

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Чердаков
« _____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Особенности правового статуса лиц, проходящих военную службу по контракту в Российской Федерации

Исполнитель

студент группы 421-1 узб

О.В. Сулейманова

Руководитель

ст. преподаватель

Ю.Д. Кокамбо

Нормоконтроль

О.В. Громова

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Чердаков
(подпись)
« ____ » _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К бакалаврской работе студента Сулеймановой Оксаны Викторовны

1. Тема бакалаврской работы: Особенности правового статуса лиц, проходящих военную службу по контракту в Российской Федерации

(утверждена приказом от _____ г. № ____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы:

3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция Российской Федерации; ФЗ «О статусе военнослужащих»; ФЗ «О военной обязанности и военной службе в РФ».

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов):

Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации; Военная служба как вид государственной службы: понятие, особенности; Правовое регулирование прохождения военной службы по контракту; Понятие и содержание правового статуса лиц, проходящих военную службу по контракту; Понятие правового статуса военнослужащего;

Права и обязанности, военнослужащего, проходящего военную службу по контракту; Ответственность лиц, проходящих военную службу по контракту;

Специфика правового статуса отдельных групп лиц, проходящих военную службу по контракту; Правовое регулирование возникновения и утраты правового статуса лиц, проходящих военную службу по контракту в Российской Федерации; Правовое регулирование приобретения и прекращения гражданами статуса лиц, проходящих военную службу по контракту; Правовые гарантии статуса военнослужащих Российской Федерации.

5. Перечень материалов приложения: нет.

6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет.

7. Дата выдачи задания _____ г.

Руководитель бакалаврской работы: Кокамбо Юлия Дмитриевна, старший преподаватель

Задание принял к исполнению: _____ г. _____

РЕФЕРАТ

Работа содержит 60 с., 42 источника

ВОЕННАЯ СЛУЖБА, АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО, ВОЕННЫЙ КОНТРАКТ, ЮРИДИЧЕСКИЕ ГА- РАНТИИ, ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ВОЕННОСЛУЖА- ЩЕГО

Целью исследования является комплексное исследование административно-правового положения военнослужащего - контрактника. Исходя из поставленной цели были определены следующие задачи:

- исследовать особенности правового регулирования военной службы как особого вида государственной службы в Российской Федерации;
- рассмотреть теоретические и законодательные основы административно-правового статуса лиц, проходящих военную службу по контракту;
- исследовать особенности поступления на военную службу и порядка ее прохождения на основе контракта.

Методологической основой исследования выступает общенаучный диалектический метод познания, ряд частных методов, включая анализ и синтез, системный и комплексный подходы, социологический.

Методы исследования: формально-логический, исторический, сравнительно-правовой, системный, структурно-функциональный, формально-юридический.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации	6
1.1 Военная служба как вид государственной службы: понятие, особенности	6
1.2 Правовое регулирование прохождения военной службы по контракту	10
2 Теоретические и законодательные основы правового статуса лиц, проходящих военную службу по контракту	14
2.1 Понятие правового статуса военнослужащего	14
2.2 Права и обязанности, военнослужащего, проходящего военную службу по контракту	16
2.3 Ответственность лиц, проходящих военную службу по контракту	28
2.4 Специфика правового статуса отдельных групп лиц, проходящих военную службу по контракту	31
3 Правовое опосредование правового статуса лиц, проходящих военную службу по контракту в российской федерации	35
3.1 Правовое регулирование приобретения и прекращения гражданами статуса лиц, проходящих военную службу по контракту	35
3.2 Правовые гарантии статуса военнослужащих Российской Федерации	50
Заключение	53
Библиографический список	55

ВВЕДЕНИЕ

В условиях процесса глобализации, усиления внешних вызовов и угроз особое значение приобретает правовое регулирование такого важного института как военная служба. Качественный прорыв в вооружении, военных технологиях и способах ведения информационной и психологической борьбы, отразился на требованиях, которые предъявляются к гражданам, проходящим военную службу. Особое значение приобрела военная служба по контракту и ее правовое регулирование.

Актуальность выпускной квалификационной работы связана с проводимой в Российской Федерации военной реформой с 2008-2020 годов, которая выявила некоторые проблемы правового опосредования статуса военнослужащих РФ, проходящих военную службу по контракту, а также порядка прохождения военной службы.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений формирующихся в сфере поступления и прохождения военной службы по контракту в Вооруженных Силах РФ. Предметом исследования является административно-правовой статус, военнослужащего, поступающего и проходящего военную службу по контракту.

Целью исследования является комплексное исследование административно-правового положения военнослужащего - контрактника. Исходя из поставленной цели были определены следующие задачи:

- исследовать особенности правового регулирования военной службы как особого вида государственной службы в Российской Федерации;
- рассмотреть теоретические и законодательные основы административно-правового статуса лиц, проходящих военную службу по контракту;
- исследовать особенности поступления на военную службу и порядка ее прохождения на основе контракта.

Методологической основой исследования выступает общенаучный диалектический метод познания, ряд частных методов, включая анализ и синтез,

системный и комплексный подходы, социологический.

Методы исследования: формально-логический, исторический, сравнительно-правовой, системный, структурно-функциональный, формально-юридический.

Теоретическую основу исследования составляют труды В. Н. Автократова, Н. Безбородова, В. Ю. Голубовекого, Э. П. Григониса, В. И. Додонова, П. А. Жилина, В. А. Журавлева, М. Захарова, С. Иванова и другие.

Нормативную базу исследования составляют Конституция РФ, положения Федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы прохождения военной службы, административного статуса военнослужащего, в том числе Федеральный закон РФ «О статусе военнослужащего», Федеральный закон РФ «О воинской обязанности и военной службе» и другие.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, восьми подразделов, заключения и библиографического списка.

1 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Военная служба как вид государственной службы: понятие, особенности

Военная служба является видом государственной службы. Поэтому считаем целесообразным изначально рассмотреть в данном подразделе понятие государственной службы. Ученые рассматривают государственную службу как «практическое и профессиональное участие граждан в осуществление целей и функций государства посредством исполнения обязанностей и полномочий по государственной должности, определённой в конкретном государственном органе»¹, «целостный социально-правовой институт, т.е. не сумма служб на разных уровнях и в разных подсистемах государственного аппарата, а единая государственная служба одному государству, его создавшему, с соответствующим объемом инфраструктуры»², «сложное административно-правовое явление, связанное с профессиональной деятельностью граждан по выполнению функций государства в определенной сфере государственного управления, обладающее организационной структурой и системой правового регулирования отношений в рассматриваемой сфере, а также связанное с осуществлением внутриорганизационной деятельности в области обеспечения функционирования государственных органов»³.

Легальное определение государственной службы содержится в федеральном законе от 27.05.2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Согласно статье 1 указанного закона «государственная служба Российской Федерации (далее – государственная служба) – профессиональная деятельность граждан Российской Федерации (далее –

¹ Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М.: Омега, 2010. С. 12.

² Кардашевский В.В. Соотношение понятий «государственная служба» и государственное управление // Вестник Московского университета МВД России. 2011. № 8. С. 233.

³ Нагорных Р.В. Понятие и административно-правовая природа государственной службы Российской Федерации // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2014. № 3. С. 34-36.

граждане) по обеспечению полномочий: Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - государственные органы субъектов Российской Федерации); лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (далее - лица, замещающие государственные должности Российской Федерации)»⁴.

Военная служба, являясь особым видом государственной службы, характеризуется специфическими признаками. К этим признакам можно отнести: ее предназначенность, т.е. возможность применения специальных (военных) методов для решения поставленных задач, использование для этого средств вооруженной борьбы (оружия и вооружения как индивидуального, так и коллективного применения). Такая возможность не предоставляется любым другим видам государственной службы; исполнение военной службы не только в добровольном порядке, но и по призыву как форме воинской обязанности, являющейся юридической обязанностью части населения государства, что также не присуще другим видам государственной службы.

Рассматриваемому виду государственной службы присущ и ряд других признаков:

1) Специфика выполняемых задач и функций в области обороны и военной безопасности. В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» Вооруженные Силы Российской Федерации - государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации. Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с

⁴ Федеральный закон от 27.05.2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» Собрание законодательства РФ. 2003. № 24. Ст. 542.

федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации (пункт 2 статьи 10 Закона об обороне). В целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования Вооруженных Сил Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами территории Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации для решения следующих задач: отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации; отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой; защита граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от вооруженного нападения на них; борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства⁵.

2) Наличие специальных принципов в организации военной службы. К данным принципам следует отнести: верность Российской Федерации; единоначалие и субординация на военной службе; соблюдение воинской дисциплины; непрерывность военной службы и постоянная готовность к защите Российской Федерации; обязательный профессиональный отбор при равном доступе к военной службе и равные условия ее; взаимосвязь прав, свобод, запретов, ограничений, обязанностей, ответственности и государственных гарантий военнослужащих; государственная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей; принцип соразмерности и ответственности за принимаемые решения.

3) Особые условия службы, нередко сопряженные с риском для жизни и здоровья. Пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ

⁵ Палехин М. В. К вопросу о формах гражданско-правовой охраны прав военнослужащих [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015. — С. 106.

«О статусе военнослужащих» (далее - Закон о статусе военнослужащих) установлено, что на военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих»⁶ указывается, что судам следует исходить из того, что предъявление к военнослужащим специальных требований, обусловленных особенностями военной службы, в том числе неукоснительного соблюдения воинской дисциплины, необходимость некоторых ограничений их прав и свобод, установленных федеральными законами, не может рассматриваться как нарушение прав военнослужащих свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации - особые служебные обязанности (обязанности военной службы).

К особенностям военной службы, кроме выполнения специфических функций и задач принято относить: принятие военнослужащими Военной присяги; наличие у военнослужащих воинских званий; обязательный характер военной службы для отдельных категорий граждан; детальность правового регулирования военно-служебных отношений; беспрекословность воинского повиновения; особенности в защите прав участников военно-служебных отношений; право на хранение, ношение, применение и использование оружия; специфика ограничений военнослужащих в гражданских, личных, политических и социально-экономических правах.

Определение военной службы содержится в федеральном законе от 25

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» // РГ. 2014. 04 июня. № 124.

марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». «Военная служба - особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации и в войсках национальной гвардии Российской Федерации (далее также - другие войска), в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее - воинские формирования), Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее - органы), воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами - в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях»⁷.

Таким образом, военная служба как особый вид государственной службы является деятельностью по исполнению обязанностей военнослужащими, наделенными законом особым статусом, в целях обороны и безопасности, решения стоящих перед государством иных специфических задач.

1.2 Правовое регулирование прохождения военной службы по контракту

Военное законодательство можно отнести к комплексной отрасли отечественного законодательства. Оно очень обширно, так как включает в свой состав нормы конституционного, административного, финансового, уголовного,

⁷ Федеральный закон от 25 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

международного и других отраслей права.

Среди нормативных актов, которыми регулируется прохождение военной службы можно выделить четыре группы. В первую группу входят федеральные законы, во вторую указы президента РФ, в третью иные подзаконные акты, четвертую группу составляют международные договоры Российской Федерации.

Как уже указывалось базовым законом выступает Федеральный закон РФ от 12 марта 1998 года «О воинской обязанности и военной службе». В Преамбуле к закону отмечается, что «Настоящий Федеральный закон осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества, а также правовое регулирование поступления на военную службу и военной службы в Российской Федерации иностранных граждан». Данный закон находится во главе всех нормативных актов, которые регулируют порядок прохождения военной службы, а также актов, которыми регламентируется порядок прохождения военной службы. Названный закон определяет правовое регулирование воинского учета; обязательную и добровольную подготовку граждан к военной службы; призыв на военную службу; поступление на военную службу по контракту; военную службу и увольнение с нее, а также вопросы мобилизационных и людских резервов вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76 ФЗ «О статусе военнослужащих» определяются права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей. Указанным законом регламентируются права и свободы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членом их семей, а также обязанности ответственность военнослу-

жащих. Кроме того, этим же законом определяется производство по материалам о дисциплинарных проступках, совершенных военнослужащими. В законе специально подчеркивается, что «статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Военнослужащие являются разновидностью государственных служащих поэтому они подпадают под ограничения, которые установлены ФЗ РФ от 25.12. 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Указанным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции и борьбы с ней, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

Федеральным законом от 31.05. 1996 № 61-ФЗ «Об обороне» определяются основы и организация обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны.

Федеральный закон от 12 июня 1999 года № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» устанавливает условия и размеры материальной ответственности военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, за ущерб, причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы имуществу, находящемуся в федеральной собственности и закрепленному за воинскими частями, а также определяет порядок возмещения ущерба. Закон содержит важное положение о том, что военнослужащие несут материальную ответственность только за причиненный по их вине реальный ущерб.

Причем его причинение связано с исполнением обязанностей военной службы. Так, в законе специально подчеркивается, что военнослужащие, причинившие ущерб не при исполнении обязанностей военной службы, несут гражданско-правовую ответственность в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Отдельную группу составляют воинские уставы. Так, в настоящее время действует Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 07.12.2016) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации»).

Указом Президента РФ «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237 утверждено Положение о порядке прохождения военной службы, которым определены порядок заключения контракта о прохождении военной службы, назначения и освобождения от воинских должностей, присвоения воинских званий, предоставления отпусков, увольнения с военной службы и ряд других вопросов.

Указом Президента РФ от 08.10.2017 № 469 внесены изменения в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16.09.1999 № 1237.

Отдельную группу составляют международные нормативные правовые акты, составляющие основу так называемого «Гаагского» и «Женевского» права, регламентирующих законы и обычаи войны и международно-правовой статус жертв вооруженных конфликтов.

Таким образом, система источников военной службы характеризуется определенной обособленностью от источников иных видов федеральной государственной службы (гражданской и иной), в совокупности они образуют единое законодательство о воинской обязанности и военной службе.

2 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЦ, ПРОХОДЯЩИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ

2.1 Понятие правового статуса военнослужащего

Правовой статус представляет собой одну из основных юридических категорий. Теоретическая наука, уделяя большое внимание понятию и конструкции правового статуса, определяет его как совокупность прав, свобод и обязанностей личности, определяющих ее правовое положение в обществе .

Согласимся с мнением, Соколовой П.В., представившей юридическую форму правового статуса военнослужащего: - совокупностью прав и обязанностей военнослужащих; - правосубъектностью военнослужащих; -юридической ответственностью военнослужащих⁸.

Военнослужащие в Российской Федерации пользуются правами и свободами, которые предусматривают акты международного уровня, (Всеобщей декларацией прав человека от 10 декабря 1948 г., Международным пактом о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г.), а также национального уровня (Конституция РФ и другие законодательные акты РФ). Конструкция статуса военнослужащего имеет двухкомпонентную основу: как общего субъекта - гражданина РФ и как специального субъекта - военнослужащего.

Как граждане РФ военнослужащие наделяются обще-конституционными правами, свободами и обязанностями. Так, например, на военнослужащих распространяется право на участие в управлении государством и общества, предусмотренное ч. 1 ст. 32 Конституции РФ. Военнослужащие в РФ наделены правом: - быть избранными, а также избирать представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления; - вступать и состоять в общественных объединениях, которые не имеют политических целей; - участвовать в деятельности общественных объединений (в свободное время от исполнения обязанностей военной службы).

⁸ Соколова П.В. Конституционные обязанности военнослужащих как неотъемлемая часть их правового статуса // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 5-6 (27-28). С. 285.

Реализация военнослужащими общегражданских прав и свобод имеет определенную специфику: законодательством РФ предусмотрены ограничения. Этот факт обуславливается условиями службы в Вооруженных Силах РФ, других государственных военных организациях. В качестве примера приведем конституционные права и свободы: - право выбирать место жительства;

- свобода передвижения граждан;
- свобода слова⁹.

Право выбирать место жительства и свобода передвижения, предусмотренные ч. 1 ст. 27 Конституции РФ, могут реализовываться военнослужащими с учетом необходимости поддержания воинскими частями боевой готовности, с учетом возможности своевременного прибытия на службу (п. 1 ст. 6 ФЗ «О статусе военнослужащих»). Особые правила в области возможности передвижения военнослужащих в пределах воинских частей, а также выезда за территорию гарнизона определены общевойсковыми уставами.

В структуре специального правового статуса военнослужащих выделяют следующие части: - общую, относящуюся к правовому статусу гражданина вообще; - специальную (совокупность общих военно-служебных прав и обязанностей); - особенную (комплекс специфических черт, характеризующих правовое положение соответствующих категорий военнослужащих); - единичную (включает в себя особенности правового положения данного военнослужащего).

При этом общая часть указанного статуса, в свою очередь, может быть разделена на общегражданскую часть, относящуюся как к военнослужащим, так и ко всем другим гражданам, независимо от их принадлежности к тем или иным категориям, и общегражданскую часть, конкретизированную специально для военнослужащих. На военнослужащих как на особые субъекты пра-

⁹ Корякин В.М. Военно-административное право (военная администрация): учебник. М.: За права военнослужащих, 2014. Вып. 90. С. 24.

воотношений возлагаются дополнительные обязанности, связанные с прохождением военной службы¹⁰.

2.2 Права и обязанности, военнослужащего, проходящего военную службу по контракту

Военнослужащие в Российской Федерации пользуются правами и свободами, которые предусматривают акты международного уровня, (Всеобщей декларацией прав человека от 10 декабря 1948 г.⁷⁸, Международным пактом о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г.⁷⁹), а также национального уровня (Конституция РФ и другие законодательные акты Российской Федерации).

Конструкция статуса военнослужащего имеет двухкомпонентную основу: как общего субъекта – гражданина Российской Федерации и как специального субъекта – военнослужащего.

Как граждане Российской Федерации военнослужащие наделяются обще-конституционными правами, свободами и обязанностями.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Конституции РФ каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ. По смыслу ч. 2 ст. 6 Конституции РФ обладание российским гражданством является юридической предпосылкой для распространения на личность в полном объеме всех прав и свобод и несения равных обязанностей, предусмотренных Конституцией РФ.

Так, например, на военнослужащих распространяется право на участие в управлении государством и общества, предусмотренное ч. 1 ст. 32 Конституции РФ. Военнослужащие в Российской Федерации наделены правом: быть избранными, а также избирать представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления;

вступать и состоять в общественных объединениях, которые не имеют

¹⁰ Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

политических целей; участвовать в деятельности общественных объединений (в свободное время от исполнения обязанностей военной службы).

Реализация военнослужащими общегражданских прав и свобод имеет определенную специфику: законодательством Российской Федерации предусмотрены ограничения. Этот факт обуславливается условиями службы в Вооруженных Силах РФ, других государственных военных организациях. В качестве примера можно привести конституционные права и свободы: право выбирать место жительства; свобода передвижения граждан; свобода слова.

Право выбирать место жительства и свобода передвижения, предусмотренные ч. 1 ст. 27 Конституции РФ, могут реализовываться военнослужащими с учетом необходимости поддержания воинскими частями боевой готовности, с учетом возможности своевременного прибытия на службу (п. 1 ст. 6 ФЗ «О статусе военнослужащих»). Особые правила в области возможности передвижения военнослужащих в пределах воинских частей, а также выезда за территорию гарнизона определены общевойсковыми уставами.

Так, лимит ограничения конституционного права военнослужащего по контракту свободно передвигаться и выбирать место жительства на территории Российской Федерации установлен п. 2 ст. 6 ФЗ «О статусе военнослужащих», где говорится, что военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места военной службы, в том числе на перевод в другую местность, в соответствии с заключенными ими контрактами, с учетом условий прохождения военной службы, состояния здоровья военнослужащих и членов их семей (на основании заключения военно-врачебной комиссии) и по иным основаниям, устанавливаемым Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента РФ «Вопросы прохождения военной службы»).

В соответствии со ст. 15 Положения военнослужащий может быть переведен к новому месту военной службы из одной воинской части в другую (в том числе находящуюся в другой местности) в пределах Вооруженных Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований или органов,

воинских подразделений федеральной противопожарной службы) в связи с плановой заменой (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту).

Военнослужащий не может быть лишен права на передвижение и выбор места жительства, он может лишь быть ограничен в этом праве. Факт того, что военнослужащий по контракту продолжает без его согласия проходить военную службу в местности, где установлен срок прохождения военной службы, сверх установленного срока прохождения военной службы в местности, где установлен срок прохождения военной службы, нарушает конституционное право на передвижение и выбор места жительства, так как в данном случае будет превышен лимит ограничения конституционного права на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства¹¹.

Реализация свободы слова, свободы выражать свои убеждения и мнение (ст. 28, ч. 1 ст. 29 Конституции РФ), право на получение доступа к получению и распространению информации могут реализовываться с учетом неразглашения государственной, а также военной тайны, к числу запретов относятся и критика и обсуждение приказов командиров (п. 1 ст. 7 ФЗ «О статусе военнослужащих»). Е.Г. Воробьева обращает внимание на то, что подобные ограничения вынуждают военнослужащих повсеместно молчаливо

сносить все, что идет «изнутри», «сверху», «сбоку», не выносить сор из избы, чаще всего подчиняясь корпоративной лжесолидарности, при которой даже очевидные отступления от нормативных требований могут преспокойно процветать на виду у всех. В этих же условиях правозащитное усилие против сложившегося ненормального порядка в военном управлении вполне вписывается в конструкцию злоупотребления правом, противодействия единоначалию, подрыва уставного порядка. И нет ничего удивительного в том, что особенно рьяные правдоборцы никогда не выживают в такой системе, легко и внешне абсолютно законно выдавливаются из нее независимо от их субъективной или

¹¹ Метелкин О.И. Реализация военнослужащими по контракту Вооруженных Сил Российской Федерации конституционного права на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в связи с плановой заменой // Военно-юридический журнал. 2015. № 11. С. 18.

объективной правоты¹².

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части, однако участие в забастовках, а равно иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы, военнослужащим прямо запрещено (п. 2, 3 ст. 7 ФЗ «О статусе военнослужащих»). Следует заметить, что абстрактное дозволение собираться, митинговать, пикетировать вне службы и вне воинской части весьма противоречиво. Оно, следует полагать, рассчитано исключительно на выражение позитивных, но отнюдь не негативных взглядов, как раз характерных для случаев правовой защиты. При выражении негативно-протестного отношения к военно-социальным явлениям на эти деяния (собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикеты) падет тень коллективного неповиновения как под предлогом уже упомянутого запрета обсуждения и критики приказов командиров (начальников), так и под

предлогом их политической окраски. И то и другое суть действия, прямо запрещенные военнослужащим. И весьма наивно полагать, что массовые или даже групповые публичные выражения своего мнения со стороны военнослужащих, пусть даже случившиеся вне воинской части и вне времени исполнения служебных обязанностей, останутся незамеченными и без последствий для их участников.

Военнослужащие вправе участвовать в управлении делами государства, для чего они наделены активным и пассивным избирательным правом всех уровней власти (п. 1 ст. 9 ФЗ «О статусе военнослужащих»). Однако избрание военнослужащих или назначение их в государственные органы, как правило, ведет к приостановлению военной службы, что равнозначно временной кон-

¹² Воробьев Е.Г. О коллективных формах защиты прав и законных интересов военнослужащих: в продолжение темы, поднятой на страницах журнала // Право в Вооруженных Силах. 2016. № 1. С. 114.

сервации статуса военнослужащего с вытекающими из этого ущербом для военного профессионального роста и фактической изоляцией от военно-правовых реалий.

И.С. Назарова и В.М. Шеншин полагают, что никакой закон, ограничивающий избирательные права военнослужащих, не может иметь большую юридическую силу, чем конституционные нормы-принципы (всеобщее, равное, прямое, тайное голосование), в которых нет и намека на возможность лишения военнослужащих избирательных прав, а значит, и лишения права управлять государством¹³.

Следует признать положительной точку зрения Верховного Суда РФ, где Суд в одном из дел правильно мотивировал позицию относительно участия военнослужащих в выборах, сославшись на п. 2 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в соответствии с которым гражданин может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, а также других обстоятельств¹⁴. Пребывание гражданина вне места его постоянного или преимущественного проживания во время проведения на этой территории выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта.

Дозволение участвовать в деятельности общественных объединений для военнослужащих существенно ограничено прямым запретом членства в политических партиях и иных объединениях, преследующих политические цели (п. 2 ст. 9 ФЗ «О статусе военнослужащих»). В условиях когда правовая жизнь российского государства реализуется преимущественно через политические ин-

¹³ Назарова И.С. Особенности избирательного права военнослужащих // Военное право: электрон. научн. изд. 2015. Выпуск № 3. С. 22.

¹⁴ Определение Верховного Суда РФ от 29.03.2002 г. № 58-Г02-8 // Документ официально опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

ституты, формируемые политическими партиями, законодательное отстранение военнослужащих от любых форм активного политического участия ведет к социально-правовому обезоруживанию данной социальной группы. С ней можно безболезненно делать все что угодно без боязни ответных действенных политических мер.

Допускается создание и деятельность профессиональных союзов военнослужащих, но, несмотря на формальное существование такого права на протяжении уже более 22 лет, оно может быть реализовано в соответствии с неким специальным, но до сих пор не принятым законом (п. 2 ст. 9 ФЗ «О статусе военнослужащих»). Отсутствие элементов военно-социального партнерства, по аналогии с предусмотренным общероссийским трудовым законодательством, социальным законодательством, означает одно: непосредственно сами военнослужащие как работники не имеют легальных возможностей доведения своих требований к государству-работодателю в целях согласования разногласий и получения гарантий соблюдения их интересов в условиях текущих социально-экономических реалий. Ведь развитие системы социального партнерства создает возможность достижения относительного баланса интересов работников и работодателей на основе сотрудничества, компромисса и ведет к социальному консенсусу противоположных интересов: со стороны работодателя - получить по максимуму, заплатив по минимуму, а со стороны работников - обеспечить гарантии соблюдения трудовых прав в части достойной оплаты труда и его нормальных условий.

Согласно ч. 1 ст. 10 ФЗ «О статусе военнослужащих» право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы. Данная норма косвенно свидетельствует о трудовом характере правоотношений между военнослужащими и военной организацией. Кроме того, согласно ч. 3 ст. 10 время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается в их общий трудовой стаж, включается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности из

расчета один день военной службы за один день работы. При этом, возможность реализации права на труд для военнослужащих фактически сведена исключительно к военной службе, что означает их прямую и полную материальную зависимость от государства как работодателя, условий труда и его оплаты, определяемых им в одностороннем порядке (ст. 10 ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Более того, военнослужащие не вправе заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности (ч. 7 ст. 10 ФЗ «О статусе военнослужащего»).

Законодательство Российской Федерации, помимо предусмотренных общегражданских прав и свобод, закрепило права и свободы военнослужащих, которые обуславливаются особенностями военной службы, в частности, закреплен ФЗ «О статусе военнослужащих», Уставом внутренней службы вооруженных сил Российской Федерации.

Пункт 4 ст. 1 ФЗ «О статусе военнослужащих» предусматривает право военнослужащих на ношение, хранение, а также использование оружия.

Порядок ношения, хранения и использования оружия регламентируется федеральными конституционными законами, федеральными законами, другими законодательными актами. В соответствии со ст. 19 Федерального закона «Об оружии» руководители государственных военизированных организаций наделены правом передавать для ношения или хранения оружия определенным категориям военнослужащих, находящимся на пенсии.

Военнослужащие Вооруженных Сил РФ вправе применять оружие в ходе боевых действий для отражения агрессии, направленной против РФ; в ходе участия в составе специального воинского контингента Вооруженных Сил РФ в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности; в ходе участия в проведении контртеррористической операции; в ходе несения караульной службы; при участии в осуществлении защиты Государственной границы РФ; при исполнении обязанностей военной службы, а при необходимости и во внеслужебное время. В то же

время военнослужащие внутренних войск МВД РФ вправе применять оружие в ходе участия совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; в ходе участия в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции; при охране важных государственных объектов и специальных грузов; в ходе участия в территориальной обороне РФ; при оказании содействия пограничным органам ФСБ РФ в охране Государственной границы РФ, а также в ходе несения караульной службы; при исполнении обязанностей военной службы, а при необходимости и во внеслужбное время¹⁵.

Типичными структурными компонентами предписания, закрепляющего анализируемое право, являются следующие положения: о допустимых случаях применения оружия (например, для защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни и здоровью), о необходимости предупреждения о возможном применении оружия, о возможных случаях применения оружия без предупреждения (например, при побеге из-под стражи лиц с оружием), о ситуациях, в которых применение оружия недопустимо (например, в отношении несовершеннолетних, за исключением оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо вооруженного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан). Однако возможность применения оружия определяется в зависимости от оснований, целей, субъектов, обстановки и других факторов.

Конституция РФ (ст. 40) предоставляет каждому право на жилище. Это право закрепляют Жилищный кодекс РФ (ч. 1 ст. 69)⁹⁰ и ФЗ «О статусе военнослужащих». Государство гарантирует реализацию конституционного права на жилище всем военнослужащим (бывшим военнослужащим, уволенным в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями), а также членам их семей (п. 5 ст. 2 ФЗ «О статусе военнослужащих»). Однако

¹⁵ Щербак С.И. О праве военнослужащего на применение оружия // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2010. № 10(160). С. 22, 23.

многие военнослужащие, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, не были обеспечены жилыми помещениями на момент их увольнения. Уволенные с военной службы до 1 января 2005 г. бывшие военнослужащие ставятся на учет в качестве нуждающихся и ждут своей очереди для получения жилья. Согласно п. 13 ст. 15 ФЗ «О статусе военнослужащих» не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилищной субсидией или жилыми помещениями не могут быть без их согласия сняты с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилищной субсидией или жилыми помещениями в порядке, предусмотренном ФЗ «О статусе военнослужащих».

Право военнослужащих на жилище было не раз предметом рассмотрения Конституционным Судом РФ. Так, постановлением Конституционного Суда РФ от 22 ноября 2013 г. № 25-П была признана несоответствующей Конституции РФ ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих»», согласно которой военнослужащие в результате сложившейся правоприменительной практики лишались права на обеспечение жилыми помещениями в форме предоставления жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения граждан.

Военнослужащие имеют право на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом в служебные командировки, в связи с переводом на новое место военной службы, к местам использования дополнительных отпусков до заключения с ними контракта о прохождении военной службы (за исключением зимнего каникулярного отпуска), реабилитационных отпусков, на лечение и обратно, а также на грузовых машинах и в пассажирских автобусах воинской части, выделяемых для перевозки военнослужащих к месту военной службы и обратно (п. 1 ст. 20 ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» предусматривает право военнослужащих на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 21). Каких-либо ограничений в реализации данного права для военнослужащих законом не предусмотрено.

Одним из аспектов реализации права на доступ к правосудию является доступность судебной защиты прав и свобод военнослужащих в военных судах.

Принцип доступности судебной защиты прав и свобод военнослужащих в военных судах - это обеспеченная законом возможность любого военнослужащего беспрепятственно обратиться в военный суд и получить судебную защиту посредством простой и эффективной судебной процедуры независимо от степени владения знаниями в области юриспруденции¹⁶.

Военнослужащие вправе получать юридическую помощь адвоката по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным предусмотренным законом основаниям (п. 3 ст. 22 ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Также к числу особых прав и свобод законодатель отнес право на государственное материальное обеспечение в период несения военной службе (ст. 14 ФЗ «О статусе военнослужащих»), которое реализуется:

- путем получения военнослужащими от государства денежного довольствия; путем получения военнослужащими от государства натурального обеспечения (предоставление жилого помещения, а также вещевого и продовольственного обеспечения).

Законодательство РФ предусматривает определенный перечень льгот для военнослужащих. С.В. Землянухина и П.В. Кузнецов¹⁷ в обобщенном виде

¹⁶ Хомяков С.А. К вопросу о территориальной подсудности гражданских дел военным судам Российской Федерации и определение их территориальной подсудности // Российский судья. 2014. № 1. С. 28 - 33.

¹⁷ Землянухина С.В. Социальные льготы военнослужащих // Вестник Саратовского государственного технического университета. 2011. Т. 4. № 1 (59). С. 293-294.

приводят следующий перечень профессиональных льгот для военнослужащих: льготы в области предоставления дополнительного отпуска военнослужащих, а также членам их семей; трудовые гарантии, а также стажевые льготы военнослужащих и членов семей военнослужащих; льготы в области дополнительных выплат военнослужащим, а также членам их семей;

- льготы в области предоставления медицинской помощи, а также санаторного лечения военнослужащих и членов семьи военнослужащих; льготы в области предоставления обязательного государственного страхования здоровья и жизни военнослужащих, а также членов семей умерших (погибших) военнослужащих; льготы в области получения образования и профессиональной переподготовке военнослужащих, граждан, которые уволены с военной службы, а также членам их семей; льготы военнослужащим и членам их семей по проезду на различных видах транспорта: льготы военнослужащих, а также членов их семей в связи с увольнением военнослужащих; льготы членов семей военнослужащих, которые потеряли кормильца.

19 мая 2014 г. было вынесено Постановление Конституционного Суда РФ № 15-П по делу о проверке конституционности ч. 15 ст. 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»¹⁸.

Определенной спецификой обладает и регламентация обязанностей военнослужащих, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Главной конституционной обязанностью военнослужащих является защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации¹⁹.

¹⁸Федеральный закон от 07.11.2011 г. № 306-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» // СЗ РФ. 2011. № 45. Ст. 6336.

¹⁹ Соколова П.В. Конституционные обязанности военнослужащих как неотъемлемая часть их правового статуса // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 5-6 (27-28). С. 285.

В соответствии с п. 2 ФЗ «О статусе военнослужащих» возлагаемые на военнослужащих обязанности обуславливаются необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе в условиях, создающих риск для жизни. Устав внутренней службы вооруженных сил РФ классифицировал обязанности военнослужащих на следующие виды: общие обязанности военнослужащих; должностные обязанности военнослужащих; специальные обязанности военнослужащих.

Исходя из содержания ст. 26 ФЗ «О статусе военнослужащих» некоторые общие обязанности военнослужащих имеют не только и не столько правовой, сколько этический характер. К примеру, обязанность дорожить воинской честью, боевой славой и войсковым товариществом, смело можно отнести к обязанностям, продиктованным нормами корпоративной морали, характерной для среды военнослужащих.

В соответствии со ст. 26 ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащий обязан быть дисциплинированным и строго соблюдать требования общевоинских уставов. Так, согласно п. 19 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ, военнослужащий обязан докладывать своему непосредственному начальнику обо всех случаях, которые могут повлиять на исполнение военнослужащим его обязанностей.

Должностные обязанности обусловлены занимаемой военнослужащим должностью и являются наиболее индивидуализированными¹⁰⁴. Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников²⁰

Специальными называются обязанности, исполняемые военнослужащими, находящимися в суточном и гарнизонном нарядах, задействованными

²⁰ Кудашкин А.В. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» (постатейный). М., 2005. С. 6.

в ликвидации последствий стихийных бедствий и в иных чрезвычайных обстоятельствах (ст. 25 Устава внутренней службы). Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться дополнительными правами, которые определяются федеральными законами, общевоинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обязанности военнослужащих установлены законодательством Российской Федерации. Возлагаемые на военнослужащих обязанности обуславливаются необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе в условиях, создающих риск для жизни. Устав внутренней службы вооруженных сил РФ классифицировал обязанности военнослужащих на следующие виды: общие обязанности военнослужащих; должностные обязанности военнослужащих; специальные обязанности военнослужащих.

2.3 Ответственность лиц, проходящих военную службу по контракту

До того, как говорить об особенностях юридической ответственности военнослужащих, нужно квалифицировать понятие и содержание самой юридической ответственности. Будучи сложным общественным явлением, юридическая ответственность считается предметом множественных дискуссий и научных споров. В итоге рассуждений в теории правовой ответственности устоялось два ведущих подхода к ее определению.

Первая группа ученых считает, что юридическая ответственность есть ни что иное, как «предусмотренная санкцией правовой нормы мера государственного принуждения, в которой выражается в государственном принуждении виновного в правонарушении, и которая производится в претерпевании им лишений и ограничений собственного, имущественного или же организационного характера»²¹. Подобный расклад к определению юридической ответ-

²¹ Стремоухов А.А. Юридическая ответственность военнослужащего как структурный элемент его правового статуса // Военно-юридический журнал. 2010. № 10. С. 17.

ственности отображает её пафос, и юридическое значение как явления государственного и принудительного. В нем подчеркнута эта значимая линия ответственности, как государственное осуждение именно виновного в правонарушении, что, кстати, отличает данное определение от множества иных, в которых речь идет конкретно о преступнике. Так как указание в определении ответственности на виновность правонарушителя или же недоступность такового, содержит огромное методологическое значение, например как позволяет отделять меры ответственности от мер обороны, или же напротив²². Кроме того, в рассматриваемом определении ярко выделен метод реализации ответственности – претерпевание военным преступником лишений и ограничений.

Сущность второго подхода высказана С.Н. Кожевниковым, который считает, что юридическая ответственность - это долг лица претерпевать конкретные лишения государственно – властного права, за совершенное правонарушение. Практически все правоведы считают, что юридическая ответственность как ответственность более адекватно отображает правовую действительность.

В итоге детального анализа двух раскладов к определению юридической ответственности, юридическую ответственность военного можно квалифицировать так: юридическая ответственность военнослужащего – это долг виновного военнослужащего претерпевать лишения штрафного (наказательного) государственно – властного права за совершенное нарушение закона, которые проявляются в ограничениях собственного, имущественного или же организационного порядка²³.

Для юридической ответственности, в том числе и военнослужащих, по мнению большинства правоведов, есть несколько различительных факторов:

- Субъектом правовой ответственности, может стать лишь лицо, совершившее правонарушение или лицо, имеющее к нему прямое отношение;

²² Кыдыралиев К.Э. Еще раз о правовой природе дел о материальной ответственности военнослужащих в Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 11. С. 119.

²³ Лумпов Е.А. Разграничение административной и дисциплинарной ответственности военнослужащих // Военное право: электрон. научн. изд. 2014. Выпуск № 4.

- Юридическая ответственность – одна из разновидностей государственно – принудительных воздействий на правонарушителя. Она относится к мерам, включающих в себя принудительные меры преимущественно штрафного характера, выступающих в виде лишений личного, имущественного и организационного порядка;

- Может быть применена только к субъектам уполномоченными на то государственными или другими органами;

- Реализация мер призывающих к ответственности выполняется только по санкциям правовых норм;

- Наиболее яркой специфической чертой ответственности является обязательство претерпевания нарушителем мер государственно – принудительного порядка, т.е. обязанность отвечать за деликт.

По поводу дисциплинарной ответственности военнослужащих, которая является результатом совершения административного правонарушения, ведется речь в статье 2.5 КоАП. Вторая часть правонарушений, за совершение которых для субъектов, проходящих военную службу, наступает административная ответственность на общепризнанных причинах. Но, на структуре анализов составов данных правонарушений, можно сделать вывод, что законодатель не каждый раз уточняет конкретный параметр, по которому следует разделять нарушения норм административного законодательства, за которые будет классифицирована дисциплинарная ответственность, а за какие – административная. Ряд ученых вынес на обсуждение предложение, использовать в качестве главного фактора классификации использовать «место совершения правонарушения», иные считают, что аналогичный момент стоит рассматривать как «случай выполнения военнослужащего обязательств по военной службе».

Дисциплинарную ответственность устанавливает и регламентирует Дисциплинарный устав вооруженных сил РФ, который «определяет сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, права командиров по их примене-

нию, а так же порядок подачи и рассмотрения обращений (предложений, заявлений и жалоб). Данный устав указывает тех, кто имеет право использовать его, а так же круг лиц, на которых он может иметь воздействие: «Дисциплинарным уставом руководствуются военнослужащие органов военного управления, воинских частей, кораблей, предприятий, организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, в том числе военных профессиональных образовательных организаций, военных образовательных организаций высшего образования Министерства обороны Российской Федерации». Действие Дисциплинарного устава распространяется на военнослужащих других войск, воинских формирований, органов и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, а также на граждан, призванных на военные сборы (далее - военнослужащие). Положениями Дисциплинарного устава во взаимоотношениях с военнослужащими руководствуются лица гражданского персонала, замещающие воинские должности».

2.4 Специфика правового статуса отдельных групп лиц, проходящих военную службу по контракту

Социально-экономическая ситуация в стране стала базой для развития новых тенденций: ухудшение демографической ситуации в стране, массовые увольнения военнослужащих, некомплект воинских частей и подразделений. Эти факторы, безусловно, негативно влияют на военную безопасность государства. Подобные причины стали основой для нового явления - массового притока женщин на военную службу. Вместе с тем в условиях социальной напряженности поступление на военную службу по контракту помогает женщинам решить многие материальные проблемы.

Увеличивающееся число женщин на военной службе, как новое явление российской действительности, нуждается в анализе, прогнозировании, предупреждении развития негативных тенденций. Также требуется дальнейшее развитие и совершенствование военного законодательства, регулирующего порядок прохождения военной службы женщинами-военнослужащими, и разработка практических рекомендаций, направленных на правильное применение

действующего законодательства командирами (начальниками), кадровыми органами, должностными лицами юридической службы.

В Российской Федерации нет единого законодательства, определяющего правовое положение военнослужащих-женщин, оно регулируется законодательными и иными правовыми актами, принятыми высшими законодательными органами СССР и Российской Федерации, документами, изданными Президентом и Правительством России. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» устанавливает, что военнослужащие-женщины пользуются льготами, гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

С учетом увеличивающегося числа женщин-военнослужащих необходимость применения законодательства об охране семьи, материнства и детства приобретает все большую актуальность. Незнание законодательства или его произвольное толкование приводит к ущемлению прав военнослужащих-женщин и не отвечает государственным интересам по охране семьи, материнства и детства. Так, во время проведения Главной военной прокуратурой проверки исполнения законов, направленных на обеспечение социальной защиты, безопасных условий службы и прав женщин в армии, было выявлено около 3000 нарушений прав военнослужащих-женщин²⁴. Это связано с тем, что и командиры (начальники), и военнослужащие-женщины плохо знают законодательство, испытывают дефицит информации. Ориентация женщин в различных странах мира на службу в вооруженных силах закономерна, она обусловлена и потребностями армии, и ростом самосознания, и социально-правовым статусом женщин. Поступление женщин на военную службу обусловлено гарантированными льготами, включая оплачиваемый отпуск по беременности и родам, стабильным денежным содержанием, возможностью решить жилищные

²⁴ Стренина Е.А Правовое регулирование прохождения военной службы военнослужащими-женщинами в вооруженных силах Российской Федерации // Статья подготовлена специально для СПС «Консультант-Плюс».

проблемы, сделать карьеру. Женщины осваивают как специальности штабного управления, так и службу в боевых подразделениях. Однако возможность реализации ими равных с мужчинами прав должна компенсироваться также и выполнением равных обязанностей.

Правовой статус военнослужащих-женщин определяется Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Под правовым статусом военнослужащих понимается юридически гарантированное положение их в обществе, определенное совокупностью предусмотренных как общим, прежде всего Конституцией, так и специальным военным законодательством прав и свобод, обязанностей и ответственности данной категории граждан.

Особенность правового статуса военнослужащих заключается в том, что они выполняют свою обязанность по защите Отечества, на них возлагается повышенная юридическая ответственность, в ряде случаев военнослужащие ограничиваются в гражданских, личных, политических и социально-экономических правах. Прохождение военной службы связано с риском для жизни, необходимостью поддерживать постоянную высокую боевую готовность, строго соблюдать воинскую дисциплину, проживать в местностях с тяжелыми климатическими условиями.

Льготы военнослужащим призваны компенсировать тяготы и лишения военной службы, а также обусловленные ею ограничения прав. В результате взаимодействия прав и обязанностей военнослужащих и как следствие установленного соотношения правовых ограничений и преимуществ должен достигаться примерно тот же баланс прав и обязанностей, которые имеют другие категории граждан России.

Женщины-военнослужащие помимо установленных для всех военнослужащих преимуществ пользуются льготами, гарантиями и компенсациями, предусмотренными законодательными и подзаконными нормативными актами об охране семьи, материнства и детства.

Права и свободы, обязанности и ответственность военнослужащих определяются с учетом возможностей их реализации в условиях военной службы,

это влечет за собой некоторые ограничения в правах и свободах. Исполнение военнослужащим обязанностей военной службы обуславливает то, что в отношении его будет действовать ряд ограничений. Обеспечение возможности реализации женщинами-военнослужащими равных с мужчинами прав, стратегия «предоставления равных возможностей» должны компенсироваться исполнением обязанностей с учетом специфики прохождения военной службы (например, необходимости поддержания боеготовности). Во время реализации женщинами-военнослужащими некоторых прав, гарантированных законодательством об охране семьи, материнства и детства (отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, периоды нетрудоспособности в связи с необходимостью ухода за больным ребенком), их обязанности вынуждены исполнять другие военнослужащие. Это часто наносит ущерб боевой готовности воинской части и, как следствие, обороноспособности, военной безопасности и экономике государства.

В качестве мер по совершенствованию и развитию законодательства, устанавливающего правовое положение военнослужащих-женщин, предлагается разработать и внести в Федеральные законы «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», иные правовые акты изменения и дополнения, связанные с реализацией женщинами-военнослужащими льгот и преимуществ, устанавливаемых законодательством об охране семьи, материнства и детства, и установлением баланса между содержанием этих льгот и исполнением обязанностей военной службы дифференцированно в зависимости от правового положения и специфики прохождения военной службы.

3 ПРАВОВОЕ ОПОСРЕДОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЦ, ПРОХОДЯЩИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Правовое регулирование приобретения и прекращения гражданами статуса лиц, проходящих военную службу по контракту

Прохождение военной службы - это регулируемый федеральным законодательством, Положением о порядке прохождения военной службы, воинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации процесс изменения правового положения военнослужащих в связи с наступлением определенных юридических фактов при исполнении военной службы с момента ее начала и до ее окончания.

Прохождение военной службы влечет изменение служебно-правового положения военнослужащих, обусловленное определенными юридическими фактами в период исполнения военной службы²⁵. Под условиями прохождения военной службы следует понимать урегулированные правовыми нормами обстоятельства и факты, образующие в своей совокупности порядок прохождения военной службы²⁶.

Институт прохождения военной службы в настоящее время включает в себя юридические факты, связанные с:

- установлением особого должностного положения военнослужащих;
- порядком присвоения и лишения воинских званий, а также снижения и восстановления военнослужащих в воинских званиях;
- процессом получения военнослужащими образования в военных учреждениях, а также повышением квалификации военнослужащих;
- исполнением должностных обязанностей военнослужащими по несению военной службы, определением и предоставлением им времени отдыха;

²⁵ Иванов М.Г. Правовые основы прохождения военной службы по контракту в вооруженных силах РФ // Саратовская область: традиции, инновации, стратегии лидерства: Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. В 2-х частях. 2016. С. 61.

²⁶ Туганов Ю.Н. Правовые основы военной службы: учебно-методическое пособие / Ю. Н. Туганов, С. И. Журавлев. – Москва: Граница, 2015. – С. 28.

- проведением аттестации военнослужащих;
- увольнением с военной службы и восстановлением граждан на военной службе;
- выполнением особых обязанностей, в том числе и при введении чрезвычайного и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов;
- другими событиями и действиями, изменяющими служебно-правовое положение военнослужащих в период прохождения военной службы.

Обратимся к особенностям поступления на военную службу по контракту.

Сейчас в законодательстве не содержится развернутого определения понятия «контракт». Поэтому хочу обратиться, к смыслу слова с точки зрения русского языка. «Контракт - письменный договор, соглашение»²⁷. «Контракт означает договор, письменное соглашение с взаимными обязательствами для договаривающихся сторон»²⁸. «Контракт - то же, что договор»²⁹. А также из Толкового англо-русского словаря бизнесменов, можно выделить, что под контрактом обычно понимается договор, который используется во внешне торговых отношениях³⁰.

С заключением контракта о прохождении военной службы гражданин начинает осуществлять особый вид деятельности, связанный с сферой обороноспособности государства. А также при заключении контракта возникают военно-служебные отношения у гражданина с федеральным органом исполнительной власти, что не позволяет сравнивать контракт с трудовым или гражданско-правовым договором.

Суть данной деятельности предопределяется особенностью и отличием указанных понятий друг от друга.

²⁷ Ожегов С. И. Словарь русского языка. М., 1953. С. 147, 394

²⁸ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1956. Т. 1. С. 461. Т. 2. С. 640.

²⁹ Советский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 1632.

³⁰ Баскакова М. А. Толковый юридический словарь бизнесмена. М., 1994. С. 560.

Принцип свободы согласования условий правового регулирования, характерный для гражданско-правового договора, практически не применим к контракту о прохождении военной службы, за исключением случаев, прямо указанных в законе. Так, например, в соответствии с п. 2 ст. 6 ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места военной службы, в том числе на перевод в другую местность, с учетом условий прохождения военной службы, состояния здоровья военнослужащих и членов их семей. Хотя согласно приложения № 1 к Положению о порядке прохождения военной службы Типовая форма контракта о прохождении военной службы не предусматривает внесения каких-либо дополнительных условий для военнослужащего.

Поскольку стороны по контракту о прохождении военной службы являются участниками военно-служебных правоотношений, которые в незначительной степени имеют имущественный характер, например, выплата денежного довольствия, обеспечение другими видами довольствия, основаны на нормах административного права, постольку в силу п. 3 статьи 2 ГК РФ к ним не применимо гражданское законодательство, в том числе нормы о гражданско-правовой ответственности, так как это не предусмотрено законодательством, регулирующим порядок прохождения военной службы по контракту. Критерием разграничения является в данном случае метод регулирования, присущий разным отраслям права: гражданское право - равноправие и имущественная самостоятельность сторон; административное право - властное подчинение одной стороны другой. Стороны в военно-служебных отношениях несут юридическую ответственность, в том числе за ненадлежащее исполнение контракта о прохождении военной службы, не только друг перед другом, но подчас и перед государством. В этом случае юридическая ответственность (уголовная, материальная, административная, гражданско-правовая в зависимости от субъекта) представляет собой одну из форм государственно-принудительного воздействия на нарушителей норм права, заключающуюся в применении к ним предусмотренных законом мер ответственности, влекущих для

них дополнительные неблагоприятные последствия.

Из этого можно сделать следующий вывод, что контракт о прохождении военной службы не является разновидностью гражданско-правового договора и, следовательно, к нему не применимы последствия, вытекающие из нарушения договорных обязательств.

При рассмотрении контракта о прохождении военной службы сторонами являются, с одной стороны, федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, с другой - гражданин, поступающий на военную службу в добровольном порядке. Из этого можно сделать следующий вывод, что налицо специфический субъектный состав: с одной стороны только ограниченный круг федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, и с другой стороны граждане РФ, изъявившие желание проходить военную службу и отвечающие требованиям установленным к такой категории лиц.

При заключении контракта о прохождении военной службы между гражданином и должностным лицом не могут быть изменены императивно установленные условия, закрепленные в Типовой форме контракта о прохождении военной службы, за исключением срок прохождения службы подлежащего согласованию. Более того, право внесения в п. п. 2 и 3 Типовой формы контракта конкретных прав и обязанностей военнослужащих, предусмотренных законодательством РФ и обусловленных особенностями их военной службы, предоставлено только руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба³¹.

При заключении контракта указание в нем обязательства о прохождении военной службы в рядах конкретного органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, не является аналогом указания места работы при заключении трудового договора как одного из обязательных условий такого договора.

³¹ Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 27.12.2017) "Вопросы прохождения военной службы" (вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы") // Собрание законодательства РФ. 1999. № 38. Ст. 4534.

Кандидат при заключении контракта о прохождении военной службы на рассматриваемых условиях, прежде всего, стремится оградить себя от нежелательного для него перевода к другому месту службы. Хотя, заключая контракт, гражданин дает обязательство проходить военную службу не в определенном населенном пункте, а в рядах определенного органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. Место дислокации воинской части может быть изменено при проведении организационно штатных мероприятиях, но обязательство военнослужащего служить в этом органе исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба на равной или высшей воинской должности остается.

Вполне вероятно, что в ряде случаев при передислокации воинской части к новому месту дислокации будут трудности в размещении личного состава. В таком случае в Законе было бы целесообразно предусмотреть возможность расторжения контракта по взаимному согласию сторон. Это же основание могло бы применяться и в других ситуациях, когда налицо желание обеих сторон расторгнуть контракт.

Расторжение контракта при передислокации воинской части не должно влечь на военнослужащего материальных санкций, но в то же время, при увольнении такого военнослужащего денежные выплаты и льготы ему должны предоставляться пропорционально прослуженному сроку военной службы, и отличаться от тех случаев когда военнослужащего признают негодным или ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья либо при увольнении в связи с организационно-штатными мероприятиями. При введении такого положения и при взаимном согласии сторон, закреплённом в письменном виде, при отсутствии взаимных претензий значительно бы упростило процедуру расторжения контракта.

Совершенно излишним представляется упоминание о том, что поступающий «добровольно» дает обязательства. Данное упоминание не несет за собой никакого смысла. Контракт о прохождении военной службы по действующему законодательству может быть заключен только добровольно. В случае

заключения контракта на не добровольной основе, а под влиянием обмана, насилия, угрозы или стечения тяжелых обстоятельств, а возможно и под влиянием заблуждения, имеющего существенное значение, то независимо от того, что указано в контракте. Такой контракт должен быть признан не имеющим юридической силы, а, следовательно, не влекущим за собой прав и обязанностей сторон.

В соответствии с действующим законодательством изменить условия контракта возможно только через его расторжение и заключение нового контракта.

Другим отличием контракта о прохождении военной службы от трудового договора является то обстоятельство, что нормативной основой первого является Федеральный закон, а второго – ТК РФ.

Нормы трудового законодательства могут применяться к правоотношениям, связанным с прохождением военной службы, лишь в случаях, когда об этом имеется прямое указание в законе. Так, в соответствии с п. 9 статьи 10 ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие-женщины и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются льготами, гарантиями и компенсациями в соответствии с нормами трудового законодательства и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

В соответствии со статьей 63 ТК РФ установлена лишь нижняя возрастная граница: не допускается прием на работу лиц моложе 16 лет. Предельные возрасты, до достижения которых гражданин может исполнять работу, законодательством не предусмотрены.

Заключение контракта о прохождении военной службы ограничено возрастом гражданина. Первый контракт могут заключать граждане в возрасте от 18 до 40 лет. В соответствии со статьей 49 ФЗ заключение новых контрактов ограничено предельным возрастом и сроками пребывания на военной службе¹³⁶. Контракт с военнослужащими, достигшими предельного возраста

пребывания на военной службе, может быть заключен в соответствии со статьей 10 Положения о порядке прохождения военной службы.

Исходя из вышесказанного можно сделать следующий вывод, о том, что контракт о прохождении военной службы абсолютно отличается от трудового договора.

Контракт о прохождении военной службы связан с необходимостью беспрекословного выполнения военным служащим поставленных перед ним задач в любых условиях обстановки, в том числе и с риском для жизни.

Данная специфика контракта создает правовую основу, особенности заключения и расторжения данного документа.

Контракт о прохождении военной службы является особым соглашением, имеющим административно-правовую природу. Контракт представляет собой выработанный в результате соглашения сторон двусторонний акт, устанавливающий взаимные права и обязанности. А также возникновение военно-служебных отношений связывается не с подписанием контракта о прохождении военной службы, а с изданием административного акта о вступлении его в силу. Исходя из этого, при подписании сторонами контракта возникают военно-служебного правоотношения.

Из вышесказанного выделяются следующие признаки контракта:

- особый субъектный состав. Контракт о прохождении военной службы заключается между гражданином и федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

- военно-служебного правоотношения регулируются одновременно нормами нескольких отраслей права. Заключение контракта о прохождении военной службы, прекращение его действия регулируются не только федеральными законами, но и в том числе ведомственными нормативными правовыми актами, определяющими порядок прохождения военной службы³².

³² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 № 8 (ред. от 28.06.2016) "О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 7.

Контракт бывает первым и новым³³.

Первый контракт заключается с гражданином, ранее не проходящим военную службу по контракту.

Новый контракт заключается:

- с гражданином, ранее прошедшим в РФ военную службу по контракту;
- с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту;
- с военнослужащим, переведенным из одного федерального органа исполнительной власти в другой;
- с военнослужащим, переведенным из другого государства в Министерство обороны РФ в соответствии с международными договорами РФ;
- с военнослужащим, которому была приостановлена военная служба в соответствии со статьей 45 ФЗ.

Краткосрочный контракт может быть заключен для исполнения специальных обязанностей военной службы в период ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и при иных чрезвычайных ситуациях.

Согласно требований нормативно правовых актов, регулирующих порядок поступления граждан на военную службу по контракту содержится перечень документов, необходимых гражданину для прохождения военной службы по контракту.

Поскольку стороны, заключающие контракт о прохождении военной службы, не являются равными, перед военным законодательством стоит задача в максимальной степени обеспечить соблюдение прав более зависимой стороны, т.е. гражданина, поступающего на военную службу по контракту. В связи с этим я думаю, что в ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе» следует, по аналогии с трудовым законодательством, предусмотреть, основание для досрочного расторжения контракта, как по инициативе органа исполнительной власти, так и по инициативе военнослужащего. В связи с тем,

³³ Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 27.12.2017) "Вопросы прохождения военной службы" (вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы") // Собрание законодательства РФ. 1999. № 38. Ст. 4534.

что данное предложение считаю весьма актуальным, остановлюсь на нем ниже.

Основаниями для досрочного расторжения контракта по инициативе военнослужащего могут быть основания, приведенные в части 3 статьи 51 Закона, при наличии которых военнослужащий, проходящий службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы.

Исходя из причин, по которым возникают указанные основания, их можно разделить на две группы:

- по состоянию здоровья;
- по семейным обстоятельствам.

Первая группа состоит из единственного для военнослужащего основания – это признание его ограниченно годным к военной службе по заключению военно-врачебной комиссии. Вторая группа более многочисленна, это:

- невозможность проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой расположена воинская часть;
- если военнослужащий занят уходом за членом семьи, нуждающимся в посторонней помощи и не находящимся на полном государственном содержании, при отсутствии других лиц, обязанных по закону доставлять указанному члену семьи содержание и заботиться о нем;
- наличие ребенка, воспитываемого без матери;
- наличие у матери военнослужащего двух и более детей в возрасте до 8 лет, которых она воспитывает без мужа.

Однако, этих оснований, по нашему мнению, недостаточно.

Согласно части 1 и 2 статьи 51 Закона основания для досрочного увольнения военнослужащего по инициативе органа исполнительной власти разделены по принципу обязательности увольнения и увольнения по усмотрению командования. Но в обоих случаях увольнение не зависит от воли военнослужащего.

Для удобства сравнения также можно разделить эти основания, на группы исходя из причин их возникновения. Первая группа - по состоянию

здоровья. К ней относится увольнение признанного военно-врачебной комиссией негодным к военной службе.

Вторую группу представляет единственное основание – увольнение в связи с организационно-штатными мероприятиями. Увольнение военнослужащего по организационно-штатным мероприятиям неоднократно становилось предметом разбирательства в суде³⁴.

В третью группу можно объединить дискредитирующие основания, то есть возникающие в результате ненадлежащего поведения военнослужащего. Это увольнение военнослужащего:

- которому назначено наказание в виде лишения свободы;
- лишенного воинского звания;
- за невыполнение условий контракта;
- за совершение проступка, порочащего честь военнослужащего.

Военная служба осуществляется в течение установленного законом срока. Однако следует заметить, что сроки исчисления отличаются в зависимости от вида службы и от других обстоятельств.

Срок военной службы – это период времени, в течение которого действуют военно-служебные правоотношения. Исчисление сроков влияет на возникновение, изменение или прекращение правоотношений по прохождению военной службы.

Для категории военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, Срок военной службы определяется сроком, указанным в контракте о прохождении военной службы (срок контракта).

В зависимости от того, какой вид контракта заключен, можно выделить три способа установления срока военной службы:

1) военнослужащим по собственному усмотрению. В данном случае речь идет о заключении военнослужащим нового контракта при окончании

³⁴ Решение Петрозаводского гарнизонного военного суда (Республика Карелия) об отказе в удовлетворении заявления Хавалиц А.Н. об оспаривании пункта 45 приказа Министра обороны РФ от ДД.ММ.ГГГГ № об увольнении заявителя в запас и действий военного комиссара по порядку его представления к увольнению от 12.05.2011 г. [Электронный ресурс] URL: <https://rospravosudie.com> (дата обращения 15.12.2017).

срока предыдущего контракта (п. 5 ст. 38); при отчислении из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры (подп. «в» п. 1 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы) и др.;

2) в обязательном порядке для военнослужащих, заключивших первый контракт (п. 3 ст. 38); новый контракт при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру на время обучения в указанном учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания (п. 5 ст. 38);

3) должностным лицом при заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившим желание продолжать военную службу.

В срок военной службы не засчитываются:

- время пребывания в дисциплинарной воинской части и время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;

- время самовольного оставления воинской части или места военной службы независимо от причин оставления продолжительностью свыше 10 суток.

Несмотря на то что качественные изменения статуса военнослужащих произошли почти 10 лет назад, решение о реализации предоставленного государством права военнослужащих на увольнение по собственному желанию не всегда находит понимание у непосредственных и прямых командиров (начальников), особенно если офицер — настоящий профессионал своего дела или, напротив, только что прибывший из училища лейтенант.

В настоящее время для Вооруженных Сил Российской Федерации (как и в целом для российского общества) проблема реализации положений Конституции Российской Федерации, принятия действенных мер по ее неукоснительному соблюдению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами продолжает оставаться наиболее актуальной. Положение дел с соблюдением конституционных прав и свобод военнослужащего, которые в

соответствии со ст. 18 Конституции Российской Федерации являются непосредственно действующими, но в обычной повседневной службе оказываются лишь декларацией прав, не позволяющей их реализовать, обусловлено в первую очередь правовым опытом и правовой культурой должностных лиц, а во вторую — правовым опытом и правовой культурой самого военнослужащего.

Увольнение с военной службы осуществляется по инициативе военнослужащего при совершении им действий, направленных на прекращение военно-служебных отношений.

Увольнение по инициативе военнослужащего возможно по основаниям, возникающим:

- в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта;

- в связи с признанием военнослужащего, относящегося к составу офицеров, военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе;

- по семейным обстоятельствам. Семейные обстоятельства, которые могут выступить в качестве оснований увольнения, различны для разных составов и категорий военнослужащих;

- по иным уважительным причинам.

В соответствии с п. 6 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий по заключению аттестационной комиссии может быть уволен с военной службы досрочно по собственному желанию при наличии у него уважительных причин.

Если ранее собственное желание военнослужащего для увольнения с военной службы являлось его субъективным правом на увольнение, то в настоящее время собственное желание военнослужащего на увольнение с военной службы рассматривается как просьба (пожелание) и зависит от объективных (уважительных) причин, установленных заключением аттестационной комиссии воинской части (института).

Для увольнения с военной службы по данному основанию необходимо

выполнение следующих условий:

- военнослужащий должен выразить желание уволиться с военной службы, доложив об этом рапортом по команде;
- в рапорте об увольнении по собственному желанию должны быть изложены уважительные причины увольнения по указанному основанию;
- командир (начальник), который принимает решение о представлении военнослужащего на увольнение, направляет рапорт и другие материалы на аттестационную комиссию;
- аттестационная комиссия, рассматривая направленные ей материалы, а также непосредственно заслушивая военнослужащего, который выразил желание уволиться с военной службы по собственному желанию, должна прийти к выводу, что причины для увольнения у военнослужащего уважительные. Заключение аттестационной комиссии должно быть отражено в протоколе ее заседания, а военнослужащему выдана выписка из протокола;
- окончательное решение о представлении военнослужащего к увольнению с военной службы принимает командир (начальник), который подписывает представление.

Под уважительными причинами увольнения с военной службы по собственному желанию подразумеваются обстоятельства (условия) увольнения, не вошедшие в другие основания увольнения, указанные в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и не позволяющие военнослужащему в полном объеме выполнять условия заключенного контракта. Подобные причины рассматриваются аттестационной комиссией, созданной в воинской части.

Перечень уважительных причин, которые могут быть поводом для увольнения военнослужащего по собственному желанию, не установлен законодательством, что создает сложности при увольнении военнослужащих. Среди них могут быть причины, связанные с невозможностью содержать семью военнослужащего на денежное довольствие, которое он получает (например, размер денежного довольствия, приходящийся на каждого члена семьи

военнослужащего, ниже прожиточного минимума, при отсутствии иных источников дохода у членов семьи), нахождение на руках у военнослужащего малолетних детей, которые содержатся без отца (матери), хотя отец (мать) этих детей не лишен родительских прав, но уклоняется от их содержания и воспитания (при отсутствии оснований для увольнения по семейным обстоятельствам), беременность военнослужащей-женщины и другие случаи.

На практике известен случай, когда аттестационная комиссия воинской части сочла уважительной причиной отсутствие возможности для военнослужащего максимально использовать свой уровень образования на занимаемой воинской должности при невозможности назначения на другую должность.

Основными причинами увольнения с военной службы по рассматриваемому основанию, как правило, являются: несвоевременная выплата денежного довольствия; неудовлетворение продовольственным и вещевым обеспечением; необеспечение квартирным довольствием, в том числе непредоставление служебного жилья в 3-месячный срок с момента заключения жилищного договора по форме, содержащейся в постановлении Правительства Российской Федерации от 4 мая 1999 г. № 487 .

Понятия «существенность» и «систематичность» содержатся в п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих». В нем под существенным нарушением условий контракта со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, понимается такое нарушение, из-за которого военнослужащий лишился возможности осуществлять свои конституционные права, либо нарушение, лишаящее военнослужащего или членов его семьи возможности воспользоваться наиболее значимыми для них правами и льготами, предусмотренными законодательством о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих.

При рассмотрении жалоб на отказ в расторжении контракта о прохождении военной службы в связи с нарушением его условий со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, вопрос о том, являются ли допущенные в отношении военнослужащего нарушения условий контракта существенными, должен решаться судом индивидуально по каждому конкретному делу с учетом таких обстоятельств, как семейное и материальное положение военнослужащего, место его военной службы и условия ее прохождения, а также других данных.

По нашему мнению, систематическим нарушением условий контракта должны признаваться многократные нарушения предусмотренных законодательством о статусе военнослужащих прав военнослужащего (повторяющиеся более 2 раз) в течение непродолжительного времени.

Предусмотренные ст. 256 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации сроки для обращения в суд с жалобой на отказ командования в расторжении контракта о прохождении военной службы в связи с систематическим нарушением его условий исчисляются со дня, когда военнослужащему стало известно о последнем таком нарушении его прав.

Утверждения о невозможности решения вопроса о досрочном увольнении в запас по названному основанию ввиду отсутствия механизма такого увольнения не обоснованы. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» вступил в силу в полном объеме со дня его официального опубликования, и осуществление военнослужащим своего права, установленного Законом, в силу ст. 2 и 18 Конституции Российской Федерации не может быть поставлено в зависимость от наличия либо отсутствия подзаконных нормативных актов. Как разъяснило Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации в указании от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599 (с изм. от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102), в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта увольнение по указанному основанию производится по обоюдному со-

гласию сторон, а при его отсутствии военнослужащий имеет право на увольнение по решению суда.

Для предупреждения спорных ситуаций, связанных с увольнением военнослужащего с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении его условий контракта, предлагается изложить пп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в следующей редакции: «а) в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении него условий контракта, под которым подразумевается такое нарушение, из-за которого военнослужащий лишился возможности осуществлять свои конституционные права, либо нарушение, лишаящее военнослужащего или членов его семьи возможности воспользоваться наиболее значимыми для них правами и льготами, предусмотренными законодательством о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих».

3.2 Правовые гарантии статуса военнослужащих Российской Федерации

Под гарантиями принято понимать «систему юридических, экономических, организационных, нравственных, политических условий, предпосылок, способов, средств, создающих равные возможности для субъектов в осуществлении их интересов, свобод, прав»³⁵.

Из всех условий и предпосылок наибольший интерес для нас представляют юридические гарантии: «закрепленные в законодательстве способы и специальные меры, которые призваны непосредственно обеспечить правомерную реализацию и защиту прав и свобод»³⁶.

Юридические гарантии очень легко спутать с льготами, однако между ними есть существенное теоретическое отличие: «если правовые нормы о льготах и компенсациях с точки зрения их содержания являются нормами ма-

³⁵ Мигачев Ю.А. Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно- правовое исследование): дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 1999. С. 33.

³⁶ Там же. С. 34

териального права, т.е. устанавливают конкретные виды и объем предоставляемых военнослужащим вполне осязаемых материальных благ, то гарантии относятся к процедурной, процессуальной сфере, обеспечивающей создание необходимых условий, для безусловной реализации правовых норм о льготах и компенсациях и доведения материальных благ до конкретных получателей»³⁷. Именно поэтому юридические гарантии рассматриваются отдельно от льгот как самостоятельная юридическая категория.

Н.А. Климентьева выделяет следующие виды юридических гарантий правового статуса военнослужащих³⁸:

1. Судебная защита.
2. Широкое использование административно-правовых способов защиты прав и свобод.
3. Охрана законом прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью.
4. Право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или должностных лиц.
5. Гарантированное получение квалифицированной юридической помощи.

Несколько иная классификация юридических гарантий военнослужащих предложена В.М. Корякиным, который выделил следующие виды:

1. Наличие правовых норм, юридически закрепляющих необходимый объем прав и льгот военнослужащих.
2. Достаточность финансовых средств, выделяемых на реализацию законодательства о социальной защите и социальном обеспечении военнослужащих.
3. Законодательно закрепленная обязанность государственных органов

³⁷ Мигачев Ю.А. Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно- правовое исследование): дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 1999. С. 33.

³⁸ Климентьева Н.А. Проблемы правового статуса военнослужащих: учебное пособие / под ред. И.Н. Сенякина. Саратов, 2003. С. 23.

и должностных лиц обеспечивать реализацию социальных прав указанных категорий граждан.

4. Предусмотренную законодательством юридическую ответственность органов и должностных лиц за нарушение прав военнослужащих.

5. Наличие юридически оформленных правил и процедур защиты и восстановления нарушенных прав граждан.

С приведенными выше классификациями следует согласиться, однако необходимо заметить, что, гарантии в классификации, предложенной Н.А. Климентьевой, также распространяются и на всех остальных граждан страны и по приведенному перечню не ясно отличие гарантий прав, свобод и обязанностей военнослужащих от аналогичных гарантий обычных граждан. Это утверждение справедливо и для классификации В.М. Корякина. В приведенном им перечне гарантий слово «военнослужащих» можно без потери смысла, заменить на слово «граждан». Далее, обе классификации не дают ответа на вопрос, чем отличается правовой статус военнослужащих срочной службы от военнослужащих контрактной службы.

В отечественной литературе уже долгие годы ведется дискуссия о различных гарантиях правового статуса военнослужащих, существующих в европейских странах, и о возможности их имплементации в российское законодательство. К таковым относятся, уполномоченный по правам военнослужащих (военный омбудсмен), военная полиция, военный профсоюз, институт доверенного лица. Введение некоторых из этих институтов в современной России необходимо и вполне своевременно. К тому же не требует существенных затрат. Например, институт военного омбудсмана и институт доверенного лица. Создание же военных профсоюзов и военной полиции может вызвать затруднения, поскольку, исходя из смысла задумки, это должны быть значительные по объему полномочий и численности личного состава учреждения. Что касается учреждения военной полиции, то это будет излишним, так как органы военной юстиции в России все же существуют.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы и предложения:

1) Под привлечением граждан на военную службу следует понимать такую форму реализации воинской обязанности, в ходе осуществления которой граждане в результате призыва их на военную службу или поступления на военную службу по контракту приобретают статус военнослужащих.

2) Военная служба в Российской Федерации осуществляется в двух формах – по призыву и на контрактной основе. Поскольку воинская обязанность является способом исполнения гражданином обязанности по защите Отечества, то считаем целесообразным в статью 1 ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе» добавить пункт о «прохождении военной службы по контракту на добровольной основе». Так как необходимо уже сейчас думать о том, что в ближайшее время на службу по контракту будут поступать граждане, которые не проходили военную службу по призыву. Поскольку уже сейчас людских ресурсов и постоянной стимуляции государством службы в армии недостаточно.

3) Контракт о прохождении военной службы представляет собой соглашение между гражданином РФ, с одной стороны, и федеральным органом исполнительной власти, в котором законодательством РФ предусмотрена военная служба, с другой стороны. Во исполнении которого гражданин обязуется в течение определенного срока проходить военную службу в воинских формированиях в соответствии с действующим законодательством, а федеральный орган исполнительной власти гарантирует ему соблюдение прав и реализацию льгот и преимуществ, установленных законодательством.

Поскольку термины «контракт» и «договор» являются синонимами, с точки зрения русского языка правильнее было бы говорить договор о прохождении военной службы. Но закрепленное в разговорном языке среди граждан слово «контрактник», и сам «контракт» который дает основание на данный

момент считаться при его подписании военнослужащим, говорят нам о том, что правильнее будет говорить контракт о прохождении военной службы.

1. В контракте о прохождении военной службы и регулирующем порядок его заключения законодательстве должен быть предусмотрен не подлежащий расширительному толкованию перечень оснований для расторжения контракта по инициативе каждой из сторон. Отдельно следует оговорить возможность расторжения контракта любой из сторон при неисполнении другой стороной принятых на себя обязательств.

2. Для предупреждения спорных ситуаций, связанных с увольнением военнослужащего с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении его условий контракта, предлагается изложить пп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в следующей редакции: «а) в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении него условий контракта, под которым подразумевается такое нарушение, из-за которого военнослужащий лишился возможности осуществлять свои конституционные права, либо нарушение, лишаящее военнослужащего или членов его семьи возможности воспользоваться наиболее значимыми для них правами и льготами, предусмотренными законодательством о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

3 Федеральный закон от 12.07.1999 № 161-ФЗ (ред. от 18.07.2017) "О материальной ответственности военнослужащих" // Российская газета. – 1999. – 21 июля. – № 139.

4 Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О воинской обязанности и военной службе" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1998. № 13. Ст. 1475.

5 Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 01.07.2017, с изм. от 16.11.2017) "О статусе военнослужащих" // Российская газета. - 1998. – 02 июня. - № 104.

6 Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 27.12.2017) "Вопросы прохождения военной службы" (вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы") // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 38. – Ст. 4534.

7 Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 22.01.2018) "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации" (вместе с "Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации", "Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации", "Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (1 ч.). – Ст. 5749.

8 Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

9 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 № 8 (ред. от 28.06.2016) "О практике применения судами законодательства о военной обязанности, военной службе и статусе военнослужащих" // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2014. - № 7.

II Специальная литература

10 Атаманчук, Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г.В. Атаманчук. – М. – 2013. – 318 с.

11 Бакун, М.В. Социально-правовые аспекты военной службы / М.В. Бакун // Культура, наука, образование: проблемы и перспективы. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор А.В. Коричко; Министерство образования и науки Российской Федерации, Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Нижневартровский государственный университет. – 2014. – С. 212-214.

12 Баранник, Т.В. К вопросу о становлении публичной службы Российской Федерации / Т.В. Баранник // Юридический мир. Общероссийский научно-практический правовой журнал. – 2009. – № 1. – С. 72-74.

13 Бородин, И.А. Комментарий к Федеральному закону от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" / И. А. Бородин. - Ростов-на-Дону : Феникс, 2015. – 472 с.

14 Воробьев, Е.Г. О коллективных формах защиты прав и законных интересов военнослужащих: в продолжение темы, поднятой на страницах журнала / Е.Г. Воробьев // Право в Вооруженных Силах. – 2016. – № 1. – С. 112-118.

15 Горячук, И.Н. Служебный контракт на государственной гражданской службе Российской Федерации: теория и практика применения / под ред. Л.П. Волковой. – М. – 2010. – С. 72-78.

16 Иванов, М.Г. Правовые основы прохождения военной службы по контракту в вооруженных силах РФ / М.Г. Иванов // Саратовская область: традиции, инновации, стратегии лидерства: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. В 2-х частях. – 2016. – С. 61-63.

17 Кондратьев, С.М. Доставка и задержание военнослужащего, 20 совершившего административное правонарушение, в системе правового принуждения // Право в Вооруженных Силах. 2013. № 7. С. 4 - 9.

18 Кондратьев, С.М. Механизм дисциплинарной и административной ответственности военнослужащих / С.М. Кондратьев // Военное право: электрон. научн. изд. – 2015. – Выпуск № 3. – С. 33-34.

19 Корнаухова Т.Н. Об административно-правовых формах защиты прав военнослужащих / С.М. Кондратьев // XIX Державинские чтения. Институт права: материалы Общероссийской научной конференции. – 2014. – С. 49-52.

20 Корякин, В.М. Административный иск как средство защиты нарушенных прав и законных интересов военнослужащих / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2015. – № 5. – С. 32 - 36.

21 Корякин, В.М. Военно-административное право (военная администрация): учебник / В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев. – М.: За права военнослужащих, 2014. – Вып. 90. – С. 24-25.

22 Корякин, В.М. О праве военнослужащих на получение образования в гражданских образовательных организациях (комментарий к постановлениям Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2014 года № 1155 и 1156) / В.М. Корякин // Право в вооруженных силах. – 2015. – № 2. – С. 21-29.

23 Кудашкин, А.В. Военная службы в Российской Федерации. Теория и практика правового регулирования / А.В. Кудашкин. – Спб.: Юридический центр Пресс, 2010. – 320 с.

24 Лаптев, С.А. Правовая природа контракта о прохождении военной

службы / С.А. Лаптев, Д.В. Назарова // Военно-юридический журнал. – 2015. – № 12. – С. 8 - 12.

25 Лумпов, Е.А. Ответственность военнослужащих за административные правонарушения в вооруженных силах зарубежных государств / Е.А. Лумпов // Военно-юридический журнал. – 2013. – № 11. – С. 14 - 19.

26 Лумпов, Е.А. Разграничение административной и дисциплинарной ответственности военнослужащих / Е.А. Лумпов // Военное право: электрон. научн. изд. – 2014. – Выпуск № 4.

27 Метелкин, О.И. Реализация военнослужащими по контракту Вооруженных Сил Российской Федерации конституционного права на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в связи с плановой заменой / О.И. Метелкин // Военно-юридический журнал. – 2015. – № 11. – С. 16-19.

28 Палехин, М. В. К вопросу о формах гражданско-правовой охраны прав военнослужащих / М.В. Палехин // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015. — С. 106.

29 Полевец, И.М. Особенности военной службы / И.М. Полевец // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 11. — С. 1133-1134

30 Полевец, И.М. Правовые основы прохождения военной службы / И.М. Полевец // Административное право и процесс. — 2013. — № 4. — С. 74-75.

31 Полевец, И.М. Соотношение военной службы с иными видами федеральной государственной службы / И.М. Полевец // Административное и муниципальное право. — 2015. — № 6. — С. 530-532.

32 Соколова, П.В. Конституционные обязанности военнослужащих как неотъемлемая часть их правового статуса / П.В. Соколова // Социально-экономические явления и процессы. — 2011. — № 5-6 (27-28). — С. 285-287

33 Стремоухов, А.А. Юридическая ответственность военнослужащего как структурный элемент его правового статуса / А.А. Стремоухов // Военно-

юридический журнал. — 2010. — № 10. — С. 17-21.

34 Стренина, Е.А. Правовое регулирование прохождения военной службы военнослужащими-женщинами в вооруженных силах Российской Федерации / Е.А. Стренина // Российский военно-правовой сборник. — 2004. — № 1.

35 Туганов, Ю.Н. Правовые основы военной службы: учебно-методическое пособие / Ю. Н. Туганов, С. И. Журавлев. — М.: Граница, 2015. — С. 28.

36 Хомяков, С.А. К вопросу о территориальной подсудности гражданских дел военным судам Российской Федерации и определение их территориальной подсудности / С.А. Хомяков // Российский судья. — 2014. — № 1. — С. 28 - 33.

37 Щербак, С.И. О праве военнослужащего на применение оружия / С.И. Щербак // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. — 2010. — № 10 (160).

38 Щербак, С.И. Основания применения оружия военнослужащими при несении караульной службы / С.И. Щербак // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. — 2011. — № 5(167). — С. 19-22.

III Правоприменительная практика

39 Определение Конституционного Суда РФ от 15 января 2009 г. № 187-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Маркина Константина Александровича на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статей 10 и 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», статьи 32 Положения о порядке прохождения военной службы и пунктов 35 и 44 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей» // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

40 Определение Верховного Суда РФ от 29.03.2002 № 58-Г02-8 «В удовлетворении заявления о признании действий избирательных комиссий и ко-

мандира войсковой части неправомерными, а также об отмене результатов выборов отказано правомерно, так как при проведении выборов не было допущено существенных нарушений порядка выдачи избирательных бюллетеней и порядка голосования» // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

41 Решение Петрозаводского гарнизонного военного суда Республики Карелия «Об отказе в удовлетворении заявления Хавалиц А.Н. об оспаривании пункта 45 приказа Министра обороны РФ об увольнении заявителя в запас и действий военного комиссара по порядку его представления к увольнению» от 12.05.2011 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://rospravosudie.com>. - 19.12.2017.

42 Решение Благовещенского гарнизонного военного суда Амурской области «О признании незаконным приказа командира войсковой части № от 18 апреля 2011 года №113 в части привлечения Григорьева к дисциплинарной ответственности» от 11.03.2012 г. // Архив Благовещенского гарнизонного военного суда Амурской области.