

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра Финансов
Направление подготовки 38.03.01 – Экономика
Профиль: Финансы и кредит

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой

«__-__» _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Доходы местных бюджетов (на примере городского округа г. Благовещенск)

Исполнитель

студент группы 371об-1

_____ М. Ю. Гнатюк

Руководитель

доцент, к.э.н.

_____ О.А. Цепелев

Нормоконтроль

ассистент

_____ С. Ю. Колупаева

Благовещенск 2017

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 85 с., 5 рисунков, 7 таблиц, 3 приложения, 50 источников.

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ЗАКРЕПЛЕНИЕ ДОХОДНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЗА БЮДЖЕТАМИ, АДМИНИСТРАТОРЫ ДОХОДОВ, ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, СТРУКТУРА ДОХОДОВ, НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Объектом исследования является администрация города Благовещенска.

Предмет выпускной квалификационной работы – правовые и финансовые отношения, которые складываются в процессе формирования бюджета города.

В первой главе работы рассмотрены теоретические аспекты формирования местных бюджетов: изучены базовые понятия, которые применяются в бюджетной сфере, исследованы основные характеристики местных бюджетов; изучен порядок закрепления доходных источников; изучены функции администраторов доходов в бюджетном процессе.

Во второй главе дана оценка деятельности городского округа г. Благовещенск: приведена общая характеристика муниципального образования, рассмотрены основные параметры бюджета городского округа г. Благовещенск по укрупненным показателям.

В третьей главе изучен порядок формирования доходной части бюджета городского округа, рассмотрена динамика и структура доходов за три года. На основании изученного материала разработаны основные направления по улучшению деятельности городского округа г. Благовещенск в области формирования доходов бюджета. Предложено применять стратегическое планирование развития города с целью активизации экономической активности, повысить эффективность использования муниципального имущества, а также организовать платные муниципальные парковки, доходы от которых позволят расширить финансовую основу бюджета.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты формирования доходов местных бюджетов	7
1.1 Понятие и основные характеристики доходов местных бюджетов	7
1.2 Порядок закрепления доходных источников за местными бюджетами	14
1.3 Администраторы доходов и их функции в бюджетном процессе	21
2 Оценка деятельности муниципального образования на примере городского округа г. Благовещенск	33
2.1 Характеристика муниципального образования г. Благовещенск	33
2.2 Основные параметры бюджета города Благовещенска	39
3 Доходы местных бюджетов (на примере городского округа г. Благовещенск)	48
3.1 Формирование доходной части бюджета городского округа г. Благовещенск	48
3.2 Основные направления по улучшению деятельности городского округа г. Благовещенск в области формирования доходов бюджета	59
Заключение	76
Библиографический список	79
Приложение А Перечень основных администраторов доходов городского округа г. Благовещенска	86
Приложение Б Порядок составления городского бюджета на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов	90
Приложение В Расчет эффективности организации муниципальных платных парковок	94
Приложение Г Отчет о проверке ВКР на оригинальность	98

ВВЕДЕНИЕ

Местные бюджеты являются финансовой основой деятельности органов местного самоуправления, смысл работы которых заключается в организации полноценной жизнедеятельности на территории муниципального образования. Доходные источники бюджета формируют возможность эффективного выполнения вопросов местного значения, поэтому наполнение бюджета имеет первостепенное значение в жизни местного сообщества.

В соответствии с Бюджетным кодексом местный уровень финансов является самостоятельным и не включается в состав государственных финансов, при этом все три системы управления государственными капиталами объединены в единую сферу. Это позволяет обеспечить единообразие и сопряженность в деятельности различных финансовых институтов: процедурах сбора налогов, предоставлении взаимной финансовой помощи между бюджетами различных уровней, отчетности. Местные бюджеты являются финансовой основой деятельности органов местного самоуправления.

Актуальность темы доходов местных бюджетов обусловлена тем, что в настоящее время в России одной из острых проблем, стоящих на пути экономического развития страны и отдельных ее территорий, является дефицит доходов муниципальных образований и, следовательно, проблема формирования местного бюджета.

Цель выпускной квалификационной работы – разработать основные направления по улучшению деятельности городского округа г. Благовещенск в области формирования доходов бюджета.

Объект исследования – администрация города Благовещенска.

Предмет исследования данной работы – правовые и финансовые отношения, которые складываются в процессе формирования бюджета города.

Для выполнения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические основы формирования доходов местных бюджетов;
- исследовать порядок закрепления доходных источников за бюджетами муниципальных образований,
- изучить функции администраторов доходных источников в бюджетном процессе;
- дать краткую характеристику муниципального образования г. Благовещенск и рассмотреть основные параметры бюджета;
- проанализировать формирование доходной части бюджета города за три года;
- выработать основные направления по улучшению деятельности городского округа г. Благовещенск в области формирования доходов бюджета.

В работе использованы основные методы исследования: анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнительный анализ, коэффициентный анализ, структурный, статистический.

Информационной базой исследования послужили законодательные и нормативно-правовые документы, официальные публикации по проблемам формирования местных бюджетов, а также федеральные, региональные, статистические и аналитические материалы, а так же отчеты о выполнении бюджета за 2012 - 2016 годы, публикуемая информация на официальном сайте администрации города Благовещенска, учебники и периодические издания.

В ходе исследования выявлены важнейшие тенденции изменения объемов и структуры доходов бюджета города, на базе которых выработаны основные направления по улучшению деятельности городского округа г. Благовещенск в области формирования доходов бюджета. Внедрение предложенных мероприятий позволит укрепить доходную базу бюджета городского округа Благовещенска.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Понятие и основные характеристики доходов местных бюджетов

Муниципальные образования являются основой, базовым элементом современного общественного устройства. Для выполнения полномочий по организации жизнеобеспечения территорий органам местного самоуправления необходимы денежные ресурсы – как известно, власть без денег, это не власть. Денежные фонды, предназначенные для выполнения вопросов местного значения, образуют бюджет. Бюджет – это финансовый план, обеспечивающий деятельность власти того или иного уровня. Местные бюджеты являются составной частью общей бюджетной системы.

Бюджетная модель Российской Федерации функционирует на нескольких уровнях — федеральном, региональном и местном. Базовым документом, который устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, является Бюджетный кодекс Российской Федерации. Этот документ был принят в 1998 году в период формирования новых рыночных отношений в российском обществе, который пришел на смену плановой экономике и общим государственным финансам. В дальнейшем в документ вносятся изменения в соответствии с трансформациями в общественно-экономической и финансовой сферах.

«Бюджетная система Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации»

Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов».¹

Таким образом, Бюджетный кодекс определяет, что элементами бюджетной системы являются бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов, т.е. местный бюджет является составной частью общей бюджетной системы.

Определим, что представляет собой местный бюджет.

Статья 15 Бюджетного кодекса РФ устанавливает основные признаки местного бюджета, а именно:

«Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

Администратор доходов бюджета - орган государственной власти или местного самоуправления, осуществляющие контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты платежей, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других

¹Федеральный Законот 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» // Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 6.

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий».²

Рассмотрим более детально определение, которое приведено в Бюджетном кодексе. Бюджет муниципального образования формируется по тем же принципам, что и федеральный, и региональный бюджеты. Бюджет имеет доходную и расходную части.

Бюджетный кодекс в статье 47 трактует содержание собственных доходов следующим образом: «К собственным доходам бюджетов относятся: налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах; неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований; доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций».³

Рассмотрим более детально составные элементы доходов местного бюджета.

Налоговые доходы – это важнейшая часть доходов любого бюджета, в том числе, местного бюджета. Налоговые поступления формируются за счет налоговых изъятий из реального сектора экономики, а также от физических лиц.

«Налоговые поступления в местные бюджеты являются наиболее регулярным и постоянным источником возмещения расходов органов местного самоуправления и могут гарантировать выполнение программ, заложенных в местные бюджеты».⁴

²Федеральный Закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»// Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 6.

³Федеральный Закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»// Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 9.

⁴Ермолина Е. А. Налоговые источники формирования доходов местных бюджетов // Молодой ученый. — 2016. — №10. — С. 693-697.

Обратимся снова к Бюджетному кодексу, который формулирует содержание понятия «налоговые доходы местного бюджета».

Статья 41 определяет виды доходов. Так, «к налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, местных налогов и сборов, а также пеней и штрафов по ним».⁵

Рассмотри более подробно налоговые доходы городских округов, т.к. предметом исследования данной работы являются доходы местных бюджетов на примере городского округа.

В соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов:

земельный налог – по нормативу 100 процентов;

налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Кроме того, в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц – по нормативу 15 процентов;

единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100 процентов;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 100 процентов;

государственной пошлины;

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, – по нормативу 100 процентов.

Помимо указанных выше налогов, в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных и региональных налогов и

⁵Федеральный Закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»// Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 7.

сборов по единым нормативам отчислений, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Рассматривая содержание понятия «Финансовое обеспечение», авторы учебного пособия «Экономика муниципального сектора» под редакцией А.В. Пикулькина делают акцент на изменения, внесенные в систему формирования финансовой основы местного самоуправления законом № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года. «Доходы местных бюджетов подразделяются на собственные и субвенции на выполнение делегированных государственных полномочий. ... Понятие «собственные доходы» претерпело существенные изменения, теперь оно включает поступления из вышестоящих бюджетов, хотя на их объем местное самоуправление влиять не может. Эти возможности распределяются на доходы, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе, - местные налоги и доли федеральных налогов, закрепленных за муниципальными бюджетами федеральным законом.

Одновременно исключены понятия «регулирующие доходы», «налоговые» и «неналоговые доходы». Изменение содержания понятия «собственные доходы» не решает проблемы обеспечения местных бюджетов собственными доходными источниками. Поэтому целесообразно собственные доходы подразделять на нерегулируемые и регулируемые сверху и в первую группу включать доходы от собственной производственно-финансовой деятельности, закрепленных на постоянной основе налогов, во вторую – доходы от налогов по временным нормативам отчислений и финансовую помощь из бюджетов вышестоящего уровня».

К настоящему времени в Российской Федерации в целом закончено формирование основ современной налоговой системы. В ходе проведенной в Российской Федерации налоговой реформы был отменен ряд налогов, снижены ставки основных налогов, созданы условия для более низкой налоговой нагрузки на малый бизнес. Изменение структуры налоговой системы, включая принятые подходы к налогообложению отдельных секторов экономики,

смягчило различия в инвестиционной привлекательности отраслей, создало условия для диверсификации экономики.⁶

Обратимся к Налоговому кодексу, который определяет содержание налоговой базы местных бюджетов. Согласно разделу X «Местные налоги и сборы» Налогового кодекса к местным налогам отнесены земельный налог, налог на имущество физических лиц и торговый сбор. Основные параметры взимания местных налогов, которые, по сути, являются имущественными (кроме торгового сбора), устанавливаются федеральным законом, при этом функции администратора этих налогов выполняет местная власть, на территории которой располагается данное имущество.

Статьи 387 и 399 содержат положения о том, что «...налог устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований...»⁷

Здесь же определены компетенции органов местного самоуправления при управлении земельным налогом и налогом на имущество физических лиц: «Устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований ... определяют налоговые ставки в пределах, установленных настоящей главой...могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения».⁸

Таким образом, формируется налоговая база местной власти, создаются предпосылки для заинтересованности органов местного самоуправления в расширении имущественного комплекса и повышении эффективности его использования.

⁶ Шапиро, А.И. Пути совершенствования межбюджетных отношений в Российской // Вопросы экономики и менеджмента; сб. матер. Всеросс. заочн. науч. - практ. конф. - Новосибирск: 2012. - С.44 - 47.

⁷Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс»// Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 136.

⁸Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс»// Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 214.

Это особенно важно в свете того, что в настоящее время отношения между бюджетами различных уровней не направлены в полной мере на стимулирование развития хозяйства, инвестиционной и предпринимательской деятельности.⁹

Денежные ресурсы, образующие доходную часть, направляются на выполнение вопросов местного значения, которые определены федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления. В главе 3 данного закона в статьях 14, 15 и 16 установлены вопросы местного значения для городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Это конкретный перечень направлений использования доходов местного бюджета, который позволяет обеспечить жизнедеятельность муниципального образования и организовать развитие социальной сферы. Вопросы экономического характера, практически, не включены в перечень вопросов местного значения, за исключением такого: «создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству».¹⁰

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Бюджетным кодексом доходы бюджета определяются так: доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

К собственным доходам бюджетов относятся:

⁹Тукач В. С. Проблемы бюджетной системы РФ и возможности их решения на основе опыта ФРГ // Вопросы экономики и управления. — 2016. — №5.1. — С. 136-139.

¹⁰Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.¹¹

Таким образом, структура доходной части бюджета формируется в соответствии с правовыми нормами, определенными федеральными и региональными законами, а также муниципальными правовыми актами.

1.2 Порядок закрепления доходных источников за местными бюджетами

Правовое обеспечение работы органов местного самоуправления, в том числе, и в сфере организации собственных доходов местных бюджетов, является составным элементом общей правовой системы государства.

Рассмотрим основополагающие законы страны, прежде всего – Конституцию Российской Федерации.

Важнейший закон Российской Федерации, который является основой обеспечения правопорядка и гарантией обеспечения законности в государстве, а также провозглашает главные принципы действия законодательства на территории всего государства – это Конституция Российской Федерации. Конституция – главный документ России, основа всего законодательства страны, гарант, провозглашающий права и свободы человека, в ней закреплена структура государственной власти, устройство органов власти, в том числе и местное самоуправление, и многие другие важные моменты.

¹¹Ермолина Е. А. Налоговые источники формирования доходов местных бюджетов // Молодой ученый. — 2016. — №10. — С. 693-697.

Глава 8 Конституции РФ устанавливает принципы организации местного самоуправления, а статья 132 определяет, что: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы...»¹².

Как видим, уже в Конституции установлено, что органы местного самоуправления имеют право и возможность формировать собственные финансовые ресурсы, которые отражаются в местных бюджетах.

Бюджетная система Российской Федерации является составной частью общей финансовой системы, поэтому её функционирование осуществляется в соответствии с нормами и законами, регулирующими деятельность финансовой сферы. Центральным ядром, организующим работу финансовой системы, является Центральный банк РФ, который устанавливает основные параметры деятельности денежно-финансовой системы, правила проведения финансовых операций. При этом, бюджетная система, являясь составной частью финансовой системы, имеет специальное законодательное регулирование.

Важнейшим, базовым документом, регулирующим деятельность бюджетной системы, является Бюджетный кодекс. В соответствии с преамбулой Бюджетного кодекса: «Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации».¹³

¹²Конституция Российской Федерации // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://constitution.kremlin.ru/>

¹³Федеральный Законот 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»// Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 6.

Иными словами, Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет сферу правоотношений бюджетного строительства, устанавливает бюджетные полномочия всех участников бюджетного процесса, определяет структуру бюджетной системы Российской Федерации, принципы бюджетной системы и правовые особенности бюджетов всех уровней. Бюджетный кодекс Российской Федерации также определяет механизмы формирования проектов бюджетов всех уровней, порядок их утверждения, исполнение бюджетов, формы бюджетной отчетности и бюджетного контроля, в том числе, и в отношении местных бюджетов.

Бюджетный кодекс устанавливает структуру бюджетного законодательства (статья 2), которая определяет, что: «Бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах ..., иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований...».¹⁴

Раздел II Бюджетного кодекса полностью описывает доходы бюджетов, формирование доходов бюджета, зачисление доходов в бюджет, виды доходов бюджетов и другие статьи.

«Доходы от федеральных налогов и сборов, региональных налогов, местных налогов и сборов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы

¹⁴Федеральный Законот 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»// Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 12.

Российской Федерации, зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения этими органами в соответствии с нормативами, установленными настоящим Кодексом, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями настоящего Кодекса...»¹⁵

Кодекс определяет виды доходов, поступающих в бюджеты всех уровней, устанавливает базовые нормативы отчислений отдельных видов доходов. Статья 47.1 определяет перечень и реестры источников доходов бюджетов. Глава 7 посвящена доходам федерального бюджета, глава 8 – доходам бюджетов субъектов Российской Федерации, глава 9 – доходам местных бюджетов. В этих главах формируется закрепление доходных источников за разными уровнями бюджетов, устанавливаются базовые нормативы отчислений от тех налогов, которые расщепляются на два уровня, например, налог на доходы физических лиц, часть которого поступает в местные бюджеты, а часть – в бюджеты регионов.

Существенное значение для формирования доходной части бюджета имеет Налоговый кодекс Российской Федерации.

Система законов о налогах и сборах, и основной из них – Налоговый кодекс, относится к публично-правовым отраслям российского законодательства. Регулируемые кодексом отношения возникают в процессе осуществления государственной власти и власти муниципальных образований.

Налоговый кодекс устанавливает систему налогов и сборов, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации. Как было отмечено выше, налоговая составляющая является основой формирования доходной части бюджетов всех уровней, но особенно важное значение она имеет для местных бюджетов. Это обусловлено тем, что имущество

¹⁵Федеральный Закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» // Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 36.

муниципалитетов, как правило, не позволяет им сформировать значительный объем неналоговых поступлений.

Раздел X Налогового кодекса посвящен местным налогам и сборам. К местным налогам относятся: земельный налог и налог на имущество физических лиц, а также торговый сбор, положение о котором введено с 2014 года. Кодекс определяет общие рамки формирования местных налогов, при этом органы местного самоуправления имеют возможность дифференцировать отдельные нормы закона. Так, «устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных настоящей главой. В отношении налогоплательщиков-организаций представительные органы муниципальных образований, устанавливая налог, определяют также порядок и сроки уплаты налога

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков».¹⁶

Следующим уровнем закрепления налогов является законодательная база субъектов Российской Федерации. Устав Амурской области – важнейший, базовый правовой акт нашего региона, определяющий основные принципы организации правовых отношений, в числе которых и бюджетная сфера (глава 18 «Бюджетные полномочия органов государственной власти области»)¹⁷

Бюджетный кодекс Амурской области принят в развитие общих положений о бюджетном процессе и определяет правила формирования, принятия и исполнения бюджета на территории области. Документ принят Амурским областным Советом народных депутатов 18 августа 2005 года. В дальнейшем, в связи с принятием закона Амурской области от 11.10.2011 г. №

¹⁶Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс» // Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 67.

¹⁷ Закон Амурской области от 13.12.1995г. № 40-ОЗ «Устав (основной закон) Амурской области». [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://docs.cntd.ru/document/961701970>

529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области», Бюджетный кодекс Амурской области утратил силу.

Взаимоотношения участников бюджетного процесса регулируются, прежде всего, Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также специальными правовыми актами, которые принимаются на всех уровнях власти. В Амурской области действует закон Амурской области от 31 августа 2007 г. № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области». Данный закон «регулирует отношения, возникающие между участниками бюджетного процесса при составлении и рассмотрении проектов областного бюджета и бюджета Амурского областного фонда обязательного медицинского страхования, при утверждении областного бюджета и бюджета Амурского областного фонда обязательного медицинского страхования, при внешней проверке, представлении, рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении областного бюджета».¹⁸

В продолжение разработки механизма бюджетного процесса принимаются решения представительных органов местного самоуправления, которые определяют порядок, нормы, сроки формирования местного бюджета. Важнейший документ в этой группе – Устав муниципального образования, в котором отражаются основные принципы деятельности местной власти, в том числе, и в сфере бюджетного процесса.

Таким образом, система правовых документов, регламентирующая деятельность муниципального образования по формированию доходов местного бюджета, закреплению доходных источников, создана, работает и постоянно развивается, совершенствуется, отвечая на многочисленные изменения в правовой, экономической и общественной сферах.

Источники доходов бюджетов муниципальных образований закрепляются за администраторами соответствующего уровня при условии, если

¹⁸Закон Амурской области от 31 августа 2007 г. № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW080;n=27245#0>

администрирование данных источников доходов не предусмотрено законодательством РФ и законодательством субъектов РФ (за исключением доходов, администрируемых как органами государственной власти РФ, органами управления государственных внебюджетных фондов, Банка России, органами государственной власти субъектов РФ, так и органами местного самоуправления).

Рассмотрим более детально порядок закрепления доходных источников бюджета за администраторами. На уровне федерального уровня власти закрепление доходов бюджетов за главными администраторами доходов бюджета осуществляется в следующем порядке. Назначение органов государственной власти РФ, иных администраторов доходов федерального бюджета, органов управления государственных внебюджетных фондов, Центрального банка РФ главными администраторами доходов бюджета осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

На уровне субъекта Российской Федерации и местного бюджета закрепление доходных источников осуществляется в аналогичном порядке.

Правовую основу закрепления доходов за тем или иным уровнем бюджета составляет закон Амурской области от 11.10.2011 г. № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области». Закон регулирует правоотношения между органами государственной власти области и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав области, между органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления поселений области по вопросам межбюджетных отношений, предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты и из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений.¹⁹

¹⁹ Закон Амурской области от 11.10.2011 г. № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/961719953>.

Закон устанавливает нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, который составляет основу налоговых доходов местного бюджета, дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Окончательное закрепление доходных источников отражается в решениях представительных органов местного самоуправления о принятии бюджета на очередной финансовый год.

Итак, закрепление доходных источников за уровнями бюджетов – федеральным, региональным и местным, первоначально происходит на федеральном уровне. Налоговый кодекс закрепляет в главе X местные налоги, Бюджетный кодекс определяет доходные источники всех уровней бюджетов и определяет базовые параметры распределения доходных источников между уровнями бюджетов. На уровне субъекта Российской Федерации происходит регламентация по установлению нормативов отчислений доходных источников в местные бюджеты, определению объемов финансовой помощи местным бюджетам (субсидии и дотации) и объемов финансирования государственных полномочий, делегированных местному уровню власти (субвенции). Завершение механизма закрепления доходов за местными бюджетами отражается в Решении органов местного самоуправления о принятии бюджета на очередной финансовый год.

1.3 Администраторы доходов и их функции в бюджетном процессе

Администраторы доходов занимают особое место среди остальных участников бюджетного процесса. Ведь от их работы напрямую зависят полнота и своевременность наполняемости соответствующего бюджета, а следовательно, и состояние основных источников финансирования всех остальных субъектов бюджетной системы.

В течение длительного периода главной структурой, которая осуществляла контроль за пополнением доходной базы бюджетов всех уровней,

была налоговая служба. Контроль поступлений в бюджет налогов и сборов осуществляли также и органы Министерства РФ. Однако, с 2003 года за данным органом был оставлен контроль за поступлением только налоговых платежей и небольшого перечня неналоговых доходов. На долю налоговых органов в общей сумме доходов, зачисляемых в бюджеты, приходилось около 97 процентов. По оставшимся 3 процентам доходов бюджетов не были определены те структуры, которые отвечают за своевременность и полноту поступлений платежей в бюджет, а также, обеспечивают точный учет поступлений по каждому плательщику.²⁰

На федеральном уровне, начиная с 2005 года, администраторы поступлений - федеральные органы государственной власти закреплены за видами доходов бюджетов бюджетной системы РФ и источниками финансирования дефицитов бюджетов РФ посредством прикрепления кода администратора к кодам доходов бюджетов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджетов РФ федеральными законами «О бюджетной классификации Российской Федерации» и «О федеральном бюджете на соответствующий год». Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления также предоставлено право производить закрепление источников поступлений в бюджетную систему РФ за соответствующими органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и созданными ими учреждениями, что и было реализовано в области, начиная с принятия решений о соответствующих бюджетах на 2005 год.

Порядок администрирования доходов бюджета. В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (БК РФ) администраторами доходов бюджета (далее

²⁰ Салина Л. Обновленный порядок администрирования доходов бюджетов. / [Электронный ресурс]. Дата размещения статьи: 30.10.2015. Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/13229>. (дата обращения : 25.05.2017).

— Администратор доходов) являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственных внебюджетных фондов, Банка России, а также бюджетные учреждения, созданные органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ.

Важнейшим документом в этом плане можно считать постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».²¹

Реализация механизма закрепления администраторов за доходными источниками осуществляется в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 01.03.2017) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Приложением № 7 к данному Приказу определен перечень главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.²²

В соответствии с данными документами закрепляются доходы бюджета за теми или иными главными администраторами, определяются для подведомственных им администраторов доходов соответствующие коды

²¹ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 995 // [Электронный ресурс]. Система ГАРАНТ: Режим доступа: <http://base.garant.ru/12158578/#friends#ixzz4jDT0K2LZ>

²² Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 01.03.2017) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Система Консультант Плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148920/

администраторов доходов бюджета, а также порядок администрирования конкретных видов доходов соответствующих бюджетов.

Перечень источников доходов бюджетов субъектов РФ, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, которые закреплены за федеральными органами исполнительной власти, исполняются в отношении указанных доходов в соответствии с функциями главных администраторов.²³

Бюджетным законодательством определены функциональные обязанности администратора поступлений в бюджет: контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты администрируемых платежей; начисление администрируемых платежей; учет администрируемых платежей; взыскание администрируемых платежей; принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Появление в системе бюджетного процесса нового участника - администратора бюджетных доходов, несомненно, позитивно повлияло на исполнение доходной части бюджетов всех уровней. Каждый доходный источник бюджетов теперь четко закреплен за определенной структурой. Процедура наполнения бюджетов доходами стала прозрачной от момента заполнения платежного документа до момента поступления в бюджетную систему, платежи попали под двойной контроль администратора поступлений и органов Федерального казначейства. Деньги, как было зачастую раньше, не «зависают» на статье «невыясненные поступления», а своевременно поступают в доходную часть бюджетов всех уровней.²⁴

Если организации, наделенные полномочиями администраторов, в соответствии с законодательством РФ имеют в своем ведении других

²³Салина Л. Обновленный порядок администрирования доходов бюджетов. / [Электронный ресурс]. Дата размещения статьи: 30.10.2015. Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/13229>. (дата обращения: 25.05.2017).

²⁴Там же

администраторов доходов бюджета, то такие структуры стали называться «главными администраторами доходов бюджета».

В соответствии с п. 2 ст. 20 БК РФ перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете. В частности, Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета утвержден Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации об утверждении бюджета на очередной финансовый год об утверждении бюджета на очередной финансовый год, решениями органов местного самоуправления о местных бюджетах.

Мероприятия по администрированию поступлений в бюджеты можно условно разделить на несколько этапов.

Первым этапом по администрированию поступлений в бюджет является принятие закона о бюджете на соответствующий период, а также постановлений органов исполнительной власти по реализации данного закона. В отношении федерального бюджета на 2017 г. таким документом является Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Аналогичные нормативно-правовые акты приняты в отношении своих бюджетов в соответствующих субъектах РФ и муниципальных образованиях.

В целях проведения единой бюджетной политики и своевременного составления и исполнения бюджетов всех уровней Минфин России в соответствии со ст. 7 БК РФ:

– устанавливает, детализирует и определяет порядок применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к федеральному бюджету и государственным внебюджетным фондам РФ, путем регулярной разработки Указаний о применении бюджетной классификации;

– устанавливает единый порядок ведения бюджетного учета и представления отчетности для бюджетов бюджетной системы РФ и бюджетных учреждений, включая отчеты о кассовом исполнении бюджетов.

На втором этапе администрирования поступлений доходов в бюджеты «...соответствующий главный распорядитель средств федерального бюджета — администратор поступлений обязан утвердить нормативный правовой акт, который должен содержать положения, в соответствии с которыми территориальные органы администратора поступлений в федеральный бюджет (распорядители средств федерального бюджета), федеральные бюджетные учреждения, находящиеся в ведении главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета, наделяются полномочиями по администрированию конкретных поступлений в федеральный бюджет».²⁵

Органы государственной власти субъектов РФ наделяются полномочиями администратора доходов бюджета субъекта РФ и местных бюджетов в соответствии с законодательными актами субъекта РФ. При этом источники доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов закрепляются за администраторами поступлений в бюджет при условии, если администрирование данных источников доходов не закреплено законодательством РФ за органами государственной власти РФ, органами управления государственных внебюджетных фондов, Банка России, так и органами государственной власти субъектов РФ.

Органы местного самоуправления наделяются полномочиями администратора доходов местных бюджетов в соответствии с нормативно-правовыми актами муниципальных образований.

На третьем этапе администраторы доходов бюджетов в двухнедельный срок после доведения до них главным администратором доходов бюджетов порядка осуществления полномочий администратора доходов бюджетов, заключают с управлением Федерального казначейства по соответствующему

²⁵Салина Л. Обновленный порядок администрирования доходов бюджетов./ [Электронный ресурс]. Дата размещения статьи: 30.10.2015. Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/13229>. (дата обращения: 25.05.2017).

субъекту РФ соглашение об информационном взаимодействии по форме, утвержденной Федеральным казначейством.

Следующий этап формирования системы администрирования доходов бюджета – организация и ведение бюджетного учета соответствующих финансовых операций, которые осуществляют администраторы доходов.

Завершающий этап администрирования – представление администраторами доходов бюджетной отчетности по результатам своей деятельности в соответствующие финансовые и контролирующие органы. Основные показатели и формы бюджетной отчетности в данной сфере определены Министерства финансов России.²⁶

Администратор доходов бюджета ведет бюджетный учет, как начисленных сумм поступлений, так и сумм, поступивших в бюджеты от соответствующего начисления. Следовательно, администратору поступлений (территориальному органу администратора поступлений) следует определиться, какие структурные подразделения осуществляют текущий учет начисленных сумм, а какие — учет поступивших сумм. Целесообразно наделить полномочиями по ведению учета начисленных сумм структурные подразделения, которые непосредственно осуществляют действия, приводящие к возникновению дебиторской задолженности. Правовой статус администратора бюджетных доходов должен быть присвоен всем бюджетным учреждениям в части их поступлений от приносящей доход деятельности, а также от использования закрепленного за ними государственного и муниципального имущества.²⁷

Администраторы доходов муниципального образования определяются в соответствии с законодательно установленными нормами, конкретный перечень администраторов доходов утверждается решением городской Думы о

²⁶Салина Л. Обновленный порядок администрирования доходов бюджетов./ [Электронный ресурс]. Дата размещения статьи: 30.10.2015. Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/13229..>(дата обращения: 25.05.2017).

принятии бюджета города на очередной финансовый год. Так, приложением № 1 к решению Благовещенской городской Думы от 08.12.2016 № 28/131 «О городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» утвержден «Перечень главных администраторов доходов городского бюджета, закрепленные за ними виды (подвиды) доходов бюджета». В Приложении А к данной работе перечислены основные администраторы доходов городского бюджета. В этом документе подробно прописаны администраторы доходов городского бюджета, виды доходов, которые закреплены за ними, коды бюджетной классификации Российской Федерации, которые присвоены администраторам доходов и непосредственно видам доходов. Приведем перечень наиболее нагруженных по объему доходов администраторов: администрация города Благовещенска, финансовое управление администрации города Благовещенска, управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска, комитет по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска, управление Федеральной налоговой службы по Амурской области, а также ряд других администраторов (всего их количество в данном документе – 43).

Администрирование налоговых доходов осуществляется управлением Федеральной налоговой службы по Амурской области:

- налог на доходы физических лиц;
- земельный налог;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов;
- единый сельскохозяйственный налог и другие.

Администрирование основной части неналоговых доходов осуществляется комитетом по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска:

доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных);

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки;

доходы от сдачи в аренду имущества.²⁸

В решении городской Думы об утверждении бюджета городского округа на очередной финансовый год определены все виды доходов городского бюджета, их администраторы в соответствии с кодами бюджетной классификации.

Функции администраторов доходов определяются их полномочиями. Полномочия администраторов бюджетных доходов установлены в статье 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

«Главный администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;

ведет реестр источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

²⁸Решение Благовещенской городской Думы от 08.12.2016 № 28/131 «О городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями такой методике, установленными Правительством Российской Федерации;

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения»²⁹.

Администратор доходов бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, обладает следующими бюджетными полномочиями:

«осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представляет уведомление в орган Федерального казначейства;

в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета формирует и представляет главному администратору доходов бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета;

²⁹Федеральный Закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» // Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 6.

предоставляет информацию, необходимую для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с порядком, установленным Федеральном от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

принимает решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет;

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулируемыми бюджетные правоотношения.

Бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с доведенными до них главными администраторами доходов бюджета, в ведении которых они находятся, правовыми актами, наделяющими их полномочиями администратора доходов бюджета. Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном местными администрациями.

Определение территориальных органов (подразделений) федеральных органов исполнительной власти в качестве главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Определение территориальных органов (подразделений) исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве главных администраторов доходов местных бюджетов осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Определение органов (должностных лиц) местной администрации и иных исполнительно-распорядительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) в качестве главных администраторов доходов бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских районов) осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального района (городского округа с внутригородским делением)».³⁰

Таким образом, формирование круга администраторов доходов местного бюджета ведется в соответствии с установленными федеральным и областным законодательством правилами, окончательно закрепляется в Решении представительного органа местного самоуправления о принятии бюджета на очередной финансовый год. Администраторы доходов всех уровней – от федерального до местного бюджетов, играют важную роль в работе бюджетной системы. Введение института администраторов бюджетных доходов позволило создать четкую систему контроля и ответственности в сфере начислений и поступлений бюджетных доходов. Закрепление доходных источников за администраторами осуществляется в соответствии с классификационными кодами, которые утверждены законодательно. Классификация статей бюджетных доходов и расходов позволяет создать стройную систему бюджетного взаимодействия, обеспечить единообразие и сопоставимость бюджетных документов на федеральном, региональном и местном уровнях. Функции администраторов доходов определяются полномочиями, предоставленными им законодательством. В рамках предоставленных им полномочий администраторы доходов бюджета обеспечивают ритмичность и

³⁰Федеральный Закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» // Справочно-правовая служба Консультант Плюс, ст. 6.

полноту движения финансовых потоков, формирующих бюджетную систему страны.

2 ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА Г. БЛАГОВЕЩЕНСК

2.1 Характеристика муниципального образования г. Благовещенск

Муниципальное образование город Благовещенск является городским округом. Основные аспекты устройства и жизнедеятельности муниципального образования определяет Устав города Благовещенска, который принят решением городской Думы от 26.05.2005 № 62/89.

«Город Благовещенск законом Амурской области наделен статусом городского округа. Город Благовещенск в соответствии с Уставом (Основным законом) Амурской области является административно-политическим центром Амурской области. Статус города Благовещенска как административно-политического центра Амурской области установлен законом Амурской области».³¹

В соответствии с законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования определяет перечень вопросов местного значения, решение которых осуществляется населением городского округа непосредственно и (или) органами местного самоуправления городского округа. Первым в этом перечне значится вопрос о бюджете: «составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа (далее – городской бюджет), утверждение и исполнение городского бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении городского бюджета».³²

Другие вопросы местного значения, определенные Уставом муниципального образования: установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения,

³¹ Устав муниципального образования города Благовещенска (принят решением городской Думы от 26.05.2005 № 62/89)/Официальный сайт Благовещенской городской Думы. Режим доступа: <http://www.blagduma.ru/activity/regulations>

³² Там же

водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;...», а также ряд других вопросов местного значения (их на настоящий момент всего 39), которые регламентируют деятельность местной власти по обеспечению жизнедеятельности на территории муниципального образования.³³

В 2010 году были внесены существенные изменения и в устав города Благовещенска, определившие новую расстановку руководства хозяйственной жизнью города. В соответствии с внесенными изменениями глава муниципального образования избирается из числа депутатов городской Думы, а глава администрации города назначается на должность по контракту на конкурсной основе. Статусная единица «мэр города Благовещенска», который был определен уставом города и избирался населением, перестала существовать.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

³³Устав муниципального образования города Благовещенска (принят решением городской Думы от 26.05.2005 № 62/89)/Официальный сайт Благовещенской городской Думы. Режим доступа: <http://www.blagduma.ru/activity/regulations>

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта:

1) подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования;

2) представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

3) обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.³⁴

Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется в целях контроля за

³⁴Устав муниципального образования города Благовещенска (принят решением городской Думы от 26.05.2005 № 62/89)/Официальный сайт Благовещенской городской Думы. Режим доступа: <http://www.blagduma.ru/activity/regulations>

исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

Результаты проверок, осуществляемых контрольным органом муниципального образования, подлежат опубликованию (обнародованию).

Органы местного самоуправления города Благовещенска, в соответствии с принципом разделения властей, включают: городскую Думу (представительный орган), администрацию города во главе с мэром города (исполнительный орган).

В состав администрации города входят следующие управления, которые в соответствии с Уставом города Благовещенска отвечают за решение отдельных вопросов местного значения:

земельное управление—утверждение правил землепользования и застройки, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа;

комитет по управлению имуществом муниципального образования— владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

управление архитектуры и градостроительства—утверждение генеральных планов городского округа, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа и др.;

управление единой муниципальной информационной системы–ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа;

управление жилищно-коммунального хозяйства–организация в границах городского округа электро-, тепло - газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

управление контроля в сфере закупок и финансов–осуществление контроля за исполнением бюджета и финансовых операций;

управление культуры–создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, организация библиотечного обслуживания населения;

управление муниципального заказа–осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа;

управление образования–организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;

управление организационной работы–разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа;

управление по документационному обеспечению управления–формирование и содержание муниципального архива;

управление по развитию потребительского рынка и услуг–создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

управление по развитию физической культуры, спорту и делам молодежи–обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

управление экономического развития и инвестиций—установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;

финансовое управление—составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение городского бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении городского бюджета, а также ряд других структур.

Представительный орган местного самоуправления городского округа города Благовещенска – Благовещенская городская Дума.

В полномочия городской Думы входит ряд компетенций, имеющих непосредственное отношение к формированию бюджета, а именно:

принятие Устава муниципального образования города Благовещенска и внесение в него изменений;

утверждение городского бюджета и отчета об его исполнении;

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

принятие планов и программ развития городского округа, утверждение отчетов об их исполнении;

определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

установление порядка рассмотрения проекта городского бюджета, утверждения городского бюджета, внесения в него изменений и дополнений, осуществления контроля за исполнением городского бюджета, предоставления ежемесячной информации, ежеквартальных, полугодового и годового отчетов, утверждения годового отчета об исполнении городского бюджета;

определение порядка направления в городской бюджет доходов от использования муниципальной собственности, иных доходов городского бюджета;

утверждение по представлению мэра города Благовещенска структуры администрации города Благовещенска и положений об органах администрации города Благовещенска, наделяемых правами юридического лица.

Благовещенская городская Дума обладает также рядом других компетенций, которые не имеют прямого отношения к формированию бюджета городского округа, поэтому не акцентируем внимание на них.

2.2 Основные параметры бюджета города Благовещенска

Бюджет города Благовещенска формируется с учетом требований законодательства, на основе прогноза развития экономической базы и оценочных характеристик контингента доходных источников.

Динамика основных показателей бюджета, сложившихся за 2014-2016 годы, приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Основные параметры бюджета города Благовещенска

Показатели	2014 год		2015 год			2016 год		
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	темп к 2014, %	млн. руб.	%	темп к 2015, %
Доходы всего	5790,0	100	4809,3	100	83,1	5702,1	100	118,6
налоговые	1 897,3	32,8	2 041, 1	42,4	107,6	2 068,5	36,3	101,3
неналоговые	571,6	9,9	580,7	12,1	101,6	530,6	9,3	91,4
безвозмездные поступления	3 349,60	57,9	2 212,10	46	66,0	3 167,30	55,5	143,2
Расходы	7218,1	-	5319,1	-	73,7	5023,7	-	94,4
Дефицит (профицит)	-1428,1		-509,8			678,4		

В таблице 1 представлены основные параметры бюджета города Благовещенска по укрупненным показателям. Доходы бюджета в 2015 году снизились по сравнению с предыдущим годом на 13 процентов, что было вызвано общим ухудшением экономического состояния в стране. Нужно отметить, что налоговые доходы выросли в 2015 году на 7,6 процента, неналоговые доходы также выросли на 1,6 процента, а безвозмездные перечисления сократились на 34 процента или на 1137,5 млн. руб. Исходя из того, что доля безвозмездных поступлений составляет почти половину доходной части бюджета городского округа, это снижение сказалось на общем объеме доходов бюджета. Расходы в 2015 году также были снижены на 26,3 процента, но в целом бюджет был исполнен с дефицитом 509,8 млн. руб. Как видно из данных таблицы, дефицит бюджета города сокращается: в 2015 году дефицит сократился в три раза, а бюджет 2016 года исполнен с профицитом 678,4млн. руб., что явилось результатом целенаправленной работы администрации города, которая ставит своей задачей формирование бездефицитного бюджета.

В соответствии с решением Благовещенской городской Думы прогнозные поступления доходов городского бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов прогнозируются в следующих объемах:

в 2017 году - 3 976,6 млн. руб., или на 24,6 процента ниже ожидаемого исполнения за 2016 год, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы городского бюджета прогнозируются в объеме 2 671,95 млн. руб., что на 1 процент, или на 27 млн. руб. больше по сравнению с утвержденным планом 2016 года;

безвозмездные поступления в сумме 1 304,7млн. руб.;

в 2018 году - 4 026,8 млн. руб., в том числе:

налоговые и неналоговые доходы городского бюджета в сумме 2 719,6 млн. руб., что на 1,8 процента, или на 47,7млн. руб. больше по сравнению с прогнозируемыми показателями 2017 года;

безвозмездные поступления в сумме 1 307,2млн. руб.;

в 2019 году - 4 187,4млн. руб., в том числе:

налоговые и неналоговые доходы городского бюджета в сумме 2 843,1 млн. руб., что на 4,5 процента, или на 123,5млн. руб. больше от прогнозируемых показателей 2018 года;

безвозмездные поступления в сумме 1 344,3млн. руб.

Основная часть прогнозируемых налоговых доходов (82,2 процента) в 2017 году будет обеспечена поступлениями:

налога на доходы физических лиц (48,8 процента) в сумме 1 073млн. руб.;

налогов на совокупный доход (19,6 процента) в сумме 430,6млн. руб.;

налогов на имущество (28,3 процента) в сумме 622,6млн. руб.³⁵

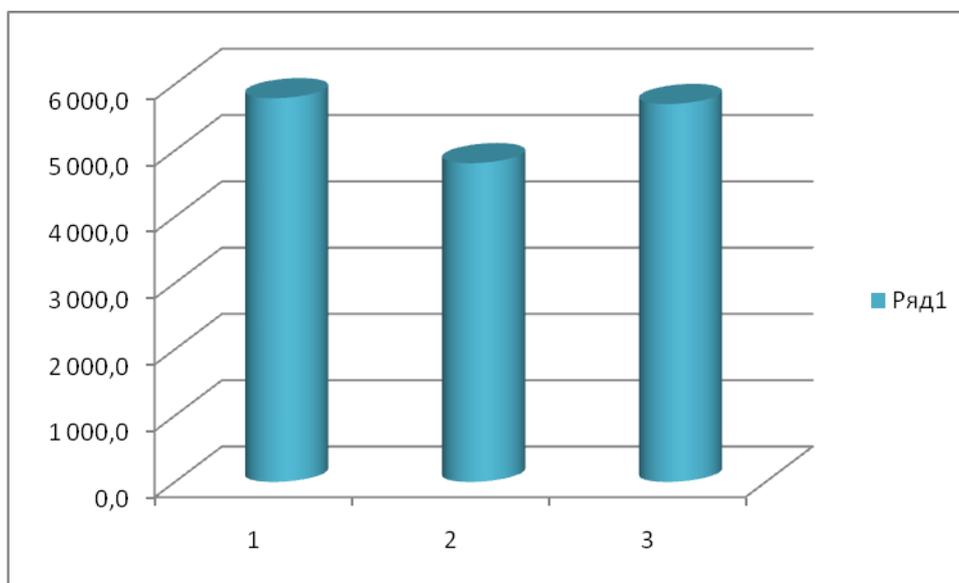


Рисунок 1 – Динамика доходов бюджета городского округа города Благовещенск за 2014 год, 2015 и 2016 годы

Динамика доходов бюджета за 3 года показывает, что в абсолютном измерении доходы города снизились за 3 года - с 5790 млн. руб. до 5702,1 млн. руб. в 2016 году, т.е. на 87,9 млн. руб. или на 2 процента в относительном выражении.

³⁵Решение Благовещенской городской Думы от 08.12.2016 № 28/131 «О городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы». Электронный документ. Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

Рассмотрим структуру доходов бюджета по укрупненным показателям за 3 года.³⁶ Анализ структуры доходов бюджета за 2014 год показывает, что 57 процентов доходов составляют безвозмездные поступления, в состав которых входят финансовые потоки от бюджета вышестоящего уровня. 33 процента составляют налоговые доходы и только 10 процентов – неналоговые доходы, в основе которых лежит использование муниципального имущества и предоставление муниципальных услуг.



Рисунок 2 – Структура доходов бюджета городского округа города Благовещенск за 2014 год

Структура доходов за 2015 год отражает такие же соотношения.³⁷ При этом доля безвозмездных поступлений несколько снизилась, однако, она остается ведущей и составляет 46 процентов в общем объеме доходов. Как было отмечено выше, безвозмездные поступления формируются за счет финансовой помощи областного бюджета.

³⁶Решение Благовещенской городской Думы от 26.05.2015 № 21/52 «Об исполнении городского бюджета за 2014 год». Электронный документ. Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

³⁷Решение Благовещенской городской Думы от 08.12.2016 № 11/120 «Об исполнении городского бюджета за 2015 год». Электронный документ. Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

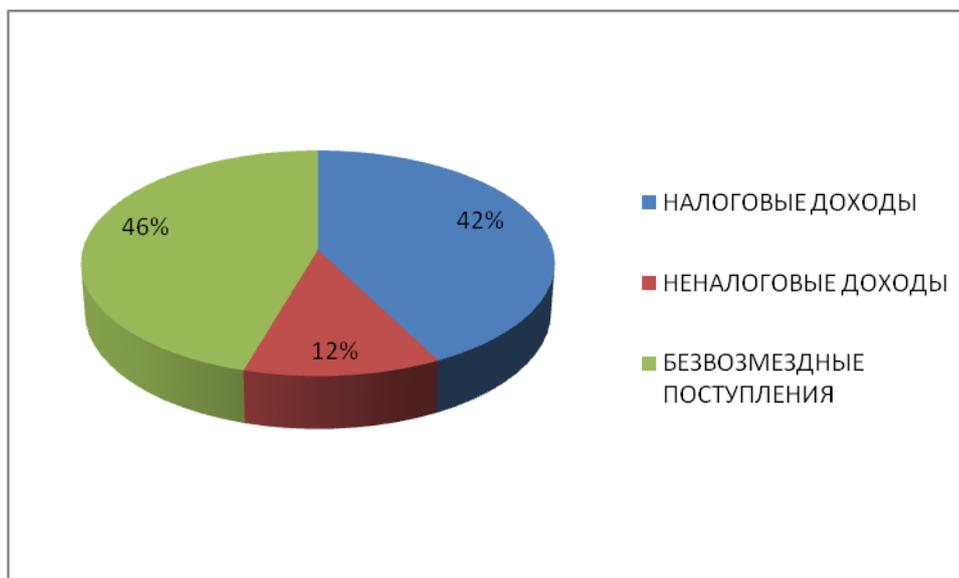


Рисунок 3 – Структура доходов бюджета городского округа города Благовещенск за 2015 год

Состав безвозмездных поступлений: субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии на реализацию областных и федеральных программ в рамках софинансирования отдельных мероприятий, субсидии на компенсацию выпадающих доходов в соответствии с федеральными и областными законами, а также субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий.

Значительно выросла доля налоговых доходов – с 33 процентов в 2014 году до 42 процентов в 2015 году. Также увеличилась и доля неналоговых доходов – с 10 до 12 процентов.³⁸

Рост доли налоговых и неналоговых доходов в 2015 году обусловлен существенным снижением объемов безвозмездных поступлений по сравнению с 2014 годом. В 2014 году большие объемы безвозмездных поступлений были вызваны необходимостью устранять последствия наводнения 2013 года, на что были направлены существенные средства федерального бюджета. В 2015 году

³⁸Решение Благовещенской городской Думы от 26.05.2016 № 22/49 «Об исполнении городского бюджета за 2016 год». Электронный документ. Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

эта работа, в основном, закончилась, поэтому объем безвозмездных средств значительно снизился.

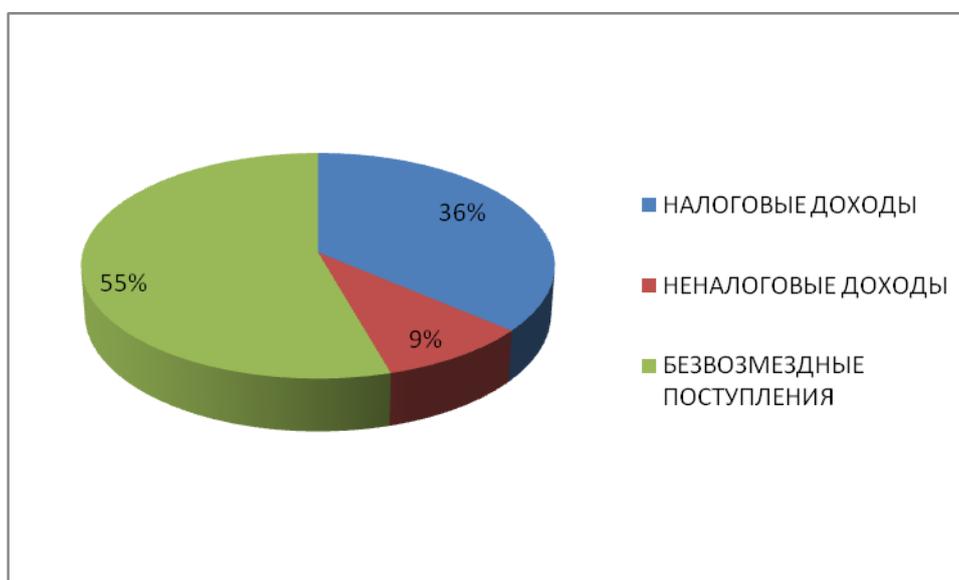


Рисунок 4 – Структура доходов бюджета городского округа города Благовещенск за 2016 год

Анализ структуры доходов за 2016 год показывает, что доля безвозмездных поступлений снова выросла до 55 процентов, а доля налоговых и неналоговых снова снизилась до 36 и 9 процентов соответственно.

Безвозмездные поступления, которые составляют большую часть доходов бюджета, составили в 2016 году 3 103,0 млн. руб., тогда, как в 2014 году этот показатель составлял 3 321,1 млн. руб.

Снижение в абсолютном измерении составило 218,1 млн. руб., в относительном – 6,3 процента. Исходя из того, что этот вид доходов является ведущим в составе доходных источников, их снижение и стало основой уменьшения общего уровня доходов бюджета города Благовещенска за 3 года.

Расходы бюджета формируют возможность выполнения муниципальным образованием вопросов местного значения, которые определены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и являются неукоснительными к выполнению в

максимально возможных объемах. Рассмотрим структуру расходов городского округа по укрупненным показателям, в соответствии с бюджетной классификацией.

Таблица 2 – структура и динамика расходов бюджета города Благовещенска по разделам классификации расходов

Показатели	2014 год		2015 год			2016 год		
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	Темп 2015 к 2014, %	млн. руб.	%	Темп 2016 к 2015, %
Общегосударственные вопросы	481,7	6,67	569,6	10,71	118,25	526,3	10,48	92,40
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	55,9	0,77	71,3	1,34	127,55	76,3	1,52	107,01
Национальная экономика	1712,5	23,73	1302,6	24,49	76,06	991,1	19,73	76,09
Жилищно-коммунальное хозяйство	1362,1	18,87	969	18,22	71,14	769,6	15,32	79,42
Образование	2450,3	33,95	1872,1	35,20	76,40	2093,3	41,67	111,82
Культура, кинематография	152,9	2,12	161,6	3,04	105,69	152,7	3,04	94,49
Здравоохранение	708,2	9,81	10,7	0,20	1,51	0	0,00	0,00
Социальная политика	175,2	2,43	183,9	3,46	104,97	226,1	4,50	122,95
Физическая культура и спорт	40,4	0,56	27,6	0,52	68,32	32,2	0,64	116,67
Средства массовой информации	22,5	0,31	26,9	0,51	119,56	25,9	0,52	96,28
Обслуживание государственного и муниципального долга	56,5	0,78	121,6	2,29	215,22	130	2,59	106,91
ВСЕГО РАСХОДОВ	7218,1	100,00	5319,1	100,00	73,69	5023,7	100,00	94,45

Анализ данных, представленных в таблице 2, показывает существенное изменение структуры расходов. Так, из перечня расходов к 2016 году полностью ушли расходы на здравоохранение. Это вызвано тем, что в настоящее время все полномочия по предоставлению населению медицинской

помощи населению переданы на государственный уровень – субъекта Российской Федерации и непосредственно федеральный уровень.

Наиболее существенные расходы осуществляются по таким статьям классификации, как «Образование» - доля их в общем объеме составляет 34, 35 и 42 процента по годам соответственно, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - доля этих расходов составляет 19, 18 и 15 процентов соответственно, «Национальная экономика» - удельный вес этих расходов составляет 24, 25 и 18 процентов. Достаточно высокая доля расходов направляется на обеспечение статьи «Общегосударственные вопросы» - доля этих расходов выросла с 6,7 процентов в 2014 году до 10 процентов в 2015 и 2016 годах. В этот показатель включаются расходы на содержание представительных и исполнительных органов местного самоуправления, средства на обеспечение проведения выборов и референдумов, обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.

Тенденцию к росту имеют и расходы, направленные на обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности – темп роста этих расходов составил 127,55 процентов в 2015 году и 107,01 в 2016 году. В состав этих расходов включаются средства на организацию мобилизационной подготовки, а также средства на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Достаточно высокие темпы роста отмечены по разделу «Социальная политика» - рост этих расходов составил 104,97 процентов в 2015 году и 122,95 процентов в 2016 году.

Растет обслуживание муниципального долга – это проценты по имеющимся кредитам и суммы к возврату в отчетном году. Доля этих расходов выросла с 0,8 процента в 2014 году до 2,6 процентов в 2016 году. Это свидетельствует о растущих бюджетных обязательствах местного бюджета.

Следует отметить явную тенденцию к общему снижению расходов бюджета города – в 2015 году снижение составило почти 26 процентов, а в 2016 году - 5 процентов. Резкое снижение расходов в 2015 году вызвано, прежде

всего, передачей на государственный уровень расходов на здравоохранение, но не только этот фактор повлиял на снижение расходов бюджета. Снизилась также расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, на национальную экономику, на физкультуру и спорт. Все это вызвано общими сложностями в экономике страны, которое повлияло на сокращение доходной части бюджета.

Общий итог анализа баланса бюджета по укрупненным показателям позволяет сделать вывод о том, что в 2014 и 2015 году бюджет был исполнен с дефицитом, который при этом снизился в 2015 году почти в 3 раза, а в 2016 году бюджет исполнен с профицитом, т.е. полученные доходы превысили расходные обязательства, определенные в решении о бюджете на 2016 год, на 578 тыс. рублей. Такая динамика позволяет сделать вывод о том, что в администрации города Благовещенска ведется планомерная работа по сокращению дефицита бюджета. Можно заметить, что экономическая теория не дает однозначного ответа на вопрос: «Плох ли дефицитный бюджет?». Формируя бюджет с дефицитом, власть тем самым задает определенных тренд для более эффективного использования имеющегося налогового и имущественного потенциала в целях повышения доходной части, а также создает предпосылки для использования рыночных инструментов для привлечения источников финансирования дефицита бюджета, например, выпуск муниципальных ценных бумаг.

3 ДОХОДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА Г. БЛАГОВЕЩЕНСК)

3.1 Формирование доходной части бюджета городского округа

г. Благовещенск

Основу деятельности в работе над бюджетом определяет «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске», которое утверждено решением Благовещенской городской Думы от 20.12.2007 № 37/172.

«...Положение разработано на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования города Благовещенска и устанавливает порядок организации бюджетного процесса в муниципальном образовании городе Благовещенске и регламентирует деятельность органов местного самоуправления муниципального образования города Благовещенска и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению, утверждению и исполнению городского бюджета, контролю за его исполнением, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности».³⁹

Решением определено, что «правовую основу бюджетного процесса в муниципальном образовании городе Благовещенске составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации, законы Амурской области, муниципальные правовые акты муниципального образования города Благовещенска».⁴⁰

Положение о бюджетном процессе содержит разделы, определяющие: основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании городе Благовещенске; участники бюджетного процесса в муниципальном

³⁹Решение Благовещенской городской Думы от 20.12.2007 № 37/172 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске»

⁴⁰ Там же

образовании городе Благовещенске; бюджетные полномочия участников бюджетного процесса; состав показателей, утверждаемых решением о городском бюджете; документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о городском бюджете; внесение проекта городского бюджета на рассмотрение городской Думой; принятие к рассмотрению проекта решения о городском бюджете городской Думой; устанавливает сроки рассмотрения проекта решения о городском бюджете в КСП г. Благовещенска и комитетах городской Думы, определяет рассмотрение проекта решения о городском бюджете на заседании городской Думы.

Завершающие положения данного документа определяют следующее. «Принятый к рассмотрению проект решения городской Думы о городском бюджете в течение 1 дня направляется в комитеты городской Думы и КСП г. Благовещенска для подготовки заключений.

КСП г. Благовещенска не позднее 15 дней со дня получения проекта решения о городском бюджете готовит и направляет в городскую Думу заключение на проект решения о городском бюджете.

Установлены сроки рассмотрения проекта решения о городском бюджете в комитете по бюджету.⁴¹

На основании Положения о бюджетном процессе в целях координации работы всех подразделений городской администрации по принятию бюджета на очередной финансовый год ежегодно принимается постановление администрации города «О порядке составления проекта городского бюджета». В рамках подготовки к формированию бюджета на 2017 год принято Постановление администрации города Благовещенска от 27.06.2016 года № 1975 «О порядке составления проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (Приложение Б).

Исходным элементом бюджета является его доходная часть, т.к. именно

⁴¹Решение Благовещенской городской Думы от 20.12.2007 № 37/172 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске»

доходы формируют финансовую базу деятельности органов власти. В ходе подготовки проекта бюджета все администраторы доходов проводят оценочные расчеты источников поступлений в бюджет города. расчеты проводятся на основе оценки имеющегося контингента, который формирует доходную базу, возможных изменений ставок налогов, арендной платы, платы за пользование природными ресурсами, штрафов и других платежей. Причем, корректность расчетов отдельных статей доходов в ходе работы над проектом бюджета сверяется. Так, при работе над прогнозом социально-экономического развития города управление экономического развития проводит собственные расчеты отдельных доходных статей, сверяя их с расчетами администраторов доходов – федеральной налоговой службой, комитетом по управлению имуществом, рядом других администраторов. Уточненные данные доходов бюджета закладываются в проект бюджета на очередной финансовый год.

Формирование доходной части ведется с учетом нормативов отчислений, утвержденных в процессе работы над бюджетом.

Таблица 3 - Нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов в городской бюджет в 2011-2016 гг.

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
Налог на доходы физических лиц	20	20	20
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100	100	100
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100	100	100
Единый сельскохозяйственный налог	100	100	100
Налог на имущество физических лиц	100	100	100
Земельный налог	100	100	100
Платежи при пользовании природными ресурсами	40	40	55

Нормативы отчислений от федеральных налогов меняются в соответствии с изменениями в налоговой политике государства. Как видно из данных таблицы, с 2014 года норматив налога на доходы физических лиц составляет 20 процентов. Нужно отметить, что норматив отчислений единого

сельскохозяйственного налога составляет 100 процентов, а норматив отчислений платежей при пользовании природными ресурсами увеличился с 40 процентов до 55 процентов.

Проанализируем параметры доходной части бюджета городского округа, их динамику и структуру за 3 года – с 2014 по 2016 годы по основным группам доходов. Рассмотрим состав и изменения по годам налоговых доходов.

Таблица 4 – Структура и динамика налоговых доходов

Показатели	2014 год		2015 год			2016 год		
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	Темп к 2014, %	млн. руб.	%	Темп к 2015, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА - ИТОГО	5 790,0	100,0	4 809, 3	100,0	83,1	5 702,1	100,0	118,6
в том числе:								
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 897,3	32,8	2 041, 1	42,4	107,6	2 068,5	36,3	101,3
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	1 039, 9	18,0	983,8	20,5	94,6	1 021, 1	17,9	103,8
Налог на доходы физических лиц	1 040,0	18,0	983,8	20,5	94,6	1 021,1	17,9	103,8
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	11,9	0,2	11,5	0,2	96,3	16,3	0,3	142,3
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	4,5	0,1	4,0	0,1	88,9	5,6	0,1	139,6
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	401,9	6,9	445, 9	9,3	111,0	428,6	7,5	96,1
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	377,8	6,5	379,4	7,9	100,4	341,5	6,0	90,0
Единый сельскохозяйственный налог	16,2	0,3	37,8	0,8	233,6	41,9	0,7	110,7
	7, 9	0,1	28,8	0,6	363,8	45,2	0,8	156,9
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	397,3	6,9	544,4	11,3	137,0	551,5	9,7	101,3
Налог на имущество физических лиц	73, 9	1,3	83,0	1,7	112,1	135,6	2,4	163,5
Земельный налог	323,3	5,6	461,5	9,6	142,7	415,9	7,3	90,1
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	46,3	0,8	55,6	1,2	120,1	51,0	0,9	91,7

Общая доля налоговых и неналоговых доходов составляет в 2014 году –

42,6 процента, в 2015 году – 45,6 процентов, в 2016 году – 45,6 процентов. Ведущую роль в этой группе доходов играют налоговые доходы: 32,8 процента, 42,4 процента, 36,3 процента соответственно. Самую высокую долю в группе налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц, который зачисляется в бюджет города по нормативу 20 процентов от объемов налоговых сборов.

Как видно из таблицы, увеличение доходов в динамике за 3 года произошло по группе «Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» на 7,15 и 39,6 процентов. Рост этого вида доходов связан с увеличением оборота горюче-смазочных материалов в экономике региона.

Налоги на совокупный доход, которые полностью по нормативу 100 процентов зачисляются в бюджет городского округа, составляют за последние 3 года 6,9; 9,3; 7,5 процентов соответственно с 2014 года. Как видим, доля этих налогов выросла к 2014 году, но по сравнению с 2015 годом она снизилась. Это обусловлено сокращением объемов поступлений единого налога на вмененный доход, который занимает ведущее положение в этой группе доходов. Анализ данной таблицы показывает общий рост поступлений налогов на совокупный доход в 2016 к 2014 году на 6,6 процентов. При этом нужно отметить, что объем поступлений в 2016 к 2015 году снизился на 18 млн. руб., однако, по сравнению с 2014 годом отмечается рост налоговых поступлений по данным видам налогов. Снижение поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности вызвано, прежде всего, с тем, что значительная часть субъектов малого бизнеса перешли на патентную форму уплаты налога, но значительная часть субъектов малого бизнеса прекратила хозяйственную деятельность в связи с кризисными проявлениями экономике. Существенное увеличение поступлений единого сельскохозяйственного налога – в 2,5 раза, связано с улучшением условий для развития сельского хозяйства, вызванное

политикой импортозамещения, прежде всего, в аграрном секторе. Пятикратный рост поступлений налогов, применяемых в связи с применением патентной системы налогообложения, вызван именно тем, что отдельные виды деятельности выведены из системы единого налога на вмененный доход и субъекты малого бизнеса в массовом порядке переходят на патентную систему уплаты налогов.

Невысокая доля в общем объеме доходов приходится и на местные налоги, которые закреплены за местным бюджетом и по нормативу 100 процентов поступают в бюджет городского округа: их доля составляет 6,9; 11,3; 9,7 процентов соответственно с 2014 года. Анализ данных таблицы показывает существенный рост налогов на доходы – на 83 и 28 процентов, при этом поступления земельного налога снизились в 2016 году в сравнении с 2015 годом, но общий рост составил за 3 года почти 30 процентов. Хорошие показатели этих доходов вызваны, наряду с другими факторами, ведущейся инвентаризацией объектов налогообложения, как имущественных объектов, так и земельных. Однако, даже несмотря на существенный рост налога на имущество физических лиц в 2016 году – на 63 процента, на общий результат динамики доходов это не оказало сколь-нибудь важного влияния.

Таблица 5 - Структура и динамика неналоговых доходов

Показатели	2014 год		2015 год			2016 год		
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	Темп, %	млн. руб.	%	Темп, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА - ИТОГО	5 790,0	100,0	4 809,3	100,0	83,1	5 702,1	100,0	118,6
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	571,6	9,9	580,7	12,1	101,6	530,6	9,3	91,4
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	252,4	4,4	286,8	6,0	113,6	351,5	6,2	122,5

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	153,3	2,6	156,5	3,3	102,1	154,2	2,7	98,5
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов	15,7	0,3	12,6	0,3	80,3	16,4	0,3	130,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений	0,2	0,0	0,2	0,0	114,0	0,1	0,0	31,9
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий	19,0	0,3	3,7	0,1	19,6	12,4	0,2	333,2
Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности городских округов	2,9	0,0	3,4	0,1	118,0	2,5	0,0	73,7
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов	61,3	1,1	110,3	2,3	180,0	165,8	2,9	150,3
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	19,2	0,3	18,1	0,4	94,5	22,6	0,4	124,5
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ)	23,2	0,4	22,3	0,5	96,2	8,1	0,1	36,3
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	220,8	3,8	186,5	3,9	84,5	74,9	1,3	40,1
ШТРАФЫ, САНКЦИИ,	56,0	1,0	57,2	1,2	102,3	62,7	1,1	109,6

Анализ данной таблицы позволяет сделать вывод об общем росте доходов от использования имущества – 139,2 процента. Однако, можно отметить существенной снижение доходов за три года по таким статьям доходов, как «Доходы от сдачи в аренду имущества», «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий». Здесь динамика изменения составляет 37 и 65 процентов соответственно к уровню 2014 года. Таким

образом, по этим направлениям необходимо усилить работу органов местного самоуправления с целью повышения объемов поступлений по данным видам доходов.

Анализ таблицы показывает, что уровень неналоговых доходов также имеет тенденцию к снижению – 9,9 процентов в 2014 году и 9,3 процента, несмотря на то, что в 2015 году доля этого вида доходов выросла до 12 процентов. Половина этих доходов приходится на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности: 4,4; 6,0; 6,2 процента соответственно по годам, начиная с 2014 года. В свою очередь, половину этих доходов (2,6; 3,3; 2,7 процентов) составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов приносят только 0,3 процента об общего объема доходов. Такая ситуация обусловлена тем, что процесс разграничения земель ведется долго – это длительная процедура, требующая серьезного правового и документального сопровождения, т.к. окончательно права собственности утверждаются в Москве. Поэтому значительная часть земель остается неразграниченной по уровням бюджетной принадлежности.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, остаются невысокими и имеют тенденцию к снижению: доля их составляет 0,3; 0,1; 0,2 процента в общем объеме доходов. Это дает основания предположить, что у местных органов самоуправления есть необходимость повышать эффективность работы муниципальных предприятий с тем, чтобы наращивать их прибыль, часть которой в соответствии с Уставом города и решениями Думы о бюджете на очередной финансовый год, зачисляются в доходную часть городского бюджета.

Платежи при пользовании природными ресурсами имеют также

невысокую долю, но их уровень остается устойчивым и имеет некоторую тенденцию к росту: 0,3; 0,4; 0,4 процента соответственно по годам, начиная с 2014 года.

Таблица 6 – Структура и динамика безвозмездных поступлений

Показатель	2014 год		2015 год			2016 год		
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	темп к 2014, %	млн. руб.	%	темп к 2015, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА - ИТОГО	5790,0	100	4809,3	100	83,1	5702,1	100	118,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БС РФ	3 349,6	57,9	2 212,1	46,0	66,0	3 167,3	55,5	143,2
Дотации (в т.ч. на выравнивание бюджетной обеспеченности)	97,5	1,7	148,8	3,1	152,6	151,1	2,6	101,5
Субсидии, из них:	1 986,5	34,3	896,8	18,6	45,1	1 787,7	31,4	199,3
Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение жильем молодых семей	0,9	0,0	2,1	0,0	233,3	1,5	0,0	71,4
Субсидии бюджетам городских округов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства	23,2	0,4	39,0	0,8	168,1	23,5	0,4	60,3
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию федеральных целевых программ	129,4	2,2	2,5	0,1	1,9	2,5	0,0	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	534,2	9,2	472,0	9,8	88,4	208,3	3,7	44,1
Прочие субсидии бюджетам городских округов	360,9	6,2	349,0	7,3	96,7	363,2	6,4	104,1
Субсидии на софинансирование расходов направленных на модернизацию коммунальной инфраструктуры	74,6	1,3	56,1	1,2	75,2	320,5	5,6	571,3
Субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них	278,4	4,8	288,9	6,0	103,8	20,0	0,4	6,9

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Субсидия на частичную оплату стоимости путевок для детей работающих граждан в организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время	7,6	0,1	3,8	0,1	50,0	15,0	0,3	394,7
Субсидии муниципальным образованиям на организацию транспортного обслуживания населения, движения транспортных средств и пешеходов в рамках подпрограммы "Развитие транспортного комплекса"	0,3	0,0	0,2	0,0	66,7	0,8	0,0	400,0
Субвенции, из них:	132,5	2,3	187,3	3,9	141,4	227,1	4,0	121,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	126,3	2,2	187,3	3,9	148,3	241,9	4,2	129,2
Субвенции бюджетам городских округов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	43,0	0,7	44,6	0,9	103,7	47,4	0,8	106,3
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях	44,5	0,8	67,5	1,4	151,7	75,6	1,3	112,0
Субвенции бюджетам городских округов на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам	9,7	0,2	47,2	1,0	486,6	73,9	1,3	156,6
Прочие субвенции бюджетам городских округов	29,3	0,5	28,0	0,6	95,6	23,8	0,4	85,0
в том числе:								
на реализацию Закона Амурской области "О порядке формирования и деятельности административных комиссий в Амурской области"	1,6	0,0	1,6	0,0	100,0	0,4	0,0	25,0

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7	8	9
на реализацию Закона Амурской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав"	1,6	0,0	1,6	0,0	100,0	20,7	0,4	1293,8
на реализацию Закона Амурской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	0,1	0,0	0,2	0,0	200,0	0,1	0,0	50,0
на обеспечение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц	8,0	0,1	8,1	0,2	101,3	8,1	0,1	100,0
на компенсацию теплоснабжающим организациям выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов	11,9	0,2	11,8	0,2	99,2	11,5	0,2	97,5
Иные межбюджетные трансферты	1 132,2	19,6	979,2	20,4	86,5	1 002,4	17,6	102,4

Анализ данных, представленных в таблице 9, позволяет детально рассмотреть состав и структуру безвозмездных доходов, которые составляют, практически, половину доходной части городского бюджета. Безвозмездные поступления делятся на три основные группы – дотации, которые предоставляются Амурской областью на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии, которые направлены на финансирование разного рода мероприятий (преимущественно, это программы) на условиях софинансирования, и субвенции – это средства, которые передаются местному бюджету для выполнения отдельных государственных полномочий. Как видно из данных таблицы, наибольший объем безвозмездных поступлений составляют субсидии. Их доля составляет 34,5; 45,1; и 31,4 процента. Разные цели, на которые направляются субсидии, обуславливают и разные тенденции их изменения. Так, субсидии бюджетам городских округов на

софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, имели достаточно высокие объемы в 2014 и 2015 годах: 9,2 и 9,8 процента, а в 2016 году их доля снизилась до 3,7 процентов. Существенно выросли субсидия на частичную оплату стоимости путевок для детей работающих граждан в организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время – с 7,6 млн. руб. в 2014 году до 15 млн. руб. в 2016 году, соответственно их доля составила 0,1 процент и 0,3 процента.

Субвенции, которые не входят в состав собственных доходов местного бюджета, также составляют невысокий уровень, хотя и имеют тенденцию к росту: 2,3; 3,9; 4,0 процента в общем объеме доходов соответственно.

Можно выделить три основные проблемы, которые характерны для развития доходной базы бюджета городского округа г. Благовещенск:

- высокий уровень централизации финансовых ресурсов, что существенно ослабляет финансовую основу местного самоуправления;
- недостаточно эффективный экономический комплекс города Благовещенска;
- низкая эффективность использования муниципального имущества.

Таким образом, анализ структуры и динамики доходов бюджета городского округа города Благовещенска показывает, что у администрации есть определенный потенциал для развития доходной базы – это и повышение эффективности работы муниципальных предприятий и, возможно, использование новых инструментов повышения доходов через развитие муниципальных услуг.

3.2 Основные направления по улучшению деятельности городского округа г. Благовещенск в области формирования доходов бюджета

В результате перераспределения расходных и доходных полномочий между уровнями бюджетной системы России, которые установлены в настоящее время, налоговые источники пополнения местных бюджетов существенно сокращены, тогда как количество расходных полномочий

увеличено. Очевидно, что говорить об обеспечении соответствия полномочий и источников доходов в таких условиях не приходится.

Налоговые и бюджетные реформы последних лет не изменили, а закрепили уже сложившуюся к началу 2000 годов схему распределения доходов по уровням бюджетной системы. Более того, в ходе реформирования налоговой системы возможности органов местного самоуправления по управлению доходной базой были сведены к минимуму. Основным источником налоговых доходов муниципальных образований всех типов, обеспечивающим в последние годы около половины налоговых и неналоговых доходов, является налог на доходы физических лиц. На администрирование данного налога органы местного самоуправления фактически не имеют возможности оказать влияние. При этом местные налоги обеспечивают в среднем по муниципальным образованиям России всего порядка 5 % общего объема и около 10 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов. Между тем в начале реформы декларировалось, что именно имущественные налоги должны стать финансовой основой местного самоуправления.

В ходе реформ произошло оформление масштабной системы перераспределения бюджетных ресурсов. Доля межбюджетных трансфертов в совокупных доходах бюджетов муниципальных образований России выросла в результате почти до 60 процентов. Основной рост зависимости местных бюджетов от трансфертов произошел в 2003–2005 годах, после чего этот уровень остается стабильно высоким

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет:

доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением

имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;

части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет.

Основания, условия предоставления, использования и возврата указанных кредитов устанавливаются законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В случае, если предоставленные местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет дотаций местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации, а также за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В-четвертых, в дополнение к созданию жестких рамок для самостоятельного управления доходной базой введены специальные законодательные ограничения на расходную политику муниципалитетов. В соответствии со ст. 136 Бюджетного кодекса, вступившей в действие с 2008 года, введены ограничения для муниципальных образований, которые связаны с долей дотаций и субсидий в собственных доходах муниципалитетов. Если доля дотаций и субсидий в собственных доходах в течение двух из трех

последних отчетных лет превышала 30 %, муниципальное образование не имеет права финансировать расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления. Это означает, что средний муниципалитет России не имеет права финансировать насущные и социально-значимые направления расходов, не включенные в закрытый перечень Закона № 131-ФЗ.

В сложившихся условиях органы местного самоуправления должны направлять усилия, которые будут способствовать увеличению доходной части бюджета, по таким основным направлениям:

- содействие экономическому развитию территории муниципального образования в рамках имеющихся полномочий;
- повышение эффективности использования муниципального имущества;
- развитие сферы предоставления муниципальных услуг, которые позволят расширить финансовую основу бюджета.

В рамках содействия экономическому развитию территории необходимо особое внимание уделить планированию развития территории. Разделение планирования на текущее и стратегическое – одна из важнейших особенностей современной теории управления. В отличие от текущего, стратегическое планирование предполагает учет влияния внешней среды на современное и будущее состояние муниципального образования, его сильных и слабых сторон (недостатков и преимуществ) и активное использование этой информации для определения стратегии развития. Стратегическое планирование является важнейшей составной частью общей системы стратегического управления муниципальным образованием.

Накопленный опыт стратегического планирования позволяет сформулировать базовый набор установок (принципов), организующих этот процесс в муниципальном управлении⁴².

⁴²Назарова А. Стратегия социально – экономического развития муниципального образования // Вопросы соцобеспечения. – 2014. - № 1 – С 10

1. Необходимо выявить основные характеристики муниципального образования и возможности и угрозы его развитию, связанные с его внешним окружением.

2. Необходимо обеспечить процесс планирования тщательным анализом работы всех элементов системы управления муниципального образования и в дальнейшем строить их работу в соответствии с выработанной стратегией.

3. Необходимо выбрать конкурентоспособную позицию муниципального образования в пространстве «рынка муниципалитетов».

4. Необходимо сформировать образ будущего муниципального образования, способный увлечь участников процесса и задать им перспективу осмысленного действия.

5. Необходимо строить стратегию на основе использования разнородной информации, упорядочивая ее в соответствии с задачами процесса.

6. Необходимо строить процесс планирования как последовательность отдельных шагов, на основе анализа удач и ограничений работы, проделанной ранее, последовательно наращивая опыт планирования, доступный муниципальному образованию⁴³.

7. В процессе планирования необходимо учитывать интересы разных людей, групп, организаций и осуществлять специальную работу, направленную на организацию переговоров и достижение согласия между разными участниками.

8. Стратегия должна опираться на глубинные ценности и интересы людей, определяющих жизнь муниципального образования.

9. Стратегия должна быть чувствительна к изменениям внешней среды.

10. Стратегия должна сопровождаться специальной работой, направленной на реорганизацию структуры управления, при хорошем понимании ее состояния и возможностей.

⁴³Виханский О. С. Наумов О.С. Мешеджемент. : Учебник для вузов. – М., 2015. – С. 102

Стратегическое планирование подразумевает управление, ориентированное на достижение желаемого результата – состояния города в долгосрочной перспективе. Основной целью стратегического планирования является ориентация на перспективный облик города.

На основе общей концепции развития органы местного самоуправления принимают ряд других программных документов: программы приватизации, генеральные планы, планы планировки и застройки населенных пунктов и др.⁴⁴.

Механизм реализации стратегии развития основан на максимальном приближении плановых мероприятий к реальному положению экономики. В этом разделе должны быть рассмотрены:

– формы государственной и муниципальной поддержки выполнения намеченной стратегии;

– источники и финансовые механизмы реализации намеченной стратегии (оценить сводный баланс финансовых ресурсов территории, рассмотреть варианты финансирования предстоящих расходов, включая самофинансирование, внутренние и внешние инвестиции, привлечение средств вышестоящих бюджетов, средств населения, займы, кредиты и т.д.);

– механизмы совершенствования системы муниципального управления (привлечение граждан к принятию управленческих решений, развитие информационных технологий управления, переподготовка муниципальных кадров и т.д.)⁴⁵.

При принятии решения о разработке стратегии развития муниципального образования необходимо обращать особое внимание на следующие моменты:

– формирование в составе администрации структурного подразделения (или временной рабочей группы), занятого разработкой концепции и непосредственно подчиненного главе администрации или (как минимум) его первому заместителю. Возложение этой работы в качестве дополнительной на

⁴⁴ Цена стратегии [Электронный ресурс]: официальный сайт Российской газеты. - Режим доступа: <http://www.rg.ru>. (дата обращения: 28.05.2017)

⁴⁵ Стратегическое планирование: цели, задачи, сущность [Электронный ресурс]: официальный сайт Леонтьевского центра. - Режим доступа: <http://www.citystrategy.leontief.ru>. (дата обращения: 28.05.2017)

структурные подразделения, занятые текущими задачами, как правило, ведет к неудаче;

– создание, наряду с административной группой, общественного координационного органа по разработке и реализации стратегии развития, информирования населения о целях и задачах стратегического плана, необходимости и полезности его для каждого жителя, организация сбора и обсуждения предложений, поступающих от населения и различных местных сообществ.

Реализация стратегических задач с участием максимального числа хозяйственных субъектов и общественных организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, приведет к повышению экономической и общественной активности на территории муниципального образования.

Наряду с реализацией стратегических задач в рамках реализации плана развития муниципального образования, необходимо расширять работу по развитию малого бизнеса на территории муниципального образования, создания благоприятных условий для малого бизнеса и самозанятости населения. С этой целью необходимо продолжать реализацию программы поддержки малого бизнеса, вносить в нее новые методы работы.

Повышение эффективности использования муниципального имущества с целью увеличения соответствующих доходов должно осуществляться в таких направлениях.

Необходимо проведение сплошной инвентаризации объектов муниципальной собственности, которые являются базой для получения доходов бюджета. Оценить эти активы необходимо с точки зрения их рыночной ценности и в увязке с их реальной отдачей. По результатам инвентаризации разработать план мероприятий по повышению эффективности использования муниципального имущества.

Рассмотрим ряд мер, комплексный подход к которым приведет к росту доходов в бюджет за счет местных налогов.

Во-первых, необходимо усилить контроль за несоблюдением учета объектов имущества и земель. Такими объектами являются: земельные участки, взятые в пользование без спроса; здания и сооружения, возведенные без разрешения на строительство; участки и имущество, которые имеют несоответствие заявленных и фактических площадей; реконструированные, перепланированные и потерявшие свое начальное предназначение строения.

При этом усиление контроля может быть осуществлено различными способами инвентаризации и процесса постановки на учет муниципального имущества и земельных участков:

1. Помощь при оформлении гражданами прав собственности на земли и имущественные объекты путем корректировки самой процедуры оформления и постановки на учет;
2. Выявление потенциальных плательщиков налогов, т. е. владельцев неучтенного имущества и земельных участков путем проведения разъяснительной работы с физическими лицами;
3. Наиболее эффективный способ — образование рабочих групп, деятельность которых будет заключаться в выявлении земельных и имущественных объектов, не прошедших регистрацию.

Во-вторых, для увеличения потока доходов в бюджет муниципального образования необходимо повысить качество информационной осведомленности населения о налогообложении объектов недвижимости и усилить взаимосвязь между регистрирующими, инвентаризирующими и фискальными органами. Данные об учете и инвентаризации должны быть актуальными, постоянно синхронизироваться с базами данных регистрирующих, инвентаризирующих и налоговых органов.

Одной из наиболее важных проблем, стоящих при формировании бюджетов муниципальных образований, является низкая стоимость объектов имущества и земель при обложении их налогами. Решением этой проблемы является изменение исчисления налоговой базы по налогам на имущество путем расчета, исходя из кадастровой стоимости участков земли и

имущественных объектов. Стоимость объектов в результате инвентаризации получается ниже, чем их стоимость на рынке. Это происходит из-за отсутствия сопоставления информации о самом рынке недвижимости и местонахождения объекта.

Мерой, позволяющей повысить количество доходов от имущества, станет пересмотр льгот, предоставляемых физическим лицам при уплате земельных и имущественных налогов. Оптимизация системы льгот должна произойти не только на местном, но и на федеральном и региональном уровнях. На практике показано, что установка льгот на уровне федерации ведет к нехватке доходов на местном уровне.

Необходимо передать право контроля за местными налогами органам местного самоуправления. Сейчас этим занимаются территориальные подразделения Федеральной налоговой службы, которые не заинтересованы в росте поступлений доходов по имущественным налогам. Эта проблема исходит из того, что при повышении качества сегодняшнего контроля и учета базы по налогам, затраты будут превышать потенциальные налоговые поступления в будущем

Для того чтобы муниципальные образования стали более самостоятельными и независимыми, необходимо совершенствовать и расширять систему внутренних ресурсов формирования доходной части местных бюджетов.

Такие ресурсы составляют налоговые и неналоговые доходы.

Доходы в бюджет формируются не только от налоговых поступлений. Значимую долю составляют неналоговые доходы (10 %). Более 50 % из них составляют доходы, поступающие от пользования имуществом муниципальных образований. Около 20 % идут от реализации материальных и нематериальных активов. И около 20 % составляют доходы от предоставления услуг на платной основе.

Препятствия для эффективного поступления неналоговых доходов в бюджет заключаются в проблеме сбора этих доходов, в связи с

неравномерностью их распределения и трудностями при прогнозах, так как многие источники являются разовыми (доходы от пользования имуществом муниципальных образований, продажа материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафные взыскания, плата за нанесенный ущерб и т. д.).

Поступления в бюджет неналоговых доходов являются лишь частью доходной базы муниципальных образований, но служат дополнительным источником ее формирования и усиления экономической независимости. Одной из мер по увеличению доходов от реализации муниципального имущества выступает поиск неиспользуемых бесхозных объектов недвижимости и земель, с дальнейшим присвоением их муниципалитету и передачей в пользование или владение физическим или юридическим лица на праве договора аренды или купли-продажи. Исходя из этого, немаловажным действием будет являться переоценка существующих ставок платы за аренду в соответствии с рыночной ситуацией.

Муниципальные образования имеют достаточно внутренних резервов для формирования собственного бюджета. Но основным препятствием при оптимизации системы поступления доходов в бюджет, является незаинтересованность государственных служащих органов местного самоуправления, так как это снизит дотации, которые поступают из федерального бюджета. В заключение можно отметить, что проблемы бюджетов муниципальных образований связаны и с доходами и с расходами. Расходная часть значительно превышает доходную. Вопрос экономической самостоятельности муниципальных образований стоит на первом месте, поэтому, прежде всего, необходимо обеспечить экономический рост, усилить независимость и сбалансированность местных бюджетов, которые в совокупности образуют основу бюджетной системы нашей страны.⁴⁶

⁴⁶Проблемы формирования местных бюджетов и возможные пути их решения // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по материалам XVIII студ. междунар. заочной науч.-практ. конф. — М.: «МЦНО». — 2014 — № 11(18) / [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/11\(18\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/11(18).pdf). (дата обращения: 20.05.2017)

Введение новых муниципальных услуг – организация на территории города сети плавных муниципальных парковок, деятельность которых позволит упорядочить систему парковочных мест в городе и при этом получить дополнительные доходы в бюджет города.

Наряду с повышением эффективности использования муниципального имущества, необходимо отметить конкретные меры по улучшению финансового обеспечения муниципального образования город Благовещенск, которые направлены на решение конкретных проблем, стоящих перед органами местного самоуправления.

Для решения проблемы недостаточности средств на оплату труда педагогических работников, предлагается следующее. При расчёте объёма субвенции применяется коэффициент, определяющий количество ставок заработной платы педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала на одну группу муниципальной дошкольной образовательной организации равный 1,7 (постановление Правительства Амурской области от 30.12.2016 № 601). Фактически для обеспечения нормальных условий для реализации ФГОС, всестороннего развития и воспитания детей необходимо предусмотреть на 1 группу 2 воспитателя, 0,25 ставки музыкального руководителя и 1,25 ставки помощника воспитателя. Федеральными и областными нормативно-правовыми актами не разграничен образовательный процесс и процесс присмотра и ухода за детьми в ДОО. Вследствие вышеуказанных причин муниципальное образование вынуждено выделять средства из городского бюджета на покрытие расходов, при этом в Уставе города Благовещенска нормы, закрепляющие данные обязательства отсутствуют, а муниципальные ДОО вынуждены экономить фонды оплаты труда за счет привлечения меньшего количества работников.

Для решения проблемы финансирования занятий детей в специализированных группах необходимы изменения государственных

стандартов. По требованиям к финансовым условиям реализации программ дошкольного образования финансирование должно осуществляться в объеме определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования. Указанные нормативы определяются в соответствии со Стандартом, с учетом типа Организации, специальных условий получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья (специальные условия образования - наличие ассистента, специальные образовательные программы, методы и средства обучения, учебники, учебные пособия, дидактические и наглядные материалы, технические средства обучения коллективного и индивидуального пользования).

Недостаток средств для финансирования деятельности МАУ «МФЦ» обусловлен тем, что в соответствии с действующим законодательством, с 1 января 2014 года полномочия по организации деятельности МФЦ являются исключительным полномочием субъектов Российской Федерации (184-ФЗ от 06.10.1999 с изменениями). Государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения при обращении через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), зачисляется в размере 50% в федеральный бюджет и 50 % в бюджеты субъектов Российской Федерации. Необходимы изменения в систему финансирования этого учреждения на уровне Амурской области.

Решение проблемы недостатка средств для компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций содержит следующие направления. Исполнение государственных полномочий. Потребность средств в 2017 году на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения города Благовещенска, согласно представленных расчетов АО

«АКС», составляет 30,1 млн. руб., в том числе: за 1 полугодие 2017 года – 15,3 млн. руб., за 2 полугодие 2017 года – 14,8 млн. руб. Доведено лимитов из областного бюджета на 2017 год в сумме 11,4 млн. руб. Недостаток средств – 18,7 млн. руб. Недостаток средств повлечет необоснованное увеличение расходов муниципалитета, поэтому необходимо положительное решение субъекта Российской Федерации – Амурской области.

Введение новых муниципальных услуг – организация на территории города сети платных муниципальных парковок, деятельность которых позволит упорядочить систему парковочных мест в городе, повысит транспортную доступность к объектам культурного и социального досуга и при этом получить дополнительные доходы в бюджет города.

Расчет организации муниципальных парковок.

Рассмотрим вариант организации парковочной системы, который подходит как для небольших, так и для крупных парковок. Решение максимальным образом обеспечивает комфорт для посетителей, а также удобное управление и контроль работы парковки для управляющих. Въезд и выезд осуществляются через отдельные шлагбаумы. Оплата услуг происходит через автоматический паркомат для парковки. Участие оператора не требуется ни в процессе въезда/выезда, ни в процессе оплаты.⁴⁷

Паркомат располагается в доступном и удобном для клиентов месте, а для защиты от осадков, как правило, над ним устанавливается навес.

При необходимости в составе автоматизированной парковочной системы может быть предусмотрено несколько паркоматов. На крупных парковках и многоэтажных паркингах с высокой интенсивностью создание нескольких отдельных пунктов оплаты способствует эффективной работе парковки: не создаются очереди на оплату.

⁴⁷ Полностью автоматизированная парковочная система с автоматическим терминалом оплаты. Электронный документ. Режим доступа: <http://3390017.ru/parkovochnie-resheniya/avtomatizirovannaya-parkovochnaya-sistema-s-parkomatom/>. Дата обращения 20 мая 2017 г.

Автоматизированная парковочная система функционирует по следующей схеме:водитель подъезжает к въездной стойке, берет билет, после чего шлагбаум открывается и водитель заезжает на парковку.

Перед выездом водитель оплачивает билет в автоматическом терминале оплаты и получает новый билет на выезд, который прикладывает непосредственно к считывателю на выездной стойке, после чего шлагбаум открывается.Этот имущественный комплекс может стать базой для получения доходов от использования муниципального имущества.Организацию установки парковочной системы и дальнейший контроль деятельности платных муниципальных парковок будет осуществлять отдел по организации транспортного обслуживания населения, который имеется в составе управления по развитию потребительского рынка и услуг администрации города. При этом можно добавить в состав отдела 2 специалистов. Оценочная сумма оплаты труда специалиста – 35 000 рублей в месяц (на уровне средней зарплаты по городу Благовещенску в соответствии с данными статистики). Определим возможное количество платных муниципальных парковок в городе Благовещенске.Оценив наиболее нагруженные точки города Благовещенска, предлагается создать 8 платных парковок:

- 1 – зона ОКЦ;
- 2 – зона Центрального рынка;
- 3 – пересечение улиц им. 50 лет Октября и им. Ленина;
- 4 – пересечение улиц Мухина и Краснофлотская;
- 5 – район ТЦ ГСТК по ул. Игнатьевское шоссе;
- 6 – район Таможни по ул. Чайковского;
- 7 – район Аэропорта;
- 8 – район ЖД вокзала.

В предлагаемых местах организации платных парковок уже имеются специальные транспортные карманы, которые позволят организовать эти парковки без дополнительных затрат.

Максимальную стоимость одного парковочного места можно установить на уровне 40 рублей, при этом первые 15 минут автомобиль может стоять на парковке бесплатно. Ряд жителей могут парковаться со льготами.

Рассчитаем затраты на организацию платных муниципальных парковок (более подробно расчет изложен в Приложении В - «Расчет эффективности организации муниципальных платных парковок»).

Стоимость автоматизированной парковочной системы составляет 985 тыс. руб. (таблица 7). Суммарная стоимость оборудования для 8 парковочных мест составила 7780 тыс. руб. Накладные расходы, связанные с доставкой, монтажом, вводом в эксплуатацию автоматизированных парковочных систем – 20 %:

$$7780 \times 20 \% = 1556 \text{ (тыс. руб.)}$$

Стоимость оборудования:

$$7780 + 1556 = 9336 \text{ (тыс. руб.)}$$

Годовая оплата труда специалистов:

$$35 \times 2 \times 12 = 840 \text{ (тыс. руб.)}$$

Расходы на текущий ремонт, охрану составят (по оценке)

$$1000 \text{ тыс. руб. в год}$$

Общие расходы в первый год эксплуатации:

$$9336 + 840 + 1000 = 11\,176 \text{ (тыс. руб.)}$$

Оценка доходов от платных парковок.

Режим работы парковок – с 8-00 до 20-00, т.е. 12 часов.

Общая вместимость парковок за 8 часов составит:

$$50 \text{ парковочных мест} \times 8 = 400 \text{ парковочных мест.}$$

Годовой фонд работы парковок составит:

$$400 \times 12 \text{ (час.)} \times 365 \text{ (суток)} = 1752000 \text{ (машино/час)}$$

При стоимости оплаты 1 часа на уровне 40 руб. оценочный годовой доход при максимальной загрузке парковок составит:

$$1752000 \times 40 = 70080000 \text{ (руб.) или } 70080 \text{ тыс. руб.}$$

Сопоставим их с расходами

$$70080 : 11176 = 6,2 \text{ раза}$$

Как видно, уже в первый год работы муниципальные парковки полностью оправдают капитальные расходы на их организацию.

Доходы от платных парковок с учетом текущих расходов в сумме:

$$70080 - (840 + 1000) = 68240 \text{ (тыс. руб.)}$$

В дальнейшем, с учетом текущих расходов на эксплуатацию парковок, этот вид муниципальных услуг будут приносить весомый постоянный доход, пополняя бюджет города на сумму около 50 млн. руб. даже при неполной загрузке платных парковок.

Таблица 7 – Стоимость автоматизированной парковочной системы

Наименование оборудования	Стоимость, тыс. руб.
Въездная стойка АП-ПРО1	210
Выездная стойка АП-ПРО2	190
Терминал оплаты АП-ПРО3	425
Светофор х2	15
Шлагбаум х2	65
Итого для данного проекта	985

Итак, проведенные исследования позволили выявить важнейшие тенденции изменения доходов города Благовещенска, определить основные факторы, которые влияют на динамику и структуру бюджета города. В результате проведенной аналитической работы разработаны предложения по основным направлениям органов местного самоуправления, которые позволят повысить доходную часть бюджета.

Предложения можно сформулировать следующим образом:

– содействие экономическому развитию территории муниципального образования – путем решения экономических задач в рамках стратегического плана развития территории с привлечением максимального числа участников, а также через содействие развития малого бизнеса;

– повышение эффективности использования муниципального имущества путем переоценки, инвентаризации объектов получения доходов, разработки плана повышения отдачи от таких объектов;

– развитие сферы предоставления муниципальных услуг, которые позволят расширить финансовую основу бюджета – развитие новых методов использования территории, например, введение платных парковок на территории города.

Внедрение предложенных мероприятий приведет к росту экономической и общественной активности на территории муниципального образования, повышению эффективности использования муниципального имущества, а также позволит получить дополнительные доходы от внедрения новых муниципальных услуг. Все это будет способствовать увеличению налоговой базы и росту доходов от использования муниципального имущества, а следовательно, и повышению доходов в бюджетную систему, в том числе, и в бюджет городского округа Благовещенска. Так, открытие платных муниципальных парковок позволит ежегодно получать около 50 млн. руб. в бюджет города.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе рассмотрена тема «Доходы местных бюджетов (на примере городского округа г. Благовещенск)».

В ходе исследований решены следующие задачи:

-изучены основные понятия и характеристики доходов местных бюджетов;

- изучен порядок закрепления доходных источников за бюджетами муниципальных образований;

- исследовано понятие «Администраторы доходов», изучены функции администраторов в бюджетном процессе;

- приведена краткая характеристика муниципального образования г. Благовещенск;

- рассмотрены основные параметры бюджета города Благовещенска;

- выработаны основные направления по улучшению деятельности городского округа г. Благовещенск в области формирования доходов бюджета;

В ходе работы изучены нормативные и правовые документы федерального, регионального уровня, а также муниципальные нормативные и правовые акты.

В соответствии с планом работы были изучены основные понятия, используемые в применении к данной теме, Рассмотрен порядок закрепления доходных источников за бюджетами муниципальных образований, изучены правовые документы, которые определяют последовательность закрепления доходов бюджетов, в том числе, местных бюджетов. Изучены нормативные документы, определяющие порядок администрирования доходов бюджетов, рассмотрены полномочия администраторов, которые определяют их функции.

В аналитической части дана характеристика муниципального образования – состав органов местного самоуправления, вопросы местного значения, в рамках которых осуществляется их деятельность. Проведен анализ баланса

бюджета города за три года – рассмотрена динамика и структура доходов и расходов по укрупненным показателям.

Динамика доходов бюджета за 3 года показывает, что в абсолютном измерении доходы города снизились за 3 года - с 5790 млн. руб. до 5702,1 млн. руб. в 2016 году.

Анализ структуры доходов бюджета за 2016 год показывает, что 55 процентов доходов составляют безвозмездные поступления, в состав которых входят финансовые потоки от бюджета вышестоящего уровня. 36 процента составляют налоговые доходы и только 9 процентов – неналоговые доходы, в основе которых лежит использование муниципального имущества и предоставление муниципальных услуг.

Безвозмездные поступления, которые составляют большую часть доходов бюджета, составили в 2016 году 3 103,0 млн. руб., тогда, как в 2014 году этот показатель составлял 3 321,1 млн. руб. Снижение в абсолютном измерении составило 218,1 млн. руб, в относительном – 6,3 процента. Исходя из того, что этот вид доходов является ведущим в составе доходных источников, их снижение и стало основой уменьшения общего уровня доходов бюджета города Благовещенска за 3 года.

В заключительной части рассмотрен порядок формирования доходной части бюджета, рассмотрены правовые акты муниципального образования, регулирующие этот процесс. В завершающей части работы предложены основные направления по улучшению деятельности городского округа г. Благовещенск в области формирования доходов бюджета, которые заключаются в следующем:

– содействие экономическому развитию территории муниципального образования – путем решения экономических задач в рамках стратегического плана развития территории с привлечением максимального числа участников, а также через содействие развития малого бизнеса;

– повышение эффективности использования муниципального имущества – путем переоценки, инвентаризации объектов получения доходов, разработки плана повышения отдачи от таких объектов;

– развитие сферы предоставления муниципальных услуг, которые позволят расширить финансовую основу бюджета – развитие новых методов использования территории, например, введение платных парковок на территории города.

Оценочный расчет эффективности организации платных парковок показывает, что уже в первый год работы муниципальные парковки полностью оправдают капитальные расходы на их организацию. Доходы от платных парковок с учетом текущих расходов в сумме: $70080 - (840 + 1000) = 68240$ (тыс. руб.). В дальнейшем, с учетом текущих расходов на эксплуатацию парковок, этот вид муниципальных услуг будут приносить весомый постоянный доход, пополняя бюджет города на сумму около 50 млн. руб. даже при неполной загрузке платных парковок.

Внедрение предложенных мероприятий приведет к росту экономической и общественной активности на территории муниципального образования, повышению эффективности использования муниципального имущества, а также позволит получить дополнительные доходы от внедрения новых муниципальных услуг. Все это будет способствовать увеличению налоговой базы и росту доходов от использования муниципального имущества, а, следовательно, и росту поступлений доходов в бюджетную систему, в том числе, и в бюджет городского округа Благовещенска.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Балихина, Н. В. Финансы и кредит : учеб. пособие [Электронный ресурс] / Н. В. Балихина, М. Косов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 304 с. Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118960>

2 Белоножко, М. Л. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учеб. / М. Л. Белоножко. - СПб. : ИЦ "Интермедия", 2014. - 208 с. Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=225944&sr=1>

3 Бубнов, В. А. Государственное целевое проектное финансирование на субфедеральном уровне как инструмент комплексного развития субъекта федерации : автореф. дис. на соиск. учен. степ. д-ра экон. наук : 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит / В. А. Бубнов ; БГУ. - Иркутск, 2016. - 38 с.

4 Виханский, О. С. Менеджмент. : учеб. для вузов / О. С Виханский, О. С. Наумов. – М. : ЮНИТИ, 2015. – 102 с.

5 Горюнов, Е. Л. Теоретические основы бюджетного разрыва как показателя долгосрочной фискальной устойчивости и его оценка для России / Е. Л. Горюнов, Л. Котликофф, С. Г. Синельников-Мурылев.–М. : Изд-во Ин-та Гайдара, 2015. – 59 с

6 Ермолина Е. А. Налоговые источники формирования доходов местных бюджетов / Е. А. Ермолина // Молодой ученый. – 2016. – № 10. – С. 693-697.

7 Закон Амурской области от 13.12.1995г. № 40-ОЗ «Устав (основной закон) Амурской области» // Справочно-правовая система Консультант Плюс [Электронный ресурс].– Режим доступа : <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW080&n=442#0>

8 Закон Амурской области от 31 августа 2007 г. № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области» // Справочно-правовая система Консультант

Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа :
<http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW080;n=27245#0>

9 Закон Амурской области от 11.10.2011 г. № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области». // Справочно-правовая система Консультант

Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа :
<http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW080&n=47654&dst=100001#0>

10 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://constitution.kremlin.ru/>.

11 Кузнецова, Е. И. Финансы. Денежное обращение. Кредит [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Е. И. Кузнецова. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 687 с. Доступ: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118187>

12 Минаева, Е. А. Развитие государственного финансового контроля за расходами бюджета на реализацию целевых программ : автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. экон. наук : спец. 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит / Е. А. Минаева ; финансовый ун-т при Правительстве РФ. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 25 с.

13 Назарова, А. Стратегия социально – экономического развития муниципального образования / А. Назарова // Вопросы соцобеспечения. – 2014. – № 1 – С 10

14 Налоговое администрирование: сб. метод. указаний по направлению подготовки 38.04.08 «Финансы и кредит» / АмГУ, Эк.ф. ; сост.: Г. А. Трошин, О. С. Колесникова. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2015. - 28 с.

15 Налоговый кодекс Российской Федерации (в ред. от 01.02.2017) // Справочно-правовая система Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/.

16 Нешиной, А. С. Финансы, денежное обращение и кредит [Электронный ресурс] : учеб. / А. С. Нешиной. - М. : Дашков и Ко, 2015. - 640 с. Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/11004.html>.

17 Подъяблонская, Л. М. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов [Электронный ресурс] : учеб. / Л. М. Подъяблонская, Е. П. Подъяблонская . - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 303 с. Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/34446>.

18 Полностью автоматизированная парковочная система с автоматическим терминалом оплаты [Электронный ресурс]. –Режим доступа : <http://3390017.ru/parkovochnie-resheniya/avtomatizirovannaya-parkovochnaya-sistema-s-parkomatom/>.

19 Поляк, Г. Б. Финансы [Электронный ресурс] : учеб. / Г. Б. Поляк, О. Пилипенко [и др.]. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 736 с. – Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118182>.

20 Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» // Система ГАРАНТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12158578/#friends#ixzz4jDT0K2LZ>

21 Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 01.03.2017) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» // Справочно-правовая система Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148920/

22 Проблемы формирования местных бюджетов и возможные пути их решения // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по материалам XVIII студ. междунар. заочной науч.-практ. конф. — М.: «МЦНО». — 2014 — № 11(18) / [Электронный ресурс]. — Режим доступа : [https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/11\(18\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/11(18).pdf).

23 Реутова, И. М. Государственные и муниципальные финансы. Конспект лекций в слайдах [Электронный ресурс] : учеб. пособие / И. М. Реутова. - Омск : Изд-во Омск. гос. ун-та, 2013. - 188 с. Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238044&sr=1>

24 Решение Благовещенской городской Думы от 26.05.2005 № 62/89 «Устав муниципального образования города Благовещенска» // Справочно-правовая система Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW080&n=21989&dst=100768#0>

25 Решение Благовещенской городской Думы от 08.12.2016 № 28/131 «О городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

26 Решение Благовещенской городской Думы от 26.05.2016 № 22/49 «Об исполнении городского бюджета за 2016 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

27 Решение Благовещенской городской Думы от 26.05.2015 № 21/52 «Об исполнении городского бюджета за 2014 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

28 Решение Благовещенской городской Думы от 20.12.2007 № 37/172 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске» // Справочно-правовая система Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW080&n=28397#0>

29 Решение Благовещенской городской Думы от 08.12.2016 № № 11/120 «Об исполнении городского бюджета за 2015 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://blagfin.ru/?page_id=19

30 Салина, Л. Обновленный порядок администрирования доходов бюджетов. [Электронный ресурс]. Дата размещения статьи: 30.10.2015. Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/13229/>.

31 Социально-экономическое положение городского округа г. Благовещенска за январь-декабрь 2016г: Доклад. – Благовещенск : Отдел статистики предприятий, сельского хозяйства и окружающей природной среды. –2016. –32 с.

32 Стратегическое планирование: цели, задачи, сущность [Электронный ресурс] : офиц. сайт Леонтьевского центра. - Режим доступа: <http://www.citystrategy.leontief.ru>.

33 Стратегические варианты развития города [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа : <http://www.studfiles.ru/preview/5920769>.

34 Стратегическое планирование городов и городского хозяйства [Электронный ресурс]. – 2014. Режим доступа : http://studopedia.ru/3_98173_vvedenie.html.

35 Тукач, В. С. Проблемы бюджетной системы РФ и возможности их решения на основе опыта ФРГ / В С. Тукач // Вопросы экономики и управления. — 2016. — № 5.1. — С. 136-139.

36 Управление финансами и бюджетирование : сб. метод. указаний по направлению подготовки 38.04.01 "Экономика" / АмГУ, Эк.ф. ; сост. М. О. Какаулина. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2016. - 28 с.

37 Финансы : учеб. для бакалавров : рек. Мин. обр. РФ / под ред.: М. В. Романовского, О. В. Врублевской. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт : ИД Юрайт, 2012. - 591 с

38 Финансовый менеджмент государственных программ [Электронный ресурс] : учеб. пособие / А. Я. Быстряков [и др.]. - М. : Рос. ун-т дружбы народов, 2013. - 80 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/22228>

39 Фискальный федерализм. Проблемы и перспективы развития [Электронный ресурс] : моногр. / И. А. Майбуров [и др.]. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 412 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40490>. (дата обращения: 28.05.2017)

40 Финансы : учеб. для бакалавров : рек. Мин. обр. РФ / под ред. А. М. Ковалевой. - 6-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 444 с

41 Финансы и финансовая система в Российской Федерации [Электронный ресурс], 2016. – Режим доступа : <http://www.studfiles.ru/preview/5131437//>.

42 Шамарова, Г. М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учеб. / Г. М. Шамарова. - М. : Моск. финансово-промышл. ун-т «Синергия», 2013. - 320 с. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=252956>.

43 Устав муниципального образования города Благовещенска (принят решением городской Думы от 26.05.2005 № 62/89) : офиц. сайт Благовещенской городской Думы. –Режим доступа : <http://www.blagduma.ru/activity/regulations>.

44 Цена стратегии [Электронный ресурс]: официальный сайт Российской газеты. - Режим доступа : <http://www.rg.ru>

45 Шапиро, А. И. Пути совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации / А. И. Шапиро, А. В. Евстратов // Вопросы экономики и менеджмента; сб. матер. Всеросс. заочн. науч. - практ. конф. – Новосибирск, 2012. - С.44 - 47.

46 Федеральный Закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в ред. от 27.03.2017) // Справочно-правовая система Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/.

47 Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс» // Справочно-правовая система Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/.

48 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочно-правовая система Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.

49 Финансы, денежное обращение и кредит. Краткий курс лекций [Электронный ресурс]. 2017. - Режим доступа : http://studme.org/39801/finansy/finansy_denezhnoe_obraschenie_i_kredit.

50 Филатов, И. Государственные и муниципальные финансы. [Электронный ресурс], 2013. - Режим доступа : <http://fb.ru/article/47544/gosudarstvennyie-i-munitsipalnyie-finansyi>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень основных администраторов доходов городского округа

г. Благовещенска

Код бюджетной классификации Российской Федерации		Наименование главного администратора доходов городского бюджета
главного администратора доходов бюджета	доходов городского бюджета	
1	2	3
002		Администрация города Благовещенска
002	1 11 05324 04 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов
002	1 11 09044 04 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)
002	1 13 02994 04 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов
002	1 15 02040 04 0000 140	Платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) городских округов за выполнение определенных функций
002	1 16 33040 04 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов
002	1 16 90040 04 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов
002	1 17 01040 04 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов
002	1 17 05040 04 0000 180	Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов
002	2 02 02000 00 0000 151*	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)
002	2 18 04010 04 0000 180	Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет
004		Финансовое управление администрации города Благовещенска
004	1 17 01040 04 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов
004	1 17 05040 04 0000 180	Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов
004	1 16 33040 04 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд городских округов
004	2 02 01000 00 0000 151*	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Продолжение таблицы приложения А

1	2	3
004	2 02 02000 00 0000 151*	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)
004	2 02 03000 00 0000 151*	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации
004	2 02 04000 00 0000 151*	Иные межбюджетные трансферты
012		Комитет по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска
012	1 08 07150 01 0000 110*	Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции
012	1 11 01040 04 0000 120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам
012	1 11 05012 04 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков
012	1 11 05024 04 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)
012	1 11 05034 04 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)
012	1 11 05312 04 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов
012	1 11 05324 04 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов
012	1 11 07014 04 0000 120	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами
012	1 11 08040 04 0000 120	Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление
012	1 11 09044 04 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)

Продолжение таблицы приложения А

1	2	3
012	1 14 01040 04 0000 410	Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов
012	1 14 02043 04 0000 410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу
012	1 14 02043 04 0000 440	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу
012	1 14 04040 04 0000 420	Доходы от продажи нематериальных активов, находящихся в собственности городских округов
012	1 14 06012 04 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов
012	1 14 06024 04 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)
012	1 14 06312 04 0000 430	Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов
012	1 14 06324 04 0000 430	Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности городских округов
012	1 16 33040 04 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов
012	1 17 01040 04 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов
182		Управление Федеральной налоговой службы по Амурской области
182	1 01 02000 01 0000 110*	Налог на доходы физических лиц
182	1 05 02000 02 0000 110*	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности
182	1 05 03000 01 0000 110*	Единый сельскохозяйственный налог
182	1 05 04010 02 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов
182	1 06 01020 04 0000 110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских округов
182	1 06 06000 00 0000 110*	Земельный налог
182	1 08 03010 01 0000 110	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда РФ)

Продолжение таблицы приложения А

1	2	3
182	1 09 00000 00 0000 000*	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам
182	1 16 03010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 118, статьей 119.1, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 128, 129, 129.1, 132, 133, 134, 135, 135.1 Налогового кодекса Российской Федерации
182	1 16 03030 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях
182	1 16 06000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Порядок составления городского бюджета
на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьями 169 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения бюджетного процесса

постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок составления проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
2. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
города Благовещенска
от 27.06.2016 №1975

(в редакции от 10.10.2016 №3201)

ПОРЯДОК

составления проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

I. Общие положения

1.1. Мэр города Благовещенска при составлении проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

а) одобряет прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

б) одобряет проект решения о городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

1.2. Финансовое управление администрации города Благовещенска организует составление и составляет проект городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в том числе:

а) разрабатывает основные направления бюджетной политики муниципального образования города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

б) разрабатывает показатели основных характеристик проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также осуществляет расчёты объёма бюджетных ассигнований городского бюджета на исполнение действующих и распределённых на конкурсной основе принимаемых расходных обязательств в рамках муниципальных программ и непрограммной части бюджета;

в) устанавливает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

г) утверждает перечень целевых статей классификации расходов городского бюджета;

д) формирует и направляет главным распорядителям средств городского бюджета предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

е) подготавливает на основании сведений, представляемых главными администраторами доходов городского бюджета и главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита городского бюджета, прогноз доходов и источников внутреннего финансирования дефицита городского бюджета;

ж) проводит сверку исходных данных с Министерством финансов Амурской области, используемых при расчётах распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных городских округов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

з) разрабатывает проект программы муниципальных заимствований города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

и) представляет в бюджетную комиссию предложения по распределению бюджетных ассигнований городского бюджета на исполнение действующих расходных обязательств и перечень принимаемых расходных обязательств, перечень публичных нормативных обязательств по главным распорядителям средств городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

к) осуществляет оценку ожидаемого исполнения городского бюджета за 2016 год;

л) формирует и представляет мэру города Благовещенска проект решения Благовещенской городской Думы о городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Благовещенскую городскую Думу одновременно с указанным проектом.

Предложения по включению в проект городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представляются участниками бюджетного процесса в финансовое управление до 25 августа 2016 года.

1.3. Управление экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска при составлении проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

а) разрабатывает прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

б) рассматривает представленные ответственными исполнителями и соисполнителями муниципальной программы проекты муниципальных программ, предлагаемые для реализации за счёт средств городского бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов на предмет эффективности их реализации;

в) проводит оценку эффективности реализации действующих муниципальных программ;

г) представляет в финансовое управление расчеты на предоставление из городского бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

д) разрабатывает предложения по индексации фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, а также денежного содержания муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности;

е) представляет на рассмотрение бюджетной комиссии:

основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

проекты решений Благовещенской городской Думы о внесении изменений в решения Благовещенской городской Думы о местных налогах и сборах;

ж) разрабатывает проект программы муниципальных гарантий города Благовещенска средствами городского бюджета, планируемых к предоставлению в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов;

3) разрабатывает проект постановления о лимитах потребления электрической тепловой энергии, топлива и воды на 2017 год для муниципальных учреждений.

1.4. Главные распорядители средств городского бюджета при составлении проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

а) разрабатывают предложения по распределению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

б) составляют и ведут реестры расходных обязательств, подлежащих исполнению за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим главным распорядителям средств городского бюджета, и представляют их в финансовое управление администрации города Благовещенска в порядке, установленном администрацией города Благовещенска;

в) подготавливают обоснования бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках муниципальных программ и непрограммной части бюджета;

г) разрабатывают проекты муниципальных программ, предлагаемых для реализации за счёт средств городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

д) подготавливают предложения по текстовой части проекта решения о городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в соответствующей сфере деятельности;

е) разрабатывают предложения по формированию кодов бюджетной классификации расходов городского бюджета;

ж) представляют предложения для подготовки основных направлений бюджетной политики муниципального образования города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, пояснительной записки к проекту решения Благовещенской городской Думы о городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

з) предоставляют в финансовое управление администрации города Благовещенска информацию об объеме средств, которые необходимо запланировать в городском бюджете на увеличение фонда оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений в целях реализации указов Президента Российской Федерации в разрезе видов учреждений и категорий работников, согласованную с управлением экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска;

и) подготавливают другие данные и материалы, необходимые для составления проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

1.5. Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города представляет в финансовое управление прогноз объема доходов и расходов дорожного фонда города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

II. Основные этапы разработки проекта городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

2.1. Бюджетная комиссия:

а) не позднее 12 сентября 2016 года рассматривает:

основные направления налоговой политики;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

проекты решений о внесении изменений в решения Благовещенской городской Думы о местных налогах и сборах;

б) не позднее 23 сентября 2016 года:

основные направления бюджетной политики;

рассматривает перечень публичных нормативных обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

рассматривает и принимает решение об объемах бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых публичных нормативных обязательств в рамках муниципальных программ и непрограммной части бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

рассматривает и принимает решение об определении основных характеристик городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

в) не позднее 15 октября 2016 года

рассматривает и принимает решение о распределении по главным распорядителям средств городского бюджета бюджетных ассигнований на исполнение действующих и распределенных на конкурсной основе принимаемых обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках муниципальных программ и непрограммной части бюджета. (п.п. «в» в редакции пост.от 10.10.2016 № 3201; ранее данный абзац был в п.п. «б» п.2.1.).

2.2. Мэр города Благовещенска:

а) в срок до 01 сентября 2016 года утверждает изменения в перечень муниципальных программ на основании предложений органов администрации города Благовещенска,

б) в срок до 15 октября 2016 года утверждает муниципальные программы, предлагаемые для реализации, начиная с 2017 года;

в) в срок до ~~25 октября~~ 02 ноября 2016 года одобряет прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. (п.п. «в» в редакции пост.от 10.10.2016 № 3201)

2.3. Главные распорядители средств городского бюджета представляют в финансовое управление администрации города Благовещенска:

а) в срок до 01 августа 2016 года

предложения по формированию кодов бюджетной классификации расходов городского бюджета;

информацию об объеме средств, которые необходимо запланировать в городском бюджете на увеличение фонда оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений в целях реализации указов Президента Российской Федерации в разрезе видов учреждений и категорий работников, согласованную с управлением экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска;

предложения по введению новых видов целевых статей;

б) в срок до 25 августа 2016 года:

расчёты и обоснования бюджетных ассигнований городского бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

предложения по распределению бюджетных ассигнований городского бюджета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

расчёты и обоснования бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

расчёты на предоставление субсидий муниципальным учреждениям, предприятиям и некоммерческим организациям в соответствии с нормативами финансовых затрат;

в) в срок до 03 октября 2016 года:
распределение бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии с доведёнными финансовым управлением администрации города Благовещенска предельными объёмами бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета;
предложения по текстовой части проекта решения о городском бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в соответствующей сфере деятельности;

г) в срок до 10 октября 2016 года проекты муниципальных правовых актов о муниципальных программах, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, согласованные с управлением экономического развития и инвестиций и правовым управлением администрации города Благовещенска;

д) в срок до 28 октября 2016 года проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы, согласованные с управлением экономического развития и инвестиций и правовым управлением администрации города Благовещенска; (п.п. «д» в редакции пост.от 10.10.2016 № 3201)

е) в срок до 01 ноября 2016 года паспорта муниципальных программ в актуальной редакции.

2.4. Главные распорядители средств городского бюджета представляют мэру города Благовещенска в срок до 03 28 октября 2016 года проекты муниципальных правовых актов, предусматривающих отмену с 01 января 2017 года и в плановом периоде 2018 и 2019 годов ранее принятых муниципальных правовых актов, в случае, если проектом городского бюджета не предусмотрены средства на их реализацию. (п. 2.4. в редакции пост. от 10.10.2016 № 3201)

2.5. Управление экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска представляет в финансовое управление администрации города Благовещенска:

а) не позднее 01 августа 2016 года:
предложения по индексации фонда оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений, а также денежного содержания муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;
утвержденное после согласования с главными распорядителями средств городского бюджета постановление о лимитах потребления электрической тепловой энергии, топлива и воды на 2017 год для муниципальных учреждений;

б) в срок до 25 августа 2016 года:
прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;
основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;
предварительные итоги социально-экономического развития города Благовещенска январь - август 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год;
проект программы муниципальных гарантий города Благовещенска за счет средств городского бюджета, подлежащих предоставлению в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов;
расчеты на предоставление из городского бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг

2.6. Главные администраторы доходов городского бюджета в срок до 15 июля 2016 года представляют в финансовое управление администрации города Благовещенска:

а) предложения и расчёты по соответствующим видам (подвидам) классификации доходов городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

б) информацию о включении в прогноз доходов городского бюджета дополнительных поступлений доходов в результате сокращения дебиторской задолженности по администрируемым налогам;

в) информацию о списании безнадежной к взысканию задолженности по администрируемым доходам бюджета.

2.7. Главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета в срок до 15 июля 2016 года представляют в финансовое управление администрации города Благовещенска предложения и расчеты по соответствующим кодам классификации источников внутреннего финансирования дефицита городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и пояснительную записку с обоснованием данных расчетов.

2.8. Комитет по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска предоставляет в финансовое управление администрации города:

- в срок до 01 сентября 2016 года прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- в срок до 06 октября 2016 года реестр муниципального имущества и сведения о поступлении и выбытии имущества из муниципальной казны.

2.9. Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города в срок до 25 августа 2016 года предоставляет в финансовое управление администрации города прогноз объема доходов и расходов дорожного фонда города Благовещенска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

2.10. Финансовое управление администрации города Благовещенска:

а) в срок до 03 августа 2016 года устанавливает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на 2017 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

б) в срок до 10 августа 2016 года утверждает перечень целевых статей классификации расходов городского бюджета;

в) в срок до 25 октября 2016 года направляет главным распорядителям средств городского бюджета предельные объёмы бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ и непрограммной части бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренные бюджетной комиссией; (в редакции пост. от 10.10.2016 № 3201)

г) в срок до 09 ноября 2016 года вносит мэру города Благовещенска проект городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Благовещенскую городскую Думу одновременно с указанным проектом.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Расчет эффективности организации муниципальных платных парковок

Организация платных парковок возможна в форме как небольших, так и крупных парковок. Предлагаемый комплект оборудования для организации парковок позволит обеспечить комфорт для посетителей, а также удобное управление и контроль работы парковки для управляющих. Въезд и выезд на парковку предлагается осуществлять через отдельные шлагбаумы. Оплата услуг будет происходить через автоматический паркомат для парковки. Участие оператора не требуется ни в процессе въезда/выезда, ни в процессе оплаты.

Парковочный комплекс будет располагаться в доступном и удобном для клиентов месте, а для защиты от осадков, как правило, над ним будет устанавливаться навес.

При необходимости в составе автоматизированной парковочной системы может быть предусмотрено несколько паркоматов. На крупных парковках и многоэтажных паркингах с высокой интенсивностью создание нескольких отдельных пунктов оплаты способствует эффективной работе парковки: не создаются очереди на оплату.

Автоматизированная парковочная система функционирует по следующей схеме: водитель подъезжает к въездной стойке, берет билет, после чего шлагбаум открывается и водитель заезжает на парковку.

Перед выездом водитель оплачивает билет в автоматическом терминале оплаты и получает новый билет на выезд, который прикладывает непосредственно к считывателю на выездной стойке, после чего шлагбаум открывается. Этот имущественный комплекс может стать базой для получения доходов от использования муниципального имущества. Организацию установки парковочной системы и дальнейший контроль деятельности платных муниципальных парковок будет осуществлять отдел по организации транспортного обслуживания населения, который имеется в составе управления

по развитию потребительского рынка и услуг администрации города. При этом можно добавить в состав отдела 2 специалистов. Оценочная сумма оплаты труда специалиста – 35 000 рублей в месяц (на уровне средней зарплаты по городу Благовещенску в соответствии с данными статистики). Определим возможное количество платных муниципальных парковок в городе Благовещенске. Оценив наиболее нагруженные точки города Благовещенска, предлагается создать 8 платных парковок:

- 1 – зона ОКЦ (ул. Ленина);
- 2 – зона Центрального рынка (ул. Красноармейская);
- 3 – пересечение улиц им. 50 лет Октября и им. Ленина;
- 4 – пересечение улиц Мухина и Краснофлотская;
- 5 – район ТЦ ГСТК (ул. Игнатъевское шоссе);
- 6 – район Таможни по ул. Чайковского;
- 7 – район Аэропорта;
- 8 – район ЖД вокзала (ул. 50 лет Октября).

В предлагаемых местах организации платных парковок уже имеются специальные транспортные карманы, которые позволят организовать эти парковки без дополнительных затрат.

Используя имеющийся опыт города Воронежа, можно предложить максимальную стоимость одного парковочного места на уровне 40 рублей, при этом первые 15 минут автомобиль может стоять на парковке совершенно бесплатно. Инвалиды, ветераны Великой Отечественной страны, а также водители специального транспорта могут парковаться со льготами.

Рассчитаем затраты на организацию платных муниципальных парковок. Стоимость оборудования для оборудования парковочных площадок:

Въездная стойка АП-ПРО1 – 210 тыс. руб.

Выездная стойка АП-ПРО2 – 190 тыс. руб.

Терминал оплаты АП-ПРО3 – 425

Светофор х2 – 15 тыс. руб.

Шлагбаум х2 – 65 тыс. руб.

Всего - 985 тыс. руб.

Общая стоимость автоматизированной парковочной системы составляет 985 тыс. руб.

Суммарная стоимость оборудования для 8 парковочных мест составит 7780 тыс. руб.:

$$985 \times 8 = 7780 \text{ (тыс. руб.)}$$

Накладные расходы, связанные с доставкой, монтажом, вводом в эксплуатацию автоматизированных парковочных систем составят (оценочно) 20 % от общей стоимости комплекта оборудования:

$$7780 \times 20 \% = 1556 \text{ (тыс. руб.)}$$

Суммарная стоимость оборудования с учетом накладных расходов на транспортировку оборудования, установку элементов парковочной системы, проведение пусконаладочных работ, составит:

$$7780 + 1556 = 9336 \text{ (тыс. руб.)}$$

Годовая оплата труда специалистов, которые будут заниматься и установкой оборудования, и дальнейшей эксплуатацией парковочных площадок, исходя из уровня средней зарплаты по городу Благовещенску (в соответствии с данными статистики), их численности – 2 человека, и годового периода работы, составит:

$$35 \times 2 \times 12 = 840 \text{ (тыс. руб.)}$$

Расходы на текущий ремонт парковочного оборудования, установку системы контроля и охраны составят (по оценке) 1000 тыс. руб. в год

Итак, общие расходы в первый год эксплуатации:

$$9336 + 840 + 1000 = 11\,176 \text{ (тыс. руб.)}$$

Рассчитаем ожидаемый объем доходов от платных парковок.

Режим работы парковок будет составлять 12 часов – с 8-00 до 20-00.

Среднее количество парковочных мест на каждой парковке составит 50 единиц. Общая вместимость парковок за 8 часов составит:

50 парковочных мест x 8 = 400 парковочных мест.

Годовой фонд работы парковок составит:

400 x 12 (час.) x 365 (суток) = 1752000 (машино/час)

При стоимости оплаты 1 часа на уровне 40 руб. оценочный годовой доход при максимальной загрузке парковок составит 1752000 x 40 = 70080000 (руб.) или 70080 тыс. руб.

Сведем полученные расчеты в итоговую таблицу:

Доходы	Расходы	Превышение доходов над расходами
Годовой фонд работы - 1752000 (машино/час)	Стоимость оборудования - 985 тыс. руб.	58 904 тыс. руб.
Стоимость оплаты 1 часа – 40 руб.	Накладные расходы - 1556 (тыс. руб.)	
Всего – 70 080 тыс. руб.	Текущий ремонт и обслуживание – 1000 тыс. руб.	
	ФЗП - 840 тыс. руб.	
	Всего – 11 176 тыс. руб.	

Как видно, уже в первый год работы муниципальные парковки полностью оправдают капитальные расходы на их организацию. В дальнейшем, с учетом текущих расходов на эксплуатацию парковок, этот вид муниципальных услуг будут приносить весомый постоянный доход, пополняя бюджет города на сумму около 50 млн. руб. даже при неполной загрузке платных парковок.

Итак, проведенные исследования позволили выявить важнейшие тенденции изменения доходов города Благовещенска, определить основные факторы, которые влияют на динамику и структуру бюджета города. В результате проведенной аналитической работы разработаны предложения по основным направлениям органов местного самоуправления, которые позволят повысить доходную часть бюджета и позволит ежегодно получать около 50 млн. руб. в бюджет города.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Отчет о проверке ВКР на оригинальность