

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**

### **Сборник учебно-методических материалов**

для направления подготовки: 40.03.01 Юриспруденция,  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление и  
специальности 38.05.01 Экономическая безопасность

*Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
юридического факультета  
Амурского государственного университета*

*Составитель: Чердаков С.В., Галоян А.Р.*

Конституционное право: сборник учебно-методических материалов для направлений подготовки 40.03.01 – Юриспруденция, 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление и специальности 38.05.01 – Экономическая безопасность – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017

© Кафедра конституционного права, 2017

© Чердаков С.В., Галоян А.Р., составление

## Содержание

1. Методические рекомендации по изучению дисциплины «Конституционное право»	4
2. Содержание курса лекций	6
3. Методические рекомендации (указания) к практическим занятиям	36
4. План практических занятий	38
5. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов	46
6. Нормативные правовые акты к отдельным темам	48

## **1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»**

Основными формами изучения дисциплины и проведения текущего и промежуточного контроля являются: лекции, практические занятия, решение задач, аналитическая работа с текстами нормативных правовых актов, тестирование. Итоговый контроль – экзамен.

Успешное изучение курса требует от студентов посещения лекций, активной работы на семинарах, выполнения всех учебных заданий преподавателя, ознакомления основной и дополнительной литературой.

Запись лекции – одна из основных форм активной работы студентов, требующая навыков и умения кратко, схематично, последовательно и логично фиксировать основные положения, выводы, обобщения, формулировки.

Культура записи лекции – один из важнейших факторов успешного и творческого овладения знаниями. Последующая работа над текстом лекции воскрешает в памяти ее содержание, позволяет развивать аналитическое мышление. В конце лекции преподаватель оставляет время (5-10 минут) для того, чтобы студенты имели возможность задать уточняющие вопросы по изучаемому материалу.

При формировании конспекта студенту рекомендуется придерживаться некоторых правил графического дизайна оформления текста. В частности, необходимо четко выделять заголовки различных уровней шрифтами одинакового для каждого уровня исполнения. Формулировки и определения выделять обозначением на полях, шрифтом, цветом или подчеркиванием. Текст одинаковой значимости должен быть выделен одним и тем же способом. Предпочтительным является фиксирование лекционного материала в виде таблиц или, если это возможно, организационных диаграмм.

Для наилучшего восприятия материала рекомендуется писать конспект разборчивым почерком и применять только общепринятые или понятные данному студенту сокращения. Каждому студенту рекомендуется разработать индивидуальную систему понятных ему сокращений.

При подготовке к занятиям студент должен просмотреть конспекты лекций, рекомендованную литературу по данной теме; подготовиться к ответу на контрольные вопросы.

После прослушивания лекции и создания ее конспекта студенту рекомендуется в тот же день вечером в течение 20-30 минут просмотреть свои записи в конспекте по последней лекции, закрепив тем самым пройденный материал. В случае наличия неясных моментов, требующих дополнительного разъяснения преподавателем, подготовить список вопросов, которые необходимо будет задать преподавателю на следующей лекции или ближайшей консультации. Попытайтесь найти ответы на затруднительные вопросы, используя рекомендуемую литературу.

Перед очередной лекцией рекомендуется течение 10-15 минут освежить в памяти материалы предыдущей лекции, что позволит облегчить восприятие нового материала, базирующегося на ранее представленной информации.

Регулярно отводите время для повторения пройденного материала, проверяя свои знания, умения и навыки по контрольным вопросам.

При необходимости работы с дополнительной литературой не следует откладывать такую работу на последний день, а ознакомиться с рекомендованной преподавателем литературой не позднее дня, следующего за днем получения такого задания.

Постоянная активность на занятиях, готовность ставить и обсуждать актуальные проблемы курса - залог успешной работы и положительной оценки.

Важным условием успешного изучения дисциплины является системный подход в организации учебного процесса. При изучении дисциплины следует обращать особое внимание на освоение понятийного аппарата, а также на изучение содержания юридических норм.

С этими целями, помимо изучения лекционных материалов, необходимо использование текстов правовых актов. Для глубокого и качественного усвоения материала курса, прежде всего, рекомендуется внимательно ознакомиться с рабочей программой, тематическим планом дисциплины, планами практических занятий, заданиями для самостоятельной работы, рекомендованной

литературой.

Изучение дисциплины следует начинать с проработки рабочей программы, особое внимание уделяя задачам, структуре и содержанию курса, перечню рекомендованной литературы. При изучении дисциплины студентам рекомендуется пользоваться следующими учебно-методическими материалами: лекциями по дисциплине; учебниками и учебными пособиями; государственными стандартами; периодическими изданиями по тематике изучаемой дисциплины, методическими рекомендациями по выполнению лабораторных и курсовых работ.

Необходимо отметить также, что работа с литературой не только полезна как средство более глубокого изучения любой дисциплины, но и является неотъемлемой частью профессиональной деятельности будущего специалиста

## 2. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА ЛЕКЦИЙ

### Тема 1. Конституционное право как отрасль российского права, юридическая наука и учебная дисциплина.

1. Понятие и предмет конституционного права.
2. Конституционно-правовые нормы и институты.
3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.
4. Источники российского конституционного права.
5. Система конституционного права.
6. Место конституционного права в правовой системе Российской Федерации.
7. Понятие, предмет и система науки конституционного права.
8. Значение конституционного права для юридического образования и практической деятельности юриста.

Лекции читаются по 1-4 и 7 вопросам.

#### *Понятие и предмет конституционного права*

*Дискуссия о наименовании отрасли конституционного права:*

– тождественность наименования отрасли (С.А. Авакьян, Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин);

– нетождественность конституционного и государственного права (Н.В. Витрук).

Факторы, обуславливающие выбор наименования отрасли (Н.А. Богданова):

а) подход к объему регулирования отрасли;

б) позиция по вопросу о значимости для характеристики отрасли качественных сторон общественного и государственного строя;

в) выделение приоритета во взаимосвязи: государство – право;

г) исторические и правовые традиции конкретной страны.

*Предмет отрасли конституционного права.* Предмет отрасли права – это совокупность общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли.

Особенности предмета отрасли конституционного права: 1) нормы конституционного права регулируют общественные отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества – экономической, политической, социальной и духовной; 2) нормы конституционного права регулируют лишь базовые, основополагающие общественные отношения в указанных сферах, определяя принципы правового регулирования, конкретизирующиеся в других отраслях права; 3) нормы конституционного права детально воздействуют на политическую подсистему общества.

Предмет конституционного права, принято характеризовать двумя способами: 1) путем выделения основных элементов системы конституционного права – «системно-структурный подход» (С.А. Авакьян, О.Е. Кутафин); 2) путем констатации назначения отрасли – «аксиологический» (ценностный) подход (М.В. Баглай, Н.А. Богданова).

В рамках первого способа характеристики предмета отрасли принято выделять такие сферы общественных отношений, как:

– общественные отношения по поводу основ конституционного строя;

– общественные отношения по поводу основ взаимоотношения личности и государства;

– общественные отношения по поводу государственного устройства (федеративные отношения);

– общественные отношения по поводу организации и осуществления государственной власти и основ местного самоуправления.

Второй способ подразумевает выделение двух сфер конституционно-правового регулирования:

– отношений свободы;

– отношений власти.

По методу правового регулирования конституционное право является отраслью публичного права, поскольку: 1) одной из сторон в конституционно-правовых отношениях всегда выступает государство; 2) стороны этих отношений, как правило, неравноправны; 3) содержание регулируемых конституционным правом общественных отношений связано с осуществлением властных

полномочий.

*Понятие отрасли конституционного права:*

– ведущая отрасль правовой системы России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, определяющие организационное и функциональное единство общества как целостной социальной системы: основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления (Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин);

– совокупность правовых норм, охраняющих права и свободы человека и учреждающих в этих целях определенную систему государственной власти (М.В. Баглай).

### ***Конституционно-правовые нормы и институты***

*Понятие конституционно-правовой нормы.* Конституционно-правовая норма (норма конституционного права) представляет собой разновидность правовой нормы, которая воздействует на общественные отношения в области предмета отрасли конституционного права. Конституционная норма представляет собой важнейшую разновидность норм конституционного права, выраженную в Основном Законе.

Нормы конституционного права обладают рядом *особенностей*, что, в конечном счете, обусловлено спецификой предмета конституционного права. Данные нормы отличаются от норм других отраслей права: 1) содержанием; 2) источниками; 3) видом; 4) учредительным характером предписаний; 5) особым механизмом реализации; 6) субъектами, на регулирование отношений которых направлены нормы; 7) логической структурой.

*Классификация конституционно-правовых норм:*

– по содержанию (нормы, закрепляющие основы конституционного строя; нормы, регулирующие основы взаимоотношений личности и государства; нормы, регулирующие федеративные отношения; нормы, регулирующие систему государственной власти и основы местного самоуправления);

– по юридической силе (конституционные нормы; нормы, закрепленные законами; нормы, выраженные в подзаконных актах; и т.д.);

– по территории действия (нормы, действующие на всей территории России; нормы, действующие в субъекте РФ; нормы, действующие в муниципальных образованиях);

– по характеру содержащихся в конституционно-правовых нормах предписаний (управомочивающие нормы, обязывающие нормы, запрещающие нормы);

– по степени определенности содержащихся в них предписаний (императивные нормы, диспозитивные нормы);

– по назначению в механизме правового регулирования (материальные нормы, процессуальные нормы).

*Понятие конституционно-правового института.* Конституционно-правовой институт представляет собой разновидность правового института, объединяющий родственные нормы конституционного права, регулирующие однородные общественные отношения. Конституционно-правовыми институтами идентифицируются различные по объему совокупности норм конституционного права. Наиболее крупными в системе конституционного права являются институты основ конституционного строя, основ правового статуса человека и гражданина, федеративного устройства, системы государственной власти и основ местного самоуправления. Иерархия конституционно-правовых институтов (В.О. Лучин) – генеральные, основные, субинституты.

### ***Конституционно-правовые отношения и их субъекты***

*Конституционно-правовое отношение* – это общественное отношение, урегулированное нормой конституционного права, содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой.

Конституционно-правовые отношения обладают рядом *особенностей*, что, в конечном счете, обусловлено спецификой предмета конституционно-правового регулирования. Конституционно-правовые отношения отличаются от правоотношений, возникающих под воздействием норм других отраслей права: 1) содержанием; 2) особым субъектным составом; 3) большим разнообразием видов правоотношений; 4) наличием правоотношений общего характера.

*Виды конституционно-правовых отношений:*

- конкретные конституционно-правовые отношения;
- правоотношения общего характера;
- правовые состояния;
- постоянные и временные правоотношения;
- материальные и процессуальные конституционно-правовые отношения;
- правоустановительные и правоохранительные правоотношения.

Возникновению конкретного конституционно-правового отношения предшествует юридический факт. Под *юридическим фактом* принято понимать жизненное обстоятельство, с которым правовые нормы связывают возникновение, изменение и прекращение правоотношений. Виды юридических фактов. Примеры юридических фактов в конституционном праве.

*Субъекты конституционно-правовых отношений (конституционного права)* – это участники конституционно-правовых отношений, наделенные нормами конституционного права субъективными правами и юридическими обязанностями.

*Классификация субъектов конституционного права (Н.А. Богданова):*

- социальные и национальные общности (народ, нации, народности, этнические группы);
- государство, его составные части (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации);
- государственные органы и должностные лица (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Суды РФ, органы государственной власти субъектов РФ, депутаты представительных органов и др.);
- органы местного самоуправления;
- человек и гражданин (гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства, беженец, вынужденный переселенец);
- функциональные и территориальные объединения и общности (политические партии, общественные объединения, религиозные объединения, профсоюзы и др.).

*Конституционно-правовой статус* – это правовое положение субъекта конституционного права, закрепляемое конституционно-правовыми нормами. Конституционно-правовой статус включает следующие *элементы* (Н.А. Богданова):

- место субъекта в обществе и государстве, его политическая роль и назначение;
- общая правоспособность;
- права и обязанности или компетенция и ответственность;
- гарантии устойчивости и реальности правового состояния субъектов конституционного права.

***Источники конституционного права***

*Источниками конституционного права* являются нормативные правовые акты, посредством которых выражаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы.

Источники классифицируют по разным основаниям: по предмету регулирования, по видам правовых актов, по юридической силе и т.д.

*Федеральные источники конституционного права:*

– *Конституция Российской Федерации*. Занимает особое место среди источников отрасли. Особая роль конституции обусловлена следующими факторами: 1) конституционные нормы имеют учредительный характер; 2) в конституции закреплены нормы общего характера, являющиеся основополагающими для всего правового регулирования; 3) широта содержания конституционных норм; 4) высшая юридическая сила, прямое действие и применение конституции; 5) в конституции определяются многие другие источники отрасли; 6) конституционные нормы выступают в качестве формы воплощения государственной воли народа; 7) конституция – акт общественного значения.

– *Законы*. Конституция РФ сохранила юридическую силу законам СССР, РСФСР, РФ. Особенность данных источников – они действуют в части, не противоречащей Конституции РФ. *Законы РФ о поправках к Конституции РФ*. Данные источники являются формой принятия поправок к Конституции РФ. *Федеральные конституционные законы* – являются своеобразным приложением



к Конституции РФ, детально регламентируют общественные отношения, не получившие развития в конституции, но имеющие конституционное значение. От федеральных законов они отличаются: 1) по юридической силе; 2) по предметам ведения; 3) по порядку принятия; 4) по возможности применения отлагательного вето Президента РФ. *Федеральные законы*. Источниками конституционного права являются только те федеральные законы, которые содержат конституционно-правовые нормы. Различают федеральные законы, предусмотренные Конституцией РФ и не предусмотренные Конституцией РФ; федеральные законы по вопросам ведения РФ и федеральные законы по вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

– *Указы Президента РФ*. Место и роль данных источников конституционного права обусловлена высоким статусом Президента РФ.

– *Акты палат Федерального Собрания РФ*. Среди них важным регулятивным значением в сфере организации и деятельности палат обладают *регламенты*.

– *Постановления Правительства РФ*. Их регулятивное значение в конституционном праве не велико.

– *Решения Конституционного Суда РФ*. Не все специалисты в области конституционного права признают данную разновидность источников. Важное значение имеют акты о толковании Конституции РФ, о разрешении споров о компетенции, об оценке конституционности правовых актов.

*Федерально-региональные источники конституционного права РФ*.

– *Федеративный договор* 30 марта 1992 г. Имел важное регулятивное значение вплоть до вступления в силу Конституции РФ 1993 г. В настоящее время формально сохраняет действие в части, не противоречащей Конституции РФ.

– *Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ*. Были распространены среди источников отрасли в 90-х гг. XX в. Некоторые из них входили в противоречие с Конституцией РФ. В настоящее время являются разновидностью источников отрасли во многом формально (ч.3 ст. 11 Конституции РФ).

*Региональные источники конституционного права*.

– *Конституции (уставы) субъектов РФ*. Закрепляют в соответствии с Конституцией РФ статус субъектов РФ.

– *Законы субъектов РФ*. Законы о выборах и референдумах, законы, регулирующие правотворческий процесс, правовое положение депутатов и пр.

– *Подзаконные правовые акты*.

– *Акты органов конституционного правосудия субъектов РФ*.

*Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ* являются составной частью правовой системы России (ч.4 ст.15 Конституции РФ).

### ***Понятие, предмет и система науки конституционного права***

*Наука конституционного права* – это система знаний об одноименной отрасли права. Это составная часть юридической науки, которая в свою очередь входит в систему гуманитарных наук. Наука конституционного права принадлежит к числу отраслевых юридических наук. Их общий признак – изучение соответствующей отрасли положительного права.

*Объект* науки конституционного права охватывается *понятием конституционно-правовая действительность*. Это познаваемая наукой область правовой действительности, которая складывается в сфере действия норм конституционного права и исследуется одноименной наукой.

*Предмет* науки конституционного права – научное знание о конституционно-правовой действительности.

*Система* науки конституционного права представляет собой упорядоченную совокупность относительно самостоятельных комплексов теоретических положений, их соподчиненность, логическую взаимосвязь между ними. Она включает следующие комплексы теоретических проблем: 1) знания о конституционном праве как отрасли и науке; 2) теорию конституции; 3) теорию основ конституционного строя; 4) теорию основ правового статуса личности; 5) учение о федерализме; 6) проблемы организации и функционирования системы государственной власти и основ местного

самоуправления.

*Источники* науки конституционного права: труды ученых, нормативные правовые акты, практика реализации конституционно-правовых норм и др.

*Методология* науки конституционного права. Плюрализм научных исследований. *Методы* научного познания.

*Развитие* науки конституционного права в России. *Монархический* период. XIX в. – время зарождения науки государственного права. Б.Н. Чичерин, А.Д. Градовский, Н.М. Коркунов, А.С. Алексеев и др. Манифесты Николая II активизировали научные исследования. В.М. Гессен, Б.А. Кистяковский, М.М. Ковалевский, Ф.Ф. Кокошкин и др. *Советское* государственное право. Господство марксистско-ленинской идеологии в научных исследованиях. 60-80 гг. – всплеск советской государственно-правовой науки. Г.В. Барабашев, Д.Л. Златопольский, Р.Ф. Васильев, Л.Д. Воеводин, В.С. Основин и др. *Современность*. Плюрализм научных исследований. Бурные конституционно-правовые преобразования 80-90 гг. XX в. обусловили интенсивное развитие науки конституционного права в России.

## **Тема 2. Конституция Российской Федерации и ее развитие**

1. Понятие конституции как основного закона государства и общества.
2. Этапы конституционного развития России.
3. Основные черты и свойства Конституции Российской Федерации.
4. Правовая охрана Конституции Российской Федерации.
5. Конституционные поправки и пересмотр положений Конституции Российской Федерации.

### ***Понятие конституции как основного закона государства и общества***

*Этимология термина «конституция».* Ведет происхождение от латинского – «устанавливаю, учреждаю». Первые конституции (США, Франция). Конституция в России.

*Классификация конституций.* Ее проводят по ряду оснований:

- по форме выражения («писаные» – «неписаные»);
- по порядку установления (октроированные – неоктроированные);
- по порядку изменения и дополнения (гибкие – жесткие);
- по закрепляемой форме правления (монархические – республиканские);
- по закрепляемой форме государственного устройства (федеральные – унитарные);
- по закрепляемому политическому режиму (диктаторские – демократические);
- юридическая и фактическая конституции.

Важным элементом теории конституции является вопрос о *сущности* последней. *Основные подходы* к сущности конституции (Ж.И. Овсепян):

- формально-юридический (юридический документ, содержащий нормы и институты);
- естественно-правовой (все члены общества в связи с принятием конституции заключают договор, воплощенный в конституции, о том, на каких основах учреждается данное общество, по каким правилам оно живет. В соответствии с этими концепциями конституция – выражение суверенитета народа, проявление его единой воли);

– социологический (фактическая конституция в отличие от юридической (писаной) присуща любому государственно-организованному обществу, в том числе рабовладельческому и феодальному государствам, а не только буржуазному. Кроме того, Ф. Лассаль в своей концепции конституции высказал еще два важных тезиса: о зависимости юридической конституции от фактической и об условии номер один в эффективном конституционном регулировании);

– классово-волевой (в ее основе два тезиса – экономическая обусловленность конституции (права) и классовый подход);

– институционалистский (представители данного направления характеризуют конституцию «как статут не только государства, но и нации как корпоративного целого»);

– социально-генетический (ограничение государственной власти).

*Понятие конституции:*

– под конституцией понимается основной закон государства, выражающий волю народа в

целом либо отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны (С.А. Авакьян);

– раскрыть понятие конституции можно, если рассмотреть ее как явление: 1) конкретно-историческое; 2) социально-политическое; 3) правовое (Н.А. Богданова);

– понятие «Конституция России» имеет два значения: а) обобщенное научное понятие, характеризующее становление и развитие конституции страны; б) действующая Конституция Российской Федерации 1993 г. В первом значении – основной закон Российского государства, регулирующий развитие прав и свобод граждан, формы государства, основы общественного строя, организации государственной власти. Во втором значении – конкретная конституция, действующая в настоящее время (Е.И. Колюшин);

– основной закон государства, в котором, прежде всего, провозглашаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, а равно определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу (О.Г. Румянцев);

– единый, обладающий особыми юридическими свойствами правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права гражданского общества, человека и гражданина (Е.И. Козлова);

– нормативный правовой акт высшей юридической силы, закрепляющий основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (Н.А. Михалева);

– основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу, который закрепляет основные принципы государственного строя, высшие правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина, а также структуру и взаимоотношения органов государственной власти и управления (форму правления). Конституция очерчивает круг функций государства, устанавливает основы его взаимоотношений с человеком и обществом (М.В. Баглай).

### ***Этапы конституционного развития России***

На изменение конституции влияют многие *факторы*: состояние общественного прогресса, интересы различных социально-политических сил, изменения формы правления, формы государственного устройства и др. Потребность в новой конституции возникает после каких-либо масштабных событий социально-политического характера: революций, завоевания независимости, распада, объединения государства, когда использование традиционных государственно-правовых средств уже не представляется возможным. Каждая новая конституция обобщает конкретный опыт истории и обогащает ее новым содержанием.

XIX в. – предыстория российского конституционализма. Конституционные проекты: «План государственных преобразований» М. Сперанского, «Государственная уставная грамота Российской империи» Н. Новосильцева, Конституция Н. Муравьева, «Русская правда» П. Пестеля. Конституционное значение реформ Александра II и разработка проекта конституции.

Революция 1905-1907 гг. и конституционные акты Николая II. Манифест от 17 октября 1905 г. Основные государственные законы (в ред. от 23 апреля 1906 г.) и др.

Февральская (1917 г.) революция и конституционные преобразования.

Октябрьская (1917 г.) революция и зарождение советского конституционного законодательства. Декреты советской власти как неписаная конституция.

Разработка и принятие Конституции РСФСР 1918 г. Ее структура и особенности.

Образование СССР и принятие Конституции СССР 1924 г. Ее структура и особенности. Особенности Конституции РСФСР 1925 г.

Разработка и принятие Конституции СССР 1936 г. Ее структура и особенности. Особенности Конституции РСФСР 1937 г.

Разработка и принятие Конституции СССР 1977 г. Ее структура и особенности. Особенности

Конституции РСФСР 1978 г.

Конституционные реформы в СССР кон. 80-х – нач. 90-х гг. XX в. Распад СССР. Реформирование Конституции РСФСР 1978 г. Основные проекты новой российской конституции. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 г. Ее структура и особенности. Развитие Конституции 1993 г. (изменения ст. 65, конституционные поправки).

### ***Основные черты и свойства Конституции Российской Федерации***

*Основные черты и свойства конституции* – это такие сущностные проявления конституции, которые выражают индивидуальность, качественное своеобразие основного закона государства и общества.

В качестве *основных черт конституции* выступают:

- основополагающий характер (регулирует наиболее важные общественные отношения, регулирование носит обобщающий характер);
- особый субъект, принимающий конституцию (принимается народом или от его имени);
- учредительный характер конституционных установлений (посредством конституции учреждаются основы конституционного строя, основы правового статуса личности, форма государственного устройства, форма правления и основы организации и деятельности государственной власти и местного самоуправления);
- всеохватывающий объект конституционной регламентации (конституционное регулирование затрагивает все стороны жизни общества, закрепляя базовые, фундаментальные основы общественных отношений);
- реальность (соответствие реально сложившимся общественным отношениям);
- программность (в конституции определяются цели и задачи развития государства и общества);
- преемственность (связь новой конституции с предшествующим конституционно-правовым развитием).

К *юридическим свойствам конституции* относят:

- верховенство, высшую юридическую силу конституции (отражает место конституции в системе правовых актов, требует соблюдения конституции всеми субъектами правоотношений);
- прямое действие конституции (роль конституции в регулировании общественных отношений, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995, Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.1998);
- конституция – ядро правовой системы России (направляющая роль конституции для текущего законодательства, закрепление основ правотворческой деятельности, установление основных видов и иерархии правовых актов государства);
- стабильность (незыблемость конституционных предписаний, Конституция РФ 1993 г. закрепляет особый порядок ее изменения);
- особый режим охраны (наличие комплекса средств, обеспечивающих верховенство конституции).

### ***Правовая охрана Конституции Российской Федерации***

Реализация конституции предполагает наличие соответствующей системы социальных, экономических, организационных и правовых гарантий. *Правовая охрана конституции* – это совокупность юридических средств, с помощью которых достигается выполнение всех установленных конституцией норм, строгое соблюдение режима конституционной законности.

Конституция РФ является актом высшей юридической силы и прямого действия (ч.1 ст.15), обладает верховенством на всей территории РФ (ч.2 ст.4), ее обязаны соблюдать все субъекты правоотношений (ч.2 ст.15).

В правовой охране Конституции РФ задействована вся система органов государственной власти, правоохранительных органов, институтов гражданского общества. В лекции уделяется внимание основным институтам охраны конституции.

*Президент РФ* – гарант конституции. Полномочия Президента РФ: отмена (приостановление действия) неконституционных актов исполнительной власти, отлагательное вето, обращение с запросом в Конституционный Суд РФ и др.. Полномочия Президента РФ в сфере взаимодействия с

органами государственной власти субъектов РФ.

*Конституционный Суд РФ* – судебный орган конституционного контроля. Рассмотрение дел о конституционности правовых актов, официальное толкование Конституции РФ, разрешение споров о компетенции и др.

*Федеральное Собрание РФ* – осуществляет парламентский контроль. Отрешение Президента РФ от должности, выражение недоверия Правительству РФ, право обращения с запросом в Конституционный Суд РФ, парламентское расследование и др.

*Уполномоченный по правам человека* – оперативное пресечение нарушений прав и свобод человека должностными лицами.

*Прокуратура РФ* – осуществляет надзор за исполнением законов.

*Министерство юстиции РФ* – осуществляет юридическую экспертизу федеральных и региональных правовых актов.

*Органы государственной власти субъектов РФ* – имеют полномочия по взаимоконтролю соблюдения Конституции РФ.

### ***Конституционные поправки и пересмотр положений Конституции Российской Федерации***

*Модели изменения Конституции РФ 1993 г.:*

– пересмотр конституции (гл. 1, 2, 9);

– конституционные поправки (гл. 3-8);

– изменение положений ст. 65 (изменение статуса субъекта РФ, принятие нового субъекта РФ, образование нового субъекта РФ, изменение наименования субъекта РФ)

*Субъекты права конституционной инициативы:* Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, органы законодательной власти субъектов РФ, группа, численностью не менее 1/5 от общего числа членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

*Пересмотр Конституции РФ.* Созыв Конституционного Собрания, его полномочия. Принятие новой Конституции РФ.

*Конституционные поправки* – это любое изменение текста гл. 3-8 Конституции РФ: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав Конституции РФ. Поправки к гл. 3-8 Конституции РФ принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ. Особенности подготовки, принятия и вступления в силу закона РФ о поправке к Конституции РФ.

*Принятие в РФ нового субъекта РФ* – это процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ в результате присоединения к РФ иностранного государства или его части. Процедурные особенности. Включение в Конституцию РФ нового субъекта РФ.

*Образование в составе РФ нового субъекта РФ* – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ в соответствии с Федеральным конституционным законом «О порядке принятия в РФ и образования в составе РФ нового субъекта РФ» и не связанная с принятием в РФ иностранного государства или его части. Процедурные особенности. Изменение положений ст. 65.

*Изменение статуса субъекта РФ* – процедура, предусматривающая преобразование вида субъекта РФ. Процедурные особенности. Изменение положений ст. 65.

*Изменение наименования субъекта РФ* – процедура, предусматривающая переименование субъекта РФ, не затрагивающее основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, интересы других субъектов РФ, РФ в целом, интересы других государств, состава РФ или статуса ее субъекта. Процедурные особенности. Изменение положений ст. 65.

### **Тема 3. Основы конституционного строя Российской Федерации**

1. Понятие конституционного строя и его основы в Российской Федерации.
2. Государственный суверенитет России.
3. Россия как демократическое правовое государство.
4. Россия как социальное государство с рыночной экономикой и многообразием форм собст-

- венности.
5. Россия как федеративное государство.
  6. Светский характер российского государства. Конституционно-правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации.
  7. Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации.
  8. Конституционно-правовой статус общественных объединений в Российской Федерации
- Лекции читаются по 1-2, 4-6 вопросам.

### ***Понятие конституционного строя и его основы в Российской Федерации***

Конституционный строй и его основы как *объекты конституционной регламентации*. Нормы конституционного права, регулируя общественные отношения, закрепляют принципы, определяющие устройство общества и государства, основные начала организации политической, экономической, социальной и духовной сфер жизни общества.

При определении *понятия конституционного строя* большинство специалистов подчеркивает его демократическую сущность, а также различает социальный и юридический аспекты:

– форма (способ организации) государства, которая обеспечивает подчинение государства праву и характеризует его как конституционное государство (О.Е. Кутафин);

– целостная система социально-правовых отношений и институтов, подчиненная безусловным нравственным и конституционным велениям, основанная на совокупности основополагающих регуляторов, которые содействуют закреплению в общественной практике и в правосознании стабильных, справедливых, гуманных и правовых связей между человеком, гражданским обществом и государством (О.Г. Румянцев);

– присущ такому государству, в котором конституция надежно охраняет права и свободы человека, все право соответствует этой конституции, государство действует в соответствии с конституцией и во всем подчиняется праву (М.В. Баглай).

В отличие от конституционного строя, закрепляемого всей правовой системой, основы конституционного строя устанавливаются конституцией и представляют собой фундаментальные начала конституционного строя. Основы конституционного строя РФ в качестве *реальных общественных отношений* есть базирующиеся на демократических ценностях и идеалах, закреплённые конституцией устои общества и государства, т.е. складывающиеся в обществе конституционно закреплённые основополагающие политические, экономические, социальные, идеологические отношения. Как *конституционный институт* – это обладающие наивысшей юридической силой, систематизированные нормы конституции, которые закрепляют базирующиеся на демократических ценностях и идеалах политические, экономические, социальные, идеологические отношения (Н.В. Бутусова).

Общая характеристика основ конституционного строя РФ по гл.1 Конституции РФ.

### ***Государственный суверенитет России***

*Суверенитет государства* – это свойство (способность) государства самостоятельно и независимо от власти других государств осуществлять свои функции на собственной территории и за ее пределами в международном общении.

Суверенитет, предполагающий, по смыслу ст. 3, 4, 5, 67 и 79 Конституции РФ, верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти, полноту законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории и независимость в международном общении, представляет собой необходимый качественный признак РФ как государства, характеризующий ее конституционно-правовой статус.

*Суверенитет РФ и федерализм*. Правовые позиции Конституционного Суда РФ о государственном суверенитете (Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. №10-П). Содержащиеся в Конституции РФ решение вопроса о суверенитете предопределяет характер федеративного устройства, исторически обусловленного тем, что субъекты РФ не обладают суверенитетом, который изначально принадлежит РФ в целом. По смыслу преамбулы, ст. 3, 4, 5, 15 (ч.1), 65 (ч.1), 66 и 71 (п. «б»)) Конституции РФ в их взаимосвязи, республики как субъекты РФ не имеют статуса суверенного государства, и решить этот вопрос иначе в своих конституциях они не могут.

*Распространение суверенитета РФ на всю ее территорию* (ч.1 ст.4). Конституционно-

правовые основы территории РФ (ст.67). Территория РФ включает территорию субъектов РФ, внутренние воды, территориальное море, воздушное пространство над ними. РФ обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

*Верховенство Конституции РФ и федеральных законов* (ч.2 ст.4). Требования соблюдения Конституции РФ и федеральных законов всеми субъектами права. Место Конституции РФ и федеральных законов в иерархии правовых актов. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов РФ.

*Обеспечение целостности и неприкосновенности территории РФ* (ч.3 ст.4). Система гарантий целостности и неприкосновенности территории РФ.

### ***Россия как социальное государство с рыночной экономикой и многообразием форм собственности***

*Социальное государство* – это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека (ч.1 ст.7).

Социальный характер государства проявляется в проведении им *социальной политики*, которая представляет собой часть общей политики государства, которая регулирует отношения между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанные с изменениями в социальной структуре общества, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, совершенствованием образа жизни.

Основные направления социальной политики РФ закреплены в Конституции РФ (ч.2 ст.7):

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

*Экономическая основа конституционного строя РФ.*

Роль конституционного регулирования экономических отношений. Единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Многообразие форм собственности. Экономической системе РФ присуща собственность в *различных формах* – частной, государственной, муниципальной и др. Конституционное регулирование земельных отношений. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Они используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

### ***Россия как федеративное государство***

Федеративный характер российского государства как основа конституционного строя закреплен в положениях ст. 1, 4, 5, 11 гл. 1 Конституции РФ. Общерегулятивные нормы основ конституционного строя, определяющие федеративное устройство России, развиваются в рамках отдельного конституционно-правового института федеративного устройства. Изучению конституционно-правового института федеративного устройства посвящена пятая тема настоящего учебного курса. В рамках текущего вопроса дается характеристика федерализма как основы конституционного строя.

Современный российский федерализм выступает в качестве *формы государственной организации национальных отношений* (национальная основа) и *формы демократизации управления государством* (территориальная основа).

*Виды субъектов РФ*: республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ.

*Принципы* федеративного устройства России (ст. 5):

- государственная целостность РФ;
- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами;

- равноправие и самоопределение народов РФ;
- равноправие субъектов РФ.

*Государственная целостность РФ* обеспечивается целостностью и неприкосновенностью территории, единством экономического пространства, верховенством Конституции РФ и федерального законодательства, единым гражданством, запретом на сецессию, единством системы государственной власти.

*Единство системы государственной власти.* В РФ систему органов государственной власти образуют федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ. Единая система исполнительной власти (ч.2 ст.77).

*Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами.* Базируется на добровольном признании субъектами федерации приоритета целей и задач федерации, а, следовательно, на ограничении субъектов в их правах. Основано на Конституции РФ, Федеративном и иных договорах о разграничении предметов ведения и полномочий.

*Равноправие и самоопределение народов.*

Равноправие народов – это равенство их прав в различных сферах общественной жизни.

Самоопределение народов – это выбор формы национальной государственности.

*Равноправие субъектов РФ.* Ч.1 ст.5 – РФ состоит из равноправных субъектов. Ч.4 ст. 5 – в отношениях с федеральными органами власти субъекты РФ между собой равноправны.

### ***Светский характер российского государства. Конституционно-правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации***

Конституционные модели определения взаимоотношений государства и церкви. *Светское государство* – такое государство, в котором не существует официальной государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным. Светский характер государства обеспечивается отделением религиозных объединений (церкви) от государства и образования (школы) от религиозных объединений.

Взаимоотношение государства и религиозных объединений в истории России. Становление и развитие светского государства. Светское государство в советский период.

Конституционное регулирование светского государства (ст. 14). Основные законодательные акты:

- Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (в действующей редакции) «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в действующей редакции) «О противодействии экстремистской деятельности».

*Религиозным объединением* в РФ признается добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций. *Религиозная группа* – добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками. *Религиозная организация* – добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица. Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на *местные* и *централизованные*.

Создание и государственная регистрация религиозных организаций. Устав религиозной организации. Основания отказа в государственной регистрации. Приостановление деятельности религиозного объединения, ликвидация религиозной организации и запрет на деятельность религи-



озного объединения в случае нарушения ими законодательства. Права и условия деятельности религиозных организаций.

Светский характер образования в государственных и муниципальных учреждениях. Образовательные права религиозных организаций.

#### **Тема 4. Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации**

1. Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации: понятие, структура, принципы.
2. Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы. Развитие законодательства о российском гражданстве.
3. Приобретение гражданства Российской Федерации.
4. Прекращение гражданства Российской Федерации.
5. Порядок рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.
6. Личные права и свободы человека в Российской Федерации.
7. Политические права и свободы граждан Российской Федерации.
8. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.
9. Конституционные гарантии прав человека в России.
10. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.
11. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.
12. Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации.
13. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Лекции читаются по 1-4, 9-10, 12-13 вопросам.

#### ***Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации: понятие, структура, принципы***

*Основы правового статуса личности* отражают наиболее существенные, исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы взаимоотношений во взаимосвязи человек – общество – государство. *Элементы основ правового статуса личности:*

- правовые установления, связанные с определением принадлежности к гражданству и регулированием отношений по поводу гражданства;
- общие принципы статуса личности, которые проявляются во всех сферах реализации правоспособности личности;
- основные права, свободы, обязанности личности, а также гарантии их реализации.

*Современная концепция прав и свобод человека и гражданина* принята на вооружение в годы конституционных реформ кон. 80-х – нач. 90-х гг. XX в. и нашла воплощение в Конституции РФ 1993 г. Ее основные черты:

- отказ от классового подхода в закреплении прав человека;
- впервые на конституционном уровне признана категория «права человека»;
- отказ от принципа приоритета государственных интересов над интересами личности;
- современное российское конституционное право признает основные права и свободы неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения;
- признание приоритета норм международного права в области прав человека над национальным законодательством.

*Принципы конституционно-правового положения личности* – это исходные начала статуса личности, ее места в обществе и государстве. К ним относятся:

- свобода личности;
- принадлежность основных прав и свобод от рождения;
- соответствие национального законодательства о правах человека сложившимся международным стандартам;
- сочетание интересов личности и интересов других лиц, государства и общества;

- принцип всеобщности;
- равноправие граждан;
- соответствие конституционным основам статуса личности его регулирования в текущем законодательстве и практической реализации;
- гарантированность статуса личности.

***Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы. Развитие законодательства о российском гражданстве***

Регулирование отношений гражданства осуществляется на нескольких *уровнях*: 1) нормы международного права; 2) конституционные нормы; 3) текущее законодательство; 4) подзаконные акты.

*Развитие законодательства о российском гражданстве.* Подданство в Российской империи. Гражданство в советский период. Гражданство постсоветской России. Закон РФ от 28 ноября 1991 г. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ, его развитие.

Гражданство РФ как объект правового регулирования и конституционно-правовой институт. *Гражданство РФ* – это устойчивая правовая связь лица с РФ, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Тем самым в понятии гражданства подчеркивается правовой характер связи лица с государством, устойчивый характер отношений гражданства.

*Принципы гражданства РФ* – это исходные начала, определяющие сущностные черты регулирования отношений гражданства.

– Принцип недискриминации. Принципы гражданства РФ и правила, регулирующие вопросы гражданства РФ, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

– Единое гражданство. Наличие одинакового статуса гражданина РФ у всех граждан, независимо от места проживания.

– Равное гражданство. Одинаковый объем прав, свобод и обязанностей независимо от основания приобретения гражданства.

– Сохранение гражданства лицами, проживающими за пределами территории РФ.

– Запрет на лишение гражданства и права изменить его.

– Запрет на выдачу гражданина РФ иностранному государству или высылку за пределы государства.

– Принцип сокращения безгражданства.

– Наличие у лица гражданства РФ либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

– Принцип признания гражданства.

– Возможность иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство).

– Принцип защиты и покровительства гражданам РФ, находящимся за пределами РФ.

– Отрицание автоматического изменения гражданства при заключении или расторжении брака, при изменении гражданства другим супругом.

– Принципы гражданства детей.

– Документы, удостоверяющие гражданство РФ.

***Приобретение гражданства Российской Федерации***

*Основания приобретения гражданства РФ* определены в ст. 11 ФЗ от 31.05.2002:

– по рождению;

– в результате приема в гражданство РФ;

– в результате восстановления в гражданстве РФ;

– по иным основаниям, предусмотренным ФЗ от 31.05.2002 или международным договором РФ.

Приобретение гражданства РФ *по рождению* (ст. 12 ФЗ от 31.05.2002). Основано на сочетании *права крови* и *права почвы*. Учет гражданства родителей и места рождения ребенка.

*Прием* в гражданство РФ. Подразделяется на

– общий порядок приобретения гражданства;

– упрощенный порядок приобретения гражданства.

Прием в гражданство в общем порядке (ст. 13 ФЗ от 31.05.2002) предполагает наличие следующих *обычных* условий, распространяющихся на лиц, не имеющих гражданства РФ, достигших возраста 18 лет, обладающих дееспособностью и обратившихся с заявлением о приеме в гражданство РФ:

– проживание на территории РФ в течение 5 лет со дня получения вида на жительство (п. «а» ч. 1 ст. 13);

– обязанность соблюдать Конституцию и законодательство РФ (п. «б» ч. 1 ст. 13);

– наличие законного источника средств к существованию (п. «в» ч. 1 ст. 13);

– отказ от имеющегося гражданства иностранного государства (п. «г» ч. 1 ст. 13);

– владение русским языком (п. «д» ч. 1 ст. 13).

Прием в гражданство в упрощенном порядке (ст. 14 ФЗ от 31.05.2002) распространяется на ряд категорий иностранных граждан и лиц без гражданства и предполагает *льготные* условия приобретения гражданства, выражающиеся в полном или частичном отказе от требований ч. 1 ст. 13.

*Восстановление* в гражданстве РФ. Иностранцы граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство РФ, могут быть восстановлены в гражданстве РФ в соответствии с ч. 1 ст. 13 ФЗ от 31.05.2002. При этом срок их проживания на территории РФ сокращается до трех лет.

Следует учитывать при рассмотрении настоящего вопроса положения ст. 16 ФЗ от 31.05.2002, определяющие *основания отклонения* заявлений о приеме в гражданство и о восстановлении в гражданстве.

*Выбор гражданства* при изменении Государственной границы РФ. При изменении Государственной границы РФ в соответствии с международным договором РФ лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором.

### ***Прекращение гражданства Российской Федерации***

Основания *прекращения* гражданства РФ (ст. 18). Гражданство РФ прекращается:

– вследствие выхода из гражданства РФ;

– по иным основаниям, предусмотренным ФЗ от 31.05.2002 или международным договором РФ.

Выход из гражданства РФ (ст. 19) лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке, за исключением случаев, предусмотренных ст. 20 ФЗ от 31.05.2002.

Выход из гражданства РФ лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке, за исключением случаев, предусмотренных ст. 20 ФЗ от 31.05.2002.

Выход из гражданства РФ ребенка, один из родителей которого имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя.

Основания *отказа в выходе* из гражданства РФ (ст. 20)

Выход из гражданства РФ *не допускается*, если гражданин РФ:

а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами РФ в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

*Выбор иного гражданства* (оптация) при изменении Государственной границы РФ (ст. 21)

При территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором РФ Государственной границы РФ граждане РФ, проживающие на территории,

которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора.

### ***Конституционные гарантии прав человека в России***

Под *гарантиями прав и свобод человека и гражданина* принято понимать условия, средства, меры, направленные на обеспечение практического осуществления прав и свобод личности. Различают социально-экономические, политические, юридические гарантии. *Социально-экономические гарантии* предполагают наличие соответствующей развитой материальной среды реализации прав человека. *Политические гарантии* – ориентация государственной политики в сторону защиты прав человека. *Юридические гарантии* – все правовые средства, обеспечивающие реализацию и охрану прав и свобод личности. Среди последних выделяют:

- международно-правовые средства;
- конституционные гарантии;
- отраслевые гарантии.

В законодательстве РФ имеются и отдельные акты, направленные на защиту отдельных категорий граждан.

Роль конституционных гарантий прав человека.

Конституция РФ обязывает государство признавать, соблюдать и защищать права и свободы личности. В этом процессе задействована вся система государственных органов, органов местного самоуправления. Важную роль играют институты гражданского общества (политические партии, правозащитные организации и пр.).

Конституция РФ гарантирует каждому *право на защиту* прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45).

Право на судебную защиту (ч. 1 ст. 46). Право на обжалование в суд решений и действий властных институтов (ч. 2 ст. 46). Право обращаться в международные органы по защите прав человека (ч. 3 ст. 46). Право на правовую помощь (ст. 48).

Важную роль играют *гуманистические принципы правосудия*:

- презумпция невиновности (ст. 49);
- принцип единственного наказания за одно и то же преступление (ч. 1 ст. 50);
- запрет на использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50);
- право на пересмотр приговора, право помилования (ч. 3 ст. 50);
- право свидетельского иммунитета (ст. 51);
- отрицание обратной силы закона, отягчающего или устанавливающего ответственность (ст. 54).

Конституция РФ гарантирует *право на возмещение ущерба* (ст. 52, 53).

Конституционные условия для ограничения прав и свобод (ст. 55, 56).

### ***Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации***

Становление и развитие института уполномоченного по правам человека.

Конституция РФ 1993 г. относит к компетенции Государственной Думы назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека.

Статус Уполномоченного по правам человека в РФ закреплен Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 №1-ФКЗ (в действующей редакции).

*Принципы деятельности* Уполномоченного по правам человека (Гл. 1 ФКЗ от 26.02.1997 №1-ФКЗ).

*Порядок назначения на должность и освобождения от должности* (Гл. 2). На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином РФ, не моложе 35 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным. Истечение срока полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения

полномочий Уполномоченного. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд. Ограничения, связанные с должностью Уполномоченного. Институт неприкосновенности. Прекращение полномочий.

*Компетенция Уполномоченного по правам человека* (Гл. 3). Рассмотрение жалоб. Требования к жалобам. Права Уполномоченного в связи с рассмотрением жалоб. Права Уполномоченного по результатам рассмотрения жалобы. Права Уполномоченного в связи с результатами изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб. Право обращения с докладами.

*Аппарат Уполномоченного по правам человека* (Гл. 4). Рабочий аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного. Финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется из средств федерального бюджета.

В соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность *Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации*.

Институт *Уполномоченного по правам ребенка* в РФ и ее субъектах.

### ***Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации***

*Конституционные основы* статуса иностранцев и лиц без гражданства в РФ. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ч.3 ст.62).

*Федеральный закон* от 25.07.2002 №115-ФЗ (в действующей редакции) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», его общая характеристика. Подзаконные акты, регулирующие статус иностранцев.

Соотношение конституционно-правового регулирования статуса иностранцев и регулированием, осуществляемым нормами других отраслей права.

*Иностранный гражданин* – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

*Лицо без гражданства* – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

В целом статус лица без гражданства приравнивается к статусу гражданина иностранного государства, за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан.

*Законно находящийся в РФ иностранный гражданин* – лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

*Временно пребывающий в РФ иностранный гражданин* – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

*Временно проживающий в РФ иностранный гражданин* – лицо, получившее разрешение на временное проживание.

*Постоянно проживающий в РФ иностранный гражданин* – лицо, получившее вид на жительство.

Особенности правового положения указанных категорий иностранцев. Специфика статуса *иностранцев, незаконно находящихся в РФ*. Иностранцы, пользующиеся *дипломатическими привилегиями и иммунитетами*.

*Право убежища*. РФ предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам

без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права. В РФ не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в РФ преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора РФ. Порядок предоставления политического убежища (Указ Президента РФ от 21.07.1997 №746).

#### ***Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации***

Проблема беженцев и вынужденных переселенцев и необходимость ее правового регулирования. Законодательство РФ о беженцах и вынужденных переселенцах. Законы РФ от 19.02.1993 №4528-1, №4530-1, их общая характеристика.

*Беженец* – это лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений;

*Вынужденный переселенец* – это гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Порядок обращения с ходатайством о признании беженцем или вынужденным переселенцем. Порядок регистрации ходатайства. Права и обязанности лиц, получивших свидетельства о регистрации ходатайства. Порядок принятия решения о признании лица беженцем, вынужденным переселенцем. Их права и обязанности.

### **Тема 5. Федеративное устройство России**

1. Государственное устройство: понятие и формы.
2. Государственное устройство России: история и современные проблемы.
3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
4. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
5. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

Лекции читаются по 1, 3, 4 вопросам.

#### ***Государственное устройство: понятие и формы***

*Государственное устройство* – это территориальная организация государства, характеризующаяся определенной формой правовых отношений между государством в целом и его частями, связанной с их правовым статусом.

*Конституционно-правовой институт государственного устройства* – это совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих форму связей и конституционно-правовой статус государства в целом и его территориальных частей.

*Общая характеристика института федеративного устройства России.*

*Формы государственного устройства:* унитарное государство, федеративное государство.

*Унитарное государство* – простое государство, не имеющее в своей внутренней структуре других государств и государственных образований. Территория подразделяется на администра-

тивно-территориальные единицы. В отдельных случаях возможно наличие автономий. Для него характерны одна конституция, единое законодательство, единая система высших органов власти и др. Части унитарного государства названных признаков не имеют. Унитарное государство может существовать как суверенное государство или входить в состав федерации в качестве ее субъекта.

*Федеративное государство* – сложное государство, в состав которого входят другие государства и государственные образования. В федеративном государстве наряду с федеральной конституцией, законодательством, системой органов власти и пр. могут существовать конституция, законодательство, система органов власти в субъекте федерации. Важной особенностью федерации является представительство субъектов федерации в федеральном парламенте.

*Конфедерация* как форма межгосударственного объединения не признается в конституционном праве формой государственного устройства. Это – межгосударственное образование.

*Автономия* есть форма государственности, для которой характерно самостоятельное осуществление власти в рамках суверенного государства в допускаемых этим государством пределах. *Виды автономий*. Национально-культурная автономия.

### **Конституционно-правовой статус Российской Федерации**

Российская Федерация – это федеративное государство, созданное по воле многонационального народа РФ как носителя суверенитета и единственного источника власти.

В научной литературе постсоветского периода выделяются *три точки зрения на природу федерации в России*:

- конституционная федерация;
- конституционно-договорная федерация;
- договорная федерация.

В основе дискуссии – оценка роли и места договорного регулирования федеративных отношений. Единственным источником статуса России является ее Конституция. *Элементы конституционно-правового статуса РФ*:

– учредительный характер федеральной государственной власти (РФ самостоятельно принимает свою Конституцию и в ней устанавливает основы конституционного строя, основы статуса личности, форму государственного устройства, форму правления);

– территориальное верховенство (Территория РФ включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. РФ обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.);

– федеральное гражданство (РФ самостоятельно определяет принципы, основания и порядок приобретения и прекращения гражданства. Гражданство РФ является единым и равным на всей территории РФ);

– система федеральных органов государственной власти (Государственная власть в РФ осуществляется как непосредственно, так и через органы государственной власти. Конституция РФ закрепляет систему федеральных органов государственной власти, основы статуса этих институтов);

– федеральное законодательство (Конституция РФ и федеральные законы обладают верховенством на всей территории РФ. Конституция РФ устанавливает основы системы законодательства: дает виды актов, их иерархию, регулирует законодательный процесс);

– федеральная государственная собственность (является разновидностью государственной формы собственности наряду с собственностью субъектов РФ);

– единая денежная и кредитная системы (Конституция РФ закрепляет основы кредитно-денежной системы. Денежной единицей является рубль. Эмиссия, защита, обеспечение устойчивости рубля – функции Банка России);

– единые вооруженные силы (РФ самостоятельно решает вопросы обеспечения обороноспособности, мобилизационной политики, укомплектования вооруженных сил);

– государственный язык (Русский язык – государственный язык РФ, республики вправе устанавливать свои государственные языки наряду с русским);

– универсальная международная правосубъектность (РФ является полноправным субъектом международного права. РФ может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя);

– государственная символика (Государственные флаг, герб и гимн РФ, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом. Столицей РФ является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом.);

– компетенция (включает предметы исключительного ведения РФ и полномочия РФ по вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ).

### ***Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации***

Конституция РФ к числу субъектов РФ относит республики, края, области, города федерального значения, автономную область и автономные округа.

*Источники статуса субъекта РФ* – Конституция РФ и конституция (устав) субъекта РФ. Роль и значение договорного регулирования федеративных отношений в РФ.

Проблема равноправия субъектов РФ.

Особенности правового положения республик в составе РФ. Особенности правового положения автономных округов. Политика укрупнения субъектов РФ в начале XXI в.

*Элементы конституционно-правового статуса субъектов РФ:*

– ограниченно учредительный характер государственной власти (производность власти субъектов РФ от власти РФ. Право принимать конституцию (устав), обладание всей полнотой государственной власти за пределами компетенции РФ и полномочий РФ по вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Проблема «суверенитета субъектов РФ»);

– территория (Является составной частью территории РФ. Самостоятельность субъектов РФ в устройстве собственной территории);

– система органов государственной власти (органы законодательной и исполнительной власти, конституционные (уставные) суды и мировые судьи);

– законодательство (Конституция (устав) субъекта РФ закрепляет основные характеристики регионального законодательства, виды правовых актов, их иерархию, основы законодательного процесса);

– участие в реализации полномочий РФ, представительство в федеральных органах государственной власти (участие в федеральном законодательном процессе, формирование Совета Федерации, совещательные органы и пр.);

– ответственность (Роль ФЗ от 06.10.1999 №184-ФЗ (в действующей редакции) в закреплении ответственности органов государственной власти субъектов РФ);

– экономическая основа государственной власти (находящееся в собственности субъекта РФ имущество, средства бюджета субъекта РФ и территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ, имущественные права субъекта РФ);

– ограниченная международная правосубъектность (международные и внешнеэкономические связи субъекта РФ);

– символика (Закрепление режима символики в региональном законодательстве. Правовая позиция Конституционного Суда РФ);

– компетенция (Компетенция по вопросам совместного ведения РФ и субъекта РФ, исключительная компетенция субъекта РФ).

## **Тема 6. Конституционная система государственных органов Российской Федерации**

1. Государственные органы РФ: понятие, конституционно-правовой статус и система.

2. Модель разделения властей по Конституции РФ.

3. Конституционно-правовая ответственность в РФ.

Лекции читаются по 1, 3 вопросам.

***Государственные органы РФ: понятие, конституционно-правовой статус и система***

*Государственный орган* – это организационно и структурно обособленная часть государст-



венного механизма, наделенная в установленном конституцией порядке государственно-властными полномочиями, правовыми и материально-финансовыми средствами для осуществления задач и функций государственной власти. *Конституционное регулирование статуса государственных органов в РФ охватывает следующие стороны:* 1) закрепляется общее их назначение; 2) устанавливаются принципы организации и деятельности; 3) разграничиваются предметы ведения и полномочия между РФ и ее субъектами; 4) устанавливается единая система исполнительной власти; 5) устанавливается система и основы статуса федеральных органов государственной власти.

Правовое положение не всякого государственного органа имеет характер конституционно-правового статуса. Роль административного права в регулировании статуса органов исполнительной власти. Основные *элементы* конституционно-правового статуса органа государственной власти:

- место государственного органа в государственном механизме;
- порядок его формирования;
- компетенция;
- прекращение полномочий.

*Система государственных органов РФ* – совокупность всех органов государства, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в процессе осуществления государственной власти. *Факторы, обуславливающие систему государственных органов РФ:*

- основные функции государственной власти;
- принцип разделения властей;
- координация, взаимодействие разделенных властей;
- федерализм.

Органы государственной власти РФ – Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Суды РФ. Органы государственной власти субъектов РФ. Органы, не являющиеся органами государственной власти, но реализующие отдельные государственные функции. Проблема «квазигосударственных органов».

### ***Конституционно-правовая ответственность в РФ***

*Понятие и особенности конституционно-правовой ответственности.*

*Конституционно-правовая ответственность* – разновидность юридической ответственности, наступающая вследствие нарушения предписаний конституционно-правовых норм субъектами конституционного права, санкции которой предусмотрены нормами конституционного права. Законодательство о конституционно-правовой ответственности. Роль ФЗ от 06.10.1999 №184-ФЗ (в действующей редакции). Соотношение конституционно-правовой ответственности с другими видами юридической ответственности. Конституционно-правовая ответственность и политическая ответственность. Конституционно-правовая ответственность и вина.

*Санкции как форма выражения конституционно-правовой ответственности:*

- отмена или приостановление действия актов государственных органов или их отдельных положений, в том числе признание неконституционности актов различных государственных органов или их отдельных положений;
- досрочное прекращение деятельности различных государственных органов и должностных лиц;
- аннулирование юридических результатов тех или иных конституционно-правовых действий;
- ограничение или приостановление некоторых основных прав граждан;
- отмена решений по вопросам гражданства РФ.

*Субъекты конституционно-правовой ответственности.* Их принято подразделять на субъектов, привлекающих к конституционно-правовой ответственности, и субъектов, несущих конституционно-правовую ответственность. Во многом их перечень совпадает. Практически все субъекты конституционного права могут нести конституционно-правовую ответственность, за исключением многонационального народа РФ, этнических групп.

*Основания конституционно-правовой ответственности.* Им служит совершение субъектом

конституционного права конституционно-правового *деликта*, т.е. деяния, которое признается законом противоправным и влечет принятие мер конституционно-правовой ответственности.

### **Тема 7. Избирательное право и референдум в Российской Федерации**

1. Понятие и принципы избирательного права в РФ.
2. Избирательный процесс в РФ, его основные стадии. Статус избирательных комиссий.
3. Назначение выборов. Регистрация избирателей, составление списков избирателей. Образование избирательных округов и избирательных участков.
4. Выдвижение и регистрация кандидатов, их статус.
5. Информационное обеспечение выборов. Финансирование выборов.
6. Порядок голосования. Установление результатов выборов.
7. Порядок организации и проведения референдума в Российской Федерации.

Лекции читаются по 1 вопросу.

#### ***Понятие и принципы избирательного права в РФ***

*Избирательная система (в широком смысле)* – это совокупность общественных отношений, возникающих в связи и по поводу выборов, а также нормы, регламентирующие избирательные правоотношения.

*Избирательная система (в узком смысле)* характеризует порядок определения результатов голосования на выборах. Различают *мажоритарную* и *пропорциональную* избирательные системы. *Мажоритарная избирательная система* предполагает распределение мандатов по избирательным округам на основе большинства поданных голосов избирателей. *Мажоритарная система абсолютного большинства* – победителем является кандидат, получивший 50% + 1 голос от проголосовавших избирателей. *Мажоритарная система относительного большинства* – победителем становится тот, кто получил голосов больше, чем любой другой кандидат. *Пропорциональная избирательная система (система пропорционального представительства)* – избирательная система, при которой депутатские мандаты на выборах в парламент распределяются между участвующими в них политическими партиями пропорционально полученным голосам избирателей.

Совокупность конституционно-правовых норм, регламентирующих общественные отношения в связи и по поводу выборов, образует подотрасль конституционного права – *избирательное право (в широком смысле)*. Субъективное значение данного понятия – избирательные права граждан. *Избирательные права граждан* – конституционное право граждан РФ избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ. *Активное избирательное право* – право граждан РФ избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. *Пассивное избирательное право* – право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Конституционные и законодательные ограничения избирательных прав граждан РФ.

*Источники избирательного права.* Международные стандарты. Конституция РФ. Федеральное законодательство. Конституции (уставы) субъектов РФ. Законодательство субъектов РФ. Роль Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ (в действующей редакции) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

*Принципы избирательного права.* Всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании – основы избирательной системы РФ.

### **Тема 8. Президент Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации как глава государства.
2. Порядок избрания и вступления в должность Президента Российской Федерации.

3. Полномочия Президента Российской Федерации. Правовые акты Президента Российской Федерации.
4. Администрация Президента Российской Федерации. Советы и комиссии при Президенте Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации.
5. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение полномочий.

#### ***Президент Российской Федерации как глава государства***

Президент – в переводе с латинского – сидящий впереди. Впервые в современном конституционно-правовом смысле учрежден в США в 1787 г. В РФ (СССР) – с 1991 г. (1990 г.).

Президент РСФСР по Конституции 1978 г. был учрежден как высшее должностное лицо и глава исполнительной власти. Его статус отличался от правового положения главы государства по Конституции 1993 г. В частности, он: 1) не обладал полномочиями определять основные направления внутренней и внешней политики; 2) не имел права роспуска Съезда народных депутатов; 3) не участвовал в назначении судей высшего звена судов, Генерального прокурора, Председателя Центробанка; 4) был обязан представлять не реже одного раза в год доклады Съезду о выполнении принятых Съездом и Верховным Советом социально-экономических и иных программ, Съезд мог потребовать внеочередного доклада; 5) Указы и распоряжения Президента мог отменить Съезд, а на основании заключения Конституционного Суда – Верховный Совет; 6) Правительство – подотчетно Съезду, Верховному Совету и Президенту. Решение об отставке Правительства – Съездом или ВС путем выражения недоверия, либо Президентом по своей инициативе с согласия ВС. ВС давал согласие на назначение МИД, МО, безопасности и МВД. Президент представлял ВС предложения об организации, реорганизации, упразднении органов исп. власти. 7) институт вице-президента; 8) институт отрешения от должности и др.

Ч. 1 ст. 80 Конституции РФ 1993 г. определяет, что Президент РФ является главой государства. Придание Президенту статуса главы государства вызвано объективными причинами: а) этого требовало повышение уровня персонифицированного представительства государства как внутри страны, так и в международных делах; б) потребность обеспечить устойчивость сложной системы управления государственными делами и др. Субъективная – победа Б.Н. Ельцина в противостоянии с законодательной властью в 1993 г.

Президент занимает особое место в системе государственных органов РФ, не входит непосредственно, напрямую ни в одну из ее ветвей. В Конституции 1993 г. четко юридически оформлена особая ветвь государственной власти – президентская власть, которая отчасти нормотворчеством, отчасти управляет, отчасти разрешает споры. Положение Президента как главы государства отнюдь не обуславливает подчинение иных ветвей власти Президенту. В Конституции заложена система «сдержек и противовесов», способствующая сбалансированному взаимодействию властей.

Мировой опыт знает несколько моделей республиканской формы правления

- президентская;
- парламентская;
- смешанная.

Российская модель президентской власти по действующей Конституции – смешанная. Некоторые авторы называют форму правления современной России суперпрезидентской.

Положения ст. 80 закрепляют *функции Президента РФ* – основные направления его деятельности. Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент РФ как глава государства представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Символы президентской власти.

#### ***Порядок избрания и вступления в должность Президента Российской Федерации***

Общая характеристика законодательства о выборах Президента РФ. особенности Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» (в действующей редакции).

Ч. 1 ст. 81 Конституции РФ устанавливала, что Президент РФ избирается на шесть лет гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Важную гарантию демократичности поста Президента устанавливает норма части 3 статьи 81 Конституции РФ, в соответствии с которой одно и то же лицо не может занимать пост Президента более двух сроков подряд.

Согласно ч. 2 ст. 81 Конституции РФ Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет. Законодательные ограничения пассивного избирательного права при выборах Президента РФ.

Выборы Президента РФ проводятся по *единому федеральному избирательному округу*, включающему в себя всю территорию РФ.

Согласно пункту «д» ст. 102 Конституции РФ выборы Президента назначает Совет Федерации.

Правом выдвижения кандидатов на выборах Президента РФ обладают политические партии. Кандидат может быть выдвинут в порядке самовыдвижения.

Федеральный закон подробно регламентирует правоотношения по поводу выдвижения и регистрации кандидата, предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании, голосования и определения результатов выборов.

Избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если в выборах приняли участие менее половины избирателей, включенных в списки избирателей на момент окончания голосования, ЦИК РФ признает выборы не состоявшимися.

Президент РФ, избранный в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ, вступает в должность на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией РФ общих результатов выборов Президента РФ.

### ***Полномочия Президента Российской Федерации. Правовые акты Президента Российской Федерации***

Как глава государства Президент наделен Конституцией РФ весьма широкими полномочиями, призванными обеспечить выполнение закрепленных за ним функций. Основные полномочия Президента РФ закреплены в ст. 83-90 и ряде иных положений Конституции РФ. Стоит иметь в виду, что полномочия Президента РФ закрепляются и другими правовыми актами: федеральными конституционными и федеральными законами, подзаконными актами.

*Полномочия Президента, связанные с формированием федеральных органов государственной власти.* В одних случаях Президенту непосредственно принадлежит право назначать и освобождать тех или иных должностных лиц, в других – он представляет кандидатуры иным государственным органам для последующего назначения. Так, Президент РФ назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ; принимает решение об отставке Правительства РФ; представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ; по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров и др.

*Полномочия в области взаимоотношений с Федеральным Собранием, в законодательном процессе, по назначению референдума.* Президент РФ: назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом; распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ; назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом; вносит законопроекты в Государственную Думу; подписывает и обнародует федеральные законы и др.

*В рамках реализации функции по обеспечению согласованного взаимодействия органов власти.* Президент РФ может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий

между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ и др.

*Полномочия в области внешней политики.* Президент РФ осуществляет руководство внешней политикой РФ; ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей и др.

*Полномочия в области военной политики.* Президент РФ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ; вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение и др.

*Полномочия, традиционно осуществляемые главой государства.* Президент РФ решает вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами РФ, присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование.

В соответствии с Конституцией РФ Президент РФ издает *указы и распоряжения*. Указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории государства. Они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

***Администрация Президента Российской Федерации. Советы и комиссии при Президенте Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации***

Функции исполнительного аппарата Президента России выполняет Администрация Президента России и ряд других вспомогательных органов при Президенте. Их правовой статус, структура определяются самим Президентом и подвержены значительным изменениям.

Основа исполнительного аппарата – *Администрация Президента РФ*, которая предусмотрена Конституцией РФ (п. «и» ст. 83). Основная задача Администрации – обеспечение деятельности Президента РФ. В ее составе: Руководитель Администрации Президента РФ, два заместителя Руководителя Администрации Президента РФ – помощника Президента РФ, помощники Президента РФ, пресс-секретарь Президента РФ, руководитель протокола Президента РФ, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, советники Президента РФ, полномочные представители Президента РФ в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Конституционном Суде РФ, старшие референты, референты Президента РФ и иные должностные лица Администрации; управления Президента РФ; иные самостоятельные подразделения Администрации.

*Государственный совет РФ* является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. В его состав кроме Президента РФ вошли высшие должностные лица субъектов РФ.

*Совет Безопасности РФ* является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности.

*Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе* является должностным лицом, представляющим Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

*Полномочные представители Президента в палатах Федерального Собрания, Конституционном Суде.*

***Прекращение полномочий Президента Российской Федерации. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение полномочий***

Ч. 1 ст. 92 Конституции РФ – Президент РФ приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности *с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ*.

В соответствии с ч. 2 ст. 92 Конституции РФ, Президент РФ прекращает исполнение полномочий *досрочно* в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществ-

лечь принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

Во всех случаях, согласно ч. 3 ст. 92, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, *их временно исполняет* Председатель Правительства РФ. Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Президент РФ может быть *отрешен от должности* Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

Федеральным законом от 12 февраля 2001 г. устанавливаются правовые, социальные и иные гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

## **Тема 9. Федеральное Собрание Российской Федерации**

1. Федеральное Собрание как законодательный и представительный орган государственной власти Российской Федерации.
2. Порядок выборов депутатов Государственной Думы.
3. Порядок формирования Совета Федерации.
4. Компетенция палат Федерального Собрания РФ.
5. Организация работы палат Федерального Собрания РФ.
6. Основания и порядок роспуска Государственной Думы.
7. Конституционно-правовой статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.
8. Федеральный законодательный процесс.

Лекции читаются по 1-7 вопросам.

### ***Федеральное Собрание как законодательный и представительный орган государственной власти Российской Федерации***

Федеральное Собрание – парламент РФ – является представительным и законодательным органом РФ.

Федеральное Собрание, учрежденное Конституцией РФ 1993 г., пришло на смену «двухзвенному» органу представительной власти РФ, состоявшему из Съезда народных депутатов и формируемого им Верховного Совета.

Характеризуя Федеральное Собрание в качестве *представительного органа РФ*, Конституция провозглашает парламентскую демократию, в условиях которой формирование политической воли народа возлагается на народное представительство, самостоятельно принимающее наиболее ответственные решения. Федеральное Собрание выступает представителем всего многонационального народа России, формирует и выражает его волю. В предоставлении парламенту *законодательной власти* реализуется принцип народного суверенитета. Никто, кроме Федерального Собрания, не имеет права издавать федеральные законы, имеющие высшую юридическую силу на всей территории государства. Третьей, традиционно осуществляемой парламентом функцией, яв-

ляется *контрольная функция*. Объем контрольных полномочий Федерального Собрания не велик. Конституция закрепляет: право Государственной Думы выражать недоверие и отказывать в доверии Правительству РФ, отрешение Президента РФ от должности, участие палат в назначении на должность и освобождении от должности ряда должностных лиц, утверждение и контроль за исполнением федерального бюджета и др. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ (в действующей редакции) закрепляет основания и порядок проведения парламентского расследования Федерального Собрания РФ. *Парламентскому расследованию подлежат:* факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина; обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера; обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

*Структура Федерального Собрания РФ.* Федеральное Собрание состоит из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации. Двухпалатная структура парламента обусловлена федеративной формой государственного устройства. *Государственная Дума* формируется путем прямых всенародных выборов. Она призвана выражать интересы многонационального народа России. *Совет Федерации*, формируемый органами государственной власти субъектов РФ, выражает интересы субъектов РФ. В Федеральном Собрании палаты самостоятельно решают вопросы, относящиеся к их ведению. Палаты могут собираться совместно лишь для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

### ***Порядок выборов депутатов Государственной Думы***

Общая характеристика законодательства о выборах депутатов Государственной Думы. Особенности Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (в действующей редакции).

Государственная Дума состоит из *450 депутатов*. Срок полномочий Государственной Думы составлял *4 года*. Увеличение срока полномочий Государственной Думы до 5 лет. Избирательные системы, применяемые на выборах депутатов Государственной Думы, их характеристика.

Депутаты избираются по *федеральному избирательному округу* пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов. Депутатом может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Законодательные ограничения пассивного избирательного права.

Выборы депутатов Государственной Думы назначает Президент РФ (п. «а» ст.84 Конституции РФ). Кандидаты в депутаты Государственной Думы выдвигаются в составе *федеральных списков кандидатов*. Выдвижение кандидатов в составе федеральных списков кандидатов осуществляется *политическими партиями*, имеющими в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ «О политических партиях» право принимать участие в выборах, в том числе выдвигать списки кандидатов.

Федеральный закон подробно регламентирует правоотношения по поводу выдвижения и регистрации кандидата, предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании, голосования и определения результатов выборов.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил *7 и более процентов голосов избирателей*, принявших участие в голосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 60 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Иные варианты определения результатов выборов. Снижение с 1 января 2013 г. проходного барьера до 5 %.

Помимо федеральных списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, депутатские мандаты получают федеральные списки кандидатов, получившие менее 7, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенные к распределению депутатских мандатов.

Федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, получают указанные мандаты в соответствии с *методикой распределения депутатских мандатов*, предусмотренной статьей 83 Федерального закона от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ.

Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент РФ может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

### ***Порядок формирования Совета Федерации***

Общая характеристика законодательства о формировании Совета Федерации. Особенности Федерального закона от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ» (в действующей редакции).

В Совет Федерации входят по *два представителя от каждого субъекта РФ*: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти (ч. 2 ст. 95 Конституции РФ).

Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет. Законодательные *требования* к кандидатам для избрания (назначение) в качестве представителя в Совет Федерации.

Член Совета Федерации – представитель от законодательного органа субъекта РФ избирается законодательным органом субъекта РФ на срок полномочий этого органа.

Член Совета Федерации – представитель от исполнительного органа субъекта РФ назначается высшим должностным лицом субъекта РФ на срок его полномочий.

Избранный (назначенный) член Совета Федерации в трехдневный срок со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) направляет в Совет Федерации и орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о его избрании (назначении), копию решения Государственной Думы, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата в связи с его избранием (назначением) членом Совета Федерации либо копии документа, удостоверяющего, что им в трехдневный срок было подано заявление о сложении полномочий депутата, а также копии приказа (иного документа) об освобождении от иных обязанностей, несовместимых со статусом члена Совета Федерации, либо копии документа, удостоверяющего, что им в трехдневный срок было подано заявление об освобождении от таких обязанностей.

Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Избранный (назначенный) член Совета Федерации приступает к осуществлению своих полномочий на десятый день со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются со дня вступления в силу решения об избрании (о назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового члена Совета Федерации -представителя от того же органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом.

### ***Компетенция палат Федерального Собрания РФ***

Исторически парламентам свойственны три классические основные функции: 1) принятие законов; 2) утверждение государственного бюджета; 3) определенный контроль за исполнительной властью.

Конституция РФ и федеральное законодательство наделяют палаты Федерального Собрания еще и *специальной компетенцией*. Регламенты палат Федерального Собрания определяют порядок рассмотрения вопросов, отнесенных к ведению каждой из палат.

Ст. 102 Конституции РФ относит *к ведению Совета Федерации*:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации



за пределами территории Российской Федерации;

- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Ст. 103 относит к ведению Государственной Думы:

- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности, в т.ч. по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов ;
- е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- ж) объявление амнистии;
- з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

### ***Организация работы палат Федерального Собрания РФ***

Организация работы палат Федерального Собрания РФ урегулирована их *Регламен*тами. Регламенты самостоятельно принимаются палатами Федерального Собрания и устанавливают правила внутреннего распорядка деятельности палат.

*Руководители палат.* Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума также избирает Председателя Государственной Думы и его заместителей из своего состава. Конкретный порядок избрания руководителей установлен в регламенте каждой палаты.

Для подготовки и рассмотрения вопросов своей деятельности каждая из палат парламента создает Совет – *Совет Государственной Думы, Совет Совета Федерации.*

Обе палаты образуют *комитеты и комиссии*, которые осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов. Организуют парламентские слушания и др.

Депутаты Государственной Думы входят в состав *депутатских объединений* – фракций.

Регламен

тами урегулированы процедурные особенности *общего порядка работы палат.*

*Специальный порядок работы палат* отражает специфику рассмотрения палатами законопроектов, законов, а также вопросов, отнесенных к ведению палат.

*Порядок голосования и принятия решений.* Открытое или тайное голосование. С использованием и без использования электронной системы, бюллетенями, путем опроса. Голосование с использованием электронной системы может быть количественным, рейтинговым, альтернативным.

Совет Федерации и Государственная Дума по вопросам своего ведения проводят *парламентские слушания.*

*Статус Аппаратов палат парламента.*

### ***Основания и порядок роспуска Государственной Думы***

Правом роспуска Государственной Думы обладает Президент РФ (п. «б» ст. 84 Конституции РФ) в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ. *Роспуск Государственной Думы Президентом РФ* означает прекращение, начиная с момента назначения даты новых выборов, осуществления Государственной Думой предусмотренных Конституцией РФ полномочий по принятию законов, а также иных ее конституционных полномочий, которые реализуются путем при-

нения решений на заседаниях палаты. При этом исключается осуществление указанных полномочий Государственной Думы Президентом РФ, Советом Федерации, другими органами государственной власти (Постановление Конституционного Суда РФ от 11.10.1999 г № 15-П).

*Основания роспуска Государственной Думы определены в Конституции РФ:*

– После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства РФ Государственной Думой Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы (ч. 4 ст. 111).

– В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу (ч. 3 ст. 117).

– Председатель Правительства РФ может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству РФ. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства РФ или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов (ч. 4 ст. 117).

В случае роспуска Государственной Думы Президент РФ *назначает дату выборов* с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

Таким образом, Президент РФ может распустить Государственную Думу только при наличии оснований, указанных в Конституции РФ.

Конституция определяет перечень обстоятельств, препятствующих роспуску Государственной Думы. Государственная Дума *не может быть распущена*:

– в течение года после ее избрания по основаниям, предусмотренным ст.117;

– с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации;

– в период действия на всей территории РФ военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.

#### ***Конституционно-правовой статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы***

Общая характеристика законодательства о статусе парламентариев. Роль Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ (в действующей редакции) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

Членом Совета Федерации является представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с федеральным законом о порядке формирования Совета Федерации осуществлять в Совете Федерации законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

Депутатом Государственной Думы является избранный в соответствии с федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

*Срок полномочий парламентариев. Досрочное прекращение полномочий. Ограничения, связанные со статусом парламентария:*

– Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

– Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

*Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы:* участие в заседаниях соответствующей палаты, в работе комитетов и комиссий палат, участие в парламент-

ских слушаниях, внесение законопроектов и др.

*Гарантии деятельности парламентариев.* Право законодательной инициативы. Участие в заседании соответствующей палаты. Право решающего голоса. Парламентский запрос. Депутатский запрос. Приглашение должностных лиц на заседание соответствующей палаты. Право на прием в первоочередном порядке должностными лицами. Право на получение и распространение информации. Недопустимость вмешательства парламентария в деятельность органов дознания, следователей и судов. Федеральное законодательство устанавливает для парламентариев дополнительные юридические гарантии охраны их прав в области трудовых, административно-правовых, уголовно-правовых и уголовно-процессуальных отношений. *Неприкосновенность парламентариев.*

Статус помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

### 3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (УКАЗАНИЯ) К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Одной из важных форм самостоятельной работы является подготовка к практическому занятию. Они призваны закрепить, углубить знания студентов, полученные на лекциях, консультациях и в результате самостоятельной работы над литературой, нормативно-правовыми актами, развить у них аналитическое, научное мышление.

При подготовке к практическим занятиям студент должен придерживаться следующей технологии:

1. внимательно изучить основные вопросы темы и план практического занятия, определить место темы занятия в общем содержании, ее связь с другими темами;
2. найти и проработать соответствующие разделы в рекомендованных нормативных документах, учебниках и дополнительной литературе;
3. после ознакомления с теоретическим материалом ответить на вопросы для самопроверки;
4. продумать свое понимание сложившейся ситуации в изучаемой сфере, пути и способы решения проблемных вопросов;
5. продумать развернутые ответы на предложенные вопросы темы, опираясь на лекционные материалы, расширяя и дополняя их данными из учебников, дополнительной литературы.

При подготовке к практическому занятию по определенной теме студенту следует просмотреть материалы лекции, а затем начать изучение учебной литературы и нормативных правовых актов. Необходимый материал по теме практического занятия следует законспектировать.

Рекомендации по подготовке к практическому занятию (конспектированию текста):

- 1) читая изучаемый материал в первый раз, подразделяйте его на основные смысловые части, выделяйте главные мысли, выводы;
- 2) если составляется план-конспект, сформулируйте его пункты, подпункты, определите, что именно следует включить в план-конспект для раскрытия каждого из них;
- 3) наиболее существенные положения изучаемого материала (тезисы) последовательно и кратко излагайте своими словами или приводите в виде цитат;
- 4) в конспект включаются не только основные положения, но и доводы, их обосновывающие, конкретные факты и примеры, но без их подробного описания;
- 5) составляя конспект, можно отдельные слова и целые предложения писать сокращенно, выписывать только ключевые слова, вместо цитирования делать лишь ссылки на страницы цитируемой работы, применять условные обозначения;
- б) располагайте абзацы «ступеньками», применяйте цветные карандаши, маркеры, фломастеры для выделения значимых мест.

Практические занятия проводятся в форме устного опроса студентов по вопросам темы, а также в виде решения практических задач или моделирования практических ситуаций.

Во время практического занятия для выяснения уровня усвоения учебного материала могут проводиться экспресс-опросы с помощью тестов, контрольных вопросов.

Тесты – это вопросы или задания, предусматривающие конкретный, краткий, четкий ответ на имеющиеся эталоны ответов. При самостоятельной подготовке к тестированию студенту необходимо:

- а) готовясь к тестированию, проработайте информационный материал по дисциплине. Проконсультируйтесь с преподавателем по вопросу выбора учебной литературы;
- б) четко выясните все условия тестирования заранее. Вы должны знать, сколько тестов Вам будет предложено, сколько времени отводится на тестирование, какова система оценки результатов и т.д.
- в) приступая к работе с тестами, внимательно и до конца прочтите вопрос и предлагаемые варианты ответов. Выберите правильные (их может быть несколько). На отдельном листке ответов выпишите цифру вопроса и буквы, соответствующие правильным ответам;
- г) в процессе решения желателен применять несколько подходов в решении задания. Это позволяет максимально гибко оперировать методами решения, находя каждый раз оптимальный

вариант.

д) если Вы встретили чрезвычайно трудный для Вас вопрос, не тратьте много времени на него. Переходите к другим тестам. Вернитесь к трудному вопросу в конце.

е) обязательно оставьте время для проверки ответов, чтобы избежать механических ошибок.

## 4. ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

### Тема 1. Конституционное право как отрасль права, юридическая наука и учебная дисциплина

1. Понятие и предмет конституционного права.
2. Конституционно-правовые нормы и институты.
3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.
4. Источники российского конституционного права.
5. Система конституционного права.
6. Место конституционного права в правовой системе Российской Федерации.
7. Понятие, предмет и система науки конституционного права.
8. Значение конституционного права для юридического образования и практической деятельности юриста.

*Основные понятия:* предмет отрасли конституционного права, отрасль конституционного права, метод конституционно-правового регулирования, конституционно-правовая норма, конституционно-правовой институт, конституционно-правовое отношение, субъект конституционного права, конституционно-правовой статус, источник конституционного права, система конституционного права, наука конституционного права, предмет науки конституционного права, объект науки конституционного права, методы науки конституционного права.

#### *Контрольные вопросы и задания по теме*

Каково значение конституционного права для юридического образования и практической деятельности юриста? Каковы способы преподавания конституционного права в вузах России? (на основе анализа подходов Н.А. Богдановой, Ж.И. Овсепян и др.)

Каковы основные подходы к наименованию отрасли?

Каковы особенности предмета отрасли конституционного права?

Раскройте содержание предмета отрасли конституционного права?

Дайте определение понятия конституционно-правовой нормы. Каковы общие признаки юридических норм?

Каковы особенности конституционно-правовых норм?

Дайте классификацию конституционно-правовых норм.

Дайте определение понятия конституционно-правового института. Приведите примеры институтов конституционного права.

Сформулируйте определение понятия конституционно-правового отношения. Каковы особенности конституционно-правовых отношений?

Дайте классификацию конституционно-правовых отношений.

Сформулируйте определение понятия субъекта конституционного права. Приведите примеры субъектов конституционно-правовых отношений.

Каковы особенности источников конституционного права России?

Каковы разновидности источников российского конституционного права?

Какие источники конституционного права предусмотрены Конституцией РФ 1993 г.?

В чем особенности федеральных конституционных законов? На основе анализа Конституции РФ 1993 г. приведите перечень федеральных конституционных законов.

### Тема 2. Конституция Российской Федерации и ее развитие

1. Понятие конституции как основного закона государства и общества.
2. Этапы конституционного развития России.
3. Основные черты и свойства Конституции Российской Федерации.
4. Правовая охрана Конституции Российской Федерации.
5. Конституционные поправки и пересмотр положений Конституции Российской Федерации.

*Основные понятия:* конституция, классификация конституций, сущность конституции, структура конституции, конституционализм, конституционная реформа, основные черты конституции, юридические свойства конституции, правовая охрана конституции, субъекты права конституционной инициативы, пересмотр конституции, Конституционное Собрание, поправка к конституции, изменение ст. 65 Конституции РФ.

*Контрольные вопросы и задания по теме*

Дайте классификацию конституций.

Каковы основные подходы к характеристике сущности конституции?

Дайте определение понятия конституции.

Каковы основные этапы истории российской Конституции?

Каковы исторические условия принятия Конституции РФ 1993 г.? В чем ее особенности?

Сформулируйте и охарактеризуйте основные черты и свойства Конституции РФ.

Дайте определение понятия правовой охраны Конституции РФ. Каковы способы ее защиты?

Какими способами может быть изменена Конституция РФ 1993 г.?

Дайте определение понятия субъекта права конституционной инициативы. Какие органы и лица имеют право вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ?

Каковы основания и порядок пересмотра Конституции РФ?

Каковы форма, порядок принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ?

В каком порядке изменяются положения ст.65 Конституции РФ?

### **Тема 3. Основы конституционного строя Российской Федерации**

1. Понятие конституционного строя и его основы в Российской Федерации.
2. Государственный суверенитет России.
3. Россия как демократическое правовое государство.
4. Россия как социальное государство с рыночной экономикой и многообразием форм собственности.
5. Россия как федеративное государство.
6. Светский характер российского государства. Конституционно-правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации.
7. Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации.
8. Конституционно-правовой статус общественных объединений в Российской Федерации

*Основные понятия:* конституционный строй, основы конституционного строя, народный суверенитет, государственный суверенитет, федерализм, социальное государство, идеологическое и политическое многообразие, экстремизм, светское государство, религиозное объединение, политическая партия, общественное объединение, высшая юридическая сила конституции, прямое действие конституции.

*Контрольные вопросы и задания по теме*

В чем особенности института основ конституционного строя РФ?

Дайте определение понятия конституционного строя. Каково соотношение категорий «конституционный строй» и «общественный и государственный строй»?

Дайте определение понятия основ конституционного строя РФ. Какие основы конституционного строя закреплены в Конституции РФ?

Дайте определение понятия государственного суверенитета.

Охарактеризуйте конституционное регулирование государственного суверенитета в РФ.

На основе анализа решений Конституционного Суда РФ выделите особенности суверенитета России в условиях федеративной формы государственного устройства.

Какие черты демократического и правового государства закрепляет Конституция РФ?

Каковы содержание и особенности социально-экономических основ конституционного строя России?

Охарактеризуйте конституционные принципы федерализма.

Дайте определение понятия светского государства.

Равноправны ли религиозные конфессии в РФ (на основе анализа ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»)?

Каково содержание конституционных принципов идеологического и политического многообразия, многопартийности?

Дайте определение понятия экстремизма, экстремистской деятельности. Каковы правовые основы противодействия экстремизму в РФ?

В соответствии с ФЗ «О политических партиях» подготовьте необходимые документы для создания и регистрации партии.

В соответствии с ФЗ «Об общественных объединениях» подготовьте необходимые документы для создания и регистрации общественного объединения.

#### **Тема 4. Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации**

1. Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации: понятие, структура, принципы.
2. Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы. Развитие законодательства о российском гражданстве.
3. Приобретение гражданства Российской Федерации.
4. Прекращение гражданства Российской Федерации.
5. Порядок рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.
6. Личные права и свободы человека в Российской Федерации.
7. Политические права и свободы граждан Российской Федерации.
8. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.
9. Конституционные гарантии прав человека в России.
10. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.
11. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.
12. Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации.
13. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

*Основные понятия:* правовой статус личности, основы правового статуса личности, гражданство, общий и упрощенный порядок приобретения и прекращения гражданства, конституционные права и свободы, личные права и свободы, политические права и свободы, экономические, социальные и культурные права и свободы, конституционные обязанности, гарантии прав человека, уполномоченный по правам человека, иностранный гражданин, лицо без гражданства, беженец, вынужденный переселенец.

#### *Контрольные вопросы и задания по теме*

Каковы особенности конституционно-правового института основ правового статуса человека и гражданина в РФ?

Дайте определение понятия основ правового статуса человека и гражданина. Какова их структура?

Каковы конституционные принципы статуса личности в РФ?

Дайте определение понятия гражданства. Каковы принципы гражданства в РФ?

В чем особенности режима двойного (множественного) гражданства?

Каковы основания и порядок приобретения гражданства РФ?

В период пребывания за рубежом обоих родителей – граждан РФ у них родился ребенок. Родители получили документы иностранного государства, подтверждающие гражданство ребенка. Гражданство какого государства получает этот ребенок по действующему законодательству РФ?

Сотрудник миграционной службы, занимавшийся приемом документов от иностранцев, желающих приобрести российское гражданство, отказался принять документы у иностранного гражданина, т.к. в личной беседе он убедился в том, что иностранный гражданин недостаточно владеет



русским языком. Правомерно ли решение сотрудника?

Каковы основания и порядок прекращения гражданства РФ?

Гражданин РФ, постоянно проживающий в Амурской области, подал заявление о выходе из российского гражданства. Каков порядок принятия решения по данному делу?

Гражданин РФ, постоянно проживающий в Великобритании, подал заявление о выходе из российского гражданства. Каков порядок принятия решения по данному делу?

Каково место конституционных прав и свобод в системе прав и свобод личности? Почему отдельные права и свободы находят конституционную форму воплощения?

Какова классификация конституционных прав и свобод личности?

Каковы особенности личных прав и свобод?

Каковы особенности политических прав и свобод?

Используя положения ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» подготовьте материалы, необходимые для реализации права на публичное мероприятие. В качестве уполномоченного органа примите обоснованное решение по данному вопросу.

Используя положения ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» подготовьте обращение в орган государственной власти или местного самоуправления. В качестве уполномоченного органа дайте обоснованный ответ на обращение граждан.

Каковы особенности экономических, социальных и культурных прав и свобод?

Каково место конституционных обязанностей в системе юридических обязанностей граждан?

Какие обязанности личности закреплены в Конституции РФ?

### **Тема 5. Федеративное устройство России**

1. Государственное устройство: понятие и формы.
2. Государственное устройство России: история и современные проблемы.
3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
4. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
5. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

*Основные понятия:* государственное устройство, федерация, унитарное государство, административно-территориальная единица, автономия, Российская Федерация, субъект Российской Федерации, территория государства, государственный язык, государственный гимн, государственный герб, государственный флаг, компетенция, предметы ведения, полномочия.

#### *Контрольные вопросы и задания по теме*

Каковы основные этапы развития государственного устройства России?

Охарактеризуйте основные административно-территориальные единицы Российской империи.

Каковы основные подходы к выбору формы государственного устройства России наблюдались в общественно-политической мысли 19 - нач. 20 вв.?

Охарактеризуйте исторические условия и особенности перехода к федеративной форме устройства в 1918 г.

Каковы особенности СССР как федеративного государства?

Каковы особенности РСФСР как федеративной союзной республики?

Охарактеризуйте роль Федеративного договора 1992 г. в регулировании федеративных отношений.

Дайте определения следующим понятиям: предмет ведения, полномочия, компетенция.

Охарактеризуйте вопросы исключительной компетенции РФ.

Охарактеризуйте предметы совместного ведения РФ и ее субъектов.

Охарактеризуйте вопросы исключительной компетенции субъектов РФ.

Каково соотношение федерального и регионального правового регулирования?

Каков порядок разграничения полномочий федеральных и региональных органов государственной власти по вопросам совместного ведения?

### **Тема 6. Конституционная система государственных органов Российской Федерации**

1. Государственные органы РФ: понятие, конституционно-правовой статус и система.
2. Модель разделения властей по Конституции РФ.
3. Конституционно-правовая ответственность в РФ.

*Основные понятия:* государственный орган, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть, разделение властей, конституционно-правовая ответственность, основания конституционно-правовой ответственности, виды конституционно-правовой ответственности, субъекты конституционно-правовой ответственности, санкции конституционно-правовой ответственности.

#### *Контрольные вопросы и задания по теме*

На основе анализа соответствующих положений Конституции РФ 1993 г. сформулируйте особенности, достоинства и недостатки российской модели разделения властей.

### **Тема 7. Избирательное право и референдум в Российской Федерации**

1. Понятие и принципы избирательного права в РФ.
2. Избирательный процесс в РФ, его основные стадии. Статус избирательных комиссий.
3. Назначение выборов. Регистрация избирателей, составление списков избирателей. Образование избирательных округов и избирательных участков.
4. Выдвижение и регистрация кандидатов, их статус.
5. Информационное обеспечение выборов. Финансирование выборов.
6. Порядок голосования. Установление результатов выборов.
7. Порядок организации и проведения референдума в Российской Федерации.

*Основные понятия:* избирательная система, выборы, избирательное право, гарантии избирательных прав, избирательный процесс, избирательные комиссии, избиратель, избирательный округ, избирательный участок, кандидат, информационное обеспечение выборов, финансирование выборов, избирательный фонд, избирательный залог, голосование, повторное голосование, повторные выборы, референдум.

#### *Контрольные вопросы и задания по теме*

Каковы место и роль выборов в системе институтов непосредственной демократии?

В каких значениях используется понятие избирательной системы?

В каких значениях используется понятие избирательного права?

Какова система источников избирательного права?

Каковы особенности Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»?

Раскройте содержание принципов избирательного права.

Каковы основные стадии избирательного процесса?

Раскройте содержание института назначения выборов.

Какова взаимосвязь между регистрацией избирателей и составлением списков избирателей?

Как образуются избирательные округа и избирательные участки?

Основываясь на положениях ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» подготовьте необходимые документы для выдвижения и регистрации кандидата. На «заседании избирательной комиссии» примите обоснованное решение по представленным материалам.

Каково содержание института информационного обеспечения выборов?

В каких формах осуществляется финансирование выборов?

Каков порядок голосования на выборах?

Каковы место и роль референдумов в системе институтов непосредственной демократии?  
Какова классификация референдумов?  
Раскройте основные требования к организации и проведению референдумов.  
Какова юридическая сила решения, принятого на референдуме?

### **Тема 8. Президент Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации как глава государства.
2. Порядок избрания и вступления в должность Президента Российской Федерации.
3. Полномочия Президента Российской Федерации. Правовые акты Президента Российской Федерации.
4. Администрация Президента Российской Федерации. Советы и комиссии при Президенте Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации.
5. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение полномочий.

*Основные понятия:* президент, функции президента, полномочия президента, указ, распоряжение, администрация президента, Совет Безопасности, полномочные представители, прекращение полномочий президента.

#### *Контрольные вопросы и задания по теме*

Охарактеризуйте генезис и эволюцию института президентской власти в России. В чем особенности Конституций 1978, 1993 гг., конституционных проектов нач. 90-гг. XX в. в закреплении статуса президента?

Проанализируйте конституционные требования к кандидату на должность Президента РФ. Охарактеризуйте основные стадии избирательного процесса. Каково юридическое значение момента вступления в должность Президента РФ?

Дайте классификацию полномочий Президента РФ. Каковы место и роль правовых актов Президента РФ?

В чем особенности статуса вспомогательного аппарата Президента РФ?

Каковы основания досрочного прекращения полномочий Президента РФ? На основе анализа Постановления КС РФ от 11 июля 2000 г. № 12-П разработайте законопроект о процедуре прекращения полномочий в связи со стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять полномочия Президента РФ.

### **Тема 9. Федеральное Собрание Российской Федерации**

1. Федеральное Собрание как законодательный и представительный орган государственной власти Российской Федерации.
2. Порядок выборов депутатов Государственной Думы.
3. Порядок формирования Совета Федерации.
4. Компетенция палат Федерального Собрания РФ.
5. Организация работы палат Федерального Собрания РФ.
6. Основания и порядок роспуска Государственной Думы.
7. Конституционно-правовой статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.
8. Федеральный законодательный процесс.

*Основные понятия:* парламент, палата парламента, законодательная, представительная и контрольная функции парламента, система пропорционального представительства, компетенция палат парламента, регламент, комитеты и комиссии, депутатские объединения, общий порядок работы палат, специальный порядок работы палат, парламентские слушания, роспуск парламента, депутат Государственной Думы, член Совета Федерации, формы депутатской деятельности, гарантии депутатской деятельности, неприкосновенность.

*Контрольные вопросы и задания по теме*

Каковы особенности двухпалатной структуры парламента РФ?

Каковы особенности формирования палат Федерального Собрания РФ?

Охарактеризуйте основные стадии законодательного процесса в Федеральном Собрании. В соответствии с Регламентом Государственной Думы подготовьте материалы, необходимые для реализации права законодательной инициативы.

**Тема 10. Правительство Российской Федерации**

1. Правительство РФ как орган исполнительной власти, его состав и порядок формирования.
2. Компетенция Правительства Российской Федерации. Правовые акты Правительства Российской Федерации.
3. Отставка Правительства Российской Федерации.

*Основные понятия:* исполнительная власть, система и структура исполнительной власти, правительство, федеральное министерство, федеральное агентство, федеральная служба, постановление, распоряжение, отставка, выражение недоверия, отказ в доверии.

*Контрольные вопросы и задания по теме*

Каково место правительства в системе органов исполнительной власти?

Роль конституционного права в регулировании организации и деятельности органов исполнительной власти.

Проанализируйте компетенцию Правительства РФ.

Какова юридическая природа правовых актов Правительства РФ?

Раскройте содержание института отставки Правительства.

**Тема 11. Конституционные основы судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации**

1. Конституционно-правовые основы судебной власти в РФ.
2. Конституционный Суд Российской Федерации.
3. Конституционные основы организации и деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.

*Основные понятия:* судебная власть, судебная система, судья, судопроизводство, конституционные суды, суды общей юрисдикции, арбитражные суды, прокуратура.

*Контрольные вопросы и задания по теме*

Роль конституционного права в регулировании организации и деятельности судов.

Каковы конституционные принципы правосудия?

Каков состав Конституционного Суда РФ?

Раскройте статус судьи Конституционного Суда РФ.

Проанализируйте компетенцию Конституционного Суда РФ.

Каковы основные правила конституционного судопроизводства?

**Тема 12. Конституционные основы организации и функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

1. Конституционно-правовое регулирование организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации.
3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
4. Органы судебной власти субъектов Российской Федерации.

*Основные понятия:* органы государственной власти субъекта РФ, орган законодательной

власти субъекта РФ, высшее должностное лицо (глава исполнительной власти) субъекта РФ, система органов исполнительной власти субъекта РФ, конституционный (уставный) суд субъекта РФ, мировой судья.

*Контрольные вопросы и задания по теме*

Каковы особенности современного конституционного регулирования организации и деятельности государственных органов субъектов РФ?

Разработка проекта Закона РФ о поправке к Конституции РФ «Органы государственной власти субъектов РФ».

Каковы возможные варианты наделения полномочиями глав субъектов РФ?

**Тема 13. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

1. Понятие и система местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Полномочия и гарантии местного самоуправления.

*Основные понятия:* местное самоуправление, система местного самоуправления, органы местного самоуправления, территориальная основа местного самоуправления, гарантии местного самоуправления.

*Контрольные вопросы и задания по теме*

Каковы особенности местного самоуправления как формы (уровня) народовластия?

Каковы правовые основы местного самоуправления?

Каковы гарантии местного самоуправления?

## 5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Концепция модернизации российского образования определяет основные задачи профессионального образования. Во главу угла ставится подготовка квалифицированного работника соответствующего уровня и профиля, конкурентоспособного на рынке труда, компетентного, ответственного, свободно владеющего своей профессией и ориентированного в смежных областях деятельности, способного к эффективной работе по специальности на уровне мировых стандартов, готового к постоянному профессиональному росту, социальной и профессиональной мобильности.

Студенту из пассивного потребителя знаний необходимо превратиться в активного их творца, умеющего сформулировать проблему, проанализировать пути ее решения, найти оптимальный результат и доказать его правильность. Происходящая в настоящее время реформа высшего образования связана по своей сути с переходом от парадигмы обучения к парадигме образования. Это предполагает ориентацию на активные методы овладения знаниями, развитие творческих способностей студентов, переход от поточного к индивидуализированному обучению с учетом потребностей и возможностей личности.

Решение поставленных задач невозможно без повышения роли самостоятельной работы студентов в освоении учебного материала, усиления ответственности преподавателей за развитие навыков самостоятельной работы, за стимулирование профессионального роста студентов, воспитание творческой активности и инициативы.

Самостоятельная работа студентов – планируемая учебная, учебно-исследовательская, научно-исследовательская работа студентов, выполняемая во внеаудиторное (аудиторное) время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия (возможно частичное непосредственное участие преподавателя при сохранении ведущей роли студентов).

*Целью* самостоятельной работы студентов является овладение фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками по профилю будущей специальности, опытом творческой, исследовательской деятельности, развитие самостоятельности, ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем учебного и профессионального уровней.

Задачи самостоятельной работы студентов:

- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических умений студентов;
- углубление и расширение теоретической подготовки;
- формирование умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу;
- развитие познавательных способностей и активности студентов: творческой инициативы, самостоятельности, ответственности и организованности;
- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- развитие исследовательских умений;
- использование материала, собранного и полученного в ходе самостоятельных занятий на практических занятиях, при написании курсовых и выпускной квалификационной работ, для эффективной подготовки к итоговым зачетам и экзаменам.

*Функции* самостоятельной работы студентов:

- развивающая (повышение культуры умственного труда, приобщение к творческим видам деятельности, обогащение интеллектуальных способностей студентов);
- информационно-обучающая (учебная деятельность студентов на аудиторных занятиях, неподкрепленная самостоятельной работой, становится мало результативной);
- ориентирующая и стимулирующая (процессу обучения придается ускорение и мотивация);
- воспитательная (формируются и развиваются профессиональные качества специалиста и гражданина);

- исследовательская (новый уровень профессионально-творческого мышления).

В основе самостоятельной работы студентов лежат следующие принципы:

- развития творческой деятельности;
- целевого планирования;
- личностно-деятельностного подхода.

Самостоятельная работа студентов – важнейшая составная часть учебного процесса, обязательная для каждого студента, объем которой определяется учебным планом.

Методологическую основу самостоятельной работы студентов составляет деятельностный подход, при котором цели обучения ориентированы на формирование умений решать типовые и нетиповые задачи, т. е. на реальные ситуации, в которых студентам надо проявить знание конкретной дисциплины.

Предметно и содержательно самостоятельная работа студентов определяется государственным образовательным стандартом, действующими учебными планами по образовательным программам различных форм обучения, рабочими программами учебных дисциплин, средствами обеспечения самостоятельной работы студентов: учебниками, учебными пособиями и методическими руководствами, учебно-программными комплексами и т.д.

Планируемые результаты грамотно организованной самостоятельной работы предполагают:

- усвоение знаний, формирование профессиональных умений, навыков и компетенций будущего специалиста;
- закрепление знания теоретического материала практическим путем;
- воспитание потребности в самообразовании;
- максимальное развитие познавательных и творческих способностей личности;
- побуждение к научно-исследовательской работе;
- повышение качества и интенсификации образовательного процесса;
- формирование интереса к избранной профессии и овладению ее особенностями;
- осуществление дифференцированного подхода в обучении;
- применение полученных знаний и практических навыков для анализа ситуации и выработки правильного решения, для формирования собственной позиции, теории, модели.

Достижение планируемых результатов позволит придать инновационный характер современному социально-гуманитарному образованию, а, следовательно, решить задачи его модернизации. Реализация самостоятельной работы осуществляется в соответствии с графиком самостоятельной работы студентов по каждой учебной дисциплине. Выбор учебных заданий определяется учебным планом по всем направлениям подготовки. При этом учитывается количество часов, отведенных на контролируруемую самостоятельную работу, и самостоятельную работу, не предполагающую выделение дополнительных часов на осуществление контроля преподавателем.

## 6. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ

### Тема 1. Конституционное право как отрасль российского права, юридическая наука и учебная дисциплина

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. – М.: Юрист, 2005.
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007, 2009, 2010. – 608 с.
3. Конституционное право России: учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2008. – 544 с.
4. Бабошин О.А. К вопросу о системе отрасли конституционного права Российской Федерации // Журнал российского права. 2001. № 2.
5. Богданова Н.А. К новой концепции преподавания конституционного права // Государство и право. 1994. № 7.
6. Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 1998. № 3.
7. Богданова Н.А. О значении конституционного права для юридического образования и практической деятельности юриста // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 1995. № 1.
8. Бондарь Н.С. Российское конституционное право в ценностном измерении: как правовой отрасли, юридической науки, учебной дисциплины // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11.
9. Конституционное право России: учебник для студентов/ [Б.С.Эбзеев и др.]; под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. М.: Юнити-Дана, 2015.
10. Конституционное право Российской Федерации / Отв. ред. С.И. Носов. М., 2014.
11. Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. – М.: Юристъ, 2002. – 348 с.
12. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. – М.: Юристъ, 2001. – 444 с.
13. Любимов Н.А. Качество российского конституционного законодательства: некоторые проблемы и решения // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 7.
14. Маликов М.Ф. К вопросу о концепции конституционного понимания // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 4.
15. Малюшин А.А. Конституционность, ее выявление и реализация // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 17.
16. Матейкович М.С. Дефекты конституционно-правового регулирования в Российской Федерации // Государство и право. 2007. № 12.
17. Овсепян Ж.И. К обсуждению новой концепции преподавания Российского конституционного (государственного) права // Государство и право. 1996. №10.
18. Овсепян Ж.И. Конституционное судебно-процессуальное право: у истоков отрасли права, науки и учебной дисциплины // Правоведение. 1999. № 2.
19. Хальметов А.И. Проекты Конституции Российской Федерации как доктринальные источники конституционного права: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2014.
20. Чердаков С.В., Петрова Н.А., Ныркова Т.Ю., Гнитюк И.Г. Конституционное право России: Учебно-методическое пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – Благовещенск: УКЦ «Юрист» АмГУ, 2006. – 100 с.
21. Черепанов В.А. Конституционное право России: Учебник для бакалавров. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016.
22. Чиркин В.Е. Конституционное право: учебник для бакалавриата. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
23. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2003. – 447 с.
24. Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. – М.: Зерцало, 1998.
25. Югов А.А. Конституционное (кратологическое) право России как право публично-властных отношений // Проблемы конституционного и муниципального права: коллективная моно-



графия / отв. ред. М.С. Саликов. Часть 2. Екатеринбург: Изд. дом Уральского госуд. юридического университета, 2015.

## **Тема 2. Конституция Российской Федерации и ее развитие**

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
2. Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. №10. ст. 1146.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 16. ст. 1451.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 45. ст. 4408.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 49. ст. 4868.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П «По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. № 25. 1998. ст. 3004.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8 (в действ. ред.) «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // РГ. 1995. 28 декабря.
8. Авакьян С.А. Пространство конституции: проблемы формирования // Материалы международной научно-практ. конф. «Конституция: единство, стабильность, процветание», посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан. 28-29 августа 2015 г. . Астана. Том 1 / Под общ. ред. И.И. Рогова, А.О. Шакирова, Е.Б. Сыдыкова. Астана: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2015.
9. Авакьян С.А. Конституционное Собрание Российской Федерации: концепция и проект федерального конституционного закона // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2005. № 2.
10. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. – М.: РЮИД «Сашко», 2000. – 528 с.
11. Авакьян С.А. Конституция Российской Федерации: итоги развития // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 23.
12. Антоненко В.М. Прямое действие конституции и «живая» конституция: сравнительный анализ концепций // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 8.
13. Белкин А.А. Пересмотр конституции (теоретические аспекты) // Правоведение. 1995. № 1.
14. Берлявский Л.Г. Конституция в системе государственного права переходного периода // Государство и право. 2013. № 1.
15. Бланкенагель А. Конституционность закона или законность Конституции? // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. №3.
16. Винокуров А.Ю. Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации: предмет и пределы // Журнал российского права. 2012. № 11.
17. Гаджиев Г.А. Официальное толкование Конституции: сочетание онтологического и эпистемологического подходов // П. 2012. № 1.
18. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Российский конституционализм: к обретению идеала // Журнал российского права. 2013. № 3.
19. Дзидзоев Р.М. Первый конституционный документ России // Государство и право. 1997. № 6.

20. Егоров С.А. Конституционные проекты Никиты Муравьева // Советское государство и право. 1981. № 5.
21. Златопольский Д.Л. О сущности Конституции // Журнал российского права. 1997. № 10.
22. Зорькин В. Аксиологические аспекты Конституции России // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 4.
23. Зорькин В. Роль конституционного суда в обеспечении стабильности и развития конституции // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 3.
24. Зорькин В.Д. Россия и Конституция в XXI веке / В.Д. Зорькин. – 2-е изд., доп. – М.: Норма, 2008. – 592 с.
25. Ишеков Е.А. Реализация конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти: конституционно-правовое исследование: Автореф. дис. д.ю.н. Саратов, 2015.
26. Конституционализм: исторический путь России к либеральной демократии: Сб. документов. – М.: Гардарики, 2000. – 620 с.
27. Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. проф. С.А. Авакьяна. – М.: Изд-во МГУ, 2004.
28. Кравец И.А. Российский конституционализм: Проблемы становления, развития и осуществления. – СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004. – 675 с.
29. Кравец И.А. Право конституции в действии: соотношение законодательной и судебной конституционализации правопорядка, обеспечения международных обязательств, прав и свобод // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.
30. Кравец И.А. Сущность конституций и конституционный процесс (динамика социально-политического содержания российских конституций) // Правоведение. 2002. № 2.
31. Кудинов О.А. Официальные конституционные проекты Российской империи XIX в. // Государство и право. 2002. № 5.
32. Кудинов О.А. Правительственные проекты конституций Российской империи XIX в. // Государство и право. 2004. № 4.
33. Кудинов О.А. Проект Основных законов Российской республики 1917 г., разрабатывавшийся Юридическим совещанием при Временном правительстве // Правоведение. 2003. № 1.
34. Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерки истории советской Конституции. – М., 1980.
35. Левакин И.В. Формирование идеологии Конституции Российской Федерации // Гражданин и право. 2014. № 12.
36. Лексин И.В. «Действительные» и «мнимые» конституционные принципы // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 10.
37. Лукьянова Е.А. Российская государственность и конституционное законодательство в России (1917-1993). – М.: Изд-во МГУ, 2000. - 192 с.
38. Мамут Л. Конституция Российской Федерации в XXI веке // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 4.
39. Мартышин О.В. Конституция и идеология // Государство и право. 2013. № 12.
40. Мартышин О.В. Конституция Российской Федерации 1993 г. как памятник эпохи // Государство и право. 2004. № 4.
41. Марченко М.Н. Методологические аспекты познания российских Конституций 1978 и 1993 гг.: сравнительный анализ // Государство и право. 2008. № 12.
42. Медушевский А.Н. Конституция как символ и инструмент консолидации гражданского общества // Общественные науки и современность. 2013. № 3.
43. Медушевский А. Учредительное собрание и конституционные альтернативы России в 1917 году // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. №1.
44. «Наш долг – бережно относиться к Конституции». Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на торжественном приеме, посвященном 10-летию принятия Конституции РФ // Журнал российского права. 2004. № 1.
45. Овсепян Ж.И. Развитие научных представлений о понятии и сущности конституции // Правоведение. 2001. № 5.

46. Оглезнев В.В., Суровцев В.А. Конституция как аксиоматическая система // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5.
47. Прозорова Н.С. Конституционные взгляды П.И. Пестеля // Советское государство и право. 1981. № 5.
48. Румянцев О.Г. Из истории создания Конституции Российской Федерации. О работе Конституционной комиссии (1990-1993 гг.) // Государство и право. 2008. №9, 10, 11, 12.
49. Румянцев О.Г. Состязательный конституционный процесс. Два проекта Конституции (май – август 1993 г.) // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 23, 24.
50. Самигуллин В.К. Экономический потенциал конституции // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
51. Страшун Б. Конституция России – среда обитания, требующая рационального использования // КПВО . 1999. № 4.
52. Танчев Е. Порядок конституционных порядков, или иерархия конституций в эпоху конституционного плюрализма // СКО. 2013. № 2.
53. Умнова И.А. О современном понимании Конституции Российской Федерации в контексте доктрин конституционализма и судебной правоприменительной практики // Государство и право. 2014. № 11.
54. Усольцева А.Г. Влияние международного права на содержание Конституции Российской Федерации 1993 года // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9.
55. Хабриева Т.Я. Теория современного основного закона и российская Конституция // Журнал российского права. 2008. № 12.
56. Хабриева Т.Я. Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика. – М., 1998.
57. Чернобель Г.Т. Конституция и ее реализация // Журнал российского права. 2013. № 3.
58. Чиркин В.Е. Конституционная терминология. М.: Норма: ИНФРА-М, 2013.
59. Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. – М.: Юристъ, 2002. – 160 с.
60. Чистяков О.И. Конституция РСФСР 1918 г. – М., 1984.
61. Шустров Д.Г. Учредительная функция конституции // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 9.
62. Шустров Д. Конституционный инжиниринг государства // СКО. 2012. № 5.
63. Эбзеев Б.С., Радченко В.И. Сущность конституции. Национальная идея. Идеология государства // Конституционное развитие России. Межвуз. сб. науч. статей. Вып. 15. Саратов: Изд-во ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия», 2016.
64. Югов А.А. Представление о Конституции в свете базовых категорий сущности, содержания и формы правовых явлений // Проблемы конституционного и муниципального права: коллективная монография / отв. ред. М.С. Саликов. Часть 2. Екатеринбург: Изд. дом Уральского госуд. юридического университета, 2015.

### **Тема 3. Основы конституционного строя Российской Федерации**

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (в действ. ред.) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. ст. 1930.
2. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (в действ. ред.) «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. ст. 145.
3. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (в действ. ред.) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. ст. 4465.
4. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (в действ. ред.) «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. ст. 2950.
5. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в действ. ред.) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. ст. 3031.
6. Авакьян С.А. Конституционная теория и практика публичной власти: закономерности и отклонения // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10.
7. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. – М.: Юрист, 2005.

8. Арапов Н.А. Принцип поддержки доверия граждан к закону и действиям государства в российском конституционном праве и правосудии: Автореф. дис. к.ю.н. СПб., 2015.
9. Астафичев П.А. Демократия как основа доктрины конституционализма и конституционного строя современного государства // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 7.
10. Белозеров В.В., Пацинская В.В. К проблеме формирования институтов власти в XXI веке // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11.
11. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007, 2009, 2010. – 608 с.
12. Конституционное право России: учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2008. – 544 с.
13. Авакьян С.А. Свобода вероисповедания как конституционно-правовой институт // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 1999. № 1.
14. Автономов А.С. Партии и партийные системы в России и в мире: история и современность // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 8.
15. Андреева Г.Н. О влиянии теорий собственности на ее конституционное регулирование // Журнал российского права. 2008. № 10.
16. Андреева Г.Н. О концепции экономической конституции // Конституционное и муниципальное право. 2006. №1.
17. Баглай М.В. Конституционализм и политическая система в современной России // Журнал российского права. 2003. № 11.
18. Бутусова Н.В. Основы конституционного строя Российской Федерации как правовой институт и предмет конституционно-правового регулирования // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2003. № 6.
19. Васильева Л.Н. Российская идентичность: правовые условия формирования // Журнал российского права. 2015. № 2.
20. Васильева Т. Свобода объединения: понятие, субъекты, гарантии и пределы защиты // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 1.
21. Государство созидающее: юридическая модель и современные риски: монография / под ред. О.Н. Полухина. М.: Юрлитинформ, 2016.
22. Денисов С.А. Имитация конституционного строя в России // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 10.
23. Добрынин Н.М. Конституционализм и правовое государство: теория и практика взаимосвязи // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 3.
24. Забарчук Е.Л. Религиозный экстремизм как одна из угроз безопасности российской государственности // Журнал российского права. 2008. №6.
25. Зорькин В. Социальное государство в России: проблемы реализации // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. №1.
26. Кондрашев А.А. Особенности современного формирования политической системы России в контексте характеристики государственного режима // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 5.
27. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) (2-е изд., изменени. и доп.), рук. авт. кол. Ю.А. Дмитриев, науч. ред. Ю.И. Скуратов. М., Статут, 2013.
28. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М.П. Авдеенкова, А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына и др.; рук. авт. кол. Ю.А. Дмитриев, науч. ред. Ю.И. Скуратов. «-е изд., изм. и доп. М.: Статус, 2013.
29. Лапаева В.В. Законодательное требование к численности политической партии как ограничение конституционного права на объединение: критерии правомерности // Журнал российского права. 2007. № 9.
30. Лебедев В.А., Киреев В.В. Главное – конституционализм! (Пути развития российской демократии) // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 2.
31. Мамонов В.В. Государственный суверенитет и территориальная целостность – главные принципы современной российской государственности // Государство и право. 2004. № 4.

32. Мамут Л.С. Демократическое правовое государство в России: проблемы становления // Журнал российского права. 2006. №12.
33. Марченко М.Н. Государственный суверенитет: проблемы определения понятия и содержания // Правоведение. 2003. № 1.
34. Молодцов Т.Р. Методы конституционного регулирования финансовых отношений // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 9.
35. Нарутто С.В. Основы конституционного строя Российской Федерации и ее субъектов в решениях Конституционного Суда РФ // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 8.
36. Овсепян Ж. Формирование юридических предпосылок становления многопартийной системы в Российской Федерации конца XX – начала XXI века // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. №4.
37. Пастухова Н.Б. О многообразии подходов к трактовке и пониманию суверенитета // Государство и право. 2007. № 12.
38. Пресняков В.М. Основные институты народовластия в современной России: формальная или реальная демократия // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 11.
39. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России (понятие, содержание, вопросы становления). – М., 1994.
40. Саква Р. Суверенитет и демократия: конструкции и противоречия // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 3.
41. Тихомиров Ю.А. Правовой суверенитет: сферы и гарантии // Журнал российского права. 2013. № 3.
42. Черепанов В.А. Власть народа: миф или реальность? // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 11.
43. Чиркин В.Е. Правовое положение политических партий: российский и зарубежный опыт // Журнал российского права. 1999. № 3/4.
44. Шаблинский И.Г. Эволюция политического режима в России. Конституционные основы и неформальные практики. М.: ТЭИС, 2014.
45. Шершнева-Цитульская И.А. Правовой статус религиозного объединения: понятия и виды // Государство и право. 2005. № 3.
46. Югов А.А. Право публичной власти как исключительное право народа на власть // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 9.
47. Яковлев А.М. Конституционный строй: социальный и правовой аспект // Вопросы философии. 1995. №10.

#### **Тема 4. Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации**

1. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (в действ. ред.) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. ст. 1011.
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в действ. ред.) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. ст. 2277.
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. №1-ФКЗ (в действ. ред.) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. 2002. №5. ст. 375.
4. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. №4530-1 (в действ. ред.) «О вынужденных переселенцах» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 12. ст. 427.
5. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. №4528-1 (в действ. ред.) «О беженцах» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 12. ст. 425.
6. Закон РФ от 27 апреля 1993 № 4866-1 (в действ. ред.) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 19. ст. 685.
7. Закон РФ от 25 июня 1993 № 5242-1 (в действ. ред.) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993.

- № 32. ст. 1227.
8. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. №114-ФЗ (в действ. ред.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. ст. 4029.
  9. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (в действ. ред.) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. ст. 2031.
  10. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (в действ. ред.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. ст. 3032.
  11. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (в действ. ред.) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. ст.2485.
  12. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (в действ. ред.) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. ст. 2060.
  13. Авакьян С.А. Религиозные организации и гражданское общество: конституционно-правовые аспекты // Государство, Церковь, право: конституционно-правовые и богословские проблемы. Материалы VII международной научной конференции, посвященной 500-летию со дня преставления Преподобного Иосифа Волоцкого / Коллектив авторов: Материалы научной конференции / Под ред. С.Н. Бабурина и А.М. Осавелюка. М.: Книжный мир, Московский университет имени С.Ю. Витте, 2015.
  14. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003. – 643 с.
  15. Агафонова К. Категория свободы в конституционном праве России // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 1.
  16. Агеев А.С. Право на доступ к информации, находящейся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления: сопоставление моделей, нашедших отражение в федеральном законодательстве России и Германии // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 11.
  17. Андреева И.А. Возмещение государством вреда, причиненного в результате террористического акта, как публично-правовой субинститут // Конституционное и муниципальное право. 2008. №14.
  18. Андреев К.М. Понятие и особенности религиозной тайны в рамках реализации конституционной свободы вероисповедания. М.: Юриспруденция, 2015.
  19. Андриченко Л.В., Елеонский В.О., Хабриева Т.Я. О концепции развития миграционного законодательства Российской Федерации // Журнал российского права. 2003. № 4.
  20. Баринов С.В. К вопросу об определении понятия «частная жизнь» // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
  21. Байматов П.Н. Конституционно-правовые аспекты финансово-экономической составляющей реализации права граждан на социальное обеспечение: Россия и Запад // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
  22. Бережнов А.Г. К вопросу об «объективном» и «субъективном» в контексте теоретико-методологических проблем правопонимания // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2004. № 4.
  23. Бондарь Н.С. Достоинство личности – универсальная категория современного конституционализма: аксиология и практика // Конституционное развитие России. Межвуз. сб. науч. статей. Вып. 15. Саратов: Изд-во ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия», 2016.
  24. Бутусова Н.В. Конституционно-правовой институт уполномоченного по правам человека в РФ: опыт, проблемы, перспективы // Журнал российского права. 1999. № 7/8.
  25. Валитова Л.И. Конституционное право на информацию о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. Казань, 2014.

26. Варламова Н. Классификация прав человека: подходы к проблеме // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. №4.
27. Васильева Л.Н. Конституция Российской Федерации о сохранении и развитии родных языков народов России // Журнал российского права. 2004. № 6.
28. Вахрамеев Р.Г. Право на информацию в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: Автореф. дис. к.ю.н. Екатеринбург, 2015.
29. Велиева Д.С. Субъекты конституционной обязанности сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам // Конституционное и муниципальное право. 2009. №18.
30. Вечканова Н.В. Конституционное регулирование и судебная защита личных прав и свобод в странах СНГ: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2014.
31. Витрук Н. О некоторых особенностях использования решений Европейского Суда по правам человека в практике Конституционного Суда Российской Федерации и иных судов // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. №1.
32. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности / Н.В. Витрук. – М.: Норма, 2008. – 448 с.
33. Воробьева Д.С. О проблеме осуществления детьми конституционно закрепленных политических прав // Конституционное развитие России. Межвуз. сб. науч. статей. Вып. 15. Саратов: Изд-во ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия», 2016.
34. Воскобитова М.Р. Обзор решений Европейского Суда по правам человека на предмет приемлемости по жалобам, поданным против РФ // Государство и право. 2002. № 8.
35. Гарипов Р.Ш. Коренные малочисленные народы России: гарантии прав и свобод // Журнал российского права. 2012. № 6.
36. Гасанов К.К., Стремоухов А.В. Абсолютные права человека и ограничения прав // Право. 2004. № 1.
37. Горячева Е.В. Неприкосновенность собственности на жилище: сравнительный анализ законодательства Казахстана и России // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5.
38. Гражданские права человека: современные проблемы теории и практики /Под ред. д-ра юрид. наук, проф. Ф.М. Рудинского. – М.: ЗАО «ГФ «МИР», 2006. – 476 с.
39. Гусева Т.С. Конституционное право на социальное обеспечение и роль государства в его реализации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 18.
40. Должиков А.В. Конституционный образ человека // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2.
41. Должников А. Влияние конституционных прав на российскую правовую систему // Современное конституционное обозрение. 2012. № 6.
42. Журавлев В.И. Теория и практика благотворительной деятельности. Монография. Владимир: Шерлок-пресс, 2016.
43. Зайцева А.М. Ограничение естественного права на жизнь в позитивном праве // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 9.
44. Зайцева А.М. Пределы ограничения права на жизнь // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 18.
45. Зайцев М.С. Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства: Автореф. дис. к.ю.н. Саратов, 2015.
46. Зайнитдинов Н.А. К вопросу о субъекте конституционного права на определение и указание национальной принадлежности // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 9.
47. Зорькин В.Д. Современный мир и права человека // Журнал российского права. 2008. № 11.
48. Ивакина Д.С. Конституционное право человека и гражданина на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества в Российской Федерации // Конституционное развитие России. Межвуз. сб. науч. статей. Вып. 15. Саратов: Изд-во ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия», 2016.
49. Каримов А.С. Конституционно-правовой статус языков в субъектах Российской Федерации. Монография / отв. ред. Часть 1. Конституционное право России 151 М.С. Шайхуллин. М.:

Изд-во Юрлитинформ, 2015.

50. Киричек Е.В. Конституционные права и свободы человека и гражданина в России: теория и практика, история и современность, проблемы и перспективы. Монография. Изд. 2-е. Тюмень, 2014.
51. Киричек Е.В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: общетеоретические и практические проблемы. Монография. М.: Типография «ТЕЛЕР», 2014.
52. Киселева Т.М. Конституционные обязанности государства и граждан в сфере информационных правоотношений: Автореф. дис. к.ю.н. Минск, 2015.
53. Кленов А.Л. Конституционный принцип равенства прав человека и гражданина независимо от языка в РФ и США: сравнительно-правовой анализ: Автореф. дис. к.ю.н. Саратов, 2012.
54. Ковлер А.И. Европейское право прав человека и Конституция России // Журнал российского права. 2004. № 1.
55. Крусс В.И. К теории пользования конституционными правами // Государство и право. 2004. № 6.
56. Крылатова И.Ю. Конституционное право на образование, грамотность и достоинство личности // Российское право. Образование, практика, наука. 2015. № 4 (88).
57. Кутафин О.Е. Российское гражданство. – М.: Юристъ, 2003. – 587 с.
58. Лапаева В.В. Проблема ограничения прав и свобод человека и гражданина в Конституции РФ (опыт доктринального осмысления) // Журнал российского права. 2005. № 7.
59. Лапаева В.В. Правовой принцип формального равенства // Журнал российского права. 2008. №2.
60. Лебедев В.А. конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России: концепция, ограничения, механизм охраны и защиты; монография. М.: Проспект, 2016.
61. Лебедев В.А. Концепция прав и свобод человека и гражданина как элемент отечественного конституционализма // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.
62. Лебедев В.А. Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России (теория и практика современности). – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2005. – 272 с.
63. Лунеев В.В. О равенстве и равноправии в современной России // Государство и право. 2013. № 5.
64. Лыскова Е.И. Право граждан на обращение в органы публичной власти: теория и практика // Государство и право. 2009. №9.
65. Матузов Н.И. Теория и практика прав человека в России // Правоведение. 1998. № 4.
66. Назарова И.С. Экологические права личности: конституционно-правовое преломление // Конституционное и муниципальное право. 2007. №9.
67. Нудненко Л.А. Личность в координатах модернизации взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. 2015. № 4.
68. Нудненко Л.А. Проблемы регулирования конституционного права гражданина России на публичные мероприятия // Конституционное и муниципальное право. 2006. №6.
69. Нудненко Л.А. Функции конституционных прав и свобод личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. 2012. № 2.
70. Овсепян Ж.И. К вопросу о государствоведческой концепции гражданства // Конституционное и муниципальное право. 2008. №13.
71. Овсепян Ж.И. Развитие учения о субъективном характере основных (конституционных) прав и свобод в классической научной теории // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 13.
72. Права человека. Учебник для вузов. Ответственный редактор Е.А. Лукашева. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА - М, 1999. – 573 с.
73. Права человека: Учебник. Изд. 3-е, перераб. / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Норма : ИНФРА-М, 2015.
74. Рудинский Ф.М., Гаврилова Ю.В., Крикунова А.А., Сошникова Т.А. Экономические и социальные права человека и гражданина: современные проблемы теории и практики. Под об-



щей редакцией Ф. М. Рудинского. – М.: Права человека, 2009. – 495 с.

75. Смоленский М.Б., Упоров И.В., Звягольский А.Ю. Конституционное (государственное) право России: Учебник / под. ред. М.Б. Смоленского. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К»; Академцентр, 2014.
76. Троицкая А. Основные права: происхождение, юридическая Часть 1. Конституционное право России 139 природа и пределы защиты // Сравнительно конституционное обозрение. 2013. № 1 (92).
77. Устинович Е.С., Бледнова Е.М. Право на информацию: глобальный и национальный аспекты // Конституционное и муниципальное право. 2009. №16.
78. Хабриева Т.Я. Миграционное право в системе права Российской Федерации // Государство и право. 2007. № 10.

### **Тема 5. Федеративное устройство России**

1. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ (в действ. ред.) «О Государственном флаге Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 52 (ч.1). ст. 5020.
2. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ (в действ. ред.) «О Государственном гербе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 52 (ч.1). ст. 5021.
3. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ (в действ. ред.) «О Государственном гимне Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 52 (ч.1). ст. 5022.
4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. (в действ. ред.) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. №52 (1 ч.). ст. 4916.
5. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 (в действ. ред.) «О языках народов Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 50. ст. 1740.
6. Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 (в действ. ред.) «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. №33. ст. 1915.
7. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (в действ. ред.) «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 17. ст. 594.
8. Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 (в действ. ред.) «О статусе столицы Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. №19. ст. 683.
9. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ (в действ. ред.) «О национально-культурной автономии» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2965.
10. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ (в действ. ред.) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3833.
11. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ (в действ. ред.) «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 51. ст. 6273.
12. Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. №2. ст. 231.
13. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (в действ. ред.) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. ст. 2208.
14. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в действ. ред.) «Об общих принципах

- организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. ст. 5005.
15. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в действ. ред.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822.
  16. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // Собрание законодательства. 2005. №23. ст.2199.
  17. Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. № 1602 (в действ. ред.) «О Государственном совете Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 36. ст. 3633.
  18. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 (в действ. ред.) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20. ст. 2112.
  19. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 1997 г. № 12-П «По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 29. ст. 3581.
  20. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 6. ст. 866.
  21. Авакьян С.А. Изменение статуса субъекта Российской Федерации: проблемы и пути их решения // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2003. № 2.
  22. Безруков А.В. Образование нового субъекта РФ: пермский опыт и перспективы Красноярского края // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 5.
  23. Безруков А.В. Разграничение компетенции между уровнями публичной власти: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2008. №16.
  24. Болтенкова Л. Правовые аспекты оптимизации федеративных отношений в Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. № 1.
  25. Глигич-Золотарева М.В. Субъектный состав Российской Федерации: эпоха перемен уже наступила // Государство и право. 2006. № 10.
  26. Добрынин Н.М. Теория и практика федерализма: Современная версия новейшей истории государства: Учебно-методический комплекс. Новосибирск. 2015.
  27. Добрынин Н.М. Федерализм и диктатура власти: правовая гносеология и учение Ивана Ильина // Государство и право. 2015. № 9.
  28. Добрынин Н.М. К вопросу о разграничении предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов // Государство и право. 2004. № 5.
  29. Добрынин Н.М. Построение концептуальной модели нового российского федерализма и комплексный, системный подход в оптимизации федеративных отношений // Государство и право. 2005. №2.
  30. Ермолаева Ю.В. Понятие «агломерация» в российском конституционном праве: проблемы законодательного регулирования // Конституционное развитие России. Межвуз. сб. науч. статей. Вып. 15. Саратов: Изд-во ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия», 2016.
  31. Исаев И.А. Государство и территория: взаимодействие идей // Lex Rissica 2015. № 5.
  32. Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства. – М.: Издательство НОРМА, 2001. – 352 с.
  33. Кириенко Г.С. Некоторые проблемы реализации принципов российского федерализма: теория и практика // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 8.
  34. Князев С.Д., Сонин В.В. Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации: понятие, структура, юридическое оформление // Правоведение. 2008. № 4.
  35. Конюхова И.А. Современный российский федерализм и мировой опыт: Итоги становления и перспективы развития. – М.: ОАО «Издательский дом «Городец»; «Формула права», 2004.

– 592 с.

36. Кутафин О.Е. Российская автономия: монография. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 768 с.
37. Саква Р. Российский федерализм на перепутье // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. № 1.
38. Сергеев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. – М.: ИД «Юриспруденция», 2005. – 256 с.
39. Таева Н.Е. Конституционное право Российской Федерации. Практикум: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2012.
40. Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма. – М., 2000.
41. Хабриева Т.Я. Российская Конституция и эволюция федеративных отношений // Государство и право. 2004. № 8.
42. Хлопушин С.Н. К вопросу о конституционно-правовом статусе субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 9.
43. Чиркин В.Е. О сущности субъекта Федерации: традиции и реалии // Государство и право. 2003. № 7.
44. Этничность. Культура. Государственность. Проблемы этнического федерализма в XXI веке / под. ред. М.С. Саликова. Екатеринбург: Изд-во УМЦ УПИ, 2014.

#### **Тема 6. Конституционная система государственных органов Российской Федерации**

1. Авакьян С.А. О возможных и конституционно легитимных путях изменения баланса властей в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 3.
2. Асяева М.В. Процедура принятия в состав Российской Федерации нового субъекта: правовые проблемы // Символ науки. 2015. № 5.
3. Аринин А.Н. Референдум в Крыму: история вопроса и современные реалии // Гражданин. Выборы. Власть. 2014. № 2.
4. Безруков А.В. Совершенствование и разграничение процедур принятия и образования в составе Российской Федерации нового субъекта // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 8.
5. Безруков А.В., Кондрашев А.А. Законодательное регулирование конституционно-правовой ответственности региональных и местных органов власти // Правоведение. 2006. № 1.
6. Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 1998. № 3.
7. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Государственная власть и (или) местное самоуправление: в поиске оптимальной модели взаимоотношений // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 24.
8. Бородин С.В., Кудрявцев В.Н. О разделении и взаимодействии властей в России // Государство и право. 2002. № 5.
9. Буряга В.О. Некоторые публично-правовые проблемы принятия Республики Крым в состав Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 9.
10. Валуева О. Российская Конституция и публичная администрация: параллельные миры? // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 3.
11. Виноградов В. Конституционно-правовая ответственность членов правительства // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 3.
12. Виноградов В.А. Конституционная ответственность: вопросы теории и правовое регулирование. – М., 2000. – 287 с.
13. Гаджиев Г. Новые грани конституционного принципа разделения властей // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2004. № 2.
14. Данько А.А. Коллизионный федерализм в России: проблемы симметрии и асимметрии // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10.
15. Данько А.А. Правовые проблемы изменения состава субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8.

16. Дзидзоев Р.М. К вопросу о федерализации России // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 2.
17. Зазнаев О. Российская форма правления: прошлое, настоящее и будущее // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. № 4.
18. Кабышев В.Т. Становление конституционного строя в Республике Крым и городе Севастополе // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10.
19. Кабышев В.Т., Заметина Т.В. Россия – Крым – Севастополь: размышления конституционалистов (часть I) // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. № 1(102).
20. Кененова И.П. «Вертикаль исполнительной власти» и некоторые конституционно-правовые проблемы современного цикла развития власти в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 3.
21. Кириенко Г.С. Укрупнение субъектов Российской Федерации: современный взгляд на старую реформу // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 9.
22. Ливеровский А.А. Этно-религиозные основания федерализма // Конституционное муниципальное право. 2014. № 1.
23. Мазуров В.Ю. Полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах: правовой статус и перспективы его совершенствования // Право и государство: теория и практика. 2015. № 12.
24. Мазуров В.Ю. Федеральные округа в территориальной системе организации государственной власти в Российской Федерации: Автореф. дис. д.ю.н. М., 2015.
25. Матейкович М.С. Конституционные основы взаимоотношений органов публичной власти // Государство и право. 2007. №3.
26. Миронов Н. Модернизация через децентрализацию. К вопросу о «вертикали», балансе власти и значении местного самоуправления в современной России // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 6.
27. Морозова А.С., Карасев А.Т. Проблемы совершенствования федеративных отношений в России: закономерности и отклонения // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10.
28. Мякинина С.Б. Развитие принципов права народов на самоопределение и территориальной целостности государства в свете вхождения в состав Российской Федерации Республики Крым // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 12.
29. Петрова Н.А. Конституционно-правовой институт отзыва в Российской Федерации. Монография. – М.: Изд-во МГУ, 2007. – 174 с.
30. Саликов М.С. О регулировании процедур изменения состава Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2014. № 5.
31. Саква Р. Подотчетность, конституционализм и некоторые модели власти в посткоммунистической России // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 2.
32. Сергеев А.А. Проблемы конституционно-правовой ответственности выборных лиц государственной власти и местного самоуправления // Правоведение. 2003. № 3.
33. Станских С.Н. Федеральные органы государственной власти с особым статусом в системе разделения властей // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 1.
34. Троицкая А.А. Пределы публичной власти: конституционно-правовое осмысление // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2009. № 5.
35. Умнова И.А., Алешкова И.А. Конституционное право РФ: Учебник для бакалавров. М.: Издательство Юрайт, 2012.
36. Хрестоматия по конституционному праву: Учебное пособие. Том I: История, теория и методология конституционного права. Учение о конституции / Концепция, сост., ред., авт. предисл.: д.ю.н., проф. Н.А. Богданова, к.ю.н., м.н.с. Д.Г. Шустров. СПб.: Изд-во КноРус, 2012.
37. Хрестоматия по конституционному праву: Учебное пособие. Том II: Конституционные основы устройства государства и общества. Конституционные основы правового положения личности / Концепция, сост., ред., авт. предисл.: д.ю.н., проф. Н.А. Богданова, к.ю.н., м.н.с.

Д.Г. Шустров. СПб.: Изд-во КноРус, 2014.

38. Чиркин В.Е. Публичная власть в современном обществе // Журнал российского права. 2009. № 7.
39. Юсубов Э.С. Присоединение Крыма и дискурс о российском федерализме // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3.

### **Тема 7. Избирательное право и референдум в Российской Федерации**

1. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ (в действ. ред.) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. ст. 2710.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в действ. ред.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. ст. 2253.
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ (в действ. ред.) «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. ст. 172.
4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (в действ. ред.) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. ст. 171.
5. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. ред.) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
6. Аглеева Л.Т. Ограничения при проведении предвыборной агитации: понятие, виды, проблемы правового регулирования // Проблемы конституционного и муниципального права: коллективная монография / отв. ред. М.С. Саликов. Часть 2. Екатеринбург: Изд. дом Уральского госуд. юридического университета, 2015.
7. Аетонов Я.В. Электронное голосование в системе электронной демократии: конституционно-правовое исследование: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2015.
8. Анисимова Н.И. Федеральные стандарты для региональных парламентских выборов: проблема разграничения компетенции в избирательном праве России // Журнал российского права. 2008. № 8.
9. Арановский К.В. Политические партии в электоральном контексте и в российской перспективе // Правоведение. 2008. № 4.
10. Артемова О.Е. Конституционно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. Пенза, 2016.
11. Баранов И. «Лучшая в мире» избирательная система // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 2.
12. Бланкенагель А. Референдум и Конституционный Суд // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 2.
13. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире: избирательные блоки и коалиции / под общ. ред. И.Б. Борисова. М.: РОИПП, 2015.
14. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире: избирательные системы / под общ. ред. И.Б. Борисова. СПб.: ИВЭСЭП, 2015.
15. Величинская Ю.Н. Праймериз: демократическая ценность, проблемы применения в отечественной избирательной практике, перспективы институционализации // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 8.
16. Вискулова В.В. О назначении досрочных выборов // Журнал российского права. 2015. № 6.
17. Вискулова В.В. К вопросу об ответственности в свете выборов 11 октября 2009 года // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 1.
18. Елистратова В.С. Еще раз о понятии избирательной системы // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 9.
19. Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации: история, теория, практика. – М.: Издательство «Весь мир», 1996. – 304 с.
20. Иванченко А.В., Любарев А.В. Российские выборы от перестройки до суверенной демокра-

- тии. – М.: Аспект Пресс, 2006. – 222 с.
21. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Европейско-Азиатский регион / В.И. Лысенко; Под общ. ред. В.Е. Чурова. Центральная избирательная комиссия РФ. Вып. 4. М., 2015.
  22. Избирательное право / под ред. Б.С. Эбзеева, К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.
  23. Кабышев С.В. О правовых позициях избирательных комиссий // Конституционное развитие России. Межвуз. сб. науч. статей. Вып. 15. Саратов: Изд-во ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия», 2016.
  24. Князев С.Д. Российский электоральный федерализм: конституционно-правовое содержание и проблемы реализации // Государство и право. 2008. № 1.
  25. Князев С.Д. Российское избирательное право: Учебник. – Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2001. – 448 с.
  26. Кынев А. Пропорционализация региональных выборов. Положение парламентов субъектов в России и итоги первого цикла региональной избирательной реформы // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 4, 5.
  27. Лебедев В.А., Кандалов П.М., Неровная Н.Н. Партии на выборах: опыт, проблемы, перспективы. – М.: Изд-во МГУ, 2006. – 288 с.
  28. Масловская М.В. О некоторых дефектах избирательного процесса // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 18.
  29. Матейкович М.С. Федеральное избирательное законодательство нуждается в кодификации // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 14.
  30. Матренина К.Ю. Применение комплексов для электронного голосования: достоинства и риски // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2.
  31. Нудненко Л.А. Пассивное избирательное право: проблемы законодательного регулирования: монография. М.: Юрлитинформ, 2016.
  32. Нудненко Л.А. Некоторые проблемы реализации принципа открытости и гласности выборов в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11.
  33. Нудненко Л.А., Тхабисимова Л.А. Избирательное законодательство в России с 1993 по 2014 гг. // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 1 (50).
  34. Нудненко Л.А. Развитие избирательного законодательства России в период с 1905 по 1917 гг. // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 9.
  35. Нудненко П.В. К вопросу об определении понятия избирательной системы // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 5.
  36. Общественный контроль на выборах. Учеб. пособие / Под общ. ред. В.В. Полянского и И.Б. Борисова. М.: Изд. Дом «Бахрах-М», 2015.
  37. Пирбудагова Д.Ш., Савзиева Т.Б. Положительные и отрицательные аспекты мажоритарной и пропорциональной систем как составляющих смешанной избирательной системы // Юридический вестник ДГУ. Т. 14. 2015. № 2.
  38. Политические права и свободные выборы: Сборник докладов. – М.: Институт права и публичной политики, 2005. – 288 с.
  39. Реут Д.А. Информационная открытость как обязательное условие осуществления общественного контроля в избирательном процессе // Право и образование. 2015. № 15.
  40. Реут Д.А. Финансовое обеспечение выборов как гарантия избирательных прав граждан Российской Федерации // Финансовое право. 2015. № 5.
  41. Реут Д.А. Информирование избирателей как гарантия реализации активного избирательного права граждан в Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2016.
  42. Сергеев А.А. Об ограничении предмета референдума Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 19.
  43. Чердаков С.В. К вопросу о возможности пересмотра Конституции Федеральным Собранием Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 4.
  44. Чуева Д.И. Списки избирателей: к вопросу о составлении // Конституционное и муници-

пальное право. 2015. № 12.

### **Тема 8. Президент Российской Федерации**

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в действ. ред.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. ст. 5005.
2. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ (в действ. ред.) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение полномочий, и членам его семьи» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 7. ст. 617.
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (в действ. ред.) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. ст. 171.
4. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (в действ. ред.) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. ст. 776.
5. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ (в действ. ред.) «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 7. ст. 635.
6. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД (в действ. ред.) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. ст. 801.
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 52. ст. 6447.
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 6 июля 1999 г. № 10-П «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. ст. 3773.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 1999 г. № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт "б"), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 47. ст. 5787.
10. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 1999 г. № 17-П «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом РФ относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора РФ от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела» // РГ. 1999. 16 декабря.
11. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июля 2000 г. № 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 29. ст. 3118.
12. Авакьян С.А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 1998. № 1.
13. Аникин С.Б., Родионова М.П. Вопросы административно-правовой организации деятельности Администрации Президента Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. № 1 (102).
14. Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия / М.В. Баглай. – М.: Норма, 2008. – 144 с.
15. Бондарец Е.Б. Конституционно-правовой статус главы государства в системе власти современной России: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2014.
16. Васильева Н.Ю. Институт президентства в системе публичной власти РФ: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2012.
17. Дегтев Г.В. Некоторые теоретические закономерности становления института президентства на современном этапе // Государство и право. 2005. № 2.

18. Зуйков А. Российская модель института президентства по Конституции 1993 года: основные положения // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 5.
19. Иксанов И.С. Организационное обеспечение выполнения функций Президента Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 9.
20. Карасев А.Т., Морозова А.С. Глава государства в системе разделения властей: некоторые вопросы характеристики полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 8.
21. Колбая С.Г. Отрешение президента от должности: мировой опыт и проблемы российского законодательства // Журнал российского права. 2004. № 4.
22. Кондрашев А.А. Президентский срок: какая модель ограничения президентских полномочий приемлема для России? // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10.
23. Краснов М.А. Статус главы государства как элемент авторитарного потенциала президента // Государство и право. 2015. № 1, № 2.
24. Краснов М.А. Статус главы государства как элемент авторитарного потенциала президента. Часть I // Государство и право. 2015. № 1.
25. Краснов М.А. Статус главы государства как элемент авторитарного потенциала президента. Часть II // Государство и право. 2015. № 2.
26. Кутафин О.Е. Глава государства: Монография. М.: Проспект, 2014.
27. Нуссбергер А. Ограничения президентской власти в посткоммунистических странах // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 5.
28. Органы государственной власти России. Конституционно-правовой аспект: учеб. пособие. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
29. Прокофьев В.Н. Пределы компетенции Администрации Президента Российской Федерации: конституционно-правовой аспект // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.
30. Савченко Н.А. Президентский «иммунитет»: правовое обеспечение неприкосновенности Президента РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 9.
31. Цырегоров А.И. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах: история становления и конституционно-правовые основы деятельности: Автореф. дис. к.ю.н. Екатеринбург, 2014.
32. Чертков А.Н., Роман М.Ю. Указы Президента России, принимаемые по вопросам законодательного регулирования: проблемы и перспективы // Законодательство и экономика. 2014.
33. Чиркин В.Е. Президентская власть // Государство и право. 1997. № 5.

#### **Тема 9. Федеральное Собрание Российской Федерации**

1. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ (в действ. ред.) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 28. ст. 3466.
2. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ (в действ. ред.) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 8. ст.801.
3. Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ (в действ. ред.) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.12.2012. № 50 (часть 4), ст. 6952.
4. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. ред.) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
5. Федеральный закон от 27 декабря 2005 № 196-ФЗ (в действ. ред.) «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. ст. 7.
6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (в действ. ред.) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»



- // Собрание законодательства РФ. 2009. №7. ст. 776.
7. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ (в действ. ред.) «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 7. ст. 635.
  8. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД (в действ. ред.) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. ст. 801.
  9. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 1995 г. № 1-П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции РФ» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 13. ст. 1207.
  10. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3), 135 (часть 2) Конституции РФ» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 16. ст. 1451.
  11. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 г. № 10-П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 18. ст. 2253.
  12. Постановление Конституционного Суда РФ от 6 апреля 1998 г. № 11-П «По делу о разрешении спора между Советом Федерации и Президентом РФ, между Государственной Думой и Президентом РФ об обязанности Президента РФ подписать принятый Федеральный закон «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 16. ст. 1879.
  13. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 1999 г. № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт "б"), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 47. ст. 5787.
  14. 100-летие выборов Государственной Думы: история и современность: Материалы научно-практической конференции. 3 марта 2006 года. – М., 2006. – 196 с.
  15. Абрамова А.И. Взаимодействие палат российского парламента в современном законодательном процессе // Журнал российского права. 2008. № 7.
  16. Абрамова А.И. Современный законодательный процесс Российской Федерации: стадии и проблемы их совершенствования // Журнал российского права. 2007. № 2.
  17. Актуальные проблемы парламентаризма в России / под ред. Г.Н. Комковой. М.: Проспект, 2015.
  18. Акчуринов А.Р. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: опыт и перспективы // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 8.
  19. Алимов Э.В. Некоторые проблемы конституционно-правового регулирования мандата депутата // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
  20. Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России: Монография/ А.В. Безруков. – М.: Юстицинформ, 2015.
  21. Боброва Н.А., Заикин Д.А. Парламентские формы борьбы с коррупцией // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 1.
  22. Булаков О.Н. О бикамеральной системе парламентов // Правоведение. 2003. № 4.
  23. Васильев А.А. Соборная государственность в России и западноевропейский парламентаризм: сравнительно-правовое исследование // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 8.
  24. Варлен М.В. Статус парламентария: теоретические проблемы. 2-е изд. М.: Проспект, 2015.
  25. Габиева С.М. К вопросу о порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Юридический вестник Дагестанского университета. 2014. № 3.
  26. Гранкин И.В. От «нулевых чтений» к всенародному обсуждению законопроектов // Государство и право. 2007. № 7.
  27. Гранкин И.В. Парламент России. – М., 1999. – 304 с.

28. Грудинин Н.С. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации как орган народного представительства: вопросы теории и практики: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2015.
29. Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: Научно-практическое пособие / Отв. ред. д.ю.н. проф. Р.Ф. Васильев. – М.: Юриспруденция, 2000. – 320 с.
30. Иванников М.С. Неприкосновенность членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и Президента РФ // Актуальные проблемы экономики и права. 2013. № 1.
31. Казеко Н.Н. Роспуск Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации как мера конституционно-правовой ответственности // Российское правосудие. 2015. № 9 (113).
32. Каримова Г.Г. Типология конституционно-правовых споров в процессе создания и деятельности политических партий // Судьбы конституционализма в России и современном мире: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 7. М.: НИУ ВШЭ, 2012.
33. Колесников Е.В., Пажетных Д.В. Актуальные вопросы парламентского иммунитета членов верхних палат парламента (на примере Российской Федерации, Франции, ФРГ) // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 4.
34. Конюхова И.А. Двухпалатность как принцип организации национальных парламентов: опыт России и мировая практика // Журнал российского права. 2004. № 1.
35. Котенков А.А. Актуальные проблемы взаимоотношений Президента РФ и Государственной Думы Федерального Собрания РФ в законодательном процессе // Государство и право. 1998. № 10.
36. Кравец И.А. Парламентаризм и бикамерализм в теории и российской истории // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
37. Крашенинников П.В. Федеральный законотворческий процесс. – М.: «Статут», 2001. – 125 с.
38. Молокаева О.Х. Конституционно-правовой статус комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2015.
39. Нарышкин С.Е. Парламентское право России в фокусе науки // Журнал российского права. 2015. № 9.
40. Нудненко Л.А. К истории разработки и принятия Федерального закона «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Государство и право. 2008. № 8.
41. Окулич И.П., Конева Н.С. Депутатская этика в России. Челябинск: ИзЛит, 2013.
42. Окуньков Л.А., Рошин В.А. Вето Президента: Научно-практическое пособие. – М.: Городец. Формула права, 1999. 352 с.
43. Пажетных Д.В. Конституционно-правовой статус членов Совета Федерации Федерального Собрания России и верхних палат парламентов Германии и Франции: монография. М.: Юрлитинформ, 2014.
44. Парламентское право России: Монография / А.И. Абрамова, В.А. Витушкин, Н.А. Власенко и др.: под ред. Т.Я. Хабриевой. М., 2013.
45. Садовникова Г.Д. Представительные органы в Российской Федерации: проблемы исторической обусловленности, современного предназначения и перспективы развития: Автореф. дис. д.ю.н.. М., 2013.
46. Фадеев В.И. Депутатский мандат: понятие, принципы и виды // Lex Russica. 2008. № 4.
47. Хабриева Т.Я. Новые законопроекты о порядке формирования Государственной Думы и органов исполнительной власти субъектов РФ (сравнительный анализ российского и зарубежного опыта) // Журнал российского права. 2004. № 11.
48. Чиркин В.Е. Законодательная власть / В.Е. Чиркин. – М.: Норма, 2008. – 336 с.
49. Юсубов Э.С. К вопросу о прямых выборах членов Совета Федерации в контексте реформы избирательного законодательства // Избирательное законодательство: проблемы и пути совершенствования: Материалы VII Международной научно-практической конференции. Томск, 2013.

### **Тема 10. Правительство Российской Федерации**

1. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. ст. 5712.
2. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (в действ. ред.) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. ст. 776.
3. Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 (в действ. ред.) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 20. ст. 2290.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений ч.4 ст.111 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 52. ст. 6447.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 6. ст. 866.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3), 135 (часть 2) Конституции РФ» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 16. ст. 1451.
7. Вишняков В.Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика // Журнал российского права. 2006. № 8.
8. Гогаева А.Л. Формирование Правительства Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. Владикавказ, 2012.
9. Гогаева А.Л. Вопросы состава Правительства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.
10. Демаков Р.А. Механизмы совершенствования законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2015.
11. Дзидзоев Р.М. Некоторые вопросы правительственной отставки в России // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 1.
12. Крысанов А.В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5.
13. Нечкин А.В. Конституционно-правовой статус правительств стран Содружества независимых государств (сравнительное исследование): Автореф. дис. к.ю.н. Екатеринбург, 2015.
14. Степанова А.А. Вопросы организации исполнительной власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 2.
15. Халипова Е.В., Керимов А.Д. Исполнительная власть в государственном механизме (Вопросы теории) // Государство и право. 2015. № 2.
16. Хорьков В.Н. К вопросу о правовом статусе Правительства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 10.

### **Тема 11. Конституционные основы судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации**

1. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (в действ. ред.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. ст. 1447.
2. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ (в действ. ред.) «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. ст. 1589.
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (в действ. ред.) «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. ст. 1.

4. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (в действ. ред.) «О военных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. ст. 3170.
5. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ (в действ. ред.) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. ст. 898.
6. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (в действ. ред.) «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. № 30. ст. 1792.
7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в действ. ред.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. ст. 4472.
8. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ (в действ. ред.) «О мировых судьях в Российской Федерации» 1998. № 51. ст. 6270.
9. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ (в действ. ред.) «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 11. ст. 1022.
10. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ (в действ. ред.) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч.1). ст. 6217.
11. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (в действ. ред.) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. ст. 776.
12. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 403-ФЗ (в действ. ред.) «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. ст. 15.
13. Абросимова Е. Саморегулирование судебной власти: основания, содержание, тенденции // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 4.
14. Авакьян С.А. Конституционная нелегитимность. Опус первый: исход Конституционного Суда РФ из столицы // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 1.
15. Безруков А.В. Реформирование судебной власти в условиях разделения властей и обеспечения единства судебной системы России // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 2.
16. Бланкенагель А., Левин И. Новый Верховный Суд Российской Федерации – решение мнимо существующих старых или создание новых проблем? // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 3.
17. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционализация прокурорского надзора в Российской Федерации: проблемы теории и практики // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5.
18. Витрук Н.В. Конституционное правосудие в России (1991-2001 гг.): Очерки теории и практики. М.: «Городециздат», 2001. – 508 с.
19. Гарлицкий Л. Легитимность конституционного контроля: старые проблемы и новые тенденции // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 4.
20. Ермошин Г.Т. Объединение высших судов: реорганизация судебной власти на современном этапе развития государства // Российская юстиция. 2014. № 1.
21. Конституционное правосудие в посткоммунистических странах: Сборник докладов. – М.: Центр конституционных исследований МОНФ, 1999. – 250 с.
22. Кузьмин А.Г. Создание единого Верховного Суда Российской Федерации: взгляд сквозь призму конституционализма // Российская юстиция. 2014. № 8.
23. Клеандров М.И. Об органе, олицетворяющем судебную власть // Российское правосудие. 2014. № 8 (100).
24. Лысов П.К. Конституционно-правовые основы судебной власти в Российской Федерации: тенденции и перспективы развития: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2014.
25. Маркаров В.Р. Конституционно-правовой статус прокуратуры в Российской Федерации и зарубежных государствах: сравнительно-правовое исследование: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2012.

26. Макарова О.В. Обеспечение независимости судей в Российской Федерации // Журнал российского права. 2010. № 1.
27. Овсепян Ж.И. Судебный конституционный контроль в механизме «разделения властей» // Правоведение. 1994. № 4/5.
28. Павликов С.Г. Конституционное регулирование организации судебной власти: пробел в праве или оптимальная модель // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 4.
29. Павликов С.Г. Конституционно-правовой статус судов субъектов Российской Федерации / Монография. – М.: РАП, 2004. – 188 с.
30. Павликов С.Г. Совершенствование статуса судов субъектов Российской Федерации: позитив международно-правового опыта // Государство и право. 2008. № 4.
31. Правосудие в современном мире / под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой. М., 2012.
32. Семенов А.С. Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2015.
33. Соломон Питер Г., мл. Суды и Конституция Российской Федерации: десять лет спустя // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 4.
34. Стребкова Е.Г. Принцип транспарентности судебной власти: конституционно-правовые вопросы: Росси Автореф. дис. к.ю.н. Саратов, 2012.
35. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». Комментарий. – М.: Юрид. лит., 1996. – 352 с.
36. Фрайот Стивен П. Судебная независимость: время терпения, настойчивости и правовой сознательности общества // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 3.
37. Чиркин В.Е. Органы конституционного контроля: Россия и международный опыт // Журнал российского права. 1998. № 4/5.
38. Чупилкина А.Ф. Объединение двух высших судов: целесообразность конституционной и судебной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3.
39. Шобухин В.Ю. К вопросу о конституционно-правовом регулировании статуса российской прокуратуры // Российское право. Образование, практика, наука. 2015. № 4 (88).
40. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд: Учебное пособие для вузов. М., 1997.
41. Эрделевский А.М. О некоторых вопросах правового статуса прокуратуры // Законы России. Опыт. Анализ. Практика. 2014. № 6.
42. Яшина И.А. Принцип законности в судебном процессе: конституционная интерпретация: Автореф. дис. к.ю.н. Саратов, 2015.

## **Тема 12. Конституционные основы организации и функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в действ. ред.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. ст. 5005.
2. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (в действ. ред.) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. ст. 776.
3. Азаров Д.В. Региональный парламент – не только законодательный и представительный, но и контрольный орган // Адвокат. 2013. № 9.
4. Азаров Д.В. Конституционно-правовое регулирование регионального парламентского контроля как механизма обеспечения разделения и взаимодействия властей в субъектах Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2014.
5. Андреев А.В., Карасев А.Т. Представительная власть в субъектах Российской Федерации: общее и особенное // Правоведение. 2003. № 1.
6. Арановский К.В., Князев С.Д. Конституционный Суд России об условиях профессионального замещения депутатских мандатов в субъектах Российской Федерации // Журнал конститу-

- ционного правосудия. 2015. № 2.
7. Ахмедова Ш.Д. Коллегиальный президент в современной истории Дагестана: правовые и политические оценки // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 14.
  8. Батуев Ц.Б. Взаимоотношения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ // Власть. 2012. № 10.
  9. Бланкенагель А. Сколько централизма выдержит федеративное государство? // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. № 2.
  10. Брежнев О.В. Порядок образования конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 20.
  11. Буринова Л.Д. Законодательные (представительные) органы в субъектах РФ - институциональный компонент парламентаризма // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 1.
  12. Быкова А.Г. Правовой статус председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Сибирском федеральном округе // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 10.
  13. Гатауллин А.Г., Васин А.Л. Взаимодействие конституционных (уставных) судов с судами общей и арбитражной юрисдикции // РЮ. 2008. № 7.
  14. Грохотов А.Н. Назначение глав субъектов РФ или прямые выборы: поиск оптимальной модели // European Social Science Journal – Европейский журнал социальных наук. 2012. № 2.
  15. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4.
  16. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Новый порядок замещения должности главы субъекта Российской Федерации как сочетание непосредственных и представительных начал. Комментарий к Постановлению Конституционного Суда РФ от 24 декабря 2012 г. № 32-П // Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 2.
  17. Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б. Порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: проблема определения // Гражданин. Выборы. Власть. 2013. № 1.
  18. Дымберова Э.Д. Основные тенденции выборов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на современном этапе // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 3.
  19. Курманов М.М. Роспуск парламента субъекта Российской Федерации: полномочия Президента РФ и высшего должностного лица субъекта Федерации // Журнал российского права. 2004. № 3.
  20. Лебедев В.А. Законодательная и исполнительная власть субъектов РФ в теории и практике государственного строительства: Монография. М.: Проспект, 2015.
  21. Лебедев В.А. Законотворческие полномочия субъектов Российской Федерации и особенности их проявления в современных условиях // Проблемы права. Международный правовой журнал. 2013. № 5.
  22. Нарутто С.В. Отрешение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности Президентом РФ // Lex russica. 2013. № 7.
  23. Овчинников В.А., Копятина Г.Н. Согласие или согласование назначения на должность законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации должностных лиц исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере республик Российской Федерации) // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7.
  24. Полатов З.Т. Проблемы конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2013.
  25. Саликов М. «Позиции» и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: до и после решения по делу о «назначении» губернаторов // Сравнительное конституционное

- обозрение. 2006. № 2.
26. Степанова А.А. Заметки о высшем должностном лице субъекта федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7.
  27. Уваров А. Некоторые подходы к унификации системы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 2.
  28. Филиппова Н.А. Количество представителей и качество представительства: численность парламента субъекта Федерации как сфера конкурирующей учредительной компетенции // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 1.
  29. Халиков Ф.З. Конституционно-правовое регулирование законодательного процесса в субъектах Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. Челябинск, 2012.
  30. Чердаков С.В. Государственная власть в Амурской области: Учебник. – Благовещенск: УКЦ «Юрист» АмГУ, 2007. – 152 с.
  31. Чердаков С.В., Максимова О.О. Становление и развитие института главы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в кон. XX – нач. XXI вв. // Политика и право. Ученые записки. Вып. 7. - Благовещенск: УКЦ «Юрист» АмГУ, 2007. – С. 72-81.
  32. Шаклеин Н.И. Региональный парламент и его законотворчество (на примере Кировской области) // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 15.

### **Тема 13. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в действ. ред.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822.
2. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (в действ. ред.) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. ст. 776.
3. Авакьян С.А. Особенности российской модели местного самоуправления и пути ее совершенствования // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2008. № 2-3.
4. Алексеев И.А. К вопросу о соотношении муниципально-правовой и конституционно-правовой ответственности // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.
5. Арановский К.В., Князев С.Д. Муниципальная реформа в России: развитие местного самоуправления или децентрализация государственной администрации? // Правоведение. 2007. № 2.
6. Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 4.
7. Бабичев И.В. Системно-структурный подход к исследованию юридических конструкций (На примере муниципально-правовых систем) // Государство и право. 2009. № 9.
8. Баженова О.И. Органы муниципального образования как его представители: к постановке проблемы // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 3.
9. Буняк Д.В., Сидоренко Т.Ю. Проблемы эффективности применения института отрешения от должности главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.
10. Бялкина Т.М. Новая муниципальная реформа: изменение подходов к правовому регулированию компетенции местного самоуправления // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 8.
11. Васильев В.И. Организационно-правовые проблемы местного самоуправления // Журнал российского права. 2008. № 11.
12. Винник Н.В. Проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 10.
13. Волков В.В. Правовой статус органов местного самоуправления как юридических лиц // Практика муниципального управления. 2012. № 4.

14. Володько И.А. Удаление главы муниципального образования в отставку: предварительные итоги реализации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1.
15. Джагарян А.А. Муниципальная представительная демократия в России: конституционно-правовые аспекты // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1.
16. Джагарян А., Шевченко Н. Система и структура органов местного самоуправления: конституционное содержание и соотношение в контексте муниципальной реформы // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 1.
17. Ежукова О.А. Современный законодательный подход к правовому регулированию компетенции органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3.
18. Карасев А.Т., Елькина А.В. Компетенция органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 8.
19. Кеня И.А. Механизм реализации публично-правовой ответственности органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 3.
20. Князев С.Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права. 2008. № 6.
21. Кудрявцев В.В., Шабдарова О.В. Формирование органов местного самоуправления: Теория, законодательство, практика. Йошкар-Ола: Мар гос. ун-территориальн, 2014.
22. Тимофеев Н.С. О некоторых современных аспектах государственной политики развития местного самоуправления // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2002. № 4.
23. Хабриева Т.Я. Муниципальная реформа в правовом измерении // Журнал российского права. 2008. № 3.
24. Шугрина Е.С. Понятие и формы защиты права на осуществление местного самоуправления // Lex Russica. 2008. № 4.
25. Якубович В.И. Глава местной администрации как должностное лицо местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2.