

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Чердаков
« _____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Административно-правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка

Исполнитель студент группы 421-узб4	_____	Д.В. Котельникова
Руководитель ст.преподаватель	_____	Д.С. Васильева
Нормоконтроль	_____	О.В. Громова

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Чердаков
« » _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студентки Котельниковой Дарьи Валерьевны.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Административно-правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка (утверждена приказом от 29.03.2017 г. № 678-уч).

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 01 февраля 2018 года.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

4. Содержание выпускной квалификационной работы: законодательное регулирование вопросов участия граждан в охране общественного порядка на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, проблемные вопросы стимулирования участия граждан в охране общественного порядка, в том числе в Амурской области.

5. Перечень материалов приложения: проект постановления Правительства Амурской области «О проведении областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)».

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет

7. Дата выдачи задания: 15 июня 2017 года.

Руководитель бакалаврской работы (проекта): Васильева Дарима Содномовна, ст. преподаватель.

Задание принял к исполнению (дата): 15 июня 2017 года _____

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 69 с., 1 приложение, 64 источника.

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ДОБРОВОЛЬНАЯ НАРОДНАЯ ДРУЖИНА, ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕ- НИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Объектом исследования бакалаврской работы являются общественные отношения, складывающиеся по поводу участия граждан в охране общественного порядка. Предметом исследования являются формы участия граждан в охране общественного порядка, правовой статус народных дружинников, особенности и проблемы законодательного регулирования изучаемого вопроса.

Цель исследования заключается в изучении административно-правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка, выявление и решение проблем стимулирования деятельности добровольных народных дружин.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- проанализировать по теме работы законодательство на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- выявить проблемные вопросы стимулирования участия граждан в охране общественного порядка, в том числе в Амурской области;
- разработать проект регионального правового акта, призванного повысить заинтересованность участия граждан в охране общественного порядка.

Для достижения поставленных целей использовались методы анализа нормативно-правовой документации по теме работы, сравнительно-правовой метод.

Научная новизна заключается в выявлении проблем законодательного регулирования вопросов стимулирования участия граждан в охране общественного порядка, практическая значимость состоит в разработке проекта регионального правового акта, целью которого является стимулирование граждан к участию в охране общественного порядка в Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Административно-правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка	8
1.1 История развития института народных дружин	8
1.2 Значение и формы привлечения граждан к охране общественного порядка	9
1.3 Особенности участия граждан в охране общественного порядка	11
1.4 Формы участия граждан в охране общественного порядка	14
1.5 Участие в охране общественного порядка членов казачьих обществ	20
2 Участие граждан в охране общественного порядка в составе общественных объединений	23
2.1 Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности	23
2.2 Деятельность народных дружин	25
2.2.1 Порядок образования, задачи народных дружин	25
2.2.2 Правовой статус народного дружинника	31
2.3 Проблематика правовой защиты народных дружинников	37
2.4 Финансирование и материальное стимулирование деятельности народных дружинников	40
3 Административно-правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка на региональном уровне	46
3.1 Особенности регулирования вопросов участия граждан в охране общественного порядка в региональном законодательстве	46
3.2 Проблемные вопросы стимулирования участия граждан в охране общественного порядка в Амурской области	49
Заключение	57
Библиографический список	61
Приложение А	70

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ДНД – добровольная народная дружина;

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

ОМСУ – органы местного самоуправления;

ООПН – общественные объединения правоохранительной направленности;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

ФЗ – Федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Взаимоотношения между обществом и государством, одной из задач которого является поддержание правопорядка и общественной безопасности, включают в себя, в том числе, отношения между правоохранительными структурами и гражданами.

Продолжающееся реформирование правоохранительных структур призвано ответить на запросы нынешнего общества. Потребность продуктивного сотрудничества с гражданами, вовлеченность в их процесс защиты права в условиях оптимизации государственных ресурсов весьма высока.

Таким образом, в современном обществе все чаще становится востребована активная гражданская позиция, которая является опорой в выбранном курсе развития страны и поддержании государственности в целом. Развитие гражданского общества происходит на фоне повышением градуса ответственности каждого гражданина за происходящее вокруг в широком понимании: это не только ситуация в стране в целом, но и в конкретном месте нахождения, постоянного пребывания человека в различных сферах, в том числе в сфере поддержания общественного порядка.

Формирование высокого уровня правовой культуры населения – всегда актуальная проблема, влияющая на нормальное функционирование государственных и общественных институтов. Вовлеченность граждан в законопослушное взаимодействие с правоохранительными структурами, в том числе в сфере охраны общественного порядка, призвано способствовать развитию правосознания.

Всестороннее изучение вопроса законодательного регулирования участия граждан в охране общественного порядка в современной России интересно еще и тем, что в советское время институт добровольных народных дружин осуществлял значительный вклад в поддержание правопорядка и эффективно осуществлял профилактические функции.

Целью данной работы является изучение существующих правовых основ регулирования вопросов участия граждан в охране общественного порядка,

форм и механизмов привлечения граждан к участию в охране общественного порядка, методов стимулирования и правовой защиты народных дружинников, исследование особенностей законодательного регулирования на региональном и муниципальном уровнях.

Учитывая, что современный институт народных дружинников до настоящего времени не достиг славы времен Советского Союза, необходимо выявить проблемные вопросы стимулирования участия граждан в охране общественного порядка, в том числе в Амурской области.

Для достижения целей работы ставятся задачи проанализировать положительный опыт прошлых лет и других регионов, сложившуюся практику в Амурской области, изыскать пути стимулирования граждан к участию в охране общественного порядка, в том числе разработать проект регионального правового акта для повышения заинтересованности участия граждан в охране общественного порядка.

1 АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

1.1 История развития института народных дружин

Интересна история организации привлечения граждан к охране общественного порядка. Свою летопись дружинничество ведет еще из царской России, когда в 1881 году была создана добровольная народная охрана, а в 1913 году издана Инструкция для организации народной дружины, впервые определившая основные принципы добровольности вступления в ряды дружины, подчиненности ее органам государственной власти.

В начале 1930-х годов создаются добровольные общества содействию милиции, которые в период Великой Отечественной войны были реорганизованы в группы охраны общественного порядка для борьбы со шпионами и диверсантами в населенных пунктах.

В 1958 году появляется новая для того времени форма организации граждан – добровольная народная дружина (далее – ДНД). В 1974 году издан Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об основных обязанностях и правах ДНД по охране общественного порядка»¹.

Можно сказать, что расшатывание советской системы добровольных народных дружин началось в 1986 году, когда из благих целей повысить ответственность управленцев предприятий и организаций за конечную эффективность их работы был введен хозрасчет. Ожидается, что в погоне за ликвидацией «пустых» расходов, были сделаны ставки на выгоду ближайшего периода, таким образом «предприятия отказывались принимать на свои расходы обеспечение льгот дружинников, а тем более освобождать членов ДНД от трудовых обязанностей на период рейдовых мероприятий и льготных выходных»². Затем последовала отмена дополнительных отпусков, предоставляемых

¹ Семенов А.А. История возникновения и развития добровольной народной дружины как формы деятельности современных волонтерских движений в России // Наука и школа. 2014. № 6. С. 139.

² Решмет Д.А. Оперативные комсомольские отряды дружинников: структура, идеология, деятельность (краткий исторический обзор) // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 10. С. 123.

за выполнение отдельных общественных обязанностей. Таким образом, роль ДНД начала снижаться.

На страже правопорядка теперь оставались общественные объединения правоохранительной направленности – оперативные комсомольские отряды дружинников (ОКОД), которые во второй половине XX века были самой эффективной и массовой формой участия молодежи и студенчества в общественной жизни страны. ОКОД формально утратили связь с ДНД к 1988 году с разработкой нового примерного Положения об оперативных комсомольских отрядах. Однако «сырая» правовая база не позволила в полной мере самостоятельно осуществлять стоящие перед ОКОД задачи по предупреждению преступлений и правонарушений, распространению правовых знаний. Материально-техническая база ОКОД, фактически оставшаяся без государственной поддержки, поубавила и без того слабый в условиях развития денежных отношения энтузиазм граждан выполнять важный для общества пласт работы без какого-либо вознаграждения. К началу 90-х годов общественные работы остались позади, а личные интересы бывших дружинников вышли на первый план, что способствовало образованию охранно-детективных агентств и частных охранных предприятий³. Таким образом, пришел к завершению многолетний успешный опыт советских добровольных народных дружин.

1.2 Значение и формы привлечения граждан к охране общественного порядка

Мировой опыт развитых стран, таких как США, Канада, Австралия, Япония, Великобритания, страны Западной Европы, свидетельствует о необходимости пересмотра взаимоотношений между правоохранительными структурами и гражданами, а именно, так называемой «полицейской политики» вслед за развитием гражданских институтов.

Что первично в вопросах обеспечения правопорядка: профилактика или ответное действие по факту совершения правонарушения? Изучив зарубежный

³ Решмет Д.А. Оперативные комсомольские отряды дружинников: от молодежной инициативы к первым советским частным охранным предприятиям // Альманах современной науки и образования. 2015. № 10. С. 108.

опыт, мы видим, что репрессивные меры отходят в прошлое для стран с развитым гражданским обществом, на замену им приходят превентивные меры или политика «социального партнерства полиции и общества в противодействии преступности»⁴.

Привлечение граждан к охране общественного порядка – это не только посильный вклад активной части населения в противодействие правонарушениям, но и шаг к формированию в сознании людей общественной нетерпимости и неприятия противоправного поведения, что способствует повышению уровня правосознания, а также наглядно показывает, что обеспечивать общественный порядок, противодействовать преступности могут и должны не только сотрудники соответствующих ведомств, но и рядовые граждане.

Основы формирования правосознания и правовой активности личности отражены в современном российском законодательстве, направленном на противодействие преступности, в том числе в нормативно-правовых актах, регламентирующих вопросы участия граждан в охране общественного порядка⁵.

В реформе органов внутренних дел в Российской Федерации, начавшейся в 2009 году, развитию дружинничества также отведена не последняя роль. Изучив статью Плотниковой Т.В. и Новикова С.В.⁶, мы приходим к выводу, что ставка на проявление социальной активности граждан была сделана изначально, еще при планировании сокращения наружных служб органов внутренних дел.

Таким образом, следующим глобальным шагом после принятия Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» стала разработка Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), где заложен правовой фундамент взаимодействия граждан и правоохранительных ор-

⁴ Майоров В.И. Современные концепции взаимодействия полиции и общества в вопросах противодействия преступности, опыт зарубежных стран и России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1. С. 145 – 153.

⁵ Тимко, С.А. Формирование правосознания и правовой активности личности посредством современного российского законодательства, направленного на противодействие преступности. // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1. С. 92 – 99.

⁶ Плотникова, Т.В. Роль народных дружинников в формировании гражданского общества и реформе органов внутренних дел в Российской Федерации / Т.В. Плотникова, С.В. Новиков // Актуальные вопросы юридической науки и практики. – 2016. С. 62-67.

ганов на добровольной основе.

Данный нормативно-правовой акт устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

До принятия Федерального закона № 44-ФЗ правоотношения в этой сфере узко регламентировались Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», который не охватывал в должном объеме задачи такого общественно-правоохранительного института, как народные дружинники.⁷

Однако на уровне субъектов Российской Федерации и до 2014 года действовали региональные законы, регулирующие вопросы участия граждан в охране общественного порядка, например, закон Краснодарского края от 28.06.2007 № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» и другие.

1.3 Особенности участия граждан в охране общественного порядка

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, имеют свой специальный административно-правовой статус, который, по мнению Сидоровой Г.Г.⁸, формируется следующими факторами:

- направления, формы и методы участия граждан в охране правопорядка;
- ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка;
- обязанности и права граждан, участвующих в охране общественного порядка, а также основания и порядок применения ими физической силы и специальных средств;
- ответственность граждан, участвующих в охране общественного порядка;
- контроль и надзор за деятельностью граждан, участвующих в охране

⁷ Потанин А.В. К вопросу о закреплении за народными дружинниками специальных прав и обязанностей и отдельных проблемах их реализации. Юрист – правовец. 2017. № 1. С. 204.

⁸ Сидорова Г.Г. К вопросу о правовом статусе граждан, участвующих в охране общественного порядка // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2010. № 1 (45) С. 70.

общественного порядка;

– гарантии правовой и социальной защиты граждан, участвующих в охране общественного порядка.

Понятие участия граждан в охране общественного порядка раскрыто в самом Федеральном законе № 44-ФЗ, согласно статье 2 которого «оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах», является участием граждан в охране общественного порядка.

Из данного основополагающего понятия можно выделить следующее:

1. Участие в охране общественного порядка могут принимать только лица, имеющие статус гражданина Российской Федерации, т.е. пользующиеся всеми правами, обязанностями и свободами, установленными действующими законодательствами. Об иностранных гражданах и лицах без гражданства здесь речи не идет.

2. Помощь оказывается органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам, т.е. государственным структурам, в обязанности которых входит обеспечение правопорядка, а не любым организациям, например, в частном порядке осуществляющим охрану.

3. Определены цели, которые должны достигаться в результате участия в охране общественного порядка, - это, по сути, защита конституционных прав.

4. Четко определено место, где возможно участие граждан в охране общественного порядка, - это общественное место. Само понятие «общественное место» часто встречается в статьях КоАП РФ, однако дословно не раскрыто. В комментариях к КоАП РФ можно найти различные толкования данного понятия в зависимости от конкретной статьи, но общая формулировка гласит, что это любое место возможного нахождения и свободного появления лиц.

Правовую основу участия граждан в охране общественного порядка помимо Конституции Российской Федерации, Федеральных законов, составляют

законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты (статья 3 Закона).

Таким образом, в различных субъектах и даже муниципальных образованиях могут быть свои особенности законодательного регулирования изучаемого вопроса, что обусловлено, в первую очередь, положениями Конституции Российской Федерации. Так, согласно п. «б» ч. 1 статье 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а в статье 132 говорится о том, что осуществление охраны общественного порядка также относится к компетенции органов местного самоуправления.

Принципами участия граждан в охране общественного порядка является добровольность, законность, приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина.

Основополагающим принципом определено и взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

После принятия Федерального закона № 44-ФЗ, в 2014 году соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в результате которых к вопросам местного значения отнесено оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин (п. 33 ч. 1 ст. 14, п. 37 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации также оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка (статья 6 Федерального закона № 44-ФЗ).

В свою очередь, для законодательного закрепления взаимодействия граждан, участвующих в охране общественного порядка, и органов внутренних дел РФ, в статье 13 Федерального закона «О полиции» закреплено, что одним из

прав полиции является право привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству, а также поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей.

Привлечение граждан и общественных объединений правоохранительной направленности к работе по предупреждению преступлений также было обозначено одной из задач органов внутренних дел в приказе МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Согласно приказу МВД России от 21 июля 2014 г. № 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин» «рассмотрение уведомлений о создании гражданами Российской Федерации народных дружин, согласование кандидатур командиров народных дружин (народных дружин из числа членов казачьих обществ), планов работы народных дружин (народных дружин из числа членов казачьих обществ), мест и времени проведения мероприятий по охране общественного порядка, количества народных дружинников (народных дружинников из числа членов казачьих обществ), привлекаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации к участию в охране общественного порядка, обеспечивается министрами внутренних дел по республикам, начальниками главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации».

Таким образом, направленность на взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и правоохранительных органов с гражданами при их участии в охране общественного порядка обозначена в законодательстве федерального уровня и ведомственных актах Министерства внутренних дел России.

1.4 Формы участия граждан в охране общественного порядка

Способы или формы участия в охране общественного порядка определены в главе 2 Федерального закона № 44-ФЗ, это:

1. Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам. Данная форма может выражаться в информировании о пра-

вонарушениях и об угрозах общественному порядку, в участии в мероприятиях по охране общественного порядка, в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов по вопросам охраны общественного порядка по приглашению органов внутренних дел и иных правоохранительных органов.

Указанный перечень открытый, т.е. граждане вправе оказывать иное содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ).

Дополнительное законодательное регулирование данной формы участия закреплено с принятием в 2016 году Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в статье 13 которого указано, что лица, участвующие в профилактике правонарушений, реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений, в том числе, посредством добровольного участия в мероприятиях по охране общественного порядка, содействия правоохранительным органам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, граждане могут принимать участие в таких формах профилактического воздействия как правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми (статья 17 Федерального закона № 182-ФЗ).

2. Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести.

В статье 9 Федерального закона № 44-ФЗ четко оговорено, что в данной форме взаимодействия вправе принимать участие только граждане, достигшие возраста восемнадцати лет. Вопросы, касающиеся организации поиска лиц, пропавших без вести (формирование поисковых групп, определение маршрута и места поиска и др.), решаются гражданами самостоятельно, но с учетом рекомендаций от правоохранительных органов и органов местного самоуправления.

Помимо прав в данной форме взаимодействия граждане наделены еще и

обязанностями, учитывая специфику вопроса и в целях действительно помочь, а не затруднить поиски. Так, поисковики обязаны не создавать препятствия правоохранительным органам, сообщать им информацию о фактах, имеющих значение для поиска пропавших без вести, а также оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.

3. Внештатное сотрудничество.

В статье 10 Федерального закона № 44-ФЗ регламентированы особенности участия в охране общественного порядка внештатных сотрудников полиции, порядок привлечения которых также определяется приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

К внештатному сотруднику полиции предъявляется ряд требований, возлагаются конкретные обязанности, также определены случаи, при наступлении которых гражданин может быть исключен из числа внештатных сотрудников, установлены права, которыми внештатный сотрудник может воспользоваться при участии в охране общественного порядка.

Первое требование к кандидатам во внештатные сотрудники связано с возрастом: необходимо достижение возраста восемнадцати лет. Далее установлены запреты, связанные с безопасностью, в первую очередь для правоохранительных органов, привлечения граждан в качестве помощников.

Так, согласно части 3 статьи 10 Федерального закона № 44-ФЗ внештатными сотрудниками полиции не могут быть граждане:

- имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- ранее осужденные за умышленные преступления (т.е. даже, если судимость погашена, данный запрет не позволяет таким лицам стать внештатными сотрудниками);
- в отношении которых вступившим в законную силу решением суда уста-

новлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

– включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

– страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

– признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

– подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные *умышленно* административные правонарушения (п. 8 ч. 3 ст. 10);

– не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

– имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 31.12.2017 № 497-ФЗ в пункт 8 часть 3 статьи 10 Федерального закона № 44-ФЗ были внесены изменения, касающиеся умысла совершения административного правонарушения. Так, до 11 января 2018 года отсутствовало требование об обязательном наличии умысла, таким образом, внесенные изменения сделали ограничение менее жестким и уровняли в этом смысле кандидатов на поступление на службу в полицию и во внештатные сотрудники полиции, т.к. в п. 3 ч. 3 ст. 35 Федерального закона «О полиции» ограничение для поступления на службу в полицию также включается в себя обязательное наличие умысла при совершении административного правонарушения.

Указанный перечень запретов предполагает проведение ряда предварительных проверок кандидата на зачисление внештатным сотрудником. С 2014

года обязательным требованием стало предоставление также медицинского заключения о состоянии здоровья, получение которого на платной основе является затратным мероприятием, особенно для жителей сельской местности. Вместе с этим, вопрос о бесплатном прохождении медицинского осмотра для кандидатов во внештатные сотрудники до настоящего времени не решен. По результатам проверки кандидата готовится рапорт на имя руководителя территориального органа МВД России с указанием вывода о возможности либо невозможности его зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции.⁹

Внештатный сотрудник может быть лишен данного статуса в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований или фактическим самоустранением от выполнения возложенных на него обязанностей, а также в связи с прекращением гражданства Российской Федерации и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что финансирование расходов, связанных с деятельностью внештатных сотрудников полиции, и материально-техническое обеспечение их деятельности осуществляются за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание органов внутренних дел. Между тем, подчеркивается, что внештатный сотрудник привлекается к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе¹⁰.

Внештатные сотрудники наделены также правами, т.е. они имеют возможность предпринять определенные действия по своему усмотрению в зависимости от складывающейся обстановки (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 44-ФЗ):

– требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния, при этом обязательно к предъявлению удостоверения внештатного сотрудника;

⁹ Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по подбору на территории административного участка кандидатов на зачисление в качестве внештатных сотрудников полиции // Вестник калининградского филиала Санкт-петербургского университета МВД России. 2016. № 2. С. 57.

¹⁰ Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по подбору на территории административного участка кандидатов на зачисление в качестве внештатных сотрудников полиции. С. 58.

– принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

– получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка;

– оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

– осуществлять иные права, предусмотренные федеральными законами.

Статус внештатного сотрудника накладывает и ряд обязанностей при его участии в охране общественного порядка (часть 6 статьи 10 Федерального закона № 44-ФЗ), т.е. определенные действия становятся обязательными к исполнению. Во-первых, внештатные сотрудники обязаны иметь набор юридических знаний, а именно, знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка, соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций. Во-вторых, оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, *при наличии* соответствующей подготовки и (или) навыков. Также накладывается обязанность выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников полиции, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Обязательно стоит отметить, что критерием возможности воспользоваться внештатному сотруднику полиции тем или иным правом, а также критерием исполнения возложенных обязанностей является потенциальная угроза его жизни и здоровью, поскольку в силу положений части 2 статьи 5 Федерального закона № 44-ФЗ «участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается», а согласно части 9 статьи 10 – «внештатные сотрудники полиции вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если

имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности».

Ответственность за противоправные действия при участии в охране общественного порядка внештатные сотрудники полиции несут в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

4. Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

5. Участие граждан в деятельности народных дружин.

Особенностью общественных объединений правоохранительной направленности и народных дружин является обязательное их внесение в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации, ведение которого осуществляет федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел по территориальности создания объединения или дружины.

Для внесения в реестр предоставляются заявление о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр, подписанное уполномоченным лицом, а также устав народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности. Только после внесения записи в такой реестр народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности могут участвовать в охране общественного порядка (часть 2 статьи 11 Федерального закона № 44).

В силу положений Федерального закона «Об общественных объединениях», органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

1.5 Участие в охране общественного порядка членов казачьих обществ

Исследуя вопрос участия граждан в охране общественного порядка, необходимо упомянуть и о российском казачестве, под которым подразумеваются граждане Российской Федерации, являющиеся членами казачьих обществ.

Федеральным законом от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» определена правовая и организационная основы несения российским казачеством государственной службы.

Еще с 2011 года, когда Федеральным законом от 31 мая 2011 года были внесены изменения в Федеральный закон № 154-ФЗ, казаки получили право:

- принимать участие в охране общественного порядка;
- осуществлять иную деятельность по оказанию федеральным органам исполнительной власти и (или) их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления муниципальных образований содействия в осуществлении их установленных задач и функций, но только предварительно заключив договоры (соглашения).

В таких договорах (соглашениях) определяются условия и порядок привлечения членов казачьих обществ к содействию в осуществлении полномочий указанных органов, порядок финансирования, сроки действия договоров (соглашений), основания и порядок их досрочного расторжения, иные условия.

Согласно статье 8 указанного выше Федерального закона финансирование государственной службы российского казачества осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

То есть, если члены казачьего общества осуществляют охрану общественного порядка в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, то данная деятельность осуществляется на безвозмездной основе. Финансирование деятельности казачьих обществ по участию в охране общественного порядка осуществляется из местных бюджетов в том случае, если заключен соответствующий договор (соглашение) с федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований.

Таким образом, в первом разделе кратко изучена история развития инсти-

туда добровольных народных дружин, которая началась более века назад. Переоценить значение добровольного участия граждан в охране общественного порядка в формировании правосознания и правовой культуры современного общества невозможно.

В условиях продолжающегося реформирования органов внутренних дел, оптимизации имеющихся у правоохранительных органов ресурсов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка является одним из приоритетных направлений взаимодействия полиции и гражданского общества.

Появление соответствующей законодательной базы федерального уровня было давно ожидаемо. Еще с 1995 года с изданием Федерального закона № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» появилась возможность создавать общественные объединения с целью их участия в охране общественного порядка, дополнительное регулирование данного вопроса осуществлялось региональным законодательством.

С принятием в 2014 году Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» четко определились принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, обязательные требования соответствия и правовой статус таких граждан, а также границы их взаимодействия с правоохранительными органами, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

2 УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В СОСТАВЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

2.1 Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности

Согласно статье 11 Федерального закона № 44-ФЗ граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе участвовать в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, создаваемых ими по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица.

Таким образом, ООПН – это форма общественного объединения, добровольного, самоуправляемого, некоммерческого формирования, созданного по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Данное определение дано в статье 5 Федерального закона «Об общественных объединениях», этим же законом определяется порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации ООПН.

Согласно статье 12 Федерального закона «Об общественных объединениях», орган общественной самодеятельности – это не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания. Данная структура строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом и не имеет над собой вышестоящих органов или организаций.

Из определения ООПН следует вывод, что оно создается без образования юридического лица, а из смысла статьи 12 Федерального закона № 82-ФЗ следует, что в этом случае государственная регистрация объединения не осуществляется.

В статье 18 Федерального закона «Об общественных объединениях»

установлено порядок создания общественных объединений. Так, «общественные объединения создаются по инициативе их учредителей – не менее трех физических лиц. Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности».

В свою очередь, Федеральным законом № 44-ФЗ конкретизировано, что для создания общественного объединения именно правоохранительной направленности необходимо, помимо проведения общего собрания участников с принятием решения о создании объединения, обязательно уведомить органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, кроме этого, целью создания данного вида объединения должно являться именно участие в охране общественного порядка.

Кроме этого, основными направлениями деятельности таких объединений является участие в предупреждении и пресечении правонарушений, распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Статьей 30 Конституции РФ установлено, что каждому гарантировано право на объединение, никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Вместе с тем, к учредителям и участникам общественного объединения правоохранительной направленности предъявляются определенные требования. Они такие же, как и требования к внештатным сотрудникам, за исключением проверок на соответствие состояния здоровья и на наличие наложенных в судебном порядке административных наказаний за совершенные административные правонарушения.

Из анализа пункта 7 статьи 11 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что общественные объединения правоохранительной направленности могут прини-

мать участие в охране общественного порядка в пределах территории, на которой они созданы, т.к. только в этом случае они наделяются определенными правами:

- информировать правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;
- в случае обращения от правоохранительных органов, оказывать им содействие в мероприятиях по охране общественного порядка;
- осуществлять иные права, предусмотренные федеральными законами.

Круг обязанностей ООПН при их участии в охране общественного порядка ограничивается общими требованиями законодательства Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также нормами, предусмотренными учредительными документами объединений.

Таким образом, в сравнении с внештатными сотрудниками полиции какие-либо специальные обязанности, как то наличие правовых знаний, выполнение распоряжений сотрудников полиции, на участников общественных объединений правоохранительной направленности не возлагаются.

Законодатель предусмотрел возможность повышения заинтересованности граждан в участии в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности путем разрешения (или позволения) организациям, в которых созданы ООПН по месту работы или учебы граждан, в пределах своей компетенции предоставлять участникам этих объединений льготы и компенсации за счет собственных средств (п. 9 ст. 11 Федерального закона № 44-ФЗ).

2.2 Деятельность народных дружин

2.2.1 Порядок образования, задачи народных дружин

Такая форма организации граждан как дружины успешно действуют в Германии, Израиле, Канаде, Швеции, Японии, Великобритании, Польше, Австралии, странах Латинской Америки. Полномочия их членов более обширные, чем в Российской Федерации: от организации сбора финансовых средств в поддержку органов правопорядка и информирования о правонарушениях до патру-

лирования улиц совместно с офицерами полиции¹¹.

Нормативно-правовая база данной формы участия граждан в охране общественного порядка вызывает особый интерес, поскольку до принятия Федерального закона № 44-ФЗ подобные правоотношения не были урегулированы в законодательстве Российской Федерации.

Особенности создания и организации деятельности народных дружин регламентированы в статье 12 Закона, но, также как и для общественных объединений правоохранительной направленности, порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации народных дружин определяется Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Таким образом, добровольные народные дружины – это общественные объединения, которые создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка.

Народная дружина, в отличие ООПН основана на членстве, таким образом, имеет организационно-правовую форму общественной организации, которая создается на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан (статья 8 Федерального закона № 82-ФЗ).

Данная организационно-правовая форма предполагает возможность государственной регистрации, в этом случае ее постоянно действующий руководящий орган (как правило, это общее собрание членов дружины) осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

Из определения следуют отличия дружин от ООПН:

1. Дружина в отличие от ООПН основана на членстве, что дает дополнительные права дружинникам, а именно: право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионный органы ДНД, контролировать деятельность руководящих органов ДНД в соответствии с его уставом.

¹¹ Т. В. Голованова Правовой статус народного дружинника, участвующего в охране общественного порядка. Законодательство и практика. 2016. № 1. С. 64.

При создании ДНД ее учредители автоматически становятся членами дружины, приобретая соответствующие права и обязанности. При создании ООПН права и обязанности учредителей таких объединений указываются в их уставах (статья 19 Федерального закона «Об общественных объединениях»).

2. Цель создания ДНД – для защиты общих интересов и достижения уставных целей только объединившихся граждан (членов дружины), ООПН – для удовлетворения потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

3. ООПН не проходит процедуру государственной регистрации, т.е. не приобретает права юридического лица. Для дружин предоставлено право выбора: быть юридическим лицом или нет.

Порядок регистрации юридического лица определяются Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Различия в правах общественного объединения, являющегося юридическим лицом, и объединения, не прошедшего государственную регистрацию, следует из изучения статьи 27 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Так, для осуществления уставных целей общественное объединение, являющееся юридическим лицом, имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными настоящим Федеральным законом и другими законами;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, орга-

нах местного самоуправления и общественных объединениях;

- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

- участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Права общественных объединений, не являющееся юридическим лицом, значительно уже:

- общие права с объединениями, имеющими статус юридического лица, заключаются только в праве свободно распространять информацию о своей деятельности, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;

- без организации юридического лица объединения не наделены правом представлять и защищать права, законные интересы иных граждан, кроме своих членов и участников, в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

- без организации юридического лица объединения могут выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение только к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В силу положений статьи 39 Гражданского кодекса РФ, только организация имеющая статус юридического лица, может иметь обособленное имущество и отвечать им по своим обязательствам, от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Значимость участия граждан в правоохранительной деятельности проявляется в особенностях решаемых задач¹².

¹² Данелян Р.Н. Проблемные вопросы законодательного регулирования деятельности членов общественных объединений по охране общественного порядка в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2015. Т. 13. С. 4566.

Основные задачи народных дружин аналогичны направлениям деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, а именно:

- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- распространение знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах;
- участие в предупреждении и пресечении правонарушений, но с оговоркой: на территории по месту создания народной дружины.

Дополнительно к основным направлениям деятельности дружин отнесено участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Народные дружины аполитичны и не должны выражать принадлежность к какой-либо религии, что выражается в запрете на создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также на создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в самих дружинах.

Законодательно подчеркивается тесное взаимодействие дружин, органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Так, при создании дружины обязательно уведомление указанных органов, также с ними согласовывается кандидатура командира дружины, который избирается ее членами и осуществляет руководство. Стоящие перед дружинами задачи решаются также во взаимодействии с ОМСУ и правоохранительными органами.

Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, и, следовательно, где она может осуществлять свою деятельность, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования (часть 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ).

Подлежат согласованию с ОМСУ соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами и пла-

ны работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников (статья 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать координирующие органы (штабы) для организации взаимодействия и координации деятельности народных дружин (статья 13 Федерального закона № 44-ФЗ).

Свои особенности имеют народные *дружины, созданные из числа казачьих обществ*, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, деятельность которых регулируется Федеральным законом «О государственной службе российского казачества». Командир такой дружины, пройдя процедуру предварительного согласования с органами местного самоуправления и правоохранительными органами по территориальности, назначается атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ, с ними же должен быть согласован план работы дружины.

Для того, чтобы народные дружинники отличались от остальных граждан, законом установлена обязанность при участии в охране общественного порядка носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику. В свою очередь, дружинники из числа членов казачьих обществ должны быть в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества, с использованием символики народного дружинника.

Подтвердить право граждан на участие в охране общественного порядка и их правовой статус призвано удостоверение народного дружинника, которое, также как и для внештатных сотрудников полиции, обязательно к предъявлению при выдвигании дружинником требований о прекращении противоправных деяний. Использование в личных целях удостоверения, форменной одежды и отличительной символики запрещено.

Что интересно, субъекты Российской Федерации самостоятельно принимают решение об образце и порядке выдачи удостоверения, а также образце

форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника (ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ).

Обязателен надзор и контроль за деятельностью народных дружин, который согласно статье 24 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляет прокуратура Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

2.2.2 Правовой статус народного дружинника

Правовой статус определяет круг имеющихся прав и обязанностей, также законом установлены ограничения для принятия в члены ДНД.

Запреты на возможность стать учредителем и членом народной дружины такие же, как и для учредителей и участников общественного объединения правоохранительной направленности, дополнительно установлено ограничение при наличии неоднократных наложенных в судебном порядке в течение года, предшествующего дню создания народной дружины, административных наказаний за совершенные *умышленно* административные правонарушения (аналогичное ограничение для внештатных сотрудников полиции).

Подчеркивается добровольная основа вступления в состав ДНД, ее членами могут стать граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников.

Также в ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрен перечень оснований исключения из народных дружин (чего нет для участников ООПН):

- личное заявление народного дружинника;
- наступление обстоятельств, при которых запрещено являться членом ДНД;
- совершение народным дружинником, участвующим в охране общественного порядка, противоправных действий либо бездействия, повлекших нарушение прав и свобод граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- неоднократное невыполнение народным дружинником требований

устава народной дружины либо фактическим самоустранением от участия в ее деятельности;

– прекращение гражданства Российской Федерации.

Таким образом, законодатель установил своеобразный ценз для народных дружинников, критерием которого стало законопослушное поведение.

Членство в составе ДНД также накладывает определенную ответственность на граждан в виде обязанности при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке, а также, что следует из оснований исключения из состава ДНД, регулярно принимать участие в деятельности дружины.

Согласно статье 5 Федерального закона № 44-ФЗ граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов. Одним из принципов участия граждан в охране общественного порядка является недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Ранее отмечалось, что не допускается участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью. Данная норма призвана защитить народного дружинника, не обладающего по статусу особыми навыками и умениями противодействовать опасности, от противоправного посягательства, иного обстоятельства, создающего угрозу его жизни. В то же время, в этом случае значительно ограничивается сфера применения народных дружинников¹³.

Очевидно, что законодательно не ставилась задача заметить сотрудников полиции гражданами, участвующими в охране общественного порядка в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

¹³ Потанин А.В. Административно-правовой статус народных дружинников в Российской Федерации: проблемы реализации социальных и правовых гарантий // Юридические науки. 2016. № 3. С. 120.

Сравнительный анализ обязанностей народных дружинников, внештатных сотрудников и участников ООПН показывает, что на членов ДНД возлагается больше всего обязанностей и, следовательно, ответственности, даже в сравнении с внештатными сотрудниками полиции.

Так, если участники ООПН обязаны только соблюдать требования законодательства, члены ДНД при участии в охране общественного порядка должны исполнять все обязанности внештатных сотрудников полиции, а именно:

- знать и соблюдать требования законодательства в сфере охраны общественного порядка;

- соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

- выполнять требования уполномоченных сотрудников правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

- оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, *при наличии* соответствующей подготовки и (или) навыков;

- иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Дополнительно члены ДНД обязаны принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений, что, согласно части 2 статьи 27 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» относится к основным обязанностям сотрудника полиции.

При участии в охране общественного порядка народные дружинники *вправе* принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения, оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка, применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им, иным лицам, в состоянии необходимой обороны и крайней

необходимости.

Таким образом, дружинникам разрешено предпринимать определенные действия, способствующие поддержанию правопорядка, однако они не обязательны к исполнению, и окончательное решение об их совершении принимается дружинником самостоятельно в зависимости от складывающейся обстановки.

Анализируя набор прав, которыми наделены граждане, участвующие в охране общественного порядка в различных формах, можно сделать вывод, что менее всего правомочий у участников ООМП, они, по сути, заключаются только в информировании о правонарушениях и оказании содействия правоохранительным органам при их обращении.

Права членов народных дружин, также как и обязанности, шире прав внештатных сотрудников полиции. Так, впервые только граждане, являющиеся народными дружинниками, наделяются правом применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

В советское время члены добровольных народных дружин имели более широкий круг полномочий в сфере охраны общественного порядка, обладали правом беспрепятственного вхождения в общественные места, доставлять правонарушителей, составлять юридически значимые документы и т.д. Вместе с тем, дружинники никогда не наделялись правом применять специальные средства в ходе охраны общественного порядка¹⁴.

Порядок подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (статья 15 Федерального закона № 44-ФЗ), а именно, приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 18 августа 2014 года № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и оказанию первой помощи».

В то же время, законодательно не определен уровень необходимых для дру-

¹⁴ Голованова Т. В. Правовой статус народного дружинника, участвующего в охране общественного порядка // Законодательство и практика. 2016. № 1. С. 65.

жидников знаний для охраны общественного порядка, а также является ли наличие юридических знаний обязательным¹⁵, что является существенным недостатком, влияющим на эффективность осуществления дружинниками своих функций.

Во избежание злоупотребления народными дружинниками правом применения физической силы, цель ее применения четко регламентирована: для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны (понятие раскрыто в статье 37 УК РФ) или крайней необходимости (статья 39 УК РФ) в пределах, установленных законодательством Российской Федерации. В иных случаях применять физическую силу запрещено.

Также запрещается применять физическую силу в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения.

Аналогично порядку применения физической силы сотрудниками полиции, перед применением физической силы народный дружинник обязан сообщить лицу, в отношении которого предполагается ее применение, что он является народным дружинником, предупредить о своем намерении и предоставить данному лицу возможность для прекращения действий, угрожающих жизни и здоровью народного дружинника или иных лиц (ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ).

Еще одна обязанность, связанная с правом применения физической силы, заключается в оказании гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, первой помощи, а также в случае необходимости принятия мер по обеспечению оказания ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

Народный дружинник при применении физической силы действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяется физическая сила, характера и силы оказывае-

¹⁵ Т. В. Голованова Правовой статус народного дружинника, участвующего в охране общественного порядка // Законодательство и практика. 2016. № 1. С. 64.

мого ими сопротивления. За противоправные действия народные дружинники согласно статье 20 Закона несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. В случае совершения дружинником административного правонарушения, административная ответственность устанавливается отдельной статьей КоАП РФ. Так, согласно статье 19.36. КоАП РФ штрафы от одной до трех тысяч рублей ожидают участвующих в охране общественного порядка народных дружинников за совершение действий, повлекших нарушение или незаконное ограничение прав и законных интересов граждан или организаций. В случае превышения дружинником пределов необходимой обороны и крайней необходимости, порядок привлечения их к ответственности не отличается от порядка для обычных граждан.

Стоит отметить, что дружинники привлекаются к содействию только к тем обязанностям полиции, которые непосредственно связаны с охраной общественного порядка. Например, право самостоятельно задерживать правонарушителей, вести оперативно-розыскную деятельность гражданам не предоставлено, также дружинники не входят в круг указанных в статье 27.2. КоАП РФ лиц, уполномоченных принудительно препровождать правонарушителей при невозможности составить протокол на месте выявления административного правонарушения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что современным дружинникам, в целях реализации своих прав по охране общественного порядка в полной мере, целесообразно действовать непосредственно с сотрудником правоохранительных органов.

Однако из анализа части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что допускается применение народным дружинником физической силы в установленном порядке без сотрудников правоохранительных органов, при этом, в случае причинения вреда здоровью гражданина, народный дружинник обязан незамедлительно уведомить командира народной дружины, который не позднее трех часов с момента ее применения информирует об этом соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

2.3 Проблематика правовой защиты народных дружинников

Законодатели приняли определенные меры для правовой защиты действий дружинников и внештатных сотрудников полиции, гарантии их правовой защиты установлены статьей 25 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, законные требования народных дружинников и внештатных сотрудников полиции о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми лицами. Сами же граждане при исполнении обязанностей народного дружинника или внештатного сотрудника полиции находятся под защитой государства.

Несмотря на то, что Федеральным законом для народных дружинников (внештатных сотрудников) установлены обязанности, никто не вправе принуждать их исполнять, что связано с фактическим запретом на участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью.

В любых обстоятельствах народные дружинники обязаны руководствоваться федеральными законами, в том числе при получении указаний, противоречащих законодательству Российской Федерации (часть 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ).

Гарантией правовой защиты требований и действий дружинника является положения части 3 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой «воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции в связи с их участием в охране общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации».

В связи с чем, одновременно с принятием Федерального закона № 44-ФЗ, Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации дополнен двумя новыми статьями.

Так, статья 19.35. КоАП РФ предусматривает административную ответственность в виде штрафа в размере от 500 до 2000 рублей за воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции в связи с их участием в охране общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий. В советское время за совершение подобных незаконных действий наступала уголовная ответственность в соответствии с санкцией статьи 191.1. Уголовного кодекса РСФСР «Сопrotивление сотруднику милиции или народному дружиннику».

Следовательно, граждане, взаимодействующие в рамках Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» с правоохранительными органами в качестве народных дружинников, имеют законное право предъявлять определенные требования к правонарушителям и ожидать их выполнения, но, вместе с тем, несут повышенную в сравнении с остальными гражданами ответственность за свои действия в качестве народного дружинника.

Комплексная правовая охрана общественных отношений нормами различных отраслей права является наиболее эффективна¹⁶.

Сравнивая уровень защищенности советского и российского дружинника, очевиден вывод о пробелах в законодательстве Российской Федерации в части отсутствия уголовной ответственности за нарушение прав граждан, осуществляющих взаимодействие с правоохранительными органами в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, в Уголовном кодексе РСФСР имелась статья 191.2., предусматривающая наказание в виде лишения свободы, а при отягчающих обстоятельствах – смертной казни, за посягательство на жизнь работника милиции или народного дружинника. Сопrotивление народному дружиннику наказывалось по статье 191.1. УК РСФСР, а его оскорбление - по ст. 192.1. УК РСФСР.

Аналогичные статьи в современном Уголовном кодексе РФ отсутствуют.

¹⁶ Данелян Р.Н. Проблемные вопросы законодательного регулирования деятельности членов общественных объединений по охране общественного порядка в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2015. Т. 13. С. 4567.

Учитывая высокую степень заинтересованности государства в участии граждан в охране правопорядка, для повышения значимости такого общественного института как народные дружины и внештатные сотрудники полиции, целесообразно дополнить статью 317 УК РФ «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа» санкциями за посягательство на жизнь народного дружинника (внештатного сотрудника полиции), осуществляющего охрану общественного порядка в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Также профилактике совершения неправомерных действий в отношении народных дружинников (внештатных сотрудников полиции), будет способствовать внесение изменений в статью 318 УК РФ «Применение насилия в отношении представителя власти», статью 319 УК РФ «Оскорбление представителя власти» в части добавления санкций за применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угрозу применения насилия в их отношении, публичное оскорбление народных дружинников (внештатных сотрудников полиции) при исполнении ими своих обязанностей при их участии в охране общественного порядка.

Возвращаясь к вопросу о праве применения народными дружинниками при участии в охране общественного порядка физической силы, необходимо обратить внимание на соблюдение обязательного условия ее применения: для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации. Т.е. правом на применение физической силы только для пресечения правонарушения дружинники не наделяются.

В статье Федерального закона № 44-ФЗ одним из принципов участия граждан в охране общественного порядка названо право каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом. Вместе с тем, очевидна аналогия с частью 2 статьи 45 Конституции РФ, согласно которой «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

Таким образом, если при участии граждан в охране общественного по-

рядка в отношении них применяются противоправные действия, право на защиту они, как и простые граждане, имеют из смысла части 2 статьи 45 Конституции РФ, в том числе в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости, что в силу статей 37 и 39 УК РФ исключает преступность деяния.

Следовательно, Федеральным законом № 44-ФЗ не предоставляются какие-либо дополнительные основания для применения физической силы народными дружинниками, чем в уже действующих нормативно-правовых актах.

2.4 Финансирование и материальное стимулирование деятельности народных дружинников

Механизм финансовой поддержки добровольного участия граждан в охране общественного порядка был определен внесением изменений в статью 26.3. «Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Так, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), было отнесено решение вопросов поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка.

На уровне муниципальных образований, с внесением изменений в статью 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского поселения также отнесено оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

В статье 21 Федерального закона № 44-ФЗ указано, что «органы государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности». Также обеспечение дружин возможно за счет добровольных пожертвований и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, обязанность по материально-техническому обеспечению деятельности народных дружин на органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления не возлагается. В связи с чем, в различных регионах и муниципальных образованиях данный вопрос решается по-разному или вообще может быть оставлен без внимания.

Что касается народных дружин из числа членов казачьих обществ, в качестве дополнительных источников для их финансирования могут использоваться средства казачьих обществ (статья 23 Федерального закона № 44-ФЗ).

Для гражданина на добровольных основах, участвующего в охране общественного порядка, особенно важны вопросы социальной защищенности и материального стимулирования.

Из анализа статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ можно прийти к выводу, что обязательных гарантий законодатель не предусмотрел, все соответствующие нормы имеет лишь разрешительный характер.

Так, «органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации».

До 11 января 2018 года действовала первоначальная редакция указанной статьи, согласно которой личное страхование народных дружинников могло осуществляться только на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, т.е. при участии в мероприятиях по охране общественного порядка, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований, дружинники не могли быть застрахованы за государственный счет. Внесенные изменения призваны повысить уровень социальной защищенности народных дружин и сделать их более самостоятельными от правоохранительных органов в вопросах участия в охране общественного порядка.

Вместе с тем, использование разрешительной нормы отставляет право решения вопросов страхования дружинников у органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Учитывая, что для граждан, принимающих участие в охране общественного порядка, спрогнозировать возможность наступления потенциальной угрозы жизни и здоровья, весьма проблематично, как и потенциально неправомерные действия правонарушителей при пресечении их противоправного деяния, целесообразно личное страхование дружинников сделать обязательным, при этом установив минимальный размер страховых сумм.

В этом случае расходы лягут на местные власти, которые, в случае дефицита региональных и муниципальных бюджетов, не смогут их обеспечить. Тогда разумно софинансировать такие расходы на текущий финансовый период либо компенсировать возникшие фактические затраты в следующем году из федерального бюджета, учитывая, что участие граждан в охране общественного порядка – это форма оказания содействия правоохранительным органам, финансирование деятельности которых происходит за счет бюджета Российской Федерации.

Возможность вознаграждения народных дружинников (внештатных сотрудников полиции) за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их

совершивших, оказание помощи полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей, которая указана в пунктах 5 и 6 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, ранее была установлена п. 34 ст. 13 Федерального закона «О полиции».

Вопросы материального стимулирования, предоставления проездных билетов на общественный транспорт остаются также на усмотрение органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Единственное, что гарантировано народным дружинникам и внештатным сотрудникам – это предоставление по месту работы ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней. Но, учитывая незначительную выгоду от использования данной льготы, маловероятен факт принятия решения гражданами об участии в охране общественного порядка именно по причине наличия возможности воспользоваться данной льготой, т.е. стимулирующий эффект в данном случае видится минимальным.

Подводя итоги, можно сказать, что обеспечение деятельности народных дружин ставится в прямую зависимость от финансовых возможностей местных властей, их заинтересованности в развитии института добровольного участия граждан в обеспечении правопорядка¹⁷.

Изучив нормы действующего законодательства, регулирующего вопросы участия граждан в охране общественного порядка, интересен механизм государственного контроля за развитием этого гражданского института, в первую очередь, народных дружин. В данной работе раскрыт весь скорее декларативный характер обозначения важности для современного государства народных дружинников, что выражается, в первую очередь, в недостаточной их правовой и социальной защите.

Однако с введением в действие Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который призван регулировать общественные отношения, возни-

¹⁷ Потанин А.В. Административно-правовой статус народных дружинников в Российской Федерации: проблемы реализации социальных и правовых гарантий // Юридические науки. 2016. № 3. С. 119.

кающие в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации, обозначился своеобразный контроль за эффективностью работы в изучаемом направлении органов государственной власти и органов местного самоуправления, являющихся одними из субъектами профилактики.

Согласно статье 32 Федерального закона № 182-ФЗ субъектами профилактики правонарушений в пределах их компетенции проводится мониторинг в сфере профилактики правонарушений, порядок проведения которого устанавливается Правительством Российской Федерации. В свою очередь, постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2016 г. № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» определено, что субъекты профилактики правонарушений в рамках проведения мониторинга представляют в Министерство внутренних дел Российской Федерации ежегодно, статистические данные в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции.

В определенном в 2017 году МВД России перечне статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений, имеются показатели, относящиеся к вопросу привлечения граждан к охране общественного порядка:

1. Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин. Учитывая, что принимать участие в охране общественного порядка без удостоверения и форменной одежды (отличительной символики) запрещено, данный критерий показывает как эффективно в субъектах и муниципальных образованиях решаются вопросы обеспечения дружинников

2. Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин. В данном случае необходимо вспомнить о таком критерии исключения из состава народной дружины как фактическое самоустранение дружинника от участия в ее деятельности. Таким образом, показан необходимый минимум ак-

тивности участия дружинника в охране общественного порядка.

3. Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин.

4. Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований. Поскольку регулировать вопрос участия граждан в охране общественного порядка возможно не только на уровне субъекта, но и на уровне муниципальных образований, данный критерий призван оценить проводимую работу органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Таким образом, во втором разделе изучены механизмы законодательного регулирования вопросов участия граждан в охране общественного порядка в составе общественных объединений, а именно: общественных объединений правоохранительной направленности и добровольных народных дружин. Данные формы организации граждан имеют свои характерные черты, проанализировав которые, следует вывод о более широком круге прав и обязанностей у членов ДНД, который влечет за собой и более жесткие критерии отбора дружинников.

Очевидна ставка государства на развитие института народных дружин, что выражается во внесении изменений в Федеральные законы, касающиеся наделения правом органов исполнительной власти и органов местного самоуправления предоставлять социальные гарантии и льготы именно этой категории граждан, участвующих в охране общественного порядка.

Несмотря на то, что практика применения Федерального закона № 44-ФЗ нарабатывается только почти четыре года, очевидны ряд недоработок законодателей в вопросе обеспечения правовой защиты дружинников, обязательности страхования, предоставления льгот и социальных гарантий, что не позволяет институту народных дружин стать массовым явлением и действительно опорой правоохранительным органам при поддержании правопорядка.

3 АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

3.1 Особенности регулирования вопросов участия граждан в охране общественного порядка в региональном законодательстве

Принятие самостоятельных региональных законов в сфере осуществления взаимодействия народных дружин и правоохранительных органов призвано конкретизировать и уточнить положения Федерального законодательства, что позволяет наиболее качественно организовывать деятельность народных дружин в сфере охраны общественного порядка¹⁸ и учитывать специфику регионов.

Резюмируя вышеобозначенное в предыдущих разделах, законами субъектов РФ определяется:

- порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин;
- образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника;
- порядок предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций.

Ряд вопросов может решаться помимо субъектов и муниципальными образованиями с закреплением в нормативных актах, а именно:

- материальное стимулирование деятельности народных дружинников;
- финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставление им помещений, технических и иных материальных средств, необходимых для осуществления их деятельности;
- предоставление проездных билетов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси)

¹⁸ Ефремова О.С. О роли народных дружин в предупреждении региональной преступности // Юрист юга России и Закавказья. 2017. № 1. С. 30

в пределах территории муниципального образования;

- личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка;

- дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников;

- гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка;

- использование иных форм материальной заинтересованности народных дружин и их социальной защиты, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Регулирование особенностей участия граждан в охране общественного порядка на территории Амурской области осуществляется законом Амурской области от 12 ноября 2014 г. № 438-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Амурской области», которым, помимо прочего, определен порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин областного и муниципального уровней.

Постановлением Правительства Амурской области от 10 апреля 2015 г. № 151 «Об областном координирующем штабе народных дружин» закреплён состав координирующего штаба народных дружин и его функции. К основным направлениям областного штаба относятся:

- организация взаимодействия народных дружин с органами местного самоуправления и правоохранительными органами по вопросам охраны общественного порядка;

- рассмотрение основных вопросов деятельности народных дружин, выявление проблем, возникающих в процессе деятельности народных дружин, выработка предложений по решению этих проблем.

В целях совместного решения указанных задач в состав областного штаба включены представители заинтересованных структур: Правительства области, УФСИН России по Амурской области, УМВД России по Амурской области, ГУ

МЧС России по Амурской области, также в состав по согласованию входят командир Благовещенской городской общественной организации «Добровольная народная дружина» и атаман Амурского окружного казачьего общества.

Статьей 2 закона Амурской области № 438-ОЗ установлен образец и порядок выдачи удостоверения, образцы отличительной символики народного дружинника. Так, удостоверение народного дружинника является документом, подтверждающим личность и полномочия народного дружинника, подписывается командиром народной дружины, заверяется печатью народной дружины, вручается народному дружиннику под роспись. Установлены также основания для замены удостоверения.

В качестве отличительной символики используется нарукавная повязка, которая выдается дружиннику командиром народной дружины или уполномоченным им лицом перед каждым выходом на дежурство и сдается ему по окончании дежурства. Образцы форменной одежды не установлены.

Для поощрения граждан за активное участие в деятельности народной дружины народные дружинники могут поощряться посредством объявления благодарности, выдачи денежной премии, награждения ценным подарком, Благодарственным письмом, Почетной грамотой за счет средств бюджета субъекта и муниципальных образований.

Также данным Законом Амурской области предусмотрено, что за счет средств областного бюджета предусмотрена материальная компенсация:

– в случае гибели (смерти) народного дружинника, наступившей в связи с участием в охране общественного порядка, членам его семьи в виде единовременного пособия (факт гибели (смерти) должен быть отражен в протоколе заседания областного координирующего органа (штаба) народных дружин);

– народным дружинникам, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного в связи с участием в охране общественного порядка, в виде единовременной денежной компенсации.

Выплата единовременного пособия и единовременной денежной компенсации производится управлениями социальной защиты населения по месту жи-

тельства народного дружинника.

На уровне субъектов регулируются и вопросы участия членов казачьих обществ в охране общественного порядка. Так, законом Краснодарского края от 28.06.2007 № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» казачьи дружинники наделены правом не только требовать прекращения правонарушений, но и требовать при необходимости удостоверяющие личность документы, а также доставлять нарушителей в органы внутренних дел. Таким образом, региональные законодатели расширили права дружинников из числа членов казачьих обществ по сравнению с правами, предоставленными федеральным законодательством.

Начиная с 2012 года, в Краснодарском крае впервые в России начали действовать профессиональные казачьи дружины¹⁹.

Во исполнение положений «Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года», утвержденной Президентом РФ 15.09.2012 № Пр-2789, по совершенствованию организации привлечения российского казачества к участию в охране общественного порядка, разработан закон Амурской области от 7 мая 2015 г. № 543-ОЗ «О развитии Российского казачества на территории Амурской области», которым определены сферы деятельности казачьих обществ, а также постановление Правительства Амурской области от 27 сентября 2015 г. № 465 «Об утверждении Положения о порядке заключения исполнительными органами государственной власти Амурской области договоров с казачьими обществами».

Так, «члены казачьих обществ, принявшие в установленном порядке обязательства по несению государственной или иной службы, привлекаются исполнительными органами государственной власти Амурской области для оказания им содействия» в охране общественного порядка на основании договоров.

3.2 Проблемные вопросы стимулирования участия граждан в охране общественного порядка в Амурской области

¹⁹ Тхаровская О.Ю. Реализация охранительной функции государства при взаимодействии полиции и казачества (на примере Краснодарского края) // Проблемы современной науки. 2014. № 12 (2). С. 106.

Анализ положений законодательства Амурской области по оказанию содействия участию граждан в охране общественного порядка показал, что имеется ряд неурегулированных проблемных вопросов, которые не позволяют должным образом стимулировать деятельность народных дружинников.

Так, в законе Амурской области № 438-ОЗ не определен порядок финансирования расходов на обеспечение удостоверениями и нарукавными повязками, таким образом, данный вопрос приходится решать дружинам самостоятельно. В случае отсутствия запланированных на эти цели расходов в бюджетах муниципальных образований, непосредственное участие дружинников в охране общественного порядка в отсутствие удостоверений и необходимой экипировки ставится под угрозу.

На основании вышеизложенного, целесообразно возложить обязанность на обеспечение удостоверениями и отличительной символикой на органы местного самоуправления, предусмотрев при дефиците муниципальных бюджетов субсидирование расходов из областного бюджета и установив предельный срок обеспечения удостоверениями не более трех месяцев со дня образования народной дружины, что позволит за это время дружинникам пройти необходимое обучение, а также внести при необходимости корректировки в местные бюджеты о перераспределении финансирования с других статей расходов.

Также не ясен вопрос учета удостоверений. Несмотря на то, что в законе Амурской области № 438-ОЗ указано, учет ведется в журнале выдачи и сдачи удостоверений, четко не определено, кто должен его вести: командиры дружин, органы местного самоуправления муниципальных образований либо органы внутренних дел.

Учитывая, что на территории может быть создана только одна народная дружина (часть 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ), а также возможный самороспуск народной дружины, целесообразно возложить обязанность по ведению журнала выдачи и сдачи удостоверений на органы местного самоуправления муниципального образования, на территории которого создана дружина.

Так, например, организован порядок учета в Приморском крае, согласно

пункту 5 Порядка выдачи удостоверения и нагрудного знака народного дружинника, утвержденного законом Приморского края от 30.04.2015 № 598-КЗ «Об отдельных вопросах деятельности народных дружин на территории Приморского края».

Аналогично организована выдача в Хабаровском крае, где согласно закону Хабаровского края от 25 апреля 2012 г. № 188-КЗ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Хабаровского края» народным дружинникам выдаются удостоверения и нарукавные повязки уполномоченным органом местного самоуправления городского округа, поселения.

Что касается материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, в статье 3 закона Амурской области № 438-ОЗ приведены только положения статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, т.е. фактически дополнительного регулирования данного вопроса не осуществляется.

Вопросы личного страхования дружинников также дополнительно не урегулированы, поскольку часть 2 статьи 5 закона Амурской области № 438-ОЗ полностью повторяет положения части 6 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой органы государственной власти области и органы местного самоуправления *могут* осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

Несмотря на то, что дружинникам, в случае приобретения инвалидности, и членам их семей, в случае гибели (смерти) дружинника, предусмотрена материальная компенсация, данные положения не подкреплены соответствующими расходными статьями бюджетов Амурской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, 2016 год, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Также в областные бюджеты на указанные годы не включено ни одно мероприятие, направленное по поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка.

Вместе с тем, данный вопрос детально решен законодателями Приморского края. Согласно пункту 12 постановления администрации Приморского края от 5 июля 2017 года N 264-па «О порядке предоставления единовременных пособий народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников за счет средств краевого бюджета» расходование средств на единовременное пособие осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края на соответствующий финансовый год. На основании решения о предоставлении единовременного пособия заявителя включаются в специальный реестр получателей единовременного пособия.

Мероприятие по выплате единовременных пособий народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников в связи с участием их в охране общественного порядка также были включены в подпрограмму «Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае на 2015 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации Приморского края от 3 декабря 2014 года № 495-па.

Необходимо отметить, что «целевые программы выступают одним из основных методов государственного регулирования»²⁰, в том числе на уровне субъектов РФ и муниципальных образований, которые используют программно-целевой метод как инструмент развития в приоритетных направлениях.

Вместе с тем, действующая в Амурской области подпрограмма «Профилактика правонарушений, профилактика терроризма и экстремизма», утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 454, не содержит мероприятий по стимулированию участия граждан в

²⁰ Кохужева С.Н. Программно-целевой метод как инструмент государственного управления социально-экономическим развитием региона // Новые технологии. 2011. № 4. С. 172.

охране общественного порядка, что свидетельствует о недостаточном внимании к данному вопросу со стороны региональных властей.

В целях распространения и информирования населения о положительном опыте деятельности народных дружин, повышения престижа статуса дружинника, в ряде регионов проводятся соответствующие конкурсы.

Например, в Хабаровском крае с 2014 года проводится ежегодный смотр-конкурс «Лучшая народная дружина», «Лучший народный дружинник», «Лучший участковый уполномоченный полиции в Хабаровском крае по взаимодействию с народными дружинами», положение о проведении которого утверждено постановлением Правительства Хабаровского края от 15.10.2014 N 380-пр.

Проведение конкурса включено также в действующую государственную программу Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2013 года № 482-пр. Для содействия развитию деятельности дружин, снижения уровня преступности на 100 тысяч населения, Законодателями Хабаровского края проводится целенаправленная работа по улучшению показателя «Количество лиц, вовлеченных в деятельность добровольных формирований граждан по охране общественного порядка (дружин)». Так, на начало действия данного программного мероприятия в 2013 году, согласно паспорту программы, действовало 54 дружины с общей численностью 656 человек, в 2017 году – 146 народных дружин, в которых задействованы почти 1400 человек²¹, таким образом, почти за 4 года реализации мер поддержки народных дружинников их численность возросла более, чем в два раза.

В Амурской области по итогам 2016 года в региональный реестр было внесено 72 народные дружины, членами которых стали 861 человек, по итогам 1 полугодия 2017 года численность дружинников сократилась на 6,7 % (до 803) при этом зарегистрировано две новых дружины²².

Вместе с тем, в Амурской области вопросу поддержания граждан, участ-

²¹ DVHAB.RU: сайт ООО «ДВ - новости» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dvnovosti.ru/khab/2017/12/28/76773/> (дата обращения: 15.12.2017).

²² Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://28.mvd.rf/document/10019049> (дата обращения: 15.12.2017).

вующих в охране общественного порядка, уделяется внимание со стороны органов местно самоуправления муниципальных образований.

Так, анализ подпрограмм профилактики правонарушений, входящих в состав программ муниципальных образований, показал, что в 10 подпрограммах было предусмотрено выделение в 2016-2017 гг. денежных средств на поддержание граждан, участвующих в охране общественного порядка: в Магдагачинском, Михайловском, Свободненском, Серышевском, Сковородинском, Тындинском, Шимановском районах, г. Белогорск, г. Райчихинск, ЗАТО Циолковский. Фактически из местных бюджетов на материально-техническое обеспечение дружин, поощрение граждан, оказывающих содействие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, профинансировано в 2016 году 868,1 тысяч рублей, на 2017 год было запланировано – 908,5 тысяч рублей²³.

Наиболее эффективно проблемы материального стимулирования участия граждан в охране общественного порядка решены в г. Белогорске, постановлением администрации которого от 15 июля 2015 г. № 1270 утвержден Порядок поощрения граждан, являющихся членами народных дружин, участвующих в мероприятиях по охране общественного порядка на территории муниципального образования город Белогорск, из бюджета которого в 2016 году выделено 661,2 тыс. рублей, в 2017 году – 700 тыс. рублей.

Также для стимулирования граждан к участию в охране общественного порядка в ряде муниципальных районов области организовано проведение конкурсов среди народных дружин и их членов. Так, постановлением администрации Свободненского района от 24.02.2016 № 55 утверждено положение о проведении смотра-конкурса на звание «Лучшая добровольная народная дружина», постановлением администрации Тындинского района от 14 сентября 2016 г. N 574 – конкурса «Лучшая добровольная народная дру-

²³ Информация о ходе реализации муниципальных программ: сайт Правительства Амурской области [Электронный ресурс]. URL: http://www.amurobl.ru/wps/portal!/ut/p/c5/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os3gTAWN_RydDRyDpamjgaWnqYWES6OZIgmSo76UfIZ6TnwRU6eeRn5uqX5AdqAgA6Cge9A!!/dl3/d3/L2dJQSEvUUt3QS9ZQnZ3LzZfNDAwT0FCMUEwT0FFMTBJO TVIODRRRkpMSTY!/ (дата обращения: 15.12.2017).

жина Тындинского района», в соответствии с постановлением администрации г. Зея от 18.07.2017 № 869 проводится городской конкурс на звание «Лучший дружинник-2017».

Что касается привлечения к охране общественного порядка членов казачьих обществ, то добровольные народные дружины из числа членов казачьих обществ в Амурской области не созданы²⁴, что обусловлено большей выгодой для членов казачьих обществ от участия в охране общественного порядка не в рамках Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», а на основании Федерального закона «О государственной службе российского казачества», который предполагает обязательное финансирование их участие в охране общественного порядка.

Таким образом, основной проблемой привлечения членов казачьих обществ Амурской области к участию в охране общественного порядка на возмездной основе является отсутствие необходимых финансовых ресурсов в областном и муниципальных бюджетах, что не позволяет в полной мере задействовать потенциал казаков в мероприятиях по охране общественного порядка. Так, по информации, представленной атаманом Амурского окружного казачьего общества Александр Мурашко²⁵, в Приамурье количество реестровых казаков в возрасте от 18 до 60 лет насчитывается до 300 человек.

Вопрос предоставления дополнительных льгот для народных дружинников также не урегулирован ни в законодательстве Амурской области, ни на уровне муниципальных образований.

Во многих регионах данная проблема успешно решена. Например, законом Ставропольского края от 26.09.2014 № 82-КЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края» (в редакции Закона Ставропольского края от 05.12.2016 № 118-кз) органам местного самоуправления муниципальных образований предоставлено право устанавливать такие меры социальной поддержки членов народной дру-

²⁴ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://28.мвд.рф/document/8467440> (дата обращения: 15.12.2017).

²⁵ Информационное агентство «Амур.инфо» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.amur.info/print/article/8019/> (дата обращения: 15.12.2017).

жины, как выплата ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров, выплата ежегодной денежной компенсации на оздоровление, выплата ежемесячной денежной компенсации на питание детей в дошкольных образовательных организациях.

Таким образом, органы исполнительной власти субъектов и органы местного самоуправления наделены всеми необходимыми законодательными ресурсами для стимулирования граждан принимать участие в охране общественного порядка. Вместе с тем, разрешительный характер таких правовых норм позволяет оставить дружинников без дополнительных социальных льгот и гарантий, что характерно и для Амурской области.

В целях повышения материальной заинтересованности членов добровольных народных дружин (участников общественных объединений правоохранительной направленности) в достижении наиболее высоких результатов участия в охране общественного порядка, в рамках данной работы разработан проект постановления Правительства Амурской области «О проведении областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» (приложение А).

Данный проект предусматривает ежегодное проведение конкурса среди добровольных народных дружин (общественных объединений правоохранительной направленности), созданных в муниципальных образованиях области, победители определяются согласно критериям оценки специально создаваемой при Правительстве области комиссией, финансирование расходов, связанных с проведением конкурса осуществляется за счет средств областного бюджета.

Принятие постановления о проведении конкурса позволит популяризировать и простимулировать деятельность граждан, принимающих участие в охране общественного порядка в нашем регионе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам изучения вопроса участия граждан в охране общественного порядка в Российской Федерации, законодательства, регулирующего данную сферу деятельности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, выявлен ряд проблем, препятствующих дальнейшему развитию института народных дружин.

Исследуя статус добровольного народного дружинника и внештатного сотрудника полиции, круг их прав и обязанностей, потенциальные риски, связанные с их участием в охране общественного порядка, мы приходим к выводу о необходимости создания комплексной правовой защиты такой категории граждан.

Существующая в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях норма, предусматривающая административную ответственность в виде штрафа в размере от 500 до 2000 рублей за воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника в связи с его участием в охране общественного порядка либо невыполнение его законных требований о прекращении противоправных действий (статья 19.35. КоАП РФ), явна недостаточна.

Учитывая высокую степень заинтересованности государства в участии граждан в охране правопорядка, для предупреждения фактов противоправных действий в отношении народных дружинников и внештатных сотрудников полиции, целесообразно дополнить статьи 317 УК РФ «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа», статью 318 УК РФ «Применение насилия в отношении представителя власти», статью 319 УК РФ «Оскорбление представителя власти» санкциями, аналогичными за нарушение прав сотрудников полиции, за посягательство на жизнь народного дружинника и внештатного сотрудника полиции, осуществляющих охрану общественного порядка в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», применение в отношении них насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угрозу применения такого насилия,

публичное оскорбление при исполнении народными дружинниками и внештатными сотрудниками полиции своих обязанностей при их участии в охране общественного порядка.

Существующий законодательный механизм урегулирования вопросов финансирования, материального стимулирования деятельности и социальной защищенности народных дружинников не предполагает возложение обязанностей на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а носит сугубо разрешительный характер. Таким образом, народным дружинникам не гарантировано материально-техническое обеспечение, а также компенсация в связи с получением травм или гибели при участии в охране общественного порядка, личное страхование жизни и здоровья, в связи с чем, в регионах РФ и муниципальных образованиях данные вопросы решаются по-разному в зависимости от бюджетных возможностей или вообще могут быть оставлены без внимания.

Следовательно, для того, чтобы институт народных дружинников стал таким же массовым явлением как во времена Советского Союза, в настоящее время принято недостаточно стимулирующих мер. Учитывая, что для граждан, принимающих участие в охране общественного порядка, спрогнозировать возможность наступления потенциальной угрозы жизни и здоровья, весьма проблематично, как и потенциально неправомерные действия лиц при пресечении правонарушений, целесообразно личное страхование дружинников сделать обязательным, при этом установив минимальный размер страховых сумм и выплат.

Так как принимать участие в охране общественного порядка без удостоверения и форменной одежды (отличительной символики) народным дружинникам запрещено, также целесообразно возложить обязанность на обеспечение удостоверениями и отличительной символикой на органы местного самоуправления, предусмотрев при дефиците муниципальных бюджетов субсидирование расходов из областного бюджета и установив предельный срок обеспечения удостоверениями не более трех месяцев со дня образования народной дружины, что позволит за это время гражданам пройти необходимое обучение, а также

внести при необходимости корректировки в местные бюджеты о перераспределении финансирования с других статей расходов.

Что касается ведения учета удостоверений народных дружинников, которые, по сути, подтверждают право граждан предъявлять требования к правонарушителям согласно Федеральному закону № 44-ФЗ, то в Законе четко не определено, кто должен его вести: командиры дружин, органы местного самоуправления муниципальных образований либо органы внутренних дел.

Учитывая, что на определенной территории может быть создана только одна народная дружина, а также возможный самороспуск народной дружины, целесообразно возложить обязанность по ведению журнала выдачи и сдачи удостоверений на органы местного самоуправления муниципального образования, на территории которого создана дружина, внося соответствующие изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ.

Изучив особенности законодательного регулирования участия граждан в охране общественного порядка в Амурской области, мы приходим к выводу, что имеется ряд проблемных вопросов, которые не позволяют должным образом стимулировать деятельность народных дружин.

Так, помимо того, что в законе Амурской области от 12 ноября 2014 года № 438-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Амурской области», не определен порядок финансирования расходов на обеспечение дружинников удостоверениями и нарукавными повязками, дополнительно не урегулированы вопросы материально-технического обеспечения деятельности народных дружин и личного страхования дружинников.

Кроме этого, несмотря на то, что дружинникам, в случае приобретения инвалидности, и членам их семей, в случае гибели (смерти) дружинника, законом Амурской области предусмотрена материальная компенсация, данные положения не подкреплены соответствующими расходными статьями бюджетов Амурской области на текущий год и плановые периоды. Также в областные бюджеты с 2015 по 2020 годы не включено ни одно мероприятие, направленное

по поддержку граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка.

Действующая в Амурской области подпрограмма «Профилактика правонарушений, профилактика терроризма и экстремизма» также не содержит мероприятий по стимулированию участия граждан в охране общественного порядка, что свидетельствует о недостаточном внимании к данному вопросу со стороны региональных властей.

Основываясь на положительном опыте других регионов, в целях повышения материальной заинтересованности членов добровольных народных дружин (участников общественных объединений правоохранительной направленности) в достижении наиболее высоких результатов участия в охране общественного порядка, в рамках данной работы разработан проект постановления Правительства Амурской области «О проведении областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)».

Данный проект предусматривает ежегодное проведение конкурса среди добровольных народных дружин (общественных объединений правоохранительной направленности), созданных в муниципальных образованиях области, победители определяются согласно критериям оценки специально создаваемой при Правительстве области комиссией, финансирование расходов, связанных с проведением конкурса, осуществляется за счет средств областного бюджета. Принятие постановления о проведении конкурса позволит популяризировать и простимулировать деятельность граждан, принимающих участие в охране общественного порядка в Амурской области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 459-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 456-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 445-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5 Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. Федерального закона от 20.12.2017 N 404-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6 Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 503-ФЗ) : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7 Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 481-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах ор-

ганизации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 455-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9 Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в ред. Федерального закона от 29.07.2017 N 267-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Федеральный закон от 05.12.2005 N 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (в ред. Федерального закона от 01.05.2017 N 82-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. Федерального закона от 05.12.2017 N 391-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12 Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 497-ФЗ) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

13 Федеральный закон от 02.04.2014 № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14 Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15 Федеральный закон от 31.12.2017 N 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16 Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2016 г. № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» [Электронный ре-

курс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17 Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (утв. Президентом РФ 15.09.2012 N Пр-2789) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18 Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (ред. от 20.01.2016) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19 Приказ МВД РФ от 10.02.2012 N 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» (ред. от 20.04.2015) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20 Приказ МВД России от 21.07.2014 N 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 Приказ МВД России от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и оказанию первой помощи» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 Приказ МВД России от 20.04.2015 N 447 (с изм. и доп. приказами МВД России от 21.07.2014 № 602, от 20 апреля 2015 г. N 447) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 Закон Амурской области от 12.11.2014 № 438-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Амурской области» (с изменениями на 10.02.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/326139690/>. - 01.10.2017.

24 Закон Амурской области от 10.12.2014 № 458-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции Закона Амурской области от 25.12.2015 N 626-ОЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/326140906/>. - 01.10.2017.

25 Закон Амурской области от 07.05.2015 № 543-ОЗ «О развитии Российского казачества на территории Амурской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/326142166/>. - 01.10.2017.

26 Закон Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в редакции Закона Амурской области от 20.12.2016 N 26-ОЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432917017/>. - 08.10.2017.

27 Закон Амурской области от 20.12.2016 № 27-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. Закона Амурской области от 23.11.2017 N 145-ОЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/444889961/>. - 08.10.2017.

28 Закон Амурской области от 13.12.2017 № 158-ОЗ «Об областном бюджете на 2018год и плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.amurobl.ru>. - 29.12.2017.

29 Закон Краснодарского края от 28.06.2007 N 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями от: 6 февраля 2008 г., 3 февраля, 1 августа 2012 г., 4 февраля, 23 июля, 28 ноября 2014 г.) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30 Закон Приморского края от 30.04.2015 № 598-КЗ «Об отдельных вопросах деятельности народных дружин на территории Приморского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428540752/>. - 01.10.2017.

31 Закон Ставропольского края от 26.09.2014 № 82-КЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края» (в редакции закона Ставропольского края от 05.12.2016 № 118-КЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=141015100&backlink=1&&nd=141041898/>. - 01.10.2017.

32 Закон Хабаровского края от 25.04.2012 № 188-КЗ «О регулировании

отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Хабаровского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/995151177/>. - 01.10.2017.

33 Постановление администрации Приморского края от 05.07.2017 N 264-па «О порядке предоставления единовременных пособий народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников за счет средств краевого бюджета» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/450253828/>. - 01.10.2017.

34 Постановление администрация Приморского края от 03.12.2014 № 495-ПА «Об утверждении государственной программы приморского края «Безопасный край на 2015 - 2020 годы» (в редакции Постановления Администрации Приморского края от 18.09.2017 N 379-ПА) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/423958074/>. - 01.10.2017.

35 Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 454 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014 - 2020 годы» (в редакции постановления Правительства Амурской области от 25.09.2017 N 456) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/326138600/>. - 01.10.2017.

36 Постановление Правительства Амурской области от 10.04.2015 № 151 «Об областном координирующем штабе народных дружин» (в редакции постановления Правительства Амурской области от 15.08.2017 N 397) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/326142074/>. - 01.10.2017.

37 Постановление Правительства Амурской области от 27.09.2015 № 465 «Об утверждении Положения о порядке заключения исполнительными органами государственной власти Амурской области договоров с казачьими обществами» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432917449/>. - 01.10.2017.

38 Постановление Правительства Хабаровского края от 15.10.2014 N 380-

пр «Об утверждении положений о конкурсах на звание «Лучшая народная дружина», «Лучший народный дружинник», «Лучший участковый уполномоченный полиции в Хабаровском крае по взаимодействию с народными дружинами» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/465317808/>. - 01.10.2017.

39 Постановление Правительства Хабаровского края от 31.12.2013 № 482-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/465309815/>. - 01.10.2017.

40 Постановление Администрации города Белогорска Амурской области от 15.07.2015 N 1270 «Об утверждении Порядка поощрения граждан, являющихся членами народных дружин» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://28.мвд.рф/document/9484916/>. - 20.12.2017.

41 Постановление администрации г. Зея от 18.07.2017 № 869 «О проведении городского конкурса «Лучший дружинник - 2017» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.admzeya.ru/doc/nd/pst.pdf/. - 20.12.2017.

42 Постановление Администрации города Свободного от 24.02.2016 № 55 «О проведении смотра-конкурса на звание «Лучшая добровольная народная дружина Свободненского района» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://28.мвд.рф/upload/site31/document_file/prilozhenie_6-ilovepdf-compressed.pdf/. - 20.12.2017.

43 Постановление администрации Тындинского района от 14.09.2016 N 574 «О проведении конкурса «Лучшая добровольная народная дружина Тындинского района» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://28.мвд.рф/document/9484925/>. - 20.12.2017.

II Специальная литература

44 Голованова, Т. В. Правовой статус народного дружинника, участвующего в охране общественного порядка / Т. В. Голованова, О. Ю. Филиппов // Законодательство и практика. - 2016. - № 1. - С. 63 – 65.

45 Гришаков, А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по подбору на территории административного участка кандидатов на зачисление в качестве внештатных сотрудников полиции / А.Г. Гришаков // Вестник калининградского филиала Санкт-петербургского университета МВД России. - 2016. - № 2. - С. 56 – 58.

46 Данелян, Р.Н. Проблемные вопросы законодательного регулирования деятельности членов общественных объединений по охране общественного порядка в Российской Федерации / Р.Н. Данелян // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2015. - Т. 13. - С. 4566 – 4570.

47 Ефремова, О.С. О роли народных дружин в предупреждении региональной преступности / О.С. Ефремова // Юрист юга России и Закавказья. - 2017. - № 1. - С. 30 - 33.

48 Кохужева, С.Н. Программно-целевой метод как инструмент государственного управления социально-экономическим развитием региона / С.Н. Кохужева // Новые технологии. - 2011. - № 4. - С. 171-174.

49 Майоров, В.И. Современные концепции взаимодействия полиции и общества в вопросах противодействия преступности, опыт зарубежных стран и России / В.И. Майоров, О.Н. Дунаев // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. – № 1. – С. 145 – 153.

50 Плотникова, Т.В. Роль народных дружинников в формировании гражданского общества и реформе органов внутренних дел в Российской Федерации / Т.В. Плотникова, С.В. Новиков // Актуальные вопросы юридической науки и практики. – 2016. - № 1. - С. 62-67.

51 Потанин, А.В. Административно-правовой статус народных дружинников в Российской Федерации: проблемы реализации социальных и правовых гарантий / А.В. Потанин // Юридические науки. - 2016. - № 1. – С. 118 – 121.

52 Потанин, А.В. К вопросу о закреплении за народными дружинниками специальных прав и обязанностей и отдельных проблемах их реализации / А.В. Потанин // Юристы – правоведь. – 2017. – № 1. - С. 202 – 206.

53 Решмет, Д.А. Оперативные комсомольские отряды дружинников: от

молодежной инициативы к первым советским частным охранным предприятиям / Д.А. Решмет // Альманах современной науки и образования. – 2015. – № 10. – С. 107-110.

54 Решмет, Д.А. Оперативные комсомольские отряды дружинников: структура, идеология, деятельность (краткий исторический обзор) / Д.А. Решмет // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2013. – № 10. – С. 121-125.

55 Семенов, А.А., Салмин В.И. История возникновения и развития добровольной народной дружины как формы деятельности современных волонтерских движений в России / А.А. Семенов, В.И. Салмин // Наука и школа. - 2014. – № 6. – С. 139 – 143.

56 Сидорова, Г.Г. К вопросу о правовом статусе граждан, участвующих в охране общественного порядка / Г.Г. Сидорова // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2010. – № 1 (45). – С. 69 – 74.

57 Тимко, С.А. Формирование правосознания и правовой активности личности посредством современного российского законодательства, направленного на противодействие преступности. / С.А. Тимко // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2017. - № 1. - С. 92 – 99.

58 Тхаровская, О.Ю. Реализация охранительной функции государства при взаимодействии полиции и казачества (на примере Краснодарского края) / О.Ю. Тхаровская // Проблемы современной науки. - 2014. - № 12 (2). - С. 105 – 112.

III Историко-правовые акты

59 Уголовный кодекс РСФСР от 27.10.1960 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

IV Электронные ресурсы удаленного доступа

60 DVHAB.RU: сайт ООО «ДВ - новости» [Электронный ресурс]. 28.12.2017. – Режим доступа: <https://www.dvnovosti.ru/khab/2017/12/28/76773/>. – 15.12.2017.

61 Информационное агентство «Амур.инфо» [Электронный ресурс].

03.11.2017. – Режим доступа: <http://www.amur.info/print/article/8019/>. – 15.12.2017.

62 Информация о ходе реализации муниципальных программ: сайт Правительства Амурской области [Электронный ресурс]. 01.07.2017. – Режим доступа: http://www.amurobl.ru/wps/portal/!ut/p/c5/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os3gTAwN_RydDRyDpamjgaWnqYWES6OZlGmSo76UflZ6TnwRU6eeRn5uqX5AdqAgA6Cge9A!!/dl3/d3/L2dJQSEvUUt3QS9ZQnZ3LzZfNDAwT0FCMUEwT0FFMTBJOTVIODRRRkrMSTY!. – 15.12.2017.

63 Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. 2017. – Режим доступа: <https://28.мвд.рф/document/10019049>. – 15.12.2017.

64 Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. 2017. – Режим доступа: <https://28.мвд.рф/document/8467440>. – 15.12.2017.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Проект постановления Правительства Амурской области
«О проведении областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина
(общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший
народный дружинник (участник общественного объединения
правоохранительной направленности)»

В соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в целях реализации закона Амурской области от 12.11.2014 № 438-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Амурской области», популяризации и повышения престижа добровольных народных дружин (общественных объединений правоохранительной направленности), для стимулирования населения Амурской области к участию в обеспечении охраны общественного порядка и взаимодействию с органами внутренних дел и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, Правительство Амурской области постановляет:

1. Утвердить:

условия и порядок проведения областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности) согласно приложению № 1;

правила выплаты единовременного денежного поощрения лауреатам I и II степени областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший

народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности) согласно приложению № 2;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

состав областной конкурсной комиссии областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности) согласно приложению № 3.

2. Организацию работы по подготовке к проведению областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности) (далее – областного конкурса), обеспечение регистрации и учета материалов, поступивших в областную конкурсную комиссию областного конкурса, а также оформление дипломов лауреатам I и II степени, возложить на аппарат губернатора Амурской области и Правительства Амурской области.

3. Обеспечение своевременного перечисления единовременного денежного поощрения лауреатам I и II степени областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности) возложить на министерство финансов Амурской области.

4. Рекомендовать Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области (Аксёнову Н.Н.) (по согласованию) принять участие в организации подготовки и проведения областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности), в том числе организовать награждение дипломами лауреатов I и II степени областного конкурса на торжественном мероприятии, посвященном празднованию Дня сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

5. Аппарату губернатора Амурской области и Правительства Амурской области (Берлинскому И.В.) организовать информационное освещение хода

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

проведения и итогов областного конкурса на официальном сайте Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.

6. Финансирование расходов на поощрение лауреатов I и II степени областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)», производить в пределах бюджетных ассигнований, бюджета Амурской области в рамках государственной программы Амурской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 454.

7. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов области (по согласованию), начальнику Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области Н.Н. Аксёнову (по согласованию):

7.1. Организовать проведение отборочных этапов конкурсов.

7.2. Распорядительными актами создать конкурсные комиссии по организации и проведению отборочных этапов конкурсов.

7.3. Пропагандировать участие населения в охране общественного порядка в средствах массовой информации.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Правительства области В.А. Кобелева.

9. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 г.

Губернатор

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Приложение N 1
к постановлению
Правительства Амурской области
от _____ г. N _____

Условия и порядок проведения областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)

I. Общие положения

1. Настоящие условия и порядок регулируют проведение областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности), определяющего в текущем году лучшую народную дружину (общественное объединение правоохранительной направленности) и народного дружинника (участника общественного объединения правоохранительной направленности).

2. Организаторами проведения конкурса являются:

– Правительство области в лице аппарата губернатора Амурской области и Правительства Амурской области (далее - Правительство)

– Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области (по согласованию);

– администрации городских округов и муниципальных районов области (по согласованию).

3. Конкурс проводится в целях:

– обеспечения общественного признания, поощрения и распространения положительного опыта деятельности народных дружин (общественных объе-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

динений правоохранительной направленности), участвующих в охране общественного порядка на территории области, внесших заметный вклад в обеспечение общественного порядка;

– правового воспитания и просвещения населения;

– стимулирования участия населения к деятельности по охране общественного порядка;

– обеспечения высокого уровня взаимодействия органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления области с народными дружинами (общественных объединений правоохранительной направленности).

4. К участию в областном конкурсе на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» допускаются добровольные народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности, зарегистрированные в реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Амурской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

5. К участию в областном конкурсе на звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» допускаются граждане, являющиеся членами добровольных народных дружин Амурской области или участниками общественных объединений правоохранительной направленности Амурской области, соответствующие требованиям, предъявляемым к членам добровольной народной дружины и участникам общественного объединения правоохранительной направленности Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

6. Конкурс проводится в два этапа:

первый этап (отборочный) проводится в городских округах и муниципальных районах области до 1 сентября;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

второй областной этап (финальный) проводится в Правительстве области до 25 октября.

7. Для проведения первого этапа конкурса создаются конкурсные комиссии городских округов и муниципальных районов области по организации и проведению отборочного этапа конкурса (далее - конкурсные комиссии отборочного этапа конкурса).

II. Особенности проведения первого этапа конкурса

8. Решение о победителе отборочного этапа на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» и победителе отборочного этапа на звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» принимается конкурсными комиссиями отборочного этапа конкурса.

9. Конкурсные комиссии отборочного этапа конкурса оценивают каждого кандидата на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» и на звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» в баллах по каждому показателю критериев оценки деятельности, установленных в приложении № 1 к настоящему Положению, а также на основе экспертной оценки (по аналогии с областной конкурсной комиссией).

10. Экспертная оценка осуществляется путем голосования за победителей конкурса на основе изучения предоставленной дополнительной информации о кандидатах, примерный перечень которой определен в п. 15 настоящего Положения.

При получении большинства голосов членов конкурсных комиссий, но не менее 50 % от состава, народной дружине (общественному объединению правоохранительной направленности), народному дружиннику (участнику общественного объединения правоохранительной направленности) присваивается 10

баллов. В случае равенства голосов решающим считается голос председателя конкурсной комиссии отборочного этапа конкурса.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

11. Победителем отборочного этапа конкурса в муниципальном образовании на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» признается народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности) набравшая наибольшую сумму баллов.

12. Победителем отборочного этапа конкурса в муниципальном образовании на звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» признается народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности) набравший наибольшую сумму баллов.

13. Решение конкурсной комиссии отборочного этапа конкурса оформляется протоколом, который подписывается председателем, секретарем и членами конкурсной комиссии отборочного этапа конкурса, принявшими участие в ее заседании.

13.1. В случае, если в муниципальном образовании проведен конкурс на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» и (или) на звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» на основе действующего постановления муниципального образования о проведении таких конкурсов, то допускается не проводить повторный конкурс на основе указанных в настоящем Положении критериев и направить в областную конкурсную комиссию материалы на победителей, установленных согласно постановлению муниципального образования о проведении таких конкурсов.

14. После проведения первого этапа конкурса документы на одного победителя отборочного этапа на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» и одного победителя отборочного этапа на звание «Лучший народный дружинник (участник общественно-

го объединения правоохранительной направленности)» от городского округа и муниципального района области конкурсными комиссиями отборочного этапа

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

конкурса отправляются в областную конкурсную комиссию по адресу: 675023, ул. Ленина, 135, г. Благовещенск (e-mail: secretarb@amurobl.ru), с пометкой «На конкурс «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)»» или «На конкурс «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)»».

15. Материалы на победителей должны содержать:

- решение конкурсной комиссии отборочного этапа конкурса (протокол);
- представление на победителей отборочного этапа конкурса по итогам деятельности в текущем году народных дружин (общественных объединений правоохранительной направленности), народного дружинника (участника общественного объединения правоохранительной направленности) с показателями по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению;
- анкеты на победителей отборочного этапа конкурса по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

В качестве дополнительной информации могут представляться фото-, видеоматериалы, публикации в средствах массовой информации, отзывы граждан и должностных лиц, презентации, иллюстрационные материалы, освещающие деятельность народной дружины (общественного объединения правоохранительной направленности), народного дружинника (участника общественного объединения правоохранительной направленности).

16. Документы для регистрации участников конкурса принимаются до 15 сентября текущего года.

III. Рассмотрение материалов областной конкурсной комиссией

17. Областная конкурсная комиссия формируется с целью определения победителей областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)»» и на звание

«Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» из представителей органов государственной

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих правоохранительную деятельность (по согласованию), представителей общественности и средств массовой информации.

18. Председателем областной конкурсной комиссии является первый заместитель председателя Правительства области.

В случае отсутствия председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии.

Заседание областной конкурсной комиссии считается правомочным при наличии не менее двух третей ее членов.

19. Областная конкурсная комиссия оценивает кандидатов на звания в баллах по каждому показателю критериев оценки деятельности, установленных в приложении № 1 к настоящему Положению, а также на основе экспертной оценки.

20. После регистрации все материалы на кандидатов на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» или звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» рассматриваются областной конкурсной комиссией на предварительных заседаниях не позднее до 20 октября.

21. По результатам рассмотрения предоставленных документов в ходе предварительных заседаний областной комиссии проверяется соответствие кандидатов и заявок на участие в конкурсе предъявляемым требованиям, установленным настоящим Положением, проводится их оценка по показателям по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

22. Заключительное заседание областной комиссии проводится до 25 октября, в ходе которого членами областной комиссии коллегиально обсуждается каждая из представленных кандидатур на соответствующие звания и проводит-

ся их экспертная оценка.

23. Экспертная оценка осуществляется членами областной конкурсной

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

комиссии путем голосования за победителей конкурса на основе изучения предоставленной дополнительной информации о кандидатах, примерный перечень которой указан в п. 15 настоящего Положения. При получении большинства голосов членов областной конкурсной комиссии, но не менее 50 % от состава областной конкурсной комиссии, народной дружине (общественному объединению правоохранительной направленности), народному дружиннику (участнику общественного объединения правоохранительной направленности) присваивается 10 баллов. В случае равенства голосов решающим считается голос председателя областной конкурсной комиссии.

24. Победителем (лауреатом I степени) областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» признается народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности) набравшая наибольшую сумму баллов. Лауреатом II степени признается народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности), имеющая второй результат по сумме набранных баллов и занимающая второе место.

25. Победителем (лауреатом I степени) областного конкурса на звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» становится народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности) набравший наибольшую сумму баллов. Лауреатом II степени признается народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности), имеющий второй результат по сумме набранных баллов и занимающий второе место.

26. В случае равенства баллов лауреаты I и II степеней определяется путем голосования членов конкурсной комиссии. В случае равенства голосов ре-

шающим считается голос председателя конкурсной комиссии.

27. По результатам заседания областной конкурсной комиссии оформля-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

ется протокол, который подписывается председателем, секретарем и членами конкурсной комиссии, принявшими участие в ее заседании.

28. Итоги конкурса оформляются решением областной конкурсной комиссии и утверждаются распоряжением губернатора Амурской области, на основании которого осуществляется выплата единовременного денежного поощрения лауреатам I и II степеней.

29. Лауреаты I и II степеней областного конкурса уведомляются, в том числе письменно, о результатах не позднее, чем за неделю до награждения.

30. Срок хранения конкурсных документов составляет 2 года.

IV. Награждение победителей

31. Лауреатам I и II степеней областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» выдаются дипломы на торжественном мероприятии в г. Благовещенске, посвященном празднованию Дня сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации (по согласованию с УМВД России по Амурской области) или Правительством области в торжественной обстановке.

32. Областная конкурсная комиссия направляет информацию о победителях областного конкурса в городские округа и муниципальные районы области, результаты проведения конкурса, награждение лауреатов I и II степеней конкурса публикуются (освещаются) в средствах массовой информации.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Приложение № 1
к условиям и порядку проведения областного
конкурса на звание «Лучшая народная
дружина (общественное объединение пра-
воохранительной направленности)», «Луч-
ший народный дружинник (участник обще-
ственного объединения правоохрани-
тельной направленности)

Критерии оценки

деятельности народной дружины (общественного объединения правоохрани-
тельной направленности), народного дружинника (участника общественного
объединения правоохранительной направленности)

*Определяются по согласованию с УМВД России по Амурской области (в
рамках бакалаврской работы критерии не определялись).*

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Приложение № 2
к условиям и порядку проведения областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)»

Анкета кандидата на участие в областном конкурсе на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)»

Наименование народной дружины
(общественного объединения правоохранительной направленности) _____

Дата создания народной дружины
(общественного объединения правоохранительной направленности) _____

Зарегистрирована (-но) решением о создании народной дружины (общественного объединения правоохранительной направленности) _____

Дата внесения в региональный реестр _____

Количество членов в народной дружине
(участников в общественном объединении правоохранительной направленности) _____

Адрес постоянного местонахождения, почтовый адрес, телефон _____

Фамилия, имя, отчество (при наличии) командира (заместителя) народной дружины (учредителя общественного объединения правоохранительной направленности) _____

Численность населения на закрепленной территории _____

Командир народной дружины
(учредитель общественного объединения) _____

правоохранительной направленности)

_____ (подпись)

_____ (ФИО)

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Анкета кандидата на участие в областном конкурсе на звание
«Лучший народный дружинник (участник общественного объединения
правоохранительной направленности)

Фамилия, имя, отчество (при наличии) народного дружинника (участника
общественного объединения правоохранительной направленности):

Почтовый адрес, контактный телефон народного дружинника (участника
общественного объединения правоохранительной направленности):

Спортивные достижения народного дружинника (участника общественного
объединения правоохранительной направленности):

Адрес постоянного местонахождения народной дружины, членом которой
является народный дружинник (общественного объединения правоохрани-
тельной направленности):

почтовый адрес, конт. телефон:

Наименование народной дружины, членом которой является народный дру-
жинник (общественного объединения правоохранительной направленности):

Дата создания народной дружины, членом которой является народный дру-
жинник (общественного объединения правоохранительной направленности):

Дата внесения в региональный реестр:

Стаж членства в народной дружине
(участия в общественном объединении
правоохранительной направленности):

Народный дружинник
(участник общественного объединения
правоохранительной направленности)

_____ (подпись)

_____ (ФИО)

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Приложение N 2
к постановлению
Правительства Амурской области
от _____ г. N _____

Правила выплаты единовременного денежного поощрения лауреатам I и II степеней областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)

1. Настоящие Правила определяют порядок выплаты единовременного денежного поощрения лауреатам I и II степеней областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности) (далее - поощрение).

2. Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением поощрения, осуществляется в пределах, предусмотренных на указанные цели на соответствующий год из средств бюджета Амурской области в рамках государственной программы Амурской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 454.

3. Единовременное денежное поощрение лауреатов I и II степеней областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» определяется в размере 3/4 от

размера денежных средств, предусмотренных на соответствующий год в бюджете Амурской области на мероприятие «Поощрение победителей областного

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)»».

Лауреат I степени областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)» получает единовременную премию в размере $3/5$ от выделенных средств, лауреат II степени – в размере $2/5$ от выделенных средств.

4. Единовременное денежное поощрение лауреатов I и II степеней областного конкурса на звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» определяется в размере $1/4$ от размера денежных средств, предусмотренных на соответствующий год в бюджете Амурской области на мероприятие «Поощрение победителей областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)»».

Лауреат I степени областного конкурса на звание «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)» получает единовременную премию в размере $3/5$ от выделенных средств, лауреат II степени – в размере $2/5$ от выделенных средств.

5. Выплата поощрения осуществляется в текущем финансовом году путем перечисления в установленном порядке средств областного бюджета на счета по вкладам, открытые победителями областного конкурса в финансово-кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, на основании протокола областной конкурсной комиссии областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение пра-

воохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности).

6. Для перечисления поощрения победители областного конкурса пред-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

ставляют в министерство финансов Амурской области заявление с указанием реквизитов банковского счета по вкладу, открытому в финансово-кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, копию паспорта, сведения об индивидуальном номере налогоплательщика (если выдавался налоговыми органами), о страховом номере индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе персонифицированного учета Пенсионного фонда Российской Федерации. Поступившие документы регистрируются, проверяются, после чего осуществляются выплаты поощрения победителям областного конкурса.

7. Перечисление поощрения на счет победителей областного конкурса осуществляется за вычетом налога на доходы физического лица после представления победителями (лауреатами) областного конкурса документов, указанных в пункте 6 настоящих Правил.

8. Уплата налогов с сумм поощрения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Приложение N 3
к постановлению
Правительства Амурской области
от _____ г. N _____

Состав областной конкурсной комиссии областного конкурса на звание «Лучшая народная дружина (общественное объединение правоохранительной направленности)», «Лучший народный дружинник (участник общественного объединения правоохранительной направленности)

В рамках бакалаврской работы состав комиссии не определялся.