

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С. В. Чердаков
« _____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Административная ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения: проблемы квалификации

| | | |
|---|-----------------|----------------|
| Исполнитель студент группы 421-узб 4 | _____ | А.Н. Тубольцев |
| | (подпись, дата) | |
| Руководитель ст. преподаватель | _____ | Д.С. Васильева |
| | (подпись, дата) | |
| Нормоконтроль | _____ | О.В. Громова |
| | (подпись, дата) | |

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков
(подпись)

« ____ » _____ 2018 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Тубольцева Андрея Николаевича.

1 Тема выпускной квалификационной работы: Административная ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения: проблемы квалификации.

(утверждена приказом от 29 марта 2017 г. № 678-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 10 февраля 2018 года.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, КоАП РФ, ФЗ «О безопасности дорожного движения», Постановление Правительства РФ «О Правилах дорожного движения», специальная юридическая литература, научные статьи, правоприменительные акты Пленума Верховного Суда РФ, Амурской области и других регионов РФ.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): основания административной ответственности, процессуальные аспекты производства административных дел, система наказаний назначаемых за правонарушения, предусмотренных ч. 1 или 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ и приведения их квалификаций.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) Нет.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) Нет.

7. Дата выдачи задания 08 июня 2017 года.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Васильева Дарима Содномовна заместитель заведующего кафедрой конституционного права, старший преподаватель.

Задание принял к исполнению: _____
(дата, подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 70 с., 52 источника.

ВОДИТЕЛЬ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА, ДОКОЗАТЕЛЬСТВО, ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЕ ПРОИСШЕСТВИЕ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ПРАВИЛА ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, СОСТОЯНИЕ ОПЬЯНЕНИЯ

Смертность на дорогах территории Российской Федерации вызывает резонанс общества и государства в целом, причиной которого является дорожно-транспортные происшествия в следствии нарушений Правил дорожного движения водителями транспортных средств, находящимися в состоянии опьянения.

В связи с этим, рассматриваемые вопросы об административной ответственности по ч. 1 или 3 ст. 12.8, ст. 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях требуют специального изучения.

Объектом исследования являются общественные отношения возникающие в области дорожного движения при реализации административной ответственности за управление транспортными средствами водителями, находящимися в состоянии опьянения.

Предметом данного исследования является совокупность юридическим норм и правил регламентирующих применение мер административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Цель выпускной квалификационной работы – раскрытие особенности административной ответственности за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, ставящим под угрозу безопасность дорожного движения иных участников дорожного движения.

Основу исследования поставленной цели составляют статистический, аналитический, логический метод и метод обобщения.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 6 |
| 1 Основания административной ответственности водителей за управление транспортными средствами, находящимися в состоянии опьянения | 10 |
| 1.1 Административная ответственность за нарушения безопасности дорожного движения: процесс становления и понятие | 10 |
| 1.2 Основание административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения | 16 |
| 2 Процессуальные аспекты производства дел об административных правонарушениях по ч. 1 и 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ | 24 |
| 2.1 Возбуждение дел за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения | 24 |
| 2.2 Правила и порядок проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения водителей транспортных средств | 42 |
| 3 Назначение административных наказаний за совершение административных правонарушений по ч. 1 и 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ | 48 |
| 4 Проблемы квалификации административных правонарушений за управление транспортным средством в состоянии опьянения | 54 |
| Заключение | 60 |
| Библиографический список | 64 |

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения;

ДТП – дорожно-транспортное происшествие;

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

КоАП РСФСР – Кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики об административных правонарушениях;

МОСО – медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

ОБДД – обеспечение безопасности дорожного движения;

ОСАО – освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;

ПДД РФ – Правила дорожного движения Российской Федерации;

ПП ВС – Постановление Пленума Верховного Суда;

ТС – транспортное средство;

ФЗ – федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Свобода передвижения является личным правом человека, закрепленное в ст. 13 Всеобщей декларации прав человека¹, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1948 году и гарантированное ст. 27 Конституции Российской Федерации². Право на свободное, безопасное и беспрепятственное передвижение по дорогам нашей страны, обеспечивается, предусмотренными государством общеобязательными правилами – ПДД РФ³, устанавливающими единый порядок дорожного движения на всей территории России с целью предупреждения ДТП и снижения тяжести их последствий. Динамика аварийности за период прошедших одиннадцати месяцев 2017 года показала снижение ДТП на 3.9 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Всего произошло 152 605 ДТП, в которых погибло 17 161 человек, 193 950 человек получили ранение. Аварийность, связанная с управлением транспортными средствами водителями, находящихся в состоянии опьянения составила 10 802 случаев, что на 8,8 % ниже предыдущего года за аналогичный период⁴.

В некоторых регионах Российской Федерации существенно снизились случаи аварий на автомобильных дорогах, трассах и магистралях.

Однако, некоторый постоянный уровень аварийности на дорогах нашей страны по-прежнему вызывает озабоченность общества и государства. Тем не менее, количество выявленных происшествий хотелось бы снизить, в первую очередь, для предотвращения гибели людей.

Причины ДТП разнообразны. Прежде всего, это имеющая место несоразмерность между развитием дорожно-уличной сети и уровнем

¹ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948. URL: <http://www.urch44.ru>. (дата обращения: 15.06.2017).

² Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.06.2017).

³ Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») (ред. от 23.12.2017). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 23.12.2017).

⁴ Статистика ДТП в Российской Федерации. URL: <http://www.1gai.ru>. (дата обращения: 15.06.2017).

автомобилестроением. Качество дорог, их протяженность и инфраструктура, организация движения ТС и пешеходов отстают от интенсивности дорожного движения. Ситуация усугубляется низким уровнем дисциплины участников дорожного движения. Основными причинами ДТП по-прежнему являются нарушения участниками дорожного движения ПДД РФ. В частности, п. 2.7 ПДД РФ устанавливает запреты водителю управлять транспортным средством в состоянии опьянения⁵, ставящим под угрозу безопасность дорожного движения. Установлено, когда нарушаются данные требования ПДД РФ, наступает административная ответственность предусмотренная ч. 1 и 3 ст. 12.8 КоАП РФ. В случае несоблюдения обязанностей установленного п. 2.3.2 ПДД РФ, когда по требованию должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения, водитель транспортного средства, находящийся с признаками опьянения, не согласен проходить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения, наступает административная ответственность предусмотренная ст. 12.26 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ – «Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность»⁶, признается повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ – «Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления», за совершение однородного административного правонарушения установленных соответствующими статьями главы 12 КоАП РФ, наступает

⁵ Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.06.2017).

⁶ Федеральный закон от 23.07.2013 № 196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (ред. от 31.12.2014). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.06.2017).

административная ответственность по ч. 3 ст. 12.8 или ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ, за неисполнение выше указанных запретов и обязанностей установленных соответствующими пунктами ПДД РФ.

Объектом предлагаемой бакалаврской работы являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Предметом является совокупность правовых норм, регламентирующих применение установленных мер административного воздействия к административной ответственности за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения.

Цель предлагаемой работы является раскрытие особенности производства дел к административной ответственности привлекаемых водителей за управление транспортными средствами, находящимися в состоянии опьянения, при этом задачами являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения и обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению таких административных правонарушений.

Достижение поставленной цели обусловлено комплексной постановкой и необходимостью решения следующих задач:

- раскрыть осуществления производства административной ответственности за нарушения в области безопасности дорожного движения;
- раскрыть основание административной ответственности за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения;
- выявить особенности возбуждение и рассмотрение дел за управление транспортными средствами водителями, находящимися в состоянии опьянения;
- охарактеризовать систему наказаний, назначаемых за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 или 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ;

- обозначить проблемы квалификации административных правонарушений за управление транспортными средствами в состоянии опьянения.

Методологической основой работы являются диалектический метод познания, иные специальные научные методы: системный – при характеристике состава административного правонарушения и производства по делу, общенаучный метод: анализ, аналогия, индукция и др.; статистический – анализ отчетности о ДТП; контент-анализ – сбор данных из различных печатных изданий и анализ содержания текста; логический – при изложении всей работы, формулировании выводов и предложений; обобщение и описание полученных данных, и другие методы исследования.

Нормативную базу исследования составили: Конституция РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» иные Федеральные законы РФ, Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», Постановление Правительства РФ «О Правилах дорожного движения» иные Постановления Правительства РФ, Приказы Министерства внутренних дел РФ, Приказы Министерства здравоохранения России.

Теоретическое и практическое значение результатов выпускной квалификационной работы состоит в том, что поставленные в работе задачи и сформулированные выводы имеют общенаучные значимые вопросы для восполнения пробелов и дальнейшего развития концептуальных идей применения административной ответственности за управление транспортным средством, находящимся в состоянии опьянения.

1 ОСНОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВОДИТЕЛЕЙ ЗА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ

1.1 Административная ответственность за нарушения безопасности дорожного движения: процесс становления и понятие

История автомобиля началась в 1769 году вместе с созданием паросило-вых машин, способных перевозить человека. В 1806 году появились первые машины, приводимые в движение двигателями внутреннего сгорания на английском горючем газе, что привело к появлению в 1885 году повсеместно используемого сегодня газолинового или бензинового двигателя внутреннего сгорания. Машины, работающие на электричестве ненадолго появились в начале 20 века, но почти полностью исчезли из поля зрения вплоть до начала 21 века, когда снова возникла заинтересованность к экологически чистому транспорту⁷.

Развитие человечества способствовало производству высокой численности транспортных средств (**Транспортное средство** – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем)⁸, повысилась интенсивность дорожного движения (**Дорожное движение** – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог)⁹, требовалось принятия мер по установлению единой системы правил, стандартов и технических норм в области ОБДД (**Обеспечение безопасности дорожного движения** – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения ДТП, снижение тяжести их последствий)¹⁰, разработать мероприятия и установить круг субъектов РФ, которые должны осуществлять государственный надзор и контроль в этой области, и применять меры административного воздействия в соответствии с за-

⁷ История изобретение автомобиля – DRIVE2. URL: <https://www.drive2.ru/b/288230376151879524/>. (дата обращения: 05.07.2017).

⁸ Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения».

⁹ Там же. Пункт 1.2.

¹⁰ Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 26.07.2017). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.07.2017).

конодательством РФ об административных правонарушениях за несоблюдения ПДД РФ. **Правила дорожного движения** – это свод специальных правил регламентирующих и обязывающих порядок поведения и (или) взаимоотношения участников дорожного движения в пределах дорог, и устанавливающие технические требования транспортных средств для участия в процессе дорожного движения. **Участник дорожного движения** – лицо, принимающее непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира ТС. **Дорога** – обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения¹¹.

Согласно данным работников музея автомобильного транспорта, расположенного в Санкт-Петербурге, самая первая машина проехала по дорогам столицы Российской Империи именно 9 августа 1895 года, где и началась автомобилизации страны. В 1896 году произошло знаменитое историческое событие страны – создание в Петербурге первого российского автомобиля¹².

В это время, лица, принимающие непосредственное участие в процессе дорожного движения разделились на *категории*: водитель, пассажир и пешеход. **Водитель** – лицо, управляющее каким - либо ТС, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо. К водителю приравнивается обучающий вождению. **Пассажир** – лицо, кроме водителя, находящееся в ТС (на нем), а также лицо, которое входит в ТС (садится на него) или выходит из ТС (сходит с него). **Пешеход** – лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге либо на пешеходной или велопешеходной дорожке и не производящее на них работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску, а также использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства¹³.

При этом, потребовалось пересмотреть подходы к соблюдению

¹¹ Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Статья 2.

¹² Первый автомобиль в России. URL: <http://avtomotospec.ru/istoriya-avtomobilya/debyut-rossijskogo-avtoproma.html#tops>. (дата обращения: 05.07.2017).

¹³ Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения».

безопасности на дорогах, и новые виды ответственности за нарушения ПДД.

В период преобразований на территории России первой половины XX века вопросы обеспечения безопасности дорожного движения не рассматривались среди приоритетных направлений государства. Однако, в ходе развития экономики страны увеличивался автомобильный парк и развивалась дорожная инфраструктура, вследствие чего участились случаи автомобильных аварий и гибели в них людей. Совокупность появившихся проблем поставила вопросы по принятию мер, регулирующих процесс обеспечения безопасности дорожного движения, соответственно, необходимость определения мер ответственности за нарушения установленного порядка участниками дорожного движения. В данный период административно-правовые основы в области дорожного движения регламентировались большим количеством субъектов – федеральных органов исполнительной власти РФ и территориальных органов исполнительной власти России, в компетенцию которых входило управление этим процессом¹⁴.

В 60 годах XX века государством были внедрены первые особенности по консолидации законодательства об административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения.

В 80 годах прошлого столетия были приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях. Это был шаг к кодификации норм административного права по отдельным институтам и объединениям в одном акте как материальных, так и процессуальных норм. Результатом данного развития стало принятие в 1985 году первого Кодекса РСФСР об административных правонарушениях¹⁵. В Кодексе были аккумулированы нормы административной ответственности, унифицирован процесс привлечения к административной ответственности и исполнения административных взысканий.

Преобразования 90 годов прошлого столетия практически приостановили

¹⁴ Войтенков Е. А. Юридические исследования в области безопасности дорожного движения: историко-правовой аналитический обзор // Теория и история государства и права. 2012. № 24. С. 17-28.

¹⁵ Кодекс РСФСР об административных правонарушениях от 20.06.1984 (ред. от 20.03.2001). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.07.2017).

действия КоАП РСФСР. Вновь появилось большое число норм, в том числе и регламентирующих безопасность дорожного движения (**Безопасность дорожного движения** – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от ДТП и их последствий)¹⁶, действовавших в отдельных актах в виде всевозможных положений, инструкций, регламентов, описывающих порядок обеспечения безопасности дорожного движения и определяющих основы к административной ответственности за их нарушения. Результатом сложившейся ситуации и накопившейся проблемы в области безопасности дорожного движения, отсутствии действующего правового механизма и системы государственного управления за безопасность движения стало критическое состояние данного процесса¹⁷. Появилась необходимость принятия специального закона и установления норм, определяющих ответственность за нарушения дорожного движения в единый раздел Кодекса об административных правонарушениях.

В середине 90 года XX века был разработан и принят Закон РФ «О безопасности дорожного движения». Принятый Закон регламентировал основные права, обязанности и ответственность всех субъектов, связанных с ОБДД, участников дорожного движения, органов исполнительной и законодательной власти. Закон «О безопасности дорожного движения» стал основой программы развития и упорядочения законодательства в сфере организации и обеспечения безопасности дорожного движения. Приоритет отдан программноцелевому планированию и управлению обеспечением безопасности дорожного движения. Осуществлен переход от ведомственного регулирования правоотношений к государственному нормативному строительству.

Значимым событием административного права России стало принятие в 2001 году Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, который привел в определенную систему нормативно-

¹⁶ Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Статья 2.

¹⁷ Ляшенко Е. А. Административная ответственность за нарушения в области обеспечения безопасности дорожного движения – возникновение, становление, современность // Юрист - Правоведь. 2015. № 2. С. 76.

правовой материал, составляющий институт административной ответственности, определил административные правонарушения, в том числе и в области дорожного движения, определил порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Со временем общество осознало, что принятый кодекс имеет либеральный характер ответственности за нарушения норм и правил в области дорожного движения. Практика применения ответственности к нарушителям показала не состоятельность установленных санкций за нарушения ПДД РФ, что подтверждается негативными тенденциями в области безопасности дорожного движения. Сложившаяся ситуация заставила общество пересмотреть вопросы формирования ответственности за нарушения дорожного движения и изменить подход к наказаниям за нарушения в области дорожного движения.

В период 2007-2012 годов в нормы, определяющие ответственность за нарушения в области дорожного движения, внесено более ста существенных изменений. Наиболее значимые изменения были определены Федеральным законом от 24.07.2007 № 210-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ»¹⁸. Данный закон значительно повысил ответственность за нарушения в области дорожного движения, а отдельные положения КоАП РФ приведены в соответствие с терминами и понятиями ПДД РФ.

В 2013 году в ПДД РФ¹⁹ внесены изменения, в котором определена категория должностных лиц, предоставленным право на проведение освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, в рамках административного дела производства в отношении участников дорожного движения, в частности водителей транспортных средств, находящихся с признаками опьянения.

Следует отметить, что до августа 2010 года под состоянием опьянения в рамках применения ст. 27.12 КоАП РФ понималось наличие абсолютного эти-

¹⁸ Федеральный закон от 24.07.2007 № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (последняя редакция). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.01.2018).

¹⁹ Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ред. от 27.09.2017). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.07.2017).

лового спирта в концентрации 0,3 и более грамма на один литр крови или 0,15 и более миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, наличие наркотических средств или психотропных веществ в организме человека, определяемое в порядке, установленного Правительством РФ, а равно совокупность нарушений физических или психических функций человека вследствие употребления вызывающих опьянение веществ. Данное определение содержалось в примечании к ст. 27.12 КоАП РФ. Однако Федеральным законом от 23.07.10 № 169-ФЗ это примечание было признано утратившим силу, а ст. 19 Закона о безопасности дорожного движения была дополнена п. 2.1, нормы которого предписывают запрещение эксплуатации транспортных средств лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

В 2010 - 2012 годах законодатель установил отсутствие содержания спирта в организме человека, управляющего транспортным средством.

В 2013 году законодатель установил допустимый уровень, при котором факт употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха²⁰.

Изменения, значимые для темы нашего исследования произошли в усовершенствовании редакции 2014-2015 годах. В этот период динамично изменилась норма законодательства РФ по усилению ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения предусмотренных ч. 1 и 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ²¹.

И так, водителям запрещается употреблять алкогольные напитки, наркотические либо психотропные вещества до наступления определенных обстоятельств, и после остановки транспортного средства по требованию сотрудника

²⁰ Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1025 «О внесении изменений в Правила освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.07.2017).

²¹ Федеральный закон от 31.12.2014 № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» (последняя редакция). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.07.17).

полиции до проведения освидетельствования на состояние опьянения. Данный запрет направлен на исключение возможности уклонения водителя от ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения²².

Современное положение безопасности дорожного движения в РФ продолжает оставаться напряженной. Несмотря на принимаемые меры установленные законодательством, уровень безопасности на дорожно-уличных сетях не соответствуют требованиям которые должны исключить травматизм и материальный ущерб, а в отдельных случаях совершения ДТП. **Дорожно-транспортное происшествие** – событие, возникшее в процессе движения по дороге ТС и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены ТС, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб²³.

Административная ответственность за нарушение дорожного движения прошла путь с момента появления ТС до разделения участников дорожного движения на водителей, пешеходов и пассажиров транспортных средств. Такое разделение установило порядок и ответственность за их нарушения. Ответственность за нарушения безопасности дорожного движения, развивалась по мере сложности данного процесса, который формировался техническим прогрессом. Совершенствующиеся ТС постепенно повышают уровень угрозы и тяжести их последствий при ДТП. Современный мир невозможно представить без автомобилей, играющих роль в социально-экономической деятельности жизни людей. При этом развивающаяся потенциальная угроза вынуждает определять нормы ответственности за нарушения установленного порядка использованием технического прогресса.

1.2 Основание административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения

Под **административной ответственностью** за правонарушение в области дорожного движения понимается реализация административно-правовых санкций выражающихся в применении уполномоченным

²² Суняев Л.В., Унтерберг Е.С., Богатырев Д.Ю. Комментарий к Правилам дорожного движения в Российской Федерации. URL: http://base.garant.ru/58085707/#block_1002#ixzz4siHqxBCb. (дата обращения: 20.07.2017).

²³ Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Статья 2.

должностным лицом, государственным органом или судьей административных наказаний к субъекту правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ.

Административная ответственность характеризуется некоторыми признаками²⁴: представляет собой меру государственного принуждения в виде применения установленных законодательством административных наказаний за совершение административных правонарушений; подчиняется общим принципам законности и справедливости; наступает при наличии вины; применяется судами, компетентными органами и должностными лицами; состоит в применении к правонарушителю санкций определяемыми законом.

Основанием влечения административной ответственности является совершение административного правонарушения.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического и юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность²⁵.

Это понятие охватывает собой конститутивные признаки административного правонарушения. Ими являются²⁶: общественная опасность; противоправность деяния; виновность; наказуемость;

Общественная опасность – свойство деяния (действие или бездействие) причинять вред или создавать угрозу его причинения законным интересам и общественных отношений граждан, общества и государства.

Противоправность деяния – запрещенность общественноопасного деяния предусмотренного КоАП РФ и законами субъектов РФ об административных правонарушениях, или не совершает действия предписанного правовым актом. Противоправность также означает, что нарушаются установленные нормы иных отраслей права, охраняемые мерами административной ответственности.

Виновность – совершение лицом противоправного деяния, в качестве

²⁴ Братановский С.Н. Административное право: учебник. – М. : Директ-Медиа, 2013. – 921 с.

²⁵ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.07.17).

²⁶ Чернов С.Н. Административное право. Часть 1 : учеб. пособие. – Петрозаводск : ПетрГУ, 2012. – С. 114.

административного правонарушения, когда имеется место вины данного лица, то есть содеянное было осуществлено умышленно или по неосторожности.

Наказуемость – установленная КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения.

Действие или *Бездействие* лиц – рассматривается как активная или пассивная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с нарушением установленных запретов и правил с невыполнением действий в силу требования закона.

Состав административного правонарушения – это установленная нормами права совокупность признаков (элементов), позволяющих характеризовать деяние, обстоятельства, при которых оно произошло, причиненный вред, лицо, его совершившее, и отношение этого лица к совершенному деянию, а также типизировать это деяние как правонарушение, предусмотренное КоАП РФ или законодательством субъектов РФ, устанавливающим административную ответственность, и дифференцировать применение наказания²⁷.

Состав административного правонарушения служит основанием наступления административной ответственности за его совершение.

Признаком состава административного правонарушения является обобщенное юридически значимое свойство, присущее всем административным правонарушениям. Признак состава правонарушений анализируется реальным правонарушением определенного вида. Конкретные виды правонарушений описываются в нормах Особенной части КоАП РФ или законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

Однотипные признаки состава административного правонарушения в совокупности образуют **элементы состава административного правонарушения**. Такими элементами являются: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

Объект правонарушения – это общественные отношения, охраняемые

²⁷ Алехин А. П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. М. : Зерцало, 2016. 480 с.

мерами установленные нормами права административного законодательства, которым причиняется вред либо создается угроза его причинения. Его виды:

- **общий объект** – все общественные отношения охраняемые административным законодательством;

- **родовой объект** – совокупность однородных общественных отношений на которые посягают правонарушения указанные в главе Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- **непосредственный объект** – конкретное общественное отношение против которого направлено посягательство либо причиняется вред или создается угроза его причинения указанные в статье или части статьи КоАП РФ

Объективная сторона правонарушения – совокупность установленных правом признаков, характеризует внешнюю сторону административного правонарушения, то есть показывает, что объективно произошло.

Объективная сторона делится на следующие признаки правонарушений:

- **обязательные признаки:** деяния (действия либо бездействия), наступление общественноопасных последствий, причинноследственная связь между деянием и наступившими последствиями.

- **факультативные признаки:** способ, место, время, вид предмета совершения правонарушения.

Субъект правонарушения – виновное физическое лицо, в действиях которого наличествует состав административного правонарушения и подлежащее административной ответственности в порядке, установленном законом²⁸.

Физическое лицо – гражданин РФ (иностраный гражданин, лицо без гражданства) как субъект гражданского права (носитель прав и обязанностей)²⁹.

Административно-правовой статус индивидуального субъекта – это правовое положение личности в ее отношениях с субъектами исполнительной власти, урегулированное нормами государственного и административного права. Он является составной частью общего правового статуса гражданина.

²⁸ Братановский С.Н. Административное право: учебник. М. : Директ-Медиа, 2013. 921 с.

²⁹ Большой юридический словарь. Термины, определения, понятия, применяемые в юриспруденции. URL: http://petroleks.ru/dictionaries/dict_big_law.php. (дата обращения: 10.08.2017).

Статус физического лица характеризуется двумя основными признаками:

- *деликтоспособностью* (способность лица нести административную ответственность за вред, причиненный его противоправным деянием в силу установленного возраста КоАП РФ на уровне 16 лет);

- *вменяемостью* (отсутствие признаков психического нездоровья в момент совершения правонарушения).

Субъект административного правонарушения подразделяется на:

- *общий* – физическое вменяемое лицо достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет;

- *специальный* – обладает специальными признаками: особенность труда, служебное положение; злостное противоправное поведение либо неоднократное совершение правонарушения. Лицо обладающее правовым статусом – имеющий специальное звание, иностранный гражданин, юридическое лицо.

Субъективная сторона правонарушения – это внутреннее психическое отношение лица противоправному деянию (действию или бездействию) и его последствиям выражающегося в вине.

Вина определяется как психическое отношение лица к совершаемому им деянию, а также (для материальных составов) к последствиям данного деяния. Выделяют две формы вины: умысел и неосторожность (ст. 2.2 КоАП РФ).

Умышленно совершенное административное правонарушение признается, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего деяния, предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

По неосторожности совершенное административное правонарушение признается, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего деяния, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Объективная сторона административного правонарушения в области дорожного движения сопряжена с участием транспортного средства и поэтому складывается из активных либо пассивных форм поведения правонарушителя.

В ч. 1 и 3 ст. 12.8 КоАП РФ выражаются действия лица в управлении транспортным средством, находящимся в состоянии опьянения, создающего угрозу безопасности жизни и здоровью граждан или материальной ценности.

Лицо, управляющее ТС в состоянии опьянения, признается лицо, в случае установления факта вызывающих алкогольное опьянение веществ, согласно законодательству об административных правонарушениях, или в случае наличия в организме этого лица наркотических средств или психотропных веществ³⁰.

Факт употребления лицом веществ, вызывающих алкогольное опьянение, устанавливается по результатам освидетельствования на состояние алкогольного опьянения или медицинского освидетельствования на состояние опьянения, наличие в организме наркотических средств или психотропных веществ по результатам химико-токсикологических исследований проведенных в соответствии с правилами и порядком, утвержденных законодательством РФ³¹.

Рассмотрим объективную сторону правонарушений, предусмотренных ч. 1 или 3 ст. 12.8 КоАП РФ по каждой части в отдельности.

Часть 1 и 3 ст. 12.8 КоАП РФ квалифицирует действия водителя, в нарушении требования п. 2.7 ПДД РФ, запрещающего управлять транспортным средством в состоянии какого-либо опьянения, ухудшающего реакцию и внимание, ставящем под угрозу безопасность дорожного движения.

Действия водителя, связанные с совершением управления транспортным средством в состоянии опьянения, образующие объективную сторону состава административного правонарушения:

- по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, в том случае, когда водитель имеет специальное право – право на управление транспортным средством соответствующей

³⁰ Федеральный закон от 31.12.2014 № 528-ФЗ. Статья 1, пункт 1, п.п. «з».

³¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.05.2016 № 22 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного суда РФ от 09.12.2008 № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» (ред. от 24.05.2016). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.08.2017).

категории и входящие в них подкатегории транспортных средств;

- по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ, при условиях, когда водитель не имеет право на управление транспортными средствами либо лишен такого права.

Рассмотрим признаки субъекта правонарушений, предусмотренных ч. 1 и 3 статьи 12.8 КоАП РФ.

Первым признаком субъекта правонарушений является физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет (ст. 2.3 КоАП РФ).

Второй признак заключается в том, что совершить правонарушения, предусмотренные ч. 1 и 3 ст. 12.8 КоАП РФ, могут участники дорожного движения, только находящиеся в качестве водителя транспортного средства.

Рассмотрим объективную сторону правонарушений предусмотренных статьей 12.26 КоАП РФ.

По ст. 12.26 КоАП РФ, квалифицируются действия либо бездействия водителя транспортного средства, нарушившего положение п. 2.3.2 ПДД РФ, невыполнившего обязанности по требованию должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области безопасности дорожного движения, проходить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения:

- по ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ образуется объективная сторона состава административного правонарушения, имеет право управления транспортным средством соответствующей категории и входящие в них подкатегории транспортных средств;

- по ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ, когда водитель ТС не имеет право управления транспортными средствами либо лишен такого права.

Признаками субъекта правонарушений, предусмотренных ст. 12.26 КоАП РФ является только физическое лицо, находящееся в качестве водителя.

В целом, физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного положения, а также других обстоятельств (ч. 1 ст. 1.4 КоАП РФ).

Согласно ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов несут за административные правонарушения, предусмотренные главой 12 КоАП РФ, административную ответственность на общих основаниях. В соответствии с ч. 1 ст. 2.6 КоАП РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие на территории России административные правонарушения, предусмотренные главой 12 КоАП РФ, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

По смыслу административного законодательства, правонарушение по ч. 1 и 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ, совершается умышленно. Оно считается оконченным с момента управления водителем транспортного средства.

В таких составах административного правонарушения применяются общие положения КоАП РФ о равенстве перед законом, о вине и презумпции невиновности указанные в ст. 1.4, 1.5, 2.1, 2.2 КоАП РФ. Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Тем не менее, судебная практика выработала правовую позицию, в соответствии с которой положение о презумпции невиновности лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных главой 12 КоАП РФ. Неустранимые сомнения в виновности лица, должны быть истолкованы в пользу этого лица.

Таким образом, привлечение водителя ТС к административной ответственности за совершение административного правонарушения по ч. 1 или 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ, выражается в исполнении территориальными органами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел административного наказания на основании вынесенного судом постановления о назначении административного наказания.

2 ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЧАСТЬЮ 1 И 3 СТАТЬИ 12.8, СТАТЬЕЙ 12.26 КоАП РФ

2.1 Возбуждение дел за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения

Согласно ст. 22.1 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, рассматриваются в пределах компетенции или полномочий, установленной главой 23 КоАП РФ.

Согласно ст. 23.1 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях по ч. 1 и 3 ст. 12.8 КоАП РФ, рассматриваются мировыми судьями³².

В соответствии с ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, указанных в ч. 1 и 2 ст. 23.1 КоАП РФ и совершенных военнослужащими и гражданами, призванными на военные сборы, рассматриваются судьями гарнизонных военных судов³³.

Военным судам подсудны административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений³⁴.

В соответствии с ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, совершенных сотрудниками Следственного комитета РФ, а также, дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы РФ, административное приостановление деятельности или дисквалификацию лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, рассматривают-

³² Федеральный закон от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.09.2017).

³³ Федеральный закон от 02.06.2016 № 161-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.09.2017).

³⁴ Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.09.2017).

ся судьями районных судов³⁵.

Гарнизонный военный суд в пределах, установленных Федеральным конституционным законом от 04.12.06 № 5-ФКЗ, рассматривает в первой инстанции не отнесенные настоящим ФКЗ к подсудности Военной коллегии или окружного (флотского) военного суда административные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест³⁶.

Военные суды в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, рассматривают материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест³⁷.

Протоколы об административных правонарушениях, согласно п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, в протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются такие лица, место, время совершения и событие административного правонарушения по ч. 1 или 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ, объяснение лица или законного представителя этого лица, в отношении которого возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела. При составлении протокола об административном правонаруше-

³⁵ Федеральный закон от 17.07.2009 № 160-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 05.10.2015). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.09.2017).

³⁶ Федеральный конституционный закон от 04.12.2006 № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.09.2017).

³⁷ Федеральный закон от 01.12.2006 № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» (ред. от 03.07.2016). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.09.2017).

нии лицу или законному представителю лица, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные соответствующими статьями главы 25 КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе. Лицу (его законному представителю) предоставляется возможность ознакомления с данным протоколом. Эти лица вправе представить объяснения и замечания, которые прилагаются к протоколу. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, лицом (его законным представителем), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись. Этому лицу (его законному представителю) вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении³⁸.

Согласно ст. 28.7 КоАП РФ предусмотрены случаи, когда протокол об административном правонарушении не составляется, если на месте пресечения правонарушения и входе оформления первоначальных документов имеющаяся информация вызывает сомнения установленных ст. 27.12 - 27.12.1 КоАП РФ, осуществляется экспертиза иные процессуальные действия, требующие временных затрат, проводится административное расследование³⁹.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в виде определения⁴⁰ принимается должностным лицом, уполномоченным в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, немедленно после выявления такого факта. В определении указываются дата и место составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные,

³⁸ Старилов Ю. Н. Административное право: развитие теоретических основ и модернизации законодательства. Воронеж, 2013. С. 211.

первичная - ³⁹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 19.12.2013). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 25.09.2017).

⁴⁰ Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 25.09.2017).

указывающие наличие события административного правонарушения предусмотренных ч. 1 или 3 ст. 12.8 КоАП РФ. При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования лицу (его законному представителю), в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные соответствующими статьями главы 25 КоАП РФ, о чем записывается в определении. Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования вручается под расписку лицу (его законному представителю)⁴¹. Административное расследование проводится по месту совершения административного правонарушения. Согласно ст. 25.15 КоАП РФ, все лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, извещаются или вызываются в орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Если такое лицо, заявило ходатайство о направлении извещений по иному адресу, орган или должностное лицо, направляет извещение также по этому адресу. В этом случае извещение считается врученным лицу, если извещение доставлено по указанному таким лицом адресу. Эти лица, предупреждаются об ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ, о невыполнение законных требований уполномоченных лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении. Административное расследование, проводится должностным лицом, возбудившее дело об административном правонарушении, а по решению руководителя органа или его заместителя, другим должностным лицом этого органа уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в производстве

⁴¹ Федеральный закон от 05.01.2006 № 10-ФЗ «О внесении изменений в статью 28.7 КоАП РФ». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 30.09.2017).

которого находится дело⁴². Срок проведения административного расследования не может превышать месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен⁴³: решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении или его заместителя на срок не более месяца; решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении ПДД РФ на срок до 6 месяцев. Продление срока проведения административного расследования принимается в виде определения. В определении о продлении срока проведения административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, основания для продления срока проведения административного расследования, срок, до которого продлено проведение административного расследования. Определение о продлении срока проведения административного расследования подписывается вынесшим его в соответствии с ч. 5 ст. 28.7 КоАП РФ руководителем или его заместителем. Копия определения в течение суток вручается под расписку либо высылается лицу (его законному представителю), в отношении которых проводится административное расследование⁴⁴. По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении.

В случае неявки лица (его законного представителя), в отношении которого ведется производство, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение 3 дней со дня его дня составления⁴⁵. Если водитель оспаривает допущенное им правонарушение или действия должностного лица ДПС ГИБДД, в части

⁴² Федеральный закон от 20.08.2004 № 118-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ и Таможенный кодекс РФ» (ред. от 25.11.2013). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.10.2017).

⁴³ Федеральный закон от 28.12.2009 № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 03.07.2016). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.10.2017).

⁴⁴ Федеральный закон от 29.06.2009 № 133-ФЗ «О внесении изменений в статью 28.7 КоАП РФ». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.10.2017).

⁴⁵ Федеральный закон от 24.07.2007 № 210-ФЗ. Статья 1, п. 52, п.п. «б».

составления протокола об административном правонарушении его действия могут быть обжалованы в порядке предусмотренном положении Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и Приказа МВД РФ от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел РФ».

Согласно ч. 1 ст. 28.8 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении направляется судьбе в течение 3 суток с момента его составления. Протокол об административном правонарушении, влекущий административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судьбе немедленно после его составления. Если протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом, либо в случаях, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, недостатки протокола и других материалов дела устраняются в срок не более 3 суток со дня их поступления от судьи, рассматривающего административное дело. Материалы дела об административном правонарушении с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются судьбе в течение 1 суток со дня устранения соответствующих недостатков.

На стадии возбуждения дела об административном правонарушении по ч. 1 или 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ, устанавливаются и фиксируются факты нарушения, оцениваются доказательства, составляются соответствующие протоколы, являющимися «Мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях». Назначение таких мер заключается в обеспечении своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении. Должностное лицо вправе в пределах своих полномочий применять такие меры согласно ст. 27.1 КоАП РФ, а именно: доставлять, отстранять от управления транспортным средством, освидетельствовать на состояние алкогольного опьянения, направлять на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задерживать лиц и транспортных средств, осуществлять привод лиц уклоняющихся от ответственности.

Доставление лица в служебное помещение территориального органа или

подразделения полиции осуществляется в целях решения вопроса установления его личности или задержания либо проведения освидетельствования на состояние опьянения в медицинской организации⁴⁶.

Под *доставленным* понимается принудительное препровождение физического лица, в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения⁴⁷. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе (ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ, лицо, которое управляет транспортным средством с признаками опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), подлежит отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения⁴⁸.

Под *отстранением от управления транспортным средством* следует понимать запрещение водителю осуществлять действия, которыми транспортное средство может быть приведено в движение.

Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляются должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортных средств в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи⁴⁹.

Об отстранении от управления ТС, составляется соответствующий протокол, в котором указываются дата, время, место, основания отстранения от

⁴⁶ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 29.07.2017). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.10.2017).

⁴⁷ Федеральный закон от 11.07.2011 № 198-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.10.2017).

⁴⁸ Федеральный закон от 24.07.2007 № 210-ФЗ. Статья 1, пункт 47, п.п. «в».

⁴⁹ Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ и отдельные законодательные акты РФ и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (последняя редакция). URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения: 20.10.2017).

управления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера. Протокол подписывается должностным лицом, их составившим, и данным лицом. В случае отказа этого лица от подписания соответствующего протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена мера производства по данному делу.

Согласно ч. 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ, водитель ТС находящийся с признаками опьянения подлежит освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и оформление его результатов осуществляются в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 26.06.08 № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством». Критериями, при наличии хотя бы одного из которых имеются достаточные основания полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, являются: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица. Акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения прилагается к соответствующему протоколу в соответствии с Приказом МВД РФ от 04.08.08 № 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения». Копия акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения вручается лицу, в отношении которого была осуществлена такая мера.

Согласно ст. 27.12.1 КоАП РФ, когда водитель ТС отказался от прохож-

дения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения или не согласился с результатами такого освидетельствования либо водитель находится с признаками опьянения при отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, это лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения⁵⁰.

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 26.06.08 № 475 должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ. В протоколе указываются дата, время, место, основания направления на медицинское освидетельствование, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения лица направляемого на медицинское освидетельствование. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера. В случае отказа лица, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись, после чего копия вручается этому лицу.

Критерии, при которых лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование, порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, предусмотренных приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу. Копия акта вручается лицу, в отношении которого была применена данная мера.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ, должностные лица органов внутренних дел (полиции) – при выявлении административных правонаруше-

⁵⁰ Федеральный закон от 21.07.2014 № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.10.2017).

ний, согласно ст. 28.3 КоАП РФ осуществляют административное задержание.

Под *административным задержанием* понимается кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

В целях пресечения правонарушений, предусмотренных ч. 1 и 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ, применяется задержание ТС в согласно ст. 27.13 КоАП РФ.

Задержание транспортного средства – это исключение ТС из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания⁵¹.

Решение о задержании ТС, о прекращении его задержания или о возврате ТС принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

В протоколе о задержании транспортного средства, указываются дата, время, место задержания ТС, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о ТС и о лице, в отношении которого применена такая мера, а также наименование органа (организации), должность, фамилия, имя и отчество лица исполняющего решение о задержании транспортного средства.

Протокол о задержании ТС подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена указанная мера. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена мера административного воздействия и лицу исполняющего задержание ТС.

Законом Амурской области от 21.06.2012 № 65-ОЗ «О порядке

⁵¹ Федеральный закон от 24.11.2014 № 362-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и КоАП РФ в связи с совершенствованием государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 25.10.2017).

перемещения ТС на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных ТС» установлено, что по решению уполномоченного лица о задержании ТС, специализированная организация направляет своего представителя для эвакуации задержанного ТС до места нахождения специализированной стоянки.

Если причина задержания ТС устранена до начала его перемещения на специализированную стоянку, то задержание ТС прекращается непосредственно на месте его задержания в присутствии лица, которое может управлять данным ТС в соответствии с ПДД РФ⁵². Возврат задержанных ТС их владельцам, представителям владельцев осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания.

Лицо, повлекшее задержание ТС оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с Приказом ФАС России от 15.08.16 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты». В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренных п. 1 - 3, 8, 8.1 и 9 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства относятся на счет федерального бюджета, а в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, находящегося в производстве органа исполнительной власти субъекта РФ – на счет бюджета соответствующего субъекта РФ. Установленные расходы и оплата стоимости перемещения и хранения задержанного ТС отражаются в соответствующем постановлении.

Согласно положениям п. 1 и 2 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении решение вопроса о

⁵² Федеральный закон от 08.06.2015 № 143-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ и статью 21 ФЗ «О безопасности дорожного движения». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 30.10.2017).

назначении времени и места рассмотрения этого дела и вызове в судебное заседание лиц, указанных в статьях 25.1 - 25.10 КоАП РФ, назначается судьей посредством извещения надлежащим образом указанных лиц о принятом решении к рассмотрению дела об административном правонарушении.

В случаях, когда рассмотрение дела отложено в связи с неявкой без уважительной причины лиц, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, судья рассматривающее дело, выносит определение о приводе этих лиц, участие которых признается обязательным при рассмотрении дела либо законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля. Привод осуществляется органом внутренних дел (полицией) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти⁵³.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту их совершения⁵⁴. По ходатайству лица, дело может быть рассмотрено по месту его жительства (ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ). Дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование. Дела об административных правонарушениях совершенными несовершеннолетними лицами и совершенные в Антарктике, рассматриваются по месту жительства лица⁵⁵.

Согласно ч. 1.1 ст. 29.6 КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается в 2-месячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дела об административных правонарушениях⁵⁶. В

⁵³ Федеральный закон от 18.07.2011 № 225-ФЗ. ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ и Федеральный закон «Об исполнительном производстве». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.11.2017).

⁵⁴ ПП ВС РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» (ред. от 19.12.2013). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.11.2017).

⁵⁵ Федеральный закон от 05.06.2012 № 51-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 10.11.2017).

⁵⁶ Федеральный закон от 30.04.2010 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (ред. от 08.03.2015). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 10.11.2017).

случае поступления ходатайств от участников производства дела об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, рассматривающим дело не более чем на месяц. О продлении срока судья выносит мотивированное. Дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию – не позднее 48 часов с момента его задержания.

Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении, определен ст. 29.7 КоАП РФ, в котором: устанавливается факт явки лиц, участвующих в рассмотрении дела; проверяются полномочия законных представителей физического лица; выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу, и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела; объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто привлекается к административной ответственности; разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности; рассматриваются заявленные отводы и ходатайства; выносится определение об отложении рассмотрения дела (в случае: поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи рассматривающего дело, если его отвод препятствует рассмотрению дела по существу; отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу; необходимости истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы). При продолжении рассмотрения дела оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела. Заслушиваются объяснения физического лица, в отношении которого ведется производство по делу, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, а в слу-

чае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, обосновывающих требования и возражения лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела (ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ). Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснением лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевших и свидетелей, показаниями полученные путем использования систем видеоконференцсвязи, аудио- и видеозаписи, показания специальных технических средств, заключения экспертов, а также письменными и вещественными доказательствами⁵⁷.

Доказывание состоит из процесса собирания, проверки и оценки доказательств в целях установления обстоятельств, предусмотренных ст. 26.1 КоАП РФ. Например, в деле об административном правонарушении в отношении А.Д.С., привлекаемого за совершение правонарушения по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ, мировым судьей Амурской области по Бурейскому районному судебному участку № 2 были исследованы следующие доказательства⁵⁸:

- протокол об административном правонарушении 28 АП 538867 от 26 апреля 2016 года, в соответствии с которым 26 апреля 2016 года в 02 час. 20 мин. А.Д.С. в районе д. 75 по ул. Кирова в п. Буря являясь водителем, нарушил пункт 2.1.1, 2.7 ПДД, управлял автомобилем Toyota Mark 2, государственный регистрационный знак А 969 ОО / 28, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, не имея при этом права управления транспортными средствами, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния. В объяснениях

⁵⁷ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.12.2017). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 28.12.2017).

⁵⁸ Постановление мирового судьи Амурской области по Бурейскому районному судебному участку № 2 по делу № 5/16. URL: <http://burr2.amr.msudrf.ru>. (дата обращения: 10.11.2017).

по содержанию протокола А.Д.С. указал: «Выпил 100 г водки»;

- протокол об отстранении от управления транспортным средством 28 АИ 131507 от 26 апреля 2016 года, из которого следует, что основаниями для отстранения А.Д.С. от управления ТС явились: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи;

- чек алкотектора «Юпитер», зав. № 000526, в котором установлены показания прибора с результатом освидетельствования: «0,848 мг/л» от 26 апреля 2016 года;

- свидетельство о поверке прибора – алкотектор «Юпитер», зав. № 000526, от 17 декабря 2015 года;

- акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения 28 АО 103334 от 26 апреля 2016 года, проведенного в присутствии двух понятых К.В.Н., Л.Т.Н. из которого следует, что в выдохе А.Д.С. обнаружен алкоголь в концентрации 0,848 мг/л выдыхаемого воздуха.

- объяснения понятых: К.В.Н. и Л.Т.Н. от 26 апреля 2016 года;

- протокол о задержании транспортного средства 28 АК 021575 от 26 апреля 2016 года, в котром указано: внешнее повреждение автомобиля, наличие вещей в салоне, место доставления транспортного средства;

- протокол об административном задержании 28 АУ 615025 от 26 апреля 2016 года, в котором указано кем и куда был доставлен водителю А.Д.С.;

- дактилокарта системы «ПАПИЛОН» А.Д.С.;

- данные административной практики о правонарушениях А.Д.С.;

- сведения базы данных АИПС «Водитель» МО МВД России «Бурейский» Амурской области ОГИБДД от 26 апреля 2016 года, о том, что А.Д.С. не значится в базе данных АИПС «Водитель»;

- рапорт инспектора ДПС ГИБДД от 26 апреля 2016 года.

Видно, что доказательства неразрывно связаны с процессом доказывания.

Согласно статьи 26.11 КоАП РФ судья, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и

объективном исследовании всех обстоятельств дела в совокупности.

После чего, судом по результатам рассмотрения дела, согласно ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ, может быть вынесено постановление о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении⁵⁹. Производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из обстоятельств указанных в ст. 24.5 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется по окончании рассмотрения дела, в нем должны быть указаны сведения, предусмотренны ст. 29.10 КоАП РФ, срок и порядок обжалования. День изготовления постановления является днем его вынесения⁶⁰. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу в отношении которого оно вынесено или его законному представителю, либо высылается этим лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение 3 дней со дня вынесения указанного постановления⁶¹.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, судья рассматривающий дело об административном правонарушении не может вынести постановление по истечении 3 месяцев, со дня совершения административного правонарушения.

Постановление об административном правонарушении за управление транспортным средством в состоянии опьянения может быть обжаловано в вышестоящий суд лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, либо должностным лицом, уполномоченным составлять протокол⁶².

Согласно ст. 30.3 КоАП РФ, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со

⁵⁹ Федеральный закон от 17.07.2009 № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 05.10.2015). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 10.11.2017).

⁶⁰ Федеральный закон от 06.12.2011 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 23.07.2013). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 10.11.2017).

⁶¹ Федеральный закон от 23.07.2010 № 175-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.11.2017).

⁶² Федеральный закон от 23.07.2010 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.11.2017).

дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска указанного срока по ходатайству лица, этот срок может быть восстановлен судьей правомочному рассматривать жалобу. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение⁶³.

Например, постановлением мирового судьи судебного участка № 14 Новгородского района Новгородской области от 20 июля 2012 года Н.С.Г. был признан виновным в совершении административного правонарушения, по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, с назначением административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами на срок 1 год 6 месяцев.

Не согласившись с постановлением, Н.С.Г. 9 августа 2012 года подал жалобу, в котором просит постановление мирового судьи отменить. Вместе с жалобой подано письменное ходатайство о восстановлении пропущенного срока обжалования постановления, в котором в качестве причины пропуска срока на обжалования указано на нахождение Н.С.Г. в командировке. В судебном заседании защитник Ф.И.А. ходатайство о восстановлении срока обжалования поддержал, просил постановление мирового судьи отменить. Заслушав участвующих в деле лиц, суд пришел к следующим выводам. Согласно ст постановления может быть обжаловано вынесенное судьей в вышестоящий суд. Согласно ч. 1 ст жалоба может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно ч. 2 ст. 30.3 КоАП РФ в случае пропуска срока, предусмотренного ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей правомочными рассматривать жалобу. В силу ст копия вынесенного судьей постановления направляется лицу, в отношении которого вынесено постановление, должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении, в течение 3 дней со дня вынесения указанного постановления. Как следует из материалов дела, вынесенное мировым судьей 20 июля 2012 года постановление в отношении Н.С.Г., ему вручено 25 июля 2012 года. По-

⁶³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5. Пункт 31.

становление вступило в законную силу 7 августа 2012 года. Жалоба Н.С.Г. подана в судебный участок № 14 Новгородского района 9 августа 2012 года с нарушением установленного срока обжалования. В ходе рассмотрения дела районным судом по ходатайству Н.С.Г. рассмотрение дела было отложено для предоставления суду доказательств, подтверждающих уважительность пропуска срока обжалования постановления мирового судьи. На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ, суд определил: ходатайство Н.С.Г. о восстановлении срока обжалования постановления мирового судьи судебного участка № 14 Новгородского района от 20 июля 2012 года по делу № 5-339/2012 в отношении Н.С.Г. – отклонить. Возвратить жалобу без удовлетворения⁶⁴.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования данного постановления, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. Согласно ст. 31.9 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если оно не было приведено в исполнение в течение 2 лет со дня его вступления в законную силу⁶⁵. Течение срока давности, предусмотренного ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ, прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание. Согласно ч. 1 ст. 31.10 КоАП РФ, постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение

⁶⁴ Определение судьи Новгородского районного суда Новгородской области от 03.09.2012 № 12-521/12 «Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении». URL: <https://rospravosudie.com/court-novgorodskij-rajonnyj-sud-novgorodskaya-oblast-s/act-107012657/>. (дата обращения: 20.11.2017).

⁶⁵ Федеральный закон от 21.04.2011 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.15 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (последняя редакция). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

произведено полностью, возвращается органом, должностным лицом, приводившим постановление в исполнение, судьей вынесшим постановление о назначении административного наказания.

2.2 Правила и порядок проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения водителей транспортных средств

На основании ст. 28.1 и ст. 27.12 КоАП РФ, постановления Правительства РФ от 26.06.2008 № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов ...», в соответствии с п. 227 Административного регламента утвержденного приказом МВД России от 23.08.2017 № 664, в отношении водителя ТС, проводится мера административного воздействия⁶⁶ в виде освидетельствования на состояние алкогольного опьянения (далее – ОСаО), в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи⁶⁷.

Для этого уполномоченное должностное лицо (инспектор ДПС ГИБДД) в целях соблюдения порядка проведения административной процедуры, обязан:

- установить личность водителя с помощью водительского удостоверения⁶⁸, паспорта гражданина РФ⁶⁹, паспорта иностранного гражданина либо видом на жительство или иного документа предусмотренного законодательством РФ⁷⁰, военного билета солдата, матроса, сержанта, старшины, прапорщика, мичмана или офицера запаса⁷¹, служебного удостоверения сотрудника правоохранительных органов либо посредством проверки по централизованным оперативно-справочным и розыскным учетам органов внутренних

⁶⁶ Приказ МВД России от 23.08.17 № 664. Глава III.

⁶⁷ Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ. Статья 1, п. 81.

⁶⁸ Приказ МВД России от 27.04.2002 № 390 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» (ред. от 15.08.2012). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

⁶⁹ Постановление Правительства РФ от 08.07.97 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (ред. от 18.11.2016). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

⁷⁰ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 31.12.2017). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

⁷¹ Постановление Правительства РФ от 12.02.03 № 91 «Об удостоверении личности военнослужащего Российской Федерации» (ред. 29.12.2016). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

дел⁷²;

- разъяснить водителю ТС его права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, ст. 24.2 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ;

- отстранить лицо от управления транспортным средством Протоколом по форме утвержденного приказом МВД России от 23.08.2017 № 664;

- предложить водителю пройти ОСаО на месте его отстранения от управления ТС, согласно п. 229 Административного регламента утвержденного приказом МВД России от 23.08.2017 № 664. В случае отсутствия в распоряжении сотрудника технического средства, ОСаО лица осуществить на ближайшем стационарном посту, в ином помещении органа внутренних дел, где такое специальное техническое средство имеется;

- в случае согласия водителя ТС, разъяснить ему о порядке ОСаО в соответствии с инструкцией применяемого специального технического средства измерения – **алкотестера** (анализатора паров этанола в выдыхаемом воздухе), обеспечивающего запись результатов исследования на бумажном носителе, разрешенного к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (например, «Юпитер» или «Кобра» предназначенных для экспрессного измерения массовой концентрации паров этанола в выдыхаемом воздухе) внесенного в государственный реестр утвержденных типов средств измерений, о целостности клейма государственного поверителя, наличии свидетельства о поверке или записи о поверке в паспорте технического средства измерения, установить новый мундштук в алкотестер, предварительно показав его упакованным водителю ТС. **Специальное техническое средство** – это измерительный прибор, утвержденный в установленном порядке в качестве средства измерения, имеющего соответствующий сертификат и прошедший метрологическую поверку (ст. 26.8 КоАП РФ). **Поверка средств измерений** – это совокупность операций, выполняемых в целях подтверждения соответствия средств измерений метрологическим требованиям⁷³;

⁷² Приказ МВД России от 23.08.17 № 664. Пункт 119.

⁷³ Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (последняя редакция). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

- провести отбор пробы выдыхаемого воздуха в соответствии с инструкцией по эксплуатации используемого технического средства измерения;

- отразить результат ОСАО в Акте по форме утвержденного приказом МВД РФ от 04.08.08 № 676. Бумажный носитель с записью результата исследования и подписями должностного лица, освидетельствованного и понятых (в случае их участия) приобщить к данному акту. Копию акта выдать освидетельствованному водителю ТС.

- составить протокол об административном правонарушении по ч. 1 или 3 ст. 12.8 КоАП РФ в случае установления состояния алкогольного опьянения и согласия водителя ТС с результатом ОСАО, либо вынести определение об административном расследовании, если в правонарушениях содержатся признаки уголовно наказуемого деяния согласно ст. 4.3 КоАП РФ.

- составить постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава правонарушения по ст. 24.5 ч. 1 п. 2 КоАП РФ в случае неустановленного состояния алкогольного опьянения водителя ТС и отсутствии оснований для направления его на медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

- в случае отказа водителя от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения на месте отстранения его от управления ТС (акт ОСАО не составляется), или когда водитель ТС не согласен с результатами ОСАО (в акте ОСАО делается соответствующая запись) либо при наличии достаточных оснований полагать, что водитель ТС находится в состоянии опьянения и отрицательном результате ОСАО, тогда на согласно п. 234 Административного регламента утвержденного приказом МВД России от 23.08.2017 № 664, на основании ст. 27.12 КоАП РФ и главы III постановления Правительства РФ от 26.06.2008 № 475, направить водителя на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (далее – МОСО)⁷⁴.

О направлении на МОСО сотрудник ДПС ГИБДД составляется Протокол по форме утвержденного приказом МВД РФ от 04.08.08 № 676, в присутствии

⁷⁴ Федеральный закон от 24.07.2007 № 210-ФЗ. Статья 1, п. 47, п.п. «в».

двух понятых либо с применением видеозаписи⁷⁵.

При не согласии водителя ТС пройти МОСО, составляется протокол об административном правонарушении по ст. 12.26 КоАП РФ либо выносит определение об административном расследовании, если в правонарушениях водителя ТС содержатся признаки уголовно наказуемого деяния (ст. 4.3 КоАП РФ).

В случае согласия водителя ТС пройти МОСО, сотрудник ДПС ГИБДД сопровождает к месту его проведения в организацию, имеющую лицензию на осуществление медицинской деятельности предусматривающую выполнение соответствующих работ и услуг.

На основании ст. 27.12.1 КоАП РФ, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.06.2008 № 475 и приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», МОСО проводится:

- при наличии у освидетельствуемого лица документа, удостоверяющего личность, а при отсутствии такого документа – на основании данных протокола о направлении лица на МОСО. Законный освидетельствуемого предъявляет документ удостоверяющий личность, предъявляет также документ, подтверждающий назначение опекуном (попечителем) освидетельствуемого;

- врачом-психиатром-наркологом либо врачом другой специальности (в сельской местности проводится фельдшером), прошедшим подготовку по вопросам проведения МОСО водителей ТС;

- с указанием врача-специалиста (фельдшера) в Акте МОСО по форме утвержденного приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933н, персональных данных освидетельствуемого и сбор жалоб, анамнеза и осмотр в целях выявления клинических признаков опьянения;

- первое исследование выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя с использованием технических средств измерений, тип которых внесен в Феде-

⁷⁵ Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ. Статья 1, п. 81.

ральный информационный фонд по обеспечению единства измерений⁷⁶, обеспечивающих запись результатов на бумажном носителе и поверенные в порядке, установленном Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии;

- с указанием в Акте результата измерений в выдыхаемом воздухе, а именно концентрации абсолютного этилового спирта в миллиграммах на один литр выдыхаемого воздуха показаний используемого технического средства измерения, для установления наличия алкоголя. При положительном результате первого исследования выдыхаемого воздуха через 15 - 20 минут проводится повторное исследование. Результаты первого исследования указываются в п Акта, повторного – в п. 13.2 Акта. При отрицательном результате первого исследования выдыхаемого воздуха повторное исследование выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя не проводится, о чем делается запись в п Акта;

- отбор проб биологического объекта (моча, кровь) для определения наличие психоактивных веществ и проведении химико-токсикологического исследования с целью установления уровня психоактивных веществ или иных средств, их метаболитов, вызвавших опьянение вне зависимости от результатов исследований выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя.

На основании результатов МОСО выносятся одно из следующих медицинских заключений о состоянии освидетельствуемого лица: - установлено состояние опьянения; - состояние опьянения не установлено; - от медицинского освидетельствования освидетельствуемый отказался.

Акт МОСО оформляется в 3 экземплярах:

- первый выдается должностному лицу;
- второй выдается водителю ТС;
- третий остается в медицинской организации.

По заключению МОСО, в случае установленного состояния опьянения водителя ТС, инспектор ДПС ГИБДД составляет определение о проведении административного расследования по ч. 1 или 3 ст. 12.8 КоАП РФ, в случае

⁷⁶ Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений». Статья 20.

отказа водителя ТС от медицинского освидетельствования составляется протокол об административном правонарушении по ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ. При не установленном состоянии опьянения водителя ТС, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

3 НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ ЗА СОВЕРШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПО Ч. 1 И 3 СТ. 12.8, СТ. 12.26 КоАП РФ

Административное наказание есть установленная государством мера ответственности за совершение административных правонарушений, применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами (ст. 3.1 КоАП РФ).

В силу понятия административного наказания, данного в КоАП РФ, можно выделить следующие признаки, при которых административное наказание:

- применяется к лицу, признанному виновным в совершении административного правонарушения;
- лишение или ограничение прав и свобод правонарушителя;
- применяется судами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях по ч. 1 или 3 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ;
- влечет последствие, при котором нарушитель считается подвергнутым такому наказанию в течение 1 года (ст. 4.6 КоАП РФ);
- не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства или причинение ему физических страданий.

Назначение административного наказания осуществляется на принципах:

- законности (никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение, административное наказание назначается только в пределах санкции, совершение двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение);
- оперативности (постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено: по истечении 3 месяцев со дня совершения административного правонарушения ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ, по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения ст. 4.6 КоАП РФ, течения срока давности приостанавливается, в случае удовлетворения ходатайства лица, о рассмотрении дела по месту жительства с момента удовлетворения

ходатайства до момента поступления материалов дела судье уполномоченного рассматривать это дело).

- индивидуализации (при назначении административного наказания физическому лицу учитывают характер совершенного им административного правонарушения, личность, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность).

Виды административных наказаний за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 или 3 ст. 12.8 либо ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ устанавливается и применяется согласно ст. 3.2 КоАП РФ, такие как: административный штраф, лишение права управления транспортными средствами и административный арест.

Административный штраф и лишение права управления транспортными средствами применяется по ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ в отношении водителя имеющего права управления транспортными средствами соответствующей категории⁷⁷, в виде штрафа в размере 30 000 рублей и лишения права управления транспортными средствами на срок от 1,5 до 2 лет.

По ч. 3 ст. 12.8 и ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ применяется административный арест на срок от 10 до 15 суток либо штраф в размере 30 000 рублей на лиц, в отношении которых в соответствии с ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ не может применяться административный арест.

Согласно ст. 3.5 КоАП РФ административный штраф – это денежное взыскание, выражается в рублях, и не может применяться в отношении лиц проходящим военную службу по призыву либо к курсантам военных образовательных организаций до заключения с ними контракта о такой службе⁷⁸.

Согласно ст. 3.8 КоАП РФ, лишение физического лица, предоставленного ему специального права, устанавливается за грубое или систематическое нару-

⁷⁷ Федеральный закон от 07.05.2013 № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 23.05.2015). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

⁷⁸ Федеральный закон от 22.06.2007 № 116-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение» (ред. от 28.05.2017). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

шение порядка пользования этим правом. Срок лишения специального права не может быть менее 1 месяца и более 3 лет. Лишение права управления транспортным средством не применяется к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев совершения административных правонарушений, по ч. 1 ст. 12.8 и ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ⁷⁹.

В ст. 3.9 КоАП РФ указано, что административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток. Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим возраста 18 лет, инвалидам I и II групп, гражданам, призванным на военные сборы, а также к лицам, имеющим специальные звания. Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

Особенность установления срока лишения права управления транспортными средствами или срока административного ареста, заключается в юридической оценке суда противоправному деянию водителя ТС в нарушении п. 2.7 ПДД РФ, при которых влечет за собой наступление опасных последствий к иным участникам дорожного движения. Например, ДТП с пострадавшими.

Согласно ч. 1 ст. 32.5, ч. 1 ст. 32.6 и ч. 3 ст. 29.10 КоАП РФ судья в постановлении о назначении лишения права управления транспортными средствами передает водительское удостоверение, находящегося в материалах дела, в подразделение ГИБДД МВД РФ, в котором будет исполняться данное решение. **Государственная инспекция безопасности дорожного движения** – это структурное подразделение МВД РФ, которое осуществляет государственный надзор и специальные разрешительные функции в области ОБДД, обеспечивает соблюдение лицами правовых актов по вопросам безопасности дорожного движения, проводит мероприятия по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий с целью охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, интересов общества и государ-

⁷⁹ Федеральный закон от 10.07.2012 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 14.10.2014). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.11.2017).

ства⁸⁰.

Срок лишения специального права исчисляется со дня вступления в законную силу этого постановления. Согласно ч. 1 ст. 32.6 КоАП РФ, в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу данного постановления, лицо должно сдать документы в орган, исполняющий этот вид административного наказания, а в случае утраты таких документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок. В случае уклонения лица, от сдачи удостоверения срок лишения специального права прерывается. Течение прерванного срока продолжается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения, а равно получения органом, исполняющим этот вид административного наказания, заявления лица об утрате этого документа⁸¹. Течение срока лишения специального права, начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее (ст. 32.7 КоАП РФ).

Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу⁸². Течение срока давности прерывается, когда лицо уклоняется от исполнения постановления о назначении данного наказания. Исчисление срока давности возобновляется со дня обнаружения этого лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением может быть обращено административное взыскание. В случае отсрочки или приостановления исполнения постановления в соответствии со ст. 31.5, 31.6, 31.8 КоАП РФ течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки или срока приостановления. В случае рассрочки исполнения данного постановления течение срока давности продлевается на срок рассрочки (ст. 31.9 КоАП РФ).

Судья вынесшее постановление о назначении лишения специального права, административного ареста или штрафа, может отсрочить исполнение по-

⁸⁰ Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (ред. от 16.05.2017). URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения: 25.11.2017).

⁸¹ Федеральный закон от 01.07.2010 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 32.7 КоАП РФ». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 30.11.2017).

⁸² Федеральный закон от 21.04.2011 № 71-ФЗ. Статья 1, п. 2.

становления на срок до 1 месяца. С учетом материального положения лица, уплата штрафа может быть рассрочена судьей на срок до трех месяцев. Отсрочка или рассрочка административного штрафа не применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым штраф назначен одновременно с выдворением за пределы РФ⁸³. Судья вынесшее постановление, приостанавливает исполнение постановления в случае принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по данному делу до рассмотрения протеста, путем вынесения определения, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение. Принесение протеста на постановление об административном аресте не приостанавливает исполнение этого постановления (ст. 31.6 КоАП РФ).

По истечении срока лишения права управления ТС за правонарушения, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, возвращаются после проверки знания им ПДД и медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению ТС⁸⁴ согласно Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами⁸⁵.

К ч. 1 или 3 ст. 12.8 либо ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ применяется общий порядок и правила назначения административного наказания установленных главой 4 КоАП РФ.

При назначении наказания физическому лицу учитываются характер совершенного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность (ст. 4.1 КоАП РФ).

⁸³ Федеральный закон от 28.12.2013 № 383-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ и статью 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 30.11.2017).
повторяя - ⁸⁴ Федеральный закон от 23.07.2013 № 196-ФЗ. Статья 1, п. 53, п.п. «в».

⁸⁵ Постановление Правительства РФ от 14.11.2014 № 1191 «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 30.11.2017).

Обстоятельствами, *смягчающими административную ответственность*, признаются: раскаяние; оказание содействия органу осуществляющее производство по делу, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу; совершение женщиной, имеющей малолетнего ребенка, в иных случаях установленных ст. 4.2 КоАП РФ.

Обстоятельства, *отягчающие административную ответственность*, признаются: совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию согласно ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения; совершение правонарушения в состоянии опьянения (ст. 4.3 КоАП РФ).

Привлечение водителя транспортного средства к административной ответственности за административные правонарушения по ч. 1 или 3 ст. 12.8 либо ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ, является мерой присечения государственным принуждением, которая выражается в установлении судом к субъекту, совершившему правонарушение в области дорожного движения, установленной главой 12 КоАП РФ административной санкции на основании вынесенного постановления о назначении административного наказания.

4 ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЗА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ

Совершенствование законодательства об ответственности за нарушение ПДД РФ в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения является важным направлением для обеспечения безопасности дорожного движения, включая сохранения жизни и здоровья людей.

В административной практике существуют вопросы связанные с квалификацией правонарушений, предусмотренных ч. 1 или 3 ст. 12.8 либо ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ.

Во-первых, Федеральным законом от 24.07.2007 № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» конкретизирована норма ч. 3 ст. 12.8 и ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ.

Во-вторых, Федеральным законом от 10.07.2012 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» дополнены составы правонарушений в области дорожного движения связанные с управлением ТС в состоянии опьянения, невыполнением водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

В-третьих, Федеральным законом от 23.07.2013 № 196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» дано примечание к статье 12.8 КоАП РФ, в котором указано – употребление веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропное или иное вызывающее опьянение веществ запрещается, одновременно была повышена административная ответственность путем увеличения размера штрафа до 30 000 рублей за совершение нарушений, влекущих применение наиболее сурового наказания – административный арест.

В-четвертых, необходимо учитывать, что Федеральным законом от

31.12.2014 № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения», вступившего в силу с 15 июля 2015 года, состав правонарушения, содержащийся в ч. 4 ст. 12.8 КоАП РФ, был признан утративший силу.

В-пятых, административная ответственность, предусмотренная ч. 1 или 3 ст. 12.8 КоАП РФ, наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений 0,16 миллиграмм на один литр выдыхаемого воздуха либо в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме водителя транспортного средства.

В-шестых, административная ответственность, предусмотренная ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ, наступает в случае установленного факта несогласия водителя транспортного средства о проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Таким образом, рассматриваемые правонарушения носят сложный характер, совершение которых может быть только с прямым умыслом. Об этом свидетельствуют два обстоятельства: во-первых, правонарушения, имеющие формальный состав, могут быть осуществлены только с указанным видом вины; во-вторых, наличие административной преюдиции и не погашенную или не снятую в установленном законом порядке назначенное административное наказание за прежние правонарушения, при которых предусмотрено лишение права управления ТС, установленной нормой главы 12 КоАП РФ.

Следовательно, лицо осознает, что ранее подвергнутым административному наказанию – лишению права управления транспортными средствами, вновь управляет ТС, находящимся в состоянии опьянения, и желает этого⁸⁶.

Правонарушение выражается в использовании транспортного средства в

⁸⁶ Грачева Ю.В., Коробеев А.И., Чуцае А.И. Новый вид транспортного преступления как модифицированный вариант хорошо забытого старого // Журнал «Lex Russica», 2015. № 4. С. 71-80.

процессе движения. При этом необходимо иметь в виду, что законодатель определил момент совершения правонарушения с момента начала движения транспортного средства.

И так, только за период 2015 года возбуждено 506 302 дел об административных правонарушениях за управление ТС в состоянии опьянения и 334 983 дел за невыполнение законного требования о прохождении медицинского освидетельствования. В 2016 году возбуждено 408 066 дел об административных правонарушениях за управление транспортными средствами в состоянии опьянения, что на 19,4 % (101 236 дел) меньше, чем за 2015 год, и возбуждено 270 486 дел за невыполнение законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, что на 19,2 % (64 497 дел) меньше, чем в 2015 году⁸⁷.

Вследствие чего, результаты статистики подтверждают, что введение законодательства РФ об усилении ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, а именно установления уголовной ответственности, повлияло на стабилизацию транспортной дисциплины.

Назначение административного наказания в виде лишения права управления ТС, исходя из положений ст. 3.8 КоАП РФ, возможно только лицам, имеющим такое право. В связи с этим Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, что при рассмотрении дел, перечисленных главой 12 КоАП РФ, когда субъектом правонарушения является лицо, которое не получило право управления ТС либо его утратило на основании ст. 28 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», санкция в виде лишения права управления ТС к данному лицу не может быть применена⁸⁸.

Учитывая, что ПДД РФ распространяются на все ТС, лишение лица права управления транспортным средством определенного вида означает, что это лицо одновременно лишается права управления и другими ТС, указанными в

⁸⁷ Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации «Данные судебной статистики». URL: <http://www.cdep.ru/>. (дата обращения: 20.12.2017).

⁸⁸ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 09.02.2012). URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 25.11.2017).

примечании к ст. 12.1 КоАП РФ⁸⁹.

Лица, не достигшие возраста 18 лет, могут быть лишены права управления ТС, право управления которыми им предоставлено (лица, 16-летнего возраста, вправе управлять ТС категории «А» и самоходными машинами категории «А», а лица, в возрасте 17 лет, – самоходными машинами категорий «В», «С», «Е» и «F»)⁹⁰.

Если водитель находится в состоянии опьянения и имеет право управления ТС определенной категории, а управляет ТС иной категории, то составляется протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, если водитель отказался от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, то по ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ⁹¹.

При совершении водителем, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным такого права предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, управление транспортным средством в состоянии опьянения либо не выполнение законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, его действия квалифицируются по ч. 3 ст. 12.8 либо ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ соответственно⁹².

Исходя из действующих положений, фиксация и установление состава рассматриваемых правонарушений (такие как, управление водителем ТС, факт состояния опьянения водителя ТС, сведения об утраченных водительских удостоверениях, данные о лишении водителя права управления ТС), происходят на стадиях административного судопроизводства и в случае установления, рассматриваемый материал по окончании расследования относится к разряду состава правонарушений, предусмотренных ч. 1 или 3 ст. 12.8 либо ч. 1 или 2

⁸⁹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18. Применение главы 12 Особенной части КоАП РФ. Пункт 3.

⁹⁰ Там же. Пункт 4.

⁹¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 2 «О внесении изменений в Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 25.11.2017).

⁹² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.11.2008 № 23 «О внесении изменений в некоторые Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 25.11.2017).

ст. 12.26 КоАП РФ.

При наличии поводов к возбуждению административного дела предусмотренных ст. 28.1 КоАП РФ, составляется протокол об административном правонарушении по ч. 1 или 3 ст. 12.8 либо ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ в срок и порядке, установленных ст. 28.5 и 29.7 КоАП РФ. После чего, дело направляется в судебный участок мирового суда для принятия решения.

Судом по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении наказания или о прекращении производства по данному делу либо определение о передаче дела судье уполномоченным назначать административные наказания иного вида (размера) либо применять иные меры воздействия или о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи (ст. 29.9 - 29.12 КоАП РФ).

И так, за нарушения требований п. 2.7 и п. 2.3.2 ПДД РФ, водителю ТС законодательство установило высшую меру административного наказания установленных ст. 12.8 и 12.26 КоАП РФ.

Таким образом, управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического иного токсического), влечет административную ответственность, предусмотренных:

- ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа в размере 30 000 рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1,5 до 2 лет, при наличии у водителя права управления транспортными средствами;

- ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ в виде административного ареста на срок от 10 до 15 суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с КоАП РФ не может применяться административный арест, в размере 30 000 рублей, в случаях, когда водитель не имеет права управления транспортными средствами либо лишен права управления транспортными средствами.

Примечание. Если такие действия не содержат уголовно наказуемого

деяния, предусмотренных ст. 264.1 УК РФ.

В отношении водителя ТС, управляющего с признаками опьянения и отказавшегося от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в порядке и на основаниях, предусмотренных законодательством РФ, может быть установлена административная ответственность на основании вынесения судом постановления о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения», которое влечет административную ответственность:

- по ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет, при условиях, когда водитель имеет права управления транспортными средствами;

- по ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ в виде административного ареста на срок от 10 до 15 суток или наложения административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с КоАП РФ не может применяться административный арест, в размере 30 000 рублей, в случаях, когда водитель не имеет права управления транспортными средствами либо лишен права управления транспортными средствами.

Примечание. Если такие действия или бездействия не содержат уголовно наказуемого деяния, установленных ст. 264.1 УК РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одной из проблем ДТП являются нарушения водителями транспортных средств ПДД РФ. Согласно п. 2.7 ПДД РФ, водителю запрещается управлять ТС в состоянии опьянения, ставящем под угрозу безопасность дорожного движения, так как за данное правонарушение установлена административная ответственность, предусмотренная ч. 1 или 3 ст. 12.8 КоАП РФ. Согласно п. 2.3.2 ПДД РФ, в случае несогласия водителя ТС проходить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения, водитель привлекается к административной ответственности по ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ.

Проанализировав нормативно – правовую базу, научную литературу и правоприменительную практику можно сформулировать выводы:

- привлечение водителя транспортного средства к административной ответственности за административные правонарушения по ч. 1 или 3 ст. 12.8 либо ч. 1 или 2 ст. 12.26 КоАП РФ, является мерой присечения государственным принуждением, которая выражается в применении судом к субъекту, совершившему правонарушение в области дорожного движения, установленной главой 12 КоАП РФ административной санкции на основании вынесенного постановления о назначении административного наказания;

- административная ответственность, предусмотренная ч. 1 или 3 ст. 12.8 КоАП РФ, наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека;

- объектом рассмотренных правонарушений являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность участников дорожного движения; объективной стороной в ст. 12.8 КоАП РФ являются активные противоправные

действия, выражающиеся в управлении ТС водителем, находящимся в состоянии опьянения или в управлении транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, которыми причиняется вред либо создается угроза его причинения обществу и государству; объективной стороной по ст. 12.26 КоАП РФ является противоправное, виновное действие или бездействие водителя управляющего транспортным средством с признаками опьянения, выражающееся в невыполнении законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения или в невыполнении водителем транспортного средства, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления ТС, законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения; субъектом правонарушения, предусмотренных ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ является, только физическое лицо – лицо управляющее каким-либо транспортным средством (водитель), достигшее возраста 16 лет; формой вины правонарушителя является – прямой умысел;

- законодатель продолжает работу по правовому регулированию данных правонарушений, так в 2013 году изменена норма ст. 12.8 и ст. 12.26 КоАП РФ, в которых по ч. 1 ст. 12.8 и ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ водителю установлен административный штраф в размере 30 000 рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1,5 до 2 лет, по ч. 3 ст. 12.8 и ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ водителю назначается арест на срок от 10 до 15 суток или административный штраф в размере 30 000 рублей на лиц, в отношении которых не может применяться административный арест согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ;

- дела о правонарушениях, предусмотренных ст. 12.8 и 12.26 КоАП РФ, рассматриваются мировыми судьями; на стадии возбуждения дела об административном правонарушении, происходит процесс собирания

доказательств по факту нарушения: фиксация специальными техническими средствами в том числе видеозаписи, осуществление мер обеспечения производства по делу об административных правонарушениях, составление соответствующей нормативно - бланочной продукции, предварительная оценка собранных доказательств;

- дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту совершения и нахождения органа, проводившего административное расследование, но, по ходатайству лица, которое совершило административное правонарушение, дело может быть рассмотрено по месту его жительства. Административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними лицами и совершенные в Антарктике, рассматриваются по месту жительства этих лиц;

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения – это общественно опасное административное правонарушение в сфере дорожного движения, за которое предусмотрена самая высокая административная ответственность по ч. 1 или 3 ст. 12.8 КоАП РФ в этой области правонарушений.

По прежнему, существенной проблемой является несоблюдение порядка проведения освидетельствования водителя ТС на состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также нарушение порядка медицинского освидетельствования. Решить которую возможно усилением ответственности должностных лиц, мед.работников в случае нарушения порядка проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствования.

Также острой проблемой является процесс задержание транспортного средства, а именно: не во всех населенных пунктах имеется специализированная стоянка; Законом Амурской области от 21.06.2012 № 65-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» не установлен срок, в течение которого сотрудник специализированной стоянки обязан эвакуировать задержанное ТС.

Считаем возможным внести изменения в ст. 2 ОЗ Перемещение задержанного транспортного средства, дополнив новым абзацем: «1. По вызову уполномоченного должностного лица, принявшего решение о задержании транспортного средства, специализированная организация направляет своего представителя на место задержания транспортного средства. Транспортное средство подлежит эвакуации не позднее 90 минут в пункте городского значения и не позднее 120 минут в пункте районного значения, в зависимости от масштаба, сложности рельефа и напряженности дорожного движения данной местности».

Также необходимо предусмотреть возможность образования специализированных стоянок в каждом населенном пункте городского и районного значения.

Одним из путей снижения числа лиц, привлекаемых к административной ответственности за совершение данных правонарушений, является систематическое информирование участников дорожного движения, с помощью оборудования оповещений и СМИ:

- во-первых, об обязанностях водителей ТС, иных участников дорожного движения соблюдать Правила дорожного движения, в частности п. 2.7 ПДД, устанавливает запреты водителям управлять ТС в состоянии какого-либо опьянения, а п. 2.3.2 ПДД обязывает водителей ТС проходить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения по требованию уполномоченных должностных лиц;

- во-вторых, об уровне административного наказания за совершения нарушений ПДД влекущих административную ответственность за управление ТС в состоянии опьянения;

- в-третьих, об уровне наказаний за повторное совершение однородного правонарушения, в течение которого, лицо несет уголовную ответственность;

- в-четвертых, о еженедельной, ежедневной статистике аварийности с участием водителя ТС находящихся в состоянии опьянения и о тяжести последствий ДТП.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.upch44.ru>. – 15.06.2017.

2 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 15.06.2017.

3 Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 05.09.2017.

4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 31.12.2017.

5 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 28.12.2017.

6 Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 26.07.2017) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 26.07.2017.

7 Федеральный закон от 01.12.2006 № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» (ред. от 03.07.2016) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 20.09.2017.

8 Федеральный закон от 24.07.2007 № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по-

следняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 20.01.2018.

9 Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 20.11.2017.

10 Федеральный закон от 01.07.2010 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 32.7 КоАП РФ» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 30.11.2017.

11 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 05.12.2017) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 15.10.2017.

12 Федеральный закон от 21.04.2011 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.15 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 20.11.2017.

13 Федеральный закон от 07.05.2013 № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 23.05.2015) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 20.11.2017.

14 Федеральный закон от 23.07.2013 № 196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (ред. от 31.12.2014) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 30.11.2017.

15 Федеральный закон от 28.12.2013 № 383-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ и статью 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 30.11.2017.

16 Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 03.07.2016) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>. – 20.06.2017.

17 Федеральный закон от 31.12.2014 № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 30.06.2017.

18 Федеральный закон от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 КоАП РФ» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 30.10.2017.

19 Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (ред. от 16.05.2017) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>. – 25.11.2017.

20 Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (ред. от 23.12.2017) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 15.07.2017.

21 Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1025 «О внесении изменений в Правила освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 20.07.2017.

22 Приказ МВД России от 04.08.08 № 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о

направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>. – 25.09.2017.

23 Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 20.06.2017.

24 Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 25.09.2017.

25 Закон Амурской области от 21.06.2012 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (в ред. от 06.12.2016) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 25.10.2017.

II Специальная литература

26 Агапов, А. Б. Административное право : учебник для бакалавров / А. Б. Агапов. – 9-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 937 с.

27 Административное право : развитие теоретических основ и модернизации законодательства / под ред. Ю. Н. Старилова. – Воронеж : Издательство Воронежского государственного университета, 2013. – № 8. – 262 с.

28 Административное судопроизводство : учебник / под ред. В. В. Яркова. – М. : Статут, 2016. – 560 с.

29 Административное судопроизводство : учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / под ред. В. В. Ярков. – М. : Статут, 2016. – 560 с.

30 Алехин, А. П. Административное право России: учебник / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. – М. : Зерцало, 2016. – 480 с.

31 Братановский, С. Н. Административное право. Общая часть : учебник / С. Н. Братановский. – М. : Директ-Медиа, 2013. – 921 с.

32 Войтенков, Е. А. Юридические исследования в области безопасности дорожного движения : историко-правовой аналитический обзор / Е. А. Войтенков // Теория и история государства и права. – 2012. – № 24. – С. 17-28.

33 Грачева, Ю. В. Новый вид транспортного преступления как модифицированный вариант хорошо забытого старого / Ю. В. Грачева, А. И. Коробеев, А. И. Чучае // Журнал «Lex Russica». – 2015. – № 4. – С. 71-80.

34 Законодательство об ответственности за нарушение правил дорожного движения в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. Зарубежный опыт и его рецепция в российском законодательстве : научно-практическое пособие / В.Ю. Артемов [и др.]; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М. : ИНФРА, 2016. – 290 с.

35 История изобретение автомобиля – DRIVE2. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.drive2.ru/b/288230376151879524/>. – 05.07.2017.

36 Ляшенко, Е. А. Административная ответственность за нарушения в области обеспечения безопасности дорожного движения – возникновение, становление, современность / Е. А. Ляшенко. – Ростов-на-Дону : Юристъ-Правоведъ, 2015. – № 2 (69). – С. 74-77. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-otvetstvennost-za-narusheniya-v-oblasti-obespecheniya-bezopasnosti-dorozhnogo-dvizheniya-vozniknovenie>. – 05.07.2017.

37 Первый автомобиль в России // [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://avtomotospec.ru/istoriya-avtomobilya/debyut-rossijskogo-avtoproma.html#tops>. – 05.07.2017.

38 Россинский, Б. В. Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пераб и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. – 576 с.

39 Россинский, Б. В. Административное право и административная ответственность : курс лекций / Б. В. Россинский. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. –

352 с.

40 Статистика ДТП в Российской Федерации // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.1gai.ru>. – 15.01.2018.

41 Судебный департамент Верховного суда РФ «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/>. – 20.12.2017.

42 Суняев, Л. В. Комментарий к Правилам дорожного движения в Российской Федерации / Л. В. Суняев, Е. С. Унтерберг, Богатырев Д. Ю. – 2012 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.garant.ru/58085707/#block_1002#ixzz4siHqx ВСб. – 20.07.2017.

43 Чернов, С.Н. Административное право. Часть 1 : учеб. пособие / С.Н. Чернов. – Петрозаводск : ПетрГУ, 2012. – 151 с.

44 Якимов, А. Ю. Особенности нормативной правовой основы назначения и исполнения административного наказания в виде лишения права управления автомобилем транспортными средствами / А. Ю. Якимов. – М. : Московский университет МВД России, 2015. – № 6. – С. 194-199.

III Историко-правовые источники

45 Кодекс РСФСР об административных правонарушениях от 20.06.1984 (ред. от 20.03.2001) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 05.07.2017.

IV Правоприменительная практика

46 Определение судьи Новгородского районного суда Новгородской области от 03.09.2012 № 12-521/12 «Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rospravosudie.com/court-novgorodskij-rajonnyj-sud-novgorodskaya-oblast-s/act-107012657/>. – 20.11.2017.

47 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.05.2016 № 22 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного суда РФ от 09.12.2008 № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с

нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» (ред. от 24.05.2016) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 20.08.2017.

48 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 2 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 25.11.2017.

49 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.11.2008 № 23 «О внесении изменений в некоторые Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 25.11.2017.

50 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 09.02.2012) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 25.11.2017.

51 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 19.12.2013) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 25.09.2017.

52 Постановление мирового суда Амурской области по Бурейскому районному судебному участку № 2 по делу № 5 / 16 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://burr2.amr.msudrf.ru>. – 10.11.2017.