) реализации покупок, сохранности, переработки и доставки сельскохозяйственных товаров, сырья и продовольствия для государственной и муниципальной необходимости;

г) контроль рынка продукции сельскохозяйственного производства, продовольствия и сырья, а так же таможенно-тарифный контроль;

¹⁰ Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

д) поддержку информационного характера сельскохозяйственных производителей товаров и остальных членов рынка сельскохозяйственных производителей товаров, сырья и продовольствия, и определение им консультационной поддержки;

е) антимонопольный контроль рынков товаров сельскохозяйственного производства, продовольствия и сырья;

ж) отношение к общественным организациям в организации и исполнении государственной аграрной направленности;

з) реализация закупочных интервенций, товарных интервенций на рынке товаров сельскохозяйственного производства, продовольствия и сырья, и залоговых операций;

и) другие способы, учтенные законодательством Российской Федерации.¹¹

Проанализировав систему и специфику государственного обеспечения в России, стоит провести разбор зарубежных развитых стран.

Контроль со стороны государства сельскохозяйственного производства в развитых странах Запада это сильный механизм обеспечения экономического и финансового направления в сельском хозяйстве. Рычаги государственного контроля экономики отрасли разнятся многим различием употребления финансовых и экономических инструментов. Эта разниться специализируется национальной спецификой динамики сельского хозяйства, степенью производительных сил, положением страны на мировом рынке и различными иными факторами, параметрами.

Задачи государственного контроля сельского хозяйства в развитых странах состоят:

- повышение производительности через внедрение технического прогресса и эффективности воспроизводства, также крайне рационального

¹¹ О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

пользования всеми производственными факторами, и в особенности рабочей силы;

- сохранение занятости в аграрном секторе и соответствующего уровня жизни сельского населения;
- обеспечение стабильности рынков сельскохозяйственной продукции;
- гарантии по обеспечению снабжением внутреннего рынка;
- контроль поставок аграрной продукции потребителям по разумным ценам.

Разобьём по комплексам методы и объекты государственного регулирования:

- Контроль цен на продукцию сельского хозяйства, рисунок 1.

Важную роль во всей структуре государственного контроля сельского хозяйства в странах с развитой рыночной экономикой исполняет обеспечение цен, поддерживающих постоянство прибыли изготовителей и стоимостное равновесие, взаимоотношение сельского хозяйства и соединенных обусловленной деятельностью с ним отраслей.

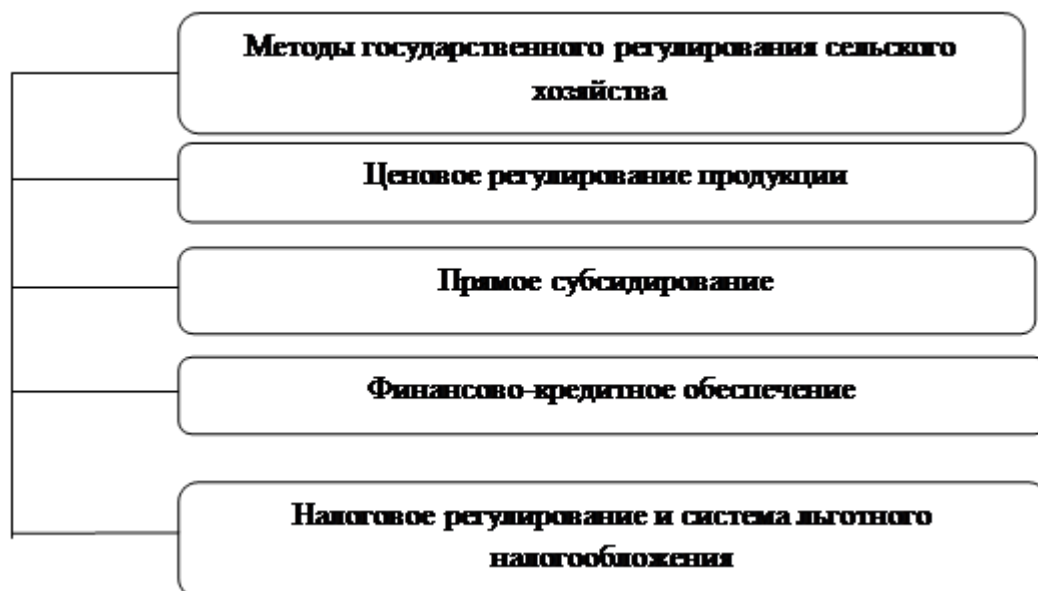


Рисунок 1 - Основные методы государственного регулирования сельского хозяйства за рубежом

- Прямое субсидирование сельского хозяйства на Западе.

Категория прямых платежей в структуре показателей государственного обеспечения сельского хозяйства на Западе включает широкий перечень разных видов платежей, сопровождающие разным воздействием на экономику отрасли: платежи по компенсации; субсидии в пересчете на единицу площади, возмещающие и страховые платежи; платежи в виде финансирования закупок средств для производства и т.д.

Одна из значимых целей прямого государственного субсидирования являются плата производителям в районах с неблагоприятными климатическими и почвенными условиями. Как яркий пример можно привести специальные структуры обеспечения выручки в северной области Финляндии, заболоченных районах Ирландии и труднодоступных высокогорных районах Австрии. Так, в Финляндии в хозяйствах, располагающих выше 62 северной широты, государство уделяет повышенные «погектарные» и «поголовные» субсидии производителям.

Следует заметить, что в Норвегии за счет этих выплат и существенных поступлений от нефтяной и газовой промышленности, цветной металлургии огромные ресурсы идут на обеспечение фермеров. Разного вида прямые субсидии влияют все больше и больше по причине перехода к политике равенства доходов и качества жизни. Только рыночными рычагами, а именно – через стоимость, эти задачи не выполнимы, потому на Западе используют другие инструменты и строят иные структуры обеспечения фермеров.

- Финансово-кредитную поддержку сельского хозяйства.

Существенной целью государственного вмешательства в аграрную экономику на Западе является обеспечение финансовых средств сельхоз товаропроизводителей. Это определяется особыми условиями сельского хозяйства: нехваткой свободных финансовых ресурсов; высоких капиталовложений и низкой фондоотдачей отрасли; несовпадением сроков проведения затратных операций и получения доходов. Все это диктует необходимость особого подхода к системе финансовой поддержки сельского хозяйства.

- Налоговое регулирование и системы льготного налогообложения в сельском хозяйстве.

В странах с развитой рыночной экономикой вместе с финансово-кредитной и ценовой направленностью налоговая политика была и остается главным механизмом в структуре государственного контроля сельского хозяйства и обеспечения для него льготных условий.

На сельское хозяйство распространяется общая структура налогообложения, но сам механизм ее функционирования, с учетом высоких затрат, капиталовложений и в то же время низкой рентабельности, реализует относительно удобное состояние этой отрасли. Структура налогообложения в сельском хозяйстве, как и в остальных секторах экономики, включает в себя следующие виды налогов:

- налог на прибыль;
- налог на недвижимое имущество, в том числе на землю;
- налог на добавленную стоимость;
- налог на инвестируемый капитал, или прирост основного капитала;
- налог на наследство, дарение или продажу, в том числе земли;
- выплаты на социальное страхование, в том числе наемной рабочей силы.

Автор приходит к заключению, что в текущий момент множество зарубежных научных методов в целом идентичны в оценке капитализма как системы, не способной к саморегулированию, и для его функционирования необходимо постоянное вмешательство государства. При этом государственное обеспечение принимается обществом за рубежом как естественная компенсация обязательных потерь аграрной отрасли в условиях рынка.

1.4 Меры поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на государственном и региональном уровне

Правительством Российской Федерации был разработан ряд мероприятий и правил по субсидированию и распределению из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение

несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в сфере растениеводства, а именно:¹²

1) настоящие Правила определяют последовательность предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в сфере растениеводства (далее соответственно - субсидии, обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере растениеводства).

2) субсидии выделяются на финансирование обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением региональных и муниципальных программ, предполагающих обеспечение производителей сельскохозяйственных товаров в сфере растениеводства, реализуемую в виде предоставления ресурсов из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) производителям сельскохозяйственных товаров, за исключением граждан, занимающихся частным подсобным хозяйством, на возврат доли затрат на обеспечение комплекса агротехнологических работ, рост уровня экологической безопасности сельскохозяйственной деятельности, рост плодородия и качества почв в пересчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.¹³

3) субсидии доставляются бюджету субъекта Российской Федерации при удовлетворении таких условий:

а) наличие утвержденной региональной либо муниципальных проектов, определяющих обеспечение производителей сельскохозяйственных товаров в сфере растениеводства;

¹² Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1431. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹³ Об утверждении перечня и форм документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства [Электронный ресурс] : Приказ Министерства экономического развития РФ от 10 июля 2017 г. № 338. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

б) наличие утвержденных в бюджете субъекта Российской Федерации либо в местном бюджете бюджетных средств на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных образований, сопряженных с осуществлением региональной и (или) муниципальных проектов, предполагающихся подпунктом "а" настоящего пункта;

в) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, определяющего последовательность и параметры передачи из бюджета субъекта Российской Федерации ресурсов на обеспечение производителей сельскохозяйственных товаров в сфере растениеводства, ресурсом финансовой поддержки которым является субсидия, и включающего перечень документов, требуемых для приобретения данных ресурсов, и сроки их рассмотрения, которые не более 15 рабочих дней;

г) обязанность субъекта Российской Федерации по поддержанию согласованности значений показателей, определяемых региональной и (или) муниципальными проектами, иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, значениям показателей эффективности передачи субсидии, определенных соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче субсидии (далее - соглашение).

4) величина субсидии, передаваемой в текущем финансовом году i -му субъекту Российской Федерации, выводиться по формуле:¹⁴

$$W_i = (W - H \times S_{\text{рф}}) \times \frac{\frac{D_i C_i}{K_i}}{\sum_{i=1}^m \frac{D_i C_i}{K_i}} + H \times S_i \quad (1)$$

¹⁴ Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1431. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

где W - величина субсидий, предполагаемых в федеральном бюджете на обеспечение производителей сельскохозяйственных товаров в сфере растениеводства на текущий финансовый год;

D_i - доля посевной площади в i -м субъекте Российской Федерации в общей посевной площади культур в субъектах Российской Федерации в году, предшествующем текущему, рассчитываемая в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил;

C_i - коэффициент сопоставления уровня употребления посевных площадей в i -м субъекте Российской Федерации со средним его показателем по Российской Федерации;

K_i - показатель почвенного плодородия в i -м субъекте Российской Федерации, рассчитываемый по результатам государственного учета показателей состояния земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

H - минимальная ставка субсидии на 1 гектар посевной площади в Российской Федерации, устанавливаемая Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации;

S_i - посевная площадь культур в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в i -м субъекте Российской Федерации в году, предшествующем текущему, по данным Федеральной службы государственной статистики;

$S_{рф}$ - посевная площадь культур в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в Российской Федерации в году, предшествующем текущему, по данным Федеральной службы государственной статистики;

m - количество субъектов Российской Федерации, осуществляющих производство продукции растениеводства.

5) доля посевной площади в i -м субъекте Российской Федерации определяется по формуле:

$$D_i = \frac{S_i}{Sp \phi} \quad (2)$$

6) коэффициент соотношения уровня интенсивности использования посевных площадей в i -м субъекте Российской Федерации определяется по формуле:¹⁵

$$C_i = \frac{\frac{V_{cp,i}}{S_{cp,i}}}{\frac{\sum_{j=1}^m V_{cp,j}}{\sum_{j=1}^m S_{cp,j}}} \quad (3)$$

где $V_{cp,i}$ - объем производства продукции растениеводства в зерновых единицах в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в i -м субъекте Российской Федерации в среднем за 5 лет, предшествующих текущему году;

$S_{cp,i}$ - посевная площадь сельскохозяйственных культур в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в i -м субъекте Российской Федерации в среднем за 5 лет, предшествующих текущему году, по данным Федеральной службы государственной статистики.

7) размер производства продукции растениеводства в зерновых единицах определяется по формуле:

¹⁵ Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1431. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

$$V_{cp,i} = \sum_{j=1}^j (V_{ji} \times F_j), \quad (4)$$

где V_{ji} - объем производства j -й сельскохозяйственной культуры в сельскохозяйственных организациях и фермерских хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в i -м субъекте Российской Федерации в среднем за 5 лет, предшествующих текущему году, по данным Федеральной службы государственной статистики;

F_j - коэффициент перевода в зерновые единицы j -й сельскохозяйственной культуры, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

8) обеспечение производителей сельскохозяйственных товаров в сфере растениеводства, ресурсом финансовой поддержки которой и есть субсидии, реализуется по ставкам на 1 гектар посевной площади, ответственным органом, имеющих полномочия высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган), в пределах объема субсидии, определенной субъекту Российской Федерации;

9) распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации в рамках бюджетных ассигнований, определенных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации по назначению;

10) уровень финансирования, реализуемый в согласии с настоящими Правилами за счет ресурсов федерального бюджета через передачу субсидии, рассчитывается по формуле:

$$y_i = \frac{0,5}{РБО_1}, \quad (5)$$

где 0,5 - средний уровень финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации;

РБО_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го субъекта Российской Федерации на расчетный финансовый год, рассчитанный согласно способам распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670.

Уровень финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на очередной финансовый год.¹⁶

Уровень финансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть определен выше 95 процентов и меньше 50 процентов расходного обязательства.

11) передача субсидии реализуется на базе соглашения, заключенного по виду, утверждаемому Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В соглашении предусматриваются:

а) направленное предоставление ресурсов на обеспечение производителей сельскохозяйственных товаров в сфере растениеводства;

б) объем субсидий, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, условия ее предоставления;

в) данные об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации либо местных бюджетах на обеспечение производителей сельскохозяйственных товаров в сфере растениеводства с расчетом определенного уровня финансирования за счет ресурсов федерального бюджета;

¹⁶ Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 901. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- г) целевое назначение субсидии;
- д) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, определяющего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на со-финансирование которого предоставляется субсидия;
- е) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации заключить соглашение с местными администрациями муниципальных образований в случае, если субсидия является ресурсом финансовой поддержки муниципальных проектов, определенных подпунктом "а" пункта 3 настоящих Правил;
- ж) значение показателя эффективности передачи субсидии, определяемого пунктом 14 настоящих Правил;
- з) обязательство уполномоченного органа предоставлять отчеты об исполнении им обязательств, следующих из соглашения, в том числе о расходах бюджета субъекта Российской Федерации либо местных бюджетов на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, а также достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии, в срок, определяемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;
- и) порядок реализации регулирования выполнения условий соглашения;
- к) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;
- л) последствия не достижения субъектом Российской Федерации определенного значения показателя эффективности по предоставлению субсидии;
- м) иные положения, контролирующие порядок передачи субсидии.¹⁷

¹⁷ Об утверждении перечня и форм документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства [Электронный ресурс] : Приказ Министерства экономического развития РФ от 10 июля 2017 г. № 338. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12) с целью определения объема и срока перечисления средств в пределах предусмотренной субъекту Российской Федерации субсидии уполномоченный орган представляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации заявку на перечисление субсидии по форме и в срок, которые определены Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Информация о размерах и сроках перечисления субсидий учитывается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации при прогнозировании кассовых выплат из федерального бюджета, необходимого для составления в определенном порядке кассового плана исполнения федерального бюджета.

13) перечисление субсидий в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется в установленном порядке в пределах ограничений бюджетных обязательств, предусмотренных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации на основании заявок, указанных в пункте 12 настоящих Правил;

14) уполномоченный орган предоставляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, следующие документы:

а) выписка из закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации либо выписки из нормативных правовых актов муниципальных образований, подтверждающие наличие в бюджете субъекта Российской Федерации либо в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение обязательств бюджета субъекта Российской Федерации либо муниципального образования, связанных с реализацией региональной либо муниципальных программ, на поддержку

сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, в срок, который устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

б) отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

в) отчет о достижении показателя результативности предоставления субсидии, предусмотренного соглашением, по форме и в срок, которые утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

г) отчет о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей по форме и в срок, которые определяются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

15) в случае если размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, не позволяет обеспечить установленный для субъекта Российской Федерации уровень финансирования, размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит уменьшению с целью обеспечения соответствующего уровня финансирования, а высвобождающиеся бюджетные ассигнования перераспределяются между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидий в соответствии с настоящими Правилами и с учетом установленного уровня финансирования;

16) в случае недостатка в текущем финансовом году у субъекта Российской Федерации потребности в субсидии неиспользованная субсидия на основании письменного обращения уполномоченного органа перераспределяется между бюджетами других субъектов Российской Федерации;

Федерации, владеющих правом на получение субсидий в соответствии с настоящими Правилами и с учетом установленного уровня финансирования;

17) эффективность осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, оценивается ежегодно Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по результатам достижения показателя результативности предоставления субсидии - увеличение уровня интенсивности использования посевных площадей в субъекте Российской Федерации».

В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуто определенное соглашением значение показателя результативности предоставления субсидии, учитываемого настоящим пунктом, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации принимает решение об уменьшении размера предоставляемой субсидии в году, следующем за отчетным финансовым годом, из расчета 1 процент размера субсидии за каждый процентный пункт снижения значения показателя результативности предоставления субсидии, а также о перераспределении возникающих субсидий между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидии в соответствии с настоящими Правилами и с учетом установленного уровня софинансирования.

Решение об уменьшении размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, не принимается в случае, если установленное соглашением значение показателя результативности предоставления субсидии не достигнуто в силу обстоятельств непреодолимой силы.¹⁸

¹⁸ Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1431. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18) остаток субсидии, возникший в соответствии с пунктами 15 и 16 настоящих Правил, перераспределяется на основании представленных уполномоченными органами в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации письменных обращений о росте годового объема выделяемых субсидий пропорционально удельному весу дополнительной потребности субъектов Российской Федерации в субсидиях в общем объеме дополнительной потребности субъектов Российской Федерации в субсидиях с учетом фактического освоения средств за отчетный период и с учетом установленного уровня финансирования.

Перераспределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.¹⁹

19) операции по кассовым расходам бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, в том числе их остаток, не использованный на 1 января текущего финансового года, осуществляются с учетом специфики, определенных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

20) не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидий подлежит возврату в федеральный бюджет органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за которыми согласно законодательным и нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации по возврату остатков субсидий, по требованиям, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

¹⁹ Об утверждении перечня и форм документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства [Электронный ресурс] : Приказ Министерства экономического развития РФ от 10 июля 2017 г. № 338. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Согласно решению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о наличии потребности в не использованных на 1 января текущего финансового года субсидиях расходы бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующие назначениям предоставления субсидий, могут быть увеличены в определенном порядке на суммы, не превышающие остаток субсидии.

В случае если образовавшийся остаток субсидии не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, определенном Министерством финансов Российской Федерации.

21) ответственность за достоверность представляемых в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации сведений и выполнения условий, установленных настоящими Правилами и соглашением, возлагается на уполномоченные органы.

Субсидии в случае их использования не по назначению, подлежат взысканию в доход федерального бюджета согласно бюджетному законодательству Российской Федерации.

22) в случае несоблюдения уполномоченным органом условий предоставления субсидий соответствующая информация направляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации с предложением о приостановлении предоставления субсидии для принятия необходимого решения в порядке, определенном Министерством финансов Российской Федерации;

23) контроль над исполнением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

2 ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Полномочия региональных органов власти Амурской области в сфере регулирования развития отрасли растениеводства

Министерство сельского хозяйства Амурской области это, прежде всего исполнительный орган государственной власти Амурской области, выполняющий функции по ведению государственной политики и нормативно-правовому контролю в области агропромышленного комплекса Амурской области, рыболовства, рыбоводства, сохранения водных биологических ресурсов, и в том числе по отдельным категориям деятельности в области пищевой промышленности Амурской области.²⁰

Министерство в ситуациях, касающихся его компетенции, разрабатывает постановления, носящий нормативно-правовой характер, и создает распоряжения ненормативного характера.

Полномочия министерства установлены нормативными правовыми актами.

Министерство реализует такие полномочия в определенной области деятельности:

1) вносит в Правительство Амурской области проекты нормативных правовых актов, иных правовых актов и других документов Правительства Амурской области, по которым необходимы решения Правительства Амурской области, а также Губернатору Амурской области проекты законов Амурской области, нормативных правовых актов, и других правовых актов и иных документов, по которым необходимы решения Губернатора Амурской области по ситуациям, касающихся к определенной области ведения министерства;

2) основываясь и исполняя Конституцию Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, правовых актов

²⁰ О министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Амурской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 26 ноября 2014 г. № 541-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Устава Амурской области, законов Амурской области, правовых актов Губернатора Амурской области и Правительства Амурской области произвольно принимают нормативные правовые акты по ситуациям в определенной области деятельности министерства, не учитывая вопросы, правовой контроль их согласно с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом Амурской области, законами Амурской области, правовыми актами Губернатора Амурской области и Правительства Амурской области реализуется только за счет федеральных конституционных законов, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом Амурской области, законами Амурской области, нормативными правовыми актами Губернатора Амурской области и Правительства Амурской области;²¹

3) реализует установленные законодательством Российской Федерации и Амурской области меры государственного обеспечения в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, граждан, осуществляющих деятельность и пребывающих в сельской местности, а так же молодых семей и молодых специалистов АПК, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, и других лиц, предоставление государственного обеспечения которым согласно с законодательством Российской Федерации и Амурской области определено к области деятельности министерства;

4) организует и реализует способы эффективной динамики отраслей растениеводства и животноводства на территории Амурской области;

²¹ О министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Амурской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 26 ноября 2014 г. № 541-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5) организует контроль в сфере племенного животноводства и в рамках определенной ответственности осуществляет ключевые ориентиры деятельности государственной племенной службы на территории Амурской области, а так же:

- реализует единую научно-техническую политику в сфере растениеводства;

- организует и выдает решение о согласованности деятельности юридического лица условиям, обусловленным к конкретной форме организации по растениеводству;

- организует проведение выставок, аукционов, смотров продукции (материала) растениеводства;

- разрабатывает предложения о мерах по государственному стимулированию растениеводства.

б) осуществляет государственный надзор в области растениеводства на территории Амурской области в порядке, установленном Правительством Амурской области;

7) осуществляет государственное управление в области растениеводства на территории Амурской области;

8) управляет отнесенными к государственной собственности Амурской области государственными мелиоративными структурами и отдельно базирующимися гидротехническими сооружениями;

9) организовывает на территории Амурской области проекты в сфере поддержания плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

10) планирует и реализует на территории Амурской области проекты по организации пользования земель сельскохозяйственного назначения.

11) осуществляет комплекс проектов, ориентированных на осуществление государственной политики, в сфере пищевой промышленности по некоторым ориентирам деятельности:

- производство рыбной продукции;

- производство мяса и мясопродуктов;

- производство молочных продуктов;
- переработка и консервирование картофеля, фруктов и овощей;
- производство обработанного риса;
- производство крупы грубого помола, гранул и других продуктов;
- производство готовых кормов для животных.²²

12) осуществляет прогноз развития растениеводства Амурской области, разрабатывает рекомендации и осуществляет способы по организации ее стабильной деятельности и развития;

13) реализует на территории Амурской области государственную политику по обеспечению устойчивого развития сельских территорий.

14) реализует на территории Амурской области государственную политику по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей;

15) реализует информационную поддержку при осуществлении государственной аграрной политики;

16) реализует за счет субвенций из федерального бюджета осуществление некоторых полномочий Российской Федерации, переданных для реализации органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

17) в целях развития сельского хозяйства Амурской области организует выполнение на территории Амурской области сельскохозяйственных проектов в рамках ответственности министерства, определенных законодательством Российской Федерации;

18) определяет в установленном порядке границы сельскохозяйственных участков Амурской области, формирует перечень указанных участков;

19) определяет на территории Амурской области в установленном порядке границы объектов и (или) их частей, признаваемых сельскохозяйственными участками;

²² О министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Амурской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 26 ноября 2014 г. № 541-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20) организует в случаях, определенных законодательством Российской Федерации, конкурсы на право осуществление заключения договоров о передачи сельскохозяйственных участков и совершают заключение по итогу определенных конкурсов договоры о передачи сельскохозяйственных участков;²³

21) осуществляет реализацию на территории Амурской области проектов государственных программ Российской Федерации;

22) реализует организацию и осуществление государственных проектов Амурской области и ведомственных целевых проектов, и деятельность государственного заказчика государственных проектов Амурской области в определенной области работы министерства;

23) анализирует осуществление государственной политики в области АПК Амурской области;

24) дает возможность на консультационную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям АПК, субъектам сельскохозяйственной деятельности Амурской области;

25) реализует деятельность главного администратора доходов бюджета Амурской области, а также главного распределителя и получателя ресурсов бюджета Амурской области, учтенных на обеспечении министерства и осуществление имеющихся на министерстве обязанностей;

26) реализует деятельность и обязательства учредителя подведомственных государственных учреждений и предприятий Амурской области в порядке, определенном Правительством Амурской области;

27) осуществляет прием граждан, организует объективное, полное и в полном объеме учет обращений граждан, сообществ граждан, в том числе юридических лиц, вывод по ним заключений и отправка ответов заявителям в определенном законодательством Российской Федерации срок;

²³ О министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Амурской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 26 ноября 2014 г. № 541-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28) организует мобилизационную готовность министерства, распределение функциональности подведомственных министерству служб Амурской области, и государственных учреждений и предприятий Амурской области по их мобилизационной готовности;

29) создает и поддерживает воинский учет и учет на период мобилизации и на военное время граждан, находящихся в запасе и осуществляющих деятельность в министерстве;

30) организует покупку товаров, трудовой деятельности, оказание услуг для поддержания государственной необходимости Амурской области в порядке, определенном законодательством Российской Федерации;

31) обеспечивает в рамках своих обязанностей протекцию данных, представляющих государственную или иную защищаемую законом тайну;

32) создает добавленное профессиональное образование государственных гражданских служащих министерства;

33) создает ориентацию работ организаций всех видов собственности в области АПК по ситуациям, где видимость работников и иных лиц к представлению на награждение государственными наградами Российской Федерации, наградами Амурской области и ведомственными наградами;

34) принимает участие в создании и реализации на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, протекции населения и территории Амурской области от крайне чрезвычайных ситуаций и устранения от них последствий;

35) предоставляет гражданам Российской Федерации безвозмездную юридическую поддержку в рамках определенной ответственности;²⁴

36) в сфере социального партнерства:

- обеспечивает деятельность по регулированию социально-трудовых взаимоотношений в определенной области работы министерства;

²⁴ О министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Амурской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 26 ноября 2014 г. № 541-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- содействует созданию региональных отраслевых договоренностей и деятельности областной отраслевой трехсторонней комиссии;

37) организует согласно с законодательством Российской Федерации деятельность по укомплектованию, хранению, учету и пользованию архивных документов, создающихся в процессе работы министерства;

38) реализует другую ответственность согласно законодательству Российской Федерации в определенной области выполняемых работ;

39) министерство в задачах осуществления обязанностей в определенной области работ:

- характеризует в определенном порядке договоренностей с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Амурской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, иными органами и организациями;

- направляет запросы и реализует в определенном порядке от федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области и других органов и организаций данные и сведения по ситуациям, относящихся к компетенции министерства;

- привлекает в определенном порядке для организации вопросов, относящихся к ответственности министерства, научно-исследовательские и образовательные учреждения, ученых и специалистов;

- организовывает конференции, семинары, выставки, соревнования, смотры, совещания и встречи по ситуациям, касающихся зоны ответственности министерства;

- организовывает совещательные и органы по координации действий (советы, комиссии, рабочие группы);

41) должностные лица министерства в границах своей ответственности исполняют протоколы об административных правонарушениях, учтенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2 Характеристика состояния отрасли растениеводства в Амурской области

Сельское хозяйство Амурской области в 2017 году, по предварительным данным Росстата, обеспечило объем производства продукции на сумму в 44,2 млрд. руб. Доля региона в общей стоимости всей произведенной в РФ сельскохозяйственной продукции составила 0,9 %. По объему произведенной продукции сельского хозяйства область на 38-м месте среди регионов РФ.

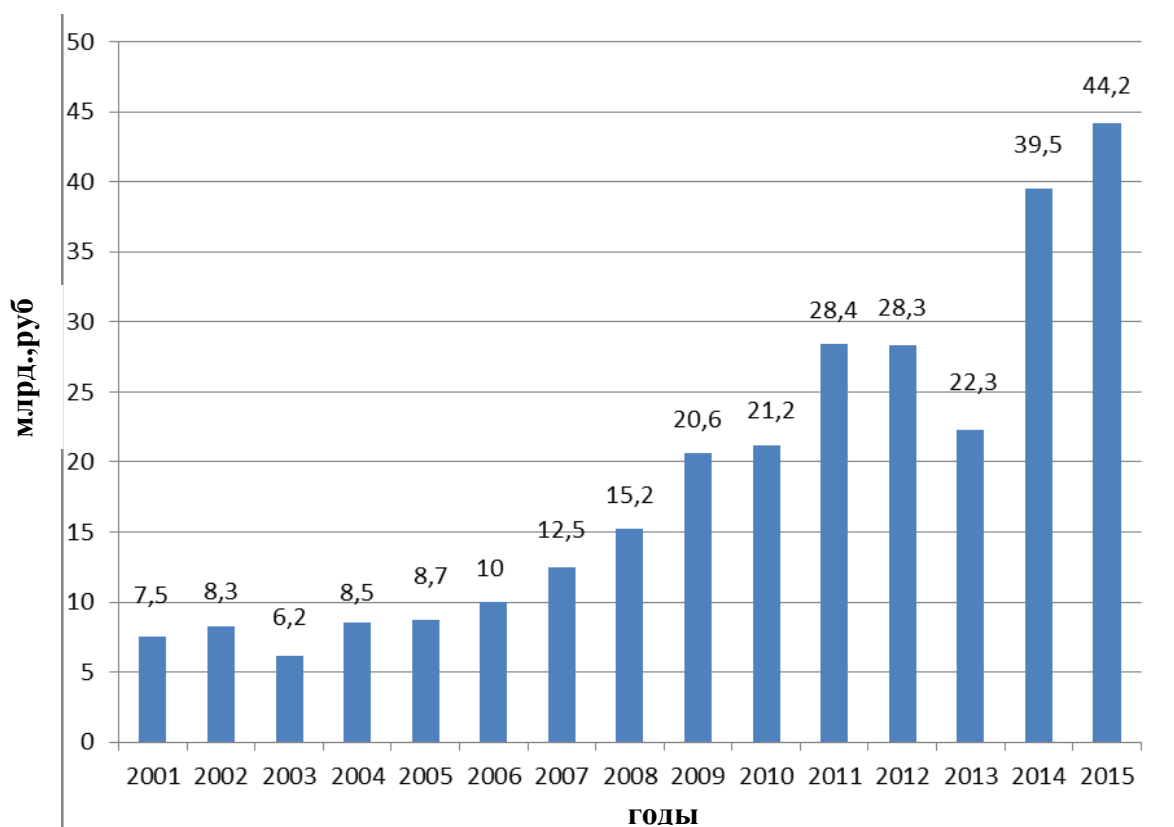


Рисунок 2 – График производства продукции сельского хозяйства в Амурской области в фактических ценах в 2001-2015 гг. млрд. руб.

Значительное снижение показателей по итогам 2013 года обусловлено неурожаем сои в регионе в тот период. Возделывание сои - основной источник формирования выручки в сельском хозяйстве Амурской области.

Производство сельхозпродукции на душу населения в Амурской области, по расчетам, в 2016 году составило 54,7 тыс. руб. Среди регионов России по данному показателю область находится на 18-м месте.

В системе сельского хозяйства Амурской области на 2016 год на часть продукции растениеводства приходится 69,7 %, на долю животноводства 30,3%.

Амурская область в 2016 году являлась лидером по производству соевых бобов (36,9 % в общем объеме сборов по России). Также в регионе занимаются производством таких культур, как пшеница (40-е место среди регионов России), рожь (59-е место), тритикале (59-е место), ячмень (46-место), овес (37-е место), кукуруза (24-е место), гречиха (19-е место), фасоль (14-е место), семена подсолнечника (40-е место), картофель (58-е место), овощи открытого и защищенного грунта (62-е место), бахчевые продовольственные культуры (21-е место).

Объем продукции растениеводства в Амурской области в 2016 году, по предварительным данным Росстата, составил 30,8 млрд. руб. или 1,2 % от общей стоимости произведенной растениеводческой продукции в России. По объему произведенной растениеводческой продукции Амурская область заняла 29-е место среди регионов РФ.

Структура посевных площадей Амурской области. В структуре посевных площадей Амурской области в 2016 году наибольшую долю занимают посевы сои (76,0 % от всех площадей региона), озимой и яровой пшеницы (8,8 %), ячменя (2,2 %), овса (1,8 %), кукурузы (1,6 %).

Общий размер посевных площадей Амурской области в 2016 году состоял из 1 165,1 тыс. га или 1,5 % от общей площади посева в России. По такому критерию область находится на 23-м месте среди регионов РФ.

В сельском хозяйстве Амурской области ключевая роль принадлежит возделыванию сои. Амурская область в 2016 году является лидером по производству соевых бобов - 997,2 тыс. тонн или 36,9 % от общего объема сборов в РФ. Также область находится на 1-м месте и по посевным площадям сои - 884,9 тыс. га или 41,7 % от всех посевов сои в России.

Производство пшеницы в Амурской области. В 2016 году озимой и яровой пшеницы в Амурской области произвели 199,7 тыс. тонн или 0,3 % от общих сборов пшеницы в России. Это 40-е место в рейтинге регионов. Посевные площади пшеницы достигли 102,0 тыс. га или 0,4 % от общих площадей пшеницы в РФ (38-е место в России).

Производство ржи в Амурской области. Валовые сборы озимой и яровой ржи в Амурской области в 2016 году составили 0,1 тыс. тонн (59-е место). Посевные площади ржи заняли 0,2 тыс. га или 0,02 % от всех площадей ржи в РФ (57-е место в рейтинге регионов).

Производство тритикале в Амурской области. В 2016 году объемы производства тритикале в Амурской области составили 0,4 тыс. тонн или 0,1 % от общих сборов тритикале в РФ (59-е место в России). Посевные площади составили 0,2 тыс. га или 0,1 % от всех посевов тритикале в РФ (58-е место).

Производство ячменя в Амурской области в 2016 году находились на уровне в 39,1 тыс. тонн (0,2 % от всех сборов ячменя в РФ). По данному показателю регион находился на 46-м месте. Размеры посевных площадей составили 26,2 тыс. га (0,3 % от всех площадей ячменя в РФ). Это 41-е место рейтинга.

Производство овса в Амурской области. Валовые сборы овса в Амурской области в 2016 году составили 31,1 тыс. тонн или 0,7% от общего объема производства овса в РФ (37-е место среди регионов России). Посевные площади овса заняли 20,6 тыс. га (0,7 % от всех площадей овса в РФ). По данному показателю область заняла 36-е место.

В 2016 году в Амурской области произвели 73,4 тыс. тонн кукурузы (0,6% в общих сборах в РФ этой культуры, 24-е место). По размерам посевных площадей область на 25-м месте в России (18,9 тыс. га, 0,7 %). Обратимся к таблице 1.²⁵

Таблица 1 - Валовые сборы основных растениеводческих культур в Амурской области

Наименование культуры	год						Место для региона в 2015 году	
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Место среди регионов РФ	Доля по РФ в целом, в процентах
Пшеница (озимая и яровая), тыс. тонн	76,7	190,9	143,7	87,4	203	199,7	40	0,3
Рожь (озимая и яровая), тыс. тон	0	0	0,1	0		0,1	59	0,004
Тритикале (озимая и яровая), тыс. тонн	-	-	-	0,1	1,1	0,4	59	0,1
Ячмень (озимая и яровая), тыс. тонн	28,8	74,6	51,8	28,3	57,6	39,1	46	0,2
Овес, тыс. тонн	16,3	47,1	36,4	19,4	61,9	31,1	37	0,7
Кукуруза (на зерно), тыс. тонн	4,8	15,6	26,8	34,9	86,1	73,4	24	0,6
Гречиха, тыс. тонн	3,8	9,9	12,6	2,3	8,2	7,1	19	0,8
Зернобобовые культуры, тыс тонн	0	0	0	0	0	0,1	62	0,003
Фасоль, тыс тонн	0	0	0	0	0	0,1	14	1
Семена подсолнечника, тыс тонн	0	0	0	0,1	0	0,02	40	0,0002
Соевые бобы, тыс тонн	569,9	826,8	777,6	398,4	997	997,2	1	36,9
Картофель (пром.сектор), тыс тонн	31	33,4	33,7	6,8	24,8	27,2	58	0,4
Овощи открытого и защищенного грунта (пром.сектор), тыс тонн	8,3	9,4	8,5	3,6	8,4	10,7	62	0,2
Овощи открытого грунта (пром.сектор), тыс тонн	6,4	7,8	6,9	1,9	7,1	8,8	60	0,2
Овощи защищенного грунта (пром.сектор), тыс тонн	1,9	1,6	1,6	1,7	1,3	2	53	0,3
Бахчевые продовольственные культуры (пром.сектор), тыс. тонн	1	1,6	0,9	0,1	0,9	0,7	21	0,1

Производство гречихи в Амурской области в 2016 году составило 7,1 тыс. тонн или 0,8 % в общем объеме сборов (19-е место в РФ). Размер посевных

²⁵ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 51.

площадей был на уровне 12,1 тыс. га или 1,3 % от всех посевов этой культуры в РФ, 13-е место).

Возделывание зернобобовых культур в Амурской области. В 2016 году уборка урожая зернобобовых культур в Амурской области составили 0,1 тыс. тонн (62-е место). Весь этот объем пришелся на фасоль (1,0 % от всех сборов в России, 14-е место). По размерам посевных площадей фасоли область заняла 20-е место (0,02 тыс. га, 0,5 % в общероссийских площадях фасоли).

Производство картофеля в Амурской области. В 2016 году в промышленном секторе картофелеводства (сельскохозяйственные организации и крестьянско-фермерские хозяйства, не учитывая хозяйств населения) произвели 27,2 тыс. тонн картофеля. Доля области в общих сборах картофеля в стране - 0,4 %. Посевные площади находились на уровне в 2,8 тыс. га (0,8 % в общих посевах картофеля в РФ, 45-е место).

Производство овощей в Амурской области. Валовые сборы овощей открытого и защищенного грунта промышленного выращивания в Амурской области в 2016 году составили 10,7 тыс. тонн (0,2 % от общего объема произведенных овощей в РФ). Из этого объема 8,8 тыс. тонн пришлось на овощи открытого грунта (0,2 %) и 2,0 тыс. тонн на овощи защищенного грунта (0,3 %). Посевные площади овощей открытого грунта составили 0,6 тыс. га (54-е место среди регионов РФ).

Производство бахчевых культур в Амурской области. Валовые сборы бахчевых продовольственных культур в промышленном секторе бахчеводства (сельскохозяйственные организации и крестьянско-фермерские хозяйства, без учета хозяйств населения) в 2016 году в области находились на уровне 0,7 тыс. тонн (0,1 % в общем объеме сборов, 21-е место рейтинга). Посевные площади заняли 0,1 тыс. га (0,1 % от всех площадей данной культуры в РФ).

Крайние несколько лет в структуре государственного обеспечения сельского хозяйства случились существенные изменения, сопряженные с запланированным Правительством национальным проектом «Развития АПК». Полтора года реализации проекта содействия через финансирование из областного и федерального бюджета в АПК Приамурья назначилась позитивная динамика развития сельского хозяйства.

Государственное обеспечение и контроль АПК Амурской области осуществляется на основе преимущественного аспекта национального проекта «Развитие АПК». На осуществление этого мероприятия выделено 701,6 млн. рублей.

Динамика, связанная с осуществлением национального мероприятия «Развитие АПК», не обошла и отрасль растениеводства Амурской области стороной.

Из таблицы 3 видно, что в 2012-2014 годах посевные площади всех сельскохозяйственных культур уменьшались на 2,2 %, в 2015 - 2017 годах - на 9,4 %.²⁶

Таблица 2 - Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категории

в гектарах

Наименование культур	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Посевная площадь	659 529	635 924	640 337	543 161	585 648	636 117
Зерновые культуры	235 138	228 467	209 896	145 684	166 760	205 686
Технические культуры	198 395	205 985	283 290	253 362	289 972	310 274
Картофель и овощебахчевые культуры	35 986	36 518	36 181	35 022	35 105	35 182
Кормовые культуры	190 010	164 954	110 970	109 093	93 811	84 975
Площадь чистых паров	892	35 480	24 804	96 762	71 349	66 216

В 2017 году сравнивая с 2016 годом в организациях всех категорий посевная площадь выросла на 8,6 %, также и под зерновыми культурами - на 22,3 %.

Посевные площади сельскохозяйственных культур - на 7,0, картофелем и овощебахчевыми культурами - на 0,2 %. Сложилось так по итогу реализации проекта «Развитие АПК» области.

Таблица 3-Посевные площади по категориям хозяйств в 2017 году

в гектарах

Категории хозяйств	Культуры				
	зерновые	технические	картофель	овоще-кормовые	бахчевые
Хозяйства всех категорий	636 117	205 686	310 274	35 182	84 975
Сельскохозяйственные организации	437 261	150 522	208 455	1 201	77 083
Хозяйства населения	32 899	111	98	31 939	751
Крестьянские (фермерские) хозяйства	165 957	55 053	101 721	2 042	7 141

²⁶ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 145.

Посевные площади в 2014 году выросли на 49,7 тыс. га, посевные площади зерновых культур выросли на 37,9 тыс. га, под соей - на 19,3 тыс.га. Из таблицы 4 видно, что валовой сбор зерновых культур и сои возрос на 9,2 и 24,8 %. ²⁷

Таблица 4 - Валовой сбор продуктов растениеводства в хозяйствах всех категорий

В ТЫС. ТОНН

Культура	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
Зерно (в весе после доработки), в том числе:	120,1	190,3	169,2	98,2	214,2	233,7
пшеница	51,1	81,4	85	34	96,7	113,8
рожь	1,4	3,4	2	0,3	1,3	1,3
ячмень	30,9	47,8	38,2	23,9	59,8	51,5
овес	25,6	43,8	39,9	34,6	49,9	59
гречиха	10,8	13,6	3,9	5,1	6,3	7
кукуруза на зерно	0,2	0,2	0,1	0,2	0,1	1
зернобобовые	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Соя	168,7	204,2	156,2	178,4	191,9	239,7
Картофель	398,3	491,2	368,7	438,3	391,3	457,8
Овощи	114,5	112,1	65,6	74,9	63,4	73,8

Валовая уборка урожая зерновых культур и сои возросли из за роста объемов посевных площадей, овощей – из за увеличения урожайности и посевных площадей, картофеля по средством роста урожайности.

В Дальневосточном федеральном округе в 2016 году Амурская область по возделыванию зерновых культур и сои являлась на первом месте, картофеля - на втором только после Приморского края, овощей - на третьем после Приморского и Хабаровского краев.

Подобных достижений удалось добиться из за увеличения посевных площадей и роста урожайности посредством благополучной деятельности по сортосмене и сорта обновлению культур. Это дало возможность в 2016 году получить сверх 397 млн. рублей. Чистый доход от реализуемой по развитию семеноводства деятельности составил 120 млн. рублей.

²⁷ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 171.

2.3 Оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Амурской области в области растениеводства

В соответствии с Постановлением Правительства Амурской области, начали выделяться средства за счет средств федерального и областного бюджетов, в агропромышленном комплексе на территории Амурской области по следующим наименованиям:

- организация несвязанного обеспечения сельскохозяйственным товаропроизводителям на выращивание картофеля;

- организация несвязанного обеспечения сельскохозяйственным товаропроизводителям в сфере растениеводства;

- содействие получению целевых параметров региональных программ развития агропромышленного комплекса (в области восполнения доли процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, углубленной переработки и осуществления реализации товаров растениеводства);²⁸

- содействие получению целевых параметров региональных программ развития агропромышленного комплекса (в области восполнения доли расходной статьи сельскохозяйственных товаропроизводителей на плату страховой премии, начисленной по заключенному договору сельскохозяйственного страхования в сфере растениеводства);

- содействие получению целевых параметров региональных проектов развития агропромышленного комплекса (в области восполнения доли расходной статьи на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями);

- содействие получению целевых параметров региональных проектов развития агропромышленного комплекса (в области восполнения доли расходной статьи на получение семян учитывая доставку в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности);

²⁸ О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Амурской области [Электронный ресурс] : Закон Амурской области от 16 август 2006 г. № 51/2006-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- восполнение доли процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (в области восполнения доли процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на эффективную динамику развития растениеводства, углубленной переработки и развитие инфраструктуры и логистического поддержки рынков продукции растениеводства);

- организация проектов федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы" (в области восполнения доли расходной статьи по проведению культур технических мероприятий);

- восполнение доли расходной статьи на получение материально-технических ресурсов для вновь организованного сельскохозяйственного потребительского кооператива;

- обеспечение достижения целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (в области возмещения части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования);

- содействие достижению целевых параметров региональных проектов развития агропромышленного комплекса (в области обеспечения начинающих фермеров);

- обеспечение достижения целевых параметров региональных проектов развития агропромышленного комплекса (в области обеспечения развития семейных животноводческих ферм);

- содействие получению целевых параметров региональных проектов развития агропромышленного комплекса (в области грантового обеспечения сельскохозяйственных потребительских кооперативов для роста материально-технической базы);

- прикладные научные исследования и разработки;

- финансовое обеспечение (возмещение) доли расходов, соприкасаемым с получением сельскохозяйственной техники и оборудования;
- восполнение доли затрат сельхоз товаропроизводителям, оплачивающим лизинговые платежи за полученную сельскохозяйственную технику;
- обеспечение некоммерческих организаций в задачах предоставления услуг по организации спортивных мероприятий на селе;
- организация проектов федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" (в части совершенствования жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности);
- организация мероприятий федерального целевого проекта "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" (в доли капитальных вкладов в объекты муниципальной собственности);
- организация мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" (в области грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности);
- развитие государственного информационного обеспечения агропромышленного комплекса;
- реализация и обеспечение прочих проектов по развитию агропромышленного комплекса;
- восполнение доли расходов на восстановительные работы сельхоз товаропроизводителям, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций;
- ежемесячное денежное пособие молодым специалистам, согласно Закону Амурской области;

- возмещение доли прямых затрат на организацию и модернизацию субъектов агропромышленного комплекса, и на получение техники и оборудования;

- возмещение доли затрат на получение электрической и тепловой энергии, потребляемой на производственные цели;

- сопутствие получения целевых параметров региональных проектов развития агропромышленного комплекса (в области восполнения доли расходных затрат на приобретение элитных семян);

- основное мероприятие "Государственная поддержка строительства объектов селекционных генетических и селекционных семеноводческих центров"

- сопутствие получению целевых параметров региональных проектов развития агропромышленного комплекса (в области восполнения части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на углубленную переработку продукции растениеводства в части развития оптово-распределительных центров);

В таблицах 5-9 приведена динамика финансирования по всем приведенным выше наименованиям из федерального и областного бюджетов.²⁹

Таблица 5 - Выделенное финансирование из бюджетов с января по март 2013-2017 года

в рублях

Год	Бюджет					
	Областной	Федеральный	Областной	Федеральный	Областной	Федеральный
	январь		февраль		март	
2013	1 453 255 869	848 706 011	700 000	-	29 810 000	-
2014	2 290 583 782	2 445 091 358	30 913 079	-	127 668 100	227 522 300
2015	1 052 637 473	1 236 650 420	5 701 200	-	60 343 600	173 150 742
2016	1 325 625 177	772 852 977	9 988 900	-	9 796 491	15 020 621
2017	539 301 069	1 021 504 893	5 790 000	-	-	10 040 632

²⁹ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 85-90.

Таблица 6 - Выделенное финансирование из бюджетов с апреля по июнь 2013-2017 года

в рублях

Год	Бюджет					
	Областной	Федеральный	Областной	Федеральный	Областной	Федеральный
	апрель		май		июнь	
2013	88 446 537	-	174 047 996	461 155 600	394 703 234	518 567 100
2014	293 710 300	227 522 300	459 470 600	640 092 359	573 815 540	1 080 433 279
2015	185 843 600	621 140 832	283 745 800	622 894 142	285 619 669	632 031 142
2016	14 322 335	175 020 621	141 774 644	541 124 121	199 185 855	640 661 191
2017	-	372 888 366	-	313 361 371	-	438 423 279

Таблица 7 - Выделенное финансирование из бюджетов с июля по сентябрь 2013-2017 года

в рублях

Год	Бюджет					
	Областной	Федеральный	Областной	Федеральный	Областной	Федеральный
	июль		август		сентябрь	
2013	409 063 112	518 567 100	540 953 026	605 716 600	623 109 719	605 716 600
2014	688 032 600	1 080 433 279	764 787 915	1 080 433 279	828 827 975	1 094 768 179
2015	435 814 167	873 075 342	524 516 854	906 500 542	550 531 510	906 500 542
2016	220 176 009	646 634 581	309 448 110	761 978 425	335 905 440	819 542 015
2017	-	652 536 188	-	761 872 351	-	832 786 131

Таблица 8 - Выделенное финансирование из бюджетов с октября по декабрь 2013-2017 года

в рублях

Год	Бюджет					
	Областной	Федеральный	Областной	Федеральный	Областной	Федеральный
	октябрь		ноябрь		декабрь	
2013	984 337 781	852 269 720	1 123 432 100	3 182 414 371	1 260 565 372	2 185 166 670
2014	867 412 575	1 148 644 186	896 288 675	1 146 505 266	1 046 456 746	1 147 232 266
2015	579 833 758	906 500 542	580 072 839	944 908 742	620 738 858	1 221 309 342
2016	371 188 929	871 701 045	390 561 982	938 356 805	446 518 859	990 702 533
2017	-	927 599 646	-	1 000 842 929	-	-

Таблица 9 - Итого выделенное финансирование 2013-2014 года

в рублях

Год	Итого за 12 мес.	Итого за 11 мес.	Итого за 11 мес. из областного бюджета	Итого за 11 мес. из федерального бюджета
2013	16 860 710 558	13 414 978 516	6 459 315 027	9 172 563 172
2014	20 186 651 981	17 992 962 969	8 039 139 912	10 223 909 873
2015	14 210 067 703	12 368 019 503	4 614 867 817	8 138 161 788
2016	10 948 093 714	9 510 872 322	3 438 587 292	6 354 052 919
2017	-	6 876 952 905	545 091 069	5 499 069 655

Анализируя финансирование по госпрограммам, заключить можно следующее, самый насыщенный месяц поступлений средств из бюджетов по назначению является январь, то самое время, когда подводятся итоги урожайного сезона и наступает время рассчитываться по кредитам. В то же самое время происходит и реализация продукции, так, к примеру, самой ключевой культуры области, а именно сои, объемы вывоза продукции в Китай обретают максимальные мощности.

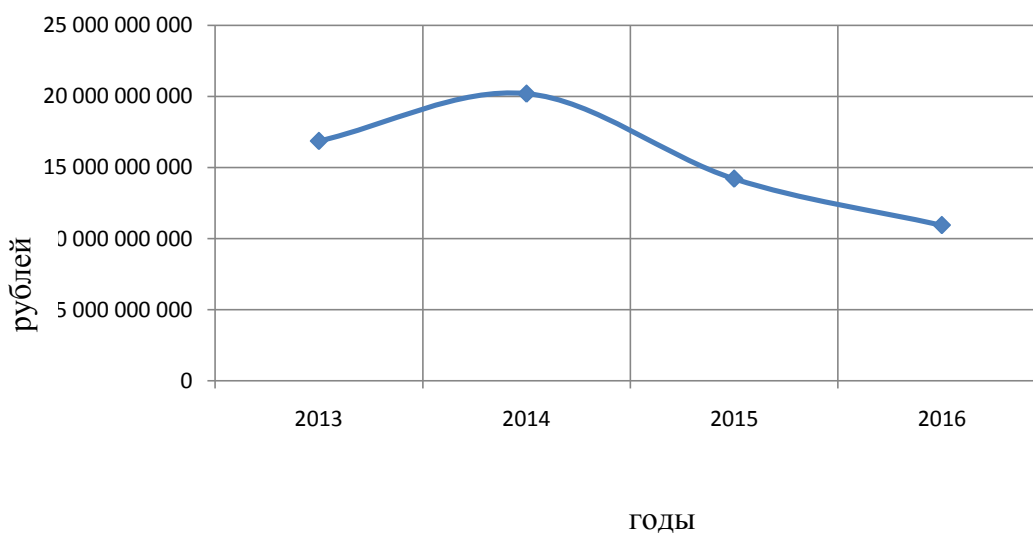


Рисунок 3 - Динамика финансирования бюджетами за 12 мес. (2013-2016 г.)

На рисунке 3 видно, что пиком финансирования мероприятий по развитию растениеводству был 2014 год, этот год и дал очень хорошую

урожайность по области (таблицы 10-12), однако последующие года финансирование начинает снижаться, не смотря на плановые цифры по обеспечению ресурсами по государственным программам (таблица 17) поддержания растениеводства.³⁰

Так как 2017 год еще не завершен, так и неизвестны итоги финансирования за декабрь месяц, от того справедливее будет проанализировать и понаблюдать динамику обеспечения ресурсами за последние пять лет именно за выбранный период, а именно одиннадцать месяцев, с января по ноябрь (рисунок 4). И под таким углом анализа картина не меняется, в 2017 году потоки финансирования снижаются еще более стремительными темпами, но это вполне ожидаемо, так как и по программе (Таблица 17) видно снижение обеспечения ресурсами.

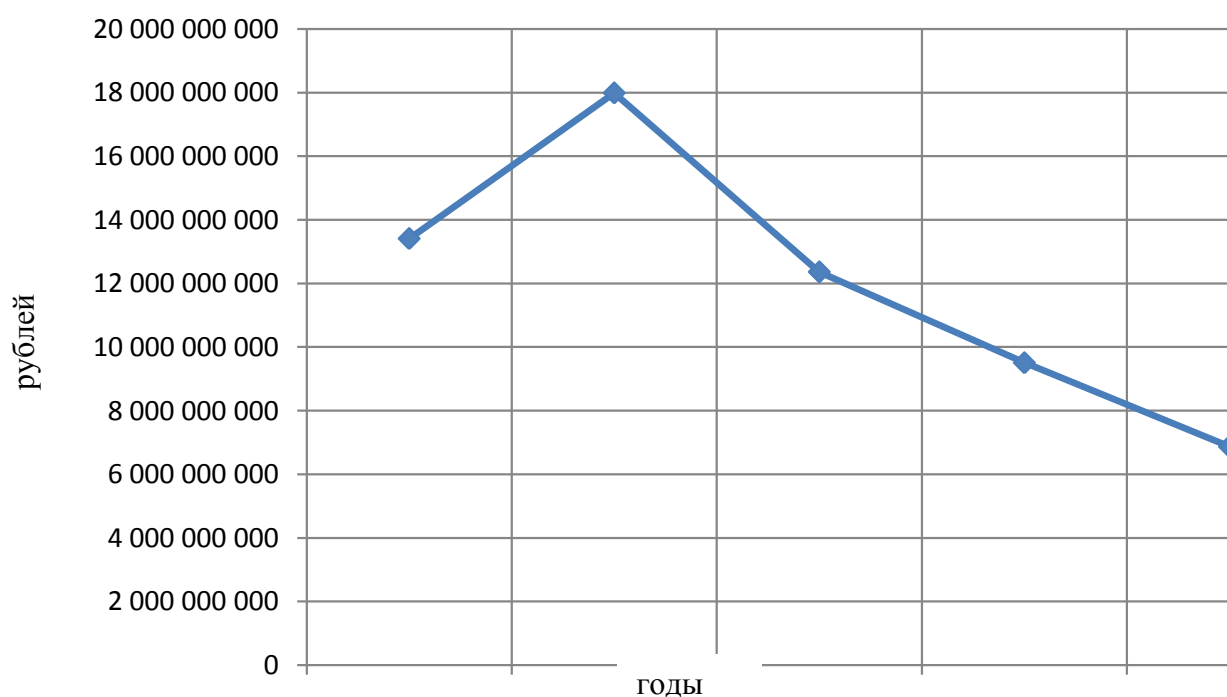


Рисунок 4 - Динамика финансирования бюджетами за 11 мес. (2013-2017 г.)

Снижение относительно 2016 года в 2017 наблюдается на 33 %.

³⁰ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 354.

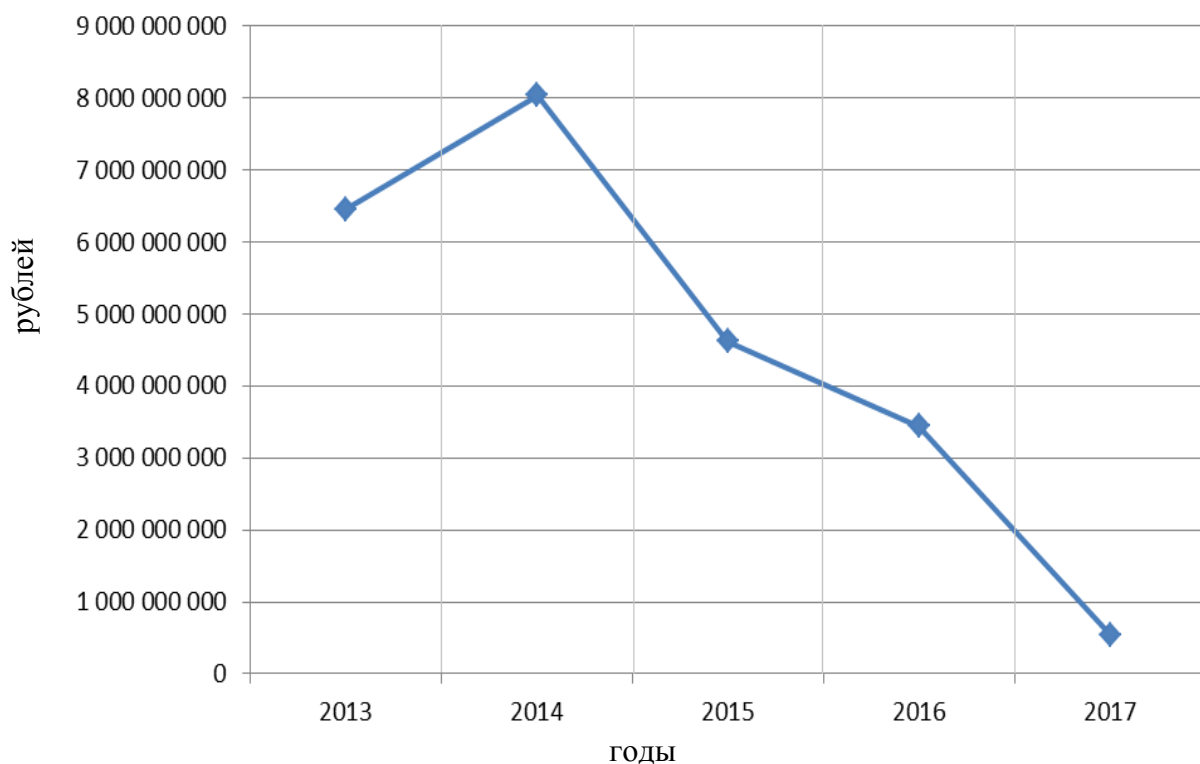


Рисунок 5 - Динамика финансирования из областного бюджета за 11 мес. (2013-2017 г.)

Обеспечение ресурсами из областного бюджета в 2017 году, относительно предыдущего 2016 года сократились на 86 %.

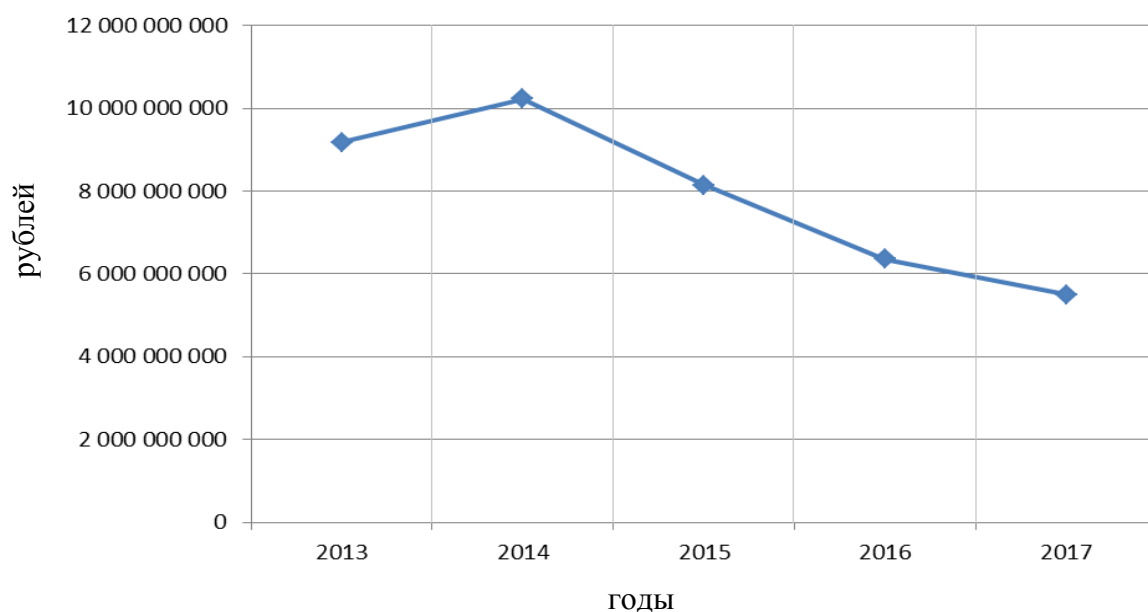


Рисунок 6 - Динамика финансирования из федерального бюджета за 11 мес. (2013-2017 г.)

Финансирование из федерального бюджета сократилось лишь на 14 % относительно предыдущего года, но динамика неизменная, стремиться к снижению.

2.4 Проблемы развития отрасли растениеводства в Амурской области

В Амурской области аграрный сектор это один из ключевых секторов ее экономики, на эту часть располагается 17 % валового регионального товара, 51 % пашни Дальневосточного федерального округа. В 2015 г. в области выращивалось 55 % зерна, около 48 % сои, 25 – мяса, 24 – молока, более 16 % яиц выращиваемых в регионе. В системе валовой продукции на отрасль растениеводства располагается 63 %, на организации хозяйств населения где-то 64 %, сельскохозяйственные организации – 28 %, фермерские хозяйства более 7 %.

Земельные ресурсы, ключевая используемая доля окружающей природной среды, экономическая загрузка которой, постоянно растет, и, что особо важно, земельные ресурсы представляют пространственную гарантию нормальной жизни и осуществления работ для нынешних и будущих поколений. Главной составляющей кризиса в отрасли сельского хозяйства заключается в значительном уменьшении производственного потенциала.

Технический износ в различных хозяйствах приравнивается к 90 %, снизилось качество плодородия почвы, приостановлена в значительных масштабах мелиорация земель, сведены до минимума работы по применению удобрений и средств защиты сельскохозяйственных культур от насекомых вредителей и болезней, снизилось поголовье продуктивного скота, выведены из оборота значительные площади сельскохозяйственных угодий и пашни, негативно изменилось соразмерность отдельных ресурсов, что не влечет к устойчивой динамике. На 2013 г. учитывалось 2358,3 тыс. га сельскохозяйственных угодий. За период 1997- 2013 гг. площадь пашни

снизилась на 15 %, и залежь в свою очередь выросла в 3 раза. В 1990 г. употреблялось 86 % пашни в сельскохозяйственном производстве, в 2012 г. – 59 %.

Сельское хозяйство Амурской области ведется в разнообразных почвенно-климатических условиях. Биоклиматический потенциал зон различен и специализируется на завышенных параметрах продуктивности в Южной зоне, и в итоговом результате влияет на уровень экономического эффекта выращивания культур. Комплексный экономический прогноз утвердил, что рентабельность зерновых культур в Южной зоне составляет 53 %, в Центральной и Северной – негативный эффект -25,7 и -56,7 %. Рентабельность производства сои в Южной части 59,4 %, в Центральной и Северной – негативный эффект -14,5 и – 38 %. Текущий уровень государственного обеспечения изготовления продукции растениеводства несущественен и не лишает воздействия неравенства цен. По итогу производство сои, зерновых и кормовых культур в Центральной и Северной зонах нерентабельно, и даже если учитывая субсидии и субвенции.

Исходя из этого создается зональная спецификация:

- в Южной области должно превалировать соевое, зерновое возделывание с устойчивым животноводством;
- в Центральной области – мясомолочное скотоводство и свиноводство в соприкосновении с выращиванием зерна и сои;
- в Северной области – в коллективном секторе мясомолочный ориентир, в крестьянско-фермерском – картофелеовощное;

Прогнозирование эффекта картофелеовощных севооборотов в сельскохозяйственных организациях и фермерских хозяйствах указал, что выращивание этих культур прибыльно во всех сельскохозяйственных областях. Потому их расположение регулируется, априори, присутствием потребителей и

спросом на эти товары. Снижение количества машинно-тракторного парка, задействованных в сельскохозяйственном производстве и, в частности, в производящих сельскохозяйственных организациях влечет к снижению потребляемых сельскохозяйственных угодий и пашен.

Приостановление государственных инвестиций, потеря собственных ресурсов из-за нескончаемой убыточности множества организаций сопутствовали снижению присутствия энергетических и рабочих машин. В 2012 г. в сравнение с 2002 г. в области сохранилось 40 % тракторов, и необходимы замены либо капитально-восстановительные ремонты. Готовность техники состоит лишь из 60-75 %. Загрузка пашни на 1 трактор выросла в 1,7 раза.

Парк зерноуборочных комбайнов в области снизился в 1,9 раза. За 2009-2015 гг. в область поступило 1136 зерноуборочных комбайнов. И даже в случае при снижении доли посевов и получения техники нагрузка на одни комбайн возросла с 93 до 104 га.

Крайне неустойчивое положение установилось с поддержанием хозяйств кормоуборочными и кукурузоуборочными комбайнами. На начало 2012 г. в регионе сохранялось 1221 кормоуборочных комбайнов. За 2000-2012 гг. организациями региона было закуплено 109 кормоуборочных комбайнов, а за период 2010-2015 гг. только 30 шт. Загрузка на кукурузоуборочный комбайн возросла с 54 в 2010 г. до 805 га в 2013 г. Следует снижение всех форм техник, редкими машинами оказались плуги, сеялки, культиваторы, сенокосилки, пресс-подборщики. Уменьшение технической составляющей при низкой подготовленности техники негативно влияет на сроки исполнения деятельности и на итогах работ сельского хозяйства.

Повышение цен на удобрения и средства защиты растений при крайне низком наличии у сельскохозяйственных товаропроизводителей дохода,

приводит к быстрому снижению использований удобрений, гербицидов и фунгицидов. Размеры внесения минеральных удобрений в области за 1990-2012 гг. снизились в 12 раз, органических – 463 раз. Известкование кислых почв. Фосфоритовая обработка вовсе остановилась с 2005 г. Источники ресурсов появляются редко и пользуются хозяйства лишь небольшой по численности группой. Снижение машинно-тракторного парка, задействованных в сельскохозяйственных работах и, в частности, действующих в сельскохозяйственных организациях влечет к снижению используемых сельскохозяйственных угодий и пашен. 72 % возделывания зерна сфокусировано в сельскохозяйственных организациях. Посевные площади зерновых культур снизились с 1990 года по 2012 года, на 64 %. В 2010 г. в сопоставлении с 2000 г. посевы зерновых всех видов хозяйств снизились на 81%. В посевах зерновых доля пшеницы возросла с 24 % до 33,6 %.

Ключевым сое сеющим регионом в ДФО будет Амурская область, где сфокусировано 58 % посевов. Выращивание сои всегда было экономически прибыльно для хозяйств области. И только в текущий период, когда ценовая политика, соединяющая с выращиванием зерна этой и других культур, не будет стабильной и не полностью разъяснена, выращиванием сои заняты как в организациях, так и в фермерских хозяйствах. В текущее время сою выращивают на площади 681 тыс. га. Посевы сои в 2000 г. в сопоставлении с 1990 г. снизились на 33 %, однако с 2006 г. видим увеличение, к 2012 г. посевные площади добились уровня 1990 г., но и так же на 59 % возросли. Результатом крайне быстрого снижения посевов зерновых и кормовых культур изменилось соотношение посевов. Из таблиц 10-12 можно наблюдать, что выросла доля посевов сои в площадях сельскохозяйственных культур во всех категориях хозяйств.³¹

³¹ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 245-249.

Таблица 10 - Урожайность сои по районам Амурской области 2009-2012 года

Район	2009г.		2010г.		2011г.		2012г.	
	S, га	урож, ц/га	S, га	урож, ц/га	S, га	урож, ц/га	S, га	урож, ц/га
Итого	401 406,0	11,1	439 375,0	13,7	565 824,0	14,7	674 235,0	12,1
Архаринский	-	-	-	-	-	-	27 360,0	10,9
Белогорский	40 806,0	9,0	39 070,0	10,3	53 446,0	11,1	66 757,0	8,3
Бурейский	-	-	9 160,0	10,3	10 565,0	10,8	17 327,0	9,7
Михайловский	-	-	61 311,0	12,6	82 823,0	13,5	97 428,0	11,7
Константиновский	50 333,0	11,7	62 445,0	14,0	67 727,0	18,6	72 647,0	15,7
Октябрьский	-	-	-	-	-	-	71 001,0	14,5
Ивановский	-	-	-	-	80 338,0	14,4	78 154,0	9,9
Тамбовский	-	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 11 - Урожайность сои по районам Амурской области 2013-2016 года

Район	2013г.		2014г.		2015г.		2016г.	
	S, га	урож, ц/га	S, га	урож, ц/га	S, га	урож, ц/га	S, га	урож, ц/га
Итого	392 441,0	9,2	738 757,0	14,5	873 960,0	12,3	806 589,0	11,7
Архаринский	14 877,0	10,8	36 426,0	12,8	41 441,0	13,0	25 631,0	10,1
Белогорский	42 095,0	6,5	76 786,0	13,9	84 024,0	11,1	81 304,0	9,5
Бурейский	14 205,0	9,4	17 710,0	14,8	22 729,0	13,6	19 854,0	10,7
Михайловский	58 531,0	9,1	96 531,0	14,9	109 925,0	12,4	101 211,0	11,9
Константиновский	30 444,0	9,9	81 445,0	15,9	81 097,0	12,4	80 241,0	14,5
Октябрьский	36 502,0	8,3	77 472,0	15,5	92 196,0	14,4	82 833,0	10,9
Ивановский	43 618,0	8,5	72 505,0	14,3	82 038,0	11,6	86 890,0	13,7
Тамбовский	68 604,0	11,8	101 358,0	15,8	111 072,0	12,7	101 947,0	15,5

Таблица 12 - Урожайность сои по районам Амурской области 2017 года

Район	2017г.	
	S, га	урож, ц/га
Итого	942 672,0	14,0
Архаринский	37 758,0	11,2
Белогорский	118 760,0	13,0
Бурейский	41 282,0	14,0
Михайловский	114 898,0	14,7
Константиновский	125 800,0	15,7
Октябрьский	104 902,0	13,8
Ивановский	88 117,0	14,9
Тамбовский	111 455,0	18,5

Из приведенных статистических данных видно, что с 2009 года посевные площади сои неизменно увеличивались до 2013, так как и урожайность была не одна из лучших, так и земле требовался отдых. Как результат снижение посевной площади на 41 %, так и рекордно низкая урожайность 2013 года, как итог перенасыщения одних и тех же земель культурой соей. В 2014 году область снова увеличивает площади посевов ключевой культурой, и берет хорошую урожайность, что не может не сыграть катализатором для развития растениеводства в области. Так же и многие крупные организации в 2014 году обеспечили себе рекордную рентабельность за счет средств в иностранной валюте, так как произошел резкий скачок курса валют, что стимулировало дальнейший рост посевных площадей, и даже несмотря на убыточную урожайность последующих двух лет, обеспечило рост посевных площадей. Так в 2017 году на 16 % выросла площадь всех посевов области, не смотря на не очень перспективный урожай 2016 года. Но в текущем году область столкнулась с новой проблемой, урожай собрали хороший, но цена снизилась до минимального значения рентабельности.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Разработка мероприятий по совершенствованию регулирования развития отрасли растениеводства в Амурской области

Образовавшаяся ситуация в области научно-технического обеспечения АПК Амурской области ухудшается недостаточностью формирования и реализации инновационных объектов сельского хозяйства. На основании этого правительством Амурской области следует разработать «Концепцию инновационной научно-технической политики Амурской области на 2018-2020 годы и дальнейшую перспективу».

Осуществление инновационной научно-технической политики должно сопутствовать созиданию и организации эффективного функционирования в регионе целостной, способной к воспроизводству и саморазвитию инновационной научно-технической системы, направленной на производственно-технологическую сферу с большой добавленной стоимостью, и так же на сферу высококвалифицированных услуг. Экономический ориентир, основанный на знаниях, обеспечивающих рост на межрегиональном и мировом рынках доли конкурентоспособной высокотехнологичной продукции Амурской области, влияющий на закрепление важного места в межрегиональной и международной кооперации и разделении труда.

Учитывая существенность аграрного сектора для Амурской области, есть необходимость воссоздать новую концепцию перспективного развития сельского хозяйства, осуществление которой позволит найти решение на ряд сущих проблем регионального уровня, к которым относятся:

- незначительный уровень как производственного, так и технического потенциала, несвоевременное и недостаточное использование факторов интенсификации (химизации, комплексной механизации, передовой агротехники);

- незначительная углубленность переработки сельскохозяйственного сырья, либо и совсем ее отсутствие;
- недостаточная стабильность развития перерабатывающей и пищевой отраслей;
- недостаток крупных организаций, осуществляющих и доводящих за пределами области конкурентоспособную, высокотехнологичную конечную продукцию до потребителя из местного сырья;
- отсутствие развития несельскохозяйственных сфер занятости сельского населения;
- наличие количественного показателя неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций, располагающих высокой просроченной кредиторской задолженностью, соответствующим критериям банкротства;
- низкая инвестиционная заинтересованность в аграрном секторе, как результат низкой эффективности производства и рыночных методов хозяйствования;
- недостаток высококвалифицированных руководителей и специалистов, умеющих организовать требуемый уровень управления и финансовую стабильность организаций;
- слабое развитие кооперативных и интеграционных взаимоотношений в смежных сферах АПК, что не дает структурировать в единую технологическую сеть производство сельскохозяйственной продукции, всестороннюю переработку и эффективную реализацию.

Осуществление данной программы намечается по ряду взаимосвязанных мероприятий, в области которых реализуются институциональные и правовые преобразования, основные инвестиционные проекты и мероприятия некоммерческого характера.

А именно, для достаточного эффекта функционирования отрасли нужно применять мероприятия по воссозданию обусловленных условий, в том числе:

- воспроизводство автоматизированное и повышение уровня плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;
- протекция земель от наводнений, водной эрозии и воздействия других факторов техногенного характера;
- обеспечение сохранности агрономических ландшафтов в структуре сельскохозяйственного производства;
- защита сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии;
- использование минеральных удобрений и химических средств защиты растений;
- осуществление мониторинга плодородия почв, земель сельскохозяйственного назначения и создание информационной базы данных по всем качественным показателям плодородия почв.

В целях увелечения эффективности и перспектив использования инновационного потенциала Амурской области, автор находит необходимым, обеспечить практическое взаимодействие научно-технической области со сферой производства и другими областями жизнедеятельности. Для того необходимо разработка и решение множества важных задач создания целостной структуры организационно-правовых, экономических аспектов стимулирования, поддержки и контроля инновационной деятельности, в составе инновационной инфраструктуры, такой которая может и должна включать: производственно-технологическую, информационную, финансовую, кадровую, научные подсистемы.

Для роста потенциала эффективного использования зерновой индустрии в Амурской области, есть потребность в развитие кластера производства и углубленной переработки зерна, что в перспективе будет стимулировать рост конкурентоспособности отрасли.

В пример, осуществление регионального зернового кластера поможет создать необходимые условия для роста малого и среднего бизнеса. Ведущие организации кластера, очевидно, фокусируют деятельность на важных

направлениях и доверяют производство промежуточных продуктов и предоставление услуг малым и средним организациям.

К количеству основополагающих эффектов, что могли образоваться от реализации предлагаемой автором политики в зерновом под-комплексе области, можно включить:

- рост конкурентной способности продукции зернового под-комплекса на внешних рынках;
- значительный рост экспорта продуктов после углубленной переработки зерна;
- эволюция конкуренции среди предприятий на внутреннем рынке, что будет оказывать общему развитию зерновой переработки и росту качества производимой продукции на предприятиях области;
- изменение размеров производства муки в сторону увеличения и повышение ее качества по средствам, как можно максимально эффективного использования мощностей в производстве, модернизации зерноочистительного и мельничного оборудования;
- применение берегающих высоко-технологических методов по достаточно глубокой переработке зерна.

Подтверждая эффективность и высокую значительность инноваций для региональной экономики, надо признать, что использование управляемого развития инновационной деятельности должен востребовать создание нового организационного и экономического механизма, ориентированного на развитие инновационной деятельности в регионе. Выработка такого механизма предоставит возможность с помощью воссоединения аграрной науки и производства обеспечить решение в одной из важных ситуаций сельского хозяйства – увеличение потенциала научно-технического потенциала отрасли растениеводства.

Использование подобного механизма даст возможность обеспечить:

- рост темпов внедрения актуальных знаний через формирования системы реализаций инноваций до реального производства;
- увеличение инвестиционной динамики и увеличение инвестиционного интереса к аграрному сектору экономики региона;
- эффективное, а также рациональное потребление менее востребованных ресурсов крупных организаций;
- организацию условий для эффективной интеграции субъектов инновационной деятельности с органами власти, контролирующими отношения и имеющими административные ресурсы.

В структуре такого механизма следует подчеркнуть две подсистемы:

1) организационная подсистема. Для последующего развития и перспективного продвижения инноваций Министерству сельского хозяйства Амурской области следует организовать такой элемент структуры, который бы регулировал и управлял всей направленностью деятельности по инновациям региона. По мнению автора, таким элементом следует сделать Координационный совет по научно-технической и инновационной деятельности;

2) экономический механизм. Обеспечение деятельности в регионе по части инноваций состоит из: финансово-кредитную политику, налоговую, амортизационную политику.

Имея в распоряжении нужные ресурсы, регион способен контролировать использование инвестиций, содействовать росту внутреннего инвестиционного климата, организовывать создание механизмов многоканального финансирования инновационной деятельности. При всем этом, одним из важных аспектов развития сельскохозяйственного производства региона и перехода его на путь инновационного развития, есть фокусирование производства продукции растениеводства в таких районах, где условия способствуют наибольшему эффекту.

Приводя доводы о необходимости принятия комплекса мероприятий по активации инновационной деятельности в отрасли растениеводства региона, должно быть верное понимание о прогнозных показателях развития данной отрасли.

Основываясь на этом, автором произведен прогноз развития отрасли растениеводства Амурской области до 2020г.

Расчет использованный комплексно, в фундаменте которого лежит, использование инновационных проектов в сельскохозяйственное производство, позволил спрогнозировать размеры производства главных видов продукции, определяющие уровень развития сельского хозяйства области к 2020г. В соответствии с нестабильностью погодных условий Амурской области, нужно рекомендовать максимально возможный рост посевной площади под озимыми культурами. Из такого сценария прогнозирования следует, что площадь под озимыми в 2018 г. составит 247,6 тыс. га, урожайность при этом полагается 23,1 ц/га. Используя инновационные разработки в производство сельскохозяйственной продукции площадь и урожайность достаточно увеличатся.

Проведенные исследования подтверждают преимущества инновационного направления развития сельского хозяйства области. А именно, по средствам реализации проекта "Развитие сельского хозяйства Амурской области" вытекают условия благоприятные для увеличения динамики процессов освоения инноваций в аграрной сфере.

Создание благоприятнейшего инновационного климата через совершенствование государственного нормативно-правового контроля, увеличение его роли, созидания инфраструктуры обеспечивающей инновацией и эффективными механизмами ее функционирования, создание зерновых кластеров, обеспечат активизировацию инновационной деятельности в сельском хозяйстве Амурской области, значительно увеличить размеры производимой продукции, вывести отрасль из ситуации кризиса и

преобразовать ее в максимально рентабельную и инвестиционно интересную отрасль.

По направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» в области создано несколько сельскохозяйственных потребительских кооперативов, из них 3 выполняющих функцию сбыта и один кредитный. Развитие в заданном направлении в области раскрыто не в полной мере, но создание структуры кредитной кооперации стоит рассматривать, как один из ключевых аспектов реформ финансово-кредитного механизма в АПК. Государственное обеспечение кредитных кооперативов может строиться через стимулирование создания и обеспечения деятельности кредитных кооперативов, изыскать возможность предоставления подобным кооперативам в определенном законодательством порядке государственных гарантий и налоговых льгот.

Для увеличения инвестиций в села, Правительству области следует улучшить социальную сферу сел, продолжить работу в направлении развития инфраструктур сельской местности, созидать необходимые условия для заинтересованности квалифицированных специалистов, поддерживая их заработной платой на достойном уровне и жильем. Такие проекты включены в приоритетный национальный проект «Развитие АПК», и осуществление его влечет повышение качества жизни населения.

Деятельность возможна максимально эффективна при рациональном поддержании и комплексном потреблении всех факторов производственного потенциала. Ключевыми факторами, в таком случае выступают оптимизация состава и структуры землепользования, машинно-тракторного парка, наличие в полном объеме трудовых ресурсов.

В ограниченных условиях потребления минеральных и органических удобрений, остановить снижение плодородия почв и урожайности, можно лишь при выполнении агрономически верного чередования культур с учетом принципов совместимости их в севообороте, и при сохранении технологий

возделывания. О подобном способе, как севооборот, известно уже давно, но используется не всеми в полной мере, так как при этом снижаются производственные мощности. Польза от такого приема несомненна и поясняется множеством факторов. Для начала, верное чередование культур исключает случай размножения и накопления вредителей и болезней, характерных для отдельно взятых видов растений. Также при чередовании культур с разной глубиной залегания основной массы корней и усвояемостью элементов питания получает более полное и равномерное их использование в пахотном и подпахотном слоях, возникают условия для восполнения их запасов. При правильном чередовании культур в севообороте, этот прием способствует с большим экономическим эффектом использованию органических удобрений. И как результат, не менее важно, с помощью чередования культур значительно уменьшается количество сорняков, улучшается экологическое состояние среды обитания и получаем высококачественную продукцию, при этом и снижается потребность в обильном количестве использования средств защиты растений, что повлияет на снижение себестоимости продукции.

В Еврейской и Амурской области доля сои в структуре посевных площадей возросла с 25,9 – 26,2 % в 2000 г. до 71 – 67,2 % в 2015 г. Резко сократилась часть посевов зерновых и кормовых культур во всех районах выращивающих сою. Очередным фактором увеличения урожайности должен быть выращивание новых сортов, имеющих более высокую адаптивность и потенциал продуктивности растений.

Растениеводство является фундаментом агропромышленного производства, поскольку только растения синтезируют новое органическое вещество. В других отраслях следует лишь его трансформация. Поэтому стабилизация и устойчивое развитие растениеводства это решающая часть выхода сектора аграрной промышленности из кризиса. Предприятия сельского хозяйства, не получающие стабильных доходов от возделывания растений при

меняющихся экономических условиях, не способны обеспечить рентабельность своего производства на удовлетворительном уровне.

Основываясь на рекомендациях научно-исследовательских организаций региона следует увеличивать посевные площади сельскохозяйственных культур, обеспечивающих и увеличивающих плодородие почв. Организовывать обязательное известкование кислых почв, культур технические и мелиоративные работы, фосфоритование в каждом сельскохозяйственном районе Дальнего Востока. В текущей ситуации приоритеты в мелиорации испытывают необходимость перехода на реконструкцию систем мелиорации, ориентированную на улучшение качества состояния уже существующего фонда мелиорированных земель.

Увеличение плодородия почвы обеспечивается при повышении мощности пахотного слоя и росте количества в нем гумуса. Высокая цена минеральных и снижение производительности органических удобрений подталкивают к необходимости поиска дополнительных ресурсов пополнения почвы органическим веществом и элементами питания. Этому способствует, потребление многолетних трав, сидеральных паров и запахивание соломы зерновых культур и сои. Крайне высокая потребность в органических удобрениях в севооборотах с высоко насыщенной линией пропашными культурами. Верный плодосмен способен обеспечивать естественное плодородие полей без каких-либо дополнительных инвестиционных средств.

Ключевым резервом роста производства продукции растениеводства является улучшение структуры посевных площадей. Благодаря подобной зависимости, нужно воссоздать и преобразовать к росту посеvy многолетних трав, зерновых культур и сои. Пропашные культуры, в том числе и соя, в структуре посевов необходимо выделять не более 40- 45 %. Сообразно потреблять пожнивные и промежуточные культуры, сидеральные пары, поддерживающие растительный покров на полях в период вегетационный. При потреблении на удобрение соломы зерновых и сои, убираемых комбайном с

измельчительной системой соломы, а также стерни и корневых остатков расчетный приход сухого органического вещества в почву составляет 35-62 ц/га за год. При их гумификации создается 0,7-1,1 т/га гумуса, что приравнивается к 7-10 т/га подстилочного навоза. Определено, что севообороты с многолетними травами являются самыми дешевыми и надежными источниками органического вещества. Но все же недостаток качественных семян не дает возможности использовать его в полной мере. Потому задачей первой очереди должно стать воссоздание семеноводства многолетних трав.

Значимое условие обеспечения и роста плодородия - рациональное использование минеральных удобрений. Следует выделить культуры, что потребляют полные дозы удобрений; культуры, размещаемые по последствию или с применением стартовых доз удобрений. Увеличить эффект от потребляемых удобрений нужно за счет использования рациональных доз, методов внесения (локальный одновременно с посевом), сочетания агротехнических и химических средств борьбы с сорняками. Таким образом, это позволит в 3-4 раза повысить пользование элементов питания из удобрений.

На землях с тяжелыми низко продуктивными почвами, с маломощным пахотным слоем в севообороты следует применять многолетние травы 3-4 лет использования. Это позволит провести окультуривание почв, углублять пахотный слой и увеличивать плодородие. Самый благоприятный баланс гумуса создается в зерно-соевых севооборотах с 33 до 40 % насыщенности соей. Как результат, ключевым условием хранения и воспроизводства плодородия почв требуется считать подбор и пользование чередования культур в полевом севообороте и потребление нетоварной части урожая на удобрения. Согласно с почвенно-климатическими условиями юга региона, требуется употреблять две системы земледелия. На дренированных почвах легкого механического содержания система основывается на сплошной обработке, серийных машинах и обязательном применении химических мелиорантов. На

тяжелых суглинистых, переувлажненных почвах базис земледелия могут составлять гребне-рядовые технологии выращивания пропашных культур, пользование в необходимой мере многолетними травами, использование региональных сельскохозяйственных машин и орудий. В одном хозяйстве так же смогут быть использованы обе системы земледелия.

В полевых зернопропашных севооборотах требуется использовать разноглубинную обработку: мелкую вспашку, культивацию, плоскорезную обработку под зерновые культуры и однолетние травы; глубокую вспашку на 24-25 см с следующей обработкой и нарезанием гряд под сою. Таким образом, такой метод позволяет уничтожить плужную подошву и снизить засоренность полей. При мелкой обработке необходимо использование гербицидов. В современном экономическом состоянии необходимо применение мер по стабилизации и эффективному развитию отрасли растениеводства в Амурской области. Меры необходимо принимать на федеральном, региональном и внутрипроизводственном уровнях.

С непосредственным участием федерального бюджета следует обеспечивать элитное семеноводство, мероприятия по известкованию и фосфоритовой обработкой угодий, по обеспечению в работоспособном положении мелиоративных систем. На федеральном уровне следует рассмотреть и обеспечить эффективное выполнение программы по производству и углубленной переработке сои. На уровне субъектов Федерации будет сообразно употреблять программный подход при решении подобных ситуаций в растениеводстве, развитие структур лизинговых поставок техники.

И все же существенные проблемы в ситуации с стабилизацией и развитием растениеводства следует решать на уровне организаций-предприятий, обеспечивать переход к берегающим технологиям ресурсы и неуклонное их выполнение, стимулирование труда и высоких результатов. Лишь при комплексном подходе, и активном участии государства, так и субъектов Федерации в контроле межотраслевых отношений, абсолютной

реализации внутрипроизводственных возможностей и лишь тогда станет возможным стабилизация и поэтапное восстановление аграрного сектора.

Амурские аграрии, собрав рекордный урожай сои в 2017 году, столкнулся с новой трудностью для своей деятельности. По сравнению с прошлым годом, сейчас эта культура оценивается значительно дешевле.

Средняя цена на рынке за килограмм главной культуры в области – 18-20 рублей. Покупатели из Поднебесной и вовсе предлагают цену в 16-18 рублей за килограмм. В прошлом году стоимость была гораздо выше – в пределах 27,5-28 рублей за килограмм. Это данные Минсельхоза области на 1 декабря 2016 года.

Однако при рекордных показателях сбора сои в 2017 году качество культуры оказалось не очень высоким.

В прошлом году область и миллиона тонн не собрали – 999 тысяч тонн, а в этом году – 1 миллион 300 тысяч тонн. В прошлом году вся соя была хорошего качества, близка по качественным показателям к ГОСТу, а в этом году – среднего качества. С высоким содержанием влаги, много зеленой, морозобойной. До уровня стандартной по ГОСТ сои требуется пройти несколько стадий обработки, что несет собой дополнительные расходы для предприятий.

Невысокое качество сои в областном Минсельхозе поясняют тем, что некоторые аграрии нарушили технологии посадки культуры. В частности, не подобрали подходящие сорта для определенных условий районов.

Из Амурской области в 2016 году в Китай из области вывезли 231 тысячу тонн. По последним данным за 2017 год, за 9 месяцев в Поднебесную отправили 142 тысячи тонн. По предварительным данным ожидается, что в этом году экспорт соседям будет не меньше.

Сейчас многие хозяйства вынуждены сбывать сою по низкой цене из-за кредитов, которые зачастую берутся именно под урожай. Осень-зима – то самое время платить по обязательствам.

Средняя закредитованность хозяйства, более или менее среднего, по данным Амурстата, – от 150 до 200 миллионов. Осенью-зимой идут основные выплаты по кредитам у производителей сельхоз товаров. И для того чтобы их закрывать, собственники реализуют сою по дешевой цене, которая не отвечает уровню высокой рентабельности продукта.

Низкие по сравнению с запланированными доходы скажутся на платежеспособности хозяйств в 2018 году. Приведет к уменьшению закупок удобрений, элитных семян культуры, вложений в ремонт техники.

Ситуация на рынке сбыта сои, а значит, и цена могут измениться в первой декаде 2018 года. Все зависит от мировых цен на эту культуру. В феврале сбор урожая начинается в Бразилии и Аргентине. При хороших сборах в Южной Америке рынок сои будет перенасыщен, и цена обвалиться. Как и наоборот, если урожай будет плохим, стоимость на амурском рынке вслед за мировым снова вырастет, как это было в прошлом году.

Как выход из возникшей ситуации, следует рассмотреть мероприятие, такое как загрузить максимальные мощности перерабатывающих заводов области, а это 240 тыс. тонн сои в год. Путем обеспечения закупки у производителей ценой до уровня рентабельной, и заключением соглашения между государством и организацией по переработки продукции для насыщения внутреннего рынка и обеспечением дальнейшего развития растениеводства в области, как со стороны производителей так и структур перерабатывающих и потребляющих продукцию растениеводства.

3.2 Результативность предложенных мероприятий

Произведенные исследования помогли опеределить следующие ключевые выводы и предложения:

1) применительно к растениеводству инновационный процесс является постоянным и непрерывным потоком преобразования научных методик, отдельно взятых организационно-экономических, технических или

технологических концепций в новые производственные способы, технологии или отдельные ее элементы, следующие за получением заданного размера качественно новой продукции, снижение ее потерь, уменьшение расходуемых ресурсов и т.д.

К самым наиболее специфическим особенностям развития организационного и экономического механизма в растениеводстве включают:

- разная целевая ориентированность инновационных процессов растениеводства в научно-технической деятельности;
- разнообразие форм инновационных совокупностей в отрасли растениеводства (агронимические технические парки, кластеры);
- вариативная специфика результатов научно-технической деятельности в растениеводстве;
- многократность и различность научных разработок в растениеводстве;
- присутствие временной задержки между завершением НИОКР и внедрением их результатов в производство.

2) на уровень эффективной динамики инновационных процессов в сельском хозяйстве в текущее время огромное и ключевое действие оказывают факторы, усиливающие инновационное развитие сельского хозяйства (наличие природных ресурсов, значительный научно-образовательный потенциал, емкий внутренний продовольственный рынок, способность производить экологически безопасные натуральные продукты питания и переход к рыночному способу хозяйствования), и факторы, приостанавливающие освоение инноваций в сельском хозяйстве (сокращение господдержки аграрного сектора и государственного финансирования научно-технических программ, высокие ставки по кредитам, недостаток инновационной инфраструктуры, трудная финансово-экономическая ситуация организаций, слабый уровень подготовленности кадрового персонала в отрасли растениеводства и в сфере инновационного менеджмента);

3) Амурская область имеет значительный потенциал и способности по производству растениеводческой продукции: за последние 3-4 года уменьшилось число убыточных хозяйств (с 58,8 % в 2014г. до 26,7 % в 2016г.), внесение минеральных и органических удобрений выросло практически вдвое. К примеру, в 2016 г. на гектар посевов зерновых было использовано органических и минеральных удобрений 0,8 т и 39,0 кг, тогда как в 2010 г. эти показатели только заключались в 0,4т и 17,5 кг.

4) в текущее время научная организация аграрного сектора экономики Амурской области осуществляют Амурская государственная сельскохозяйственная академия и Амурский научно-исследовательский институт сельского хозяйства, что в свою очередь разработали инновационные проекты, сопутствующие получению высоких урожаев сельскохозяйственных культур, значительному улучшению пищевых и кормовых качеств;

5) осуществление инновационной научно-технической политики способствует организации и поддержанию эффективного использования в Амурской области, самодостаточной, готовой к воспроизводству и саморазвитию инновационной научно-технической структуры, направленной на производственно-технологическую сферу с максимально значительной добавленной стоимостью и на область высококвалифицированных услуг, то есть на экономику, ориентированной на знаниях, рост на межрегиональном и мировом рынках доли высокотехнологичной продукции способной к достойной конкуренции Амурской области и занятие ключевого места в межрегиональной и международной кооперации и разделении труда;

б) осуществление инновационной деятельности в отрасли растениеводства региона крайне нужно построение развитой инновационной инфраструктуры (ИИ). Модель предлагаемая ИИ заключается из шести блоков различных субъектов, составляющих научное, кадровое, технологическое, финансовое, организационно-методическое, информационное,

консультационное и иное обслуживание инновационной деятельности. Таким элементом инновационной инфраструктуры, характеризующим производственно-технологический блок, является предлагаемый нами зерновой кластер. Создание регионального зернового кластера даст возможность воссоздать благоприятнейшие условия для развития малого и среднего бизнеса. Крупные предприятия кластера, обычно, фокусируют деятельность на ключевых ориентирах и позволяют производство промежуточных продуктов и оказание услуг малым и средним предприятиям.

Получение высоких и устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур одним из ключевых факторов является посев качественными элитными семенами. Сохраняя технологии выращивания данной культуры, траты на обработку почвы, средства защиты растений, как результат возрастает урожайность на 10-12 % по сравнению с сопоставимым сортом более низкой репродукции. Максимальная отдача множества сельскохозяйственных культур поясняется тем, что в ранние годы возделывания сорт имеет максимумом генетического потенциала.

Целью обеспечения является рост эффективности возделывания сельскохозяйственных культур на базе поддержания сельскохозяйственных товаропроизводителей качественными семенами.

Задачи поддержки:

- обеспечение доступного приобретения элитных семян для возделывания качественного репродуктивного семенного материала;
- рост площади, засеваемой элитными семенами;

Оценка результата мероприятий осуществляется по исполнению целевых показателей. Целевые показатели (таблица 13) осуществления мероприятий по обеспечению элитного семеноводства:³²

³² Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 454.

Таблица 13 - Удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов

в процентах

Показатель	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Удельный вес площади	8	9	9	9

Уделить внимание программе по поддержки выращивания рапса. Целью поддержки является увеличение производства рапса в целях обеспечения потребности населения в растительном масле, отрасли животноводства в кормовом белке и сырья для производства биологического топлива.

Задачи поддержки:

- увеличение посевных площадей рапса;
- увеличение валовых сборов семян рапса.

Наиболее затратной частью технологии возделывания рапса является цена потребляемых средств защиты растений – протравителей для до посевной обработки семян, инсектицидов для борьбы с вредителями насекомыми, и гербицидов. Использование всех агрономические мероприятия даст возможность роста урожайность рапса и снижение себестоимости его производства.

В таком случае будут определены к достижению такие целевые показатели. Оценка эффективности (таблица 14) мероприятий осуществляется по исполнению целевых показателей.³³

Таблица 14 - Целевые показатели результативности мероприятий

Целевые показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Посевная площадь рапса озимого и ярового, тыс. га	0,8	4,6	6	8
Валовой сбор семян рапса озимого и ярового, тыс. тонн	1,1	6,9	9,6	13,6
Урожайность рапса озимого и ярового, ц/га	14	15	16	17

³³ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 211.

К числу не менее важных мероприятий относится блок по достижению финансовой стабильности.

Одной из затруднительных ситуаций в течении множества лет был и остается низкий ход обновления сельскохозяйственной техники. В течении крайних 5 лет остается значительным удельный вес техники с ичерпанным сроком амортизации.

Для роста динамики темпа сельскохозяйственного производства и увеличения способности конкурировать сельскохозяйственной продукции требуется непосредственное привлечение капитала в отрасль.

Сельское хозяйство - отрасль экономики, обусловленная достаточному количеству рисков, большему чем промышленность или область оказания услуг, что отражается на уровне заинтересованности инвесторов.

Следующая трудность для сельскохозяйственного производства, по всей видимости, почти не устранима, это взаимозависимость производства продукции растениеводства от природно-климатических условий. По результату влияния опасных природных явлений (засуха, заморозки, вымерзание, прение, градобитие, пыльные, песчаные бури, половодье, переувлажнение почвы) сельскохозяйственные товаропроизводители подвергаются риску частичной либо полной потери урожая. Выходом из сложившейся ситуации может стать страхование урожая, многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений.

Осуществление мероприятий этого раздела ставит своей задачей – увеличение доступа к кредитам для сельскохозяйственных товаропроизводителей и отдельных организаций агропромышленного комплекса и организации на данной основе технической и технологической модернизации сельского хозяйства, увеличение финансовой стабильности сельскохозяйственных товаропроизводителей путем страхования их от природно-климатических факторов, финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижение себестоимости, так и снижение доли убыточных хозяйств.

Оценка эффективности мероприятий осуществляется по исполнению определенных показателей, представленных в таблице 15.³⁴

Таблица 15 - Приобретение сельскохозяйственной техники сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей

в единицах

Вид техники	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Тракторы	69	73	20	15
Комбайны зерноуборочные	30	33	10	5
Комбайны кормоуборочные	4	4	-	-

Переход на активный контроль рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Ключевые затруднительные ситуации, которые определил анализ рынка, это крайне низкий уровень физической и экономической доступности продуктов питания для населения, дефицит производственных мощностей для углубленной переработки производимого в районе сельскохозяйственного сырья.

Осуществление мероприятий по контролю рынков даст возможность организовать физический и экономический доступ к продуктам питания для населения, воссоздаст предпосылки для увеличения объемов переработки возделываемого в районе сельскохозяйственного сырья на ее территории, увеличит конкурентную способность на продовольственном рынке, обеспечит рост конкурентоспособности продукции организаций агропромышленного комплекса.

Ключевые мероприятия:

³⁴ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 215.

- поддержание сельхоз товаропроизводителей, информацией о фактически образовавшихся закупочных ценах и ценах при сбыте на зерновые и масличные культуры на территории района и области, динамики изменений, и информацией об экспортных и мировых ценах;

- содействие в реализации готовой продукции на рынке Амурской области и других регионов;

- эффективная динамика торговли сельскохозяйственной продукцией через использование сельскохозяйственных товаропроизводителей, задействуя личные подсобные хозяйства, в рыночную и ярмарочную торговлю;

Организация комплекса мероприятий в этом направлении воссоздает условия для получения конечных результатов эффективной динамики сельскохозяйственного производства, и так же включает:

- максимально полное удовлетворение потребностей жителей района и области в показателях качества продуктах питания;

- увеличение уровня использования ключевых продуктов питания местного производства;

Эффективность результативности мероприятий осуществляется по исполнению целевых показателей, учитываемых в таблице 16.

Таблица 16 - Объемы реализации зерна хозяйствами всех категорий

В ТЫС. ТОНН

Показатель	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Объемы реализации зерна хозяйствами всех категорий	269,3	280,3	280,5	280,5

Воссоздание условий функционирования сельского хозяйства. Данный раздел предусматривает мероприятия, ориентированные на эффективность динамики консультационной помощи сельхоз товаропроизводителям района, организации отрасли квалифицированными профессионально подготовленными кадрами.

Обеспечение консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Цель развития консультационной организации агропромышленного комплекса района создается структура по обеспечению консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям разных организационно - правовых форм.

Создание структуры консультационной поддержки агропромышленного комплекса действует по системе:

1) уровень муниципальный. Информационно-консультационный центр организован при отделе сельского хозяйства и охраны окружающей среды Администрации района на основании правового акта Администрации района;

2) информационно-консультационные точки сельских поселений;

3) по вопросам увеличения уровня квалификации сотрудников консультационных служб, руководителей и специалистов сельхоз товаропроизводителей к работе в определенном законодательством порядке, используются характерные учебные заведения, полагающие наличие лицензии на осуществление образовательных услуг и выдачу определенных дипломов и сертификатов.

Вопрос осуществления консультационной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям к работе в утвержденном законодательством порядке участвуют организации, выполняющие подобные услуги.

Результат анализа утверждает о необходимости сельхоз товаропроизводителей в услугах консультационного центра АПК ежегодно увеличивается.

Консультационная служба при отделе сельского хозяйства максимально необходимы консультации по ситуациям предоставления государственной помощи товаропроизводителям сельскохозяйственной продукции, осуществления проекта «Развитие АПК» и мероприятий государственной программы, по всем правовым ситуациям и вопросам растениеводства.

От общей доли оказавшим консультации преобладают владельцы собственных подсобных хозяйств, индивидуальные предприниматели и главы КФХ.

Проведенная аналитика утверждает о потребности работ консультантов и последующая эффективная динамика консультационного обеспечения в районе.

Консультационная поддержка предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным и реализующим производство на территории Амурской области в таких проявлениях как:

1) в устной форме - объектам, обратившимся через коммуникационные каналы или лично;

2) в письменной форме - юридическим и физическим лицам по соответствующим запросам;

3) групповым методом - организация и ведение конференций, семинаров, презентаций и различных общественных мероприятий;

4) в средствах массовой информации - объявления, выступления, статьи в журналах, газетах, участие в ТВ – программах, на всевозможных медийных платформах.

Задача всех выше указанных консультационных форм по предоставлению консультационной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и подготовки специалистов для сельского хозяйства состоит в организации производства квалифицированными управленческими кадрами, располагающими необходимыми навыками для внедрения современных технологий и методологий управления, поддерживающие финансовую стабильность и эффективную способность к конкуренции для предприятий АПК.

Развитие структуры консультационной помощи предоставит возможность:

- организовать свободный доступ сельхоз товаропроизводителей к информационному ресурсу, необходимого для продвижения, увеличения их деловой активности и способности конкурировать;

- организовать прямую и обратную связь на всех этапах деятельности в области АПК;

- организовать высококвалифицированную подачу консультационного обеспечения по ведению и составлению документов для приобретения государственной помощи.

Этапы развития и предложение мероприятий по профессиональной подготовке и увеличению квалификации руководителей и специалистов АПК.

Задача мероприятий состоит из организации производства квалифицированными управленческими кадрами, имеющие возможность использовать практически современные технологии и способы управления, поддерживающие финансовую стабильность и способность к конкуренции предприятий АПК.

Достижение определенной автором цели, последует после проведения необходимых мероприятий по обучению и профессиональной подготовке, так и росту квалификации руководителей и специалистов АПК.

Структура программных мероприятий, обеспечение ресурсами. Финансирование подобных этапов развития Программы реализуется за счет ресурсов федерального и областного бюджетов, и при содействии местных бюджетов и внебюджетных источников.

Федеральный бюджет – ресурсы, определяемые из федерального бюджета на организацию мероприятий областной Программы.

Областной бюджет – ресурсы, располагающие на финансирование мероприятий Программы согласно областным законам об областном бюджете. Правила пользования ресурсов на выделяемое обеспечение назначаются федеральными нормативными правовыми актами. Правила пользования ресурсов на организацию областных мероприятий назначаются нормативными правовыми актами Амурской области.

Муниципальные бюджеты – ресурсы, определенные на финансирование мероприятий Программы в нормативных правовых актах органов местного

самоуправления (расчитывается как предполагаемый источник ресурсов без обозначения конкретных сумм).

Внебюджетные источники – ресурсы участников реализации программных мероприятий (граждан, их работодателей, сельскохозяйственных товаропроизводителей, других организаций агропромышленного комплекса). Суммы назначаются на основании утвержденных нормативов финансирования по определенному мероприятию, предлагаемых в таблицах 17-20.³⁵

Таблица 17 - Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета Амурской области

в тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
I. Подпрограмма "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель области"	5000	9944,6	3000	1700	8000	10000	38400
1. Основное мероприятие "Государственная поддержка мелиорации сельскохозяйственных земель"	5000	9944,6	3000	1700	8000	10000	38400
2. Мероприятия "Реконструкция мелиоративных систем областной собственности"	0	0	0	0	0	0	23400
3. Мероприятие "Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы" (возмещение в части затрат товаропроизводителям на строительство, реконструкцию)	-	-	-	-	-	-	10000
4. Мероприятие "Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы" (возмещение в части затрат по проведению культур технических мероприятий)	5000	9944,6	3000	1700	8000	10000	5000

³⁵ Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг. : учеб. пособие / под общ. ред. А.А. Шелепа, Р.А. Измайлова. Хабаровск, 2006. С. 312-315.

Таблица 18 - Система основных мероприятий, мероприятий и плановых показателей реализации государственной программы

Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Наименование показателя, единица измерения	Значение планового показателя по годам реализации						
		2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
I. Подпрограмма "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель области"	Ежегодный объем производства сельхоз продукции на площадях, введенных за счет реализации мероприятий программы, тыс. тонн кормовых единиц	1,375	4,274	7,925	11,179	14,995	19,585	27,899
	Гарантированное обеспечение урожайности сельхоз культур вне зависимости от природных условий за счет ввода в эксплуатацию мелиорированных земель, тыс.тонн	0,72	2,12	3,82	5,22	6,82	8,62	12,188
	Сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест, за счет увеличения продуктивности и вовлечение в оборот новых угодий, тыс.тонн	5	24	55	97	152	221	309
3. Мероприятие "Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы"	Вовлечение в оборот выбывших сельхоз угодий, в том числе на мелиорированных землях, за счет проведения культур технических мероприятий, тыс. га	0,72	1,4	1,7	1,4	1,6	1,8	1,8
4. Мероприятие "Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы" (возмещение в части затрат товаропроизводителям на строительство, реконструкцию)	Ввод в эксплуатацию мелиоративных систем за счет проведения гидромелиоративных мероприятий, тыс. га	-	-	-	-	-	-	1
	Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельхоз назначения за счет мероприятий программы, тыс. га	2,58	9,43	20,97	35,95	53,6	73,63	98,05

Таблица 19 - Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет бюджетов в 2014-2020 годах

в тыс. рублей

Бюджет	Сумма ассигнований
Областной бюджет	28176,5
Федеральный бюджет	28590,1
Внебюджетные источники	263910

Таблица 20 - Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет областного бюджетов в 2014-2020 годах

в тыс. рублей

Год	Сумма ассигнований
2014	5000
2015	9944,6
2016	3000
2017	1700
2018	3362,6
2019	1363,4
2020	3805,9

Финансовое обеспечение эффективной динамики сельского хозяйства и социального развития села базируется на устоях эффективности, прозрачности, адресности и характерности пользования бюджетных средств.

Осуществление Программы реализует отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды и также посредственные исполнители Программы через осуществление мероприятий программы и подпрограмм, иных мероприятий, а именно поддержание эффективной динамики сельского хозяйства и контроля рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального значения, хозяйствующие объекты разнообразных организационно – правовых форм, осуществляющие инвестиционные проекты.

Для организации Программы отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды:

- реализует консультационную, организационную и информационную обеспечение мероприятий, организуемых в рамках Программы.

Отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды реализует общее руководство и координацию деятельности исполнителей и соисполнителей Программы.

Исполнители Программы отвечают за качественность и своевременность реализации мероприятий Программы, рационализованное и эффективное пользование ресурсов и средств, определяемых на осуществление Программы.

Оценка эффективности социально-экономических результатов от осуществления программы.

По результатам исполнения мероприятий Программы (2018-2020 годы) будет гарантировано увеличение основных параметров, характеризующих развитие Амурской области и сельского хозяйства.

Существенными параметрами получения предполагаемых темпов роста социально-экономической динамики эффективности сельского хозяйства на 2018-2020 годы являются:

- максимально быстрый переход к пользованию новых производительных и ресурсосберегающих технологий, поставки на условиях лизинга высокотехнологичных комплексов сельскохозяйственных машин и оборудования для эффективного внедрения интенсивных агрономических технологий;

- организацию условий сельскохозяйственным товаропроизводителям агропромышленного комплекса для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резюмируя итог проведенного анализа по предмету и объекту работы, прежде всего, следует отметить выполнение поставленной цели и задач, так как прогнозируемая модель государственного регулирования и развития растениеводства эффективна. Об этом свидетельствует уже проделанная работа со стороны государства, так как в целом посевные площади увеличиваются из года в год и урожайность 2017 года была высокой. И определенно, исходя из динамики прошлых лет, в 2018 году будут посевные площади увеличены, так же по плану государственных программ, указанных в таблице 17 с 2018-2020 года ресурсное обеспечение будет увеличиваться.

К самым наиболее специфическим особенностям развития организационного и экономического механизма в растениеводстве включают:

- разная целевая ориентированность инновационных процессов растениеводства в научно-технической деятельности;
- разнообразие форм инновационных совокупностей в отрасли растениеводства (агронимические технические парки, кластеры);
- вариативная специфика результатов научно-технической деятельности в растениеводстве;
- многократность и различность научных разработок в растениеводстве;
- присутствие временной задержки между завершением НИОКР и внедрением их результатов в производство.

Амурская область имеет значительный потенциал и способности по производству растениеводческой продукции: за последние 3-4 года уменьшилось число убыточных хозяйств (с 58,8 % в 2014г. до 26,7 % в 2016г.), внесение минеральных и органических удобрений выросло практически вдвое. К примеру, в 2016 г. на гектар посевов зерновых было использовано органических и минеральных удобрений 0,8 т и 39,0 кг, тогда как в 2010 г. эти показатели только заключались в 0,4т и 17,5 кг.

Целью государственного обеспечения является рост эффективности возделывания сельскохозяйственных культур на базе поддержания сельскохозяйственных товаропроизводителей качественными семенами.

Задачи поддержки:

- обеспечение доступного приобретения элитных семян для возделывания качественного репродуктивного семенного материала;
- рост площади, засеваемой элитными семенами;

Целью поддержки является увеличение производства рапса в целях обеспечения потребности населения в растительном масле, отрасли животноводства в кормовом белке и сырья для производства биологического топлива.

Задачи поддержки:

- а) увеличение посевных площадей рапса;
- б) увеличение валовых сборов семян рапса.

Страхование урожая сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений.

Осуществление мероприятий этого раздела ставит своей задачей – увеличение доступа к кредитам для сельскохозяйственных товаропроизводителей и отдельных организаций агропромышленного комплекса и организации на данной основе технической и технологической модернизации сельского хозяйства, увеличение финансовой стабильности сельскохозяйственных товаропроизводителей путем страхования их от природно-климатических факторов, финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижение себестоимости, так и снижение доли убыточных хозяйств.

Ключевые затруднительные ситуации, которые определил анализ рынка, это крайне низкий уровень физической и экономической доступности продуктов питания для населения, дефицит производственных мощностей для

углубленной переработки производимого в районе сельскохозяйственного сырья.

Осуществление мероприятий по контролю рынков даст возможность организовать физический и экономический доступ к продуктам питания для населения, воссоздаст предпосылки для увеличения объемов переработки возделываемого в районе сельскохозяйственного сырья на ее территории, увеличит конкурентную способность на продовольственном рынке, обеспечит рост конкурентоспособности продукции организаций агропромышленного комплекса.

Ключевые мероприятия:

- поддержание сельхоз товаропроизводителей, информацией о фактически образовавшихся закупочных ценах и ценах при сбыте на зерновые и масличные культуры на территории района и области, динамики изменений, и информацией об экспортных и мировых ценах;

- содействие в реализации готовой продукции на рынке Амурской области и других регионов;

- эффективная динамика торговли сельскохозяйственной продукцией через использование сельскохозяйственных товаропроизводителей, задействуя личные подсобные хозяйства, в рыночную и ярмарочную торговлю;

Организация комплекса мероприятий в этом направлении воссоздает условия для получения конечных результатов эффективной динамики сельскохозяйственного производства, и так же включает:

- максимально полное удовлетворение потребностей жителей района и области в показателях качества продуктах питания;

- увеличение уровня использования ключевых продуктов питания местного производства;

Обеспечение консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Цель развития консультационной организации агропромышленного комплекса района создается структура по обеспечению консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям разных организационно - правовых форм.

Создание структуры консультационной поддержки агропромышленного комплекса действует по системе:

1) уровень муниципальный. Информационно-консультационный центр организован при отделе сельского хозяйства и охраны окружающей среды Администрации района на основании правового акта Администрации района;

2) информационно-консультационные точки сельских поселений;

3) по вопросам увеличения уровня квалификации сотрудников консультационных служб, руководителей и специалистов сельхоз товаропроизводителей к работе в определенном законодательством порядке, используются характерные учебные заведения, полагающие наличие лицензии на осуществление образовательных услуг и выдачу определенных дипломов и сертификатов.

Вопрос осуществления консультационной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям к работе в утвержденном законодательством порядке участвуют организации, выполняющие подобные услуги.

Задача всех выше указанных консультационных форм по предоставлению консультационной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и подготовки специалистов для сельского хозяйства состоит в организации производства квалифицированными управленческими кадрами, располагающими необходимыми навыками для внедрения современных технологий и методологий управления, поддерживающие финансовую стабильность и эффективную способность к конкуренции для предприятий АПК.

Развитие структуры консультационной помощи предоставит возможность:

- организовать свободный доступ сельхоз товаропроизводителей к информационному ресурсу, необходимого для продвижения, увеличения их деловой активности и способности конкурировать;

- организовать прямую и обратную связь на всех этапах деятельности в области АПК;

- организовать высококвалифицированную подачу консультационного обеспечения по ведению и составлению документов для приобретения государственной помощи.

Этапы развития и предложение мероприятий по профессиональной подготовке и увеличению квалификации руководителей и специалистов АПК.

Задача мероприятий состоит из организации производства квалифицированными управленческими кадрами, имеющие возможность использовать практически современные технологии и способы управления, поддерживающие финансовую стабильность и способность к конкуренции предприятий АПК.

Достижение определенной автором цели, последует после проведения необходимых мероприятий по обучению и профессиональной подготовке, так и росту квалификации руководителей и специалистов АПК.

Структура программных мероприятий, обеспечение ресурсами. Финансирование подобных этапов развития Программы реализуется за счет ресурсов федерального и областного бюджетов, и при содействии местных бюджетов и внебюджетных источников.

Существенными параметрами получения предполагаемых темпов роста социально-экономической динамики эффективности сельского хозяйства на 2018-2020 годы являются:

- максимально быстрый переход к пользованию новых производительных и ресурсосберегающих технологий, поставки на условиях

лизинга высокотехнологичных комплексов сельскохозяйственных машин и оборудования для эффективного внедрения интенсивных агрономических технологий;

-организацию условий сельскохозяйственным товаропроизводителям агропромышленного комплекса для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства.

И актуальное мероприятие, исходящее из ситуации, возникшей в 2017 году, такое как загрузить максимальные мощности перерабатывающих заводов области, а это 240 тыс. тонн сои в год. Путем обеспечения закупки у производителей ценой от уровня рыночной до рентабельной, и заключением соглашения между государством и организацией по переработки продукции для насыщения внутреннего рынка и обеспечением дальнейшего развития растениеводства в области, как со стороны производителей, так и структур перерабатывающих и потребляющих продукцию растениеводства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абрамов, О.В. Формирование вертикально-интегрированных кластеров основа повышения конкурентоспособности производственно-экономического потенциала региона / О.В. Абрамов // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2008. - № 2. – С. 186-196.
- 2 Алексеев, А.И. География: население и хозяйство России: учеб. / А.И. Алексеев. – М. : Просвещение, 2006. – 456 с.
- 3 Бадина, Г.В. Основы агрономии: учеб. / Г.В. Бадина. – М. : Просвещение, 2008. – 256 с.
- 4 Быков, В.Г. Зерновой комплекс России в период рыночных преобразований / В.Г.Быков // Хранение и переработка сельхозсырья. – 2004. - № 5. – С. 118 – 121.
- 5 Ващенко, И.М. Основы сельского хозяйства: учеб.пособие / И.М. Ващенко. – М. : Просвещение, 2007. – 576 с.
- 6 Вдовенко, А.В. Проблемы и перспективы использования земель сельскохозяйственного назначения в Дальневосточном регионе: учеб.пособие / А.В. Вдовенко. – М. : Просвещение, 2013. – 168 с.
- 7 Вернигор, Н.Ф. Государственная поддержка сельского хозяйства неотъемлемая часть государственного регулирования / Н.Ф. Вернигор // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2015. - № 2. – С. 143-147.
- 8 Видяпина, В.И. Экономическая география России: учеб.пособие / В.И. Видяпина. – М. : Российская экономическая академия, 2006. – 451 с.
- 9 Гладких, Ю.Н. Растениеводство России в 2003 году / Ю.Н. Гладких // Экономика сельского хозяйства России. – 2004. - № 3. – С. 64-67.
- 10 Гладких, Ю.Н. Экономическая география России: учеб.пособие / Ю.Н. Гладких. – М. : Гардарики, 2009. – 170 с.

- 11 Долгачева, В.С. Растениеводство: учеб.пособие / В.С. Долгачева. – М. : Академия, 2009. – 368 с.
- 12 Евтефеев, Ю.В. Основы агрономии: учеб.пособие / Ю.В. Евтефеев. – М. : Форум, 2008. – 368 с.
- 13 Елисеева И.И. Общая теория статистики: учеб.пособие / И.И. Елисеева. – М. : Финансы и статистика, 2004. – 655 с.
- 14 Ермоленков, В.В. Земледелие: учеб.пособие / под ред. В.В. Ермоленкова, В.Н. Прокоповича. – Минск. : ИВЦ Минфина, 2006. – 463 с.
- 15 Зинченко, А.П. Практикум по статистики: учеб.пособие / А.П. Зинченко. – М. : Колос, 2001. – 386 с.
- 16 Зинченко, А.П. Сельскохозяйственная статистика с основами социально-экономической статистики: учеб.пособие / А.П. Зинченко. – М. : Изд-во МСХА, 2008. – 423 с.
- 17 Зинченко, А.П. Сельскохозяйственные предприятия: учеб.пособие / А.П. Зинченко. – М. : Финансы и статистика, 2002. – 159 с.
- 18 Измайлова, Р.А. Теория статистики: учеб.пособие / Р.А. Измайлова. – М. : Финансы и статистика, 2006. – 656 с.
- 19 Карпук, В.В. Основы растениеводства: учеб.пособие / В.В. Карпук. – Мн. : ИЦ БГУ, 2011. – 187 с.
- 20 Ковалев, Н.Д. Основы земледелия и растениеводства: учеб.пособие / Н.Д. Ковалев. – М. : ИЦ БГУ, 2003. – 567 с.
- 21 Козловская, И.П. Основы растениеводства: учеб.пособие / И.П. Козловская. – М. : ИЦ БГУ, 2010. – 328 с.
- 22 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. - М.: Маркетинг, 2001. - 39 с.
- 23 Коренев, Г.В. Интенсивная технология возделывания сельскохозяйственных культур: учеб.пособие / Г.В. Коренев. – М. : Академия, 2008. – 248 с.

24 Коренев, Г.В. Растениеводство с основами селекции и семеноводства: учеб.пособие / Г.В. Коренев. – М. : ИЦ БГУ, 2003. – 311 с.

25 Коренев, Г.В. Растениеводство: учеб.пособие / Г.В. Коренев. – М. : ИЦ БГУ, 2009. – 293 с.

26 Курьеров, В.Г. Экономика России: учеб.пособие / В.Г. Курьеров. – М. : ИЦ БГУ, 2003. – 196 с.

27 Майсурян, И.А. Растениеводство: учеб.пособие / И.А. Майсурян. – М. : Колос, 2003. – 488 с.

28 Макарец, Л.И. Экономика производства сельскохозяйственной продукции: учеб.пособие / И.А. Майсурян. – СПб. : Колос, 2002. – 220 с.

29 Манелля, А.И. Сельское хозяйство России в 2002 году / А.И. Манелля // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2003. - № 3. – С. 119 – 122.

30 Минкевич, И.А. Растениеводство: учеб.пособие / И.А. Минкевич. – М. : Высш. шк, 2003. – 480 с.

31 Моисеев, В.В. Прогрессивные технологии как фактор инновационного развития растениеводства / В.В. Моисеев // Фундаментальные исследования. – 2015. - № 2. – С. 3569 – 3571.

32 О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Амурской области [Электронный ресурс] : Закон Амурской области от 3 февраля 2004 г. № 298-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33 О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Амурской области [Электронный ресурс] : Закон Амурской области от 16 август 2006 г. № 51/2006-03. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34 О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление

Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35 О министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Амурской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 26 ноября 2014 г. № 541-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36 О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Амурской области отдельными государственными полномочиями Амурской области по поддержке сельскохозяйственного производства [Электронный ресурс] : Закон Амурской области от 3 июля 2009 г. № 49/2009-03. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37 О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38 О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41 Об утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014 - 2020 годы" [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 447. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42 Об утверждении перечня и форм документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства [Электронный ресурс] : Приказ Министерства экономического развития РФ от 10 июля 2017 г. № 338. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

43 Об утверждении положения о Министерстве Сельского Хозяйства Амурской Области [Электронный ресурс] : Постановление Губернатора Амурской области от 3 августа 2007 г. № 450. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44 Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 901. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

45 Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1431. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

46 Огневцев, С.Б. Проблемы АПК России и возможные пути их решения/ С.Б. Огневцев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2004. - № 7. – С. 81 – 86.

47 Ораевская, Г.А. Анализ хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий: учеб.пособие / Г.А. Ораевская. – М. : Агропромиздат, 2005. – 278 с.

48 Орсик, Л.В. Производственно-техническое обеспечение сельского хозяйства/ Л.В. Орсик // Экономист. – 2000. - № 7. – С. 73-76.

49 Осмоловская, М.С. Научный журнал по экономике и экономическим наукам. Экономика и предпринимательство/ М.С. Осмоловская // Роль государственного регулирования в развитии отрасли растениеводства. – 2014. - № 1. – С. 92 – 98.

50 Першукевич, П.М. Аспекты модернизации агропромышленного производства на инновационной основе / П.М. Першукевич // Достижения науки и техники АПК. – 2012. - № 3. – С. 3-6.

51 Подгорный, П.И. Растениеводство: учеб.пособие / П.И. Подгорный. – М. : Изд-во сельскохоз. литературы, журналов и плакатов, 2005. – 480 с.

52 Подгорный, П.И. Растениеводство: учеб.пособие / П.И. Подгорный. – М. : Просвещение, 2002. –558 с.

53 Поздняков, Б.А. Актуальные проблемы российского льноводства / Б.А. Поздняков // АПК: экономика и управление. – 2000. - № 3. – С. 55-60.

54 Полюбина, И.Б. Отечественный агрокомплекс: реальность и перспективы/ И.Б. Полюбина // Агроинформ. – 2003. - № 4. – С. 79 – 85.

55 Полюбина, И.Б. Отечественный агрокомплекс: реальность и перспективы / И.Б. Полюбина // Агроинформ. – 2003. - № 4. – С. 63-70.

56 Полюбина, И.Б. Отечественный агропромышленный комплекс: современное состояние и тенденции развития / И.Б. Полюбина // Финансы и кредит. – 2003. - № 1. – С. 61-67.

57 Посыпанов, Г.С. Растениеводство: учеб.пособие / Г.С. Посыпанов. – М. : Колос, 2005. – 488 с.

58 Посыпанов, Г.С. Растениеводство: учеб.пособие / Г.С. Посыпанов. – М. : Колос, 2007. – 612 с.

- 59 Родионова, И.А. Экономическая география Российской Федерации: учеб.пособие / И.А. Родионова. – М. : Московский Лицей, 2009. – 451 с.
- 60 Рыбалкин, П.Н. Сельское хозяйство Российской Федерации / П.Н. Рыбалкин // АПК: экономика и управление. – 2004. - № 2. – С. 59-64.
- 61 Савицкая, Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятий АПК: учеб.пособие / Г.В. Савицкая. – Мн. : Новое знание, 2008. – 696 с.
- 62 Салин, В.Н. Социально-экономическая статистика: учеб.пособие / В.Н. Салин. – М. : Юрист, 2001. – 461 с.
- 63 Смекалов, В.П. Анализ хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий: учеб.пособие / В.П. Смекалов. – М. : Финансы и статистика, 2000. – 304 с.
- 64 Сурков, И.М. Резервы повышения эффективности сельскохозяйственного производства: учеб.пособие / И.М. Сурков. – Воронеж : ВГАУ, 2009. – 222 с.
- 65 Третьяков, Н.Н. Основы агрономии: учеб.пособие / Н.Н. Третьяков. – М. : Академия, 2009. – 464 с.
- 66 Усольцев, И.В. Показатели и критерии эффективности сельскохозяйственного производства / И.В. Усольцев // Вестник университета. – 2013. - № 4. – С. 236-242.
- 67 Шелепа, А.А. Прогноз развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке на 2015-2020 гг.: учеб.пособие / Р.А. Измайлова. – Хабаровск : ДВГУПС, 2006. – 656 с.
- 68 Шибайкин, В.А. Государственное регулирование агробизнеса в условиях кризиса: опыт и проблемы / В.А. Шибайкин // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2010. - № 12. – С. 157-160.