

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав.кафедрой
_____М.В.Зинченко
«___»_____2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов муниципальной власти по профилактике социального сиротства (на примере администрации МО «Алданский район»)

Исполнитель

студент группы 373сб

Л.Г.Денисенко

Руководитель

доцент, к.э.н.

А.В.Плешивцев

Нормоконтроль

Л.Н.Михайленко

Благовещенск 2017

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 60 с., 12 рисунков, 11 таблиц, 40 источников, 2 приложения

СОЦИАЛЬНОЕ СИРОТСТВО, УПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКОЙ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, ТЕХНОЛОГИИ И МЕТОДЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, РАБОТА С СЕМЬЯМИ ГРУППЫ РИСКА, РАБОТА С СЕМЬЯМИ НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

Объект исследования – процесс управления системой профилактики социального сиротства в муниципальных образованиях.

Предмет исследования – деятельность по профилактике социального сиротства администрации муниципального образования «Алданский район» Республики Саха (Якутия).

Цель работы: на основе теоретических, правовых основ и анализа деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства разработать предложения по её совершенствованию.

Полученные результаты и область применения: в результате разработки проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017 – 2019 гг.» в трёх муниципальных образованиях Алданского района будут функционировать отделения ранней коррекции детского развития и социальной поддержки семей, находящихся в социально-опасном положении. Деятельность отделений направлена на раннюю профилактику семейного неблагополучия, предупреждение возникновения конфликтов, помощь в установлении, нормализации внутрисемейных, детско-родительских отношений, социализации детей.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики социального сиротства	8
1.1 Сущность и причины социального сиротства	8
1.2 Система организации профилактики социального сиротства в муниципальных образованиях Российской Федерации	12
1.3 Нормативно-правовое регулирование системы профилактики социального сиротства	16
1.4 Опыт организации деятельности по профилактике социального сиротства органов местного самоуправления	20
2 Анализ деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» по профилактике социального сиротства	26
2.1 Характеристика деятельности опеки и попечительства администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства	26
2.2 Анализ действующей практики по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Алданский район»	32
2.3 Проблемы социального сиротства в муниципальном образовании «Алданский район»	38
2.4 Разработка и оценка эффективности предложенных мероприятий по совершенствованию деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства	44
Заключение	53
Библиографический список	55
Приложение А Нормативно-правовая база системы профилактики социального сиротства	61
Приложение Б Система и технологии профилактики социального сиротства в Алданском районе	62

ВВЕДЕНИЕ

Социальное сиротство является одним из самых актуально значимых проявлений трудной жизненной ситуации, характер изучающим неблагополучием общества и недостаточную зрелость социальной политики.

Главной причиной социального сиротства являются социально-экономическое неблагополучие семьи, лишение родительских прав и ограничение родителей в родительских правах.

Дети, оставшиеся без попечения родителей при живых родителях, составляют около 80 % в структуре сиротства.

Дети-сироты, не имеющие положительного опыта семейной жизни, воспитываемые в государственных учреждениях, в последствии очень часто сами оставляют своих новорожденных детей на попечение государственных структур. Семья является для ребенка доминирующим фактором психосоциального развития. Ребенок идентифицируется с семьей, создает и сохраняет принятые в ней взгляды, установки, обычаи, образцы поведения.

Оказание помощи детям группы риска по социальному сиротству и их семьям является очень важной задачей. Это необходимо как с точки зрения оказания помощи этим детям в решении актуальных проблем, так и с точки зрения прерывания цикла насилия и небрежения, поскольку они имеют тенденцию воспроизводиться и усугубляться в последующих поколениях. Нередко в наше время встречаются семьи, в которых между родителями и ребенком возникает отчуждение, проявляются физическое, психологическое, моральное насилие по отношению к ребенку, а также пренебрежение основными детскими интересами и нуждами. Причиной тому являются склонность родителей к употреблению спиртных напитков, отсутствие навыков и знаний, необходимых для воспитания детей, осуществления должного ухода. И права ребенка в таких семьях специфичны из-за слабости зависимости от взрослых. Складывающаяся ситуация сопровождается несомненным ростом психических расстройств у несовершеннолетних, включая девиантные формы поведения.

В настоящее время во многих муниципальных образованиях, несмотря на применяемые меры профилактики актуальна проблема увеличение детей, оставшихся без попечения родителей. Одним из показателей эффективности работы органов местного самоуправления должно быть недопущение увеличения численности вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, и увеличение численности детей, устраиваемых на воспитание в семьи. Таким образом, органы местного самоуправления должны совершенствовать деятельность по профилактики сиротства. Такая работа должна предусматривать на ранней стадии выявление и устранение конфликта семейных отношений, предупреждение развития социально-экономического кризисного положения семьи, обеспечивать предпосылки сохранения ребёнка в его родной семье.

Профилактика социального сиротства предполагает комплекс мер, направленных на предупреждение, устранение основных причин и условий, вызывающих отклонения в развитии, предотвращение возможных физических, психических и социальных деформаций, сохранение, поддержание и защиту детей.

Профилактикой социального сиротства и работой с неблагополучными семьями занимаются органы опеки и попечительства, взаимодействуя при этом совсем и организациями, которые, так или иначе, касаются профилактики социального сиротства.

Объект исследования – процесс управления системой профилактики социального сиротства в муниципальных образованиях.

Предмет исследования – деятельность по профилактике социального сиротства администрации муниципального образования «Алданский район» Республики Саха (Якутия).

Цель работы: на основе теоретических, правовых основ и анализа деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства разработать предложения по её совершенствованию.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретические и правовые основы деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики социального сиротства;
- исследовать деятельность администрации муниципального образования «Алданский район» по профилактике социального сиротства;
- разработать предложения по совершенствованию деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства.

Методологической основой исследования является: теоретический анализ, изучение материалов научных и периодических изданий, анализ нормативных документов, метод системного анализа, программный метод, метод прогнозирования.

Разработанные в работе предложения по совершенствованию деятельности администрации муниципального образования «Алданский район», в сфере профилактики социального сиротства, могут быть использованы в практической деятельности.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

1.1 Сущность и причины социального сиротства

Сиротой считается ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения, либо не может оставаться в таком окружении, и имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемую государством.

Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» использует следующие понятия детей-сирот:

– дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель (прямые сироты);

– дети, оставшиеся без попечения родителей – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей. К этой категории относят детей, у которых нет родителей или они лишены родительских прав. Сюда же относится ограничение в родительских правах, признание родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений¹.

Дети считаются сиротами в связи с уклонением родителей от их воспитания или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений. Основную по численности категорию детей-сирот составляют дети, родители которых в результате общественного поведения лишены родительских прав.

Социальные сироты – это дети, имеющие родителей, которые лишены родительских прав, страдают тяжёлыми хроническими заболеваниями, в том

¹О дополнительных гарантиях по социальной поддержке – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

числе психическими, алкоголизмом, наркоманией. Выделяется большая группа детей- сирот, от которых по различным причинам отказались родители, наиболее часто отказываются одинокие матери, родившие детей вне брака, а также родители, у которых дети родились с нарушениями в психофизическом развитии.

Ученые выделяют категорию «скрытых сирот», которым относят детей, чье положение скрыто, и они долгое время не получают помощи. Некоторые дети сами покидают свои неблагополучные семьи по причине плохого и даже жестокого обращения с ними. Скрытое социальное сиротство связано с ухудшением условий жизни семьи, падением нравственных устоев, изменением отношения к детям вплоть до их вытеснения².

Причинами социального сиротства являются:

а) добровольный отказ родителей от своего несовершеннолетнего ребенка, чаще всего это отказ от новорожденного в родильном доме. С юридической точки зрения отказ от ребенка – правовой акт, который официально подтверждается специальным юридическим документом;

б) принудительное изъятие ребенка из семьи, когда в целях защиты прав, жизни и интересов ребенка родителей лишают родительских прав. В основном это происходит с неблагополучными семьями, в которых родители страдают алкоголизмом, наркоманией, ведут асоциальный образ жизни, недееспособны и так далее³.

К условиям, провоцирующим социальное сиротство, относятся:

– социально-экономические: безработица, невозможность получения жилья, снижение заработной платы, снижение общего материального уровня жизни, постоянный рост цен, невозможность организовать оздоровительные мероприятия и отдых детей, обнищание семьи, недостаточная экономическая поддержка молодой семьи;

– кризис семьи: распад семьи, рост числа внебрачных детей, раннее ма-

²Кедярова Р.Н. Социальное сиротство как социально-педагогическая проблема. Минск: Наука, 2014. С. 45.

³Краснова С. Г. Социально-психологические факторы и профилактика социального сиротства в современных условиях // Научные исследования: от теории к практике. 2016. № 2. С. 177 – 180.

теринство, рост семейного алкоголизма, наркомании, токсикомании среди родителей, рост правонарушений (родители отбывают наказание в тюрьмах, изоляторах, колониях и так далее, а дети находятся в детских домах);

– педагогическая несостоятельность семьи: утрата традиций, отсутствие связи поколений, безнадзорность детей, снижение ценности семьи в обществе, снижение воспитательного потенциала системы образования, снижение ответственности родителей за воспитание детей, нарушение прав детей, жестокое отношение к ребенку;

– снижение воспитательного потенциала системы образования: перекос в сторону обучения, снижение числа детских общественных организаций, сужение сферы внешкольной деятельности, переориентация системы дополнительного образования на образовательные услуги;

– неэффективная государственная политика в области разработки четких правовых норм, регулирующих ответственность родителей за воспитание своих детей;

– исчезновение системы воспитательной работы с детьми, подростками и родителями по месту жительства;

– развитие детской и молодежной субкультуры, неучитывающей традиционных норм духовности и нравственности;

– недостаточное развитие службы помощи детям, в том числе защиты их прав.⁴

Дети- сироты, не имеющие положительного опыта семейной жизни, воспитывающиеся в государственных учреждениях, в последствии очень часто сами оставляют своих новорожденных детей на попечение государственных структур.

Семья является для ребенка доминирующим фактором психосоциального развития. Ребенок идентифицируется с семьей, создает и сохраняет принятые в ней взгляды, установки, обычаи, образцы поведения.

Борзов С.П. выделяет несколько категорий детей, попадающих в детские

⁴Зайцев Д. В. Сиротство в России: причины, отношение в обществе, социальная профилактика // Отечественный журнал социальной работы. 2015. № 1. С. 106.

дома, приюты, социально-реабилитационные центры и другие подобные учреждения:

1) дети, родители которых имеют ярко выраженные материальные и социальные проблемы (малоимущие и/или безработные, не имеющие собственной жилплощади);

2) дети, родители которых злоупотребляют алкоголем или наркотиками; имеющие проблемы с правоохранительными органами и т.п.;

3) дети, потерявшие родственников, ранее заботившихся о ребенке (когда фактическая забота о ребенке исходила не от родителя, а от другого родственника, например от бабушки);

4) дети, родители которых находятся временно в медицинских стационарных учреждениях, тюрьмах, других учреждениях;

5) дети душевнобольных родителей, которые в силу своего состояния не могут осуществлять заботу о ребенке;

6) подростки, ушедшие из дома в результате выраженных конфликтов с родителями и родственниками и длительное время живущие на улице вдали от дома⁵.

Социальное сиротство в каждом случае нельзя объяснить каким-то одним фактором, например, алкоголизмом родителей или трудным материальным положением семьи, в его основе лежит комплекс социально-экономических, медицинских и психологических факторов.

О масштабах социального неблагополучия семей в России свидетельствует постоянный рост удовлетворенных исков по делам о лишении родительских прав, данные приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Количество дел о лишении и ограничении родительских прав за 2013 – 2015гг. в Российской Федерации

Показатель	2013г.	2014г.	2015г.	Темп роста 2015 к 2013, в процентах
1	2	3	4	5
Число детей, семьи которых лишены родительских прав, тыс.чел.	53,5	55,6	65,4	122,2

⁵ Борзов С.П. Защита прав детей и преодоление социального сиротства. М.: Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения, 2015. С. 56.

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, тыс. чел.	3,6	3,8	4,2	116,7

Из таблицы 1 видно, что число детей, семьи которых лишены родительских прав в 2015 году достигло 65,4тыс., увеличившись по сравнению с 2013 годом на 22,2 %. Растет численность детей, родители которых ограничены в родительских правах: в 2015 году было учтено 4,2 тыс., таких детей, тогда как в 2014 году 3,8тыс., в 2013 году – 3,6тыс.детей. Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах в 2015 году увеличилась по сравнению с 2013 годом на 16,7 %.⁶

Учитывая выше сказанное можно сделать вывод:

– социальный сирота, это ребенок, который имеет биологических родителей, но они по каким- то причинам не занимаются воспитанием ребенка и не заботятся о нем;

– основными причинами социального сиротства являются отказ от ребенка в родильном доме, а также лишение родительских прав родителей ребенка в связи со злостным невыполнением ими своих обязанностей, финансово-экономические трудности, а социальное поведение родителей (пьянство, наркомания, преступное поведение).

– в России продолжается рост социального сиротства, в связи с этим остро стоит вопрос о совершенствовании профилактики социального сиротства на государственном, региональном и муниципальном уровне.

1.2 Система организации профилактики социального сиротства в муниципальных образованиях Российской Федерации

В системе социальной защиты населения профилактика социального сиротства определена как одно из приоритетных направлений, главная цель которой – реализация права ребёнка воспитываться в семье.

⁶Краснова С. Г. Социально-психологические факторы и профилактика социального сиротства в современных условиях // Научные исследования: от теории к практике. 2016. № 2. С. 177 – 180.

Деятельность по профилактике социального сиротства, то есть сиротства при живых родителях можно разделить на два блока: первичная профилактика (работа с семьями и детьми до попадания детей в «систему») и вторичная профилактика (работа с детьми в рамках «системы»).

Система организации профилактики сиротства представлена на рисунке 1.

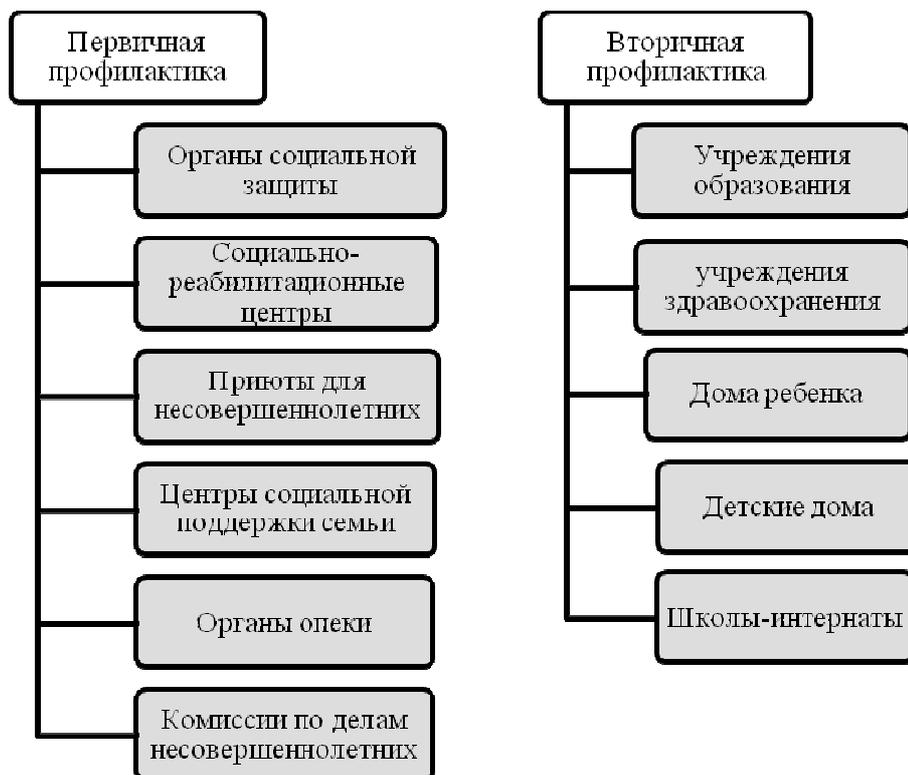


Рисунок 1 – Система организации профилактики сиротства

Первичную профилактику осуществляют органы социальной защиты населения, а также подведомственные им социально реабилитационные центры для несовершеннолетних и приюты для несовершеннолетних, где в стационарных условиях временно содержатся дети, имеющие трудности в семье, но окончательно не изъятые из семьи и не помещенные в соответствующие интернатные учреждения. Кроме того, в рамках данной деятельности осуществляется поддержка нестационарных форм в рамках работы центров социальной поддержки семьи и детей, центров (комплексных центров) социального обслуживания населения, иных организаций. Помощь в рамках данной деятельности оказывается как не посредственно детям, таким семьям с детьми, оказавшимся

в трудной жизненной ситуации.

В рамках первичной профилактики действуют также органы опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются органом, ответственным за то, чтобы дети не попадали в систему сиротства. Они обязаны координировать работу государственных органов и организаций, составляющих систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе решать вопросы выявления детей и семей, находящихся в социально опасном положении, причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениями антиобщественным действиям несовершеннолетних, проводить индивидуальную работу по случаям правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, координировать деятельность органов и учреждений системы профилактики, защиты право законных интересов детей.

Вторичную профилактику осуществляют органы образования и здравоохранения и подведомственные им учреждения, дифференцируемые в зависимости от возраста детей, состояния их здоровья и состава оказываемых услуг, например: дома ребенка, детские дома, интернаты, школы-интернаты.

Государственные полномочия по работе с детьми сиротами как в рамках профилактической деятельности, так и в рамках работы с детьми, попавшими в «систему», делегируются на муниципальный уровень.

Каждый из органов и организации в системе профилактики сиротства имеет свое функциональное предназначение.

Дома ребенка обслуживают детей в возрасте от 0 до 3 лет, при этом ребенок может быть сиротой или лишенным попечения родителей.

Детские дома разных типов обслуживают детей, имеющих статус сирот или лишенных родительского попечения, в возрасте от 3 до 18 лет.

Школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наряду с предоставлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, услуг проживания, осуществляют также их обучение.

Учреждения системы сиротства содержат, воспитывают и учат детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, они оказывают еще огромный перечень видов услуг по выявлению и устранению причин безнадзорности детей, предоставляют психологическую поддержку, юридическую помощь по защите прав интересов ребенка и т. д.

Основная цель профилактической деятельности в социальной работе муниципальных образований состоит в выявлении причин и условий, ведущих к отклонениям в поведении социальных объектов, предупреждении и уменьшении вероятности появления отклонений с помощью социально-экономических, правовых, организационно-воспитательных, психолого-педагогических мер воздействия. В профилактической работе для специалиста по социальной работе важнейшее значение имеет умение правильно и гибко ориентироваться в каждой конкретной ситуации, объективно, с научной достоверностью обобщать фактический материал, тщательно изучив все причины установленных отклонений и условий, в которых они стали возможны.

Система профилактики социального сиротства в муниципальных образованиях представлена на рисунке 2.

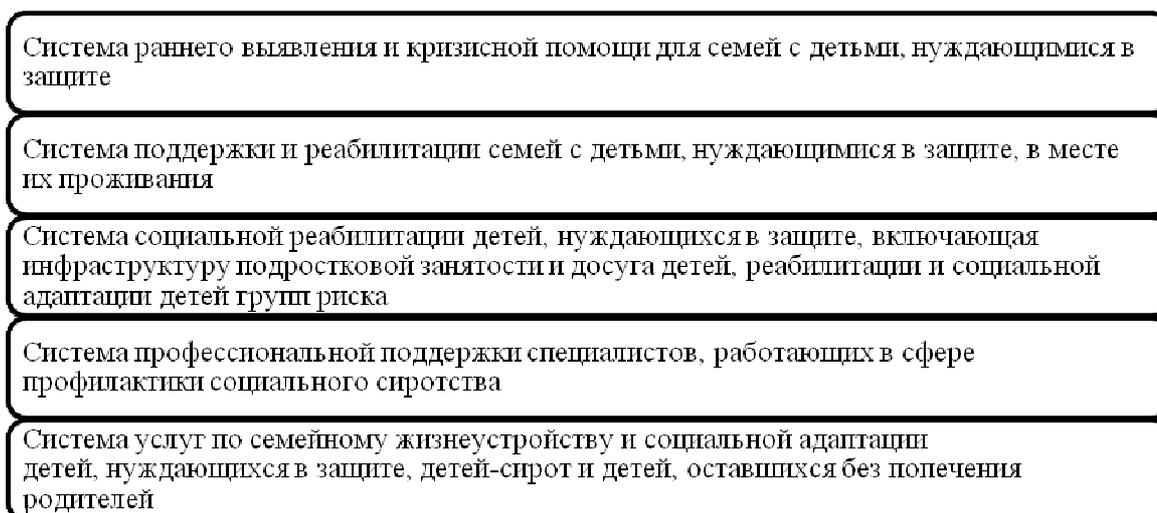


Рисунок 2 – Система профилактики социального сиротства в муниципальных образованиях

Реализация задач, возложенных на систему профилактики социального сиротства в муниципальных образованиях, возможна только при создании ин-

фраструктуры (комплекса условий), в которую входят следующие структурные элементы:

- система раннего выявления и кризисной помощи для семей с детьми, нуждающимися в защите;
- система поддержки и реабилитации семей с детьми, нуждающимися в защите, в месте их проживания;
- система социальной реабилитации детей, нуждающихся в защите, включающая инфраструктуру подростковой занятости и досуга детей, реабилитации и социальной адаптации детей групп риска;
- система профессиональной поддержки специалистов, работающих в сфере профилактики социального сиротства;
- система реабилитации и поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- система услуг по семейному жизнеустройству и социальной адаптации детей, нуждающихся в защите, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Эффективность осуществления социальной профилактики во многом определяется профессионализмом субъекта воздействия и комплексным характером профилактического применения. Социальная профилактика создает предпосылки для процесса нормальной социализации личности, основывающегося на приоритете принципов законности и морали, тем самым закладывается фундамент благополучия в семьях и социальной стабильности общества в целом.⁷

1.3 Нормативно-правовое регулирование системы профилактики социального сиротства

Деятельность по профилактике социального сиротства осуществляется на федеральном, региональном и местном уровне. Нормативно-правовая база системы профилактики социального сиротства представлена в приложении А.

Нормативно-правовая база деятельности системы профилактики социального сиротства на федеральном уровне включает следующие правовые акты:

⁷ Самыгин С.И. Социальная политика. М.: Дашков и К. 2015. С.33.

– Конституция Российской Федерации. В соответствии с Конституцией Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благополучии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав интересов несовершеннолетних⁸.

Согласно, Федеральному закону Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» индивидуально-профилактическая работа, проводится как в отношении несовершеннолетних, так и в отношении семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации. В отношении тех и других разрабатываются специальные программы, включающие специфические для каждого профилактируемого субъекта мероприятия.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», фигурантами системы являются образование, социальная защита населения, здравоохранение, правоохранительные органы⁹;

– федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– федеральный закон «Об опеке и попечительстве» регулирует отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, ставятся задачи, направленные на профилактику семейного неблагополучия, социальную реабилитацию семей и детей, находящихся в труд-

⁸Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993). М.: Приор, 2016. С. 62.

⁹Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних[Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ных жизненных ситуациях, реализацию комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности, обеспечение беспрепятственного доступа семьям с детьми к необходимым социальным услугам, в том числе на основе развития служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, кризисных центров для матерей с детьми в целях осуществления работы с ними по предотвращению отказа от ребёнка.¹⁰

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, было предусмотрено, следующее:

- а) обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот;
- б) организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа, по риску родственников и установлению с ними социальных связей для возврата детей в родные семьи;
- в) реформирование сети и деятельности учреждений для детей сирот, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- г) перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, другие учреждения в соответствии потребностям и региона;
- д) создание системы пост интернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и лиц из их числа для их социализации в обществе.¹¹

Указом Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено следующее:

- 1) создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-

¹⁰О Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года[Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 135127. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы[Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 01 июня 2012 г. № 761. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей;

2) упрощение процедур передачи на усыновление (удочерение), подопеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) предоставление налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка - инвалида, а также родителям, усыновившим (удочерившим) второго и последующих детей;

4) уточнение содержания информации, представляемой органам и опеки и попечительства в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей и периодичности ее обновления;

5) формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родителя, позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей;

6) подготовка квалифицированных кадров для привлечения их в сферу опеки и попечительства, а также развитие системы дополнительного образования, реализация программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения работников указанной сферы.¹²

Нормативно-правовая база системы профилактики социального сиротства на региональном уровне включает региональные законы, целевые программы, а также иными нормативными правовыми актами, например в Республике Саха (Якутия) приняты следующие нормативные акты:

– закон Республики Саха (Якутия) «О правах ребенка» регулирует права ребенка и защиту его прав на выживание, развитие и нормы их обеспечения, активное участие его в жизни общества как самостоятельного субъекта права;

¹² О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

приоритетность интересов ребенка перед семьей, обществом, религией; гарантирует свободу, необходимую ребенку для развития его физических, интеллектуальных, моральных, духовных и творческих способностей;¹³

– закон РС (Я) «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия)» определяет основные направления государственной политики в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства, осуществляет правовое регулирование отношений, возникающих с участием семьи, устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.¹⁴

Целью Государственной программы РС (Я) «Реализация семейной, демографической и молодежной политики в Республике Саха (Якутия) на 2014–2016 годы» является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития потенциала молодежи в интересах развития Республики Саха (Якутия), популяризации семейных ценностей, повышение родительской ответственности и компетентности в Республике Саха (Якутия).

Нормативно-правовая база системы профилактики социального сиротства на местном уровне включает целевые программы. Одной из актуальных и социально значимых задач, стоящих перед муниципалитетами является поиск путей снижения социального сиротства и повышения эффективности их профилактики.

1.4 Опыт организации деятельности по профилактике социального сиротства органов местного самоуправления

Технологии и методы профилактики социального сиротства, реализуемые в муниципальных образованиях РФ, представлены на рисунке 3.¹⁵

К технологиям и методам профилактики социального сиротства, реализуемым в муниципальных образованиях, относятся:

¹³О правах ребенка: закон Республики Саха (Якутия) от 01 июля 1994 г. № 23-I // Якутские вести. 1994. № 176. С. 5.

¹⁴Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия): закон Республики Саха(Якутия) от 17.12.2008 № 147-IV // Якутские вести. 2008. № 298. С. 2.

¹⁵ Соколова В.М. Служба сопровождения семьи и ребенка: инновационный опыт: методический сборник. М.: Транзит-ИКС, 2015.С.28-34.

- службы поддержки и формирования ответственного родительства;
- отделения дневного пребывания для детей и матерей;
- службы экстренного реагирования на кризисную ситуацию в семье;
- комната дневного пребывания детей и женщин «группы риска»;
- отделение временного пребывания женщин «группы риска»;
- психокоррекционный кабинет;
- пункт проката средств ухода за ребенком первого года жизни;
- службы реабилитации и досуга;
- семейная терапия на дому и другие.



Рисунок 3 – Технологии и методы профилактики социального сиротства, реализуемые в муниципальных образованиях РФ

Задачей службы поддержки и формирования ответственного родительства является усиление роли родителей в воспитании детей, оказание информационно-просветительской, правовой, социально-психологической помощи семьям, формирование в обществе в целом и в каждой отдельной семье семейных ценностей. В качестве примера можно привести Вологодскую область, где функционируют школы воспитания здорового ребенка. Деятельность данных школ

направлена на сохранение и укрепление физического, нравственного, психического и социального здоровья детей через формирование установок ответственного родительства. В рамках школ проводятся групповые и индивидуальные занятия, психологические тренинги по подготовке к материнству и родам, ведется индивидуальное консультирование по проблемам, связанным с развитием детей раннего возраста, осуществляется медико- психологическое сопровождение молодых семей с новорожденными детьми.

Отделения дневного пребывания для детей и матерей.

Деятельность дневных отделений направлена на реабилитацию несовершеннолетних и их семей, находящихся на ранних стадиях разрушения. Причинами помещения детей на дневное отделение учреждения может быть не только опасная ситуация в семье, но и любая иная трудная жизненная ситуация, в том числе материальные затруднения, бытовая неустроенность, сложный режим работы единственного родителя и др. Дневные отделения учреждений оказывают значительную помощь таким родителям: детям создаются все необходимые условия – комфортное проживание, питание, медицинская и психологическая помощь, опека воспитателей. Поэтому деятельность данных отделений популярна среди населения и весьма эффективна с точки зрения предотвращения развития кризисных явлений в семье.

Службы экстренного реагирования на кризисную ситуацию в семье.

Данные службы призваны максимально быстро и четко действовать в ответ на обострившуюся ситуацию в семье. В целях создания системы экстренного реагирования на кризисную ситуацию в семье формируются службы социальной скорой помощи. Работу служб обеспечивают специалисты по социальной работе, социальные педагоги, психологи. Бригада социальной скорой помощи, в которую включены психологи специалист по социальной работе, оперативно выезжает на сигнал о ситуации, требующей экстренного вмешательства. Специалисты выясняют ситуацию на месте, выявляют внутренние и внешние ресурсы клиента и его ближайшего социального окружения, формируют стратегию разрешения кризисной ситуации, принимают меры по обеспечению

психологической и физической безопасности ребенка, в том числе оказывают экстренную психологическую помощь и другие социальные услуги в целях разрешения проблем семьи, привлекают специалистов других ведомств. В некоторых муниципалитетах формируются мобильные бригады для совершения рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении, из которых поступили экстренные сигналы о необходимости оказания помощи. Мобильные бригады формируются из различных специалистов, призванных работать с семьями из «группы риска».¹⁶

Достаточно распространена практика оказания экстренной психологической и социальной помощи семье через телефон или интернет-консультирование со специалистами. Телефон доверия является важным звеном в системе профилактики социального неблагополучия семей, так как в силу своей доступности и анонимности дает возможность получения экстренной психологической и ресурсной помощи любой категории населения. Особенно в ней нуждаются дети и подростки, которые порой не знают, куда и к кому обратиться за помощью в сложной для них ситуации. Работа телефонов доверия для населения организована практически во всех территориях».¹⁷

Комната дневного пребывания детей и женщин «группы риска».

Создание, организация и работа комнаты дневного пребывания для детей способствует сплочению детско-родительских отношений, становлению семейных ценностей, развитию эмоционально-психических и познавательных функций ребенка.

Отделение временного пребывания женщин «группы риска».

Отделение временного пребывания женщин с новорожденными детьми нацелено на предоставление необходимых социальных, психологических, бытовых условий для реабилитации женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию. Специалистами, работающими с такими женщинами, применяются инновационные технологии: интенсивная семейная терапия, работа с сетью соци-

¹⁶ Егорова М. О. Решение проблемы социального сиротства в условиях экономического кризиса: антикризисные меры // Социальное обслуживание. 2015. № 7. С.34.

¹⁷ Семья Г.В. Деинституционализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России: результаты и перспективы развития. М.: Министерство образования и науки РФ, 2014. С. 5.

альных контактов, активная поддержка родительства.

Психокоррекционный кабинет.

В рамках психокоррекционного кабинета специалисты решают такие задачи, как выявление внутреннего конфликта у женщин «группы риска» по отказу от новорожденного ребенка, помощь в осознании и решении внутреннего конфликта, оказание правовой, социальной, психологической поддержки. Основными формами работы специалистов в данном случае являются психологическая диагностика состояния женщины, групповое консультирование совместно со специалистами здравоохранения и юристами, тренинги и т.д.

Пункт проката средств ухода за ребенком первого года жизни.

Пункт проката средств ухода за ребенком первого года жизни выделяет на определенный срок средства ухода за ребенком: коляску (зимнюю или летнюю), кроватку, ванночку, манеж, ходунки. Такая социальная услуга позволяет снять как экономическую напряженность в семье, так и уровень депрессивности матери и таким образом повлиять на решение оставить ребенка.

Службы реабилитации и досуга.

Для детей и подростков, воспитывающихся в семьях «группы риска», характерен низкий уровень социальной адаптации к самостоятельной жизни, нарушение норм общественного порядка. Для организации реабилитации и досуга таких детей организуются специальные мероприятия. Одна из форм такой организации – социальные гостиные, которые существуют в Алтайском крае. Посещение ребенком социальной гостиной позволяет ему находиться в школе полный день, получать необходимую педагогическую, психологическую и социальную помощь, что существенно сокращает время пребывания ребенка без надзора со стороны взрослых, повышает уровень школьной адаптации, содействует возвращению учащихся, не посещающих школу, в образовательное учреждение. Другая возможность решения адаптационных проблем детей из неблагополучных семей – низко пороговые клубы. Низко пороговый клуб – это место свободного доступа, предлагающее подросткам возможность проведения неструктурированного досуга, свободного общения, то есть имеющее низкий

порог требований для своей доступности. В Алтайском крае, к примеру, подобные клубы были оборудованы и открыты на базе территориальных центров социальной помощи семье и детям.

Семейная терапия на дому, домашнее визитирование.

Технология домашнего визитирования позволяет специалистам, работающим со случаем, иметь более четкое и наглядное представление о том, в каких условиях живет семья и ребенок, какие существуют проблемы и конфликты, а следовательно, сделать вывод о том, какие виды помощи необходимо в данном случае предоставить. Домашние визиты могут стать частью мониторинга ситуации в семье, позволяющего фиксировать положительные или негативные изменения. Домашнее визитирование необходимо также, когда семья находится уже на крайней стадии кризиса и нуждается в экстренной помощи, но сама по разным причинам не обращается или не попадает в систему социальной защиты населения. Домашнее визитирование актуально так же тогда, когда речь идет о детях со специфическими, требующими особого подхода характеристиками. Такой подход применяется, например, в Алтайском крае, где специалисты социального обслуживания проходили специальное обучение технологиям работы на дому. Домашнее визитирование актуально также тогда, когда речь идет о целевой группе со специфическими, требующими особого подхода характеристиками. Например, в Томской области данная технология применяется активно в отношении семей с детьми, имеющими нарушения в развитии.¹⁸

Таким образом, выявление лучших практик по профилактики социального сиротства позволяет внедрить положительный опыт в регионы и муниципальные образования.

¹⁸ Соколова В.М. Служба сопровождения семьи и ребенка: инновационный опыт. М.: Транзит-ИКС, 2015. С.76.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛДАНСКИЙ РАЙОН» ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

2.1 Характеристика деятельности опеки и попечительства администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства

Отдел опеки и попечительства МО «Алданский район» исполняет полномочия в соответствии с Федеральным Законом «Об опеке и попечительстве», Законом РС (Я) «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Республике Саха (Якутия)» и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству». Отделом опеки и попечительства МО «Алданский район» совместно с организациями, входящими в систему профилактики социального сиротства, ведется работа по профилактике социального сиротства.

Деятельность по профилактике социального сиротства можно разделить на два блока: первичная профилактика (работа с семьями и детьми до лишения родительских прав») и вторичная профилактика (работа с детьми оставшимися без попечения родителей).

Инфраструктура профилактики социального сиротства в Алданском районе представлена на рисунке 4.

В Алданском районе инфраструктура профилактики социального сиротства, представленная сетью различных учреждений: орган опеки и попечительства, управление социальной защиты населения, учреждения образования, учреждения здравоохранения, ГБУРС(Я) «Центр социально- психологической поддержки семьями отдельных категорий граждан» (Алданский филиал), Школа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, Центр занятости населения в г.Алдан, правоохранительные органы (КДН, ОДН), и общественные организации.

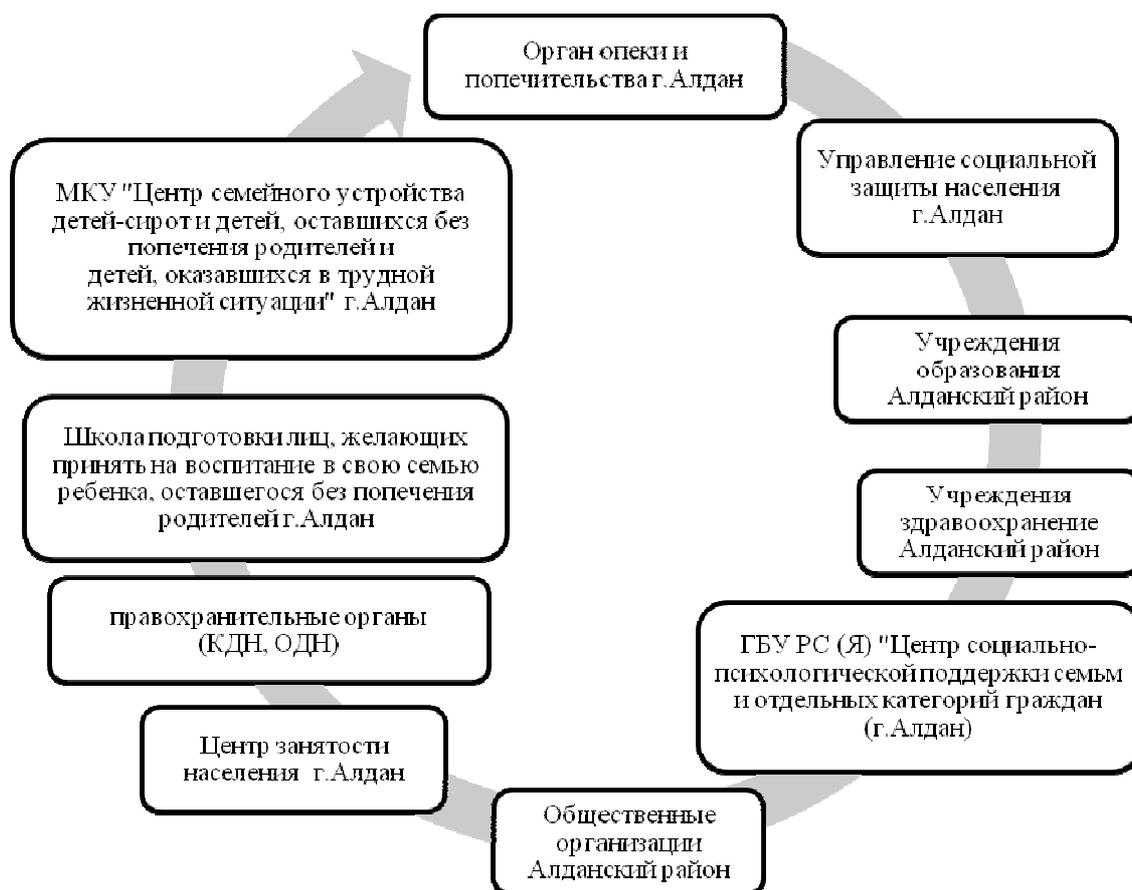


Рисунок 4 – Инфраструктура профилактики социального сиротства
В Алданском районе

Инфраструктурные объекты в сфере профилактики социального сиротства в основном сосредоточены в городе Алдан, отдалённость поселений является большим препятствием для семей, находящихся в социально опасном положении.

С октября 2010 года в городе Алдан действует МКУ «Центр семейного устройства детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации», где созданы условия для мамы и ребенка, также туда принимаются дети до 18 лет по заявлению родителей временно, когда имеется трудная жизненная ситуация, семье оказывается поддержка всех органов профилактики.

Управление социальной защиты населения Алданского района производит выплаты пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей.

В 2014 году в городе Алдан открылась Школа подготовки лиц, желающих

принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей в Алданском районе, направлена на оптимизацию процессов становления и развития семей, принявших на воспитание детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Центр занятости населения г.Алдан– профориентирует и способствует трудоустройству родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Одной из основных задач районной комиссии Алданского района по делам несовершеннолетних и защите их прав является осуществление мер по защите и восстановлению нарушенных прав законных интересов несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности и координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В образовательных учреждениях Алданского района введен курс обучения, для формирования у учащихся навыков безопасного поведения «ОБЖ» и «ЗОЖ». На базе теннисного корта в г.Алдане, закреплено оборудование, автобусы для подвоза детей из разных школ по графику. Проводится анкетирование учащихся, с целью выявления фактов жестокого обращения. Органам и профилактики и образовательными учреждениями (социальными педагогами и психологами) с детьми «группы риска» проводится дополнительная профилактическая работа, по каждому несовершеннолетнему проводится программа индивидуальной профилактической работы. Образовательными учреждениями организовывается занятость досуга детей (спортивные, театральные, художественные секции). Для родителей проводятся родительские собрания с привлечением специалистов всех органов профилактики.

Информация о неблагополучных детях и семьях с детьми в отдел опеки и попечительства поступает из отделов полиции, учреждений образования и здравоохранения, а также от граждан. При поступлении подобной информации специалисты отдела опеки и попечительства её проверяют. В случае ее подтверждения семья ставится на учет в отдел опеки и попечительства, в отдел по делам несовершеннолетних (ОДН) Алданского района. К работе с семьей при-

влекаются и другие организации системы профилактики. Целью данной работы является выявление и устранение причин и условий, порождающих беспризорность и неблагополучие в семье.

Взаимодействие и своевременная реализация мероприятий организациями, входящими в систему профилактики социального сиротства позволяет организовывать эффективную работу по профилактике социального сиротства.

Функции отдела опеки и попечительства администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства представлены на рисунке 5.



Рисунок 5 – Функции отдела опеки и попечительства администрации муниципального образования «Алданский район»

Для профилактики социального сиротства на орган опеки муниципального образования «Алданский район» возложены следующие функции:

– раннее выявление неблагополучных семей – органы опеки получают информацию из детских садов, школ, от участковых полицейских и врачей о не-

благополучных семьях. Они должны проверять информацию о каждой такой семье и своевременно начинать профилактическую работу;

- реабилитация неблагополучных семей–сотрудники опеки обязаны помочь семье, находящейся в трудной или социально опасной жизненной ситуации, попытаться совместно с родителями найти выход. Мероприятия включают в себя психологическую и материальную поддержку;

- просветительская и разъяснительная работа с родителями (им должны быть объяснены последствия изъятия ребенка из семьи);

- сопровождением приемных семей и опекунов, взявших на себя заботу о сиротах;

- оказание опекунами приемным родителям все виды помощи–методическую, психолого-педагогическую, юридическую и так далее;

- проверка условия жизни и воспитания ребенка в новой семье;

- организация отдыха и праздничных мероприятий для детей, семьи которых находятся в трудной жизненной ситуации.¹⁹

Орган опеки и попечительства муниципального образования «Алданский район» обладает широкими полномочиями, позволяющими ему своевременно выявить семьи, пребывание в которых может быть опасно для ребенка и предпринять меры либо к изменению ситуации, либо к изъятию детей.

С целью профилактической работы, специалистами отдела проводятся выездные комиссии по обследованию жилищно-бытовых условий семей, состоящих на учете в отделе опеки и попечительства. Особое внимание и контроль уделяется семьям, в которых ранее были изъяты дети и возвращены в семью.

Ежегодно отделом опеки и попечительства, осуществляется контроль условий жизни детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством).

Организационная структура отдела опеки и попечительства МО «Алдан-

¹⁹ Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: закон Республики Саха (Я) от 15.06.2002 33-з N 397-II. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ский район» представлена на рисунке 6.²⁰

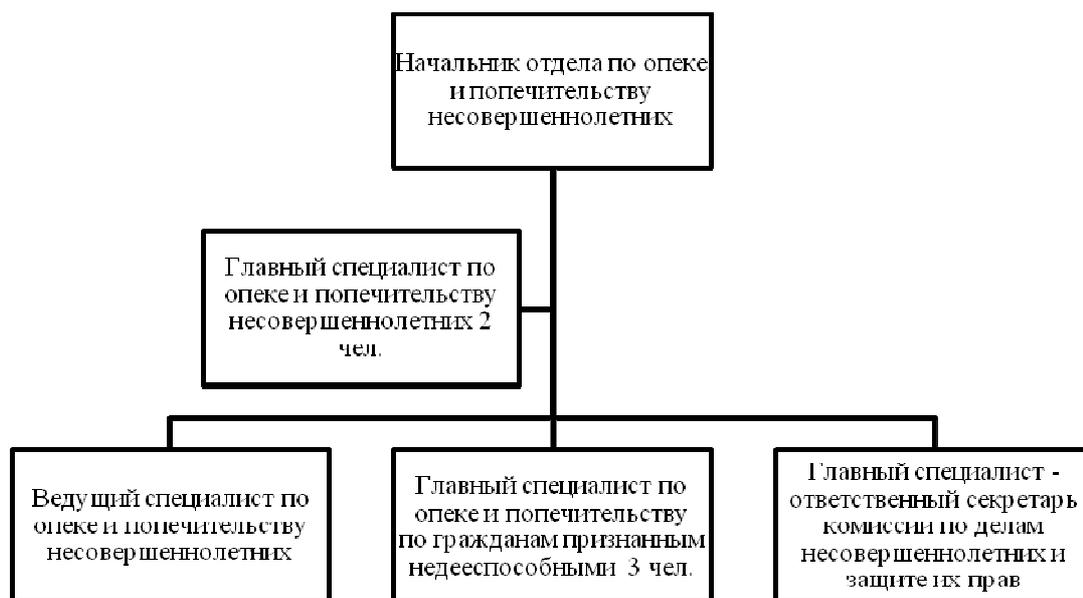


Рисунок 6 – Организационная структура отдела опеки и попечительства
МО «Алданский район»

Организационная структура отдела опеки и попечительства МО «Алданский район» является функциональной. Данная организационная структура предполагает деление организации на отдельные элементы, каждый из которых имеет свои четко определенные задачи и обязанности.

Высшим органом управления является начальник, в его подчинении находятся 7 человек. Отдел опеки и попечительства в своей деятельности подчиняется Главе администрации муниципального района и непосредственно заместителю главы Администрации по социальным вопросам.

Сотрудники отдела опеки и попечительства Алданского района проходят обязательную аттестацию, раз в два года проходят курсы повышения квалификации в г.Новосибирск и в г.Санкт-Петербург.

Цель повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства заключается в совершенствовании и получении новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и повышении профессио-

²⁰Муниципальное образование «Алданский район» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2010. Режим доступа:<http://www.waldray.ru>. 20.12.2016.

нального уровня в рамках имеющейся квалификации.²¹

Основная часть нормативных документов, регулирующая работу по профилактике социального сиротства в «Алданском районе» является федеральная и региональная правовая база (нормативно- правовые акты были рассмотрены в теоретической части работы). На местном уровне по профилактике социального сиротства разработаны следующие целевые программы: «Социальная поддержка семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе на 2013–2017 годы»; «Школа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей в Алданском районе».²²

2.2 Анализ действующей практики по профилактике социального сиротства в муниципальном образовании «Алданский район»

Инструментом по профилактике социального сиротства в Алданском районе является муниципальная целевая программа «Социальная поддержка семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе на 2013–2017 годы».

Целью Муниципальной программы «Социальная поддержка семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе, на 2013–2017 годы» является создание условий для комплексного решения проблем семьи и отдельных категорий граждан. Для комплексного решения поставленной цели программа разбита на 3 подпрограммы: «Семейная политика», «Опека и попечительство», «Безбарьерная среда».

Целью подпрограммы «Опека и попечительство» является: осуществление контроля и защиты личных и имущественных прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей и граждан, находящихся под опекой (попечительством).

В рамках подпрограммы предполагается решение следующих задач:

а) своевременно выявлять детей, оказавшихся в сложной жизненной си-

²¹ Об утверждении примерной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства [Электронный ресурс]: приказ Министерства образования и науки РФ от 24 февраля 2015 г. № 121. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²² Муниципальное образование «Алданский район» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2010. Режим доступа: <http://www.aldray.ru>. 20.12.2016.

туации оказывать им адресную специализированную помощь;

б) развивать различные формы семейного устройства детей и увеличивать число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи, поддержка детей, бывших воспитанников детских домов и поощрение граждан, принявших детей в семьи на воспитание.

Мероприятия подпрограммы «Опека и попечительство» представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Мероприятия подпрограммы «Опека и попечительство»

Мероприятия	Объём финансирования, тыс.руб.				Темп роста 2016г.к 2013г., в процентах
	2013г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1 Организация и проведение акции, семинаров, выпуск буклетов, брошюр профилактического характера против СПИД, вредных привычек, пропаганда здорового образа жизни.	51	51	51	51	100
2Обновление и формирование электронного банка данных по семейной политике, совместные рейды по неблагополучным семьям с целью обследования жилищно-бытовых условий.	25	25	25	25	100
3Организация и проведение акции «Обогрей ребенка» по сбору сезонной одежды детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и др.	60	60	60	60	100
4Республиканские, городские конкурсы, проекты, акции художественной самодеятельности детей-инвалидов, детей «группы риска», трудных подростков.	30	30	60	60	200
5Взаимодействие со всеми системами профилактики в участии, организации научно-практических конференций, круглых столов, дебатов, семинаров, акций, лекций, презентаций, видеоконференций и др.	40	139	164	164	410
Итого:	206	305	360	360	175

Финансовое обеспечение для реализации Муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Алданского района на 2013-2017 годы» осуществляется за счет средств бюджета МО «Алданский район». В 2016 году объём финансирования программных мероприятий по профилактике социального сиротства вырос на 75 %, по сравнению с 2013 годом.

К мероприятиям подпрограммы «Опека и попечительство» относятся:
– организация и проведение акции, семинаров, выпуск буклетов, брошюр

профилактического характера против СПИДа, вредных привычек, пропаганда здорового образа жизни. Плакатов, рекламно- информационных баннеров. Участие в проведении республиканской акции «Всемирный день борьбы с курением». Ежегодно с 2013–2016 гг. на эти мероприятия выделялось 51 тысяча рублей;

– общая координация и взаимодействие с органами местного самоуправления поселений в области семейной политики. Обновление и формирование электронного банка данных по семейной политике, совместные рейды по неблагополучным семьям с целью обследования жилищно-бытовых условий. Выявления нарушений прав ребенка, участие в проведении районной операции «Быт» по выявлению и постановке на учет родителей, уклоняющихся от воспитания и содержания детей и др. Объем финансирования данных мероприятий составил по 25 тысяч рублей с 2013 по 2016 гг.;

– организация и проведение акции «Обогрей ребенка» по сбору сезонной одежды детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и др. Содействие в устройстве детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи. На эти мероприятия было выделено ежегодно из местного бюджета по 60 тысяч рублей;

– республиканские, городские конкурсы, проекты, акции художественной самодеятельности детей-инвалидов, детей «группы риска», трудных подростков, конкурсы в опекунских семьях совместно с Центром социально-психологической поддержке молодежи. В 2013 и в 2014 году на эти мероприятия выделялось по 30 тыс. рублей, в 2015 – 2016 гг. выделенная сумма увеличилась до 60 тысяч рублей. Объем финансирования данных мероприятий в 2016 году увеличился в два раза, по сравнению с 2013 г.;

– взаимодействие со всеми системами профилактики в участии, организации научно-практических конференций, круглых столов по взаимодействию систем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Организация проведения социального проекта занятости подростков в летний период времени вело-клуб «Альтернатива», совместно с общественной организацией «Ориентир». На эти мероприятия было выделено больше всего денеж-

ных средств, в 2013 году сумма составила 40 тыс.рублей, а в 2016 году объем финансирования данных мероприятий вырос до 164 тыс. рублей, то есть в 4,1 раза больше, чем в 2013 году²³.

Система и меры профилактики социального сиротства в Алданском районе представлены в приложении Б²⁴.

С 2009 года в Алданском районе стали проводиться следующие меры по профилактики социального сиротства:

- 1) обследование жилищно-бытовых условий семей, стоявших на профилактическом учёте;
- 2) организация отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 3) отправление на лечение от алкогольной, наркотической зависимости;
- 4) содействие в трудоустройстве родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

С 2010 года в городе Алдан функционирует МКУ «Центр семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации», в Центре организовано стационарное и круглосуточное пребывание женщин с несовершеннолетними детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

С 2011 года в Алданском районе предоставляется экстренная психологическая помощь с помощью Телефона доверия.

С 2012 года специалисты отдела опеки и попечительства проходят курсы повышения квалификации в г.Новосибирск и в г.Санкт-Петербург.

С 2013 года в Алданском районе проходят программные мероприятия по профилактики сиротства.

В 2014 году открылся ГБУРС(Я) «Центр социально- психологической поддержки семьи и отдельных категорий граждан» (Алданский филиал), где

²³ О социальной поддержке семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе на 2013 – 2017 годы [Электронный ресурс]: постановление главы администрации МО «Алданский район» от 22 октября 2014г. №1146. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁴Муниципальное образование «Алданский район» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2010. Режим доступа: <http://www.aldray.ru>. 20.12.2016.

проводиться просветительская и разъяснительная работа с родителями, оказывается социально-психологическая и материальная поддержка.

С 2014 году в городе Алдан функционирует Школа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, её деятельность направлена на оптимизацию процессов становления и развития семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.²⁵

Динамика финансирования мероприятий по профилактике социального сиротства в Алданском районе за 2013–2016 г. представлена на рисунке 7.



Рисунок 7 – Динамика финансирования мероприятий по профилактике социального сиротства в Алданском районе за 2013–2016 гг.

Из рисунка 7, видно, что наибольший объём финансирования из бюджета Республика Саха (Якутия), в 2013 году 6912,4тыс.рублей, в 2014 году вырос до 7902,4тыс.рублей, больше всего перечислено субвенций в 2015 году –11170,7 тыс.рублей, в 2016 году объём финансирования снизился до 8836,7тыс.рублей.

Показатели результативности деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики сиротства в 2013 –

²⁵Муниципальное образование «Алданский район» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2010. Режим доступа: <http://www.aldray.ru>. 20.12.2016.

2016 гг. представлены в таблице 3.²⁶

Таблица 3 – Показатели результативности деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства в 2013 – 2016 гг.

Показатели	Единицы измерения	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	Темп роста 2016г.к2013г., в процентах
Количество выявленных детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации	чел.	50	51	52	53	106,0
Количество мероприятий с участием семей и детей оказавшихся в сложной жизненной ситуации	чел.	8	9	10	11	137,5
Количество возвращённых детей кровным родителям	чел.	4	6	9	12	300
Количество детей, охваченных санаторно-курортным лечением и летним отдыхом	чел.	138	158	223	174	126,0

Из таблицы 3 видно, что количество выявленных детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, в 2016 году составило 53 чел. На 6 % больше, чем в 2013 году.

Количество мероприятий с участием семей и детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, в 2016 году выросло на 37,5 % по сравнению с 2013 годом.

Эта положительная динамика характеризует эффективную работу в системе ранней профилактики социального сиротства.

Количество возвращённых детей кровным родителям в 2016 году увеличилось в три раза по сравнению с 2013 годом, что является положительным результатом в работе по реабилитации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных санаторно-курортным лечением и летним отдыхом в 2016 году выросло на

²⁶О социальной поддержке семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе на 2013 – 2017 годы [Электронный ресурс]: постановление главы администрации МО «Алданский район» от 22 октября 2014г. №1146. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 % по сравнению с 2013 годом.

2.3 Проблемы социального сиротства в муниципальном образовании «Алданский район»

В настоящее время в Алданском районе сохраняются устойчивые неблагоприятные факторы, способствующие увеличению количества семей «группы риска».

Количество семей «группы риска» в Алданском районе в 2014–2016 гг. представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Семьи группы риска в Алданском районе в 2014–2016 гг.

Факторы риска	2014г.	2015г.	2016г.	Темп роста 2016г.к 2014г., в процентах
Малообеспеченные семьи	2440	2482	2567	105,2
Многодетные семьи	172	186	195	113,4
Неполные семьи	122	126	134	109,8
Семьи с ребенком-инвалидом	215	218	224	104,2
Замещающие семьи (опекунов, усыновителей, приемные семьи).	112	121	126	112,5

Из таблицы 4 видно, что в Алданском районе отмечен рост малообеспеченных семей, так в 2014 году их количество составило 2440 семей, в 2015 году этот показатель вырос до 2482 семей, а в 2016 году они составили 2567 семей. Таким образом, рост количества малообеспеченных семей в 2016 году составил 5,2 %, по сравнению с 2014 годом.

Количество многодетных семей в 2016 году составило 195 и выросло на 13,4 % по сравнению с 2014 годом.

Количество неполных семей в 2016 году составило 134 семей, больше на 9,8 % по сравнению с 2014 годом.

Количество семей с ребёнком инвалидом в 2016 году составило 224 семей, больше на 4,2 % по сравнению с 2014 годом.

Наблюдается положительная динамика замещающих семей, в 2016 году

их число выросло на 12,5 %.²⁷

Структура семей группы риска в Алданском районе представлена на рисунке 8.

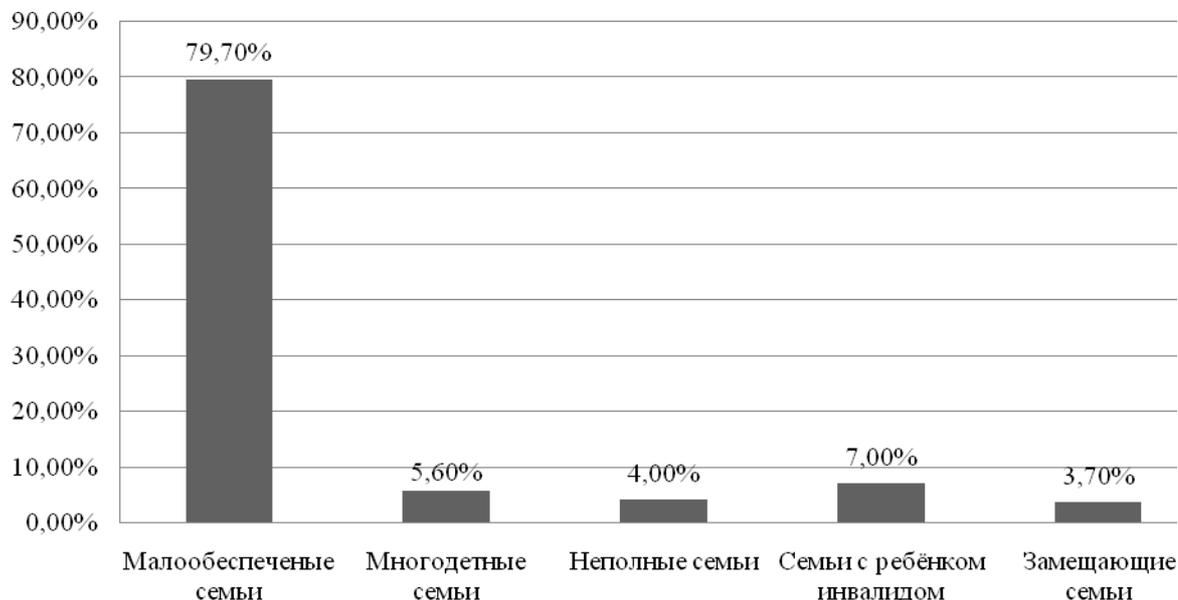


Рисунок 8 – Структура семей группы риска в Алданском районе в 2016 г.

В Алданском районе самый большой удельный вес малообеспеченных семей с несовершеннолетними детьми и среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума—79,7 %. К основным проблемам малообеспеченных семей можно отнести:

- материальные (трудности с обеспечением потребностей в жилье, еде, одежде, медицинской помощи);
- досуговые (посещение культурных мероприятий, занятия спортом, посещение детьми кружков, секций и т.д. становится недоступным);
- ухудшение психологической атмосферы в семье (социальная неустроенность родителей приводит к психологическому напряжению, что в свою очередь порождает семейные конфликты, обострение не только супружеских, но и

²⁷О социальной поддержке семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе на 2013 – 2017 годы[Электронный ресурс]: постановление главы администрации МО «Алданский район» от 22 октября 2014г. №1146. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

детско-родительских отношений; ограниченность или отсутствие необходимых материальных средств порой толкает членов семьи на аморальные и асоциальные действия).

На втором месте семьи с ребёнком инвалидом их удельный вес в Алданском районе составляет 7 %. К основным проблемам таких семей можно отнести:

а) ослабевает экономическая функция, поскольку наличие ребенка с ограниченными возможностями в сочетании с другими факторами может сократить количество зарабатываемых денег другими членами семьи;

б) нарушается эмоциональная стабильность и психическое здоровье семьи;

в) искажается функция первичной социализации ребенка, т.е. процесс взросления растягивается на неопределенный период. Вырастая, такие дети не обладают в достаточной степени способностью самостоятельно строить свою жизнь;

г) возрастает роль хозяйственно-бытовой функции, так как член семьи с особыми потребностями требует от других особого ухода и внимания.

Многодетные семьи в Алданском районе составляют 5,6 % в структуре семей группы риска. К проблемам многодетных семей можно отнести:

1) материальные (с рождением каждого ребенка доход семьи уменьшается);

2) проблемы с обеспечением полноценным питанием, одеждой, жильем;

3) проблемы со здоровьем (в многодетных семьях дети болеют значительно чаще, чем дети из других семей);

4) рост числа разводов в сложных социально-экономических условиях;

5) проблемы в сфере образования (у детей меньше условий и возможностей для получения полноценного образования) и другие.

Неполные семьи составляют 4,0 % семей группы риска. В неполных семьях остро стоит проблема надзора за детьми, которая усугубляется стремлением родителя сохранить необходимый для нормального существования уровень ма-

териальной обеспеченности, при этом общение с ребенком заметно сокращается.

Меньше всего в структуре семей группы риска – замещающие семьи 3,7 %. Представления членов семьи о ребенке, о взаимоотношениях с ним часто отличаются от реальности. Всё это может привести даже к возврату ребенка в детский дом.

Динамика выявления сиротства в Алданском районе за 2014 – 2016 гг. представлена в таблице 5.²⁸

Таблица 5 – Динамика выявления сиротства в Алданском районе за 2014 – 2016гг.

Показатели	2014г.	2015г.	2016г.	Темп роста 2016г.к 2014г.,в процентах
Число детей, оставшихся без попечения родителей	180	182	184	102,2
Сирот	54	52	48	88,8
Неблагополучные семьи, состоявшие на профилактическом учёте	169	172	176	104,1
Число детей, семьи которых состоят на профилактическом учёте	224	202	235	104,9
Число родителей, лишенных родительских прав	29	31	32	110,3
Количество отказных и брошенных новорождённых	10	9	7	70,0

Из таблицы 5 видно, что число детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016 году составило 192 ребёнка, это больше на 2,2 %, чем в 2014 году.

Число сирот в 2016 году уменьшилось на 11,2 % по сравнению с 2014 годом.

Выросло и число семей, которые состоят на профилактическом учёте в 2016 году на 4,1 % по сравнению с 2014 годом. Число детей, семьи которых состоят на профилактическом учёте, увеличилось на 4,9 %.

Увеличилось количество лиц, лишенных судами родительских прав, в 2016 году на 10,3 % по сравнению с 2014 годом.

²⁸О социальной поддержке семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе на 2013 – 2017 годы[Электронный ресурс]: постановление главы администрации МО «Алданский район» от 22 октября 2014г. №1146. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

В 2016 году отмечено снижение отказных и брошенных новорождённых на 30 % по сравнению с 2014 годом.

Структура сирот и социальных сирот в Алданском районе представлена на рисунке 9.

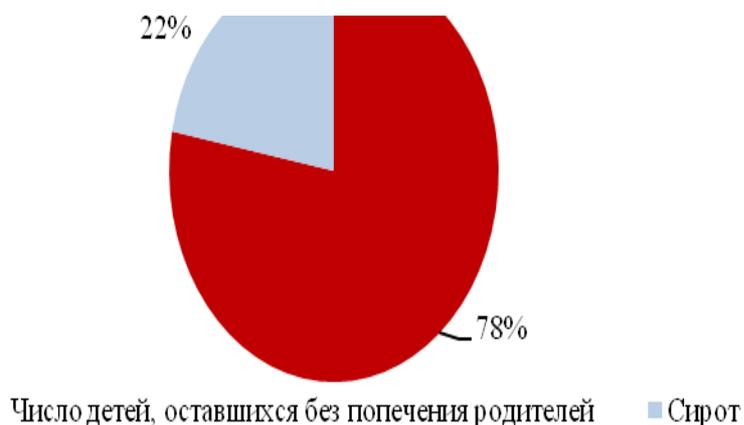


Рисунок 9 – Структура сирот и социальных сирот в Алданском районе

Из рисунка 9 видно, что основная доля социальных сирот 78 % дети, оставшиеся без попечения родителей, то есть при живых родителей, и 22 % составляют сироты, у которых нет родителей.

Причины семейного неблагополучия, представлены на рисунке 10.



Рисунок 10 – Причины семейного неблагополучия в Алданском районе

Причины, семейного неблагополучия в Алданском районе, следующие:

- злоупотребление родителей спиртными напитками – 62 %;
- ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, педагогическая несостоятельность и неграмотность родителей – 18 %;
- жестокое обращение родителей с детьми – 9 %;
- проблемы у детей в школе (низкая успеваемость, плохое поведение на уроках, конфликты с одноклассниками и т.д.) – 8 %;
- конфликты между родственниками, выражающиеся в скандалах, драках в присутствии детей и т.п. – 3 %.

Возрастная группа детей, родители которых состоят на профилактическом учёте, представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Возрастная группа детей, родители которых состоят на профилактическом учёте, в Алданском районе в 2016 году

Возрастная группа детей	Кол-во детей, чел.	Доля, в процентах
До 3 лет	28	12,0
3-7 лет	127	54,0
7-11 лет	47	20,0
11-18 лет	33	14,0
Итого:	235	100

Из таблицы 6 видно, что наибольшее количество детей в семьях, состоявших на профилактическом учёте, в возрасте от 3 до 7 лет – 54,0 %, или 127 детей.

Количество детей в семьях, состоявших на профилактическом учёте, в возрасте от 7 до 11 лет составляет 47 детей, или 20 %; в возрасте от 11-18 лет – 14,0 %; в возрасте до 3 лет – 12,0 %.

Количество детей в возрасте от 3 до 7 лет, родители которых состоят на профилактическом учёте в муниципальных образованиях Алданского района представлено в таблице 7.

Из таблицы 7 видно, что наибольшая доля детей (более 20 %) в возрасте от 3 до 7 лет, родители которых состоят на профилактическом учёте, находится в:

- МО «Город Томмот» – 23,6 %;
- МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег» – 26,8 %;

– МО «Посёлок Нижний Куранах» – 25,2 %.

Таблица 7 – Количество детей в возрасте от 3 до 7 лет, родители которых состоят на профилактическом учёте в муниципальных образованиях Алданского района в 2016 г.

Муниципальные образования Алданского района	Кол-во детей от 3-7 лет, семьи которых, состоят на профилактическом учёте, чел.	Доля, детей от 3-7 лет, семьи которых, состоят на профилактическом учёте, в процентах
МО «Посёлок Ленинский»	7	5,5
МО «Город Томмот»	30	23,6
МО «Город Алдан»	15	11,8
МО «Посёлок Нижний Куранах»	32	25,2
МО «Национальный наслег Анамы»	4	3,1
МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»	34	26,8
МО «Село Чагда»	5	4,0
Итого:	127	100,0

Следовательно, в этих муниципальных образованиях существует необходимость применения мер по профилактике социального сиротства вместе проживания семей.

Меньше всего детей, в возрасте от 3 до 7 лет, родители которых состоят на профилактическом учёте, находится в:

- а) МО «Национальный наслег Анамы» 3,1 %;
- б) МО «Село Чагда» – 4,0 %;
- в) МО «Посёлок Ленинский» – 5,5 %.

В МО «Город Алдан» находится 15 % детей, в возрасте от 3 до 7 лет, родители которых состоят на профилактическом учёте, профилактические меры этим семьям оказываются в Центре социально-психологической поддержки семьи и отдельных категорий граждан в г.Алдан.

2.4 Разработка оценка эффективности предложенных мероприятий по совершенствованию деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства

Анализ деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» по профилактике социального сиротства, проведённый во вто-

рой части работы, выявил как позитивную, так и негативную динамику, данные представлены на рисунке 11.

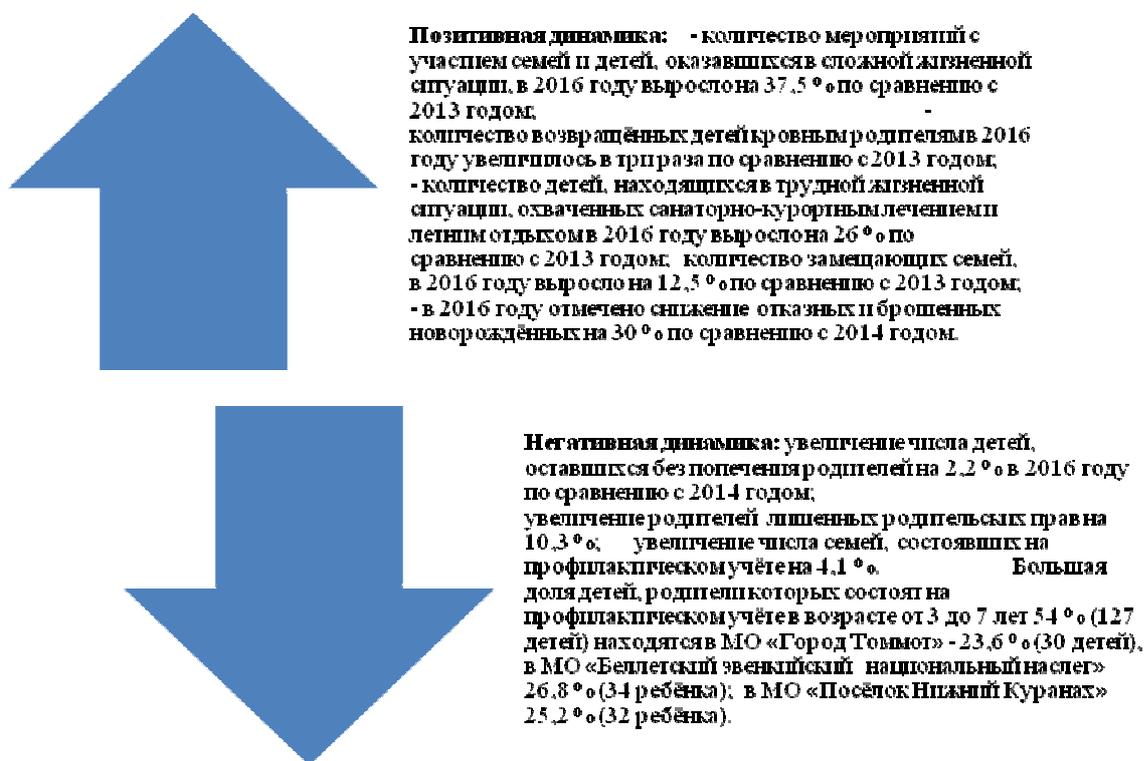


Рисунок 11 – Результаты анализа деятельности администрации МО «Алданский район» в сфере профилактики социального сиротства

Из рисунка 11 видно, что к позитивной динамике относятся следующие показатели:

- количество мероприятий с участием семей и детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, в 2016 году выросло на 37,5 % по сравнению с 2013 годом;
- количество возвращённых детей кровным родителям в 2016 году увеличилось в три раза по сравнению с 2013 годом;
- количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных санаторно-курортным лечением и летним отдыхом в 2016 году выросло на 26 % по сравнению с 2013 годом;
- количество замещающих семей, в 2016 году выросло на 12,5 % по сравнению с 2013 годом.

– в 2016 году отмечено снижение отказных и брошенных новорождённых на 30 % по сравнению с 2014 годом.

Следовательно, мероприятия, которые организует и проводит администрация «Алданского района» необходимы, однако они не достаточны, об этом свидетельствуют следующие данные:

а) увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей на 2,2 % в 2016 году по сравнению с 2014 годом;

б) увеличение родителей лишенных родительских прав на 10,3 % в 2016 году по сравнению с 2014 годом;

в) увеличение числа семей, состоявших на профилактическом учёте на 4,1 % в 2016 году по сравнению с 2014 годом.

г) большая доля детей, родители которых состоят на профилактическом учёте в возрасте от 3 до 7 лет – 54 % (127 детей) находятся в МО «Город Томмот» – 23,6 % (30 детей); в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег» 26,8 % (34 ребёнка); в МО «Посёлок Нижний Куранах» 25,2 % (32 ребёнка).

Следовательно, в этих муниципальных образованиях существует необходимость применения мер по ранней профилактики социального сиротства.

Профилактические меры, направленные на сохранение детей в родных семьях, должны оказываться по месту проживания семей, находящихся в социально опасном положении.

Таким образом, приоритетной проблемой, которую можно решить на муниципальном уровне, является увеличение числа семей, состоявших на профилактическом учёте. Для решения данной проблемы нами разработан проект по открытию в МО «Город Томмот»; в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; в МО «Посёлок Нижний Куранах» отделений ранней коррекции детского развития и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении.

Деятельность отделений направлена на раннюю профилактику семейного неблагополучия, предупреждение возникновения конфликтов, помощь в уста-

новлении, нормализации внутрисемейных, детско-родительских отношений, социализации детей.

Цель проекта «Развитие инфраструктуры профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.» – преодоление отклонений в умственном и психическом развитии ребенка, обучение родителей технологиям решения семейных проблем, нормализация внутрисемейных, детско-родительских отношений.

Основные участники проекта:

- дети в возрасте от 3 до 7 лет, родители которых состоят на профилактическом учёте;
- родители детей в возрасте от 3 до 7 лет, состоявшие на профилактическом учёте;
- коллектив сотрудников отделения.

Задачи проекта «Развитие инфраструктуры профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.»:

- 1) предоставление муниципального помещения на базе дошкольных образовательных учреждений и создания условий для организации работы отделения;
- 2) обеспеченность проекта необходимыми кадрами;
- 3) организация работы отделения.

Проект «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.» состоит из двух этапов.

Первый этап включает предоставление органами местного самоуправления Алданского района муниципального помещения, на базе дошкольных образовательных учреждений и создания условий для организации работы отделения. Отделения планируется открыть в трёх муниципальных образованиях: МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах».

Затраты для организации работы отделения представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Затраты для организации работы отделения ранней коррекции детского развития и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении

Наименование	Затраты, тыс.рублей		
	2017г.	2018г.	2019г.
Предоставление муниципального помещения	-	-	-
Предоставление мебели	-	-	-
Предоставление компьютерного оборудования	-	-	-
Приобретение учебно-методической литературы и пособий	30	-	-
Итого:	30	-	-

Предоставление муниципального имущества для открытия отделения ранней коррекции детского развития и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении будет осуществляться органами местного самоуправления на базе дошкольных образовательных учреждений.

Необходимость денежных ресурсов на приобретение учебно-методической литературы в 2017 году составит –30,0тыс.рублей.

Второй этап включает следующие мероприятия:

- обеспеченность проекта необходимыми кадрами, включает подбор специалистов педагогов-психологов, социальных педагогов;
- создание группы кратковременного пребывания, основная функция которой заключается в социализации детей в возрасте от 3 до 7 лет, преодоление отклонений в умственном и психическом развитии ребенка, а также осуществлению коррекционной работы с целью последующей интеграции этих детей в общеобразовательные учреждения;
- определение и предоставление конкретных видов и форм социально-педагогической, социально-психологической, социальной помощи семьям, состоявших на профилактическом учёте.

Ответственность за реализацию мероприятий второго этапа проекта возложена на МУ «Департамент образования Алданский район».

Обеспеченность проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.» необходимыми кадрами представлена в таблице 9.

Таблица 9 – Обеспеченность проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.» необходимыми кадрами

Специалисты	Необходимая численность	Мес. оклад, тыс. рублей	Затраты, тыс.рублей		
			2017г.	2018г.	2019г.
Педагог-психолог	6	5,2	345,2411=171,6	345,2412=187,2	345,2412=187,2
Социальный педагог	6	5,2	345,2411=171,6	345,2412=187,2	345,2412=187,2
Итого	12	-	343,2	374,4	374,4

Для реализации проекта в муниципальных образованиях Алданского района необходимы следующие специалисты: педагог психолог–3 человека; социальный педагог–3 человека.

Затраты на оплату труда в 2017 году составят 343,2 тыс.рублей, в 2018 году 374,4тыс.рублей, в 2019 году 374,4 тыс.рублей.

Социальные педагоги, педагоги–психологи будут работать по специально разработанной коррекционно-развивающей программе.

К задачам специалистов отделения в работе с семьями, находящихся в социально опасном положении относятся:

- мотивация родителей и членов семьи на активное участие в воспитании и обучении собственного ребенка, раскрывать значимость психолого-педагогической работы для стимуляции развития ребенка;
- выявление внутри семейных отношений, диагностика типа воспитания, осуществление коррекционной работы.

Мероприятия проекта «Развитие инфраструктуры профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.»представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Мероприятия проекта «Развитие инфраструктуры профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.»

Мероприятия проекта	Срок и исполнения	Затраты, тыс.рублей			Исполнитель
		2017г.	2018г.	2019г.	
1	2	3	4	5	6
1Создания условий для организации работы отделений ранней коррекции детского развития и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении					

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6
1.1 Открытие отделения в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»	09.01.2017 - 31.01.2017 г.	10		-	Администрация МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»
1.2 Открытие отделения в МО «Город Томмот»	09.01.2017-31.01.2017г.	10		-	Администрация МО «Город Томмот»
1.3 Открытие отделения в МО «Посёлок Нижний Куранах»	09.01.2017-31.01.2017г.	10			Администрация МО «Посёлок Нижний Куранах»
2Обеспеченность проекта необходимыми кадрами					
2.1Оклад педагогов-психологов	01.02.2017-31.12.2019	3Ч5,2Ч11= =171,6	3Ч5,2Ч12= =187,2	3Ч5,2Ч12 = = 187,2	МУ «Департамент образования Алданский район»
2.2 Оклад социальных педагогов	01.02.2017-31.12.2019	3Ч5,2Ч11= =171,6	3Ч5,2Ч12 = =187,2	3Ч5,2Ч12 = =187,2	
3Организация работы отделения					
3.1Организация работы групп кратковременного пребывания детей	01.02.2017-31.12.2019	-	-	-	МУ «Департамент образования Алданский район»
3.2Определение и предоставление конкретных видов помощи семьям, стоявшим на профилактическом учёте.	01.02.2017-31.12.2019	-	-	-	
Итого:		373,2	374,40	374,40	

На реализацию проекта «Развитие инфраструктуры профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.» необходимы денежные ресурсы в размере 1122,0 тыс.рублей:

- в 2017 г.–3 73,2 тыс.рублей;
- в 2018 г.– 374,4 тыс.рублей;
- в 2019 г.– 374,4 тыс.рублей.

Финансирование мероприятий проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.» будет осуществляться за счёт бюджета МО «Алданский район».

Социальная и организационная значимость проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на

2017-2019 гг.» представлена на рисунке 12.

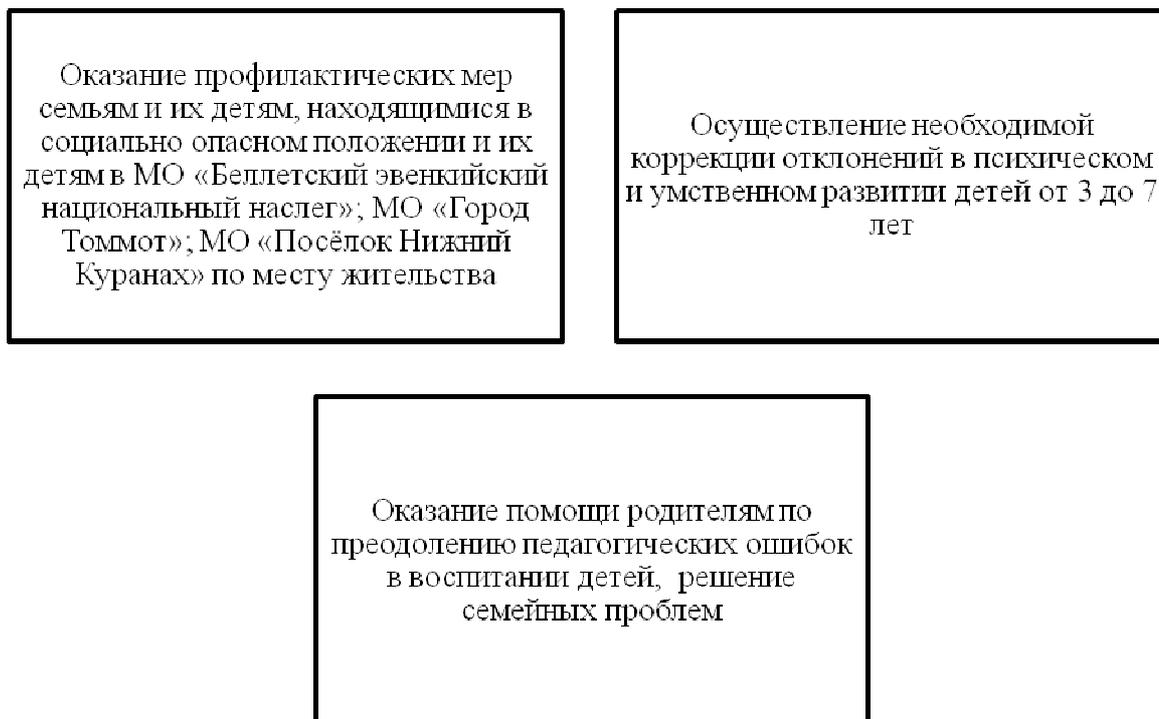


Рисунок 12 – Социальная и организационная значимость проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.»

Социальная и организационная значимость проекта, заключается в:

- а) оказание профилактических мер семьям и их детям, в возрасте от 3 до 7 лет, находящимся в социально опасном положении в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах» по месту жительства;
- б) осуществление необходимой коррекции отклонений в психическом и умственном развитии детей от 3 до 7 лет;
- в) оказание помощи родителям по преодолению педагогических ошибок в воспитании детей, решение семейных проблем.

Результативность от реализации мероприятий проекта представлена в таблице 11.

Таблица 11 – Результативность от реализации мероприятий проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.»

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Доля детей, и семей, состоявших на профилактическом учёте в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах», которым будут оказаны профилактические меры, в процентах	100	100	100
Доля детей, и семей в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах», снятых с профилактического учёта, в процентах	30	65	100
Количество работающих отделений ранней коррекции детского развития и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении, ед.	3	3	3
Количество специалистов, работающих в отделении, чел.	6	6	6

Результативность от реализации мероприятий проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.» определяется следующими плановыми показателями:

– доля детей, и семей, состоявших на профилактическом учёте в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах», которым будут оказаны профилактические меры составит 100 % в 2017–2019 гг.;

– доля детей, и семей в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах», снятых с профилактического учёта составит в 2017 году 30 %, в 2018 году – 65 % и в 2019 году–100 %.

В 2017–2019 гг. в Алданском районе будут функционировать три отделения ранней коррекции детского развития, и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении, количество специалистов, работающих в них, составит 6 человек.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе были рассмотрены теоретические основы деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики социального сиротства.

Было выявлено, что социальный сирота, это ребенок, который имеет биологических родителей, но они по каким-то причинам не занимаются воспитанием ребенка и не заботятся о нем.

Выявлены причины социального сиротства, среди них: отказ от ребенка в родильном доме, лишение родительских прав родителей ребенка, финансово-экономические трудности.

Отмечено, что в России продолжается рост социального сиротства, в связи с этим остро стоит вопрос о совершенствовании профилактики социального сиротства на государственном, региональном и муниципальном уровне.

Проведён анализ деятельности администрации муниципального образования «Алданский район» по профилактике социального сиротства.

На местном уровне в Алданском районе по профилактике социального сиротства разработаны следующие целевые программы: «Социальная поддержка семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе на 2013–2017 годы»; «Школа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей в Алданском районе».

Инфраструктура профилактики социального сиротства, представленная сетью различных учреждений: орган опеки и попечительства, социальное управление, учреждения образования, учреждения здравоохранения, ГБУРС(Я) «Центр социально-психологической поддержки семьям и отдельным категориям граждан», Школа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, Центр занятости населения в г.Алдан, правоохранительные органы (КДН, ОДН), и общественные организации.

В результате анализа деятельности администрации «Алданский район» выявлено, что мероприятия, которые организует и проводит администрация «Алданского района» необходимы, однако они не достаточны, выделена нега-

тивная динамика:

– увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей на 2,2 % в 2016 году по сравнению с 2014 годом;

– увеличение родителей лишенных родительских прав на 10,3 % в 2016 году по сравнению с 2014 годом;

– увеличение числа семей, стоявших на профилактическом учёте на 4,1 % в 2016 году по сравнению с 2014 годом.

– Большая доля детей, родители которых состоят на профилактическом учёте в возрасте от 3 до 7 лет 54 % (127 детей) находятся в МО «Город Томмот» – 23,6 % (30 детей); в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег» 26,8 % (34 ребёнка); в МО «Посёлок Нижний Куранах» 25,2 % (32 ребёнка).

Следовательно, в этих муниципальных образованиях существует необходимость применения мер по ранней профилактике социального сиротства.

Нами разработан проект по открытию в МО «Город Томмот»; в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; в МО «Посёлок Нижний Куранах» отделений ранней коррекции детского развития и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении.

Деятельность отделений направлена на раннюю профилактику семейного неблагополучия, предупреждение возникновения конфликтов, помощь в установлении, нормализации внутри семейных, детско-родительских отношений, социализации детей.

Социальная и организационная значимость от открытия отделений ранней коррекции детского развития и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении, заключается в:

1) оказание профилактических мер семьям и их детям, в возрасте от 3 до 7 лет, находящимся в социально опасном положении в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах» по месту жительства;

2) осуществление необходимой коррекции отклонений в психическом и умственном развитии детей от 3 до 7 лет;

3) оказание помощи родителям по преодолению педагогических ошибок в воспитании детей, решение семейных проблем.

Результативность от реализации мероприятий проекта «Развитие инфраструктуры ранней профилактики социального сиротства в Алданском районе на 2017-2019 гг.» определяется следующими плановыми показателями:

а) доля детей, и семей, состоявших на профилактическом учёте в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах», которым будут оказаны профилактические меры, составит 100 % в 2017–2019 гг.;

б) доля детей, и семей которые будут сняты с профилактического учёта в МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег»; МО «Город Томмот»; МО «Посёлок Нижний Куранах» составит в 2017 году 30 %, в 2018 году–65 % и в 2019 году–100 %.

В 2017–2019 гг. в Алданском районе будут функционировать три отделения ранней коррекции детского развития, и социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении, количество специалистов, работающих в них, составит 6 человек.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Борзов, С.П. Защита прав детей и преодоление социального сиротства / С.П. Борзов. – М.: Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения, 2015 – 56 с.
- 2 Гордеева, М.В. Социальное сопровождение семей с детьми: информационно-методический сборник / М.В. Гордеева. – М.: ИДПО ДТСЗН, 2015. – 242 с.
- 3 Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации в 2015 году : доклад Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 декабря 2015 г. [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации : офиц. сайт. – 2008. – Режим доступа : <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/355>. - 12.12.2016.
- 4 Дубровина, И.В. Дошкольники группы риска. Психокоррекционная и развивающая работа с детьми / И.В. Дубровина. – М.: Социс, 2015. – 213 с.
- 5 Егорова, М. О. Решение проблемы социального сиротства в условиях экономического кризиса: антикризисные меры / М. О. Егорова // Социальное обслуживание. – 2016. – № 7. – С. 54-59.
- 6 Зайцев, Д.В. Сиротство в России: причины, отношение в обществе, социальная профилактика / Д.В. Зайцев // Отечественный журнал социальной работы. – 2015. – № 1. – С. 32-38.
- 7 Кедярова, Р.Н. Социальное сиротство как социально-педагогическая проблема / Р.Н. Кедярова. – Минск: Наука, 2014. – 256 с.
- 8 Комаров, Е.И. Управление эффективностью социальных учреждений: учебно-практическое пособие / Е.И. Комаров, Н.Н. Стрельникова, И.В. Малофеев. – М.: Дашков и К, 2015. – 304 с.
- 9 Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993). - М.: Приор, 2016. – 62 с.
- 10 Коныгина, М.И. История социальной работы: документы и практикумы / М.И. Коныгина. – М.: Дашков и К, 2015. – 552 с.
- 11 Краснова, С.Г. Социально-психологические факторы и профилактика

социального сиротства в современных условиях / С.Г. Краснова // Научные исследования: от теории к практике. – 2016. – № 2. – С. 177 - 180.

12 Левченко, И.Ю. Психологическая помощь семье, воспитывающей ребенка с отклонениями в развитии: методическое пособие / И.Ю. Левченко. – М.: Просвещение, 2014. – 273 с.

13 Муниципальное образование «Алданский район» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2010. Режим доступа: <http://www.aldray.ru>. - 20.12.2016.

14 Мухина, В.С. Возрастная психология / В.С. Мухина. – М.: Академия, 2014. – 456 с.

15 О благотворительной деятельности и благотворительных организациях; [Электронный ресурс]: федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

16 О дополнительных гарантиях по социальной поддержке – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

17 О Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 135127. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

18 О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 01 июня 2012 г. № 761. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19 О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 О правах ребенка: закон Республики Саха (Якутия) от 01 июля 1994 г. № 23-1 // Якутские вести. – 1994. – № 176. – С. 5.

21 О социальной поддержке семьи и отдельных категорий граждан в Алданском районе на 2013 – 2017 годы [Электронный ресурс]: постановление гла-

вы администрации МО «Алданский район» от 22 октября 2014 г. № 1146. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

22 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

23 Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: закон Республики Саха (Я) от 15.06.2002 33-з N 397-П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

26 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

28 Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия): закон Республики Саха (Якутия) от 17.12.2008 № 147-IV // Якутские вести. – 2008. – № 298. – С. 2.

29 Об утверждении Концепции семейной и демографической политики в Республике Саха (Якутия) на период до 2025 года и Плана действий по реализации Концепции семейной и демографической политики в Республике Саха (Якутия): постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 января

2009 г. № 10 // Якутские вести. – 2009. – № 176. – С. 15.

30 Об утверждении плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс

31 Об утверждении примерной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства [Электронный ресурс]: приказ Министерства образования и науки РФ от 24 февраля 2015 г. № 121. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 Павленок, П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения: учебное пособие / П.Д. Павленок, М.Я. Руднева. – М.: ИНФРА-М, 2014. — 272 с.

33 Самыгин, С.И. Социальная политика: учебник для бакалавров / С.И. Самыгин, И.А. Янкина, А.В. Рачипа. – М.: ИТК Дашков и К, 2015. – 224 с.

34 Семья, Г.В. Деинституционализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России: результаты и перспективы развития / Г.В.Семья. – М.: Министерство образования и науки РФ, 2014. – 174 с.

35 Соколова, В.М. Служба сопровождения семьи и ребенка: инновационный опыт: методический сборник / В.М. Соколова. – М.: Транзит-ИКС, 2015. – 132 с.

36 Тарент, И.Г. Система социальной защиты населения: учебное пособие / И.Г. Тарент – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015. – 160 с.

37 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – 20.12.2016.

38 Холостова, Е.И. Социальная работа и социальная сплоченность общества / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К, 2014. – 128 с.

39 Холостова, Е.И. Энциклопедия социальных практик / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К, 2015. – 660 с

40 Шипицина, Л.М. Комплексное сопровождение и коррекция развития детей-сирот: социально-эмоциональные проблемы / Л.М. Шипицина, Е.И. Казакова. – СПб.: ИСПиП, 2015. – 187 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Нормативно-правовая база деятельности системы профилактики социального сиротства

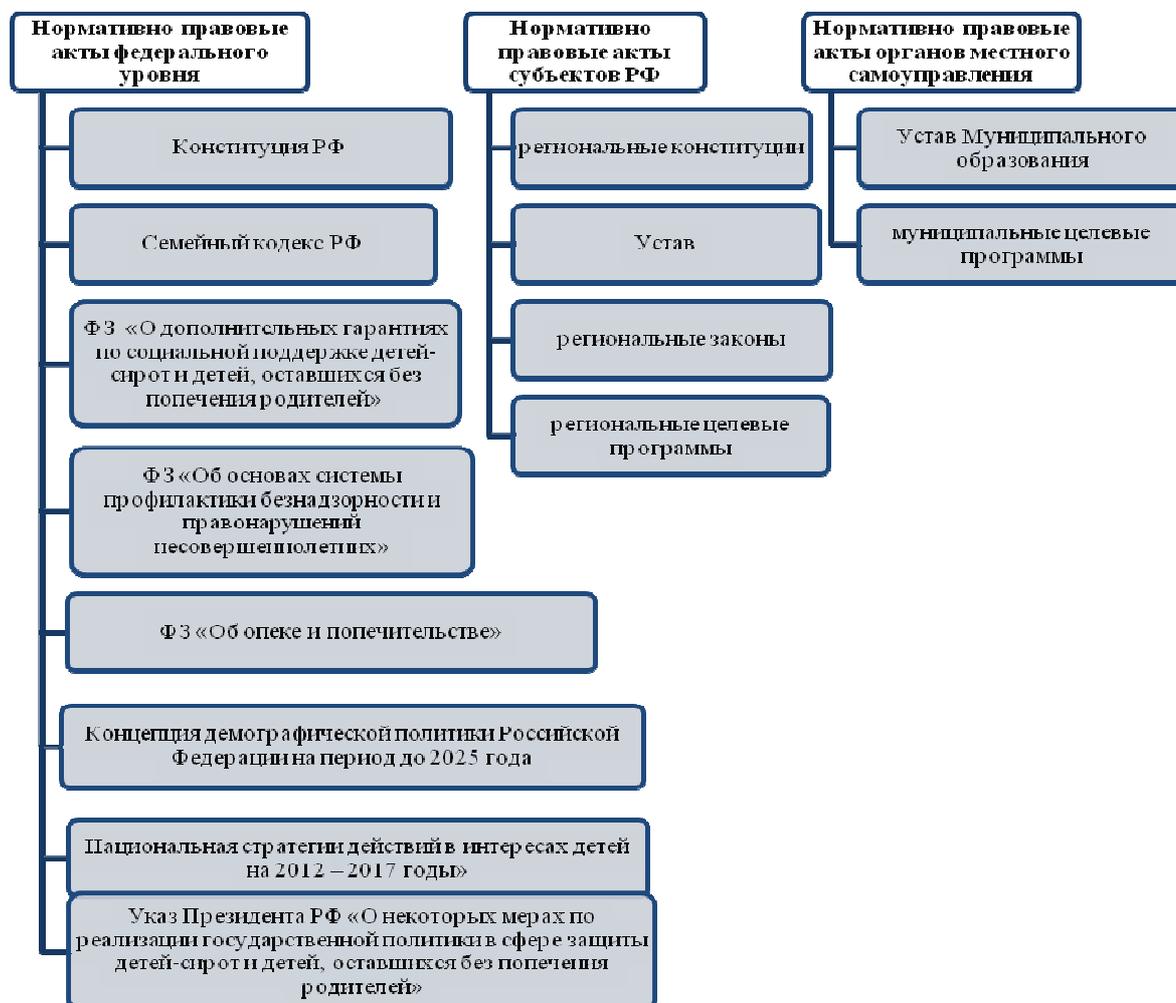


Рисунок А.1 – Нормативно-правовая база деятельности системы профилактики социального сиротства

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Система и меры профилактики социального сиротства
в Алданском районе

Таблица Б.1–Система и меры профилактики социального сиротства в Алданском районе

Система	Технологии и методы	Начало работы	Ответственный орган
Система раннего выявления семей с детьми, нуждающимися в защите	Обследование жилищно-бытовых условий семей, стоявших на профилактическом учёте	2009г.	Отдел опеки и попечительства администрации МО «Алданский район»
Система социальной реабилитации детей ,нуждающихся в защите	Организация отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	2009г.	Социальное управление администрации МО «Алданский район»
Система поддержки и реабилитации неблагополучных семей, стоявших на учёте	Отправление на лечение от алкогольной, наркотической зависимости	2009г.	КДН, ПДН
Система поддержки и реабилитации неблагополучных семей, стоявших на учёте	Содействие в трудоустройстве родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	2009г.	Центр занятости населения в городе Алдан
Система раннего выявления семей, с детьми, нуждающимися в защите	Круглосуточное пребывание женщин с несовершеннолетними детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации	2010г.	МКУ «Центр семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации»
Система раннего выявления семей, с детьми, нуждающимися в защите	Экстренная психологическая помощь–Телефон доверия	2011г.	Отдел полиции г.Алдан
Система профессиональной поддержки специалистов, работающих в сфере профилактики социального сиротства	Курсы повышения квалификации в г.Новосибирск, г.Санкт-Петербург	2012г.	Администрация МО «Алданский район»
Система раннего выявления семей, с детьми, нуждающимися в защите	Организация программных мероприятий по профилактики сиротства	2013г.	Социальное управление администрации МО «Алданский район»
Система раннего выявления семей, с детьми, нуждающимися в защите	Просветительская и разъяснительная работа с родителями социально – психологическая и материальная поддержка	2014г.	ГБУРС(Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и отдельных категорий граждан» (Алданский филиал).
Система услуг по семейному жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Оптимизация процессов становления и развития семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	2014г.	Школа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей г.Алдан